

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ
Федеральное казенное образовательное учреждение высшего образования
«Самарский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний»
Юридический факультет
Кафедра режима и охраны в уголовно-исполнительной системе

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

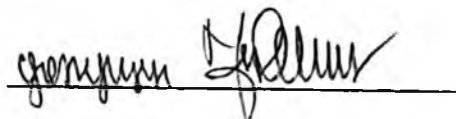
Тема: **Правовое регулирование деятельности специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию**

Выполнил:
курсант 3 взвода 4 курса,
рядовой внутренней службы
Канталов Риваль Рауфович

Научный руководитель:
доцент кафедры режима и охраны
в УИС,
кандидат юридических наук, доцент,
полковник внутренней службы
Михеева Светлана Валентиновна

Рецензент:
начальник ФКУ ИК-5 УФСИН
России по Самарской области
подполковник внутренней службы
Ежиков Виталий Александрович

Решение начальника кафедры о допуске к защите



Дата защиты 23.06.2021

Оценка 3 (удовлетворительно)

Самара
2021

Оглавление

Введение.....	3
Глава 1. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ОРГАНИЗАЦИЯ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СПЕЦИАЛЬНЫХ ОДРАЗДЕЛЕНИЙ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ ПО КОНВОИРОВАНИЮ	7
1.1. Правовое регулирование функционирования подразделений по конвоированию.....	7
1.2. Организация функционирования деятельности специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию	18
Глава 2. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ И ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ ВОЗНИКАЮЩИЕ ПРИ КОНВОИРОВАНИИ В МЕХАНИЗМЕ ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ.....	30
2.1. Юридическая ответственность за нарушение режима конвоирования в механизме исполнения наказаний.....	30
2.2. Проблемные вопросы возникающие при конвоировании в механизме исполнения наказаний.....	40
Заключение.....	48
Библиографический список.....	52
Приложения	58

Введение

Актуальность исследования. Одним из неотъемлемых элементов правоохранительных органов, практически всех государств, является наличие службы занимающейся перемещением лиц, совершивших преступления. Согласно законодательству Российской Федерации (далее – РФ), эту функцию осуществляют два ведомства – Федеральная служба исполнения наказаний (далее – ФСИН России) и полиция.

Хотелось бы отметить, что такая двойственность в выполнении одних и тех же функций не означает выполнение одних и тех же задач. Так конвойная служба МВД России выполняет задачи по конвоированию содержащихся в следственных изоляторах уголовно-исполнительной системы (далее – УИС) осужденных и лиц, заключенных под стражу, для участия в следственных действиях и судебном разбирательстве, а специальные подразделения УИС по конвоированию к местам отбывания наказания и перемещению из одного места отбывания наказания в другое.

Процесс обеспечения прав осужденных и лиц, содержащихся под стражей, при конвоировании имеет свои характерные черты и особенности. Кроме этого при их реализации в ряде случаев играют большую роль меры по обеспечению безопасности личности. В рассматриваемом ракурсе это касается как самих осужденных и лиц, содержащихся под стражей, так и сотрудников входящих в состав караул.

Особое значение данный аспект приобретает в процессе перемещения осужденных и лиц, содержащихся под стражей, специальными подразделениями УИС по конвоированию. Это обусловлено временными показателями нахождения конвоируемых лиц в специальных транспортных средствах.

Караулы специальных подразделений УИС по конвоированию в ходе служебной деятельности зачастую преодолевают несколько субъектов РФ и несут службу в течение нескольких суток.

Обеспечение ряда прав конвоируемых лиц осложняется особенностями служебной деятельности специальных подразделений УИС по конвоированию, которые определяют несение службы в отрыве от учреждений УИС, на дорогах федерального, регионального и местного значения, в российских и международных аэропортах, в специальных вагонах, включенных в состав пассажирских и почтово-багажных поездов на железных дорогах РФ. При этом конвоирование по железнодорожным маршрутам на наш взгляд является наиболее трудным в части обеспечения прав осужденных и лиц, содержащихся под стражей. Это связано с длительным нахождением в пути и угрозой личной безопасности как осужденных и лиц, содержащихся под стражей, так и сотрудников входящих в состав караула при реализации отдельных прав.

Объектом исследования являются общественные отношения в области функционирования и организации деятельности специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию

Предметом исследования являются нормативно-правовые акты регулирующие вопросы функционирования деятельности специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию и правоприменительная практика.

Целью исследования выступает рассмотрение вопросов правовых и организационных аспектов функционирования деятельности специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию.

Поставленная цель обусловила решение следующих **задач**:

- рассмотреть вопросы правового регулирования функционирования подразделений по конвоированию;
- обозначить вопросы организации функционирования деятельности специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию;
- обозначить юридическую ответственность за нарушение режима конвоирования в механизме исполнения наказаний;

– изучить проблемные вопросы возникающие при конвоировании в механизме исполнения наказаний.

Методы исследования. При проведении исследования использовались:

Общенаучные методы (системного и логического подхода, статистический, структурно-функциональный), которые прозвоили выявить основные тенденции и закономерности развития изучаемого объекта;

Частнонаучные методы (формально-юридический, сравнительно-правовой), которые дали возможность выявить и описать исследуемые явления, сопоставить их для выявления сходства и различия.

Теоретическая база исследования и степень научной разработанности темы.

Проблемы организации правового регулирования конвоирования осужденных и подследственных рассматривались в трудах ученых в области уголовно-исполнительного права и организации правоохранительной деятельности А. А. Аксенова, В. М. Анисимкова, В. П. Артамонова, З. А. Астемирова, Н. П. Барабанова, Л. Ш. Берекашвили, Н. И. Брезгина, Д. Б. Вальяно, М. А. Громова, С. О. Турина, С. М. Зубарева, А. И. Зубкова, Б. Б. Казака, С. А. Кутукова, В. Н. Летунова, М. П. Мелептьева, Р. Г. Миронова, Д. А. Панарина, В. Б. Первозванского, Н. И. Петренко, С. М. Петрова, В. И. Старкова, В. А. Суровцева, Ю. В. Щедрина, И. В. Шмарова и др.

Более детальному исследованию отдельных вопросов правового регулирования и организации деятельности специальных подразделений по конвоированию осужденных посвящены работы Н. П. Аленького, Н. Н. Барашкова, В. А. Белоусова, Н. В. Богорева, А. П. Герасимова, А. М. Киселева, С. Н. Рожнова, В. В. Рудакова и других ученых

Между тем комплексного исследования организационно-правового обеспечения деятельности специальных подразделений по конвоированию ФСИН России не проводилось. Предпринимавшиеся вышеназванными исследователями попытки научного анализа организационно-правовых

проблем конвоирования осужденных и подследственных не учитывали современного состояния УИС и проводимой в настоящее время уголовно-исполнительной политики

Структура работы. Структура работы обусловлена целью и задачами исследования и состоит из введения, двух глав объединяющих четыре параграфа, заключения и библиографического списка.

ГЛАВА 1. ХАРАКТЕРИСТИКА ОРГАНИЗАЦИИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ КОНВОИРОВАНИИ

1.1. Организационная основа функционирования подразделений по конвоированию

Обеспечение конвоирования осужденных и лиц, содержащихся под стражей, в учреждениях УИС занимает особое место в системе исполнения наказаний Российской Федерации.

В соответствии с Положением о ФСИН России, утвержденным Указом Президента РФ от 13.10.2004 № 1314 «Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний», конвоирование осужденных и лиц, содержащихся под стражей, является функцией, осуществляемой ФСИН России, а также одной из ее основных задач¹.

Деятельность по конвоированию осужденных и лиц, содержащихся под стражей, ФСИН России осуществляет через специально созданные Указом Президента РФ от 17.09.1998 № 1116 специальные подразделения УИС по конвоированию, выполняющие задачи перемещения спецконтингента под «конвоем» с января 1999 года².

В настоящее время в территориальных органах ФСИН России функционирует 32 управления и 39 самостоятельных отделов по конвоированию, которыми в соответствии со ст. 12 Закона РФ от 21.07.1993 № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в

¹ Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации: указ Президента Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 17 мая 2021 г [принят 13 октября 2004 г. № 1313] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 17 мая 2021 г.

² Указ Президента РФ от 17.09.1998 № 1116 «О некоторых мерах по реформированию внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации» // СЗ РФ. 21.09.1998. – № 38. – Ст. 784.

виде лишения свободы» осуществляется конвоирование осужденных и лиц, заключенных под стражу, по установленным плановым маршрутам³.

Основным нормативным правовым актом, определяющим порядок организации конвоирования осужденных и лиц, содержащихся под стражей, по установленным маршрутам конвоирования, конвоирования граждан Российской Федерации и лиц без гражданства на территории Российской Федерации, а также иностранных граждан и лиц без гражданства в случае их экстрадиции, является «Инструкция по служебной деятельности специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию», утвержденная приказом Министерства юстиции Российской Федерации и Министерства внутренних дел Российской Федерации имеющая гриф ограниченного пользования.

Созданная система функционирования специальных подразделений конвоирования обеспечивает эффективное перемещение спецконтингента по железным и автомобильным дорогам, воздушным линиям сообщения и водным путям.

Плановые маршруты устанавливаются с учетом выполнения задач по конвоированию минимальным количеством рейсов с максимальной загрузкой специальных транспортных средств по кратчайшим направлениям с наименьшим числом пересадок в пути следования. В целях оптимизации перевозок осужденных и лиц, содержащихся под стражей, плановые маршруты ежегодно уточняются, при необходимости вносятся изменения. Ежегодно специальными подразделениями УИС по конвоированию по плановым маршрутам конвоирования перевозится около 2 млн осужденных и лиц, содержащихся под стражей, что в два раза больше всего «тюремного населения» страны. Ежедневно под охраной всех караулов по

³ Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы: закон Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 5 апреля 2021 г. № 73-ФЗ [принят 21 июля 1993 г. № 5473-1] (Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 05 апреля 2021).

конвоированию находится более 5 тыс. человек, что сопоставимо по объему с тремя крупными исправительными колониями «на колесах».

Анализ служебной деятельности специальных подразделений по конвоированию показывает, что объем выполняемых ими задач ежегодно увеличивается. Несмотря на некоторое уменьшение числа перевозимого спецконтингента, количество снаряжаемых караулов не только не уменьшается, но неуклонно растет, что вызвано изменениями, происходящими в федеральном законодательстве.

Для конвоирования особо опасных преступников, лиц, приговоренных к пожизненному лишению свободы, особыми караулами, назначавшимися по распоряжениям ФСИН России, ежегодно выполняются более 500 служебных задач. Кроме того, назначаются особые караулы при реализации международно-правовых обязательств Российской Федерации по передаче осужденных и экстрадиции.

Во взаимодействии с сотрудниками оперативных служб караулами по конвоированию обеспечиваются безопасные условия перемещения лиц, подлежащих государственной защите в соответствии с Федеральным законом от 20.08.2004 № 119-ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства»⁴.

Служебная деятельность по конвоированию представляет собой целый комплекс мероприятий, проводимых сотрудниками УИС совместно с взаимодействующими органами, организациями и службами в целях выполнения возложенных на ФСИН России задач по перемещению осужденных и лиц, содержащихся под стражей.

Для выполнения задач, возложенных на специальные подразделения по конвоированию, привлекается личный состав, используются вооружение, инженерно-технические средства охраны и надзора (ИТСОН), транспортные

⁴ О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства: Федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 2 февраля 2017 г. [принят 20 августа 2004 г. № 119-ФЗ // (Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 2 февраля 2017 г.).

и специальные средства, средства связи, служебные собаки. Силы и средства применяются комплексно, в соответствии с установленными нормами.

В настоящее время подавляющее большинство специальных подразделений УИС по конвоированию располагает всей необходимой материально-технической базой для организации подготовки личного состава к несению службы и ее эффективному выполнению. Это либо вновь созданная, либо восстановленная и благоустроенная инфраструктура на базе переданных в УИС военных городков внутренних войск МВД России.

Для перевозки осужденных и лиц, содержащихся под стражей, железнодорожным транспортом (133 маршрута) используются специальные вагоны типа «СТ», арендуемые у ОАО «РЖД» и МВД России (180 вагонов).

Для обеспечения воздушных перевозок конвоируемых лиц, осуществляемых на направлениях, где отсутствует возможность перемещения другими видами транспорта, используются пассажирские воздушные суда различных авиационных компаний (12 маршрутов).

Водный транспорт используется незначительно, преимущественно только в Хабаровском крае и Приморье в летний сезон.

В целях выполнения служебных задач перемещения спецконтингента по автомобильным дорогам (270 маршрутов) специальными подразделениями УИС по конвоированию используется собственный автомобильный парк, насчитывающий в настоящее время 674 специальных автомобиля типа «АЗ».

В условиях непрерывного роста количества назначаемых караулов, увеличения объема службы успешное выполнение функции конвоирования невозможно без поиска новых эффективных форм и методов работы. Работа, проводимая ФСИН России в части совершенствования служебной деятельности по конвоированию, сосредоточена на трех основных направлениях: подготовка новой нормативно-правовой базы, оптимизация маршрутов конвоирования и внедрение в практику службы современных технических средств.

Так, ФСИН России проведены следующие мероприятия:

1. Принято участие в законодательном урегулировании вопроса конвоирования из следственных изоляторов УИС осужденных и лиц, содержащихся под стражей, на судебно-следственные действия. Федеральным законом от 05.04.2013 № 37-ФЗ разделены функции, выполняемые специальными подразделениями УИС по конвоированию и охранно-конвойными подразделениями МВД России⁵.

2. С учетом предложений ФСИН России принято постановление Правительства РФ от 05.02.2013 «О ежемесячной надбавке к должностному окладу за особые условия службы сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти»⁶, в соответствии с которым издан приказ ФСИН России от 28.03.2013 № 142 «Об утверждении перечня должностей сотрудников уголовно-исполнительной системы, при замещении которых выплачивается ежемесячная надбавка к должностному окладу за особые условия службы, и размеров надбавки по этим должностям»⁷. Сотрудникам специальных подразделений УИС по конвоированию, в должностные обязанности которых входят организация выполнения задач конвоирования, конвоирование подозреваемых, обвиняемых и осужденных, осуществление контроля несения службы караулами по конвоированию, выплачивается ежемесячная надбавка за особые условия службы в размере 45 % к должностному окладу.

3. В целях реализации требования ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 05.04.2013 № 37-ФЗ организована работа по подготовке нового нормативного

⁵ Федеральный закон от 05.04.2013 № 37-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 Закона Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» и Федеральный закон «О полиции» // СЗ РФ. 08.04.2013. – № 14. – Ст. 1645.

⁶ Постановление Правительства РФ от 05.02.2013 № 95 «О ежемесячной надбавке к должностному окладу за особые условия службы сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти» // СЗ РФ. 11.02.2013. – № 6. – Ст. 574.

⁷ Приказ ФСИН России от 28.03.2013 № 142 «Об утверждении перечня должностей сотрудников уголовно-исполнительной системы, при замещении которых выплачивается ежемесячная надбавка к должностному окладу за особые условия службы, и размеров надбавки по этим должностям» // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2013. – № 5.

правового акта, определяющего порядок организации конвоирования осужденных и лиц, содержащихся под стражей, по установленным плановым маршрутам.

4. Проводится работа по приданию статуса юридического лица отделам по конвоированию, организационно входящим в состав других учреждений УИС. Так, осуществлена подготовка и сопровождение распоряжения Правительства РФ, от 15.06.2013 № 988-р⁸, установившего создать в 17 территориальных органах ФСИН России федеральные казенные учреждения «Отделы по конвоированию». В настоящее время разработаны и утверждены приказами ФСИН России от 24.10.2013 №№ 594–610 уставы указанных федеральных казенных учреждений.

5. Проводится работа по оснащению специальных подразделений УИС по конвоированию современными транспортными и техническими средствами. Так, во исполнение Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2030 года⁹ и Концепции развития охраны учреждений уголовно-исполнительной системы на период до 2020 года, утвержденной приказом ФСИН России от 15.12.2010 № 525-дсп, в целях улучшения условий перевозки осужденных и лиц, содержащихся под стражей, принимаются меры по обновлению парка спецавтомобилей типа «А3», внедрению в эксплуатацию новых моделей спецавтомобилей.

С 2008 года в территориальные органы УИС поступают новые оперативно-служебные автомобили типа «А3» на шасси КАМАЗ-4308 (вместимость спецконтингента – 30–32 человека), КАМАЗ-43114 повышенной проходимости (вместимость спецконтингента – 30–32 человека), КАМАЗ-65117 (вместимость спецконтингента – 50–52 человека), ГАЗ-3221 «ГАЗель» (вместимость спецконтингента – 7 человек). С 2012 года

⁸ Распоряжение Правительства РФ от 15.06.2013 № 988-р «О создании федеральных казенных учреждений» // СЗ РФ. 24.06.2013. – № 25. – Ст. 3201.

⁹ Концепция развития УИС РФ на период до 2030 года: распоряжение Правительства России от 29 апреля 2021 г. № 1138-р (Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 05.05.2021).

налажен выпуск новой модификации спецавтомобиля типа «АЗ» на шасси АЗ33106 «Валдай», (вместимость спецконтингента – 15 человек).

Производство спецавтомобилей типа «АЗ» осуществляется в ИК-7 ГУФСИН России по Республике Башкортостан.

Автомобили предназначены для перевозки людей в сидячем положении. Цельнометаллический кузов спецавтомобилей типа «фургон» разделен на несколько отсеков: помещение для караула, общая камера для спецконтингента, одна или несколько отдельных (одиночных) камер для лиц, в отношении которых в соответствии с УПК РФ и УИК РФ требуется раздельное содержание с лицами, помещенными в общую камеру спецавтомобиля. Камеры оборудованы сидениями (длина многоместного сидения определяется из расчета не менее 45 см на одного человека, одноместного – не менее 42 см). Минимальный размер одиночной камеры для спецконтингента составляет 50х65 см. Нормы посадки устанавливаются исходя из грузоподъемности транспортного средства и в соответствии с его техническими характеристиками. Спецавтомобиль покрашен в белый цвет, имеет цветографические схемы. Его высота не превышает 3 м, чтобы автомобиль мог пройти в шлюз исправительного учреждения или СИЗО.

Все спецавтомобили изготавливаются и сертифицируются в соответствии с требованиями Технического регламента о безопасности колесных транспортных средств, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2009 № 720¹⁰.

Для удобства транспортировки конвоируемых лиц в указанных спецавтомобилях применена конструкция, позволяющая выдерживать ударные нагрузки, распределяя вибрацию с проезжей части на саму конструкцию. Спецавтомобили поставляются в регионы с учетом климатических условий эксплуатации, поэтому выпускаются в различном климатическом исполнении (базовое исполнение рассчитано на

¹⁰ Постановление Правительства РФ от 10.09.2009 № 720 «Об утверждении технического регламента о безопасности колесных транспортных средств» // СЗ РФ. 21.09.2009. – № 38. – Ст. 4475

эксплуатацию автомобиля при температуре окружающего воздуха от –400С до +400С и относительной влажности воздуха до 80 % при 200С). В холодных климатических условиях спецавтофургон оборудуется дополнительными системами обогрева кузова с увеличением теплоизоляционного слоя. Все автомобили оборудуются системами отопления (производительность отопителя обеспечивает постоянную температуру в спецкузове от +180С до +200С) и вентиляции воздуха (вентиляционные люки и потолочные вентиляторы в камерах), а с 2011 года – системами кондиционирования.

В целях предупреждения и пресечения возможных правонарушений со стороны осужденных и лиц, содержащихся под стражей, неслужебных связей сотрудников УИС с конвоируемыми лицами, спецавтомобили оснащены системой видеоконтроля за соблюдением режима содержания и несением службы караула (видеосигнал передается из кузова автомобиля на монитор, расположенный в кабине). Кроме того, все новые поставляемые спецавтомобили оснащены современными системами связи и бортовым спутниковым навигационным оборудованием.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 17.05.2007 № 638 «Об использовании глобальной навигационной системы ГЛОНАСС в интересах социально-экономического развития Российской Федерации»¹¹, постановлением Правительства Российской Федерации от 25.08.2008 № 641 «Об оснащении транспортных, технических средств и систем аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS»¹² проводятся работы по поэтапному оснащению аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС находящихся в

¹¹ Указ Президента Российской Федерации от 17.05.2007 № 638 «Об использовании глобальной навигационной системы ГЛОНАСС в интересах социально-экономического развития Российской Федерации» // СЗ РФ. 21.05.2007. – № 21. – Ст. 2492.

¹² Постановление Правительства РФ от 25.08.2008 № 641 «Об оснащении транспортных, технических средств и систем аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/ GPS» // СЗ РФ. 01.09.2008. – № 35. – Ст. 4037.

эксплуатации (вводимых в эксплуатацию) транспортных, технических средств и систем.

Использование системы ГЛОНАСС позволяет:

- обеспечить планирование и оперативное управление караулами при перемещении спецконтингента и использовании транспортных средств в режиме реального времени;
- своевременно информировать оперативных дежурных территориального органа ФСИН России и специального подразделения УИС по конвоированию о возникновении нештатных ситуаций с транспортными средствами (поддержка принятия решений при оценке угроз и устранении последствий нештатных ситуаций);
- готовить данные для анализа эффективности деятельности подразделений по конвоированию по эксплуатации специального транспорта;
- минимизировать «человеческий фактор» при выполнении служебных задач;
- снизить расход материальных средств на эксплуатацию спецтранспорта.

В настоящее время в специальных подразделениях УИС по конвоированию навигационная аппаратура с использованием спутниковых сигналов оборудована на 247 спецавтомобилях типа «АЗ».

Следует отметить, что Управление по конвоированию постоянно совершенствует и улучшает имеющуюся базу, так, были внесены изменения в техническую документацию выпускаемых автомобилей в части оборудования вентиляции в каждой одиночной камере, оборудования отдельных спецавтомобилей биотуалетами на случай конвоирования спецконтингента на большие расстояния или в условиях автомобильных пробок в городах-мегаполисах, оборудования дополнительными видеокамерами снаружи автомобилей для осуществления безопасного движения при маневрах.

В целях фиксации правонарушений при конвоировании осужденных и лиц, содержащихся под стражей, активно внедряются в служебную деятельность караулов по конвоированию средства аудио-видеорегистрации. Применение данных технических средств позволяет фиксировать действия личного состава караулов при приеме осужденных и лиц, содержащихся под стражей, их личном обыске, посадке (высадке) в транспортные средства, проведении мероприятий бытового обеспечения конвоируемых лиц (выдача горячей воды в спецвагоне, вывод в туалет, проверка камер и т. д.). Видеорегистрация указанных действий позволяет руководству территориальных органов ФСИН России и специальных подразделений УИС по конвоированию при необходимости не только установить факты нарушений конвоируемыми лицами режима содержания, но и оценить правильность действий сотрудников караулов в ходе выполнения служебных задач.

Несмотря на положительную динамику служебной деятельности специальных подразделений по конвоированию, существуют проблемы, влияющие на качество выполнения задач, основными из которых являются:

1. Изношенность специальных вагонов типа используемых для перевозки осужденных и лиц, содержащихся под стражей.

В настоящее время парк спецвагонов, используемых для перевозки осужденных и лиц, содержащихся под стражей, составляет 180 единиц (при расчетной потребности не менее 210 единиц), в том числе 18 новых единиц. 172 спецвагона состоят на балансе ОАО «Российские железные дороги», 8 единиц – на балансе МВД России. Последнее пополнение парка двумя новыми специальными вагонами осуществлено в конце 2007 года. 95 специальных вагонов (53 %) эксплуатируются сверх установленного срока в 28 лет, что, принимая во внимание изношенность их оборудования, может привести к возникновению аварийных ситуаций. Кроме того, конструкция 162 спецвагонов старых моделей не позволяет обеспечивать условия перевозки спецконтингента в соответствии с требованиями международных

стандартов обращения с осужденными, что приводит к жалобам осужденных на условия перевозки в международные и правозащитные организации.

2. Регулярное сокращение штатной численности персонала специальных подразделений УИС по конвоированию.

Проводимая оптимизация штатной численности специальных подразделений УИС по конвоированию без уменьшения объема службы повлечет увеличение служебной нагрузки на личный состав. Кроме того, выполнение с 1 января 2014 года новой задачи по конвоированию лиц, осужденных к принудительным работам, находящихся на момент вынесения приговора судом в следственных изоляторах ФСИН России, к месту отбывания наказания, усугубляет ситуацию, так как для перевозки данной категории осужденных в специальных транспортных средствах требуется выделение отдельных камер.

В целях недопущения значительного увеличения служебной нагрузки на сотрудников подразделений по конвоированию руководству территориальных органов УИС необходимо в ходе комиссионного обследования системы охраны, проводимого в рамках выполнения мероприятий переходного периода, пересмотреть маршруты конвоирования на предмет их целесообразности, количество выполняемых поездок, эффективность и рациональность привлекаемых сил и средств, и направить во ФСИН России предложения по их оптимизации для внесения изменений в своды плановых маршрутов.

В целом специальные подразделения УИС по конвоированию способны обеспечить четкое и надежное выполнение задачи по перемещению осужденных и лиц, содержащихся под стражей.

1.2. Обеспечение режима и безопасности при конвоировании

Одними из существенных проблем при регулировании перемещения осужденных и лиц, содержащихся под стражей, из одного учреждения УИС в другое являются регламентация содержания таких основных понятий, как «режим при конвоировании», «обыск», «досмотр», в подзаконных нормативно-правовых актах ограниченного доступа, а также отсутствие в уголовноисполнительном законодательстве определения категории «изоляция».

Использование для отражения содержания важнейших понятий, определяющих правовой статус осужденных, подозреваемых и обвиняемых, в отношении которых в качестве меры пресечения применено заключение под стражу, нормативно-правовых актов ограниченного доступа приводит к возникновению ряда вопросов. Во-первых, вызывает сомнение соблюдение ч. 3 ст. 15 Конституции РФ. Во-вторых, данное обстоятельство на практике может стать причиной нарушения прав спецконтингента в части информирования о правах и обязанностях, они не имеют возможности самостоятельно ознакомиться с режимными требованиями при конвоировании. Доведение требований режима содержания при конвоировании осуществляется в устной форме, что в соответствии со ст. 35 Минимальных стандартных правил обращения с заключенными является исключительным случаем и применяется в отношении неграмотных подозреваемых, обвиняемых и осужденных. Подобный способ доведения информации мало приемлем по разным субъективным причинам (сотрудник может допустить ошибки при доведении информации случайно либо преднамеренно, спецконтингент в свою очередь может неверно воспринять указания, не придав им должного значения, и пр.). Разрешить указанную проблему возможно, законодательно установив обязанность доводить информацию о режиме при конвоировании до этой категории граждан в письменной форме.

Отметим, что УИК РФ устанавливает такие виды перемещения осужденных, как направление для отбывания наказания, следование для отбывания наказания, перемещение из одного места отбывания наказания в другое (ст. 75, 75.1, 76). Способы перемещения являются самостоятельное следование, а также направление и перемещение под конвоем.

Конвоирование по плановым маршрутам в уголовно-исполнительной системе РФ осуществляется специальными подразделениями по конвоированию, которые занимают особое положение в структуре УИС. В соответствии с абз. 2 ст. 5 закона РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы», а также перечнем видов предприятий, учреждений и организаций, входящих в уголовно-исполнительную систему, подразделения по конвоированию не являются учреждениями, исполняющими наказания, основную задачу которых составляет конвоирование по плановым маршрутам.

При выполнении задач специальные подразделения по конвоированию пользуются правами, установленными законом РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы». Отдельно нужно заметить, что перечень обязанностей в свою очередь в данном акте не прописан. В связи с этим представляется необходимым дополнить рассматриваемый закон статьей 14.2 «Обязанности специальных подразделений уголовноисполнительной системы по конвоированию при выполнении возложенных на них задач».

В содержание этой работы предлагаем включить следующие обязанности:

- обеспечение порядка конвоирования осужденных, подозреваемых и обвиняемых, в отношении которых в качестве меры пресечения применено заключение под стражу, в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- создание условий для обеспечения безопасности осужденных, подозреваемых и обвиняемых, в отношении которых в качестве меры

пресечения применено заключение под стражу и находящихся под охраной караула;

- создание условий для обеспечения безопасности персонала, должностных лиц и граждан, находящихся в транспортных средствах, а также на территории с установленными режимными требованиями и на территории, прилегающей к ним;

- обеспечение охраны здоровья осужденных, подозреваемых и обвиняемых, в отношении которых в качестве меры пресечения применено заключение под стражу, при их перемещении под конвоем;

- соблюдение правил раздельного содержания при перемещении под конвоем осужденных;

- обеспечение изоляции при перемещении под конвоем подозреваемых и обвиняемых, в отношении которых в качестве меры пресечения применено заключение под стражу, от осужденных;

- осуществление деятельности по развитию материально-технической базы и социальной сферы;

- оказание содействия органам, осуществляющим оперативно-разыскную деятельность в пределах компетенции;

- обеспечение соблюдения прав осужденных, подозреваемых и обвиняемых, в отношении которых в качестве меры пресечения применено заключение под стражу, а также исполнение ими своих обязанностей в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Укажем, что некоторые из обязанностей призваны обеспечивать соблюдение режима (порядок конвоирования; безопасность осужденных, подозреваемых и обвиняемых; безопасность персонала, должностных лиц и граждан; раздельное содержание конвоируемых по категориям; содействие органам, осуществляющим оперативно-разыскную деятельность; соблюдение прав осужденных, подозреваемых и обвиняемых). Основная задача специальными подразделениями УИС по конвоированию выполняется за пределами учреждений, исполняющих наказания, и в отрыве от места

дислокации подразделения, зачастую на территории нескольких субъектов Российской Федерации. В этом проявляются особенности режима при конвоировании.

Общей целью для учреждений, исполняющих наказания, и специальных подразделений УИС по конвоированию является создание условий, позволяющих обеспечить безопасность осужденных, персонала, должностных лиц и граждан; охрану и изоляцию осужденных; постоянный надзор за осужденными; исполнение возложенных на них обязанностей; реализацию их прав и законных интересов; раздельное содержание разных категорий осужденных. Места содержания под стражей обвиняемых и подозреваемых и специальные подразделения УИС по конвоированию также имеют ряд общих функций, позволяющих гарантировать соблюдение прав подозреваемых и обвиняемых; исполнение подозреваемыми и обвиняемыми своих обязанностей; строгую изоляцию подозреваемых и обвиняемых от общества, а при необходимости – друг от друга¹³. В силу выполнения задач по конвоированию в особых условиях на первый план выходит обеспечение охраны и изоляции, а также безопасности конвоируемых, состава караула, персонала и граждан.

В научном сообществе в понимании соотношения понятий «режим» и «изоляция» единства не наблюдается. Например, К.В. Мазняк полагает, что изоляция осужденного является средством обеспечения режима и его элементом¹⁴. Р.З. Усеев в свою очередь говорит об обратном отношении данных категорий, рассматривая режим как средство обеспечения изоляции¹⁵.

¹³ Курс лекций по обеспечению безопасности, порядка исполнения и отбывания наказания в ИТУ / под ред. проф. А.Г. Перегудова. – Уфа, 1996. – С. 102.

¹⁴ Мазняк К.В. Изоляция преступников и некоторые вопросы борьбы с побегами // Правовые вопросы лишения свободы и перевоспитания заключенных : материалы научной конференции 1–3 марта 1962 г. – Томск, 1964. – С. 120

¹⁵ Усеев Р.З. Правовые проблемы перемещения осужденных к лишению свободы из одного учреждения уголовно-исполнительной системы в другое : дис. ... канд. юрид. наук. – Самара, 2009. – С. 126.

В нашем представлении понятия «режим» и «изоляция» не могут существовать автономно друг от друга. Они являются центральными категориями в уголовно-исполнительном праве. Несмотря на это, законодательное определение термина «изоляция» отсутствует¹⁶. В широком смысле под изоляцией мы понимаем строгое отграничение осужденных и лиц, содержащихся под стражей, позволяющее исключить разного рода нежелательные связи. Связи, которые необходимо исключить либо разорвать, определяются целями изоляции.

Изоляция данной категории граждан при перемещении также предусмотрена и на международном уровне. В ст. 45 «Минимальных стандартных правил обращения с заключенными» установлено, что при перемещении заключенных необходимо обеспечить их строгое укрытие от посторонних (изоляцию) в целях их защиты от оскорблений, проявлений любопытства и любых видов огласки (цели изоляции).

Изоляция в силу особого положения специальных подразделений УИС по конвоированию, а также их особых задач (конвоирования) выходит на первый план, конвоирование осуществляется за пределами исправительных учреждений, вблизи от посторонних граждан. Контакты конвоируемых с обществом могут нести негативный характер для обоих субъектов.

На практике в представлении Р.З. Усеева изоляция осужденных, подозреваемых и обвиняемых, в отношении которых в качестве меры пресечения применено заключение под стражу, во время их перемещения осуществляется путем водворения в транспортное средство¹⁷. Данное утверждение недостаточно полно отражает практический способ изоляции. При перемещении в форме конвоирования – при конвоировании на транспорте – мы понимаем изоляцию как водворение осужденных и лиц, содержащихся под стражей, в специальные транспортные средства с установлением режимных требований. При пешем конвоировании –

¹⁶ Колеватов П.И. Правовое и организационное обеспечение изоляции осужденных в исправительных колониях : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2001. – С. 14.

¹⁷ Усеев Р.З. Указ. соч. – С. 102.

водворение осужденных и лиц, содержащихся под стражей, на территорию (участок местности) с режимными требованиями, ограниченную линией охраны, устанавливаемой через выставление часовых.

Перейдем к детальному рассмотрению категории «режим». В доктрине уголовно-исполнительного права под ней принято понимать явление, имеющее сложную структуру. А.В. Машнин выделял такие его разновидности, как режим исполнения, режим отбывания наказания, режим содержания осужденных¹⁸. С.В. Михеева и В.А. Шиханов предлагают данную классификацию дополнить таким элементом, как режим при конвоировании¹⁹.

В качестве правовой категории режим при конвоировании мы понимаем как особый правовой статус на территории – участке местности, транспортном средстве, в пределах которой конвоируемые и посторонние лица несут ряд специфических обязанностей, ограничений прав и свобод. В свою очередь специальные подразделения УИС по конвоированию наделяются правом применения мер безопасности и правовых средств в отношении нарушителей, понуждающих к выполнению определенных действий, служащих для обеспечения изоляции конвоируемых, а также безопасности конвоируемых и иных лиц.

Р.З. Усеев выделяет такие основные средства обеспечения режима при перемещении осужденных, как охрана; надзор; меры безопасности, применяемые к осужденным; меры их личной безопасности; технические средства охраны и надзора; а также инженерные средства, отвечающие за изоляцию осужденных²⁰. Представляется необходимым дополнить данный перечень мерами обеспечения личной безопасности сотрудников караула,

¹⁸ Курс лекций по обеспечению безопасности, порядка исполнения и отбывания наказания в ИТУ / под ред. проф. А.Г. Перегудова. – Уфа, 1996. – С. 102.

¹⁹ Михеева С.В., Шиханов В.А. Режим конвоирования как элемент режима в учреждениях уголовно-исполнительной системы // Вестник Самарского юридического института. – 2015. – № 3 (17). – С. 58.

²⁰ Усеев Р.З. Правовые проблемы перемещения осужденных к лишению свободы из одного учреждения уголовно-исполнительной системы в другое : дис. ... канд. юрид. наук. Самара, 2009. – С. 93.

лиц, проверяющих несение службы караула, лиц, сопровождающих конвоируемых, а также сотрудников РЖД (проводников) при железнодорожном конвоировании, экипажа при конвоировании на воздушных и водных судах.

Р.З. Усеев для законодательного отражения режима изоляции и правового статуса осужденных при перемещении предлагает дополнить УИК РФ статьей 82.1 «Режим изоляции и правовой статус осужденных при их перемещении»²¹. Эти дополнения представляются достаточными за некоторыми исключениями. Мы считаем, что ч. 2.2 ст. 82.1 необходимо изложить иным образом. Корректировка позволит отразить требование обеспечения личной безопасности сотрудников караула, лиц, проверяющих несение службы караула, лиц, сопровождающих конвоируемых, а также сотрудников обеспечивающих служб (медицинского персонала, работников РЖД при железнодорожном конвоировании, экипажа при конвоировании на воздушных и водных судах).

Таким образом, часть 2.2 ст. 82.1 должна быть изложена в следующем виде: «Надзор за осужденными при их перемещении – это основанная на требованиях правовых норм система отношений, направленная на обеспечение правопорядка, прав и законных интересов осужденных, их безопасности и безопасности персонала транзитно-пересыльного пункта, сотрудников караула по конвоированию, лиц, проверяющих несение службы караула, лиц, сопровождающих конвоируемых, сотрудников обеспечивающих служб (медицинского персонала, работников РЖД, экипажа воздушного либо водного судна), а также на недопущение совершения осужденными противоправных деяний».

Для обеспечения изоляции, личной безопасности конвоируемых и сотрудников караула, снижения возможности совершения осужденными и лицами, содержащимися под стражей, побегов и преступлений караулы

²¹ Усеев Р.З. Правовые проблемы перемещения осужденных к лишению свободы из одного учреждения уголовно-исполнительной системы в другое : дис. ... канд. юрид. наук. Самара, 2009. – С. 107.

применяют обыск осужденных и лиц, содержащихся под стражей, и досмотр их вещей. Данное право предоставлено специальным подразделениям УИС по конвоированию пунктом 5 абз. 1 ст. 14.1 закона Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы». В соответствии с ч. 6 ст. 82 УИК РФ на объектах с установленными режимными требованиями администрация учреждений имеет право производить досмотр и обыск лиц, их вещей, транспортных средств, а также изымать запрещенные вещи и документы.

На наш взгляд, наиболее соответствуют реалиям определения понятий «обыск» и «досмотр», которые даны С.Д. Аверкиным²². Хотя они и не лишены недостатков: не в полной степени учитывают особенности режимных мероприятий при перемещении, конвоировании осужденных и лиц, содержащихся под стражей.

Полагаем, что под режимным досмотром при конвоировании нужно понимать принудительные действия предупредительно-профилактического характера специальных подразделений УИС по конвоированию, направленные на обследование вещей осужденных и лиц, содержащихся под стражей, целью которых являются обнаружение и изъятие запрещенных предметов. Считаем, что режимный обыск при конвоировании – это комплекс принудительных действий специальных подразделений, направленных на поиск и изъятие у лиц, подлежащих конвоированию, а также в помещениях, в которых они содержатся и в которые имеют доступ, запрещенных к хранению и использованию предметов. Перечень запрещенных к хранению предметов в исправительных учреждениях устанавливается правилами внутреннего распорядка. Подобные правила следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы не содержат исчерпывающего перечня запрещенных к хранению и применению предметов. Администрация изоляторов получает большую свободу при

²² Аверкин С.Д. Использование результатов режимных мероприятий (досмотра и обыска), проводимых в исправительных учреждениях, в расследовании преступлений : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Люберцы, 2009. – С. 9.

составлении списка предметов, подлежащих изъятию. Например, в ст. 25 ПВР СИЗО содержатся оценочные характеристики: «представляют опасность для жизни и здоровья»; «могут быть использованы в качестве орудия преступления»; «для воспрепятствования целям содержания под стражей». К запрещенным относятся также предметы, не включенные в перечень предметов первой необходимости (приложение № 2). Это приводит к тому, что лица, содержащиеся в следственных изоляторах, получают меньше свобод в вопросе хранения и использования вещей и предметов²³, нежели содержащиеся в исправительных учреждениях.

Представляется обоснованной позиция С.В. Михеевой, В.А. Шиханова, согласно которой угрозы совершения правонарушений и преступлений во время перемещения осужденных и лиц, содержащихся под стражей, за пределами учреждений существенно возрастают²⁴. Способствовать их реализации может наличие запрещенных предметов. В связи с этим целесообразно объединить методики установления запрещенных предметов, используемые в ИУ и СИЗО, для специальных подразделений УИС по конвоированию. При осложнении оперативной обстановки, наличии индивидуальных особенностей контингента, подлежащего конвоированию, дающих основание полагать, что конвоируемые могут совершить побег, нападение, акт членовредительства либо иные правонарушения, желательно наделить подразделения УИС по конвоированию правом расширять перечень предметов, подлежащих изъятию на период перемещения. При этом федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере исполнения уголовных наказаний, следует установить список предметов первой необходимости, не подлежащих изъятию при конвоировании ни при каких обстоятельствах.

²³ Нерсесянц В.С. Философия права : учебник. Изд. 2-е, перераб. и доп. – М., 2013. – С. 102.

²⁴ Михеева С.В., Шиханов В.А. Режим конвоирования как элемент режима в учреждениях уголовно-исполнительной системы // Вестник Самарского юридического института. – 2015. – № 3 (17). – С. 59.

Значительная часть предметов, запрещенных к хранению и пользованию, может способствовать совершению нападения или побега осужденными и лицами, содержащимися под стражей, а также умышленному или неумышленному причинению вреда окружающим либо себе. При подготовке спецконтингента к конвоированию органом-отправителем выполнение требований в части изъятия запрещенных предметов приобретает особую значимость. Однако практика свидетельствует, что такие требования не всегда реализуются в должной степени. Это приводит к осуществлению данных действий силами караулов по конвоированию и становится дополнительной нагрузкой в более сложных условиях, чем в ИУ, СИЗО, ИВС:

- во-первых, в караул по конвоированию заступает ограниченное количество сотрудников, для сравнения – в караул по охране учреждения заступают вдвое больше человек, а то и втрое²⁵;

- во-вторых, при конвоировании в спецвагонах порой крайне трудно проводить обысковые и досмотровые мероприятия (отсутствуют помещение-накопитель и качественно оборудованное помещение для обыска и досмотра).

Немаловажной проблемой является отрыв караулов, например по железнодорожным маршрутам, от населенных пунктов, а соответственно – от разных обеспечивающих служб. Трудности создает отсутствие медицинских служб. Могут возникнуть сложные ситуации при необходимости своевременного оказания медицинской помощи конвоируемым в случае причинения вреда себе или окружающим, в том числе неумышленного (например, при отравлении продуктами питания). Это может повлечь нарушение ст. 12 УИК РФ, а также ст. 9 «Основных принципов обращения с заключенными». Снижение вероятности возникновения перечисленных ситуаций возможно при помощи комплексного совершенствования

²⁵ Михеева С.В., Шиханов В.А. Режим конвоирования как элемент режима в учреждениях уголовно-исполнительной системы // Вестник Самарского юридического института. – 2015. – № 3 (17). – С. 59.

нормативно-правового обеспечения, с одной стороны, и материально-технической базы режима и проведения режимных мероприятий – с другой, в частности обысковых и досмотровых мероприятий при конвоировании.

Предложения Р.З. Усеева в части дополнения УИК РФ статьей 82.1 «Режим изоляции и правовой статус осужденных при их перемещении» являются, по нашему мнению, качественными и достаточными²⁶. Однако остается неурегулированным вопрос о конвоировании караулами, назначенными от управлений (отделов) по конвоированию территориальных органов ФСИН, таких категорий лиц, как подозреваемые и обвиняемые, в отношении которых в качестве меры пресечения применено заключение под стражу.

Для преодоления данного пробела федеральный закон «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» необходимо дополнить статьей 15.1 «Режим при перемещении подозреваемых и обвиняемых под конвоем» следующего содержания: «При перемещении подозреваемых и обвиняемых из следственных изоляторов в изоляторы временного содержания на подозреваемых и обвиняемых распространяется режим конвоирования, установленный уголовно-исполнительным законодательством РФ». Считаем, что данные изменения нормативно-правовых актов будут способствовать большей эффективности обеспечения режима при конвоировании.

Подводя итог вышесказанному следует отметить, что обеспечение конвоирования осужденных и лиц, содержащихся под стражей, в учреждениях УИС занимает особое место в системе исполнения наказаний Российской Федерации. Созданная система функционирования специальных подразделений конвоирования обеспечивает эффективное перемещение спецконтингента по железным и автомобильным дорогам, воздушным линиям сообщения и водным путям.

²⁶ Усеев Р.З. Правовые проблемы перемещения осужденных к лишению свободы из одного учреждения уголовно-исполнительной системы в другое : дис. ... канд. юрид. наук. – Самара, 2009. – С. 107.

Отметим, что при выполнении задач специальные подразделения по конвоированию пользуются правами, установленными законом РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы». Отдельно нужно заметить, что перечень обязанностей в свою очередь в данном акте не прописан. В связи с этим представляется необходимым дополнить рассматриваемый закон статьей 14.2 «Обязанности специальных подразделений уголовноисполнительной системы по конвоированию при выполнении возложенных на них задач».

Необходимо дополнить УИК РФ, 82.1 и изложить ее следующем виде:

«Надзор за осужденными при их перемещении – это основанная на требованиях правовых норм система отношений, направленная на обеспечение правопорядка, прав и законных интересов осужденных, их безопасности и безопасности персонала транзитно-пересыльного пункта, сотрудников караула по конвоированию, лиц, проверяющих несение службы караула, лиц, сопровождающих конвоируемых, сотрудников обеспечивающих служб (медицинского персонала, работников РЖД, экипажа воздушного либо водного судна), а также на недопущение совершения осужденными противоправных деяний».

А также федеральный закон «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» статьей 15.1 «Режим при перемещении подозреваемых и обвиняемых под конвоем» следующего содержания: «При перемещении подозреваемых и обвиняемых из следственных изоляторов в изоляторы временного содержания на подозреваемых и обвиняемых распространяется режим конвоирования, установленный уголовно-исполнительным законодательством РФ». Считаем, что данные изменения нормативно-правовых актов будут способствовать большей эффективности обеспечения режима при конвоировании.

ГЛАВА 2. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ И ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ ВОЗНИКАЮЩИЕ ПРИ КОНВОИРОВАНИИ В МЕХАНИЗМЕ ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ

2.1. Юридическая ответственность за нарушение режима конвоирования в механизме исполнения наказаний

Юридическая, или правовая, ответственность осужденного, подозреваемого, обвиняемого в теории рассматривается как мера государственного принуждения, осуществляемая в рамках реализации ответственности. Выражается она в первую очередь в порицании совершенного нарушения установленного порядка отбывания наказания лицом, лишенным свободы или привлечению к ответственности подозреваемого, обвиняемого. Более того, как правило, нарушитель претерпевает отрицательные последствия в виде ограничений (лишений) личного или имущественного порядка, предусмотренных санкциями норм права.

Особенность юридической ответственности осужденных к лишению свободы заключается в том, что в ее структуре доминирует дисциплинарная ответственность. Как вид юридической ответственности она в общеправовом смысле является формой воздействия на нарушителей «трудовой» дисциплины и заключается в наложении на спецконтингент дисциплинарного взыскания. Можно утверждать, что дисциплинарная ответственность осужденных вообще и осужденных к лишению свободы в частности – это особая разновидность специальной дисциплинарной ответственности, обусловленная спецификой правового положения последних.

Наибольший интерес для всестороннего изучения и возможного законодательного совершенствования представляет именно те сферы общественных отношений, которые регулируются законодателем

неоднозначно либо не регулируются вовсе. На наш взгляд, в научном сопровождении нуждается процесс привлечения к юридической ответственности лиц, как осужденных, так и подозреваемых и обвиняемых, при конвоировании.

В целом интерес к проблематике юридической ответственности возник еще в 50-е – 60-ые гг. XX столетия. Одним из родоначальников данных исследований стал советский юрист, криминолог М. Д. Шаргородский²⁷.

В самом общем виде юридическая ответственность – это государственное принуждение, выраженное в праве, выступает как внешнее воздействие на поведение, основанное на организованной силе государства и наличии у него «вещественных» орудий власти и направленное на внешне безусловное (непреклонное) утверждение государственной воли»²⁸. К признакам юридической ответственности можно отнести: отрицательную оценку действий лица, на которое возлагается ответственность; государственное принуждение или возможность его применения; наличие дополнительных обременений или новых обязанностей для правонарушителя²⁹.

Правонарушение подозреваемого, обвиняемого и осужденного в период их конвоирования представляет собой противоправное, виновное деяние (действие или бездействие), посягающее на установленные законодательством правила в период организации специальных перевозок спецконтингента.

Уголовно-исполнительное законодательство практически полностью снимает все неопределенности относительно привлечения к ответственности, в том числе и дисциплинарной, осужденных, отбывающих наказание. Однако процесс привлечения к ответственности конвоируемых лиц регулируется

²⁷ Штода, И. С. Юридическая ответственность, ее признаки и стадии // Бизнес в законе. – 2011. – № 3. – С. 43.

²⁸ Серков, П. П. О понятии юридической ответственности // Журнал российского права. – 2010. – № 8 (164). – С. 42.

²⁹ Ячменев, Ю. В. Юридическая ответственность: понятие, виды и особенности // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2012. – № 2 (54). – С. 69.

ведомственными приказами, что вызывает некоторые трудности. Одной из причин такого рода проблем служит ограничительный гриф на приказе Минюста России и МВД России «Об утверждении Инструкции по служебной деятельности специальных подразделений УИС по конвоированию», в котором обозначены запреты и обязанности конвоируемых лиц. При этом если уголовно-исполнительное законодательство и иные федеральные законы можно изучить самостоятельно, то с вышеобозначенной инструкцией свободно ознакомиться нельзя. Более того, не представляется возможным знать заранее предусмотренные в ней запреты спецконтингенту, подлежащему конвоированию.

Ежегодно специальные подразделения по конвоированию осуществляют конвоирование нескольких миллионов человек. Так, за 2017 г. было перемещено 1,38 млн осужденных и лиц, заключенных под стражу, в том числе подозреваемых и обвиняемых — 242767 (что составляет 17,4 % от общего числа перемещенных лиц). За год было назначено 53875 караулов, что всего на 2 % меньше, чем в 2016 г.³⁰.

Перемещение осужденных, подозреваемых и обвиняемых осуществляется в специальном порядке, где конвоируемые лица обязаны исполнять установленные ограничения, а караул — применять систему слаженных и упорядоченных действий, направленных на перемещение спецконтингента. Таким образом, реализуется законный порядок конвоирования из одного учреждения УИС в другое, в процессе которого устранены различные причины совершения правонарушений. Несмотря на это, конвоируемые лица все же совершают правонарушения, что также создает дополнительные условия совершения новых правонарушений как в период конвоирования, так и в процессе содержания под стражей или реализации уголовных наказаний. Именно поэтому выявление и привлечение лиц к ответственности за правонарушения, совершенные в период

³⁰ Краткая характеристика уголовно-исполнительной системы [Электронный ресурс] ФСИН России Главная. Статистические данные: офиц. сайт. 13.03.2016 – Режим доступа: <http://xn--hlakkl.xn--plai/statistics> (дата обращения: 24.02.2021 г.).

конвоирования, является важной задачей не только караулов, осуществляющих их перемещение, но и иных органов, реализующих основной и заключительный этап привлечения правонарушителя к юридической ответственности.

Основанием реализации юридической ответственности является совершенное правонарушение, которое необходимо выявить, зафиксировать, изучить для дальнейшего применения мер юридической ответственности. Обязательным субъектом рассматриваемых правоотношений будет конвоируемое лицо, допустившее правонарушение, а также конвойные подразделения. В зависимости от совершенного правонарушения в составе субъектов указанных правоотношений могут выделяться учреждения и органы УИС (при нарушении режимных требований), судебные органы, органы ОВД (при совершении преступлений) и др.

Караул по конвоированию выявляет факты правонарушений, предотвращает и пресекает их, а также фиксирует в соответствующих документах для передачи органу получателю или иным правоохранительным органам.

При этом фактическая реализация юридической (дисциплинарной) ответственности выходит за пределы полномочий караулов по конвоированию, и если это нарушение режимных правил порядка конвоирования (далее речь пойдет только о них) возлагается на соответствующие учреждения и органы УИС, в которые конвоируют осужденных, подозреваемых и обвиняемых. При этом сам процесс привлечения конвоируемых лиц к юридической ответственности сводится к выявлению и фиксации правонарушения и передаче необходимых сведений караулом по конвоированию органу получателю. В необходимых случаях осуществляется сбор дополнительной информации органомполучателем, свидетельствующей о факте правонарушения, фиксация в установленных документах, а также назначение на ее основе меры взыскания.

В целях фиксации факта правонарушения начальник караула по конвоированию в отношении лиц, нарушающих установленный режим содержания, подготавливает акт (в двух экземплярах), где указывает характер и обстоятельства допущенного правонарушения. Первый экземпляр акта приобщается к личному делу осужденного, подозреваемого или обвиняемого, второй – представляется начальнику своего управления по конвоированию.

Для назначения мер юридической ответственности за правонарушения, допущенные при конвоировании, могут потребоваться иные документы, среди которых: акт обыска, обхода, осмотра, брака или порчи (с указанием Ф. И. О. конвоируемого лица, допустившего нарушение); другие материалы, подтверждающие допущенное нарушение установленного порядка отбывания наказания (копии графиков, объяснение иных конвоируемых лиц, справки и т. п.).

Подготовив документы, свидетельствующие о факте правонарушения в период конвоирования, начальник караула передает их в день прибытия помощнику ДПНК (ДПНСИ) для регистрации в журнале учета рапортов и актов о нарушениях установленного порядка режима содержания, а при необходимости – в журнале регистрации информации о происшествиях или книге регистрации сообщений о преступлениях. В материалах о нарушении проставляется регистрационный номер.

Дальнейшая деятельность, направленная на сбор документов, свидетельствующих о факте правонарушения при конвоировании, назначения и реализации меры взыскания, проходит в общем порядке для всех осужденных, подозреваемых и обвиняемых (как для прибывших лиц, так и содержащихся в учреждении). После регистрации материалы передаются дежурному помощнику начальника колонии (ДПНК), дежурному помощнику начальника следственного изолятора (ДПНСИ), который передает их заместителю начальника учреждения, курирующему вопросы безопасности (режима) и оперативной работы, для проверки правильности их

оформления, а также принятия решения о проведении проверки и определения лица, ответственного за ее проведение.

За правильность оформления документов в процессе проведения проверки и оформления их результатов (постановления, характеристики, выписки о поощрениях и взысканиях и т. д.) отвечает заместитель начальника, курирующий вопросы безопасности (режима) и оперативной работы.

Контроль за своевременностью принятия мер к нарушителю установленного порядка отбывания наказания, а также качеством подготовки соответствующих материалов после проведенной проверки осуществляет заместитель начальника по кадрам и воспитательной работе. При рассмотрении постановления о наложении взыскания он внимательно изучает правильность его оформления, проверяет наличие документов, на основании которых применяется взыскание, и их соответствие федеральному законодательству и другим нормативным документам.

Сотрудник, отвечающий за проведение проверки, обеспечивает дальнейший сбор всех необходимых доказательств, подтверждающих факт допущенного нарушения установленного порядка содержания в период конвоирования, берет у лица, совершившего правонарушение, письменное объяснение.

В случае отказа лица дать письменное объяснение по факту нарушения установленного порядка режима содержания в период конвоирования составляется акт об отказе от дачи письменного объяснения, который подписывается не менее чем двумя сотрудниками учреждения с указанием причин отказа. Лицам, не имеющим возможности дать письменное объяснение (отсутствие бумаги, ручки, неграмотность, незнание русского языка, состояние здоровья и пр.), администрацией учреждения оказывается содействие.

В случае непризнания осужденным вины в совершенном правонарушении к материалам проверки необходимо приобщать документы, объективно опровергающие доводы конвоируемого лица.

По итогам проверки ответственный сотрудник готовит соответствующее акключение, которое утверждает у начальника учреждения и органа УИС. Затем материалы передаются в воспитательный отдел в целях подготовки необходимых документов для рассмотрения нарушителя на комиссии учреждения и последующего вынесения постановления о применении к нему меры взыскания.

Таким образом, начальный этап юридической ответственности правонарушителя реализуется караулом по конвоированию в процессе его перемещения путем выявления правонарушения и его фиксации в установленных документах. Вся дальнейшая деятельность по реализации юридической ответственности осуществляется учреждением или органом – получателем и связана с выяснением всех обстоятельств совершенного правонарушения, назначением и реализацией мер взыскания.

Меры взыскания назначаются дифференцированно в зависимости от правового статуса конвоируемого лица (подозреваемый, обвиняемый или осужденный), а также характера и тяжести совершенного правонарушения.

В соответствии со ст. 119 УИК Российской Федерации правом применения мер взыскания в полном объеме пользуются лишь начальники исправительных учреждений или лица, их замещающие (в содержание понятия «лица, их замещающие» следует включать лишь тех должностных лиц, которые на момент отсутствия начальника учреждения по приказу исполняют его функциональные обязанности). Заместители начальника исправительного учреждения не имеют права на применение дисциплинарных взысканий к осужденным.

Назначая меры взыскания, руководитель учреждения и органа УИС действует в строгом соответствии с законодательством, которое

предусматривает необходимость учета обстоятельств допущенного нарушения, личности нарушителя и его предыдущее поведение.

По общему правилу взыскание назначается не позднее 10 суток со дня обнаружения правонарушения, однако учитывая сроки конвоирования, допущенных нарушений при проведении проверки, – не позднее трех месяцев со дня его совершения.

Тяжесть и характер допущенного правонарушения в период конвоирования влияет не только на выбор меры взыскания, но и на условия отбывания наказания осужденным к лишению свободы. Так, по общему правилу, прибывший осужденный к лишению свободы отбывает наказание на обычных условиях, однако если это правонарушение относится к категории злостных нарушений установленного порядка отбывания наказания, осужденный после реализации меры взыскания будет переведен постановлением начальника учреждения в строгие условия отбывания наказания. Таким образом, допущенное правонарушение при конвоировании влияет на объем и содержание карательных элементов не только меры взыскания, но и условий отбывания наказания в виде лишения свободы, что выходит за пределы предмета юридической ответственности. Такой подход позволяет работать исправительному учреждению на перспективу и значительно ограничивает возможности совершения новых правонарушений.

Перечень злостных нарушений установленного порядка отбывания наказания ограничен условиями конвоирования. Анализ эмпирической базы позволяет выделить следующие правонарушения при конвоировании, которые можно признать злостными: употребление спиртных напитков, наркотических средств или психотропных веществ; мелкое хулиганство; угроза, неповиновение представителям администрации или их оскорбление при отсутствии признаков преступления; изготовление, хранение или передача запрещенных предметов.

Видим, что законодатель наделяет правоприменителя определенными правовыми инструментами назначения мер юридической ответственности за

допущенные правонарушения. Вся последующая деятельность администрации учреждений УИС будет направлена на реализацию назначенных мер взыскания, что, в свою очередь, является заключительным этапом привлечения к юридической ответственности конвоируемых лиц.

Процесс привлечения конвоируемых лиц к ответственности достаточно трудоемкий. Качество правоприменительной работы во многом зависит от первоначальных действий лиц из состава караула по конвоированию. Однако, имея основной задачей организацию специальной перевозки спецконтингента и большую ограниченность в самостоятельном применении мер взыскания, персонал конвойной службы не всегда может увидеть необходимость в привлечении к юридической ответственности конвоируемых лиц. Учитывая концептуальные основы уголовно-исполнительного законодательства, подобное видится неправильным.

Масштабы скрытых правонарушений при конвоировании в точности никому не известны. По некоторым оценкам, незаявленные правонарушения, совершаемые спецконтингентом при конвоировании, составляют около 80 % и более от фактически совершенных правонарушений.

Гипотетически можно предположить, что причинами латентности правонарушений, совершаемых спецконтингентом при конвоировании, является то, что о совершенном правонарушении известно только лицу, его совершившему в период конвоирования. Нет сомнений, что как и в любой другой деятельности сотрудников правоохранительных органов, в деятельности сотрудников специальных подразделений по конвоированию есть место неэффективной работе, в том числе по выявлению фактов правонарушений. Более того, принимая во внимание систему оценивания качества работы, устоявшуюся в правоохранительной системе России, стремление создать мнимое благополучие в сфере показателей совершаемых правонарушений при конвоировании, это нельзя упускать из внимания. В некоторых случаях к причинам рассматриваемой латентности может относиться и сложившаяся сегодня кадровая ситуация в УИС, выражающаяся

в слабой профессиональной подготовке сотрудников подразделений по конвоированию в части выявления правонарушений. Можно предположить, что причинами сокрытия правонарушений со стороны спецконтингента при его конвоировании может являться и недобросовестность при выполнении своих должностных обязанностей отдельных сотрудников подразделений по конвоированию.

Указанные обстоятельства могут иметь последствия в виде искажения представления о фактическом объеме, уровне, структуре, динамике, величине, характере совершаемых при конвоировании спецконтингентом правонарушений. Более того, затрудняется выявление объективных обстоятельств, способствующих совершению правонарушений спецконтингентом при конвоировании и, соответственно, своевременное их устранение. Вместе с тем уменьшается степень достоверности прогнозов правонарушений, совершаемых при конвоировании, затрудняет определение направлений борьбы с ними. Создается препятствие реализации принципа неотвратимости ответственности и наказания лиц за совершенные правонарушения при конвоировании, что создает безнаказанность. Также возникает возможность количественного роста и качественного изменения правонарушений не только в период конвоирования спецконтингента, но и в период отбывания уголовного наказания.

2.2. Проблемные вопросы возникающие при конвоировании в механизме исполнения наказаний

Одним из проблемных вопросов возникающих при конвоировании, является вопрос видеофиксации, так как внедрение видеонаблюдения на специальных транспортных средствах, предназначенных для перевозки осужденных и лиц, содержащихся под стражей, в практическую деятельность специальных подразделений уголовно-исполнительной системы (далее – УИС) по конвоированию, а также носимых видеорегистраторов позволяет

осуществлять, на постоянной основе, надзор за поведением конвоируемых лиц. Помимо этого, по средствам видеонаблюдения осуществляется контроль за несением службы составом караула по конвоированию. При этом, практическая значимость использования видеонаблюдения в служебной деятельности специальных подразделений УИС по конвоированию, зарекомендовала себя только с положительной стороны. Процесс видеофиксации действий осужденных и лиц, содержащихся под стражей, а также сотрудников входящих в состав караула по конвоированию служит не только элементом осуществления контроля, но и средством, при помощи которого подтверждается правомерность либо неправомерность действий одних, либо других.

В свою очередь проведенное исследование показало, что сотрудники специальных подразделений УИС по конвоированию не охватывают записью на видеорегистратор весь спектр значимых общественных отношений, складывающихся в процессе конвоирования осужденных и лиц, содержащихся под стражей.

В основной своей массе видеорегистраторы составом караула по конвоированию используются в следующих случаях:

- прием (сдача) осужденных и лиц, содержащихся под стражей, у органа-отправителя (получателя) либо на обменном пункте;
- проведение обыска осужденных и лиц, содержащихся под стражей;
- при нарушении конвоируемым лицом требований режима;
- при осложнении обстановки.

Отдельными специальными подразделениями УИС по конвоированию данный перечень уточняется, но в большинстве случаев он остается неизменным.

Следует отметить, что при нарушении осужденным или лицом, содержащимся под стражей, требований режима при конвоировании сотрудники из состава караула начинают осуществлять запись на видеорегистратор после того как были совершены первоначальные

противоправные действия. Таким образом, момент начала нарушения требований режима остается незафиксированным. При этом, осужденные и лица, содержащиеся под стражей, зачастую отказываются от своих противоправных действий в момент начала фиксации нарушения на видеорегистратор. Данное обстоятельство говорит о том, что видеофиксация оказывает существенное влияние на поведение осужденных и лиц, содержащихся под стражей.

Фактор, обуславливающий отсутствие видеофиксации первоначальных противоправных действий осужденных и лиц, содержащихся под стражей, объясняется тем, что большинство специальных подразделений УИС по конвоированию обеспечивают видеорегистратором только начальников караулов по конвоированию. В свою очередь должностные лица караула, непосредственно находящиеся в постоянном контакте с осужденными и лицами, содержащимися под стражей (часовой поста № 1, помощник начальника караула), не обеспечиваются носимыми видеорегистраторами. Таким образом, с момента начала противоправных действий осужденных и лиц, содержащихся под стражей, при конвоировании до момента прибытия начальника караула на пост для выяснения обстоятельств и видеофиксации нарушения проходит определенное время. Это приводит к тому, что первоначальные противоправные действия осужденных и лиц, содержащихся под стражей, не фиксируются. При этом, в данной ситуации отсутствует видеозапись первоначальных действий часового поста № 1, либо помощника начальника караула, по предупреждению осужденного либо лица, содержащегося под стражей, о недопустимости продолжения противоправных действий, и предупреждении о намерении применения физической силы и специальных средств в случае их не прекращения. Таким образом, целесообразно обеспечивать часового поста № 1 и помощника начальника караула носимым видеорегистратором³¹.

³¹ Андриянов Р. В. Проблемные вопросы привлечения к дисциплинарной ответственности осужденных в период конвоирования / Р. В. Андриянов // Уголовно-

Другое немаловажное значение имеет использование носимых видеорегистраторов при реализации отдельных прав осужденных и лиц, содержащихся под стражей, при конвоировании. Так, например, в случае обеспечения горячей водой осужденных и лиц, содержащихся под стражей, в спецвагоне, при конвоировании имеется вероятность ее выплескивания на сотрудников из состава караула. При выводе осужденных и лиц, содержащихся под стражей, в туалет имеется вероятность нападения на состав караула. Как правило, в случае совершения осужденными и лицами, содержащимися под стражей, данных противоправных действий видеофиксация происходит постфактум, то есть уже после совершения правонарушения.

Таким образом, целесообразно подвергать фиксации на носимый видеорегистратор все действия состава караула по конвоированию в отношении с осужденным и лицам, содержащимся под стражей.

Так, наиболее значимыми аспектами необходимыми для фиксации на носимый видеорегистратор являются:

1. Проведение опроса осужденных и лиц, содержащихся под стражей, по справке по личному делу.
2. Посадку (высадку) осужденных и лиц, содержащихся под стражей, в (из) специальный(го) транспорт(а).
3. Проведение обыска осужденных и лиц, содержащихся под стражей.
4. Доведение до осужденных требований режима при конвоировании, их прав и обязанностей, в процессе конвоирования. При этом, необходимо доводить информацию до конвоируемых лиц о том, что любое обращение, заявление, противоправные действия будут фиксироваться на носимый видеорегистратор. В свою очередь сотрудникам, входящим в состав караула по конвоированию необходимо обеспечить фиксацию данных фактов на видеорегистратор.

5. Обеспечение прав осужденных и лиц, содержащихся под стражей, в процессе конвоирования (обеспечение горячей водой, вывод в туалет и прочие).

6. Осмотр камер в специальном вагоне часовым поста № 1.

7. При нарушении осужденным либо лицом, содержащимся под стражей, требований режима при конвоировании. Стоит отметить, что в данном случае включение видеорегистратора для фиксации нарушения должно осуществляться в максимально короткие сроки.

Другим немаловажным аспектом является работоспособность систем видеонаблюдения, установленных в специальных транспортных средствах, которая на сегодняшний день активируется и отключается начальником караула. Данное решение не совсем целесообразно, так как имеет место лавирование ситуацией с работоспособностью системы видеонаблюдения начальником караула по конвоированию, который имеет возможность ее активации и отключения в нужное для него время.

Оптимальным вариантом является автономная работа системы видеонаблюдения, когда начальник караула не может повлиять на ее работоспособность³². Данное решение может быть реализовано путем запуска системы видеонаблюдения, например от магнитного ключа. При автодорожном конвоировании данную процедуру может проводить, например дежурный по караулам либо дежурный по Управлению (отделу) по конвоированию, который в момент осмотра спецавтомобиля типа «АЗ», караулом в рамках подготовки к несению службы, может запустить систему видеонаблюдения и выключить ее только после выполнения поставленной задачи составом караула и прибытия в пункт постоянной дислокации. При железнодорожном конвоировании данная процедура может осуществляться дежурным по караулам. Таким образом, видеофиксации будет подлежать

³² Андриянов Р. В. Проблемные вопросы привлечения к дисциплинарной ответственности осужденных в период конвоирования / Р. В. Андриянов // Уголовно-исполнительная система сегодня: взаимодействие науки и практики : материалы Всерос. науч.-практ. конф. / отв. ред. А. Г. Чириков. – Новокузнецк : Кузбас. ин-т ФСИН России, 2017. – С. 9

весь период несения службы составом караула по конвоированию, вне зависимости от желания начальника караула отключить ее в удобное для него время.

Внедрение в служебную деятельность специальных подразделений УИС по конвоированию вышеуказанных аспектов позволит повысить эффективность использования систем видеонаблюдения и носимых видеорегистраторов в ходе несения службы составом караула по конвоированию.

Следующим проблемным вопросом является возможность использования при конвоировании электрошоковых устройств. Так 28 декабря 2016 года в Закон Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5473-І «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» внесены изменения, в части применения сотрудниками уголовно-исполнительной системы физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия. Данные изменения позволили впервые сотрудникам УИС наряду с прежними видами специальных средств использовать электрошоковые устройства. Электрошоковые устройства относятся к оружию несмертельного действия, либо оружию нелетального действия, которое при обычном применении не должно приводить к гибели или серьезным травмам у тех, против кого оно направлено. Основная цель использования такого оружия – нейтрализация, а не поражение противника, ущерб здоровью и физическому состоянию людей при этом должен быть сведен к минимуму. Электрошоковые устройства предназначены для временного выведения из строя живой силы противника, без причинения ущерба для здоровья человека.

Так, в ходе исследования установлено, что несмотря на измененное законодательство, в части регламентации применения сотрудниками УИС электрошоковых устройств, которое действует почти 2 года, данное специальное средство используется только сотрудниками ФКУ «Отдел по конвоированию» УФСИН России по Ханты-Мансийскому автономному

округу. При этом, руководители большинства специальных подразделений УИС по конвоированию отмечают необходимость более широкого использования в служебной деятельности такого специального средства как электрошоковое устройство.

Использование электрошоковых устройств в служебной деятельности специальных подразделений УИС по конвоированию достаточно перспективно. При этом, в отдельных случаях стоит отдавать предпочтение именно электрошоковым устройствам, а не огнестрельному оружию. Данный спектр обусловлен рядом причин, таких как:

1. Нежелательностью нахождения осужденных и лиц, содержащихся под стражей, в замкнутом пространстве с вооруженным сотрудником. Крайне негативную практику данного явления показали резонансные случаи, произошедшие в Мособлсуде, когда «банда ГТА» напала на конвоировавших их сотрудников в лифте, в условиях ограниченного пространства, и завладела табельным оружием, а также случай произошедший на станции метро Курская в г. Москве, когда полицейский в ходе борьбы с гражданином М. выстрелил из служебного пистолета, а пуля в результате рикошета попала ему в глаз.

2. Требованиями действующего законодательства, которое запрещает применять сотрудникам УИС огнестрельное оружие при значительном скоплении людей, если в результате его применения могут пострадать случайные лица (данный аспект актуален при несении службы составом караула в специальных вагонах, предназначенных для перевозки осужденных и лиц, содержащихся под стражей).

Одним из таких случаев, когда огнестрельное оружие возможно заменить электрошоковым устройством является вывод осужденных и лиц, содержащихся под стражей, в туалет при железнодорожном конвоировании. Это объясняется двумя факторами.

1. Законодательство не дает возможность применять в данном случае огнестрельное оружие при нападении осужденного либо лица,

содержащегося под стражей, на сотрудников, осуществляющих его вывод в туалет, в связи с нахождением людей в камерах спецвагона. 2. Возможностью завладения осужденным либо лицом, содержащимся под стражей огнестрельным оружием, в условиях ограниченного пространства, а также возможностью случайного выстрела в ходе преодоления физического сопротивления.

Таким образом, наличие огнестрельного оружия в данной ситуации у сотрудника не дает возможность его практического (законного) применения, а служит обременительным средством, которое может привести к негативным последствиям.

Поводя итог вышесказанному следует отметить, что в настоящее время при конвоировании сотрудники сталкиваются с рядом проблем.

1. Возможность привлечения конвоированных лиц к дисциплинарной ответственности, так как зачастую из-за латентности либо халатности сотрудников правонарушители остаются безнаказанными. Причем в некоторых случаях к причинам латентности может относиться и сложившаяся сегодня кадровая ситуация в УИС, выражающаяся в слабой профессиональной подготовке сотрудников подразделений по конвоированию в части выявления правонарушений. Указанные обстоятельства могут иметь последствия в виде искажения представления о фактическом объеме, уровне, структуре, динамике, величине, характере совершаемых при конвоировании спецконтингентом правонарушений.

2. Это возможность видеонаблюдения за конвоированиями лицами, где решение вопроса видется в возможности автономной работы системы видеонаблюдения, когда начальник караула не может повлиять на ее работоспособность. Данное решение может быть реализовано путем запуска системы видеонаблюдения, например от магнитного ключа. При автодорожном конвоировании данную процедуру может проводить, например дежурный по караулам либо дежурный по Управлению (отделу) по конвоированию, который в момент осмотра спецавтомобиля караулом в

рамках подготовки к несению службы, может запустить систему видеонаблюдения и выключить ее только после выполнения поставленной задачи составом караула и прибытия в пункт постоянной дислокации.

3. Возможность использования сотрудниками электрошоковых устройств. Решение обозначенной проблемы видется в обучении сотрудников.

Заключение

Следует отметить, что обеспечение конвоирования осужденных и лиц, содержащихся под стражей, в учреждениях УИС занимает особое место в системе исполнения наказаний Российской Федерации.

Созданная система функционирования специальных подразделений конвоирования обеспечивает эффективное перемещение спецконтингента по железным и автомобильным дорогам, воздушным линиям сообщения и водным путям.

Анализ служебной деятельности специальных подразделений по конвоированию показывает, что объем выполняемых ими задач ежегодно увеличивается. Несмотря на некоторое уменьшение числа перевозимого спецконтингента, количество снаряжаемых караулов не только не уменьшается, но неуклонно растет, что вызвано изменениями, происходящими в федеральном законодательстве.

Отметим, что УИК РФ устанавливает такие виды перемещения осужденных, как направление для отбывания наказания, следование для отбывания наказания, перемещение из одного места отбывания наказания в другое. Способы перемещения являются самостоятельное следование, а также направление и перемещение под конвоем.

Отметим, что при выполнении задач специальные подразделения по конвоированию пользуются правами, установленными законом РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы». Отдельно нужно заметить, что перечень обязанностей в свою очередь в данном акте не прописан. В связи с этим представляется необходимым дополнить рассматриваемый закон статьей 14.2 «Обязанности специальных подразделений уголовноисполнительной системы по конвоированию при выполнении возложенных на них задач».

Необходимо дополнить УИК РФ, 82.1 и изложить ее следующем виде:

«Надзор за осужденными при их перемещении – это основанная на требованиях правовых норм система отношений, направленная на обеспечение правопорядка, прав и законных интересов осужденных, их безопасности и безопасности персонала транзитно-пересыльного пункта, сотрудников караула по конвоированию, лиц, проверяющих несение службы караула, лиц, сопровождающих конвоируемых, сотрудников обеспечивающих служб (медицинского персонала, работников РЖД, экипажа воздушного либо водного судна), а также на недопущение совершения осужденными противоправных деяний».

А также федеральный закон «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» статьей 15.1 «Режим при перемещении подозреваемых и обвиняемых под конвоем» следующего содержания: «При перемещении подозреваемых и обвиняемых из следственных изоляторов в изоляторы временного содержания на подозреваемых и обвиняемых распространяется режим конвоирования, установленный уголовно-исполнительным законодательством РФ». Считаем, что данные изменения нормативно-правовых актов будут способствовать большей эффективности обеспечения режима при конвоировании.

Мы пришли к выводу, что необходимо обеспечить караулы носимыми видеорегистраторами, с учетом дополнительных (сверх нормы) для того, чтобы подвергать фиксации на носимый видеорегистратор все действия состава караула по конвоированию в отношении с осужденным и лицам, содержащимся под стражей.

Так, наиболее значимыми аспектами необходимыми для фиксации на носимый видеорегистратор являются:

1. Проведение опроса осужденных и лиц, содержащихся под стражей, по справке по личному делу.
2. Посадку (высадку) осужденных и лиц, содержащихся под стражей, в (из) специальный(го) транспорт(а).
3. Проведение обыска осужденных и лиц, содержащихся под стражей.

4. Доведение до осужденных требований режима при конвоировании, их прав и обязанностей, в процессе конвоирования. При этом, необходимо доводить информацию до конвоируемых лиц о том, что любое обращение, заявление, противоправные действия будут фиксироваться на носимый видеорегистратор. В свою очередь сотрудникам, входящим в состав караула по конвоированию необходимо обеспечить фиксацию данных фактов на видеорегистратор.

5. Обеспечение прав осужденных и лиц, содержащихся под стражей, в процессе конвоирования (обеспечение горячей водой, вывод в туалет и прочие).

6. Осмотр камер в специальном вагоне часовым поста № 1.

7. При нарушении осужденным либо лицом, содержащимся под стражей, требований режима при конвоировании. Стоит отметить, что в данном случае включение видеорегистратора для фиксации нарушения должно осуществляться в максимально короткие сроки.

Также хотелось бы указать на ряд существующих проблем.

1. Возможность привлечения конвоированных лиц к дисциплинарной ответственности, так как зачастую из-за латентности либо халатности сотрудников правонарушители остаются безнаказанными. Причем в некоторых случаях к причинам латентности может относиться и сложившаяся сегодня кадровая ситуация в УИС, выражающаяся в слабой профессиональной подготовке сотрудников подразделений по конвоированию в части выявления правонарушений. Указанные обстоятельства могут иметь последствия в виде искажения представления о фактическом объеме, уровне, структуре, динамике, величине, характере совершаемых при конвоировании спецконтингентом правонарушений.

2. Это возможность видеонаблюдения за конвоированиями лицами, где решение вопроса видется в возможности автономной работы системы видеонаблюдения, когда начальник караула не может повлиять на ее работоспособность. Данное решение может быть реализовано путем запуска

системы видеонаблюдения, например от магнитного ключа. При автодорожном конвоировании данную процедуру может проводить, например дежурный по караулам либо дежурный по Управлению (отделу) по конвоированию, который в момент осмотра спецавтомобиля караулом в рамках подготовки к несению службы, может запустить систему видеонаблюдения и выключить ее только после выполнения поставленной задачи составом караула и прибытия в пункт постоянной дислокации.

3. Возможность использования сотрудниками электрошоковых устройств. Решение обозначенной проблемы видется в обучении сотрудников.

Библиографический список

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 04 июля 2020 г.

2. Всеобщая декларация прав человека: резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 года № 217 А (III) / Российская газета. – 1998. – 10 декабря.

3. Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод (1950 г.) (в ред. от 13 мая 2004 г. № 14) // Собрание законодательства РФ. – 2001. – № 2. – Ст. 163 (Собрание законодательства РФ. – 2018. – № 37. – Ст. 5720).

4. Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, принятыми на первом Конгрессе ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями 30 августа 1955 г. и одобренными Экономическим и Социальным Советом на 994-ом пленарном заседании 31 июля 1957 г. // Советская юстиция. – 1992. – № 2. – Ст. 19.

5. Кодекс об административных правонарушениях: Федеральный: текст с изменениями на 09 марта 2021 г. № 38-ФЗ [принят 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // Российская газета. – 2001. – 31 декабря (Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 9 марта 2021 г.).

6. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 5 апреля 2021 г. № 78-ФЗ [принят 08 января 1997 г. № 1-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 05 апреля 2021 г.

7. Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы: закон Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 5 апреля 2021 г. № 73-ФЗ [принят 21 июля 1993 г.

№ 5473-I] (Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 05 апреля 2021).

8. О противодействии коррупции: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 26 мая 2021 г. № 155-ФЗ [принят 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ] (Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 26 мая 2021).

9. О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 5 апреля 2021 г. № 78-ФЗ [принят 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ] (Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 05 апреля 2021).

10. Концепция развития УИС РФ на период до 2030 года: распоряжение Правительства России от 29 апреля 2021 г. № 1138-р (Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 05.05.2021).

11. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: [принят 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ] (Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 23 июня 2016).

12. Об утверждении Положения о режимных требованиях на территории, прилегающей к учреждению, подведомственному территориальному органу уголовно-исполнительной системы: приказ Минюста РФ от 03 сентября 2007 № 178 // Российская газета. – 2007. – 12 сентября.

Научные, учебные, справочные издания

13. Курс лекций по обеспечению безопасности, порядка исполнения и отбывания наказания в ИТУ / под ред. проф. А.Г. Перегудова. – Уфа, 1996. – 854 с.

14. Нерсисянц В.С. Философия права : учебник. Изд. 2-е, перераб. и доп. – М., 2013. – 316 с.

15. Стручков Н. А. Режим в исправительно-трудовых учреждениях и его правовое регулирование: учебное пособие / Н. А. Стручков, А. В. Папуашвили. – Рязань: РВШ МВД СССР, 1985. – 562 с.
16. Стручков Н. А. Уголовная ответственность и ее реализация в борьбе с преступностью: учебное пособие. – Саратов: Сарат. ун-т, 1977. – 521 с.
17. Фаттахов С. Г. Обеспечение безопасности, порядка исполнения и отбывания наказания в исправительно-трудовых учреждениях / под ред. А. Г. Перегудова. – Уфа, 1996. – 401 с.
18. Южанин В. Е. Уголовно-исполнительное право : учебник в 2-х т. Т. 2: Особенная часть / под общ. ред. Ю. И. Калинина. М.; Рязань: Логос; Академия права и управления ФСИН России, 2006. – 613 с.

Материалы периодической печати

19. Андриянов Р. В. Проблемные вопросы привлечения к дисциплинарной ответственности осужденных в период конвоирования / Р. В. Андриянов // Уголовно-исполнительная система сегодня: взаимодействие науки и практики : материалы Всерос. науч.-практ. конф. / отв. ред. А. Г. Чириков. – Новокузнецк : Кузбас. ин-т ФСИН России, 2017. – С. 9–14.
20. Опар И. П. Основные направления взаимодействия органов и учреждений уголовно-исполнительной системы и органов внутренних дел по вопросам организации и выполнения функции конвоирования / И. П. Опар // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2018. – № 1. – С. 32–36.
21. Снеговой А. В. О некоторых подходах к определению понятия «чрезвычайные обстоятельства» и их видов / А. В. Снеговой // Тр. Академии управления МВД России. – 2017. – № 4. – С. 40–44.
22. Мазняк К.В. Изоляция преступников и некоторые вопросы борьбы с побегами // Правовые вопросы лишения свободы и перевоспитания

заключенных : материалы научной конференции 1–3 марта 1962 г. – Томск, 1964. – 120–125.

23. Михеева С.В., Шиханов В.А. Режим конвоирования как элемент режима в учреждениях уголовно-исполнительной системы // Вестник Самарского юридического института. – 2015. – № 3 (17). – С. 58–62.

24. Серков, П. П. О понятии юридической ответственности // Журнал российского права. – 2010. – № 8 (164). – С. 42–46.

25. Хабаров А. В. Некоторые проблемы организации деятельности инженерно-технических подразделений по обеспечению безопасности в местах лишения свободы и пути их решения / А. В. Хабаров // Вестник Кузбасского института. – 2016. – № 5. – С. 7–11.

26. Штода, И. С. Юридическая ответственность, ее признаки и стадии // Бизнес в законе. – 2011. – № 3. – С. 43–46.

27. Ячменев, Ю. В. Юридическая ответственность: понятие, виды и особенности // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2012. – № 2 (54). – С. 69–72.

Диссертации и авторефераты

28. Аверкин С.Д. Использование результатов режимных мероприятий (досмотра и обыска), проводимых в исправительных учреждениях, в расследовании преступлений : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Люберцы, 2009. – 22 с.

29. Бекетов О. И. Полицейский надзор: теоретико-правовое исследование : дис. ... канд. юрид. наук. – Челябинск, 2011. – 192 с.

30. Карькина Н. Н. Обеспечение безопасности осужденных – представителей этнических групп от криминальных угроз в местах лишения свободы: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Рязань, 2010. – 22 с.

31. Киселев А. М. Система совершенствования профессиональной подготовки сотрудников ФСИН России к действиям в экстремальных ситуациях: дис. ... д-ра пед. наук / А. М Киселев. СПб.: СПбГУ, 2009. – 806 с.

32. Колеватов П. И. Правовое и организационное обеспечение изоляции осужденных в исправительных колониях : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / П. И. Колеватов. – М., 2001. – 22 с.

33. Столяренко А. М. Юридическая педагогика в системе МВД: методология, теория, практика: автореф. дисс... д-ра. пед. наук / А. М. Столяренко. – М., 1999. – 24 с.

34. Тураев Э. В. Организация надзора за осужденными, содержащимися в учреждениях, исполняющих наказания в виде лишения свободы: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Э. В. Тураев. Рязань: Академия права и управления ФСИН России, 2005. – 23 с.

35. Усеев Р.З. Правовые проблемы перемещения осужденных к лишению свободы из одного учреждения уголовно-исполнительной системы в другое : дис. ... канд. юрид. наук / Р. З. Усеев. – Самара: СГУ, 2009. – 247 с.

Материалы юридической практики

36. Материалы преддипломной практики в ФКУ ИИИ, / ИМЯ ОТЧ Канталов (неопубликованный акт).

37. О результатах обеспечения охраны объектов уголовно-исполнительной системы в 2018 году и мерах по повышению ее эффективности в 2019 году: Информационное письмо ФСИН России от 19 марта 2019 г. № 08-11155 (неопубликованный акт).

38. О состоянии готовности сил и средств уголовно-исполнительной системы Российской Федерации к действиям при чрезвычайных обстоятельствах в 2020 году и мерах по ее совершенствованию: информационное письмо от 29.03.2021 г. исх. – 08-20173 (неопубликованный акт).

39. О состоянии надежности охраны исправительных учреждений и следственных изоляторов в 2020 году и мерах по ее совершенствованию:

информационное письмо от 31.03.2021 г. исх-08-21157 (не опубликованный акт).

Электронные ресурсы

40. Краткая характеристика уголовно-исполнительной системы [Электронный ресурс] ФСИН России Главная. Статистические данные: офиц. сайт. 13.03.2016 – Режим доступа: <http://xn--h1akkl.xn--plai/statistics> (дата обращения: 24.12.2019 г.).

Специальный вагон новой модели 61-4495



Спецавтомобиль на базе шасси «ГАЗон-Next»



Спецавтомобиль на базе шасси ГАЗ-3221

