

# ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ

Федеральное казенное образовательное учреждение высшего образования  
«Самарский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний»

Юридический факультет

Кафедра режима и охраны в уголовно-исполнительной системе

## ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

Тема: Правовое регулирование и организация мер по осуществлению изоляции и охраны на объектах уголовно-исполнительной системы, на которых осуществляется трудовая деятельность осужденных к лишению свободы

Выполнил:

курсант 4 взвода 4 курса

рядовой внутренней службы

**Чистякова Дарья Алексеевна**

Научный руководитель:

доцент кафедры режима и охраны  
в уголовно-исполнительной системе,  
кандидат юридических наук, доцент  
полковник внутренней службы

**Усеев Ренат Зинурович**

Рецензент:

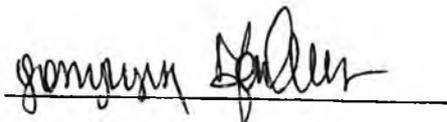
начальник ФКУ ИК-15 УФСИН

России по Самарской области

подполковник внутренней службы

**Дусь Константин Александрович**

Решение начальника кафедры о допуске к защите



Дата защиты: 24.06.2021

Оценка 5 (отлично)

Самара  
2021

<b>Введение</b> .....	4
<b>Глава 1. ПОНЯТИЕ, ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И НАЗНАЧЕНИЕ ИЗОЛЯЦИИ ОСУЖДЕННЫХ И ОХРАНЫ НА ОБЪЕКТАХ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ, НА КОТОРЫХ ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ ТРУДОВАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОСУЖДЕННЫХ К ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ</b> .....	9
1.1. Обеспечение изоляции осужденных и охраны объектов уголовно-исполнительной системы, на которых осуществляется трудовая деятельность: историко-правовой аспект .....	9
1.2. Понятие и правовое регулирование охраны объектов уголовно-исполнительной системы .....	17
1.3. Цели и задачи обеспечения изоляции осужденных и охраны объектов уголовно-исполнительной системы .....	26
<b>Глава 2. ОРГАНИЗАЦИЯ ИЗОЛЯЦИИ И ОХРАНЫ НА ОБЪЕКТАХ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ, НА КОТОРЫХ ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ ТРУДОВАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОСУЖДЕННЫХ К ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ: ОСОБЕННОСТИ, ПРОБЛЕМЫ, ПЕРСПЕКТИВЫ</b> .....	32
2.1. Подразделения, обеспечивающие изоляцию и охрану на объектах уголовно-исполнительной системы: структура и характеристика .....	32
2.2. Особенности обеспечения изоляции и охраны на объектах уголовно-исполнительной системы, на которых осуществляется трудовая деятельность осужденных к лишению свободы (на примере ФКУ ИК-15 УФСИН России по Самарской области и ФКУ ИК-13 УФСИН России по Саратовской области) .....	38
2.3. Меры по совершенствованию охраны объектов уголовно-исполнительной системы, на которых осуществляется трудовая деятельность осужденных к лишению свободы .....	43

2.4. Зарубежный опыт обеспечения изоляции и охраны на объектах пенитенциарных учреждений .....	52
<b>Заключение</b> .....	59
<b>Библиографический список</b> .....	63
<b>Приложения</b> .....	71

## Введение

**Актуальность темы.** Исправительное учреждение является специфической полифункциональной социальной системой. Основным средством обеспечения изоляции осуждённых в исправительном учреждении является охрана объектов уголовно-исполнительной системы, предназначенных для содержания и организации труда осуждённых, других объектов уголовно-исполнительной системы, которая осуществляется специальными подразделениями уголовно-исполнительной системы, создаваемыми для этих целей при учреждениях, исполняющих наказания. Кроме того, изоляция осуждённых в ИУ обеспечивается путём проведения надзорных и оперативных мероприятий.

Привлечение к труду осужденных является важным направлением деятельности по их исправлению и выступает одним из составляющих элементов пенитенциарной политики<sup>1</sup>. Поэтому данному направлению уделяется значительное внимание не только в российском уголовно-исполнительном законодательстве, но и в ряде международных правовых актов.

Согласно данным ФСИН России по итогам работы за 2020 г. доля осужденных к лишению свободы, привлеченных к труду на оплачиваемых работах, в среднесписочной численности осужденных, подлежащих привлечению к труду, составила 57,5% (в 2019 г. – 47,8%), среднесписочная численность осужденных, привлеченных к труду на работах, связанных с приносящей доход деятельностью, составила 128 058 человек (в 2019 г. – 117 210 человек)<sup>2</sup> (Приложение 1).

---

<sup>1</sup> Корнилов А. А. Мотивация и стимулирование служебно-трудовой деятельности в уголовно-исполнительной системе // Бюллетень Министерства юстиции Российской Федерации. – 2014. – № 12. – С. 87.

<sup>2</sup> Информация о достигнутых результатах [Электронный ресурс] // ФСИН России. Главная. Бюджет для граждан: офиц. сайт. 01.04.2021 – Режим доступа: <http://фсин.рф/structure/security/> (дата обращения: 04.05.2021).

Вместе с тем, на пути организации трудовой занятости осужденных зачастую, возникают различные препятствия, такие, например, как изоляция преступников, требования охраны и специфика надзора в учреждениях уголовно-исполнительной системы.

Согласно данным отчета о заседании коллегии Федеральной службы исполнения наказаний по вопросу «Об итогах деятельности уголовно-исполнительной системы Российской Федерации в 2020 г. и задачах на 2021 г.», несмотря на общее снижение численности лиц в исправительных учреждениях, криминогенный состав осужденных, сосредоточенных в местах лишения свободы, ухудшился<sup>3</sup>. По итогам 2020 г. около 50% лиц, содержащихся в учреждениях УИС, ранее отбывали наказание в виде лишения свободы. Из них 12% осуждены повторно при особо опасном рецидиве<sup>4</sup>.

В связи с тем, что состав осужденных в местах лишения свободы ежегодно отличается всё большей криминальной зараженностью, представляется необходимым усилить меры по охране и изоляции учреждений, обеспечивающих изоляцию от общества, что, в свою очередь, будет способствовать безопасности персонала указанных учреждений, а также обеспечивать установленный порядок отбывания наказания.

Согласно распоряжению Правительства РФ от 29 апреля 2021 г. № 1138-р «Об утверждении Концепции развития уголовно-исполнительной системы РФ на период до 2030 г.» одним из вызовов, стоящих перед уголовно-исполнительной системой, является модернизация инфраструктуры, которая позволит создать достойные условия содержания в учреждениях уголовно-исполнительной системы. Кроме того,

---

<sup>3</sup> Информация о достигнутых результатах [Электронный ресурс] // ФСИН России. Главная. Бюджет для граждан: офиц. сайт. 01.04.2021 – Режим доступа: <http://фсин.рф/structure/security/> (дата обращения: 08.05.2021).

<sup>4</sup> На расширенном заседании коллегии ФСИН России подвели итоги деятельности уголовно-исполнительной системы в 2020 году [Электронный ресурс] // ФСИН России. Главная. Новости: офиц. сайт. 12.03.2021 – Режим доступа: <http://фсин.рф/structure/security/> (дата обращения: 06.04.2021).

модернизация инфраструктуры предполагает совершенствование инженерно-технических средств охраны и надзора, направленных на повышение надежности и безопасности охраны объектов уголовно-исполнительной системы<sup>5</sup>.

Изучение нормативно-правовых основ обеспечения изоляции и охраны объектов уголовно-исполнительной системы представляет особую актуальность ввиду стремительного внедрения прогрессивных способов охраны, а также использования современных и высокоэффективных инженерно-технических средств, что безусловно сказывается на сокращении численности караула.

Кроме того, изучение правовых основ обеспечения охраны и изоляции осужденных в местах лишения свободы имеет как научное, так и практическое значение, а также способствует выявлению проблемных вопросов, их решению посредством выработки новых рекомендаций.

**Объектом** исследования являются общественные отношения, возникающие в ходе организации изоляции и охраны на объектах уголовно-исполнительной системы, на которых осуществляется трудовая деятельность осужденных к лишению свободы.

**Предметом** исследования являются нормы законодательства, предусматривающие особенности организации изоляции и охраны на объектах уголовно-исполнительной системы, на которых осуществляется трудовая деятельность осужденных к лишению свободы, положения научной и учебной литературы, материалы периодических изданий, научных статей и иных источников, материалы, полученные в ходе прохождения преддипломной практики, а также сложившаяся практика по указанным вопросам.

**Целью** исследования является изучение теоретических и практических аспектов организации мер по осуществлению изоляции и охраны на объектах

---

<sup>5</sup> Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) – 05 мая 2021 г.

уголовно-исполнительной системы, на которых осуществляется трудовая деятельность осужденных к лишению свободы.

Для достижения указанной цели выполнены следующие **задачи:**

– рассмотреть историко-правовой аспект обеспечения изоляции осужденных и охраны объектов уголовно-исполнительной системы, на которых осуществляется трудовая деятельность;

– изучить понятие и правовое регулирование охраны и изоляции осужденных на объекте уголовно-исполнительной системы;

– охарактеризовать цели и задачи обеспечения изоляции осужденных и охраны объектов уголовно-исполнительной системы;

– рассмотреть структуру и характеристику подразделений, обеспечивающих изоляцию и охрану на объектах уголовно-исполнительной системы;

– проанализировать особенности обеспечения изоляции и охраны на объектах уголовно-исполнительной системы, на которых осуществляется трудовая деятельность осужденных к лишению свободы (на примере ФКУ ИК-15 УФСИН России по Самарской области и ФКУ ИК-13 УФСИН России по Саратовской области);

– предложить меры по совершенствованию охраны объектов уголовно-исполнительной системы, на которых осуществляется трудовая деятельность осужденных к лишению свободы;

– исследовать зарубежный опыт обеспечения изоляции и охраны на объектах пенитенциарных учреждений.

**Методы** исследования. В процессе работы использовались: материалистическая диалектика как всеобщий метод познания с использованием общих и частных методов научного и правового познания. Из общенаучных методов были использованы анализ, синтез и дедукция, а также статистический метод в рамках частного-научного познания и формально-юридический – в рамках частнопроводного метода познания.

Эмпирическую базу составило изучение деятельности ФКУ ИК-15 УФСИН России по Самарской области и ФКУ ИК-13 УФСИН России по Саратовской области.

**Теоретическая база исследования и степень научной разработанности темы.**

Теоретическую базу исследования и степень научной разработанности темы выпускной квалификационной работы составили труды таких авторов как: Н. Г. Бердников, И. С. Голдобин, В. М. Дедюхин, О. И. Мальчук, Р. С. Мулукаев, В. Л. Некрасов, С. В. Соломатин, В. В. Васильев, С. С. Елифанов, И. С. Цаплин, В. В. Шефер и др.

**Структура** работы определена целью и задачами исследования. Работа состоит из введения, двух глав, объединяющих семь параграфов, заключения, библиографического списка и приложений.

# **ГЛАВА 1. ПОНЯТИЕ, ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И НАЗНАЧЕНИЕ ИЗОЛЯЦИИ ОСУЖДЕННЫХ И ОХРАНЫ НА ОБЪЕКТАХ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ, НА КОТОРЫХ ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ ТРУДОВАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОСУЖДЕННЫХ К ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ**

## **1.1. Обеспечение изоляции осужденных и охраны объектов уголовно-исполнительной системы, на которых осуществляется трудовая деятельность: историко-правовой аспект**

В правоохранительной сфере особое место занимает уголовно - исполнительная система, деятельность которой подчинена достижению цели исправления лиц, преступивших закон, решению задач предупреждения преступности. Одним из неперенных условий является изоляция осужденных. Эта функция возложена на службы охраны учреждений, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы. Сегодня общество не стоит на месте, и мы постоянно может наблюдать стремительные изменения и внедрение новшеств. Однако уголовно - исполнительная система несмотря на то, что тоже старается двигаться в ногу со временем, всё равно хранит в себе черты, присущие старой пенитенциарной системе советского общества.

Отдел охраны, как и другие подразделения ФСИН России, имеют свою многолетнюю, постепенно складывающуюся, уникальную историю.

В 1917 г. в завершении Октябрьской революции руководство за местами содержания заключенных перешло в руки Народного комиссариата юстиции РСФСР, а затем НКВД РСФСР (СССР)<sup>6</sup>. К таковым местам причисляли дома заключения, исправительно-трудовые

---

<sup>6</sup> Коряева Т. Ф. Внутренние войска в годы мирного социалистического строительства 1922–1941 гг. – М.: Юрид. лит., 1977. – С. 75.

дома и трудовые колонии. Позднее стали создаваться исправительно-трудовые лагеря, которые в 1930 г. были переданы под руководство Главного управления лагерями (ГУЛАГ). Спустя 10 лет к 1940 г. уже можно было уверенно заявляться, что ГУЛАГ является единственным мощнейшим органом, осуществляющим изоляцию преступников от общества.

Охрана мест лишения свободы осуществлялась как вольнонаёмными стрелками военизированной охраны, так и командами войск конвойной стражи. Однако в период с 1930 по 1950 г. задача охраны заключенных полностью была положена на плечи военизированной стрелковой охраны, а к 1960 г. вновь оказалась в руках конвойных войск.

Конвойная стража находилась в ведении Народного комиссариата юстиции, руководство которой осуществляло управление конвойной стражи. При управлении конвойной стражи существовала должность инспектора конвойной стражи, который и являлся руководителем всех частей конвойной стражи. В свою очередь части конвойных страж состояли из отдельных конвойных команд различного типа: полкового, ротного, взводного, и по функциональному назначению осуществляли свою деятельность в различных губернских и областных городах<sup>7</sup>.

В 1924 г. конвойные войска были переданы в ведение окружных штабов НКВД, что наделило их большей самостоятельностью. В связи с этим 18 сентября 1925 г. Постановлением ЦИК СССР, СНК СССР была создана «Инструкция по службе работников административно-строевого состава мест заключения», определяющая обязанности надзирателей и порядок применения оружия<sup>8</sup>. А 30 октября 1925 г. Постановлением ЦИК И СНК СССР впервые был создан нормативный документ, определяющий деятельность конвойной стражи «О конвойной страже Союза ССР»<sup>9</sup>. В частности, отметим следующие важные положения документа:

---

<sup>7</sup> Некрасов В. Л. Организация охраны ИТУ. На боевом посту. – М.: Юрид. лит, 1987. – С. 157.

<sup>8</sup> Собрание законодательства СССР. – 1925. – № 62. – Ст. 462 (утратил силу).

<sup>9</sup> Собрание законодательства СССР. – 1925. – № 77. – Ст. 579 (утратил силу).

- образовать Центральное управление конвойной стражи Союза ССР;
- основной задачей конвойной Стражи Союза ССР является охрана мест заключения, а также сопровождение заключенных и выполнение иных задач, которые связаны со службой в пенитенциарных учреждениях. Конвойная стража СССР должна надлежающими воинскими уставами и уставом конвойной службы;

- Народный комиссариат по военным и морским делам обязан осуществлять укомплектование конвойной стражи СССР и снабжение её всеми видами довольствия.

Внимание к конвойной службе было повышено. Причиной тому в той или иной мере послужило такое негативное явление, как побег заключенного из мест лишения свободы.

Уже в период с 1920 по 1923 г. процент бежавших заключенных возрос с 3,95% до 8,7 % соответственно. Причиной такой печальной статистики стала неуккомплектованность личного состава охраны и отсутствие должной служебной подготовки. Это спровоцировало правительство на поиск новых решений для охраны изоляции заключенных и положило начало частичной замене сотрудников охраны на заключенных – самоохрану. В ряды самоохраняемых заключенных входили только те, кто подходил под ряд определенных критерий.

Ввиду того, что словам Н. С. Хрущева во время правления И. В. Сталина в правоохранительной среде наблюдалось нарушение законности, злоупотребление властью и произвол, всё это послужило причиной тому, что на 21 марта 1939 г. НКВД СССР издал приказ на замену личного состава охраны исправительно-трудовых лагерей на вольнонаёмный состав. Таким образом, перед началом Великой Отечественной войны состав военизированной охраны был видоизменен и пополнен бойцами, прошедшими службу в Красной Армии и подготовленными к караульно-конвойной службе. Отмечая показатели служебной деятельности

подразделений охраны, отмечалось сокращение числа побеговой активности почти в 2 раза<sup>10</sup>.

В годы войны военизированная охрана была переведена на военное положение с казарменным размещением личного состава, который, в свою очередь, бронировался<sup>11</sup>. Для более качественного выполнения служебных задач лицами военизированной охраны Приказом НКВД СССР № 57 – 1943 г. был разработан и издан Устав службы военизированной охраны ИТЛ и колоний (УСВО-43). Во время Великой Отечественной Войны побеговая активность среди заключенных практически сошла на нет, достигая к 1944 г. 0,15 % бежавших заключенных.

После окончания Великой Отечественной войны МВД СССР лица, направляемые в военизированную охрану, давали подписку с обязательством прослужить в охране не менее 2–3 лет. Они обеспечивались всеми предусмотренными видами довольствия по установленным нормам. Однако не везде такие требования соблюдались. Вследствие плохих культурно-бытовых условий и служебной перегрузки имеет место значительная текучесть личного состава охраны, многие стрелки и сержанты всеми способами стараются добиться увольнения и отказываются от продления подписки на дальнейшую службу в охране. Приказ предписывал добиться, чтобы работники охраны считали службу в ней своей основной профессией.

По причине большого количества некомплекта личного состава военизированной охраны охрана производственных объектов ИТУ была возложена на конвойные войска МВД. 24 июня 1948 г. была утверждена «Инструкция о порядке отбора и служебного использования заключённых в военизированной охране исправительно-трудовых лагерей и колоний МВД». В ней предусматривалось, что привлечение заключённых в охрану

---

<sup>10</sup> Дедюхин В. М. Становление и развитие организации борьбы с преступностью в исправительно- трудовых учреждениях. – М.: Академия МВД СССР, 1984. – С. 56.

<sup>11</sup> Картавцев И. Л. Оперативно-боевая деятельность Пограничных и внутренних войск в период Великой Отечественной войны: курс лекций. – М.: Военной ордена Ленина Краснознамённой ордена Суворова академии им. М. В. Фрунзе, 1967. – С. 19.

допускается как временная мера. Их количество при этом не должно было превышать 30 процентов личного состава военизированной охраны<sup>12</sup>.

В соответствии с постановлением Совета Министров СССР от 6 мая 1951 г. были расформированы соединения и части, занимавшиеся охраной военных преступников из числа военнопленных. Освободившийся личный состав передавался на укомплектование военизированной охраны ГУЛАГа для дальнейшего прохождения действительной военной службы.

В 1948 г. был издан приказом МВД СССР «О создании бригад содействия военизированной охране ИТЛ – ИТК», в соответствии с которым теперь не только оперативные работники, но и офицеры военизированной охраны и надзиратели привлекались к работе с противопобеговой сетью осведомления.

Перечисленные и другие меры, направленные на укрепление военизированной охраны, повысили эффективность изоляции преступников. Если в 1947 г. в ИТУ было зарегистрировано 13,4 побега в расчёте на 1000 заключённых, в 1948 г. – 9,9, то в 1949 г. их количество сократилось до 5,4, в 1950 г. – до 4,3, в 1951 г. – до 2,9, в 1952 г. – до 1,5 побега. Однако проблем в деятельности исправительно-трудовых учреждений оставалось немало<sup>13</sup>.

В 1955 г. потребности в военизированной охране удовлетворялись в основном за счёт призыва по мобилизации, что давало возможность решать задачи охраны на более высоком качественном уровне.

25 октября 1956 г. было издано постановление «О мерах по улучшению работы Министерства внутренних дел СССР», предусматривающее преобразование военизированной охраны исправительно-трудовых колоний в конвойную охрану мест заключения и принципиальное изменение порядка её комплектования личным составом. Устанавливалось, что рядовой и сержантский состав конвойной охраны мест заключения будет

---

<sup>12</sup> Васильев В. В. Некоторые страницы истории уголовно-исполнительной системы, организация службы охраны // Вестник Кузбасского института. – 2011. – № 5. – С. 72.

<sup>13</sup> Саранча Г. А. Режим содержания заключённых в лагерях ГУЛАГа 1930 – 1960 гг. на примере исправительно-трудовых лагерей Пермской области: дисс. .... юрид. наук. – Ижевск: Удмуртский государственный ун-т, 2010. – С. 82.

комплектоваться теперь не по вольному найму, а только по призыву из числа ограниченно годных для строевой службы и обеспечиваться всеми видами довольствия, а также пользоваться льготами и преимуществами, предусмотренными для военнослужащих. Лица начальствующего состава конвойной охраны мест заключения по-прежнему военнослужащими не являлись.

С 1956 г. в МВД СССР образовалось два типа конвойной охраны. Соединения и части конвойных войск, переименованные в 1951 г. в конвойную охрану, продолжали выполнять задачи по конвоированию заключённых эшелонными, плановыми и сквозными конвоями из одних мест заключения в другие, конвоированию их в суды и военные трибуналы, из тюрем и колоний к тюремным вагонам (парходам), на пункты обмена и обратно<sup>14</sup>.

Конвойная охрана мест заключения обеспечивала охрану и осуществление надзора за заключёнными в жилых зонах и на производственных объектах, конвоировала их к месту работ.

В первые годы Советской власти задачи охраны по отношению к осуждённым сводились главным образом к изоляции охраняемого контингента. Позже к этому добавилась задача активно способствовать эффективному его трудоустройству.

10 июля 1954 г. было принято постановление компартии «О мерах улучшения работы исправительно-трудовых лагерей и колоний МВД», в котором отмечалось, что военизированная охрана строит свою работу в отрыве от задач воспитания, а это не соответствует тем требованиям, которые Коммунистическая партия и Советское правительство предъявляют к органам МВД в деле исправления и перевоспитания заключённых. Работники военизированной охраны неправильно понимают её роль, видят

---

<sup>14</sup> Курков К. Н. Конвойная служба в России: история и современность. – М.: Юрлит. издат., 2008. – С. 37.

в ней такой орган, который якобы призван обеспечивать только охрану и конвоирование заключённых, и не обязан заниматься их воспитанием. Таким образом было выдвинуто требование повысить роль и значение охраны в воспитательной работе.

В это время принимаются и другие меры, направленные на повышение роли охраны в исправлении и перевоспитании. В декабре 1954 г. надзирательская служба из режимно-оперативных отделов (отделений) ИТЛ, УИТК, ОИТК была передана в ведение военизированной стрелковой охраны.

Впервые на военизированную охрану была возложена такая задача, как «создание условий, исключающих возможность заключённым совершать преступления и обеспечивающих исправление и перевоспитание их на основе приобщения к общественно полезному труду»<sup>15</sup>.

При упразднении МВД СССР в 1960 г. было осуществлено слияние двух видов конвойной охраны. Теперь все задачи, связанные с охраной и конвоированием осуждённых, осуществлялись войсками.

В результате большой организаторской и воспитательной работы, проводимой в этот период по укреплению конвойной охраны, самоотверженного несения службы личным составом, активного внедрения техники в охрану объектов, а также действий ряда других факторов значительно возросли результаты служебно-боевой деятельности соединений и частей, повысилось качество несения боевой службы.

В 70-е – 80-е года XX века в результате совершенствования форм и методов служебной деятельности конвойных соединений и частей внутренних войск, являвшихся в то время составной частью УИС, произошло неуклонное улучшение показателей боевой службы и сокращение количества побегов.

Это достигалось и более умелыми действиями личного состава и благодаря значительно возросшей материально-технической базе, особенно

---

<sup>15</sup> Мулукаев Р. С., Малыгин А. Я. История отечественных органов внутренних дел. Учебник для вузов. – М.: NOTA BENE Медиа Трейд Компания, 2005. – С. 173.

внедрению новых технических средств охраны (ТСО), ряд которых используется и по настоящее время.

1993 г. стал для истории Российского государства началом новой эпохи – эпохи становления правового государства на основе общепризнанных принципов и норм международного права. В связи с этим было необходимо реформировать правоохранительные органы, обеспечивающие защиту интересов личности, общества, государства.

В 1995 г. произошла передача от внутренних войск к администрации учреждений функций по охране и надзору в колониях. Задачи по конвоированию подозреваемых, обвиняемых и осужденных взяли на себя вновь созданные при территориальных органах ГУИН (ФСИН) управления по конвоированию. Внутренние войска были перенацелены на борьбу по поддержанию стабильности в стране, службу в «горячих точках», сохранение целостности Российского государства.

Таким образом отметим, что на протяжении довольно длительного периода времени охрану учреждений, в том числе и производственных объектов уголовно-исполнительной системы, на которых осуществлялся труд осужденных, осуществляли подразделения внутренних войск МВД СССР (МВД России). При отсутствии единоначалия нередко имели место несогласованность, недопонимание, а также элементы персональной безответственности. Именно поэтому в процессе реформирования уголовно - исполнительной системы было признано целесообразным функции по охране учреждений и их объектов передать от внутренних войск учреждениям и органам уголовно-исполнительной системы

В настоящее время в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации служба охраны является важным звеном. По своей численности и боеспособности она по праву занимает лидирующее место в уголовно -исполнительной системе.

## 1.2. Понятие и правовое регулирование охраны объектов уголовно-исполнительной системы

Зачастую в практической деятельности можно услышать мнение, что изоляция осужденных достигается посредством охраны. Поэтому для более детального изучения понятия «охрана объектов УИС», мы решили подробнее остановиться на термине «изоляция» осужденных.

В русском языке термин «изоляция» определяется как лишение соприкосновения с окружающей средой, отделение от других<sup>16</sup>. Применительно к лишению свободы речь прежде всего идет о физической изоляции осужденного от общества. При этом физическая изоляция имеет два аспекта: лишение права осужденных на передвижение вне пределов исправительного учреждения, а также ограничение социальных связей осужденного и общения с теми лицами, которые находятся вне исправительного учреждения на свободе.

По мнению Р. С. Маковика, под изоляцией как правовой категорией следует понимать «...принудительное, от имени государства осуществляемое временное правовое ограничение социальных связей личности с ранее внешне окружавшей ее общественной и природной средой обитания (микросредой) в специально установленных и оборудованных государством местах, определенных законом целях, установленных компетентным органом»<sup>17</sup>.

П. И. Колеватов под изоляцией понимает «принудительное помещение на основании вступившего в законную силу приговора (или определения суда) в отношении конкретного лица, приговоренного к лишению свободы в тот или иной вид исправительного учреждения на срок, указанный в приговоре или определении, лишение его права

---

<sup>16</sup> Жеребило Т. В. Словарь лингвистических терминов. Изд. 5-е, испр. и доп. – Назрань: ООО «Пилигрим», 2010. – С. 213.

<sup>17</sup> Маковик Р. С. Государственно-правовой статус осуждённого к лишению свободы: лекция. – Рязань: РВШ МВД СССР, 1979. – С. 41.

свободного передвижения, ограничение гражданских прав, социальных связей с целью исполнения уголовного наказания»<sup>18</sup>.

В монографической работе Б. З. Маликов и Ю. В. Пленкин дают правовое понятие изоляции<sup>19</sup>. Они считают, что «...как признак лишения свободы изоляция может представлять собой систему норм, определяющих юридическую обоснованность содержания осужденных в исправительном учреждении конкретного вида, устанавливающих объем правовых ограничений для них, закрепляющих их правовой статус, а также меры принуждения в форме охраны, надзора и обеспечения основных требований изоляции». На наш взгляд, оно наиболее емко характеризует изоляцию осужденных как правовое явление и категорию.

Несмотря на то, что в науке той или иной отрасли права даются различные трактовки категории «изоляция», тем не менее на уровне закона это определение пока не нашло отражения.

Ю. В. Пленкин в качестве средств обеспечения изоляции выделяет применение к осужденным принуждения в форме охраны, надзора и обеспечения основных требований изоляции.

Вопросы организации охраны остаются одной из проблем, которые теоретически недостаточно разработаны в науке уголовно-исполнительного права. Тем не менее это понятие нашло отражение в ряде научных работ, где определение «охрана» представлено в качестве специальной профессиональной деятельности.

Так, И. С. Цаплин под охраной исправительных учреждений понимает «комплекс взаимосвязанных правовых, организационных, специальных, инженерно-технических и профилактических мер служб охраны, проводимых совместно с другими службами учреждений в целях

---

<sup>18</sup> Колеватов П. И. Организация режима, обеспечение изоляции осужденных, условий и безопасности отбывания наказания в исправительных учреждениях УИС. – М.: Юрист, 2005. – С. 16.

<sup>19</sup> Маликов Б. З., Пленкин Ю. В. Изоляция осужденных к лишению свободы: проблемы правового выражения и реализации: моногр. – Самара: Самар. юрид ин-та ФСИН России, 2005. – С. 69.

обеспечения надёжной изоляции осужденных от общества, недопущения и пресечения их побегов из-под охраны, безопасности охраняемых объектов, персонала исправительных учреждений и иных граждан, находящихся на их территории, проникновения на объекты учреждений запрещенных к использованию осужденными предметов, обеспечения сохранности материальных ценностей исправительных учреждений»<sup>20</sup>.

П. И. Колеватов под охраной как средством обеспечения изоляции осужденных в ИК понимает комплекс действий службы охраны, проводимых совместно с оперативными, режимными, производственно-техническими и другими отделами колоний в целях: обеспечения изоляции, недопущения побегов и других преступлений осужденными, проникновения в учреждения посторонних лиц, поступления к осужденным запрещенных предметов, веществ и продуктов питания и отражения нападения на объекты охраны<sup>21</sup>.

В настоящий момент охрана учреждений и их объектов представляет собой комплекс мероприятий, проводимый службой охраны совместно с оперативными, режимными и другими службами учреждений в целях обеспечения изоляции, недопущения побегов и других правонарушений осужденными, содержащимися под стражей лицами, проникновения на объект нарушителей, перемещения вещей, веществ, предметов и продуктов питания, которые осужденным, подозреваемым и обвиняемым в совершении преступлений запрещается иметь при себе, обеспечения сохранности материальных средств учреждения.

Принимая за основу вышеприведенные положения, характеризующие содержание охраны осужденных в ИУ, полагаем, что охрана – это, прежде всего, комплекс юридических правил, которые направлены на обеспечение принуждения в форме изоляции осужденных.

---

<sup>20</sup> Цаплин И. С. Правовые и организационные основы охраны исправительных учреждений Минюста России: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М.: Академия управления МВД России, 2002. – С. 14.

<sup>21</sup> Колеватов П. И. Организация режима, обеспечение изоляции осужденных, условий и безопасности отбывания наказания в исправительных учреждениях УИС. – М.: Юрист, 2005. – С. 18.

Охрана осужденных в местах лишения свободы является основной составляющей частью режима, и направлена на обеспечение их изоляции. Изоляция обеспечивается путем принудительного содержания осужденных в местах лишения свободы, изолированных от посторонних граждан, методом военизированного воздействия (право применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия для пресечения насильственного противодействия).

Таким образом, понятие «изоляция» представляется нам несколько шире, чем «охрана». Основным элементом изоляции осужденных выступает охрана. Именно она является последним рубежом, обеспечивающим общественную безопасность и правопорядок в месте дислокации учреждений, и не позволяет осужденным осуществлять свободное передвижение за пределами мест изоляции.

В свою очередь надежность охраны определяется её правовым регулированием.

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, принятые Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 17 декабря 2015 г. (далее – Правила) утверждают, что охрана и безопасность заключенных, персонала, лиц, предоставляющих услуги, и посетителей должна обеспечиваться постоянно (Правило 1)<sup>22</sup>.

Как уже было ранее определено - охрана является средством обеспечения режима в ИУ. Стоит отметить, что положения уголовно-исполнительно кодекса Российской Федерации, принятого 8 января 1997 г. № 1-ФЗ (в ред. от 26 мая 2021 г. № 154-ФЗ (далее – УИК РФ) не содержат норм, регламентирующих охрану<sup>23</sup>. Однако УИК упоминает, что к средствам

---

<sup>22</sup> Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы от 17 декабря 2015 г.) [Электронный ресурс] // Организация объединенных наций. Главная страница ООН. Конвенции: офиц. сайт. 01.05.2021. – Режим доступа: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conventions/.shtml/](https://www.un.org/ru/documents/decl_conventions/.shtml/) (дата обращения: 15 мая 2021 г.).

<sup>23</sup> Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 05 апреля 2021 г. № 78-ФЗ [принят 08 января 1997 г. № 1-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации

обеспечения охраны в ИУ относятся специальные средства, физическая сила и оружие. Данные действия непосредственно связаны со служебными обязанностями сотрудника УИС, в том числе и подразделений охраны исправительных учреждений<sup>24</sup>.

Так, правило 33, 34 и 54 Правил раскрывают средства усмирения заключенных, а также право сотрудника прибегать к насилию в случае самозащиты или в случае попыток к бегству заключенного.

Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка был принят Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 34/169 от 17 декабря 1979 г. (далее – Кодекс)<sup>25</sup>. Согласно статье 3 Кодекса Должностные лица по поддержанию правопорядка при выполнении своих обязанностей должны уважать и защищать человеческое достоинство и поддерживать, и защищать права человека по отношению ко всем лицам. Применение силы должностными лицами по поддержанию правопорядка возможно только в случае крайней необходимости и в той мере, в какой это требуется для выполнения их обязанностей. Применение огнестрельного оружия считается крайней мерой.

Европейские пенитенциарные правила, утвержденные Комитетом министров 11 января 1987 г.<sup>26</sup>, а в частности правила 64–69 раскрывают цели и режимы содержания заключенных в местах лишения свободы. Отмечено, что условия содержания и режимы в местах заключения не должны усугублять причиняемые таким образом страдания,

---

([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 05 апреля 2021 г.

<sup>24</sup> Уголовно-исполнительное право: учебник для среднего профессионального образования / И. Я. Козаченко [и др.]; под общей редакцией И. Я. Козаченко, А. П. Деткова. — М.: Издательство Юрайт, 2021. — С. 112. — (Профессиональное образование). — ISBN 978-5-9916-9069-0. — Текст: электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/471625> (дата обращения: 21.02.2021).

<sup>25</sup> Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка (принят Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 17 декабря 1979 г.) [Электронный ресурс] // Организация объединенных наций. Главная страница ООН. Конвенции: офиц. сайт. 01.05.2021. — Режим доступа: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions.shtml/](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions.shtml/) (дата обращения: 15 мая 2021 г.).

<sup>26</sup> Европейские пенитенциарные правила (утверждены Комитетом министров 11 января 2006 г.) // Официальный сайт Совета Европы ([www.coe.int](http://www.coe.int)) 11 января 2006 г.

за исключением отдельных случаев, когда это оправдано необходимостью изоляции и поддержания дисциплины.

Часть 3 Основных принципов обращения с заключенными, принятых резолюцией 45/111 Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1990 г. посвящена персоналу пенитенциарных учреждений<sup>27</sup>. В частности, правило 56 предусматривает, что все сотрудники должны при любых условиях вести себя и выполнять свои обязанности таким образом, чтобы служить примером и оказывать благотворное влияние на заключенных, вызывая их уважение.

Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка, принятые восьмым конгрессом ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями 7 сентября 1990 г. утверждают, что применение должностными силами по поддержанию правопорядка силы и огнестрельного оружия должно осуществляться при надлежащем уважении прав человека<sup>28</sup>.

Переходя к нормам отечественного законодательства, отметим Указ Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1314 «Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний» (в ред. от 17 мая 2021 г. № 284)<sup>29</sup>, где, согласно ч. 1 указанного Положения функция охраны

---

<sup>27</sup> Основные принципы обращения с заключенными (приняты резолюцией 45/111 Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1990 г.) [Электронный ресурс] // Организация объединенных наций. Главная страница ООН. Конвенции: офиц. сайт. 01.05.2021. – Режим доступа: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/prison.shtml/](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/prison.shtml/) (дата обращения: 15 мая 2021 г.).

<sup>28</sup> Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка (приняты восьмым Конгрессом ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями 7 сентября 1990 г.) [Электронный ресурс] // Организация объединенных наций. Главная страница ООН. Конвенции: офиц. сайт. 01.05.2021. – Режим доступа: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_/conventions.shtml/](https://www.un.org/ru/documents/decl_/conventions.shtml/) (дата обращения: 15 мая 2021 г.).

<sup>29</sup> Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний: указ Президента РФ: текст с изменениями и дополнениями на 17 мая 2021 г. № 284 [принят 13 октября 2004 г. № 1314] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) – 17 мая 2021 г.

учреждений и органов УИС, а также осужденных и лиц, содержащихся под стражей, возложена на ФСИН России.

Закон «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы», принятый 21 июля 1993 г. №5473-1 (в ред. от 05 апреля 2021 г. № 78-ФЗ)<sup>30</sup>, а в частности ч. 1 ст. 12 отмечает, что функция охраны объектов уголовно-исполнительной системы возложена на специальные подразделения УИС.

Федеральный закон от 15 июля 1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» (в ред. от 05 апреля 2021 г. № 78-ФЗ) (далее – Федеральный закон № 103-ФЗ)<sup>31</sup>, устанавливает осуществление охраны подозреваемых и обвиняемых, находящихся в следственных изоляторах под надзором. В частности, ст. 32 посвящена основным требованиям обеспечения изоляции.

Распоряжение Правительства РФ от 29 апреля 2021 г. № 1138-р «Об утверждении Концепции развития уголовно-исполнительной системы РФ на период до 2030 г.»<sup>32</sup>. В данном нормативно-правовом акте относительно вопросов охраны и изоляции учреждения УИС указано, что среди вызовов, стоящих перед уголовно-исполнительной системой, есть модернизация инфраструктуры, которая позволит создать достойные условия содержания в учреждениях уголовно-исполнительной системы.

---

<sup>30</sup> Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы: закон РФ: текст с изменениями и дополнениями на 05 апреля 2021 г. № 78-ФЗ [принят 21 июля 1993 г. № 5473-1] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 05 апреля 2021 г.

<sup>31</sup> О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями от 05 апреля 2021 г. № 78-ФЗ [принят 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 05 апреля 2021 г.

<sup>32</sup> Об утверждении Концепции развития уголовно-исполнительной системы РФ на период до 2030 г.: распоряжение Правительства РФ [принят 29 апреля 2021 г. № 1138-р] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) – 05 мая 2021 г.

Часть 2 ст. 85 УИК РФ определяет усиленный вариант несения службы подразделениями охраны на объектах уголовно-исполнительной системы в случаях введения в исправительном учреждении особых условий.

Ранее упоминалось, что режим в исправительных учреждениях включает в себя надежную охрану осужденных. В свою очередь понятие режима и его основные требования определены в ст. 82 УИК РФ.

Так, согласно ст. 86 УИК, применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия производится в случаях: злостного неповиновения осужденных законным требованиям персонала исправительных учреждений и оказания сопротивления персоналу, при участии в массовых беспорядках, при захвате заложников, при побеге или задержании бежавших осужденных из исправительных учреждений в целях пресечения указанных противоправных действий. Общий порядок, основания и случаи применения указанных мер безопасности определены в главе V Закона № 5473-1.

Также отметим, что существует и ведомственное нормативно-правовое регулирование деятельности подразделений охраны ИУ и СИЗО, имеющее гриф ограниченного пользования.

Одним из основных документов, регламентирующих служебную деятельность сотрудников подразделений охраны УИС, является Порядок осуществления охраны следственных изоляторов, исправительных учреждений, и их объектов, а также иных объектов уголовно-исполнительной системы. Он определяет порядок организации и осуществления охраны исправительных учреждений, их объектов, следственных изоляторов, осужденных и лиц, содержащихся под стражей.

С недавнего времени Минюст России издал новый приказ от 13 ноября 2020 г. № 282 «Об утверждении порядка принятия решения о пресечении нахождения беспилотных воздушных судов в воздушном пространстве над исправительными учреждениями, следственными изоляторами уголовно-исполнительной системы и прилегающими к ним

территориями, на которых установлены режимные требования, а также Перечня должностных лиц уголовно-исполнительной системы, уполномоченных на принятие такого решения». Данный документ регламентирует порядок пресечения беспилотных воздушных судов в воздушном пространстве над ИУ и СИЗО<sup>33</sup>.

Приказ Министерства юстиции РФ от 30 октября 2017 г. № 215 «Об утверждении Порядка ношения и применения огнестрельного оружия сотрудниками уголовно-исполнительной системы» устанавливает порядок ношения и применения огнестрельного оружия сотрудниками уголовно-исполнительной системы на территориях учреждений УИС, прилегающих к ним территориях, на которых установлены режимные требования, на охраняемых объектах УИС, при исполнении обязанностей по конвоированию, а также в случаях, предусмотренных статьей 31.4 Закона 5473-1<sup>34</sup>.

Применение инженерно-технических средств охраны и надзора (на объектах УИС регламентирует приказ Минюста России от 04 сентября 2006г. № 279 (ред. от 17 июня 2013 г. № 94) «Об утверждении Наставления по оборудованию инженерно-техническими средствами охраны и надзора объектов уголовно-исполнительной системы»<sup>35</sup>.

---

<sup>33</sup> Об утверждении порядка принятия решения о пресечении нахождения беспилотных воздушных судов в воздушном пространстве над исправительными учреждениями, следственными изоляторами уголовно-исполнительной системы и прилегающими к ним территориями, на которых установлены режимные требования, а также Перечня должностных лиц уголовно-исполнительной системы, уполномоченных на принятие такого решения: приказ Министерства юстиции [принят 13 ноября 2020 г. № 282] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 23 ноября 2020 г.

<sup>34</sup> Об утверждении Порядка ношения и применения огнестрельного оружия сотрудниками уголовно-исполнительной системы: приказ Министерства юстиции [принят 30 октября 2017 г. № 215] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 17 ноября 2017 г.

<sup>35</sup> Об утверждении Наставления по оборудованию инженерно-техническими средствами охраны и надзора объектов уголовно-исполнительной системы: приказ Минюста России: текст с изменениями и дополнениями на 17 июня 2013 г. № 94 [принят 4 сентября 2006 г. № 279] (неопубликованный акт) // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

Также отметим, что 31 декабря 2019 г. был создан приказ ФСИН России № 1210 «Об утверждении Порядка обращения со служебными животными в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации»<sup>36</sup>. Данный документ регламентирует особенности обращения со служебными собаками как специальным средством сотрудниками УИС, в том числе и сотрудниками подразделений охраны и конвоирования. Так, особое внимание уделено вопросам комплектования служебных собак, их племенное разведение и выращивание, размещение, кормление, ветеринарное обеспечение. Также рассмотрены некоторые особенности перемещения, подготовки и применения служебных собак в деятельности учреждения и органов УИС, уходу за животными и дальнейшее списание служебных собак с баланса учреждений ФСИН России.

### **1.3. Цели и задачи обеспечения изоляции осужденных и охраны объектов уголовно-исполнительной системы**

Государство, используя изоляцию как средство правового воздействия, затрагивает тем самым различные сферы человеческой деятельности путем ограничения прав и свобод человека и гражданина, а если быть более точным – сужает рамки возможностей удовлетворения определенных потребностей и интересов, либо делает их осуществление невозможным, а в некоторых случаях противоправным. Целью изоляции выступает восстановление социальной справедливости, исправление осужденного, предупреждение преступлений.

---

<sup>36</sup> Об утверждении Порядка обращения со служебными животными в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации: приказ ФСИН России [принят 31 декабря 2019 г. № 1210] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 29 января 2020 г.

Изоляция обеспечивается путем охраны, в том числе с использованием инженерно-технических средств, организуемой по внешнему периметру территории исправительного учреждения, и дополнительной охраны специальных помещений (штрафной изолятор, дисциплинарный изолятор) внутри.

Рассмотрев ранее определение «охрана объектов УИС», выделим основные задачи службы охраны:

- обеспечение изоляции, недопущение побегов и других правонарушений осужденными и содержащимися под стражей лицами;
- недопущение проникновения на объект нарушителей;
- противодействие перемещению вещей, веществ, предметов и продуктов питания, которые осужденным, подозреваемым и обвиняемым в совершении преступлений запрещается иметь при себе.

Охрана объектов осуществляется путем организации деятельности подразделения охраны на постах в сочетании с применением технических средств охраны, средств связи, сигнальных средств и служебных собак в целях своевременного обнаружения противоправных действий против объекта и его защиты.

Правовой институт охраны осужденных в ИУ ориентирован на решение главной цели, стоящей перед местами лишения свободы, – обеспечение основного признака данного вида наказания, которым является принуждение осужденных к изоляции, недопущение совершения данными лицами повторных преступлений в обществе. Таким образом, обеспечение изоляции осужденных способствует обеспечению безопасности общества в целом от преступных посягательств лиц данной категории.

Задачи охраны объектов УИС целесообразно классифицировать:

- а) по степени реализации угроз – непосредственные (пресечение преступлений, в том числе побега осужденных и лиц,

содержащихся под стражей, пресечение нападения на охраняемый объект) и опосредственные (предупреждение совершения преступления);

б) по функциональной направленности на три группы:

1) превентивного назначения (задачи предупреждения совершения преступления);

2) обнаружения преступника;

3) пресечение преступления (пресечение побега из-под охраны, пресечение нападения на охраняемый объект, пресечение незаконного проникновения на объект нарушителей и запрещенных вещей, предметов)<sup>37</sup>.

Охрану объектов уголовно-исполнительной системы обеспечивают подразделения (отделы) охраны, основными задачами которых являются:

– охрана жилых зон исправительных колоний и лечебных исправительных учреждений;

– охрана жилых зон исправительных колоний и смежных с ними производственных объектов;

– конвоирование осужденных из жилых зон исправительных колоний на производственные объекты и обратно, охрана производственных объектов во время работы на них осужденных;

– охрана следственных изоляторов;

– охрана тюрем;

– осуществление пропускного режима на охраняемых объектах;

– конвоирование осужденных, подозреваемых и обвиняемых из учреждений на обменные пункты и обратно, а также между учреждениями УИС территориального органа;

– конвоирование осужденных из жилых зон исправительных колоний на производственные объекты и обратно;

– охрана производственных объектов во время работы на них осужденных.

---

<sup>37</sup> Цаплин И. С. Прогрессивные способы охраны объектов уголовно-исполнительной системы и перспективы их внедрения // Аллея науки. – 2018. – № 9 (25). – С. 78.

Реализация задач обеспечения изоляции осужденных и охраны объектов уголовно-исполнительной системы обеспечивается сотрудниками служб охраны в т.ч. в условиях осложнения оперативной обстановки. Так, отделы охраны привлекаются в порядке, предусмотренном планом действий учреждений при чрезвычайных обстоятельствах к выполнению задач:

- по отражению нападения на охраняемые объекты, караулы, служебные наряды;
- розыску и задержанию лиц, совершивших побег из учреждений, с производственных объектов при конвоировании
- пресечению массовых беспорядков на охраняемых объектах;
- освобождению заложников, захваченных осужденными, подозреваемыми и обвиняемыми;
- ликвидации пожаров, последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории или вблизи охраняемого объекта.

Основными целями охраны по мнению Е. Е. Масленникова являются: недопущение совершения осужденными побегов из-под охраны и других правонарушений, недопущение проникновения на охраняемые объекты нарушителей, недопущение перемещения вещей, веществ, предметов и продуктов питания, приобретение, хранение и использование которых осужденными запрещено законом, обеспечение сохранности материальных ценностей исправительных учреждений<sup>38</sup>.

На наш взгляд к целям охраны следует относить как изоляцию осужденных, так и предупреждение побегов и других правонарушений с их стороны. Обеспечение надлежащей изоляции осужденных само по себе должно исключать возможность их побегов из ИУ, поэтому предупреждение побегов и тем более их пресечение – это самостоятельное вспомогательное

---

<sup>38</sup> Масленников Е. Е. Организационно-правовые основы деятельности подразделений охраны в территориальном органе УИС: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Рязань: Академия права и управления ФСИН России, 2013. – С. 9.

направление работы ИУ, которое, по мнению В. В. Шефера, безусловно, тесно связано с проблемой обеспечения безопасности ИУ<sup>39</sup>. Общественная опасность побега из места лишения свободы безусловно может привести к дезорганизации деятельности исправительного учреждения и следственного изолятора. Так, после совершения побега, существует риск совершения бежавшим преступником нового преступления, и, как следствие, создаётся угроза общественной безопасности. К тому же нужно много сил и средств для поиска и задержания бежавшего преступника, что тоже, в той или иной мере, дестабилизирует нормальную обстановку.

Таким образом, надежная охрана осужденных является мерой, обеспечивающей неотвратимость наказания, стабильность и эффективность работы ИУ, безопасность общества, осужденных и правопорядок в государстве.

*Выводы по первой главе.* Таким образом, на протяжении довольно длительного периода времени охрану учреждений, в том числе и производственных объектов уголовно-исполнительной системы, на которых осуществлялся труд осужденных, осуществляли подразделения внутренних войск МВД. При отсутствии единоначалия нередко имели место несогласованность, недопонимание, а также элементы персональной безответственности. Именно поэтому в процессе реформирования уголовно-исполнительной системы было признано целесообразным функции по охране учреждений и их объектов передать от внутренних войск учреждениям и органам уголовно-исполнительной системы.

В настоящий момент охрана учреждений и их объектов представляет собой комплекс мероприятий, проводимый службой охраны совместно с оперативными, режимными и другими службами учреждений в целях обеспечения изоляции, недопущения побегов и других правонарушений осужденными, содержащимися под стражей лицами, проникновения

---

<sup>39</sup> Шефер В. В. Охрана в системе средств обеспечения безопасности в исправительных учреждениях // Прикладная юридическая психология. – 2015. – № 3. – С 165.

на объект нарушителей, перемещения вещей, веществ, предметов и продуктов питания, которые осужденным, подозреваемым и обвиняемым в совершении преступлений запрещается иметь при себе, обеспечения сохранности материальных средств учреждения. Надежность охраны определяется её правовым регулированием.

## **ГЛАВА 2. ОРГАНИЗАЦИЯ ИЗОЛЯЦИИ И ОХРАНЫ НА ОБЪЕКТАХ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ, НА КОТОРЫХ ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ ТРУДОВАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОСУЖДЕННЫХ К ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ: ОСОБЕННОСТИ, ПРОБЛЕМЫ, ПЕРСПЕКТИВЫ**

### **2.1. Подразделения, обеспечивающие изоляцию и охрану на объектах уголовно-исполнительной системы: структура и характеристика**

Одним из главных приоритетов в деятельности Федеральной службы исполнения наказаний является обеспечение надежной изоляции осужденных, подозреваемых и обвиняемых.

Средством обеспечения изоляции вышеуказанной категории является охрана объектов УИС, среди которых и объекты трудоустройства осужденных. Охрана объектов УИС в соответствии со ст. 12 Закона Российской Федерации 5473-1 осуществляется специальными подразделениями УИС, предназначенным для этой цели – службой охраны учреждений УИС. Кроме того, изоляция подозреваемых, обвиняемых и осужденных обеспечивается проведения надзорных и оперативных мероприятий.

Особенности организации службы охраны в исправительных учреждениях и следственных изоляторах, основные определения, а также порядок осуществления охраны подозреваемых, обвиняемых и осужденных регламентированы Инструкцией по охране исправительных учреждений и следственных изоляторов.

Далее рассмотрим некоторые особенности организации охраны учреждений, обеспечивающих изоляцию от общества.

Все учреждения и объекты УИС, которые подлежат охране подразделяются на постоянные, временные и кратковременные в зависимости от срока их функционирования<sup>40</sup>.

Так, например, к постоянным объектам УИС относятся жилая зона исправительного учреждения, а также смежные с жилой зоной производственная зона, но только в том случае, если продолжительность функционирования постоянных объектов больше двух лет.

В отличие от постоянных объектов УИС срок функционирования временных объектов не должен превышать двух лет, но должен быть свыше трех месяцев. К таковым объектам как правило относятся производственные объекты. В том случае, если срок функционирования объекта УИС не превышает трех месяцев – объект является кратковременным (некоторые производственные объекты).

Для выполнения задач по охране учреждений и их объектов, конвоирования осуждённых, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, создается система охраны, которая должна отвечать характеру и особенностям охраняемого объекта, степени оснащённости и технического состояния комплекса инженерно-технических средств охраны и надзора, установленного на объекте, обеспечивать надёжную охрану, а также эффективное и рациональное использование сил и средств.

Согласно приказу Министерства юстиции Российской Федерации от 17 марта 2008 г. № 154 «Об утверждении примерных структур и расчетов штатной численности начальствующего состава, рабочих и служащих исправительных учреждений, лечебно-профилактических учреждений, следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы и методических рекомендаций по разработке их штатных расписаний» в составе отдела охраны в соответствии с примерной штатной структурой исправительной

---

<sup>40</sup> Терентьев А. С. Система охраны труда в исправительных учреждениях: исторический анализ и современное состояние // Человек: преступление и наказание. – 2017. – № 1. – С. 146.

колонии входит группа инженерно-технического обеспечения связи и вооружения и кинологическое отделение (группа)<sup>41</sup>.

Численность отделов охраны (без учета кинологических групп и групп инженерно-технического обеспечения, связи и вооружения) устанавливается индивидуально для каждого учреждения в зависимости от объема службы. Отдел охраны составляют: начальник отдела, заместитель начальника отдела, старший инспектор, инспектор, старший психолог, начальник караула, младший инспектор 1 категории, младший инспектор 2 категории, младший инспектор и оператор ПУТСО.

Отдел инженерно-технического обеспечения, связи и вооружения. Отделы могут создаваться в исправительных колониях и лечебных исправительных учреждениях: с периметром 2001 м и более; охраняемых способом оперативного дежурства караула; способом патрулирования часовых по тропе наряда; смешанным способом (в случае уменьшения численности караула по сравнению со способом охраны путем выставления часовых по периметру объекта на наблюдательных вышках). В этом случае отделы инженерно-технического обеспечения, связи и вооружения в состав отдела охраны не входят, а подчиняются заместителю начальника колонии по охране. Штатная численность отдела (группы) определяется в зависимости от периметра охраняемых объектов. В отдел (группу) инженерно-технического обеспечения, связи и вооружения входят: начальник отдела, старший инженер, инженер, старший техник, техник, начальник радиостанции, оператор (связи), начальник склада (вооружения, спецсредств и химмущества), начальник стрельбища (тира), мастер по ремонту вооружения, спецсредств и химмущества.

---

<sup>41</sup> Об утверждении примерных структур и расчетов штатной численности начальствующего состава, рабочих и служащих исправительных учреждений, лечебно-профилактических учреждений, следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы и методических рекомендаций по разработке их штатных расписаний: приказ ФСИН России: текст и изменениями и дополнениями на 23 апреля 2010 г. № 170 [принят 17 марта 2008 г. № 154 ] // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2011. – № 1.

В состав группы инженерно-технического обеспечения и связи (только для колоний-поселений) связи входят: старший инженер, инженер, старший техник, техник, начальник радиостанции, оператор (связи).

Кинологическое отделение (группу) составляют: начальник отделения, старший инструктор кинологической группы, старший инструктор-кинолог, инструктор-кинолог, вожатый караульных собак, ветеринарный фельдшер, приготовитель кормов.

Таким образом проанализировав оргштатную структуру отдела охраны исправительных учреждений, мы можем говорить об разнообразии примерного расчета штатной численности охраны объектов уголовно-исполнительной системы, что должно сказываться на эффективности организации службы охраны.

Для выполнения служебных задач от службы охраны учреждений наряжаются караулы, служебные наряды.

Караулом называется группа вооруженных сотрудников, предназначенная для охраны объектов, на которых содержатся осужденные, подозреваемые и обвиняемые<sup>42</sup>.

Сотрудники, входящие в состав караула, кроме начальника караула и помощников, именуется караульными.

В зависимости от характера выполняемой служебной задачи караулы бывают:

- по охране жилых зон исправительных колоний;
- по охране жилых зон исправительных колоний и смежных с ними производственных объектов;
- по охране отдельно расположенных производственных объектов (включая конвоирование осужденных из жилых зон учреждений на производственные объекты и обратно);
- по охране следственных изоляторов и тюрем.

---

<sup>42</sup> Соломатин С. В. Организация охраны: учебно-методическое пособие. – Воронеж: ФКОУ ВПО Воронежский институт ФСИН России, 2015. – С. 41.

В целях оказания помощи караулам по охране осужденных, лиц, содержащихся под стражей на объектах, экстренного конвоирования больных осужденных, подозреваемых, обвиняемых и их охраны в гражданских лечебных учреждениях, охраны имущества учреждения при пожарах, авариях, стихийных бедствиях могут назначаться временные караулы.

Для конвоирования осужденных, подозреваемых и обвиняемых из исправительных колоний, следственных изоляторов, тюрем на обменные пункты и обратно в пунктах дислокации учреждений, где отсутствуют специальные подразделения по конвоированию, назначаются встречные караулы.

Для непосредственной охраны осужденных, подозреваемых и обвиняемых на объектах и при их конвоировании, из состава караула выставляются часовые<sup>43</sup>.

В состав караула, в зависимости от характера выполняемых задач, могут назначаться: начальник караула, помощник начальника караула, помощник начальника караула по кинологической службе (специалист – кинолог); караульные по числу постов и смен; водители транспортных средств; радиотелефонисты и другие лица.

Кроме того, в состав караула может включаться группа досмотра транспортных средств и грузов на КПП в составе помощника начальника караула – начальника КПП, специалиста – кинолога со служебной собакой и необходимого количества караульных для выполнения обязанностей в качестве часовых КПП по досмотру транспортных средств и грузов.

При организации охраны объектов часовому в зависимости от конфигурации периметра объекта, рельефа местности, характеристики охраняемого контингента, категории оборудования объекта комплексом инженерно-технических средств охраны и надзора назначается для охраны

---

<sup>43</sup> Шефер В. В. Охрана в системе средств обеспечения безопасности в исправительных учреждениях // Прикладная юридическая психология. – 2015. – № 3. – С. 166.

участок периметра протяжённостью не более 400 м., при охране объектов способом патрулирования – до 800 м. днём и до 500 м. ночью<sup>44</sup>.

При необходимости охрана объектов может осуществляться двумя и более караулами, которые размещаются в отдельных караульных помещениях, при этом учитывается значительная протяжённость периметра охраняемого объекта, сложность его конфигурации, категория оснащения инженерно-техническими средствами охраны и надзора.

Способом оперативного дежурства караула могут охраняться только объекты, оборудованные комплексом инженерно-технических средств охраны и надзора по первой категории, отвечающие нормативным требованиям, обеспечивающим выдачу достоверного сигнала о нарушении запретной зоны и задержании осуждённых, подозреваемых и обвиняемых, совершающих побег на время, достаточное для прибытия резервной группы караула (сотрудников дежурной смены учреждения) к месту нарушения запретной зоны<sup>45</sup>.

При охране объекта способом оперативного дежурства караула непосредственно на постах несут службу: часовой-оператор пульта управления техническими средствами охраны, часовой КПП. В караульном помещении в постоянной готовности к действиям по сигналам технических средств охраны находятся резервные группы. Для периодической проверки состояния контрольно-следовой полосы и инженерно-технических средств охраны, наблюдения за территорией объекта и прилегающей к ней местностью, а также для предотвращения перебросов каких-либо предметов на объект (с объекта) по графику высылаются часовые, которые несут службу способом патрулирования

---

<sup>44</sup> Епифанов С. С. Организационно-правовые проблемы модернизации системы технического обеспечения охраны и безопасности исправительных учреждений // Человек: преступление и наказание. – 2012. – № 2 (77). – С. 51.

<sup>45</sup> Цаплин И. С. Прогрессивные способы охраны объектов уголовно-исполнительной системы и перспективы их внедрения // Аллея науки. – 2018. – № 9 (25). – С. 78.

вокруг объекта пешим порядком по маршрутам, определённым планом охраны.

На наиболее удаленном от караульного помещения участке, где задержание бежавших в запретной зоне силами резервных групп по времени не обеспечивается, может выставляться часовой для постоянного несения службы способом патрулирования или наблюдения с вышки, устанавливаемой на тропе движения резервных групп.

Для личной безопасности персонала УИС РФ применяются инженерно-технические средства охраны и надзора, охранная сигнализация, технические средства связи, оповещения и наблюдения, средства индивидуальной защиты, спецсредства и оружие.

Данные средства подразделяются на инженерные и технические. К инженерным средствам относятся ограждения объектов охраны, различные сооружения и конструкции на постах, КПП, внутренней территории объекта и в транспортных средствах, осветительные установки, средства автоматизации и механизации. К техническим средствам охраны относятся средства обнаружения, служебной связи, наблюдения, информационные средства оповещения.

## **2.2. Особенности обеспечения изоляции и охраны на объектах уголовно-исполнительной системы, на которых осуществляется трудовая деятельность осужденных к лишению свободы (на примере ФКУ ИК-15 УФСИН России по Самарской области и ФКУ ИК-13 УФСИН России по Саратовской области)**

Обеспечение изоляции и охраны на объектах уголовно-исполнительной системы, в том числе и на тех объектах, где осуществляется трудовая деятельность осужденных к лишению свободы, способствуют обеспечению безопасности общества в целом от преступных посягательств лиц данной

категории. В целом в предыдущих параграфах на этом акцентировалось внимание. В этом параграфе будет сделан акцент на аналогичных вопросах, но в рамках двух учреждений ФСИН России – ФКУ ИК-15 УФСИН России по Самарской области и ФКУ ИК-13 УФСИН России по Саратовской области.

УФСИН России по Самарской области включает 18 подразделений: 10 исправительных колоний, 2 колонии-поселения, лечебно-исправительное учреждение, 2 лечено-профилактических учреждения, 3 следственных изолятора, и филиалы уголовно-исполнительных инспекций<sup>46</sup>.

Для решения вопросов трудоустройства в исправительных учреждениях функционируют 12 центров трудовой адаптации осужденных, а также лечебно-производственная мастерская в ЛИУ-4. Основными отраслями являются: изготовление швейных изделий, выращивание и переработка сельскохозяйственной продукции, производство строительных изделий, металлоконструкций, мебели, изготовление моющих средств и хозяйственного мыла, выработка и передача теплоэнергоресурсов.

Производственный сектор ФКУ ИК-15 выполняет заказы на швейную продукцию. Швейное производство в ИК-15, является наиболее развитым в уголовно-исполнительной системе региона. Заказ на изготовление мужской летней специальной одежды швейное производство исправительного учреждения выполняет в рамках договора с известной самарской фирмой. Для швейного производства в колонии выделено необходимое помещение, оснащенное швейными машинами и другим оборудованием. Цех бесперебойно обеспечивается электричеством, а в зимнее время теплом. На пошив спецодежды задействовано несколько десятков осужденных. Производительный сектор ИК-15 выполняет и другие заказы на швейную продукцию: костюмы, халаты.

---

<sup>46</sup> Краткая характеристика уголовно-исполнительной системы Самарской области [Электронный ресурс] // УФСИН России по Самарской области. Главная. Статистические данные: офиц. сайт. 01.05.2021. – Режим доступа: <https://63.fsin.gov.ru/stat/> (дата обращения: 12.05.2021).

Далее нами был рассмотрен порядок действий начальника караула при выводе осужденных на производственную зону:

При выводе осужденных на производственную зону учреждения начальник караула должен:

– уточнить у дежурного помощника начальника колонии количество осужденных, время вывода на производственную зоны и снятия с объекта, а также фамилии сотрудников, назначенных для осуществления распорядительных функций и надзора на производственном объекте;

– за 10-15 минут до начала вывода осужденных на работу (приема их в жилую зону с работы) уточнить расстановку личного состава караула на период вывода (съема) и расчет караула для действий при происшествиях.

Пропуск осужденных производится начальником караула в присутствии сотрудника, назначенного для осуществления распорядительных функций на производственном объекте, инспектора дежурного по производственной зоне, инспектора дежурного по жилой зоне. При этом начальник караула без оружия находится на линии основных ворот спиной к караульному помещению, инспектор дежурный по жилой зоне – рядом с начальником караула со стороны контрольной площадки, инспектор дежурный по производственному объекту – на месте построения осужденных перед выходом на контрольную площадку.

Для пропуска осужденных из жилой зоны инспектор дежурный по жилой зоне называет номер бригады и считает проходящих шеренгами осужденных. Счет повторяется начальников караула. Сведения с указанием номер бригад и количества выведенных (сняты) осужденных начальник караула отражает в специальном планшете.

Если во время вывода (съема) осужденных у начальника караула возникает подозрение о наличии у них запрещенных вещей, он сообщает об этом инспектору дежурному по жилой зоне, который производит в установленном порядке обыск подозреваемых осужденных.

Не производится вывод осужденных, одетых не по сезону или в одежде неустановленного образца, пытающихся выйти с жилой зоны не со своими бригадами.

При расхождении количества снятых с производственной зоны осужденных, с числом выведенных из жилой зоны начальник караула немедленно докладывает заместителю начальника учреждения – начальнику отдела охраны (дежурному сотруднику), усиливает службу караула, организует осмотр внешней запретной зоны и прилегающей к охраняемому объекту территории с целью обнаружения следов побега, высылая для этой цели кратчайшим путем помощника начальника караула по КС. Выясняет, когда, какие с каким грузом и куда выходили с производственного объекта транспортные средства, кто осуществлял за ними надзор. Снятие часовых с постов № 6, 7, 8 не производится до выяснения причин происшествия. Информация о выведенных на производственную зону учреждения осужденных заносится в постовую ведомость.

Также нам удалось проанализировать некоторые данные несения службы отделом охраны на производственном объекте ФКУ ИК-13 УФСИН России по Саратовской области – исправительной колонии с особым режимом отбывания наказания. Протяженность периметра жилой зоны в данном учреждении составляет 880 метров, и её охрана осуществляется способом оперативного дежурства караула. В свою очередь протяженность периметра производственной зоны составляет 770 метров, и способ охраны, используемый караулом на производственной зоне – смешанный<sup>47</sup>. Схема расположения производственного объекта ФКУ ИК-13 УФСИН России по Саратовской области представлена в Приложении 2.

Отметим, что согласно приказу Минюста РФ от 25 июня 2004 г. № 149 «Об утверждении руководства по определению категорий оборудования комплексом инженерно-технических средств охраны и надзора

---

<sup>47</sup> Материалы преддипломной практики в ФКУ ИК-15 УФСИН России по Самарской области / Д. А. Чистякова (неопубликованный акт).

объектов уголовно-исполнительной системы министерства юстиции Российской Федерации» существует три категории оборудования комплексом инженерно-технических средств охраны и надзора объектов уголовно-исполнительной системы. Категории отличаются по степени защищенности от более защищенного (1 категория) к менее защищенному (3 категория)<sup>48</sup>.

Жилая зона ИК-13 УФСИН России по Саратовской области оборудована комплексом инженерно-технических средств охраны и надзора первой категории, чего не скажешь об оборудовании инженерно-техническими средствами охраны и надзора производственной зоны – третья категория. Продолжительность несения службы караулами по 12 часов. Осужденные реализуют свое право на трудовую адаптацию посредством металлообрабатывающего, деревообрабатывающего и швейного производство. На территории производственной зоны учреждения располагается подсобное хозяйство.

Интенсивность движения транспортных средств через КПП жилой зоны до 3 единиц в день, а производственной зоны до 15 единиц в день.

Таким образом, проанализировав данные по организациям осуществления изоляции и охраны производственных объектов ФКУ ИК-15 УФСИН России по Самарской области и ФКУ ИК-13 УФСИН России по Саратовской области, на которых осуществляется трудовая деятельность осужденных к лишению свободы, полученные в ходе прохождения преддипломной практики, мы изучили особенности организации деятельности подразделений охраны вышеуказанных учреждений, а также специфику обеспечения изоляции производственных секторов.

---

<sup>48</sup> Об утверждении руководства по определению категорий оборудования комплексом инженерно-технических средств охраны и надзора объектов уголовно-исполнительной системы министерства юстиции Российской Федерации: приказ Главного управления исполнения наказаний Минюста РФ от 25 июня 2004 г. № 149 // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2004. – № 8.

### **2.3. Меры по совершенствованию охраны объектов уголовно-исполнительной системы, на которых осуществляется трудовая деятельность осужденных к лишению свободы**

Привлечение к труду осужденных является важным направлением деятельности по их исправлению и выступает одним из составляющих элементов пенитенциарной политики<sup>49</sup>. Поэтому данному направлению уделяется значительное внимание не только в российском уголовно-исполнительном законодательстве, но и в ряде международных правовых актов.

Вместе с тем, на пути организации трудовой занятости осужденных зачастую, возникают различные препятствия, такие, например, как изоляция преступников, требования охраны и специфика надзора в учреждениях уголовно-исполнительной системы.

Согласно данным отчета о заседании коллегии Федеральной службы исполнения наказаний по вопросу «Об итогах деятельности уголовно-исполнительной системы Российской Федерации в 2020 г. и задачах на 2021 г.», несмотря на общее снижение численности лиц в исправительных учреждениях, криминогенный состав осужденных, сосредоточенных в местах лишения свободы, ухудшился. По итогам 2020 г. около 50% лиц, содержащихся в учреждениях УИС, ранее отбывали наказание в виде лишения свободы. Из них 12% осуждены повторно при особо опасном рецидиве<sup>50</sup>.

В связи с ухудшением криминального состава осужденных представляется необходимым совершенствование деятельности персонала исправительных учреждений по обеспечению установленного порядка

---

<sup>49</sup> Корнилов А. А. Мотивация и стимулирование служебно-трудовой деятельности в уголовно-исполнительной системе // Бюллетень Министерства юстиции Российской Федерации. – 2014. – № 12. – С. 87.

<sup>50</sup> Информация о достигнутых результатах [Электронный ресурс] // ФСИН России. Главная. Бюджет для граждан: офиц. сайт. 01.04.2021 – Режим доступа: <http://фсин.рф/structure/security/> (дата обращения: 08.05.2021).

исполнения и отбывания лишения свободы и в первую очередь изоляции осужденных и охраны исправительных учреждений.

Качество охраны объектов УИС – в том числе, и производственного значения, где содержатся и трудятся осужденные, в основном оценивается по такому критерию, как недопущение побега из-под охраны. Однако проблема совершения побегов существует с момента возникновения исправительных учреждений и по настоящий момент, как уже мы выяснили ранее.

Нами были проанализированы некоторые материалы судебной практики, свидетельствующие о недостатках надежности обеспечения изоляции и охраны на объектах уголовно-исполнительной системы, в том числе и тех, на которых осуществляется трудовая деятельность осужденных к лишению свободы.

Так, 04.09.2020 в ФКУ ИК-1 УФСИН России по Республике Адыгея (далее – ИК-1) в 14 ч 45 мин осуждённый А. Н. Алексеенко, воспользовавшись отсутствием контроля со стороны сотрудников дежурной смены учреждения, незамеченным проник на территорию промышленной зоны ИК-1 и укрылся в неиспользуемом здании ремонтно-механического цеха. Отсутствие А. Н. Алексеенко в ходе поимённой проверки осужденных, проведённой в 16 ч 15 мин, выявлено не было<sup>51</sup>.

В 23 ч 35 мин осуждённый на участке № 6 периметра ИК-1 преодолел предупредительное ограждение, оторвав его нижний край от земли. Переполз 15-метровую полосу местности, прилегающую к ограждению внутренней запретной зоны, не вызвав при этом срабатывания технических средств охраны и надзора. Далее, воспользовавшись приготовленными заранее плоскогубцами А. Н. Алексеенко проделал лаз в нижней части ограждения внутренней запретной зоны, через который проник на внутреннюю тропу наряда и, раздвинув нити колючей проволоки,

---

<sup>51</sup> Материалы преддипломной практики в ФКУ ИК – 15 УФСИН России по Самарской области / Д. А. Чистякова (неопубликованный акт).

преодолеl экранное ограждение. Спустя 10 минут на контрольно-следовой полосе осуждённый А. Н. Алексеенко вызвал срабатывание радиолучевого охранного извещателя «Арбалет», после чего через верх преодолел основное ограждение, вызвав частичное срабатывание инженерно-технических средств охраны.

Часовой поста № осужденного своевременно не обнаружил по причине плохой видимости (больше половины светильников и световой прожектор на наблюдательной вышке были в нерабочем состоянии). В связи с невозможностью ведения прицельного огня часовой, не применяя оружие на поражение, выдвинулся для задержания нарушителя.

В 23 ч 52 мин А. Н. Алексеенко преодолел противобеговое заграждение и ограждение внешней запретной зоны.

Помощник начальника караула по кинологической службе выдвинулся к месту происшествия и, увидев осужденного, перешел на его преследование, предупредив голосом находившихся неподалеку от места происшествия граждан о необходимости задержания преступника. В результате осуждённый был задержан указанными гражданами и по просьбе помощника начальника караула по кинологической службе доставлен ими на личном автомобиле в 00 ч 03 мин к контрольно-пропускному пункту ИК-1, о чем свидетельствуют данные видеоархива. При этом помощник начальника караула по кинологической службе в доставке осужденного к ИК-1 участия не принимал. Караульный прибыл к месту происшествия, когда осуждённый уже был задержан и увезен в ИК-1<sup>52</sup>.

Также 14.07.2020 был пресечен побег из-под охраны ФКУ ИК-7 УФСИН России по Саратовской области осужденного К., который будучи не трудоустроенным беспрепятственно в дневное время прошел в производственную зону и в ночное время преодолел ограждение

---

<sup>52</sup> Информационное письмо ФСИН России от 30 сентября 2020 г. № 03-59894 // Материалы преддипломной практики в ФКУ ИК – 15 УФСИН России по Самарской области / Д. А. Чистякова (неопубликованный акт).

пятнадцатиметровой полосы местности, прилегающей к ограждению внутренней запретной зоны. Экранное и основное ограждение учреждения.

Еще одним ярким случаем совершения побега из исправительного учреждения был следующий: 22 сентября 2020 г. в ФКУ ИК-2 УФСИН России по республике Дагестан при смене часовых начальников караула между внешней тропой наряда и ограждением внешней запретной зоны был обнаружен подкоп длиной более 40 метров, ведущий из склада для хранения готовой продукции производственной зоны.

В ходе общей проверки осужденных в 01:00 выявлен факт отсутствия 6 осужденных. Трое из числа осужденных, совершивших побег, без имеющихся оснований были оставлены на рабочих местах во вторую смену. Другие трое осужденных беспрепятственно прошли на территорию промышленной зоны в различные интервалы времени. Надзор за осужденными на производственных объектах сотрудниками производственных службы и отдела безопасности не осуществлялся.

Побег был совершен через тоннель, который был замаскирован люком, накрытым сверху столешницей (Приложение 3). Противоподкопный извещатель на участке, где был расположен тоннель, до произошедшего случая побега срабатывал 2 раза, однако оба случая были зафиксированы как скачок напряжения и ремонтные работы. Во время побега оператор поста видеоконтроля наблюдение не осуществлял. Сотрудники, проверяя рабочие объекты и цех, из которого совершен побег, в связи с тем, что он был закрыт на замок, не заходили, соответственно труды и электрический кабель, проведенные в тоннель, не заметили несмотря на то, что данный участок был признан подкопоопасным. При посещении учреждения несколько раз недостатки объектов производственной зоны не были выявлены, замечания отсутствовали.

В ходе проверки причин и условий, которые способствовали совершению побега, было установлено, что в цехах производственной зоны допускается хранение значительного количества неучтенного

и неклеименного инструмента, горюче смазочных и лакокрасочных материалов<sup>53</sup>.

Таким образом, проанализировав некоторые случаи совершения побегов с объектов УИС, на которых осуществляется трудовая деятельность осужденных, мы пришли к выводу, что основными причинами допущения побегов из под охраны были: ненадлежащее качество комиссионных обследований охраняемых объектов, оборудования техническими средствами охраны и надзора зданий и сооружений, прилегающих к внутренней запретной зоне, работоспособности технических средств охраны и надзора и освещения в запретных зонах, перекрытия «мертвых» зон рубежей обнаружения с использованием инженерных средств охраны и надзора; нарушение табеля постам в части неназначения сотрудников для несения службы по надзору в жилой и производственной зонах; нарушение учета, выдачи, сдачи колюще-режущего и другого инструмента на объектах трудоиспользования осужденных; невыполнение требований проведения проверок осужденных в жилой и производственной зонах без общего построения и пофамильной переклички.

Также нами были проанализированы некоторые данные о нарушении служебной дисциплины сотрудниками отдела охраны учреждений УИС по Самарской области. Так, основными видами нарушений были выявлены следующие: при смене караулов не выдвинулся на осмотр прилегающей территории совместно с заступающим помощником начальника караула по кинологовической службе; слабый контроль за несением службы личным составом; несение службы со средствами мобильной связи; несвоевременное предоставление документации по линии организации службы охраны; слабая подготовка специалистов кинологов; нарушение п.3.5 должностной инструкции (несвоевременное выявление и устранение нестабильной работы инженерно-технических средств охраны и надзора, а именно отсутствие

---

<sup>53</sup> Информационное письмо ФСИН России от 11 ноября 2020 г. № 03-59938 // Материалы преддипломной практики в ФКУ ИК – 15 УФСИН России по Самарской области / Д. А. Чистякова (неопубликованный акт).

изображения с камеры видеонаблюдения установленной на крыше режимного корпуса); небдительное несение службы; неуверенные действия при отработке вводной «Побег»; нарушение мер безопасности при обращении с оружием; допуск по подложным документам; повреждение огнестрельного оружия и не доклад по факту повреждения<sup>54</sup> (Приложение 4).

Таким образом, проведенный анализ дисциплинарной практики позволил сделать вывод, что сегодня в некоторых учреждениях УИС по Самарской области существуют недостатки в организации работы службы охраны. Положительным моментом является то, что данные недостатки сегодня выявляются руководством и не остаются незамеченными. Однако в том случае, если данные нарушения не будут устраняться, то это чревато наступлением негативных последствий, таких, например, как побег осужденных из мест лишения свободы или из-под стражи, в том числе и с объектов, на которых осуществляется трудовая деятельность осужденных.

Учитывая данные, полученные в ходе прохождения преддипломной практики относительно анализа причин совершения побегов из исправительного учреждения, считаем необходимым предложить некоторые меры совершенствования организации службы охраны в ИУ в целях усиления борьбы с побегами осужденных:

1. чаще проводить контрольные проверки противопобегового состояния объектов. Руководители ИУ должны ежемесячно рассматривать результаты этой работы;
2. систематически проводиться обыска объектов, наиболее уязвимых в побеговом отношении и, прежде всего, примыкающих или расположенных в непосредственной близости к запретной зоне;
3. оперативным аппаратам необходимо активизировать работу по выявлению побеговых намерений осужденных, принимать своевременные

---

<sup>54</sup> Данные о лицах, совершивших нарушение служебной дисциплины за декабрь 2019 г. // Материалы преддипломной практики в ФКУ ИК-15 УФСИН России по Самарской области / Д. А. Чистякова (неопубликованный акт).

меры по созданию на побегоопасных объектах надежных оперативных позиций. Шире использовать спецтехнику для выявления преступных замыслов осужденных;

4. руководителям исправительных учреждений необходимо ужесточить контроль за обоснованностью предоставления осужденным права передвижения без конвоя и сопровождения, набором осужденных в отряды хозяйственного обслуживания. Оперативным аппаратам и службам безопасности следует усилить работу по оперативному прикрытию и обеспечению надзора за этими лицами;

5. в целях предотвращения побегов следует повысить качество набора осужденных для перевода в колонии-поселения. Улучшить организацию трудовой занятости осужденных, их коммунально-бытовое обеспечение в этих учреждениях.

6. перекрытие уязвимых в побеговом отношении мест, установление контроля за подземными коммуникациями и местами вероятного совершения подкопов, пропуском людей и транспортных средств через контрольно-пропускные пункты, как правило исключает побеги осужденных таким способом. При этом необходимо обеспечение тесного взаимодействия караулов и дежурных смен учреждений по профилактике побегов из-под охраны.

7. на предприятиях и рабочих объектах исправительных учреждений следует усилить контроль за выполнением требований режима осужденными на рабочих местах. Ответственность за это возложить помимо оперативной службы безопасности на сотрудников производственно-технической и тыловой службы. Не выводить на работу во вторую и третью смены склонных к побегу, осужденных за тяжкие и особо тяжкие преступления к длительным срокам лишения свободы. Установить надлежащий контроль за трудоустройством осужденных на выводных объектах, сократить количество малочисленных объектов, на которых не организован надзор за осужденными.

8. на производственных объектах осуществлять мероприятия по профилактике и предупреждению правонарушений, по графику проводить досмотры рабочих мест с целью обнаружения инструмента и предметов, не предусмотренных производственной деятельностью. Организовать контроль за хранением и использованием материалов, которые могут использоваться при производстве подкопов, не допускать несанкционированный допуск осужденных к источникам энергоснабжения.

9. обеспечить обязательное сопровождение транспортных средств по всей территории учреждения и контроль за производством погрузочно-разгрузочных работ. Исключить возможность использования транспортных средств для совершения побегов.

10. повысить качество подготовки караулов и дежурных смен к действиям по предотвращению и пресечению побегов осужденных, регулярно проводить с личным составом изучение обязанностей несения службы в различные времена года.

11. усилить роль дежурных частей органов и учреждений УИС в осуществлении контроля за мероприятиями по профилактике побегов осужденных.

12. пересмотреть планы взаимодействия с территориальными органами внутренних дел по пресечению побегов и розыску бежавших осужденных, уточнить вероятные пути движения осужденных на случай побега, места расположения розыскных постов, необходимые силы и средства, схемы информации и оповещения.

13. осуществить мероприятия по подготовке объектов, караульных помещений, мест несения службы сил и средств для несения службы в весенне-летнем и осенне-зимнем периодах. Создать условия несения службы и отдыха сотрудникам охраны. Совершенствовать учебную материально-техническую базу обучения. Качественно улучшить профессиональную подготовку сотрудников, укрепление дисциплины,

недопущению нарушения правил несения службы и мер безопасности при обращении с оружием.

14. осуществить комплекс инженерно-технических мероприятий в воспитательных колониях и следственных изоляторах, оборудованных комплексом инженерно-технических средств охраны и надзора по третьей и ниже третьей категории, для доведения их до категории ниже второй.

15. успешное выполнение данных задач необходимо связывать с рациональным сочетанием «человеческого фактора» с широким спектром современных и эффективных инженерно-технических средств охраны и надзора.

Остановившись на вопросе, современности инженерно-технических средств охраны и надзора важно отметить преимущество данного комплекса над человеческим фактором современного мира. Поэтому в целях совершенствования инженерно-технических средств охраны и надзора считаем необходимым увеличить финансирование пенитенциарной системы для проведения работ по модернизации средств охраны и надзора.

Таким образом качество охраны объектов УИС – в том числе, и производственного значения, где содержатся и трудятся осужденные, в основном оценивается по такому критерию, как недопущение побега из-под охраны. Отсюда основной проблемой обеспечения охраны и надзора за осужденными на производственных объектах УИС выступает высокая побеговая активность осужденных, что происходит не только ввиду так называемого «человеческого фактора», но недостаточной обеспеченности указанных объектов инженерно-техническими средствами охраны и надзора ввиду недостатка сил и средств, а также их устареванием и отсутствием замены.

## **2.4. Зарубежный опыт обеспечения изоляции и охраны на объектах пенитенциарных учреждений**

Признание Российской Федерацией международно-правовых актов в сфере исполнения наказаний, а равно с её объединение с мировым сообществом главной целью имело повышение эффективности работу уголовно-исполнительной системы<sup>55</sup>. Достижению цели способствует изучение и использование зарубежного опыта по вопросам, касающимся достижениям технической составляющей в охране пенитенциарных учреждений. Наличие знаний о передовом опыте зарубежных стран позволяет разработать ряд рекомендаций, которые могли бы быть учтены на практике в уголовно-исполнительной системе.

Постоянное совершенствование технической оснащённости исправительных учреждений является приоритетным направлением деятельности пенитенциарных систем зарубежья. Практически все страны представляют интерес для изучения их передового опыта, но по уровню развития всё же остановимся на нескольких, в число которых входит: США, Великобритания, Германия и Франция.

Особое внимание следует уделить Своду европейский правил, в положениях которого отмечено, что безопасность в европейских тюрьмах достигается, в первую очередь, современными техническими средствами.

Зарубежный опыт в части использования инженерно-технических средств в целях обеспечения безопасности в исправительных учреждениях начнем с рассмотрения пенитенциарной системы Соединенных Штатов Америки, как одной из наиболее динамично-развивающихся в мире. Наиболее современные технологии и нововведения в пенитенциарной системе внедряются именно в США (например, частные тюрьмы).

---

<sup>55</sup> Бердников Н. Г. Особенности применения инженерных и технических средств охраны и надзора в УИС на современном этапе // Техника и безопасность объектов уголовно-исполнительной системы. Сборник материалов Международной научно-практической межведомственной конференции. – Воронеж: Воронежский институт ФСИН России, 2016. – С. 6.

Почти каждое тюремное учреждение США не похоже на другие в части организации работы с осужденными. Также стоит отметить, что у большинства тюрем Штатов средства охраны практически минимизированы, поскольку сами тюрьмы уже изначально построены с учетом обеспечения в них максимальной безопасности<sup>56</sup>.

Разберем пенитенциарную систему США, где федеральные тюрьмы подразделяются на тюрьмы минимальной безопасности, средней, максимальной и чрезвычайной безопасности. В уголовно-исполнительной системе Российской Федерации колонии-поселения схожи с тюрьмами минимальной безопасности США в части учреждения открытого типа с облегченным режимом, где осужденные имеют возможность трудиться за пределами исправительного учреждения. Закрытые тюрьмы средней безопасности имеют вооруженную охрану, но также не обносятся высокой стеной, что, в целом отличает их от российских исправительных учреждений. Тюрьмы максимальной и чрезвычайной безопасности представляют более привычный вид восприятия учреждения как места содержания заключенных. По периметру учреждений высокие железобетонные стены до 10 метров в высоту, имеются сторожевые вышки, усиленная охрана. По периметру забора учреждения установлен козырёк из колючей ленты, пропускающий электрический ток, перед забором металлическая сетка. В запретной зоне расположены датчики периметральной системы охраны, блоки обработки сигналов, каналы передачи данных, камеры системы телевизионного наблюдения, смотровые вышки, охранное освещение и звуковая сигнализация, что представляет собой единую систему обнаружения вторжения лица в периметр учреждения.

Несмотря на все технические меры, уделяя особое внимание статистическим данным пенитенциарной системы США, отмечается высокий

---

<sup>56</sup> Крылова А. А. О пенитенциарных системах зарубежных стран: организационный аспект // Проблемы и перспективы развития уголовно-исполнительной системы России на современном этапе. Материалы Международной научной конференции адъюнктов, аспирантов, курсантов и студентов. – Самара: Самарский юридический институт ФСИИ России, 2018. – С. 86.

уровень нападения заключенных на сотрудников охраны учреждений. Таким образом повышенная техническая оснащённость тюрем в целях сохранения надежной безопасности пенитенциарных учреждений США всё же идёт в разрез с привычными нами принципами гуманности, что противоречит уголовно-исполнительной политике России.

Электрические ограждения не теряют актуальности в тюрьмах Франции, где по периметру учреждений устанавливается электрическая изгородь. Ввиду высокого уровня совершения побегов из тюрем Франции законодательством страны были установлены усиленные средства охраны. Так, прогулочные дворы впредь накрываются стальными сетками с целью воспрепятствования посадки вертолёт и, тем самым, предотвращения побега. Также интересен тот факт, что Франция занимает лидирующее место среди стран Европейского Союза по суицидам заключенных. Именно поэтому, после признания французской пенитенциарной системы как неспособной вовремя предотвращать попытки суицидов заключенных было решено усилить наблюдение в учреждениях, что объясняет факт превосходства охраны тюрем Франции перед стандартными европейскими нормами.

Отдельное внимание заслуживает пенитенциарная система Великобритании, поскольку в местах заключения осужденных не имеется специализированной охраны. Всё это потому, что тюрьмы Великобритании оборудованы надежными техническими средствами охраны. Также интерес представляет тот факт, что в тюрьмах Великобритании сотрудники не имеют при себе огнестрельное оружие ввиду надежного технического оснащения учреждения, однако всё же сотрудники вправе использовать ограниченный перечень специальных средств и средств индивидуальной защиты. Незаконное проникновение сотовой связи в учреждение является главным врагом для тюрем Англии. С целью недопущения данного негативного явления сотрудники тюрем используют специальные сканеры.

Всё это подтверждает высокий уровень технической оснащённости пенитенциарной системы Великобритании.

Далее рассмотрим ещё одну интересующую нас пенитенциарную систему. А именно учреждения, предназначенные для отбывания наказания заключённых в Германии. Тюремь ФРГ бывают закрытыми, полуоткрытыми и открытыми, что, в целом, напоминает пенитенциарную систему США. По периметру тюрем закрытого типа установлен глухой бетонный забор высотой 6 метров. Верхняя часть данного ограждения имеет закругленную форму и немного наклонена внутрь запретной зоны. Вход сотрудников охраны на пост осуществляется только по паролю. Сами же постовые вышки оборудованы пуленепробиваемыми тонированными стеклами, системой для подогрева пищи, а также имеется отопление и туалет. Контроль периметра охраняемого объекта осуществляется посредством теленаблюдения. Отличие тюрем открытого типа от закрытого в отсутствии основного ограждения. Также внутри самого учреждения отсутствует постоянный контроль заключёнными.

Средства видеонаблюдения как технические средства охраны и надзора в исправительных учреждениях, предназначены для дистанционного наблюдения за периметром охраняемой территорией и обстановкой внутри учреждения<sup>57</sup>.

В Тюремной Службе Великобритании сеть видеокамер располагается по всему периметру тюрьмы, что, в свою очередь, сказывается только на охране объекта силами техники и инженерных сооружений (камеры, мониторы, ограждения и т.д.)<sup>58</sup>.

---

<sup>57</sup> Мальчук О. И. Возможности технических средств охраны и надзора при противодействии преступности в исправительных учреждениях // Актуальные проблемы деятельности подразделений УИС. Сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции. – Воронеж: Научная книга, 2017. – С. 39.

<sup>58</sup> Голдобин И. С. Пенитенциарная система России и зарубежных стран // Пермский период. Сборник материалов VI Международного научно-спортивного фестиваля курсантов и студентов. – Пермь, Пермский институт ФСИН России, 2019. – С. 61.

Сами видеокamеры находятся под полупрозрачными колпаками, под которыми невозможно определить направление камеры. Они подают сигнал на пульт видеонаблюдения, за которым несут службы порядка шести сотрудников. В целом система видеонаблюдения схожа с системой ФСИН России, где за внешним периметром объекта наблюдает часовая-оператор ПУТСО.

В тюрьмах Германии пульт управления видеокamерами учреждения расположен в Центре управления охранной системой исправительного учреждения, в котором помимо данных круглосуточного мониторинга за поведением осужденных имеются все системы сигнализации, связи, проверки сигналов замкнутой телевизионной системы, дистанционного управления, контроля доступа. Приблизительное количество видеокamер насчитывает порядка 180 по всему периметру тюрьмы. Сразу три видеокamеры автоматически фиксируют допущенное нарушение осужденным, отражая это соответствующим звуковым сигналом. В отличие от тюрем Великобритании в Германии за пультом управления видеокamерами находится вдвое меньше сотрудников.

В тюрьмах максимальной безопасности Соединённых Штатов Америки посредством инженерных и технических средств образуются шесть рубежей безопасности. Ввиду необходимости их надежной защиты каждый корпус учреждения должен быть оснащен пятьюстами видеокamерами с возможностью приближения и записи. Пункт управления видеосвязью тюрьмы располагается в отдельно стоящем здании. На сенсорном компьютере помимо круглосуточного мониторинга имеются функции включения/выключения освещения в камерах, подача воды, контроль спуска воды в сан. узлах камеры.

Сегодня современное законодательство устанавливает в учреждениях ФСИН России систему контроля доступа (СКУД) для проведения распознавания, регистрации, для осуществления контроля доступа на режимные объекты.

Биометрическая идентификация осужденного является одним из эффективным средств обеспечения контроля, и представляет собой автоматизированный способ распознавания личности посредством распознавания у неё индивидуальных особенностей. Такими являются папиллярный рисунок на пальцах или сетчатка глаза. Вероятность распознавания достаточно велика, что говорит об эффективности данного вспомогательного средства охраны, которое используется на постах для контроля доступа осужденных и сотрудников учреждения на различные режимные объекты.

Биометрическая идентификация осужденных в странах зарубежья применяется более десятка лет, откуда и поступила в отечественные учреждения. В тюрьмах США идентификации содержит огромную базу данных каждого заключенного, их анкетные данные, сетчатку глаза и уникальный рисунок кожи пальцев.

Таким образом, для эффективного реформирования отечественной уголовно-исполнительной системы важно учитывать зарубежный опыт использования современных технических средств охраны в пенитенциарных учреждениях, который отличается разнообразием таких средств. Использование новейших технических средств охраны напрямую влияет на профилактику различных негативных явлений, в том числе и побега из исправительного учреждения, способствуя усиленному надзору за осужденными и минимизируя нагрузку на личный состав охраны учреждений.

*Выводы по второй главе.* Таким образом, учреждения и их объекты, подлежащие охране, в зависимости от сроков их функционирования подразделяются на постоянные, временные и кратковременные. Для выполнения задач по охране учреждений и их объектов, конвоирования осуждённых, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, создается система охраны, которая должна отвечать характеру и особенностям охраняемого объекта, степени оснащённости и технического

состояния комплекса инженерно-технических средств охраны и надзора, установленного на объекте, обеспечивать надёжную охрану, а также эффективное и рациональное использование сил и средств. Основной проблемой обеспечения охраны и надзора за осужденными на производственных объектах УИС выступает высокая побеговая активность осужденных, что происходит не только ввиду так называемого «человеческого фактора», но недостаточной обеспеченности указанных объектов инженерно-техническими средствами охраны и надзора ввиду недостатка сил и средств, а также их устареванием и отсутствием замены. Проанализировав данные по организация осуществления изоляции и охраны производственных объектов ФКУ ИК-15 УФСИН России по Самарской области и ФКУ ИК-13 УФСИН России по Саратовской области, на которых осуществляется трудовая деятельность осужденных к лишению свободы, мы изучили особенности организации деятельности подразделений охраны вышеуказанных учреждений, а также специфику обеспечения изоляции производственных секторов.

## Заключение

Подводя итог, отметим, что на протяжении довольно длительного периода времени охрану учреждений, в том числе и производственных объектов уголовно-исполнительной системы, на которых осуществлялся труд осужденных, осуществляли подразделения внутренних войск МВД СССР (МВД России). При отсутствии единоначалия нередко имели место несогласованность, недопонимание, а также элементы персональной безответственности. Именно поэтому в процессе реформирования уголовно - исполнительной системы было признано целесообразным функции по охране учреждений и их объектов передать от внутренних войск учреждениям и органам уголовно-исполнительной системы

В настоящий момент охрана учреждений и их объектов представляет собой комплекс мероприятий, проводимый службой охраны совместно с оперативными, режимными и другими службами учреждений в целях обеспечения изоляции, недопущения побегов и других правонарушений осужденными, содержащимися под стражей лицами, проникновения на объект нарушителей, перемещения вещей, веществ, предметов и продуктов питания, которые осужденным, подозреваемым и обвиняемым в совершении преступлений запрещается иметь при себе, обеспечения сохранности материальных средств учреждения.

Охрана осужденных в местах лишения свободы является основной составляющей частью режима, и направлена на обеспечение их изоляции. Изоляция обеспечивается путем принудительного содержания осужденных в местах лишения свободы, изолированных от посторонних граждан, методом военизированного воздействия (право применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия для пресечения насильственного противодействия). Надежность охраны определяется её правовым регулированием.

К основным задачам службы охраны относятся:

- обеспечение изоляции, недопущение побегов и других правонарушений осужденными и содержащимися под стражей лицами;
- недопущение проникновения на объект нарушителей;
- противодействие перемещению вещей, веществ, предметов и продуктов питания, которые осужденным, подозреваемым и обвиняемым в совершении преступлений запрещается иметь при себе.

На наш взгляд к целям охраны следует относить как изоляцию осужденных, так и предупреждение побегов и других правонарушений с их стороны. Обеспечение надлежащей изоляции осужденных само по себе должно исключать возможность их побегов из ИУ, поэтому предупреждение побегов и тем более их пресечение – это самостоятельное вспомогательное направление работы ИУ.

Для выполнения задач по охране учреждений и их объектов, конвоирования осуждённых, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, создается система охраны, которая должна отвечать характеру и особенностям охраняемого объекта, степени оснащённости и технического состояния комплекса инженерно-технических средств охраны и надзора, установленного на объекте, обеспечивать надёжную охрану, а также эффективное и рациональное использование сил и средств.

Численность отделов охраны (без учета кинологовических групп и групп инженерно-технического обеспечения, связи и вооружения) устанавливается индивидуально для каждого учреждения в зависимости от объема службы. Отдел охраны составляют: начальник отдела, заместитель начальника отдела, старший инспектор, инспектор, старший психолог, начальник караула, младший инспектор 1 категории, младший инспектор 2 категории, младший инспектор и оператор пульта управления техническими средствами охраны.

Проанализировав данные по организации осуществления изоляции и охраны производственных объектов ФКУ ИК-15 УФСИН России по Самарской области и ФКУ ИК-13 УФСИН России по Саратовской области, на которых осуществляется трудовая деятельность осужденных

к лишению свободы, полученные в ходе прохождения преддипломной практики, мы изучили особенности организации деятельности подразделений охраны вышеуказанных учреждений, а также специфику обеспечения изоляции производственных секторов.

Качество охраны объектов УИС – в том числе, и производственного значения, где содержатся и трудятся осужденные, в основном оценивается по такому критерию, как недопущение побега из-под охраны. Однако проблема совершения побегов существует с момента возникновения исправительных учреждений и по настоящий момент, как уже мы выяснили ранее.

Нами были проанализированы некоторые материалы судебной практики, свидетельствующие о недостатках надежности обеспечения изоляции и охраны на объектах уголовно-исполнительной системы, в том числе и тех, на которых осуществляется трудовая деятельность осужденных к лишению свободы. Таким образом мы пришли к выводу, что основными причинами допущения побегов из под охраны были: ненадлежащее качество комиссионных обследований охраняемых объектов, оборудования техническими средствами охраны и надзора зданий и сооружений, прилегающих к внутренней запретной зоне, работоспособности технических средств охраны и надзора и освещения в запретных зонах, перекрытия «мертвых» зон рубежей обнаружения с использованием инженерных средств охраны и надзора; нарушение табеля постами в части неназначения сотрудников для несения службы по надзору в жилой и производственной зонах; нарушение учета, выдачи, сдачи колюще-режущего и другого инструмента на объектах трудоустройства осужденных; невыполнение требований проведения проверок осужденных в жилой и производственной зонах без общего построения и пофамильной переключки.

Учитывая данные, полученные в ходе прохождения преддипломной практики относительно анализа причин совершения побегов

из исправительного учреждения, нами были предложены некоторые меры совершенствования организации службы охраны в ИУ в целях усиления борьбы с побегами осужденных.

Также важно отметить преимущество инженерно-технических средств охраны и надзора над человеческим фактором в современном мире. Поэтому в целях совершенствования инженерно-технических средств охраны и надзора считаем необходимым увеличить финансирование пенитенциарной системы для проведения работ по модернизации средств охраны и надзора.

Таким образом, использование новейших технических средств охраны напрямую влияет на профилактику различных негативных явлений, в том числе и побега из исправительного учреждения, способствуя усиленному надзору за осужденными и минимизируя нагрузку на личный состав охраны учреждений.

## Библиографический список

### Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 04 июля 2020 г.

2. Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы от 17 декабря 2015 г.) [Электронный ресурс] // Организация объединенных наций. Главная страница ООН. Конвенции: офиц. сайт. 01.05.2021. – Режим доступа: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/prison.shtml/](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/prison.shtml/) (дата обращения: 15 мая 2021 г.).

3. Основные принципы обращения с заключенными (приняты резолюцией 45/111 Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1990 г.) [Электронный ресурс] // Организация объединенных наций. Главная страница ООН. Конвенции: офиц. сайт. 01.05.2021. – Режим доступа: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/prison.shtml/](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/prison.shtml/) (дата обращения: 15 мая 2021 г.).

4. Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка (принят Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 17 декабря 1979 г.) [Электронный ресурс] // Организация объединенных наций. Главная страница ООН. Конвенции: офиц. сайт. 01.05.2021. – Режим доступа: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/prison.shtml/](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/prison.shtml/) (дата обращения: 15 мая 2021 г.).

5. Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка (приняты восьмым Конгрессом ООН по предупреждению преступности и обращению

с правонарушениями 7 сентября 1990 г.) [Электронный ресурс] // Организация объединенных наций. Главная страница ООН. Конвенции: офиц. сайт. 01.05.2021. – Режим доступа: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/prison.shtml/](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/prison.shtml/) (дата обращения: 15 мая 2021 г.).

6. Европейские пенитенциарные правила (утверждены Комитетом министров 11 января 2006 г. на 952-ом заседании Rec(2006)2) (неопубликованный акт) // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

7. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 05 апреля 2021 г. № 78-ФЗ [принят 08 января 1997 г. № 1-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 05 апреля 2021 г.

8. Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы: закон РФ: текст с изменениями и дополнениями на 05 апреля 2021 г. № 78-ФЗ [принят 21 июля 1993 г. № 5473-1] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 05 апреля 2021 г.

9. О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями от 05 апреля 2021 г. № 78-ФЗ [принят 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 05 апреля 2021 г.

10. Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний: указ Президента РФ: текст с изменениями и дополнениями на 17 мая 2021 г. № 284 [принят 13 октября 2004 г. № 1314] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) – 17 мая 2021 г.

11. Об утверждении Концепции развития уголовно-исполнительной системы РФ на период до 2030 г.: распоряжение Правительства РФ [принят

29 апреля 2021 г. № 1138-р] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) – 05 мая 2021 г.

12. Об утверждении Наставления по оборудованию инженерно-техническими средствами охраны и надзора объектов уголовно-исполнительной системы: приказ Минюста России: текст с изменениями и дополнениями на 17 июня 2013 г. № 94 [принят 4 сентября 2006 г. № 279] (неопубликованный акт) // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

13. Об утверждении порядка принятия решения о пресечении нахождения беспилотных воздушных судов в воздушном пространстве над исправительными учреждениями, следственными изоляторами уголовно-исполнительной системы и прилегающими к ним территориями, на которых установлены режимные требования, а также Перечня должностных лиц уголовно-исполнительной системы, уполномоченных на принятие такого решения: приказ Минюста России [принят 13 ноября 2020 г. № 282] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 23 ноября 2020 г.

14. Об утверждении Порядка ношения и применения огнестрельного оружия сотрудниками уголовно-исполнительной системы: приказ Минюста России [принят 30 октября 2017 г. № 215] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 17 ноября 2017 г.

15. Об утверждении Порядка обращения со служебными животными в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации: приказ ФСИН России [принят 31 декабря 2019 г. № 1210] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 29 января 2020 г.

16. Об утверждении примерных структур и расчетов штатной численности начальствующего состава, рабочих и служащих исправительных учреждений, лечебно-профилактических учреждений, следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы и методических

рекомендаций по разработке их штатных расписаний: приказ ФСИН России: текст и изменениями и дополнениями на 23 апреля 2010 г. № 170 [принят 17 марта 2008 г. № 154] // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2011. – № 1.

17. Об утверждении руководства по определению категорий оборудования комплексом инженерно-технических средств охраны и надзора объектов уголовно-исполнительной системы министерства юстиции Российской Федерации: приказ Главного управления исполнения наказаний Минюста России от 25 июня 2004 г. № 149 // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2004. – № 8.

18. О введении в действие Закона об обязательной военной службе: Постановление ЦИК СССР, СНК СССР [принято 18 сентября 1925 г.] // Собрание законодательства СССР. – 1925. – № 62. – Ст. 462 (утратил силу).

19. О конвойной страже Союза ССР: Постановление ЦИК СССР, СНК СССР [принято 30 октября 1925 г.] // Собрание законодательства СССР. – 1925. – № 77. – Ст. 579 (утратил силу).

### **Научные, учебные, справочные издания**

20. Бердников Н. Г. Особенности применения инженерных и технических средств охраны и надзора в УИС на современном этапе / Н. Г. Бердников // Техника и безопасность объектов уголовно-исполнительной системы. Сборник материалов Международной научно-практической межведомственной конференции. – Воронеж: Воронежский институт ФСИН России, 2016. – С. 6–8.

21. Голдобин И. С. Пенитенциарная система России и зарубежных стран / И. С. Голдобин // Пермский период. Сборник материалов VI Международного научно-спортивного фестиваля курсантов и студентов. – Пермь, Пермский институт ФСИН России, 2019 – С. 61–63.

22. Дедюхин В. М. Становление и развитие организации борьбы с преступностью в исправительно- трудовых учреждениях / В. М. Дедюхин. – М.: Академия МВД СССР, 1984. – 317 с.

23. Жеребило Т. В. Словарь лингвистических терминов. Изд. 5-е, испр. и доп. / Т. В. Жеребило. – Назрань: ООО «Пилигрим», 2010. – 486 с.

24. Картавцев И. Л. Оперативно-боевая деятельность Пограничных и внутренних войск в период Великой Отечественной войны: курс лекций / И. Л. Картавцев. – М.: Изд. Военной ордена Ленина Краснознамённой ордена Суворова академии им. М. В. Фрунзе, 1967. – 294 с.

25. Коряева Т. Ф. Внутренние войска в годы мирного социалистического строительства 1922–1941 гг. / Т. Ф. Коряева. – М.: Юрид. лит., 1977. – 637 с.

26. Крылова А. А. О пенитенциарных системах зарубежных стран: организационный аспект / А. А. Крылова // Проблемы и перспективы развития уголовно-исполнительной системы России на современном этапе. Материалы Международной научной конференции адъюнктов, аспирантов, курсантов и студентов. – Самара: Самарский юридический институт ФСИН России, 2018 – С. 84–87.

27. Курков К. Н. Конвойная служба в России: история и современность / К. Н. Курков. – М.: Юрлит. издат., 2008. – 87 с.

28. Маковик Р. С. Государственно-правовой статус осуждённого к лишению свободы: лекция / Р. С. Маковик. – Рязань: РВШ МВД СССР, 1979. – 259 с.

29. Маликов Б. З. Изоляция осужденных к лишению свободы: проблемы правового выражения и реализации: моногр. / Б. З. Маликов, Ю. В. Пленкин. – Самара: Изд-во Самарского юридического ин-та ФСИН России, 2005. – 180 с.

30. Мальчук О. И. Возможности технических средств охраны и надзора при противодействии преступности в исправительных учреждениях / О. И. Мальчук // Актуальные проблемы деятельности подразделений

УИС. Сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции. – Воронеж: Научная книга, 2017. – С. 39–42.

31. Мулукаев Р. С. История отечественных органов внутренних дел. Учебник для вузов / Р. С. Мулукаев, А. Я. Малыгин. – М.: NOTA BENE Медиа Трейд Компания, 2005. – 336 с.

32. Некрасов В. Л. Организация охраны ИТУ. На боевом посту / В. Л. Некрасов. – М.: Юрид. лит, 1987. – 328 с.

33. Соломатин С. В. Организация охраны: учебно-методическое пособие / С. В. Соломатин. – Воронеж: ФКОУ ВПО Воронежский институт ФСИН России, 2015. – 216 с.

#### **Материалы периодической печати**

34. Васильев В. В. Некоторые страницы истории уголовно-исполнительной системы, организация службы охраны / В. В. Васильев // Вестник Кузбасского института. – 2011. – № 5. – С. 72–81.

35. Епифанов С. С. Организационно-правовые проблемы модернизации системы технического обеспечения охраны и безопасности исправительных учреждений / С. С. Епифанов // Человек: преступление и наказание. – 2012. – № 2 (77). – С. 51–53.

36. Колеватов П. И. Организация режима, обеспечение изоляции осужденных, условий и безопасности отбывания наказания в исправительных учреждениях УИС / П. И. Колеватов // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. – 2005. – № 5. – С. 35–42.

37. Корнилов А. А. Мотивация и стимулирование служебно-трудовой деятельности в уголовно-исполнительной системе / А. А. Корнилов // Бюллетень Министерства юстиции Российской Федерации. – 2014. – № 12. – С. 87–92.

38. Терентьев А. С. Система охраны труда в исправительных учреждениях: исторический анализ и современное состояние / А. С. Терентьев // Человек: преступление и наказание. – 2017. – № 1. – С. 145–150.

39. Цаплин И. С. Прогрессивные способы охраны объектов уголовно-исполнительной системы и перспективы их внедрения / И. С. Цаплин // Аллея науки. – 2018. – № 9 (25). – С. 76–79.

40. Шефер В. В. Охрана в системе средств обеспечения безопасности в исправительных учреждениях / В. В. Шефер // Прикладная юридическая психология. – 2015. – № 3. – С. 163–168.

### **Диссертации и авторефераты**

41. Масленников Е. Е. Организационно-правовые основы деятельности подразделений охраны в территориальном органе УИС: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Е. Е. Масленников. – Рязань: Академия права и управления ФСИН России, 2013. – 32 с.

42. Саранча Г. А. Режим содержания заключенных в лагерях ГУЛАГа 1930–1960 гг. на примере исправительно-трудовых лагерей Пермской области: дисс. ... канд. юрид. наук / Г. А. Саранча. – Ижевск: Удмуртский государственный ун-т, 2010. – 347 с.

43. Цаплин И. С. Правовые и организационные основы охраны исправительных учреждений Минюста России: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / И. С. Цаплин. – М.: Академия управления МВД России, 2002. – 28 с.

### **Материалы юридической практики**

44. Данные о лицах, совершивших нарушение служебной дисциплины за декабрь 2019 г. // Материалы преддипломной практики в ФКУ

ИК-15 УФСИН России по Самарской области / Д. А. Чистякова (неопубликованный акт).

45. Информационное письмо ФСИН России от 30 сентября 2020 г. № 03-59894 // Материалы преддипломной практики в ФКУ ИК-15 УФСИН России по Самарской области / Д. А. Чистякова (неопубликованный акт).

46. Информационное письмо ФСИН России от 11 ноября 2020 г. № 03-59938 // Материалы преддипломной практики в ФКУ ИК-15 УФСИН России по Самарской области / Д. А. Чистякова (неопубликованный акт).

### Электронные ресурсы

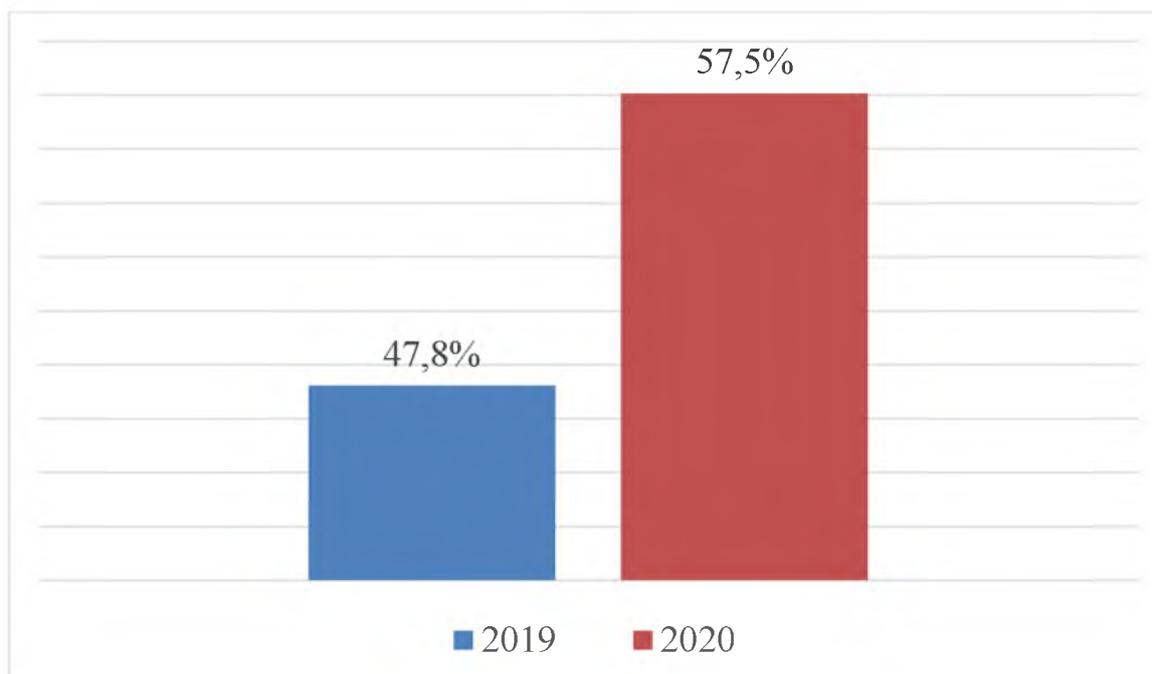
47. Информация о достигнутых результатах [Электронный ресурс] // ФСИН России. Главная. Бюджет для граждан: офиц. сайт. 01.04.2021 – Режим доступа: <http://фсин.рф/structure> (дата обращения: 04.05.2021).

48. Краткая характеристика уголовно-исполнительной системы Самарской области [Электронный ресурс] // УФСИН России по Самарской области. Главная. Статистические данные: офиц. сайт. 01.05.2021. – Режим доступа: <https://63.fsin.gov.ru/stat/> (дата обращения: 12.05.2021).

49. На расширенном заседании коллегии ФСИН России подвели итоги деятельности уголовно-исполнительной системы в 2020 г. [Электронный ресурс] // ФСИН России. Главная. Новости: офиц. сайт. 12.03.2021 – Режим доступа: <http://фсин.рф/structure/security/> (дата обращения: 06.04.2021).

50. Уголовно-исполнительное право: учебник для среднего профессионального образования / И. Я. Козаченко [и др.]; под общей редакцией И. Я. Козаченко, А. П. Деткова. – М.: Издательство Юрайт, 2021. – 408 с. – (Профессиональное образование). – ISBN 978-5-9916-9069-0. – Текст: электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/471625> (дата обращения: 21.02.2021).

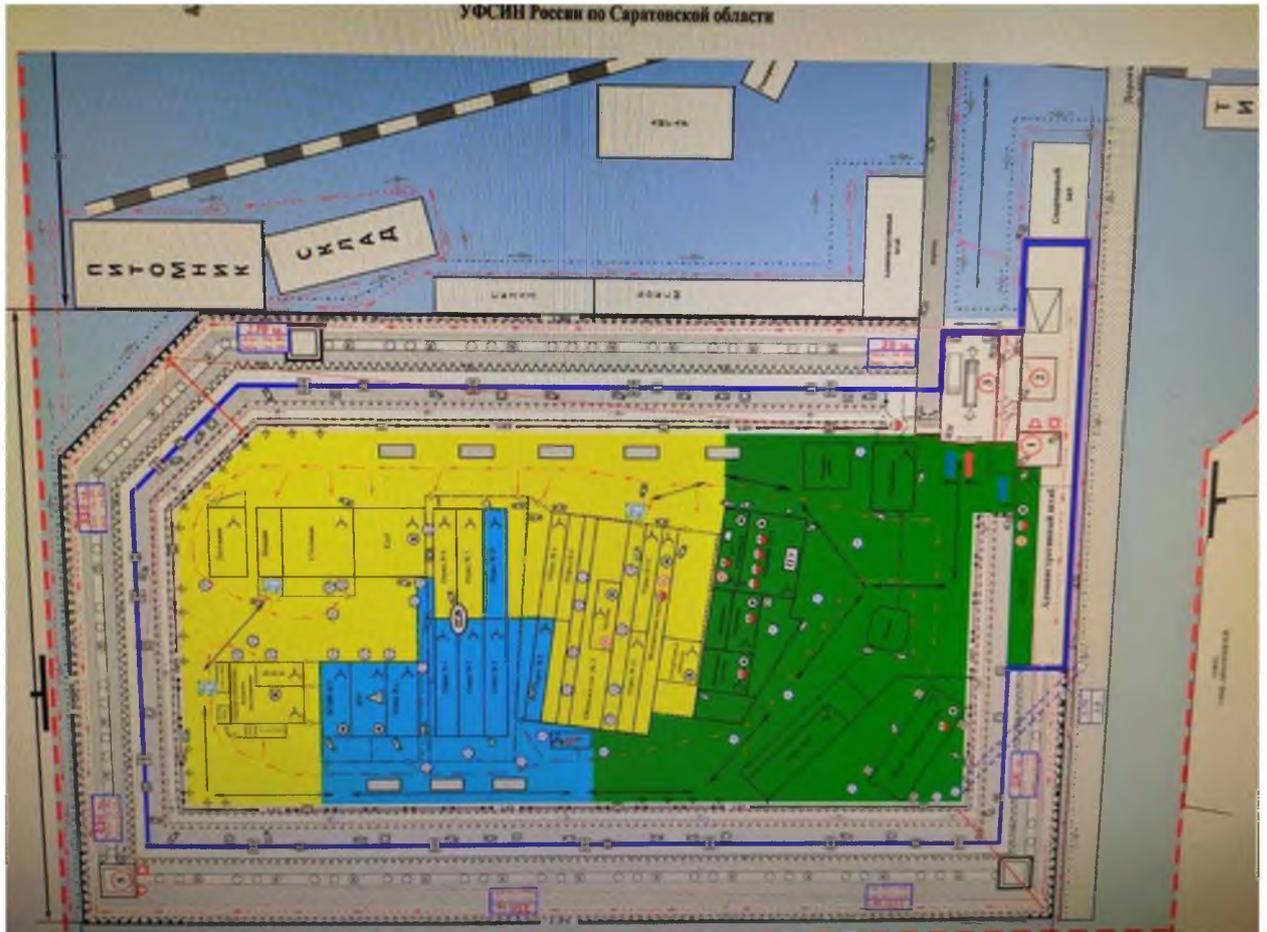
**Среднесписочная численность осужденных, привлеченных к труду  
в исправительных учреждениях ФСИН России<sup>59</sup>**



---

<sup>59</sup> Информация о достигнутых результатах [Электронный ресурс] // ФСИН России. Главная. Бюджет для граждан: офиц. сайт. 01.04.2021 – Режим доступа: <http://фсин.рф/structure/security/> (дата обращения: 04.05.2021).

**Схема расположения производственного объекта  
ФКУ ИК-13 УФСИН России по Саратовской области<sup>60</sup>**



<sup>60</sup> Материалы преддипломной практики в ФКУ ИК-15 УФСИН России по Самарской области / Д. А. Чистякова (неопубликованный акт).

**Тоннель, через который был совершен побег  
в ФКУ ИК-2 УФСИН России по республике Дагестан<sup>61</sup>**



В вырытом тоннеле подведена вода (для вымывания грунта), электричество, вентиляция, которые скрытно запитаны и замаскированы в цехе (вода подключена к душевой, оборуданном в цеху, электричество к проводке в данном помещении).

---

<sup>61</sup> Информационное письмо ФСИН России от 30 сентября 2020 г. № 03-59894 // Материалы преддипломной практики в ФКУ ИК – 15 УФСИН России по Самарской области / Д. А. Чистякова (неопубликованный акт).

**Анализ дисциплинарной практики в отношении сотрудников отделов  
охраны исправительных учреждений УФСИН России  
по Самарской области<sup>62</sup>**

Данные о лицах, совершивших нарушение служебной дисциплины за декабрь 2019 г.				
<b>ИУ УФСИН России по Самарской области</b>	<b>Ф.И.О., специальное звание, должность</b>	<b>Дата совершения нарушения</b>	<b>Характер нарушения</b>	<b>Вид дисциплинарно го взыскания, когда, кем наложено, № приказа</b>
ЛИУ-4	ФИО, специальное звание, должность	22.12.2019	При смене караулов не выдвинулся на осмотр прилегающей территории совместно с заступающим ПНК по КС	Ст. выговор, от 29.12.2019 №168-к
ИК-5	ФИО, специальное звание, должность	02.11.2019	Не проконтролировал обесточивание кабинета после окончания рабочего дня	Выговор, от 10.12.2019, №321-к
ИК-13	ФИО, специальное звание, должность	06.12.2019	Слабый контроль за несением службы личным составом	Замечание, от 16.12.2019 № 167-к
	ФИО, специальное звание, должность	06.12.2019	Несение службы со средствами мобильной связи	Выговор, от 16.12.2019 № 167-к
ИК-15	ФИО, специальное звание, должность	07.12.2019	Опоздание на службу	Ст. выговор, от 23.12.2019 № 260-к
ИК-28	ФИО, специальное звание, должность	28.11.2019	Неприбытие на учебно-методические	Ст. выговор, от 11.12.2019 № 323-к
ИК-29	ФИО, специальное звание, должность	04.12.2019	Несвоевременное предоставление документации по линии организации службы охраны	Замечание, от 31.12.2019 № 443-к

<sup>62</sup> Данные о лицах, совершивших нарушение служебной дисциплины за декабрь 2019 г. // Материалы преддипломной практики в ФКУ ИК-15 УФСИН России по Самарской области / Д. А. Чистякова (неопубликованный акт).

