

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ**  
Федеральное казенное образовательное учреждение высшего образования  
«Самарский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний»  
Юридический факультет  
Кафедра режима и охраны в уголовно-исполнительной системе

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА**

Тема: **Актуальные вопросы организационно-правового обеспечения  
служебной деятельности специальных подразделений  
уголовно-исполнительной системы по конвоированию**

Выполнил:  
курсант 5 взвода 4 курса  
сержант внутренней службы  
**Беганов Юрий Михайлович**

Научный руководитель:  
доцент кафедры режима и охраны  
в уголовно-исполнительной системе,  
кандидат юридических наук, доцент  
полковник внутренней службы  
**Усеев Ренат Зинурович**

Рецензент:  
Начальник отдела организации службы  
ФКУ УК УФСИН России  
по Самарской области  
майор внутренней службы  
**Мещеряков Евгений Александрович**

Решение начальника кафедры о допуске к защите

допустить к защите

Дата защиты: 25.06.2021

Оценка 3 (удовлетворительно)

Самара  
2021

## Оглавление

Введение.....	3
<b>Глава 1. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ СЛУЖЕБНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СПЕЦИАЛЬНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ УИС ПО КОНВОИРОВАНИЮ .....</b>	<b>.....</b>
1.1. Понятие и сущность конвоирования осуждённых, подозреваемых и обвиняемых в уголовно-исполнительной системе .....	7
1.2. Правовое регулирование служебной деятельности специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию .....	11
1.3. Права и обязанности специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию .....	24
<b>Глава 2. ОРГАНИЗАЦИЯ СЛУЖЕБНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СПЕЦИАЛЬНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ УИС ПО КОНВОИРОВАНЮ.....</b>	<b>.....34</b>
2.1. Организационные структуры, обеспечивающие конвоирование осуждённых, подозреваемых и обвиняемых.....	34
2.2. Организация несения службы специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию (на примере УФСИН России по Республике Татарстан).....	40
2.3. Деятельность специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию: проблемы и пути решения.....	50
<b>Заключение.....</b>	<b>59</b>
<b>Библиографический список.....</b>	<b>62</b>
<b>Приложения.....</b>	<b>69</b>

## Введение

**Актуальность** темы исследования обусловлена функциональными и структурными изменениями, которым подверглась в последнее десятилетие отечественная уголовно-исполнительная система (УИС), в том числе специальные подразделения по конвоированию.

Следует отметить, что количество перемещенных лиц за последнее пятилетие имеет устойчивую тенденцию к снижению, а общее количество караулов наоборот имеет устойчивый рост.

В 2020 году было назначено 55043 караула, в 2019 г. – 53445; в том числе по маршрутам: железнодорожным – 3891, в 2019 г. – 4551; автодорожным – 32220, в 2019 г. – 24337; воздушным – 361, в 2019 г. – 434; особые караулы – 567, в 2019 г. – 729; встречные караулы – 18024, в 2019 г. – 23394, временные караулы – 8316, которыми перемещено 1048186 осужденных и лиц, заключенных под стражу, в 2019 г. - 1285335; в том числе подозреваемых и обвиняемых – 190507, в 2019 г. – 200034<sup>1</sup>.

Кроме того, изменились социально-экономические условия функционирования службы конвоирования осужденных. В штатной структуре управлений (отделов) конвоирования произошло значительное сокращение, которое привело к оттоку профессионалов, составлявших ядро службы, что, безусловно, снижает эффективность ее деятельности.

Наличие этих и других особенностей организации и функционирования службы конвоирования в УИС необходимо учитывать при разработке нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность по конвоированию осужденных и подследственных. Наиболее важным

---

<sup>1</sup> Об итогах служебной деятельности по конвоированию в 2020 году и мерах по ее совершенствованию: распоряжение ФСИН России от 29 марта 2021 г. № 08-20171 (неопубликованный акт).

представляется исследование сущностных характеристик организационно-правового обеспечения специальных подразделений по конвоированию ФСИН России. Научно обоснованная разработка новых подходов к организационно-правовому обеспечению данных подразделений позволит повысить эффективность их деятельности и создаст необходимые условия для дальнейшего организационного развития службы.

Одной из актуальных проблем в области организационно-правового обеспечения деятельности специальных подразделений по конвоированию ФСИН России является проблема совершенствования функциональной и организационной структуры службы конвоирования. Необходимы оптимизация структуры управления службой, разработка и внедрение новых методов управления, в том числе основанных на современных информационных технологиях.

**Объектом** исследования выступают общественные отношения, возникающие в процессе осуществления конвоирования осужденных и лиц, содержащихся под стражей.

**Предмет** исследования составили нормативно-правовые акты в сфере служебной деятельности специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию, теоретические источники в указанной области, а также сложившаяся практика в деятельности специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию.

**Цель** исследования состоит в том, чтобы путем изучения правовых и организационных основ служебной деятельности специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию, выявить проблемные аспекты и разработать системы методы и меры, способствующие повышению эффективности деятельности этих подразделений.

Для достижения указанной цели необходимо решить следующие основные **задачи**:

– дать понятие конвоирования осужденных и раскрыть сущность этого процесса;

– изучить правовую основу, регламентирующую основные служебной деятельности специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию;

– проанализировать права и обязанности специальных подразделений по конвоированию;

– определить организационные структуры, обеспечивающие конвоирование осуждённых, подозреваемых и обвиняемых;

– изучить и проанализировать организацию несения службы специальных подразделений УИС по конвоированию (на примере УФСИН России по Республике Татарстан);

– определить проблемы, возникающие в деятельности специальных подразделений по конвоированию и предложить методы и меры, способствующих повышению эффективности деятельности этих подразделений.

**Методы исследования.** При проведении исследования использовались:

– общенаучные методы (системного и логического подхода, статистический, структурно-функциональный), которые позволили выявить основные тенденции и закономерности развития изучаемого объекта;

– частно-научные методы (формально-юридический, сравнительно-правовой, статистический), которые дали возможность выявить и описать исследуемые явления, сопоставить их для выявления сходства и различия.

В основу исследования был положен метод анализа и синтеза.

В процессе исследования используется система взаимосвязанных методов: анализ, синтез, дедукция и индукция как общенаучные методы, изучение научной литературы, методических указаний, положительного опыта, исследовательская работа, наблюдение, беседы.

При подготовке дипломной работы использованы нормативные документы по теме, учебные материалы, опыт работы управления конвоирования УФСИН России по Республике Татарстан.

**Теоретическая база исследования и степень научной разработанности темы.** Проблемы организации правового регулирования конвоирования осужденных и подследственных рассматривались в трудах ученых в области уголовно-исполнительного права и организации правоохранительной деятельности А. А. Аксенова, В. М. Анисимкова, В. П. Артамонова, З. А. Астемирова, Н. П. Барабанова, Л. Ш. Берекашвили, Н. И. Брезгина, Д. Б. Вальяно, М. А. Громова, С. О. Турина, С. М. Зубарева, А. И. Зубкова, Б. Б. Казака, С. А. Кутукова, В. Н. Летунова, М. П. Мелентьева, Р. Г. Миронова, Д. А. Панарина, В. Б. Первозванского, Н. И. Петренко, С. М. Петрова, Р. З. Усеева, В. И. Старкова, В. А. Суровцева, Ю. В. Щедрина, И. В. Шмарова и др.

**Структура работы.** Состоит из введения, двух глав, объединяющих в себе шесть параграфов, заключения, библиографического списка и приложений.

## Глава 1. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ СЛУЖЕБНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СПЕЦИАЛЬНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ УИС ПО КОНВОИРОВАНИЮ

### 1.1. Понятие и сущность конвоирования осуждённых, подозреваемых и обвиняемых в уголовно-исполнительной системе

Жизнь общества во все времена и при любых общественно-политических и экономических отношениях, его функционирование неразрывно связаны с применением наказания. Как показал ход истории, прежде всего российской, наказание, как правило, тесно ассоциировалось с лишением свободы<sup>2</sup>. На основании этого нужно изучить вопросы и отдельных направлений, связанных с обеспечением этого вида наказания. Пожалуй, одним из наиболее важных направлений будут являться конвоирование лиц осужденных и заключенных под стражу. В связи с этим исследование вопросов сущности конвоирования осужденные УИС, а также общих вопросов процесса функционирования подразделений конвоирования ФСИН России являются первостепенными и наиболее значимыми.

В настоящее время конвоирование осуждённых, подозреваемых и обвиняемых занимает одно из трендов службы.

Центральными категориями нашего исследования, бесспорно, станут определения «конвоирование», «процесс функционирования подразделений конвоирования».

Этимологическое исследование определения «конвоирование» демонстрирует, то, что данный термин довольно новое в русском языке, оно отсутствует старославянских языках. В словаре В.И. Даля, в России понятие «конвоирование» возникает лишь во второй половине XIX в. при Петре I (1703 г.) из французского *convoi* или из голландского *konvooi*, «сопровождать, обоз». Начальный термин – *via* «дорога» лат. Значение этих слов граничит

---

<sup>2</sup> Упоров И. В. Пенитенциарная политика России в XVIII – XX вв.: Историко-правовой анализ тенденций развития. – СПб.: Юридический Центр-Пресс, 2004. – С. 8.

с перемещением чего-то или кого-то, но, тем не менее, и имеют довольно кардинальное понимание, так «конвой» – это отряд, осуществляющий вооруженное сопровождение какого-то объекта, например задержанного преступника, означающее его охрану и исключаящее его побег<sup>3</sup>.

Исторически так сложилось, что в России с 1822 по 1917 гг. слово «этап» обозначало часть пути заключенных направляющихся к месту отбывания наказания пешим порядком, путь делился на этапы их следования разделяемые временем отдых, а с 1917 г. этапом начали называть группы заключенных перемещаемых из места в место<sup>4</sup>, Понятие этапирование является устаревшим словом, которое было вытеснено из активного употребления в речи новым словом – «конвоирование».

В общественной жизни слово «конвой» употребляется довольно редко и чаще всего упоминается в связи с военной охраной какого-либо груза при его перемещении из одной точки в другую.

Исходя из вышеуказанного можно сказать, что значение слов «конвоирование» и «конвой» схожи, так как определяет как процесс вооруженного сопровождения осужденных и их охрану, а различия определены в динамике процесса «конвоирование» - в движении, «конвой» - на едином объекте.

Уголовно-исполнительное законодательство России по-разному определяет порядок перемещения осужденных к лишению свободы. Так, ст. 76 УИК РФ использует термин «Перемещение осужденных к лишению свободы», а Закон РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» от 21 июля 1993 года, Инструкция по служебной деятельности специальных подразделений по конвоированию УИС (далее – Инструкция), применяют термин «конвоирование осужденных к лишению свободы». В Инструкции дается определение термина

---

<sup>3</sup> Даль В. И. Толковый словарь живого великорусского языка. В 4-х томах. Т. 2. – М.: ОлмаПресс. – С. 149; Ожегов С. И., Швецова Н. Ю. Указ. соч. – С. 289.

<sup>4</sup> Ожегов С. И.; Шведова Н. Ю. Толковый словарь русского языка. – М.: ИТИ Технологии, 2006 г. – С. 913.

«конвоирование» – перемещение осуждённых и лиц, содержащихся под стражей, под охраной караулов», что не противоречит УИК.

Если обратиться к толковым словарям В. И. Даля и С. И. Ожегова слово «перемещение» означает: перенести, перевезти, переставить, перевести в другое место, т.е. добровольное перемещение в пространстве. Термин «конвоирование» имеет иные значения: охранять арестанта в пути конвоем. «Конвой» – воинское подразделение (команда, отдельный военнослужащий), предназначенное для охраны военнопленных, осуждённых и др.), т.е., другими словами, принудительное перемещение. Но диспозиция статьи 76 УИК РФ использует понятие «перемещение осуждённых под конвоем». Основываясь на этом можно умозаключить следующее, «конвоирование осуждённых к лишению свободы» и «перемещение осужденных под конвоем» являются терминами-синонимами.

К настоящему моменту в большинстве нормативно-правовых актов, а также практическими работниками УИС в основном используется понятие «конвоирование осуждённых к лишению свободы», подразумевающее под собой «перемещение осуждённых к лишению свободы под конвоем»<sup>5</sup>.

Считаем, что законодателю необходимо определить одну формулировку и норму УИК РФ дополнить ст. 1.1. и изложить в такой редакции: «1.1. Конвоирование осуждённых к лишению свободы – это вооруженное перемещение осужденных специализированным подразделением УИС из одного места отбывания наказания в другое в условиях лишения свободы».

Рассмотрим следующее понятие – «процесс функционирования подразделений конвоирования».

Процесс – совокупность каких-либо действий, сопровождающаяся развитием чего-либо или кого-либо<sup>6</sup>. Функционирование – деятельность, упорядоченное совершение каких-либо действий направленное на достижение

---

<sup>5</sup> Маликов Б. З., Усеев Р. З. Теоретико-правовые проблемы изоляции осужденных к лишению свободы при их перемещении из одного учреждения уголовно-исполнительной системы в другое. – Самара: Самарский юридический институт ФСИИ России, 2009. – С. 103.

<sup>6</sup> Ожегов С. И. Толковый словарь русского языка. – М.: Мир и Образование, 2009. – С. 507.

цели или решение задачи<sup>7</sup>. Исходя из этого под процессом функционирования подразделений конвоирования нужно подразумевать служебную деятельность подразделений конвоирования ФСИН России.

Исходя из вышеуказанного можно определить признаки процесса конвоирования осужденных и лиц, содержащихся под стражей:

- выполняется специальными для этой задачи подразделениями ФСИН России;
- осуществляется с помощью вооружения и специальных средств – средств принуждения к изоляции;
- осуществляется вооруженными караулами;
- деятельность таких подразделений предполагает недопущение побега осужденных и их защиту от нападения или проникновения к ним иных лиц и предметов и вещей запрещенных к обороту у осужденных.
- обеспечивается изоляция осужденных и лиц, содержащихся под стражей от общества.

Ввиду того охрана осужденных при перемещении является основным способом принуждения осужденных и лиц, содержащихся под стражей к изоляции<sup>8</sup>, это имеет очевидное значение так как сотрудники принудительно удерживают их в определенных условиях, в специализированном транспорте. «Обеспечить отбывание лишения свободы – это, прежде всего, значит создать условия для изоляции осужденных..., организовать их надежную охрану» отмечает А. В. Шамис<sup>9</sup>.

---

<sup>7</sup> Ожегов С. И. Толковый словарь русского языка. – М.: ЮНИТ, 2018. – С. 687.

<sup>8</sup> Маликов Б. З., Пленкин Ю. В. Изоляция осужденных к лишению свободы: проблемы правового выражения и реализации: Моногр. – Самара: Самарск. юрид. инст-т ФСИН России, 2005. – С. 89, 95; Костюк М. Ф., Машнин В. А. Характеристика побегов и факторов, способствующих их совершению. – Уфа: Уфим. юрид. ин-т МВД России, 1996. – С. 38; Цаплин И. С. Правовые и организационные основы охраны исправительных учреждений Минюста России: Автореф. дис. канд. юрид. наук. – М.: Академия управления МВД России, 2002. – С. 9, 24.

<sup>9</sup> Шамис А. В. Основные средства карательно-воспитательного воздействия на осужденных и механизм их реализации в ИУ: дис. ... д-ра юрид. наук. – М.: ВНИИ МВД РФ, 1996. – С. 25.

Деятельность подразделений конвоирования состоит в осуществлении вооруженной изоляции осужденных и заключенных под стражу, в течении уже двух веков определило иерархию подразделений и особенности службы.

Подразделения конвоирования ФСИН России – это вид социальной системы, в которой осуществляется иерархичное взаимодействие между персоналом, с определенной структурой, направленной на достижение целей, решения задач и осуществление функций.

## **1.2. Правовое регулирование служебной деятельности специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию**

Персонал уголовно-исполнительной системы являются частью человеческого общества, жизнедеятельность которого характеризуется определенной степенью упорядоченности и организованности. Конечно, интересы и потребности этого общества нуждаются в согласовании. В целях достижения такого согласования осуществляется социальное регулирование, частью оно будет правовое регулирование. Под правовым регулированием следует понимать целенаправленное воздействие на поведение людей и общественные отношения с помощью правовых (юридических) средств<sup>10</sup>. Базовой основой правового регулирования принято считать юридические нормы<sup>11</sup>.

Те общественные отношения, которые подвергаются правовому регулированию, называются предметом правового регулирования<sup>12</sup>. В нашем случае предметом правового регулирования будут выступать общественные отношения, складывающиеся по поводу и в процессе служебной

---

<sup>10</sup> Корельский В. М., Перевалова В. Д. Теория государства и права: Учебник для ВУЗов. 2-е изд., изм. и доп. – М.: НОРМА, 2001. – С. 263, 264.

<sup>11</sup> Макуев Р. Х. Теория государства и права: Учебник. – М.: Юристъ, 2006. – С. 412.

<sup>12</sup> Бабаев В. К. Общая теория права. Курс лекций. – Нижний Новгород: Нижегородская ВШ МВД РФ, 1993. – С. 138.

деятельности подразделений конвоирования УИС, а также процесса конвоирования осужденных и лиц, содержащихся под стражей.

Подразделения конвоирования – это подразделения в структуре уголовно-исполнительной системы, история развития которых составляет более двух веков<sup>13</sup>. Указанные службы обеспечивают наиболее часто назначаемый судами вид уголовного наказания – лишение свободы. В 2020 году наказание в виде реального лишения свободы назначено 29% осужденных<sup>14</sup>.

Изоляции осужденного от общества в специализированных учреждениях (исправительном учреждении, следственном изоляторе) вот в чем состоит лишение свободы в соответствии с ч. 1 ст. 56 уголовного кодекса Российской Федерации. лишение свободы. Т.е., по сути, сущность лишения свободы как наказания выражена в изоляции осужденных в месте принудительного содержания – ИУ (СИЗО) или в процессе конвоирования спецконтинента. Учитывая специфику деятельности служб конвоирования, такая изоляция обеспечивается путем военизированной охраны осужденных и заключенных под стражу. Справедливо отмечают Б. З. Маликов и Ю. В. Пленкин, что законодательное регулирование военизированной охраны осужденных направлено на обеспечение основного признака данного наказания, которым является принуждение осужденных к изоляции<sup>15</sup>.

В настоящий момент деятельность служб конвоирования УИС, как и любого подразделения в составе государственного органа регулируется определенными нормативно-правовыми актами. Нам представляется, что указанные документы можно представить в виде 2 самостоятельных групп нормативно-правовых актов. Первая группа – нормативно-правовые документы, состоящие из материальных норм, основная задача которых определение сущности служебной деятельности сотрудников служб конвоирования УИС,

---

<sup>13</sup> О передаче губернских рот и штатных команд из Гражданского в Военное ведомство: Указ Александра I от 16 января 1811 г. № 24486; Положение для внутренней стражи от 3 июля 1811 г. № 24704.

<sup>14</sup> Статистика с официального сайта о том, что лишь 29% осужденных в РФ в 2020 году получили реальные сроки. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.interfax.ru/russia/750106> 9 мая 2020 г.

<sup>15</sup> Маликов Б. З., Пленкин Ю. В. Указ. соч. – С. 89.

их правового положения, порядка прохождения ими службы. Как правило, к ним относятся международные стандарты, регулирующие вопросы правового положения человека и осужденных, Конституция РФ и законодательство федерального уровня.

Вторая группа – нормативно-правовые акты, состоящие из норм процедурного характера, функции которых сводятся к реализации материальных норм, поскольку действие нормативно-правовых актов без процедуры их реализации затруднительно или вообще сводится на нет<sup>16</sup>. Учитывая специфику деятельности служебной деятельности подразделений конвоирования к таким нормативным документам, относятся, как правило, нормативно-правовые акты подзаконного характера (приказы, инструкции, регламенты, наставления и др.), которые направлены на реализацию порядка и процедуры специфики служебной деятельности сотрудников служб конвоирования УИС.

К первой группе нормативно-правовых актов, регламентирующих служебную деятельность сотрудников подразделений конвоирования УИС, в частности их правовое положение, относится Всеобщая декларация прав человека 1948 г.<sup>17</sup>, в одной отмечено что человек имеет права и свободы независимо от расовой принадлежности, цвета кожи, гендерных признаков, языка, веры в бога, политических или других различных убеждений, происхождения, имущественного, сословного или иного положения (ст. 2). Любой человек, при реализации прав и свобод, может испытывать ограничения в соответствии с законодательством с целью и защиты прав и свобод других, достижения необходимого признания и удовлетворения моральной справедливости, правопорядка и общего благосостояния (ст. 29). Дополнением к Всеобщей декларации прав человека является Международный пакт

---

<sup>16</sup> Маликова Н. Б. Процессуальные нормы уголовно-исполнительного права и их функции при исполнении лишения свободы: Автореф. дис. канд. юрид. наук. – М.: Академия права и управления ФСИН России, 2005. – С. 5.

<sup>17</sup> Российская газета. – 1998. – 10 декабря.

о гражданских и политических правах 1966 г.<sup>18</sup> и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 г.<sup>19</sup>, в них говорится о правах экономических и социальных, гражданских, политических, правах сотрудников УИС.

Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 1984 г.<sup>20</sup> – международный стандарт, регулирующий отношения (правила поведения) сотрудников служб конвоирования УИС с осужденными в процессе осуществления служебных задач по их конвоированию. Этот международный стандарт считает необходимым сотрудникам служб конвоирования УИС осуществлять свои полномочия в рамках законности, уважения чести и достоинства осужденных.

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными 1955 г.<sup>21</sup> являются основным международным стандартом рекомендательного характера, регулирующим вопросы обращения с осужденными. В Правилах (ст. 45) отражен процесс перемещения осужденных, который является составной частью служебной деятельности подразделений по конвоированию:

– когда заключенные направляются в место их заключения или переводятся из одного места заключения в другое, их следует

---

<sup>18</sup> Международный пакт о гражданских и политических правах (принят Генеральной Ассамблеей ООН 16 декабря 1966 г.) [Электронный ресурс] // Организация объединенных наций. Главная страница ООН. Конвенции: офиц. сайт. 01.05.2021. – Режим доступа: <https://www.un.org/ru/documents/decl/conventions/prison.shtml/> (дата обращения: 15 мая 2021 г.).

<sup>19</sup> Международный пакт о об экономических, социальных и культурных правах (принят Генеральной Ассамблеей ООН 16 декабря 1966 г.) [Электронный ресурс] // Организация объединенных наций. Главная страница ООН. Конвенции: офиц. сайт. 01.05.2021. – Режим доступа: <https://www.un.org/ru/documents/decl/conventions/prison.shtml/> (дата обращения: 15 мая 2021 г.).

<sup>20</sup> Конвенция ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (Нью-Йорк, 10 декабря 1984 г.) [Электронный ресурс] // Организация объединенных наций. Главная страница ООН. Конвенции: офиц. сайт. 01.05.2021. – Режим доступа: <https://www.un.org/ru/documents/decl/conventions/prison.shtml/> (дата обращения: 15 мая 2021 г.).

<sup>21</sup> Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы от 17 декабря 2015 г.) [Электронный ресурс] // Организация объединенных наций. Главная страница ООН. Конвенции: офиц. сайт. 01.05.2021. – Режим доступа: <https://www.un.org/ru/documents/decl/conventions/prison.shtml/> (дата обращения: 15 мая 2021 г.).

в максимальной степени укрывать от посторонних взглядов и принимать все меры для того, чтобы защитить их от оскорблений, проявлений любопытства и любых видов огласки.

– перевозка заключенных в условиях недостаточной вентиляции или освещения, или же в любых других физически излишне тяжелых условиях подлежит запрещению.

– заключенные переводятся за счет управления, причем их транспорт должен осуществляться в одинаковых для всех условиях.

Конституция РФ будет основой функционирования подразделений конвоирования. В Конституции РФ (ст.ст. 21, 22, 37, 39, 41, 43) изложены права сотрудника подразделения конвоирования, такие как, на охрану здоровья и медицинскую помощь, на образование, труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на достоинство личности, свободу и личную неприкосновенность, оплату труда, социальное обеспечение. Все это возможно лишь в правовом государстве. Одним из важнейших признаков такого государства является провозглашение человека, его прав и свобод высшей ценностью<sup>22</sup>.

Уголовно-исполнительный кодекс РФ (УИК РФ), принятый в 1996 г. будет одним из главных праворегуляторов правоотношений, возникающих в процессе осуществления конвоирования. Однако его наличие определяет новые горизонты развития законодательства в данном направлении<sup>23</sup>.

Необходимо отметить, что УИК РФ в основном косвенно регулирует служебную деятельность подразделений конвоирования. Тем не менее, в положениях этого праворегулятора есть сущность и смысл перемещения осужденных (ст. 76), а именно цель служб конвоирования УИС. Осужденные к лишению свободы направляются к месту отбывания наказания и перемещаются

---

<sup>22</sup> Комментарий к Конституции Российской Федерации / Под общ. ред. Л. В. Лазарева. // Новая правовая культура. – М., 2009. – С. 9.

<sup>23</sup> Шмаров И. В. Проблемы общей теории уголовно-исполнительного права в связи с принятием уголовно-исполнительного кодекса России // Проблемы реформирования уголовно-исполнительной системы и подготовки персонала: Материалы Международной научно-практической конференции (май 1997 г.). – Рязань: РИЭП МВД России, 1998. – С. 40.

из одного места отбывания наказания в другое под конвоем в дифференцированно. В УИК РФ закреплено обеспечение осужденных, материально-бытовое и санитарно-гигиеническое.

Порядок которым определены квалификационные требования к стажу службы или стажу (опыту) работы по специальности, к образованию, профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для замещения должностей. Закон от 30.12.2012 г. № 283-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» регулирует отношения, связанные с денежным довольствием сотрудников, имеющих специальные звания и проходящих службу в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, что также относится к сотрудникам подразделений по конвоированию.

Закон РФ от 21 июля 1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» – есть правовая основа организации УИС и именно в частности – подразделений конвоирования, обеспечение ее деятельности, права и обязанности работников УИС, правовую защиту и социальную поддержку работников УИС<sup>24</sup>.

В соответствии с ч. 1 указанного Закона служебная деятельность подразделений конвоирования осуществляется на основе принципов законности, гуманизма, уважения прав человека. Данные принципы отражают общие требования обращения с осужденными, которые закреплены в соответствующих международных актах.

На основании ст. 14.1 вышеуказанного нормативного акта подразделения по конвоированию имеют определенные права:

1) осуществление контроля за соблюдением, предусмотренного законодательством Российской Федерации порядка конвоирования осужденных и лиц, заключенных под стражу;

---

<sup>24</sup> Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного Совета Российской Федерации. – 1993. – № 33. – Ст. 1316.

2) требование от осужденных и лиц, заключенных под стражу, исполнения ими обязанностей, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

3) применение к осужденным и лицам, заключенным под стражу, допустившим правонарушения, меры воздействия и принуждения, предусмотренные законодательством Российской Федерации;

4) составление протоколов о нарушении осужденными и лицами, заключенными под стражу, обязанностей, предусмотренных законодательством Российской Федерации, для решения вопроса о применении мер взыскания и принуждения к указанным лицам;

5) осуществление обысков осужденных и лиц, заключенных под стражу, досмотр их вещей, а также изымать у указанных лиц запрещенные предметы;

6) производство досмотра транспортных средств и проверку документов граждан при розыске осужденных и лиц, заключенных под стражу, совершивших побег, в местах, где возможно их появление;

7) применение физической силы, специальных средств и оружия в случаях и порядке, которые предусмотрены настоящим Законом.

На сотрудников специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию при проведении ими розыскных мероприятий распространяются права и гарантии правовой защиты и социальной поддержки, а также возлагаются обязанности и ответственность, предусмотренные настоящим Законом.

Ст. 12.1 Закона определяет федеральным органам исполнительной власти осуществлять помощь подразделениям по конвоированию в выполнении возложенных на них задач. Например, предоставлять линии и средства связи службам конвоирования на арендной основе, предоставлять специальные вагоны, плавучие средства (судна) и воздушные судна для перемещения осужденных, места их стоянки.

Ст. ст. 28-31 Закона определяет применение мер безопасности – физической силы, спецсредств и огнестрельного оружия.

Подразделения конвоирования относятся к силовым службам, обеспечивающим изоляцию осужденных, в виду этого сотрудники должны уметь применять указанные выше меры безопасности. В гл. V Закона четко отражены правоограничения и ситуации при использовании мер безопасности сотрудниками служб конвоирования, а также что является специальными средствами.

В соответствии с требованиями ст. 38 Уполномоченного по правам человека в РФ и субъектах РФ, ведомственный контроль, общественный контроль, контроль органов местного самоуправления в пределах соответствующих территорий.

Служебную деятельность подразделений конвоирования УИС регламентируют ряд указов Президента РФ и постановлений Правительства РФ, принятых в 90-х гг. прошлого века и регламентирующих вопросы перевода функций охраны и конвоирования спецконтингента из внутренних войск МВД России в УИС Минюста России<sup>25</sup>.

Еще одним актом Президента РФ, регламентирующим вопросы охраны и конвоирования в УИС, является Положение о Федеральной службе исполнения наказаний<sup>26</sup>. Настоящее Положение (ч. 5 ст. 3) закрепило за ФСИН России задачу конвоирования осужденных и лиц, содержащихся под стражей, по установленным маршрутам конвоирования; конвоирования граждан Российской Федерации и лиц без гражданства на территорию Российской Федерации, а также иностранных граждан и лиц без гражданства в случае их экстрадиции.

---

<sup>25</sup> О передаче внутренними войсками МВД Российской Федерации учреждениям и органам уголовно-исполнительной системы МВД Российской Федерации функций по охране учреждений, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, и их объектов: Постановление Правительства РФ от 26 сентября 1995 г. № 964 // Собрание законодательства РФ, 1995. – № 40. – Ст. 3818; О некоторых мерах по реформированию внутренних войск МВД Российской Федерации: Указ Президента РФ от 17 сентября 1998 г. № 1116 // Собрание законодательства Российской Федерации, 1998. – № 38. – Ст. 4784.

<sup>26</sup> Положение о Федеральной службе исполнения наказаний: Указ Президента Российской Федерации от 2 марта 2021 г. № 119 [13 октября 2004 г. № 1314] // Собрание законодательства РФ, 2004. – № 42. – Ст. 4109.

Конкретизация задач конвоирования находит подробное отражение в ведомственных нормативных актах.

Самый основной и процедурный блок вопросов, регламентирующих и конкретизирующих службу конвоирования, отражен в подзаконных (ведомственных) нормативно-правовых актах Минюста и МВД России и ФСИН России<sup>27</sup>.

Анализируя уголовно-исполнительное законодательство нужно отметить, что подавляющее большинство вопросов, раскрывающих содержание конвоирования в УИС, а также служебную деятельность подразделений их обеспечивающих, определено ведомственными нормативно-правовыми актами, в том числе ограниченного пользования («дсп»). Справедливо отмечают Б. З. Маликов и Ф. В. Грушин, считая, что это не совсем отрицательный фактор, однако, в правовом государстве должны преобладать именно законы как нормативные акты, прошедшие специальную процедуру принятия и представляющие интересы большинства населения страны<sup>28</sup>.

Полагаем, что сложившаяся ситуация с подзаконным регулированием общественных отношений в области конвоирования спецконтингента, связана с тем, что до сих пор проблемы организации военизированной охраны не в полном объеме отражены в науке уголовно-исполнительного права<sup>29</sup>.

Инструкция по служебной деятельности специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию (далее – Инструкция по конвоированию) в настоящий момент является основным ведомственным регулятором общественных отношений, складывающихся по поводу и в процессе конвоирования осужденных, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений и служебной деятельности подразделений по конвоированию.

---

<sup>27</sup> Комаров С. А. Общая теория государства и права. – Саранск: Изд-во Мордовск. Унта, 1994. – С. 154.

<sup>28</sup> Маликов Б. З., Грушин Ф. В. Указ. соч. – С. 43.

<sup>29</sup> Цаплин И. С. Правовые и организационные основы охраны исправительных учреждений Минюста России: Автореф. дис. канд. юрид. наук. – М.: Академия управления МВД России, 2002. – С. 4.

С принятием Инструкции определены и нормативно закреплены порядок организации конвоирования осужденных и заключенных под стражу, по установленным маршрутам конвоирования, конвоирования граждан Российской Федерации и лиц без гражданства на территорию Российской Федерации, а также иностранных граждан и лиц без гражданства в случае их экстрадиции, порядок действия караулов и должностных лиц при происшествиях<sup>30</sup>.

Важными ведомственными нормативно-правовыми актами, опосредованно имеющими отношение к деятельности подразделений конвоирования УИС, являются Правила внутреннего распорядка ИУ<sup>31</sup>, Правила внутреннего распорядка СИЗО УИС<sup>32</sup>, отражающие в специфике деятельности служб конвоирования вопросы приема осужденных, подозреваемых и обвиняемых в ИУ (СИЗО), а также перечень вещей и предметов, продуктов питания, которые осужденным к лишению свободы запрещается иметь при себе, получать в посылках, передачах, бандеролях либо приобретать (ПВР в ИУ).

В соответствии с Порядком проведения обысков и досмотров в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы и прилегающих к ним территориях, на которых установлены режимные требования сотрудники служб конвоирования могут выступать субъектами проведения обысково-досмотровых мероприятий как формы надзора<sup>33</sup> в отношении осужденных к лишению свободы и подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений.

---

<sup>30</sup> Курков К. Н., Опар И. П., Пертли Л. Ф. Конвойная служба в России: история и современность: Учебное пособие. – М., 2008. – С. 75.

<sup>31</sup> Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти, 2005. – № 47.

<sup>32</sup> Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти, 2005. – № 46.

<sup>33</sup> Строкатов А. В. Правовые и организационные основы обысков и досмотров в исправительной колонии: Автореф. дис.... канд. юрид. наук. – М.: Академия управления МВД России, 2000. – С. 20; Усеев Р. З. Правовые проблемы перемещения осужденных к лишению свободы из одного учреждения уголовно-исполнительной системы в другое: Дис. канд. юрид. наук. – Самара: СамГУ, 2009. – С. 98.

Для обеспечения надежности охраны «осужденных», «подозреваемых» и «обвиняемых» на объектах УИС и в спецтранспорте сотрудники подразделений конвоирования в служебной деятельности используют служебных собак, оружие, инженерно-технические средства, средства связи. Эти средства применяются в комплексе и по определенным правилам<sup>34</sup>. Поэтому предмет правового регулирования определяет дополнительные общественные отношения, регулирующие деятельность служб конвоирования УИС по вопросам применения и использования, указанных выше средств.

В структуре ИУ (СИЗО) действуют группы (отделения, отделы) ИТСО, связи и вооружения. В условиях увеличения оснащенности объектов техникой, введение в эксплуатацию интеллектуальных систем безопасности определяется состояние правопорядка в уголовно-исполнительной системе<sup>35</sup>. ИТСО в деятельности подразделений охраны применяются, прежде всего, с целью создания условий для искоренения побегов и иных правонарушений спецконтингентом.

Деятельность групп ИТСО урегулирована целым блоком нормативных актов. Центральное место занимают Наставление по оборудованию инженерно-техническими средствами охраны и надзора объектов УИС<sup>36</sup>, в этом изложен порядок осуществления работ по оборудованию ИТСО и Н объектов УИС, а также Руководство по технической эксплуатации ИТСО и Н, применяемых для оборудования объектов УИС<sup>37</sup>, устанавливающее основные

---

<sup>34</sup> Калинин Ю. И. Уголовно-исполнительное право. Особенная часть. 2-е изд., перераб. и доп. – Рязань: Академия ФСИН России, 2006. – С. 144.

<sup>35</sup> Пискунов А. В. О ходе реформирования служб охраны, конвоирования, инженерно-технического обеспечения, связи и вооружения // Ведомости уголовно-исполнительной системы, 2007. – № 6. – С. 8.

<sup>36</sup> Об утверждении Наставления по оборудованию инженерно-техническими средствами охраны и надзора объектов уголовно-исполнительной системы: приказ Минюста России: текст с изменениями и дополнениями на 17 июня 2013 г. № 94 [принят 4 сентября 2006 г. № 279] // Доступ из СПС «Консультант Плюс». (неопубликованный акт).

<sup>37</sup> Об утверждении руководства по технической эксплуатации инженерно-технических средств охраны и надзора, применяемых для оборудования объектов уголовно-исполнительной системы: приказ ФСИН России от 18 августа 2006 г. – № 574. // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 20 августа 2006г.

положения и организационно-технические мероприятия по эксплуатации ИТСО и Н, применяемых для спецтранспорта используемого при конвоировании.

Руководство определяет организационные основы по эксплуатации инженерно-технических средств охраны и надзора, применяемых для оборудования спецтранспорта, используемого при конвоировании.

Организация деятельности групп ИТСО по вооружению подразделений конвоирования определяется Наставлением по организации снабжения, хранения, учета и обеспечения сохранности вооружения и боеприпасов в учреждениях и органах УИС.

Наставление регулирует организацию и осуществление своевременного и полного обеспечения подразделений по конвоированию табельным оружием, боеприпасами, вооружением химических войск и средствами защиты, средствами индивидуальной бронезащиты и активной обороны, снаряжением к оружию, учебно-стрелковыми приборами, запасными частями, смазочно-обтирочными и ремонтными материалами как в мирное, так и в военное время.

Функционирование служб конвоирования УИС регулируется Наставлением по связи в уголовно-исполнительной системе<sup>38</sup>, основная задача, которого обеспечение непрерывного управления указанных подразделений, связи взаимодействия, четкой и бесперебойной передачи сообщений и информационных данных в любых условиях оперативной обстановки.

В дополнительных нормативно-правовых актах, обеспечивающих служебную деятельность групп ИТСО, отражены вопросы утверждения перечня ИТСО; количества и длительности эксплуатации ИТСО; категорирования вооружений и ИТСО; норм обеспечения запасными частями и принадлежностями для ремонта вооружений и расхода боеприпасов, порядка проведения инвентаризации вооружения; метрологической службы в УИС; статистической отчетности состояния ИТСО.

---

<sup>38</sup> Об утверждении наставления по связи в уголовно-исполнительной системе: Приказ Минюста России от 13 июня 2007 г. – № 123 // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 26 июня 2020 г.

Помимо групп ИТСО в практических учреждениях УИС и подразделениях конвоирования функционируют кинологические отделения. В последние годы возросла эффективность применения специалистов-кинологов УИС со служебными собаками в выполнении служебных задач<sup>39</sup>. Применение и использование служебных собак в подразделениях УИС возможно только при соблюдении специальных условий организационно-технического и профессионального характера<sup>40</sup>. На сегодняшний день деятельность кинологических отделений урегулирована Порядком обращения со служебными животными в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации<sup>41</sup>. Порядок определяет основы организации кинологической службы территориальных органов УИС, порядок применения служебных собак в оперативно-служебной деятельности, а также особенности их подготовки, содержания, кормления, разведения и ветеринарно-санитарного обеспечения.

Безусловно, в рамках нашего исследования мы не можем рассмотреть весь комплекс ведомственных правовых документов, определяющих функционирование служб конвоирования УИС<sup>42</sup>. Полагаем, что достаточно будет перечислить те общественные отношения, которые регулируют ведомственные нормативно-правовые акты, имеющие прямое и косвенное отношение к деятельности служб конвоирования. К таким общественным отношениям относятся отношения по вопросам профессионального образования сотрудников подразделений конвоирования УИС; обеспечения их в служебных

---

<sup>39</sup> Новикова А. К. Опыт подготовки и применения сил и средств кинологической службы ФСИН России: Сборник материалов передового опыта / Под общ. ред. А. К. Новикова. М.: НИИ ФСИН России, 2008. – С. 3.

<sup>40</sup> Сальников В. П., Буряк Ю. Н., Маркитанов Б. С. Служебные собаки и охрана объектов. СПб., 2001. – С. 23.

<sup>41</sup> Об утверждении Порядка обращения со служебными животными в учреждениях и органах УИС РФ: Приказ ФСИН России от 31.12.2019 г. – № 1210. // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 28 января 2020 г.

<sup>42</sup> Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации: Постановление Правительства РФ от 13 августа 1997 г. № 1009 // Российская газета, 1997. – № 161.

целях транспортными средствами; планирования и подготовки сил и средств УИС к действиям при чрезвычайных обстоятельствах и пр.

Исследование проблем правового регулирования деятельности подразделений конвоирования позволяет сделать следующие выводы:

1. предметом правового регулирования исследуемой проблемы являются общественные отношения, реализующиеся по поводу и в процессе служебной деятельности подразделений конвоирования УИС, а также процедуры конвоирования осужденных и лиц, содержащихся под стражей.

2. деятельность служб конвоирования УИС регулирует две группы нормативно-правовых актов. Первая группа – нормативно-правовые документы, состоящие из материальных норм – международные стандарты, регулирующие вопросы правового положения человека и спецконтингента, Конституция РФ, федеральное законодательство и Президентские указы. Вторая группа – нормативно-правовые акты, состоящие из норм процедурного характера – подзаконные (ведомственные) нормативно-правовые акты (приказы, инструкции, регламенты, наставления и др.), которые направлены на реализацию порядка и процедуры специфики служебной деятельности сотрудников подразделений конвоирования УИС.

### **1.3. Права и обязанности специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию**

В предыдущем параграфе были рассмотрены какими правами обладают специальные подразделения уголовно-исполнительной системы по конвоированию при выполнении возложенных на них задач в соответствии со ст. 14.1 Закона РФ от 21.07.1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы», сущность которых заключается в следующем:

1) осуществлять контроль за соблюдением предусмотренного законодательством Российской Федерации порядка конвоирования осужденных и лиц, заключенных под стражу

В целях совершенствования деятельности территориальных органов ФСИН России и учреждений, исполняющих наказания, обеспечения прав осужденных и лиц, содержащихся под стражей, специальным подразделениям УИС по конвоированию предоставлено право осуществлять контроль за данной деятельностью. Контролем является комплекс мер по изучению, проверке и оценке фактического выполнения требований федерального законодательства, приказов и распоряжений, касающихся порядка конвоирования осужденных и лиц, заключенных под стражу, и принятие мер по результатам проверки. При проверке состояния служебной деятельности специальных подразделений устанавливается порядок определения и оформления системы и планы охраны при конвоировании. В них должны своевременно вноситься необходимые изменения в указанные документы, а также предложения по оптимизации маршрутов конвоирования. При этом учитывается работа караулов по пресечению побегов и их попыток, недопущению преступлений, происшествий, грубых нарушений правил несения службы во время конвоирования. В ходе проверок выявляются причины возможных срывов сдачи конвоируемых лиц на обменных пунктах по вине караулов и необоснованных отказов в приеме указанных лиц.

В ходе контроля проверяется состояние спецтранспорта для перевозки подозреваемых, обвиняемых и осужденных и его оборудование инженерно-техническими средствами охраны и средствами связи в соответствии с установленными требованиями, а также питание, вещевое, медицинское обеспечение караулов по конвоированию. Осуществление контроля в специальных подразделениях по конвоированию регламентировано Приказом ФСИН России от 14 июня 2012 г. № 325 «Об установлении оценки деятельности территориальных органов Федеральной службы исполнения наказаний при инспектировании», Приказом ФСИН России от 29.08.2014 г. № 444

«Об утверждении Порядка организации инспектирования территориальных органов ФСИН России» и другими ведомственными актами.

2) Требовать от осужденных и лиц, заключенных под стражу, исполнения ими обязанностей, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Во время конвоирования осужденные и лица, заключенные под стражу, должны исполнять обязанности, которые возложены на них уголовно-исполнительным законодательством Российской Федерации, Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений, утвержденными Приказом Минюста РФ от 16 декабря 2016 г. № 295, соблюдать нормы поведения, требования санитарии и гигиены. Они обязаны исполнять законные требования сотрудников конвоя как представителей администрации учреждений и органов, исполняющих наказания, вежливо относиться к составу караула и другим осужденным.

3) Применять к осужденным и лицам, заключенным под стражу, допустившим правонарушения, меры воздействия и принуждения, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

То есть осуществлять действия, направленные на осужденного с целью повлиять на него во время противоправного поведения, является воздействием. Оно применяется для доведения требований по прекращению недозволенных действий, оказания помощи караулу при наведении порядка и т.д. Одним из обстоятельств, направленных на предотвращение и пресечение правонарушений при конвоировании, является принуждение. Оно может быть психическим или физическим, осуществляемым с целью добиться необходимого результата. Физическое принуждение может признаваться преодолимым или непреодолимым. В отношении психического принуждения, как правило, считается, что оно может быть только преодолимым. Психическое принуждение представляет собой информационное воздействие на сознание человека. Физическое принуждение направлено непосредственно на человека, чтобы сковать его действия. Если есть возможность выбора, то физическое принуждение используется в крайней необходимости. Вред, причиненный

в таких ситуациях, оценивается как причиненный в состоянии крайней необходимости. Такие меры принуждения применяются во время конвоирования, осужденные и лица, заключенные под стражу, могут совершать различные нарушения. Такие, как, употребление спиртных напитков либо наркотических средств или психотропных веществ, мелкое хулиганство, угроза, неповиновение или оскорбление караула, конвоя при отсутствии признаков преступления, изготовление, хранение или передача запрещенных предметов, мужеложство, лесбиянство и т.д.

4) Составлять протоколы о нарушении осужденными и лицами, заключенными под стражу, обязанностей, предусмотренных законодательством Российской Федерации, для решения вопроса о применении мер взыскания и принуждения к указанным лицам.

Необходимо отметить, что в ходе конвоирования могут возникнуть ситуации, подпадающие под ряд статей КоАП РФ<sup>43</sup>. К таким действиям относятся: неповиновение законному распоряжению сотрудника органа или учреждения УИС в связи с исполнением им обязанностей, а равно воспрепятствование исполнению им служебных обязанностей (п. 1 ст. 19.3 КоАП РФ), неповиновение гражданина законному распоряжению или требованию сотрудника органа или учреждения УИС при исполнении ими обязанностей по обеспечению безопасности и охране этих учреждений, поддержанию в них установленного режима, охране и конвоированию осужденных, подозреваемых, обвиняемых (п. 2 ст. 19.3), передача либо попытка передачи любым способом лицам, содержащимся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, следственных изоляторах или изоляторах временного содержания и иных местах содержания под стражей, предметов, веществ или продуктов питания, приобретение, хранение или использование которых запрещено законом (ст. 19.12). Сотрудники специальных подразделений принимают меры по задержанию нарушителей и составляют рапорт

---

<sup>43</sup> Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 02.11.2013) (с изм. и доп., вступающими в силу с 15.11.2013)

об этом. Порядок составления протокола в отношении нарушителей изложен в ст. 23.4 КоАП РФ, Приказ ФСИН России от 19.12.2013 г. № 780 «Об утверждении перечня должностных лиц учреждений и органов уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и перечня должностных лиц учреждений и органов уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, уполномоченных осуществлять административное задержание».

5) производить обыск осужденных и лиц, заключенных под стражу, досмотр их вещей, а также изымать у указанных лиц запрещенные предметы;

Прием осужденных, подозреваемых и обвиняемых, направляемых для конвоирования, производится по одному и заключается в их опросе (в том числе о состоянии здоровья, наличии жалоб и заявлений), сверке результатов опроса с документами, личном обыске, досмотре их вещей. Специальным подразделениям по конвоированию настоящим Законом дано право производить данные действия. На основании Наставления по служебной деятельности специальных подразделений по конвоированию УИС Минюста России принимаемые для конвоирования лица регистрируются согласно имеющимся на них документам в путевом журнале, после чего подвергаются личному обыску, а их вещи и продукты питания - досмотру.

б) осуществлять досмотр транспортных средств и проверку документов граждан при розыске осужденных и лиц, заключенных под стражу, совершивших побег, в местах, где возможно их появление;

Для определения местонахождения осужденных и лиц, заключенных под стражу, совершивших побег.

7) применять и использовать физическую силу, специальные средства и оружие в случаях и порядке, которые предусмотрены настоящим Законом.

Он обязан рассматриваться вместе со ст. 86 УИК РФ, определяющей меры безопасности и основания их применения. Вышеуказанные меры применяются строго в следующих ситуациях: осуществления осужденными сопротивления

персоналу; злостного неповиновения законным требованиям администрации; проявления буйства; организации и проведения массовых беспорядках; захвата заложников; нападения на граждан или совершения иных общественно опасных действий; при побеге или задержании бежавших из учреждений осужденных. Закон называет в качестве основных мер безопасности физическую силу, специальные средства и оружие.

На сотрудников специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию при проведении ими розыскных мероприятий распространяются права и гарантии правовой защиты и социальной поддержки, а также возлагаются обязанности и ответственность, предусмотренные настоящим Законом» (в ред. Федерального закона от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ).

Основной обязанностью подразделений конвоирования будет являться – обеспечение исполнения уголовного наказания при конвоировании (вооруженном сопровождении при перемещении) осужденных и лиц, заключенных под стражу в пункты назначения (исправительные учреждения, следственные изоляторы). В статье 76 УИК РФ закреплено положение, согласно которому, осужденные к лишению свободы направляются к месту отбывания наказания и перемещаются из одного места отбывания наказания в другое под конвоем.

Основываясь на вышеуказанном основную обязанность, можно разбить на обязанности-задачи. Обязанности-задачи можно сформулировать следующим образом:

1. Своевременное конвоирование осужденных и лиц, заключенных под стражу в пункты назначения;

В соответствии с вышеуказанной статьей УИК РФ осужденные к лишению свободы направляются к месту отбывания наказания и перемещаются из одного места отбывания наказания в другое под конвоем, за исключением следующих в колонию-поселение самостоятельно в соответствии с частями первой и второй статьи 75.1 данного Кодекса. Перемещение осужденных

под конвоем осуществляется с соблюдением правил отдельного содержания мужчин и женщин, женщин, имеющих при себе детей, несовершеннолетних и взрослых, приговоренных к смертной казни и других категорий осужденных, а также осужденных за совершение преступления в соучастии. При перемещении осужденных им обеспечиваются необходимые материально-бытовые и санитарно-гигиенические условия. При перемещении осужденных они обеспечиваются одеждой по сезону, а также питанием по установленным для осужденных нормам на весь период следования. Перемещение осужденных осуществляется за счет государства.

2. Недопущение совершения конвоируемыми преступлений и правонарушений, в пути следования;

Данная обязанность подразделений по конвоированию возникает при реализации права требовать от осужденных и лиц, заключенных под стражу, исполнения ими обязанностей, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

3. Исключение возможности совершения побега из-под стражи.

Подразделения по конвоированию осуществляют принудительную изоляцию осужденных к лишению свободы. Изоляция – обязательный атрибут наказаний, связанных с лишением свободы. Побег из-под стражи является грубым нарушением данного атрибута. В целях предотвращения побегов сотрудники подразделений по конвоированию могут использовать средства обеспечения безопасности.

4. Охрана осужденных, подозреваемых и обвиняемых.

Данная обязанность исходит из вышеуказанного определения, рассмотренного в первом параграфе. Перемещение осужденных к лишению свободы осуществляется только при организации вооруженной охраны при их следовании.

5. Противодействие попыткам освобождения осужденных подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений. Это положение взаимодействует со ст. 86 УИК РФ, определяющей меры безопасности

и основания их применения. Физическая сила, специальные средства и оружие применяются в целях пресечения противоправных действий.

6. Обеспечение надлежащего порядка в пути следования.

Для обеспечения установленных режимных требований специальные подразделения по конвоированию имеют право контролировать соблюдение порядка конвоирования осужденных и лиц, заключенных под стражу, предусмотренного законодательством Российской Федерации.

В соответствии с ч. 2 ст. 12 Закон РФ от 21.07.1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» конвоирование осужденных и заключенных, содержащихся в учреждениях, исполняющих наказания, и следственных изоляторах уголовно-исполнительной системы, осуществляется полицией, а также специальными подразделениями уголовно-исполнительной системы по конвоированию по плановым маршрутам, установленным соответствующим перечнем. Конвоирование подсудимых на судебные заседания Верховного Суда Российской Федерации осуществляется Министерством внутренних дел Российской Федерации.

Согласно ст. 76 УИК РФ определяются основные требования к конвоированию осужденных. Осужденные направляются к месту отбывания наказания и перемещаются из одного места отбывания наказания в другое под конвоем. Перемещение осужденных под конвоем осуществляется с соблюдением правил раздельного содержания мужчин и женщин, несовершеннолетних, осужденных за совершение преступления в соучастии. Осужденные, больные открытой формой туберкулеза или не прошедшие полного курса лечения венерического заболевания, осужденные, страдающие психическими расстройствами, не исключающими вменяемости, перемещаются раздельно и отдельно от здоровых осужденных.

Решение всех вышеперечисленных обязанностей-задач обеспечивается социально - экономической базой и всем правовым механизмом государства.

*Вывод по первой главе:*

Основу понятийной характеристики процесса функционирования подразделений конвоирования ФСИН России составляют категории «конвоирование» и «процесс функционирования подразделений конвоирования».

Конвоирование осуждённых к лишению свободы – это направление осуждённых к месту отбывания наказания или перемещение их из одного места отбывания наказания в другое с соблюдением их прав, законных интересов и обязанностей в условиях лишения свободы специализированным подразделением УИС, обеспечивая изоляцию от общества.

Подразделения конвоирования ФСИН России – это вид социальной системы, в которой осуществляется иерархичное взаимодействие между персоналом.

Для этих организационных звеньев необходимо наличие своей структуры, составов, целей, задач и функций, поскольку эти элементы являются основополагающими в процедуре функционирования подразделений охраны и конвоирования УИС.

Предметом правового регулирования исследуемой проблемы являются общественные отношения, реализующиеся по поводу и в процессе служебной деятельности подразделений конвоирования УИС, а также процедуры конвоирования осужденных и лиц, содержащихся под стражей.

Деятельность служб конвоирования УИС регулирует две группы нормативно-правовых актов. Первая группа – нормативно-правовые документы, состоящие из материальных норм – международные стандарты, регулирующие вопросы правового положения человека и спецконтингента, Конституция РФ, федеральные законы и указы Президента РФ. Вторая группа – нормативно-правовые акты, состоящие из норм процедурного характера – подзаконные (ведомственные) нормативно-правовые акты (приказы,

инструкции, регламенты, наставления и др.), которые направлены на реализацию порядка и процедуры специфики служебной деятельности сотрудников подразделений конвоирования УИС.

Основной обязанностью подразделений конвоирования будет являться – обеспечение исполнения уголовного наказания при конвоировании (вооруженном сопровождении при перемещении) осужденных и лиц, заключенных под стражу в пункты назначения (исправительные учреждения, следственные изоляторы).

## **Глава 2. ОРГАНИЗАЦИЯ СЛУЖЕБНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СПЕЦИАЛЬНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ ПО КОНВОИРОВАНИЮ**

### **2.1. Организационные структуры, обеспечивающие конвоирование осужденных, подозреваемых и обвиняемых**

На местах в силу объективных, а в основном субъективных причин темпы оптимизации принципов управления идут медленнее, чем того требует обстановка. Отдельные руководители новые задачи решают старыми методами, не используют сами и не стимулируют у подчинённых формирование нужных управленческих качеств. Вместо компетентных и решительных действий по устранению причин возникновения проблем в вопросах взаимодействия при организации и несении службы, ситуация затягивается по времени и сложности, вовлекая вышестоящие органы в разбирательства различного рода.

Причины, как правило, обнаруживаются в недостаточном знании основных руководящих документов, приказов и распоряжений Директора ФСИН России, в слабом освоении должностными лицами своих функциональных обязанностей, низким уровнем ответственности и исполнительности, проявлением самоуспокоенности, а иногда и равнодушия в отношении всего спектра жизнедеятельности подчинённых подразделений.

Практическое решение накопившихся проблем зависит, прежде всего, от уровня подготовки руководителей всех звеньев, знания ими теоретических основ управленческой деятельности и практического освоения передовых форм и методов работы по руководству подчинёнными. Поэтому руководители обязаны настойчиво овладевать наукой управления, учиться действовать в самых сложных, а иногда и нестандартных условиях обстановки.

Методика организации деятельности по конвоированию строится на основании Конституции РФ; федеральных конституционных законов;

федеральных законов; актов Президента и Правительства РФ; нормативно-правовых актов Минюста России; актов ФСИН России; уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации<sup>44</sup>. Здесь же написано, что ФСИН России подведомственна Минюсту России.

Структура специальных подразделений по конвоированию определена приказом ФСИН России от 14.01.2019 г. №13 «Об утверждении типовых структур и типовых штатных расписаний специальных подразделений по конвоированию, подведомственных территориальным органам Федеральной службы исполнения наказаний».

Типовыми структурами специальных подразделений по конвоированию, подведомственных территориальным органам федеральной службы исполнения наказаний являются:

1. Управление по конвоированию, которое включает в себя следующие штатные единицы:

- начальник управления.
- заместители начальника управления.
- юридическая служба.
- группа по мобилизационной подготовке и гражданской обороне.
- комендантская служба.
- отдел (отделение) организации службы.
- отдел по конвоированию.
- кинологическое отделение (группа).
- группа инженерно-технического обеспечения и связи.
- отдел (отделение) кадров, воспитательной и социальной работы с личным составом.
- бухгалтерия.
- канцелярия.
- автомобильный отдел.

---

<sup>44</sup> Положение о Федеральной службе исполнения наказаний: указ Президента РФ от 2 декабря 2005 г. [принят 13 октября 2004 г. № 1314] // Официальный интернет-портал ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 2 декабря 2005 г.

- отдельный пост пожарной профилактики.
- Отдел (отделение) тылового обеспечения.

2. Отдел по конвоированию, который включает в себя следующие штатные единицы:

- начальник отдела.
- заместители начальника отдела.
- юридическая служба.
- комендантская служба.
- группа организации службы.
- дежурная часть.
- отделение по конвоированию.
- кинологовическая группа.
- группа инженерно-технического обеспечения и связи.
- группа кадров, воспитательной и социальной работы с личным

составом.

- группа по боевой и специальной подготовке.
- бухгалтерия.
- канцелярия.
- автомобильная служба.
- отдельный пост пожарной профилактики.
- отделение (группа) тылового обеспечения.

Основным документом, определяющим организацию деятельности управления по конвоированию, является Инструкция.

В ст. 2 Инструкции сказано, что для выполнения задач конвоирования осуждённых и лиц, содержащихся под стражей, в территориальных органах ФСИН России создаются специальные подразделения по конвоированию.

Указом Президента РФ от 17 сентября 1998 года № 1116 «О некоторых мерах по реформированию внутренних войск МВД РФ» определено в срок до 1 января 1999 года возложить с 1 января 1999 года функцию конвоирования осуждённых и лиц, заключённых под стражу, на специальные

подразделения уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции РФ. При этом сократить численность внутренних войск МВД РФ (далее – внутренние войска) до 1 января 1999 года на 54 тыс. единиц. И Правительству РФ определить порядок и условия выполнения учреждениями и органами уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции РФ функции конвоирования осуждённых и лиц, заключённых под стражу. Соответственно увеличить численность учреждений и органов уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции РФ за счёт передачи численности, установленной для воинских частей и подразделений внутренних войск по конвоированию осуждённых и лиц, заключённых под стражу. Так, 1 января 1999 года в Самарской области образовалось управление по конвоированию.

В ст. 1 Инструкции сказано, что она определяет порядок организации конвоирования осуждённых и лиц, содержащихся под стражей, по установленным маршрутам конвоирования, конвоирования граждан РФ и лиц без гражданства на территорию РФ, а также иностранных граждан и лиц без гражданства в случае их экстрадиции, а также порядок действий караулов и должностных лиц при происшествиях.

Для выполнения задач, возложенных на подразделения по конвоированию, привлекается личный состав, используются вооружение, инженерно-технические средства охраны (далее – ИТСО), транспортные и специальные средства, средства связи и автоматизации управления, служебные собаки. Объём служебных задач подразделений по конвоированию определяется количеством маршрутов конвоирования, обменных пунктов и наряжаемых караулов. Привлечение подразделений по конвоированию к выполнению возложенных на них задач осуществляется в строгом соответствии с законодательством РФ. Выполняя обязанности в составе караула (служебного наряда) сотрудником подразделения по конвоированию, считается несением службы.

Впервые в Инструкции даются определения конвоированию и служебной деятельности по конвоированию, что соответствует УИК и международным стандартам. Отметим, что необходимо повышать профессиональные навыки руководителям на курсах повышения квалификации, решать в кратчайшие сроки проблемы новыми, пусть даже нестандартными способами, но не противоречащим законам и морали. Должно осуществляться необходимое финансирование на обновление экипировки, средств связи караула, для выполнения внезапно возникающих задач при изменении оперативной обстановки.

Служебная деятельность специальных подразделений по конвоированию ФСИН представляет собой непрерывные, активные, согласованные и взаимосвязанные по целям, задачам, месту и времени служебную, административно-хозяйственную и иные виды деятельности, осуществляемые в целях успешного выполнения возложенных задач. Содержание, последовательность и методы работы руководителей при подготовке и в ходе выполнения служебных задач определяются обстановкой, характером поставленных задач и жёстко лимитированными сроками готовности к их выполнению.

Во всех случаях организация и методы руководства специальными подразделениями по конвоированию должны основываться на принципах: единоначалия, непрерывности; централизации управления во всех звеньях с предоставлением подчинённым возможности проявлять инициативу в определении способов выполнения поставленных задач в рамках правового поля; твёрдости и настойчивости в проведении принятых решений; оперативного реагирования на изменение обстановки; личной ответственности руководителей всех звеньев за принимаемые решения, действия подчинённых и результаты выполнения ими поставленных задач.

Известно, что основой успеха любого дела является чёткая организация труда. Немаловажную роль в этом играет правильность принятия управленческих решений.

На уровне территориальных органов УИС уделяется большое внимание повышению эффективности работы службы конвоирования спецконтингента. Работа строится следующим образом.

В ходе изучения используется информация из докладов подчинённых, отчётных документов, справок взаимодействующих органов, при необходимости заслушиваются предложения заместителей руководителей управления, начальников отделов, служб<sup>45</sup>.

Данные о силах и средствах: укомплектованность отделов по конвоированию, других отделов, служб и их возможности по выполнению поставленных задач; количество задач, выполняемых отделами по конвоированию, службами, уровень подготовки, служебная дисциплина и морально-психологическое состояние сотрудников; материальное обеспечение управления по конвоированию, состояние автотранспорта, наличие ТСО, связи для оборудования (при необходимости) спецвагонов и спецавтомобилей; состояние связи с караулами; наличие в районах дислокации управления по конвоированию мест несения службы караулами других подразделений органов УИС, их возможности по оказанию помощи в выполнении задач при резких осложнениях обстановки и условиях взаимодействия с ними (Приложение 1, 2).

После изучения и оценки обстановки, решения вопросов организации взаимодействия, анализа, контроля и управления отдел организации службы обязан сделать обоснованные выводы о характере задач, объёме работ, возможностях и наиболее целесообразных способах их выполнения отделами по конвоированию в различных условиях.

На основе выводов разрабатываются предложения начальнику управления для решения задач по: воспитательной работе, морально-психологическому обеспечению; поддержанию служебной дисциплины среди сотрудников подразделений по конвоированию (Приложение 2); повышению профессионального уровня подготовки сотрудников, готовности их к действиям

---

<sup>45</sup> Иванов С. Методика работы Управления, отделов и подразделений конвоирования. // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2003 г. – № 1. – С. 19.

в экстремальных условиях; совершенствованию УМБ, спортивно-массовой работы.

На основе выводов разрабатываются предложения начальнику управления, направленные на совершенствование технического обеспечения, сохранности вооружения и специальных средств.

На основе выводов разрабатываются предложения начальнику управления, направленные на совершенствование технического обеспечения, сохранности вооружения и специальных средств; начальнику службы вещевого и КБО: проанализировать уровень обеспеченности управления вещевым имуществом, а также обеспеченность караулов постовой формой одежды.

Предлагаем уделять особое внимание объёму служебных задач подразделений по конвоированию, т.к. он является одним из важнейших показателей для организации планирования служебной деятельности и на основании его рассчитывается штатная численность подразделений по конвоированию. Также принимается в учёт при распределении мест смотре-конкурсе памяти С. П. Коровинского среди специальных подразделений по конвоированию (согласно приказу ФСИН России от 7 июля 2006 г. № 470) – при равных показателях высшее место занимает подразделение с большим объёмом службы. Считаем, что необходимо налаживать контакт с взаимодействующими органами для наилучшего реагирования каждого органа в случае ЧО.

## **2.2. Организация несения службы специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию (на примере УФСИН России по Республике Татарстан)**

Основным направлением деятельности уголовно-исполнительной системы и, в частности, управления по конвоированию является обеспечение надежной

изоляции осужденных и лиц, содержащихся под стражей, от посторонних граждан.

Управление по конвоированию УФСИН России по Республике Татарстан в настоящее время выполняет поставленные задачи в полном объеме, обеспечивая при этом надежную охрану, строгое соблюдение законности и не допускает побегов конвоируемых лиц, из-под охраны караулов.

В 2020 году использование сил и средств Управления по конвоированию осуществлялось в строгом соответствии с требованиями совместной Инструкции Минюста России и МВД России по служебной деятельности специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию и указания ФСИН России от 15.01.2010 № 10/1-96г.

Решением директора ФСИН России исх-08-72576 от 18.11.2020 г., открыт плановый железнодорожный маршрут № 28А Казань – Киров – Москва с двумя поездками в месяц<sup>46</sup>.

В ходе реализации положений уголовно-исполнительного законодательства по вопросам перемещения осужденных и лиц, содержащихся под стражей, за 2020 год от Управления по конвоированию было назначено 1441 караул, что на 3 % меньше, чем за аналогичный период прошлого года – 1481 караул. Из них:

- плановых караулов по железнодорожным маршрутам – 91, в 2019 г. – 127;
- плановых караулов по автодорожным маршрутам – 224, в 2019 г. – 228;
- сквозных караулов по автодорожным маршрутам - 37, в 2019 г. – 18;
- встречных караулов – 304, в 2019 г. – 318;
- особых караулов – 8 (АППГ – 7);
- временных караулов – 777 (АППГ – 783).

---

<sup>46</sup> Доклад об итогах служебной деятельности ФКУ Управление по конвоированию УФСИН России по Республике Татарстан за 2020 год и определение приоритетных задач на 2021 год // Материалы преддипломной практики в УК УФСИН России по республике Татарстан / Ю. М. Беганов (неопубликованный акт).

Назначенными караулами было перемещено 24895 человек, что на 7,6 % меньше, чем за аналогичный период прошлого года - 26955 человек. В том числе:

– плановыми караулами по железнодорожным маршрутам – 8139 человек, в 2019 г. – 9693;

– плановыми караулами по автодорожным маршрутам – 4465 человек, в 2019 г. – 5056;

– сквозными караулами по автодорожным маршрутам – 795 человек, в 2019 г. – 218;

– встречными караулами – 9306 человек, в 2019 г. – 10031;

– временными караулами – 2181 человек, в 2019 г. – 1947;

– особыми караулами – 9 человек, в 2019 г. – 10.

У лиц, подлежащих конвоированию, в установленном порядке при проведении личного обыска было изъято: 388 единиц колюще-режущих предметов, 3999 единиц других запрещенных предметов, 2,935 литра спиртосодержащих жидкостей, денег 26 руб (за 2019 г. изъято: 705 единиц колюще-режущих предметов, 2111 единиц других запрещенных предметов, 2,840 литра спиртосодержащих жидкостей, 2 СИМ карты к сотовым телефонам, 1 USB носитель). Наиболее результативно обыски проводились личным составом 1 отделом по конвоированию.

Стабильно хорошие результаты по обыску лиц, подлежащих конвоированию, показали караулы под руководством начальников караулов И. И. Гильмутдинова, Л. К. Галямева<sup>47</sup>.

Подбор и расстановка сотрудников во все виды караулов по конвоированию в Управлении осуществлялось в строгом соответствии с требованиями руководящих документов ФСИН России и решения начальника УФСИН России по Республике Татарстан на 2 полугодие 2020 года.

---

<sup>47</sup> Доклад об итогах служебной деятельности ФКУ Управление по конвоированию УФСИН России по Республике Татарстан за 2020 год и определение приоритетных задач на 2021 год // Материалы преддипломной практики в УК УФСИН России по республике Татарстан / Ю.М. Беганов (неопубликованный акт).

При подготовке караулов к несению службы особое внимание обращалось на обеспечение надёжной охраны при конвоировании, сохранность оружия, специальных средств и боеприпасов. В соответствии с планом подготовки караулов привлекались сотрудники тыловых служб и служб воспитательной работы.

В целях повышения качества подготовки сотрудников караулов по конвоированию:

в январе и марте месяце у личного состава, привлекаемого к несению службы принят письменный зачет по знанию обязанностей лиц караула, порядка применения оружия, специальных средств, физической силы, а также знанию мер безопасности.

Требования ФСИН России, а также распоряжения УФСИН России по Республике Татарстан выполнены в полном объеме, проведены дополнительные занятия по темам, указанных в распоряжениях (ориентировках).

В период проведения инструктивных занятий с караулами по конвоированию доводятся до сотрудников положения УИК Российской Федерации<sup>48</sup>.

Во исполнение указания УФСИН России по РТ от 28.01.2019 года исх-17/ГО/16-701 и указания заместителя директора ФСИН России зарядание (разрядание) осуществляется по установленному алгоритму, согласно письму от 30.07.2020 года №исх.-08-45600. Алгоритм отрабатывается при проведении инструктивных занятий, с каждым сотрудником, заступающим в караул. Чистка и сдача оружия осуществляется только в присутствии дежурного по караулам и начальника караула, осуществляющих контроль за организацией смены караулов. При оценке качества несения службы караулов используются средства видеонаблюдения для просмотра выполнения сотрудниками, в том числе начальниками караулов, алгоритма зарядания (разрядания) оружия.

---

<sup>48</sup> Доклад об итогах служебной деятельности ФКУ Управление по конвоированию УФСИН России по Республике Татарстан за 2020 год и определение приоритетных задач на 2021 год // Материалы преддипломной практики в УК УФСИН России по республике Татарстан / Ю. М. Беганов (неопубликованный акт).

В случае выявления нарушений виновные лица привлекаются к дисциплинарной ответственности в установленном порядке.

В 2020 году имели место упущения в несение службы (Приложение 1)<sup>49</sup>:

Все мероприятия плана подготовки сил и средств для выполнения задач конвоирования и решения коллегии УФСИН России по Республике Татарстан выполняются в полном объеме. Организован сбор и хранение аудио- и видеоинформации, полученной с носимых видеорегистраторов у часовых и начальников караулов. Применение видеорегистраторов позволяет фиксировать действия личного состава караулов при приеме осужденных и лиц, содержащихся под стражей, их личном обыске.

Согласно указанию ФСИН России, от 19.02.2020 года исх-03-10907, организована съемка службы встречного караула на обменном пункте станции Казань дежурным по караулам и начальниками караулов<sup>50</sup>.

Видеофайлы с переносных видеорегистраторов и средств видеофиксации, установленных на специальном транспорте и обменных пунктах, используются при проведении занятий со всеми категориями лиц, привлекаемых к выполнению задач в караулах по конвоированию.

Систематически принимаются меры по обеспечению эффективного контроля с использованием современных технических средств. Контроль службы караулов по конвоированию осуществляется также при помощи системы мониторинга с использованием спутниковой навигации.

Проверка караулов осуществляется на различных этапах несения службы караулами. Все караулы в начальном и конечном пункте проверяются должностными лицами Управления, и более 70% караулов - в пути следования.

---

<sup>49</sup> Доклад об итогах служебной деятельности ФКУ Управление по конвоированию УФСИН России по Республике Татарстан за 2020 год и определение приоритетных задач на 2021 год // Материалы преддипломной практики в УК УФСИН России по республике Татарстан / Ю. М. Беганов (неопубликованный акт).

<sup>50</sup> Доклад об итогах служебной деятельности ФКУ Управление по конвоированию УФСИН России по Республике Татарстан за 2020 год и определение приоритетных задач на 2021 год // Материалы преддипломной практики в УК УФСИН России по республике Татарстан / Ю. М. Беганов (неопубликованный акт).

Уровень организации контроля службы в целом обеспечивает информированность о недостатках и проблемах в службе караулов.

В полной мере используется потенциал негласных проверок. Нормы негласных проверок выполнены в полном объеме. Анализ видеозаписей ведется регулярно.

В целом, метод получения информации посредством стационарных и мобильных средств видеонаблюдения, об обстановке в караулах по конвоированию, нарушениях на службе, соблюдении режима содержания конвоируемых лиц, используется с максимальной эффективностью.

Наиболее характерными упущениями, выявившимися в ходе непосредственного контроля службы караулов по конвоированию, являлись:

не надлежащее исполнение обязанностей НК;

нарушения по ведению служебной документации караула;

неуверенные знания личным составом своих обязанностей<sup>51</sup>.

Дежурная смена поддерживает и обеспечивает внутренний порядок, сохранность оружия, боеприпасов и спецсредств.

Срывов по службе и грубых нарушений, связанных с пропуском транспорта и личного состава не допускалось. Для более тщательного контроля внутренней территории Управление по конвоированию и в целях обеспечения противопожарной безопасности, недопущение совершения террористических актов на территории административного здания ФКУ патрулирование территории. Особое внимание в дежурной части уделяется приему и сдачи оружия оперативными дежурными в целях недопущения правонарушений.

Диспетчера обеспечивают своевременное оформление проездных документов на спецвагоны, подают заявки дежурным по станции на прицепку специальных вагонов к поездам в начальном пункте маршрута. С руководством

---

<sup>51</sup> Доклад об итогах служебной деятельности ФКУ Управление по конвоированию УФСИН России по Республике Татарстан за 2020 год и определение приоритетных задач на 2021 год // Материалы преддипломной практики в УК УФСИН России по республике Татарстан / Беганов Ю.М. (неопубликованный акт).

группы специальных перевозок на железнодорожной станции Казань Горьковской железной дороге МВД России налажено взаимодействие по вопросам связанных с отработкой технологического процесса обработки вагонов типа «СТ».

10 марта и 09 сентября 2020 года с руководством группы специальных перевозок на железнодорожной станции Казань Горьковской железной дороге МВД России проведена рабочая встреча по определению и фиксированию порядка подачи-уборки вагонов, предназначенных для перевозки спецконтингента.

29 сентября 2020 года совместно с группой специальных перевозок на станции Казань филиала ФКУ «ГЦСП МВД России» центр специальных перевозок МВД России на горьковской железной дороге проведен осенний комиссионный осмотр технического состояния спецвагонов и мест их отстоя. Акты осмотра предоставлены в УОК ФСИН России.

В период приема специальных вагонов и при нахождении их в рейсе за 12 месяцев 2020 года неисправности, влияющих на выполнение задач службы, не выявлено<sup>52</sup>.

В ФКУ Управление по конвоированию для обнаружения запрещенных предметов используется 11 персональных металлообнаружителей, из которых 1 оформлен к списанию, и один стационарный металлообнаружитель «Дозор» на КПП по пропуску людей. Также в учреждении имеется 43 персональных видеорегистратора. Используется система видеонаблюдения в дежурной части, на специальном транспорте, на контрольно-диспетчерском пункте ж\д станции Казань и на КПП по пропуску людей, всего 13 видеорегистраторов, из них 10 на спецтранспорте, 1 на контрольно-диспетчерском пункте ж\д станции Казань, 1 в дежурной части и 1 на КПП по пропуску людей, видеоархив составляет 30 и более суток.

---

<sup>52</sup> Доклад об итогах служебной деятельности ФКУ Управление по конвоированию УФСИН России по Республике Татарстан за 2020 год и определение приоритетных задач на 2021 год // Материалы преддипломной практики в УК УФСИН России по республике Татарстан / Беганов Ю.М. (неопубликованный акт).

В рамках проведения ежедневного обслуживания инженерно-технических средств охраны и надзора была восстановлена работоспособность 3-х камер видеонаблюдения на территории Управления по конвоированию, произведен ремонт 4-х замково-запорных устройств в кузове спецавтомобилей, произведен ремонт 2 - сигнально-переговорных устройств, восстановлена работоспособность вентиляционной системы на 1-м спецавтомобиле.

Ежедневно осуществляется контроль работоспособности средств навигационной системы, в данный момент все спецавтомобили ФКУ Управления по конвоированию оборудованы исправным навигационным устройством. Среди них на 5 спецавтомобилях установлен трекер «ST270», на 4 спецавтомобилях установлена «Эрика-ДМ2400G5\G7», на санитарном автомобиле установлен СКТС «НБО Автозак». Производилась корректировка базы данных на АРМ оператора (рабочее место). В целях установки качества с начальниками 1 и 2 отделов по конвоированию два раза в неделю осуществляется просмотр видеоматериала за отчетный период с носимых видеорегистраторов и спецавтомобилей.

В рамках годового плана оборудования и ремонта ИТСОН были выполнены все запланированные позиции на 2020 год:

- обновлена ППК из АСКЛ «Егоза» в объеме 10 метров на воротах въезда/выезда спецвагонов на КДП ст. Казань.
- переустановлены 4 уличные видеокамеры на КДП ст. Казань с целью улучшения обзора внешней территории.
- обновлены запрещающие знаки, номера постов, НК, ПНК в спецавтомобилях.

В период с 01.06.2020г по 08.06.2020г проводились работы совместно с сотрудниками ФКУ ЦИТОВ по замене прибора приемно-контрольного охранно-пожарного «Гранд Магистр» установленного в дежурной части на прибор Сигнал-20, производилось техническое обслуживание средств противопожарной автоматики.

02.06.2020 г. и в период с 06.10.2020 г. по 07.10.2020 г. проводились работы в объеме регламента № 3 совместно с сотрудниками ФКУ ЦИТОВ. В ходе работ производилась проверка работоспособности всех ИТСОН на территории Управления по конвоированию, спецавтомобилях, и КДП ст. Казань.

В связи с нехваткой выходного напряжения в дежурной части Управления установлен дополнительный блок бесперебойного питания для стабильной работы системы видеонаблюдения.

В целях готовности к работе системы оповещения личного состава Zonatelekom, производились проверки без сбора личного состава. В ходе проверок неисправностей системы не выявлено<sup>53</sup>.

В 2020 году ежемесячно производилась проверка работоспособности персональных видеорегистраторов. Замечаний по эксплуатации персональных видеорегистраторов не выявлено. Все персональные видеорегистраторы были оборудованы страховочными шнурами для крепления к форменной одежде.

Порядок проведения основных мероприятий в объеме ежемесячного регламента № 2 на ИТСОН и ТО-1 на средствах связи устанавливаются согласно результатам проведения ежемесячного комиссионного осмотра спецавтомобилей. Регламент проводится не более 2-х дней, в ходе которых производится техническое обслуживание всех ИТСОН и средств связи на спецавтомобилях, на территории Управления, и на КДП ст. Казань, заполняется техническая документация.

Укомплектованность Управления по конвоированию специалистами кинологами составила по штату 6 по списку 6 (из них: старший инструктор кинологической группы – 1 ед, старшие инструкторы кинологи – 2 ед., инструктор-кинолог – 3 ед., служебными собаками по штату 7 (из них: 3 розыскные, 3 патрульно-розыскные и 1 учебная собака), по списку 7.

---

<sup>53</sup> Доклад об итогах служебной деятельности ФКУ Управление по конвоированию УФСИН России по Республике Татарстан за 2020 год и определение приоритетных задач на 2021 год // Материалы преддипломной практики в УК УФСИН России по Республике Татарстан / Ю.М. Беганов (неопубликованный акт).

Служба укомплектована оборудованием, медикаментами и продуктами питания согласно нормам положенности.

Занятия по дрессировке и тренировке со служебными собаками проводятся не реже 9 раз в месяц согласно графику дрессировки, с итоговым проведением контрольно-проверочного занятия, особое внимание уделялось опросу личного состава на знание своих функциональных обязанностей, дрессировке собак и специальной подготовке. Кинологи, у которых служебные собаки показали слабую натренированность, проводятся дополнительные занятия с каждым индивидуально. Ежедневно проверяются условия содержания, кормления и ухода за собаками, наличие имущества службы. Снаряжением для дрессировки собак кинологи обеспечены полностью.

Территория городка служебных собак была оборудована собаковязями. На обыске местности переоборудованы 3 макета схрона (с наземного в подземные). Проведён частичный ремонт напольной плитки на кормокухне (замена расколотых плиток), косметический ремонт помещения для временного хранения продуктов, покраска будки на КДП, городок служебных собак подготовлен к летнему периоду. Заведены личные дела на каждую служебную собаку,

в 7-ми вольерах для содержания служебных собак на выгульной площадке были изготовлены деревянные настилы.

В организации кормления недостатков нет, что позволяет сохранить хорошую упитанность служебных собак. Двухразовое кормление собак производится согласно раскладке продуктов. Ветеринарными препаратами согласно плану кинологической службы УФСИН на данный момент обеспечены полностью. В 2020 году были проведены все ветеринарно-санитарные мероприятия. Так же был проведен курс витаминизации для поддержания иммунитета собак в весенний период<sup>54</sup>.

---

<sup>54</sup> Доклад об итогах служебной деятельности ФКУ Управление по конвоированию УФСИН России по Республике Татарстан за 2020 год и определение приоритетных задач на 2021 год // Материалы преддипломной практики в УК УФСИН России по республике Татарстан / Ю.М. Беганов (неопубликованный акт).

На основании вышеизложенного можно отметить следующее:

1. Задачи конвоирования, обеспечивая при этом надежную охрану осужденных и лиц, содержащихся под стражей, строгое соблюдение законности выполняются в полном объеме.

2. Указанные недостатки говорят о том, что необходимо более тщательно готовить имущество караулов и учебно-материальную базу, используемую для обучения личного состава по конвоированию.

3. Необходимо произвести списание неремонтопригодных ТСОН, запланировать приобретение оборудования для замены.

4. В целях совершенствования электронного документооборота необходимо произвести обновление кабельной продукции локально-вычислительной сети управления по конвоированию.

5. Для поддержания на должном уровне учебного и материального обеспечения необходимо своевременно подготавливать соответствующую базу к различным условиям эксплуатации

### **2.3. Деятельность специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию: проблемы и пути решения**

В 2020 году от специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию было назначено 55043 караула, в 2019 г. – 53445; в том числе по маршрутам: железнодорожным – 3891, в 2019 г. – 4551; автодорожным – 32220, в 2019 г. – 24337; воздушным – 361, в 2019 г. – 434; особые караулы – 567, в 2019 г. – 729; встречные караулы – 18024, в 2019 г. – 23394, временные караулы – 8316, которыми перемещено 1048186 осужденных и лиц, заключенных под стражу, в 2019 г. – 1285335; в том числе подозреваемых и обвиняемых - 190507, в 2019 г. - 200034. Своевременно выполнялись задачи конвоирования при реализации международных обязательств Российской

Федерации по передаче осужденных и экстрадиции<sup>55</sup>.

Наибольший объем служебных задач выполнялся: управлениями по конвоированию УФСИН России по г. Москве (2625 караулов), Кемеровской области – Кузбассу (2379 караулов), Свердловской области (1833 караула) и отделами по конвоированию УФСИН России по Республике Мордовия (1038 караулов), Удмуртской Республике (989 караулов), Ульяновской (983 караула) и Московской (847 караулов) областям.

В период неблагоприятной эпидемиологической обстановки, связанной с распространением коронавирусной инфекцией COVID-19, осуществлялся ежедневный мониторинг обеспеченности сотрудников караулов по конвоированию и конвоируемых лиц средствами индивидуальной защиты, а также тестирование сотрудников плановых караулов по железнодорожным маршрутам на наличие коронавирусной инфекции.

Несмотря на осложнение условий несения службы, вызванные карантинными мероприятиями, личным составом караулов побегов конвоируемых лиц и преступлений не допущено.

Тем не менее в 2020 году имели место попытки совершения побега в Ярославской области пресечены 2 покушения осужденных и лиц, заключенных под стражу, на побег в период их приема-сдачи на обменном пункте железнодорожной станции. Отражены 2 нападения конвоируемых на сотрудников караулов, назначенных от подразделений по конвоированию УФСИН России по г. Москве, Московской области<sup>56</sup>.

Аналогичные действия осужденных имели место быть в 2019 г.: отражены 4 нападения конвоируемых лиц на сотрудников караулов, назначавшихся от УФСИН России по республикам Башкортостан, Коми, Татарстан, Пензенской области<sup>57</sup>, в 2018 году: отражено нападение осужденного на сотрудника караула

---

<sup>55</sup> Об итогах служебной деятельности по конвоированию в 2020 году и мерах по ее совершенствованию: распоряжение ФСИН России от 29.03.2021 № 08-20171 (неопубликованный акт).

<sup>56</sup> Там же.

<sup>57</sup> Там же.

по конвоированию, назначенного от ГУФСИН России по Кемеровской области (АППГ - 3). Данные случаи показывают, что конвоируемые осужденные достаточно криминализированы и не оставляют намерений совершить побег.

Вместе с тем имеют место быть определенные упущения служебной деятельности по конвоированию.

В 2018 г. сотрудником автодорожного караула, назначенного от управления по конвоированию ГУФСИН России по Челябинской области совершено преступление, а именно получение, взятки от осужденного за пронос на охраняемую территорию запрещенных предметов; грубое нарушение правил несения службы - случайный выстрел при зарядании огнестрельного оружия в карауле по конвоированию, назначенном от отдела по конвоированию УФСИН России по Республике Бурятия;

провоз осужденных караулом, назначенным от управления по конвоированию УФСИН России по Республике Татарстан, когда по причине невнимательности начальника караула при изучении справок по личным делам осужденные были ошибочно доставлены в Казанскую ПБСТИН вместо СИЗО.

По результатам проведенных в 2018 году инспекторских проверок некоторых территориальных органов ФСИН России оценена неудовлетворительно по показателям:

- организация управления подразделениями по конвоированию (УФСИН России по Курской области);
- подготовка сил и средств к выполнению служебных задач (УФСИН России по Республике Мордовия, Костромской области);
- организация контроля за службой караулов по конвоированию (УФСИН России по Владимирской и Тверской областям)<sup>58</sup>;
- оборудование специальных транспортных средств для перевозки подозреваемых, обвиняемых и осужденных (УФСИН России по Вологодской области, г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области).

---

<sup>58</sup> Об итогах служебной деятельности по конвоированию в 2020 году и мерах по ее совершенствованию: распоряжение ФСИН России от 29.03.2021 № 08-20171 (неопубликованный акт).

Нарушения установленного порядка организации служебной деятельности по конвоированию имели место в работе руководства и аппаратов управления отдельных территориальных органов ФСИН России:

– были допущены факты в УФСИН России по Курской области, где в нарушение требований Инструкции и указаний ФСИН России личный состав отдела по конвоированию использовался для несения службы в караулах по охране исправительного учреждения;

– личный состав отдела по конвоированию привлекался для конвоирования осужденных и лиц, заключенных под стражу, в медицинские учреждения. В ходе инспектирования установлено, что в течении 3 лет, предшествующих инспектированию, подразделения по конвоированию не подвергались контрольным и инспекторским проверкам аппаратов управления указанных территориальных органов ФСИН России;

– анализом путевых и постовых ведомостей караулов по конвоированию выявлен поверхностный подход к проверкам службы, когда должностные лица аппаратов управления территориальных органов ФСИН России по Владимирской, Курганской и Тверской областям не делали записей о недостатках, выявленных в караулах по конвоированию;

– перспективные планы развития инженерно-технического обеспечения УФСИН России по Камчатскому краю, Белгородской и Тульской областям на 2017-2019 г.г. мероприятий по службе конвоирования не содержали<sup>59</sup>;

– в планы основных организационных мероприятий УФСИН России по Тверской области не включался смотр-конкурс на лучшего начальника караула специальных подразделений УИС по конвоированию;

– с нарушением установленного срока (за 5 рабочих дней до отправления караула) поступали в ФСИН России запросы на назначение особых караулов из ГУФСИН, УФСИН России по Алтайскому краю, Брянской, Костромской, Курганской, Свердловской областям, г. Москве.

---

<sup>59</sup> Об итогах служебной деятельности по конвоированию в 2020 году и мерах по ее совершенствованию: распоряжение ФСИН России от 29.03.2021 № 08-20171 (неопубликованный акт).

По результатам инспекторских проверок, проведенных в 2019 году, отдельных территориальных органов ФСИН России оценена «неудовлетворительно»

по следующим показателям:

- планирование служебной деятельности (УФСИН России по республикам Адыгея, Коми);
- организация управления (УФСИН России по Республике Адыгея, Ивановской области);
- подготовка сил и средств к выполнению служебных задач (УФСИН России по Калининградской области);
- организация контроля за службой караулов по конвоированию (УФСИН России по Республике Коми, Волгоградской, Ивановской и Калининградской областям);
- оборудование специальных транспортных средств для перевозки подозреваемых, обвиняемых и осужденных (УФСИН России по Волгоградской, Ивановской и Калининградской областям).

Так в нарушение Инструкции и п. 1.1 обзорного письма ФСИН России от 22.03.2019 исх-08-20408 использовались не по назначению силы и средства подразделений по конвоированию:

- в УФСИН России по республикам Адыгея и Тыва сотрудники подразделений по конвоированию назначались помощниками оперативного дежурного по УФСИН, а также выполняли обязанности в интересах отделов (служб) УФСИН;
- в УФСИН России по Республике Коми и Самарской области приказом начальника УФСИН об организации служебной деятельности по конвоированию на полугодие не устанавливались нормы проверок службы караулов по конвоированию должностными лицами аппарата управления УФСИН. В УФСИН России по Владимирской области отсутствовали графики проверок службы караулов по конвоированию начальниками отделов и служб аппарата управления УФСИН;

– УФСИН России по Самарской области не устанавливалось предельное количество и категории осужденных и лиц, заключенных под стражу, для их доставки учреждениями УИС и ИВС органов внутренних дел на обменные пункты плановых железнодорожных маршрутов. В УФСИН России по Республике Коми и Рязанской области имели место случаи отсутствия сотрудников линейных отделов полиции на транспорте в период проведения приема-сдачи осужденных и лиц, заключенных под стражу, на железнодорожной станции<sup>60</sup>.

В качестве решения вышеописанных проблем и с целью повышения эффективности управленческой деятельности необходимо внедрить систему мониторинга служебной деятельности по конвоированию с помощью различных сетей связи в режиме реального времени.

Мониторинг будет включать в себя автоматизированную систему, построенную на базе компьютерных технологий с единым программным обеспечением, позволяющим конвертировать разрозненные видеосистемы и системы индикации срабатывания средств сигнализации в единую технологическую среду, т.е. в единое целое (Приложение 1).

Спецтранспорт (как авто -, так железнодорожный) оборудуется бортовым блоком, который осуществляет передачу сигнала по каналу GSM, кроме того может обладать информацией о техническом состоянии транспортного средства поступающих от датчиков расположенных на нем. Данный сигнал обладающей такой информацией передается на диспетчерский пульт, за которым дежурит сотрудник. Сотрудник-диспетчер периодически доводит информацию о несении службы до дежурного по караулам, а при необходимости, в случае тревоги или аварии, по согласованию с дежурным может передать команду оперативной группе для оказания помощи караулу.

Сигнал, поступающий от бортового блока по каналу GSM, может быть принят также смартфоном, которым может обладать лицо, контролирующее

---

<sup>60</sup> Об итогах служебной деятельности по конвоированию в 2020 году и мерах по ее совершенствованию: распоряжение ФСИН России от 29.03.2021 № 08-20171 (неопубликованный акт).

службу.

Такое построение системы мониторинга спецтранспорта позволит в режиме реального времени осуществлять контроль службы караулов.

Имели место упущения в организации подготовки сотрудников подразделений по конвоированию. В феврале 2020 г. в ходе проверки организации служебно-боевой подготовки подразделений по конвоированию ГУФСИН, УФСИН России по Новосибирской области и Хабаровскому краю выявлены недостатки в планировании и учете занятий по специальной подготовке, разработке планов проведения занятий, ведению тетрадей по служебной подготовке.

Недостатки знаний сотрудниками караулов своих обязанностей чаще выявлялись в караулах, назначавшихся от подразделений по конвоированию ГУФСИН, УФСИН России по Краснодарскому краю, Архангельской, Астраханской областях.

В ряде подразделений по конвоированию отсутствовали отдельные элементы учебно материально технической базы:

– учебный спецвагон (полноразмерный макет части спецвагона) в подразделениях по конвоированию, выполняющих встречное конвоирование в УФСИН России по Республике Хакасия, Чувашской Республике-Чувашии, Алтайскому краю, г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, Белгородской, Брянской, Пензенской областям;

– учебный самолет (полноразмерный макет части фюзеляжа самолета) в подразделении по конвоированию УФСИН России по Калининградской области (осуществляет конвоирование по воздушным маршрутам);

– строевой плац (площадка для развода караулов и строевых тренировок) в республиках Адыгея, Дагестан, Калининградской, Ивановской, Калужской, Московской областям.

Исходя из этого необходимо обязать руководителей обеспечить оборудование учебно-материальной базы для проведения профессиональной подготовки личного состава сотрудников. Для повышения уровня

профессиональной подготовки необходимо, разработать методику проведения занятий с сотрудниками подразделений по конвоированию с использованием всей возможной учебной материальной базы и утвердить ведомственным нормативным актом. Для достижения данной цели необходимо мобилизовать возможности ведомственных учебных заведений ФСИН России осуществляющих подготовку таких сотрудников.

Территориальными органами ФСИН России по Республике Мордовия, Алтайскому, Красноярскому краям, Оренбургский, Курской, Ульяновской областям проведен эксперимент по перевозке осужденных и лиц, заключенных под стражу, с уменьшенными нормами посадки в спецавтомобили, согласно рекомендациям ЕСПЧ, который позволил сделать прогноз использования данных нормативов.

Изготовлены 3 экспериментальных спецавтомобиля типа «АЗ» с улучшенными техническими характеристиками, включая увеличенные размеры камер. После проведения в 2021 году апробации данной техники будет принято решение о ее серийном производстве. Территориальными органами по оборудованию решетчатых дверей одиночных камер спецавтомобилей.

Такой эксперимент заслуживает пристального внимания, результаты которого могут существенно улучшить условия содержания спецконтингента при конвоировании. Необходимо провести анализ данного эксперимента и обсуждение его результатов с целью выработки предложений в нормативно-правовые акты.

Делая вывод по главе, нужно отметить:

1. Общее руководство подразделениями по конвоированию уголовно-исполнительной системы осуществляет Директор ФСИН России через своего заместителя, курирующего данное направление.
2. Служебная деятельность подразделений по конвоированию включает: организацию выполнения поставленных задач; несение службы; действия при ЧО.

3. Для выполнения задач, возложенных на подразделения по конвоированию, привлекается личный состав, используются вооружение, инженерно-технические средства охраны (далее – ИТСО), транспортные и специальные средства, средства связи и автоматизации управления, служебные собаки.

4. Недостатки в управленческой деятельности руководителей подразделений по конвоированию, в целях совершенствования системы подготовки сил и средств подразделений по конвоированию, повышения эффективности контроля службы, необходимо нивелировать с помощью разработки методических рекомендаций по организации управленческой работы руководителей .

5. С целью повышения эффективности управленческой деятельности необходимо проработать систему мониторинга служебной деятельности по конвоированию с помощью различных сетей связи в режиме реального времени.

6. Необходимо обеспечить оборудование учебно-материальной базы для проведения профессиональной подготовки личного состава сотрудников обязав руководителей подразделений. Для повышения уровня профессиональной подготовки необходимо, разработать методику проведения занятий с сотрудниками подразделений по конвоированию с использованием всей возможной учебной материальной базы и утвердить ведомственным нормативным актом.

## Заключение

Конвоирование осуждённых к лишению свободы – это направление осуждённых к месту отбывания наказания или перемещение их из одного места отбывания наказания в другое с соблюдением их прав, законных интересов и обязанностей в условиях лишения свободы специализированным подразделением УИС, обеспечивая изоляцию от общества

Подразделения конвоирования ФСИН России – это вид социальной системы, в которой осуществляется иерархичное взаимодействие между персоналом.

Особенности организации конвоирования и изоляции осужденных, которые определили выбор темы исследования, проявляются в особом характере выполняемых сотрудниками подразделений по конвоированию повседневных задач, наличием исторически сформировавшихся традиций, организационной культуры. В связи с этим особую важность представляет исследование сущностных характеристик организационно-правового обеспечения специальных подразделений по конвоированию ФСИН России.

Одной из актуальных проблем в области организационно-правового обеспечения конвоирования осужденных является проблема совершенствования нормативно правовых актов. Такая работа в настоящее время уже проводится.

Одной из актуальных проблем в области организационно-правового обеспечения деятельности специальных подразделений по конвоированию ФСИН России является проблема совершенствования функциональной и организационной структуры службы конвоирования. Необходимы оптимизация структуры управления службой, разработка и внедрение новых методов управления, в том числе, основанных на современных информационных технологиях. Такая работа в настоящее время уже проводится.

Повышается уровень организации специальных перевозок путем оптимизации маршрутов конвоирования и улучшения взаимодействия

с государственными органами и организациями, задействованными при выполнении перевозок осужденных и лиц, содержащихся под стражей.

В целях дальнейшего совершенствования функционирования службы конвоирования нами предлагается осуществить следующие мероприятия:

1) Усилить контроль за выполнением требований руководящих документов, повысить ответственность должностных лиц за состояние дел на порученном им направлении служебной деятельности. Также, необходимо повысить качество подготовки специалистов в образовательных учреждениях, продолжить работу над улучшением условий несения службы личным составом.

2) Использование сил и средств специальных подразделений по конвоированию осуществлять в строгом соответствии с требованиями Инструкции по служебной деятельности специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию.

3) Совершенствовать тактику применения современных технических средств охраны и надзора. В качестве одного из предложений нами предлагается оборудовать системами видеонаблюдения обменные пункты с обязательным выводом изображений в территориальные органы, с целью дополнительного контроля приема передачи спецконтингента заместителем начальника территориального органа, курирующего охрану.

4) Обеспечить всестороннее изучение морально-психологических особенностей сотрудников подразделений по конвоированию, особое внимание уделять вопросам подбора и психологической совместимости личного состава караулов по конвоированию. Принять меры по недопущению фактов гибели и травматизма сотрудников в неслужебное время.

5) Во взаимодействии с центрами специальных перевозок ГЦСП МВД России продолжить работу по оптимизации железнодорожных маршрутов конвоирования.

6) В целях недопущения фактов членовредительства осужденных при конвоировании, обеспечить на этапе организации перемещения указанных лиц.

7) Обеспечить объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение обращений граждан по вопросам перемещения осужденных и устранение причин и условий, способствующих нарушению законных прав конвоируемых лиц.

8) Продолжить работу по совершенствованию условий размещения личного состава и созданию надлежащего уровня материально-технической базы специальных подразделений по конвоированию.

Продолжить внедрение системы мониторинга движения специальных автомобилей на основе ГЛОНАСС. С целью повышения эффективности управленческой деятельности необходимо проработать систему мониторинга служебной деятельности по конвоированию с помощью различных сетей связи в режиме реального времени.

## Библиографический список

### Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 04 июля 2020 г.

2. Всеобщая декларация прав и свобод человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г. // Российская газета. – 1998. – 10 декабря.

3. Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы от 17 декабря 2015 г.) [Электронный ресурс] // Организация объединенных наций. Главная страница ООН. Конвенции: офиц. сайт. 01.05.2021. – Режим доступа: <https://www.un.org/ru/documents/decl/conventions/prison.shtml/> (дата обращения: 15 мая 2021 г.).

4. Конвенция ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (Нью-Йорк, 10 декабря 1984 г.) [Электронный ресурс] // Организация объединенных наций. Главная страница ООН. Конвенции: офиц. сайт. 01.05.2021. – Режим доступа: <https://www.un.org/ru/documents/decl/conventions/prison.shtml/> (дата обращения: 15 мая 2021 г.).

5. Международный пакт о гражданских и политических правах (принят Генеральной Ассамблеей ООН 16 декабря 1966 г.) [Электронный ресурс] // Организация объединенных наций. Главная страница ООН. Конвенции: офиц. сайт. 01.05.2021. – Режим доступа: <https://www.un.org/ru/documents/decl/conventions/prison.shtml/> (дата обращения: 15 мая 2021 г.).

6. Международный пакт о об экономических, социальных и культурных правах (принят Генеральной Ассамблеей ООН 16 декабря 1966 г.) [Электронный ресурс] // Организация объединенных наций. Главная страница ООН.

Конвенции: офиц. сайт. 01.05.2021. – Режим доступа: <https://www.un.org/ru/documents/decl /conventions/prison.shtml/> (дата обращения: 15 мая 2021 г.).

7. Уголовный кодекс Российской Федерации: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 5 апреля 2021 г. № 59-ФЗ [принят 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 5 апреля 2021 г.

8. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 5 апреля 2021 г. № 78-ФЗ [принят 8 января 1997 г. № 1-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 5 апреля 2021 г.

9. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [принят 30.12.2001 г. № 195-ФЗ] // Российская газета, № 256, 31 декабря 2001, (опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации <http://pravo.gov.ru> - 30.04.2021).

10. О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями от 5 апреля 2021 г. № 78-ФЗ [принят 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 5 апреля 2021 г.

11. Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания: федеральный закон [принят 10 июня 2008 г. № 76-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 28 декабря 2018.

12. Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы: закон РФ: текст с изменениями и дополнениями на 5 апреля 2021 г. № 78 – ФЗ [принят 21 июля 1993 г. № 5473-1] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 5 апреля 2021 г.

13. О некоторых мерах по реформированию внутренних войск

Министерства внутренних дел Российской Федерации: Указ Президента РФ [принят 17.09.1998 г № 1116 ]// Собрание законодательства РФ. – 1998. – № 38. – ст. 4784.

14. Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний: указ Президента РФ: текст с изменениями и дополнениями на 2 марта 2021 г. № 119 [принят 13 октября 2004 г. № 1314] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) – 02 марта 2021 г.

15. О передаче внутренними войсками Министерства внутренних дел Российской Федерации учреждениям и органам уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Российской Федерации функций по охране учреждений, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, и их объектов: Постановление Правительства РФ от 26 сентября 1995 г. № 964 // Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 40. – Ст. 3818.

16. Об утверждении Наставления по оборудованию инженерно-техническими средствами охраны и надзора объектов уголовно-исполнительной системы: приказ Минюста России: текст с изменениями и дополнениями на 17 июня 2013 г. № 94 [принят 4 сентября 2006 г. № 279] (неопубликованный акт) // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

17. Об утверждении Порядка обращения со служебными животными в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации: Приказ ФСИН России от 31.12.2019 г. № 1210 // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 29.01.2020.

18. Об установлении оценки деятельности территориальных органов Федеральной службы исполнения наказаний при инспектировании: Приказ ФСИН России от 14 июня 2012 г. № 325 (неопубликованный акт).

19. Об утверждении Порядка организации инспектирования территориальных органов ФСИН России: Приказом ФСИН России от 29.08.2014 г. № 444 (неопубликованный акт).

20. Наставление по организации снабжения, хранения, учета и обеспечения сохранности вооружения и боеприпасов в учреждениях и органах

УИС: Приказ ФСИН России от 28 апреля 2006 г. № 211 (неопубликованный акт).

### Научные, учебные, справочные издания

21. Бабаев В. К. Общая теория права. Курс лекций / В. К. Бабаев – Нижний Новгород: Нижегородская ВШ МВД РФ, 1993. – 355 с
22. Даль В. И. Толковый словарь / В. И. Даль // Т. 2. – 149 с.
23. Комаров С. А. Общая теория государства и права / С. А. Комаров – Саранск: Изд-во Мордовск. Ун-та, 1994. – 388 с.
24. Комментарий к Конституции Российской Федерации / Под общ. ред. Л. В. Лазарева. ООО «Новая правовая культура». – М., 2009. – 477 с.
25. Костюк М. Ф., Машнин В. А. Характеристика побегов и факторов, способствующих их совершению / М. Ф. Костюк// Уфа: Уфим. юрид. ин-т МВД России, 1996. – 118 с.
26. Корельский В. М., Перевалова В. Д. Теория государства и права / В. М. Корельский // Учебник для ВУЗов. 2-е изд., изм. и доп. – М.: НОРМА, 2001, – 433 с.
27. Курков К. Н. и др. Конвойная служба в России: история и современность: Учебное пособие / К. Н. Курков, И. П. Опар, Л. Ф. Пертли. – М., 2008. – 124 с.
28. Макуев Р. Х. Теория государства и права: Учебник / Р. Х. Макуев. – М.: Юристъ, 2006. – 578 с.
29. Маликов Б. З., Пленкин Ю. В. Изоляция осужденных к лишению свободы: проблемы правового выражения и реализации: Моногр. / Б. З. Маликов. – Самара: Самарск. юрид. инст-т ФСИН России, 2005. – 154 с.
30. Маликов Б. З., Усеев Р. З. Теоретико-правовые проблемы изоляции осужденных к лишению свободы при их перемещении из одного учреждения уголовно-исполнительной системы в другое. / Б. З. Маликов. – Самара: Самарский юридический институт ФСИН России, 2009. – 103 с.
31. Ожегов С. И. Толковый словарь русского языка / С. И. Ожегов. – М.:

Мир и Образование, 2009. – 937 с.

32. Опыт подготовки и применения сил и средств кинологической службы ФСИН России: Сборник материалов передового опыта / Под общ. ред. А. К. Новикова. М.: НИИ ФСИН России, 2008. – 133 с.

33. Сальников В. П., Буряк Ю. Н., Маркитанов Б. С. Служебные собаки и охрана объектов. / В. П. Сальников. – СПб., 2001. – 23 с

34. Уголовно-исполнительное право. Особенная часть / Под ред. Ю. И. Калинина. 2-е изд., перераб. и доп. – Рязань: Академия ФСИН России, 2006. – 425 с.

35. Упоров И. В. Пенитенциарная политика России в XVIII – XX вв.: Историко-правовой анализ тенденций развития./ И. В. Упоров. – СПб.: Юридический Центр Пресс, 2004. – 8 с.

36. Шмаров И. В. Проблемы общей теории уголовно-исполнительного права в связи с принятием уголовно-исполнительного кодекса России // Проблемы реформирования уголовно-исполнительной системы и подготовки персонала: Материалы Международной научно-практической конференции (май 1997 г.) / И. В. Шмаров. – Рязань: РИЭП МВД России, 1998. – 40 с.

### **Материалы периодической печати**

37. Пискунов А. В. О ходе реформирования служб охраны, конвоирования, инженерно-технического обеспечения, связи и вооружения // Ведомости уголовно-исполнительной системы, 2007. – № 6. – С. 8–9.

38. Иванов. Методика работы Управления, отделов и подразделений конвоирования. // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2003 г. – № 1. – С. 19–20

### **Диссертации и авторефераты**

39. Маликова Н. Б. Процессуальные нормы уголовно-исполнительного права и их функции при исполнении лишения свободы: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М.: Академия права и управления ФСИН России, 2005.

40. Строкатов А. В. Правовые и организационные основы обысков и досмотров в исправительной колонии: Автореф. дис.... канд. юрид. наук. – М.: Академия управления МВД России, 2000. С. 20; С. 98.

41. Усеев Р. З. Правовые проблемы перемещения осужденных к лишению свободы из одного учреждения уголовно-исполнительной системы в другое: Дис. ... канд. юрид. наук. – Самара: СамГУ, 2009.

42. Цаплин И. С. Правовые и организационные основы охраны исправительных учреждений Минюста России: Автореф. дис.... канд. юрид. наук. – М.: Академия управления МВД России, 2002.

43. Шамис А. В. Основные средства карательно-воспитательного воздействия на осужденных и механизм их реализации в ИУ: Дис. ... д-ра юрид. наук. – М.: ВНИИ МВД РФ, 1996.

### **Материалы юридической практики**

44. Доклад об итогах служебной деятельности ФКУ Управление по конвоированию УФСИН России по Республике Татарстан за 2020 год и определение приоритетных задач на 2021 год // Материалы преддипломной практики в УК УФСИН России по республике Татарстан / Ю. М. Беганов (неопубликованный акт).

45. Об итогах служебной деятельности по конвоированию в 2020 году и мерах по ее совершенствованию: Информационное письмо ФСИН России от 22.03.2019 № 08-20408 (неопубликованный акт).

46. Об итогах служебной деятельности по конвоированию в 2019 году и мерах по ее совершенствованию: Информационное письмо ФСИН от 12.03.2020 № 03-16086 (неопубликованный акт).

47. Об итогах служебной деятельности по конвоированию в 2020 году и мерах по ее совершенствованию: Информационное письмо ФСИН России от 29.03.2021 № 08-20171.

48. Материалы преддипломной практики в УК УФСИН России по Республике Татарстан / Ю. М. Беганов (неопубликованный акт).

### **Электронные ресурсы**

49. Статистика с официального сайта о том, что лишь 29% осужденных в РФ в 2020 году получили реальные сроки. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.interfax.ru/russia/750106> 9 мая 2020 г.

## Приложения

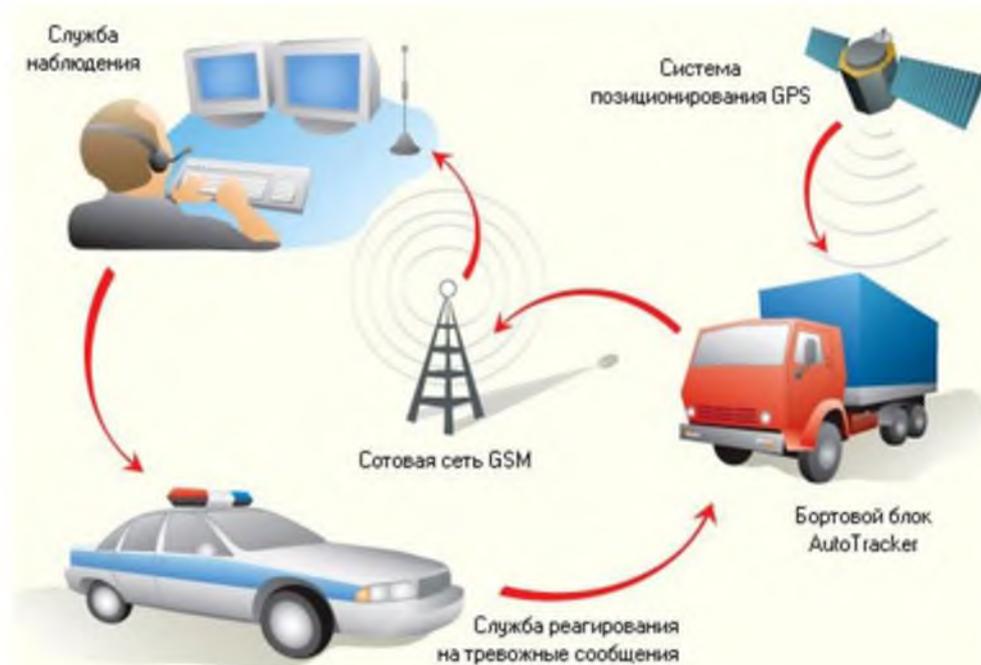
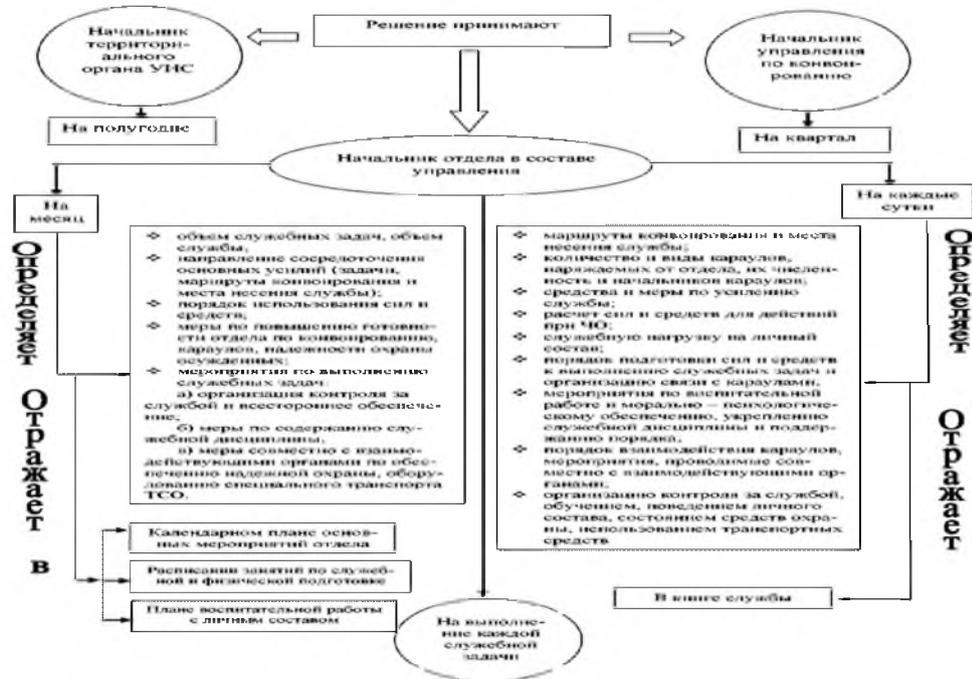
Приложение 1

**Нарушения допущенные в ходе несения службы должностными  
лицами управления по конвоированию  
УФСИН России по Республике Татарстан<sup>61</sup>**

№ п/п	Дата	Наименование караула (НК)	Недостаток
1	26.01.20г.	ПЖДК № 31 «Казань-Бугульма».	- слабые знание обязанностей НК - средства ИТСО отключены при приеме О/С
2	11.02.20г.	ПЖДК № 28 «Казань-Киров»	- замечание по плану охраны (Терентьева не убрали) - не точности в квитанционной книжке - в графике несения службы нет стажера (исправлено) -замечание по дезинфектору
3	17.02.20г.	ПЖДК № 28 «Казань-Киров»	Не обновлена опись медикаментов, для «осужденных», «подозреваемых» и «обвиняемых».
4	21.02.20г.	ПЖДК № 31 «Казань-Бугульма»	не работает камера № 16 спец/вагона-034.
5	25.02.20г.	ПЖДК № 31 «Казань-Бугульма»	не работает камера № 16 спец/вагона-034.
6	26.02.20г.	ПЖДК «Встречный караул»	Обмен спец/контингента, в нарушение пр.199 и плана охраны (коридор).
7	10.03.20г.	ПЖДК № 28 «Казань-Киров»	Замечание по службе агитатора.
8	11.03.20г.	ПАК № 32 «Развозка по ИК и СИЗО»	Не своевременное заполнения путевого журнала графы №13. Проведена беседа о соблюдении ПДД и профилактика заболевания кароновируса.
9	18.03.20г.	ПЖДК № 31 «Казань-Бугульма»	Замечание: путевой журнал ведется с исправлениями
12	13.04.20г.	ПЖДК № 28 «Казань-Киров»	нет воды во фляжке у часового №1.
13	18.05.20г.	«Временный караул ТПП»	нарушение порядок сдачи спец/контингента, из спец/авто в спец/вагон.
14	10.06.20г.	ПЖДК № 31 «Казань-Бугульма»	часовой поста №1 особые обязанности знает не в полном объёме.
15	06.08.20г.	ПАК № 30 «Казань - Пановка»	Замечание по не своевременному заполнению постовой ведомости.
17	27.08.20г.	ПЖДК № 31 «Казань-Бугульма»	Не на всех личных делах имелись листы ознакомления о запрете курения в транспортных средствах, в плане охраны необходимо внести изменения должностных лиц ИК-4, ИК-8, СИ-3

<sup>61</sup> Материалы преддипломной практики в УК УФСИН России по Республике Татарстан / Ю. М. Беганов (неопубликованный акт).

## Организация служебной деятельности специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию<sup>62</sup>



<sup>62</sup> Материалы преддипломной практики в УК УФСИН России по Республике Татарстан / Ю. М. Беганов (неопубликованный акт).

