

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ
Федеральное казенное образовательное учреждение высшего образования
«Самарский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний»
Юридический факультет
Кафедра режима и охраны в уголовно-исполнительной системе

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

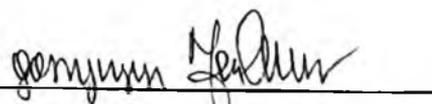
Тема: **Актуальные вопросы организационно-правового обеспечения
служебной деятельности подразделений охраны исправительных
учреждений .**

Выполнил:
курсант 5 взвода 4 курса
рядовой внутренней службы
Оплетаев Даниил Юрьевич

Научный руководитель:
заместитель начальника кафедры
режима и охраны
в уголовно-исполнительной системе,
полковник внутренней службы
Шиханов Вячеслав Александрович

Рецензент:
Начальник ФКУ СИЗО-2
ГУФСИН России
по Курганской области
капитан внутренней службы
Дроздецкий Вячеслав Александрович

Решение начальника кафедры о допуске к защите



Дата защиты: 25.06.2021

Оценка 3 (удовлетворительно)

Самара
2021

Оглавление

Введение	3
Глава 1. СЛУЖЕБНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ОХРАНЫ В ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ	6
1.1. Основные понятия службы охраны в исправительных учреждениях	6
1.2. Правовое обеспечение деятельности подразделений охраны в ИУ.....	12
Глава 2. АКТУАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ОРГАНИЗАЦИОННО- ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ СЛУЖЕБНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ОХРАНЫ В ИУ (НА ПРИМЕРЕ ФКУ СИЗО-2 УФСИН ПО КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ)	27
2.1. Организационные аспекты служебной деятельности подразделений охраны в ИУ (на примере ФКУ СИЗО-2 УФСИН по Курганской области)	27
2.2. Актуальные проблемы служебной деятельности подразделений охраны в ИУ и пути их решения	35
Заключение	52
Библиографический список	56
Приложения	65

Введение

Актуальность темы исследования. Качественная охрана исправительных учреждений, где содержатся осужденные служит защитой общества от совершения ими новых преступлений. Данная задача стоит одной из первых перед исправительными учреждениями уголовно-исполнительной системы (далее – УИС) России. Происходящие криминогенные тенденции среди осужденных в исправительных учреждениях требуют непосредственно увеличения надежности охраны объектов от подразделений охраны УИС.

В 2019 году совместными действиями караулов и дежурных смен ИУ и СИЗО пресечено 6 покушений на побег из-под охраны в территориальных органах ФСИН России, в 2018 году - 9 проникновений осужденных в запретную зону в территориальных органах ФСИН России, в 2018 год – 11¹.

Вместе с тем, в 2020 году допущено 4 побега из-под охраны, в том числе 1 групповой. Бежало 9 осужденных и лиц, содержащихся под стражей (в 2019 году - 3 побегов и 3 участника):

- СИЗО-5 ГУФСИН России по Ростовской области, через КПП для пропуска людей путем подмены;
- ИК-5 УФСИН России по г. Санкт-Петербургу и ИК-1 УФСИН России по Республике Адыгея, через периметр охраняемых объектов путем преодоления ограждений (заграждений);
- ИК-2 УФСИН России по Республике Дагестан, через периметр охраняемого объекта путем подкопа (групповой побег 6-ти осужденных)².

¹ Распоряжение ФСИН России от 12.03.2020 г. № исх-03-16070 «О состоянии надежности охраны исправительных учреждений и следственных изоляторов в 2019 году и мерах по ее совершенствованию» (неопубликованный акт)

² Распоряжение ФСИН России от 31.03.2021 № исх.- 08 - 21157 «О состоянии надежности охраны исправительных учреждений и следственных изоляторов в 2020 году и мерах по ее совершенствованию» // Материалы преддипломной практики в СИ-2 УФСИН России по Курганской области / Оплетаев Д.Ю.(неопубликованный акт).

Достижения качественной изоляции осужденных путем охраны исправительных учреждений невозможно при совершении преступлений сотрудниками отделов охраны. В 2020 г. допущен более чем двукратный рост преступлений, совершенных сотрудниками подразделений охраны: с 5 случаев в 2019 году до 12 случаев в 2020 году, из которых 3 (25% от их общего количества) - при исполнении служебных обязанностей (территориальные органы ФСИН России по Волгоградской, Курганской и Оренбургской областям) (в 2019 году - 1, увеличение в 3 раза)³.

Инженерно-техническим обеспечением охраны и надзора оставляет желать лучшего. Количество технических средств охраны, установленных на объектах уголовно-исполнительной системы, составляет лишь 80% от норм положенных. Названные обстоятельства обусловили необходимость совершенствования системы охраны исправительных учреждений, ее нормативно-правовой базы, а также поиска новых направлений, форм и методов ее организации и осуществления

Гуманизация процесса исполнения лишения свободы с не оправданным ослаблением изоляции осужденных на первоначальной стадии отбывания наказания заставляет пересмотреть положения по организации охраны осужденных что говорит об актуальности темы исследования.

Объектом исследования выступают общественные отношения в направлении организационно-правового обеспечения охраны исправительных учреждений.

Предметом исследования является нормы уголовно-исполнительного законодательства, затрагивающие организацию охраны исправительных учреждений, теоретические источники, связанные с их деятельностью, а также сложившаяся практика в сфере их деятельности.

³ Распоряжение ФСИН России от 31.03.2021 № исх.- 08 - 21157 «О состоянии надежности охраны исправительных учреждений и следственных изоляторов в 2020 году и мерах по ее совершенствованию» // Материалы преддипломной практики в СИ-2 УФСИН России по Курганской области / Оплетаев Д.Ю.(неопубликованный акт).

Целью исследования является рассмотрение проблем, связанных с организационно-правовыми основами применения прогрессивных способов охраны исправительных учреждений и разработка рекомендаций по совершенствованию рассматриваемого направления.

В соответствии с поставленной целью определены следующие **задачи**:

- изучить и проанализировать правовое обеспечение деятельности подразделений охраны в ИУ;
- изучить организацию служебной деятельности подразделений охраны в ИУ;
- изучить организационные аспекты служебной деятельности подразделений охраны в ИУ (на примере ФКУ СИ-2 УФСИН по Курганской области);
- выявить проблемные вопросы служебной деятельности подразделений охраны в ИУ;
- выработать предложения по решению проблем деятельности.

Степень разработанности темы исследования.

Различные аспекты деятельности отделов охраны ИУ и СИЗО исследовали А.Н. Волобуев, В. Г. Игошин, В.Д. Канцарин, В.Е. Квашица, А.И. Козлов, К.В. Мазняк, Соколовский, Ю.М. Ткачевский, С.А. Хохрин, В. А. Шиханов и других.

Методы исследования. При проведении исследования использовались:

- общенаучные методы;
- частно-научные методы (формально-юридический, сравнительно-правовой, статистический);
- метод анализа и синтеза.

Структура работы состоит из введения, двух логически связанных между собой глав, которые включают по 2 параграфа в каждой, заключения и библиографического списка.

Глава 1. СЛУЖЕБНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ОХРАНЫ В ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ

1.1. Основные понятия службы охраны в исправительных учреждениях

Главное управление исполнения наказаний Министерства юстиции Российской Федерации (на данный момент Федеральная служба исполнения наказаний) создано на основании закона РФ от 21.07.1993 № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы», Федерального закона от 21.07.1998 № 117-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в законодательные акты РФ в связи с реформированием уголовно-исполнительной системы», Указов Президента РФ от 8.10.1997 «О реформировании уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел РФ», от 28.07.1998 г. № 904 «О передаче уголовно-исполнительной системы МВД РФ в ведение МЮ РФ» и предназначено для обеспечения организации исполнения уголовно-исполнительного законодательства РФ.

«Передав охрану из внутренних войск МВД в подчинение УИС, государство поступило мудро. Это решение сказалось на всех сторонах ее деятельности. Говоря о качестве несения службы, могу смело утверждать, что сегодня наши сотрудники, выполняют свои функции значительно лучше, чем в прошлом это делали внутренние войска, о чем показывает статистика: в 1994 году – в году передачи функций охраны от внутренних войск МВД в УИС – из учреждений в целом по России было совершено более 140 побегов из-под охраны караулов⁴, а в 2020 году только 4⁵. Эти цифры говорят о многом»⁶.

⁴ Сели и сидят. Число побегов из тюрем резко снизилось // Российская газета. офиц. сайт. 15.05.2021. – Режим доступа: <https://rg.ru/2019/01/28/chislo-pobegov-iz-tiurem-rezko-snizilos.html> [Электронный ресурс] (дата обращения 15.05.2020 г.)

⁵ Распоряжение ФСИН России от 31.03.2021 № исх.- 08 - 21157 «О состоянии надежности охраны исправительных учреждений и следственных изоляторов в 2020 году

Директор ФСИН России управляет через заместителя и начальника управления охраны и конвоирования ФСИН России, а также непосредственно начальников территориальных управлений ФСИН России руководит процессом охраны ИУ.

В составе главного управления Федеральной службы исполнения наказаний России организацией охраны учреждений, занимается управление охраны и конвоирования.

В управление охраны состоит из отделов: организации службы, планирования и подготовки к действиям при ЧО, кинологической службы, территориального конвоирования, железнодорожного конвоирования и специальных перевозок (Схема 1)⁷:

Основная цель работы Управления охраны – оказание практической помощи управлениям (отделам) охраны и их подразделениям, путем решения задач: тесного взаимодействия с территориальными органами, информирования об обстановке, анализирование предложений и принятие нужных мер.

На территориальном уровне ФСИН России его начальник заместителя также, курирующего службу охраны и конвоирования производит управление процессом охраны ИУ. Заместитель начальника территориального органа руководит отделом организации службы охраны, группой планирования и подготовки к действиям при ЧО и кинологической служб

Уровень исправительных учреждений. В соответствии со статьей 6 закона РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» был издан приказ ФСИН МЮ РФ от 17.03.2008 г. № 154 «Об утверждении примерных структур и расчетов штатной численности начальствующего состава, рабочих и служащих исправительных учреждений, лечебно-профилактических учреждений, следственных изоляторов

и мерах по ее совершенствованию» // Материалы преддипломной практики в СИ-2 УФСИН России по Курганской области / Оплетаяев Д.Ю. (неопубликованный акт).

⁶ Доклад заместителя начальника УИН генерал-лейтенанта внутренней службы М.А.Львова «Состояние служебной деятельности по охране объектов УИС и меры по ее совершенствованию» Преступление и Наказание № 12 2003 г. С. 20

⁷ Приложение № 1

уголовно-исполнительной системы и методических рекомендаций по разработке их штатных расписаний».

В данном приказе утверждены типовые структуры всех ИУ ФСИН России осуществляющих изоляцию осужденных, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений.

Давайте рассмотрим организационно-штатную структуру исправительной колонии.

В руководство колонии входят:

- а) начальник колонии;
- б) заместители начальника колонии, курирующие направления охраны в ИУ.

Заместитель начальника учреждения по охране подчиняется начальнику учреждения руководит отделом охраны, группа ИТО, связи и вооружения, кинологической службой.

Для выполнения задач по охране объектов ИУ организуют отделы охраны численностью исходя из следующей нормы: 6,23 должности на один суточный пост. Структурно штат отдела охраны колонии выглядит так: заместитель начальника учреждения по охране – начальник отдела и его заместитель, старший инспектор и инспектор исходя из норм один на 2 караула и соответственно один на караул, личный состав 4 караулов, группа специалистов ИТСО и вооружения(Схема 3)⁸. В отдел охраны может быть введена еще одна должность заместителя начальника отдела если численность его свыше 130 «единиц».

Отдел охраны следственного изолятора аналогичен отделу охраны исправительного учреждения.

Отдел охраны тюрьмы особенности:

1. При лимите мест осужденных 601 и более вводится должность заместителя начальника отдела охраны.

⁸ Приложения

Штатная численность группы ИТО определяется в зависимости от периметра охраняемых объектов приведена в таблице № 1⁹.

Группа ИТО, связи и вооружения следственного изолятора:

Штатная численность группы определяется в зависимости от лимита мест следственного изолятора приведена в таблице № 2¹⁰.

Группа ИТО, связи и вооружения тюрьмы особенности:

Штатная численность группы определяется в зависимости от лимита мест тюрьмы приведена в таблице № 3¹¹.

Группа ИТО, связи и вооружения воспитательной колонии особенности:

Штатная численность группы определяется в зависимости от периметра охраняемых объектов приведена в таблице №4¹².

Кинологическая группа исправительного учреждения

Состав кинологической группы:

- старший инструктор кинологической службы;
- старший инструктор-кинолог;
- инструктор-кинолог;
- вожатый караульных собак;
- ветеринарный фельдшер;
- приготовитель кормов.

Отделение создается при штате кинологического подразделения 15 единиц и более, если менее 15 единиц - группа. Руководство кинологической группой осуществляет старший инструктор кинологической группы ему подчиняются старшие инструкторы-кинологи и инструкторы-кинологи, вожатые исходя из нормы 1 должность на 4-5 караульных собак, ветеринарный фельдшер, приготовитель корма – при 10 и более служебных собак.

6. Служебные собаки:

⁹ Приложения

¹⁰ Там же

¹¹ Там же

¹² Там же

- розыскные – 1 собака на старшего инструктора-кинолога;
- патрульно-розыскные – 1 собака на инструктора-кинолога;
- специальные – для поиска взрывчатых и наркотических вещества;
- караульные – 1 собака на 100 метров охраняемого периметра.

Основными задачами служб охраны учреждений являются:

- охрана жилых зон исправительных колоний;
- охрана жилых и смежных с ними производственных зон исправительных колоний, на которых осужденные реализуют право на трудовую адаптацию;
- охрана лечебных учреждений;
- охрана воспитательных колоний;
- охрана следственных изоляторов;
- охрана тюрем;
- осуществление пропускного режима на охраняемых объектах;
- конвоирование осужденных, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений из учреждений на обменные пункты и обратно, где не организованы подразделения по конвоированию.
- конвоирование осужденных из жилых зон исправительных колоний на производственные объекты и обратно;
- охрана производственных объектов во время работы на них осужденных.

Задачи группы ИТСО, связи и вооружения:

- оборудование объектов ИТСОН;
- техническое обслуживание ИТСОН;
- проведение мероприятий по подготовке объектов в условиях чрезвычайных обстоятельства.

Задачи кинологической группы отдела охраны исправительных учреждений:

- обеспечение охраны учреждений, конвоирования осужденных маршрутам конвоирования;

- участие в оперативно-розыскных мероприятиях бежавших осужденных и лиц, содержащихся под стражей,
- поиск наркотических средств, взрывчатых веществ, оружия и боеприпасов;
- участие в обеспечении правопорядка и законности в учреждениях;
- организация подготовки служебных собак;
- организация и проведение племенной работы по разведению и выращиванию служебных собак;
- обеспечение своевременного проведения ветеринарно-санитарных, зоотехнических и хозяйственных мероприятий по сбережению служебных собак.

Сотрудники служб охраны привлекаются к выполнению задач предусмотренном плане действий учреждений при чрезвычайных обстоятельствах:

- ликвидации нападения;
- розыску и задержанию лиц, совершивших побег из учреждений;
- пресечению массовых беспорядков;
- освобождение заложников;
- устранение пожаров и следов чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Служебная деятельность служб охраны включает в себя:

- организацию выполнения поставленных задач;
- несение службы;
- действия при чрезвычайных обстоятельствах;
- всестороннее обеспечение служб охраны.

Объем служебных задач определяется – количеством охраняемых учреждений и их объектов, наряжаемых караулов, служебных нарядов.

Объем службы определяется – среднесуточным количеством постов. При расчете объема службы время несения службы начальников караулов и служебных нарядов, их помощниками и другими лицами, входящими в со-

став караулов и служебных нарядов, приводится к постам в суточном исчислении¹³.

1.2. Правовое обеспечение деятельности подразделений охраны в ИУ

Функционирование пенитенциарной системы России строится в соответствии с законами, в первую очередь неукоснительно выполняя права человека и гражданина. Деятельность подразделений охраны также основывается на нормативно-правовых актах, которые делятся на три основных уровня:

1. Международно-правовые акты;
2. Федеральное законодательство РФ;
3. Ведомственные нормативно-правовые акты.

Развитие УИС должно идти по пути создания исправительных учреждений, которые будут соответствовать нормам международного законодательства¹⁴.

Так, в соответствии с ч. 4 ст. 14 Конституции РФ общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ являются составной частью российской правовой системы и закреплены в ст. 3 УИК РФ.

Основными международными документами в сфере обеспечения осуществления охраны в ИУ являются: Всеобщая декларация прав человека (1948г.)¹⁵, Международный пакт о гражданских и политических правах (1966г.)¹⁶, Декларация о защите всех лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания

¹³ Приложение № 2

¹⁴ Баяркина Н.П. Имплементация норм международного права – главный фактор создания прогрессивной уголовно – исполнительной системы России: дис. ... канд.юрид.наук. – М., 2010г.

¹⁵Всеобщая декларация прав человека: принята 10 декабря 1948г. Генеральной Ассамблеей ООН // Международное публичное право: сб.док. - М.:БЕК, 1996. - С. 460.

¹⁶ Международный пакт о гражданских и политических правах: принята 16 декабря 1966г. // Бюллетень Верховного Суда РФ, - 1966, - №12 – С.19.

(1975г.)¹⁷, Минимальные стандартные правила обращения с заключёнными (1955г.)¹⁸. Развитие УИС должно идти по пути создания исправительных учреждений, которые будут соответствовать нормам международного права¹⁹.

В ст. 29 Всеобщей декларации прав человека закреплено то, что при осуществлении своих прав и свобод каждый человек должен подвергаться только таким ограничениям, какие установлены законом исключительно с целью обеспечения должного признания и уважения прав и свобод других и удовлетворения справедливых требований морали, общественного порядка и общего благосостояния в демократическом обществе.

Во втором основном международно-правовом акте Международном пакте о гражданских и политических правах закреплены такие положения как: лица, лишённые свободы имеют право на гуманное обращение и уважение достоинства, присущего человеческой личности (ст.9).

В Декларация о защите всех лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих человеческое достоинство видов обращения и наказания закреплено положение, что «Подготовка персонала, стоящего на страже соблюдения закона, и подготовка других официальных лиц, которые могут нести ответственность за лиц, лишенных свободы, должна обеспечивать такое положение, при котором полностью учитывалось бы запрещение пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания».

Минимальные стандартные правила обращения с заключёнными 1955 г. допускают применение силы в отношении заключённых, но только «в слу-

¹⁷ Декларация о защите всех лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих человеческое достоинство видов обращения и наказания: принята 9 декабря 1975г. // Права человека в России. – М.: Международные отношения, 1989. - С. 43.

¹⁸ Минимальные стандартные правила обращения с заключёнными: принята 30 августа 1955г. // Международная защита прав и свобод человека. – М.: Юрид. лит, 1990. - С. 311.

¹⁹ Баяркина Н.П. Имплементация норм международного права – главный фактор создания прогрессивной уголовно – исполнительной системы России: дис. ... канд.юрид.наук. – М., 2010г.

чае самозащиты или в случае попыток к бегству, активного или пассивного противодействия приказам, основанным на законах» (ст. 54).

В ст. 63.1 Европейских правил говорится, что тюремный персонал может применять силу только в крайнем случае, например в случаях самообороны, возможного побега, физического противодействия заключённых правопорядку.

Таким образом, данные международно-правовые акты закрепляют общие положения, которые являются принципами для осуществления охраны в исправительных учреждениях.

Конституция РФ в ч. 3 ст. 55 говорит, что права и свободы человека могут быть ограничены федеральным законом для защиты конституционного строя²⁰. При соблюдении ч. 2 ст. 21 Конституции, а именно «никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию».

Закон Российской Федерации от 21 июля 1993 г. «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы»²¹, федеральный закон от 21 июня 1995 г. «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений»²², Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации - это постулаты деятельности подразделений охраны.

Закон РФ от 21 июля 1993 г. «Об учреждениях и органах в ст. 13, исполняющих наказания в виде лишения свободы» обязывает исправительные учреждения обеспечивать исполнение наказаний и создавать условия выполнения требований правопорядка, безопасности осуждённых, персонала и иных лиц, находящихся на их территориях.

²⁰ Собрание законодательства РФ. 2009. 26 января. № 4. Ст. 445.

²¹ Закон Российской Федерации от 21 июля 1993 г. «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. 19 августа. № 33. Ст. 1316.

²² Федеральный закон от 21 июня 1995 г. «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» // Собрание законодательства РФ. 1995. 17 июля. № 29. Ст. 2759.

Положение о Федеральной службе исполнения наказаний²³ дает полномочия этой службе по охране исправительных учреждений, осуждённых и заключённых под стражу.

Функции охраны ИУ и СИЗО производятся специально созданными для этой цели подразделениями.

Режим исполнения наказания предполагает наличие надежной охраны и изоляции осуждённых, говорит В. И. Дробышев, комментируя ст. 82 УИК РФ²⁴.

Осуществляя изоляцию осуждённых исправительные учреждения могут:

- осуществлять контроль за выполнение требований режима в учреждении;
- обыскивать и досматривать осуждённых, иных лиц, их вещей, транспортных средств, находящихся на территории учреждений и прилегающих к ним территориях, на которых установлены режимные требования, а
 - изымать запрещённые вещи и документы;
 - применять и использовать физическую силу, специальные средства и оружие;
- временно ограничивать или запрещать движение транспорта на прилегающих к учреждениям территориях.

Изоляцию в понимании ст. 15 Федерального закон от 21 июня 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений»²⁵ включает как составляющую режима содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых. Ст. 32 вышеуказанного нормативного акта определяет требования обеспечения изоляции при перемещении

²³ Указ Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1314 «Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний» (ред. от 30.03.2012) // Собрание законодательства РФ. 2004. 18 октября. № 42. Ст. 4109.

²⁴ Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу РФ / отв. ред. А. И. Зубков. М.: ИНФРА-М-НОРМА, 1997. С. 160.

²⁵ Федеральный закон от 15.07.1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» (ред. от 03.12.2011) // Собрание законодательства РФ. 1995. 17 июля. № 29. Ст. 2759.

подозреваемых и обвиняемых, которые возлагаются на подразделения по конвоированию.

Ст. 82 УИК РФ определяет «режим в исправительных учреждениях», это установленный законом и соответствующими закону нормативными правовыми актами порядок исполнения и отбывания лишения свободы, обеспечивающий охрану и изоляцию осуждённых, постоянный надзор за ними, исполнение возложенных на них обязанностей, реализацию их прав и законных интересов, личную безопасность осуждённых и персонала, раздельное содержание разных категорий осуждённых, различные условия содержания в зависимости от вида исправительного учреждения, назначенного судом, изменение условий отбывания наказания. Из чего следует, что охрана это составляющая режима исполнения наказания.

Согласно ст. 83 УИК РФ персонал ИУ вправе использовать аудиовизуальные, электронные и иные технические средства надзора и контроля для предупреждения побегов и других преступлений, нарушений установленного порядка отбывания наказания, а также в целях получения необходимой информации о поведении осуждённых, подобное ограничение допустимо согласно ст. 55 Конституции РФ.

Правила внутреннего распорядка следственных изоляторов (далее – СИЗО) УИС, утверждённые приказом Минюста России от 14 октября 2005 г. № 189²⁶, запрещают обвиняемым и подозреваемым:

- вести переговоры, осуществлять передачу каких-либо предметов лицам, содержащимся в других камерах или иных помещениях СИЗО, перестукиваться или переписываться с ними;
- без разрешения администрации выходить из камер и других помещений режимных корпусов;
- нарушать линию охраны объектов СИЗО;

²⁶ Приказ Минюста РФ от 14.10.2005 № 189 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы» (ред. от 27.12.2010) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2005. № 46. 14 ноября.

– выбрасывать что-либо из окон, взбираться на подоконник, высываться в форточку, подходить вплотную к двери, закрывать «глазок».

В Правилах внутреннего распорядка исправительных учреждений, утвержденных приказом Минюста России № 205 от 3 ноября 2005 г.²⁷, имеются аналогичные положения, в том числе запреты:

- нарушать линию охраны объектов либо границы территории исправительных учреждений;
- выходить без разрешения администрации за пределы изолированных участков жилых и производственных зон;
- без разрешения администрации подниматься на крыши зданий, цехов, строений и другие сооружения, подходить к ограждению внутренней запретной зоны.

Невыполнение осужденными и лицами, содержащимися под стражей правовых норм, влечет установленную законом ответственность.

Применение физической силы, специальных средств, газового и огнестрельного оружия сотрудниками основывается на ст. 44-47 федерального закона «О содержании под стражей, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», а также ст. 86 Уголовно-исполнительного кодекса.

Но наиболее подробно на законодательном уровне эти отношения регламентируются в гл. V Закона РФ от 21 июля 1993 г. «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» определяет общие требования к применению физической силы, специальных средств и оружия, основания их применения.

Особо детально Закон от 21 июля 1993 г. регламентирует применение огнестрельного оружия.

²⁷ Приказ Минюста РФ от 03.11.2005 № 205 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений» (ред. от 12.02.2009, с изм. от 07.02.2012) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2005. № 47. 21 ноября.

При применении огнестрельного оружия действует общее правило предупреждения. В то же время закон предусмотрел случаи, когда огнестрельное оружие применяется без предупреждения:

- при отражении нападения с использованием оружия или транспортных средств;
- при попытке спецконтингента или иного лица приблизиться к сотруднику с оголенным огнестрельным или холодным оружием либо предметами, с помощью которых может быть нанесено телесное повреждение, сократив при этом указанное сотрудником расстояние, а также при попытке прикоснуться к его огнестрельному оружию.

Деятельность учреждений УИС не осуществляется без соблюдения сотрудниками действующего законодательства, подзаконных нормативных правовых актов. В особенности это касается применения физической силы, огнестрельного оружия и специальных средств.

В то же время сотрудники не подлежат уголовной или какой-либо иной ответственности, если они действовали строго в рамках нормативных и законных индивидуально-правовых предписаний (приказов).

Не является преступлением и причинение вреда лицу, совершившему преступление, при его задержании для доставления органам власти и пресечения возможности совершения им новых преступлений, если иными средствами задержать такое лицо не представлялось возможным и при этом не было допущено превышения необходимых для этого мер (ч. 1 ст. 38 УК).

Превышение мер, необходимых для задержания – это их явное несоответствие характеру и степени общественной опасности совершённого задержанным лицом преступления и обстоятельствам задержания, когда лицу без необходимости причиняется явно чрезмерный, не вызываемый обстановкой вред. Но уголовная ответственность за такое превышение возможна лишь в случаях умышленного причинения вреда.

В ходе служебной деятельности по охране ИУ сотрудник может оказаться в ситуации, когда он вынужден причинить урон охраняемым уголов-

ным законом интересам в состоянии крайней необходимости (ст. 39 УК РФ). Эти действия также не являются преступлением, если они были предприняты для устранения опасности, непосредственно угрожающей личности и правам данного лица или иных лиц, охраняемым законом интересам общества или государства, если эта опасность не может быть устранена иными средствами, и при этом не было допущено превышения пределов крайней необходимости. Превышение влечет уголовную ответственность только в случаях умышленного причинения вреда.

Служебную деятельность подразделений охраны УИС регламентируют ряд указов Президента РФ и постановлений Правительства РФ, принятых в 90-х гг. XX века и регламентирующих вопросы перевода функций охраны из внутренних войск в УИС Минюста России²⁸.

Еще одним актом Президента РФ, регламентирующим вопросы охраны и конвоирования в УИС, является Положение о Федеральной службе исполнения наказаний²⁹. Настоящее Положение (ч. 5 ст. 3) закрепило за ФСИН России задачу охраны осужденных и лиц, содержащихся под стражей. Конкретизация задач охраны находит подробное отражение в ведомственных нормативно-правовых актах.

Этим же Указом поручена охрана психиатрических больниц (стационаров) специализированного типа с интенсивным наблюдением при Минздравсоцразвития России³⁰. Однако отделы охраны ИУ не обеспечивают

²⁸ О передаче внутренними войсками Министерства внутренних дел Российской Федерации учреждениям и органам уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Российской Федерации функций по охране учреждений, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, и их объектов: Постановление Правительства РФ от 26 сентября 1995 г. № 964 // Собрание законодательства РФ, 1995. № 40. Ст. 3818.

²⁹ Положение о Федеральной службе исполнения наказаний: Указ Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1314 // Собрание законодательства РФ, 2004. № 42. Ст. 4109.

³⁰ Об организации охраны психиатрических больниц (стационаров) специализированного типа с интенсивным наблюдением Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию: Указ Президента РФ от 30 апреля 2008 г. № 656 // Собрание законодательства РФ, 2008. № 18. Ст. 2009.

охрану таких больниц (стационаров). Эта функция возложена на подразделения охраны психиатрического стационара при территориальном органе УИС³¹.

Самый основной и процедурный блок вопросов, регламентирующих и конкретизирующих служебную деятельность подразделений охраны, отражен в подзаконных (ведомственных) нормативно-правовых актах. Преобладающий массив подзаконных нормативов над законами в правотворческой деятельности, по сути, производит эффективный выбор формы регулятора права. Решение таковой задачи добиться не всегда возможно, так как ведомственные акты порой регулируют деятельность взамен законов³².

Рассмотрение нормотворчества, регламентирующего деятельность пенитенциарной системы России говорит о том, что подавляющее большинство вопросов, раскрывающих содержание охраны УИС, а также служебную деятельность подразделений их обеспечивающих, определено ведомственными нормативно-правовыми актами, в том числе ограниченного пользования («дсп»). Б.З. Маликов и Ф.В. Грушин отмечают, что в правовом государстве должны преобладать именно законы как нормативные акты, прошедшие специальную процедуру принятия, но отмечают наличие вышеупомянутых актов с положительной стороны³³.

Полагаем, что сложившаяся ситуация с подзаконным регулированием общественных отношений в области охраны спецконтингента, связана с тем, что до сих пор проблемы организации военизированной охраны спецконтингента не всесторонне изучены в науке уголовно-исполнительного права³⁴.

³¹ Об обеспечении охраны психиатрических больниц (стационаров) специализированного типа с интенсивным наблюдением: Федеральный закон от 7 мая 2009 г. № 92-ФЗ // Собрание законодательства РФ, 2009. № 19. Ст. 2282.

³² Комаров С.А. Общая теория государства и права. Саранск: Изд-во Мордовск. Ун-та, 1994. С. 154.

³³ Маликов Б.З., Грушин Ф.В. Источники уголовно-исполнительного права. Самара: Самарский юрид. ин-т ФСИН России, 2008., С. 43.

³⁴ Цаплин И.С. Правовые и организационные основы охраны исправительных учреждений Минюста России: Автореф. дис.... канд. юрид. наук. М.: Академия управления МВД России, 2002. С. 4.

Основополагающим документом, непосредственно освещающим деятельность подразделений охраны ИУ и СИЗО, будет Порядок осуществления охраны следственных изоляторов, исправительных учреждений и их объектов, а также иных объектов уголовно-исполнительной системы утвержденный приказом Минюста РФ 31.07.2019 № 152 дсп (далее – Порядок). Анализ подобных нормативно-правовых актов, регламентирующих охрану мест лишения свободы, последних 10–15 лет показывает, что подобные нормативы принимались в среднем через каждые 3–4 года, в отличие от 60–начала 90-х гг. XX в³⁵. Что показывает, на современном этапе ФСИН России в первоочередном порядке занимается охраной мест принудительной изоляции УИС.

В соответствии с вышеуказанным нормативом, основная задача подразделений охраны – обеспечение охраны ИУ и СИЗО, конвоирование осужденных на производственные объекты и обменные пункты, а также между учреждениями УИС территориального органа, если нет подразделений конвоирования также свойственны им. Считаем, что по последняя задача отдела охраны не свойственна им.

Указанный выше Порядок в целом заслуживает положительной оценки. В нем регламентирован довольно широкий круг управленческих, организационных, правовых и технических вопросов и мероприятий, которые условно можно представить в виде 6 групп:

Первая группа определяет основы охраны ИУ и СИЗО, а именно порядок приема (снятия) объектов под (с) охрану; применения средств безопасности; порядок работы с сотрудниками отделов охраны и обеспечение отделов охраны;

Вторая группа направлена на процесс управления службой охраны учреждений. В ней отражены вопросы принятия решения на охрану, планирование и постановка задач; обязанности лиц руководству службой охраны;

³⁵ например, Устав боевой службы внутренних войск МВД СССР (конвоирование и охрана ИТУ): Приказ МВД СССР от 1 апреля 1969 г. № 0155. М., 1970; Устав боевой службы внутренних войск МВД СССР (извлечение для караулов и войсковых нарядов): Приказ МВД СССР от 15 октября 1986 г. № 0300. М., 1987.

подготовка к выполнению служебных задач; взаимодействие; организация контроля.

В третьей группе отражена служба караула по охране ИУ, где нашли закрепление моменты, касающиеся общих положений несения службы; обязанностей лиц караула; развода и смены караулов; внутреннего порядка в караулах; проверки караулов и служебных нарядов.

Четвертая группа закрепляет организацию действий подразделений охраны при происшествиях и чрезвычайных обстоятельствах. Здесь раскрываются общие положения действий при чрезвычайных обстоятельствах; руководящих лиц и караула; ведение розыска спецконтингента, совершивших побег.

Реализация мероприятий, установленных в пятой и шестой группе, хотя и не являющихся, по сути, основными задачами отделов охраны УИС, направлены на обеспечение вспомогательной функции надежности охраны объектов. В них раскрываются сущность мероприятий инженерно-технического и кинологического характера.

В Порядке отражены дополнительные материалы, образцы документов, составляемые в ходе служебной деятельности по охране.

В соответствии с Порядком проведения обысков и досмотров в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы и прилегающих к ним территориях, на которых установлены режимные требования³⁶ сотрудники служб охраны могут выступать субъектами проведения обысково-досмотровых мероприятий как формы надзора³⁷ в отношении спецконтингента.

Для обеспечения надежности охраны спецконтингента на объектах УИС и в спецтранспорте сотрудники подразделений охраны в служебной де-

³⁶ Приказ Минюста России от 20 марта 2015 г. № 64-дсп

³⁷ Строкатов А.В. Правовые и организационные основы обысков и досмотров в исправительной колонии: Автореф. дис.... канд. юрид. наук. М.: Академия управления МВД России, 2000. С. 20; Усеев Р.З. Правовые проблемы перемещения осужденных к лишению свободы из одного учреждения уголовно-исполнительной системы в другое: Дис. ...канд. юрид. наук. Самара: СамГУ, 2009. С. 98.

тельности используют вооружение, инженерно-технические средства охраны (ИТСО), средства связи и служебных собак, которые применяются комплексно по установленным нормам³⁸. Поэтому предмет правового регулирования определяет дополнительные общественные отношения, регулирующие деятельность служб охраны и конвоирования УИС по вопросам применения и использования указанных выше средств.

В структуре ИУ (СИЗО) действуют группы (отделения, отделы) ИТСО, связи и вооружения. В условиях возрастания технической составляющей и внедрения интеллектуальных систем безопасности от них непосредственно зависит на состояние правопорядка в пенитенциарной системе³⁹. ИТСО в деятельности подразделений охраны применяются, прежде всего, в качестве мер предупредительного характера нарушений спецконтингентом.

Деятельность групп ИТСО урегулирована целым блоком нормативных актов. Центральное место занимают Наставление по оборудованию инженерно-техническими средствами охраны и надзора объектов УИС⁴⁰, определяет оборудование ИТСО и Н объектов УИС, а также Руководство по технической эксплуатации ИТСО и Н, применяемых для оборудования объектов УИС⁴¹.

Организация деятельности групп ИТСО по вооружению подразделений охраны и конвоирования определяется Наставлением по организации снабжения, хранения, учета и обеспечения сохранности вооружения и боеприпасов в учреждениях и органах УИС⁴² и Порядком обращения со служебными животными в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации⁴³.

³⁸ Уголовно-исполнительное право. Особенная часть / Под ред. Ю.И. Калинина. 2-е изд., перераб. и доп. Рязань: Академия ФСИН России, 2006. С. 144.

³⁹ Пискунов А.В. О ходе реформирования служб охраны, конвоирования, инженерно-технического обеспечения, связи и вооружения // Ведомости уголовно-исполнительной системы, 2007. № 6. С. 8–9.

⁴⁰ Приказ Минюста России от 4 сентября 2006 г. № 279.

⁴¹ Приказ ФСИН России от 18 августа 2006 г. № 574.

⁴² Приказ ФСИН России от 28 апреля 2006 г. № 211.

⁴³ Приказ ФСИН России от 31.12.2019 г. № 1210.

Деятельность служб охраны УИС регулируется Наставлением по связи в УИС Минюста России⁴⁴, основная задача, которого обеспечение непрерывного управления указанных подразделений, связи взаимодействия, четкой и бесперебойной передачи сообщений и информационных данных в любых условиях оперативной обстановки.

В дополнительных нормативно-правовых актах, обеспечивающих служебную деятельность групп ИТСО, отражены вопросы утверждения перечня ИТСО; норм положенности и нормативных сроках эксплуатации ИТСО; категорирования вооружений и ИТСО; норм обеспечения запасными частями и принадлежностями для ремонта вооружений и расхода боеприпасов, порядка проведения инвентаризации вооружения; метрологической службы в УИС; статистической отчетности состояния ИТСО.

Помимо групп ИТСО в практических учреждениях УИС и подразделениях конвоирования функционируют кинологические отделения. В последние годы возросла эффективность применения специалистов-кинологов УИС со служебными собаками в выполнении служебных задач⁴⁵. Применение и использование служебных собак в подразделениях УИС возможно только при соблюдении специальных условий организационно-технического и профессионального характера⁴⁶. На сегодняшний день деятельность кинологических отделений урегулирована Наставлением по организации кинологической службы Федеральной службы исполнения наказаний⁴⁷.

Безусловно, в рамках нашего исследования мы не можем рассмотреть весь комплекс ведомственных нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность служб охраны УИС. Полагаем, что достаточно будет перечислить те общественные отношения, которые регулируют ведомственные нор-

⁴⁴ Приказ Минюста России от 16 июня 1999 г. № 196.

⁴⁵ Опыт подготовки и применения сил и средств кинологической службы ФСИН России: Сборник материалов передового опыта / Под общ. ред. А.К. Новикова. М.: НИИ ФСИН России, 2008. С. 3.

⁴⁶ Сальников В.П., Буряк Ю.Н., Маркитанов Б.С. Служебные собаки и охрана объектов. СПб., 2001. С. 23.

⁴⁷ Приказ ФСИН России от 29 апреля 2005 г. № 336.

мативно-правовые акты, имеющие прямое и косвенное отношение к деятельности служб охраны и конвоирования. К таким общественным отношениям относятся отношения по вопросам профессионального образования сотрудников подразделений охраны УИС; обеспечения их в служебных целях транспортными средствами; планирования и подготовки сил и средств УИС к действиям в особых условиях и пр.

Исследование основ службы охраны и проблем правового регулирования их деятельности позволяет сделать следующие выводы:

1. Деятельность служб охраны УИС регулирует две группы нормативно-правовых актов. Первая группа – нормативно-правовые документы, состоящие из материальных норм – международные стандарты, регулирующие вопросы правового положения человека и спецконтингента, Конституция РФ, федеральные законы и указы Президента РФ. Вторая группа – нормативно-правовые акты, состоящие из норм процедурного характера – подзаконные (ведомственные) нормативно-правовые акты (приказы, инструкции, регламенты, наставления и др.), которые направлены на реализацию порядка и процедуры специфики служебной деятельности сотрудников подразделений охраны УИС. Самый основной и процедурный блок вопросов, регламентирующих и конкретизирующих служебную деятельность подразделений охраны, отражен в подзаконных (ведомственных) нормативно-правовых актах. Преобладающий массив подзаконных нормативов над законами в правотворческой деятельности, по сути, делает оптимальным выбор формы правового регулирования.

2. Предметом правового регулирования исследуемой проблемы являются общественные отношения, реализующиеся по поводу и в процессе служебной деятельности подразделений охраны УИС, а также процедуры охраны осужденных и лиц, содержащихся под стражей.

3. В УИК РФ нет конкретного определения охраны ИУ, предлагаем дополнить ст. 74 УИК РФ и указать, что исправительные учреждения обеспе-

чивают изоляцию осужденных путем специализированного принуждения – охраны.

4. В Законе РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих наказания в виде лишения свободы» дать понятие охраны.

Глава 2. АКТУАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ СЛУЖЕБНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ОХРАНЫ В ИУ (НА ПРИМЕРЕ ФКУ СИЗО-2 УФСИН ПО КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ)

2.1. Организационные аспекты служебной деятельности подразделений охраны в ИУ (на примере ФКУ СИЗО-2 УФСИН по Курганской области)

Указом Президиума Верховного Совета РСФСР 6 февраля 1943 года была образована Курганская область. В связи с этим создавались все структуры государственной власти и управления.

В числе других Приказом НКВД СССР от 11 февраля 1943 года образовано Управление Народного Комиссариата внутренних дел (УНКВД) Курганской области. 22 марта 1943 года приказом Народного Комиссара внутренних дел СССР № 0104 в нашей области создан отдел исправительно-трудовых колоний (ОИТК). В приказе говорилось:

1. Организовать отдел исправительно-трудовых колоний УНКВД Курганской области с дислокацией в г. Кургане.
2. Передать в состав ОИТК Курганскую, Шадринскую, Кособродскую колонии, детприемники в Кургане и Шадринске, инспекции исправительно-трудовых работ на территории регионов, отошедших к Курганской области из состава Челябинской и Омской областей, Иковский участок из УИТК НКВД Казахской ССР.

В архиве УВД среди приказов по личному составу за 1943 год сохранился приказ о назначении первого начальника уголовно-исполнительной

системы Курганской области. Им был назначен старший лейтенант госбезопасности Ермаков Илья Петрович⁴⁸.

Хотя отдел и подчинялся областному УВД, но был самостоятельным – имел свой баланс, свою смету. В нем трудилось 27 сотрудников.

В 50-е годы специально для строительства завода колесных тягачей была создана колония № 4, она располагалась недалеко от нынешней центральной проходной КЗКТ. Чуть позже, в 1954 году, при курганском строительном тресте № 74 у поселка Карчевская Роща начала строиться колония № 1. Вся колония в то время была деревянной – жилые бараки, штаб внутри зоны, школа. В деревянных же цехах (они напоминали большие сараи) производили ширпотреб: рамы, деревянные и оконные проемы, мебель для своих нужд. Пешком водили осужденных на работу. Построят человек триста и ведут на строительство объекта. Там забор по периметру стройки, выставят часовых – и закипела работа. Всю кирпичную кладку делали осужденные.

Первой строили ТЭЦ, затем комбинат «Синтез», цеха «Курганприбора», КМЗ и многие другие объекты⁴⁹.

Последние изменения структуры Управления исполнения наказаний по Курганской области, начавшиеся с середины 90-х годов, связаны с процессами глубокого реформирования УИС страны. Принятие в 1996 году нового Уголовного и Уголовно-исполнительного кодексов Российской Федерации стало отправной точкой для современной правовой базы назначения и исполнения наказаний, основанной на международном законодательстве. В русле этого направления в сентябре 1998 года произошла передача системы исполнения наказаний из ведения Министерства внутренних дел в ведение Министерства юстиции Российской Федерации.

⁴⁸ История УИС области. [Электронный ресурс] // УФСИН России по Курганской области. Главная. Статистические данные: офиц. сайт. 15.05.2021. – Режим доступа: <https://45.fsin.gov.ru/history/> (дата обращения 15.05.2020 г.)

⁴⁹ История УИС области. [Электронный ресурс] // УФСИН России по Курганской области. Главная. Статистические данные: офиц. сайт. 15.05.2021. – Режим доступа: <https://45.fsin.gov.ru/history/> (дата обращения 15.05.2020 г.)

Переход к принятому во всем мире руководству пенитенциарной системой оправдал себя. Улучшилось финансирование, больше средств стало выделяться на содержание осужденных, питание и лечение больных туберкулезом, увеличились объемы капитального строительства. В последние годы сданы в эксплуатацию новые корпуса следственных изоляторов в Кургане и Шадринске, в 2000 году созданы лечебное исправительное учреждение для осужденных больных туберкулезом и женская исправительная колония⁵⁰.

История следственного изолятора № 2 УФСИН России по Курганской области в г. Шадринске ведет отсчет с наполеоновских времен. Изначально планировалось разместить здесь пленных французов. Впоследствии они были помилованы императором Александром I. Но к тому времени острог уже был построен и начал функционировать. После гражданской войны тюрьма получила статус исправительно-трудового дома. В декабре 1919 года указанием Наркомата юстиции РСФСР его преобразовали в учреждение для предварительного заключения. Днем основания следственного изолятора считается 15 декабря 1919 года⁵¹.

Следственный изолятор № 2 УФСИН России по Курганской области рассчитан на 165 мест для подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, его штатная структура изложена на схеме № 4⁵²

Начальник следственного изолятора через своего заместителя, курирующего службу охраны, руководит процессом охраны СИЗО-2. Заместитель начальника следственного изолятора, он же начальник отдела, руководит отделом охраны штатной численностью 59 сотрудников, из которых:

Заместитель начальника отдела – 1;

⁵⁰ История УИС области. [Электронный ресурс] // УФСИН России по Курганской области. офиц. сайт. 15.05.2021. – Режим доступа: <https://45.fsin.gov.ru/history/> (дата обращения 15.05.2020 г.)

⁵¹ Следственному изолятору №2 УФСИН России по Курганской области исполнилось 100 лет. // Первый городской информационный портал г. Шадринск [Электронный ресурс] http://www.shadr.info/news/2019/12/17/16338-sledstvennomu_izolyatoru_2_ufsin_rossii_po_kurganskoj_oblas/(дата обращения 15.05.2020 г.)

⁵² Приложения

Старший инспектор – 2;

Инспектор – 4;

Начальник караула – 4;

Младший инспекторский состав – 34;

Группа инженерно-технического обеспечения – 4 единицы, из которых старший инженер – 1, техник – 2, начальник склада вооружения – 1;

Кинологическая группа – 7 единиц, старший инструктор-кинолог – 1 единица, инструктор-кинолог – 5, вожатый караульных собак – 1.

Отдел охраны СИЗО – 2 УФСИН России по Курганской области организует свою деятельность в соответствии с положением о нем⁵³. В данном документе определены общие правовые положения функционирования, цели и основные функции отдела охраны, порядок взаимодействия с другими службами учреждения и ответственность.

В 2020 году служебная деятельность отдела охраны организована в соответствии с требованием Приказа Минюста России от 31.07.2019 № 152-дсп «Об утверждении Порядка осуществления охраны следственных изоляторов, исправительных учреждений и их объектов, а также иных объектов уголовно-исполнительной системы». Штатная численность отдела 56 человек, фактическая 54 человек – 96,4%. Охрана производилась методом выставления часовых на наблюдательные вышки (два поста) и часового-оператора на пульт управления техническими средствами охраны⁵⁴.

Служебная подготовка проводилась в соответствии с требованиями приказа Минюста России от 27.08.2012 № 169 «Об утверждении Наставления по организации профессиональной подготовки сотрудников УИС». Согласно расписания проведены занятия и учебные стрельбы из табельного и стрелко-

⁵³ Положение об организации работы отдела охраны учреждения. // Материалы преддипломной практики в СИ-2 УФСИН России по Курганской области / Оплетаев Ю.М. (неопубликованный акт).

⁵⁴ Доклад заместителя начальника учреждения-начальника отдела охраны по вопросу об итогах оперативно служебной и финансово хозяйственной деятельности за 2020 год// Материалы преддипломной практики в СИ-2 УФСИН России по Курганской области / Оплетаев Ю.М. (неопубликованный акт).

вого оружия в количестве 12 раз, 4 из них ночные. ФКУ СИЗО-2 оборудовано комплексом ИТСОН по II категории, ИСБ «Рубеж - 08».

в 2020 г. 2 сотрудника отдела охраны привлечены к дисциплинарной ответственности, в 2019 г. - 8. Поощрялись сотрудники отдела охраны 143 раза, в 2019 г. - 127 раз.

Ежемесячно специалистами-кинологами проводились тренировочные стрельбы на приучение собак к звуку выстрела с применением имитационных и пиротехнических средств.

Каждую смену проводились проверки боевой готовности караулов и дежурных смен, при подаче вводной «Побег» с одного из наружных постов охраняемого объекта. Проведено 105 контрольных проверок службы часовых КПП по пропуску людей и автотранспорта, в 2019 г. - 102. Выполнено 51 комиссионных обследований внутренней и прилегающей территории к учреждению на предмет обнаружения подкопа, обследование основного ограждения, охранного освещения, стен режимного корпуса, в 2019 г. - 50. Ежемесячно выполнялись комиссионные проверки спецавтомобиля, в том числе сотрудниками отдела конвоирования УФСИН.

По окончании каждого месяца подводились итоги службы и состояния дисциплины на службе и в быту среди личного состава.

В 2020 г. личный состав выполнил 95 (АППГ-97) временных караулов в медицинские учреждения г. Кургана и г. Шадринска, в 2019 г. – 97, перевезено 183 человек, в 2019 г. - 248⁵⁵.

Сравнительная таблица показывает основные показатели деятельности за последние 2 года:

⁵⁵ Доклад заместителя начальника учреждения-начальника отдела охраны по вопросу об итогах оперативно служебной и финансово хозяйственной деятельности за 2020 год// Материалы преддипломной практики в СИ-2 УФСИН России по Курганской области / Оплетаев Ю.М. (неопубликованный акт).

№	Показатели	2019	2020
1.	Должностей по штату отделов охраны, ИТОС и В	56	56
2.	Укомплектованность, %	96,4%	96.4%
3.	Побеги из-под охраны караулов по охране объектов, сл.	0	0
4.	Допущено происшествий и нарушений правил несения службы	0	0
5.	Проведено плановых технических проверок ИТ-СОН	89	81
6.	Проведено техническое обслуживание аппаратуры, вооружения и спецсредств, ед.	2/2	2/2
7.	Произведен ремонт аппаратуры, вооружения и спецсредств, ед.	2/0	1/0
8.	Проведено проверок порядка учета, хранения и использования вооружения	331	327
9.	Укомплектованность автоматическим оружием, %	103	103
10.	Укомплектованность средствами радиосвязи, %	100	100
11.	Проведено занятий (учений) по подготовке УИС области к действиям при ЧО	13	8
12.	Наличие/ использование видеорегистраторов отдел охраны	9/9	12/12

В 2020 году отделом охраны выполнены следующие работы:

1. Организован пропускной режим через контрольно-пропускной пункт по пропуску людей в соответствии с алгоритмом;
2. Спецавтотранспорт оборудован согласно нормативным документам;
3. Выполнены работы по обслуживанию ИТСОН в объеме регламента № 1, № 2, №3;
4. Произведена дегельминтизация, дезакаризация служебных собак;
5. Проведены мероприятия по плану совершенствования учебно-материальной базы в объеме 100%⁵⁶.

⁵⁶ Доклад заместителя начальника учреждения-начальника отдела охраны по вопросу об итогах оперативно служебной и финансово хозяйственной деятельности за 2020 год// Материалы преддипломной практики в СИ-2 УФСИН России по Курганской области / Оплетаев Ю.М. (неопубликованный акт).

- косметический ремонт электрифицированного макета (схемы) пункта управления взаимодействующих органов, временно-розыскных постов в классе служебной подготовки;
- замену окна в санузле отдела охраны;
- косметический ремонт учебного места для отработки практических действий по конвоированию осужденных (макет лечебной палаты) на городке специальной подготовки;
- косметический ремонт места зарядания (разрядания) оружия в караульном двореке;
- косметический ремонт сушилки караульного помещения отдела охраны;
- косметический ремонт учебного места для отработки практических действий часового оператора ПУТСО на городке специальной подготовки;
- косметический ремонт изолятора для больных собак и проведения карантинных мероприятий;
- работы по укладке тротуарной плитки вдоль павильона городка для содержания служебных собак (30 кв. м)

6. Мероприятия по инженерно-техническому оборудованию внутренней запретной зоны выполнены в объеме 100%:

1. Произвели покраску предупредительного ограждения (48 п.м.)
2. Произвели ремонт основного ограждения (20 п.м)
- 3 Произвели покраску противобегового козырька типа «Бочка» (50 п.м.)

Оценочные показатели служебной деятельности в ФКУ СИЗО-2 УФСИН России по Курганской области за 2020 год:

1. Число случаев побега из-под охраны на 1000 осужденных и заключенных – 0 единиц, в 2019 г. – 0 единиц⁵⁷;

⁵⁷ Доклад заместителя начальника учреждения-начальника отдела охраны по вопросу об итогах оперативно служебной и финансово хозяйственной деятельности за

2. Уровень побегов при конвоировании на 1000 осужденных и лиц, содержащихся под стражей – 0 единиц, в 2019 г. – 0;
3. Доля охраняемых объектов, оборудованных комплексом ИТСОН не ниже II категории – 100%, в 2019 г. – 100%;
4. Уровень технической эксплуатации и применения переносных видеорегистраторов –100%, в 2019 г. – 100%. В отделе охраны используется на службе 12 видеорегистраторов, в 2019 г. - 9.

В отделе охраны производилась дезинфекция всех помещений и постов несения службы и проходного коридора КПП по пропуску людей каждые два часа. При запуске автотранспорта так же производится его предварительная дезинфекция⁵⁸.

Основными задачами отдела охраны на следующий период являются:

1. Комплектование отдела охраны
2. Обеспечение охраны учреждения.
3. Проведение временных караулов в органы местного здравоохранения.
4. Выполнение мероприятий плана переходного периода.
5. Выполнение работ по обслуживанию ИТСОН в объеме регламента №1, №2.
6. Проведение сезонного обслуживания вооружения.
7. Организовать пропускной режим через КПП по пропуску людей в соответствии с алгоритмом
8. Выполнение планов подготовки учебно-материальной базы и оборудования ИТСОН внутренней запретной зоны.

2020 год// Материалы преддипломной практики в СИ-2 УФСИН России по Курганской области / Оплетаев Д.Ю. (неопубликованный акт).

⁵⁸ Доклад заместителя начальника учреждения-начальника отдела охраны по вопросу об итогах оперативно служебной и финансово хозяйственной деятельности за 2020 год// Материалы преддипломной практики в СИ-2 УФСИН России по Курганской области / Оплетаев Д.Ю. (неопубликованный акт).

2.2. Актуальные проблемы служебной деятельности подразделений охраны в ИУ и пути их решения

Основным показателем качества охраны является недопущение побега осужденных, подозреваемых и обвиняемых из ИУ и СИЗО. В последнее время наблюдается тенденция к увеличению побеговой активности спецконтингента, так в 2020 году допущено 4 побега из-под охраны, в том числе 1 групповой. Бежало 9 осужденных и лиц, содержащихся под стражей, в 2019 году - 3 побега и бежавших в 2018 году – 1⁵⁹.

– СИЗО-5 ГУФСИН России по Ростовской области, через КПП для пропуска людей путем подмены;

– ИК-5 УФСИН России по г. Санкт-Петербургу и ИК-1 УФСИН России по Республике Адыгея, через периметр охраняемых объектов путем преодоления ограждений (заграждений);

– ИК-2 УФСИН России по Республике Дагестан, через периметр охраняемого объекта путем подкопа (групповой побег 6-ти осужденных)⁶⁰.

Причинами побегов явились:

– невыполнение требований ведомственных и межведомственных правовых актов;

– отсутствие должного взаимодействия;

– отсутствие контроля со стороны руководства и кураторов территориальных органов ФСИН России и неприменение или неэффективное использование имеющихся средств технического контроля;

– устаревшие системы охраны,

⁵⁹ Распоряжение ФСИН России от 13.03.2020 № исх.- 03 - 16070 «О состоянии надежности охраны исправительных учреждений и следственных изоляторов в 2019 году и мерах по ее совершенствованию» // Материалы преддипломной практики в СИ-2 УФСИН России по Курганской области / Оплетаев Д.Ю. (неопубликованный акт).

⁶⁰ Распоряжение ФСИН России от 31.03.2021 № исх.- 08 - 21157 «О состоянии надежности охраны исправительных учреждений и следственных изоляторов в 2020 году и мерах по ее совершенствованию» // Материалы преддипломной практики в СИ-2 УФСИН России по Курганской области / Оплетаев Д.Ю. (неопубликованный акт).

- личная недисциплинированность сотрудников;
- допуск к службе неподготовленных лиц⁶¹.

Исходя из вышеизложенного охране учреждений нужно обновление, как в правовом, так и в организационном плане.

Усовершенствование охраны исправительных учреждений обязательно должно касаться структуры самих подразделений и организации процесса служебной деятельности, что повлечет неизбежно изменение правовой базы использования сил и средств, особенно инженерно-технических средств. Такие изменения повлекут организацию профессиональной подготовки сотрудников

Причины усовершенствования процесса охраны лежат на поверхности, а именно:

- невозможность обеспечения невозможности побега из мест лишения свободы,
- неспособность действующей системы охраны обеспечить абсолютную недопустимость и невозможность побегов, осужденных из-под охраны;
- снижение надежности охраны ввиду недостатков в инженерно-техническом оборудовании;
- недостатки в профессиональной, в том числе технической, подготовке сотрудников подразделений охраны;
- незащищенность действующей системы охраны ИУ от внешних источников опасности, например угроз террористического характера;
- неотвратимое наступление научно-технического прогресса, необходимость его использования.

Исследования, проводимые нами, показали, что 88,3 % сотрудников подразделений охраны УИС рассматривают использование ИТСО как перво-степенную защиту от побегов. Тем не менее 42,7 % опрошенных отмечают

⁶¹ Там же.

несовершенство законодательства в сфере использования технических средств в охране ИУ⁶².

Дальнейшее развитие охраны в ИУ предполагает создание прогрессивной системы, непосредственно основанной на общем применении сил и средств охраны и надзора, способных выдать сигнал тревоги караулу и дежурной смены на первых стадиях преодоления охранных сооружений осужденным, с целью его задержания. Новая система охраны учреждений УИС, ее структура и функции, инженерно-техническое и организационное обеспечение, потребуют экспериментальной апробации для ее использования.

Елифанов С.С. полагает, что основной задачей создания системы предупреждения преступлений осужденных в местах лишения свободы на основе технических средств можно считать обеспечение эффективной предупредительной деятельности учреждений УИС путем проведения мероприятий превентивного характера, основанных на организации, использования персоналом инженерно-технических средств в целях предотвращения и пресечения побегов и иных преступлений, нарушений установленного порядка отбывания наказания.

Внедрение прогрессивной системы охраны обеспечит проведение организационно-технических мероприятий, направленных на укрепление охраны объектов ИУ, повышение эффективности надзора за осужденными, их изоляции, что, в конечном счете, исключает неконтролируемость поведения осужденных со стороны администрации, создает условия, при которых противоправные деяния будут своевременно раскрыты и пресечены. Важную роль играют меры по оптимизации функционирования и реализации методики правомерного применения интегрированных комплексов безопасности в рамках единой системы обеспечения режима, охватывающей одновременно функции технического обеспечения охраны и надзора.

Считаем необходимым проработать вопрос о возможности применения в охране тюрем вместо часовых с огнестрельным оружием соответствующих

⁶² Приложение. Анкета.

средств нелетального воздействия на нарушителей с целью пресечения побега в строгом соответствии с уголовно-исполнительным законодательством.

Активная тенденция использования технических средств для контроля не только за поведением осужденных, но и за процессом несения службы сотрудниками исправительных учреждений вызывает необходимость внесения соответствующих изменений и дополнений в уголовно-исполнительное законодательство.

Перепрофилирование исправительных колоний в тюрьмы, внедрение новой системы предупреждения побегов и иных правонарушений потребует разработки и принятия научно обоснованной ведомственной инструкции по использованию прогрессивных способов охраны в тюрьмах общего, усиленного и особого режимов.

Мероприятия, проводимые в учреждениях уголовно-исполнительной системы (УИС) в течение последних пяти лет, внесли определенные позитивные изменения в организацию и несение службы охраны учреждений и объектов УИС. Увеличение объемов бюджетного финансирования способствовало улучшению оборудования объектов инженерно-техническими средствами охраны и надзора (ИТСОН). В целях организации наблюдения за внутренними и внешними запретными зонами охраняемых объектов практически повсеместно в учреждениях УИС были установлены системы видеонаблюдения, значительно увеличилось количество служебных собак, применяемых для охраны объектов и осуществления надзора.

Вместе с тем существенных изменений, касающихся повышения качества несения службы подразделениями охраны, снижения служебной нагрузки на сотрудников отделов охраны учреждений, не произошло. Наоборот, нагрузка на сотрудников подразделений охраны возросла.

Можно назвать следующие факторы резкого увеличения служебной нагрузки на сотрудников, непосредственно несущих службу по охране объектов:

- отсутствие действенного научного подхода к совершенствованию системы управления подразделениями охраны УИС;
- недостаточно высокий уровень профессиональной подготовки значительного числа сотрудников отделов охраны УИС;
- постоянное увеличение объема задач без дополнительного обеспечения численности персонала охраны и выделения финансирования для их реализации. Практически во всех регионах страны фактическая численность младшего инспекторского состава отделов охраны учреждений составляет чуть больше половины от ее расчетной численности, более чем 1/3 которой составляют женщины.

Несмотря на то, что «более 50 % объектов системы оснащены интегрированными системами безопасности отечественного производства»⁶³, на местах нередко с нежеланием принимают управленческие решения о переводе охраны учреждений и их объектов на способ оперативного дежурства караулами. Даже если такие решения принимаются, часовые продолжают нести службу на наблюдательных вышках.

Значительные бюджетные средства расходуются на содержание необоснованно возросшей численности сотрудников кинологической службы и большое количество служебных собак. При таких масштабах расхода государственных средств закономерно возникает вопрос об эффективности их использования, так как более 80 % побегов и попыток к совершению побегов осужденных и лиц, содержащихся под стражей, зарегистрированы на территории постоянных объектов.

Практика показывает, что обеспечить надежную охрану учреждений УИС и их объектов, исключить побег осужденных и лиц, содержащихся под стражей, путем преодоления основного ограждения, опираясь только на физическую охрану, осуществляемую сотрудниками отделов охраны учреждений, невозможно. Назрела необходимость поиска новых инновационных

⁶³ О состоянии уголовно-исполнительной системы Российской Федерации: доклад Президента РФ Д.А. Медведева на заседании Президиума Государственного совета 11 февраля 2009 г. Вологда, 2009.

подходов к развитию системы охраны учреждений УИС, внесению качественных изменений в организацию службы подразделений охраны, методы осуществления профессиональной деятельности.

Актуальность инновационного развития системы охраны учреждений УИС в современных условиях определена необходимостью:

- замены устаревшей в техническом и моральном плане системы управления и организации охраны объектов УИС, способов организации и несения службы по охране учреждений;

- разработки новой концепции и соответствующей ведомственной нормативной базы, обеспечивающих внедрение новой системы организации и деятельности по охране учреждений, исполняющих наказания.

Уточним, какой смысл и содержание вкладывается в понятие «концепция». Концепция (от лат. *conceptio* – понимание, система) – это система взглядов на что-либо, основная мысль⁶⁴. Концепция имеет и прикладное значение, на ее основе разрабатываются программы, нормативные акты, конкретные мероприятия, связанные с проведением реформ.

Концепцию реформирования службы охраны УИС можно определить как совокупность новых взглядов и предложений, объединенных общим замыслом (целью), направленных на качественное изменение организации охраны учреждений и их объектов, с учетом новых требований, предъявляемых к ее функционированию.

Исследования вопросов правового регулирования деятельности подразделений охраны уголовно-исполнительной системы, проводимые нами, показали, что изменений в организации охраны учреждений УИС и их объектов на протяжении 60 лет не проводилось.

Определение действующей организации охраны в ведомственных нормативных актах не дано, но ее замысел понятен: создание системы охраны с непосредственным использованием сил и средств подразделений охраны, способных выдать сигнал тревоги на ранних стадиях преодоления осужден-

⁶⁴ Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка. М., 2006. С. 293.

ным охранных инженерных сооружений с целью их задержания дежурной сменой или караулом.

В действующем нормативно-правовом акте по охране ИУ УИС предусматривается задержание осужденного, совершающего побег, во внешней запретной зоне, а именно после совершения преступления и при непосредственном его преследовании.

С учетом современных требований, предъявляемых к охране учреждений УИС и их объектов, когда каждому факту побега осужденного или лица, содержащегося под стражей, придается большой общественный резонанс, необходимо разработать новую концепцию, гарантированно исключающую возможность преодоления осужденными или лицами, содержащимися под стражей, линии охраны и обеспечивающую их задержание при попытке совершения побега путем преодоления основного ограждения.

Изучение практики учреждений УИС России последних лет показало, что работа по укреплению надежности охраны объектов велась бессистемно, по пути развития, связанному с внесением в большей мере количественных, а не качественных изменений. Основные усилия подразделений охраны учреждений были направлены на наращивание инженерных и технических средств охраны во внутренней запретной зоне, создание «нулевых» и даже «минусовых» рубежей обнаружения, усиление охраны путем «кольцевания» периметров охраняемых объектов постами караульных собак, организацию патрулирования периметра охраняемых объектов с внутренней и внешней стороны запретных зон кинологом со служебной собакой.

Выбор способа охраны объекта определяется при разработке плана охраны и зависит от ряда обстоятельств, в том числе степени оборудования периметра объекта ИТСОН. Инженерные заграждения должны обеспечивать задержание нарушителя на время, необходимое часовому для поражения нарушителя в результате прицельной стрельбы и выхода резервной группы к месту нарушения.

В настоящее время, в период проведения реформ уголовно-исполнительной системы, необходимо подготовить научно обоснованную концепцию по внедрению прогрессивных способов системы охраны, разработать новую систему организации службы охраны и предложить ее для внедрения в практику деятельности подразделений охраны⁶⁵.

Изучение опыта зарубежных стран по организации охраны пенитенциарных учреждений, а также отечественного опыта привели к идее возможности возврата использования в охране учреждений УИС электризуемых средств отталкивающего воздействия с целью предупреждения и пресечения побегов из мест лишения свободы.

Идея организации охраны учреждений и объектов УИС с использованием таких электризуемых (электрошоковых) систем, изначально предусматривающих нелетальное воздействие на лицо, совершающее побег, не нова.

В истории охраны учреждений и объектов УИС нашей страны для этих целей применялась система «Кактус».

На наш взгляд, электризуемые ограждения имеют ряд преимуществ:

1. могут устанавливаться на ограждении или использоваться как отдельно стоящее ограждение;
2. представляет собой физическое препятствие;
3. вызывает электрошок, отражающий осужденного (подозреваемого, обвиняемого) или нарушителя, пытающегося проникнуть на территорию режимной зоны;
4. действует, как психологический барьер, удерживающий от попыток нарушения тех лиц, которые уже попробовали его воздействие на себе;
5. обеспечивает высокий уровень обнаружения – способность выявить попытки нарушения и вызвать сигнал тревоги;
6. низкая стоимость обслуживания;
7. электропровода могут выполнять функцию основного ограждения

⁶⁵ Епифанов С.С. Правовые основы применения технических средств в учреждениях, исполняющих наказания: учеб.-практ. пособие. Рязань: Академия ФСИН России, 2009. Кн. 30. С. 18.

8. сокращение расходов на содержание, сотрудников, обеспечивающих охрану объекта.

В настоящий момент для охраны объектов (базы хранения, электростанции и т.д.), заводов, промышленных предприятий, частных домов, коттеджных поселков и отдельных дачных участков и т.д. применяются новые электризуемые ограждения, которые обеспечивают их работу в поражающем, отталкивающем режимах при местном и дистанционном управлении. Кроме того, в результате воздействия на ограждение (замыкание, обрыв провода) активизируется сигнал тревоги в виде замыкания (размыкания) срабатывания контактов реле, который поступает на пульт охраны⁶⁶. Полагаем, что этот опыт будет весьма полезным для обеспечения охраны объектов УИС.

Следует заметить, что инженерно-технические системы широко используются в охране пенитенциарных учреждений в зарубежных странах. Так, в Англии тюрьмы закрытого типа насыщены электронной техникой, предназначенной для раннего оповещения о несанкционированных действиях осужденных. В пенитенциарных учреждениях этой страны службы охраны нет, служебные собаки не применяются.

Конвоирование осужденных и лиц, содержащихся под стражей, осуществляется частными охранными предприятиями.

Практика деятельности пенитенциарных систем некоторых зарубежных стран свидетельствует о том, что можно обеспечить надежность

охраны без использования часовых с огнестрельным оружием на вышках посредством технических средств и мощных инженерных ограждений.

В пенитенциарных учреждениях США охранные системы проектируются так, чтобы они гарантировали максимальную надежность охраны при

⁶⁶ См., например, Электрошоковое средство охраны периметра с функциями охранной сигнализации «G.M.» – <http://www.altairsb.ru/product/189>; Комплект электризуемого ограждения модульного типа модернизированного ЭЗМ-СМ (стационарный вариант) – <http://svyazexpo.rasu.ru/index.php?catalog=1&org=1449&id=624>;

минимальном количестве средств охраны и соответственно финансовых затрат.

Вокруг учреждения оборудуются заборы высотой от 6 до 10 м в зависимости от режима содержания осужденных, которые оканчиваются козырьком из колючей проволоки с отталкивающим электрошоковым эффектом.

Организация охраны отечественных учреждений УИС с использованием электризуемых средств отталкивающего воздействия внесет существенные изменения в построение системы, повлияет на структурно-функциональное обеспечение охраны учреждений УИС, способы несения службы. Как показывает опыт пенитенциарных систем зарубежных стран, такая организация исполнения наказаний обеспечивает надежное функционирование системы охраны осужденных, исключая возможность совершения ими побегов из мест лишения свободы.

Рассматриваемый нами вариант системы охраны учреждений и объектов, по существу, не потребует оборудования охраняемого объекта двумя запретными зонами (внешней и внутренней). Он будет предусматривать:

- одну запретную зону с предупредительным ограждением и надписью «Запретная зона. Проход запрещен»;
- ограждение, оборудованное электризуемыми средствами отталкивающего воздействия, по которому и будет проходить линия охраны;
- маскировочный забор высотой не менее 6 м с козырьком высотой 0,9 м из армированной скрученной колючей ленты (АСКЛ), одновременно являющейся линейной частью электризуемой (электрошоковой) системы отталкивающего (нелетального) воздействия;
- тропу наряда и тропу техника ИТСОН, с наблюдательными вышками, которые могут быть использованы при усилении охраны объектов. На наш взгляд, такая система охраны сократит территории, занятые запретными зонами, расходы на их оборудование и содержание. Отпадет необходимость использования в целях усиления охраны служебных собак на блок - постах,

постах свободного окарауливания, глухой привязи и патрулирования внутренней зоны периметра объекта.

В результате внедрения новой системы охраны сократится численный состав караула по охране учреждений и их объектов, будут созданы объективные условия для принятия решения об охране объектов способом оперативного дежурства караулом.

Как показала практика, применение системы «Кактус» в охране учреждений УИС и их объектов имело большое предупредительное значение. Осужденные письменно уведомлялись об использовании систем электризуемых средств отталкивающего воздействия и, зная об эффективности таких систем, фактически не предпринимали попыток преодолеть охранные сооружения запретных зон, оборудованные электризуемыми средствами.

В настоящее время ФСИН России проводит испытания и опытную эксплуатацию одной из отечественных систем электризуемых средств отталкивающего воздействия.

Очередной этап реформы УИС, обозначенный Президентом РФ Д.А. Медведевым на Государственном совете «О состоянии уголовно-исполнительной системы Российской Федерации», проходившем 11 февраля 2009 г. в г. Вологде, определил основной вектор изменений в пенитенциарной ведомстве до 2020 г.

В соответствии с решениями Президента РФ руководством Минюста России и ФСИН России осуществляется работа по совершенствованию организационных и правовых основ по различным направлениям деятельности пенитенциарной системы. В этой связи довольно актуальным и значимым в аспекте нашего исследования будут являться вопросы совершенствования организационно-правовых аспектов функционирования специализированных служб охраны УИС.

В настоящий момент анализ нормативно-правовой базы, регламентирующей вопросы организации деятельности служб охраны УИС, показывает, что она в определенной степени несовершенна. Причина кроется в том, что

проблемы охраны осужденных в науке еще недостаточно разработаны⁶⁷. Автор придерживается позиции Б.З. Маликова и Р.З. Усеева, которые отмечают, что конвоирование спецконтингента, по сути, осуществляется стагнационно, т.е. так же, как и 30–40 лет назад. Единственное, что подверглось коренному реформированию, – это отказ от использования внутренних войск МВД России в конвоировании осужденных к месту отбывания наказания⁶⁸. Результатом этого явилась слабая нормативная урегулированность, прежде всего, на уровне закона общественных отношений (правовая и организационная сторона), реализующихся в процессе охраны спецконтингента.

Основным нормативно-правовым актом, регулирующим общественные отношения по поводу и в процессе исполнения лишения свободы, является УИК РФ. Настоящий закон весьма скупо отражает вопросы охраны. Так, ч. 1 ст. 82 УИК РФ весьма опосредованно соотносится с охраной, как средством режима.

Таким образом, два важнейших направления в деятельности УИС – охрана спецконтингента остаются на уровне УИК РФ не урегулированными. Полагаем, что правовую регламентацию этих направлений деятельности УИС необходимо начинать с закрепления в УИК РФ понятия «охрана».

Понятие «охрана» находит отражение в Порядке по охране. В соответствии с ней охрана учреждений и их объектов представляет собой комплекс мероприятий, проводимый службой охраны совместно с оперативными, режимными и другими службами учреждений в целях обеспечения изоляции, недопущения побегов и других правонарушений осужденными, содержащимися под стражей лицами, проникновения на объект нарушителей, перемещения вещей, веществ, предметов и продуктов питания, которые осужденным, подозреваемым и обвиняемым в совершении преступлений запрещается иметь при себе, обеспечения сохранности материальных средств учреждения.

⁶⁷ Цаплин И.С. Указ. соч. С. 4; Маликов Б.З., Усеев Р.З. Указ. соч. С. 5.

⁶⁸ Маликов Б.З., Усеев Р.З. Указ. соч. С. 150.

В настоящее время понятие «охрана» нашло отражение в ряде научных работ, где она рассматривается в основном с позиции профессиональной деятельности, как система мероприятий, комплекс действий и правовых норм только применительно к функционированию ИУ.

Б.З. Маликов и Ю.В. Пленкин предлагают такое определение охраны осужденных к лишению свободы: «Охрана исправительного учреждения

Учитывая эти определения, полагаем, что охрана ИУ (СИЗО) – это совокупность правовых норм, выраженных в вооруженном принудительном содержании осужденных к лишению свободы (подозреваемых, обвиняемых) в месте отбывания наказания (месте содержания под стражей), направленных на обеспечение их изоляции.

Полагаем необходимым включить это определение в УИК РФ. Для этого Кодекс следует дополнить ст. 82¹ «Охрана и конвоирование исправительных учреждений».

В параграфе 1.2. исследования мы уже отмечали, что Закон РФ от 21 июля 1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» является основным нормативным документом, закрепляющим вопросы организации УИС, в том числе подразделений охраны.

Анализ Закона РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» (ст. 12) показывает, что законодатель выделил службы охраны как подразделения, обеспечивающие безопасность объектов УИС, четко не указав при этом, что таковыми еще являются подразделения безопасности и оперативные подразделения в местах лишения свободы. Практически аналогичный момент отражен в Федеральном законе «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» (ст. 34). Очевидно, законодатель указывает на особый статус служб охраны. Видимо поэтому ст. 14.1 Закона РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» отошел от определения обязанностей этих подразделений. Вообще в российской науке

проблеме юридических обязанностей до сих пор уделяется явно недостаточное внимание⁶⁹. Полагаем невозможным существование субъективных прав без юридических обязанностей, поскольку права и обязанности корреспондируются друг другу, создавая правоотношение и его юридическое содержание⁷⁰.

В связи с этим полагаем дополнить Закон РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» ст. 14.2. в следующем виде:

Статьи 13 и 14 Закона РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» в определенной степени закрепляет права и обязанности подразделений охраны УИС, отразив их совместно с правами и обязанностями учреждений, исполняющих наказания. В то же время законодатель четко определил, что безопасность объектов УИС осуществляют подразделения охраны. Поэтому считаем необходимым в законе отразить права и обязанности подразделений охраны УИС в таком виде:

«Статья 14.3. Права и обязанности специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по охране

Специальные подразделения уголовно-исполнительной системы по охране исполняют обязанности и пользуются правами в соответствии со статьями 13 и 14 настоящего Закона в пределах их компетенции».

Конкретизация общественных отношений, связанных с деятельностью служб охраны определена порядком по охране. Указанный порядок определяют порядок организации и осуществления охраны ИУ и СИЗО.

Одну из ключевых ролей в деятельности любого подразделения, в том числе охраны УИС, определяют принципы их деятельности. Познание и формирование объективных закономерностей и принципов управления УИС в современный период имеет чрезвычайно большое как теоретическое, так и практическое значение. Непременным, первоочередным условием не только

⁶⁹ Эбзеев Б.С. Человек, народ, государство в конституционном строе Российской Федерации. М., 2005. С. 215, 219.

⁷⁰ Теория государства и права: Курс лекций / Под ред. Н.И. Матузова и А.В. Малько. М.: Юристъ, 2006. С. 525.

оптимально эффективной, но и нормальной, не позволяющей развиваться кризисным явлениям организации управленческой деятельности является адекватное познание, формулирование и качественная реализация закономерностей и принципов⁷¹.

Анализ Порядка охраны показывает, что четкие принципы деятельности подразделений охраны УИС в них вообще не нашли отражения.

Полагаем, что принципы деятельности подразделений по охране должны быть как минимум краткими и четкими, и наполнены достаточным смыслом. Очевидно, за основу необходимо взять ст. 1 Закона РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы», где отражены три основных принципа деятельности УИС – законность, гуманизм и уважение прав человека.

Помимо этих принципов основополагающим направлением в деятельности служб охраны и конвоирования будет являться принцип гласности – открытости информации о деятельности подразделений охраны и конвоирования за исключением информации, имеющей ограниченное пользование для общественности.

Пожалуй, самым важным в специфике деятельности служб охраны будет являться принцип централизации – непрерывной, постоянно действующей и достаточно устойчивой подчиненности в иерархичной структуре указанных подразделений.

Таким образом, полагаем необходимым в общих положениях порядка охраны четко закрепить принципы служебной деятельности служб охраны: законности, гуманизма, уважения прав человека, гласности и централизации.

Таким образом, вопросы совершенствования организационных и правовых основ деятельности подразделений охраны ФСИН России позволяют сформулировать следующие выводы:

⁷¹ Организация управления в уголовно-исполнительной системе: Рязань: Академия права и управления Минюста России, 2002. Т. 1. С. 50.

1. Проблемы организации охраны и конвоирования спецконтингента в науке недостаточно разработаны, а на уровне закона совсем не разработаны.

2. УИК РФ и ведомственные нормативно-правовые акты, регламентирующие вопросы деятельности служб охраны и конвоирования, не раскрывают ключевые понятия исследования: «охрана ИУ (СИЗО)». В связи с этим в УИК РФ необходимо ввести ст. 82¹ «Охрана и конвоирование исправительных учреждений», где закрепить понятие «охрана ИУ (СИЗО)».

3. Предлагается дополнить Закон РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» ст.ст. 14.2., где отразить права и обязанности служб охраны.

4. Деятельность служб охраны и конвоирования УИС осуществляется на основе принципов законности, гуманизма, уважения прав человека, гласности и централизации.

5. Основным показателем качества охраны является недопущение побега осужденных, подозреваемых и обвиняемых из ИУ и СИЗО. В последнее время наблюдается тенденция к увеличению побеговой активности спецконтингента

6. Чтобы обеспечить надежную охрану учреждений УИС и их объектов, исключить побеги осужденных и лиц, содержащихся под стражей, путем преодоления основного ограждения, опираясь только на физическую охрану, осуществляемую сотрудниками отделов охраны учреждений, невозможно.

7. Система охраны нуждается в модернизации. Модернизация системы охраны исправительных учреждений неизбежно должна затрагивать вопросы оптимизации организационно-структурного обеспечения деятельности подразделений охраны УИС, правовой базы использования новых технических средств и технологий безопасности тюрем и иных учреждений, исполняющих наказания, изменения тактики охраны, надзора и использования инженерно-технических средств, совершенствования качества профессиональной подготовки сотрудников, способных осуществлять и организовывать

мероприятия по охране, принимать правильные управленческие решения в условиях внедрения и использования достижений научно-технического прогресса

8. Выбор способа охраны объекта определяется при разработке плана охраны и зависит от ряда обстоятельств, в том числе степени оборудования периметра объекта ИТСОН. Инженерные заграждения должны обеспечивать задержание нарушителя на время, необходимое часовому для поражения нарушителя в результате прицельной стрельбы и выхода резервной группы к месту нарушения. Внедрение электризуемых средств отталкивающего воздействия в систему охраны учреждений представляется возможным после проведения соответствующих испытаний на реальных объектах, в разных регионах страны в течение года. Кроме того, потребуется разработка отдельной ведомственной инструкции по их использованию в учреждениях УИС, согласованной с прокуратурой Российской Федерации.

Заключение

Предметом правового регулирования исследуемой проблемы являются общественные отношения, реализующиеся по поводу и в процессе служебной деятельности подразделений охраны УИС, а также процедуры охраны осужденных и лиц, содержащихся под стражей.

Посредством охраны обеспечивается основа безопасности ИУ. Целью процесса охраны является обеспечение изоляции спецконтингента, обеспечение защищенности извне, т.е. от нападения, террористического акта, хищения и т.п. Нужно заметить, что охрана ИУ не пользовалась вниманием ученых, но тем не менее является непосредственной основой обеспечения режима в ИУ.

Охрана есть комплексное применение различных мер, а именно в основном принудительного характера, если надо – силового, в том числе с помощью огнестрельного оружия. Учреждения исполнения наказаний в виде лишения свободы достаточно особенны, по характеру инженерии и архитектоники, при чем с угрозами опасности как внутри – от осужденных (неповиновение, массовые беспорядки), так и с внешней стороны – нападение. Внутреннее влияние на процесс охраны может быть пресечено на законных основаниях в особых случаях. Именно охрана лиц, содержащихся под стражей и осужденных, будет элементом изоляции в ИУ и будет являться конечным рубежом обеспечения правопорядка и безопасности общества на территории расположения ИУ, и не позволяет осужденным к лишению свободы, либо лицам заключенным под стражу производить беспрепятственное передвижение за пределами ИУ. Исходя из этого охрана обеспечивает принуждение осужденных к нахождению в ИУ.

Деятельность служб охраны УИС регулирует две группы нормативно-правовых актов. Первая группа – нормативно-правовые документы, состоящие из материальных норм – международные стандарты, регулирующие вопросы правового положения человека и спецконтингента, Конституция РФ,

федеральные законы и указы Президента РФ. Вторая группа – нормативно-правовые акты, состоящие из норм процедурного характера – подзаконные (ведомственные) нормативно-правовые акты (приказы, инструкции, регламенты, наставления и др.), которые направлены на реализацию порядка и процедуры специфики служебной деятельности сотрудников подразделений охраны УИС. Самый основной и процедурный блок вопросов, регламентирующих и конкретизирующих служебную деятельность подразделений охраны, отражен в подзаконных (ведомственных) нормативно-правовых актах Минюста России (и МВД России) и ФСИН России. Преобладающий массив подзаконных нормативов над законами в правотворческой деятельности, по сути, делает оптимальным выбор формы правового регулирования.

Предлагаем сделать указание в ст. 74 УИК РФ, что ИУ обеспечивают изоляцию осужденных посредством специализированного принуждения - охраны, а само понятие охраны ИУ закрепить в Законе РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих наказания в виде лишения свободы» и закрепить требование для администрации ИУ о необходимости разъяснять осужденным под роспись их права и обязанности в связи с обеспечением принуждения в форме охраны в части применения средств безопасности.

Так в Порядке охраны ИУ, СИЗО УИС говорится, что под охраной их объектов понимается комплекс мероприятий службы охраны в совокупности с оперативными, режимными, инженерными и техническими и др. мероприятиями.

Охрана служит средством режима ИУ и обеспечивает защиту от внешних и внутренних угроз.

Вооруженная изоляция осужденных в ИУ обеспечивается специальным и подразделениями УИС – отделами охраны, в частности караулами, и оказывающими им помощь группами инженерно-

технического обеспечения, связи и вооружения и кинологическими отделениями (группами). Изоляция осужденных и лиц заключенных под стражу отделами охраны непосредственно обеспечивается с использованием огнестрельного оружия, при этом также применяют инженерные и технические средства.

По нашему мнению, внедрение в охрану учреждений УИС электризуемых средств отпугивающего необходимо.

Внедрение электризуемых средств отпугивающего действия ИУ может иметь место после испытаний на реальных объектах, в разных условиях эксплуатации. Для этого необходима разработка предложений по дополнению Наставления по оборудованию инженерно-техническими средствами охраны и надзора объектов УИС и Руководства по технической эксплуатации ИТСО и Н по их использованию в учреждениях УИС.

В результате реализации мероприятий будет обеспечена надежная изоляция осужденных, подозреваемых и обвиняемых, исправительные учреждения и СИЗО получат качественно новый уровень физической защиты объектов УИС от внутренних и внешних источников опасности, угрозы террористических актов. Повысится эффективность действий сил и средств по охране объектов, пресечению преступлений. Охрана объектов будет переведена на прогрессивные способы. Появятся условия для оптимизации численности персонала, служебных собак, расходов на их содержание.

Будут исключены побеги из-под охраны путем преодоления ограждений запретных зон и при конвоировании. Значительно снизится вероятность совершения побегов через КПП, путем подмены через сборные отделения СИЗО, из-под охраны временных караулов, поступления в учреждения УИС запрещенных предметов. Будут созданы необходимые условия для динамичного развития служб режима и конвоирования, выполнения задач личным составом.

Проблемы организации охраны и конвоирования спецконтингента в науке недостаточно разработаны, а на уровне закона совсем не разработаны.

УИК РФ и ведомственные нормативно-правовые акты, регламентирующие вопросы деятельности служб охраны и конвоирования, не раскрывают ключевые понятия исследования: «охрана ИУ (СИЗО)». В связи с этим в УИК РФ необходимо ввести ст. 82¹ «Охрана и конвоирование исправительных учреждений», где закрепить понятие «охрана ИУ (СИЗО)».

Предлагается дополнить Закон РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» ст.ст. 14.2., где отразить права и обязанности служб охраны.

Деятельность служб охраны и конвоирования УИС осуществляется на основе принципов законности, гуманизма, уважения прав человека, гласности и централизации.

Библиографический список

Нормативно-правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398 (Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398).

2. Всеобщая декларация прав и свобод человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 года) // Российская газета. – 1998. – 10 декабря.

3. Декларация о защите всех лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания принята 9 декабря 1975 г.) // Сборник стандартов и норм ООН в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. – Нью-Йорк. – 1992. – ООН.

4. Конвенция ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (Нью-Йорк, 10 декабря 1984 г.) // Ведомости Верховного Совета СССР. – 1987. – № 45. – Ст. 747.

5. Конвенция о защите прав человека и основных свобод (заключена в г. Риме 04.11.1950) // Собрание законодательства РФ. – 2001. – № 2. – Ст. 163.

6. Международный пакт о гражданских и политических правах (принят Генеральной Ассамблеей ООН 16 декабря 1966 г.) // (Принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН)

7. Минимальные стандартные правила обращения с заключёнными (приняты в г. Женеве 30 августа 1955 г.) // Советская юстиция. – 1992. – № 2. – С. 19.

8. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации: федер. закон от 08.01.1997 г. № 1-ФЗ (в ред. от 27 декабря 2018 г. № 548-ФЗ) // Российская газета. – 1997. – 16 января (Опубликован на официальном интернет-портале правовой информации (www.pravo.gov.ru) 27 декабря 2019 г.).

9. Федеральный закон от 13 апреля 1998 г. № 61-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 1998. – № 16. – С. 1796.

10. Закон РФ от 21 июля 1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» (в ред. от 6 февраля 2019 г.) // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. – 1993. – № 33. – Ст. 1316 (Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 27 декабря 2019 г.).

11. О сокращении численности внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 22 апреля 1994 г. № 805. О передаче внутренними войсками Министерства внутренних дел Российской Федерации учреждениям и органам уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Российской Федерации функций по охране учреждений, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, и их объектов: Постановление Правительства РФ от 26 сентября 1995 г. № 964 // Собрание законодательства РФ, – 1995. – № 40. – Ст. 3818;

12. Об организации охраны психиатрических больниц (стационаров) специализированного типа с интенсивным наблюдением Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию: Указ Президента

РФ от 30 апреля 2008 г. № 656 // Собрание законодательства РФ, 2008. № 18. Ст. 2009.

13. О некоторых мерах по реформированию внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации: Указ Президента РФ от 17 сентября 1998 г. № 1116 // Собрание законодательства Российской Федерации, – 1998. – Ст. 4784.

14. О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений: федеральный закон от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ (в ред. от 19 июля 2018 г. № 203-ФЗ) // Российская газета. – 1995. – 20 июля (официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 27 декабря 2019 г.).

15. Закон РФ от 21 июля 1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» (в ред. от 6 февраля 2019 г. № 4-ФЗ) // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. – 1993. – № 33. – Ст. 1316 (Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 27 декабря 2019 г.).

16. Постановление Правительства РФ от 26 сентября 1995 г. № 964 «О передаче внутренними войсками Министерства внутренних дел Российской Федерации учреждениям и органам уголовно-исполнительной системы функций по охране учреждений, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, и их объектов» // Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 40. – Ст. 3818.

17. Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений: приказ Минюста России от 16 декабря 2016 г. № 295 (в ред. от 28 декабря 2017 г. № 284 // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 27 декабря 2016 г. (Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 17 января 2020 г.)

18. Концепция развития охраны учреждений уголовно-исполнительной системы на период до 2020 года. : утверждена приказом ФСИН России от 15 декабря 2010 года №525-дсп (неопубликованный акт).

19. Порядок осуществления охраны следственных изоляторов, исправительных учреждений и их объектов, а также иных объектов уголовно-исполнительной системы утвержденный приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 31.07.2019 № 152 дсп (неопубликованный акт).

20. Порядком проведения обысков и досмотров в ИУ УИС и прилегающих к ним территориях, на которых установлены режимные требования утвержденный Приказом Минюста России от 20 марта 2015 г. № 64-дсп (неопубликованный акт).

21. Устав боевой службы внутренних войск МВД СССР (конвоирование и охрана ИТУ): Приказ МВД СССР от 1 апреля 1969 г. № 0155. М., 1970.

22. Устав боевой службы внутренних войск МВД СССР (извлечение для караулов и войсковых нарядов): Приказ МВД СССР от 15 октября 1986 г. № 0300. М., 1987.

23. Наставление по оборудованию инженерно-техническими средствами охраны и надзора объектов УИС утвержденное приказом Минюста России от 4 сентября 2006 г. № 279. // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 17 июня 2013 г. (Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 14 мая 2020 г.)

24. Об утверждении примерных структур и расчетов штатной численности начальствующего состава, рабочих и служащих исправительных учреждений, лечебно-профилактических учреждений, следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы и методических рекомендаций по разработке их штатных расписаний: Приказ Федеральной службы исполнения наказаний от 17 марта 2008 г. № 154 // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2008. – № 7, № 8, № 9.

25. Об утверждении наставления по оборудованию инженерно-техническими средствами охраны и надзора объектов уголовно-исполнительной системы: Приказ Минюста России № 279 от 04.09.2006 г. (ред. от 17.06.2013) (Не подлежит опубликованию).

26. Об утверждении руководства по технической эксплуатации инженерно-технических средств охраны и надзора, применяемых для оборудования объектов уголовно-исполнительной системы: Приказ ФСИН России № 574 от 18.08.2006 г. // Ведомости уголовно-исполнительной системы, № 5 - 7, 2007

27. Наставление по организации снабжения, хранения, учета и обеспечения сохранности вооружения и боеприпасов в учреждениях и органах УИС: Приказ ФСИН России от 28 апреля 2006 г. № 211 (неопубликованный акт).

28. Об утверждении Наставления по организации кинологической службы Федеральной службы исполнения наказаний: Приказ ФСИН РФ от 29.04.2005 г № 336 (ред. от 13.05.2008) (неопубликованный акт).

29. Об утверждении Порядка обращения со служебными животными в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации: Приказ ФСИН России от 31.12.2019 г. № 1210 // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 29.01.2020.

30. Об утверждении Наставления по связи в уголовно-исполнительной системе: Приказ Минюста России № 123 от 13.06.2007 (неопубликованный акт).

31. Распоряжение ФСИН России от 12.03.2020 г. № исх-03-16070 «О состоянии надежности охраны исправительных учреждений и следственных изоляторов в 2019 году и мерах по ее совершенствованию» (неопубликованный акт)

32. Распоряжение ФСИН России от 31.03.2021 № исх.- 08 - 21157 «О состоянии надежности охраны исправительных учреждений и следственных изоляторов в 2020 году и мерах по ее совершенствованию» // Материалы преддипломной практики в СИ-2 УФСИН России по Курганской области / Оплетаев Д.Ю. (неопубликованный акт).

33. Базунов В. В. Тюремьы НКВД-МВД СССР в карательной системе советского государства / В. В. Базунов, М. Г. Детков. М., 2000. – 110 с.
34. Васильев А.И., Маслихин А.В., Фефелов В.А. Средства обеспечения режима в ИТУ. – Рязань, 1979. Васильев А.И., Маслихин А.В., Фефелов В.А. Средства обеспечения режима в ИТУ. – Рязань, 1979. – 41 с.
35. Вопросы совершенствования охраны исправительных учреждений с целью профилактики побегов: учебное пособие / С.А. Хохрин, В.Г. Зарубский; ФКОУ ВПО Пермский институт ФСИН России. – Пермь, 2012. – 47 с.
36. Елифанов С.С. Правовые основы применения технических средств в учреждениях, исполняющих наказания: учеб.-практ. пособие. Рязань: Академия ФСИН России, 2009. Кн. 30. С. 18.
37. Зубков А.И., Калинин Ю.И., Сысоев В.Д. Пенитенциарные учреждения в составе Министерства юстиции России. История и современность. – М. : Изд-во «Норма», 1998. – 172 с.
38. Комаров С.А. Общая теория государства и права. Саранск: Изд-во Мордовск. Ун-та, 1994. С. 154.
39. Маликов Б.З., Грушин Ф.В. Источники уголовно-исполнительного права. Самара: Самарский юрид. ин-т ФСИН России, 2008. - 80 с.
40. Маликов Б. З., Усеев Р. З. Теоретико-правовые проблемы изоляции осужденных к лишению свободы при их перемещении из одного учреждения уголовно-исполнительной системы в другое [Текст] / Б. З. Маликов, Р. З. Усеев. – Самара: Самарский юридический институт ФСИН России, 2009. – 180 с.
41. О состоянии уголовно-исполнительной системы Российской Федерации: доклад Президента РФ Д.А. Медведева на заседании Президиума Государственного совета 11 февраля 2009 г. Вологда, 2009.
42. Сальников В.П., Буряк Ю.Н., Маркитанов Б.С. Служебные собаки и

охрана объектов. СПб., 2001. С. 23.

43. Уголовно-исполнительное право. Особенная часть / Под ред. Ю.И. Калинина. 2-е изд., перераб. и доп. Рязань: Академия ФСИН России, 2006. С. 144.

44. Шмаров И.В. Проблемы общей теории уголовно-исполнительного права в связи с принятием уголовно-исполнительного кодекса России / И.В. Шмаров // Проблемы реформирования уголовно-исполнительной системы и подготовки персонала: Материалы Международной научно-практической конференции (май 1997 г.). – Рязань: РИЭП МВД России, 1998. – С. 40.

Материалы периодической печати

45. Пискунов А.В. О ходе реформирования служб охраны, конвоирования, инженерно-технического обеспечения, связи и вооружения / А.В. Пискунов // Ведомости уголовно-исполнительной системы, – 2007. – № 6. – С. 8–9.

46. Доклад заместителя начальника УИН генерал-лейтенанта внутренней службы М.А Львова «Состояние служебной деятельности по охране объектов УИС и меры по ее совершенствованию» Преступление и Наказание №12 2003 г. С. 20

Диссертации и авторефераты

47. Баяркина Н.П. Имплементация норм международного права – главный фактор создания прогрессивной уголовно – исполнительной системы России: дис. ... канд.юрид.наук. – М., 2010г.

48. Строкатов А.В. Правовые и организационные основы обысков и досмотров в исправительной колонии: Автореф. дис.... канд. юрид. наук. – М.: Академия управления МВД России, 2000. – 29 с;

49. Цаплин И.С. Правовые и организационные основы охраны исправительных учреждений Минюста России: Автореф. дис.... канд. юрид. наук. М.: Академия управления МВД России, 2002. – 32 с.

Электронные ресурсы

50. История УИС области. [Электронный ресурс] // УФСИН России по Курганской области. Главная. Статистические данные: офиц. сайт. 15.05.2021. – Режим доступа: <https://45.fsin.gov.ru/history/> (дата обращения 15.05.2020 г.)

51. История УИС области. [Электронный ресурс] // УФСИН России по Курганской области. офиц. сайт. 15.05.2021. – Режим доступа: <https://45.fsin.gov.ru/history/> (дата обращения 15.05.2020 г.)

52. Следственному изолятору №2 УФСИН России по Курганской области исполнилось 100 лет. // Первый городской информационный порта г. Шадринск [Электронный ресурс] http://www.shadr.info/news/2019/12/17/16338-sledstvennomu_izolyatoru_2_ufsin_rossii_po_kurganskoi_oblas/(дата обращения 15.05.2020 г.)

53. Комментарий к Конституции Российской Федерации [Электронный ресурс] / под общ. ред. Л. В. Лазарева. – Москва : ООО «Новая правовая культура», 2009. - Режим доступа: Система ГАРАНТ.

54. Сели и сидят. Число побегов из тюрем резко снизилось // Российская газета. офиц. сайт. 15.05.2021. – Режим доступа: <https://rg.ru/2019/01/28/chislo-pobegov-iz-tiurem-rezko-snizilos.html> [Электронный ресурс] (дата обращения 15.05.2020 г.)

55. Электрошоковое средство охраны периметра с функциями охранной сигнализации «G.M.» – <http://www.altairsb.ru/product/189>; Комплект электризуемого ограждения модульного типа модернизированного ЭЗМ-СМ (стационарный вариант) –

[http://svyazexpo.rasu.ru/index.php?catalog=1&org=1449&id=624;](http://svyazexpo.rasu.ru/index.php?catalog=1&org=1449&id=624)

56. Характеристика лиц, содержащихся в исправительных колониях для взрослых. [Электронный ресурс] // ФСИН России. Главная. Статистические данные: офиц. сайт. 01.05.2020. – Режим доступа: <http://fsin.su/structure/inspector/iao/statistika/Xarka%20lic%20sodergahixsya%20v%20IK/> (дата обращения 14.05.2021 г.)

Материалы юридической практики

57. Доклад заместителя начальника учреждения-начальника отдела охраны по вопросу об итогах оперативно служебной и финансово хозяйственной деятельности за 2020 год// Материалы преддипломной практики в СИ-2 УФСИН России по Курганской области / Оплетаев Ю.М. (неопубликованный акт).



Схема 1. Структура управления охраны ФСИН



Схема 2. Структура управления службой охраны на территориальном уровне



Схема 3. Организационно-штатная структура отдела охраны СИ-2 УФ-СИН по Курганской области

Таблица № 1: Штатная численность группы определяется в зависимости от периметра охраняемых объектов

Наименование должности	Количество должностей в зависимости от периметра охраняемых объектов (м)			
	до 1000	1001-1500	1501-2000	2001 и более
Старший инженер	1	1	1	1
Инженер	1	1	1	1
Старший техник	1	2	2	2
Техник	2	2	4	5
Начальник радиостанции	1	1	1	1
Оператор (ПУТСО)	определяется количеством дежурных смен			
Начальник склада (вооружения, спецсредств и химимущества)	1	1	1	1
Мастер по ремонту вооружения, спецсредств и химимущества	должность вводится при наличии самостоятельного стрельбища или при удаленности от территориального органа УИС свыше 100 км			

Таблица № 2: Штатная численность группы определяется в зависимости от лимита мест следственного изолятора:

Наименование	Количество должностей в зависимости от лимита мест			
	до 470	471-940	941-1550	1551 и более
Старший инженер	1	1	1	1
Инженер	1	1	1	1
Старший техник	1	2	2	2
Техник	2	2	4	5
Начальник радиостанции	1	1	1	1
Начальник склада (вооружения, спецсредств и химимущества)	1	1	1	1
Мастер по ремонту вооружения, спецсредств и химимущества	должность вводится при наличии самостоятельного стрельбища или при удаленности СИЗО от территориального органа УИС свыше 100 км			
Оператор (ПУТСО)	определяется количеством дежурных смен			
Оператор (связи)	определяется количеством дежурных смен			

Таблица №3: Штатная численность группы в зависимости от лимита мест тюрьмы

Наименование	Количество должностей в зависимости от лимита мест		
	До 400	401-600	601 и более
Старший инженер	1	1	1
Инженер	1	1	1
Старший техник	1	2	2
Техник	2	2	5
Начальник радиостанции	1	1	1
Начальник склада (вооружения, спецсредств и химимущества)	1	1	1
Мастер по ремонту вооружения, спецсредств и химимущества	Должность вводится при наличии самостоятельного стрельбища или при удаленности тюрьмы от территориального органа УИС свыше 100 км		
Оператор (ПУТСО)	Определяется количеством дежурных смен		
Оператор (связи)	Определяется количеством дежурных смен		

Штатная численность группы определяется в зависимости от периметра охраняемых объектов по приведенной ниже таблице № 4:

Наименование должностей	Количество должностей
Старший инженер	1
Инженер	1
Старший техник	1
Техник	2
Начальник радиостанции	должность вводится при удаленности колонии от территориального органа УИС на 250 км и более
Оператор (ПУТСО)	6,23 на один суточный пост
Начальник склада (вооружения, спецсредств и химимущества)	1
Мастер по ремонту вооружения, спецсредств и химимущества	должность вводится при наличии самостоятельного стрельбища или при удаленности от территориального органа УИС свыше 100км
Оператор (связи)	1

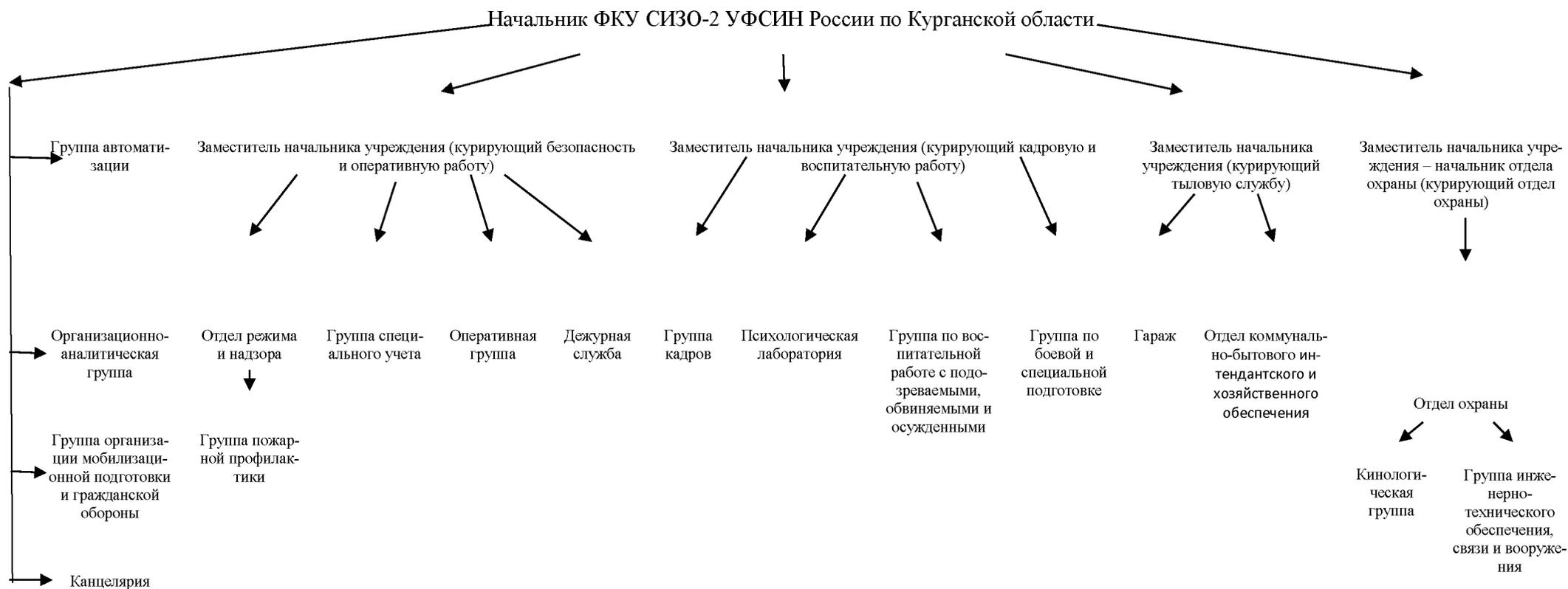


Схема № 4 Структура ФКУ СИЗО – 2 УФСИН России по Курганской области

УТВЕРЖДЕНО
приказом ФКУ СИЗО-2 УФСИН России
по Курганской области
от «___» _____ 2021 г. № _____

**ПОЛОЖЕНИЕ
об организации работы отдела охраны учреждения**

I. Общие положения

- 1.1. Отдел охраны является структурным подразделением учреждения.
- 1.2. Отдел охраны в своей деятельности руководствуется Конституцией РФ, Законом РФ "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовное наказание в виде лишения свободы", Федеральным законом "О содержании под стражей подозреваемых, обвиняемых в совершении преступлений", нормативно-правовыми документами, регламентирующими деятельность исправительных учреждений, Уголовно-исполнительным кодексом РФ, а также приказам, указаниям ФСИН, УФСИН.
- 1.3. Отдел охраны строит свою деятельность в соответствии с текущими и перспективными планами учреждения, во взаимодействии с другими службами подразделения.
- 1.4. Структура отдела утверждается начальником УФСИН с учетом выполнения функций охраны. Штат отдела утверждается приказом УФСИН России по Курганской области.
- 1.5. Отдел охраны возглавляется начальником, который непосредственно подчиняется заместителю начальника по охране.
- 1.6. В своей деятельности руководствуется рекомендациями Совета Европы в отношении соблюдения прав и свобод человека, а также законных интересов сотрудников и служащих учреждения, спецконтингента.

II. Основные задачи

- 2.1. Обеспечить надежную охрану следственного изолятора и лиц, содержащихся в следственном изоляторе.
- 2.2. Осуществление пропускного режима в следственный изолятор, воспрепятствование проникновению в него посторонних лиц, вещей, изделий, веществ, документов и продуктов питания, запрещенных к использованию осужденными.
- 2.3. Конвоирование осужденных из следственного изолятора в местные органы здравоохранения.

III. Основные функции

3.1. Изучение, обобщение и анализ поступающей в учреждение информации о состоянии охраны, безопасности сотрудников и спецконтингента.

3.2. Разработка и представление на утверждение табеля постам, схемы охраны, расчета сил и средств, необходимых для действия при чрезвычайных обстоятельствах.

3.3. Организация выполнения поставленных задач отделу охраны, несения службы личным составом служебных нарядов, действий личного состава караула при чрезвычайных происшествиях, материально-технического, медицинского и других видов обеспечения службы охраны, осуществлять кинологическую деятельность на охраняемом объекте.

3.4. Внедрение технических средств охраны на охраняемом объекте, контроль за правильным их применением и исправностью, надежностью работы.

3.5. Проведение служебных расследований по указанию начальника учреждения.

3.6. Осуществление контроля за несением службы личным составом караулов.

3.7. Поддержание в постоянной боевой готовности резервных групп караула.

3.8. Осуществление конвоирования экстренно больных лиц, заключенных под стражу, из следственного изолятора в больницы города Шадринска и обратно.

3.9. Совместно с кадровым аппаратом участие в работе по подбору и обеспечению кадров отдела охраны, анализ состояния дисциплины среди сотрудников в отделе охраны, принятие мер по укреплению дисциплины.

3.10. Осуществление служебной деятельности по содержанию, уходу и тренировке служебных собак для повышения надежности охраны объекта.

IV. Взаимодействие

4.1. Обеспечить осуществление взаимодействия между службами учреждения, с территориальным органом ФСИН, с другими органами для наиболее эффективного использования сил и средств, достижения высоких результатов в охране осужденных, подозреваемых и обвиняемых. Для этого необходимо согласовать:

с оперативным отделом:

порядок обмена информацией с руководством службы охраны об оперативной обстановке на охраняемом объекте и среди личного состава;

меры по профилактике побегов из-под охраны осужденных, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, происшествий; неслужебных связей сотрудников охраны с осужденными, подозреваемыми и обвиняемыми, их родственниками; обеспечению сохранности оружия, боеприпасов, специальных средств; порядок совместных действий при розыске бежавших из-под охраны осужденных, подозреваемых и обвиняемых, других происшествий на охраняемом объекте, а также проведении служебных проверок по фактам происшествий, преступлений, допущенных сотрудниками охраны; порядок участия оперативных работников в разьяснении сотрудникам охраны оперативной обстановки на охраняемом объекте, контроле за службой караулов;

с отделом режима:

порядок оказания взаимной помощи между караулами и дежурными сменами учреждения при выполнении повседневных служебных задач и при чрезвычайных обстоятельствах на охраняемом объекте; систему надзора за осужденными на

охраняемом объекте; количество и тип технических средств, средств связи, специальных средств, необходимых для осуществления надзора за осужденными, подозреваемыми и обвиняемыми на охраняемом объекте, и порядок распределения их между отделами учреждения; порядок обмена информацией с руководством службы охраны об обстановке на охраняемом объекте, в караулах и дежурных сменах учреждения; совместные с руководством службы охраны действия, направленные на профилактику, предупреждение и пресечение побегов, осмотр территории объекта и прилегающей к нему местности, на которой установлены режимные требования, предотвращение проникновения на объект вещей, запрещенных к использованию в учреждении осужденными, подозреваемыми и обвиняемыми; порядок проведения совместных инструктажей, инструктивных занятий караулов и дежурных смен учреждения;

со службой тыла:

меры по обеспечению караульного помещения (мест несения службы) необходимым имуществом, мебелью, инвентарем, полевой одеждой, питанием;

с медицинским отделом:

порядок оказания медицинского осмотра личного состава караула, заступающего на службу по охране объекта; порядок обеспечения караула и служебного наряда медикаментами; порядок оказания необходимой медицинской помощи личному составу караула при травмах, ранениях, полученных во время несения службы;

с учреждениями ФСИН:

порядок оказания взаимной помощи при выполнении повседневных задач и при чрезвычайных обстоятельствах; порядок проверки караулов, выполняющих служебные задачи в районах дислокации взаимодействующих учреждений; порядок и периодичность обмена взаимной информацией при выполнении повседневных задач и при чрезвычайных обстоятельствах;

с территориальными органами внутренних дел:

порядок совместных действий при возникновении чрезвычайных обстоятельств на объектах учреждения; порядок временного хранения оружия караулов, выполняющих служебные задачи за пределами дислокации учреждений и органов ФСИН, в подразделениях органов внутренних дел; порядок приема и временного содержания задержанных осужденных, подозреваемых и обвиняемых в учреждениях органов внутренних дел; порядок оказания помощи караулам ФСИН органами внутренних дел при авариях, происшествиях при конвоировании осужденных, подозреваемых и обвиняемых;

с органами местного самоуправления:

перечень, порядок применения режимных требований на территориях, прилегающих к учреждениям и их объектам, их границы; места выставления постоянных и временных розыскных постов, порядок оборудования их инженерно-техническими средствами; порядок пользования караулами, служебными нарядами средствами связи, использования средств массовой информации для оповещения населения о побегах осужденных, подозреваемых и обвиняемых из-под охраны и о возможности совершения ими новых преступлений.

V. Ответственность

Отдел охраны отвечает за надежную охрану и оборону учреждения; соблюдение режимных требований на охраняемом объекте; обеспечения изоляции; недопущение побегов и других правонарушений осужденными, подозреваемыми и обвиняемыми; проникновения на объект нарушителей, вещей и предметов, продуктов питания, которые осужденным, подозреваемым и обвиняемым запрещается иметь при себе, получить в посылках, передачах, бандеролях либо приобрести; обеспечение сохранности материальных средств учреждений.

1. Возраст:

18-20 - 4,9%; 21-25-21,9%; 26-30 - 26,8%; 31-35 - 13,7%;
36-40 - 12,6 %; 41-45 - 10,4 %; более - 9,7 %

2. Семейное положение:

а) женат - 37,0 %; б) холост - 63,0 %

3. Жилищные условия:

а) имею хорошие жилищные условия (дом, квартиру) - 51,0 %
б) не имею своего жилья - 16,0 %
в) проживаю у родителей или близких - 33,0 %

4. Образование:

а) высшее - 23,6 %; б) среднее - 59,9 %;
в) неполное среднее - 11,0 %; г) начальное - 5,5 %

5. Как должна обеспечиваться изоляция?

а) исправительными колониями - 61,7
б) тюрьмами - 10,9 %
в) небольшими тюрьмами с покамерным размещением - 11,0 %
г) иное - 6,4 %

6. Удовлетворены ли Вы использования технических средств в охране исправительных учреждений?

а) да – 42,7 %
б) нет – 47,3 %

7. Рассматриваете ли Вы использование инженерно-технических средств как один из основных факторов, способствующих профилактике побегов?

а) да- 88,3 %
б) нет – 11,7 %

8. Отбывание наказания в исправительном учреждении помогает осужденному стать другим человеком:

а) да - 81,0 %
б) нет - 19,0%