

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ
Федеральное казённое образовательное учреждение высшего образования
«Самарский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний»
Юридический факультет
Кафедра теории и истории государства и права

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

Тема: **Правовое регулирование вопросов трудоустройства осужденных, готовящихся к освобождению**

Выполнил слушатель 551 учебной
группы юридического факультета
заочной формы обучения
Галяутдинов Салават Ульфатович

Научный руководитель:
доцент кафедры теории и истории
государства и права, кандидат
исторических наук,
полковник внутренней службы
Голубев Алексей Геннадьевич

Рецензент:
начальник ФКУ ИК-13 УФСИН
России по Республике Башкортостан,
подполковник внутренней службы
Аристов Евгений Валерьевич

Решение начальника кафедры о допуске к защите

к защите допущен

Дата защиты: 28.06.2021

Оценка 3 (удовлетворительно)

Самара
2021

Оглавление

Введение	3
Глава 1. СОЦИАЛЬНАЯ ФУНКЦИЯ ГОСУДАРСТВА КАК ОСНОВА ПОМОЩИ В ТРУДОУСТРОЙСТВЕ ОСУЖДЕННЫХ ГОТОВЯЩИХСЯ К ОСВОБОЖДЕНИЮ	7
1.1 Понятие и сущность социальной функции государства. Помощь в трудоустройстве граждан как ее элемент	7
1.2 Государственная поддержка уголовно-исполнительной системы.....	14
Глава 2. ХАРАКТЕРИСТИКА НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СФЕРЕ ТРУДОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЛИЦ, ГОТОВЯЩИХСЯ К ОСВОБОЖДЕНИЮ	24
2.1. Анализ действующего законодательства в сфере трудоустройства осужденных готовящихся к освобождению	24
2.2. Проблемы и перспективы совершенствования законодательного регулирования трудоустройства лиц, готовящихся к освобождению из мест лишения свободы	30
Заключение	43
Библиографический список	46

Введение

Актуальность темы. Статья 7 Конституции РФ провозглашает Российскую Федерацию социальным государством. Данное положение гарантирует гражданам России, что государство в лице компетентных органов, обязано заботиться об их социальной защищенности, создавая тем самым условия, которые обеспечивают достойную жизнь.

Несмотря на то, что осужденные к лишению свободы в силу специфики правового статуса претерпевают ограничения в правоспособности, однако право на социальную поддержку со стороны государства они не утрачивают. Более того, социальная защищенность таких лиц, предусматривается уголовно-исполнительным законодательством.

Постпенитенциарная адаптация лиц, освобожденных из мест лишения свободы, зависит от разных факторов, в том числе от того, как бывший осужденный подготовился к освобождению. Подготовка – это долгий и упорный процесс. Одним из элементов, можно считать труд в местах лишения свободы.

Труд издавна признается эффективным средством исправления осужденных. В примерном Положении о центре трудовой адаптации осужденных или учебно-производственной (трудовой) мастерской учреждения, исполняющего уголовные наказания в виде лишения свободы закреплены основные задачи и функции центров (мастерских)¹. Так, одной из основных задач центра (мастерской) является привитие осужденным необходимых трудовых навыков и уважительного отношения к труду,

¹ Об утверждении примерного Положения о Центре трудовой адаптации осужденных или учебно-производственной (трудовой) мастерской учреждения, исполняющего уголовные наказания в виде лишения свободы, и примерного Положения о лечебно-производственной (трудовой) мастерской учреждения, исполняющего уголовные наказания в виде лишения свободы: приказ Минюста РФ: текст с изменениями и дополнениями на 9 апреля 2008 г. [принят 01.04.2008 № 80] // Российская газета. – 16.04.2008. – № 82.

создание условий для моральной и материальной заинтересованности в результатах труда. Безусловно эти навыки понадобятся лицу на свободе.

Трудовая деятельность в местах лишения свободы носит не только воспитательную функцию, также если осужденный работает, то из его заработной платы отчисляется определенный процент в пользу государства за его содержание.

Следует также отметить, что работающий осужденный имеет возможность оказывать финансовую помощь своей семье, а также накопить некоторый капитал, который может быть полезен после освобождения.

Безусловно, приобретение трудовых навыков в местах лишения свободы играют важную роль в процессе социализации после освобождения, однако помощь в трудоустройстве на свободе также является очень важным элементом социальной помощи со стороны государства. Именно поэтому, изучение вопроса трудоустройства лиц, готовящихся к освобождению, является актуальным на сегодняшний день.

Объектом в работе выступают общественные отношения, возникающие в процессе трудоустройства лиц, готовящихся к освобождению.

Предметом исследования являются нормативные правовые акты, регламентирующие процесс трудоустройства лиц, готовящихся к освобождению; труды ученых-пенитенциаристов, ведущих исследования по заявленной теме; эмпирический материал, собранный в результате прохождения преддипломной практики, а также официальные данные, отражающие ситуацию по подготовке лиц, готовящихся к освобождению.

Целью выпускной квалификационной работы является всестороннее исследование процесса трудоустройства лиц, готовящихся к освобождению.

Указанная выше цель предопределила постановку следующих **задач**:

– проанализировать понятие и сущность социальной функции государства, а также уточнить роль в процесс реализации трудоустройства населения;

- изучить государственную поддержку уголовно-исполнительной системы;
- провести анализ действующего законодательства в сфере трудоустройства осужденных готовящихся к освобождению;
- выявить проблемы и выяснить перспективы совершенствования законодательного регулирования трудоустройства лиц, готовящихся к освобождению из мест лишения свободы.

Методы исследования.

При написании выпускной квалификационной работы использовались:

- общенаучные методы: анализ и синтез, индукция и дедукция, сравнение;
- частно-научный метод – статистический;
- частноправовые методы: формально-юридический и сравнительно-правовой.

Теоретическую базу выпускной квалификационной работы составляют труды разных мыслителей. Научным вопросами функций государства в целом занимались многие ученые-юристы, среди которых необходимо отметить: Н.Г. Александрова, В.К. Бабаева, М.И. Байтина, В.А. Болгову, А.Б. Венгерова, А.П. Глебова, И.Л. Загайнова, Л.И. Каска, В.В. Лазарева, Л.А. Морозову, В.С. Нерсисянца, М.И. Пискотина, Т.Н. Радько, Ю.А. Тихомирова, Н.В. Черноголовкина, Ю.В. Шуваеву. Стоит подчеркнуть, что вышеперечисленные ученые внесли значительный вклад в развитие понятия «функция государства» и классификацию функций государства.

Следует также выделить ряд ученых-юристов, которые занимались исследованием социальной функции государства: Ю.Н. Беляева, С.Е. Коробов, Е.С. Мазаева, В.А. Самойленко.

Предметно, вопросами реализации социальной функции государства уголовно-исполнительной системы, занимались Е.В. Батищева и Б.А. Семенюк.

Говоря об авторах, изучающих труд осужденных, а также процесс трудоустройства лиц, готовящихся к освобождению, можно назвать Э.М. Абдуллина, С.А. Борсученко, Е.А. Корякина, А.Ф. Степанюка, О.С. Татаурова, С.Х. Шамсунова, В.А. Уткина.

Структура работы. Структура выпускной квалификационной работы традиционна, состоит из введения, двух глав, объединяющих четыре параграфа, заключения и библиографического списка.

Глава 1. СОЦИАЛЬНАЯ ФУНКЦИЯ ГОСУДАРСТВА КАК ОСНОВА ПОМОЩИ В ТРУДОУСТРОЙСТВЕ ОСУЖДЕННЫХ ГОТОВЯЩИХСЯ К ОСВОБОЖДЕНИЮ

1.1. Понятие и сущность социальной функции государства. Помощь в трудоустройстве граждан как ее элемент

Совокупность внутренних характеристик, свойств и черт принято называть сущностью явления. Следует учесть, что сущность является главным и определяющим. Говоря о государстве, можно отметить, что его сущность определяется через его роль и назначение в обществе.

Можно с уверенностью сказать, что сущность государства вытекает из его социального назначения, которое в большей степени определяет характер деятельности государственных органов, направленных на решение конкретных задач.

Рассматривая в ретроспективе социальное назначение государства, можно выделить марксистскую доктрину, представителем которой являлся В.И. Ленин, в соответствии с которой основным предназначением государства было создание порядка, который узаконивает угнетение одного класса другим.

Были и другие подходы, раскрывающие социальное назначение государства:

- «теории плюралистической демократии», представители Р. Даль, Г. Ласки, М. Дюверже др.);
- «теории элит», представители Т. Дай, Г. Моски, В. Парето, Д. Сартори ;
- «теории всеобщего благоденствия», представители Д. Кейнс, В. Мунд А. и др.;

- «теории конвергенции», представители П. Сорокин, Д. Гэлбрейт, Р. Арон и др;
- «теории правового государства», представителями являются И. Кант, Дж. Локк, Ш. Монтескье и др.

Аккумулируя вышеназванные теории, можно проследить их суть. Она сводится к созданию в рамках закона разнообразных социальных благ для всех членов общества с учетом возможностей каждого. Очевидно, что объективные условия, характеризующие уровень развития общества, влияют на взгляды о социальном назначении государства. Нельзя не согласиться с высказыванием профессора В.И. Червонюка, что «государство — это исторически сложившаяся, сознательно организованная социальная система, управляющая обществом»².

Социальное назначение государства можно более подробно проанализировать через одну из функций – социальную. Недаром А.В. Милехин анализируя функции писал, что «функции государства – это основные направления его деятельности по управлению обществом, отражающие его цели и социальное назначение»³.

Функция не является только юридическим значением. В толковом словаре русского языка Ожегова С.И под «функцией» понимается либо работа, производимая органом, организмом, обязанность, круг деятельности (например, служебные функции или функции профкома)⁴. В философии под «функцией» понимается внешнее проявление свойств какого-либо объекта либо совокупность обычных или специфических действий лиц или органов. В юридической науке понятие «функции» государства наполнены особым политико-правовым смыслом.

² Червонюк В.И. Теория государства и права: Учебник. – М.: ИНФРА-М. – 2006. – С. 87.

³ Теория государства и права: учеб. / А. В. Мелехин. – М. : Маркет ДС. – 2007. – С. 96.

⁴ Ожегов С. И., Шведова Н. Ю. Толковый словарь русского языка: 80000 слов и фразеологических выражений / Российская академия наук. Институт русского языка им. В. В. Виноградова. – 4-е изд., дополненное. – М.: ООО «ИТИ Технологии», 2008. – С.858.

Функции государства – это объективно развивающаяся категория, претерпевающая трансформацию от изменений в экономической, социальной, политической сфер жизни общества. Представляя собой динамическую (деятельностную) характеристику государства, его функции выступают как сложные политико-правовые конструкции, объединяющие в своем составе такие системные элементы, как объект, субъект, содержание.

Хочется отметить, что целью социальной функции государства является создание условий, обеспечивающих достойный образ жизни для каждого гражданина. Реализация осуществляется путем определения достойного уровня жизни; формирования механизмов защиты прав и свобод; разработке гарантий в сфере трудового права и права социального обеспечения. Важно отметить, что государственная помощь, оказываемая в социальной сфере, может быть общей и частной. Более того, в последнее время, все больше идет акцент как раз на адресную помощь, которая оказывается наиболее нуждающимся в ней.

Функции государства принято классифицировать по различным основаниям. Хочется обратиться к классификации функций государства, в основе которой лежит политическая направленность. По данному критерию функции государства подразделяются на внутренние, представляющие его деятельность внутри страны, определяющие его роль в жизни данного общества, и внешние, представляющие деятельность государства за пределами страны.

Одной из внутренних функций выделяют социальную. Благодаря ее реализации обеспечивается социальная защищенность личности, а также создаются благоприятные условия существования для всех членов общества вне зависимости от их непосредственного участия в производстве благ.

Под благоприятными условиями жизни людей подразумевается:

- правовая защищенность;
- возможность занятости и трудоустройства;

- безопасность труда и своевременная и в полном размере выплата заработной платы;
- социальное страхование и помощь (которая в настоящее время в Российской Федерации приобретает точечный характер);
- пенсионное обеспечение;
- возможность получения образования на бюджетной основе;
- медицинская помощь;
- пригодная для жизни экологическая среда;
- благоприятные условия для производственной и коммерческой деятельности;
- адекватные, посильные лицам налоги.

Следует отметить, что реализуя социальную функцию, государство должно предусматривать меры направленные на защиту от произвола должностных лиц, а также от криминальных авторитетов. Можно сказать, что данная функция направлена на социально-политическую гармонизацию общественных отношений, что немало важно при формировании демократического режима общества.

Хотелось бы более подробно остановиться на некоторых направлениях социальной функции государства.

Занятость и трудоустройство – это та сфера, в которой государство может оказывать помощь общего характера, а могут разрабатываться индивидуальные траектории. Среди иных мер по трудоустройству следует обратить внимание на различные программы, разрабатываемые государством в сфере занятости. Особый интерес вызывает Программа повышения трудовой мобильности. В нашей стране есть такие регионы, которые остро нуждаются в квалифицированных кадрах. Многие работодатели из таких регионов активно участвуют в вышеуказанной программе, предлагая хорошие условия для трудоустройства специалистов. Кроме вопросов трудоустройства, в рамках программы решается вопрос с социальным обеспечением участников проекта.

Следует отметить, что, регионы также могут разрабатывать свои самостоятельные программы, направленные на трудоустройство граждан.

В 2014 году стартовала программа «Содействие занятости населения», утвержденная Постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 298⁵. В рамках указанной выше программы были предусмотрены следующие подпрограммы: «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан»; «Внешняя трудовая миграция» (2013 - 2016 годы); «Развитие институтов рынка труда»; подпрограмма «Оказание содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» (2015 - 2016 годы); «Безопасный труд». Срок реализации программы до 2024 года.

Говоря об адресной помощи, хочется отметить помощь в трудоустройстве инвалидов. В 2019 году вступили в действие поправки в закон «О занятости населения», которые предусматривают дополнительные социальные гарантии. Так, легализовано понятие «сопровождение инвалида при содействии занятости». В настоящее время, в отношении указанной категории лиц, осуществляется квотирование рабочих мест. Квота - это минимальное количество специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов от среднесписочной численности работников в организациях. Такое определение дал Свердловский областной суд от 06.09.2011 по делу № 33-12240/2011. Верховный Суд РФ дает более емкое определение понятия квоты для приема на работу инвалидов, которое не противоречит приведенному выше. Так, согласно Определению Верховного Суда РФ от 11.05.2011 № 92-Г11-1 квота - это минимальное количество рабочих мест для граждан, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы, которых работодатель обязан трудоустроить на

⁵ Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения»: постановление Правительства РФ от 15.04.2014 N 298: текст с изменениями и дополнениями на 29.03.2021// Собрание законодательства РФ. – 05.05.2014, N 18 (часть I). – Ст. 2147.

данном предприятии, в учреждении, организации. Причем в квоту включается количество рабочих мест, на которых уже работают граждане указанной категории. Размер квоты определяется в соответствии с Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Можно отметить, что государство уделяет внимание трудоустройству молодежи. На сегодняшний день, данная категория лиц, нуждается в особенной помощи. Так, при приеме на работу многие работодатели требуют опыт работы в определенной сфере. Кроме того, ситуация для трудоустройства молодого специалиста усугубилась в связи увольнением большого числа лиц, вызванное ликвидацией многих организаций, которые не смогли устоять и разорились в период пандемии. В результате чего, на рынок труда были вынуждены выйти уже опытные специалисты, которые создают большую конкуренцию молодым. В настоящее время прорабатывается механизм, согласно которому, работодателям, принимающим на работу молодых специалистов, будут предусматриваться дополнительные привилегии.

Защита социальных и профессиональных прав и интересов.

Роль государства по обеспечению права на социальное обеспечение осуществляется по следующим основным направлениям:

- 1) законодательное закрепление правоотношений по социальному обеспечению,
- 2) организация и обеспечение финансирования соответствующей общефедеральной системы социального обеспечения,
- 3) гарантированность ее бесперебойного функционирования.

Предоставление пособий нуждающимся гражданам (инвалиды, матери-одиночки, сироты, люди пожилого возраста, учащаяся молодежь) - это одна из мер предусмотренная государством. Система пособий приобретает адресный характер, что дает возможность дифференцированного подхода.

Кроме того, государство должно предоставить прямую поддержку семьям с детьми, которые находятся в сложной ситуации. Заключение социального контракта – это адекватная мера тем семьям, которые находятся в трудной жизненной ситуации. Социальный контракт – соглашение между органами социальной защиты и семьей (гражданином), по которому предоставляется социальная помощь на основании программы социальной адаптации.

Денежная выплата по социальному контракту будет предоставляться на следующие цели:

1. поиск работы с возможностью обучения (переобучения);
2. осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности с возможностью обучения (переобучения);
3. ведение ЛПХ при условии регистрации в качестве самозанятого, с возможностью обучения (переобучения);
4. осуществление иных мероприятий по преодолению трудной жизненной ситуации.

Средства могут быть предоставлены как одновременно, так и в формате ежемесячных выплат. Максимальная выплата по социальному контракту составит до 250 тысяч рублей для индивидуальных предпринимателей.

В послании Президента 2021 к Федеральному собранию заложено большое количество социальных благ, реализация которых возможна за счет социальной функции государства. Например, В.В. Путин предлагает к 2022 году внедрить принципы «социального казначейства». Суть данной инициативы заключается в том, что все федеральные пособия, пенсии, другие социальные надбавки, услуги будут оформляться и выплачиваться в режиме «одного окна», без беготни по инстанциям, а просто по факту создания семьи, рождения ребёнка, выхода на пенсию или другой жизненной ситуации. Более того, все данные о возможной социальной помощи будет отражено в личном кабинете на портале «Госуслуг». Планируется, что через

три года абсолютное большинство государственных и муниципальных услуг должно предоставляться гражданам России дистанционно в режиме 24 часа в сутки семь дней в неделю, то есть на постоянной основе.

Подводя итог выше сказанному, можно отметить, что социальная функция, реализуется посредством деятельности элементов механизма государства. Безусловно, ФСИН России также реализует социальную функцию государства, об этом пойдет речь в следующем параграфе.

1.2 Государственная поддержка уголовно-исполнительной системы

Как было сказано выше, уголовно-исполнительная система активно реализует социальную функцию государства. В статье 9 Уголовно-исполнительного кодекса РФ указаны основные средства исправления осужденных, одним из таких средств является общественно полезный труд.

В силу многих объективных причин трудовая деятельность качественно меняется в современном мире. Такое обстоятельство как цифровизация, которая становится неотъемлемым элементом жизни общества, дает возможности посмотреть на многие процессы с другой стороны, сделав их более эффективными. Указанное выше, дает возможность говорить о совершенствовании процесса привлечения к труду осужденных к лишению свободы, а также о возможностях уголовно-исполнительной системы организовать такую работу. Очевидно, что без поддержки государства качественно совершенствовать процесс трудовой деятельности УИС самостоятельно не сможет.

В 2020 году доходы от реализации готовой продукции, услуг без учета налога на добавленную стоимость, составили 97 976 919,14 тыс. руб⁶., тогда

⁶ Привлечение к труду осужденных и производственно-хозяйственная деятельность учреждений и предприятий УИС // Основные показатели деятельности уголовно-исполнительной системы (январь – декабрь 2020 г.): информационно-аналитический сборник. – Тверь: ФКУ НИИИТ ФСИН России, 2021. – 386 с. (неопубликованный акт).

как в 2019 году прибыль производственного сектора УИС составила 5 413 858,40⁷, что говорит о заметном росте. На зарплату осужденным в 2020 году было потрачено 556 026,26 тыс. рублей, а в 2019г. - 159 110,06. Из приведенной статистики, можно сделать вывод о том, что количество осужденных привлекаемых к оплачиваемому труду, заметно растет.

Далее хотелось бы проанализировать эволюцию действующего законодательного регулирования трудовой деятельности осужденных к лишению свободы за последние тридцать лет с целью определения заинтересованных лиц в этом процессе.

Изначально, Закон Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы»⁸ предусмотрел требования по привлечению к труду осужденных, т.е. труд был обязанностью. Впоследствии, в УИК РФ была закреплена норма, в соответствии с которой, трудиться нужно в местах и на работах, определяемых администрацией исправительных учреждений⁹.

В Концепции федеральной целевой программы «Развитие уголовно-исполнительной системы (2017 - 2025 гг.)» (далее - Концепция) ставится задача по привлечению к труду максимального числа осужденных. Именно в этом акте делается акцент на обязанностях исправительных учреждений, также ведется речь об интересах осужденных, привлекаемых к труду. В соответствии с данным актом, выделяется еще один заинтересованный субъект – орган исполнительной власти субъекта РФ.

В зависимости от того, в какой форме привлекаются осужденные к

⁷ Привлечение к труду осужденных и производственно-хозяйственная деятельность учреждений и предприятий УИС // Основные показатели деятельности уголовно-исполнительной системы (январь – декабрь 2019 г.): информационно-аналитический сборник. – Тверь: ФКУ НИИИТ ФСИН России, 2020. – 325 с. (неопубликованный акт).

⁸ Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы: закон от 21.07.1993 № 5473-1: текст с изменениями и дополнениями на 05.04.2021 // Ведомости СНД и ВС РФ. – 1993. – № 33. – ст. 1316.

⁹ Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 08.01.1997 № 1-ФЗ: текст с изменениями и дополнениями на 27.12.2019 [принят Государственной думой 18 декабря 1996 года: одобрен Советом Федерации 25 декабря 1996 года] // Собрание законодательства РФ. – 1997. – № 2. – Ст. 198.

труду, фактическая реализация трудовой деятельности обеспечивается сотрудниками уголовно-исполнительной системы на созданных производствах. Это начальники исправительных учреждений, а также руководители центров трудовой адаптации осужденных.

Многие проблемы, связанные с привлечением осужденных к труду были рассмотрены в исследованиях С.Х. Шамсунова¹⁰, Е.В. Емельяновой¹¹, Н.С. Матвеевой¹², Э.М. Абдуллина¹³, В.А. Уткина¹⁴, Е.А. Корякина¹⁵ и др.

Предполагается, что со временем, перечень лиц, заинтересованных в трудовой деятельности осужденных может расшириться.

Тем не менее, главным остается вопрос о том, как обеспечить осужденных трудом.

Аналогичные вопросы актуальны и для пенитенциарных систем зарубежных стран¹⁶.

По состоянию на 1 апреля 2021 г. в учреждениях уголовно-исполнительной системы содержалось 477 515 чел, что на 5 317 чел. меньше, чем в январе 2021г. В настоящее время 29 федеральных государственных унитарных предприятия, 603 центра трудовой адаптации осужденных и 74

¹⁰ Шамсунов С.Х. Организация и правовое регулирование труда осужденных к лишению свободы в целях их социальной реабилитации: дис. ... д-ра юрид. наук / С.Х. Шамсунов. – Рязань: Академия права и управления ФСИН России, 2005. – С. 254.

¹¹ Емельянова Е.В. Теоретические, организационные и правовые основы труда осужденных в условиях реформирования уголовно-исполнительной системы: дис. ... д-ра юрид. наук / Е.В. Емельянова. – М.: Академия управления МВД РФ, 2010. – С. 361.

¹² Матвеева Н.С. Государственное регулирование предпринимательства в производственном секторе уголовно-исполнительной системы России: дис. ... д-ра экон. наук / Н.С. Матвеева. – М.: Государственный университет управления, 2011. – С. 217.

¹³ Абдуллин Э.М. Труд в условиях лишения свободы и его значение: некоторые аспекты // Вестник Пермского университета. Юридические науки. – 2009. Вып. 3(5). – С. 14.

¹⁴ Уткин В.А. Проблемы правового регулирования труда осужденных в исправительных учреждениях Российской Федерации // Уголовная юстиция. – 2015. – № 2. – С. 84.

¹⁵ Корякин Е.А. Трудовая занятость осужденных к лишению свободы в России и ее влияние на профилактику рецидивной преступности: постановка проблемы для исследования // Всероссийский криминологический журнал. 2017. – Т. 11. – № 1. – С. 45.

¹⁶ 5 measures for prison employment programme. URL: <http://www.preservearticles.com/2012050131654/5-measures-for-prison-employment-programme.html> (дата обращения: 06.03.2019); Prisoners and Work. – Режим доступа: <https://www.lawnow.org/> (дата обращения: 06.03.2021).

производственных мастерских обеспечивают трудовую деятельность осужденных¹⁷. Следует отметить, что в 2017 году в уголовно-исполнительной системе имелось 146 тыс. рабочих мест, на которых трудились около 200 тыс. осужденных, однако не обеспеченными работой оставались еще 290 тыс. осужденных¹⁸.

В соответствии с Распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2016 г. № 2808-р «Об утверждении Концепции федеральной целевой программы «Развитие уголовно-исполнительной системы (2017 - 2025 гг.)» государственная поддержка уголовно-исполнительной системы предполагалась в виде ежегодного финансирования на обновление производств, что позволило бы организовать дополнительные трудовые места для осужденных. Стоит также отметить, в Постановлении Правительства РФ от 06.04.2018 № 420 «О федеральной целевой программе «Развитие уголовно-исполнительной системы (2018 - 2026 годы)»¹⁹ обозначен показатель, говорящий о создании дополнительных рабочих мест для осужденных к лишению свободы. Так, в 2021 году планируется трудоустроить 40% осужденных к лишению свободы, привлеченных к оплачиваемому труду, по отношению к численности осужденных, подлежащих привлечению к труду, а в 2026 году – количество таких лиц должно составлять 41,6%.

Безусловно, вышеуказанное дает основание полагать, что на данный момент времени решить проблему с трудоустройством лиц, осужденных к лишению свободы, уголовно-исполнительной системе в сто процентном

¹⁷ ФСИН России. Официальный сайт. – Режим доступа: <http://https://fsin.gov.ru/structure/inspector/iao/statistika/Kratkaya%20har-ka%20UIS/> (дата обращения: 29.04.2021).

¹⁸ Об утверждении Концепции федеральной целевой программы «Развитие уголовно-исполнительной системы (2017 - 2025 гг.)»: распоряжение Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2016 г. № 2808-р // Официальный интернет-портал правовой информации (<http://www.pravo.gov.ru>) 29.12.2016.

¹⁹ О федеральной целевой программе «Развитие уголовно-исполнительной системы (2018 - 2026 годы)»: постановление Правительства РФ от 06.04.2018 № 420: текст с изменениями и дополнениями от 14.04.2021 // Собрание законодательства РФ. – 2018. – № 16 (Часть II). – Ст. 2374.

объеме не получается, однако многое говорит о положительных перспективах в этом направлении (совершенствование технической базы, оснащение рабочих мест всеми мерами безопасности).

Кроме того, на лицо трансформация подходов к организации труда осужденных. Рассмотрим подробнее.

В первоначально принятом варианте Закона Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» при организации государственной поддержки уголовно-исполнительной системы основное внимание сосредоточивалось на предоставлении ей преференций (налоговые льготы; размещение государственных заказов).

Такое положение дел было вплоть до 2004 г.²⁰. Затем были внесены изменения в законодательстве, в соответствии с которыми налоговые льготы были видоизменены и несколько уменьшены.

В настоящее время государственная поддержка УИС, в контексте труда осужденных, касается только лишь механизмов привлечения осужденных к труду, и улучшения условий при этой деятельности.

Принятый 5 апреля 2013 г. Федеральный закон № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», регулируя организацию государственных и муниципальных закупок, установил преимущества учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы (ч. 4 ст. 27, ст. 28) как участникам при осуществлении закупок. Интересным является и

²⁰ О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»: федеральный закон от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ: текст с изменениями и дополнениями на 01.01.2019 [принят Государственной думой 5 августа 2004 года: одобрен Советом Федерации 8 августа 2004 года] // Собрание законодательства РФ. – 2004. – № 35. – Ст. 3607.

то, что данный Закон несколько расширил перечень заказчиков, которых касается это требование, включив туда и муниципальных.

Благодаря реализации социальной функции государства обеспечивается социальная защищенность личности, а также создаются благоприятные условия существования для всех членов общества вне зависимости от их непосредственного участия в производстве благ. Указанное выше, свидетельствует о том, что в отношении осужденных социальная функция также должна быть реализована. Особый способ предусмотрен для осужденных, готовящихся к освобождению (освободившихся из мест лишения свободы).

Глава 22 Уголовно-исполнительного кодекса РФ предусматривает определенные механизмы предоставления помощи освобожденным осужденным. Так, ст. 182 закрепляет права освобождаемых лиц на трудовое и бытовое устройство и другие виды социальной помощи. Осужденные, освобождаемые от наказания в виде ограничения свободы, ареста или лишения свободы, имеют право на трудовое и бытовое устройство и получение других видов социальной помощи, в частности на получение пособия по безработице, информации по вопросам занятости, на обучение новой профессии (специальности) либо на повышение квалификации, которые дают возможность трудоустроиться, в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Федерации и органов местного самоуправления, принятыми в пределах их компетенции.

Однако, как справедливо замечает известный ученый-пенитенциарист А.И. Зубков, «статья 182 УИК РФ лишь в самой общей форме закрепляет права лиц, освобожденных от наказаний в виде ограничения свободы, ареста или лишения свободы, на определенные виды социальной помощи»²¹.

²¹ Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации (постатейный) / Под ред. А.И. Зубкова. – М.: НОРМА, 2008. – С. 35. 581.

Отбывание наказания в местах лишения свободы, как правило, приводит к разрыву социально-полезных связей с семьей, родственниками, трудовым коллективом по прежнему месту работы. Осужденные, освобожденные из мест лишения свободы, испытывая трудности в бытовом и трудовом устройстве довольно часто идут на повторное совершение преступлений. Во избежание этого, на администрацию учреждения, исполняющего наказание, возлагается большая ответственность по подготовке таких лиц к предстоящему освобождению.

Следует отметить, что сегодня наше государство пытается следовать мировым стандартам и в обращении с заключенными, и в последующей реабилитации и социальной адаптации бывших осужденных. Поэтому в части реабилитации бывших осужденных за последние тридцать лет многое поменялось.

Появилось значительное число общественных организаций и специализированных центров, которые следят за соблюдением прав вышедших на свободу граждан, начали действовать и приносить результаты региональные программы по ресоциализации и социальной адаптации бывших заключенных, работают горячие линии и телефоны доверия. Однако без общего для всех субъектов РФ закона «О социальной адаптации лиц, отбывших уголовные наказания» ситуация кардинально не изменится, так как нет единых стандартов, регламента. Кроме того, в настоящее время не определена ответственность должностных и иных лиц за нарушение и несоблюдение прав бывших заключенных.

Несомненно, что трудоустройство – основа процесса социальной адаптации освобожденных из мест лишения свободы. Труд не только создает материальную базу и является источником средств существования, но и расширяет круг общественно полезных связей, формирует личность. Трудовая занятость - это одно из основных условий возвращения бывших освобожденных к нормальной жизни в условиях свободы.

Право на труд - одно из важнейших экономических прав человека. Оно признано в ст. 23 Всеобщей декларации прав человека (1948), ст. 6 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (1966), ст. 1 Европейской социальной хартии (1996) и в других международных документах.

В Конституции РФ установлено, что «каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы» (п. 3 ст. 37). Согласно поправкам к Конституции РФ в июле 2020 г. минимальный размер оплаты труда не будет меньше величины прожиточного минимума трудоспособного населения (п. 5 ст. 75).

Кроме того, Всеобщая декларация прав человека (1948) в ст. 23 провозглашает, что каждый человек имеет право на труд, свободный выбор работы, справедливые и благоприятные условия труда и защиту от безработицы, на равную оплату за равный труд; каждый работающий имеет право на справедливое и удовлетворительное вознаграждение, обеспечивающее достойное существование для него самого и его семьи, и дополняемое при необходимости другими средствами социального обеспечения.

Статья 1 Европейской социальной хартии предусматривает право на труд.

Согласно Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах (1966), каждый человек имеет право на труд, включающее его право на получение возможности зарабатывать на жизнь трудом, а государство должно принимать меры в целях полного осуществления этого права (ст. 6).

Таким образом, право на труд продекларировано во многих международных источниках права. Это является базисом, на котором каждое

государство, ратифицировавшее эти документы, должно строить свою систему ценностей.

Хотелось бы отметить еще один международный правовой акт, где труду уделено значительное внимание, - Минимальные стандартные правила обращения с заключенными (далее - Правила). Они были приняты на первом Конгрессе ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (Женева, 1955) и одобрены Экономическим и социальным советом в Резолюциях 663 С(XXIV) от 31.07.1957 и 2076 (LXII) от 13.05.1977.

Данный документ, несомненно, представляет интерес в связи с тем, что каждое из содержащихся в нем правил применимо и к российской пенитенциарной системе.

Пункт 71 Правил обращения с заключенными устанавливает:

- труд заключенных не должен приносить им страданий;
- все осужденные заключенные обязаны трудиться в соответствии с их физическими и психическими способностями, удостоверенными врачом;
- на заключенных следует возлагать полезную работу, достаточную для того, чтобы заполнить нормальный рабочий день;
- работа должна быть, по мере возможности, такой, чтобы повышать или давать квалификацию, позволяющую им заняться честным трудом после освобождения;
- заключенных, способных извлечь из этого пользу, особенно малолетних, следует обучать полезным ремеслам;
- заключенные должны иметь возможность выполнять работу по своему выбору, если это совместимо с требованиями управления и дисциплины в заведении.

Согласно п. 72 Правил организация и методы работы в исправительных заведениях должны максимально приближаться к тем, которые приняты за их стенами, чтобы заключенные приучались к условиям труда на свободе.

Интересы заключенных и их профессиональную подготовку не следует подчинять соображениям получения прибыли от тюремного производства.

Вывод по первой главе.

Подводя итог вышесказанному, можно отметить, что под функциями государства понимается его конкретная деятельность.

Представляя собой динамическую (деятельностную) характеристику государства, его функции выступают как сложные политико-правовые конструкции, объединяющие в своем составе такие системные элементы, как объект, субъект, содержание.

Социальная функция, реализуется посредством деятельности элементов механизма государства, его государственным аппаратом. Безусловно, ФСИН России, как государственный орган исполнительной власти, являющийся органом управления уголовно-исполнительной системой, также реализует социальную функцию государства.

Следует отметить, что в настоящее время, государство оказывает посильную помощь в организации трудовой деятельности осужденных, однако все же основную роль в этом вопросе играют сами исправительные учреждения, которые пытаются взаимодействовать с бизнес-сообществом, привлекая на свои территории различные производства.

Глава 2. ХАРАКТЕРИСТИКА НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СФЕРЕ ТРУДОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЛИЦ, ГОТОВЯЩИХСЯ К ОСВОБОЖДЕНИЮ

2.1. Анализ действующего законодательства в сфере трудоустройства осужденных готовящихся к освобождению

Государство предусматривает механизмы, которые помогают осужденным адаптироваться после освобождения к нормальной социальной среде. Активная подготовка начинается за шесть месяцев до освобождения. Примечательным видится тот факт, что в некоторых странах ближнего зарубежья, подобные мероприятия начинаются за три месяца (Республика Беларусь, Молдова, Узбекистан).²²

В первую очередь, за шесть месяцев до освобождения, сотрудники группы социальной защиты оповещают службу занятости о том, что осужденные готовятся к освобождению. Сообщается информация о необходимости трудоустройства и специальности. Указанная выше процедура закреплена в Приказе Минюста России от 13.01.2006 № 2 «Об утверждении Инструкции об оказании содействия в трудовом и бытовом устройстве, а также оказании помощи осужденным, освобождаемым от отбывания наказания в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы»²³.

²² Потапов А. М., Рахмаев Э. С. Об особенностях оказания помощи осужденным, освобождаемым от отбывания наказания в виде лишения свободы, в уголовно-исполнительном законодательстве стран – участников Содружества Независимых Государств // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2021. – № 3 – С. 32.

²³ Об утверждении Инструкции об оказании содействия в трудовом и бытовом устройстве, а также оказании помощи осужденным, освобождаемым от отбывания наказания в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы: приказ Минюста России от 13.01.2006 № 2: текст с изменениями и дополнениями на 26.12.2019. // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2006. – № 7.

В соответствии с законом РФ «О занятости населения в Российской Федерации»²⁴ служба занятости способствует подбору подходящей работы тем, кто готовится к освобождению. Сотрудники службы занятости предоставляют в исправительные учреждения информацию об имеющихся вакансиях. Таким образом, лица, готовящиеся к освобождению, уже могут заранее подумать о своем трудоустройстве на свободе.

Администрация исправительных учреждений играет особую роль в процессе подготовки осужденного к освобождению.

Основные мероприятия по подготовке к освобождению проводят сотрудники группы социальной защиты и учета трудового стажа осужденных (далее ГСЗ и УТСО). Процедура включает в себя:

проведение беседы с каждым осужденным, в процессе которой выясняется, где он намерен проживать, работать или учиться после освобождения из мест лишения свободы, имеется ли связь с родственниками, характер взаимоотношений с ними, его жизненные планы, готовность к обеспечению жизнедеятельности на свободе, с разъяснением ему целесообразности возвращения на место постоянного проживания и на предприятие, где он работал до осуждения;

проведение занятий с освобождающимися осужденными в «Школе подготовки осужденных к освобождению» (списки осужденных для ГСЗ и УТСО готовят начальники отряда);

получение от освобождаемых письменных заявлений с просьбой об оказании им помощи в трудовом и бытовом устройстве по избранному месту жительства;

рассмотрение заявлений и принятие соответствующих решений по оказанию содействия в трудовом и бытовом устройстве осужденным.

²⁴ О занятости населения в Российской Федерации: закон РФ от 19.04.1991 № 1032-1: текст с изменениями и дополнениями на 08.12.2020 // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 17. – Ст. 1915.

Уместным будет привести пример работы группы социальной защиты ФКУ КП-27 ГУФСИН России по Самарской области.

В настоящее время заключено соглашение о совместной деятельности между ФКУ КП-27 ГУФСИН России по Самарской области и Самарским городским Центром занятости. Ежемесячно направляются запросы в Департамент Федеральной службы занятости населения для решения вопросов о трудоустройстве.

Работа «Школы подготовки осужденных к освобождению» ведется еженедельно, согласно плану. Всего проведено 9 занятий на темы: «Государственная социальная помощь. Право на ее получение», «Рациональное использование денежных средств, виды банковских вкладов. Правила пользования банковскими картами», «Некоторые вопросы семейного права. Порядок заключения (расторжения) брака. Заключение брачных контрактов», «Планирование бюджета. Умение распоряжаться деньгами и временем. Планирование распорядка дня в первые дни после освобождения. Обязанности граждан», «Получение документов при освобождении из ИУ, порядок и сроки постановки на учет в ОВД», «Порядок обращения в лечебные учреждения после освобождения. Полис обязательного медицинского страхования. Получение экстренной медицинской помощи», «Порядок осуществления блиц-переводов денежных средств. Порядок оплаты жилищно-коммунальных услуг», «Способы разрешения конфликтных ситуаций. Развитие навыков саморегуляции», «ВИЧ-инфекция. Профилактика. Жизнь с ВИЧ. Просмотр DVD-фильма «Я.- ВИЧ+». Обсуждение»²⁵.

В соответствии с п. 18 приказа Минюста России от 30.12.2005 № 259 «Об утверждении Положения об отряде осужденных исправительного

²⁵ Подведение итогов работы группы по социальной защите и учету трудового стажа осужденных за 2020 год, постановка приоритетных задач на 2021 год ГСЗ ФКУ КП-27 ГУФСИН России по Самарской области (неопубликованный акт).

учреждения Федеральной службы исполнения наказаний»²⁶ начальник отряда также участвует в подготовке к освобождению.

Как было сказано выше, за шесть месяцев до истечения срока лишения свободы, а в отношении осужденных к лишению свободы на срок до шести месяцев - после вступления приговора в законную силу - ГСЗ и УТСО уведомляет органы местного самоуправления и федеральную службу занятости по избранному месту жительства о предстоящем освобождении, наличии у него жилья, его трудоспособности и имеющихся специальностях.

Осужденным могут быть разрешены краткосрочные выезды продолжительностью до семи суток, не считая времени, необходимого для проезда туда и обратно, для предварительного решения вопросов трудового и бытового устройства после освобождения. Списки таких лиц составляет начальник отряда.

Все материалы по предварительному решению вопросов трудового и бытового устройства осужденных, подлежащих освобождению из мест лишения свободы, составляются в двух экземплярах. Первые экземпляры направляются адресатам. Вторые экземпляры приобщаются к личным делам осужденных.

Администрация ИУ играет важную роль при формировании трудовых навыков осужденных в процессе отбывания наказания. Речь идет о профессиональной подготовке таких лиц, а также о выполнении ими работы на производственном секторе УИС.

За 12 месяцев 2020 года в учреждениях ФСИН России организовано производство 2 255 новых изделий, что позволило трудоустроить 30 332 человека из числа осужденных.

Из общего количества вновь освоенных изделий:

354 (15,7%) – продукция машиностроения и металлообработки;

²⁶ Об утверждении Положения об отряде осужденных исправительного учреждения Федеральной службы исполнения наказаний: приказ Минюста России от 30.12.2005 № 259: текст с изменениями и дополнениями на 15.08.2016 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2006. – № 10.

239 (10,6%) – продукция деревообрабатывающей отрасли;

1 325 (58,8%) – продукция легкой промышленности; 337 (14,9%) – продукция прочих отраслей.

Из вновь освоенных изделий 194 (8,6%) относятся к продукции, выпускаемой для государственных нужд, 264 (11,7%) – для внутрисистемного потребления, 1 797 (79,7%) – товары народного потребления.

Затраты на подготовку производства новых видов продукции составили 4 386,60 тыс. руб., прибыль от реализации – 360 435,30 тыс. руб. Среднедневная заработная плата осужденных всего по УИС, занятых на производстве новой продукции, за 2020 год составила 323,98 руб²⁷.

Не оставляют без внимания вопрос о трудовой деятельности также правозащитные организации. Различными аспектами названного вопроса озадачены правозащитники Л. Пономарев²⁸, Н. Щура и А. Козлов²⁹. При этом свое внимание они обращают на качественные характеристики и условия труда, оценивая его как «рабский», и отмечают «подневольный характер труда», плохие условия, устаревшее оборудование, отсутствие должного контроля за техникой безопасности, продолжительный рабочий день, завышенные нормы выработки, низкие зарплаты - все это имеет место быть и позволяет многим считать, что труд заключенных носит рабский характер.

В опровержение указанной выше позиции правоведов, хотелось бы привести официальную статистику ФСИН России. Так, несмотря на то, что в 2020 году количество лиц, привлекаемых к оплачиваемому труду, растет, стоит обратить внимание на то, что за 12 месяцев 2020 г. в целом по ФСИН

²⁷ Привлечение к труду осужденных и производственно-хозяйственная деятельность учреждений и предприятий УИС // Основные показатели деятельности уголовно-исполнительной системы (январь – декабрь 2020 г.): информационно-аналитический сборник. – Тверь: ФКУ НИИИТ ФСИН России, 2021. – 386 с. (неопубликованный акт).

²⁸ Пономарев Л. Слово главного редактора // Вестник «В защиту прав заключенных». – 2016. – № 3-4. – С. 1 - 2.

²⁹ Щура Н., Козлов А. Труд в заключении: мы - не рабы! // Вестник «В защиту прав заключенных». – 2016. – № 3 - 4. – С. 2 - 10.

России численность пострадавших от несчастных случаев составила 122 человека, что на 39% меньше, чем в АППГ (200 чел.). Частота травматизма снизилась с 0,9024 (12 месяцев 2019 г.) до 0,5371 (12 месяцев 2020 г.), но коэффициент тяжести травматизма увеличился с 28,095 (12 месяцев 2019 г.) до 31,3689 (12 месяцев 2020 г.).

Численность погибших от несчастных случаев уменьшилась и составила 3 человека (АППГ - 5). Не были допущены травмы с летальным исходом за 12 месяцев 2019 и 2020 гг. в Северо-Западном, Северо-Кавказском, Уральском, Центральном и Южном федеральных округах. Нет погибших в Дальневосточном федеральном округе (АППГ - 2). На том же уровне осталось число погибших в Приволжском федеральном округе - 1 человек и Сибирском федеральном округе - 2 человека.

На предприятиях лесопромышленного комплекса от несчастных случаев пострадало 15 человек (12,3% от общего числа пострадавших), АППГ – 40. В 2020 году периоде погиб 1 человек в учреждении Кировской области³⁰. Указанная выше статистика говорит о совершенствовании систем охраны труда осужденных.

Следует отметить, что имеющееся законодательство предусматривает возможности развития трудовой деятельности осужденных, что прямым образом увеличивает роль учреждений УИС в данном процессе. Так планируется:

проработка возможности внедрения новых организационно-правовых форм организации производственной деятельности в учреждениях уголовно-исполнительной системы и создание дополнительных рабочих мест, в том числе на основе государственно-частного партнерства;

³⁰ Привлечение к труду осужденных и производственно-хозяйственная деятельность учреждений и предприятий УИС // Основные показатели деятельности уголовно-исполнительной системы (январь – декабрь 2020 г.): информационно-аналитический сборник. – Тверь: ФКУ НИИИТ ФСИН России, 2021. – 386 с. (неопубликованный акт).

приведение условий осуществления производственной деятельности в учреждениях уголовно-исполнительной системы к условиям производственной деятельности в иных организациях;

обучение осужденных профессиям в рамках реализации основных профессиональных образовательных программ и основных программ профессионального обучения, востребованным на рынке труда, совершенствование профессиональных навыков, позволяющих трудоустроиться после освобождения;

проработка модели индивидуально-трудовой деятельности осужденных в учреждениях уголовно-исполнительной системы;

активное привлечение организаций независимо от форм собственности к созданию производственных участков в исправительных учреждениях и следственных изоляторах, а также к созданию рабочих мест за пределами учреждений уголовно-исполнительной системы³¹.

Делая краткий вывод параграфу можно отметить, что уголовно-исполнительная система имеет достаточный арсенал средств, чтобы подготовить осужденных к освобождению. Однако, некоторые механизмы помощи по объективным причинам не всегда эффективны.

2.2. Проблемы и перспективы совершенствования законодательного регулирования трудоустройства лиц, готовящихся к освобождению из мест лишения свободы

Часто именно нерешенные социальные проблемы бывших осужденных становятся следствием совершения ими повторных преступлений. Нужна поддержка, включающая комплекс мер социально-

³¹ О Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года: распоряжение Правительства РФ от 14.10.2010 № 1772-р: текст с изменениями и дополнениями на 23.09.2015 // Собрание законодательства РФ. – 2010. – № 43. – Ст. 5544.

экономического, медицинского, педагогического, правового характера. Важно отметить, что проблема по трудоустройству осужденных, готовящихся к освобождению, это не только вопрос работы уголовно-исполнительной системы. Эта деятельность должна носить комплексный характер. В рамках данного параграфа видится необходимость проанализировать проблемы и перспективы совершенствования указанного выше процесса.

Как было сказано в предыдущем параграфе, служба занятости населения, в силу своего прямого назначения, занимается трудоустройством лиц нуждающихся в работе. Деятельность этой службы в сфере трудоустройства осужденных, условно можно разделить на два этапа.

Первый этап возникает с момента, когда за шесть месяцев до окончания срока наказания в исправительных учреждениях лица начинают готовить к освобождению. На указанной стадии специалисты Центров занятости населения посещают исправительные учреждения и проводят занятия в рамках «Школы подготовки осужденных к освобождению», где представляют информационно-справочный материал: в виде памяток, листовок, буклетов по темам: «Гражданину, обратившемуся в службу занятости», «Права и обязанности безработного», «Как составить резюме», «Как искать и находить работу», «Тем, кто занят поиском работы» и др.; видеофильмы из серии «Рассказы о профессиях»; информацию о вакантных рабочих местах, пользующихся наибольшим спросом на рынке труда, в том числе с предоставлением жилья; информацию об учебных заведениях, в которых граждане, освободившиеся из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, могут получить профессию (специальность), пользующуюся спросом на рынке труда; информацию о государственных услугах в сфере занятости населения.

Так, в исправительной колонии №5 УФСИН России по Ивановской области состоялась информационная встреча представителей Ивановского

межрайонного Центра занятости населения с осужденными, готовящимися к предстоящему освобождению.

В ходе встречи были затронуты важные моменты трудоустройства осужденных после освобождения. На встрече были рассмотрены следующие вопросы: правила признания безработными лиц, освободившихся из мест лишения свободы; услуги службы занятости в продвижении к занятости; профессиональное обучение и дополнительное профессиональное обучение по направлению службы занятости.

До осужденных была доведена информация о государственном федеральном портале «Работа в России», им рассказали, как пользоваться данным порталом и в чем его преимущества³².

Следует отметить, что в марте 2019 года руководителями ФСИН России и Федеральной службы по труду и занятости было подписано соглашение о сотрудничестве³³. Представляется, что при реализации подобной инициативы повысится уровень социальных гарантий связанных с социальной защищенностью лиц, готовящихся к освобождению.

Второй этап начинается, когда лицо после освобождения из мест лишения свободы обращается в органы занятости для непосредственного трудоустройства. В соответствии с Законом РФ «О занятости населения в Российской Федерации»³⁴ вопросы трудоустройства лиц, освобожденных из мест лишения свободы, входят в компетенцию федеральных и региональных органов исполнительной власти.

Во многих регионах заключены соглашения о сотрудничестве между территориальными органами ФСИН России и органами Федеральной службы по труду и занятости населения, приняты законы о квотировании рабочих

³² ФСИН России. Официальный сайт. – Режим доступа: https://fsin.gov.ru/news/detail.php?ELEMENT_ID=543030&sphrase_id=1469413 (дата обращения: 30.04.2021).

³³ ФСИН России. Официальный сайт. – Режим доступа: http://фсин.рф/news/index.php?ELEMENT_ID=448104 (дата обращения: 27.04.2021).

³⁴ О занятости населения в Российской Федерации: закон РФ от 19.04.1991 № 1032-1: текст с изменениями и дополнениями на 08.12.2020 // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 17. – Ст. 1915.

мест для лиц, особо нуждающихся в социальной защите, в которых определены права на трудоустройство лиц, освобожденных из мест лишения свободы, регулярно проводятся ярмарки вакансий с выездом в исправительные учреждения специалистов региональных центров занятости населения и представителей работодателей. Кроме того, некоторые регионы проводят межведомственные семинары (Камчатский край Самарская, Владимирская область) где обсуждают пути взаимодействия. Но, такие мероприятия проводятся не во всех субъектах федерации. Такая ситуация складывается в связи с тем, что существующая правовая база не предоставляет возможности полноценно сотрудничать уголовно-исполнительной системе и службе занятости населения России. Мы согласны с мнением О.С. Татаурова что нужен, федеральный закон, который внесет дополнения и изменения в действующий Закон РФ «О занятости населения в Российской Федерации» по регламентации реального предоставления льгот осужденным к лишению свободы, отнесенным к гражданам, нуждающимся в социальной защите т.к. ч. 2 ст. 5 указанного Закона содержит лишь аморфную формулировку о том, что лица, освобожденные из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, признаются испытывающими трудности в поиске работы³⁵.

В некоторой степени разрешению сложившейся неудовлетворительной ситуации в этой сфере способствовал Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 258-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий», вступивший в силу с 1 января 2007 г., который обязал органы государственной власти субъекта РФ оказывать содействие в трудоустройстве освободившихся из мест лишения свободы путем «организации их временного трудоустройства». Так например, в Самарской

³⁵ Татауров О.С. Проблемы социальной адаптации осужденных, освободившихся из мест лишения свободы // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. – 2010. № 2. – С. 14.

области была разработана в связи с выше указанным специальная программа «Организация временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы». Однако в целом по России ситуация к лучшему не изменилась.

Хотелось привести примеры точечной практики регионов по трудоустройству осужденных после освобождения.

Говоря о работе регионов в сфере занятости лиц, освобожденных из мест лишения свободы, может послужить положительный опыт Кировской области. В соответствии с Постановлением Правительства Кировской области от 18.04.2012 г. №148/199 разработан «Порядок предоставления субсидий на частичное возмещение работодателям затрат на оплату труда принимаемых на работу лиц, освободившихся из учреждений уголовно-исполнительной системы»³⁶ В соответствии с указанным постановлением Центры занятости населения Кировской области путем предоставления денежных средств производят возмещение затрат работодателя на оплату труда граждан пропорционально фактически отработанному времени, составляющее в месяц не более установленного законодательством Российской Федерации минимального размера оплаты труда, увеличенного на размер районного коэффициента и страховые взносы в государственные внебюджетные фонды, на одного гражданина. Денежные средства предоставляются работодателю ежемесячно в течение испытательного срока гражданина на основании представленных работодателем в центр занятости населения справки о затратах работодателя, подлежащих возмещению, по форме, установленной управлением государственной службы занятости населения Кировской области, и заверенных в установленном порядке копий следующих документов: табеля учета рабочего времени гражданина;

³⁶ Об утверждении Порядка предоставления субсидий на частичное возмещение работодателям затрат на оплату труда принимаемых на работу лиц, освободившихся из учреждений уголовно-исполнительной системы: постановление Кировской области от 18.04.2012 г. №148/199 [Электронный ресурс] // Сайт Управления государственной службой занятости населения Кировской области – Режим доступа: <http://trudkirov.ru/home/progrcelev/uis.aspx> (дата обращения: 27.04.2021).

платежной ведомости на выплату заработной платы гражданину; платежных документов, подтверждающих уплату работодателем страховых взносов и их перечисление в бюджеты государственных внебюджетных фондов; платежных документов, подтверждающих уплату налога на доходы физических лиц в налоговые органы.

Так, например, в Ульяновской области руководство КП-1 УФСИН России по Ульяновской области заключило соглашения по предоставлению услуг рабочей силы с одним из предприятий города Ульяновска. Основной продукцией, выпускаемой этим предприятием, является кузовная арматура для автомобилей семейства УАЗ, ВАЗ, ГАЗ. В настоящее время на данном объекте трудоустроено 10 осужденных КП-1, которые имеют возможность освоить новые профессии и иметь постоянную заработную плату. Приобретение профессиональных навыков осужденными является одним из направлений ресоциализации их после освобождения. Важно то, что сейчас на предприятии работают трое граждан, ранее отбывавших наказание в учреждении, которые освоили профессии в период нахождения в учреждении и остались там работать после освобождения³⁷.

Положительно оценивается опыт Кемеровской области, где реализуется пилотный проект в рамках подписанного соглашения между начальником ГУФСИН России по Кемеровской области-Кузбассу Константином Березневым и генеральным директором холдинговой компании «Кузнецкий Альянс» Михаилом Шкуропатским о предоставлении рабочих мест людям, отбывавшим наказание в исправительных колониях региона. Речь идет о швейном цехе. На новом производственном участке создано 25 рабочих мест. Заказы на пошив спецодежды для шахтеров, строителей, дорожников, энергетиков, химиков поступают не только от промышленников Кузбасса, но от соседних регионов³⁸.

³⁷ ФСИН России. Официальный сайт. – Режим доступа https://fsin.gov.ru/news/index.php?ELEMENT_ID=525069 (дата обращения: 30.04.2021).

³⁸ ФСИН России. Официальный сайт. – Режим доступа https://fsin.gov.ru/news/index.php?ELEMENT_ID=552666 (дата обращения: 30.04.2021).

Анализируя имеющуюся положительную практику регионов, стоит отметить, что она не носит массового характера, что еще раз говорит о необходимости проработки вопроса о трудоустройстве лиц после освобождения на федеральном уровне.

Важным подспорьем в трудовой деятельности является образование, то есть получение соответствующих знаний, умений и навыков.

По статистике, среди поступающих в учреждения уголовно-исправительной системы более 80% не имеют профессиональных и трудовых навыков либо утратили их, а у почти 10% осужденных отсутствует обязательное основное общее образование. Несомненно, необходимо развивать систему образования в пенитенциарных учреждениях, более того, необходимо делать акцент на формирование компетенций у осужденных, ориентированных на современный рынок труда.

Участие службы занятости в вопросе профессиональной подготовке осужденных может на наш взгляд заключаться в предоставлении перечней профессий в исправительные учреждения, которые являются наиболее востребованными на рынке труда. На основании предоставленной информации ИУ могут корректировать направления профессиональной подготовки.

Несмотря на то, что пенитенциарные учреждения реализуют механизмы, способствующие трудоустройству после освобождения, многие бывшие осужденные не спешат работать, что заметно затрудняет их реабилитацию. Исходя из этого, появляется рецидив преступлений. Думается, что на стадии постпенитенциарной подготовки сотрудники исправительных учреждений должны проводить мероприятия, нацеленные на увеличение мотивации к трудовой деятельности.

Несмотря на то, что в настоящее время ряд объективных факторов, которые происходят в стране, не способствуют улучшению в сфере трудоустройства бывших осужденных (речь о том, что многие из-за

пандемии потеряли работу, имея образование и опыт работы) решать проблему необходимо.

Как вариант целесообразно рассмотреть вопрос о возможности предоставления земельных участков в безвозмездное пользование бывшим заключенным, желающим заниматься фермерством, а также вопрос об упрощенной процедуре предоставления им целевых кредитов на строительство жилого дома и покупку необходимой сельхозтехники. Конечно, все это также потребует разработки соответствующих программ и механизмов их реализации, включая и основной вопрос о государственных закупках произведенной такими хозяйствами продукции. Представляется, что эта продукция будет востребована, особенно в условиях непростой экономической ситуации.

Если говорить о тех осужденных, которые проживают в городе и не хотят заниматься фермерским трудом, можно предложить рассмотреть вопрос предоставления комнат в малосемейках, которые имеются у муниципальных органов власти. На основании договоров социального найма вполне возможно предоставлять такую социальную гарантию тем бывшим осужденным, которые готовы работать на неквалифицированных и низкооплачиваемых работах, которые может предложить муниципалитет.

Хотелось бы обратить внимание еще на одну проблему, возникающую в сфере труда осужденных.

Согласно ч. 1 ст. 13 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации осужденные имеют право на личную безопасность. Обеспечение данного права, в отличие от иных прав лиц, лишенных свободы, самостоятельной нормой данного Кодекса указывает на то, что оно имеет наиболее существенное значение для осужденных, поскольку корреспондирует с естественным и наиболее важным правом человека - правом на жизнь и здоровье.

В этой связи обеспечение безопасности осужденных, содержащихся в учреждениях, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы,

является одной из основных задач Федеральной службы исполнения наказаний.

Для того чтобы обеспечить личную безопасность осужденных, сотрудники исправительных учреждений обязаны организовывать особые условия содержания. Одной из особенностей, является изоляция таких лиц, от общей массы осужденных. Согласно анализу статистических данных ФСИН России число осужденных к лишению свободы, изолированных по мотивам личной безопасности, в период с 2012 по 2016 год в среднем составило около 4,2 тыс. человек³⁹. Однако, несмотря на то, что изолированные осужденные содержатся отдельно, меры по социальной помощи администрация исправительного учреждения им также обязана предоставлять. Существует не очень положительная статистика, в соответствии с которой только 1/4 осужденных к лишению свободы, изолированных по мотивам личной безопасности трудоустроена⁴⁰. Безусловно, это связано с объективными сложностями в обеспечении трудовой занятости осужденных в местах лишения свободы в настоящее время. Тем не менее, одной из перспективных задач, которые стоят перед ФСИН – это проработка модели индивидуально-трудовой деятельности осужденных в учреждениях уголовно-исполнительной системы. Решать возникшую проблему необходимо, так как каждый осужденный в соответствии с ч. 1 ст. 103 УИК РФ обязан трудиться.

Стоит отметить, что в соответствии с Приказом Минюста России от 28.11.2016 № 265 «Об утверждении плана мероприятий по реализации положений Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 14.10.2010 № 1772-р» было предусмотрено разработать к концу 2019 года модели индивидуально-

³⁹ Смирнов А.М. Общая характеристика осужденных к лишению свободы, изолированных по мотивам личной безопасности // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. – 2018. № 1. – С. 24.

⁴⁰ Там же – С. 25.

трудовой деятельности осужденных и реализация в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы. Справедливости ради следует отметить, что комплексного акта, регламентирующего такой вид деятельности нет, соответственно, на законодательном уровне не закреплено, что конкретно понимается под данным видом деятельности.

Тем не менее, существует практика учреждений. Так например, в следственном изоляторе № 1 УФСИН Чувашии организована разбивка цветников, посажены новые декоративно-лиственные, цветочные растения, установлены новые композиции ландшафтного дизайна: «Мельница», «Лебеди», «Колодец». Установлена композиция «Ромашка» у входа в учреждение и посажены формирования у них трудолюбия и полезных навыков в организации индивидуально-трудовой деятельности, воспитание бережного отношения к результатам труда, укрепление самодисциплины⁴¹.

Примечательная практика привлечения осужденных к индивидуально-трудовой деятельности продемонстрирована Ик-33 УФСИН России по республике Хакасия. Так, своими руками осужденные создают живописные зеленые фигуры в форме различных животных, цветники, декоративные фонтаны и различные скульптуры, а также сооружения из камня. С особым вниманием к деталям ими подбираются подходящие для реализации ландшафтного проекта природные материалы, в числе которых древесина, камни и растения.

Создавая вокруг себя зону комфорта, осуждённые учатся беречь природу, поддерживать чистоту и порядок, а также развивать свои творческие способности и полезные навыки в организации индивидуально-трудовой деятельности⁴².

⁴¹ ФСИН России. Официальный сайт. – Режим доступа https://fsin.gov.ru/news/detail.php?ELEMENT_ID=517440&sphrase_id=1480669 (дата обращения: 30.05.2021).

⁴² ФСИН России. Официальный сайт. – Режим доступа https://fsin.gov.ru/news/index.php?ELEMENT_ID=328005&sphrase_id=1480669 (дата обращения: 30.05.2021).

Подобная практика видится достаточно положительной и может быть применима в других учреждениях ФСИН России.

Кроме того, индивидуально-трудовая деятельность может быть реализована через осуществление предпринимательской деятельности, которой может заниматься осужденный. По поводу этого аспекта трудовой деятельности уже долгое время не угасают дискуссии ученых.

С. Н. Белова и Ю. Н. Строгович предлагают формы ведения индивидуально-трудовой деятельности⁴³. Авторы приходят к выводу о том, что в условиях нехватки рабочих мест, эта деятельность даст возможность трудоустроить большее количество осужденных.

Безусловно, развитие навыков ведения предпринимательской деятельности осужденным может пригодиться после освобождения.

В связи с тем, что система права в России развивалась не обособленно, а под влиянием идей европейского права⁴⁴. Представляется целесообразным обратиться к опыту зарубежных стран, чтобы, проанализировать процесс социальной помощи лицам, готовящимся к освобождению.

Обращаясь к опыту США, можно отметить, что в настоящее время в указанной стране нет программ, направленных на реабилитацию освобожденных из мест лишения свободы. Представители Сената обеспокоены таким положением дел, но предлагают вкладывать федеральные средства только в те программы, которые действительно эффективны. Они предлагают определиться, что именно работает не через политическую идеологию, а через научные факты, исследования и сострадание⁴⁵.

Некоторые компании, исправительные учреждения, власти штатов

⁴³ Белова С.Н., Строгович Ю.Н. Возвращаясь к вопросу о трудовой занятости осужденных, отбывающих наказание в местах лишения свободы// Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2020. – № 11. – С. 27.

⁴⁴ Лунгу Е.В. Сравнительно-правовой анализ конституционных правоотношений в России, Великобритании и Германии // Российская юстиция. – 2016. – № 10. – С. 30.

⁴⁵ Режапова И.М., Заборовская Ю.М. Сравнительно-правовой анализ государственных и муниципальных программ по социальной адаптации лиц, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы, в России и США // Государственная власть и местное самоуправление. – 2019. – № 9. – С. 55 - 58.

подключились к инициативе, предлагая программы, способствующие адаптации бывших заключенных к жизни в обществе. Так, например, социально ориентированные «технари» из Силиконовой долины запустили программу под названием «Код 7370» в ближайшей тюрьме Сан-Квентин, где осужденные имеют возможность получить образование и стать компьютерными программистами после освобождения. Указанный опыт очень положительный, ведь процесс цифровизации является составной частью жизни общества.

От эффективности решения задач социализации осужденных после освобождения напрямую зависит рост или снижение преступности.

Подводя итог, хочется отметить следующее.

Зачастую нерешенные социальные проблемы бывших осужденных становятся следствием совершения ими повторных преступлений. Трудовая незанятость большинства осужденных в местах лишения свободы снижает эффективность социальной и психологической работы с ними, не позволяет им адаптироваться в обществе после отбытия срока наказания. Кроме того, если осужденные не работают в процессе отбывания наказания они теряют навыки трудовой деятельности, без которых они не смогут обойтись после освобождения.

Чем эффективнее пройдет процесс подготовки к освобождению, тем легче им будет привыкать к условиям жизни на свободе.

Говоря о трудностях, с которыми сталкиваются осужденные после освобождения – это скептическое отношение работодателей к такой категории лиц, а также нехватка квалификации для выполнения отдельных видов деятельности. В связи с чем, идея о подборе вакансий сотрудниками исправительных учреждений на стадии до освобождения таких лиц, видится весьма перспективной. Вопрос с образованием, также может быть решен в процессе отбывания наказания. Исправительные учреждения, выбирая направления обучения должны ориентироваться на требования современных

работодателей, а сами осужденные должны быть мотивированы к получению образования.

Однако решить вопрос трудоустройства лиц, готовящихся к освобождению без внесения изменений в действующее законодательство не представляется возможным.

Так, видится необходимость в принятии федерального закона «О социальной адаптации и реабилитации лиц, освобожденных из мест лишения свободы», где будут предусматриваться конкретные меры поддержки анализируемой категории лиц. Меры, предусмотренные в предлагаемом акте, должны касаться как трудового, так и бытового обеспечения.

Думается, что в данном акте могут быть предусмотрены нормы, обеспечивающие получение дополнительной квалификации, так как многие осужденные выходят из мест лишения свободы с профессиональными навыками, которые на рынке труда не пользуются большим вниманием со стороны работодателя. Это вызвано во многом тем, что цифровизация привнесла определенные особенности в трудовой сфере.

Кроме того, было бы целесообразно предусмотреть в вышеназванном федеральном законе систему квотирования рабочих мест для бывших осужденных. В силу того, что государство уделяет пристальное внимание вопросу трудоустройства различных категорий лиц, тем работодателям, которые будут активно трудоустраивать бывших осужденных должны быть предусмотрены привилегии, например такие же которые предлагается применять при трудоустройстве молодых специалистов.

Заключение

Исследуя вопросы, связанные с трудоустройством лиц, готовящихся к освобождению, хочется отметить следующее.

Сущность государства определяется исходя из его социального назначения, которое в большей степени формирует характер деятельности государственных органов, направленных на решение конкретных задач, вытекающих из его функций.

Функции государства – категория не постоянная, зависящая от уровня развития общества, а также от изменений в экономической, социальной, политической сфер. Представляя собой динамическую характеристику государства, его функции выступают как сложные конструкции, объединяющие в своем составе такие системные элементы, как объект, субъект, содержание.

Несомненно, социальная функция государства говорит о социальном назначении. Благодаря ее реализации обеспечивается социальная защищенность личности, а также создаются благоприятные условия существования для всех членов общества вне зависимости от их непосредственного участия в производстве благ.

Помощь в трудоустройстве граждан – это один из элементов реализации социальной функции. Государство разрабатывает политику в этой сфере, предусматривая конкретные механизмы поддержки нуждающихся лиц.

Социальная функция, реализуется посредством деятельности элементов механизма государства, его государственным аппаратом. Безусловно, ФСИН России, как государственный орган исполнительной власти, являющийся органом управления уголовно-исполнительной системой, также реализует социальную функцию государства.

Среди задач уголовно-исполнительной системы следует выделить привлечение осужденных к труду, а также повышение их общего и

профессионального образования и профессионального обучения. Обеспечивая реализацию вышеназванной задачи, уголовно-исполнительная система выполняет социальную функцию государства.

Можно отметить, что уголовно-исполнительная система является социальным институтом. Так глава 22 Уголовно-исполнительного кодекса РФ предусматривает определенные механизмы предоставления помощи освобожденным осужденным. В статье 182 вышеназванного акта закрепляются права освобождаемых лиц на трудовое и бытовое устройство и другие виды социальной помощи. Главенствующую роль в этом процессе играют пенитенциарные учреждения.

Однако самостоятельно уголовно-исполнительная система не в состоянии решить все свои проблемы, которые возникают при реализации вышеназванных задач. В частности это относится к вопросу о трудоустройстве лиц, готовящихся к освобождению.

Процедурные моменты, связанные с подготовкой осужденных к освобождению закреплены ведомственных нормативных Минюста России. Однако на практике многие лица, освобожденные из мест лишения свободы, испытывают трудности с трудоустройством.

Положительные тенденции в этом секторе есть, так например, марте 2019 года руководителями ФСИН России и Федеральной службы по труду и занятости было подписано соглашение о сотрудничестве⁴⁶. Стоит отметить, что соглашение не носит императивного характера.

В свете вышесказанного стоит отметить, что решить вопрос трудоустройства лиц, готовящихся к освобождению без внесения изменений в действующее законодательство не представляется возможным.

Видится необходимость в принятии федерального закона «О социальной адаптации и реабилитации лиц, освобожденных из мест лишения свободы», где будут предусматриваться конкретные меры поддержки

⁴⁶ ФСИН России. Официальный сайт. – Режим доступа: http://фсин.рф/news/index.php?ELEMENT_ID=448104 (дата обращения: 27.04.2019).

анализируемой категории лиц. Меры, предусмотренные в предлагаемом акте, должны касаться как трудового, так и бытового обеспечения. В данный акт должны быть включены нормы о возможности профессиональной подготовки лиц, которые освободились из мест лишения свободы.

Библиографический список

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 21.07.2014 № 11-ФКЗ: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993] // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

2. Всеобщая декларация прав человека» (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // Российская газета. – 1995. – № 67. – Ст. 4.

3. Европейская социальная хартия (пересмотренная). Принята в г. Страсбурге 03.05.1996 // Бюллетень международных договоров. – 2010. – № 4. – С. 17 - 67

4. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах. Принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН // Ведомости Верховного Совета СССР. – 1976. – № 17. – Ст. 291.

5. О занятости населения в Российской Федерации: закон РФ от 19.04.1991 № 1032-1: текст с изменениями и дополнениями на 08.12.2020 // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 17. – Ст. 1915. // Официальный интернет-портал правовой информации (<http://www.pravo.gov.ru>) 08.12.2020.

6. Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы: закон от 21.07.1993 № 5473-1: текст с изменениями и дополнениями на 05.04.2021 // Ведомости СНД и ВС РФ. – 1993. – № 33. – Ст. 1316. // Официальный интернет-портал правовой информации (<http://www.pravo.gov.ru>) 05.04.2021.

7. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 08.01.1997 № 1-ФЗ: текст с изменениями и дополнениями на 27.12.2019 [принят Государственной думой 18 декабря

1996 года: одобрен Советом Федерации 25 декабря 1996 года] // Собрание законодательства РФ. – 1997. – № 2. – Ст. 198.

8. О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федеральный закон от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ: текст с изменениями и дополнениями на 01.01.2019 [принят Государственной думой 5 августа 2004 года: одобрен Советом Федерации 8 августа 2004 года] // Собрание законодательства РФ. – 2004. – № 35. – Ст. 3607. // Официальный интернет-портал правовой информации (<http://www.pravo.gov.ru>) 01.01.2019.

9. О федеральной целевой программе «Развитие уголовно-исполнительной системы (2018 - 2026 годы)»: постановление Правительства РФ от 06.04.2018 № 420: текст с изменениями и дополнениями от 14.04.2021 // Собрание законодательства РФ. – 2018. – № 16 (Часть II). – Ст. 2374. Официальный интернет-портал правовой информации (<http://www.pravo.gov.ru>) 14.04.2021.

10. Об утверждении Положения об отряде осужденных исправительного учреждения Федеральной службы исполнения наказаний: приказ Минюста России от 30.12.2005 № 259: текст с изменениями и дополнениями на 15.08.2016 // Официальный интернет-портал правовой информации (<http://www.pravo.gov.ru>) 15.08.2016.

11. Об утверждении Инструкции об оказании содействия в трудовом и бытовом устройстве, а также оказании помощи осужденным, освобождаемым от отбывания наказания в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы: приказ Минюста России от 13.01.2006 № 2: текст с изменениями и дополнениями на 26.12.2019. // Официальный

интернет-портал правовой информации (<http://www.pravo.gov.ru>) 29.12.2019.

12. Об утверждении примерного Положения о Центре трудовой адаптации осужденных или учебно-производственной (трудовой) мастерской учреждения, исполняющего уголовные наказания в виде лишения свободы, и примерного Положения о лечебно-производственной (трудовой) мастерской учреждения, исполняющего уголовные наказания в виде лишения свободы: приказ Минюста РФ: текст с изменениями и дополнениями на 9 апреля 2008 г. [принят 01.04.2008 № 80] // Российская газета. – 16.04.2008. – № 82.

13. О Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года: распоряжение Правительства РФ от 14.10.2010 № 1772-р: текст с изменениями и дополнениями на 23.09.2015 // Собрание законодательства РФ. – 2010. – № 43. – Ст. 5544. // Официальный интернет-портал правовой информации (<http://www.pravo.gov.ru>) 23.09.2015.

14. Об утверждении Концепции федеральной целевой программы «Развитие уголовно-исполнительной системы (2017 - 2025 гг.)»: распоряжение Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2016 г. № 2808-р // Официальный интернет-портал правовой информации (<http://www.pravo.gov.ru>) 29.12.2016.

Научные, учебные, справочные издания

15. Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации (постатейный) / Под ред. А.И. Зубкова. – М.: НОРМА, 2008. – 581 с.

16. Ожегов С. И., Шведова Н. Ю. Толковый словарь русского языка: 80000 слов и фразеологических выражений / Российская академия наук. Институт русского языка им. В. В. Виноградова. – 4-е изд., дополненное. / С. И. Ожегов, Н. Ю. Шведова. – М.: ООО «ИТИ Технологии», 2008. – 944 с.

17. Теория государства и права: учеб. / под ред. А. В. Мелехина. – М.: Маркет ДС, 2007. – с. 640.

18. Червонюк В.И. Теория государства и права: Учебник. / В.И. Червонюк – М.: ИНФРА-М, 2006. – 704 с.

Материалы периодической печати

19. Абдуллин Э.М. Труд в условиях лишения свободы и его значение: некоторые аспекты / Э.М. Абдуллин // Вестник Пермского университета. Юридические науки. – 2009. Вып. 3(5). – С. 13 - 17.

20. Белова С. Н., Строгович Ю. Н. Возвращаясь к вопросу о трудовой занятости осужденных, отбывающих наказание в местах лишения свободы / С. Н. Белова, Ю. Н. Строгович // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2020. – № 11. – С. 21-30.

21. Ефремова Л.П. Миграционно-правовая политика и миграционная функция государства: вопросы соотношения / Л.П. Ефремова // Юристъ-Правоведъ. – 2008. – № 6. – С. 98 - 100.

22. Корякин Е.А. Трудовая занятость осужденных к лишению свободы в России и ее влияние на профилактику рецидивной преступности: постановка проблемы для исследования / Е.А.Корякин // Всероссийский криминологический журнал. 2017. – Т. 11. – № 1. – С. 43 - 51.

23. Лунгу Е.В. Конституционные правоотношения в социальной сфере / Е.В. Лунгу // Социальное и пенсионное право. – 2018. – № 3. – С. 18 - 19.

24. Лунгу Е.В. Сравнительно-правовой анализ конституционных правоотношений в России, Великобритании и Германии / Е.В. Лунгу // Российская юстиция. – 2016. – № 10. – С. 30-33.

25. Пономарев Л. Слово главного редактора / Л. Пономарев // Вестник «В защиту прав заключенных». – 2016. – № 3-4. – С. 1 - 2.

26. Потапов А. М., Рахмаев Э.С. Об особенностях оказания помощи осужденным, освобождаемым от отбывания наказания в виде лишения свободы, в уголовно-исполнительном законодательстве стран – участников Содружества Независимых Государств/ А.М. Потапов, Э.С. Рахмаев //

Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2021. – № 3 – С. 29-37.

27. Режапова И.М., Заборовская Ю.М. Сравнительно-правовой анализ государственных и муниципальных программ по социальной адаптации лиц, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы, в России и США / И.М. Режапова, Ю.М. Заборовская // Государственная власть и местное самоуправление. – 2019. – № 9. – С. 55 - 58.

28. Ростокинский А.В. О зарождении криминальных субкультур / А.В. Ростокинский // Российский следователь. – 2015. № 14. – С. 15 - 18.

29. Салманова Г.Д. Сущность и социальное назначение государства / Г.Д. Салманова // Системные технологии. – 2014. – № 10 – С. 1.

30. Смирнов А.М. Общая характеристика осужденных к лишению свободы, изолированных по мотивам личной безопасности / А.М. Смирнов // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. – 2018. № 1. – С. 22 - 25.

31. Талапина Э.В. К вопросу об информационной функции государства / Э.В. Талапина // Информационное общество. – 2002. – Вып. 1. – С. 20 - 28.

32. Татауров О.С. Проблемы социальной адаптации осужденных, освободившихся из мест лишения свободы / О.С. Татауров // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. – 2010. № 2. – С. 13-15.

33. Уткин В.А. Проблемы правового регулирования труда осужденных в исправительных учреждениях Российской Федерации / В.А. Уткин // Уголовная юстиция. – 2015. – № 2. – С. 81 - 88.

34. Щура Н., Козлов А. Труд в заключении: мы - не рабы! / Н. Щура, А. Козлов // Вестник «В защиту прав заключенных». – 2016. – № 3 - 4. – С. 2 - 10.

Диссертации и авторефераты

35. Емельянова Е.В. Теоретические, организационные и правовые основы труда осужденных в условиях реформирования уголовно-исполнительной системы: дис. ... д-ра юрид. наук / Е.В. Емельянова. – М.: Академия управления МВД РФ, 2010. – 482 с.

36. Матвеева Н.С. Государственное регулирование предпринимательства в производственном секторе уголовно-исполнительной системы России: дис. ... д-ра экон. наук / Н.С. Матвеева. – М.: Государственный университет управления, 2011. – 317 с.

37. Шамсунов С.Х. Организация и правовое регулирование труда осужденных к лишению свободы в целях их социальной реабилитации: дис. ... д-ра юрид. наук / С.Х. Шамсунов. – Рязань: Академия права и управления ФСИН России, 2005. – 452 с.

Материалы юридической практики

38. Подведение итогов работы группы по социальной защите и учету трудового стажа осужденных за 2020 год, постановка приоритетных задач на 2021 год ГСЗ ФКУ КП-27 ГУФСИН России по Самарской области (неопубликованный акт).

39. Подведение итогов работы группы по социальной защите и учету трудового стажа осужденных за 2020 год, постановка приоритетных задач на 2021 год ГСЗ ФКУ ИК-1 УФСИН России по Сахалинской области (неопубликованный акт).

40. Привлечение к труду осужденных и производственно-хозяйственная деятельность учреждений и предприятий УИС // Основные показатели деятельности уголовно-исполнительной системы (январь – декабрь 2020 г.): информационно-аналитический сборник. – Тверь: ФКУ НИИИТ ФСИН России, 2021. – 386 с. (неопубликованный акт).

41. Привлечение к труду осужденных и производственно-хозяйственная деятельность учреждений и предприятий УИС // Основные показатели деятельности уголовно-исполнительной системы (январь –

декабрь 2019 г.): информационно-аналитический сборник. – Тверь: ФКУ НИИИТ ФСИН России, 2020. – 325 с. (неопубликованный акт).

Электронные ресурсы

42. 5 measures for prison employment programme. URL: <http://www.preservearticles.com/2012050131654/5-measures-for-prison-employment-programme.html> (дата обращения: 06.03.2019); Prisoners and Work. – Режим доступа: <https://www.lawnow.org/> (дата обращения: 06.03.2021).

43. ФСИН России. Официальный сайт. – Режим доступа: <http://https://fsin.gov.ru/structure/inspector/iao/statistika/Kratkaya%20har-ka%20UIS/> (дата обращения: 29.04.2021).

44. ФСИН России. Официальный сайт. – Режим доступа: http://фсин.рф/news/index.php?ELEMENT_ID=442772 (дата обращения: 27.04.2021).

45. ФСИН России. Официальный сайт. – Режим доступа: https://fsin.gov.ru/news/detail.php?ELEMENT_ID=543030&spphrase_id=1469413 (дата обращения: 30.04.2021).

46. ФСИН России. Официальный сайт. – Режим доступа: http://фсин.рф/news/index.php?ELEMENT_ID=448104 (дата обращения: 27.04.2021).

47. Манукиян Е. Трудоустраивать осужденных будут до их освобождения. [Электронный ресурс] Официальный сайт Российской газеты 30.10.2020 – Режим доступа: <https://rg.ru/2020/10/30/trudoustraiivat-osuzhdennyh-budut-do-ih-osvobozhdeniia.html> (дата обращения: 27.04.2021).

48. ФСИН России. Официальный сайт. – Режим доступа https://fsin.gov.ru/news/index.php?ELEMENT_ID=525069 (дата обращения: 30.04.2021).

49. ФСИН России. Официальный сайт. – Режим доступа https://fsin.gov.ru/news/index.php?ELEMENT_ID=552666 (дата обращения: 30.04.2021).

50. Об утверждении Порядка предоставления субсидий на частичное возмещение работодателям затрат на оплату труда принимаемых на работу лиц, освободившихся из учреждений уголовно-исполнительной системы: постановление Кировской области от 18.04.2012 г. №148/199 [Электронный ресурс] // Сайт Управления государственной службой занятости населения Кировской области – Режим доступа: <http://trudkirov.ru/home/progrcelev/uis.aspx> (дата обращения: 27.04.2021).