

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ
Федеральное казенное образовательное учреждение высшего образования
«Самарский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний»
Юридический факультет
Кафедра режима и охраны в уголовно-исполнительной системе

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

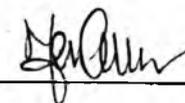
Тема: **Правовое регулирование и организация режима при перемещении осужденных к лишению свободы лиц**

Выполнил:
курсант 4 взвода 4 курса,
рядовой внутренней службы
Сидорова Вероника Александровна

Научный руководитель:
доцент кафедры режима и охраны
в уголовно-исполнительной системе,
кандидат юридических наук, доцент,
Бондаренко Сергей Вячеславович

Рецензент:
начальник ФКУ УК УФСИН
России по Самарской области
полковник внутренней службы
Пашкуров Александр Васильевич

Решение начальника кафедры о допуске к защите

рецензия 

Дата защиты 24.06.2021

Оценка 5 (отлично)

Самара
2021

Оглавление

Введение	3
Глава 1. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЯ ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ОСУЖДЕННЫХ И ЛИЦ СОДЕРЖАЩИХСЯ ПОД СТРАЖЕЙ.....	6
1.1. Нормативно-правовое регулирование перемещения осужденных к лишению свободы и лиц содержащих под стражей.....	6
1.2. Организация режима при перемещении осужденных и лиц содержащихся под стражей.....	21
Глава 2. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ВОЗНИКАЮЩИЕ ПРИ РЕЖИМЕ ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ЛИЦ ЛИШЕННЫХ СВОБОДЫ И СОДЕРЖАЩИХСЯ ПОД СТРАЖЕЙ.....	33
2.1. Режим конвоирования, как основа перемещения лиц лишенных свободы и содержащихся под стражей.....	34
2.2. Проблемные вопросы возникающие при режиме перемещения и пути их решения.....	43
Заключение	53
Библиографический список.....	57
Приложения.....	64

Введение

Актуальность исследования обусловлена функциональными и структурными изменениями, которым подверглась в последнее десятилетие отечественная уголовно-исполнительная система (УИС), в том числе специальные подразделения по конвоированию которые являются субъектами по перемещения осужденных, подозреваемых и обвиняемых.

Использование правоохранителями, мер государственного принуждения при перемещении осужденных и лиц содержащихся под стражей занимает важное место в системе функционирования государства. За долгие годы своего становления и развития данная сфера деятельности в России прошла нелегкий исторический путь, приобретая бесценный опыт в правоотношениях и технологиях вооруженного сопровождения и перемещения к местам отбывания наказания. С суровостью конвойных этапов были знакомы многие известные деятели политической, научной и культурной сферы общества. Они предпринимали отчаянные попытки улучшить условия конвоирования того времени.

В настоящее время служба конвоирования УИС продолжает динамично развиваться. Отдельно следует отметить передовой опыт различных территориальных органов УИС, отражаемый в ведомственной периодической печати и специальной литературе, где представлена информация, затрагивающая вопросы конвоирования.

На сегодняшний день в соответствии перемещение лиц, содержащихся в учреждениях УИС, осуществляется специальными подразделениями уголовно-исполнительной системы по конвоированию.

По состоянию на 01.01.2020 в управлениях и отделах по конвоированию количество должностей по штату 12 614,5 ед., что на 31,5 ед. больше, чем за аналогичный период прошлого года, фактическая численность персонала по сравнению с АППГ уменьшилась на 184,5 ед. и составляет 11 865,5 ед. (таблица 13.4.2). За 12 месяцев 2019 года в целом

по ФСИН России назначено 53 445 караулов, что на 69 караулов или 0,1 % больше, чем было за аналогичный период прошлого года (53 376 караулов). Силами этих караулов было отконвоировано 1 285 335 осужденных, подозреваемых и обвиняемых, что по сравнению с АППГ (1 352 056 человек) меньше на 66 721 человек или на 5,2 %¹.

Все вышеперечисленные особенности правового регулирования и организации службы по перемещению осужденных, подозреваемых и обвиняемых УИС, определили выбор темы исследования, проявляются в характере выполняемых сотрудниками подразделений по конвоированию повседневных задач, наличием исторически сформировавшихся традиций, организационной культуры, «родством» с внутренними войсками МВД России.

Объектом исследования являются общественные отношения в области организации режима при перемещении осужденных к лишению свободы лиц лишенных свободы и лиц содержащихся под стражей.

Предметом исследования являются нормативно-правовые акты регламентирующие организацию режима при перемещении осужденных к лишению свободы лиц лишенных свободы и лиц содержащихся под стражей.

Целью исследования выступает рассмотрение организационно-правовых и режимных требований при перемещении осужденных к лишению свободы лиц лишенных свободы и лиц содержащихся под стражей. Поставленная цель обусловила решение следующих **задач**:

- изучить нормативно-правовое регулирование перемещения осужденных к лишению свободы и лиц содержащихся под стражей;
- рассмотреть организацию режима при перемещении осужденных и лиц содержащихся под стражей;

¹ Основные показатели деятельности уголовно-исполнительной системы январь-декабрь 2019: информационно-аналитический сборник 2020. – Тверь. – С. 286.

- обозначить особенности режима конвоирования, как основу перемещения лиц лишенных свободы и содержащихся под стражей;
- рассмотреть проблемные вопросы возникающие при режиме перемещения и обозначить пути их решения.

Методы исследования. При проведении исследования использовались: Общенаучные методы (системного и логического подхода, статистический, структурно-функциональный), которые позволили выявить основные тенденции и закономерности развития изучаемого объекта.

Частно-научные методы (формально-юридический, сравнительно-правовой), которые дали возможность выявить и описать исследуемые явления, сопоставить их для выявления сходства и различия.

Степень разработанности темы исследования. Надо отметить, что рассматриваемой теме посвящено крайне мало научных трудов и разработок. Тем не менее, необходимо отметить таких авторов как В. И. Баранов., А. И. Зубков, Ю. И. Калинин, В. Д. Сысоев, В. Г. Тимофеев, В.У. Ялунин, М. В. Киселев, А. А. Аксенов, С. А. Кутуков, В. Н. Летунов, М. П. Мелентьев, Р. Г. Миронов, Д. А. Панарин, В. Б. Первозванский, Н. И. Петренко, С. М. Петров, В. И. Старков, В. А. Суровцев, Ю. В. Щедрин, И. В. Шмаров.

Структура работы. Структура работы обусловлена целью и задачами исследования и состоит из введения, двух глав объединяющих четыре параграфа, заключения и библиографического списка.

ГЛАВА 1. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЯ ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ОСУЖДЕННЫХ И ЛИЦ СОДЕРЖАЩИХСЯ ПОД СТРАЖЕЙ

1.1. Нормативно-правовое регулирование перемещения осужденных к лишению свободы и лиц содержащихся под стражей

Организация перемещения осуждённых является одной из недостаточно теоретически разработанных проблем в науке уголовно-исполнительного права. Охрана учреждений и их объектов представляет собой комплекс мероприятий, проводимых службой охраны, совместно с оперативными, режимными и другими службами учреждений в целях обеспечения изоляции, недопущения побегов и других правонарушений осуждёнными, содержащимися под стражей лицами, проникновения на объект нарушителей, перемещения вещей, веществ, предметов и продуктов питания, которые осуждённым, подозреваемым и обвиняемым в совершении преступлений запрещается иметь при себе, обеспечения сохранности материальных средств учреждения.

Обстоятельства и причины побегов, преступлений и происшествий, допущенных при перемещении осужденных и лиц содержащихся под стражей, являются предметом служебных проверок².

К грубым нарушениям правил несения службы сотрудниками подразделений по конвоированию (при отсутствии признаков состава преступления) относятся: сон на посту; уход с поста (из караула, с места несения службы) без оружия; случайный выстрел или бесцельная стрельба, не повлекшие тяжких последствий; употребление спиртных напитков или наркотических, токсических, психотропных веществ в карауле

² Фёдоров В. В. Актуальные вопросы обеспечения режима в ИУ в период реформирования УИС // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2010. – № 12. – С. 19.

или служебном наряде; неправомерные действия по отношению к осуждённым, подозреваемым, обвиняемым (при отсутствии состава преступления). Служебные проверки по этим фактам проводят начальники отделов и служб.

Итак, перемещение осужденных и лиц содержащихся под стражей – это вооружённое сопровождение в пути их следования за пределами учреждений уголовно-исполнительной системы.

Основными задачами конвоирования являются:

- исключение возможности совершения побега из-под стражи;
- охрана осуждённых, подозреваемых, обвиняемых, подсудимых от нападения на них;
- противодействие попыткам их освобождения;
- воспрепятствование незаконным связям конвоируемых с иными лицами;
- обеспечение надлежащего порядка в пути следования.

Под чрезвычайными обстоятельствами следует понимать такие условия, которые существенно негативно влияют на работу личного состава подразделений и жизнедеятельности спецконтингента, требуют принятия специальных мер защиты их жизни, здоровья, прав и свобод, материальных и иных ценностей и вызывают необходимость восстановления нормальной деятельности объектов³. При чрезвычайных обстоятельствах специальные подразделения по конвоированию могут привлекаться для: – пресечения (ликвидации) групповых неповиновений, массовых беспорядков в исправительных учреждениях и СИЗО;

- розыска и задержания вооружённых и иных особо опасных преступников, совершивших побег из учреждения или при конвоировании;
- освобождения лиц, захваченных и удерживаемых в качестве заложников в учреждении, а также на других объектах ФСИН России;

³ Антонов И. А. Деятельность ФСИН России в условиях чрезвычайных обстоятельств: понятие, задачи, подготовка кадров // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2007. – № 4 (36). – С. 111.

– пресечения (отражения) вооружённых нападений на объекты ФСИН России;

– участия в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного (экологического) характера на объектах ФСИН России.

Ст. 14.1. Закона РФ от 21.07.1993 № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» осуществляется конвоирование осужденных и лиц, заключенных под стражу, по установленным плановым маршрутам⁴ устанавливает права специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию:

– осуществлять контроль за соблюдением предусмотренного законодательством Российской Федерации порядка конвоирования осужденных и лиц, заключенных под стражу;

– требовать от осужденных и иных лиц, заключенных под стражу, исполнения ими обязанностей, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

– применять к осужденным и лицам, заключенным под стражу, допустившим правонарушения, меры воздействия и принуждения, предусмотренные законодательством Российской Федерации;

– составлять протоколы о нарушении осужденными и лицами, заключенными под стражу, обязанностей, предусмотренных законодательством Российской Федерации, для решения вопроса о применении мер взыскания и принуждения к указанным лицам;

– производить обыск осужденных и лиц, заключенных под стражу, досмотр их вещей, а также изымать у указанных лиц запрещенные предметы;

⁴ Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы: закон Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 5 апреля 2021 г. № 73-ФЗ [принят 21 июля 1993 г. № 5473-1] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 05 апреля 2021.

– осуществлять досмотр транспортных средств и проверку документов граждан при розыске осуждённых и лиц, заключённых под стражу, совершивших побег, в местах, где возможно их появление.

Служебная деятельность по перемещению лиц содержащихся в учреждениях УИС есть совокупность согласованных действий подразделений по конвоированию, караулов и сотрудников УИС, проводимых совместно с взаимодействующими органами и службами в целях своевременного и полного выполнения возложенных на подразделения по конвоированию задач⁵.

Служебная деятельность подразделений по конвоированию включает: организацию выполнения поставленных задач; несение службы; действия при ЧО, а также при введении в исправительном учреждении, обслуживаемом подразделением по конвоированию режима особых условий – тыловое, техническое и медицинское обеспечение. Законом установлены обязанности федеральных органов исполнительной власти по содействию специальным подразделениям УИС по конвоированию.

Федеральные органы исполнительной власти, в ведении которых находятся пути сообщения, а также информация и связь, должны предоставить на арендной основе специальным подразделениям УИС по конвоированию линии, каналы и средства связи в порядке, предусмотренном законодательством РФ. В условиях чрезвычайного положения и других чрезвычайных обстоятельств такие линии, каналы и средства связи должны предоставляться бесплатно.

Итак, актуальность изучения правового регулирования деятельности специальных подразделений по конвоированию является острой необходимостью решения проблем конвоирования, так как этот элемент первоначального этапа перемещения становится отправной точкой исполнения наказания в виде лишения свободы; в-четвёртых, нерешёнными

⁵ Дергачёв А. В. Актуальные проблемы проведения режимных мероприятий в исправительных колониях // Человек: преступление и наказание. – 2009. – № 2. – С. 100.

правовыми вопросами, связанными с перемещением лиц в ИУ, которые накладывают негативный отпечаток на реализацию правового положения осуждённых в период передвижения в места лишения свободы, что ставит под сомнение успешность осуществления первоначальной адаптации.

В отечественной правовой науке под правовым регулированием, или правовой основой (правовым обеспечением), обычно понимается совокупность законодательных актов, регламентирующих отношения, возникающие в определённой сфере⁶, в данном случае – в сфере деятельности специальных подразделений по конвоированию. Представим нормативно-правовой материал, регулирующий деятельность специальных подразделений по конвоированию, в виде трёхуровневой системы:

- 1) международные правовые акты, касающиеся вопросов организации и осуществления конвоирования осуждённых;
- 2) национальное законодательство России, касающееся деятельности специальных подразделений по конвоированию;
- 3) иные нормативно-правовые акты.

Значительный ряд норм направлен на распределение и закрепление ряда полномочий высших органов власти по вопросам функционирования органов пенитенциарной системы, а также её подразделений⁷.

Уголовно-процессуальные правила, связанные с регулированием направления осуждённых в ИУ. Ценность ряда правил уголовно-процессуального законодательства заключается в том, что рассматриваемая нами область юридических норм регулирует, во-первых, вступление приговора в законную силу и его обращение, что является юридическим фактом возникновения уголовно-исполнительных отношений, детерминирующих конвоирование осуждённых в ИУ; во-вторых, определяет

⁶ Семенюк В. И. Исполнение заключения под стражу как меры пресечения в современных условиях: монография. – Рязань: Академия права и управления ФСИН России, 2010. – С. 23.

⁷ Кондрашин О. В. Организационно-правовое обеспечение служебной деятельности специальных подразделений по конвоированию ФСИН России ВЮИ ФСИН России: дис. ... канд. юрид. наук. – Вологда: ВЮИ ФСИН России, 2008. – С. 61.

возникшую после вступления приговора группу прав: ч. 1 ст. 394 УПК РФ – право на извещение родственников осуждённого о том, куда он этапируется для отбывания наказания; ст. 395 УПК РФ – право на свидание с родственниками (уже осуждённого, а не подсудимого).

Следует отметить, что вступление приговора в законную силу служит основанием для его исполнения. Если приговор не обжалуется сторонами, он вступает в законную силу по истечении 10-дневного срока, отведённого на апелляционное и кассационное обжалование (ст. 356, ч. 1 ст. 390 УПК РФ)¹. С момента вступления приговора суда в законную силу и обращения его к исполнению у государства в лице соответствующих учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, возникает право применить к осуждённому совокупность правоограничений, свойственных данному виду наказания⁸.

Ч. 1 ст. 394 Уголовно-процессуального кодекса (далее – УПК РФ)⁹ устанавливает правило, обязывающее администрацию места содержания под стражей (т. е. администрацию СИЗО по общему правилу ч. 2 ст. 75 УИК РФ) известить одного из близких родственников или родственников осуждённого о том, куда он конвоируется для отбывания наказания. Важна «социальноправовая значимость выполнения администрацией СИЗО обязанности письменно сообщить родственникам осуждённого, куда он направляется для отбывания назначенного судом наказания, которая заключается в возможности семье или иным близким лицам осуждённого поддерживать с ним постоянную связь (состоять в переписке, иметь свидания, направлять посылки и т. д.)».

П. 5 ч. 1 ст. 399, ч. 3 ст. 397 УПК РФ определяют правила изменения вида ИУ. В целом нормы уголовно-процессуального законодательства

⁸ Усеев Р. З. Правовые проблемы перемещения осуждённых к лишению свободы из одного учреждения уголовно-исполнительной системы в другое : дис. ... канд. юрид. наук. – Самара: СГУ, 2009. – С. 141.

⁹ Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 30 апреля 2021 г. № 111-ФЗ [принят 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ] // Российская газета.-2001. – 31 декабря.

справляются со своей задачей и на достаточном уровне регулируют рассматриваемую деятельность. В отличие от предыдущего УПК РСФСР, УПК РФ содержит ряд норм, положительно влияющих на процесс направления осуждённых в ИУ (например, чётко определён срок вступления приговора в законную силу, более последовательно определены правила изменения вида ИУ), хотя в нём содержится достаточное количество нерешённых правовых вопросов, связанных с конвоированием осуждённых в ИУ.

Уголовно-правовые основы регулирования исследуемого института.

В первую очередь отметим ст. 7 Уголовного кодекса РФ (далее УК РФ)¹⁰, исходя из содержания которой уголовное законодательство требует осуществлять меры по обеспечению безопасности лиц, отбывающих назначенное наказание, в том числе конвоируемых в места лишения свободы.

Заслуживает внимания тот факт, что нормы уголовного закона регулируют применение к лицам различных видов наказания (ст. 44 УК РФ), если в их деяниях существуют признаки состава преступления. Свой специальный статус обретают осуждённые к лишению свободы на основании вступившего в законную силу приговора суда, обращённого к исполнению. В каком объёме такой осуждённый лишается свободы, определяет суд (ч. 1 ст. 43 УК РФ). Употреблённая в ч. 1 ст. 43 УК РФ формулировка «а также в целях исправления осуждённого и предупреждения совершения новых преступлений» определяет основные задачи конвоирования осуждённых в ИУ.

Следует акцентировать внимание на том, что нормы уголовного законодательства регулируют рассматриваемую сферу деятельности прежде всего через норму ст. 56 УК РФ, которая предписывает, что наказание в виде лишения свободы заключается в изоляции от общества путём направления

¹⁰ Уголовный кодекс Российской Федерации: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 5 апреля 2021 г. № 59-ФЗ, [принят 13 июня 1996г. № 63-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 05 апреля 2021 г.

осуждённого в колонию-поселение, помещения в воспитательную колонию, лечебное ИУ, исправительную колонию общего, строгого или особого режима либо тюрьму.

Нормы УК РФ устанавливают уголовно-правовую дифференциацию наказания в виде лишения свободы, которая достигается путём законодательной классификации осуждённых по социально-демографическим (пол, возраст) и уголовно-правовым (категория преступления, форма вины, рецидив, факт отбывания в прошлом лишения свободы) признакам и распределения выделенных классификационных групп по ИУ разного вида¹¹. При этом обеспечивается и раздельное содержание этих категорий осуждённых при конвоировании их в места лишения свободы. В данном контексте непосредственное значение имеет ст. 58 УК РФ, в которой определяются квалификационные группы осуждённых к лишению свободы. «Суд, назначая или изменяя тот или иной вид ИУ осуждённым к лишению свободы, не может выйти за рамки, указанные в ст. 58, 88 УК РФ, ст. 78 Уголовно-исполнительного кодекса (далее – УИК РФ)¹²».

Уголовно-исполнительные нормы, касающиеся перемещения осуждённых в места лишения свободы, на первоначальном этапе отбывания наказания.

К указанной группе нормативно-правовых актов прежде всего следует отнести УИК РФ, нормы которого во многом отображают требования международных стандартов и ориентированы «на приоритет человеческих

¹¹ Курганов С. И. Наказание: уголовно-правовой, уголовно-исполнительный и криминологический аспекты. – М.: Норма, 2008. – С. 130.

¹² Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 5 апреля 2021 г. № 78-ФЗ [принят 08 января 1997 г. № 1-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 05 апреля 2021 г.

ценностей, обеспечение надлежащей системы его гарантий, исключение фактов унижения человеческого достоинства осуждённых»¹³.

В первую очередь обозначим, что для лишения свободы УИК РФ устанавливает территориальный принцип отбывания наказания (ст. 73). Так, по общему правилу осуждённые конвоируются для отбывания наказания в ИУ, находящиеся в тех пределах территории субъекта РФ, где они проживали, а лица, не имеющие постоянного места жительства, – по месту осуждения.

Ст. 75, 75.1 и 76 УИК РФ являются правовыми нормами, закрепляющими юридическую основу существования рассматриваемого направления деятельности специальных подразделений по конвоированию.

Ч. 4 ст. 12 и ст. 15 УИК РФ определяют порядок реализации права осуждённых на обращения (предложения, заявления, ходатайства и жалобы). Данные нормы закона дают возможность осуждённым, конвоируемым в ИУ, обратиться в органы и учреждения, правомочные участвовать в сфере отправления государственной уголовно-исполнительной политики, для восстановления своего правового положения.

Исходя из содержания комментируемых статей (ч. 4 ст. 12, ст. 15 УИК РФ) к структурам, правомочным участвовать в сфере отправления государственной уголовно-исполнительной политики, следует отнести вышестоящие органы управления учреждениями, исполняющими наказания, суды, органы прокуратуры, государственной власти, общественные объединения, а также межгосударственные органы по защите прав и свобод человека. Следует отметить, что существенную роль в функционировании данных норм играют ст. 19-23 УИК РФ, которые служат правовой базой для осуществления контроля за всей деятельностью специальных

¹³ Панарин Д. А. Деятельность структурных подразделений уголовно-исполнительной системы по переводу осуждённых из одного исправительного учреждения в другое того же вида (организационно-правовой аспект): монография. – Рязань: Академия права и управления ФСИН России, 2007. – С. 37.

подразделений по конвоированию, в том числе в сфере этапирования осуждённых в ИУ.

Исследуя уголовно-исполнительные основы конвоирования осуждённых в ИУ, представляется важным выделить ст. 13 УИК РФ, закрепляющую право осуждённого на личную безопасность, что особенно важно при его перемещении в места лишения свободы, так как срок данного вида перемещения может быть достаточно длительным. Отсутствие организации безопасного направления осуждённых в ИУ нередко «имеет следствием возникновение крупных эксцессов, совершение преступлений, в том числе убийств и побегов»¹⁴.

Исходя из содержания ч. 3, 4 ст. 76 УИК РФ при конвоировании осуждённых в места лишения свободы им должны быть созданы необходимые материально-бытовые и санитарно-гигиенические условия. На весь путь следования они обеспечиваются питанием (сухим пайком по установленным нормам), одеждой по сезону. Кроме того, им разрешается иметь при себе продукты питания, предметы и вещи, не запрещённые к хранению и использованию. Больные осуждённые могут также перевозить и использовать медикаменты, выданные в СИЗО или медицинской части колонии. Женщины с детьми обеспечиваются предметами ухода за ними.

Ч. 2 ст. 76, ст. 80 УИК РФ провозглашают принцип разделения осуждённых на категории при конвоировании их в места лишения свободы. Следовательно, этапирование осуждённых осуществляется с соблюдением правил раздельного содержания мужчин и женщин, несовершеннолетних и взрослых, приговорённых к смертной казни и других категорий осуждённых, в том числе осуждённых за совершение преступления в соучастии.

Осуждённые, болеющие открытой формой туберкулёза или не прошедшие полного курса лечения венерических заболеваний,

¹⁴ Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации / под ред. А. И. Зубкова. – М.: Норма, 2008. – С. 21.

а также страдающие психическими расстройствами, не исключаящими вменяемости, перемещаются раздельно и отдельно от здоровых осуждённых, а при необходимости, по заключению врача, – в сопровождении медицинских работников.

В контексте нормативно-правовых актов уголовно-исполнительной сферы постулатами для осуществления конвоирования осуждённых в ИУ также выступают нормы Закона «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы».

Так, в Законе наряду с внесением функции конвоирования осуждённых в обязанность органов УИС (ст. 13) вменяется соблюдение специальных норм, касающихся организации конвоирования осуждённых (ст. 12 и 12.1).

Необходимость и значимость ст. 12 подтверждает внимание законодателя к её содержанию. Так, в соответствии с внесёнными федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 37 изменениями данную в норму конвоирование по плановым маршрутам содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы осуждённых и лиц, заключённых под стражу, осуществляется специальными подразделениями уголовно-исполнительной системы по конвоированию в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере исполнения уголовных наказаний.

Не менее важна ст. 12.1, которая определяет организационно-техническое обеспечение процесса этапирования осуждённых в места лишения свободы.

Ст. 14.1 регулирует права специальных подразделений УИС по конвоированию, что позволяет создать необходимые организационно-правовые основы для их эффективной деятельности. В целях обеспечения установленных режимных требований специальные подразделения наделяются правом осуществления контроля за соблюдением

порядка конвоирования осуждённых и лиц, заключённых под стражу, предусмотренного законодательством РФ.

Ст. 30 регламентирует порядок применения специальных средств и газового оружия. Она содержит норму, указывающую на то, что сотрудники УИС имеют право применять специальные средства при конвоировании и охране осуждённых в тех случаях, когда последние своим поведением дают основание предполагать, что могут совершить побег либо причинить вред окружающим или себе.

Проанализировав соответствующие нормы федерального закона, отметим, что законодатель акцентировал внимание только на организационно-технической стороне конвоирования осуждённых, не затрагивая вопросы их правового положения во время конвоирования в ИУ.

Нельзя обойти стороной некоторые положения федерального закона от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».

Так, в контексте рассматриваемого вопроса отметим ст. 42 Федерального закона, в которой сказано, что отказ от приёма пищи подозреваемого или обвиняемого не препятствует его этапированию или конвоированию в другие места содержания под стражей, а также участию в следственных действиях и судебных заседаниях. При необходимости этапирование или конвоирование производится в сопровождении медицинского работника.

Интересно, что подозреваемые и обвиняемые несут материальную ответственность за материальный ущерб, причинённый государству во время содержания под стражей (ст. 41). При конвоировании осуждённого из места содержания под стражей в учреждение, исполняющее наказание, материальный ущерб взыскивается администрацией указанного учреждения из средств, поступающих на его лицевой счёт. В этом случае не требуется вынесения дополнительного постановления начальника соответствующего

учреждения. Правовым основанием для его взыскания является постановление начальника места содержания под стражей или решение суда.

Нельзя обойти стороной федеральный закон «О полиции» от 7 февраля 2011 г. (в ред. от 22 февраля 2021 г.)¹⁵, в п. 14 ч. 1 ст. 12 которого указана обязанность полиции «конвоировать содержащихся в следственных изоляторах уголовно-исполнительной системы осуждённых и заключённых под стражу лиц для участия в следственных действиях или судебном разбирательстве и охранять указанных лиц во время производства процессуальных действий».

Исходя из вышеизложенного, можно сделать краткий вывод, что в указанных нормативно-правовых актах не придаётся должного значения процедуре конвоирования осуждённых в ИУ: не уделяется внимание правовому положению сотрудников специальных подразделений по конвоированию, правовому статусу перемещаемых в места лишения свободы; фактически не отражаются вопросы обеспечения безопасности и организации контроля за специальными подразделениями по конвоированию. Установленная законодателем практика по созданию норм ссылочного и бланкетного характера не обошла стороной и рассмотренные правила, что не способствует обеспечению законности и не всегда создаёт возможности для эффективного осуществления первоначального этапа отбывания наказания.

Иные юридические предписания федерального значения. В большинстве своём указанные ниже нормы формируют документы универсального характера и косвенно касаются деятельности специальных подразделений по конвоированию.

В первую очередь следует отметить нормы, касающиеся области контроля за деятельностью специальных подразделений по конвоированию осуждённых в ИУ:

¹⁵ Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 7. – Ст. 900 (Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 22 февраля 2021 г.).

а) Федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ (в ред. 9 ноября 2020 г.) «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации»¹⁶, определяющий непосредственных участников осуществления контроля за деятельностью по конвоированию осуждённых в ИУ с помощью организации проверок по поступающим жалобам о нарушении законодательства;

б) в соответствии с Законом Российской Федерации от 27 апреля 1993 г. № 4866-1 (в ред. от 9 февраля 2009 г.) «Об обжаловании в суде действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» суды общей юрисдикции рассматривают жалобы на любые действия, кроме тех, которые отнесены к компетенции Конституционного Суда Российской Федерации или требуют иного порядка рассмотрения. Контроль за восстановлением нарушенных прав, законных интересов осуждённых или проверки соответствия законодательства осуществляют как суды общей юрисдикции, в том числе как Верховный Суд РФ, так и Конституционный Суд РФ;

в) в федеральном законе от 17 января 1992 г. № 2202-1 (в ред. от 30 декабря 2020 г. № 540-ФЗ) «О прокуратуре Российской Федерации»¹⁷ в главе IV «Надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказания и назначенные судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключённых под стражу» содержатся нормы, определяющие предмет надзора, полномочия прокурора, обязательность исполнения администрациями органов и учреждений, исполняющих наказания, постановлений и требований прокурора. Органы прокуратуры являются непосредственными участниками осуществления контроля за своевременным конвоированием осуждённых в ИУ; лиц, заключённых под стражу; боевой и

¹⁶ Российская газета. – 1997. – 4 марта (Официальный интернет-портал правовой информации pravo.gov.ru – 30 декабря 2020 г.).

¹⁷ Российская газета. – 1995. – 25 ноября (Официальный интернет-портал правовой информации pravo.gov.ru – 9 ноября 2020 г.).

специальной техники, грузов материально-технического и военного назначения.

г) Приказ Минюста России от 26 января 2018 г. № 17 «Об утверждении порядка для отбывания наказания в исправительные учреждения и перевода их из одного исправительного учреждения в другое»¹⁸. Подпункты 3-8 раздела II Инструкции полностью дублируют нормы УПК и УИК РФ, рассмотренные выше, и не акцентируют внимания на правовом положении осуждённых, а также на организации мер по обеспечению безопасности и осуществлению контроля за деятельностью по направлению в места лишения свободы. Исключение составляет п. 15 документа, содержащий правила перемещения лидеров преступной среды и лиц, состоящих на оперативном учёте в оперативных управлениях, отделах территориальных органов УИС.

д) Отдельно следует отметить относительно новую Инструкцию по направлению в колонию-поселение осуждённых к лишению свободы, в отношении которых судом принято решение, предусматривающее самостоятельное следование осуждённого к месту отбывания наказания, утверждённую приказом Минюста России от 6 апреля 2009 г. № 1022 (в ред. от 01.02.2012 г.)¹⁹.

е) Приказ ФСИН России от 3 декабря 2008 г. (в ред. от 5 октября 2020 г.) «Об утверждении перечней пересадочных пунктов для направления осуждённых и лиц, содержащихся под стражей, при конвоировании их караулами, назначенными от специальных подразделений уголовноисполнительной системы по конвоированию по плановым железнодорожным маршрутам» определяет перечень пересадочных пунктов, где осуждённый может предварительно содержаться при направлении его в места лишения свободы.

¹⁸ Официальный интернет-портал правовой информации pravo.gov.ru – 26 января 2018 г.

¹⁹ Российская газета. – 2009. – 17 апреля. Российская газета. – 2012. – 14 марта.

ж) Приказ ФСИН России от 17 декабря 2008 г. «О дополнительных мерах по обеспечению своевременного вывоза к местам отбывания наказания и перемещения из одного места отбывания наказания в другое осуждённых к лишению свободы». Принятие данного документа актуально, так как в соответствии с переписью осуждённых 1999 г. только 30,1 % из них направляется в ИУ в установленные законом сроки.

Таким образом, не оставляет сомнения то, что в рамках УИС проделана значительная работа по приведению норм законодательства, касающихся исследуемых вопросов, в соответствие с международными стандартами и реалиями объективной действительности. Однако приходится констатировать: что, несмотря на значительное количество разработанного нормативно-правового материала в данной сфере деятельности УИС, существует достаточно правовых недочётов, приводящих к возникновению организационных ошибок при решении вопросов, связанных с конвоированием осуждённых.

1.2. Организация режима при перемещении осужденных и лиц содержащихся под стражей

Закон возлагает на федеральные органы исполнительной власти, в ведении которых находятся железнодорожный транспорт и пути сообщения, обязанность предоставлять в аренду учреждениям и органам УИС специальные вагоны для перевозки осуждённых и лиц, заключённых под стражу. Эти органы должны выделять на железнодорожных станциях оборудованные места для отстоя специальных вагонов, а также места посадки в них и высадки осуждённых и лиц, заключённых под стражу. Федеральные органы исполнительной власти, в ведении которых находится водный и воздушный транспорт, должны оказывать содействие учреждениям и органам уголовно-исполнительной системы в предоставлении им плавучих

средств (судов) и воздушных судов для перевозки осуждённых и лиц, заключённых под стражу.

Специальные подразделения УИС по конвоированию должны руководствоваться «Инструкцией по служебной деятельности специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию», имеющей гриф ограниченного пользования. Данный правовой акт определяет порядок организации и осуществления перемещения осуждённых и лиц, заключённых под стражу, по плановым (сквозным) железнодорожным и воздушным маршрутам, порядок выполнения задач встречного, особого и эшелонного конвоирования, а также действий караулов и служебных нарядов при чрезвычайных обстоятельствах. Для выполнения задач по конвоированию привлекается личный состав, применяются вооружение, инженерно-технические, транспортные и специальные средства.

В охране конвоируемых лиц используются служебные собаки.

Плановые маршруты конвоирования осуждённых и лиц, заключённых под стражу, по железнодорожным, водным, воздушным путям

и автомобильным дорогам устанавливаются руководством Федеральной службы исполнения наказаний по представлению начальников территориальных органов ФСИН России. Преимущественными способами перемещения конвоируемых являются железнодорожный или водный транспорт.

Маршруты воздушных линий устанавливаются между населёнными пунктами, где отсутствуют железнодорожные и водные пути. Автомобильный транспорт используется в пределах субъекта Российской Федерации на тех направлениях, где отсутствуют железные дороги. Специфика службы караулов по железнодорожным маршрутам предполагает выполнение сотрудниками служебных задач в течение длительного времени в отрыве от пункта постоянной дислокации, что требует тщательного подхода к вопросам всестороннего обеспечения караулов, связанным

с методикой подготовки и работы внештатных санинструкторов подразделений по конвоированию²⁰.

В соответствии с установленным способом перемещения конвоирования осуждённых, подозреваемых, обвиняемых осуществляется: – в специальных вагонах для конвоирования; – на арендуемых воздушных, морских, речных судах. Для выполнения служебных задач от подразделений по конвоированию наряжаются вооружённые подразделения (их часть) – караулы. В зависимости от поставленных перед ними задач они могут быть плановыми, встречными, сквозными, особыми и эшелонными.

Плановые караулы предназначены для конвоирования осуждённых и лиц, заключённых под стражу, в специальных вагонах и автомобилях, на водных и воздушных судах по установленным маршрутам с приёмом и сдачей их в пути следования на обменных пунктах.

Встречные караулы – это караулы для конвоирования осуждённых и лиц заключённых под стражу в специальных автомобилях из СИЗО, тюрем и исправительных колоний на обменные пункты и обратно. Сквозные караулы наряжаются для конвоирования от пункта приёма до пункта назначения.

Особые караулы – это караулы для конвоирования осуждённых иностранных граждан, лиц без гражданства, особо опасных преступников и лиц, приговорённых к смертной казни от пункта приёма до пункта назначения и до ближайших к пунктам передачи следственных изоляторов на территории Российской Федерации, а также при выполнении международных обязательств по передаче осуждённых и экстрадиции.

Эшелонные караулы предназначены для конвоирования осуждённых группами не менее 300 человек от пункта приёма до пункта назначения. Для оказания помощи указанным караулам могут быть назначены временные караулы. Караулы не сменяются до выполнения ими поставленной задачи.

²⁰ Маяков А. А. Основные направления совершенствования деятельности специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию // Уголовно-исполнительное право. – 2009. – № 1. – С. 54.

Сотрудники подразделений по конвоированию должны строго соблюдать законность, выполнять свои служебные задачи с полным напряжением моральных и физических сил, проявлять стойкость, мужество, смелость, выносливость, честность и неподкупность, разумную инициативу и находчивость. За последние годы количество нарушений, в том числе уголовно наказуемых, допущенных сотрудниками отделов охраны, остаётся довольно высоким.

В первом полугодии 2020 г. выявлено 21 нарушение законности. При этом среди таких нарушений наиболее часто встречаются незаконное приобретение и хранение наркотических средств, а также пронос (провоз) запрещённых предметов. Как правило, данные нарушения совершают младшие инспекторы отделов охраны ИУ. В остальных случаях (2 %) нарушения законности заключались в злоупотреблении служебным положением в основном руководящим составом отделов охраны²¹.

Как и иные сотрудники уголовно-исполнительной системы, они наделены полномочиями по применению и использованию физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия. Общие основания, условия и порядок применения физической силы, огнестрельного оружия и специальных средств определяются Законом РФ от 21 июля 1993 г. «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовное наказание в виде лишения свободы». Инструкция 2006 г. конкретизирует некоторые его положения. Дополнительно указывается, что, выполняя службу в составе караулов, сотрудники подразделений по конвоированию имеют право применять огнестрельное оружие для задержания осуждённых, совершающих побег из-под охраны караулов.

Побегом из-под охраны считается самовольное преодоление конвоируемым (конвоируемыми) линии охраны.

Линией охраны являются:

²¹ Злобин В. И. Проблемы совершенствования организации несения службы отделами охраны // Вестник Пермского института ФСИН России. – 2021. – № 1. – С. 4

– на транспортных средствах – стены (борта), пол, крыша (потолок) воздушного судна, вагона, автомобиля и помещений, занимаемых осуждёнными, подозреваемыми, обвиняемыми на морских или речных суда;

– при пешем конвоировании – условная линия между ближайшими к колонне часовыми.

При следовании часовых только в начале (начале и конце) колонны – условная линия вокруг колонны на расстоянии семи метров. Линия охраны указывается на схеме охраны и объявляется осуждённым.

В то же время в целях обеспечения безопасности запрещается применять огнестрельное оружие на борту воздушного судна в полёте. В случае ранения, смерти осуждённых или иных лиц в результате применения огнестрельного оружия, физической силы или специальных средств начальник караула докладывает об этом по команде и делает запись в постовой (путевой) ведомости.

О применении огнестрельного оружия начальник подразделения по конвоированию должен доложить начальнику территориального органа ФСИН, который незамедлительно должен уведомить об этом прокурора. Неправомерное применение физической силы, огнестрельного оружия и специальных средств влечёт за собой установленную законодательством ответственность.

О преступлении (происшествии), допущенном сотрудником при несении службы, начальник подразделения по конвоированию обязан немедленно доложить начальнику территориального органа УИС или его заместителю, курирующему службу конвоирования. При их отсутствии – оперативному дежурному по территориальному органу. Соккрытие преступлений (происшествий), грубых нарушений (нарушений) правил несения службы, а также необъективная информация об обстоятельствах и причинах их совершения должны решительно пресекаться, а виновные в этом – привлекаться к ответственности.

Начальник территориального органа ФСИН России в установленном порядке докладывает о преступлении (происшествии) вышестоящему начальнику, представляет донесение, безотлагательно принимает необходимые первичные меры, действуя в соответствии с конкретно сложившейся обстановкой и немедленно уведомляет о совершённом преступлении прокурора. В дальнейшем организует проведение служебной проверки в соответствии с требованиями Инструкции.

Служебная проверка назначается:

- по фактам побегов из-под охраны караулов по конвоированию осуждённых и лиц, содержащихся под стражей;

- распоряжением за подписью директора ФСИН России;

- по фактам грубых нарушений правил несения службы, допущенных сотрудниками подразделений по конвоированию при несении службы – распоряжением за подписью начальника территориального органа ФСИН России;

- по фактам других нарушений правил несения службы (кроме грубых нарушений) – приказом за подписью начальника (самостоятельного отдела, имеющего государственную регистрацию юридического лица) по конвоированию, других отделов по конвоированию, не имеющих государственной регистрации юридического лица, – приказом (распоряжением) территориального органа ФСИН России. Служебные проверки обстоятельств и причин побегов осуждённых и лиц, содержащихся под стражей, при конвоировании проводит комиссия ФСИН России, преступлений (происшествий), допущенных сотрудниками подразделений по конвоированию на службе, – начальники территориальных органов ФСИН России²².

Служебные проверки по грубым нарушениям правил несения службы (сон на посту, уход с поста, из караула, с места несения службы,

²² Козлов А. И. Компаративный анализ концептуальных понятий «охрана» и «конвоирование» в УИС // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. – 2015. – № 2. – С.14.

употребление спиртных напитков, наркотических веществ, случайный выстрел, неправомерные действия по отношению к осуждённым и лицам, содержащимся под стражей, и гражданским лицам), допущенных личным составом при несении службы, проводят начальники управлений (самостоятельных отделов) по конвоированию совместно с представителем оперативного аппарата территориального органа ФСИН России и другими заинтересованными органами.

Служебные проверки по другим нарушениям правил несения службы (допуск на пост, в караульное помещение, в специальный транспорт посторонних лиц, передача другим лицам оружия (кроме случаев, предусмотренных Инструкцией) или оставление оружия (не повлекшее тяжких последствий и утери оружия), допущенных сотрудниками подразделений по конвоированию, проводят заместители начальников управлений (самостоятельных отделов) по конвоированию. Заключение по материалам служебной проверки подписывается должностным лицом, проводившим проверку и утверждается должностным лицом, назначившим проверку.

При проведении служебной проверки начальником территориального органа ФСИН России заключение подписывает начальник этого территориального органа и утверждает директор ФСИН России. При проведении служебной проверки устанавливаются:

- дата, время и место, преступления (происшествия), грубого нарушения (нарушения) правил несения службы;
- обстоятельства, при которых оно произошло;
- наступившие последствия;
- лица, непосредственно виновные в происшедшем, подробные сведения о них и пострадавших;
- причины происшедшего и должностные лица, не принявшие мер к его предотвращению;

– принятые меры по недопущению подобных случаев в этом и других подразделениях в последующем;

– другие обстоятельства, имеющие значение для проведения служебной проверки.

По результатам служебной проверки соответствующие должностные лица обязаны устранить причины, способствовавшие преступлению (происшествию), грубому нарушению (нарушению) правил несения службы, разработать и осуществить меры по предупреждению подобных случаев.

Итак, для выполнения задач связанных с перемещением осуждённых и лиц, содержащихся под стражей, в территориальных органах ФСИН России создаются специальные подразделения по конвоированию. Управление (отдел) по конвоированию является самостоятельным подразделением территориального органа Федеральной службы исполнения наказаний.

Основными задачами подразделений по конвоированию являются²³:

1. Плановое конвоирование осуждённых и лиц, заключённых под стражу в специальных вагонах и автомобилях, на теплоходах и в самолётах по установленным маршрутам в определённое время, с приёмом и сдачей их в пути следования на обменных пунктах.

2. Встречное конвоирование осуждённых в специальных автомобилях из следственных изоляторов, учреждений, исполняющих уголовное наказание в виде лишения свободы, на обменные пункты и обратно.

3. Сквозное конвоирование осуждённых в специальных вагонах, автомобилях, на пароходах (баржах) от пункта приёма до пункта назначения.

4. Особое конвоирование осуждённых, приговорённых к исключительной мере наказания – смертной казни, иностранных граждан и особо опасных преступников в самолётах, специальных вагонах и автомобилях, на теплоходах от пункта приёма до пункта назначения.

²³ Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу РФ / отв. ред. А. И. Зубков. – М.: ИНФРА-М-НОРМА, 1997. – С. 160.

5. Конвоирование из колоний-поселений осуждённых по приговорам судов для отбывания наказания в охраняемые исправительные учреждения, а также совершивших в колониях-поселениях преступления и направляемые в связи с этим в следственные изоляторы.

6. Конвоирование иностранных граждан, лиц без гражданства и российских граждан при выполнении международных обязательств Российской Федерации по передаче осуждённых и экстрадиции.

7. Участие в первоначальных розыскных мероприятиях по розыску и задержанию осуждённых, совершивших побег из-под охраны караулов при конвоировании.

8. Участие в выполнении задач, предусмотренных планом действий территориального органа ФСИН при чрезвычайных обстоятельствах.

9. Организация взаимодействия с отделами (отделениями) специальных и воинских перевозок МВД России на железных дорогах и органами МПС России по разработке и проведению технологического процесса обработки специальных вагонов в начальном (конечном) пункте маршрута и в пунктах переприцепки. Обобщение и обработка данных о движении караулов по плановым маршрутам и через территорию дислокации территориального органа ФСИН, а также выделении администрацией железных дорог проводников.

Подразделения по конвоированию осуществляют следующие права и функции²⁴:

1. Осуществляет полное и своевременное выполнение задач по конвоированию осуждённых, всеми видами караулов, возложенных на управление (отдел).

2. Обеспечивает охрану осуждённых и их изоляцию от посторонних граждан в период конвоирования.

²⁴ Маликов Б. З. Проблемы перемещения осужденных к лишению свободы: монография. – Самара: Самарский юридический институт ФСИН России, 2009. – С. 51.

3. Выявляет, предупреждает и пресекает преступления и другие правонарушения со стороны конвоируемых лиц.

4. Осуществляет организацию и проведение мероприятий по обеспечению безопасности сотрудников УИС в местах выполнения задач и при следовании в специальном транспорте.

5. Участвует в организации первоначальных розыскных мероприятий по розыску и задержанию осуждённых, совершивших побег из-под охраны караулов по конвоированию.

6. Обеспечивает проведение мероприятий по служебно-боевой готовности и гражданской обороне. Контролирует готовность сил и средств к действиям при чрезвычайных ситуациях в мирное и военное время.

7. Участвует в выполнении задач, предусмотренных планом действий территориального органа ФСИН России при чрезвычайных обстоятельствах.

8. Разрабатывает маршрутные расписания движения специальных вагонов, автомашин, определяет с ними пункты переприцепок, обменные пункты по согласованию с взаимодействующими органами, обменные пункты и представляет предложения в центральный орган ФСИН России.

9. Организует контроль за выполнением задач караулами на маршрутах конвоирования за пределами дислокации территориального органа ФСИН России и в пунктах приёма осуждённых, служебной нагрузкой и выполнением норм контроля за службой караулов.

10. Обеспечивает взаимодействие с подразделениями Федеральной пограничной службы России и прокуратурой региона по вопросам конвоирования иностранных граждан, лиц без гражданства и экстрадиции.

11. Осуществляет права по владению, пользованию и распоряжению закреплённым за управлением (отделом) на праве оперативного управления имуществом, находящимся в федеральной собственности, и принимает все необходимые меры по сохранению и рациональному использованию этого имущества.

12. Организует правильную эксплуатацию зданий, сооружений, систем инженерного обеспечения, казарм и иных помещений, вооружения, транспорта, ИТСО, средств связи, оборудования и другого имущества, выделенного в пользование управлению (отделу) и обеспечение его сохранности.

13. Осуществляет финансирование собственных расходов в пределах выделенных ассигнований, лимитов и других законных источников. Обеспечивает рациональное распределение финансовых, материально-технических ресурсов для осуществления задач, стоящих перед отделом, устанавливает контроль за их использованием.

14. Ведёт бухгалтерскую и статистическую отчётность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, обеспечивает законность и целесообразность проводимых финансовых и хозяйственных операций, экономное и эффективное расходование государственных средств.

15. Разрабатывает проекты смет расходов и доходов на содержание отдела, казарм, и иных помещений, определяет потребность в специальном и автомобильном транспорте.

16. Осуществляет своевременную оплату труда, выплату установленных компенсаций и льгот, а также материальное стимулирование сотрудников отдела в соответствии с законодательством Российской Федерации.

17. Обеспечивает правовую, социальную защиту и личную безопасность сотрудников отдела и членов их семей, создание им необходимых жилищно-бытовых условий, а также развитие и бесперебойное функционирование социальных сфер отдела.

18. Обеспечивает личному составу караулов необходимые условия труда, отвечающие требованиям безопасности, санитарии и гигиены.

19. Организует профессиональную подготовку сотрудников отдела, а также специальную подготовку к действиям в условиях, связанных с выполнением задач в отрыве от места дислокации, применением

физической силы, специальных средств и оружия, а также оказание доврачебной помощи пострадавшим.

Отдельно необходимо отметить, что общее руководство подразделениями по конвоированию уголовно-исполнительной системы осуществляет директор ФСИН России через своего заместителя, курирующего данное направление, начальника управления конвоирования и специальных перевозок ФСИН России, начальников территориальных органов ФСИН России²⁵.

Оперативное руководство подразделениями по конвоированию осуществляет управление охраны и конвоирования Федеральной службы исполнения наказаний, куда входят следующие отделы: отдел организации службы охраны; отдел планирования и подготовки к действиям при ЧО; отдел кинологической службы; отдел территориального конвоирования; отдел железнодорожного конвоирования и специальных перевозок. Управление (самостоятельный отдел) по конвоированию территориального органа непосредственно подчинён начальнику территориального органа ФСИН России. Типовая структура и штаты подразделений по конвоированию утверждаются территориальными органами ФСИН России и могут иметь управления, отделы, отделения. Управления по конвоированию создаются при штатной численности личного состава 200 единиц и более. Отделение по конвоированию создаётся при штатной численности 15 единиц и более. Отдел по конвоированию создаётся при наличии не менее двух отделений по конвоированию.

Выводы по первой главе.

Рассмотрев понятийный аппарат сложного правового механизма, как перемещение лиц лишённых свободы и содержащихся под стражей, мы пришли к выводу, что правовой институт перемещения является частью

²⁵ Китрова Е. В. Комментарий к Закону Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» (3-е издание переработанное и дополненное). – Саратов: Ай Пи Эр Медиа, 2013. – С. 7.

процесса исполнения наказания в виде лишения свободы. Также, следует отметить, что сложный механизм пенитенциарной изоляции настроен на рассредоточение достаточно большого количества правонарушителей, в специализированные учреждения для их последующего там пребывания.

В связи со сложной географией учреждений, сам механизм перемещения представляется сложным правовым и социальным явлением, происходящим в достаточно непростых природных и климатических условиях. Поэтому государственная функция, возложенная на Федеральную службу исполнения наказаний Российской Федерации, является далеко не простым явлением, а сложным процессом, заключающим в себе правовое, организационное, режимное, медико-санитарное, материально-бытовое обеспечение, как в определенном месте пребывания осужденных и заключенных под стражу лиц, так и в пути следования к ним.

Служебная деятельность по конвоированию является в правовом механизме перемещения осужденных лиц к месту отбывания наказания необходимой мерой, которая сосредотачивает в себе силы и средства для реализации поставленных задач по осуществлению изоляции, режима, мер безопасности во время перемещения, как в транспортных средствах, так и во время пребывания осужденных в транзитно-пересыльных пунктах.

При организации служебной деятельности по конвоированию необходимо учитывать, тот факт, что в процессе конвоирования осуждённых и заключённых под стражу лиц используется достаточно широкий спектр различных сил и средств. В связи с чем и большой перечень законных и подзаконных нормативно-правовых актов, регулирующих данный процесс.

ГЛАВА 2. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ВОЗНИКАЮЩИЕ ПРИ РЕЖИМЕ ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ЛИЦ ЛИШЕННЫХ СВОБОДЫ И СОДЕРЖАЩИХСЯ ПОД СТРАЖЕЙ

2.1. Режим конвоирования, как основа перемещения лиц лишенных свободы и содержащихся под стражей

Режим понятие широкое и многогранное и может относиться к организации деятельности чего угодно, например режим в школе будет включать в себя организацию образовательного процесса данного заведения; больничный режим, назначенный врачом, определит последовательность приёма лекарств, процедур больным; спортивный режим подготовки спортсмена позволит достичь определённых результатов, при подготовке к соревнованиям.

В тех сферах человеческой жизнедеятельности, где применяется режим, подразумевается неукоснительное, точное выполнение правил для исключения каких-либо угроз в процессе формирования результата. За уклонение от выполнения правил, режимом предусматривается санкция. Так, за невыполнение правил поведения в школе ученик понесёт дисциплинарную ответственность, несоблюдение больничного режима может повлечь снижения размера пособия по временной нетрудоспособности больного²⁶, а уклонение от графика тренировок для спортсмена грозит дополнительными тренировками.

Режимы, присутствуя в жизни людей, затрагивают разные интересы и могут быть личные, общественные, государственные, в связи с чем, они оказывают влияние на одного человека или группу лиц, но у всех режимов

²⁶ Мезак Э. Условия транспортировки заключенных и отбывания ими наказания в местах лишения свободы, существенно удаленных от места жительства близких родственников // Прецеденты Европейского суда по правам человека. – 2017. – № 4. – С. 6.

есть отличительная черта – они направлены на безопасность процессов. Изначально, предусматривая безопасность процесса и объекта, мы предусматриваем и назначаем режим. Важность режима, состоит в его предназначении, он защищает процесс, исключает угрозы и тем самым сохраняет объект. Из всех видов режима наиболее суровым является режим изоляции, он определяется решением суда лицу, совершившему общественно опасное деяние или лицу в отношении которого ведётся уголовное преследование. При данном виде режима лицо ограничено в передвижении самостоятельно и находится под вооружённой охраной и надзором администрации учреждения, куда и определяется заключенный под стражу или осуждённый. Режим изоляции широко используется в уголовно-исполнительной системе.

Относительно учреждений УИС о режиме можно говорить, как о порядке отбывания наказания в том или ином учреждении. Понятие режима в исправительном учреждении дается в ч. 1 ст. 82 УИК РФ, а о режиме в следственном изоляторе говорится в ч. 1 ст. 15 ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».

Впервые термин «режим», касающийся мест лишения свободы упоминается во Временной инструкции от 23 июля 1918 г. «О лишении свободы как мере наказания и о порядке отбывания такового»²⁷. Далее понятие «режим» дается в Положении об общих местах заключения РСФСР от 15 ноября 1920 г.

Рассматривая режим учреждений УИС, А. В. Машнин предлагал структурные составляющие режима делить на: режим исполнения, режим отбывания наказания и режим содержания осужденных. Где под режимом исполнения понимается – это основанная на исправительно-трудовом

²⁷ О лишении свободы как мере наказания и о порядке отбывания такового: Временная инструкция // Сборник нормативно-правовых актов по советскому исправительно-трудовому праву (1917–1959 гг.) / сост. П. М. Лосев, Г. И. Рагулин. – М: Книга, 1959. – Ст. 7.

законодательстве деятельность сотрудников уголовно-исполнительной системы, обеспечивающая изоляцию осужденных, надзор за ними, а также реализацию их прав и обязанностей; под режимом отбывания наказания – установленный посредством нормативно-правовых и локальных предписаний порядок деятельности и поведения осужденных, их взаимоотношений между собой и администрацией; а под режимом содержания понимается – основанные на исправительно-трудовом законодательстве и международных правовых актах, условия и порядок жизнеобеспечения осужденных²⁸.

На наш взгляд, структурных составляющих режима гораздо больше, но предметом данного исследования является режим конвоирования. Данный вид режима тесно связан с организацией общей изоляции осуждённых и заключённых под стражу лиц в период их нахождения под стражей или отбыванием наказания в виде лишения свободы. Актуальность изучения данной сферы правоотношений диктует их непростой характер, складывающихся в сложных условиях. С одной стороны, во время конвоирования возрастает количество угроз самого процесса исполнения наказания или содержания под стражей, т.е. совершения правонарушений и преступлений во время перемещения осужденных и заключенных под стражу вне учреждений. Данный детерминант характерен ограниченным количеством персонала осуществляющего и охрану, и надзор за поведением указанных лиц во время конвоирования. В караул по конвоированию заступает ограниченное количество сотрудников, для сравнения в караул по охране учреждения заступает вдвое, а то и втрое больше. Так же нельзя исключать угрозы безопасного движения специальных транспортных средств во время их следования по маршрутам, становясь участником движения в городском режиме спецавтомобиль может попасть в ДТП или в банальную пробку, которая осложняет охрану и не позволит применить оружие при побеге. Кроме

²⁸ Курс лекций по обеспечению безопасности, порядка исполнения и отбывания наказания в ИТУ / под ред. проф. А. Г. Перегудова. -Уфа: Уфимская высшая школа МВД России, 1996. – С. 102.

этого нельзя исключать угрозу личной безопасности в ограниченном пространстве, которой подвергаются как сотрудники, так и конвоируемое лицо.

С другой стороны прослеживается зависимость правоотношений от условий на транспортных средствах, которые не всегда позволяют урегулировать конфликтную ситуацию и сотрудников караула и конвоируемых лиц²⁹. Система запретов при конвоировании в целом не сильно, но отличается от системы требований в учреждениях УИС, но имеется ряд специфических особенностей связанных с мерами безопасности на транспортных средствах и ограничением действий в их пределах.

На сегодняшний день служба конвоирования в структуре Федеральной службы исполнения наказаний представляет собой систему специальных подразделений по конвоированию в территориальных органах, силами которых только за 2014 год наряжено 57316 караулов и перемещено 1629841 осужденных и лиц, содержащихся под стражей³⁰. Выполнение служебных задач реализуется на автодорожных, железнодорожных, водных и воздушных маршрутах.

Режим конвоирования возникает на этапе выдачи лица вооружённому караулу, протекает во время охраны его при движении в транспортных средствах, охраной его в месте пребывания, и прекращается в момент сдачи лица в учреждение. Для дальнейшего исследования понятия режима конвоирования нам необходимо разобрать само понятие конвоирования и связанных с ним понятий.

Само слово конвоирование происходит от голландского (*konvooi*) – имеющее многозначный термин используемый в России с XVII века для определения различных функций связанных с вооружённым

²⁹ Решение Верховного Суда РФ от 24.01.2012 №N ГКПИ11-1774 «О признании недействующим абзаца второй пункта 167 Инструкции по служебной деятельности специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию // Бюллетень Верховного Суда РФ.- – 2012. – № 10.

³⁰ Об итогах служебной деятельности о конвоированию в 2014 году и мерах по ее совершенствованию: Информационное письмо ФСИН России от 04.03.2015 г. исх-03-10517 (неопубликованный акт).

сопровождением. Вооружённое сопровождение осуществляемое силами воинских подразделений или команд (караулов), приставлялось, как к особым персонам (например, собственный его величества Конвой), арестантам (устар. осуждённый, заключённый), военнопленным, так и для охраны, сопровождения транспорта и грузов во время пути³¹. В местах изоляции конвой используется давно, о чём свидетельствует неофициальное и субкультурное обозначение слова Конвой, совершенно противоречащее официальному, и обозначает действие, связанное по передаче чего-либо за режимную территорию ИК через контролёров или надзирателей, т.е. неслужебная связь сотрудников, которая наказывается в определённом законом порядке.

За длительный период формирования службы конвоирования в нашей стране, на уровне Инструкций и Уставов, отражавших все особенности служебной деятельности подразделений по конвоированию, были сформированы определённые правила по обеспечению надёжной изоляции и безопасности в пути следования конвоируемых лиц, которые, по нашему мнению, и дали основы режима при конвоировании. На протяжении довольно длительного периода времени функцию конвоирования выполняли воинские формирования и вопросы режима регулировались Уставами, но не уставы, не инструкции полноценно не отражали правового статуса лиц из числа осужденных или заключенных под стражу.

Режим конвоирования, по нашему мнению, должен отражать правила поведения конвоируемых лиц на транспортных средствах во время их перемещения, их права, обязанности, применения в отношении их мер принуждения и быть доступным для общего ознакомления. На сегодняшний день данные правила отражены в Инструкции по служебной деятельности специальных подразделений УИС по конвоированию (далее – Инструкция по конвоированию) утверждённой совместным приказом Минюста и МВД

³¹ Энциклопедия пенитенциарного права / под общ. ред. Р.А. Ромашова. – Самара: Самарский юридический институт ФСИН России, 2013. – С. 495.

от 24 мая 2006 года № 199 /369. Они носят характер должностных полномочий лиц караула, их ответственности за допущения нарушений режима.

Лица караула, трактуя Инструкцию по конвоированию, требуют от осужденных и лиц, содержащихся под стражей строго соблюдать правила поведения, быть вежливыми между собой и с составом караула, при обращении к ним начальника караула или его помощника – вставать. Так же лицо караула обязано указать конвоируемым на бережное отношение к оборудованию, инвентарю и другому имуществу в транспортных средствах во время перемещения. А при движении по коридору спецвагона, на теплоходе и обменном пункте конвоируемый обязан держать руки за спиной и поддерживать чистоту в камере. Данные требования безусловно необходимы для ознакомления с ними осужденных и заключенных под стражу лиц до момента их конвоирования и по нашему мнению должны быть прописаны в Правилах внутреннего распорядка исправительных колоний и следственных изоляторов в УИС. Несомненно, сотрудник, заступивший в караул по конвоированию, должен знать и пресекать правонарушения конвоируемых лиц, но об этих правонарушениях данное лицо должно быть тоже осведомлено, знать об ответственности.

Можно предположить, что в основу режима конвоирования всегда были заложены основные формы и принципы изоляции лица. Так Б. З. Маликов, Р. З. Усеев, выделяют основную форму изоляции и вспомогательную, где под вспомогательной формой обозначали перемещение арестантов к месту отбывания наказания под конвоем и содержанием их в транзитно-пересыльных пунктах (учреждениях) – этапных пунктах, отделениях³². Ю. В. Пленкин процесс конвоирования осужденных лиц при перемещении из одного учреждения УИС в другое выделяет,

³² Маликов, Б. З. Проблемы перемещения осужденных к лишению свободы: монография. – Самара: Самарский юридический институт ФСИН России, 2009. – С. 8.

как отдельную специальную форму уголовно-правового принуждения³³. Мы полностью разделяем мнение этих авторов, но считаем, что они связывают конвоирование только с категорией осужденных лиц, но конвоированию подвергаются и лица, взятые под стражу на период процесса следствия.

Такое выражение как «изоляция», «охрана и конвоирование», права осуждённых и заключённых под стражу лиц при конвоировании не нашли законодательного закрепления в нормативно-правовых актах регулирующих рассматриваемую нами форму государственного принуждения. В связи с чем, понятийную характеристику исследуемого нами выражения необходимо искать в подзаконном нормативном акте, а именно Инструкции по конвоированию, где режим содержания осуждённых и лиц, содержащихся под стражей, при конвоировании определён в XVII главе.

Главной задачей караула является обеспечение изоляции конвоируемых от посторонних граждан и их раздельное размещение. Все применяемые режимные мероприятия нацелены на недопущение совершения конвоируемыми лицами преступлений и правонарушений режима содержания. Прежде всего, хочется отметить, что конвоируемые лица в транспортных средствах располагаются покамерно и поступающие на борт транспортного средства лица, должны быть размещены караулом по определённым категориям и видам режима отбывания наказания.

Состав караула отвечает за недопущение фактов нарушения законности, а так же уважительном обращении с конвоируемыми, не принижая их человеческого достоинства. Особенностью режима содержания при конвоировании является изоляция разных категорий лиц, мужчин, женщин, несовершеннолетних, осуждённых и заключённых под стражу, осуждённых впервые и рецидивистов, осуждённых колоний-поселений и исправительных колоний, тюрем и следственных изоляторов, больных от здоровых, иностранные лица, осуждённых бывших сотрудников

³³ Пленкин Ю. В. Изоляция осужденных – признак наказания в виде лишения свободы на определенный срок. – Самара: Издательство Самарского юридического института ФСИН России, 2005. – С. 53.

правоохранительных органов и т. д.. При чём следует учесть тот факт, что изоляция осуществляется на одном транспортном средстве и в единый временной промежуток времени. Для данной организации необходима четкая и слаженная работа отделов специальных учётов учреждений и профессионализм начальника караула по конвоированию.

Важной категорией в режиме конвоирования является норма посадки в транспортное средство. В целом это связано с безопасностью передвижения транспортного средства, и недопущением перегруза, который может привести к аварии самого средства и повлечет гибель и травмы лиц. Все транспортные средства предназначенные для перевозки спецконтингента имеют определённую и утверждённую конфигурацию кузова, специально предназначенного для лиц караула и спецконтингента.

Среди нарушений режима при конвоировании отнесены действия конвоируемых лиц направленные на выбрасывание вещей, писем и записок. Так же конвоируемым лицам запрещается заслонять от наблюдения решетки и смотровые окна дверей камер, переходить без разрешения начальника караула или его помощника с установленного для размещения места на другое, ложиться головой к наружной стене, сидеть на верхних и средних полках камер специального вагона. Во время пребывания в транспортном средстве запрещается громко разговаривать, петь, шуметь, употреблять жаргонные выражения, переписываться, переговариваться и перестукиваться с лицами, содержащимися в других камерах, делать какие-либо надписи на стенах, полках, потолках камер, играть в настольные и иные игры; наносить себе или другим лицам татуировки. Запрещается курить, переходить из ряда в ряд при конвоировании пешим порядком, передавать вещи и снимать верхнюю одежду при следовании по коридору вагона, на теплоходе и обменном пункте.

По факту пресечения правонарушения начальник караула обязан составить акт в двух экземплярах и объявить его нарушителю, а по прибытию на место сдачи конвоируемого лица один экземпляр акта

он отдаёт с личным делом нарушителя, другой предоставляет руководителю своего подразделения. Изоляция правонарушителей в отдельные камеры может производиться, при наличии свободных камер.

Для обеспечения безопасности в пути следования сотрудники караула в отношении конвоируемых лиц производят личный обыск, полный и неполный, а в отношении их вещей – досмотр. Запрещённые к провозу в транспортных средствах вещи, предметы и продукты питания сотрудники караула изымают, составляя акты. Среди предметов разрешённых к обращению среди осуждённых в учреждениях и запрещённых при конвоировании: механические (электрические) бритвы; трости и костыли выданные конвоируемому лицу по заключению врача; зеркала; шахматы, шашки, домино. Данные предметы изымаются караулом только на время конвоирования, по прибытию в учреждение лицо получает их по квитанции караула. Но при необходимости во время следования данные предметы могут выдаваться конвоируемому лицу, на кратковременное пользование.

Так же имеются ограничения на вес перевозимых вещей, общий вес багажа конвоируемого лица не должен превышать 50 килограмм.

Подводя итог вышесказанному следует обозначить следующее, режим в учреждения УИС при исполнении наказания в виде лишения свободы в отношении осужденных, а также при содержании подозреваемых и обвиняемых следует разделять на следующие структурные составляющие: режим исполнения, режим отбывания наказания и режим содержания осужденных и режим перемещения.

Под режимом перемещения осужденных к лишению свободы и лиц содержащихся под стражей следует понимать основанное на нормативно-правовых актах РФ деятельность сотрудников уголовно-исполнительной системы, при осуществлении конвоирования осужденных и лиц содержащихся под стражей, а также права, обязанности осужденных и лиц содержащихся под стражей при взаимоотношениях с сотрудниками УИС.

2.2. Проблемные вопросы возникающие при режиме перемещения и пути их решения

При перемещении лиц лишенных свободы и содержащихся под стражей, как в правовых, так и организационных вопросах возникает множество вопросов, ответы на которые, зачастую дать невозможно.

Анализ нормативно-правовых актов, регламентирующих вопросы перемещения осужденных, а также организации деятельности органов и учреждений УИС, показал, что они не лишены недостатков. За пределами правового регулирования остаются достаточно важные участки функционирования конвойных подразделений.

Так, по состоянию на 01.01.2020 в управлениях и отделах по конвоированию количество должностей по штату 12 614,5 ед., что на 31,5 ед. больше, чем за аналогичный период прошлого года, фактическая численность персонала по сравнению с АППГ уменьшилась на 184,5 ед. и составляет 11 865,5 ед.

За 12 месяцев 2019 года в целом по ФСИН России назначено 53 445 караулов, что на 69 караулов или 0,1 % больше, чем было за аналогичный период прошлого года (53 376 караулов). Силами этих караулов было отконвоировано 1 285 335 осужденных, подозреваемых и обвиняемых, что по сравнению с АППГ (1 352 056 человек) меньше на 66 721 человек или на 5,2 %³⁴.

Данные цифры показывают интенсивность службы связанную с перемещением осужденных и лиц содержащиеся под стражей. Следует отметить, что функция конвоирования неразрывно связано с вооруженным сопровождением в процессе перемещением лиц до места своего отбывания и исполнения наказания, например, принудительные работы и др. Также с конвоированием тесно связаны такие меры государственного принуждения,

³⁴ Основные показатели деятельности уголовно-исполнительной системы январь-декабрь 2019: информационно-аналитический сборник 2020. – Тверь: НИИ ФСИН России. – С. 286.

как взятие подозреваемого под стражу и его перемещение из мест содержания под стражей, до судов и обратно. Принудительное сопровождение больных в медицинской организации, оказывающей психиатрическую помощь в стационарных условиях, а именно во время их перемещения к местам лечения или обследования также обеспечивается вооруженным сопровождением, а, следовательно, конвоированием.

Однако сталкиваемся с такой проблемой, несмотря на важность самого процесса перемещения вопросы перемещения и правового статуса, как перемещаемых, так и сотрудников УИС регламентируется лишь двумя правовыми нормами содержащимися в УИК РФ. Так в соответствии с п.3. ст. 60.2 УИК РФ осужденный к принудительным работам и находящийся на момент вступления приговора в законную силу в СИЗО, следует к месту отбывания наказания под конвоем. А освобождению из-под стражи они подлежат, только в исправительном центре. Причем в статье 60.3 законодатель уточняет, что в срок наказания зачисляется и срок следования под конвоем. Что же касается наказания в виде ареста, то на основании п. 2 ст. 69 УИК РФ, передвижение лицу, осужденного к данному наказанию, без конвоя не разрешается, однако на основании п 4. и 5 ст. 75.1. в колонию поселение осужденный может быть направлен и в сопровождении караула по конвоированию, но данный факт возможен только по решению суда и в связи нахождения лица под стражей. Далее следует ст. 76 УИК РФ которая регулирует отношения в процессе реализации лишения свободы на определенный срок. Раскрывая данную норму, законодатель определяет четко выверенный алгоритм конвоирования лиц, осужденных к лишению свободы от СИЗО до учреждений, исполняющих этот вид наказаний.

Следует отметить, что процесс перемещения достаточно сложен и многогранен, он подразумевает не только физическое перемещение объекта до учреждения в транспортных средствах, но и содержание осужденных в транспортных средствах и в ТПП на всем пути следования, что сказывается на правовом статусе перемещаемых лиц. Учитывая географическую

удаленность учреждений, исполняющих это наказание, без четкого расчета данный вопрос будет решить не легко.

Однако обращаясь к рассматриваемой норме процесс конвоирования не нашел в нем должного отражения. Как справедливо утверждает А.И. Козлов, что УИК напрямую не регулирует вопросы организационной и правовой деятельности подразделений конвоирования УИС. В статье 76 УИК РФ определена лишь сущность перемещения осужденных к лишению свободы – основная функция служб конвоирования УИС³⁵. К тому же понятие «конвоирование осужденных» фактически подменено понятием «перемещение осужденных», хотя практика, наука и законодатель выработали отдельные понятия, касающиеся проблем перемещения в пространстве лиц, содержащихся под стражей: «этапирование», «конвоирование», «перемещение»³⁶.

Следует отметить, что в 2019 г. периоде было допущено 1 нападение на караул по конвоированию (УФСИН России по республике Башкортостан), был зафиксирован 1 случай не сдачи конвоируемых лиц на обменном пункте (УФСИН России по Волгоградской области) и два нарушения правил несения службы (УФСИН России по Республике Крым, УФСИН России по Ульяновской области)³⁷. Это и подтверждает четкую регламентацию связанную с правовым статусом и сотрудников и перемещаемых лиц. А на самом же деле процесс перемещения (конвоирования) регулируется подзаконными нормативно-правовыми актами ограниченного пользования³⁸, возможно это связано с тем, что УИК РФ принимался в условиях,

³⁵ Козлов. А. И. Некоторые аспекты правового регулирования деятельности служб охраны и конвоирования ФСИН России в свете проведения реформирования УИС // Человек: преступление и наказание. – 2009. – № 4 (67). – С. 9.

³⁶ Конвоирование осужденных в механизме исполнения лишения свободы: учебное пособие / под ред. Р. З. Усеева. – Самара: Самарский юридический институт ФСИН России. – 2008. – С.13.

³⁷ Основные показатели деятельности уголовно-исполнительной системы январь-декабрь 2019: информационно-аналитический сборник 2020. – Тверь: НИИ ФСИН России. – С. 286.

³⁸ Козлов. А. И. Некоторые аспекты правового регулирования деятельности служб охраны и конвоирования ФСИН России в свете проведения реформирования УИС // Человек: преступление и наказание. – 2009. – № 4 (67). – С. 10.

когда временной фактор и другие обстоятельства не позволяли более детально проработать и систематизировать весь нормативный материал³⁹, однако не оправдывает законодателя.

Таким образом, УИК РФ следует дополнить ст.76¹, где необходимо раскрыть содержание и процедуру конвоирования осужденных.

Далее, хотелось бы согласиться с мнением Р. З. Усеева относительно того, что специальные подразделения по конвоированию, как субъекты уголовно-исполнительных правоотношений, должны обладать определенными субъективными правами и юридическими обязанностями⁴⁰.

Что касается закрепления их субъективных прав, то они отражены на уровне закона, в законе Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы». А юридические обязанности специальных подразделений по конвоированию вообще не обозначены в Законе. Не нашли они четкого отражения и в подзаконных нормативно-правовых актах. Получается, что содержание деятельности специальных подразделений по конвоированию с точки зрения уголовно-исполнительных правоотношений во время конвоирования осужденных отражено в законодательстве не только не в полном объеме, но и без учета требований структуры уголовно-исполнительных правоотношений.

Предлагаем, что для решения обозначенного вопроса необходимо дополнить Закон РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» статьей 14.2 и изложить ее в следующей редакции:

«Обязанности специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию осужденных».

³⁹ Маликова Н. Б. Проблемы систематизации Уголовно-исполнительного Законодательства // Ведомости УИС. – 2012. – № 2. – С. 41.

⁴⁰ Усеев Р. З. Конвоирование осужденных в механизме исполнения лишения свободы: учебное пособие. – Самара: Самарский юридический институт ФСИН России, 2008. – С. 35.

Ч. 5 ст. 82 УИК РФ и ч. 6 ст. 14 Закона РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» закрепляют возможность проведения в отношении осужденных обыска, а в отношении их личных вещей – досмотра, кроме того действующий подзаконный нормативно-правовой акт ограниченного пользования, также закрепляют данное положение. Следует отметить, что обозначенные нормы по организации обысков осужденных и досмотров практически не адаптированы к условиям деятельности при перемещении осужденных к лишению свободы и лиц содержащихся под стражей.

Так, если в отношении осужденных, находящихся в ИУ, ч. 6 ст. 82 УИК РФ УИК РФ закрепляет за администрацией учреждение право на обыск и досмотр, то в отношении перемещаемых лиц лишь Инструкция по конвоированию ограниченного пользования закрепляет за специализированными учреждениями УИС по конвоированию обязанность подвергать каждого осужденного обыску, исключение составляют лишь учреждения для осужденных женщин и больницы.

Учитывая, что персонал специальных подразделений по конвоированию с осужденным связан лишь процедурными и кратковременными отношениями, то при организации обыска и досмотра он чаще допускает пренебрежение, произвольное поведение, ущемляя тем самым человеческое достоинство осужденных. Данный процесс усугубляется еще тем, что осужденные и лица содержащиеся под стражей не знакомы с порядком осуществления обыска – своими правами и обязанностями в данной процедуре, именно при процедуре перемещения. Поэтому они не способны оценить действия сотрудников подразделения по конвоированию с точки зрения законности и обоснованности. А это, ограничение правового статуса перемещаемых лиц, так как в ч. 3 ст. 55 Конституции РФ, говорится, что права и свободы могут быть ограничены Федеральным законодательством. А к ведомственным правовым актам ограниченного пользования, регламентирующим обыск

и досмотр, они не имеют доступа, что, в свою очередь противоречит положениям ст. 12 УИК РФ (в ред. от 27 декабря 2018 № 548-ФЗ) о том, что осужденный имеет право на получение информации о порядке и об условиях отбывания назначенного судом вида наказания.

Следовательно, исходя из вышесказанного, следует, что порядок проведения при перемещении осужденных к лишению свободы и лиц содержащихся под стражей следует отдельно обозначить в УИК РФ и ФЗ-103, одинаковые нормы, чтобы перемещаемые лица имели свободный доступ к нормативно-правовым актам, кроме того, их правовой статус, при обысках и досмотрах должен быть единообразным.

Следующим недостатком правовой системы является то, что в настоящее время отсутствуют Правил перемещения осужденных и лиц, заключенных под стражу (по аналогии ПВР ИУ и СИЗО), которые могли бы регламентировать и конкретизировать определенные вопросы деятельности подразделений по конвоированию.

В связи с чем считаем, что на подзаконном уровне на основе и во исполнение норм УИК РФ следует разработать Правила перемещения осужденных и лиц, заключенных под стражу, которые будут общедоступны для изучения.

В Правилах необходимо осветить такие вопросы как:

- порядок подготовки спецконтингента к конвоированию осужденных к лишению свободы;
- порядок подготовки спецконтингента к конвоированию осужденных лиц содержащихся под стражей;
- основные права и обязанности осужденных и лиц, заключенных под стражу, во время конвоирования;
- взаимоотношения осужденных, лиц, заключенных под стражу, и работников;
- распорядок дня при перемещении;
- вывод осужденных в туалет (на дальние расстояния);

- порядок приема пищи;
- список запрещенных вещей и предметов, которые перемещаемым лицам запрещено иметь при себ, данный перечень необходимо составить с учетом того, что бы при перемещении осужденных не могли возникнуть ситуации, которые представляли бы угрозу безопасности не только для сотрудников, осужденных, лиц, содержащихся под стражей, но и для общества в пути их следования на транспортных средствах. Речь идет сейчас об угрозах членовредительства, групповых неповиновений, нападений на персонал караулов по конвоированию и побегах;

- порядок изъятия у осужденных к лишению свободы и лиц, заключенных под стражу, запрещенных к использованию при конвоировании вещей и предметов;

- предоставления места для проведения обыска осужденных и лиц, заключенных под стражу;

- меры воздействия при нарушении установленного порядка перемещения осужденных и лиц, заключенных под стражу;

- предложения, заявления и жалобы осужденных и лиц, заключенных под стражу.

Особую роль в организации конвоирования различных видов и способов играет налаживание взаимодействия подразделений по конвоированию с другими структурными подразделениями органов и учреждений УИС, а также органами государственной власти. Анализируя достаточно сложный механизм конвоирования, мы хотим выделить этот важный факт в деятельности специальных подразделений по конвоированию. Как отмечает В. М. Репьев, условно в работе по организации взаимодействия в процессе служебной деятельности по конвоированию можно выделить два основных направления:

- внешнее – взаимодействие подразделений территориального органа УИС с подразделениями различных государственных органов

исполнительной власти, перевозчиками, владельцами инфраструктур на транспорте и другими заинтересованными структурами;

– внутреннее – взаимодействие между специальным подразделением территориального органа УИС по конвоированию, с одной стороны, и исправительными учреждениями, следственными изоляторами с другой⁴¹.

Необходимо отметить, что результаты совместной работы позволяют достаточно эффективно осуществлять нормативное регулирование служебной деятельности по конвоированию, в том числе решать вопросы взаимодействия, а руководителям подразделений необходимо учитывать тот факт, что нормативные требования, изложенные в Инструкции, исчерпывающими не являются, а эффективное решение вопросов взаимодействия с подразделениями государственных органов исполнительной власти, администрациями предприятий, осуществляющих железнодорожные, воздушные и водные перевозки, требует от должностных лиц, знаний нормативных актов, указаний центрального аппарата и других документов и притом в необходимом объеме, действующих во взаимодействующих структурах.

С точки зрения организации и несения службы, наиболее сложным является конвоирование по железнодорожным, самолетом и воздушным транспортом, так как требует значительного времени на проведение подготовительных мероприятий, большого напряжения моральных и физических сил сотрудников, выполняющих задачи в отрыве от мест постоянной дислокации. С учетом этих факторов, а также принимая во внимание изношенность парка специальных вагонов ОАО «Российские железные дороги», в современных условиях особое значение приобретает совершенствование алгоритмов совместных действий территориальных органов УИС и отделов специальных и воинских перевозок МВД России, кроме того необходима методика при воздушном и водном конвоировании.

⁴¹ Репьев В. Служебная деятельность по конвоированию: некоторые вопросы организации взаимодействия // Ведомости УИС. – 2008. – № 2. – С. 23.

Следует отметить, благодаря целенаправленной и настойчивой работе начальников специальных подразделений по конвоированию их заместителей по службе, во многих регионах, создана устойчивая система взаимодействия, налажены эффективные рабочие взаимоотношения с подразделениями МВД России, владельцами инфраструктур на железнодорожном, воздушном и водном транспорте, позволяющие в полном объеме решать задачи специальных перевозок осужденных. Однако, в настоящее время в главном центре специальных перевозок МВД России также происходит процесс совершенствования правоотношений. В этих условиях перед нашими подразделениями стоит задача сохранить и в дальнейшем развивать наработанный годами положительный опыт взаимодействия с этими структурами.

Считаем, что внутреннее взаимодействие необходимо осуществлять в различных формах:

- обмен информацией;
- совместное обсуждение имеющейся информации для принятия решения;
- выполнение некоторых мероприятий по просьбе иной службы;
- согласование планирования, оказание содействия в работе другой службы;
- совместное проведение отдельных операций;
- несение службы в нарядах и караулах.

Выводы по второй главе.

Подводя итог вышесказанному, следует отметить, что режим в учреждения УИС при исполнении наказания в виде лишения свободы в отношении осужденных, а также при содержании подозреваемых и обвиняемых следует разделять на следующие структурные составляющие: режим исполнения, режим отбывания наказания и режим содержания осужденных и режим перемещения.

Под режимом перемещения осужденных к лишению свободы и лиц содержащихся под стражей следует понимать основанное на нормативно-правовых актах РФ деятельность сотрудников уголовно-исполнительной системы, при осуществлении конвоирования осужденных и лиц содержащихся под стражей, а также права, обязанности осужденных и лиц содержащихся под стражей при взаимоотношениях с сотрудниками УИС.

Следует отметить, проблемы нормативно-правового регулирования относительно субъективных прав и обязанностей сотрудников специальных подразделений по конвоированию для решения обозначенной проблемы необходимо в Закон РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» внести изменения и дополнить ее статьей 14.2 изложив ее в следующей редакции:

«Обязанности специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию осужденных».

Кроме того, на подзаконном уровне на основе и во исполнение норм УИК РФ и 103-ФЗ следует разработать Правила перемещения осужденных и лиц, заключенных под стражу, которые будут общедоступны для изучения.

Заключение

Подводя итоги рассматриваемой темы исследования, необходимо отметить, что рассмотрев понятийный аппарат сложного правового механизма перемещения лиц лишенных свободы и содержащихся под стражей, мы пришли к выводу, что правовой институт перемещения является частью процесса исполнения наказания в виде лишения свободы и содержания под стражей. Также, следует отметить, что сложный механизм пенитенциарной изоляции настроен на рассредоточение достаточно большого количества правонарушителей, в специализированные учреждения для их последующего там пребывания, а институт перемещения, как раз и функционирует для изоляции различных категорий осужденных, а также подозреваемых и обвиняемых.

В связи со сложной географией учреждений, сам механизм перемещения представляется сложным правовым и социальным явлением, происходящим в достаточно непростых природных и климатических условиях. Поэтому государственная функция, возложенная на Федеральную службу исполнения наказаний Российской Федерации, является далеко не простым явлением, а сложным процессом, заключающим в себе правовое, организационное, режимное, медико-санитарное, материально-бытовое обеспечение, как в определенном месте пребывания осужденных и заключенных под стражу лиц, так и в пути следования к ним.

Служебная деятельность по конвоированию является в правовом механизме перемещения осужденных лиц к месту отбывания наказания необходимой мерой, которая сосредотачивает в себе силы и средства для реализации поставленных задач по осуществлению изоляции, режима, мер безопасности во время перемещения, как в транспортных средствах, так и во время пребывания осужденных в транзитно-пересыльных пунктах.

Под режимом перемещения осужденных к лишению свободы и лиц содержащихся под стражей следует понимать основанное

на нормативно-правовых актах РФ деятельность сотрудников уголовно-исполнительной системы, при осуществлении конвоирования осужденных и лиц содержащихся под стражей, а также права, обязанности осужденных и лиц содержащихся под стражей при взаимоотношениях с сотрудниками УИС.

При организации служебной деятельности по конвоированию необходимо учитывать, тот факт, что в процессе конвоирования осуждённых и заключённых под стражу лиц используется достаточно широкий спектр различных сил и средств. В связи с чем и большой перечень законных и подзаконных нормативно-правовых актов, регулирующих данный процесс, который однако не лишен недостатка.

Одним из недостатком является, что на законодательном уровне лишь частично закрепляются субъективные права сотрудников УИС, участвующих в процессе перемещения, в законе Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы». А юридические обязанности специальных подразделений по конвоированию не обозначены. Не нашли они четкого отражения и в подзаконных нормативно-правовых актах. Получается, что содержание деятельности специальных подразделений по конвоированию с точки зрения уголовно-исполнительных правоотношений во время конвоирования осужденных отражено в законодательстве не только не в полном объеме, но и без учета требований структуры уголовно-исполнительных правоотношений.

Предлагаем, что для решения обозначенного вопроса необходимо дополнить Закон РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» статьей 14.2 и изложить ее в следующей редакции:

«Обязанности специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию осужденных».

Также на законодательном уровне отсутствует регламентация норм, которые действуют во время перемещения, так как они отражены частично в нескольких нормативно-правовых актах, в связи с чем считаем, что на подзаконном уровне на основе и во исполнение норм УИК РФ следует разработать Правила перемещения осужденных и лиц, заключенных под стражу, которые будут общедоступны для изучения.

В Правилах необходимо осветить такие вопросы как:

- порядок подготовки спецконтингента к конвоированию осужденных к лишению свободы;
- порядок подготовки спецконтингента к конвоированию осужденных лиц содержащихся под стражей;
- основные права и обязанности осужденных и лиц, заключенных под стражу, во время конвоирования;
- взаимоотношения осужденных, лиц, заключенных под стражу, и работников;
- распорядок дня при перемещении;
- вывод осужденных в туалет (на дальние расстояния);
- порядок приема пищи;
- список запрещенных вещей и предметов, которые перемещаемым лицам запрещено иметь при себе, данный перечень необходимо составить с учетом того, что бы при перемещении осужденных не могли возникнуть ситуации, которые представляли бы угрозу безопасности не только для сотрудников, осужденных, лиц, содержащихся под стражей, но и для общества в пути их следования на транспортных средствах. Речь идет сейчас об угрозах членовредительства, групповых неповиновений, нападений на персонал караулов по конвоированию и побегам;
- порядок изъятия у осужденных к лишению свободы и лиц, заключенных под стражу, запрещенных к использованию при конвоировании вещей и предметов;

- предоставления места для проведения обыска осужденных и лиц, заключенных под стражу;
- меры воздействия при нарушении установленного порядка перемещения осужденных и лиц, заключенных под стражу;
- предложения, заявления и жалобы осужденных и лиц, заключенных под стражу.

Библиографический список

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 04 июля 2020 г.

2. Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации: федеральный конституционный закон: текст с изменениями и дополнениями на 9 ноября 2020 г. № 1-ФКЗ: [принят 26 февраля 1997 г.] // Официальный интернет-портал правовой информации pravo.gov.ru 30 декабря 2020 г.

3. Кодекс об административных правонарушениях: Федеральный: текст с изменениями на 09 марта 2021 г. № 38-ФЗ [принят 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // Российская газета. – 2001. – 31 декабря Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 9 марта 2021 г.

4. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 5 апреля 2021 г. № 78-ФЗ [принят 08 января 1997 г. № 1-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 05 апреля 2021 г.

5. Уголовный кодекс Российской Федерации: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 5 апреля 2021 г. № 59-ФЗ [принят 13 июня 1996г. № 63-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 05 апреля 2021 г.

6. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 30 апреля 2021 г. № 111-ФЗ [принят 18 декабря 2001 г. №174-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 30 апреля 2021 г.

7. О полиции: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 22 февраля 2021 г. №-3ФЗ [принят 7 февраля 2011 г.] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 22 февраля 2021 г.

8. О прокуратуре Российской Федерации: федеральный закон с изменениями и дополнениями на 30 декабря 2020 г. №-540-ФЗ [принят 17 января 1992 г. № 2202-1] // Официальный интернет-портал правовой информации pravo.gov.ru 9 ноября 2020 г.

9. О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 5 апреля 2021 г. № 78-ФЗ [принят 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 05 апреля 2021 г.

10. Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы: закон Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 5 апреля 2021 г. № 73-ФЗ [принят 21 июля 1993 г. № 5473-1] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 05 апреля 2021 г.

11. Концепция развития УИС РФ на период до 2030 года: распоряжение Правительства России от 29 апреля 2021 г. № 1138-р // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 05.05.2021г.

Научные, учебные, справочные издания

12. Конвоирование осужденных в механизме исполнения лишения свободы: учебное пособие / под ред. Р. З. Усеева. – Самара: Самарский юридический институт ФСИН России. – 2008. – 156 с.

13. Китрова Е. В. Комментарий к Закону Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих

уголовные наказания в виде лишения свободы». – 3-е издание перераб. и доп. / Е. В. Китрова, В. А. Кузьмин, Е. А. Буркова. – Саратов: Ай Пи Эр Медиа, 2013. – 289 с.

14. Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу РФ / отв. ред. А. И. Зубков. – М.: ИНФРА-М-НОРМА, 1997. – 210 с.

15. Курганов С. И. Наказание: уголовно-правовой, уголовно-исполнительный и криминологический аспекты: учебное пособие / С. И. Курганов. – М.: Норма, 2008. – 235 с.

16. Курс лекций по обеспечению безопасности, порядка исполнения и отбывания наказания в ИТУ / под ред. проф. А.Г. Перегудова. Уфа: Уфимская высшая школа МВД России, 1996. – 862 с.

17. Маликов, Б. З. Проблемы перемещения осужденных к лишению свободы: монография / Б. З. Маликов, Р. З. Усеев. – Самара: Самарский юридический институт ФСИН России, 2009. – 216 с

18. Михеева С. В. Особенности осуществления конвоирования осужденных, подозреваемых и обвиняемых, содержащихся в следственных изоляторах. Проблемы и перспективы развития специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию / С. В. Михеева. Сборник материалов всерос. научно-практ. конф., посвященной Дню специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию, 27 января 2017 г. / отв. ред. В. Г. Зарубский. – Пермь: ФКОУ ВО Пермский институт ФСИН России, 2017. – С. 40–43.

19. О лишении свободы как мере наказания и о порядке отбывания такового: Временная инструкция // Сборник нормативно-правовых актов по советскому исправительно-трудовому праву (1917–1959 гг.) / сост. П. М. Лосев, Г. И. Рагулин. – М.: Книга, 1959. – Ст. 7.

20. Основные показатели деятельности уголовно-исполнительной системы январь-декабрь 2019: информационно-аналитический сборник 2020. – Тверь. – С. 286.

21. Панарин Д. А. Деятельность структурных подразделений уголовно-исполнительной системы по переводу осуждённых из одного исправительного учреждения в другое того же вида (организационно-правовой аспект): монография / Д. А. Панарин. – Рязань: Академия права и управления ФСИН России, 2007. – 196 с.

22. Пленкин Ю. В. Изоляция осужденных – признак наказания в виде лишения свободы на определенный срок: учебное пособие / Ю. В. Пленкин. – Самара: Издательство Самарского юридического института ФСИН России, 2005. – 128 с.

23. Семенюк В. И. Исполнение заключения под стражу как меры пресечения в современных условиях: монография / В. И. Семенюк. – Рязань: Академия ФСИН России, 2010. – 122 с.

24. Усеев Р. З. Конвоирование осужденных в механизме исполнения лишения свободы: учебное пособие / Р. З. Усеев. – Самара: Самарский юридический институт ФСИН России, 2008. – 208 с.

25. Энциклопедия пенитенциарного права / под общ. ред. Р.А. Ромашова. – Самара: Самарский юридический институт ФСИН России, 2013. – 682 с.

Материалы периодической печати

26. Антонов И. А. Деятельность ФСИН России в условиях чрезвычайных обстоятельств: понятие, задачи, подготовка кадров / И. А. Антонов, В. А. Антонов // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2007. – № 4 (36). – С. 111–115.

27. Злобин В. И. Проблемы совершенствования организации несения службы отделами охраны / В. И. Злобин, С. А. Хохрин // Вестник Пермского института ФСИН России. – 2021. – № 1. – С. 4–8.

28. Дергачёв А. В. Актуальные проблемы проведения режимных мероприятий в исправительных колониях / А. В. Дергачев // Человек: преступление и наказание. – 2009. – № 2. – С. 100–103.

29. Ибрагимов О. А. О некоторых вопросах организации служебной деятельности специальных подразделений по конвоированию в правоохранительных органах Российской Федерации / О. А. Ибрагимов // Вестник всероссийского института повышения квалификации сотрудников Министерства внутренних дел Российской Федерации. – 2015. – № 4 (36). – С. 78–82.

30. Игнатенко В. И. Общая характеристика преступлений, совершаемых осужденными и лицами, содержащимися под стражей при их конвоировании / В. И. Игнатенко, А. Н. Бурчихин, С. Ю. Кавокина // Вестник Владимирского юридического института. – 2015. – № 2 (35). – С. 27–32.

31. Кавокина С. Ю. Проблемы реализации функций конвоирования правоохранительными органами Российской Федерации / С. Ю. Кавокина // Уголовно-исполнительное право. – 2010. – № 1. – С. 23–26.

32. Козлов А. И. Некоторые аспекты правового регулирования деятельности служб охраны и конвоирования ФСИН России в свете проведения реформирования УИС / А. И. Козлов // Человек: преступление и наказание. – 2009. – № 4 (67). – С. 9–12.

33. Козлов А. И. Компаративный анализ концептуальных понятий «охрана» и «конвоирование» в УИС / А. И. Козлов, В. А. Шиханов // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. – 2015. – № 2. – С. 14–17.

34. Маликова Н. Б. Проблемы систематизации Уголовно-исполнительного Законодательства / Н. Б. Маликова // Ведомости УИС. – 2012. – № 2. – С. 41–45.

35. Маяков А. А. Основные направления совершенствования деятельности специальных подразделений уголовно-исполнительной

системы по конвоированию / А. А. Маяков // Уголовно-исполнительное право. – 2009. – № 1. – С. 54–58.

36. Маяков А. А. Факторы, обуславливающие совершение побегов из-под охраны караулов специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию / А. А. Маяков // Уголовно-исполнительное право. – 2010. – № 1. – С. 32.

37. Михеева С. В. Режим конвоирования как элемент режима в учреждениях уголовно-исполнительной системы / С. В. Михеева, В. А. Шиханов // Вестник Самарского юридического института ФСИН России. – № 3 (17). – 2015. – С. 60–64.

38. Мезак Э. Условия транспортировки заключенных и отбывания ими наказания в местах лишения свободы, существенно удаленных от места жительства близких родственников / Э. Мезак // Прецеденты Европейского суда по правам человека. – 2017. – № 4. – С. 6–10.

39. Репьев В. Служебная деятельность по конвоированию: некоторые вопросы организации взаимодействия / В. Репьев // Ведомости УИС. – 2008. – № 2. – С. 23–26.

40. Фёдоров В. В. Актуальные вопросы обеспечения режима в ИУ в период реформирования УИС / В. В. Фёдоров, А. В. Дергачев // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2010. – № 12. – С. 19–24.

41. Усеев Р. З. Легитимация функционирования транзитно-пересыльных пунктов как мест временной изоляции осужденных к лишению свободы / Р. З. Усеев // Вестник Самарского юридического института: научно-практический журнал. – 2010. – № 1. – С. 153–156.

Диссертации и авторефераты

42. Кондрашин О. В. Организационно-правовое обеспечение служебной деятельности специальных подразделений по конвоированию

ФСИН России: дис. ... канд. юрид. наук / О. В. Кондрашин. – Вологда: ВЮИ ФСИН России, 2008. – 161 с.

43. Усеев Р. З. Правовые проблемы перемещения осуждённых к лишению свободы из одного учреждения уголовно-исполнительной системы в другое: дис. ... канд. юрид. наук / Р. З. Усеев. – Самара: СГУ, 2009. – 169 с.

44. Цаплин И. С. Правовые и организационные основы охраны исправительных учреждений Минюста России: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / И. С. Цаплин. М.: Изд-во Академии управления МВД России, 2003. – 24 с.

Материалы юридической практики

45. Об итогах служебной деятельности о конвоированию в 2014 году и мерах по ее совершенствованию: Информационное письмо ФСИН России от 4.03.2015 г. исх-03-10517 (неопубликованный акт).

46. Решение Верховного Суда РФ от 24.01.2012 №№ ГКПИ11-1774 «О признании недействующим абзаца второй пункта 167 Инструкции по служебной деятельности специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию // Бюллетень Верховного Суда РФ, 2012, – № 10.

Специальный автомобиль для перевозки инвалидов

**Специальный автомобиль для перемещения лиц содержащихся в
исправительных учреждениях и следственных изоляторах**



Иструктаж караула по конвоированию

Приложение 4

Специальный вагон для перевозки подозреваемых, обвиняемых и осужденных

