

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ
Федеральное казенное образовательное учреждение высшего образования
«Самарский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний»
Юридический факультет
Кафедра режима и охраны в уголовно-исполнительной системе

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

Тема: Организация служебной деятельности подразделений охраны следственных изоляторов и тюрем

Выполнил:

курсант 5 взвода 4 курса
рядовой внутренней службы
Огнев Кирилл Евгеньевич

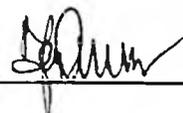
Научный руководитель:

Доцент кафедры режима и охраны в
уголовно-исполнительной системе,
полковник внутренней службы
Шиханов Вячеслав Александрович

Рецензент:

Начальник ФКУ ИК-1
УФСИН России по Курганской
области
Амельченко Андрей Александрович

Решение начальника кафедры о допуске к защите

допустить 

Дата защиты: 25.06.2021

Оценка 4 (хорошо)

Самара
2021

Оглавление

Введение	Ошибка! Закладка не определена.
Глава 1. ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОХРАНЫ СЛЕДСТВЕННЫХ ИЗОЛЯТОРОВ И ТЮРЕМ.....	6
1.1.Правовые основы деятельности подразделений охраны следственных изоляторов и тюрем	6
1.2.Организация деятельности подразделений охраны следственных изоляторов и тюрем	18
Глава 2.ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ АСПЕКТЫ СЛУЖЕБНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОТДЕЛА ОХРАНЫ НА ПРИМЕРЕ ФКУ СИЗО-1 УФСИН РОССИИ ПО КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ	Ошибка! Закладка не определена.
2.1.Организация служебной деятельности отдела охраны на примере ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Курганской области.....	Ошибка! Закладка не определена.
2.2 Пути совершенствования деятельности отдела охраны следственных изоляторов и тюрем в современных условиях.....	37
Заключение.....	Ошибка! Закладка не определена.
Библиографический список	51
Приложения	58

Введение

Актуальность темы исследования. Охрана осужденных в тюрьмах и подозреваемых и обвиняемых в следственных изоляторах (далее – СИЗО) в соответствии с настоящим законодательством обеспечение является одной из основных задач ФСИН России. Осуществление качественной изоляции осужденных в тюрьмах и лиц, содержащихся под стражей в СИЗО, в целом показывает эффективность деятельности ФСИН России, обеспечивая нормальное функционирование общества, что является основой замысла уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации.

В настоящее время в местах лишения свободы довольно опасной проблемой остается криминогенность осужденных в тюрьмах и лиц, содержащимися под стражей в СИЗО, которая порой может перерасти в дезорганизацию их нормальной деятельности. При совершении спецконтингентом особо опасных преступных деяний, таких как совершение побегов из учреждений УИС, в процессе которых ими применяются ухищрения.

Основным показателем качества охраны тюрем и СИЗО остаются побег из этих учреждений. Совершение побега из мест лишения свободы моментально дезорганизует уголовно-исполнительную систему и взаимодействующие органы. Побег создает угрозу безопасности общества. Производится розыск бежавших преступников что влечет за собой определенные затраты. Сотрудники, участвующие в розыске отвлечены от своих основных должностных обязанностей, что негативно влияет на правопорядок в тюрьмах и СИЗО.

Исходя из этого осуществление качественной охраны тюрем и СИЗО, будет приоритетом деятельности ФСИН России в границах обеспечения надежной изоляции осужденных и лиц, содержащихся под стражей. Реалии выполнения служебных задач в настоящий момент требуют пересмотра подходов обеспечению охраны учреждений.

В виду того, что обеспечение охраны СИЗО и тюрем представляется абсолютно первостепенным и подтверждается также и тем, что качественная охрана этих объектов – это общественная безопасность. Функционирование государства зависит от качества охраны вышеуказанных учреждений, от безопасности и контролируемости их деятельности, что является основной уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации, поэтому тема исследования является актуальной.

Объектом исследования выступают общественные отношения, возникающие в процессе осуществления охраны осужденных в тюрьмах и лиц, содержащихся под стражей в следственных изоляторах.

Предмет исследования – являются теоретические источники, раскрывающие содержание организации служебной деятельности подразделений охраны СИЗО и тюрем.

Цель исследования состоит в том, чтобы путем изучения правовых и организационных основ служебной деятельности подразделений охраны СИЗО и тюрем, выявить проблемные аспекты и разработать меры, способствующие повышению эффективности деятельности этих подразделений.

Для достижения указанной цели необходимо решить следующие **основные задачи**:

- изучить правовую базу, регламентирующую основные служебной деятельности подразделений охраны следственных изоляторов и тюрем;
- изучить и проанализировать организацию деятельности подразделений охраны следственных изоляторов и тюрем;
- изучить и проанализировать организацию деятельности отдела охраны следственного изолятора на примере ФКУ СИЗО-1 УФСИН по Курганской области;
- определить проблемы, возникающие в деятельности отделов охраны следственных изоляторов и тюрем и выработать предложения,

способствующих повышению эффективности деятельности этих подразделений.

При подготовке дипломной работы использованы нормативные документы по теме, учебные материалы, опыт работы ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Курганской области.

Методы исследования. В ходе исследования использовались:

общенаучные методы, частно-научные методы, метод анализа и синтеза.

Теоретическая база исследования и степень научной разработанности темы.

Различные аспекты деятельности отделов охраны ИУ и СИЗО исследовали А. Н. Волобуев, В. В. Дедюхин, В. Г. Игошин, В. Д. Пахомов, Ф. Г. Канцарин, В. Е. Квашица, А. И. Козлов, К. В. Мазняк, Ю. И. Муканов, В. К. Сауляк, В. И. Соколовский, Ю. М. Ткачевский, В. Т. Тарасов, С. А. Хохрин, Б. И. Чугунов, П. Е. Чупыгин, Ю. К. Шевелев, В. А. Шиханов и другие.

Необходимо отметить, что конкретно по данной теме исследований не проводилось.

Структура работа состоит из введения, двух глав, объединяющих четыре параграфа, заключения, библиографический списка.

ГЛАВА 1. ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОХРАНЫ СЛЕДСТВЕННЫХ ИЗОЛЯТОРОВ И ТЮРЕМ

1.1. Правовые основы деятельности подразделений охраны следственных изоляторов и тюрем

1. В соответствии с ч. 1 ст. 56 Уголовным кодексом Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 30.12.2020), текст Кодекса опубликован в Собрании законодательства Российской Федерации от 17 июня 1996 г. N 25 ст. 2954, в "Российской газете" от 18 (ст.ст. 1-96), 19 (ст.ст. 97-200), 20 (ст.ст. 201-265), 25 (ст.ст. 266-360) июня 1996 г. N 113, 114, 115, 118 (далее УК РФ) лишение свободы состоит в изоляции осужденного от общества в учреждении исполнения таких наказаний, следственном изоляторе. Т.е., по сути, сущность лишения свободы как наказания выражена в изоляции спецконтингента в месте принудительного содержания – исправительных учреждениях или следственном изоляторе (далее – СИЗО) или в процессе конвоирования спецконтингента. Учитывая специфику деятельности служб охраны, такая изоляция обеспечивается путем военизированной охраны осужденных и подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений. Б.З. Маликов и Ю.В. Пленкин, что правовой регламент охраны осужденных направлен на обеспечение основного признака лишения свободы – принуждения их к изоляции¹.

Подразделения охраны – это подразделения в структуре уголовно-исполнительной системы, история развития которых составляет почти два века. Указанная служба обеспечивает определение под стражей в СИЗО подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений.

¹ Маликов Б. З., Пленкин Ю. В. Изоляция осужденных к лишению свободы: проблемы правового выражения и реализации: Монография. – Самара: Изд-во СЮИ ФСИН РФ, 2005. – С. 89.

В настоящий момент деятельность служб охраны СИЗО и тюрем, как и любого подразделения в составе государственного органа регулируется определенными нормативно-правовыми актами. Нам представляется, что указанные документы можно представить в виде 2 самостоятельных групп нормативно-правовых актов. Первая группа – нормативно-правовые документы, состоящие из материальных норм, основная задача которых определение сущности служебной деятельности сотрудников служб охраны УИС, их правового положения, порядка прохождения ими службы. Как правило, к ним относятся международные стандарты, регулирующие вопросы правового положения человека и осужденных, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, Конституция РФ, федеральные законы и указы Президента РФ.

Вторая группа – это акты права, состоящие из норм процедурного характера, функции которых сводятся к реализации материальных норм, поскольку действие нормативно-правовых актов без процедуры их реализации затруднительно или вообще сводится на нет² Учитывая специфику деятельности служебной деятельности подразделений охраны к таким нормативным документам, относятся, как правило, нормативно-правовые акты подзаконного характера (приказы, инструкции, регламенты, наставления и др.), которые направлены на реализацию порядка и процедуры специфики служебной деятельности сотрудников подразделений охраны УИС.

К первой группе нормативно-правовых актов, регламентирующих служебную деятельность сотрудников подразделений охраны УИС, в частности их правовое положение, относится Всеобщая декларация прав человека 1948 г.³, которая провозглашает,

² Маликова Н. Б. Процессуальные нормы уголовно-исполнительного права и их функции при исполнении лишения свободы: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М.: Академия права и управления ФСИН России, 2005. – С. 5.

³ Всеобщая декларация прав и свобод человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 года) // Российская газета. – 1998. – 10 декабря.

что каждый человек должен обладать всеми правами и всеми свободами, без какого бы то ни было различия (ст. 2). При осуществлении своих прав и свобод каждый человек должен подвергаться только таким ограничениям, какие установлены законом исключительно с целью обеспечения должного признания и уважения прав и свобод других и удовлетворения справедливых требований морали, общественного порядка и общего благосостояния (ст. 29). Логическим продолжением Всеобщей декларации прав человека является Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г.⁴ и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 г.⁵, которые отражают возможность сотрудников УИС пользоваться важнейшими правами человека.

Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 1984 г.⁶ и Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка 1979 г.⁷ – два международных стандарта, регулирующих отношения (правила поведения) сотрудников служб охраны СИЗО со спецконтингентом в процессе осуществления служебных задач (охрана объектов, проведение режимных мероприятий, конвоирование спецконтингента и пр.). Указанные международные стандарты считают необходимым сотрудникам служб охраны УИС осуществлять свои полномочия в рамках законности, уважения чести и достоинства подопечных.

Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 1984 г. закрепляет определение «пытка», под которым подразумевается любое действие, которым какому-либо лицу умышленно причиняется сильная боль или страдание, физическое или нравственное.

⁴ Ведомости Верховного Совета СССР. – 1976. – № 17. – Ст. 291.

⁵ Ведомости Верховного Совета СССР. – 1976. – № 17 (1831).

⁶ Российская юстиция. – 1995. – № 4. – С. 49.

⁷ Советская юстиция. – 1991. – № 17. – С. 22.

Конвенция предусматривает, что никакие исключительные обстоятельства и приказы руководителя не будут окупать пыток (ст. 2), а учебные материалы и информация относительно запрещения пыток использовались при подготовке сотрудников служб охраны (ст. 10).

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными принятые генеральной ассамблеей организации объединенных наций в 1955 г.⁸ являются основным международным стандартом рекомендательного характера, регулирующим вопросы обращения со спецконтингентом.

Нормы ст. ст. 46–54 Правил предъявляют к сотрудникам пенитенциарных учреждений требования при поступлении на службу (морально-деловые качества, уровень образования и умственного развития, эффективность работы и др.). Очевидно, аналогичные требования распространяются на сотрудников служб охраны пенитенциарной системы.

Конституция РФ является основой для деятельности УИС, и подразделений охраны, в частности, которая закрепляет основные права каждого. В ст.ст. 21, 22, 37, 39, 41, 43 Конституция РФ как правового государства, отмечены права сотрудника подразделения охраны, на достоинство личности, свободу и личную неприкосновенность, труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, вознаграждение за труд, социальную и медицинскую обеспеченность, на образование и охрану здоровья.⁹

Принятый в 1996 г Уголовно-исполнительный кодекс РФ (далее – УИК РФ) является основным праворегулятором в области осуществления охраны СИЗО и тюрем¹⁰. освещает вопросы исполнения наказаний и косвенно затрагивая вопросы охраны СИЗО и тюрем.

⁸ Советская юстиция. – 1992. – № 2. – С. 19.

⁹ Комментарий к Конституции Российской Федерации / под общ. ред. Л. В. Лазарева. – М: Новая правовая культура, 2020.

¹⁰ Шмаров И. В. Проблемы общей теории уголовно-исполнительного права в связи с принятием уголовно-исполнительного кодекса России / И. В. Шмаров // Проблемы реформирования уголовно-исполнительной системы и подготовки персонала: Материалы

УИК РФ в своих положениях в основном обращается к понятию режима в исправительных учреждениях (далее – ИУ) (гл. 12) и средствам его обеспечения, , таким как:

– технические средства надзора и контроля (ст. 83), хотя при этом не упоминаются инженерно-технические средства охраны, видимо законодатель и сопоставляет технические средства надзора и контроля с инженерно-техническими средствами охраны;

– средства безопасности (сч. 1 ст. 86), а именно использование физической силы, специальных средств и оружия, правила применения определены Законом РФ от 21 июля 1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы».¹¹

Режим в ИУ является главным постулатом. В ч. 1 ст. 82 УИК РФ, а также, по мнению большинства научных деятелей, охрана служит одним из средств обеспечения режима¹²

Ст. 85 УИК РФ регламентирует деятельность подразделений охраны в особых условиях.

В главе 12 УИК РФ заложены основные моменты режима в ИУ, порядок его осуществления и сама процедура изложены в ведомственных нормативно-правовых актах.

Порядок прохождения службы в УИС регламентирует Федеральный закон от 19.07.2018 г. № 197-ФЗ «О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы». В соответствии с вышеуказанным Федеральным законом от 19.07.2018 г. № 197-ФЗ был издан Указ Президента РФ

Международной научно-практической конференции (май 1997 г.). – Рязань: РИЭП МВД России, 1998. – С. 40.

¹¹ Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы: закон РФ текст с изменениями и дополнениями на 05 апреля 2021 г. № 78-ФЗ [принят 21 июля 1993 г. № 5473-1]

¹² Захцер Е. М. Средства обеспечения режима в ИТК: Автореф. дис.... канд. юрид. наук. – Томск: Ин-т права и науки, 1973. – С. 38.

от 16.10.2019 г. № 502 «О некоторых вопросах прохождения службы сотрудниками уголовно-исполнительной системы Российской Федерации» которым определены требования к его квалификации и стажу службы в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации или стажу (опыту) работы по специальности, уровню образования, профессиональным знаниям и навыкам, порядок возложения на сотрудника УИС обязанностей, порядок присвоения специальных званий и т.д. Вопросы денежного довольствия сотрудников регламентирует Федеральный закон от 30.12.2012 г. № 283-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Закон РФ от 21 июля 1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» является основополагающим в котором изложены принципы организации УИС, в права и обязанности работников УИС, правовая и социальную защита персонала УИС.

Закон «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы», отмечает, что охранные функции осуществляют созданные для это цели подразделения – отделы охраны (ч. 1 ст. 12), они входят в организационную структуру ИУ.

Структура и штаты отделов охраны учреждений УИС утверждаются приказом Федеральной службы исполнения наказаний¹³.

Глава IV Закона определяет для всех сотрудников УИС права и обязанности.

Ст. ст. 28–31 Закона непосредственно определяет применение оружия, физической силы, специальных средств¹⁴. В виду того, что отделы охраны

¹³ Об утверждении примерных структур и расчетов штатной численности начальствующего состава, рабочих и служащих исправительных учреждений, лечебно-профилактических учреждений, следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы и методических рекомендаций по разработке их штатных расписаний: приказ Федеральной службы исполнения наказаний от 17 марта 2008 г. № 154 // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2008. – № 7.

непосредственно относятся к силовым подразделениям, приоритетом для сотрудников при несении службы будут навыки их применения и использования.

Вышеуказанный закон освещает правовую и социальную защиту (Гл. VI) персонала подразделений охраны, а также осуществление контроля за деятельностью подразделений охраны (Гл. VII).

В виду того что охрана осуществляется не только мест лишения свободы но мест содержания по стражей, а именно СИЗО, то кроме уже упомянутых нормативных актов, их деятельность также регламентирована Федеральным законом от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений»¹⁵. Нормы этого норматива в свете деятельности служб охраны аналогичны нормам УИК РФ и Закона «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы».

Служебную деятельность подразделений охраны УИС регламентируют ряд указов Президента РФ и постановлений Правительства РФ, принятых в 90-х гг. прошлого века и регламентирующих вопросы перевода функций охраны из внутренних войск МВД России в УИС Минюста России¹⁶.

Еще одним актом Президента РФ, регламентирующим вопросы охраны и конвоирования в УИС, является Положение о Федеральной службе

¹⁴ Громов М. А. Обеспечение безопасности работников ИТУ при исполнении наказания в виде лишения свободы: дис. ... канд. юрид. наук. – М., 1990.. – С. 50.

¹⁵ Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 29. – Ст. 2759.

¹⁶ О сокращении численности внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации: указ Президента Российской Федерации от 22 апреля 1994 г. № 805. О передаче внутренними войсками Министерства внутренних дел Российской Федерации учреждениям и органам уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Российской Федерации функций по охране учреждений, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, и их объектов: постановление Правительства РФ от 26 сентября 1995 г. № 964 // Собрание законодательства РФ, – 1995. – № 40. – Ст. 3818; О некоторых мерах по реформированию внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации: указ Президента РФ от 17 сентября 1998 г. № 1116 // Собрание законодательства Российской Федерации, – 1998. – Ст. 4784.

исполнения наказаний¹⁷. Настоящее Положение (ч. 5 ст. 3) закрепило за ФСИН России задачу охраны осужденных и лиц, содержащихся под стражей.

Самый основной и процедурный блок вопросов, регламентирующих и конкретизирующих служебную деятельность подразделений охраны, отражен в ведомственных правовых актах. Преобладающий массив подзаконных нормативов над законами в правотворческой деятельности, по сути, делает оптимальным выбор формы правового регулирования¹⁸.

Рассмотрение уголовно-исполнительного законодательства говорит о том, что подавляющее большинство вопросов охраны УИС, а также служебную деятельность подразделений их обеспечивающих, определено ведомственными нормативно-правовыми актами, в том числе ограниченного пользования. Б.З. Маликов и Ф.В. Грушин отмечают, что это скорее положительный момент, хотя, в правовом государстве нормативные акты, должны проходить специальную процедуру принятия¹⁹.

Полагаем, что сложившаяся ситуация с подзаконным регулированием общественных отношений в области охраны спецконтингента, связана с тем, что до сих пор проблемы организации охраны спецконтингента недостаточно изучена и проработана в уголовно-исполнительной науке.

Порядок осуществления охраны следственных изоляторов, исправительных учреждений и их объектов, а также иных объектов уголовно-исполнительной системы (далее – Порядок) будет определяющим нормативом в вопросах охраны ИУ и СИЗО. Анализ подобных нормативно-правовых актов, регламентирующих охрану мест лишения свободы, последних 10-15 лет показывает, что подобные нормативы

¹⁷ Положение о Федеральной службе исполнения наказаний: указ Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1314 // Собрание законодательства РФ, – 2004. – № 42. – Ст. 4109.

¹⁸ Комаров С. А. Общая теория государства и права. – Саранск: Изд-во Мордовск. Ун-та, 1994. – С. 154.

¹⁹ Маликов Б. З., Грушин Ф. В. Источники уголовно-исполнительного права. – Самара: Самарский юрид. ин-т ФСИН России, 2008. – С. 43.

принимались в среднем через каждые 3-4 года, в отличие от 60–начала 90-х гг. XX в. Это свидетельствует о том, что больше времени на современном этапе ФСИН России уделяет напрямую вопросам обеспечения охраны УИС.

В соответствии с Порядком осуществления охраны следственных изоляторов, исправительных учреждений и их объектов, а также иных объектов уголовно-исполнительной системы. Основная задача таких отделов – осуществление охраны ИУ и СИЗО и конвоирование спецконтингента на производственные объекты и обратно, на пункты обмена, в том случае если в пунктах дислокации учреждений отсутствуют подразделения по конвоированию. Считаем, что по последней задаче отделы охраны выполняют не свойственную им функцию.

Указанный выше Порядок в целом заслуживает положительной оценки. В нем регламентирован довольно широкий круг управленческих, организационных, правовых и технических вопросов и мероприятий, которые условно можно представить в виде 6 групп:

Первая группа определяет основы охраны ИУ и СИЗО, а именно прием (снятие) учреждений под охрану; применение мер безопасности; тыловое и техническое обеспечение.

Вторая группа определяет протекание управленческих процессов по охране учреждений. Раскрывается порядок принятия управленческого решения ответственными руководителями по взятию под охрану объекта, определены моменты повышенного внимания. Изложены типовые должностные обязанности руководителей, принимающих вышеуказанные решения. Определены особенности проведения профессиональной подготовки сотрудников подразделений охраны, а также подготовка самих объектов к организации охраны в различных внешних условиях. Определены мероприятия необходимые при осложнении обстановки и направленные на усиление охраны объекта. И в заключении определены особенности проверочных действий в случае совершения правонарушений или

преступлений сотрудниками подразделений охраны, а также обозначены конкретные факты грубого нарушения служебной деятельности.

В третьей группе рассмотрены конкретные обязанности лиц караула в ходе службы по охране учреждений, где нашли закрепление моменты, касающиеся общих организационных положений несения службы; развода и смены караулов; внутреннего порядка в караулах; проверки караулов (служебных нарядов).

Четвертая группа закрепляет организацию действий подразделений охраны при происшествиях и чрезвычайных обстоятельствах.

Реализация мероприятий, установленных в пятой и шестой группе, хотя и не являющихся, по сути, основными задачами отделов охраны УИС, направлены на обеспечение вспомогательной функции надежности охраны объектов. В них раскрываются сущность мероприятий инженерно-технического и кинологического характера.

В Порядке отражены дополнительные материалы, образцы процедурных и вспомогательных документов, оказывающих помощь персоналу отделов охраны.

В соответствии с Порядком проведения обысков и досмотров в ИУ УИС и прилегающих к ним территориях, на которых установлены режимные требования сотрудники служб охраны могут выступать субъектами проведения обысково-досмотровых мероприятий²⁰ в отношении спецконтингента и подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений.

Для обеспечения надежности охраны спецконтингента на объектах УИС и в спецтранспорте сотрудники при выполнении служебных задач по осуществлению качественной изоляции комплексно применяют огнестрельное оружие, специальные средства, установленные на объектах инженерно-технические средства охраны (ИТСО), используют различные

²⁰ Строкатов А. В. Правовые и организационные основы обысков и досмотров в исправительной колонии: Автореф. дис.... канд. юрид. наук. – М.: Академия управления МВД России, 2000. – С. 20.

средства связи и отдельно необходимо отметить – служебных собак, как для окарауливания отдельных участков периметра объекта, так например при проведении розыскных мероприятий или проведения патрулирования. Вышеуказанные средства применяются строго по установленным законодательством нормам²¹. Поэтому предмет правового регулирования определяет дополнительные общественные отношения, регулирующие деятельность служб охраны и конвоирования УИС по вопросам применения и использования указанных выше средств.

В структуре ИУ (СИЗО) действуют группы (отделения, отделы) ИТСО, связи и вооружения. В условиях возрастания роли технического оснащения объектов внедрение современных интеллектуальных систем безопасности оказывает непосредственное влияние на состояние правопорядка и законности в пенитенциарной системе²².

Деятельность групп ИТСО урегулирована целым блоком нормативных актов. Центральное место занимают Наставление по оборудованию инженерно-техническими средствами охраны и надзора объектов УИС²³, данное наставление освещает производственные процессы касающиеся оборудования объектов УИС инженерно-техническими средствами. Руководством по технической эксплуатации ИТСО и Н, применяемых для оборудования объектов УИС²⁴, определены организационные моменты

²¹ Уголовно-исполнительное право. Особенная часть / Под ред. Ю. И. Калинина. 2-е изд., перераб. и доп. – Рязань: Академия ФСИН России, 2006. – С. 144.

²² Пискунов А. В. О ходе реформирования служб охраны, конвоирования, инженерно-технического обеспечения, связи и вооружения / А. В. Пискунов // Ведомости уголовно-исполнительной системы, – 2007. – № 6. – С. 8–9.

²³ Об утверждении наставления по оборудованию инженерно-техническими средствами охраны и надзора объектов уголовно-исполнительной системы: Приказ Минюста России от 17 июня 2013 г. [принят 4 сентября 2006 г. № 279]. – [Электронный ресурс]. // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru). 20 июня 2013 г.

²⁴ Об утверждении Руководства по технической эксплуатации инженерно-технических средств охраны и надзора, применяемых для оборудования объектов уголовно-исполнительной системы: Приказ ФСИН России от 18 августа 2006 г. № 574. – [Электронный ресурс]. // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru). 5 мая 2021 г.

эксплуатационного характера обслуживания инженерных и технических средств охраны и надзора установленных на объектах.

Организация деятельности групп ИТСО по вооружению подразделений охраны и конвоирования определяется Наставлением по организации снабжения, хранения, учета и обеспечения сохранности вооружения и боеприпасов в учреждениях и органах УИС.

Деятельность служб охраны УИС регулируется Наставлением по связи в уголовно-исполнительной системе, основная задача, которого обеспечение непрерывного управления указанных подразделений.

В дополнительных нормативно-правовых актах, обеспечивающих служебную деятельность групп ИТСО, отражены вопросы утверждения перечня ИТСО; положенных норм и нормативных эксплуатационных сроках ИТСО; категорирования вооружений и ИТСО; норм обеспечения запасными частями и принадлежностями для ремонта вооружений и расхода боеприпасов, порядка проведения инвентаризации вооружения; метрологической службы в УИС; статистической отчетности состояния ИТСО.

Помимо групп ИТСО в практических учреждениях УИС функционируют кинологические отделения. В последние годы возросла эффективность применения специалистов-кинологов УИС со служебными собаками в выполнении служебных задач²⁵. Применение и использование служебных собак в подразделениях УИС возможно только при соблюдении специальных условий организационно-технического и профессионального характера²⁶. На сегодняшний день деятельность кинологических отделений урегулирована Наставлением по организации кинологической службы

²⁵ Опыт подготовки и применения сил и средств кинологической службы ФСИН России: Сборник материалов передового опыта / Под общ. ред. А. К. Новикова. М.: НИИ ФСИН России, 2008. – С. 3.

²⁶ Сальников В. П., Буряк Ю. Н., Маркитанов Б. С. Служебные собаки и охрана объектов. СПб., 2001. – С. 23.

Федеральной службы исполнения наказаний²⁷. Наставление определяет основы организации кинологической службы территориальных органов УИС, порядок применения служебных собак в оперативно-служебной деятельности, а также особенности их подготовки, содержания, кормления, разведения и ветеринарно-санитарного обеспечения.

Безусловно, в рамках нашего исследования мы не можем рассмотреть весь комплекс ведомственных нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность служб охраны СИЗО и тюрем. Полагаем, что достаточно будет перечислить те общественные отношения, которые регулируют ведомственные нормативно-правовые акты, имеющие прямое и косвенное отношение к деятельности служб охраны и конвоирования. К таким общественным отношениям относятся отношения по вопросам профессионального образования сотрудников подразделений охраны СИЗО и тюрем; обеспечения их в служебных целях транспортными средствами; планирования и подготовки сил и средств подразделений к действиям при чрезвычайных обстоятельствах и пр.

1.2. Организация деятельности подразделений охраны следственных изоляторов и тюрем

Охрана объектов уголовно-исполнительной системы, предназначенных для содержания и труда осужденных, в соответствии со ст. 12 Закона РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» реализуется непосредственно службой охраны – специальными подразделениями УИС, создаваемыми для этих целей.

²⁷ О порядке и условиях выполнения учреждениями и органами уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации функции конвоирования осужденных и лиц, заключенных под стражу: постановление Правительства РФ: текст с изменениями и дополнениями от 14 июля 2017 г. № 838 [принят 5 апреля 1999 г. № 336] // Официальный интернет-портал правовой информации" (www.pravo.gov.ru) 19 июля 2017 г.

На высшем уровне управления, в центральном аппарате ФСИН, создано Управление охраны и конвоирования.

Основные задачи управления:

– организация охраны исправительных колоний, воспитательных колоний, производственных объектов, на которых работают осужденные, лечебных исправительных учреждений, лечебно-профилактических учреждений, следственных изоляторов и тюрем уголовно-исполнительной системы;

– организация охраны психиатрических больниц (стационаров) специализированного типа с интенсивным наблюдением Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации (далее – ПБСТИН), деятельность отделов охраны регламентируется в данных учреждениях Федеральным законом от 07.05.2009 г №-92 ФЗ «Об обеспечении охраны психиатрических больниц (стационаров) с интенсивным наблюдением»²⁸ обеспечение безопасности находящихся на их территориях лиц, сопровождения и охраны лиц, которым назначено принудительное лечение

в ПБСТИН, а также в случае направления их в иные учреждения здравоохранения для оказания медицинской помощи;

– обеспечение соблюдения пропускного режима на охраняемых объектах, воспрепятствование проникновению на их территорию запрещенных предметов;

– организация конвоирования осужденных и лиц, содержащихся под стражей, из исправительных учреждений, следственных изоляторов на обменные пункты, в медицинские учреждения здравоохранения, а также на производственные объекты и обратно;

– организация охраны и конвоирования осужденных и лиц, содержащихся под стражей, по установленным маршрутам конвоирования;

²⁸ Федеральным законом от 07.05.2009 г №-92 ФЗ «Об обеспечении охраны психиатрических больниц (стационаров) с интенсивным наблюдением»

– организация действий во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, сил и средств УИС при чрезвычайных обстоятельствах, а также ликвидация их последствий на объектах УИС;

– подготовка проектов актов Минюста России и ФСИН России по вопросам организации охраны и конвоирования осужденных и лиц, содержащихся под стражей;

– осуществление контроля за исполнением подразделениями охраны, специальными подразделениями УИС по конвоированию требований законодательства Российской Федерации, актов Минюста России и ФСИН России по вопросам организации конвоирования осужденных и лиц, содержащихся под стражей;

– исполнение международно-правовых обязательств Российской Федерации по передаче осужденных в государства их гражданства и по экстрадиции;

– информационно-аналитическое обеспечение служебной деятельности подразделений охраны и специальных подразделений УИС по конвоированию;

– осуществление контроля за обеспечением охраны прав, свобод, и законных интересов осужденных и лиц, содержащихся под стражей, при выполнении служебных задач подразделениями охраны и конвоирования, а также создание условий их содержания при конвоировании²⁹.

Структурно данное управление состоит из отделов, по направления деятельности: организации службы охраны; планирования и подготовки к действиям при ЧО, кинологической службы; территориального и железнодорожного конвоирования и организации специальных перевозок;

²⁹ Управление охраны и конвоирования [Электронный ресурс] // ФСИН России. офиц. сайт. 15.05.2021. – Режим доступа: <https://fsin.gov.ru/structure/security/> (дата обращения 15.05.2021 г.)

Отдел организации службы охраны осуществляет организационно-методическое руководство деятельностью учреждений и органов уголовно-исполнительной системы в вопросах:

– охраны ИУ, производственных объектов, на которых работают осужденные, лечебных исправительных учреждений, следственных изоляторов и тюрем уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации, психиатрических больниц (стационаров) специализированного типа с интенсивным наблюдением Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации (далее – ПБСТИН или стационар);

– конвоирования осужденных и лиц, содержащихся под стражей из ИУ и СИЗО на обменные пункты, жилых зон исправительных колоний на производственные объекты, в учреждения здравоохранения для оказания неотложной медицинской помощи и обратно;

– сопровождения и охраны лиц, которым назначено принудительное лечение в ПБСТИН (далее – пациенты), а также в случае направления их в иные учреждения здравоохранения для оказания медицинской помощи;

– организации пропускного режима на охраняемых объектах;

– соблюдения законности сотрудниками на службе.

Функции отдела:

– разработка предложений в проекты нормативных правовых актов по направлениям деятельности;

– организационное и методическое руководство деятельностью учреждений и органов УИС по вопросам применения сил и средств подразделений охраны, при конвоировании спецконтингента;

– информационное обеспечение эффективности служебной деятельности подразделений охраны учреждений и органов ФСИН России, подготовка предложений руководству управления и ФСИН России;

- контролирование исполнения требований законодательства, регламентирующего организацию и осуществление охраны объектов уголовно-исполнительной системы, ПБСТИН³⁰;

- аналитическая работа по вышеуказанным направлениям деятельности, подготовкой предложений;

- кураторская работа территориальных органов ФСИН России;

- сбор и анализ положительного опыта работы, внедрение его в подразделения охраны;

- анализирование личностных качеств начальствующего состава службы охраны территориальных органов и комплектование резерва кадров для выдвижения на руководящие должности;

- работа с обращениями граждан.³¹

Права отдела:

- представлять интересы УИС в органах власти Российской Федерации по направлениям деятельности;

- разрабатывать проекты нормативных правовых актов по направлениям деятельности отдела;

- затребовать нужную информацию для решения возложенных задач;

- выносить предложения по повышению надежности охраны, улучшению порядка действий сотрудников в различных ситуациях при осложнении обстановки;

- рассматривать обращения граждан по линии отдела и готовить им ответы, при необходимости проводить служебные проверки;

- предлагать варианты организации сборовой подготовки, проведения семинаров и совещаний;

- осуществлять полномочия согласно указаниям вышестоящих руководителей.

³⁰ Отдел организации службы охраны [Электронный ресурс] // ФСИН России. офиц. сайт. – Режим доступа: <https://fsin.gov.ru/structure/security/ooso.php> (дата обращения 15 мая 2021 г.)

³¹ Там же

Взаимодействие организует с подразделениями ФСИН России на разных уровнях, а также органами исполнительной власти, общественными и государственными организациями³².

Отдел планирования и подготовки к действиям при чрезвычайных обстоятельствах также входит в состав управления охраны и конвоирования.

Его деятельность направлена на организационно и методическое обеспечение тактики действий учреждений УИС при Чрезвычайных обстоятельствах и ликвидации их последствий.

Данное структурное подразделение планирует деятельность учреждений к действиям при ЧО и осуществляет профессиональную подготовку по этому направлению.

Отдел кинологической службы. Осуществляет организацию и методическое обеспечение кинологического направления ФСИН России.

Отдел осуществляет:

- руководство деятельностью учреждений по направлению применения сил и средств кинологической службы при выполнении задач, в том числе при осложнении обстановки на подведомственных ФСИН России объектах;

- контролирование исполнения законодательства, регламентирующих служебную деятельность специалистов кинологов со служебными собаками;

- информационное обеспечение кинологической службы, готовит различные аналитические документы и разрабатывает предложения вышестоящему руководству для осуществления управления;

- изучает и систематизирует данные о физиологии собак и методики их дрессировки³³.

Отдел территориального конвоирования является составляющей вышеуказанного управления охраны и конвоирования, чья задача –

³² Отдел организации службы охраны [Электронный ресурс] // ФСИН России. офиц. сайт. 15.05.2021. – Режим доступа: <https://fsin.gov.ru/structure/security/ooso.php> (дата обращения 15.05.2021 г.)

³³ Отдел кинологической службы [Электронный ресурс] // ФСИН России. офиц. сайт. 15.05.2021. – Режим доступа: <https://fsin.gov.ru/structure/security/OKSI/untitled.php> (дата обращения 15.05.2021 г.)

это организация конвоирования осужденных и лиц, содержащихся под стражей, по автодорожным, воздушным и водным маршрутам конвоирования.

Отдел железнодорожного конвоирования и специальных перевозок входит в структуру управления охраны и конвоирования, его задача – организация конвоирования осужденных и лиц, содержащихся под стражей, по железнодорожным маршрутам, а также организация в пределах своей компетенции специальных перевозок³⁴.

В территориальных органах УИС существуют отделы организации службы охраны. Структура и штаты отдела устанавливаются соответствующим порядком в Минюсте России. Начальник, который его возглавляет подчиняется непосредственно первому заместителю начальника Управления.

Функции отдела:

- организация службы караулов отделов охраны учреждений, которая заключается в реализации комплекса мер, осуществляемых в целях обеспечения надежной охраны объектов учреждений;
- конвоирование спецконтингента на производственные объекты, а также в медицинские учреждения органов здравоохранения;
- обеспечение пропуска на вверенные объекты, предотвращения поступления запрещённых предметов на объекты посторонних лиц;
- сохранность материальных ценностей учреждений;
- организация охраны в готовности к отражению нападения на объекты;
- первоначальный розыск бежавших осужденных и их задержание, силами караулов³⁵.

³⁴ Отдел железнодорожного конвоирования и специальных перевозок [Электронный ресурс] // ФСИН России. офиц. сайт. 15.05.2021. – Режим доступа: <https://fsin.gov.ru/structure/security/OJDiKSP/OGDK.php> (дата обращения 15.05.2021 г.)

³⁵ Отдел организации службы охраны [Электронный ресурс] // УФСИН России по Курганской области. офиц. сайт. 15.05.2021. – Режим доступа:

Организация охраны в учреждении будет рассмотрена ниже на примере отдела охраны ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Курганской области.

Выводы по 1 главе: таким образом, на федеральном и территориальном уровне

по направлению осуществления охраны исправительных учреждений имеется достаточно разработанная правовая база, отлаженная система управления, сильный кадровый потенциал и, несмотря на имеющиеся трудности, наблюдается динамичное ее развитие. Структурные подразделения, обеспечивающие охрану, осуществляют общее организационно-методическое руководство деятельностью органов

и учреждений УИС, направляют их работу. Работа всей системы указанных подразделений основана на принципах четкой централизации управления, взаимодействия органов и служб.

Для выполнения вышеуказанных задач в структуру отдела входят:

- отделение организации службы охраны;
- кинологическая служба;
- группа организации действий при возникновении чрезвычайных обстоятельств.

Исследование организации службы охраны СИЗО и тюрем позволяет сделать следующие выводы:

1. предметом правового регулирования исследуемой проблемы являются общественные отношения, реализующиеся по поводу и в процессе служебной деятельности подразделений охраны СИЗО и тюрем, а также процедуры охраны осужденных и лиц, содержащихся под стражей.

2. Деятельность служб охраны СИЗО и тюрем регулирует две группы нормативно-правовых актов. Первая группа – нормативно-правовые документы, состоящие из материальных норм – международные стандарты, регулирующие вопросы правового положения человека и спецконтингента,

Конституция РФ, федеральные законы и указы Президента РФ. Вторая группа – нормативно-правовые акты, состоящие из норм процедурного характера – подзаконные (ведомственные) нормативно-правовые акты (приказы, инструкции, регламенты, наставления и др.), которые направлены на реализацию порядка и процедуры специфики служебной деятельности сотрудников подразделений охраны УИС.

3. Система и структура территориальных подразделений режима и охраны зависит от особенностей обстановки на территории субъекта РФ, в том числе – количества исправительных учреждений и количества осужденных в них, видах режима, наличия и характера производственных объектов и пр. Основным направлением деятельности указанных структур на уровне субъектов РФ является общее организационно-методическое руководство, обеспечение и контроль исправительных учреждений, органов, СИЗО, расположенных в границах соответствующих территорий.

4. Непосредственное руководство службой охраны возлагается на начальников СИЗО и тюрем, которые осуществляют его через своего заместителя – начальника отделов охраны, курирующего служебную деятельность отдела охраны, отделения (отдела ИТСО), кинологического отделения (группы).

5. В целях осуществления охраны используются силы – это сотрудники отделов охраны и средства – в их число входят оружие, боеприпасы, спецсредства, ИТСО и С, автотранспорт, служебные собаки.

6. Для обеспечения охраны учреждения и производственных объектов в зависимости от комплекса ИТСО, а также в целях эффективного и рационального использования сил и средств учреждения комиссионным путём определяется система охраны.

ГЛАВА 2. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ АСПЕКТЫ СЛУЖЕБНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОТДЕЛА ОХРАНЫ НА ПРИМЕРЕ ФКУ СИЗО-1 УФСИН РОССИИ ПО КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ

2.1. Организация служебной деятельности отдела охраны на примере ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Курганской области

Непосредственное руководство службой охраны осуществляет начальник ИУ и управляет через своего заместителя-начальника отдела охраны, соответственно в структуру ИУ будет входить отдел охраны.

Структура и типовые штаты отделов охраны ИУ определяются приказом ФСИН России, рассмотрим ее на примере ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Курганской области. Организационно-штатная структура отдела охраны в учреждениях УИС выглядит следующим образом:

- начальник отдела;
 - заместитель начальника;
 - старший инспектор – 2 сотрудника;
 - инспектор – 4 сотрудника;
 - начальник караула – 4 сотрудника;
 - младшие инспекторы – 65 сотрудников;
- кинологическая группа:
- старший инструктор кинологической группы;
 - старший инструктор-кинолог – 2 сотрудника;
 - инструктор-кинолог – 5 сотрудников;
 - вожатый караульных собак;
 - ветеринарный фельдшер;
- группа инженерно-технических средств, связи и вооружения:
- старший инженер;
 - инженер;

- старший техник;
- техник – 2 сотрудника;
- начальник склада вооружения и спецсредств³⁶.

Основная задача отдела охраны следственного изолятора являются:

- охрана СИЗО;
- осуществление пропускного режима на территорию СИЗО.

Необходимо отметить, что охрана объекта возлагается не только на отдел охраны, это комплекс определённых мероприятий, в котором участвуют все службы, обеспечивающие безопасность ИУ.

Под охраной напрямую понимается комплекс непосредственных мероприятий, проводимых службой охраны, совместно с оперативными, режимными и другими службами учреждений в целях обеспечения изоляции, недопущения побегов и других правонарушений осужденными, содержащимися под стражей лицами, проникновения на объект нарушителей, перемещения вещей, веществ, предметов и продуктов питания, которые осужденным, подозреваемым и обвиняемым в совершении преступлений запрещается иметь при себе, обеспечения сохранности материальных средств учреждения.

Для выполнения задач по охране привлекается личный состав сотрудников, используется огнестрельное оружие и боеприпасы, ИТСО и Н, средства транспорта, служебные собаки, могут применяться специальные средства.

Данные силы и непосредственно средства используются в едином комплексе в соответствии с установленными нормами, указанным в 1 главе Порядком не разрешается привлекать силы и использовать средства охраны для решения иных задач, не обозначенных в законодательстве.

³⁶ Материалы, собранные в ходе преддипломной практики в ИК-1 УФСИН России по Курганской области // Огнев К. Е. (неопубликованный акт).

Сотрудники службы охраны привлекаются в условиях осложнения оперативной обстановки, а именно при введении особых условий деятельности при:

- ликвидации групповых неповиновений и непосредственно пресечении массовых беспорядков в ИУ и СИЗО;
- розыска, вооруженных и иных особо опасных преступников, совершивших побег из учреждения или при конвоировании и их задержания;
- при проведении специальных операций освобождения заложников в ИУ;
- пресечения нападений на объекты ИУ;
- ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в ИУ.

Объем служебных задач определяется – количеством охраняемых учреждений и их объектов, обменных пунктов, наряжаемых караулов, служебных нарядов.

Объем службы определяется – среднесуточным количеством постов. При расчете объема службы время несения службы начальников караулов и служебных нарядов, их помощниками и другими лицами, входящими в состав караулов и служебных нарядов, приводится к постам в суточном исчислении.

Сотрудники служб охраны учреждений УИС обязаны строго соблюдать законность, выполнять служебные задачи с полным напряжением моральных и физических сил, проявлять при этом стойкость, мужество, смелость, выносливость, честность и неподкупность, разумную инициативу и находчивость.

В зависимости от сроков работы объекты классифицируются как постоянные, временные и кратковременные.

Постоянные объекты – жилые зоны и смежные с ними производственные зоны и отдельно дислоцированные производственные зоны ИК, ВК работающие более двух лет; лечебные и хозяйственно-

складские зоны ЛПУ; режимные зоны СИЗО и тюрем УИС; режимные и смежные с ними хозяйственно складские зоны ВК, ИК особого режима для осужденных

к пожизненному лишению свободы, СИЗО и тюрьмы УИС; дома ребенка, расположенные на неохраямой территории ИК для женщин осужденных.

К временным охраняемым объектам непосредственно относятся производственные объекты с продолжительностью работы на них осужденных от трех месяцев до двух лет. К кратковременным – относятся производственные объекты с продолжительностью работы на них осужденных до 3-х месяцев.

Для обеспечения охраны учреждения и производственных объектов в зависимости от их характера и особенностей, степени оснащенности и технического состояния комплекса ИТСО, а также в целях эффективного и рационального использования сил и средств учреждения комиссионным путём определяется система охраны.

Система охраны включает в себя:

- караулы, места их расположения,
 - посты несения службы часовыми,
 - сектора наблюдения и ведения огня;
 - маршруты движения групп караулов,
 - посты и маршруты движения групп дежурной смены учреждения;
 - комплекс ИТСОН;
 - посты караульных собак;
 - резервы (их состав, размещение и наиболее вероятные направления действий)
- комплекс технических средств связи внутри караулов, между караулами и дежурной сменой³⁷.

³⁷ Материалы, собранные в ходе преддипломной практики в ИК-1 УФСИН России по Курганской области // Огнев К. Е. (неопубликованный акт).

Каждое полугодие, а также при переоборудовании или дооборудовании охраняемого объекта ИТСО система охраны уточняется и приводится в соответствие с новыми условиями.

Результаты работы комиссии оформляются актом, к которому прилагается составленная в масштабе схема (план) охраняемого объекта с нанесённой на ней системой охраны, он утверждается: начальником территориального органа ФСИН России для постоянного и временного объектов, либо начальником учреждения для кратковременного объекта.

На основе системы охраны разрабатывается план охраны учреждения (объекта). План охраны постоянного объекта разрабатывается отделом организации службы охраны территориального органа ФСИН России совместно с руководством учреждений, подписывается заместителем начальника территориального органа ФСИН России по охране, согласовывается с начальником учреждения и утверждается начальником территориального органа ФСИН России.

План охраны постоянного охраняемого объекта УИС разрабатывается отделом организации службы охраны территориального органа ФСИН России при непосредственном участии руководителей СИЗО, подписывается заместителем начальника территориального органа ФСИН России, согласовывается с начальником учреждения и утверждается начальником территориального органа ФСИН России.

План охраны учреждения (объекта) включает в себя:

- схему охраны;
- таблицу постам;
- обязанности начальника караула и его помощников, разводящего, кинолога-патрульного;
- тактика действий при происшествиях;
- схема конвоирования осужденных при необходимости

В обязанностях начальника караула, его помощников, разводящего, кинолога-патрульного указываются обязанности согласно Порядка и особенностей службы охраны объекта.

Схема охраны – это графическая часть планирования охраны объекта условными обозначениями указываются все нюансы оборудования объекта средствами ИТСОН, обязательно линия охраны и границы постов, расположение подземных коммуникаций, непосредственно уходящих за линию охраны, расположение коммуникационных колодцев, разгрузочно-погрузочные площадки для транспорта и т.д.

К данной схеме составляется пояснительная записка, в ней оговаривается: вид режима, лимит наполнения спецконтингентом, способ охраны, дина периметра объекта охраны, категория оборудования комплексом ИТСОН, длительность службы караулами, интенсивность через КПП средств транспорта, характер производства и дополнительная информация касаемая охраны объекта.

Табель постам содержит информацию о его номере, продолжительность службы часовым, используемое оружие и ТСО, описание подлежащего имуществу охране; особые обязанности, сроки доклада и его порядок; расстояние ближе, которого нельзя подпускать посторонних лиц, порядок взаимодействия, конкретизированные моменты применения оружия, алгоритмы действий часового при осложнении обстановки и чрезвычайной ситуации.

Досмотровая группа в составе ПНК-НКПП, специалиста-кинолога со служебной собакой, часового КПП для пропуска транспорта должна назначаться в караул по охране ИУ при: интенсивности движения 15 и более единиц, протяженности периметра ИУ – 1000 м и более, удаленности КПП от караульного помещения – 50 м и более.

Табель постам группы по досмотру транспортных аналогичен вышеупомянутому табелю постам, но добавлен алгоритмы пропуска через КПП и осмотра транспорта и грузов; ухищрения, применяемых осужденными

для совершения побега, порядок пропуска транспортных средств и бригад, осужденных под охраной.

Расчет караула действий при происшествиях содержит информацию по алгоритмам действия личного состава караула при осложнении обстановки или чрезвычайной ситуации на объекте ИУ.

Охрана ИУ производится способами выставлением часовых на наблюдательные вышки, патрулированием по периметру, оперативным дежурством караула и смешанным способом.

На наш взгляд одним из перспективных является способ оперативного дежурства, но в таком случае объекты оборудуются комплексом ИТСОН по первой категории и обеспечивают достаточное время для прибытия сотрудников караула на место происшествия.

В ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Курганской области, смешанный способе охраны, т.е. одна часть охраняется путем выставления часовых на наблюдательных вышках, другая часть – путем патрулирования часовых по тропе наряда (караула). При способе охраны оперативным дежурством караула охрана ИУ обеспечивается действиями резервных групп караула, реагирующими на срабатывание ТСО. Кроме того, в целях проверки состояния ИТСО, профилактики перебросов запрещенных предметов сотрудники из состава караула должны периодически осуществлять обход запретной зоны и режимной территории, прилегающей к охраняемому объекту УИС. Периодичность обходов, маршруты движения сотрудников караула при обходах следует определять в плане охраны (но не реже 1 раза в час). Применение способа охраны оперативным дежурством караула следует предусматривать на охраняемых объектах УИС, оборудованных комплексами ИТСОН не ниже второй категории, а также при обеспечении охраны ИК общего режима для содержания осужденных женщин и ВК, СИЗО с протяженностью периметра до 600 м при условии, что работоспособность установленных на них ТСО обеспечивает выдачу сигнала о нарушении рубежей обнаружения запретной зоны, а состояние

инженерных средств охраны позволяет задержать нарушителя на время, необходимое резервным группам караула для прибытия на указанные участки периметра. На охраняемых объектах УИС протяженностью периметра от 600 м и более при осуществлении охраны учреждения (объекта) УИС способом оперативного дежурства караула допускается выставление на наиболее удаленных от караульного помещения участках периметра часовых, несущих службу на наблюдательных вышках или патрулированием по периметру объекта. В целях сосредоточения основных усилий по охране учреждений (объектов) УИС в ночное время допускается организация их охраны: в дневное время – способом оперативного дежурства караула (смешанным способом); в ночное время – способом выставления часовых по периметру объекта на наблюдательных вышках. Резервные группы караулов в ночное время должны комплектоваться из числа наиболее подготовленных в физическом отношении сотрудников-мужчин.

Для надлежащей организации охраны осужденных, подозреваемых и обвиняемых важное значение имеет понятие «линии охраны», незаконное преодоление которой осужденными дает основание сотрудникам, входящим в состав караула, применять огнестрельное оружие для пресечения их противоправных действий. Данное понятие было сформулировано в Инструкции по охране исправительных учреждений, следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, утвержденной приказом Министерства Юстиции РФ и не потеряло своей актуальности.

Линия охраны – это линия, граница объекта охраны (при конвоировании – условная линия), запрещенная к несанкционированному преодолению ее осужденными, подозреваемыми, обвиняемыми в совершении преступлений.

Линия охраны указывается в плане охраны и объявляется в установленном порядке осужденным, подозреваемым и обвиняемым в совершении преступлений. Преодоление осужденным линии охраны, является побегом, что квалифицируется как совершение преступления,

ответственность за которое предусмотрено в уголовном законодательстве Российской Федерации (ст.313 УК РФ).

Решение о снятии охраны с учреждения (объекта) УИС должно приниматься: директором ФСИН России – в отношении СИЗО, исправительных учреждений УИС на основании правового акта об их ликвидации (реорганизации); начальником территориального органа ФСИН России – в отношении постоянных производственных объектов; начальником учреждения УИС – в отношении временных и кратковременных производственных объектов. Снятие охраны с учреждения (объекта) УИС следует оформлять приказом территориального органа ФСИН России и актом о снятии охраны с учреждения (объекта) УИС после перевода осужденных(за исключением осужденных, пользующихся правом передвижения без конвоя или отбывающих наказание в изолированном участке колонии-поселения) и лиц, содержащихся под стражей, в другие СИЗО, исправительные учреждения УИС.

В Порядке предусмотрены основания усиления службы по охране учреждений. К ним относятся:

- приказ (распоряжение) старшего начальника;
- данные о готовящемся или состоявшемся побеге осужденных, подозреваемых или обвиняемых, о нападении на охраняемый объект, караул, персонал учреждения;
- массовые беспорядки среди охраняемых лиц;
- их групповое неповиновение;
- захват ими заложников;
- групповые нарушения общественного порядка в местах расположения учреждений, объектов;
- пожары, взрывы, аварии, стихийные бедствия и другие резкие осложнения обстановки в учреждениях, на объектах и вблизи них;
- введение в районе расположения учреждения чрезвычайного, особого или военного положения;

– государственные праздники, широкомасштабные политические, общественные либо иные массовые мероприятия;

– ухудшение видимости, выход из строя или нестабильная работа ИТСОН.

Система охраны и способы несения службы по усиленному варианту предусматриваются планами охраны.

О преступлении (происшествии), допущенном сотрудником охраны при несении службы и в иных местах, заместитель начальника учреждения должен немедленно доложить начальнику учреждения. Последний в установленном порядке докладывает вышестоящему начальнику, информирует прокурора, и принимает необходимые меры.

Обстоятельства и причины побегов из-под охраны, преступлений и происшествий, допущенных службой охраны, являются предметом служебных проверок.

Для выполнения служебных задач от отделов охраны учреждения наряжаются караулы.

Сотрудники, входящие в состав караула, кроме начальника караула и его помощников, и разводящих, до заступления на посты именуется караульными.

В зависимости от характера выполняемой служебной задачи караулы бывают: по охране жилых (режимных) и смежных с ними производственных (хозяйственно-складских) зон ИК, ВК, ЛИУ, ЛПУ, СИЗО и тюрем; по конвоированию осужденных из жилых зон ИК на производственные объекты и обратно, охране производственных объектов во время работы на них осужденных; по конвоированию осужденных и лиц, содержащихся под стражей, между учреждениями (объектами) УИС в рамках одного территориального органа ФСИН России (в пунктах дислокации СИЗО, исправительных учреждений УИС, где отсутствуют специальные подразделения УИС по конвоированию).

В целях оказания помощи караулам по охране учреждений (объектов) УИС, конвоирования в медицинские организации осужденных и лиц, содержащихся под стражей, и охране их в период оказания медицинской помощи, охране имущества учреждений (объектов) УИС при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в исправительных учреждениях УИС, СИЗО могут назначаться временные караулы.

Караулы с круглосуточным режимом работы должны сменяться каждые 12 часов. В исключительных случаях по согласованию со ФСИН России указанные караулы могут сменяться через 24 часа. Караулы должны нести службу по конвоированию до окончания выполнения поставленной задачи. Смена временных караулов, наряжаемых для охраны осужденных и лиц, содержащихся под стражей, находящихся на стационарном лечении в медицинских организациях, осуществляется не более чем через 12 часов.

Начальниками караулов по охране учреждений (объектов) УИС назначаются сотрудники из числа начальствующего состава отдела охраны, прошедшие учебно-методические сборы и допущенные приказом территориального органа ФСИН России к несению службы в качестве начальников караулов. Назначать в качестве начальников караулов сотрудников, из числа младшего начальствующего состава, прошедших соответствующую сборовую подготовку и имеющих опыт службы в качестве ПНК (начальника караула), разрешается только в дневное время суток при 12-ти часовом режиме службы караула по нормальному варианту, за исключением выходных и праздничных дней.

2.2. Пути совершенствования деятельности отдела охраны следственных изоляторов и тюрем в современных условиях

ФСИН России принимает различные управленческие решения по повышению эффективности:

- нормативно-правового регулирования службы охраны исправительных,
- систем охраны, методом прогрессивных форм несения службы по охране объектов УИС
- использования современных технических средств;
- использования учебно-материальной базы ИУ при подготовке сотрудников, направленное на формирования кадрового ядра отделов охраны.

Под процессом принятия управленческих решений понимается воздействие субъекта управления на объект или управляющей системы на управляемую. В качестве субъекта/объекта управления в уголовно-исполнительной системе выступают центральные и территориальные органы управления, их структурные подразделения, учреждения ФСИН России, отдельные сотрудники и др. Однако в конечном счете управленческие решения фактически принимают реальные личности, которые облечены соответствующей властью, предполагающей высокую степень ответственности.

Объектом управления, будь то отдел или учреждение, фактически являются люди: коллективы или отдельные личности, которые наделены соответствующими качествами и способны принимать решения и выполнять их, в нашем случае отделы охраны и сотрудники этих отделов³⁸.

Управление подразделениями заключается в постоянном руководстве ими со стороны руководителей, в организации их деятельности и направлении усилий на выполнение задач.

³⁸ Вопросы совершенствования охраны исправительных учреждений с целью профилактики побегов: учебное пособие / С. А. Хохрин, В. Г. Зарубский; ФКОУ ВПО Пермский институт ФСИН России. – Пермь, 2012. – С. 18.

Управление подразделениями осуществляется ради достижения необходимой цели или задачи. По результатам выполнения ее и оценивается эффективность управления руководителя.

Управление подразделениями охраны с получением конкретной задачи заключается в том, чтобы в любой обстановке всесторонне подготовить личный состав к действиям, направить их усилия на успешное выполнение задачи.

Это критерии оценки действий подразделений и деятельности руководителей. Нельзя считать управление подразделениями успешным, если подчиненные подразделения не выполнили задачу или выполнили ее с неоправданными потерями, достигли намеченной цели слишком дорогой ценой.

Управление подразделениями включает:

- поддержание высокого морального состояния и психологической устойчивости, служебной дисциплины, организованности и боевой готовности подразделений;
- поиск и изучение данных об обстановке;
- принятие решения;
- доведение задач до подчиненных;
- организацию и поддержание взаимодействия подразделений;
- контроль за выполнением поставленных задач.

Цель управления – это эффективность использования возможностей с минимальными затратами и потерями, быстрота и внезапность действий для достижения успеха в кратчайшие сроки.

На основе анализа цели и содержания управления можно дать следующее определение его сущности: управление подразделениями представляет собой основанную на законах и подзаконных актах целенаправленную деятельность командиров по поддержанию высокой боевой готовности подчиненных, подготовке их к выполнению задачи и руководству в ходе ее выполнения.

Управление охраны имеет три основных постулата:

1. Поддержание высокой боевой готовности.
2. Профессиональная подготовка службы к выполнению.
3. Руководство в повседневной деятельности³⁹.

Боевая готовность это способность выполнять задачи в любых условиях обстановки.

В 2019 году одними из управленческих решений необходимо отметить приказы Министерства юстиции Российской Федерации регламентирующие организацию службу охраны и от 14.08.2019 № 175 «О внесении изменений в приложение № 1 к Порядку обеспечения безопасности объектов уголовно-исполнительной системы, а также органов Министерства юстиции Российской Федерации, утвержденному приказом Минюста России от 11.10.2018 № 211» (в части приема под охрану 7 главных управлений территориальных органов Минюста России). Данные нормативные акты концептуально освещают основы организации охраны объектов УИС. Однако содержание вышеуказанных приказов оставляет желать лучшего. Так, Порядок осуществления охраны следственных изоляторов, исправительных учреждений и их объектов, а также иных объектов уголовно-исполнительной системы больше освещает управление при осуществлении охраны ИУ и слабо раскрывая сам процесс организации службы караула начиная со службы часового и заканчивая деятельностью начальника караула, тем самым отдавая данное направление планам охраны объектов. Такой подход порождает такие нарушения как:

– неосуществления руководством ИУ проверок несения службы караулами (территориальные органы ФСИН России по республикам Адыгея, Алтай, Волгоградской, Воронежской, Калининградской, Рязанской, Тамбовской областям, Еврейской автономной области, г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области);

³⁹ Вопросы совершенствования охраны исправительных учреждений с целью профилактики побегов: учебное пособие / С. А. Хохрин, В. Г. Зарубский; ФКОУ ВПО Пермский институт ФСИН России. – Пермь, 2012. – С. 19

– невыполнение алгоритма транспорта без применения досмотрового оборудования и служебных собак, недостаточная численность досмотровой группы (территориальные органы ФСИН России по Республике Северная Осетия - Алания, Амурской, Калужской областям, Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре, г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области);

– нарушений требований организации погрузочно-разгрузочных работ;

– наличия грубых нарушений службы временными караулами по охране осужденных и лиц, содержащихся под стражей, в период оказания им медицинской помощи в медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения⁴⁰.

Исходя из вышеизложенного необходимо разработать типовую инструкцию по служебной деятельности караула по охране УИС, в которой нужно предусмотреть следующие разделы:

1. Общие положения по службе караулов;
2. Порядок охраны постоянного объекта;
3. Порядок охраны временного объекта;
4. Порядок охраны кратковременного объекта.

При составлении данной инструкции необходимо учесть весь опыт организации службы караула, а также учесть передовые способы несения службы, раскрыть особенности охраны следственного изолятора и тюрьмы.

Такой нормативно-правовой акт позволит поддерживать на должном уровне:

– боевую готовность караулов;

– подготовку личного состава;

– качество планов охраны объектов, особенно на стадии его разработки.

⁴⁰ Распоряжение ФСИН России от 31.03.2021 № исх.- 08 - 21157 «О состоянии надежности охраны исправительных учреждений и следственных изоляторов в 2020 году и мерах по ее совершенствованию» // Материалы, собранные в ходе преддипломной практики в ИК-1 УФСИН России по Курганской области // Огнев К. Е. (неопубликованный акт).

Недостатки, выявленные в 2020 году, такие как:

– наличие «мертвых зон» в рубежах обнаружения, возможности их обхода без вызова срабатывания (территориальные органы ФСИН России по республикам Адыгея, Алтай, Башкортостан, Коми, Северная Осетия - Алания, Приморскому краю, Калининградской, Тамбовской, Тульской областям, Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре, г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области);

– неверное размещение видеокамер, не позволяющего обеспечить обзор погрузки/разгрузки транспортных средств (территориальные органы ФСИН России по Республике Башкортостан, Тамбовской, Тульской областям, Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре);

– отсутствие или не применение имеющихся технических средств (металлообнаружителей, видеокамер, видеорегистраторов, систем идентификации личности по биометрическим параметрам) для предупреждения поступления в учреждения запрещенных предметов, организации качественного пропускного режима (территориальные органы ФСИН России по Республике Северная Осетия - Алания, Приморскому краю, Калужской области, г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области)⁴¹, говорят не только о слабом контроле за службой ответственными лицами, но и об необходимости переработки нормативно-правовой базы, в которой регламентируется применение инженерно-технических средств охраны.

Исходя из вышеуказанного, необходимо разработка Порядка оборудования инженерно-техническими средствами в котором будут освещены следующие вопросы:

– порядок первоначального оснащения объектов УИС инженерно-техническими средствами охраны по их видам, где данное направление может рассматриваться на стадии принятия под охрану;

⁴¹ О состоянии надежности охраны исправительных учреждений и следственных изоляторов в 2020 году: распоряжение ФСИН России [31 марта 2021 г. № исх.- 08 – 21157] // Материалы, собранные в ходе преддипломной практики в ИК-1 УФСИН России по Курганской области // К. Е. Огнев (неопубликованный акт).

– порядок периодического оснащения объектов УИС инженерно-техническими средствами охраны по их видам, в этом разделе следует изложить основные направления и алгоритмы процедур комиссионного обследования объектов охраны и их переоборудованию.

В 2010 году проблема побегов из-под охраны изложенная в Концепции развития Уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 октября 2010 г. № 1772-р обусловила разработку Концепции развития охраны учреждений уголовно-исполнительной системы на период до 2020 года (далее – Концепция охраны) утвержденную приказом ФСИН России, где были изложены направления развития подразделений охраны.

В 2020 г. допущено 4 побега из-под охраны, 2019 г. – 3, в 2018 г. – 1, так например:

СИЗО-5 ГУФСИН России по Ростовской области, через КПП для пропуска людей путем подмены;

ИК-1 УФСИН России по Республике Адыгея и ИК-5 УФСИН России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, через периметр охраняемых объектов путем преодоления ограждений (заграждений);

ИК-2 УФСИН России по Республике Дагестан, через периметр охраняемого объекта путем подкопа (групповой побег 6-ти осужденных).

Наличие побегов из-под охраны является основным показателем качества организации охраны объектов. За последние пять лет проблема побеговой активности осужденных остается все также актуальной. Некоторые положения Концепции охраны нашли свое отражение в нормативно-правовой базе регламентирующей организацию охраны ИУ, например, Порядок охраны исправительных учреждений, следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы. Следовательно, Концепция охраны объектов УИС нуждается в разработке на очередной стратегический период времени, например, до 2030 года, и будет олицетворять цели процесса

организации охраны в будущем, задавать общее направление развития служб охраны. Отдельной проблемой службы охраны исходя из данных побеговой активности осужденных, а также вышеизложенных данных является профессиональная подготовка личного состава. Наставление по организации профессиональной подготовки сотрудников уголовно-исполнительной системы утверждено Приказом Минюста РФ от 27 августа 2012 г. № 169 регламентирует общие направления ее осуществления касаемые всех сотрудников УИС. Однако сотрудники служб охраны осуществляют специфичные функции УИС, обеспечивающие безопасность ИУ связанные в том числе с применением средств безопасности – применением физической силы и огнестрельного оружия. В 2020 г. для задержания осужденных личный состав караулов применял огнестрельное оружие: на поражение - 1 случай (в 2019 году - 0); для предупреждения – 6 случаев⁴².

В 2019 г. для задержания осужденных личный состав караулов в 11 случаях караулы применяли огнестрельное оружие для предупреждения: в территориальных органах ФСИН России по Краснодарскому (СИЗО-2), Приморскому (ИК-22), Хабаровскому (ИК-8) краям, Амурской (ИК-3, ИК-18), Воронежской (ИК-3), Иркутской (ИК-14), Сахалинской (ИК-2), Ульяновской (ИК-4), Ярославской (ИК-1, дважды) областям (2018 год - 11)⁴³. Полагаем, что для повышения качества профессиональной подготовки нужно разработать нормативно-правовой акт рекомендательного характера по организации профессиональной подготовки в подразделениях охраны ИУ, например Методические рекомендации по организации профессиональной

⁴² О состоянии надежности охраны исправительных учреждений и следственных изоляторов в 2020 году и мерах по ее совершенствованию: Распоряжение ФСИН России от 31.03.2021 № исх.-08-21157 // Материалы, собранные в ходе преддипломной практики в СИ-1 УФСИН России по Курганской области // К. Е. Огнев. (неопубликованный акт).

⁴³ О состоянии надежности охраны исправительных учреждений и следственных изоляторов в 2019 году и мерах по ее совершенствованию: распоряжение ФСИН России от 12.03.2020 г. № исх-03-16070 // Материалы, собранные в ходе преддипломной практики в СИЗО-1 УФСИН России по Курганской области // К. Е. Огнев (неопубликованный акт).

подготовки в подразделениях охраны ИУ. В данных методических рекомендациях необходимо осветить три основных составляющие:

1. Методические рекомендации по организации занятий с сотрудниками подразделений охраны ИУ;
2. Методические рекомендации по организации индивидуальной профессиональной подготовки с сотрудниками подразделений охраны ИУ по профилю несения службы;
3. Учебно-материальная база подразделения охраны ИУ.

Выводы по 2 главе:

Для выполнения задач по охране учреждений УИС и их объектов в каждом учреждении создается отдел охраны.

Основными задачами отделов охраны учреждений УИС являются:

- охрана жилых и смежных с ними производственных зон исправительных колоний;
- охрана производственных зон, расположенных отдельно от жилых зон, во время работы на них осужденных; охрана лечебных исправительных учреждений и лечебно-профилактических учреждений УИС;
- охрана СИЗО;
- охрана воспитательных колоний;
- охрана тюрем;
- осуществление пропускного режима на охраняемых объектах.

Основные проблемы осуществления деятельности отделов охраны:

- побеговая активность осужденных;
- поддержание боевой готовности подразделений служб охраны;
- несоответствующее оборудование инженерно-техническими средствами охраняемых объектов низкий уровень профессиональной подготовки сотрудников отделов охраны ИУ. Разработка соответствующих нормативно-правовых актов поможет в решении данных проблем.

Заключение

Подразделения охраны – это подразделения в структуре УИС, история развития которых составляет почти два века. Указанная служба обеспечивает наиболее часто назначаемый судами вид уголовного наказания – лишение свободы.

Сущность лишения свободы как наказания выражена в изоляции спецконтингента в месте принудительного содержания – ИУ (СИЗО), такая изоляция обеспечивается путем военизированной охраны осужденных к лишению свободы и подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений. Деятельность службы охраны ИУ направлена на решение главной задачи мест лишения свободы – обеспечение основного признака данного наказания, которым является принуждение осужденных к изоляции.

Деятельность служб охраны УИС, как и любого подразделения в составе государственного органа регулируется нормативно-правовыми актами.

Указанные документы можно представить в виде 2 самостоятельных групп нормативно-правовых актов. Первая группа – нормативно-правовые документы, состоящие из материальных норм, основная задача которых определение сущности служебной деятельности сотрудников служб охраны УИС, их правового положения, порядка прохождения ими службы, к ним относятся международные стандарты, регулирующие вопросы правового положения человека и спецконтингента, Конституция РФ, федеральные законы и указы Президента РФ.

Вторая группа – нормативно-правовые акты, состоящие из норм процедурного характера, функции которых сводятся к реализации материальных норм, к таким нормативным документам относятся, как правило, нормативно-правовые акты подзаконного характера (приказы, инструкции, регламенты, наставления и др.), которые направлены

на реализацию порядка и процедуры специфики служебной деятельности сотрудников служб охраны и конвоирования УИС.

В современной уголовно-исполнительной системе накоплен огромный положительный опыт в области охраны исправительных учреждений. В условиях реформирования уголовно-исполнительной системы зарубежная практика организации охраны и безопасности пенитенциарных учреждений, опыт по внедрению современных технологий могут значительно облегчить работу по активации перевода подразделений охраны на прогрессивные способы несения службы, позволяющие выполнять задачи по изоляции осуждённых и лиц, содержащихся под стражей, с привлечением оптимальной численности персонала, снять ряд проблем, сэкономить значительные ресурсы.

Деятельность отделов охраны ИУ, на прямую зависит от динамики правонарушений осужденных, а также зависит от множества причин и условий, социального, экономического, политического криминологического и морально-этического плана.

Управленческая деятельность подразделений охраны ИУ направлена на:

1. Поддержание высокой боевой готовности подразделений служб охраны.
2. Качественную подготовку службы охраны (подразделений) к выполнению задач по предназначению.
3. Эффективное руководство в ходе выполнения задач в повседневной деятельности.

Основным критерием качества деятельности отделов охраны ИУ и СИЗО является наличие побегов из мест лишения свободы. Как показало исследование, таковые имеют место быть.

Основными причинами данных происшествий явились:

- невыполнение требований ведомственных и межведомственных приказов нормативно-правовых актов, направленных на профилактику побегов осужденных;
- слабое взаимодействия между подразделениями и службами ИУ и СИЗО;
- отсутствие контроля со стороны руководства учреждений УИС за данным направлением деятельности;
- неэффективное использование имеющихся средств технического контроля за несением службы караулами, дежурными сменами;
- личная недисциплинированность сотрудников, обусловленная формальным подходом к организации служебной подготовки с личным составом отделов охраны, неудовлетворительным уровнем проводимой с ним воспитательной работы.

С целью решения данных проблем необходимо:

1. Подготовить типовую инструкцию по служебной деятельности караула по охране объектов уголовно-исполнительной системы России и утвердить приказом ФСИН России, в которой нужно предусмотреть следующие разделы:

- Общие положения по службе караулов;
- Служба караула по охране постоянного объекта;
- Служба караула по охране временного объекта;
- Служба караула по охране кратковременного объекта.

При составлении данной инструкции необходимо учесть весь опыт организации службы караула, а также учесть передовые способы несения службы, раскрыть особенности охраны следственного изолятора и тюрьмы.

2. Разработать и утвердить Порядок оборудования инженерно-техническими средствами в котором будут освещены следующие вопросы:

– Порядок первоначального оснащения объектов УИС инженерно-техническими средствами охраны по их видам, где данное направление может рассматриваться на стадии принятия под охрану;

– Порядок периодического оснащения объектов УИС инженерно-техническими средствами охраны по их видам.

3. Разработать и утвердить методические рекомендации по организации профессиональной подготовки в подразделениях охраны ИУ, в которых необходимо осветить организацию занятий с сотрудниками подразделений охраны ИУ, проведение индивидуальной профессиональной подготовки с сотрудниками подразделений охраны ИУ по профилю несения службы, состав учебно-материальной базы подразделения охраны ИУ в современных условиях.

Создание и внедрение в служебную деятельность отделов охраны ИУ и СИЗО вышеуказанных нормативно-правовых актов позволит минимизировать выявленные проблемы.

Несмотря на то, что уголовно-исполнительная система имеет достаточно разработанную правовую базу, регламентирующую ее деятельность по охране осужденных и обеспечению безопасности в учреждениях УИС, происходящие изменения, в том числе и в области технической безопасности, требуют своевременного законодательного закрепления. Так, использование сотрудниками учреждений при осуществлении своих функций, различных типов и видов инженерных и технических средств охраны и надзора регулируется ведомственными актами (приказами, инструкциями, наставлениями), распространяющими юрисдикцию только на организацию службы охраны и имеющими гриф ограниченного пользования. В связи с этим нами предлагается внести изменения в статью 83 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации с изложением ее под названием «Техническая безопасность исправительных учреждений» в следующей редакции:

1. Техническая безопасность – это состояние, при котором отсутствует недопустимый риск, связанный с совершением осужденными новых преступлений, причинением вреда жизни и здоровью как осужденным, так и иным лицам, государственному имуществу на территории исправительных учреждений.

2. Администрация исправительных учреждений вправе использовать различные инженерные сооружения и конструкции, радиотехнические, электронные, аудиовизуальные, иные технические средства, в том числе специального назначения, для обеспечения необходимого уровня технической безопасности учреждения, установленного режима содержания осужденных, предупреждения побегов и других преступлений, а также в целях получения необходимой информации о поведении осужденных.

3. Администрация исправительных учреждений обязана под расписку уведомлять осужденных о применении указанных средств охраны, надзора и контроля.

4. Перечень инженерно-технических средств охраны, надзора и контроля и порядок их использования устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Что касается иных вопросов охраны осужденных, то следует отметить, что решение многих проблемных вопросов в рассмотренной сфере будет зависеть от полноты и объема финансирования уголовно-исполнительной системы России. Ведь при отсутствии нормального материально-технического снабжения соответствующих подразделений УИС даже при наличии высококвалифицированного персонала справиться с поставленными задачами будет трудно.

Следовательно, наличие правовой защищенности и технической оснащенности учреждений исполнения наказания, решение вопросов охраны осужденных зависит, в том числе, и от здоровой экономики и сильного независимого государства

Библиографический список

Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 04 июля 2020 г.

2. Всеобщая декларация прав и свобод человека [принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 года] // Российская газета. – 1998. – 10 декабря.

3. Декларация о защите всех лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания [принята 9 декабря 1975 г.] // Сборник стандартов и норм ООН в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. – Нью-Йорк. – 1992. – ООН.

4. Конвенция ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания [Нью-Йорк, 10 декабря 1984 г.] // Ведомости Верховного Совета СССР. – 1987. – № 45. – Ст. 747.

5. Конвенция о защите прав человека и основных свобод [заключена в г. Риме 04 ноября 1950] // Собрание законодательства РФ. – 2001. – № 2. – Ст. 163.

6. Международный пакт о гражданских и политических правах [принят Генеральной Ассамблеей ООН 16 декабря 1966 г.] // (Принят 16 декабря 1966 г. Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН)

7. Минимальные стандартные правила обращения с заключёнными

[приняты в г. Женеве 30 августа 1955 г.] // Советская юстиция. – 1992. – № 2. – С. 19.

8. Уголовный кодекс Российской Федерации: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 5 апреля 2021 г. № 59-ФЗ [принят 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 5 апреля 2021 г.

9. О внесении изменений и дополнений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации Федеральный»: Закон от 5 апреля 2013 г. [13 апреля 1998 г. № 61-ФЗ] // Собрание законодательства РФ. – 1998. – № 16. – С. 1796.

10. Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы: закон РФ: текст с изменениями и дополнениями на 5 апреля 2021 г. № 78-ФЗ [принят 21 июля 1993 г. № 5473-1] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) дата обращения: 5 апреля 2021 г.

11. О сокращении численности внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации [22 апреля 1994 г. № 805]. О передаче внутренними войсками Министерства внутренних дел Российской Федерации учреждениям и органам уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Российской Федерации функций по охране учреждений, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, и их объектов: Постановление Правительства РФ [26 сентября 1995 г. № 964] // Собрание законодательства РФ, – 1995. – № 40. – Ст. 3818;

12. О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями от 5 апреля 2021 г. № 78-ФЗ [принят 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации

(www.pravo.gov.ru) 5 апреля 2021 г.

13. Об утверждении Концепции развития уголовно-исполнительной системы РФ на период до 2030 г.: распоряжение Правительства РФ [принят 29 апреля 2021 г. № 1138-р] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) – 05 мая 2021 г.

14. О передаче внутренними войсками Министерства внутренних дел Российской Федерации учреждениям и органам уголовно-исполнительной системы функций по охране учреждений, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, и их объектов: Постановление Правительства РФ [26 сентября 1995 г. № 964] // Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 40. – Ст. 3818.

15. Концепция развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года: распоряжение Правительства РФ от 23 сентября 2015 г. № 1877-р. [14 октября 2010 г. № 1772-р] // Собрание законодательства РФ. – 2015. – № 40. – Ст. 5581.

16. Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений: приказ Минюста России: с изменениями и дополнениями 28 декабря 2017 г. № 284 [16 декабря 2016 г. № 295] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 17 января 2020 г.

17. Порядком проведения обысков и досмотров в ИУ УИС и прилегающих к ним территориях, на которых установлены режимные требования утвержденный

18. Наставление по оборудованию инженерно-техническими средствами охраны и надзора объектов УИС: приказ Минюста России: текст с изменениями и дополнениями 14 мая 2020 г. [4 сентября 2006 г. № 279]. // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 14 мая 2020 г.

19. Об утверждении руководства по технической эксплуатации инженерно-технических средств охраны и надзора, применяемых

для оборудования объектов уголовно-исполнительной системы: Приказ ФСИН России [18 августа 2006 г. № 574] // Ведомости уголовно-исполнительной системы, № 5 – 7, 2007.

20. Об утверждении примерных структур и расчетов штатной численности начальствующего состава, рабочих и служащих исправительных учреждений, лечебно-профилактических учреждений, следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы и методических рекомендаций по разработке их штатных расписаний: Приказ Федеральной службы исполнения наказаний [17 марта 2008 г. № 154] // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2008. – № 7, № 8, № 9.

Научные, учебные, справочные издания

1. Базунов В. В. Тюремь НКВД-МВД СССР в карательной системе советского государства / В. В. Базунов, М. Г. Детков. – М., 2000. – 110 с.

2. Зарубский В. Г. Вопросы совершенствования охраны исправительных учреждений с целью профилактики побегов: учебное пособие / С.А. Хохрин, В. Г. Зарубский. – ФКОУ ВПО Пермский институт ФСИН России. – Пермь, 2012. – 47 с.

3. Епифанов С. С. О целесообразности внесения изменений и дополнений в статью 83 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации «Технические средства надзора и контроля» / С. С. Епифанов // Актуальные проблемы исполнения уголовных наказаний: Материалы науч.-практ. семина. – Рязань: Академия права и управления ФСИН России, 2005. – С. 95, 96.

4. Комаров С. А. Общая теория государства и права. – Саранск: Изд-во Мордовск. Ун-та, 1994. – С. 154.

5. Маликов Б. З., Грушин Ф. В. Источники уголовно-исполнительного права. – Самара: Самарский юрид. ин-т ФСИН России, 2008. – 80 с.

6. Сальников В. П., Буряк Ю. Н., Маркитанов Б. С. Служебные собаки и охрана объектов. – СПб., 2001. С. 23.
7. Уголовно-исполнительное право. Особенная часть / Под ред. Ю. И. Калинина. 2-е изд., перераб. и доп. – Рязань: Академия ФСИН России, 2006. – С. 144.
8. Шмаров И.В. Проблемы общей теории уголовно-исполнительного права в связи с принятием уголовно-исполнительного кодекса России / И.В. Шмаров // Проблемы реформирования уголовно-исполнительной системы и подготовки персонала: Материалы Международной научно-практической конференции (май 1997 г.). – Рязань: РИЭП МВД России, 1998. – С. 40.

Материалы периодической печати

9. Дурнев А. Служба конвоирования / А. Дурнев // Преступление и наказание. – 2004. – №3 – С. 11.
10. Пискунов А.В. О ходе реформирования служб охраны, конвоирования, инженерно-технического обеспечения, связи и вооружения / А.В. Пискунов // Ведомости уголовно-исполнительной системы, – 2007. – № 6. – С. 8–9.

Электронные ресурсы

11. Комментарий к Конституции Российской Федерации [Электронный ресурс] / под общ. ред. Л. В. Лазарева. – Москва: Новая правовая культура, 2009. - Режим доступа: Система ГАРАНТ. – С. 9.
12. Управление охраны и конвоирования [Электронный ресурс] // ФСИН России. офиц. сайт. 15.05.2021. – Режим доступа: <https://fsin.gov.ru/structure/security/> (дата обращения 15.05.2021 г.)

13. Отдел организации службы охраны [Электронный ресурс] // ФСИН России. офиц. сайт. 15.05.2021. – Режим доступа: <https://fsin.gov.ru/structure/security/ooso.php> (дата обращения 15.05.2021 г.)

14. Отдел планирования и подготовки к действиям при ЧО [Электронный ресурс] // ФСИН России. офиц. сайт. 15.05.2021. – Режим доступа: <https://fsin.gov.ru/structure/security/OPPD4O.php> (дата обращения 15.05.2021 г.)

15. Отдел кинологической службы [Электронный ресурс] // ФСИН России. офиц. сайт. 15.05.2021. – Режим доступа: <https://fsin.gov.ru/structure/security/OKSI/untitled.php> (дата обращения 15.05.2021 г.)

16. Отдел кинологической службы [Электронный ресурс] // ФСИН России. офиц. сайт. 15.05.2021. – Режим доступа: <https://fsin.gov.ru/structure/security/OKSI/untitled.php> (дата обращения 15.05.2021 г.)

17. Отдел территориального конвоирования [Электронный ресурс] // ФСИН России. офиц. сайт. 15.05.2021. – Режим доступа: <https://fsin.gov.ru/structure/security/OTerK/index.php> (дата обращения 15.05.2021 г.)

18. Отдел железнодорожного конвоирования и специальных перевозок [Электронный ресурс] // ФСИН России. офиц. сайт. 15.05.2021. – Режим доступа: <https://fsin.gov.ru/structure/security/OJDiKSP/OGDK.php> (дата обращения 15.05.2021 г.)

19. Отдел организации службы охраны [Электронный ресурс] // УФСИН России по Курганской области. офиц. сайт. 15.05.2021. – Режим доступа: <https://45.fsin.gov.ru/strukturnye-podrazdeleniya-ufsin/otdelorganizatsii-sluzhby-okhrany.php> (дата обращения 15.05.2021 г.)

20. Гернет М. Н. История царской тюрьмы : монография / М.Н. Гернет. – 2-е изд., доп. и пересмотр. – Москва : Государственное издательство юридической литературы, 1951. – Т. 2. 1825 - 1870. – 582 с. –

[Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=212746> (дата обращения: 17.05.2020).

21. Липатов Э. Г., Масленникова Е. В., Татарина Л. Н., Чаннов С. Е. Комментарий к Федеральному закону от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации». – Справочная правовая система «ГАРАНТ». 2009. – С. 12.

22. Комментарий к Конституции Российской Федерации [Электронный ресурс] / под общ. ред. Л. В. Лазарева. – Москва : ООО «Новая правовая культура», 2009. - Режим доступа: Система ГАРАНТ.

23. Характеристика лиц, содержащихся в исправительных колониях для взрослых. [Электронный ресурс] // ФСИН России. Главная. Статистические данные: офиц. сайт. 01 мая 2020 г. – Режим доступа: <http://fsin.su/structure/inspector/iao/statistika/Xarka%20lic%20sodergahixsya%20v%20IK/> (дата обращения 14.05.2020 г.)

Материалы юридической практики

24. Материалы преддипломной практики в ИК-1 УФСИН России по Курганской области / К. Е. Огнев. (неопубликованный акт).

25. Распоряжение ФСИН России от 31.03.2021 № исх.- 08 - 21157 «О состоянии надежности охраны исправительных учреждений и следственных изоляторов в 2020 году и мерах по ее совершенствованию» // Материалы преддипломной практики в ИК-1 УФСИН России по Курганской области / К. Е. Огнев . (неопубликованный акт).

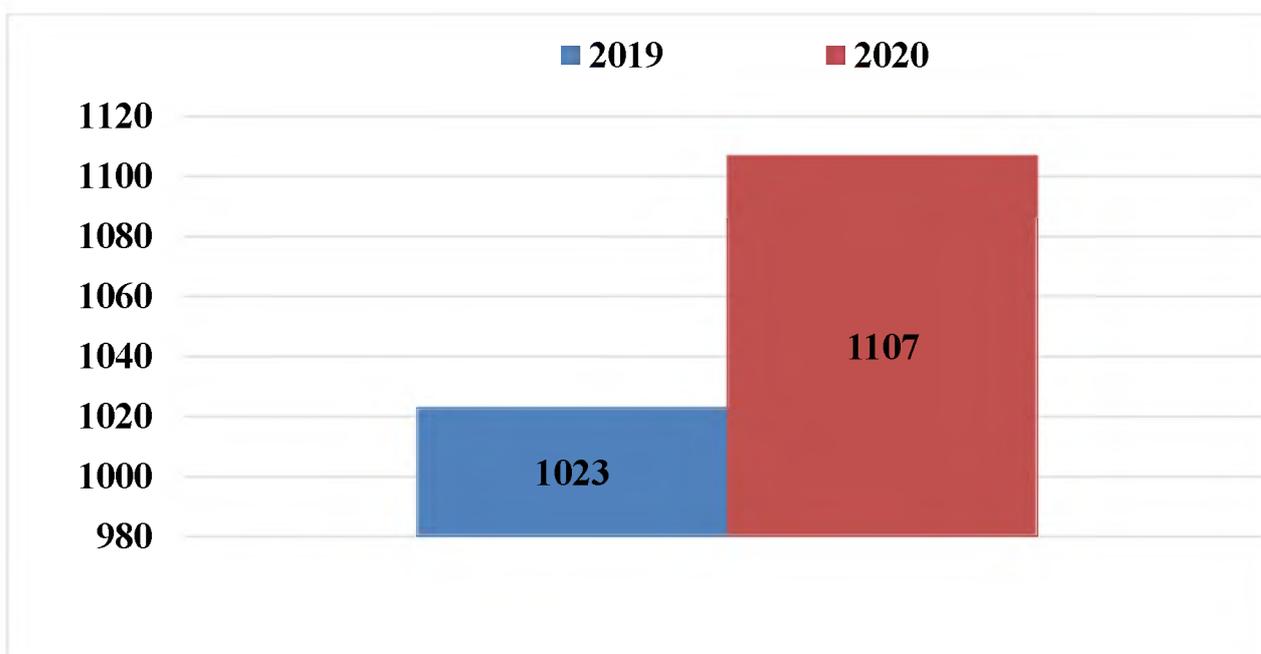
26. Распоряжение ФСИН России от 12.03.2020 г. № исх-03-16070 «О состоянии надежности охраны исправительных учреждений и следственных изоляторов в 2019 году и мерах по ее совершенствованию» // Материалы преддипломной практики в ИК-1 УФСИН России по Курганской области / К. Е. Огнев . (неопубликованный акт).

Фасад СИЗО-1 УФСИН России по Курганской области оснащенный средствами ИТСО ⁴⁴

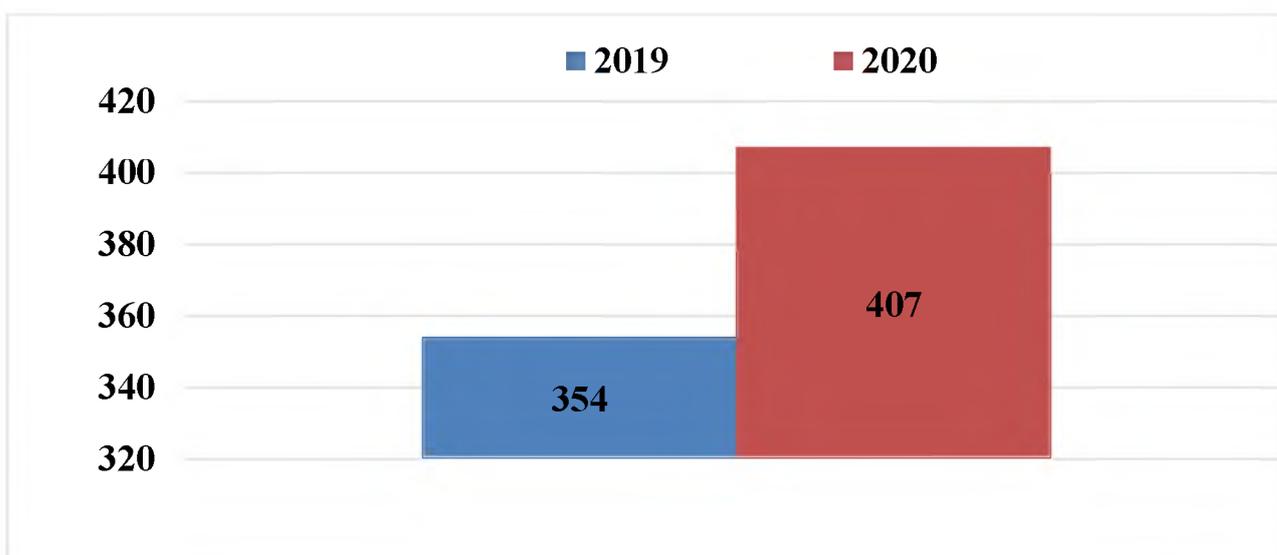


⁴⁴ Материалы, собранные в ходе преддипломной практики в ИК-1 УФСИН России по Курганской области // Огнев К. Е. (неопубликованный акт).

Количество перебросов, предотвращенных с участием сил и средств отделов охраны в СИЗО и тюрьмах ФСИН России⁴⁵



Число задержанных правонарушителей силами и средствами отделов охраны ФСИН России при попытке переброса



⁴⁵ Информация о достигнутых результатах [Электронный ресурс] // ФСИН России. Главная. Бюджет для граждан: офиц. сайт. 01.04.2021 – Режим доступа: <http://фсин.рф/structure/security/> (дата обращения: 18.04.2021).

**Дверь запираемого помещения камерного типа в СИЗО -1 УФСИН
России по Курганской области⁴⁶**



⁴⁶ Материалы, собранные в ходе преддипломной практики в ИК-1 УФСИН России по Курганской области // Огнев К. Е. (неопубликованный акт).