

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ**  
Федеральное казенное образовательное учреждение высшего образования  
«Самарский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний»  
Юридический факультет  
Кафедра управления и информационно-технического обеспечения  
деятельности УИС

## **ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА**

**Тема: Применение аудиовизуальных, электронных и иных технических средств контроля и надзора при исполнении наказания в виде лишения свободы**

Выполнил:  
курсант 3 взвода 4 курса  
рядовой внутренней службы  
**Кучинский Михаил Вадимович**

Научный руководитель:  
начальник кафедры управления  
и информационно-технического  
обеспечения деятельности УИС,  
кандидат физико-математических  
наук, доцент  
полковник внутренней службы  
**Озерский Сергей Владимирович**

Рецензент:  
начальник ФКУ ИК-15  
УФСИН России  
по Самарской области  
подполковник внутренней службы  
**Дусь Константин Александрович**

Решение начальника кафедры о допуске к защите допущена Озерский

Дата защиты: 23.06.2021

Оценка 4 (хорошо)

Самара  
2021

## Оглавление

<b>Введение</b> .....	3
<b>Глава 1. КОНТРОЛЬ И НАДЗОР ЗА ЛИЦАМИ, ОСУЖДЕННЫМИ К ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ: ПОНЯТИЕ, ОСОБЕННОСТИ И ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ</b> .....	6
1.1. Понятие и особенности контроля и надзора при исполнении наказания в виде лишения свободы.....	6
1.2. Основные проблемы обеспечения контроля и надзора за лицами, осужденными к лишению свободы .....	12
<b>Глава 2. РОЛЬ АУДИОВИЗУАЛЬНЫХ, ЭЛЕКТРОННЫХ И ИНЫХ ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ В ПОВЫШЕНИИ ЭФФЕКТИВНОСТИ КОНТРОЛЯ И НАДЗОРА ПРИ ИСПОЛНЕНИИ НАКАЗАНИЯ В ВИДЕ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ</b> .....	25
2.1. Нормативно-правовое регулирование применения аудиовизуальных, электронных и иных технических средств .....	25
2.2. Классификация аудиовизуальных, электронных и иных технических средств контроля и надзора.....	32
2.3. Практика применения аудиовизуальных, электронных и иных технических средств контроля и надзора .....	37
<b>Заключение</b> .....	48
<b>Библиографический список</b> .....	51

## Введение

**Актуальность темы.** Обусловлена тем, что уголовно-исполнительная система (далее УИС) на протяжении всей истории осуществляла контроль и надзор за лицами, содержащимися под стражей, в связи с развитием технических устройств появилась возможность упростить и во многих аспектах улучшить данный контроль. Именно поэтому с целью повышения эффективности контроля как за лицами, содержащимися под стражей, так и за сотрудниками УИС существует потребность в применении аудиовизуальных, электронных и технических средств.

Важность вопроса применения аудиовизуальных, электронных и иных технических средств контроля и надзора связана с тем, что грамотное их применение будет способствовать более эффективному выполнению задач, стоящих перед УИС, а также её непосредственному развитию. Как показывает практика, многие учреждения УИС недостаточно укомплектованы в техническом плане. Это может быть связано как с нехваткой бюджета данного учреждения, невозможности использования данного оборудования в определенных условиях, так и по другим причинам. Для решения данного вопроса Федеральная служба исполнения наказаний издала отдельный приказ от 14.03.2005 г. № 93 «Об утверждении Руководства по определению категорий оборудования комплексом инженерно-технических средств охраны и надзора объектов уголовно-исполнительной системы», определяющий оснащенность данного учреждения техническими средствами и присвоения ему определенной категории.

Вместе с тем, исследования и разработки новых технических средств идут безостановочно и не успевая реализовать достойные средства, уже появляются новые. Учитывая техническую оснащенность УИС, рассматривая усредненные значения по всем учреждениям, можно говорить, что технические средства быстро устаревают.

Исследование роли технического обеспечения в деятельности органов и учреждений УИС свидетельствует о том, что такие средства контроля и надзора являются обязательными и обеспечивают более качественное выполнение поставленных перед системой задач. Сегодня во всех без исключения исправительных учреждениях УИС осуществляется контроль и надзор за лицами, находящимися под стражей, с помощью различных технических средств, которые помогают сотрудникам УИС в их повседневной деятельности.

Вышеназванные рассуждения обуславливают актуальность темы выпускной квалификационной работы, посвященной исследованию организационно-правовых и практических аспектов применения аудиовизуальных, электронных и иных технических средств контроля и надзора.

**Объектом** исследования являются общественные отношения, связанные с особенностями и проблематикой применения аудиовизуальных, электронных и иных технических средств контроля и надзора при исполнении наказаний в виде лишения свободы.

**Предметом** исследования являются нормативно-правовые акты, регулирующие организационно-правовые и практические аспекты аудиовизуальных, электронных и иных технических средств обеспечения деятельности органов и учреждений уголовно-исполнительной системы.

**Цель** исследования заключается в анализе организационно-правовых основ применения аудиовизуальных, электронных и иных технических средств в УИС России, обосновании теоретических положений и практических рекомендаций по их совершенствованию.

Для достижения указанной цели исследования необходимо решить следующие задачи:

- 1) изучить содержание понятия и выделить особенности контроля и надзора при исполнении наказания в виде лишения свободы;

2) выделить основные проблемы обеспечения контроля и надзора за лицами, осужденными к лишению свободы;

3) охарактеризовать состояние правового регулирования применения аудиовизуальных, электронных и иных технических средств контроля и надзора в деятельности УИС;

4) дать классификацию аудиовизуальных, электронных и иных технических средств контроля и надзора рассмотреть их особенности;

5) рассмотреть практику применения аудиовизуальных, электронных и иных технических средств контроля и надзора, определить основные направления их дальнейшего развития.

**Методы** исследования выбраны, исходя из поставленных в работе целей и задач исследования, с учетом объекта и предмета исследования. Методологическую основу исследования составили диалектический, формально-логический, системно-структурный методы, метод сравнительного анализа и др.

**Теоретическая база исследования и степень научной разработанности темы.**

Проблематике применения аудиовизуальных, электронных и иных технических средств контроля и надзора в УИС уделялось значительное внимание в работах Ю. Н. Авдеева, А. В. Витушкина, В. Э. Баумтрога, С. А. Денисьева, В. Я. Долгова, Д. Ю. Крюковой, Н. Г. Макаренко, С. А. Новожилова, А. И. Одинцова, В. В. Сурина и др.

**Структура** работы определена целью и задачами исследования. Работа состоит из введения, двух глав, включающих пять параграфов, заключения и библиографического списка.

## **ГЛАВА 1. КОНТРОЛЬ И НАДЗОР ЗА ЛИЦАМИ, ОСУЖДЕННЫМИ К ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ: ПОНЯТИЕ, ОСОБЕННОСТИ И ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ**

### **1.1. Понятие и особенности контроля и надзора при исполнении наказания в виде лишения свободы**

В системе средств, осуществляющих деятельность учреждений и органов, исполняющих наказания, контроль и надзор занимают особое место. Определяется это тем, что главным назначением контроля и надзора является обеспечение прав, свобод и законных интересов, осужденных определяющих законами и приговором суда. Значимость данных аспектов трудно преуменьшить, так как объем законодательных норм, регламентирующих осуществление контроля и надзора очень большой.

В научной литературе по вопросам обеспечения контроля и надзора в местах лишения свободы не указаны единые термины или понятия. Кроме того, закон не дает четкого определения надзора или контроля как такового, хотя в ведомственных нормативных правовых актах Министерства юстиции РФ и Федеральной службы исполнения наказания есть некоторые толкования вышеуказанных терминов.

Правовые основы осуществления надзора за осужденными в исправительных учреждениях основывается на системе различных нормативно-правовых актов (уголовно-исполнительный кодекс РФ, закон от 21 июля 1993 г. «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы», федеральный закон от 21 июля 1998 г. «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с реформированием уголовно-исполнительной системы» и др.), указов Президента РФ, постановлений Правительства РФ, нормативных правовых актов федеральных органов

исполнительной власти (Министерства юстиции РФ, Министерства внутренних дел РФ, Министерства обороны РФ и др.).

Правовые основы осуществления надзора за осужденными в исправительных учреждениях по своему содержанию могут рассматриваться в широком и узком смыслах<sup>1</sup>.

В узком смысле они представлены только в виде законов, а в широком – всей системой нормативно-правовых актов. В принципе правовое регулирование данных правоотношений на уровне законов является предпочтительным, но в реальной действительности этого достичь невозможно.

С учетом представленных обстоятельств и проблем были определены основные задачи по реформированию УИС совершенствование нормативно-правовой базы, ускорение судебно-правовой реформы, существенное сокращение количества осужденных и подследственных, улучшение условий содержания контингента.

Главной задачей поставленной перед уголовной исполнительной системой является осуществление контроля и надзора за осужденными, отбывающими наказания в местах лишения свободы. Для достижения выполнения данной цели необходимо огромные затраты сил и средств<sup>2</sup>. Контроль за исполнением наказаний и иных уголовно-правовых мер – это процесс определения соответствия работы органов и учреждений, исполняющих уголовные наказания, задачам уголовно исполнительного законодательства и помощь в исправлении недостатков.

---

<sup>1</sup> Кияйкин Д. В. Особенности нормативно-правового регулирования реализации современных технологий в деятельности УИС / Д. В. Кияйкин // Информационно-техническое обеспечение деятельности территориальных органов и образовательных организаций ФСИН России: сборник материалов научно-практического семинара / отв. ред. А. А. Бабкин. – Вологда: ВИПЭ ФСИН России, 2018. – С. 3.

<sup>2</sup> Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний: указ Президента РФ текст с изменениями и дополнениями на 30 мая 2019 г. № 244 [принят 13 октября 2004 г. № 1314] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)), 30 мая 2021 г.

К надзору же относится система мер направленная на осуществление процесса исполнения наказания в виде лишения свободы. Вследствие постоянного контроля за осужденными в местах их пребывания, предупреждения и пресечения ими противоправных действий, обеспечения изоляции, а так же безопасности осужденных.

Осуществление контроля и надзора определяется главной задачей каждого сотрудника уголовной исполнительной системы с целью обеспечения всех законных интересов, основанных на законах и приговоре суда.

Контроль и надзор должен исходить из следующих принципов:

- законности;
- эффективности;
- информативности и полноты;
- установления приоритетов;
- выбора цели, постановки задач, определения функции и средств и т.д.

*Законность* – это один из главных принципов уголовно-исполнительного законодательства и деятельности исправительных учреждений. На основании закона РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» работа уголовно-исполнительной системы основывается на принципах законности, гуманизма, уважения прав человека. В соответствии со всем сказанным можно сделать вывод о том, что именно законность приобретает первостепенное значение и на основании данного принципа осуществляются основные правоограничения, касающиеся интересов всех осужденных к лишению свободы.

*Эффективность* осуществления контроля и надзора за осужденными основывается на активном использовании самых разных материальных, людских, финансовых и других ресурсов. Как и любая полезная деятельность, должны осуществляться целенаправленно и с наилучшим результатом.

Главная цель *информативности* определяется как достоверность, а именно соответствие поступающих сведений с реальными обстоятельствами дел, полнотой всей собранной информации включающей такое количество информации которое необходимо для достоверной определения той или иной информации систематичностью которой определяет непрерывность процесса организации и осуществления контроля и надзора.

*Установления приоритетов* – основой этого принципа определяется решением задач, основываясь по степени важности и актуальности решения по обеспечению контроля и надзора.

К главным направлениям надзора можно отнести непрерывное наблюдением за поведением осужденных, в законе предусмотрено использование аудиовизуальных и других технических средств надзора. Строгий контроль передвижения осужденных, как правило, в первостепенную очередь это между жилыми участками и производственными, а так же контроль напрямую за порядком передвижения осужденных<sup>3</sup>.

Проверкой осужденных с целью выявления отсутствующих, все различные обыски (личный обыск, обыск помещений, общий обыск) с целью обнаружения и изъятия запрещенных предметов. Контроль свиданий, где осматриваются все лица приходящие на свидание с осужденным, а не только осужденный. Досмотр посылок, передач и бандеролей с целью контроля поступающих предметов на территории учреждения и изъятия запрещенных<sup>4</sup>. Контроль телефонных переговоров и почтовыми переписками осужденных. Сопровождение транспортных

---

<sup>3</sup> Об утверждении Наставления по оборудованию инженерно-техническими средствами охраны и надзора объектов уголовно-исполнительной системы: приказ Минюста России текст с изменениями и дополнениями на 17 июня 2013 г. № 94 [принят 4 сентября 2006 г. № 279] // Доступ из СПС «КонсультантПлюс», 15 мая 2021 г.

<sup>4</sup> Якунин Д. В., Павлов И. Н. Обеспечение надлежащего надзора за осужденными, как фактор, влияющий на укрепление режима в исправительных колониях: метод. рек. – Уссурийск, 2007. – С. 123-124.

средств на территории колонии и контроль погрузочно-разгрузочных работ. Таких особенностей можно определить очень много, все это зависит от особенности учреждения, его геологического месторасположения и непосредственно самого контингента располагающего внутри учреждения.

Рассмотрения принципов контроля и надзора, а также методов их достижения определяет основные особенности данной деятельности. Они определяют пути и способы решения надзора и обеспечивают решение задач контроля и надзора с максимальной эффективностью<sup>5</sup>.

Статья 83 УИК РФ предусматривает при осуществлении надзора за осужденными использование аудиовизуальных, электронных и иных технических средств надзора и контроля для предупреждения побегов и других преступлений, нарушений установленного порядка отбывания наказания и в целях получения необходимой информации о поведении осужденных<sup>6</sup>.

Технические средства по обеспечению надзора за осужденными предназначены:

- обеспечить необходимые условия для выполнения задач надзора минимальной численностью в любое время;
- повысить эффективность работы сотрудников исполняющих обязанности по обеспечению установленного порядка на территории учреждения;
- управлять личным составом караула, дежурной сменой и действиями боевого расчета подразделения для реагирования на чрезвычайные ситуации и обеспечения высокого уровня несения службы;

---

<sup>5</sup> О координации мероприятий по использованию информационно-коммуникационных технологий в деятельности государственных органов: постановление Правительства Российской Федерации текст с изменениями и дополнениями на 2 февраля 2019 г. № 77 [принято 24 мая 2010 г. № 365] – С. 12.

<sup>6</sup> Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 5 апреля 2021 г. № 78-ФЗ [принят 08 января 1997 г. № 1-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 05 апреля 2021 г.

– обнаруживать осуждённого (нарушителя) при попытках преодоления им линии охраны, незаконном выходе (входе) из специальных зданий, таких, как здания КПП, ПКТ и ШИЗО, административные здания и помещения хранения товарно-материальных ценностей, транспортных средств;

– оповещать наряд младших инспекторов безопасности, охраны, администрацию объекта о нарушении линии охраны или об угрожающих действиях, осужденных по отношению к лицам, находящимся на объекте;

– задерживать осуждённого в пределах запретной зоны на время, необходимое для действий караула, наряда и администрации объекта по предотвращению или пресечению побега;

– регистрировать (документировать) сигналы, распоряжения, команды и переговоры должностных лиц;

– обеспечивать дистанционное наблюдение за территорией объекта и поведением осуждённых на ней;

– обеспечивать обнаружение запрещённых предметов при попытке их проноса (передачи) через пункты контроля, воспрепятствование перебросу, через запретную зону;

– обеспечивать изоляцию друг от друга групп осуждённых в соответствии с установленным режимом их содержания;

– управлять лицами дежурным нарядом;

– обеспечивать подачу команд и распоряжений осуждённым.

Согласно Инструкции о надзоре за осужденными дежурная смена, выделенная для выполнения задач по надзору за осужденными, свои обязанности выполняет без оружия и обеспечивается специальными средствами индивидуальной защиты и активной обороны, для обеспечения безопасности персонала, осужденных и иных лиц.

Специальными средствами – активного или пассивного противодействия предназначены для защиты жизни и здоровья личного состава, а также применяются для лишения возможности осужденных вести активные противоправные действия.

Под специальными средствами понимаются предусмотренные законодательством, различающиеся по тактико-техническим, химическим и иным параметрам и характеристикам приспособления, механизмы и устройства, а также служебные собаки и газовое оружие. Назначение, которых необходимо для обеспечения безопасности персонала, осужденных и иных лиц, находящихся на территории исправительного учреждения и прилегающих к ним территориях, в целях пресечения противоправных действий со стороны осужденных, а также предотвращение причинения осужденными, их совершающими, вреда окружающим или самим себе<sup>7</sup>.

Говоря о контроле и надзоре, описанном выше можно определить систему организационно-правовых мер, выполняемыми всеми сотрудниками уголовной исполнительной системы и обеспечивающих порядок при исполнении наказания в виде лишения свободы путем постоянного контроля поведения осужденных в местах их пребывания. Основной целью использования технических средств контроля и надзора является обеспечения внутреннего порядка и распорядка осужденными, подозреваемыми и обвиняемыми с целью пресечения правонарушений.

## **1.2. Основные проблемы обеспечения контроля и надзора за лицами, осужденными к лишению свободы**

Главной задачей по обеспечению режима на объектах УИС является охрана и постоянный надзор за осужденными с целью предупреждения новых преступлений со стороны осужденных. Статья 83 УИК РФ предоставляет право администрации исправительного учреждения

---

<sup>7</sup> Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний: указ Президента РФ текст с изменениями и дополнениями на 30 мая 2019 г. № 244 [принят 13 октября 2004 г. № 1314]. – С. 12.

использовать аудиовизуальные, электронные и другие средства контроля и надзора<sup>8</sup>.

Для обеспечения и поддержания режима на территории учреждения на осужденных применяются средства воздействия, такие как меры взыскания и поощрения, все это необходимо для обеспечения формирования у осужденного право послушного поведения.

От взысканий необходимо отличать меры безопасности. Меры безопасности необходимы для обеспечения безопасности, как сотрудников, так и осужденных, а в отношении осужденных применяются взыскания. К таким мерам относятся применение физической силы, а так же специальных средств и оружия.

На современном этапе важной проблемой является текучесть кадров. Опираясь на статистических данные, во многих регионах существует острая нехватка сотрудников, это подтверждается тем, что сотрудников приходящих на работу гораздо меньше чем увольняющихся сотрудников. В результате сотрудники постоянно прибывают, не набираются должного профессионального уровня, как правило, и не способны выполнять поставленные задачи.

Проблемой правового обеспечения надзора за осужденными главным образом влияет плохая подготовленность и знание сотрудниками нормативно-правовых актов<sup>9</sup>.

Данную проблему можно рассмотреть на примере:

В учреждении осужденный Иванов А.Я. был признан злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания и водворен в штрафной изолятор на пятнадцать суток, за нарушение п. 15 ПВР ИК-12.

---

<sup>8</sup> Уголовно-исполнительный кодекс РФ: федеральный закон: текст с изм. и доп. на 5 апреля 2021 г. № 78-ФЗ [принят 08 января 1997 г. № 1-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)), 05 апреля 2021 г.

<sup>9</sup> О совершенствовании организации и повышении эффективности информационного обеспечения деятельности федеральной службы исполнения наказаний: приказ ФСИН России от 26 января 2012 г. № 45 // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)), 12 апреля 2021 г.

Но прокурором по надзору за законностью в учреждениях 12.02.21 было выявлено нарушения приказа № 213 УФСИН России по Самарской области, в п. 3.2 данного приказа. После изучения материалов на осужденного Иванова А.Я. прокурор отменил постановление о признании данного осужденного злостным нарушителем, так как материалы, собранные на осужденного не подтверждали факт употребления им алкогольных напитков, а значит, обвинения выдвинутые осужденному Иванову А.Я. были беспочвенными. Данный факт нарушения стал возможным из-за того, что оперативный дежурный майор внутренней службы Петров Н.В. был слабо знаком с приказом УФСИН России № 213.

Главными целями уголовно-исполнительного законодательства РФ является исправление осужденных и предупреждение совершения преступлений, как осужденными, так и иными лицами. Все эти задачи достигаются путем реализации мероприятий по воспитательной работе, оперативной, профилактической и многие другие<sup>10</sup>.

Одной из задач для уголовно-исполнительной системы это предупреждения преступлений на объектах УИС. Любое учреждение выполняет поставленную задачу за счет изоляции осужденных. Предотвращение появления разными путями запрещенных предметов и вещей, которые могут быть как средством совершения преступления или спровоцировать осужденного к нарушению<sup>11</sup>. Поэтому главным направлением администрации исправительных учреждений была и остается деятельность по раскрытию каналов поступления осужденным вещей и предметов, которые им запрещено иметь при себе. Перечень таких вещей

---

<sup>10</sup> Якунин Д. В., Павлов И. Н. Обеспечение надлежащего надзора за осужденными, как фактор, влияющий на укрепление режима в исправительных колониях: метод. рек. – Уссурийск, 2007. – С. 98.

<sup>11</sup> О совершенствовании организации и повышении эффективности информационного обеспечения деятельности федеральной службы исполнения наказаний: приказ ФСИН России от 26 января 2012 г. № 45 // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 2 апреля 2021 г.

и предметов определяется законодательством РФ и Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений.

В некоторых случаях деятельность персонала учреждений УИС по перекрытию каналов поступления осужденным запрещенных вещей регламентируется:

– нормами гражданского права, в частности по вопросу определения предметов, изделий и веществ, изъятых из гражданского оборота (которые, согласно правилам внутреннего распорядка исправительных учреждений, осужденным запрещается иметь при себе, получать в посылках, передачах, бандеролях либо приобретать);

– нормами уголовного права – в части возбуждения уголовных дел, по фактам передачи, осужденным запрещенных веществ сотрудниками УИС и иными лицами;

– в зависимости от конкретных ситуаций и непосредственно практик сталкивающихся в повседневной деятельности – другими законодательными нормативными актами.

В 10% от общей численности поступлений запрещенных предметов на территории учреждений составляют сотрудники задержанных при попытках проноса этих предметов, выявленных благодаря оперативной работе.

К основной доле появления запрещенных предметов на территории учреждения являются граждане, пытающиеся наладить канал поставки запрещенных предметов, и проблемой в этой области является ответственность за попытку проноса или переброса. Ответственность для граждан пытающихся доставить на территорию учреждения запрещенные предметы это административная ответственность, и этого определенно мало, так как лица все равно продолжают пытаться совершить пронос или переброс, ведь за это они не несут большую ответственность (за исключением, если случай не уголовный). Так же есть вероятность, что администрация самого учреждения специально

скрывают реальное количество попыток или случаев доставки осужденным запрещенных предметов или веществ, все это делается для завышения показателей оперативной деятельности учреждения<sup>12</sup>.

На современном этапе на администрацию исправительных учреждений повышается контроль для выявления передачи осужденным запрещенных вещей, поиск новых путей доставки данных предметов в исправительные учреждения (при проведении свиданий, путем переброса и т.д.). Действия осужденных и других лиц в процессе установления каналов их доставки становятся дерзкими и опасными. К таким случаям нужно отнести что ни редко осужденные берут подручные средства для того что бы сотрудники не пытались забрать то что им перебрали через забор<sup>13</sup>.

Запрещённые вещества, попавшие на территорию учреждения, по определенным каналам влекут за собой определенные нарушения. К распространённым нарушениям нужно отнести, попытки изготовления спиртосодержащих веществ, конфликты, как между другими осужденными, так и с сотрудниками, совокупность многих факторов могут перерасти в преступления против жизни и здоровья и другие.

Для предотвращения попадания запрещенных средств на территорию учреждения оперативный отдел учреждения создает комплексные мероприятия, по предотвращению данного факта. Для реализации всех мероприятий по предотвращению попадания запрещенных средств в учреждения, требуется значительные средства. Все эти задачи и пути их реализации прописаны в соответствующих нормативных актах, которые были указаны выше.

---

<sup>12</sup> Канлов Н. И., Арисов А. В. Проблемы нормативно-правового обеспечения информационно-аналитической работы в пенитенциарной системе // Балтийский гуманитарный журнал. – 2018. – Т. 7. – № 4 (25). – С. 379.

<sup>13</sup> Шушиков В. А. Организация применения технических средств контроля и надзора: учебник. – Рязань: Академия права и управления Минюста России, 2002. – С. 536.

Основной проблемой перекрытия каналов поставки запрещенных предметов необходимо отнести изошрённость и изобретательность в попытках передачи осужденным запрещённых предметов. Следует так же отметить отсутствие единого нормативного документа, прописывающего все направления поступления в учреждения запрещенных веществ и отсутствие координации действий нескольких служб. Необходимо создавать и прописывать мероприятия по предотвращению попадания запрещенных средств на территорию учреждения.

При организации работы по предотвращению проникновения запрещенных предметов используют документы, которые не в полной мере охватывают все направления данной деятельности, как правило, за основу используют методические рекомендации, указания с распоряжениями и т.д.

Изучение нормативно-правовых актов и других документов приводит к выводу, что имеется несколько направлений для перекрытия всех каналов, через которые поступают запрещенные предметы на территорию исправительного учреждения.

К таким относят:

- организационные;
- профилактические;
- технические;
- индивидуально-воспитательные.

Важно отметить, что прекращение каналов, через которые осуществляется поставка запрещенных предметов и веществ является одним из важнейших и трудных направлений в оперативной деятельности. На сегодняшний день существует много проблем в нормативной организации данной работы, как на законодательном уровне, так и на ведомственном уровнях<sup>14</sup>.

---

<sup>14</sup> Об утверждении Наставления по оборудованию инженерно-техническими средствами охраны и надзора объектов УИС: приказ Минюста РФ текст с изм. и доп. на 17 июня 2013 г. № 94 [принят 4 сентября 2006 г. № 279] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 30 декабря 2020 г.

Для решения данной проблемы издаётся много нормативных актов и документов, чтобы решить данную проблему.

В этих условиях проблема обеспечения безопасности системы в целом и ее сотрудников в частности стоит достаточно остро. Проведенные исследования показали, что многие сотрудники ИУ не чувствуют себя защищенными в плане личной безопасности. Опираясь на их мнение, многие сотрудники в реализации рекомендаций Европейских тюремных правил не чувствуют себя в безопасности при решении конфликтов, сопровождающихся насилием<sup>15</sup>.

На мой взгляд, реализация международных стандартов на современном в отношении отечественной уголовной исполнительной должно реализоваться с учетом всех особенностей и индивидуальности, ведь вся отечественная система по исполнению наказания основывается на военизированном принципе управления.

Исполнения закона, а именно выполнение установленным судом наказания не должно быть постоянно на насилии, но и применения физической силы или специальных средств необходимо для обеспечения безопасности (ст. 86 УИК РФ) – эта мера необходимая, не противоречит принципам гуманизма, при соблюдении принципа законности и разумного применения.

Применение физической силы должно быть крайней мерой, как правило, после убеждения, которое не переубедило осужденного к прекращению противоправных действий<sup>16</sup>.

П. 1 ст. 64 Европейских пенитенциарных правил (2006 г.) гласит, что «Персонал пенитенциарного учреждения не должен применять силу против заключённых за исключением случаев самообороны или в случае

---

<sup>15</sup> Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы: закон РФ текст с изменениями и дополнениями на 27 декабря 2019 г. № 487-ФЗ [принят 21 июля 1993 г. № 5473-1] Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 12 мая 2021 г.

<sup>16</sup> Шилов А. В. Информационное обеспечение деятельности практических органов ФСИН России: практическое руководство. – Вологда: ВИПЭ ФСИН России, 2017. – С. 12.

попытки побега, или активного или пассивного физического сопротивления установленному законом порядку, причем, всегда это должно быть крайним средством».

Основываясь на данной норме, определяется характер силового воздействия. Это самооборона, попытка побега, активное или пассивное сопротивление установленному законом порядку.

Точно реализованное и систематизированное правовое основание применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, предусмотрено законом РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» (ст.ст. 29-31) с учетом рекомендаций Европейских пенитенциарных правил, а также – норм Гл. 8 УК РФ (ст.ст. 37, 38, 39), объединив их (основания) в три блока:

1) применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия в состоянии необходимой обороны для отражения нападения на работников уголовно-исполнительной системы, осужденных, заключенных и других граждан; освобождения заложников, захваченных зданий, сооружений, помещений и транспортных средств;

2) применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия для задержания и возвращения осужденных и заключенных, бежавших из-под стражи или из учреждения, исполняющего наказания; для задержания правонарушителей, оказывающих злостное неповиновение или сопротивление персоналу;

3) применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия для пресечения массовых беспорядков, групповых нарушений общественного порядка осужденными и заключенными; при конвоировании и охране осужденных и заключенных, когда они своим поведением дают основание полагать, что могут совершить побег либо причинить вред окружающим или себе.

По моему мнению, нормы определяющие применение мер безопасности сотрудниками УИС ставящие определенные границы

и реализацию этих мер, должны прописываться в Уголовно-исполнительном кодексе с необходимыми доработками в ст. 86 УИК РФ. На данном моменте все это прописано в Законе РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы», определяющей организационную работу и деятельность учреждения.

В статье 28 представленного закона определено, что меры безопасности, применяемые сотрудниками УИС в повседневной деятельности «на территории учреждений, исполняющих наказания, прилегающих к ним территориях, на которых установлены режимные требования, и на охраняемых объектах». Но в п. 5 ст. 30 написано, что разрешено применять специальные средства «для задержания и возвращения осужденных и заключенных, бежавших из-под стражи или из учреждения, исполняющего наказания». Это определяет что в ходе применения и проведения оперативно-поисковых мероприятий во время обнаружения и задержания (доставления) в любом месте, а не только на указанных в ст. 28 территориях.

Так же существует пробел, определяющий что сотрудники, осуществляющие оперативно-поисковые мероприятия по задержанию и розыску лиц совершивших побег, вооружаются огнестрельным оружием<sup>17</sup>. Таким образом, оружие может использоваться не только на территории учреждения, так как при задержании бежавших преступников, они в свою очередь могут оказывать сопротивление с применением оружия.

Для решения данной проблемы следует на законодательном уровне убрать территориальную определенность применения сотрудниками специальных средств и огнестрельного оружия. Заменяв его целенаправленной инструкцией использования мер безопасности «Сотрудники могут применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие самостоятельно и в составе подразделения

---

<sup>17</sup> Анисин Д. П. Основы безопасности в обеспечении контроля. – М.: Горячая Линия – Телеком, 2017. – С. 123.

для выполнения служебных задач по пресечению правонарушений и преступлений, личной безопасности и безопасности граждан».

В действующем приказе по организации охраны исправительных учреждений отсутствует определенный образец рапорта о применении огнестрельного оружия, в этом случае возникают проблемы по оформлению служебной документации.

Отсутствуют нормы, определяющие гарантии безопасности сотрудника при попытке осужденного сократить с ним расстояние<sup>18</sup>.

Предложенная система правовых оснований применения физической силы и специальных средств позволит сотрудникам УИС более четко ориентироваться в пределах применения мер безопасности – наиболее трудной для восприятия и понимания правовой категории.

Европейские пенитенциарные правила 2006 г. определяют пределы применения следующим образом:

– масштабы применения силы должны быть минимально необходимым, и период её применения должен быть минимальным (п. 2 ст. 64 ЕПП);

– персонал, непосредственно работающий с заключёнными, должен быть обучен методам, позволяющим им сдерживать агрессивных заключённых с минимальным применением силы (ст. 66 ЕПП);

Затрагивая тему применения физической силы или специальных средств сотрудником, прежде все сотрудник должен понимать способы и степени воздействия на правонарушителя. Например, по каким частям тела он имеет право нанести удар или куда направить струю слезоточивого газа и т.п.

---

<sup>18</sup> Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы: закон РФ текст с изменениями и дополнениями на 27 декабря 2019 г. № 487-ФЗ [принят 21 июля 1993 г. № 5473-1] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 24 апреля 2021 г.

В зависимости от развития ситуации, минимальный причиняемый вред – определяется оценочным критерием, который в свою очередь может измениться.

О сложности этого вопроса свидетельствуют, в частности, данные проведенного исследования. Из опрошенных сотрудников исправительных учреждений более 70% считают правомерным причинение смерти при пресечении побега или при задержании лица совершившего тяжкое преступление против жизни, здоровья или собственности и пытающегося скрыться (снайперы – 90%, младшие инспекторы охраны – 60%, помощники начальника территориального органа по соблюдению прав человека в УИС – чуть менее половины). Следовательно, сотрудники не могут отличить пределы применения мер безопасности (как меру причиняемого вреда) в состоянии необходимой обороны и пределы применения при задержании лица, совершившего преступление, что на практике может повлечь причинение необоснованного, чрезмерного, а значит незаконного вреда.<sup>19</sup>

Предложенная система классификации правовых оснований позволит более конкретно обозначить пределы применения, определив, что причинение смерти допустимо только в состоянии необходимой обороны при защите от посягательства сопряженного с насилием, опасным для жизни сотрудника или другого лица, либо при непосредственной угрозе применения такого насилия.

*Выводы по первой главе.*

Подводя итоги выше сказанному, можно констатировать, что контроль и надзор за лицами, находящимися в местах лишения свободы, требует огромных затрат как с финансовой стороны, так и с правовой. Также необходимы грамотные сотрудники для обеспечения эффективной работы учреждения в рамках правового законодательства. Кроме того, в законодательстве отсутствует конкретное определение контроля и надзора,

---

<sup>19</sup> Бабкин А. А. Информационное обеспечение деятельности практических органов ФСИН России: практическое руководство. – Пенза: Наука и просвещение, 2017. – С. 16.

но оно сформулировано в научных трудах известных учёных-пенитенциаристов, представлено в узком и широком смысле.

На современном этапе вся деятельность уголовно-исполнительной системы основывается на нескольких десятках законов и тысячах нормативных правовых документов. Все это необходимо для выполнения главной задачи, стоящей перед УИС, а именно исполнения наказаний.

Законодательство в сфере уголовно-исполнительного права основывается на принципах: законности, гуманизма, равенства перед законом, дифференциации и индивидуализации исполнения наказания, рационального применения мер принуждения, средств, как исправления осужденных, так и стимулирования у них правопослушного поведения, взаимодействие наказания и исправительного воздействия. Все это необходимо для обеспечения прав и свобод человека находящегося в местах лишения свободы, это не лишает его всех своих законных прав, но по сравнению со свободных гражданином они ограничены в соответствии с законодательством.

В данной главе я условно разделил на три основные группы совокупность правил необходимых для обеспечения порядка и условия отбывания наказаний в учреждениях. Правила относящиеся, во-первых к сотрудникам исправительного учреждения; во-вторых к осужденным отбывающим наказание в виде лишения свободы; в третьих к гражданским лицам работающим на территории учреждения или прилегающей территории.

Можно сделать вывод, что содержание надзора – это обеспечения порядка в исправительном учреждении и безопасности как осужденных отбывающих наказание, так и персонала обеспечивающих работоспособность учреждения (сотрудники и вольнонаемный персонал).

В главе также представлена одна из основных проблем, влияющая на работу учреждения, а именно текучесть кадров или их непрофессионализм. Как показывает практика в определенных регионах данная проблема стоит остро, так как количество сотрудников принятых на

службу гораздо меньше, чем тех, кто увольняется. Данная проблема, на мой взгляд, объясняется тем, что потенциальные новые сотрудники, в большинстве своем не имеют представления о специфичности и сложности работы в данной сфере, не справляются со своими обязанностями и, как правило, спустя сравнительно небольшой промежуток времени, увольняются. Вытекающей составляющей данной проблемы является то, что неукомплектованность кадрами влечет за собой переработку со стороны других сотрудников при выполнении поставленных задач. Представленная проблема должна быть решена путем использования всех возможностей данного учреждения по привлечению новых кадров, таких как: повышения заработной платы, увеличения премиальных, обеспечением выходных дней за переработку и т.д.

Вторая проблема также относится к кадровой составляющей. Она выражается в слабой подготовке сотрудников, низком уровне владения нормативными правовыми актами и неудовлетворительном знании своих должностных обязанностей. Данная проблема решается путем проведения дополнительных занятий, а также принятием зачетов, проверки знаний оформлений служебных документов со всем личным составом учреждения.

Также необходимо отметить, что проблема поступлений в учреждение запрещенных предметов и веществ пагубно влияет на контроль и надзор за осужденными. Данная проблема должна быть решена путем создания единого нормативного документа, по которому строго определено сможет работать оперативный отдел учреждения, и непосредственно описан порядок взаимодействия между ведомствами.

## **ГЛАВА 2. РОЛЬ АУДИОВИЗУАЛЬНЫХ, ЭЛЕКТРОННЫХ И ИНЫХ ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ В ПОВЫШЕНИИ ЭФФЕКТИВНОСТИ КОНТРОЛЯ И НАДЗОРА ПРИ ИСПОЛНЕНИИ НАКАЗАНИЯ В ВИДЕ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ**

### **2.1. Нормативно-правовое регулирование применения аудиовизуальных, электронных и иных технических средств**

Успешное и эффективное выполнение задач, возложенных на органы и учреждения, исполняющие наказания в виде лишения свободы, неразрывно связано с реализацией и грамотным применением аудиовизуальных, электронных и иных технических средств.<sup>20</sup> Основным нормативным правовым актом, регламентирующим общественные отношения, связанные с непосредственным применением технических средств в исправительных учреждениях при исполнении уголовного наказания в виде лишения свободы в отношении осужденных, является уголовно-исполнительный кодекс (УИК) Российской Федерации<sup>21</sup>.

Так, ст. 83 УИК РФ «Технические средства надзора и контроля» гласит о том, что «администрация исправительных учреждений вправе использовать аудиовизуальные, электронные и иные технические средства надзора и контроля для предупреждения побегов и других преступлений, нарушений установленного порядка отбывания наказания и в целях получения необходимой информации о поведении осужденных».

---

<sup>20</sup> Об утверждении Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года: распоряжение Правительства РФ: [принят 29 апреля 2021 г. № 1138-р] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 05 мая 2021 г.

<sup>21</sup> Загинайлов Ю. Н. Теория информационной безопасности и методология защиты: учебное пособие. – М.: Директ-Медиа, 2015. – С. 164.

Эта статья была введена с целью законодательной регламентации процесса применения технических средств в исправительных учреждениях при организации режима исполнения наказания в виде лишения свободы<sup>22</sup>.

Перечисление законодателем технических средств, которые вправе использовать администрация исправительных учреждений, а это «аудиовизуальные, электронные и иные технические средства», вызывает некоторое недоумение. На момент принятия УИК РФ все средства аудио контроля являлись исключительно электронными. Все средства визуального контроля (за исключением биноклей и дверных глазков) также являлись электронными. Понятие «электронные технические средства» уже включает в себя и средства аудио контроля и визуального контроля, и множество иных электронных приборов и систем, в том числе и системы охранной сигнализации. Что же следует понимать под иными техническими средствами надзора и контроля? Речь идет уже не об электронных технических средствах. Очевидно, имеются в виду, например, оптико-механические приборы, применяемые для визуального наблюдения. Кроме этого, законодатель разделяет «технические средства надзора» и «технические средства контроля». Вместе с тем понятия «контроль» и «надзор» соотносятся друг с другом как часть и целое. Известно, что надзор в исправительных учреждениях реализуется путем постоянного наблюдения и контроля поведения осужденных. Следовательно, «технические средства контроля», используемые в процессе организации надзора с целью гласного, открытого контроля поведения осужденных, являются составляющими более широкого понятия «технические средства надзора», но тогда возникает вопрос о необходимости их определения и разграничения<sup>23</sup>.

---

<sup>22</sup> Выводцева С. П. Внедрение информационных технологий в УИС: проблемы и пути решения // Инновационные процессы в научной среде: сборник статей международной научно-практической конференции в 3 частях (25 апреля 2017 г., г. Пермь). – Уфа: АЭТЕРНА. – 2017. – Ч. 2. – С. 56.

<sup>23</sup> Техническая оснащенность и практика применения специальных средств: уч. пособие / под ред. О. А. Панфиловой. – Вологда: ВИПЭ ФСИН России, 2018. – С. 12.

Следует отметить, что в настоящее время термин «технические средства надзора и контроля» не получил своего определения в законодательных и подзаконных актах практической деятельности. Ведомственными актами Минюста России регламентируются вопросы оборудования и технической эксплуатации инженерно-технических средств охраны и надзора (ИТСОН), а не «технических средств надзора и контроля». Более того, в УИК РФ отсутствуют нормы, прямо разрешающие использование в исправительных учреждениях инженерных средств охраны (колючей проволоки, ограждений, заграждений и т.д.).

Из числа законов, регулирующих отношения в сфере исполнения наказаний с использованием технических средств в отношении осужденных, выделим закон Российской Федерации от 21 июля 1993 г. «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы».

Принципиально важно, что рассматриваемый правовой акт, так же как и УИК РФ, является базовым «фундаментом» правовой основы исполнения наказаний в виде лишения свободы, создает объективные предпосылки совершенствования правового обеспечения этого процесса. В тексте рассматриваемого Закона отражены основные принципы деятельности уголовно-исполнительной системы, ее организация, права и обязанности исправительных учреждений, входящих в ее состав, правовой статус персонала, порядок применения на территории исправительных учреждений технических средств, оружия, физической силы и специальных средств<sup>24</sup>.

В контексте рассматриваемого вопроса следует отметить, что ст. 14 «Права учреждений, исполняющих наказания» в ч. 7 разрешает «осуществлять регистрацию осужденных, а также их фотографирование, звукозапись, кино- и видеосъемку».

---

<sup>24</sup> Д.В. Кияйкин Особенности нормативно-правового регулирования реализации современных технологий в деятельности УИС // Информационно-техническое обеспечение деятельности территориальных органов и образовательных организаций ФСИН России: сборник материалов научно-практического семинара / отв. ред. А. А. Бабкин. – Вологда: ВИПЭ ФСИН России, 2018. – С. 24.

Принципиально важно, что ч. 7 ст. 14 закрепляет право учреждений, исполняющих наказание в рамках осуществления режимных мероприятий, связанных с регистрацией осужденных, осуществлять фотосъемку, звукозапись, видеозапись и киносъемку. Полученная и зафиксированная информация может использоваться, в том числе и оперативными сотрудниками исправительных учреждений, что также упрощает проведение таких оперативно-розыскных мероприятий, как отождествление личности, сбор образцов для сравнительного исследования. Хотелось бы подчеркнуть, что на момент принятия закона РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» киносъемка как средство фиксации визуальной информации в правоохранительных органах не применялась, а упоминание о ней не соответствует реалиям сегодняшнего времени. Кроме того, считаем целесообразным предоставить право учреждениям, исполняющим наказания, при регистрации осужденных не только осуществлять дактилоскопирование, но и снимать иные биометрические характеристики, например узор радужной оболочки глаза. Это продиктовано тем, что исправительные учреждения для обеспечения режима и надзора все активнее стремятся использовать различные системы ограничения доступа, работа которых основана на распознавании личности по биометрическим данным.

Разработчики подобных систем считают, что для нормальной работы в различных условиях естественной среды системы идентификации должны базироваться на использовании различных технологий. Таких как опознания личности – анализа по разным категориям (распознавание по расположению вен кисти руки, спектроскопии и уровню солености кожи, термограмме лица и др.).

Следует отметить, что в другом Федеральном законе от 15 июля 1995 г. «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» также регулируются отношения по использованию

технических средств в отношении подследственных и подсудимых<sup>25</sup>. Так, в ст. 34 «Охрана подозреваемых и обвиняемых и надзор за ними» говорится: «Подозреваемые и обвиняемые находятся в местах содержания под стражей под охраной и надзором и передвигаются по территориям этих мест под конвоем либо в сопровождении сотрудников мест содержания под стражей. В целях осуществления надзора может использоваться аудио- и видеотехника».

Комментируя эту статью, необходимо еще раз вспомнить, каков смысл понятия «надзор». Надзор – это система мер, направленных на обеспечение процесса исполнения наказания в виде лишения свободы путем постоянного контроля поведения осужденных в местах их размещения и работы, предупреждения и пресечения их противоправных действий, обеспечения изоляции, а также безопасности осужденного и персонала. Из данного определения следует, что надзор является важнейшим средством обеспечения режима в исправительных учреждениях. Между тем низкая техническая оснащенность службы безопасности отрицательно влияет на организацию надзора за осужденными<sup>26</sup>.

Представляется закономерным, что применение видеотехники является мощным инструментом, помогающим решать сложную и многогранную задачу обеспечения надзора в учреждениях УИС. Это подтверждает и первый опыт применения интегрированной системы охраны и надзора «Пахра-М» в учреждениях УИС, в частности в ИК-7 УФСИН России по Владимирской области. В состав системы входит около 40 видеокамер, установленных на территории и корпусах учреждения, а также купольная камера кругового

---

<sup>25</sup> Перспективы применения современных информационных технологий для территориально распределенных информационных структур ФСИН России: сборник научных работ сотрудников ФКУ НИИИТ ФСИН России / В. Я. Долгов, А. Н. Дробот, А. Н. Лященко [и др.]. – Тверь: ФКУ НИИИТ ФСИН России, 2017. Вып. 2. – С. 4.

<sup>26</sup> Рябов Ю. А. Проблемы и перспективы автоматизации деятельности подразделений уголовно-исполнительной системы // Актуальные вопросы информатизации Федеральной службы исполнения наказаний на современном этапе развития уголовно-исполнительной системы: сборник материалов круглого стола. – Тверь: ФКУ НИИИТ ФСИН России, 2018. – С. 68.

обзора, расположенная на 30-метровой мачте. Осуществление плотного, круглосуточного видеоконтроля заставляет осужденных в большинстве случаев отказываться от нарушения режима.

Аналогичные интегрированные системы охраны и надзора будут использоваться и в следственных изоляторах. Но непонятно, как могут помочь средства аудиотехники (аудиозаписи), о которых говорится в анализируемой статье Федерального закона, в обеспечении надзора. И далее, не совсем ясно, почему в статье Федерального закона об охране подозреваемых и обвиняемых столько внимания уделяется тому, что может использоваться для осуществления надзора, но ни слова не сказано о средствах, которые могут быть применены для охраны. Подозреваемые и обвиняемые находятся в местах содержания под стражей под охраной и надзором. Передвигаются по территориям этих мест под конвоем либо в сопровождении сотрудников мест содержания под стражей. В целях осуществления охраны и надзора могут использоваться различные инженерно-технические и электронные средства охраны и надзора<sup>27</sup>.

К сожалению, ведомственная нормативно-правовая база тоже имеет неточности, касающиеся применения технических средств в исправительных учреждениях. Так, например, в инструкции, регламентирующей организацию службы по обеспечению надзора за подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными, содержащимися в следственных изоляторах и тюрьмах УИС, описывается круг обязанностей оператора инженерно-технических средств надзора (ИТСН)<sup>28</sup>. Следует подчеркнуть, что выполнение своих функциональных обязанностей он осуществляет с пульта ИТСН. Необходимо вспомнить, что же относится к инженерным средствам охраны и надзора.

---

<sup>27</sup> Серик Л. В. Перспективы программных средств в рамках воспитательной, психологической и социальной работы с осужденными // Информационно-техническое обеспечение деятельности уголовно-исполнительной системы на современном этапе: сборник материалов научно-практического семинара. – Вологда: ВИПЭ ФСИН России, 2017. – С. 79.

<sup>28</sup> Справочник сотрудника уголовно-исполнительной системы: учебное пособие / Л. П. Колесова [и др.]. – Москва: 2017. – Ч. 3. – С. 43.

А к ним традиционно относятся: внешние и внутренние ограждения объекта охраны, сооружения и конструкции на контрольно-пропускных пунктах, сооружения и конструкции на внутренней территории объекта, сооружения и конструкции в специальных (режимных) зданиях и помещениях и т.п. Если инженерные средства рассматривать как сооружения и конструкции, то они вряд ли могут быть дистанционно управляемыми. Поэтому в инструкции следует говорить об операторе технических средств надзора и соответственно о пульте технических средств надзора (ТСН). Учитывая вышесказанное, считаем необходимым внести соответствующие изменения<sup>29</sup>.

Приведем пример еще одной ведомственной инструкции, регламентирующей надзор за осужденными, содержащимися в исправительных колониях (ИК). Осуществление контроля с использованием технических средств за выполнением режимных требований на территории ИК входит в функциональные обязанности оператора поста видеоконтроля.

Итак, мы видим, как в двух инструкциях одного ведомства, регламентирующих надзор с применением технических средств, используются различные термины – «пост видеоконтроля» и «пульт инженерно-технических средств надзора». Очевидно, что при подготовке ведомственных правовых актов не всегда используется единая терминология и не всегда дается толкование важных понятий<sup>30</sup>.

Подводя итог, можно сделать вывод о том, что нынешнее состояние правового регулирования использования технических средств исправительными учреждениями в отношении осужденных, подозреваемых и обвиняемых. Осужденных не всегда соответствует реалиям сегодняшнего

---

<sup>29</sup> Чураков Д. Ю. Практические вопросы внедрения информационных систем в уголовно-исполнительной системе // Преступление, наказание, исправление: сборник тезисов выступлений и докладов участников II международного пенитенциарного форума (25-27 ноября 2015 г.). – Рязань: Академия ФСИН России, 2015. – С. 180.

<sup>30</sup> Яблуновский М. Ю. Об информационном обеспечении государственного управления // Современная экономика: актуальные вопросы, достижения и инновации: сборник статей XXII Международной научно-практической конференции (25 ноября 2018 г.) / отв. ред. Г. Ю. Гуляев. – Пенза: Наука и просвещение, 2018. – С.19.

дня, хотя оно и представлено многоуровневой системой правового регулирования данного вида общественных отношений. В настоящее время имеют место быть серьезные противоречия и недостатки в нормативных правовых актах всех уровней правового регулирования, которые требуют своего разрешения, и эта задача представляется весьма актуальной.

## **2.2. Классификация аудиовизуальных, электронных и иных технических средств контроля и надзора**

В настоящее время в литературе имеется несколько классификаций технических средств надзора и контроля. По месту применения технические средства надзора и контроля можно подразделить на технические средства, применяемые в запретной зоне, на КПП, на территории и в помещениях учреждений, при проведении оперативных мероприятий, на транспорте<sup>31</sup>.

По функциональному использованию технические средства надзора и контроля делятся:

- технические средства и системы сбора и обработки информации;
- технические средства (охранные извещатели) и системы (подсистемы) охранно-тревожной сигнализации;
- технические средства (видеокамеры) и системы (подсистемы) охранного телевидения;
- технические средства и системы (подсистемы) контроля и управления доступом;
- технические средства и системы (подсистемы) оперативной связи и оповещения;
- приборы контроля и досмотра. Эффективность работы средств обнаружения заключается в обеспечении максимально надежного

---

<sup>31</sup> Авдеева Ю. Н. О проблемах выполнения требований по информационной безопасности в учреждениях и органах УИС // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2017. – № 9 (184). – С. 45.

обнаружения нарушителя и подачи сигнала тревоги при несанкционированном проникновении, а также для обнаружения механического воздействия на инженерные сооружения, обнаружения металлических предметов из черных и цветных металлов и досмотра крупногабаритных объектов с целью выявления недопустимых вложений. Рассмотрим отдельно каждый вид средств обнаружения<sup>32</sup>.

Что же касается непосредственно подразделения системы аудиовизуальных, электронных и иных технических средств контроля и надзора, следует определить 2 большие группы:

- стационарные средства;
- переносимые средства.

К стационарным техническим средствам следует отнести, прежде всего, видеокамеры. Данные технические устройства позволяют вести наблюдения с удаленного расстояния. Главным плюсом видеокамер следует отнести большую зону покрытия (просмотра одним оператором большой площади, соответственно требуется минимум сотрудников для обеспечения контроля осужденных в данной области). Стационарные видеокамеры подразделяются на разные виды, к которым относятся как обыкновенные камеры, с записью подразделяющиеся на цветные, черно-белые, аудио, записывающиеся так и на оптические приборы инфракрасного диапазона, приборов ведения в темноте и тепловизоры.

Принцип работы видеокамер заключен в получении картинка и преобразования его в электронный сигнал. Это позволяет оператору обрабатывать информацию, полученную путем передачи камеры электронного сигнала на монитор.

Черно-белые, цветные и аудио, записывающие камеры это не классификация камер, а их подвиды, на мой взгляд, с момента

---

<sup>32</sup> Арионов В. А., Бантон В. В. Эксплуатация специальной техники: концептуальные, правовые, организационные и технические аспекты: уч. пособие для вузов. – М.: Гелиос АРВ, 2017. – С.20.

изобретения камер и последующем развитии увеличивается и объём задач, с которыми могут справляться данные устройства, поэтому данные возможности это скорее подсистема или возможность камеры. Принципиальное отличие между этими подвидами камер состоит в функционале обрабатываемой информации и улучшения изображения на монитор оператора. Черно-белые камеры записывают, как правило, в плохом качестве без возможности точно определить на расстоянии объект, такие камеры используются, как правило, за отсутствием современного аналога и стараются использовать на участках где необходимо фактическое обнаружение объекта, без возможности идентификации личности. В отличие от более современных аналогов, цветных камер, черно-белые за счет того что их использование и качество картинки оставляет желать лучшего, скорость передачи данных сигналов выше чем у цветных за счет меньшего объёма передачи. Цветные камеры, на данном этапе являются лучшими в использовании, так как возможность записи высококачественной картинки позволяют идентифицировать личность на изображении, присутствует на различных видах камер возможность, как увеличения объекта, так и повышения угла обзора камеры за счет ее возможности управления вращением. Такие камеры являются лучшими в своем сегменте, но имеют ряд технических проблем, как правило, часто ломаются либо полностью или частично за счет сложности конструкций данных камер и постоянного использования. Аудио возможность записывания камер являются, как и не оспоримым плюсом в отдельных ситуациях, так и минусом. Примером оптимального использования камер с возможностью звукозаписи является установкой их в камерах, помещениях для достижения слышимости и четкого разбора речи попавших на звуковую дорожку видеозаписи.

Оптические приборы инфракрасного диапазона основаны на принципе выявления источников инфракрасных лучей, которыми являются любое нагретое тело, газ или жидкость. По мере снижения температуры объекта количество им излучаемой энергии явно меньше, что в свою очередь слабо

нагретые тела излучают инфракрасные лучи с большой длиной волны, приводящие к их поглощению. Данный принцип действия позволяет определять объект за счет разности температур между объектом и окружающей средой.

Классификация камер инфракрасного диапазона подразделяются на:

- активные;
- пассивные.

Принципиальная разница между ними отмечается, что первые имеют свою точку инфракрасного излучения, а вторые нет.

Приборы первой группы могут использоваться в любых условиях ведения наблюдения, как на открытой местности, так и в зданиях, помещениях полностью скрыты от проникновения внешнего инфракрасного излучения.

Приборы второй группы названной выше, как правило, используются только при слабой инфракрасной освещенности. Минусом данной категории следует отметить, что не эффективно их использование при полном изолировании естественного ночного инфракрасного излучения.

Второй группой визуальных технических средств определено считать переносными видеокамера. В данную категорию определены «Дозор 78» и его устаревшие аналоги, такие как «Страж ПВР».

Принципиальной разницей между этими видами технических средств являются мобильность и возможность использования для различных целей. Прежде всего, портативная камера необходима для решения спорных вопросов возникших в повседневной деятельности сотрудника, нередко в разных ситуациях лицо, с которым разговаривал сотрудник, начинал оспаривать то что он был не прав в данной ситуации. Немаловажной задачей данного оборудования является контроль работы сотрудника, выявления проблемных вопросов и их устранения.

Конструктивно переносной видеорегистратор состоит из противоударного пластмассового корпуса, литиевого аккумулятора

и внутренней системой плат с предустановленными техническими программами. Имеется на передней панели объектив, позволяющий как осуществлять запись, так и фотографировать при комбинации клавиш. Расположен датчик, реагирующий на удар о корпус, необходимо это для экстренного включения записи регистрации в случае чрезвычайной ситуации, так как если бы не было этого датчика большая вероятность не успеть включить регистратор по определенным обстоятельствам. Имеются так же датчик световой обозначающий работу камер, динамик с озвучкой включения и выключения регистратора.

Как показала практика использования данного технического решения, главным плюсом регистратора в отличие от стационарной камеры является мобильность. Простыми словами это возможность использования любым сотрудником, простота управления и интуитивное использование позволяет с легкостью фиксировать все необходимые случаи в повседневной деятельности сотрудника.

К основным проблемам аудиовизуального средства контроля и надзора «Дозор 78» следует отметить, что вероятность нарушить целостность корпуса механическим путем крайне велика. Это может быть как удар по устройству, так и неосторожность в обращении с ним.

Второй же проблемой данного регистратора следует отметить, что при активном использовании литиевый аккумулятор не справляется с режимом работы более 8 часов и возникает необходимость в зарядке, либо же необходимо заменить батарейку. Особенно это сказывается в тех учреждениях, которые расположены в северных краях нашей страны, во время использования в отрицательных температурах, аккумулятор под воздействием отрицательной среды быстро разряжается. Все это решается возможностью модернизации данного оборудования с улучшением технической составляющей устройств.

Следует выделить, что в концепции развития уголовной системы до 2030 года определено, что все техническое обеспечение учреждений

должно быть в полном объеме. Данная отрасль дает высокие показатели в обеспечении контроля и надзора, как за осужденными, так и за работой сотрудников по обеспечения наказания в соответствии с законодательством и решением судов. И так как на современном этапе технический прогресс не стоит на месте, отдельным пунктом определено реализовывать все инновационные технические решения, для обеспечения высокого уровня контроля и надзора в местах лишения свободы.

### **2.3. Практика применения аудиовизуальных, электронных и иных технических средств контроля и надзора**

В соответствии с Концепцией развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2030 года одним из приоритетных направлений в реформировании УИС является повышение эффективности надзора за поведением лиц, содержащихся в исправительных учреждениях на основе внедрения современных технических средств надзора, повышения качества подготовки работников уголовно-исполнительной системы и улучшения условий несения службы. Таким образом, можно сказать, что отчасти концепция развития УИС РФ до 2030 года постепенно осуществляется. В ИУ начали применяться видеорегистраторы, что было закреплено в различных актах, на разном уровне, начиная от федерального и заканчивая ведомственным<sup>33</sup>. Например, в статье 83 УИК РФ говорится о Технических средствах надзора и контроля и как они могут быть использованы:

– Администрация исправительных учреждений вправе использовать аудиовизуальные, электронные и иные технические средства надзора и контроля для предупреждения побегов и других преступлений, нарушений

---

<sup>33</sup> Горин А. К. Средства и системы контроля и управления доступом: учебное пособие. – М.: НИЦ «Охрана» ГУВО МВД России, 2016. – С. 156.

установленного порядка отбывания наказания и в целях получения необходимой информации о поведении осужденных.

– Администрация исправительных учреждений обязана под расписку уведомлять осужденных о применении указанных средств надзора и контроля.

– Перечень технических средств надзора и контроля и порядок их использования устанавливаются нормативными правовыми актами Российской Федерации. Так же говорится: что осужденные информируются под роспись о применении в ИУ аудиовизуальных, электронных и иных технических средств надзора и контроля. Указанные расписки приобщаются к личным делам осужденных. Еще в законе 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» указывается, в каких случаях применяются видеорегистраторы. А говорится там так Применение сотрудником уголовно-исполнительной системы физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия при наличии возможности фиксируется переносным видеорегистратором либо иными штатными аудиовизуальными средствами фиксации.

Исходя из этого, сотрудниками отдела дана положительная оценка практике использования в надзоре портативных видеорегистраторов, которые представляют собой компактные цифровые видеокамеры, работающие в автономном режиме. Запись ведется на карту памяти, которую при необходимости можно поменять.

Наиболее часто видеорегистраторы используются при проведении следующих мероприятий:

- прием вновь прибывших в учреждение осужденных;
- наблюдение за поведением осужденных в местах их размещения и работы с целью предотвращения и пресечения совершения ими преступлений и нарушений установленного порядка отбывания наказания, выполнения ими требований Правил внутреннего распорядка

исправительных учреждений, утвержденных приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 16.12.2016 №295;

- проведение проверок наличия осужденных;
- в период несения службы в штрафном изоляторе, помещениях камерного типа, единых помещениях камерного типа и в строгих условиях отбывания наказания;
- осуществление надзора за осужденными на выводных объектах;
- осуществление приема и сдачи дежурства дежурными сменами;
- проведение в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами Минюста России обысков и досмотров осужденных, их личных вещей и одежды, помещений жилых и производственных объектов, территорий жилых и производственных зон;
- фиксации незаконных действий лиц, нарушающих установленный порядок нахождения на режимной территории;
- осуществление сопровождения транспортных средств и контроля за их погрузкой и разгрузкой на территории учреждения;
- проведения свиданий, приема и выдачи передач, посылок и бандеролей;
- возникновение различных чрезвычайных происшествий; Несмотря на то, что в учреждениях ФСИН России работают системы видеонаблюдения, имеются помещения, где стационарные видеокамеры не установлены. Как раз в таких помещениях и необходимо применение видеорегистраторов. Особенно это актуально при осложнении оперативной обстановки или возникновении конфликтных ситуаций
- запись с прибора является неопровержимым доказательством правонарушения. На сегодняшний день в исправительных учреждениях уголовно исполнительной системы используются более 11920 носимых видеорегистраторов, в большинстве территориальных органов ФСИН России.

Видеорегистраторы уже доказали свою эффективность в осуществлении надзора за осужденными. Записи, сделанные при помощи видеорегистратора, являются своего рода аудиовизуальным аргументом при составлении актов о нарушении осужденным установленного порядка отбывания наказания. Фото, сделанные с нужного фрагмента видеозаписи, прилагаются к актам и тогда осужденные уже не решаются оспаривать очевидные факты того или иного нарушения. Осужденные успели почувствовать на себе мощное дисциплинирующее воздействие видеорегистраторов, поэтому стараются вести себя корректно. При этом включен или нет видеорегистратор, знает лишь сотрудник.

Но осужденные предпочитают не рисковать. Еще один немаловажный аспект использования видеорегистраторов заключается в том, что значительно повышается качество несения службы младшими инспекторами отделов безопасности учреждений. Ведь просматривая записи, сделанные с помощью устройства, можно проанализировать правильность действий сотрудника в той или иной ситуации, оценить, насколько вежливо и корректно вел себя он в отношении осужденного.

Таким образом, применение видеорегистраторов в повседневной деятельности сотрудников учреждений уголовно-исполнительной системы не только позволяет дисциплинировать и заставляет осужденных соблюдать установленный порядок и условия отбывания наказания, но и позволяет провести анализ несения службы сотрудниками учреждения, оценить алгоритм и законность их действий при исполнении ими своих обязанностей<sup>34</sup>.

Порядок применения видеорегистраторов это очень важный вопрос для сотрудников учреждений УИС, он прописан в рекомендациях ФСИН России, ведь благодаря данному устройству решается сразу же множество

---

<sup>34</sup> Рябов Ю. А. Проблемы и перспективы автоматизации деятельности подразделений уголовно-исполнительной системы // Актуальные вопросы информатизации Федеральной службы исполнения наказаний на современном этапе развития уголовно-исполнительной системы: сборник материалов круглого стола. – Тверь: ФКУ НИИИТ ФСИН России, 2018. – С. 49.

задач, например: для ведения видеозаписи и осуществления документирования с целью накопления доказательной базы в различных мероприятиях, указанных в прошлом параграфе. Порядок применения регистраторов утвержденных рекомендациями ФСИН так же включает в себя:

- общие положения назначения регистратора;
- обеспечение непрерывной работы портативных видеорегистраторов дежурными сменами учреждения, где прописывается:
  1. комплект видеорегистратора утверждается заводом изготовителя;
  2. что дополнительно приобретается к каждому комплекту видеорегистратора в обязательном порядке;
  3. хранение, учет и выдача регистратора;
  4. что необходимо при подготовке регистратора к работе;
  5. что обязан сделать сотрудник при получении видеорегистратора;
  6. структура хранения файлов на персональном компьютере;
  7. ответственный (закрепленный приказом) сотрудник отдела режима обязан;
  8. занятия по использованию видеорегистратора. Перед работой с самим видеорегистратором сотрудник обязан подготовить его к использованию.

Исходя из рекомендаций ФСИН России, сотрудник должен:

- изготовить чехол-крепление регистратора для крепления его на карман форменной одежды;
- вставить карту памяти в слот регистратора;
- зарядить аккумуляторную батарею регистратора;
- подключить регистратор к видеомонитору через кабель AV - входа и установить текущую дату и время на регистраторе и в дальнейшем контролировать установленные на нем настройки в целях дальнейшего использования отснятого материала по конкретному нарушению в качестве доказательства;

- вставить регистратор в защитный чехол, с креплением подготовленный к работе регистратор вносится в опись специальных технических средств.

Комплекс данных мероприятий предназначен для подготовки оборудования к использованию в повседневной деятельности сотрудника, с целью проверки работоспособности оборудования.

При заступлении, сотрудник дежурной смены проверяет его исправность и его готовность к работе, после чего расписывается за его получение в журнале<sup>35</sup>. Сотрудник получивший регистратор в ходе несения службы обязан:

- перед началом видеосъемки на конкретном объекте включить питание регистратора, включить ведение записи;
- после начала ведения видеозаписи четко назвать дату и текущее время, свою должность, специальное звание и характер выполняемой задачи, например: «12:25 10.05.2020 младший инспектор дежурной службы сержант внутренней службы Фролов. Приступаю к количественной проверке осужденных перед выводом на работу»;
- во время количественной проверки осужденных, зафиксировать факт количественного подсчета. Пофамильная переключка с помощью видеорегистратора;
- при выявлении нарушений, зафиксировать время допущенных нарушений;
- при отсутствии необходимости вести дальнейшую запись событий, остановить запись, выключить регистратор;
- после окончания смены принести видеорегистратор ответственному сотруднику отдела безопасности для снятия информации, указать время выявленных нарушений;

---

<sup>35</sup> Перспективы применения современных информационных технологий для территориально распределенных информационных структур ФСИН России: сборник научных работ сотрудников ФКУ НИИИТ ФСИН России / В. Я. Долгов, А. Н. Дробот, А. Н. Лященко [и др.]. – Тверь: ФКУ НИИИТ ФСИН России, 2017. – Вып. 2. – С. 8.

– при необходимости составления рапорта по выявленному нарушению, напечатать фотографию и рапорт о нарушении, допущенном осужденным (фотография печатается на обратной стороне рапорта);

– передать составленный рапорт о нарушении ДПНК для последующей регистрации в журнале «Учета рапортов и актов о нарушениях»<sup>36</sup>.

Для правильного использования данное техническое оборудование проводится специальные инструктивные занятия. Данная задача возложена на заместителя начальника колонии по оперативной работе. После проведения занятий так же проводятся зачеты для определения знания у сотрудника по использованию.

Хранение полученной информации осуществляется в электронном виде в форме архива на специально выделенном компьютере, либо для этих целей приобретаются съемные электронные накопители. Срок хранения архива видеозаписей составляет не менее 30 суток. Файлы с записью информации группируются в папки в хронологическом порядке для удобства поиска нужного видеофайла. По истечению срока хранения файлов видеозаписей в архиве ответственный сотрудник отдела безопасности уничтожает их путем удаления.

Так же стоит отметить практическое наблюдение и реализация технических средств контроля и надзора во время прохождения практики в исправительной колонии № 15.

По техническому состоянию на 2020 год в исправительной колонии № 15 в состав подсистемы видеонаблюдения ИСБ Тобол всего 83 камеры, которые подразделяются на уличные (для контроля за осужденными во время нахождения осужденных на улице), в их состав входит 62 камеры цветных и 2 черно-белых. А так же внутренние камеры необходимы для контроля за осужденными на объектах учреждения, в состав которых входит 11 цветных камер и 8 черно-белых. Это обусловлено тем, что контроль

---

<sup>36</sup> Конев А. В., Безопасность использования технических средств. – М.: Форум, 2017. – С. 139.

за осужденными на улице сотрудниками не осуществляется в полном объеме по причине нехватки сотрудников за отслеживанием всей территории учреждения. Всего в данной подсистеме насчитывается 83 рабочие камеры. По сравнению с предыдущим годом численность камер установленных возросла в 1,5 раза, за счет увеличения бюджета учреждения на реализацию технических средств контроля и надзора.

Кроме того что на территории учреждения имеются стационарные камеры, так же существуют 147 стационарных видеорегистраторов, это на 50 штук больше чем в предыдущем отчетном году, все это было приобретено за счет реализации бюджета учреждения на улучшения технических средств контроля. В состав стационарных видеорегистраторов входят 61 камер, типа IP которые состоят из 52 цветных регистраторов и 9 черно-белых, а так же внутренних камер типа IP 34 штуки, 12 цветных и 2 черно-белых. В резерве учреждения находится 60 штук и неисправны и ждущие технической замены 44 штуки.

Подводя итоги, на всей территории учреждения находится 230 исправных камер технического контроля и надзора, из них 182 камеры расположены в жилой зоне, 20 камер на территории промышленной части учреждения, на периметре 17 штук и на прилегающей территории 11 штук. Обеспечение учреждения дополнительным бюджетом на реализацию в техническом плане учреждения обусловлено тем что, во-первых, по приказу ФСИН № 93 от 14.03.2005 по категорированию, указано, что учреждение не соответствует своей категории (что выявила комиссия в 2019 году), вследствие чего необходимо было увеличение количества камер и иных технических средств контроля.

Во-вторых, технические средства являются важной частью контроля и надзора, это доказывает статистика учета нарушений, как осужденных, так и сотрудников. С увеличением числа средств видеонаблюдения, число выявленных нарушений выявлено в 1,5 раза. Стало меньше слепых зон

камер, что дало возможность оператору видеонаблюдения отслеживать большую площадь учреждения и пресечь многие нарушения.

Все аспекты, приведенные выше говорят о том, что с увеличением средств контроля за счет технических средств видеонаблюдения, повысилось качество выполнения должностных обязанностей сотрудников, и обеспечило реализацию постоянного контроля за осужденными. Значимость технических средств в реализации контроля и надзора трудно недооценить, ведь как показала практика и статистические данные, собранные за время прохождения практики, с помощью сотрудников и ими использование технических средств удалось достигнуть полного контроля на всей территории учреждения и прилегающей территории.

*Выводы по второй главе.*

Подводя итоги выше сказанному, нормативная регламентация аудиовизуальных и иных технических средств постоянно обновляется, издаются новые нормативные акты с целью устранения неточностей и недостатков, выявленных при практическом использовании данных средств.

Были разработаны классификации аудиовизуальных и иных технических средств контроля и надзора, указано их прямое назначение, а также специфика использования. В соответствии с нормативными актами и практическим наблюдением за работой сотрудников также изучен порядок применения аудиовизуальных и иных технических средств контроля и надзора, их грамотное использование, что было изложено в данной главе.

Значимость аудиовизуальных и иных технических средств контроля и надзора трудно оценить, т. к. данные технические средства помогают сотрудникам в повседневной деятельности, все это необходимо для видеофиксации доказательств в случае самых разных ситуаций и происшествий. Но также необходимо отметить несколько аспектов, которые на данном этапе являются проблемными:

– главной проблемой стоит отметить недостаточную оснащенность видеорегистраторами в виду слабого финансирования учреждения или в целом территориального органа, это сказывается на работе сотрудников в спорных ситуациях, так как комплектов регистраторов может не хватать или отсутствовать. Данную проблему следует решать за счет бюджета, точнее его расширение на реализацию технических средств контроля. Но как показывает практика большое количество средств и без того выделяется на нужды системы, поэтому есть необходимость в перерасчете направлений учреждений каждого индивидуально, и перераспределить выделенные средства бюджета и увеличить процент денежных средств на реализацию нужд инженерно технического отдела.

– техническая составляющая как надежность корпуса (а именно при возникновении механического воздействия на корпус технического средства, он, как правило, не выдерживает и трескается и ломается) и так же следует отнести к проблеме использования оборудования в отрицательных температурах, так как многие регионы, в которых находятся учреждения и объекты УИС, главной проблемой является аккумулятор, точнее литиевые аккумуляторы использующиеся для обеспечения работоспособности аудиовизуального оборудования и это подавляющее большинство является «Дозор 78» при записи в отрицательных температурах (ниже  $-20^{\circ}\text{C}$ ) заряд батареи быстро разряжается в виду конструктивных особенностей. Решение же данной проблемы следует определить улучшением конструкции технического средства (как в увеличении надежности самого корпуса устройства, так и изменения аккумулятора), который позволит либо убрать данную техническую трудность, либо значительно сократить, что позволит сотрудникам увеличить продолжительность использования технических средств при отрицательных температурах.

– следующей выявленной проблемой следует отметить, что УИК РФ закрепляет ответственность лишь за отказ осужденного от использовании

в отношении его технические средства надзора и контроля. Но не предусматривает возмещение материального плана за их повреждение или уничтожение технического устройства осужденным. В этом случае возникает сложность взыскания с осужденного материальных средств, для возмещения сломанного технического средства. Данная проблема, на мой взгляд, должна быть решена путем закрепления нормы, согласно которой причинённый осужденными ущерб, должен возмещаться путем удержания с лицевых счетов в размере среднемесячного заработка, а так же в случае полной материальной ответственности как личной, так и коллективной.

## Заключение

Подводя итоги проведенному исследованию, посвященному организационно-правовым и практическим аспектам использования аудиовизуальных и иных технических средств контроля и надзора в учреждениях уголовно-исполнительной системы, можно сделать следующие выводы. В моем исследовании так же рассмотрены актуальные проблемы, предложены пути их реализации и решения.

Уголовно-исполнительная система имеет ряд особенностей в использовании аудиовизуальных и иных технических средств контроля, к которым можно отнести особенности использования данных технических средств, постоянное совершенствование и обеспечение их в соответствии с нормативно правовыми документами. Все это особенности связаны с использованием технических средств в специализированном учреждении.

Указанные особенности использования аудиовизуальных и иных технических средств контроля и надзора необходимы для разрешения как спорных ситуаций, возникающих в служебной деятельности сотрудника в отношении с осужденными, так и в отношении сотрудников с целью повышения качества несения службы. В целом применение аудиовизуальных и иных технических средств контроля при полной реализации на объектах УИС должны обеспечить высокий уровень выполнения поставленных задач на объектах УИС.

С учетом выделенных при анализе признаков можно сделать вывод что аудиовизуальные и иные технические средства обеспечивают достойный уровень обеспечения контроля и надзора, оказывают помощь в решении спорных вопросов в повседневной деятельности учреждения. Все это реализовано благодаря нормативному обеспечению, технической составляющей, приемов и методов, направленных на обеспечение надлежащего функционирования уголовной исполнительной системы РФ.

Но в виду постоянного развития технических средств, как правило, то, что одобрено для использования в пенитенциарной системе, вписано в нормативные акты и внедряется в массовое использование сотрудниками УИС, как правило, устаревает уже на этапе внедрения. Применение аудиовизуальных, электронных и иных технических средств определяется нормативными правовыми актами, для правильного их использования разрабатываются руководства и технические регламентации.

Правовая регламентация аудиовизуальных и иных технических средств способствует выработке и качественному обеспечению режиму и надзора за осужденными в местах лишения свободы, а так же позволяет произвести оценку результатов управленческого воздействия.

Сфера применения современных аудиовизуальных, электронных и иных технических средств весьма обширна. Начиная с выполнения рутинных операций по записи повседневной деятельности сотрудников, закачиванию просмотром представленных с аудиовизуальных средств видеоматериалов с целью выявления ошибок, недостатков, или разрешения определенных ситуаций.

Активное внедрение в деятельность УИС различных современных аудиовизуальных, электронных и иных технических средств в повседневную деятельность сотрудников УИС обуславливает повышение эффективности их деятельности, и движение в этом направлении позволяет обеспечивать высокий уровень качества контроля и надзора за осужденными.

В настоящее время отрасль инженерно-технических средств в УИС занимает особое место. В долгосрочной перспективе основные направления и задачи развития технических средств представлены в Концепции развития уголовно-исполнительной системы до 2030 года. И хотя они имеют рекомендательный характер, но, их, как правило, придерживаются, так как технические средства наглядно показали, что данная отрасль контроля и надзора играет большую и важную роль для повышения её эффективности.

Основными же направлениями, представленными в Концепции развития уголовно-исполнительной системы, являются:

- обеспечение исправительных учреждений современным, надежным, качественным оборудованием для обеспечения должного уровня обеспечения инженерных технических средств;

- создание нормативно-правовых ограничений, обеспечивающих четкие разграничения и права применения технических средств для минимизации спорных ситуаций;

- модернизация и развитие существующих технических средств с учетом специфики развития современных технологий.

Можно с уверенностью сказать, что такие шаги способны обеспечить существенное улучшение в качестве контроля и надзора в деятельности УИС России. К тому же их планомерная реализация способствует реальному включению этого обеспечения в повседневную деятельность сотрудников и соответственно повышению его уровня эффективности. А дальнейшие научные исследования следует направить на изучение отдельных (организационных, технических и правовых) вопросов по совершенствованию аудиовизуальных и иных технических средств контроля и надзора за осужденными в местах лишения свободы.

## Библиографический список

### Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)), 10 февраля 2021 г.

2. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 5 апреля 2021 г. № 78-ФЗ [принят 08 января 1997 г. № 1-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 05 апреля 2021 г.

3. Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы: закон РФ текст с изменениями и дополнениями на 5 апреля 2021 г. № 78-ФЗ [принят 21 июля 1993 г. № 5473-1] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 12 мая 2021 г.

4. Об утверждении приоритетных направлений развития науки, технологий и техники в Российской Федерации и перечня критических технологий Российской Федерации: указ Президента РФ текст с изменениями и дополнениями на 16 декабря 2015 г. № 623 [принят 7 июля 2011 г. № 899] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)), 16 мая 2021 г.

5. Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний: указ Президента РФ текст с изменениями и дополнениями на 30 мая 2019 г. № 244 [принят 13 октября 2004 г. № 1314] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)), 30 мая 2021 г.

6. Об утверждении Концепции федеральной целевой программы «Развитие уголовно-исполнительной системы (2017-2025 годы)»: распоряжение Правительства РФ от 23 декабря 2016 г. № 2808-р. // Собрание законодательства РФ. – 2017. – № 2 (Часть II). – Ст. 413.

7. Об утверждении Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 г.: распоряжение Правительства РФ: [принято 29 апреля 2021 г. № 1138-р] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)), 05 мая 2021 г.

8. О внесении изменений в приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 4 сентября 2006 г. № 279 «Об утверждении Наставления по оборудованию инженерно-техническими средствами охраны и надзора объектов уголовно-исполнительной системы»: приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 17 июня 2013 г. № 94 // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)), 17 апреля 2021 г.

9. Об утверждении Наставления по оборудованию инженерно-техническими средствами охраны и надзора объектов уголовно-исполнительной системы: приказ Минюста России текст с изменениями и дополнениями на 17 июня 2013 г. № 94 [принят 4 сентября 2006 г. № 279] // Доступ из СПС «КонсультантПлюс», 15 мая 2021 г.

10. О метрологической службе в уголовно-исполнительной системе: приказ Минюста России от 14 июня 2005 г. № 357 // Доступ из СПС «КонсультантПлюс», 12 мая 2021 г.

11. Об утверждении руководства по технической эксплуатации инженерно-технических средств охраны и надзора, применяемых для оборудования объектов уголовно-исполнительно системы: приказ ФСИН России от 18 августа 2006 г. № 574 // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)), 21 апреля 2021 г.

12. Об утверждении Руководства по определению категории оборудования комплексом инженерно-технических средств охраны и надзора объектов уголовно-исполнительной системы: приказ ФСИН России от 14 марта 2005 г. № 93 // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)), 12 мая 2021 г.

13. О совершенствовании организации и повышении эффективности информационного обеспечения деятельности Федеральной службы

исполнения наказаний: приказ ФСИН России от 26 января 2012 г. № 45 // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2012. – № 6.

14. Концепция развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года: распоряжение Правительства РФ текст с изменениями и дополнениями на 23 сентября 2015 г. № 1877-р [принято 14 октября 2010 г. № 1772-р] // Собрание законодательства РФ. – 2015. – № 40. – Ст. 5581 (утратил силу).

### **Научные, учебные, справочные издания**

15. Винник А.И., Макаренко Н.Г., Смирнов А.М., Шаргаёв А.А. Алгоритм перехода к комплексной системе технического обслуживания и ремонта: сборник статей «Известия Самарского научного центра Российской академии наук/ А.И. Винник, Н.Г. Макаренко, А.М. Смирнов, А. А. Шаргаёв – Самара: ВИПЭ ФСИН России, 2016. – 51 с.

16. Баумтрог В.Э. Специальная техника органов внутренних дел: хрестоматия / В.Э. Баумтрог. – Барнаул: АЭТЕРНА. – 2014. – 142 с.

17. Филиппев Р. А., Витушкин А. В., Гарифулин Р. Ш. Использование и эксплуатация переносных радиостанций и видеорегистраторов: практические рекомендации / Р. А. Филиппев, А. В. Витушкин, Р. Ш. Гарифулин. – Новокузнецк: ФКОУ ВО Кузбасский институт ФСИН России, 2019. – 36 с.

18. Технические средства контроля и надзора, применяемые в УИС / под ред. Р. А. Филиппева. – Новокузнецк: ФКОУ ВО Кузбасский институт ФСИН России, 2015. – 28 с.

19. Кияйкин Д. В. Особенности нормативно-правового регулирования реализации современных технологий в деятельности УИС / Д. В. Кияйкин // Информационно-техническое обеспечение деятельности территориальных органов и образовательных организаций ФСИН России: сборник материалов научно-практического семинара / отв. ред. А. А. Бабкин. – Вологда: ВИПЭ

ФСИН России, 2018. – 68 с.

20. Денисьев С.А. Опыт применения технических средств контроля и надзора / С.А. Денисьев – Рязань: Академия ФСИН России, 2016. –15 с.

21. Крюкова Д. Ю. Применение новых технических средств в свете модификации программно-технического обеспечения средств технического надзора / Д. Ю. Крюкова // Сборник материалов V международной электронной научной конференции. – Вологда: ВИПЭ ФСИН России, 2019. – 136 с.

22. Крюкова Д. Ю. Информационное обеспечение деятельности уголовно-исполнительной системы: проблемы организации и совершенствования: монография / Д. Ю. Крюкова, А. А. Бабкин. – Вологда: ВИПЭ ФСИН России, 2018. – 106 с.

23. Попов В.Г. Интегрированные комплексы ИТСОН, применяемые в УИС России: учебное пособие / В.Г. Попов. – Томск: Томский филиал Кузбасского института ФСИН России. – 2010. – 119 с.

24. Митрофанова Е. Г. Совершенствование технического контроля ФСИН России: сборник научных работ сотрудников ФКУ НИИИТ ФСИН России / Е. Г. Митрофанова, И. А. Карева, Е. К. Верещака. – Тверь: ФКУ НИИИТ ФСИН России, 2017. – Вып. 2. – 213 с.

25. Новожилов С. А. Некоторые аспекты совершенствования информационной безопасности уголовно-исполнительной системы / С. А. Новожилов // Актуальные проблемы правопедения: материалы международной научной конференции, посвященной дню Конституции Российской Федерации. – Калуга: Эйдос, 2017. – 269 с.

26. Перспективы применения современных информационных технологий для территориально распределенных информационных структур ФСИН России: сборник научных работ сотрудников ФКУ НИИИТ ФСИН России / В. Я. Долгов, А. Н. Дробот, А. Н. Лященко [и др.]. – Тверь: ФКУ НИИИТ ФСИН России, 2017. – Вып. 2. – 45 с.

27. Рябов Ю. А. Проблемы и перспективы автоматизации деятельности

подразделений уголовно-исполнительной системы / Ю. А. Рябов // Актуальные вопросы информатизации Федеральной службы исполнения наказаний на современном этапе развития уголовно-исполнительной системы: сборник материалов круглого стола. – Тверь: ФКУ НИИИТ ФСИН России, 2018. – 146 с.

28. Серик Л. В. Средства и системы контроля и управления доступом: учебное пособие // Л. В. Серик. – Вологда: ВИПЭ ФСИН России, 2017. – 217 с.

29. Антонов И.М. Обеспечение надлежащего надзора за осужденными, как фактор, влияющий на укрепление режима в исправительных колониях: метод. рек. / И.М. Антонов, А.В. Киров. – Уссурийск, 2012. – 256 с.

30. Пискунов М.В. Основы функционирования ведомственных технических средств ФСИН / М.В. Пискунов, К.И. Канзаев // Управление социально-экономическими системами: теория, методология, практика: сборник статей IV Международной научно-практической конференции (20 февраля 2018 г.). – Пенза: Наука и просвещение, 2018. – 220 с.

31. Чураков Д. Ю. Практические вопросы внедрения информационных систем в уголовно-исполнительной системе / Д. Ю. Чураков // Преступление, наказание, исправление: сборник тезисов выступлений и докладов участников II международного пенитенциарного форума (25-27 ноября 2015 г.). – Рязань: Академия ФСИН России, 2015. – 312 с.

32. Яблуновский М. Ю. Об информационном обеспечении государственного управления / М. Ю. Яблуновский, Б. В. Сатаев, Е. Б. Харцхаев // Современная экономика: актуальные вопросы, достижения и инновации: сборник статей XXII Международной научно-практической конференции (25 ноября 2018 г.) / отв. ред. Г. Ю. Гуляев. – Пенза: Наука и просвещение, 2018. – 267 с.

### Материалы периодической печати

33. Авдеева Ю. Н. О проблемах выполнения требований по информационной безопасности в учреждениях и органах УИС / Ю. Н. Авдеева, Т. О. Бочкарева, Н. О. Степанова // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2017. – № 9 (184). – С. 52–54.

34. Бараш Е. Ю. Современные технические средства контроля / Е. Ю. Бараш // Форум права. – 2013. – №1. – С. 34–40.

35. Ересь А. В. Системы видеоконтроля в учреждениях УИС / А. В. Ересь // Постулат. – 2018. – № 1 (27). – С. 88–93.

36. Калужина М. А. Понятие и структура обеспечения технических средств контроля оперативных подразделений УИС / М. А. Калужина // Экономика и управление: проблемы, решения. – 2016. – Т. 1. – № 7. – С. 99–103.

37. Кудрявцев В. Н. Вопросы нормативного обеспечения информационно-аналитической работы в УИС / В. Н. Кудрявцев // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2016. – № 2. – С. 14–22.

38. Романов К. А. Современные технологии в уголовно-исполнительной системе России / К. А. Романов, М. А. Сполохова, С. Б. Пономарев // Вестник ИЖГТУ им. М.Т. Калашникова. – 2013. – № 2. – С. 134–136.

### Диссертации и авторефераты

39. Одинцов А. И. Правовые и организационные основы информационного обеспечения техническими средствами в Федеральной службе исполнения наказаний: дис. канд. юрид. наук / А. И. Одинцов. – Вологда, 2018. – 226 с.

## **Материалы юридической практики**

40. Решение Владимирского городского суда (Владимирская область) от 20.06.2018 по делу № 4В-3236/2016 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://sudact.ru> (дата обращения: 16.02.2021).

41. Материалы преддипломной практики Кучинского М.В. – ФКУ ИК-15 УФСИН России по Самарской области (неопубликованный акт). – Самара, 2021 (неопубликованный материал).

## **Электронные ресурсы**

42. Сурин В. В. Правовая реализация технических средств контроля и надзора в уголовно-исполнительной системы: подходы к определению понятия [Электронный ресурс] / В. В. Сурин // Информационное право. – 2016. – № 1. – Режим доступа: <https://center-bereg.ru/h248.html> (дата обращения: 27.02.2021).