

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ
Федеральное казенное образовательное учреждение высшего образования
«Самарский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний»
Юридический факультет
Кафедра режима и охраны в уголовно-исполнительной системе

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

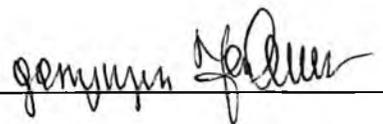
**Тема: Обеспечение безопасности персонала исправительных учреждений
в современных условиях**

Выполнил:
слушатель 5 курса 551 группы
старший лейтенант внутренней
службы
Власов Сергей Николаевич

Научный руководитель:
доцент кафедры режима и охраны
в уголовно-исполнительной системе,
кандидат юридических наук, доцент,
полковник внутренней службы
Усеев Ренат Зинурович

Рецензент:
Врио начальника УФСИН России
по Ульяновской области
полковник внутренней службы
Акимов Станислав Валерьевич

Решение начальника кафедры о допуске к защите



Дата защиты: 28.06.2021

Оценка 3 (удовлетворительно)

Самара
2021

Оглавление

Введение	3
Глава 1. ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ПЕРСОНАЛА В ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯ: ПОНЯТИЕ, СУЩНОСТЬ И ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ	7
1.1. Понятие и правовое регулирование обеспечения безопасности персонала в исправительных учреждениях	7
1.2. Цели, задачи и принципы обеспечения безопасности персонала в исправительных учреждениях	19
Глава 2. ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ПЕРСОНАЛА В ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ	27
2.1. Организационные структуры, обеспечивающие безопасность персонала в исправительных колониях.....	27
2.2. Проблемы обеспечения безопасности персонала в исправительных учреждениях и пути их решения (на примере исправительных учреждений УФСИН России по Ульяновской области).....	39
Заключение	48
Библиографический список	51
Приложения	58

Введение

Актуальность темы. В числе задач стоящих перед уголовно-исполнительной системы: обеспечение правопорядка и законности, безопасности подозреваемых, обвиняемых и осужденных, а также персонала, должностных лиц и граждан, находящихся на его территории учреждений; обеспечение соблюдения прав и законных интересов подозреваемых, обвиняемых и осужденных.

Обеспечение безопасности личности имеет полифункциональную основу, которая состоит из деятельности персонала всех структурных подразделений. Существующие различные виды угроз для личности со стороны отдельных подозреваемых, обвиняемых, осужденных требуют от персонала оперативного реагирования на криминогенные процессы в их среде.

В настоящий момент вопросы безопасности персонала для уголовно-исполнительной системы являются актуальными и значимыми. Действующая Концепция развития уголовно-исполнительной системы до 2030 г., утвержденная распоряжением Правительства РФ от 29 апреля 2021 г. № 1138-р отмечает, что в целях эффективного функционирования учреждений и органов уголовно-исполнительной системы необходимо проведение комплекса мероприятий, направленных на защиту жизни и здоровья персонала¹.

Состояние безопасности персонала учреждений уголовно-исполнительной системы (далее УИС), зависит от выявления факторов, приводящих к распространению опасностей, их носителей, возникающих угроз криминогенных явлений и криминальных деяний.

Основные субъекты, носители угроз безопасности – подозреваемые, обвиняемые и осужденные. Носителями же угроз безопасности для

¹ Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 5 мая 2021 г.

персонала могут быть сами сотрудники, вступившие в неслужебные связи с подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными, доставляющие им наркотические средства и психотропные вещества, спиртные напитки, деньги.

Негативно влияют на обеспечение безопасности персонала исправительных учреждений проблемы в организации информационного обеспечения, оперативно-розыскной деятельности, надзора за поведением подозреваемых, обвиняемых, осужденных, охраны, воспитательной работы с подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными, коммунально-бытового обеспечения, медицинского обслуживания, психологического обеспечения, а также несоблюдение персоналом мер безопасности, установленных правил несения службы, обращения с подозреваемыми, обвиняемыми, осужденными, создание конфликтных ситуаций, вступление в неслужебные связи с лицами, содержащимися в следственном изоляторе, доставка им запрещенных предметов.

Согласно анализу статистических данных ФСИН России, за последние пять лет (с 2015 по 2019 годы) количество случаев применения насилия осужденными к лишению свободы в отношении персонала учреждений в связи с осуществлением им служебной деятельности увеличилось на 25,5 % (с 188 случаев в 2015 г. до 236 случаев в 2019 г.). Число случаев применения такого насилия, закончившихся причинением вреда здоровью представителям персонала ИУ в рассматриваемый промежуток времени значительно увеличилось – на 54,3 % (с 46 случаев в 2015 г. до 71 случая в 2019 г.). Помимо этого в данный промежуток времени отмечается увеличение возбужденных уголовных дел по фактам неправомерных действий 5 осужденных в отношении персонала ИУ, которое составило 20 % (с 247 возбужденных уголовных дел в 2015 г. до таких дел 296 в 2019 г.)².

² Основные показатели деятельности уголовно-исполнительной системы (январь-декабрь 2015г.) // Информационно-аналитический сборник. – Тверь: НИИИТ, 2016. – С. 32. (неопубликованный акт); Основные показатели деятельности уголовно-

Объектом исследования являются общественные отношения в области обеспечения безопасности персонала исправительных учреждений в современных условиях.

Предметом исследования являются нормативно-правовые акты регламентирующие вопросы обеспечения безопасности персонала исправительных учреждений в современных условиях, теоретические источники в сфере безопасности персонала исправительных учреждений, а также сложившаяся практика в указанной области.

Целью исследования выступает изучение правовых и организационных аспектов в области обеспечения безопасности персонала исправительных учреждений в современных условиях.

Поставленная цель обусловила решение следующих **задач**:

- дать понятие и определить правовое регулирование обеспечения безопасности персонала в исправительных учреждениях;
- обозначить цели, задачи и принципы обеспечения безопасности персонала в исправительных учреждениях;
- рассмотреть организационные структуры, обеспечивающие безопасность персонала и осужденных в исправительных колониях;
- определить проблемы обеспечения безопасности персонала в исправительных учреждениях и пути их решения (на примере УФСИН России по Ульяновской области).

Методы исследования. При проведении исследования использовались:

общенаучные методы (системного и логического подхода, статистический, структурно-функциональный), которые позволили выявить основные тенденции и закономерности развития изучаемого объекта;

частнонаучные методы (формально-юридический, сравнительно-правовой), которые дали возможность выявить и описать исследуемые явления, сопоставить их для выявления сходства и различия.

Теоретическая база исследования и степень научной разработанности темы.

Теоретические проблемы обеспечения безопасности личности, общества рассматривали в своих работах А. Б. Антонов, В. Г. Балашов, С. Г. Барсегян, А. И. Васильев, А. В. Возжеников, В. В. Гушин, А. В. Гыскэ, А. И. Зубков, Б. П. Кондрашов, Г. А. Туманов. В трудах этих ученых исследуются вопросы обеспечения безопасности государства. Проблему обеспечения безопасности в местах лишения свободы затрагивали такие ученые, как Ю. М. Антонян, Н. П. Барабанов, М. А. Громов, Н. С. Глазунов, В. С. Епанешников, Б. Б. Казак, Э. В. Кудряшов, Р. Г. Миронов, Е. К. Панасенко, А. Г. Перегудов, В. И. Селиверстов, В. И. Тычинский, В. Н. Чорный, в работах которых основное внимание уделено безопасности уголовно-исполнительной системы в целом (Б. Б. Казак), безопасности персонала УИС (М. А. Громов, В. И. Тычинский), безопасности осужденных в местах лишения свободы (В. Н. Чорный, Е. К. Панасенко, А. Г. Перегудов). Однако необходимо отметить, что в работах перечисленных авторов исследованы отдельные стороны проблемы обеспечения безопасности.

Структура работы. Структура работы обусловлена целью и задачами исследования и состоит из введения, двух глав объединяющих четыре параграфа, заключения и библиографического списка.

Глава 1. ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ПЕРСОНАЛА В ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ: ПОНЯТИЕ, СУЩНОСТЬ И ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ

1.1. Понятие и правовое регулирование обеспечения безопасности персонала в исправительных учреждениях

Правовое регулирование является основным звеном обеспечения безопасности личности. Несоблюдение правовых норм – одна из причин, создающих угрозу безопасности личности. Обеспечение безопасности личности должно осуществляться путем реализации норм уголовного, уголовно-исполнительного права, оперативно-розыскного законодательства, ведомственных нормативно-правовых актов. На безопасность личности влияют преступления против личности, дезорганизация нормальной деятельности учреждений, обеспечивающих изоляцию от общества, побег, захваты заложников, хулиганства, массовые беспорядки, нападения на сотрудников, неповиновение законным требованиям персонала, межличностные конфликты, криминальная субкультура, поступление запрещенных предметов.

Проблема обеспечения безопасности личности находится в поле зрения не только законодателей, но и научных и практических работников. Чтобы полно и достоверно раскрыть состояние разработки проблемы в сфере организации деятельности персонала структурных подразделений по обеспечению безопасности личности, считаем целесообразным проанализировать научные труды по указанной теме.

Исследование проблем в различных сферах социальной действительности должно основываться на методологии по формированию понятийного аппарата, его определений. Это в полной мере относится

к исследованию проблем обеспечения безопасности личности в уголовно-исполнительной системе.

Безопасность личности предполагает ее защищенность от внутренних и внешних воздействий. В науке проблема безопасности носит дискуссионный характер. Понятие «безопасность» трактуется по-разному. С психологических позиций – как ощущение, восприятие и переживание необходимости в защите жизненных (духовных и материальных) потребностей и интересов людей; юридических – как система установления законами правовых гарантий защищенности личности и общества, обеспечения их нормальной жизнедеятельности, прав и свобод; философско-социологических – как состояние, тенденции развития и условия жизнедеятельности общества, его структур, институтов и порядков, при которых обеспечивается сохранение оптимального соотношения свободы и необходимости; политикоправовых – как результат деятельности государства, направленной на выполнение поставленных задач по обеспечению национальной безопасности³. Имеется множество определений безопасности, каждое из которых своеобразно раскрывает природу этого явления.

В содержание понятия безопасности включают многообразные общественные и индивидуальные потребности и ценности (поддержание здоровья нации, сохранность окружающей среды, обеспечение населения продовольствием, адекватное реагирование на техногенные и природные угрозы, мирные условия существования, борьба с преступностью, отсутствие вооруженных конфликтов).

Б. П. Кондрашов понятие безопасности определяет как «состояние защищенности жизненно важных интересов объектов безопасности – личности, общества и государства, обеспечиваемое субъектами безопасности от общественно опасных деяний и иных вредоносных явлений социального,

³ Васильев А. И., Сальников В. П., Степашин С. В. Национальная безопасность России: конституционное обеспечение. – СПб., 1999. – С. 56.

техногенного и природного характера посредством использования системы мер, средств и способов, предусмотренных законом»⁴.

А. Б. Антонов и В. Г. Балашов под безопасностью понимают состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от реальных и потенциальных, внешних и внутренних угроз, существующих в конкретно-исторической обстановке⁵.

Следует отметить, что необходимость в личной и имущественной безопасности вызывает к жизни государство, в этой необходимости государство находит главнейшее разъяснение своего существования, она же указывает государству основную его цель и назначение⁶. Под безопасностью следует понимать, прежде всего, устойчивое состояние общественного организма, сохраняющего свою целостность и способность к саморазвитию, несмотря на неблагоприятное внутреннее и внешнее воздействие.

Безопасность есть сложное социально-политическое явление конкретно-исторического характера и тесно связана со всеми направлениями и формами взаимодействия в системе «природа – общество – человек». Смысловое значение понятие «безопасность» приобретает лишь в связи с конкретными объектами или сферой человеческой деятельности, поэтому следует согласиться с А. В. Возжениковым в том, что применительно к практическим потребностям наиболее общим следует считать понятие «безопасность жизнедеятельности», то есть состояние защищенности материального мира и человеческого общества от негативных воздействий различного характера⁷. По его мнению, защищенность национальных интересов, национальных ценностей и образа жизни от угроз, исходящих от

⁴ Кондрашов Б. П. Общественная безопасность и административно-правовые средства ее обеспечения: монография. – М., 1998. – С. 6.

⁵ Антонов А. Б., Балашов В. Г. Основы обеспечения безопасности личности, общества и государства: учеб. пособие. – М., 1996. – С. 30.

⁶ Энциклопедический словарь / под ред. И. Е. Андреевского; изд. Ф. А. Брокгауз (Лейпциг), И. А. Ефрон (Санкт-Петербург). – СПб., 1891. – Т. 3. – С. 304.

⁷ Возжеников А. В. Парадигма национальной безопасности реформирующейся России: монография. 2-е изд., испр. и доп. – М., 2000. – С. 82.

процессов, организаций, лиц и объектов, находящихся под управлением Российского государства или на его территории.

Анализ нормативно-правовых актов Российской Федерации показывает, что по сферам проявления внутренняя безопасность в первую очередь выражается в таких видах безопасности, как: оборонная (военная), общественная, экологическая, политическая, экономическая, информационная и т. д. Каждый из этих видов безопасности имеет свою внутреннюю составляющую. Мы не в полной мере разделяем точку зрения Р. Г. Миронова в том, что определение обеспечения безопасности в учреждениях УИС он сформулировал как осуществление организационно-управленческой и оперативно-тактической деятельности по реализации установленного нормами права порядка, а также требований и мероприятий, направленных на предупреждение возможной и устранение явной опасности, угрожающей спокойствию, жизни и здоровью персонала, лиц, содержащихся под стражей или лишенные свободы, а также иных граждан⁸.

Реализация деструктивными силами данных угроз внутренней безопасности приводит к нарушениям законности, прав человека, основных международных правовых норм, хаосу, распаду и деградации. Внутренняя безопасность – это состояние и свойство системы: «личность – общество – государство», при которой гарантирована реализация основных прав и свобод личности и общества, законных интересов государства, а их развитие происходит на стабильной правовой основе⁹.

Итак, внутренняя безопасность общества – это такое состояние его основных институтов, при котором обеспечивается защита человека и гражданина, имущества, основных общественных и государственных институтов, национальных ценностей и образа жизни от любых преступных

⁸ Миронов Р. Г. Актуальные проблемы обеспечения безопасности персонала следственных изоляторов и лиц, содержащихся под стражей: монография. – Уфа, 2002. – С. 25

⁹ Сарсегян С. Г. Внутренняя безопасность общества и правоохранительные органы: монография. – М., 2003. – С. 47.

посягательств, исходящих от организаций и отдельных лиц внутри страны¹⁰. В наибольшей степени внутренняя безопасность проявляется в общественной сфере. По мнению А. В. Возженикова, общественная безопасность является составной частью национальной безопасности, к сфере которой относятся общественные отношения, связанные с предотвращением или устранением угрозы для жизни и здоровья людей, их имущества. Она органически связана с личной безопасностью граждан и общественным порядком¹¹.

Общественная безопасность рассматривается как система общественных отношений и юридических норм, регулирующих эти отношения в целях обеспечения общественного спокойствия, неприкосновенности жизни и здоровья населения, нормального труда и отдыха граждан, нормальной деятельности государственных и общественных организаций, учреждений и предприятий¹².

Внутренняя безопасность характеризуется качественным состоянием условий существования личности, общества и государства, обеспечиваемым деятельностью специальных государственных и общественных органов по недопущению различных угроз и опасностей, обеспечивающих основные права и свободы личности, интересы общества и государства. Безопасность общества представляет собой уровень общественных отношений, регулируемых юридическими нормами различного характера и посредством этого обеспечивающих защиту жизненно важных интересов личности и общества. А. Ф. Майдыков считает, что к сфере общественной безопасности относятся те общественные отношения, которые связаны с предотвращением или устранением угрозы жизни и здоровью людей и их имущества¹³.

¹⁰ Гыскэ А. В. Борьба с преступностью в системе обеспечения внутренней безопасности российского общества: монография. – М., 2001. – С. 32.

¹¹ Возжеников А. В. Парадигма национальной безопасности реформирующейся России. С. 88.

¹² Юридический энциклопедический словарь / гл. ред. А. Я. Сухарев. – М., 1984. – С. 204.

¹³ Майдыков А. Ф. К вопросу о концепции общественной безопасности России и месте органов внутренних дел в ее обеспечении // Совершенствование системы

Общественную безопасность, в юридическом смысле можно определить как совокупность общественных отношений, основанных на нормативных предписаниях и охраняемых уголовным законом, обеспечивающих охрану жизни и здоровья граждан, сохранность общественного и личного имущества, нормальную деятельность предприятий, организаций и учреждений при производстве общественных работ, при использовании источников повышенной опасности и других предметов, представляющих угрозу для человека и общества¹⁴ ..

Считая общественную безопасность одним из видов социальной безопасности, Б. П. Кондрашов понимает под ней систему общественных отношений, урегулированных правовыми нормами в целях обеспечения безопасности личности, общественного спокойствия, благоприятных условий труда и отдыха граждан, нормальной деятельности государственных органов, общественных объединений, предприятий, учреждений и организаций от угрозы, исходящей от преступных и иных противоправных деяний, нарушения порядка пользования источниками повышенной опасности, предметами и веществами, изъятыми из гражданского оборота, явлений негативного техногенного и природного характера, а также других особых обстоятельств¹⁵.

В праве под этим термином понимается система общественных отношений и юридических норм, регулирующих эти отношения в целях обеспечения общественного спокойствия, неприкосновенности жизни и здоровья населения, нормального труда и отдыха граждан, нормальной деятельности государственных и общественных организаций, учреждений и предприятий¹⁶.

экстренного реагирования органов внутренних дел на чрезвычайные ситуации. – М., 1994. – С. 12.

¹⁴ Даньшин И. Н. Уголовно-правовая охрана общественного порядка. – Харьков, 1971. – С. 78.

¹⁵ Кондрашов Б. П. Общественная безопасность и административно-правовые средства ее обеспечения: монография. – М., 1998. – С. 6.

¹⁶ Юридический энциклопедический словарь / гл. ред. А. Я. Сухарев. С. 204.

Б. Б. Казак отмечает, что категория «безопасность УИС» имеет достаточно сложное и малоизученное содержание, в структуре которого важное место занимает ее механизм¹⁷.

Е. К. Панасенко сделал вывод о том, что основной задачей криминологической безопасности осужденных является своевременное обнаружение криминальных угроз, принятие мер по противодействию им, а безопасность осужденных характеризуется как деятельность уголовно-исполнительной системы по достижению и поддержанию защищенности жизненно важных интересов осужденных от преступных посягательств в местах лишения свободы¹⁸.

Некоторые авторы обращают внимание на то, что осложнение оперативной обстановки обуславливают проблемы обеспечения безопасности в исправительных учреждениях и следственных изоляторах, а именно совершение таких преступлений, как убийства; умышленные причинения тяжкого вреда здоровью; дезорганизация нормальной деятельности учреждений, обеспечивающих изоляцию от общества; побег; приобретение, хранение, сбыт наркотических средств. Автор отмечает, что негативно влияют на обеспечение безопасности лица, осужденные за терроризм, участие в незаконных вооруженных формированиях, бандитизм, организацию преступных сообществ¹⁹.

А. Г. Перегудов в определение обеспечения безопасности в исправительном учреждении включает еще и систему юридических норм, являющихся средством для достижения поставленной цели, а также соответствующие механизмы для реализации таковых. Сами же механизмы,

¹⁷ Казак Б. Б. Безопасность уголовно-исполнительной системы: монография / под ред. С. Н. Пономарева, С. А. Дьячковского. – Рязань, 2001. – С. 45.

¹⁸ Панасенко Е. К. Криминологическая безопасность осужденных в местах лишения свободы: дис. ... канд. юрид. наук. Рязань, 2007. С. 14.

¹⁹ Копейкин В. В. Организационный механизм и принципы координации взаимодействия оперативных подразделений уголовно-исполнительной системы и органов внутренних дел: учеб. пособие. – Рязань, 2011. – С. 23

как он полагает, заключены в организационной, управленческой и оперативно-тактической деятельности²⁰.

М. А. Громов в исследовании «Безопасность персонала уголовно-исполнительной системы» представил теоретические и прикладные аспекты безопасности сотрудников исправительных учреждений, безопасности их деятельности. Автор классифицирует факторы на внешние, действующие в обществе: социально-политическое, экономическое, нравственное состояние общества; территориально-географические условия; демографическая структура населения; состояние правопорядка и преступности; развитие науки и законодательства; деятельность международных организаций. К числу внутренних факторов автор относит: качественный и количественный состав сотрудников; социально-демографическую, уголовно-правовую, уголовно-исполнительную характеристику осужденных; субкультуру осужденных; материально-техническую базу и деятельность предприятия исправительного учреждения; совершение осужденными преступлений и иных правонарушений; обеспечение изоляции осужденных; состояние законности, исправительного процесса, уровня управления учреждением²¹.

Степень риска небезопасной деятельности сотрудников связана с проблемами по реализации ими функций деятельности. Н. П. Барабанов и И. Б. Казак к ним относят невыполнение персоналом должностных обязанностей, что может быть вызвано непрофессиональными действиями персонала, нарушением законности, мер безопасности и правил несения службы. Это используется осужденными для совершения таких преступлений, как применение насилия в отношении сотрудников, захваты заложников, побег и др.²².

²⁰ Обеспечение безопасности, порядка исполнения и отбывания наказания: курс лекций / под ред. А. Г. Перегудова. – Уфа, 1996. – С. 27.

²¹ Громов М. А. Безопасность персонала уголовно-исполнительной системы: монография. – Рязань, 2006. – С. 38

²² Барабанов Н. П., Казак И. Б. Теоретические, организационные и правовые основы деятельности персонала исправительных учреждений по предупреждению

Ст. 12 Закона РФ 21 июля 1993 г. (в ред. от 5 апреля 2021 г.) № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы»²³. предусмотрено обеспечение безопасности путем охраны объектов уголовно-исполнительной системы, предназначенных для содержания и труда осужденных, которое осуществляется специальными подразделениями уголовно-исполнительной системы, создаваемыми для этих целей при учреждениях, исполняющих наказания.

К мерам безопасности стоит относить средства обеспечения безопасности персонала, носящие характер убеждения, реализуемые в рамках проводимой с осужденными воспитательной работы, средства обеспечения безопасности персонала, имеющие принудительный характер – надзор за поведением осужденных, имеющий целью обеспечение безопасности персонала, предупреждение и пресечение противоправных действий осужденных. А по мнению некоторых авторов, меры безопасности целесообразно подразделять на меры общего характера, специальные меры обеспечения безопасности и особые меры обеспечения безопасности²⁴.

Таким образом, обеспечение безопасности личности представляет собой совокупность правовых, организационных и иных мер, реализуемых персоналом структурных подразделений, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, охрану, надзор, психологическое и кадровое обеспечение, во взаимодействии с иными правоохранительными органами, в целях защиты жизни, здоровья, чести и достоинства личности, иных жизненно важных интересов от преступных посягательств, а также действий, причиняющих физические и нравственные страдания.

совершения противоправных действий осужденными, признанными злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания: монография. – Псков, 2007. – С. 145.

²³ Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы: закон Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 5 апреля 2021 г. № 73-ФЗ [принят 21 июля 1993 г. № 5473-1] (Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 05 апреля 2021).

²⁴ Миронов Р. Г. Правовые и организационные основы обеспечения безопасности персонала следственных изоляторов и лиц, содержащихся под стражей: автореф. дис... канд. юрид. наук. – М.: МГУ, 2001. – С. 18.

Нормативно-правовые акты регулирующие вопросы безопасности следует подразделять на международные нормы универсального характера, в которых отражены основные права всех без исключения лиц, включая и заключенных лиц. Далее международные нормы специального характера, в которых отражены вопросы содержания заключенных.

Отдельно хотелось бы остановиться на Конституцию РФ, в которой (во 2 главе) отражены права и обязанности человека и гражданина. Данные права и обязанности можно также подразделить на общие и специальные. Например, каждый обязан платить законно установленные налоги и сборы, данная обязанность распространяется на всех без исключения лиц. Исполнение обязанностей может осуществляться и путем воздержания от совершения тех или иных действий. В соответствии с Конституцией РФ не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию.

В правовом государстве, каким Россия объявлена в соответствии со ст. 1 Конституции РФ, закон по отношению к праву выступает в качестве наиболее адекватной формы его выражения, законность, основанная на праве, является наиболее адекватной формой упрочения правопорядка. Если закон означает официальное признание масштаба свободы, то законность есть требование соблюдения такого масштаба, а режим законности – состояние общественных отношений, при котором этот равный и относительно справедливый масштаб свободы может быть реально использован субъектами права при устранении угроз и опасностей интересам личности, общества и государства.

В Конституции закреплены правовые гарантии, которые являются непосредственными способами обеспечения безопасности и правопорядка и направлены на создание оптимальной социальной правовой среды и закрепляются законодательством. Имеется в виду вся правовая система, регламентирующая деятельность правоохранительных органов и иных субъектов. Одной из основных правовых гарантий является

совершенствование и обновление законодательства. Научно обоснованная и развитая система правовых актов – важнейшее условие и исходный элемент правопорядка. В период коренных преобразований в России со всей остротой выдвигается вопрос о роли права, об обновлении и развитии законодательства. Без его решения нельзя обеспечить законность и правопорядок в обществе, проведение экономических и других реформ в обществе, приостановить рост правонарушений, успешно формировать правовое государство²⁵. Законодательство должно быть средством легализации права государством во имя интересов общества и граждан.

Следующий нормативно-правовой акт, который говорит о безопасности государства в целом Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ (в ред. от 09 ноября 2020 г.) «О безопасности»²⁶. На наш взгляд, наиболее максимально и емко обозначает принципы обеспечения безопасности отражены. Так в ст. 2 данного ФЗ перечислены следующие принципы обеспечения безопасности:

- соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина;
- законность;
- системность и комплексность применения федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, другими государственными органами, органами местного самоуправления политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер обеспечения безопасности;
- приоритет предупредительных мер в целях обеспечения безопасности;
- взаимодействие федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, других

²⁵ Правовая реформа: концепция развития российского законодательства. – М., 1995. – С. 4.

²⁶ О безопасности: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 9 ноября 2020 г. № 365-ФЗ [принят 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 09 ноября 2020 г.

государственных органов с общественными объединениями, международными организациями и гражданами в целях обеспечения безопасности.

Обеспечение безопасности УИС находит наибольшее отражение в Уголовно-исполнительном кодексе РФ от 8 января 1997 г. №-1 ФЗ (в ред. от 05 апреля 2021 г.) (далее – УИК РФ)²⁷, который регулирует исполнение наказания как в виде лишения свободы, так и не связанные с лишением свободы. Например, право осужденных на личную безопасность (ст. 13), меры безопасности и основания их применения (ст. 86), Режим в исправительных учреждениях и его основные требования (ст. 82) и др. статьи.

Работа с подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными требует большого напряжения душевных и физических сил. Кроме того, законодательством о содержании под стражей предусматривается применение в крайних случаях мер обеспечения безопасности, в том числе физической силы, по отношению к подозреваемым, обвиняемым и осужденным или иным лицам, нарушающим правопорядок. Именно поэтому при приеме на службу, особенно рядового и начальствующего состава, производится проверка состояния здоровья и физического развития. Согласно ст. 28 Закона РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» сотрудники обязаны проходить специальную подготовку и периодическую проверку на пригодность к действиям, связанным с применением физической силы, специальных средств и оружия.

Сотрудники следственных изоляторов в сфере обеспечения безопасности личности вправе требовать от подозреваемых, обвиняемых, осужденных и иных лиц (например, рабочих, служащих, работающих

²⁷ Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 5 апреля 2021 г. № 78-ФЗ [принят 08 января 1997 г. № 1-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 05 апреля 2021 г.

с заключенными; лиц, посещающих следственные изоляторы) исполнения ими обязанностей, предусмотренных Федеральным законом от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ (в ред. от 5 апреля 2021 г.) «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений»²⁸, а также Правилами внутреннего распорядка следственных изоляторов и исправительных учреждений. Это могут быть требования по соблюдению правил изоляции отдельных категорий заключенных под стражу (например, в карцере, специальном блоке), переписки, проведения свиданий, взаимоотношений подозреваемых, обвиняемых, осужденных между собой и с персоналом следственных изоляторов и др.

1.2. Цели, задачи и принципы обеспечения безопасности персонала в исправительных учреждениях

Вопросы безопасности в пенитенциарной науке неразрывно связаны с теорией безопасности мировой и отечественной системы научных знаний. Фактически такой тренд прослеживается с 80-х гг. XX в., когда в поле зрения ученых и исследователей пенитенциарного дела появились новые термины «безопасность уголовно-исполнительной системы (далее – УИС)», «безопасность исправительно-трудовых учреждений (далее – ИТУ)». Понятие «безопасность» появилось одновременно с человеком как основная характеристика жизнеобеспечения, сначала в физиологическом, а затем и социальном аспекте²⁹.

В качестве угрозы безопасности выделяется прямая или косвенная возможность нанесения ущерба конституционным правам, свободам,

²⁸ О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 5 апреля 2021 г. № 78-ФЗ [принят 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 05 апреля 2021.

²⁹ Макаркин С.В. Безопасность: понятие, основные принципы, правовая основа ее обеспечения // Техносферная безопасность. – 2014. – № 2 (3) – С. 51.

достойному качеству и уровню жизни граждан, суверенитету и территориальной целостности, устойчивому развитию Российской Федерации, обороне и безопасности государства. Реальная и потенциальная угроза объектам безопасности, исходящая от внутренних и внешних источников опасности, определяет содержание деятельности по обеспечению внутренней и внешней безопасности. Применительно к системе внутренней безопасности необходимо считать угрозы, существующие в различных сферах общественной жизни. Результатом функционирования системы внутренней безопасности должно стать предотвращение «прямой или косвенной возможности нанесения ущерба конституционным правам, свободам, достойному качеству и уровню жизни граждан». К наиболее существенным угрозам внутренней безопасности в России следует отнести: продолжающееся падение жизненного уровня населения страны, сопряженное с глубоким расслоением общества; преступность и коррупцию в обществе; межнациональные конфликты и столкновения; социальные взрывы, нарушающие законность и правопорядок; покушения на существующий государственный строй и порядок управления страной.

В Федеральном законе «О безопасности» закреплены основные принципы и содержание деятельности по обеспечению безопасности, которые реализуемы всеми субъектами правоохранительной деятельности (ст. 2 Закона). К основным принципам обеспечения безопасности относятся: соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина; законность; системность и комплексность применения федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, другими государственными органами, органами местного самоуправления политических, организационных социально-экономических, информационных, правовых и иных мер обеспечения безопасности; приоритет предупредительных мер в целях обеспечения безопасности; взаимодействие федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, других

государственных органов с общественными организациями, международными организациями и гражданами в целях обеспечения безопасности.

В последние годы вопросам борьбы с преступностью в исправительных учреждениях и следственных изоляторах ФСИН России, а также правовой защиты, обеспечения мер безопасности персонала, осужденных, отбывающих наказание в виде лишения свободы, уделяется пристальное внимание. В Уголовном и Уголовно-исполнительном кодексах Российской Федерации закреплены цели наказания, заключающиеся в восстановлении социальной справедливости, исправлении осужденных, предупреждении совершения преступлений не только осужденными, но и иными лицами. Следовательно, профилактическую функцию в местах принудительного содержания выполняют меры как уголовно-правового, так и уголовно-исполнительного характера. В обобщенном виде их можно представить следующим образом.

Уголовно-правовые меры обеспечения безопасности содержатся в нормах: предусматривающих усиление ответственности за преступления, совершаемые в период отбывания наказания).

Принципы обеспечения безопасности включают в себя различный спектр основополагающих направлений и идей, которые прослеживаются в различных сферах жизни общества и государства. При этом необходимо понимать, что принципы обеспечения безопасности должны быть наиболее полными и универсальными по своему содержанию³⁰.

В своих работах А.Г. Перегудов в аспекте обеспечения безопасности ИТУ выделял несколько групп принципов. Среди них общеправовые, отраслевые, организационно-управленческие, , психолого-педагогические, специальные принципы³¹. Такое разделение на группы во времена

³⁰ Усеев Р.З. Обеспечение безопасности уголовно-исполнительной систем: теоретико-правовые и организационные аспекты: Монография. – Самара, 2017. – С. 48.

³¹ Перегудов А.Г. Курс лекций по обеспечению безопасности, порядка исполнения и отбывания наказания в ИТУ. – 1996. – С. 28–30.

существования ИТУ, возможно, отражало всю полноту направления деятельности в аспекте обеспечения безопасности, но, в настоящее время, такое разделение с трудом можно назвать полным и универсальным.

Более интересна позиция М.А. Громова, который делает акцент на ст. 8 УИК РФ. В результате выделяет следующие принципы: законность; гуманизм; рациональное применение мер принуждения, средств исправления осужденных и стимулирования их правопослушного поведения; соединение наказания с исправительным воздействием. Кроме того, автор отдельно делает акцент на организационных принципах: целенаправленности; ответственности органов и должностных лиц; рациональном соотношении целей, способов их достижения с ресурсным обеспечением. Сюда же автор относит принцип системности, комплексности и принцип обратной связи³². Мы рассматривали бы такое разделение в том случае, если речь шла об обеспечении безопасности осужденных. Данные принципы в малой степени затрагивают безопасность самих сотрудников ИУ.

Принцип законности в обеспечении безопасности заключается в точном и неуклонном исполнении закона. К основным нормативно-правовым актам в данном случае относится УИК РФ и Федеральный закон № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений». Так же существуют нормативно-правовые акты различных уровней, которые регулируют определенное направление в аспекте обеспечения безопасности.

Следующий принцип: принцип обеспечения безопасности УИС означает применение всех мер в определенном порядке и сочетании. Для реализации данного принципа в ИУ проводятся различные оперативно-режимные, организационные и иные мероприятия в отношении осужденных, а также профилактические мероприятия в отношении сотрудников.

³² Громов М.А. Безопасность персонала уголовно-исполнительной системы: монография. – Рязань, 2006. – С. 12.

Предупредительные меры в обеспечении безопасности УИС играют большую роль, так как риск совершения преступлений и правонарушений в местах лишения свободы возрастает из-за большой концентрации лиц, способных совершить их, а также из-за криминальной субкультуры, существующей в местах лишения свободы. Для реализации данного принципа законодателем предусмотрены различные мероприятия, направленные на предупреждение совершения правонарушений и преступлений, как осужденными, так и сотрудниками ИУ. К таким мероприятиям можно отнести:

- профессиональная подготовка сотрудников УИС;
- психологическая работа с сотрудниками УИС и осужденными;
- проведение обысково-досмотровых мероприятий;
- проведение воспитательной работы с осужденными;
- инструктажи по технике безопасности на производстве и т.д.

Принцип взаимодействия заключается в том, что в целях обеспечения безопасности УИС происходит сотрудничество с различными общественными, религиозными и иными организациями, которые оказывают положительное воздействие на осужденных путем сохранения общественно полезных связей, передачи положительного опыта и религиозного воспитания. Кроме того, осуществление взаимодействия возможно на внутреннем уровне, структурные подразделения должны: обмениваться информацией об оперативной обстановке; вырабатывать меры по предупреждению побегов, определять совместные действия при чрезвычайных обстоятельствах, совместными усилиями проводить общие обыски на территории следственного изолятора. На обеспечение безопасности личности влияет пропускной режим в следственном изоляторе, который создан для недопущения через КПП побега осужденных, подозреваемых и обвиняемых, перемещения запрещенных к использованию осужденными, подозреваемыми и обвиняемыми вещей, а также незаконного выноса материальных ценностей с объекта.

Рассматривая общие положения обеспечения безопасности УИС, необходимо выделить задачи. Так как их достаточно большое количество по различным направлениям³³.

Направление режима и надзора является основным и относится к обеспечению безопасности непосредственно осужденных, сотрудников и иных лиц внутри ИУ. На данное направление законодателем возложен ряд задач, через которые и обеспечивается безопасность. К таким задачам относятся:

- контроль за соблюдением режимных требований всеми лицами на территории ИУ;
- обеспечение выполнения правил внутреннего распорядка осужденными;
- принятие мер к осужденным, сотрудникам учреждения и иным лицам, нарушившим требования режима;
- нейтрализация конфликтов между осужденными;
- надзор и охрана граждан, посещающих ИУ и другие задачи, выполняемые данным направлением.

Направление воспитательной работы. На отдел воспитательной работы возложены задачи по профилактической работы с осужденными. Которая делится на мероприятия общего характера и индивидуальную работы.

Направление оперативной работы. В Федеральном законе от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ (в ред. от 30 декабря 2020 г.) «Об оперативно-розыскной деятельности»³⁴ непосредственной регламентации об обеспечении безопасности нет. Однако об обеспечении безопасности личности можно судить исходя из ст. 1, которая представляет собой вид деятельности, осуществляемой гласно и негласно оперативными подразделениями

³³ Усеев Р.З. Обеспечение безопасности исправительных учреждений. – 2015. – С. 39.

³⁴ Об оперативно-розыскной деятельности: Федеральный закон РФ: текст в редакции и дополнении от 30 декабря 2020 г. № 515-ФЗ [принят 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ] // Официальный портал правовой статистики кован на Официальном интернет-портале правовой информации pravo.gov.ru – 30 декабря 2020.

государственных органов, уполномоченных на то Федеральным законом, в пределах их полномочий посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий, в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств.

Ст. 2 «Задачи оперативно-розыскной деятельности», по смысловому ее содержанию также направлена на обеспечение безопасности личности: выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, а также выявление и установление лиц, их подготавливающих или совершивших; осуществление розыска лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от уголовного наказания, а также розыск без вести пропавших; добывание информации о событиях или действиях (бездействии), создающих угрозу государственной, военной, экономической или экологической безопасности Российской Федерации; установление имущества, подлежащего конфискации. Ст. 3 регламентирует принципы оперативно-розыскной деятельности, которыми 47 являются: законность; уважение и соблюдение прав и свобод человека и гражданина; конспирация; сочетание гласных и негласных методов. На обеспечение безопасности личности направлены проводимые оперативно-розыскные мероприятия, основания и условия их проведения (ст. 6–8), использование результатов оперативно-розыскной деятельности (ст. 11).

Направление охраны. Перед направлением охраны стоит ряд задач, обеспечивающих безопасность УИС. К таким можно отнести: недопущение проникновения на территорию ИУ запрещенных предметов, контролируемый пропуск в ИУ, вооруженная изоляция осужденных и иные задачи.

Далее можно выделить психологическую работу, привлечение осужденных к труду и пр.

Выводы по первой главе.

Обеспечение безопасности личности имеет многофункциональную основу и направлено на множество объектов, включающих в себя

подозреваемых, обвиняемых, осужденных, персонал, иных лиц, находящихся на территории следственного изолятора.

Анализ теоретических разработок в сфере обеспечения безопасности личности в следственных изоляторах и исправительных учреждениях позволяет констатировать отсутствие единого подхода к раскрытию сущности данного процесса. Основной проблемой в проведенных исследованиях является неточное определение их предметной области, преобладание криминологического характера, отсутствие методических мер по обеспечению безопасности личности в следственном изоляторе, исправительном учреждении.

Обеспечение безопасности личности представляет собой совокупность правовых, организационных и иных мер, реализуемых персоналом структурных подразделений, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, охрану, надзор, психологическое и кадровое обеспечение, во взаимодействии с иными правоохранительными органами, в целях защиты жизни, здоровья, чести и достоинства личности, иных жизненно важных интересов от преступных посягательств, а также действий, причиняющих физические и нравственные страдания.

Глава 2. ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ПЕРСОНАЛА В ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ

2.1. Организационные структуры, обеспечивающие безопасность персонала в исправительных колониях

Проблемы обеспечения безопасности в любом государстве могут быть разрешены при условии консолидации всех его структур в противодействии угрозам со стороны криминальных формирований, психически не уравновешенных и криминальных личностей, посягающих на жизнь и здоровье граждан. Необходимо отметить, что объектами обеспечения безопасности являются личность, ее права, конституционный строй, суверенитет и территориальная целостность. В связи с этим основное направление деятельности органов государственной и исполнительной власти – организация реализации мер, обеспечивающих безопасность, создание механизма контроля за деятельностью субъектов в данной правоохранительной деятельности. Все это относится и к деятельности учреждений УИС, безопасность этих учреждений обеспечивается эффективной системой защищенности от внутренних и внешних криминальных воздействий. Безопасность персонала учреждений, граждан, находящихся на их территориях, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, осужденных – это состояние защищенности их жизненно важных интересов, жизни и здоровья³⁵.

Как гласит ст. 19 Федерального закона «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», если у арестованного в результате каких-либо обстоятельств сложились неприязненные отношения с другими арестованными и реально возникла

³⁵ Макаркин С. В. Безопасность: понятие, основные принципы, правовая основа ее обеспечения // Техносферная безопасность. – 2014. – № 2 (3) – С. 51.

угроза совершения в отношении его преступления, администрация следственного изолятора обязана принять незамедлительные меры к обеспечению личной безопасности данного арестованного. Как правило, это означает, что арестованный по его просьбе переводится в другую камеру (либо в одиночную камеру). Такой перевод может быть осуществлен на срок до 24 часов по решению дежурного помощника начальника следственного изолятора, а на срок свыше 24 часов – по постановлению начальника следственного изолятора. Санкция прокурора при этом не требуется. Поводом для принятия мер по обеспечению личной безопасности является заявление подозреваемого или обвиняемого (устное или письменное), сообщение лица или органа, в производстве которого находится уголовное дело, материалы надзорных или оперативно-розыскных мероприятий и иные письменные или устные сообщения. Личный прием подозреваемых и обвиняемых начальником следственного изолятора либо уполномоченными им лицами должен осуществляться ежедневно, кроме выходных и праздничных дней, в течение рабочего времени³⁶. Подобная регламентация содержится в ст. 13 УИК РФ.

В учреждениях УИС, где содержатся преступники различных категорий и криминальной окраски, для персонала, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений и осужденных, иных граждан имеется риск быть подверженными криминальному воздействию: захват заложников, нападение, нанесение телесных повреждений, насильственные действия сексуального характера, убийство. Угроза для перечисленных лиц может наступить от криминального желания преступников причинить им физический вред, совершая перечисленные выше криминальные деяния. Мы считаем, что безопасность личности – это степень ее защищенности от криминальных опасностей. Безопасность должна обеспечиваться с учетом существующей реальной криминогенной и криминальной ситуации в среде

³⁶ Русак О. Н. Безопасность жизнедеятельности: учеб. пособие. – 3-е изд., испр. и доп. – СПб.: Юрист, 2000. – С. 133.

подозреваемых, обвиняемых и осужденных, которая может быть трансформирована в противоправные деяния в отношении персонала, лиц, содержащихся под стражей, осужденных, граждан, находящихся на территории учреждения; готовности персонала структурных подразделений выявлять, распознавать, предупреждать и пресекать намерения и противоправные действия преступников, посягающих на безопасность личности в следственном изоляторе³⁷.

В соответствии с законодательством функциями, обеспечивающими безопасность учреждений, являются: охрана; изоляция, выявление, предупреждение и пресечение преступлений; конвоирование при доставке лиц, бежавших из-под охраны, при помещении лиц, содержащихся в учреждениях, в медицинское учреждение и при доставке на железнодорожные станции, пристани, в аэропорты и обратно для обмена с караулами, осуществляющими конвоирование по плановым маршрутам; осуществление организации и проведение мероприятий по обеспечению безопасности и соблюдению режимных требований на прилегающей к нему территории; проведение оперативно-розыскных мероприятий; создание необходимых условий для обеспечения прав и законных интересов граждан; осуществление профессиональной подготовки сотрудников следственного изолятора, а также специальной подготовки к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств, оружия, а также доврачебной помощи пострадавшим; обеспечение персонала следственного изолятора оружием, средствами индивидуальной защиты для постоянного ношения и хранения с целью реализации гарантий личной безопасности персонала и членов их семей; осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке и гражданской обороне; контроль над готовностью сил и средств к действиям в чрезвычайных ситуациях в мирное время и военный период; реализация противопожарных

³⁷ Галузин А. Ф. Теория и практика пенитенциарной безопасности личности, общества, государства: монография. – М.: Юрист, 2012. – С. 98.

и противоэпидемических мероприятий, предусмотренных государственными стандартами, нормами и правилами.

Так, например, в Правилах внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы в целях обеспечения безопасности личности подозреваемые и обвиняемые обязаны: соблюдать порядок содержания под стражей; выполнять законные требования администрации следственного изолятора; соблюдать правила пожарной безопасности; не совершать действий, унижающих достоинство сотрудников следственного изолятора, подозреваемых и обвиняемых, а также других лиц; не препятствовать сотрудникам следственного изолятора, иным лицам, обеспечивающим порядок содержания под стражей, в выполнении ими служебных обязанностей; не совершать умышленных действий, угрожающих жизни и здоровью других лиц; быть вежливыми между собой и в обращении с сотрудниками следственного изолятора; при входе в камеры сотрудников следственного изолятора по их команде вставать и выстраиваться в указанном месте; при движении под конвоем или в сопровождении сотрудников следственного изолятора держать руки назад³⁸.

Исходя из анализа правовых мер обеспечения безопасности в необходимо отметить, что безопасность непосредственно связана с личностью, общественной безопасностью. Учреждения УИС – это неотъемлемый атрибут государства и общества. Человек является основным объектом в сфере обеспечения безопасности.

Безопасность личности – это ее защищенность от опасностей быть подвергнутым физическому воздействию, в том числе связанному с лишением жизни. Обеспечение безопасности персонала, граждан, находящихся на его территории, – это защита их жизни, здоровья, чести и достоинства от криминальных деяний, направленных на причинение

³⁸ Русак О. Н. Безопасность жизнедеятельности: учеб. пособие. – 3-е изд., испр. и доп. – СПб.: Юрист, 2000. – С. 133.

физического и морального вреда, предупреждение техногенных, природных и биогенных угроз.

Безопасность личности должна обеспечиваться реализацией задач, возложенных на учреждения УИС: исключение возможности подозреваемым, обвиняемым скрыться от следствия или суда, а осужденным к лишению свободы и смертной казни уклониться от отбывания наказания; препятствование попыткам подозреваемых и обвиняемых помешать установлению истины по уголовному делу; обеспечение законности и правопорядка в следственном изоляторе, безопасности подозреваемых, обвиняемых и осужденных, персонала, должностных лиц и граждан, находящихся на территории учреждений УИС; обеспечение соблюдения прав и законных интересов подозреваемых, обвиняемых и осужденных; организация жизнедеятельности учреждения, а также развитие и укрепление его материально-технической базы и социальной сферы.

Организационный механизм обеспечения безопасности личности в подразделениях УИС – это совокупность функциональных возможностей субъектов управления по реализации мер обеспечения безопасности подозреваемых, обвиняемых, осужденных, персонала, лиц, находящихся на территории учреждения.

Непосредственным субъектом управления в данной сфере деятельности является начальник учреждения. В его компетенцию входит создание системы организационных мер, направленных на соблюдение порядка деятельности персонала структурных подразделений по обеспечению безопасности личности путем реализации надзорной, охранной, воспитательной, психологической, медицинской, материально-обеспечивающей, оперативно-розыскной функций деятельности.

Организационная система безопасности предусматривает организацию режима. Причем организация режима направлена на обеспечение порядка и условий содержания в следственном изоляторе подозреваемых, обвиняемых, осужденных. Что касается организации надзора,

то он представляет собой деятельность сотрудников учреждения, непосредственно реализующих функцию надзора, а также других сотрудников, задействованных в процессе по обеспечению правопорядка и безопасности³⁹.

К первой группе относятся сотрудники (младшие инспектора), несущие службу. Для обеспечения безопасности важное значение имеет организация надзора на временных постах, расположенных у прогулочных дворики, помещений, производственной зоны, проведения свиданий, проверки и выдачи передач, посылок, бандеролей.

В процессе обеспечения безопасности начальник учреждения принимает решение по реализации требований соблюдения установленных правил обеспечения режима, направленных на реализацию содержащихся в учреждениях соблюдения норм правопослушного поведения.

Начальник обязан организовать надзор, подготовку личного состава к действиям при чрезвычайных обстоятельствах, лично проводить обходы, осуществлять контроль за несением службы.

Обеспечение надзора является гарантом обеспечения личной безопасности личности персонала учреждения. Внимание начальника учреждения должно быть обращено на содержание лиц в карцере, одиночных камерах, штрафном изоляторе, контроль за инженерно-техническими средствами охраны и надзора, соблюдение требований по сохранности специальных средств безопасности. Для недопущения фактов нарушения законности начальник учреждения должен лично изучать документы, давать распоряжения по применению персоналом средств обеспечения безопасности.

Реализуя функцию управления, начальник заслушивает на оперативном совещании заместителя курирующего вопросы безопасности (режима), связанным с обеспечением надзора. В процессе исследования деятельности

³⁹ Маликов Б. З., Пленкин Ю. В. Изоляция осужденных к лишению свободы: проблемы правового выражения и реализации: монография. – Самара, 2005. – С. 89.

персонала по обеспечению безопасности начальник учреждения должен выявлять и изучать положительный опыт в данной сфере при несении службы младшими инспекторами, руководителями структурных подразделений. Начальник следственного изолятора в целях исследования криминогенной ситуации, состояния законности должен осуществлять прием подозреваемых, обвиняемых, осужденных и граждан по личным вопросам, рассматривать заявления, жалобы и предложения указанных лиц и принимать по ним объективные решения⁴⁰.

Заместитель начальника курирующий вопросы безопасности (режима) и оперативной работе должен осуществлять контроль за несением службы персоналом: участвовать в проведении развода, инструктажей персонала, заступающего на дежурство по надзору, оценивать результаты несения службы, определять меры по устранению проблем в обеспечении надзора и безопасности на порученных участках несения службы; лично разрабатывать вводные для проведения занятий, деловых игр, учений по действиям личного состава, дежурных смен в условиях осложнения оперативной обстановки и чрезвычайных ситуаций криминального характера, обеспечению личной безопасности.

Субъектом организации мер по обеспечению безопасности личности является начальник отдела безопасности (режима), обеспечивающий деятельность сотрудников, осуществляющих надзор. Он обязан организовать взаимодействие персоналом отделов и служб.

Безопасность обеспечивается организацией несения службы дежурными сменами во главе с дежурным помощником начальника, который координирует несение службы личного состава смены и караула, организует действия младшего инспекторского состава по осуществлению надзора, их взаимодействие с персоналом отдела охраны.

⁴⁰ Агарков А. В. Оперативно-розыскная деятельность в местах лишения свободы: Правовые и исторические проблемы: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Владимир, 2010. – С. 3.

Дежурный помощник начальника в целях обеспечения безопасности должен быть готов к принятию контрмер при нападении на сотрудников, побеге, хулиганских действиях, массовых беспорядках, захвате заложников, чрезвычайных ситуациях техногенного и биогенного характера⁴¹.

В целях недопущения осложнений криминогенной обстановки дежурный помощник начальника следственного изолятора обязан не отклоняться от требований несения службы: необоснованно освобождать сотрудников от выполнения своих функций, оставлять пределы следственного изолятора, направлять сотрудников для совершения действий, не связанных с несением службы.

В обеспечении безопасности значительная роль отводится младшим инспекторам. В сферу обеспечения безопасности указанных субъектов входит: организация надзора, недопущение совершения указанными лицами действий, связанных с совершением побега, используя ухищренные методы выхода за пределы следственного изолятора (переодевание в гражданскую одежду, выход через контрольно-пропускной пункт с показом удостоверения адвоката, следователя). Такие случаи имели место. В целях обеспечения безопасности младшие инспектора должны осуществлять обыск подозреваемых, обвиняемых, осужденных по их прибытии и убытии, разрабатывать мероприятия по их подготовке для отправления в суд, проведение действий по раскрытию преступлений, этапирования в другие учреждения уголовно-исполнительной системы.

Перечисленными субъектами безопасность обеспечивается осуществлением в процессе профессиональной деятельности следующих мер: совершенствование системы надзора, их изоляции, несения службы сотрудниками; обеспечение безопасности; осуществление технических осмотров камер; проверка наличия лиц содержащихся в учреждениях УИС.

⁴¹ Углицких Д. В. Организация и правовые основы деятельности исправительных учреждений в сфере надзора за осужденными, отбывающими наказание в виде пожизненного лишения свободы: дис. ... канд. юрид. наук. – Псков, 2011. – С. 3.

Важным в обеспечении безопасности является знание должностных обязанностей, умение действовать в ситуациях, связанных с неправомерным поведением подозреваемых, обвиняемых, осужденных; подавать сигнал тревоги при обнаружении попытки к побегу, принимать решение по его пресечению; подавать сигнал тревоги при совершении убийств, нанесении телесных повреждений, хулиганских действий, при пожаре; соблюдать безопасное поведение, при выходе подозреваемых, обвиняемых, осужденных из камер; не допускать изготовления осужденными запрещенных предметов на производственном участке или мастерской, установления ими связей с подозреваемыми, обвиняемыми, осужденными; подвергать досмотру рабочие места, осуществлять блокировку электрооборудования.

Безопасность обеспечивается оснащенностью младших инспекторов резервной группы средствами индивидуальной защиты, бронежилетами, касками, щитами, резиновыми палками, наручниками, средствами слезоточивого действия.

В систему обеспечения безопасности входит организация несения службы в контрольно-пропускном пункте по пропуску лиц на режимную территорию, производственную зону. Здесь важное значение в безопасном отношении имеет оборудование помещения двумя дверьми с надежной блокировкой, обеспечивающей недопущение открывания одновременно двери по пропуску на контрольно-пропускном пункте и двери для пропуска на режимную территорию.

Следует отметить, что безопасность зависит от профессиональной подготовки личного состава, соблюдения им законности и дисциплины. В функциональную организационную работу входит выявление, предупреждение, пресечение отклоняющегося от установленных норм поведения лицами, содержащимися в исправительном учреждении, осуществление контроля за несением службы, соблюдением и обеспечением безопасности.

С обеспечением безопасности личности связаны мероприятия по проведению обысков. Сотрудники, производящие обыски, должны знать ухищрения по сокрытию подозреваемыми, обвиняемыми, осужденными запрещенных предметов в камерах, на рабочих местах, местах нахождения осужденных⁴².

Меры безопасности реализуются путем применения физической силы, специальных средств, газового и огнестрельного оружия. Перечисленные средства обеспечения безопасности – средства воздействия на осужденных применяются при возникновении обстоятельств криминогенного и криминального характера с целью их пресечения. Применение средств силового воздействия на подозреваемых, обвиняемых, осужденных выполняет не только функцию пресечения, но и общепредупредительную функцию.

Обеспечение безопасности личности осуществляется: для пресечения физического воздействия на сотрудников и других лиц, выражающегося в нападении на них; неповиновения; массовых беспорядков, хулиганских действий. С целью освобождения заложников, обысков транспортных средств; недопущения совершения побега, намерений причинить вред сотрудникам, другим подозреваемым, обвиняемым, осужденным, а также себе применяются следующие специальные средства: светозвуковые средства отвлекающего воздействия, средства разрушения преград, водометы и бронемшины, служебные собаки.

Безопасность персонала, обеспечивается: бдительным несением службы, соблюдением мер безопасности при чрезвычайных обстоятельствах криминального характера (совершение побегов, захватов заложников, массовых беспорядков, убийств, умышленного причинения тяжкого вреда здоровью и др.); обеспечении безопасности женщин, а также недопущением

⁴² Кареев В. В. Перспективы применения систем нелетального электрошокового воздействия в охране учреждений УИС в свете Концепции развития охраны учреждений уголовно-исполнительной системы на период до 2020 года // Сборник материалов Междунар. науч.-практ. конф. (Рязань, 27–28 окт. 2011 г.). – Рязань, 2011. – С. 40.

нарушений правил несения службы (несоблюдение инструкций, регламентирующих должностные обязанности); ориентацией деятельности сотрудников на соблюдение ими бдительности, распознавание ухищрений с целью совершения неправомерных действий, преступлений.

В организационной системе обеспечения безопасности ведущая роль отводится принятию руководителями управленческих решений, которые должны: вырабатывать и принимать решения по обеспечению безопасности на основе своевременной, полной и достоверной информации; осуществлять непрерывное оперативное слежение за состоянием криминогенной ситуации, несением службы персоналом; определять источники, виды и способы получения информации о состоянии криминогенной ситуации, результатах деятельности персонала структурных подразделений; делать прогноз развития криминогенной ситуации, исключать субъективизм в принятии решений, соблюдать коллегиальную форму принятия решений; повышать уровень профессиональной компетентности, объективности оценки ситуации; учитывать возможные негативные результаты реализации принятых решений, осуществлять меры по ресурсному обеспечению реализации принимаемых решений⁴³.

Обеспечение безопасности личности невозможно без разрешения проблем в организации воспитательной работы с осужденными. С целью обеспечения безопасности воспитательная работа с указанными лицами должна осуществляться на основе объективной оценки криминогенного состояния их среды. Желаемых результатов в воспитательной работе можно достичь на основе знания личностных особенностей осужденных. Для этого должна быть создана эффективная система их изучения сотрудниками воспитательного отдела, психологической лаборатории, сотрудниками оперативного подразделения, использования профессиональных

⁴³ Барабанов Н. П., Савардунова В. Н. Теоретические, организационные, криминологические, психологические и правовые основы предупреждения и пресечения чрезвычайных ситуаций криминального характера (побегов, захватов заложников, массовых беспорядков) в исправительных учреждениях. – Рязань, 2008. – С. 154.

возможностей сотрудников других структурных подразделений, расширения сферы результативности воспитательной деятельности, придавая ей многоаспектную воспитательную, профилактическую основу.

Обеспечение безопасности личности возложено на сотрудников оперативного подразделения. Оперативно-розыскное обслуживание осужденных должно строиться на основе добывания и реализации в профилактических целях информации о криминогенной ситуации в среде указанных лиц. Сотрудники оперативных подразделений должны контролировать прибытие осужденных, оценивать личностные особенности каждого из них, определять оптимальные варианты рассредоточения их по камерам, предусматривая исключение возможности возникновения межличностных конфликтов, совершения преступлений. Оперативные работники должны определять криминогенность среды и делать прогноз предполагаемого развития криминогенной ситуации, негативно влияющей на безопасность.

В процессе оперативно-розыскной деятельности важно оценивать криминальную ситуацию: уровень конфликтных отношений с участием враждующих группировок осужденных; распространенность «воровских традиций»; степень неприязненного отношения указанных лиц к персоналу; уровень выражения недовольства в деятельности персонала; эффективность деятельности по выявлению и перекрытию источников и каналов поступления запрещенных предметов (наркотических средств и психотропных веществ, денег, спиртных напитков, средств мобильной связи); уровень неслужебных связей сотрудников с осужденными, количество избалованных сотрудников в доставке указанным лицам запрещенных предметов.

В организационную основу обеспечения безопасности личности входит: контроль за деятельностью учреждений УИС вышестоящими субъектами государственной и исполнительной власти; ведомственный

контроль субъектами управления уголовно-исполнительной системой, руководителями исправительных учреждений.

На обеспечение безопасности личности в исправительном учреждении направлены надзор, включающий в себя совокупность ограничений, применяемых к осужденным, изоляцию и постоянный контроль за ними, внутренний распорядок, их права и обязанности, права и обязанности персонала, лиц, находящихся на территории учреждения.

Безопасность в исправительной колонии обеспечивается с учетом следующих факторов: существующая реальная криминогенная и криминальная ситуация в среде осужденных, которая может быть трансформирована в противоправные деяния в отношении персонала, осужденных, лиц, находящихся на территории следственного изолятора; готовность персонала структурных подразделений исправительного учреждения выявлять, распознавать, предупреждать и пресекать намерения и противоправные действия преступников, посягающих на безопасность личность в исправительном учреждении.

2.2. Проблемы обеспечения безопасности персонала в исправительных учреждениях и пути их решения (на примере исправительных учреждений УФСИН России по Ульяновской области)

Вопросы обеспечения безопасности персонала ИУ так или иначе коррелируются с оперативной обстановкой в учреждениях территориальных органов ФСИН России.

В ИУ УФСИН России по Ульяновской области оперативная обстановка стабильная. На 1 января 2021 г. в учреждениях региона содержалось 6054 человек, что на 45 человек больше по сравнению с 01 января 2020 г. В УФСИН России по Ульяновской области функционируют:

– 6 исправительных колониях отбывает наказание 5 243 человека – это на 27 человек меньше.

В 2 колониях-поселениях отбывает наказание 263 чел. на 51 человека меньше; в 1 тюрьме отбывает наказание 127 чел. на 7 человек больше.

В настоящее время в учреждениях содержится 66 женщин на 18 человек меньше, в том числе в колониях-поселениях 32 чел. на 15 человек меньше.

Штатная численность персонала УИС Ульяновской области, финансируемого из средств федерального бюджета составляет 3 092,5 человек, в том числе начальствующий состав – 2 356 человека.

В состав уголовно-исполнительной системы Ульяновской области входят:

- 4 исправительные колонии строгого режима;
- 2 исправительные колонии общего режима, тюрьма;
- 2 следственных изолятора;
- 2 колонии-поселения;
- 1 тюрьма⁴⁴.

В настоящий момент вопросы обеспечения безопасности персонала в исправительных учреждениях имеют ряд проблем. Все они имеют объективное и субъективное свойство. Однако стоит понимать, что нормальная деятельность исправительных учреждений возможна лишь в условиях безопасности персонала учреждений уголовно-исполнительной системы в целом.

К числу проблем обеспечения безопасности персонала в уголовно-исполнительной системе следует отнести:

1. недостаток сотрудников для обеспечения должного надзора за лицами, отбывающими наказание в ИУ. Так, штатная численность отделов безопасности ИУ УФСИН России по Ульяновской области в 2020 г. составила 406 единиц. Фактическая численность персонала отделов

⁴⁴ Материалы преддипломной практики в УФСИН России по Ульяновской области / С. Н. Власов (неопубликованный акт).

безопасности составила 357. Т.е. некомплект составляет около 13 %. За этот же период времени принято на службу 51 человек и уволено столько же⁴⁵.

Некомплект личного состава подразделений безопасности имеет прямое отношение к безопасности персонала ИУ.

Думается, что представленная проблема имеет отношение не только к пенитенциарной системе, но и имеет прямую проекцию на возможности государства. Очевидно, что решение проблемы – это повышение денежного довольствия персонала учреждений в целом.

2. халатность проведения обысков жилой и производственных зон, технических проверок камер ШИЗО в исправительных учреждениях.

Данная проблема напрямую зависит от самих сотрудников и влияет на безопасность персонала в целом, от их добросовестного отношения к служебной деятельности, а также их профессиональная подготовка и знание нормативно-правовой базы.

Так, в ФКУ ИК-3 УФСИН по Ульяновской области на общем утреннем разводе начальник учреждения, его заместители проводят опрос знаний своих обязанностей отделов и служб учреждения. В том числе отрабатываются практические вопросы с младшими инспекторами отдела безопасности по проведению обысков, досмотров и технических проверок камер. Согласно этому в данном учреждении уменьшилось количество изъятых запрещенных предметов⁴⁶.

3. отсутствие в ст. 321 УК РФ указания на гражданский персонал учреждения, который также входит в состав персонала УИС и нуждается в защите. Для решения данной проблемы предлагается изменить

⁴⁵ Сведения о работе по обеспечению изоляции осужденных. Отчет о результатах оперативно-служебной деятельности отдела безопасности исправительных колоний, лечебных исправительных учреждений, лечебно-профилактических учреждений территориальных органов ФСИН России // Отчет УФСИН России по Ульяновской области за 2020 г. «СБ-1» (неопубликованный акт).

⁴⁶ Материалы преддипломной практики в УФСИН России по Ульяновской области / С. Н. Власов (неопубликованный акт).

формулировку ч. 2 ст. 321 УК РФ и указать что в ней речь должна идти не только о безопасности сотрудников, но и персонала учреждения.

Ведь в исправительных учреждениях работают не только аттестованные сотрудники, но обычные граждане, которые так же имеет непосредственный контакт с осужденными.

Например, в ФКУ ИК-3 УФСИН по Ульяновской области гражданский персонал работает каждый день, в основном это медицинская часть, производственная зона, школа, ПТУ, магазин. Большое количество персонала – это женский персонал, которые ежедневно работают с огромным количеством осужденных мужчин. Поэтому обеспечение безопасности гражданского персонала в данном случае нельзя не заметить и не закрепить законодательно.

4. Отдельно в качестве проблемы обеспечения безопасности персонала ИУ необходимо выделить применение ими мер безопасности (физической силы и специальных средств), а также превышение должностных полномочий администрацией учреждений. С последним нужно бороться и искоренять данный вид преступности.

Если акцентировать внимание на общероссийской статистике, то можно установить, что наименьшее количество случаев применения мер безопасности сотрудниками УИС было зарегистрировано в 2020 г. (5 741 случай), а наибольшее в 2018 году (14 352 случаев). Снижение количества случаев применения мер безопасности сотрудниками УИС в 2020 г. по сравнению с 2019 годом составило 23,7%. Также довольно интересным представляется анализ видов применяемых мер безопасности сотрудниками УИС⁴⁷.

В 2020 году по сравнению с 2019 годом отмечается резкое снижение количества случаев применения специальных средств (в 2,3 раза). При этом отмечается рост количества случаев применения сотрудниками УИС палок

⁴⁷ Основные показатели деятельности уголовно-исполнительной системы январь-декабрь 2019: информационно-аналитический сборник 2020. – Тверь. – С. 286. (неопубликованный акт).

специальных более чем в 7 раз (из 498 случаев применения 92,5% (461 случай) зарегистрированы в ИК, ЛИУ, ЛПУ). Количественные показатели случаев применения специальных газовых средств сотрудниками УИС в 2020 году по сравнению с 2019 годом остались без изменений⁴⁸.

Несмотря на вышесказанное прослеживается общая динамика по снижению количественных показателей применения сотрудниками УИС специальных газовых средств (с 206 случаев в 2007 году до 77 случаев в 2020 году (снижение в 2,7 раза)) и палок специальных (с 4317 случаев в 2007 году до 498 случаев в 2020 году (снижение в 8,7 раз))⁴⁹.

Можно сделать вывод о том, что с 2007 по 2014 год количество случаев применения специальных средств сотрудниками ИК, ЛИУ, ЛПУ превышало данные показатели в следственных изоляторах и тюрьмах, а с 2015 года данное соотношение изменилось. Одной из причин роста количество случаев применения специальных средств сотрудниками следственных изоляторов и тюрем являлось, регламентированное уголовно-исполнительным законодательством, применение сотрудниками следственных изоляторов наручников при сопровождении опасных и особо опасных преступников (в 2019 году из 4705 случаев применения наручников, 3 926 случаев (83,4%) были зафиксированы в следственных изоляторах и тюрьмах)⁵⁰.

В то же время в ИУ УФСИН России по Ульяновской области за 2020 г. меры безопасности применялись только 14 раз (10 раз физическая сила и 4 раза специальные средства)⁵¹.

Вместе с тем, при применении мер безопасности в отдельных случаях некоторые сотрудники УИС порой пренебрегают необходимостью

⁴⁸ Основные показатели деятельности уголовно-исполнительной системы январь-декабрь 2019: информационно-аналитический сборник 2020. – Тверь. – С. 286. (неопубликованный акт).

⁴⁹ Там же.

⁵⁰ Там же. – С. 287.

⁵¹ Сведения о работе по обеспечению изоляции осужденных. Отчет о результатах оперативно-служебной деятельности отдела безопасности исправительных колоний, лечебных исправительных учреждений, лечебно-профилактических учреждений территориальных органов ФСИН России // Отчет УФСИН России по Ульяновской области за 2020 г. «СБ-1» (неопубликованный акт).

обеспечения законности применения физической силы и специальных средств, превышая пределы своих должностных полномочий, забывая об ответственности, предусмотренной Уголовным кодексом Российской Федерации и принципе неотвратимости наказания. Так, несмотря на суровость и неотвратимость наказания, по фактам незаконного применения физической силы и специальных средств в отношении сотрудников УИС в 2016 году было возбуждено 15 уголовных дел, в 2017 году – 12, в 2018 – 40, в 2019 – 22, в 2020 – 10. По указанным уголовным делам уже бывшие сотрудники УИС осуждены к различным срокам лишения свободы, зачастую превышающим 10 лет⁵². Графические позиции по вопросам применения мер безопасности сотрудниками учреждений УИС определены в приложениях 1–4 работы.

Среди личного состава ИУ ежегодно совершаются десятки и сотни преступлений, половину из которых составляют общеуголовные: хранение, употребление, распространение наркотиков, умышленное причинение вреда здоровью, нарушение Правил дорожного движения, хулиганство.

Наиболее распространенными нарушениями служебной дисциплины являются: неисполнительность, невыход на службу без уважительной причины, злоупотребление спиртными напитками, утрата документов, имущества, спецсредств.

Состав и характеристика персонала УИС свидетельствует о том, что в исправительных учреждениях многих регионов страны он обеспечивает не в полной мере правопорядок и безопасность, порождает своим поведением опасные ситуации, как в процессе профессиональной деятельности, так и в свободное от службы время.

Что касается обеспечения безопасности лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы, то важной особенностью является то, что они представляют опасность для других отбывающих данное наказание.

⁵² Статистических данные по исправительным колониям, ЛИУ, ЛПУ, следственным изоляторам и тюрьмам УИС: информационное письмо от 03.03.2021 г. № 03–2021 (неопубликованный акт).

Особо в качестве фактора опасности выделяются осужденные к лишению свободы за пенитенциарный рецидив и осужденные, склонные к дезорганизации нормальной работы учреждения.

Состав осужденных как фактор, влияющий на деятельность учреждений УИС и безопасность персонала, постоянно находится в центре внимания и учитывается при исполнении уголовных наказаний.

Угрозой безопасности персонала ИУ также является многообразие категорий осужденных в учреждениях, их недостаточная изученность возможного поведения в той или иной ситуации. Для решения данной проблемы предлагается разделение всех их на категории по индивидуально-психологическим признакам, характеру совершенных преступлений и правовому статусу.

Рассматривая динамику случаев применения мер безопасности сотрудниками УИС крайне важно дать оценку уровню проявления агрессии со стороны осужденных, подозреваемых и обвиняемых содержащихся в учреждениях УИС. Отмечается ежегодный рост количества случаев применения насилия в отношении персонала учреждений УИС, в связи с осуществлением им служебной деятельности. В 2020 году он достиг уровня 323 случаев, что превышает показатели 2019 года на 7,4 %, а показатели 2007 года в 1,8 раза⁵³.

Проведенный анализ позволяет с уверенностью утверждать, что ухудшение криминогенной характеристики лиц, содержащихся в учреждениях УИС, наличие лиц отрицательной направленности и как следствие рост случаев применения насилия в отношении персонала учреждений УИС в связи с осуществлением им служебной деятельности является основной причиной применения мер безопасности сотрудниками УИС.

⁵³ Основные показатели деятельности уголовно-исполнительной системы январь-декабрь 2019: информационно-аналитический сборник 2020. – Тверь. – С. 40. (неопубликованный акт).

Меры безопасности, в свою очередь, являются одним из основных и эффективных средств поддержания стабильного функционирования учреждений УИС. Однако факты неправомерного применения физической силы и специальных средств сотрудниками УИС имеют большой общественный резонанс со стороны общественности и правозащитных организаций, средств массовой информации и вызывают негативное отношение к уголовно-исполнительной системе в целом.

Выходом из сложившейся в настоящее время ситуации, на наш взгляд, должны стать совершенствование профессиональной подготовки и обучения личного состава подразделений безопасности (режима и надзора) к действиям по пресечению противоправного поведения подозреваемых, обвиняемых и осужденных с использованием физической силы и специальных средств, а также профилактика необоснованного применения насилия сотрудниками УИС.

Выводы по второй главе.

В организационную основу обеспечения безопасности личности входит: контроль за деятельностью учреждений УИС вышестоящими субъектами государственной и исполнительной власти; ведомственный контроль субъектами управления уголовно-исполнительной системой, руководителями исправительных учреждений.

На обеспечение безопасности личности в следственном изоляторе направлены надзор, включающий в себя совокупность ограничений, применяемых к осужденным, изоляцию и постоянный контроль за ними, внутренний распорядок, их права и обязанности, права и обязанности персонала, лиц, находящихся на территории учреждения.

Безопасность в исправительной колонии обеспечивается с учетом следующих факторов: существующая реальная криминогенная и криминальная ситуация в среде осужденных, которая может быть трансформирована в противоправные деяния в отношении персонала, осужденных, лиц, находящихся на территории следственного изолятора;

готовность персонала структурных подразделений исправительного учреждения выявлять, распознавать, предупреждать и пресекать намерения и противоправные действия преступников, посягающих на безопасность личности в исправительном учреждении.

Заключение

Подводя итоги проведенному исследованию, следует отметить, что обеспечение безопасности личности имеет многофункциональную основу и направлено на множество объектов, включающих в себя подозреваемых, обвиняемых, осужденных, персонал, иных лиц, находящихся на территории следственного изолятора.

Анализ теоретических разработок в сфере обеспечения безопасности личности в следственных изоляторах и исправительных учреждениях позволяет констатировать отсутствие единого подхода к раскрытию сущности данного процесса. Основной проблемой в проведенных исследованиях является неточное определение их предметной области, преобладание криминологического характера, отсутствие методических мер по обеспечению безопасности личности в следственном изоляторе, исправительном учреждении.

Обеспечение безопасности личности представляет собой совокупность правовых, организационных и иных мер, реализуемых персоналом структурных подразделений, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, охрану, надзор, психологическое и кадровое обеспечение, во взаимодействии с иными правоохранительными органами, в целях защиты жизни, здоровья, чести и достоинства личности, иных жизненно важных интересов от преступных посягательств, а также действий, причиняющих физические и нравственные страдания.

В организационную основу обеспечения безопасности личности входит:

- контроль за деятельностью учреждений УИС вышестоящими субъектами государственной и исполнительной власти;
- ведомственный контроль субъектами управления уголовно-исполнительной системой, руководителями исправительных учреждений.

На обеспечение безопасности личности в исправительной колонии направлены надзор, включающий в себя совокупность ограничений, применяемых к осужденным, изоляцию и постоянный контроль за ними, внутренний распорядок, их права и обязанности, права и обязанности персонала, лиц, находящихся на территории учреждения.

Безопасность в исправительной колонии обеспечивается с учетом следующих факторов: существующая реальная криминогенная и криминальная ситуация в среде осужденных, которая может быть трансформирована в противоправные деяния в отношении персонала, осужденных, лиц, находящихся на территории следственного изолятора; готовность персонала структурных подразделений исправительного учреждения выявлять, распознавать, предупреждать и пресекать намерения и противоправные действия преступников, посягающих на безопасность личность в исправительном учреждении.

Рассматривая динамику случаев применения мер безопасности персоналом УИС крайне важно дать оценку уровню проявления агрессии со стороны осужденных, подозреваемых и обвиняемых содержащихся в учреждениях УИС. Отмечается ежегодный рост количества случаев применения насилия в отношении персонала учреждений УИС, в связи с осуществлением им служебной деятельности. В 2020 году он достиг уровня 318 случаев, что превышает показатели 2019 года на 7,4 %, а показатели 2007 года в 1,8 раза.

Проведенный анализ позволяет с уверенностью утверждать, что ухудшение криминогенной характеристики лиц содержащихся в учреждениях УИС, наличие лиц отрицательной направленности и как следствие рост случаев применения насилия в отношении персонала учреждений УИС в связи с осуществлением им служебной деятельности является основной причиной применения мер безопасности сотрудниками УИС.

Обеспечение безопасности персонала учреждений УИС, являются одним из основных и эффективных средств поддержания стабильного функционирования учреждений. Однако факты неправомерного применения физической силы и специальных средств сотрудниками УИС имеют большой общественный резонанс со стороны общественности и правозащитных организаций, средств массовой информации и вызывают негативное отношение к уголовно-исполнительной системе в целом.

Выходом из сложившейся в настоящее время ситуации, на наш взгляд, должны стать совершенствование профессиональной подготовки и обучения личного состава подразделений безопасности (режима и надзора) к действиям по пресечению противоправного поведения подозреваемых, обвиняемых и осужденных с использованием физической силы и специальных средств, а также профилактика необоснованного применения насилия сотрудниками УИС.

Следует отметить, что обеспечение безопасности персонала УИС возложено на сотрудников различных отделов и служб.

Работа отделов и служб для обеспечения безопасности должна строиться на основе добывания и реализации в профилактических целях информации о криминогенной ситуации в среде указанных лиц.

Сотрудники отделов и служб должны контролировать прибытие осужденных, оценивать личностные особенности каждого из них, определять оптимальные варианты рассредоточения их по учреждению, предусматривая исключение возможности возникновения межличностных конфликтов, совершения преступлений.

Сотрудники отделов и служб должны определять криминогенность среды и делать прогноз предполагаемого развития криминогенной ситуации, негативно влияющей на безопасность.

Библиографический список

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 04 июля 2020 г.

2. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 5 апреля 2021 г. № 78-ФЗ [принят 08 января 1997 г. № 1-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 05 апреля 2021 г.

3. Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы: закон Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 5 апреля 2021 г. № 73-ФЗ [принят 21 июля 1993 г. № 5473-1] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 05 апреля 2021 г..

4. О противодействии коррупции: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 26 мая 2021 г. № 155-ФЗ [принят 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 26 мая 2021.

5. О безопасности: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 9 ноября 2020 г. № 78-ФЗ [принят 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 09 ноября 2020 г.

6. Об оперативно-розыскной деятельности: Федеральный закон РФ: текст в редакции и дополнении от 30 декабря 2020 г. № 515-ФЗ [принят 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ] // Официальный портал правовой статистики кован на Официальном интернет-портале правовой информации pravo.gov.ru – 30 декабря 2020.

7. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: [принят 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 23 июня 2016 г.

8. О службе в уголовно-исполнительной системе: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 17 февраля 2021 г. [принят 19 июля 2018 г. № 273-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 17 февраля 2021 г..

9. О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 5 апреля 2021 г. № 78-ФЗ [принят 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 05 апреля 2021 г.

10. Концепция развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года: распоряжение Правительства России от 29 апреля 2021 г. № 1138-р // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 05.05.2021 г.

11. Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений: приказ Минюста России: текст с изменениями и дополнениями на 29 января 2021 г. № 6 [принят 16 декабря 2016 г. № 295] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 09 февраля 2021 г.

Научные, учебные, справочные издания

12. Антонов А. Б., Балашов В. Г. Основы обеспечения безопасности личности, общества и государства: учебное пособие / А. Б. Антонов, В. Г. Балашов. – М.: Изд-во Пресс, 1996. – 506 с.

13. Барабанов Н. П., Казак И. Б. Теоретические, организационные и правовые основы деятельности персонала исправительных учреждений

по предупреждению совершения противоправных действий осужденными, признанными злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания: монография / Н. П. Барабанов, И. Б. Казак. – Псков: ПЮИ ФСИН России, 2007. – 302 с.

14. Барабанов Н. П., Савардунова В. Н. Теоретические, организационные, криминологические, психологические и правовые основы предупреждения и пресечения чрезвычайных ситуаций криминального характера (побегов, захватов заложников, массовых беспорядков) в исправительных учреждениях: учебное пособие. – Рязань: Академия права и управления ФСИН России, 2008. – 324 с.

15. Возжеников А. В. Парадигма национальной безопасности реформирующейся России: монография / А. В. Возжеников. – 2-е изд., испр. и доп. – М.: Норма, 2000. – 184 с.

16. Васильев А. И., Сальников В. П., Степашин С. В. Национальная безопасность России: конституционное обеспечение: учебное пособие / А. И. Васильев, В. П. Сальников, С. В. Степашин. – СПб.: Лениздат, 1999. – 256 с.

17. Галузин А.Ф. Теория и практика пенитенциарной безопасности личности, общества, государства: монография. – М.: Юрист, 2012. – 216 с.

18. Громов М. А. Безопасность персонала уголовно-исполнительной системы: монография / М. А. Громов. – Рязань: Академия права и управления ФСИН России, 2006. – 38 с.

19. Гыскэ А. В. Борьба с преступностью в системе обеспечения внутренней безопасности российского общества: монография / А. В. Гыскэ. – М.: Юррайт, 2001. – 186 с.

20. Даньшин И. Н. Уголовно-правовая охрана общественного порядка: учебник / И. Н. Даньшин. – Харьков: ХГУ, 1971. – 78 с.

21. Казак Б. Б. Безопасность уголовно-исполнительной системы: монография / под ред. С. Н. Пономарева, С. А. Дьячковского. – Рязань: Академия права и управления МЮ, 2001. – 45 с.

22. Кареев В. В. Перспективы применения систем нелетального электрошокового воздействия в охране учреждений УИС в свете Концепции развития охраны учреждений уголовно-исполнительной системы на период до 2020 года // Сборник материалов Междунар. науч.-практ. конф. (Рязань, 27–28 окт. 2011 г.). – Рязань, 2011. – 1008 с.

23. Кондрашов Б. П. Общественная безопасность и административно-правовые средства ее обеспечения: монография / Б. П. Кондрашов. – М.: Норма, 1998. – 204 с.

24. Копейкин В. В. Организационный механизм и принципы координации взаимодействия оперативных подразделений уголовно-исполнительной системы и органов внутренних дел: учебное пособие / В. В. Копейкин. – Рязань: Академия права и управления ФСИН России, 2011. – 213 с

25. Маликов Б. З., Пленкин Ю. В. Изоляция осужденных к лишению свободы: проблемы правового выражения и реализации: монография / Б. З. Маликов, Ю. В. Пленкин. – Самара: СЮИ ФСИН России, 2005. – 216 с.

26. Миронов Р. Г. Актуальные проблемы обеспечения безопасности персонала следственных изоляторов и лиц, содержащихся под стражей: монография / Р. Г. Миронов. – Уфа: УЮИ МВД, 2002. – 205 с

27. Обеспечение безопасности, порядка исполнения и отбывания наказания: курс лекций / под ред. А. Г. Перегудова. – Уфа, 1996. – С. 27.

28. Основные показатели деятельности уголовно-исполнительной системы (январь-декабрь 2015г.) // Информационно-аналитический сборник. – Тверь: НИИИТ, 2016. – 402 с. (неопубликованный акт);

29. Основные показатели деятельности уголовно-исполнительной системы (январь-декабрь 2019г.) // Информационно-аналитический сборник. – Тверь: НИИИТ, 2020. – 359 с. (неопубликованный акт).

30. Основные показатели деятельности уголовно-исполнительной системы январь-декабрь 2019: информационно-аналитический сборник. – 2020. – Тверь. – 389 с. (неопубликованный акт).

31. Сведения о работе по обеспечению изоляции осужденных. Отчет о результатах оперативно-служебной деятельности отдела безопасности исправительных колоний, лечебных исправительных учреждений, лечебно-профилактических учреждений территориальных органов ФСИН России // Отчет УФСИН России по Ульяновской области за 2020 г. «СБ-1» (неопубликованный акт).

32. Перегудов А. Г. Курс лекций по обеспечению безопасности, порядка исполнения и отбывания наказания в ИТУ: учебное пособие / А. Г. Перегудов. – 1996. – 688 с.

33. Русак О. Н. Безопасность жизнедеятельности: учебное пособие / О. Н. Русак – 3-е изд., испр. и доп. – СПб.: Юрист, 2000. – 412 с.

34. Сарсегян С. Г. Внутренняя безопасность общества и правоохранительные органы: монография / С. Г. Сарсегян. – М.: Юрист, 2003. – 201 с.

35. Усеев Р. З. Обеспечение безопасности уголовно-исполнительной систем: теоретико-правовые и организационные аспекты: монография / Р. З. Усеев. – Самара, 2017. – 218 с.

36. Усеев Р. З. Обеспечение безопасности исправительных учреждений: учебное пособие / Р. З. Усеев. – 2015. – 220 с.

37. Энциклопедический словарь / под ред. И. Е. Андреевского; изд. Ф. А. Брокгауз (Лейпциг), И. А. Ефрон (Санкт-Петербург). – СПб., 1891. – Т. 3. – 898 с.

38. Юридический энциклопедический словарь / гл. ред. А. Я. Сухарев. – М., 1984. – 1684 с.

Материалы периодической печати

39. Макаркин С.В. Безопасность: понятие, основные принципы, правовая основа ее обеспечения / С. В. Макаркин // Техносферная безопасность. – 2014. – № 2 (3) – С. 51–55.

40. Майдыков А. Ф. К вопросу о концепции общественной безопасности России и месте органов внутренних дел в ее обеспечении / А. Ф. Майдыков // Совершенствование системы экстренного реагирования органов внутренних дел на чрезвычайные ситуации. – 1994. – № 4. – С. 12–15.

Диссертации и авторефераты

41. Агарков А. В. Оперативно-розыскная деятельность в местах лишения свободы: Правовые и исторические проблемы: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / А. В. Агарков. – Владимир: ВЮИ ФСИН России, 2010. – 23 с.

42. Миронов Р. Г. Правовые и организационные основы обеспечения безопасности персонала следственных изоляторов и лиц, содержащихся под стражей: автореф. дис... канд. юрид. наук / Р. Г. Миронов. – М: Академия управления МВД РФ, 2001. – 23 с.

43. Панасенко Е. К. Криминологическая безопасность осужденных в местах лишения свободы: дис. ... канд. юрид. наук / Е. К. Панасенко. Рязань: Академия права и управления ФСИН России, 2007. – 144 с.

44. Углицких Д.В. Организация и правовые основы деятельности исправительных учреждений в сфере надзора за осужденными, отбывающими наказание в виде пожизненного лишения свободы: дис. ... канд. юрид. наук / Д. В. Углицких. – Псков: ПЮИ ФСИН России, 2011. – 22 с.

45. Шалыгин В. В. Организация и правовые основы функционирования подразделений специального назначения ФСИН России: дис. ... канд. юрид. наук / В. В. Шалыгин. – Рязань: Академия права и управления ФСИН России, 2011. – 168 с.

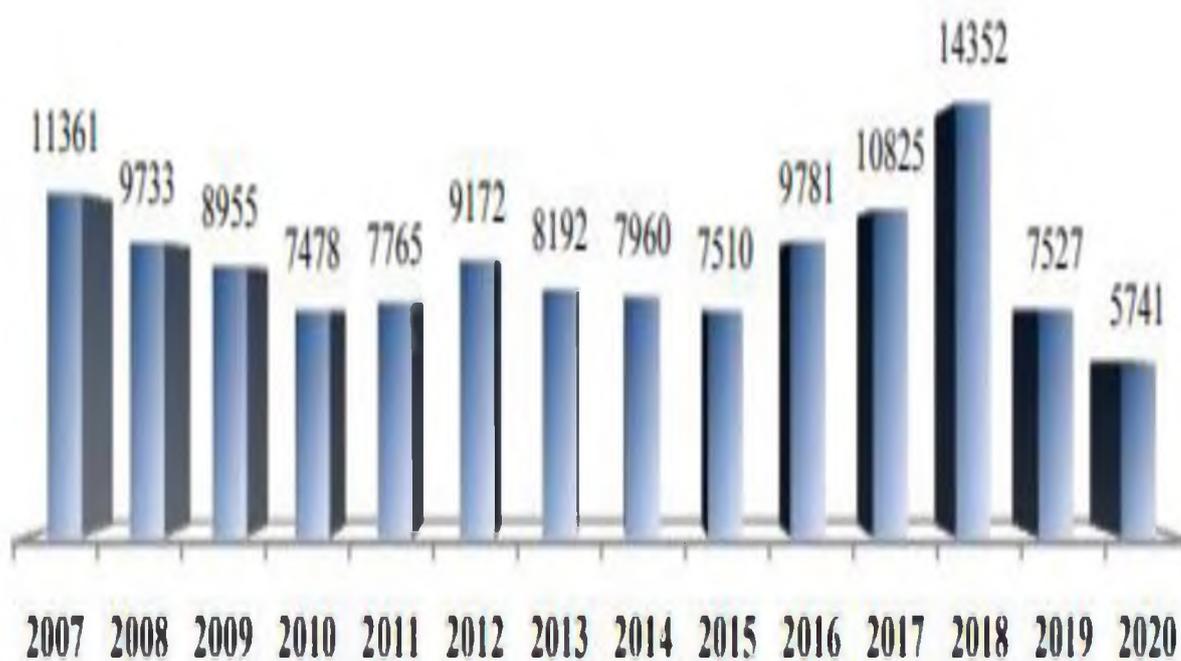
Материалы юридической практики

46. Статистических данные по исправительным колониям, ЛИУ, ЛПУ, следственным изоляторам и тюрьмам УИС: информационное письмо от 03.03.2021 г. № 03-2021 (неопубликованный акт).

47. Материалы преддипломной практики в УФСИН России по Ульяновской области / С. Н. Власов (неопубликованный акт).

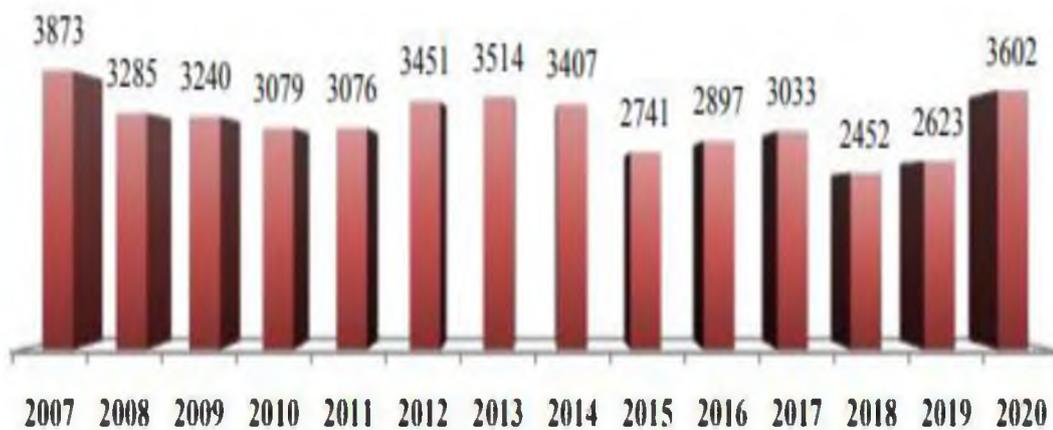
Приложения

Приложение 1

Применение мер безопасности (физической силы и специальных средств) сотрудниками УИС (количество случаев)⁵⁴

⁵⁴ Основные показатели деятельности уголовно-исполнительной системы январь-декабрь 2019: информационно-аналитический сборник. – 2020. – Тверь. – 389 с.

**Количество случаев применения физической силы сотрудниками
УИС (количество случаев)⁵⁵**



⁵⁵ Основные показатели деятельности уголовно-исполнительной системы январь-декабрь 2019: информационно-аналитический сборник. – 2020. – Тверь. – 387 с.

Разница в применении отдельных видов мер безопасности сотрудниками УИС (количество случаев)⁵⁶



⁵⁶ Основные показатели деятельности уголовно-исполнительной системы январь-декабрь 2019: информационно-аналитический сборник. – 2020. – Тверь. – 388 с.

**Количество применения мер безопасности
в различных подразделениях УИС⁵⁷**



⁵⁷ Основные показатели деятельности уголовно-исполнительной системы январь-декабрь 2019: информационно-аналитический сборник. – 2020. – Тверь. – 389 с.