

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ
Федеральное казённое образовательное учреждение высшего образования
«Самарский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний»
Юридический факультет
Кафедра режима и охраны в уголовно-исполнительной системе

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

Тема: **Дисциплинарная ответственность осужденных и лиц, содержащихся под стражей, допустивших нарушение режима содержания при их конвоировании: теоретико-правовой аспект**

Выполнил:
курсант 5 взвода 4 курса
рядовой внутренней службы
Бочкарёв Михаил Николаевич

Научный руководитель:
заместитель начальника кафедры
режима и охраны в УИС, кандидат
юридических наук,
полковник внутренней службы
Шиханов Вячеслав Александрович

Рецензент:
Врио начальника ФКУ ИК-4 УФСИН
России по Курганской области
подполковник внутренней службы
Доброва Елена Ивановна

Решение начальника кафедры о допуске к защите

допущен Шиханов

Дата защиты: 25.06.2021

Оценка 9 (хорошо)

Самара
2021

Оглавление

Введение	3
ГЛАВА 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДИСЦИПЛИНАРНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ОСУЖДЕННЫХ И ЗАКЛЮЧЕННЫХ ПОД СТРАЖУ ЛИЦ ПРИ ИХ КОНВОИРОВАНИИ	7
1.1. Понятие дисциплинарной ответственности осужденных и заключенных под стражу лиц за допущенное нарушение режима изоляции.....	7
1.2. Правовое регулирование режима содержания осужденных и лиц, содержащихся под стражей, при конвоировании	13
ГЛАВА 2. ОРГАНИЗАЦИОННЫЙ АСПЕКТ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ПОДОЗРЕВАЕМЫХ, ОБВИНЯЕМЫХ И ОСУЖДЕННЫХ К ДИСЦИПЛИНАРНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ	22
2.1. Порядок привлечения осужденных и лиц, содержащихся под стражей к дисциплинарной ответственности при конвоировании	22
2.2. Проблемы в привлечении к дисциплинарной ответственности осужденных и лиц, содержащихся под стражей допустивших нарушение режима содержания при их конвоировании.....	33
Заключение	41
Библиографический список	45
Приложения Ошибка!	Закладка не
определена	53

Введение

Актуальность темы исследования обусловлена первостепенной значимостью осуществления правового регулирования и организации режима при перемещении осужденных к лишению свободы лиц.

Вопросы, связанные с конвоированием осужденных и лиц, содержащихся под стражей, в системе исполнения наказаний представляется крайне актуальным в связи с тем, что безопасное конвоирование осужденных и лиц, содержащихся под стражей, осуществляется в полном соблюдении и выполнении ими режимных требований для обеспечения безопасности личности, государства и общества.

Известно о том, что применение всех требований к работе и исполнению своих служебных обязанностей сотрудников подразделений конвоирования УИС России на практике позволяет, не только качественно выполнять свои непосредственные обязанности по конвоированию, но и повышать свои знания путем изучения положений, и контроля осуществляемого, непосредственно начальствующим составом, что дает представление о качестве выполнения своих служебных обязанностей и служебного долга. Выполнение законных требований сотрудниками подразделений по конвоированию осужденных становится проблематичным, в силу различного рода обстоятельств, связанных с условиями конвоирования. В этой связи ведомственным законодательством урегулированы практически все возможные вопросы, но, тем не менее, такие явления как побег, нападения на сотрудников и по настоящий период времени имеют место быть. Согласно статистическим данным за 2020 год в целом по ФСИН России назначено 55043 тыс. караула, силами данных караулов было отконвоировано 1048186 млн. осужденных, подозреваемых и обвиняемых. За 2019 год в целом по ФСИН России назначено 53445 тыс. караулов. Силами этих караулов было отконвоировано 1285335 млн. осужденных, подозреваемых и обвиняемых. В 2018 г. назначено 53376 тыс.

караулов, которыми перемещено 1352056 млн. осужденных и лиц, заключенных под стражу в том числе подозреваемых и обвиняемых. (Приложение 1).

Несмотря на уменьшение конвоируемых лиц, количество нарушений установленного режима содержания увеличивается:

- 2018 год – 1233;
- 2019 год – 1370;
- 2020 год – 1482 (Приложение 2).

Наибольший объем служебных задач выполнен: среди управлений по конвоированию – управлениями по конвоированию ГУФСИН, УФСИН России по г. Москве (1 974 караула), Курганской области (2 364 караула), Красноярскому краю (2 326 караулов); среди отделов по конвоированию – отделами по конвоированию УФСИН России по Удмуртской Республике (1 070 караулов), Московской (899 караулов) и Ульяновской (930 караулов) областям¹.

Вследствие чего вопросы организации режима при перемещении осужденных к лишению свободы лиц являются одними из самых актуальных в деятельности уголовно-исправительной системы.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в процессе привлечения к дисциплинарной ответственности осужденных и заключенных под стражу лиц, допустивших дисциплинарное правонарушение во время конвоирования.

Предметом исследования являются нормы уголовного, уголовно-исполнительного, а также иных подзаконных нормативно-правовых актов, регулирующих порядок и организацию пресечения противоправного

¹ Краткая характеристика уголовно-исполнительной системы [Электронный ресурс] // Главная – Структурные подразделения ФСИН России – Управление планирования и организационно-аналитического обеспечения – информационно-аналитический отдел – Статистическая информация – Краткая характеристика уголовно-исполнительной системы: офиц. сайт. – Режим доступа: <http://www.fsin.su/> (дата обращения: 24.03.2021).

поведения и привлечения осужденных и заключенных под стражу лиц к ответственности за нарушения режима во время конвоирования.

Цель исследования – рассмотрение особенностей дисциплинарной ответственности осужденных и лиц, содержащихся под стражей допустивших нарушение режима содержания при их конвоировании, выявить проблемные вопросы и найти пути их решения в правовом и организационном аспектах.

Задачами данной работы являются:

- определить понятие дисциплинарной ответственности осужденных и заключенных под стражу лиц за допущенное нарушение режима изоляции;
- рассмотреть правовое регулирование режима содержания осужденных и лиц, содержащихся под стражей, при конвоировании;
- изучить порядок привлечения осужденных и лиц, содержащихся под стражей к дисциплинарной ответственности при конвоировании;
- проанализировать проблемы в привлечении к дисциплинарной ответственности осужденных и лиц, содержащихся под стражей допустивших нарушение режима содержания при их конвоировании.

Методы исследования. При проведении исследования использовались:

- общенаучные методы, которые позволили раскрыть понятие, правовое регулирование обеспечения конвоирования осужденных, а также изучить понятие режима содержания осужденных и лиц, содержащихся под стражей, при конвоировании;
- научно-исследовательские методы, которые дали возможность выявить особенности привлечения к дисциплинарной ответственности осужденных и лиц, содержащихся под стражей допустивших нарушение режима содержания при их конвоировании.

Теоретическая база и степень научной разработанности темы прослеживается в изучении и исследовании дисциплинарной ответственности осужденных и лиц, содержащихся под стражей допустивших нарушение режима содержания при их конвоировании. Особое

внимание вопросам дисциплинарной ответственности осужденных и лиц, содержащихся под стражей допустивших нарушение режима содержания при их конвоировании, уделили такие ученые правоведы как: С. И. Аниськина, А. И. Зубкова, В. И. Селиверстова, Р. З. Усеева, Ю. И. Калинина, А. А. Павленко, Д. Ф. Костарева, О. В. Пенина, В. Н. Котлярова, Д. В. Горбань, А. С. Морозова, В. А. Пантелеева и другие.

Структура работы определена целью и задачами исследования. Работа состоит из введения, двух глав, объединяющих четыре параграфа, заключения, библиографического списка и приложений.

ГЛАВА 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДИСЦИПЛИНАРНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ОСУЖДЕННЫХ И ЗАКЛЮЧЕННЫХ ПОД СТРАЖУ ЛИЦ ПРИ ИХ КОНВОИРОВАНИИ

1.1. Понятие дисциплинарной ответственности осужденных и заключенных под стражу лиц за допущенное нарушение режима изоляции

Дисциплинарная ответственность является правовым и организационным средством принудительного воздействия на осужденных и заключенных под стражу лиц и выражается в неблагоприятных последствиях для виновного лица, отрицательной оценке его деяний со стороны государства и общественном осуждении недостойного поведения.

Целью дисциплинарной ответственности является обеспечение законности и дисциплины в деятельности государственных органов, соразмерное и справедливое наказание виновных лиц, восстановление нарушенных прав граждан, достижение общей и частной превенции, а также воспитание у служащих уважительного отношения к правам и законным интересам граждан, иных лиц.

Дисциплинарная ответственность осужденных и заключенных под стражу лиц предполагает неотвратимость наказания, обязательное наступление ответственности по степени совершения правонарушения, индивидуализацию наказания, следование нормам закона.

В рамках рассмотрения вопроса дисциплины осужденных и заключенных под стражу лиц привлечение их к дисциплинарной ответственности является достаточно важной мерой. Дисциплинарным проступком считается не правомерное поведение осужденных и заключенных под стражу лиц, не соблюдение имеющихся внутренних правил и распорядка. Таким образом, объектом дисциплинарного проступка

осужденных, подозреваемых и обвиняемых является правила внутреннего распорядка. Данный вид ответственности является наиболее распространенным.

Как правило, совершенный дисциплинарный проступок вносит негативное последствие не только учреждению, но также караулу при конвоировании спецконтингента.

Особенность данного вида санкций заключается в их воспитательном характере. Если уголовные и административные наказания во многом содержат элемент кары, направлены на восстановление социальной справедливости, то дисциплинарные взыскания в основном применяются с целью дисциплинировать осужденных и заключенных под стражу лиц, воспитать в нем добросовестное отношение к правилам внутреннего распорядка.

Стоит отметить, что орган, накладывающий дисциплинарное взыскание должен строго соблюдать законодательство. Именно поэтому до применения наказания осужденные и заключенные под стражу лица должны предоставить письменное объяснение совершения неправомерного поступка². Целью объяснение является как раз признание лицом своей вины, что объясняет правомерность наложенных санкций. В случае отказа от предоставления объяснения необходимо составить соответствующий акт об отказе, на основании которого в дальнейшем может быть проведена проверка.

О. А. Гаврилица отмечает, что самая простая форма взыскания – замечание, которое применяется за совершение незначительных нарушений, не повлекших за собой наступление каких-либо негативных последствий.

² О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы»: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 17 февраля 2021 г. № 197-ФЗ: [принят Государственной думой 03 июля 2018 г.] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 17 февраля 2021 г.

Данная санкция не накладывает никаких ограничений в правах и также не является мерой осуждения поведения³.

Таким образом, мы рассмотрели основные положения дисциплинарной ответственности осужденных и заключенных под стражу лиц при конвоировании. Далее рассмотрим теоретические основы организации специальных подразделений при конвоировании осужденных и заключенных под стражу лиц.

Определение конвоирование в пенитенциарной системе, по мнению А. А. Калашникова, подразумевает под собой транспортировку, охрану, сопровождение и перемещение осужденных, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, а также обеспечение их личной безопасности в период следования их на маршруте специального автотранспорта⁴.

Отметим, что законодательное определение конвоирование отражает ключевые элементы понятия перемещение, которые в частности выражаются в следующем:

- непосредственно в изменении местоположения лица в рамках населенных пунктов (конвоирование, принудительное сопровождение);
- в продолжительном помещении лица на объектах УИС, к примеру, в транзитно-пересыльный пункт.

Однако, понятие конвоирование является более специфичным термином по отношению к определению перемещение. В частности, это выражается в принудительном, вооруженном сопровождении лица на обменный пункт и обратно.

Рассмотрим обеспечение изоляции осужденных при конвоировании,

³ Гаврилица О. А. Результаты исследования методов мотивации // Управление персоналом. – 2002. – № 1. – С. 51.

⁴ Калашников А. А. Обеспечение специальных подразделений по конвоированию специальными транспортными средствами в рамках реализации концепции развития УИС // Проблемы и перспективы развития специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию: сб. материалов всерос. научно-практ. конф., посвященной Дню специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию, 25 января 2019 г. / отв. ред. В. Г. Зарубский. – Пермь: ФКОУ ВО Пермский институт ФСИН России, 2019. – С. 6.

ведь именно эта цель является основополагающей в процессе реализации уголовно-исполнительной политики.

Таким образом, исходя из анализа социально-психологической и демографической характеристики личности осужденных нарушающих режимные требования в процессе конвоирования, в сфере проведенного исследования, можно сделать вывод, что полученные данные и изученные характеристики по одним позициям совпадают, по другим – разнятся, что является очередным подтверждением того, насколько трудно точно охарактеризовать социально-демографический состав субъектов административных и дисциплинарных правонарушителей в процессе осуществления конвоирования.

Интересным для науки и практики юриспруденции является, научная работа С. В. Михеевой, основанная на социально-демографических и нравственно-психологических характеристиках типологии преступников и правонарушителей в процессе следования по маршрутам конвоирования⁵.

Это и является фактором, порождающим чувство вседозволенности и цинизма. На этом фоне возникают маргинальные формы совершения режимных нарушений осужденными в процессе конвоирования. Его основная деятельность в группе привлечение людей в группу. Сам непосредственно может и не совершать преступления, однако своим примером может показывать общественную значимость своих действий кандидатам на вступление в экстремистскую организацию.

Его характеризует ярко выраженное пренебрежение установленным в обществе нормам традициям, а равно и к социальным группам. Это асоциальная, внушаемая личность, склонная к эгоцентризму, низкое чувство вины и ответственности. Его толкает на противоправную деятельность в процессе конвоирования мотивация, он мнит себя спасителем,

⁵ Михеева С. В. Субъекты правоотношений в аспекте обеспечения режима в учреждениях уголовно-исполнительной системы // «Черные дыры» в Российском законодательстве. – 2017. – № 5. – С. 77.

мстителем, который очищает общество, они зациклены на своей идее, лица с расстроенной психикой из-за детских психотравм.

Данный тип нарушителя характеризуется ненавистью не ко всему обществу, к конкретной группе, например, ко всем представителям уголовно-исполнительной системы. Он очень осторожен в выборе круга общения. Автор исследования подчеркивает, что данная типология не является исключительной. И не обязательно попадание всех черт личности под конкретный тип, однако может помочь заранее обнаружить признаки неправомерного поведения. Помимо типов преступников мы в ходе исследования выделили модели преступного поведения осужденных нарушающих режимные требования в процессе конвоирования. Модель личности нарушителя.

Данные лица используют при вовлечении в ряды своей организации неэтичные способы и техники манипуляции. Может показаться, что риску попадания в такие организации подвержены все слои общества, однако статистика показывает, что наиболее уязвимыми лицами являются граждане от 16 до 30 лет. Нарушения режима содержания осужденными в процессе конвоирования на сегодняшний день опасно тем, что популярность набирают крайние взгляды в отношении других уголовно-исполнительных правоотношений.

Отметим, что в ст. 76 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации (далее – УИК РФ)⁶ отражен исключительно процесс осуществления изоляции в процессе организации конвоирования осужденных, но не непосредственно сам способ изоляции их во время перемещения.

Таким образом, изоляция осужденных к лишению свободы – это одна из фундаментальных и основополагающих функций как специальных

⁶ Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 05 апреля 2021 г. №1-ФЗ: [принят Государственной думой 18 декабря 1996 г.] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 05 апреля 2021 г.

подразделений по конвоированию, так и всей пенитенциарной системы в целом.

Изоляция осужденных при конвоировании – это один из неотъемлемых элементов при конвоировании осужденных, который, в первую очередь, выражается в обеспечении безопасности осужденных, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений.

В свою очередь, изоляция способствует осуществлению режимных требований, которые являются фундаментом в правоотношениях, складывающихся в процессе следования специальных транспортных средств между сотрудниками специальных подразделений по конвоированию с конвоируемыми лицами.

Таким образом, Д. В. Горбань считает, что понятие конвоирование включает в себя процедуру перемещения, изоляцию и охрану осужденных, осуществление их законных прав и интересов, которые должны выполняться на основании норм, как национального законодательства, так и международно-правовых стандартов, что является непосредственным фактором и гарантом обеспечения безопасности осужденных в период их нахождения в специальном транспортном средстве⁷.

Итак, отметим, что в настоящее время, вопросы обеспечения установленного порядка отбывания наказания осужденных в процессе конвоирования находится в сложной ситуации. Для этого законодатель в последние годы и проводит модернизацию и совершенствование специальных подразделений по конвоированию осужденных, как в пенитенциарной системе России, так и в специально уполномоченных на перевозку обвиняемых и подозреваемых в совершении преступлений подразделений министерства внутренних дел.

⁷ Горбань Д. В. Понятие и содержание режима конвоирования осужденных и лиц, содержащихся под стражей // Пенитенциарная система и общество: опыт взаимодействия: сборник материалов VI Международной научно-практической конференции, 02–04 апреля 2019 г. – Пермь: Пермский институт Федеральной службы исполнения наказаний, 2019. – С. 246.

Таким образом, система конвоирования нашей страны имеет довольно узкие рамки по осуществлению режима и организации конвоирования как осужденных лиц, так и лиц, взятых под стражу на период процесса следствия, которые предусмотрены не только отечественным законодательством, но и международными актами.

1.2. Правовое регулирование режима содержания осужденных и лиц, содержащихся под стражей, при конвоировании

Режим конвоирования возникает на этапе выдачи лица вооруженному караулу, протекает во время охраны его при движении в транспортных средствах, охраной его в месте пребывания и прекращается в момент сдачи лица в учреждение. И перед тем как разбирать особенности режима при конвоировании, следует рассмотреть различные трактовки определения режима.

Режим является сущностью исполнения наказаний и всегда был на ведущем месте. Режим – одно из главных средств достижения, поставленных уголовно-исполнительным законодательством целей. Первые попытки обобщить все имеющиеся знания о режиме в ИУ были предприняты еще в 20-е гг. XX века. Именно в этот период началась активная работа по разграничению понятий режима в узком и широком смыслах.

Так, П. И. Колеватов рассматривал режим в широком смысле, как всю систему мер, посредством которых пенитенциарные учреждения стремятся к достижению своих целей⁸. В свою очередь, представителем узкого подхода к определению режим является М. Е. Никитенко, которая считала, что режим складывается из внимания всего личного состава ИУ, регулирования порядка передвижения осужденных в пределах места

⁸ Колеватов П. И. Организация режима, обеспечение изоляции осужденных, условий и безопасности отбывания наказания в исправительных учреждениях УИС // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. – 2005. – № 5. – С. 36.

лишения свободы, из правил, устанавливающих формы контроля за поведением осужденных, из системы применения к осужденным воспитательных и режимных мероприятий и т.п., то есть из всего того, что составляет совокупность внешних признаков режимной деятельности в пенитенциарной среде⁹.

Как представляется оба определения достаточно скудно характеризуют режим в исправительном учреждении, при этом первое слишком обширное, а второе, наоборот, слишком конкретизированное и не включает всех тех элементов, что обеспечивают режим в ИУ. Режим в пенитенциарных учреждениях направлен на обеспечение безопасности участвующих в процессе деятельности ИУ субъектов правоотношений, имеются в виду отношения администрации учреждения и спецконтингента. И в зависимости от опасности, которая имеет место быть (предполагается, что может быть), следует определять режим со своими особенностями и границами¹⁰. Имеющиеся в научно-исследовательской деятельности в сфере уголовно-исполнительных правоотношений фундаментальные пути к определению режима в пенитенциарном учреждении как общественной, так и юридической категории говорит о том, что это самый объемный термин.

Если брать «режим», как точно установленный распорядок жизни, труда, отдыха, сна, питания, а также система правил, мероприятий, необходимых для той или иной цели, то режим в ИУ – организация отбывания лишения свободы в условиях ИУ, следовательно, и осуществление режима при конвоировании – организация лишения свободы при перемещении конвоируемого лица.

Н. А. Стручков отмечает, что режим – это правопорядок в исправительно-трудовых учреждениях, обеспечивающих исправление и перевоспитание осужденных, решение задач частного и общего

⁹ Никитенко М. Е., Дмитриев М. Д. Обеспечение режима и безопасности при конвоировании в УИС // Общество: политика, экономика, право. – 2017. – №1. – С. 96.

¹⁰ Указ. соч. – С. 76.

предупреждения преступлений¹¹.

А. И. Васильев, А. В. Маслихин определяли режим как правопорядок отбывания наказания¹².

Ю. А. Минаков считал, что: режим – это установленная система контроля за поведением осужденных в условиях исполнения и отбывания этого вида наказания, определяющая также степень осуществления безопасности спецконтингента и персонала администрации учреждения с помощью комплекса режимных мероприятий и т.д.¹³.

По утверждению В. И. Селиверстова, в режиме сжато выражается все содержание режимного регулятора, реализующегося в процессе отбывания наказания в виде лишения свободы и, следовательно, содержится весь комплекс режимных и оперативно-розыскных мероприятий¹⁴. Помимо этого, значение режима не определяется только все возможными контрольными функциями, он также включает в себя способность создавать правовые и организационные условия для использования иных средств, имеющих исправительное воздействие на осужденных, но эффективность которых напрямую зависит от наличия в исправительном учреждении должного порядка. По мнению А. С. Морозова, режим сам является средством бдительного и непрерывного контроля за поведением осужденных¹⁵. Наконец, режим, а также реализуемые при помощи его элементы исполнения наказания, как считает А. А. Байбарин, составляют основу одной из целей уголовно-исполнительного законодательства, а

¹¹ Стручков Н. А., Папуашвили А. В. Режим в исправительно-трудовых учреждениях и его правовое регулирование: учебное пособие. – Рязань: РВШ МВД СССР, 1985. – С. 35.

¹² Васильев А. И., Маслихин А. В. Режим в исправительно-трудовых учреждениях: лекция. – Издание НИиРИО РВШ МВД СССР: Рязань, 1978. – С. 182.

¹³ Минаков Ю. А. Надзор лишения свободы и совершенствование правовых мер борьбы с его нарушениями // Проблемы укрепления режима в ИТУ. – 1987. – № 95. – С. 45.

¹⁴ Уголовно-исполнительное право России: учебник / под ред. В. И. Селиверстова. – 8 е изд., перераб. и доп. – М.: Норма: ИНФРА М, 2019. – С. 189.

¹⁵ Морозов А. С., Опар И. П. Организация конвоирования: практикум. – Новокузнецк: ФКОУ ВО Кузбасский институт ФСИН России, 2019. – С. 62.

именно: предупреждение преступлений и иных правонарушений как осужденными, так и другими лицами¹⁶.

Таким образом в ИУ создаются условия, которые необходимо соблюдать осужденным при отбывании наказаний, поскольку их соблюдение гарантирует обеспечение безопасности ранее перечисленных субъектов взаимоотношений.

Рассмотрев понятия режима, следует разобрать и основные составляющие элементы (средства) обеспечения режима при конвоировании. По поводу содержания режима существуют разные оценки и классификации средств его обеспечения.

Так, П. И. Колеватов в качестве средств обеспечения режима предлагает¹⁷:

- меры убеждения: совокупность воспитательных мероприятий, оказывающих влияние на сознание и волю осужденных;
- меры государственного принуждения: меры, направленные на воспрепятствование совершению нарушений режима;
- прокурорский надзор, ведомственный контроль вышестоящих органов УИС, судебный и общественный контроль;
- оперативно-профилактическая работа, осуществляемая администрацией ИУ.

В. И. Селиверстов полагает, что средством обеспечения режима и его элементом является изоляция осужденного⁴.

Исходя из выше сказанного можно предположить, что в основу режима конвоирования всегда были заложены основные формы и принципы изоляции лица. Так, Р. З. Усеев выделяет основную и вспомогательную формы изоляции, где под вспомогательной формой обозначают перемещение

¹⁶ Байбарин А. А., Тарыкин В. К. Организация охраны и конвоирования в уголовно-исполнительной системе: учеб. пособие. – Курск, 2018. – С. 77.

¹⁷ Колеватов П. И. Организация режима, обеспечение изоляции осужденных, условий и безопасности отбывания наказания в исправительных учреждениях УИС // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. – 2005. – № 5. – С. 37.

осужденных, подозреваемых и обвиняемых к месту отбывания наказания под конвоем и содержанием их в транзитно-пересыльных пунктах (учреждениях) – этапных пунктах, отделениях¹⁸.

М. Е. Никитенко процесс конвоирования осужденных лиц при перемещении из одного учреждения УИС в другое определяет, как отдельную специальную форму уголовно-правового принуждения¹⁹.

Таким образом, понятие режима отбывание наказания подразумевает ряд правил и обязанностей, которые должны выполнять осужденные при отбывании наказания в исправительных колониях.

Правовое регулирование режима содержания осужденных и лиц, содержащихся под стражей, при конвоировании составляют: международные нормативные акты, Конституция РФ, федеральные законы, иные нормативно-правовые акты РФ, нормативно-правовые акты Минюста России, совместные нормативно-правовые акты Минюста России и МВД России.

Говоря о международных нормативных актах по вопросам исполнения и отбывания наказаний, по вопросам изоляции личности (Минимальные стандартные правила обращения с заключенными с заключенными 1955 г. и Европейские пенитенциарные правила 2006 г.) (далее – МСП), которые содержат положения, касающиеся организации режима осужденных, тем самым следует отметить некоторые рекомендации касающиеся перемещения конвоируемых лиц. Так, ст. 45 МСП рекомендует²⁰:

1. Когда заключенные направляются в место их заключения или переводятся из одного места заключения в другое, их следует в максимальной степени скрывать от посторонних взглядов и принимать все меры для того, чтобы защитить их от оскорблений, проявлений любопытства

¹⁸ Усеев Р. З. Безопасность перемещения осужденных к лишению свободы // Уголовно-исполнительное право. – 2019. – №2. – С. 146.

¹⁹ Никитенко М. Е., Дмитриев М. Д. Обеспечение режима и безопасности при конвоировании в УИС // Общество: политика, экономика, право. – 2017. – №1. – С. 97.

²⁰ Минимальные стандартные правила обращения с заключенными (утверждены ООН 30 августа 1955 г., одобрены Экономическим и Социальным Советом на 994-м пленарном заседании 31 июля 1957 г.) // Советская юстиция. – 1992. – № 2.

и любых видов огласки.

2. Перевозка заключенных в условиях недостаточной вентиляции или освещения, или же в любых других физически излишне тяжелых условиях подлежит запрещению.

3. Заключенные перевозятся за счет управления, причем их транспортировка должна осуществляться в одинаковых для всех условиях.

Практически аналогические нормы содержит ст. 32 Европейских пенитенциарных правил (далее – ЕПП)²¹:

1. При перевозке заключенных в пенитенциарные учреждения, из них или в другие места, такие как суд или больница, они должны как можно меньше быть на виду, а для обеспечения их анонимности должны быть приняты соответствующие меры предосторожности.

2. Запрещается перевозка заключенных в недостаточно проветриваемых и освещенных транспортных средствах или в условиях, создающих для них неудобства или оскорбляющих их достоинство.

3. Перевозка заключенных осуществляется за счет и под руководством органов государственной власти.

Отечественное законодательство закрепляет, что процесс перемещения осужденных должен осуществляться в связи с наступлением определенных оснований:

1. Перевод из одного исправительного учреждения в другое:

– на основании ч. 2 ст. 81 УИК РФ в случае заболевания, для обеспечения личной безопасности, при реорганизации или ликвидации исправительного учреждения и в исключительных случаях, препятствующих дальнейшему отбыванию наказания в конкретном исправительном учреждении;

– при изменении вида исправительного учреждения на основании ст. 78 УИК РФ.

²¹ Европейские пенитенциарные правила: рекомендация Rec(2006)2 (принята Комитетом министров Совета Европы 11 января 2006 г.) // Доступ из справочно-правовой системы «Гарант» (www.garant.ru).

2. Направление осужденных к месту отбывания наказания;
3. Перевод осужденных из исправительного учреждения в следственный изолятор:

– для участия в судебном разбирательстве или в следственных действиях на основании ст. 77.1 УИК РФ.

– при привлечении к уголовной ответственности в качестве подозреваемого или обвиняемого по другому делу²².

В ст. 12 Закона РФ от 21 июля 1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» от 21 июля 1993 г. № 5473-1 (в ред. от 05 апреля 2021 г. № 78-ФЗ) говорится, что конвоирование осужденных и лиц, заключенных под стражу, осуществляется по плановым маршрутам специальными подразделениями УИС по конвоированию в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политике и нормативно-правовому регулированию в сфере исполнения уголовных наказаний. Также данный закон предусматривает взаимодействие с органами полиции в рамках конвоирования лиц, содержащихся в следственных изоляторах УИС, для участия этих лиц в следственных действиях, судебном разбирательстве и охране указанных лиц во время проведения процессуальных действий²³.

Тем не менее наиболее полным документом, действующим в настоящее время является совместный приказ Минюста России и МВД России от 24.05.2006 г. «Инструкция по служебной деятельности специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию» (далее Инструкция по служебной деятельности специальных подразделений

²² Михеева С. В. Субъекты правоотношений в аспекте обеспечения режима в учреждениях уголовно-исполнительной системы // «Черные дыры» в Российском законодательстве. – 2017. – № 5. – С. 76.

²³ Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы: закон РФ: текст с изменениями и дополнениями на 05 апреля 2021 г. №487-ФЗ: [принят от 21.07.1993 г. № 5473-1] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 05 апреля 2021 г.

УИС по конвоированию). В данном документе определен и нормативно закреплён порядок организации конвоирования осуждённых и лиц, содержащихся под стражей, по установленным маршрутам конвоирования, конвоирования граждан Российской Федерации, а также иностранных граждан и лиц без гражданства в случае их экстрадиции, порядок действия караулов и должностных лиц при происшествиях.

Изучив нормы отечественного законодательства можно определить конвоирование как систему мер предупредительного и обеспечительного характера осуществляемых специальными подразделениями УИС, направленных на перемещение конвоируемых лиц по определенным маршрутам в целях обеспечения уголовно-исполнительного законодательства РФ.

Во время конвоирования, режим как совокупность правовых требований и организационно-технических мер осуществляется, прежде всего, через систему прав и обязанностей сотрудников подразделений по конвоированию. Их деятельность направлена на обеспечение изоляции осуждённых, правопорядка и законности во время их перемещения, прав и законных интересов, то есть на обеспечение режима. Так же необходимыми условиями обеспечения режима являются: строгое выполнение предписаний закона персоналом и осуждёнными, определяющих порядок перемещения (изоляции) осуждённых; профессиональные действия персонала и достаточно высокий уровень их общей культуры и ответственности.

Исходя из этого можно сказать, что под режимом конвоирования следует понимать основанную на нормативно-правовых актах РФ деятельность сотрудников УИС при осуществлении конвоирования осуждённых и лиц, содержащихся под стражей, а также права, обязанности осуждённых и лиц, содержащихся под стражей, при взаимоотношениях с сотрудниками УИС.

Выводы по первой главе.

Изучив нормы отечественного законодательства можно определить конвоирование как систему мер предупредительного и обеспечительного характера осуществляемых специальными подразделениями УИС, направленных на перемещение конвоируемых лиц, по определенным маршрутам в целях обеспечения уголовно-исполнительного законодательства РФ.

Таким образом, система конвоирования нашей страны имеет довольно узкие рамки по осуществлению режима и организации конвоирования как осужденных лиц, так и лиц, взятых под стражу на период процесса следствия, которые предусмотрены не только отечественным законодательством, но и международными актами.

Подводя итог можно сделать вывод о том, что под режимом конвоирования следует понимать основанную на нормативно-правовых актах РФ деятельность сотрудников УИС при осуществлении конвоирования осужденных и лиц, содержащихся под стражей, а также права, обязанности осужденных и лиц, содержащихся под стражей, при взаимоотношениях с сотрудниками УИС.

ГЛАВА 2. ОРГАНИЗАЦИОННЫЙ АСПЕКТ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ПОДОЗРЕВАЕМЫХ, ОБВИНЯЕМЫХ И ОСУЖДЕННЫХ К ДИСЦИПЛИНАРНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

2.1. Порядок привлечения осужденных и лиц, содержащихся под стражей к дисциплинарной ответственности при конвоировании

Неотвратимость наказания – один из основополагающих принципов юридической ответственности, имеющий целью общее и частное предупреждение совершения правонарушений. Латентность правонарушений, напротив, формирует убежденность в безнаказанности противоправных поступков, допустимости совершения правовых деликтов.

Проведенный анализ статистики правонарушений, совершенных за последние годы в караулах, наряжаемых от подразделений ФСИН России и МВД России, показал высокую степень их латентности: фиксируются только побег и нападения на караул.

Анализ судебной практики также показывает, что количество возбужденных уголовных дел за преступления, совершенные в период конвоирования, остается небольшим, что связано со сложностью определения подследственности по преступлениям, совершенным во время следования караула, а также фактической невозможностью оперативного проведения следственных действий. С. Ю. Кавокина считает, что на практике действующее уголовно-исполнительное законодательство также существенно ограничивает возможность применения по отношению к конвоируемым лицам мер дисциплинарного воздействия²⁴.

Результаты опроса сотрудников УИС и МВД России возглавляющих караулы по конвоированию указывают на то, что на практике помимо

²⁴ Кавокина С. Ю. Совершенствование системы профилактики преступлений при конвоировании // Человек: преступление и наказание. – № 3 (74). – 2011. – С. 95.

дисциплинарных проступков конвоируемые лица совершают административные правонарушения (оскорбление; побои; мелкое хулиганство; мелкое хищение; неповиновение законному распоряжению сотрудника органа или учреждения УИС; нарушение запрета курения табака; распитие алкогольной продукции в запрещенных местах; употребление наркотических, психотропных средств или веществ и др.), а так же уголовные правонарушения (клевета; побои; кража; грабеж; угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью и др.)²⁵.

В нашем случае, учитывая специфику положения конвоируемых лиц, наибольшего внимания заслуживают такой вид юридической ответственности как дисциплинарная. Но перед тем как мы перейдем к дисциплинарной ответственности конвоируемых лиц необходимо разобраться в правовом статусе подозреваемых, обвиняемых и осужденных при конвоировании.

В России существуют несколько государственных служб, осуществляющих конвоирование, это МВД России в лице полицейского конвоя – они конвоируют содержащихся в следственных изоляторах подозреваемых и обвиняемых для участия в следственных действиях или судебном разбирательстве, а также осуществляют охрану указанных лиц во время производства процессуальных действий.

Вооруженные силы РФ: при направлении на гауптвахту военнослужащих Вооруженных сил России подозреваемых, обвиняемых в совершении преступлений или осужденных за совершение преступлений; при конвоировании военнослужащих в дисциплинарную воинскую часть; при конвоировании в суд, к местам производства следственных и иных процессуальных действий. ФСБ России занимается конвоированием военнопленных, иностранных граждан, занимающихся шпионажем.

Специальные подразделения по конвоированию ФСИН России выполняют задачи по конвоированию осужденных и лиц, содержащихся

²⁵ Кавокина С. Ю. Указ. соч. – С. 97.

под стражей, из исправительных учреждений, СИЗО на обменные пункты, в медицинские учреждения, а также на производственные объекты и обратно. Наибольший интерес для нас представляет именно подразделения ФСИН по конвоированию.

При осуществлении своей деятельности специальные подразделения по конвоированию применяют положения совместного приказа Министерства юстиции Российской Федерации и Министерства внутренних дел Российской Федерации который утверждает «Инструкцию по служебной деятельности специальных подразделений УИС по конвоированию», закона РФ от 21.07.1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы», и другими нормативно правовыми актами²⁶.

Конвоирование представляет собой перемещение осужденных и заключенных под стражу лиц органами, уполномоченными законом осуществлять конвоирование (этапирование) на основании специально принятого акта соответствующего органа власти, в строго установленном нормативными актами порядке, с обеспечением режима содержания и соответствующей охраны.

Статьи 75, 75.1. и 76 УИК РФ²⁷ определяют три вида перемещения осужденных до места отбывания наказания в виде лишения свободы, такие как направление для отбывания наказания под конвоем из следственного изолятора в исправительное учреждение, самостоятельное следование для отбывания наказания в колонии поселения, перемещение под конвоем из одного места отбывания наказания в другое. Они могут быть реализованы в виде самостоятельного следование к месту отбывания наказания или путем перемещения под конвоем.

²⁶ Никитенко М. Е. Обеспечение режима и безопасности при конвоировании в УИС / М. Е. Никитенко, М. Д. Дмитриев // Общество: политика, экономика, право. – 2017. – №1. – С. 97.

²⁷ Кавокина С. Ю. Совершенствование системы профилактики преступлений при конвоировании // Человек: преступление и наказание. – № 3 (74). – 2011. – С. 94.

Режим конвоирования возникает с момента выдачи осужденного, подозреваемого, обвиняемого караулу, длится все время охраны его при движении в специальном транспортном средстве, а также во время его охраны в месте пребывания и прекращается только в момент, когда конвоируемое лицо принимает под свою охрану исправительное учреждение²⁸.

В отличие от содержания осужденного в исправительном учреждении, при конвоировании существенно возрастает вероятность дезорганизации деятельности уголовно-исполнительной системы, что напрямую связано с рядом субъективных и объективных причин²⁹:

1. По сравнению с исправительным учреждением, служебная деятельность в специальном транспортном средстве осуществляется относительно небольшим количеством сотрудников караула, выполняющим одновременно функции охраны, надзора (а, теоретически, и иных подразделений исправительного учреждения воспитательного отдела, оперативного отдела и т.п.);

2. Вероятностью попадания караула в дорожно-транспортное происшествие или в пробку в городских условиях, что может привести к созданию ситуации потенциального побега, при которой караул будет не вправе применять оружие;

3. Опасностью для жизни и здоровья как сотрудников, так и конвоируемых, находящихся совместно в ограниченном пространстве.

Перед началом конвоирования до подозреваемых, обвиняемых и осужденных со стороны караула, во время инструктажа, доводится ряд установленных инструкцией обязанностей, в их числе быть вежливыми между осужденными и с личным составом караула по конвоированию;

²⁸ Михеева С. В., Шиханов В. А. Режим конвоирования как элемент режима в учреждениях уголовно-исполнительной систем / С.В. Михеева, В.А. Шиханов // Вестник Самарского юридического института. – 2015. – №3(17). – С. 59.

²⁹ Кавокина С. Ю. Совершенствование системы профилактики преступлений при конвоировании // Человек: преступление и наказание. – № 3 (74). – 2011. – С. 94.

вставать, когда к ним обращается начальник караула или его помощник; бережно относиться к оборудованию, инвентарю и другому имуществу в транспортных средствах во время перемещения; поддерживать чистоту в камере; при движении по коридору специального вагона, на теплоходе и обменном пункте держать руки за спиной³⁰.

Помимо обязанностей во время инструктажа до конвоируемых лиц доводится перечень запрещенных действий при конвоировании. В частности им запрещено: выбрасывать вещи, письма и записки; заслонять от наблюдения решетки и смотровые окна дверей камер; переходить без разрешения начальника караула или его помощника с установленного для размещения места на другое; ложиться головой к наружной стене; сидеть на верхних и средних полках камер специального вагона; громко разговаривать, петь, шуметь, употреблять жаргонные выражения; переписываться, переговариваться и перестукиваться с лицами, содержащимися в других камерах; делать какие-либо надписи на стенах, полках, потолках камер, играть в настольные и иные игры; наносить себе или другим лицам татуировки; курить; переходить из ряда в ряд при конвоировании пешим порядком; передавать вещи и снимать верхнюю одежду при следовании по коридору вагона, на теплоходе и обменном пункте³¹.

Если в период конвоирования лицо совершило поступок, нарушающий установленный режим содержания, начальник караула обязан составить акт в двух экземплярах, с указанием характера и конкретных обстоятельств при которых было допущено нарушение режима конвоирования, и донести его в устной или письменной форме до нарушителя.

Первый экземпляр акта в последствии будет приобщен к личному делу нарушителя, а второй передаётся начальнику того управления (самостоятельного отдела) в чьём подчинении находится начальник караула,

³⁰ Михеева С. В., Шиханов В. А. Указ. соч.– С. 61.

³¹ Никитенко М. Е. Обеспечение режима и безопасности при конвоировании в УИС / М. Е. Никитенко, М. Д. Дмитриев // Общество: политика, экономика, право. – 2017. – №1. – С. 96.

составивший акт о привлечении к дисциплинарной ответственности. Если же нарушение со стороны конвоируемого лица было допущено при встречном конвоировании, то начальник караула для дальнейшего привлечения лица к дисциплинарной ответственности сообщает об этом начальнику органа получателя. В обоих случаях, дальнейшие обязанности по привлечению лица к дисциплинарной ответственности ложится на плечи органа получателя.

Объективной причиной латентности дисциплинарных нарушений при конвоировании является невозможность привлечения к юридической ответственности за деяния, закрепленные в нормативных документах, содержащих информацию для служебного пользования.

В статье 15 Конституции Российской Федерации: (текст с изменениями и дополнениями на 14 марта 2020 г.) № 1-ФКЗ³² утверждается то, что те нормативно правовые акты, которые затрагивают права и свободы человека и гражданина не могут если они официально не опубликованы в общедоступных источниках. В указе Президента РФ «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти» говорится о том, что нормативно-правовые акты содержащие сведения составляющие государственную тайну и не опубликованные в установленном порядке не могут выступать основанием для регулирования соответствующих правоотношений, и уж тем более применения каких-либо санкций к гражданам, должностным лицам и организациям за невыполнение предписаний которые в них содержатся.

Однако Инструкция по служебной деятельности специальных подразделений УИС по конвоированию носит доступ ограниченного пользования, в следствии чего подозреваемые, обвиняемые и осужденные

³² Конституция Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 04 июля 2020 г.

не могут ознакомиться со своими правами и обязанностями при конвоировании. Данный пробел на практике восполняется посредством устного доведения до конвоируемых лиц их прав и обязанностей, однако трактовка норм сотрудников не всегда совпадает с нормами приказа, утверждающего порядок конвоирования.

Также при доведении порядка конвоирования может применяться аудиозапись с дословной трактовкой норм. Безусловно это довольно оригинальный выход из сложившейся ситуации, однако это не отменяет того факта, что при доведении до осужденных, подозреваемых и обвиняемых данной информации разглашаются сведения, относящиеся к информации для служебного пользования, а дальнейшее привлечение конвоируемых к дисциплинарной ответственности по сути является нарушением законодательства.

На основании изложенного выше, следует констатировать, что информация, касающаяся прав и обязанностей осужденных, подозреваемых и обвиняемых при конвоировании не может составлять служебную тайну, должна доводиться до сведения граждан посредством закрепления в нормативных правовых актах открытого доступа.

Несмотря на усилия администрации исправительных учреждений и сотрудников специальных подразделений по конвоированию, проведение устного инструктажа с осужденными, подозреваемыми и обвиняемыми не может служить обоснованием правомерности привлечения их к дисциплинарной ответственности: в силу низкого уровня юридической грамотности, начальники караулов (их помощники) не всегда в состоянии довести информацию до конвоируемых в полном объеме и надлежащим образом; конвоируемые могут заявить о том, что правила поведения при конвоировании им не доводились, либо инструктаж носил формальный характер; инструктаж может вовсе не проводиться.

Таким образом, в целях решения проблемы привлечения к дисциплинарной ответственности конвоируемых за совершение деяний,

запрещенных «Инструкцией по служебной деятельности специальных подразделений УИС по конвоированию» требуется закрепление прав и обязанностей осужденных, подозреваемых и обвиняемых при конвоировании в открытых источниках, доступных для ознакомления всеми гражданами, например, в приказе Минюста РФ от 16.12.2016 г. № 295 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений», в приказе Минюста РФ от 14.10.2005 г. № 189 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы»³³.

На практике сотрудники специальных подразделений по конвоированию сталкиваются с проблемой проноса запрещенных предметов в естественных полостях осужденными подозреваемыми и обвиняемыми при конвоировании. При досмотре осужденных, подозреваемых и обвиняемых перед их последующим конвоированием, сотрудники не в праве осуществлять досмотр естественных полостей данных лиц.

Таким правом обладают только медицинский сотрудник, который, в свою очередь, не входит в состав группы осуществляющий конвоирование в ФСИН России. Данное упущение вызывает большую вероятность проноса запрещенных предметов в естественных полостях конвоируемых лиц. Решением данной проблемы могло бы послужить присутствие медицинского сотрудника от учреждения при непосредственном досмотре осужденных подозреваемых и обвиняемых перед конвоированием.

Немаловажной проблемой является формализм сотрудников исправительных учреждений по отношению к дисциплинарным взысканиям, полученным подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными при конвоировании. Так, например, анализ работы по профилактике

³³ Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений: приказ Минюста России: текст с изменениями и дополнениями на 29 января 2021 г. № 80: [принят 16 декабря 2016 г. № 295] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 29 января 2021 г.

нарушений при конвоировании показал, что в 2019 году имели место факты неприятия учреждениями-получателями, мер к осужденным, нарушившим режим содержания при конвоировании в специальных вагонах. Наибольшее количество таких случаев отмечено в ГУФСИН, УФСИН России по Новосибирской области (16 случаев), Республике Мордовия (15 случаев), Свердловской области (13 случаев), Челябинской области и Алтайскому краю (по 12 случаев), Московской области (10 случаев), Пермскому краю (9 случаев), Владимирской области (8 случаев). В связи с чем была поставлена задача по рассмотрению вопросов, касающихся практики привлечения осужденных и лиц, заключенных под стражу, поступивших в учреждения УИС, к дисциплинарной ответственности за нарушения допущенные в период конвоирования³⁴.

При совершении конвоируемым дисциплинарного нарушения составляется соответствующий акт, с данного лица берется объяснение о совершенном правонарушении или составляется акт об отказе дачи объяснения. Далее данный пакет документов передается администрации учреждения, в которое осуществлялось конвоирование и по итогу лицо должно быть привлечено к дисциплинарной ответственности, однако на практике зачастую этого не происходит. В следствии чего у осужденных, подозреваемых и обвиняемых складывается мнение о безнаказанности за непристойное поведение при конвоировании.

Решение данной проблемы нами видится в передаче полномочий по привлечению к ответственности управлению (отделу/отделению) по конвоированию от которого было осуществлено конвоирование, а учреждение, в свою очередь, в обязательном порядке должно будет исполнить выбранную меру дисциплинарного воздействия.

³⁴ Краткая характеристика уголовно-исполнительной системы [Электронный ресурс] // Главная – Структурные подразделения ФСИН России – Управление планирования и организационно-аналитического обеспечения – информационно-аналитический отдел – Статистическая информация – Краткая характеристика уголовно-исполнительной системы: офиц. сайт. – Режим доступа: <http://www.fsin.su/> (дата обращения: 24.03.2021).

Одной из актуальных проблем, вызывающих необходимость нормативного урегулирования, является существующих по сей день конфликт ПВР СИЗО и ПВР ИУ при определении запрещенных к провозу предметов, вещей, веществ. Перечень запрещенных к хранению предметов в исправительных учреждениях устанавливается правилами внутреннего распорядка. Подобные правила следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы не содержат исчерпывающего перечня запрещенных к хранению и применению предметов. Администрация изоляторов получает большую свободу при составлении списка предметов, подлежащих изъятию.

Например, в ст. 25 ПВР СИЗО содержатся оценочные характеристики: представляют опасность для жизни и здоровья; могут быть использованы в качестве орудия преступления; для воспрепятствования целям содержания под стражей. К запрещенным относятся также предметы, не включенные в перечень предметов первой необходимости. Это приводит к тому, что лица, содержащиеся в следственных изоляторах, получают меньше свобод в вопросе хранения и использования вещей и предметов, нежели содержащиеся в исправительных учреждениях³⁵.

Представляется обоснованной позиция С. В. Михеевой, В. А. Шиханова, согласно которой угрозы совершения правонарушений и преступлений во время перемещения осужденных и лиц, содержащихся под стражей, за пределами учреждений существенно возрастают. Способствовать их реализации может наличие запрещенных предметов. В связи с этим целесообразно объединить методики установления запрещенных предметов, используемые в ИУ и СИЗО, для специальных подразделений УИС по конвоированию. При осложнении оперативной обстановки, наличии индивидуальных особенностей контингента, подлежащего конвоированию, дающих основание полагать, что конвоируемые могут совершить побег,

³⁵ Никитенко М. Е. Обеспечение режима и безопасности при конвоировании в УИС / М. Е. Никитенко, М. Д. Дмитриев // Общество: политика, экономика, право. – 2017. – №1. – С. 97.

нападение, акт членовредительства либо иные правонарушения, желательно наделить подразделения УИС по конвоированию правом расширять перечень предметов, подлежащих изъятию на период перемещения. При этом федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере исполнения уголовных наказаний, следует установить список предметов первой необходимости, не подлежащих изъятию при конвоировании ни при каких обстоятельствах.

В нормативно-правовых актах закреплён порядок подготовки органом отправителем подозреваемых, обвиняемых и осуждённых к конвоированию. Одним из значимых элементов этого порядка является изъятия запрещённых предметов у осуждённых. Обратившись к практическим работникам подразделений по конвоированию выясняется, что сотрудники органа отправителя зачастую халатно относятся к своим должностным обязанностям в части изъятия запрещённых предметов, что в свою очередь может привести в дальнейшем к совершению таких действий как нападение, побег, умышленное или неумышленное причинение вреда себе или окружающим лицам.

В следствии этого на сотрудников специальных подразделений по конвоированию возлагается дополнительная нагрузка по изъятию запрещённых предметов в условиях спецтранспорта, где по сравнению с исправительным учреждением количество сотрудников в разы меньше, а конструктивные особенности спецавтомобилей и спецвагонов не позволяют в должной мере проводить такие мероприятия как обыск и досмотр.

Снижение вероятности возникновения перечисленных ситуаций возможно при помощи комплексного совершенствования нормативно-правового обеспечения, с одной стороны, и материально-технической базы режима, и проведения режимных мероприятий – с другой, в частности

обысковых и досмотровых мероприятий при конвоировании³⁶.

Проблемы юридической ответственности подозреваемых, обвиняемых и осужденных при конвоировании можно отнести к наиболее сложным проблемам в юриспруденции. Несмотря на достаточно широкие обсуждения сущности юридической ответственности данная проблема остается неразработанной, требующей пристального внимания.

В следствии вышесказанного следует сделать вывод о том, что от того насколько глубоко и всесторонне будет исследован институт юридической ответственности конвоируемых лиц, от скорости внедрения новейших научных разработок отечественных и зарубежных научных деятелей, а также от эффективности их фактического применения на практике будет зависеть своевременность и полнота выполнения задач, возложенных на подразделения по конвоированию и на уголовно-исполнительную систему в целом.

2.2. Проблемы в привлечении к дисциплинарной ответственности осужденных и лиц, содержащихся под стражей допустивших нарушение режима содержания при их конвоировании

В ходе прохождения преддипломной практики в УФСИН России по Курганской области нами были проанализированы статистические данные совершения противоправных деяний при осуществлении конвоирования за 2020 год (Приложение 3)³⁷.

При подготовке материалов на водворение осужденных в штрафной

³⁶ Никитенко М. Е. Обеспечение режима и безопасности при конвоировании в УИС / М. Е. Никитенко, М. Д. Дмитриев // Общество: политика, экономика, право. – 2017. – №1. – С. 99.

³⁷ Справка о допущенных нарушениях установленного порядка отбывания наказания в ФКУ ИК-4 УФСИН России по Курганской области за 2018-2019 года // Материалы преддипломной практики в ФКУ ИК-4 УФСИН России по Курганской области / Бочкарев М. Н. (неопубликованный акт).

изолятор, одиночную камеру за совершение нарушения установленного порядка отбывания наказания при конвоировании необходимо определить:

1. наличие события правонарушения (документами, удостоверяющими факт нарушения, могут быть: утвержденное постановление о возбуждении либо об отказе в возбуждении уголовного дела; рапорт, докладная работника исправительного учреждения; другие материалы, например, акт обыска);

2. лицо, совершившее противоправное действие (бездействие), в том числе: установочные данные – фамилия, имя, отчество осужденного; число, месяц и год рождения; статья, по которой он осужден, на какой срок, начало срока, конец срока; материалы, характеризующие осужденного – справка о поощрениях и взысканиях, характеристика;

3. виновность лица, совершившего правонарушение (документ, удостоверяющий нарушение установленного порядка отбывания наказания; письменное объяснение осужденного, допустившего нарушение (справка, акт при отказе дачи объяснения); рапорта сотрудников, выявивших факт нарушения, объяснения иных лиц; акт медицинского освидетельствования при алкогольном опьянении, либо нахождении в одурманенном состоянии);

4. иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела, а также причины и условия совершения правонарушения.

С подготовленными материалами осужденный, допустивший нарушение установленного режима содержания, выводится на заседание дисциплинарной комиссии, где проверяется правильность составления документов, заслушивается сам нарушитель, а также выслушивается мнение членов дисциплинарной комиссии. При необходимости приглашаются и опрашиваются свидетели допущенного правонарушения. Осужденный знакомится со всеми материалами под роспись. Если осужденный отказывается подписывать какой-либо из документов, то в этом документе делается отметка о том, что осужденный от подписи отказался. Данная запись заверяется подписями не менее трех членов дисциплинарной комиссии. Комиссия принимает решение, которое фиксируется в журнале

протоколов дисциплинарной комиссии.

На основании сделанной записи в журнале, делается выписка их протокола дисциплинарной комиссии. Исходя из изложенного, представляется целесообразным:

– во-первых, исключить из ведомственных нормативных правовых актов положения, касающиеся прав и обязанностей осужденных, с изданием отдельного акта, регулирующего процедуру конвоирования.

– во-вторых, включить в обязанности личного состава караулов ознакомление осужденных, подозреваемых и обвиняемых с обязанностями и ограничениями в письменном виде;

– в-третьих, предусмотреть возможность применения начальником караула по конвоированию к осужденным и лицам, заключенным под стражу, допустившим правонарушения, меры воздействия и принуждения, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

С увеличением количества наряжаемых караулов будет возрастать, соответственно, и количество дисциплинарных и административных правонарушений, совершаемых осужденными в процессе конвоирования.

В нынешних условиях, условиях оптимизации, это может негативно сказаться в целом на служебной деятельности подразделений по конвоированию, качестве несения службы в караулах и служебных нарядах.

Несколько слов хотелось бы сказать о тех изменениях, которые произошли в вопросах режима содержания и предотвращения дисциплинарных проступков, осужденных при конвоировании. Нормативно-правовые акты по организации службы караулов по конвоированию, в настоящий момент, позволяют составу караула размещать в камерах специальных транспортных средств осужденных, направляемых в исправительные колонии общего режима, колонии-поселения, и осужденных к принудительным работам – вместе, но отдельно от других категорий.

С одной стороны, это оптимально в том плане, что при таком размещении в специальном вагоне, специальном автомобиле будет оставаться больше свободных камер, наличие которых будет давать начальнику караула больше возможностей, так скажем, для «маневра». С другой стороны, на наш взгляд, есть при этом и спорные моменты.

Так, например, в соответствии с Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений (утверждены Приказом МЮ РФ от 16.12.2016 г. №295)³⁸ осужденным, направляемым в колонии-поселения, на период конвоирования разрешено иметь при себе деньги, ценные вещи, одежду, головные уборы и обувь гражданского образца, постельные принадлежности и зажигалки. В тоже время – это запрещено иметь при себе осужденным, направляемым в исправительные колонии общего режима.

В этом случае, находясь в одной камере, между данными категориями осужденных могут возникнуть конфликтные ситуации по поводу их личных вещей. Осужденные, направляемые в колонии общего режима, например, могут присвоить себе (украсть, отобрать силой или под угрозой применения силы) деньги, ценные вещи, предметы гражданской одежды и т.д. Тем самым возрастает риск увеличения количества нарушений режима содержания, преступлений, совершаемых спецконтингентом при конвоировании.

В данной ситуации, начальнику караула ничего не остается делать кроме как изымать ценные вещи, деньги и т.п. у конвоируемых в колонии-поселения (безусловно с их согласия) или этапировать их в разных камерах, что, в принципе, и происходит в действительности.

Таким образом, есть еще проблемы в вопросах организации конвоирования осужденных, в рамках привлечения их к дисциплинарной ответственности, которые необходимо решать, решать совместно, творчески и с буквы закона.

³⁸ Никитенко М. Е. Обеспечение режима и безопасности при конвоировании в УИС / М. Е. Никитенко, М. Д. Дмитриев // Общество: политика, экономика, право. – 2017. – №1. – С. 98.

Следует сказать о том, что в настоящее время в подразделениях по конвоированию осужденных уголовно-исполнительной системы имеются определенные и достаточно существенные трудности, в частности к одной из актуальных проблем в деятельности данного подразделения является проблема кадрового обеспечения, выраженная в серьезном некомплекте организационно-штатной структуры управления (отдела) по конвоированию³⁹.

Мы считаем, что данные проблемы в первую очередь свидетельствуют о том, что процесс привлечения осужденных в процессе конвоирования к дисциплинарной ответственности является достаточно сложной процедурой.

Необходимо, в первую очередь, улучшать социальные гарантии для сотрудников, проходящих службу на должностях младшего начальствующего состава, для непосредственной мотивации и стимулирования добросовестного отношения как к службе, так и выполнению служебных обязанностей. В рамках данной выпускной квалификационной работе хотелось бы затронуть немаловажный аспект, который встречается на службе в подразделениях по конвоированию УИС, итак, личный состав караулов по конвоированию, в частности начальники караулов и их помощники, сталкиваются с небольшими пробелами в рамках организации непосредственной службы в подразделениях по конвоированию, это в первую очередь касается перевозки осужденных по плановым маршрутам железнодорожного транспорта.

Исследуя статистические сведения за прошедшие пять лет, следует отметить, что в большинстве случаев, в специальных вагонах перевозятся

³⁹ Масленников Е. Е. О соблюдении требований режима осужденными и лицами, содержащимися под стражей, при конвоировании / Е. Е. Масленников, Ю. Ю. Тищенко //Актуальные проблемы защиты прав и законных интересов подозреваемых, обвиняемых и осужденных, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы. – 2018. – С. 244.

более 450 тысяч осужденных ежегодно, одновременно с этим снаряжаются около 6 тысяч караулов по конвоированию данного спецконтингента.

Сегодня ситуация складывается таким образом, что парк специальных вагонов сокращается в рамках систематизации бюджетных средств и ассигнований, направленных в первую очередь на сокращение и минимизацию финансирования УИС. Тому есть немало факторов: первый – это списание специальных вагонов, которые с течением времени утратили эксплуатационные свойства и непригодны для организации перевозок осужденных, другой фактор отражается в непосредственном уменьшении поступления новых специальных вагонов в территориальные органы ФСИН России, в связи с отсутствием необходимого бюджетного финансирования, направленного на материальное обеспечение специальных подразделений по конвоированию.

Эти перечисленные выше факторы, способствуют непосредственному ухудшению и сокращению железнодорожных составов, которые были оборудованы и обеспечены по современным нормам и характеристикам, и как следствие, будет значительно расширено количество автодорожных маршрутов и их протяженность. На наш взгляд, это может привести к уменьшению эксплуатационного ресурса спецавтомобилей и дополнительным затратам на приобретение новой техники, что ведет к негативным как финансовым, так и материально-техническим последствиям.

Также следует рассмотреть еще один актуальный аспект в службе караулов по конвоированию – это практическое осуществление и проведение личного обыска осужденных, принятых в пути следования в специальных вагон на обменных пунктах. Действующие в настоящий момент, нормативно-правовые акты достаточно абстрактно и не детализировано отображают эту процедуру, в следствии этого практические действия личного состава караула по проведению личного обыска и досмотру вещей носят не едино систематизированный характер.

В период проведения обысков за 2020 год у лиц, подлежащих конвоированию, изъято 34 сотовых телефона, свыше 592 sim-карт и других запрещенных предметов. Наиболее результативно обыски проводились личным составом подразделений по конвоированию ГУФСИН, УФСИН России по Республике Крым и г. Севастополю, Красноярскому, Приморскому краям, Архангельской, Московской, Мурманской, Орловской областям, г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, г. Москве, Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре.

В нормативно-правовых актах дается порядок проведения личного обыска конвоируемых лиц в специальном вагоне, который должен проводиться в свободных камерах, а при отсутствии их – в коридоре специального вагона, но не напротив камер с осужденными.

Мы считаем, что если следовать содержанию данного понятие, то начальник караула встает перед сложной и не совсем детализированным порядком действий: если нет свободных камер, то что это за место, где можно осуществлять личный обыск осужденных? В коридоре специального вагона это место отдельно не отведено. Мы считаем, что осуществлять личный обыск в коридоре некоего конца специального вагона, кажется нам тоже неуместным (малое пространство, близость туалета для осужденных и другие негативные основания).

Таким образом, необходимо обеспечить и создать отдельное выделенное помещение, либо место, в котором осужденный будет подвержен личному обыску и досмотру вещей.

Потому что отсутствие регламентированного процесса и порядка проведения обыска и досмотра при организации конвоирования осужденных в большинстве случаев влияет на увеличения халатных действий со стороны личного состава караула по конвоированию, которые при отсутствии специализированного места для проведения личного обыска или досмотра вещей осужденного, способствует формальному проведению данных мероприятий, что в свою очередь негативно сказывается на качестве

проведения таких режимных мероприятий, как: обыск или досмотр и непосредственному обнаружению запрещенных предметов и вещей, которые осужденные в процессе конвоирования намерены перевезти с собой.

Выводы по второй главе.

Проанализировав основания и порядок привлечения подозреваемых, обвиняемых и осужденных к дисциплинарной ответственности при конвоировании, следует сделать вывод о том, что от того насколько глубоко и всесторонне будет исследован институт юридической ответственности конвоируемых лиц, от скорости внедрения новейших научных разработок отечественных и зарубежных научных деятелей, а также от эффективности их фактического применения на практике будет зависеть своевременность и полнота выполнения задач, возложенных на подразделения по конвоированию и на уголовно-исполнительную систему в целом, что нормы, регулирующие их, являются далекими от безупречности.

Необходима четкая регламентация всей деятельности по применению мер дисциплинарного взыскания, позволяющая достигнуть справедливости при привлечении дисциплинарной ответственности, что, в свою очередь, приведет к решению ряда проблем дисциплины в целом.

Так же необходимо, улучшать социальные гарантии для сотрудников, проходящих службу на должностях младшего начальствующего состава, для непосредственной мотивации и стимулирования добросовестного отношения как к службе, так и выполнению служебных обязанностей.

Заключение

Итак, подводя итоги, по написанию данной выпускной квалификационной работе следует отметить, что в процессе организации конвоирования осужденные, подозреваемые и обвиняемые в совершении преступлений совершают правонарушения и преступления, определенных настоящим законодательством России, что в первую очередь создает проблемы и грубые дисциплинарные нарушения в обеспечении режима при организации служебной деятельности специальными подразделениями по конвоированию УИС РФ.

Проведенное научное исследование по анализу правовых основ привлечения к дисциплинарной ответственности конвоируемых лиц позволяет нам сделать следующие выводы.

Юридическая ответственность – это средство государственного принуждения, направленное на борьбу с правонарушениями посредством реализации санкции норм за противоправное поведение, влекущее за собой лишения личного или имущественного характера которые виновное лицо обязано претерпеть.

Проблематику юридической ответственности можно отнести к наиболее сложным проблемам в юриспруденции. Многие научные деятели, занимающиеся вопросами права так или иначе исследовали проблематику юридической ответственности. Но, несмотря на достаточно широкие обсуждения сущности юридической ответственности данная проблема остается неразработанной, требующей пристального внимания.

Общая дисциплинарная ответственность как вид юридической ответственности имеет ряд характерных особенностей отличающей ее от других видов ответственности – это ее санкции, а также субъект по отношению, к которому они применяются.

Проанализировав основания и порядок привлечения подозреваемых, обвиняемых и осужденных к дисциплинарной ответственности

при конвоировании, пришли к выводу, что нормы, регулирующие их, являются далекими от безупречности. Необходима четкая регламентация всей деятельности по применению мер дисциплинарного взыскания, позволяющая достигнуть справедливости при привлечении дисциплинарной ответственности, что, в свою очередь, приведет к решению ряда проблем дисциплины в целом.

Дисциплинарная ответственность в рамках системы УИС по отношению к спецконтингенту является специальной по отношению к общедисциплинарной ответственности граждан. Она имеет особую юридическую природу дисциплинарной ответственности подозреваемых, обвиняемых на осужденных. Представляется, что этот вид юридической ответственности имеет самостоятельную правовую природу в рамках отрасли уголовно-исполнительного права, поэтому ее справедливо иногда называют уголовно-исполнительной ответственностью.

Моментом начала реализации уголовной ответственности является вступивший в законную силу приговор суда. С этого момента на лицо возлагаются специфические обязанности, характерные только для этой категории субъектов. Субъектами привлечения к дисциплинарной ответственности выступает начальник исправительного учреждения или лицо его замещающее (в следственном изоляторе при назначении такого вида дисциплинарного взыскания как водворение в карцер помимо перечисленных должностных лиц относится ещё и медицинский работник). Начальник учреждения формирует и возглавляет дисциплинарную комиссию, которая своим коллегиальным решением, с учетом всех обстоятельств и личности осужденного, выносит окончательное решение, оформленное в виде постановления привлечения осужденного дисциплинарной ответственности.

В вопросе определения ее основания уголовно-исполнительное законодательство Российской Федерации имеет первоочередное значение, так как устанавливает начало негативной ретроспективной уголовно-исполнительной ответственности. Фактическим основанием уголовно-

исполнительной ответственности является нарушение осужденным требований УИК РФ, правил внутреннего распорядка и других нормативно-правовых актах, которые определяют в каком порядке и на каких условия лицо должно отбывать назначенное наказание.

В отличие от содержания, осужденного в исправительном учреждении или следственном изоляторе при конвоировании существенно возрастает вероятность дезорганизации деятельности и на то есть ряд объективных причин связанных с ограниченностью пространства в рамках спецтранспорта и малого количества сотрудников приходящихся на конвоируемых лиц. В целях решения некоторых проблем считаем необходимым реализовать следующие предложения:

1. расширение круга полномочий управлений (отделов/отделений) по конвоированию в части привлечения конвоируемых к дисциплинарной ответственности;

2. закрепление прав и обязанностей осужденных, подозреваемых и обвиняемых при конвоировании в открытых источниках, доступных для ознакомления всеми гражданами;

3. комплексное совершенствование нормативно-правовой и материально-технической базы которое будет способствовать обеспечению режима и эффективному проведению режимных мероприятий с целью недопущения проникновения запрещенных предметов на территорию спецтранспорта.

Проблемы юридической ответственности конвоируемых лиц можно отнести к наиболее сложным проблемам в юриспруденции. Несмотря на достаточно широкие обсуждения сущности юридической ответственности данная проблема остается неразработанной, требующей пристального внимания, и активного взаимодействия теоретиков и практиков, занимающихся данным вопросом с целью скорейшего выявления и решения вопросов касающихся проблемных моментов службы. В следствии вышесказанного следует сделать вывод о том, что от того насколько глубоко

и всесторонне будет исследован институт юридической ответственности конвоируемых лиц, от скорости внедрения новейших научных разработок отечественных и зарубежных научных деятелей, а также от эффективности их фактического применения на практике будет зависеть своевременность и полнота выполнения задач, возложенных на подразделения по конвоированию и на уголовно-исполнительную систему в целом.

Библиографический список

Нормативные правовые акты

1. Минимальные стандартные правила обращения с заключенными (утверждены ООН 30 августа 1955 г., одобрены Экономическим и Социальным Советом на 994-м пленарном заседании 31 июля 1957 г.) // Советская юстиция. – 1992. – № 2.

2. Европейские пенитенциарные правила: рекомендация Rec(2006)2 (принята Комитетом министров Совета Европы 11 января 2006 г.) // Доступ из справочно-правовой системы «Гарант» (www.garant.ru).

3. Конституция Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 04 июля 2020 г.

4. Уголовный кодекс Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 05 апреля 2021 г. №63-ФЗ: [принят Государственной думой 24 мая 1996 г.] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 05 апреля 2021 г.

5. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 05 апреля 2021 г. №1-ФЗ: [принят Государственной думой 18 декабря 1996 г.] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 05 апреля 2021 г.

6. Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы: закон РФ: текст с изменениями и дополнениями на 05 апреля 2021 г. №487-ФЗ: [принят от 21.07.1993 г. № 5473-1] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 05 апреля 2021 г.

7. О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об

учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы»: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 17 февраля 2021 г. № 197-ФЗ: [принят Государственной думой 03 июля 2018 г.] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 17 февраля 2021 г.

8. О содержании под стражей, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 26 мая 2021 г. № 103-ФЗ: [принят Государственной думой 21 июня 1995 г.] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 26 мая 2021 г.

9. О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 27 декабря 2018 г. [принят 02 мая 2006 г. №59-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 27 декабря 2018 г.

10. Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний: указ Президента РФ: текст с изменениями и дополнениями на 17 мая 2021 г. №542: [принят 13 октября 2004 г. № 1314] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 17 мая 2021 г.

11. О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти: указ Президента РФ: текст с изменениями и дополнениями на 20 ноября 2020 г.: [принят 09 марта 2004 г. №314] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 20 ноября 2020 г.

12. О порядке и условиях выполнения учреждениями и органами уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации функции конвоирования осужденных и лиц, заключенных под стражу: постановление Правительства РФ: текст с изменениями и дополнениями на 14 июля 2017 г.: [принят 05 апреля 1999 г. №366] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 14 июля 2017 г.

13. Об утверждении Концепции федеральной целевой программы

«Развитие уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года»: распоряжение Правительства РФ от 29 апреля 2021 г. №1138-р // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 29 апреля 2021 г.

14. Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений: приказ Минюста России: текст с изменениями и дополнениями на 29 января 2021 г. № 80: [принят 16 декабря 2016 г. № 295] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 29 января 2021 г.

15. Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы: приказ Минюста России: текст с изменениями и дополнениями на 29 января 2021 г.: [принят 14 октября 2005 г. № 189] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 29 января 2021 г.

16. Об утверждении Порядка ношения и применения огнестрельного оружия сотрудниками уголовно-исполнительной системы: приказ Минюста РФ: [принят 30 октября 2017 г. №215] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 30 октября 2017 г.

17. О правовом обеспечении деятельности ФСИН России: приказ ФСИН России: текст с изменениями и дополнениями на 26 декабря 2008 г. № 755: [принят 18 августа 2005 г. № 718] // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2009. – № 5.

Научные, учебные, справочные издания

18. Александров А. С. Основания и порядок привлечения к юридической ответственности осужденных, подозреваемых и обвиняемых за правонарушения, совершенные при конвоировании: учебное пособие / А. С. Александров, В. В. Бочкарев. – Новокузнецк: ФКОУ ВО Кузбасский институт ФСИН России, 2018. – 27 с.

19. Байбарин А. А. Организация охраны и конвоирования в уголовно-исполнительной системе: учеб. пособие / А. А. Байбарин, В. К. Тарькин. – Курск, 2018. – 215 с.

20. Васильев А. И. Режим в исправительно-трудовых учреждениях: лекция / А. И. Васильев, А. В. Маслихин. – Издание НИиРИО РВШ МВД СССР: Рязань, 1978. – 322 с.

21. Морозов А. С. Организация конвоирования: практикум / А. С. Морозов, И. П. Опар – Новокузнецк: ФКОУ ВО Кузбасский институт ФСИН России, 2019. – 172 с.

22. Организация охраны: учебно-методическое пособие / С. В. Соломатин. – Воронеж: ФКОУ ВПО Воронежский институт ФСИН России, 2015. – 87 с.

23. Пантелеев В. А. Организация конвоирования в уголовно-исполнительной системе: учеб. пособие / В. А. Пантелеев. – Владимир: ВЮИ ФСИН России, 2014. – 136 с.

24. Стручков Н. А. Режим в исправительно-трудовых учреждениях и его правовое регулирование: учебное пособие / Н. А. Стручков, А. В. Папуашвили. – Рязань: РВШ МВД СССР, 1985. – 106 с.

25. Уголовно-исполнительное право России: учебник / под ред. В. И. Селиверстова. – 8 е изд., перераб. и доп. – М.: Норма: ИНФРА М, 2019. – 432 с.

26. Хаснутдинов Р. Р. К вопросу о юридической ответственности осужденных, отбывающих наказание в виде лишения свободы / Р. Р. Хаснутдинов // Материалы Международной научно-практической межведомственной конференции. – 2016. – С. 678-690.

27. Масленников Е. Е. О соблюдении требований режима осужденными и лицами, содержащимися под стражей, при конвоировании / Е. Е. Масленников, Ю. Ю. Тищенко // Актуальные проблемы защиты прав и законных интересов подозреваемых, обвиняемых и осужденных, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной

системы. – 2018. – С. 241-246.

Материалы периодической печати

28. Горбань Д. В. О принятии и содержании режима конвоирования осужденных и лиц, содержащихся под стражей / Д. В. Горбань // Проблемы и перспективы развития специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию. – 2019. – С. 59-63.

29. Горбань Д. В. Понятие и содержание режима конвоирования осужденных и лиц, содержащихся под стражей / Д. В. Горбань // Пенитенциарная система и общество: опыт взаимодействия. – 2019. – С. 246-248.

30. Кавокина С. Ю. Совершенствование системы профилактики преступлений при конвоировании / С. Ю. Кавокина // Человек: преступление и наказание. – № 3 (74). – 2011. – С. 95-98.

31. Калашников А. А. Обеспечение специальных подразделений по конвоированию специальными транспортными средствами в рамках реализации концепции развития УИС / А. А. Калашников // Проблемы и перспективы развития специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию. – 2019. – С. 6-10.

32. Каткова С. А. Юридическая ответственность осужденных к лишению свободы / С. А. Каткова // Юридическая наука и практика: история и современность. – 2014. – С. 151-155.

33. Колеватов П. И. Организация режима, обеспечение изоляции осужденных, условий и безопасности отбывания наказания в исправительных учреждениях УИС / П. И. Колеватов // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. – 2005. – № 5. – С. 35-40.

34. Костарев Д. Ф. Реализация прав подозреваемых, обвиняемых и осужденных при осуществлении конвоирования / Д. Ф. Костарев // Проблемы и перспективы развития специальных подразделений уголовно-

исполнительной системы по конвоированию. – 2019. – С. 85-89.

35. Котляров В. Н. Вопросы взаимодействия и сотрудничества с практическими органами УИС в образовательной деятельности по вопросам охраны и конвоирования / В. Н. Котляров // Субъекты образовательной деятельности в образовательном пространстве вузов: взаимодействие, саморазвитие, сотрудничество. – 2016. – С. 75-81.

36. Ложкина Л. В. Некоторые вопросы применения дисциплинарных взысканий в отношении осужденных в исправительных учреждениях / Л. В. Ложкина // Вестник Удмуртского университета. Серия «Экономика и право». – 2015. – № 2. – С. 126-129.

37. Минаков Ю. А. Надзор лишения свободы и совершенствование правовых мер борьбы с его нарушениями / Ю. А. Минаков // Проблемы укрепления режима в ИТУ. – 1987. – № 95. – С. 45-48.

38. Михеева С. В. Режим конвоирования как элемент режима в учреждениях уголовно-исполнительной систем / С. В. Михеева, В. А. Шиханов // Вестник Самарского юридического института. – 2015. – №3(17). – С. 58-62.

39. Михеева С. В. Субъекты правоотношений в аспекте обеспечения режима в учреждениях уголовно-исполнительной системы / С. В. Михеева // «Черные дыры» в Российском законодательстве. – 2017. – № 5. – С. 76-79.

40. Никитенко М. Е. Обеспечение режима и безопасности при конвоировании в УИС / М. Е. Никитенко, М. Д. Дмитриев // Общество: политика, экономика, право. – 2017. – №1. – С. 94-99.

41. Пенин О. В. Специальные автомобили, используемые учреждениями УИС для перемещения осужденных и лиц, содержащихся под стражей, при конвоировании / О. В. Пенин // Транспортное право. – 2016. – № 2. – С. 8-13.

42. Серков П. П. О понятии юридической ответственности / П.П Серков // Журнал российского права. – 2010. – № 8 (164). – С. 42-49.

43. Ткаченко А. А. Основные подходы к пониманию юридической

ответственности за правонарушение / А. А. Ткаченко // Вектор науки ТГУ. – 2010. – № 3 (13). – С. 280-281.

44. Усеев Р. З. Безопасность перемещения осужденных к лишению свободы / Р. З. Усеев // Уголовно-исполнительное право. – 2019. – №2. – С. 144-150.

45. Ячменев Ю. В. Юридическая ответственность: понятие, виды и особенности / Ю. В. Ячменев // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2012. – №2 (54). – С. 66-74.

Диссертации и авторефераты

46. Усеев Р. З. Правовые проблемы перемещения осужденных к лишению свободы из одного учреждения уголовно-исполнительной системы в другое: дис. ... канд. юрид. наук / Р. З. Усеев. – Сам. Гос. ун-т. Самара, 2009. – 247 с.

Материалы юридической практики

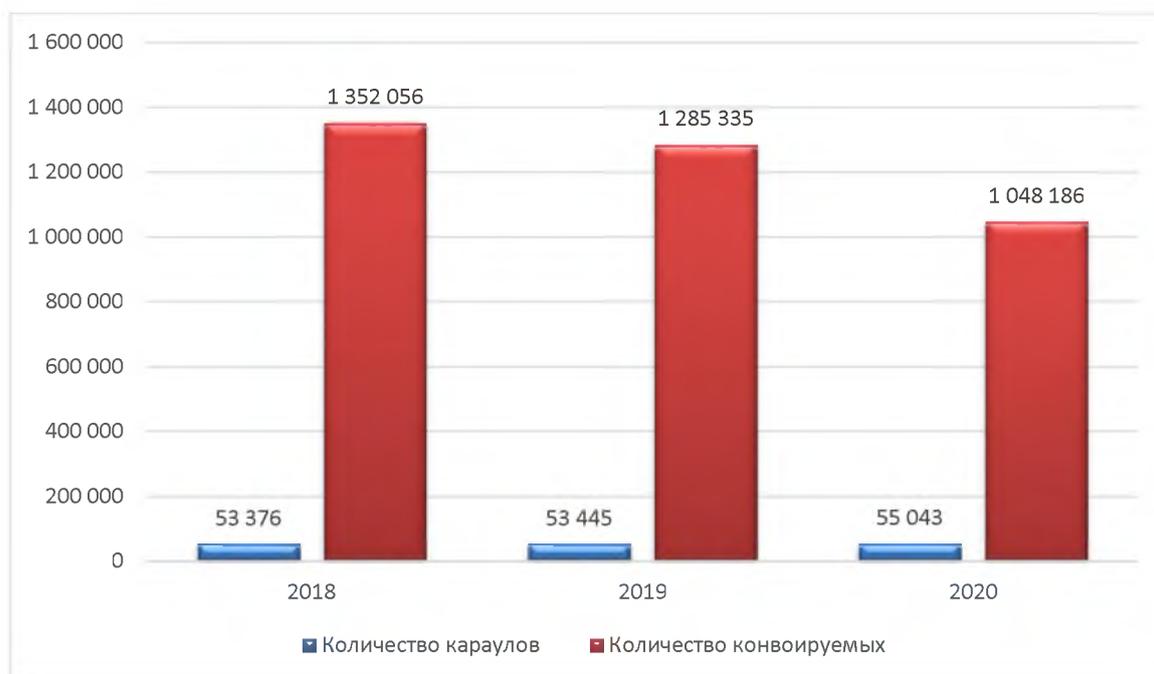
47. Справка о допущенных нарушениях установленного порядка отбывания наказания в ФКУ ИК-4 УФСИН России по Курганской области за 2018-2019 года // Материалы преддипломной практики в ФКУ ИК-4 УФСИН России по Курганской области / Бочкарёв М. Н. (неопубликованный акт).

Электронные ресурсы

48. Краткая характеристика уголовно-исполнительной системы [Электронный ресурс] // Главная – Структурные подразделения ФСИН России – Управление планирования и организационно-аналитического обеспечения – информационно-аналитический отдел – Статистическая

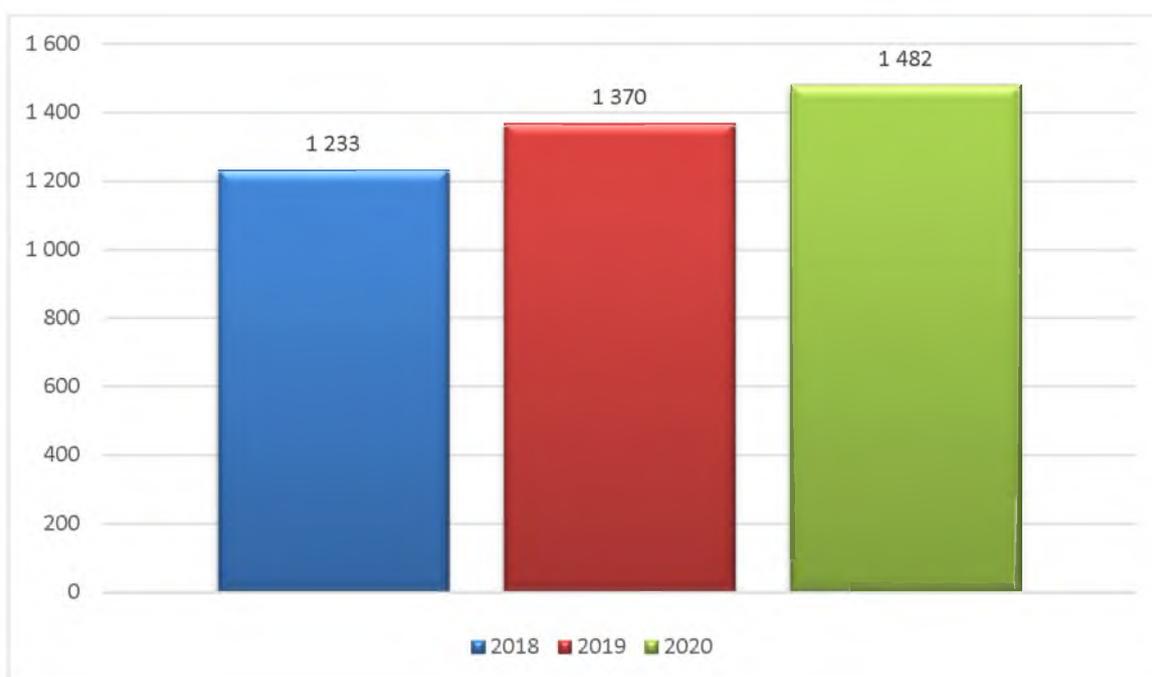
информация – Краткая характеристика уголовно-исполнительной системы:
офиц. сайт. – Режим доступа: <http://www.fsin.su/> (дата обращения:
24.03.2021).

Сведения о количестве караулов по конвоированию, а так же конвоируемых осужденных, подозреваемых и обвиняемых⁴⁰



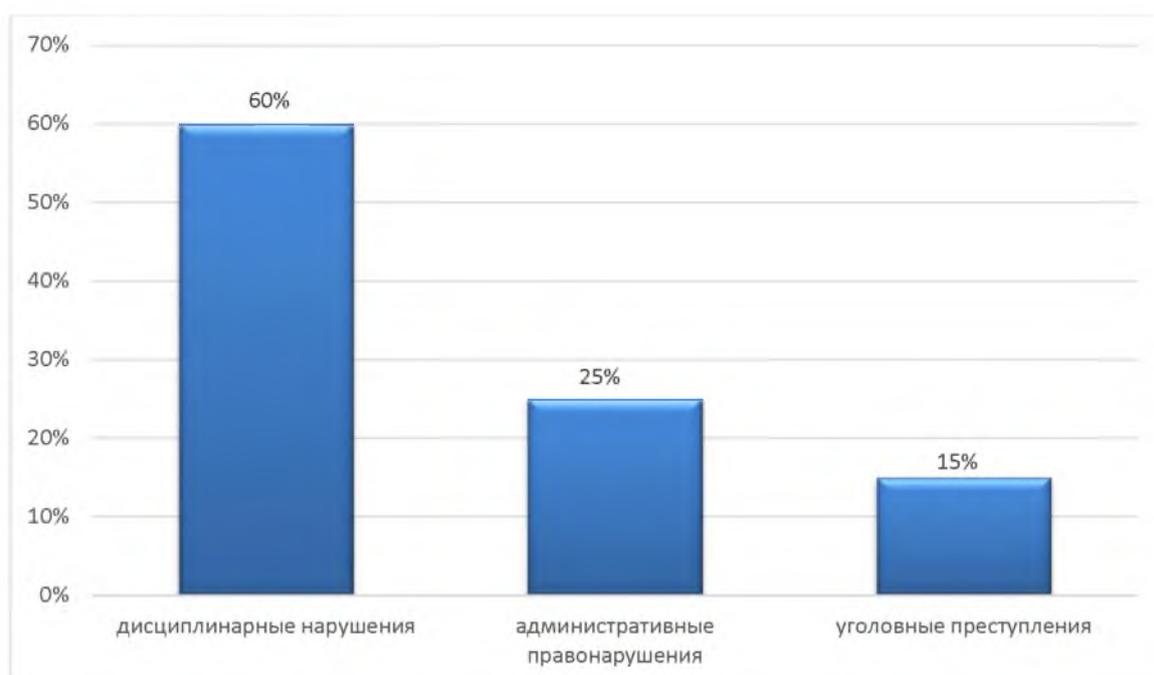
⁴⁰ Краткая характеристика уголовно-исполнительной системы [Электронный ресурс] // Главная – Структурные подразделения ФСИН России – Управление планирования и организационно-аналитического обеспечения – информационно-аналитический отдел – Статистическая информация – Краткая характеристика уголовно-исполнительной системы: офиц. сайт. – Режим доступа: <http://www.fsin.su/> (дата обращения: 24.03.2021).

**Количество нарушений установленного режима содержания
конвоируемыми⁴¹**



⁴¹ Краткая характеристика уголовно-исполнительной системы [Электронный ресурс] // Главная – Структурные подразделения ФСИН России – Управление планирования и организационно-аналитического обеспечения – информационно-аналитический отдел – Статистическая информация – Краткая характеристика уголовно-исполнительной системы: офиц. сайт. – Режим доступа: <http://www.fsin.su/> (дата обращения: 24.03.2021).

Совершение противоправных деяний осужденными в процессе организации конвоирования УФСИН России по Курганской области за 2020 год⁴²



⁴² Справка о допущенных нарушениях установленного порядка отбывания наказания в ФКУ ИК-4 УФСИН России по Курганской области за 2018-2019 года // Материалы преддипломной практики в ФКУ ИК-4 УФСИН России по Курганской области / Бочкарёв М. Н. (неопубликованный акт).