

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ
Федеральное казенное образовательное учреждение высшего образования
«Самарский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний»
Юридический факультет
Кафедра гражданско-правовых дисциплин

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

Тема: Особенности защиты служебных прав сотрудников специальных подразделений по конвоированию и подразделений охраны учреждений уголовно-исполнительной системы

Выполнил:
курсант 3 взвода 4 курса,
рядовой внутренней службы
Ильин Александр Евгеньевич

Научный руководитель:
старший преподаватель
кафедры гражданско-правовых
дисциплин, кандидат юридических
наук, полковник внутренней службы
Коновальчук Марина Валерьевна

Рецензент:
начальник ФКУ ИК-7 УФСИН
России по Омской области
полковник внутренней службы
Рыбалко Михаил Алексеевич

Решение начальника кафедры о допуске к защите допущен Слав

Дата защиты 23.06.2021.

Оценка 3 (удовлетворительно)

Самара
2021

Оглавление

Введение	3
Глава 1. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СТАТУСА СОТРУДНИКОВ СПЕЦИАЛЬНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПО КОНВОИРОВАНИЮ И ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ОХРАНЫ УЧРЕЖДЕНИЙ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ	6
1.1. Понятие правового статуса сотрудников специальных подразделений по конвоированию и подразделений охраны учреждений уголовно-исполнительной системы.....	6
1.2. Служебные права и обязанности сотрудников специальных подразделений по конвоированию и подразделений охраны учреждений уголовно-исполнительной системы	11
Глава 2. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВОЙ МЕХАНИЗМ ЗАЩИТЫ СЛУЖЕБНЫХ ПРАВ СОТРУДНИКОВ СПЕЦИАЛЬНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПО КОНВОИРОВАНИЮ И ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ОХРАНЫ УЧРЕЖДЕНИЙ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ	20
2.1. Организация защиты сотрудников специальных подразделений по конвоированию и подразделений охраны учреждений уголовно-исполнительной системы.....	20
2.2. Типичные ситуации, возникающие при защите служебных прав сотрудников специальных подразделений по конвоированию и подразделений охраны учреждений уголовно-исполнительной системы ...	31
Заключение	41
Библиографический список	44
Приложения	51

Введение

Актуальность темы. На современном этапе общественного развития к праву как важнейшему социальному регулятору предъявляется ряд новых требований. Оно должно быть основано на таком подходе, который ориентирован на максимальную защиту прав и свобод человека, осуществление которой в свою очередь невозможно в обществе, имеющем неустойчивую криминальную обстановку, поддерживаемую высоким уровнем коррупции. Именно сочетание этих важнейших задач - обеспечение безопасности физических лиц, проведение розыскных мероприятий, а так же охрана тюремных объектов, обеспечение законности и правопорядка на пенитенциарных объектах – в равной степени является призванием сотрудников специальных подразделений по конвоированию и подразделений охраны учреждений уголовно-исполнительной системы.

. В результате того, что было принято несколько специализированных законов произошло формирование нового правового статуса сотрудника уголовно-исполнительной системы. Все его элементы: цели и задачи, принципы ее деятельности, набор прав и обязанностей, новые требования, предъявляемые к поступающим на службу, ограничения, связанные с ней, усиление ответственности и т.д. говорят об актуальности данной темы

К сожалению, проблема выбранной темы заключается в отсутствии эффективного механизма, регламентирующего порядок защиты служебных прав сотрудников специальных подразделений по конвоированию и подразделений охраны учреждений уголовно-исполнительной системы.

Так, согласно статистике, в 2018 году, на сотрудников конвоирования было совершено 3 одиночных нападения. Помимо этого, коллективных нападений, со стороны осужденных, было насчитано 1¹. А количество лиц, привлеченных к административной ответственности за 2019 год составило

¹ Материалы преддипломной практики в ФКУ ИК-7 г. Омск / – Самара: СЮИ ФСИН России, 2021 г./А.Е. Ильин (не опубликованный акт).

314 человек, включая рядовой и начальствующий состав, а также гражданский персонал².

Объектом исследования выступают общественные отношения, возникающие в ходе защиты служебных прав сотрудников специальных подразделений по конвоированию и подразделений охраны учреждений уголовно-исполнительной системы.

Предметом исследования выступают нормы права, регулирующие порядок защиты служебных прав сотрудников спецподразделений по конвоированию и подразделений охраны учреждений уголовно-исполнительной системы.

Целью проведенного в выпускной квалификационной работе исследования является комплексное изучение особенностей защиты служебных прав сотрудников специальных подразделений по конвоированию и подразделений охраны учреждений уголовно-исполнительной системы. Исходя из этой цели, мы ставим перед собой следующие **задачи**:

1) рассмотреть понятие правового статуса сотрудников специальных подразделений по конвоированию и подразделений охраны учреждений уголовно-исполнительной системы;

2) раскрыть служебные права и обязанности сотрудников специальных подразделений по конвоированию и подразделений охраны учреждений уголовно-исполнительной системы;

3) дать характеристику правовой защиты сотрудников и выделить основные нормативно-правовые акты, являющиеся регулятором их деятельности;

4) отразить типичные ситуации, возникающие при защите служебных прав сотрудников специальных подразделений по конвоированию и подразделений охраны учреждений уголовно-исполнительной системы.

² Основные показатели деятельности УИС за 2019 г: информационно-аналитический сборник. Тверь, 2020. С. 286.

Методы исследования. При проведении исследования применялись как общенаучные, так и частно-научные методы. В частности:

– методы анализа и синтеза, формально-юридический метод применялись при определении понятие правового статуса сотрудников специальных подразделений по конвоированию и подразделений охраны учреждений уголовно-исполнительной системы;

– системный и функциональный подходы, сравнительно-правовой метод, метод обобщения и формализации – при раскрытии служебных прав и обязанностей сотрудников специальных подразделений по конвоированию и подразделений охраны учреждений уголовно-исполнительной системы;

– методы обобщения и аналогии – при анализе типичных ситуаций, возникающих при защите служебных прав сотрудников специальных подразделений по конвоированию и подразделений охраны учреждений уголовно-исполнительной системы.

Теоретическая база исследования и степень научной разработанности темы. Теоретическая база исследования и степень научной разработанности темы представлена работами таких авторов как Батищева Е. А., Божерянов И. Н., Кочкина, О. В., Лучинский Н.Ф., Самарина Е. С., Шилов К. А., Пертли В. А., Смирнов Л. В., Овсянко Д. М., Есаков, Г. А. Баранов А. Н. и других.

Структура работы определена целью и задачами исследования, состоит из введения, заключения, двух глав, объединенных в четыре параграфа, списка литературы и приложений.

Глава 1. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СТАТУСА СОТРУДНИКОВ СПЕЦИАЛЬНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПО КОНВОИРОВАНИЮ И ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ОХРАНЫ УЧРЕЖДЕНИЙ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ

1.1. Понятие правового статуса сотрудников специальных подразделений по конвоированию и подразделений охраны учреждений уголовно-исполнительной системы

Анализ правового статуса сотрудников специальных подразделений по конвоированию и подразделений охраны учреждений уголовно-исполнительной системы необходимо начать с понятия «статус».

Несмотря на обилие исследований, до сих пор нет единого подхода к пониманию статуса, что порождает потребность разобраться в том, из чего он состоит, в какой совокупности и взаимодействии находятся его элементы.

Исследование статуса личности позволяет говорить, что указанная юридическая конструкция носит сложный характер. В одних случаях ученые выделяют в конституционном статусе личности права, обязанности, свободы, гарантии, правосубъектность. В других случаях ограничиваются исключительно совокупностью прав, свобод и обязанностей личности³.

По мнению Е.С. Самариной правовой статус представляет собой состояние, из которого исходят права и обязанности субъекта права⁴.

Конституция РФ, являясь основным законом нашей страны определяет правовой статус человека и гражданина как высшую ценность. Конструктивными элементами статуса являются права, свободы, обязанности и гражданство.

³ Певцова Н.С. Новые подходы к конституционному статусу личности в свете принятия поправок к Основному Закону государства // Государственная власть и местное самоуправление. 2020. № 8. С. 32 - 36.

⁴ Самарина Е. С. Категория «правовой статус личности» в теоретико-правовой науке / Е. С. Самарина // Ленинградский юридический журнал. — 2013. — № 2. — С. 24–30.

Исследуя главу 3 Федерального закона от 19.07.2018 N 197-ФЗ «О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы», необходимо обратить внимание, что структура правового статуса сотрудника УИС обозначена через тот же перечень конструктивных элементов. Однако он носит расширенный характер в связи тем, что сотрудники как представитель органов государственной власти имеют властные полномочия, позволяющие им в своей деятельности реализовывать служебные права и выполнять служебные обязанности в соответствии с конституцией РФ, федеральными законами, и другими нормативно правовыми актами.

Таким образом, можно сделать вывод, что правовой статус сотрудников специальных подразделений по конвоированию и подразделений охраны учреждений уголовно-исполнительной системы является частным вариантом правового статуса сотрудника УИС и правового статуса человека гражданина в целом. К сожалению в рамках данной работы не представляется возможным исследовать указанные вопросы в полном объеме, но следует отметить, что развитие правового статуса сотрудника УИС прошло долгий и тернистый путь, начиная с закона РФ от 21.07.1993 N 5473-1 (ред. от 27.12.2019) "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы" и заканчивая федеральным законом «О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы».

В настоящее время благодаря этому закону правовой статус сотрудников УИС стал обособлен от статуса сотрудников полиции, так как на протяжении почти 20 лет он регулировался постановлением Верховного Совета РФ от 23.12.1992 г. № 4202–и приказом Министерства юстиции России от 6.06.2005 г. № 76 «Об утверждении Инструкции о порядке

применения Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы»

По мнению М.А. Есина, сотрудники системы не являются служащими ОВД, и государственными служащими, а представляют собой самостоятельную службу в федеральной службе исполнения наказаний⁵.

Так же, мы согласны с мнением Н.И. Нарышкиной, которая заявляет, что в законодательстве слишком заметно отсутствие единого закона, который закрепил бы основательно статус работника УИС, и это, в свою очередь, является первостепенной причиной организационно-правовых проблем⁶. Благодаря федеральному закону 197-ФЗ, можно констатировать, что в истории уголовно-исполнительной системы, наконец, появляется единое понятие правового статуса сотрудника УИС, и это положение достаточно объективно закреплено⁷.

Наряду с данным нормативно-правовым актом регламентация правового статуса сотрудника УИС осуществляется и трудовым законодательством в той части, которая не урегулирована федеральным законом «О Службе в УИС».

Данный вывод следует сделать, исходя из анализа ч. 2 ст.2 Трудового кодекса РФ, в которой указано, что правоотношения, связанные с поступлением на федеральную государственную гражданскую службу в уголовно-исполнительной системе, прохождением и прекращением такой службы, регулируются законодательством Российской Федерации о государственной гражданской службе Российской Федерации, а трудовые отношения - трудовым законодательством Российской Федерации.

⁵ Есин М. А. Социально-правовой статус сотрудника уголовно-исполнительной системы — М.: Издательство «Перо», 2012. — с. 156

⁶ Нарышкина Н. И. ВЮИ ФСИН России Проблема подбора и подготовки персонала для пенитенциарных учреждений в свете требований международных стандартов в сб. Проблемы профессиональной подготовки сотрудников УИС: сб. науч.-метод. материалов /Ивановский филиал ВЮИ ФСИН России.- Иваново: ИПК «ПресСто», 2010. — 156 с.

⁷ Зверев, А. В. Организационный механизм реализации правового статуса сотрудников уголовно-исполнительной системы Российской Федерации: автореф.дисс... канд. юрид. наук / А. В. Зверев — Рязань: 2013. — 23 с.

Вполне очевидно что права и обязанности сотрудника закреплены не в одной отрасли российского законодательства, а сразу в нескольких. Из этого следует, что служащий наделен не одним статусом, а несколькими. Так, он обладает гражданско-правовым статусом, так как его работа регулируется Трудовым кодексом РФ; конституционно-правовым, так как его право на свободный доступ к службе отражено в Конституции РФ, и в других нормативно-правовых актах⁸.

Административно-правовой статус сотрудника УИС вызывает существенные разногласия у ученых, поэтому во многих учебниках юридической литературы, мы можем наблюдать различные мнения.

К примеру, Д.М. Овсянко⁹ не соглашается с мнением Л.А. Смирнова¹⁰ о том, что права, свободы, и ответственность должны быть включены в статус сотрудника УИС. Смирнов же добавляет в этот перечень и правосубъектность, что противоречит мнению В.А. Пертли¹¹. Он составляет «набор статуса» из компетенции сотрудника, социально-правовой защиты, а так же границ его ответственности по законодательству. В свою очередь, Коршунова И.В. предлагает расширить список, добавляя еще гражданство, правовой долг и другие¹². Мы же согласимся с мнением Смирнова Л.А., что правосубъектность выступает одним из основных показателей правового статуса сотрудника.

Как и в других отраслях системы, сотрудники несут ответственность, как за действие, так и бездействие с их стороны. В результате этого возникает потребность в развитии не только существующих базовых знаний

⁸ Каляшин А. В. Административно-правовой статус сотрудника уголовно-исполнительной системы: автореф. дис.... канд. юрид. наук / А. В. Каляшин. — М.: 2008. — 25 с.

⁹ Овсянко Д. М. Государственная служба Российской Федерации: учеб.пособие. 3-е изд., перераб. и доп. М., — 2006. — 447 с.

¹⁰ Смирнов Л. В. Административно-правовой статус сотрудника милиции: автореф. дис. канд. юрид. наук / Л. В. Смирнов. — М., — 1996. — 25 с.

¹¹ Пертли В. А. Правовое положение сотрудников учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы: автореф. дис.... канд. юрид. Наук.

¹² Коршунова И. В. Обязанность как правовая категория: автореф. дис.... канд. юрид. наук / И. В. Коршунова. — М.: 2004. — 27 с.

правовых основ служащих в УИС, но и повышении их уровня. Профессиональные обязанности сотрудников уголовно-исполнительной системы закреплены не в одном документе, а в нескольких, делая нормативно-правовую базу более широкой. Одним из важнейших составляющих правового статуса сотрудника выступают обязанности, которые в свою очередь, имеют тесное соприкосновение с его же правами. Между тем, на практике мы можем наблюдать достаточное количество вопросов, которые касаются правового регулирования исполнения им своих обязанностей¹³.

Спорным вопросом является проблема включения в правовой статус сотрудников уголовно-исполнительной системы социальных гарантий, которые в федеральном законе «О службе в УИС» выделены в главу 9 с одноименным названием.

Мы разделяем мнение Л. Пономарева, который предлагает добавить в Концепцию развития УИС целый раздел, посвященный правам сотрудников уголовно-исполнительной системы, дабы дать возможность закрепить социальный статус. В настоящее время, наиболее полную регламентацию мы можем видеть только в федеральном законе от 30.12.2012 N 283-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Однако указанный федеральный закон требует для реализации своих положений издания большого количества подзаконных нормативных актов.

Необходимо не только на законодательном (теоретическом уровне) создавать уверенность в том, что государство дает поддержку, но и в практическом применении законов.

Следует заметить, что к сотрудникам УИС предъявляются достаточно высокие требования как к личностным характеристикам, так и их

¹³ Батищева Е. А. Права и обязанности сотрудника ФСИН России в системе административно-правового статуса: понятие, структура и классификация. Вестник Воронежского института ФСИН России, 2012, № 1. — С.99 -104.

профессиональным качествам. Однако в связи с разрозненностью регламентации их правового статуса это приводит к снижению качества их службы, в том числе нарушения дисциплины.

Таким образом, правовое положение (статус) сотрудника определяется через совокупность прав, обязанностей и ответственности, которые установлены в Конституции РФ, Федеральном законе от 19.07.2018 N 197-ФЗ «О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» и Законе Российской Федерации от 21 июля 1993 г. N 5473-1 "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы" и других нормативных актах.

1.2. Служебные права и обязанности сотрудников специальных подразделений по конвоированию и подразделений охраны учреждений уголовно-исполнительной системы

Для выполнения задач по конвоированию и охране осужденных в учреждениях уголовно-исполнительной системы ФСИН России создаются специальные подразделения по конвоированию, а так же подразделения охраны.

Типовая структура и штаты подразделений по конвоированию и охране утверждаются ГУФСИН России и могут иметь управления, отделы, отделения. Руководство специальными подразделениями по конвоированию и подразделений охраны осуществляют ГУФСИН России, начальниками территориальных органов УИС лично, а также через своих заместителей.

Сотрудники подразделений по конвоированию и подразделений охраны привлекаются в порядке, предусмотренном планом действий территориального органа УИС при чрезвычайных обстоятельствах, к выполнению задач по: розыску и задержанию преступников, совершивших

побег при конвоировании из-под охраны караулов; пресечению групповых неповиновений и массовых беспорядков среди осужденных, обезвреживанию преступников, захвативших заложников в исправительных учреждениях; отражению нападения на охраняемый объект, караул; ликвидации пожаров, последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в местах несения службы.

Специальным подразделениям уголовно-исполнительной системы по конвоированию при выполнении возложенных на них задач предоставляются следующие права¹⁴:

1) осуществлять контроль за соблюдением предусмотренного законодательством Российской Федерации порядка конвоирования осужденных и лиц, заключенных под стражу;

2) требовать от осужденных и лиц, заключенных под стражу, исполнения ими обязанностей, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

3) применять к осужденным и лицам, заключенным под стражу, допустившим правонарушения, меры воздействия и принуждения, предусмотренные законодательством Российской Федерации;

4) составлять протоколы о нарушении осужденными и лицами, заключенными под стражу, обязанностей, предусмотренных законодательством Российской Федерации, для решения вопроса о применении мер взыскания и принуждения к указанным лицам;

5) производить обыск осужденных и лиц, заключенных под стражу, досмотр их вещей, а также изымать у указанных лиц запрещенные предметы;

6) осуществлять досмотр транспортных средств и проверку документов граждан при розыске осужденных и лиц, заключенных под стражу, совершивших побег, в местах, где возможно их появление;

¹⁴ Китрова Е.В., Кузьмин В.А. Комментарий к Закону Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5473-1 "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы" (постатейный)

7) применять и использовать физическую силу, специальные средства и оружие в случаях и порядке, которые предусмотрены законом.

Для специальных подразделений уголовно-исполнительной системы охраны перечень прав прямо не предусмотрен рассматриваемым федеральным законом № 5473-1, но исходя из анализа ст. 14 названного закона можно выделить ряд прав, характерных для данного специального подразделения: 1) осуществлять контроль за соблюдением режимных требований на объектах учреждений, исполняющих наказания, и территориях, прилегающих к ним; 2) требовать от осужденных и иных лиц исполнения ими обязанностей, если в конкретном учреждении отсутствует подразделения конвоирования; 3) составлять протоколы об административных правонарушениях, осуществлять административное задержание и применять другие предусмотренные законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях меры; 4) производить досмотр и обыск осужденных, иных лиц, их вещей, транспортных средств, находящихся на территориях учреждений, исполняющих наказания, предприятий учреждений, исполняющих наказания, и на прилегающих к ним территориях, на которых установлены режимные требования, а также изымать запрещенные вещи и документы; 5) при проведении операций по задержанию осужденных, совершивших побег или уклоняющихся от отбывания наказания, в местах, где вероятно их появление, осуществлять досмотр транспортных средств, проверку документов; 6) применять и использовать физическую силу, специальные средства и оружие; 7) временно ограничивать или запрещать движение транспорта на прилегающих к учреждениям, исполняющим наказания, территориях, на которых установлены режимные требования, не допускать граждан на эти территории или обязывать их там остаться либо покинуть эти территории с целью соблюдения режимных требований, защиты жизни и здоровья граждан; 8) обращаться в суд за защитой своих законных прав.

Таким образом, права подразделений охраны и подразделений по конвоированию имеют как различия, так и сходство. Например, применение и использование физической силы, специальных средств и оружия характерно для обоих подразделений. Кроме того, следует заметить, что при отсутствии в учреждении УИС подразделения конвоирования его функции осуществляет подразделение охраны.

На сотрудников специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию при проведении ими розыскных мероприятий распространяются права и гарантии правовой защиты и социальной поддержки, а также возлагаются обязанности и ответственность, предусмотренные настоящим Законом.

Значительным отличием от остальных подразделений уголовно-исполнительной системы является, то что специальные подразделения по конвоированию и подразделения охраны выполняют служебные обязанности с огнестрельным оружием.

В зависимости от обстановки, если другими мерами пресечь противоправные действия невозможно, сотрудник уголовно-исполнительной системы имеет право лично или в составе подразделения (группы) применять огнестрельное оружие

Таким образом, в отношении них возникает дополнительная ответственность за не правомерное применение огнестрельного оружия .

Однако, сотрудник уголовно-исполнительной системы не несет ответственности за вред, причиненный осужденным, лицам, заключенным под стражу, и иным лицам при применении физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия, если применение физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия осуществлялось по основаниям и в порядке, которые установлены настоящим Законом и федеральными законами, и признано правомерным.

Неотъемлемым элементом правового статуса сотрудника УИС являются его обязанности, перечень которых указан в ст. 26 в Законе РФ от 21.07.1993

г. № 5473–1 и ст. 12 Федерального закона от 19.07.2018 N 197-ФЗ «О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы».

Так, в соответствии Законом РФ от 21.07.1993 г. № 5473–1 сотрудники уголовно-исполнительной системы на территории Российской Федерации независимо от занимаемой должности, места нахождения и времени суток обязаны в случае непосредственного обнаружения событий, угрожающих личной или общественной безопасности, принять меры к спасению людей, предотвращению и пресечению правонарушений, задержанию лиц по подозрению в совершении этих правонарушений и сообщить об этом в ближайший орган внутренних дел Российской Федерации.

Федеральный закон № 197 более детально подошел к данному вопросу, включив в ст. 12 следующие обязанности: 1) знать и соблюдать Конституцию Российской Федерации, и иные нормативные правовые акты Российской Федерации в сфере деятельности уголовно-исполнительной системы, обеспечивать их исполнение, проходить в порядке, устанавливаемом федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере исполнения уголовных наказаний, регулярные проверки знания Конституции Российской Федерации, законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в указанной сфере; 2) знать и выполнять должностную инструкцию и положения иных документов, определяющих его права и служебные обязанности, выполнять приказы и распоряжения прямых руководителей (начальников); 3) соблюдать субординацию - обращаться по служебным вопросам к своему непосредственному руководителю (начальнику), а при необходимости и к прямому руководителю (начальнику), поставив при этом в известность непосредственного руководителя (начальника); 4) соблюдать при исполнении служебных обязанностей права и законные интересы граждан, общественных

объединений и организаций; 5) соблюдать внутренний служебный распорядок учреждения или органа уголовно-исполнительной системы, в возможно короткие сроки сообщать непосредственному руководителю (начальнику) о происшествиях, наступлении временной нетрудоспособности и об иных обстоятельствах, препятствующих исполнению своих служебных обязанностей; 6) поддерживать уровень квалификации, необходимый для надлежащего исполнения служебных обязанностей, в установленном порядке проходить профессиональное обучение и (или) получать дополнительное профессиональное образование; 7) не разглашать сведения, составляющие государственную и иную охраняемую законом тайну, а также сведения, ставшие ему известными в связи с исполнением служебных обязанностей, в том числе сведения, касающиеся частной жизни и здоровья граждан или затрагивающие их честь и достоинство; 8) беречь государственное имущество, в том числе имущество, предоставленное ему для исполнения служебных обязанностей; 9) представлять в порядке и сроки, которые установлены законодательством Российской Федерации, сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей; 10) сообщить в письменной форме непосредственному руководителю (начальнику) о подаче заявления о выходе из гражданства Российской Федерации или заявления о приобретении гражданства (подданства) иностранного государства либо заявления о получении вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина на территории иностранного государства, в день подачи соответствующего заявления; 11) сообщить в письменной форме непосредственному руководителю (начальнику) о прекращении гражданства Российской Федерации или приобретении гражданства (подданства) иностранного государства либо получении вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина

на территории иностранного государства, в день, когда сотруднику стало известно об этом, но не позднее пяти рабочих дней со дня прекращения гражданства Российской Федерации или приобретения гражданства (подданства) иностранного государства либо получения вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина на территории иностранного государства; 12) не допускать злоупотреблений служебными полномочиями, соблюдать установленные федеральными законами ограничения и запреты, связанные со службой в уголовно-исполнительной системе, а также соблюдать требования к служебному поведению сотрудника; 13) сообщать непосредственному руководителю (начальнику) о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов при исполнении служебных обязанностей, и принимать меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта; 14) уведомлять в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции, о каждом случае обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения к совершению коррупционного правонарушения; 15) соответствовать по уровню физической подготовки квалификационным требованиям для замещения должности в уголовно-исполнительной системе; 16) проходить периодическую проверку на профессиональную пригодность к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия; 17) проходить ежегодно в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере исполнения уголовных наказаний, профилактические медицинские осмотры, включающие в себя химико-токсикологические исследования наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов, а также по направлению уполномоченного руководителя медицинское освидетельствование, в том числе на состояние опьянения

(алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения); 18) рассматривать в пределах служебных обязанностей и в установленные сроки обращения граждан и организаций; 19) в порядке, установленном статьей 31 настоящего Федерального закона, временно исполнять обязанности, не предусмотренные должностной инструкцией по замещаемой должности в уголовно-исполнительной системе; 20) пройти обязательную государственную дактилоскопическую регистрацию в соответствии с Федеральным законом от 25 июля 1998 года N 128-ФЗ "О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации"; 21) знать и соблюдать требования охраны профессиональной служебной деятельности (охраны труда).

Необходимо обратить внимание на более детальную регламентацию обязанности сотрудника теперь сообщать в письменной форме непосредственному руководителю о выходе из гражданства Российской Федерации¹⁵ или заявления о приобретении гражданства (подданства) иностранного государства либо заявления о получении вида на жительство.

Что касается конкретизации обязанностей сотрудников подразделений конвоирования и подразделений охраны, то их регламентация осуществляется на основании ведомственных приказов, установленных для служебного пользования.

Рассмотрев теоретическую часть, сделаем выводы по первой главе.

Таким образом, правовое положение (статус) сотрудника определяется через совокупность прав, обязанностей и ответственности, которые установлены в Конституции РФ, Федеральном законе от 19.07.2018 N 197-ФЗ «О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы и

¹⁵ Данные изменения вступят в силу с 1 июля 2021 года на основании Федерального закона от 30.04.2021 N 116-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации.

Законе Российской Федерации от 21 июля 1993 г. N 5473-1 "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы" и других нормативных актах.

Специальным подразделениям уголовно-исполнительной системы по конвоированию при выполнении возложенных на них задач предоставляются следующие права: 1) осуществлять контроль за соблюдением предусмотренного законодательством Российской Федерации порядка конвоирования осужденных и лиц, заключенных под стражу; 2) требовать от осужденных и лиц, заключенных под стражу, исполнения ими обязанностей, предусмотренных законодательством Российской Федерации; 3) применять к осужденным и лицам, заключенным под стражу, допустившим правонарушения, меры воздействия и принуждения, предусмотренные законодательством Российской Федерации и другие.

Для специальных подразделений уголовно-исполнительной системы охраны перечень прав прямо не предусмотрен рассматриваемым федеральным законом № 5473-1, но исходя из анализа ст. 14 названного закона можно выделить ряд прав, характерных для данного специального подразделения: 1) осуществлять контроль за соблюдением режимных требований на объектах учреждений, исполняющих наказания, и территориях, прилегающих к ним; 2) требовать от осужденных и иных лиц исполнения ими обязанностей, если в конкретном учреждении отсутствует подразделения конвоирования и другие.

Значительным отличием от остальных подразделений уголовно-исполнительной системы является то, что специальные подразделения по конвоированию и подразделения охраны выполняют служебные обязанности с огнестрельным оружием.

Неотъемлемым элементом правового статуса сотрудника УИС являются его обязанности, перечень которых указан в ст. 26 в Законе РФ от 21.07.1993 г. № 5473–1 и ст. 12 Федерального закона от 19.07.2018 N 197-ФЗ «О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении

изменений в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы».

Что касается конкретизации обязанностей сотрудников подразделений конвоирования и подразделений охраны, то их регламентация осуществляется на основании ведомственных приказов, установленных для служебного пользования.

Глава 2. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВОЙ МЕХАНИЗМ ЗАЩИТЫ СЛУЖЕБНЫХ ПРАВ СОТРУДНИКОВ СПЕЦИАЛЬНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПО КОНВОИРОВАНИЮ И ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ОХРАНЫ УЧРЕЖДЕНИЙ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ

2.1. Организация защиты сотрудников специальных подразделений по конвоированию и подразделений охраны учреждений уголовно-исполнительной системы

Важнейшей задачей, на наш взгляд, которую должна ставить перед собой УИС – повышение эффективности ее деятельности.

Согласно ст. 352 Трудового кодекса РФ каждый имеет право защищать свои трудовые права и свободы всеми способами, не запрещенными законом.

Сравнительный анализ данной нормы и диспозиции пункта 14 ч. 1 ст. 11 федерального закона «О службе в УИС» позволяет говорить о наличии в данном механизме двух основных способов защиты служебных прав сотрудников УИС независимо от их принадлежности к тому или иному специальному подразделению (охраны или конвоирования).

Первый способ защиты связан с правом на обращение сотрудников специальных подразделений по конвоированию и подразделений охраны

учреждений уголовно-исполнительной системы к вышестоящим в порядке подчиненности должностным лицам, а также в вышестоящие органы.

Так, проходя преддипломную практику в учреждении уголовно-исполнительной системы ФКУ ИК-7 г. Омск¹⁶ были получены статистические данные, показавшие, что в 2020 году было зафиксировано 26 обращений сотрудников за государственной защитой, и 21 одно из них было рассмотрено в том же году. По 5 обращениям идут работы. (Приложение 1) За аналогичный период 2019 года, подобных обращений было 18, рассмотрено – 16 в тот же год, и перенесены оказались 2.

Второй способ защиты является судебным.

Законодатель определяет момент закрепления правовой защиты. Она вступает в силу с момента поступления на службу в систему. Связывается данный момент с тем, что вся выполняемая сотрудником работа напрямую зависит от сложных условий, при которых может быть опасность жизни и здоровья.

Анализируя нормативно-правовые акты, мы выделяем несколько блоков, раскрывающих правовую защиту сотрудников. Условно эти блоки можно разделить на два вида: социальная защита и государственная, выражающаяся в мерах безопасности, применяемых к сотрудникам в установленных законом случаях.. Далее, мы рассмотрим каждый блок более детально.

Социальная защита обусловлена особым характером службы сотрудников специальных подразделений по конвоированию и подразделений охраны учреждений уголовно-исполнительной системы и регламентируется, как было ранее сказано федеральным законом 283 «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные

¹⁶ Материалы преддипломной практики в ФКУ ИК-7 г. Омск / – Самара: СЮИ ФСИН России, 2021 г./А.Е. Ильин (не опубликованный акт).

акты Российской Федерации». Это медицинское, бытовое, пенсионное обеспечение и так далее.

Государственное страхование жизни и здоровья служащего в системе – одна из форм государственной защиты, предусмотренной законодательством. Финансирование происходит из федерального бюджета. В случае получения сотрудником травм, увечий, деньги могут быть выделены и из других бюджетов на покрытие.

Что касается безопасности сотрудников и их семей, а также вопросов защиты чести и достоинства, то здесь речь идет об обеспечении государственной защиты должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, которая состоит в осуществлении уполномоченными на то государственными органами предусмотренных Федеральным законом от 20.04.1995 N 45-ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов», применяемых при наличии угрозы посягательства на жизнь, здоровье и имущество указанных лиц в связи с их служебной деятельностью.

Государственная защита предполагает возможность применения и в отношении близких родственников сотрудника УИС, а также, в исключительном случае, и в отношении третьих (иных) лиц, на жизнь и здоровье которых совершено посягательство, дабы воспрепятствовать возможности должностным лицам осуществлять свою законную деятельность.

Так, статья 2 указывает на объект государственной защиты – сотрудник, а статья 3 перечисляет сами виды государственной защиты.

В соответствии с Федеральным законом № 45-ФЗ "О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов" и другими законами Российской Федерации защищаемым лицам обеспечивается:

1) применение уполномоченными на то государственными органами мер безопасности в целях охраны жизни и здоровья указанных лиц, а также обеспечение сохранности их имущества;

2) применение мер правовой защиты, предусматривающих в том числе повышенную уголовную ответственность за посягательство на их жизнь, здоровье и имущество;

3) осуществление мер социальной защиты, предусматривающих реализацию установленного Законом права на материальную компенсацию в случае их гибели (смерти), причинения им телесных повреждений или иного вреда их здоровью, уничтожения или повреждения их имущества в связи с их служебной деятельностью.

Правовая защита сотрудников уголовно-исполнительной системы соотносится с их правами и делится на 3 группы:

К первой мы отнесем определенные права, предоставляемые сотрудникам для эффективного выполнения возложенных на них служебных обязанностей. Вторая группа выделяет тот факт, что законодатель ограничил возможность вмешательства в служебную деятельность сотрудников. И третья группа устанавливает ответственность за действия, направленные на препятствие выполнения обязанностей сотрудников, а также деяния, которые нарушают их права и свободы.

Меры правовой защиты сотрудников как субъектов служебно-правовых отношений входят в каждую из этих групп.

К первой группе мер правовой защиты сотрудников УИС можно отнести:

- право применения при определенных условиях физической силы, спецсредств и оружия;
- право сотрудников обжаловать наложенное на них дисциплинарное взыскание;
- право на судебную защиту при увольнении;

- право сотрудников объединяться или вступать в профсоюзы (ассоциации) в целях защиты своих профессиональных, социально-экономических и иных прав и интересов.

Ко второй группе мер правовой защиты относятся следующие:

- при выполнении возложенных на него обязанностей сотрудник подчиняется непосредственному и прямому начальникам;

- никто, кроме органов и должностных лиц, прямо уполномоченных на это законом, не вправе вмешиваться в деятельность сотрудника;

- никто не имеет права принуждать сотрудника к выполнению обязанностей, которые не возложены на него законом;

- при получении приказа или указаний, явно противоречащих закону, сотрудник обязан принять меры к исполнению закона (ч. 2 ст. 4 Положения о службе в органах внутренних дел);

- отмена или изменение решения, принятого сотрудником при осуществлении служебных обязанностей, сами по себе не влекут за собой его ответственности, если они не явились результатом преднамеренного нарушения закона;

- сотрудник в своей служебной деятельности руководствуется требованиями законов и не может быть ограничен решениями политических партий, общественных объединений и массовых общественных движений, преследующих политические цели.

К третьей группе мер правовой защиты необходимо отнести установление законом 4 видов ответственности: уголовной, административной, дисциплинарной и материальной, которые будут рассмотрены в следующем параграфе, поскольку они сопряжены с типичными ситуациями, возникающими при защите служебных прав сотрудников специальных подразделений по конвоированию и подразделений охраны учреждений уголовно-исполнительной системы.

При оценке эффективности деятельности персонала немаловажную роль играет проблема обеспечения его личной безопасности. Обеспечение

личной безопасности сотрудников учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания при решении ими профессиональных задач, или в ситуациях, связанных со служебной деятельностью, приобретает в настоящее время особую остроту и актуальность. По данным научных исследований, в среднем в год непосредственно от рук преступных элементов гибнет около 150 сотрудников уголовно-исполнительной системы.

Физический и психологический риск является объективной составляющей в профессиональной деятельности сотрудников учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания. Обеспечение личной безопасности персонала есть осуществление системы мер, направленных на снижение уровня профессионального риска до реально возможного минимума. На это направлен ряд положений Закона РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы».

Статья 32 указанного Закона содержит основные принципы безопасности персонала учреждений, исполняющих наказания, и членов их семей. Законные требования сотрудников обязательны для исполнения должностными лицами и гражданами. Неисполнение законных требований персонала, а также действия должностных лиц и граждан, препятствующие исполнению персоналом своих обязанностей, влекут за собой ответственность в установленном законом порядке.

Никто, кроме государственных органов и должностных лиц, прямо уполномоченных на то настоящим Законом, не вправе вмешиваться в служебную деятельность персонала.

Гарантиями личной безопасности сотрудников УИС и членов их семей являются:

- запрет обнародования в средствах массовой информации сведений о месте жительства сотрудников УИС;
- представление сведений о прохождении службы сотрудниками уголовно-исполнительной системы только с разрешения начальников учреждений, исполняющих наказания, и следственных изоляторов;

- обеспечение федеральным органом управления уголовно исполнительной системы сотрудников УИС оружием и специальными средствами индивидуальной защиты для постоянного ношения и хранения по нормам, установленным Правительством РФ.

В настоящее время отработаны основные направления обеспечения безопасности сотрудников УИС. Кроме мер, связанных с профилактикой и пресечением правонарушений в ИУ, в том числе непосредственных посягательств на сотрудников, осуществляются меры в плане повышения уровня материально-технического обеспечения учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, в том числе оружием, специальной техникой, более современными средствами защиты и активной самообороны. Предпринимается и ряд специальных мер управленческого характера. Так, особую роль призваны сыграть подразделения собственной безопасности, которые обеспечивают как безопасность учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, в целом, так и личную безопасность сотрудников.

Важное значение в складывающейся системе имеет психологический компонент. Психологическое обеспечение и сопровождение профессиональной деятельности, ослабление влияния эмоционально психологических перегрузок и стрессов являются важными задачами практических психологов. Повышение уровня психологической безопасности сотрудников способствует, в свою очередь, их физической безопасности.

На наш взгляд требуется сформировать у персонала УИС определенные комплексы: профессионально-нравственные, и профессионально-психологические установки, которые способствовали бы повышению уровня личной безопасности. А так же, необходимо включить уже сейчас данные вопросы в обязательную тематику профессионального обучения и служебной подготовки.

Особое место в системе обеспечения личной безопасности занимают меры учебно-воспитательного характера.

Как показывает практика, отсутствие понятия и знаний, психологических установок не помогут сотруднику нужный уровень собственной безопасности. Одновременно с этим, он должен уметь применять эти знания, и отсюда вытекает необходимость в профессиональном обучении.

Задача самосохранения при исполнении служебных обязанностей из личного дела сотрудника превратится в официальную задачу организации, к которой он принадлежит, а это, в свою очередь, улучшит отношение сотрудника к организации и исполнению своих служебных обязанностей.

Важным компонентом направления работы с сотрудниками по обеспечению безопасности является обучение стратегии, тактике и приемам обеспечения этой безопасности. Для этого необходимо реализовать комплекс задач: обучение руководителя знаниям, умениям и навыкам постановки и решения управленческих задач, связанных с обеспечением безопасности сотрудников; обучение различных категорий сотрудников с учетом специфики, особенностей их деятельности тактике и приемам обеспечения психологической, нравственной и физической безопасности при решении ими служебных задач.

Как показывает практика, такое обучение может успешно проводиться на трех уровнях: в ходе стационарного обучения в учебных заведениях УИС; в системе переподготовки и повышения квалификации; в процессе служебной подготовки практических работников учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания. Сотрудник, особенно руководитель, должен обладать знаниями в сфере социально-экономических наук, юриспруденции, социологии, социальной, общей и пенитенциарной психологии, теории и практики управления, пенитенциарной педагогики, криминологии, криминалистики, информатики, оперативно-розыскной деятельности, боевой и физической подготовки.

Необходимо учитывать, что в системе находятся различные категории сотрудников, и в их ведении – не одинаковые задачи, касаемые обеспечения

профессиональной безопасности. В связи с чем, мы видим практически индивидуальный подход к требованию их знаний, умений и навыков.

Меры социально-правовой защиты сотрудников повышают эффективность их деятельности, содействуют обеспечению личной безопасности, а также безопасности самого органа или учреждения, исполняющего наказания.

В самом общем виде меры, направленные на реализацию и охрану прав и свобод граждан, можно разделить на судебные и внесудебные.

Судебная защита может осуществляться в соответствии с внутригосударственным законодательством, а также международными договорами Российской Федерации.

К видам внесудебных правовых гарантий относятся:

- право Президента РФ приостанавливать согласно ст. 85 Конституции РФ действие актов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, если этими актами нарушаются права и свободы человека и гражданина;

- право гражданина обратиться в органы исполнительной власти, прокуратуру, Комиссию по правам человека при Президенте РФ, к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации и к уполномоченным комиссиям по правам человека субъектов Федерации, на которых возложены обязанности по защите прав и свобод человека и гражданина;

- предусмотренное ст. 53 Конституции право каждого на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностными лицами;

- установленный законом административно-процессуальный порядок рассмотрения дел о правонарушениях, являющийся гарантией законного и обоснованного привлечения к ответственности;

- предусмотренное ст. 45 Конституции право каждого защищать свои права всеми способами, не запрещенными законом, включая самозащиту;
- принятие органами исполнительной власти, суда и прокуратуры мер к восстановлению нарушенных прав и законных интересов граждан, привлечение к ответственности виновных лиц.

Защита прав персонала УИС является обязанностью государства. В настоящее время, сотрудники могут воспользоваться правом самозащиты своих прав. Возникает вопрос о формах самозащиты, которые могут быть использованы сотрудниками УИС. Однако, здесь мы можем наблюдать пробелы в законодательстве, которые выражаются в отсутствии какого-либо перечня методов, в соответствии с которыми, сотрудник может применить на практике понятие «самозащита». Примем во внимание часто используемую формулировку «методы, предусмотренные законодательством» и обратимся, например, к Трудовому кодексу (ТК) РФ. Статья 379 ТК РФ устанавливает, что в целях самозащиты трудовых прав работник может отказаться от выполнения работы, не предусмотренной трудовым договором, отказаться от выполнения работы, которая непосредственно угрожает его жизни и здоровью, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами. Очевидно, что служба в органах УИС как раз и является таким случаем и применение данной нормы не представляется возможным.

Современное состояние уголовно-исполнительной системы, а также ее реформирование в условиях нестабильной геополитической обстановки и экономического кризиса, оптимизации государственных расходов указывают на новые вызовы, а также подчеркивает актуальность аспектов безопасности и защиты интересов не только осужденных, но и сотрудников.

Осужденные, находящиеся в местах лишения свободы выступает, по нашему мнению, важным условием, оказывающим влияние на негативное состояние защищенности сотрудника.

Расширение места действия законодательства и увеличение количества применения практики наказаний, которая не связана с изоляцией

осужденных от общества, за преступления небольшой и средней тяжести влияют на криминогенный состав осужденных в исправительных учреждениях. Так, по состоянию на 1.01.2020 года суд вынес 70 % приговор от общего числа за совершение тяжких и особо тяжких преступлений¹⁷. 20% от общего числа были вынесены за причинение смерти. Участились случаи, когда ранее осужденный, отбыв наказание, вновь попадает в места лишения свободы повторно. По результатам статистики, по сравнению с 2019, годом на 7,3% повысилось количество осужденных, вновь осужденных к лишению свободы, и составило 38,3%. За 2020 год, эти числа становятся больше. Мы можем наблюдать увеличение на 8,3%, и показатель будет выше 40%. Число осужденных к лишению свободы неуклонно растет: в 2017 г. - на 19%, а в 2020 г. - на 37, 1%.

Для уменьшения криминогенной опасности и усиления государственной защиты сотрудников реализуется комплекс мер, направленных на достижение целей, поставленных Концепцией развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2030 г., одной из которых является обеспечение безопасности службы и создание рабочих мест, оснащенных современными техническими и телекоммуникационными средствами управления процессами охраны, режима и надзора за осужденными и лицами, содержащимися под стражей.

Согласно статистике, за 2017 год, вынесено 39 постановлений о применении мер безопасности в отношении 39 сотрудников уголовно-исполнительной системы и 29 их близких и членов семей. Следует отметить, что из 100% случаев - около 70% были принято в отношении только сотрудников. Остальные случаи были применены к их близким. На 2019 год, количество постановлений возросло в 11 раз, и перевалило за 455. В отношении сотрудников было применено 82% от общего количества, а в

¹⁷ Материалы преддипломной практики в ФКУ ИК-7 г. Омск / – Самара: СЮИ ФСИН России, 2021 г./А.Е. Ильин (не опубликованный акт).

отношении близких 18%, что, по нашему мнению, подтверждает актуальность данной темы.

Законодатель способен в отношении слушающего применить меры безопасности, чтобы защитить его жизнь и здоровье. Это является сановным видом государственной защиты. Практика их применения показала, что используются меры безопасности в совокупности (личная охрана, охрана жилища и имущества, выдача оружия и специальных средств, обеспечение конфиденциальности сведений)¹⁸. Они позволяют без привлечения дополнительных бюджетных средств эффективно обеспечить защиту жизни, здоровья и имущества защищаемых лиц от непосредственной угрозы. Временное перемещение в безопасное место, перевод на другое место работы, переселение на другое место жительства используются подразделениями собственной безопасности при наличии необходимых условий для их качественной реализации и достижения основной цели государственной защиты. Однако, по результатам опроса, проведенного нами вхоже преддипломной практики, мы выяснили, что ни один из сотрудников не был защищен путем предоставления личной охраны. Следует отметить, за новейшую историю ФСИН России ни один сотрудник не заменил документы, и не подвергался замене внешности. Создание в уголовно-исполнительной системе данного механизма как с правовой, так и с организационной точек зрения крайне необходимо для повышения эффективности института государственной защиты.

2.2. Типичные ситуации, возникающие при защите служебных прав сотрудников специальных подразделений по конвоированию и подразделений охраны учреждений уголовно-исполнительной системы

¹⁸ «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» Закон РФ от 21 июля 1993 г. № 5473-1: текст с изменениями и дополнениями [Официальный интернет-портал правовой информации \(www.pravo.gov.ru\)](http://www.pravo.gov.ru)

Типичные ситуации, возникающие при защите служебных прав сотрудников специальных подразделений по конвоированию и подразделений охраны учреждений уголовно-исполнительной системы, необходимо классифицировать в зависимости от вида ответственности, применяемого при реализации защиты служебных прав сотрудников специальных подразделений по конвоированию и подразделений охраны учреждений уголовно-исполнительной системы. Выделим 4 вида ответственности: уголовная, административная, дисциплинарная и материальная.

Уголовная ответственность предусмотрена:

- за посягательство на жизнь сотрудника УИС или его близких, которая наказывается лишением свободы от 12 до 20 лет либо пожизненным лишением свободы (ст. 317 УК РФ);

- угрозу применения насилия либо применение насилия в отношении сотрудника или его близких в связи с исполнением им своих должностных обязанностей (ст. 318 УК РФ) и применение насилия в отношении сотрудника (ст. 321 УК РФ);

- публичное оскорбление сотрудника (ст. 319 УК РФ);

- разглашение сведений о мерах безопасности, применяемых в отношении сотрудника, а также его близких (ст. 320 УК РФ);

- несоблюдение должностными лицами гарантий прав и социальной защиты, за непринятие или ненадлежащее осуществление мер безопасности сотрудников.

Не смотря на положительные изменения в обеспечении сотрудников, мы можем наблюдать ряд проблем, сопутствующих работе УИС. Одной из наиболее острых – преступления, совершаемые осужденными в отношении сотрудников.

Так, за 2018 год в Самарской области их было зафиксировано 5. В Москве – 18. В Омской области – 4. За 2019 год количество в аналогичных

территориях составила: 6 – в Самарской области, 32 – Московская область, и 16 в Омской. В 2020 году статистика показала сравнительно небольшой спад: Самарская область – 5, Московская – 28, Омская – 15.

При этом, нападения и иные противоправные действия были совершены с использованием острых металлических предметов, таких как одноразовые лезвия, что говорит о недостаточном контроле проведения обыска сотрудниками конвоя.

Решение данной проблемы лишь одно – повысить качество контроля при обысках спецавтотранспорта, а так же самих осужденных лиц. Так же, необходимо уделить внимание поиску при помощи современных средств обнаружения металлических предметов, которые малозаметны при обычном обыске. Это позволит сократить возможность получения сотрудника конвоя как мелких ран, так и приводящих к летальному исходу. Еще один важный момент, на который стоит обратить внимание – возможность сотрудниками применения вне времени караула оружия, которое не повлечет за собой смертельный исход при его использовании. Так как используемое стрелковое оружие представляет собой огромную опасность, как для сотрудников специальных подразделений конвоя и самих конвоируемых, мы предполагаем использование нелетального оружия. К примеру, в 2020 были представлены новейшие модели многозарядных электрошокеров «ЭШУ ГИБРИД», которые применяют уже в Москве. Заряд электрошокера позволяет не допустить летального исхода в случае его применения к конвоируемому, а так же не вызывает необратимые физиологические последствия.

Так, за прошлый, 2020 год, 57 сотрудников пострадали при нападении осужденных, которые использовали мелкие металлические предметы, 8 были госпитализированы в состоянии средней тяжести. С каждым годом увеличивается число случаев групповых нападений на персонал УИС. Если в 2018 и 2019 годах их число могло не превышать 60-70 случаев в год, то за

2020 наблюдался пик числа, возросших до 120-150. Не исключено, что эти цифры связаны с мировой эпидемией Covid-19¹⁹.

Так, за время прохождения нами практики в ФКУ ИК-7 г. Омск (Приложение №3), в ходе опроса мы выяснили, что:

В 2018 году количество оскорблений в отношении сотрудника конвоя было зафиксировано 3; было причинено 2 вреда здоровью, 7 раз пострадало имущество сотрудника, и 1 сотрудник погиб.

За аналогичный период в 2019 году: 8 оскорблений; 4 вреда здоровью; 5 уничтожений имущества; смертей – 0.

За 2020 год данные выглядят следующим образом: 15 оскорблений; 8 телесных повреждений; 6 повреждений имущества и 0 смертей.

По состоянию на сегодняшний день, оскорбления в отношении сотрудников УИС не представляют собой редкое явление. Как мы можем наблюдать из таблицы (приложение № 3), с каждым годом растет количество оскорблений, высказываемых в отношении сотрудников. Но, не смотря на повсеместность, история судебных дел за последние 10-15 лет насчитывает за данные деяния, которые предусматривает 319 статья Уголовного кодекса РФ сравнительно небольшое количество судебных приговоров, вынесенных заключенным. Тем не менее, такое низкое количество государственной защиты авторитета, а также чести и достоинства сотрудника, обратившегося за защитой в суд, негативно сказывается на моральном поведении подзащитного, а также дает преступнику возможность почувствовать свою безнаказанность.

Сложность данной ситуации заключается в том, что в большинстве случаев суд выносит оправдательный приговор даже в том случае, когда при совершении данного деяния, помимо осужденного и сотрудника, в отношении которого были высказаны оскорбления, присутствовали и другие представители уголовно-исполнительной системы. Суд отстаивает свою

¹⁹ Замглавы ФСИН: пугающие прогнозы о COVID-19 в СИЗО не оправдались <https://tass.ru/interviews/9871521>

позицию с точки зрения того, что присутствовавшие представители УИС – заинтересованные лица, а не свидетели, в силу возложенных на них законом обязанностей, поэтому важный принцип данного преступления – публичность судом не учитывается при рассмотрении дела.

Приведем в пример дело 2016 года, когда суд г. Пермь вынес по делу № 1-56/2016²⁰ приговор обвиняемому осужденному в признании его виновным по 319 статье УК РФ, который использовал нецензурную лексику в достаточно грубой форме и унизил честь и достоинство сотрудника уголовно-исполнительной системы. Суд так же принял во внимание смягчающие обстоятельства: раскаяние в содеянном, и, ко всему прочему, признание вины со стороны осужденного²¹.

Другую ситуацию мы можем наблюдать в 2019 году, когда осужденный А., следовавший маршрутом «Самара – Омск» при публичном оскорблении сотрудника конвоя В., был приговорен судом к принудительным работам²². Сам осужденным вину свою признал и раскаивался. Однако, подобное решение мы можем наблюдать не так часто, как наш предыдущий пример.

Проводя анализ судебной практики, мы приходим к выводу, что подобное поведение судов влечет за собой достаточно большое количество рецидивов. При прохождении нами практики, мы провели анкетирование среди сотрудников ФКУ ИК-7 г. Омск, (с. Приложение 1.), по результатам которого можно сделать вывод, что количество повторных нарушений со стороны осужденных (оскорбления сотрудников) не уменьшается.

²⁰ Приговор № 1-246/2015 от 8 октября 2015 г. по делу № 1-246/2015 [Электронный ресурс] // Данные судебной статистики: офиц. сайт. 9.05.2021 – Режим доступа: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79> (дата обращения: 14.05.2021)

²¹ Шилов К. А. Уголовно-правовая характеристика оскорбления сотрудника ФСИН России как представителя власти / К. А. Шилов // Вестн. Владим. юрид. ин-та. – 2018. – № 4(49). – С. 140–143.

²² Решение № 1-304/2019 от 12 декабря 2019 г. по делу № 1-204/2019 [Электронный ресурс]. // Данные судебной статистики: офиц. сайт. 12.05.2021 – Режим доступа: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79> (дата обращения: 14.05.2021)

Не смотря на то, с 2020 года у конвоиров ФСИН появились видеорегистраторы, которые теперь крепятся к их форме, и по задумке законодателя должно сдерживать негативное поведение осужденных, возможность быть зафиксированным в своих незаконных деяниях не останавливает осужденных от открытого проявления неуважения, а так же высказыванию оскорблений в нецензурной форме.

Административная ответственность предусмотрена за разглашение сведений о мерах безопасности (ст. 17.13 КоАП РФ), неповиновение законному распоряжению сотрудника органов УИС в связи с исполнением им обязанностей по обеспечению безопасности и охране этих учреждений, поддержанию в них установленного режима, охране и конвоированию осужденных (подозреваемых, обвиняемых) - ст. 19.3 КоАП РФ.

Ответственность должностных лиц УИС может наступить:

- за нарушение законодательства о службе в органах УИС (незаконное перемещение по службе, понижение в должности, наложение взыскания, необоснованное задержание представления подчиненного к присвоению очередного специального звания);

- непринятие или ненадлежащее осуществление мер безопасности в отношении сотрудников и их близких;

В качестве мер правовой защиты сотрудников УИС при прохождении ими службы мы рассматриваем: право сотрудников на жалобы и заявления, в том числе на обжалование дисциплинарных взысканий; право сотрудника на судебную защиту; право на восстановление в должности, специальном звании и на службе в УИС; право сотрудников на объединение в профессиональные союзы (ассоциации) и участие в деятельности других общественных формирований сотрудников; ответственность должностных лиц за нарушение в отношении сотрудника законодательства Российской Федерации о службе в УИС; контроль и надзор за порядком прохождения и соблюдением условий службы в УИС.

Концепция развития УИС до 2030 года, принятая для дальнейшего преобразования развития уголовно-исполнительной системы, предлагает определенный ряд мер для повышения качества деятельности спецподразделений конвоя и отдела охраны²³.

Что касается дисциплинарной ответственности, то она установлена Приказом Минюста России от 12.09.2019 N 202 "Об утверждении дисциплинарного устава уголовно-исполнительной системы Российской Федерации". Согласно данному приказу на сотрудника в случае нарушения им служебной дисциплины, а также в других случаях, предусмотренных Федеральным законом от 19.07.2018 N 197-ФЗ "О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы", иными федеральными законами, могут налагаться следующие дисциплинарные взыскания: а) замечание; б) выговор; в) строгий выговор; г) предупреждение о неполном служебном соответствии; д) увольнение со службы в УИС.

В науке административного права преобладающей является точка зрения, что дисциплинарная ответственность государственных служащих выступает элементом их правового статуса и имеет административно-правовую природу²⁴.

Полагаем, что такое утверждение распространяется и на дисциплинарную ответственность сотрудников уголовно-исполнительной системы, реализуемую в рамках их правового положения. Однако если общие критерии дисциплинарной ответственности государственных служащих заложены в Федеральном законе от 27 мая 2003 г. N 58-ФЗ "О

²³ Об утверждении Концепции федеральной целевой программы Развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года [принят 29 апреля 2021 г. № 1138-р] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 29 апреля 2021 г.

²⁴ Сенатова Е.В. Дисциплинарная ответственность сотрудников уголовно-исполнительной системы как субъектов уголовно-исполнительных отношений // Административное право и процесс. 2021. N 1. С. 60.

системе государственной службы Российской Федерации", то в отношении сотрудников правоохранительных органов существенное значение имеют иные законы, определяющие их ведомственную принадлежность, зачастую усиливающие критерии дисциплинарной ответственности данных субъектов.

Так, согласно Основным показателя деятельности УИС за 2019 г. за 2019 год сотрудниками подразделений охраны было совершено 5 преступлений (АППГ – 9), при этом одно преступление связано с выполнением служебных задач (АППГ – 4). Количество грубых нарушений правил несения службы сотрудниками подразделений охраны составило 34 (АППГ – 75), в том числе сон на посту – 14 (АППГ – 43), уход с поста (из караула, с места несения службы без оружия) – 2 (АППГ – 5), случайный выстрел или бесцельная стрельба, не повлекшие тяжкие последствия – 18 (АППГ – 18)²⁵.

При рассмотрении вопроса о материальной ответственности необходимо обратиться к положениям Трудового кодекса РФ, устанавливающего в разделе X1 два вида материальной ответственности: 1) работника перед работодателем (глава 39); 2) ответственность работодателя перед работником (глава 38).

Например, при ответственности работника при определении суммы, подлежащей взысканию, судам следует учитывать, что в силу статьи 238 ТК РФ работник обязан возместить лишь прямой действительный ущерб, причиненный работодателю, под которым понимается реальное уменьшение наличного имущества работодателя или ухудшение состояния указанного имущества (в том числе находящегося у работодателя имущества третьих лиц, если он несет ответственность за сохранность этого имущества), а также необходимость для работодателя произвести затраты либо излишние

²⁵ Основные показатели деятельности УИС за 2019 г: информационно-аналитический сборник. Тверь, 2020. С. 286.

выплаты на приобретение или восстановление имущества либо на возмещение ущерба, причиненного работником третьим лицам²⁶.

Работник обязан возместить работодателю причиненный ему прямой действительный ущерб. Неполученные доходы (упущенная выгода) взысканию с работника не подлежат.

Под прямым действительным ущербом понимается реальное уменьшение наличного имущества работодателя или ухудшение состояния указанного имущества (в том числе имущества третьих лиц, находящегося у работодателя, если работодатель несет ответственность за сохранность этого имущества), а также необходимость для работодателя произвести затраты либо излишние выплаты на приобретение, восстановление имущества либо на возмещение ущерба, причиненного работником третьим лицам.

А работодатель обязан возместить работнику не полученный им заработок во всех случаях незаконного лишения его возможности трудиться. Такая обязанность, в частности, наступает, если заработок не получен в результате: незаконного отстранения работника от работы, его увольнения или перевода на другую работу; отказа работодателя от исполнения или несвоевременного исполнения решения органа по рассмотрению трудовых споров или государственного правового инспектора труда о восстановлении работника на прежней работе; задержки работодателем выдачи работнику трудовой книжки, предоставления сведений о трудовой деятельности, внесенных в трудовую книжку, в сведения о трудовой деятельности неправильной или не соответствующей законодательству формулировки причины увольнения работника.

Подводя итог второй главы, отметим, что организационно-правовой механизм защиты служебных прав сотрудников специальных подразделений

²⁶ Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 16.11.2006 N 52 "О применении судами законодательства, регулирующего материальную ответственность работников за ущерб, причиненный работодателю"

по конвоированию и подразделений охраны учреждений уголовно-исполнительной системы предусматривает два основных способа.

Согласно ст. 352 Трудового кодекса РФ каждый имеет право защищать свои трудовые права и свободы всеми способами, не запрещенными законом.

Сравнительный анализ данной нормы и диспозиции пункта 14 ч. 1 ст. 11 федерального закона «О службе в УИС» позволяет говорить о наличии в данном механизме двух основных способов защиты служебных прав сотрудников УИС независимо от их принадлежности к тому или иному специальному подразделению (охраны или конвоирования).

Первый способ защиты связан с правом на обращение сотрудников специальных подразделений по конвоированию и подразделений охраны учреждений уголовно-исполнительной системы к вышестоящим в порядке подчиненности должностным лицам, а также в вышестоящие органы.

Типичные ситуации, возникающие при защите служебных прав сотрудников специальных подразделений по конвоированию и подразделений охраны учреждений уголовно-исполнительной системы, необходимо классифицировать в зависимости от вида ответственности, применяемого при реализации защиты служебных прав сотрудников специальных подразделений по конвоированию и подразделений охраны учреждений уголовно-исполнительной системы. Выделяется четыре вида ответственности: уголовная, административная, дисциплинарная и материальная.

Заключение

Таким образом, правовое положение (статус) сотрудника определяется через совокупность прав, обязанностей и ответственности, которые установлены в Конституции РФ, Федеральном законе от 19.07.2018 N 197-ФЗ «О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» и Законе Российской Федерации от 21 июля 1993 г. N 5473-1 "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы" и других нормативных актах.

Специальным подразделениям уголовно-исполнительной системы по конвоированию при выполнении возложенных на них задач предоставляются следующие права: 1) осуществлять контроль за соблюдением предусмотренного законодательством Российской Федерации порядка конвоирования осужденных и лиц, заключенных под стражу; 2) требовать от осужденных и лиц, заключенных под стражу, исполнения ими обязанностей, предусмотренных законодательством Российской Федерации; 3) применять к осужденным и лицам, заключенным под стражу, допустившим правонарушения, меры воздействия и принуждения, предусмотренные законодательством Российской Федерации и другие.

Для специальных подразделений уголовно-исполнительной системы охраны перечень прав прямо не предусмотрен рассматриваемым федеральным законом № 5473-1, но исходя из анализа ст. 14 названного закона можно выделить ряд прав, характерных для данного специального подразделения: 1) осуществлять контроль за соблюдением режимных требований на объектах учреждений, исполняющих наказания, и территориях, прилегающих к ним; 2) требовать от осужденных и иных лиц исполнения ими обязанностей, если в конкретном учреждении отсутствует подразделения конвоирования и другие.

Значительным отличием от остальных подразделений уголовно-исполнительной системы является то, что специальные подразделения по конвоированию и подразделения охраны выполняют служебные обязанности с огнестрельным оружием.

Неотъемлемым элементом правового статуса сотрудника УИС являются его обязанности, перечень которых указан в ст. 26 в Законе РФ от 21.07.1993 г. № 5473–1 и ст. 12 Федерального закона от 19.07.2018 N 197-ФЗ «О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы».

Что касается конкретизации обязанностей сотрудников подразделений конвоирования и подразделений охраны, то их регламентация осуществляется на основании ведомственных приказов, установленных для служебного пользования.

Организационно-правовой механизм защиты служебных прав сотрудников специальных подразделений по конвоированию и подразделений охраны учреждений уголовно-исполнительной системы предусматривает два основных способа.

Согласно ст. 352 Трудового кодекса РФ каждый имеет право защищать свои трудовые права и свободы всеми способами, не запрещенными законом.

Сравнительный анализ данной нормы и диспозиции пункта 14 ч. 1 ст. 11 федерального закона «О службе в УИС» позволяет говорить о наличии в данном механизме двух основных способов защиты служебных прав сотрудников УИС независимо от их принадлежности к тому или иному специальному подразделению (охраны или конвоирования).

Первый способ защиты связан с правом на обращение сотрудников специальных подразделений по конвоированию и подразделений охраны учреждений уголовно-исполнительной системы к вышестоящим в порядке подчиненности должностным лицам, а также в вышестоящие органы.

Типичные ситуации, возникающие при защите служебных прав сотрудников специальных подразделений по конвоированию и подразделений охраны учреждений уголовно-исполнительной системы, необходимо классифицировать в зависимости от вида ответственности, применяемого при реализации защиты служебных прав сотрудников специальных подразделений по конвоированию и подразделений охраны учреждений уголовно-исполнительной системы. Выделяется четыре вида ответственности: уголовная, административная, дисциплинарная и материальная.

Библиографический список

Нормативно-правовые акты

1. Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, принят 17 декабря 1979 г. Резолюцией 34/169 на 106-м пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН // Международная защита прав и свобод человека: сб. док. — М. : Юрид. лит., 1990.
2. Минимальные стандартные правила обращения с заключенными (утверждены ООН 30 августа 1955 г., одобрены Экономическим и Социальным Советом на 994-м пленарном заседании 31 июля 1957 г.) // Советская юстиция. — 1992. — № 2.
3. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru).
4. "Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 21.04.2021) [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru)
5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 09.03.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 27.03.2021) [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru).
6. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации" от 18.12.2001 N 174-ФЗ (ред. от 24.02.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 07.03.2021) [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru).
7. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 09.03.2021) // СЗ РФ. — 2002. — № 1 (Ч. 1). — Ст. 3. [Электронный

ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru).

8. Уголовно-исполнительный кодекс РФ от 8 января 1997 г. № 1-ФЗ (ред. от 05.04.2021) [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru)

9. Закон РФ от 21 июля 1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» (в ред. от 27.12.2019 г. № 4-ФЗ) [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru).

10. Федеральный закон от 07.02.2011 N 3-ФЗ (ред. от 24.02.2021) "О полиции" (с изм. и доп., вступ.в силу с 01.03.2021) [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru).

11. О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 30.12.2012 № 283-ФЗ // СЗ РФ. — 2012. — № 53 (Ч. 1). — Ст. 7608. [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru).

12. Постановление Правительства РФ от 15 октября 2001 г. N 731 «Об утверждении перечня специальных средств, состоящих на вооружении органов внутренних дел РФ и Правил применения сотрудниками органов внутренних дел РФ специальных средств» // Собрание законодательства РФ. 2001) [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru).

13. Об утверждении Концепции федеральной целевой программы «Развитие уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года»: распоряжение Правительства РФ от 29 апреля 2021 г. № 1138-р // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 29 апреля 2021 г.

14. Приказ Минюста России от 16.12.2016 N 295 (ред. от 29.01.2021) "Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений" (Зарегистрировано в Минюсте России 26.12.2016 N 44930)

15. Приказ ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области от 08.12.2019 N 1480 «Об утверждении Положения об Отдельном батальоне охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области».

Научные, учебные, справочные издания

16. Альхименко, В. В. История полиции России. Краткий исторический очерк и основные документы : учеб. пособие / В. В. Альхименко [и др.]. ; под ред. В. М. Курицына. — М. : Щит-М, 1998. — 200 с.

17. Баранов А.Н. К вопросу предупреждения правонарушений, связанных с побегами из ИУ, СИЗО и при конвоировании: оперативно-розыскной аспект // Современные научные исследования и инновации. НИЦ ИНФРА-М, 2019. – 400 с.

18. Батищева Е. А. О правах и обязанностях сотрудника УИС России как основе системы административно-правового статуса: понятие, структура и классификация. Вестник ВГУ, 2012. — 542 с.

19. Божерянов И. Н. С.-Петербург в Петрово время : 1703-1903 : иллюстрированный исторический очерк / И. Н. Божерянов. – Издание X. Краузе, 1903. 56 с.

20. Есаков, Г.А. Настольная книга судьи по уголовным делам // Проспект. 2007. С. 15-19.

21. Каляшин А. В. Административно-правовой статус сотрудника уголовно-исполнительной системы: автореф. дис.... канд. юрид. наук / А. В. Каляшин. — М.: 2008. — 25 с.

22. Лапшин Ф.С. Проблемы квалификации преступлений, связанных с оскорблением сотрудника УИС // Материалы Международной научно-практической конференции «Совершенствование уголовного и уголовно-исполнительного законодательства РФ» том 3. — 2015 г. — 369 с.

23. Лучинский Н.Ф. Наши тюремные и тюремно-благотворительные учреждения. -Журнал Министерства Юстиции. 1910, №1, с.165-197.

24. Овсянко Д. М. Государственная служба Российской Федерации: учеб.пособие. 3-е изд., перераб. и доп. М., — 2006. — 447 с.

25. Стернин И. Некоторые вопросы уголовно-правовой квалификации оскорблений / И.Стерлин, С.Калинкин // Уголовное право. 2011 г. №5 — 857 с.

26. Шапоренко А. А. Обеспечение личной безопасности сотрудников уголовно-исполнительной системы при исполнении служебных обязанностей / А. А. Шапоренко // Уголов.-исполн. система: право, экономика, упр. – 2016. – № 6. – С. 20–22

27. Филиппов П. А. Публичность как обязательный признак оскорбления представителя власти / П. А. Филиппов // Уголов. право. – 2017. – № 6. – С. 65–68.

28. Эстрик А., Трахирев В. Развитие советской исправительно-трудовой системы как части советской уголовной политики // От тюрем к воспитательным учреждениям. М., 1934.

29. Единая Временная инструкция о режиме содержания заключенных в штрафном изоляторе в ИТЛ и ИТК НКВД СССР, утвержденная НКВД СССР 2 ноября 1940 г.

Материалы периодической печати

30. Кочкина, О. В. Кадровое комплектование сотрудниками учреждений и органов Федеральной службы исполнения наказаний России / О. В. Кочкина // Человеческий капитал. — 2018. — № 4 (112). — С. 131–142.

31. Самарина Е. С. Категория «правовой статус личности» в теоретико-правовой науке / Е. С. Самарина // Ленинградский юридический журнал. — 2013. — № 2. — С. 24–30.

32. Шилов К. А. Уголовно-правовая характеристика оскорбления сотрудника ФСИН России как представителя власти / К. А. Шилов // Вестн. Владим. юрид. ин-та. — 2018. — № 4(49). — С. 140–143.

Материалы юридической практики

33. Материалы преддипломной практики в ФКУ ИК-7 г. Омск / . — Самара: СЮИ ФСИН России, 2021 г. (не опубликованный акт)

34. Решение № 1-246/2015 от 8 октября 2015 г. по делу № 1-246/2015 [Электронный ресурс]. <https://sudact.ru/regular/doc/NIYSFcKfui5/>

35. Решение Пермского суда Чердынского муниципального района от 21.06.16 г. по делу № 1-56/2016. [Электронный ресурс]. <https://sudact.ru> (дата обращения: 21.03.2021г.).

36. Обзор практики рассмотрения судами дел по спорам, связанным с прохождением службы федеральными государственными служащими (сотрудниками органов внутренних дел, сотрудниками органов уголовно-исполнительной системы, сотрудниками Следственного комитета Российской Федерации, сотрудниками иных органов, в которых предусмотрена федеральная государственная служба: Президиум Верховного Суда РФ: от 15.11.2017 г. // Официальный интернет-портал правовой информации. Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>, свободный (дата обращения: 20.04.2021)

Диссертации и авторефераты

37. Коршунова И. В. Обязанность как правовая категория: автореф. дис.... канд. юрид. наук / И. В. Коршунова. — М.: 2004. — 27 с.

38. Пертли В. А. Правовое положение сотрудников учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы: автореф. дис.... канд. юрид. Наук.

39. Смирнов Л. В. Административно-правовой статус сотрудника милиции: автореф. дис.... канд. юрид. наук / Л. В. Смирнов. — М., — 1996. — 25 с.

Электронные ресурсы

40. Доступ из справочно-правовой системы «СудАкт». [Электронный ресурс]: https://sudact.ru/regular/doc/tYGPk15vz9br/?regular-txt=ФСИН®ular-case_doc=®ular- (дата обращения: 21.04.2021).

41. Доступ из справочно-правовой системы «Гарант». [Электронный ресурс]: <https://base.garant.ru/71776396/> – (дата обращения: 21.04.2021).

42. Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс». [Электронный ресурс]: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?rnd=3BE7CD7898519615B3F2D801FE9CDA2B&req=doc&base=ARB&n=495613&dst=100110&fld=134&REFFIELD-> (дата обращения: 21.04.2021).

43. ФСИН за решеткой: за какие правонарушения судят сотрудников исправительных учреждений? <https://dailystorm.ru/obschestvo/fsin-za-reshetkoj-za-kakie-pravonarusheniya-sudyat-sotrudnikov-ispravitelnyh-uchrezhdeniy-ru> (дата обращения: 21.04.2021г.).

44. Краткая характеристика уголовно-исполнительной системы. – [Электронный ресурс] / URL: <http://xn--h1akkl.xn--p1ai/structure/inspector/iao/statistika/kratkaya%20har-ka%20uis-> (дата обращения 21.04.2021).

45. ФСИН терпит побои от заключенных <https://www.kommersant.ru/doc/3929954> ru (дата обращения: 21.04.2021г.).

46. Грубое нарушение правил конвоирования привело к попытке побега преступников из Мособлсуда https://www.1tv.ru/news/2017-08-02/330015gruboe_narushenie_pravil_konvoirovaniya_privelo_k_popytke_pobega_prestupnikov_iz_mosoblsuda (дата обращения: 21.04.2021г.).

47. Официальный сайт ФСИН России. Краткая характеристика уголовно-исполнительной системы [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.fsin.su> (дата обращения: 21.04.2021).

48. Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) (дата обращения: 20.04.2021).

Статистика о количестве рассмотренных обращений в связи с защитой служебных прав сотрудников специальных подразделений по конвоированию и подразделений охраны учреждений УИС за 2019 и 2020 гг ²⁷.

Вид обращения	2019 г.	Результат рассмотрения 2019 г.	2020 г.	Результат рассмотрения 2020 г.
Государственная защита	18	16	26	21
Правовая защита	5	2	9	5

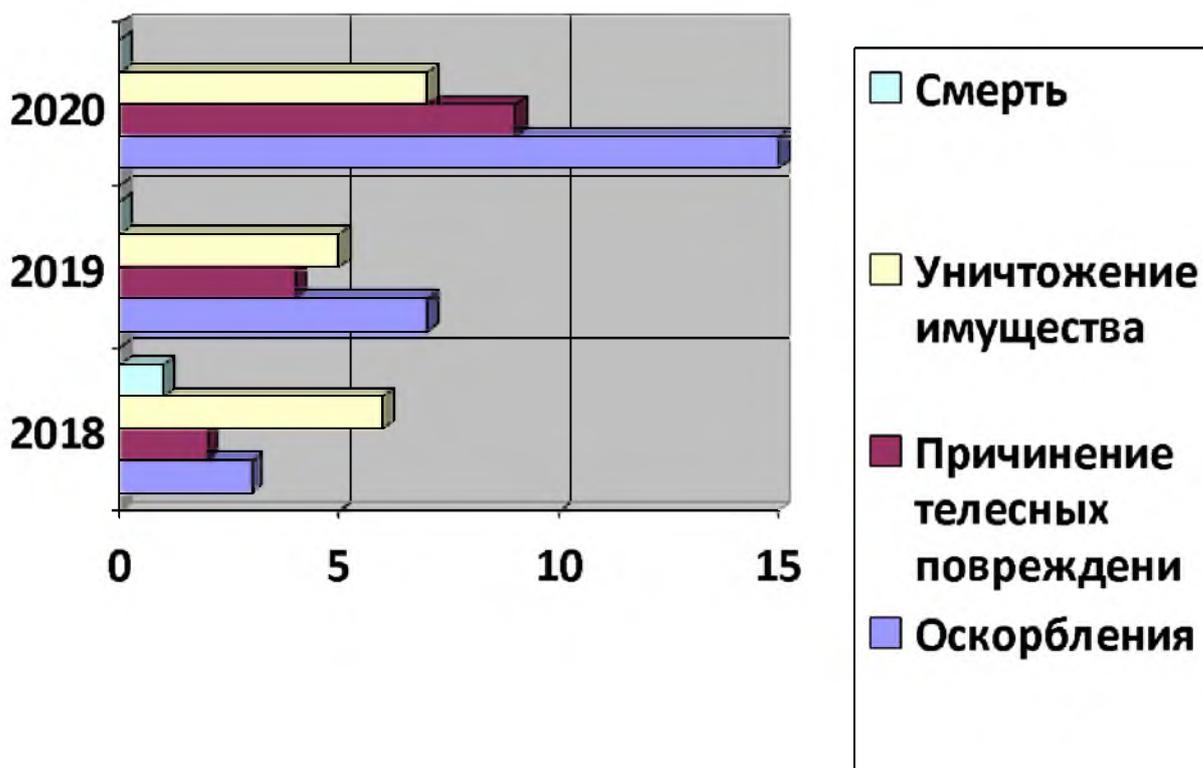
²⁷ Материалы преддипломной практики в ФКУ ИК-7 г. Омск / – Самара: СЮИ ФСИН России, 2021 г./А.Е. Ильин (не опубликованный акт).

Типичные виды нарушений, допускаемые заключенными в отношении сотрудников спецподразделений конвоирования²⁸.

название / период	2019	2020
Нападение на караул	5	6
Оскорбление сотрудников	17	21
Побег	8	7

²⁸ Материалы преддипломной практики в ФКУ ИК-7 г. Омск / – Самара: СЮИ ФСИН России, 2021 г./А.Е. Ильин (не опубликованный акт).

**Количество нарушений с разрезе сравнения 2018-2020 годов
допускаемые заключенными в отношении сотрудников
спецподразделений конвоирования²⁹.**



²⁹ Материалы преддипломной практики в ФКУ ИК-7 г. Омск / – Самара: СЮИ ФСИН России, 2021 г./А.Е. Ильин (не опубликованный акт).