

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ**  
Федеральное казенное образовательное учреждение высшего образования  
«Самарский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний»  
Юридический факультет  
Кафедра гражданско-правовых дисциплин

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА**

**Тема: Обязательное государственное страхование сотрудников  
уголовно-исполнительной системы**

Выполнил: слушатель 5 курса 551  
группы заочной формы обучения  
прапорщик внутренней службы  
**Антипов Иван Сергеевич**

Научный руководитель:  
начальник кафедры  
гражданско-правовых дисциплин  
кандидат юридических наук  
доцент,  
полковник внутренней службы  
**Марченко Дмитрий Эдуардович**

Рецензент:  
начальник ФКУ ИК-5 УФСИН по  
Самарской области  
подполковник внутренней службы  
**Ежиков Виталий Александрович**

Решение начальника кафедры о допуске к защите допущена Ольга

Дата защиты: 28.06.2021

Оценка 3 (уровень выше среднего)

Самара  
2021

Оглавление

<b>Введение</b> .....	<b>3</b>
<b>Глава 1. ОБЩИЕ ВОПРОСЫ ОБЯЗАТЕЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРАХОВАНИЯ СОТРУДНИКОВ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ</b> .....	<b>6</b>
1.1. Обязательное государственное страхование сотрудников уголовно-исполнительной ситемы: нормативная основа и виды .....	6
1.2. Порядок получения страховых выплат.....	14
<b>Глава 2. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВОПРОСОВ ОБЯЗАТЕЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРАХОВАНИЯ СОТРУДНИКОВ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ</b> ...	<b>22</b>
2.1. Обязательное государственное страхование жизни и здоровья сотрудников уголовно-исполнительной системы.....	22
2.2. Обязательное государственное страхование сотрудников на случай временной нетрудоспособности .....	28
2.3. Проблемные вопросы при возмещении вреда жизни и здоровью сотрудника уголовно-исполнительной системы (на примере судебной практики).....	38
<b>Заключение</b> .....	<b>57</b>
<b>Библиографический список</b> .....	<b>67</b>

## Введение

**Актуальность темы.** Несмотря на это, обязательное государственное страхование, являющееся одной из мер социальной защиты сотрудников УИС, сохранило свое существование и продолжает действовать. Обязательное государственное страхование затрагивает социальные интересы такой части населения страны, как государственные служащие. Оно позволяет восполнить те потери, которые несут сотрудники УИС и представители иных структур при получении различного рода увечий или гибели как в процессе осуществления своих повседневных служебных обязанностей, так и в свободное от службы время, тем самым повышая уровень материального обеспечения застрахованных лиц и членов их семей. За последние годы участились случаи угроз и нападений на сотрудников, связанных с их служебной деятельностью. За последние 4 года при исполнении служебных обязанностей погибли 128 сотрудников, 182 сотрудника получили ранения и увечья. Только за 2019–2020 гг. совершено 426 нападений на членов семей и сотрудников, связанных с их служебной деятельностью, в том числе спецконтингентом на территории учреждений – 150 нападений, другими 5 лицами вне учреждений – 276. В результате нападений при исполнении служебных обязанностей погибли 36 сотрудников, получил ранения и увечья 41 сотрудник, 365 сотрудникам и одному члену семьи сотрудника нанесены телесные повреждения<sup>1</sup>.

В течение 2019–2020 гг. зарегистрировано более 100 угроз причинения вреда здоровью сотрудников и членов их семей, в том числе поступивших от спецконтингента – 38, от других лиц – 621 . В этих условиях обязательное государственное страхование сотрудников УИС приобретает наибольшую актуальность.

---

<sup>1</sup> Статистическая информация ФСИН России: [Электронный ресурс] [pda.fsin.su/statistics/index.php](http://pda.fsin.su/statistics/index.php) (дата обращения: 23.04. 2021г.)

**Объектом** исследования выступили общественные отношения в сфере обеспечения социальных и правовых гарантий деятельности сотрудников уголовно-исполнительной системы.

**Предмет** исследования нормы права, регулирующие страхование жизни и здоровья сотрудников уголовно-исполнительной системы.

**Целью** данной выпускной квалификационной работы является комплексное изучение вопросов обязательного государственного страхования сотрудников уголовно-исполнительной системы.

Достижение поставленной цели предполагают решение следующих **задач**:

- рассмотреть общие вопросы обязательного государственного страхования (понятие, виды, нормативную основу);
- рассмотреть порядок получения страховых выплат;
- рассмотреть отдельные виды обязательного государственного страхования (страхование жизни и здоровья и страхование на случай временной нетрудоспособности);
- охарактеризовать проблемные вопросы, возникающие при возмещении вреда жизни и здоровья сотрудника уголовно-исполнительной системы.

**Методы** исследования. В работе использовались общенаучные методы анализа и синтеза, дедукции и индукции, метод сравнения, а также методы правового моделирования.

**Теоретическая база исследования и степень научной разработанности темы.**

На сегодняшний день тема обязательного государственного страхования является разработанной, этой теме посвящено достаточное количество работ. Свои труды вопросам страхования посвятили такие известные авторы как: Братусь С.Н., Суханов Е.А., Иоффе О.С.<sup>2</sup>

---

<sup>2</sup> Гражданское право: учебник / под ред. Е.А. Суханова. – М.: Волтерс Клувер, 2018. – С. 27.; Иоффе О.С. Ответственность по гражданскому праву / О. С. Иоффе. – М.,

**Структура работы.** Выпускная квалификационная работа состоит из введения, двух глав, пяти параграфов, заключения, библиографического списка.

# ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ВОПРОСЫ ОБЯЗАТЕЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРАХОВАНИЯ СОТРУДНИКОВ УГОЛОВНО – ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ

## 1.1. Обязательное государственное страхование сотрудников уголовно-исполнительной системы: нормативная основа и виды

В связи с тем, что сотрудники органов и учреждений уголовно-исполнительной системы являются служащими российской правоохранительной службы и в соответствии с Федеральным законом от 20.04.1995 № 45-ФЗ<sup>3</sup> подлежат государственной защите, то исследуемый вид страхования является элементом социальной поддержки сотрудников уголовно-исполнительной системы, являющимся, в свою очередь, составным компонентом их социально-правовой защиты в рамках реализации государственной защиты указанной категории лиц.

Все сотрудники органов и учреждений уголовно-исполнительной системы подлежат обязательному государственному личному страхованию на случай увечья или гибели<sup>4</sup>.

Данное требование установлено, в частности, ст. 34 Закона РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы»<sup>5</sup>. Важно отметить, что обязательное государственное страхование здоровья и жизни сотрудников уголовно-исполнительной системы выступает

---

<sup>3</sup> О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов: Федеральный закон от 20 апреля 1995 г. № 45-ФЗ: текст с изменениями и дополнениями на 5 апреля 2021 года [принят Государственной Думой 22 марта 1995 г., одобрен Советом Федерации 26 июля 1998 г.] // Российская газета. – 1995. – 22 апреля.

<sup>4</sup> Степанюк А.В. Обязательное страхование жизни и здоровья сотрудников уголовно-исполнительной системы: некоторые проблемы правового регулирования // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление /А. В. Степанюк. - М.: Юрист, 2010, № 1. – С. 23.

<sup>5</sup> Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы: Закон Российской Федерации от 21 июля 1993 № 5473-1: текст с изменениями и дополнениями на 27 декабря 2019 г.: [принят Верховным Советом РФ 21 июля 1993 г.] // Ведомости СНД и ВС РФ. – 1993. – № 33. – Ст. 1316.

в качестве одной из основных их гарантий социальной поддержки и правовой защиты.

Объектами обязательного государственного страхования являются жизнь и здоровье сотрудника УИС. День страхования вступает в силу, когда сотрудник поступает на службу, и заканчивается днём окончания его службы. Так же особенность данного договора страхования, состоит в том, что данный договор может действовать и в течение одного календарного года после окончания службы сотрудником уголовно-исполнительной системы. Так же ещё одной особенностью данного договора, является тот факт, что если на сотрудника распространяется иной закон, по которому он тоже подлежит обязательному страхованию, то в случае наступления страхового случая, страховая выплата назначается только на основании одного из законов<sup>6</sup>.

По какому именно закону, получать страховую выплату, сотрудник решает сам.

Обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством - система создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на компенсацию гражданам утраченного заработка (выплат, вознаграждений) или дополнительных расходов в связи с наступлением страхового случая по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством<sup>7</sup>.

В условиях современности российский законодатель выработал специальную систему правового регулирования обязательного государственного страхования здоровья и жизни сотрудников уголовно-

---

<sup>6</sup> Романов А. А. Об особенностях допуска и отбора страховых организаций для обязательного государственного страхования сотрудников УИС / А. А. Романов // Мир современной науки. – 2017. – № 6. – С. 42.

<sup>7</sup> Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством: Федеральный закон от 29 декабря 2006 № 255-ФЗ: текст с изменениями и дополнениями на 29 декабря 2020 года: [принят Государственной Думой 20 декабря 2006 г., одобрен Советом Федерации 28 декабря 2006 г.] // Российская газета. – 2006. – 29 декабря.

исполнительной системы. Законодательство (система законодательства) Российской Федерации представляет собой иерархическую систему нормативно-правовых актов, действие которых распространено на всей территории России.

Условно иерархическую систему законодательства Российской Федерации можно представить следующим образом:

– международные договоры Российской Федерации; конституция Российской Федерации; федеральные конституционные законы Российской Федерации; федеральные законы Российской Федерации; законы субъектов Российской Федерации; указы, распоряжения Президента Российской Федерации

– постановления, распоряжения Правительства Российской Федерации; инструкции, приказы министерств и ведомств РФ; акты местных органов государственной власти; акты местных органов государственного управления; акты муниципальных органов; локальные нормативные акты<sup>8</sup>.

В целях установления законодательной основы обеспечения обязательного государственного страхования сотрудников уголовно-исполнительной системы имеется целесообразность проведения анализа действующего законодательства Российской Федерации с учетом его иерархической системы.

Конституцией РФ (ч.2 ст.7) обязательное государственное страхование сотрудников уголовно-исполнительной системы определено в качестве одной из гарантий социально-правовой защиты<sup>9</sup>.

Бюджетный кодекс РФ (ч.7 ст.217) определяет в качестве основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись федерального

---

<sup>8</sup> Богатырская В. А., Какорина Э. Н., Кильдюшкина И. П. Пособие по временной нетрудоспособности в системе страхового обеспечения / В.А. Богатырская, Э.Н. Какорина, И.П. Кильдюшкина // Юридические науки: проблемы и перспективы: материалы IV Международная научная конференция. – Казань, май. – 2017 – С. 214.

<sup>9</sup> Валькова В. Е. Некоторые проблемы организации обязательного страхования сотрудников УИС / В. Е. Валькова // Юридическая наука и практика: альманах научных трудов Самарского юридического института ФСИН России. – 2017. – С. 39.

бюджета без внесения изменений в федеральный закон о федеральном бюджете обязательное государственное страхование сотрудников уголовно-исполнительной системы<sup>10</sup>.

Федеральный закон «О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы»<sup>11</sup> (ст.70) содержит бланкетную норму об обязательности страхования жизни и здоровья сотрудников УИС.

Федеральным законом «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов» (ст.20) установлено обязательное государственное страхование здоровья и жизни сотрудника учреждения или органа УИС на сумму, равную 180-кратному размеру среднемесячной заработной платы<sup>12</sup>.

Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» установил размер индексации выплат по обязательному государственному страхованию сотрудников уголовно-исполнительной системы.

Федеральный закон «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы,

---

<sup>10</sup> Бюджетный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 31.07.1998г. № 145-ФЗ: текст с изменениями и дополнениями на 30.04. 2021 г. [принят Государственной Думой 17 июля 1998 г., одобрен Советом Федерации 17 июля 1998 г.] //Российская газета. – 1998. – 01 августа.

<sup>11</sup> О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы»: Федеральный закон от 19.07.2018 № 197-ФЗ: текст с изменениями и дополнениями на 17.02.2021 г.: [принят Государственной Думой 3 июля 2018 г., одобрен Советом Федерации 13 июля 2018 г.] // Российская газета. – 2018. – № 159.

<sup>12</sup> О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов: Федеральный закон от 20 апреля 1995 г. № 45-ФЗ: текст с изменениями и дополнениями на 5 апреля 2021 года [принят Государственной Думой 22 марта 1995 г., одобрен Советом Федерации 26 июля 1998 г.] // Российская газета. – 1995. – 22 апреля.

сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации»<sup>13</sup> определяет условия и порядок осуществления обязательного государственного страхования жизни и здоровья сотрудников учреждений и органов УИС. Примечательно, что в данный нормативно-правовой акт вносились изменения и дополнения 15 раз, что свидетельствует об актуальности данного вопроса в условиях современности.

Постановлением Правительства РФ «Об утверждении типового договора обязательного государственного страхования, осуществляемого в соответствии с Федеральным законом «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации»<sup>14</sup> была определена типовая форма договора обязательного государственного страхования.

Постановление Правительства РФ от 29.07.1998 № 855 «О мерах по реализации Федерального закона «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на

---

<sup>13</sup> Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации: Федеральный закон от 28 марта 1998г. № 52-ФЗ: текст с изменениями и дополнениями на 27 декабря 2019 года: [принят Государственной Думой 13 февраля 1998 г., одобрен Советом Федерации 12 марта 1998 г.] // Российская газета. – 1998. – 29 марта.

<sup>14</sup> Об утверждении типового договора обязательного государственного страхования, осуществляемого в соответствии с Федеральным законом «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации: Постановление Правительства РФ: текст с изменениями и дополнениями на 31 августа 2020 года [принято 06 марта 2014г. № 169] // Российская газета. – 2013. – 16 марта.

военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации» определяет перечень документов, которые необходимы для принятия решения о выплате страховой суммы по обязательному государственному страхованию здоровья и жизни сотрудников УИС и др.<sup>15</sup>.

Распоряжением Правительства РФ «Об утверждении Стратегии развития страховой деятельности в Российской Федерации до 2030 года» был утвержден план мероприятий, в соответствии с которым были определены этапы и пути совершенствования института обязательного государственного страхования<sup>16</sup>.

Приказ ФСИН России «Об утверждении Положения об управлении кадров Федеральной службы исполнения наказаний»<sup>17</sup>, устанавливает в качестве задач ФСИН России организационно-методическое руководство деятельностью кадровыми подразделениями по вопросам реализации социальных гарантий по обязательному государственному страхованию, организацию оформления документов для осуществления страховых выплат сотрудникам ФСИН России и членам их семей и т.д.

Приказ ФСИН России «Об утверждении Правил выплат в целях возмещения вреда, причиненного в связи с выполнением служебных

---

<sup>15</sup> О мерах по реализации Федерального закона «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно – исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации: Постановление Правительства РФ: текст с изменениями и дополнениями на 31 августа 2012 года [принято 28 марта 1998 г. № 855] // Российская газета. – 1998. – 30 апреля.

<sup>16</sup> Об утверждении Стратегии развития страховой деятельности в Российской Федерации до 2030 года: текст с изменениями и дополнениями на Распоряжение Правительства РФ [принято 22 июля 2021г. № 1293-р] // Российская газета. – 2013. – 23 июля.

<sup>17</sup> Об утверждении Положения об управлении кадров Федеральной службы исполнения наказаний: Приказ ФСИН России: [принят 13 сентября 2019 г. № 789] // Российская газета. – 2019. – 27 сентября.

обязанностей, сотрудникам уголовно-исполнительной системы или членам их семей»<sup>18</sup> определяет правила осуществления выплат по возмещению вреда, который был причинен сотрудникам уголовно-исполнительной системы в связи с выполнением ими служебных обязанностей.

Подводя итог настоящему исследованию, можно сделать следующие выводы:

1. Особенности обязательного государственного страхования сотрудников уголовно-исполнительной системы являются: цель его (страхования) осуществления, источник его финансирования, его субъектный состав.

2. Обязательное государственное страхование сотрудников уголовно-исполнительной системы не является разновидностью социального страхования, его нельзя назвать финансовыми правоотношениями.

3. Обязательное государственное страхование сотрудников уголовно-исполнительной системы является составной частью гражданско-правового института страхования, а также элементом социальной поддержки сотрудников УИС, являющимся, в свою очередь, составным компонентом их социально-правовой защиты в рамках реализации государственной защиты указанной категории лиц.

4. Все сотрудники органов и учреждений уголовно-исполнительной системы подлежат обязательному государственному личному страхованию на случай увечья или гибели.

Законодательная основа обязательного государственного страхования сотрудников уголовно-исполнительной системы представляет собой иерархическую систему нормативно-правовых актов, действие которых распространено на всей территории России. При этом важно отметить, что, несмотря на достаточно проработанную российским законодателем систему

---

<sup>18</sup> Об утверждении Правил выплат в целях возмещения вреда, причиненного в связи с выполнением служебных обязанностей, сотрудникам уголовно-исполнительной системы или членам их семей: Приказ ФСИН России: текст с изменениями на 16 сентября 2016 года [принят 05 августа 2013г. № 439] // Российская газета. – 2013. – 08 августа.

правового регулирования института обязательного государственного страхования сотрудников УИС, она все же обладает рядом существенных недостатков, которые, по нашему мнению, существенно снижают эффективность правовой защиты указанных категорий лиц.

К числу недостатков системы обязательного страхования сотрудников уголовно-исполнительной системы можно отнести механизм установления страховых сумм. Так, ст. 20 Федерального закона «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов» размеры страховых сумм определяются исходя из размеров заработной платы сотрудников УИС: в случае гибели сотрудника УИС выплачивается страховая сумма в размере равном 180-кратному размеру среднемесячной заработной платы; в случае причинения сотруднику УИС вреда здоровью, последствиями которого является невозможность в дальнейшем продолжать служебную деятельность, – в размере, равном 36-кратному размеру среднемесячной заработной платы, и в случае причинения сотруднику УИС вреда здоровью без утраты возможности в дальнейшем продолжать осуществление служебной деятельности – в размере, равном 12-кратному размеру среднемесячной заработной платы.

Изъяном в механизме установления страховых сумм является их определение с учетом размера месячного содержания. Ярким примером этому может служить, получение равной тяжести телесных повреждений сотрудником УИС в звании сержанта и сотрудником УИС в звании майора: при наличии одинаковых по тяжести телесных повреждений сотрудники уголовно-исполнительной системы получают различные страховые суммы, что не является справедливым, поскольку данное обстоятельство ставит сотрудников уголовно-исполнительной системы в неравное положение.

В целях установления равенства между сотрудниками уголовно-исполнительной системы при осуществлении страховых выплат целесообразно определить размер страховых выплат в твердой денежной сумме.

## 1.2. Порядок получения страховых выплат

Статья 4 Федерального закона № 52–ФЗ от 28 марта 1998г. Устанавливает страховые случаи, с наступлением которых возникает право на получение страховой выплаты, такими случаями являются:

- установление застрахованному лицу инвалидности в период прохождения службы в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы либо до истечения одного года после увольнения со службы, вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в период прохождения службы в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы;
- получение застрахованным лицом в период прохождения службы в учреждениях и органах уголовно – исполнительной системы тяжелого или легкого увечья (ранения, травмы, контузии)<sup>19</sup>.

Так же стоит отметить, что к страховым случаям Федеральный Закон № 52 – ФЗ от 28. 03. 1998 г. относит:

- гибель (смерть) застрахованного лица в период прохождения службы;
- смерть застрахованного лица до истечения одного года после увольнения со службы вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в период прохождения службы<sup>20</sup>.

---

<sup>19</sup> Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации: Федеральный закон от 28 марта 1998г. № 52-ФЗ: текст с изменениями и дополнениями на 27 декабря 2019 года: [принят Государственной Думой 13 февраля 1998 г., одобрен Советом Федерации 12 марта 1998 г.] // Российская газета. – 1998. – 29 марта.

<sup>20</sup> О мерах по реализации Федерального закона «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно – исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации: Постановление Правительства РФ: текст с изменениями и дополнениями на

Перечень увечий (ранений, травм, контузий) установленный Постановлением Правительства РФ от 29. 07. 1998 г. № 855 делит их на две категории: тяжёлые и лёгкий. Разберём лишь те, которые на наш взгляд имеют риск получить сотрудники УИС при выполнении своих служебных обязанностей<sup>21</sup>.

Так к тяжёлым увечьям (травмам, контузиям, ранениям), опасные для жизни и здоровья сотрудника, которые вызывают умеренные или значительные нарушения функции повреждённого органа, относятся:

– переломы длинных костей, в том числе внутрисуставные переломы эпифизов: плеча, бедра, большеберцовой, обеих костей предплечья, обеих ключиц; осложненный перелом (открытый, оскольчатый, со смещением отломков на ширину кости и более) одной из костей предплечья, ключицы, шейки лопатки, надколенника;

– множественные (три и более) переломы ребер; двухсторонние и (или) двойные переломы ребер; переломы грудины (кроме перелома мечевидного отростка);

– вывихи, переломо – вывихи в крупных суставах конечностей: плечевом (кроме привычного вывиха плеча), локтевом, лучезапястном, тазобедренном, коленном, голеностопном, в суставах предплюсны (подтаранном, Шопара, Лисфранка); вывих надколенника, сопровождающийся переломом надколенника или мышелка бедра; вывих полулунной кости;

---

31 августа 2012 года [принято 28 марта 1998 г. № 855] // Российская газета. – 1998. – 30 апреля.

<sup>21</sup> О мерах по реализации Федерального закона «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 29 июля 1998 г. № 855 // Российская газета. – 1998. – 12 августа.

– переломы лодыжек со смещением отломков и подвывихом стопы и (или) разрывом межберцового синдесмоза; переломы двух лодыжек и заднего края большеберцовой кости ("З – лодыжечный перелом");

– повреждения крупных магистральных сосудов и нервных стволов: подключичной, подкрыльцовой, плечевой (до уровня ее деления на лучевую и локтевую), бедренной, подколенной, задней большеберцовой (до уровня верхней трети голени) артерий; подключичной, подкрыльцовой, основной (до уровня нижней трети плеча) вены, глубокой вены бедра, подколенной вены; плечевого сплетения, лучевого, локтевого, срединного, седалищного, большеберцового, малоберцового нервов на всем протяжении, трех и более ладонных или пальцевых нервов со значительным нарушением функции;

– синдромы длительного или позиционного сдавления со значительным или умеренным нарушением функции;

– повреждения органа слуха, повлекшие понижение слуха до восприятия разговорной речи на одно ухо ушной раковиной и ниже, и (или) резко выраженные вестибулярные расстройства;

– увечья, ранения, травмы, контузии, повлекшие прерывание беременности независимо от ее срока.

К лёгким увечьям (травмам, ранениям, контузиям), которые вызывают незначительные анатомические и функциональные нарушения, приводящие к временной потере способности исполнять служебные обязанности на срок не менее 7 суток, относятся:

– закрытые травмы черепа с сотрясением головного мозга (подтверждённые обращением к врачу в первые три дня с момента получения травмы);

– закрытые переломы: ключицы без смещения отломков, лучевой или локтевой кости (кроме шиловидного отростка), большого, малого вертелов бедренной кости, малоберцовой кости; дырчатые, краевые внесуставные переломы длинных костей; переломы 1 – 2 ребер; переломы мечевидного отростка грудины; неосложненные переломы надколенника, лопатки;

- перелом одной или обеих лодыжек без смещения отломков и подвывиха стопы;
- неосложненные вывихи надколенника, ключицы, пальцев кисти, пальцев стопы;
- ранения (в том числе огнестрельные) и (или) травмы мягких тканей с разрывом мышц и сухожилий (кроме указанных в разделе I), не сопровождающиеся ранением крупных магистральных сосудов, нервных стволов конечностей и не требующие пластических оперативных вмешательств<sup>22</sup>.

Теперь разберём, в каких же размерах выплачиваются страховые суммы сотрудникам УИС при наступлении страховых случаев. Размер таких сумм устанавливает Федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 52 – ФЗ «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации».

В случае установления инвалидности застрахованному лицу, то есть сотруднику, в период прохождения службы либо до истечения одного года после увольнения со службы, в следствии получения увечья (травм, ранений, контузий) или заболевания, которые были получены в период прохождения службы, выдается единовременно страховая выплата.

Если в период прохождения службы застрахованный сотрудник получает тяжёлое увечье (травму, ранение, контузию), ему выплачивается –

---

<sup>22</sup> О мерах по реализации Федерального закона «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно – исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации: Постановление Правительства РФ: текст с изменениями и дополнениями на 31 августа 2012 года [принято 28 марта 1998 г. № 855] // Российская газета. – 1998. – 30 апреля.

тяжелого увечья (травмы, ранения, контузии) – 246 356, 95 рублей; легкого увечья – 61 589,24 рубля. Сотрудники, уволенные по решению военно – медицинской комиссии, признанные негодными к дальнейшему прохождению службы в УИС, вследствие увечья (ранения, травмы, контузии), полученных в период выполнения своих служебных обязанностей, так же получают страховую сумму в размере – 50 000 рублей.

В случае гибели (смерти) застрахованного лица в период прохождения им службы либо до истечения одного года после его увольнения со службы вследствие получения увечья (травмы, ранения, контузии) или получения заболевания, в период прохождения службы, сумма страховой выплаты составляет 2 463 569, 54 <sup>23</sup>.

Необходимо сказать, что по каждому случаю получения того или иного увечья (травмы, ранения, контузии) обязательно проводится служебная проверка, для исключения случаев, когда страховщик освобождается от выплаты страховой суммы по обязательному государственному страхованию, а именно:

- если страховой случай наступил вследствие совершения застрахованным лицом деяния, признанным общественно опасным в установленном судом порядке;
- если суд установит, что страховой случай находится в причинной связи с алкогольным, наркотическим или токсическим опьянением застрахованного лица;

---

<sup>23</sup> Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации: Федеральный закон от 28 марта 1998г. № 52-ФЗ: текст с изменениями и дополнениями на 27 декабря 2019 года: [принят Государственной Думой 13 февраля 1998 г., одобрен Советом Федерации 12 марта 1998 г.] // Российская газета. – 1998. – 29 марта.

– если застрахованное лицо умышленно причинило самому себе вред здоровью<sup>24</sup>.

Если комиссия установила тот факт, что произошёл страховой случай, то в пятнадцатидневный срок со дня получения документов, которые необходимы для принятия решения о выплате страховой суммы, страховщик обязан её выплатить. В случае необоснованной задержки выплаты страховой суммы, страховщик платит неустойку, в размере 1% страховой суммы, из собственных средств, за каждый день просрочки.

Что касается статистики, то на 2020 год приходится 1 284 сотрудника, которым была установлена инвалидность; лёгкие травмы получили – 2 388, а тяжёлые увечья – 469 сотрудников<sup>25</sup>.

Предлагаем сравнить суммы страховых выплат застрахованным лицам, полученных в результате страховых случаев среди сотрудников уголовно – исполнительной системы за последние годы (за 2016 – 2020 гг.).

Заметим, что на 2016 год приходится самые большие материальные затраты государством на страховые выплаты застрахованным лицам, полученных в результате страховых случаев. Данная сумма составила – 620113,95 тыс. руб. Также, в 2014 год сохраняет лидерство в страховых выплатах в связи со смертью застрахованного лица до исчисления одного года после увольнения со службы – 31422,85 тыс. руб.; установлением застрахованному лицу инвалидности в период прохождения службы либо до истечения одного года после увольнения со службы (I группа) – 18000,00 тыс. руб.; (II группа) – 207282,5 тыс. руб.

---

<sup>24</sup> Дубровский А.В., Пасикун В.Н. Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих и других категорий граждан, находящихся на государственной службе / А. В. Дубровский, В. Н. Пасикун // Право и экономика. – 2016. – № 9. – С. 24.

<sup>25</sup> Статистическая форма отчетности ФСИН-1 «Отчет о результатах хозяйственной деятельности исправительных учреждений за 2019 - 2020г год» //Информационно-аналитический сборник передового опыта ФСИН России «Основные показатели деятельности уголовно-исполнительной системы ФСИН России» за 2019 – 2020 гг. // Федеральная служба исполнения наказаний [Официальный сайт] URL: [Электронный ресурс]: <http://fsin.su/structure/inspector/iao/Doklad/> (дата обращения: 23.07.2021).

Стоит обратить внимание на то, что количество страховых случаев среди сотрудников УИС в период с 2016 – 2020 гг. пошёл на спад. Всего в 2016 году было зарегистрировано 1917 страховых случаев, в то время как в 2019 году данная цифра составила – 1258 страховых случаев, а в 2020 году спустился до 41 случая. Факт гибели (смерти) застрахованного лица в период прохождения службы составили - 104.

Самая большая сумма страховых выплат застрахованным лицам, в размере 65581,65 тыс. руб. за 2020 год была выплачена вследствие получения застрахованным лицом в период прохождения службы лёгкого увечья (ранения, травмы, контузии). На второй ступени у нас стоит страховая выплата вследствие гибели (смерти) застрахованного лица в период прохождения службы. Сумма данной страховой выплаты на 2020 год составила – 88551,57 тыс. руб.<sup>26</sup>

*Выводы по первой главе:*

Исходя из приведённой выше статистики, можно сделать вывод о том, что динамика страховых случаев стремительно спускается вниз. На наш взгляд институт обязательного государственного страхования сотрудников УИС должен включать не только страховые случаи по защите жизни и здоровья сотрудника от неблагоприятных последствий, непосредственно связанных с выполнением ими своих служебных обязанностей, но также страховка такого лица должна распространяться и на случаи, когда сотрудник добирается из дома на работу и обратно. Конечно, такого рода ограничение значительно экономит бюджетные средства.

Также на законодательном уровне недостаточно урегулирован вопрос о приобретении сотрудниками УИС профессиональных заболеваний в период несения службы. В рамках своей служебной деятельности сотрудники УИС тесно взаимодействуют с осуждёнными, имеющими

---

<sup>26</sup> Статистическая информация ФСИН России: [Электронный ресурс] [pda.fsin.su/statistics/index.php](http://pda.fsin.su/statistics/index.php) (дата обращения: 23.07. 2021г.)

серьёзные инфекционные заболевания (например, туберкулёз), что, конечно же, может негативно отразиться на их здоровье. Поэтому на наш взгляд перечень страховых случаев необходимо дополнить списком профессиональных заболеваний, которыми сотрудники могут заболеть в период несения службы.

## ГЛАВА 2. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВОПРОСОВ ОБЯЗАТЕЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРАХОВАНИЯ СОТРУДНИКОВ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ

### 2.1. Обязательное государственное страхование жизни и здоровья сотрудников уголовно-исполнительной системы

Обязательное страхование государственных служащих, а именно сотрудников УИС, позволяет компенсировать те потери, которые несут сотрудники УИС в случае получения различных увечий, либо в случае смерти сотрудника в период осуществления им своих служебных обязанностей, а так же в свободное от службы время, тем самым увеличивая уровень материального обеспечения застрахованных лиц и членов их семей<sup>27</sup>.

Обязательное государственное страхование заключается с помощью заключения договора страхования. У того юридического лица, который собирается проводить операцию связанную со страхованием, должны быть лицензия, которая подтверждает право на осуществление страхования, а так же помимо общей лицензии, страховщик обязан иметь дополнительную лицензию на право осуществления именно обязательного страхования.

Объектами обязательного государственного страхования являются жизнь и здоровье сотрудника уголовно-исполнительной системы. День страхования вступает в силу, когда сотрудник поступает на службу, и заканчивается днём окончания его службы. Так же особенностью данного договора страхования, состоит в том, что данный договор может действовать и в течение одного календарного года после окончания службы сотрудником уголовно-исполнительной системы. Так же ещё одной особенностью данного договора, является тот факт, что если на сотрудника

---

<sup>27</sup> Новиков Р. В. Право оперативного управления федеральных казенных учреждений УИС / Р. В. Новиков // Вестник Пермского института ФСИН России. – 2018. – № 4 (11). – С. 61.

распространяется иной закон, по которому он тоже подлежит обязательному страхованию, то в случае наступления страхового случая, страховая выплата назначается только на основании одного из законов<sup>28</sup>. По какому именно закону, получать страховую выплату, сотрудник решает сам.

Страховщиком, по договору обязательного государственного страхования, как уже упоминалось выше, может быть любая организация, которая имеет соответствующую на то лицензию.

Так в 2011-2012 году услуги по обязательному государственному страхованию застрахованных лиц уголовно-исполнительной системы осуществлялись Закрытым акционерным обществом «Московская акционерная страховая компания» (ЗАО «МАКС»), В 2013-2017г. осуществлялись Открытым акционерным обществом «Чрезвычайная страховая компания» (ОАО «ЧСК»), в настоящее время данные услуги осуществляются Обществом с ограниченной ответственностью Страховая компания «ВТБ Страхование» (ООО СК «ВТБ Страхование») на основании государственного контракта от 04.06.2018 №31 юр/18<sup>29</sup>.

Договор обязательного государственного страхования помимо страховщика, и застрахованного лица, в обязательном порядке предусматривает выгодоприобретателей застрахованного лица, на случай его гибели.

К таким выгодоприобретателям относится следующая категория лиц:

1. Супруга (супруг) состоящая (состоящий) на день гибели застрахованного лица в зарегистрированном с ним браке.
2. Родители (усыновители) застрахованного лица.

---

<sup>28</sup> Романов А.А. Об особенностях допуска и отбора страховых организаций для обязательного государственного страхования сотрудников УИС / А. А. Романов // Мир современной науки. – 2011. – № 6. – С. 41.

<sup>29</sup> Доклад о результатах и основных направлениях деятельности за 2019-2020 годы Федеральной службы исполнения наказаний // Федеральная служба исполнения наказаний [Официальный сайт] URL: [Электронный ресурс]: <http://fsin.su/structure/inspector/iao/Doklad/> (дата обращения: 05.04.2021).

3. Дедушка и (или) бабушка застрахованного лица при том условии, что они воспитывали его не менее трех лет, в связи с отсутствием у застрахованного лица родителей.

4. Отчим и (или) мачеха), при условии, что они воспитывали и (или) содержали застрахованное лицо не менее пяти лет.

5. Несовершеннолетние дети застрахованного лица, а так же дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения им возраста 18 лет, дети в возрасте до 23 лет, которые обучаются в образовательных организациях.

Виды страховых случаев описываются в федеральном законе<sup>30</sup>. Таким образом, закон указывает, что страхование может наступить в трех случаях: при гибели сотрудника, получения инвалидности во время исполнения своих служебных обязанностей, и при получении среднего или тяжкого вреда здоровью.

В первом случае, а именно при гибели сотрудника, страховым случаем признается смерть сотрудника, которая наступила во время службы, а так же в течение одного года после увольнения из уголовно-исполнительной системы. Но стоит отметить, что страховой случай после увольнения сотрудника из уголовно-исполнительной системы наступает только тогда, когда ранения или увечья сотрудником были получены во время службы (до увольнения).

Так на основании дополнительного соглашения, заключенного Федеральной службой исполнения наказаний в 2019 году, в случае гибели

---

<sup>30</sup> Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации: Федеральный закон от 28 марта 1998г. № 52-ФЗ: текст с изменениями и дополнениями на 27 декабря 2019 года: [принят Государственной Думой 13 февраля 1998 г., одобрен Советом Федерации 12 марта 1998 г.] // Российская газета. – 1998. – 29 марта.

(смерти) застрахованного лица сумма страховых выплат будет составлять 2 463 569, 54 рублях выгодоприобретателям в равных долях.

Во втором случае, когда сотрудник получает инвалидность. Как известно служба в уголовно-исполнительной системе является не простой, всегда присутствует риск получения инвалидности или приобретения какой либо болезни по разным причинам. Так, например сотрудники, которые проходят службу в лечебно-исправительных учреждениях, в которых содержатся осужденные с открытой формой туберкулеза, существует риск заболевания сотрудником туберкулезом. Страховым случаем инвалидности, а так же болезни могут признаваться и после увольнения сотрудника из уголовно-исполнительной системы, но только если они получены в период прохождения службы в уголовно-исполнительной системе. На основании вышеуказанного соглашения инвалиду I группы сумма страховых выплат составит – 1 847 677, 16 рублей; инвалиду II группы – 1 231 784, 77 рублей; инвалиду III группы – 615892,39 рублей.

Третий случай наступления страхового случая является получение среднего или тяжкого вреда здоровью. Данный вид, в отличие от других случаев, наступает только во время службы. При наступлении страхового случая сотруднику выплачивается страховая сумма, которая определяется в соответствии с тарифом. В случае тяжкого увечья сумма выплат составит 246 356, 95 рублей; легкого увечья – 61 589,24 рубля.

По нашему мнению, указанный нами выше механизм является, несовершенным это выражается в том, что страховые суммы определяются из размеров окладов месячного денежного содержания. Например, в аварию попадает служебный автомобиль, в котором находятся сотрудник-водитель в звании младшего начальствующего состава и руководитель территориального органа исполнительной власти, в звании полковника, то даже при наличии у них абсолютно одинаковых увечий они получат совершенно разные страховые выплаты. Данное положение нельзя признавать справедливым, поскольку оно ставит сотрудников в неравное

положение, хотя травмы которые причиняются лицам в целом носят одинаковый характер. Данное положение является выгодным только для страховщика, потому что очевидно, что лиц высшего и старшего начальствующего состава в УИС намного меньше, чем лиц рядового, младшего и среднего начальствующего состава<sup>31</sup>.

По нашему мнению, чтобы избавиться от достаточно явного неравенства при осуществлении страховых выплат сотрудникам уголовно-исполнительной системы, следует установить конкретные размеры выплачиваемых страховых сумм.

К числу недостатков Закона относятся ещё одно обстоятельство. На основании ст. 4 Закона страховые выплаты сотруднику уголовно-исполнительной системы производятся в случае получения в период прохождения службы тяжелого или легкого увечья (ранение, травмы, контузии). Данный перечень определяется Правительством РФ.

Перечень увечий, который был утвержден Постановлением Правительства РФ от 29 июля 1998 года №855, является исчерпывающим, поэтому его расширительное толкование не допускается<sup>32</sup>. Поэтому в практике применения положений Закона об обязательном страховании жизни и здоровья сотрудника возникали случаи, когда травма или ранение приводили к госпитализации или хирургическому вмешательству, но отсутствие в Перечне увечий позволяло страховщику отказать в выплате страховых сумм.

---

<sup>31</sup> Валькова В.Е. Некоторые проблемы организации обязательного страхования сотрудников УИС /В. Е. Васькова // Юридическая наука и практика: альманах научных трудов Самарского юридического института ФСИИ России. – 2017. – С. 39.

<sup>32</sup> О мерах по реализации Федерального закона «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно – исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации: Постановление Правительства РФ: текст с изменениями и дополнениями на 31 августа 2012 года [принято 28 марта 1998 г. № 855] // Российская газета. – 1998. – 30 апреля.

Но существуют и случаи, когда страховщик освобождается от выплаты страховых сумм по обязательному государственному страхованию, если страховой случай наступил:

1. Вследствие совершения застрахованным лицом деяния, признанного в судебном порядке общественно опасным;
2. Находится в установленной судом прямой связи с алкогольным, наркотическим или токсическим опьянением;
3. Если в судебном порядке будет доказано, что застрахованное лицо умышленно причинило вред своему здоровью.

Для получения страховых выплат, застрахованное лицо либо в некоторых случаях выгодоприобретатель отправляет запрос в кадровое подразделение, финансовую службу, ВВК и представляет страховщику необходимые документы. В случае гибели сотрудника, в момент несения службы, в десятидневный срок проводится служебная проверка обстоятельств гибели сотрудника. Одновременно уведомляется круг лиц имеющих право претендовать на получение страховых сумм (выгодоприобретатели)<sup>33</sup>.

Кадровое подразделение, финансовая служба, ВВК в течение 10 дней со дня обращения сотрудника оформляют и отдают получателям страховых сумм документы установленного образца, необходимы для принятия решения о выплате страхового случая.

Таким образом, в целях дальнейшего развития социальной политики, в области защиты сотрудников уголовно-исполнительной системы, необходимо внести некоторые коррективы в законодательство. Например, целесообразней исчислять размеры страховых выплат в конкретных денежных суммах, не зависимо от специального звания и занимаемой должности. Так же, необходимо учитывать, когда произошёл страховой

---

<sup>33</sup> Гилева В.Ю. Страхование жизни и здоровья сотрудников УИС // Уголовно-исполнительная система России: проблемы и перспективы: материалы Международной научной конференции адъюнктов, аспирантов, курсантов и студентов /В. Ю. Гилева. – 2018. – С. 43.

случай: во время несения службы или в период свободного от работы времени. И в том и в этом случае, сотрудник будет иметь право на получение страховых выплат, однако если страховой случай наступил в период исполнения служебных обязанностей, размер страховых сумм должен быть больше.

## **2.2. Обязательное государственное страхование сотрудников на случай временной нетрудоспособности**

Обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством - система создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на компенсацию гражданам утраченного заработка (выплат, вознаграждений) или дополнительных расходов в связи с наступлением страхового случая по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством<sup>34</sup>.

Временная нетрудоспособность – это период, в который работник не может выполнять свои должностные (рабочие) обязанности из-за лечения, болезни или ухода за больным членом семьи<sup>35</sup>.

В ходе исследования правоотношения, возникающего при осуществлении обязательного государственного страхования сотрудников уголовно-исполнительной системы, а также его элементов, установлено, что спектр нормативно-правовой базы, регулирующей это правоотношение достаточно широк - начиная от международно-правовых актов и заканчивая

---

<sup>34</sup> Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством: Федеральный закон от 29 декабря 2006 № 255-ФЗ: текст с изменениями и дополнениями на 29 декабря 2020 года: [принят Государственной Думой 20 декабря 2006 г., одобрен Советом Федерации 28 декабря 2006 г.] // Российская газета. – 2006. – 29 декабря.

<sup>35</sup> Об утверждении Инструкции об организации работы по социальному обеспечению сотрудников и их семей в уголовно-исполнительной системе: приказ Минюста РФ от 30.12.2005г. № 258 // Российская газета. – 2005. – 30 декабря.

инструкциями, действующими в рамках уголовно-исполнительной системы. Так, например, вопросы, связанные с временной нетрудоспособностью сотрудников уголовно-исполнительной системы, регламентируются различными нормативно-правовыми актами: Приказ Федеральной службы исполнения наказаний от 27 мая 2013 г. № 269 «Об утверждении Порядка обеспечения денежным довольствием сотрудников уголовно-исполнительной системы»<sup>36</sup>.

Что касается временной нетрудоспособности граждан, то в этом случае применяется Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» от 29.12.2006 № 255-ФЗ, Трудовой кодекс РФ (ст. 124, 183, 255 и др. ТК РФ), Приказ Минздравсоцразвития № 624н. от 29.06.2011 «Об утверждении порядка выдачи листков нетрудоспособности»<sup>37</sup>.

Данные нормативно-правовые акты направлены на защиту материальных интересов указанных категорий лиц, связанных с причинением вреда их жизни и здоровью. Наша задача состоит в том, чтобы эти нормативно-правовые акты сопоставить и выявить есть ли различия и в чем они заключаются, выработать решения по их устранению, что способствует наиболее эффективному осуществлению данного вида страхования. Так как некоторые вопросы, связанные с временной нетрудоспособностью трактуются в них не всегда одинаково, что в свою

---

<sup>36</sup> Об утверждении Порядка обеспечения денежным довольствием сотрудников уголовно-исполнительной системы, Порядка выплаты премий за добросовестное выполнение служебных обязанностей сотрудникам уголовно-исполнительной системы и Порядка оказания материальной помощи сотрудникам уголовно-исполнительной системы: Приказ ФСИН России: текст с изменениями и дополнениями на 07 сентября 2018 года [принят 27 мая 2013 г. № 269] // «Российская газета». – 2013. – 26 июня.

<sup>37</sup> Трудовой кодекс Российской Федерации (Часть 1): Федеральный закон от 30.12.2001 г. № 197-ФЗ: текст с изменениями и дополнениями на 29.12.2020 г.: [принят Государственной Думой 21 декабря 2001 г., одобрен Советом Федерации 26 декабря 2001 г.] // Российская газета. – 2001. – № 9. – 16 января; Об утверждении Порядка выдачи листков нетрудоспособности: Приказ Минздравсоцразвития России: текст с изменениями и дополнениями на 15 ноября 2016 года [принят 29 июня 2011г. № 624н] // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2011. – № 3.

очередь приводит к трудностям, связанным с их практическим применением<sup>38</sup>.

Для начала стоит разобраться может ли сотрудник уголовно-исполнительной системы обратиться в медицинскую организацию государственной системы здравоохранения и муниципальную систему здравоохранения за открытием больничного листа.

В соответствии со ст.2 Приказа МВД России № 624, Минздрава России № 766н «Выдача сотруднику листка освобождения по временной нетрудоспособности (заключения) осуществляется медицинскими организациями системы МВД России (медицинскими организациями государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения, имеющими в соответствии с законодательством РФ лицензию на осуществление медицинской деятельности, включая работы (услуги) по экспертизе временной нетрудоспособности»<sup>39</sup>. Лист временной нетрудоспособности сотруднику уголовно-исполнительной системы выдается в следующих случаях:

1. При травмах, отравлениях, заболеваниях и иных состояниях, связанных с временной потерей трудоспособности, в том числе при заболеваниях или травмах, наступивших вследствие токсического, наркотического, алкогольного опьянения или действий, связанных с таким опьянением;

2. При долечивании в санаторно-курортных организациях непосредственно после лечения в стационарных условиях;

3. На время протезирования по медицинским показаниям в стационарных условиях;

---

<sup>38</sup> Грибанов В. П. Пределы применения мер оперативного характера при поставках продукции / В. П. Грибанов // Российская юстиция. – 2018. – № 7. – С. 5.

<sup>39</sup> Об утверждении формы и порядка выдачи листка освобождения от выполнения служебных обязанностей по временной нетрудоспособности: Приказ МВД России и Министерства здравоохранения РФ [принят 5 октября 2016 г. № 624/766н // «Официальный интернет-портал правовой информации» ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)).

4. В связи с беременностью и родами;
5. При необходимости ухода за больным членом семьи;
6. В связи с карантином;
7. При усыновлении (удочерении) ребенка в возрасте до 3 месяцев со дня его усыновления и до 70 (в случае одновременного усыновления 2 и более детей - 110) календарных дней со дня рождения ребенка (детей);
8. При лечении сотрудника в амбулаторных условиях по прерывистому методу в соответствии с порядками оказания медицинской помощи на основе стандартов медицинской помощи и клинических рекомендаций (протоколов лечения) по решению врачебной комиссии медицинской организации системы МВД России (государственной или муниципальной медицинской организации) на дни проведения соответствующих процедур ему может быть также выдан листок освобождения по временной нетрудоспособности (заключение).

Не могут выдавать сотруднику лист временной нетрудоспособности врачи (фельдшеры, зубные врачи), а также:

1. Приемных отделений больниц (в том числе детских), участковых больниц, больниц скорой медицинской помощи, специализированных больниц, а также специализированных больниц государственной или муниципальной системы здравоохранения, медико-санитарных частей (в том числе центральных), госпиталей, домов (больниц) сестринского ухода, лепрозориев, хосписов;
2. Медицинских организаций скорой медицинской помощи и переливания крови.
3. Медицинских организаций особого типа.
4. Медицинских организаций по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

Что касается граждан, то для получения больничного листа им стоит обратиться к любому имеющему лицензию на осуществление медицинской деятельности работнику, что очень удобно и не затруднительно<sup>40</sup>.

Список случаев, по которым выдается лист временной нетрудоспособности, работающим гражданам является исчерпывающим. В него входят:

1. Утрата трудоспособности из-за заболевания, беременности, производственной травмы, а также в связи с операцией по искусственному прерыванию беременности или экстракорпоральным оплодотворением;
2. Уход за больным членом семьи;
3. Из-за карантина, (в т.ч., карантин ребенка до 7 лет, или недееспособного члена семьи);
4. Осуществление протезирования по медицинским показаниям в стационарном медучреждении;
5. Долечивание после стационарного лечения в санаторно-курортных учреждениях.

Право выдавать лист временной нетрудоспособности в соответствии с приказом Минздравсоцразвития РФ «О порядке выдачи медицинскими организациями листков нетрудоспособности» имеют медицинские работники, имеющие лицензию на осуществление медицинской деятельности, включая услуги по экспертизе временной нетрудоспособности. К ним относятся:

- лечащие врачи медицинских организаций государственной, муниципальной и частной систем здравоохранения;
- врачи, занимающиеся частной медицинской практикой;
- лечащие врачи специализированных (противотуберкулезных) учреждений;

---

<sup>40</sup> Ларцева Л. Р. Государственные учреждения культуры в 2017 г.: бюджетные или казенные учреждения? / Л. Р. Ларцева // Учреждения культуры и искусства: бухгалтерский учет и налогообложение. – 2017. – № 6. – С. 12.

- лечащие врачи клиник научно-исследовательских учреждений (институтов), в том числе клиник научно-исследовательских учреждений (институтов) протезирования или протезостроения - по согласованию с Минздравсоцразвития РФ.

Таким образом, практика показывает, что хотя и имеется возможность обращений сотрудников уголовно-исполнительной системы по месту жительства в медицинское учреждение в связи с возникновением временной нетрудоспособности, но на деле это не всегда работает, так как сотрудников вынуждают проходить повторно экспертизу для выдачи листа временной нетрудоспособности.

Стоит задаться вопросом, почему данные сложности возникают? И почему сотрудникам уголовно-исполнительной системы нельзя обратиться в случае временной нетрудоспособности к любому лицензированному медицинскому работнику, например, как работающим гражданам. На наш взгляд данный вопрос очень актуален, так как не всегда удобно и не всегда имеется возможность обратиться в медицинское учреждение, относящееся к МВД. Больницы по месту жительства находятся во всех районах, и целесообразнее было бы принимать листы временной нетрудоспособности данных учреждений для предоставления больничного сотруднику и выплат по ним.

Что касается порядка выдачи листа временной нетрудоспособности сотруднику при заболеваниях, травмах, отравлениях и иных состояниях, связанных с временной потерей трудоспособности, то выдача осуществляется врачом (фельдшером, зубным врачом) после проведения экспертизы временной нетрудоспособности сотрудника и записи данных о состоянии его здоровья в медицинской карте, обосновывающей необходимость временного освобождения сотрудника от выполнения служебных обязанностей, при предъявлении им служебного удостоверения<sup>41</sup>.

---

<sup>41</sup> Об утверждении формы и порядка выдачи листка освобождения от выполнения служебных обязанностей по временной нетрудоспособности: Приказ МВД России и

После экспертизы лечащий врач выдает лист временной нетрудоспособности сроком до 15 календарных дней включительно, а фельдшер (зубной врач) - на 10 календарных дней. При превышении данных сроков лечащий врач направляет сотрудника на врачебную комиссию, по решению которой лист временной нетрудоспособности продлевается на весь период лечения с периодичностью продления через каждые 15 календарных дней.

У граждан при амбулаторном лечении заболеваний врач выдает лист нетрудоспособности на срок до 10 календарных дней, - до следующего осмотра гражданина, - и после повторного осмотра либо продлевает его в соответствии с состоянием здоровья пациента (максимально на срок до 15 календарных дней), либо закрывает.

Если срок временной нетрудоспособности больше 15 календарных дней, листок нетрудоспособности продлевается еще на 15 дней по решению врачебной комиссии. Если пациент пользуется услугами частного врача, он будет направлен врачом для прохождения комиссии в медицинскую организацию по месту регистрации (временного проживания).

Далее, при необходимости, лист временной нетрудоспособности оформляют каждые 15 дней по решению комиссии до полного выздоровления заболевшего, но не более 10 месяцев. В случае операций, травмы или туберкулеза срок продлевается до 12 месяцев. При таком продлении больничного медицинскую комиссию нужно посещать не реже 1 раза в месяц для осмотра.

Таким образом, у сотрудников уголовно-исполнительной системы лист временной нетрудоспособности, открытый врачом (фельдшером, зубным врачом), может составлять всего 10-15 дней, после чего сотрудник отправляется на ВВК, где принимается решение о продлении больничного листа или увольнение сотрудника со службы из уголовно-исполнительной

системы, на основании заключения военно-врачебной комиссии об ограниченной годности к службе в уголовно-исполнительной системе и о невозможности исполнять служебные обязанности в соответствии с замещаемой должностью<sup>42</sup>. Что касается граждан, то у них первый лист временной нетрудоспособности составляет 15 дней и продлевается после врачебной комиссии, но не более 10-12 месяцев.

Так же глава 3 приказа МВД России № 624, Минздрава России № 766н предусматривает и выдачу сотруднику листка освобождения по временной нетрудоспособности (заключения) по уходу за больным членом семьи.

Статья 23 гласит, что листок освобождения по временной нетрудоспособности (заключение) выдается сотруднику по уходу за больным членом семьи:

1. Ребенком в возрасте до 7 лет или ребенком-инвалидом в возрасте до 15 лет: при лечении в амбулаторных условиях или совместном пребывании с ребенком в медицинской организации, оказывающей медицинскую помощь в стационарных условиях, - на весь период;

2. Ребенком в возрасте от 7 до 15 лет: - на срок до 15 календарных дней по каждому случаю заболевания, если не требуется большего срока;

3. Ребенком в возрасте до 15 лет, инфицированным вирусом иммунодефицита человека, - на весь период лечения;

4. Ребенком в возрасте до 15 лет: при его болезни, связанной с поствакцинальным осложнением, злокачественными новообразованиями, включая злокачественные новообразования лимфоидной, кроветворной и родственной им тканей, - на весь период лечения;

5. Ребенком в возрасте до 15 лет, страдающим заболеваниями вследствие радиационного воздействия на родителей, - на все время болезни;

---

<sup>42</sup> О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы»: Федеральный закон от 19.07.2018 № 197-ФЗ: текст с изменениями и дополнениями на 17.02.2021 г.: [принят Государственной Думой 3 июля 2018 г., одобрен Советом Федерации 13 июля 2018 г.] // Российская газета. – 2018. – № 159.

6. Старше 15 лет: при лечении в амбулаторных условиях - на срок до 3 календарных дней, по решению врачебной комиссии - до 7 календарных дней по каждому случаю заболевания.

В соответствии с Федеральным законом № 283 в случае освобождения сотрудника от выполнения должностных обязанностей в связи с временной нетрудоспособностью ему выплачивается денежное довольствие за весь период временной нетрудоспособности в полном размере<sup>43</sup>. Соответственно, за данные случаи сотруднику также будет выплачена полная сумма за весь период нетрудоспособности.

Статья 6 Федерального закона №255 так же предусмотрены пособия по временной нетрудоспособности при необходимости осуществления ухода за больным членом семьи выплачивается застрахованному лицу:

1. В случае ухода за больным ребенком в возрасте до 7 лет - за весь период лечения пособие выплачивается не более чем за 60 календарных дней в календарном году по всем случаям ухода за этим ребенком, а в случае заболевания ребенка, включенного в перечень заболеваний, определяемый федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, не более чем за 90 календарных дней в календарном году по всем случаям ухода за этим ребенком в связи с указанным заболеванием;

2. В случае ухода за больным ребенком в возрасте от 7 до 15 лет - за период до 15 календарных дней по каждому случаю лечения ребенка в амбулаторных условиях или совместного пребывания с ребенком в медицинской организации при оказании ему медицинской помощи в

---

<sup>43</sup> О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 30 декабря 2012 г. № 283-ФЗ: текст с изменениями и дополнениями на 31 июля 2020 года: [принят Государственной Думой 21 декабря 2012 г., одобрен Советом Федерации 26 декабря 2012 г.] // Российская газета. – 2012. – 30 декабря.

стационарных условиях, но не более чем за 45 календарных дней в календарном году по всем случаям ухода за этим ребенком;

3. В случае ухода за больным ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет - за весь период лечения ребенка не более чем за 120 календарных дней;

4. В случае ухода за больным ребенком в возрасте до 18 лет, являющимся ВИЧ-инфицированным, - за весь период совместного пребывания с ребенком в медицинской организации при оказании ему медицинской помощи в стационарных условиях;

5. В случае ухода за больным ребенком в возрасте до 18 лет при его болезни, связанной с поствакцинальным осложнением, при злокачественных новообразованиях, включая злокачественные новообразования лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, - за весь период лечения ребенка;

6. В остальных случаях ухода за больным членом семьи при лечении в амбулаторных условиях - не более чем за 7 календарных дней по каждому случаю заболевания, но не более чем за 30 календарных дней в календарном году по всем случаям ухода за этим членом семьи<sup>44</sup>.

Что касается данного случая, то на наш взгляд стоит изменить статью 6 Федерального закона №255, и не ставить ограничения по выплатам за открытый больничный лист по временной нетрудоспособности при необходимости осуществления ухода за больным членом семьи, так как данные ограничения откладывают отпечаток на работника и нуждающихся в помощи членов его семьи.

Работник не может осуществлять уход до полного излечения своего члена семьи, так как заботится о своем финансовом положении, что в данной ситуации крайне необходимо.

---

<sup>44</sup> Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством: Федеральный закон от 29 декабря 2006 № 255-ФЗ: текст с изменениями и дополнениями на 29 декабря 2020 года: [принят Государственной Думой 20 декабря 2006 г., одобрен Советом Федерации 28 декабря 2006 г.] // Российская газета. – 2006. – 29 декабря.

Таким образом, в данной работе нам удалось провести сравнительный анализ, в результате которого обнаружилось достаточно много значительных расхождений по временной нетрудоспособности работающего населения и сотрудников уголовно-исполнительной системы. Не наш взгляд необходимо нормативно-правовые акты привести в соответствие друг с другом, так как все работающее население должно находиться на равных положениях. Ведь не важно: «сотрудник ты или работающий гражданин, важно то, что каждый из нас трудится на благо родине, просто каждый это делает по своим возможностям и своей профессии»<sup>45</sup>.

### **2.3. Проблемные вопросы при возмещении вреда жизни и здоровью сотрудника уголовно-исполнительной системы (на примере судебной практики)**

Проведем анализ судебной практики по вопросам правового регулирования возмещения вреда, причиненного жизни и здоровью граждан, исполняющих служебные обязанности.

Приведем пример. Истец Б. обратился в суд с иском к Управлению Федеральной службы исполнения наказаний по Самарской области о возмещении вреда здоровью<sup>46</sup>.

В обоснование исковых требований истец указал, что с сентября 2000 года он проходил службу в органах внутренних дел и органах уголовно-исполнительной системы. Являясь сотрудником отдела регионального управления по борьбе с организованной преступностью, и находясь в служебной командировке для выполнения задач по обеспечению

---

<sup>45</sup> Кирилловых А. А. Казенное учреждение как некоммерческая организация /А. А. Кирилловых // Право и экономика. – 2017. – № 9. – С. 24.

<sup>46</sup> Решение областного суда Самарской области от 22.04.2019 № А43-47450/2017 [Электронный ресурс] // Архив решений арбитражных судов и судов общей юрисдикции. – Режим доступа: <http://sudrf.kodeks.ru/rospravo/document/557270072> (дата обращения: 18.04.2021).

государственной безопасности и территориальной целостности Российской Федерации, законности прав и свобод граждан, разоружению и уничтожению банд формирований в области и прилегающих к ней регионов Северного Кавказа, в июне 2000 года получил минно-взрывную травму.

13 апреля 2019 года был освидетельствован Военно-врачебной комиссией ГУФСИН России по Самарской области и признан ограниченно годным к военной службе (военная травма). Приказом врио начальника Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний по Самарской области № 155 л/с от 31 мая 2019 года он был уволен из органов уголовно-исполнительной системы по болезни (военная травма). 30 сентября 2019 г. он был признан действительным.

В последствии данный документ ежегодно продлевался. 05 октября 2019 г. ему была установлена компенсация вследствие военной травмы бессрочно. Справка №123345 от 05.10.2019 г. Пособие не выплачивалось.

На основании изложенного и в соответствии со ст.ст.1064, 1084-1086 ГК РФ, Федеральным законом РФ № 130 от 25.07.1998 г. «О борьбе с терроризмом» с изменениями согласно ФЗ от 07.08.2000 г. № 122 ФЗ, от 21.11.2002 г. № 144 ФЗ, от 30.06.2003 г. № 86 ФЗ, Указом Президента РФ № 1255с от 23.09.1999 г. «О мерах по повышению эффективности в контртеррористических операциях на территории Северо-Кавказского региона», постановлением Правительства РФ № 1197-68 от 28.10.1999 г. «О предоставлении дополнительных гарантиях и компенсаций военнослужащим, сотрудникам органов уголовно-исполнительной системы, выполняющим задачи на территории Северо-Кавказского региона РФ и членам их семей», истец просит суд взыскать с ответчика в возмещение вреда здоровью ежемесячные денежные суммы.

В ходе рассмотрения дела истец дополнил и уточнил исковые требования, просит взыскать с ответчика:

1. Ежемесячные денежные компенсации в размере половины утраченного заработка с учетом индексации в размере 122582 руб. 82 коп. с последующей индексацией с учетом уровня инфляции;

2. Взыскать с ответчика единовременно задолженность по выплатам утраченного заработка за период с 01 июля 2019 г. по дату вынесения решения суда.

3. Взыскать с ответчика проценты за пользование чужими денежными средствами за период с 1 июля 2019 г. по дату вынесения решения суда.

4. Взыскать с ответчика компенсацию морального вреда в размере 15000 руб.

5. Взыскать с ответчика расходы на представителя.

Определением суда к участию в данном деле в качестве соответчиков привлечено Главное управление Министерства внутренних дел РФ по Самарской области и Главное управление министерства внутренних дел РФ по Приволжскому федеральному округу.

В судебном заседании истец Б. заявленные исковые требования поддержал в полном объеме. Представитель истца (по доверенности) Г. позицию Б. поддержала.

Представитель ответчика УФСИН России по Самарской области (по доверенности) Ш. против удовлетворения исковых требований возражал по тем основаниям, что Б. направлялся в Северо-Кавказский регион в период службы в Региональном управлении по борьбе с организованной преступностью МВД РФ. В июне 2019 г. истец получил травму при исполнении служебных обязанностей. Последствия полученной травмы в дальнейшем привели к ограничению годности к военной службе и послужили основанием увольнения из органов уголовно-исполнительной системы. На момент получения травмы Б. в трудовых отношениях с УФСИН России по Самарской области не состоял.

УФСИН России по Самарской области не является причинителем вреда и причинно-следственная связь между исполнением служебных обязанностей

и возникновением заболевания, повлекших утрату трудоспособности отсутствует.

Со своей стороны УФСИН России по Самарской области все обязательства по трудовым отношениям перед Б. При увольнении ему были выплачены: единовременное пособие при увольнении в размере 13 окладов денежного содержания; единовременное денежное вознаграждение за добросовестное выполнение служебных обязанностей в размере 3 окладов денежного содержания; единовременное денежное пособие в размере пятилетнего денежного содержания в соответствии с п.2.2 «Инструкции о порядке возмещения ущерба в случае гибели (смерти) или причинения увечья сотруднику УИС или его близких».

Представитель ГУ МВД РФ по Самарской области (по доверенности) иск не признал, считает, что ГУ МВД РФ по Самарской области является ненадлежащим ответчиком по делу.

Представитель ГУ МВД России по Приволжскому федеральному округ (по доверенности) также исковые требования от имени ответчика не признал, указывая, что уже имеется вступившее в законную силу Решение Промышленного районного суда г Самара, которым Б. отказано в удовлетворении заявленных требований<sup>47</sup>. Кроме того, представитель ответчика полагает, что ГУ МВД РФ по ПФО является ненадлежащим ответчиком по делу, поскольку увольнялся Б. из ГУФСИН РФ по Нижегородской области.

Суд, выслушав доводы сторон, заключение прокурора, полагавшего иск в части возмещения вреда здоровью подлежащим удовлетворению частично, с учетом нового порядка индексации и срока обращения истца в суд, изучив материалы дела, находит, что исковые требования Б. подлежат удовлетворению частично по следующим основаниям.

---

<sup>47</sup> Решение Промышленного районного суда Самарской области от 10 августа 2019 № № 2-1134/2015 2-1134/2019~М-739/2015 М-739/2019 [Электронный ресурс] // Архив решений арбитражных судов и судов общей юрисдикции. – Режим доступа: <https://sudact.ru/regular/doc/cw6XpjWGNcLq> (дата обращения: 18.04.2021).

В силу ст.39 Конституции РФ каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом<sup>48</sup>.

Согласно ст.46 Конституции РФ каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод.

Из материалов дела установлено, что Б., являясь сотрудником отдела Регионального управления по борьбе с организованной преступностью МВД РФ, в соответствии с приказом МВД РФ № 2403 от 15.01.2018 г. и приказом ВВ РУБОП МВД РФ № 217 л/с от 24.01.2018 г. выполнял служебно-боевые задачи в составе Временной оперативной группировки сил в Северо - Кавказском регионе.

Как следует из справки истец с 25.04.2018 г. по 25.06.2018 г. во исполнение Приказа Президента РФ от 23.09.1999 г. «О мерах по повышению эффективности контртеррористических операций на территории Северо - Кавказского региона РФ» находился в командировке и в составе ОГВ (с) МВД РФ, выполнял служебно-боевые задачи на территории Северо - Кавказского региона.

Заключением служебной проверки от 19.06.2018 г. (л.д. 10) установлено, что 8 июня 2016 г. истец, находясь на посту, попал под гранатометный обстрел, после чего был доставлен в ближайшую медицинскую часть (в/ч № 179), ему был установлен диагноз, травму считать полученной при исполнении служебных обязанностей в районе боевых действий.

Таким образом, истец во время выполнения служебных обязанностей против незаконных вооруженных формирований в республике при проведении контртеррористических операций получил травму.

Согласно свидетельству о болезни от 13.04.2019 г. по результатам освидетельствования ВВК комиссией УФСИН России по Самарской области

---

<sup>48</sup> Конституция Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 21.07.2014 № 11-ФКЗ: (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993) // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

истцу установлен диагноз, вследствие чего был признан ограниченно годным к военной службе.

Согласно приказу от 31.05.2019 г. истец уволен Согласно справке 30.09.2019 г. истцу установлена инвалидность по причине военная травма на срок до 01.10.2019 г. Согласно справке истцу 29.09.2019 г. повторно установлена инвалидность по причине военная травма на срок до 01.10.2019 г. 05.10.2019 г. истцу была установлена инвалидность вследствие военной травмы бессрочно. Справка № 177 от 05.10.2019 г.

Согласно заключению ГУЗ «Самарской областное бюро судебно-медицинской экспертизы» от 08.06.2019 г. причиной утраты профессиональной утраты трудоспособности у Б. являются последствия боевых действий. Б. установлена инвалидность по причине военная травма, дано заключение об условиях и характере труда: «противопоказана работа в ночные смены, с психо-эмоциональной перегрузкой, тяжелый физический труд, доступны легкие виды труда с учетом образования и профессиональных навыков», что соответствует 50% утраты профессиональной трудоспособности со дня увольнения; при сохранении инвалидности степень утраты профессиональной трудоспособности не изменится.

Из этого следует, что истец по последствиям минно-взрывной травмы, полученной при исполнении служебных обязанностей 08.06.2018 г., признан ограниченно годным к военной службе по причине военная травма, уволен со службы, признан инвалидом и утратившим профессиональную трудоспособность на 50%.

В соответствии со ст. 1084 ГК РФ «Вред, причиненный жизни или здоровью гражданина при исполнении договорных обязательств, а также при исполнении обязанностей военной службы, службы в милиции и других соответствующих обязанностей возмещается по правилам, предусмотренным настоящей главой, если законом или договором не предусмотрен более высокий размер ответственности».

Риск повреждения здоровья или гибели связан с выполнением служебных обязанностей, когда эти обязанности вытекают не из трудового договора, а иных оснований. Такой профессиональный риск несут лица при исполнении обязанностей военной службы, службы в милиции, органах уголовно-исполнительной системы.

Возмещение ущерба за причинение вреда жизни и здоровью таких лиц включено в комплекс мер по их социальной защите и рассматривается в соответствующих законах, в целях реализации обязательства из причинения вреда жизни и здоровью таких лиц также используется механизм обязательного страхования.

Статья 1084 ГК РФ содержит изъятие из правила о соотношении юридической силы ГК РФ и иных правовых актов, содержащих гражданско-правовые нормы, поскольку она допускает иное по сравнению с нормами ГК, регулирование размера ответственности причинителя вреда, причем только в сторону его увеличения.

Глава 59 ГК РФ, предусматривающая обязательства по возмещению вреда, причиненного жизни или здоровью гражданина, содержит правовые нормы, устанавливающие более высокий размер ответственности лиц, виновных в причинении вреда здоровью гражданина. Данные положения распространяются также на случаи, когда вред причинен при исполнении обязанностей службы<sup>49</sup>.

В соответствии со ст. 1085 ГК РФ «При причинении гражданину увечья или ином повреждении его здоровья возмещению подлежит утраченный потерпевшим заработок (доход), который он имел либо определенно мог иметь, а также дополнительно понесенные расходы, вызванные повреждением здоровья, в том числе расходы на лечение, дополнительное

---

<sup>49</sup> Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть 1: Федеральный закон от 30.11.1994 г. № 51-ФЗ: текст с изменениями и дополнениями на 12.05.2020 г.: [принят Государственной Думой 21 октября 1994 г., одобрен Советом Федерации 26 октября 1994 года] // Российская газета. – 1994. – № 238-239.

питание, приобретение лекарств, протезирование, посторонний уход, санаторно-курортное лечение, приобретение специальных транспортных средств, подготовку к другой профессии, если установлено, что потерпевший нуждается в этих видах помощи и ухода и не имеет права на их бесплатное получение».

Сравнение и соотношения изложенных выше правовых норм позволяет сделать вывод, что положения ГК РФ предусматривают более высокую ответственность за вред здоровью, причиненный гражданину при исполнении обязанностей военной службы.

Буквальное толкование указанных выше правовых норм позволяет суду прийти к выводу, что ответственность в результате повреждения здоровья гражданина при исполнении обязанностей военной службы не ограничивается ответственностью, предусмотренной специальными нормативными актами, и не исключает возможность применения ответственности, предусмотренной положениями Гражданского кодекса РФ.

Согласно общим положениям о возмещении вреда, в соответствии со ст. 1064 ГК РФ «Вред, причиненный личности или имуществу гражданина, а также вред, причиненный имуществу юридического лица, подлежат возмещению в полном объеме лицом, причинившим вред».

Из смысла данной нормы закона следует, что для наступления ответственности причинителя вреда перед потерпевшим, необходимо наличие состава правонарушения, включающего в себя: действие либо бездействие причинителя вреда, наступление вреда, причинную связь между двумя первыми элементами и вину причинителя вреда.

Из буквального толкования указанных норм закона следует, что необходимым условием для возможности применения ст. 1084 ГК РФ является наличие вреда здоровью, полученного при исполнении обязанностей службы (в связи с исполнением служебных обязанностей).

Таким образом, должна быть установлена причинно-следственная связь между исполнением истцом служебных обязанностей и возникновением заболеваний, повлекших утрату трудоспособности.

В соответствии с Положением о военно-врачебной экспертизе, утверждённым Постановлением Правительства РФ от 25.03.2003 г. № 123 - «определение причинной связи увечий, заболеваний у военнослужащих, граждан, проходивших военную службу (военные сборы), службу в органах возлагается на военно-врачебную комиссию<sup>50</sup>.

Согласно п. 41 выше указанного Положения, ВВК может вынести заключение о причинной связи увечий, заболеваний со следующими формулировками:

1. «военная травма» (если увечье получено освидетельствуемым при исполнении обязанностей военной службы или служебных обязанностей);

2. «заболевание получено в период военной службы» (если заболевание возникло у освидетельствуемого в период прохождения военной службы (военных сборов), службы в органах либо достигло в указанный период степени тяжести, которая изменяет категорию годности или приводит к негодности (в том числе временной) освидетельствуемого к военной службе, службе в органах, а также при хронических, медленно прогрессирующих заболеваниях, диагностируемых до истечения одного года после увольнения с военной службы, службы в органах, если начало заболевания можно отнести к периоду прохождения военной службы (военных сборов), службы в органах»;

Из изложенного следует, что обязанность возместить вред, причиненный здоровью истца, может быть возложена на ответчика при наличии причинной связи между исполнением обязанности службы и вредом, причиненным здоровью истца.

Истцу установлена 50 % утрата профессиональной трудоспособности.

---

<sup>50</sup> Об утверждении Положения о военно-врачебной экспертизе: Постановление Правительства РФ: текст с изменениями и дополнениями на 20 июля 2020 года: [принято 25 марта 2003 года № 123] // «Российская газета». – 2003. – 26 марта.

Таким образом, судом достоверно установлено, что истцу при исполнении служебных обязанностей сотрудника внутренних дел причинен вред здоровью, который должен быть возмещен.

Судом установлено, что, находясь в командировке на территории СКР, Б. выполнял служебные обязанности - находился на посту, попал под гранатометный обстрел.

Оценивая обстоятельства получения истцом минно-взрывной травмы, суд полагает, что ее причинами являются не только действия незаконных вооруженных формирований, но и незаконное бездействие указанных должностных лиц, не принявших надлежащих мер для обеспечения условий службы, исключающих причинения вреда здоровью, поскольку в данном случае правоотношения в связи с причинением вреда здоровью Безгиным О.С. существуют в рамках отношений сторон по прохождению службы в органах внутренних дел.

Таким образом, непосредственного причинителя травмы Безгину О.С. установить не представляется возможным, однако, по мнению суда, это не должно явиться препятствием для восстановления нарушенных прав истца на возмещения вреда, причиненного здоровью.

В силу п.2 ст.401 ГК РФ, лицо, не исполнившее обязательство либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство.

Определяя надлежащего ответчика, суд принимает во внимание следующее:

Судом установлено, 08 июня 2019 г. при получении минно-взрывной травмы Б. являлся сотрудником отдела регионального управления по борьбе с организованной преступностью.

Увольнение Б. по ограниченному состоянию здоровью произведено из органов УФСИН по Самарской области, данным ответчиком произведены

выплаты Б. пятилетнего денежного содержания, а также именно этим ответчиком оформлялись документы для получения истцом страховых выплат в соответствии с ФЗ «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья граждан РФ».

Указанные обстоятельства сторонами не оспариваются.

Аналогичные положения были закреплены Приказом ФСИН от 05.09.2013г. № 439, в частности п. 8 Инструкции о порядке возмещения ущерба в случае гибели (смерти) или причинения увечья сотруднику уголовно-исполнительной системы, а также ущерба, причиненного имуществу сотрудника уголовно-исполнительной системы или его близких, в соответствии с которым расходы на выплату единовременных пособий и сумм в возмещении ущерба производятся за счет соответствующей сметы содержания органа уголовно-исполнительной системы, в котором сотрудник занимал последнюю должность<sup>51</sup>.

Приказом Минюста от 05.09.2013 г. № 439 утверждена Инструкция о порядке возмещения ущерба в случае гибели (смерти) или причинителя увечья сотруднику уголовно-исполнительной системы, а также ущерба, причиненного имуществу сотрудника уголовно-исполнительной системы или его близких. Пункт 8 данной инструкции сохраняет положение согласно которого расходы на выплату единовременных пособий и сумм в возмещение ущерба производятся за счет соответствующей сметы содержания органа уголовно-исполнительной системы, в подразделении (учреждении) которого сотрудник проходит службу (занимал последнюю должность).

В противном случае нарушался бы гарантированный механизм выплат, поскольку подразделения и органы в которых гражданин проходил службу к моменту установления инвалидности (возникновения права на выплату) могут быть уже ликвидированными.

---

<sup>51</sup> Об утверждении Правил выплат в целях возмещения вреда, причиненного в связи с выполнением служебных обязанностей, сотрудникам уголовно-исполнительной системы или членам их семей: Приказ ФСИН России: текст с изменениями на 16 сентября 2016 года [принят 05 августа 2013г. № 439] // Российская газета. – 2013. – 08 августа.

Судом установлено, что Б. уволен 31.05.2019 г. с должности старшего инспектора отдела розыска ГУФСИН России по Самарской области, соответственно, именно на данное юридическое лицо должна быть возложена обязанность по возмещению вреда здоровью, причиненного Б. в результате военной травмы в период нахождения в служебной командировке в Северо-Кавказском регионе.

Согласно ст. 1086 п.1 ГК РФ - размер подлежащего возмещению утраченного потерпевшим заработка (дохода) определяется в процентах к его среднему месячному заработку (доходу) до увечья или иного повреждения здоровья либо до утраты им трудоспособности, соответствующих степени утраты потерпевшим профессиональной трудоспособности, а при отсутствии профессиональной трудоспособности - степени утраты общей трудоспособности.

Как определено в ст. 1091 ГК РФ «Суммы выплачиваемого гражданам возмещения вреда, причиненного жизни или здоровью потерпевшего, подлежат изменению пропорционально росту установленной в соответствии с законом величины прожиточного минимума на душу населения в соответствующем субъекте Российской Федерации по месту жительства потерпевшего, а при отсутствии в соответствующем субъекте Российской Федерации указанной величины данные суммы должны быть не менее установленной в соответствии с законом величины прожиточного минимума на душу населения в целом по Российской Федерации.

Заработная плата истца за год перед получением военной травмы с мая 2018 г. по июнь 2019 г., согласно справке о денежном довольствии истца в указанный период включая, и с учетом сумм, выплаченных истцу за участие в боевых действиях за данный период (л.д.72), составила 119900 руб. 05 коп.

Среднемесячный заработок за указанный период составил 39991 руб. 67 коп.

Следует также указать, что согласно ст.208 ГК РФ, исковая давность не распространяется на требования о возмещении вреда, причиненного жизни

или здоровью гражданина. Однако требования, предъявленные по истечении трех лет с момента возникновения права на возмещение такого вреда, подлежат удовлетворению за прошлое время не более чем за три года, предшествовавшие предъявлению иска.

Истец обратился в суд с иском 10 июня 2019 г. (согласно почтового штемпеля на конверте), то есть сумма в возмещение вреда может быть взыскана за период с 10 июня 2019 года.

В данной части исковые требования истца подлежат удовлетворению.

Оснований для компенсации морального вреда, а также взыскании процентов за пользование денежными средствами суд не находит.

Что касается требований истца, указанных в тексте искового заявления, о взыскании в соответствии с законом «О борьбе с терроризмом» № 130-ФЗ РФ 500000 руб. суд считает необходимым указать, что данное требование уже было ранее рассмотрено судом, и решением от Советского районного суда г. Самара истцу Б. отказано в удовлетворении указанных исковых требований.

В соответствии со ст.98 ГПК РФ, с ответчика ГУФСИН РФ по НО подлежит взысканию в доход госпошлина в сумме 7712 руб. 93 коп.

В соответствии со ст.100 ГПК РФ с ГУФСИН РФ по НО в пользу истца подлежат взысканию расходы на оплату услуг представителей по делу. Учитывая степень участия представителей истца в судебных заседаниях, категорию дела и частичное удовлетворение исковых требований, суд считает возможным компенсировать истцу за счет ответчика расходы на оплату услуг представителя в сумме 7000 руб.

Руководствуясь ст.ст.194-199 ГПК РФ, суд решил исковые требования Б. к Главному управлению Федеральной службы исполнения наказаний по Самарской области, Главному управлению Министерства внутренних дел Российской Федерации по Самарской области, Главному управлению Министерству внутренних дел Российской Федерации по Приволжскому федеральному округу о возмещении вреда здоровью удовлетворить частично.

Взыскать в пользу Б. с Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Самарской области:

- в возмещение вреда здоровью единовременную компенсацию в сумме 451293 руб. 19 коп.
- в возмещение вреда здоровью ежемесячно начиная с 1 апреля 2019 г. 10831 руб. 73 коп. с последующей индексацией.
- расходы на оплату услуг представителя 17000 руб.

Взыскать с Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Самарской области государственную пошлину в федеральный бюджет в размере 107712 руб. 93 коп.

В удовлетворении остальной части исковых требований Б. отказать.

Решение может быть обжаловано в Самарский областной суд в месячный срок в апелляционном порядке через Советский районный суд города Самара.

На основании рассмотренного материала можно сделать вывод, что законодатель, принимая нормативные акты, регулирующие возмещение причиненного вреда исходит из того, какие обязанности выполняются гражданами.

При выполнении сотрудниками своих служебных обязанностей, риск причинения вреда жизни и здоровью гораздо выше, поэтому государство предоставляет им дополнительные гарантии в случае причинения вреда жизни и здоровью при исполнении ими своих служебных обязанностей. Однако, если вред жизни и здоровью сотрудников причинен вне выполнения служебных обязанностей, то ущерб, причиненный жизни и здоровью будет возмещаться наравне с остальными гражданами.

Например, в торговую точку были завезены некачественные телевизоры и их приобрели как сотрудник УИС, так и тот же слесарь из жилищно-коммунального хозяйства. При эксплуатации телевизоров в обоих случаях происходит короткое замыкание и следствием чего является пожар в доме, который причиняет вред здоровью и имуществу указанных граждан. В

данном случае сотруднику УИС единовременное пособие в размере пятилетнего денежного содержания выплачиваться не будет, так как он не находился при исполнении служебных обязанностей и вред, причиненный его здоровью не является следствием осуществления этих обязанностей. Другое дело, если телевизор был бы установлен в УИС и произошло короткое замыкание, вызвавшее пожар, следствием чего явился вред, причиненный здоровью указанного сотрудника. Тогда была бы произведена выплата единовременного пособия за вред, причиненный здоровью сотрудника УИС с последующим взысканием выплаченной суммы либо с изготовителя, либо с продавца, которые реализовали некачественный товар.

Слесарю из жилищно-коммунального хозяйства так же не будет возмещен вред предприятием, причиненный его здоровью не на рабочем месте. Обоим гражданам в первом случае придется подавать гражданские иски, согласно ст. 1095 Гражданского Кодекса РФ и ст. 14 Федерального Закона РФ «О защите прав потребителей», о возмещении вреда, причиненного некачественным товаром.

Далее, гражданам, осуществляющим свои обязанности согласно трудовому договору на производстве, в случае причинения вреда жизни и здоровью не выплачивается единовременное пособие в размере пятилетнего и десятилетнего денежного содержания, как это происходит в случае причинения вреда жизни и здоровью сотрудников УИС, а выплачиваются единовременные страховые выплаты исходя из шестидесятикратного минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом на день такой выплаты. Сумма выплаты будет зависеть от тяжести полученной травмы работником, то есть, нет фиксированной выплаты, как это установлено в случае с сотрудниками УИС.

Страховые выплаты в случае причинения вреда жизни, у сотрудников УИС так же выше и исчисляются исходя из месячного денежного содержания, а у работников, занятых на производстве страховая выплата в

случае смерти составит всего шестидесятикратный минимальный размер оплаты труда.

Так же различен подход страховщика к перечню документов, необходимых для единовременных выплат, вследствие причинения вреда жизни и здоровью: в случае назначения выплаты возмещения сотруднику УИС утвержден строгий перечень необходимых документов, а при выплате возмещения работнику, занятому на производстве, страховщик использует индивидуальный подход к указанному перечню документов.

Срок выплаты страховщиком единовременной страховой выплаты в случае повреждения здоровья составляет один месяц, а выплата пособия в случае смерти работника производится не позднее двух дней с момента получения всех документов страховщиком.

При выплате единовременных пособий, вследствие причинения вреда жизни и здоровью сотрудника УИС не указаны конкретные сроки, в какие должны быть произведены соответствующие выплаты. В результате неопределенности такого рода, выплаты единовременных пособий могут необоснованно задерживаться финансовым подразделением.

Сопоставляя изложенное, можно сделать вывод, что в случае причинения вреда жизни и здоровью граждан, у сотрудников УИС возмещение вреда в денежном эквиваленте гораздо выше, чем у работников, занятых на производстве. Однако работники, занятые на производстве, в случае причинения вреда могут гораздо быстрее реализовать свое право на получение возмещения причиненного вреда, чем сотрудники УИС, что совсем немаловажно для тех, кому причинен вред.

#### *Выводы по второй главе:*

Страхование сотрудников уголовно-исполнительной системы и военнослужащих, приравненных к ним категорий лиц — особая мера защиты указанных граждан государством. В связи с выполняемыми задачами, а также со спецификой деятельности, сотрудники уголовно-исполнительной

системы подвержены риску смерти или получения увечий в большей степени, чем остальные лица. К сожалению, застрахованные сотрудники уголовно-исполнительной системы при наступлении страховых случаев сталкиваются с рядом проблем в получении страховых выплат.

Первой проблемой страхования является отсутствие выбора сотрудниками уголовно-исполнительной системы страховой компании. Такой выбор осуществляет государство. Вместе с тем, при прохождении правоохранительной службы граждан, честно и добросовестно исполняя свои повседневные задачи, вправе рассчитывать на достойные условия страхования своего здоровья. Также немаловажен вопрос о добросовестности страховщика.

До недавнего времени страхованием сотрудников уголовно-исполнительной системы занимались государственные компании, а последние несколько лет – частные. В связи с этим со стороны государства сделаны определенные шаги по улучшению качества услуг, оказываемых страховой компанией.

С 2018 года наряду с требованиями, предусмотренными Законом Российской Федерации от 27 ноября 1992 года № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации», соискатели лицензии на осуществление обязательного государственного страхования военнослужащих должны соответствовать требованиям законодательства Российской Федерации о государственной тайне и иметь опыт работы в области страхования объектов личного страхования не менее чем два года.

Однако при попытках государства обеспечить сотрудников уголовно-исполнительной системы надежной страховой компанией, в настоящее время существует ряд проблем, влияющих на получение страховых выплат гражданами, проходящими службу в учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания.

Как показывает практика, одним из споров застрахованного лица со страховой компанией является разногласие о разнице в сумме страховой

выплаты. В таком споре страховая компания зачастую недоплачивает положенную сумму застрахованному сотруднику, мотивируя свои действия установленными нормами и ссылаясь на законодательство. В таких случаях сотрудник имеет право взыскать не только разницу денежных средств между положенной и реальной суммой, перечисленной в его пользу, но и штраф за задержку страховой выплаты. Важным моментом в вопросе выплаты страховки сотрудникам уголовно-исполнительной системы являются уловки, которые может использовать страховая компания.

Например, компания, при выплате страховой суммы, делает её расчет исходя из момента получения травмы сотрудником. Однако п. 2 ст. 5 Федерального закона от 28 марта 1998 г. № 52-ФЗ «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы» устанавливает, что страховые суммы выплачиваются в размерах, установленных на день выплаты страховой суммы.

Размер таких сумм может отличаться от того, который существовал на момент получения травмы. В результате сотрудник попросту недополучит часть причитающихся ему денежных средств. В СМИ выражается мнение о том, что страховая компания, таким образом, может занимать достаточно хитрую позицию и говорить, что это бреши в законодательстве.

Другой проблемой при обращении сотрудников в страховую компанию выступает намеренное затягивание компанией сроков страховых выплат, которое может выражаться в ведении длительной переписки между страховой компанией и сотрудником, а также долгих судебных процессах. Такие вопросы отнимают у сотрудников много времени и сил, заставляя их подвергаться психологическому напряжению. Подобные проблемы

существуют и в вооруженных силах (закон то один). Так, около 200 офицеров-инвалидов, потерявших здоровье во время службы в уголовно-исполнительной системе, в 2018 году обратились с письмом к Президенту Российской Федерации, в котором выразили недовольство в связи со сложившейся ситуацией со страховыми выплатами.

Из сказанного выше можно заключить, что страховая компания, действуя в условиях рыночной экономики, старается минимизировать свои убытки. Тем не менее, важно соблюдать закон и учитывать интересы застрахованных военнослужащих и приравненных к ним категорий лиц.

Но не всегда в нарушении права на получение положенных страховых выплат виновата страховая компания. Нередко при получении повреждений военнослужащими, особенно проходящими военную службу по призыву, такие травмы могут попросту не фиксироваться. Дело в том, что в таких случаях командиры соответствующих подразделений должны понести установленную ответственность, которая неблагоприятно отразится на их дальнейшем прохождении службы.

Это может выражаться в привлечении к дисциплинарной ответственности, лишении возможных служебных премий, а иногда и приводить к более тяжелым последствиям. Зачастую в таких ситуациях застрахованные граждане получают незначительные повреждения, которые не попадают под страховые случаи, однако встречаются и более серьезные травмы, при получении которых сотрудники вправе рассчитывать на выплату страховой суммы в свою пользу.

Чтобы не попасть в ситуацию, когда сотрудник оказывается обманутым, необходимо внимательно изучить правовую базу военного страхования и уметь разбираться в ней.

## Заключение

В настоящее время страхование в России представляет собой динамично развивающуюся сферу экономической деятельности. Так происходит постоянный прирост числа организаций и филиалов, увеличивается размер страхового фонда, а так же количество страхователей, выступающих в роли физических юридических лиц. Среди юридических лиц, особое место в качестве страхователей занимают органы государственного управления. Если учитывать особую важность исполняемых ими функций, то можно сказать что государство в-первую очередь стремиться защитить интересы соответствующих категорий служащих. В подтверждение этому, служит тот факт, что на страховом рынке появился новый вид страхования, такой как обязательное государственное страхование.

Правовое регулирование обязательного государственного страхования в Российской Федерации весьма многообразно. В нем присутствуют как нормативно правовые акты, так и подзаконные акты, которые вытекают из законов.

Для того чтобы предотвратить дальнейшие споры которые возникают при определении правовой природы обязательного государственного страхования, необходимо в полном объеме изучить его особенности. Для этого нужно обратиться к ст.969 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее ГК РФ), которая указывает обязательные признаки данного вида страхования, не формулируя при этом основного определения.

– Обязательное государственное страхование, в-первую очередь осуществляется в целях обеспечения интересов граждан и интересов государства. Данная цель наталкивает на мнение о том, что данное страхование должно регламентироваться нормами социального права, и по мнению многих из работников уголовно исполнительной системы, является видом социального страхования. Без сомнений, обеспечение социальных

интересов граждан, одна из основных целей обязательного страхования. Однако не нужно забывать, что данный интерес носит имущественный характер, и в случае, когда застрахованные лица при наступлении страхового случая приобретают право на возмещения им вреда, которое выражается в денежном эквиваленте. Именно поэтому данный вид страхования не относится к социальному, так как его регулирует гражданско-правовой механизм реализации, что характерно для общего страхования самого института, и представляет собой только форму социальной защиты сотрудников УИС.

– Обязательное государственное страхование осуществляется из расчета средств, которое выделяется из федерального бюджета. Это ещё раз подчёркивает, что данный вид страхования является государственным. Необходимые средства выделяется из средств министерств и ведомств, где все служащие подлежат обязательному государственному страхованию. Подобный вид отношений, в частности регулируется и нормами финансового права, но лишь в том случае, когда который касается предоставления денежных средств тому или иному министерству и ведомству, а взаимодействие страховщика и страхователя является только гражданско-правовым и под действие норм финансового права никак не попадает.

– Обязательное государственное страхование должно осуществляется только на основании закона и иных нормативно правовых актов . Данные положение подчеркивает обязательность страхования сотрудников уголовно-исполнительной системы . Другими словами, любое из ведомств в силу прямого на то указания в законе обязано осуществлять страхование сотрудников. Таким образом, можно сделать вывод что обязательное государственное страхование является разновидностью обязательного страхования.

– Обязательное государственное страхование заключается на основании заключенного договора. Данный признак является ключевым, так как именно он определяет наличие в данном страховании гражданско-правового

механизма. Так заключение договора определяет стороны договора обязательного государственного страхования (страховщик, страхователь), а так же застрахованных лиц, срок его действия и др. условия. Лишь только после заключения договора обязательного государственного страхования у сторон появляются взаимные права и обязанности, а значит и возможность нести за них ответственность. Так в отношении сотрудников учреждений и органов исполнительной системы страхователем выступает Федеральная служба исполнения наказаний. Наличие договорной практики при обязательном государственном страховании, лишний раз подтверждает мысль о том, что оно является не социальным, а гражданско-правовым.

– ГК РФ определяет особый субъектный состав обязательного государственного страхования. Как было упомянуто выше, в роли страхователя выступают Федеральные органы исполнительной власти, а в роли страховщика - выбираемые на конкурсной основе страховые организации. Особое место отводится и выгодоприобретателям, которые прямо закреплены в законе. Именно в отношении последних, данный вид страхования осуществляется, защищая их имущественные интересы, которые в масштабе всего государства имеют статус социальных.

– Гл.48 ГК РФ «Страхование», применяется в полном объеме к обязательному государственному страхованию, если иное не предусмотрено законами иными нормативно правовыми актами о таком страховании. Эта же мысль позволяет сделать вывод о том, что изучаемый нами институт страхования в полном объеме является разновидностью обязательного страхования и попадает под юрисдикцию гражданско-правового механизма, за исключением некоторых случаев, что лишний раз доказывает мнение о том, что обязательное страхование не является социальным страхованием.

Таким образом, в настоящее время правовое регулирование обязательного страхования формируется на основе:

1. Гражданского, гражданско-процессуального, налогового кодексов Российской Федерации;

2. Специальных законов по страховой деятельности;
3. Нормативных актов правительства и министерств, к которым относится введение дел в отношении страховой деятельности.

4. Основным нормативно правовым актом регулирующих обязательное государственное страхование сотрудников УИС является Федеральный закон от 28 марта 1998 года №52-ФЗ «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел РФ, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы и сотрудников федеральных органов налоговой службы», в котором говорится о том, что все сотрудники, работники, и служащие подлежат обязательному государственному страхованию. На случай их смерти (гибели) или увечья.

Обязательное страхование государственных служащих, а именно сотрудников УИС, позволяет компенсировать те потери, которые несут сотрудники УИС в случае получения различных увечий, либо в случае смерти сотрудника в период осуществления им своих служебных обязанностей, а так же в свободное от службы время, тем самым увеличивая уровень материального обеспечения застрахованных лиц и членов их семей.

Обязательное государственное страхование заключается с помощью заключения договора страхования. У того юридического лица, который собирается проводить операцию связанную со страхованием, должны быть лицензия, которая подтверждает право на осуществление страхования, а так же помимо общей лицензии, страховщик обязан иметь дополнительную лицензию на право осуществления именно обязательного страхования.

Объектами обязательного государственного страхования являются жизнь и здоровье сотрудника УИС. День страхования вступает в силу, когда сотрудник поступает на службу, и заканчивается днём окончания его

службы. Так же особенность данного договора страхования, состоит в том, что данный договор может действовать и в течение одного календарного года после окончания службы сотрудником УИС. Так же ещё одной особенностью данного договора, является тот факт, что если на сотрудника распространяется иной закон, по которому он тоже подлежит обязательному страхованию, то в случае наступления страхового случая, страховая выплата назначается только на основании одного из законов. По какому именно закону, получать страховую выплату, сотрудник решает сам.

Страховщиком, по договору обязательного государственного страхования, как уже упоминалось выше, может быть любая организация, которая имеет соответствующую на то лицензию.

Так в 2011-2012 году услуги по обязательному государственному страхованию застрахованных лиц уголовно-исполнительной системы осуществлялись Закрытым акционерным обществом «Московская акционерная страховая компания» (ЗАО «МАКС»), В 2013-2017г. осуществлялись Открытым акционерным обществом «Чрезвычайная страховая компания» (ОАО «ЧСК»), в настоящее время данные услуги осуществляются Обществом с ограниченной ответственностью Страховая компания «ВТБ Страхование» (ООО СК «ВТБ Страхование») на основании государственного контракта от 04.06.2018 №31 юр/18.

Договор обязательного государственного страхования помимо страховщика, и застрахованного лица, в обязательном порядке предусматривает выгодоприобретателей застрахованного лица, на случай его гибели.

К таким выгодоприобретателям относится следующая категория лиц:

6. Супруга (супруг) состоящая (состоящий) на день гибели застрахованного лица в зарегистрированном с ним браке.

7. Родители (усыновители) застрахованного лица.

8. Дедушка и (или) бабушка застрахованного лица при том условии, что они воспитывали его не менее трех лет, в связи с отсутствием у застрахованного лица родителей.

9. Отчим и (или) мачеха), при том условии что они воспитывали и (или) содержали застрахованное лицо не менее пяти лет.

10. Несовершеннолетние дети застрахованного лица, а так же дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения им возраста 18 лет, дети в возрасте до 23 лет, которые обучаются в образовательных организациях.

Виды страховых случаев описываются в выше перечисленном федеральном законе. Таким образом, закон указывает, что страхование может наступить в трех случаях: при гибели сотрудника, получения инвалидности во время исполнения своих служебных обязанностей, и при получении среднего или тяжкого вреда здоровью.

В первом случае, а именно при гибели сотрудника, страховым случаем признается смерть сотрудника, которая наступила во время службы, а так же в течение одного года после увольнения из УИС. Но стоит отметить, что страховой случай после увольнения сотрудника из УИС наступает только тогда, когда ранения или увечья сотрудником были получены во время службы (до увольнения). Так на основании дополнительного соглашения, заключенного Федеральной службой исполнения наказаний в 2017 году, в случае гибели (смерти) застрахованного лица сумма страховых выплат будет составлять 2 463 569, 54 рублях выгодоприобретателям в равных долях.

Во втором случае, когда сотрудник получает инвалидность. Как известно служба в УИС является не простой, всегда присутствует риск получения инвалидности или приобретения какой либо болезни по разным причинам. Так, например сотрудники, которые проходят службу в лечебно-исправительных учреждениях, в которых содержатся осужденные с открытой формой туберкулеза, существует риск заболевания сотрудником туберкулезом. Страховым случаем инвалидности, а так же болезни могут

признаваться и после увольнения сотрудника из УИС, но только если они получены в период прохождения службы в УИС. На основании вышеуказанного соглашения инвалиду I группы сумма страховых выплат составит – 1 847 677, 16 рублей; инвалиду II группы – 1 231 784, 77 рублей; инвалиду III группы – 615892,39 рублей.

Третий случай наступления страхового случая является получение среднего или тяжкого вреда здоровью. Данный вид, в отличие от других случаев, наступает только во время службы. При наступлении страхового случая сотруднику выплачивается страховая сумма, которая определяется в соответствии с тарифом. В случае тяжкого увечья сумма выплат составит 246 356, 95 рублей; легкого увечья – 61 589,24 рубля.

Но есть и другая «сторона» выплат, так на основании п.2 ст. 5 Закона об обязательном государственном страховании, страховые суммы выплачиваются при наступлении страховых случаях в следующих размерах: 1) в случае гибели сотрудника, который проходил службу или до истечения одного года после его увольнения со службы, если основанием для этого послужило увечье либо заболевание, которое он приобрел в период несения службы - 25 окладов каждому выгодоприобретателю; 2) в случае если сотруднику была установлена инвалидность в период прохождения службы или в течении одного года со дня его увольнения, вследствие увечья или заболевания, приобретенного в период несения службы, если это инвалид первой группы – 75 окладов; инвалиду второй группы – 50 окладов; инвалиду третьей группы – 25 окладов; 3) в случае, когда сотрудник проходил сборы и получил тяжелые увечья (ранения, травмы, контузия) – 10 окладов, если же легкое увечье (ранение, травмы, контузии) - окладов.

По нашему мнению, указанный нами выше механизм является, несовершенным это выражается в том, что страховые суммы определяются из размеров окладов месячного денежного содержания. Например, в аварию попадает служебный автомобиль, в котором находятся сотрудник-водитель в звании младшего начальствующего состава и руководитель

территориального органа исполнительной власти, в звании полковника, то даже при наличии у них абсолютно одинаковых увечий они получат совершенно разные страховые выплаты. Данное положение нельзя признавать справедливым, поскольку оно ставит сотрудников в неравное положение, хотя травмы которые причиняются лицам в целом носят одинаковый характер. Данное положение является выгодным только для страховщика, потому что очевидно, что лиц высшего и старшего начальствующего состава в УИС намного меньше, чем лиц рядового, младшего и среднего начальствующего состава.

По нашему мнению, чтобы избавиться от достаточно явного неравенства при осуществлении страховых выплат сотрудникам уголовно-исполнительной системы, следует установить конкретные размеры выплачиваемых страховых сумм или установить в виде минимального размера оплаты труда. Так например, в федеральном законе «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей», на основании которого обязательное личное страхование спасателей производится на сумму не менее 20 тысяч рублей.

К числу недостатков Закона относятся ещё одно обстоятельство. На основании ст.4 Закона страховые выплаты сотруднику уголовно-исполнительной системы производятся в случае получения в период прохождения службы тяжелого или легкого увечья (ранение, травмы, контузии). Данный перечень определяется Правительством РФ. Перечень увечий, который был утвержден Постановлением Правительства РФ от 29 июля 1998 года №855, является исчерпывающим, поэтому его расширительное толкование не допускается. Поэтому в практике применения положений Закона об обязательном страховании жизни и здоровья сотрудника возникали случаи, когда травма или ранение приводили к госпитализации или хирургическому вмешательству, но отсутствие в Перечне увечий позволяло страховщику отказать в выплате страховых сумм.

Но существуют и случаи, когда страховщик освобождается от выплаты страховых сумм по обязательному государственному страхованию, если страховой случай наступил:

4. Вследствие совершения застрахованным лицом деяния, признанного в судебном порядке общественно опасным;

5. Находится в установленной судом прямой связи с алкогольным, наркотическим или токсическим опьянением;

6. Если в судебном порядке будет доказано, что застрахованное лицо умышленно причинило вред своему здоровью.

Для получения страховых выплат, застрахованное лицо либо в некоторых случаях выгодоприобретатель отправляет запрос в кадровое подразделение, финансовую службу, ВВК и представляет страховщику необходимые документы. В случае гибели сотрудника, в момент несения службы, в десятидневный срок проводится служебная проверка обстоятельств гибели сотрудника. Одновременно уведомляется круг лиц имеющих право претендовать на получение страховых сумм (выгодоприобретатели).

Кадровое подразделение, финансовая служба, ВВК в течение 10 дней со дня обращения сотрудника оформляют и отдают получателям страховых сумм документы установленного образца, необходимы для принятия решения о выплате страхового случая.

Таким образом, в целях дальнейшего развития социальной политики, в области защиты сотрудников уголовно-исполнительной системы, необходимо внести некоторые коррективы в законодательство. Например, целесообразней исчислять размеры страховых выплат в конкретных денежных суммах, не зависимо от специального звания и занимаемой должности. Так же, необходимо учитывать, когда произошёл страховой случай: во время несения службы или в период свободного от работы времени. И в том и в этом случае, сотрудник будет иметь право на получение страховых выплат, однако если страховой случай наступил в период

исполнения служебных обязанностей, размер страховых сумм должен быть больше.

## Библиографический список

### Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 21.07.2014 № 11-ФКЗ: (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993) // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.
2. Трудовой кодекс Российской Федерации (Часть 1): Федеральный закон от 30.12.2001 г. № 197-ФЗ: текст с изменениями и дополнениями на 29.12.2020 г.: [принят Государственной Думой 21 декабря 2001 г., одобрен Советом Федерации 26 декабря 2001 г.] // Российская газета. – 2001. – № 9. – 16 января.
3. Бюджетный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 31.07.1998г. № 145-ФЗ: текст с изменениями и дополнениями на 30.04.2021 г. [принят Государственной Думой 17 июля 1998 г., одобрен Советом Федерации 17 июля 1998 г.] // Российская газета. – 1998. – 01 августа.
4. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть 1: Федеральный закон от 30.11.1994 г. № 51-ФЗ: текст с изменениями и дополнениями на 12.05.2020 г.: [принят Государственной Думой 21 октября 1994 г., одобрен Советом Федерации 26 октября 1994 года] // Российская газета. – 1994. – № 238-239.
5. Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы: Закон Российской Федерации от 21 июля 1993 № 5473-1: текст с изменениями и дополнениями на 27 декабря 2019 г.: [принят Верховным Советом РФ 21 июля 1993 г.] // Ведомости СНД и ВС РФ. – 1993. – № 33. – Ст. 1316.
6. О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и

психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей: Федеральный закон от 12 февраля 1993г. № 4468-1: текст с изменениями и дополнениями на 22 декабря 2020 года [принят Верховным Советом РФ 12 декабря 1993 г.]// Российская газета. – 2012. – 12 февраля.

7. О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов: Федеральный закон от 20 апреля 1995 г. № 45-ФЗ: текст с изменениями и дополнениями на 5 апреля 2021 года [принят Государственной Думой 22 марта 1995 г., одобрен Советом Федерации 26 июля 1998 г.] // Российская газета. – 1995. – 22 апреля.

8. О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы»: Федеральный закон от 19.07.2018 № 197-ФЗ: текст с изменениями и дополнениями на 17.02.2021 г.: [принят Государственной Думой 3 июля 2018 г., одобрен Советом Федерации 13 июля 2018 г.] // Российская газета. – 2018. – № 159.

9. Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации: Федеральный закон от 28 марта 1998г. № 52-ФЗ: текст с изменениями и дополнениями на 27 декабря 2019 года: [принят Государственной Думой 13 февраля 1998 г., одобрен Советом Федерации 12 марта 1998 г.] // Российская газета. – 1998. – 29 марта.

10. Об организации страхового дела в Российской Федерации: Федеральный закон от 27 ноября 1992 г. № 4015-1: текст с изменениями и

дополнениями на 30 декабря 2020 года: [принят Верховным Советом РФ 12 ноября 1992 г.] // Российская газета. – 1992. – 29 ноября.

11. О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 30 декабря 2012 г. № 283-ФЗ: текст с изменениями и дополнениями на 31 июля 2020 года: [принят Государственной Думой 21 декабря 2012 г., одобрен Советом Федерации 26 декабря 2012 г.] // Российская газета. – 2012. – 30 декабря.

12. Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством: Федеральный закон от 29 декабря 2006 № 255-ФЗ: текст с изменениями и дополнениями на 29 декабря 2020 года: [принят Государственной Думой 20 декабря 2006 г., одобрен Советом Федерации 28 декабря 2006 г.] // Российская газета. – 2006. – 29 декабря.

13. Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний: Указ Президента Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 17 мая 2021 года [принят 13 октября 2004 года № 1314] // Собрание законодательства РФ. – 2004. – № 42. – Ст. 4109.

14. О мерах по реализации Федерального закона «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно – исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации: Постановление Правительства РФ: текст с изменениями и дополнениями на 31 августа 2012 года [принято 28 марта 1998 г. № 855] // Российская газета. – 1998. – 30 апреля.

15. Об утверждении типового договора обязательного государственного страхования, осуществляемого в соответствии с

Федеральным законом «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации: Постановление Правительства РФ: текст с изменениями и дополнениями на 31 августа 2020 года [принято 06 марта 2014г. № 169] // Российская газета. – 2013. – 16 марта.

16. О концепции развития уголовно-исполнительной системы на период до 2030 года: Распоряжение Правительства РФ: [принято 29 апреля 2021 года № 1138-р] // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

17. Об утверждении Стратегии развития страховой деятельности в Российской Федерации до 2030 года: текст с изменениями и дополнениями на Распоряжение Правительства РФ [принято 22 июля 2021г. № 1293-р] // Российская газета. – 2013. – 23 июля.

18. О государственном обязательном личном страховании военнослужащих и военнообязанных, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел: Постановление Совета Министров СССР [принято 30 декабря 1990г. № 1393] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)). (утратил силу).

19. Об утверждении Положения об управлении кадров Федеральной службы исполнения наказаний: Приказ ФСИН России: [принят 13 сентября 2019 г. № 789] // Российская газета. – 2019. – 27 сентября.

20. Об утверждении Инструкции об организации работы по социальному обеспечению сотрудников и их семей в уголовно-исполнительной системе: Приказ Минюста РФ: [принят 30.12.2005 г. № 258] // Российская газета. – 2005. – 30 декабря.

21. Об утверждении Правил выплат в целях возмещения вреда, причиненного в связи с выполнением служебных обязанностей, сотрудникам уголовно-исполнительной системы или членам их семей: Приказ ФСИН России: текст с изменениями на 16 сентября 2016 года [принят 05 августа 2013г. № 439] // Российская газета. – 2013. – 08 августа.

22. Об утверждении Порядка выдачи листков нетрудоспособности: Приказ Минздравсоцразвития России: текст с изменениями и дополнениями на 15 ноября 2016 года [принят 29 июня 2011г. № 624н] // Ведомости уголовно–исполнительной системы. – 2011. – № 3.

23. Об утверждении Порядка обеспечения денежным довольствием сотрудников уголовно-исполнительной системы, Порядка выплаты премий за добросовестное выполнение служебных обязанностей сотрудникам уголовно-исполнительной системы и Порядка оказания материальной помощи сотрудникам уголовно-исполнительной системы: Приказ ФСИН России: текст с изменениями и дополнениями на 07 сентября 2018 года [принят 27 мая 2013 г. № 269] // «Российская газета». – 2013. – 26 июня.

24. Об учетной политике в Федеральной службе исполнения наказаний: Приказ ФСИН России: [принят 31 июля 2009 года № 348] // Ведомости уголовно–исполнительной системы. – 2010. – № 3.

25. О правовом обеспечении деятельности ФСИН России: Приказ ФСИН России: текст с изменениями и дополнениями на 26 декабря 2012 года [принят 18.08.2005г. № 718] // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2006. – № 2.

26. Об утверждении формы и порядка выдачи листка освобождения от выполнения служебных обязанностей по временной нетрудоспособности: Приказ МВД России и Министерства здравоохранения РФ [принят 5 октября 2016 г. № 624/766н // «Официальный интернет-портал правовой информации» ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)).

**Научные, учебные, справочные издания**

27. Барков А. В. Гражданская – правоспособность участников рынка социальных услуг /А. В. Барков. – М.: Юрист, 2017. 206с.
28. Богданова И. С. Осуществление государством права собственности на недвижимое имущество, составляющее его казну (на примере зданий и сооружений) / науч. ред. Н. Ф. Качур. – М.: Юриспруденция, 2018. 280с.
29. Братусь С. Н. Юридическая ответственность и законность (очерк теории) / С. Н. Братусь. – М.: Городец-издат, 2010. 208 с.
30. Гражданское право: учебник / под ред. Е. А. Суханова. – М.: Волтерс Клувер, 2018. 380 с.
31. Гражданское право / отв. ред. проф. Е. А. Суханов. Т. 1. 2-е изд. – М.: БЕК, 2017. 785 с.
32. Иоффе О.С. Ответственность по гражданскому праву / О.С. Иоффе. – М., 1995. 310 с.
33. Пашенцев Д.А. Вина в гражданском праве: моногр. / Д. А. Пашенцев, В. В. Гарамита. – М.: ЮРКОМПАНИ, 2017. 143 с.
34. Тархов В. А. Гражданское право. Общая часть: курс лекций / В.А. Тарханов. – Чебоксары, 2018. 322 с.

**Материалы периодической печати**

35. Богатырская В. А., Какорина Э. Н., Кильдюшкина И. П. Пособие по временной нетрудоспособности в системе страхового обеспечения / В.А. Богатырская, Э. Н. Кокорина, И. П. Кильдюшкина // Юридические науки: проблемы и перспективы: материалы IV Международная научная конференция. – Казань, май. – 2017 – С. 213 – 215.
36. Бугаев И. Е. Отдельные вопросы совершенствования правового регулирования ограничений правомочий субъектов прав хозяйственного

ведения и оперативного управления /И. Е. Бугаев // Гражданское право. – 2017. – № 4. С. 26 – 28.

37. Вавилова А. А. Распоряжение имуществом государственных и муниципальных учреждений Российской Федерации /А. А. Вавилова // Имущественные отношения в Российской Федерации. – 2012. – № 3. – С. 71 – 80.

38. Валькова В.Е. Некоторые проблемы организации обязательного страхования сотрудников УИС / В. Е. Валькова // Юридическая наука и практика: альманах научных трудов Самарского юридического института ФСИН России. – 2017. – С. 38 – 40.

39. Гилева В.Ю. Страхование жизни и здоровья сотрудников УИС // Уголовно-исполнительная система России: проблемы и перспективы: материалы Международной научной конференции адъюнктов, аспирантов, курсантов и студентов / В. Ю. Гилева. – 2018. – С. 41 – 45.

40. Грибанов В. П. Пределы применения мер оперативного характера при поставках продукции / В. П. Грибанов // Российская юстиция. – 2018. – № 7. – С. 4–7.

41. Дубровский А.В., Пасикун В.Н. Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих и других категорий граждан, находящихся на государственной службе / А.В. Дубровский, В.П. Пасикун // Право и экономика. – 2016. – № 9. – С. 23–28.

42. Кирилловых А. А. Казенное учреждение как некоммерческая организация / А. А. Кирилловых // Право и экономика. – 2017. – № 9. – С. 23–28.

43. Крашенинников Е. А. Понятие гражданско-правовой ответственности / Е. А. Крашенинников // Вестник Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации. – 2012. – № 5. – С. 6–11.

44. Ларцева Л. Р. Государственные учреждения культуры в 2017 г.: бюджетные или казенные учреждения? / Л. Р. Ларцева // Учреждения

культуры и искусства: бухгалтерский учет и налогообложение. – 2017. – № 6. – С. 12–13.

45. Лозовская С. О. Право оперативного управления учреждений / С. О. Лозовская // Законы России: опыт, анализ, практика. – 2015. – № 6. – С. 20–29.

46. Никулина М. П. Об актуальности права оперативного управления в современном гражданском обороте / М. П. Никулина // Безопасность бизнеса. – 2018. – № 3. – С. 28–30.

47. Новиков Р. В. Право оперативного управления федеральных казенных учреждений УИС / Р.В. Новиков // Вестник Пермского института ФСИН России. – 2018. – № 4 (11). – С. 60–63.

48. Новинский Д. А. Основные особенности государственных (муниципальных) казенных учреждений / Д. А. Новинский // Налоговый учет для бухгалтера. – 2011. – № 4. – С. 44–53.

49. Обухова Т.В. Казенные учреждения – новый тип некоммерческих организаций / Т. В. Обухова // Бюджетные организации: бухгалтерский учет и налогообложение. – 2010. – № 5. – С. 62–64.

50. Романов А.А. Об особенностях допуска и отбора страховых организаций для обязательного государственного страхования сотрудников УИС / А. А. Романов // Мир современной науки. – 2017. – № 6. – С. 41–43.

51. Степанюк А.В. Обязательное страхование жизни и здоровья сотрудников уголовно-исполнительной системы: некоторые проблемы правового регулирования / А. В. Степанюк // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. – 2017. – № 1. – С. 22–23.

52. Чеботоренко Т.А., Кузнецова А.В. Правовое регулирование страхования жизни и здоровья сотрудников УИС / Т. А. Чеботоренко, А. В. Кузнецова // Актуальные проблемы деятельности подразделений УИС . – 2018г. – № 1 – С 490 – 493.

## Материалы юридической практики

53. Решение областного суда Нижегородской области от 22.04.2019 № А43-47450/2017 [Электронный ресурс] // Архив решений арбитражных судов и судов общей юрисдикции. – Режим доступа: <http://sudrf.kodeks.ru/rospravo/document/557270072> (дата обращения: 18.04.2021).

54. Решение Промышленного районного суда Самарской области от 10 августа 2019 № № 2-1134/2015 2-1134/2019~М-739/2015 М-739/2019 [Электронный ресурс] // Архив решений арбитражных судов и судов общей юрисдикции. – Режим доступа: <https://sudact.ru/regular/doc/cw6XpjWGNcLq> (дата обращения: 18.04.2021).

## Электронные ресурсы

55. Доклад о результатах и основных направлениях деятельности за 2018-2020 годы Федеральной службы исполнения наказаний // Федеральная служба исполнения наказаний [Официальный сайт] URL: [Электронный ресурс]: <http://fsin.su/structure/inspector/iao/Doklad/> (дата обращения: 05.04.2021г.).

56. Передовой опыт работы ГУФСИН по Красноярскому краю, ГУФСИН по республике Мордовия, ГУФСИН по Оренбургской области, ГУФСИН по Челябинской Федеральная служба исполнения наказаний [Официальный сайт] URL: [Электронный ресурс]: <http://fsin.su/structure/inspector/iao/Doklad/> (дата обращения: 05.04.2021г.).

57. Статистическая информация ФСИН России: [Электронный ресурс] [pda.fsin.su/statistics/index.php](http://pda.fsin.su/statistics/index.php) (дата обращения: 23.04. 2021).

58. Статистическая форма отчетности ФСИН-1 «Отчет о результатах хозяйственной деятельности исправительных учреждений за 2018 - 2020г год» //Информационно-аналитический сборник передового опыта ФСИН

России «Основные показатели деятельности уголовно-исполнительной системы ФСИН России» за 2018 – 2020 гг. // Федеральная служба исполнения наказаний [Официальный сайт] URL: [Электронный ресурс]: <http://fsin.su/structure/inspector/iao/Doklad/> (дата обращения: 23.04.2021).