

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ
Федеральное казённое образовательное учреждение высшего образования
«Самарский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний»
Юридический факультет
Кафедра уголовного и уголовно-исполнительного права

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

Тема: Особенности отбывания лишения свободы женщинами в колониях-поселениях

Выполнил:
курсант 5 взвода 4 курса
рядовой внутренней службы
Шудабаев Арслан Амангалеевич

Научный руководитель:
доцент кафедры уголовного и
уголовно-исполнительного права,
кандидат юридических наук, доцент
полковник внутренней службы
Мусалева Анна Владимировна

Рецензент:
начальник ФКУ ИК-6 УФСИН
России по Самарской области
подполковник внутренней службы
Климов Алексей Николаевич

Решение начальника кафедры о допуске к защите

к защите диссертации

Дата защиты: 15.06.2021.

Оценка 3 (удовлетворительно)

Самара
2021

Оглавление

Введение	3
Глава 1. СОЦИАЛЬНОЕ НАЗНАЧЕНИЕ КОЛОНИЙ-ПОСЕЛЕНИЙ И ОСОБЕННОСТИ СОДЕРЖАНИЯ В НИХ БЕРЕМЕННЫХ ЖЕНЩИН И ЖЕНЩИН, ИМЕЮЩИХ МАЛОЛЕТНИХ ДЕТЕЙ	7
1.1 Социальное назначение колоний-поселений.....	7
1.2 Правовое регулирование содержания в колониях-поселениях беременных женщин и женщин, имеющих малолетних детей.....	14
Глава 2. ПРИМЕНЕНИЕ ОСНОВНЫХ СРЕДСТВ ИСПРАВЛЕНИЯ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН, ОТБЫВАЮЩИХ НАКАЗАНИЕ В ВИДЕ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ В КОЛОНИЯХ-ПОСЕЛЕНИЯХ	24
2.1 Применение основных средств исправления в отношении женщин, отбывающих лишение свободы в колониях-поселениях.....	24
2.2 Освобождение от отбывания наказания беременных женщин и женщин, имеющих малолетних детей.....	35
Заключение	44
Библиографический список	48

Введение

Актуальность темы. В настоящее время женская преступность остается злободневной проблемой современности. И хотя доля преступлений, совершаемых женщинами, незначительна среди общего количества преступлений (в первом полугодии 2020 г. из 234 227 осужденных 32 674 – женщины)¹, все же требует пристального внимания со стороны государства и общества. При этом одним из наиболее распространенных видов наказаний, применяемых к женщинам, остается лишение свободы. Так за первое полугодие 2020 г. 17,7 % осужденным женщинам (5784) было применено наказание в виде лишения свободы². Следует отметить, что для отбывания лишения свободы в соответствии с российским законодательством для женщин предназначено только два вида исправительных учреждений (далее – ИУ): колонии-поселения (далее – КП) и исправительные колонии (далее – ИК) общего режима.

Особое внимание заслуживают КП, так как данные ИУ относятся к учреждениям открытого типа и существенно отличаются от остальных ИК. Среди всех ИУ КП характеризуется наименьшей строгостью режимных требований, поэтому осужденным женщинам данное учреждение УИС может быть назначено только в случае совершения преступления по неосторожности, умышленного преступления небольшой и средней тяжести, либо в случае перевода из ИК общего режима.

Так же КП оказывают важную роль в сохранении и развитии социальных связей осужденных женщин. Это связано с тем, что осужденные содержатся без охраны, но под надзором администрации ИУ, имеют

¹ Отчет о демографических признаках осужденных по всем составам преступлений Уголовного кодекса Российской Федерации за первое полугодие 2020 г. / Сайт Судебного департамента Верховного Суда РФ – Форма – 11.1 – Режим доступа: <http://www.cdep.ru> (дата обращения: 03.03.2021).

² Отчет о числе привлеченных к уголовной ответственности и видах уголовного наказания за первое полугодие 2020 г. / Сайт Судебного департамента Верховного Суда РФ – Форма – 10.1 – Режим доступа: <http://www.cdep.ru> (дата обращения: 03.03.2021).

возможность выхода за пределы КП, а в некоторых случаях проживания за пределами колонии, для них уменьшен перечень правоограничений по сравнению с осужденными остальных ИК. Поэтому изучение реализации средств исправительного воздействия остается актуальной в современный период развития пенитенциарной системы РФ.

При этом содержание осужденных женщин в КП практически не предусматривает специальную регламентацию условий исполнения наказания в виде лишения свободы, они распространяются на всех осужденных независимо от их пола. В целом, правовой статус женщины, осужденной к такому уголовному наказанию как лишению свободы, незначительно отличается от статуса мужчины. Действуют лишь некоторые нормы, улучшающие положение женщин, осужденных к лишению свободы, они в основном касаются беременных осужденных женщин, либо женщин, имеющих малолетних детей. При этом в процессе исполнения лишения свободы в КП не учитываются сложности во взаимоотношениях между женщиной и ее ребенком, с одной стороны, и администрацией ИУ, с другой. Поэтому, безусловно, наличие ребенка в ИУ является важнейшей личностной особенностью осужденной, в связи с чем у нее появляется особое правовое положение, что должно отражаться на организации исполнения наказания и учитываться при исправительном воздействии в отношении данной категории осужденных и предупреждении совершения ими нового преступления.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в процессе исполнения и отбывания женщинами наказания в виде лишения свободы в КП.

Предметом исследования являются нормы уголовно-исполнительного законодательства, регламентирующие порядок и условия исполнения и отбывания лишения свободы осужденными женщинами в КП, а так же теоретические источники, рассматривающие порядок и условия исполнения и отбывания лишения свободы осужденными женщинами в КП,

сложившаяся практика в области применения норм, регламентирующих порядок и условия исполнения и отбывания лишения свободы осужденными женщинами в КП.

Целью исследования является изучение правовых и организационных аспектов исполнения и отбывания наказания в виде лишения свободы в КП осужденными женщинами.

Содержание указанной цели определяет реализацию следующих **задач**:

- раскрыть социальное назначение колоний-поселений;
- раскрыть порядок и условия содержания в КП беременных женщин и женщин, имеющих малолетних детей;
- изучить применение основных средств исправления, применяемых к осужденным женщинам в КП;
- проанализировать порядок и условия освобождения от отбывания наказания беременных женщин и женщин, имеющих малолетних детей.

Методами исследования являются общенаучные методы познания: анализ, синтез, индукция и дедукция, а также ряд частно-научных методов: историко-правовой, системно-структурный, статистический, сравнительно-правовой, формально-логический, конкретно-социологический; правового моделирования.

Теоретическая база исследования и степень научной разработанности темы. Общетеоретической базой работы послужили труды ученых прошлого и настоящего периодов времени, занимавшихся исследованием проблем отбывания наказания в КП: Н. Ф. Аблизина, П. Р. Базарова, В. Б. Ворошук, Л. И. Гаманенко, Н. В. Давыдову, С. М. Зубарева, Ю. А. Кашубы, И. Я. Козаченко, Б. З. Маликова, И. С. Онищенко, А. П. Титаренко, В. Е. Южанина и др. В их исследованиях нашли свое отражение как отдельные, так и комплексные вопросы исполнения наказания в КП, которые были учтены в настоящем исследовании.

Структура исследования обусловлена поставленными задачами и включает в себя введение, две главы, состоящих из четырех параграфов, заключения, библиографического списка.

Глава 1. СОЦИАЛЬНОЕ НАЗНАЧЕНИЕ КОЛОНИЙ-ПОСЕЛЕНИЙ И ОСОБЕННОСТИ СОДЕРЖАНИЯ В НИХ БЕРЕМЕННЫХ ЖЕНЩИН И ЖЕНЩИН, ИМЕЮЩИХ МАЛОЛЕТНИХ ДЕТЕЙ

1.1 Социальное назначение колоний-поселений

Наказание в виде лишения свободы на определенный срок является одним из видов мер государственного принуждения, предусмотренных ст. 44 УК РФ и состоит в принудительной изоляции осужденного от общества путем помещения его в предназначенные для этого учреждения на срок, установленный приговором суда, со специальным режимом содержания.

Лишение свободы обладает наибольшим числом правоограничений, а, следовательно, повышенной по отношению к другим видам наказания репрессивностью. При этом наиболее мягкими условиями отбывания наказания характеризуются такие исправительные учреждения как КП.

Прототипом современных КП были колонии облегченного режима, созданные в период с 1954 по 1961 гг. для содержания следующих категорий осужденных:

- лица, чей срок не превышает трех лет, ранее не отбывавшие лишения свободы;
- осужденные, которые переведены из колоний общего режима по отбытии ими не менее 1/3 срока наказания при условии правопослушного поведения и положительного отношения к трудовой деятельности;
- положительно зарекомендовавшие несовершеннолетние осужденные, достигшие возраста 18 лет, которые переведены из трудовых колоний³.

В этих колониях осужденные содержались не под охраной, а под надзором. К работе они привлекались в составе бригад под контролем

³ Аблизин Н. Ф., Подымов П. Е. Исправительно-трудовая колония-поселение: пособие. – М.: Изд-во ВНИИ МООП СССР, 1967. – С. 11–12.

надзирателей, в исключительных случаях с согласия руководства учреждения – самостоятельно.

В настоящее время КП являются ИУ открытого типа, так как условия содержания позволяют осужденным выходить за пределы ИУ на работу или учебу, носить гражданскую форму одежды, пользоваться наличными деньгами, иметь свидания без ограничений, а в некоторых случаях проживать за пределами КП. Все это оказывает положительное влияние на социализацию осужденных.

За последнее время среди осужденных к лишению свободы происходит увеличение численности лиц, содержащихся в КП, что в основном обусловлено гуманизацией исполнения наказаний как одним из направлений уголовной и уголовно-исполнительной политики государства в последнее десятилетие. Так с 2015 г., когда численность осужденных к лишению свободы в КП составляла 5,97%⁴ от общего количества лиц, находящихся в местах лишения свободы, за пять лет произошло увеличение и на 30 июня 2020 г. данный показатель составил 7,35 %⁵. И хотя в КП отбывает наказание малая часть осужденных, однако наличие данных учреждений позволяет признать полноценность и эффективную структурированность УИС.

Так КП как вид ИУ может быть назначен:

- лицам, совершившим преступления по неосторожности;
- лицам, ранее не отбывавшим лишение свободы, совершившим умышленные преступлений небольшой или средней тяжести.
- помимо этого уголовно-исполнительное законодательство предусматривает, что в КП могут быть переведены осужденные из колоний

⁴ Сведения о количестве лиц, содержащихся в исправительных колониях, ЛИУ, ЛПУ (больницах) // Основные показатели деятельности уголовно-исполнительной системы ФСИН России (январь-декабрь 2015 г.): информационно-аналитический сборник. – Тверь: НИИИТ ФС ИН России, 2016. – С. 7.

⁵ Сведения о количестве лиц, содержащихся в исправительных колониях, ЛИУ, ЛПУ (больницах) // Основные показатели деятельности уголовно-исполнительной системы ФСИН России (январь-июнь 2020 г.): информационно-аналитический сборник. – Тверь: НИИИТ ФС ИН России, 2020. – С. 7.

общего и строгого режимов зарекомендовавшие себя с положительной стороны в порядке, указанном в ст. 78 УИК РФ.

При этом, учитывая принцип дифференциации исполнения наказания, категории осужденных, соответствующих п. «а» и «б» ч. 1 ст. 58 УК РФ, содержатся отдельно от лиц, указанных в п. «г» ч. 3 ст. 74 УИК РФ. В тоже время в КП отсутствует разделение по гендерному признаку, поэтому осужденные мужчины и женщины могут находиться в одном ИУ такого типа.

Так за первое полугодие 2020 г. наказание в виде лишения свободы с отбыванием в КП было назначено 7594 осужденным, из которых 1024 женщины. Рассматривая уголовно-правовую характеристику преступлений, совершенных осужденными, содержащимися в КП, то среди них преобладают умышленные преступления небольшой (3935) и средней (3246) тяжести, в меньшем количестве представлены преступления, совершенные по неосторожности (881) и совсем незначительную долю составляют тяжкие (393) и особо тяжкие (20) преступления⁶. Так же на конец первого полугодия 2020 г. в КП содержалось 28866 осужденных, из них 5644 женщин⁷.

Стоит отметить, что установленные законодательством правоограничения для лиц, содержащихся в КП, во многом схожи с другими наказаниями, в основном с принудительными работами. Как отмечают А. В. Дроздов и А. В. Орлов, содержание осужденных к принудительным работам под надзором в общежитии исправительного центра свидетельствует о том, что данное наказание основано на частичной изоляции осужденного от

⁶ Отчет об особенностях рассмотрения уголовных дел, применения реальных видов наказания и оснований прекращения уголовных дел за первое полугодие 2020 г. / Сайт Судебного департамента Верховного Суда РФ – Форма 10.2 – Режим доступа: <http://www.cdep.ru> (дата обращения: 03.03.2021).

⁷ Сведения о количестве лиц, содержащихся в исправительных колониях, ЛИУ, ЛПУ (больницах) // Основные показатели деятельности уголовно-исполнительной системы ФСИН России (январь-июнь 2020 г.): информационно-аналитический сборник. – Тверь: НИИИТ ФС ИН России, 2020. – С. 11.

общества⁸. Так, по мнению В. Е. Южанина, по данным правоограничениям содержание в исправительных центрах очень схоже с условиями содержания в КП, которым присущи признаки изоляции, хотя и в меньшей интенсивности («пред-изоляция») ⁹. Схожие мнения высказываются в научных кругах. Так Б. З. Маликов считает, что в настоящее время исполнение лишения свободы в КП дублирует и конкурирует с исполнением принудительных работ в исправительных центрах, что создает предпосылки к ликвидации КП¹⁰. В целом поддерживая мнение Б. З. Маликова, все же считаем, что учитывая изначальное историческое предназначение КП, а именно содержание лиц с примерным поведением, переведенных из исправительно-трудовых колоний общего, усиленного и строгого режимов,¹¹ и учитывая положительный исправительный эффект деятельности КП, их стоит оставить как вид исправительного учреждения только для осужденных, переведенных из исправительных колоний других видов. Поэтому учитывая широкий выбор уголовных наказаний, в частности принудительные работы, предлагаем исключить из ч. 1 ст. 58 УК пункт «а», внося аналогичные изменения в ст. 74 УИК, что в условиях гуманизации уголовно-исполнительной политики позволит исключить влияние тюремной субкультуры на лиц, ранее не отбывавших лишения свободы, а так же сократить численность тюремного населения. Данное решение позволит сохранить (восстановить) социально-позитивные связи осужденного, предотвратить негативное воздействие на личность криминальной среды

⁸ Дроздов А. И., Орлов А. В. Принудительные работы и лишение свободы в колониях-поселениях: сравнительно-правовой анализ // Уголовно-исполнительное право. 2015. – № 1 (19). – С. 42.

⁹ Южанин В. Е. Исправительная колония-поселение – разновидность лишения свободы // Вестник института: преступление, наказание, исправление. – 2018. – № 41. – С. 19.

¹⁰ Маликов Б. З. Лишение свободы в России (теоретико-правовые проблемы сущности и целей наказания). – Саратов: Саратов. юрид. ин-т МВД России, 2001. – С. 119.

¹¹ Об организации исправительно-трудовых колоний-поселений и о порядке перевода в них осужденных к лишению свободы, твердо ставших на путь исправления Указ Президиума Верховного Совета РСФСР от 26.06.1963 г. (утратил силу) [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс (дата обращения: 18.02.2021).

исправительных учреждений других режимов, облегчить социальную адаптацию посредством предоставления права свободного передвижения по территории, прилегающей к месту поселения, и возможности проживания вне пределов колонии¹².

Кроме того, учитывая, что среди осужденных, отбывающих наказание в КП, около 50% (15097 человек) переведены из ИК общего и строгого режимов в порядке ч. 2 ст. 78 УИК, то существует экономическая целесообразность перепрофилировать часть КП в исправительные центры.

При этом рассматривая изменение ИК общего и строгого режимов на КП, оно должно соответствовать формальным и материальным критериям, установленным уголовно-исполнительным законодательством (ст. 78 УИК). Содержание формальных критериев различно в зависимости от ИУ, из которого осужденный переводится. Для перевода из ИК общего режима, во-первых, должен пройти срок не менее одной четвертой части наказания, во-вторых, осужденный должен содержаться в облегченных условиях. В отличие от ИК общего режима для перевода из ИК строгого режима в КП осужденный должен отбыть, установленную УИК часть срока (п. «г», ч. 2, ст. 78 УИК). При этом отбытие предусмотренную законом часть наказания необходимую для рассмотрения вопроса об изменении вида ИУ не является обязательным условием для удовлетворения ходатайства по данному вопросу.

Поэтому обязательно учитывается материальный критерий, который включает в себя сведения о положительной характеристике осужденного и его добросовестном отношении к труду. Так, например, апелляционная жалоба Белинского Ю. В., осужденного к 13 годам 11 месяцам лишения свободы с отбыванием наказания в исправительной колонии строгого режима, на постановление Белогорского городского суда Амурской области от 20 мая 2020 года об изменении вида ИУ осталась без удовлетворения. В

¹² Титаренко А. П. Правовые и организационные аспекты исполнения наказания в колониях-поселениях: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Красноярск: Сиб. юрид. ин-т МВД РФ, 2004. – С. 11.

ходе судебного разбирательства было установлено, что Белинский Ю. В. содержится на облегчённых условиях отбывания наказания в ФКУ ИК-2, ранее был трудоустроен рабочим швейного цеха, где проработал до ноября 2019 года, в дальнейшем был уволен в связи с сокращением объёма работ. От работ согласно ст. 106 УИК РФ не отказывается. Обучался в ПУ №332, получил профессию оператор швейного оборудования, машинист котельных установок 2 разряда. Получил образование в вечерней школе, за весь период отбывания наказания имеет 22 нарушения режима отбывания наказания, за что подвергался взысканием в виде выговоров и водворения в ШИЗО и 9 поощрений.

Как следует из протокола судебного заседания и содержания постановления, суд исследовал все данные о личности осуждённого, отношениях с родственниками, о его поведении за весь период отбывания наказания, учёл отбытую часть наказания, и привёл их в постановлении. Приведённые обстоятельства свидетельствуют о том, что все данные о личности осуждённого, необходимые для разрешения дела по существу, исследованы судом и учтены.

Суд апелляционной инстанции считает, что Белогорским городским судом сделаны правильные выводы относительно отсутствия необходимости в удовлетворении заявленного ходатайства об изменении вида режима отбывания наказания на более мягкий (перевод в колонию-поселение), учитывая помимо вышеизложенного и то обстоятельство, что перевод осуждённого в колонию-поселение - это право, а не обязанность суда.

Вопреки доводу жалобы, несмотря на то, что взыскания погашены, суд первой инстанции правомерно при оценке поведения Белинского Ю. В. учёл эти взыскания как обстоятельство, отрицательно характеризующее осуждённого и свидетельствующее о неустойчивости его поведения. Часть 8 ст. 117 УИК РФ устанавливает срок погашения дисциплинарного взыскания, но не регулирует вопросы условно-досрочного освобождения от отбывания наказания. Таким образом, принятое судом решение об отказе в

удовлетворении ходатайства осуждённого Белинского Ю. В. о его переводе для дальнейшего отбывания наказания в колонию-поселение является законным, обоснованным и мотивированным¹³.

В последнее десятилетие в связи с реформирование уголовной и уголовно-исполнительной политики, направленной на снижение численности «тюремного населения» количество лиц, отбывающих наказание в КП, как было указано ранее, постепенно растёт. При этом остается практически неизменным показатель количества осужденных, переведенных в КП из ИК общего и строго режимов. Так в 2015 г. данный показатель составлял 15004 осужденных, переведенных в соответствии со ст. 78 УИК¹⁴, примерно на таком же уровне он остался и в 2019 г. – 15097¹⁵. Как отмечают Ю.А. Кашуба, Р.В. Ушаков отсутствие увеличения количества переводимых в КП связано в основном с отсутствием желаяния у многих осужденных, имеющих все основания для перевода изменения вида ИУ. По мнению данных ученых причиной такой ситуации является отсутствие КП либо участков КП (далее – УКП) в пределах ближайшей территории от места жительства¹⁶. Одним из решений может стать создание дополнительных КП, и в первую очередь – УКП при ИУ в регионах, где они отсутствуют, чтобы обеспечить осужденным возможность отбывания наказания в пределах территории субъекта РФ, в котором они проживали или были осуждены.

¹³ Апелляционное постановление № 22-1215/2020 от 30 июля 2020 г. по делу № 4/15-42/2020 – Режим доступа: https://sudact.ru/regular/doc/NkTwarK5ZiWx/?regular-txt=измененне+вида+исправительного+учреждения®ular-case_doc=®ular-lawchunkinfo=Не+найден®ular-date_from=®ular-date_to=®ular-workflow_stage=®ular-area=®ular-court=®ular-judge=&_=1612241844351&snippet_pos=1550#snippet (дата обращения: 03.03.2021).

¹⁴ Сведения о количестве лиц, содержащихся в исправительных колониях, ЛИУ, ЛПУ (больницах) // Основные показатели деятельности уголовно-исполнительной системы ФС ИН России (январь-декабрь 2015 г.): информационно-аналитический сборник. – Тверь: НИИИТ ФС ИН России, 2016. – С. 10.

¹⁵ Сведения о количестве лиц, содержащихся в исправительных колониях, ЛИУ, ЛПУ (больницах) // Основные показатели деятельности уголовно-исполнительной системы ФС ИН России (январь-декабрь 2019 г.): информационно-аналитический сборник. – Тверь: НИИИТ ФС ИН России, 2020. – С. 10.

¹⁶ Кашуба Ю. А., Ушаков Р. В. Перевод осужденных из исправительных колоний общего и строгого режимов в колонию-поселения // Вестник Кузбасского института. – 2017. – № 2 (31). – С. 57.

1.2 Правовое регулирование содержания в колониях-поселениях беременных женщин и женщин, имеющих малолетних детей

Особым элементом правового статуса женщины является ее материнство, которое является конституционной ценностью института семьи, что предопределяет необходимость уважения и защиты со стороны государства семейных отношений. При этом отбывание наказания в КП создает для женщин и их детей особые условия для реализации право на материнство в период отбывания лишения свободы. Поэтому, правовой статус осужденных беременных женщин и женщин, имеющих детей нуждается в более детальном изучении, учитывающем особенности отбывания лишения свободы.

Стоит отметить, что женщины, отбывающие лишение свободы в КП, в связи с беременностью или наличием детей наряду с остальными гражданами обеспечиваются социальными гарантиями. Так женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности, либо в случае рождения ребенка производится единовременная выплата, кроме случаев, когда дети осужденных находятся на полном государственном обеспечении. При этом до достижения ребенком возраста полутора лет осужденным в КП производится ежемесячная выплата на период отпуска по уходу за ребенком¹⁷. Право на получение этого пособия сохраняется в случае работы осужденного, находящегося в отпуске по уходу за ребенком на условиях неполного рабочего времени или на дому.

Так же в соответствии со ст. 100 УИК РФ женщины, имеющие детей до трех лет, имеют право отбывать уголовное наказание в виде лишения свободы в исправительных колониях, при которых есть дом матери и ребенка. В данных учреждениях предусмотрено содержание осужденных беременных женщин, направляемых непосредственно по приговору суда,

¹⁷ Зубарев С. М. Уголовно-исполнительное право: учебное пособие для среднего профессионального образования / – 9-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2020. – С. 121.

либо переведенным из других исправительных колоний. Законодатель обязывает создавать в таких учреждениях условия, необходимые для нормального проживания и развития детей, находящихся в домах ребенка. Осужденные матери могут общаться с детьми в свободное от работы время без ограничения, возможно и совместное проживание матери и ребенка. Как только ребенку исполняется три года, с согласия осужденной женщины он передается для дальнейшего воспитания родственникам, иным лицам либо направляется в соответствующее детское учреждение.

Однако особенности функционирования и организационно-правовой статус домов ребенка в законе не определены. Отсутствует решение этих вопросов и в Приказе Минюста России от 16 декабря 2016 г. № 295 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений». Так в соответствии с п. 2 Приказа Минюста России № 285 от 28 декабря 2017 г.¹⁸ дом ребенка является структурным подразделением (филиалом) медицинских организаций УИС, оказывающим медицинскую помощь осужденным лицам. Необходимо отметить, что данный приказ, в отличие от ранее действовавшего приказа от 17 октября 2005 г. № 640/190, никак не регулирует организацию работы домов ребенка, не освещает вопросы размещения таких детей и предоставления им медицинской помощи, что требует дополнительного правового регулирования в данной сфере. Так же в исправительных колониях существует проблема с организацией домов ребенка: их количество на сегодняшний день не соответствует потребностям УИС (в 2001 г. при женских колониях было создано 10 домов ребенка¹⁹, а с

¹⁸ Об утверждении Порядка организации оказания медицинской помощи лицам, заключенным под стражу или отбывающим наказание в виде лишения свободы: приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 28 декабря 2017 г. № 285 // Официальный интернет-портал правовой информации (<http://www.pravo.gov.ru>) 28 декабря 2017.

¹⁹ Хомлюк В. И. Актуальные проблемы воспитательной работы с осужденными женщинами в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы // Женские исправительные учреждения: время реформ: сб. материалов всерос. семинара «Реформа системы через реформу сознания» руководителей женских исправительных и воспитательных колоний – Краснодар, 2001. – С. 21.

2015 г. их стало 13²⁰). При этом большинство из существующих домов ребенка находятся на территориях исправительных колоний общего режима, а не колоний-поселений.

Так же стоит учитывать, что в соответствии с ч. 3 ст. 73 УИК осужденные женщины направляются для отбывания наказания по месту нахождения соответствующих исправительных учреждений. В большинстве случаев данные учреждения находятся в других субъектах страны. Как свидетельствуют результаты исследований, по месту жительства отбывают наказание всего лишь 28,19% осужденных женщин, по месту совершения преступления – 12,08%, остальные 59,73% отбывают наказание на территории другого субъекта РФ²¹.

Учитывая положения ч. 3 ст. 73 УИК, женщины, имеющие малолетних детей, могут содержаться не в том субъекте РФ, где они проживали или были осуждены, а в тех местах, в которых функционирует дом ребенка (т.е. на значительном расстоянии от места жительства). С одной стороны, есть положительный аспект: осужденные женщины находятся рядом со своими детьми. С другой стороны, удаленность их от места жительства ограничивает свидания с родными, возникают затруднения с получением посылок, бандеролей и прочего (цена увеличивается прогрессивно с расстоянием), передачи и вовсе исключаются. Отбывание наказания вдали от дома приводит также к потере социальных связей, что, конечно же, создает трудности для ресоциализации осужденных женщин. Уполномоченный по правам человека в РФ Т. Н. Москалькова расценивает такую ситуацию как двойное наказание: осужденная лишается не только свободы, но и возможности свиданий с родственниками, которые ей положены по закону.

²⁰ Краткая характеристика уголовно-исполнительной системы [Электронный ресурс] // ФСИН России. Главная. Статистические данные: офиц. сайт. 12.03.2021 – Режим доступа: <http://фсин.рф> (дата обращения: 07.01.2021).

²¹ Онищенко И. С. Исполнение наказания в виде лишения свободы в отношении женщин, имеющих малолетних детей: дис. ... канд. юрид. наук. – Рязань: Академия права и управления ФСИН России, 2019. – С. 57.

На практике открытие и функционирование домов ребенка в ИУ требует значительных финансовых затрат и сопряжено с трудностями организационно-правового характера ввиду необходимости их изолированного размещения от жилой зоны, выделения отдельных помещений, имеющих специальное оборудование, наличия огороженных площадок для прогулок детей и пр. При этом заместитель председателя Совета по вопросам попечительства в социальной сфере при Правительстве Юлия Басова 20 сентября 2016 г. доказала необходимость создания домов ребенка для поддержания здоровья малышей и получения ими адекватного ухода. В связи с этим к 2021 г. планируется функционирование домов ребенка во всех женских колониях и следственных изоляторах, где будут все условия для рождения и содержания детей до трех лет²².

В настоящее время некоторые женские колонии нашли альтернативные варианты домам ребенка. В них оборудованы комнаты (общежития) совместного проживания осужденной матери и ребенка. Так, например, в 2014 г. в КП-59 ГУФСИН России по Свердловской области открыто общежитие для женщин с детьми до трех лет с их закреплением на учете в районной поликлинике²³.

Так же в качестве одного из путей решения проблемы отсутствия домов ребенка на территориях КП можно предложить инновационный, недавно стартовавший в России вариант как фостерная семья. Администрация учреждения помогает найти семью, где детей берут на временную опеку, то есть пока осужденная женщина отбывает наказание в исправительном учреждении, после освобождения из учреждения передают ребенка матери, если, конечно, по отбытии наказания она согласна будет

²² С 2021 года все женские колонии будут оснащены домами ребенка [Электронный ресурс] // Момент Истины. Новости: офиц. сайт. 17.11.2020 – Режим доступа: https://moment-istini.com/news/novosti-kompanii_10366.html (дата обращения: 31.11.2020).

²³ В КП-59 ГУФСИН России по Свердловской области открыто общежитие для осужденных женщин с детьми и беременных [Электронный ресурс] // ФСИН России. Главная. Новости: офиц. сайт. 12.03.2021 – Режим доступа: <http://фсин.рф> (дата обращения: 07.04.2021)

принять его назад. Но такая практика слабо развита у нас в стране на данный момент. Законодатель лишь предусмотрел право предоставления осужденной женщине кратковременного отпуска сроком до пятнадцати суток для устройства ребенка у родственников либо в детском доме. На тот же срок осужденной женщине может быть предоставлен ежегодный краткосрочный выезд для свидания с несовершеннолетним ребенком-инвалидом вне исправительного учреждения.

Так же в период нахождения детей в доме матери и ребенка может быть предоставлена возможность совместного проживания с ребенком. Однако реальность такова, что значительное число детей содержится отдельно от матери.

В соответствии с положениями целевой программы «Развитие уголовно-исполнительной системы (2017 – 2025 годы)» предусматривается выполнение ряда мероприятий по организации совместного проживания осужденных матерей с детьми в домах ребенка исправительных учреждений, включенных в состав медико-санитарных частей Федеральной службы исполнения наказаний. Создание улучшенных условий для содержания детей, матери которых отбывают наказание в исправительных учреждениях, позволит повысить показатели здоровья, установить и укрепить психологическую связь матери и ребенка, ресоциализировать осужденных женщин, имеющих малолетних детей, осуществить профилактику социального сиротства²⁴.

Сотрудниками ФКУ НИИ ФСИН России совместно с УОМСО ФСИН России в 2015 – 2017 гг. проведена серьезная исследовательская работа по вопросам совместного содержания матери и ее ребенка в домах ребенка, сделан глубокий анализ эффективности совместного пребывания матери и

²⁴ Об утверждении Концепции федеральной целевой программы «Развитие уголовно-исполнительной системы (2017 – 2025 годы)»: Распоряжение Правительства РФ от 23 декабря 2016 № 2808-р // Официальный интернет-портал правовой информации (<http://www.pravo.gov.ru>) 23 декабря 2016.

ребенка, проявления материнских чувств у осужденных женщин, имеющих детей.

Проведенные исследования показали, что воспитание по модели раздельного содержания матери и ребенка приводит к тому, что у малышей наблюдаются отклонения в физическом, личностном, эмоциональном и познавательном развитии.

Актуальность организации совместного содержания матери и ребенка заключается в продолжение программы укрепления материнско-детских отношений, мотивации желания самой женщины ухаживать за своим ребенком, а самое главное, кормлении грудным молоком. Более того, это способствует улучшению физического и нервно-психического развития детей, снижению детской заболеваемости.

Совместное проживание матери и ребенка – это прежде всего реализация права ребенка на грудное вскармливание (как рекомендует программа ВОЗ/ ЮНИСЕФ – «по первому требованию»)²⁵ и создание благоприятных условий для его физического и психического развития.

Мать берет на себя обязанность ежедневно исполнять свой родительский долг по уходу за малышом. Сохранение грудного вскармливания, забота и уход за младенцем способствуют формированию привязанности между ребенком и матерью.

Как отмечает Н. В. Давыдова, в домах ребенка с отделением совместного проживания первичная заболеваемость детей значительно ниже, нежели в домах ребенка с раздельным содержанием. Благодаря введению в эксплуатацию общежитий комнатного типа для совместного проживания матери и ребенка, а также соблюдению санитарно-гигиенических требований произошло снижение количества детей с острыми респираторными заболеваниями и болезнями органов дыхания.

²⁵ Давыдова Н. В. Современное состояние мер по обеспечению материнских прав осужденных женщин, имеющих малолетних детей в домах ребенка исправительных учреждений // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. – 2018. – № 1. – С. 11–12.

Кроме того, анализ результатов исследования показал, что среди женщин-матерей, находящихся на совместном проживании матери и ребенка, отмечается значительное снижение случаев нарушений установленного порядка отбывания наказаний, правил внутреннего распорядка, нарушений санитарных норм²⁶. Поэтому практика совместного содержания осужденных женщин со своими детьми в домах ребенка требует расширения и разработки дополнительных стимулов ее применения.

В случае, когда при исполнении ребенку трех лет оставшийся срок отбывания наказания у матери не превышает одного года, администрация учреждения может продлить срок содержания ребенка в доме ребенка при колонии до освобождения осужденной. Такое право предоставляется при условии безукоризненного поведения мамы-осужденной, в противном случае решение администрации может быть аннулировано.

Беременным женщинам, кормящим матерям, а также имеющим при себе детей до трех лет предоставляются соответствующие права и льготы, которыми обладает обычная женщина согласно российскому законодательству. Беременным женщинам, при сроке беременности свыше 4 месяцев, и кормящим матерям на период освобождения от работы бесплатно предоставляются: одежда, белье, обувь, питание по повышенным нормам, создаются улучшенные жилищно-бытовые условия. На питание детей распространяются общие нормы²⁷. Так в соответствии с Приказом ФСИН России от 02.09.2016 № 696 питание детей, содержащихся в домах ребенка при ИУ, предоставляется на основании норм, указанных в методических

²⁶ Давыдова Н. В. Современное состояние мер по обеспечению материнских прав осужденных женщин, имеющих малолетних детей в домах ребенка исправительных учреждений // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. – 2018. – № 1. – С. 12.

²⁷ Об установлении повышенных норм питания, рационов питания и норм замены одних продуктов питания другими, применяемых при организации питания осужденных, а также подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в учреждениях Федеральной службы исполнения наказаний, на мирное время: Приказ Минюста России от 17 сентября 2018 № 189 // Официальный интернет-портал правовой информации (<http://www.pravo.gov.ru>) 17 сентября 2018.

рекомендациях Минздравсоцразвития,²⁸ предполагающих получение ребенком повышенного количества витаминов, необходимых для его формирования на первых годах развития²⁹.

Осужденные беременные женщины, а также имеющие при себе детей до трех лет могут без ограничений приобретать продукты питания и предметы первой необходимости за счет средств, находящихся на их лицевых счетах. Во время беременности, а также в послеродовой период осужденным женщинам и их детям гарантировано предоставление специализированной медицинской помощи.

При этом режимные послабления, связанные с беременностью осужденных женщин или наличием у них детей не всегда оказывает положительный эффект на лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы.

На практике нередко происходит так, что некоторые осужденные женщины пользуются своим правовым статусом беременности. Согласно законодательству, к беременным женщинам и женщинам, имеющим детей в возрасте до трех лет, не может быть применен такой вид мер взыскания как водворение в штрафной изолятор и помещение камерного типа. Некоторые осужденные женщины сознательно допускают нарушения режима, например, хранят запрещенные предметы, бестактно обращаются с администрацией ИУ, зная, что к ним за эти правонарушения не будут применены строгие меры взыскания. Некоторые осужденные женщины специально используют данное преимущество материнства в ИУ для получения льгот при отбывании наказания, при этом по исполнению ребенку трех лет, они отказываются от него, отдавая его в детский дом.

²⁸ Рекомендуемые нормы питания (среднесуточные наборы) для детей, воспитывающихся в домах ребенка: Письмо Минздравсоцразвития России от 10.08.2006 № 15-3/1295-04 [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс (дата обращения: 18.02.2021).

²⁹ Об утверждении Порядка организации питания осужденных, подозреваемых и обвиняемых, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы: Приказ ФСИН России от 02 сентября 2016 № 696 // Официальный интернет-портал правовой информации (<http://www.pravo.gov.ru>) 02 сентября 2016.

Еще одним негативным фактором является совмещение женщины осужденной работы с материнством. В законодательстве закреплены нормы, в которых указывается, что женщина осужденная имеет право работать, если она беременная или имеет ребенка в возрасте до трех лет. Но, некоторым осужденным женщинам, имеющим детей до трех лет, приходится совмещать работу с материнством в связи со своим, например, материальным положением, или отсутствием помощи родственников. Это часто связано с тем, что ребенок нуждается постоянно в новых вещах в связи с его развитием на первых годах жизни, и некоторые осужденные не могут этого позволить по причине плохого материального положения. Поэтому им приходится идти работать, чтобы обеспечивать своего ребенка всем необходимым, чем не может обеспечивать его администрация учреждения.

Таким образом, можно сделать вывод, что нормы, закрепленные в законодательстве, связанные с охраной материнства в исправительных учреждениях должны быть усовершенствованы.

Выводы по первой главе.

КП предназначены для отбывания наказания осужденных, совершивших преступления по неосторожности и преступления небольшой и средней тяжести, ранее не отбывавших лишения свободы, а также положительно характеризующихся осужденных, переведенных из ИК общего и строго режима. Среди всех исправительных учреждений КП отличаются наименьшим содержанием правоограничений. Так осужденные в КП могут носить гражданскую одежду, пользоваться наличными деньгами, выходить за пределы КП, иметь неограниченное количество свиданий и т.д.

При этом карательное воздействие при исполнении лишения свободы в КП во многом схоже с иными наказаниями, в большей степени с принудительными работами. Поэтому для разграничения функций исправительного воздействия данных наказаний нам представляется оставить КП только для положительно характеризующихся осужденных, переведенных из ИК общего и особого режимов.

Так как исполнение наказания в виде лишения свободы в КП имеет свою специфику в силу того, что данные учреждения относятся к числу открытых, то и применение основных средств исправления имеет свои особенности.

Особое значение для отбывания лишения свободы для осужденной женщины имеет ее материнство, так как вносит изменения в ее правовой статус, связанные с рождением и воспитанием ребенка. Беременным женщинам, кормящим матерям, а также имеющим при себе детей до трех лет предоставляются все соответствующие права и льготы, которыми обладает обычная женщина согласно российскому законодательству.

Так женщины, имеющие детей до трех лет, могут отбывать лишение свободы в исправительных колониях, при которых есть дома ребенка. При этом в большинстве КП отсутствуют дома ребенка, что не позволяет реализовать данное законодательное положение.

Так же результаты исследования указывают на то, что на исправления осужденных положительное влияние оказывает совместное содержание осужденных-матерей со своими детьми в домах ребенка, что требует расширения практики применения данной законодательной нормы.

При этом, в некоторых случаях наличие беременности у осужденной или ребенка до трех лет носит негативный характер. Это связано в основном с нарушением режимных требований, так как согласно законодательству, к беременным женщинам и женщинам, имеющим детей в возрасте до трех лет, не может быть применен такой вид мер взыскания как водворение в штрафной изолятор и помещение камерного типа и, зная об этом, допускают хранение запрещенных предметов, бестактное обращение с администрацией ИУ и т.д.

Глава 2. ОТБЫВАНИЕ НАКАЗАНИЯ В ВИДЕ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ В КОЛОНИЯХ-ПОСЕЛЕНИЯХ БЕРЕМЕННЫМИ ЖЕНЩИНАМИ И ЖЕНЩИНАМИ, ИМЕЮЩИМИ МАЛОЛЕТНИХ ДЕТЕЙ

2.1 Применение основных средств исправления в отношении женщин, отбывающих лишение свободы в колониях-поселениях

Согласно действующему законодательству РФ, одной из важнейших целей функционирования УИС является исправление осужденных, которое предполагает использование определенных средств исправления. В соответствии с ч. 1 ст. 9 УИК РФ, исправление осужденных – это формирование у них уважительного отношения к человеку, обществу, труду, нормам, правилам и традициям человеческого общежития и стимулирование правопослушного поведения. Также в ч. 2 ст. 9 УИК РФ говорится о существовании шести основных средств исправления, таких как: установленный порядок исполнения и отбывания наказания (режим), воспитательная работа, общественно полезный труд, получение общего образования, профессиональное обучение и общественное воздействие. Средства исправления осужденных, применяемые в КП, имеют свои отличительные особенности, свойственные только данному виду учреждений. В большинстве случаев они имеют более мягкое и гуманное отношение к осужденному, они предоставляют ему больше свободы, по сравнению с другими учреждениями, исполняющими наказание в виде лишения свободы.

Для эффективного функционирования КП администрация учреждения должна обладать набором средств, способным обеспечить выполнение режимных требований. Понятие и содержание режима регламентируется уголовно-исполнительным законодательством, где также перечислены средства, его обеспечивающие. Основную роль в процессе обеспечения

режима в КП играет надзор, который заключается в контроле и наблюдении за поведением осужденных.

Кроме этого надзор позволяет обеспечить безопасность сотрудников, осужденных и иных граждан в КП. Следовательно, надзор можно отнести к разновидности социального контроля, требования которого распространяются не только на осужденных и сотрудников колонии, но и на иных участников уголовно-исполнительных правоотношений, возникающих в процессе исполнения и отбывания наказания в КП. Так же стоит отметить, что режимные требования распространяются не только на территорию КП, но и на места трудоустройства, лечения, обучения и проживания осужденных-поселенцев. Поэтому надзор в КП является совокупностью мероприятий, обеспечивающих порядок и условия исполнения и отбывания лишения свободы по средствам постоянного наблюдения и контроля за поведением осужденных в местах их проживания, работы, учебы, лечения, а так же осуществления профилактики противоправного поведения³⁰.

Мероприятия, проводимые в рамках обеспечения надзора администрацией КП, регламентируются законодательством и ведомственными и межведомственными нормативно-правовыми актами, что и является содержанием надзора.

Осуществление надзора в КП имеет свои отличия от надзора в других ИУ. В силу того, что КП является разновидностью пенитенциарного учреждения, исполняющего лишение свободы, то администрация КП должна соблюдать требования изоляции осужденных, противодействовать деятельности осужденных и иных лиц, направленной на нарушение российского законодательства, а так же осуществлять постоянный мониторинг поведения осужденных. Специфика организации режимных требований в КП обусловлена тем, что в учреждениях данного типа отсутствует подразделения охраны, нет охранных сооружений, присущих ИУ

³⁰ Уголовно-исполнительное право: учебник. Т. 2: Особенная часть / под общ. ред. Ю. И. Калинина. – М.; Рязань: Академия права и управления ФСИН России, 2016. – С. 154.

других видов. Поэтому основная нагрузка в обеспечения режимных требований в КП возлагается на надзор.

Также учитывая особенность правового положения осужденных-поселенцев, они имеют возможность свободного передвижения вне пределов ИУ, что создает определенные сложности в организации планирования и осуществления надзора за данными лицами. При этом администрация КП в рамках организации режимных требований должна уделять особое внимание на определение границ территории КП, на выявление маршрутов перемещения осужденных, на четкое выполнение требований распорядка дня, на планирование надзора на объектах трудоустройства осужденных и по месту их проживания, на осуществление контроля за проведением длительных свиданий, а так же за лицами, проживающими за пределами КП.³¹

На проведение надзорных мероприятий в КП особо влияет место нахождения ИУ, так как оно может располагаться как в пределах населенных пунктах, так и вдали от них. В первом варианте расположения КП, как было указано ранее, граница учреждения устанавливается в пределах огороженной территории, обозначенной указателями, с наличием контрольно-пропускным пункта. Второй вариант не предусматривает установки ограждения и границей КП является граница жилой территории с установленными обозначениями. Каждый осужденный ознакамливается с пределами территории КП, а так же до них доводится информация о последствиях ее незаконного пересечения.³² В пределах КП в соответствии с ч. 1 ст. 129 УИК РФ в период времени от подъема до отбоя осужденные-поселенцы могут свободно передвигаться без специального на то разрешения. Так же в случаях привлечения к труду, либо прохождения лечения или обучения за

³¹ Вирабов С. А. Преступление и наказание в современном обществе // Профессional. 2015. – № 2. – С. 9.

³² Самойлов И. С., Мокрецов А. А. Особенности воспитательного воздействия на осужденных в период адаптации к условиям исправительного учреждения // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2016. – № 6. – С. 21.

пределами КП с разрешения администрации учреждения осужденные могут перемещаться в пределах территории муниципального образования. Для этого каждому осужденному выдается пропуск с указанием маршрута передвижения от КП к пункту назначения и обратно. Уклонение от маршрута движения является нарушением, за совершение которого осужденные могут быть привлечены к ответственности вплоть до уголовной по ч. 2 ст. 314 УК. Так, например, как следует из решения мирового суда по 63 судебному участку Иркутского района Иркутской области от 22 октября 2015 г. по делу № 1-71/2015 осужденная М., переведенная из исправительной колонии общего режима для дальнейшего отбывания наказания в колонию-поселение, была ознакомлена с условиями и правилами отбывания наказания в исправительном учреждении, а также предупреждена об уголовной ответственности за побег из мест лишения свободы и уклонение от отбывания наказания в виде лишения свободы. 17.02.2015 г. осужденной М., отбывающей наказание в был разрешен выезд в период с 7 часов 00 минут до 15 часов 00 минут за пределы колонии-поселения в для посещения ЦРБ. Около 15 часов 00 минут у осужденной М, находящейся на остановке общественного транспорта при возвращении в колонию-поселение возник умысел на уклонение от отбывания оставшегося срока наказания, который составлял 1 год 7 месяцев 30 дней в виде лишения свободы, путем невозвращения в исправительное учреждение по истечении срока выезда. Реализуя преступный умысел, направленный на уклонение от отбывания наказания в виде лишения свободы путем невозвращения в исправительное учреждение по истечении срока выезда, осужденная М., воспользовавшись тем, что за ней никто не наблюдает, проследовала в маршрутном такси до остановки общественного транспорта «Ж\д вокзал», после чего, посредством железнодорожного транспорта пригородного сообщения проследовала в г. Ф. Встретив в г.Ф неустановленного своего знакомого по, и, не ставя последнего в известность о своих преступных намерениях, направленных на уклонение от отбывания наказания в виде лишения свободы путем

невозвращения в исправительное учреждение по истечении срока выезда, проследовала в попутном с ним направлении в г. Р. 18.02.2015 г. в точно неустановленное время, осужденная М. была задержана сотрудниками полиции г. Р³³.

Другой особенностью КП является то, что осужденные в дневное время в основном находятся за пределами ИУ, надзор за данными лицами осуществляется сотрудниками отдела безопасности путем организации поста наблюдения по месту работы. При этом работники предприятия, осуществляющие совместную деятельность с осужденными, предупреждаются в письменной форме о необходимости соблюдения в отношении них режимных требований. Временные рамки работы (смены) устанавливаются в соответствии с графиками сменности, определенными администрацией ИУ и согласованными с руководством объекта трудоустройства осужденных.

В отличие от других ИУ, осужденным в КП, имеющим семьи и соблюдающим режимные требования, с письменного разрешения начальника КП может быть предоставлено право проживания за пределами колонии совместно со своей семьей. Реализация данного права предполагает наличие двух обязательных признаков: формального, т.е. наличие у осужденного семьи и места жительства, и материального, т.е. осужденный не должен нарушать порядок и условия отбывания наказания. Так, например, в ФКУ КП-12 УФСИН России по Оренбургской области на 20.02.2021 г. трем осужденным было предоставлено проживания за пределами исправительного учреждения³⁴.

³³ Приговор Мирового суда по 63 судебному участку Иркутского района Иркутской области от 22 октября 2015 г. по делу № 1-71/2015 – Режим доступа: [https://sudact.ru/magistrate/doc/0E9CcptZTzUT/?page=2&magistrate-case_doc=&magistrate-date_from=&magistrate-area=&magistrate-judge=&magistrate-date_to=&magistrate-txt=Невозвращение+в+исправительное+учреждение&magistrate-lawchunkinfo=&magistrate-court=&_ =1613643352708&snippet_pos=1558#snippet](https://sudact.ru/magistrate/doc/0E9CcptZTzUT/?page=2&magistrate-case_doc=&magistrate-date_from=&magistrate-area=&magistrate-judge=&magistrate-date_to=&magistrate-txt=Невозвращение+в+исправительное+учреждение&magistrate-lawchunkinfo=&magistrate-court=&_=) (дата обращения: 27.02.2021).

³⁴ Справка о характеристике осужденных ФКУ КП-12 УФСИН России по Оренбургской области за 2020-2021 г. // Материалы преддипломной практики / А. А. Шудабаев (неопубликованный акт).

Правовое положение указанных осужденных формально не отличается от статуса лиц, проживающих в общежитиях. Законодатель лишь установил обязанность для них приходить в КП для осуществления регистрации до четырех раз в месяц. Время и периодичность явки осужденного обязательно указывается в постановлении начальника КП. Кроме того, сотрудники ИУ в целях осуществления контроля и наблюдения за поведением осужденного могут проверять его жилище в любое время суток в соответствии с определенным графиком³⁵.

Так же практическая деятельность КП указывает на наличие правовых и организационных недостатков в организации надзора за данной категорией осужденных-поселенцев. К ним можно отнести вопросы нормативной неурегулированности реализации права лицами, совместно проживающими с осужденным, на неприкосновенность жилища, а так же осуществление надзора за использованием, хранением, изготовлением запрещенных вещей и предметов, установленных Правилами внутреннего распорядка ИУ³⁶. Объясняется это тем, что весьма сложно разделить права и обязанности осужденного, в том числе право пользования или владения запрещенными для осужденных предметами, и права членов его семьи, а также определить правомочия администрации колонии по обеспечению надзора. Особенности статуса этой категории осужденных закреплены лишь в самом общем виде.

Поскольку осуществление надзора в реализации режимных требований в КП имеет основополагающее значение, которое устанавливает требование для администрации ИУ контролировать поведение лиц, отбывающих наказание, в местах их проживания, то для урегулирования вопроса реализации общегражданского права на жилище членами семьи осужденного

³⁵ Зубарев С. М. Уголовно-исполнительное право: учебное пособие для среднего профессионального образования. – 9-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2020. – С. 165.

³⁶ Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений: Приказ Минюста России текст с изменениями и дополнениями на 9 января 2021 № 6 [принят 16 декабря 2016 № 295] // Официальный интернет-портал правовой информации (<http://www.pravo.gov.ru>) 9 января 2021.

необходимо изменить положения п. «б» ч. 1 ст. 129 УИК РФ. Для этого необходимо дополнить данную норму следующими положениями:

- проживание вне КП предоставляется только по письменному согласию совершеннолетних членов семьи;
- администрация КП может посещать жилые помещения, в которых проживают осужденные со своими семьями, в любое время, за исключением ночного.

Данные изменения будут способствовать соблюдению прав членов семьи осужденного, которому предоставлено право проживания за пределами КП.

Другим немаловажным средством исправления осужденных-женщин, содержащихся в КП, является привлечение к общественно полезному труду.

Обязательность труда осужденных к лишению свободы зафиксирована в ч. 1 ст. 103 УИК РФ. Исключение здесь составляют осужденные достигшие возраста, дающего право на назначение страховой пенсии по старости в соответствии с законодательством РФ. В данном случае осужденные-женщины, достигшие шестидесятилетнего возраста, привлекаются к труду по собственному желанию, также по желанию трудятся инвалиды I и II групп. При этом в ряде случаев возраст осужденных-женщин, которые не привлекаются к обязательной трудовой деятельности может быть снижен. Так, например, если женщина имеет трех детей, то возраст, с наступлением которого осужденные-женщины могут не привлекаться к обязательному труду, составляет 57 лет, если четверо, – 56 лет, а при наличии пяти и более детей – 50 лет³⁷.

Рассматривая организацию привлечения к труду осужденных в местах лишения свободы в целом, и в КП в частности, то стоит отметить, что первоочередному трудоустройству подлежат осужденные, не имеющие

³⁷ О страховых пенсиях: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 24 февраля 2021 г. №18-ФЗ [принят Государственной Думой от 28.12.2013 № 400-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (<http://www.pravo.gov.ru>) 24.02.2021.

медицинских противопоказаний и имеющие судебные иски по возмещению материального ущерба. Приказом начальника исправительного учреждения осужденный назначается на должность с учетом имеющихся в личном деле документов (удостоверяющих личность, об образовании, о профессиях, страхового свидетельства обязательного пенсионного страхования, полиса обязательного медицинского страхования, индивидуального номера налогоплательщика и др.). В случаях поступления осужденного в исправительное учреждение без перечисленных документов администрация обязана принять меры по их оформлению либо восстановлению³⁸.

В отличие от остальных категорий осужденных к лишению свободы труд лиц, содержащихся в КП, регулируется законодательством о труде, за исключением правил приема, увольнения и перевода на другую работу. Перевод осужденных на другую работу, в том числе в другую местность, может осуществляться администрацией предприятия, на котором они работают, по согласованию с администрацией колонии. Заинтересованность осужденных в результатах своего труда в КП значительно выше, чем в других ИУ. Это связано с тем, что в КП трудоспособные осужденные оплачивают все расходы на свое содержание (питание, одежда, жилищно-коммунальные, культурно-бытовые услуги и т.д.) за счет собственных средств.

Заработанные деньги они получают на руки полностью, за исключением удержаний, предусмотренных ст. 137 ТК РФ. В отличие от других осужденных к лишению свободы на лиц, содержащихся в КП, не распространяется действие ч. 3 ст. 107 УИК РФ, устанавливающей гарантированный минимум заработной платы, то есть предельный размер удержаний. Эта сфера правоотношений рассматриваемой категории осужденных, как закреплено в ч. 3 ст. 129 УИК РФ, регламентируется

³⁸ Корякин Е. А. Проблемные моменты, возникающие при ведении индивидуального (персонифицированного) учета сведений о застрахованных лицах из числа трудоустроенного спецконтингента в исправительных учреждениях ФСИН России // Человек: преступление и наказание. – 2015. – № 2 (89). – С. 146.

трудовым законодательством, согласно которому максимальный размер удержаний не может превышать 50 % (ч. 1, 2 ст. 138 ТК РФ)³⁹.

При этом если осужденные не имеют места работы по не зависящим от них причинам, то материальное обеспечение и обслуживание осуществляются по установленным нормам содержания осужденных за счет сметы КП. Этим лицам взамен натуральных видов обеспечения разрешается выдавать денежную компенсацию, конкретный размер которой устанавливается начальником территориального органа УИС, исходя из действующих розничных цен в регионе и пособия по временной нетрудоспособности (не менее минимальной ставки заработной платы, приходящейся на один рабочий день)⁴⁰.

Если оценивать в среднем результаты производственной деятельности КП за год, то на их долю приходится более 12 % от общего объема произведенных товаров, выполненных работ и оказанных услуг по исправительным колониям в целом⁴¹. Среди отраслей производства в КП, приносящих наибольшую прибыль, можно назвать сельскохозяйственное производство, деревообработку, швейное производство и металлообработку. В КП имеется возможность привлекать осужденных к труду как на объектах собственного производства, по хозяйственному обслуживанию учреждений, исполняющих наказания, и следственных изоляторов, так и на объектах организаций любых организационно-правовых форм, расположенных на территориях учреждений и вне их (выводных контрагентских объектах). Функционируют КП сельскохозяйственного профиля, где кроме

³⁹ Гаманенко Л. И. Исполнение наказаний в виде лишения свободы: Учебное пособие – Пермь: Пермский институт ФСИН России, 2014. – С. 262.

⁴⁰ Справка о характеристике осужденных ФКУ КП-12 УФСИН России по Оренбургской области за 2020-2021 г. // Материалы преддипломной практики / А. А. Шудабаев (неопубликованный акт).

⁴¹ Ворошук В. Б. О роли колоний-поселений в отечественной пенитенциарной системе // Организационно-правовое обеспечение деятельности учреждений и органов ФСИН России: проблемы и перспективы развития материалы межвузовской научно-практической конференции посвященной памяти заслуженного деятеля науки РСФСР, доктора юридических наук, профессора А. И. Зубкова, Дню российской науки, 140-летию УИС и 85-летию Академии ФСИН России. – 2019. – С.44.

выращивания сельскохозяйственных культур (зерновых, картофеля, овощей) осужденные, занимаются разведением свиней, крупного рогатого скота, овец и лошадей. Так, например, для обеспечения осужденных ФКУ КП-12 УФСИН России по Оренбургской области собственными продуктами питания в учреждении имеется подсобное хозяйство, на котором содержится крупно-рогатый скот, свиньи, лошади, овцы, кролики, куры-несушки. Также учреждение занимается и растениеводством, осуществляет пахотные работы, на землях и сенокосах, арендуемых в соседних хозяйствах⁴².

Так на 21.02.2021 г. из 141 осужденного, содержащихся в ФКУ КП-12 УФСИН России по Оренбургской области, 126 человек были трудоустроены. При этом 25 человек на тот момент не имели места работы и их содержание легло на плечи исправительного учреждения⁴³.

Одним из основных принципов организации труда осужденных к лишению свободы является сочетание их труда и профессионального обучения. Указанный принцип реализуется посредством организации обязательного профессионального обучения или среднего профессионального образования осужденных по программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих (ч. 1 ст. 108 УИК).⁴⁴ Профессиональное обучение обязательно для лиц: а) не имеющих никакой профессии (специальности); б) не имеющих профессии (специальности), по которой можно работать в исправительном учреждении. В идеале речь идет о том, чтобы, с одной стороны, дать осужденному профессию (специальность), по которой ему может быть предоставлена работа в исправительном учреждении, с другой стороны, обеспечить его профессией, востребованной

⁴² Историческая справка ФКУ Колония-поселение №12 ст. Чашкан [Электронный ресурс] // УФСИН России по Оренбургской области. Главная. Структура: офиц. сайт. 12.04.2019 – Режим доступа: <https://56.fsin.gov.ru/structure1/kp12/history.php> (дата обращения: 18.02.2021).

⁴³ Справка о характеристике осужденных ФКУ КП-12 УФСИН России по Оренбургской области за 2020-2021 г. // Материалы преддипломной практики / А. А. Шудабаев. (неопубликованный акт).

⁴⁴ Уголовно-исполнительное право : учебник для вузов / И. Я. Козаченко [и др.] ; под редакцией И. Я. Козаченко, А. П. Деткова. – М.: Издательство Юрайт, 2020. – С. 259.

на рынке труда после освобождения. Профессиональное образование и профессиональное обучение не являются обязательными для осужденных — инвалидов I или II группы, больных, страдающих хроническими заболеваниями, а также осужденных пенсионного возраста. Однако при наличии желания и отсутствии медицинских противопоказаний они могут получить необходимые им начальное профессиональное образование и (или) профессиональную подготовку (ч. 2 ст. 108 УИК РФ). Правовое регулирование профессионального образования и профессионального обучения осужденных к лишению свободы осуществляется на основе Конституции РФ (ст. 37, 43), УИК РФ, Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», нормативных актов Правительства РФ, Минобрнауки России, Минюста России. В настоящее время действует Приказ Минюста России от 24 марта 2020 г. № 59 «Об утверждении Порядка организации профессионального обучения и среднего профессионального образования лиц, осужденных к лишению свободы и отбывающих наказание в учреждениях уголовно-исполнительной системы РФ». Среднее профессиональное образование осужденных к лишению свободы по программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих осуществляется в образовательных организациях Федеральной службы исполнения наказаний (профессиональных училищах).

При этом отличительной особенностью правового статуса лиц, отбывающих наказание в КП, от остальных осужденных, лишенных свободы, то, что согласно ч.4 ст. 129 УИК РФ они имеют право на получение среднего и профессионального образования в заочной форме в образовательных учреждениях, которые расположены в пределах территории соответствующего муниципального образования. При этом на них распространяется действие статей 174 и 175 ТК РФ, предоставляющих ряд дополнительных гарантий и льгот обучающимся.

2.2 Освобождение от отбывания наказания беременных женщин и женщин, имеющих малолетних детей

Существенной правовой льготой для осужденных женщин является отсрочка отбывания наказания. Данная социальная гарантия может быть предоставлена судебным органом осужденной беременной женщине либо осужденной женщине до достижения ее ребенком 14-летнего возраста⁴⁵. Отсрочка от отбывания наказания позволяет указанным категориям осужденных женщин избежать отбывания такого уголовного наказания, как лишение свободы при условии добросовестного исполнения установленных законодательством требований⁴⁶.

Закон исключает применение отсрочки к женщинам, которые осуждены на срок свыше 5 лет за совершение тяжких и особо тяжких преступлений против личности.

Указанное исключение представляется справедливым, поскольку, например, такие деяния, как убийство и причинение тяжкого вреда здоровью имеют большой удельный вес в структуре преступлений, совершаемых женщинами, и свидетельствуют о высокой криминальной активности личности.

Наличие судимости за неосторожное преступление, а также за тяжкие и особо тяжкие преступления, за исключением преступлений против личности, не препятствует применению отсрочки данного вида. Но, применение данной льготы является недопустимым, если осужденная лишена родительских прав, проходит курс принудительного лечения алкоголизма или наркомании, ранее уклонялась от содержания и воспитания ребенка, отрицательно характеризуется по месту отбывания наказания. Поскольку отсрочка

⁴⁵ Базаров П. Р. Отсрочка отбывания наказания: правовые проблемы и пути их решения // Вестник Томского института повышения квалификации работников ФСИН России. – 2019. – № 1. – С. 17.

⁴⁶ Ульянова Д. Р. Особенности совершенствования исполнения и отбывания наказания в женских исправительных учреждениях ФСИН России: метод, пособие.– Рязань: Академия права и управления ФСИН России, 2013. – С. 25.

преследует цель защиты интересов ребенка, представляется необоснованным ее применение к осужденным женщинам, совершившим любые посягательства против несовершеннолетних детей.

Прежде чем ходатайствовать перед судом, администрация исправительного учреждения должна убедиться в целесообразности применения к осужденной данного вида освобождения от отбывания наказания. Закон не предусматривает истечение каких-либо сроков для применения отсрочки, поэтому администрация исправительной колонии может ходатайствовать о ней перед судом на любом этапе отбывания наказания. Между тем применение такого вида освобождения от отбывания наказания в женских исправительных колониях очень ограничена, хотя администрация исправительных учреждений должна содействовать осужденным женщинам в реализации этого законного интереса.

Одновременно с решением вопроса о возможности применения отсрочки администрация исправительного учреждения должна подготовить необходимый пакет документов, для дальнейшего направления его в судебный орган. Каждый из указанных в законе документов служит для администрации колонии и суда определенным гарантом ресоциализации осужденной после ее освобождения, свидетельствует о наличии необходимых условия для нормального проживания матери и ребенка.⁴⁷ В частности, такими документами являются:

1. характеристика осужденной;
2. справка о согласии родственников принять ее и ребенка, предоставить им жилье и создать необходимые условия для проживания либо справка о наличии у осужденной жилья и необходимых условий для проживания с ребенком;
3. медицинское заключение о беременности либо справка о наличии ребенка, копия свидетельства о его рождении;

⁴⁷ Уголовно-исполнительное право: учебник для среднего профессионального образования / под общей редакцией И. Я. Козаченко, А. П. Деткова. – М.: Издательство Юрайт, 2020. – С.362.

4. личное дело осужденной.

Но направление пакета в судебный орган и ходатайства администрации о предоставлении отсрочки осужденной еще не является гарантом применения к ней данного вида освобождения от наказания.

Так, например, осужденная Логина Н.С. по ч. 3 ст. 264 УК РФ, отбывающая наказание в колонии-поселении, 2.12.2019 обратилась в Панинский районный суд Воронежской области с ходатайством об отсрочке исполнения приговора до достижения младшим ребенком возраста четырнадцати лет, указав, что у нее на иждивении имеются двое малолетних детей, которых она воспитывает одна, дети находятся на ее полном обеспечении, отец детей – ее бывший муж, не работает, с ними не проживает, подав заявление на расторжение брака, ушел из семьи. Ее дочь, страдает хроническим заболеванием «Псориаз», в связи с чем, находится под постоянным наблюдением врачей и проходит лечение. Кроме того, она осуществляет уход за своей пожилой матерью 1964 г.р., страдающей рядом хронических заболеваний, перенесшей в 2018 тяжелую травму. Вместе с ними проживает бабушка, 1941 г.р. (мать ее матери), полностью слепая, страдающая рядом хронических заболеваний. При отбывании наказания в исправительном учреждении ее малолетние дети не могут получать полноценное воспитание и уход, что нанесет непоправимый ущерб их умственному и морально-психологическому состоянию. По месту жительства она характеризуется исключительно положительно, на учетах и под наблюдением у врачей психиатра и нарколога не состоит, пагубных привычек не имеет, официально трудоустроена, ранее не судима, к уголовной ответственности не привлекалась. В итоге ходатайство осужденной было оставлено без удовлетворения.

Мотивируя отказ в удовлетворении заявленного ходатайства, районный суд указал, что осужденная непродолжительное время отбывает наказание, не предприняла мер по возмещению иска. И хотя, суд принял во внимание характер и степень общественной опасности, а также обстоятельства

совершенного ею преступления, положительную характеристику осужденной, представленную исправительным учреждением, а также мнение представителя администрации, не возражавшего в удовлетворения ходатайства осужденной, вместе с тем учел, что по прибытии в колонию-поселение, осужденная была трудоустроена, однако мер к погашению иска не предприняла, что не свидетельствует о ее полном раскаянии в преступлении. Так же суд первой инстанции указал, что отсутствуют доказательства неисполнения отцом родительских обязанностей, не имеется сведений о лишении или ограничении родительских его прав в отношении детей, кроме того, отсутствуют какие-либо иные новые обстоятельства после вступления приговора от 13.09.2019.

Как отметил защитник Яковец И. А. в апелляционной жалобе на постановление Панинского районного суда Воронежской области от 21.05.2020 об отказе в удовлетворении ходатайства осужденной Логиной Н. С. об отсрочке исполнения приговора, что УПК РФ не предусматривает минимальный срок отбытия наказания после которого возможно обращение осужденной с ходатайством об отсрочке исполнения приговора, а потому непродолжительное время нахождения ее в исправительном учреждении, не может являться основанием для отказа в удовлетворении заявленного ходатайства. непогашение осужденным исковых требований потерпевшим также не является законным основанием для отказа в удовлетворении заявленного ходатайства. Так же защитник не был согласен с выводом суда, что нет доказательств неисполнения родительских обязанностей отцом детей, тогда как суду была предоставлена справка КУВО «Рамонский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних», согласно которой малолетние дети Логиной Н. С. с 6.12.2019 находились в указанном центре в связи с трудной жизненной ситуацией, так как отец отказался от исполнения родительских обязанностей по воспитанию и обеспечению своих малолетних детей.

Кроме того, суду предоставлена характеристика участкового уполномоченного на него, согласно которой он характеризуется неудовлетворительно, злоупотребляет спиртными напитками, на него поступают жалобы.

Суд, приняв во внимание указанные обстоятельства, пришел к выводу о возможности исправления осужденной без изоляции от общества, ее правомерного поведения в период отсрочки исполнения приговора⁴⁸.

Поэтому, рассмотрев данный пример, стоит отметить, что по смыслу закона, при разрешении, в соответствии со ст. 82 УК РФ, а также п. 25 постановления Пленума Верховного Суда РФ №8 от 21.04.2009⁴⁹, решая в соответствии со ст. 82 УК РФ, вопрос об отсрочке отбывания наказания осужденным беременным женщинам и женщинам, имеющим детей в возрасте до 14 лет, которым назначено реальное лишение свободы, суду следует учитывать мнение администрации учреждения, исполняющего наказание, об отсрочке отбывания наказания осужденной женщине, ее характеристику, сведения о согласии родственников принять осужденную женщину с ребенком, предоставить им жилье и необходимые условия проживания либо сведения о наличии у нее жилья и необходимых условий для проживания с ребенком, справку о наличии ребенка, а также другие данные, содержащиеся в личном деле осужденной. При этом необходимо учитывать условия жизни осужденной на свободе, ее поведение в период отбывания наказания, совокупность других данных, характеризующих ее до и после совершения преступления.

Следовательно, основным критерием для предоставления отсрочки в рассмотренном выше случае стало убеждение суда в том, что осужденная, за

⁴⁸ Апелляционное постановление Воронежского областного суда № 22-1336/2020 от 28 июля 2020 г. по делу № 4/6-1/2020 – Режим доступа: <https://sudact.ru/regular/doc/fc6CScr3vY1O> (дата обращения: 03.03.2021).

⁴⁹ О судебной практике условно-досрочного освобождения от наказания, замены неотбытой части наказания более мягким видом: Постановление Пленума Верховного Суда РФ текст с изменениями и дополнениями на 17 ноября 2015 [принят 21.04.2009 № 8] // Официальный интернет-портал правовой информации (<http://www.pravo.gov.ru>) 17 ноября 2015.

преступление средней тяжести с неосторожной формой вины, сможет исправиться без изоляции от общества и будет правомерно вести себя в период отсрочки исполнения приговора, занимаясь содержанием и воспитанием детей, не достигших возраста четырнадцати лет.

В случае предоставления отсрочки от отбывания наказания осужденной контроль за соблюдением ее условий в соответствии со ст. 178 УИК РФ осуществляет уголовно-исполнительной инспекцией (далее – УИИ) по месту жительства осужденной. В день освобождения осужденной, администрация ИУ направляет в УИИ копию определения суда об отсрочке отбывания наказания с указанием даты освобождения, к которой прилагаются указанные в ст. 177 УИК РФ документы, а также подписка осужденной о явке ее в инспекцию по месту жительства в трехдневный срок со дня прибытия.

Осужденная следует к месту жительства самостоятельно, за счет государства. УИИ ставит осужденную на учет и в дальнейшем осуществляет контроль над ее поведением. Одновременно с постановкой на учет осужденной женщины УИИ в течение трех суток направляет подтверждение в ИУ о ее прибытии, а также уведомляет об этом органы опеки и попечительства по месту ее жительства⁵⁰.

Предоставление отсрочки влечет обязательное исполнение осужденной указанных в законе условий, таких как требование соблюдения норм социально-позитивного, правопослушного поведения и добросовестное исполнение родительских обязанностей по уходу за ребенком и его воспитанию. При нарушении данных требований, повлекшим применение к осужденной мер административного или дисциплинарного взыскания, либо установлении факта уклонения от воспитания ребенка и ухода за ним УИИ объявляет осужденной предупреждение. Уклонение женщины от воспитания ребенка согласно российскому законодательству включает в себя:

⁵⁰ Зубарев С. М. Уголовно-исполнительное право: учебное пособие для среднего профессионального образования. – 9-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2020. – С. 259-260.

- а) оставление ребенка в родильном доме или передача его в детский дом без оформления отказа от него;
- б) антиобщественный образ жизни, сопряженный с отсутствием ухода за ребенком и уклонением от его воспитания;
- в) оставление ребенка родственникам или иным лицам;
- г) сокрытие осужденной с места жительства и от контроля уголовно-исполнительной инспекции;
- д) иные действия свидетельствующие об уклонении от воспитания ребенка⁵¹.

В целях контроля за осужденной, которой предоставлена отсрочка отбывания наказания, и выявления фактов уклонения от воспитания ребенка сотрудники УИИ ежемесячно посещают их по месту жительства, либо обязуют их прибывать в инспекцию. Если предупреждение оказалось не эффективной мерой воздействия, то УИИ имеет право внести в судебный орган представление об отмене отсрочки и о направлении осужденной женщины для отбывания наказания в исправительное учреждение, назначенное по приговору суда.

Также УИИ незамедлительно обращается с соответствующим представлением в судебный орган, если женщина отказалась от ребенка в официальном порядке. Такие случаи возможны при официальном отказе матери забрать своего ребенка из детского дома либо из учреждения социальной защиты населения⁵². Судебный орган, изучив представление, выносит решение о возобновлении отбывания наказания женщиной и направлении ее в исправительную колонию в соответствии с ранее объявленным приговором. При этом судебный орган вправе не зачесть время отсрочки при определении оставшегося срока отбывания наказания либо по своему усмотрению учесть ее полностью или частично. Судьба малолетнего

⁵¹ Морозов Б. П. Особенности исполнения наказания в виде лишения свободы в отношении женщин: учебное пособие. – Новосибирск, 2013. – С. 101.

⁵² Уголовно-исполнительное право Российской Федерации: лекции. / под ред. Романов А. К. – М.: Форум, 2020. – С. 111.

ребенка в случае отмены отсрочки и направлении осужденной в ИУ для дальнейшего отбывания наказания решается исходя из соответствующих норм гражданского и семейного законодательства. В большинстве случаев ребенок направляется в орган социальной защиты детей.

Выводы по второй главе.

Основной отличительной особенностью организации режима в КП в отличие от других исправительных учреждений заключается в том, что осужденные содержатся без охраны, но под надзором. Поэтому надзор является ключевым средством в предупреждении и пресечении противоправных действий осужденных.

При этом деятельность практических учреждений и органов указывает на правовые и организационные недостатки в процессе осуществления надзора. Так остается неурегулированным вопрос контроля осужденных, которые проживают со своими семьями, так как администрация КП может посещать их в любое время, что является нарушением конституционных прав на неприкосновенность жилища членов семьи осужденного.

Привлечение к общественно полезному труду в КП так же имеет свои особенности. В отличие от остальных категорий осужденных к лишению свободы труд лиц, содержащихся в КП, регулируется законодательством о труде, за исключением правил приема, увольнения и перевода на другую работу. Соответственно все полагающиеся удержания производятся так же согласно трудовому законодательству.

Так же беременность осужденной или наличие у нее детей в возрасте до 14 лет является одним из оснований предоставления женщине отсрочки отбывания наказания в соответствии со ст. 82 УК. Данное законодательное решение обусловлено созданием благоприятных условий для развития и воспитания ребенка со своими родителями. Поэтому суды при вынесении решения о предоставлении отсрочки отбывания наказания обязательно учитывают поведение осужденной до осуждения и в период отбывания

наказания, наличие необходимых условий для проживания и воспитания ребенка.

Заключение

В результате проведенного исследования на тему «Особенности отбывания лишения свободы в колониях-поселениях» можно сделать следующие выводы.

Во-первых, историческое развитие исполнения лишения свободы в КП указывает на то, что изначально (1954 г.) в них содержались осужденные за преступления, чей срок не превышал 3-х лет лишения свободы, лица, переведенные из исправительно-трудовых учреждений общего режима, отбывавших определенный срок лишения свободы и имеющих положительную характеристику, а так же несовершеннолетние осужденные, достигшие возраста 18 лет.

С развитием УИС социальное назначение КП в настоящее время кардинальных изменений не претерпело. В соответствии с действующим законодательством в КП могут содержаться как мужчины, так и женщины за совершение преступлений с неосторожной формой вины, в случае привлечения к уголовной ответственности за умышленные преступления небольшой и средней тяжести и переведенные из ИК общего и строгого режима. При этом, как и ранее, для КП характерны наименее строгие режимные требования по сравнению с остальными ИУ. Так в отличие от других осужденных, отбывающих лишение свободы, лица, содержащиеся в КП, имеют право ношения одежды гражданского образца, пользования наличными денежными средствами, выхода за пределы территории КП для работы, учебы и иных случаях. Поэтому важной задачей в реализации деятельности КП является оказание осужденным помощи в социальной адаптации, а именно поддержании и развитии у осужденных социальных связей с обществом за пределами ИУ, что облегчает их интеграцию в общество и соблюдение, заложенных в нем норм, традиций и правил человеческого общежития.

Во-вторых, важное социальное значение имеют КП для содержания осужденных женщин, так как они одни из немногих призваны исполнять в отношении данной категории лиц наказание в виде лишения свободы. При этом к ним, как и к мужчинам применяются исправительного воздействия. Так в отличие от других ИУ основным средством обеспечения режима в КП является надзор, так как осужденные содержатся без охраны. Так же в отличие от других ИУ обеспечение надзора за осужденными в КП имеет свои особенности. Во-первых, они обусловлены тем, что осужденные трудятся за пределами колонии и самостоятельно перемещаются на рабочий объект и обратно, что требует от администрации определенных сил и средств для надзора. При этом сложность соблюдения режимных требований заключается в разноплановости рабочих мест и их удаленности от ИУ. Во-вторых, остается неурегулированным вопрос осуществления надзора за лицами, проживающими на арендованной или собственной жилой площади за пределами КП со своей семьей. Законодательство предусматривает проверку такого осужденного в любое время суток, что ущемляет права членов его семьи на неприкосновенность жилища, поэтому для решения данной проблемы стоит регламентировать время посещения жилища осужденного с 6:00 до 22:00, внося соответствующие изменения в нормативные правовые акты.

Привлечение к общественно полезному труду в КП так же имеет свои особенности. В отличие от остальных категорий осужденных к лишению свободы труд лиц, содержащихся в КП, регулируется законодательством о труде, за исключением правил приема, увольнения и перевода на другую работу. Соответственно все полагающиеся удержания производиться так же согласно трудовому законодательству.

В-третьих, хотя для содержания женщин уголовно-исполнительное законодательство не устанавливает особого порядка отбывания наказания в КП, все же в некоторых случаях законодатель установил дополнительные изменения правового статуса осужденных женщин, а именно в случае ее

беременности или наличия малолетнего ребенка. При этом реализация прав данной категории женщин на практике сталкивается с различными проблемами. Так в соответствии со ст. 100 УИК на территориях ИУ могут создаваться дома ребенка для проживания детей осужденных возрастом до трех лет. При этом на сегодняшний момент в ИУ РФ функционирует только 15 домов ребенка, в большинстве случаев в ИК общего режима, что пагубно влияет на полноценное воспитание ребенка. Это связано с тем, что женщина помимо того, что должна ухаживать за ребенком, так же ограничена в реализации прав и свобод, связанных с отбыванием лишения свободы, например, оказания содействия в воспитании со стороны родственников. Так же рассматривая данную ситуацию для КП, так как осужденные обеспечивают себя за свой счет, женщины, имеющие детей, в большинстве случаев должны работать, чтобы прокормить себя и своего ребенка, а отсутствие домов ребенка не позволяет оставлять детей в данном случае. Поэтому для решения данной проблемы нам представляется принятие практического опыта некоторых учреждений и дополнение уголовно-исполнительного законодательство нормой о создании на территории КП детских комнат для развития и укрепления прав на материнство и детство.

В-четвертых, факт беременности осужденной и наличие у нее детей, является одним из оснований для предоставления отсрочки отбывания наказания до достижения ребенком четырнадцатилетнего возраста. Для реализации данного законного интереса так же необходимо соблюдение условий того, что осужденная не отбывает наказание за преступления против личности сроком более пяти лет, а так же за преступления против половой неприкосновенности в отношении несовершеннолетних, не достигших возраста 14 лет. При этом предоставление отсрочки отбывания наказания не является обязанностью суда, что непосредственно вытекает из формулировки ст. 82 УК. Поэтому основным критерием для предоставления отсрочки является убеждение суда в том, что осужденная не нуждается в изоляции от

общества и будет соблюдать правопослушное поведение в период отсрочки исполнения приговора, занимаясь содержанием и воспитанием детей.

Библиографический список

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. [принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 14.03.2020 №1-ФКЗ)] // Официальный интернет-портал правовой информации (<http://www.pravo.gov.ru>) 14 марта 2020.

2. Уголовный кодекс Российской Федерации: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 05 апреля 2021 № 59-ФЗ [принят Государственной Думой 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (<http://www.pravo.gov.ru>) 05 апреля 2021.

3. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 05 апреля 2021 № 154-ФЗ [принят Государственной Думой 08.01.1997 № 1-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (<http://www.pravo.gov.ru>) 05 апреля 2021.

4. Трудовой кодекс Российской Федерации: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 20 апреля 2021 № 99-ФЗ [принят Государственной Думой 30.12.2001 № 197-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (<http://www.pravo.gov.ru>) 20 апреля 2021.

5. Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 05 апреля 2021 № 78-ФЗ [принят Государственной Думой от 21 июля 1993 года № 5473-1] // Официальный интернет-портал правовой информации (<http://www.pravo.gov.ru>) 05 апреля 2021.

6. Об образовании в Российской Федерации: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 17 февраля 2021 г. № 10-ФЗ [принят Государственной Думой от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (<http://www.pravo.gov.ru>) 17 февраля 2021.

7. О страховых пенсиях: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 24 февраля 2021 г. №18-ФЗ [принят Государственной Думой от 28.12.2013 № 400-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (<http://www.pravo.gov.ru>) 24 февраля 2021.

8. О порядке обеспечения пособиями по обязательному государственному социальному страхованию осужденных к лишению свободы лиц, привлеченных к оплачиваемому труду: постановление Правительства РФ текст с изменениями и дополнениями на 25 марта 2013 г. № 257 [принят 15 октября 2001 г. № 727] // Собрание законодательства РФ, – 01.04.2013, – № 13, – ст. 1559.

9. Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений: Приказ Минюста России текст с изменениями и дополнениями на 29 января 2021 № 6 [принят 16.12.2016 № 295] // Официальный интернет-портал правовой информации (<http://www.pravo.gov.ru>) 29 января 2021.

10. Об утверждении Порядка организации профессионального обучения и среднего профессионального образования лиц, осужденных к лишению свободы и отбывающих наказание в учреждениях уголовно-исполнительной системы РФ: Приказ Минюста России от 24 марта 2020 г. № 59 // Официальный интернет-портал правовой информации (<http://www.pravo.gov.ru>) 24 марта 2020.

11. Об утверждении Порядка организации оказания медицинской помощи лицам, заключенным под стражу или отбывающим наказание в виде лишения свободы: приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 28 декабря 2017 г. № 285. // Официальный интернет-портал правовой информации (<http://www.pravo.gov.ru>) 28 декабря 2017.

12. Об утверждении Концепции федеральной целевой программы «Развитие уголовно-исполнительной системы (2017 – 2025 годы)»: Распоряжение Правительства РФ от 23 декабря 2016 № 2808-р // Официальный интернет-портал правовой информации (<http://www.pravo.gov.ru>) 23 декабря 2016.

13. Об утверждении Порядка организации питания осужденных, подозреваемых и обвиняемых, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы: приказ ФСИН России от 02 сентября 2016 № 696 – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru> 02 сентября 2016.

14. Об установлении повышенных норм питания, рационов питания и норм замены одних продуктов питания другими, применяемых при организации питания осужденных, а также подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в учреждениях Федеральной службы исполнения наказаний, на мирное время: приказ Минюста России от 17 сентября 2018 г. № 189 // Официальный интернет-портал правовой информации (<http://www.pravo.gov.ru>) 17 сентября 2018.

15. Концепция развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года: распоряжение Правительства РФ текст с изменениями и дополнениями на 23 сентября 2015 г. № 1877-р [принят 14 октября 2010 г. № 1772-р] (утратил силу) // Собрание законодательства РФ. – 2015. – № 40. – Ст. 5581.

16. Исправительно-трудовой кодекс РСФСР от 18 декабря 1970 г. // Ведомости Верховного Совета РСФСР от 24 декабря 1970 г., № 51, ст. 1220 (утратил силу).

17. Об организации исправительно-трудовых колоний-поселений и о порядке перевода в них осужденных к лишению свободы, твердо ставших на путь исправления Указ Президиума Верховного Совета РСФСР от 26.06.1963 г. (утратил силу) [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс (дата обращения: 18.02.2021).

Научные, учебные, справочные издания

18. Аблизин Н. Ф., Подымов П. Е. Исправительно-трудовая колония-поселение: пособие. / Н. Ф. Аблизин, П. Е. Подымов. – М.: Изд-во ВНИИ МООП СССР, 1967. – 84 с.

19. Ворощук В.Б. О роли колоний-поселений в отечественной пенитенциарной системе / В.Б. Ворощук // Организационно-правовое обеспечение деятельности учреждений и органов ФСИН России: проблемы и перспективы развития материалы межвузовской научно-практической конференции посвященной памяти заслуженного деятеля науки РСФСР, доктора юридических наук, профессора А. И. Зубкова, Дню российской науки, 140-летию УИС и 85-летию Академии ФСИН России. – 2019. – С.43–48.

20. Гаманенко Л. И. Исполнение наказаний в виде лишения свободы: Учебное пособие / Л. И. Гаманенко. – Пермь: Пермский институт ФСИН России, 2014. – 312 с.

21. Зубарев С. М. Уголовно-исполнительное право: учебное пособие для среднего профессионального образования / С. М. Зубарев. – 9-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2020. – 188 с.

22. Маликов Б. З. Лишение свободы в России (теоретико-правовые проблемы сущности и целей наказания) / Б. З. Маликов. – Саратов: Сарат. юрид. ин-т МВД России, 2001. – 192 с.

23. Морозов Б. П. Особенности исполнения наказания в виде лишения свободы в отношении женщин: учебное пособие / Б. П. Морозов. – Новосибирск, 2013. – 118 с.

24. Уголовно-исполнительное право Российской Федерации: лекции. / под ред. Романов А. К. – М.: Форум, 2020. – 667 с.

25. Уголовно-исполнительное право: учебник для среднего профессионального образования / под общей редакцией И. Я. Козаченко, А. П. Деткова. – М.: Издательство Юрайт, 2020. – 408 с.

26. Ульянова Д. Р. Особенности совершенствования исполнения и отбывания наказания в женских исправительных учреждениях ФСИН России: метод. пособие / Д. Р. Ульянова. – Рязань: Академия права и управления ФСИН России, 2013. – 43 с.

27. Хомлюк В. И. Актуальные проблемы воспитательной работы с осужденными женщинами в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы / В. И. Хомлюк // Женские исправительные учреждения: время реформ: сб. материалов всерос. семинара «Реформа системы через реформу сознания» руководителей женских исправительных и воспитательных колоний. – Краснодар, 2001. – С. 180–186.

Диссертации и авторефераты

28. Титаренко А. П. Правовые и организационные аспекты исполнения наказания в колониях-поселениях: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / А. П. Титаренко. – Красноярск: Сиб. юрид. ин-т МВД РФ, 2004. – с. 19.

29. Онищенко И. С. Исполнение наказания в виде лишения свободы в отношении женщин, имеющих малолетних детей: дис. ... канд. юрид. наук / И. С. Онищенко. – Рязань: Академия права и управления ФСИН России, 2019. – 260 с.

Материалы периодической печати

30. Базаров П. Р. Отсрочка отбывания наказания: правовые проблемы и пути их решения / П. Р. Базаров // Вестник Томского института повышения квалификации работников ФСИН России. – 2019. – № 1. – С. 16–22.

31. Вирабов С. В. Преступление и наказание в современном обществе / С. В. Вирабов // Профессионал. 2015. – № 2. – С. 7–11.

32. Давыдова Н. В. Современное состояние мер по обеспечению материнских прав осужденных женщин, имеющих малолетних детей в домах

ребенка исправительных учреждений / Н. В. Давыдова // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. – 2018. – № 1. – С. 10–13.

33. Дроздов А. И., Орлов А. В. Принудительные работы и лишение свободы в колониях-поселениях: сравнительно-правовой анализ / А. И. Дроздов, А. В. Орлов // Уголовно-исполнительное право. 2015. – № 1 (19). – С. 40–44.

34. Кашуба Ю. А., Ушаков Р. В. Перевод осужденных из исправительных колоний общего и строгого режимов в колонии-поселения / Ю. А. Кашуба, Р. В. Ушаков // Вестник Кузбасского института. – 2017. – № 2 (31). – С. 56–63.

35. Корякин Е. А. Проблемные моменты, возникающие при ведении индивидуального (персонифицированного) учета сведений о застрахованных лицах из числа трудоустроенного спецконтингента в исправительных учреждениях ФСИН России / Е. А. Корякин // Человек: преступление и наказание. – 2015. – № 2 (89). – С. 145–149.

36. Самойлов И. С., Мокрецов А. А. Особенности воспитательного воздействия на осужденных в период адаптации к условиям исправительного учреждения / И. С. Самойлов, А. А. Мокрецов // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2016. – № 6. – С. 21–26.

37. Сведения о количестве лиц, содержащихся в исправительных колониях, ЛИУ, ЛПУ (больницах) // Основные показатели деятельности уголовно-исполнительной системы ФСИН России (январь-декабрь 2015 г.): информационно-аналитический сборник. – Тверь: НИИИТ ФСИН России, 2016. – 402 с.

38. Сведения о количестве лиц, содержащихся в исправительных колониях, ЛИУ, ЛПУ (больницах) // Основные показатели деятельности уголовно-исполнительной системы ФСИН России (январь-июнь 2020 г.): информационно-аналитический сборник. – Тверь: НИИИТ ФСИН России, 2020. – 418 с.

39. Южанин В. Е. Исправительная колония-поселение – разновидность лишения свободы / В. Е. Южанин // Вестник института: преступление, наказание, исправление. – 2018. – № 41. – С. 18–25.

Электронные ресурсы

40. В КП-59 ГУФСИН России по Свердловской области открыто общежитие для осужденных женщин с детьми и беременных [Электронный ресурс] // ФСИН России. Главная. Новости: офиц. сайт. 12.03.2021 – Режим доступа: <http://фсин.рф> (дата обращения: 07.04.2021)

41. Историческая справка ФКУ Колония-поселение №12 ст. Чашкан [Электронный ресурс] // УФСИН России по Оренбургской области. Главная. Структура: офиц. сайт. 12.04.2019 – Режим доступа: <https://56.fsin.gov.ru/structure1/kp12/history.php> (дата обращения: 18.02.2021).

42. Краткая характеристика уголовно-исполнительной системы [Электронный ресурс] // ФСИН России. Главная. Статистические данные: офиц. сайт. 12.03.2021 – Режим доступа: <http://фсин.рф> (дата обращения: 07.01.2021).

43. Отчет о демографических признаках осужденных по всем составам преступлений Уголовного кодекса Российской Федерации за первое полугодие 2020 г. / Сайт Судебного департамента Верховного Суда РФ – Форма – 11.1 – Режим доступа: <http://www.cdep.ru> (дата обращения: 03.03.2021).

44. Отчет о числе привлеченных к уголовной ответственности и видах уголовного наказания за первое полугодие 2020 г. / Сайт Судебного департамента Верховного Суда РФ – Форма – 10.1 – Режим доступа: <http://www.cdep.ru> (дата обращения: 03.03.2021).

45. Отчет об особенностях рассмотрения уголовных дел, применения реальных видов наказания и оснований прекращения уголовных дел за

первое полугодие 2020 г. / Сайт Судебного департамента Верховного Суда РФ – Форма 10.2 – Режим доступа: <http://www.cdep.ru> (дата обращения: 03.03.2021).

46. С 2021 года все женские колонии будут оснащены домами ребенка [Электронный ресурс] // Момент Истины. Новости: офиц. сайт. 17.11.2020 – Режим доступа: https://moment-istini.com/news/novosti-kompanii_10366.html (дата обращения: 31.11.2020).

Материалы судебной практики

47. Апелляционное постановление № 22-1215/2020 от 30 июля 2020 г. по делу № 4/15-42/2020 – Режим доступа: https://sudact.ru/regular/doc/NkTwarK5ZiWx/?regular-txt=изменение+вида+исправительного+учреждения®ular-case_doc=®ular-lawchunkinfo=Не+найдено®ular-date_from=®ular-date_to=®ular-workflow_stage=®ular-area=®ular-court=®ular-judge=&_=1612241844351&snippet_pos=1550#snippet (дата обращения: 03.03.2021).

48. Апелляционное постановление Воронежского областного суда № 22-1336/2020 от 28 июля 2020 г. по делу № 4/6-1/2020 – Режим доступа: <https://sudact.ru/regular/doc/fc6CScr3vY1O> (дата обращения: 03.03.2021).

49. О судебной практике условно-досрочного освобождения от наказания, замены неотбытой части наказания более мягким видом: Постановление Пленума Верховного Суда РФ текст с изменениями и дополнениями на 17 ноября 2015 [принят 21.04.2009 № 8] // Официальный интернет-портал правовой информации (<http://www.pravo.gov.ru>) 17 ноября 2015.

50. Приговор Мирowego суда по 63 судебному участку Иркутского района Иркутской области от 22 октября 2015 г. по делу № 1-71/2015 – Режим доступа: https://sudact.ru/magistrate/doc/0E9CcptZTzUT/?page=2&magistrate-case_doc=&magistrate-date_from=&magistrate-area=&magistrate-

judge=&magistrate-date_to=&magistrate-txt= Невозвращение+в+
исправительное+учреждение&magistrate-lawchunkinfo=&magistrate-
court=&_=1613643352708&snippet_pos=1558#snippet (дата обращения:
27.02.2021).

51. Справка о характеристике осужденных ФКУ КП-12 УФСИН России по Оренбургской области за 2020-2021 г. // Материалы преддипломной практики / А. А. Шудабаев (неопубликованный акт).