

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ
Федеральное казенное образовательное учреждение высшего образования
«Самарский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний»
Юридический факультет
Кафедра режима и охраны в уголовно-исполнительной системе

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

Тема: Проблемы правового регулирования деятельности служб охраны и конвоирования ФСИН России в свете реформирования уголовно-исполнительной системы

Выполнил:
курсант 5 взвода 4 курса,
рядовой внутренней службы
Сергеев Сергей Валерьевич

Научный руководитель:
доцент кафедры режима и охраны
в УИС,
кандидат педагогических наук,
Игошин Владимир Геннадьевич

Рецензент:
начальник ФКУ СИЗО-1 УФСИН
России по Томской области
майор внутренней службы
Нерушев Роман Евгеньевич

Решение начальника кафедры о допуске к защите Игошин В.Г.

Дата защиты 25.06.2021

Оценка 4 (хорошо)

Самара
2021

Оглавление

Введение	3
Глава 1. ИСТОРИКО-ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ РАЗВИТИЯ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ОХРАНЫ И КОНВОИРОВАНИЯ УИС	6
1.1 Исторический аспект становления военно-охранительной системы России	6
1.2 Основы правоотношений в УИС при осуществлении охраны объектов и конвоирования осужденных.....	16
Глава 2. ТЕНДЕНЦИИ ПРАВОВОГО МЕХАНИЗМА ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ СЛУЖЕБНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ОХРАНЫ И КОНВОИРОВАНИЯ.....	34
2.1 Аспекты правового регулирования, положение осужденных при конвоировании.....	34
2.2. Факторы, влияющие на функционирование служб охраны объектов УИС	45
Заключение.....	55
Библиографический список.....	Ошибка! Закладка не определена.

Введение

Актуальность исследования. В период с 2010 по 2020 год были разработаны и внедрены законодательные акты, направленные в том числе на гуманизацию законодательства Российской Федерации, решение проблем, связанных с исполнением уголовных наказаний.

В тоже время, быстроменяющиеся условия жизнедеятельности нашего государства, а следственно и изменения его правового поля, не могут не отразиться и на уголовно-исполнительной политике.

Повышение эффективности уголовно-исполнительной системы, предусматривающее совершенствование организации её деятельности, обеспечение безопасности, развитие и формирование высокомотивированного и профессионального кадрового потенциала невозможно без постоянного правового мониторинга всей уголовно-исполнительной системы в целом и в том числе организации служебной деятельности служб охраны и конвоирования в частности.

Именно на данные структурные подразделения уголовно-исполнительной системы возлагается одна из основных задач по совершенствованию и развитию уголовно-исполнительной системы-обеспечение её безопасности¹.

Данное направление деятельности, не посредственно отражено в Концепции развития уголовно-исполнительной системы РФ на период до 2030 года, следовательно эта задача, которая должна быть обеспечена с целью реализации порядка и условий содержания подозреваемых, обвиняемых и осуждённых в учреждениях уголовно-исполнительной системы в контексте «совершенствования форм контроля за применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия,

¹ Концепция развития УИС РФ на период до 2030 года: распоряжение Правительства России от 29 апреля 2021 г. № 1138-р (Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 05.05.2021).

обеспечения привлечения к ответственности должностных лиц, за превышение полномочий и нарушение прав».

Указанные основные направления по совершенствованию правового регулирования служебной деятельности служб охраны и конвоирования непосредственно указывают нам на важность и актуальность рассматриваемой темы: «Проблемы правового регулирования деятельности служб охраны и конвоирования ФСИН России в свете реформирования уголовно-исполнительной системы».

Объектом исследования выступают общественные отношения в деятельности службы охраны и конвоирования ФСИН России в свете реформирования уголовно-исполнительной системы.

Предметом исследования выступают нормативно-правовые акты регулирующие деятельность службы охраны и конвоирования ФСИН России в свете реформирования уголовно-исполнительной системы.

Целью исследования является анализ проблем правового регулирования деятельности службы охраны и конвоирования ФСИН России в свете реформирования уголовно-исполнительной системы.

Для достижения указанной цели были поставлены и решены следующие **задачи**:

- рассмотреть исторические аспекты становления военно-охранительной системы России;
- обозначить правоотношения в уголовно-исполнительной системе при осуществлении охраны объектов и конвоирования осужденных;
- изучить аспекты правового регулирования, положение осужденных при конвоировании;
- обозначить факторы, влияющие на функционирование служб охраны объектов УИС.

Методы исследования. При проведении исследования использовались:

- общенаучные методы (системного и логического подхода, анализа и синтеза, дедуктивный, структурно-функциональный), которые позволили

выявить основные тенденции и закономерности развития изучаемого объекта;

– частнонаучные методы (формально-юридический, сравнительно-правовой), которые дали возможность выявить и описать исследуемые явления, сопоставить их для выявления сходства и различия;

– эмпирические (тестирование и анкетирование).

Теоретическая база исследования и степень научной разработанности темы.

Теоретическая значимость состоит в том, что предпринята попытка обозначить и выявить основополагающие проблемы правового регулирования в области охраны и конвоирования осужденных с целью изучения проблемных правовых аспектов, в контексте реформирования уголовно-исполнительной системы. Различные аспекты правового сопровождения деятельности служб конвоирования нашли своё отражение в работах Деткова М. Г., Мелентьева М. П., Стругкова Н. А., Усеева Р. З., Шмарова И. В. Различные факторы служебной деятельности подразделений охраны, были рассмотрены в трудах Аксенова А. А., Барабанова Н. П., Зубкова А. П., Игошина В. Г., Сысоева В. Д.

Также необходимо отметить, что ряд вопросов правового регулирования, рассматривалось не в полном объеме, так как затрагивались вопросы имеющие содержание материала ограниченного пользования.

Структура выпускной квалификационной работы определена целью и задачами исследования и состоит из введения, двух глав, библиографического списка.

Глава 1. ИСТОРИКО-ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ РАЗВИТИЯ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ОХРАНЫ И КОНВОИРОВАНИЯ УИС

1.1 Исторический аспект становления военно-охранительной системы России

Вопросы объективного изучения исторического опыта развития уголовно-исполнительной системы в России имеют не только сугубо научное значение, но и обладают несомненной практической ценностью. Неслучайно в последние годы руководство Федеральной службы исполнения наказаний неоднократно обращало внимание на то, что изучение ведомственной истории «способствует профессиональной подготовке и патриотическому воспитанию сотрудников, формированию у них правильного мировоззрения, а также привитию сотрудникам убеждения о большом общественном значении пенитенциарной службы²».

Сегодня довольно остро стоит вопрос о коренном преобразовании российской уголовно-исполнительной системы. В уголовно-исполнительной политике, а именно в области исполнения наказаний, происходят кардинальные изменения, связанные с гуманизацией наказания, последовательным исполнением международных обязательств.

Одним из основных видов уголовных наказаний является лишение свободы. Изучение отечественных источников свидетельствует о том, что лишение свободы – один из древнейших видов наказания³. Оно применялось как в интересах следствия, так и для содержания лиц, приговоренных к

² Рудый А. А. Вступительное слово // Перспективные направления научных исследований по истории уголовно-исполнительной системы Российской Федерации : материалы 2 Всероссийской науч.- практ. конф. (г. Москва, 27 марта 2019 г.). – М., 2019. – С. 6.

³ Ткачевский Ю. М. Прогрессивная система исполнения уголовных наказаний. – М.: Зеркало. – 1997. – С. 56.

различным видам наказания – от телесных до смертной казни вплоть до их исполнения.

Известно, что многие новшества в отечественной истории идут от Петра Великого. При нем была впервые применена на практике и такая мера наказания, как ссылка на каторгу. В 1699 году по его повелению сослали 269 участников бунта стрельцов. Первоначально каторжан отправляли в Азов. Затем появились новые места ссылки: рудники, солеварни, фабрики и заводы Урала и Сибири.

Первой попыткой правового регулирования каторжного труда, определения видов преступлений, за которые преступников надлежало направлять на каторжные работы, исчисления сроков наказания был разработанный М. М. Сперанским «Устав о ссыльных», высочайше введенный 22 июля 1822 г.

Согласно Уставу на каторжные работы можно было ссылать только по приговору суда.

Царский указ от 13 декабря 1760 года разрешил помещикам ссылать провинившихся крестьян на поселение в Сибирь. При царствовании Елизаветы Петровны число высланных составило 80 тысяч человек. Крестьянская война 1773-1775 годов, карательные экспедиции в период правления Екатерины II тоже сыграли свою роль в заселении Сибири. Много было ссылок и при Павле I.

Во времена Александра I в период с 1807 по 1823 год количество сосланных в Сибирь достигает 45476 человек (в среднем по 2675 человек в год). В дальнейшем этот вид наказания прогрессивно растет. Общее число сосланных в Сибирь с 1807 по 1898 год составляет 864823 человека.

Увеличившийся поток ссыльных и каторжан вызывал жалобы селян, которых заставляли не только выделять подводы для перевозки части этого люда, но и самих участвовать в его сопровождении и охране.

Именно в это время Александр I назначил генерал-губернатором Тобольским, Томским и Иркутским сенатора И.О. Селифонтова. Это был умный и деятельный администратор.

Изучив это дело, он информировал министра, что преступники, ссылаемые в Сибирь на основании указа от 30 мая 1764 г., сопровождаются под «обывательским от селения до другого присмотром», причем сначала они стекаются со всей империи в Казань и далее следуют по тракту и «живущим по дороге обывателям причиняют великое отягощение, особенно в летнее время, отвлекая их от полевых работ».

Министр внутренних дел Кочубей, выполняя поручение императора, ознакомился с положением дел, проехав от Казани до Иркутска. Он поделился своими выводами по указанию государя с военным министром С. К. Вязмитиновым. Граф сообщил при этом, что он сторонник освобождения сибирских крестьян от указанной выше повинности, и предложил возложить «оную на состоящие там гарнизоны».

Однако военный министр выступил против передачи дела этапирования арестантов по сибирским трактам гарнизонным батальонам, сославшись на то, что они комплектуются «почти всегда людьми, долговременно служившими и истощавшими уже крепость сил своих».

В 1807 году конвоирование арестантов возложили на башкиров и мещеряков. В 1810 году данную службу передали казакам, обслуживающим гражданскую администрацию.

В 1811 году была создана внутренняя стража России - вооруженное формирование, предназначенное для несения караульной и конвойной службы, выполнения специальных задач военно-полицейского характера по охране внутреннего порядка в России.

С 1817 года вводится этапная система препровождения арестантов. Службу конвоирования стали нести этапные команды, состоявшие из одного офицера, двух унтер-офицеров, одного барабанщика и 25 рядовых каждая,

располагавшиеся на этапах. Каждой команде придавалось по четыре конных городских казака.

Заметим, что в команды ведено было набирать людей «невидных по фронтовой службе, но отнюдь не вовсе изувеченных, или почему-либо неспособных носить ружье». Специально было оговорено, что комплектование «этапных команд из людей ненадежных не может быть допущено», молодых солдат разрешалось зачислять только после двухлетней службы.

Устав об этапах в сибирских губерниях, разработанный М. М. Сперанским и утвержденный 22 июля 1822 года, подробно излагал порядок отправления и сопровождения партий арестантов, правила движения, сроки нахождения в пути и время отдыха, правила ведения установленной документации и прочее. Летом не разрешалось вести партии более 60 арестантов, зимой – 100 и более человек считались нормой. В каждой партии каторжники отделялись от ссыльных. Практиковалось клеймение (впоследствии заменено бритьем полголовы) и заковывание в кандалы и цепи, прикрепление по несколько человек к железному пруту⁴.

В 1835 году появились конно-этапные команды, которые в сентябре 1862 года были преобразованы в пешие. Развитие железнодорожного и водного транспорта внесло свои коррективы в постановку конвойной службы и всего пересыльного дела.

Так, для сопровождения арестантов по Николаевской железной дороге в марте 1858 года создается особое отделение постоянных конвойных в составе 25, а затем 18 рядовых, заменивших этапные команды. Конвойные отделения были сформированы также для перевозки арестантов по Петербургско-Варшавской и Московско-Нижегородской железным дорогам (Указ от 1 декабря 1862 года). Это позволило улучшить организацию службы, облегчить ее, сократить количество людей.

⁴ Штутман С.М. На страже тишины и спокойствия: из истории внутренних войск России. – М., 2000. – С. 9.

6 августа 1864 года были упразднены Отдельный корпус внутренней стражи (ОКВС) и его штаб.

Более чем двадцатилетний опыт, накопленный после упразднения внутренней стражи, показал, что конвойная служба требует специального регулирования. По существу конвойные команды оказались в сфере деятельности двух ведомств: Военного министерства (этапно-пересыльной Главного штаба) и Министерства внутренних дел (Главного тюремного управления). Они находились в двойном подчинении. Настало время выделить их из состава местных войск и придать им статус самостоятельной воинской структуры, учитывая специфические особенности данной службы.

20 января 1886 года по повелению Александра III в соответствии с мнением Государственного Совета была учреждена конвойная стража. На основании этого были сформированы 567 конвойных команд общей численностью 11600 человек, в том числе 101 офицер. 4 ноября 1886 года последовало повеление императора о порядке комплектования и форме обмундирования конвойных команд.

Согласно приказу по Военному ведомству № 110 от 16 мая 1886 года, на конвойную стражу возлагались следующие задачи:

- сопровождение арестантов, пересылаемых этапным порядком по территории Европейской России (за исключением Финляндии и Кавказа) и по главному ссыльному тракту в Сибири;
- сопровождение арестантов Гражданского ведомства на внешние работы и в присутственные места;
- содействие тюремному начальству при производстве внезапных обысков и подавлении беспорядков в местах заключения;
- наружная охрана тюрем там, где это признано необходимым.

Несмотря на тяжесть службы конвойного офицера, весьма ограниченные возможности для продвижения по службе среди армейских

офицеров находилось немало желающих попасть в конвойную стражу, что объясняется более высоким там денежным содержанием.

Прогрессивно мыслящие начальники, основываясь на принципах гуманности, общечеловеческой морали и не отступая от требований службы, стремились привить необходимые качества своим подчиненным. Так, в изданной в 1890 году «Памятке конвоиру» (автор - штабс-капитан Н. Дроздовский) правила несения конвойной изложены в виде советов и назиданий. Например, таких: - «Арестанта без нужды не обижай: конвоир не разбойник»; «Предупреждай и прекращай всякие споры, ссоры, драки арестантов между собою, но делай это прилично, без ругательств, на том основании, что слишком грубое и жесткое обращение конвойных роняет и унижает их значение в глазах арестантов»; «Конвоиру надлежит быть здоровым, честным, неподкупным»; «Помни, что за всякие нарушения правил конвойной службы ожидает тебя военная тюрьма или дисциплинарный батальон, а за точное исполнение – похвала начальства...»

В своей служебной деятельности конвойные команды руководствовались в то время Положением о конвойных командах, высочайше утвержденным 4 ноября 1886 года, воинским уставом гарнизонной службы издания 1884 года, приказами, директивами, распоряжениями. Однако не было пока основополагающего документа, который четко бы регулировал служебную деятельность этих формирований. Отсутствовал Устав конвойной службы. Приходилось восполнять это изданием различных сводов вопросов и ответов, правил конвойной службы, брошюр по служебной подготовке с примерами из практики. О мужестве, бдительности конвоиров свидетельствуют приказы того времени⁵.

Штатная численность конвойной стражи почти не меняется, но организационная структура ее претерпевает ряд изменений в связи с

⁵ Козьмин К. Конвойцы: описание случаев похвальной находчивости и честного исполнения долга, проявленного конвойными нижними чинами // Внутренняя и конвойная стража России 1811-1917. Документы и материалы. – С. 491.

перераспределением конвойных команд, сокращением одних и созданием других.

Параллельно происходит процесс укрепления и усиления посредством более строгого отбора пополнения, улучшения служебной подготовки, перевооружения. С 1900 года началось снабжение команд трехлинейными винтовками. В октябре 1902 года Главный штаб определил более жесткий порядок комплектования конвойных команд. Нагрузка на них возрастает в связи с усилением репрессивной деятельности властей, увеличением количества арестантов.

Для поднятия качества службы, морального и материального стимулирования нижних чинов и поощрения их приказом по Военному ведомству № 234 от 30 апреля 1904 года объявлено высочайшее повеление, разрешающее представлять нижних чинов «за особо выдающиеся подвиги» к награждению серебряной медалью с надписью: «За усердие» на Станиславской ленте для ношения на груди, а также выдавать денежные награды⁶.

За более чем двадцатилетнюю практику самостоятельного существования конвойной стражи накопился достаточный опыт. Он был обобщен и нашел воплощение в Уставе конвойной службы, проект которого утвердил император 10 июня 1907 года.

27 марта 1911 года отмечалось столетие местных войск и конвойной стражи. Николай II утвердил нагрудный знак конвойной стражи. Каждому солдату и унтер-офицеру были вручены на память художественно исполненные свидетельства. Издана была и «Юбилейная памятка». Во всех конвойных командах по случаю юбилея совершены молебны.

Динамика служебной нагрузки конвойных команд по-своему отражает положение в обществе, характеризует рост или спад революционного процесса, состояние преступности. С 1912 года вновь возрастает число

⁶ Приказ по Военному ведомству № 234 от 30 апреля 1904 г «О порядке награждения чинов конвойной службы» // Внутренняя и конвойная стража России 1811-1917. Документы и материалы / Под ред. В.Ф. Некрасова. – С. 375.

отконвоированных по всем видам перевозок арестантов (по пешим трактам, железным дорогам и водным путям, до вокзалов и пристаней, в черте городов). В том году было препровождено свыше 1,6 миллиона арестантов, почти столько же, сколько в 1908 году. В 1911 году конвойными командами было перевезено на строительство Амурской железной дороги 6000 арестантов – впервые на столь дальнее расстояние, что потребовало командирования в конвойную стражу солдат из строевых частей.

Февральская революция реформировала полицию и упразднила Корпус жандармов, оставив нетронутым такой атрибут охранительной системы, как конвойная стража. Но начавшийся в армии процесс демократизации в полной мере распространился и на нее.

В первые годы Советской власти конвойные войска являлись составной частью внутренних войск. Однако в начале они существовали отдельно от войск ВЧК - ВОХР - ВНУС, находясь в двойном подчинении у народных комиссариатов по военным делам и юстиции. В октябре 1922 года конвойные команды были подчинены ГПУ и объединены в отдельный корпус конвойной стражи численностью около 17 тысяч человек.

Важным направлением деятельности по укреплению внутренних войск после образования СССР являлась забота о качественном комплектовании их личным составом. Заметим, что войска ОГПУ и конвойная стража укомплектовывались качественным призывным контингентом, способным наилучшим образом выполнять поставленные задачи (что видно из таблицы, которая приведена в книге «Органы и войска МВД России. Краткий исторический очерк»)⁷.

Великая Отечественная война внесла существенные изменения в службу внутренних войск. Главным видом их деятельности по-прежнему являлось выполнение специальных задач. Вместе с тем, как и в годы гражданской войны, многие соединения, части, подразделения и

⁷ Органы и войска МВД России. Краткий исторический очерк / Под ред. В.Ф. Некрасова. – С. 292.

военнослужащие войск, особенно в трудные для страны 1941-1942 годы, принимали активное участие в боевых действиях.

Существенно увеличился в годы Великой Отечественной войны объем задач конвойных войск. К апрелю 1945 года они охраняли 710 различных лагерей, тюрем и других объектов. Только на охрану военнопленных войска ежедневно расходовали 30 тысяч человек.

После окончания войны конвойные войска продолжали выполнять важные задачи.

Развитие внутренних войск в этот период не было однозначным. С одной стороны, соединения, части, подразделения и военнослужащие, войска в целом продолжали успешно выполнять поставленные перед ними задачи, наращивать успехи в повышении боевой готовности, совершенствовании качества службы и боевой учебы, укреплении воинской дисциплины.

С другой стороны, период с 1951 года (после преобразования внутренних и конвойных войск в охрану) и вплоть до 1966 года (до образования Министерства охраны общественного порядка СССР) был одним из сложных в истории внутренних войск. В это время из-за недостаточного внимания к войскам не получал своевременного разрешения ряд назревших вопросов, в силу частых реорганизаций и других обстоятельств нарушилась стабильность войск. На качестве управления войсками отрицательно сказывались прежде всего частые перестройки центрального аппарата.

В ноябре 1966 года в соответствии с решением ЦК КПСС создается Политическое управление внутренних войск, внутренней и конвойной охраны. Его возглавил генерал-майор К.Н.Болдин (до 1967 года), затем – полковник (впоследствии генерал-лейтенант) В.И.Котов. Таким образом, в руководстве войсками и охраной был возрожден принцип централизма. Это стало шагом вперед в их дальнейшем укреплении, повышении боеготовности, улучшении служебно-боевой деятельности.

После распада СССР в 1991 г прекращает свою работу и Главное управление внутренних войск. Начинается активное строительство внутренних войск РФ. 24 сентября 1992 г был принят Закон РФ «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации», в котором были определены основные цели и задачи внутренних войск, в т.ч. охрана ИТУ, конвоирование осужденных и лиц, заключенных под стражу. В составе внутренних войск начинается создание воинских подразделений по охране ИТУ и конвоированию спец контингента.

Постепенно, по мере становления уголовно-исполнительной системы МВД России ей от внутренних войск передается ряд функций.

Особым Постановлением правительства РФ от 1 января 1997 г. был установлен норматив численности персонала и органов УИС, необходимый для выполнения функций по охране учреждений УИС и их объектов, а также конвоированию осужденных – 16% от среднегодовой численности осужденных, содержащихся в ИТУ. Передача функций охраны от внутренних войск подразделениям и учреждениям УИС завершена в 1998 г.

После перехода уголовно-исполнительной системы из подчинения МВД России в ведение Министерства юстиции процесс реформирования отдельных подразделений и служб продолжился. Указом Президента РФ № 1116 от 16 сентября 1998 г функции конвоирования осужденных и лиц, заключенных под стражу передавались с 1 января 1999 г. от внутренних войск МВД РФ к специальным подразделениям по конвоированию УИС.

Таким образом, история становления и развития подразделений конвоирования и охраны прошла длительный период времени - от конвойной стражи в составе ОКВС в дореволюционной России – до хорошо оснащенной и вооруженной, подготовленной службы в составе ФСИН России. На службу конвоирования возлагались и возлагаются по сей день наиболее ответственные задачи по перевозке преступников, недопустимости побегов. И от того, насколько добросовестно будет относиться к своим должностным обязанностям каждый сотрудник, зависит не только нормальное

функционирование уголовно-исполнительной системы, но и спокойствие, и безопасность граждан.

1.2 Основы правоотношений в УИС при осуществлении охраны объектов и конвоирования осужденных

Чтобы дать объективную оценку, сложившейся на сегодня, организационно-функциональной структуре правоотношений подразделений охраны и конвоирования уголовно-исполнительной системы мы обратились к истории их становления и развития в пенитенциарной системе России. Генезис данных подразделений неразрывно связан с историей УИС.

Правовую основу деятельности УИС составляют Конституция Российской Федерации, Закон РФ от 21 июня 1993 г. «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы», Закон РФ от 15 июля 1995 г. «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступления», уголовно-исполнительное законодательство, ведомственные нормативно-правовые акты.

Анализируя правовую основу деятельности служб охраны и конвоирования, мы выяснили, что основополагающими документами в данной сфере деятельности являются ведомственные нормативно-правовые акты ограниченного пользования.

В силу указанной причины, мы не можем оценить их правовую основу, но анализируя общие положения вышеуказанных приказов, а также уголовно-исполнительное законодательство, мы можем раскрыть следующие моменты правоотношений в области охраны объектов УИС и конвоирования осужденных, подозреваемых и обвиняемых.

В ст. 16 Уголовно-исполнительного кодекса РФ дается расшифровка учреждений и органов исполняющих наказание. Ни в теории права, ни в науке административного права не дается четких объяснений, в чём состоит различие между «учреждениями» и «органами». Поэтому в науке уголовно-

исполнительного права предприняты самостоятельные усилия разграничить по смыслу названные понятия. Так, В.А. Уткин полагает, что в широком управленческом смысле все специально созданные уголовно-исполнительные институты являются органами государства. Но по отношению к осуждённым они выступают в разном качестве. При лишении свободы осужденные непосредственно включаются в структуру исправительного учреждения и образуют его «переменный состав», в отличие от «постоянного состава» - персонала. Во всех иных случаях органы, исполняющие наказания взаимодействуют с осужденными лишь эпизодически, к примеру контрольные либо управленческие функции⁸.

Если руководствоваться нормами действующего уголовно-исполнительного законодательства и нормативно-правовых актов, то к числу учреждений, исполняющих наказания, можно отнести те организации, которые обладают следующими основными признаками:

- являются органами государства;
- предназначены специально для исполнения наказаний;
- наделены правом самостоятельно организовывать и осуществлять исправительное воздействие;
- являются самостоятельным структурным подразделением в сфере государственного управления.

В зависимости от принадлежности персонала учреждений и органов УИС, исполняющих уголовные наказания, дифференцируются и требования, к ним предъявляемые.

С целью изучения специфических особенностей деятельности сотрудников отделов охраны и службы конвоирования и присущих им профессиональных функций в контексте правоотношений, были рассмотрены ведомственные нормативно-правовые документы, а именно основные положения специальных наставлений, проанализированы тексты аттестаций,

⁸ Уткин В.А. Курс лекций по уголовно-исполнительному праву. Общая часть. – Томск: Изд-во ТГУ. 2010. – С. 29.

служебных характеристик, предоставлений, отзывов, в которых отражены вопросы служебной деятельности сотрудников.

На основании этого были сформулированы основания специфические правоотношения, присущие рассматриваемой категории специалистов и те негативные последствия, если указанные отношения будут нарушены или не выполнены. Они следующие.

1. Собирание мер безопасности и правил несения службы. При их нарушении могут возникнуть следующие негативные последствия: поступление к осужденным запрещенных предметов; применение насилия в отношении сотрудников со стороны осужденных; захват заложников; побег.

2. Профессиональная слаженность караулов. При её отсутствии возможно совершение осужденными хулиганских действий, групповых неповиновений и массовых беспорядков; некачественное проведение обысков, досмотра грузов, транспортных средств; побег.

3. Соблюдение законности. Если она не соблюдается или нарушена, то возможны негативные последствия в виде дезорганизующего воздействия на процесс исполнения и отбывания наказания; побег⁹.

В результате анализа представленных правоотношений по функционалу, рассматриваемых категорий сотрудников, мы выяснили, что они выполняют одну из самых сложных и ответственных задач – осуществление изоляции осужденных, подозреваемых и обвиняемых от общества.

Таким образом, мы можем сформулировать общее определение, что такое охрана объектов УИС и конвоирование спец контингента.

Охрана и конвоирование в системе УИС- предоставляет собой систему организационно-практических мер, направленных на исключения возможности осужденными, подозреваемыми и обвиняемыми совершить побег из места заключения или из-под конвоя, а также защиту учреждения

⁹ Вележев С. И, Игошин В. Г.. Совершенствование профессиональной компетентности инспекторов отдела охраны УИС: монография. Самара 2005. – С. 49.

или конвоя от нападения, предупреждение хищения имущества исправительных учреждений либо проноса на их территорию запрещенных предметов, веществ и продуктов питания.

Рассмотрим более подробно регламент правоотношений служб охраны и подразделений по конвоированию.

Охрана учреждений – есть комплекс мероприятий служб охраны, проводимых совместно с оперативными, режимными, производственно-техническими и другими службами учреждений, в целях: обеспечения изоляции, недопущения побегов и других правонарушений осужденными, подозреваемыми и обвиняемыми, проникновения на объект нарушителей, вещей и предметов, продуктов питания, которые осужденным, подозреваемым и обвиняемым запрещается иметь при себе, получать в посылках, передачах, бандеролях либо приобретать, обеспечения сохранности материальных средств учреждений.

Система охраны включает в себя: караулы, места их расположения, посты несения службы часовыми, сектора наблюдения и ведения огня; маршруты движения, посты (маршруты несения службы лицами дежурной смены учреждения); комплекс ИТСО; посты караульных собак; резервы (состав, размещение, наиболее вероятные направления действий); другие, используемые для охраны средства.

Для караулов по охране отдельно расположенных производственных объектов, на которых работают осужденные, может разрабатываться схема конвоирования.

При необходимости для караула по охране объекта разрабатывается инструкция для группы досмотра транспортных средств.

Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений являются одним из основных нормативно-правовых актов ведомственного характера, регулирующих исполнение лишения свободы. По своей юридической природе Правила не содержат норм материального уголовно-исполнительного права. Правовые предписания, содержащиеся в них, носят

процедурный характер, создавая тем самым правовой механизм реализации материальных норм. Это не означает, что Правила не устанавливают для осужденных определенных прав и обязанностей, имеющих процедурное содержание. В них содержится комплекс процедурных прав и обязанностей субъектов и участников правоотношений.

Администрации исправительных учреждений предоставляется право проводить обыск осужденных и помещений, где они проживают, а вещи - подвергать досмотру. Личный обыск производится лицами одного пола с осужденными, он может проводиться в любое время и в любом месте территории исправительных учреждений.

Администрации исправительных учреждений предоставляется право производить досмотр находящихся на территории этого учреждения, а также на прилегающих к нему территориях, на которые установлены режимные требования, отдельных лиц, их вещей, транспортных средств.

В целях оказания помощи караулам по охране осужденных, лиц, содержащихся под стражей на объектах, экстренного конвоирования больных осужденных, подозреваемых, обвиняемых и их охраны в гражданских лечебных учреждениях, охраны имущества учреждения при пожарах, авариях, стихийных бедствиях могут назначаться временные караулы.

Для конвоирования осужденных, подозреваемых и обвиняемых из исправительных колоний, следственных изоляторов, тюрем на обменные пункты и обратно в пунктах дислокации учреждений, где отсутствуют специальные подразделения по конвоированию, назначаются встречные караулы.

В состав караула, в зависимости от характера выполняемых задач, могут назначаться: начальник караула, помощник (помощники начальника караула), помощник начальника караула по кинологовической службе (специалист - кинолог); караульные по числу постов и смен; водители транспортных средств; радиотелефонисты и другие лица.

Для выполнения внезапно возникающих задач (оказание помощи часовым при осложнении обстановки; преследование бежавших осужденных, подозреваемых и обвиняемых по горячим следам, их задержание и др.) в составе караула могут назначаться резервные группы. Резервные группы создаются также в карауле из числа бодрствующих и отдыхающих караульных.

В соответствии с Законом Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы»¹⁰ сотрудники службы охраны имеют право:

- осуществлять контроль за соблюдением режимных требований на объектах учреждений, исполняющих наказания, и территориях, прилегающих к ним;

- требовать от осужденных, лиц, содержащихся под стражей и иных лиц исполнения ими обязанностей, установленных действующим законодательством Российской Федерации, и соблюдения правил внутреннего распорядка учреждений, исполняющих наказания;

- проводить досмотр и обыск осужденных, лиц, содержащихся под стражей, иных лиц, их вещей, транспортных средств, находящихся на территориях учреждений, исполняющих наказания, и на прилегающих к ним территориях предприятий учреждений, на которых установлены режимные требования, а также изымать запрещенные вещи и документы;

- при проведении операции по задержанию осужденных, подозреваемых и обвиняемых, совершивших побег или уклоняющихся от отбывания наказания, в местах, где вероятно их появление, осуществлять досмотр транспортных средств, проверку документов;

¹⁰ Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы: закон Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 5 апреля 2021 г. № 73-ФЗ [принят 21 июля 1993 г. № 5473-1] (Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 05 апреля 2021).

– использовать безвозмездно возможности средств массовой информации для розыска осужденных, подозреваемых и обвиняемых, совершивших побег;

– применять и использовать физическую силу, специальные средства и оружие в случаях и порядке, установленных Законом.

– временно ограничивать или запрещать движение транспорта на прилегающих к учреждениям исполняющим наказания, территориях, на которых установлены режимные требования, не допускать граждан на эти территории или обязывать их там остаться либо покинуть эти территории с целью соблюдения режимных требований, защиты жизни и здоровья граждан.

Запрещается назначать в караулы (служебные наряды) сотрудников, не принявших Присяги рядового и начальствующего состава уголовно-исполнительной системы, не усвоивших программу первоначальной подготовки, совершивших проступки, по которым ведется служебная проверка, больных, а также лиц из состава сменяемого караула.

Запрещается налагать дисциплинарные взыскания на лиц, входящих в состав караула (служебного наряда), за проступки, совершенные ими во время несения службы. Дисциплинарные взыскания в этом случае налагаются после смены караула (служебного наряда) или после замены их другими сотрудниками.

Если по характеру совершенного проступка сотрудник не может быть допущен к дальнейшему несению службы, то он распоряжением начальника учреждения, его заместителя по охране, начальника отдела охраны (оперативного дежурного, дежурного помощника начальника следственного изолятора, тюрьмы или дежурного сотрудника отдела охраны учреждения) отстраняется от несения службы¹¹.

¹¹ Закалюк А. П. Прогнозирование и предупреждение индивидуального преступного поведения. – М., 2018. – С.90.

Оружие заряжается по правилам, указанным в руководстве по стрелковому делу для соответствующих видов оружия, при этом досылать патрон в патронник категорически запрещается.

Для непосредственного руководства караулами, служебными нарядами решением заместителя начальника учреждения по охране из числа лиц старшего и среднего начальствующего состава отдела охраны учреждения назначается дежурный сотрудник отдела охраны учреждения.

Караулы и служебные наряды обеспечиваются медицинскими аптечками и индивидуальными перевязочными пакетами. Инструктаж о порядке пользования ими при ранениях, травмах и других несчастных случаях проводится медицинскими работниками учреждения в период подготовки караула к службе. Перед заступлением на пост каждому часовому начальником караула (помощником начальника караула) выдается индивидуальный перевязочный пакет. После смены часовых они сдаются и хранятся в комнате начальника караула.

Аптечки проверяются медицинским работником учреждения еженедельно и своевременно пополняются, о чем делается запись в постовой ведомости.

Для контроля за состоянием внутренней запретной зоны и прилегающей к ней территории шириной 15 метров, а также при патрулировании по прилегающей к колонии территории, на которой установлены режимные требования, допускается использование служебных собак подразделений охраны ИК.

Сотрудники служб охраны учреждений УИС обязаны строго соблюдать законность, выполнять служебные задачи с полным напряжением моральных и физических сил, проявлять при этом стойкость, мужество, смелость, выносливость, честность и неподкупность, разумную инициативу и находчивость.

На объектах охраны устанавливаются комплексы ИТСО для обеспечения следующих основных требований:

- своевременного обнаружения нарушителей при различных способах преодоления ими линии охраны;
- оповещения караула, дежурной смены о нарушении линии охраны;
- задержания нарушителей в пределах запретной зоны объекта на время, необходимое для действий караула, резервной группы, дежурной смены;
- создания условий по выполнению служебных задач минимальной численностью караула и дежурной сменой в любое время суток и года;
- управления составом караула, резервной группой, дежурной сменой при выполнении ими служебных задач и действиях при чрезвычайных обстоятельствах;
- создания и обеспечения пропускного режима на объектах охраны;
- дистанционного наблюдения за территориями запретной зоны и объекта охраны;
- создания условий для отражения нападения на охраняемые объекты, караулы, служебные наряды;
- маскировки объекта охраны и предупреждения граждан, находящихся вне территории объекта, и осужденных находящихся на охраняемом объекте, о границах его запретной зоны;
- возможности контролировать места несения службы лицами караула и дежурной смены на охраняемом объекте.

Непосредственную ответственность за степень оснащенности и техническому состоянию комплексов ИТСО, своевременным и качественным выполнением мероприятий по выполняемым задачам инженерно-технического обеспечения в объеме занимаемой должности, несут начальники учреждений и подразделений ИТО учреждений и территориальных органов УИС.

Приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 29 июня 1999 г. № 210 утверждено «Руководство по технической эксплуатации инженерно-технических средств охраны и надзора, применяемых для

оборудования объектов уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации»¹².

Руководство определяет основные положения и организационно-технические мероприятия по эксплуатации инженерно-технических средств охраны и надзора, применяемых для оборудования объектов уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации.

Приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 16 июля 1999 г. № 196 утверждено «Наставление по связи в уголовно исполнительная системе МЮ РФ»¹³.

Наставление по связи определяет, что система связи УИС Министерства юстиции Российской Федерации является общей для всех служб и подразделений исполнения наказаний, строится на базе узлов связи с учетом возможности комплексного использования средств связи и передачи информационных данных, обеспечения централизованного управления и взаимодействия.

Приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 01.04.99 г. № 60 утверждено «Наставление по оборудованию инженерно-техническими средствами охраны и надзора объектов уголовно исполнительная системы Министерства Юстиции Российской Федерации»¹⁴

Наставление определяет, в соответствии с законодательством Российской Федерации, действующими нормативными актами, регламентирующими деятельность учреждений уголовно-исполнительной системы (УИС) Минюста России, техническими требованиями на

¹² Приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 29 июня 1999 г. № 210 «Об утверждении Руководства по технической эксплуатации инженерно-технических средств охраны и надзора, применяемых для оборудования объектов уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации» (неопубликованный акт).

¹³ Приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 16 июля 1999 г. № 196 «Об утверждении Наставления по связи в уголовно исполнительная системе МЮ РФ». (неопубликованный акт).

¹⁴ Приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 1 апреля 1999 г. № 60 «Об утверждении Наставления по оборудованию инженерно-техническими средствами охраны и надзора объектов уголовно исполнительная системы Министерства Юстиции Российской Федерации» (неопубликованный акт).

инженерно-технические средства охраны и надзора (ИТСОН) порядок организации и производства работ по оборудованию ИТСОН объектов УИС Минюста России.

Как видим данная служба регламентируется различными ведомственными нормативно-правовыми актами и имеют достаточно узкую специализацию.

Для выполнения задач по конвоированию осужденных в учреждениях уголовно-исполнительной системы создаются специальные подразделения по конвоированию.

Служебная деятельность подразделений по конвоированию - есть совокупность согласованных действий подразделений по конвоированию, караулов и сотрудников УИС, проводимых совместно с взаимодействующими органами, службами в целях своевременного и полного выполнения возложенных на подразделения по конвоированию задач и обязанностей.

Она включает:

- организацию выполнения поставленных задач;
- несение службы;
- действия при чрезвычайных обстоятельствах;
- всестороннее обеспечение подразделений по конвоированию и управление ими.

Исполнение обязанностей службы сотрудником подразделения по конвоированию в составе караула является несением службы.

Объем служебных задач подразделений по конвоированию определяется количеством маршрутов конвоирования, обменных пунктов и наряжаемых караулов.

Для выполнения задач, возложенных на подразделения по конвоированию, применяются личный состав, вооружение, инженерно-технические, транспортные и специальные средства, средства связи и автоматизации управления.

Силы и средства применяются комплексно, экономно, по установленным нормам. Это достигается рациональным построением системы охраны на основе умелого сочетания использования личного состава с активным применением инженерно-технических средств охраны; их совершенствованием и поддержанием постоянно в исправном состоянии; соблюдением установленных норм использования личного состава; активным применением в охране конвоируемых лиц служебных собак.¹⁵

Управление конвоирования имеет сложную организационно-штатную структуру. Непосредственное руководство отделами и службами осуществляют:

- начальник управления;
- заместитель начальника по организации службы конвоирования;
- заместитель по кадрам и воспитательной работе;
- заместитель по тылу;
- помощник начальника по правовой работе;

Также в структуру входят:

- отдел организации службы;
- отдел кадров и воспитательной работы;
- первый отдел по конвоированию (состоит из трех отделений);
- второй отдел по конвоированию (состоит из трех отделений);
- служба вооружения (в ее состав также входит склад вооружения, спецсредств, химимущества);
- автослужба;
- комендантская служба;
- служба инженерно-технических средств охраны и связи;
- дежурная часть;
- отделение кинологической службы;
- группа профессиональной подготовки;

¹⁵ Барабанов Н.П., Березенко Л.А. Криминологические, уголовно-правовые и организационные меры предупреждения формирования преступных групп и их криминальной деятельности в исправительных колониях: Монография. Рязань, 2004. С.56.

- группа по мобилизационной подготовке и гражданской обороне;
- инспекция ведомственной противопожарной службы;
- бухгалтерия;
- канцелярия.

Особую роль в организации конвоирования играет налаживание взаимодействия в управленческой деятельности специальных подразделений по конвоированию, которое подразделяется на внутреннее и внешнее.

Внутреннее взаимодействие (внутри системы УИС) осуществляется в различных формах: обмен информацией, совместное обсуждение имеющейся информации для принятия решения, выполнение некоторых мероприятий по просьбе иной службы, согласованное планирование, оказание содействия в работе другой службы, совместное проведение отдельных операций, несение службы в нарядах и караулах.

Внешнее взаимодействие специальных подразделений по конвоированию организуется и осуществляется с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, местного самоуправления, правоохранительными органами, транспортными предприятиями, средствами массовой информации. Можно выделить две основные формы такой работы: непосредственная совместная деятельность (например, совместное несение службы на обменных пунктах конвоев полиции и караулов по конвоированию) и информационное взаимодействие.¹⁶

Для поддержания взаимодействия отдел организации службы:

- постоянно контролирует выполнение решений и указаний начальника управления, планов мероприятий, согласованных с взаимодействующими органами;
- своевременно уточняет порядок совместных действий при осложнении оперативно-служебной обстановки и получении новых задач;
- обеспечивает постоянную связь с взаимодействующими органами.

¹⁶ Мазор М.К. Организационные и управленческие аспекты взаимодействия структурных подразделений в ИУ // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – № 11. – 2017. – С.15.

В целях организации контроля выполнения задач и оказания практической помощи в управлении по конвоированию практикуется направление (сроком до 5 суток) офицеров управленческого аппарата в отделы для работы в составе комплексных групп.

Основные задачи этих групп.

- проверка качества выполнения служебных задач, эксплуатации ремонта ИТСО в спец вагонах специальном транспорте;
- определение полноты и качества отработки программы служебной и боевой подготовки;
- оказание практической помощи отделам по конвоированию выполнению служебных задач и организации боевой подготовки;
- проведение совместно с офицерами ОВР среди личного става отдела тыла мероприятий по укреплению служебной дисциплины и поддержанию твердого внутреннего порядка в местах несения службы и местах расположения в пункте постоянной дислокации.

В зависимости от цели и продолжительности работы в составе комплексной группы подготовка офицеров включает: разработку служебного задания; проведение показательных занятий, инструктажа; самостоятельное изучение приказов, распоряжений старших начальников, наставлений, инструкций; разработку материалов для проведения занятий и воспитательной работы с личным составом; ознакомление с имеющимися данными об оперативно-служебной обстановке, состоянии служебной деятельности, служебной дисциплины, служебной и боевой подготовки.

Инструктаж офицеров комплексной группы проводит начальник управления по конвоированию или его заместители. Служебное задание группе разрабатывает и подписывает заместитель начальника по организации службы конвоирования или его заместитель, утверждает начальник управления по конвоированию.

Офицеры комплексной группы в отделе конвоирования осуществляют следующие виды работ:

- проверку боевой готовности, служебной деятельности, использования сил и средств, состояния ИТСО, установленного на специальном транспорте, организации обучения, качества занятий, уровня знаний и навыков офицеров, младших инспекторов;

- изучение планирующих и учетно-отчетных документов по организации службы, обучения и воспитания;

- получение необходимой информации от взаимодействующих органов;

- участие в разработке и осуществлении мероприятий по повышению боевой готовности, надежности охраны при конвоировании, эффективности использования сил и средств, улучшению качества службы, обучения и воспитания сотрудников;

- оказание помощи в разработке отдельных документов по несению службы, служебной и боевой подготовке и по укомплектованию отдела;

- проведение занятий, тренировок, бесед, чтение лекций, выступление с докладами;

- участие в подготовке личного состава караулов к службе;

- изучение работы начальника отдела, других офицеров с целью обобщения опыта руководства службой, обучением и воспитанием сотрудников.

При осуществлении контроля за выполнением в отделе приказов, указаний старших начальников проверяется своевременность их доведения до исполнителей, соответствие намеченных мероприятий поставленным задачам, ход выполнения мероприятий, их действенность, достигнутые результаты.

В ходе оказания практической помощи офицеры группы на основе глубокого изучения фактического положения дел в отделе вскрывают причины недостатков, совместно с начальником отдела, его заместителем разрабатывают и активно участвуют в проведении мероприятий по их устранению.

Если для проведения мероприятий по устранению недостатков требуется больше времени, чем определено служебным заданием, старший группы мотивированно докладывает об этом начальнику управления по конвоированию и действует в соответствии с его указаниями.

По окончании работы в отделе старший группы подводит итоги в форме служебного совещания (с офицерами), беседы (с младшими инспекторами).

При подведении итогов старший группы:

- сообщает начальнику отдела выводы о состоянии дел в отделе, выявленных недостатках и причинах, их породивших;
- дает соответствующим должностным лицам рекомендации о проведении дополнительных мероприятий по устранению и недопущению впредь выявленных недостатков, а также о способах и сроках выполнения этих мероприятий;
- разъясняет офицерам, младшим инспекторам их роль и задачи в устранении выявленных недостатков.

По возвращении в управление по конвоированию старший группы:

- устно докладывает начальнику управления по конвоированию о выполнении служебного задания;
- информирует офицеров управления по касающимся их вопросам;
- устанавливает контроль за выполнением предложений, оставленных в отделе.

Решением начальника управления по конвоированию по итогам работы комплексной группы офицеров в отделе по конвоированию может быть издан приказ или составлен обзор.

Предложенная методика организации служебной деятельности специальных подразделений по конвоированию в территориальном органе УИС внедрена в нескольких субъектах РФ. Практические работники признали ее эффективной.

Сотрудники назначаются в караулы только после отработки с ними в подразделениях специальной программы по изучению порядка и правил несения службы. В первый месяц они несут службу в караулах с меньшей служебной нагрузкой и под усиленным контролем.

Подготовка сил и средств проводится с целью качественного, полного и своевременного выполнения служебных задач, возложенных на подразделения по конвоированию.

Рассмотрев особенности осуществления порядка конвоирования осужденных, подозреваемых и обвиняемых, мы выяснили, что оно должно предусматривать сосредоточение усилий отдела организации службы, других отделов и служб управления на проведение мероприятий, которые позволяют качественно обеспечить выполнение поставленных задач в отрыве от основных сил и средств, так как данная служба предполагает выполнение поставленных задач в условиях отрыва (перемещения при конвоировании осуществляются на достаточно большие расстояния) от места дислокации подразделения.

Таким образом, рассмотрев подразделения охраны и конвоирования уголовно-исполнительной системы, мы проанализировали основные показатели их профессиональной деятельности.

Выводы по первой главе.

Изучив историко-правовые и организационные аспекты служебной деятельности подразделений охраны и конвоирования в УИС мы можем констатировать следующее.

1. Основной задачей подразделений охраны мест лишения свободы и организацией осуществления конвоирования преступников к указанным местам, на всех исторических этапах являлось недопущение побегов осужденных и заключенных, для чего использовались возможные для своего времени силы и средства. Изначально к охране пенитенциарных учреждений привлекались подразделения с «войсковой» организацией и внутренней дисциплиной, что нашло своё отражение в принудительных

функционирования современных отделов охраны учреждений и подразделений осуществляющих спец перевозки. Исторический процесс развития указанных подразделений привел их к многоуровневой (Управление федерального значения-отделы территориальных органов УИС – отделы по местам дислокации) организационной структуры для реализации охранной функции в уголовно-исполнительной системе.

2. Правовое положение (правовой статус) персонала УИС характеризуется совокупностью прав и обязанностей его представителей, возлагаемых на них во время выполнения функции исполнения уголовного наказания. Права и обязанности должностных лиц персонала учреждений и органов, исполняющих наказания, нередко обозначают единым понятием – правоотношения. Наряду с выраженными в обобщенном виде вопросами, которые призван решать персонал (предметами ведения), они в своей совокупности образуют его компетенцию.

3. Важное значение в системе правоотношений в звене «администрация-осужденный», занимают полномочия, связанные с охраной, конвоированием и надзором за осужденными, предупреждением и пресечением побегов, других правонарушений и преступлений в местах лишения свободы.

Глава 2. ТЕНДЕНЦИИ ПРАВОВОГО МЕХАНИЗМА ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ СЛУЖЕБНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ОХРАНЫ И КОНВОИРОВАНИЯ

2.1 Аспекты правового регулирования, положение осужденных при конвоировании

Уголовно-исполнительная система является достаточно сложным, многофункциональным механизмом в структуре правоохранительной деятельности государства. А меняющиеся социально-политические, экономические, общеправовые и различные другие сферы жизнедеятельности государственного механизма в указанной сфере деятельности неизбежно влекут изменения всей структуры правоохранительного обеспечения.

Современные тенденции развития уголовно-исполнительной системы, указывают на целевую ориентацию всей системы в целом на ряд вызовов, поставленных обществом и государством на современном этапе развития.

Это следующие основополагающие направления:

- совершенствование нормативно-правового регулирования указанной сферы деятельности;
- модернизация инфраструктуры, которая позволит создать достойные условия содержания в учреждениях системы;
- рациональное использование сил и средств уголовно-исполнительной системы;
- повышения уровня мотивации при прохождении службы.

Таким образом, обозначенные вызовы требуют дополнительных мер для достижения основной цели уголовно-исполнительного законодательства-исправления осужденных¹⁷.

Правовое положение осужденных при перемещении (конвоировании) нашло свое отражение как международных нормативно-правовых актах, так и в нормативной базе Российской Федерации. Так, Минимальные стандартные правила обращения с заключенными в ст. 45 рекомендуют:

1. когда заключенные направляются в место их заключения или переводятся из одного места заключения в другое, их следует в максимальной степени укрывать от посторонних взглядов и принимать все меры для того, чтобы защитить их от оскорблений, проявлений любопытства и любых видов огласки.

2. перевозка заключенных в условиях недостаточной вентиляции или освещения, или же в любых других физически излишне тяжелых условиях подлежит запрещению.

3. заключенные перевозятся за счет управления, причем их транспорт должен осуществляться в одинаковых для всех условиях»¹⁸.

Уголовно-исполнительное законодательство России определяет правовое положение осужденного к лишению свободы, его права, обязанности, свободы и законные интересы. Естественно, реализация правового статуса такой категории осужденных проходит, прежде всего, в местах отбывания наказания в виде лишения свободы. Однако для последовательного соблюдения прав человека в современных ИУ пока еще не сформировано должные правовые и организационные условия.

Следует отметить, что вопросы, связанные с конвоированием осужденных более подробно изучены с организационно-управленческой стороны.

¹⁷ Концепция развития УИС РФ на период до 2030 года: распоряжение Правительства России от 29 апреля 2021 г. № 1138-р (Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 05.05.2021).

¹⁸ Гарасимов А.П. Контроль в управленческой деятельности органов УИС. – М., 2017. – С.7.

Особое место, на наш взгляд, в уголовно-исполнительном законодательстве занимают вопросы, связанные с правовым положением осужденных при их перемещении.

Следует отметить, что значительное количество осужденных перемещается (конвоируется) к месту отбывания наказания и из одного учреждения УИС в другое по различным основаниям: это и перемещение их из СИЗО в ИУ после вынесения приговора суда (постановления, определения), это и привлечение их к участию в следственных действиях и судебном разбирательстве (ст. 771 УИК РФ), это имеет место и при изменении им вида исправительного учреждения (ст. 78, 81 УИК РФ).

По продолжительности времени перемещение отдельных категорий осужденных осуществляется в течение не менее двух месяцев¹⁹.

Наличие таких правовых форм отбывания лишения свободы дает основание ставить проблему изоляции этой категории осужденных и реализации их правового статуса несколько шире, чем это трактуется в нормах уголовного и уголовно-исполнительного законодательства.

Изоляцию осужденных к лишению свободы следует рассматривать не только в форме функционирования исправительных учреждений, но также и в форме деятельности специальных подразделений УИС (управлений по конвоированию), обеспечивающих процесс перемещения под конвоем данной категории лиц. Такой вывод вытекает из иной оценки исполнения наказания в виде лишения свободы – это сложный, комплексный и непрерывный процесс, включающий в себя как основную, так и вспомогательные формы. Основная форма изоляции представляет собой содержание осужденных в исправительных учреждениях, а вспомогательная – это перемещение их из одного учреждения УИС в другое под конвоем.

На уровне закона недостаточно выражен правовой статус осужденных при их перемещении²⁰.

¹⁹ Альперн Л. Сон и явь женской тюрьмы. – СПб.: Алетейя 2004. – С. 44.

Уголовно-исполнительное законодательство России по-разному трактует процедуру перемещения осужденных к лишению свободы. Так, УИК РФ использует термин «Перемещение осужденных к лишению свободы» (ст. 76), в то время как Закон РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» от 21.07.93 г., ведомственные правовые акты ограниченного пользования применяют термин «конвоирование осужденных к лишению свободы».

Если обратиться к толковым словарям В.И. Даля и С.И. Ожегова слово «перемещение» означает: перенести, перевезти, переставить, перевести в другое место, т.е. добровольное перемещение в пространстве. Термин «конвоирование» имеет иные значения: стеречь, беречь арестанта, сопровождать конвоем. «Конвой» – воинское подразделение (команда, отдельный военнослужащий), предназначенное для охраны военнопленных, осужденных и др.), т.е., другими словами, принудительное перемещение. Но диспозиция статьи 76 УИК РФ использует понятие «перемещение осужденных под конвоем». Таким образом, можно сделать вывод, что «конвоирование осужденных к лишению свободы» и «перемещение осужденных под конвоем» являются терминами-синонимами.

Кроме того, в обыденной речи, в общении между людьми довольно часто встречается понятие «этап» или «этапирование». Толковый словарь В.И. Даля, применительно к нашей проблематике, дает следующее определение слова «этап». Под этапом подразумевается путь следования арестантов, ссыльных, а также сама такая партия (количественный и персональный состав осужденных). Толковый словарь С.И. Ожегова дает следующую трактовку слову «этап»: «этап» в России с 1822 по 1917 год означал отрезок пути и место привала партии арестантов, конвоируемых пешим и обозным порядком к местам заключения или ссылки; название

²⁰ Маликов Б.З., Усеев Р.З. Некоторые проблемы правового положения осужденных к лишению свободы при перемещении под конвоем из одного учреждения УИС в другое // Общество. Культура. Преступность: Межвуз. сб. науч. тр. под ред. В.Г. Громова. – Саратов: Изд-во Сарат. Ун-та, 2006. – Вып. 8. – С. 102.

партии арестантов, сопровождаемой конвоем. А после 1917 года – название группы заключенных, переводимых на новое место²¹. Эти характеристики и признаки «этапа» позволяют дать определение понятию «этапирования осужденных», под которым следует понимать процедуру сопровождения конвоем группы осужденных к месту отбывания наказания. Таким образом, проанализировав термины «перемещение осужденных под конвоем», «конвоирование осужденных к лишению свободы», «этапирование осужденных» мы можем сделать вывод, что все три определения по своей сущности идентичны между собой. Однако термин «этапирование осужденных (заключенных)» отражал специфическую на то время форму перемещения таких лиц. Он широко использовался в прошлом (19 век – первая половина 20 века). На современном этапе он официально не применяется, так как форма перемещения осужденных в значительной степени изменилась. К настоящему моменту в большинстве нормативно-правовых актов, а также практическими работниками УИС в основном используется понятие «конвоирование осужденных к лишению свободы», подразумевающее под собой «перемещение осужденных к лишению свободы под конвоем»²².

Поскольку ст. 76 УИК не закрепляет понятия конвоирования или перемещения осужденных, считаем необходимым эту норму УИК РФ дополнить ст. 1.1 и изложить в такой редакции:

«1.1. Конвоирование осужденных к лишению свободы – это направление осужденных к месту отбывания наказания или перемещение их из одного места отбывания наказания в другое с соблюдением их прав, законных интересов и обязанностей в условиях лишения свободы».

²¹ Ожегов С. И. и Швецова Н. Ю. Толковый словарь русского языка // Российская академия наук. Институт русского языка им. В.В. Виноградова. – 4-е изд., дополненное. М.: Азбуковник, 1997. – С. 194.

²² Маликов Б. З., Усеев Р. З. Некоторые проблемы правового положения осужденных к лишению свободы при перемещении под конвоем из одного учреждения УИС в другое // Общество. Культура. Преступность: Межвуз. сб. науч. тр. под ред. В. Г. Громова. – Саратов: Изд-во Сарат. Ун-та, 2006. – Вып. 8. – С. 103.

В соответствии с ч. 1 ст. 73 УИК РФ основная часть осужденных к лишению свободы отбывает наказание в исправительных учреждениях в пределах территории субъекта Российской Федерации, в которой они проживали или были осуждены. Введение в действие этого положения позволяет уменьшить влияние негативов в организации перемещения осужденных, поскольку расстояния, на которые перемещаются такие лица, сокращаются²³.

Но следует заметить, что сокращение продолжительности перевозок еще не означает, что их условия становятся удовлетворительными. Это, по большому счету, не меняет процесс перевозок осужденных, а значит, не ослабляет сложные условия их перевозки до уровня «терпимых»²⁴. Так как некоторые виды исправительных учреждений имеются не в каждом субъекте РФ, то осужденных приходится конвоировать по несколько недель на тысячи километров. Это положение касается в первую очередь ИК особого режима для осужденных к пожизненному лишению свободы.

Ч. 4 ст. 73 УИК РФ устанавливает, что осужденные к лишению свободы, указанные в этой части, направляются и содержатся в соответствующих исправительных учреждениях, расположенных в местах, определяемых федеральным органом УИС. Очевидно, что и в процессе конвоирования осужденных к лишению свободы вышеуказанные категории должны конвоироваться отдельно от других категорий осужденных, кроме тех, которые указаны в ст. 80 УИК РФ.

Кроме того, если обратиться к уголовно-исполнительному законодательству, то во внимание можно принять некоторые недостатки и коллизии, связанные с нормативным урегулированием правового положения лиц, осужденных к лишению свободы при их конвоировании.

²³ Суздальцев В. Г. Международно-правовые стандарты обращения с заключенными и национальные варианты их реализации. – Рязань: Академия ФСИН России, 2018. – С. 87.

²⁴ Сивцов А.Ф. Международно-правовые стандарты обращения с заключенными и проблемы их реализации. – Рязань: Академия ФСИН России, 2018. – С. 43.

Особое место в этом вопросе занимает ведомственный документ ограниченного пользования. Использовать его в силу указанных причин мы не можем но проанализировать общие положения можем. В основном он регламентирует организацию несения службы караулами и дежурными сменами. В нем определяются обязанности должностных лиц караула, система охраны конвоируемых лиц, порядок развода караулов, режим содержания заключенных при конвоировании, прием и обыск осужденных в учреждениях УИС, регламент службы караулов различных видов, а также действий караула при происшествиях, действия начальника управления (отдела) по конвоированию при происшествиях.

Некоторые важные моменты в нем вообще не указаны. Так, например, в нем не раскрывается понятие конвоирования осужденных, или четко не определяются цели и задачи конвоирования.

Отдельный вопрос посвящен противоречию норм ведомственного приказа по конвоированию нормам УИК РФ.

Так вопрос дифференцированного размещения осужденных во время их конвоирования. УИК РФ, а именно ст. ст. 74, 76 и 80 четко определяют раздельное содержание разных категорий осужденных. Но если мы обратимся с этим же вопросом к ведомственному нормативному акту по вопросам перемещения осужденных – оно вступает в противоречие с вышеуказанными статьями УИК РФ. Так, документ устанавливает отдельное содержание от всех других категорий осужденных, осужденных, направляемых в исправительные колонии общего режима. В соответствии с частью 4 статьи 74 УИК РФ в исправительные колонии общего режима направляются: 1) мужчины, впервые осужденные к лишению свободы за совершение тяжких преступлений; 2) женщины, осужденные к лишению свободы за совершение тяжких преступлений; 3) женщины, осужденные к лишению свободы за совершение особо тяжких преступлений; 4) женщины при рецидиве преступлений; 5) женщины при опасном рецидиве преступлений; 6) женщины при особо опасном рецидиве преступлений.

Кроме того, руководствуясь пунктом «а» части 1 статьи 58 УК РФ в исправительные колонии общего режима могут направляться осужденные за преступления, совершенные по неосторожности, а также осужденные к лишению свободы за совершение умышленных преступлений небольшой и средней тяжести, ранее не отбывавшие лишения свободы. Таким образом, положение по конвоированию противоречит нормам УИК РФ.

Также в нем оговаривается, что осужденные, направляемые в исправительные колонии строгого режима содержатся отдельно от всех других категорий. Но часть 5 статьи 74 УИК РФ закрепляет, что в исправительных колониях строгого режима содержатся осужденные-мужчины трех категорий: 1) впервые осужденные к лишению свободы за совершение особо тяжких преступлений; 2) при рецидиве преступлений и 3) опасном рецидиве преступлений. На основании этой классификации часть 2 статьи 80 УИК РФ закрепляет требование о раздельном содержании всех трех вышеуказанных категорий осужденных. Поэтому мы считаем, что содержание указанного пункта по конвоированию противоречит части 2 статьи 80 УИК РФ. Очевидно, что все три категории осужденных, содержащихся в ИК строгого режима должны конвоироваться раздельно друг от друга. Кроме того, пункт документа по конвоированию устанавливает отдельное перемещение осужденных, направляемых в исправительную колонию особого режима. Но часть 6 статьи 74 УИК РФ закрепляет, что в исправительных колониях особого режима содержатся 4 категории осужденных: 1) осужденные мужчины при особо опасном рецидиве; 2) осужденные к пожизненному лишению свободы; 3) осужденные, которым смертная казнь в порядке помилования заменена лишением свободы на определенный срок; 4) осужденные, которым смертная казнь в порядке помилования заменена пожизненным лишением свободы. Также пункты документа по конвоированию устанавливают отдельное конвоирование таких категорий осужденных как осужденные к пожизненному лишению свободы и осужденные к смертной казни. Таким образом, по смыслу документа по

конвоированию, оставшиеся категории осужденных, направляемые в ИК особого режима, т.е. осужденные, имеющие особо опасный рецидив, осужденные, которым смертная казнь в порядке помилования заменена лишением свободы на определенный срок и осужденные, которым смертная казнь в порядке помилования заменена пожизненным лишением свободы конвоируются вместе. Хотя часть 2 статьи 76 и статья 80 УИК РФ устанавливает раздельное содержание всех вышеуказанных категорий.

Таким образом, можно сделать вывод, что документ по конвоированию допускает совместное перемещение тех осужденных, которые в дальнейшем в ИК должны отбывать наказание раздельно. Мы считаем, что принцип дифференциации исполнения наказаний, установленный статьей 8 УИК РФ не соблюдается редакцией документа по конвоированию. Ее следует также привести в соответствие со статьями 74, 76, 80 УИК РФ.

Уголовно-исполнительное законодательство закрепляет право осужденного на личную безопасность²⁵, где осужденный при возникновении угрозы личной безопасности вправе обратиться с заявлением к любому должностному лицу исправительного учреждения с просьбой об обеспечении его личной безопасности. В этом случае должностное лицо ИУ по заявлению осужденного об угрозе жизни и здоровью либо по собственной инициативе принимает решение о переводе такого лица в безопасное место или иные меры, устраняющие угрозу личной безопасности осужденного (другой отряд, другое ИУ одного режима).

Получается, что в «статических» местах лишения свободы осужденный в полной мере может воспользоваться этим правом, что же делать осужденному, если возникла угроза его жизни и здоровью во время конвоирования. Пункт документа по конвоированию устанавливает, что одной из обязанностей представителей службы конвоирования является помещение нападавших осужденных в отдельные камеры вагонов

²⁵ Уголовно-исполнительный кодекс РФ: учебник / под ред. И.В. Васильева. – М.: Юрид. лит., 2019. С. 13.

(автомобилей) и содержание их под усиленной охраной с применением при необходимости наручников. Т.е. этот ведомственный нормативный акт как бы обходит стороной право обращения осужденного на помещение его в безопасное место.

Мы считаем, что это право должно быть закреплено и в УИК РФ и, соответственно, в указанном документе по конвоированию.

Уточнить и четко обозначить, в данном случае за основу необходимо взять УИК РФ и ПВР в ИУ. Так, положение по конвоированию закрепляет только обязанности и запреты в отношении осужденных, обходя стороной права осужденных. Поэтому, отталкиваясь от специфики перемещения осужденных под конвоем, мы предлагаем дополнить и внести некоторые изменения, касающиеся прав осужденных в документ по конвоированию и представить их в следующем виде:

«Осужденные имеют право:

1. получать информацию о своих правах и обязанностях;
2. на вежливое и гуманное обращение со стороны персонала подразделения по конвоированию;
3. на охрану здоровья и личную безопасность;
4. обращаться с предложениями, заявлениями и жалобами к должностным лицам подразделения по конвоированию;
5. на хорошее освещение, отопление и вентиляцию камер;
6. на удовлетворение своих религиозных потребностей (учитывая специфику движения на транспортном средстве) и имея в своем распоряжении религиозную литературу, свойственные их вероисповеданию.

При осуществлении прав осужденных не должны нарушаться порядок и условия конвоирования, установленные ведомственным приказом, а также ущемляться права и законные интересы других лиц».

Также на наш взгляд одной из проблем конвоирования осужденных является недостаточное количество жилой площади на одного осужденного.

Одним из причин положения дел по обеспечению прав осужденных при их перемещениях является недостаток спец вагонов и специальных машин²⁶.

Отклонения в обеспечении нормативов по транспортировке осужденных приводят к тому, что допускается превышение норм посадочных мест в транспорте, увеличивается их концентрация, ослабляются санитарно-гигиенические условия.

Факты тяжелых условий перевозки заключенных разнообразны. Л. Альперн, специально изучавшая проблемы перемещения лиц женского пола, в том числе и не достигших восемнадцатилетнего возраста, приводит целый перечень конкретных примеров нарушения прав человека при перемещении из следственного изолятора к месту отбывания лишения свободы.

Таким образом, оценивая лишь некоторые проблемы, связанные с изоляцией и правовым положением осужденных при перемещении под конвоем, можно отметить, что до настоящего времени процесс конвоирования осужденных рассматривался лишь с организационной стороны и управленческой стороны. Хотя и в вышеуказанных аспектах данный вопрос в полной мере не изучен. Правовые же вопросы конвоирования осужденных к лишению свободы теоретически исследованы недостаточно. Мы полагаем, что это направление требует глубокого теоретического осмысления и практической апробации, которые будут направлены на его совершенствование. Предложенные нововведения ставят перед собой цель четкого и точного определения правового статуса осужденных к лишению свободы при их перемещении под конвоем.

²⁶ Понаморчук А. Г. Служба конвоирования: реалии и современность // Ведомости УИС. – 2000. – № 2. – С. 16.

2.2. Факторы, влияющие на функционирование служб охраны объектов УИС

Анализ современной уголовно-исполнительной практики свидетельствует об ухудшении социально-психологических и криминогенных характеристик личности осужденных, увеличения их общественной опасности. Возрастает активность криминальных лидеров в местах лишения свободы пытающихся распространять «воровские традиции», организовывать и координировать противоправные действия осужденных.

Кроме этого, криминогенная ситуация в стране характеризуется резким увеличением количества преступных посягательств, направленных на совершение террористических актов, в том числе на объектах повышенной опасности. Сегодня в силу указанных причин роль подразделений охраны уголовно-исполнительной системы в контексте обеспечения безопасности функционирования объектов и учреждений системы значительно возросло²⁷.

В сложившейся ситуации, перед подразделениями охраны, в сфере правового реформирования всей уголовно-исполнительной системы возникают новые, ранее не стоявшие задачи, которые, по нашему глубокому убеждению требуют к себе самого кристального внимания и возможно даже решения ряда моментов на законодательном уровне. Рассмотрим некоторые из них.

По состоянию на 1 апреля 2020 года в исправительных колониях (далее-ИК) уголовно исполнительной системы (далее-УИС) России содержалось 414 987 человек²⁸.

Изолированные от общества лица, в виду ограничения возможностью пользоваться определенными предметами стараются их получить любыми

²⁷ Антонян Ю.М. Терроризм. Криминологическое и уголовно-правовое исследование. – М: Щит-М, 2018. – С 108

²⁸ Статистические данные [Электронный ресурс] // ФСИН России. Главная. Статистические данные: офиц. сайт. 27.02.2015– Режим доступа: <http://xn--h1akkl.xn--p1ai/statistics/> (дата обращения: 10.04.2021).

незаконными способами. Для поступления запрещенных предметов в места лишения свободы осужденные, используют различные способы, а для того, чтобы остаться незамеченными – различные ухищрения, которых в свою очередь подразделяются на субъективные (зависящие от физического лица) и объективные (зависящие от обстановки).

Под понятием передача либо попытка передачи запрещенных предметов понимается их незаконное поступление различными способами на территорию ИК, куда имеют доступ осужденные.

Одним из способов поступления запрещенных предметов является их передача посредством использования беспилотных летательных аппаратов (далее-БПЛА). На сегодняшний день в связи с развитием технологий данный способ набирает популярность.

Стоит отметить, что перечень вещей и предметов, продуктов питания, которые осужденным или подозреваемым и обвиняемым запрещается изготавливать, иметь при себе, получать в посылках, передачах, бандеролях либо приобретать, определяется правилами внутреннего распорядка для каждого учреждения УИС в зависимости от вида исправительного учреждения.

Для передачи запрещенных предметов на территорию ИК правонарушители, достаточно часто используют квадрокоптеры, которые оснащены видеонаблюдением, с передачей изображения на экран лицу, управляющему им.

К данным БПЛА различными способами прикрепляют запрещенные предметы в зависимости от их грузоподъемности.

Некоторые БПЛА могут не иметь видеонаблюдения, если лицо, которое им управляет зрительно следит за ним с определенной возвышенности (например, если рядом с ИК имеется жилое здание, то лицо может управлять им с данного здания и зрительно следить за процессом передачи запрещенных предметов).

Так, сотрудники ФКУ ИК-15 УФСИН России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре перехватили беспилотник – квадрокоптер, с помощью которого неизвестные пытались передать осужденным запрещенные предметы²⁹.

Летающий квадрокоптер был обнаружен часовым на наблюдательной вышке указанного учреждения 12 мая 2018 года. Информацию, что в районе теплицы производственной зоны произвел посадку БПЛА, часовой передал оперативному дежурному учреждения. К месту посадки незамедлительно выдвинулись сотрудники оперативной группы подразделения.

При попытке взлета летательный аппарат был перехвачен. Правонарушитель, управлявший квадрокоптером на значительном расстоянии от ИК, бросив управление, скрылся с места происшествия. В ходе осмотра прилегающей к месту посадки аппарата территории был обнаружен свёрток. В нем находились 3 сотовых телефона и 2 зарядных устройства.

Важным является то, что в большинстве случаев данные БПЛА обнаруживаются изначально именно сотрудниками отдела охраны. Как правило часовыми на наблюдательных вышках или часовым-оператором пульта управления техническими средствами охраны, которые несут службу с огнестрельным оружием. Более того, процесс полетов БПЛА над территорией ИК происходит как правило в ночное время, так как днем данный аппарат будет легко замечен. Полеты БПЛА в ночное время – один из способов их маскировки. Делается это прежде всего для того, чтобы аппарат не был обнаружен и захвачен сотрудниками УИС, так как стоимость БПЛА (на примере квадрокоптера) грузоподъемностью от 5 кг на российском рынке составляет от 15 000 рублей и выше.

Как было сказано выше, в дневное время суток БПЛА будет замечен многими сотрудниками УИС, а в ночное лишь единицами. Так, в ночное время в большинстве случаев опытный часовой на наблюдательной вышке по

²⁹ Информационное письмо в отделы охраны УФСИН России по Томской области // материалы преддипломной практики ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Томской области / С.В. Сергеев (неопубликованный акт)

звучу может определить нахождение БПЛА в воздухе, даже если визуальное наблюдение его в темноте не представляется возможным.

На практике многие сотрудники сталкиваются с вопросом: «каким образом пресечь полет БПЛА над территорией ИК?». Этот вопрос на сегодняшний день отчасти является актуальным, так как нормативно-правовые акты содержат ряд способов пресечения полета БПЛА над территорией ИК, однако ряд особенностей все же имеется. Рассмотрим данные нормативно-правовые акты более подробно.

Так, 13 декабря 2019 года вступил в законную силу Федеральный закон (далее-ФЗ) "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"³⁰, наделяющий некоторые органы исполнительной власти правом пресекать нахождение БПЛА над определенными объектами различными способами и средствами.

Данный ФЗ наделил правом сотрудников отдела охраны УИС применять ряд способов для пресечения полетов БПЛА в воздушном пространстве над ИК и прилегающими к ним территориями, на которых установлены режимные требования. В рамках данного закона к таковым относятся:

1. подавление или преобразование сигналов дистанционного управления БПЛА, путем воздействия на их пульта управления;
2. повреждение БПЛА;
3. уничтожение БПЛА.

Рассмотрим два последних способа, так как технические средства для первого способа на сегодняшний день имеются только в ряде ИК, и более того, они достаточно дорогостоящие.

Повреждение или уничтожение БПЛА в рамках закона допускается путем применения специальных средств и огнестрельного оружия. Более того, законодатель к имеющимся до вступления данного ФЗ специальным

³⁰ О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон от 02.12.2019 № 404-ФЗ // Российская газета. – 2019. – 05 декабря.

средствам добавил как раз специальные технические средства противодействия БПЛА.

Стоит отметить, что применение огнестрельного оружия для повреждения или уничтожения БПЛА возможно только над внешней запретной зоне, так как законодательством запрещено применение огнестрельного оружия в сторону внутренней запретной зоны, так как в этом случае могут пострадать лица находящиеся на территории исправительного учреждения.

Важным является то, что применение способа, указанного выше допускается лишь в случае, если иными способами пресечь полет БПЛА над территории ИК не представляется возможным. То есть, сотрудники УИС изначально должны принять достаточные меры для пресечения данного процесса (например, попробовать сбить БПЛА подручными средствами), и только в случае, если эти действия не поспособствовали прекращению полета БПЛА – применять способы его пресечения, указанный выше. Это связано, прежде всего, с тем, что применение специальных средств, и тем более огнестрельного оружия является общественно опасным действием.

Однако законодатель не описывает полностью процесс использования огнестрельного оружия сотрудниками отдела охраны ИК для пресечения полетов БПЛА над территорией ИК даже в нормативно-правовых актах, имеющих гриф ограниченного пользования.

В связи с этим законодательным органам РФ в своем дальнейшем нормотворчестве необходимо внести изменения и дополнения в имеющиеся нормы, регламентирующие порядок пресечения полетов БПЛА над территорией ИК с применением огнестрельного оружия сотрудниками отдела охраны ИК.

Следующий правовой коллизий является правовые аспекты причинения вреда при задержании.

Это значит, что для сотрудников УИС задержание является правовой обязанностью. Для её выполнения они проходят специальную подготовку и

приобретают необходимые навыки. Вместе с тем успешное проведение мероприятий по задержанию основывается не только на осуществлении тактических приемов, но также на честном знании и применении правовых норм, регламентирующих его основание и порядок.

Суть задержания заключается в ограничении личной свободы правонарушителя в предусмотренном законом порядке. Как показывает практика, нельзя исключать ситуации, когда лицо, подлежащее задержанию, не подчиняется законным требованиям представителя власти, сотрудникам УИС в том числе. В отношении лиц, не воспринимающих таких требований, законодательством предусмотрено применения насилия. Эта мера обеспечивает осуществление принципа неотвратимости ответственности за совершение правонарушения и направлена на реализацию задачи правосудия.

Основаниям правомерности причинения вреда при задержании уделяется особое внимание как в международном, так и в российском праве.

Необходимо подчеркнуть, что в российском уголовном праве отсутствует точное и однозначное обозначение характера и степени тяжести причиняемого вреда или задержания в качестве предмета ст.38 УК РФ. Однако анализ и сопоставление положений, закреплённых в ч. 2 ст. 108 и ч. 2 ст. 114 УК РФ (превышение пределов задержания), а также в п. п. 1 и 2 ч. 1 ст. 24 и ч. 1 ст. 148 УПК РФ (основания отказа в возбуждении или прекращения уголовного дела), позволяют сделать вывод о том, что возникновение уголовно-правовых отношений в процессе задержания обусловлено лишь причинением вреда средней тяжести, тяжкого вреда здоровью или смерти. Осуществление задержания без каких-либо тяжких последствий по отношению к задерживаемому не может быть предметом правового регулирования по ст.38 УК РФ.

В настоящее время следует признать злободневным вопрос о правомерности причинения смерти в процессе задержания. Ст. 38 УК РФ не содержит ответ на данный вопрос.

В теории российского уголовного права на этот счёт существуют две позиции. Первая позиция выражается в том, что физический вред не должен заключаться в лишении жизни задерживаемого, так как это противоречит смыслу и предназначению института задерживанию. Согласно второй позиции причинение смерти в процессе задерживания не исключается.

Предоставляется, что точка зрения о недопустимости причинения смерти при задержании и признании таких действий преступлением должна быть признана юридически несостоятельной ввиду следующих обстоятельств.

Во-первых, исключение возможности лишения жизни задерживаемого лица прежде всего не основано на законе, ибо в уголовном законодательстве отсутствует прямой запрет лишения жизни при задержании.

Во-вторых, сотрудникам УИС для выполнения своих должностных обязанностей прямо предписано применение оружия.

Необходимо учесть, что словосочетание «применение оружия» означает не что иное, как поражение человека в предусмотренных законом случаях, в том числе при задержании. Принимая во внимание тактико-технические характеристики табельного огнестрельного оружия, очевидно, что исключение летального исхода при попадании в задерживаемого невозможно.

В-третьих, правомерный характер причиненного вреда обусловлен наличием цели задержания, а не достигнутым результатом. Сотрудник УИС, исполняя свой служебный долг, открывает огонь на поражение не ради лишения жизни осужденного, а для того, чтобы пресечь попытку к бегству. Смертельный исход в таких случаях не цель, а следствие предпринятых правомерных действий.

Правомерность действий по задержанию, сопряженных с причинением вреда, обуславливается обязательным оказанием сотрудниками УИС доврачебной помощи пострадавшим, а также информированием

соответствующих инстанций о произошедшем инциденте в установленном законом порядке.

Отсутствие вышеупомянутых оснований правомерности может привести к превышению мер, необходимых для задержания, которое в соответствии с ч. 2 ст.38 УК РФ выражается в двух формах:

1. причинение вреда, не соразмерного характеру и степени опасности совершенного деяния;
2. причинение вреда, не вызываемого необходимостью.

Исследуемые правовые вопросы, достаточно сложны, чтобы разрешенными одномоментно. Но отсюда вытекает следующая проблема. Она заключается в следующем.

Психологическое сопровождение сотрудников, несущих службу с оружием.

При анализе различных случаев применения (использования) оружия сотрудниками отделов охраны учреждений УИС, а именно нами было проделана следующая работа: проведён анализ использования оружия сотрудниками подразделений охраны и конвоирования с помощью изучения обзора «ориентировок», рассылаемых в ФСИН России с целью изучения как положительного так и негативного опыта, бесед в плане ИВР с сотрудниками отдела охраны, анализа псих коррекционного поведения сотрудников с помощью психологической службы в различных экстремальных ситуациях, а также используя метод наблюдения и анализируя тексты служебных характеристик по месту прохождения преддипломной практики, мы пришли к следующим выводам³¹.

Необходимо акцентировать внимание на следующее:

– профессиональный отбор кандидатов на службу в отдел охраны; углубленное диагностическое обследование несущих службу с оружием сотрудников при решении вопроса о закреплении табельного огнестрельного

³¹ Аналитический обзор деятельности служб охраны УФСИН России по Томской обл. // материалы преддипломной практики ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Томской области / С.В Сергеев (неопубликованный акт).

оружия; углубленное психодиагностическое обследование сотрудников отдела охраны, осуществляемое с целью определения готовности к несению службы с оружием; диагностика эмоционального состояния с применением методов экспресс-диагностики;

– психологическая подготовка сотрудников, несущих службу с оружием, к применению оружие на поражение, к эффективным действиям в экстремальных условиях;

– психологическое консультирование и индивидуальная психокоррекционная работа;

– групповая психокоррекционная работа, направленная на развитие профессионально важных качеств;

– психопросветительская работа.

Таким образом, несмотря на то, что уголовно-исполнительная система имеет достаточно разработанную правовую базу, регламентирующую её управленческую деятельность, в плане охраны осужденных и обеспечения безопасности в учреждениях УИС, в силу происходящих изменений она требует к себе постоянного внимания и мониторинга.

Выводы по второй главе.

Проанализировав основополагающие тенденции правового механизма по регулированию служебной деятельности служб охраны и конвоирования УИС, мы можем заключить следующее.

1. Довольно сложным и проблемным остаётся вопрос правового положения осужденных во время их перемещения. Процесс конвоирования закреплён в международных нормативно-правовых актах и в Российском уголовно-исполнительном законодательстве, а также в ведомственных документах по конвоированию ограниченного пользования. Рассмотрев эти документы, и процесс конвоирования осужденных необходимо отметить, что этот вопрос более или менее упорядочен в организационно-управленческом плане. С точки зрения права-этот вопрос требует определённых доработок.

2. Под управлением охранной учреждений УИС понимается целенаправленная деятельность администрации учреждения по поддержанию высокой готовности подчинённых к несению службы и руководству или при выполнении поставленных задач. Оно должно быть устойчивым, непрерывным, оперативным, при необходимости скрытым и обеспечивать:

- своевременное, полное и качественное выполнение сотрудниками служебных задач;

- эффективное использование сил и средств;

- четкую организацию и проведение мероприятий при резких изменениях обстановки.

3. Обозначенные проблемные задачи, возникающие на современном этапе развития уголовно-исполнительной системы перед подразделениями охраны, свидетельствуют нам о том, что управление уголовно-исполнительной системой- это основанная на уголовно-исполнительной политике организаторская деятельность, направленная на обеспечение эффективного построения и функционирования системы управления в целом. А в силу быстроменяющейся действительности по правовому, экологическому, организационному и другим различным аспектам жизнедеятельности нашего общества, необходимо постоянно корректировать и систему управления УИС. Рассмотрев ряд проблемных вопросов в области охраны, мы наметили эти коррекционные направления.

Заключение

Рассмотрев проблемы правового регулирования деятельности служб и конвоирования ФСИН России в свете реформирования уголовно-исполнительной системы, мы можем сделать следующие выводы.

1. Интеграция России в международное сообщество, декларация приоритета общечеловеческих ценностей и закрепление их в Конституции Российской Федерации потребовали нового подхода к организации и содержанию социальной политики государства. Известно, что российская государственная социальная политика включает, наряду с другими направлениями, цели и задачи социальной политики в отношении осужденных к различным видам наказаний, а также и вопросы правового совершенствования действительности всей уголовно-исполнительной системы. Эти проблемы являются составной частью уголовно-исполнительной политики нашего государства.

2. История становления и развития подразделений охраны и конвоирования прошла длительный период становления – от военно-охранительных формирований в пенитенциарной системе нашего государства до хорошо оснащённой и вооруженной, подготовленной службы в составе ФСИН России. На эти службы возлагались и возлагаются по сей день наиболее ответственные задачи по перевозке осужденных, охране объектов и обеспечение безопасного функционирования всей уголовно-исполнительной системы.

3. В настоящий момент одной из приоритетных задач, стоящих перед пенитенциарной системой России является совершенствование правового регулирования в сфере реализации мер применения и исполнения уголовных наказаний с учётом международных обязательств Российской Федерации и общепризнанных норм международного права, профилактики совершения преступлений.

4. Указанную цель, невозможно обеспечить без глубокого анализа и выявления проблем правового регулирования и в деятельности служб охраны и конвоирования. С целью изучения основных аспектов правового регулирования подразделений охраны и конвоирования к несению службы по выполнению стоящих задач, рассмотрим основополагающие проблемные моменты в указанной сфере деятельности.

5. Конвоирование осужденных является система обеспечительных и предупредительных мер, направленных на обеспечение изоляции и безопасности лиц, заключенных под стражу и осужденных к лишению свободы в процессе их перемещения на транспортных средствах и пешем порядке между учреждениями УИС. И если в организационно-управленческом плане, здесь более ясная картина, то в правовом плане, т.е. режиме при конвоировании в соответствии с законом и соответствующими закону нормативно-правовыми актами в порядке исполнения и отбывания наказания при их перемещении (конвоировании), отличается другая картина, а именно существуют определенные правовые противоречия, которые мы рассмотрим во второй главе, и они требуют своего скорейшего решения на законодательном уровне.

6. При осуществлении охраны объектов УИС, также были выявлены ряд правовых проблемных аспектов, а именно:

– вопросы пресечения полётов беспилотных летательных аппаратов сотрудниками отдела охраны исправительных колоний;

– правовые аспекты причинения вреда при задержании бежавших осуждённых. Принимая во внимание тактику-технические характеристики табельного огнестрельного оружия, очевидно, что исключение летательного исхода при попадании в задерживаемого невозможно;

– отсюда вытекает следующая проблема, сознавая и не исключая летательный исход сотрудниками охраны обязаны быть готовы к его применению. Следовательно необходимо психологическое сопровождение сотрудников несущих службу с оружием.

7. Решение обозначенных проблем невозможно без их правового регулирования, но даже и решив эту проблему, мы все равно будем стоять ещё и перед следующей проблемой, без разрешения которой практически невозможно обеспечить полноценное функционирование служб охраны и конвоирования.

8. В целях профилактики и пресечения различных правонарушений и преступлений, нарушений установленного порядка отбывания наказания и получения необходимой информации о поведении осуждённых необходимо совершенствование технической безопасности, по следующим направлениям:

- наращивание плотности ИТСОиН;
- оборудование объектов современными интегрированными системами безопасности;
- серийное внедрение средств видеонаблюдения и мониторинга;
- оснащение учреждений аппаратурой противодействия несанкционированному использованию различных современных технических средств;
- совершенствование нормативной базы по закреплению правовой основы применения вновь разрабатываемых технических средств.

Обозначенные и рассмотренные вопросы в сфере правового регулирования деятельности служб охраны и конвоирования не претендуют на полный и исчерпывающий ответ, но по нашему глубокому убеждению, заслуживают самого пристального внимания, что ещё раз говорит об актуальности затрагиваемой темы.

Библиографический список

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 04 июля 2020 г.

2. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 5 апреля 2021 г. № 78-ФЗ [принят 08 января 1997 г. № 1-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 05 апреля 2021 г.

3. Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы: закон Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 5 апреля 2021 г. № 73-ФЗ [принят 21 июля 1993 г. № 5473-1] (Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 05 апреля 2021).

4. О противодействии коррупции: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 26 мая 2021 г. № 155-ФЗ [принят 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ] (Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 26 мая 2021).

5. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: [принят 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ] (Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 23 июня 2016).

6. О службе в уголовно-исполнительной системе: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 17 февраля 2021 г. [принят 19 июля 2018 г. № 273-ФЗ] (Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 17 февраля 2021).

7. О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 5 апреля 2021 г. № 78-ФЗ [принят 15 июля 1995 г.

№ 103-ФЗ] (Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 05 апреля 2021).

8. Концепция развития УИС РФ на период до 2030 года: распоряжение Правительства России от 29 апреля 2021 г. № 1138-р (Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 05.05.2021).

9. Об утверждении Инструкции об организации и проведении служебных проверок в учреждениях и органах УИС: приказ ФСИН России от 12.04.2012 г. № 196 // Российская газета. 2012. – 7 сентября – № 206.

10. Приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 29 июня 1999 г. № 210 «Об утверждении Руководства по технической эксплуатации инженерно-технических средств охраны и надзора, применяемых для оборудования объектов уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации» (неопубликованный акт).

11. Приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 16 июля 1999 г. № 196 «Об утверждении Наставления по связи в уголовно-исполнительной системе МЮ РФ». (неопубликованный акт).

12. Приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 1 апреля 1999 г. № 60 «Об утверждении Наставления по оборудованию инженерно-техническими средствами охраны и надзора объектов уголовно-исполнительной системы Министерства Юстиции Российской Федерации» (неопубликованный акт).

Научные, учебные, справочные издания

13. Алексеев П. В., Панин А. В. Философия: учебник. 3-е изд., перераб. и доп. – М.: ООО ТК Велби, 2002. – 423 с.

14. Альперн Л. Сон и явь женской тюрьмы: учебное пособие Л Альперн. – СПб.: Алетейя 2004. – 144 с.

15. Антонян Ю. М. Терроризм. Криминологическое и уголовно-правовое исследование / Ю. М. Антонян. – М: Щит-М, 2018. – 486 с.

16. Барабанов Н. П. Организация деятельности исправительных учреждений по предупреждению и пресечению массовых беспорядков, захватов заложников, побегов: учебное пособие / Н. П. Барабанов. – Рязань: Академия Минюста России. – 2007. – 353 с.

17. Барабанов Н. П., Березенко Л. А. Криминологические, уголовно-правовые и организационные меры предупреждения формирования преступных групп и их криминальной деятельности в исправительных колониях: монография / Н. П. Барабанов, Л. А. Березенков. – Рязань, 2004. – 298 с.

18. Барабанов Н. П., Понкратов В. А. Факторы, обуславливающие совершения побегов из исправительных учреждений и следственных изоляторов: учеб. пособие / Н. П. Барабанов, В. А. Понкратов. – Рязань: Академия права и управления ФСИН, 2008. – 412 с.

19. Барабанов Н. П., Савардунова В. Н. Теоретические, организационные, криминологические, психологические и правовые основы предупреждения и пресечения чрезвычайных ситуаций криминального характера (побегов, захватов заложников, массовых беспорядков) в исправительных учреждениях: монография / Н. П. Барабанов, В. Н. Савардунова. – Рязань: Академия права и управления Федеральной службы исполнения наказаний, 2008. – 356 с.

20. Боков А. В. Организация борьбы с преступностью: учебное пособие / А. В. Боков. – М.: Норма, 2003. – 256 с.

21. Вележев С. И., Игошин В. Г. Совершенствование профессиональной компетентности инспекторов отдела охраны УИС: монография / С. И. Вележев, В. Г. Игошин. – Самара: СЮИ ФСИН России, 2005. – 209 с.

22. Герасимов А.П. Контроль в управленческой деятельности органов УИС: учебное пособие / А. П. Герасимов. – М.: Проспект, 2017. – 258 с.
23. Закалюк А. П. Прогнозирование и предупреждение индивидуального преступного поведения: учебное пособие / А. П. Закалюк. – М.: Прогресс, 2018. – 125 с.
24. Маликов Б.З., Усеев Р.З. Некоторые проблемы правового положения осужденных к лишению свободы при перемещении под конвоем из одного учреждения УИС в другое // Общество. Культура. Преступность: Межвуз. сб. науч. тр. под ред. В.Г. Громова. – Саратов: Изд-во Сарат. Ун-та, 2006. – Вып. 8. – С. 102.
25. Ожегов С. И. и Швецова Н. Ю. Толковый словарь русского языка // Российская академия наук. Институт русского языка им. В.В. Виноградова. – 4-е изд., дополненное. М.: Азбуковник, 1997. – С. 194.
26. Органы и войска МВД России. Краткий исторический очерк / Под ред. В.Ф. Некрасова. – 988 с.
27. Рудый А. А. Вступительное слово // Перспективные направления научных исследований по истории уголовно-исполнительной системы Российской Федерации / А. А. Рудый: материалы 2 Всероссийской науч.-практ. конф. (г. Москва, 27 марта 2019 г.). – М., 2019. – 1008 с.
28. Суздальцев В. Г. Международно-правовые стандарты обращения с заключенными и национальные варианты их реализации: учебное пособие / В. Г. Суздальцев. – Рязань: Академия ФСИН России, 2018. – 325 с.
29. Ткачевский Ю. М. Прогрессивная система исполнения уголовных наказаний: учебное пособие / Ю. М. Ткачевский. – М.: Зеркало. – 1997. – С. 324 с.
30. Уткин В. А. Курс лекций по уголовно-исполнительному праву. Общая часть / В. А. Уткин. – Томск: Изд-во ТГУ. 2010. – С. 29.
31. Уголовно-исполнительный кодекс РФ: учебник / под ред. И.В. Васильева. – М.: Юрид. лит., 2019. – 516 с.

32. Штутман С. М. На страже тишины и спокойствия: из истории внутренних войск России: учебное пособие / С. М. Штутман. – М., 2000. – 512 с.

Материалы периодической печати

28. Баева М. В. Особенности служебной деятельности сотрудников подразделений охраны / М. В. Баева // Актуальные проблемы современной пенитенциарной психологии : монография. В 2т. Т.2/ под ред. Д.В. Савчинко. – Рязань, 2013. – С. 171–174.

29. Козьмин К. Конвойцы: описание случаев похвальной находчивости и честного исполнения долга, проявленного конвойными нижними чинами / К. Козьмин// Внутренняя и конвойная стража России 1811-1917. Документы и материалы. – С. 491–451.

30. Мазор М. К. Организационные и управленческие аспекты взаимодействия структурных подразделений в ИУ / М. К. Мазор // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – № 11. – 2017. – С.15–20.

31. Понаморчук А. Г. Служба конвоирования: реалии и современность / А. Г. Понаморчук // Ведомости УИС. – 2000. – № 2. – С. 16–20.

Диссертации и авторефераты

33. Гаврилов В.М. Криминологические меры предупреждения побегов из исправительных колоний: дис. ... канд. юрид. наук / В. М. Гаврилов. – Рязань: Академия права и управления ФСИН России, 2007. – 191 с.

34. Жуйков А. Л. Уголовная ответственность за побег из мест лишения свободы, из-под ареста или из-под стражи: дис. ... канд. юрид. наук / А. Л. Жуйков. – Н. а Новгород: НГУ, 2008. – 189 с.

35. Ишигеев В. С. Пенитенциарные преступления: характеристика, предупреждение, ответственность: дис. ... док. юрид. наук / В. С. Ишигеев. – Иркутск: ИГУ, 2004. – 658 с.

36. Сенкевич В. В. Предупреждение побегов из мест лишения свободы: личностно-ориентированный подход: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / В. В. Сенкевич. – Рязань, 2009. – 23 с.

Материалы юридической практики

37. Аналитический обзор деятельности служб охраны УФСИН России по Томской обл. // материалы преддипломной практики ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Томской области / С.В. Сергеев (неопубликованный акт).

38. Информационное письмо в отделы охраны УФСИН России по Томской области // материалы преддипломной практики ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Томской области / С.В. Сергеев (неопубликованный акт)

39. Основные показатели деятельности уголовно-исполнительной системы январь-декабрь 2019 г.: информационно-аналитический сборник. – Тверь, 2020. – С. 38.

40. Статистические данные [Электронный ресурс] // ФСИН России. Главная. Статистические данные: офиц. сайт. 27.02.2015– Режим доступа: <http://xn--h1akkl.xn--p1ai/statistics/> (дата обращения: 10.04.2021).