

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ
Федеральное казенное образовательное учреждение высшего образования
«Самарский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний»
Юридический факультет
Кафедра режима и охраны в уголовно-исполнительной системе

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

Тема: **Общая характеристика правонарушений, совершаемых осужденными и лицами, содержащимися под стражей, при их конвоировании**

Выполнил:
курсант 4 взвода 4 курса,
рядовой внутренней службы
Ибрагимов Адель Рамилевич

Научный руководитель:
доцент кафедры режима и охраны
в уголовно-исполнительной системе,
кандидат юридических наук, доцент
полковник внутренней службы
Усеев Ренат Зинурович

Рецензент:
начальник ФКУ УК УФСИН
России по Республике Татарстан
полковник внутренней службы
Сергеев Олег Анатольевич

Решение начальника кафедры о допуске к защите

депутата ФКУ

Дата защиты 24.06.2021

Оценка 4 (хорошо)

Самара
2021

Оглавление

Введение	3
Глава 1. ПРАВОНАРУШЕНИЯ, СОВЕРШАЕМЫЕ ОСУЖДЕННЫМИ ПРИ ИХ КОНВОИРОВАНИИ: ПОНЯТИЕ, СУЩНОСТЬ, ЗАКРЕПЛЕНИЕ В УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ	7
1.1. Понятие и роль правонарушений, совершаемых осужденными и лицами, содержащимися под стражей при их конвоировании	7
1.2. Нормативное закрепление и классификация обязанностей и запретов, распространяющихся на осужденных при их конвоировании	13
Глава 2. ОСОБЕННОСТИ ПРИВЛЕЧЕНИЯ К ОТВЕТСТВЕННОСТИ И ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, СОВЕРШАЕМЫЕ ОСУЖДЕННЫМИ И ЛИЦАМИ, СОДЕРЖАЩИМИСЯ ПОД СТРАЖЕЙ ПРИ ИХ КОНВОИРОВАНИИ	18
2.1. Организация документирования правонарушений осужденными и лицами, содержащимися под стражей, при их конвоировании и особенностями их привлечения к ответственности	18
2.2. Профилактика правонарушений, совершаемые осужденными и лицами, содержащимися под стражей при их конвоировании	25
2.3. Организация деятельности подразделений по конвоированию по работе с осужденными и лицами, содержащимися под стражей, совершающими правонарушения, при их конвоировании (на примере управления по конвоированию УФСИН России по Республике Татарстан)	35
Заключение	41
Библиографический список	47
Приложения	53

Введение

Актуальность темы. Ежегодно специальные подразделения по конвоированию осуществляют конвоирование нескольких миллионов подозреваемых, обвиняемых и осужденных.

Осуществляя конвоирование подозреваемых, обвиняемых и осужденных одним из наиболее важных вопросов стоящих перед подразделениями по конвоированию являются обеспечения безопасности, как сотрудников, так и конвоируемых лиц¹. Более того, важной задачей является соблюдение сотрудниками основополагающих принципов уголовно-исполнительного права: законности, гуманизма, демократизма, равенства осужденных перед законом, дифференциация и индивидуализация исполнения наказания.

В исправительных учреждениях и следственных изоляторах остались наиболее опасные и криминогенные преступники, в отношении которых требуется особое внимание как со стороны сотрудников исправительных учреждений и следственных изоляторов, так и со стороны сотрудников, осуществляющих конвоирование.

Несмотря на успехи, достигнутые в последнее время подразделениями по конвоированию, остается ряд проблем связанных с побеговой активностью осужденных и лиц, содержащихся под стражей, а также всегда существует риск нападения на сотрудников. Следует заметить, что существенное количество специальных перевозок спецконтингента производится в темное время суток, что создает дополнительные опасные ситуации, связанные с нарушениями.

¹ Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы от 17 декабря 2015 г.) [Электронный ресурс] // Организация объединенных наций. Главная страница ООН. Конвенции: офиц. сайт. 01.05.2021. – Режим доступа: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/prison.shtml/ (дата обращения: 07 мая 2021 г.).

Для качественного выполнения поставленных задач сотрудникам специальных подразделений по конвоированию необходимо соответствовать высоким требованиям к их физической, моральной и правовой подготовке. Учитывая постоянно наличие факторов, снижающих степень защищенности и безопасности, гипотетически возможные пробелы в организации управления, вопросы, связанные с привлечением к ответственности подозреваемых, обвиняемых и осужденных при конвоировании всегда остаются актуальными. Таким образом, рассмотрение данных проблемных вопросов, позволит найти пути их решения.

В целях реализации норм уголовно-исполнительного законодательства по вопросам перемещения осужденных и лиц, содержащихся под стражей, специальными подразделениями уголовно-исполнительной системы по конвоированию ежегодно назначается более 50 тыс. караулов, которыми перемещается около 1,5 млн. человек. Ежегодное перемещение такого количества лиц требует детальной регламентации прав и обязанностей осужденных и лиц, содержащихся под стражей, при осуществлении конвоирования, а также вопросов привлечения конвоируемых лиц к ответственности за нарушение ими режима содержания при их перемещении².

Объектом исследования являются общественные отношения, связанные с выявлением, документированием, профилактикой правонарушений, совершаемых осужденными и лицами, содержащимися под стражей при их конвоировании, привлечением к ответственности подозреваемых, обвиняемых и осужденных, совершивших правонарушения при конвоировании.

² Румянцев Н. В. Общая характеристика нарушений требований режима осужденными и лицами, содержащимися под стражей, при конвоировании // Теоретические и практические проблемы развития уголовно-исполнительной системы в Российской Федерации и за рубежом: Сборник тезисов выступлений и докладов участников Международной научно-практической конференции. В 2-х томах, Рязань, (28–29 ноября 2018 г.). – Рязань: Академия права и управления Федеральной службы исполнения наказаний, 2018. – С. 129.

Предметом исследования выступают нормативно-правовые акты, регламентирующие выявление, документирование, профилактику правонарушений, совершаемых осужденными и лицами, содержащимися под стражей при их конвоировании, а также привлечение к ответственности подозреваемых, обвиняемых и осужденных, совершивших правонарушения при конвоировании. В объект работы также входит сложившаяся практика в указанной сфере.

Целью исследования выступает анализ действующего законодательства, выделения проблемных вопросов и предложения их решения в области привлечения к ответственности подозреваемых, обвиняемых и осужденных при их конвоировании.

Для достижения данной цели, необходимо решить следующие **задачи**:

- определить понятие и роль правонарушений, совершаемых осужденными и лицами, содержащимися под стражей при их конвоировании;
- раскрыть правовую основу и классификацию обязанностей и запретов, распространяющихся на осужденных при их конвоировании;
- рассмотреть организацию документирования правонарушений, совершаемых осужденными при конвоировании и особенности их привлечения к ответственности;
- выделить особенности профилактики правонарушений, совершаемых осужденными при их конвоировании и особенности их привлечения к ответственности;
- проанализировать организацию деятельности подразделений по конвоированию по работе с осужденными и лицами, содержащимися под стражей, совершающими правонарушения, при их конвоировании (на примере управления по конвоированию УФСИН России по Республике Татарстан).

Методы исследования. При проведении исследования использовались:

– общенаучные методы (системного и логического подхода, статистический, структурно-функциональный), которые позволили выявить основные тенденции и закономерности развития изучаемого объекта;

– частно-научные методы (формально-юридический, сравнительно-правовой), которые дали возможность выявить и описать исследуемые явления, сопоставить их для выявления сходства и различия.

В основу исследования был положен принцип системного анализа, то есть анализировались нормы действующего законодательства и их практическая реализация.

Теоретическая база исследования и степень научной разработанности темы.

Различные аспекты, относящиеся к условиям отбывания наказания в исправительных учреждениях, нашли отражение в работах А. С. Александров, А. М. Игнатъев, Р. Х. Макуев, Н. С. Малеин, А. В. Малько, С. В. Михеева, И. П. Опар, Н. В. Румянцев, П. П. Серков, Р. Л. Хачатуров, С. В. Шиханов, Р. Г. Ягутян, Ю. В. Ячменев и др.

Структура выпускной квалификационной работы определена целью и задачами исследования. Работа состоит из введения, двух глав, объединяющих пять параграфов, заключения и библиографического списка.

ГЛАВА 1. ПРАВОНАРУШЕНИЯ, СОВЕРШАЕМЫЕ ОСУЖДЕННЫМИ ПРИ ИХ КОНВОИРОВАНИИ: ПОНЯТИЕ, СУЩНОСТЬ, ЗАКРЕПЛЕНИЕ В УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

1.1. Понятие и роль правонарушений, совершаемых осужденными и лицами, содержащимися под стражей при их конвоировании

Правонарушение – это такое поведение человека, которое выражается в действии или бездействии. Проблемы правонарушений всегда вызывали пристальное внимание многочисленных исследователей данного правового явления. Первоначально вопросами правонарушений занимались представители отраслевых юридических наук, в частности, уголовного и гражданского права. И лишь позднее ряд ученых в области теории права свели воедино научные знания по проблемам правонарушения.

В настоящее время в связи с изменившимися экономическими и политическими условиями жизни, отказом господства марксистско-ленинской идеологии, возникла необходимость в новом подходе к пониманию правонарушений, причин и условий их совершения.

Правонарушение является антиподом правомерного поведения, т.е. поведением противоправным, антисоциальным. Правонарушения представляют собой наиболее распространенную разновидность неправомерных действий как особого вида юридических фактов, т.е. обстоятельств, с которыми право связывает возникновение, изменение и прекращение конкретных правоотношений, в данном случае – отношений юридической ответственности

Каждое отдельное правонарушение конкретно оно совершается конкретным лицом, в определенном месте и в определенное время и характеризуется определенными признаками.

В современной юридической литературе сохраняется множественность определений понятия правонарушения. Достаточно часто определение «правонарушение» сводится к перечислению его основных признаков.

«Правонарушение можно определить как антисоциальное (общественно опасное, вредное), противоправное деяние, влекущее юридическую ответственность» – писал Н. С. Малеин³.

По мнению А. В. Малько, правонарушение рассматривается как «виновное, противоправное, общественно опасное деяние лица, причиняющее вред интересам общества, государства и личности»⁴.

Р. Л. Хачатуров дает такое определение правонарушения: «Правонарушение – это индивидуалистский произвол отдельных безответственных индивидов, деликтоспособных за свои действия и бездействия, выражающийся в форме виновного деяния, нарушающего правопорядок, опасного и вредного для устоев данного общества»⁵.

По утверждению Р. Х. Макуева, правонарушение – это виновное противоправное действие или бездействие деликтоспособного лица, причинившего вред обществу, государству или отдельным лицам, влекущее юридическую ответственность⁶.

На основании приведенных авторских позиций в обобщенном виде можно определить, что правонарушение – виновное противоправное деяние личности, приносящее вред обществу, государству, отдельным лицам.

Несмотря на все многообразие причин, условий, целей и мотивов совершения противоправных действий, все они обладают общими признаками, позволяющими охарактеризовать их как правонарушение, и существуют в общей теории права как общепризнанные и бесспорные.

³ Малеин Н. С. Правонарушения: понятие, причины, ответственность. – М.: Юридическая литература, 1985. – С. 18.

⁴ Матузов Н. И., Малько А. В. Теория государства и права. – 2-е изд., пер. и доп. – М.: Юристъ, 2006. – С. 240.

⁵ Хачатуров Р. Л., Ягутян Р. Г. Юридическая ответственность. – Тольятти: Международная академия бизнеса и банковского дела, 1995. – С. 119.

⁶ Макуев Р. Х. Правонарушения и юридическая ответственность: учебное пособие. – Орел: ОрЮИ МВД РФ, 1998. – С. 29.

Все правонарушения представляют собой деяния людей, а не воздействие сил природы или проявление агрессии животных. Деяние – внешне объективированный акт, выражаемый и воспринимаемый как отношение субъекта к другим субъектам, обществу, государству. Не могут рассматриваться в качестве правонарушения внутренние акты человеческого сознания, мысли, чувства, эмоции, переживания субъекта, не проявленные через поступки. Деяние выражается в виде конкретного действия или бездействия. Деяние – всегда осознанное поведение и находится под контролем разума и воли человека. Без сознания и воли нет поступка, деяния, а значит, нет и правонарушения. Следовательно, не может признаваться правонарушением поведение в состоянии невменяемости, недееспособности, когда отсутствует контроль над волей и сознанием.

Правонарушения – это противоправные деяния людей, т.е. противоправность – следующий важный признак правонарушения. Противоправность является одним из наиболее конкретных и внешне выраженных признаков правонарушения. Данный признак вытекает из самого термина «правонарушение», а именно: нарушение права, его норм, содержащих юридические обязанности и запреты. Поэтому не всякое деяние является правонарушением, а лишь то, которое совершается вопреки правовым нормам. Соответственно, если общественные отношения не урегулированы нормой права, то и не образуется признака противоправности, поскольку норма права в данном случае не нарушается. Именно этот признак позволяет отличать правонарушения от правомерных деяний. Конкретным выражением противоправности деяния могут служить либо нарушение запрета, прямо предусмотренного законом или иным нормативно-правовым актом, либо невыполнение обязанностей, возложенных на субъектов права законом или договором.

Правонарушение наносит вред общественным и личным интересам, установленному правопорядку, т.е. следующим признаком правонарушения можно выделить причинение вреда как совокупность негативных

последствий правонарушения. Н. С. Малеин отмечал: «Вред выражается в совокупности отрицательных последствий правонарушения, представляющих собой нарушение правопорядка, дезорганизацию общественных отношений и одновременно (хотя и не всегда) умаление, уничтожение какого-либо блага, ценности, субъективного права, ограничение пользования ими, стеснение свободы поведения других субъектов вопреки закону»⁷.

Важно помнить, что безвредных или безразличных для государства, общества граждан правонарушений быть не может. Если отсутствует факт причинения вреда или наличие угрозы его причинения, то нет основания квалифицировать деяние как правонарушение. Вред – неперенный признак каждого правонарушения. Характер вреда может различаться по объекту, размеру и другим признакам, но правонарушение всегда несет социальный вред.

Известно, что вред может иметь материальный или моральный характер, быть измеримым или неизмеримым, восстановимым или нет, более или менее значительным, ощущаемым отдельными гражданами, коллективами и обществом в целом. Та или иная характеристика вреда зависит от видов нарушенных интересов, субъективных прав, объекта правонарушения. Правонарушения выражаются не только в причинении вредных последствий, но и в возможности причинения таких последствий (материальные и формальные составы). При этом, если уголовно-правовые отношения ответственности почти всегда подразумевают наличие вредных последствий, то для возложения, например, дисциплинарных взысканий порой достаточно лишь установить нарушение требования какой-либо определенной нормы, т.е. установить противоправность деяния. Но различие материальных и формальных правонарушений имеет условный характер,

⁷ Малеин Н. С. Правонарушения: понятие, причины, ответственность. – М.: Юридическая литература, 1985. – С. 19.

поскольку отличать их следует не по признаку наличия или отсутствия вреда (который всегда есть), а лишь с точки зрения его конкретизации.

В отдельном порядке следует выделять совершения правонарушения совершаемые осужденными подозреваемыми или обвиняемыми при их конвоировании.

Конвоированием называется сопровождение осужденных под охраной караулов в пешем порядке или на специально оборудованных транспортных средствах.

Юридическая, или правовая ответственность совершаемые осужденными и лицами, содержащимися под стражей, при их конвоировании рассматривается как мера государственного принуждения, осуществляемая в рамках реализации уголовной ответственности⁸.

Выражается она в первую очередь в порицании совершенного нарушения установленного порядка отбывания наказания, лицом лишенного свободы. Более того, как правило, нарушитель претерпевает отрицательные последствия в виде ограничений (лишений) личного или имущественного порядка, предусмотренных санкциями норм уголовного и уголовно-исполнительного права.

Особенностью юридической ответственности подозреваемых, обвиняемых и осужденных заключается в том, что в ее структуре преобладает дисциплинарная ответственность. Как вид юридической ответственности она в общеправовом смысле является формой воздействия на нарушителей дисциплины и заключается в наложении на спецконтингента дисциплинарного взыскания⁹.

⁸ Игнатъев А. М. Режим содержания подозреваемых, обвиняемых и осужденных при конвоировании // III Международный пенитенциарный форум «Преступление, наказание, исправление»: сб. тезисов выступлений и докладов участников: в 8-ми томах. Т. 7. – Рязань: Академия ФСИН России, 2017. – С. 274.

⁹ Шамис А. В. Основные средства карательно-воспитательного воздействия на осужденных и механизм из реализации: дис. ... д-ра юрид. наук. – М.: ВНИИ МВД РФ, 1996. – С. 25.

Ответственность осужденных и лиц, содержащихся под стражей следует рассматривать как особую разновидность специальной дисциплинарной ответственности, обусловленная спецификой правового положения последних.

В самом общем виде юридическая ответственность – это государственное принуждение, выраженное в праве, выступает как внешнее воздействие на поведение, основанное на организованной силе государства и наличие у него «вещественных» орудий власти и направленное на внешне безусловное (непреклонное) утверждение государственной воли¹⁰.

К признакам юридической ответственности можно отнести:

- отрицательную оценку действий лица, на которое возлагается ответственность;
- государственное принуждение или возможность его применения;
- наличие дополнительных обременений или новых обязанностей для правонарушителя¹¹.

Понятие правонарушения подозреваемых, обвиняемых и осужденных в период их конвоирования представляет собой противоправное, виновное деяние (действие или бездействие), посягающее на установленные законодательством правила в период организации специальных перевозок спецконтингента¹².

Основанием реализации юридической ответственности является совершенное правонарушение, которое необходимо выявить, зафиксировать, изучить для дальнейшего применения мер юридической ответственности. Обязательным субъектом рассматриваемых правонарушений будет конвоируемое лицо, допустившее правонарушение в составе субъектов

¹⁰ Серков П. П. О понятии юридической ответственности // Журнал российского права. – 2010. – № 8. – С. 43.

¹¹ Ячменев Ю. В. Юридическая ответственность: понятие, виды и особенности // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2012. – № 2. – С. 69.

¹² Александров А. С. Некоторые особенности привлечения к юридической ответственности осужденных, подозреваемых и обвиняемых, совершивших нарушения установленного порядка при конвоировании // Вестник Кузбасского института. – 2019. – № 2. – С. 10.

указанных правонарушений могут выделяться учреждения и органы уголовно-исполнительной системы, судебные органы и др.

1.2. Нормативное закрепление и классификация обязанностей и запретов, распространяющихся на осужденных при их конвоировании

Нормативно-правовое закрепление обязанностей и запретов, распространяющихся на осужденных при их конвоировании, содержится как в ведомственных нормативно-правовых актах, так и в общепринятых государственных актах.

В первую очередь, подозреваемые, обвиняемые и осужденных при их конвоировании должны соблюдать нормы действующей Конституции Российской Федерации¹³, выполнять обязанности и запреты. Кроме того, осужденные на всем периоде отбывания наказания руководствуются Уголовно-исполнительным кодексом Российской Федерации¹⁴ (далее – УИК РФ), исполняют установленные в нем обязанности.

В соответствии со ст. 11 УИК РФ осужденные должны исполнять:

1) установленные законодательством Российской Федерации обязанности граждан Российской Федерации, соблюдать принятые в обществе нормы поведения, требования санитарии и гигиены;

2) требования федеральных законов, определяющих порядок и условия отбывания наказаний, а также принятых в соответствии с ними нормативно-правовых актов;

¹³ Конституция Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 4 июля 2020 г.

¹⁴ Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 5 апреля 2021 г. № 78-ФЗ [принят 08 января 1997 г. № 1-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 5 апреля 2021 г.

3) выполнять законные требования администрации учреждений и органов, исполняющих наказания;

4) вежливо относиться к персоналу, иным лицам, посещающим учреждения, исполняющие наказания, а также к другим осужденным;

5) являться по вызову администрации учреждений, давать объяснения по вопросам исполнения требования приговора.

Неисполнение осужденными возложенных на них обязанностей, а также невыполнение законных требований администрации учреждений и органов влекут установленную законом ответственность.

Помимо УИК РФ подозреваемые, обвиняемые и осужденные при конвоировании руководствуются нормам правил внутреннего распорядка. Так, на подозреваемых и обвиняемых распространяется нормы правил внутреннего распорядка следственных изоляторов, утвержденной приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 14 октября 2005 г. № 189¹⁵ (далее – ПВР СИЗО), а на осужденных правил внутреннего распорядка исправительных учреждений утвержденной приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 16 декабря 2016 г. № 295¹⁶ (далее – ПВР ИУ).

Так, при приеме лиц для конвоирования осужденных и лиц, содержащихся под стражей, подвергаются личному обыску, а их личные вещи и продукты питания досмотру. Личный обыск осужденных проводится с целью обнаружения и изъятия у них запрещенных вещей, а также предметов, которые могут быть использованы для подготовки и совершения

¹⁵ Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы: приказ Минюста России с изменениями и дополнениями от 29 января 2021 г. № 6 [принят 14 октября 2005 г. № 189] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 9 февраля 2021 г.

¹⁶ Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений: приказ Минюста России: текст с изменениями и дополнениями на 29 января 2021 г. № 6: [принят 16 декабря 2016 г. № 295] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 9 февраля 2021 г.

побега, нападения или других противоправных действий¹⁷. Он подразделяется на полный – с полным раздеванием обыскиваемого лица, и неполный – когда лицу предлагается снять лишь верхнюю одежду и обувь. При приеме лиц, подлежащих конвоированию, полный обыск проводится в обязательном порядке.

Перечень вещей и предметов, продуктов питания, которые осужденным запрещается изготавливать, иметь при себе, получать в посылках, передачах, бандеролях либо приобретать устанавливается приложением № 1 к ПВР ИУ.

Перечень предметов первой необходимости, обуви, одежды и других промышленных товаров, а также продуктов питания, которые подозреваемые и обвиняемые могут иметь при себе, хранить, получать в посылках и передачах и приобретать по безналичному расчету устанавливается в приложении № 2 к ПВР СИЗО.

Кроме того, конвоируемые лица обязаны:

- строго соблюдать правила поведения, быть вежливыми между собой и с сотрудниками, при обращении к ним - вставать;
- бережно относиться к оборудованию, инвентарю и другому имуществу в транспортных средствах;
- при движении держать руки за спиной;
- поддерживать чистоту в камере.

Конвоируемым лицам запрещается:

- выбрасывать вещи, письма и записки;
- заслонять от наблюдения решетки и смотровые окна дверей камер;
- переходить без разрешения с установленного для размещения места на другое;
- ложиться головой к наружной стене;

¹⁷ Костюк М. Ф. Машнин В. А. Характеристика побегов и факторов, способствующих их совершению. – Уфа: Уфим. юрид. ин-т МВД России, 1996. – С. 67.

– громко разговаривать, петь, шуметь, употреблять жаргонные выражения, переписываться, переговариваться и перестукиваться с лицами, содержащимися в других камерах, делать какие-либо надписи на стенах, потолках камер, играть в настольные и иные игры;

– наносить себе или другим лицам татуировки;

– курить, передавать вещи и снимать верхнюю одежду, поднимать что-либо на обменном пункте.

Перемещение осужденных, подозреваемых обвиняемых осуществляется в специальном порядке, где конвоируемые лица обязаны исполнять установленные ограничения, а караул применять систему слаженных и упорядоченных действий, направленных на перемещение спецконтингента.

Таким образом, реализуется законный порядок конвоирования из одного учреждения УИС в другое, в процессе которого устранены различные причины совершения правонарушений. Несмотря на это, конвоируемые лица все же совершают правонарушения, что также создает дополнительные условия совершения новых правонарушений, как в период конвоирования, так и в процессе содержания под стражей¹⁸ или реализации уголовных наказаний.

Именно поэтому выявление и привлечение лиц к ответственности за правонарушения, совершенные в период конвоирования, является важной задачей не только караулов, осуществляющих их перемещение, но и иных органов, реализующих основной заключительный этап привлечения правонарушителя к юридической ответственности.

Выводы по первой главе.

Таким образом, в первой главе мы рассматривали понятие и роль правонарушения, совершаемые подозреваемыми, обвиняемыми

¹⁸ О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 5 апреля 2021 г. № 78-ФЗ [принят 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 5 апреля 2021 г.

и осужденными, а также нормативно правовое закрепление обязанностей и запретов, распространяющихся на осужденных при их конвоировании. Под правонарушением следует понимать противоправное, виновное деяние (действие или бездействие), посягающее на установленные законодательством правила в период организации специальных перевозок спецконтингента.

Основанием реализации юридической ответственности является совершенное правонарушение, которое необходимо выявить, зафиксировать, изучить для дальнейшего применения мер юридической ответственности. Обязательным субъектом рассматриваемых правонарушений будет конвоируемое лицо, допустившее правонарушение в составе субъектов указанных правонарушений могут выделяться учреждения и органы уголовно-исполнительной системы, судебные органы и др.

Уголовно-исполнительное законодательство практически полностью снимает все неопределенности относительно привлечения к ответственности, в том числе и дисциплинарной, осужденных, отбывающих наказание.

Нормативно-правовое закрепление обязанностей и запретов, распространяющихся на осужденных при их конвоировании, содержится как в ведомственных нормативно-правовых актов, так и в общепринятых государственных актах.

ГЛАВА 2. ОСОБЕННОСТИ ПРИВЛЕЧЕНИЯ К ОТВЕТСТВЕННОСТИ И ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, СОВЕРШАЕМЫЕ ОСУЖДЕННЫМИ И ЛИЦАМИ, СОДЕРЖАЩИМИСЯ ПОД СТРАЖЕЙ ПРИ ИХ КОНВОИРОВАНИЯ

2.1. Организация документирования правонарушений осужденными и лицами, содержащимися под стражей, при их конвоировании и особенностями их привлечения к ответственности

Совершение конвоируемыми лицами нарушений наносит вред деятельности управления по конвоированию ФСИН России, дезорганизует нормальную деятельность сотрудников по конвоированию. Именно поэтому привлечение к ответственности лиц, совершающих правонарушения при конвоировании, должно быть безусловным и безотлагательным. Создание практики безусловного привлечения к ответственности позволит снизить уровень совершаемых нарушений. Таким образом, деятельность по привлечению к ответственности должна быть детально регламентирована, и позволяла сотруднику в соответствии с законодательством РФ организовать грамотное документирование правонарушений.

На лиц, нарушающих установленный режим содержания, начальник караула обязан составить акт в двух экземплярах и объявить его нарушителю. В акте указываются характер и обстоятельства нарушения режима содержания. Первый экземпляр акта приобщается к личному делу нарушителя, второй – представляется начальнику своего управления (самостоятельного отдела) по конвоированию.

Помимо составления акта, начальника караула обязан зафиксировать нарушения установленного режима на переносной видеорегиистратор. Так, согласно указанию ФСИН России от 16 июля 2013 г. № 08-23438 в целях

профилактики, а также фиксации правонарушений в обязательном порядке применять видеорегистраторы в караулах по конвоированию во время:

- приема и личного обыска осужденных и лиц, содержащихся под стражей, в СИЗО (ИК), их посадке (высадке) в спецтранспорт;

- приема (сдачи) конвоируемых лиц на обменном пункте, их личного обыска и размещения в спецвагоне;

- приема поста караульным (осмотра камер, проверки наличия конвоируемых лиц);

- вывода осужденных и лиц, содержащихся под стражей, в туалет, выдачи конвоируемым лицам горячей воды;

- во всех случаях осложнения обстановки;

- в плановом карауле по железнодорожному маршруту часовому у камер спецвагона видеорегистратор иметь в постоянной готовности к применению¹⁹.

Помимо составления акта о нарушении условий содержания в соответствии с указанием ФСИН России от 11 января 2017 г. № 08-851 в документации начальника караула предусмотрен журнал учета нарушений режима содержания конвоируемыми лицами. Так, согласно данному указанию журнал учета нарушений заполняется по следующей форме: маршрут конвоирования; Ф.И.О. нарушителя режима содержания, год рождения, статья УК РФ, по которой осужден (обвиняется); характер нарушения; какие меры приняты к нарушителю; дата составления акта о нарушении режима содержания; дата и место сдачи нарушителя и передачи акта встречному караулу²⁰.

О нарушении осужденными и лицами, содержащимися под стражей, режима содержания при встречном конвоировании начальник караула сообщает начальнику органа-получателя.

¹⁹ Указание ФСИН России от 16 июля 2013 г. № 08-23438 (неопубликованный акт).

²⁰ Указание ФСИН России от 11 января 2017 г. № 08-851 (неопубликованный акт).

По выполнению задачи по конвоированию начальник караула составляет рапорт на имя начальника управления по конвоированию территориального органа с приложением акта о нарушении. Акт о совершении нарушения передается в учреждение, куда следует конвоируемое лицо.

В соответствии со ст. 119 УИК РФ правом применения мер взыскания в полном объеме пользуется начальник исправительного учреждения или лицо, его замещающее, на которого возложено исполнение обязанностей приказом начальника территориального органа. Но в период конвоирования осужденных не находится в подчинении начальника исправительного учреждения, и при нарушении режимных требований при конвоировании осужденный не нарушает порядок и условия отбывания наказания в исправительной колонии.

После получения материалов нарушения режима при конвоировании сотрудником учреждения осуществляется подготовка необходимых материалов. При подготовке материалов необходимо установить:

1. наличие события правонарушения (документами, удостоверяющими факт нарушения, могут быть: утвержденное постановление о возбуждении либо об отказе в возбуждении уголовного дела; рапорт, докладная работника исправительного учреждения; другие материалы, например акт обыска);

2. лицо, совершившее противоправное действие (бездействие), в том числе: установочные данные – фамилия, имя, отчество осужденного; число, месяц и год рождения; статья, по которой он осужден, на какой срок, начало срока, конец срока; материалы, характеризующие осужденного – справка о поощрениях и взысканиях, характеристика;

3. виновность лица, совершившего правонарушение (документ, удостоверяющий нарушение установленного порядка отбывания наказания; письменное объяснение осужденного, допустившего нарушение (справка, акт при отказе дачи объяснения); рапорта сотрудников, выявивших факт

нарушения, объяснения иных лиц; акт медицинского освидетельствования при алкогольном опьянении, либо нахождении в одурманенном состоянии);

4. иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела, а также причины и условия совершения правонарушения²¹.

С подготовленными материалами осужденный, допустивший нарушение установленного режима содержания, выводится на заседание дисциплинарной комиссии, где проверяется правильность составления документов, заслушивается сам нарушитель, а также выслушивается мнение членов дисциплинарной комиссии. При необходимости приглашаются и опрашиваются свидетели допущенного правонарушения. Осужденный знакомится со всеми материалами под роспись. Если осужденный отказывается подписывать какой-либо из документов, то в этом документе делается отметка о том, что осужденный от подписи отказался. Данная запись заверяется подписями не менее трех членов дисциплинарной комиссии.

Комиссия принимает решение, которое фиксируется в журнале протоколов дисциплинарной комиссии. На основании сделанной записи в журнале делается выписка их протокола дисциплинарной комиссии.

В 2018 г. сотрудниками ФКУ НИИ ФСИН России проводилась научно-исследовательская работа по изучению современного состояния работы по обеспечению соблюдения требований режима осужденными и лицами, содержащимися под стражей, при конвоировании. Во время исследования характерных особенностей нарушений требований режима при конвоировании использовались сведения, представленные специальными подразделениями УИС по конвоированию за последние три года (2015–2017 гг.).

²¹ Михеева С. В., Шиханов С. В. Режим конвоирования как элемент режима в учреждениях уголовно-исполнительной системы // Вестник Самарского юридического института ФСИН России. – 2015. – № 3(17). – С. 59.

С целью систематизации всех видов нарушений требований режима при конвоировании они были объединены в группы:

- курение в специальном транспорте (независимо от вида транспортного средства);
- невыполнение законных требований (включая запреты осужденным и лицам, содержащимся под стражей, предусмотренные п. 170 Инструкции по конвоированию);
- нецензурная брань (в независимости от того, в отношении кого она направлена);
- наличие запрещенного предмета. Как видно из представленных показателей, в наибольшей степени преобладают такие нарушения как курение в специальном транспорте и невыполнение законных требований сотрудников УИС из состава караула.

Указанные цифры свидетельствуют о том, что должностные лица караула при проведении обысковых мероприятий не всегда изымают у осужденных и лиц, содержащихся под стражей, спички (зажигалки) на период конвоирования в специальном транспорте (указание ФСИН России от 1 августа 2014 г. № 07-35148)²².

Помимо вышеуказанных распространенных нарушений существуют и нарушения, которые причиняют материальный ущерб. Находясь на преддипломной практике мною, был изучен материал по факту поломки видеорегистратора. Так, при принятии осужденных, с целью их дальнейшего конвоирования, проводился неполный личный обыск, в том числе в отношении осужденного Г. Ему было предложено подготовить к досмотру личные вещи. На предложение сотрудника учреждения подготовить

²² Андриянов Р. В. Проблемные вопросы привлечения к дисциплинарной ответственности осужденных в период конвоирования // Уголовно-исполнительная система сегодня: взаимодействие науки и практики: Материалы Всероссийской научно-практической конференции, Новокузнецк (25–26 октября 2017 г.). – Новокузнецк: Кузбасский институт ФСИН России, 2017. – С. 10.

к досмотру личные вещи, осужденный Г. ответил категорическим отказом и, схватив видеорегистратор со стола, кинул его в стену (Приложение 1).

По факту поломки видеорегистратора сотрудниками учреждения были комиссионно составлены акт порчи имущества и акт технического состояния технических средств охраны и надзора²³. Видеорегистратор согласно заключению комиссии ремонту и восстановлению не подлежит. По данному факту сотрудниками учреждения была проведена проверка и подготовлены материалы для взыскания с осужденного стоимости причиненного ущерба.

В рамках данной подготовки были собраны следующие документы:

- экземпляр искового заявления для Ответчика;
- копии рапортов: начальника караула, дежурного помощника начальника учреждения, младших инспекторов, сотрудников отдела безопасности;
- акта порчи имущества;
- акта технического состояния технических средств охраны и надзора;
- акта об отказе от дачи объяснений;
- фото испорченного казенного имущества;
- справки бухгалтерии о стоимости имущества;
- инвентарной карточки учета основных средств.

Таким образом, организация документирования нарушений режима при конвоировании в большой степени не ограничивается составлением одних только актов. При подготовке материалов необходимо собрать полные данные о характере совершенного нарушения, для привлечения к ответственности.

Кроме того, в рамках данного вопроса необходимо рассмотреть следующую проблему.

²³ Об утверждении Наставления по оборудованию инженерно-техническими средствами охраны и надзора объектов уголовно-исполнительной системы: приказ Минюста России: текст с изменениями и дополнениями на 17 июня 2013 г. № 94 [принят 04 сентября 2006 г. № 279] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 18 июня 2013 г.

Уголовно-исполнительное законодательство практически полностью снимает все неопределенности относительно привлечения к ответственности, в том числе и дисциплинарной, осужденных, отбывающих наказание.

Однако процесс привлечения к ответственности конвоируемых лиц регулируется ведомственными приказами, что вызывает некоторые трудности. Одной из причин такого рода проблем служит ограничительный гриф совместной инструкции Минюста России и МВД России по служебной деятельности специальных подразделений УИС по конвоированию, в которой обозначены запреты и обязанности конвоируемых лиц.

Указанные нормы закреплены в ведомственном приказе, имеющем гриф ограниченного распространения, в связи с чем возникает вопрос о достоверности представленной осужденным информации о запретах, которые распространяются на них в период конвоирования.

При этом если уголовно-исполнительное законодательство и иные федеральные законы можно изучить самостоятельно, то свыше обозначенной инструкцией свободно ознакомиться нельзя. Более того, не представляется возможным знать заранее предусмотренные в ней запреты спецконтингенту, подлежащему конвоированию.

В качестве исключения данной проблемы и сегодня актуально положение о необходимости пересмотра ведомственных нормативных правовых актов с грифом ограничения доступа к документу в целях исключения положений, затрагивающих права и обязанности осужденных и лиц, содержащихся под стражей. Этот момент ранее находил отражение Концепцией развития УИС РФ до 2020 года (распоряжение Правительства РФ от 14 октября 2010 № 1772-р)²⁴.

²⁴ О Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года: распоряжение Правительства РФ: текст с изменениями и дополнениями на 23 сентября 2015 г. № 1877-р [принят 14 октября 2010 г. № 1772-р] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 23 сентября 2015 г.

2.2. Профилактика правонарушений, совершаемых осужденными и лицами, содержащимися под стражей, при их конвоировании

В качестве одной из главной цели подразделений по конвоированию является создание условий, позволяющих обеспечить безопасность конвоируемых лиц, персонала, должностных лиц и граждан; охрану и изоляцию; постоянный надзор за конвоируемыми лицами, исполнение возложенных на них обязанностей. В отличие от учреждений, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, где вопросами надзора, охраны занимаются множество отделов и служб, то в случаи конвоирования все функции возлагаются на состав караула. Именно поэтому совершение, казалось бы, небольшого нарушения со стороны конвоируемых лиц может привести к большим проблемам. В этом плане роль профилактики правонарушений, совершаемые осужденными и лицами, содержащимися под стражей при их конвоировании, требует большого внимания и детальной проработанности.

В соответствии с Концепцией развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года утвержденной по Распоряжению Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2021 года № 1138-р обеспечение безопасности уголовно-исполнительной системы является одним из основных направлений. В соответствии с главой XVII обеспечение безопасности напрямую связано с совершенствованием профилактики правонарушений²⁵.

Под профилактикой правонарушений совершаемыми осужденными и лицами, содержащимися под стражей, при их конвоировании следует понимать совокупность правовых и организационных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий совершения правонарушения.

²⁵ Об утверждении Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 г.: распоряжение Правительства РФ [принят 29 апреля 2021 г. № 1138-р] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 5 мая 2021 г.

Профилактика изначально – это, конечно же, выявление причин и условий совершения нарушений. Именно на это изначально и направлена профилактика, а уже в дальнейшем непосредственная работа с ними.

Профилактика правонарушений, совершаемых конвоируемыми лицами, как и в целом, профилактика правонарушений бывает двух видов:

- общая профилактика;
- индивидуальная профилактика²⁶.

Общая профилактика правонарушений направлена на выявление и устранение причин, порождающих правонарушения, и условий, способствующих совершению правонарушений или облегчающих их совершение.

Общая профилактика обеспечивается путем охраны, изоляции и надзора за конвоируемыми лицами в соответствии с законом, выявления причин и условий, способствующих совершению правонарушений, разработки и осуществления мер по их устранению. Общая профилактика распространяется на всех конвоируемых лиц, носит обобщающий характер, отсюда и слово «общая».

Под индивидуальной профилактикой следует понимать воздействие воспитательного характера, на определенных лиц, с целью устранения факторов, отрицательно влияющих на их поведения²⁷.

Индивидуальная профилактика заключается в установления лиц, от которых можно ожидать совершения правонарушений, и принятия мер по оказанию на них необходимого воздействия. Явным примером индивидуальной профилактики просматривается в индивидуальном подходе к лицам, состоящим на профилактическом учете. При приеме лиц,

²⁶ Об утверждении Инструкции по профилактике правонарушений среди лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы: приказ Минюста России: текст с изменениями и дополнениями на 2 ноября 2018 г. № 229 [принят 20 мая 2013 г. № 72-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 15 ноября 2018 г.

²⁷ Кротова Д. Н. Индивидуально-профилактическая работа с осужденными, отбывающими наказание в виде лишения свободы // Закон и право. – 2019. – № 11. – С. 110.

содержащихся под стражей начальником караула, изучается его дело, рассматривается попутный лист, где сотрудниками учреждения отражаются виды профилактического учета, на котором состоит подозреваемый, обвиняемый или осужденный. В соответствии с этими данными начальник караула принимает решение, в какой камере конвоировать данное лицо, с кем, обозначает составу караула, на что обратить особое внимание.

Несмотря на проводимую работу в области профилактики правонарушений на данный момент не представляется возможным полностью исключить противоправную составляющую в действиях конвоируемых лиц.

Одними из опасных нарушений является совершение побега. Согласно статистическим данным в 2019 году был совершен побег из-под охраны встречного караула, назначенного от отдела охраны СИЗО-2 УФСИН России по Краснодарскому краю на железнодорожной станции Армавир. В 2020 году были совершены две попытки побега при конвоировании на рывок. Так, во время посадки осужденных в железнодорожный вагон осужденный бросил вещи в сторону сотрудников караула и бросился на рывок. Был задержан с применением служебной собаки.

По состоянию на 1 марта 2021 года в текущем году уже совершен 1 побег из-под охраны служебного наряда²⁸.

С 2021 года была внедрена новая методика, согласно которой осужденный может конвоироваться в медицинское учреждение служебным нарядом. Так, при наличии определенных оснований, таких как отсутствие профилактического учета, отсутствие тяжких статей и т.д. разрешается конвоировать осужденного 2 сотрудниками охраны: начальником служебного наряда и сотрудником охраны. Если ранее в таких случаях назначался караул, в составе которого был начальник караула, помощник начальника караула, часовой 1 поста и сотрудник надзора

²⁸ О побеге из-под охраны служебного наряда: указание ФСИН России от 25 февраля 2021 г. № исх-08-11621 (неопубликованный акт).

(при конвоировании 1 осужденного (при 2 осужденных добавлялись 2 сотрудника охраны и 1 сотрудник надзора). Вооружение караула 2 пистолета и спецсредства (2 аэрозольных распылителя, наручники, и палка специальная)²⁹. Причем оружие при конвоировании осужденного в пешем порядке находится только у начальника служебного наряда, а сотрудник охраны при помощи наручников пристегнутых к осужденному и к себе контролирует передвижение³⁰.

В данном случае, были допущены следующие нарушения:

1. начальником служебного наряда должен назначаться сотрудник из числа старшего и среднего начальствующего состава учреждения. В данном случае, начальником был назначен младший инспектор отдела охраны;

2. сотрудник охраны не пристегнул наручниками осужденного;

3. начальник служебного наряда произвел 5 выстрелов (1 предупредительный и 4 на поражение – не одного попадания). Данный факт стал возможным в связи с низкой боевой и служебной подготовкой, а также и в связи с тем, что младший инспектор отдела охраны в повседневной деятельности несет службу с автоматом Калашниковым, а не с пистолетом Макаровым.

Но данные нарушения послужили лишь причиной совершения побега. Проблема конвоирования осужденных в медицинскую организацию являются достаточно острой в современной деятельности учреждений, исполняющих уголовные наказания. В настоящее время в учреждениях уголовно-исполнительной системы отсутствует возможность предоставления необходимой медицинской помощи осужденным. Медицинские части,

²⁹ Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы: закон Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 05 апреля 2021 г. № 78-ФЗ [принят 21 июля 1993 г. № 5473-1] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 05 апреля 2021 г.

³⁰ Об оружии: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 8 декабря 2020 г. № 403-ФЗ [принят 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 8 декабря 2020 г.

находящиеся на территории учреждения, не позволяют обеспечивать должной помощи. В связи с этим приходится конвоировать осужденных в государственные медицинские организации, что подрывает деятельность отделов охраны, так как необходимо назначать людей в дополнительные караулы, где сотрудники могут нести службу и до двух недель. Отсюда возрастает нагрузка и на несения службы по охране учреждения, и создается риск совершения побега из временного караула³¹.

Решением данной проблемы, возможно, послужило бы создание медицинской организации специально для осужденных из мест лишения свободы, со специальным оборудованием, и своим подразделением охраны.

Профилактика совершения противоправных действий является важным вопросом для подразделений по конвоированию. Именно в рамках профилактики противоправных действий законодательством предусмотрено раздельное конвоирование осужденных по различным критериям, например таким как:

- мужчины от женщин;
- осужденные в зависимости от видов режима исправительной колонии;
- несовершеннолетние от взрослых;
- бывшие работники судов и правоохранительных органов от других категорий;
- лица, которые склонные к нападению или побегу и до конвоирования содержались в одном учреждении, перевозятся численностью не более 2 человек и т.д.

При приеме лиц, подлежащих конвоированию, осужденные в обязательном порядке подвергаются полному обыску. Причем осужденных, которые осужденных к пожизненному лишению свободы, к смертной казни, особо опасные преступники – начальник караула обыскивает лично.

³¹ Иванов С. Методика работы управления, отделов и подразделений конвоирования. // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2003. – № 1. – С. 19.

Перечень вещей и предметов, продуктов питания, которые осужденным запрещается изготавливать, иметь при себе, получать в посылках, передачах, бандеролях либо приобретать утвержден в приложении ПВР ИУ. Перечень предметов первой необходимости, обуви, одежды и других промышленных товаров, а также продуктов питания, которые подозреваемые и обвиняемые могут иметь при себе, хранить, получать в посылках и передачах и приобретать по безналичному расчету утвержден в приложении ПВР СИЗО. Именно на данные нормативно-правовые акты ориентируются подразделения по конвоированию при обысках осужденных, подозреваемых и обвиняемых.

Но существуют определенные ограничения. Так на период конвоирования:

- разрешенные осужденным для хранения при себе в исправительных учреждениях предметы;
- механические и электрические бритвы;
- бритвы безопасные разового пользования;
- по заключению врачей – деревянные трости и костыли;
- зеркала;
- шахматы, шашки и домино;
- часы наручные или карманные, а также другие предметы, которые могут способствовать совершению побега, нападению на состав караула или преступлению - в период обыска изымаются и принимаются начальником караула для временного хранения, выдается квитанция.

Перед сдачей на обменном пункте (в месте лишения свободы) эти предметы, кроме безопасных бритв разового пользования, возвращаются владельцам под расписку на оборотной стороне квитанции, которая приобщается к соответствующему корешку квитанционной книжки. При необходимости зеркала, механические бритвы, трости, и костыли могут выдаваться владельцам для кратковременного пользования в пути следования.

В соответствии с распоряжением ФСИН России от 04 июня 2009 г. № 10/10-720 «Телевизионные приемники и радиоприемники не входят в список личных ценностей, подлежащих пересылке при переводе осужденных в другое исправительное учреждение», не смотря на то, что правилами внутреннего распорядка телевизионные приемники и радиоприемники разрешаются³².

В соответствии с п. 2 ПВР ИУ: «При переводе в другое исправительное учреждение, освобождении осужденным разрешается брать с собой только личные вещи, продукты питания и предметы, приобретенные ими в установленном порядке». Таким образом, если осужденный получил радиоприемник в установленном порядке, то при переводе в другое исправительное учреждение он не может его забрать с собой. С одной стороны, в данной ситуации могут нарушаться права осужденных. В качестве разрешения данной проблемы послужило бы предусмотрение возможности до отправки вещей, которые запрещаются брать с собой при переводе в другое исправительное учреждение.

В рамках профилактики преступлений ведется работа по подготовки личных дел. Так, в соответствии с указанием ФСИН России от 08 апреля 2015 г. № исх-03-19320 «На справках по личным делам особо опасных преступников, лиц склонных к побегу, по диагонали наносится красная полос³³, а на справках осужденных, являющихся лидерами преступной среды, и лиц, состоящих на оперативном учете, по диагонали наносится зеленая полоса, на справках осужденных за совершение преступлений террористической направленности наносится по диагонали голубая полоса, на справках осужденных и лиц, содержащихся под стражей, других категорий может указываться: «страдает психическими расстройствами», «больной туберкулезом», «не принимает пищу», «беременна» (указывается

³² Распоряжение ФСИН России от 04 июня 2009 г. № 10/10-720 (неопубликованный акт).

³³ Указание ФСИН России от 08 апреля 2015 г. № исх-03-19320 (неопубликованный акт).

срок), «подлежит изолированному содержанию от » (указываются фамилии). Внесенные исправления оговариваются и заверяются гербовой печатью органа-отправителя»³⁴.

Профилактика противоправных действий спецконтингента сводится к устранению причин и условий, способствующих совершению нарушений, представляет собой совместную деятельность всех отделов и служб органов и учреждений УИС и подразделяется на две составные части: общую и индивидуальную.

Таким образом, в рамках профилактики нарушений в период конвоирования центральным аппаратом ФСИН России был издан ряд указаний, которые предписывают:

- изымать на период конвоирования безопасные бритвы разового пользования и сменные блоки к ним;
- не допускать их выдачи во время конвоирования;
- обеспечить упаковку органом-отправителем изъятых на время конвоирования у осужденных одноразовых бритвенных станков и сменных блоков к ним в прозрачные полиэтиленовые пакеты с описью вложения и фамилией осужденного;
- обеспечить караулы по конвоированию по железнодорожным маршрутам аптечками первой помощи, для оказания первой медицинской помощи конвоируемым лицам;
- организовать сопровождение медицинскими и оперативными сотрудниками железнодорожные караулы при наличии оперативной информации о планировании совершения осужденными членовредительства;
- обеспечить надлежащую подготовку отделами специального учета документов, являющихся основанием для конвоирования и информирование подразделений по конвоированию о характере возможных действий лиц, подлежащих конвоированию, качественное проведение их личного обыска;

³⁴ Указание ФСИН России от 08 апреля 2015 г. № исх-03-19320 (неопубликованный акт).

– караулам по конвоированию в установленном порядке обеспечить применение наручников к лицам склонным к совершению суицида и членовредительству и их размещение только в просматриваемых (имеющих решетчатые двери) камерах;

– в камерах специальных автомобилей и специальных вагонов разместить знаки о запрете курения;

– организовать информирование спецконтингента перед конвоированием о запрете курения табака и административной ответственности за курение;

– обеспечить изъятие у осужденных на период конвоирования зажигалок, а так же спичек;

– принять меры по информированию караулов по конвоированию сотрудниками оперативных и режимных служб об имеющейся оперативной информации о лицах, склонных к дестабилизации обстановки;

– на инструктивных занятиях с сотрудниками, заступающими в караулы по конвоированию, ввести в практику проведение тренировок по выработке навыков в отражении внезапного нападения конвоируемых лиц;

– доводить информацию до начальника караула о возможных противоправных действиях лиц, состоящих на профилактическом учете;

– организовать в СИЗО проведение обысков убуывающих лиц, предметы, которые могут быть использованы для совершения членовредительства в период следования, изымать и передавать начальнику караула;

– обеспечивать информирование подразделений и караулов по конвоированию учреждением-отправителем, о лицах, склонных к дестабилизации обстановки в пути следования³⁵.

³⁵ Котляр В. Н. Особенности профилактики противоправных действий спецконтингента при конвоировании в уголовно-исполнительной системе // Проблемы и перспективы развития специальных подразделений уголовно-исполнительной системы

В рамках профилактики преступлений особое место занимает профессиональная подготовка сотрудников. Подготовка сотрудников в первую очередь должна быть направлена на:

- изучение надежных методов охраны конвоируемых лиц;
- изучение способов побегов, причин и условий им способствующих, ухищрений применяемых конвоируемыми лицами при совершении побегов;
- выработку навыков распознавать и выявлять приготовления к побегу или нападению;
- умение составлять психологический портрет осужденных и лиц, содержащихся под стражей;
- совершенствование навыков и умений действовать в сложной обстановке, при чрезвычайных происшествиях, в отрыве от мест постоянной дислокации, малыми группами;
- отработку приемов рукопашной борьбы, связывания, применения специальных средств, владения оружием, умения действовать в ограниченном пространстве.

Что же касается вопроса об организационно-правовой подготовке в деятельности подразделений по конвоированию. Так, отделом организации службы охраны территориального органа разрабатывается и утверждается план по конвоированию подозреваемых, обвиняемых и осужденных. В данном плане предусматриваются схемы маршрутов, инструкции всех лиц караулов, подробно расписываются порядок действий личного состава, будь то при приеме осужденного, при его конвоировании, при происшествиях. Подробно расписываются все действия личного состава вплоть до конкретного расположения каждого сотрудника.

Таким образом, профилактика правонарушений является важной задачей в деятельности уголовно-исполнительной системы. Ведь лучше

бороться с причинами, чем исправлять последствия. В целом любая профилактика действует лишь при комплексном, всестороннем подходе. Именно тогда отлаженная система позволит предотвратить нарушения.

2.3. Организация деятельности подразделений по конвоированию по работе с осужденными и лицами, содержащимися под стражей, совершающими правонарушения, при их конвоировании (на примере управления по конвоированию УФСИН России по Республике Татарстан)

Подразделение управление по конвоированию УФСИН России по Республике Татарстан было сформировано 1 января 1999 года. Специальные подразделения по конвоированию выполняют задачи по конвоированию осужденных и лиц, заключенных по стражу, по плановым железнодорожным, автомобильным, водным и воздушным маршрутам, а также для выполнения задач встречного, особого и эшелонного конвоирования.

Ежегодно Управлением по конвоированию назначаются более 1300 караулов, перевозиться свыше 27000 человек. Так, в 2020 году было назначено 1441 караул, отконвоировано 24895 чел., в 2019 году назначено 1481 караула, отконвоировано 26955 чел., в 2018 назначено 1336 караулов и отконвоировано 25020 чел., в 2017 – 1371 караул и отконвоировано 27528 чел. (Приложение 2).

За всё время существования подразделения не допущено срывов службы, побегов осужденных из-под охраны караулов и нарушений законности личным составом не допущено. За последние 6 лет при конвоировании подозреваемых, обвиняемых и осужденных было совершено 68 нарушений установленного порядка. Причем в 2020 году нарушений не допущено, в 2019 – 1 нарушение, 2018 – 1 нарушение, 2017 –

2 нарушения, 2016 – 11 нарушений, 2015 – 35 нарушения, 2014 – 18 нарушений (Приложение 3).

Рассматривая характер выявленных нарушений преобладает такое нарушение как отказ осужденного от проведения полного обыска при приеме осужденного – 33 нарушения, курение в камерах – 18 нарушения, нецензурная брань, как в адрес сотрудников, так и в адрес других осужденных – 17 нарушений (приложение 4).

Рассматривая меры, которые были приняты к нарушителям, то преобладает применение дисциплинарного взыскания «выговор» – 44 (причем в 10 случаях «Устный выговор»), проведение профилактических бесед на тему недопущения нарушений – 20, помещение осужденных в ШИЗО – 2 случая, и 1 случая (за оскорбление сотрудников) – перевод в помещение камерного типа на 3 месяца (Приложение 5).

Личным составом караулов при приёме конвоируемых лиц, подлежащих перемещению, установленным законом порядке изымаются запрещенных к хранению деньги, sim-карты, сотовые телефоны и прочие предметы. Так, за последние 4 года было изъято 6049 колюще-режущих предметов, 2453,50 рублей, 10,9 литров спиртосодержащей жидкости, 11 сим-карт, 1 сотовый телефон и 8046 других запрещенных предметов (Приложение 6).

Анализируя приведенные выше данные, следует отметить, что количество нарушений за последние 6 лет идет на снижение (не учитывая латентные нарушения, которые сотрудники в связи с увеличением работы, слабых знаний, боязни ответственности и т.д. скрывают). Причем хранение запрещенных предметов, которые изымаются в ходе проведения обыска остается неизменным.

Данный факт стал возможен в связи со слабой организации привлечения ответственности. Как видно из материалов преддипломной практики в основном преобладают беседы либо выговора, что мало влияют

на осужденных, которые совершили такие нарушения как отказ выполнять законные требования или использования нецензурной бранью.

Анализируя личность типичного нарушителя, выделяется мужчина, в возрасте от 26 до 35 лет, он впервые отбывает наказание в виде лишения свободы в колонии строго режима и, как правило, оказывает противодействие должностным лицам караула в специальном вагоне, при длительном перемещении. Причем противодействие сотрудникам оказывается на протяжении всего перемещения. Он всячески хамит сотрудникам, создает провокационные ситуации и т.д. Осужденные очень хорошо чувствуют безнаказанность и совершают аналогичные нарушения.

Именно поэтому работа со спецконтингентом в учреждениях позволит минимизировать нарушения, совершаемые в период конвоирования, а возможно и исключит совершение преступлений.

Нередко при конвоировании лиц, содержащихся под стражей, совершаются нарушения, влекущие за собой причинение материального ущерба ФСИН России. В рамках организации деятельности по работе с подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными проводится работа по возмещению причинённого ущерба³⁶.

Общий порядок возмещения имущественного вреда определен в гражданском законодательстве, однако лица, содержащиеся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, обладают особым статусом, что ограничивает их в определенных правах и наделяет рядом дополнительных обязанностей. В связи с этим порядок возмещения вреда такими лицами дополнительно урегулирован в уголовно-исполнительном законодательстве.

Так, в соответствии со ст. 102 УИК РФ: «в случае причинения во время отбывания наказания материального ущерба государству или физическим

³⁶ Опар И. П. Основные направления взаимодействия органов и учреждений уголовно-исполнительной системы и органов внутренних дел по вопросам организации и выполнения функции конвоирования // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2015. – № 1. – С. 32.

и юридическим лицам осужденные к лишению свободы несут материальную ответственность: за ущерб, причиненный при исполнении осужденными трудовых обязанностей, – в размерах, предусмотренных законодательством Российской Федерации о труде; за ущерб, причиненный иными действиями осужденных, – в размерах, предусмотренных гражданским законодательством Российской Федерации». Данная статья распространяется на лиц уже осужденных судом. Что же касается подозреваемых и обвиняемых то они согласно ст. 41 Федерального закона РФ от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» в ред. от 26 мая 2021 г. № 154-ФЗ: «несут материальную ответственность за причиненный государству во время содержания под стражей материальный ущерб: причиненный в ходе трудовой деятельности, – в размерах, предусмотренных законодательством о труде; причиненный иными действиями, – в размерах, предусмотренных гражданским законодательством».

Рассмотрим порядок взыскания материального вреда с конвоируемых лиц. Работа по взысканию ущерба может условно подразделяться на две стадии:

1. Работа сотрудников осуществляющих конвоирование. В данной стадии осуществляется первичный сбор документов, фиксирования совершенного нарушения, причинения вреда.

2. Работа комиссии по факту причинённого вреда.

В первую очередь сотрудник, обнаруживший факт причинения вреда, составляет соответствующий рапорт. Помимо составления рапорта необходимо зафиксировать обстоятельства причинённого вреда при помощи видеорегистратора. Кроме того, сотрудники берут объяснения у конвоируемого лица, который причинил ущерб, в случае отказа давать объяснения составляют соответствующий акт об отказе от дачи объяснений. Помимо рапорта сотрудника обнаружившего факт причинения вреда, также опрашиваются очевидцы совершенного нарушения. При необходимости,

например, как в примере указанном в приложении 1, предмет изымается (в данном случае поврежденный видеорегистратор) и вместе со всеми материалами передается в управление по конвоированию соответствующего территориального органа.

По факту причиненного вреда создается специальная комиссия, которая рассматривает все материалы дела. Комиссионно составляются акты порчи имущества и акт технического состояния имущества. Выясняются все обстоятельства совершенного нарушения, устанавливается виновность или невиновность конвоируемого лица, устанавливается сумма причиненного ущерба. При установлении вины конвоируемого лица, подготавливается исковое заявление, где указываются все обстоятельства, и вместе с материалами дела направляют его в суд, где по решению судьи и взыскивают с лица денежные средства.

Необходимо отметить, что гражданским законодательством предусмотрена возможность досудебного урегулирования спора. Осужденный, причинивший своими действиями (бездействием) имущественный вред исправительному учреждению, может добровольно возместить такой ущерб. В данном случае он добровольно разрешает списать имеющиеся на его лицевом счете денежные средства, которые в последующем направляются в федеральный бюджет. Данный порядок применим в отношении осужденного, на лицевом счете которого имеются денежные средства. В основном это осужденные, обеспеченные работой.

Выводы по второй главе.

Таким образом, во второй главе мы рассматривали вопросы о привлечении к ответственности за нарушения установленного порядка при конвоировании.

В целях реализации норм уголовно-исполнительного законодательства по вопросам перемещения осужденных и лиц, содержащихся под стражей, специальными подразделениями уголовно-исполнительной системы по конвоированию ежегодно назначается более 50 тыс. караулов, которыми

перемещается около 1,5 млн. человек. Ежегодное перемещение такого количества лиц требует детальной регламентации прав и обязанностей осужденных и лиц, содержащихся под стражей, при осуществлении конвоирования, а также вопросов привлечения конвоируемых лиц к ответственности за нарушение ими режима содержания при их перемещении³⁷.

Конвоирование осужденных и лиц, содержащихся под стражей, имеет непростой характер и сложные условия осуществления. Это обусловлено характерными особенностями, присущими караулам специальных подразделений УИС по конвоированию.

³⁷ Румянцев Н. В. Общая характеристика нарушений требований режима осужденными и лицами, содержащимися под стражей, при конвоировании // Теоретические и практические проблемы развития уголовно-исполнительной системы в Российской Федерации и за рубежом: Сборник тезисов выступлений и докладов участников Международной научно-практической конференции. В 2-х томах, Рязань, (28–29 ноября 2018 г.). – Рязань: Академия права и управления Федеральной службы исполнения наказаний, 2018. – С. 129.

Заключение

Подходя к заключению написания выпускной квалификационной работы, следует подвести определенные итоги.

Ежегодно специальные подразделения по конвоированию осуществляют конвоирование нескольких миллионов подозреваемых, обвиняемых и осужденных.

Осуществляя конвоирование подозреваемых, обвиняемых и осужденных одним из наиболее важных вопросов стоящих перед подразделениями по конвоированию являются обеспечения безопасности, как сотрудников, так и конвоируемых лиц. Более того, важной задачей является соблюдение сотрудниками основополагающих принципов уголовно-исполнительного права: законности, гуманизма, демократизма, равенства осужденных перед законом, дифференциация и индивидуализация исполнения наказания.

В исправительных учреждениях и следственных изоляторах остались наиболее опасные и криминогенные преступники, в отношении которых требуется особое внимание как со стороны сотрудников исправительных учреждений и следственных изоляторов, так и со стороны сотрудников, осуществляющих конвоирование.

Для качественного выполнения поставленных задач сотрудникам специальных подразделений по конвоированию необходимо соответствовать высоким требованиям к их физической, моральной и правовой подготовке. Учитывая постоянно наличие факторов, снижающих степень защищенности и безопасности, гипотетически возможные пробелы в организации управления, вопросы, связанные с привлечением к ответственности подозреваемых, обвиняемых и осужденных при конвоировании всегда остаются актуальными.

В первой главе мы рассматривали правонарушения, совершаемые осужденными при их конвоировании: понятие, сущность, закрепление в уголовно-исполнительном законодательстве.

Преступность в местах лишения свободы следует рассматривать как сложное, негативное социально-правовое явление, представляющее собой специфическую разновидность рецидива и выражающееся в совокупности запрещенных уголовным законом деяний, совершенных осужденными, отбывающими наказание за предыдущие преступления в исправительных учреждениях. Совершение ими преступлений именно во время отбывания наказания в условиях усиленного надзора за ними показывает упорное нежелание этими лицами соблюдать правила человеческого общежития.

Конвоирование осужденных и лиц, содержащихся под стражей, имеет непростой характер и сложные условия его осуществления. Выполнение осужденными и лицами, содержащимися под стражей требований, предписываемых режимом при конвоировании, невозможно без проведения определенных мероприятий и принятия конкретных мер, направленных на его обеспечение. Оно подразделяется на следующие виды:

Нормативно-правовое закрепление обязанностей и запретов, распространяющихся на осужденных при их конвоировании, содержатся, как в ведомственных нормативно-правовых актах, так и в общепринятых государственных актах.

Таким образом, реализуется законный порядок конвоирования из одного учреждения УИС в другое, в процессе которого устранены различные причины совершения правонарушений. Несмотря на это, конвоируемые лица все же совершают правонарушения, что также создает дополнительные условия совершения новых правонарушений, как в период конвоирования, так и в процессе содержания под стражей или реализации уголовных наказаний.

Во второй главе мы рассматривали особенности привлечения к ответственности и профилактики правонарушений, совершаемые осужденными и лицами, содержащимися под стражей при их конвоировании.

Конвоирование осужденных и лиц, содержащихся под стражей, имеет непростой характер и сложные условия осуществления. Это обусловлено характерными особенностями, присущими караулам специальных подразделений УИС по конвоированию.

Применение к конвоируемым лицами мер взыскания за совершенные нарушения является самым эффективным методом профилактики правонарушений.

Несмотря на проводимую работу в области профилактики правонарушений на данный момент не представляется возможным полностью исключить противоправную составляющую в действиях конвоируемых лиц.

Профилактика противоправных действий спецконтингента сводится к устранению причин и условий, способствующих совершению нарушений, представляет собой совместную деятельность всех отделов и служб органов и учреждений УИС и подразделяется на две составные части: общую и индивидуальную.

Таким образом, профилактика правонарушений является важной задачей в деятельности уголовно-исполнительной системы. Ведь лучше бороться с причинами чем исправлять последствия. В целом любая профилактика действует лишь при комплексном, всестороннем подходе. Именно тогда отлаженная система позволит предотвратить нарушения.

В ходе написания работы были выявлены следующие проблемные вопросы:

- 1) уголовно-исполнительное законодательство практически полностью снимает все неопределенности относительно привлечения к ответственности, в том числе и дисциплинарной, осужденных, отбывающих наказание.

Однако процесс привлечения к ответственности конвоируемых лиц регулируется ведомственными приказами, что вызывает некоторые трудности. Одной из причин такого рода проблем служит ограничительный гриф совместной инструкции Минюста России и МВД России по служебной деятельности специальных подразделений УИС по конвоированию, в котором обозначены запреты и обязанности конвоируемых лиц.

Указанные нормы закреплены в ведомственном приказе, имеющем гриф ограниченного распространения, в связи с чем возникает вопрос о достоверности представленной осужденным информации о запретах, которые распространяются на них в период конвоирования.

При этом если уголовно-исполнительное законодательство и иные федеральные законы можно изучить самостоятельно, то с выше обозначенной инструкцией свободно ознакомиться нельзя. Более того, не представляется возможным знать заранее предусмотренные в ней запреты спецконтингенту, подлежащему конвоированию.

2) по состоянию на 1 марта 2021 года в текущем году уже совершен 1 побег из-под охраны служебного наряда.

С 2021 года была внедрена новая методика, согласно которой осужденный может конвоироваться в медицинское учреждение служебным нарядом. Так, при наличии определенных оснований, таких как отсутствие профилактического учета, отсутствие тяжких статей и т.д. разрешается конвоировать осужденного 2 сотрудниками охраны: начальником служебного наряда и сотрудником охраны. Если ранее в таких случаях назначался караул в составе которого был начальник караула, помощник начальника караула, часовой 1 поста и сотрудник надзора (при конвоировании 1 осужденного (при 2 осужденных добавлялись 2 сотрудника охраны и 1 сотрудник надзора).

В данном случае, были допущены следующие нарушения:

1. начальником служебного наряда должен назначаться сотрудник из числа старшего и среднего начальствующего состава учреждения.

В данном случае, начальником был назначен младший инспектор отдела охраны;

2. сотрудник охраны не пристегнул наручниками осужденного;

3. начальник служебного наряда произвел 5 выстрелов (1 предупредительный и 4 на поражение – не одного попадания).

4. данный факт стал возможным в связи с низкой боевой и служебной подготовкой, а также и в связи с тем, что младший инспектор отдела охраны в повседневной деятельности несет службу с автоматом Калашниковым, а не с пистолетом Макаровым.

Но данные нарушения послужили лишь причиной совершения побега. Проблема конвоирования осужденных в медицинскую организацию являются достаточно острой в современной деятельности учреждений, исполняющих уголовные наказания. В настоящее время в учреждениях уголовно-исполнительной системы отсутствует возможность предоставления необходимой медицинской помощи осужденным. Медицинские части, находящиеся на территории учреждения, не позволяют обеспечивать должной помощи.

Решением данной проблемы возможно послужило бы создание медицинской организации специально для осужденных из мест лишения свободы, со специальным оборудованием, и своим подразделением охраны.

3) анализируя приведенные статистические данные, собранные в ходе преддипломной практики в ФКУ УК УФСИН по Республике Татарстан следует отметить, что количество нарушений за последние 6 лет идет на снижение (не учитывая латентные нарушения, которые сотрудники в связи с увеличением работы, слабых знаний, боязни ответственности и т.д. скрывают). Причем хранение запрещенных предметов, которые изымаются в ходе проведения обыска остается неизменным.

Данный факт стал возможен в связи с слабой организации привлечения ответственности. Как видно из материалов преддипломной практики в основном преобладают беседы либо выговора, что мало влияют

на осужденных, которые совершили такие нарушения как отказ выполнять законные требования или использования нецензурной бранью.

Анализируя личность типичного нарушителя, выделяется мужчина, в возрасте от 26 до 35 лет, он впервые отбывает наказание в виде лишения свободы в колонии строго режима и, как правило, оказывает противодействие должностным лицам караула в специальном вагоне, при длительном перемещении. Причем противодействие сотрудникам оказывается на протяжении всего перемещения. Он всячески хамит сотрудникам, создает провокационные ситуации и т.д. Осужденные очень хорошо чувствуют безнаказанность и совершают аналогичные нарушения.

Именно поэтому работа со спецконтингентом в учреждениях позволит минимизировать нарушения, совершаемые в период конвоирования, а возможно и исключит совершение преступлений.

Библиографический список

Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 4 июля 2020 г.

2. Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы от 17 декабря 2015 г.) [Электронный ресурс] // Организация объединенных наций. Главная страница ООН. Конвенции: офиц. сайт. 01.05.2021. – Режим доступа: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/prison.shtml/ (дата обращения: 07 мая 2021 г.).

3. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 5 апреля 2021 г. № 78-ФЗ [принят 08 января 1997 г. № 1-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 5 апреля 2021 г.

4. О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 5 апреля 2021 г. № 78-ФЗ [принят 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 5 апреля 2021 г.

5. Об оружии: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 8 декабря 2020 г. № 403-ФЗ [принят 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 8 декабря 2020 г.

6. Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы: закон Российской Федерации: текст с изменениями

и дополнениями на 05 апреля 2021 г. № 78-ФЗ [принят 21 июля 1993 г. № 5473-1] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 05 апреля 2021 г.

7. Об утверждении Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 г.: распоряжение Правительства РФ [принят 29 апреля 2021 г. № 1138-р] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 5 мая 2021 г.

8. Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы: приказ Минюста России с изменениями и дополнениями от 29 января 2021 г. № 6 [принят 14 октября 2005 г. № 189] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 9 февраля 2021 г.

9. Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений: приказ Минюста России: текст с изменениями и дополнениями на 29 января 2021 г. № 6 [принят 16 декабря 2016 г. № 295] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 9 февраля 2021 г.

10. Об утверждении Наставления по оборудованию инженерно-техническими средствами охраны и надзора объектов уголовно-исполнительной системы: приказ Минюста России: текст с изменениями и дополнениями на 17 июня 2013 г. № 94 [принят 04 сентября 2006 г. № 279] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 18 июня 2013 г.

11. Об утверждении Инструкции по профилактике правонарушений среди лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы: приказ Минюста России: текст с изменениями и дополнениями на 2 ноября 2018 г. № 229 [принят 20 мая 2013 г. № 72-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 15 ноября 2018 г.

12. О Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года: распоряжение Правительства РФ: текст с изменениями и дополнениями на 23 сентября 2015 г. № 1877-р [принят 14

октября 2010 г. № 1772-р] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 23 сентября 2015 г. (утратил силу).

Научные, учебные, справочные издания

13. Андриянов Р. В. Проблемные вопросы привлечения к дисциплинарной ответственности осужденных в период конвоирования / Р. В. Андриянов // Уголовно-исполнительная система сегодня: взаимодействие науки и практики: Материалы Всероссийской научно-практической конференции, Новокузнецк (25–26 октября 2017 г.). – Новокузнецк: Кузбасский институт ФСИН России, 2017. – С. 9–12.

14. Игнатъев А. М. Режим содержания подозреваемых, обвиняемых и осужденных при конвоировании / А. М. Игнатъев // III Международный пенитенциарный форум «Преступление, наказание, исправление»: сб. тезисов выступлений и докладов участников: в 8-ми томах. Т. 7. – Рязань: Академия ФСИН России, 2017. – С. 273–277.

15. Костюк М. Ф. Машнин В. А. Характеристика побегов и факторов, способствующих их совершению / М. Ф. Костюк, В. А. Машнин. – Уфа: Уфим. юрид. ин-т МВД России, 1996. – 118 с.

16. Котляр В. Н. Особенности профилактики противоправных действий спецконтингента при конвоировании в уголовно-исполнительной системе / В. Н. Котляр // Проблемы и перспективы развития специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию: Сборник материалов всероссийской научно-практической конференции, посвященной Дню специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию, Пермь (31 января 2020 г.). – Пермь: Пермский институт ФСИН России, 2020. – С. 43–47.

17. Макуев Р. Х. Правонарушения и юридическая ответственность: учебное пособие / Р. Х. Макуев. – Орел: ОрЮИ МВД РФ, 1998. – 101 с.

18. Малеин Н. С. Правонарушения: понятие, причины, ответственность / Н. С. Малеин. – М.: Юридическая литература, 1985. – 192 с.
19. Матузов Н. И., Малько А. В. Теория государства и права / Н. И. Матузов, А. В. Малько. – 2-е изд., пер. и доп. – М.: Юрист, 2006. – 544 с.
20. Румянцев Н. В. Общая характеристика нарушений требований режима осужденными и лицами, содержащимися под стражей, при конвоировании / Н. В. Румянцев // Теоретические и практические проблемы развития уголовно-исполнительной системы в Российской Федерации и за рубежом: Сборник тезисов выступлений и докладов участников Международной научно-практической конференции. В 2-х томах, Рязань, (28–29 ноября 2018 г.). – Рязань: Академия права и управления Федеральной службы исполнения наказаний, 2018. – С. 128–135.
21. Хачатуров Р. Л., Ягутян Р. Г. Юридическая ответственность / Р. Л. Хачатуров, Р. Г. Ягутян. – Тольятти: Международная академия бизнеса и банковского дела, 1995. – 196 с.

Материалы периодической печати

22. Александров А. С. Некоторые особенности привлечения к юридической ответственности осужденных, подозреваемых и обвиняемых, совершивших нарушения установленного порядка при конвоировании / А. С. Александров // Вестник Кузбасского института. – 2019. – № 2. – С. 8–11.
23. Иванов С. Методика работы управления, отделов и подразделений конвоирования / С. Иванов // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2003. – № 1. – С. 19–21.
24. Кротова Д. Н. Индивидуально-профилактическая работа с осужденными, отбывающими наказание в виде лишения свободы / Д. Н. Кротова // Закон и право. – 2019. – № 11. – С. 109–112.

25. Михеева С. В., Шиханов С. В. Режим конвоирования как элемент режима в учреждениях уголовно-исполнительной системы / С. В. Михеева, С. В. Шиханов // Вестник Самарского юридического института ФСИИ России. – 2015. – № 3(17). – С. 58–62.

26. Опар И. П. Основные направления взаимодействия органов и учреждений уголовно-исполнительной системы и органов внутренних дел по вопросам организации и выполнения функции конвоирования / И. П. Опар // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2015. – № 1. – С. 32–37.

27. Серков П. П. О понятии юридической ответственности / П. П. Серков // Журнал российского права. – 2010. – № 8. – С. 42–45.

28. Ячменев Ю. В. Юридическая ответственность: понятие, виды и особенности / Ю. В. Ячменев // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2012. – № 2. – С. 66–74.

Диссертации и авторефераты

29. Шамис А. В. Основные средства карательно-воспитательного воздействия на осужденных и механизм их реализации: дис. ... д-ра юрид. наук / А. В. Шамис. – М.: ВНИИ МВД РФ, 1996. – 89 с.

Материалы юридической практики

30. Исковое заявление о возмещении материального ущерба // Материалы преддипломной практики в ФКУ УК УФСИН России по Республике Татарстан / А. Р. Ибрагимов (неопубликованный акт).

31. Количество назначенных караулов, отконвоированных лиц в ФКУ УК УФСИН России по Республике Татарстан // Материалы преддипломной практики в ФКУ УК УФСИН России по Республике Татарстан / А. Р. Ибрагимов (неопубликованный акт).

32. Количество выявленных нарушений сотрудниками ФКУ УК УФСИН России по Республике Татарстан // Материалы преддипломной практики в ФКУ УК УФСИН России по Республики Татарстан / А. Р. Ибрагимов (неопубликованный акт).

33. Характер выявленных нарушений сотрудниками УК УФСИН России по Республике Татарстан // Материалы преддипломной практики в ФКУ УК УФСИН России по Республики Татарстан / А. Р. Ибрагимов (неопубликованный акт).

34. Меры, принятые администрацией учреждения по факту выявленных нарушений // Материалы преддипломной практики в ФКУ УК УФСИН России по Республики Татарстан / А. Р. Ибрагимов (неопубликованный акт).

35. Количество изъятых запрещенных предметов сотрудниками ФКУ УК УФСИН России по Республике Татарстан // Материалы преддипломной практики в ФКУ УК УФСИН России по Республики Татарстан / А. Р. Ибрагимов (неопубликованный акт).

36. Распоряжение ФСИН России от 04 июня 2009 г. № 10/10-720 (неопубликованный акт).

37. Указание ФСИН России от 16 июля 2013 г. № 08-23438 (неопубликованный акт).

38. Указание ФСИН России от 08 апреля 2015 г. № исх-03-19320 (неопубликованный акт).

39. Указание ФСИН России от 11 января 2017 г. № 08-851 (неопубликованный акт).

40. Указание ФСИН России от 25 февраля 2021 г. № исх-08-11621 «О побеге из-под охраны служебного наряда» (неопубликованный акт).

Приложения

Приложение 1



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ
ПО РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН**

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ КАЗЕННОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ**

УПРАВЛЕНИЕ ПО КОНВОИРОВАНИЮ
(ФКУ УПОК УФСИН РОССИИ
ПО РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН)
420108, г.Казань, ул. Магистральная, 35а
тел.: (843) 223-05-60, факс: (843) 223-05-61
upok@tatarstan.fsin.uis
ufsinupok@mail.ru
№ 17/ТО/79/4

На № _

Мировому судье Судебного участка №2 по Кировскому судебному району г. Казани.
Адрес: 420102, Республика Татарстан, г.Казань, ул.Ягодинская, д.35

Истец: ФКУ УпоК УФСИН России по Республике Татарстан
Адрес: 420108, Казань, ул. Магистральная, 35а.

Ответчик: осужденный Гончаров Дмитрий Григорьевич

Место отбывания наказания: 420030, г.Казань, ул. Большая, 98, ФКУ СИЗО-2 УФСИН России по Республике Татарстан
Зарегистрирован: г. Казань, ул. Лазарева д.5, кв.53

Цена иска: 7640 (семь тысяч шестьсот сорок) рублей 00 коп.

Исковое заявление о возмещении материального ущерба³⁸

Осужденный Гончаров Дмитрий Григорьевич, 03.03.1982 г.р., отбывающий наказание по п. «ж», ч.2, ст.105 УК РФ, п. «и», ч.2, ст.105 УК РФ, ч.1, ст.161 УК РФ, ч.3, ст.69 УК РФ, во время его конвоирования причинил материальный вред ФКУ УпоК УФСИН России по Республике Татарстан (далее – Учреждению), при следующих обстоятельствах:

07.12.2016 года начальник караула 1-го отделения по конвоированию 2-го отдела по конвоированию Учреждения Ведехин Алексей Владимирович был назначен начальником караула в плановый караул по автодорожному маршруту №30 «СИЗО-1,2 (Казань) – ИК-2 МОБ, 18,19, ВК (Казань). В 8 часов 30 минут 07.12.2016 года Ведехин А.В. прибыл в ФКУ ИК-19 УФСИН России по Республике Татарстан для приема осужденных. При принятии осужденных, с целью их дальнейшего конвоирования, проводился неполный личный обыск, в

³⁸ Исковое заявление о возмещении материального ущерба // Материалы преддипломной практики в ФКУ УК УФСИН России по Республике Татарстан / А. Р. Ибрагимов (неопубликованный акт).

том числе в отношении осужденного Гончарова Д.Г. Ему было предложено подготовить к досмотру личные вещи. На предложение сотрудника Учреждения подготовить к досмотру личные вещи, осужденный Гончаров Д.Г. ответил категорическим отказом и, схватив видеорегистратор iBox PRO – 1.0, з/н Н081207211762 (далее – видеорегистратор) со стола, кинул его в стену.

По факту поломки видеорегистратора сотрудниками учреждения были комиссионно составлены акт порчи имущества и акт технического состояния технических средств охраны и надзора в ФКУ УпоК УФСИН России по Республике Татарстан. Видеорегистратор согласно заключению комиссии ремонту и восстановлению не подлежит.

Факт порчи имущества подтверждается рапортами сотрудников: начальником караула 1-го отделения по конвоированию 2-го отдела по конвоированию Учреждения капитаном внутренней службы Ведехиным А.В.; младшим инспектором 2-го отделения 2-го отдела Учреждения рядовым внутренней службы Губайдуллиным Б.Р.; младшим инспектором 3-го отделения по конвоированию 2-го отдела по конвоированию Учреждения младшим сержантом внутренней службы Шакирзяновым Т.А., дежурным помощником начальника учреждения отдела безопасности ФКУ ИК-19 УФСИН России по Республике Татарстан капитаном внутренней службы Абдуллин А.А., старшим инспектором отдела безопасности ФКУ ИК-19 УФСИН России по Республике Татарстан капитаном внутренней службы Котелкиным М.Н., младшим инспектором 2 категории 2-го отделения по конвоированию 2-го отдела по конвоированию Учреждения старшим прапорщиком Сундуковым С.М.

Причину порчи имущества Гончаров Д.Г. не объяснил, от дачи объяснений отказался, в результате чего был составлен акт об отказе от дачи объяснений от 07.12.2016 г.

Видеорегистратор стоит на балансе Учреждения.

Согласно справке главного бухгалтера Учреждения сумма причиненного ущерба составляет 7640 (семь тысяч шестьсот сорок) рублей 00 коп.

В соответствии со ст.102 УИК РФ «осужденный должен возмещать ущерб, причиненный исправительному учреждению», «в случае причинения во время отбывания наказания материального ущерба государству осужденные к лишению свободы несут материальную ответственность:

за ущерб, причиненный иными действиями осужденных – в размерах, предусмотренных гражданским законодательством».

В соответствии с п. 1 ст. 1064 Гражданского кодекса Российской Федерации вред, причиненный личности или имуществу гражданина, а также вред, причиненный имуществу юридического лица, подлежит возмещению в полном объеме лицом, причинившем вред.

Согласно п.2 ст.33 ГПК РФ прошу суд передать дело на рассмотрение другого суда, если при рассмотрении дела в данном суде выявится, что оно было принято к производству с нарушением правил подсудности по территориальному признаку.

На основании изложенного и руководствуясь п.5 ст. 23, ст. 28, п. 5 ст. 167 ГПК РФ, ст. 102 УИК РФ, ст. 1064 ГК РФ

ПРОШУ:

1. Взыскать с Гончарова Дмитрия Григорьевича стоимость испорченного имущества в размере 7640 (семь тысяч шестьсот сорок) рублей 00 коп.
2. Взыскать с Гончарова Дмитрия Григорьевича государственную пошлину в доход государства;
3. Освободить истца от уплаты государственной пошлины на основании п.19 ст.333.36 НК РФ, п.1 ч.1 ст.333.35 НК РФ
4. Рассмотреть дело в судебном заседании без участия представителя истца, решение по делу и исполнительные документы, направить в ФКУ УпоК УФСИН России по Республике Татарстан по адресу: 420108, Республика Татарстан, г. Казань ул. Магистральная, 35 «А».

ПРИЛОЖЕНИЕ:

1. Экземпляр искового заявления для Ответчика на 3 л.;
2. Копия рапорта начальника караула 1-го отделения по конвоированию 2-го отдела по конвоированию ФКУ УпоК УФСИН России по Республике Татарстан Ведехина А.В. от 07.12.2016 г. на 1 л.;
3. Копия рапорта младшего инспектора 2-го отделения 2-го отдела ФКУ УпоК УФСИН России по Республике Татарстан Губайдуллина Б.Р. от 07.12.2016 г. на 1 л.;
4. Копия рапорта младшего инспектора 3-го отделения по конвоированию 2-го отдела по конвоированию ФКУ УпоК УФСИН России по Республике Татарстан Шакирзянова Т.А. от 07.12.2016 г. на 1 л.;
5. Копия рапорта дежурного помощника начальника учреждения отдела безопасности ФКУ ИК-19 УФСИН России по Республике Татарстан Абдуллина А.А. от 07.12.2016 г. на 1 л.;
6. Копия рапорта старшего инспектора отдела безопасности ФКУ ИК-19 УФСИН России по Республике Татарстан Котелкина М.Н. от 07.12.2016 г. на 1 л.;
7. Копия рапорта младшего инспектора 2 категории 2-го отделения по конвоированию 2-го отдела по конвоированию ФКУ УпоК УФСИН России по Республике Татарстан Сундукова С.М от 07.12.2016 г. на 1 л.;
8. Копия акта порчи имущества на 1 л.;
9. Копия акта технического состояния технических средств охраны и надзора в ФКУ УпоК УФСИН России по Республике Татарстан на 2 стр. на 1 л.;
10. Копия акта об отказе от дачи объяснений на 1 л.;
11. Фото испорченного казенного имущества на 1 л.;
12. Копия справки бухгалтерии о стоимости имущества на 1 л.;
13. Копия инвентарной карточки учета основных средств от 13.01.2017 года на 2 стр. на 1 л.
14. Доверенность от 08.02.2016 г.

Начальник
полковник внутренней службы

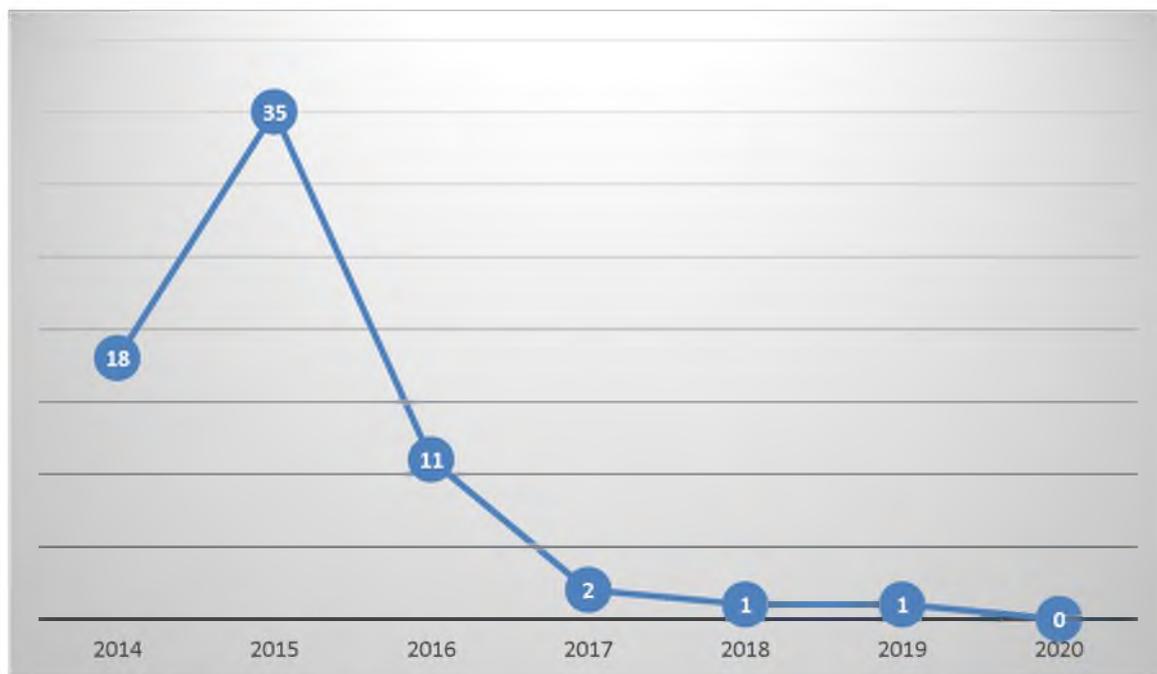
О.А. Сергеев

**Количество назначенных караулов, отконвоированных лиц
в ФКУ УК УФСИН России по Республике Татарстан³⁹**



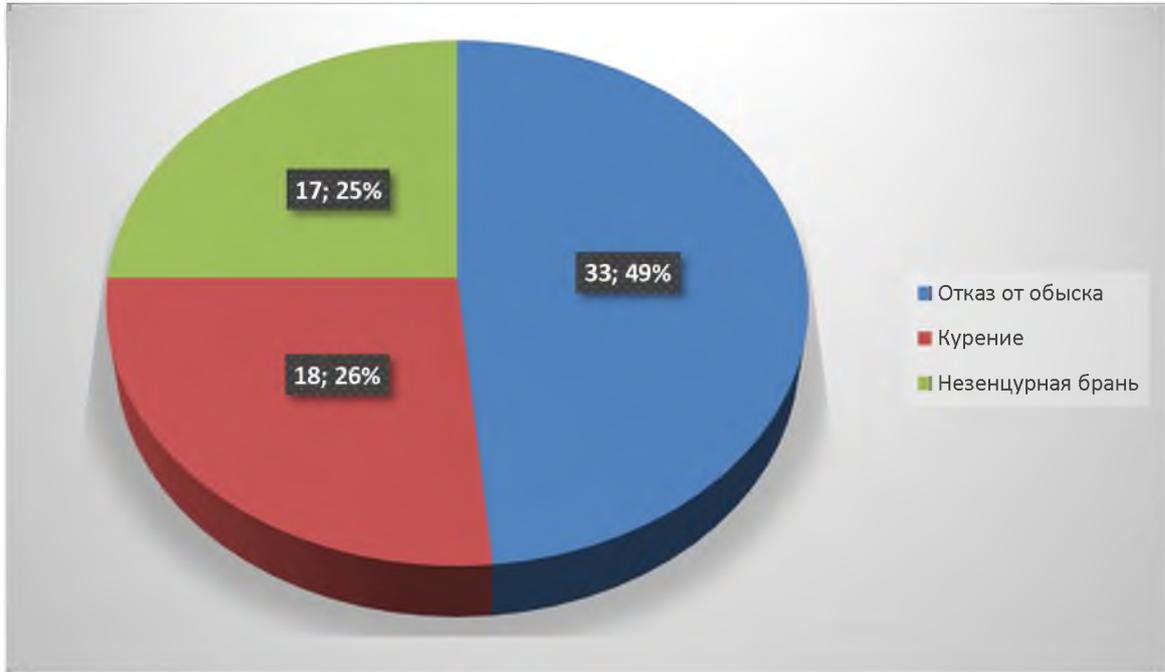
³⁹ Количество назначенных караулов, отконвоированных лиц в ФКУ УК УФСИН России по Республике Татарстан // Материалы преддипломной практики в ФКУ УК УФСИН России по Республики Татарстан / А.Р. Ибрагимов (неопубликованный акт).

**Количество выявленных нарушений сотрудниками
ФКУ УК УФСИН России по Республике Татарстан⁴⁰**



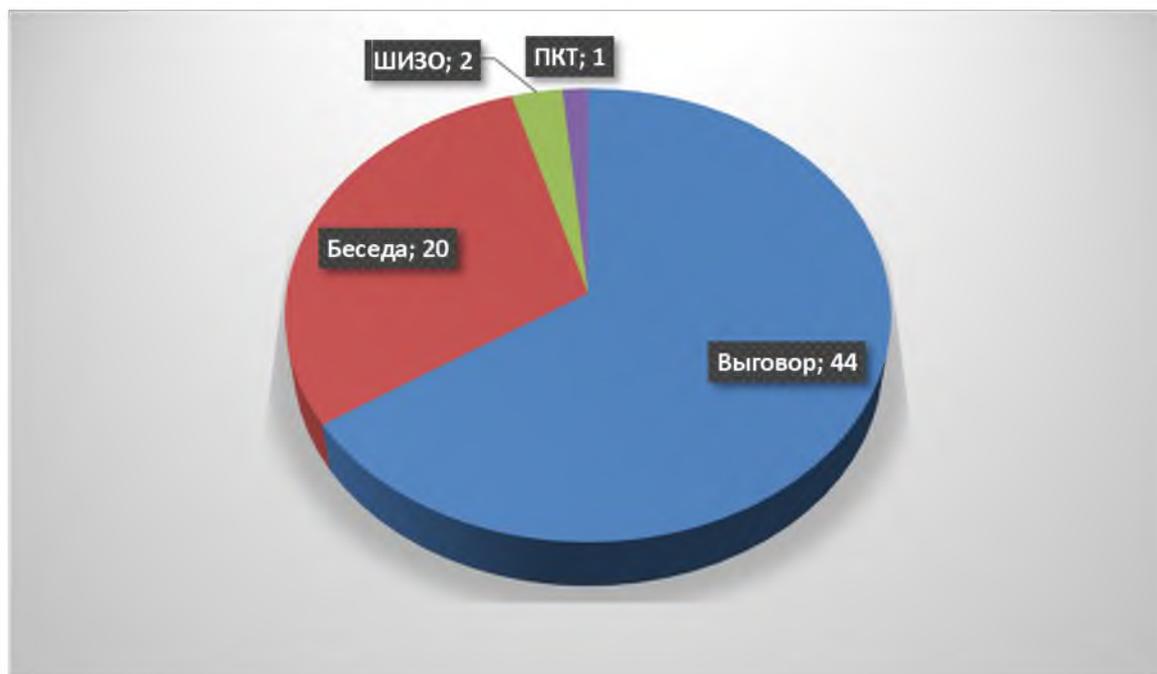
⁴⁰ Количество выявленных нарушений сотрудниками ФКУ УК УФСИН России по Республике Татарстан // Материалы преддипломной практики в ФКУ УК УФСИН России по Республики Татарстан / А. Р. Ибрагимов (неопубликованный акт).

**Характер выявленных нарушений сотрудниками
УК УФСИН России по Республике Татарстан⁴¹**



⁴¹ Характер выявленных нарушений сотрудниками УК УФСИН России по Республике Татарстан // Материалы преддипломной практики в ФКУ УК УФСИН России по Республики Татарстан / А. Р. Ибрагимов (неопубликованный акт).

**Меры, принятые администрацией исправительных учреждений
по факту выявленных правонарушений⁴²**



⁴² Меры, принятые администрацией учреждения по факту выявленных нарушений
// Материалы преддипломной практики в ФКУ УК УФСИН России по Республики
Татарстан / А. Р. Ибрагимов (неопубликованный акт).

**Количество изъятых запрещенных предметов сотрудниками
ФКУ УК УФСИН России по Республике Татарстан⁴³**



⁴³ Количество изъятых запрещенных предметов сотрудниками ФКУ УК УФСИН России по Республике Татарстан // Материалы преддипломной практики в ФКУ УК УФСИН России по Республики Татарстан / А. Р. Ибрагимов (неопубликованный акт).