

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ
Федеральное казенное образовательное учреждение высшего образования
«Самарский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний»
Юридический факультет
Кафедра режима и охраны в уголовно-исполнительной системе

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

Тема: **Применение сил и средств кинологической службы уголовно-исполнительной системы в современных условиях**

Выполнил:

курсант 3 взвода 4 курса,
рядовой внутренней службы

Желудков Александр Сергеевич

Научный руководитель:

заместитель начальника кафедры
режима и охраны

в уголовно-исполнительной системе,
полковник внутренней службы

Шиханов Вячеслав Александрович

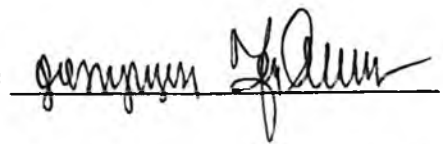
Рецензент:

Врио начальника ФКУ ИК-3
УФСИН России по Омской области

подполковник внутренней службы

Гончаренко Евгений Владимирович

Решение начальника кафедры о допуске к защите



Дата защиты: 23.06.2021

Оценка 5 (отлично)

Самара
2021

Оглавление

Введение	3
Глава 1. ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРИМЕНЕНИЯ СИЛ И СРЕДСТВ КИНОЛОГИЧЕСКОЙ СЛУЖБЫ В УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЕ	7
1.1. Историко-правовой аспект становления и развития кинологической службы в уголовно-исполнительной системе	7
1.2. Правовое регулирования применения сил и средств кинологической службы уголовно-исполнительной системы	16
Глава 2. ОРГАНИЗАЦИЯ ПРИМЕНЕНИЯ СИЛ И СРЕДСТВ КИНОЛОГИЧЕСКОЙ СЛУЖБЫ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ	28
2.1. Особенности применения сил и средств кинологической службы УИС в интересах обеспечения безопасности исправительных учреждений и следственных изоляторов	28
2.2 Организация деятельности кинологической службы уголовно-исполнительной системы (на примере ФКУ ИК-3 УФСИН России по Омской области)	32
Заключение	44
Библиографический список	48
Приложения	56

Введение

Актуальность темы. Одной из основных задач Федеральной службы исполнения наказаний является обеспечение правопорядка и законности в учреждениях, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы или в виде принудительных работ, и в следственных изоляторах (далее – СИЗО), обеспечение безопасности содержащихся в них осужденных, лиц, содержащихся под стражей, а также работников уголовно-исполнительной системы (далее – УИС), должностных лиц и граждан, находящихся на территориях этих учреждений. В современных условиях выполнение указанной задачи усложняется тем, что в отдельных учреждениях УИС сформировалась криминогенная обстановка. Для исправления негативно ситуации проводится комплекс взаимосвязанных мероприятий, касающихся профилактики совершения осужденными и содержащимися под стражей лицами преступлений и правонарушений. В механизме обеспечения правопорядка и законности немаловажную роль выполняют подразделения кинологической службы ФСИН России.

На современном этапе, несмотря на значительное развитие и применение специальных технических средств, служебные собаки являются лучшим средством для обнаружения оружия, взрывчатых и наркотических средств, способствуют раскрытию тяжких преступлений. В настоящее время для поддержания порядка в учреждениях ФСИН широко используются кинологи со служебными собаками. В условиях сложной оперативной обстановки использование кинологов со служебными собаками в уголовно-исполнительной системе приобретает все большую актуальность.

Согласно статистическим данным, приведенным на официальном сайте ФСИН России, в результате применения сил и средств кинологической службы УИС в 2020 году пресечены 1 побег из-под охраны (в 2019 году – 1 побег), 7 побегов из колоний-поселений (в 2019 году – 1 побег), 1 107 попыток переброса (доставки) в учреждения УИС запрещенных предметов

(в 2019 году - 1 023 попытки), в результате которых задержаны 407 нарушителей (в 2019 году - 354 нарушителя) (Приложение 1,2).

В рамках оказания практической помощи взаимодействующим органам с использованием служебных собак учреждений УИС найдены 6 пропавших граждан, задержаны 17 нарушителей (преступников), обнаружены и изъяты 234 единицы огнестрельного, холодного оружия и боеприпасов, 3 единицы взрывных устройств (в 2019 году – 0 единиц), более 24 135,3 кг наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (в 2019 году – более 2,7 кг)¹.

Сегодня предъявлены новые требования к использованию специалистов-кинологов со служебными собаками по охране объектов. Важным условием высокой эффективности применения собак на службе является подготовка специалистов и их собак, а также грамотная расстановка сил и средств, что и определяет актуальность данного исследования.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в ходе организации деятельности кинологической службы уголовно-исполнительной системы.

Предметом исследования являются нормы законодательства предусматривающие особенности применения сил и средств кинологической службы уголовно-исполнительной системы, положения научной и учебной литературы, материалы периодических изданий, научных статей и иных источников, материалы, полученные в ходе прохождения преддипломной практики, а также сложившаяся практика по указанным вопросам.

Целью исследования является изучить теоретические и практические аспекты применения сил и средств кинологической службы уголовно-исполнительной системы.

Для достижения указанной цели выполнены следующие **задачи:**

¹ Информация о достигнутых результатах [Электронный ресурс] // ФСИН России. Главная. Бюджет для граждан: офиц. сайт. 01.04.2021 – Режим доступа: <http://фсин.рф/structure/security/> (дата обращения: 18.04.2021).

- рассмотреть историко-правовой аспект становления и развития кинологической службы;
- изучить систему норматив но-правовых актов, регулирующих применение сил и средств кинологической службы уголовно-исполнительной системы;
- проанализировать особенности применения сил и средств кинологической службы УИС в интересах обеспечения безопасности исправительных учреждений и следственных изоляторов;
- проанализировать организацию деятельности кинологической службы уголовно-исполнительной системы (на примере ФКУ ИК-3 УФСИН России по Омской области), выявить недостатки в организации деятельности данных подразделений и предложить решения по их устранению.

Методы исследования. При проведении исследования использовались:

- общенаучные методы (системного и логического подхода, статистический, структурно-функциональный), которые позволили выявить основные тенденции и закономерности развития изучаемого объекта;
- частнонаучные методы (исторический метод, формально-юридический, сравнительно-правовой), которые дали возможность выявить и описать исследуемые явления, сопоставить их для выявления сходства и различия.

Теоретическая база исследования и степень научной разработанности темы.

Теоретическую базу исследования и степень научной разработанности темы выпускной квалификационной работы составили труды таких авторов как: А. Н. Алексеев с исследованием, посвященным «Применению служебных собак специалистами кинологами в вопросах обеспечения безопасности учреждений, а также иных объектов уголовно-исполнительной системы», С. В. Бочкарев «Историко-методологический анализ становления и развития кинологических школ в отечественной и зарубежной кинологии», А. А. Голдырев «Подготовка и использование караульных собак

в учреждениях ФСИН России», Е. А. Лисенков «Основы служебной кинологии» и др.

Структура работы определена целью и задачами исследования. Работа состоит из введения, двух глав, объединяющих четыре параграфа, заключения, библиографического списка и приложений.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРИМЕНЕНИЯ СИЛ И СРЕДСТВ КИНОЛОГИЧЕСКОЙ СЛУЖБЫ В УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЕ

1.1. Историко-правовой аспект становления и развития кинологической службы в уголовно-исполнительной системе

Подразделениями кинологической службы УИС играют огромную роль в решении важнейших оперативных и служебных задач. Моментом образования кинологической службы УИС можно считать время, когда внутренние войска МВД передали функции охраны и конвоирования подразделениям УИС. Сегодня, кинологическая службы ФСИН России является самой многочисленной в сравнении с иными кинологическими службами, находящимися под ведением иных силовых структур Российской Федерации.

Изучение особенностей кинологической службы уголовно-исполнительной системы мы начнем с исторической справки, подтверждающей наличие многолетней уникальной истории данного структурного подразделения.

Еще со времен глубокой древности люди во всех многообразных процессах жизнедеятельности уже могли умело находить применение собакам². В трудах древнегреческого писателя Плутарха и римского писателя и ученого Плиния говорится, что уже в древнее время собаки умело использовались люди в хозяйственных целях. Так, например. Собаки охраняли жилище человека, являлись источником добывания пищи, а также могли служить транспортом в заснеженных условиях. Со временем функции собак становились разнообразнее, к ним прибавлялись выпас скота, поиск

² Сикерин В. Г. Кинологическое обеспечение деятельности органов и войск МВД РФ. – Пермь: РИА «Стиль-МГ», 1999. – С. 16.

людей и даже их спасение и многое другое, в том числе и военные цели. Относительно последнего отметим, что информация об использовании собак в военных целях дошла до нас только посредством сохранившихся памятников архитектуры, на которых наглядно подтверждается роль собаки в качестве охранника крепости. Так, когда становилось темно, стража выводила собак за территорию крепости, и своим громким лаем собака должна была оповещать стражу о случаях приближения противника к охраняемой территории. Также уже с древних времен собаки активно применялись для нападения на противника и борьбы с ним. Однако не все собаки могли быть использованы для данной функции, а только те, которые наиболее озлоблены и агрессивны. К таковым собакам надевали специальные защитные панцири с острыми металлическими шипами, после чего собаку направляли на врага и отпускали³. Уже с древних времен человечество активно усваивало процесс одомашнивания животных, но только собака стала животным, поддаваемым целенаправленной и управляемой защите, а агрессивность собаки стала хозяйственно-полезным свойством⁴.

В служебных целях собака стало использоваться с середины XIX века офицерами полиции и пограничной службой в целях борьбы с преступностью.

Вопрос формирования отдельной кинологической службы в России встал только к концу XIX века. В 1904 г. русской Армии в подарок от Красного Креста были переданы четыре санитарные собаки породы эрдельтерьер. Таков выбор был обоснован тем, что именно эта порода является наиболее выносливой и приспособленной для несения службы военными лицами.

В этот же год для полицейской службы в Россию были привезены немецкие овчарки ввиду их универсальности и безоговорочной преданности.

³ Николукин С. В. Правовые основы использования служебных собак // Евразийский юридический журнал. – 2011. – № 10 (41). – С. 125.

⁴ Лазаренко Л. В. Собаки караульной службы // Вестник Пермского института ФСИН России. – 2011. – № 2 (4). – С. 24.

В 1906 году в России создаётся «Общество поощрения применения собак в полицейской и сторожевой службах», имевшее при себе собственный Устав и состоящее из полицейских и чиновников высоких рангов. С этого момента практически постоянно руководители сыскных отделений просили чиновников Министерства внутренних дел о выделении служебных собак в целях эффективной борьбы с преступностью, ссылаясь на важность и нуждаемость в этом.

Спустя три года 21 июня открылся первый в России питомник, предназначенный для полицейских сыскных собак. В дальнейшем этот день будет иметь особое значение ввиду того, что Приказом МВД России от 18 июня 2004 года № 383 день открытия первого питомника, 21 июня объявлен днём кинологических подразделений всех ведомств в стране⁵.

К 1915 году в сферу деятельности служебных собак уже входил не только розыск, но и ночное патрулирование, силовые задержания, окарауливание дворцовых покоев, поиск взрывных устройств, охрана заключённых и т.д.⁶.

История конвойных войск началась после Октябрьской революции, 20 апреля 1918 года с приказа Народного комиссара по военным делам РСФСР № 284, когда была учреждена Главная инспекция конвойной стражи⁷.

Конвойная служба собак, как самостоятельная структура, начинает образовываться в 20-30-е годы, с увеличением количества лагерей, где функция обеспечения охраны и конвоирования становится особенно актуальной. С того времени в исправительных учреждениях начинают использоваться конвойные собаки.

⁵ Об объявлении Дня кинологических подразделений МВД России: приказ МВД РФ от 18 июня 2004 г. № 383 [Электронный ресурс] // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

⁶ На государственной службе. Завгородний Дмитрий Иванович [Электронный ресурс] // Айвенго. Питомник немецкий боксеров. Архив новостей. Все новости 2000: 10.06.2012. – Режим доступа: <http://aiveNogo.ru/boxers/prensa/stat/chistori1.htm> (дата обращения: 16.10.2020).

⁷ Бикинев Р. Р. 100 лет создания розыскного собаководства уголовного розыска Петербурга. – СПб.: ООО «Издательско-полиграфическая компания «КОСТА», 2009. – С. 46.

В марте 1930 г. создается Центральное управление конвойных войск СССР при СНК СССР, а через год создаётся школа служебного собаководства при НКВД. 16 марта 1939 года образовано Главное управление конвойных войск НКВД СССР.

В конце лета того же года издаётся нормативно-правовой документ, регулирующий использование служебных собак в исправительно-трудовых лагерях. Так, со 2 августа 1939 года службы охраны и конвоя в исправительно-трудовых колониях руководствуются «Временной инструкцией о режиме содержания заключенных в исправительно-трудовых лагерях НКВД СССР»⁸. Однако данный документ отражал лишь некоторые особенности служебной деятельности подразделений охраны и конвоирования. Поэтому по истечении года издается «Наставление по применению служебных собак в военизированной охране исправительно-трудовых лагерей и колоний НКВД СССР», которое впредь уже регулирует вопросы охраны объектов исправительно-трудовых лагерей, а также использования служебных собак в случае совершения попытки осужденных бежать с охраняемой территории, а также для предупреждения побега⁹.

Так, использование собак в целях охраны исправительно-трудовых лагерей, значительно усилило охрану трудящихся осужденных, а также способствовало снижению использования человеческого фактора в охране данных учреждений.

С появлением Наставления по применению и тренировке служебных собак в военизированной охране ИТЛ и ИТК МВД СССР в 1951 году связано появление трех новых видов служебных собак, которые и поныне

⁸ Блюхин Г. И., Гладких М.Ю. Кинология: учебное пособие для вузов. – М.: ООО «Издательство Скрипторий 2000», 2001. – С. 231.

⁹ Наставление по применению служебных собак в военизированной охране исправительно-трудовых лагерей и колоний НКВД СССР. – Соликамск: Усольлага, 1949. – С. 12 (утратил силу).

используются на службе в уголовно-исполнительной системе: караульные, розыскные и конвойные¹⁰.

Так, караульные собаки применялись для охраны объектов исправительно-трудовых лагерей для исключения случаев побега заключенных с охраняемой территории, а также во избежание проникновения на охраняемую территорию посторонних лиц.

Розыскные собаки использовались по видам службы: при работе по следу, выборке человека с вещи и следа, при работе по обыску местности и помещений, конвоировании, обходно-дозорной службе, в секретах и дозорах.

Основной функцией конвойных собак было конвоирование и охрана трудящихся заключенных, участие в проведении обысков и в поиске бежавших заключенных. Поэтому собаки, которые отбирались для конвойной службы, должны были отличаться по своей физической силе, выносливости, агрессивности. Также животные обязаны были не реагировать на выстрелы и не доверять посторонним людям¹¹.

С упразднением МВД СССР в 1960 году два вида конвойной службы соединились в единые войска, основной задачей которых было охрана и конвоирование заключенных, и которые просуществовали вплоть до распада СССР в 1991 году. С 24 сентября 1992 г. на смену войскам приходят внутренние войска, деятельность которых была урегулирована Законом РФ «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации»¹². Так, согласно данному НПА к основным задачам внутренних войск были отнесены охрана исправительно-трудовых учреждений,

¹⁰ Наставление по применению и тренировке служебных собак в военизированной охране исправительно-трудовых лагерей и колоний МВД СССР. – М.: ГУЛАГ НКВД СССР, 1951. – С. 62 (утратил силу).

¹¹ Кокурин А. И. ГУЛАГ (1917-1960). – М.: Материк: Междунар. фонд «Демократия», 2002. – С. 179.

¹² О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 30 декабря 2015 г. № 449-ФЗ [принят 6 февраля 1997 г. № 27-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 30 декабря 2015 г.

а также конвоирование осужденных и лиц, заключенных под стражу, что поспособствовало формированию новых структурных подразделений.

Спустя 2 года с целью сокращения численности внутренних войск МВД РФ 26 сентября 1995 г. Постановлением правительства № 964¹³ функции по охране учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, были переданы учреждениям и органам уголовно-исполнительной системы и в декабре 1994 года было создано управление охраны ГУИН МВД России и уже к 1 октября 1996 года передача функций по охране 584 исправительных учреждений была успешно завершена¹⁴.

Передачей исправительных учреждений не означала окончательное завершение передачи функций МВД по охране и конвоирования осужденных. Поэтому 1 января 1999 года, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 17 сентября 1998 г. № 1116 «О некоторых мерах по реформированию внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации»¹⁵ и Постановлением Правительства Российской Федерации от 05 апреля 1999 г. № 366 «О порядке и условиях выполнения учреждениями и органами уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации функции конвоирования осужденных и лиц, заключенных под стражу»¹⁶ достаточно длительный

¹³ О передаче внутренними войсками Министерства внутренних дел Российской Федерации учреждениям и органам уголовно-исполнительной системы функций по охране учреждений, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, и их объектов: постановление Правительства РФ: текст с изменениями и дополнениями на 30 декабря 2005 г. № 847 [принят 26 сентября 1995 г. № 964] // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2006 г. – № 3. – Ст. 297.

¹⁴ Общие сведения о деятельности управления охраны и конвоирования ФСИН России [Электронный ресурс] // ФСИН России. Главная. Структурные подразделения. Управление охраны и конвоирования: офиц. сайт. 31.03.2021 – Режим доступа: <http://фсин.рф/structure/security/> (дата обращения: 04.04.2021).

¹⁵ О некоторых мерах по реформированию внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации: указ Президента РФ: текст с изменениями и дополнениями на 16 марта 2007 г. № 359 [принят 17 сентября 1998 г. № 1116] // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2007. – № 12. – Ст. 1376.

¹⁶ О порядке и условиях выполнения учреждениями и органами уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации функции конвоирования осужденных и лиц, заключенных под стражу: постановление Правительства РФ: текст с изменениями и дополнениями от 14 июля 2017 г. № 838

процесс окончательно завершился передачей осужденных и лиц, заключенных под стражу по плановым маршрутам. Функции по их охране, соответственно, также были возложены на вновь созданные подразделения конвойной службы УИС.

22 июля 2002 г. Министерство Юстиции издало приказ № 205 «Об утверждении Инструкции по охране исправительных учреждений и СИЗО УИС МЮ РФ», которая, в свою очередь, регламентировала организацию охраны и конвоирования в СИЗО и исправительных учреждениях, а также порядок служебной деятельности кинологических подразделений¹⁷.

В соответствии с Указом Президента РФ от 13 октября 2004 г. № 1314 «Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний» в 2005 году была создана Федеральная служба исполнения наказания¹⁸. Таким образом формирование кинологической службы уголовно-исполнительной системы как самостоятельной структуры в УИС было окончательно завершено.

Благодаря слаженности действий специалистов кинологов уголовно-исполнительной системы сегодня противоправные действия осужденных, а также лиц, содержащихся под стражей, умело и быстро предотвращаются.

Давно известен тот факт, что благодаря своим биологическим особенностям собаки гораздо эффективнее способны распознавать угрозы вторжения, чем люди. Также ни один человек не обладает такими природными биологическими преимуществами, которые свойственны собакам. Относительно гуманности применения специальных средств к преступникам, то в данном случае собака выигрывает в сравнении с оружием, поскольку представляет собой сдерживающий фактор, оказывая

[принят 5 апреля 1999 г. № 336] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 19 июля 2017 г.

¹⁷ Лисенков Е. А. Основы служебной кинологии: учебное пособие. – Ростов н/Д: РИШ СРС МВД России, 2016. – С. 37.

¹⁸ Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний: указ Президента РФ: текст с изменениями и дополнениями на 17 мая 2021 г. № 284 [принят 13 октября 2004 г. № 1314] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 17 мая 2021 г.

профилактическое воздействия на преступников в местах лишения свободы и следственных изоляторах¹⁹.

Похожая точка зрения отмечается и у Е. Е. Масленникова, который считает, что своими некоторыми внешними характеристиками собака оказывает подпадающее воздействие на правонарушителя и зачастую одним своим видом могут склонить к отказу преступника от своих противоправных намерений²⁰.

Перечислим основные задачи подразделений кинологической службы УИС, среди которых:

- охрана исправительных учреждений и следственных изоляторов;
- конвоирование осужденных и лиц, содержащихся под стражей, согласно установленным маршрутам;
- обеспечение правопорядка и законности и безопасности на территории учреждений, обеспечивающих изоляцию от общества;
- участие в розыске, а также поиск наркотических средств, взрывчатых веществ, взрывных устройств, оружия и боеприпасов;
- организация подготовки служебных собак по направлениям их служебного предназначения;
- обеспечение своевременного осмотра служебных собак ветеринаром для сбережения служебных собак;
- организация и проведение племенной работы по разведению и выращиванию служебных собак.

Рассмотрев задачи кинологической службы УИС трудно переоценить её роль в охране учреждений ФСИН России, а также поддержании законности, правопорядка и безопасности сотрудников мест лишения свободы и мест, содержания под стражей.

¹⁹ Игнатьев А. М. Кадровый потенциал кинологических подразделений учреждений и органов уголовно-исполнительной системы // Синергия Наук. – 2018. – № 27. – С. 635.

²⁰ Масленников Е. Е. Обеспечение правопорядка и законности в учреждениях уголовно-исполнительной системы с использованием служебных собак // Вестник Кузбасского института. – 2015. – № 2. – С. 102.

Кинологическая служба УИС по численности служебных собак является самой многочисленной в стране и самой крупной кинологической структурой в системе органов исполнительной власти²¹.

Кроме того, служебная собака способная оказывать профилактическое воздействие, предотвращая даже возникновение противоправного поведения. Так, служебная собака действует «умиротворяюще» на осужденных и лиц, содержащихся под стражей, удерживая от проявления неадекватного поведения, тем самым создавая безопасные условия для несения службы сотрудникам учреждений и органов УИС, а также осужденным, подозреваемым и обвиняемым, решая главную задачу кинологической службы ФСИН России²².

Мероприятия, где задействованы служебные собаки в условиях учреждений, обеспечивающих изоляцию от общества, разнообразны. Так, среди таковых следует отметить участие служебных собак в режимных мероприятиях (обыск обыска жилых, подсобных, производственных помещений, общий и личный обыск подозреваемых, обвиняемых и осужденных, осмотр передач и посылок осужденных, подозреваемых и обвиняемых, обыск а также обыск транспортных средств и грузов на КПП по пропуску транспорта), а также в мероприятиях по поиску и задержанию бежавших преступников, обнаружению наркотических и взрывчатых веществ. Также отметим, что кинолог со служебной собакой охраняет режимные объекты способом патрулирования или выставления постов²³.

Таким образом, подводя итог изучению параграфа отметим, что формирование кинологической службы УИС как самостоятельного

²¹ Начальник отдела кинологической службы управления охраны и конвоирования ФСИН России Дмитрий Макаров рассказал об особенностях профессии в интервью РИА новости [Электронный ресурс] // Официальный сайт ФСИН России. Главная. Новости: офиц. сайт 10.09.2019. – Режим доступа: https://fsin.gov.ru/news/index.php?ELEMENT_ID=473763 (дата обращения: 29.10.2020).

²² Красилова И. В. Развитие служебного собаководства в России // Наука и современность. – 2014 – № 31 – С. 86.

²³ Блюхин Г. И., Бурова Г. А. Кинология: учеб. пособие. – Санкт-Петербург: Лань, 2018. – С. 23.

структурного подразделения прошло длительный путь становления. Союз человека и собаки появился еще с древности, практически на всех этапах внося неоценимый вклад в развитие законности и правопорядка в обществе. Сегодня до сих пор собака способна выполнять большое количество функций, в том числе, в некоторых сферах деятельности заменять человеческий фактор. Несмотря на то, что сегодня особую актуальность набирают различные специальные технические средства, служебные собаки по-прежнему являются эффективным средством по обнаружению оружия, взрывчатых веществ, наркотических средств, охране учреждений, поиску и задержанию преступников.

1.2. Правовое регулирование применения сил и средств кинологической службы уголовно-исполнительной системы

Применение служебных собак как специального средства, которое вправе применять сотрудники УИС, регламентировано п. 1-3,5 статьи 30 Закона Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы»²⁴ от 21 июля 1993 г. № 5473-1 (в ред. от 05 апреля 2021 г. № 78-ФЗ) и ст. 43-45 Федерального закона от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» (в ред. от 05 апреля 2021 г. № 78-ФЗ)²⁵. Особенности применения служебных собак, отражённые в данных документах, мы рассмотрим во второй главе нашего исследования.

²⁴ Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы: закон РФ текст с изменениями и дополнениями на 05 апреля 2021 г. № 78-ФЗ [принят 21 июля 1993 г. № 5473-1] // Официальный интернет-портале правовой информации (www.pravo.gov.ru) 05 апреля 2021 г.

²⁵ О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 05 апреля 2021 г. № 78-ФЗ [принят 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) – 05 апреля 2021 г.

С недавнего времени Наставление по организации кинологической службы Федеральной службы исполнения наказаний утвержденное приказом ФСИН РФ от 29 апреля 2005 г. № 336²⁶, которое являлось основным документом, определяющим особенности организации кинологической службы ФСИН России, утратило силу.

На основании нормативно-правовых актов для упорядочения организации вопросов служебной деятельности сотрудников предусмотрены подзаконные нормативно-правовые акты, имеющие ограниченный доступ. Данные акты раскрывают стратегию применения сил и средств охраны исправительных учреждений. Одним из таковых нормативных актов является приказ МЮ РФ от 31 июля 2019 г. № 152-дсп «Об утверждении порядка осуществления охраны следственных изоляторов, исправительных учреждений, и их объектов, а также иных объектов уголовно-исполнительной системы».

Также отметим, что особенности служебной деятельности специалиста кинолога со своей служебной собакой в процессе конвоирования осужденных и лиц, содержащихся под стражей урегулированы приказом Минюста России от 24 мая 2006 г. № 199/369-дсп «Об утверждении Инструкции по служебной деятельности специальных подразделений УИС по конвоированию».

Ввиду использования в служебной деятельности кинологических подразделений ФСИН России собак как специальных средств, применяемых в различных мероприятиях, проводимых учреждениями и органами ФСИН России, а также используемых в некоторых чрезвычайных обстоятельствах, собакам должны быть организованы соответствующие условия для их использования. Таким образом данный вопрос также требует своего нормативного закрепления. Сегодня кинологические подразделения ФСИН

²⁶ Об утверждении Наставления по организации кинологической службы Федеральной службы исполнения наказаний: приказ ФСИН РФ: текст с изменениями и дополнениями на 13 мая 2008 г. № 330 [принят 29 апреля 2005 г. № 336] (неопубликованный акт) // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс» (утратил силу).

России обязаны предоставлять служебных собак при проведении проверок органам надзора. Также действует запрет натравливания служебных собак на людей, и запрет подвергать собак любым медицинским вмешательствам, способным принести боль животному без применения обезболивающего, даже если это необходимо²⁷.

31 декабря 2019 г. в целях реализации нравственных принципов и принципов гуманности при обращении со служебными животными, установленных статьей 4 Федерального закона от 27 декабря 2018 г. № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в ред. от 27 декабря 2019 г. № 447-ФЗ)²⁸ был создан Приказ ФСИН России № 1210 «Об утверждении Порядка обращения со служебными животными в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации» (далее – Порядок обращения со служебными животными), который устанавливает требования к содержанию и применению служебных животных, которыми в учреждениях и органах УИС²⁹.

В Порядке обращения со служебными животным особое внимание уделено вопросам комплектования служебных собак, их племенное разведение и выращивание, размещение, кормление, ветеринарное обеспечение. Также рассмотрены некоторые особенности перемещения, подготовки и применения служебных собак в деятельности учреждения и органов УИС, уходу за животными и дальнейшее списание служебных

²⁷ Якубов М. И. Правовая регламентация кинологической деятельности в органах федеральной исполнительной власти Российской Федерации, в рамках обеспечения национальной безопасности: сравнительно-правовой анализ // Военное право. – 2017. – № 1 (41). – С. 404.

²⁸ Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 27 декабря 2019 г. № 447 -ФЗ [принят 27 декабря 2018 г. № 498-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 28 декабря 2019 г.

²⁹ Об утверждении Порядка обращения со служебными животными в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации: приказ ФСИН России [принят 31 декабря 2019 г. № 1210] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 29 января 2020 г.

собак с баланса учреждений ФСИН России. Таким образом данный документ сегодня является основным нормативно-правовым актом, регулирующим особенности применения служебных собак в деятельности ФСИН России.

Так же в данном документе идёт речь:

– о снаряжении кинологических подразделений специальным вещевым имуществом и необходимым инвентарем в соответствии с приказом ФСИН России от 29 марта 2005 г. № 199 «Об утверждении норм снабжения спортивным, хозяйственным имуществом и инвентарем, снаряжение для служебных животных и прачечным оборудованием»³⁰;

– о кормлении служебных собак сбалансированным кормом по установленным нормам в соответствии с приказом ФСИН России от 26 сентября 2019 г. № 850 «Об утверждении порядка обеспечения кормами (продуктами) и подстилочными материалами штатных животных учреждений и органов уголовно-исполнительной системы в мирное время»³¹;

– об обеспечении необходимым инвентарем (посудой) мест для приготовления корма собакам в соответствии с приказом ФСИН России от 4 июля 2018 г. № 570 «Об утверждении норм и порядка обеспечения учреждений уголовно-исполнительной системы техникой, продукцией общехозяйственного назначения и имуществом продовольственной службы»³² племенной работы по разведению и выращиванию служебных собак учреждений УИС на базе ФКОУ ВО Пермского института ФСИН

³⁰ Об утверждении норм снабжения спортивным, хозяйственным имуществом и инвентарем, снаряжение для служебных животных и прачечным оборудованием: приказ ФСИН России [принят 29 марта 2005 г. № 199] (неопубликованный акт) // Доступ из справочно-правовой системы Консультант Плюс.

³¹ Об утверждении порядка обеспечения кормами (продуктами) и подстилочными материалами штатных животных учреждений и органов уголовно-исполнительной системы в мирное время: приказ ФСИН России [принят 26 сентября 2019 г. № 850] (неопубликованный акт) // Доступ из справочно-правовой системы Консультант Плюс.

³² Об утверждении норм и порядка обеспечения учреждений уголовно-исполнительной системы техникой, продукцией общехозяйственного назначения и имуществом продовольственной службы: приказ ФСИН России [принят 04 июля 2018 г. № 570] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 27 июля 2018 г.

России, а также об особенностях оплаты вязок племенных собак с кобелями физических или юридических лиц.

Таким образом, рассмотрев мероприятия, в которых привлекаются служебные собаки УИС, определим несколько категорий животных в зависимости от их предназначения: розыскные, патрульно-розыскные, специальные по поиску наркотических средств, специальные по поиску взрывчатых веществ, караульные, а также племенные, ремонтные собаки и щенки, используемые для дальнейшего производства собак.

Отдельное внимание стоит уделить практике применения служебных собак УИС в целях пресечения правонарушений, совершаемых различными категориями граждан, в том числе осужденными, подозреваемыми и обвиняемыми.

Согласно статистическим данным, приведенным на официальном сайте ФСИН России, число побегов из-под охраны за последние 5 лет сократилось с 6 случаев до одного³³. Относительно данных за 1994 год, когда функции по охране исправительных учреждений были еще возложены на внутренние войска МВД России, то сегодня количество побегов из-под охраны сократилось в 140 раз. Такой положительный показатель служебной деятельности является во многом заслугой успешной деятельности специалистов – кинологов со служебными собаками.

Розыскные и патрульно-розыскные собаки в процессе дрессировки на специальных курсах учатся поиску человека, а также защищать кинолога в случае, если тому непосредственно угрожает опасность³⁴. Данные виды собак в условиях деятельности уголовно-исполнительной системы предназначены для задержания бежавших из-под охраны или из-под стражи

³³ Доклады о результатах и основных направлениях деятельности Федеральной службы исполнения наказаний [Электронный ресурс] // ФСИН России. Главная. Статистические данные: офиц. сайт. 01.02.2021 – Режим доступа: <http://фсин.рф/structure/security/> (дата обращения: 04.04.2021).

³⁴ Масленников Е. Е. О положительных результатах служебной деятельности кинологических подразделений уголовно-исполнительной системы // Глобальный научный потенциал. – 2018. – № 9 (90). – С. 74.

преступников. На практике немало примеров успешного и эффективного применения служебных собак УИС в поисках и задержании бежавшего преступника.

Так, в марте 2019 г. Республике Северная Осетия – Алания служебные собаки ФКУ СИЗО-1 УФСИН России были использованы в ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий. По итогу преступник, объявленный в федеральных розыск, был успешно найден. При этом у преступника при себе были обнаружены и изъяты огнестрельное оружие и наркотические вещества³⁵.

И это не единственный случай в 2019 г. успешного применения служебных собак ФСИН России. Так, кинологическая служба ФКУ ИК-1 УФСИН России по Республике Крым и г. Севастополю применили служебных собак для поиска бежавшего осужденного из колонии-поселения в целях установления направления его возможного движения и задержания, впоследствии чего цель была успешно достигнута.

За 2015 г. силами и средствами кинологических подразделений ФСИН России был пресечён один побег и 5 покушений на побег из исправительного учреждения. В 2016 году служебным собакам ФСИН России удалось пресечь 2 побега, а также 3 покушения на побег. И за 2017 г. кинологические подразделения УИС успешно справились со своей задачей, предотвратив 2 побега осужденных, пользующихся правом передвижения без конвоя в колонии поселении.

В целом за последние 5 лет силами и средствами кинологических подразделений УИС в ходе совершения противоправных действия было задержано более тридцати осужденных.

Специалисты службы привлекаются не только для работы непосредственно в местах лишения свободы, но и, если потребуется помощь,

³⁵ Начальник отдела кинологической службы управления охраны и конвоирования ФСИН России Дмитрий Макаров рассказал об особенностях профессии в интервью РИА новости [Электронный ресурс] // Официальный сайт ФСИН России. Главная. Новости: офиц. сайт 10.09.2019. – Режим доступа: https://fsin.gov.ru/news/index.php?ELEMENT_ID=473763 (дата обращения: 29.10.2020).

коллег из других ведомств, таких как МВД, ФСБ, МЧС³⁶. С 2015 г. по 2019 г. отмечено более 100 случаев обращения различных подразделений об оказании помощи. В 2018 г. и первом полугодии 2019 г. зафиксировано около 50 случаев обращения подразделений иных силовых структур в оказании помощи силами и средствами кинологических подразделений УИС.

Всего в 2017-2018 гг., первом полугодии 2019 г. с помощью розыскных собак учреждений УИС обнаружены более 20 пропавших граждан.

Примером эффективности использования служебных собак может также послужить случай, произошедший 26 июня 2018 года – поиски ребенка двух с половиной лет из города Фролово Волгоградской области. Сотрудники ФКУ ИК-25 УФСИН России по Волгоградской области, оказывая помощь сотрудникам полиции в поисках ребенка, предоставили служебных собак. Несмотря на то, что со времени пропажи ребенка прошло более 10 часов, розыскная собака взяла след и через три часа поисков в кромешной темноте нашла безмятежно спящего мальчишку, укрывшегося в одной из балок в степи.

В результате слаженного взаимодействия кинологических подразделений ФСИН России и с другими силовыми структурами уже в первом полугодии 2019 г. было отмечено 457 случаев успешного применения служебных собак при пресечении противоправных действий как со стороны осужденных, так и иных граждан. За предыдущие три года динамика эффективного взаимодействия кинологических подразделений ФСИН с правоохранительными органами оставалась стабильно высоко. Кроме того, в целом за указанный период указанными подразделениями было задержано порядка 700 осужденных, при которых было изъято приблизительно 300 литров алкогольной продукции и около 13 000

³⁶ Алексеев А. Н. Применение служебных собак специалистами-кинологами в вопросах обеспечения безопасности учреждений, а также иных объектов уголовно-исполнительной системы // Актуальные вопросы обеспечения безопасности уголовно-исполнительной системы. Материалы круглого стола с международным участием (10 ноября 2020). – Псков: Псковский филиал академии ФСИН России, 2020. – С. 3.

запрещенных к использованию предметов, перечень которых регламентирован в Правилах внутреннего распорядка определенного типа учреждения.

Относительно запрещенных предметов отметим, что, как правило, наиболее распространенным запрещенным предметом в местах лишения свободы, которые осужденные стремятся иметь при себе, это предметы сотовой связи. Поэтому поиску и обнаружению предметов сотовой связи в местах содержания подозреваемых, обвиняемых и осужденных в кинологических подразделениях УИС сегодня уделяется значительное внимание. В исправительных учреждениях осужденные зачастую используют телефоны в мошеннических целях или при организации или совершения иного преступления. Кроме того, предметы сотовой связи помогают в установлении каналов проникновения иных запрещенных предметов на режимную территорию.

Относительно практики обнаружения предметов сотовой связи в учреждениях ФСИН России хотелось бы отметить наиболее яркие случаи успешной работы кинологических подразделений. Так, за 2018 г. служебные собаки поспособствовали поиску крупных партий поставки сотовых телефонов в исправительных учреждениях пяти разных субъектов Российской Федерации, в результате чего порядка тридцати телефонов в каждом учреждении были изъяты.

Также стоит обратить внимание на поиск и обнаружение наркотических средств кинологическими подразделениями ФСИН России в исправительных учреждениях и следственных изоляторах. В целом с 2016 г. по 2019 г. было изъято около 200 килограммов наркотических средств в указанных учреждениях.

Далее рассмотрим особенности применения кинологических подразделений ФСИН России в ситуациях, когда возникает угрозы террористического характера. Так, служебные собаки способствуют

обнаружению взрывчатых веществ, взрывных устройств, оружия и боеприпасов.

Так, например, в 2017 году служебные собаки подразделений ФСИН России принимали участие в инженерной разведке маршрутов конвоирования осужденных и лиц, содержащихся под стражей, по территории Чечни, а также обследовали местность в целях обнаружения запрещенных предметов. Кроме того, за 2018 год служебные собаки совместно с правоохранительными органами Чеченской Республики принимали активное участие в антитеррористических мероприятиях. По итогам данных мероприятий силами и средствами кинологовических подразделений ФСИН России было обнаружено более трехста 300 единиц оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств³⁷.

Относительно эффективности использования служебной собаки в мероприятиях террористического характера также отметим, что в 2019 г. собакой ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Чеченской Республике, принимавшей участие в межведомственном антитеррористическом рейде на территории Шатойского района, обнаружены 25 единиц огнестрельного оружия, взрывных устройств и боеприпасов, а также семь килограммов взрывчатых веществ.

За последние пять лет можно насчитать порядка 30 случаев, когда служебные собаки УИС применялись в интересах уголовного розыска.

Только в 2017 г. отмечено 14 случаев применения розыскных собак учреждений УИС в раскрытии общеуголовных преступлений. Наиболее часто и продуктивно применялись в данной работе служебные собаки ГУФСИН России по Красноярскому краю, УФСИН России по Республике Карелия и УФСИН России по Удмуртской Республике.

³⁷ Начальник отдела кинологовической службы управления охраны и конвоирования ФСИН России Дмитрий Макаров рассказал об особенностях профессии в интервью РИА новости [Электронный ресурс] // Официальный сайт ФСИН России. Главная. Новости: офиц. сайт 10.09.2019. – Режим доступа: https://fsin.gov.ru/news/index.php?ELEMENT_ID=473763 (дата обращения: 20.03.2021).

Кроме того, в учреждениях УИС имеются племенные питомники служебного собаководства, где разводят и выращивают собак служебных пород.

С 2016 г. вопросам племенной работы по разведению и выращиванию собак служебных пород в учреждениях УИС уделяется повышенное внимание. Племенные питомники входят в состав учреждений территориальных органов ФСИН России по республикам Коми, Мордовия, Татарстан, Красноярскому, Приморскому и Хабаровскому краям, Архангельской, Воронежской, Иркутской, Калининградской, Кемеровской, Московской, Омской, Саратовской, Свердловской, Тульской, Тюменской, Ульяновской, Челябинской областям, Пермского института ФСИН России³⁸.

Таким образом, применение специальных собак на объектах УИС позволяет значительно улучшить эффективность работы УИС по обеспечению надежности изоляции осужденных и лиц, содержащихся под стражей, режима их содержания, оказывает существенную помощь в поиске и обнаружении запрещенных предметов и наркотических веществ, что способствует снижению уровня преступности в учреждениях УИС.

В целом процесс преобразования ГУИН Минюста России в Федеральную службу исполнения наказаний оказал значительное влияние на совершенствование кинологической службы УИС. Так, была проведена огромная работа по построению городков для размещения и содержания служебных собак, а также проведена реконструкция кинодрома для дрессировки и тренировки служебных собак³⁹. Все эти мероприятия явились результатом совместных усилий сотрудников кадровой службы, финансово-экономических отделов и отдела кинологической службы

³⁸ Алексеев А. Н., Семакин Г. А. Породы собак, используемые для службы в уголовно-исполнительной системе // Актуальные проблемы собаководства в правоохранительных структурах. Сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции (10 ноября 2020 г.). – Пермь: Пермский институт ФСИН России, 2020. – С. 14.

³⁹ Астахова Л. А. Роль и задачи кинологической службы ФСИН России на современном этапе развития УИС // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2014. – № 7. – С. 28.

управления охраны в подразделениях УИС. Также по завершении окончательного формирования кинологической службы ФСИН как самостоятельного структурного подразделения удалось практически полностью решить о подготовки специалистов-кинологов для службы в подразделениях ФСИН России. Сегодня в некоторых территориальных органах ФСИН созданы учебные центры для получения начального профессионального образования, переподготовки и повышению квалификации специалистов кинологической службы. Также в системе ФСИН России сегодня активно функционируют питомники по разведению и выращиванию служебных собак УИС.

Таким образом, изучив правовое регулирования применения сил и средств кинологической службы уголовно-исполнительной системы, не вызывает сомнений тот факт, что сегодня вопросы организации деятельности кинологических подразделений ФСИН России в условиях деятельности уголовно исполнительной системы достаточно объемно урегулированы как федеральным законодательством, так и законодательством федерального органа исполнительной власти в лице ФСИН России.

Выводы по первой главе. Таким образом, можно подвести итог, что, пройдя длительный и трудный путь становления и совершенствования, кинологические подразделения уголовно-исполнительной системы России на всех этапах развития общества вносили большой вклад в обеспечение законности, правопорядка и борьбы с преступностью.

В 2005 г. была создана Федеральная служба исполнения наказания в соответствии с Указом Президента РФ от 13 октября 2004 г. № 1314, что подтвердило окончательное завершение формирования кинологической службы УИС в качестве самостоятельной структуры.

Преобразование ГУИН Минюста России в Федеральную службу исполнения наказаний существенно повлияло на процесс совершенствования кинологической службы УИС. Сегодня кинологическая служба ФСИН

России по числу собак является одной из самых крупных в стране, а также одной из наиболее крупных структур подобного рода в системе федеральных органов исполнительной власти.

Служебная собака, оказывая «умиротворяющее» воздействие на осужденных, удерживая их от противоправных действий и неадекватного поведения, является эффективным средством обеспечения безопасности осужденных, подозреваемых и обвиняемых, а также сотрудников исправительных учреждений, что является одной из главных задач кинологической службы в УИС.

Применение специальных собак на объектах УИС позволяет значительно улучшить эффективность работы УИС по обеспечению надежности изоляции осужденных и лиц, содержащихся под стражей, режима их содержания, оказывает существенную помощь в поиске и обнаружении запрещенных предметов и наркотических веществ, что способствует снижению уровня преступности в учреждениях УИС.

Федеральным законодательством и федеральным органом исполнительной власти в лице ФСИН России урегулирован порядок применения служебных собак в оперативно-служебной деятельности УИС.

ГЛАВА 2. ОРГАНИЗАЦИЯ ПРИМЕНЕНИЯ СИЛ И СРЕДСТВ КИНОЛОГИЧЕСКОЙ СЛУЖБЫ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ

2.1. Особенности применения сил и средств кинологической службы УИС в интересах обеспечения безопасности исправительных учреждений и следственных изоляторов

Применение собак в служебной деятельности Федеральной службы исполнения наказаний России представляет собой согласованные и быстрые действия специалиста-кинолога со служебной собакой в составе караулов и служебных нарядов при выполнении поставленных задач.

Согласно п. 1-3 и 5 Закона 5473-1 служебные собаки уголовно-исполнительной системы могут применяться в качестве специального средства⁴⁰. Согласно законодательству, существует несколько условий такого применения служебных собак:

1. В случаях, если безопасности сотрудника ФСИН России угрожает нападение на него со стороны осужденного лица, подозреваемого или обвиняемого;
2. В случаях возникновения внештатных ситуаций, таких как массовые беспорядки и групповые нарушения общественного порядка на территории объекта УИС, где установлены режимные требования осужденными, подозреваемыми и обвиняемыми, а также в случаях, если лица, создавшие возникновение таковой внештатной ситуации, оказывают неповиновение и сопротивление сотрудникам УИС;
3. В случае захвата объектов УИС, для освобождения заложников, находящихся в захваченных зданиях, помещениях и транспортных средствах;

⁴⁰ Медведев В. М. Методика и техника подготовки собак к выборке человека по запаху вещи: учебно-методическое пособие. – Пермь: ФКОУ ВПО Пермский институт ФСИН России, 2014. – С. 13.

4. Для задержания и возвращения лица, совершившего побег из-под стражи или из исправительного учреждения⁴¹.

С началом несения службы новой дежурной смены на смену заступает и специалист кинолог со служебной собакой, которые, соответственно, ходят в состав дежурной смены согласно Приказу начальнику учреждения в соответствии с планом надзора. Участие специалиста кинолога со служебной собакой обязательно при массовом выводе осужденных, при обысках, в случаях, если необходимо открытие камер подозреваемых и обвиняемых в ночное время суток, а также в случаях конвоирования, пресечения преступлений и иных правонарушений⁴².

В случаях, если служебная собака неуправляемо набросилась на подозреваемое или обвиняемое лицо, а также осужденного, нанесла укусы отвечая на провокации указанных лиц, специалист- кинолог должен без промедления оказать неотложную медицинскую помощь и доложить начальнику учреждения о происшествии рапортом.

Для того, чтобы на местности обнаружить возможные следы совершения преступления, следы подкопов и схронов, а также следы укрывающихся лиц, для обыска жилых помещения, местности и производственных зон в учреждениях уголовно-исполнительной системы используются розыскные и патрульно-розыскные собаки⁴³. При проведении обыска специалист кинолог управляет служебной собакой и обращает внимание на предметы и участки местности, которым собака уделяет особое внимание, принохивается.

Специалисты-кинологи с розыскными и патрульно-розыскными собаками назначаются либо помощником начальника караула

⁴¹ Голдырев А. А., Гилёв К. В. Особенности организации подготовки специалистов-кинологов в уголовно-исполнительной системе // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2017. – № 6 (181). – С. 67.

⁴² Голдырев А. А., Медведева В. М. Подготовка и использование караульных собак в учреждениях ФСИН России: учебное пособие. – Пермь: ФКОУ ВПО Пермский институт ФСИН России, 2013. – С. 39.

⁴³ Власов А. И. Методика специальной подготовки сотрудников УИС к действиям при чрезвычайных обстоятельствах: учеб.-метод. пособие. – М: Юрайт, 2006. – С. 68.

по кинологической службе, либо, для контроля за выполнением досмотровых мероприятий на КПП по пропуску транспортных средств специалистом кинологом со служебной собакой⁴⁴.

Для того, что своевременно предупредить совершение побега на территории ИУ, помощник начальника караула по кинологической службе обследует контрольно-следовую полосу, а также местность, прилегающую к охраняемому объекту. В случае совершения побега подозреваемым, обвиняемым или осужденным лицом помощник начальника караула по кинологической службе действует в составе резервной группы караула.

Если данным сотрудником на проверяемой местности с помощью служебной собаки были обнаружены следы совершения преступления, то он незамедлительно докладывает об этом начальнику караула и применяет розыскную собаку для поиска бежавших с их последующим задержанием. В случаях, если на осматриваемой помощником начальника караула по кинологической службе территории были обнаружены осужденные или лица, содержащиеся под стражей, то сотрудников незамедлительно совершается доклад об этом начальнику караула и совместно с личным составом караула принимаются меры к задержанию этих граждан.

Остановимся подробнее на алгоритме действий сотрудника кинологической службы УИС совместно со служебной собакой в случаях совершения побега осужденным из мест лишения свободы или лицом, находящимся под стражей.

При получении информации о совершившемся побеге помощник начальника караула по кинологической службе в составе резервной группы и в экипировке выдвигается на место совершения происшествия, где устанавливает точное место побега, количество бежавших, возможные пути следования, а также применяет розыскную собаку для поиска бежавших

⁴⁴ Голдырев А. А., Медведев В. М. Подготовка и использование специальных собак для поиска и обнаружения наркотических средств и психотропных веществ: учебное пособие. – Пермь: ФКОУ ВПО Пермский институт ФСИН России, 2013. – С. 41.

и их задержания⁴⁵. В случае, если на месте совершения побега отсутствуют какие-либо следы преступления, то розыскная собака применяется на стороне от места совершения преступления с целью поиска оставленных каких-либо следов.

В процессе поиска бежавших преступников кинолог с собакой держатся на расстоянии не более 50 метров от резервной группы. В случае проведения обыска бежавших преступников одновременно могут применяться несколько розыскных, патрульно-розыскных собак. Так, каждому специалисту - кинологу определен отдельный участок для применения служебной собаки⁴⁶.

В случае, если настигнутый преступник пытается скрыться от сотрудников вне населенного пункта, то сотрудник-кинолог вправе пустить на беглеца розыскную собаку без ошейника для его задержания, а позже, если существует такая необходимость, оказать неотложную медицинскую помощь бежавшему. В условиях населённого пункта работа служебной собаки приостанавливается. Она может быть применена только в случаях осмотра чердаков и подвальных помещений.

Таким образом в состав караула по конвоированию специалист - кинолог с розыскной, патрульно-розыскной собакой назначается для усиления службы караула, преследования и задержания бежавших осужденных и лиц, содержащихся под стражей.

Проанализировав картину современного состояния кинологических подразделений ФСИН России, мы пришли к выводу, что в настоящее время в их служебной деятельности существуют следующие пробелы:

1) не учитываются существующие особенности границ охраняемых объектов, вследствие чего нецелесообразное выставление и расположение

⁴⁵ Масленников Е. Е. Некоторые аспекты взаимодействия сотрудников исправительного учреждения при расследовании побегов из мест лишения свободы // Вестник Кузбасского института. – 2014 – № 3 (20). – С. 9.

⁴⁶ Арипшев А. М. Особенности использования специальных средств сотрудниками специальных подразделений // Бизнес в законе. – 2016. – № 2. – С. 301.

постов нахождения караульных собак, что, в свою очередь, подтверждает факт игнорирования установленных норм служебной деятельности кинологических подразделений;

2) методика дрессировки служебных собак не соответствует методикам, утверждаемым нормами законодательства РФ в части применения запаховых данных осужденных к собакам, использованным на службе в УИС;

3) штатная численность некоторых кинологических подразделений отдельных регионов не соответствует объёму тех задач, которые стоят перед ними.

На сегодняшний день использование служебных собак, в частности караульных, в территориальных органах УИС осуществляется с отдельными отступлениями от методических рекомендаций по тактике их применения. Так, например, караульные собаки несут службу практически круглосуточно на своих постах, что в значительной степени снижает их активность в работе. Зачастую отсутствует системность в подготовке собак на учебных объектах и на местах несения службы⁴⁷.

Безусловно, для всего этого имеются объективные причины – это нехватка специалистов – кинологов со специальным образованием, недостаточная учебно-материальная база, большая нагрузка на специалистов службы собак в связи с переработкой рабочего времени и т.д. Конечно, невзирая ни на что, специалисты- кинологи со служебными собаками должны выполнять поставленные перед ними задачи точно и в срок. Поэтому поиск новых решений по совершенствованию правовых и организационных основ функционирования подразделений кинологической службы УИС является актуальным.

В рамках изменения системы охраны объектов УИС и перехода на прогрессивные способы ее обеспечения предполагается снятие

⁴⁷ Масленников Е. Е. Актуальные проблемы функционирования кинологических подразделений уголовно-исполнительной системы в условиях действующего бюджетного финансирования // Пробелы в Российском законодательстве. – 2018. – № 6. – С. 179.

с периметров и с контрольно-пропускных пунктов по досмотру транспортных средств и грузов постов караульных собак с сокращением их численности и расходов на содержание.

В целях совершенствования правового регулирования деятельности кинологической службы полагаем необходимым разделить позицию Э. М. Аكوпова о включении в основные задачи подразделений кинологической службы и нормативном закреплении участие в оперативно-розыскных мероприятиях по обнаружению средств мобильной связи и коммуникаций либо комплектующих к ним, обеспечивающих их работу⁴⁸.

Кроме того, интерес представляют проблемы по укомплектованности кинологических подразделений специалистами-кинологами, которые порождают: отсутствие материального стимулирования специалистов-кинологов при большой нагрузке, связанной с подготовкой служебных собак и поддержанием порядка на городках служебных собак; недостаток квалифицированных кандидатов, умеющих обращаться со служебными собаками, или имеющих профильное образование, либо ранее проходивших службу в Вооруженных силах России в качестве специалистов-кинологов; отсутствие мотивации работать в кинологических подразделениях со служебными собаками; а так же желание многих специалистов-кинологов уволиться из УИС по достижении минимальной выслуги лет, дающей право на назначение пенсии.

В целях совершенствования организации деятельности кинологической службы УИС Э. М. Акопов предлагает снизить требования, предъявляемые к состоянию здоровья кандидатов, принимаемых на службу, а также повышать мотивацию быть специалистом-кинологом; разработать систему

⁴⁸ Акопов Э. М. Взаимодействие кинологической службы с отделом режима и безопасности при проведении режимных мероприятий // Уголовно-исполнительная система России: проблемы и перспективы: сб. трудов конференции Самарского юридического института ФСИН России (27 апреля 2017 г.). – Самара: Самарский юридический институт ФСИН России, 2017. – С. 15.

доплаты либо дополнительных льгот в регионах, где крайне низкий интерес у населения работать в УИС.

В заключении хотелось бы отметить, что кинологическая служба УИС, накопив колоссальный опыт, достигла заметных результатов в обеспечении надежности охраны объектов УИС, законности и правопорядка в учреждениях УИС. Вместе с тем возможности для их улучшения далеко не исчерпаны.

2.2. Организация деятельности кинологической службы уголовно-исполнительной системы (на примере ФКУ ИК-3 УФСИН России по Омской области)

Несмотря на то, что кинологические подразделения ФСИН России представляют особую актуальность как в решении ведомственных задач УИС, так и в помощи другим правоохрнительным подразделениям, в организации применения сил и средств кинологической службы ФСИН России до сих пор остаются нерешенные проблемные вопросы.

Помимо того, что сотрудники кинологических служб должны быть профессионально компетентными, обладать организаторскими способностями, предприимчивы, инициативны, высоконравственны, способны к работе не только с людьми, но и собаками. Возможность работы с собаками определяется не только набором профессиональных навыков, но и психологической пригодностью и призванием. В данной профессии не должно быть случайных людей. Однако в данном случае эффективность деятельности кинологической службы обусловлена не только перечисленными факторами, но и прямо пропорциональна техническому

оснащению отделения. Дрессировка собак предполагает использование различного инвентаря, оборудования, экипировки⁴⁹.

В период прохождения преддипломной практики в ФКУ ИК-3 УФСИН России по Омской области нами была проанализирована работа кинологического подразделения данного учреждения.

Так, в состав кинологического отделения отдела охраны ФКУ ИК-3 УФСИН России по Омской области входят: начальник отделения, 4 старших инструктора кинолога, 8 инструкторов-кинологов, 1 вожатый караульный собак⁵⁰.

Также в кинологическом отделении отдела охраны данного учреждения числится 22 собаки, среди которых: 5 розыскных, 7 патрульно-розыскных, 5 караульных, 1 нарко-розыскная собака, 2 учебных и двое щенков. Породный состав собак следующий: 14 немецких овчарок, одна восточно-европейская овчарка; 2 кавказских и 3 среднеазиатских овчарки. Четыре караульные собаки используются на посту свободного окарауливания, протяженностью 160 метров. Общая протяжённость периметра учреждения составляет 2350 метров, следовательно, караульные собаки перекрывают около 7% периметра учреждения.

Обеспечение кинологической службы необходимым инвентарем и оборудованием считаем необходимым. К предметам ухода и снаряжения служебных собак относятся: рукав для дрессировки, костюм для дрессировки, костюмы х/б, разгрузочные жилеты, ошейник, поводок длинный, поводок короткий, намордник, шлейка, парфос, цепь, щетка, гребень, скребница, кормушка, поилушка и имитаторы наркотических средств и взрывчатых веществ (Приложение 3).

⁴⁹ Масленников Е. Е., Полякова Е. Н. Актуальные проблемы функционирования кинологических подразделений уголовно-исполнительной системы в условиях действующего бюджетного финансирования // Пробелы в российском законодательстве. – 2018. – № 6. – С. 179.

⁵⁰ Материалы преддипломной практики в ФКУ ИК – 3 УФСИН России по Омской области / А. С. Желудков (неопубликованный акт).

Для успешной работы служебных собак на базе ФКУ ИК – 3 УФСИН России по Омской области имеются городок следопытства. На данном городке имеются стенды с плакатами, изображающими ухищрения, применяемые осужденными и лицами, содержащимися под стражей, для совершения побега, а также плакаты (рисунки) по следопытству, участок КСП с различными видами грунта (Приложение 4).

Кроме того, в учреждении существует полоса препятствий (Приложение 5). Выработка у собак навыка на преодоление различных препятствий имеет важное значение. Она содействует физическому развитию собаки, дисциплинирует ее поведение, приучает собаку к преодолению различных препятствий. Первоначальное приучение собаки к преодолению препятствий проводится на специально приспособленных снарядах (барьер, бум, лестница, канава).

Также на базе ФКУ ИК-3 УФСИН России по Омской области имеется макет служебного транспорта, созданный в целях успешной отработки на нем обысковых мероприятий (Приложение 6).

Ежесуточно в состав караула по охране учреждения ФКУ ИК-3 УФСИН России по Омской области назначается помощник начальника караула по кинологической службе с розыскной (патрульно-розыскной) собакой. Также ежедневно (включая субботу и воскресенье) назначается кинолог-патрульный с розыскной (патрульно-розыскной) собакой для осуществления совместного с сотрудником дежурной смены патрулирования внутренней запретной зоны охраняемого объекта в ночное время суток и ежедневно (включая субботу и воскресенье) назначается дежурный по городку для содержания служебных собак.

Кинолог-патрульный, назначаемый для патрулирования внутренней запретной зоны (внутренней территории) охраняемого объекта в ночное время суток:

– выполняет задачу по патрулированию совместно с сотрудником дежурной смены строго в период времени с 22.00 до 06.00 часов путем ежечасных обходов внутренней запретной зоны (внутренней территории) охраняемого объекта

с периодической сменой направлений движения, согласно установленному графику;

– перед выполнением задачи по патрулированию внутренней запретной зоны (внутренней территории) охраняемого объекта в течение 45-50 минут проводит тренировку (дрессировку) закрепленной за ним служебной собаки;

– после выполнения указанной задачи проводит мероприятия по уходу за закрепленной за ним служебной собакой.

Дежурный по городку для содержания служебных собак назначается из числа старших инструкторов-кинологов (инструкторов-кинологов) для выполнения следующих задач:

– уход за служебными собаками, их кормление, уборка вольеров, а также территорий городка для содержания служебных собак и кинодрома;

– проведение в период дежурства занятий по дрессировке (тренировке) с закрепленными за ним служебными собаками;

– оказание помощи караулам при досмотре транспортных средств и грузов;

– выполнения внезапно возникающих задач, в том числе для участия в проведении обыскных мероприятий, в случае необходимости назначение в составы караулов и служебные наряды при возникновении чрезвычайных обстоятельств.

На объектах, где ширина и оборудование запретных зон, качественное состояние элементов запретных зон (ограждений, противопобеговых заграждений) не соответствуют требованиям Наставления по оборудованию инженерно-техническими средствами охраны и надзора объектов уголовно-исполнительной системы № 279, утвержденного приказом Минюста России от 4 сентября 2006 г. (в ред. от 17 июня 2013 г. № 94)⁵¹ и не обеспечивают гарантированное задержание нарушителя в границах внутренних запретных зон, или по решению начальника территориального органа ФСИН России для

⁵¹ Об утверждении Наставления по оборудованию инженерно-техническими средствами охраны и надзора объектов уголовно-исполнительной системы: приказ Минюста России: текст с изменениями и дополнениями на 17 июня 2013 г. № 94 [принят 4 сентября 2006 г. № 279] (неопубликованный акт) // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

выполнения задач в ночное время суток вместо кинолога-патрульного в состав караулов по их охране может назначаться второй помощник начальника караула по кинологической службе⁵².

В случае назначения в состав караула по охране учреждения (объекта) УИС двух помощников начальника караула по кинологической службе организуется патрулирование помощником начальника караула по кинологической службе запретной зоны по внешней тропе наряда (тропе караула) в период времени с 22.00 до 06.00 часов с периодической сменой, согласно графику, установленному в постовой ведомости караула по охране учреждения (объекта) УИС.

В обязанности инструктора-кинолога кинологического отделения отдела охраны ФКУ ИК-3 УФСИН России по Омской области входит:

1. знать приказы и другие руководящие документы, регламентирующие службу охраны;
2. строго выполнять возложенные обязанности при несении службы в дежурной смене, в карауле и др. служебных нарядах;
3. оказывать уважение начальникам, уважать честь и достоинство товарищей по службе, соблюдать правила поведения и воинской вежливости;
4. строго соблюдать все требования мер безопасности при обращении с оружием на службе;
5. постоянно работать с закрепленной за ним собакой и нести ответственность за ее содержание, постоянное совершенствование рабочих качеств;
6. не менее 9-ти раз в месяц проводить дрессировку (тренировать) закрепленных служебных собак;
7. применять закрепленную специальную собаку по поиску наркотических средств в закрепленных учреждениях УФСИН на плановых и плановых обысках, досмотрах лиц, проходящих через КПП, в том числе

⁵² Медведев В. М. Тактика применения служебных собак в деятельности ФСИН России: курс лекций. – Пермь: Пермский институт ФСИН России, 2012. – С. 84.

на свидания, а также транспортных средств, въезжающих на территорию объектов, а в ФКУ ИК-3:

- при досмотрах поступивших в учреждение посылок, передач и бандеролей, для осужденных и лиц, содержащихся под стражей;
- при проведении внезапных обыскных мероприятий (включая выходные и праздничные дни);
- при поступлении в учреждение вновь прибывших осужденных;
- при поступлении оперативной информации о попытке доставки в учреждение наркотиков и их производных;
- для досмотра вещей, предметов, обнаруженных и изъятых при пресечении перебросов и других случаев доставки, в ходе обыскных мероприятий;

8. выполнять правила содержания и ухода за служебной собакой и требовать того же от других специалистов-кинологов, а также содержать в образцовом порядке помещения для собак, снаряжение и предметы ухода за ней;

9. проверять состояние постов караульных собак, принимать меры к устранению обнаруженных на постах недостатках;

10. вести дневник учета дрессировки (тренировки) закрепленных собак;

11. не допускать к уходу за животными и общению с ними посторонних лиц, в том числе осужденных, оставленных для работы по хозяйственному обслуживанию;

12. в случае обнаружения признаков заболевания служебной собаки немедленно докладывать начальнику кинологического отделения отдела охраны учреждения;

13. оказывать первую медицинскую помощь лицам, пострадавшим от укусов собаки;

14. строго соблюдать правила ношения формы одежды⁵³.

⁵³ Материалы преддипломной практики в ФКУ ИК – 3 УФСИН России по Омской области / А. С. Желудков (неопубликованный акт).

Хотелось бы отметить, что периодически в ФКУ ИК – 3 УФСИН России по Омской области проводится проверка боеготовности караула резервной группы с прокладкой следа, по результатам которой составляется Акт. Акт представляет собой таблицу, содержащую в себе сведения о проверяющем (ФИО старшего инспектора охраны, звание); дата и время проведения проверки; давность следа и его протяженность; стаж службы специалиста кинолога; наличие профессиональной подготовки по кинологии; кличка собаки, порода, род службы, год рождения и результат проверки.

В целом в УФСИН России по Омской области за январь 2021 года служебные собаки по поиску наркотических средств применялись 7 раз.

Также периодически специалист кинолог ФКУ ИК – 3 УФСИН России по Омской области со специальной собакой привлекаются для поиска наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров ФКУ ИК – 3 УФСИН России по Омской области при выполнении оперативно-служебных задач в ФКУ ИК – 3, ФКУ ЛИУ – 10, ФКУ ОБ – 11, ФКУ ИК – 7, ФКУ ЛИУ – 2, ФКУ ИК – 8 УФСИН России по Омской области.

Отметим, что при обучении служебных собак поиску наркотических средств используются их запаховые заменители-имитаторы героина, амфетамина, экстази и т. д., которые помещаются в любимые собачьи игрушки или пропитанные наркотическим веществом палочки⁵⁴. Работа по поиску наркотиков чрезвычайно сложна и требует от собаки отличных физических данных, крепкой нервной системы и великолепно развитого обоняния. Ведь животному приходится работать в условиях разнообразных бытовых запахов и раздражителей.

Однако сразу хотелось бы отметить, что имеется ряд проблемных вопросов, которые необходимо решить в целях повышения эффективности применения кинологов со специальными собаками по поиску и обнаружению наркотических средств.

⁵⁴ Ширяев Д. А., Шуманский И. И. Применение служебных собак в учреждениях и органах Федеральной службы исполнения наказаний России // Закон и право. – 2019. – № 12. – С. 100.

Так, например, руководство территориальных органов не уделяет должного внимания качеству отбора служебных собак для подготовки инструкторов-кинологов со специальными собаками по поиску наркотических веществ. Практика отбора показывает, что не более 20% собак обладают качествами, позволяющими в дальнейшем ожидать стабильной, безотказной работы. Кроме того, сегодня не разработаны единые нормативно-правовые документы, регламентирующие использование натуральных и синтетических наркотических веществ при дрессировке собак.

Для эффективного использования собак в служебной деятельности учреждения сотрудниками ФКУ ИК – 3 УФСИН России по Омской области составляются график дрессировки (тренировки) служебных собак, а также график смены караульных собак на постах для их отдыха.

Таким образом, проанализировав данные по организации деятельности кинологовической службы ФКУ ИК – 3 УФСИН России по Омской области, полученные в ходе прохождения преддипломной практики, мы узнали списочную численность отдела и особенности служебных собак кинологовического отделения отдела охраны ФКУ ИК – 3 УФСИН России по Омской области, а также получили общее представление в целом о деятельности данного подразделения.

Дрессировка служебных собак – это последовательное, направленное приучение собак к совершению в определенных условиях разнообразных сложных действий, необходимых для несения службы, осуществляемых по сигналам и жестам дрессировщика. Основная цель – побудить собаку по командам и жестам совершать такие действия, которые обеспечивают использование собаки в служебной необходимости; одновременно задерживать и прекращать все действия собаки, мешающие ее работе. Для дрессировки собак по послушанию может использоваться множество разнообразного снаряжения.

Наличие его и правильное применение по назначению облегчает и ускоряет работу кинолога-дрессировщика. Существуют различные виды

дрессировки, но для них всех необходимы определенные аксессуары – например, апортировочные предметы. Естественно, что серьезные занятия и подготовка профессиональных служебных собак требуют гораздо большего числа специальных аксессуаров. Таким образом, нехватка обмундирования и экипировки для дрессировки собак в кинологическом отделении напрямую негативно сказывается на эффективности работы кинологов и на качестве выполнения служебных обязанностей. Закупка необходимого инвентаря должна устранить выявленные недостатки, обеспечив должную подготовку питомцев.

Предполагается проведение мероприятий по реконструкции вольеров для содержания служебных собак, созданию и реконструкции кормокухонь и складов продовольствия, оснащению их современным оборудованием для приготовления пищи и хранения продуктов, созданию условий для качественного оказания ветеринарной помощи служебным собакам.

Выводы по второй главе Согласно законодательству, существует несколько условий такого применения служебных собак:

1. в случаях, если безопасности сотрудника ФСИН России угрожает нападение на него со стороны осужденного лица, подозреваемого или обвиняемого;
2. в случаях возникновения внештатных ситуаций, таких как массовые беспорядки и групповые нарушения общественного порядка на территории объекта УИС, где установлены режимные требования осужденными, подозреваемыми и обвиняемыми, а также в случаях, если лица, создавшие возникновение таковой внештатной ситуации, оказывают неповиновение и сопротивление сотрудникам УИС;
3. в случае захвата объектов УИС, для освобождения заложников, находящихся в захваченных зданиях, помещениях и транспортных средствах;
4. для задержания и возвращения лица, совершившего побег из-под стражи или из исправительного учреждения.

В состав кинологического отделения отдела охраны ФКУ ИК – 3 УФСИН России по Омской области входят: начальник отделения, 4 старших инструктора кинологов, 8 инструкторов-кинологов, 1 вожатый караульный собак.

Также в кинологическом отделении отдела охраны данного учреждения числится 22 собаки. Четыре караульные собаки используются на посту свободного окарауливания, протяженностью 160 метров. Общая протяжённость периметра учреждения составляет 2350 метров, следовательно, караульные собаки перекрывают около 7% периметра учреждения.

В настоящее время в служебной деятельности кинологических подразделений ФСИН России существуют следующие пробелы:

1. не учитываются существующие особенности границ охраняемых объектов, вследствие чего нецелесообразное выставление и расположение постов нахождения караульных собак, что, в свою очередь, подтверждает факт игнорирования установленных норм служебной деятельности кинологических подразделений;

2. методика дрессировки служебных собак не соответствует методикам, утверждаемым нормами законодательства РФ в части применения запаховых данных осужденных к собакам, использованным на службе в УИС;

3. штатная численность некоторых кинологических подразделений отдельных регионов не соответствует объёму тех задач, которые стоят перед ними.

В связи с вышесказанным поиск новых решений по совершенствованию правовых и организационных основ функционирования подразделений кинологической службы УИС является актуальным.

Заключение

Подводя итог, отметим, что кинологическая служба уголовно-исполнительной системы, как и любой другой государственный институт, имеет свою многолетнюю уникальную историю.

Однако как самостоятельная структура кинологическая служба УИС начала формироваться в период передачи функций по охране учреждений, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, и их объектов от внутренних войск МВД России учреждениям и органам УИС МВД России (1995 г.).

В настоящее время, несмотря на значительное развитие и применение специальных технических средств, служебные собаки по-прежнему являются эффективным средством по обнаружению оружия, взрывчатых веществ, наркотических средств, охране учреждений, поиску и задержанию преступников. Пройдя длительный и трудный путь становления и совершенствования, кинологические подразделения уголовно-исполнительной системы России на всех этапах развития общества вносили большой вклад в обеспечение законности, правопорядка и борьбы с преступностью.

Федеральным законодательством и федеральным органом исполнительной власти в лице ФСИН России урегулирован порядок применения служебных собак в оперативно-служебной деятельности УИС.

Кинологическая служба ФСИН России по числу собак является одной из самых крупных в стране, а также одной из наиболее крупных структур подобного рода в системе федеральных органов исполнительной власти.

Служебная собака, оказывая «умиротворяющее» воздействие на осужденных, удерживая их от противоправных действий и неадекватного поведения, является эффективным средством обеспечения безопасности осужденных, подозреваемых и обвиняемых, а также сотрудников

исправительных учреждений, что является одной из главных задач кинологической службы в УИС

Специальные собаки используются для обыска жилых, подсобных, производственных помещений, при проведении общего и личного обыска спецконтингента, при осмотре передач, посылок, в комнате свиданий учреждений, для обыска транспортных средств, въезжающих на территорию охраняемого объекта, и ввозимых грузов, а также для розыска и задержания преступников, поиска наркотических средств и взрывчатых веществ, охраны исправительных учреждений и следственных изоляторов, других объектов путем патрулирования запретных зон и выставления на посты.

Применение собак в служебной деятельности Федеральной службы исполнения наказаний России представляет собой согласованные и быстрые действия специалиста-кинолога со служебной собакой в составе караулов и служебных нарядов при выполнении поставленных задач.

Согласно законодательству, существует несколько применения служебных собак в служебной деятельности в качестве специального средства:

- в случаях, если безопасности сотрудника ФСИН России угрожает нападение на него со стороны осужденного лица, подозреваемого или обвиняемого;

- в случаях возникновения внештатных ситуаций, таких как массовые беспорядки и групповые нарушения общественного порядка на территории объекта УИС, где установлены режимные требования осужденными, подозреваемыми и обвиняемыми, а также в случаях, если лица, создавшие возникновение таковой внештатной ситуации, оказывают неповиновение и сопротивление сотрудникам УИС;

- в случае захвата объектов УИС, для освобождения заложников, находящихся в захваченных зданиях, помещениях и транспортных средствах;

- для задержания и возвращения лица, совершившего побег из-под стражи или из исправительного учреждения.

Проанализировав данные по организации деятельности кинологической службы ФКУ ИК – 3 УФСИН России по Омской области, полученные в ходе прохождения преддипломной практики, мы узнали списочную численность отдела и особенности служебных собак кинологического отделения отдела охраны ФКУ ИК – 3 УФСИН России по Омской области, а также получили общее представление в целом о деятельности данного подразделения.

Несмотря на то, что кинологические подразделения ФСИН России представляют особую актуальность как в решении ведомственных задач УИС, так и в помощи другим правоохранительным подразделениям, в организации применения сил и средств кинологической службы ФСИН России до сих пор остаются нерешенные проблемные вопросы.

Нехватка обмундирования и экипировки для дрессировки собак в кинологическом отделении напрямую негативно сказывается на эффективности работы кинологов и на качестве выполнения служебных обязанностей. Закупка необходимого инвентаря должна устранить выявленные недостатки, обеспечив должную подготовку питомцев. Поэтому считаем необходимым обеспечить кинологическую службу необходимым инвентарем и оборудованием. Предполагается проведение мероприятий по реконструкции вольеров для содержания служебных собак, созданию и реконструкции кормокухонь и складов продовольствия, оснащению их современным оборудованием для приготовления пищи и хранения продуктов, созданию условий для качественного оказания ветеринарной помощи служебным собакам.

Также в целях совершенствования правового регулирования деятельности кинологической службы полагаем необходимым включение в основные задачи подразделений кинологической службы и нормативном закреплении участие в оперативно-розыскных мероприятиях по обнаружению средств мобильной связи и коммуникаций либо комплектующих к ним, обеспечивающих их работу.

В заключении хотелось бы отметить, что кинологическая служба УИС, накопив колоссальный опыт, достигла заметных результатов в обеспечении надежности охраны объектов УИС, законности и правопорядка в учреждениях УИС. Вместе с тем возможности для их улучшения далеко не исчерпаны.

Библиографический список

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 04 июля 2020 г.

2. Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы: закон РФ текст с изменениями и дополнениями на 05 апреля 2021 г. № 78-ФЗ [принят 21 июля 1993 г. № 5473-1] // Официальный интернет-портале правовой информации (www.pravo.gov.ru) 05 апреля 2021 г.

3. О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 05 апреля 2021 г. № 78-ФЗ [принят 15 июля 1995 г. № 103 –ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) – 05 апреля 2021 г.

4. Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 27 декабря 2019 г. № 447–ФЗ [принят 27 декабря 2018 г. № 498-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 28 декабря 2019 г.

5. Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний: указ Президента РФ: текст с изменениями и дополнениями на 17 мая 2021 г. № 284 [принят 13 октября 2004 г. № 1314] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 17 мая 2021 г.

6. О некоторых мерах по реформированию внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации: указ Президента РФ: текст с изменениями и дополнениями на 16 марта 2007 г. № 359 [принят

17 сентября 1998 г. № 1116] // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2007. – № 12. – Ст. 1376.

7. О передаче внутренними войсками Министерства внутренних дел Российской Федерации учреждениям и органам уголовно-исполнительной системы функций по охране учреждений, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, и их объектов: постановление Правительства РФ: текст с изменениями и дополнениями на 30 декабря 2005 г. № 847 [принят 26 сентября 1995 г. № 964] // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2006 г. – № 3. – Ст. 297.

8. О порядке и условиях выполнения учреждениями и органами уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации функции конвоирования осужденных и лиц, заключенных под стражу: постановление Правительства РФ: текст с изменениями и дополнениями от 14 июля 2017 г. № 838 [принят 5 апреля 1999 г. № 336] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 19 июля 2017 г.

9. Об утверждении Наставления по оборудованию инженерно-техническими средствами охраны и надзора объектов уголовно-исполнительной системы: приказ Минюста России: текст с изменениями и дополнениями на 17 июня 2013 г. № 94 [принят 4 сентября 2006 г. № 279] [электронный ресурс] // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

10. Об объявлении Дня кинологических подразделений МВД России: приказ МВД РФ от 18 июня 2004 г. № 383 [электронный ресурс] // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

11. Об утверждении Порядка обращения со служебными животными в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации: приказ ФСИН России [принят 31 декабря 2019 г. № 1210] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 29 января 2020 г.

12. Об утверждении норм и порядка обеспечения учреждений уголовно-исполнительной системы техникой, продукцией общехозяйственного назначения и имуществом продовольственной службы: приказ ФСИН России [принят 04 июля 2018 г. № 570] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 27 июля 2018 г.

13. Об утверждении норм снабжения спортивным, хозяйственным имуществом и инвентарем, снаряжение для служебных животных и прачечным оборудованием: приказ ФСИН России [принят 29 марта 2005 г. № 199] [электронный ресурс] // Доступ из справочно-правовой системы Консультант Плюс.

14. Об утверждении порядка обеспечения кормами (продуктами) и подстилочными материалами штатных животных учреждений и органов уголовно-исполнительной системы в мирное время: приказ ФСИН России [принят 26 сентября 2019 г. № 850] [электронный ресурс] // Доступ из справочно-правовой системы Консультант Плюс.

15. Об утверждении Наставления по организации кинологовической службы Федеральной службы исполнения наказаний: приказ ФСИН РФ: текст с изменениями и дополнениями на 13 мая 2008 г. № 330 [принят 29 апреля 2005 г. № 336] [электронный ресурс] // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс» (утратил силу).

16. О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 30 декабря 2015 г. № 449-ФЗ [принят 6 февраля 1997 г. № 27-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 30 декабря 2015 г. (утратил силу)

17. Наставление по применению служебных собак в военизированной охране исправительно-трудовых лагерей и колоний НКВД СССР. – Соликамск: Усольлага, 1949. – 86 с. (утратил силу).

18. Наставление по применению и тренировке служебных собак в военизированной охране исправительно-трудовых лагерей и колоний МВД СССР. – М.: ГУЛАГ НКВД СССР, 1951. – 112 с. (утратил силу).

Научные, учебные, справочные издания

1. Алексеев А. Н. Породы собак, используемые для службы в уголовно-исполнительной системе / А. Н. Алексеев, Г. А. Семакин // Актуальные проблемы собаководства в правоохранительных структурах. Сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции (10 ноября 2020 г.). – Пермь: Пермский институт ФСИН России, 2020. – 216 с.

2. Алексеев А. Н. Применение служебных собак специалистами-кинологами в вопросах обеспечения безопасности учреждений, а также иных объектов уголовно-исполнительной системы / А. Н. Алексеев // Актуальные вопросы обеспечения безопасности уголовно-исполнительной системы. Материалы круглого стола с международным участием (10 ноября 2020). – Псков: Псковский филиал академии ФСИН России, 2020. – 137 с.

3. Акопов Э. М. Взаимодействие кинологической службы с отделом режима и безопасности при проведении режимных мероприятий / Э. М. Акопов // Уголовно-исполнительная система России: проблемы и перспективы: сб. трудов конференции Самарского юридического института ФСИН России (27 апреля 2017). – Самара: Самарский юридический институт ФСИН России, 2017. – 172 с.

4. Бикинев Р. Р. 100 лет создания розыскного собаководства уголовного розыска Петербурга / Р. Р. Бикинев. – СПб.: ООО «Издательско-полиграфическая компания «КОСТА», 2009. – 261 с.

5. Блюхин Г. И. Кинология: учебное пособие для вузов / Г. И. Блюхин, М. Ю. Гладких. – М.: ООО «Издательство Скрипторий 2000», 2001. – 432 с.
6. Блюхин Г. И. Кинология: учеб. пособие / Г. И. Блюхин, Г. А. Бурова. – Санкт-Петербург: Лань, 2018. – 322 с.
7. Бочкарев С. В. Историко-методологический анализ становления и развития кинологических школ в отечественной и зарубежной кинологии / С. В. Бочкарев, В. С. Дорофеев. – Пермь: Пермский военный институт внутренних войск, 2015. – 81 с.
8. Власов А. И. Методика специальной подготовки сотрудников УИС к действиям при чрезвычайных обстоятельствах: учебно-методическое пособие / А. И. Власов. – М: Юрайт, 2006. – 172 с.
9. Голдырев А. А. Подготовка и использование караульных собак в учреждениях ФСИН России: учебное пособие / А. А. Голдырев, В. М. Медведев, В. Д. Беляев. – Пермь: ФКОУ ВПО Пермский институт ФСИН России, 2013. – 64 с.
10. Голдырев А. А. Подготовка и использование специальных собак для поиска и обнаружения наркотических средств и психотропных веществ: учебное пособие / А. А. Голдырев, В. М. Медведев, А. В. Вицин, В. Д. Беляев. – Пермь: ФКОУ ВПО Пермский институт ФСИН России, 2013. – 117 с.
11. Сикерин В. Г. Кинологическое обеспечение деятельности органов и войск МВД РФ / В. Г. Сикерин. – Пермь: РИА «Стиль-МГ», 1999. – 106 с.
12. Кокурин А. И. ГУЛАГ (1917-1960) / А. И. Кокурин. – М.: Материк: Междунар. фонд «Демократия», 2002. – 885 с.
13. Лисенков Е. А. Основы служебной кинологии: учебное пособие / Е. А. Лисенков. – Ростов н/Д: РИИ СРС МВД России, 2016. – 263 с.
14. Медведев В. М. Тактика применения служебных собак в деятельности ФСИН России: Курс лекций / В. М. Медведев. – Пермь: Пермский институт ФСИН России, 2012. – 219 с.

15. Медведев В. М. Методика и техника подготовки собак к выборке человека по запаху вещи: учебно-методическое пособие / В. М. Медведев. – Пермь: ФКОУ ВПО Пермский институт ФСИН России, 2014. – 25 с.

Материалы периодической печати

16. Арипшев А. М. Особенности использования специальных средств сотрудниками специальных подразделений / А. М. Арипшев // Бизнес в законе. – 2016. – № 2. – С. 298–304.

17. Астахова Л. А. Роль и задачи кинологической службы ФСИН России на современном этапе развития УИС / Л. А. Астахова // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2014. – № 7. – С. 28–31.

18. Астахова Л. А. Поиск и обнаружение наркотических и психотропных веществ в учреждениях УИС – одна из важнейших задач кинологической службы ФСИН России / Л. А. Астахова // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2010. – № 12. – С. 30–34.

19. Вотинов А. А. Повышение эффективности подготовки кинологов в системе профессионального образования / А. А. Вотинов // Казанская наука. – 2015. – № 9. – С. 152–154.

20. Голдырев А. А. Особенности организации подготовки специалистов-кинологов в уголовно-исполнительной системе / А. А. Голдырев, К. В. Гилев // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2017. – № 6 (181). – С. 67–70.

21. Игнатьев А. М. Кадровый потенциал кинологических подразделений учреждений и органов уголовно-исполнительной системы / А. М. Игнатьев // Синергия Наук. – 2018. – № 27. – С. 635–639.

22. Красилова И. В. Развитие служебного собаководства в России / И. В. Красилова // Наука и современность. – 2014 – № 31 – С. 86–91.

23. Лазаренко Л. В. Собаки караульной службы / Л. В. Лазаренко // Вестник Пермского института ФСИН России. – 2011. – № 2 (4). – С. 24–26.

24. Масленников Е. Е. Обеспечение правопорядка и законности в учреждениях уголовно-исполнительной системы с использованием служебных собак / Е. Е. Масленников // Вестник Кузбасского института. – 2015. – № 2. – С. 101–106.

25. Масленников Е. Е. О положительных результатах служебной деятельности кинологических подразделений уголовно-исполнительной системы / Е. Е. Масленников // Глобальный научный потенциал. – 2018. – № 9 (90). – С. 74–76.

26. Масленников Е. Е. Актуальные проблемы функционирования кинологических подразделений уголовно-исполнительной системы в условиях действующего бюджетного финансирования / Е. Е. Масленников // Пробелы в Российском законодательстве. – 2018. – №6. – 176–180.

27. Масленников Е. Е. Некоторые аспекты взаимодействия сотрудников исправительного учреждения при расследовании побегов из мест лишения свободы / Е. Е. Масленников // Вестник Кузбасского института. – 2014. – № 3 (20). – С. 9–12.

28. Николюкин С. В. Правовые основы использования служебных собак / С. В. Николюкин // Евразийский юридический журнал. – 2011. – № 10 (41). – С. 125–129.

29. Филиппов В. М. Кинологической службе уголовно-исполнительной системы – 100 лет / В. М. Филиппов // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2009 – № 6 – С. 22–24.

30. Ширяев Д. А. Применение служебных собак в учреждениях и органах Федеральной службы исполнения наказаний России / Д. А. Ширяев, И. И. Шуманский // Закон и право. – 2019. – № 12. – С. 100–102.

31. Якубов М. И. Правовая регламентация кинологической деятельности в органах федеральной исполнительной власти Российской Федерации, в рамках обеспечения национальной безопасности: сравнительно-правовой анализ / М. И. Якубов // Военное право. – 2017. – № 1 (41). – С. 400–411.

Материалы юридической практики

32. Материалы преддипломной практики в ФКУ ИК – 3 УФСИН России по Омской области / А. С. Желудков (неопубликованный акт).

Электронные ресурсы

33. Доклады о результатах и основных направлениях деятельности Федеральной службы исполнения наказаний [Электронный ресурс] // ФСИН России. Главная. Статистические данные: офиц. сайт. 01.02.2021 – Режим доступа: <http://фсин.рф/structure/security/> (дата обращения: 04.04.2021).

34. Информация о достигнутых результатах [Электронный ресурс] // ФСИН России. Главная. Бюджет для граждан: офиц. сайт. 01.04.2021 – Режим доступа: <http://фсин.рф/structure/security/> (дата обращения: 18.04.2021).

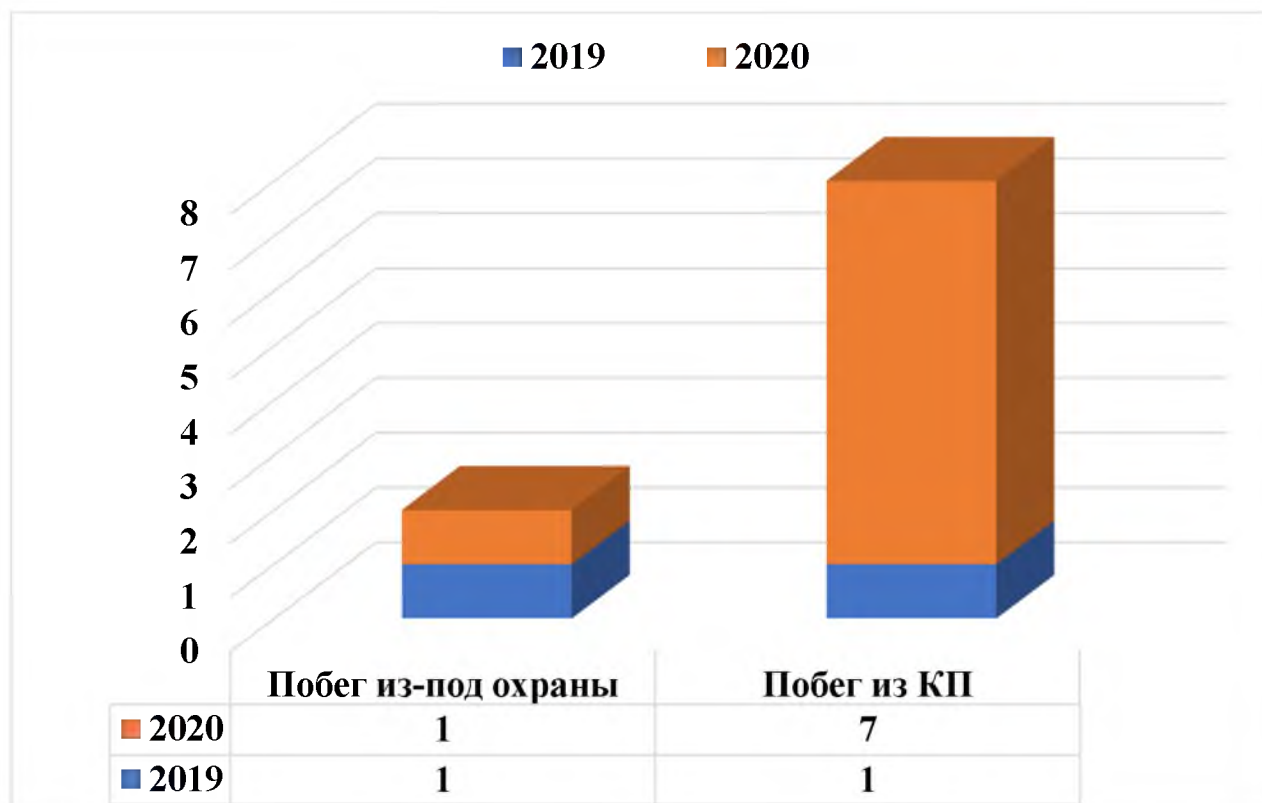
35. На государственной службе. Завгородний Дмитрий Иванович [Электронный ресурс] // Айвенго. Питомник немецкий боксеров. Архив новостей. Все новости 2000: 10.06.2012. – Режим доступа: <http://aiveNogo.ru/boxers/pressa/stat/chistori1.htm> (дата обращения: 16.03.2021).

36. Начальник отдела кинологической службы управления охраны и конвоирования ФСИН России Дмитрий Макаров рассказал об особенностях профессии в интервью РИА новости [Электронный ресурс] // Официальный сайт ФСИН России. Главная. Новости: офиц. сайт 10.09.2019. – Режим доступа: https://fsm.gov.ru/news/index.php?ELEMENT_ID=473763 (дата обращения: 29.03.2021).

37. Общие сведения о деятельности управления охраны и конвоирования ФСИН России [Электронный ресурс] // ФСИН России. Главная. Структурные подразделения. Управление охраны и конвоирования:

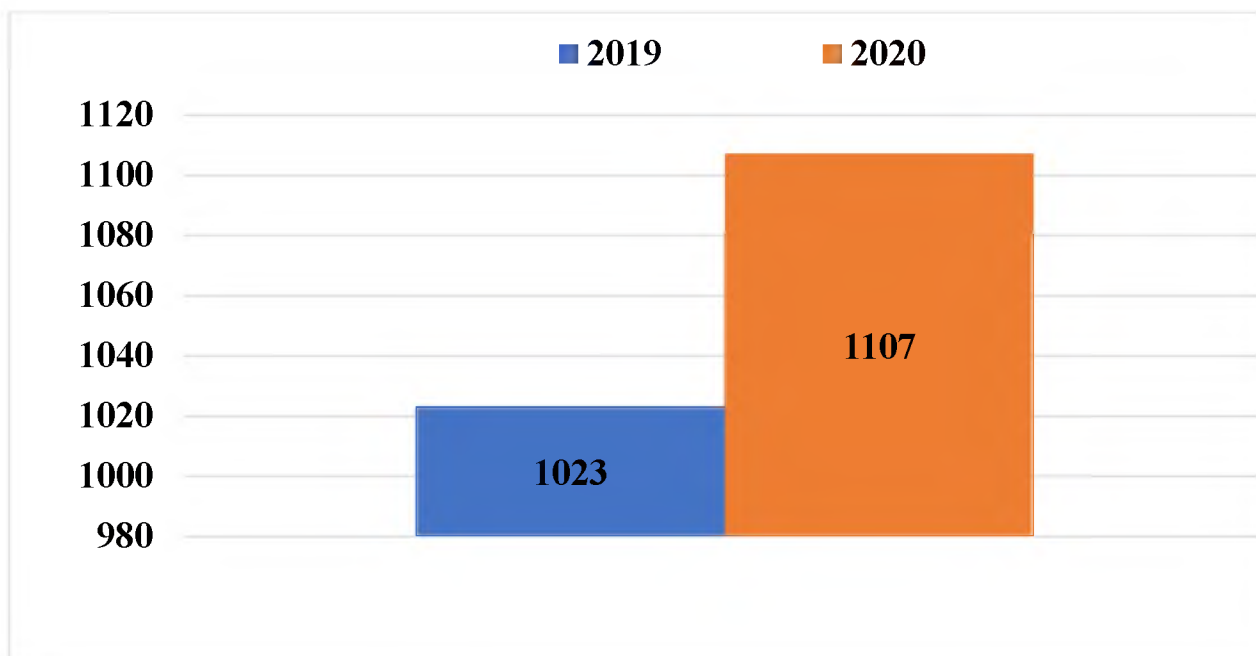
офиц. сайт. 31.03.2021 – Режим доступа: <http://фсин.рф/structure/security/>
(дата обращения: 04.04.2021).

Число побегов, предотвращенных силами и средствами кинологической службы из исправительных учреждений ФСИН России⁵⁵

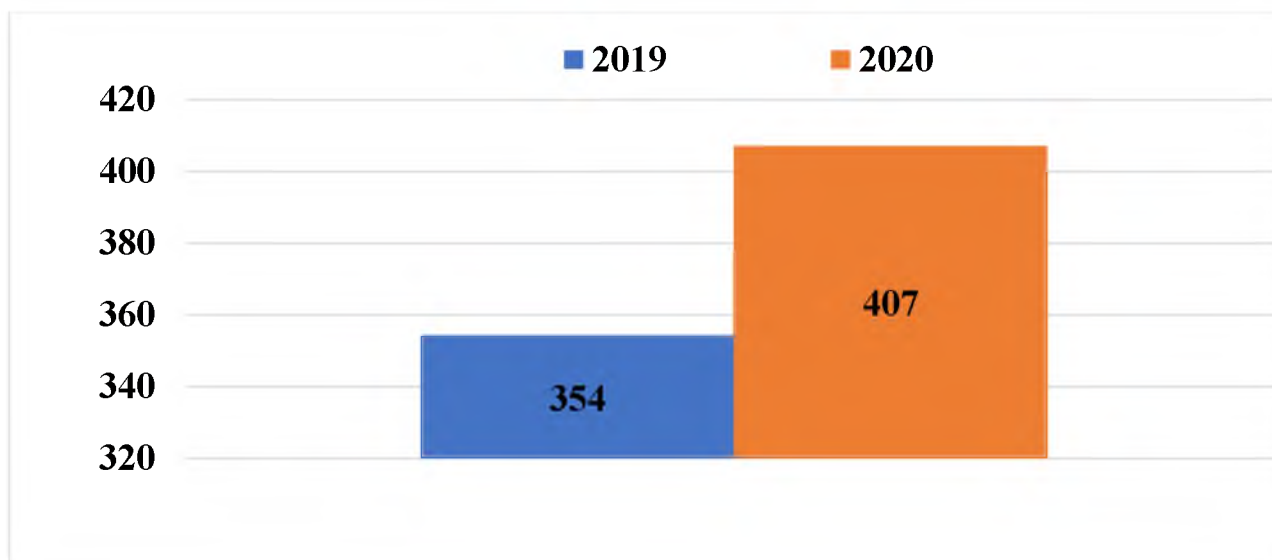


⁵⁵ Информация о достигнутых результатах [Электронный ресурс] // ФСИН России. Главная. Бюджет для граждан: офиц. сайт. 01.04.2021 – Режим доступа: <http://фсин.рф/structure/security/> (дата обращения: 18.04.2021).

Количество перебросов, предотвращенных с участием сил и средств кинологической службы ФСИН России⁵⁶



Число задержанных правонарушителей силами и средствами кинологической службы ФСИН России при попытке переброса



⁵⁶ Информация о достигнутых результатах [Электронный ресурс] // ФСИН России. Главная. Бюджет для граждан: офиц. сайт. 01.04.2021 – Режим доступа: <http://фсин.рф/structure/security/> (дата обращения: 18.04.2021).

**Площадка для подготовки служебных собак к выборке вещи и человека⁵⁷
в ФКУ ИК – 3 УФСИН России по Омской области**



⁵⁷ Материалы преддипломной практики в ФКУ ИК – 3 УФСИН России по Омской области / Желудков А. С. (неопубликованный акт).

**Городок следопытства в ФКУ ИК – 3 УФСИН России
по Омской области⁵⁸**



⁵⁸ Материалы преддипломной практики в ФКУ ИК – 3 УФСИН России по Омской области / Желудков А. С. (неопубликованный акт).

Полоса препятствий в ФКУ ИК – 3 УФСИН России по Омской области⁵⁹

⁵⁹ Материалы преддипломной практики в ФКУ ИК – 3 УФСИН России по Омской области / Желудков А. С. (неопубликованный акт).

Площадка для тренировки служебных собак к обыскowym мероприятиям на транспорте в ФКУ ИК – 3 УФСИН России по Омской области⁶⁰



⁶⁰ Материалы преддипломной практики в ФКУ ИК – 3 УФСИН России по Омской области / Желудков А. С. (неопубликованный акт).