

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ**  
Федеральное казенное образовательное учреждение высшего образования  
«Самарский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний»  
Юридический факультет  
Кафедра режима и охраны в уголовно-исполнительной системе

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА**

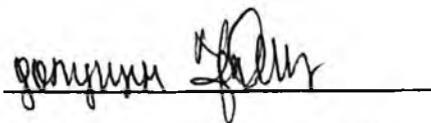
Тема: **Исполнение наказания в виде лишения свободы в исправительных колониях строгого режима**

Выполнил:  
курсант 1 взвода 4 курса  
рядовой внутренней службы  
**Щербаков Илья Андреевич**

Научный руководитель:  
Заместитель начальника кафедры  
режима и охраны в уголовно-  
исполнительной системе,  
полковник внутренней службы  
**Шиханов Вячеслав Александрович**

Рецензент:  
Начальник ФКУ ИК-26  
УФСИН России  
по Самарской области  
полковник внутренней службы  
**Рахальский Сергей Анатольевич**

Решение начальника кафедры о допуске к защите



Дата защиты: 21.06.2021

Оценка 3 / удовлетворительно

Самара  
2021

## Оглавление

<b>Введение</b> .....	3
<b>Глава 1. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ В ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ КОЛОНИЯХ СТРОГОГО РЕЖИМА</b> .....	6
1.1. Порядок отбывания наказаний в исправительных колониях строгого режима.....	6
1.2. Правовые основы отбывания наказаний в исправительных колониях строного режима .....	16
<b>Глава 2. ОТБЫВАНИЕ НАКАЗАНИЙ В ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ КОЛОНИЯХ СТРОГОГО РЕЖИМА: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ</b> .....	24
2.1. Организация функционирования колонии строгого режима на примере ФКУ ИК-26 УФСИН России по Самарской области .....	24
2.2. Проблемы исполнения наказаний в исправительных колониях строгого режима и пути их решения.....	36
<b>Заключение</b> .....	45
<b>Библиографический список</b> .....	49
<b>Приложения</b> .....	55

## Введение

**Актуальность рассматриваемой темы** работы определяется тем, что осуществление законности, поддержания правопорядка, единой защищенности и искоренения преступности является одной из главных задач государства, от которой зависит общая социально-политическая обстановка в стране.

В связи с этим исправительные учреждения должны обеспечить исполнение наказаний в виде лишения свободы привлеченных к уголовной ответственности. На современном этапе уменьшение удельного веса лишения свободы назначенных судами наказаний не снижает, а увеличивает значимость исследования этого типа санкции, но кроме того вопросов корректировки проблем данного вида наказания, а также проблем исправления осужденных в исправительных колониях.

В рамках реализации указанных задач Минюстом России разработана Концепция развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2030 г., утвержденная распоряжением Распоряжение Правительства РФ от 29.04.2021 г. № 1138-р<sup>1</sup>, в которой предусмотрены меры по дальнейшей гуманизации уголовного наказания (применения и исполнения) в отношении лиц, не представляющих значительной угрозы для общества, учет особенностей содержания отдельных категорий осужденных, подозреваемых и обвиняемых, в том числе женщин, медицинское обеспечение лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, совершенствование организации деятельности уголовно-исполнительной системы, предусматривающее: организационно-структурное построение уголовно-исполнительной системы, разработку и реализацию проекта создания учреждения объединенного типа, развитие сети исправительных центров, совершенствование производственно-хозяйственной деятельности, усиление репрессии в отношении лиц, сохраняющих устойчивые криминальные позиции.

---

<sup>1</sup> О Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года: распоряжение Правительства РФ от 29.04.2021 г. № 1138-р //

С.В. Березиков небезосновательно считает, что дифференциация условий отбывания наказания является основной мерой, которая мотивирует к правопослушному поведению и исправлению, а также увеличивает воздействия исправительных средств – является основой эффективности исполнения наказания в виде лишения свободы<sup>2</sup>.

Значимость темы определяется тем, что в колониях строгого режима остается криминогенный состав осужденных, направленный в основном на противодействие администрации учреждения, несмотря на общее уменьшение их численности. Данное обстоятельство негативно влияет на процессы исполнения наказания и исправления осужденных. В свою очередь описанные причины отмечают потребность улучшения регулирования в механизме правового воздействия на осужденных, содержащихся в исправительных колониях строгого режимов<sup>3</sup>.

#### **Степень разработанности темы исследования.**

Данное направление исследовали в своих работах Ю. М. Антонян, Н. А. Беляев, А. В. Бриллиантов, Н. И. Волошин, П. Ф. Гришанин, М. П. Журавлев, А. И. Зубков, Т. М. Кафаров, Н. А. Коломытцев, С. И. Курганов, М. П. Мелентьев, М. Б. Метелкин, А. С. Михлин, А. Е. Наташев, А. А. Рябинин, В. И. Селиверстов, А. Ф. Сизый, Ю. В. Солопанов, В. В. Тирский, Ю. М. Ткачевский, Н. А. Стручков, А. М. Яковлев и др. В их исследованиях освещаются как комплексные, так и отдельные вопросы исполнения наказания в данных учреждениях.

**Объектом работы** выступают общественные отношения, возникающие в процессе исполнения уголовного наказания в виде лишения свободы в исправительных колониях строгого режима.

**Предметом работы** выступают нормы законодательства, регулирующие общественные отношения в процессе отбывания наказания в колониях

---

<sup>2</sup> Березиков С.В. Условия отбывания наказания в исправительных учреждениях надо изменять // Законность. – 2009. – № 6. – С. 41.

<sup>3</sup> Епифанов О.С. Уголовно-правовое регулирование в механизме правового воздействия на осужденных мужчин, отбывающих наказание в исправительных колониях общего и строгого режимов // Российская юстиция. – 2008. – №6. – С.27.

строгого режима, порядок деятельности этих колоний, а также международно-правовые стандарты, практика применения и статистические данные.

**Цели и задачи исследования.** Цель исследования состоит в том, чтобы правовых и организационных исполнения наказаний в колониях строгого режима, выявить проблемные аспекты и разработать предложения, направленные на их устранение.

Для достижения указанной цели необходимо решить задачи:

- изучить порядок отбывания наказаний в исправительных колониях строгого режима;
- изучить и проанализировать правовые основы отбывания наказаний в исправительных колониях строгого режима;
- изучить организацию функционирования колонии строгого режима на примере ФКУ ИК-26 УФСИН по Самарской области;
- определить проблемные аспекты исполнения наказаний в исправительных колониях строгого режима и пути их решения.

**Методы исследования.** При проведении исследования использовались:

- общенаучные методы (системного и логического подхода, статистический, структурно-функциональный);
- частно-научные методы (исторический, формально-юридический, сравнительно-правовой, статистический);
- метод анализа и синтеза.

**Структура работы.** Дипломная работа состоит из введения, двух глав, включающих четыре параграфа, заключения, библиографии и приложений.

## **Глава 1. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ В ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ КОЛОНИЯХ СТРОГОГО РЕЖИМА**

### **1.1. Порядок отбывания наказаний в исправительных колониях строгого режима**

В исправительных колониях строгого режима (ст. ст. 122 - 123 Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08.01.1997 № 1-ФЗ (ред. от 26.05.2021 № 154-ФЗ)<sup>4</sup> (далее – УИК РФ) отбывают наказание мужчины: впервые осужденные к лишению свободы за особо тяжкие преступления; при рецидиве и опасном рецидиве преступлений, если осужденный ранее отбывал лишение свободы. В них также непосредственно отбывают наказание осужденные, переведенные из колоний особого режима в порядке п. «б» ч. 2 ст. 78 УИК РФ<sup>5</sup>.

В обычных условиях отбывают наказание осужденные (кроме осужденных за умышленные преступления, совершенные в период отбывания лишения свободы), а также напрямую переведенные из облегченных и строгих условий отбывания наказания. Отбывающим первый раз срок прибывания в обычных условиях исчисляется со дня заключения под стражу, если в период пребывания в следственном изоляторе осужденный не был карцере. Осужденные за умышленные преступления, совершенные в период отбывания лишения свободы, по прибытии в учреждение строгого режима помещаются в строгие условия отбывания наказания<sup>6</sup>.

При отсутствии взысканий за нарушения установленного порядка от-

---

<sup>4</sup> Уголовно-исполнительный кодекс РФ от 8 января 1997 г. №1-ФЗ (ред. от 26 мая 2021 № 154-ФЗ) // Собрание законодательства РФ. – 1997. – № 2. – Ст. 198 (Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) – 6 июля 2021 г.).

<sup>5</sup> Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации (постатейный) (под ред. В.И. Селиверстова). – «Прспект», 2011 г. – С.218.

<sup>6</sup> Никитенко И. В. Гуманизация исполнения и отбывания наказания в воспитательной колонии: вопросы теории и практики. Хабаровск: Дальневосточный юридический институт МВД России, – 2005. – С.76.

бывания наказания и добросовестном отношении к труду осужденные из обычных условий могут быть переведены в облегченные. Осужденные, непосредственно признанные злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, могут быть переведены: из обычных условий – в строгие; из облегченных – в обычные или строгие. Из строгих условий могут быть переведены в обычные при отсутствии взысканий за нарушения режима. Перевод из одних условий отбывания наказания в другие осуществляется по истечении не менее девяти месяцев наказания на определенных условиях.

Осужденные, переведенные из другой исправительной колонии строгого режима, отбывают наказание в тех же условиях, которые у них были до перевода<sup>7</sup>. Различия в условиях отбывания наказания в исправительной колонии строгого режима таковы:

1. Место проживания: в обычных и облегченных – в общежитии, в строгих – запираемые помещения;
2. Сумма дополнительных разрешаемых к расходованию денег, имеющих на лицевых счетах (в месяц) осужденных: в обычных – 2000 руб., в облегченных – 3000 руб., в строгих – 1000 руб.
3. Число длительных свиданий – 3, 4 и 1 соответственно;
4. Число краткосрочных свиданий – 3,4 и 2 соответственно;
5. Количество посылок или передач и количество бандеролей – 4, 6 и 2 соответственно;
6. Время ежедневной прогулки для строгих условий 1,5 часа, для остальных условий не лимитировано<sup>8</sup>.

В исправительных колониях строгого режима непосредственно существуют три вида условий отбывания наказания: обычные, облегченные и строгие.

В обычные условия отбывания наказания направляются осужденные,

---

<sup>7</sup> Зубарев С.М. Некоторые вопросы гуманизации карательной политики России на современном этапе //Уголовное право. – 2009. - №6. – С.53.

<sup>8</sup>Уголовно-исполнительный кодекс РФ: федер. закон от 1 июля 1997 г. № 1-ФЗ //Собрание Законодательств РФ. – 1997. – №2. – Ст. 198.

поступающие в исправительную колонию строгого режима непосредственно из следственных изоляторов. Если в период пребывания в следственном изоляторе к осужденному не применялась мера взыскания в виде водворения в карцер, срок его нахождения в обычных условиях отбывания наказания исчисляется со дня заключения под стражу.

Кроме того, в обычных условиях отбывают наказание осужденные, переведенные из облегченных и строгих условий отбывания наказания. Как и ранее, в этом случае условиями перевода в первом случае служит отрицательное поведение осужденных, наличие взысканий, признание злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания, а во втором, напротив, положительное поведение при отсутствии взысканий, добросовестном отношении к труду и отбытии не менее девяти месяцев срока наказания в строгих условиях<sup>9</sup>.

В обычных условиях осужденный должен находиться не менее девяти месяцев, после чего его правовое положение может измениться в лучшую сторону путем перевода в облегченные условия. Что мотивирует осужденных к правопослушному поведению и напротив, для перевода на строгие условия отбывания наказания срок пребывания в обычных условиях не имеет значения. Перевод в строгие условия может быть осуществлен при признании осужденного злостным нарушителем.

В облегченных условиях непосредственно отбывают наказание осужденные, переведенные в них из обычных, если они не совершали нарушений установленного порядка отбывания наказания, добросовестно относились к труду и отбыли не менее девяти месяцев в обычных условиях. Если осужденные не совершают нарушений, позволяющих признать их злостными нарушителями, они отбывают наказание в облегченных условиях до освобождения.

Осужденные, отбывающие наказание в облегченных условиях, при-

---

<sup>9</sup>Дроздов М.А. Изменение условий отбывания лишения свободы в механизме ресоциализации осужденных // Законность. – 2010. – №7. – С.22.

знанные злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, переводятся в обычные или строгие условия отбывания наказания с учетом числа совершенных нарушений, их характера, характера взысканий и при признании злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания. В строгие условия отбывания наказания, помимо переведенных из обычных и облегченных условий, помещаются также осужденные по прибытии в исправительную колонию строгого режима, если они были осуждены за умышленные преступления, совершенные в период отбывания лишения свободы. В отношении этой категории осужденных срок пребывания в строгих условиях исчисляется с момента их поступления в колонию. Это обусловлено тем, что указанные осужденные, также, как и злостные нарушители, отличаются повышенной общественной опасностью, что требует более строгих мер надзора и контроля за ними и более строгих условий отбывания наказания<sup>10</sup>.

Исходя из вышеописанного различные виды условий содержания осужденных определяют режим отбывания наказания, а именно градус его изоляции с внешним социумом, выраженном в различных ограничениях реализации своих прав и льгот, взаимосвязи с родными и близкими, независимости передвижения. Режим отбывания наказания определяет статус и правовые составляющие осужденного.

Дифференцированность исполнения наказания обеспечивается режимом, методом осуществления разных условий отбывания наказания.

Порядок исполнения и отбывания наказания осужденными, представляет собой комплекс правил, объединяющих общие и конкретные условия отбывания лишения свободы, включенные в режим (ст. 87, 120, 121 УИК РФ и др.).

Лишение свободы заключается в изоляции осужденного от общества путем направления его в соответствующее исправительное учреждение

---

<sup>10</sup>Дроздов М.А. Указ. соч. – С.22.

Перемещение осужденных под конвоем осуществляется с соблюдением правил раздельного содержания мужчин и женщин, несовершеннолетних и взрослых, приговоренных к смертной казни и других категорий осужденных.

Лишение свободы устанавливается на срок от 2 месяцев до 20 лет.

Дифференциация правонарушителей является юридической основой выполнения исправления в соответствии с постулатами уголовно-исправительного кодекса Российской Федерации.

Цели исполнения наказания выполняются непосредственно планомерно и поступательно методом решения задач уголовно-исполнительного законодательства РФ, а именно, это: регулирование порядка и условий исполнения и отбывания наказаний; определение средств исправления осужденных; охрана их прав, свобод и законных интересов; оказание осужденным помощи в социальной адаптации.

Общее определение понятия режима было приведено в ст. 9 УИК РФ. В ч. 2 этой статьи режим определяется как установленный порядок исполнения и отбывания наказания. В рассматриваемой норме непосредственно понятие режима конкретизируется применительно к понятию режима в исправительных учреждениях, где исполняется и отбывается наказание в виде лишения свободы. Сущность конкретизации состоит в указании на то, что режим в исправительных учреждениях представляет собой порядок исполнения и отбывания наказания, установленный законом и соответствующими закону и иными нормативными правовыми актами. Это означает установление порядка и условий исполнения и отбывания наказания не только на уровне закона, но и на уровне подзаконных нормативных правовых актов, в которых определяется механизм реализации законодательных норм, эти нормы детализируются и развиваются, говорит Ю.И. Блохин<sup>11</sup>.

В ч. 1 ст. 82 УИК РФ напрямую указываются задачи, которые призван обеспечить режим. К их числу относятся: обеспечение охраны и изоляции

---

<sup>11</sup> Блохин Ю. И. Уголовно-исполнительное право Ростов н/Д.: Феникс, 2009. – С.178.

осужденных, постоянный надзор за ними, исполнение возложенных на них обязанностей, реализация их прав и законных интересов, личная безопасность осужденных и персонала, раздельное содержание разных категорий осужденных, различные условия содержания в зависимости от вида исправительного учреждения, назначенного судом, изменение условий отбывания наказания.<sup>12</sup>

А. Зубков говорит, что в УИК РФ непосредственно понятие «установленный порядок отбывания наказания» используется вместо понятия «режим». Смыслом данного есть осуществление режимных требований персоналом учреждений и осужденными<sup>13</sup>.

Режимные требования нацелены непосредственно на предупреждение правонарушений и нацелены на применение разнообразных средств исправления осужденных.

В некоторых статьях уголовно-исполнительного закона освещаются общие режимные требования, например, в Правилах внутреннего распорядка исправительных учреждений, утвержденных Приказом Министерства юстиции РФ от 16 декабря 2016 г. № 295 (в ред. от 29 января 2021 г. № 6)<sup>14</sup> (далее – ПВР ИУ)

Положения указанных Правил и ст. 82 УИК РФ составляют непосредственно единый комплекс норм, путем их применения в совокупности. Нормативное единство позволяет считать, что само по себе наделение Министерства юстиции РФ правом утверждения Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений не может повлечь избыточное ограничение прав и свобод осужденных и не противоречит требованиям Конституции Российской Федерации<sup>15</sup>.

---

<sup>12</sup> Комментарий / Под ред. А. Бриллиантова. Указ. соч. – С.164.

<sup>13</sup> Комментарий / Под ред. А. Зубкова. Указ. соч. – С.166.

<sup>14</sup> Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений: приказ Министерства юстиции Российской Федерации текст с изменениями и дополнениями на 29 января 2021 г. № 6 [принят 16 декабря 2016 г. № 295] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) – 9 февраля 2021 г.

<sup>15</sup> Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Акопяна Григория Васильевича на нарушение его конституционных прав статьями 10, 82, 94 и 103 Уголовно-

Наказание – это кара, государственная немезида, т.е. деяние произошло, но его последствия преступнику еще придется перенести. Но в этом есть воспитательная функция в плане мотивации человека, совершившего преступление возврату к общественным нормам, к социуму, направленность на будущее.

Исходя из положений ст. 8 УИК РФ режим воздействует как кара на персональные права осужденных устанавливающей, т.е. осужденные имеют непосредственные права и выполняют обязанности, определяемые для граждан с ограничениями, исходя из режима отбывания наказания.

В ч. 4 ст. 82 УИК РФ выделена одна из обязанностей администрации ИУ – обеспечить осужденных одеждой установленного образца<sup>16</sup>. Одежда осужденных и соответствующие знаки служат обеспечению требований режима<sup>17</sup>.

Одним из средств обеспечения порядка отбывания наказания, безопасности осужденных, персонала исправительных учреждений и иных лиц, предупреждения совершения осужденными правонарушений в исправительных учреждениях является постоянный надзор за поведением осужденных, это система мер, направленная на обеспечение порядка при исполнении наказания в виде лишения свободы путем постоянного наблюдения и контроля за поведением осужденных в местах их размещения, учебы и работы с целью предупреждения и пресечения их противоправных действий, обеспечения изоляции, а также безопасности осужденных и персонала<sup>18</sup>.

Осуществление надзора за осужденными является обязанностью администрации ИУ. В обеспечении надзора принимают участие все службы и

---

исполнительного кодекса Российской Федерации и статьей 3 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации»: Определение Конституционного Суда РФ от 13 октября 2009 г. № 1113-О-О: [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru) (дата обращения: 23.03.2021).

<sup>16</sup>Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации / Под ред. И. М. Трунова. М.: Юрайт, 2009. – С. 160.

<sup>17</sup>Определение Верховного Суда РФ от 24.11.2009. № КАС09-542: [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru) (дата обращения: 23.03.2021).

<sup>18</sup>Блохин Ю. И. Указ. соч. С.79.

подразделения учреждения с различной степенью.

Для повышения эффективности надзора за осужденными, предупреждения попадания к осужденным запрещенных предметов, пресечения незаконных контактов администрация исправительного учреждения имеет право производить досмотр находящихся на территории исправительного учреждения и на прилегающих к нему территориях, на которых установлены режимные требования, лиц, их вещей, транспортных средств, а также изымать запрещенные вещи и документы, перечень которых устанавливается законодательством РФ и Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений.

Учреждениям, исполняющим наказания, в соответствии со ст. 14 Закона об органах, исполняющих уголовные наказания, в целях обеспечения порядка отбывания наказания предоставляются также следующие права:

- осуществлять контроль за соблюдением режимных требований на объектах учреждений, исполняющих наказания, и территориях, прилегающих к ним;
- требовать от осужденных и иных лиц исполнения ими обязанностей, установленных законодательством РФ, и соблюдения правил внутреннего распорядка учреждений, исполняющих наказания;
- применять по отношению к правонарушителям предусмотренные законом меры воздействия и принуждения;
- составлять протоколы об административных правонарушениях, осуществлять административное задержание и применять другие предусмотренные законодательством РФ об административных правонарушениях меры;
- при проведении операций по задержанию осужденных, совершивших побег или уклоняющихся от отбывания наказания, в местах, где вероятно их появление, осуществлять досмотр транспортных средств, проверку документов;
- временно ограничивать или запрещать движение транспорта на прилегающих к учреждениям, исполняющим наказания, территориях, на кото-

рых установлены режимные требования; не допускать граждан на эти территории или обязывать их там остаться либо покинуть эти территории с целью соблюдения режимных требований, защиты жизни и здоровья граждан;

– в установленном законодательством РФ порядке вводить режим особых условий, применять другие предусмотренные Законом Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» от 21 июля 1993 г. № 5473-1 (в ред. от 05 апреля 2021 г. № 78-ФЗ)<sup>19</sup> меры.

Специальные подразделения администрации обеспечивают режим содержания в исправительных учреждениях.

Как было указано выше, режим включает в себя права, правила и обязанности всех участников уголовно-исполнительных процессов. Его нормы режима обеспечивают порядок исполнения и отбывания наказания<sup>20</sup>.

Организации и учреждения, непосредственно использующие труд осужденных, требуют от них и иных лиц исполнения. Согласно ч. 6 ст. 82 УИК РФ администрация исправительного учреждения вправе производить досмотр находящихся на территории исправительного учреждения и на прилегающих к нему территориях, на которых установлены режимные требования, лиц, их вещей, транспортных средств<sup>21</sup>.

При переводе на облегченные условия на основании ч. 1 ст. 89 и ч. 2 ст. 123 УИК РФ осужденным предоставляются длительные свидания с проживанием вне территории колонии и право проживания за ее пределами. Режимные требования и в этих случаях также имеют место, действие правил происходит в пространстве, а также по их субъектам.

В соответствии с ч. 2 ст. 82 УИК РФ режим содержания создает усло-

---

<sup>19</sup> Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы: закон РФ текст с изменениями и дополнениями на 05 апреля 2021 г. № 78-ФЗ [принят 21 июля 1993 г. № 5473-1] // Официальный интернет-портале правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 05 апреля 2021 г.

<sup>20</sup> Уголовно-исполнительное право: Курс лекций / Под ред. В.М. Анисимкова Ростов н/Д: Феникс. – 2001. – С. 119.

<sup>21</sup> Ременсон А.Л. Теоретические вопросы исполнения лишения свободы и перевоспитания заключенных // Уголовное право. – 2010. – №8. – С.56.

вия для применения других средств исправления осужденных, например, привлечение их к труду.

Положения режимных требований, направлены на предупреждение преступлений и иных правонарушений<sup>22</sup>.

Режим исполнения и отбывания наказания обеспечивает:

1) охрану и изоляцию осужденных. Принудительное помещение осужденного в исправительное учреждение и означает изоляцию от общества, ограничение социальных связей и лишение его права на свободное передвижение. Возможны переводы осужденных из исправительных колоний в тюрьму и т.д. Охраны и надзор есть основа осуществления изоляции;

2) постоянный надзор, с целью недопущения правонарушений и преступлений, за соблюдением установленного порядка отбывания наказания. Надзор за осужденными осуществляется во всех местах содержания и работы осужденных. Отделы безопасности обеспечивают надзор за осужденными.

Осуществление оперативно-розыскных мероприятий (ст. 84 УИК РФ), и использование технических средств надзора и контроля (ст. 83 УИК РФ) также способствует достижению целей режима.

3) Законное исполнение обязанностей осужденными есть неотъемлемая часть режима. Возложение дополнительных обязанностей недопустимо. Обязанности и права осужденных строго изложены в нормативно-правовых актах.

4) реализацию осужденными их прав и законных интересов. Осужденный, имеет право дополнительно приобретать промышленные товары, получение свиданий, т.д.<sup>23</sup>;

5) непосредственно личную безопасность осужденных (ст. 13 УИК РФ) и персонала (ст. 86 УИК РФ). В соответствии с требованиями Закона РФ от 21 июля 1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголов-

---

<sup>22</sup> Уголовно-исполнительное право: Курс лекций / Под ред. В.М. Анисимкова. Указ. соч. – С.120.

<sup>23</sup> Селиверстов В.И., Шмаров И.В. Уголовно-исполнительный кодекс: концепция и основные положения // Законность. – 2007. – № 5. – С. 10.

ные наказания в виде лишения свободы» на учреждения, исполняющие наказания, возлагаются, обязанности по созданию условий для обеспечения безопасности осужденных, а также персонала, должностных лиц и граждан, находящихся на их территории;

б) раздельное содержание разных категорий осужденных, условия содержания в зависимости от вида исправительного учреждения<sup>24</sup>.

Режимом определяется непосредственно объем и степень карательных элементов лишения свободы в виде совокупности право ограничений, налагаемых на осужденного.

Режим напрямую определяет суть наказания и устанавливает принципы жизнедеятельности участников исполнения и отбывания наказания, а также порядок реализации правоограничений. Режим в обыденном понимании - это постоянный контроль за осужденными.

## **1.2. Правовые основы отбывания наказаний в исправительных колониях строгого режима**

Важнейшее положение уголовно-исполнительной политики государства это - направленность законодательства и практики его применения на нравственное совершенствование личности осужденного и его исправление.

Задача регулирования порядка и условий исполнения и отбывания наказания выражается в непосредственном определении предмета правовой регламентации. Задача определения средств исправления осужденных состоит в закреплении совокупности напрямую этих средств в конкретной норме закона и определении правового механизма их реализации.

---

<sup>24</sup>Селиверстов В.И., Шмаров И.В. Уголовно-исполнительный кодекс: концепция и основные положения // Законность. – 2007. – № 5. – С. 10.

Нормативно-правовая база регламентирующая деятельность исправительных колоний строгого режима довольно разнообразна, ее составляют Международно-правовые акты и уголовно-исполнительное законодательство Российской Федерации.

Особое место в числе международных актов занимают Европейские пенитенциарные правила, ранее они действовали в редакции от 12 февраля 1987 года. Кабинетом министров Совета Европы 11 января 2006 года утверждена новая редакция Европейских пенитенциарных правил. Нормы правил в своем большинстве отражают условия отбывания наказания в странах Европы, а также в России.

Европейские пенитенциарные правила непосредственно определяют, что при обращении со всеми лицами, лишенными свободы, следует соблюдать их права и обязанности, конечно также лица лишенные свободы сохраняют все права, которых они не были по закону лишены на основании решения суда, однако ограничения, налагаемые на лиц, лишенных свободы, должны быть минимально соответствовать той обоснованной цели, с которой они налагались.

Настоящие пенитенциарные правила определяют место отбывания наказания в учреждении, расположенного вблизи от дома и мест социальной реабилитации.

Не мало важную роль играют непосредственно Международные договоры; Международный пакт о гражданских и политических правах (ООН, 1966 г.)<sup>25</sup>, Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (ООН, 1984 г.)<sup>26</sup>, Европейская конвенция о защите прав и основных свобод (1950 г.)<sup>27</sup>, и конечно

---

<sup>25</sup> Международный пакт о гражданских и политических правах [принят резолюцией 2200 (XXI) Генеральной Ассамблеи ООН 16 декабря 1966г.] // Ведомости Верховного Совета СССР. – 1976. – № 17. – Ст. 291.

<sup>26</sup> Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания [принята резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН № 39/46 10 декабря 1984г.] // Российская юстиция. – 1995. – № 4. – Ст. 49.

<sup>27</sup> Конвенция о защите прав человека и основных свобод (заключена в г. Риме 04.11.1950) // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

Европейская конвенция по предупреждению пыток, бесчеловечного или унижающего достоинство обращение или наказания (1987 г.)<sup>28</sup>.

Существует ряд международных актов, которые содержат как общеобязательные для государств принципы, общие положения, так и нормы рекомендации, которые реализуются в законодательстве. Это комплекс минимальных стандартов ООН: Минимальные стандартные правила обращения с заключенными (1955 г.)<sup>29</sup>, Минимальные стандартные правила ООН в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила) (1990 г.) и конечно же Свод принципов защиты всех, подверженных заключению или задержанию в какой бы то ни было форме (1989 г.) и т. д..

Данные правила говорят, что непосредственно в обращении с заключенными следует подчеркивать не их исключение из общества, а то обстоятельство, что они продолжают оставаться его членами, общественные организации следует привлекать всюду там, где это возможно, привлечь к сотрудничеству различные организации и социальных работников.

Уголовно-исполнительное законодательство Российской Федерации опирается на положения Конституции Российской Федерации<sup>30</sup>:

- о праве на образование;
- о праве на отдых, пенсионное обеспечение, медицинскую помощь, на возмещение вреда;
- гарантии свободы совести и вероисповедания.

Согласно п. 1 ст. 15 Конституции Российской Федерации «Конституция РФ непосредственно имеет высшую юридическую силу, прямое действие и

---

<sup>28</sup> Европейская конвенция по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания (Страсбург, 26 ноября 1987 года) // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

<sup>29</sup> Минимальные стандартные правила обращения с заключенными. (Правила Нельсона Манделы) [приняты Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 17 декабря 2015 г.] // Советская юстиция. – 1992. № 2– Ст. 19.

<sup>30</sup> Конституция Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 04 июля 2020 г.

применение на всей территории РФ. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции РФ».

Согласно п. «о» ст. 71 Конституции РФ принятие уголовно-исполнительного законодательства находится в ведении Российской Федерации. Основным законодательным актом, регламентирующим исполнение (отбывание) наказания, является Уголовно-исполнительный кодекс РФ, принятый 8 января 1997 года и введенный в действие с 1 июля 1997 года.

Уголовно-исполнительное законодательство, согласно ст. 2 УИК РФ, состоит из указанного кодекса и других федеральных законов.

Уголовно-исполнительным законодательством устанавливаются:

- общие положения и конечно принципы исполнения наказания, а также различные меры воздействия на осужденных;
- порядок и условия исполнения и отбывания наказания и применение средств исправления осужденных;
- порядок деятельности учреждений и органов, исполняющих наказание;
- участие органов государственной власти и органов местного самоуправления, иных организаций, общественных объединений и граждан в исправлении осужденных;
- порядок освобождения от наказания и помощь освобожденным.

Целями наказания являются: непосредственное восстановление социальной справедливости, а также исправление осужденных и предупреждение совершения новых преступлений как осужденными, так и иными лицами; целями уголовно-исполнительного законодательства (исполнения наказания) – исправление осужденных и предупреждение совершения новых преступлений как осужденными, так и иными лицами.

Уголовно-исполнительный кодекс устанавливает общие положения и принципы исполнения наказания в исправительных колониях строгого режима, так ст. 74 УИК говорит, что в исправительных колониях строгого режима отбывают наказание мужчины, впервые осужденные к лишению свобо-

ды за совершение особо тяжких преступлений; при рецидиве преступлений и опасном рецидиве преступлений, если осужденный ранее не отбывал лишения свободы.

Уголовно-исполнительное законодательство регламентирует применение основных средств исправления осужденных. К их числу закон относит: режим и установленный порядок исполнения и отбывания наказания; воспитательную работу; общественно полезный труд; общеобразовательное обучение; профессиональную подготовку; общественное воздействие.

На общих конституционных принципах права основываются принципы уголовно-исполнительного права. В совокупности они непосредственно определяют стратегию и направления развития, а также содержание как уголовно-исполнительного законодательства и отражают общие требования обращения с осужденными.

К числу общеправовых принципов уголовно-исполнительного законодательства относятся законность, гуманизм, демократизм, равенство осужденных перед законом. Принцип законности - конституционный и закреплен в ряде статей Конституции РФ (ст.4, 13, 15 и др.). Принцип законности означает точное и неуклонное соблюдение уголовно-исполнительного законодательства учреждениями и органами, исполняющими наказания, персоналом этих учреждений, органами государственной власти и управления, должностными лицами, всеми организациями, взаимодействующими с учреждениями и органами, исполняющими наказания. Принцип гуманизма непосредственно отражает идею уважения личности осужденного, сохранения его человеческого достоинства. Принцип равенства отражен в индивидуализации и дифференциации наказания. Дифференциация означает, что к различным категориям осужденных, в зависимости от их опасности, применяются меры принуждения и ограничения прав в различных объемах. Этот принцип определяет вид исправительного учреждения. Принцип индивидуализации исполнения наказания базируется на учете индивидуальных особенностей личности осужденного.

Порядок деятельности учреждений и органов, исполняющих наказания, определен в Законе РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» от 23 августа 1993 года.

Вопросам исполнения наказания регулируют: указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, межведомственные нормативные правовые акты, ведомственные нормативные правовые акты.

На необходимость принятия определенным субъектом нормативного правового акта нередко указано в нормах УИК РФ. Например, в ч.3 ст. 88 УИК установлено, что в исправительных учреждениях действуют правила внутреннего распорядка исправительных учреждений.

Нормативные правовые акты, поскольку они затрагивают права, свободы и обязанности человека и гражданина, подлежат регистрации в Минюсте России и обязательному официальному опубликованию. Не прошедшие регистрации и не опубликованные нормативные акты применяться не могут. Контроль за этим осуществляет Минюст России.

Организации исполнения наказаний определяет содержание уголовно-исполнительной политики как направлению деятельности государства, которое непосредственно состоит в определении главной стратегической линии развития ФСИН России.

Таким образом, основные задачи органов и учреждений УИС при исполнении уголовных наказаний напрямую отражены в Положении «О Федеральной службе исполнения наказаний», утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1314<sup>31</sup>.

Федеральная служба исполнения наказаний (ФСИН России) является непосредственно федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по контролю и надзору в сфере исполнения уголовных наказаний в отношении осужденных, функций по содержанию лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступле-

---

<sup>31</sup> Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний: Указ Президента Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 04 ноября 2019г. № 542 [принят 13 октября 2004г. №1314] // Собрание законодательства РФ. – 2019. – № 44. – Ст. 6188.

ний, и подсудимых, находящихся под стражей, их охране и конвоированию, она подчиняется Минюсту России.

В числе важных нормативных правовых актов следует указать на Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений, утвержденные приказом Минюста России от 16 декабря 2016 года № 295. Настоящие Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений на основании УИК РФ непосредственно регламентируют вопросы деятельности исправительных колоний, в целях создания наиболее благоприятных возможностей для реализации, предусмотренных законом порядка и условий исполнения и отбывания наказания в виде лишения свободы<sup>32</sup>.

И, конечно, же, непосредственным, локальным нормативно–правовым актом (на примере Федерального казенного учреждения Исправительная колония № 26 Управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Самарской области (далее - ФКУ ИК - 26 УФСИН России по Самарской области), регламентирующим деятельность исправительных колоний строгого режима, являются Правила внутреннего служебного распорядка ФКУ ИК - 26 УФСИН России по Самарской области<sup>33</sup>. Правила определяют, что исправительное учреждение исполняет уголовные наказания в виде лишения свободы, предназначено для отбывания наказаний осужденными мужчинами на строгом режиме содержания, определяет порядок назначения на должность начальника учреждения, структуру и штатное расписание учреждения, финансирование нужд Учреждения. Также настоящее Правила регламентирует основные права и обязанности начальника учреждения, функции по поводу точного и неукоснительного исполнения приговоров, постановлений,

---

<sup>32</sup> Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений: приказ Министерства юстиции Российской Федерации текст с изменениями и дополнениями на 29 января 2021 г. № 6 [принят 16 декабря 2016 г. № 295] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) – 9 февраля 2021 г.

<sup>33</sup> Правила внутреннего служебного распорядка ФКУ ИК-26 УФСИН России по Самарской области утвержденные приказом УФСИН России по Самарской области от 21.01.2021 г. № 17 // Материалы преддипломной практики в ИК-26 УФСИН России по Самарской области / Щербаков И. А. (неопубликованный акт).

определений судов в отношении осужденных, исполнять акты амнистии и помилований.

*Вывод по первой главе.*

1. В исправительных колониях строгого режима (ст. ст. 122 - 123 УИК РФ) отбывают наказание мужчины: впервые осужденные за особо тяжкие преступления; при рецидиве и опасном рецидиве преступлений, если осужденный ранее отбывал лишение свободы.

2. В исправительных колониях строгого режима также непосредственно существуют три вида условий отбывания наказания: обычные, облегченные и строгие.

3. Порядок исполнения и отбывания наказания, есть совокупность правил, определяющих условия отбывания лишения свободы (ст. 87, 120, 121 УИК РФ и др.).

4. Нормативно-правовая база регламентирующая деятельность исправительных колоний строгого режима довольно разнообразна, ее составляют Международно-правовые акты и уголовно-исполнительное законодательство Российской Федерации.

5. Одним из средств обеспечения порядка отбывания наказания и безопасности в учреждении является постоянный надзор за поведением осужденных.

6. Надзор за осужденными представляет собой комплекс мер, напрямую направленных на обеспечение порядка при исполнении наказания в виде лишения свободы путем постоянного наблюдения и непосредственного контроля за поведением осужденных с целью предупреждения и пресечения их противоправных действий, обеспечения изоляции, а также безопасности осужденных и персонала

## **Глава 2. ОТБЫВАНИЕ НАКАЗАНИЙ В ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ КОЛОНИЯХ СТРОГОГО РЕЖИМА: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ**

### **2.1. Организация функционирования колонии строгого режима на примере ФКУ ИК-26 УФСИН России по Самарской области**

История становления Федерального казенного учреждения ИК-26 УФСИН России по Самарской области начинается с 5 сентября 1968 года, когда на основании совместного решения Куйбышевского Областного комитета КПСС и Областного Совета народных депутатов, приказом Министра внутренних дел СССР в Управлении мест заключения Куйбышевского Управления охраны общественного порядка (ныне – Управление Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации по Самарской области) было создано новое подразделение - Лечебно-трудовой профилакторий №1 (учреждение УР-65/14) для принудительного лечения больных алкоголизмом. Местом расположения ЛТП-1 было выбрано с. Спиридоновка Волжского района.

Строительство учреждения началось на базе расформированной «Чапаевской нефтеразведочной конторы бурения №3», где размещались складские помещения, деревянная котельная, гаражи.

Начальником ЛТП-1 был назначен майор внутренней службы В.И. Солдатов, его заместителем житель Спиридоновки Николай Герасимович Медведев, работавший ранее в конторе бурения.

Строительные работы начались в условиях острой нехватки рабочей силы и стройматериалов. На начальном этапе к ним привлекались осужденные, расположенной рядом исправительно-трудовой колонии № 13<sup>34</sup>.

Техника с предприятий г. Самара и г. Кинель привлекалась на договорных условиях. В первую очередь были возведены два здания общежитий для административно привлеченных граждан. Затем, по очереди строились медсанчасть, клуб, контрольно-пропускной пункт с комнатами свиданий.

В начале 1969 года силами первой партии административно-привлеченных начали возводиться объекты промышленной зоны: литейный участок, компрессорная подстанция, участок изготовления нестандартного оборудования. В этом же году по кооперации с Куйбышевским заводом им. Масленникова была выпущена первая продукция – конечные выключатели. К середине 70-х годов, при плановой наполняемости 600 человек, численность административно–привлеченных граждан составила 800-900 человек.

Одновременно росла численность сотрудников. Увеличивалось количество предприятий, с которыми сотрудничал ЛТП-1, росли объемы производства продукции. Так, для завода им. Масленникова выпускались детали выпрямителя блока генератора, корпус градобойного снаряда; для завода клапанов – клапаны автомобилей ГАЗ и ЗИЛ; для завода им. Фрунзе – детали лодочного мотора «Вихрь».

Разнообразная номенклатура изделий производилась для заводов: № 530, «Рейд», «Экран».

К середине 80-х годов численность спецконтингента достигла полутора тысяч человек. Для их размещения в жилой зоне были дополнительно построены два трехэтажных здания общежитий<sup>35</sup>.

---

<sup>34</sup> Историческая справка ИК-26 УФСИН России по Самарской области. // Материалы преддипломной практики в ИК-26 УФСИН России по Самарской области / Щербаков И. А. (неопубликованный акт).

<sup>35</sup> Историческая справка ИК-26 УФСИН России по Самарской области. // Материалы преддипломной практики в ИК-26 УФСИН России по Самарской области / Щербаков И. А. (неопубликованный акт).

На производстве в три смены работало 80% административно-привлеченных. Однако в начале 90-х годов в связи с развитием экономического кризиса в стране распались связи с предприятиями, практически перестало существовать производство.

В связи с готовящимся решением об упразднении Лечебно-трудовых профилакториев в конце 1993 года ЛТП-1 был перепрофилирован в Исправительно-трудовую колонию № 26 строгого режима (приказ УВД № 624 от 02.09.1993), а 8 июля 1994 года новая колония приняла первые этапы осужденных к лишению свободы.

В марте 1995 года было возложено на учреждение осуществление охраны, в связи с чем штаты отдельной роты были выведены из состава внутренних войск и переданы в подразделение.

В 1994-98 гг. произошли значительные изменения в кадрах учреждения, которые обновились более, чем на три четверти. Несмотря на неопытность большинства сотрудников и тяжелые экономические условия, коллективу удалось создать нормальные условия содержания осужденным и контролировать обстановку в колонии, добиваясь положительных результатов в оперативно-служебной и производственной деятельности

За эти годы были проделаны значительные работы по ремонту и реконструкции общежитий, медчасти, клуба, школы, многих производственных помещений и других объектов. Проведена реконструкция складских территорий, котельной. В условиях острой нехватки финансирования на производстве были открыты новые участки: тарный, по производству сетки «Рабица», прессовый, участок деревообработки. Стабильным спросом пользуется такая продукция, как: заградительное изделие «Егоза», хлебные кассеты, изделия из фенопласта и резины для легковых автомобилей.

С введением в действие новых Уголовного и Уголовно-исполнительного кодексов в 1997 году в области возникла острая проблема

большого количества осужденных в колониях общего режима всех установленных лимитов<sup>36</sup>.

На основании приказа УИН № 280 от 13.07.98 года колония строгого режима № 26 перепрофилирована в колонию общего режима.

В 2001 году вновь был изменен вид режима с общего на строгий с сохранением установленного ей ранее лимита наполнения на 1510 мест (приказ ГУИН по Самарской области от 27.06.2001 № 386).

В 2003 году учреждение преобразовывается в государственное учреждение исправительная колония № 26 Главного управления исполнения наказаний Министерства юстиции Российской Федерации по Самарской области.

В 2005 году образована Федеральная служба исполнения наказаний, колония преобразована в Государственное учреждение Исправительная колония № 26 Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний по Самарской области.

03.04.2008 года колония преобразована в бюджетное учреждение, а 12.04.2011 года - в казенное.

В январе 2015 года приказом МЮ РФ от 30.01.2015 № 20 установлен лимит ФКУ ИК-26 строгого режима на 1000 мест.

В период с 1998 года по 2009 на территории учреждения проводились работы по строительству православного храма в честь иконы «Нечаянная радость» и 28.02.2009 состоялось освящение храма, который по праву считается лучшим в учреждениях Самарской области<sup>37</sup>.

В апреле 2011 года в учреждении начаты строительные работы в рамках Федеральной программы по улучшению условий отбывания наказания по возведению нового помещения для проведения длительных свиданий осуж-

---

<sup>36</sup> Историческая справка ИК-26 УФСИН России по Самарской области. // Материалы преддипломной практики в ИК-26 УФСИН России по Самарской области / Щербаков И. А. (неопубликованный акт).

<sup>37</sup> Историческая справка ИК-26 УФСИН России по Самарской области. // Материалы преддипломной практики в ИК-26 УФСИН России по Самарской области / Щербаков И. А. (неопубликованный акт).

денных с их родственниками, а также нового караульного помещения и административного здания. В начале 2013 года работы были завершены.

В подразделении работают цеха по выпуску швейных изделий, продолжает развиваться прессовый участок, литейный участок. А какой вкусный хлеб и булочки пекут в нашей пекарне.

Особый разговор о сельском хозяйстве:

в 2012 году в учреждении содержалось кур – 164, крупнорогатого скота – 24, телят – 16, свиней – 28 голов;

в 2013 году кур – 98, лошадь – 1, жеребенок – 1, бык производитель – 1, корова – 16, телят – 36.

В ноябре 2018 года в связи с нерентабельностью сельского хозяйства принято решение о продаже крупнорогатого скота – 68 голов ООО «Кедр» Самарской области на общую сумму 1 800 062 руб. 41 коп.

В апреле 2019 года ликвидирован цех по производству сельскохозяйственной продукции.

В 2014 году началось строительство городка служебной подготовки к службе, который с каждым годом оснащается материально-технической базой.

С 2017 года по настоящее время ведутся строительные работы по реконструкции клуба для осужденных.

С 2018 года по настоящее время ведутся строительные работы по реконструкции питомника<sup>38</sup>.

Перед коллективом учреждения возникают задачи, с которыми невозможно справиться без осознания исторического опыта и сложившихся традиций уголовно-исполнительной системы и учреждения, в частности.

Структура учреждения ИК-26 УФСИН России по Самарской области включает в себя отделы и службы выполняющие различные задачи в целях исполнения наказаний в колонии строгого режима (Приложение 1.)

---

<sup>38</sup> Историческая справка ИК-26 УФСИН России по Самарской области. // Материалы преддипломной практики в ИК-26 УФСИН России по Самарской области / Щербаков И. А. (неопубликованный акт).

ИК-26 УФСИН России по Самарской области функционирует в соответствии с Правилами внутреннего служебного распорядка ФКУ ИК-26 УФСИН России по Самарской области<sup>39</sup>.

Рассмотрим порядок отбывания наказаний на примере деятельности ФКУ ИК-26 УФСИН России по Самарской области в 2020 году.

Функционирование ФКУ ИК-26 УФСИН России по Самарской области в 2020 году производится в стабильной и контролируемой оперативная обстановке и задачи, предусмотренные законодательством.

В 2020 г. не было допущено преступлений на территории учреждения, за аналогичный период предыдущего года было допущено – 2. В 2020 г. зарегистрировано 12 фактов получения осужденными травм, за аналогичный период предыдущего года – 15, из них: 8 случаев членовредительства, за аналогичный период предыдущего года – 6, без попыток суицида, в 2019 г. – 1, 4 случая получения травм, за аналогичный период предыдущего года – 8. Материалы по фактам получения травм направлены по подследственности. Суицидов не допущено.

За 2020 год не допущено фактов злоупотребления личным составом учреждения служебного положения, в результате проведенных оперативно-профилактических и оперативно-розыскных мероприятий по предотвращению незаконных связей сотрудников с осужденными и их родственниками.

Исходя из анализа профилактики преступных проявлений среди спецконтингента, в учреждении за истекший период количество предотвращённых оперативным отделом ФКУ ИК-26 преступлений составило 13, за аналогичный период предыдущего года – 14.

За 2020 год сотрудниками оперативного отдела ФКУ ИК-26 оказывалась помощь территориальным ОВД в раскрытии преступлений, направлено 25 инициативных сообщений, в 2019 г. – 22.

---

<sup>39</sup> Правила внутреннего служебного распорядка ФКУ ИК-26 УФСИН России по Самарской области утвержденные приказом УФСИН России по Самарской области от 21.01.2021 г. № 17 // Материалы преддипломной практики в ИК-26 УФСИН России по Самарской области / Щербаков И. А. (неопубликованный акт).

По линии обеспечения режима и осуществления надзора в 2020 году. Физическая сила, специальные средства не применялись, за аналогичный период предыдущего года – 1 случай. Случаев употребления спиртных напитков или наркотических веществ, а также групповых отравлений не зарегистрировано<sup>40</sup>. Преступлений не допущено, за аналогичный период предыдущего года было допущено – 2.

Плотность надзора составляет 3,2%, в предыдущем году – 2,5%. На профилактическом учете состоит 212 осужденных, за аналогичный период предыдущего года – 179).

В учреждении имеется 42 видеорегистратора за аналогичный период предыдущего года было – 36.

За 2020 год задержано 5 граждан при попытке доставки запрещенных предметов осужденным, в прошлом году – 12, из них привлечено к административной ответственности (штраф 3000 руб.) 5 человек, в 2019 г. – 12.

В 2020 году проведено 2304 обысков, в 2019 году – 2865. Обысково-маневренной группой проведено 48 обследований, столько же и в 2019 году. При помощи системы видеонаблюдения выявлено 1036, за аналогичный период прошлого года – 782 нарушений осужденными установленного порядка отбывания наказания, к которым применены меры дисциплинарного воздействия: объявлено выговоров – 869, в 2019 г. – 546, водворено в ШИЗО – 124, в 2019 году – 108, водворено в ПКТ – 11, в 2019 г. – 3.. Следует отметить, что оператором поста видеоконтроля было выявлено – 26, а в 2019 г. – 49 нарушений в отношении некачественного несения службы сотрудниками учреждения<sup>41</sup>.

В производственной зоне оборудована единая инструментальная кладовая в соответствии с требованиями указания ФСИН от 27.01.2014г. № 08-2419

---

<sup>40</sup> Анализ оперативно-служебной и финансово-хозяйственной деятельности федерального казенного учреждения «Исправительная колония №26 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Самарской области» за 2020 год и задачи на 1 полугодие 2021 года. // Материалы преддипломной практики в ИК-26 УФСИН России по Самарской области / Щербаков И. А. (неопубликованный акт).

<sup>41</sup> Там же – С.2

«Методические рекомендации по порядку учета, хранения и выдачи колюще-режущего и другого инструмента на объектах размещения и трудоустройства осужденных в ИУ ФСИН России». Заточные оборудования изолированы металлической решеткой и установлены замковые устройства, а также установлены видеокамеры с выходом изображения на пост видеоконтроля.

Проработан вопрос о сокращении погрузоразгрузочных площадок с 8 до 4 (3 в промышленной зоне и 1 в жилой зоне). В настоящее время проводятся работы по оборудованию: противопобегового козырька, распашных ворот, установке видеокамер.

Все камеры ШИЗО, ПКТ и ОСУОН оборудованы светодиодным дежурным и ночным освещением, видеонаблюдением с выводом сигнала на пост оператора видеоконтроля. Однако, антивандальные приспособления (решетки) мешают четкости изображения, в связи с чем прорабатывается вопрос о приобретении оргстекла для вмонтирования видеокамер в ниши. Для перевода на метод дистанционного надзора требуется установка системы дуплексной связи «оператор–камерное помещение» требующее вложения денежных средств в сумме 159 537 руб.

Пожарно-профилактической работе в учреждении уделяется ежедневное внимание. За 2020 год составлено 68 протоколов о запрещении эксплуатации участка электросети, в 2019 г. – 43, изъято 65 электронагревательных приборов выполненных с нарушением правил противопожарной безопасности, в 2019 г. – 45. Сотрудниками пожарной части предложено 83 мероприятия, по сравнению с прошлым годом – 36 в виде предписаний по устранению недостатков, выявленных в ходе пожарно-технического обследования объектов и вручены лицам, ответственным за пожарную безопасность на объектах. В настоящее время выполнено 71 мероприятие<sup>42</sup>. Замечания касаются состояния электрохозяйства (оголенные провода, расплавленные электророзетки,

---

<sup>42</sup> Анализ оперативно-служебной и финансово-хозяйственной деятельности федерального казенного учреждения «Исправительная колония № 26 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Самарской области» за 2020 год и задачи на 1 полугодие 2021 года. Указ. соч. – С.4.

сломанные выключатели, самодельная электропроводка, использование самодельных электронагревательных приборов, отсутствие колпаков рассеивателей на светильниках).

За нарушение требований пожарной безопасности за 2020 г привлечено к дисциплинарной ответственности 46 осужденных, в прошлом году – 70, 6 сотрудников, в 2019 г. – 3.

Побегов спецконтингента из–под охраны и при конвоировании, хищения и утрат оружия и боеприпасов не допущено. Служба караулами осуществлялась с оценкой «удовлетворительно».

По линии инженерно-технического обеспечения:

- произведен демонтаж неиспользуемого кабельного хозяйства на периметре охраняемого объекта;
- установлено устройство для исключения подлаза под вспомогательными воротами КПП для досмотра транспортных средств;
- оборудован периметр охраняемого объекта дневными, ночными разграничительными знаками для усиленного варианта несения службы;
- устранено прерывание рубежа охраны на 1 участке во внутренней запретной зоне;
- оборудован охранным извещателем противопобеговый козырек на крыше здания ШИЗО, ПКТ;
- произведена замена извещателя охранного «Микрос» на участке №7, на Извещатель «Гюрза»;
- выходы из отрядов № 5-10 оборудованы видеонаблюдением<sup>43</sup>.

Для обеспечения надежности радиосвязи в звене НК-ДПНК-резервные группы, личного состава, привлекаемого к выполнению задач при возникновении ЧО в учреждении, имеются 4 мобильные радиостанции, 42 носимых радиостанции.

---

<sup>43</sup> Анализ оперативно - служебной и финансово - хозяйственной деятельности федерального казенного учреждения «Исправительная колония №26 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Самарской области» за 2020 год и задачи на 1 полугодие 2021 года. Указ. соч. – С.5.

В учреждении разработан и выполнен в полном объеме «План мероприятий ФКУ ИК-26 УФСИН России по Самарской области по подготовке сил и средств к несению службы в осенне-зимних условиях».

Согласно плану комиссионного обследования выявлено 69 недостатков, в прошлом году – 95, из них: требующие финансирования – 32, в 2019 г. – 50, устранено – 19 недостатков, не устранено – 18.

За 2020 год среднесписочная численность осужденных в учреждении составила 972 человека, также как и в 2019 г. Прослеживается увеличение количества нарушений установленного порядка отбывания наказания (далее – УПОН) – 2346 случаев, в 2019 г. – 1721, что связано с принимаемыми мерами усиления требований соблюдения осужденными УПОН, а также воспитательного и профилактического воздействия. Злостных нарушений УПОН – 1, в прошлом году – 3. Основными нарушениями УПОН являются: выход за пределы изолированного участка без разрешения администрации ИУ, не выполнение осужденными распорядка дня (отсутствие либо уклонение от обязательных мероприятий, в том числе отсутствие на проверке наличия осужденных, не выполнение команды «подъём»), нарушение правил ношения установленной формы одежды и обуви, отсутствие нагрудных знаков, курение в неустановленном месте. Общее количество нарушений в расчете на 1000 человек составило 2413, в 2019 г. – 1771. Количество осужденных, водворенных в ШИЗО – 442, в 2019 г. – 322, переведено в ПКТ – 9, в прошлом году – 5, в ЕПКТ – 2, в 2019 г. – 5<sup>44</sup>.

Количество осужденных, имеющих исполнительные листы – 268, в 2019 г. – 278. За 2020 г. удержано по исполнительным листам на общую сумму 2 213 524,56 руб., в 2019 г. – 1 778 786,73 руб., из них досрочно – 449 423,83 руб., в 2019 г. – 273 216,41 руб. Трудоустроено на оплачиваемую работу из числа имеющих исполнительные листы – 74 осужденных, в 2019 г. –

---

<sup>44</sup> Анализ оперативно - служебной и финансово - хозяйственной деятельности федерального казенного учреждения «Исправительная колония №26 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Самарской области» за 2020 год и задачи на 1 полугодие 2021 года. Указ. соч. – С.6.

60. Количество осужденных, имеющих исполнительные листы по алиментам – 41 человек, в 2019 г. – 87, из них трудоустроено – 35; удержано по выплате алиментов 1 243 434,59 рублей, в 2019 г. – 1 105 799,64 рублей.

Количество постановлений о возмещении ущерба за порчу имущества в период 2020 года – 58 на сумму 51620,47 рублей, выплачено 4,999,57 рублей. Привлечено к дисциплинарной ответственности за порчу имущества в 2020 году – 58 осужденных.

В 2020 году рассмотрено и направлено в суд – 135 материалов об условно-досрочном освобождении, из них с положительным заключением – 44 (т.е. 33%), условно-досрочно освобождено – 28 осужденных или 64% от количества положительных осужденных, переведено с обычных условий отбывания наказания на облегченные условия – 50 осужденных, в 2019 г. – 41.

Отмечается низкая требовательность со стороны начальников отрядов за выполнением осужденными распорядка дня, соблюдением установленной формы одежды, заправка кроватей не соответствует установленному образцу, в прикроватных тумбочках осужденные допускают хранение посуды, продуктов питания.

Подано 5 ходатайств о помиловании, в 2019 г. – 10. В каждом отряде имеются правовые уголки с вышеуказанной информацией, осужденным разъясняется право подачи ходатайства о помиловании<sup>45</sup>.

В школе учреждения получают среднее общее образование 210 осужденных, в филиале № 5 Профессионального образовательного учреждения № 117 получают профессию 139 осужденных (по 6 профессиям). В учреждении согласно распорядку дня и плану занятости на выходные и праздничные дни обеспечивается занятость свободного времени осужденных.

---

<sup>45</sup> Анализ оперативно - служебной и финансово - хозяйственной деятельности федерального казенного учреждения «Исправительная колония №26 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Самарской области» за 2020 год и задачи на 1 полугодие 2021 года. Указ. соч. –С.7

В учреждении организовано взаимодействие по духовному и нравственному воспитанию осуждённых с представителями Русской Православной церкви (православная община составляет 170 осужденных) и Регионального Духовного Управления мусульман Самарской области (община из 90 осужденных)<sup>46</sup>.

В учреждении созданы отряды № 1-3 с помещениями для лиц, содержащимися в облегченных условиях отбывания наказания, с улучшенными материально-бытовыми условиями. Создана и функционирует студия кабельного телевидения. Работает 7 кружков для занятости осужденных, в которых состоит 601 человек, что составляет 62%.

По состоянию на декабрь 2020 в ФКУ ИК-26 УФСИН России по Самарской области при штатной численности младшего, среднего и старшего начальствующего состава в 201 ед., аналогично в прошлом году, не замещено должностей 27 единиц (13,43 %), в 2019 году – 40 ед., (19,8%), в том числе – среднего начальствующего состава – 5 ед., в 2019 г. – 3, младшего начальствующего состава – 22 ед., в 2019 г. – 37, что на 13 ед. или на 6,4 % ниже 2019 г.

Уволено 10 сотрудников, в 2019 г. – 15: старшего и среднего начальствующего состава 5, в 2019 г. – 8, младшего – 5, в 2019 г. – 7, из них с правом на пенсию 7 сотрудников. Увольнений на первом году службы не допущено, в 2019 г. – 2 в отделе охраны. В результате работы по отбору и приему граждан на службу в 2020 г принято 28 кандидатов, в 2019 – 22, из них на должности среднего начальствующего состава – 5 кандидатов, в 2019 г. – 9; младшего начальствующего состава – 23 кандидата, в 2019 году – 13.

В 2020 г. в учреждении допущено 42 нарушения служебной дисциплины, в 2019 г.– 33: из них 41 нарушение исполнительской дисциплины и 1

---

<sup>46</sup> Анализ оперативно - служебной и финансово - хозяйственной деятельности федерального казенного учреждения «Исправительная колония №26 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Самарской области» за 2020 год и задачи на 1 полугодие 2021 года. Указ.соч. – С.8.

прогул. Количество сотрудников учреждения, привлеченных к дисциплинарной ответственности 36, в 2019 г. – 27.

В 2020 году медицинской частью осуществлено круглосуточное оказание неотложной медицинской помощи осужденным. Вспышек инфекционных заболеваний, дефектов оказания медицинской помощи не допущено. В лечебно-профилактические учреждения УИС, по плановым показаниям этапировано 98 человек, в 2019 г. – 134. По экстренным показаниям – 12 человек, в 2019 г. – 7, все в ФКЛПУ ОСБ, случаев задержки этапирования больных в лечебно-профилактические учреждения не допущено.

Смертности не допущено. Выявлено активного заболевания туберкулезом 8 случаев, в 2019 г. – 5, из них 6 впервые. Количество инфицированных вирусом иммунодефицита человека – 72 осужденных человека, в 2019 – 71. Инвалидов в учреждении 29 осужденных, как и в 2019 г.<sup>47</sup>.

Как видно из показателей функционирования исправительной колонии № 29 УФСИН России по Самарской области процесс исполнения наказания в колонии строгого режима в целом осуществляется в соответствии с требованиями законодательства, но вместе с тем есть ряд определенных проблем, которые нуждаются в решении.

## **2.2. Проблемы исполнения наказаний в исправительных колониях строгого режима и пути их решения**

Процесс исполнения наказания в ИК строго режима обусловлен внутренней и внешней средой их функционирования. Организация данного процесса напрямую связана с непрерывным разрешением проблем, внезапно возникающих ситуаций, влияющих на оперативную обстановку.

---

<sup>47</sup> Анализ оперативно - служебной и финансово - хозяйственной деятельности федерального казенного учреждения «Исправительная колония №26 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Самарской области» за 2020 год и задачи на 1 полугодие 2021 года. Указ. соч. – С.9.

Для их решения непосредственно нужна система информационного обеспечения.

Поэтому при увеличении напряженности руководители и непосредственные исполнители должны проявлять профессиональную интуицию, используя свой опыт и знание.

Оценить функционирование учреждения, искусство руководителей по управлению возможно именно в чрезвычайных ситуациях, когда от них требуется оперативное принятие решений. Как подчеркивают финские специалисты по управленческому консультированию, решения должны быть быстрыми и правильными даже на основе неясных, неполных, порой противоречивых сведений<sup>48</sup>.

В современных условиях функционирования исправительных колоний строгого режима существует масса барьеров, непосредственно препятствующих познанию явлений и процессов, происходящих в исправительном учреждении и во внешней среде его функционирования, такие как:

Криминогенный барьер. В 2020 году содержалось – 222207 осужденных<sup>49</sup> криминологическая характеристика которых следующая:

- 1) количество осужденных, ранее отбывавших лишение свободы в 2020 г. – 115392 осужденных и составляет 52% от всех<sup>50</sup>;
- 2) количество осужденных, отбывающих наказания за насильственные преступления против личности и в составе преступных групп;
- 3) количество осужденных, совершивших преступления в местах лишения свободы;
- 4) количество отрицательно направленных осужденных;
- 5) воровские традиции, их влияния на исполнение наказания;
- 6) количество лиц, с нарушениями психики.

---

<sup>48</sup> Манталайнин Тимо, Вайпгилайнен Эеро и др. Управление по результатам: Пер. с фин. / Общ. ред. и предисл. Я.А. Леймана. М, 1993. С.49.

<sup>49</sup> Основные показатели деятельности уголовно-исполнительной системы ФСИН России (январь-декабрь 2020 г.): информационно-аналитический сборник. – Тверь: НИИИТ ФСИН России, 2021. – С. 14.

<sup>50</sup> Там же.

Ситуационный барьер. Степень противодействия процессу правопорядка, криминальные явления такие, как насильственные разбирательства между враждующими группировками.

Получения информации для профилактики негативных явлений в исправительном учреждении и стабилизации обстановки в нем является напрямую огромной проблемой.

Однако действие ситуационного барьера не всегда влияет на получение нужной информации и выработку оптимальных решений.

Организационно-управленческий барьер. При функционировании важное значение приобретает система организации процесса по выводу учреждения из сложного состояния. В ходе проведенного анализа мер, которые принимаются по фактам делающих ситуацию в исправительной колонии строгого режима, выявлены следующие недостатки, тормозящие процесс стабилизации: отсутствие быстрого и точного информационного обеспечения, не прогнозируемость ситуации, медлительность в принятии решения и отсутствие взаимодействия с другими органами; медлительность и нерешительность в принятии решений персоналом исправительной колонии строгого режима; несовершенство организации действий личного состава в различных ситуациях; слабое ресурсное обеспечение исправительной колонии.

Профессионально-уровневый барьер. Непосредственно оценить ситуацию и принять оптимальное решение возможно лишь при условии, когда руководители и персонал подготовлены профессионально, имеют специальное образование и опыт, существует система организации обучения персонала.

Отсутствие персонала необходимой профессиональной подготовки и опыта, мешает им быстро оценить происходящее, организовать мероприятия по стабилизации оперативной обстановки, мобилизовать личный состав.

Психологический барьер. Ситуация оказывает напрямую психологическое воздействие на сотрудников и руководителей учреждения.

Криминогенные ситуации в учреждениях, исполняющих уголовное наказание в виде лишения свободы, имеют негативные психологические аспекты.

Неумение руководителей исправительного учреждения сосредоточиться, влечет собой нерешительность и усугубляет негативные последствия ситуации.

Оперативность реагирования в различных ситуациях - это способность персонала учреждения быстро принимать нужные решения для безопасной деятельности учреждения.

Система оперативного реагирования при возникновении в исправительной колонии строгого режима различных криминальных ситуаций это совокупность мероприятий, выполняемых за минимум времени направленная на стабилизацию деятельности учреждения.

Составными элементами системы оперативного реагирования непосредственно являются:

- 1) учет оперативной обстановки;
- 2) алгоритм действий на начальном этапе;
- 3) задействование сил и средств;
- 4) определение источников и сбор информации;
- 5) формирование органов оперативного управления;
- 6) осуществление посткризисных мероприятий;
- 8) ресурсное обеспечение субъектов,

*Вывод по второй главе.*

Проведенные исследования подтверждают, что возникающие осложнения оперативной обстановки в исправительной колонии строгого режима во многом связаны с недостатками в организации процесса исполнения наказания.

1. Недостатки в информационном обеспечении процесса исполнения наказания, предупредительной (профилактической) деятельности.

2. Недостатки в организации криминологического прогнозирования, направленного на профилактику криминогенных и криминальных явлений и процессов среди осужденных, содержащихся в колониях строгого режима.

Так, например, одной из главных проблем исполнения наказаний в колониях строгого режима является использование преступных умыслов и криминальных связей осужденных в целях преступной наживы. Общество осужденных, содержащихся в колониях строгого режима достаточно криминализировано. О чем говорит 590 совершенных преступлений осужденными в исправительных колониях строгого режима в 2020 г., из которых – 133 преступления связанные с приобретением и сбытом наркотических средств, было привлечено к уголовной ответственности 323 осужденных, из них 159 находились на профилактическом учете<sup>51</sup>, в 2019 г. всего преступлений – 531, привлечено к уголовной ответственности – 318, из них на профилактическом учете - 172<sup>52</sup>. Однако наряду с криминальной активностью осужденных имеет место профилактическая и оперативно-разыскная работа так в 2020 г. было предотвращено 259 преступлений<sup>53</sup>, в 2019 – 151<sup>54</sup>.

3. Неэффективность решений по организации предупредительной деятельности, принимаемых начальником исправительной колонии строгого режима и руководителями структурных подразделений.

4. Отсутствие надлежащей системы контроля за деятельностью непосредственно структурных подразделений по реализации принимаемых решений, направленных на профилактику ситуаций криминального характера.

---

<sup>51</sup> Основные показатели деятельности уголовно-исполнительной системы ФСИН России (январь-декабрь 2020 г.): информационно-аналитический сборник. – Тверь: НИИИТ ФСИН России, 2021. – С. 29.

<sup>52</sup> Основные показатели деятельности уголовно-исполнительной системы ФСИН России (январь-декабрь 2019 г.): информационно-аналитический сборник. – Тверь: НИИИТ ФСИН России, 2020. – С. 26

<sup>53</sup> Основные показатели деятельности уголовно-исполнительной системы ФСИН России (январь-декабрь 2020 г.): информационно-аналитический сборник. – Тверь: НИИИТ ФСИН России, 2021. – С. 30.

<sup>54</sup> Основные показатели деятельности уголовно-исполнительной системы ФСИН России (январь-декабрь 2019 г.): информационно-аналитический сборник. – Тверь: НИИИТ ФСИН России, 2020. – С.30.

5. Несовершенство функционально-организационной структуры исправительной колонии строгого режима. Один из весьма значимых факторов, влияющих на эффективность процесса исполнения наказания в исправительных колониях строгого режима, – оптимальность функционально-организационной структуры исправительных учреждений.

6. Проблемы в кадровом обеспечении исправительных учреждений. Они отрицательно влияют на организацию и качественное обеспечение различных направлений оперативно-служебной деятельности персонала исправительных колоний строгого режима. В частности, неуккомплектованность оперативных аппаратов снижает эффективность проведения оперативно-профилактической работы, аналогичное положение в производственных службах конечно отрицательно сказывается на организации труда осужденных, недокомплект отделов безопасности младшими инспекторами не позволяет обеспечить качественный надзор за поведением осужденных.

7. Низкий уровень организации профессиональной подготовки и повышения профессионального мастерства сотрудников. Одной из причин неэффективности системы организации воспитательного воздействия на осужденных, надзора за их поведением, оперативного обслуживания, охраны исправительных учреждений, профилактики осложнений оперативной обстановки и криминальных ситуаций является низкий уровень профессиональной подготовки персонала. В итоге процесс исполнения наказания имеет профессиональные издержки, приводящие к проблемам в обеспечении различных направлений служебной деятельности.

8. Проблемы в организации воспитательной работы с осужденными. На предупреждение отрицательного воздействия на личность осужденного к лишению свободы среды его нахождения должна быть нацелена воспитательная работа. Исследования показали, что она не достигает желаемых результатов из-за следующих недостатков в ее организации

9. Проблемы в организации режима.

Недостатками в организации режима, способствующими осложнению оперативной обстановки, возникновению экстремальных ситуаций криминального характера, являются:

- необеспечение выполнения Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений;
- несовершенство системы организации надзора за поведением осужденных во всех местах их нахождения;
- несоблюдение установленного порядка обследований территорий жилой и промышленной зон, осуществления проверок мест вероятного совершения побегов, технических осмотров камер ШИЗО и ПКТ, контроля за надежностью работы инженерно-технических средств охраны;
- некачественное проведение обыскной работы, досмотров транспортных средств и грузов, граждан, прибывающих к осужденным на свидания и по другим вопросам, а также посылок, передач, бандеролей;
- отсутствие эффективной системы мер по недопущению изготовления осужденными запрещенных предметов, орудий совершения преступлений.
- недостаточная эффективность организации охраны осужденных;
- неиспользование в организации надзора за осужденными, их изоляции и охраны современных инженерных и технических средств.

10. Проблемы в организации оперативно-профилактической работы. Организация оперативного обслуживания осужденных имеет целью обнаружение, профилактику (предупреждение), пресечение негативных явлений, недопущение осложнений оперативной обстановки, раскрытие преступлений, установление лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших.

Основной проблемой эффективности организации профилактической деятельности непосредственно является отсутствие у оперативных аппаратов исправительных учреждений полноты информации, имеющей упреждающий характер.

Проблемы в организации труда осужденных. Устойчивость функционирования исправительных учреждений, состояние в них оперативной обстановки зависят также от уровня организации труда осужденных, недостатки в которой обуславливают возникновение в их среде негативных явлений, перерастающих в совершение противоправных действий. Основные из этих недостатков следующие:

- отсутствие необходимой производственной базы, обеспечивающей полное трудоустройство осужденных;
- неритмичность работы предприятия, влекущая незанятость осужденных трудом;
- необеспечение изоляции и надзора за поведением осужденных на объектах их работы.

Незанятость осужденных трудом непосредственно обуславливает их стремление к азартным играм, приобретению наличных денег, паразитизму, спекуляции, извлечению нетрудовых доходов, склонению персонала к преступным связям, а также делает неэффективным воспитательное воздействие, усложняет организацию надзора и оперативного обслуживания.

11. Проблемы в организации материально-бытового и медико-санитарного обеспечения.

Низкий уровень ресурсного обеспечения исправительных учреждений влияет на их деятельность как в обыденной деятельности, решая задачи, определенные уголовно-исполнительным законодательством, так и при осложнении ситуации, в том числе повлекшие введение режима особых условий функционирования. Основными недостатками в организации устойчивого функционирования исправительных учреждений являются:

- отсутствие реально осуществимой системы действий персонала при возникновении явлений препятствующих нормальной деятельности учреждений;

- неподготовленность сотрудников к правовым действиям при протекании в учреждениях аварий, пожаров, возможных взрывов, обрушений сооружений, зданий, а также влекущих человеческие жертвы;

- отсутствие алгоритмов действий персонала при чрезвычайных ситуациях, возникающих в учреждениях в том числе при совершении осужденными убийств, массовых неповиновений и массовых беспорядков, нападений на сотрудников и объекты исправительных учреждений, захвата заложников, и т.д.;

- неготовность учреждений к нормальному функционированию в случаях прекращения подачи от внешних источников электроэнергии, тепла, воды;

- неспособность учреждений нейтрализовать негативное на них влияние внешней среды функционирования: криминогенной ситуации, сложившейся вне учреждения; событий, происходящих в районе его дислокации (забастовки, митинги, демонстрации, а также аварии и катастрофы) и приведших к осложнению социально-политической, экономической и экологической обстановки в регионе.

Проблемы в организации предупреждения и пресечения поступления к осужденным запрещенных предметов (изделий, веществ). К наиболее распространенным видам запрещенных предметов, приобретаемых осужденными в местах лишения свободы, относятся: деньги, спиртные напитки, наркотики. Поступление к осужденным перечисленных предметов влечет негативные последствия, связанные с осложнением оперативной обстановки в исправительных учреждениях, возникновением чрезвычайных ситуаций криминального характера. Это обуславливает проведение постоянной работы персонала по выявлению и изъятию у осужденных запрещенных предметов.

## Заключение

Лишение свободы в собственном смысловом выражении следует принимать как значительное ограничение контактов осужденного с обществом, которое непосредственно обусловлена надобностью насильного, принудительного внедрения совокупности мер в воспитательного действия в интересах его исправления, и с целью обеспечения безопасности людей от вероятного его преступного поведения.

Для решения данных задач нужен законодательный порядок исполнения наказания, который, быть может, непосредственно установлен средством помещения виноватого в специальные для выполнения этой цели учреждения. Таковые функции непосредственно определены структуре исправительных учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы.

Как определено было выше, изучаемых учреждениях отбывают наказание мужчины: лица первый раз приговоренные за совершение особо тяжких преступлений к лишению свободы; ранее отбывавшие наказание осужденные в местах лишения свободы при повторении совершения аналогичных преступлений; переведенные из колоний-поселений за многочисленные правонарушения режима содержания; осужденные направленные из тюрьмы в качестве поощрения, но по отбытии не менее половины срока отбывания наказания, вынесенного приговором суда; переведенные после отбытия половины срока наказания из исправительной колонии особого режима за примерное поведение.

В исправительных колониях строгого режима имеют место быть обычный, строгий и облегченный виды условий отбывания наказания.

Для реализации таких видов отбывания наказания для отдельного содержания разных категорий осужденных и согласно принципам дифферен-

циации наказания, и для исполнения лишения свободы создается система исправительных учреждений с различными условиями.

Комплекс правил, определяющих общие и конкретные условия отбывания лишения свободы согласно ст. 87, 120, 121 УИК РФ и т.д., образующий режим содержания осужденных, определяет порядок исполнения и отбывания наказания.

Нормативно-правовая база непосредственно регламентирующая деятельность исправительных колоний строгого режима довольно разнообразна, ее составляют международные акты права и уголовно-исполнительное законодательство Российской Федерации.

Разновидностью средств исполнения порядка отбывания наказания и защищенности осужденных, персонала учреждений и иных лиц, предупреждения совершения осужденными правонарушений в исправительных учреждениях является постоянный надзор за поведением осужденных.

Надзор за осужденными представляет собой систему мер, направленных непосредственно на обеспечение порядка при исполнении наказания в виде лишения свободы путем постоянного контроля и наблюдения за поведением осужденных в местах их размещения, учебы и работы с целью пресечения и предупреждения их противоправных действий, обеспечения изоляции и защищенности осужденных и персонала.

Уголовно-правовая дифференциация наказания в виде лишения свободы достигается путем законодательной иерархии осужденных по социально-демографическим (пол, возраст) и конечно уголовно-правовым (категория преступления, форма вины, повторению аналогичных преступлений и конечно фактам отбывания в прошлом лишения свободы) признакам и распределения выделенных классификационных групп по исправительным учреждениям разного вида. Нужно заметить, что при данном распределении осужденных учитывается криминогенное влияние более опасных преступников на менее опасных путем их конкретного разделения.

Имеющаяся система дифференциации условий отбывания наказания направлена на возникновение у осужденного непосредственно контрмотива к совершению правонарушения, а именно создание законопослушного и полезного обществу человека при смягчении или ужесточения условий наказания в виде лишения свободы недостаточно воздействует на поведение осужденных. Законодательно закрепленная система льгот, стимулирующая исправление осужденных и формирование законопослушного и социально полезного человека малоэффективна. Большая часть осужденных не работает и имеет малое количество социальных связей поэтому стимулирование их путем увеличения свиданий, передач, посылок, разрешенного к расходованию большего размера денежных средств в условиях не имеет данной возможности такими правами и не формируют положительный исправительный эффект.

Добиться большего исправительного эффекта позволяет уменьшение уровня изоляции, т.е. возвращения осужденного в социум, путем предоставления администрацией учреждения отпуска с выездом за пределы данного учреждения или предоставления права передвижения без конвоя за его пределами, либо еще конкретнее, права проживания за пределами исправительной колонии на определяемых законодательством условиях. Именно такие причины могут послужить мотивированию осужденного к смягчению условий отбывания наказания.

В связи с этим предлагается раздвинуть горизонты норм, определяющих предоставление осужденным к лишению свободы колонии строгого режима права выхода и передвижения его за пределами дислокации исправительного учреждения. А именно предлагается определить понятие института условий отбывания наказания в ст. 87 УИК, что также позволит отграничить его от смежных мер поощрения и дисциплинарной ответственности. Разделить отбывающих наказания в обычных условиях осужденных на не нарушающих и нарушающих нормы поведения, установленные в исправительном учреждении, обязательно внести изменения в ст. 96, ст. 97 УИК РФ оговорив

в них условия для принятия администрацией ИУ соответствующих решений. Указанные эти меры дадут должный эффект от применения средств исправительного воздействия на осужденных, отбывающих наказание в исправительных колониях.

Исследованные недостатки при осложнении оперативной обстановки в исправительной колонии строгого режима изложенные во втором параграфе второй главы на наш взгляд необходимо искоренять путем проведения организационных, управленческих и технических мероприятий в учреждении, а именно:

1. Внедрить систему электронного документооборота процесса исполнения наказания в колонии строгого режима с реализацией алгоритма сбора информации при различных ситуациях, касаемых осложнения обстановки. Данная система должна иметь доступ к различного рода базам данных необходимых для сбора информации.

2. Организовать системное профессиональное обучение сотрудников учреждения по пользованию данной системой, разделив обучение на теоретическое, техническую и тренажерную подготовку. При проведении итоговых занятий использовать автоматические рабочие места и практические ситуации, возникающие в аналогичных учреждениях.

3. Оборудовать автоматические рабочие места электронного документооборота процесса исполнения наказания в колонии строгого режима с реализацией алгоритма сбора информации при различных ситуациях

4. Разработать алгоритмы прогнозирования развития, явлений и процессов среди осужденных в исправительных колониях строгого режима, содержащихся в колониях строгого режима.

5. Для определения уровня подготовленности руководителей и сотрудников ИУ при осложнении ситуации необходимо разработать критерии оценки принятия решений при стабилизации обстановки и систему корректировки управленческой деятельности.

## Библиографический список

### Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации текст с изменениями и дополнениями на 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 04 июля 2020 г.

2. Всеобщая декларация прав и свобод человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г. // Российская газета. – 1998. – 10 декабря.

3. Декларация о защите всех лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания принята 9 декабря 1975 г.) // Сборник стандартов и норм ООН в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. – Нью-Йорк. – 1992. – ООН.

4. Конвенция ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (Нью-Йорк, 10 декабря 1984 г.) // Ведомости Верховного Совета СССР. –1987. – № 45. – Ст. 747.

5. Конвенция о защите прав человека и основных свобод (заключена в г. Риме 04.11.1950) // Собрание законодательства РФ. – 2001. – № 2. – Ст. 163.

6. Международный пакт о гражданских и политических правах (принят Генеральной Ассамблеей ООН 16 декабря 1966 г.) // (Принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН)

7. Минимальные стандартные правила обращения с заключёнными (приняты в г. Женеве 30 августа 1955 г.) // Советская юстиция. – 1992. – № 2. – С. 19.

8. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации: федер. закон от 08.01.1997 г. № 1-ФЗ (в ред. от 26 мая 2021) // Российская газета. – 2021. – (Опубликован на официальном интернет-портале правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru))).

9. Уголовный кодекс Российской Федерации: федер. закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (в ред. от 8 апреля 2021 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2021. – № 25, ст. 2954. (Опубликован на официальном интернет-портале правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru))).

10. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 г. № 174-ФЗ (ред. от 30 апреля 2021 г. № 46-ФЗ) // Российская газета. – 2001. – (Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru))).

11. О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений: федеральный закон от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ (в ред. от 27 декабря 2019 г. № 203-ФЗ) // Российская газета. – 1995. – 20 июля (официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru))).

12. Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания: федеральный закон от 10 июня 2008 г. № 76-ФЗ (в ред. от 27 декабря 2018 г. № 528-ФЗ) // Российская газета. – 2008. – 18 июня (Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 28 декабря 2018).

13. Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы текст с изменениями и дополнениями на 6 февраля 2019 г. № 4-ФЗ: закон РФ [принят 21 июля 1993 г. № 5473-1] // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. – 1993. – № 33. –

Ст. 1316 (Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 06 февраля 2020 г.).

14. Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний: указ Президента: текст с изменениями и дополнениями на 17.05.2021 № 542 [принят 13 октября 2004 г. № 1314] // Собрание законодательства РФ. – 2021. – № 44. – Ст. 6188.

15. Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений: приказ Минюста России текст с изменениями и дополнениями на 01 апреля 2020 г. № 80 [принят 16 декабря 2016 г. № 295] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 29 января 2021 г.

16. Порядок осуществления охраны следственных изоляторов, исправительных учреждений и их объектов, а также иных объектов уголовно-исполнительной системы утвержденный приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 31.07.2019 № 152 дсп (неопубликованный акт).

17. Об утверждении Наставления по организации профессиональной подготовки сотрудников уголовно-исполнительной системы: приказ Минюста России от 27.08.2012 г. № 169 // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 30 сентября 2012 г.

18. Инструкция о надзоре за осужденными, содержащимися в исправительных колониях утвержденная приказом Минюста России от 13 июля 2006 г. № 252-дсп (Не подлежит опубликованию).

19. Об утверждении Порядка проведения обысков и досмотров в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы и прилегающих к ним территориях, на которых установлены режимные требования (для служебного пользования): приказ Минюста России № 64-ДСП от 20 марта 2015 г. (Не подлежит опубликованию).

**Научные, учебные, справочные издания**

20. Анисимков В. М. Криминальная субкультура / В. М. Анисимков // Уфимский юрид. Ин-т. – Уфа, 1998. – 168 с.
21. Блохин Ю. И. Уголовно-исполнительное право Ростов н/Д.: Феникс, 2009. – 317 с.
22. Буденко Н.И., Кисш В.Р. и др. Основы управления в органах внутренних дел / Под ред. проф. А.П. Коренева. М., 1988. 421 с.
23. Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации (постатейный) (под ред. В.И. Селиверстова). - "Проспект", 2011 г. – 439 с
24. Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации /Под ред. И .Трунова. М.: Юрайт, 2009. 478с.
25. Манталайнин Тимо, Вайпгилайнен Эеро и др. Управление по результатам: Пер. с фин. / Общ. ред. и предисл. Я.А. Леймана. М, 1993. – 221 с
26. Никитенко И. В. Гуманизация исполнения и отбывания наказания в воспитательной колонии: вопросы теории и практики. Хабаровск: Дальневосточный юридический институт МВД России, - 2005. - С.76.
27. Теория управления в сфере правоохранительной деятельности. / Под ред. проф. В.Д.Малкова. М., 1990. – 211 с.
28. Уголовно-исполнительное право: Курс лекций / Под ред. В.М. Анисимкова. Указ. соч.- 237 с.

### **Материалы периодической печати**

29. Березиков С.В. Условия отбывания наказания в исправительных учреждениях надо изменять // Законность. -2009. - № 6. - С. 41.
30. Дроздов М.А. Изменение условий отбывания лишения свободы в механизме ресоциализации осужденных // Законность. - 2010. - №7. - С.22.
31. Епифанов О.С. Уголовно-правовое регулирование в механизме правового воздействия на осужденных мужчин, отбывающих наказание в ис-

правительных колониях общего и строгого режимов // Российская юстиция. - 2008. - № 6. - С.27.

32. Зубарев С.М. Некоторые вопросы гуманизации карательной политики России на современном этапе // Уголовное право. - 2009. - №6. – С.53.

33. Преступление и наказание [Текст]// Информационно-аналитический журнал. - М.: 2009.- №3.- 12 с.

34. Ременсон А.Л. Теоретические вопросы исполнения лишения свободы и перевоспитания заключенных // Уголовное право. - 2010. - №8. - С. 56.

35. Селиверстов В.И., Шмаров И.В. Уголовно-исполнительный кодекс: концепция и основные положения // Законность. - 2007. - № 5. - С. 10.

36. Уголовно-исполнительное право: Курс лекций / Под ред. В.М. Анисимкова Ростов н/Д: Феникс.- 2001.- С. 119.

### **Диссертации и авторефераты**

37. Тураев Э.В. Организация надзора за осужденными, содержащимися в учреждениях, исполняющих наказания в виде лишения свободы: дис. ... канд. юрид. наук. / Э.В. Тураев – М.: Академия управления МВД России, 2005. – 274 с.

### **Материалы юридической практики**

38. Анализ оперативно - служебной и финансово - хозяйственной деятельности федерального казенного учреждения «Исправительная колония №26 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Самарской области» за 2020 год и задачи на 1 полугодие 2021 года. // Материалы преддипломной практики в ИК-26 УФСИН России по Самарской области / Щербаков И. А. (неопубликованный акт).

39. Историческая справка ИК-26 УФСИН России по Самарской области. // Материалы преддипломной практики в ИК-26 УФСИН России по Самарской области / Щербаков И. А. (неопубликованный акт).

40. Основные показатели деятельности уголовно-исполнительной системы ФСИН России (январь-декабрь 2019 г.): информационно-аналитический сборник. – Тверь: НИИИТ ФСИН России, 2020. – 358 с.

41. Основные показатели деятельности уголовно-исполнительной системы ФСИН России (январь-декабрь 2020 г.): информационно-аналитический сборник. – Тверь: НИИИТ ФСИН России, 2021. – 418 с.

42. Правила внутреннего служебного распорядка ФКУ ИК-26 УФСИН России по Самарской области утвержденные приказом УФСИН России по Самарской области от 21.01.2021 г. № 17 // Материалы преддипломной практики в ИК-26 УФСИН России по Самарской области / Щербаков И. А. (неопубликованный акт).

### Электронные ресурсы

43. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации (постатейный) (под ред. А.В. Бриллиантова). - "Проспект", 2010 г. Система ГАРАНТ: <http://base.garant.ru/5816410/#ixzz6toDqs2KJ>

44. Комментарий / Под ред. А. Зубкова. Указ. соч. - С.166. Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации (под ред. А.И. Зубкова) - "Норма", 2005 г. Система ГАРАНТ: <http://base.garant.ru/5213258/#ixzz6toEFiWla>

45. Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Акопяна Григория Васильевича на нарушение его конституционных прав статьями 10, 82, 94 и 103 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации и статьей 3 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации»: Определение Конституционного Суда

РФ от 13 октября 2009 г. N 1113-О-О. URL : [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru) (дата обращения: 23.03.2021).

46. Определение Верховного Суда РФ от 24.11.2009. № КАС09-542.  
URL : [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru) (дата обращения: 23.03.2021).

## Приложения

### Приложение 1

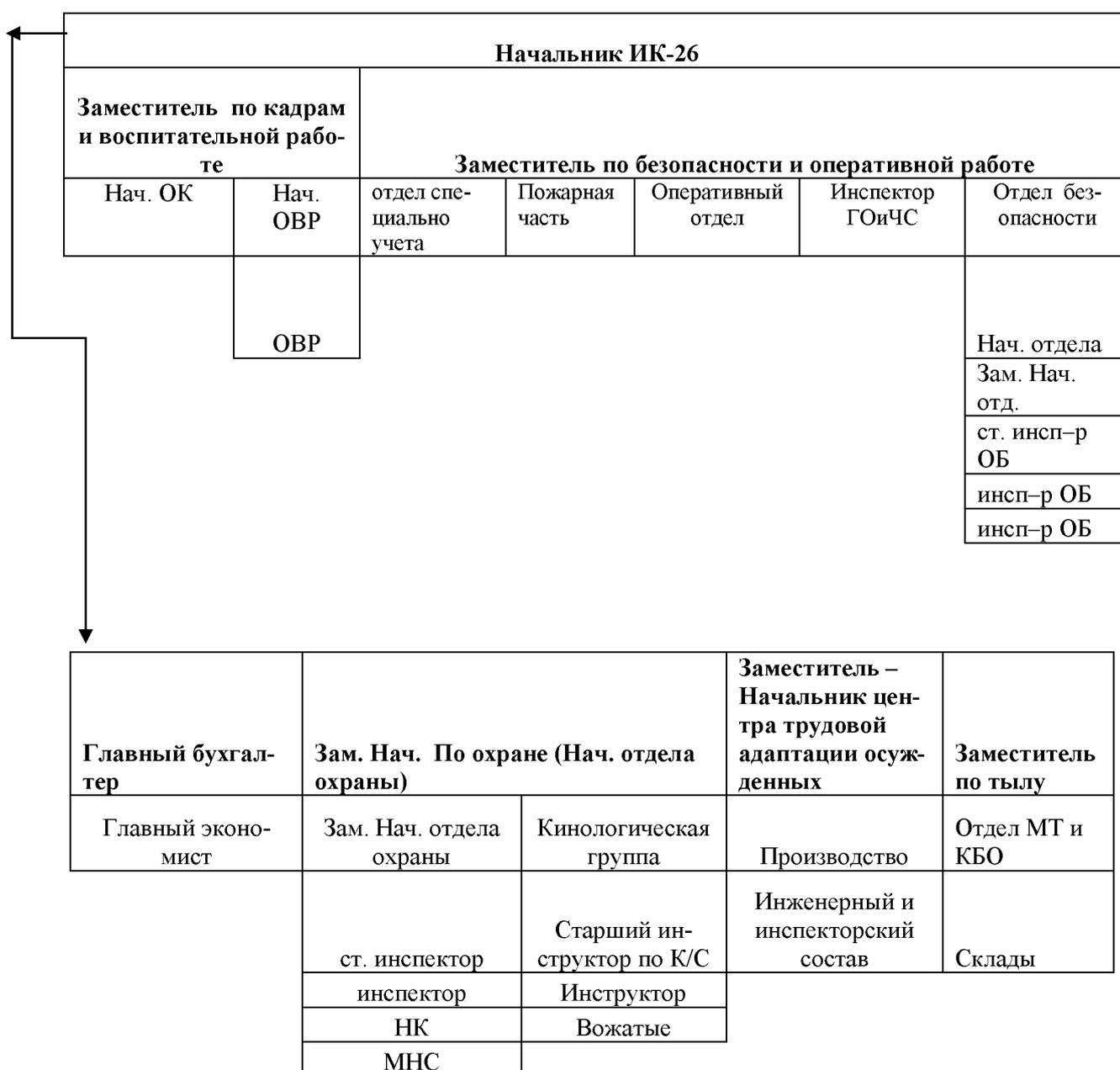


Схема 1. Структура ИК-26 УФСИН России по Самарской области