

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ**  
Федеральное казенное образовательное учреждение высшего образования  
«Самарский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний»  
Юридический факультет  
Кафедра теории и истории государства и права

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА**

**Тема: Прокурорский надзор за соблюдением режима отбывания наказания в виде лишения свободы**

Выполнил:  
курсант 2 взвода 4 курса,  
старший сержант внутренней службы  
**Абдраков Алмаз Кадымович**

Научный руководитель:  
старший преподаватель кафедры  
теории и истории государства и  
права, кандидат юридических наук,  
доцент,  
лейтенант внутренней службы  
**Подшибякин Алексей Николаевич**

Рецензент:  
начальник ФКУ ИК-5 УФСИН  
России по Самарской области  
подполковник внутренней службы  
**Ежиков Виталий Александрович**

Решение начальника кафедры о допуске к защите допущен № 21.05.21

Дата защиты: 22.06.2021

Оценка 4 (хорошо)

Самара  
2021

## Оглавление

<b>Введение</b> .....	3
<b>Глава 1. ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ АДМИНИСТРАЦИЕЙ УЧРЕЖДЕНИЙ, ИСПОЛНЯЮЩИХ НАКАЗАНИЯ И НАЗНАЧАЕМЫЕ СУДОМ МЕРЫ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО ХАРАКТЕРА, АДМИНИСТРАЦИЯМИ МЕСТ СОДЕРЖАНИЯ ЗАДЕРЖАННЫХ И ЗАКЛЮЧЕННЫХ ПОД СТРАЖУ</b> .....	7
1.1. Понятие, содержание и значение прокурорского надзора как направление деятельности органов прокуратуры .....	7
1.2. Особенности правового регулирования и осуществления прокурорского надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу .....	15
<b>Глава 2. ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ, ИСПОЛНЯЮЩИХ НАКАЗАНИЕ В ВИДЕ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ</b> .....	30
2.1. Особенности прокурорского надзора за соблюдением режима отбывания наказания в виде лишения свободы .....	30
2.2. Проблемы организации и осуществления прокурорского надзора за соблюдением режима отбывания наказания в виде лишения свободы .....	41
<b>Заключение</b> .....	50
<b>Библиографический список</b> .....	54
<b>Приложения</b> .....	58

## Введение

**Актуальность темы.** Прокурорский надзор регламентируется Федеральным законом от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации». Данному виду детальности посвящена отдельная глава. Сама по себе прокуратура Российской Федерации действует как надзорный институт и осуществляет свою деятельность путем проверки соответствия деятельности тех или иных лиц и органов на предмет законности их деятельности. Прокуратура реализует целый комплекс мероприятий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, и реализует действенный надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением других законов. Так, в соответствии с результатами основной прокурорской деятельностью в период с января по сентябрь 2020 года органами прокуратуры было выявлено 3210313 нарушений законодательства, при этом за аналогичный период прошлого года органами прокуратуры было выявлено 3271927<sup>1</sup>, что говорит о том, что число нарушений законодательства снизилось. Данная статистика говорит нам об эффективности надзора за уголовно-исполнительной системой, со стороны органов прокуратуры. Так при вынесении актов прокурорского реагирования в адрес уголовно-исполнительной системы, при признании их обоснованными, составляется план устранения недостатков, что в свою очередь влияет на эффективность исполнения наказания.

У правового регулирования прокурорского надзора существуют определенные особенности, определяемые спецификой контингента, отбывающего уголовные наказания, а также спецификой организации внутреннего распорядка исправительных учреждений следственных

---

Статистические данные об основных показателях деятельности органов прокуратуры Российской Федерации за октябрь 2020 г. [Электронный ресурс] // Генеральная прокуратура Российской Федерации. Основные статистические данные о деятельности органов прокуратуры: офиц. сайт. 02. 12. 2020 – Режим доступа: <https://genproc.gov.ru/stat/data/> (дата обращения: 05. 12. 2020).

изоляторов и учреждений, исполняющих принудительные меры медицинского характера. Однако в настоящее время существует множество проблем в реализации прокурором своих полномочий, исполнении актов прокурорского реагирования, а также неоднозначного толкования закона. Остро стоит проблема штатной численности органов прокуратуры, порядок проведения проверок учреждений, на предмет соблюдения законности, а также инструментарий, которым обладает прокурор, при проведении проверок также носит неоднозначный характер. Помимо этого, существуют проблемы при проверке учетно-регистрационной дисциплины в учреждении, данная проблема требует практического решения, которое заключается в участии прокурора в комиссии по проведению ежеквартальной сверки учета преступлений и происшествий. Также необходимым является расширение практики проведения внеплановых проверок учреждений, для неукоснительного соблюдения законодательства администрацией учреждений уголовно-исполнительной системы. Все это, безусловно, актуализирует выбранную нами тему.

**Объектом** исследования является совокупность общественных отношений, возникающих в связи с организацией и осуществлением прокурорского надзора за деятельностью исправительных учреждений, следственных изоляторов и учреждений, исполняющих по приговору суда, принудительные меры медицинского характера.

**Предметом** исследования являются правовые и доктринальные источники, раскрывающие вопросы организации прокурорского надзора за деятельностью исправительных учреждений, следственных изоляторов и учреждений, исполняющих по приговору суда, принудительные меры медицинского характера, а также современная практика прокурорского надзора за деятельностью вышеуказанных учреждений.

**Целью** исследования является анализ деятельности организации прокурорского надзора за деятельностью исправительных учреждений, следственных изоляторов и учреждений, исполняющих по приговору суда,

принудительные меры медицинского характера, а также проблемы, возникающие при осуществлении прокурорского надзора за соблюдением режима отбывания наказания в виде лишения свободы.

Для достижения указанной цели необходимо решить следующие **задачи:**

– рассмотреть понятие, содержание и значение прокурорского надзора как направления деятельности органов прокуратуры;

– раскрыть основные особенности правового регулирования и осуществления прокурорского надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу;

– охарактеризовать особенности прокурорского надзора за соблюдением режима отбывания наказания в виде лишения свободы;

– изучить проблемы организации и осуществления прокурорского надзора за соблюдением режима отбывания наказания в виде лишения свободы.

**Методы** исследования. При проведении исследования использовались: общенаучные методы (системного и логического подхода, статистический, структурно-функциональный), которые позволили выявить основные тенденции и закономерности развития изучаемого объекта; частнонаучные методы (формально-юридический, сравнительно-правовой), которые дали возможность выявить и описать исследуемые явления, сопоставить их для выявления сходства и различия.

**Теоретическая база исследования и степень научной разработанности темы.** Рассматриваемой теме посвящено большое количество трудов отечественных научных деятелей, внесших значительный вклад в изучение данной проблемы, а именно: З. А. Астемирова, Ф. Х. Ахмадеева, С. Л. Гайдук, М. Н. Гернета, Л. С. Бакулина, А. С. Деткова,

Д. А. Дриль, А. И. Зубкова, С. И. Кузьмина, А. С. Михлин, Р. С. Мулукаева, М. П. Мелентьева, П. Г. Пономарева, И. В. Шмарова и другие.

**Структура** работы определена целью и задачами исследования. Работа состоит из введения, двух глав, включающих четыре параграфа, заключения, библиографического списка и приложений.

# **ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРОКУРОСКОГО НАДЗОРА ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ АДМИНИСТРАЦИЕЙ УЧРЕЖДЕНИЙ, ИСПОЛНЯЮЩИХ НАКАЗАНИЯ И НАЗНАЧАЕМЫЕ СУДОМ МЕРЫ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО ХАРАКТЕРА, АДМИНИСТРАЦИЯМИ МЕСТ СОДЕРЖАНИЯ ЗАДЕРЖАННЫХ И ЗАКЛЮЧЕННЫХ ПОД СТРАЖУ**

## **1.1. Понятие, содержание и значение прокурорского надзора как направление деятельности органов прокуратуры**

Для того чтобы начать исследование необходимо определить, что представляет собой прокурорский надзор. В широком смысле сущность прокурорского надзора состоит в достижении и сохранении состояния законности и правопорядка в стране, путем надзорной деятельности. Для того чтобы правильно определить понятие необходимо изложить его основные признаки, к таковым относятся:

1. Осуществление деятельности от имени государства. Данный признак говорит нам о том, что прокуратура Российской Федерации действует от имени и в интересах государства, помимо этого в Конституции РФ прокуратуре посвящена отдельная глава.

2. Деятельность осуществляют специально уполномоченные на то должностные лица. Вся деятельность органов прокуратуры осуществляется только должностными лицами, находящимися в штате и являющимися действующими сотрудниками органов прокуратуры.

3. Действует в определенных целях и имеет определенный предмет прокурорского надзора. К таковым целям можно отнести: единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства.

4. Для осуществления целей применяются методы государственного принуждения. Для того чтобы осуществлять свою деятельность по соблюдению законодательства Российской Федерации, органами прокуратуры используются определенные в законе акты прокурорского реагирования<sup>2</sup>.

Итак, исходя из приведенных признаков можно вывести определение прокурорского надзора. Так под прокурорским надзором понимается осуществляемая от имени государства деятельность специально уполномоченных должностных лиц (прокуроров) по обеспечению верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства осуществляемая посредством выявления и своевременного устранения нарушений закона, привлечения виновных к установленной законом ответственности.

Говоря о предмете прокурорского надзора, то следует отметить, что для каждого направления прокурорского надзора в законодательстве конкретизирован предмет, однако в общем виде под предметом понимается соблюдение Конституции Российской Федерации и исполнение законов, действующих на территории Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина, законности правовых актов, принимаемых органами и должностными лицами, на которые распространяется надзорная компетенция прокуроров.

Как мы указали ранее, что предмет прокурорского надзора более конкретизирован, в зависимости от направления, так определим основные направления прокурорского надзора. Принято выделять пять основных направлений прокурорского надзора, это:

1. Надзор за исполнением законов и законностью правовых актов;
2. Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина;

---

<sup>2</sup> Шайхлисламов Э. Р., Ганеев Т. Ф. сущность современного прокурорского надзора / Э. Р. Шайхлисламов, Т. Ф. Ганеев // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2020. – № 9-2. – С. 205.

3. Надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность (ОРД), дознание и предварительное следствие;

4. Надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу;

5. Надзор за судебными приставами.

Помимо этого, приказом Генерального прокурора, могут быть созданы отдельные направления, для проверки соблюдения законности определенной деятельности, к примеру, надзор за исполнением трудового законодательства.

Говоря о содержании прокурорского надзора, отмечаем, что содержанием является деятельность по выявлению нарушений и реагированию на них. Выявление правонарушений осуществляется с помощью проведения проверок, изучения жалоб, и иных обращений в органы прокуратуры. Деятельность по реагированию осуществляется с помощью вынесения актов прокурорского реагирования, после которых может быть организовано устранение правонарушений и их профилактика, восстановление нарушенных прав, возмещение ущерба, привлечение виновных лиц к установленной законом ответственности, а также недопущение создания причин и условий, способствующих совершению нарушений законодательства.

Будучи самостоятельным правовым явлением, прокурорский надзор обладает своим специфичным содержанием, традиционно увязываемым с понятием законности, как формой реализации государственной власти.

В своей работе Воронин О.В. отмечает, что законность рассматривается как правовой принцип, метод (форма) реализации государственной власти и режим (состояние) общественной жизни<sup>3</sup>.

Закон о прокуратуре использует эту категорию также в нескольких смыслах: в значении правового принципа организации и деятельности прокуратуры, в качестве правовой цели надзорной деятельности и как метод реализации прокурорской власти.

Во всех трех смыслах содержание законности предполагает наличие нормативных факторов, обеспечивающих состояние юридической правомерности, достигающейся путем:

1) обеспечения соответствия деятельности любого лица правовым установлениям, закрепленным в актах высшей юридической силы – Конституции РФ и законах;

2) обеспечения исключительной роли Конституции РФ и законов как актов высшей юридической силы в регулировании ключевых общественных отношений;

3) соблюдения прав и свобод человека и гражданина как высшей ценности;

4) обеспечения равенства (паритета правовых возможностей) всех лиц перед Конституцией и законами как основными регуляторами общественных отношений<sup>4</sup>.

Анализируя мнение автора, мы приходим к выводу, что содержание законности, как правового принципа, и прокурорского надзора очень схожие по смыслу понятия, все вышеперечисленное подходит под описанную выше деятельность по выявлению правонарушений и своевременному реагированию на них. В связи с чем мы приходим к выводу, что содержание

---

<sup>3</sup> Воронин О. В. О сущности современного прокурорского надзора / О. В. Воронин // Уголовная юстиция. – 2018. – №11. – С. 55.

<sup>4</sup> Воронин О. В. О современном содержании прокурорского надзора / О. В. Воронин // Вестник Томского государственного университета. Право. – 2012. – № 4. – С 177.

законности посредством достижения перечисленных факторов отождествляется с содержанием прокурорского надзора.

Для реализации своих полномочий, прокурор вправе использовать, определенные в законе акты прокурорского реагирования, к таковым относятся:

1. Протест;
2. Представление;
3. Постановление;
4. Предостережение;

Разберем каждый из них поподробнее.

Протест представляет собой акт прокурорского реагирования, который направлен на отмену нормативного акта, изданного организацией или должностным лицом, который полностью или частично противоречит действующему законодательству.

Представление – данный акт прокурорского реагирования выносится для пресечения нарушений законодательства и является побуждением к привлечению лица, к одному из видов юридической ответственности. Регламентация данного акта отражена в ст. 24 Закона «О прокуратуре Российской Федерации»<sup>5</sup>.

В целях предупреждения нарушения действующего законодательства сотрудник органов прокуратуры имеет право вынести предостережение. Данный акт является мерой профилактического характера, при наличии оснований полагать, что в учреждении либо организации имеются условия и причины для совершения нарушения законодательства, прокурор выносит акт, в виде предостережения. В случае невыполнения действий, указанных в предостережении, а также не устранении причин и условий, способствующих нарушению законодательства, лицо, кому был адресован

---

<sup>5</sup> О прокуратуре Российской Федерации: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 30 декабря 2020 № 540-ФЗ [принят 17 января 1992 г. № 2202] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 30 декабря 2020 г.

данный акт, может быть привлечено к ответственности в соответствии с законодательством. Регламентация данного акта отражена в ст. 25 Закона «О прокуратуре Российской Федерации».

Помимо этого, в нашем исследовании необходимо определить, что относится к поднадзорным субъектам. Прокуратура Российской Федерации осуществляет надзор за деятельностью следующих субъектов:

1. Министерства и ведомства.
2. Законодательные и исполнительные органы государственной власти субъектов РФ.
3. Органы местного самоуправления.
4. Органы военного управления, органы контроля, их должностные лица.
5. Субъекты осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания.
6. Органы управления и руководители коммерческих и некоммерческих организаций.

Для того чтобы определить сущность прокурорского надзора необходимо отметить деятельность органов прокуратуры по исполнению прокурорского надзора по всем его направлениям<sup>6</sup>.

В науке, о прокурорской деятельности, вопрос сущности прокурорского надзора является предметом активного обсуждения. В своей работе Асташкина Е. Н. и Курохтина Е. С. пишут, что наиболее полно сущность прокурорского надзора определяется через его основные понятия<sup>7</sup>, к которым относится:

---

<sup>6</sup> Воронин О. В. О сущности современного прокурорского надзора / О. В. Воронин // Уголовная юстиция. – 2018. – №11. – С. 184.

<sup>7</sup> Асташкина Е. Н., Курохтина Е. С. сущность прокурорского надзора: теоретико-правовые аспекты / Е. Н. Асташкина, Е. С. Курохтина // Вестник СГЮА. – 2020. – №1. – С. 144.

Объект прокурорского надзора. Под объектом прокурорского надзора следует понимать общественные отношения, складывающиеся по поводу исполнения Конституции и законодательства Российской Федерации как государственными, так и негосударственными органами, и организациями, а также деятельность органов прокуратуры по осуществлению проверок соблюдения законности;

Также, необходимо определить цели и задачи прокурорского надзора. Цель – это результат на достижение, которого направлена выполняемая деятельность. Говоря о прокурорском надзоре, можно выделить несколько основных целей:

- обеспечение верховенства закона;
- обеспечение единства и укрепления законности;
- обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина;
- обеспечение защиты охраняемых законом интересов общества и государства.

Задачи являются более конкретной категорией по сравнению с целями и призваны выполнять определённые действия поэтапно для достижения целей. Условно задачи можно разделить на три группы: общие, частные и специальные<sup>8</sup>.

Общие задачи закреплены в Конституции РФ и Законе «О прокуратуре Российской Федерации», они направлены на сохранение конституционного строя недопущение посягательств на основы конституционного строя, защита трудовых общественных социальных политических культурных и иных правоотношений путем недопущения нарушения прав и посягательств.

К частным задачам относятся конкретные задачи в зависимости от разрешаемого органами прокуратуры дела, к примеру: получение полной информации о нарушениях конкретного закона, истребование правовых

---

<sup>8</sup> Сабина А. Ч. К вопросу о содержании современного прокурорского надзора / А. Ч. Сабина // Закон и право. – 2020. – №8. – С. 156.

актов для проверки их соответствия закону или получение незаконного акта в кратчайшие сроки после его издания.

Специальными задачами же называют обеспечение законности актов, издаваемых органами и организациями, указанными в ст. 21 Закона «О прокуратуре Российской Федерации», а также обеспечение точного исполнения законов теми же субъектами, указанными в приведенной выше статье.

Соглашаясь с мнением автора, отмечаем, что данные понятия полностью определяют сущность, род деятельности, направление и основную цель прокурорского надзора.

Подводя итоги, можно сделать вывод, что понятие прокурорского надзора определено его признаками и трактуется как: осуществляемая от имени государства деятельность специально уполномоченных должностных лиц (прокуроров) по обеспечению верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства осуществляемая посредством выявления и своевременного устранения нарушений закона, привлечения виновных к установленной законом ответственности.

Цели и задачи прокурорского надзора, схожи, но отличаются поэтапностью их возникновения, для достижения целей прокурорского надзора предусмотрен ряд задач, которые в свою очередь подразделяются на общие, частные и специальные задачи.

Содержанием является деятельность по выявлению нарушений и реагированию на них. Выявление правонарушений осуществляется с помощью проведения проверок, изучения жалоб, и иных обращений граждан.

Все вышеперечисленное включая цели задачи, функции, направление и содержание определяют сущность прокурорского надзора, и надзорной деятельности, осуществляемой органами прокуратуры.

## **1.2. Особенности правового регулирования и осуществления прокурорского надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу**

Прокурорский надзор выступает как одна из отраслей права, в связи с чем регулируется множеством нормативно правовых актов, регламентирующих его деятельность. В соответствии со ст. 3 Закона «О прокуратуре Российской Федерации», полномочия, порядок деятельности и организация определяется Конституцией Российской Федерации, Вышеуказанным законом, а также иными Федеральными законами Российской Федерации. Помимо этого, во 2 абзаце данной статьи указано, что деятельность прокуратуры Российской Федерации осуществляется также в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

Говоря о международном нормативно правовом регулировании, необходимо отметить, существует большое количество международных нормативно-правовых актов, в какой-либо части относящейся к прокурорскому надзору.

Приведем несколько примеров международно-правовых актов:

1. Конвенцию о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993 г.;

2. Договор между Российской Федерацией и Республикой Кыргызстан от 14 сентября 1992 г. «О правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам».

Помимо приведенных выше существует множество договоров между Российской Федерацией и иными Государствами по оказанию содействия и помощи, что в свою очередь затрагивает деятельность прокуратуры Российской Федерации.

Нормативно-правовой акт, обладающей высшей юридической силой, регламентирующий организационную основу, структуру и направление деятельности органов прокуратуры Российской Федерации, это Конституция Российской Федерации. Так данный нормативно-правовой акт определяет прокуратуру, как единую централизованную систему с единоначалием и подчинением Генеральному прокурору. В ст. 128 Конституции Российской Федерации установлены общие требования к лицам, назначаемым на должность прокурора, описаны запреты, для лиц, претендующих на замещение данных вакантных должностей. Помимо этого, в данной статье прописан особый порядок назначения на должность Генерального прокурора Российской Федерации, заместителей Генерального прокурора Российской Федерации, а также правом освобождения от данных должностей обладает Президент Российской Федерации. Также иные прокуроры могут назначаться и освобождаться от должности Президентом, если иное не предусмотрено Федеральным законом<sup>9</sup>.

Следует отметить, что прокуроры городов, районов, областей, городов Федерального значения назначаются и освобождаются от должности Генеральным прокурором, если иное не предусмотрено законом.

Отметим, что роль органов прокуратуры в современной России очень значима. Роль по надзору за соблюдением законодательства и соответствия нормативно-правовых актов Конституции Российской Федерации отведена прокуратуре. Надзор за исполнением законов является одной из важнейших функций органов прокуратуры Российской Федерации, которая, в свою очередь, выражает ее основное государственно-правовое предназначение. Статья 129 Конституции Российской Федерации лишь устанавливает общие основы и положения о прокуратуре Российской Федерации, однако, как мы выяснили одна из основных задач — это охрана конституционности и проверка соответствия нормативно-правовых актов

---

<sup>9</sup> Пойда Е. С. Тенденции и перспективы правового регулирования прокурорского надзора в РФ / Е. С. Пойда // Основы ЭУП. – 2014. – №3. – С. 46.

Конституции российской Федерации. В связи с вышеизложенным считаем целесообразным в данную статью внести фразу «прокуратура осуществляет высший надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации». Учитывая, что данная статья относится к общим положениям, с учетом предложенных изменений она будет наиболее полно отражать деятельность прокуратуры Российской Федерации.

Центральный закон, регулирующий деятельность прокуратуры, а также раскрывающий ее организационную структуру и полномочия является Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации», данный нормативно правовой акт состоит из 7 разделов и приложения. В этом Законе определены цели и задачи деятельности органов прокуратуры, ее основные функции, принципы организации и деятельности. Закон определяет предмет, каждого из основных направлений прокурорского надзора, средства прокурорского реагирования, которыми могут пользоваться прокуроры, при выявлении нарушений законности. Также большой раздел данного нормативного акта посвящен порядку проведения службы в органах прокуратуры, принятие присяги, личного дела сотрудника прокуратуры, а также социальные гарантии работников. Помимо этого, данным нормативно правовым актом четко регламентирован порядок принятия и порядок увольнения со службы работников прокуратуры и дисциплинарная ответственность за совершение проступков и допущенных нарушений со стороны должностных лиц<sup>10</sup>.

В ст. 22 вышеуказанного закона содержатся основные полномочия прокурора, с помощью которых он осуществляет свою деятельность. К числу основных относится: истребовать любые документы, касающиеся служебной деятельности, статистические отчеты, характеристики объяснения и т.д. Прокурор вправе вызывать сотрудников для дачи объяснения по поводу

---

<sup>10</sup> Юлдашев Э. Ф., Акбулатова Д. Д., Ишмухаметов Я. М. Прокурорский надзор: сущность и повышение эффективности / Э. Ф. Юлдашев, Д. Д. Акбулатова, Я. М. Ишмухаметов // E-Scio. – 2018. – № 6. – С. 78.

нарушения законодательства. Прокуроры проводят проверки по нарушениям законодательства. С целью проверки соблюдения требований, действующих нормативно правовых актов они посещают учреждения и органы уголовно- исполнительской системы, как указано в данной статье они имеют право беспрепятственно входить на территорию учреждения, по предъявлению служебного удостоверения.

Отметим, что одно из направлений прокурорского надзора, это надзор за исполнением законов администрацией учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, данное направление прямо или косвенно регулируют определенные нормативно-правовые акты.

Помимо закона «О прокуратуре Российской Федерации», есть иные нормативно-правовые акты, регламентирующие прокурорский надзор, к числу таких можно отнести положения:

Закона «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы», в частности ст. 38, в которой говорится, что Контроль за деятельностью уголовно-исполнительской системы осуществляет прокуратура Российской Федерации<sup>11</sup>.

Также в ст. 51 Закона Российской Федерации «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» сказано о том, что контроль и надзор за деятельностью уголовно исполнительской системы, в части порядка содержания под стражей подозреваемых, обвиняемых и осужденных осуществляет прокуратура Российской Федерации<sup>12</sup>.

---

<sup>11</sup> Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы: закон Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 5 апреля 2021 г. № 78-ФЗ [принят 21 июля 1993 г. № 5473-1] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 05 апреля 2021 г.

<sup>12</sup> О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями от 9 марта 2021 № 44-ФЗ [принят от 15 июля № 103-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 15 июля 2021 г.

А также иные нормативно-правовые акты имеют отсылки, и содержат в себе положения, регламентирующие прокурорский надзор за той или иной деятельностью<sup>13</sup>.

Указами Президента Российской Федерации регламентируются вопросы, связанные с деятельностью органов прокуратуры.

К ним, в частности, можно отнести такие нормативно правовые акты, как:

Указ Президента РФ от 18 апреля 1996 г. № 567 «О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью», которым утверждено Положение о координации деятельности правоохранительных органов<sup>14</sup>.

Указ Президента РФ от 21 ноября 2012 г. № 1563 «О классных чинах прокурорских работников органов и организаций прокуратуры Российской Федерации», который устанавливает классные чины работников прокуратуры, данный нормативно правовой акт, прямо не относится к надзорной деятельности, однако регламентирует специальные звания. Знание данного акта необходимо для организации взаимодействия и документооборота<sup>15</sup>.

Помимо этого, закон «О прокуратуре Российской Федерации» наделяет Генерального прокурора полномочиями по изданию актов нормативно правового регулирования. Данные нормативные акты играют важную роль в жизни уголовно исполнительной системы, так как определяют ее деятельность в каких-либо частях, к примеру, Приказ Генерального

---

<sup>13</sup> Авагимов Ю. А. Понятие акта прокурорского реагирования через его сущность / Ю. А. Авагимов // Правопорядок: история, теория, практика. – 2017. – № 2. – С. 65.

<sup>14</sup> О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью: Указ Президента РФ от 18.04.1996 № 567 текст с изменениями и дополнениями на 31 декабря 2019 г. № 640 [принят 18 октября 1996 г. № 567] // Собрание законодательства РФ. –1996. – № 17. – ст. 1958.

<sup>15</sup> О классных чинах прокурорских работников органов и организаций прокуратуры Российской Федерации: указ Президента РФ текст с изменениями и дополнениями на 6 апреля 2021 г. № 139 [принят 23 ноября 2012 г. № 1563] // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 06.04.2021.

прокурора Российской Федерации от 16.01.2014 № 6 «Об организации надзора за исполнением законов администрациями учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, следственных изоляторов при содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений». Данный нормативно правовой акт призван повысить эффективность надзора за исполнением уголовных наказаний а также содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений<sup>16</sup>.

Что касается надзора за исполнением уголовных наказаний, то все вышеприведенные нормативные акты, так или иначе относятся к порядку осуществления надзора за уголовно-исполнительной системой что помогает повысить надзор за деятельностью администрации учреждения, и уровень надзора за осужденными, а также применять все средства исправления и тем самым достигать целей уголовного и уголовно - исполнительного законодательства.

Отметим, что прокуратура Российской Федерации осуществляет комплексный надзор за администрациями учреждений, исполняющих уголовные наказания, а также меры принудительного медицинского характера и меры пресечения, данное направление является комплексным, в связи с этим необходимо разобраться, за какими именно учреждениями осуществляется надзорная деятельность.

1. Учреждения, исполняющие уголовные наказания.
2. Учреждения исполняющие, принудительные меры медицинского характера.
3. Надзор за администрацией мест, исполняющих меру пресечения, виде содержания под стражей.

---

<sup>16</sup> Об организации надзора за исполнением законов администрациями учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, следственных изоляторов при содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений: приказ Генпрокуратуры России от 16.01.2014 № 6 [Электронный ресурс] // Генеральная прокуратура Российской Федерации. Нормативная база: офиц. сайт. 02. 12. 2020 – Режим доступа: <https://genproc.gov.ru/stat/data/> (дата обращения: 05. 12. 2020).

В зависимости от вида наказания, различают различные учреждения. За данными учреждениями надзор осуществляет прокуратура Российской Федерации.

Рассмотрим, к примеру, наказание в виде штрафа, оно исполняется судебными приставами по месту жительства осужденных.

В свою очередь наказание в виде лишения права занимать определенные должности и заниматься определенной деятельностью исполняется уголовно-исполнительной инспекцией по месту жительства (работы) осужденного, исправительным учреждением или дисциплинарной воинской частью, требование о лишении права заниматься определенной деятельностью исполняется организациями или должностными лицами на то уполномоченными.

Наказание в виде лишения специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград исполняется судом, вынесшим приговор. Однако требование об исполнении приговора исполняется теми органами и должностными лицами, кто имеет право выдачи специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград.

Наказание в виде обязательных, исправительных работ и ограничение свободы исполняется уголовно-исполнительными инспекциями, при этом данные наказания, за исключением исправительных работ исполняются уголовно-исполнительными инспекциями по месту жительства осужденного.

Данные наказания принципиально отличаются от других, тем, что за основу берется лишение осужденного свободного вымени или же лишение его права на свободное передвижение, перемещение, изменение места жительства, работы или учебы, а также, для исправительных работ, взимание в пользу государства определенного процента от заработной платы осужденного.

Принудительные работы исполняются исправительными центрами, данное наказание сравнительно недавно начало функционировать и является альтернативной лишению свободы. Осужденные содержатся в исправительном центре и осуществляют работу на определенном объекте, прикрепленном к исправительному центру.

Наказание в виде ареста исполняется арестным домом. В настоящее время данное наказание не исполняется.

Наказание в виде лишения свободы исполняется колонией-поселением, воспитательной колонией, лечебным исправительным учреждением, исправительной колонией общего, строгого или особого режима либо тюрьмой, а в отношении лиц, оставленных для хозяйственного обслуживания – следственным изолятором.

Стоит отметить, что колония строгого особого и общего режимов отличаются условиями содержания, а именно количеством различных правоограничений.

В соответствии содействующим законодательством в колонии общего режима содержатся осужденные мужчины, достигшие совершеннолетнего возраста, совершившие преступления небольшой и средней тяжести, а также тяжкие преступления впервые. А также совершеннолетние женщины за тяжкие и особо тяжкие преступления и при любом виде рецидива.

В исправительных колониях строгого режима содержатся осужденные, совершившие особо тяжкие преступления впервые, а также при рецидиве и опасном рецидиве, если осужденный ранее отбывал наказание в виде лишения свободы.

В исправительных колониях особого режима отбывают наказание осужденные мужчины при особо опасном рецидиве преступлений, осужденные к пожизненному лишению свободы, а также осужденные, которым смертная казнь в порядке помилования заменена лишением свободы на определенный срок или пожизненным лишением свободы.

В тюрьмах отбывают наказание осужденные, за совершение осужденные к лишению свободы на срок свыше пяти лет за совершение особо тяжких преступлений, осужденные к лишению свободы за совершение преступлений, предусмотренных статьями 205 - 205.5, 206, 208, 211, 220, 221, 277 - 279, 281, 317, 360, 361 Уголовного кодекса Российской Федерации, осужденные при особо опасном рецидиве преступлений, а также осужденные переведенные из исправительных колоний в тюрьмы, за совершение систематических нарушений установленного порядка отбывания наказания<sup>17</sup>.

В колониях поселениях отбывают наказание осужденные, совершившие преступление небольшой и средней тяжести впервые, а также преступления по неосторожности. Специфичность данного учреждения заключается в том, что осужденные здесь содержатся без охраны, но под надзором.

Воспитательные колонии предназначены для отбывания лишения свободы, которые на момент вынесения приговора не достигших совершеннолетия, а также осужденные, оставленные в воспитательных колониях до достижения ими возраста 19 лет.

Помимо этого, в системе федеральной службы исполнения наказаний предусмотрены лечебно-исправительные и лечебно-профилактические учреждения, в которых отбывают наказание осужденные в связи с какой-либо болезнью, либо проходят плановое медицинское обследование, порядок и условия отбывания наказания, а также режим содержания вышеуказанных учреждений определен Уголовно-исполнительным кодексом Российской Федерации.

Наказание в виде смертной казни исполняется администрацией учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, однако

---

<sup>17</sup> Уголовный кодекс Российской Федерации: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 5 апреля 2021 г. № 59-ФЗ [принят 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 5 апреля 2021 г.

в настоящее время данное наказание в Российской Федерации не исполняется.

Выше мы привели исчерпывающий перечень учреждений, исполняющих уголовные наказания, назначаемы по приговору суда. За всеми вышеуказанными учреждениями, а именно за деятельностью администрации, осуществляет надзорную деятельность прокуратура РФ.

Помимо этого, специфичным учреждением является следственный изолятор. Ранее мы указали, что данные учреждения исполняют наказание в виде лишения свободы, для определенных лиц. Помимо этого, специфика следственного изолятора заключается в отношении лиц, находящихся там, судом назначена мера пресечения в виде заключения под стражу в соответствии с нормами Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации. Данные лица не являются осужденными, в отношении них ведется следствие. Исходя из их процессуального статуса, они являются либо подозреваемыми, либо обвиняемыми в совершении преступлений.

Рассмотрим прокурорский надзор за учреждениями, которые исполняют назначенные по приговору суда, принудительные меры медицинского характера.

В ст. 97 УК РФ определено, что они, могут быть назначены судом, лицам, совершившим преступные деяния в состоянии невменяемости. А также лицам, у которых, после совершения преступления наступило психическое расстройство, делающее невозможным назначение или исполнение наказаний. Помимо этого, принудительные меры медицинского характера назначается лицам, совершившим преступления, и страдающим психическими расстройствами, не исключающими вменяемости и лицам, совершившим преступления против половой неприкосновенности.

Непосредственно к самим принудительные меры медицинского характера относятся:

1. Принудительное наблюдение и лечение в амбулаторных условиях;
2. Принудительное лечение в медицинской организации, оказывающей психиатрическую помощь в стационарных условиях;
3. Принудительное лечение в медицинской организации, оказывающей психиатрическую помощь в стационарных условиях специализированного типа;
4. Принудительное лечение в медицинской организации, оказывающей психиатрическую помощь в стационарных условиях специализированного типа с интенсивным наблюдением.

Статьей 104 УК РФ установлено, что в отношении лиц, совершивших преступления, страдающих психическими расстройствами, однако у которых не исключена вменяемость и к лицам, страдающим педофилией, принудительные меры медицинского характера применяются по месту отбывания наказания. Также в ч. 1 ст. 13 Закона РФ от 02.07.1992 № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» указано, что в остальных случаях принудительные меры медицинского характера применяется в медицинских организациях государственной системы здравоохранения»<sup>18</sup>.

Таким образом, мы обозначили круг субъектов, на которых распространяется прокурорский надзор, в свою очередь предмет прокурорского надзора в данном случае представляет собой проверку следующих аспектов:

- законность применения принудительные меры медицинского характера к тем или иным лицам;

---

<sup>18</sup> О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании: Закон Российской Федерации текст с изменениями и дополнениями на 8 декабря 2020 г. № 429-ФЗ [принят 2 июля 1992 г. № 3185-1] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 8 декабря 2020 г.

– соблюдение прав свобод и законных интересов лиц, в отношении которых, по приговору суда, назначены принудительные меры медицинского характера.

Отметим, что надзор за данной деятельностью осуществляется прокурорами субъектов и подчиненными им прокурорами, и генеральным прокурором.

Полномочия прокурора, точно такие же, как и при проверке учреждений, исполняющих уголовные наказания. Прокурор может беспрепятственно проходить на территорию учреждений здравоохранения, и осуществлять абсолютно те же полномочия, что нами были описаны ранее.

*Выводы по первой главе.*

Подводя итоги вышесказанному можно сделать вывод, что прокурорский надзор за исполнением законов администрацией учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и ПММХ регламентирован множеством нормативно правовых актов Российской Федерации, к таковым относятся и нормативно-правовые акты, регламентирующие деятельность государственных учреждений системы здравоохранения, в том числе и международных. Центральное место в системе правового регулирования деятельности прокуратуры занимает Конституция РФ, которая определяет организационную структуру и основные положения органов прокуратуры, помимо этого существует множество федеральных законов и указов президента, которые также играют важную роль в осуществлении надзора органами прокуратуры. Генеральный прокурор обладает полномочиями по изданию нормативно правовых актов, в том числе, касающихся деятельности уголовно исполнительной системы. Также, подводя итоги вышесказанному, необходимо сделать следующие выводы:

1. Анализируя признаки прокурорского надзора, можно дать определение данной деятельности. Так под прокурорским надзором понимается осуществляемая от имени государства деятельность специально

уполномоченных должностных лиц (прокуроров) по обеспечению верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства осуществляемая посредством выявления и своевременного устранения нарушений закона, привлечения виновных к установленной законом ответственности.

2. Сущность прокурорского надзора раскрывается через его основные понятия, к которым относятся цели, задачи, предмет и основные направления прокурорского надзора. Отмечаем, что, раскрывая каждый из вышеприведенных аспектов, раскрывается сущность прокурорского надзора.

3. Говоря о содержании прокурорского надзора, отмечаем, что содержанием является деятельность по выявлению нарушений и реагированию на них. Выявление правонарушений осуществляется с помощью проведения проверок, изучения жалоб, и иных обращений. Деятельность по реагированию осуществляется с помощью вынесения должностными лицами актов прокурорского реагирования, после которых идет устранение правонарушений либо нейтрализация причин и условий, способствующих их нарушению, восстановлению нарушенных прав, возмещению ущерба, привлечению виновных лиц к установленной законом ответственности, или же в случае несогласия с представлением прокурора, не происходит никаких действий и т.д.

4. Цели и задачи прокурорского надзора, схожи, но отличаются поэтапностью их возникновения, для достижения целей прокурорского надзора предусмотрен ряд задач, которые в свою очередь подразделяются на общие, частные и специальные задачи.

5. Прокурорский надзор регламентируется большим количеством нормативно-правовых актов, в том числе международных. Во главе стоит конституция Российской Федерации, которая закрепляет прокурорский надзор как одну из отраслей права, структуру и организацию деятельности,

центральное место в системе нормативно-правового регулирования занимает Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации», в данном нормативно-правовом акте регламентирован порядок приема и увольнения со службы, порядок прохождения службы, присяга сотрудников, акты прокурорского реагирования, принцип единоначалия и другие нормы, организующие деятельность органов прокуратуры. Помимо этого, деятельность прокуратуры регламентирована постановлениями правительства и указами президента. Законодательство наделило Генерального прокурора полномочия по изданию приказов, в том числе и регламентирующих деятельность органов уголовно исполнительной системы.

6. На наш взгляд существует необходимость проведения повторных проверок исправительных учреждений со стороны прокурора. Это позволит наиболее эффективно контролировать деятельность администрации учреждений и органов УИС, следовательно, необходимо не только ограничиваться ответом на внесенные акты реагирования, но и осуществлять проверку фактического выполнения требований прокурора.

Мы считаем, что, данная мера в целом позволила бы не только пресекать выявленные правонарушения, но и в первую очередь была бы направлена на их предупреждение. Проведение повторных проверок и посещение прокурором мест лишения свободы позволят выявить нарушения.

7. Статья 129 Конституции Российской Федерации лишь устанавливает общие основы и положения о прокуратуре Российской Федерации, однако, как мы выяснили одна из основных задач – это охрана конституционности и проверка соответствия нормативно-правовых актов Конституции Российской Федерации. В связи с вышеизложенными считаем целесообразным в данную статью внести фразу «прокуратура осуществляет высший надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации».

Федерации»<sup>19</sup>. Учитывая, что данная статья относится к общим положениям с учетом предложенных изменений она будет наиболее полно отражать деятельность прокуратуры Российской Федерации.

8. Прокуратура РФ осуществляет надзор также и за исполнением принудительных мер медицинского характера, в их компетенцию входят проверки назначения принудительных мер медицинского характера, а также соблюдение администрацией учреждения прав, свобод и законных интересов лиц, в отношении которых, судом, были назначены принудительных мер медицинского характера.

---

<sup>19</sup> Конституция Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 14.03.2020 № 1-ФКЗ: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 4 апреля 2020 г.

## **ГЛАВА 2. ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ, ИСПОЛНЯЮЩИХ НАКАЗАНИЕ В ВИДЕ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ**

### **2.1. Особенности прокурорского надзора за соблюдением режима отбывания наказания в виде лишения свободы**

Прокуратура Российской Федерации осуществляет свою деятельность на основе Конституции Российской Федерации, Федеральных законов, указов Президента, постановлений правительства и иных нормативно правовых актов Российской Федерации. Так в ст. 129 Конституции Российской Федерации отражено, что прокуратура Российской Федерации – единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов. Так данный нормативно правовой акт является центральным в системе основ деятельности прокуратуры. Конституция закрепила прокуратуру, как единую систему, с определенными целями задачами и полномочиями.

Говоря о нормативно правовом регулировании прокурорского надзора за соблюдением режима отбывания наказания в виде лишения свободы, то следует отметить, что основа данной деятельности отражена в законе «О прокуратуре Российской Федерации» а также иных подзаконных нормативно правовых актах. Так статья 32 вышеуказанного закона указывает на то, что предметом прокурорского надзора является соблюдение законности в местах лишения свободы и иных учреждениях, исполняющих уголовные наказания не связанные с лишением свободы и меры принудительного медицинского характера, а также соблюдение

и выполнение обязанностей, возложенных законодательством на подследственных и осужденных.

На наш взгляд, данная мера в целом позволила бы не только пресекать выявленные правонарушения, но и в первую очередь была бы направлена на их предупреждение. Проведение повторных проверок и посещение прокурором мест лишения свободы позволят выявить подобные нарушения.

Стоит отметить, что, учитывая специфику учреждений, которые мы рассмотрели ранее, проведение проверок носит свой специфический характер.

К примеру, если мы говорим о воспитательных колониях, то, несомненно, особенностью является возраст лиц, отбывающих наказание в воспитательной колонии. У данных лиц еще не сформировалось полное мировоззрение, а также необходимо уделять особое внимание воспитательной работе с осужденными. Необходимо рассматривать условия их содержания, работу воспитательного отдела психологической службы, а также обязательность получения образования, как средство исправления.

В колониях поселениях, осужденные содержатся без охраны, но под надзором администрации. При проверке соблюдения законности администрацией учреждения, прокуратурой в обязательном порядке проверяется законность и обоснованность специфичных для колонии поселения мер дисциплинарного воздействия, а также поощрений.

В лечебно-исправительных и профилактических учреждениях особенностью является то, что составление распорядка дня там согласовывается с медицинским работником, а также тот факт, что лица, находящиеся там проходят медицинское обследование. Поэтому при проверке данного вида учреждений, прокуратура обращает внимание на своевременность и полноту предоставления медицинских препаратов, условия лечения, и соблюдение законодательства по охране здоровья граждан Российской Федерации.

Говоря об особенностях прокурорского надзора за исполнением законности администраций исправительных учреждений, в целом, стоит отметить, что он обуславливается несколькими факторами, к примеру:

1. Специфика самого исправительного учреждения. Данная особенность заключается в том, что с одной стороны прокурор вправе в любое время посещать учреждения, при предъявлении служебного удостоверения, и общаться с осужденными и сотрудниками, по вопросам относящимся к компетенции прокурорского надзора. С другой стороны, в учреждении есть определенный распорядок дня, утвержденный приказом начальника учреждения, а также трудовой распорядок, при условии, что осужденный трудоустроен. В соответствии с требованиями, предъявляемыми законодательством, осужденные не могут нарушать распорядок дня и отказываться от проведения массовых мероприятий, с другой стороны, они обязаны исполнить требования прокурора. Все это образует определенную проблему при реализации законодательства.

2. Следующая особенность, это, конечно же контингент, отбывающий наказания. Среди осужденных много криминогенно зараженных личностей, придерживающихся, так называемых «воровских» традиций. При этом при общении со спец. контингентом, стоит учитывать тот факт, что осужденные склоны к тому, чтобы оговаривать администрацию учреждения, при этом имея корыстную цель.

3. В учреждениях уголовно-исполнительной системы могут отбывать наказание лица иностранного гражданства. При этом, при исполнении прокурором своих полномочий, могут возникнуть трудности, в случае незнания русского языка, в связи с чем у осужденного возникают проблемы в отбывании наказания.

Все это является особенностями прокурорского надзора за исполнением законности администрацией учреждения исполняющие уголовные наказания.

Следует разобрать основные вопросы, при проведении прокурорской проверки.

Для осуществления мероприятий, указанных в ст. 33 закона «О прокуратуре Российской Федерации» отражены полномочия прокурора, которыми он пользуется при проверке учреждений, указанных в статье 32 того же закона<sup>20</sup>.

Во-первых, прокурор в любое время, при предъявлении служебного удостоверения имеет право посещать учреждения уголовно исполнительной системы для проверки состояния законности в них.

Во-вторых, прокурор при проверке учреждения уголовно-исполнительной системы может опрашивать подозреваемых обвиняемых и осужденных, а также лиц, проходящих принудительное лечение в специализированных учреждениях на предмет выявления правонарушения.

Помимо вышеуказанных прав, прокурор, обладает правом знакомится с документами, на основании которого лицо находится в том или ином учреждении, либо проходит медицинское лечение, а также с материалами оперативной работы (любые документы, перечень и объем определяется прокурором).

Также прокурор вправе требовать от администрации исправительного учреждения создание условий, установленных действующим законодательством, проверять законность нормативно правовых актов издаваемых учреждениями уголовно-исполнительной системы, требовать объяснения от должностных лиц, вносить протесты и представления, возбуждать производства об административных правонарушениях.

---

<sup>20</sup> О прокуратуре Российской Федерации: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 30 декабря 2020 № 540-ФЗ [принят 17 января 1992 г. № 2202] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 30 декабря 2020 г.

Следует отметить, что до рассмотрения протеста действие опротестованного акта администрацией учреждения приостанавливается<sup>21</sup>.

Администрации органов и учреждений УИС обязаны неукоснительно и в кратчайшие сроки выполнять постановления и требования прокурора, которые направлены на соблюдение установленных правил исполнения наказаний в отношении осужденных и лиц, содержащихся под стражей. К сожалению, недостатки и нарушения в деятельности УИС, выявленные органами прокуратуры, сотрудниками УИС фактически не устраняются, а учреждениями и органами УИС формально осуществляется направление документов об устранении выявленных нарушений.

В данном случае возникает необходимость проведения повторных проверок, что позволит наиболее эффективно контролировать деятельность администрации учреждений и органов УИС, следовательно, нужно не только ограничиваться ответом на внесенные акты реагирования, но и осуществлять проверку фактического выполнения требований прокурора<sup>22</sup>.

Разберем основные формы и методы осуществления прокурорской проверки.

К формам проведения прокурорских проверок относятся:

1. Сквозные проверки. Данные проверки отличаются тем, что они проводятся комиссией. При данной проверке подлежат проверки все направления работы администрации учреждения по исполнению уголовного законодательства.

2. Индивидуальные. Данные проверки проводятся конкретным прокурором и могут подразделяться на единоличные и совместные. Их отличие в количестве рассматриваемых вопросов. Прокурор может посетить учреждение по конкретному вопросу, обращению или жалобе,

---

<sup>21</sup> Коршунова О. Н., Лавров В. В., Никитин Е. Л. Средства прокурорской деятельности: проблемы теории и практики: монография / О.Н. Коршунова, В. В. Лавров, Е. Л. Никитин. – Москва: РУСАЙНС, 2019. – 210 с.

<sup>22</sup> Корешникова Н. Р. К вопросу о понятии и сущности актов прокурорского реагирования современной российской прокуратуры / Н. Р. Корешникова // Пробелы в Российском законодательстве. – 2010. – №2. – С. 87.

для проведения проверки, а может проводить проверку по общим вопросам исполнения законодательства.

Методы проведения проверки подразделяются на:

Проведение проверки деятельности администрации учреждения по исполнению действующего законодательства.

Проведение проверки условий отбывания наказания осужденными.

Проверка деятельности организаций, являющихся работодателями для осужденных, в частности соблюдения охраны труда.

Помимо этого, прокурор может изымать документы для проведения проверки, что является также одним из методов проведения проверки, а также может проводить опрос, как осужденных, так и сотрудников, по каким-либо вопросам, относящихся к компетенции прокуратуры.

Так на примере ФКУ ИК-5 УФСИН России по Самарской области рассмотрим примеры результатов прокурорских проверок и принятые по ним решения: за 9 месяцев 2020 года в адрес ФКУ ИК-5 УФСИН России по Самарской области поступило 18 актов прокурорского реагирования из них: 10 представлений (из них 1 секретное), 3 протеста (из них 1 секретный), 5 постановлений (Аналогичный период прошлого года (далее АППГ) – 10, из них: 8 представлений, 2 протеста (из них 2 секретные)). Все акты прокурорского реагирования, поступившие в адрес учреждения, рассмотрены на совещаниях (9, за АППГ – 7) при начальнике учреждения с участием сотрудников Самарской прокуратуры по надзору за соблюдением законов в ИУ области (номенклатурное дело № 66/3/2-3).

В течение 9 месяцев 2020 года проведено 6 служебных проверок (АППГ – 2), по результатам которых к дисциплинарной ответственности привлечены – 7 сотрудников (3 – средний нач. состав, 3 – старший нач. состав, 1 – гражданский персонал) (АППГ – 5 гражданский персонал). Указанные

данные наглядно отражены в таблице, (приложение 1)<sup>23</sup>.

Все акты прокурорского реагирования, поступившие в ФКУ ИК-5, рассматриваются на совещании при начальнике учреждения, с приглашением представителя прокуратуры. Принимаются меры для устранения недостатков, указанных в актах прокурорского реагирования. По мере необходимости проводятся служебные проверки. При подтверждении фактов нарушений, сотрудники привлекаются к дисциплинарной ответственности. Информация по актам, поступившим в учреждения и результатам по их отработке, ежемесячно направляется в ОАО УФСИН. Материалы по актам прокурорского реагирования, поступивших в учреждение, формируются в номенклатурное дело №66/3/2-3 «Документы (представления, заключения, докладные записки, справки, акты и др.) проверок, проведенных органами прокуратуры РФ и органами субъектов РФ».

Согласно требованиям обзоров, поступающих в адрес УФСИН России по Самарской области, при проведении инструктивных занятий с личным составом дежурных смен исправительного учреждения в обязательном порядке доводятся недостатки, выявленные органами прокуратуры, с целью своевременной профилактики подобных нарушений.

По результатам проверок по выявленным нарушениям законности в рамках служебной подготовки планируются и проводятся дополнительные занятия с личным составом учреждения по изучению законодательства и нормативно-правовых актов.

Помимо этого, рассмотрим основные решения, принятые по результатам поступающих в учреждения актов прокурорского реагирования: так 16.01.2020 в учреждение, поступил протест прокурора Самарской области советника юстиции Маркелов С. А. от 09.01.2020 №17–24–2020/1 (на приказ о привлечении к оплачиваемому труду

---

<sup>23</sup> Аналитический отчет организационно аналитического отдела ФКУ ИК-5 УФСИН России по Самарской области / материалы преддипломной практики / А. К. Абдраков (неопубликованный акт). – С. 12.

и об окончании привлечения к оплачиваемому труду, выплате компенсации осужденным).

В ФКУ ИК-5 УФСИН России по Самарской области от 20.01.2020 был издан приказ № 11-ос «О внесении изменений в приказ ФКУ ИК-5 УФСИН России по Самарской области от 19.11.2019 № 251-ос «О привлечении к оплачиваемому труду и об окончании привлечения к оплачиваемому труду, выплате компенсации осужденным». В прокуратуру направлен ответ исх. от 24.01.2020 № 66/3-366.

Поступило постановление прокурора по надзору от 14.02.2020 об отмене постановления начальника ФКУ ИК-5 от 04.02.2020 № 327 о наложении меры взыскания в виде выговора на осужденного Леонтьева В.А. За допущенные нарушения, выразившиеся в недобросовестном отношении к исполнению требований нормативно правовых актов заместитель начальника ФКУ ИК-5 майор внутренней службы Коваленко К.В., должны были привлечь к дисциплинарной ответственности, однако, учитывая наличие действующих дисциплинарных взысканий: «выговор», объявленный приказом УФСИН от 18.02.2020 № 36-к и «строгий выговор», объявленный приказом УФСИН от 05.03.2020 № 55-к комиссия по проведению служебной проверки решила ограничиться ранее принятыми мерами дисциплинарного воздействия, строго указав ему о недопущении подобных нарушений впредь; начальник отряда ОВРО ФКУ ИК-5 лейтенант внутренней службы Антипов Д. П., также заслуживает привлечения к дисциплинарной ответственности, однако, учитывая наличие действующих дисциплинарных взысканий: «выговор», объявленный приказом УФСИН от 18.02.2020 № 36-к и «строгий выговор», объявленный приказом УФСИН от 05.03.2020 № 55-к ограничиться ранее принятыми мерами дисциплинарного воздействия, строго указав ему о недопущении подобных нарушений впредь.

03.03.2020 в учреждение поступил протест Самарской прокуратуры по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях области

прокурора советника юстиции Судякова И. В. от 03.03.2020 №17-24-2020/9 на приказ ФКУ ИК-5 от 21.01.2020 №14-ос «О поощрении осужденных».

Издан приказ ФКУ ИК-5 УФСИН России по Самарской области от 12.03.2020 № 51-ос «Об отмене приказа ФКУ ИК-5 УФСИН России по Самарской области от 21.01.2020 № 14-ос «О поощрении осужденных».

Поступило постановление от 02.04.2020 за подписью прокурора прокуратуры по надзору об отмене постановления начальника ФКУ ИК-5 от 09.01.2020 № 76 о наложении меры взыскания в виде выговора на осужденного Орлова Р. С. и постановления от 21.02.2020 № 445 о наложении меры взыскания в виде выговора на осужденного Сеютова А. А. За допущенные нарушения приказом начальника УФСИН России по Самарской области от 09.06.2020 № 169-к начальнику отряда ОВРО ФКУ ИК-5 майору внутренней службы Абушаеву Р. Х. наложено дисциплинарное взыскание – выговор.

11.08.2020 поступило постановление прокурора прокуратуры по надзору советника юстиции Судякова И. В. от 03.07.2020 № 17-39-2020 об отмене меры взыскания. Постановление начальника ФКУ ИК-5 от 07.02.2020 № 337 о применении в качестве меры взыскания выговора к осужденному Романову Р. И. отменено. Данное постановление приобщено к личному делу осужденного.

28.08.2020 поступило представление прокурора прокуратуры по надзору советника юстиции Судякова И. В. от 14.08.2020 № 17-23-2020/75 об устранении нарушений уголовно-исполнительного законодательства. Представление рассмотрено на совещании при начальнике учреждения. За допущенные нарушения начальнику ОКБО майору внутренней службы Сарсембаеву А. К. объявлен устный выговор с записью в тетрадь ИВР.

Начальник ЦТАО Веселов И. С. доложил, что 23.01.2020 в учреждение поступило представление Самарской прокуратуры

по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях области от 21.01.2020 №17-23-2020/3 об устранении нарушений трудового законодательства. Представление рассмотрено на совещании у начальника учреждения с участием старшего помощника прокурора по надзору за соблюдением законов в ИУ Гончарова В. А. Проведена служебная проверка (заключение от 18.02.2020). За допущенные нарушения начальнику цеха № 1 Жадан Д. В. объявлен устный выговор с записью в тетрадь индивидуально- воспитательной работы<sup>24</sup>.

Так анализируя вышеприведенные случаи поступления в учреждение актов прокурорского реагирования, следует отметить, что довольно часто выявляются нарушения, связанные с неправильным исполнением требований нормативно-правовых актов Российской Федерации. По каждому случаю проводятся проверки и подготавливаются ответы. Следует отметить, что прокуратура выполняет важную функцию по надзору за исполнением законности в исправительных учреждениях и своевременно реагирует на каждое нарушение, тем самым являясь неотъемлемым элементом соблюдения законности<sup>25</sup>.

Помимо вышеуказанных нормативных актов Приказ Генерального прокурора России от 16.01.2014 № 6 «Об организации надзора за исполнением законов администрациями учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, следственных изоляторов при содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» обязал работников прокуратуры не реже одного раза в месяц проводить проверки состояния законности учреждений уголовно-исполнительной системы. При этом в данном указе прописано, что предпочтительно проводить проверки в нерабочее время,

---

<sup>24</sup> Основные показатели отдела безопасности ФКУ ИК-5 УФСИН России по Самарской области // материалы преддипломной практики / А. К. Абдраков (неопубликованный акт).

<sup>25</sup> Акчурин А. В., Легостаев С. В. Прокурорский надзор в схемах, Учебное пособие / А. В. Акчурин, С. В. Легостаев. — М.: Проспект, 2020. — С. 27.

а также проверять трудовую деятельность осужденных на предмет нарушения трудового законодательства.

Так исходя из вышеизложенного следует, что правовая регламентация надзора за исполнением законности в учреждениях уголовно-исполнительной системы отражена в комплексе нормативно правовых актов Российской Федерации. Центральное место в этой системе занимает закон о прокуратуре Российской Федерации, который описывает предмет полномочия и права прокурора при проверке состояния законности в учреждениях. Следует отметить, что Приказ Генерального прокурора России от 16.01.2014 № 6 «Об организации надзора за исполнением законов администрациями учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, следственных изоляторов при содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» отражает основные особенности проверки учреждений, а также порядок работы прокуроров по материалам оперативно-розыскной деятельности. Для эффективной работы необходимо приводить в соответствие с действительным положением дел и с развитием общественных отношений. А также приводить в соответствие им подзаконные нормативные акты<sup>26</sup>.

---

<sup>26</sup>Об организации надзора за исполнением законов администрациями учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, следственных изоляторов при содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений: приказ Генпрокуратуры России от 16.01.2014 № 6 [Электронный ресурс] // Генеральная прокуратура Российской Федерации. Нормативная база: офиц. сайт. 02. 12. 2020 – Режим доступа: <https://genproc.gov.ru/stat/data/> (дата обращения: 05. 15. 2021).

## **2.2. Проблемы организации и осуществления прокурорского надзора за соблюдением режима отбывания наказания в виде лишения свободы**

Прокурорский надзор за деятельностью учреждений уголовно - исполнительной системы осуществляют должностные лица органов прокуратуры Российской Федерации. В параграфе 2.1 нами описаны нормативно-правовые акты, на основании которых должностные лица органов прокуратуры осуществляют проверки, а также указано, что прокурор может посещать учреждения в любое время суток для проверки состояния законности и соблюдения администрацией учреждения порядка исполнения наказания, в виде лишения свободы назначенного по приговору суда<sup>27</sup>.

Отметим, что у прокуратуры Российской Федерации достаточно широкий круг полномочий по проверке соблюдения законности администрацией учреждений, исполняющих уголовные наказания, также много способов осуществления проверок, однако на практике существуют определенные проблемы при их реализации.

К примеру, штат сотрудников прокуратуры достаточно мал для того, чтобы выполнять объем работы по надзору за соблюдением законности, а также осуществлять, необходимы документооборот. По состоянию на 1 марта 2021 года в учреждения уголовно исполнительной системы содержались 479400 человек.<sup>28</sup> В среднем, надзор за соблюдением законов администрацией учреждения уголовно исполнительной системы осуществляет порядка 15 сотрудников.

Следующей проблемой, которая в настоящее время не разрешена, является взаимодействие администрации и осужденных при проведении

---

<sup>27</sup> Винокуров А. Ю. Прокурорский надзор / А. Ю. Винокуров. – М.: Юрайт, 2017. – 352 с.

<sup>28</sup> Характеристика лиц, содержащихся в исправительных учреждениях [Электронный ресурс] // ФСИН России. Главная. Статистические данные: офиц. сайт. 12.04.2021 – Режим доступа: <http://www.fsin.ru/structure/inspector/iao/statistika/> (дата обращения: 16.04.2021).

прокурорской проверки. При возникновении какого-либо спорного момента, а также обращении в прокуратуру по вопросу режима содержания от различных организация и граждан, сотрудник прокуратуры должен произвести проверку. Однако при проведении проверки возникают проблемы в объективности исследования причин. В жалобе зачастую не конкретизируют данные, чьи права были нарушены или кем именно они были нарушены. Поэтому при проведении проверки прокурор не может объективно оценить объяснения сотрудников, так как они являются заинтересованными лица. Но при этом он не может принимать за истину слова осужденных, так как они склонны к оговору сотрудников администрации. В связи, с чем в инструментарии прокурора нет никаких методов проведения объективной проверки, в случае если в жалобе либо обращении указана искаженная или неточная информация.

Так же не редки случаи, когда на локальные нормативные акты начальников учреждения прокуратурой выносятся протесты. К примеру, в учреждении издается приказ о поощрении некоторых осужденных, в виде дополнительной передачи. Осужденный реализует свое право на получение дополнительной передачи. По истечении определенного количества времени, прокурором выносится протест на данный приказ, ввиду его необоснованности и незаконности, однако благо, которое получил осужденный, является невозполнимым и после вынесения протеста невозможно вернуть правовое положение в прежнее состояние. В настоящее время это является коллизией в праве.

Также при вынесении акта прокурорского реагирования лицо может не усматривать нарушений закона со своей стороны, на что дает ответ прокурору, что не усматривается нарушений закона, в том факте, котором идет речь. На что прокурор выносит представление, однако данное действие прокурора является незаконным и не обоснованным, так как в соответствии с законодательством, прокурор может обжаловать ответ органа

или должностного лица, в отношении действий которого было вынесено представление.

Следует отметить, что органы прокуратуры уделяют особое внимание учетно-регистрационной дисциплине, а именно регистрации происшествий и преступлений. На основании инструкции о надзоре за осужденными, содержащимися в исправительной колонии утвержденной приказом Минюста России от 13.07.2006 г № 252 в учреждениях уголовно исполнительной системы в помещении дежурной части хранятся «Журнал регистрации информации о происшествиях» и «Книга регистрации сообщений о преступлениях». В соответствии с приказом Минюста РФ от 11.06.2006 г. № 250 «Об утверждении Инструкции о приеме, регистрации и проверке в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы сообщений о преступлениях и происшествиях»<sup>29</sup> ведение данных журналов возложено на дежурного помощника начальника колонии дежурной части отдела безопасности. Именно вышеуказанное должностное лицо имеет право вносить в записи в указанные журналы и несет персональную ответственность за неправильное их заполнение и искажение информации о происшествиях и преступлениях. Для проверки учетно-регистрационной дисциплины в каждом учреждении создается приказ «О создании комиссии по проведению проверки учетно-регистрационной дисциплины». Начальник учреждения создает и утверждает персональный состав специальных комиссий для осуществления ежеквартальных сверок полноты учета, регистрации и соответствия информации о преступлениях и происшествиях, зарегистрированной в регистрационных документах, фактически имевшим место преступлениям и происшествиям.

---

<sup>29</sup> Об утверждении Инструкции о приеме, регистрации и проверке в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы сообщений о преступлениях и происшествиях: приказ Минюста России: текст с изменениями и дополнениями на 15 августа 2016 г. № 184 [принят 11 июля 2006 г. № 250] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 23 августа 2016 г.

При проведении сверок членами специальной комиссии изучаются журналы рапортов приема-сдачи дежурств; учета рапортов о нарушениях установленного порядка отбывания наказания; учета применения специальных средств; расследований и учета несчастных случаев на производстве, амбулаторный журнал, медицинские карты и личные дела осужденных, карточки индивидуально-воспитательной работы с ними, документация, находящаяся в карцерах, штрафных и дисциплинарных изоляторах, помещениях камерного типа, единых помещениях камерного типа, и другие документы, в которых могут содержаться сведения о преступлениях и происшествиях. По результатам сверки составляется Акт ежеквартальной внутренней проверки состояния учетно-регистрационной дисциплины, который после утверждения начальником учреждения или органа УИС представляется в вышестоящий орган УИС.

Так на основании изучения актов ежеквартальной сверки можно выделить состав комиссии. В данную комиссию входят:

- заместитель начальника по безопасности и оперативной работе;
- заместитель начальника по кадрам и воспитательной работе;
- начальник филиала медицинской санитарной части учреждения;
- начальник оперативного отдела;
- начальник отдела безопасности;
- начальник канцелярии учреждения.

Однако при анализе служебной документации изученной в ходе проведения практики было выявлено, что в настоящее время существует много ошибок при внесении записи в журналы, относящиеся к регистрационной дисциплине. Так в приказе Минюста РФ от 11.06.2006 г. № 250 «Об утверждении Инструкции о приеме, регистрации и проверке в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы сообщений о преступлениях и происшествиях» прописано, что информация о происшествиях – это информация, которая требует проверочных действий

на наличие признаков преступления и правонарушения или отсутствия таковых и в случае подтверждения подлежит оформлению рапортом об обнаружении признаков преступления, в том числе самоубийства, с последующей регистрацией в Книге регистрации сообщений о преступлениях. Однако вопрос о том, что считается происшествием остается открытым. Так при анализе «Книги регистрации информации о происшествиях в ФКУ ИК-5 УФСИН России по Самарской области № 2015- 27» было выявлено, что в книгу заносятся такие происшествия, как переброс через основное ограждение, получение травмы осужденным, конфликты между осужденными, нахождение запрещенных предметов на территории учреждения, а также плановое этапирование осужденного для проведения медицинского обследования.

Возникает вопрос о том, нужно ли вносить все случаи нахождения запрещенных предметов на территории учреждения в «Книгу регистрации информации о происшествиях». К примеру, при нахождении таких предметов, как:

- зажигалка;
- самодельная электрическая плитка с нарушением техники противопожарной безопасности;
- колода игральных карт;
- комплектующие к средствам сотовой связи;

проводится проверка, а информации о нахождении их на территории учреждения вносится в книгу. Однако проведение данного алгоритма прямо противоречит смыслу нормы дефиниции, указанной выше, о значении термина «информация о происшествии». Как показывает практика прокурорского надзора, наиболее типичными нарушениями законодательства в этой сфере являются уклонение от регистрации сообщений о преступлениях, фальсификация сообщений о преступлении и результатов проверки. В случае выявления фактов нарушения законодательства по приему, регистрации заявлений и сообщений о преступлении в ИУ

прокурор вправе материалы прокурорской проверки направить в орган следствия для принятия решения в соответствии с ч. 2 ст. 37 УПК РФ, а в адрес вышестоящих должностных лиц УИС — представление об устранении нарушений законности<sup>30</sup>.

При анализе актов ежеквартальной сверки учетно-регистрационной дисциплины в ФКУ ИК-5 УФСИН России по Самарской области, утвержденном начальником учреждения, отсутствуют записи о несоответствии и выявленных недостатках. Исходя из анализа служебной документации, можно сделать вывод о том, что в данных актах отсутствуют ошибки и неточности. Однако мы считаем, что в комиссии по проведению ежеквартальной сверки учетно-регистрационной дисциплины должен присутствовать прокурор, так как он является представителем надзорного органа и основной его задачей является недопущения сотрудниками нарушений действующего законодательства, в том числе и при регистрации информации о происшествиях и преступлениях. Помимо этого, прокуроры, курирующие учреждения обладают большим практическим опытом и высокой юридической компетенцией, в связи, с чем, считаем, целесообразным ежеквартально с присутствием прокурора проводить учебно-методические сборы с дежурными помощниками начальника колонии (следственного изолятора) и их заместителями для правового просвещения в области регистрации информации о преступлениях и происшествиях, а также исключения случаев неправильного толкования норм закона.

Следующим типичным нарушением при производстве предварительной проверки в исправительных учреждениях ФСИН России является не документирование факта причинения вреда здоровью осужденного, т.е. в ходе предварительной проверки не проводится медицинское освидетельствование пострадавшего, из-за чего впоследствии невозможно определить степень тяжести причинения вреда здоровью.

---

<sup>30</sup> Данилов И. Б., Усманова Д. Р. Проблемы прокурорского надзора и расследования преступлений в местах лишения свободы / И. Б. Данилов, Д. Р. Усманова // Развитие территорий. – 2019. – №2 (16). – С. 66.

В данном случае необходимо помнить и учитывать, что определение степени тяжести вреда здоровью напрямую влияет на квалификацию преступлений при производстве предварительного расследования<sup>31</sup>.

В 2020 году возбуждено 99 уголовных дел в отношении 56 сотрудников уголовно-исполнительной системы, 170 сотрудников по этой причине (совершение служебного проступка, в том числе пронос телефонов в изоляторы) уволены из рядов уголовно-исполнительной системы<sup>32</sup>. Учитывая такое количество преступлений, совершаемых сотрудниками, можно говорить о латентности преступности в учреждениях. В своей научной статье Данилов И. Б. и Усманова Д. Р. приводят статистические данные, согласно которыми В 2016 г. возбуждено 25 уголовных дел данной категории, в 2017 г. — 23, а в 2018 г. их количество возросло практически в 3 раза — до 64 уголовных дел<sup>33</sup>. При этом почти каждое второе возбуждено по материалам прокурорских проверок.

Анализируя приведенные выше данные, следует отметить, что необходимо пересмотреть формы и методы проведения прокурорских проверок в учреждениях уголовно-исполнительной системы.

Целесообразно расширить практику проведения прокурором внеплановых проверок, например, реализовать внезапные дневные и ночные проверки, в нерабочие (выходные и праздничные дни). Следует обратить внимание на анонимные жалобы, а также на видеозаписи, появляющиеся

---

<sup>31</sup> Худорожков С. В., Михалев В. Н. обеспечение прокурорского надзора при осуществлении предварительной проверки заявлений и сообщений о преступлениях в исправительных учреждениях ФСИН России / С. В. Худорожков, В. Н. Михалев // Государственная служба и кадры. – 2020. – № 4. – 117.

<sup>32</sup> Заседание коллегии Генеральной прокуратуры Российской Федерации о состоянии законности в сфере исполнения законодательства, направленного на пресечение незаконных методов воздействия в отношении осужденных и содержащихся под стражей лиц [Электронный ресурс] // Генеральная прокуратура Российской Федерации. Взаимодействие со СМИ: офиц. сайт. 05.05.2021 – Режим доступа: <https://genproc.gov.ru/smi/news/genproc/news-1599844/1> (дата обращения: 05.05.2021).

<sup>33</sup> Данилов И. Б., Усманова Д. Р. Проблемы прокурорского надзора и расследования преступлений в местах лишения свободы / И. Б. Данилов., Д. Р. Усманова // Развитие территорий. – 2019. – №2 (16). – С 77.

в информационно-телекоммуникационной сети «интернет» в которых подследственные и осужденные жалуются на порядок исполнения наказания и превышение должностных полномочий<sup>34</sup>.

На основании изложенного считаем целесообразным расширить практику участия прокуроров в проведении учетно-регистрационной дисциплины, а также продолжить практику проведения внезапных проверок, данные введения помогут исключить неправильное толкование закона со стороны лиц, заступающих в дежурную смену учреждения, а также исключит латентность преступности. Проведение дополнительных занятий и участие прокурора в решении вопросов о записи в журнал происшествий и книгу регистрации сообщений о преступлениях. Помимо этого, данные нововведения будут гарантом соблюдения законности в исправительных учреждениях.

*Вывод по второй главе.*

На основании изложенного можно сделать следующие выводы:

1. Прокуратура Российской Федерации осуществляет свою деятельность на основе Конституции Российской Федерации, Федеральных законов, указов Президента, постановлений правительства и иных нормативно правовых актов Российской Федерации.

2. Предметом прокурорского надзора является соблюдение законности в местах лишения свободы и иных учреждениях, исполняющих уголовные наказания не связанные с лишением свободы и меры принудительного медицинского характера, а также соблюдение и выполнение обязанностей, возложенных законодательством на подследственных и осужденных.

3. Для осуществления данной деятельности прокуратура Российской Федерации обладает определенными полномочиями, которые отражены в законе о прокуратуре Российской Федерации. Законодатель наделил прокуроров специальными полномочиями по проверке учреждения,

---

<sup>34</sup> Галузин А. Ф. Пенитенциарная функция прокуратуры в надзоре за законностью исполнения и отбывания уголовных наказаний / А. Ф. Галузин // Вестник Самарского юридического института. – 2019. – № 1 (32). – С. 38-41.

знакомства с материалами личных дел осужденных, опрос осужденных и иные полномочия, указанные в вышеупомянутом законе.

4. Мы считаем, что в комиссии по проведению ежеквартальной сверки учтено регистрационной дисциплины должен присутствовать прокурор, так как он является представителем надзорного органа и основной его задачей является недопущения сотрудниками нарушений действующего законодательства в том числе и при регистрации информации о происшествиях и преступлениях. Помимо этого, прокуроры, курирующие учреждения обладают большим практическим опытом и высокой юридической компетенцией, в связи, с чем считаем целесообразным ежеквартально с присутствием прокурора проводить учебно-методические сборы с дежурными помощниками начальника колонии (следственного изолятор) и их заместителями для правового просвещения в области регистрации информации о преступлениях и происшествиях, а также исключения случаев неправильного толкования норм закона.

5. На наш взгляд необходимо расширить практику проведения прокурором внеплановых проверок, например, реализовать внезапные дневные и ночные проверки, в нерабочие (выходные и праздничные дни). Следует обратить внимание на анонимные жалобы, а также на видеозаписи, появляющиеся в информационно-телекоммуникационной сети «интернет» в которых подследственные и осужденные жалуются на порядок исполнения наказания и превышение должностных полномочий.

## Заключение

Поводя итоги проведенному исследованию, можно сделать следующие выводы:

1. Под прокурорским надзором понимается осуществляемая от имени государства деятельность специально уполномоченных должностных лиц (прокуроров) по обеспечению верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства осуществляемая посредством выявления и своевременного устранения нарушений закона, привлечения виновных к установленной законом ответственности.

2. Сущность прокурорского надзора раскрывается через его основные понятия, к которым относятся цели, задачи, предмет и основные направления прокурорского надзора. Отмечаем, что, раскрывая каждое из вышеприведенных аспектов, мы полностью раскрываем сущность прокурорского надзора.

3. Говоря о содержании прокурорского надзора, отмечаем, что содержанием является деятельность по выявлению нарушений и реагированию на них. Выявление правонарушений осуществляется с помощью проведения проверок, изучения жалоб, и иных обращений граждан. Деятельность по реагированию осуществляется с помощью вынесения должностными лицами актов прокурорского реагирования, после которых в обязательном порядке идет устранение правонарушений и их профилактике, восстановлению нарушенных прав, возмещению ущерба, привлечению виновных лиц к установленной законом ответственности и т.д.

4. Цели и задачи прокурорского надзора, схожи, но отличаются поэтапностью их возникновения, для достижения целей прокурорского надзора предусмотрен ряд задач, которые в свою очередь подразделяются на общие, частные и специальные задачи.

5. Прокурорский надзор регламентируется большим количеством нормативно-правовых актов, в том числе международных. Во главе стоит Конституция Российской Федерации, которая закрепляет прокурорский надзор как одну из отраслей права, структуру и организацию деятельности. Самое центральное место в системе нормативно-правового регулирования занимает Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации», в данном нормативно-правовом акте регламентирован порядок приема и увольнения со службы, порядок прохождения службы, присяга сотрудников, акты прокурорского реагирования, принцип единоначалия и другие нормы, организующие деятельность органов прокуратуры. Помимо этого, деятельность прокуратуры регламентирована постановлениями правительства и указами президента. В работе приведены примеры данных нормативно-правовых актов. Законодательство наделило генерального прокурора полномочиями по изданию приказов, в том числе и регламентирующих деятельность органов уголовно-исполнительной системы.

6. На наш взгляд, в настоящее время существует необходимость проведения повторных проверок, что позволит наиболее эффективно контролировать деятельность администрации учреждений и органов УИС, для проверки фактического выполнения требований прокурора.

7. Статья 129 Конституции Российской Федерации лишь устанавливает общие основы и положения о прокуратуре Российской Федерации, однако, как мы выяснили одна из основных задач – это охрана конституционности и проверка соответствия нормативно-правовых актов Конституции Российской Федерации. В связи с вышеизложенным, считаем целесообразным в данную статью внести фразу «прокуратура осуществляет высший надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации». Учитывая, что данная статья относится к общим положениям,

с учетом предложенных изменений она будет, наиболее полно отражать деятельность прокуратуры Российской Федерации.

8. Отметим, что прокуратура Российской Федерации осуществляет надзор за соблюдением законности со стороны администрации следующих учреждений:

1. Исправительных учреждений;
2. Следственных изоляторов;
3. Учреждений, исполняющих принудительные меры медицинского характера.

9. Прокуратура Российской Федерации осуществляет свою деятельность на основе большого количества нормативно правовых актов, в числе которых: Конституция Российской Федерации, Федеральные законы, указы Президента, постановления правительства и иные нормативно правовые актов Российской Федерации.

10. Отметим, что для каждого направления прокурорского надзора в законодательстве конкретизирован предмет, однако в общем виде под предметом понимается соблюдение Конституции Российской Федерации и исполнение законов, действующих на территории Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина, законности правовых актов, принимаемых органами и должностными лицами, на которые распространяется надзорная компетенция прокуроров.

11. Для осуществления деятельности по надзору прокуратура Российской Федерации обладает определенными полномочиями, которые отражены в законе о прокуратуре Российской Федерации. Законодатель наделил прокуроров специальными полномочиями по проверке учреждения, знакомства с материалами личных дел осужденных, опрос осужденных и иные полномочия, указанные в вышеупомянутом законе.

12. В ходе проведенного исследования, мы приходим к выводу, что в комиссии по проведению ежеквартальной сверки учтено - регистрационной дисциплины должен присутствовать прокурор,

так как он является представителем надзорного органа и основной его задачей является недопущения сотрудниками нарушений действующего законодательства в том числе и при регистрации информации о происшествиях и преступлениях. Помимо этого, прокуроры, курирующие учреждения, обладают большим практическим опытом и высокой юридической компетенцией, в связи, с чем считаем целесообразным ежеквартально с присутствием прокурора проводить учебно-методические сборы с дежурными помощниками начальника колонии (следственного изолятор) и их заместителями для правового просвещения в области регистрации информации о преступлениях и происшествиях, а также исключения случаев неправильного толкования норм закона.

13. На наш взгляд необходимо расширить практику проведения прокурором внеплановых проверок, например, реализовать внезапные дневные и ночные проверки, в нерабочие (выходные и праздничные дни). Следует обратить внимание на анонимные жалобы, а также на видеозаписи, появляющиеся в информационно-телекоммуникационной сети «интернет» в которых подследственные и осужденные жалуются на порядок исполнения наказания и превышение должностных полномочий.

## Библиографический список

### Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 4 апреля 2020 г.

2. Уголовный кодекс Российской Федерации: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 5 апреля 2021 г. № 59-ФЗ [принят 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 5 апреля 2021 г.

3. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 5 апреля 2021 г. № 78-ФЗ [принят 8 января 1997 г. № 1-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 5 апреля 2021 г.

4. О прокуратуре Российской Федерации: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 30 декабря 2020 № 540-ФЗ [принят 17 января 1992 г. № 2202] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 30 декабря 2020 г.

5. Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы: закон Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 5 апреля 2021 г. № 78-ФЗ [принят 21 июля 1993 г. № 5473-1] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 5 апреля 2021 г.

6. О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями от 9 марта 2021 г. № 44-ФЗ [принят от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 9 марта 2021 г.

7. Концепция развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2030 года: распоряжение Правительства РФ [принят 29 апреля 2021 г. № 1138-р] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 5 мая 2020 г.

8. О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью: указ Президента РФ: текст с изменениями и дополнениями на 31 декабря 2019 г. № 640 [принят 18 октября 1996 г. № 567] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 31 декабря 2019 г.

9. О классных чинах прокурорских работников органов и организаций прокуратуры Российской Федерации: указ Президента РФ: текст с изменениями и дополнениями на 6 апреля 2021 г. № 139 [принят 23 ноября 2012 г. № 1563] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 9 апреля 2021 г.

10. Об утверждении Инструкции о приеме, регистрации и проверке в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы сообщений о преступлениях и происшествиях: приказ Минюста России: текст с изменениями и дополнениями на 15 августа 2016 г. № 184 [принят 11 июля 2006 г. № 250] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 23 августа 2016 г.

11. Об организации надзора за исполнением законов администрациями учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, следственных изоляторов при содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений: приказ Генпрокуратуры России: текст с изменениями и дополнениями на 21 августа 2019 г. № 584 [принят 16 января 2014 г. № 6] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 25 августа 2019 г.

**Научные, учебные, справочные издания**

12. Акчурин А. В., Легостаев С. В. Прокурорский надзор в схемах, Учебное пособие / А. В. Акчурин, С. В. Легостаев. – М.: Проспект, 2020. – 310 с.
13. Андреева О. И. Уголовный процесс О. И. / О. И. Андреева. – М.: Феникс, 2015. – 445 с.
14. Бочарова О. В. Уголовно-исполнительное право: учебное пособие / О. В. Бочарова – Новочеркасск: ЮРГТУ, 2009. – 345 с.
15. Винокуров А. Ю. Прокурорский надзор / А. Ю. Винокуров. – М.: Юрайт, 2017. – 352 с.
16. Винокуров А. Ю., Винокуров Ю. Е. Прокурорский надзор / Винокуров А. Ю., Винокуров Ю. Е. – М.: Юрайт, 2020. – 67 с.
17. Головкин Л. В. Практикум по уголовному процессу / Л. В. – М.: Статут, 2017. – 240 с.
18. Гриненко А. В. Уголовный процесс / А. В. Гриненко – М.: Юрайт, 2017. – 333 с.
19. Друкаров И. Л. Роль прокурора в уголовном судопроизводстве: монография / И. Л. Друкаров. – Барнаул: АлтГУ, 2014. – 164 с.
20. Киреева С. В., Хохлов Р. Н. Уголовно-исполнительное право / С. В. Киреева, Р. Н. Хохлов – М: Аллель, 2005. – 64 с.
21. Коршунова О. Н., Лавров В. В., Никитин Е. Л. Средства прокурорской деятельности: проблемы теории и практики: монография / О. Н. Коршунова, В. В. Лавров, Е. Л. Никитин. – Москва: РУСАЙНС, 2019. – 210 с.

**Материалы периодической печати**

22. Авагимова Ю. А. Понятие акта прокурорского реагирования через его сущность / Ю. А. Авагимова // Правопорядок: история, теория, практика. – 2017. – № 2. – С. 65 – 67.

23. Асташкина Е. Н., Курохтина Е. С. сущность прокурорского надзора: теоретико-правовые аспекты / Е. Н. Асташкина, Е. С. Курохтина // Вестник СГЮА. – 2020. – №1. – С 144 – 149.

24. Воронин О. В. О сущности современного прокурорского надзора / О. В. Воронин // Уголовная юстиция. – 2018. – №11. – С. 184 – 188.

25. Воронин О. В. О современном содержании прокурорского надзора / О. В. Воронин // Вестник Томского государственного университета. Право. – 2012. – № 4. – С 177 – 179.

26. Воронин О. В. О сущности современного прокурорского надзора / О. В. Воронин // Уголовная юстиция. – 2018. – №11. – С. 55 – 60.

27. Галузин А. Ф. Пенитенциарная функция прокуратуры в надзоре за законностью исполнения и отбывания уголовных наказаний / А. Ф. Галузин // Вестник Самарского юридического института. – 2019. – № 1 (32). – С. 38 – 41.

28. Данилов И. Б., Усманова Д. Р. Проблемы прокурорского надзора и расследования преступления в местах лишения свободы / И. Б. Данилов, Д. Р. Усманова // Развитие территорий. – 2019. – №2 (16). – С. 66 – 72.

29. Данилов И. Б., Усманова Д. Р. Проблемы прокурорского надзора и расследования преступления в местах лишения свободы / И. Б. Данилов., Д. Р. Усманова // Развитие территорий. – 2019. – №2 (16). – С 77 – 80.

30. Корешникова Н. Р. К вопросу о понятии и сущности актов прокурорского реагирования современной российской прокуратуры / Н. Р. Корешникова // Пробелы в Российском законодательстве. – 2010. – №2. – С. 87 – 90.

31. Пойда Е. С. Тенденции и перспективы правового регулирования прокурорского надзора в РФ / Е. С. Пойда // Основы ЭУП. – 2014. – № 3. – С. 45 – 49.

32. Сабина А. Ч. К вопросу о содержании современного прокурорского надзора / А. Ч. Сабина // Закон и право. – 2020. – № 8. – С. 156 – 159.

33. Худорожков С. В., Михалев В. Н. обеспечение прокурорского надзора при осуществлении предварительной проверки заявлений и сообщений о преступлениях в исправительных учреждениях ФСИН России / С. В. Худорожков, В. Н. Михалев // Государственная служба и кадры. – 2020. – № 4. – 117 – 121.

34. Шайхлисламов Э. Р., Ганеев Т. Ф. сущность современного прокурорского надзора / Э. Р. Шайхлисламов, Т. Ф. Ганеев // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2020. – № 9 – 2. – С. 205 – 210.

35. Юлдашев Э. Ф., Акбулатова Д. Д., Ишмухаметов Я. М. Прокурорский надзор: сущность и повышение эффективности / Э. Ф. Юлдашев, Д. Д. Акбулатова, Я. М. Ишмухаметов // E-Scio. – 2018. – № 6. – С. 78 – 81.

### **Материалы юридической практики**

36. Аналитический отчет организационно аналитического отдела ФКУ ИК-5 УФСИН России по Самарской области // Материалы преддипломной практики / А. К. Абдраков (неопубликованный акт).

37. Основные показатели отдела безопасности ФКУ ИК-5 УФСИН России по Самарской области // Материалы преддипломной практики / А. К. Абдраков (неопубликованный акт).

## Электронные ресурсы

38. Статистические данные об основных показателях деятельности органов прокуратуры Российской Федерации за октябрь 2020 г. [Электронный ресурс] // Генеральная прокуратура Российской Федерации. Основные статистические данные о деятельности органов прокуратуры: офиц. сайт. 02. 12. 2020 – Режим доступа: <https://genproc.gov.ru/stat/data/> (дата обращения: 05. 05. 2021).

39. Заседание коллегии Генеральной прокуратуры Российской Федерации о состоянии законности в сфере исполнения законодательства, направленного на пресечение незаконных методов воздействия в отношении осужденных и содержащихся под стражей лиц [Электронный ресурс] //Генеральная прокуратура Российской Федерации. Взаимодействие со СМИ: офиц. сайт. 05.05.2021 – Режим доступа: <https://genproc.gov.ru/smi/news/genproc/news-1599844/1> (дата обращения: 05.05.2021).

40. Характеристика лиц, содержащихся в исправительных учреждениях [Электронный ресурс] // ФСИН России. Главная. Статистические данные: офиц. сайт. 12.04.2021 – Режим доступа: <http://www.fsin.su/structure/inspector/statistika/> (дата обращения: 16.04.2021).

## Приложения

## Приложение 1

**С П Р А В К А**  
**об актах прокурорского реагирования, поступивших в адрес**  
**ФКУ ИК-5 УФСИН России по Самарской области за 11 месяцев**  
**2020года**

№ п/п	Наименование показателя	Сведения					
		2020			2019		
	Поступило актов прокурорского реагирования	всего	секретные	по женщинам и детям	всего	секретные	по женщинам и детям
<b>1.</b>	<b>всего (нарастающим итогом)</b>	21	2	0	10	2	0
	из них:						
1.1.	- представлений	11	1	0	8	0	0
1.2.	- протестов	5	1	0	2	2	0
1.3.	- предостережений	0	0	0	0	0	0
1.4.	- постановлений	5	0	0	0	0	0
1.5.	- требований	0	0	0	0	0	0
<b>2.</b>	<b>По поступившим актам прокурорского реагирования проведено:</b>	<b>2020</b>			<b>2019</b>		
2.1.	- служебных проверок	6			2		
2.2.	- оперативных совещаний	11			8		
<b>3.</b>	<b>По результатам проверок информация:</b>						
3.1	- подтвердилась полностью	6			1		
3.2.	- частично	0			1		
3.3.	- не подтвердилась	0			0		
<b>3.</b>	<b>Количество сотрудников, привлеченных к дисциплинарной ответственности по результатам проверок, всего:</b>	<b>8</b>			<b>5</b>		
	из них:						
3.1.	- младший начальствующий состав	0			0		
3.2.	- средний начальствующий состав	4			0		
3.3.	- старший начальствующий состав (руководство)	3			0		
3.4.	- гражданский персонал	1			5		
<b>4.</b>	<b>Рассматриваемые вопросы:</b>						

4.1.	- по работе с обращениями граждан;	1	0
4.2.	- по коррупционным нарушениям;	0	0
4.3.	- по условиям содержания (соблюдению норм жилой площади, тыловое обеспечение и т.д.);	3	1
4.4.	- по медико-санитарному обеспечению подозреваемых, обвиняемых и осужденных;	3	1
4.5.	- по режиму содержания в учреждении;	2	1
4.6.	- по нарушениям правил пожарной безопасности;	1	1
4.7.	- по воспитательной работе с осужденными;	4	3
4.8.	- по привлечению осужденных к труду;	2	0
4.9.	- по охране труда и технике безопасности;	2	1
4.10.	- по оплате труда;	1	0
4.11.	- по финансово – экономическим вопросам;	0	0
4.12.	- по оперативной линии.	2	2