

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ
Федеральное казённое образовательное учреждение высшего образования
«Самарский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний»
Юридический факультет
Кафедра гражданско-правовых дисциплин

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

Тема: «Соблюдение мер безопасности сотрудниками специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию при выполнении служебных задач»

Выполнил:
курсант 5 взвода 4 курса,
сержант внутренней службы
Есетов Жарас Гарифуллаевич

Научный руководитель:
доцент кафедры режима и охраны,
кандидат юридических наук, доцент,
Бондаренко Сергей Вячеславович

Рецензент:
Начальник ФКУ УК УФСИН России
по Астраханской области
полковник внутренней службы
Влас Александр Викторович

Решение начальника кафедры о допуске к защите допущен

Дата защиты: 28.06.2021

Оценка 3 (удовлетворительно)

Самара
2021

Оглавление

Введение	3
Глава 1. ПОНЯТИЕ И ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ СОТРУДНИКОВ СПЕЦИАЛЬНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПО КОНВОИРОВАНИЮ.....	7
1.1. Понятие и значение обеспечения безопасности сотрудников специальных подразделений по конвоированию.....	7
1.2. Нормативно-правовое регулирование вопросов безопасности сотрудников специальных подразделений по конвоированию.....	18
Глава 2. ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПО КОНВОИРОВАНИЮ И ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ.....	26
2.1. Организация обеспечения безопасности по подразделений по конвоированию.....	26
2.2. Проблемные вопросы обеспечения безопасности подразделений по конвоированию и пути их решения.....	33
Заключение.....
Библиографический список.....
Приложения

Введение

Актуальность исследования. Современная уголовная и уголовно-исполнительная политика основывается на принципе гуманизма в обращении с подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными, изоляция лиц применяется лишь в крайней необходимости в основном за совершение тяжких и особо тяжких преступлений. В то же время нельзя утверждать, что нормы уголовно-исполнительного законодательства в полной мере учитывают в полной мере вопросы безопасности персонала уголовно-исполнительной системы.

В настоящее время деятельность уголовно-исполнительной системы (УИС) ориентирована на достижение целей одной из которых является разработка комплекса мер, направленных на обеспечение безопасности службы и создание рабочих мест, оснащенных современными техническими и телекоммуникационными средствами управления процессами охраны, режима и надзора за осужденными и лицами, содержащимися под стражей.

Однако до сих пор вопросы безопасности персонала ИУ не нашли исчерпывающей нормативно-правовой регламентации в части организации и осуществления государственной защиты сотрудников УИС, существуют пробелы в системе должностного контроля при реализации указаний ФСИН России, касающихся деятельности по обеспечению безопасности персонала, малоэффективна профилактическая работа с осужденными, стоящими на профилактических учетах как склонными к нападению на представителей администрации ИУ.

Недостаточность разработанности рассматриваемой проблематики в современных условиях функционирования УИС, выявила необходимость выработки нового, современного подхода к организации деятельности по обеспечению безопасности персонала УИС, в том числе и лиц, задействованных в перемещении подозреваемых, обвиняемых и осужденных подчеркивает актуальность выбранной темы исследования.

Следует отметить, что штатная численность специальных подразделений по конвоированию на 01.01.2021 всего – 12 661 единица, что на 46 единиц меньше, чем за аналогичный период прошлого года, гражданских служащих – 929 единиц. Фактическая численность персонала в сравнении с АППГ увеличилась на 468 человек и насчитывает 12 334 человека.

За 12 месяцев конвоируемыми лицами было допущено 1 483 нарушения установленного режима содержания, к 39 конвоируемым лицам применялась физическая сила и к 834 конвоируемым лицам применялись специальные средства. У осужденных, подозреваемых и обвиняемых, принятых в учреждениях УИС и на обменных пунктах от караулов по конвоированию, было изъято: 398 единиц сим-карт; 21 единица средств связи; 6 753 единицы колюще-режущих предметов, а также изъято денежных средств в сумме 90,19 тыс. руб. и 6,65 л. алкогольных напитков¹.

Вышесказанное определяет актуальность исследования.

Объектом исследования являются общественные отношения в области соблюдения мер безопасности сотрудниками специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию при выполнении служебных задач.

Предметом исследования являются нормативно-правовые акты регламентирующие вопросы соблюдения мер безопасности сотрудниками специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию при выполнении служебных задач, а также практические вопросы их реализации.

Целью исследования выступает рассмотрение вопросов правовой и организационных аспектов соблюдения мер безопасности сотрудниками

¹ Состояние законности и соблюдение прав человека в уголовно-исполнительной системе. Отчет ФСИН России «УИС-ТО-СЗПЧ» // Основные показатели деятельности уголовно-исполнительной системы ФСИН России (январь-декабрь 2020 г.): информационно-аналитический сборник. – Тверь: НИИИТ ФСИН России, 2021. – С. 368.

специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию при выполнении служебных задач.

Поставленная цель обусловила решение следующих **задач**:

- дать понятие и определить значение обеспечения безопасности сотрудников специальных подразделений по конвоированию;
- рассмотреть нормативно-правовое регулирование вопросов безопасности сотрудников специальных подразделений по конвоированию;
- изучить особенности организации обеспечения безопасности подразделений по конвоированию
- обозначить проблемные вопросы обеспечения безопасности подразделений по конвоированию и пути их решения.

Методы исследования. При проведении исследования использовались:

Общенаучные методы (системного и логического подхода, статистический, структурно-функциональный), которые позволили выявить основные тенденции и закономерности развития изучаемого объекта;

Частнонаучные методы (формально-юридический, сравнительно-правовой), которые дали возможность выявить и описать исследуемые явления, сопоставить их для выявления сходства и различия.

Теоретическая база исследования и степень научной разработанности темы.

Различные аспекты деятельности по обеспечению безопасности персонала УИС в последнее время исследовалась довольно интенсивно с разных позиций. Следует выделить таких авторов, как Э. А. Говорухин, А. Я. Гришко, А. В. Дергачев, В. В. Михайлин, А. Г. Перегудов, С. А. Пономарев, А. М. Савихин, В. И. Селиверстов, Н. А. Стручков, В. Н. Чорный и др.

Общетеоретические основы деятельности по обеспечению государственной безопасности рассматривались Б. П. Кондрашовым, С. В. Степашиным, В.Л. Шульцем и др. Безопасность персонала пенитенциарных учреждений изучалась А. П. Ивановым, А. Г. Перегудовым и др. Психологические аспекты обеспечения безопасности персонала раскрыты в

исследованиях В. Н. Коновалова, А. Г. Маклакова, В. А. Пономаренко, А. Н. Тихонова. Особое значение представляет анализ результатов, полученных в исследованиях В. С. Карпова, Ю. А. Кашубы, А. И. Папкина, В. Н. Смирнова, В. Д. Туманова, Н. Г. Хохлова, посвященных психологической подготовке сотрудников правоохранительных органов к деятельности в экстремальных условиях.

Структура работы. Структура работы обусловлена целью и задачами исследования и состоит из введения, двух глав объединяющих четыре параграфа, заключения и библиографического списка.

ГЛАВА 1. ПОНЯТИЕ И ПРАВОВОЕ РЕУЛИРОВАНИЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ СОТРУДНИКОВ СПЕЦИАЛЬНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПО КОНВОИРОВАНИЮ

1.1. Понятие и значение обеспечения безопасности сотрудников специальных подразделений по конвоированию

Анализ этапов возникновения и становления идей о безопасности свидетельствует о том, что первое знание об этом можно найти в философском и научном наследии Востока и Запада IV–VI вв. до н. э. в трудах Сунь-Цзы «Трактат о военном искусстве», У-Цзы «Об искусстве ведения войны» были определены идеи, относящиеся к обеспечению безопасности государства и человека².

В настоящее время существует множество определений безопасности, каждое из которых по-своему раскрывает природу этого явления. В.И. Даль определил понятие «безопасность» как «отсутствие опасности, сохранность, надежность», а «безопасный» – как «неопасный, не угрожающий, не могущий причинить зла или вреда; безвредный, сохраннный, верный, надежный»³. По Словарю русского языка «безопасность – это положение, при котором не угрожает опасность кому-чему-нибудь»⁴.

Так, Б.П. Кондрашов дает определение безопасности как состояния «защищенности жизненно важных интересов объектов безопасности личности, общества и государства, обеспечиваемое субъектами безопасности от общественно опасных деяний и иных вредоносных явлений социального,

² Бабкина Е. В. Понятие безопасности личности // Человек: преступление и наказание. – 2008. – № 3. – С. 194.

³ Даль В. И. Толковый словарь живого великорусского языка : в 4 т. – М.: Язь, 1978. – Т. 1. – С. 67.

⁴ Ожегов С. И., Шведова Н. Ю. Толковый словарь русского языка. 4-е изд., доп. – М.: Норма, 2005. – С. 213.

техногенного и природного характера посредством использования системы мер, средств и способов, предусмотренных законом»⁵

Такие ученые, как Ф.А. Брокгауз и И.А. Ефрон подчеркивают, что необходимость в личной и имущественной безопасности вызывает к жизни государство, в этой необходимости государство находит главнейшее разъяснение своего существования, она же указывает государству основную его цель и назначение⁶.

С.В. Степашин, В.Л. Шульц в работе «Вопросы безопасности в системе государственного и муниципального управления Российской Федерации» представили свое понимание сущности и содержания безопасности. Анализ их взглядов показывает, что под безопасностью понимается защищенность такого качественного состояния общественных отношений, которое обеспечивает поступательное движение данного явления от опасностей, источником возникновения которых выступают внутренние и внешние противоречия. Взаимодействие последних вызывает возникновение угрозы безопасности социальной организации. Содержание угрозы, опасности на общенациональном уровне зависит от противоречий интересов различных групп населения, институтов общества и государства. В конкретных органах и учреждениях, других объединениях людей движущей силой возникновения опасностей, угроз являются противоречия между членами социальной организации, а также некоторые другие факторы. В различных сферах социальной, государственной жизни и деятельности имеются свои противоречия и причины возникновения угрозы, существенную специфику имеют они и в УИС⁷.

⁵ Кондрашов Б. П. Общественная безопасность и административно-правовые средства ее обеспечения: монография. – М.: Юрист, 1998. – С. 6.

⁶ Энциклопедический словарь : в 86 т. Т. 3 / под ред. И. Е. Андреевского. – СПб., 1891. – С. 304.

⁷ Коновалов А. Л. Организация взаимодействия исправительных колоний с другими органами и учреждениями по обеспечению собственной безопасности: дис. ... канд. юрид. наук. – Рязань : Академия права и управления Минюста России, 2005. – С. 36.

Другой подход к определению безопасности можно обнаружить в книге российских спецслужб, где можно найти следующую ее трактовку – «состояние, при котором гарантированы права и свободы личности и общества, а их развитие происходит на стабильной правовой основе. Гарантом тут выступает государство, существование которого с точки зрения условий внутренней безопасности призвана обеспечить система внутренней безопасности»⁸.

Таким образом, очевидно, что безопасность в общем смысле – это не только отсутствие опасности, но и наличие реальных законодательных, процессуальных и организационных средств защиты личности, общества и государства в целом. Как указывалось ранее, содержательный аспект обеспечения безопасности зависит от ее конкретных объектов.

В рамках интересующей нас темы исследования необходимо рассмотреть организацию обеспечения безопасности, объектом защиты в которой выступают сотрудники специальных подразделений по конвоированию.

Актуальность обеспечения безопасности в местах лишения свободы привлекает внимание специалистов различных областей знаний.

Так, А. Г. Перегудов, под безопасностью уголовно-исполнительной системы, понимает систему отношений и юридических норм, регулирующих эти отношения в целях обеспечения спокойствия, неприкосновенности жизни и здоровья сотрудников, осужденных и иных лиц, а также нормального функционирования учреждения и его подразделений⁹.

Необходимо отметить, что при изучении вопросов безопасности УИС, авторы как правило, говорят или о безопасности учреждений или о безопасности сотрудников, зачастую не затрагивая отдельно безопасность сотрудников специальных подразделений по конвоированию.

⁸ Белая книга российских спецслужб / А. Д. Доценко [и др.]; отв. ред. А. И. Подберезкин. 2-е изд., перераб. – М.: Юррайт, 1995. – С. 304.

⁹ Понятие обеспечения безопасности, порядка исполнения и отбывания наказания // Курс лекций по обеспечению безопасности, порядка исполнения и отбывания наказания в ИТУ / под ред. А. Г. Перегудова. – Уфа: УГУ, 1996. – С. 27.

Нам представляется, что безопасность сотрудников специальных подразделений по конвоированию – это состояние защищенности сотрудников, подозреваемых, обвиняемых, осужденных и иных лиц, а также автотранспорта в целом от возможных угроз и опасных посягательств.

Поскольку угрозы могут исходить как от внешних, так и от внутренних источников, постольку и безопасность в ИУ имеет два аспекта:

1) внешний (подготовка и ликвидация последствий стихийных бедствий, эпидемий, а также предупреждение и устранение диверсий, нападений на учреждение, его объекты, сотрудников, членов их семей, осужденных за пределами учреждения);

2) внутренний (предупреждение и устранение чрезвычайных происшествий в виде захватов заложников, нападений на сотрудников, осужденных, иных граждан внутри учреждения).

Проблема организации деятельности по обеспечению безопасности при перевозке подозреваемых. Обвиняемых и осужденных носит комплексный характер и не исчерпывается только защитой от посягательств со стороны отдельных лиц. Она также включает в себя защиту лиц, находящихся в транспорте при перевозке спецконтингента, от действия опасных технических, эпидемических и иных неблагоприятных факторов.

Важно отметить и то, что Закон РФ от 21 июля 1993 г. № 5473-1 (в ред. от 5 апреля 2021 г. № 78-ФЗ) «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы»¹⁰ хотя и определил обеспечение правопорядка, законности и безопасности персонала, осужденных и иных лиц как одну из главных задач УИС, однако не дает определение понятию безопасности. Данный закон, косвенно выделяя основные положения, определяет, из чего складывается безопасность в УИС. Вот некоторые из них:

¹⁰ Ведомости СНД и ВС РФ. – 1993. – 19 августа. – № 33. – Ст. 1316 (Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 5 апреля 2021).

– ст. 12 «Обеспечение безопасности объектов уголовно-исполнительной системы» определяет порядок охраны объектов УИС, конвоирования осужденных и заключенных, содержащихся в учреждениях, исполняющих наказания, и следственных изоляторах уголовно-исполнительной системы;

– ст. 13 «Обязанности учреждений, исполняющих наказания» утверждает обязанность создавать условия для обеспечения правопорядка и законности, безопасности осужденных, а также персонала, должностных лиц и граждан, находящихся на их территориях;

– ст. 33 «Гарантии личной безопасности сотрудников уголовно-исполнительной системы и членов их семей» содержит лишь основные средства защиты сотрудников УИС, такие как конфиденциальность информации в средствах массовой информации (СМИ) о месте жительства сотрудника, особый порядок предоставления информации о прохождении его службы и обеспечения сотрудников УИС оружием и специальными средствами индивидуальной защиты для постоянного ношения и хранения и др.

Следует отметить, что профессор Б.Б. Казак в своих научных работах утверждал, что безопасность в УИС – система отношений и юридических норм, регулирующих эти отношения в целях обеспечения спокойствия, неприкосновенности жизни и здоровья персонала, осужденных, иных граждан, причастных к деятельности УИС, их нормального труда и отдыха, а также нормального функционирования УИС в целом и ее органов и учреждений в частности¹¹.

Перед тем как раскрыть понятие деятельности по обеспечению безопасности персонала в УИС, необходимо в полном объеме изучить значение слов «обеспечение», «персонал» и их применение в УИС.

¹¹ Казак Б. Б. Теоретические основы безопасности в уголовно-исполнительной системе: лекция. – Псков: ПЮИ, 2006. – С. 18.

Понятие «обеспечение» (в связи с его использованием в разных сферах жизни общества) имеет огромное количество определений от «снабдить». В Словаре русских синонимов можно найти следующие определения – вооружить, создать условия, послужить гарантией, предоставить, доставить, защитить, сделать возможным, снабдить, гарантировать, оснастить, оборудовать¹².

Как мы видим, смысловых вариантов указанного понятия огромное количество, однако нас в рамках проводимого исследования будет интересовать сфера его применения в контексте обеспечения безопасности в УИС.

А.Г. Перегудов, рассматривая проблему обеспечения безопасности в ИТУ, утверждал, что понятие «обеспечение безопасности» шире таких понятий, как «организовывать» и «управлять», так как охватывает собой организационную, управленческую и оперативно-тактическую деятельность. В этом смысле понятие «обеспечить» тождественно понятию «осуществить»¹³.

А. Гончаров отмечает, что указание на термин «обеспечение» предполагает наличие действенных компетентных органов, учреждений, организаций, должностных лиц и граждан в конкретных целях, определенных тем или иным кругом правоотношений¹⁴.

Наиболее полно раскрыл понятие «обеспечение» в рамках интересующего нас вопроса М. А. Громов. Он дал следующее определение обеспечению безопасности в УИС – это осуществление комплекса организационноправовых, режимных, оперативно-профилактических, материально-технических и иных мероприятий, направленных на

¹² Абрамов Н. Словарь русских синонимов и сходных по смыслу выражений. 7-е изд., стереотип. – М.: Право, 1999. – С. 51.

¹³ Понятие обеспечения безопасности, порядка исполнения и отбывания наказания // Курс лекций по обеспечению безопасности, порядка исполнения и отбывания наказания в ИТУ / под ред. А. Г. Перегудова. – Уфа: УГУ, 1996. – С. 27.

¹⁴ Гончаров А. Обеспечение безопасности персонала, осужденных и иных лиц в исправительных колониях // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2004. – № 5. – С. 22

предупреждение и устранение опасных посягательств на указанных лиц или учреждения в целом¹⁵.

Процесс обеспечения безопасности сотрудников специальных подразделений по конвоированию напрямую связан с использованием различных средств безопасности, и этот факт должен в обязательном порядке найти свое отражение в характеристике данного понятия. Иными словами, понятие «обеспечить» в рамках интересующей нас проблематики представляет собой осуществление комплекса организационно-правовых, режимных, оперативно-профилактических, материально-технических и иных мероприятий, направленных на предупреждение и устранение опасных посягательств на указанных лиц или учреждения в целом, с использованием в установленном законодательством порядке физической силы, специальных средств и оружия.

Итак, обеспечение безопасности сотрудников специальных подразделений по конвоированию – это осуществление целенаправленного комплекса организационно-правовых, режимных, оперативно-профилактических и иных мер воздействия на перемещаемых лиц, с использованием в установленном законодательными актами порядке инженерно-технических средств, физической силы, специальных средств и оружия, направленных на выявление, предупреждение, устранение, пресечение и недопущение в будущем угроз и опасных посягательств на сотрудников УИС, связанных с осуществлением ими служебной деятельности.

В настоящее время существует целый спектр явлений и процессов, в большей или меньшей степени оказывающих влияние на состояние безопасности сотрудников специальных подразделений по конвоированию. В современной криминологической науке совокупность явлений и процессов,

¹⁵ Громов М. А. Организация безопасности в исправительных учреждениях: учебное пособие. Рязань: Академия права и управления Минюста России, 2005. – С. 10.

совместное действие которых порождает преступность, принято называть детерминантами¹⁶.

Профессор М.А. Громов в своей монографии «Безопасность персонала уголовно-исполнительной системы» приводит классификацию факторов, влияющих на безопасность персонала ИУ, на общие и специальные. Общие факторы по отношению к УИС выступают в качестве внешних, а специальные – как внутренние¹⁷.

Можно выделить следующие группы внешних детерминант.

1. Уровень развития законодательства. Совершенствование уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации, направленное на закрепление в отечественном уголовно-исполнительном законодательстве форм социальной защиты сотрудников.

2. Состояние правопорядка и преступности. Проблема противодействия криминальным структурам требует решения целого комплекса вопросов, связанных с организацией надлежащего взаимодействия правоохранительных органов по нейтрализации внешних детерминант, создающих угрозу, то есть угроз со стороны находящихся на свободе криминальных авторитетов и угроз исходящих от лидеров группировок. Скоординированная и организованная взаимосвязь силовых структур в настоящее время имеет ключевое значение в вопросах организации деятельности по обеспечению безопасности УИС и государства в целом.

3. Нравственное состояние общества. Не стоит забывать, что одной из причин преступности является падение нравственного состояния общества, отсутствие тех или иных моральных ценностей и установок. Воспитание нравственности – важнейшая составная часть воспитательной работы общества, включающая в себя и получение образования, специальности, и

¹⁶ Степанчикова С. А. Криминология [Электронный ресурс]. 2010. URL: http://www.e-college.ru/xbooks/xbook110/book/index/index.html?go=part-005*page.htm (дата обращения 09.04.2021).

¹⁷ Громов М. А. Безопасность персонала уголовно-исполнительной системы : монография. Рязань; Академия права и управления Минюста России, 2006.– С. 38.

привитие культуры, нравственных ценностей и установок, выработанных человечеством за всю историю его развития¹⁸.

Современное законодательство провозглашает прогрессивные принципы, декларируются права человека, а практика игнорирует эти принципы, что ведет к атмосфере неуважения к праву, закону, отсутствию гарантий со стороны государства, обеспечивающих нормальное функционирование общества.

Именно уровень нравственного состояния общества прямым образом влияет на нравственные устои перемещаемых лиц, а также сотрудников, непосредственно работающих в специальных подразделениях по конвоированию. Причины конфликтных ситуаций, возникающих между сотрудниками и перевозимыми лицами, в большей части заключаются в низком уровне нравственного воспитания участников конфликта. Разложение нравственных устоев общества – шаг в пропасть, итогом падения в которую станет беззаконие.

4. Экономическое состояние общества, развитие производственного сектора, структура государственного бюджета. Развитие экономики и производственного потенциала страны есть залог стабильности. Несомненно, названная детерминанта в значительной мере влияет на все сферы жизни общества. Развитие производственного потенциала позволяет не только предоставлять рабочие места, но и, как следствие, улучшать экономическое состояние общества, повышая уровень жизни.

Крайне важно отметить, что финансовое обеспечение деятельности ФСИН России осуществляется из федерального бюджета Российской Федерации. Уровень экономического роста напрямую влияет на возможности дополнительного финансирования УИС, а следовательно, на внедрение современных инженерно-технических средств, рост социальных гарантий персонала, повышение качества содержания осужденных.

¹⁸ Симоненко А. В. Криминологические проблемы воспитания и его роль в предупреждении преступлений: дис. ... канд. юрид. наук. – М.: МГУ, 2005. – С. 43.

5. Социально-политическое состояние общества. В обществе с множеством проблем экономического, социального и политического развития осложняется решение проблем политической стабильности. В условиях экономического неравенства, отсутствия гражданского общества, острых конфликтов, невозможно говорить об устойчивом состоянии общества, позволяющего эффективно функционировать и развиваться в условиях внешних и внутренних воздействий, сохраняя при этом свою структуру и способность контролировать процесс общественных перемен.

6. Деятельность международных организаций и др. Присутствие международных организаций способствует развитию международного сотрудничества, изучению и распространению зарубежного опыта в сфере перемещения подозреваемых, обвиняемых и осужденных, организации работы по совместной подготовке специалистов для УИС, проведению научных исследований на основе реализации международных проектов, обмену международным опытом.

К числу внутренних детерминант, действующих в ИУ и обуславливающих уровень организации деятельности по обеспечению безопасности персонала, можно отнести следующие.

1. Состав перемещаемых лиц (их социально-демографическая, уголовно-правовая и уголовно-исполнительная характеристики). Состав как детерминант, влияющий на обеспечение безопасности сотрудников специальных подразделений по конвоированию, постоянно находится в центре внимания. Именно эта детерминанта, на наш взгляд, основная в вопросе обеспечения безопасности сотрудников, так как является источником наибольшей опасности.

2. Состояние порядка режима конвоированию (обеспечение изоляции, состояние законности). Состояние режима конвоирования влияет на обеспечение безопасности сотрудников специальных подразделений по конвоированию. С помощью режима (порядка) конвоированию создаются

неблагоприятные условия для совершения преступлений и иных правонарушений в ИУ.

3. Уровень управления в специальных подразделениях по конвоированию. На современном этапе реформирования системы исполнения наказаний руководитель при решении стоящих перед ним служебных задач сталкивается с целым рядом вопросов, каждый из которых требует принятия неотложных мер. Прежде всего следует выделить проблемы криминогенного характера, которые в достаточной мере описаны в Уголовном кодексе Российской Федерации и представлены целым набором уголовно наказуемых деяний. Наиболее распространенными из них являются: побег, убийства, причинения различной степени тяжести вреда здоровью, массовые беспорядки, захваты заложников, дезорганизация деятельности учреждений, обеспечивающих изоляцию от общества, и др¹⁹.

Реализация управленческих решений в ИУ осуществляется в опасной среде осужденных, на которую надо воздействовать для снижения уровня профессионального риска персонала при контактах с осужденными. В этих целях производится информирование осужденных о планах и результатах деятельности администрации учреждения, в том числе по улучшению коммунально-бытовых условий, благоустройству, привлечению к такой деятельности в добровольном порядке осужденных. Необходимо добиваться положительного отношения к деятельности сотрудников по поддержанию правопорядка.

4. Состав персонала (как количественный, так и качественный). Как показывают статистические данные несмотря на значительное увеличение денежного довольствия сотрудников УИС, до сих пор не решена проблема полного кадрового укомплектования УИС. Последствия указанного факта выражаются в несоблюдении установленной, переработки, а следовательно, повышении вероятности совершения правонарушений перевозимых лиц.

¹⁹ Русак О.Н. Безопасность жизнедеятельности: учеб. пособие. – 3-е изд., испр. и доп. – СПб.: Право, 2000. – С. 133.

5. Уровень оснащённости специальных автомобилей инженерно-техническими средствами.

Перечисленные детерминанты своим влиянием охватывают различные стороны организации деятельности специальных подразделений по конвоированию. Их игнорирование, как правило, вызывает негативные последствия, как для сотрудников, так и для перевозимых лиц, порождает экстремальные ситуации, об этом свидетельствует многолетняя практика деятельности мест лишения свободы. В связи с этим их действие целесообразно прогнозировать и на этой основе управлять процессами, происходящими в исправительных учреждениях, учитывая, что условия сами по себе не могут порождать чрезвычайные обстоятельства без наличия соответствующих детерминантов.

1.2. Нормативно-правовое регулирование вопросов безопасности сотрудников специальных подразделений по конвоированию

Сотрудники специальных подразделений по конвоированию в связи со спецификой выполняемых ими функций являются одной из наиболее подверженных опасности нападения категорий граждан, им крайне необходима государственная защита. Система нормативно-правового регулирования деятельности по обеспечению безопасности сотрудников специальных подразделений по конвоированию ФСИН России включает в себя большой массив нормативных документов.

Наиболее приемлемым, на наш взгляд, является разделение их на следующие группы: международные правовые акты, правовые акты Российской Федерации (Конституция РФ и федеральные законы), подзаконные правовые акты центральных органов исполнительной власти Российской Федерации и подзаконные правовые акты Минюста России.

Советский Союз в 1989 г. подписал Венские соглашения, на основе которых были приняты обязательства привести свое законодательство в

соответствие с международными соглашениями о защите прав человека. Российская Федерация как правопреемник СССР является участником различных международных договоров, признает ряд резолюций и решений международных организаций, в первую очередь ООН.

В числе таких документов, имеющих отношение к правам сотрудников специальных подразделений по конвоированию и его безопасности, можно назвать:

1. Всеобщую декларацию прав человека, принятую Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г. Своей главной задачей Декларация считает содействие уважению прав и свобод человека и гражданина, она направлена на соблюдение законности и правопорядка, в том числе в пенитенциарных учреждениях.

2. Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, принятые на I Конгрессе ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями в 1955 г. Эти правила содержат целый ряд стандартов, обращенных к персоналу. Так, в п. 46 заключена обязанность администрации тюремного учреждения заботиться о тщательном отборе персонала, ибо от добросовестности, гуманности, компетентности и личных качеств сотрудников зависит работа заведения. У сотрудников и общественности в целом должно формироваться убеждение в том, что их работа имеет большое значение в обществе. В связи с этим сотрудники должны обладать статусом государственных служащих с привлекательной заработной платой, а принимая во внимание исключительно трудные условия данной работы, им следует обеспечивать соответствующие льготы и условия труда.

3. Европейские пенитенциарные правила, принятые Комитетом министров Совета Европы 12 февраля 1987 г., воспроизводят основные положения Минимальных стандартных правил с целью установить минимальные требования в отношении наиболее важных аспектов управления пенитенциарными учреждениями для обеспечения гуманных

условий содержания заключенных, побуждения персонала к деятельности, основанной на эффективных принципах законодательства и правоприменительной деятельности в сфере исполнения наказания.

4. Стандарты Европейского Комитета по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания (ЕКПП). Европейский комитет по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания основан в соответствии с одноименной Конвенцией Совета Европы, принятой в 1987 г.

Далее следует рассмотреть законодательство России, изначально следует обратиться к Конституции Российской Федерации, где в гл. 2 закреплены права и свободы человека, в том числе на безопасность в различных областях жизнедеятельности.

Организацию деятельности по обеспечению безопасности персонала УИС регулируют различные федеральные законы, затрагивающие в той или иной степени этот вопрос. В уголовно-исполнительном законодательстве центральное место занимает Уголовно-исполнительный кодекс от 8 января 1997 г. №-1 ФЗ (далее – УИК РФ)²⁰, и воплотивший в своих нормах требования международно-правовых актов о правах человека. Кроме того в ст. 76 УИК РФ, говорится о перемещении осужденных к лишению свободы и перечислены лица, которые должны содержаться отдельно.

Также в УИК РФ содержатся нормы о контроле в уголовно-исполнительной системе: осуществление контроля за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания, со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления (ст. 19), судебного контроля (ст. 20), ведомственного контроля (ст. 21), прокурорского надзора за соблюдением законов администрацией учреждений и органов УИС (ст. 22), общественного (гражданского) контроля (ст. 23) содействует укреплению законности и безопасности персонала.

²⁰ Российская газета. – 1997. – 16 января (Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 9 марта 2021 г.).

Кроме рассмотренных законодательных актов, организация деятельности по обеспечению безопасности персонала УИС регулируется также уголовноправовыми нормами, содержащимися в Уголовном кодексе Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (в ред. от 05 апреля 2021 г. № 59-ФЗ)²¹, которые предусматривают или усиливают уголовную ответственность за посягательство на жизнь, здоровье и неприкосновенность сотрудников.

В.И. Селиверстов классифицирует их на три группы:

1) нормы уголовного законодательства, предусматривающие уголовную ответственность за действия, специально направленные на причинение вреда жизни и здоровью представителей персонала (ст. 313 УК РФ – побег из места лишения свободы, из-под ареста или из-под стражи с применением насилия, опасного для жизни и здоровья, либо с угрозой применения такого насилия);

2) нормы, предусматривающие ответственность за насильственные действия в отношении представителей власти, так как часть персонала учреждений и органов, исполняющих наказания, является таковыми (ст. 318 УК РФ – применение насилия в отношении представителей власти; ст. 319 УК РФ – оскорбление представителя власти);

3) нормы, предусматривающие ответственность за преступления против жизни, здоровья, свободы, чести и достоинства личности (гл. 16, 17 УК РФ). Кроме того, в уголовном законодательстве имеются нормы, усиливающие уголовную ответственность за рецидив преступлений, который может проявиться при совершении преступлений во время отбывания наказания, в том числе против персонала учреждений. Это, например, возможность признания данного факта рецидива обстоятельством,отягчающим наказание; совершение преступления в отношении лица или его

²¹ Российская газета. – 1996. – 18 июня (Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 5 апреля 2021 г.).

близких в связи с осуществлением им служебной деятельности (ст. 63 УК РФ).

Закон РФ 21 июля 1993 г. (в ред. от 25 апреля 2021 г) № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы»²². Указанный нормативный акт относится к сотрудникам УИС и закрепляет различные положения, в том числе применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия (гл. 5), правовую защиту и социальную поддержку работников уголовно-исполнительной системы (гл. 6).

Важное значение в вопросе организации обеспечения безопасности сотрудников УИС занимает Федеральный закон от 20 апреля 1995 г. № 45-ФЗ (в ред. от 05 апреля 2021 г. № 59-ФЗ) «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов»²³. Настоящий Федеральный закон действует в целях обеспечения государственной защиты судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, сотрудников органов государственной охраны, осуществляющих функции, выполнение которых может быть сопряжено с посягательствами на их безопасность, а также создания надлежащих условий для отправления правосудия, борьбы с преступлениями и другими правонарушениями и устанавливает систему мер государственной защиты жизни, здоровья и имущества указанных лиц и их близких.

В нормах этого Федерального закона содержатся указания об основаниях и порядке организации деятельности по применению мер безопасности (ст. 5, 12), а также перечень лиц, подлежащих государственной защите. Данный нормативный документ регламентирует виды мер безопасности, которые могут быть применены в целях обеспечения защиты жизни и здоровья защищаемых лиц и сохранности их имущества органами,

²² Ведомости СНД и ВС РФ. – 1993. – 18 августа. – № 33. – Ст. 1316 (Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 5 апреля 2021 г.).

²³ Российская газета. – 1995. – 26 апреля. (Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 5 апреля 2021 г.).

обеспечивающими безопасность. С учетом конкретных обстоятельств могут применяться: 1) личная охрана, охрана жилища и имущества; 2) выдача оружия, специальных средств индивидуальной защиты и оповещения об опасности; 3) временное помещение в безопасное место; 4) обеспечение конфиденциальности сведений о защищаемых лицах; 5) перевод на другую работу (службу), изменение места работы (службы) или учебы; 6) переселение на другое место жительства; 7) замена документов, изменение внешности (ст. 5).

Следующая группа – это подзаконные нормативно-правовые акты. К числу таких актов, принятых в последнее время, можно отнести указ Президента Российской Федерации: – от 13 октября 2004 г. № 1313, утвердивший Положение о Министерстве юстиции Российской Федерации, одной из задач которого является обеспечение в пределах своих полномочий защиты прав и свобод человека и гражданина;

– от 13 октября 2004 г. № 1314, утвердивший Положение о Федеральной службе исполнения наказаний, согласно которому одной из задач обеспечение правопорядка и законности в учреждениях, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, и следственных изоляторах, является обеспечение безопасности содержащихся в них осужденных, лиц, содержащихся под стражей, а также работников УИС, должностных лиц и граждан, находящихся на территориях этих учреждений и следственных изоляторов;

– от 30 мая 2005 г. № 609 «Об утверждении Положения о персональных данных государственного гражданского служащего Российской Федерации и ведении его личного дела», который определяет порядок получения, обработки, хранения, передачи и любого другого использования персональных данных государственного гражданского служащего Российской Федерации, а также ведения его личного дела. Этот нормативный документ направлен на организацию деятельности по защите персональных данных от их неправомерного использования путем строго

регламентированных требований ко всем этапам работы с ними и кругу должностных лиц, имеющих к ним доступ.

Правовые акты, принимаемые Минюстом России, такие как приказ Минюста России от 3 сентября 2007 г. № 178 «Об утверждении Положения о режимных требованиях на территории, прилегающей к учреждению, подведомственному территориальному органу уголовно-исполнительной системы», который определяет перечень запретов на режимной территории (ст. 5), в том числе: без разрешения руководства учреждения находиться и передвигаться посторонним лицам; осуществлять без соответствующего допуска руководства учреждения ремонт инженерно-коммуникационных, энергетических сетей, средств связи, установку оборудования; осуществлять кино-, фото- и видеосъемки, звукозаписи; вести переговоры через ограждение с лицами, находящимися в учреждении; передавать либо пытаться передать через ограждение на территорию учреждения любые вещи и предметы, продукты питания; разводить огонь, а также производить салюты и фейерверки. Все перечисленные запреты направлены на повышение качества организации деятельности по обеспечению безопасности учреждений УИС. Отметим, что до сих пор главной проблемой является определение границ территории, на которых устанавливаются режимные требования. Вместе с тем режимная территория имеет большое значение в предупреждении поступления в учреждение запрещенных предметов²⁴

Выводы по первой главе.

Таким образом, очевидно, что безопасность в общем смысле – это не только отсутствие опасности, но и наличие реальных законодательных, процессуальных и организационных средств защиты личности, общества и государства в целом.

²⁴ Смирнов С. Ю. На страже порядка // Преступление и наказание. – 2011. – № 7. – С. 4.

Безопасность сотрудников специальных подразделений по конвоированию – это состояние защищенности сотрудников, подозреваемых, обвиняемых, осужденных и иных лиц, а также автотранспорта в целом от возможных угроз и опасных посягательств.

Безопасность при конвоировании имеет два аспекта:

1) внешний (подготовка и ликвидация последствий стихийных бедствий, эпидемий, а также предупреждение и устранение диверсий, нападений на учреждение, его объекты, сотрудников, членов их семей, осужденных за пределами учреждения);

2) внутренний (предупреждение и устранение чрезвычайных происшествий в виде захватов заложников, нападений на сотрудников, осужденных, иных граждан внутри учреждения).

Нормативно-правовое регулирование обеспечения безопасности сотрудников специальных подразделений по конвоированию можно поделить на трехуровневую систему: международные нормативно-правовые акты, федеральное законодательство и ведомственные нормативно-правовые акты.

ГЛАВА 2. ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПО КОНВОИРОВАНИЮ И ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ

2.1. Организация обеспечения безопасности по подразделений по конвоированию

Одним из неотъемлемых элементов правоохранительных органов, практически всех государств, является наличие службы занимающейся перемещение осужденных и лиц содержащихся под стражей, а также обеспечение безопасности, как перемещаемых лиц, так и сотрудников подразделений по конвоированию.

Следует рассмотреть организационные вопросы обеспечения безопасности, разделив возможные и применяемые меры безопасности.

Так, первое на чем хотелось бы остановиться это меры безопасности при обращении с огнестрельным оружием и боеприпасами сотрудниками подразделений по конвоированию.

Итак, запрещается направлять огнестрельное оружие на людей, даже если оно не заряжено, брать чужое огнестрельное оружие и отдавать свое без приказа начальника караула, кроме случаев, определенных Инструкцией. При передаче огнестрельного оружия другому сотруднику надо обязательно проверить его и предупредить сотрудника, что оно разряжено (заряжено) и поставлено на предохранитель.

Передвигаясь бегом, необходимо прижать автомат к поясу, а при следовании в автомобиле – удерживать между колен ствол вверх.

Получив патроны, надо проверить их количество и убедиться, что на гильзах нет ржавчины и помятостей, не шатается пуля, на капсуле нет

зеленого налета, а среди боевых патронов нет учебных. При обнаружении неисправных патронов следует доложить начальнику караула²⁵.

Заряжание и разряжание огнестрельного оружия производится только в установленном месте и под наблюдением начальника караула или его помощника.

Заряжая пистолет, не рекомендуется досылать магазин в рукоятку ударом руки по крышке магазина (при сильном ударе обычно взрывается второй патрон сверху).

Зарядив (разрядив) огнестрельное оружие, следует поставить его на предохранитель и доложить начальнику караула.

Запрещается досылать патрон в патронник, если нет необходимости в применении огнестрельного оружия.

При производстве предупредительного выстрела ствол огнестрельного оружия направляется вверх под углом 45-50 градусов, Если дальнейшее ведение огня не вызывается обстановкой, огнестрельное оружие ставится на предохранитель, магазин отсоединяется и убирается в сумку (кобуру). Затем снова снимается предохранитель и извлекается патрон из патронника, производится спуск курка с боевого взвода, огнестрельное оружие ставится на предохранитель, магазин с вложенным в него патроном присоединяется к огнестрельному оружию.

Категорически запрещается:

– угрожать огнестрельным оружием осужденным и лицам, заключенным под стражу и производить выстрелы в целях наведения порядка среди них;

– вести огонь в направлении жилых домов, мест скопления людей и взрывоопасных складов;

²⁵ Опар И.П. Основные направления взаимодействия органов и учреждений уголовно-исполнительной системы и органов внутренних дел по вопросам организации и выполнения функции конвоирования // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2015. – № 1 (152). – С. 32.

- разбирать огнестрельное оружие во время несения службы на посту, без надобности снимать его с предохранителя, досылать патрон в патронник и накладывать палец на спусковой крючок;
- нести службу, имея патрон в патроннике;
- отсоединять магазин и извлекать из него патроны во время несения службы;
- разбирать боевые и сигнальные патроны.

Следующее на чем бы хотелось остановиться внимание при организации работы по обеспечению безопасности – это меры безопасности при несении службы на железных дорогах, так как они имеют свою особенность²⁶.

При переходе железнодорожного пути следует остановиться и убедиться, нет ли вблизи проходящего поезда (локомотива). Железнодорожный путь разрешается переходить под прямым углом. Пути, занятые составом, следует обходить, но ни в коем случае не под вагонами. Опасно переходить железнодорожные пути по сцепным приборам, между близко стоящими расцепленными вагонами, перед движущимся поездом и у стрелок.

Подойдя к железнодорожному мосту, виадуку или путепроводу, надо остановиться, убедиться, нет ли приближающегося поезда, и только после этого продолжать движение рядом с перилами в колонне по одному с интервалом 3-4 метра между сотрудниками. Если в момент приближения поезда личный состав находится на мосту, начальник караула обязан остановить сотрудников, повернуть их лицом в сторону идущего поезда, приказать заправить полы одежды между колен, одной рукой взяться за перила, а второй плотно прижать к себе огнестрельное оружие и, пропустив поезд, возобновить движение.

²⁶ Смирнова И. Н., Буданова Л. Ю. Некоторые аспекты ведомственного контроля в сфере исполнения наказаний без изоляции осужденного от общества // Актуальные вопросы современной криминологической и уголовно-исполнительной науки: тезисы докладов Международной научно-практической заочной конференции (Минск, 16 апреля 2020 г.). – Минск: Академия МВД, 2020. – С.101

Движение караулов вдоль путей совершается в колонне по одному и лишь по междупутью (обочине земляного полотна), но не по колее между рельсами. При этом устанавливается наблюдение за движением поездов, отдельных локомотивов и составов, маневрирующих на смежных путях. При появлении поезда (маневрового тепловоза) часовые докладывают начальнику караула, который должен немедленно отвести личный состав караула в сторону и возобновить движение только после проследования поезда²⁷.

Запрещается находиться на крышах вагонов, ходить по ним во время движения поезда, так как при рывке электровоза (паровоза, тепловоза) можно сорваться и упасть под колеса поезда. Осмотр крыш вагонов или работа на них должны производиться на стоянках поездов с разрешения начальника караула. Перед тем как влезать на крышу вагона, необходимо убедиться, что над ней нет провода высоковольтной линии, прикосновение к которому опасно для жизни.

Выходить из вагонов разрешается только после полной остановки поезда. Входить в вагоны следует немедленно после сигнала электровоза, извещающего об его отправке, или получения соответствующей команды начальника караула. Посадка в вагоны и спрыгивания с них на ходу поезда разрешаются только лицам караулов (служебных нарядов), предусмотренных расчетом по действиям при происшествиях.

При прохождении по соседнему пути поезда часовой, несущий службу у специального вагона, должен, не ослабляя наблюдения за порученным постом, встать вплотную к вагону, заправить полы одежды между колен, одной рукой взяться за поручень тамбура охраняемого вагона, второй плотно прижать к себе огнестрельное оружие и, пропустив поезд, продолжать нести службу.

Во время несения службы часовые должны строго соблюдать правила ношения формы одежды. Плащ, тулуп следует плотно застегивать на

²⁷ Усеев Р. З. Реализация мер безопасности в уголовно-исполнительной системе и новые правила их применения: сравнительно-правовой анализ, проблемы и перспективы // Вестник Владимирского юридического института. – 2015. – № 4 (37). – С. 47.

пуговицы (крючки), чтобы не зацепиться за выступающие части проходящего поезда и не получить травму²⁸.

Особенно опасно подлезать под электровагоны, а также дотрагиваться до оборванных проводов контактной сети независимо от того, касаются они земли или нет. Во всех случаях лицам караула при следовании железнодорожным транспортом запрещается:

- ходить по станционным путям во время остановок поезда, подлезать под вагоны и совершать переходы через полотно железных дорог в неуказанных местах;

- находиться под проводами высокого напряжения, прикасаться к опорам, на которых подвешены провода электросети;

- располагаться на железнодорожных путях в ожидании посадки (высадки);

- выходить из вагона, сходить с тормозных площадок при остановке поезда на железнодорожном мосту или в тоннеле;

- перебегать железнодорожное полотно перед приближающимся поездом;

- курить в не установленных местах.

Отдельные вопросы организации безопасности следует рассмотреть при несении службы на автомобилях и при передвижении пешим порядком.

Основная задача начальника караула (старшего машины) знать правила перевозки личного состава, следить за соблюдением правил дорожного движения водителем и руководить его действиями. Перед выездом на службу он должен убедиться в исправности транспорта, а перед посадкой на машину проверить, разряжено ли у личного состава огнестрельное оружие, а если перевозка совершается с заряженным огнестрельным оружием, то поставлено ли оно на предохранитель.

²⁸ Казак Б. Б. Безопасность уголовно-исполнительной системы : монография / под ред. С. Н. Пономарева, С. А. Дьячковского. Рязань: Академия права и управления Минюста России, 2001. – С. 38.

Автоматы личный состав держит между колен. Во время движения машины запрещается курить, вставать и переходить с места на место, находиться на подножках и сидеть на бортах. Для наблюдения за креплением бортовых запоров машины во время движения назначаются бортовые из сотрудников, сидящих на крайних местах у заднего борта. На остановках личный состав высаживается только через правый или задний борт. После высадки личный состав выстраивается у машины в таком же порядке, как строился до посадки, или там, где будет указано начальником караула.

Водитель и начальник караула должны быть особенно внимательными при движении на перекрестках, переездах, при движении задним ходом, в местах скопления пешеходов на проезжей части дороги, на крутых спусках и поворотах улиц. Подъемы и спуски преодолеваются, как правило, на низших передачах. Подъезжая к мосту, нужно снизить скорость, движение продолжать без рынков, торможения и остановок. Приближаясь к железнодорожному переезду, следует также снизить скорость движения, а перед неохраняемым железнодорожным переездом остановиться и убедиться в безопасности движения, а затем преодолеть его на низшей передаче.

Если на железнодорожном переезде двигатель остановился и запустить его невозможно, машину следует немедленно убирать с переезда при помощи личного состава караула²⁹.

Чтобы избежать дорожно-транспортных происшествий, необходимо снизить скорость при езде по скользким дорогам, при изморози, гололеде.

Во избежание отравления водителя, и находящихся в кузове людей газами, на длительных стоянках машину ставить выхлопной трубой в сторону, исключающую задувание газа ветром в кабину и кузов автомобиля.

Караулы (служебные наряды) в пешем порядке двигаются не более чем по пять человек в ряд по правой стороне проезжей части. Впереди и сзади колонны выставляется ограждение: в светлое время суток с красными

²⁹ Степашин С. В. современные проблемы обеспечения безопасности человека и общества // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 1999. – № 3. – С. 15.

флажками, в темное время и при густом тумане с зажженными фонарями красного света.

При движении на большие расстояния в спецавтомобиле, при резком понижении температуры (ниже -20°C) или снежных заносах начальник караула (служебного наряда) делает остановку в городе (населенном пункте), где имеется следственный изолятор (ИВС), куда сдаются осужденные и лица, содержащиеся под стражей для временного содержания до улучшения погоды³⁰.

В качестве личных мер предупреждения обморожений рекомендуется:

- своевременно осматривать свое обмундирование и снаряжение и устранять все неисправности, которые могут способствовать охлаждению тела;
- тщательно подгонять обувь и обмундирование;
- хорошо просушивать носки, обувь и смазывать ее жиром (сапожной мазью);
- проверять, не потеряна ли чувствительность какой-либо части тела;
- при потере чувствительности побелевшее место растирать рукой до тех пор, пока оно не покраснеет и не восстановится его чувствительность;
- наблюдать за появлением у товарищей первых признаков утомления и обморожения;
- при обнаружении признаков обморожения указать им на это и оказать необходимую помощь.

Кроме того необходимо соблюдать правила пожарной безопасности для обеспечения личной безопасности сотрудников подразделений по конвоированию. Так, запрещается в караульном помещении пользоваться примусами, керогазами, керосинками и другими нагревательными приборами, растапливать печь с помощью бензина, керосина и других

³⁰ Караваев И. В. Новые аспекты российского законодательства, регламентирующего применение специальных средств сотрудниками учреждений и органов уголовно-исполнительной системы // Евразийский юридический журнал. – 2017. – № 9 (112). – С. 232.

легковоспламеняющихся жидкостей. При воспламенении разлитого бензина, керосина и других горючих жидкостей надо для локализации огня использовать плащ-палатки, брезент, одеяла.

При загорании электропроводов или включенных в сеть электрических приборов нужно использовать только углекислотные огнетушители. Нельзя применять воду для тушения загоревшихся электроустановок, находящихся под напряжением.

При возгорании двигателя автомобиля надо немедленно перекрыть подачу горючего, открыть капот и тушить огонь огнетушителем, песком или путем накрытия горячей поверхности плотной тканью.

При тушении пожара в поезде, остановившемся на электрифицированном участке, нужно пользоваться только химическими огнетушителями.

Таким образом меры обеспечения безопасности сотрудников специальных подразделений по конвоированию следует рассматривать с различных сторон, как со стороны социального обеспечения, так и особенности несения службы.

2.2. Проблемные вопросы обеспечения безопасности подразделений по конвоированию и пути их решения

Эффективное функционирование подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию предопределяет безопасность уголовно-исполнительной системы, составной частью которой являются такие подразделения, и в конечном счете общественную безопасность, так как государственная и общественная безопасность достигается посредством усиления роли государства в качестве гаранта безопасности личности и прав собственности, а также совершенствования правового регулирования предупреждения преступности.

Таким образом, влияние безопасности уголовно-исполнительной системы на общественную и государственную безопасность предопределяется особенностями этой социальной системы, в частности, спецификой и сложностью стоящих перед ее органами и учреждениями задач. Как справедливо указывается в литературе, деятельность подразделений по конвоированию всегда была тесно связана с обеспечением интересов как пенитенциарной системы, так и государства в целом³¹.

Несмотря на то что вопросы безопасности всегда были одним из главных приоритетов политики государства, в настоящее время отсутствует законодательное определение рассматриваемого понятия.

По состоянию на 1 января 2021 г. штатная численность специальных подразделений по конвоированию составляла – 12 661 единица, что на 46 единиц меньше, чем за аналогичный период прошлого года, гражданских служащих – 929 единиц.

Фактическая численность персонала в сравнении с АППГ увеличилась на 468 человек и насчитывает 12 334 человека. За 12 месяцев 2020 года в целом по ФСИН России назначено 55 043 караула, что на 1 598 караулов или 3,0 % больше в сравнении с аналогичным периодом прошлого года (53 445 караулов).

Силами данных караулов было отконвоировано 1 048 186 человек, что в сравнении с АППГ (1 285 335 человек) меньше на 237 149 человек или на 18,5 %. По запросам судебно-следственных органов было перемещено 108 616 человек. В отчетном периоде допущено: 2 побега, 1 случай нападения на караул, 7 случаев несдачи конвоируемых лиц на обменном пункте, 77 случаев отказа в приеме конвоируемых лиц на обменном пункте, 5 происшествий, 2 грубых нарушения, 7 нарушений правил несения службы. Количество спецавтомобилей по штату, предназначенных для перевозки

³¹ Алексеев А. Н. 20 лет специальным подразделениям УИС по конвоированию: история становления // Пенитенциарная безопасность: национальные традиции и зарубежный опыт: материалы Всероссийской научно-практической конференции (30-31 мая 2019 г.): в 2 ч. – Самара: Самарский юридический институт ФСИН России, 2019. – Ч. 1. – С.18.

осужденных и лиц, содержащихся под стражей, увеличилось на 1,75% в сравнении с АППГ (АППГ – 856) и составило – 871 единицу.

В наличии спецавтомобилей – 829 единиц, что на 4,8% больше в сравнении с АППГ (АППГ - 791), из них 14 автомобилей подлежит списанию в текущем году. Количество автомобилей, оборудованных устройствами для подачи специальных световых и звуковых сигналов – 787 единиц. Количество автомобилей, оснащенных бортовым навигационным оборудованием ГЛОНАСС, всего – 809 единиц, из них сопряженным с системой контроля транспортных средств – 779 единиц. Количество специальных вагонов – 62 (АППГ – 84), эксплуатирующихся – 60 (АППГ – 73) (таблица 13.4.4).

За 12 месяцев конвоируемыми лицами было допущено 1 483 нарушения установленного режима содержания, к 39 конвоируемым лицам применялась физическая сила и к 834 конвоируемым лицам применялись специальные средства. У осужденных, подозреваемых и обвиняемых, принятых в учреждениях УИС и на обменных пунктах от караулов по конвоированию, было изъято: 398 единиц сим-карт; 21 единица средств связи; 6 753 единицы колюще-режущих предметов, а также изъято денежных средств в сумме 90,19 тыс. руб. и 6,65 л. алкогольных напитков.

У осужденных, подозреваемых и обвиняемых, принятых на обменных пунктах от конвойных нарядов полиции, было изъято: 38 единиц сим-карт, 15 единиц средств связи, 280 единиц колюще-режущих предметов, а также изъято денежных средств в сумме 5,53 тыс. руб. и 0,35 л. алкогольных напитков.

На территорию Российской Федерации караулами по конвоированию (служебными нарядами) было перемещено всего 129 осужденных содержащихся под стражей, в том числе 20 лиц страдающих психическими расстройствами, в отношении которых имеется решение суда о применении принудительных мер медицинского характера. Численность перемещенных лиц специальными подразделениями по конвоированию до места передачи

представителям иностранных государств составила 448 человек, на территорию Российской Федерации – 129 человек.

Специальными подразделениями по конвоированию в 2020 году перемещено 6 171 несовершеннолетний, 749 беременных женщин и женщин, имеющих при себе детей в возрасте до трех лет и 173 инвалида с ограниченными возможностями перемещения передвигающихся на инвалидных колясках. В отчетном периоде со стороны руководства (Г)УФСИН и управлений (отделов) по конвоированию регулярно проводились проверки несения караульной службы. Всего проведено 9 929 проверок, в том числе начальниками подразделений по конвоированию 6 053 проверки, начальниками территориальных органов ФСИН России проведено 476 проверок и заместителями начальника территориального органа ФСИН России проведено 3 400 проверок³².

Изучение специальной литературы позволяет констатировать, что важнейшим условием качественного выполнения поставленных задач по обеспечению приема-сдачи осужденных и лиц, содержащихся под стражей, считается обеспечение безопасности всех участников этого процесса (в соответствии с официальными данными ФСИН России в настоящее время отмечается рост количества задач автодорожного конвоирования, которое может быть сопряжено по сравнению с иными видами конвоирования с большими рисками происшествий и возникновением других нештатных ситуаций)³³.

Директор ФСИН России в своем выступлении на коллегии Федеральной службы исполнения наказаний в 2020 г. сформулировал

³² Основные показатели деятельности уголовно-исполнительной системы ФСИН России январь-декабрь 2020 г.: Информационно-аналитический сборник. – Тверь. 2021. – С. 306.

³³ Об итогах служебной деятельности по конвоированию в 2019 году и мерах по ее совершенствованию: обзор ФСИН России от 03.03.2020 г. – № 12-2021

основные достижения и приоритеты в деятельности уголовно-исполнительной системы³⁴.

В соответствии с результатами проведенного нами исследования, а также анализом официальных данных в современных условиях достигнуты определенные позитивные результаты в служебной деятельности подразделений по конвоированию, в частности: не допущены побеги осужденных и лиц, заключенных под стражу, а также преступления при несении службы; существенно улучшены в ряде регионов условия размещения персонала и состояние материально-технической базы этих подразделений; осуществляется работа по оптимизации системы специальных перевозок по плановым железнодорожным маршрутам³⁵.

Вместе с тем остается не решенным ряд вопросов, связанных с организацией служебной деятельности по конвоированию, в том числе: планирование служебной деятельности в рассматриваемом направлении; организация контроля за службой караулов по конвоированию; организация управления подразделениями по конвоированию; подготовка сил и средств к выполнению служебных задач; оборудование специальных транспортных средств для перевозки подозреваемых, обвиняемых и осужденных.

Как свидетельствует проведенное нами исследование, респондентами которого выступили сотрудники подразделения по конвоированию УФСИН России по Астраханской области (нами также были проанализированы обзоры ФСИН России по результатам функционирования подразделений по конвоированию, аналитические материалы по деятельности подразделений по конвоированию УФСИН России по Архангельско области, УФСИН России по Новгородской области), в числе мер, направленных на повышение эффективности функционирования подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию, могут быть следующие:

³⁴ На расширенном заседании коллегии ФСИН России подвели итоги деятельности уголовно-исполнительной системы в 2019 году [Электронный ресурс]. URL: http://фсин.рф/news/index.php?ELEMENT_ID=501182 (дата обращения: 30.03.2021).

³⁵ Об итогах служебной деятельности по конвоированию в 2019 году и мерах по ее совершенствованию: обзор ФСИН России.

1. Выявление и внедрение положительного опыта работы подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию.
2. Улучшение качества контрольной деятельности в целях недопущения нарушений законности в работе сотрудников подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию.
3. Повышение уровня профессиональной подготовки сотрудников подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию.

Отметим также, что в литературе в качестве приоритетного направления по совершенствованию деятельности подразделений по конвоированию названо развитие кинологической службы как условия эффективного предупреждения и пресечения правонарушений в уголовно - исполнительной системе³⁶.

Рассмотрим далее более подробно некоторые из обозначенных нами направлений совершенствования функционирования подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию.

Как показывает многолетний опыт изучения проблем организационно-правового регулирования деятельности уголовно-исполнительной системы, большую роль в обеспечении ее результативности играет внедрение положительного опыта функционирования ее подразделений. Это направлено на решение вновь возникающих задач, что в настоящее время очень важно, поскольку усложняются решаемые подразделением по конвоированию задачи, что, в свою очередь, обуславливает повышение требований к их сотрудникам (на эти аспекты, которые не теряют своей актуальности в настоящее время, обращалось внимание и ранее³⁷).

³⁶ Самиулина Я. В. Некоторые вопросы обеспечения безопасности при конвоировании осужденных и лиц, содержащихся под стражей // Пенитенциарная безопасность: национальные традиции и зарубежный опыт : материалы Всерос. науч.-практ. конф. (30-31 мая 2019 г.): в 2 ч. Самара: Самарский юридический институт ФСИН России, 2019. – Ч. 1. – С. 197.

³⁷ Организация надзора за поведением осужденных в пенитенциарных учреждениях иностранных государств (на примере Республики Беларусь, Республики Казахстан, Латвийской Республики, Литовской Республики, Республики Молдова, Эстонской Республики, Великобритании и США): учебное пособие. – Псков: ЛОГОС, 2016. – С. 201.

Применительно к нашему исследованию необходимо акцентировать внимание на понятиях «передовой» и «положительный» (в ряде источников они считаются синонимами). На практике важно помнить, что не всякий опыт считается передовым, он должен соответствовать определенным условиям, в числе которых следующие: практическая эффективность опыта, поскольку он предназначен для нахождения наиболее эффективных путей решения поставленных задач; возможность повторяемости, при этом важно помнить, что формированию передового опыта способствуют заинтересованные в улучшении результатов своего труда люди; научная обоснованность, по этой причине нужен тщательный научный анализ передового опыта, что сопряжено с дополненными экономическими выкладками и т. д.); соответствие передового опыта нормативам действующего законодательства, что обуславливается требованием соответствия любой деятельности принципу законности.

Следует остановиться на положительном опыте отдельных подразделений по конвоированию.

В рамках решения поставленных задач все большее внимание обоснованно уделяется обеспечению законности при исполнении сотрудниками подразделений по конвоированию профессиональных обязанностей, соблюдению прав осужденных и лиц, содержащихся под стражей, улучшению качества осмотра камер специальных транспортных средств. Принимаемые меры способствуют обеспечению эффективности функционирования подразделений по конвоированию и, что не менее важно, безопасности их сотрудников (последнее мы в ходе исследования обозначили как одно из направлений обеспечения эффективной работы подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию).

Это достигается благодаря внедрению в практическую деятельность различного рода разработок. Так, положительный опыт отдела по конвоированию УФСИН России по Псковской области направлен на обеспечение повышенных требований к экипировке, мобильности и уровню

подготовленности сотрудников, включаемых в состав группы преследования. Положительный опыт посвящен совершенствованию экипировки этой группы, в частности, было предложено заменить рюкзак группы преследования на два разгрузочных жилета, что позволило рационально распределить весовую нагрузку между личным составом группы, а также облегчить доступ к предметам экипировки для каждого из участников группы согласно специфике возложенных на нее задач. В результате использования указанного изделия, как показало практическое применение этого опыта мобильности, быстрота экипировки и выдвижения группы возросла по сравнению с предыдущими показателями примерно на 30 %. При этом важно, что затраты на получение подобного результата незначительные – стоимость одного изделия составила две тысячи рублей³⁸.

Еще один момент, полученный в процессе проведения исследования, на котором считаем целесообразным остановиться, – дополнительное запорное устройство, которое в том числе решает проблему усиления надежности бывшего в длительной эксплуатации оборудования камер специального вагона. Оно имеет ряд преимуществ по сравнению с дополнительными навесными замками: дешевизна комплектующих материалов; простота в обращении и применении; личный состав караула не нагружается дополнительными комплектами ключей; малая вероятность и возможности приведения его в негодность в результате действий со стороны осужденных и лиц, содержащихся под стражей; эффективное укрепление всей решетчатой конструкции.

Имеется положительный опыт функционирования подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию и в других регионах. Так, руководством отдела по конвоированию УФСИН России по Новгородской области принято решение по разработке дополнительного оборудования по ограждению места приема-сдачи осужденных и лиц,

³⁸ Материалы преддипломной практики в фку..... / Есетов имя отч. – Самара: СЮИ ФСИН России. – 2021 (неопубликованный акт).

содержащихся под стражей. В целях реализации задачи по обеспечению безопасности на обменных пунктах при встречном конвоировании отделом по конвоированию изготовлена «Стоп-лента», препятствующая передвижению граждан вблизи осуществления приема-сдачи осужденных и лиц, содержащихся под стражей. При незначительном вложении финансовых средств она увеличивает степень безопасности как участников процесса приема-сдачи осужденных и лиц, содержащихся под стражей, так и посторонних граждан, перемещающихся по перрону.

Как показало исследование, требуют решения вопросы организации взаимодействия и координации территориальными органами Федеральной службы исполнения наказаний деятельности подразделений специального учета и подразделений по конвоированию, поскольку на практике происходит нарушение сроков направления осужденных к местам отбывания наказания, и в итоге отмечается неэффективность реализации возложенных на подразделения по конвоированию задач. Кроме того, нуждаются в дополнительной проработке организационные аспекты взаимодействия подразделений по конвоированию с учреждениями-отправителями, речь, в частности, идет о соблюдении последними установленных сроков по поступлению в подразделения по конвоированию заявок на конвоирование осужденных и лиц, заключенных под стражу, по плановым маршрутам.

Итак, для обеспечения эффективности взаимодействия в деятельности подразделения уголовно-исполнительной системы по конвоированию необходимо соблюдать определенные принципы. Так, большое внимание на всех уровнях управления уголовно-исполнительной системой уделяется вопросам соблюдения принципа законности, поскольку от этого во многом зависит результативность решения подразделениями уголовно-исполнительной системы по конвоированию поставленных перед ними профессиональных задач.

В целях реализации принципа компетенции важно обеспечить недопустимость субъектами взаимодействия заимствования тех или иных

приемов и методов, не характерных для них, что приведет к нарушению законности вместо достижения желаемого положительного результата.

Все большую значимость приобретает принцип научности, который находит свое отражение в содержании различных аспектов функционирования подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию. Его реализация занимает важное место в совершенствовании информационного обеспечения деятельности уголовно-исполнительной системы. Еще ранее в условиях реформирования уголовно-исполнительной системы большую роль в этом отводилась развитию информационных технологий, созданию и внедрению автоматизированных систем обработки информации, расширению ведомственной компьютерной сети, развитию системы электронного документооборота, что, в свою очередь, было направлено на оптимизацию управленческой деятельности учреждений и органов уголовно-исполнительной системы³⁹.

Также следует выделить принцип максимального использования возможностей взаимодействующих субъектов, в частности, на основе прогнозирования.

Кроме того, большое значение в обеспечении эффективности функционирования подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию имеет контроль. Согласно ответам респондентов, в их подразделении объективность оценки сотрудников осуществляется по их практическим делам (вместе с тем, как показывает изучение практики и аналитических материалов Федеральной службы исполнения наказаний, не повсеместно активно проводились проверки службы караулов по конвоированию руководителями территориальных органов).

При осуществлении контрольной деятельности особую важность имеет наличие организационной структуры, так как руководителю нужно обладать

³⁹ Левицкий А. В. О роли информационного обеспечения в совершенствовании функций управления // Материалы научной конференции «Роль информационного обеспечения в совершенствовании функций управления в уголовно-исполнительной системе» (16-17 октября 2006 г.). – Тверь: ФГУ НИИИиПТ ФСИН России, 2006. – С. 74.

информацией о персональной ответственности сотрудников за конкретный участок работы. Что касается организационной структуры подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию, то, по мнению опрошенных нами сотрудников, в настоящее время она позволяет решать поставленные перед ней задачи.

Обращение в современных условиях реформирования уголовно-исполнительной системы к контрольной деятельности не случайно и обусловлено ее предназначением в функционировании уголовно-исполнительной системы, в том числе направленностью на обеспечение соблюдения законности в деятельности, содействие оптимальному использованию кадрового потенциала⁴⁰. Эффективность контрольной деятельности, на наш взгляд, определяется в том числе тем, насколько строго соблюдаются требования, предъявляемые к ней⁴¹. Соблюдение требований, предъявляемых к контрольной деятельности, в нашем случае применительно к подразделениям уголовно-исполнительной системы по конвоированию, позволит, например, меньше допускать сбоев в работе за счет его оперативности, возможность иметь объективную картину состояния дел.

Особое внимание в настоящее время не случайно уделяется модернизации технического оснащения подразделений по конвоированию, которая предполагает в том числе оснащение специальных подразделений по конвоированию специальными транспортными средствами. Кроме того, исследование показало, что на обеспечение безопасности при выполнении сотрудниками подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию поставленных задач направлены установка на специальных

⁴⁰ Смирнова И. Н., Буданова Л. Ю. Некоторые аспекты ведомственного контроля в сфере исполнения наказаний без изоляции осужденного от общества // Актуальные вопросы современной криминологической и уголовно-исполнительной науки: тезисы докладов Международной научно-практической заочной конференции (Минск, 16 апреля 2020 г.). Минск: Академия МВД, 2020. С.101

⁴¹ Организация управления в уголовно-исполнительной системе: учебник: в 3 т. Т. 1: Общая часть / под общ. ред. Ю. Я. Чайки; науч. ред. В. М. Анисимков, А. А. Аксенов, Б. Б. Казак, Н. П. Барабанов. – Рязань: Академия права и управления Минюста России, 2002. – С. 460.

автомобилях спецсигналов для обеспечения приоритета, а также модернизация парка специальных вагонов для перевозки осужденных и лиц, содержащихся под стражей.

Как свидетельствует экспертный опрос в рамках проведения исследования, не теряет своей актуальности проблема обеспечения высокого уровня профессиональной подготовки сотрудников, прибывших на службу в подразделения по конвоированию, которая в настоящее время осуществляется в ведомственных образовательных организациях. Так, целью является формирование у обучающихся системного представления о социальном назначении и организации конвоирования в уголовно-исполнительной системе, его содержании для правильного понимания и умения анализировать законодательные и подзаконные нормативные акты и применять их в практической деятельности. Анкетирование практических работников позволяет сделать вывод о необходимости, с одной стороны, увеличить общую трудоемкость дисциплины «Организация конвоирования», с другой – обеспечить большую практическую направленность процесса обучения. В этом аспекте следует обратить внимание также на роль практики и стажировки будущих специалистов, поскольку, как показывает опрос будущих выпускников, именно в период прохождения практики курсанты оценивают свою готовность к службе в уголовно-исполнительной системе, свою роль в решении стоящих перед органами и учреждениями уголовно-исполнительной системы задач, с какими возможными трудностями молодые специалисты столкнутся в дальнейшей службе.

В связи с этим, по нашему мнению, остается актуальным тезис о том, что образование представляет собой двуединый процесс воспитания и обучения. Не случайно еще ранее акцент в ведомственных образовательных организациях делался на смещении акцентов в системе воспитательной работы по обеспечению единства административно-правового, организационного, воспитательного, материально-бытового воздействия на

воспитуемых с целью доведения до них социально-политической значимости службы в уголовно-исполнительной системе.

В заключение отметим, что, на наш взгляд, справедлива точка зрения о необходимости особого внимания при подготовке сотрудников для органов и учреждений уголовно-исполнительной системы к внедрению в образовательный процесс специальных дисциплин, позволяющих сформировать неприятие коррупционных отношений.

Выводы по второй главе.

Подводя итог вышесказанному хотелось бы отметить, что вопросы организационно-правового характера носят дискуссионный и незаконченный характер. Обеспечение мер безопасности сотрудников специальных подразделений по конвоированию УИС, носят разносторонний и зачастую разрозненный характер исходя из угрозы.

Принимаемые меры способствуют обеспечению эффективности функционирования подразделений по конвоированию и, что не менее важно, безопасности их сотрудников. Это достигается благодаря внедрению в практическую деятельность различного рода разработок.

Заключение

Таким образом, очевидно, что безопасность в общем смысле – это не только отсутствие опасности, но и наличие реальных законодательных, процессуальных и организационных средств защиты личности, общества и государства в целом.

Безопасность сотрудников специальных подразделений по конвоированию – это состояние защищенности сотрудников, подозреваемых, обвиняемых, осужденных и иных лиц, а также автотранспорта в целом от возможных угроз и опасных посягательств.

Безопасность при конвоировании имеет два аспекта:

1) внешний (подготовка и ликвидация последствий стихийных бедствий, эпидемий, а также предупреждение и устранение диверсий, нападений на учреждение, его объекты, сотрудников, членов их семей, осужденных за пределами учреждения);

2) внутренний (предупреждение и устранение чрезвычайных происшествий в виде захватов заложников, нападений на сотрудников, осужденных, иных граждан внутри учреждения).

Нормативно-правовое регулирование обеспечения безопасности сотрудников специальных подразделений по конвоированию можно поделить на трехуровневую систему: международные нормативно-правовые акты, федеральное законодательство и ведомственные нормативно-правовые акты.

Вопросы организационно-правового характера носят дискуссионный и незаконченный характер. Обеспечение мер безопасности сотрудников специальных подразделений по конвоированию УИС, носят разносторонний и зачастую разрозненный характер исходя из угрозы.

Меры безопасности способствуют обеспечению эффективности функционирования подразделений по конвоированию и, что не менее важно,

безопасности их сотрудников. Это достигается благодаря внедрению в практическую деятельность различного рода разработок.

Ряд положительных опытов показал, что благодаря принимаемым мерам безопасности удалось понизить число нападений на службы специальных подразделений по конвоированию.

В настоящее время особое внимание уделяется модернизации технического оснащения подразделений по конвоированию, которая предполагает в том числе оснащение специальных подразделений по конвоированию специальными транспортными средствами. Кроме того, исследование показало, что на обеспечение безопасности при выполнении сотрудниками подразделений по конвоированию уголовно-исполнительной системы поставленных задач направлены установка на специальных автомобилях спецсигналов для обеспечения приоритета, а также модернизация парка специальных вагонов для перевозки осужденных и лиц, содержащихся под стражей.

Конвоирование осужденных к лишению свободы и лиц содержащихся под стражей, институт уголовно-исполнительного права, где под конвоированием следует понимать фактическое изменение правового статуса конвоируемых лиц в зависимости от поставленных государством задач.

Анализ организации работы службы по перемещению осужденных показал, что данная служба не лишена недостатков, зачастую связанных с правовым и организационными вопросами регулирования вопросов функционирования подразделений конвоя из-за неурегулированности части вопросов.

Однако в целях эффективности обеспечения мер безопасности следует рассматривать опыт различных подразделений по конвоированию в частности: замены рюкзака группы преследования на два разгрузочных жилета, что позволит рационально распределить весовую нагрузку между личным составом группы, а также облегчить доступ к предметам экипировки для каждого из участников группы согласно специфике возложенных на нее

задач. В результате использования указанного изделия, быстрота экипировки и выдвижения группы возрастает, при этом важно, что затраты на получение подобного результата незначительные – стоимость одного изделия составляет две тысячи рублей.

Меры, направленных на повышение эффективности функционирования подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию и обеспечения безопасности, должны быть следующие:

- выявление и внедрение положительного опыта работы подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию;

- улучшение качества контрольной деятельности в целях недопущения нарушений законности в работе сотрудников подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию.

- повышение уровня профессиональной подготовки сотрудников подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию.

Кроме того в качестве приоритетного направления по совершенствованию деятельности подразделений по конвоированию следует учитывать развитие кинологической службы, как условия эффективного предупреждения и пресечения правонарушений в уголовно-исполнительной системе.

Развитие кинологической службы позволит выявлять лиц, имеющих запрещенные вещества и предметы. Также данная мера позволит учились меры безопасности при нападении на сотрудников уголовно-исполнительной системы, в частности сотрудников подразделений по конвоированию. Даст возможность своевременного предупреждения конвоируемых лиц совершения правонарушений и преступлений.

Для слаженной работы специальных подразделений по конвоированию, необходимо разработать четкую методику действий при чрезвычайных обстоятельствах, а также повышения уровня безопасности, как сотрудников УИС, так и конвоируемых лиц.

Библиографический список

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 4 июля 2020 г.

2. Кодекс об административных правонарушениях: Федеральный: текст с изменениями на 09 марта 2021 г. № 38-ФЗ [принят 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // Российская газета. – 2001. – 31 декабря // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 9 марта 2021 г.

3. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 5 апреля 2021 г. № 78-ФЗ [принят 08 января 1997 г. № 1-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 05 апреля 2021 г.

4. Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы: Закон РФ: текст с изменениями и дополнениями на 5 апреля 2021 г. № 78-ФЗ [принят 21 июля 1993 г. № 5473-1] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 5 апреля 2021 г.

5. О полиции: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 22 февраля 2021 г. № 78-ФЗ [принят 7 февраля 2011 г. 11-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 22 февраля 2021 г.).

6. О прокуратуре Российской Федерации: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 30 декабря 2020 г. № 540-ФЗ [принят 17 января 1992 г. № 2202-1-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации pravo.gov.ru – 9 ноября 2020 г..

7. О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений: федеральный закон: текст с изменениями

и дополнениями на 5 апреля 2021 г. № 78-ФЗ [принят 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 05 апреля 2021 г.

Научные, учебные, справочные издания

8. Абрамов Н. Словарь русских синонимов и сходных по смыслу выражений / Н. Абрамов. – 7-е изд., стереотип. – М.: ОКА, 1999. – 511 с.

9. Алексеев А. Н. 20 лет специальным подразделениям УИС по конвоированию: история становления // Пенитенциарная безопасность: национальные традиции и зарубежный опыт: материалы Всероссийской научно-практической конференции (30-31 мая 2019 г.): в 2 ч. – Самара: Самарский юридический институт ФСИН России, 2019. – Ч. 1. – 1002 с.

10. Белая книга российских спецслужб / А. Д. Доценко [и др.]; отв. ред. А. И. Подберезкин. – 2-е изд., перераб. – М.: Норма, 1995. – С. 304.

11. Громов М. А. Безопасность персонала уголовно-исполнительной системы: монография / М. А. Громов. – Рязань: Академия ФСИН России, 2006. – 318 с.

12. Громов М. А. Организация безопасности в исправительных учреждениях: учеб. пособие / М. А. Громов. – Рязань: Академия ФСИН России, 2005. – 216 с.

13. Даль В. И. Толковый словарь живого великорусского языка : в 4 т. – М.: Азъ, 1978. – Т. 1. – 1654 с.

14. Ипполитов Г. М. Подготовка кадров для органов и учреждений УИС – основная задача учебных заведений в условиях реформирования / Г. М. Ипполитов // Актуальные проблемы и пути совершенствования работы образовательных учреждений: материалы учебно-методических сборов начальников образовательных учреждений Министерства юстиции Российской Федерации. 9 октября 2003 г., г. Владимир. – Владимир, 2004. – 868 с.

15. Казак Б. Б. Безопасность уголовно-исполнительной системы: монография / под ред. С. Н. Пономарева, С. А. Дьячковского. – Рязань: Академия ФСИН России, 2001. – 316 с.

16. Казак Б. Б. Теоретические основы безопасности в уголовноисполнительной системе: лекция / Б. Б. Казак. – Псков: ПЮИ, 2006. – 56 с.

17. Кондрашов Б. П. Общественная безопасность и административно-правовые средства ее обеспечения: монография / Б. П. Кондрашов. – М., 1998. – 210 с.

18. Ожегов С. И., Шведова Н. Ю. Толковый словарь русского языка. –4-е изд., доп. – М.: Азъ, 2005. – 1213 с.

20. Организация надзора за поведением осужденных в пенитенциарных учреждениях иностранных государств (на примере Республики Беларусь, Республики Казахстан, Латвийской Республики, Литовской Республики, Республики Молдова, Эстонской Республики, Великобритании и США): учебное пособие / Б. Б. Казак, Н. В. Желтова, М. А. Калужина, В. К. Краев, С. А. Новожилов, И. Н. Смирнова. – Псков: ЛОГОС, 2016. – 316 с.

21. Организация управления в уголовно-исполнительной системе: учебник: в 3 т. Т. 1: Общая часть / под общ. ред. Ю. Я. Чайки; науч. ред. В. М. Анисимков, А. А. Аксенов, Б. Б. Казак, Н. П. Барабанов. Рязань: Академия права и управления Минюста России, 2002. – С. 460.

22. Левицкий А. В. О роли информационного обеспечения в совершенствовании функций управления / А. В. Левицкий // Материалы научной конференции «Роль информационного обеспечения в совершенствовании функций управления в уголовно-исполнительной системе» (16-17 октября 2006 г.). Тверь: ФГУ НИИИиПТ ФСИН России, 2006. – 1002 с.

23. Понятие обеспечения безопасности, порядка исполнения и отбывания наказания: Курс лекций по обеспечению безопасности, порядка

исполнения и отбывания наказания в ИТУ / под ред. А. Г. Перегудова. – Уфа, 1996. – 686 с.

24. Русак О.Н. Безопасность жизнедеятельности: учеб. пособие / О. Н. Русак. – 3-е изд., испр. и доп. – СПб., 2000. – 387 с.

25. Самиулина Я. В. Некоторые вопросы обеспечения безопасности при конвоировании осужденных и лиц, содержащихся под стражей / Я. В. Самиулина // Пенитенциарная безопасность: национальные традиции и зарубежный опыт : материалы Всерос. науч.-практ. конф. (30-31 мая 2019 г.): в 2 ч. – Самара: Самарский юридический институт ФСИН России, 2019. – Ч. 1. – 1002 с.

26. Смирнова И. Н., Буданова Л. Ю. Некоторые аспекты ведомственного контроля в сфере исполнения наказаний без изоляции осужденного от общества / И. Н. Смирнова, Л. Ю. Буданова // Актуальные вопросы современной криминологической и уголовно-исполнительной науки: тезисы докладов Международной научно-практической заочной конференции (Минск, 16 апреля 2020 г.). – Минск: Академия МВД, 2020. – 1222 с.

27. Состояние законности и соблюдение прав человека в уголовно-исполнительной системе. Отчет ФСИН России «УИС-ТО-СЗПЧ» // Основные показатели деятельности уголовно-исполнительной системы ФСИН России (январь-декабрь 2020 г.): информационно-аналитический сборник. – Тверь: НИИИТ ФСИН России, 2021. – С. 398 с.

28. Энциклопедический словарь : в 86 т. Т. 3 / под ред. И. Е. Андреевского. – СПб., 1891. – 1304 с.

Мтериалы периодической печати

29. Бабкина Е. В. Понятие безопасности личности / Е. В. Бабкина // Человек: преступление и наказание. – 2008. – № 3. – С. 194–197.

30. Гончаров А. Обеспечение безопасности персонала, осужденных и иных лиц в исправительных колониях / А. Гончаров // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2004. – № 5. – С. 22–25.

31. Караваев И. В. Новые аспекты российского законодательства, регламентирующего применение специальных средств сотрудниками учреждений и органов уголовно-исполнительной системы / И. В. Караваев, С. А. Холоднов, В. В. Прокудин // Евразийский юридический журнал. – 2017. – №9 (112). – С. 232–236.

32. Опар И.П. Основные направления взаимодействия органов и учреждений уголовно-исполнительной системы и органов внутренних дел по вопросам организации и выполнения функции конвоирования / И. П. Опар // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2015. – № 1 (152). – С. 32–35.

33. Смирнов С. Ю. На страже порядка / С. Ю. Смирнов // Преступление и наказание. – 2011. – № 7. – С. 4–7.

34. Степашин С. В. современные проблемы обеспечения безопасности человека и общества / С. В. Степашин // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 1999. – № 3. – С. 15–18.

35. Усеев Р. З. Реализация мер безопасности в уголовно-исполнительной системе и новые правила их применения: сравнительно-правовой анализ, проблемы и перспективы / Р. З. Усеев // Вестник Владимирского юридического института. – 2015. – №4 (37). – С. 47–51.

Диссертации и авторефераты

36. Коновалов А. Л. Организация взаимодействия исправительных колоний с другими органами и учреждениями по обеспечению собственной безопасности: дис. ... канд. юрид. наук. – Рязань: Академия ФСИН России, 2005. – 185 с.

37. Симоненко А. В. Криминологические проблемы воспитания и его роль в предупреждении преступлений: дис. ... канд. юрид. наук. – М.: МГУ, 2005. – 145 с.

Материалы юридической практики

38. Об итогах служебной деятельности по конвоированию в 2019 году и мерах по ее совершенствованию: обзор ФСИН России исх-23-21256 от 03.0 Основные показатели деятельности уголовно-исполнительной системы ФСИН России январь-декабрь 2020 г.: Информационно-аналитический сборник. – Тверь. 2021. – 398 с.

39. Материалы преддипломной практики в ФКУ УФСИН России по области / Есетов имя отч. (неопубликованный акт).

Электронные ресурсы

40. На расширенном заседании коллегии ФСИН России подвели итоги деятельности уголовно-исполнительной системы в 2019 году [Электронный ресурс]. URL: http://фсин.рф/news/index.php?ELEMENT_1D=501182 (дата обращения: 30.03.2021).

41. Степанчикова С. А. Криминология [Электронный ресурс]. 2010. URL: http://www.e-college.ru/xbooks/xbook110/book/index/index.html?go=part-005*page.htm (дата обращения 09.04.2021).

**Занятия с личным составом специального подразделения по
конвоированию**



Специальные средства сотрудника специального подразделения по конвоированию



Электрошоковое устройство ЭШУ-200М

Электрошоковые устройства

ЭШУ-200М – высокоэффективное спецсредство, предназначенное для использования сотрудниками правоохранительных органов.

Повышенные, по сравнению с ЭШУ гражданского назначения, поражающие характеристики гарантируют пресечение агрессии правонарушителей.

6500 мА – средний ток в импульсе гарантирует быстрое и эффективное воздействие на агрессора, мгновенно вызывая сильнейший болевой шок без вреда для здоровья.

65000 В – напряжение разряда в импульсе способствует пробою плотных слоев одежды.

