

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ**  
Федеральное казенное образовательное учреждение высшего образования  
«Самарский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний»  
Юридический факультет  
Кафедра режима и охраны в уголовно-исполнительной системе

## **ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА**

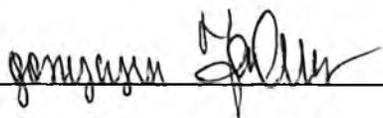
Тема: **Взаимодействие органов и учреждений уголовно-исполнительной системы и органов внутренних дел по вопросам организации и выполнения функций конвоирования осужденных и лиц, заключенных под стражу**

Выполнил:  
курсант 3 взвода 4 курса,  
рядовой внутренней службы  
**Мосиенко Павел Михайлович**

Научный руководитель:  
доцент кафедры режима и охраны  
в УИС,  
кандидат юридических наук, доцент,  
полковник внутренней службы  
**Михеева Светлана Валентиновна**

Рецензент:  
начальник ФКУ ИК-6 УФСИН  
России по Самарской области  
подполковник внутренней службы  
**Климов Алексей Николаевич**

Решение начальника кафедры о допуске к защите

  
\_\_\_\_\_

Дата защиты 23.06.2021.

Оценка 3 (удовлетворительно)

Самара  
2021

## Оглавление

<b>Введение</b> .....	3
<b>Глава 1. ПОНЯТИЕ И ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПО КОНВОИРОВАНИЮ</b> ....	7
1.1. Понятие и характеристика взаимодействия подразделений по конвоировани. осужденных и лиц, заключенных под стражу.....	7
1.2. Нормативно-правовое регулирование взаимодействия подразделений по конвоированию .....	19
<b>Глава 2. ОРГАНИЗАЦИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ УИС И ОВД ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ ФУНКЦИЙ ПО КОНВОИРОВАНИЮ: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ</b> .....	27
2.1. Организация взаимодействия подразделений уголовно-исполнительной системы и органов внутренних дел для выполнения функций конвоирования.....	27
2.2. Проблемные вопросы возникающие при взаимодействии подразделений уголовно-исполнительной системы и органов внутренних дел для выполнения функций конвоирования и пути их решения.....	37
<b>Заключение</b> .....	47
<b>Библиографический список</b> .....	51
<b>Приложения</b> .....	57

## Введение

**Актуальность** исследования. Необходимым атрибутом любой государственной власти является наличие в ней вооруженных формирований предназначенных для организации защиты страны от внешнего агрессора, поддержания порядка и обеспечения внутренней безопасности.

В большинстве стран правопорядок внутри государства обеспечивают правоохранительные органы. Их структура, функции, задачи определяются исходя из государственного устройства, состояния и потребности общества, политического режима в стране. Одним из неотъемлемых элементов правоохранительных органов, практически всех государств, является наличие службы занимающейся перемещением лиц, совершивших преступления.

Согласно законодательству Российской Федерации (далее – РФ), эту функцию осуществляют несколько ведомств, в том числе Федеральная служба исполнения наказаний (далее – ФСИН России) и полиция. Хотелось бы отметить, что такая двойственность в выполнении одних и тех же функций не означает выполнение одних и тех же задач. Так охранно-конвойная служба МВД России выполняет задачи по конвоированию содержащихся в следственных изоляторах уголовно-исполнительной системы (далее – УИС) осужденных и лиц, заключенных под стражу, для участия в следственных действиях и судебном разбирательстве, а специальные подразделения УИС по конвоированию к местам отбывания наказания и перемещению из одного места отбывания наказания в другое.

Несмотря на применение к осужденным и лицам, содержащимся под стражей, мер уголовно-правового воздействия, связанных с изоляцией от общества, на них распространяются права с ограничениями установленными законодательством РФ.

Процесс осуществления взаимодействия при обеспечении прав осужденных и лиц, содержащихся под стражей, при конвоировании имеет свои характерные черты и особенности. Кроме этого при их реализации в

ряде случаев играют большую роль меры по обеспечению безопасности личности. В рассматриваемом ракурсе это касается как самих осужденных и лиц, содержащихся под стражей, так и сотрудников входящих в состав караул. Особое значение данный аспект приобретает в процессе конвоирования осужденных и лиц, содержащихся под стражей, специальными подразделениями УИС и МВД по конвоированию. Это обусловлено временными показателями нахождения конвоируемых лиц в специальных транспортных средствах.

**Объектом** исследования являются общественные отношения в области взаимодействия органов и учреждений уголовно-исполнительной системы и органов внутренних дел по вопросам организации и выполнения функций конвоирования осужденных и лиц, заключенных под стражу.

**Предметом** исследования являются нормативно-правовые акты регулирующие вопросы взаимодействия органов и учреждений уголовно-исполнительной системы и органов внутренних дел по вопросам организации и выполнения функций конвоирования осужденных и лиц, заключенных под стражу.

**Целью** исследования выступает рассмотрение вопросов правовой и организационных аспектов взаимодействия органов и учреждений уголовно-исполнительной системы и органов внутренних дел по вопросам организации и выполнения функций конвоирования осужденных и лиц, заключенных под стражу.

Поставленная цель обусловила решение следующих **задач**:

- дать понятие и характеристику взаимодействия подразделений по конвоированию осужденных и лиц, заключенных под стражу;
- обозначить нормативно-правовое регулирование взаимодействия подразделений по конвоированию;
- рассмотреть организационные вопросы взаимодействия подразделений уголовно-исполнительной системы и органов внутренних дел для выполнения функций конвоирования;

– обозначить проблемные вопросы возникающие при взаимодействии подразделений уголовно-исполнительной системы и органов внутренних дел для выполнения функций конвоирования и пути их решения.

**Методы** исследования. При проведении исследования использовались:

Общенаучные методы (системного и логического подхода, статистический, структурно-функциональный), которые позволили выявить основные тенденции и закономерности развития изучаемого объекта;

Частнонаучные методы (формально-юридический, сравнительно-правовой), которые дали возможность выявить и описать исследуемые явления, сопоставить их для выявления сходства и различия.

**Теоретическая база исследования и степень научной разработанности темы.**

Отдельные вопросы конвоирования осужденных и лиц заключенных под стражу, а также вопросам взаимодействия рассматривались такими авторами, как Г. В. Атаманчук, Д. Н. Бахрах, В. В. Волошин, А. А. Гришковец, М. Г. Детков, А. А. Демин, А. И. Зубков, В. П. Иванов, А. И. Игнатъев, Б. Б. Казак, И. В. Кулешов, М. П. Мелентьев, А. С. Михлин, В. Г. Павлов, П. Г. Пономарев, А. В. Оболенский, Д. М. Овсянко, В. И. Селиверстов, Л. Я. Соколов, Н. А. Стручков, Ю. М. Ткачевский, Р. З. Усеев, В. А. Уткин, В. А. Фефелов, О. В. Филимонов, И. В. Шмаров, В. Е. Южанин и другие ученых.

Также отдельные вопросы взаимодействия правоохранительных органов, посвящены труды ряда ученых: А. А. Аксенова, В. П. Аتماжитова, А. И. Грищенко, Г. Г. Иваношвили, С. К. Канцарина и др.

С учетом своих особенностей, позиция практически всех авторов едина в том, что взаимодействие представляет собой многоуровневую, адекватную оперативной обстановке систему организационных, управленческих, оперативно-розыскных, уголовно-процессуальных, предупредительных и иных мероприятий, обеспечивающих в совокупности успешное решение задач борьбы с преступностью, в том числе наиболее криминальной ее части - рецидивной преступности.

**Структура работы.** Структура работы обусловлена целью и задачами исследования и состоит из введения, двух глав, объединяющих четыре параграфа, заключения и библиографического списка.

## **ГЛАВА 1. ПОНЯТИЕ И ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПО КОНВОИРОВАНИЮ**

### **1.1. Понятие и характеристика взаимодействия подразделений по конвоировани. осужденных и лиц, заключенных под стражу**

Категория «взаимодействие» является философской категорией, и включает в себя множество типов связей. Организация взаимодействия структурных подразделений ИУ по обеспечению надзора также может быть отнесена к вышеуказанной категории «взаимодействие».

Взаимодействие структурных подразделений, по вопросам организации и выполнения функций конвоирования осужденных и лиц, заключенных под стражу отличается объективным характером. Объективной предпосылкой для возникновения взаимодействия в обществе и его рассмотрения в науке управления УИС, в частности, является специализация и дифференциация труда.

При изучении и анализе проблем, связанных с организацией взаимодействия по вопросам организации и выполнения функций конвоирования осужденных и лиц, заключенных под стражу, становится понятно, что это возможно исключительно основываясь на системном подходе. Рассматривая УИС, как целостную, самостоятельную, управляемую систему позволит глубже изучить и проанализировать теоретический, правовой и организационный аспект в организации взаимодействия.

Таким образом, под взаимодействием по вопросам организации и выполнения функций конвоирования осужденных и лиц, заключенных под стражу следует понимать нормативно установленную, структурно и функционально закреплённую систему общих либо согласованных по задачам, направлениям и времени действий, которые выполняются с целью решить определенные оперативно-служебные задачи и осуществить возложенные функций, для обеспечения надлежащей организации по

вопросам организации и выполнения функций конвоирования осужденных и лиц, заключенных под стражу.

Необходимо дифференцировать понятия взаимодействия и организации взаимодействия, несмотря на то, управленческая деятельность подразумевает, что данные понятия едины. Организацию взаимодействия по вопросам организации и выполнения функций конвоирования осужденных и лиц, заключенных под стражу можно охарактеризовать как управленческую функцию, которая призвана обеспечивать согласованные действия различных ведомств, исходя из задач, направлений и времени для максимально полного и эффективного решения возникающих проблем, и использования всех предоставленных возможностей

Принцип персональной ответственности лиц, которые вовлекаются во взаимодействие, пределы и способы ответственности при решении задач по расследованию преступлений были предметом исследований различных ученых<sup>1</sup>. С учетом того, что управленческий процесс включает в себя не абстрактные системы, структурные элементы систем, а конкретных людей, которые в связи с исполнением служебного долга могут совершать как правомерные действия, так и неправомерные проступки. Все эти действия сотрудников обуславливаются их психическими особенностями, и пределы ответственности должностных лиц становятся основным контролирующим средством, позволяющим обеспечить должное исполнение обязанностей как руководителем любого уровня, так и рядовым исполнителем.

Взаимодействие отделов и служб пенитенциарного учреждения можно охарактеризовать как основанное на законе и подзаконных нормативно-правовых актах общее или согласованное действие по задачам, направлениям и времени в интересах выполнения служебно-оперативной задачи с максимально возможной эффективностью. Данное определение подразумевает, что при взаимодействии по вопросам организации и

---

<sup>1</sup> Соколов А. В. Ответственность сотрудников оперативных подразделений ФСИН России // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. – 2010. – № 4. – С. 13.

выполнения функций конвоирования осужденных и лиц, заключенных под стражу предполагается согласованность выполняемых действий, исходя из задач, направлений и времени, при строгом соблюдении закона и подзаконных нормативно-правовых актов. Взаимодействие может проходить в форме согласования планируемого мероприятия, совместной разработки и исполнении, оказании взаимной помощи.

Отметим, что имеется достаточно актуальная проблема – криминологическая, оперативно значимая информация, которая касается криминогенного поведения отдельных групп осужденных и заключенных под стражу. Эта информация довольно часто вообще не входит в объем обмена сведениями между субъектами конвоирования.

Как нам кажется, возможно согласиться с выводами О. В. Старкова, который говорит, что вышеуказанная ситуация зачастую складывается из-за отсутствия у сотрудников конвойных служб стабильной и качественной информации в связи с кратковременным перемещением осужденных и лиц заключенных под стражу<sup>2</sup>.

Следует отметить, что данное взаимодействие может быть кратковременным, если контакт сотрудников ограничен выполнением ограниченного по времени перемещения, либо – долгосрочным, если взаимодействие протекает в значительный временной промежуток, к примеру, до вынесения приговора судом<sup>3</sup>.

Результативность взаимодействия может быть достигнута при соблюдении следующих условий:

1. Взаимный обмен информацией по вопросам, которые представляют общий, двусторонний интерес.

---

<sup>2</sup> Старков О. В. Бытовые насильственные преступления (причастность, групповая профилактика, наказание). – Рязань, 1992. – С. 133.

<sup>3</sup> Барабанов Н. П., Березенко Л. А. Предупреждение формирования преступных групп и их криминальной деятельности в исправительных колониях. – Рязань, 2006. – С. 187.

2. Реализация современного и полного выполнения общих мероприятий, и отдельных поручений сторон, которые находятся во взаимодействии;

3. Осуществление надлежащего контроля, преследующего своей целью четкое выполнение взаимных обязанностей, контроль за координацией совместных действий;

4. Тщательно проработанная правовая регламентация, закрепляющая обязанности по взаимодействию сотрудников всех отделов и служб пенитенциарного учреждения;

5. Верное понимание руководителем отдела (службы) цели, задачи, способа действия, сил и средств, возможностей сторон, находящихся во взаимодействии, владение состоянием общей оперативной обстановки в исправительном учреждении;

6. Надежная связь руководителей отделов и служб между собой, и с подчиненными, изучение и распространение передового опыта по взаимодействию, накопленного как в данной колонии, так и в других подразделениях.

Таким образом, поскольку цель и задача по вопросам организации и выполнения функций конвоирования осужденных и лиц, заключенных под стражу в, то можно предполагать, что функции подразделений по конвоированию ФСИН и МВД являются отражением норм, предусматривающих выполнение требований законодательства. Сотрудники караула являются основой стабильности, при осуществлении перемещения осужденных.

Можно сделать вывод, что для эффективной организации и выполнения функций конвоирования осужденных и лиц, заключенных под стражу обеспечения правопорядка подразделениями по конвоированию ФСИН и МВД, необходима своевременная оперативная и достоверная информация о процессах, которые происходят в среде осужденных, информация об осужденных, которые требуют повышенного внимания,

информация о применении конкретных мер профилактики, информация о мерах контроля за поведением. Большая доля данной информации передается от одного караула к другому в ходе взаимодействия.

В ходе взаимодействия по вопросам организации и выполнения функций конвоирования осужденных и лиц, заключенных под стражу предполагается обмен информацией о лицах, которые замышляют или подготавливают совершение преступлений или иных правонарушений.

Организация взаимодействия по вопросам организации и выполнения функций конвоирования осужденных и лиц, заключенных под стражу заключается: в сборе и анализе необходимой информации; разработке и принятии на её основе управленческих решений; координации деятельности взаимодействующих субъектов; контроле за ходом и результатами взаимодействия; оценке её эффективности. Организация взаимодействия по обеспечению правопорядка основана на выработке, принятии и реализации соответствующих управленческих решений.

К основным стадиям подготовки и принятия решений в сфере взаимодействия следует отнести:

- а) выявление и формулирование проблемы в области организации взаимодействия;
- б) сбор и анализ информации;
- в) подготовка вариантов решений по организации взаимодействия;
- г) выбор оптимального варианта решения;
- д) подготовка и инструктаж субъектов взаимодействия; е) координация деятельности структурных подразделений;
- ж) контроль за исполнением решения;
- з) оценка эффективности взаимодействия, подведение итогов. При этом на выбор управленческого решения по организации взаимодействия структурных подразделений исправительного учреждения влияют: цели и задачи, поставленные субъектом организации взаимодействия; их

компетенция в данной сфере; оперативная обстановка в учреждении; кадровый состав учреждения; психологические особенности сотрудников; неформальная структура; материально-технические и финансовые ресурсы.

Итак, особенностью конвоирования осужденных и лиц, содержащихся под стражей, является выполнение задач за пределами пункта постоянной дислокации подразделений по конвоированию и вне территории учреждений уголовно-исполнительной системы.

По состоянию на 1 января 2021 г. штатная численность специальных подразделений по конвоированию составляла – 12 661 единица, что на 46 единиц меньше, чем за аналогичный период прошлого года, гражданских служащих – 929 единиц.

Силами данных караулов было отконвоировано 1 048 186 человек, что в сравнении с АППГ (1 285 335 человек) меньше на 237 149 человек или на 18,5 %. По запросам судебно-следственных органов было перемещено 108 616 человек. В отчетном периоде допущено: 2 побега, 1 случай нападения на караул, 7 случаев несдачи конвоируемых лиц на обменном пункте, 77 случаев отказа в приеме конвоируемых лиц на обменном пункте, 5 происшествий, 2 грубых нарушения, 7 нарушений правил несения службы<sup>4</sup>.

Все это обуславливает особую значимость служебной деятельности специальных подразделений УИС по конвоированию. Необходимо заблаговременно предусмотреть возможные варианты развития событий и наиболее оптимальные пути их решения. Поэтому, уже на этапе планирования системы охраны при конвоировании осужденных и лиц, содержащихся под стражей, надо прорабатывать вопросы по порядку обмена информацией с взаимодействующими органами.

Караулы по конвоированию выполняют задачи на автомобильных дорогах федерального, регионального и местного значения, в российских и

---

<sup>4</sup> Состояние законности и соблюдение прав человека в уголовно-исполнительной системе. Отчет ФСИН России «УИС-ТО-СЗПЧ» // Основные показатели деятельности уголовно-исполнительной системы ФСИН России (январь-декабрь 2020 г.): информационно-аналитический сборник. – Тверь: НИИИТ ФСИН России, 2021. – С. 306.

международных аэропортах<sup>5</sup> на специальных вагонах, проезжая не один территориальный орган УИС.

Очевидно, что для качественного и полного выполнения функций, возложенных на специальные подразделения УИС по конвоированию, необходимо постоянно и своевременно обмениваться информацией с взаимодействующими органами.

Необходимо выделить наиболее актуальные направления взаимодействия, в рамках выполнения функций конвоирования.

1) Взаимодействие с отделами (группами) специального учета учреждений УИС, исполняющих уголовное наказание в виде лишения свободы или предварительного заключения. Предоставляемая подразделениями специального учета информация должна быть своевременной, полной и достоверной в отношении конвоируемых лиц. Важность этого обуславливается заблаговременным планированием выполнения предстоящей задачи. На основании данных в заявках на конвоирование решается вопрос о наиболее рациональном решении задачи с оптимальным привлечением сил и средств.

Помимо сведений, предоставляемых в заявке на конвоирование установленной формы, большой интерес вызывают личные данные, характеризующие перемещаемых осужденных и лиц, содержащихся под стражей: состоит ли на профилактическом учете, склонен ли к побегу, нападению, членовредительству, является ли лидером организованной преступной группы, требует ли изоляции от основной массы, болен ли туберкулезом и т. д. Выявленная информация позволяет обратить особое внимание на указанных лиц личным составом караула. Максимум усилий при подготовке караулов по конвоированию к несению службы следует направлять на предупреждение и предотвращение осложнения обстановки.

---

<sup>5</sup> Опар И.П. Основные направления взаимодействия органов и учреждений уголовно-исполнительной системы и органов внутренних дел по вопросам организации и выполнения функции конвоирования // Ведомости уголовно-исполнительной системы 2015. – № 1. – С. 32

Необходимо выделить круг значимой информации для подразделений по конвоированию для выполнения служебных задач. Внести изменения в установленную форму заявки на конвоирование осужденных и лиц, содержащихся под стражей.

Заявка на конвоирование должна как минимум согласовываться с взаимодействующими подразделениями учреждения УИС, либо графы заявки необходимо заполнять каждому структурному подразделению учреждения УИС в отдельности.

2) Поддержание связи с дежурными учреждений УИС, в которые планируется принятие осужденных и лиц, содержащихся под стражей для конвоирования. По большинству организационных вопросов именно с этими сотрудниками учреждения УИС наиболее тесно взаимодействует начальник караула по конвоированию. От своевременного оповещения дежурного помощника начальника учреждения о времени прибытия караула по конвоированию зависит степень подготовленности осужденных и лиц, содержащихся под стражей, к их убытию.

Подготовка осужденных и лиц, содержащихся под стражей, к конвоированию включает в себя комплекс мероприятий (размещение их в сборном отделении, в случае их нахождения в пути более 6 часов – обеспечение индивидуальным рационом питания, подготовка продовольственных аттестатов, медицинский осмотр и т.д.). Несвоевременное информирование данной категории сотрудников о прибытии караула, приводит к ожиданию караулом по конвоированию, проведения комплекса подготовительных мероприятий органом-отправителем.

Порядок их информирования о прибытии караула каждый территориальный орган УИС решает самостоятельно. Единый алгоритм в данном вопросе выработать сложно, в связи со спецификой каждого субъекта РФ и характером выполняемых служебных задач.

На наш взгляд, решить вопрос можно путем направления маршрутного расписания движения караулов по конвоированию с указанием числа и времени в учреждения УИС либо заблаговременным их информированием до прибытия караула через дежурную службу специальных подразделений УИС по конвоированию.

Второй вариант является более оптимальным, так как дежурный в управлениях (отделах) по конвоированию располагает информацией о месте нахождения специальных автомобилей типа «АЗ» через систему ГЛОНАСС.

3) Взаимодействие с органами внутренних дел по вопросам организации и выполнения функций конвоирования.

Взаимодействие специальных подразделений УИС по конвоированию с органами внутренних дел осуществляется как в период организации служебной деятельности, так и во время конвоирования<sup>6</sup>.

Взаимодействие осуществляется по следующим основным направлениям:

- порядок организации связи при выполнении повседневных задач;
- совместные действия при розыскных мероприятиях и возникновении чрезвычайных обстоятельств;
- совместная организация конвоирования по железнодорожным маршрутам с главным центром специальных перевозок МВД России;
- при организации воздушного конвоирования. Накоплен положительный опыт взаимодействия ряда управлений (отделов) по конвоированию территориальных органов УИС с органами внутренних дел.

Так, в одном из территориальных органов УИС графики движения автодорожных караулов ежемесячно направляются в отделы полиции, расположенные на маршруте следования этих караулов. Наличие информации у органов внутренних дел о времени и месте прохождения

---

<sup>6</sup> Гончаров А. Обеспечение безопасности персонала, осужденных и иных лиц в исправительных колониях // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2004. – № 5. – С. 22

караулов по конвоированию позволяет своевременно среагировать на возможное осложнение оперативной обстановки на маршруте конвоирования.

В другом территориальном органе УИС согласован вопрос с МВД региона РФ о возможности использования, при необходимости, в качестве пунктов остановок специальных автомобилей типа «АЗ» территории отделов (отделений) полиции.

При большой протяженности маршрута конвоирования и отсутствия учреждений УИС на маршруте конвоирования, указанная мера позволяет произвести остановку специального автомобиля типа «АЗ» в безопасном месте, с целью его осмотра, пересадки осужденных и лиц, содержащихся под стражей, в другой специальный автомобиль типа «АЗ» в случае его неисправности и т.д.

В третьем территориальном органе УИС для проведения занятий с водителями-сотрудниками специальных автомобилей типа «АЗ» и старшими машин привлекаются сотрудники ГИБДД. Такая форма проводимой работы, наряду с другими, способствует безаварийной эксплуатации транспортных средств.

В четвертом территориальном органе УИС выполнение сложной задачи, связанной с перевозкой группы осужденных женщин с детьми, осуществлялось в сопровождении экипажей ГИБДД. Данная мера позволила получить преимущество перед другими участниками дорожного движения и максимально быстро и безопасно осуществить конвоирование данной группы осужденных<sup>7</sup>.

Анализ положительного опыта позволяет говорить о необходимости его внедрения в практическую деятельность всех специальных

---

<sup>7</sup> Опар И.П. Основные направления взаимодействия органов и учреждений уголовно-исполнительной системы и органов внутренних дел по вопросам организации и выполнения функции конвоирования // Ведомости уголовно-исполнительной системы. 2015. – № 1 (152). – С. 32.

подразделений УИС по конвоированию и закреплению в нормативно-правовых актах.

4) Организация взаимодействия с центрами инженерно-технического обеспечения (далее – ЦИТО) территориальных органов УИС. 6 Взаимодействие с ЦИТО условно можно разделить на три направления. Первое – это предоставление информации (по организации связи в территориальном органе): радиопозывные учреждений УИС, номера телефонов. Эта информация необходима на этапе разработки системы охраны при конвоировании осужденных и лиц, содержащихся под стражей, с последующим включением ее в планы охраны. Необходимость данного направления обусловлена поддержанием связи как подразделений по конвоированию, так и начальника караула в период выполнения задач с учреждениями УИС.

Следующее направление – обеспечение подразделений по конвоированию инженерно-техническими средствами. На сегодняшний день подразделения по конвоированию оснащаются современными инженернотехническими средствами охраны, связи и надзора. Выполнение задач по конвоированию осужденных и лиц, содержащихся под стражей, без надлежащего обеспечения не представляется возможным.

К третьему направлению взаимодействия можно отнести оказание практической помощи специальным подразделениям УИС по конвоированию в планировании и проведении ремонтов и сезонного технического обслуживания инженернотехнических средств охраны и надзора, средств связи. Основной проблемой такого взаимодействия является то, что руководящие нормативно-правовые акты, регламентирующие деятельность ЦИТО, в основном, направлены на работу с учреждениями, исполняющими наказания, но не со специальными подразделениями УИС по конвоированию.

5) Деятельность специальных подразделений УИС по конвоированию зачастую связана с перевозкой особо опасных преступников либо выполнением сложных задач, требующих усиления караула по

конвоированию группой сопровождения. При выполнении таких задач необходимо взаимодействовать с отделами специального назначения территориальных органов УИС.

Положительный опыт в таком взаимодействии есть у отдельных территориальных органов УИС. При выполнении сквозного автодорожного конвоирования между территориальными органами УИС, в связи с протяженностью маршрута около 500 км, назначалась группа сопровождения из числа сотрудников отдела специального назначения, для усиления и оказания помощи караулу по конвоированию.

б) Взаимодействие с территориальными органами УИС, на территории которых выполняется задача по конвоированию вне пунктов постоянной дислокации территориальных органов УИС по железнодорожным и автодорожным маршрутам конвоирования. Организация взаимодействия по данному направлению актуальна по ряду причин.

При планировании и организации встречного конвоирования с целью рационального использования сил и средств, необходимо взаимодействовать с начальником планового железнодорожного караула. Целью обмена информации является уточнение принимаемого количества осужденных и лиц, содержащихся под стражей, на обменном пункте и возможного количества загрузки осужденных и лиц, содержащихся под стражей, в специальный вагон.

Также при железнодорожном конвоировании для организации обмена информацией необходимо уточнять радиопозывные, номера телефонов и др. с взаимодействующими территориальными органами УИС. Производить обмен образцами документов (предписания на право проверки караулов по конвоированию) с целью допуска проверяющих лиц в специальный вагон для проверки несения службы караула по конвоированию.

Сквозное автодорожное конвоирование между территориальными органами УИС осуществляется по разрешению Директора ФСИН России либо его заместителя, курирующего направление конвоирования.

Взаимодействие организовывается по факту приема заявок на конвоирование от взаимодействующего территориального органа, а также о количестве планируемых к приему и сдачи осужденных и лиц, содержащихся под стражей, и возможности их принятия.

Таким образом, без надлежащего обмена информацией специальных подразделений УИС по конвоированию с взаимодействующими органами невозможно нормальное функционирование процесса перевозки осужденных и лиц, содержащихся под стражей.

## **1.2. Нормативно-правовое регулирование взаимодействия подразделений по конвоированию**

В существующих на сегодняшний день нормативно-правовых актах, регулирующих деятельность подразделений по конвоированию, отсутствует определение понятия «взаимодействие», несмотря на его широкое применение, что ведёт, в первую очередь, к различному пониманию данного понятия на практике, при использовании и руководстве нормативно-правовыми актами.

Вопросы организации взаимодействия, недостаточно регулируются в уголовно-исполнительном законодательстве и ведомственных нормативно-правовых актах. Имеющиеся отдельные нормы носят узконаправленный характер, затрагивая лишь отдельные аспекты взаимодействия в рамках осуществления одного вида деятельности. В большинстве своём они носят декларативный характер, дублируются в различных положениях, наставлениях, инструкциях, перенося обязанности по организации взаимодействия на то структурное подразделение, в чьи прямые обязанности входит осуществление данного вида деятельности. Отсутствует нормативное закрепление принципов, механизма, форм, методов осуществления взаимодействия в исправительном учреждении. Обязанности по организации

взаимодействия для подразделений по конвоированию и отдельных должностных лиц не определен.

Вопросы, касающиеся информационного, материального, технического, финансового и иного обеспечения взаимодействия в нормативно-правовых актах не отражены. Также отсутствует разграничение полномочий, прав, обязанностей, ответственности между структурными подразделениями по обеспечению правопорядка. Указанные недостатки, на наш взгляд, свидетельствуют о необходимости упорядочения нормативного регулирования организации взаимодействия путём издания отдельного нормативно-правового акта, регламентирующего данные вопросы, а также разработки для каждой категории работников исправительного учреждения должностных инструкций, в состав которых вошли бы положения, устанавливающие права, обязанности и ответственность конкретного исполнителя за организацию взаимодействия по обеспечению правопорядка.

Общие правовые основы по взаимодействию при конвоировании осужденных, содержатся в различных нормативно-правовых актах таких как:

Правовые основы взаимодействия органов и учреждений уголовно-исполнительной системы и органов внутренних дел по организации конвоирования установлены Законом Российской Федерации от 21 июля 1993 года № 5473-1 (в ред. от 5 апреля 2021 г. № 78-ФЗ) «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» федеральный закон «О полиции» от 7 февраля 2011 г. (в ред. от 22 февраля 2021 г.)<sup>8</sup>, Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» (в ред. от 22 февраля 2021 г.)<sup>9</sup>,» указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации. Кроме того, вопросы взаимодействия отражены в ряде совместных нормативных актов Минюста России и МВД России, основным из которых является приказ

---

<sup>8</sup> Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 7. – Ст. 900 (Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 22 февраля 2021 г.).

<sup>9</sup> Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 7. – Ст. 900 (Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 22 февраля 2021 г.).

Минюста России и МВД России имеющий гриф ограниченного пользования (далее – Инструкция).

Также правовое регулирование надзора отчасти регламентируют Указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти (Министерства юстиции РФ, Министерства внутренних дел РФ, Министерства обороны РФ и др.).

Правовые основы взаимодействия по своему содержанию могут рассматриваться в широком и узком смыслах. В узком смысле они представлены только законами, в широком – всей системой нормативно-правовых актов. В принципе правовое регулирование данных правоотношений на уровне законов является предпочтительным, но в реальной действительности этого достичь невозможно.

В девяностые годы 20 века в момент перехода, система находилась в чрезвычайно тяжелом положении, устаревшая техническая оснащенность инженерных средств охраны, переполнение некоторых видов исправительных колоний и особенно следственных изоляторов, угрожающий рост числа лиц, страдающих туберкулезом и другими социально опасными инфекционными заболеваниями, большое количество осужденных, не обеспеченных трудом, недостаток бюджетных средств на полноценное питание, лечение, коммунально-бытовое обеспечение осужденных и граждан, находящихся под стражей.

С учетом этих обстоятельств и были определены приоритетные задачи по реформированию УИС совершенствование нормативно-правовой базы, ускорение судебно-правовой реформы, существенное сокращение количества осужденных и подследственных, улучшение условий содержания контингента.

За истекшее после акта передачи время, как неоднократно отмечалось руководителями Министерства юстиции Российской Федерации, проделана большая напряженная работа. В федеральных органах законодательной и исполнительной власти последовательно обновляется уголовное, уголовно-

процессуальное и уголовно-исполнительной законодательство, принимаются постановления Правительства Российской Федерации и на этой основе осуществляется комплексное обновление системы.

Одним из приоритетных направлений деятельности Министерства юстиции является соблюдение законности, прав и свобод граждан в местах лишения свободы. Их соблюдение становится одним из главных и обобщающих показателей состояния уголовно-исполнительной системы. Для проведения последовательной работы в этом направлении в структуре Министерства создано специальное управление, а в территориальных органах уголовно-исполнительной системы учрежден институт помощников начальников по правам человека.<sup>10</sup>

В результате комплексных мер по реформированию уголовно-исполнительной системы, в том числе и реализации инициатив Министерства юстиции по совершенствованию законодательства, численность осужденных в местах лишения свободы и лиц, содержащихся в следственных изоляторах, с 2001 г. (когда содержалось их наибольшее количество) по настоящее время сократилась на 88413 тыс. человек.

Значительно усилилась государственная поддержка уголовно-исполнительной системы, было налажено деловое взаимодействие с органами власти субъектов Российской Федерации. За время, прошедшее с момента передачи УИС в ведение Минюста России, ее бюджетное финансирование возросло примерно в шесть раз. Решены вопросы, связанные с выделением необходимых средств на медицинское обеспечение и питание осужденных. Улучшено финансирование по материальному обеспечению подразделений и оплате коммунальных услуг. В рамках подготовки проекта программы реформирования УИС, значительная часть которой посвящена

---

<sup>10</sup> Э.А. Сатин Аннотированный сборник материалов передового опыта в уголовно-исполнительной системе Министерства юстиции Российской Федерации за 2010-2013 годы. – 2014. – С. 55

программе строительства новых изоляторов, Минфин России подтвердил выделение под нее на 10 лет (с 2007 по 2016 гг.) 54 млрд. руб.<sup>11</sup>

Важным шагом в реформировании уголовно-исполнительной системы стало создание 25 октября 2001 г. специальной правозащитной службы «в погонах», которая состоит из отдела по соблюдению прав человека в УИС, входящего в настоящее время в состав правового управления. Главного управления федеральной службы исполнения наказаний Минюста России, и помощников начальников территориальных органов УИС по соблюдению прав человека.

Основными задачами этих сотрудников определены:

– участие в контроле за созданием необходимых условий для соблюдения прав лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, осужденных к лишению свободы, сотрудников и работников учреждений и органов УИС Минюста России;

– систематическое информирование руководства ФСИН России о положении дел в области соблюдения прав человека в УИС;

– оказание содействия руководителям подразделений УИС в реализации их полномочий в части обеспечения прав и законных интересов подозреваемых, обвиняемых, осужденных, а также вольнонаемных работников и сотрудников УИС;

– подготовка предложений руководству ФСИН Минюста России и начальникам территориальных органов УИС по вопросам совершенствования механизмов обеспечения прав человека в УИС, взаимодействия с российскими и зарубежными правозащитными организациями, осуществляющими в установленном порядке контроль за соблюдением прав человека в подразделениях УИС;

---

<sup>11</sup>Обзор материалов совещания руководителей финансово-экономических служб и главных бухгалтеров территориальных органов и образовательных учреждений ФСИН России. /Ю.Ю.Кузнецов // Ведомости уголовно-исполнительной системы. — 2006. — № 5. — С. 15.

- обеспечение взаимодействия с Европейским комитетом по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания (ЕКПП), с Международным Комитетом Красного Креста (МККК), другими зарубежными правозащитными организациями;
- обеспечение взаимодействия с Уполномоченным Российской Федерации при Европейском суде по правам человека, с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации;
- организация взаимодействия с российскими общественными правозащитными организациями в сфере совершенствования порядка соблюдения прав человека в следственных изоляторах, тюрьмах, колониях и других подразделениях УИС Минюста России.

Отчеты этой организации также позволили выявить наиболее узкие места в деятельности подразделений УИС и принять упреждающие меры. В первую очередь этому способствовала подготовка правозащитной службой УИС, начиная с 1998 г., консолидированных отчетов Правительства Российской Федерации о выполнении рекомендаций ЕКПП правоохранительным органам.<sup>12</sup>

В связи с этим в ряд ведомственных инструкций были включены персонафицированные обязанности сотрудников исправительных учреждений, в том числе тюрем, и следственных изоляторов по обеспечению указанных в законе прав и законных интересов подозреваемых, обвиняемых, подсудимых и осужденных.

Наиболее яркими примерами реагирования на рекомендации ЕКПП стали указания, о снятии жалюзи с окон камер, об ограничении ношения сотрудниками УИС специальных средств на территории исправительных учреждений и следственных изоляторов, об усилении мер по выполнению санитарно-эпидемиологического надзора на объектах УИС, об устранении

---

<sup>12</sup>Селивёрстов В.И. Уголовно-исполнительное право России \ под ред. В.И. Селивёрстова. – М.: ЮРИСТЪ. – 2014. – С. 68

недостатков в деятельности и приведении условий содержания в соответствие с действующим законодательством.

Вывод. В настоящее время уголовно-исполнительная система действует в условиях открытости, имеющиеся проблемы становятся предметом заинтересованного обсуждения на семинарах, конференциях, встречах с представителями общественных организаций, в средствах массовой информации.

Процессу преобразований системы способствуют набирающие силу международные контакты. Установлены деловые отношения с коллегами многих зарубежных государств. Реализуются проекты в рамках программ Совета Европы, различных международных организаций, двустороннего и регионального сотрудничества.

Выводы по первой главе.

Таким образом, под взаимодействием по вопросам организации и выполнения функций конвоирования осужденных и лиц, заключенных под стражу следует понимать нормативно установленную, структурно и функционально закреплённую систему общих либо согласованных по задачам, направлениям и времени действий, которые выполняются с целью решить определенные оперативно-служебные задачи и осуществить возложенные функции, для обеспечения надлежащей организации по вопросам организации и выполнения функций конвоирования осужденных и лиц, заключенных под стражу.

Таким образом, без надлежащего обмена информацией специальных подразделений УИС по конвоированию с взаимодействующими органами невозможно нормальное функционирование процесса перевозки осужденных и лиц, содержащихся под стражей.

Нормативно-правовая база регламентирующая вопросы взаимодействия подразделений по конвоированию ФСИН России и МВД России, достаточно разнообразна, включающая в себя международные правовые акты, федеральное законодательство России, а также

ведомственные нормативно-правовые акты, включающие, в том числе совместный приказ Минюста России и МВД России, имеющего гриф ограниченного пользования

## **ГЛАВА 2. ОРГАНИЗАЦИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ УИС И ОВД ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ ФУНКЦИЙ ПО КОНВОИРОВАНИЮ: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ**

### **2.1. Организация взаимодействия подразделений уголовно-исполнительной системы и органов внутренних дел для выполнения функций конвоирования**

Главная специфика процесса конвоирования – выполнение служебных задач вне режимных территорий, за пределами пунктов постоянной дислокации подразделения и часто в условиях непосредственного соприкосновения с местным населением. Все это обуславливает особую значимость наличия непрерывного и эффективного взаимодействия органов и учреждений уголовно-исполнительной системы и органов внутренних дел.

Ежегодно караулами по конвоированию перемещается до 2 млн. человек, причем около 30 % конвоируемых лиц перевозят в интересах МВД России и других правоохранительных органов. На плановых железнодорожных маршрутах конвоирования открыты 714 обменных пунктов, из которых 462 – функционирует в интересах органов внутренних дел. Караулы специальных подразделений по конвоированию выполняют служебные задачи на автомобильных дорогах федерального, регионального и местного значения, в российских и международных аэропортах.

Таким образом, становится очевидным, что без наличия эффективного межведомственного взаимодействия качественное выполнение функции конвоирования невозможно.

В структуре служебной деятельности по конвоированию можно выделить следующие основные направления, по которым осуществляется взаимодействие органов и учреждений уголовно-исполнительной системы и органов внутренних дел. Это перевозки осужденных и лиц, заключенных под

стражу, специальным железнодорожным и автомобильным транспортом, а также воздушное конвоирование.

Субъектами взаимодействия со стороны органов внутренних дел являются МВД России, министерства внутренних дел, главные управления (управления) МВД России субъектов Российской Федерации, управления на транспорте МВД России, Главный центр специальных перевозок МВД России (далее – ГЦСП МВД России) и их структурные подразделения<sup>13</sup>.

Взаимодействие органов и учреждений уголовно-исполнительной системы и органов внутренних дел осуществляется как в период организации служебной деятельности, так и во время конвоирования. Основные формы взаимодействия определены нормативными документами, вместе с тем территориальными органами ФСИН России ведется постоянная работа по поиску и использованию новых форм работы.

Начальник территориального органа ФСИН России при организации взаимодействия в числе других вопросов должен согласовать с территориальными органами МВД России совместные действия и порядок организации связи при выполнении повседневных задач конвоирования, а также при проведении розыскных мероприятий и возникновении чрезвычайных обстоятельств.

Наиболее сложным с точки зрения организации и несения службы является конвоирование по железнодорожным маршрутам. Основные направления взаимодействия ФСИН России и МВД России при организации специальных железнодорожных перевозок определены постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июля 2005 года № 412 «О порядке приобретения, содержания и эксплуатации специальных вагонов для перевозки осужденных и лиц, содержащихся под стражей»<sup>14</sup>, совместным приказом МВД России и Минюста России от 19 мая 2006 года № 361/172 «О

---

<sup>13</sup> Бычков, В. М. Взаимосвязь физической и психической подготовленности в профессиональной деятельности сотрудника полиции / В. М. Бычков, В. Л. Дементьев, Д. А. Платонов // Совершенствование тактической подготовки в единоборствах : сб. науч. ст. / под общ. ред. проф. Ю. Б. Калашникова. – М.: Физическая культура, 2015 – С. 36.

<sup>14</sup> Российская газета. – 2005. – 12 июля.

совершенствовании организации и обеспечения специальных и иных перевозок, выполняемых в интересах Федеральной службы исполнения наказаний и Министерства внутренних дел Российской Федерации железнодорожным транспортом» и Инструкцией.

Для открытия планового железнодорожного маршрута конвоирования начальник территориального органа ФСИН России готовит заключение, которое согласовывает с территориальными органами МВД России на региональном уровне, центром специальных перевозок ГЦСП МВД России и представляет в ФСИН России.

Обобщенные предложения в проект расписания движения спецвагонов с пассажирскими и почтово-багажными поездами на железных дорогах Российской Федерации ФСИН России направляет в ГЦСП МВД России для согласования и утверждения. В настоящее время открыты 134 плановых железнодорожных маршрута. Открытие и закрытие обменных пунктов на железнодорожных станциях плановых маршрутов осуществляется территориальным органом ФСИН России по согласованию с территориальными органами МВД России.

Для осуществления совместных действий с центрами спецперевозок ГЦСП МВД России, сбора данных о движении караулов по конвоированию в штатное расписание подразделений по конвоированию введены должности диспетчеров спецперевозок, которые в настоящее время имеются в 39 подразделениях по конвоированию территориальных органов ФСИН России<sup>15</sup>.

Важным элементом совместной работы МВД России и ФСИН России по организации специальных железнодорожных перевозок является обеспечение технической готовности специальных вагонов. В настоящее

---

<sup>15</sup> Медведев В.М., Котельникова Ю.А. Роль агрессивного поведения в формировании навыка «Задержание, охрана и конвоирование человека». Подготовка и применение собак для задержания вооружённых преступников в силовых структурах Российской Федерации в целях обеспечения антитеррористической безопасности: сб. материалов межвузовской научно-практической конференции. – Пермский военный институт внутренних войск МВД России, 2015 – С. 19.

время парк этих вагонов составляет 186 единиц, из кото рых 14 находятся на балансе МВД России, а остальные стоят на балансе ОАО «Российские железные дороги».

Дважды в год ФСИН России и ГЦСП МВД России готовят указания о проведении территориальными органами ФСИН России и центрами специальных перевозок МВД России на железных дорогах весеннего и осеннего комиссионных осмотров спецвагонов и пунктов их отстоя. В процессе комиссионного осмотра определяется техническое состояние вагонов, выявляются недостатки, устанавливаются сроки их устранения. При обследовании парка отстоя спецвагонов проверяется состояние освещения, ограждения, подъездных путей, исправность ворот, запирающих устройств и другие условия, необходимые для качественного выполнения служебных задач.

Совместным указанием ФСИН России и ГЦСП МВД России из сотрудников подразделений по конвоированию и сотрудников отделов спецперевозок созданы группы приемки спецвагонов по окончанию ремонта в депо, что позволило существенно повысить качество проводимых работ.

В процессе эксплуатации прием спецвагонов перед отправкой в рейс осуществляет начальник караула по конвоированию, диспетчер специальных перевозок подразделения по конвоированию и представитель центра специальных перевозок ГЦСП МВД России. Данный порядок действий позволяет практически исключить факты направления в рейс неисправных вагонов. Эти совместные меры помогают поддерживать необходимую техническую готовность спецвагонов. Вместе с тем, по причине старения парка вагонов имеют место случаи поломок оборудования в пути следования, что создает угрозу срыва выполнения служебных задач.

В целях повышения эффективности контроля качества подготовки спецвагонов к рейсу ФСИН России совместно с ГЦСП МВД России в конце 2013 года подготовлена телеграмма об оформлении территориальными органами ФСИН России предписаний сотрудникам органов специальных

перевозок на право допуска караулов по конвоированию в специальные вагоны для проверки их технического состояния. Данным указанием начальникам центров специальных перевозок предписано организовать проверку технического состояния всех спецвагонов, следующих через пункт дислокации подразделения ГЦСП МВД России, и отчитываться о результатах проверки по линии дежурных служб в течение одного часа<sup>16</sup>.

Для исключения случаев неполного приема (сдачи) конвоируемых лиц по основаниям, предусмотренным нормативными документами, с целью повышения качества обысков подозреваемых и обвиняемых на обменных пунктах конвоями органов внутренних дел ФСИН России ежегодно обобщается и направляется в ГУОООП МВД России информация о фактах невыхода на обменные пункты конвоев полиции и причинах отказов караулов ФСИН России в приеме лиц, подлежащих конвоированию. Так, в 2019 году наибольшее количество случаев невыхода конвоев органов внутренних дел на обменные пункты к специальным вагонам отмечалось в Пермском крае и Кировской области<sup>17</sup>.

С целью совершенствования взаимодействия при конвоировании по плановым маршрутам проводятся рабочие встречи руководства подразделений по конвоированию и представителей территориальных органов МВД России на региональном уровне. Например, в ГУФСИН России по Новосибирской области такие мероприятия в 2014 году проходили ежеквартально, в результате чего количество запрещенных предметов, выявляемых у подозреваемых и обвиняемых, доставленных к спецвагонам, сократилось в несколько раз.

Согласно нормативным документам наряды линейных отделов полиции на транспорте присутствуют при посадке конвоируемых лиц в

---

<sup>16</sup> Титанов М.Ю. Влияние незарегистрированных правонарушений на реализацию целей и задач уголовно-исполнительного законодательства и на установленный порядок исполнения и отбывания наказания (режим) в местах лишения свободы//Вестник Пермского института ФСИН России. – № 2 (21). – 2016. – С. 48.

<sup>17</sup> Сперанская А. В. Исследование профессионально важных качеств сотрудников УИС// Ведомости УИС . – 2020 – № 2. – С.45.

спецавтон (высадке из спецавтона), что на практике способствует профилактике конфликтных ситуаций с населением в местах несения службы. Так, ГУФСИН России по Самарской области решен вопрос со Средневолжским линейным управлением МВД России на транспорте о выделении дополнительных нарядов линейных подразделений полиции для пресечения прохода граждан в непосредственной близости от места посадки (высадки) конвоируемых лиц на обменных пунктах, не оборудованных заборами сплошного заполнения, где обмен проводится на пассажирских платформах в местах скопления пассажиров. Все это существенно повысило безопасность при выполнении служебных задач<sup>18</sup>.

Конвоирование осужденных и лиц, содержащихся под стражей, по автодорожным маршрутам осуществляется из следственных изоляторов в исправительные учреждения и обратно, из учреждений УИС в психиатрические стационары специализированного типа с интенсивным наблюдением, а также между учреждениями УИС. В настоящее время открыты 282 автодорожных маршрута. Подразделения по конвоированию ежегодно осуществляют до 20 тысяч плановых и до 6 тысяч сквозных автодорожных конвоев.

При подготовке к выполнению задач автодорожного конвоирования на схему маршрута движения караула наносят места расположения органов внутренних дел с указанием их телефонов. До караула в период подготовки доводится порядок взаимодействия с территориальными органами МВД России на региональном уровне, органами специальных перевозок ГЦСП МВД России. В необходимых случаях о прохождении караула оповещаются органы внутренних дел, расположенные по маршруту его следования. Так, ГУФСИН России по Иркутской области графики движения автодорожных караулов ежемесячно направляют в отделы полиции, расположенные на маршрутах следования этих караулов.

---

<sup>18</sup> Зарубский В. Г., Леонтьев П. А. Оборудование специальных транспортных средств перспективными средствами надзора и контроля: учебное пособие. – Пермь: ФКОУ ВО Пермский институт ФСИН России, 2016 – С. 12..

В связи с отсутствием по маршрутам следования плановых автодорожных караулов исправительных учреждений и следственных изоляторов ГУФСИН России по Республике Башкортостан согласован с МВД по Республике Башкортостан вопрос о возможности использования, при необходимости, в качестве пунктов остановок спецавтомобилей территорий и помещений отделов (отделений) полиции, расположенных на маршрутах конвоирования.

Постоянно осложняющаяся дорожная обстановка, рост количества дорожно-транспортных происшествий (далее – ДТП) требуют поиска эффективных профилактических мер. Согласно статистическим данным, в 2019 году с участием автотранспорта под управлением сотрудников подразделений по конвоированию произошло 13 ДТП (АППГ – 9, увеличение на 31%), в том числе 7 ДТП с участием специальных автомобилей подразделений по конвоированию (АППГ – 6, увеличение на 14%)<sup>19</sup>.

С целью мониторинга дорожной обстановки Управление по конвоированию ГУФСИН России по Иркутской области через дежурные части специальной роты ДПС оперативного реагирования при ГУВД МВД России по Иркутской области и отдельного батальона ДПС ГИБДД УМВД России по г. Иркутску ежедневно осуществляют сбор информации о дорожной обстановке (дорожных работах, изменении схем движения и т.п.) для принятия необходимого решения начальником управления.

В УФСИН России по Волгоградской области практикуется приглашение на занятия с водителями-сотрудниками и старшими машин сотрудников ГИБДД. Наряду с другими принимаемыми мерами указанная форма работы обеспечила безаварийную эксплуатацию транспорта Управления по конвоированию этого территориального органа на протяжении последних пяти лет.

---

<sup>19</sup> Основные показатели деятельности уголовно-исполнительной системы январь-декабрь 2019: информационно-аналитический сборник 2020. – Тверь. – С. 286.

При необходимости территориальные органы ФСИН России организуют сопровождение караулов, выполняющих наиболее сложные и важные задачи конвоирования, силами ГИБДД. Так, конвоирование большой группы осужденных женщин с детьми из исправительного учреждения УФСИН России по Московской области (г. Можайск) в УФСИН России по Владимирской области осуществлялось в сопровождении экипажей ГИБДД.

Исключительно важными являются вопросы организации взаимодействия при осуществлении воздушного конвоирования, так как 90% назначаемых авиационных караулов выполняют задачи конвоирования регулярными авиарейсами, в связи с чем передвижение конвоируемых лиц происходит в местах большого скопления людей.

При организации конвоирования воздушным транспортом начальник подразделения по конвоированию определяет с органами внутренних дел место и порядок проведения личного обыска осужденных и лиц, содержащихся под стражей, сотрудниками линейного отделения полиции аэропорта совместно с составом караула. При этом обыск должен проводиться в присутствии сотрудников службы авиационной безопасности аэропорта. При длительной задержке воздушного судна в промежуточном аэропорту конвоируемых лиц помещают под охрану в учреждения УИС, а при их отсутствии – в оборудованные помещения изоляторов временного содержания органов внутренних дел (далее – ИВС).

Для оказания помощи караулу при конвоировании осужденных и лиц, содержащихся под стражей, из аэропорта в пенитенциарные учреждения или ИВС назначается временный караул (конвой)<sup>20</sup>.

Сотрудники полиции принимают участие в посадке конвоируемых лиц в воздушное судно (высадке из него). Например, в УФСИН России по г. Москве согласован вопрос с линейными отделами полиции в аэропортах Московского авиационного узла по оказанию помощи нарядами полиции

---

<sup>20</sup> Зарубский В.Г., Романив М.С. Правовые аспекты применения спецсредств при конвоировании // Вестник Пермского института ФСИН России. – 2014. – № 2 (13). – С. 26.

караулам Управления по конвоированию в перемещении осужденных и лиц, заключенных под стражу, по территории аэропортов и посадке на воздушные суда как внутренних, так и международных авиарейсов. При этом посадку на борт конвоируемых лиц осуществляют до захода пассажиров, а высадку – после выхода пассажиров из самолета.

В ГУФСИН России по Иркутской области решен вопрос с линейным отделом внутренних дел в аэропорту Иркутска об обязательном нахождении сотрудников полиции на борту самолета до завершения посадки пассажиров. В последние годы на федеральном и региональном уровнях активно используется такая форма взаимодействия ФСИН России и МВД России, как участие представителей ведомств в обучении сотрудников.

Хорошей традицией стало привлечение сотрудников центральных аппаратов МВД России, ФСИН России, ГЦСП МВД России к обучению руководителей подразделений территориальных органов МВД России и ФСИН России. В мае 2019 года в учебно-методических сборах начальников специальных подразделений УИС по конвоированию, проведенных на базе УФСИН России по Краснодарскому краю, приняли участие начальник управления организации деятельности изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, специальных приемников и подразделений охранноконвойной службы ГУОООП МВД России и начальник ГЦСП МВД России.

В ходе учебно-методических сборов были проведены рабочие встречи и совещание по вопросам совершенствования межведомственного взаимодействия при организации и выполнении задач конвоирования. В 2014 году в ходе учебно-методических сборов с начальниками охранно-конвойных подразделений и начальниками изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел УМВД России по Архангельской области начальником ФКУ «Управление по конвоированию УФСИН России по Архангельской области» были проведены занятия по темам: «Организация взаимодействия встречных караулов управления по

конвоированию и подразделений органов внутренних дел при конвоировании подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», «Подготовка встречного караула, прием осужденных, их обыск и посадка в спецтранспорт», «Действия начальника караула по прибытии на обменный пункт».

Необходимо отметить, что УФСИН России по Архангельской области совместно с УОООП УМВД России по Архангельской области ежегодно разрабатывают план совместных мероприятий, направленный на совершенствование организации процесса конвоирования. Аналогичные формы межведомственного взаимодействия практикуют и в других территориальных органах ФСИН России.

России планируют и проводят совместные тренировки и тактико-строевые занятия специальных подразделений по конвоированию, линейных отделов МВД России на транспорте, центров специальных перевозок ГЦСП МВД России. На занятиях отрабатывают выполнение повседневных задач, а также действия при происшествиях и осложнении обстановки в процессе конвоирования на обслуживаемых обменных пунктах. Так, в ГУФСИН России по Республике Башкортостан практикуется проведение совместных с отделами полиции тренировок действий при происшествиях, осуществлении автодорожных караулов на маршрутах следования.

Изучение практики организации взаимодействия органов и учреждений уголовно-исполнительной системы и органов внутренних дел по вопросам осуществления конвоирования позволяет выделить внушительный ряд территориальных органов ФСИН России, специальных подразделений по конвоированию, в которых существует профессиональный и неформальный подход к решению этой важной задачи. Накопленный опыт показывает, что, как правило, и многие другие показатели служебной деятельности по конвоированию в целом в этих органах и учреждениях находятся на должном уровне.

В настоящее время ведется работа по изданию совместного нормативного акта МВД и Минюста России, устанавливающего порядок взаимодействия полиции и учреждений и органов уголовно-исполнительной системы при конвоировании лиц, содержащихся под стражей, для участия в следственных действиях или судебном разбирательстве. Поэтому алгоритм совместных действий полиции с учреждениями и органами уголовно-исполнительной системы в дальнейшем будет корректироваться.

## **2.2. Проблемные вопросы возникающие при взаимодействии подразделений уголовно-исполнительной системы и органов внутренних дел для выполнения функций конвоирования и пути их решения**

Особую роль в организации конвоирования различных видов и способов играет налаживание взаимодействия подразделений по конвоированию с другими структурными подразделениями органов и учреждений УИС, а также органами государственной власти и органами МВД РФ. Анализируя достаточно сложный механизм конвоирования, мы хотим выделить этот важный факт в деятельности специальных подразделений по конвоированию. Как отмечает В. М. Репьев, условно в работе по организации взаимодействия в процессе служебной деятельности по конвоированию можно выделить два основных направления:

– внешнее взаимодействие подразделений территориального органа УИС с подразделениями различных государственных органов исполнительной власти, перевозчиками, владельцами инфраструктур на транспорте и другими заинтересованными структурами;

– внутреннее взаимодействие между специальным подразделением территориального органа УИС по конвоированию, с одной стороны, и исправительными учреждениями, следственными изоляторами – с другой<sup>21</sup>.

---

<sup>21</sup> Репьев В. Служебная деятельность по конвоированию: некоторые вопросы организации взаимодействия В. Репьев // Ведомости УИС. – 2008. – № 2. – С. 23.

Результаты совместной работы позволяют достаточно эффективно осуществлять нормативное регулирование служебной деятельности по конвоированию, в том числе решать вопросы взаимодействия. Однако, в практической деятельности руководителям подразделений необходимо учитывать тот факт, что нормативные требования, изложенные в Инструкции, исчерпывающими не являются, а эффективное решение вопросов взаимодействия с подразделениями государственных органов исполнительной власти, администрациями предприятий, осуществляющих железнодорожные, воздушные и водные перевозки, требует от должностных лиц, знаний нормативных актов, указаний центрального аппарата и других документов и притом в необходимом объеме, действующих во взаимодействующих структурах.

Наиболее сложным, с точки зрения организации и несения службы, является конвоирование по железнодорожным маршрутам. Оно требует значительного времени на проведение подготовительных мероприятий, большого напряжения моральных и физических сил сотрудников, выполняющих задачи в отрыве от мест постоянной дислокации. С учетом этих факторов, а также принимая во внимание изношенность парка специальных вагонов ОАО «Российские железные дороги», в современных условиях особое значение приобретает совершенствование алгоритмов совместных действий территориальных органов УИС и отделов специальных и воинских перевозок МВД России.

В целом в большинстве регионов, благодаря целенаправленной и настойчивой работе начальников специальных подразделений по конвоированию, их заместителей по службе, создана устойчивая система взаимодействия, налажены эффективные рабочие взаимоотношения с подразделениями МВД России, владельцами инфраструктур на железнодорожном транспорте, позволяющие в полном объеме решать задачи специальных перевозок осужденных. Однако, в настоящее время в главном центре специальных перевозок МВД России также происходит процесс

совершенствования правоотношений. В этих условиях перед нашими подразделениями стоит задача сохранить и в дальнейшем развивать наработанный годами положительный опыт взаимодействия с этими структурами.

О. В. Кондрашин отмечает, что в рамках внешнего взаимодействия разумным будет выделение двух основных форм такой работы: непосредственная совместная деятельность и информационное взаимодействие, что в дальнейшем скажется на оптимизации работы в данном ракурсе<sup>22</sup>.

В совместной работе ФСИН России, и ее территориальными органами и учреждениями работы по обеспечению соблюдения прав и законных интересов, осужденных и лиц, содержащихся под стражей, особое значение приобретает выполнение требований в части соблюдения сроков направления осужденных к местам отбывания наказаний и организации их перемещения. Реализация этих норм закона, невозможна без четкой, совместной и основанной на положениях нормативных документов работы отделов специального учета следственных изоляторов, либо исправительных учреждений, и подразделений по конвоированию.

Конвоирование осужденных и лиц содержащихся под стражей необходимая и ответственная обязанность специальных подразделений УИС по конвоированию

Официальные документы свидетельствуют о том, что силами караулов, назначаемых от подразделений по конвоированию в среднем перемещается около 1 млн. 300 тыс. осужденных в год. И хотя эта цифра с каждым годом уменьшается, количество караулов, назначаемых от подразделений по конвоированию, сокращается незначительно.

---

<sup>22</sup> Кондрашин О.В. Организационно-правовое обеспечение служебной деятельности специальных подразделений по конвоированию ФСИН России: дис. ... канд. юрид. наук / О. В. Кондрашин. – Рязань: Академия права и управления ФСИН России, 2008. – С. 192-193.

Одной из причин, на наш взгляд, способствующих сокращению численности перемещенных осужденных могут служить изменения внесенные в феврале 2018 года в нормативно-правовые акты по служебной деятельности подразделений по конвоированию, (касающиеся норм посадки осужденных в транспортные средства, в частности, в специальный вагон. Данная норма с начала 2018 года сократилась. И если раньше в специальный вагон (имеющий 9 камер для осужденных) в целом можно было разместить до 90 конвоируемых лиц, то в настоящий момент – не более 66 осужденных. На первый взгляд, разница в 24 человека кажется небольшой, но с каждым месяцем количество перемещенных осужденных из СИЗО, ИУ, будет возрастать, что может привести к избыточному накоплению их в местах лишения свободы, в особенности в СИЗО. Отсюда можно спрогнозировать дальнейший ход событий: плановые караулы не успевают вывести спецконтингент, в связи с чем возникает необходимость наряжать дополнительно сквозные караулы по железнодорожным и автодорожным маршрутам.

С увеличением количества наряжаемых караулов будет возрастать, соответственно, и служебная нагрузка на весь состав сотрудников подразделений по конвоированию.

В нынешних условиях, условиях оптимизации, это может негативно сказаться в целом на служебной деятельности подразделений по конвоированию, качестве несения службы в караулах и служебных нарядах.

Немаловажный вопрос, который хотелось бы рассмотреть ниже – это организация конвоирования осужденных по плановым (сквозным) железнодорожным маршрутам. Это довольно – таки серьезное направление в служебной деятельности подразделений по конвоированию.

Анализируя её итоги за последние три года, хочется привести следующие данные: в среднем, по железнодорожным маршрутам перевозится около 400 тыс. осужденных в год, при этом наряжаются более 5 тыс. караулов. Но в настоящий момент, обстановка складывается таким образом,

что парк специальных вагонов сокращается. Данное сокращение происходит по нескольким причинам: первая – это списание выслуживших свои эксплуатационные сроки спецвагонов, другая причина – сокращение поступления новых спецвагонов в территориальные органы в связи с отсутствием должного финансирования.

В перспективе мы видим, что уменьшение парка спецвагонов может привести к сокращению железнодорожных маршрутов конвоирования и, как следствие – к увеличению количества автодорожных маршрутов и их протяженности. Это неминуемо приведет к уменьшению эксплуатационного ресурса спецавтомобилей и дополнительным затратам на приобретение новых.

Несколько слов хотелось бы сказать о тех изменениях, которые произошли в вопросах режима содержания осужденных при конвоировании.

Нормативно-правовые акты по организации службы караулов по конвоированию, в настоящий момент, позволяют составу караула размещать в камерах специальных транспортных средств осужденных, направляемых в исправительные колонии общего режима, колонии-поселения, и осужденных к принудительным работам – вместе, но отдельно от других категорий.

С одной стороны, это оптимально в том плане, что при таком размещении в спецвагоне, спецавтомобиле будет оставаться больше свободных камер, наличие которых будет давать начальнику караула больше возможностей, так скажем, для «маневра». С другой стороны, на наш взгляд, есть при этом и спорные моменты. Так, например, в соответствии с Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений (утверждены Приказом МЮ РФ от 16.12.2016 г. № 295) осужденным, направляемым в колонии-поселения, на период конвоирования разрешено иметь при себе деньги, ценные вещи, одежду, головные уборы и обувь гражданского образца, постельные принадлежности и зажигалки. В тоже время это запрещено иметь при себе осужденным, направляемым в исправительные колонии общего режима.

В этом случае, находясь в одной камере, между данными категориями осужденных могут возникнуть конфликтные ситуации по поводу их личных вещей. Осужденные, направляемые в колонии общего режима, например, могут присвоить себе (украсть, отобрать силой или под угрозой применения силы) деньги, ценные вещи, предметы гражданской одежды и т.д. Тем самым возрастает риск увеличения количества нарушений режима содержания, преступлений, совершаемых спецконтингентом при конвоировании. В данной ситуации, начальнику караула ничего не остается делать кроме как изымать ценные вещи, деньги и т.п. у конвоируемых в колонии-поселения (безусловно с их согласия) или этапировать их в разных камерах, что, в принципе, и происходит в действительности.

Следует отметить, что для решения проблемных вопросов связанных с взаимодействием специальных подразделений по конвоированию ФСИН России и органов внутренних дел, в последние годы в целях совершенствования нормативно-правового обеспечения служебной деятельности по конвоированию с учетом предложений территориальных органов вносились изменения в нормативные правовые акты.

В рамках этой работы принято участие в подготовке Указа Президента Российской Федерации от 13 октября 2018 г. № 586 «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 19 мая 2012 г. № 635 «Об упорядочении использования устройств для подачи специальных световых и звуковых сигналов, устанавливаемых на транспортные средства».

Внесены изменения и дополнения в Инструкцию имеющую гриф ограниченного пользования, в части корректировки порядка совместной перевозки осужденных различных видов режима, а также уменьшения норм посадки в камеры спецвагона (приказ Минюста России и МВД России от 09.02.2018 № 26/85).

Подготовлен и согласован с Минюстом России проект приказа ФСИН России об утверждении новой редакции формы статистической отчетности 7-ИУ «Отчет о результатах служебной деятельности специальных

подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию» 100 и инструкции по заполнению и представлению формы статистической отчетности 7-ИУ «Отчет о результатах служебной деятельности специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию».

Издан приказ ФСИН России от 14.01.2019 № 13 «Об утверждении типовых структур и типовых штатных расписаний специальных подразделений по конвоированию, подведомственных территориальным органам Федеральной службы исполнения наказаний».

В настоящее время согласно приказу ФСИН России от 05.03.2019 № 158 «О разработке штатных расписаний специальных подразделений по конвоированию, подведомственных территориальным органам ФСИН России» проводится работа по приведению штатных расписаний данных подразделений к единым требованиям. После утверждения новых штатных расписаний в 2020 году было запланировано перераспределение численности между подразделениями по конвоированию исходя из изменений объема службы.

Несмотря на позитивные результаты в работе есть проблемы требующие решения. Остро стоит вопрос обеспеченности спецвагонами. Дефицит специальных вагонов значительно затрудняет своевременный вывоз осужденных, подозреваемых и обвиняемых из СИЗО.

По состоянию на 1 ноября 2020 г. эксплуатировалось 78 спецвагонов, из которых 4 планируется к списанию уже в текущем году, еще 13 спецвагонов планирую к списанию в 2021 году, при этом минимальная потребность, обеспечивающая существующий объем специальных перевозок составляет 108 спецвагонов.

По итогам состоявшегося в мае 2019 года Совета Безопасности Российской Федерации Правительству Российской Федерации поручено рассмотреть вопрос о выделении МВД России как ответственному за приобретение, содержание и эксплуатацию специальных вагонов для перевозки осужденных и лиц, содержащихся под стражей, в 2019 – 2021

годах бюджетных ассигнований для заключения государственных контрактов на поставку новых специальных вагонов для перевозки осужденных и лиц, содержащихся под стражей.

Вместе с тем вопрос до настоящего времени не решен и даже при выделении средств для решения проблемы потребуется время на размещение заказа и постройку спецвагонов.

Для недопущения срыва служебных задач проводится работа по оптимизации специальных железнодорожных перевозок. В этих целях в 2020 г. было закрыто 13 плановых маршрутов, оптимизировано количество поездок на 19 маршрутах, изменено 2 маршрута.

В условиях дефицита спецвагонов существенно возрастает роль автомобильных перевозок. На 2020 год укомплектованность специальных подразделений УИС по конвоированию спецавтомобилями составляет 89% и позволяет решать стоящие задачи, вместе с тем темпы обновления парка машин, до 90 ед. в год, отстают от темпов их списания.

Проведенный анализ показал, что с учетом списания спецавтомобилей в 2020 году потребность УИС в специальных автомобилях составляет 310 ед. По этой причине ФСИН России озабочено изысканием дополнительных средств на пополнение парка спецавтомобилей.

Остановливаясь на вопросе автотранспортного обеспечения, необходимо отметить, что в 2020 году во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 13 октября 2018 года № 586 ФСИН России проводится работа по оборудованию специальных оперативно-служебных транспортных средств УИС для перевозки лиц, находящихся под стражей, устройствами для подачи специальных световых и звуковых сигналов.

Согласно проведенных расчетов устройствами для подачи специальных световых и звуковых сигналов будут оборудованы 765 спецавтомобилей специальных подразделений УИС по конвоированию<sup>23</sup>.

---

<sup>23</sup> Материалы преддипломной практики в ФКУ ИК-6 УФСИН России по Самарской области / П. М. Мосиенко (неопубликованный акт).

Во исполнение Постановления Правительства РФ от 30 августа 2007 года № 548 в территориальных органах ФСИН России проведено обучение сотрудников-водителей для управления спецавтомобилями, оборудованных данными устройствами.

Важную роль в организации службы караулов по конвоированию отводится использованию переносных видеорегистраторов. Согласно установленным требованиям все наиболее значимые этапы службы караулов должны документироваться с использованием средств видеофиксации. По прибытии караула в подразделение полученная информация анализируется и используется для выработки решений, направленных на улучшения качества несения службы, а также является подтверждением правомерности действий либо нарушении законодательства как со стороны сотрудников, так и конвоируемых лиц.

Анализ практики применения видеорегистраторов и выработка наиболее эффективной тактики их использования одна из приоритетных задач управления по конвоированию. В целях доукомплектования территориальных органов ФСИН России видеорегистраторами в 2019 году было запланировано поставить в специальные подразделения УИС по конвоированию 1584 ед., еще 5420 ед. видеорегистраторов должны быть поставлены в подразделения охраны учреждений УИС<sup>24</sup>.

Специфика службы конвоирования предъявляет особые требования к профессиональным компетенциям персонала. В первую очередь это обусловлено необходимостью реализации составом караула в период перемещения осужденных и лиц, заключенных под стражу, функций нескольких служб, что требует наличие у сотрудника устойчивых навыков по осуществлению охраны и надзора, а для должного реагирования на возможные нештатные ситуации необходимы навыки действий при ЧО, оперативной работы, медицинского и тылового обеспечения.

---

<sup>24</sup> Материалы преддипломной практики в ФКУ ИК-6 УФСИН России по Самарской области / П. М. Мосиенко (неопубликованный акт).

Необходимо отметить, что с учетом предъявляемых задач и требований система организации подготовки среднего звена начальствующего состава специальных подразделениях УИС по конвоированию нуждается в совершенствовании.

Выводы по второй главе.

Таким образом, указанные факты служебной деятельности специальных подразделений по конвоированию еще раз убеждают нас полагать, что на сегодняшнем этапе своего развития служба конвоирования не хуже, чем в прежние времена выполняет поставленные перед ФСИН России служебно-боевые задачи, что еще раз доказывает об уровне профессионализма и служебной дисциплине в коллективах специальных подразделений по конвоированию.

Следует отметить, что при изучении практики организации взаимодействия органов и учреждений уголовно-исполнительной системы и органов внутренних дел по вопросам осуществления конвоирования позволяет выделить внушительный ряд территориальных органов ФСИН России, специальных подразделений по конвоированию, в которых существует профессиональный и неформальный подход к решению этой важной задачи. Накопленный опыт показывает, что, как правило, и многие другие показатели служебной деятельности по конвоированию в целом в этих органах и учреждениях находятся на должном уровне.

В настоящее время ведется работа по изданию совместного нормативного акта МВД и Минюста России, устанавливающего порядок взаимодействия полиции и учреждений и органов уголовно-исполнительной системы при конвоировании лиц, содержащихся под стражей, для участия в следственных действиях или судебном разбирательстве. Поэтому алгоритм совместных действий полиции с учреждениями и органами уголовно-исполнительной системы в дальнейшем будет корректироваться.

## Заключение

Таким образом, под взаимодействием по вопросам организации и выполнения функций конвоирования осужденных и лиц, заключенных под стражу следует понимать нормативно установленную, структурно и функционально закреплённую систему общих либо согласованных по задачам, направлениям и времени действий, которые выполняются с целью решить определенные оперативно-служебные задачи и осуществить возложенные функций, для обеспечения надлежащей организации по вопросам организации и выполнения функций конвоирования осужденных и лиц, заключенных под стражу.

Без надлежащего обмена информацией специальных подразделений УИС по конвоированию с взаимодействующими органами невозможно нормальное функционирование процесса перевозки осужденных и лиц, содержащихся под стражей.

Указанные в настоящем исследовании факты служебной деятельности специальных подразделений по конвоированию еще раз убеждают нас полагать, что на сегодняшнем этапе своего развития служба конвоирования не хуже, чем в прежние времена выполняет поставленные перед ФСИН России служебно-боевые задачи, что еще раз доказывает об уровне профессионализма и служебной дисциплине в коллективах специальных подразделений по конвоированию.

Служебная деятельность по конвоированию в УИС представляется работой структурных подразделений по конвоированию, основанной на законных требованиях осуществления специальных функций по конвоированию осужденных к лишению свободы и лиц, содержащихся под стражей, посредством назначения планового, встречного, сквозного, особого эшелонного конвоирования по установленным маршрутам, имеющее собственную организационную структуру построения.

Следует отметить, что при изучении практики организации взаимодействия органов и учреждений уголовно-исполнительной системы и органов внутренних дел по вопросам осуществления конвоирования позволяет выделить внушительный ряд территориальных органов ФСИН России, специальных подразделений по конвоированию, в которых существует профессиональный и неформальный подход к решению этой важной задачи. Накопленный опыт показывает, что, как правило, и многие другие показатели служебной деятельности по конвоированию в целом в этих органах и учреждениях находятся на должном уровне.

В настоящее время ведется работа по изданию совместного нормативного акта МВД и Минюста России, устанавливающего порядок взаимодействия полиции и учреждений и органов уголовно-исполнительной системы при конвоировании лиц, содержащихся под стражей, для участия в следственных действиях или судебном разбирательстве. Поэтому алгоритм совместных действий полиции с учреждениями и органами уголовно-исполнительной системы в дальнейшем будет корректироваться.

Таким образом, становится очевидным, что без наличия эффективного межведомственного взаимодействия качественное выполнение функции конвоирования невозможно.

В структуре служебной деятельности по конвоированию можно выделить следующие основные направления, по которым осуществляется взаимодействие органов и учреждений уголовно-исполнительной системы и органов внутренних дел. Это перевозки осужденных и лиц, заключенных под стражу, специальным железнодорожным и автомобильным транспортом, а также воздушное конвоирование.

Субъектами взаимодействия со стороны органов внутренних дел являются МВД России, министерства внутренних дел, главные управления (управления) МВД России субъектов Российской Федерации, управления на транспорте МВД России, Главный центр специальных перевозок МВД России и их структурные подразделения.

Взаимодействие органов и учреждений уголовно-исполнительной системы и органов внутренних дел осуществляется как в период организации служебной деятельности, так и во время конвоирования. Основные формы взаимодействия определены нормативными документами, вместе с тем территориальными органами ФСИН России ведется постоянная работа по поиску и использованию новых форм работы.

Начальник территориального органа ФСИН России при организации взаимодействия в числе других вопросов должен согласовать с территориальными органами МВД России совместные действия и порядок организации связи при выполнении повседневных задач конвоирования, а также при проведении розыскных мероприятий и возникновении чрезвычайных обстоятельств.

Следует отметить, что несмотря на ряд проблемных вопросов возникающих при взаимодействии подразделений по конвоированию ФСИН России и органов внутренних дел, связанных с перевозками подозреваемых, обвиняемых и осужденных данная деятельность, благодаря долговременной работы отрегулирована, хотя и имеет свои недостатки.

Для решения проблемных вопросов связанных с взаимодействием специальных подразделений по конвоированию ФСИН России и органов внутренних дел, в последние годы в целях совершенствования нормативно-правового обеспечения служебной деятельности по конвоированию с учетом предложений территориальных органов вносились изменения в нормативные правовые акты.

В рамках этой работы принято участие в подготовке Указа Президента Российской Федерации от 13 октября 2018 г. № 586 «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 19 мая 2012 г. № 635 «Об упорядочении использования устройств для подачи специальных световых и звуковых сигналов, устанавливаемых на транспортные средства».

Внесены изменения и дополнения в Инструкцию имеющую гриф ограниченного пользования, в части корректировки порядка совместной

перевозки осужденных различных видов режима, а также уменьшения норм посадки в камеры спецвагона (приказ Минюста России и МВД России от 09.02.2018 № 26/85).

Издан приказ ФСИН России от 14.01.2019 № 13 «Об утверждении типовых структур и типовых штатных расписаний специальных подразделений по конвоированию, подведомственных территориальным органам Федеральной службы исполнения наказаний».

В настоящее время согласно приказу ФСИН России от 05.03.2019 № 158 «О разработке штатных расписаний специальных подразделений по конвоированию, подведомственных территориальным органам ФСИН России» проводится работа по приведению штатных расписаний данных подразделений к единым требованиям. После утверждения новых штатных расписаний в 2020 году было запланировано перераспределение численности между подразделениями по конвоированию исходя из изменений объема службы.

## Библиографический список

### Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 04 июля 2020 г.

2. Всеобщая декларация прав человека: резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 года № 217 А (III) / Российская газета. – 1998. – 10 декабря.

3. Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод (1950 г.) (в ред. от 13 мая 2004 г. № 14) // Собрание законодательства РФ. – 2001. – № 2. – Ст. 163 (Собрание законодательства РФ. – 2018. – № 37. – Ст. 5720).

4. Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, принятыми на первом Конгрессе ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями 30 августа 1955 г. и одобренными Экономическим и Социальным Советом на 994-ом пленарном заседании 31 июля 1957 г. // Советская юстиция. – 1992. – № 2. – Ст. 19.

5. Кодекс об административных правонарушениях: Федеральный: текст с изменениями на 09 марта 2021 г. № 38-ФЗ [принят 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // Российская газета. – 2001. – 31 декабря (Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 9 марта 2021 г.).

6. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 5 апреля 2021 г. № 78-ФЗ [принят 08 января 1997 г. № 1-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 05 апреля 2021 г.

7. Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы: закон Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 5 апреля 2021 г. № 73-ФЗ [принят 21 июля 1993 г.

№ 5473-І] (Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 05 апреля 2021).

8. О противодействии коррупции: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 26 мая 2021 г. № 155-ФЗ [принят 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ] (Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 26 мая 2021).

9. О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 5 апреля 2021 г. № 78-ФЗ [принят 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ] (Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 05 апреля 2021).

10. Концепция развития УИС РФ на период до 2030 года: распоряжение Правительства России от 29 апреля 2021 г. № 1138-р (Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 05.05.2021).

11. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: [принят 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ] (Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 23 июня 2016).

12. Об утверждении Положения о режимных требованиях на территории, прилегающей к учреждению, подведомственному территориальному органу уголовно-исполнительной системы: приказ Минюста РФ от 03 сентября 2007 № 178 // Российская газета. – 2007. – 12 сентября.

### **Научные, учебные, справочные издания**

13. Барабанов Н. П., Березенко Л. А. Предупреждение формирования преступных групп и их криминальной деятельности в исправительных колониях: монография / Н. П. Барабанов, Л. А. Березенко. – Рязань: Академия Минюста России, 2006. – 256 с.

14. Бычков, В. М. Взаимосвязь физической и психической подготовленности в профессиональной деятельности сотрудника полиции / В. М. Бычков, В. Л. Дементьев, Д. А. Платонов // Совершенствование тактической подготовки в единоборствах : сб. науч. ст. / под общ. ред. проф. Ю. Б. Калашникова. – М.: Физическая культура, 2015 – 1118 с.

15. Зарубский В. Г., Леонтьев П. А. Оборудование специальных транспортных средств перспективными средствами надзора и контроля: учебное пособие / В. Г. Зарубский, П. А. Леонтьев. – Пермь: ФКОУ ВО Пермский институт ФСИН России, 2016 – 298 с.

16. Конвоирование осужденных в механизме исполнения лишения свободы: учебное пособие / под ред. Р. З. Усеева. – Самара: Самарский юридический институт ФСИН России. – 2008. – 156 с.

17. Китрова Е.В., Кузьмин В.А., Буркова Е.А. Комментарий к Закону Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» (3-е издание переработанное и дополненное) / Е. В. Китрова, В. А. Кузьмин, Е. А. Буркова. – Саратов: Ай Пи Эр Медиа, 2013. – 289 с.

18. Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу РФ / отв. ред. А. И. Зубков. – М.: ИНФРА-М-НОРМА, 1997. – 210 с.

19. Курганов С. И. Наказание: уголовно-правовой, уголовно-исполнительный и криминологический аспекты: учебное пособие / С. И. Курганов. – М.: Норма, 2008. – 235 с.

20. Курс лекций по обеспечению безопасности, порядка исполнения и отбывания наказания в ИТУ / под ред. проф. А.Г. Перегудова. Уфа. Уфимская высшая школа МВД России. 1996. – 862 с.

21. Медведев В. М., Котельникова Ю. А. Роль агрессивного поведения в формировании навыка «Задержание, охрана и конвоирование человека». Подготовка и применение собак для задержания вооружённых преступников в силовых структурах Российской Федерации в целях обеспечения антитеррористической безопасности : сб. материалов

межвузовской научно-практической конференции / В. М. Медведев, Ю. А. Котельников. – Пермский военный институт внутренних войск МВД России, 2015 – 1245 с.

22. Пленкин Ю.В. Изоляция осужденных – признак наказания в виде лишения свободы на определенный срок: учебное пособие / Ю. В. Пленкин. – Самара: Издательство Самарского юридического института ФСИН России, 2005. – 128 с.

23. Старков О. В. Бытовые насильственные преступления (причастность, групповая профилактика, наказание): монография / О. В. Старков. – Рязань: Академия МВД, 1992. – 254 с.

24. Селивёрстов В. И. Уголовно-исполнительное право России \ под ред. В.И. Селивёрстова. – М.: ЮРИСТЪ. – 2014. – 568 с.

#### **Материалы периодической печати**

25. Гончаров А. Обеспечение безопасности персонала, осужденных и иных лиц в исправительных колониях / А. Гончаров // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2004. – № 5. – С. 22–25.

26. Зарубский В. Г., Романив М. С. Правовые аспекты применения спецсредств при конвоировании / В. Г. Зарубский, М. С. Романив // Вестник Пермского института ФСИН России. – 2014. – № 2 (13). – С. 26–30.

27. Козлов. А. И. Некоторые аспекты правового регулирования деятельности служб охраны и конвоирования ФСИН России в свете проведения реформирования УИС / А. И. Козлов // Человек: преступление и наказание. – 2009. – № 4 (67). – С. 9–12.

28. Козлов А. И., Шиханов В. А. Компаративный анализ концептуальных понятий «охрана» и «конвоирование» в УИС / А. И. Козлов, В. А. Шиханов // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. – 2015. – № 2. – С.14–17.

29. Маяков А. А. Факторы, обуславливающие совершение побегов из-под охраны караулов специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию / А. А. Маяков // Уголовно-исполнительное право. – 2010. – № 1. – Рязань: Академия ФСИН России. – С. 32.
30. Михеева С. В., Шиханов В. А. Режим конвоирования как элемент режима в учреждениях уголовно-исполнительной системы / С В. Михеева, В. А. Шиханов // Вестник Самарского юридического института ФСИН России. – № 3 (17). – 2015. – С. 60–64.
31. Мезак Э. Условия транспортировки заключенных и отбывания ими наказания в местах лишения свободы, существенно удаленных от места жительства близких родственников / Э. Мезак // Прецеденты Европейского суда по правам человека. – 2017. – № 4. – С. 6–10.
32. Обзор материалов совещания руководителей финансово-экономических служб и главных бухгалтеров территориальных органов и образовательных учреждений ФСИН России. / Ю. Ю. Кузнецов // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2006. – № 5. – С. 15–19.
33. Опар И. П. Основные направления взаимодействия органов и учреждений уголовно-исполнительной системы и органов внутренних дел по вопросам организации и выполнения функции конвоирования / И. П. Опар // Ведомости уголовно-исполнительной системы 2015. – № 1. – С. 32–36.
34. Репьев В. Служебная деятельность по конвоированию: некоторые вопросы организации взаимодействия / В. Репьев // Ведомости УИС. – 2008. – № 2. – С. 23–26.
35. Соколов А. В. Ответственность сотрудников оперативных подразделений ФСИН России / А. В. Соколов // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. – 2010. – № 4. – С. 13.
36. Сперанская А. В. Исследование профессионально важных качеств сотрудников УИС / А. В. Сперанский // Ведомости УИС. – 2020 – № 2. – С. 45–50.

37. Титанов М.Ю. Влияние незарегистрированных правонарушений на реализацию целей и задач уголовно-исполнительного законодательства и на установленный порядок исполнения и отбывания наказания (режим) в местах лишения свободы / М. Ю. Титанов // Вестник Пермского института ФСИН России. – № 2 (21). – 2016. – С. 48–52.

38. Фёдоров В. В., Дергачев А. В. Актуальные вопросы обеспечения режима в ИУ в период реформирования УИС / В. В. Федоров, А. В. Дергачев // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2010. – № 12. – С. 19–24.

### **Диссертации и авторефераты**

39. Кондрашин О. В. Организационно-правовое обеспечение служебной деятельности специальных подразделений по конвоированию ФСИН России : дис. ... канд. юрид. наук. – Вологда: ВЮИ ФСИН России, 2008. – 161 с.

40. Усеев Р. З. Правовые проблемы перемещения осуждённых к лишению свободы из одного учреждения уголовно-исполнительной системы в другое : дис. ... канд. юрид. наук. – Самара: СГУ, 2009. – 169 с.

41. Усеев Р. З. Легитимация функционирования транзитно-пересыльных пунктов как мест временной изоляции осужденных к лишению свободы / Р. З. Усеев // Вестник Самарского юридического института: научно-практический журнал. – 2010. – № 1. – С. 153–156.

42. Цаплин И. С. Правовые и организационные основы охраны исправительных учреждений Минюста России: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М.: Изд-во Академии управления МВД России, 2003. – 184 с.

### **Материалы юридической практики**

43. Информационное письмо Заместителя директора ФСИН генерал-майора внутренней службы В.Г. Бояринова от 4.03.2015 года исх-03-

10517«Об итогах служебной деятельности о конвоированию в 2014 году и мерах по ее совершенствованию» (неопубликованный акт).

44. Материалы преддипломной практики в ФКУ ИК-6 УФСИН России по Самарской области / П. М. Мосиенко (неопубликованный акт).

45. Основные показатели деятельности уголовно-исполнительной системы январь-декабрь 2019: информационно-аналитический сборник. – 2020. – Тверь. – 398 с.

46. Сатин Э.А. Аннотированный сборник материалов передового опыта в уголовно-исполнительной системе Министерства юстиции Российской Федерации за 2010-2013 годы. – 2014. – 203 с.

47. Состояние законности и соблюдение прав человека в уголовно-исполнительной системе. Отчет ФСИН России «УИС-ТО-СЗПЧ» // Основные показатели деятельности уголовно-исполнительной системы ФСИН России (январь-декабрь 2020 г.): информационно-аналитический сборник. – Тверь: НИИИТ ФСИН России, 2021. – 398 с.

**Прием железнодорожным караулом**

**Совместные учебные занятия с подразделениями по конвоированию  
ФСИН России и ОВД**



**Совместное конвоирование**