

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ
Федеральное казенное образовательное учреждение высшего образования
«Самарский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний»
Юридический факультет
Кафедра режима и охраны в уголовно-исполнительной системе

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

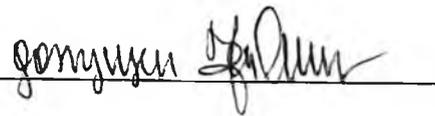
Тема: **Историко-правовые аспекты становления и развития специальных подразделений УИС по конвоированию: отечественный и зарубежный опыт**

Выполнил:
курсант 4 взвода 4 курса,
рядовой внутренней службы
Натаров Григорий Игоревич

Научный руководитель:
доцент кафедры режима и охраны
в уголовно-исполнительной системе,
кандидат юридических наук, доцент,
полковник внутренней службы
Усеев Ренат Зиңурович

Рецензент:
заместитель начальника УФСИН
России по Московской области
полковник внутренней службы
Новиков Андрей Владимирович

Решение начальника кафедры о допуске к защите



Дата защиты: 24.06.2021

Оценка 5 (отлично)

Самара
2021

Оглавление

| | |
|---|----|
| Введение | 3 |
| Глава 1. ГЕНЕЗИС ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПО КОНВОИРОВАНИЮ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИХ ПЕРЕМЕЩЕНИЕ АРЕСТАНТОВ И ОСУЖДЕННЫХ В XVIII – XX вв.: ИСТОРИКО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ | 7 |
| 1.1. Становление и развитие подразделений, обеспечивающих перемещение арестантов и осужденных в царский период..... | 7 |
| 1.2. Развитие подразделений, обеспечивающих перемещение осужденных и лиц, заключенных под стражу в советский период..... | 16 |
| Глава 2. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СПЕЦИАЛЬНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИХ ПЕРЕМЕЩЕНИЕ ОСУЖДЕННЫХ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ: ОТЕЧЕСТВЕННЫЙ И ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ | 26 |
| 2.1. Развитие специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию в период проведения реформ в российской пенитенциарной системе | 26 |
| 2.2. Зарубежный опыт организации деятельности подразделений, обеспечивающих перемещение заключенных | 34 |
| 2.3 Организация деятельности специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию (на примере Управления по конвоированию УФСИН России по Самарской области) | 44 |
| Заключение | 50 |
| Библиографический список | 54 |
| Приложение | 60 |

Введение

Актуальность темы. Каждый год специальные подразделения уголовно-исполнительной системы по конвоированию осуществляют перемещение подозреваемых, обвиняемых и осужденных. Вопрос осуществления конвоирования заключенных представляется одним из наиболее важных в сфере исполнения наказаний. Очень важно не только доставить преступника в места отбывания наказания, но и не нарушить его прав, которыми он наделен в соответствии с главой 2 Конституции Российской Федерации¹.

Так, за период с 2018 по 2020 год, специальными подразделениями уголовно-исполнительной системы по конвоированию было перемещено 3686177 осужденных и лиц, заключенных под стражу².

За многовековую историю развития перемещения осужденных было решено множество проблем, как правовых, так и организационных. Важную роль в организации процесса перемещения данной категории лиц играет понимание закономерности развития и становления службы конвоирования. От этого зависит стабильность их функционирования на современном этапе.

Опыт, полученный на протяжении истории возникновения подразделений по конвоированию способен поддерживать состояние общества и государства.

¹ Конституция Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 18 апреля 2021 г.

² Об итогах служебной деятельности по конвоированию в 2020 году и мерах по ее совершенствованию: письмо ФСИН России начальникам территориальных органов и образовательных учреждений ФСИН России от 29.03.2021 № исх-08-20171 (неопубликованный акт); Об итогах служебной деятельности по конвоированию в 2019 году и мерах по ее совершенствованию: письмо ФСИН России начальникам территориальных органов и образовательных учреждений ФСИН России от 12.03.2020 № исх-03-16086 (неопубликованный акт); Об итогах служебной деятельности по конвоированию в 2018 году и мерах по ее совершенствованию: письмо ФСИН России начальникам территориальных органов и образовательных учреждений ФСИН России от 22.03.2019 № исх-08-20408 (неопубликованный акт).

«Настоящее бывает следствием прошедшего, – писал знаменитый русский историк Н. М. Карамзин. – Чтобы судить о первом, надлежит выполнить последнее, одно за другим дополняется и в связи представляется мыслям яснее»³.

При выполнении своих повседневных задач нам необходимо ориентироваться на знания, накопленные нашими предшественниками, так как исторический опыт способствует развитию в будущем, а также позволяет сопоставить различные аспекты деятельности подразделений по конвоированию в прошлом и настоящем.

За весь период уголовно-исполнительная система претерпела большое количество изменений. Все это тесно связано с историей нашей страны. Каждый этап развития России находил свое отражение в определенных изменениях или реформах системы исполнения наказаний. В течении всего исторического периода генезиса подразделений по конвоированию осуществлялся поиск новых методов и средств осуществления перемещения осужденных. Они должны были решать множество задач, возникающих в процессе конвоирования, а также удовлетворять различные нужды государства.

Помимо исторического опыта, полученного предыдущими поколениями, в области перемещения подозреваемых, обвиняемых и осужденных, необходимо обратить внимание на передовые достижения других стран в сфере конвоирования осужденных. Большую роль здесь играют особенности данных государств, их взаимодействие между собой в различных отраслях.

Опираясь на исторический и зарубежный опыт, возможно, решить множество проблем, возникающих в процессе служебной деятельности специальных подразделений по конвоированию.

Объектом исследования является общественные отношения в сфере становления и развития специальных подразделений уголовно-

³ Карамзин Н. М. Записки о древней и новой России в ее политическом и гражданском отношениях. – М.: Наука, 1991. – С. 1.

исполнительной системы по конвоированию в XVI – начале XXI века, в т.ч. с учетом зарубежного опыта.

Предметом исследования являются нормативно-правовые акты в сфере деятельности специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию, исторические, теоретические источники в указанной сфере, а также сложившаяся практика деятельности специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию в XVI – начале XXI века.

Цель исследования изучить и проанализировать вопросы становления и развития специальных подразделений по конвоированию в историческом аспекте на различных временных этапах.

Указанные цели конкретизируются в нескольких **задачах**:

- изучить генезис подразделений в различные периоды времени;
- проанализировать развитие нормативно-правовой основы, регламентирующей деятельность специальных подразделений по конвоированию;
- исследовать зарубежный опыт организации конвойной службы;
- рассмотреть способы решения проблем, возникающих при конвоировании осужденных;
- определить особенности организации деятельности специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию (на примере Управления по конвоированию УФСИН России по Самарской области).

Методы исследования. При проведении исследования использовались:

- общенаучные методы (историзм, анализ, синтез, индукция, системного и логического подхода, статистический, структурно-функциональный);
- частно-научные методы (формально-юридический, сравнительно-правовой, исторический, конкретно-социологический), которые дали возможность выявить и описать исследуемые явления, сопоставить их для выявления сходства и различия.

В основу исследования был положен принцип исторического анализа, то есть анализировались различные этапы истории развития специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию и их генезис в период развития России.

Теоретическая база исследования и степень научной разработанности темы. Нужно отметить, что рассматриваемой теме, посвящено крайне мало научных трудов и разработок. В первую очередь причина состоит в том, что много документальных источников было затеряно, уничтожено на определенном этапе развития Российского государства, и целенаправленно она не изучалась в научных трудах. Этим и обуславливается теоретическая и научная актуальность данной темы. При написании диплома основными источниками являлись Полное Собрание законов Российской Империи, дореволюционный журнал «Тюремный вестник». Необходимо отметить таких авторов как М. Г. Детков, Г. В. Алексушин, П. В. Ященко, В. Ф. Некрасов, С. М. Штутман, А. И. Зубков, которые внесли вклад в изучение рассматриваемой темы.

Структура выпускной квалификационной работы определена целью и задачами исследования. Работа состоит из введения, двух глав, пяти параграфов, заключения, библиографического списка и приложений.

Глава 1. ГЕНЕЗИС ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПО КОНВОИРОВАНИЮ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИХ ПЕРЕМЕЩЕНИЕ АРЕСТАНТОВ И ОСУЖДЕННЫХ В XVIII – XX вв.: ИСТОРИКО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

1.1. Становление и развитие подразделений, обеспечивающих перемещение арестантов и осужденных в царский период

Охрана политического строя, социально-экономических отношений и общественного порядка одна из важнейших задач государственных органов власти, выполняемая как управленческими структурами, так и специальными вооруженными формированиями, выполняющими пенитенциарные и конвойные функции.

Организация перемещения спецконтингента, их охрана и надзор за ними издавна были одними из важных проблем государства. Потребность в вооруженном конвое для заключенных возникла в XVII веке в связи с возрастанием количества арестантов в «бунташный» период⁴.

Первоначальный этап развития этапирования осужденных приходится на период правления Петра I. К этому периоду относится введение такой карательной меры как ссылка на каторгу, причем в первые годы этот вид наказания осуществлялся в форме приведения в движение весельных судов, или галер, гребцами, прикованными к скамьям и веслам. Первоначально каторжан отправляли в Азов, а в последующие годы их труд использовали на Урале, в Сибири на рудниках, фабриках, заводах и солеварнях.

В соответствии с Царским указом, подписанным 30 мая 1764 г., всех преступников, подвергаемых ссылке, сначала доставляли в Казань, откуда впоследствии они отправлялись по Сибирскому тракту от селения к селению

⁴ Курков К. Н. Конвойная служба в России: история и современность: Учебное пособие. – М.: Экзамен, 2008. – С. 6-7.

под «обывательским присмотром», причиняя местным жителям множество проблем. В основном это проявлялось в том, что невольных конвоиров приходилось отвлекать от работ на полях. Надзор за конвоируемыми осужденными осуществлялся местными жителями поселений, в которые они доставлялись. В силу недостаточного обеспечения оружием достаточно часто совершались побег, с последующим совершением различных преступлений⁵.

В начале XIX века увеличилось количество сосланных в Сибирь преступников. Перемещение большого числа отрицательно направленного контингента потребовало от государства увеличения полицейских подразделений в данном регионе, с целью поддержания порядка на данной территории⁶.

В 1803 г. император назначил Ивана Осиповича Селифонтова генерал-губернатором Тобольским, Томским и Иркутским. Он начал проводить ряд реформ, связанных с вопросом организации каторжных работ и конвоирования арестантов по Сибирским трактам. Он выдвинул предложение об освобождении крестьян от надзора за перемещением ссыльных.

В 1807 г. конвоирование осужденных было возложено на 4 сибирских иноверческих полка численностью около 3 тыс. человек, состоящих из башкиров и мещеряков, использовавшихся в основном для охраны границы. В 1810 г. эти функции были переданы казачьим подразделениям, обслуживающим гражданскую администрацию и располагавшимся на восточных границах империи в Сибири в числе около 6 тыс. линейных казаков и 2 тыс. казаков городских караульных команд. В то же время конвоирование осужденных осуществляли также инвалидные роты и команды, которые формировались из бывших военных и ветеранов, которые по различным причинам, ранению или по возрасту не могли продолжать службу в армейских полках.

Приближение войны с Наполеоновской Францией не позволяло более использовать эти полки в правоохранительной деятельности внутри страны.

⁵Кодан С. В. Реформа сибирской ссылки в первой половине XIX в. // Историко-правовые исследования: проблемы и перспективы. – М.: ИГиП АН СССР, 1982. – С. 32.

⁶Некрасов В. Ф. Внутренняя и конвойная стража России 1811-1917 гг.: документы и материалы. – М.: Экзамен, 2002. – С. 127.

Поэтому перед государством возникла потребность в создании специализированного подразделения, наделенного определенными функциями, правами и обязанностями.

Таким подразделением стал «Корпус внутренней стражи». Отдельный корпус внутренней стражи начал формироваться в 1811 г. и стал первым специализированным подразделением, исполняющим правоохранные функции в сфере содержания осужденных во время их перемещения, а также осуществления надзора во время их пребывания на пересыльных пунктах и в местах остановок этапа.

Этот корпус, являясь частью армии, одновременно выполнял распоряжение министра полиции, а затем министра внутренних дел.

Процесс создания «Корпуса внутренней стражи» проходил следующим образом: 16 января 1811 г. указом императора Александра I местные губернские воинские команды, подчиненные губернской гражданской администрации, и выполнявшие обязанности по охране внутреннего порядка, были переданы в Военное ведомство. Спустя два месяца, 27 марта 1811 г. по указу императора штатные губернские роты и воинские команды передислоцированы в губернские центры и из них были сформированы батальоны, которые были сведены в бригады внутренней стражи⁷.

В июле 1811 г. Александр I утвердил «Положение для внутренней стражи», которым на нее помимо общих воинских обязанностей возлагались караульная, конвойная служба. На части внутренней стражи возлагались следующие обязанности:

- в помощь исполнению законов и приговоров суда;
- поимка, преследование и истребление разбойников, и рассеяние запрещенных законом скопищ;
- усмирение неповиновений и буйства;
- для поимки беглых, ушедших преступников и дезертиров;

⁷Курков К. Н. Указ. соч. – С. 56.

- для преследования запрещённых и тайно провезенных товаров;
- в помощь, свободному движению внутреннего продовольствия;
- для содействия сбору податей и недоимок для сохранения порядка и спокойствия церковных обрядов всех исповеданий, законом терпимых;
- для охранения порядка на ярмарках, торгах, народных и церковных празднествах и прочего;
- для принятия и провожания рекрут, преступников, арестантов и плен-ных;
- для отправления военных, просрочивших отпуска, к их командам;
- на пожары, для помощи при, разлитии рек и тому подобное;
- для отряжения нужных часовых к присутственным местам, тюрьмам и острогам;
- для провожания казны, а сверх того, для употребления к выемкам при открытии корчемства и к страже виновных до отсылки их к суду.

Кроме того, внутренняя стража обязывалась:

- брать под стражу и представлять губернскому начальству людей, настигнутых ‘на месте преступления, буйства, либо насилия противу лица или имущества и найденных с окровавленным оружием либо платьем и
- захватывать сборища воров и разбойников⁸.

Императорские указы о Корпусе внутренней стражи, впервые в России законодательно определили порядок использования войск и применение оружия в случае массовых волнений⁹. Ими было определено, что должностными лицами, имеющими право призыва войск для подавления массовых волнений, являются губернаторы и городничие. Законом от них, требовалось сначала применять мирные средства, затем вызывать войска, «держа их на

⁸Положение для внутренней стражи № 24704 от 3 июля 1811 г. // ПСЗРИ. СПб.: Тип. II Отделения Собственной Его Императорского Величества Канцелярии, 1830. Собрание I. Т. XXXI. – С. 783. (утратил силу).

⁹Некрасова В. Ф. Указ. соч. – С. 276.

некотором расстоянии от бунтующих» и лишь затем «пользоваться строгостью воинской дисциплины».

После этих императорских указов в течение 1811 г. было образовано 8 округов внутренней стражи, каждым из которых командовал генерал-майор. Существовало в разное время от 8 до 12 округов внутренней стражи, в составе которых находилось 50 батальонов. Корпус состоял из батальонов по 1000 человек в каждом. Эти батальоны размещались в каждом губернском центре. Кроме того, в 564 уездах имелись отдельные воинские команды корпуса. Конвоирование арестантов и охрану тюрем осуществляли 296 «этапных команд» Корпуса внутренней стражи.

Округу подчинялось несколько бригад, состоящих из 2–3 батальонов. Батальоны дислоцировались в губернских городах и носили их название (Астраханский, Минский и т. п.). В каждом уездном городе размещалась инвалидная команда. Такая структура внутренней стражи была создана по всей России за исключением Сибири.¹⁰

Указом императора от 13 (25) сентября 1811 г. на военно-сиротские отделения военного ведомства возложена подготовка писарей для батальонов внутренней стражи.

7 (19) февраля 1816 г. указом императора округа внутренней стражи были сведены в «Отдельный корпус внутренней стражи». Также была создана система этапов и этапных команд на главных дорогах, по которым производилось перемещение осужденных. Данные команды и места ночлега находились на расстоянии через 2 почтовые станции. В результате этого среднее расстояние между этапами составляло порядка 100 км. Ссылные передвигались от одного этапа к другому под конвоем солдат соответствующей команды, которые передавали арестантов, списки и документы следующей команде¹¹.

¹⁰ Некрасов В. Ф. Указ. соч. – С. 294.

¹¹ Фомин О. Е. Корпус внутренней стражи в правоохранительной системе Российской империи (1811–1864 гг.): дис. ... канд. юрид. наук. – Москва: Юрид. институт МВД России, 1999. – С. 27.

8(20) февраля 1817 г. Военным министерством введена этапная система сопровождения арестантов, для этого в составе батальонов внутренней стражи сформированы этапные команды для конвоирования арестантов по утвержденным этапным трактам.¹²

22 июня (4 июля) 1818 г. военное министерство определило порядок комплектования Отдельного корпуса внутренней стражи. Это комплектование происходило из двух источников. Один раз в год из полков все солдаты и унтер – офицеры признанные негодными к полевой службе после инспекторских смотров отправлялись на родину в распоряжение внутренних батальонов. Так же ежемесячно после выписки из госпиталей в корпус отправляли тех, кто был признан негодным к дальнейшей строевой службе. В свою очередь Отдельный корпус внутренней стражи раз в год передавал своих рекрутов гражданским ведомствам для службы почтальонами, полицейскими, пожарниками, объездчиками и в охрану ассигнационных банков.

В августе 1818 г. на корпус была возложена охрана соляных промыслов. С этой целью 5 (17) августа 1818 г. на соляных промыслах для несения караульной службы учреждены соляные инвалидные команды, которые 12 (24) августа 1818 г. были включены в состав внутренней стражи.

К началу августа 1829 г. (по новому стилю) «Отдельный корпус внутренней стражи» состоял из 9 округов. В каждом округе внутренней стражи находилось 2–3 бригады (5–8 батальонов). Тогда же 25 июля (6 августа) 1829 г. было утверждено «Положение о линейных батальонах и подвижных ротах Отдельного корпуса внутренней стражи»¹³. Эти новые части корпуса предназначались для охраны горных заводов, монетных дворов и других заведений. Было сформировано 5 линейных батальонов и 3 подвижные роты. В

¹²Зубков А. И. Пенитенциарные учреждения в системе Министерства юстиции России. История и современность. – М.: Норма, 1998. – С.21.

¹³Упоров И. В. Пенитенциарная политика России в XVIII–XXвв: историко-правовой анализ тенденции развития: монография. – СПб.: Юрид. Центр Пресс, 2004. – С. 59.

линейном батальоне внутренней стражи было 4 роты по 728 человек в каждой, в подвижной роте 177 человек.

В 1822 г. М. М. Сперанским был разработан «Устав о ссыльных». Данный документ стал первым, в области регулирования каторжного труда. Были определены виды преступлений, за которые преступников приговаривали к каторжным работам, а также установлены сроки данного вида наказания.¹⁴

Когда наказание в виде каторжных работ стало лимитироваться по срокам и степени тяжести, каторжников, отбывших положенный срок, стали оставлять в той местности, куда они были сосланы, а не возвращать в родные края. Такая политика проводилась с целью освоения богатых сибирских земель, а также для удаления преступников от центра страны.

Стоит отметить, что к данному моменту государством было издано множество указов, которые в той или степени регулировали деятельность данного формирования. Однако, конвоирование каторжных все еще не выделяется в особую сферу деятельности государства, так как отдельный корпус внутренней стражи формировался в основном из инвалидных команд и они не ограничивались лишь перемещением осужденных.

Либеральные реформы судебной-полицейской системы Российской империи 1862–1864 гг. непосредственно коснулись корпуса внутренней стражи. Императорским указом от 6 (18) августа 1864 г. Отдельный корпус внутренней стражи был упразднен. На основе его частей были сформированы так называемые «Местные войска», в состав, которых вошли губернские батальоны и уездные команды, упраздненного Корпуса внутренней стражи. На эти части вновь сформированных «Местных войск» были возложены те же самые обязанности, которые они выполняли в составе Корпуса внутренней стражи и в том числе наружная охрана тюрем, а также конвоирование ссыльных и пересыльных арестантов.¹⁵

¹⁴ Некрасов В. Ф. Указ. соч. – С. 334.

¹⁵ Фомин О. Е. Корпус внутренней стражи в правоохранительной системе Российской империи (1811–1864 гг.): дис. ... канд. юрид. наук. – Москва: Юрид. институт МВД России, 1999. – С. 29.

В декабре 1865 г. в составе Главного штаба Военного министерства учреждается «Этапно-пересыльная часть». Ее усилиями была создана стройная система службы конвойных команд, взаимодействие с тюремной администрацией, командованием местных войск. Бригады местных войск, подчинявшиеся штабам местных войск при военных округах.

Важную роль в организации конвоирования играло воспитание и обучение кадров. Для улучшения подготовки караульных в 1875 г. была составлена книга-инструкция «Караульная служба». Она была составлена в вопросно-ответной форме, что «давало возможность солдату легко сдать всякую справку». Данный документ содержал обязанности старшего конвойного унтер-офицера, сопровождающего конвой, образец рапорта «о приеме арестантов». В главе 5 «Конвой, сопровождающий арестантов» инструкции содержались ответы на вопросы о случаях снаряжения конвоя для арестантов, численности конвоиров, вооружении, обязанностях и расположении конвойных. Так, «начальник конвоя идет позади всех, так чтобы иметь арестантов всегда перед глазами»¹⁶.

Следующим этап развития конвойной службы выпал на период контрреформ 80–90-х годов XX в., когда начался уход от либерального пути развития, из-за возрастания напряжения в обществе и росте числа ссыльных и арестантов. Данный этап считается одним из наиболее важных в истории становления подразделений по конвоированию в России.

В 1885 г. было решено выделить из местных войск конвойные части и объединить в отдельное формирование. В соответствии с указом Императора Александра III от 20 января 1886 г. «Об учреждении конвойной стражи для сопровождения арестантских партий» в течение 1886 г. была сформирована «Конвойная стража» в количестве 567 конвойных команд. Конвойная стража

¹⁶Караульная служба: Сост. для полк. учеб. команд, согласно высочайше утв. прогр., объявл. при приказе по Воен. ведомству 1875 г. № 52 – СПб.: ред. журн. Чтение для солдат. – С. 22. (утратил силу).

подчиняется Главному тюремному управлению, которое в конце 1895 г. перешло из Министерства внутренних дел в Министерство юстиции¹⁷.

10 июня 1907 г. был утвержден проект Устава конвойной службы. Он стал основным правовым актом, который достаточно подробнорегламентировал деятельность конвойной стражи. Данный документ состоял из 13 глав, включавшие в себя 484 статьи. В нем были закреплены общие положения конвойной службы, форма и вооружение конвоиров, документы на арестантов, обеспечение их питанием в пути следования, порядок конвоирования различными способами (пешим, железнодорожным, водным) и многое другое¹⁸. Важным нововведением стало закрепление порядка конвоирования душевно больных арестантов. Так, в статье 429 говорится о том, что одновременное препровождение двух и более душевно больных арестантов допускается только с разрешения врача. Особенно важным для конвойной стражи стало описание порядка выделения дополнительных конвоев «от ближайших частей полевых, резервных или местных войск, по распоряжению начальника гарнизона» в случае нехватки конвойных команд (ст. 18).

Конвойные команды были предназначены:

1. для сопровождения арестантов всех ведомств и категорий по искусственным сообщениям и по всем этапам трактам Европейской России, за исключением Финляндии и Кавказа;
2. сопровождения всех лиц, пересылаемых этапным порядком, вместе с арестантскими партиями по упомянутым сообщениям и трактам;
3. конвоирования арестантских партий при следовании их от мест заключения гражданского ведомства к станциям железных дорог, к пароходным пристаням и обратно;
4. сопровождения арестантов из мест заключения гражданского ведомства в суды, к судебным следователям, в полицейские управления и в другие присутственные места в районах городов и обратно;

¹⁷Некрасов В. Ф. Указ. соч. – С. 384.

¹⁸Курков К. Н. Указ. соч. – С. 68.

5. сопровождения арестантов гражданского ведомства при высылке их на внешние работы в тех случаях, когда имеющегося при тюрьмах состава надзирателей окажется для того недостаточным;

6. содействия тюремному начальству при производстве внезапных обысков в местах заключения и при подавлении открытых беспорядков внутри тюрем, если, по отсутствию войск, таковые не могут быть призваны для водворения порядка;

7. наружной охраны мест заключения гражданского ведомства, если бы таковая признана была необходимою¹⁹.

К началу первой мировой войны конвойная стража стала вполне самостоятельной структурой. Конвойные команды имелись почти во всех военных округах Российской империи.

С начала войны и вплоть до ее окончания, деятельность этапно-пересыльной части при Главном штабе военного министерства заключалась в осуществлении таких мероприятий как сопровождение арестантов, конвоирование военнопленных, эвакуация тюрем, сопровождение грузов²⁰.

1.2. Развитие подразделений, обеспечивающих перемещение осужденных и лиц, заключенных под стражу в советский период

Новым этап развития подразделений по конвоированию начался после Октябрьской революции 1917 г. Начался период перемен. Главное тюремное управление было реорганизовано в Главное управление местами заключения, были внесены изменения в содержание осужденных.

¹⁹Устав конвойной службы: Проект: Выс. утв. 10 июня 1907 г. – СПб.: Воен. тип., 1907. – С. 6-7.(утратил силу).

²⁰Некрасов В. Ф. Указ. соч. – С. 407.

Деятельность по перемещению осужденных в данный период тесно связана с внутренними войсками, образованными связи с утверждением Положения о формировании корпуса войск ВЧК от 15 июля 1918 года.²¹

21 апреля 1918 г. приказом Народного комиссариата была образована Главная инспекция конвойной стражи. Комплектование осуществлялось за счет добровольцев, по рекомендации различных государственных организаций.

На данном этапе конвоирование осужденных и заключенных осуществлялось тремя различными службами: непосредственно конвойной стражей, войсками ГПУ, а также Главмилицией. Это в большей степени усложнило управление перемещением спецконтингента и привело к росту расходов на содержание большого штата сотрудников, а также дублированию функций данных подразделений²².

В 1920 г. впервые был на законодательном уровне закреплена правовая статус лиц, следующих этапом. Так, постановлением НКЮ от 15 ноября 1920 г. был утвержден Положение об общих местах заключения РСФСР в соответствии, с которым конвоирование осуществлялось в отношении:

- лиц, состоявших под следствием или судом;
- приговоренные к лишению свободы;
- пересылаемые по этапу.

Приказом Реввоенсовета Республики № 1884 от 2 сентября 1921 г. было утверждено Положение о конвойной страже Республики, которое стало правовой основой деятельности конвойной стражи. В соответствии с положением на конвойную стражу были возложены функции по сопровождению осужденных, железнодорожными, водными путями, а также в пешем порядке; препровождения лиц, пересылаемых при этапных партиях; окарауливание мест заключения; содействие администрации мест заключения.

²¹Нургалиев Р. Г. Министерство внутренних дел 1907 – 2002 гг.: Исторический очерк. – М.: Объединенная редакция МВД России, 2004. – С. 19.

²²Федоров А. Б. Конвойная стража России в годы революции и гражданской войны// Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2009. – № 1. – С. 33.

В 1923 г. после установление штатной численности конвойной стражи – 10 тыс. человек, сотрудники конвоя были освобождены от осуществления охраны мест лишения свободы. Данное решение положительно повлияло деятельность подразделения. Были приняты меры, направленные на упорядочение маршрутов конвоирования заключенных.

Приказ № 146 по милиции и конвойной страже войск ГТУ провел четкое разграничение функций между двумя ведомствами. На милицию возлагались функции по сопровождению арестованных от мест заключения до железнодорожных пунктов, этапных трактов и обратно, установленных сводом маршрутов и планов движения этапных партий. В остальных случаях конвоирование заключенных осуществляли подразделения конвойной стражи.

Согласно постановлению ЦИК и СНК СССР от 30 октября 1925 г. было образовано Центральное управление конвойной стражи СССР. Деятельность конвойной службы регулировалась воинскими уставами, а также уставами конвойной службы.

3 сентября 1928 г. был введен Временный устав службы конвойной стражи²³. Он наиболее полно раскрывал и регламентировал деятельность конвойной стражи. В данном нормативно – правовом акте появились такие термины как: маршрут, специальное помещение, маршрутные партии. Данный устав состоял из 5 разделов, и описывал основные положения конвойной стражи, осуществления политической работы с конвоирами, а также взаимодействие с администрацией мест лишения свободы. Впоследствии конвойная стража сменила свое название на конвойные войска.

Данный устав действовал вплоть до осени 1939 г., когда новая обстановка, обусловленная изменившимися внешними и внутренними реалиями, потребовала их пересмотра.

С 1924 по 1934 гг. конвойные войска входили в состав Красной армии. Это оказало положительное эффект на формирование, развитие и укрепление подразделений по конвоированию.

²³Упоров И. В. Указ. соч. – С. 101.

В сентябре 1934 г. в соответствии с Постановлением ЦИК и СНК СССР №106/2206 конвойные войска перешли в подчинение НКВД СССР.

В связи с ростом числа конвоируемых лиц, произошедшим вследствие репрессивной политики, проводимой государством в 30-е гг. XX в., конвоирование заключенных осуществлялось двумя видами:

– перевозка малыми партиями – одиночное конвоирование, а также перевозка специальными или товарными вагонами;

– перевозка крупными партиями – эшелонное конвоирование с использованием товарных или воинских составов.²⁴

На данном этапе наиболее распространенным способом конвоирования осужденных становится перемещение их железнодорожным транспортом.

29 сентября 1939 г. был введен в действие Устав службы конвойных войск НКВД СССР. В данном уставе содержалось множество положений, регулирующих тот или иной аспект деятельности подразделений по конвоированию. Были законодательно закреплены действия лиц, в случае каких-либо происшествий, порядок применения служебных собак, режим содержания осужденных и т.д.²⁵

Данный устав стал основой для формирования нормативной базы, регулирующей деятельность подразделений по конвоированию. Некоторые особенности, содержащиеся в уставе службы конвойных войск НКВД, можно встретить и в современных приказах, регулирующих деятельность специальных подразделений по конвоированию в УИС.

Также, устав предавал конвойным войскам не свойственные до этого для них функции. Так, подразделения по конвоированию осуществляли агентурную работу с заключенными.

²⁴Курков К. Н. Указ. соч. – С. 126.

²⁵Устав службы конвойных войск НКВД [принят приказом НКВД СССР №646 от 29 сентября 1939г.] (утратил силу).

В статье 1 Устав службы конвойных войск НКВД СССР прямо указывалось: «Являясь внутренними войсками, конвойные войска НКВД входят в состав Вооруженных сил СССР»²⁶.

После начала Великой Отечественной войны возникло множество новых проблем. Нехватка кадров, возникшая из-за увеличения числа перемещаемых лиц, новые задачи, возложенные на конвойные войска, усложнили и так тяжелое положение. Подразделения по конвоированию привлекались для охраны лагерей, эвакуации тюрем, сопровождения различных грузов, а также конвоирования военнопленных, что усложняло выполнения ими своих основных задач.

Первый этап войны стал одним из наиболее тяжелых для конвойных войск. Так, с западной части СССР, из 272 тюрем было эвакуировано 141527 осужденных. Из-за нехватки транспорта и общей спешки процесс эвакуации проходил крайне тяжело. Множество осужденных конвоировались в пешем порядке, вагоны, выделенные для эвакуации, были переполнены. Все это негативно сказывалось на положении конвоируемых лиц. Немалая часть осужденных погибла в пути следования.

Еще одной проблемой стало увеличение числа военнопленных. Так, лишь за период с 1944 по 1945 гг. было перемещено 2,1 млн. человек²⁷. Все это в значительной степени усложнило процесс конвоирования заключенных.

Только после окончания войны число военнопленных начало постепенно уменьшаться. Это связано с процессом репатриацией данных лиц.

Постановлением совета министров СССР «Вопросы МВД СССР» №1483-749сс от 06 мая 1951 г. конвойные войска были реорганизованы в конвойную охрану. Данные подразделения перестали выполнять функ-

²⁶Устав службы конвойных войск НКВД [принят приказом НКВД СССР №646 от 29 сентября 1939г.] (утратил силу).

²⁷Александров Ю. К. Развитие уголовно-исполнительной системы России: мифы и реальность // Правозащитник. – 1996. – №4. –С. 7.

ции по охране тюрем и лагерей. Главной задачей конвойной охраны стало осуществление эшелонного, планового и городского конвоирования²⁸.

В этом же году приказом МВД СССР №258 была утверждена Инструкция о порядке перевозки заключенных автотранспортом. Данный документ устанавливал, что перемещение заключенных на небольшие расстояния осуществлялось специальными автомобилями. Это в некоторой степени облегчило положение конвоируемых лиц, так как ранее, конвоирование на небольшие расстояния чаще всего осуществлялось в пешем порядке. В свою очередь, в специальном автомобиле отсутствовало отопление, ночлег и отдых проходил на открытой местности, вдали от построек и лесов, что создавало тяжелейшие условия для конвоируемых лиц²⁹.

В начале-середине XXв. регламентация процесса перемещения осужденных включала в себя множество инструкций и уставов, которые в основном перенимались из устава караульной службы регулярной армии. Это создавало проблемы при применении их в практической деятельности. Существовало множество направлений, которые не были урегулированы в той или иной степени. Вследствие этого издавалось множество местных документов, которые раскрывали определенные аспекты деятельности подразделений по конвоированию, что приводило к путанице при применении их на практике. В конце 50-х гг. XX в. были созданы отдельные инструкции по различным видам конвоирования: инструкция по службе планового караула, инструкция по службе эшелонного конвоирования, инструкция по конвоированию арестованных в судебные органы.

В данных инструкциях были урегулированы вопросы режима в период конвоирования, правовой статус конвоируемых лиц. В инструкциях были четко установлены требования по отдельному содержанию конвоируемых лиц, перечень запрещенных предметов, а также меры взыскания, применяе-

²⁸Вопросы МВД СССР [принят постановлением совета министров СССР №1483-749ссот 06 мая 1951 г.] (утратил силу).

²⁹Инструкция о порядке перевозки заключенных автотранспортом [принят приказом МВД СССР №258 от 16 апреля 1951г.] (утратил силу).

мые к осужденным за нарушения законодательства в процессе конвоирования. Так, отдельно перемещались мужчины от женщин; несовершеннолетние от взрослых; лица, ранее отбывавшие наказание от впервые осужденных; осужденные, проходящие по одному уголовному делу; подследственные от осужденных.

В 1951 г. в соответствии с Постановлением Совета Министров СССР «Вопросы МВД СССР» №1483-749сс конвойные войска были преобразованы в конвойную охрану. Данные подразделения были освобождены от охраны тюрем. Их основной задачей стало конвоирование осужденных плановыми, эшелонными и городскими маршрутами. Вследствие этого численность конвойной охраны уменьшилась в 2 раза.³⁰

В начале 60-х гг. XX в. начинается процесс реорганизации структур ОВД. 1 апреля 1960 г. было упразднено Главное управление внутренних и конвойных войск. С этого момента у внутренних и конвойных войск отсутствовал единый орган управления.

Лишь в 1966 г. после создания Министерства охраны общественного порядка СССР в его составе было сформировано Главное управление внутренних войск, внутренней и конвойной охраны. Данное управление объединило в себе руководство, как войсками, так и конвойной охраной, тем самым вернув принцип централизма.³¹

Необходимость в едином правовом документе, регламентирувавшем деятельность подразделений по конвоированию, была решена с изданием 1 апреля 1969 г. приказа МВД СССР №155, которым был принят Устав боевой службы внутренних войск. Данный документ подробно раскрывал вопросы, связанные с изоляцией осужденных, а также их правовое положение. Согласно этому приказу осужденным во время их конвоирования разрешалось иметь при себе одежду, обувь, белье, ремни, предметы туалета, продукты пи-

³⁰Вопросы МВД СССР [принят постановлением совета министров СССР №1483-749ссот 06 мая 1951 г.] (утратил силу).

³¹Нургалиева Р. Г. Министерство внутренних дел 1907 – 2002 гг.: Исторический очерк. – М.: Объединенная редакция МВД России, 2004 г. – С. 76.

тания, сигареты и многое другое. Также им предусматривались некоторые льготы в отношении особых категорий осужденных (женщин, женщин с малолетними детьми). В процессе конвоирования осужденные обеспечивались продуктами питания и медикаментами, которые они получали от органа-отправителя. Осужденным в период конвоирования запрещалось: петь, шуметь, заслонять от наблюдения двери и окна, выбрасывать вещи, портить оборудование специального транспорта, избивать других осужденных.

Еще одной особенностью данного документа стало наличия перечня дисциплинарных взысканий, которые могут применяться в отношении осужденных: предупреждение, выговор, выдворение на срок до 5 суток в отдельную камеру.³²

В 1986 г. был принят новый Устав боевой службы внутренних войск МВД СССР. Глава 7 данного Устава была полностью посвящена конвоированию³³. Так, в статье 387 расписаны нормы посадки:

- в специальном вагоне – 80 человек (12 в большой камере и 5 в малой); в четырехосный вагон 72 летом и 64 зимой;
- в специальный автомобиль грузоподъемностью 1,5 – 2 тонны – до 13 человек, 2,5 – 3 тонны – до 22 человек, 4 тонны – до 36 человек;
- в многоместный пассажирских самолетах (при наличии пассажиров) – не более 10 человек.

На период конвоирования лица, содержащиеся под стражей, размещаются по видам режима и категориям (ст. 386) В статье 390 содержится перечень вещей, которые, которые могут иметь при себе осужденные. В сравнении с Уставом 1969 г. в данном перечне появилось:

- копии обвинительного заключения;
- очки, а также по разрешению врача протезы,

³²Устав боевой службы внутренних войск СССР [принят приказом МВД СССР № 155 от 1 апреля 1969г.] (утратил силу).

³³Устав боевой службы внутренних войск МВД СССР (извлечение для караулов и войсковых нарядов) [принят приказом МВД СССР от 15 октября 1986 г. №300] (утратил силу).

- спички;
- женщины могли иметь при себе предметы туалета.

Был установлен общий вес вещей, которые мог иметь при себе осужденный при конвоировании – 50 кг. Также появились нововведения во взаимоотношениях между осужденными и сотрудниками. В ст.400 отмечалось, что на осужденных, нарушающих установленный режим содержания, начальник караула обязан составить акт в двух экземплярах – один приобщается к личному делу, а второй передается в штаб части³⁴.

Данный Устав обобщил весь опыт и знания, которые были накоплены в период становления и развития подразделений по конвоированию и стал основой для нормотворчества в сфере перемещения осужденных в России на современном этапе.³⁵

Вывод по первой главе.

Царский и Советский период оказали огромное влияние на становление конвойной стражи в нашей стране. В XVIII – первой половине XIX вв. не существовало еще как таковых специальных отдельных подразделений по конвоированию, а правовое регулирование данного вида деятельности было на крайне низком уровне. Но в течении времени, данное направление развивалось. Сначала государство не считало данное направление приоритетным и функции по перемещению заключенных возлагались на подразделения, не являющиеся специализированными в данном вопросе. Отсутствовала правовая регламентация организации конвоирования лиц, нарушивших закон. Все это приводило к возникновению трудностей в процессе перемещения. Часто происходили побег, нападения на конвоиров, что приводило к росту преступности в регионах, по территории которых проходили маршруты конвойных команд. Все эти проблемы требовали решения. Для этого создавались

³⁴Устав боевой службы внутренних войск МВД СССР (извлечение для караулов и войсковых нарядов) [принят приказом МВД СССР от 15 октября 1986 г. №300] (утратил силу).

³⁵Александров Ю. К. Развитие уголовно-исполнительной системы России: мифы и реальность // Правозащитник. – 1996. – №4. –С. 15.

первые подразделения, специализировавшиеся на работе с заключенными, начала появляться правовая база, в той или иной степени регламентирующая порядок перемещения заключенных. Большое влияние на организацию и развитие процесса конвоирования оказало создание широкой цепи железных дорог, что облегчило перемещение конвоируемых лиц.

Огромное влияние на развитие подразделений по конвоированию оказали различные политические и международные события, происходившие в истории России. Заключенные прошли путь от лиц, не наделенных какими-либо правами, конвоирование которых осуществляется в нечеловеческих условиях, до обеспеченных правами и социальными гарантиями осужденных, перемещение и отношения, к которым осуществляется на принципах гуманности, законности и уважения.

Глава 2. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СПЕЦИАЛЬНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИХ ПЕРЕМЕЩЕНИЕ ОСУЖДЕННЫХ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ: ОТЕЧЕСТВЕННЫЙ И ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ

2.1. Развитие специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию в период проведения реформ в российской пенитенциарной системе

После распада Советского союза начинается активный процесс реформирования всех сфер жизни государства. Начинаются изменения и в деятельности специальных подразделений по конвоированию.

Одной из главных проблем организации деятельности конвойной службы является то, что конвоирование подозреваемых, обвиняемых и осужденных осуществлялось в соответствии Уставом боевой службы внутренних войск 1986 г., который к тому моменту устарел и требовал серьезных изменений. Первым шагом к решению данной проблемы стало принятие в 1994г. Временного Устава внутренних войск МВД РФ. Данный правовой акт, к сожалению, не отвечал всем требованиям к регламентации деятельности подразделений по конвоированию, но он более широко раскрывал организацию процесса перемещения конвоируемых лиц, а также порядок посадки их в транспорт.

13 апреля 1998 г. был подписан федеральный закон «О внесении изменений и дополнений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием закона «О внутренних войсках МВД России». В соответствии с данным нормативно-правовым актом, конвоирование осужден-

ных и лиц, заключенных под стражу, осуществлялось внутренними войсками МВД РФ³⁶.

Следующим этапом развития стало создание собственной службы в УИС, осуществляющей этапирование осужденных и лиц, заключенных под стражу из следственных изоляторов в исправительные учреждения. Основанием для создания данного подразделения стал Указ Президента Российской Федерации №1116, который переложил полномочия внутренних войск МВД РФ на УИС Минюста России, по осуществлению планового конвоирования осужденных и лиц, заключенных под стражу. Именно в этот момент создается специальные подразделения уголовно-исполнительной системы по конвоированию.³⁷ Во исполнение данного Указа было принято Постановление Правительства Российской Федерации от 5 апреля 1999 г. № 366 «О порядке и условиях выполнения учреждениями и органами уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции РФ функции конвоирования осужденных и лиц, заключенных под стражу», которое устанавливало численность специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию, распространяло действие нормативно-правовых актов правительства Российской Федерации на их деятельность и вносило другие поправки³⁸.

Это оказало положительное влияние на организацию перевозки осужденных, подозреваемых и обвиняемых. Ранее, на протяжении долгого периода времени, данную задачу выполняли военнослужащие срочной службы, которые не имели специальных навыков и опыта в работе с данной категорией

³⁶О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 30 декабря 2015 г. № 449-ФЗ [принят 25 декабря 1996 года № 27-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 05 апреля 2021 г. (утратил силу).

³⁷О некоторых мерах по реформированию внутренних войск МВД РФ: указ Президента РФ текст с изменениями и дополнениями на 16 марта 2007 г. №359 [принят 17 сентября 1998 года № 1116] Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 07 апреля 2021 г.

³⁸О порядке и условиях выполнения учреждениями и органами уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции РФ функции конвоирования осужденных и лиц, заключенных под стражу: постановление Правительства РФ текст с изменениями и дополнениями на 14 июля 2017 г. №838 [принят 5 апреля 1999 года № 366] Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 08 апреля 2021 г.

лиц. Плохая подготовка, отсутствие правовых знаний и психологическая неготовность к выполнению задач – все это оказывало большое влияние на процесс перемещения конвоируемых лиц. Военнослужащие часто вступали в неслужебную связь с конвоируемыми лицами, халатно относились к выполнению своих служебных задач, тем самым способствовали нарушениям режима содержания при конвоировании. Помимо плохого уровня организации службы, возникали проблемы правового характера. При конвоировании осужденные постоянно встречались с негативным отношением к себе со стороны караулов. Не исполнялись права конвоируемых лиц, они подвергались унижению и избиению за любые виды проступков. Благодаря созданию специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию, организация перевозки осужденных и лиц, заключенных под стражу, вышла на новый уровень. Комплектовались данные подразделения из специальных сотрудников, прошедших подготовку, как в правовом, так и в психологическом направлении. Важную роль играл опыт, перенятый у военнослужащих. Все это в значительной степени повысило уровень организации перевозки осужденных, подозреваемых и обвиняемых.

25 ноября 2000 г. был издан совместное Наставление Минюста России и МВД России по служебной деятельности специальных подразделений по конвоированию УИС Минюста России. Данный приказ повысил уровень регламентации деятельности подразделений по конвоированию, но все же не раскрывал многих аспектов. Так, вопросы, раскрывающие правовое положение осужденных, их изоляция и содержание, не были раскрыты в полном объеме.

В 2005 г. после реорганизации Минюста России уголовно-исполнительная система стала частью Федеральной службы исполнения

наказания. Данные изменения не могли не повлиять на правовую базу подразделений по конвоированию.³⁹

Так, 24 мая 2006 г. была утверждена Инструкция по служебной деятельности специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию. Данная инструкция вобрала в себя весь опыт и наработки, собранные в период деятельности специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию. Были точно определены действия сотрудников конвойной службы в процессе выполнения своих должностных обязанностей, порядок применения оружия, описание различных видов караула и их задачи. Также, было составлено и принято множество схем осуществления охраны и надзора за конвоируемыми лицами. Процесс гуманизации, начавшийся после вступления России в Совет Европы, также нашел здесь свое отражение.

Данный нормативно-правовой акт стал основным документом, регламентирующим деятельность специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию. Он определяет порядок конвоирования осужденных, подозреваемых и обвиняемых по установленным маршрутам конвоирования.

Плановые маршруты устанавливаются с учетом различных задач, с которыми сталкиваются подразделения по конвоированию. Важной целью является оптимизация перевозок конвоируемых лиц. Для выполнения данной цели, плановые маршруты прокладываются по кратчайшим направлениям, минимальным количеством рейсов, с наиболее полной погрузкой.

Для перемещения особо опасных преступников, а также лиц, приговоренных к пожизненному лишению свободы, назначаются особые караулы. Они выполняют большое количество задач, в том числе в области выполне-

³⁹Зубков А. И., Калинин Ю. И., Сысоев В. Д. Пенитенциарные учреждения в системе Министерства юстиции России. История и современность. – М.: Норма, 1998. – С. 196.

нию международных обязательств Российской Федерации по передаче осужденных и экстрадиции.

Для перемещения осужденных по железнодорожным маршрутам на вооружении специальных подразделений по конвоированию стоят специальные вагоны типа «СТ»⁴⁰.

Для обеспечения воздушных перевозок конвоируемых лиц в местах, где перемещение осужденных невозможно иным способом, используются пассажирские воздушные суда.

В целях выполнения задач, связанных с конвоированием осужденных и лиц, заключенных под стражу по автомобильным дорогам, специальные подразделения по конвоированию используют свой собственный автомобильный парк. Постоянно проводится работа по модернизации и переоснащению подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию современными транспортными и техническими средствами.

Так, современные спецавтомобили существенно отличаются от своих предшественников, они обладают большим количеством новых технических средств, способствующих улучшению качества несения службы караулами.⁴¹

Анализ служебной деятельности специальных подразделений по конвоированию указывает на то, что количество задач, выполняемых данными подразделениями, с каждым годом растет. Количество караулов, снаряжаемых для выполнения задач, увеличивается, при уменьшении общего числа конвоируемых лиц. Это связано с изменениями, которые происходят в законодательстве.

В современных условиях для успешного выполнения задач, стоящих перед специальными подразделениями по конвоированию, невозможно обойтись без поиска новых способов и методов работы. На данный момент

⁴⁰Пенин О. В. Специальный транспорт, используемые учреждениями уголовно-исполнительной системы для перемещения осужденных и лиц, содержащихся под стражей, при конвоировании // Транспортное право. – 2016. – №2. – С. 8.

⁴¹Там же. – С. 9.

процесс совершенствования служебной деятельности по конвоированию ведется на трех направлениях:

- совершенствование нормативно правовой базы, регулирующей деятельность специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию;
- оптимизация маршрутов, по которым осуществляется конвоирование осужденных, подозреваемых и обвиняемых;
- внедрение в практическую деятельность подразделений, осуществляющих перемещение конвоируемых лиц, современных технических средств.

Так, в последние годы ФСИН России проводятся определенные мероприятия, целью которых является совершенствование служебной деятельности по конвоированию в указанных выше направлениях.

1. Разрешение вопроса, связанного с процессом конвоирования из следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы на следственные действия. С этой целью был принят Федеральный закон от 05 апреля 2013 г. № 37-ФЗ, который распределил задачи, выполняемые специальными подразделениями уголовно-исполнительной системы по конвоированию и подразделениями по конвоированию МВД Российской Федерации⁴².

2. В целях фиксации нарушений режима содержания при конвоировании осужденных и лиц, содержащихся под стражей, активно внедряются системы аудио и видео фиксации. Данные технические средства способствуют улучшению как службы самого караула по конвоированию, так и контролю соблюдения требований режима во время конвоирования.

3. Для оптимизации деятельности подразделений по конвоированию в последние годы начался процесс обновления парка транспортных средств. Так, в территориальные органы уголовно-исполнительной системы поступа-

⁴²О внесении изменений в статью 12 Закона Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» и федеральный закон «О полиции»: федеральный закон: [принят 5 апреля 2013 г. № 37-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 8 апреля 2013 г.

ют новые специальные автомобили типа «А3». Данные транспортные средства способны вмещать в себя большее количество конвоируемых лиц не ухудшая условий, в которых происходит перевозка осужденных, подозреваемых и обвиняемых. Новые автомобили оснащены современными техническими средствами и соответствуют всем международным стандартам в данном направлении деятельности⁴³.

К сожалению, Инструкция по служебной деятельности специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию, к настоящему моменту серьезно устарела и требует существенных изменений. Данная проблема решается посредством издания различных ведомственных указаний, учитывающих постоянные изменения, происходящие в законодательстве. В Указаниях ФСИН России содержатся различные нововведения и уточнения, касающиеся как организации самого процесса перемещения осужденных, так и их правового положения осужденных, подозреваемых и обвиняемых. Все эти изменения направлены на улучшение положения конвоируемых лиц, гуманизации самой системы исполнения наказаний и приведения ее к международным стандартам, а также урегулированию вопросов, с которыми сталкиваются сотрудники подразделений по конвоированию. Но все эти меры являются временными, так как необходимость в издании нового нормативно-правового акта, регламентирующего деятельность специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию, с каждым годом растет.

Новой вехой в развитии как подразделений по конвоированию, так и самой уголовно-исполнительной системы в целом стало утверждение Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2030 г. от 29 апреля 2021 г. №1138-р.

⁴³Об итогах служебной деятельности по конвоированию в 2018 году и мерах по ее совершенствованию: письмо ФСИН России от 22.03.2019 № исх-08-20408 (неопубликованный акт).

В данной концепции уделяется внимание множеству вопросов, относительно процесса исполнения уголовных наказаний в нашей стране. Данный документ не обошёл стороной и организацию конвоирования. Так, в 2030 г. планируется уменьшить число лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы. Если данный показатель к 2024 г. должен составить 400 тыс. человек, то уже к 2030 г. – от 250 до 300 тыс. человек⁴⁴. Этот факт говорит о снижении приговоров, связанный с лишением свободы, что в свою очередь должно уменьшить и количество лиц, перемещаемых подразделениями по конвоированию. Это окажет положительное влияние на сотрудников, осуществляющих конвоирование подозреваемых, обвиняемых и осужденных, так как уменьшит нагрузку на них при выполнении ими своих служебных обязанностей.

Также указанная концепция ставит задачу по передислокации учреждений уголовно-исполнительной системы за пределы городов в районы с доступными коммуникациями и транспортной логистикой. Выполнение данной задачи позволит минимизировать затраты на перемещение осужденных, уменьшить время их конвоирования, а также уменьшить вероятность совершения каких-либо нарушений, совершаемых в процессе конвоирования.

Еще одним вопросом, которому уделяется внимание в данной концепции, является закрепление требований к условиям перевозки женщин с детьми при осуществлении конвоирования. Решение данной задачи способствует приведению деятельности уголовно-исполнительной системы к международным стандартам и правилам.

⁴⁴О Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года: распоряжение Правительства РФ: текст с изменениями и дополнениями на 29 апреля 2021 года № 1138-р [принят 29 апреля 2021 г. № 1138-р] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 2 мая 2021 г.

2.2. Зарубежный опыт организации деятельности подразделений, обеспечивающих перемещение заключенных

Международный опыт в области конвоирования заключенных определяет, что перемещение осужденных, подозреваемых и обвиняемых, происходит по нескольким причинам:

- перевод между пенитенциарными учреждениями;
- посещение медицинских организаций;
- необходимость присутствия данных лиц в органах суда и следствия;
- депортация и экстрадиция.⁴⁵

Перемещение осужденных и лиц, заключенных под стражу, должно соответствовать определенным требованиям Минимальных стандартных правил обращения с заключенными Организации Объединенных Наций («Правила Нельсона Манделы»), Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод, Европейских пенитенциарных правил и Европейских правил для несовершеннолетних правонарушителей, прецедентной практики Европейского Суда по правам человека (далее – ЕСПЧ), Совета Европы, стандартов по ключевым вопросам перевозки осужденных Европейского комитета по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания (ЕКПП), а также национального законодательства и ведомственных нормативных актов пенитенциарных систем. Необходимо отметить, что стандарты, выработанные ЕКПП, не должны рассматриваться изолированно от перечисленных международных документов. Также ЕСПЧ установлена обширная прецедентная практика, касающаяся условий тюремных фургонов, в которых перевозились заявители между следственными изоляторами и судами.

⁴⁵Новиков А. А. Международные стандарты в сфере обращения с заключенными в свете совершенствования российского пенитенциарного законодательства // Вестник Владимирского юридического института. – 2014. – № 1(30). – С. 47.

Следует подчеркнуть, что организация конвоирования лиц в зарубежных странах создавались с учетом различных особенностей развития каждого государства. В ряде государств отсутствуют специальные подразделения, выполняющие задачи по конвоированию заключенных. В данных государствах функции по перемещению конвоируемых лиц выполняют полицейские команды. Также существуют страны, обладающие положительным опытом в части полного или частичного аутсорсинга перемещения осужденных государственными подразделениями и передачи данных задач на частные организации. Лишь малая часть стран обладает специальными подразделениями по конвоированию, осуществляющими перемещение заключенных.

Более подробно рассмотрим опыт организации деятельности подразделений, обеспечивающих перемещение заключенных в ряде зарубежных стран.

В США перевозка правонарушителей регламентируется гл. 34 Кодекса США (§ 60103 «Федеральное регулирование транспортных компаний для перевозки заключенных, осуществляющих перевозку осужденных и лиц, заключенных под стражу»). В соответствии с данным нормативным правовым актом Генеральный прокурор совместно с Американской исправительной ассоциацией и транспортной отраслью для частных заключенных разработали и приняли правила, касающиеся перевозки заключенных, в различных штатах. За исключением требований отдельных подразделов правила не должны предусматривать более строгие стандарты в отношении частных транспортных компаний для перевозки заключенных, которые применяются, без исключения, к Службе приставов Соединенных Штатов, Федеральному бюро тюрем и Службе иммиграции и натурализации при перемещении заключенных в сопоставимых обстоятельствах (Pub. L. 106—560, § 4, 21.12.2000, 114 Stat. 2785). Тюремная система перевозки заключенных и иностранцев (JPATS), получившая название ConAir или ICE Air, является учреждением федерального правительства Соединенных Штатов, которому поручено перевозить лиц, находящихся под законным арестом, между тюрьмами, след-

ственными изоляторами, судами и другими местами. Агентство управляется Службой маршалов Соединенных Штатов из штаб-квартиры JPATS в Канзас-Сити, штат Миссури. Данное подразделение, несомненно, является самым старейшим органом зарубежных стран, осуществляющим профессиональную деятельность по конвоированию.⁴⁶ В задачи данной Службы входит обеспечение деятельности федеральных судов, контроль за исполнением их приговоров и решений, розыск, арест и надзор за содержанием федеральных преступников, а также борьба с терроризмом и массовыми беспорядками. В состав Службы федеральных маршалов входит 13 подразделений, среди которых необходимо выделить:

- судебное подразделение (JSD);
- подразделение по перевозке заключенных (JPATS);
- тактическое подразделение при перевозке заключенных (POD).⁴⁷

Исходя из этого, Маршалы ответственны за поиск беглецов, предоставление защиты федеральной судебной власти, а также транспортируют заключённых. Сотрудника Службы федеральных маршалов – федерального маршала, назначает президент с последующим утверждением Сената на четырёх-летний срок.⁴⁸

JPATS был образован в 1995 г. в результате слияния воздушного флота Службы маршалов и Службы иммиграции и натурализации. JPATS совершает более чем 260 тыс. перемещений заключенных / иностранцев в год. Движение заключенных через 94 судебных округа происходит по разным причинам, например, для дачи показаний на суде, отбывания наказания в учреждении или передачи между учреждениями. Заключенных также перемещают на досудебные слушания, проверки компетентности, медицинские исследования

⁴⁶Быков А. В., Кикоть-Глуходедова Т. В. Полицейская система современного демократического государства. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2010. – С. 11.

⁴⁷Подразделения, осуществляющие перемещение заключенных. [Электронный ресурс] // Официальный сайт судебных маршалов США: офиц. сайт 24.12.2013 – Режим доступа <https://www.usmarshals.gov/> (дата обращения: 07.02.2021).

⁴⁸Братеев П. А. Военная полиция США // Зарубежное военное обозрение. – 2013. – №10. – С. 19.

и наблюдения. Когда заключенный находится в пути, маршалы не раскрывают никаких подробностей транспортировки, за исключением проверки того, что заключенный находится под стражей маршалов, и подтверждения, когда движение заключенного завершено. Всего в 2020 г. состоялось 257 354 перемещений федеральных заключенных:

– по воздуху – 103 563;

– по земле (не включает заключенных, перемещаемых в пределах района или до 50 миль в пограничный район) – 153 791⁴⁹.

Средние перемещения заключенных в день – 1042. В настоящее время JPATS управляет парком самолетов для более экономичного и безопасного перемещения заключенных на большие расстояния, чем коммерческие авиакомпании. JPATS перевозит заключенных с использованием более 40 пунктов воздушных перевозок, расположенных на всей территории Соединенных Штатов. Воздушные операции JPATS выполняются на принадлежащих ей и арендуемых воздушных судах, управляемых специально обученными сотрудниками службы авиационной безопасности, опытными пилотами, медицинским персоналом и опытными механиками.

Для самолета, перевозящего 200 заключенных, требуется всего 12 маршалов. Маршалы обучены правилам действий в чрезвычайных ситуациях на борту воздушного судна, очень похожим на те, которые применяются бортпроводниками для защиты пассажиров гражданского самолета. Когда заключенный находится в пути, маршалы не раскрывают никаких подробностей транспортировки, за исключением проверки того, что заключенный находится под стражей маршалов, и подтверждения, когда движение заключенного завершено.

В соответствии с правилами FAA (Federal Aviation Administration – Федеральная авиационная администрация) заключенные физически не удержи-

⁴⁹ Данные перемещения заключенных. [Электронный ресурс] // Официальный сайт судебных маршалов США: офиц. сайт 24.12.2013 – Режим доступа <https://www.usmarshals.gov/> (дата обращения: 07.02.2021).

ваются на своих местах, за исключением ремней безопасности, используемых при взлете и посадке. Организация полетов и рассадки производится тщательно с целью разделения заключенных, которые могут конфликтовать друг с другом. Члены конкурирующих тюремных банд могут перевозиться в разные дни, чтобы снизить риск инцидента в полете.

Заключенные мужского и женского пола летят вместе в одном самолете. Для наземных перемещений JPATS координирует планирование, но транзитные перевозки выполняются автобусами Федерального бюро тюрем, транспортными службами по контракту и транспортными средствами маршалов США. JPATS также обеспечивает транспортировку заключенных в правоохранительные органы штатов и местные органы власти, и другие федеральные агентства, в том числе военные⁵⁰.

Одной из транспортных служб по контракту, оказывающей услуги по перемещению заключенных, является PTS of America, LLC (PTS). Большинство из агентов данной компании имеют опыт работы в военной и (или) уголовной юстиции и несколько лет работали транспортными агентами. PTS перевозит более 100 тыс. заключенных в год. Все транспортные средства модифицированы, чтобы обеспечить максимальную безопасность, учитывая комфорт и безопасность. PTS инвестирует значительные ресурсы, чтобы их «мобильные тюрьмы» были максимально безопасными. Наземное обслуживание обеспечивается следующими видами специальных транспортных средств: автобусы MCI – вместимость 35 человек; транспортеры – вместимость 21 человек; полноразмерные фургоны – вместимость 12 человек; мини-фургоны – 5 человек; автомобили – вместимость 2 человека. Каждое транспортное средство оборудовано специально построенными транспортными камерами, которые обеспечивают безопасную сегрегацию мужчин, женщин, несовершеннолетних, заключенных с высоким уровнем риска, или психически больных. Эти помещения предназначены для обеспечения максимальной

⁵⁰Быков А. В. Организационные основы деятельности современной полицейской системы США // Вестник Московского университета МВД России. – 2008. – № 5. – С. 8.

безопасности, снижая риск побега.⁵¹ Дополнительно спецификация специального автомобильного транспорта предполагает:

- места сегрегации – повышенная безопасность для женщин и агрессивных заключенных;
- поддержку ASE – сертифицированных механиков;
- защищенные окна, которые обеспечивают дополнительную видимость для агентов и комфорт для заключенных;
- огнестойкие, пенные сиденья;
- Teletrac GPS системы;
- транспортеры и автобусы, оснащенные телевизорами с плоским экраном для заключенных⁵².

В Великобритании перемещением осужденных и лиц, заключенных под стражу, занимается от имени Министерства юстиции Служба сопровождения и содержания заключенных (PECS) по контракту совместно с GEOAmeуLtd и SercoLtd. Вопросы перемещения осужденных и лиц, содержащихся под стражей, регламентируется руководством PSI (PrisonServiceImprovement– Совершенствование пенитенциарной службы), содержащим указания по сопровождению заключенных вне исправительных учреждений. Настоящее Руководство включает в себя разъяснения в части конвоирования правонарушителей. Вводя обновленный парк автомобилей сопровождения с улучшенными функциями обеспечения безопасности и защиты, а также инновационную цифровую платформу, которая предоставляет данные в реальном времени о местонахождении задержанных и заключенных, которые перемещаются, PECS постоянно повышает эффективность службы, а также общую безопасность и безопасность для заключенных.

Компания GEOAmeу предоставляет услуги сопровождения и содержания под стражей для судов, тюрем и тюрем по всему Уэльсу и Англии.

⁵¹Быков А. В. Указ. соч. – С.9.

⁵²Братеев П. А. Военная полиция США // Зарубежное военное обозрение. – 2013. – №10. – С. 20.

GEOAmeу имеет свой автопарк, введя в эксплуатацию более 400 новых автомобилей, которые были разработаны и изготовлены в соответствии со строгими спецификациями на основе подробного анализа перемещений и требований Министерства юстиции Великобритании в отношении безопасных, надежных, комфортных, своевременных и экономичных перемещений осужденных и лиц, содержащихся под стражей. Вся техника для перемещения правонарушителей имеет высококачественные кузова, позволяющие производить ремонт на новом шасси для продления срока службы и разработанные с учетом безопасности пассажиров и персонала, с гибкими конфигурациями помещений для заключенных в соответствии с требованиями заказчика. Все фургоны оснащены системой климат-контроля, включая отопление и кондиционирование воздуха; окнами, препятствующими фотографированию пассажиров; оборудованием видеонаблюдения, установленным в соответствии с требованиями компании GEOAmeу⁵³.

Serco также предоставляет надежные услуги сопровождения заключенных от имени органов юстиции, которые быстро и эффективно перемещают людей между тюрьмами или полицейскими участками и судебными процессами. Serco сопровождает в среднем 24 тыс. заключенных в месяц, используя парк из почти 200 специализированных и многоцелевых транспортных средств и рабочую силу из 1200 человек в 76 точках обслуживания⁵⁴.

Так же следует отметить полицию Швейцарии, которая входит в Федеральный департамент юстиции и полиции. По сфере действия вся полиция Швейцарии делится на три части:

- федеральная служба полиции;
- полицию кантонов;

⁵³Услуги по сопровождению и содержанию заключенных от имени Министерства юстиции [Электронный ресурс] / Официальный сайт компании GEOAmeу. Сервис: офиц. сайт 20.08.2018. –URL<https://www.geoamey.co.uk/> (дата обращения: 07.02.2021).

⁵⁴Оказание услуг по перемещению заключенных. [Электронный ресурс] / Официальный сайт компании Serco: офиц. сайт 13.11.2018 – Режим доступа <https://www.serco.com/> (дата обращения: 09.03.2021).

– полицию городов и общин⁵⁵.

В свою очередь в Федеральной службе полиции имеются восемь подразделений, одно из которых Главное управление федеральной уголовной полиции (далее по тексту ГУ ФУП). Регламентирует деятельность ГУ ФУП Закон «О криминальной полицейской центральной службе Швейцарии», где в соответствии со ст. 2 данного Закона ГУ ФУП осуществляет функции судебной полиции в сферах своей компетенции, в том числе деятельность по конвоированию в суды.

Особой интерес в сфере перемещения осужденных и лиц, заключенных под стражу, представляет опыт в области железнодорожного конвоирования. В Швейцарии по расписанию и маршруту Женева – Лозанна – Берн – Базель – Цюрих курсирует JailTrain (расстояние между Женевой и Цюрихом – 277 км), курсирует специальный поезд, связывающий основные города. Для этого были переоборудованы железнодорожные почтовые вагоны в соответствии с требованиями международных стандартов. Он перемещается как маятниковый поезд. Поезд используется кантональными дирекциями юстиции для перевозки неопасных заключенных. Он состоит из вагонов, внутри которых имеется 18 отдельных помещений. Правонарушители помещаются в одноместных камерах, имеющих размеры 0,9 высоты 1,95 м, с решетчатой дверью. Камеры оборудованы скамьей с набивным сиденьем. Поезда останавливаются на вокзалах, на платформах, к которым есть прямой подъезд для полиции. Одним из плюсов перемещения правонарушителей железнодорожным транспортом – своевременность, точное время поездки.

Перевозка заключенных в пределах одного кантона осуществляется кантональной полицией. Между кантонами перевозка производится частной фирмой Securitas, которая также находится под контролем Национальной ко-

⁵⁵Бирюков П. Н. Полиция мира // Евразийский юридический журнал. – 2011. – №9. – С. 26.

миссии⁵⁶. Как и в ряде зарубежных стран, в Швейцарии перемещение осужденных и лиц, содержащихся под стражей, с помощью специального автотранспорта осуществляется в следующих случаях:

- при перевозке опасных и уязвимых лиц (с транспортными средствами сопровождения и без них);
- конвоирование на коротких расстояниях. В данных случаях используются фургоны с 4–5 отдельными отсеками, оснащенные камерами, аварийными выходами и кнопкой аварийной сигнализации.

В Италии структура общественной безопасности существует с 1981 г. В свою очередь за общественный порядок и безопасность в Италии отвечает Министерство внутренних дел Италии, при этом МВД Италии разделяет полицию на пять разновидностей:

- государственная полиция;
- карабинеры;
- финансовая полиция;
- уголовно–исполнительная полиция;
- природоохранная полиция.⁵⁷

В состав уголовно-исполнительной полиции входит Департамент уголовно–исполнительной администрации. Одной из задач данного Департамента является обеспечение транспортировки, сопровождению и конвоированию заключенных и надзора за госпитализированными преступниками, а также обеспечение выполнения положений законодательства в области ограничения личной свободы, обеспечение порядка и безопасности в тюрьмах и других пенитенциарных учреждениях.

В некоторых государствах, организация конвойной службы лежит на органах двойного подчинения. Таким примером является Национальная жан-

⁵⁶Перевозка заключенных [Электронный ресурс] / Официальный сайт компании Securitas: офиц. сайт 24.04.2017 – Режим доступа <https://www.securitas.com/en/security-services/> (дата обращения: 06.03.2021).

⁵⁷Бирюков П. Н. Полиция мира // Евразийский юридический журнал. – 2011. – №9. – С. 21.

дармерия Франции, будучи составной частью Вооружённых сил Национальная жандармерия подчиняется Министерству обороны, а как составная часть правоохранительной системы она подчиняется Министерству внутренних дел. Во французской жандармерии имеется четыре уровня, основной из которых Генеральная дирекция Национальной Жандармерии, обеспечивающая функционирование всего института жандармерии. В свою очередь Генеральная дирекция включает в себя три службы, среди которых Служба оперативных органов и служба найма, которая включает в себя поддирекцию судебной полиции, отвечающая за конвоирование заключенных и арестованных исключительно в суды⁵⁸.

Еще одним государством, обладающим специализированным подразделением по конвоированию является Казахстан. В данном государстве задачи по перемещению осужденных, подозреваемых и обвиняемых, осуществляются Национальной гвардией Республики Казахстана – военизированным формированием, обладающим рядом правоохранительных функций. Данное подразделение, помимо задач по поддержанию порядка и контроля за соблюдением законности осуществляют конвоирование осужденных и лиц, содержащихся под стражей. Данная задача была возложена на них Указом Президента Республики Казахстан от 21 апреля 2014 г. №807.

Таким образом, не во всех зарубежных странах имеются специализированные службы по конвоированию заключенных, задержанных, подозреваемых, обвиняемых. Чаще всего данный вид деятельности входит в обязанности полиции. Специальные подразделения уголовно-исполнительной системы по конвоированию выполняют обширный перечень задач. На них возложено множество функций, связанных с перемещением заключенных. Анализ имеющегося опыта оказывает положительное влияние на несение службы и совершенствование правовой базы. К сожалению, процесс перемещения осужденных и лиц, заключенных под стражу, не является идеальным. Часто

⁵⁸Бирюков П. Н. Полиция Франции. Жандармерия // Зарубежное военное обозрение. – 2016. – №15. – С. 18.

выявляются случаи совершения различных правонарушений, как конвоируемыми лицами, так и сотрудниками караула.

В большинстве иностранных государств отсутствуют специальные подразделения по конвоированию. Данный факт имеет как положительные, так и отрицательные стороны. С одной стороны, государство не тратит крупные средства на перемещение осужденных. С другой стороны, не имея специальных подразделений по конвоированию, функции, которые должны были выполняться этими подразделениями, переходят на другие органы власти, осложняя выполнения ими своих прямых обязанностей.

2.3 Организация деятельности специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию (на примере Управления по конвоированию УФСИН России по Самарской области)

Почти в каждом территориальном органе ФСИН России существуют специальные подразделения уголовно-исполнительной системы по конвоированию, осуществляющие перемещение осужденных, подозреваемых и обвиняемых. В территориальных органах, где отсутствуют данные подразделения, задачи по перемещению осужденных возлагаются на отделы охраны учреждений, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы. Несомненно, это оказывает негативное влияние на качество работы сотрудников данных учреждений, так как помимо задач по охране учреждения, которые возложены на них, данные сотрудники обязаны выполнять функции по перемещению осужденных, подозреваемых и обвиняемых.

Сотрудники специальные подразделения уголовно-исполнительной системы по конвоированию выполняют большой объем задач. Так, за 2020 г., было назначено 55043 караула и было перемещено 1048186 осужденных и

лиц, заключенных под стражу⁵⁹. Следует учесть тот факт, что в 2019 г. было назначено 53445 караулов и перемещено 1285335 осужденных и лиц, заключенных под стражу⁶⁰. В 2018 г. от специальных подразделения уголовно-исполнительной системы по конвоированию было назначено 53376 караулов, которыми было перемещено 1352056 осужденных, подозреваемых и обвиняемых⁶¹.

Анализирую приведенную выше статистику, хочется отметить, что количество перемещаемых осужденных, подозреваемых, и обвиняемых уменьшается, но количество назначаемых караулов растет. Этот факт является следствием изменений, происходящих в нашей стране, в общем, и уголовно-исполнительной системе, в частности. Ежегодно наблюдается уменьшение числа осужденных. Если в 2018 году в исправительных колониях, лечебно-профилактических учреждениях, лечебно-исправительных учреждениях содержалось 495016 осужденных, то к 2020 году в данных исправительных учреждениях отбывают наказание 423825 осужденных.⁶² В тоже время произошли изменения в отношении норм посадки в специальные вагоны. Если в соответствии с инструкцией о служебной деятельности подразделений по конвоированию, в больших камерах специального вагона разрешается перемещать до 12 человек, и до 5 человек в малой камере, то в соответствии с Указанием ФСИН России, числа осужденных и лиц, содержащихся под

⁵⁹Об итогах служебной деятельности по конвоированию в 2020 году и мерах по ее совершенствованию: письмо ФСИН России начальникам территориальных органов и образовательных учреждений ФСИН России от 29.03.2021 № исх-08-20171 (неопубликованный акт).

⁶⁰Об итогах служебной деятельности по конвоированию в 2019 году и мерах по ее совершенствованию: письмо ФСИН России начальникам территориальных органов и образовательных учреждений ФСИН России от 12.03.2020- № исх-03-16086 (неопубликованный акт).

⁶¹Об итогах служебной деятельности по конвоированию в 2018 году и мерах по ее совершенствованию: письмо ФСИН России начальникам территориальных органов и образовательных учреждений ФСИН России от 22.03.2019 № исх-08-20408 (неопубликованный акт).

⁶²Основные показатели деятельности УИС: информационно-аналитический сборник. – Тверь: НИИИТ ФСИН России, 2020. – С. 5; Основные показатели деятельности УИС: информационно-аналитический сборник. – Тверь: НИИИТ ФСИН России, 2018. – С. 5.

стражей, в большой камере спецвагона не должно превышать 10 человек и 4 человек в малой камере. Это улучшает положение конвоируемых лиц, но увеличивает количество назначаемых караулов, для перемещения осужденных, подозреваемых и обвиняемых.

Подразделение управление по конвоированию УФСИН России по Самарской области было сформировано 3 июня 1999 г. Специальные подразделения по конвоированию выполняют задачи по конвоированию осужденных и лиц, заключенных по стражу, по плановым железнодорожным, автомобильным, водным и воздушным маршрутам, а также для выполнения задач встречного, особого и эшелонного конвоирования.

Ежегодно Управлением по конвоированию УФСИН России по Самарской области назначаются более 800 караулов, перевозиться свыше 25000 человек. Так, в 2019 г. было назначено 827 караулов, отконвоировано 24895 чел., в 2018 г. назначено 655 караулов, отконвоировано 24716 чел., в 2017 г. назначено 887 караулов и отконвоировано 37578 чел., в 2016г. – 864 караул и отконвоировано 41024 человек⁶³.

За всё время существования подразделения не допущено срывов службы, побегов осужденных из-под охраны караулов и нарушений законности личным составом не допущено. За последние 6 лет при конвоировании подозреваемых, обвиняемых и осужденных было совершено 68 нарушений установленного порядка. Причем в 2020 году нарушений не допущено, в 2019 – 1 нарушение, 2018 – 1 нарушение, 2017 – 2 нарушения, 2016 – 11 нарушений, 2015 – 35 нарушения, 2014 – 18 нарушений⁶⁴.

Рассматривая характер выявленных нарушений преобладает такое нарушение как отказ осужденного от проведения полного обыска при приеме осужденного – 33 нарушения, курение в камерах – 18 нарушения, нецензур-

⁶³Материалы, собранные в ходе преддипломной практики в ФКУ УК УФСИН России по Самарской области / Г. И.Натаров (неопубликованный акт).

⁶⁴ Там же.

ная брань как в адрес сотрудников, так и в адрес других осужденных – 17 нарушений.⁶⁵

Рассматривая меры которые были приняты к нарушителям, то преобладает применение дисциплинарного взыскания «выговор» – 44 (причем в 10 случаях «Устный выговор»), проведение профилактических бесед на тему недопущения нарушений – 20, помещение осужденных в ШИЗО – 2 случая, и 1 случая (за оскорбление сотрудников) – перевод в помещение камерного типа на 3 месяца.

Личным составом караулов при приёме конвоируемых лиц, подлежащих перемещению, установленным законом порядке изымаются запрещенных к хранению деньги, sim-карты, сотовые телефоны и прочие предметы. Так, за последние 4 года было изъято 6049 колюще-режущих предметов, 2453,50 рублей, 10,9 литров спиртосодержащей жидкости, 11 сим-карт, 1 сотовый телефон и 8046 других запрещенных предметов⁶⁶.

Анализируя приведенные выше данные, следует отметить, что количество нарушений за последние 6 лет идет на снижение (не учитывая латентные нарушения, которые сотрудники в связи с увеличением работы, слабых знаний, боязни ответственности и т.д. скрывают). Причем хранение запрещенных предметов, которые изымаются в ходе проведения обыска остается неизменным.

Данный факт стал возможен в связи со слабой организации привлечения ответственности. Как видно из материалов преддипломной практики в основном преобладают беседы либо выговора, что мало влияют на осужденных, которые совершили такие нарушения как отказ выполнять законные требования или использования нецензурной бранью.

Анализируя личность типичного нарушителя, выделяется мужчина, в возрасте от 26 до 35 лет, он впервые отбывает наказание в виде лишения сво-

⁶⁵Материалы, собранные в ходе преддипломной практики в ФКУ УК УФСИН России по Самарской области / Г. И.Натаров (неопубликованный акт).

⁶⁶ Там же.

боды в колонии строго режима и, как правило, оказывает противодействие должностным лицам караула в специальном вагоне, при длительном перемещении. Причем противодействие сотрудникам оказывается на протяжении всего перемещения. Он всячески хамит сотрудникам, создает провокационные ситуации и т.д. Осужденные очень хорошо чувствуют безнаказанность и совершают аналогичные нарушения.

Именно поэтому работа сосужденными, подозреваемыми и обвиняемыми в учреждениях, позволит минимизировать нарушения, совершаемые в период конвоирования, а возможно и исключит совершение преступлений.

Вывод по второй главе.

Специальные подразделения уголовно-исполнительной системы по конвоированию выполняют обширный перечень задач. На них возложено множество функций, связанные с перемещением заключенных.

Анализ имеющегося опыта оказывает положительное влияние на несение службы и совершенствование правовой базы. Нельзя пренебрегать теми знаниями, которые нарабатывали наши предшественники, а также теми нововведениями, используемыми в других странах при осуществлении конвоирования подозреваемых, обвиняемых и осужденных.

К сожалению, процесс перемещения осужденных и лиц, заключенных под стражу, не является идеальным. Часто выявляются случаи совершения различных правонарушений, как конвоируемыми лицами, так и сотрудниками караула. Этот факт является одним из основных причин, по которым необходимо повышать уровень подготовки сотрудников подразделений по конвоированию, реформировать правовую базу, с целью решения проблемных вопросов, стоящих перед всей уголовно-исполнительной системой и специальными подразделениями по конвоированию, в частности.

Так, Концепция развития уголовно-исполнительной системы до 2030 года, принятая 29 апреля 2021 г., призвана разрешить множество проблемных вопросов, возникающих в процессе деятельности подразделений уголовно-исполнительной системы, привести ее к стандартам, установленным между-

народными договорами, улучшить процесс исправления лиц, совершивших какие-либо преступления, тем самым повысить качество работы всей системы исполнения наказаний.

В большинстве иностранных государств отсутствуют специальные подразделения по конвоированию. Данный факт имеет как положительные, так и отрицательные стороны. С одной стороны, государство не тратит крупные средства на перемещение осужденных. С другой стороны, не имея специальных подразделений по конвоированию, функции, которые должны были выполняться этими подразделениями, переходят на другие органы власти, осложняя выполнения ими своих прямых обязанностей.

Заключение

История службы конвоирования в нашей стране уходит в глубину веков. Знание исторического прошлого системы исполнения уголовных наказаний, деятельности ее основных служб, обобщение и анализ исторических данных является сегодня для работников УИС несомненным условием их интеллектуального и профессионального роста. Эта тема новая в отечественной истории. И поэтому, тем более, тема данного дипломного проекта актуальна для исследования и изучения.

Служба конвоирования, как самостоятельные структурные подразделения уголовно-исполнительной системы еще молода по своей сути, но опыт, накопленный конвойными подразделениями, выполняющими данные функции в истории государства, несомненно, является основой их деятельности. Корпус внутренней стражи, конвойная служба, внутренние войска, конвойная охрана являются теми службами, которые на протяжении всего периода развития выполняли функции, связанные с перемещением арестантов.

Изучив необходимый список документов, литературы, проанализировав источники, была проведена работа по составлению хронологической картины развития данных подразделений от истоков зарождения до наших дней. В результате исследования можно сделать соответствующие выводы по функционированию данных служб в истории государства.

Функции службы конвоирования, как таковых, до середины 90-х гг. прошлого столетия осуществляли подразделения, которые не относились и не подчинялись уголовно-исполнительной системе. Их осуществляли, как правило, внутренние войска и службы государства. В контексте данной работы были рассмотрены различные периоды историко-правового развития службы, осуществляющей конвоирование заключенных. Периодизация, представленная в работе, соответствует основным историческим этапам развития Российского государства. Это позволило рассмотреть материал не

только системно, но и в динамике, выявляя основные тенденции развития служб пенитенциарной России.

Служба конвоирования зародилась после того, как в Российской империи была введена новая мера наказания – ссылка на каторгу.

Функции деятельности службы конвоирования были довольно подробно установлены и закреплены в нормативно-правовых актах, но не были обобщены в определенный документ.

Был период в Советской России, когда охрану за заключенными, находящимися в местах лишения свободы осуществляла конвойная охрана. Это говорит о том, что, безусловно, все службы уголовно-исполнительной системы взаимодействовали и взаимодействуют между собой.

Иногда, одна служба могла в какой-то степени дублировать, осуществлять функции другой. Это объясняется тем, что почти во все времена была нехватка кадрового обеспечения в пенитенциарной системе. Не хватало финансов, вооружения. И, безусловно, все решаемые вопросы, проводимые реформы, касающиеся службы конвоирования зависели от того, какая складывалась политическая обстановка в стране, кто стоял у руля государственного аппарата, какой был политический режим, уголовное законодательство и т.п.

Для царской тюремной системы одной из наиболее сложных и трудно решаемых проблем являлись организация перемещения лиц, лишенных свободы, особенно в отдаленные места заключения. Временное правительство подвергло критическому анализу, прежде всего правовые основы дореволюционной тюремной системы, в том числе организацию конвоирования заключенных и предприняло практические меры по совершенствованию охранной системы в новых социально-экономических условиях Российского государства.

Становление и развитие службы конвоирования в России неразрывно связано с развитием пенитенциарной системы, которая претерпела наиболее значимые позитивные перемены в 90-е годы прошлого века. Она стала при-

обретать облик, всё больше отвечающий общепризнанным международным стандартам.

За последние годы существенно повышен статус территориальных органов УИС, должностной уровень руководителей и сотрудников, принимаются меры по повышению материального и морального стимулирования труда персонала. Всё это благотворно сказывается на результатах деятельности системы, в общем, службы конвоирования, в частности.

Данную работу было необходимо провести и вести дальнейшие исследования не только потому, что эта тема является интересной, познавательной и появилась потребность выявить основные тенденции развития службы конвоирования уголовно-исполнительной системы России, но в силу того, что во время войн, революций, распадов, разделов территории страны утрачиваются многие документы (еще в конце 1919 г. во время так называемой «макулатурной кампании» из военных архивов России было выделено в макулатуру и уничтожено (переработано в бумагу) около 20 тысяч пудов архивных дел, в том числе 800 пудов дел, отложившихся в деятельности штаба Отдельного корпуса внутренней стражи за 1816–1865 гг.), уходят из жизни участники и свидетели реализации карательной политики. Это важно и для законодательной практики, и правоприменительной, для того чтобы не идти по кругу, совершая одни и те же ошибки, а ставить перед собой реальные цели и задачи.

Рассматривая деятельность специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию на современном этапе, нельзя не отметить тот факт, что изменения, происходящие в стране, оказывают влияние на данные подразделения. Ежегодно уменьшается число осужденных, подозреваемых и обвиняемых, улучшаются условия их пребывания в специальном транспорте в процессе перемещения и приведение процесса перемещения конвоируемых лиц в соответствии с международными стандартами.

Концепция развития уголовно-исполнительной системы до 2030 года, принятая 29 апреля 2021 года, направлена на решение различных проблем, с которыми сталкиваются в процессе служебной деятельности подразделений

уголовно-исполнительной системы по конвоированию. Важными задачами данной концепции, является приведение условий перемещения осужденных, подозреваемых и обвиняемых к стандартам, установленным международными договорами, улучшение процесс исправления лиц, совершивших преступления, тем самым повысив качество работы всей системы исполнения наказаний.

Специальные подразделения по конвоированию, как самостоятельная структурная часть уголовно-исполнительной системы, еще молодо, по своей сути. Однако опыт, накопленный на протяжении всего периода развития данных подразделений, а также изучение передового опыта зарубежных стран в области перемещения подозреваемых, обвиняемых и осужденных, является основой для ее совершенствования в будущем.

Библиографический список

Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 18 апреля 2021 г.

2. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 5 апреля 2021 г. № 78-ФЗ [принят 8 января 1997 г. № 1-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 5 апреля 2021 г.

3. Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы: закон РФ: текст с изменениями и дополнениями на 5 апреля 2021 г. № 78-ФЗ [принят 21 июля 1993 г. № 5473-1] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 5 апреля 2021 г.

4. О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями от 5 апреля 2021 г. № 78-ФЗ [принят 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 5 апреля 2021 г.

5. О внесении изменений в статью 12 Закона Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» и федеральный закон «О полиции»: федеральный закон: [принят 5 апреля 2013 г. № 37-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 8 апреля 2013 г.

6. О некоторых мерах по реформированию внутренних войск МВД РФ: указ Президента РФ текст с изменениями и дополнениями на 16 марта 2007 г.

№359 [принят 17 сентября 1998 года № 1116] Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 07 апреля 2021 г.

7. Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний: указ Президента РФ: текст с изменениями и дополнениями на 2 марта 2021 г. № 119 [принят 13 октября 2004 г. № 1314] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) – 02 марта 2021 г.

8. О порядке и условиях выполнения учреждениями и органами уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции РФ функции конвоирования осужденных и лиц, заключенных под стражу: постановление Правительства РФ текст с изменениями и дополнениями на 14 июля 2017 г. №838 [принят 5 апреля 1999 года № 366] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 08 апреля 2021 г.

9. О Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года: распоряжение Правительства РФ: текст с изменениями и дополнениями на 29 апреля 2021 года № 1138-р [принят 29 апреля 2021 г. № 1138-р] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 5 мая 2021 г.

10. О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 30 декабря 2015 г. № 449-ФЗ [принят 25 декабря 1996 года № 27-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 05 апреля 2021 г. (утратил силу).

11. Устав боевой службы внутренних войск МВД СССР (извлечение для караулов и войсковых нарядов) [принят приказом МВД СССР от 15 октября 1986 г. №300] (утратил силу).

12. Устав боевой службы внутренних войск СССР [принят приказом МВД СССР № 155 от 1 апреля 1969 г.] (утратил силу).

13. Инструкция о порядке перевозки заключенных автотранспортом [принят приказом МВД СССР №258 от 16 апреля 1951 г.] (утратил силу).

14. Вопросы МВД СССР [принят постановлением совета министров СССР №1483-749ссот 06 мая 1951 г.] (утратил силу).

15. Устав службы конвойных войск НКВД [принят приказом НКВД СССР №646 от 29 сентября 1939г.] (утратил силу).

16. Устав конвойной службы: Проект: Выс. утв. 10 июня 1907 г. – СПб.: Воен. тип., 1907. (утратил силу).

17. Караульная служба: Сост. для полк. учеб. команд, согласно высочайше утв. прогр., объявл. при приказе по воен. ведомству 1875 г. № 52 – СПб.: ред. журн. Чтение для солдат. (утратил силу).

18. Положение для внутренней стражи № 24704 от 3 июля 1811 г. // ПСЗРИ. СПб.: Тип. II Отделения Собственной Его Императорского Величества Канцелярии, 1830. Собрание I. Т. XXXI. (утратил силу).

Научные, учебные, справочные издания

19. Зубков А. И., Калинин Ю. И., Сысоев В. Д. Пенитенциарные учреждения в системе Министерства юстиции России. История и современность / А. И.Зубков, Ю. И.Калинин, В. Д.Сысоев.– М.: Норма, 1998. – 265 с.

20. Карамзин Н. М. Записки о древней и новой России в ее политическом и гражданском отношениях / Н. М. Карамзин. – М.: Наука, 1991. – 2 с.

21. Кодан С. В. Реформа сибирской ссылки в первой половине XIX в. // Историко-правовые исследования: проблемы и перспективы / С. В. Кодан. – М.: ИГиП АН СССР, 1982. – 48 с.

22. Курков К. Н. Конвойная служба в России: история и современность: Учебное пособие / К. Н. Курков. – М.: Экзамен, 2008. – 234 с.

23. Некрасова В. Ф. Внутренняя и конвойная стража России 1811-1917гг.// Документы и материалы / В. Ф. Некрасова. – М: Экзамен 2002. – 576 с.

24. Нургалиева Р. Г. Министерство внутренних дел 1907 – 2002 гг.: Исторический очерк / Р. Г. Нургалиева. – М.: Объединенная редакция МВД России, 2004 г. – 648 с.

25. Основные показатели деятельности УИС: информационно-аналитический сборник. – Тверь: НИИИТ ФСИН России, 2020. – 386 с.

26. Основные показатели деятельности УИС: информационно-аналитический сборник. – Тверь: НИИИТ ФСИН России, 2019. – 325 с.

27. Основные показатели деятельности УИС: информационно-аналитический сборник. – Тверь: НИИИТ ФСИН России, 2018. – 294 с.

28. Упоров И. В. Пенитенциарная политика России в XVIII–XXвв: историко-правовой анализ тенденции развития: монография / И. В. Упоров. – СПб.: Юрид. Центр Пресс, 2004. – 197 с.

29. Фомин О. Е. Корпус внутренней стражи в правоохранительной системе Российской империи (1811–1864 гг.): дис. ... канд. юрид. наук / О. Е. Фомин. – Москва: Юрид. институт МВД России, 1999. – 126 с.

Материалы периодической печати

30. Александров Ю.К. Развитие уголовно-исполнительной системы России: мифы и реальность // Правозащитник / Ю. К. Александров. – 1996. – №4. – С. 39.

31. Бирюков П. Н. Полиция мира // Евразийский юридический журнал / П. Н. Бирюков. – 2011. – №9. – С. 20–21.

32. Бирюков П. Н. Полиция Франции. Жандармерия // Зарубежное военное обозрение / П. Н. Бирюков. – 2016. – №15. – С. 18–23.

33. Братеев П. А. Военная полиция США. // Зарубежное военное обозрение / П. А. Братеев. – 2013. – №10. – С.19–21.

34. Быков А. В., Кикоть-Глуходедова Т. В. Полицейская система современного демократического государства/ А. В. Быков, Т.В. Кикоть-Глуходедова. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2010. – С. 9–13.

35. Быков А. В. Организационные основы деятельности современной полицейской системы США // Вестник Московского университета МВД России / А. В. Быков. – 2008. – № 5. – С. 7–10.

36. Новиков А. А. Международные стандарты в сфере обращения с заключенными в свете совершенствования российского пенитенциарного законодательства // Вестник Владимирского юридического института / А. А. Новиков. – 2014. – № 1(30). – С. 46–47.

37. Пенин О. В. Специальный транспорт, используемые учреждениями уголовно-исполнительной системы для перемещения осужденных и лиц, содержащихся под стражей, при конвоировании / О. В. Пенин// Транспортное право. – 2016. – №2 – С. 8–9.

38. Федоров А.Б. Конвойная стража России в годы революции и гражданской войны// Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России / А. Б. Федоров. – 2009. – № 1.– С. 32–33.

Материалы юридической практики

39. Материалы преддипломной практики в ФКУ СИЗО – 1 УФСИН России по Самарской области / Г. И. Натаров (неопубликованный акт).

40. Об итогах служебной деятельности по конвоированию в 2020 году и мерах по ее совершенствованию: письмо ФСИН России начальникам территориальных органов и образовательных учреждений ФСИН России от 29.03.2021 № исх-08-20171 (неопубликованный акт).

41. Об итогах служебной деятельности по конвоированию в 2019 году и мерах по ее совершенствованию: письмо ФСИН России начальникам тер-

риториальных органов и образовательных учреждений ФСИН России от 12.03.2020- № исх-03-16086 (неопубликованный акт).

42. Об итогах служебной деятельности по конвоированию в 2018 году и мерах по ее совершенствованию: письмо ФСИН России начальникам территориальных органов и образовательных учреждений ФСИН России от 22.03.2019 № исх-08-20408 (неопубликованный акт).

Электронные ресурсы

43. Подразделения, осуществляющие перемещение заключенных. [Электронный ресурс] // Официальный сайт судебных маршалов США: офиц. сайт 24.12.2013 – Режим доступа <https://www.usmarshals.gov/> (дата обращения: 07.02.2021).

44. Данные перемещения заключенных. [Электронный ресурс] // Официальный сайт судебных маршалов США: офиц. сайт 24.12.2013 – Режим доступа <https://www.usmarshals.gov/> (дата обращения: 07.02.2021).

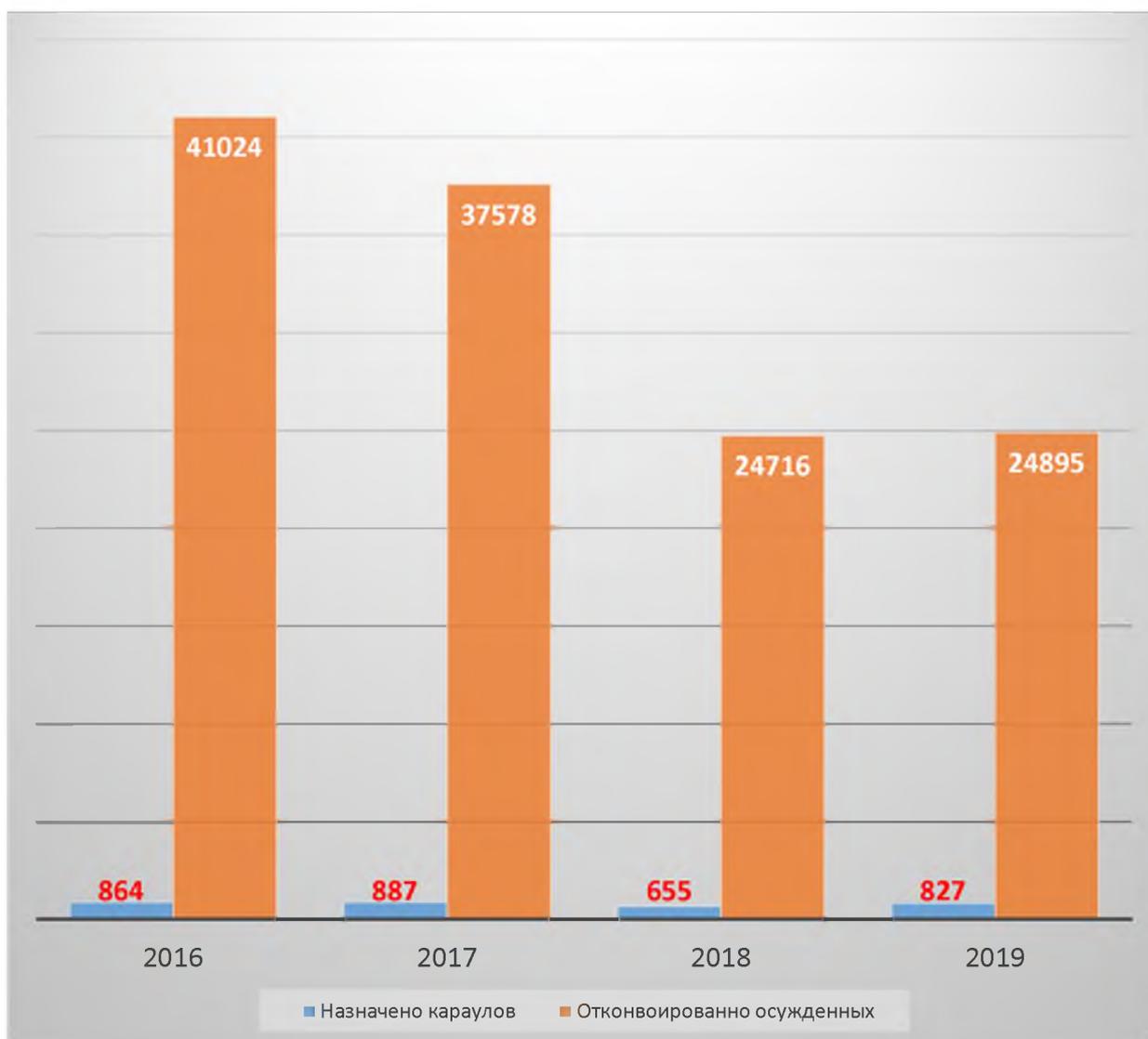
45. Услуги по сопровождению и содержанию заключенных от имени Министерства юстиции [Электронный ресурс] / Официальный сайт компании GEOAmeу. Сервис: офиц. сайт 20.08.2018. - URL <https://www.geoamey.co.uk/> (дата обращения: 07.02.2021).

46. Оказание услуг по перемещению заключенных. [Электронный ресурс] / Официальный сайт компании Serco: офиц. сайт 13.11.2018 – Режим доступа <https://www.serco.com/> (дата обращения: 09.03.2021)

47. Перевозка заключенных [Электронный ресурс] / Официальный сайт компании Securitas: офиц. сайт 24.04.2017 – Режим доступа <https://www.securitas.com/en/security-services/> (дата обращения: 06.03.2021).

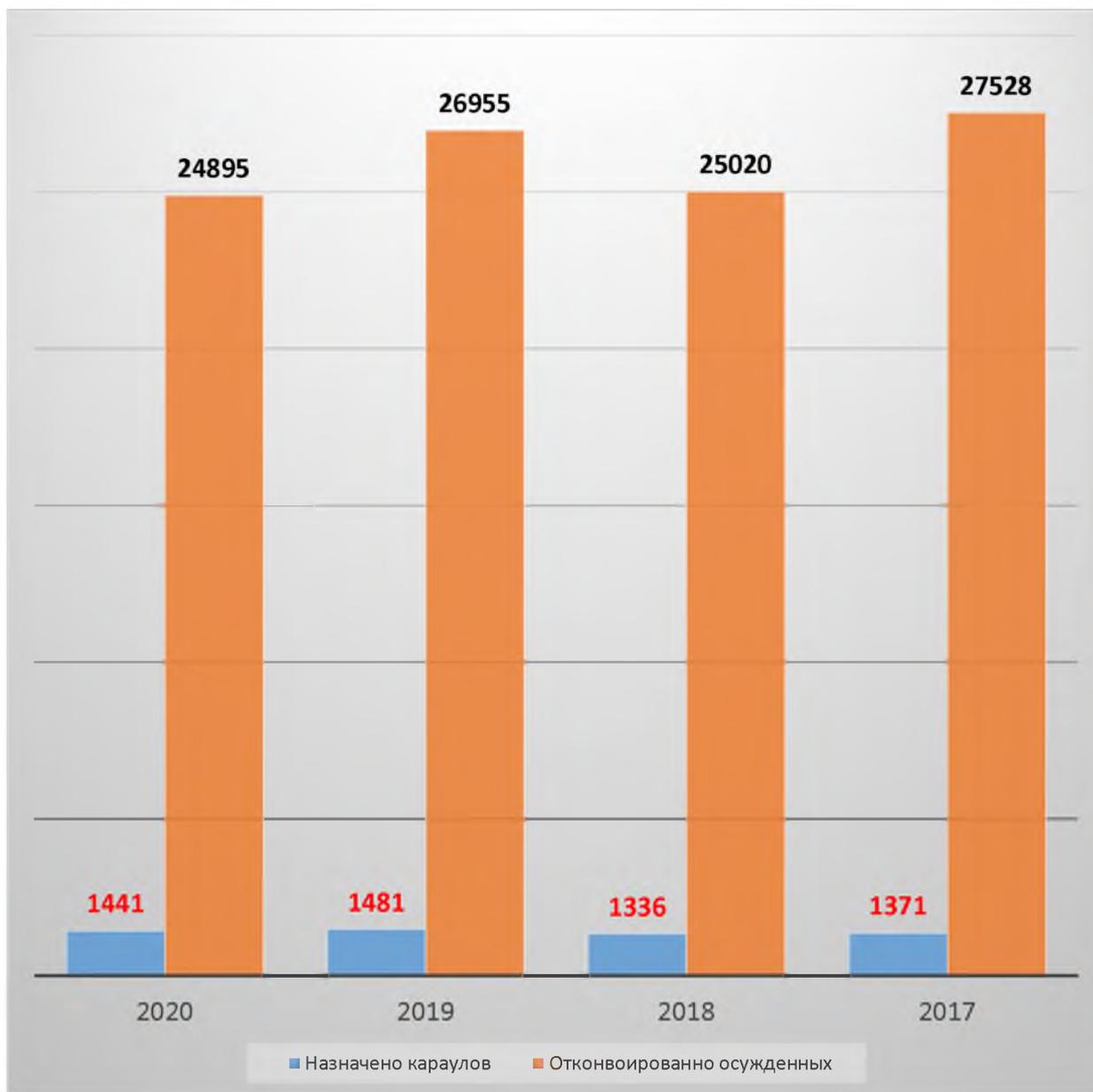
Приложения

Приложение 1

**Количество назначенных караулов, отконвоированных лиц
в ФКУ УК УФСИН России по Самарской области⁶⁷**

⁶⁷Материалы преддипломной практики в ФКУ СИЗО – 1 УФСИН России по Самарской области / Г. И. Натаров (неопубликованный акт).

**Количество назначенных караулов, отконвоированных лиц
в ФКУ УК УФСИН России по Республике Татарстан⁶⁸**



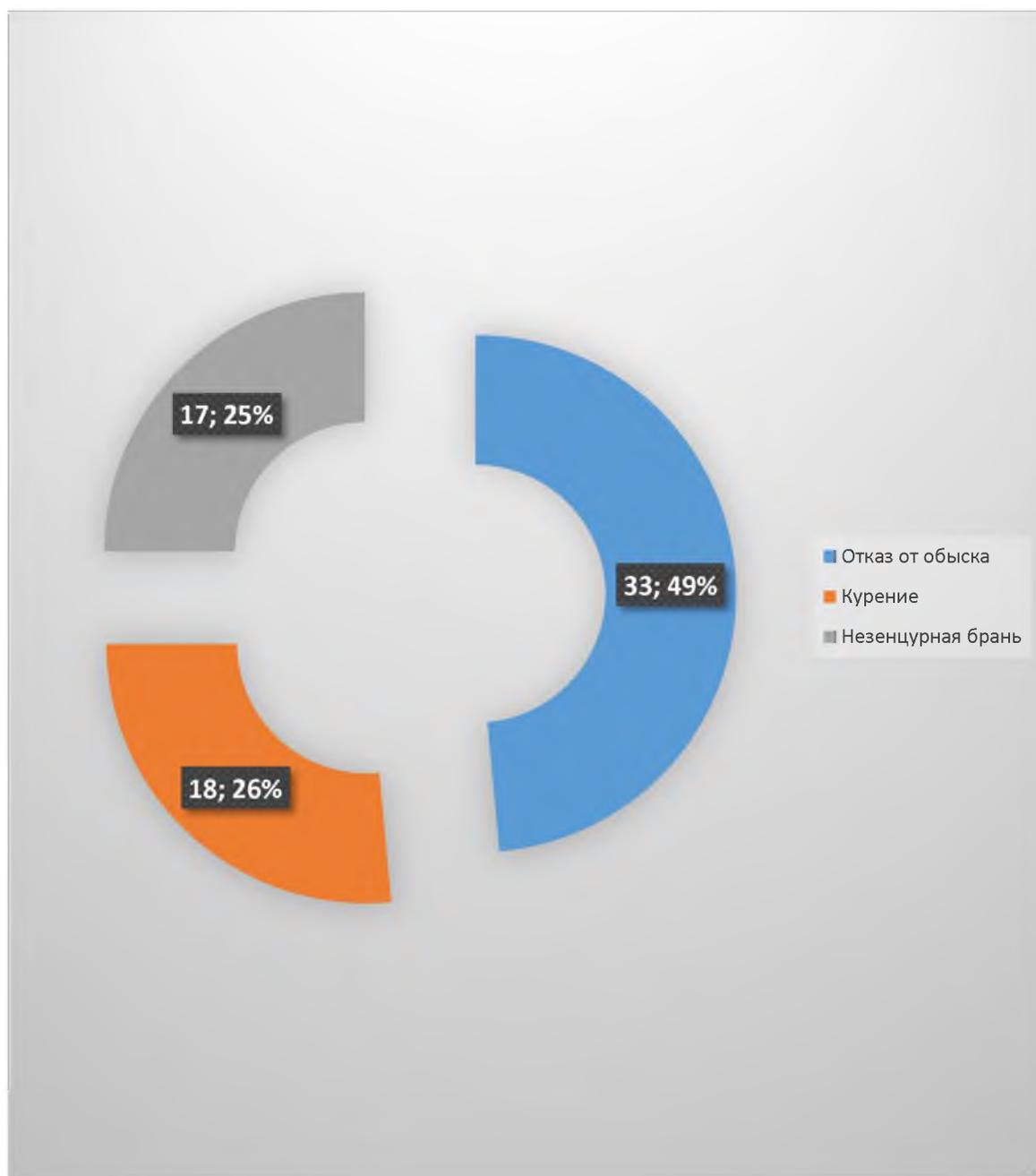
⁶⁸ Материалы преддипломной практики в ФКУ СИЗО – 1 УФСИН России по Самарской области / Г. И. Натаров (неопубликованный акт).

**Количество выявленных нарушений сотрудниками
ФКУ УК УФСИН России по Самарской области⁶⁹**



⁶⁹Материалы преддипломной практики в ФКУ СИЗО – 1 УФСИН России по Самарской области / Г. И. Натаров (неопубликованный акт).

Характер выявленных нарушений сотрудниками УК УФСИН России по Самарской области⁷⁰



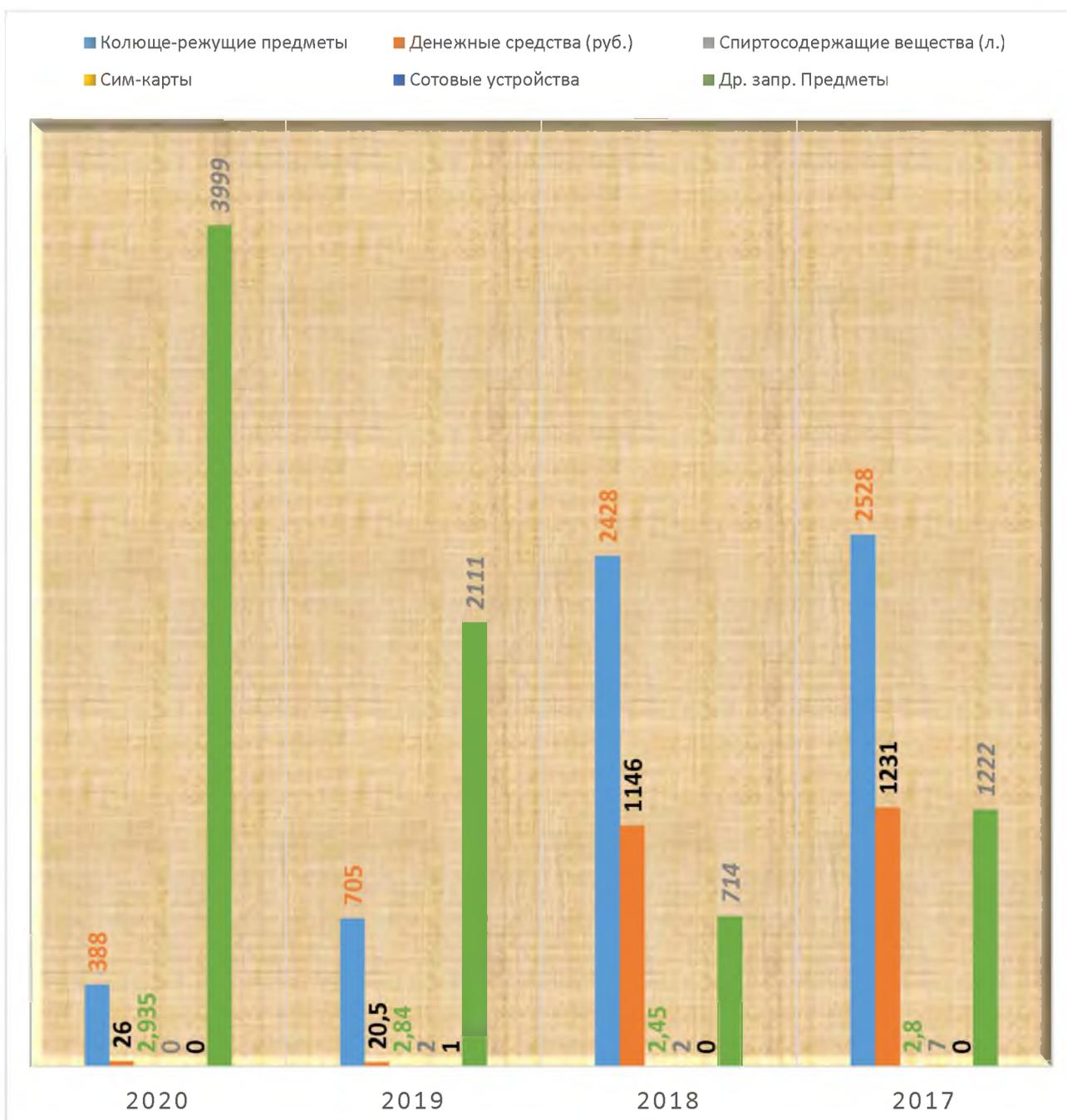
⁷⁰ Материалы преддипломной практики в ФКУ СИЗО – 1 УФСИН России по Самарской области / Г. И. Натаров (неопубликованный акт).

Меры, принятые администрацией учреждения по факту выявленных нарушений⁷¹



⁷¹Материалы преддипломной практики в ФКУ СИЗО – 1 УФСИН России по Самарской области / Г. И. Натаров (неопубликованный акт).

Количество изъятых запрещенных предметов сотрудниками ФКУ УК УФСИН России по Самарской области⁷²



⁷²Материалы преддипломной практики в ФКУ СИЗО – 1 УФСИН России по Самарской области / Г. И. Натаров (неопубликованный акт).