

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ
Федеральное казенное образовательное учреждение высшего образования
«Самарский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний»
Юридический факультет
Кафедра режима и охраны в уголовно-исполнительной системе

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

Тема: Правовые основы организации профилактики поступления запрещенных предметов в учреждения УИС

Выполнил:
курсант 2 взвода 4 курса,
рядовой внутренней службы
Еремеева Татьяна Петровна

Научный руководитель:
доцент кафедры режима и охраны
в УИС,
кандидат юридических наук,
Бондаренко Сергей Вячеславович

Рецензент:
начальник ФКУ КП-1 УФСИН
России по Самарской области
полковник внутренней службы
Е.В. Белан

Решение начальника кафедры о допуске к защите

дотупици Гривин

Дата защиты 22.06.2021

Оценка 3/удовлетворительно

Самара
2021

Оглавление

Введение	3
ГЛАВА 1. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ПРОФИЛАКТИКИ ПОСТУПЛЕНИЯ ЗАПРЕЩЕННЫХ ПРЕДМЕТОВ В УЧРЕЖДЕНИЯ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ.....	7
1.1. Понятие и правовое регулирование профилактики поступления запрещенных предметов в учреждения уголовно-исполнительной системы.....	7
1.2. Организация работы учреждений уголовно-исполнительной системы по профилактическим мерам поступления запрещенных предметов.....	14
ГЛАВА 2. ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕР ПЕРЕКРЫТИЯ КАНАЛОВ ПОСТУПЛЕНИЯ ЗАПРЕЩЕННЫХ ПРЕДМЕТОВ В УЧРЕЖДЕНИЯ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ.....	27
2.1. Организация перекрытия каналов поступления запрещенных предметов в учреждения уголовно-исполнительной системы.....	27
2.2. Проблемные вопросы возникающие при профилактике, поступления запрещенных предметов в учреждениях уголовно-исполнительной системы и пути их решения.....	40
Заключение.....	52
Библиографический список.....	56
Приложение	62

Введение

Актуальность исследования. Борьба с поступлением в места лишения свободы запрещенных предметов, является одной из проблем в деятельности функционирования учреждений уголовно-исполнительной системы (далее – УИС) является.

Правовое регулирования поступления запрещенных предметов в учреждения УИС, является сложной многоуровневой системой, а изменения криминальной ситуации, правовых норм, а также личности осужденных, рост рецидивной преступности предполагает поиск новых форм и методов работы учреждения УИС, включая создание эффективной системы безопасности, отвечающей современным и перспективным потребностям личности, общества, государства.

В настоящее время назрел вопрос о четкой организационно-правовой регламентации предотвращения поступления запрещенных предметов в учреждения УИС, с учетом факторов, препятствующих эффективной борьбе с доставкой запрещенных предметов, на территорию ИУ.

Главной задачей стоящих перед пенитенциарной системой России является необходимость модернизации и оптимизации системы охраны исправительных учреждений и следственных изоляторов (далее – ИУ и СИЗО); необходимость создания системы противодействия преступному поведению осужденных на основе применения современных новых технологий и подходов к организации безопасности объектов уголовно-исполнительной системы, совершенствование инженерно-технических средств охраны и надзора,

При профилактических мероприятиях направленных на недопущение поступления запрещенных предметов в учреждения УИС, в дополнение к стационарным металлодетекторам предусматривается установка на контрольно-пропускных пунктах (далее – КПП) рентгеноскопов для досмотра личных вещей и ручной клади. На объектах УИС смежно с

отсекающими тамбурами КПП устраиваются помещения для хранения личных вещей персонала учреждения УИС и лиц, прибывших для его посещения. В настоящее время планируется использование при досмотре транспортных средств тепловизоров.

Несмотря на то, что в настоящее время пронос запрещенных предметов в учреждения УИС остается актуальным, случаи проноса запрещенных предметов на территорию исправительных учреждений, продолжаются, что и подтверждает актуальность исследования.

Так, в ходе обыскных мероприятий за 12 месяцев 2019 года было изъято: 3 229,9 тыс. руб. (из них 84,95% – при доставке); 1 790,7 л. алкогольных напитков промышленного производства (99,17% – при доставке); 70 087,625 г. наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов (99,75 % – при доставке); 54 807 единиц средств связи (57,94% – при доставке); 9 416 единиц колюще-режущих предметов (2,97% – при доставке) (таблица 2.2.3). Изъято 33 686,2 л. спиртных напитков кустарного производства¹.

Объектом исследования являются общественные отношения в области организации профилактических мер, направленных на предотвращение поступления запрещенных к обращению предметов и веществ в учреждения УИС и практики применения.

Предметом исследования являются нормативно-правовые акты регулирующие вопросы организации профилактических мер, направленных на предотвращение поступления запрещенных к обращению предметов и веществ в учреждения УИС.

Целью исследования выступает рассмотрение вопросов правовой и организационных аспектов профилактических мер, направленных на предотвращение поступления запрещенных к обращению предметов и веществ в учреждения УИС.

¹ Основные показатели деятельности уголовно-исполнительной системы январь-декабрь 2019 г.: информационно-аналитический сборник. – Тверь, 2020. – С. 35.

Поставленная цель обусловила решение следующих **задач**:

– дать понятие и обозначить правовое регулирование профилактики поступления запрещенных предметов в учреждения уголовно-исполнительной системы;

– изучить организационные аспекты работы учреждений уголовно-исполнительной системы по профилактическим мерам поступления запрещенных предметов;

– дать понятие и обозначить правовое регулирование профилактики поступления запрещенных предметов в учреждения уголовно-исполнительной системы;

– изучить организацию работы учреждений уголовно-исполнительной системы по профилактическим мерам поступления запрещенных предметов;

– рассмотреть организационные аспекты перекрытия каналов поступления запрещенных предметов в учреждения уголовно-исполнительной системы;

– обозначить проблемные вопросы возникающие при профилактике, поступления запрещенных предметов в учреждениях уголовно-исполнительной системы и пути их решения.

Методы исследования. При проведении исследования использовались:

Общенаучные методы (системного и логического подхода, статистический, структурно-функциональный), которые позволили выявить основные тенденции и закономерности развития изучаемого объекта;

Частнонаучные методы (формально-юридический, сравнительно-правовой), которые дали возможность выявить и описать исследуемые явления, сопоставить их для выявления сходства и различия.

Теоретическая база исследования и степень научной разработанности темы.

Проблемам борьбы с поступлением в места лишения свободы запрещенных предметов в разное время посвятили свои труды Д.В. Горбач, А. Г. Емельянова, С. А. Исаев, А. С. Бучковский, Д. А. Мазунина, В. А.

Шиханов, Н. В. Долганова, Ю. И. Базаров, Л. Ю. Бортник, М. А. Громов, Т. Н. Дазмаров, Д. А. Добров, А. В. Дергачев, К. К. Карабатырова, К. В. Орзулова, А. М. Потапов, Н. Н. Соловьева, А. В. Смирнов, С. С. Согаев, В. В. Сурин, В. А. Шиханов и др. Следует отметить, что обозначенные вопросы касались не всех проблем, связанных с проникновением запрещенных предметов в исправительные учреждения в сложившейся в настоящее время криминогенной обстановке в местах лишения свободы.

Следует отметить, что на сегодняшний день единого комплексного исследования с учетом обновленного законодательства и всех современных изощренных способов проникновения запрещенных предметов на территорию исправительного учреждения, не проводилось, что свидетельствует о низкой степени научной разработанности заявленной проблематики.

Кроме того, многие научные положения, сформулированные в современной юридической доктрине, по-прежнему остаются дискуссионными, нуждающимися, в уточнениях и дополнениях.

Структура работы. Структура работы обусловлена целью и задачами исследования и состоит из введения, двух глав объединяющих четыре параграфа, заключения и библиографического списка.

ГЛАВА 1. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ПРОФИЛАКТИКИ ПОСТУПЛЕНИЯ ЗАПРЕЩЕННЫХ ПРЕДМЕТОВ В УЧРЕЖДЕНИЯ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ

1.1. Понятие и правовое регулирование профилактики поступления запрещенных предметов в учреждения уголовно-исполнительной системы

Поступление, передача и использование лицами, содержащимися в учреждениях УИС, – процесс закономерный, с которыми долгие годы борется администрация учреждений. Несмотря на то, что лишение свободы это, прежде всего изоляция, которая предполагает лишение определенных благ, но следует помнить, что человек способен приспособливаться практически к любым, даже нечеловеческим условиям существования, но и в любой ситуации он с необходимостью подсознательно, филогенетически запрограммирован на поиск свободы, к самовыражению, общению по выбору, т.е. к тому, что изоляция сводит на нет².

В настоящее время важная роль отводится неукоснительному соблюдению и укреплению правопорядка в учреждениях УИС, где деятельность по предупреждению поступления запрещенных предметов является одним из приоритетных направлений структурных и подведомственных подразделений Федеральной службы исполнения наказаний в укреплении правопорядка.

Вопросы пресечения каналов поступления запрещенных предметов к осужденным в ИУ и следственные изоляторы остаются всегда актуальными. В ходе обыскных мероприятий за 12 месяцев 2019 года было изъято: Изъято 33 686,2 л. спиртных напитков кустарного производства. Наибольшее их

² Согаев С.С. К вопросу о содержании понятия «Режим» в исправительных учреждениях: сборник: Уголовное наказание в России и за рубежом: проблемы назначения и исполнения (к 10-летию принятия Европейских пенитенциарных правил): материалы международной научно-практической конференции, 10 марта 2017 г. – Киров, 2017. – С. 286.

количество изъято в учреждениях УФСИН (ГУФСИН) России по Воронежской области – 3 832,5 л., Самарской области – 3 822,5 л., Ярославской области – 2 158,0 л., Ростовской области – 1 504,0 л., Ивановской области – 1 314,0 л., Хабаровскому краю – 1 186,9 л., Ставропольскому краю – 1 157,5 л., Иркутской области – 1 135,0 л., Тульской области – 1 032,0 л.

Из-за недостаточного контроля и надзора за подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными, недостатков в обыскной работе в жилую зону попадает большое количество колюще-режущих предметов. 45,36% от общего количества изъятых колюще-режущих предметов было изъято в жилой зоне и на внутренней режимной территории СИЗО и тюрем (4 271 единица)³.

Следует отметить, что постоянно фиксируется достаточно высокое количество изъятия запрещенных предметов, что свидетельствует о проявлении интереса со стороны лиц, содержащихся в учреждении и желании их приобретать, хранить и использовать в своих корыстных целях. Для недопущения проникновения запрещенных вещей и предметов в учреждения уголовно-исполнительной системы необходимо постоянное проведение профилактических мероприятий, основной целью профилактической работы является недопущение правонарушений со стороны лиц, содержащихся в учреждениях УИС, посредством системы профилактических мероприятий.

Необходимо остановиться на термине «профилактика» произошел от греческого «prophylaktikos» и означает предохранительный⁴, а в прямом переводе означает «предупреждение». В толковом словаре «профилактика» определяется как совокупность предупредительных мероприятий, направленных на сохранение и укрепление нормального состояния, порядка⁵,

³ Основные показатели деятельности уголовно-исполнительной системы январь-декабрь 2019 г.: информационно-аналитический сборник. – Тверь, 2020. – С. 35.

⁴ Большой энциклопедический словарь. – СПб., 2001. – С. 971.

⁵ Толковый словарь русского языка. – М., 1999. – С. 587.

а «предупреждать» (что-либо) означает принять предварительные меры, устранить, отклонить, избавиться от чего-либо заранее, предотвратить⁶, в свою очередь «предотвратить» (что-либо) означает заранее отвратить, устранить ранними мерами заблаговременно, загодя⁷.

По мнению Г. А. Аванесова, под профилактикой, следует понимать деятельность, вектор которой направлен на отдельные преступления, чтобы не допустить и предохранить отдельных членов общества от совершения правонарушений. Не следует путать такие понятия, как «профилактика преступлений» и «предупреждение преступности», считая их тождественными, так как предупреждение, это постепенное «вытеснение» преступности из жизни общества⁸, в систему которого входят самые разнообразные виды предупредительной деятельности. Одним из таких видов и является профилактика преступлений.

Кроме того, Г. А. Аванесов в своих научных трудах отмечает, что термины, как «предупреждение», «профилактика», «предотвращение (преступности, преступлений)» применимы как взаимосвязывающие и взаимодополняющие, но без детализации соответствующих понятий. По его мнению, предупреждение преступлений на индивидуальном уровне включает в себя профилактику, предотвращение и пресечение⁹.

Для эффективного функционирования системы субъектов профилактики необходимо, чтобы для участников профилактической деятельности четко определялись объекты воздействия и цели работы, функции их не дублировались, обеспечивалось их взаимодействие, круг полномочий имел методическую и правовую регламентацию, реализация

⁶ Даль В. И. Толковый словарь живого великорусского языка. – М., 1978. – Т. 3. – С. 390.

⁷ Толковый словарь русского языка. – М., 1999. – С. 514.

⁸ Аванесов Г.А. Профилактика: термины и понятия // Профилактика правонарушений. Проблемы организации профилактики правонарушений в районе сверхкрупного города. – М., 1978. – С. 64.

⁹ Аванесов Г. А. Криминология и социальная профилактика. – М., 1980. – С. 405.

задач и целей профилактики осуществлялась подготовленными к этой работе кадрами.

Рассмотрев понятийный аппарат профилактической работы, можно сделать вывод о том что, профилактика – это деятельность, которая непосредственно направлена не только на выявление и устранение причин и условий преступлений, но и на их возмещение, замену причинами и условиями правомерного поведения, способствующими укреплению режима и законности в учреждениях УИС.

С целью предотвращения и пресечения совершения правонарушений среди осужденных в учреждениях УИС проводится общая профилактика правонарушений и преступлений.

Нормативно-правой базой, регламентирующей организацию и выполнение мероприятий по пресечению каналов поступления запрещенных предметов в учреждения УИС, выступает, во-первых Конституция Российской Федерации, в которой закреплена возможность ограничений конституционных прав и свобод человека и гражданина в той мере ч. 3 ст. 55¹⁰.

Далее следует обозначить Уголовно-исполнительный кодекс РФ, в котором говорится о проведении обысков и досмотров и изъятии запрещенных предметов¹¹.

Основным нормативно-правовым актом необходимо отметить, федеральный закон, где определен порядок ее проведения в Российской Федерации. Так, в Федеральном законе «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» от 23.06.2016 № 182-ФЗ¹². В

¹⁰ Конституция Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 04.07.2020 г. № 1-ФКЗ [одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020] // (Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 04 июля 2020 г.).

¹¹ Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 08 января 1997 г. № 1-ФЗ (в ред. от 05 апреля 2021 г. № 78-ФЗ) // Российская газета. – 1997. – 16 января (официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 05 апреля 2021 г.).

¹² Российская газета. – 2016. – 28 июня. – № 139.

соответствии с которым к мерам общей профилактики можно отнести работу отделов и служб подразделений, а также взаимодействие учреждений с правоохранительными органами, объединениями и организациями (религиозными, общественными и другими).

Отдельно следует отметить Закон РФ от 21 июля 1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы»¹³, Федеральный закон от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений»¹⁴, УИК РФ.

Далее следует отметить нормативно-правовые акты регламентирующие отдельные вопросы профилактики преступлений и правонарушений, основным из которых является Инструкция по профилактике правонарушений среди лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, утвержденной приказом Минюста России от 20 мая 2013 г. № 72 г. «Об утверждении Инструкции по профилактике правонарушений среди лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы»¹⁵.

Далее необходимо отметить приказ Минюста РФ от 16 декабря 2016 года № 295 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка ИУ» (далее –ПВР ИУ), Приказ Минюста РФ от 14 октября 2005 г. № 189 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы», Приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 6 октября 2006 г. № 311 г. Москва «Об утверждении Правил внутреннего распорядка воспитательных колоний уголовно-исполнительной системы», Приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 3 сентября 2007 г. № 178 г. Москва «Об

¹³ Ведомости СНД и ВС РФ. – 1993. – 19 августа. – № 33. – Ст. 1316 (Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 06 февраля 2019).

¹⁴ Российская газета. – 1995. – 20 июля (официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 19 июля 2018 г.).

¹⁵ Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 26 августа 2016 г.

утверждении Положения о режимных требованиях на территории, прилегающей к учреждению, подведомственному территориальному органу УИС»¹⁶.

Среди ведомственных нормативных актов, можно выделить различного рода Инструкции, Наставления, регламентирующие организацию надзора и охраны, досмотров, а также обысков, имеющих гриф ограниченного пользования.

В некоторых случаях, деятельность персонала учреждений УИС по перекрытию каналов поступления осужденным запрещенных вещей регламентируется:

– нормами гражданского права, в частности по вопросу определения предметов, изделий и веществ, изъятых из гражданского оборота (согласно правилам внутреннего распорядка ИУ осужденным запрещается иметь при себе, получать в посылках, передачах, бандеролях, либо приобретать, а также в случае обнаружения бесхозных вещей или установить владельца не представляет возможным);

– нормами уголовного права в части возбуждения уголовных дел по факту передачи осужденным запрещенных веществ сотрудниками УИС, а также иными лицами.

Следует отметить, что некоторые авторы отмечают, что к мерам профилактики, следует относить бесконтактный надзор за перемещением подозреваемых, обвиняемых и осужденных, соблюдением ими требований распорядка дня и режимных ограничений; биометрическую идентификацию, которая представляет собой автоматизированный способ распознавания личности путем проверки ее уникальных параметров; различные средства видеонаблюдения, особую эффективность среди которых приобрели видеорегистраторы, позволяющие сотрудникам ИУ осуществлять бесперебойно видеозапись в период осуществления надзора за осужденными

¹⁶ Российская газета. – 2007. – 12 сентября.

с целью обеспечения безопасности, контроля, а также предотвращения и пресечения совершения ими нарушений порядка отбывания наказания¹⁷.

Итак, в нормативно-правовых актах отмечается, что в учреждениях УИС, в целях предотвращения и пресечения правонарушений в учреждениях УИС осуществляется общая и индивидуальная профилактика, в которых задействованы все службы, четкое и отлаженное взаимодействие которых позволяет решать общие цели по недопущению совершения новых преступлений в условиях изоляции.

Мероприятия общей профилактики направлены на выявление и устранение объективных причин и условий, способствующих совершению преступлений в местах лишения свободы, что в конечном итоге способствует укреплению режима и законности в ИУ.

Одним из главных условий исправления осужденных и предупреждения преступлений на территории ИУ является установленный нормативно-правовыми актами режим содержания под стражей и отбывания наказания, подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными, недопущение проникновения к ним запрещенных предметов и вещей, которые могут спровоцировать совершение преступлений или выступить в качестве средств их совершения. Исходя из этого, приоритетной деятельностью персонала ИУ были и остаются мероприятия, направленные на выявление и перекрытие каналов поступления осужденными вещей и предметов, которым им запрещено при себе иметь, получать в посылках, передачах, бандеролях, либо приобретать.

Масленников Е. Е. Общая характеристика и классификация групповых неповиновений осужденных и лиц, содержащихся под стражей, и особенности их предупреждения // Вестник Кузбасского института. – 2015. – № 4 (25). – С. 57.

1.2. Организация работы учреждений уголовно-исполнительной системы по профилактическим мерам поступления запрещенных предметов

Деятельность по предупреждению поступления в учреждениях УИС запрещенных предметов является одним из приоритетных направлений структурных и подведомственных подразделений Федеральной службы исполнения наказаний в укреплении правопорядка.

Относительно осужденных, можно сказать, что целями уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации в соответствии с ч. 1 ст. 1 УИК РФ, является исправление осужденных и предупреждение совершения новых преступлений, как осужденными, так и иными лицами. Выполнение этих целей достигается за счет реализации комплекса мероприятий, таких как: оперативно-режимных, профилактических, воспитательных и других.

Необходимо отметить, что профилактическая работа по предупреждению преступлений предполагает три направления деятельности:

- социальная (или общая) профилактика (профилактическое воздействие на качественно-количественные характеристики преступности в целом);
- криминологическая профилактика (предупреждение видов и форм преступного поведения; предупреждение преступлений некоторыми социальными группами лиц);
- индивидуальная профилактика (предупреждение преступлений отдельными субъектами).

Общесоциальный уровень (общая профилактика) включает в себя деятельность государства, общества, их институтов, направленную на разрешение противоречий в области экономики, социальной жизни, в нравственно-духовной сфере и т.д. Она осуществляется различными органами государственной власти и управления, общественными

формированиями, для которых функция предупреждения преступности не является основной или профессиональной, а профилактический эффект достигается вследствие успешного проведения социально-экономической политики в целом. В этом смысле можно сказать, что какова эта политика, таково и общесоциальное предупреждение преступности в обществе.

Меры общесоциального предупреждения имеют исключительно широкий диапазон, они воздействуют практически на все виды, группы, разновидности причин, условий и других детерминант преступности. Сильной стороной общесоциального предупреждения является взаимосвязь различных по содержанию мер (экономических, социальных, культурно-воспитательных, правовых и др.), а также способность на основе взаимного дополнения не просто суммировать эффект антикриминогенного воздействия, а придавать ему новое, в смысле результативности качество¹⁸. Ю. М. Антонян говорит о значимости института религиозных учреждений, играющих немаловажную роль в части профилактики преступлений, надлежащего нравственного формирования личности, нравственного убеждения, духовного воспитания людей, оказывающих воспитательное влияние на своих отдельных членов, семье, на которую возложена важная роль в формировании личности и обеспечении такого поведения человека, которое соответствовало бы правовым и нравственным стандартам¹⁹.

Под криминологической профилактикой преступлений и правонарушений следует понимать деятельность, которая специально направлена на недопущение преступлений и включает в себя уголовно-правовую и специальную криминологическую профилактику.

Под уголовно-правовой профилактикой следует понимать систему мер предупреждения преступлений, базирующаяся на возможности частной и общей превенции, основанная на применении или угрозе применения

¹⁸ Ларичев В. Д. Общественное предупреждение преступности. – М., 2010. – С. 21.

¹⁹ Антонян Ю. М. Криминология. Избранные лекции. – М.: Логос, 2004. – С. 148.

уголовного наказания, реализуемых в связи и по поводу совершения или подготовки преступлений.

Специфика уголовно-правовой профилактики в том, что она чаще всего следует «за преступлением», направлена на недопущение рецидива или повторного совершения преступления.

Специальная криминологическая профилактика – это деятельность, направленная специально на недопущение преступлений.

Она осуществляется путем положительного влияния, как на причины и условия преступлений, так и на конкретных лиц (или определенные их категории), в отношении которых существует необходимость удержания их от совершения преступлений.

В период исполнения уголовных наказаний осуществляются следующие формы предупредительных мер:

1. Общекриминологическая профилактика – это система мер по устранению процессов детерминации и причинности преступности, воздействующих на отдельных лиц или группы. Данный вид профилактики реализуется сотрудниками ИУ, а основной целью является недопущение совершения новых преступлений осужденными, то есть рецидивной преступности²⁰.

2. Специально-криминологическая профилактика – система воздействия, касающаяся отдельных социальных групп, сфер деятельности и объектов, характеризующихся повышенной вероятностью совершения преступлений²¹.

3. Индивидуальное предупреждение – это, прежде всего, воздействие на тех лиц, от которых можно ожидать совершения преступлений, а также на окружающую их социальную среду²². Данный вид предупредительной

²⁰ Криминология: учебник / под ред. Н.Ф. Кузнецовой. – М., 1998. – С. 187.

²¹ Криминология: учебник для вузов / под общ. ред. А.И. Долговой. – 3-е изд. – М.: Норма, 2007. – С. 448.

²² Там же. – С. 445.

деятельности представляет собой целенаправленную работу с конкретным осужденным в ИУ и подозреваемыми, обвиняемыми в СИЗО.

Профилактическая работа в учреждениях УИС осуществляется различными отделами и службами и обеспечивается путем охраны, изоляции и надзора за лицами, содержащимися в учреждениях, их размещения в соответствии с законом, выявления причин и условий, способствующих совершению правонарушений, разработки и осуществления мер по их устранению (общая профилактика), установления лиц, от которых можно ожидать совершения правонарушений, и принятия мер по оказанию на них необходимого воздействия.

Для совершенствования профилактической работы необходимо, чтобы в каждом учреждении сложилась стройная система организации профилактического воздействия на правонарушителей, чтобы в полной мере и достаточно эффективно устранялись причины, порождающие отступление от требований закона. Содержание профилактической работы должно состоять в разработке и осуществлении комплекса мероприятий воспитательного, режимного и уголовно-исполнительного характера, направленных на устранение причин и условий, способствующих противоправному поведению осужденных в местах лишения свободы²³. Необходимо помнить, что профилактика – это деятельность, направленная не только на выявление и устранение (или нейтрализацию) причин и условий преступлений, но и на их компенсацию, замену причинами и условиями нормотипического, во всяком случае, правомерного поведения.

Профилактическую работу в учреждениях УИС можно разделить исходя из методов работы на: а) методы выявления и б) методы устранения и компенсации причин и условий преступлений.

Методы выявления обстоятельств, детерминирующих преступность в учреждениях УИС:

²³ Понамарев С. А. Особенности организации надзора за осужденными, состоящими на профилактическом учете // Уголовно-исполнительное право. – 2011. – № 1. – С. 53.

1) проверка деятельности различных подразделений вышестоящими и контрольно-надзорными управлениями по службам (служба безопасности, оперативная, воспитательная, производственная, медицинская и др.), а также надзор со стороны прокуратуры, различные инспекции, инвентаризации и т. п.;

2) криминологическое исследование и выявление: криминогенных зон, где наиболее часто и в определенные периоды времени совершаются преступления и злостные правонарушения; наиболее типичных, серьезных и в то же время специфичных для каждого учреждения недостатков по различным направлениям их деятельности (безопасности и режима, оперативная, воспитательная, производственная, бытовая, медицинская и т. д.), которые чаще всего способствуют развитию конфликтных ситуаций в криминогенные и непосредственному совершению преступлений в данных ИУ; технических несовершенств надзора, охраны, воспитания, труда, быта, досуга и других сторон жизнедеятельности осужденных; количественных и качественных изменений состава осужденных; преступной субкультуры осужденных, ее особенностей в каждой колонии и тюрьме; кадровых упущений с точки зрения профессионального отбора, подготовки и переподготовки, повышения квалификации и др.; 3) оперативные приемы деятельности, которые также могут быть направлены на выявление криминогенных зон, группировок осужденных с их лидерами, «авторитетами», «ворами в законе» и т. п.; 4) выход на место, рейды по всей территории данного учреждения.

Итак, методами устранения, нейтрализации или компенсации обстоятельств и процессов детерминации преступлений в исправительных учреждениях являются следующие:

1) конструктивная технологическая разработка принципиально новых средств компьютерного сбора, обработки, использования информации о конкретных учреждениях по направлениям их деятельности, средствах охраны и надзора за осужденными, в частности, о возможностях и средствах

повсеместного круглосуточного наблюдения за осужденными или только в криминогенных зонах, о технических средствах проверки посылок, передач, писем, осмотра автомашин, обысков и осмотров осужденных и т. д.;

2) укомплектование данного учреждения высококвалифицированными кадрами, их подбор, расстановка, повышение квалификации;

3) комплексные профилактические операции, связанные с мобилизацией всех подразделений и средств колонии, управления, привлечение сил из других колоний для решения наиболее острых вопросов, например, для пресечения групповой голодовки и забастовки с целью предупреждения массового преступного поведения, перекрытия каналов проникновения запрещенных веществ и др.;

4) организация оперативного обмена информацией между различными подразделениями о группировках, лидерах, криминогенных ситуациях и т.д.;

5) недопущение превышения фактического контингента осужденных над лимитом наполнения некоторых колоний за счет перераспределения осужденных между колониями, расширения действующих и строительства новых, современных исправительных учреждений и СИЗО;

6) повышение дисциплинированности среди сотрудников данного учреждения за счет правильной дисциплинарной практики, организации контроля, высокой заработной платы, максимально-минимальных пределов заработной платы, продвижения по службе, поощрений и взысканий вплоть до увольнения и привлечения к уголовной ответственности сотрудников-преступников²⁴.

Организацию работы по профилактике и предотвращению преступлений и правонарушений относят к динамичным системам, и для того, чтобы достигнуть свою цель, она должна быть гибкой и постоянно совершенствоваться в зависимости от уровня структуры, динамики и других характеристик преступности. На нее постоянно и активно влияют

²⁴ Исаева Л.А. Предупреждение преступлений в исправительных учреждениях. Электронный ресурс. Режим доступа: <http://www.sworld.com.ua/konfer34/413.pdf> (дата обращения: 12.02.2021).

происходящие в обществе процессы, особенно состояние экономических и политических отношений, рост или снижение конфликтности, степени социальной напряженности, расширение либо свертывание демократизации и т.д.

Профилактика правонарушений в учреждении УИС осуществляется с привлечением имеющихся сил и средств, а для совместного выполнения задач по профилактике правонарушений осуществляется взаимодействие с другими правоохранительными органами.

В целом субъекты профилактики преступности обязаны действовать в рамках своей компетенции, установленной законодательством.

Характер компетенции (наличие властных или рекомендательных полномочий, их специализация) также может служить основанием для классификации и структур субъектов профилактики преступлений. Их можно различать по ведомственной принадлежности, профессиональной специализации, территориальным границам деятельности.

Учреждения УИС представляют собой сложную, созданную государством социальную систему, в рамках которой ее администрация оказывает управляющее воздействие на сообщество осужденных, отбывающих в нем лишение свободы. Управленческая деятельность администрации ИУ направлена на достижение определенного уровня организованности (планового, постоянного и продуманного устройства) сообщества осужденных, обусловленного требованиями режима отбывания наказания и обеспечивающего применение к ним основных средств исправления. Сообщество осужденных, как управляемая подсистема оказывает определенное сопротивление управляющему воздействию (организация групп отрицательной направленности, совершение правонарушений и преступлений).

Сопротивление обусловлено спецификой вида наказания, исполнение которого возложено на администрацию ИУ. Лишение свободы осужденных предполагает ограничение гражданских прав и свобод, искусственное

ограничение его возможностей в удовлетворении возникающих потребностей²⁵.

Данное обстоятельство свидетельствует о стремлении личности, лишенной свободы, к расширению рамок ограничений, установленных законом, что неизменно приводит к нарушению с его стороны порядка отбывания наказания, а нередко и к совершению преступления, посягающего на уголовно-исполнительные правоотношения, обеспечивающие порядок отбывания и исполнения наказания в местах лишения свободы.

В ст. 9 УИК РФ определяются основные средства исправления осужденных, среди которых на первом месте стоит установленный порядок исполнения отбывания наказания (режим) в исправительном учреждении. А в соответствии со ст. 82 УИК РФ, под режимом в ИУ понимается – установленный законом и соответствующими закону нормативно-правовыми актами порядок исполнения и отбывания лишения свободы, обеспечивающий охрану и изоляцию осужденных, постоянный надзор за ними, исполнение возложенных на них обязанностей, реализацию их прав и законных интересов, личную безопасность осужденных и персонала, раздельное содержание разных категорий осужденных, различные условия содержания в зависимости от вида исправительного учреждения, назначенного судом, изменение условий отбывания наказания. Именно режим ставит жизнь осужденных под установленный контроль и надзор, тем самым дисциплинирует поведение этих лиц, что, в конечном счете способствует их исправлению.

Для организации режима, который в свою очередь, является основой профилактической работы в практической деятельности УИС,

²⁵ Ткаченко Н. И. Правовые и организационные основы надзора в исправительных колониях: монография. Рязань, Академия права и управления Минюста России, 2004. – С. 80.

администрация учреждений реализует комплекс мер²⁶. К таким мерам относятся:

- использование аудиовизуальных, электронных и иных технических средств надзора и контроля;
- личный прием граждан и осужденных руководством ИУ, а также возможность обращения осужденными в надзорные инстанции для реализации их прав и законных интересов, а также личную безопасность;
- осуществление оперативно-розыскной деятельности;
- обыск осужденных, а также помещений, в которых они проживают;
- производство досмотров, находящихся на территории ИУ и на прилегающих к нему территориях, на которых установлены режимные требования, лиц, их вещей, транспортных средств, а также изъятие запрещенных вещей и документов.

Недопущение приобретения, хранения и использования подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными запрещенных предметов и веществ является одним из факторов исполнения требований режима в ИУ.

Перечень вещей и предметов, продуктов питания, которые осужденным запрещается изготавливать, иметь при себе, получать в посылках, передачах, бандеролях, либо приобретать, определен Приложением № 1 ПВР ИУ и включает в себя предметы, вещества и продукты питания, которые представляют опасность для жизни и здоровья или могут быть использованы в качестве орудия преступления либо для воспрепятствования целям отбывания наказания. Указанные запрещенные предметы на протяжении многих лет пользуются особым спросом среди осужденных, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, содержащихся в следственных изоляторах и отбывающих наказание в виде лишения свободы, поскольку их наличие позволяет координировать преступное сообщество вне ИУ, созвать угрозу безопасности как

²⁶ Разбирин В. В. Правовое регулирование режима отбывания наказания в исправительных учреждениях : пособие для практических работников ИУ. – Новосибирск, 2018. – С. 8.

осужденным так и персоналу ИУ, а также совершать иные противоправные действия.

Пресечение каналов поступления запрещенных предметов к осужденным в ИУ и следственные изоляторы, остается актуальной деятельностью²⁷. Как показывает анализ статистических данных о недостатках режима и надзора в пенитенциарных учреждениях ФСИН России, применяемые меры по профилактике поступления запрещенных предметов способствуют их снижению, однако процент попадания запрещенных предметов на территорию режимного учреждения остается достаточно высоким.

При доставке и попытке доставки запрещенных предметов в ИУ в 2018 году было задержано 6468 граждан. Наибольшее количество попыток проноса запрещенных предметов произошло: во время захода на свидание – 48,7%, при попытке осуществления перебросов – 22,6%, при оформлении передач – 13,2%, при въезде автотранспорта – 5,5%.

В суд, по статье 19.12 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ), направлено 5590 материалов, по которым к административной ответственности привлечено лишь 4575 граждан. Данные показатели свидетельствуют о недостаточно качественной подготовке и направлению материалов в суд²⁸.

По сравнению с 2017 годом доля изъятых вещей, при попытке доставки средств связи и денег, снизилась на 1,4% и 9,6 % соответственно, наркотических веществ 40,5%, спиртных напитков промышленного производства 42,7%, существенно не изменилась доля изъятых колюще-

²⁷ Строкатов А. В. Правовые и организационные основы обысков и досмотров в исправительной колонии: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М.: Академия управления МВД России, 2002. – С. 8.

²⁸ Письмо ФСИН России «О недостатках в организации режима и обеспечения надзора за осужденными в исправительных учреждениях в 2018 году»: информационное письмо. – С. 13 (неопубликованный акт).

режущих предметов и конструктивно схожих с холодным оружием, снижение на 0,8%²⁹.

Результаты обнаруженных и изъятых запрещенных предметов у осужденных, отбывающих наказание в виде лишения свободы в 2020 году, позволяет предполагать, что меры, направленные на профилактику, их поступления в ИУ становятся более эффективными. Внедрение современных технических средств обнаружения запрещенных предметов в ИУ УИС, а также достаточная техническая оснащенность работников ИУ, осуществляющих охрану и надзор за подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными, надежными поисковыми приборами в сочетании с умелым их применением создает надежное средство для профилактики проникновения запрещенных предметов к подозреваемым, обвиняемым и осужденным, что позволило снизить количество попыток доставить запрещенные предметы в ИУ.

В настоящее время особое беспокойство вызывает наличие запрещенных предметов у осужденных, находящихся в запираемых помещениях ИУ за допущенные правонарушения установленного порядка отбывания наказания в виде лишения свободы. Так, согласно данным ФСИН России, 453 единицы средств мобильной связи изъято в запираемых помещениях, а именно в отряде строгих условий отбывания наказания – 270 ед., штрафном изоляторе, помещении камерного типа, едином помещении камерного типа, одиночной камере – 183 ед.³⁰

Таким образом, осужденные, находящиеся в изоляции от основной массы осужденных ИУ, налаживают каналы поступления запрещенных предметов, совершают правонарушения и могут продолжить преступную деятельность. Сложившаяся ситуация свидетельствует о недостаточной профилактической работе сотрудниками ИУ, по пресечению каналов

²⁹ Там же. – С. 21.

³⁰ Письмо ФСИН России «О недостатках в организации режима и обеспечения надзора за осужденными в исправительных учреждениях в 2018 году»: информационное письмо. – С. 13 (неопубликованный акт).

поступления запрещенных предметов и их обнаружения осужденными, которые содержатся в запираемых помещениях.

Проведенный анализ показал, что основными каналами поступления запрещенных предметов к осужденным остаются доставка их знакомыми, родственниками на свидания, КПП по пропуску лиц и автотранспортом через КПП ИУ, а также перебросы через основное ограждение учреждений. Для переброса запрещенных предметов, родственники и иные лица, имеющие отношение к лицам содержащимся в учреждениях, как правило, используют арбалеты, рогатки и другие приспособления, имеющие метательные свойства.

Для противодействия проникновения запрещенных веществ необходима четкая организация, по взаимодействию отделов и служб учреждений УИС. Слаженная работа сотрудников всех отделов и служб.

Выводы по первой главе. Подводя итог вышесказанному необходимо отметить, что профилактика – это деятельность, которая непосредственно направлена не только на выявление и устранение причин и условий преступлений, но и на их возмещение, замену причинами и условиями правомерного поведения, способствующими укреплению режима и законности в учреждениях УИС.

Для эффективного функционирования системы субъектов профилактики необходимо, чтобы для участников профилактической деятельности четко определяли объекты воздействия и цели работы, функции их не дублировались, обеспечивалось их взаимодействие, круг полномочий имел методическую и правовую регламентацию, реализация задач и целей профилактики осуществлялась подготовленными к этой работе кадрами.

Профилактическая работа в учреждениях УИС осуществляется различными отделами и службами и обеспечивается путем охраны, изоляции и надзора за лицами, содержащимися в учреждениях, их размещения в соответствии с законом, выявления причин и условий, способствующих совершению правонарушений, разработки и осуществления мер по их

устранению (общая профилактика), установления лиц, от которых можно ожидать совершения правонарушений, и принятия мер по оказанию на них необходимого воздействия.

Профилактическую работу в учреждениях УИС можно разделить исходя из методов работы на: а) методы выявления и б) методы устранения и компенсации причин и условий преступлений. Однако сложность профилактической работы, как на этапе выявления, так и устранения и компенсации причин, заключается в том, что зачастую отсутствует взаимодействие субъектов, осуществляющих профилактическую работу. В связи с чем, для совершенствования профилактической работы необходимо, чтобы в каждом учреждении сложилась стройная система организации профилактического воздействия на правонарушителей, чтобы в полной мере и достаточно эффективно устранялись причины, порождающие отступление от требований закона. Содержание профилактической работы должно состоять в разработке и осуществлении комплекса мероприятий воспитательного, режимного и уголовно-исполнительного характера, направленных на устранение причин и условий, способствующих противоправному поведению осужденных в местах лишения свободы.

ГЛАВА 2. ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕР ПЕРЕКРЫТИЯ КАНАЛОВ ПОСТУПЛЕНИЯ ЗАПРЕЩЕННЫХ ПРЕДМЕТОВ В УЧРЕЖДЕНИЯ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ

2.1. Организация перекрытия каналов поступления запрещенных предметов в учреждения уголовно-исполнительной системы

Установление и перекрытие каналов поступления к лицам содержащимся в учреждениях УИС запрещенных веществ и предметов является актуальной задачей субъектов предупредительной деятельности УИС, продиктованной частно-предупредительной целью уголовно-исполнительного законодательства.

Изучение вопросов установления и перекрытия каналов поступления к лицам содержащимся в учреждениях УИС запрещенных веществ и предметов следует начинать с терминологического аппарата, соотношения с более общими категориями и понятиями, определив которые, возможно очертить предмет работы и не выходить за его пределы.

Под «установлением» в толковом словаре С. И. Ожегова и Н. Ю. Шведовой понимаются «действия, либо работа, направленная на выяснение, обнаружение и доказывание истинных фактов и обстоятельств»³¹. Применительно к интересующей нас теме речь идет о выяснении администрацией учреждений фактов и обстоятельств, причин и условий доставки к лицам содержащимся в учреждениях УИС запрещенных веществ и предметов по определенным каналам.

Деятельность по установлению каналов поступления лицам содержащимся в учреждениях УИС запрещенных веществ и предметов следует начинать с получения информации от различных источников. В этом

³¹ Ожегов, С. И., Шведова, Н. Ю. Толковый словарь русского языка. Изд. 4-е, доп. – М.: ИТИ Технологии, 2006. – С. 566.

вопросе важно понимать, что для организации непосредственной предупредительной деятельности большое значение имеет соответствие информации общим требованиям достоверности, объективности, полноты и объема. В ином случае определение и реализация непосредственных предупредительных мероприятий не всегда может дать положительный результат.

Термин «перекрытие», как правило, понимается как ограждение чего-либо или кого-либо. Применительно к нашей теме «перекрытие» предполагает непосредственную и целенаправленную деятельность определенных субъектов, реализующих мероприятия по ограждению осужденных от средств мобильной связи.

Анализ терминов «установление» и «перекрытие» ведет нас к более общему понятию – «предупреждение» правонарушений: это деятельность, направленная на предупреждение поступления средств мобильной связи на подготовительном или непосредственном этапе предупреждения.

Уголовно-исполнительное законодательство регулирует большую часть деятельности субъектов предупреждения поступления к осужденным средств мобильной связи (организационно-предупредительные меры).

Дополняют меры уголовно-исполнительного предупреждения меры административного предупреждения поступления к осужденным средств мобильной связи (и только на этапе привлечения лиц к юридической ответственности).

Предупредительная деятельность административного характера, как правило, связана с реализацией системы мер, среди которых – составление рапорта, опрос лица, сбор документов и иных материалов, сдача обнаруженных и изъятых предметов и вещей на хранение на склад учреждения, составление административного протокола и его направление в суд, привлечение виновного лица к административной ответственности.

При реализации уголовно-исполнительного и административного предупреждения следует определить круг субъектов, непосредственно

участвующих в данных правоотношениях, что будет также характеризовать рассматриваемый вид деятельности:

1. В уголовно-исполнительной сфере функция выяснения фактов и обстоятельств доставки лицам содержащимся в учреждениях УИС запрещенных веществ и предметов, выявления причин и условий их доставки, оценки обстановки и ситуации в учреждении возлагается ведомственными документами непосредственно на начальника учреждения, заместителя начальника исправительного учреждения, курирующего вопросы безопасности и оперативной работы, начальника оперативного отдела, начальника отдела безопасности (режима), а также начальника отдела по воспитательной работе с осужденными. В свою очередь, реализация предупредительной деятельности осуществляется (помимо обозначенных выше лиц), как правило, сотрудниками отделов охраны, безопасности (режима), оперативного отдела и воспитательной службы учреждения УИС.

2. К административно-правовой предупредительной деятельности, помимо ряда указанных выше субъектов, могут подключаться иные правоохранительные органы, среди которых – органы внутренних дел и суды. Таким образом, в предупредительной деятельности уголовно-исполнительного и административно-правового характера участвуют различные службы и ведомства, что автоматически ставит важный вопрос об их взаимодействии для достижения фундаментальных целей и задач.

Резюмируя изложенное, подчеркнем, что предупреждение поступления в исправительные учреждения УИС средств мобильной связи включает реализацию определенными субъектами подготовительных и непосредственных мер, среди которых:

1. установление каналов поступления к лицам содержащимся в учреждениях УИС запрещенных веществ и предметов – это деятельность субъектов, позволяющая реально и объективно изучить и проанализировать в конкретном исправительном учреждении причины и условия доставки средств мобильной связи, истинные факты и обстоятельства доставки

средств мобильной связи в учреждение УИС, указывающие на конкретные каналы их доставки;

2. перекрытие каналов поступления лицам содержащимся в учреждениях УИС запрещенных веществ и предметов – это деятельность субъектов по реализации системы оградительных мер, позволяющих непосредственно предупредить их поступление в учреждение УИС (более детальная характеристика данного этапа будет представлена во второй главе методических рекомендаций).

Установление каналов поступления в учреждениях УИС в запираемые помещения СУОН, камеры ШИЗО, ПКТ, ЕПКТ, ОК, карцера следует начинать с изучения общих параметров деятельности учреждений УИС:

1. Изучение и анализ статистических данных ФСИН России, территориального органа ФСИН России. Согласно официальной статистике ФСИН России, ежегодно в учреждениях изымается значительное количество средств мобильной связи. Так, с 2015 по 2018 г. в исправительных учреждениях было изъято 64175, 63287, 57309, 49916 единиц средств мобильной связи соответственно. При этом в 2018 г. изъято:

- в жилых зонах — 18022 единицы;
- в производственных зонах — 2507 единиц;
- при доставке — 29387 единиц, где: изъято по каналу доставки: переброс — 19257 единиц, через КПП — 5414 единиц, при проведении свиданий — 620 единиц, при пересылке — 828 единиц, в передачах — 397 единиц; изъято у лиц, осуществляющих доставку: защитники (адвокаты) — 8 единиц, следователи, дознаватели — 1 единица, сотрудники учреждений — 105 единиц, иных лиц — 29273 единицы³².

Анализ результатов проведения проверок по фактам изъятия запрещенных веществ и предметов в запираемых помещениях СУОН, камерах ШИЗО, ПКТ, ЕПКТ, ОК ряда территориальных органов ФСИН

³² Основные показатели деятельности уголовно-исполнительной системы ФСИН России. Январь–декабрь 2018 г. : информационно-аналитический сборник / НИИИТ ФСИН России. – Тверь, 2019. – С. 37.

России свидетельствует, что основными каналами доставки в запираемые помещения СУОН, камеры ШИЗО, ПКТ, ЕПКТ, ОК являются:

1. Путем переброса, а также с использованием беспилотных летательных аппаратов (далее – БПЛА) в запираемые помещения СУОН, камер ШИЗО, ПКТ, ЕПКТ, ОК, карцера;
2. Доставка осужденными хозяйственного обслуживания;
3. Доставка сотрудниками учреждений УИС, имеющими доступ в запираемые помещения.

Изучение и анализ информации по рассматриваемому направлению деятельности: 1) Информация, полученная оперативным путем. Так, например, из всего объема изъятых в исправительных учреждениях средств мобильной связи 37684 единицы были изъяты за счет использования информации оперативных аппаратов учреждений УИС³³. Таким образом, 75 % средств мобильной связи изымается путем изучения и анализа информации, полученной оперативным путем. Иные способы получения информации о доставляемых средствах мобильной связи в учреждения УИС и их каналов не всегда находят должного отражения в деятельности сотрудников исправительных учреждений.

2) Информация, полученная в результате проведения обысково-досмотровых мероприятий и изъятия у лиц содержащихся в учреждениях УИС запрещенных веществ и предметов. Именно изъятие позволяет полноценно и объективно оценить каналы поступления запрещенных предметов, масштаб и характер совершаемых правонарушений, выявить характерные признаки лиц, их совершающих в конкретном исправительном учреждении, и др. Следует подчеркнуть, что если изъятие запрещенных веществ и предметов, как правило, фиксируется структурными подразделениями учреждений УИС, то изымаемые, уже доставленные в учреждение, – не всегда. Данный факт ведет к непроведению проверки и как следствие – не привлечению определенных лиц к юридической

³³ Там же. – С. 29.

ответственности. Более того, такой подход ведет к искажению отчетов учреждений УИС, результатом чего становится выработка мер, не всегда соответствующих объективным обстоятельствам.

3) Информация о результатах проведения проверок по фактам изъятия запрещенных веществ и предметов. Проверка позволяет выяснить причины и условия доставки, каналы доставки, должностных лиц, непосредственно ответственных за данное направление деятельности, результат незаконного использования запрещенных веществ и предметов и др.

4) Информация, полученная в результате взаимодействия служб и подразделений исправительного учреждения.

5) Сопоставление информации, полученной от разных источников, для определения ее истинности и объективности.

Изучение и анализ обозначенных выше направлений деятельности учреждений и органов УИС формирует лишь общее представление для организации предупреждения поступления средств мобильной связи, что явно не будет достаточным. Для более точной и слаженной работы требуется более конкретная информация, непосредственно касающаяся того или иного учреждения УИС, которая будет формироваться по вышеобозначенным четырем направлениям в результате непосредственной деятельности.

Деление лиц содержащихся в учреждениях УИС по определенным правовым основаниям на различные группы внутри учреждения УИС определяет специфику деятельности сотрудников. Наиболее сложной группой для организации деятельности, связанной с исполнением наказания в виде лишения свободы, являются осужденные, содержащиеся в запираемых помещениях СУОН, камерах ШИЗО, ПКТ, ЕПКТ, ОК. Наличие средств мобильной связи у указанной группы осужденных создает серьезную опасность как для функционирования самого учреждения, так и для общественных отношений, складывающихся за пределами учреждений и органов УИС.

Информация, необходимая для организации предупреждения поступления лицам содержащимся в учреждениях УИС запрещенных веществ и предметов, представляет собой объективные сведения о каналах поступления в запираемые помещения СУОН, камеры ШИЗО, ПКТ, ЕПКТ, ОК.

Учитывая особенности функционирования запираемых помещений СУОН, камер ШИЗО, ПКТ, ЕПКТ и ОК, карцера, выделяются наиболее распространенные каналы и специфические причины и условия доставки по ним.

Так, доставка путем переброса (а также с использованием БПЛА). Доставка путем переброса – это действия правонарушителя, направленные на доставку запрещенных предметов через ряды инженерных ограждений исправительного учреждения методом бросания или метания. Перебросы осуществляются, как правило, в слабо оборудованных, уязвимых местах охраняемого объекта и в то время, когда бдительность сотрудников притупляется и ослабляется. Часто их совершают бывшие осужденные, их родственники, знакомые либо иные лица, вовлеченные в преступную деятельность. Более того, практика показывает, что одни и те же лица могут осуществлять перебросы неоднократно – это свидетельствует о том, что привлечение к ответственности правонарушителей не всегда дает должного эффекта.

Доставка запрещенных предметов данным способом непосредственно связана с возможностью правонарушителя уйти от ответственности. В данном случае важное значение имеет наличие оперативной информации о готовящемся перебросе, внимательность и бдительность сотрудников, осуществляющих охрану объекта, взаимодействие подразделения охраны с

иными структурными подразделениями учреждения, а также оперативность действий лиц, выдвинувшихся для задержания правонарушителя³⁴.

Для организации канала доставки запрещенных предметов путем их переброса требуется постоянная коммуникация лиц, кто доставляет и кому доставляют, по месту и времени переброса запрещенных предметов. Таким образом, наличие запрещенных веществ и предметов, а также организация фактов их доставки данным способом на территорию охраняемого объекта – взаимообусловленные явления. С целью организации переброса запрещенных предметов на территорию охраняемых объектов УИС правонарушители используют транспортные средства, позволяющие быстро скрыться с места правонарушения, а также различные приспособления, которые помогают наиболее эффективно доставлять средства мобильной связи на территорию исправительного учреждения: рогатки, арбалеты, катапульты и т. д.

Серьезной угрозой в деле борьбы с поступлением лицам содержащимся в учреждениях УИС запрещенных веществ и предметов становится доставка запрещенных предметов с использованием БПЛА. Данный способ позволяет доставлять запрещенные предметы удаленно, на большие расстояния, в несколько подходов, незаметно и скрытно, что исключает привлечение к юридической ответственности. И даже если БПЛА удалось посадить или сбить, уровень подготовки сотрудников по обнаружению, фиксации и изъятию следов для получения доказательственной информации о противоправных действиях не всегда достаточен.

Среди специфических причин и условий организации доставки средств мобильной связи в запираемые помещения СУОН, камеры ШИЗО, ПКТ, ЕПКТ, ОК, карцера путем переброса можно выделить следующие:

³⁴ Пенин О. В. Совершенствование уголовно-правовых мер противодействия проникновению запрещенных предметов в исправительные учреждения УИС // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2011. – № 3 (106). – С. 7.

- недостаточное оборудование основного ограждения, ограждений запретных зон учреждений и органов УИС и локального участка запираемого помещения;
- недостаточное оборудование окон запираемых помещений решетками, сетками и козырьками;
- недостаточное оборудование системами видеонаблюдения;
- недостаточное взаимодействие караулов и дежурных смен учреждений и органов УИС в области пресечения доставки средств мобильной связи;
- недобросовестное выполнение должностных обязанностей сотрудников, несущих службу в караулах и запираемых помещениях;
- наличие средств межкамерной связи и непривлечение к ответственности осужденных за их обнаружение и изъятие;
- расположение учреждений и органов УИС в пределах муниципальных образований, не позволяющее в полном объеме оборудовать прилегающую к учреждению территорию³⁵.

Далее хотелось бы рассмотреть вопрос доставки средств мобильной связи осужденными хозяйственного обслуживания в запираемые помещения. Как известно, данная категория осужденных имеет большие возможности для передвижения по территории учреждений УИС (между локально изолированными участками) с разрешения администрации для выполнения хозяйственно-бытовых нужд. Указанное обстоятельство дает возможность осужденным переносить скрытно запрещенные предметы от одних категорий осужденных к другим, от одних объектов учреждения УИС к другим его объектам.

Доставка средств мобильной связи осужденными хозяйственного обслуживания, как правило, осуществляется с жилой или производственной

³⁵ Ким В. В., Филиппев Р. А. Некоторые вопросы использования на контрольно-пропускных пунктах учреждений уголовно-исполнительной системы приборов контроля и досмотра людей на предмет обнаружения сокрытых запрещенных предметов // Вестник Кузбасского института. – 2019. – № 4 (25). – С. 13

зоны учреждения и органа УИС. В свою очередь, средства мобильной связи в жилую и производственную зону могут проникать (помимо переброса) через КПП, комнату свиданий с осужденными, путем получения осужденными посылок, бандеролей и передач.

Таким образом, факт наличия запрещенных веществ и предметов в жилой или производственной зоне позволяет осужденным хозяйственного обслуживания их доставлять.

Характеризуя в целом каналы доставки запрещенных веществ и предметов в жилую или производственную зону учреждения УИС, следует подчеркнуть, что значительный объем может проникать на охраняемый объект при использовании транспортных средств и их грузов. Данное обстоятельство обуславливают технические характеристики транспортных средств и грузов, в том числе – большие габариты и объемы досматриваемых объектов, замкнутость и недоступность определенных узлов и агрегатов.

Правонарушители, зная об этом, стараются использовать нестандартные способы маскировки запрещенных веществ и предметов в транспортных средствах и грузах, что значительно усложняет возможность их обнаружения и изъятия сотрудниками исправительных учреждений. Поэтому досмотр транспортных средств требует значительного времени, технической оснащенности, а со стороны группы по досмотру транспортных средств – ответственности, внимательности и терпения при организации пропускного режима.

Отличительной особенностью доставки запрещенных веществ и предметов в жилую или производственную зону учреждения УИС через КПП по пропуску транспортных средств и грузов является возможность доставить большое количество одномоментно, при этом лицо, являющееся водителем транспортного средства, может и не знать о том, что в транспортном средстве или его грузе имеются запрещенные предметы³⁶.

³⁶ Барабанов Н. П., Савардунова В. Н., Кириченко В. М. Противодействие поступлению в исправительные учреждения запрещенных предметов, неслужебным

Менее значительное количество запрещенных веществ и предметов может проникать на территорию жилой или производственной зоны учреждения УИС через КПП по пропуску людей. Среди лиц, которые могут использовать данный канал для доставки запрещенных веществ и предметов, можно выделить сотрудников исправительных учреждений, вольнонаемный персонал, осужденных, пользующихся правом передвижения без конвоя, адвокатов, следователей, дознавателей и иных лиц, прибывших на территорию охраняемого объекта УИС³⁷.

Определенное количество запрещенных веществ и предметов может проникать в жилую или производственную зону учреждения УИС при проведении свиданий осужденных и прибывших лиц. Как правило, это родственники осужденных пытаются доставить запрещенные вещества и предметы в комнаты для проведения длительных свиданий. Несмотря на то, что проведению длительного свидания предшествует проведение полного личного досмотра прибывшего лица, предполагающего снятие одежды (за исключением нательного белья). В отношении осужденного проводится личный полный обыск, как до свидания, так и после его проведения. Однако, несмотря на это поступление запрещенных веществ и предметов через комнаты длительных свиданий по-прежнему остается актуальной проблемой.

Среди непосредственных причин и условий организации доставки средств мобильной связи в запираемые помещения осужденными хозяйственного обслуживания можно выделить:

- непроведение полного личного обыска осужденных хозяйственного обслуживания при каждом посещении запираемых помещений;
- отсутствие контроля при закладке продуктов питания, материальных ресурсов и др. в емкости для транспортировки;

связям сотрудников с осужденными (криминологический, организационный, психологический и правовой аспекты). – Рязань, 2012. – С. 19.

³⁷ Ким В. В., Филиппев Р. А. Некоторые вопросы использования на контрольно-пропускных пунктах учреждений уголовно-исполнительной системы приборов контроля и досмотра людей на предмет обнаружения сокрытых запрещенных предметов // Вестник Кузбасского института. – 2019. – № 4 (25). – С. 21.

- отсутствие контроля осужденных хозяйственного обслуживания по маршруту их следования до запираемых помещений и обратно;
- отсутствие должного контроля осужденных хозяйственного обслуживания;
- некачественный подбор осужденных для хозяйственного обслуживания;
- совместное содержание осужденных хозяйственного обслуживания с иными категориями осужденных в учреждении УИС;
- неудовлетворительная организация пропускного режима на охраняемых объектах УИС;
- неудовлетворительное проведение обыскowo-досмотровых мероприятий в отношении лиц и транспортных средств, прибывших в учреждение УИС;
- недостатки в организации воспитательной и профилактической работы с вольнонаемным персоналом, адвокатами, следователями, дознавателями и иными лицами, имеющими право посещать территорию учреждения УИС.

Статистические данные и практика деятельности учреждений УИС свидетельствует, что незначительное число запрещенных веществ и предметов доставляется на территорию учреждений и органов УИС сотрудниками. Данное обстоятельство является предательством интересов службы и крайне негативно сказывается на общественном мнении о деятельности УИС и ее сотрудников³⁸.

Среди специфических причин и условий организации доставки сотрудниками и учреждения следует выделить:

- некачественный подбор персонала исправительного учреждения, осуществляющего надзор за лицами содержащимися в учреждениях УИС;

³⁸ Барабанов Н. П., Савардунова В. Н., Кириченко В. М. Противодействие поступлению в исправительные учреждения запрещенных предметов, неслужебным связям сотрудников с осужденными (криминологический, организационный, психологический и правовой аспекты). – Рязань, 2012. – С. 19.

- низкие морально-деловые качества сотрудников учреждений и органов УИС, а также дефицит кадров;
- низкая исполнительская дисциплина сотрудников учреждений и органов УИС;
- неподготовленность и неопытность сотрудников;
- недостаточный уровень организации воспитательной и профилактической работы с сотрудниками учреждений и органов УИС по недопущению коррупционных проявлений, предательства интересов службы и халатности; – несение службы сотрудниками учреждений и органов УИС на одних и тех же постах в течение длительного периода;
- наличие доступа в запираемые помещения, чья служебная деятельность непосредственно не связана с организацией и несением службы на данных объектах.

Причины доставки запрещенных веществ и предметов в учреждения УИС в целом и условия доставки на отдельные объекты непосредственно связаны как целое и его часть. Без качественного решения более мелких задач не могут быть достигнуты и решены более общие цели и задачи.

Резюмируя вышеизложенное, подчеркнем, что предупреждение поступления в учреждения УИС запрещенных веществ и предметов предполагает реализацию подготовительных (установление) и непосредственных (перекрытия) предупредительных мер.

Установление каналов поступления в учреждения запрещенных веществ и предметов – это деятельность субъектов, позволяющая реально и объективно изучить, оценить в конкретном учреждении причины и условия доставки запрещенных веществ и предметов, истинные факты и обстоятельства их доставки, указывающие на конкретные каналы их доставки.

Перекрытие каналов поступления запрещенных веществ и предметов в учреждение УИС – это деятельность субъектов по реализации системы

оградительных мер, позволяющих непосредственно предупредить их поступление в учреждение УИС.

2.2. Проблемные вопросы возникающие при профилактики, поступления запрещенных предметов в учреждениях уголовно-исполнительной системы и пути их решения

Проблемные вопросы поступления запрещенных предметов в учреждениях уголовно-исполнительной системы существовали всегда. В настоящее время особую тревогу вызывает поступление в учреждения средств мобильной связи. По нашему мнению в систему предупреждения должны входить меры, устраняющие основные причины и условия поступления средств мобильной связи в запираемые помещения СУОН, камеры ШИЗО, ПКТ, ЕПКТ, ОК применительно к каждому каналу.

Для устранения причин и условий доставки средств мобильной связи путем переброса (а также с использованием БПЛА) в запираемые помещения СУОН, камер ШИЗО, ПКТ, ЕПКТ, ОК рекомендуется:

1. Для недопущения проникновения средств мобильной связи путем переброса в запираемые помещения СУОН, камеры ШИЗО, ПКТ, ЕПКТ, ОК необходимо локальный участок оборудовать противоперебросовыми сетками. Данное мероприятие не является новшеством: многие учреждения УИС используют данное средство для недопущения проникновения запрещенных предметов, в том числе средств мобильной связи, на территорию СУОН, ШИЗО, ПКТ, ЕПКТ, ОК.

Как правило, данным средством оборудуется только часть объекта, которая непосредственно прилегает к запретной зоне, для защиты от перебросов, осуществляемых гражданскими лицами с прилегающей территории, на которую распространяются режимные требования. Однако в настоящее время перебросы могут осуществляться не только гражданскими лицами, но и осужденными с внутренней территории жилой зоны

учреждения, поэтому антиперебросовой сеткой следует оборудовать весь изолированный участок указанных объектов, что значительно повысит уровень защиты изолированного участка от попадания на его территорию запрещенных предметов.

Для недопущения доставки средств мобильной связи через оконные проемы необходимо дополнительно оборудовать все окна запираемых помещений СУОН, камер ШИЗО, ПКТ, ЕПКТ, ОК сетками и козырьками.

Для недопущения использования средств мобильной связи осужденными, содержащимися в запираемых помещениях СУОН, ШИЗО, ПКТ, ЕПКТ, ОК, необходимо оборудовать данные помещения системами видеонаблюдения.

Внешнее и внутреннее взаимодействие в области предупреждения поступлений средств мобильной связи в учреждения УИС должно быть направлено на проведение следующих мероприятий:

- организация взаимодействия с иными правоохранительными органами по вопросу обмена оперативной информацией о наличии в учреждении средств мобильной связи;

- взаимодействие с территориальными ОВД путем включения в маршрут патрулирования ОВД территории наружного периметра учреждений УИС. На автомобильных дорогах, проходящих по территории, где установлены режимные требования, в местах возможных перебросов запрещенных предметов на охраняемую территорию исправительных учреждений должны быть установлены по согласованию с органами государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России дорожные знаки «Остановка запрещена»;

- организация внутреннего взаимодействия для реализации оперативных действий по задержанию лиц, доставляющих запрещенные предметы, обнаружению и изъятию запрещенных предметов сотрудниками исправительных учреждений УИС.

Наблюдательные вышки для несения службы часовыми отделов охраны должны быть оборудованы тревожной сигнализацией шумового действия и громкоговорителями для оказания психологического воздействия на нарушителей, пытающихся совершить переброс.

Наиболее вероятные места перебросов запрещенных предметов в учреждения УИС и все запираемые помещения СУОН, камеры ШИЗО, ПКТ, ЕПКТ, ОК должны быть оборудованы средствами видеонаблюдения и другими техническими средствами с выводом сигнала в дежурную часть учреждений УИС и на пост оператора видеоконтроля.

Анализ случаев доставки запрещенных предметов с использованием БПЛА позволяет выделить следующие типовые ситуации: обнаружение БПЛА с прикрепленным к нему грузом; обнаружение предметов, сброшенных с БПЛА. Первая ситуация может быть связана с рядом факторов: какое-либо механическое воздействие на БПЛА сотрудников учреждений УИС; БПЛА терпит крушение при соударении с малозаметными препятствиями, такими как антенны, проволочные растяжки мачт и громоотводы; использование комплексов обнаружения и радиоподавления, в результате которого происходит падение беспилотного летательного аппарата или совершение аварийной посадки (в настоящее время такой способ применяется не только в нашем государстве, но и зарубежных странах³⁹).

Вторая ситуация характеризуется тем, что доставка или попытка доставки средств мобильной связи уже осуществлена. В обоих случаях действия сотрудников учреждений УИС должны быть незамедлительно направлены на решение следующих задач:

– установление местоположения лица, осуществившего доставку средств мобильной связи с использованием БПЛА, и его задержание

³⁹ Быков А. И. Реализация зарубежного опыта по борьбе с беспилотными летательными аппаратами над территориями пенитенциарных учреждений Российской Федерации // Вестник Воронежского института ФСИН России. – 2018. – № 3. – С. 128.

(учитывая технические характеристики БПЛА, не всегда возможно это реализовать и, как следствие, привлечь к ответственности правонарушителя);

– своевременное обнаружение, фиксация и изъятие БПЛА, средств мобильной связи и других запрещенных предметов. Сброшенные запрещенные предметы не попадут в руки осужденных в результате падения БПЛА (груза) на участки территории учреждения, куда доступ осужденных исключен, а также в результате активных действий сил караула, дежурной смены и других сотрудников учреждений УИС по локализации участка⁴⁰.

В период поиска сотрудниками учреждения УИС БПЛА и его груза осужденные также могут осуществлять его поиски, предпринимать активные попытки к осложнению поиска доставленных запрещенных предметов, например, использовать металлические прутья и арматуру для скручивания и блокирования решетчатых дверей в ограждении между отрядами в жилой зоне и отдельными объектами в промышленной зоне. В результате сотрудникам учреждений УИС приходится тратить время не только на открывание дверных замков, но и на распиливание скрученных металлических прутьев или арматуры.

После обнаружения запрещенных предметов сотрудниками учреждений УИС проводится следующее важное мероприятие – фиксация и изъятие запрещенных предметов. Для фиксации и изъятия запрещенных предметов, доставленных с использованием БПЛА, сотрудникам учреждения УИС рекомендуется выполнить следующие действия: – немедленно изолировать территорию или участок, где обнаружен БПЛА или сброшенные запрещенные предметы;

– без перемещения БПЛА или сброшенного груза произвести фото- и видеосъемку (ориентирующую, узловую и детальную фотосъемку БПЛА или сброшенного груза);

⁴⁰ Румянцев, Н. В., Колотушкин, С. М. Особенности обнаружения, фиксации и изъятия следов на беспилотных летательных аппаратах, сбитых над территориями учреждений уголовноисполнительной системы // Человек: преступление и наказание. 2018. – Т. 26. – № 4. – С. 460.

– произвести упаковывание БПЛА или сброшенного груза таким образом, чтобы исключить дальнейшее их повреждение и утрату следов правонарушения (сотрудник, который готовит упаковку и укладывает в нее объект, должен работать в медицинских стерильных перчатках). Далее администрация учреждений УИС реализует меры, направленные на привлечение виновных лиц к юридической ответственности. Меры, направленные на привлечение виновных лиц к административной ответственности за доставку средств мобильной связи:

– составление рапорта об обнаружении признаков административного правонарушения лицом, обнаружившим запрещенные предметы. Регистрация рапорта после резолюции начальника учреждения в журнале регистрации информации о происшествиях;

– составление протокола об изъятии запрещенных предметов уполномоченным должностным лицом с обязательным участием двух понятых, при наличии – свидетелей. Копия протокола вручается лицу, доставлявшему запрещенные предметы;

– опрос лица, доставляющего запрещенные предметы, свидетелей, понятых, составление объяснений;

– сбор документов и иных материалов, необходимых для рассмотрения дела об административном правонарушении (ксерокопии паспорта лица, у которого обнаружены и изъяты запрещенные предметы, ксерокопии карточки учета свиданий и т. д.);

– составление протокола об административном правонарушении уполномоченным должностным лицом с желательным указанием в нем двух свидетелей. Копия протокола вручается лицу, в отношении которого он составлен;

– сдача обнаруженных и изъятых предметов и вещей на хранение на склад учреждения (сдача денег производится в кассу, бухгалтерию);

– направление материалов для рассмотрения в суд. Примерный перечень: рапорт об обнаружении признаков административного правонарушения; протокол об изъятии вещей и документов; объяснения лица, у которого обнаружены и изъяты запрещенные предметы, понятых, свидетелей; протокол об административном правонарушении; ксерокопия карточки о сдаче изъятых вещей на склад; фототаблица изъятых вещей и предметов; ксерокопия паспорта лица, у которого обнаружены и изъяты запрещенные предметы; иные документы и материалы, представляющие интерес при рассмотрении дела об административном правонарушении⁴¹.

Предложенный порядок действий сотрудников учреждений УИС по привлечению лиц к административной ответственности также может применяться при использовании правонарушителями каналов переброса через КПП, комнату проведения свиданий;

Для недопущения использования средств мобильной связи осужденными, содержащимися в запираемых помещениях СУОН, ШИЗО, ПКТ, ЕПКТ, ОК, необходимо качественное проведение обысково-досмотровых мероприятий и технических осмотров данных помещений с целью изъятия уже доставленных средств мобильной связи и средств межкамерной связи.

Для устранения специфических причин и условий организации доставки средств мобильной связи в запираемые помещения СУОН, камеры ШИЗО, ПКТ, ЕПКТ, ОК осужденными хозяйственного обслуживания рекомендуется:

1. Обеспечение входа осужденных хозяйственного обеспечения на территорию изолированных участков СУОН, ШИЗО, ПКТ, ЕПКТ, ОК только после проведения полного обыска. Обыскные мероприятия в зависимости от конфигурации объектов на территории жилой зоны целесообразно возложить

⁴¹ Поникаров, В. А., Поникарова, Т. В., Пинтяшин, Е. В., Овечкин, М. В. Административноприкладные алгоритмы действий сотрудников уголовно-исполнительной системы при обнаружении запрещенных предметов у лиц, пребывающих на режимной территории исправительного учреждения // Человек: преступление и наказание. – 2017. – Т. 25. – № 4. – С. 544.

на сотрудников дежурной смены, находящихся в дежурной части, это позволит не отвлекать сотрудника, осуществляющего надзор в запираемых помещениях СУОН, камерах ШИЗО, ПКТ, ЕПКТ, ОК, от выполнения своих непосредственных обязанностей. Осужденный заблаговременно прибывает в дежурную часть, где в специальном помещении подвергается полному личному обыску на предмет попытки проноса запрещенных предметов. После окончания полного личного обыска осужденные сопровождаются сотрудником дежурной части на территорию изолированного участка, где осуществляются работы. Вывод осужденного с объекта после окончания работ производится в обратном порядке также сотрудником дежурной части.

2. За осужденными хозяйственного обслуживания необходим постоянный надзор на всех объектах учреждения УИС, на всех этапах хозяйственной деятельности осужденных:

– при закладке осужденными хозяйственного обслуживания продуктов питания, материальных ресурсов и т. п. в емкости для транспортировки;

– при следовании осужденных хозяйственного обслуживания по маршруту их следования до запираемых помещений СУОН, камер ШИЗО, ПКТ, ЕПКТ, ОК и обратно;

– при выполнении осужденными хозяйственного обслуживания непосредственных функций в запираемых помещениях СУОН, камерах ШИЗО, ПКТ, ЕПКТ, ОК.

3. Отделам и службам учреждений и органов УИС следует проводить более тщательный подбор осужденных для хозяйственного обслуживания.

4. Необходимо исключить возможность совместного нахождения осужденных хозяйственного обслуживания с иными категориями осужденных.

5. Учреждениям и органам, исполняющим наказание в виде лишения свободы, необходимо особое внимание уделять информированию вольнонаемного персонала, адвокатов, следователей, дознавателей и иных лиц, посещающих территорию учреждения УИС, об ответственности за

доставку средств мобильной связи на территорию учреждения УИС. Отделы безопасности и воспитательной работы обязаны разъяснять персоналу иных служб и подразделений, родственникам осужденных и другим лицам, прибывающим к ним на свидание, требования уголовноисполнительного законодательства.

На информационных стендах в комнатах для посетителей, длительных и краткосрочных свиданий, приема, хранения и выдачи посылок, передач необходимо размещать перечень вещей, предметов, продуктов питания, которые осужденным запрещено иметь при себе, получать в посылках, передачах, бандеролях. Особое внимание необходимо обращать на средства мобильной связи с указанием мер взыскания, административной ответственности за их передачу, использование и хранение.

3. Для устранения причин и условий доставки средств мобильной связи сотрудниками исправительного учреждения, имеющими доступ в запираемые помещения СУОН, камеры ШИЗО, ПКТ, ЕПКТ, ОК, предлагается:

1. Более качественно проводить подбор персонала, осуществляющего надзор за осужденными, содержащимися в запираемых помещениях СУОН, камерах ШИЗО, ПКТ, ЕПКТ, ОК. Надзор в указанных помещениях является сложным процессом, и качество несения службы на данных постах во многом зависит от квалификации сотрудника дежурной смены. Поэтому начальникам отделов безопасности необходимо очень тщательно подходить к под-19 бору кандидатов из числа младшего начальствующего состава для несения службы в запираемых помещениях СУОН, камерах ШИЗО, ПКТ, ЕПКТ, ОК, в обязательном порядке согласовывая каждую кандидатуру с начальником исправительного учреждения.

2. Осуществлять подготовку персонала исправительного учреждения, осуществляющего надзор за осужденными, содержащимися в запираемых помещениях СУОН, камерах ШИЗО, ПКТ, ЕПКТ, ОК. Повышение уровня теоретической подготовки сотрудников учреждений и органов УИС по

организации работы по предупреждению поступления средств мобильной связи осужденным, содержащимися в запираемых помещениях СУОН, камерах ШИЗО, ПКТ, ЕПКТ, ОК, возможно путем изучения следующих вопросов:

- цели и задачи приобретения осужденными средств мобильной связи (для связи, координации преступной деятельности, совершения мошеннических действий);

- причины и условия поступления в исправительные учреждения средств мобильной связи; – способы доставки средств мобильной связи в исправительные учреждения;

- система мер предупреждения поступления осужденным средств мобильной связи;

- негативное влияние поступления средств мобильной связи осужденным на состояние оперативной обстановки в исправительном учреждении;

- ответственность сотрудников за доставку запрещенных предметов на территорию учреждения УИС. При проведении инструктивных занятий перед заступлением на службу инструктаж младших инспекторов целесообразнее проводить индивидуально, ставя акценты на конкретных мероприятиях, проведение которых необходимо обеспечить в период несения службы, а также обращая внимание на личности конкретных осужденных, содержащихся в запираемых помещениях СУОН, камерах ШИЗО, ПКТ, ЕПКТ, ОК.

Для закрепления теоретических навыков необходимо периодически проводить совместные тренировки сотрудников дежурных смен и караулов по отработке действий по предупреждению поступления средств мобильной связи в учреждения и органы УИС. По каждому факту проноса или попытки проноса (передачи) сотрудниками УИС средств мобильной связи осужденным следует проводить проверки, виновных сотрудников – привлекать к ответственности.

3. Определение и закрепление приказом начальника учреждения перечня должностных лиц, уполномоченных входить в запираемые помещения СУОН, камеры ШИЗО, ПКТ, ЕПКТ, ОК. Запираемые помещения СУОН, камеры ШИЗО, ПКТ, ЕПКТ и ОК располагаются изолированно, при входе на территорию данного объекта должен обеспечиваться отдельный пропускной режим. С этой целью один раз в год издается приказ начальника учреждения о пропускном режиме на террито-20 рию СУОН, ШИЗО, ПКТ, ЕПКТ и ОК, в котором определяется перечень должностных лиц, которым разрешен вход на территорию объекта. Как правило, к данным должностным лицам относятся (перечень не является исчерпывающим и определяется начальником учреждения):

- сотрудник отдела безопасности (наиболее целесообразно закреплять сотрудника, ответственного за организацию надзора на данном объекте);

- сотрудник оперативного отдела (для работы с отрицательно настроенными осужденными, как правило, закрепляется наиболее подготовленный сотрудник оперативного отдела, знающий особенности осуществления оперативно-розыскной деятельности в условиях высокого уровня изоляции и камерного содержания);

- сотрудник отдела воспитательной работы – начальник отряда (наиболее целесообразно возложить организацию и осуществление воспитательной работы с осужденными, содержащимися в запираемых помещениях СУОН, камерах ШИЗО, ПКТ, ЕПКТ, ОК, на начальника отряда строгих условий отбывания наказания, так как осужденные данного отряда наиболее часто содержатся в ШИЗО, ПКТ и ЕПКТ).

Коллектив данных сотрудников при взаимодействии с сотрудниками дежурной смены в полной мере способен обеспечить проведение всех необходимых мероприятий в процессе осуществления надзора и оперативнослужебной деятельности (водворение в ШИЗО, ПКТ, ЕПКТ и освобождение оттуда; проведение индивидуальной работы по направлениям деятельности). Вход других сотрудников на данные объекты должен

осуществляться только с разрешения начальника учреждения либо его заместителя, курирующего вопросы безопасности и оперативной работы.

Данные меры позволят повысить надежность пропускного режима на объекты СУОН, ШИЗО, ПКТ, ЕПКТ, ОК и сведут к минимуму возможность проноса запрещенных предметов, предназначенных для передачи спецконтингенту.

Выводы по второй главе. Подводя итог изученной проблеме следует отметить, что в системе мер предупреждения поступления в запираемые помещения СУОН, камеры ШИЗО, ПКТ, ЕПКТ, ОК средств мобильной связи выделяются разные по характеру и содержанию средства.

Система мероприятий перекрытия каналов доставки средств мобильной связи в запираемые помещения СУОН, камеры ШИЗО, ПКТ, ЕПКТ, ОК должна включать:

- оборудование локальных участков противоперебросовыми сетками;
- оборудование окон запираемых помещений СУОН, камер ШИЗО, ПКТ, ЕПКТ, ОК сетками и козырьками;
- организацию внешнего и внутреннего взаимодействия в области предупреждения поступлений средств мобильной связи в учреждения УИС;
- оборудование наблюдательных вышек тревожной сигнализацией шумового действия и громкоговорителями для оказания психологического воздействия на нарушителей;
- оборудование наиболее вероятных мест перебросов запрещенных предметов средствами видеонаблюдения;
- реализацию системы мероприятий при попытке доставки средств мобильной связи с использованием БПЛА;
- качественное проведение обыскowo-досмотровых мероприятий и технических осмотров запираемых помещений СУОН, камер ШИЗО, ПКТ, ЕПКТ, ОК;

- обеспечение входа осужденных хозяйственного обеспечения на территорию изолированных участков СУОН, ШИЗО, ПКТ, ЕПКТ, ОК только после проведения полного обыска;

- осуществление постоянного надзора за осужденными хозяйственного обслуживания на всех объектах учреждения УИС;

- тщательный подбор осужденных для хозяйственного обслуживания;

- исключение возможности совместного нахождения осужденных хозяйственного обслуживания с иными категориями осужденных;

- организация правового воспитания лиц, прибывающих в учреждения УИС;

- более качественный подбор персонала исправительного учреждения, осуществляющего надзор за осужденными, содержащимися в запираемых помещениях СУОН, камерах ШИЗО, ПКТ, ЕПКТ, ОК;

- подготовка персонала исправительного учреждения, осуществляющего надзор за осужденными, содержащимися в запираемых помещениях СУОН, камерах ШИЗО, ПКТ, ЕПКТ, ОК;

- определение и закрепление приказом начальника учреждения перечня должностных лиц, уполномоченных входить в запираемые помещения СУОН, камеры ШИЗО, ПКТ, ЕПКТ, ОК.

Указанные меры предупреждения позволяют устранить причины и условия проникновения средств мобильной связи в запираемые помещения СУОН, камеры ШИЗО, ПКТ, ЕПКТ, ОК.

Заключение

Подводя итог вышесказанному следует отметить, что запрещенными веществами и предметами, как угрозы безопасности учреждений УИС, следует понимать, те вещества и и предметы, которые прямо закреплены в законодательстве РФ, в том числе и ведомственных нормативно-правовых актах.

Проникновение запрещенных предметов является действием общественно опасным, поскольку посягает на правопорядок в спецучреждениях, причиняя вред интересам личности, общества и государства либо создавая угрозу причинения такого вреда, нарушая упорядоченность, согласованность отношений в данной сфере. Проникновение к осужденным запрещенных предметов негативно влияет на состояние оперативной обстановки, наносит значительный урон правоотношениям, складывающимся в процессе исполнения уголовного наказания в виде лишения свободы.

Классифицировать запрещенные вещества и предметы в учреждениях УИС следует следующим образом:

- орудия и средства совершения преступления;
- стимуляторы совершения преступлений, то есть предметы, способствующие совершению преступлений;
- предметы, которые не являются средствами совершения преступлений.

Для предупреждения передачи либо попытки передачи запрещенных предметов лицам, содержащимся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, требуется целенаправленная организационная работа, связанная с техническим оснащением не только основного периметра учреждений, но и режимной территории.

Правильная организация и своевременное проведение режимных мероприятий, административно-процессуальных действий приведет к

снижению потока поступающих в исправительные учреждения средств связи, а также комплектующих, обеспечивающих их работу, и, как следствие, уменьшению количества преступлений, совершенных осужденными с использованием средств сотовых систем подвижной связи.

В учреждениях уголовно-исполнительной системы вопрос выявления и перекрытия каналов поступления запрещенных предметов является одним из наиболее актуальных. Особую опасность представляют средства мобильной связи, поступающие осужденным, содержащимся в запираемых помещениях СУОН, камерах ШИЗО, ПКТ, ЕПКТ, ОК. В данных методических рекомендациях предложены меры, которые, на взгляд авторов, позволят перекрыть, а если не перекрыть, то значительно уменьшить доступность запрещенных предметов, в частности, средств мобильной связи, на территории изолированных участков СУОН, ШИЗО, ПКТ, ЕПКТ, ОК.

1. Предупреждение поступления в исправительные учреждения УИС средств мобильной связи предполагает реализацию подготовительных (установление) и непосредственных (перекрытия) предупредительных мер. 2. Установление каналов поступления к осужденным средств мобильной связи — это деятельность субъектов, позволяющая реально и объективно изучить, оценить в конкретном исправительном учреждении причины и условия доставки средств мобильной связи, истинные факты и обстоятельства доставки средств мобильной связи в учреждение УИС, указывающие на конкретные каналы их доставки.

3. Перекрытие каналов поступления средств мобильной связи в учреждение УИС – это деятельность субъектов по реализации системы оградительных мер, позволяющих непосредственно предупредить их поступление в учреждение УИС.

4. Наиболее характерными каналами доставки средств мобильной связи в запираемые помещения СУОН, камеры ШИЗО, ПКТ, ЕПКТ, ОК являются: доставка средств мобильной связи путем переброса; доставка средств мобильной связи осужденными хозяйственного обслуживания; доставка

средств мобильной связи сотрудниками исправительного учреждения; 6. Каждому каналу доставки присущи свои специфические причины и условия, устранение которых позволяет не допустить проникновения средств мобильной связи в запираемые помещения СУОН, камеры ШИЗО, ПКТ, ЕПКТ, ОК.

7. Успешность реализации представленных в данных методических рекомендациях мер по выявлению и перекрытию каналов поступления средств мобильной связи во многом зависит от сознательности сотрудников исправительных учреждений, проявляемой при осуществлении своих непосредственных обязанностей.

Для эффективного функционирования системы субъектов профилактики необходимо, чтобы для участников профилактической деятельности четко определялись объекты воздействия и цели работы, функции их не дублировались, обеспечивалось их взаимодействие, круг полномочий имел методическую и правовую регламентацию, реализация задач и целей профилактики осуществлялась подготовленными к этой работе кадрами.

Рассмотрев понятийный аппарат профилактической работы, можно сделать вывод о том что, профилактика – это деятельность, которая непосредственно направлена не только на выявление и устранение причин и условий преступлений, но и на их возмещение, замену причинами и условиями правомерного поведения, способствующими укреплению режима и законности в учреждениях УИС.

Для совершенствования профилактической работы необходимо, чтобы в каждом учреждении сложилась стройная система организации профилактического воздействия на правонарушителей, чтобы в полной мере и достаточно эффективно устранялись причины, порождающие отступление от требований закона.

Содержание профилактической работы должно состоять в разработке и осуществлении комплекса мероприятий воспитательного, режимного и

уголовно-исполнительного характера, направленных на устранение причин и условий, способствующих противоправному поведению осужденных в местах лишения свободы. Необходимо помнить, что профилактика – это деятельность, направленная не только на выявление и устранение (или нейтрализацию) причин и условий преступлений, но и на их компенсацию, замену причинами и условиями нормотипического, во всяком случае, правомерного поведения.

В свою очередь, профилактическую работу в учреждениях УИС можно разделить исходя из методов работы на: а) методы выявления и б) методы устранения и компенсации причин и условий преступлений.

Библиографический список
Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 04 июля 2020 г.

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 30 апреля 2021 г. № 102-ФЗ [принят 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ] // Российская газета. – 2001. – 31 декабря.

3. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 5 апреля 2021 г. № 78-ФЗ [принят 08 января 1997 г. № 1-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 05 апреля 2021 г.

4. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: федеральный закон [принят 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 23 июня 2016 г.

5. Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы: закон Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 5 апреля 2021 г. № 73-ФЗ [принят 21 июля 1993 г. № 5473-1] (Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 05 апреля 2021).

6. О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 5 апреля 2021 г. № 78-ФЗ [принят 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ] (Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 05 апреля 2021).

7. Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений: приказ Министерства юстиции Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 29 января 2021 г. № 6 [принят 16 декабря 2016 г. № 295] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 9 февраля 2021 г..

8. Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы: приказ Минюста России: текст с изменениями и дополнениями на 29 января 2021 г. № 6 [принят 14 октября 2005 г. № 189 // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 2 февраля 2021 г.

9. Об утверждении Правил внутреннего распорядка воспитательных колоний: приказ Минюста России: текст с изменениями и дополнениями на 29 января 2021 г. № 6 [принят 06 октября 2006 г. № 311] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 9 февраля 2021 г.

10. Об утверждении Наставления по оборудованию инженерно-техническими средствами охраны и надзора объектов уголовно-исполнительной системы: приказ Минюста России: текст с изменениями и дополнениями на 17 июня 2013 г. № 6 [принят 04 сентября 2006 г. № 279 (документ опубликован не был).

11. Об утверждении Инструкции по профилактике правонарушений среди лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы: приказ Минюста России: текст с изменениями и дополнениями на 02 ноября 2018 г. № 229 [принят 20 мая 2013 г. № 72] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 15 ноября 2018 г.

12. Об утверждении Перечня должностных лиц учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях: приказ ФСИН РФ [принят 08 июня 2009 № 246 х» // Российская газета. – 2009. – 14 августа.

13. Аванесов Г. А. Криминология и социальная профилактика / Г. А. Аванесов: учебное пособие. – М.: Лениздат, 1980. – 805 с.
14. Аванесов Г.А. Профилактика: термины и понятия // Профилактика правонарушений. Проблемы организации профилактики правонарушений в районе сверхкрупного города / Г.А. Аванесов: учебное пособие. – М.: Лениздат, 1978. – С. 64.
15. Андреев Р. Н. Противодействие проникновению запрещенных предметов и веществ в места лишения свободы с использованием беспилотных летательных аппаратов / Р. Н. Андреев, // Заключительный отчет по НИР. – Воронеж, 2018. – 156 с.
16. Антонян Ю. М. Криминология. Избранные лекции / Ю. М. Антонян. – М.: Логос, 2004. – 348 с.
17. Барабанов Н.П., Савардунова В.Н., Кириченко В.М. Противодействие поступлению в исправительные учреждения запрещенных предметов, неслужебным связям сотрудников с осужденными (криминологический, организационный, психологический и правовой аспекты): Учебное пособие / Н.П. Барабанов, В. Н. Савардунова В. М. Кириченко. – Рязань: Академия права и управления ФСИН России, 2012. – 211 с.
18. Большой энциклопедический словарь. – СПб.: Веста, 2001. – 1671 с.
19. Даль В. И. Толковый словарь живого великорусского языка / В. И. Даль. – М.: Азъ, 1978. – Т. 3. – 1233 с.
20. Дергачев А. В. Обыски и досмотры как средство обеспечения режима в исправительных учреждениях / А.В. Дергачев // Проблемы повышения эффективности режима исполнения наказаний: сб. тез. выступ. и докл. участников всерос. науч.- практ. конф., 6–8 апреля 2016 г. / сост. А. С. Мисюрев. – Пермь, 2016. – С. 6–10.

21. Криминология: учебник / под ред. Н.Ф. Кузнецовой. – М.: Юриздат, 1998. – 387 с.
22. Криминология: учебник для вузов / под общ. ред. А.И. Долговой. – 3-е изд. – М.: Норма, 2007. – С. 648 с.
23. Ларичев В. Д. Общественное предупреждение преступности / В. Д: Ларичев. – М.: Норма, 2010. – 121 с.
24. Разбирин В. В. Правовое регулирование режима отбывания наказания в исправительных учреждениях / В.В. Разбирин: пособие для практических работников ИУ. – Новосибирск, 2018. – 188 с.
25. Согаев С.С. К вопросу о содержании понятия «Режим» в исправительных учреждениях / С.С. Согаев: сборник: Уголовное наказание в России и за рубежом: проблемы назначения и исполнения (к 10-летию принятия Европейских пенитенциарных правил): материалы международной научно-практической конференции, 10 марта 2017 г. – Киров, 2017. – С. 286–291.
26. Ткаченко Н. И. Правовые и организационные основы надзора в исправительных колониях / Н.И. Ткаченко: монография. Рязань: Академия права и управления Минюста России, 2004. – 201 с.
27. Устинкина А. В. Использование современных информационных технологий для организации режима и надзора в УИС / А.В. Устинкина // Уголовно-исполнительная система Российской Федерации в условиях модернизации: современное состояние и перспективы развития : сб. тез. докл. участников Междунар. науч.- практ. конф. (Рязань, 22–23 нояб. 2012 г.) : в 3 т. Рязань, 2018. – Т. 2. – С. 100–104.

Материалы периодической печати

28. Ким В.В., Филиппев Р.А. Некоторые вопросы использования на контрольно-пропускных пунктах учреждений уголовно-исполнительной системы приборов контроля и досмотра людей на предмет обнаружения

сокрытых запрещенных предметов / В.В. Ким, Р.А. Филиппев // Вестник Кузбасского института. – 2015. – № 4 (25). – С. 13–18.

29. Масленников Е. Е. Общая характеристика и классификация групповых неповиновений осужденных и лиц, содержащихся под стражей, и особенности их предупреждения / Е.Е. Масленников // Вестник Кузбасского института. – 2015. – № 4 (25). – С. 57–63.

30. Овчинников С.Н. Новеллы в законодательстве о применении мер безопасности сотрудниками уголовно-исполнительной системы: анализ положений законопроекта / С.Н. Овчинников // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. – 2015. – № 6. – С. 10–15.

31. Пенин О.В. Совершенствование уголовно-правовых мер противодействия проникновению запрещенных предметов в исправительные учреждения УИС / О.В. Пенин // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2011. – № 3 (106). – С. 7–11.

32. Понамарев С.А. Особенности организации надзора за осужденными, состоящими на профилактическом учете / С.А. Понамарев // Уголовно-исполнительное право. – 2011. – № 1. – С. 53–60.

33. Смирнов А. М. Криминологическая характеристика лиц, совершающих самосудные расправы в России / А.М. Смирнов // Вестник института: преступление, наказание, исправление. – 2013. – № 3 (23). – С. 12–16.

34. Смирнов А. М. Теоретико-правовые основы обеспечения прав осужденных на свободу совести и свободу вероисповедания в России / А.М. Смирнов // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. – 2013. – № 4. – С. 2–7.

Диссертации и авторефераты

35. Строкатов А. В. Правовые и организационные основы обысков и досмотров в исправительной колонии: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / А.В. Строкатов. – М.: Академия управления МВД России, 2002. – 23 с.

Материалы юридической практики

36. Основные показатели деятельности уголовно-исполнительной системы январь-декабрь 2019 г.: информационно-аналитический сборник. – Тверь, 2020. – 389 с.

37. О показателях практической деятельности учреждений уголовно-исполнительной системы: обзорное письмо от 30 августа 2021 г. № 08-29582 (неопубликованный акт).

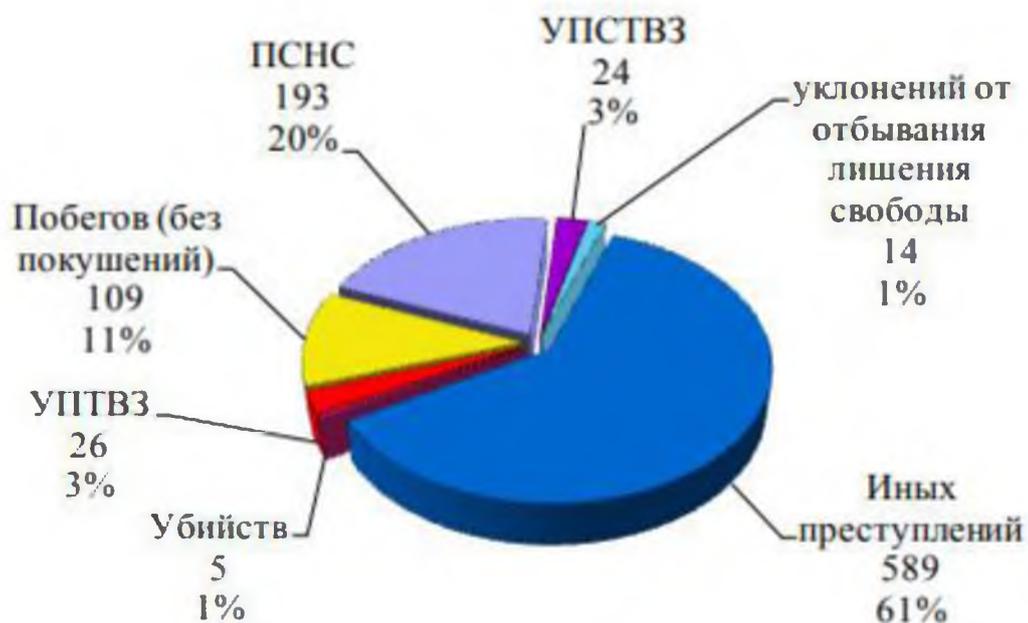
38. О применении физической силы и специальных средств сотрудниками УИС за первое полугодие 2020 года : письмо ФСИН России от 16 августа 2020 г. № 5- 16069-08 (неопубликованный акт).

Электронные ресурсы

39. Запрет в учреждении [Электронный ресурс] // УФСИН России по Ханты-Мансийскому округу. Главная. Новости: офиц сайт. 11.02.2020 – Режим доступа: http://www.90.fsin.su/news/detail.php?ELEMENT_ID=510198 (дата обращения 28.02.2021 г.)

40. Исаева Л.А. Предупреждение преступлений в исправительных учреждениях. Электронный ресурс. Режим доступа: <http://www.sworld.com.ua/konfer34/413.pdf> (дата обращения: 12.02.2021).

Структура преступлений в ИК



ПСНС – приобретение и сбыт наркотических средств

УПСТВЗ – умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью

УПТВЗ – умышленное причинение тяжкого вреда здоровью

**Количество преступлений в ИК за 12 месяцев 2019 г.
в сравнении с 2018 г.**

