

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ

Федеральное казённое образовательное учреждение высшего образования
«Самарский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний»

Юридический факультет

Кафедра режима и охраны уголовно-исполнительной системы

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

Тема: «**Правовое регулирование и организация перемещения осужденных
к лишению свободы**»

Выполнил:

курсант 5 взвода 4 курса
рядовой внутренней службы
Аржаникова Дарья Денисовна

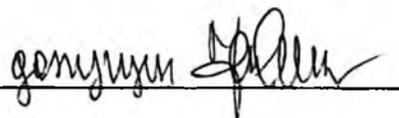
Научный руководитель:

доцент кафедры режима и охраны в
уголовно-исполнительной системе,
кандидат юридических наук, доцент
Бондаренко Сергей Вячеславович

Рецензент:

Начальник ФКУ ТВК-2 УФСИН
России по Томской области
полковник внутренней службы
Носовец Сергей Сергеевич

Решение начальника кафедры о допуске к защите



Дата защиты: 25.06.2021

Оценка 3 (удовлетворительно)

Самара
2021

Оглавление

Введение	3
Глава 1. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ОСУЖДЕННЫХ К ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ	6
1.1 Понятие и правовое регулирование перемещения осужденных к лишению свободы.....	6
1.2. Организация перемещения осужденных к лишению свободы.....	16
Глава 2. МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ И ПРОБЛЕМНЫЕ АСПЕКТЫ ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ОСУЖДЕННЫХ К ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ.....	28
2.1. Международный опыт перемещения осужденных к лишению свободы и внедрение его в пенитенциарную практику России.....	28
2.2. Проблемные аспекты возникающие при перемещении осужденных к лишению свободы и пути их решения.....	38
Заключение	56
Библиографический список.....	60
Приложения.....	67

Введение

Актуальность исследования. В последние годы в России происходят значительные политические, экономические, правовые и социальные преобразования. В уголовно-исполнительном кодексе (далее – УИК РФ) закреплена в качестве важнейшей цели предупреждение совершения осужденными новых преступлений. Достижение указанной цели было актуальным всегда, в любой период времени, остается оно таковым и в настоящее время.

Любое преступление считается опасным, но совершение его во время отбывания наказания в замкнутом пространстве исправительного учреждения, а также при перемещении осужденных опасно вдвойне, так как причиняется ущерб не только непосредственному объекту посягательства, но и затрагиваются интересы третьих лиц.

Проблема в том, что законодатель в рамках уголовно-исполнительного закона не дает четкую юридически оформленную систему профилактики преступлений при перемещении осужденных к лишению свободы, не определяет ее содержание и основания применения, что может приводить к большому количеству правонарушений и как результату – совершению осужденными новых преступлений уже в период отбывания наказания.

С учетом того, что на 1 января 2019 года на профилактическом учете в исправительных учреждениях состояло 83016 осужденных, в том числе: 40,44 % – склонных к суициду и членовредительству, 26,27 % – склонных к посягательствам на половую свободу и половую неприкосновенность, 12,99 % – склонных к употреблению и приобретению наркотических веществ, психотропных средств, сильнодействующих препаратов и алкогольных напитков, 8,14 % – склонных к совершению побега, 7,94 % – склонных к систематическому нарушению правил внутреннего распорядка, 6,28 % – склонных к нападению на представителей администрации и иных сотрудников правоохранительных органов. Учитывая большое количество

лиц состоящих на различных видах профилактического учета, следует выделить, что ими совершается шестая часть всех преступлений регистрируемых как в местах лишения свободы, так и при перемещении, что является не малой долей в системе преступлений осужденных к лишению свободы¹.

Объектом исследования являются общественные отношения в области организации перемещения осужденных к лишению свободы.

Предметом исследования являются нормативно-правовые акты регламентирующие организационные вопросы в области организации перемещения осужденных к лишению свободы, а также практические вопросы их реализации.

Целью исследования выступает рассмотрение вопросов правовой и организационных аспектов в области организации перемещения осужденных к лишению свободы, а также практические вопросы их реализации.

Поставленная цель обусловила решение следующих **задач**:

- дать понятие и определить правовое регулирование перемещения осужденных к лишению свободы;
- рассмотреть вопросы организации перемещения осужденных к лишению свободы;
- изучить международный опыт перемещения осужденных к лишению свободы и внедрение его в пенитенциарную практику России;
- обозначить проблемные аспекты возникающие при перемещении осужденных к лишению свободы и пути их решения.

Методы исследования. При проведении исследования использовались:

Общенаучные методы (системного и логического подхода, статистический, структурно-функциональный), которые прозволили выявить основные тенденции и закономерности развития изучаемого объекта;

¹ Основные показатели деятельности уголовно-исполнительной системы ФСИН России январь-декабрь 2018 г.: Информационно-аналитический сборник. – Тверь. 2019. – С. 20.

Частнонаучные методы (формально-юридический, сравнительно-правовой), которые дали возможность выявить и описать исследуемые явления, сопоставить их для выявления сходства и различия.

Теоретическая база исследования и степень научной разработанности темы.

Общие проблемы перемещения осужденных к лишению свободы рассматривались такими учеными, как Г. А. Аванесов, Ю. М. Антонян, Н. С. Артемьев, Н. П. Барабанов, Н. А. Беляев, В. А. Бриллиантов, В. С. Генералов, А. Я. Гришко, С. И. Герасимов, Г. В. Дровосеков, В. А. Елеонский, В. И. Игнатенко, И. И. Карпец, М. А. Кириллов, М. Ф. Костюк, А. П. Кузнецов, Б. З. Маликов, А. И. Марцев, В. А. Машнин, М. П. Мелентьев, И. С. Ной, А. А. Пионтковский, С. В. Полубинская, А. Л. Ременсон, А. С. Севрюгин, А. Ф. Сизый, Н. А. Стручков, Ф. Р. Сундуров, К. В. Талакин, В. А. Уткин, Р. З. Усеев, А. В. Шамис, В. Е. Южанин, А. И. Яковлев и др. Исследования указанных ученых, позволило значительно продвинуться в разработке проблем, связанных с реализацией основных функций уголовно-исполнительного законодательства.

Структура работы. Структура работы обусловлена целью и задачами исследования и состоит из введения, двух глав объединяющих четыре параграфа, заключения и библиографического списка.

ГЛАВА 1. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ОСУЖДЕННЫХ К ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ

1.1 Понятие и правовое регулирование перемещения осужденных к лишению свободы

Используя в различных отраслях права термин «перемещение», «конвоирование», впрочем, как «охрана», мы отчетливо представляем процесс вооруженного сопровождения правонарушителя, который основан на подавлении его воли, лицом, обладающим особыми полномочиями государственной власти. Причем следует добавить, что это полномочие сопровождается разрешением государственной власти на применение огнестрельного оружия в отношении правонарушителя в случае неподчинения и воспрепятствования законным требованиям уполномоченного лица. Такую форму законного подавления воли и контроль власти над личностью человечество использует с тех пор, как появились первые зачатки государственности. Прочно эта форма была применима для сопровождения при перемещении плененных врагов и ценных грузов, и даже особых персон государства (прим. автора Конвой его величества), позже, она была использована и в вопросах внутренней политики государства, как устрашающий элемент в борьбе с инакомыслием и криминалом.

В наше время форма вооруженного сопровождения и охранения применяется в различных сферах обеспечения вопросов безопасности нашего государства. Данная форма за много лет претерпела разные изменения, но целостность основных требований безопасности, выработанная за эти годы и даже тысячелетия, актуальна и применима в сегодняшних условиях. Многолетний опыт вооруженного сопровождения и охранения правонарушителей, в свете международных рекомендаций по защите прав

личности, заставляет нас разобраться в вопросах правоотношений между субъектами права в создаваемых условиях режима конвоирования. Это продиктовано не только международными актами, освещающие мировые правовые традиции, но и широким применением в вопросах безопасности различных силовых структур и ведомств нашего государства.

Следует отметить, что при перемещении осужденных к лишению свободы, следует применять такое понятие, как «режим перемещения». Под режимом, в широком и многогранном смысле может относиться – организация деятельности чего либо. Так, например, режим в школе будет включать в себя организацию образовательного процесса данного заведения; больничный режим, назначенный врачом, определит последовательность приёма лекарств, процедур больным; спортивный режим подготовки спортсмена позволит достичь определённых результатов, при подготовке к соревнованиям.

В тех сферах человеческой жизнедеятельности, где применяется режим, подразумевается неукоснительное, точное выполнение правил для исключения каких-либо угроз в процессе формирования результата. За уклонение от выполнения правил, режимом предусматривается санкция. Так, за невыполнение правил поведения в школе ученик понесёт дисциплинарную ответственность, несоблюдение больничного режима может повлечь снижения размера пособия по временной нетрудоспособности больного², а уклонение от графика тренировок для спортсмена грозит дополнительными тренировками.

Из всех видов режима наиболее суровым является режим изоляции, он определяется решением суда лицу, совершившему общественно опасное деяние или лицу в отношении которого ведётся уголовное преследование. При данном виде режима лицо ограничено в передвижении самостоятельно и находится под вооружённой охраной и надзором администрации учреждения, куда и определяется заключенный под стражу или осуждённый.

² Михеева С.В., Шиханов В.А. Режим конвоирования как элемент режима в учреждениях уголовно-исполнительной системы // Вестник Самарского юридического института ФСИН России. – № 3 (17). – 2015. – С. 32.

Режим изоляции широко используется в уголовно-исполнительной системе (далее – УИС).

Рассматривая режим учреждений УИС, А.В. Машнин предлагал структурные составляющие режима делить на: режим исполнения, режим отбывания наказания и режим содержания осужденных. Где под режимом исполнения понимается – это основанная на исправительно-трудовом законодательстве деятельность сотрудников уголовно-исполнительной системы, обеспечивающая изоляцию осужденных, надзор за ними, а также реализацию их прав и обязанностей; под режимом отбывания наказания – установленный посредством нормативно-правовых и локальных предписаний порядок деятельности и поведения осужденных, их взаимоотношений между собой и администрацией; а под режимом содержания понимается – основанные на исправительно-трудовом законодательстве и международных правовых актах, условия и порядок жизнеобеспечения осужденных³.

На наш взгляд, структурных составляющих режима гораздо больше, но предметом данного исследования является режим конвоирования. Данный вид режима тесно связан с организацией общей изоляции осуждённых и заключённых под стражу лиц в период их нахождения под стражей или отбыванием наказания в виде лишения свободы. Актуальность изучения данной сферы правоотношений диктует их непростой характер, складывающихся в сложных условиях. С одной стороны, во время конвоирования возрастает количество угроз самого процесса исполнения наказания или содержания под стражей, т.е. совершения правонарушений и преступлений во время перемещения осужденных и заключенных под стражу вне учреждений. Данный детерминант характерен ограниченным количеством персонала осуществляющего и охрану, и надзор за поведением указанных лиц во время конвоирования.

³ Курс лекций по обеспечению безопасности, порядка исполнения и отбывания наказания в ИТУ / под ред. проф. А.Г. Перегудова. – Уфа: Уфимская высшая школа МВД России. 1996. – С. 102.

При перемещении лиц лишенных свободы в караул по конвоированию заступает ограниченное количество сотрудников, для сравнения в караул по охране учреждения заступает вдвое, а то и втрое больше. Так же нельзя исключать угрозы безопасного движения специальных транспортных средств во время их следования по маршрутам, становясь участником движения в городском режиме спецавтомобиль может попасть в ДТП или в банальную пробку, которая осложняет охрану и не позволит применить оружие при побеге. Кроме этого нельзя исключать угрозу личной безопасности в ограниченном пространстве, которой подвергаются как сотрудники, так и конвоируемое лицо.

Следует отметить, что единая политика применения мер безопасности при перемещении осужденных лишенных свободы размыта, в силу выполнения задач по конвоированию разными субъектами, разных ведомств. По нашему мнению, эта причина является основной в создавшейся ситуации, где происходят грубейшие нарушения установленных правил, которые несут гибель и увечья сотрудников конвоя, конвоируемых лиц, случайных лиц, оказавшихся на месте происшествия.

Так, например, в 2015 году 24 марта совершил побег из-под охраны конвоя изолятора временного содержания МВД РФ во Владивостоке заключенный В. Беспалов. При совершении побега преступник убил одного конвоира и ранил другого. Расследование причин побега установило факт нарушения мер безопасности при конвоировании⁴. Также не так давно было подвергнуто резонансному обсуждению другое происшествие, произошедшее 1 августа 2017 года в здании Московского областного суда, где конвоируемые лица, используя просчеты в системе охраны, обезоружили двух конвоиров МВД РФ и пытались освободиться⁵.

⁴ Шафиулин В. Причиной побега арестанта Беспалова во Владивостоке стало нарушение правил конвоирования // ТАСС [сайт] 30.03.2015 URL:<http://tass.ru/proisshestiya/1867257> (дата обращения 9.02.2021).

⁵ Питалев И. Члены «банды GTA» взяли конвой в заложники и пытались прорваться в зал суда // РИА Новости [сайт] 01.08.2017 URL <https://ria.ru/incidents/20170801/1499575490.html?inj=1> (дата обращения 9.02.2021).

Рассматриваемые условия, в которых происходит перемещение осужденных и заключенных под стражу лиц достаточно сложны по причине разного рода обстоятельств. Прежде всего, конвоирование – это вооруженное сопровождение, где главным аргументом принуждения, в системе уполномоченных субъектов выступает огнестрельное оружие, которое в свою очередь является объектом повышенной опасности.

Не следует забывать, что при выполнении задач по конвоированию угрозы потенциально возникают как внешние, где очевидно нападение на караул, так и внутренние, т.е. побег лица из-под охраны караула. Зачастую конвоирование производится на различных транспортных средствах и реже пешим передвижением. В этом случае следует рассматривать транспортное средство, как и огнестрельное оружие, объектом повышенной опасности. Транспортное средство для конвоирования, это на сегодняшний день и автомобиль, и железнодорожный вагон, и даже водные и воздушные суда.

Такой широкий спектр применяемых транспортных средств, предусматривает свой порядок организации в пути следования караула, ведь транспортное средство движется по правилам и в общем потоке с другими участниками движения. В этом случае следует учитывать, что процесс конвоирования не должен препятствовать общим правилам и порядку автодорожного, железнодорожного, и тем более водного и воздушного движения. В связи с чем процесс перемещения осужденных к лишению свободы следует рассматривать шире, как сложную систему правил применения и мер принуждения, и правил личной безопасности, и правил передвижения, и других правил, связанных с выполнением данной функции. Все эти правила и составляют целостный режим при конвоировании.

Функцию перемещения лиц, осужденных и заключенных под стражу осуществляет широкий перечень уполномоченных субъектов. Так, например, процесс перемещения осужденных к месту отбывания наказания по установленным маршрутам конвоирования определен и закреплён в ст. 76 Уголовно-исполнительный кодекс от 8 января 1997 г. №-1 ФЗ (в ред. от 5

апреля 2021 г.) (далее – УИК РФ)⁶ осуществляет персонал специальных подразделений по конвоированию Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации (далее – ФСИН России). Перемещение осужденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, в следственные изоляторы уголовно-исполнительной системы, на обменные пункты и в лечебные учреждения городских и муниципальных учреждений системы здравоохранения осуществляет персонал охраны учреждений.

Режим конвоирования, как мы выяснили, в УИС тесно связан, в большей части, с организацией общей изоляции осуждённых и заключённых под стражу лиц в период их нахождения под стражей или отбыванием наказания в виде лишения свободы в учреждениях уголовно-исполнительной системы⁷. Режим конвоирования в процессы выполнения задач караула в процессе передачи лица вооружённому караулу, протекает во время охраны его при движении в транспортных средствах, охраной его в месте пребывания, и прекращается в момент сдачи лица в учреждение. Для дальнейшего исследования понятия режима конвоирования нам необходимо разобрать само понятие конвоирования и связанных с ним понятий⁸.

Режим перемещения можно подразделить по следующим составляющим:

1. Режим перемещения лиц уже осужденных к лишению свободы. Данный режим может возникать в двух случаях: во-первых, при конвоировании лиц в лечебно-профилактическое, лечебно-исправительное учреждение, которое может выражаться, как в форме экстренного конвоирования, так и в форме запланированного конвоирования; во-вторых, конвоирование обозначенных лиц в следственные изоляторы для привлечения осужденных в качестве подозреваемых, обвиняемых или для дачи показаний по уголовному делу в качестве свидетеля.

⁶ Российская газета. – 1997. – 16 января (Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 5 апреля 2021 г.).

⁷ Михеева С.В., Шиханов В.А. Режим конвоирования как элемент режима в учреждениях уголовно-исполнительной системы // Вестник Самарского юридического института. – 2015. – № 3 (17). – С. 58.

⁸ Там же. – С. 56.

2. В отношении лиц, содержащихся в следственных изоляторах (далее лиц, содержащихся в СИЗО), институт конвоирования включен в состав режима содержания под стражей, причем ему присуща двойная направленность конвоирования для исполнения наказания (например, при перемещении осужденных из одного учреждения УИС в другое) и конвоирование для расследования преступлений (перемещение осужденных из СИЗО для совершения следственных действий и др.). Причем в последнем случае режим конвоирования носит более широкий формат, так как в режим конвоирования подозреваемых, обвиняемых и осужденных в СИЗО, следует включить не только деятельность сотрудников УИС, но и деятельность сотрудников полиции⁹, так как в структуру специальных подразделений правоохранительных органов, основной функцией которых является конвоирование осужденных и лиц, содержащихся под стражей, составляют: - управления и отделы по конвоированию территориальных органов ФСИН России; отдельные полки, батальоны и роты конвоирования территориальных органов МВД России, заметим, что 30 % конвоируемых лиц перевозится в интересах МВД России и других правоохранительных органов¹⁰.

Вопрос субъектного состава правоотношения, связанного с конвоированием различной категории лиц до настоящего времени не подвергался исследованию в теории права.

Субъектами правоотношения при конвоировании выступают с одной стороны конвоируемые лица подозреваемые, обвиняемые, осужденные, а с

⁹ Михеева С.В. Особенности осуществления конвоирования осужденных, подозреваемых и обвиняемых, содержащихся в следственных изоляторах. Проблемы и перспективы развития специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию. Сборник материалов всерос. научно-практ. конф., посвященной Дню специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию, 27 января 2017 г. / отв. ред. В.Г. Зарубский. – Пермь: ФКОУ ВО Пермский институт ФСИН России, 2017. – С. 40.

¹⁰ Маяков А.А. Факторы, обуславливающие совершение побегов из-под охраны караулов специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию // Уголовно-исполнительное право. – 2010. – № 1. – Рязань: Академия ФСИН России. – С. 32.

другой стороны лица, в чьи обязанности прямо или опосредованно включены задачи по перемещению обозначенных лиц. Данным лицам необходимо разделять на лиц имеющих прямое отношение и лиц имеющих косвенное отношение к конвоированию подозреваемых, обвиняемых и осужденных.

Необходимо отметить, что правовое регулирование вопросов перемещения осужденных к лишению свободы, будет зависеть от субъектов режима перемещения, как со стороны лиц осужденных к лишению свободы, так и противоположной стороны

1. Сотрудники УИС, которые подразделяются на лиц непосредственно осуществляющие конвоирование осужденных (прямые субъекты) – подразделения по конвоированию. Также следует учитывать и (факультативных субъектов) осуществляющих функцию конвоирования, в системе органов и учреждений УИС.

В соответствии с требованиями Инструкции по охране ИУ и СИЗО за отделами охраны, а также Инструкции по служебной деятельности специальных подразделений УИС по конвоированию (оба акта имеют гриф ограниченного пользования) и носят характер должностных полномочий лиц караула, их ответственности за допущения нарушений режима.

Итак, в законодательстве закреплены задачи конвоирования осужденных к лишению свободы на производственные объекты и обеспечения встречного конвоирования на обменные пункты и обратно. Следует отметить и функцию конвоирования при доставлении лица осужденного или заключенного под стражу, нуждающегося в неотложной медицинской помощи. Так в статье 26 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ (в ред. от 01.01.2021 г.) «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»¹¹, определены права лиц, задержанных, заключенных под стражу, отбывающих наказание в виде ограничения

¹¹ Российская газета. – 2011. – 23 ноября (Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 22 декабря 2020 г.).

свободы, ареста, лишения свободы либо административного ареста, на получение медицинской помощи.

2. Выполнение задач по конвоированию сотрудниками ОВД, а именно персоналом изоляторов временного содержания (далее – ИВС), также является не прямой, а обеспечивающей процесс следствия по уголовным делам. Следовательно, как в предыдущем случае с сотрудниками отделов охраны, сотрудники полиции, осуществляющие конвоирование, являются субъектами факультативными. Так в соответствии с п. 14 ст. 12 Федерального закона Российской Федерации от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (в ред. от 20 апреля 2020 г.) «О полиции»¹² в обязанности полиции входит содержание, охрана, конвоирование задержанных и (или) заключённых под стражу лиц, находящихся в изоляторах временного содержания, подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, а также лиц, подвергнутых административному наказанию в виде административного ареста; конвоирование содержащихся в следственных изоляторах уголовно-исполнительной системы осужденных и заключённых под стражу лиц для участия в следственных действиях или судебном разбирательстве и охрана указанных лиц во время производства процессуальных действий.

3. Далее рассмотрим выполнение служебных задач по конвоированию сотрудниками федеральной службы безопасности (далее – ФСБ). Относительно обозначенного субъекта следует сказать, что в Федеральном законе № 40-ФЗ от 03.04.1995 г. (в ред. 09 ноября 2020 г.) «О Федеральной службе безопасности»¹³ прямо не говорится о конвоирование лиц относительно которых ФСБ ведет уголовное преследование, однако перечисляются уголовные дела, которые могут вестись лишь ФСБ России и, следовательно, мы можем предположить, что конвоировать лиц, в отношении которых осуществляется уголовное преследование обозначенными органами

¹² Российская газета. – 2011. – 08 февраля (Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 20 апреля 2020 г.).

¹³ Российская газета. – 1995. – 12 апреля (Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 09 ноября 2020 г.).

могут обозначенные органы, либо предыдущие рассмотренные субъекты как прямые, так и факультативные.

4. Следующими, отдельными субъектами конвоирования следует выделить лиц обозначенных в Федеральный закон от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ (в ред. 5 апреля 2021 г.) «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений»¹⁴, где в ст. 7 где говорится, что «в случаях, когда задержание по подозрению в совершении преступления осуществляется капитанами морских судов, находящихся в дальнем плавании, или начальниками зимовок в период отсутствия транспортных связей с зимовками, подозреваемые содержатся в помещениях, которые определены указанными должностными лицами и приспособлены для этих целей», следовательно и конвоирование обозначенных лиц будет осуществляться обозначенными лицами или назначенными лицами из числа личного состава морских судов или зимовок. В этом случае учитывая не периодичность и неустойчивость выполнения задач конвоирования данными субъектами, мы предлагаем обозначить в нашей предлагаемой классификации данных субъектов, как факультативных субъектов по случаю.

5. При создании классификации субъектов конвоирования следует рассмотреть и выполнение данной функции специальным субъектом, осуществляющим свои полномочия в отношении военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации и граждан, проходящих военные сборы в Вооруженных Силах Российской Федерации, допустивших правонарушения или преступления. Так одной из функций, возложенных на персонал военной полиции пунктом 21 закрепляется осуществление взаимодействия с сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации и Федеральной службы судебных приставов по вопросам конвоирования содержащихся под стражей военнослужащих, охраны и безопасности конвоируемых военнослужащих.

¹⁴ Российская газета. – 1995. – 20 июля (Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 19 июля 2018 г.).

Отдельно хотелось бы отметить, лиц входящих в состав субъектов правоотношений в области конвоирования, из числа органов осуществляющих контроль и надзор за участниками возникающих правоотношений.

Подводя итог вышесказанному, следует отметить, что изучение вопроса касающегося субъектов режима конвоирования является многогранным. Субъектность правоотношений в процессе конвоирования выражается в особом статусе объекта правоотношения, которым выступает процесс перемещения конвоируемых лиц.

Субъектами режима выступают с одной стороны лица в отношении которых применяется режим конвоирования, а с другой стороны правоохранительные органы в задачу которых входит обеспечение безопасности конвоируемых лиц.

1.2. Организация перемещения осужденных к лишению свободы

Перемещение осужденных к лишению свободы, институт уголовно-исполнительного права, где основным субъектом (при перемещении) выступает служба конвоирования, которая прочувствовала на себе нелегкий процесс реформирования системы исполнения уголовных наказаний, прошла через сложные этапы переподчинения и непосредственно ощутила далеко неоднозначный характер произошедших изменений организационного, нормативно-правового, кадрового, профессионального, морально-психологического и иного плана.

При перемещении осужденных к лишению свободы основная задача стоит на службе по конвоированию осужденных, подозреваемых и обвиняемых и осуществляется специальными подразделениями уголовно-исполнительной системы по конвоированию, входящими в структуру территориальных органов Федеральной службы исполнения наказаний.

В настоящий момент конвоирование осуществляется на различных стадиях уголовного процесса в отношении как осужденных, так и лиц, содержащихся под стражей¹⁵.

В 2018 году от специальных подразделений УИС по конвоированию назначено 53 376 караулов (2017 г. (аналогичный период прошедшего года (АППГ)) – 53875; – 1 %), которыми перемещено 1 352 056 осужденных и лиц, заключенных под стражу (АППГ – 1388872; – 2,7 %), в том числе подозреваемых и обвиняемых – 215953 (АППГ – 242767; – 11 %).

Указанные караулы назначались по маршрутам: 1) железнодорожным – 5187 (АППГ – 5385; – 3,7 %), 2) автодорожным – 22980 (АППГ – 22723; + 1,1 %), 3) воздушным – 417 (АППГ – 343; + 21,5 %), 4) особые караулы – 665 (АППГ – 668; – 0,5 %), 5) встречные караулы – 24127 (АППГ – 24756; – 2,6 %), своевременно выполнены задачи конвоирования при реализации международных обязательств РФ по передаче осужденных и экстрадиции, в том числе назначен 81 особый караул по доставке указанных лиц из иностранных государств (АППГ – 54; + 50 %)¹⁶.

Наибольший объем служебных задач выполнен управлениями по конвоированию ГУФСИН, УФСИН России по г. Москве – 1974 караула (АППГ – 2151), Кемеровской области – 2364 караула (АППГ – 2122), Красноярскому краю – 2326 караулов (АППГ – 1921) и отделами по конвоированию УФСИН России по Удмуртской Республике (1070 караулов), Московской (899 караулов) и Ульяновской (930 караулов) областям¹⁷.

Созданная система функционирования специальных подразделений УИС по конвоированию обеспечивает эффективное перемещение

¹⁵ Кавокина С. Ю. Совершенствование системы профилактики преступлений при конвоировании // Человек: преступление и наказание. – 2011. – № 3 (74). – С. 95.

¹⁶ Обзор ФСИН России «Об итогах служебной деятельности по конвоированию в 2018 году и мерах по ее совершенствованию»; Обзор ФСИН России «Об итогах служебной деятельности по конвоированию в 2017 году и мерах по ее совершенствованию».

¹⁷ Обзор ФСИН России «Об итогах служебной деятельности по конвоированию в 2018 году и мерах по ее совершенствованию»: информационное письмо от 03.03.2021 г. № 03–2021.

спецконтингента на различных видах транспорта: по железным и автомобильным дорогам, воздушным линиям сообщения и водным путям¹⁸. Все транспортные средства, предназначенные для перевозки спецконтингента имеют определенную и утвержденную конфигурацию кузова, что имеет большое значение для размещения конвоируемых в транспортных средствах, а также обеспечение безопасности передвижения транспортных средств и недопущением перегруза, который может привести к аварии самого транспортного средства и повлечь гибель и травмы находящихся в нем лиц¹⁹.

Функции конвоирования в Российской Федерации возложены на различные органы государственной власти. На постоянной основе в качестве основной функции они осуществляются специальными подразделениями УИС по конвоированию, а также подразделениями по конвоированию МВД России.

На постоянной основе не в качестве главной функции конвоирование осуществляется сотрудниками отделов охраны пенитенциарных учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы (следственных изоляторов, тюрем, исправительных колоний и т.д.), а также сотрудниками изоляторов временного содержания ОВД. Данные функции возлагаются на них лишь в тех случаях, когда по месту дислокации учреждения отсутствуют специальные подразделения УИС по конвоированию.

На непостоянной основе функции конвоирования возлагаются на воинские формирования, внутренние войска (Росгвардию) в случае конвоирования военнопленных во время военных действий²⁰.

¹⁸ Бубенцов В. И. Специальные подразделения уголовно-исполнительной системы по конвоированию на современном этапе: проблемы и пути их решения // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2013. – № 12. – С. 13.

¹⁹ Михеева С. В., Шиханов В. А. Режим конвоирования как элемент режима в учреждениях уголовно-исполнительной системы // Вестник Самарского юридического института. – 2015. – № 3 (17). – С. 61.

²⁰ Кавокина С. Ю. Проблемы реализации функций конвоирования правоохранительными органами Российской Федерации // Уголовно-исполнительное право. – 2010. – № 1. – С. 23.

В соответствии со ст. 12 Закона РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» «конвоирование по плановым маршрутам содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы осужденных и лиц, заключенных под стражу, осуществляется специальными подразделениями уголовно-исполнительной системы по конвоированию в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере исполнения уголовных наказаний»¹. Наибольшую нагрузку при этом несут подразделения уголовно-исполнительной системы, осуществляющие конвоирование более 60 % от общего числа перемещаемых осужденных, подозреваемых и обвиняемых²¹.

Особое место занимают специальные перевозки Главного центра специальных перевозок МВД России (далее – ГЦСП МВД России). Данное подразделение непосредственно не выполняет функций конвоирования, однако именно на него возложена организация и обеспечение «специальных перевозок в интересах ФСИН России и МВД России железнодорожным транспортом»²².

В территориальных органах ФСИН России функционирует 32 управления и 39 самостоятельных отделов по конвоированию, которыми осуществляется конвоирование осужденных и лиц, заключенных под стражу, по установленным плановым маршрутам²³.

Структура подразделений по конвоированию включает такие элементы, как управления (самостоятельные отделы) по конвоированию уголовно-исполнительной системы, а также отдельные полки (батальоны, роты) конвоирования территориальных органов МВД России. При этом последние

²¹ Кавокина С. Ю. Проблемы реализации функций конвоирования / Уголовно-исполнительное право. – № 3. – 2019. – С. 24.

²² Там же. – С. 24.

²³ Бубенцов В. И. Особенности конвоирования лиц лишенных свободы / Уголовно-исполнительное право. – № 3. – 2019. – С. 21.

²³ Там же. – С. 24.

не имеют статуса специальных подразделений по конвоированию, что позволяет привлекать сотрудников к выполнению несвойственных им задач. Так, опрошенные сотрудники подразделений МВД России сообщили, что в период усиления они привлекались в помощь подразделениям по охране общественного порядка — 21 %, а специальных подразделений по конвоированию УИС — 2 %²⁴.

В настоящее время в территориальных органах УИС в структуре службы конвоирования функционируют 32 управления и 39 отделов по конвоированию, действуют 1453 штатные конвойные части и подразделения, 49 батальонов, 54 роты, 156 взводов. Ежегодно назначается более 50 тыс. караулов, которые перемещают более 2 млн человек, что более чем в два раза превышает все «тюремное население» страны, при этом 30 % конвоируемых лиц перевозится в интересах МВД России и других правоохранительных органов²⁵. Каждый день под охраной всех караулов по конвоированию находится свыше 5 тыс. человек, что сопоставимо с тремя крупными исправительными учреждениями «на колесах»²⁶. На плановых железнодорожных маршрутах конвоирования открыто 714 обменных пунктов, из которых 462 функционируют в интересах органов внутренних дел²⁷.

Структура специальных подразделений УИС по конвоированию должна включать в себя следующие элементы (Приложение 1):

²⁴ Ибрагимов О. А. О некоторых вопросах организации служебной деятельности специальных подразделений по конвоированию в правоохранительных органах Российской Федерации // Вестник всероссийского института повышения квалификации сотрудников Министерства внутренних дел Российской Федерации. – 2015. – № 4 (36). – С. 78.

²⁵ Кондрашкин О. В. Актуальные вопросы организационно-правового обеспечения служебной деятельности специальных подразделений УИС по конвоированию // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2012. – № 1. – С. 20.

²⁶ Бубенцов В. И. Специальные подразделения уголовно-исполнительной системы по конвоированию на современном этапе: проблемы и пути их решения // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2013. – № 12. – С. 13.

²⁷ Опар И. Е. Основные направления взаимодействия органов и учреждений уголовно-исполнительной системы и органов внутренних дел по вопросам организации и выполнения функций конвоирования // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2015. – № 1. – С. 32.

Управление по конвоированию: начальник управления; заместители начальника управления; юридическая служба; группа по мобилизационной подготовке и гражданской обороне; комендантская служба; отдел (отделение) организации службы; отдел по конвоированию; кинологическое отделение (группа); группа инженерно-технического обеспечения и связи; отдел (отделение) кадров, воспитательной и социальной работы с личным составом; бухгалтерия; канцелярия; автомобильный отдел; отдельный пост пожарной профилактики; отдел (отделение) тылового обеспечения.

Отдел по конвоированию состоит: начальник отдела; заместители начальника отдела; юридическая служба; комендантская служба; группа организации службы; дежурная часть; отделение по конвоированию; кинологическая группа; группа инженерно-технического обеспечения и связи; группа кадров, воспитательной и социальной работы с личным составом; группа по боевой и специальной подготовке; бухгалтерия; канцелярия; автомобильная служба; отдельный пост пожарной профилактики; отделение (группа) тылового обеспечения.

Управление по конвоированию (далее – Управление) создается штатной численностью персонала 200 единиц и более. Отдел по конвоированию (далее – Отдел), как самостоятельное учреждение со статусом юридического лица создается при штатной численности персонала от 30 до 199 единиц.

В структуре Управления по конвоированию создаются:

- 1) отделы (по направлениям деятельности) штатной численностью от 5 единиц (за исключением отделов по конвоированию);
- 2) отделы по конвоированию при наличии не менее трех отделений по конвоированию;

3) отделы по конвоированию, отдельно дислоцированные от Управления, штатной численностью персонала 30 единиц и более (допускается без формирования в их составе отделений по конвоированию)²⁸.

В структурах Управления и Отдела создаются:

1) отделения (по направлениям деятельности) штатной численностью от 4 единиц (за исключением отделений по конвоированию и кинологического отделения);

2) отделения по конвоированию штатной численностью персонала от 15 единиц;

3) кинологическое отделение штатной численностью от 13 единиц.

В структурных подразделениях Управления (Отдела) соотношение должностей (старший инспектор и инспектор, младший инспектор 1 категории и младший инспектор 2 категории, младший инспектор 2 категории и младший инспектор, старший инструктор-кинолог и инструкторкинолог, старший техник и техник) устанавливается 1 к 2 или 2 к 3.

Исходя из потребности, в пределах утвержденных лимитов численности персонала и бюджетных ассигнований на соответствующий год в штатное расписание Управления или Отдела вводятся:

1) в структурных подразделениях (за исключением подразделений организации службы, дежурной части, подразделений по конвоированию, кинологического подразделения) вместо должностей, отнесенных к категории начальствующего состава, аналогичные должности гражданского персонала; 2) иные должности рабочих и служащих, не предусмотренные типовым штатным расписанием.

Для обеспечения функций по выполнению международных обязательств по передаче осужденных и экстрадиции, особо важных задач, а

²⁸ Ибрагимов О. А. О некоторых вопросах организации служебной деятельности специальных подразделений по конвоированию в правоохранительных органах Российской Федерации // Вестник всероссийского института повышения квалификации сотрудников Министерства внутренних дел Российской Федерации. – 2015. – № 4 (36). – С. 78.

также обеспечению оперативного контроля за перемещением подозреваемых, обвиняемых и осужденных между учреждениями уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, допускается введение в штатное расписание управления по конвоированию УФСИН России по г. Москве структурных подразделений и должностей начальствующего состава, не предусмотренных приказом.

Служебная деятельность при перемещении осужденных к лишению свободы осуществляется службой по конвоированию представляет собой «комплекс мероприятий, проводимых сотрудниками УИС совместно с взаимодействующими органами, организациями и службами в целях выполнения возложенных на ФСИН России задач по перемещению осужденных и лиц, содержащихся под стражей»²⁹. Режим конвоирования возникает с момента выдачи осужденного, подозреваемого, обвиняемого караулу, протекает во время охраны его при движении в транспортных средствах, охраной его в месте пребывания и прекращается в момент сдачи лица в исправительное учреждение³⁰.

Следует согласиться с А. А. Маяковым, определившим служебную деятельность по конвоированию как «совокупность согласованных действий подразделений по конвоированию, караулов и сотрудников УИС, проводимых совместно с взаимодействующими органами и службами в целях своевременного и полного выполнения возложенных на подразделения по конвоированию задач»³¹.

Перемещение осужденных и лиц, заключенных под стражу, по плановым маршрутам производится специальными подразделениями УИС по

²⁹ Бубенцов В. И. Специальные подразделения уголовно-исполнительной системы по конвоированию на современном этапе: проблемы и пути их решения // Ведомости уголовноисполнительной системы. – 2013. – № 12. – С. 14.

³⁰ Михеева С. В., Шиханов В. А. Режим конвоирования как элемент режима в учреждениях уголовно-исполнительной системы // Вестник Самарского юридического института. – 2015. – № 3 (17). – С. 61.

³¹ Маяков А. А. Основные направления совершенствования деятельности специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию // Уголовно-исполнительное право. – 2009. – № 1. – С. 53.

конвоированию; конвоирование содержащихся в СИЗО и ПФРСИ осужденных и лиц, заключенных под стражу в целях участия в следственных действиях или судебном разбирательстве осуществляется полицией³².

В отличие от содержания осужденного в исправительном учреждении, при конвоировании существенно возрастает вероятность дезорганизации деятельности уголовно-исполнительной системы, что напрямую связано с рядом субъективных и объективных причин: по сравнению с исправительным учреждением, относительно небольшим количеством сотрудников караула, осуществляющих одновременно функции охраны, надзора (а, теоретически, и иных подразделений исправительного учреждения – воспитательного отдела, оперативного отдела и т. п.); вероятностью попадания караула в дорожно-транспортное происшествие или в пробку в городских условиях, что может привести к созданию ситуации потенциального побега, при которой караул будет не вправе применять оружие; опасностью для жизни и здоровья как сотрудников, так и конвоируемых, находящихся совместно в ограниченном пространстве³³.

В этой связи возникает необходимость рассмотрения вопроса о порядке применения сотрудниками специальных подразделений УИС по конвоированию физической силы, специальных средств и оружия во время выполнения служебных задач по конвоированию осужденных, подозреваемых и обвиняемых.

При выполнении служебных задач, специальным подразделениям УИС по конвоированию предоставляются следующие права: 1) осуществлять контроль за соблюдением предусмотренного законодательством Российской Федерации порядка конвоирования осужденных и лиц, заключенных под

³² Ибрагимов О. А. О некоторых вопросах организации служебной деятельности специальных подразделений по конвоированию в правоохранительных органах Российской Федерации // Вестник Всероссийского института повышения квалификации сотрудников Министерства внутренних дел Российской Федерации. – 2015. – № 4 (36). – С. 79.

³³ Михеева С. В., Шиханов В. А. Режим конвоирования как элемент режима в учреждениях уголовно-исполнительной системы // Вестник Самарского юридического института. – 2015. – № 3 (17). – С. 61.

стражу; 2) требовать от конвоируемых исполнения ими своих обязанностей, предусмотренных законодательством Российской Федерации; 3) применять к конвоируемым, допустившим правонарушения, меры воздействия и принуждения, предусмотренные законодательством Российской Федерации; 4) составлять протоколы о нарушении конвоируемыми обязанностей, предусмотренных законодательством Российской Федерации, для решения вопроса о применении к ним мер взыскания и принуждения; 5) Производить обыск конвоируемых (лиц, принимаемых на конвоирование), досмотр их вещей, а также изымать у указанных лиц запрещенные предметы; 6) осуществлять досмотр транспортных средств и проверку документов граждан при розыске лиц, совершивших побег, в местах, где возможно их появление; 7) применять и использовать физическую силу, специальные средства и оружие.

Сотрудники специальных подразделений УИС по конвоированию вправе применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие: 1) на территории исправительных учреждений и 2) следственных изоляторов, 3) прилегающих к ним территориях, на которых установлены режимные требования, 4) на охраняемых объектах УИС, 5) при исполнении обязанностей по конвоированию, 6) в иных случаях, установленных законодательством РФ.

На территориях учреждений УИС ношение специальных средств без использования соответствующего снаряжения запрещается. В состоянии необходимой обороны, в случае крайней необходимости или при задержании лица, совершающего побег из-под охраны при конвоировании, сотрудник специального подразделения УИС по конвоированию при отсутствии у него необходимых специальных средств или огнестрельного оружия вправе использовать любые подручные средства (ремень, веревка, клейкая лента и прочее).

Сотрудники специальных подразделений УИС по конвоированию не несут ответственности за вред, причиненный конвоируемым, а также иным

лицам при применении физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия, если их применение осуществлялось по основаниям и в порядке, установленном действующим законодательством, и признано правомерным. Следует обратить внимание на то, что основание освобождения от ответственности включает в себя два условия: 1) соответствие закону; 2) признание правомерным.

Таким образом, могут иметься случаи применения физической силы, специальных средств и оружия по основаниям и в порядке, установленным действующим законодательством, но, например, с превышением минимально необходимого объема причинения вреда.

Выводы по первой главе.

Подводя итог вышесказанному следует отметить, что перемещение осужденных к лишению свободы, институт уголовно-исполнительного права, где под перемещением следует понимать фактическое изменение правового статуса перемещаемых лиц в зависимости от поставленных государством задач.

Основным субъектом при перемещении выступает служба конвоирования, которая прочувствовала на себе нелегкий процесс реформирования системы исполнения уголовных наказаний, прошла через сложные этапы переподчинения и непосредственно ощутила далеко неоднозначный характер произошедших изменений организационного, нормативно-правового, кадрового, профессионального, морально-психологического и иного плана.

Правовое регулирование исследуемого вопроса следует рассматривать с точки зрения федерального законодательства и ведомственных нормативно-правовых актов, зачастую имеющих гриф ограниченного пользования.

Функции конвоирования в Российской Федерации возложены на различные органы государственной власти. На постоянной основе в качестве основной функции они осуществляются специальными подразделениями

УИС по конвоированию, а также подразделениями по конвоированию МВД России.

Под служебной деятельностью по конвоированию, следует понимать совокупность согласованных действий подразделений по конвоированию, караулов и сотрудников УИС, проводимых совместно с взаимодействующими органами и службами в целях своевременного и полного выполнения возложенных на подразделения по конвоированию задач.

ГЛАВА 2. МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ И ПРОБЛЕМНЫЕ АСПЕКТЫ ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ОСУЖДЕННЫХ К ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ

2.1. Международный опыт перемещения осужденных к лишению свободы и внедрение его в пенитенциарную практику России

Международный опыт перемещения заключенных и осужденных, складывается непосредственно из действия международно-правовых актов.

Прежде всего, необходимо отметить, что все международные правовые акты, касающиеся обращения с заключенными, регламентируют правоотношения с лицами, содержащимися под стражей (применительно к российской уголовно-исполнительной системе это лица, в отношении которых избрана мера пресечения в виде содержания под стражей), и с осужденными к наказанию в виде лишения свободы. Такие стандарты ориентированы и адаптированы исключительно для статических мест отбывания наказания, но не для процесса перемещения (конвоирования) изолированных лиц³⁴.

Таким образом, понятие «заключенный» с точки зрения международного законодательства охватывает лиц, не только отбывающих наказание в виде лишения свободы, но и содержащихся в предварительном заключении до вынесения судом приговора, что, в принципе, представляется вполне обоснованным, учитывая схожесть условий содержания в тюрьме и под стражей (применительно к российским пенитенциарной системе)³⁵.

³⁴ Усеев Р. З. Легитимация функционирования транзитно-пересыльных пунктов как мест временной изоляции осужденных к лишению свободы // Вестник Самарского юридического института: научно-практический журнал. – 2010. – № 1. – С. 153.

³⁵ Новиков А. А. Международные стандарты в сфере обращения с заключенными в свете совершенствования российского пенитенциарного законодательства // Вестник Владимирского юридического института. – 2014. – № 1 (30). – С. 43.

Два основных направления, в рамках которых разработан и продолжает свое правовое развитие комплекс международных стандартов, касаются, во-первых, создания условий, при соблюдении которых будут обеспечены права и свободы данной категории лиц, во-вторых, правовые гарантии недопустимости незаконных действий в их отношении.

Особое внимание во всех правовых государствах уделяется обеспечению прав и законных интересов граждан, содержащихся под стражей, поскольку их уголовно-процессуальный правовой статус не является окончательным, и соответствующее решение (приговор суда), определяющее их относимость к категории «осужденный», еще не принято в установленном законом порядке.

Права человека явились своеобразной базой для выработки и формулирования стандартов обращения с лицами, как содержащимися под стражей, так и осужденными, но, когда речь идет о лицах, еще не осужденных, это имеет особое правовое и правоприменительное значение.

В этом случае для определения правовых рамок условий содержания под стражей; и основных требований к исполнению данной меры пресечения требуется максимальный учет всех международных стандартов не только в сфере исполнения наказания, но и гораздо раньше – на этапе содержания обвиняемого в условиях изоляции до судебного разбирательства. Вместе с тем для обеспечения прав и законных интересов лиц, отбывающих лишение свободы и содержащихся под стражей, существует и более узкий специальный перечень международных стандартов, которые по своему замыслу применительны к данной области правоотношений и являются универсальными, приемлемыми фактически для пенитенциарной системы любой развитой страны мира³⁶.

³⁶ Сторожук М. И. Европейские пенитенциарные правила и судебный контроль за обеспечением прав и законных интересов осужденных // Вестник Томского государственного университета. Право, 2013. – № 1 (7). – С. 86.

Указанные стандарты закреплены в официальных документах различных международных организаций и в большинстве своем ратифицированы Российской Федерацией.

В последнее десятилетие самое пристальное внимание при формировании правовой базы национального уголовно-исполнительного законодательства уделяется европейским стандартам, регламентирующим гарантии обеспечения прав и законных интересов человека, отбывающего лишение свободы или заключенного под стражу. Для России ориентация на европейское пенитенциарное законодательство стала иметь особое значение после ратификации Конвенции о защите прав человека и основных свободах (ETS № 5, была заключена в Риме 4 ноября 1950 г.). Необходимо предпринять массу усилий, чтобы привести российское законодательство и практику исполнения лишения свободы в соответствие с Резолюцией Комитету министров Совета Европы (75) 25 «О труде заключенных», принятой 18 сентября 1975 согласно которой условия труда, задачи производства и оплата труда заключенных должны соответствовать внетюремным условиям.

Однако на сегодняшний день в Российской Федерации помимо проблемы недостаточной обеспеченности заключенных работой существует и другая – преобладание неквалифицированного низкооплачиваемого труда, соответственно, это сказывается и на зарплате: так, средний дневной заработок заключенного за 2016 г. составил около 190 р., что соответствует 4180 р. в месяц³⁷.

Учитывая существенные различия в политическом и экономическом устройстве стран мирового сообщества, уровне жизни и менталитете наций, разумеется, даже универсальные и всеми одобренные стандарты претерпевают изменения в ходе их практической реализации

³⁷ Усеев Р. З. Правовые проблемы перемещения осужденных к лишению свободы из одного учреждения уголовно-исполнительной системы в другое: дис. ... канд. юрид. наук: . – Самара, 2009. – С. 142.

Наша задача сегодня применительно к потребностям реформирования УИС России обеспечить реализацию международных стандартов с максимальным учетом особенностей современной ситуации, российской истории, криминологической обстановки в стране.

Как представляется, процесс заимствования и имплементации любых норм и правил будет успешным только при условии «преломления» их через призму уже устоявшегося и проверенного теорией и практикой отечественного пенитенциарного опыта.

Рассматривая теоретическую составляющую конвоирования, а именно международное законодательство, нельзя не рассмотреть практическую составляющую международного опыта по конвоированию осужденных.

Преступность является негативным социальным явлением, характерным для всех обществ и государств, независимо от уклада, форм и методов правления. Поэтому в современных условиях интеграции Российской Федерации в Мировое сообщество первостепенное значение приобретает изучение, осмысление и критический анализ практики использования правоохранительными и правоприменительными структурами зарубежных государств достижений научно-технического прогресса при осуществлении конвоирования осужденных к месту отбывания наказания.

Таким образом, анализ действующих нормативных правовых актов, а также опыта деятельности специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию позволяет сделать вывод о том, что в настоящее время наряду с положительными наработками существует ряд нерешенных проблем в сфере организационно-правового обеспечения, требующих своевременного научного и комплексного решения.

В целях совершенствования системы контроля службы караулов на установленных маршрутах в ряде регионов уже апробирована и успешно

используется глобальная система слежения за передвижением спецавтомобилей типа «КАМАЗ»³⁸.

Заслуживает внимания передовой опыт комплексного использования современных технических средств при выполнении служебных задач по конвоированию, в том числе беспроводных систем видеонаблюдения, устанавливаемых на обменных пунктах.

Использование технологии 4G позволит вести наблюдение за караулом, осуществляющим конвоирование в реальном времени. Новые автомобили для перевозки спецконтингента, в некоторых случаях оборудуются биотуалетами, что является еще одним шагом в гуманизации конвоирования. Однако тут сталкиваются с проблемой по обслуживанию данных автомобилей, и данный вопрос не решен. Выходом по обслуживанию данных автомобилей, на наш взгляд, является наем гражданского персонала.

Процесс конвоирования и правовое положение перемещаемых осужденных недостаточно закреплен в законодательстве, в том числе в международных нормативно-правовых актах (ст. 45 Минимальных стандартных правил и ст. 32 Европейских пенитенциарных правил), которые преимущественно адаптированы для мест изоляции спецконтингента.

Однако, непосредственное изучение способов перемещения осужденных подразделениями по конвоированию зарубежных стран будет полезен при обобщении передового опыта и внедрении его в профессиональной деятельности органов УИС России.

Уголовно-исполнительная система в нашей стране на протяжении многих десятилетий оставалась системой закрытой, но на сегодняшний день эта ситуация меняется. Она также, как и другие сферы деятельности государственного управления подвергается существенным изменениям. Процессы, происходящие в учреждениях и органах Федеральной службы исполнения наказаний, связанные с реформированием пенитенциарной системы,

³⁸ Пенин О. В. Специальные автомобили, используемые учреждениями УИС для перемещения осужденных и лиц, содержащихся под стражей, при конвоировании // Транспортное право. – 2016. – № 2. – С. 8.

как одного из важнейших социально-правовых институтов государства затрагивают все направления ее деятельности.

Так, например, стало очевидным заметное уменьшение осужденных к лишению свободы лиц, так в сравнении с 2010 годом в учреждениях уголовно-исполнительной системы содержалось 864 тыс. человек, из них заключенных под стражу – 131,4 тыс. человек³⁹, на 1 марта 2021 г. в учреждениях содержалось 518,4 тыс. чел., из их числа в следственных изоляторах и помещениях, функционирующих в режиме следственных изоляторов при колониях (далее - ПФРСИ) содержалось — 97,7 тыс. чел.⁴⁰.

Также отмечается и сокращение самих учреждений УИС, за исследуемый период было сокращено ИК – 55, СИЗО – 17, ПФРСИ – 68 и воспитательных колоний – 39 учреждений. Все это является результатом стратегии государства в отношении УИС.

В то же время одними из первоочередных, определенной в стратегии Концепцией, были определены и реализованы меры по повышению эффективности работы учреждений и органов, исполняющих наказания, до уровня европейских стандартов обращения с осужденными и потребностей общественного развития. Не стоит забывать и о том, что этот процесс неразрывно связан и с другой задачей, а именно гуманизацией условий содержания лиц, заключенных под стражу, и лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы, повышение гарантий соблюдения их прав и законных интересов.

На сегодняшний день, по данным международного института исследований в области уголовной политики на 2020 год, Россия занимает 21 место в списке стран по количеству заключенных. В данном списке лидером

³⁹ Концепция развития УИС РФ на период до 2030 года: утв. распоряжением Правительства РФ от 29 апреля 2021 г. № 1138-р // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 05 мая 2021 г.

⁴⁰ Краткая характеристика уголовно-исполнительной системы [Электронный ресурс] // ФСИН России. Главная. Статистические данные: офиц. сайт. 12.09.2018. - URL: <http://www.fsin.su/structure/inspector/iao/statistika/Kratkaya%20har-ka%20UIS/> (дата обращения: 06.03.2021).

являются Соединенные Штаты Америки с численностью осужденных 2121,6 тыс. человек, что в среднем составляет 655 человек на 100 тыс. человек населения Америки. В то же время, такая европейская страна, как Англия в этом списке на 110 месте, с количеством 140 заключенных, на 100 тыс. человек населения Англии⁴¹.

Следует учесть, что за последние 10 лет в российской пенитенциарной системе произошли серьезные изменения, эксперты отмечают снижение численности заключенных в России – на 32 % и это реальные результаты, которые должны улучшить условия содержания осужденных и заключенных под стражу лиц.

Интересно и то, что ряд авторов подвергает анализу также и затраты стран Европы и России на заключенных. Так по данным доклада экспертов Лозаннского университета подготовленного для Совета Европы тюремный бюджет России в 2018 г. составил 3,9 млрд евро, самый большой в Европе, но в отличии от стран Европы, на одного заключенного российские власти тратят меньше всех всего 2,5 евро, для сравнения авторы доклада уточнили, что в среднем на одного заключенного в день в Европе тратят 66,5 евро⁴².

Проводя сравнительный анализ пенитенциарных систем стран Европы и России, можно отметить то, что географически большинство стран имеют небольшую территорию, с хорошо развитой инфраструктурой, качественной системой автомобильных дорог, также не следует забывать экономические проблемы в нашей стране. Следует также учитывать и организации правовых систем, так в А это англосаксонская система, в России это романо-германская. Также в тюрьмах Европы заметен более высокий уровень гуманизации условий отбывания наказания.

⁴¹ Institute for Crime & Justice Policy Research (англ.). офиц. сайт. - URL: [https://www.prisonstudies.org/highest-to-lowest/prison-population-](https://www.prisonstudies.org/highest-to-lowest/prison-population-region) total?fiekj regionJaconomy_tid=АП (дата обращения: 06.03.2021).

⁴² Корня А. Россия больше всех в Европе тратит на тюрьмы, но меньше всех - на заключенных [Электронный ресурс] // Ведомости. Политика: офиц. сайт. 02 апреля 2019. - URL: <https://www.vedomosti.ru/politics/artides/2019/04/02/798117-rossiya-tratit-na-tyurni> (дата обращения: 07.03.2021).

Рассмотрим опыт служебной деятельности по конвоированию заключенных на примере Англии. Так, принято считать, что одним из ярких представителей пенитенциарной системы, выполняющим функцию вооруженной изоляции в любой стране мира являются подразделения, осуществляющие конвоирование заключенных. Без этих подразделений невозможен процесс перемещения заключенных и осужденных к местам их изоляции.

Важным отличием организации конвоирования в Великобритании мы видим в том, что, что деятельность по перемещению заключенных, как и деятельность по исполнению наказаний, выполняется не только государственными органами, к каким, к примеру в Англии относятся полиция, но и другими частными организациями. Так служба Prisoner Escort and Custody Services (далее - PECS), входит в Министерство Юстиции и является основным подразделением конвоирования заключенных. Но, в то же время, в процесс конвоирования привлекаются и частные организации, которые осуществляют свою деятельность по конвоированию заключенных после прохождения обязательной процедуры аккредитации в Министерстве Юстиции и согласования с правоохранительными органами, которые организуют службу по контракту.

Учитывая то, что, что в отличии от России площадь Англии намного меньше и объемы перевозок, заключенных лиц имеет серьезные отличия от наших. Также следует отметить, что, в данной стране очень редко используются железнодорожное, водное и авиационное конвоирование, поэтому основное внимание уделено именно конвоированию в специальных автомобилях. Сегодня не только в Англии, но во всей Великобритании одними из крупных компаний, в сфере оказания услуг как по охране пенитенциарных учреждений, так и конвоированию, являются компании Serco Group, GEOAmev, G4S и Sodexo. Великобритания занимает второе место по количеству заключенных, содержащихся в частных коммерческих тюрьмах, после Австралии, в два раза опережая по этому показателю США. Практически 20 % из 82 000 заключенных в Англии и Уэльсе содержатся в тюрьмах под управлениями трех

частных компаний: G4S, Serco и Sodexo⁴³.

Компания Serco Group - это британская транснациональная корпорация, которая была основана в 1929 г. и является частной коммерческой организацией. Компания осуществляет международную деятельность по предоставлению широкого спектра технологических услуг в сфере охраны, безопасности и образования, в том числе она оказывает услуги пенитенциарной системе Великобритании. Имеет большой штат персонала, в 2017 г. компания насчитывала 50 тыс. сотрудников. Компания на протяжении большого времени безупречной работы на рынке услуг, позиционирует себя как достойного поставщика такого рода услуг.

Другая крупная компания в сфере конвоирования заключенных GEOAmeу, занимается аналогичной деятельностью. В 2011 г. заключила три контракта на 10 лет с Министерством юстиции на оказание услуг по конвоированию и охране заключенных. С июля 2016 г. компания начала работать с Советом по делам молодежи и Службой по делам несовершеннолетних Youth Custody Service (YCS). Компания предоставляет услуги сопровождения несовершеннолетних, для этих целей в штате компании предусмотрена служба безопасного сопровождения для детей и молодежи Secure Escort Services for Children and Young People (SESCYP). В настоящее время компания предоставляет свои услуги по Англии и Уэльсу и Шотландии. Компания GEOAmeу своей деятельностью охватывает более 250 учреждений в Великобритании и располагает 19 парками специальных автомобилей, которые расположены в разных городах страны. Общий автопарк компании составляет более 550 специализированных автомобилей, персонал насчитывает примерно 3000 человек, компания в среднем осуществляет около 8500 рейсов, еженедельно компания конвоирует 11 500 заключенных по различным целям⁶.

⁴³ Официальный сайт компании GEOAmeу7 сервис/ Услуги по сопровождению и содержанию заключенных от имени Министерства юстиции [Электронный ресурс] / офиц. сайт. 20.08.2018. – URL: <https://www.geoamey.co.uk> (дата обращения: 09.03.2021).

Учитывая тот факт, что среднее расстояние, которое преодолевает специальный транспорт довольно небольшое и составляет около 20-60 миль, что в переводе на километры 32-96,5 км. на всех заключенных одеваются наручники, на более продолжительных маршрутах делаются остановки и заключенным предоставляется возможность поесть и сходить в туалет. Возможность использовать туалет во время движения транспорта, также не исключается, но в этих случаях это делается с разрешения конвоиров.

Конструктивно в нижнем отсеке автомобиля имеются просторные ящики для багажа. Данные отсеки используются для перевозки вещей заключенных. По своему внешнему виду, специальные автомобили PECS похожи на обычные автобусы, специальные светозвуковые средства такие, как проблесковые маячки и другое защитное оборудование на них не используется. Так же редко используется в конвоировании транспорт для сопровождения, за исключением случаев перевозки особо опасных преступников. В таких случаях автомобиль оснащается проблесковыми маячками и сопровождается полицейскими автомобилями. На специальных автомобилях, как правило, не наносятся какие-то определенные службой знаки, только эмблемы и названия компаний, осуществляющих конвоирование. Внешне сотрудники компаний, которые осуществляют конвоирование тоже отличаются от сотрудников подразделений по конвоированию УИС, полевая и камуфляжная форма в данном случае не используется и персонал носит обычные рубашки, поэтому для обычных граждан специальные автомобили PECS не сильно отличаются для обычных.

Таким образом можно сделать вывод, что конвоирование заключенных в Великобритании организуется как государственными органами, так и частными компаниями, которые осуществляют охрану и конвоирование заключенных в соответствии со множеством различных правовых аспектов, регламентирующих деятельность. В силу географических, экономических и правовых особенностей в организации вооруженного сопровождения заключенных, сформировались подходы, которые предполагают

использование в конвоировании не только сил государственных служб, но и частных компаний.

По нашему мнению, данный подход применим не во всех государствах, так как обусловлен множеством факторов, как психологического, так и правового характера в организации правоохранительной деятельности. При этом нельзя отвергать данный подход в использовании услуг частных компаний в различных сферах деятельности ФСИН России. Следует также отметить, что уровень гуманизации в сфере исполнения наказаний и конвоирования заключенных в Великобритании находится на достаточно высоком уровне, к чему, стремится и ФСИН России.

2.2. Проблемные аспекты возникающие при перемещении осужденных к лишению свободы и пути их решения

Анализ организации работы службы конвоирования показал, что данная служба не лишена недостатков, зачастую связанных с правовым и организационными вопросами регулированием вопросов функционирования подразделений конвоя из-за неурегулированности части вопросов.

Наряду с общей положительной динамикой в служебной деятельности по конвоированию при перемещении осужденных проведенный анализ показал, что в ряде территориальных органов ФСИН России вопросы организации службы конвоирования в должной мере не решены. По результатам инспекторских проверок служебная деятельность подразделений по конвоированию в отдельных территориальных органах ФСИН России в 2018 году по некоторым показателям оценена неудовлетворительно⁴⁴. Основные недостатки, как правило, связаны со следующими направлениями деятельности:

⁴⁴ Обзор ФСИН России «Об итогах служебной деятельности по конвоированию в 2018 году и мерах по ее совершенствованию» 03.03.2021 г.

1. планирование служебной деятельности по конвоированию;
2. контроль за службой караулов по конвоированию;
3. организация управления подразделениями по конвоированию.

Имеют место недостатки в работе руководства и аппаратов управления территориальных органов ФСИН России:

1) не издавался приказ об открытии и закрытии обменных пунктов, согласованный с УМВД России по субъекту Российской Федерации;

2) в решении начальника одного из УФСИН на организацию служебной деятельности по конвоированию на полугодие не определялись порядок и объем проверки караулов других территориальных органов ФСИН России, следующих через пункт дислокации данного территориального органа ФСИН России;

3) заместителями начальников территориальных органов ФСИН России проверки службы караулов по конвоированию осуществлялись поверхностно, недостатки в службе караулов не выявлялись, а нормы проверок караулов не выполнялись;

4) в план основных организационных мероприятий не включались этапы смотра-конкурса на лучшего начальника караула специальных подразделений УИС по конвоированию и смотра-конкурса памяти С. П. Коровинского на лучшее специальное подразделение УИС по конвоированию;

5) начальники караулов и их помощники, назначаемые от отделов охраны для выполнения задачи встречного конвоирования, не привлекались на сборы с начальниками караулов и их помощниками управления по конвоированию территориального органа ФСИН России;

6) имели место случаи принятия территориальным органом ФСИН России нецелесообразного управленческого решения о вооружении встречных караулов автоматическим оружием, когда его применение, исходя из условий несения службы, было потенциально опасно для граждан, а также

огнеопасных и взрывоопасных объектов (в основном на крупных железнодорожных станциях и в условиях скопления граждан)⁴⁵.

В ходе инспектирования отдельных территориальных органов ФСИН России установлено, что в течение 3 лет, предшествующих инспектированию, подразделения по конвоированию не подвергались контрольным и инспекторским проверкам аппаратов управления территориальных органов ФСИН России⁴⁶.

В результате анализа путевых и постовых ведомостей караулов по конвоированию выявлен поверхностный подход к проверкам службы, когда должностные лица аппаратов управления территориальных органов ФСИН России не делали записей о недостатках, выявленных в караулах по конвоированию.

В ряде территориальных органов не в полной мере использовались возможности проверок службы караулов посредством осуществления видеоконтроля:

1) в караулы выдавалось по одному видеорегистратору, что заведомо не позволяло в полном объеме выполнить указания ФСИН России от 16.07.2013 № исх-08-23438 и от 02.08.2018 № исх-08-54941, в части осуществления видеосъемки различных этапов конвоирования;

2) в отдельных управлениях по конвоированию результаты просмотра информации с видеорегистраторов караулов по конвоированию в журнал просмотра видеоинформации и выявления недостатков не заносились;

3) по причине некачественной организации просмотра видеоархива не выявлялись случаи нарушения часовыми порядка передачи огнестрельного оружия на временное хранение.

⁴⁵ Обзор ФСИН России «Об итогах служебной деятельности по конвоированию в 2017 году и мерах по ее совершенствованию»; Обзор ФСИН России «Об итогах служебной деятельности по конвоированию в 2018 году и мерах по ее совершенствованию».

⁴⁶ Обзор ФСИН России «Об итогах служебной деятельности по конвоированию в 2017 году и мерах по ее совершенствованию»; Обзор ФСИН России «Об итогах служебной деятельности по конвоированию в 2018 году и мерах по ее совершенствованию».

В отдельных территориальных органах ФСИН России сотрудники подразделений по конвоированию привлекались в интересах обеспечения деятельности аппаратов управления данных территориальных органов ФСИН России⁴⁷.

Кроме того, сотрудники подразделений по конвоированию привлекались к выполнению функций сотрудников отделов охраны исправительных учреждений:

1) они напрямую использовались для несения службы в караулах по охране исправительных учреждений;

2) привлекались для конвоирования осужденных и лиц, заключенных под стражу, в медицинские учреждения государственной и муниципальной систем здравоохранения⁴⁸.

Имели место факты неэффективного контроля за использованием бюджетных средств, выделяемых на командировочные расходы сотрудников караулов по конвоированию, а также за оформлением документов по взаиморасчетам за специальные железнодорожные перевозки. В результате несвоевременного заключения контракта на авиаперевозки нарушались сроки вывоза осужденных к местам отбывания наказаний⁴⁹.

Не отработан механизм взаимодействия структурных подразделений территориальных органов ФСИН России между собой, а также по качественной подготовке и направлению в ФСИН России предложений для принятия решения руководством ФСИН России о назначении особых и сквозных караулов:

1) направляются предложения на конвоирование осужденных, ранее убывших к месту назначения;

⁴⁷ Обзор ФСИН России «Об итогах служебной деятельности по конвоированию в 2017 году и мерах по ее совершенствованию»: Обзор ФСИН России «Об итогах служебной деятельности по конвоированию в 2018 году и мерах по ее совершенствованию».

⁴⁸ Там же.

⁴⁹ Там же.

2) не указываются (неправильно указываются) даты отправления и прибытия особых караулов;

3) неправильно указывается маршрут конвоирования;

4) подразделениями специального учета нарушаются сроки подачи заявок на конвоирование;

5) отсутствует должное взаимодействие между подразделениями по конвоированию и подразделениями специального учета по своевременному направлению осужденных к местам отбывания наказаний;

6) не осуществляется взаимодействие с территориальными органами ФСИН России по вопросам резервирования камер спецвагонов для обеспечения своевременного вывоза осужденных к местам отбывания наказаний;

7) допущены невыходы встречных караулов на обменные пункты к плановым караулам по железнодорожным маршрутам, что повлекло провоз осужденных;

8) имел место факт перевозок осужденного инвалида-колясочника, а также осужденной женщины со сроком беременности свыше 6 месяцев на большое расстояние железнодорожным транспортом при возможности организации перемещения воздушным транспортом⁵⁰.

Статистика деяний, допущенных сотрудниками подразделений по конвоированию, содержащих признаки преступлений показала, что требования п. 1.1. Обзорного письма ФСИН России за 2017 года (исх-08-20119 от 26.03.2018) о поддержании в подразделениях по конвоированию здорового морально-психологического климата, в том числе изучения личностных качеств сотрудников, реализованы не в полной мере.

В 2018 году имели место деяния, содержащие признаки преступлений, предусмотренных ст. 158, 159, 228, 290 УК РФ.

⁵⁰ Обзор ФСИН России «Об итогах служебной деятельности по конвоированию в 2017 году и мерах по ее совершенствованию»; Обзор ФСИН России «Об итогах служебной деятельности по конвоированию в 2018 году и мерах по ее совершенствованию».

Вступившим в законную силу приговором суда установлен факт совершения одного преступления (АППГ – 1) – получение сотрудником автодорожного караула взятки от осужденного за пронос на охраняемую территорию запрещенных предметов.

Практика показывает, что основными причинами названных фактов являются:

1) прием на службу лиц с низкими морально-психологическими качествами;

2) упущения соответствующих должностных лиц в воспитательной работе и морально-психологическом обеспечении служебной деятельности⁵¹.

Низкий уровень подготовки и непрофессиональные действия отдельных сотрудников подразделений по конвоированию служат причиной ряда происшествий на службе:

1) во встречном карауле на обменном пункте совершен наезд спецавтомобиля на пешехода, в результате которого пострадавший скончался;

2) допущен случайный выстрел при разряжении огнестрельного оружия;

3) в плановом карауле по железнодорожному маршруту произошел взрыв аэрозольного баллона, хранившегося в помещении кухни. В результате два сотрудника караула получили тяжелые ожоги.

4) провоз осужденных караулом, когда по причине невнимательности начальника караула при изучении справок по личным делам осужденные были ошибочно доставлены в ПБСТИН вместо СИЗО;

5) в предписании начальника караула по конвоированию был указан номер оружия одного из караульных, не соответствующий фактическому номеру выданного пистолета;

⁵¹ Обзор ФСИН России «Об итогах служебной деятельности по конвоированию в 2018 году и мерах по ее совершенствованию»: информационное письмо от 12.03.2019 г. № 03–2019.

б) начальник планового караула по железнодорожному маршруту выполнял служебные обязанности с пистолетом караульного отдыхающей смены;

7) водитель-сотрудник автодорожного караула использовал средства мобильной связи вместо выполнения обязанностей часового⁵².

Продолжает иметь место шаблонный характер в организации подготовки караулов по конвоированию. Так в отдельных территориальных органах ФСИН России ежеквартальная тематика инструктивных занятий с караулами по конвоированию своевременно не актуализируется и разрабатывается без учета особенностей службы, меняющейся обстановки и возникающих проблем⁵³.

Сократилось количество случаев травматизма личного состава подразделений по конвоированию. В 2018 году зафиксировано 5 таких фактов (АППГ – 15). Наряду с этим не снизилось количество случаев гибели личного состава. По различным причинам погибли (умерли) 3 сотрудника (АППГ – 3), 1 сотрудник покончил жизнь самоубийством (АППГ – 1)⁵⁴.

Несколько увеличилось количество случаев членовредительства конвоируемых лиц. Всего отмечено 11 таких фактов (АППГ – 9). В большинстве случаев они совершены с использованием лезвий от одноразовых бритвенных станков, что свидетельствует о недостаточно качественном личном обыске конвоируемых лиц и досмотре принадлежащих им вещей¹. Благодаря бдительным и решительным действиям караула по конвоированию, назначенного от отдела по конвоированию УФСИН России

⁵² Обзор ФСИН России «Об итогах служебной деятельности по конвоированию в 2017 году и мерах по ее совершенствованию»; Обзор ФСИН России «Об итогах служебной деятельности по конвоированию в 2018 году и мерах по ее совершенствованию»

⁵³ Материалы преддипломной практики в ФКУ ИК-2 УФСИН России по Тй области / Аржанникова имя отч (неопубликованный акт).

⁵⁴ Обзор ФСИН России «Об итогах служебной деятельности по конвоированию в 2018 году и мерах по ее совершенствованию».

по Оренбургской области, пресечена попытка суицида осужденного в камере спецвагона⁵⁵.

Благодаря профилактическим мерам, снизилось количество дорожнотранспортных происшествий с участием автотранспорта под управлением сотрудников подразделений по конвоированию. В 2018 году зафиксировано 18 таких ДТП (АППГ — 29), в том числе 12 ДТП с участием служебного автотранспорта подразделений по конвоированию (АППГ — 16)⁵⁶.

Наряду с этим в ряде территориальных органов ФСИН России не уделяется должного внимания созданию в подведомственных учреждениях надлежащих условий для проведения личного обыска лиц, подлежащих конвоированию:

1) для проведения личного обыска выделялись не отапливаемые помещения, находившиеся в антисанитарном состоянии;

2) помещения для проведения личного обыска лиц, подлежащих конвоированию, не имели необходимого оборудования и инвентаря, определенного п. 184 Инструкции;

3) помещения для временного размещения осужденных не обеспечивали надежной изоляции лиц, прошедших личный обыск от лиц, обыск не прошедших⁵⁷.

При этом высоким остается процент латентности правонарушений, совершенных осужденными, подозреваемыми и обвиняемыми в процессе конвоирования. К числу главных причин высокой степени латентности правонарушений следует отнести нарушения юридической техники в деятельности правотворческих органов власти и низкий уровень юридической грамотности должностных лиц, применяющих право. Как отмечает Р. З. Усеев, подавляющее большинство сотрудников УИС, прежде

⁵⁵ Обзор ФСИН России «Об итогах служебной деятельности по конвоированию в 2018 году и мерах по ее совершенствованию».

⁵⁶ Там же.

⁵⁷ Там же.

всего, владеет знаниями ведомственных инструкций и нормативов. Закон как таковой «игнорируется» низким профессионализмом, который особенно заметен у младшего начальствующего состава и у молодых офицеров⁵⁸. Сотрудники конвойных подразделений в процессе перемещения спецконтингента применяют не нормы закона, а нормы инструкции по конвоированию

Проведенный анализ статистики правонарушений, совершенных за последние годы в караулах, наряжаемых от подразделений ФСИН России и МВД России, показал высокую степень их латентности: фиксируются только побеги и нападения на караул⁵⁹. Анализ судебной практики также показывает, что количество возбужденных уголовных дел за преступления, совершенные в период конвоирования, остается небольшим, что связано со сложностью определения подследственности по преступлениям, совершенным во время следования караула, а также фактической невозможностью оперативного проведения следственных действий. На практике действующее уголовно-исполнительное законодательство также существенно ограничивает возможность применения по отношению к конвоируемым лицам мер дисциплинарного воздействия⁶⁰. Так, анализ работы по профилактике нарушений при конвоировании показал, что в 2017 году имели место факты непринятия учреждением-получателем мер к осужденным, нарушавшим режим содержания при конвоировании в спецвагонах. Наибольшее количество таких случаев отмечено в ГУФСИН, УФСИН России по Новосибирской области (16 случаев), Республике Мордовия (15 случаев), Свердловской области (13 случаев), Челябинской

⁵⁸ Усеев Р. З. Конвоирование осужденных в механизме исполнения лишения свободы : учебное пособие. – Самара: Самарский юридический институт ФСИН России, 2008. – С. 57.

⁵⁹ Игнатенко В. И., Бурчихин А. Н., Кавокина С. Ю. Общая характеристика преступлений, совершаемых осужденными и лицами, содержащимися под стражей при их конвоировании // Вестник Владимирского юридического института. – 2015. – № 2 (35). – С. 27.

⁶⁰ Кавокина С. Ю. Совершенствование системы профилактики преступлений при конвоировании // Человек: преступление и наказание. – 2011. – № 3 (74). – С. 95.

области и Алтайскому краю (по 12 случаев), Московской области (10 случаев), Пермскому краю (9 случаев), Владимирской области (8 случаев)⁶¹.

Результаты опроса сотрудников УИС и МВД России, возглавляющих караулы по конвоированию, указывают на то, что в практике деятельности данных органов встречаются случаи совершения конвоируемыми иных правонарушений как административного, так и уголовного характера⁶².

К числу административных правонарушений, совершаемых подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными в период конвоирования относятся: 1) оскорбление (ст. 5.61 КоАП РФ); 2) побои (ст. 6.1.1 КоАП РФ); 3) мелкое хулиганство (ст. 20.1 КоАП РФ); 4) мелкое хищение (ст. 7.27 КоАП РФ); 5) причинение имущественного ущерба путем обмана или злоупотребления доверием (ст. 7.27.1 КоАП РФ); 6) неповиновение законному распоряжению сотрудника органа или учреждения УИС (ст. 19.3 КоАП РФ); 7) нарушение требований пожарной безопасности (ст. 20.4 КоАП РФ); 8) нарушение установленного федеральным законом запрета курения табака на отдельных территориях, в помещениях и на объектах (ст. 6.24 КоАП РФ); 9) потребление (распитие) алкогольной продукции в запрещенных местах либо потребление наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ в общественных местах (ст. 20.20 КоАП РФ).

Нередки случаи совершения конвоируемыми таких преступлений, как: 1) клевета (ст. 1281 УК РФ); 2) угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью (ст. 119 УК РФ); 3) побои (ст. 116 УК РФ); 4) кража (ст. 158 УК РФ); 5) грабеж (ст. 161 УК РФ); 7) хулиганство (ст. 213 УК РФ); 8) мошенничество (ст. 159 УК РФ). В правовой теории существует некоторая неопределенность в вопросе о том, следует ли относить преступления,

⁶¹ Материалы преддипломной практики в ФКУ ИК-2 УФСИН России по Тй области / Аржанникова имя отч (неопубликованный акт).

⁶² Кавокина С. Ю. Совершенствование системы профилактики преступлений при конвоировании // Человек: преступление и наказание. – 2011. – № 3 (74). – С. 97.

совершенные при конвоировании к числу пенитенциарных. Так, по мнению А. З. Ирисханова, пенитенциарным преступлением следует признавать «запрещенное уголовным законом общественно опасное, виновное и наказуемое деяние, совершенное осужденным к лишению свободы в период отбывания наказания в тюрьме, исправительной колонии, воспитательной колонии, колониипоселении, лечебном ИУ и следственном изоляторе... в связи с оставлением его для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию»⁶³.

Недостатком указанного определения является использование в качестве основания «пенитенциарности» преступления место его совершения, вместо уголовно-исполнительного статуса человека. Исключение преступлений при конвоировании из собственно пенитенциарных противоречит положению о включении периода конвоирования в срок исчисления наказания в виде лишения свободы. В целях предупреждения совершения конвоируемыми правонарушений в пути следования в караулах (служебных нарядах) проверяются:

- 1) соответствие организации и несения службы плану охраны;
- 2) наличие личного состава, соответствие его расстановки постовой ведомости и табелю постам;
- 3) знание составом караула своих обязанностей;
- 4) степень готовности личного состава караула к действиям при происшествиях (запрещается проверять путем отработки вводных);
- 5) наличие и правильность хранения оружия, боеприпасов;
- 6) качество несения службы;
- 7) состояние ИТСО, средств связи, умение личного состава караула пользоваться ими;

⁶³ Игнатенко В. И., Бурчихин А. Н., Кавокина С. Ю. Общая характеристика преступлений, совершаемых осужденными и лицами, содержащимися под стражей при их конвоировании // Вестник Владимирского юридического института. – 2015. – № 2 (35). – С. 27.

8) экипировка, внешний вид личного состава, наличие и исправность постовой одежды;

9) внутренний порядок в карауле;

10) знание и соблюдение личным составом правил обращения с оружием и мер безопасности⁶⁴.

Лицо, проверяющее караул, обязано изучить: 1) обстановку на охраняемом объекте; 2) условия, в которых личный состав выполняет задачи; 3) качество выполнения составом караула требований нормативных правовых актов, регламентирующих их служебную деятельность. Кроме того, оно должно потребовать от начальника караула и соответствующих должностных лиц учреждения устранения выявленных недостатков, при необходимости оказать им помощь в этом, а по вопросам, требующим решения старших начальников, доложить по инстанции⁶⁵.

Лица, проверяющие караул обязаны предъявлять начальнику караула предписание на право проверки караула за подписью начальника, по поручению которого они назначены для проверки, заверенное гербовой печатью. Лица, проверяющих караул, сопровождает по постам начальник караула или его помощник с одним вооруженным караульным. Лица, проверяющие несение службы часовыми (за исключением лиц, которым часовые подчинены), замечаний им не делают; обо всех замеченных недостатках они дают указания сопровождающим их лицам. Результаты проверки и свои указания проверяющие записывают в постовую ведомость.

Запрещается проверять несение службы часовым путем скрытого приближения к посту, попытки отобрать у часового оружие и другими способами, которые могут привести к несчастным случаям.

⁶⁴ Васильев В. Е. Организация службы охраны и розыска в учреждениях ФСИН России : курс лекций / ДФ ФКОУ ВПО Кузбасский институт ФСИН России. Новокузнецк: ФКОУ ВПО Кузбасский институт ФСИН России, 2012. – С. 14.

⁶⁵ Васильев В. Е. Организация службы охраны и розыска в учреждениях ФСИН России : курс лекций / ДФ ФКОУ ВПО Кузбасский институт ФСИН России. Новокузнецк: ФКОУ ВПО Кузбасский институт ФСИН России, 2012. – С. 16.

К грубым нарушениям правил несения службы относятся: сон на посту; уход с поста (из караула, с места несения службы без оружия), случайный выстрел или бесцельная стрельба (не повлекшие тяжкие последствия); употребление спиртных напитков, наркотических средств в карауле или служебном наряде; неправомерные действия по отношению к осужденным, подозреваемым и обвиняемым в совершении преступлений (при отсутствии в их действиях состава преступления). По данным нарушениям служебные проверки проводят начальники управлений (самостоятельных отделов) по конвоированию совместно с представителем оперативного аппарата территориального органа ФСИН России и другими заинтересованными органами.

По другим нарушениям правил несения службы: несанкционированный допуск на пост или в караульное помещение посторонних лиц; передача другим лицам (кроме случаев, предусмотренных приказом Минюста и МВД России № 199/369) или оставление оружия (не повлекшие тяжкие последствия) служебные проверки проводят заместители начальников управлений (самостоятельных отделов) по конвоированию. О своих выводах, предложениях, принятых мерах по результатам служебной проверки они докладывают начальнику, который назначил их для проведения служебной проверки.

При проведении служебной проверки устанавливаются:

- 1) место и время совершения побега (преступления, происшествия, грубого нарушения);
- 2) обстоятельства совершения;
- 3) причины чрезвычайного происшествия с указанием конкретной вины должностных лиц, не принявших меры по его предотвращению.

По результатам служебной проверки предлагаются меры по профилактике повторения подобных фактов и предложения о наказании виновных⁶⁶.

Во время несения службы запрещается налагать дисциплинарные взыскания на лиц, входящих в состав караула (служебного наряда), за совершенные ими проступки. Дисциплинарные взыскания в этом случае налагаются после смены караула (служебного наряда), замены их другими сотрудниками, сдачи оружия и боеприпасов.

Если по характеру совершенного проступка сотрудник не может быть допущен к дальнейшему несению службы, то он отстраняется от дальнейшего несения службы, у него изымаются оружие и боеприпасы.

Соккрытие преступлений, происшествий, грубых нарушений правил несения службы, а также необъективная информация об обстоятельствах, причинах их совершения решительно пресекаются, а виновные в этом привлекаются к ответственности. Тем не менее, латентность правонарушений, совершаемых осужденными, подозреваемыми и обвиняемыми при конвоировании, продолжает оставаться высокой.

Объективной причиной латентности правонарушений при конвоировании является невозможность привлечения к юридической ответственности за деяния, закрепленные в нормативных документах, содержащих информацию для служебного пользования.

Лица караула, в соответствии с Инструкцией по конвоированию, требуют от осужденных и лиц, содержащихся под стражей, выполнения следующих обязанностей: 1) быть вежливыми между собой и с составом караула; 2) вставать при обращении к ним начальника караула или его помощника; 3) бережно относиться к оборудованию, инвентарю и другому имуществу в транспортных средствах во время перемещения; 4)

⁶⁶ Васильев В. Е. Организация службы охраны и розыска в учреждениях ФСИН России : курс лекций / ДФ ФКОУ ВПО Кузбасский институт ФСИН России. Новокузнецк: ФКОУ ВПО Кузбасский институт ФСИН России, 2012. – С. 16.

поддерживать чистоту в камере; 5) при движении по коридору спецвагона, на теплоходе и обменном пункте держать руки за спиной⁶⁷.

Во время инструктажа указывается на необходимость соблюдения следующих запретов: 1) выбрасывать вещи, письма и записки; 2) заслонять от наблюдения решетки и смотровые окна дверей камер; 3) переходить без разрешения начальника караула или его помощника с установленного для размещения места на другое; 4) ложиться головой к наружной стене; 5) сидеть на верхних и средних полках камер специального вагона; 6) громко разговаривать, петь, шуметь, употреблять жаргонные выражения; 7) переписываться, переговариваться и перестукиваться с лицами, содержащимися в других камерах; 8) делать какие-либо надписи на стенах, полках, потолках камер, играть в настольные и иные игры; 9) наносить себе или другим лицам татуировки; 10) курить; 11) переходить из ряда в ряд при конвоировании пешим порядком; 12) передавать вещи и снимать верхнюю одежду при следовании по коридору вагона, на теплоходе и обменном пункте⁶⁸.

Несмотря на усилия администрации исправительных учреждений и сотрудников специальных подразделений по конвоированию, проведение устного инструктажа с осужденными, подозреваемыми и обвиняемыми не может служить обоснованием правомерности привлечения их к дисциплинарной ответственности:

– в силу низкого уровня юридической грамотности, некоторые начальники караулов (их помощники) не всегда в состоянии довести информацию до конвоируемых в полном объеме и надлежащим образом;

⁶⁷ Михеева С. В., Шиханов В. А. Режим конвоирования как элемент режима в учреждениях уголовно-исполнительной системы // Вестник Самарского юридического института. – 2015. – № 3 (17). – С. 60.

⁶⁸ Михеева С. В., Шиханов В. А. Режим конвоирования как элемент режима в учреждениях уголовно-исполнительной системы // Вестник Самарского юридического института. – 2015. – № 3 (17). – С. 61.

– конвоируемые могут заявить о том, что правила поведения при конвоировании им не доводились, либо инструктаж носил формальный характер;

– инструктаж может вовсе не проводиться.

При выборе источника закрепления прав и обязанностей конвоируемых следует обратить внимание на то, что в отличие от отделов охраны, специальные подразделения УИС по конвоированию выполняют функции исправительного учреждения в полном объеме: в период конвоирования осужденный отбывает наказание, достигает исправления, с ним ведется оперативная, воспитательная работа, осуществляется надзор, проводятся мероприятия по обеспечению режима. Как справедливо отмечал Р. А. Ромашов, «в пенитенциарную систему государства наряду с местами отбывания наказания в виде лишения свободы входят и другие учреждения (следственные изоляторы, уголовно-исполнительные инспекции, транспортные средства для осуществления конвоирования осужденных и т. п.)»⁶⁹. В этой связи Правила внутреннего распорядка исправительного учреждения являются оптимальным источником закрепления прав и обязанностей осужденных, подозреваемых и обвиняемых при конвоировании.

Помимо правовой регламентации оснований привлечения конвоируемых к юридической ответственности в качестве мер профилактики правонарушений следует обратить внимание на деятельность органов и должностных лиц уголовно-исполнительной системы.

Функции по профилактике правонарушений при конвоировании принадлежат множеству субъектов:

1. Специализированные:

– личный состав караула;

⁶⁹ Ромашов Р. А., Тонков Е. Н. Тюрьма как «Град земной». – СПб.: Алетейя, 2014. – С. 148.

– подразделения, разрабатывающие систему охраны при конвоировании.

2. Частично специализированные: структурные подразделения исправительных учреждений, воинских гарнизонов и изоляторов временного содержания, структурные подразделения управлений (отделов, батальонов) по конвоированию, способствующие профилактике преступлений при конвоировании (отделы профессиональной подготовки, воспитательные отделы и т. д.).

3. Неспециализированные:

3.1. Участвующие в общей пенитенциарной профилактике правонарушений:

- представители религиозных организаций;
- представители общественных организаций;

3.2. Участвующие в профилактике правонарушений только при конвоировании:

- линейные отделы ОВД, обеспечивающие безопасность при посадке (высадке) специального контингента;
- органы ДПС, осуществляющие в случае необходимости сопровождение особо сложных автодорожных караулов;
- отделения железных дорог, совместно с которыми разрабатываются места расположения контрольно-диспетчерских пунктов⁷⁰.

Профилактика правонарушений при конвоировании осуществляется на следующих уровнях:

1. Общая профилактика:

- правовое обеспечение конвоирования;
- воспитательная работа с осужденными, подозреваемыми и обвиняемыми;

⁷⁰ Кавокина С. Ю. Совершенствование системы профилактики преступлений при конвоировании // Человек: преступление и наказание. – 2011. – № 3 (74). – С. 96.

- психологическая работа с осужденными, подозреваемыми и обвиняемыми;

- оптимизация распределения функций конвоирования между различными ведомствами, с учетом планируемой передачи оставшихся функций по конвоированию от МВД России во ФСИН России.

2. Специальная профилактика, выражающаяся в создании условий, способствующих поддержанию максимального уровня безопасности в караулах:

- сокращение объемов специальных перевозок в результате назначения наказаний, не связанных с изоляцией от общества;

- сокращение числа арестов в ходе проведения предварительного следствия;

- более широкое применение видеоконференцсвязи при рассмотрении жалоб, подаваемых в порядке надзора;

- оптимальное размещение органов суда и следствия, изоляторов временного содержания, исправительных учреждений. Так, в США «jails» (следственные изоляторы), как правило, расположены в непосредственной близости от зданий судов, благодаря чему достигается экономия времени, сил и средств, транспортных расходов по конвоированию, снижается риск совершения побега. В Венеции есть всемирно известный «мост вздохов», представляющий собой небольшой тоннель, соединяющий здание суда с тюрьмой. Остановившись на нем, осужденные в последний раз наслаждались красотой венецианских каналов и любовались лучами солнца, после чего, сделав несколько шагов, оказывались в местах лишения свободы.

3. Индивидуальная профилактика, выражающаяся в воздействии со стороны караула на каждого конвоируемого, исходя из его индивидуальных особенностей (известных из карточки по личному делу осужденного,

подозреваемого или обвиняемого), либо внешних признаков готовящегося или совершенного правонарушения⁷¹.

Выводы по второй главе.

Подводя итог вышесказанному следует отметить, что УИК РФ напрямую не регулирует вопросы организационной и правовой деятельности подразделений конвоирования УИС. В ст. 76 УИК РФ определена лишь сущность перемещения осужденных к лишению свободы – основная функция служб конвоирования УИС. Связано это с тем, что УИК РФ принимался в условиях, когда временной фактор и другие обстоятельства не позволяли более детально проработать и систематизировать весь нормативный материал.

Исходя из вышеизложенного следует дополнить ст.76¹, где необходимо раскрыть содержание и процедуру перемещения осужденных.

Также, исходя из того, что специальные подразделения по конвоированию являются специальными субъектами уголовно-исполнительных правоотношений, необходимо закрепить субъективные права, которые частично закреплены в законе Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» и юридические обязанности, которые, вообще не обозначены в Законе. Не нашли они четкого отражения и в подзаконных нормативно-правовых актах. Получается, что содержание деятельности специальных подразделений по конвоированию с точки зрения уголовно-исполнительных правоотношений во время конвоирования осужденных отражено в законодательстве не только не в полном объеме, но и без учета требований структуры уголовно-исполнительных правоотношений.

⁷¹ Кавокина С. Ю. Совершенствование системы профилактики преступлений при конвоировании // Человек: преступление и наказание. – 2011. – № 3 (74). – С. 96.

Заключение

Подводя итог вышесказанному следует отметить, что перемещение осужденных к лишению свободы, институт уголовно-исполнительного права, где под перемещением следует понимать фактическое изменение правового статуса перемещаемых лиц в зависимости от поставленных государством задач.

Основным субъектом при перемещении выступает служба конвоирования, которая прочувствовала на себе нелегкий процесс реформирования системы исполнения уголовных наказаний, прошла через сложные этапы переподчинения и непосредственно ощутила далеко неоднозначный характер произошедших изменений организационного, нормативно-правового, кадрового, профессионального, морально-психологического и иного плана.

Правовое регулирование исследуемого вопроса следует рассматривать с точки зрения федерального законодательства и ведомственных нормативно-правовых актов, зачастую имеющих гриф ограниченного пользования.

Функции конвоирования в Российской Федерации возложены на различные органы государственной власти. На постоянной основе в качестве основной функции они осуществляются специальными подразделениями УИС по конвоированию, а также подразделениями по конвоированию МВД России.

Под служебной деятельностью по конвоированию, следует понимать совокупность согласованных действий подразделений по конвоированию, караулов и сотрудников УИС, проводимых совместно с взаимодействующими органами и службами в целях своевременного и полного выполнения возложенных на подразделения по конвоированию задач.

Анализ организации работы службы по перемещению осужденных показал, что данная служба не лишена недостатков, зачастую связанных с правовым и организационными вопросами регулирования вопросов функционирования подразделений конвоя из-за неурегулированности части вопросов.

Ст. 76 УИК РФ регулирует отношения в процессе реализации лишения свободы на определенный срок. Раскрывая данную норму, законодатель определяет четко выверенный алгоритм конвоирования лиц, осужденных к лишению свободы от СИЗО до учреждений, исполняющих этот вид наказаний. Но процесс перемещения достаточно сложен и многогранен, он подразумевает не только физическое перемещение объекта до учреждения в транспортных средствах, но и содержание осужденных в транспортных средствах и в ТПП на всем пути следования. Учитывая географическую удаленность учреждений, исполняющих это наказание, без четкого расчета данный вопрос будет решить не легко.

УИК РФ напрямую не регулирует вопросы организационной и правовой деятельности подразделений конвоирования УИС. В ст. 76 УИК РФ определена лишь сущность перемещения осужденных к лишению свободы – основная функция служб конвоирования УИС. Связано это с тем, что УИК РФ принимался в условиях, когда временной фактор и другие обстоятельства не позволяли более детально проработать и систематизировать весь нормативный материал.

Исходя из вышеизложенного следует дополнить ст.76¹, где необходимо раскрыть содержание и процедуру перемещения осужденных.

Также, исходя из того, что специальные подразделения по конвоированию являются специальными субъектами уголовно-исполнительных правоотношений, необходимо закрепить субъективные права, которые частично закреплены в законе Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» и юридические обязанности, которые, вообще не обозначены в

Законе. Не нашли они четкого отражения и в подзаконных нормативно-правовых актах. Получается, что содержание деятельности специальных подразделений по конвоированию с точки зрения уголовно-исполнительных правоотношений во время конвоирования осужденных отражено в законодательстве не только не в полном объеме, но и без учета требований структуры уголовно-исполнительных правоотношений.

Полагаем, что такое положение в правовом регулировании реализации функции конвоирования осужденных должно быть исправлено путем включения в Закон РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы», а именно статьи 14.2 в следующей редакции: «Обязанности специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию осужденных».

Далее хотелось бы, в ч. 5 ст. 82 УИК РФ и ч. 6 ст. 14 Закона РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» закрепить возможность проведения в отношении осужденных обыска, а в отношении их личных вещей – досмотра, так как ныне действующие нормы по организации обысков осужденных и досмотров практически не адаптированы к условиям деятельности специальных подразделений по конвоированию.

Учитывая, что персонал специальных подразделений по конвоированию с осужденным связан лишь процедурными и кратковременными отношениями, то при организации обыска и досмотра он чаще допускает пренебрежение, произвольное поведение, ущемляя тем самым человеческое достоинство осужденных. Этот процесс усугубляется еще тем, что осужденные не знакомы с порядком осуществления обыска – своими правами и обязанностями в данной процедуре. Поэтому они не способны оценить действия сотрудников подразделения по конвоированию с точки зрения законности и обоснованности. К требованиям ведомственных нормативных актов, регламентирующим обыск и досмотр, они не имеют доступа, что противоречит положениям ст. 12 УИК РФ о том, что

осужденный имеет право на получение информации о порядке и об условиях отбывания назначенного судом вида наказания.

Поэтому считаем, что порядок проведения обысков осужденных и досмотров их личных вещей необходимо отразить в УИК РФ, и чтобы осужденные имели свободный доступ к этому документу, как это имеет место в отношении обвиняемых и подозреваемых в совершении преступлений.

Библиографический список

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 4 июля 2020 г.

2. Кодекс об административных правонарушениях: Федеральный: текст с изменениями на 09 марта 2021 г. № 38-ФЗ [принят 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // Российская газета. – 2001. – 31 декабря // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 9 марта 2021 г.

3. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 5 апреля 2021 г. № 78-ФЗ [принят 08 января 1997 г. № 1-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 05 апреля 2021 г.

4. Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы: Закон РФ: текст с изменениями и дополнениями на 5 апреля 2021 г. № 78-ФЗ [принят 21 июля 1993 г. № 5473-1] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 5 апреля 2021 г.

5. О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 5 апреля 2021 г. № 78-ФЗ [принят 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 05 апреля 2021 г.

6. Концепция развития УИС РФ на период до 2030 года: утв. распоряжением Правительства РФ от 29 апреля 2021 г. № 1138-р // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 05 мая 2021 г.

7. Об утверждении Положения о режимных требованиях на территории, прилегающей к учреждению, подведомственному территориальному органу уголовно-исполнительной системы: приказ Министерства юстиции Российской Федерации: [принят 03 сентября 2007 г. № 178] // Российская газета. – 2007. – 12 сентября.

8. Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений: приказ Министерства юстиции Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 29 января 2021 г. № 6 [принят 16 декабря 2016 г. № 295] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 29 января 2021 г.

9. Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы: приказ Министерства юстиции Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 29 января 2021 г. № 6 [принят 14 октября 2005 г. № 189] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 29 января 2021 г.

Научные, учебные, справочные издания

10. Васильев В. Е. Организация службы охраны и розыска в учреждениях ФСИН России: курс лекций / В. Е. Васильев. – Новокузнецк: ФКОУ ВПО Кузбасский институт ФСИН России, 2012. – 216 с.

11. Курс лекций по обеспечению безопасности, порядка исполнения и отбывания наказания в ИТУ / под ред. проф. А.Г. Перегудова. – Уфа. Уфимская высшая школа МВД России. 1996. – 806 с.

12. Михеева С. В. Особенности осуществления конвоирования осужденных, подозреваемых и обвиняемых, содержащихся в следственных изоляторах. Проблемы и перспективы развития специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию / С. В. Михеева. Сборник материалов всерос. научно-практ. конф., посвященной Дню специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по

конвоированию, 27 января 2017 г. / отв. ред. В.Г. Зарубский. – Пермь: ФКОУ ВО Пермский институт ФСИН России, 2017. – С. 40–43.

13. Ромашов Р. А., Тонков Е. Н. Тюрьма как «Град земной»: учебное пособие / Р. А. Ромашов, Е. Н. Тонков. – СПб.: Алетейя, 2014. – 589 с.

14. Усеев Р. З. Конвоирование осужденных в механизме исполнения лишения свободы: учебное пособие / Р. З. Усеев. – Самара: Самарский юридический институт ФСИН России, 2008. – С. 57.

Материалы периодической печати

15. Бубенцов В. И. Особенности конвоирования лиц лишенных свободы / В. И. Бубенцов // Уголовно-исполнительное право. – № 3. – 2019. – С. 21–23.

16. Бубенцов В. И. Специальные подразделения уголовно-исполнительной системы по конвоированию на современном этапе: проблемы и пути их решения / В. И. Бубенцов // Ведомости уголовноисполнительной системы. – 2013. – № 12. – С. 13–16.

17. Ибрагимов О. А. О некоторых вопросах организации служебной деятельности специальных подразделений по конвоированию в правоохранительных органах Российской Федерации / О. А. Ибрагимов // Вестник всероссийского института повышения квалификации сотрудников Министерства внутренних дел Российской Федерации. – 2015. – № 4 (36). – С. 78–82.

18. Игнатенко В. И., Бурчихин А. Н., Кавокина С. Ю. Общая характеристика преступлений, совершаемых осужденными и лицами, содержащимися под стражей при их конвоировании / В. И. Игнатенко, А. Н. Бурчихин, С. Ю. Кавокина // Вестник Владимирского юридического института. – 2015. – № 2 (35). – С. 27–32.

19. Кавокина С. Ю. Проблемы реализации функций конвоирования правоохранительными органами Российской Федерации / С. Ю. Кавокина // Уголовно-исполнительное право. – 2010. – № 1. – С. 23–26.

20. Кавокина С. Ю. Совершенствование системы профилактики преступлений при конвоировании / С. Ю. Кавокина // Человек: преступление и наказание. – 2011. – № 3 (74). – С. 95–98.

21. Кондрашкин О. В. Актуальные вопросы организационно-правового обеспечения служебной деятельности специальных подразделений УИС по конвоированию / О. В. Кондрашкин // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2012. – № 1. – С. 20–24.

22. Маяков А. А. Основные направления совершенствования деятельности специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию / А. А. Маяков // Уголовно-исполнительное право. – 2009. – № 1. – С. 53–56.

23. Маяков А. А. Факторы, обуславливающие совершение побегов из-под охраны караулов специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию / А. А. Маяков // Уголовно-исполнительное право. – 2010. – № 1. – Рязань: Академия ФСИН России. – С. 32.

24. Михеева С. В., Шиханов В. А. Режим конвоирования как элемент режима в учреждениях уголовно-исполнительной системы / С. В. Михеева, В. А. Шиханов // Вестник Самарского юридического института ФСИН России. – № 3 (17). – 2015. – С. 60–64.

25. Новиков А. А. Международные стандарты в сфере обращения с заключенными в свете совершенствования российского пенитенциарного законодательства / А. А. Новиков // Вестник Владимирского юридического института. – 2014. – № 1 (30). – С. 43–47.

26. Опар И. Е. Основные направления взаимодействия органов и учреждений уголовно-исполнительной системы и органов внутренних дел по

вопросам организации и выполнения функций конвоирования / И. Е. Опар // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2015. – № 1. – С. 32–35.

27. Основные показатели деятельности уголовно-исполнительной системы ФСИН России январь-декабрь 2018 г.: Информационно-аналитический сборник. – Тверь. – 2019. 256 с.

28. Пенин О. В. Специальные автомобили, используемые учреждениями УИС для перемещения осужденных и лиц, содержащихся под стражей, при конвоировании / О. В. Пенин // Транспортное право. – 2016. – № 2. – С. 8–12.

29. Сторожук М. И. Европейские пенитенциарные правила и судебный контроль за обеспечением прав и законных интересов осужденных / М. И. Сторожук // Вестник Томского государственного университета. Право, 2013. – № 1 (7). – С. 86–89.

30. Усеев Р. З. Легитимация функционирования транзитно-пересыльных пунктов как мест временной изоляции осужденных к лишению свободы / Р. З. Усеев // Вестник Самарского юридического института: научно-практический журнал. – 2010. – № 1. – С. 153–156.

Диссертации и авторефераты

31. Усеев Р. З. Правовые проблемы перемещения осужденных к лишению свободы из одного учреждения уголовно-исполнительной системы в другое: дис. ... канд. юрид. наук: / Р. З. Усеев. – Самара, 2009. – 182 с.

32. Цаплин И. С. Правовые и организационные основы охраны исправительных учреждений Минюста России: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М.: Изд-во Академии управления МВД России, 2003. – 184 с.

Материалы юридической практики

33. Информационно-справочные материалы о побеговой активности осужденных, проникновениях во внутреннюю запретную зону охраняемых объектов УИС по состоянию на 10.03.2020. Обзор ФСИН России от 11.03.2020 № 9-15797 (неопубликованный акт).

34. Об итогах служебной деятельности по конвоированию в 2018 году и мерах по ее совершенствованию: обзор ФСИН России 22.03.2019 № 03–2019 (не опубликованный акт).

35. Об итогах служебной деятельности по конвоированию в 2017 году и мерах по ее совершенствованию: обзор ФСИН России 29.03.2018 № 03–2019 (не опубликованный акт).

36. Материалы преддипломной практики в ФКУ УФСИН России по рррррр области / Аржанникова (неопубликованный акт).

Электронные ресурсы

37. Корня А. Россия больше всех в Европе тратит на тюрьмы, но меньше всех - на заключенных [Электронный ресурс] // Ведомости. Политика: офиц. сайт. 02 апреля 2019. - URL: <https://www.vedomosti.ru/politics/artides/2019/04/02/798117-rossiya-tratit-na-tyurnni> (дата обращения: 07.03.2021).

38. Краткая характеристика уголовно-исполнительной системы [Электронный ресурс] // ФСИН России. Главная. Статистические данные: офиц. сайт. 12.09.2018. - URL: <http://www.fsin.su/structure/inspector/iao/statistika/Kratkaya%20har-ka%20UIS/> (дата обращения: 06.03.2021).

39. Официальный сайт компании GEOAmeu7 сервис/ Услуги по сопровождению и содержанию заключенных от имени Министерства юстиции [Электронный ресурс] / офиц. сайт. 20.08.2018. – URL: <https://www.geoameu.co.uk> (дата обращения: 09.03.2021).

**Типовое штатное расписание управления по конвоированию
(руководство)**

Наименование структурных подразделений и должностей	Специальное звание, классный чин, категория должности	Кол-во должностей	Примечание
Руководство			
Начальник управления	полковник вн. службы	1	
Заместитель начальника управления	полковник вн. службы		При штатной численности управления до 350 единиц вводятся 2 должности заместителя начальника управления, при штатной численности 350 единиц и более вводятся 3 должности заместителя начальника управления
Юридическая служба			
Старший юрисконсульт	капитан вн. сл.	1	
Группа по мобилизационной подготовки			
Инспектор	старший лейтенант вн. сл.	1	
Инструктор гражданской обороны	служащий	1	
Комендантская служба			
Старший инспектор	капитан вн. сл.	1	
Младший инспектор 1 категории	старший прапорщик вн. сл.		Определяется, исходя из объема службы, из расчета 5 должностей на 1 суточный пост (при дислокации учреждения в местностях с тяжелыми условиями из расчета 5,5 должностей на 1
Младший инспектор 2 категории	старший прапорщик вн. сл.		
Младший инспектор	прапорщик вн. сл.		

			суточный пост).
--	--	--	-----------------

Железнодорожное конвоирование осужденных

**Специальный автомобиль для перемещения осужденных и лиц
содержащихся под стражей**

