

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ**  
Федеральное казенное образовательное учреждение высшего образования  
«Самарский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний»  
Юридический факультет  
Кафедра уголовного и уголовно-исполнительного права

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА**

**Тема: Криминологическая характеристика и профилактика преступлений террористической и экстремистской направленности**

Выполнил:  
слушатель 552 группы 5 курса  
прапорщик внутренней службы  
**Закиров Искандер Маратович**

Научный руководитель:  
старший преподаватель кафедры  
уголовного и уголовно-  
исполнительного права  
кандидат юридических наук  
подполковник внутренней службы  
**Резник Жанна Яковлевна**

Рецензент:  
Начальник ФКУ ИК-19 УФСИН  
России по Республике Татарстан  
полковник внутренней службы  
**Нуруллов Ромео Рустамович**

Решение начальника кафедры о допуске к защите

*к Резнике Жанне Яковлевне*  
03.06.2021

Дата защиты: 29.06.2021

Оценка хорошо

Самара  
2021

**Оглавление**

|  |           |
|--|-----------|
| <b>Введение .....</b>  | <b>3</b>  |
| <b>ГЛАВА 1. «ТЕРРОРИЗМ» И «ЭКСТРЕМИЗМ» КАК КРИМИНОЛОГИЧЕСКИЕ КАТЕГОРИИ И ИХ ХАРАКТЕРИСТИКА....</b>           | <b>6</b>  |
| 1.1. Понятие и соотношение терминов «терроризм» и «экстремизм» .....   | 6         |
| 1.2. Криминологическая характеристика терроризма и экстремизма в России .....                                | 15        |
| <b>ГЛАВА 2. ДЕТЕРМИНАНТЫ И ПРОФИЛАКТИКА ПРЕСТУПЛЕНИЙ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ И ЭКСТРЕМИСТСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ...</b> | <b>19</b> |
| 2.1. Причины и условия преступлений террористической и экстремистской направленности .....                   | 19        |
| 2.2. Основные меры профилактики преступлений террористической и экстремистской направленности .....          | 28        |
| <b>Заключение.....</b>   | <b>37</b> |
| <b>Библиографический список.....</b>   | <b>42</b> |
| <b>Приложения.....</b>   | <b>52</b> |

## Введение

**Актуальность темы исследования.** Исследуемая тема является актуальной в современных условиях, и в теории, и на практике. Об этом свидетельствует достаточно частое обращение ученых и практиков к данной проблеме. Терроризм и экстремизм представляют угрозу безопасности во всем мире, формированию укрепления отношений между государствами, сохранению территориальной целостности государств, их политической, экономической и социальной стабильности, а также реализации основных прав и свобод человека и гражданина, включая право на жизнь.

Ни при каких обстоятельствах экстремизм и терроризм не могут быть оправданы соображениями политического, философского, идеологического, расового, этнического, религиозного или иного характера, а лица, виновные в совершении актов экстремизма и терроризма, должны привлекаться к ответственности в соответствии с законом, и им следует назначать наказание с учетом тяжести совершенных преступлений. Наряду с этим, меры по предупреждению или пресечению таких преступлений должны приниматься при соблюдении верховенства закона и демократических ценностей, прав человека и основных свобод, а также других положений международного права<sup>1</sup>.

Экстремизм и терроризм повсеместно признаются одной из главных угроз человечеству. Однако, несмотря на все силы и средства, которые бросаются государствами на защиту от них, изжить полностью их пока не получилось ни у одной страны в мире. Борьба с этой угрозой осложняется еще и тем, что методы преступников постоянно меняются, а со временем задействуют все новые способы совершения.

На современное техническое оснащение правоохранительных органов, осуществляющих противодействие терроризму в России, в настоящее время

---

<sup>1</sup> Сухаренко А.А. Терроризму нет оправдания! // ЭЖ-Юрист. – 2013. – № 23. – С. 18.

выделяются немалые средства. В ряде случаев они «окупаются», позволяя предотвратить неприятные инциденты либо установить личность преступника после совершения им преступления. Вместе с тем специалисты отмечают низкую раскрываемость данных видов преступлений<sup>2</sup>.

В Российской Федерации правовую основу противодействия терроризму составляют общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 25 июля 2002 г. №114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», Федеральный закон от 6 марта 2006 г. №35-ФЗ «О противодействии терроризму» и другие нормативные правовые акты.

Несмотря на широкий перечень нормативно-правовых актов, регулирующих вопросы противодействия терроризму в Российской Федерации, в настоящее время имеется ряд проблем, связанных с противодействием и предупреждением экстремизма и терроризма. Все это обуславливает необходимость исследования криминологического аспекта данного негативного явления.

**Объект** исследования являются общественные отношения, складывающиеся в связи с совершением преступлений экстремистской и террористической направленности.

**Предметом** исследования являются федеральный закон «О противодействии терроризму», а также комплекс теоретических и прикладных проблем, связанных с криминологической характеристикой экстремизма и терроризма, а также предупреждением данных социальных проявлений.

**Целью** исследования является анализ криминологической характеристики экстремизма и терроризма, а также мер профилактического воздействия.

---

<sup>2</sup> Капитонова Е.А. Уголовная ответственность за терроризм // Lexrussica. – 2016. – № 7. – С. 72.

Для достижения указанной цели необходимо решить следующие **задачи:**

- раскрыть понятие и соотношение терминов «терроризм» и «экстремизм»;
- дать криминологическую характеристику современного экстремизма и терроризма в России;
- проанализировать детерминационный комплекс экстремизма и терроризма;
- определить проблемы предупреждения экстремизма и терроризма в современной России.

**Методологическая основа работы.** В работе использовались такие общенаучные методы как синтез, системный подход, анализ, исторический и логический, сравнительно-правовой, статистический.

**Теоретическая база исследования и степень научной разработанности темы.** Проблемам, посвященным рассматриваемой нами теме, посвящены труды таких ученых, как К.В. Анищенко, А.И. Алексеева, Р.И. Бугаева, А.И. Долговой, Е.П. Ищенко, А.А. Красильникова, В.С. Кряжева, Н.Ф. Кузнецовой, М.У. Медова, В.В. Собољникова, С.А. Солодовникова, С.А. Старостина, А.А. Сухаренко и др.

**Структура работы** определена целью и задачами исследования. Работа состоит из введения, двух глав, объединяющих четыре параграфа, заключения, библиографического списка и приложений.

## ГЛАВА 1. «ТЕРРОРИЗМ» И «ЭКСТРЕМИЗМ» КАК КРИМИНОЛОГИЧЕСКИЕ КАТЕГОРИИ И ИХ ХАРАКТЕРИСТИКА

### 1.1. Понятие и соотношение терминов «терроризм» и «экстремизм»

Терроризм и экстремизм являются глобальными проблемами, противодействие которым признается одним из главных направлений уголовно-правовой политики<sup>3</sup> не только России, но и всего мирового сообщества.

Исследованию вопросов экстремизма и терроризма как социальных явлений посвящено большое количество научных работ, в том числе и криминологического профиля. Однако, несмотря на это, ни теорией, ни практикой до сих пор не выработано универсальной, однозначной позиции относительно терминологического значения и содержания понятий «экстремизм» и «терроризм», а также четкого разграничения между ними. На данное обстоятельство указывается и современными исследователями, которые отмечают их категориальную определенность. В частности, В.О. Иванищев замечает, что целостной, общепринятой трактовки понятия и понимания сущности термина «экстремизм», равно, как и его типологизации, не разработано<sup>4</sup>. Е.Э. Ганаева небезосновательно утверждает, что «до сих пор остаются нерешенными вопросы о видах и формах экстремизма»<sup>5</sup>. На данную проблему указывает и В.А. Осипов<sup>6</sup>.

Слово «экстремизм» происходит от «extremus», что в переводе с латыни означает «крайний». Впервые латинское слово «extremus» в

---

<sup>3</sup> Качалов В.В., Баранчикова М.В. Терроризм как глобальная проблема современности // Наука и практика. – 2015. – № 2 (63). – С. 59.

<sup>4</sup> Иванищев В.О.К вопросу классификации экстремизма // Молодой ученый. – 2015. – № 12. – С. 550–553.

<sup>5</sup> Ганаева Е.Э. Понятие и сущность экстремизма: анализ проблемы // Молодой ученый. – 2016. – № 3. – С. 680.

<sup>6</sup> Осипов В.А. Экстремизм, экстремистская деятельность и преступления экстремистской направленности: понятия, содержание и соотношение // Вестник Краснодарского университета МВД РФ. – 2018. – № 4 (42). – С. 34.

политическом смысле в своих работах стал употреблять французский просветитель Шарль Монтескье, вкладывая в него негативное значение. В период Великой Французской революции его впервые применили журналисты для обозначения крайне левых и крайне правых политических сил («*extrémitégauche*», «*extrémitédroite*»).

Сам термин «экстремизм» как таковой появился в 1838 г. в многотомном философском словаре немецкого философа Вильгельма Трауготта Круга: «Экстремистами являются те, которые не хотят признавать середину и находят удовольствие в крайностях. Но обычно их называют ультра»<sup>7</sup>.

Согласно Толковому словарю русского языка «экстремизм – это приверженность к крайним взглядам, мерам (обычно в политике)»<sup>8</sup>.

Л.А. Алексеева отмечает, что идеология экстремизма основана на крайней нетерпимости к оппозиционным взглядам, насильственном их подавлении и в тоже время повсеместное распространение своих убеждений, в том числе и принудительными способами<sup>9</sup>.

На экстремизм как определенный культ, систему взглядов, убеждений, указывают Ю.Е. Пудовочкин, Р.М. Узденков<sup>10</sup>.

А.Г. Хлебушкин определяет экстремизм как противоправную деятельность, направленную на причинение вреда «основам

---

<sup>7</sup> Соснов Н. Экстремизм: история и современность [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://vestnikburi.com/ekstremizm-istoriya-i-sovremennost/> (дата обращения 15.02.2021).

<sup>8</sup> Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка. – М.: Азъ, 1993. – С. 942.

<sup>9</sup> Алексеева Л.А. Экстремизм как угроза национальной безопасности России // Наука и практика. – 2015. – № 2 (63). – С. 8.

<sup>10</sup> Пудовочкин Ю.Е., Узденков Р.М. Теоретические конструкции определения экстремизма: проблемы и перспективы // Криминологический журнал. – 2005. – № 2 (8). – С. 87.

конституционного строя или конституционным основам межличностных отношений»<sup>11</sup>.

М.В. Стеблецова и А.А. Соколова в качестве основной цели экстремизма считают «захват либо насильственное удержание власти»<sup>12</sup>.

В.А. Пономаренков и М.А. Яворский под экстремизмом понимают любые насильственные преступления, совершаемые «по мотивам религиозной, расовой, половой и иной социальной неприязни, а также призывы к таковым деяниям»<sup>13</sup>.

Таким образом, исходя из вышеуказанных понятий, проявления экстремизма достаточно разнообразны – от распространения идеологии, основанной на крайней нетерпимости к оппозиционным взглядам, совершения отдельных преступлений, мотивом которых является религиозная, расовая, социальная неприязнь, до возбуждения гражданской ненависти или вражды функционирования многочисленных незаконных вооруженных формирований, ставящих перед собой цели изменения конституционного строя государства и нарушения его территориальной целостности.

Данного мнения придерживается большинство сотрудников ФКУ ИК-19 УФСИН России по Республике Татарстан<sup>14</sup>.

В специальной литературе указывается на существование множества видов экстремизма. По сферам общественной жизни выделяют следующие виды данной деятельности.

Политический (социально-политический) экстремизм – наиболее распространенная форма экстремизма, в рамках которой, однако, далеко не

---

<sup>11</sup> Хлебушкин А.Г. Экстремизм: уголовно-правовой и уголовно-политический анализ: Монография / Отв. ред. Н.А. Лопашенко. – Саратов: Саратовский юридический институт МВД России, 2007. – С. 27.

<sup>12</sup> Стеблецова И.В., Соколова А.А. Понятие и общая характеристика экстремизма // Вопросы науки и образования. – 2019. – № 7 (53). – С. 108–118.

<sup>13</sup> Пономаренков В.А., Яворский М.А. Сущностная характеристика современного экстремизма // Юридический мир. – 2008. – № 2. – С. 42.

<sup>14</sup> Материалы преддипломной практики в ФКУ ИК-19 УФСИН России по Республике Татарстан / Закиров И.М. (не опубликованный акт).

всегда используются террористические методы. По критерию масштабности действий политический экстремизм в форме террора может быть внутри- и межгосударственным. Прогрессируя постепенно, он приобретает глобальный характер как внутри страны, так и на международном уровне.

Духовный экстремизм – достаточно сложный для конкретизации вид экстремизма. Исследователи, выделяя данный вид экстремизма, стремятся подчеркнуть его отличия от политического тем, что для сторонников данного вида экстремизма характерно непринятие иных идеологических позиций, иного мировоззрения, иных моделей поведения и других проявлений духовной культуры, отличных от предпочитаемых ими. Первоочередными целями для сторонников данного течения выступает изменение ментальных установок социальных групп и общества согласно проповедуемым ими идеям в религиозной или иных сферах духовной жизни общества.

Основными разновидностями духовного экстремизма являются следующие:

– религиозный экстремизм, который базируется на крайних формах религиозной нетерпимости;

– религиозно-политический экстремизм представляет собой вид противозаконной политической деятельности, которая камуфлируется под религиозные постулаты.

Националистический экстремизм в самых общих чертах выступает как проявление национальной нетерпимости или обычной ксенофобии, которая становится массовой идеологией в условиях упадка общества, социально-экономической неопределенности, а также кризиса человеческих отношений и ценностей;

Экологический экстремизм направлен на борьбу с умышленным масштабным загрязнением естественной среды и против жестокого обращения с животными.

Существует и иной подход к классификации – в зависимости от идеологии, приверженности к тем или иным идеям экстремистские направления разделяются на правый экстремизм и левый экстремизм.

Правый экстремизм обращен к ценностям первичных человеческих общностей – этноса, религии. Он утверждает необходимость консервативной трактовки мира, отвергает демократические институты, политическое равенство, рынок, свободу и права человека. Правый экстремизм использует ксенофобные состояния. Любой конфликт с чужеродными образованиями трактуется как угроза существованию собственной группы, как агрессию. Правый экстремизм существует в формах национального и религиозного.

Националистический экстремизм предполагает отказ от современного понятия нации, которое подразумевает представителей различных народов, являющихся гражданами одного государства. Вместо единства множества народов объявляется господство одного народа. Государство, по их мнению, должно строиться на основе прихода одного этноса к власти и утверждение собственных ценностей, идеалов в качестве главенствующих.

Религиозный экстремизм есть нарушения принципа равноправия вероучений и утверждение исключительности одной системы верований. Существование религии в рамках демократического государства предполагает что положение об истинности того или иного вероучения не должно покидать личного мировоззрения и насаждаться в обществе.

Левый экстремизм. Левые экстремисты утверждают ценности абсолютной свободы, равенства, социальной справедливости и братства. Либерально-демократическое государство они рассматривают как форму утверждения капиталистической эксплуатации. С точки зрения левых, свобода не совместима с существованием государства вообще, как и любой иерархической системы власти, с трудом, основанным на эксплуатации. Всеми этому они стремятся противопоставить варианты подлинно свободных

обществ и иную модель демократии. Современный левый экстремизм опирается на сформированные в 19 в. учения анархизма и марксизма<sup>15</sup>.

Как социальное явление экстремизм непосредственно примыкает и тесно связан с наиболее опасной формой насильственного радикализма – терроризмом.

Согласно толковому словарю русского языка «Терроризм происходит от латинского terror – страх, ужас»<sup>16</sup>.

Экстремизм и терроризм соотносятся между собой как общественное явление и средство его достижения. Если же и экстремизм и терроризма воспринимать как явления, то они соотносятся между собой как общее и частное.

Еще в конце XX века Г.Н. Мирский писал, что всякий террорист – это экстремист, то неправильно полагать, что каждый экстремист – террорист<sup>17</sup>.

Однако, в научной литературе данная точка зрения подвергается сомнению. А.А. Можегова предлагает четко разграничить понятия экстремизма и терроризма и, соответственно экстремистской и террористической деятельности<sup>18</sup>. Свое умозаключение она основывает следующие доводы:

во-первых, исходя из уголовно-правовой регламентации исследуемые социальные явления различаются по характеру общественной опасности, т.к. посягают на различные объекты уголовно-правовой охраны – терроризм на общественную безопасность и общественный порядок, экстремизм может быть различным и проявляться как в преступлениях против личности, причинять вред общественной безопасности и общественному порядку, посягать на основы конституционного строя;

---

<sup>15</sup> Галахов С.С. Экстремизм в современном обществе: социальные и криминологические аспекты: монография. – М.: Юнити-Дана, 2014. – С.89.

<sup>16</sup> Кузнецов С.А. Большой толковый словарь русского языка. – СПб, 2000. – 1320 с.

<sup>17</sup> Мирский Г.Н. Экстремизм, терроризм и внутренние конфликты в третьем мире // Мировая экономика и международные отношения. – 1988. – № 8. – С. 68.

<sup>18</sup> Можегова А.А. О разграничении экстремистских и террористических преступлений по уголовному праву Российской Федерации // Бизнес в законе. – 2014. – № 3. – С. 52–55.

во-вторых, экстремизм и терроризм преследуют разные цели и основаны на разных мотивах. При этом главным критерием разграничения является мотив политической ненависти и вражды. «Политический мотив при экстремизме не формируется в конкретную, как при терроризме, цель»<sup>19</sup>;

в-третьих, уголовным законодательством действия экстремистской и террористической направленности предусмотрены в различных нормах.

На наш взгляд, данная точка зрения является не совсем верной. Понятие экстремизма является более широким по отношению к понятию терроризма и включает в себя не только насильственные способы достижения цели, но и идеологическую (убеждение) составляющую. То есть терроризм является крайней формой проявления экстремизма.

Не приемлемым для нас является и предложение о том, что экстремизм и терроризм являются синонимами. Так, К.В. Борисова и П.Н. Качалов предлагают с целью разработки эффективных мер противодействия рассматриваемым общественно опасным явлениям дать им единое определение<sup>20</sup>.

Как отмечает Я.И. Гишинский основными признаками терроризма выступают применение насилия или угроза его применения и политическая мотивация<sup>21</sup>.

Ю.М. Антонян говорит о экстремизме как о преступлении, главной целью которого является устрашение, наведение ужаса, «для того чтобы вызвать панику, нарушить и даже разрушить государственный и общественный порядок, внушить страх, заставить противника принять желаемое решение, вызвать политические и иные изменения»<sup>22</sup>.

---

<sup>19</sup> Можегова А.А. Указ. соч. – С. 54.

<sup>20</sup> Борисова К.В., Качалов П.Н. К вопросу о современном понимании терроризма и экстремизма // Национальная безопасность в современной России: стратегия противодействия экстремизму и терроризму и перспективы преодоления глобальных проблем: материалы Всероссийской научной конференции. – Саранск, 2016. – С. 170–174.

<sup>21</sup> Гишинский Я.И. Современный терроризм: кто «виноват» и что делать? // Философские науки. – 2005. – № 9. – С. 17.

<sup>22</sup> Антонян Ю.М. Терроризм. Криминологическое и уголовно-правовое исследование. – М., 2001. – С. 10, 345.

А.В. Макаров и М.В. Чумаченко терроризм характеризует как средство общественно-политической дестабилизации, подрыва власти и разрушения политической системы государства<sup>23</sup>.

Таким образом, анализ приведенных точек зрения позволяет сделать вывод, что и экстремизм, и терроризм могут быть обусловлены политическим мотивом. И кроме того, террористическая деятельность является наиболее опасной формой проявления экстремизма<sup>24</sup>.

Данный вывод подтверждается международными актами и действующим российским законодательством.

Согласно п. 3 ч. 1 ст. 1 Шанхайской конвенции от 15 июня 2001 г. «О борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом» экстремизм – это какое-либо деяние, направленное на насильственный захват власти или насильственное удержание власти, а также на насильственное изменение конституционного строя государства, а равно насильственное посягательство на общественную безопасность, в том числе организация в этих целях незаконных вооруженных формирований или участие в них, и преследуемые в уголовном порядке<sup>25</sup>

Законодательное определение терроризма дается в федеральном законе «О противодействии терроризму», в соответствии с которым под ним понимается «идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с

---

<sup>23</sup> Макаров А.В., Чумаченко М.В. Терроризм и экстремизм: современное понимание и актуальные проблемы // Юридический мир. – 2016. – № 2. – С. 49–53.

<sup>24</sup> Качалов В.В., Жилкин М. Г., Маслакова Е.А. Некоторые направления совершенствования правового обеспечения антитеррористической безопасности // Военно-юридический журнал. – 2015. – № 1. – С. 14.

<sup>25</sup> Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом от 15 июня 2001 г. // Собрание законодательства РФ. – 2003. – № 41. Ст. 3947.

устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий»<sup>26</sup>.

Экстремизм определяется федеральным законом «О противодействии экстремистской деятельности» посредством перечисления конкретных видов деятельности образующих экстремистскую деятельность (экстремизм)<sup>27</sup>.

На данных позициях к пониманию экстремизма (экстремистской деятельности) и терроризма (террористической деятельности) находится правоприменительная практика.

Определением Верховного Суда Российской Федерации Всероссийское общественное движение «Народное ополчение имени К. Минина и Д. Пожарского» признана террористической организацией. Целью данной организации являлось «организация: вооруженного мятежа с целью свержения конституционного строя Российской Федерации, то есть к созданию структур по аналогии с военизированными формированиями; захвата власти силами участников движения в одном из городов центрального региона России имеющем на своей территории войсковую часть; мобилизации проживающего там мужского населения и оснащения его хранящимся в войсковой части огнестрельным оружием; выдвижения созданных таким образом вооруженных формирований на г. Москву с целью вынуждения руководителей страны к передаче политической власти главарям мятежников»<sup>28</sup>.

Решением Московского городского суда признана террористической организацией «Синдикат «Автономная боевая террористическая организация

---

<sup>26</sup> О противодействии терроризму: Федеральный закон текст с изменениями и дополнениями от 08.12.2020 № 429-ФЗ [принят 06.03.2006 № 35-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 08.12.2020.

<sup>27</sup> О противодействии экстремистской деятельности: Федеральный закон Федеральный закон текст с изменениями и дополнениями от 08.12.2020 № 429-ФЗ [принят 25.07.2002. № 114-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 08.12.2020.

<sup>28</sup> Определение Верховного Суда Российской Федерации от 12 августа 2015 г. № 5-АПГ 15-31 [Электронный ресурс] // Правовая навигационная система «Кодексы и законы». – Режим доступа: <https://www.zakonrf.info/suddoc/7730cd0693b3ac2c2cc3ff6f1cff2a46/> (дата обращения: 21.03.2021).

(АБТО)», сторонники которой разделяли идеи о «превосходстве представителей русской нации над другими народами и созданная с целью совершения взрывов, поджогов, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба и наступления иных тяжких последствий, в целях воздействия на принятие решений органами власти Российской Федерации об изменении внутренней национальной политики»<sup>29</sup>.

В заключение параграфа отметим, не смотря на то что приведенные законодательные дефиниции подвергаются постоянной критике<sup>30</sup>, с уверенностью можно утверждать, что мнение законодателя однозначная – терроризм следует рассматривать как наиболее общественно опасное проявление экстремизма.

## **1.2. Криминологическая характеристика терроризма и экстремизма в России**

Преступность и ее отдельные виды как социальные явления обладают «характеристиками, которые прямо делить на количественные и качественные»<sup>31</sup>. Совокупность данных характеристик образуют особое представление о сущности и механизме общественного опасного деяния и помогает определить основные направления ее предупреждения. Именно

---

<sup>29</sup> Решение Московского городского суда от 28 июня 2013 г. № 3-67/13 [Электронный ресурс] // Информационно-справочная система «Гарант». – Режим доступа: <https://base.garant.ru/133152778/> (дата обращения: 21.03.2021).

<sup>30</sup> Качалов В.В. Терроризм как наиболее опасная форма экстремизма // Вестник Волгоградской академии МВД России. – 2016. – № 4 (39). – С. 66–69.

<sup>31</sup> Фомин С.А. Криминологические характеристики преступности и основные показатели характеристик преступности, ее отдельных групп и видов на современном этапе // Вестник Сибирского юридического института МВД России. – 2018. – № 1 (30). – С. 94.

поэтому, в науке криминологическая характеристика называется исходным этапом предупредительно-профилактической деятельности<sup>32</sup>.

Несмотря на обозначенную нами точку зрения относительно понимания терминов «Экстремизм» и «Терроризм» и их соотношения, считаем необходимым динамику данных социальных явлений рассматривать в сопоставлении.

Повешенная общественная опасность рассматриваемой группы преступлений, выражающаяся в способе их совершения, а также ... заставляет нас отступить от классической схемы криминологической характеристики преступлений, а именно исследования количественных и качественных характеристик общественно-опасных деликтов.

Для выяснения соотношения преступлений террористической и экстремистской направленности обратимся к данным официальной статистики (Приложение 1, 2, 3)<sup>33</sup>.

Приведенные статистические данные свидетельствуют о закономерном порядке развития данных противоправных явлений – распространение идеологии, затем активные действия сторонников, что привело к значительному превышению совершения действий террористического характера (более тяжкое преступление) нежели экстремистской направленности. При этом стоит отметить, что в 2020 г. непосредственно на территории Российской Федерации было совершено только 397 преступлений террористического характера, из которых наибольший удельный вес составили деликты, квалифицируемые по статьям 205.2 – 94, 205.1 – 69, 205.6 – 60, 205.5 – 47 и не носящие насильственный характер (Приложение 4)<sup>34</sup>.

---

<sup>32</sup> Криминология: учебник/ под ред. акад. В.Н. Кудрявцева, проф. В.Е. Эминова. – М., 2017. 2-е изд. – С. 37.

<sup>33</sup> Генеральная Прокуратура Российской Федерации. Портал правовой статистики. URL: <http://crimestat.ru/> (дата обращения: 30.03.2021 г.).

<sup>34</sup> Состояние преступности в России за январь–декабрь 2020 года [Электронный ресурс] // Официальный сайт Генеральной прокуратуры Российской Федерации. – Режим доступа: <https://genproc.gov.ru/stat/data/> (дата обращения: 22.03.2021).

Относительно действий экстремистского характера заметим, в 2020 году данных преступлений было совершено 833, что на 42 % больше чем в 2019 году. Сущность данных деликтов сводилась к публичным призывам к осуществлению экстремистской деятельности – 397 (АППГ – +34,9 %), значительная часть из которых совершена с использованием сети «Интернет» (339).

Для настоящего исследования определенный интерес представляет информация о регионах с наибольшим количеством совершения рассматриваемых преступлений (Приложение 5, 6).

Несмотря на относительно невысокую долю в общей структуре преступности рассматриваемые преступления обладают повышенной общественной опасностью и значительной латентностью, в том числе искусственной, что свидетельствует о неудовлетворительном состоянии государственной статистики. Данное обстоятельство приводит к тому, что правоохранительные органы выстраивают систему противодействия «слепым методом» без учета фактически существующей криминологической обстановки, а это в свою очередь ведет к низкой эффективности предпринимаемых мер и росту преступности.

Преступления экстремистской и террористической направленности имеют групповой характер, отличающийся устойчивостью и сплоченностью групп, что говорит об их организованности. Достаточно редким является совершение рассматриваемой группы преступлений в одиночку, однако они имеют место быть. Так, Чертановским районным судом г. Москвы был осужден гр. Б. за совершение убийства, квалифицированного по п.п. «л», «и» ч. 2 ст.105 УК РФ.

Гражданин Б., причисляя себя к приверженцам славянского религиозного языческого движения «Родноверие» («родноверам»), из хулиганских побуждений, по мотивам расовой и национальной ненависти и вражды, осознавая, что совершение убийства лица неславянского происхождения, исповедующего иную религию и относящегося к иной

социальной группе вызовет общественный резонанс и приведет к разжиганию национальной, расовой, религиозной и социальной ненависти и вражды, в присутствии посторонних лиц, используя в качестве оружия преступления кухонный нож, нанес им не менее 10 ударов в жизненно важные точки гр. Х.<sup>35</sup>.

*Вывод по I главе.*

Экстремизм и терроризм являются глобальными проблемами современности и одним из главных направлений уголовно-правовой политики не только России, но и всего мирового сообщества.

Анализ законодательства и доктринальных точек зрения позволяет утверждать, что под экстремизмом (экстремистской деятельностью) необходимо понимать всю совокупность насильственных преступлений, совершаемых по мотивам религиозной, расовой, половой и иной социальной неприязни, а также призывы к таковым деяниям.

Терроризм является крайней формой проявления экстремизма, сущностным содержанием которого является применение насилия с целью устрашения населения, общественно-политическая дестабилизация общества, подрыв власти и разрушение политической системы государства.

Преступления террористической и экстремистской направленности имеют неоднозначную динамику.

Действий экстремистской направленности было совершено в Северо-Кавказском, Приволжском и Центральном федеральных округах, действий террористического характера в подавляющем большинстве – в Северо-Кавказском федеральном округе, где как бытует общественное мнение большинство населения проповедуют религию Ислама. Однако, как было установлено экстремизм и терроризм нельзя отождествлять с религией и национальностью.

---

<sup>35</sup> Приговор Чертановского районного суда г. Москвы от 8 июля 2014 г. по делу № 1-192/14 [Электронный ресурс] // Судебные и нормативные акты РФ. – Режим доступа: <https://sudact.ru/regular/doc/o9RgQiggGoYd/> (дата обращения: 27.03.2021).

## ГЛАВА 2. ДЕТЕРМИНАНТЫ И ПРОФИЛАКТИКА ПРЕСТУПЛЕНИЙ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ И ЭКСТРЕМИСТСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ

### 2.1. Причины и условия преступлений террористической и экстремистской направленности

Установление причин и условий противоправной деятельности является одной из составных частей в механизме профилактического воздействия.

Установление детерминационного комплекса, отмечает М.А. Яворский, является императивным требованием законодателя и обязанностью правоохранительных органов<sup>36</sup>. В частности, требования установления обстоятельств, способствующих совершению преступления, предусмотрены ч. 2 ст. 73 УПК РФ<sup>37</sup>, а ст. 26.1 КоАП РФ<sup>38</sup> – причин и условий совершения административных деликтов.

В криминологической литературе под причинами преступности принято понимать социально-психологические процессы, обуславливающие, порождающие преступность, т.е. их непосредственным следствием является противоправное деяние.

Условия преступность сами по себе не порождают преступность, а только способствуют, облегчают действие причины, то есть создают возможность их реализации.

---

<sup>36</sup> Яворский М.А. Пенитенциарный экстремизм: масштабы угрозы и обстоятельства, способствующие совершению правонарушений экстремистского характера // Человек: преступление и наказание. – 2017. – № 3. Т. 25. – С. 443–451.

<sup>37</sup> Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон текст с изменениями и дополнениями от 24.03.2021. № 57-ФЗ [принят 18.12.2001. № 174-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 24.03.2021.

<sup>38</sup> Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон текст с изменениями и дополнениями от 24.03.2021. № 55-ФЗ [принят 30.12.2001. № 195-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 24.03.2021.

Совокупность причин и условий преступности образуют детерминационный механизм, т.е. детерминация является родовым понятием по отношению к причинам и условиям.

Детерминация как процесс представляет собой сложное взаимодействие различных факторов – социальных, политических, экономических, правовых, этнонациональных и т.д. Это в полной мере касается и детерминационного комплекса преступности экстремистской и террористической направленности.

Говоря об общих детерминантах преступности рассматриваемого вида отметим, что к их числу относится кризис социально-политической и экономической системы, с деформацией системы индивидуальных ценностей, политической конъюнктуры, просчеты и неэффективность деятельности правоохранительных органов и др.

Данного мнения придерживается большинство сотрудников ФКУ ИК-19 УФСИН России по Республике Татарстан<sup>39</sup>.

Этих же позиций придерживается Н.А. Хаустова, отмечая, что «поводом для вовлечения человека в экстремистскую деятельность могут быть социально-экономические причины, такие как падение жизненного уровня, безработица, неспособность правящих кругов решать социально-экономические проблемы, коррумпированность власти, неконтролируемая миграция. Среди политических причин – стремление религиозно-экстремистских сообществ к мировому господству, поскольку они ведут пропаганду идеи разрушения сложившегося миропорядка. На этом фоне создается почва для признания себя богоизбранными, непогрешимыми и обладающими эксклюзивными правами на постижение истины»<sup>40</sup>.

---

<sup>39</sup> Материалы преддипломной практики в ФКУ ИК-19 УФСИН России по Республике Татарстан / Закиров И.М. (не опубликованный акт).

<sup>40</sup> Хаустова Н.А. Идеологические и психологические аспекты изучения религиозного экстремизма // Вестник Полесского государственного университета. – 2018. – № 1. – С. 48–49.

По нашему мнению, возникновение и распространение экстремизма и терроризма в России имеют исторические предпосылки, обусловленные как внутренними, так и внешними факторами. Данная позиция поддерживается и другими авторами<sup>41</sup>.

Так, С.У. Дукаев в качестве причин терроризма (международного, межгосударственного, религиозного) называет вековые конфликты, в основе которых лежит историческая память народа. «Терроризм является элементом внешней или внутренней политики в тех регионах, где наличествуют неразрешенные вековые конфликты, воспроизводимые каждым следующим поколением. Сохранение вековых конфликтов в «законсервированном виде» позволяет использовать их в политических целях даже спустя столетия. Терроризм активизируется тогда, когда он выгоден внутренним или внешним политическим силам, использующим его как средство расшатывания идеологических, экономических, правовых и иных основ государства, давления на политических противников или манипуляции большими массами людей в политических целях»<sup>42</sup>.

Ю.А. Антонян отмечает, что экстремизм и терроризм проявляют себя предкризисные и кризисные периоды развития общества, приобретая наиболее крайние формы<sup>43</sup>. Ярким примером может служить период перехода России от советского государства к современному российскому.

Именно в данный период сложилась ситуация, способствующая возникновению и развитию современного российского экстремизма и терроризма.

1. Кризис законности. «Война законов», начавшаяся в конце 80-х годов 20 века к 1991–1993 гг. достигла своего апогея и привела к

---

<sup>41</sup> Грифанов А. Р., Сергеев С. А. Терроризм в современной России: причины возникновения и способы противодействия // Вестник Казанского технологического университета. – 2014. – № 17. – С. 322–326.

<sup>42</sup> Дукаев С.У. Террор, терроризм и преступления террористического характера (криминологическое и уголовно-правовое исследование): монография. – М., 2006. – С. 218.

<sup>43</sup> Антонян Ю.М. Терроризм. Криминологическое и уголовно-правовое исследование. – М., 1998. – С. 182.

конституционному кризису, а пробельность и противоречивость в новых условиях уголовного, уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного законодательства к резкому росту преступности, в том числе и экстремистской и террористической направленности.

В это же время республики начали принимать Декларации о независимости и устанавливать верховенство республиканского законодательства над союзным<sup>44</sup>, что в конечном итоге привело к противостоянию этносов и деление их на «своих» и «чужих»<sup>45</sup>.

2. Кризис власти. Противостояние или несогласованность позиций между федеральной властью и рядом субъектов федерации, способствовало оживлению почти ранее неизвестной этнической преступности.

3. Духовный кризис. Политическая и экономическая неопределенность сказалась на духовной сфере общества. Массовая алкоголизация привела к росту насильственной преступности и преступлений против нравственности: половые преступления, наркотическая преступность, порнография, жестокое обращение с детьми, сутенерство, хищения и контрабанда произведений культуры, вандализм и т.д.

С начала 90-х гг. в средствах массовой информации и особенно российским кинопрокатом проводится массированная, на грани уголовно наказуемой пропаганда культа насилия, порнографии и «сексуализация» общественного сознания.

Духовный кризис общества привел и к появлению неформальных религиозных организаций и сект, оказывающих деструктивное влияние на население страны, а также неформальных молодежных объединений.

4. Перечисленные выше процессы привели к криминогенной деформации психологии общества. В системе причин насильственной

---

<sup>44</sup> Рясов Д.А. Детерминанты преступности: лекция [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://ставф.крд.мвд.рф/upload/site122/document\\_file/Lekciya\\_3\(17\).pdf](https://ставф.крд.мвд.рф/upload/site122/document_file/Lekciya_3(17).pdf) (дата обращения: 27.03.2021).

<sup>45</sup> Гумилев Л.И. Этносфера: история людей и история природы. – М.: Прогресс; Пангея, 1993. – 543 с.

преступности обращает на себя внимание рост корыстно-насильственной и националистической, этнически-агрессивной мотиваций. Стали появляться убийства и насилия по политическим мотивам.

Сопричиной всех без исключения преступлений стал составлять правовой нигилизм и негативизм: утрата правонарушителями страха перед наказанием, расчет на безнаказанность.

5. Кризис системы предупреждения преступности. Функционирующая в дореформенные времена система профилактики преступлений была ликвидирована. Так, были ликвидированы наблюдательные комиссии, комиссии по законности и охране правопорядка, административные комиссии, товарищеские суды и т.д., а также, недавно начавшие восстанавливаться, народные дружины.

6. Экономические противоречия. Социальная напряженность в России крайне обострилась вследствие существенного материального расслоения общества на лиц с высокими доходами (10%) и лиц, живущих за чертой бедности (23%). Различия в их материальном благосостоянии достигают 24-кратного размера (в промышленно развитых странах эта цифра не превышает 6-8-кратного различия). Безработица, особенно среди молодежи, – классическая криминогенная детерминанта.

Данная проблема имеет место и в настоящее время. Как отмечает Д.А. Рясов: «80% криминогенных детерминант ныне носит экономический характер с корыстной мотивацией, 15-20% детерминант связаны с психологией ненависти, насилия, агрессивности с соответствующей мотивацией, наконец, 10% причин и условий преступности приходится на неосторожные преступления с мотивацией безответственности и легкомыслия, а также на явления, способствующие их формированию и проявлению»<sup>46</sup>.

---

<sup>46</sup> Рясов Д.А. Указ. соч.

Перечисленные детерминанты, по мнению А.С. Андреева, являются актуальными до настоящего времени. Причинами непрекращающегося роста рассматриваемых преступлений, по его мнению, являются:

– пропаганда экстремизма, преимущественно в средствах массовой информации и особенно в сети «Интернет» (отдельно отметим, что в последнее время участились случаи воздействия террористов на несовершеннолетних посредством социальных сетей, электронной почты, мобильной связи<sup>47</sup>);

– коррупция;

– имущественная дифференциация национальных и социальных групп населения;

– безработица, особенно ее высокий уровень среди молодежи;

– другие нерешенные социально-экономические и политические проблемы, которые эксплуатируются заинтересованными лицами для повышения активности экстремистски настроенных граждан и объединений (экстремистских сообществ и организаций). Наиболее остро эти проблемы проявляются в столичном регионе и крупных промышленных, финансовых и культурных центрах страны<sup>48</sup>.

Не маловажную роль в формировании экстремистских взглядов играет религия, точнее неправильное толкование догматических писаний. При этом вид религии не имеет значения, призывы к насилию и его оправдание можно найти как в Коране, так и Библии, особенно от Ветхого Завета. Главное – сформировать такое духовно-эмоциональное состояние верующего, при котором он в совершении своего деяния видел не только достижение цели

---

<sup>47</sup> Макаров А.В. Терроризм и экстремизм: современное понимание и актуальные проблемы // Юридический мир. – 2016. – № 2. – С. 53.

<sup>48</sup> Андреев А.С. Причины и условия совершения преступлений террористической и экстремистской направленности // Актуальные проблемы противодействия терроризму и экстремизму в современных условиях. Межвузовская студенческая научно-практическая конференция. – М.: Международный юридический институт, 2015. – С. 13–18.

экстремистской или террористической организации, но и ощущал свое служение всевышнему, видел в нем свое спасение<sup>49</sup>.

Одной из детерминант распространения экстремизма в России (ка нами было отмечено выше) является проблема этнорелигиозных отношений. Особую роль в данном процессе играют средства массовой информации, которые придают огласке различные факты противостояний, придавая им даже без основания экстремистскую окраску. В связи с этим следует согласиться с Е.М. Юцковой, которая отмечает, что подобные транслируемые сюжеты провоцируют среди населения «рознь, вражду, а также рост национализма»<sup>50</sup>.

В качестве особой детерминанты преступности экстремистского и террористического характера выступают просчеты и неэффективность работы правоохранительных органов.

Как нами отмечалось выше, неудовлетворительное состояние государственной статистики приводит к тому, что правоохранительные органы выстраивают систему противодействия «слепым методом» без учета фактически существующей криминологической обстановки, в том числе в отдельно взятой местности регионе, что ведет к низкой эффективности предпринимаемых мер и росту преступности.

Формирование методики расследования подобных преступлений довольно сложное и многогранное. В.С. Кряжев считает, что одними из факторов, обуславливающих данную трудность, являются региональные особенности преступности. Однако, криминалистическая методика, как и уголовное и уголовно-процессуальное законодательство, не может быть региональной. Таким образом, при разработке частной методики расследования во внимание абсолютно все особенности данных деяний в независимости от места их совершения.

---

<sup>49</sup> Грифанов А.Р., Сергеев С.А. Терроризм в современной России: причины возникновения и способы противодействия и способы противодействия // Вестник Казанского технологического университета. – 2014. – № 17. – С. 322–326.

<sup>50</sup> Бурковская. Указ. соч. – С. 141.

Кроме того, при разработке частной методики необходимо учитывать особенности расследования преступлений, соотносящихся с преступлениями террористической и экстремистской направленности, в частности, «если говорить о так называемом групповом терроризме или экстремизме, необходимо учитывать, что эти преступления совершаются членами преступных сообществ (преступных организаций) и действия организаторов и участников таких формирований (бандформирований, как принято говорить в последнее время) необходимо квалифицировать по ст. 210 УК РФ»<sup>51</sup>.

Усугубляется ситуация просчетами в деятельности уголовно-исполнительной системы, являющейся неотъемлемым элементом системы правоохранительных органов. Именно на пенитенциарную систему возлагаются задачи по исправлению лиц, отбывающих наказание, в том числе осужденных за преступления экстремистской и террористической направленности, предупреждению совершения ими новых преступлений.

Данного мнения придерживается большинство сотрудников ФКУ МК-19 УФСИН России по Республике Татарстан<sup>52</sup>.

По данным официальной статистики в 2015 г. на профилактическом учете в исправительных учреждениях осужденных как изучающих, пропагандирующих, исповедующих либо распространяющих экстремистскую идеологию, состояло 1 076 человек, в 2016 г. – 1 517 чел., в 2017 г. – 2 133 чел., 2018 г. – 2 405 чел., 2019 – 2 179 чел. (приложение 7).

Непрофессионализм сотрудников уголовно-исполнительной системы приводит по словам К.Ю. Зиминной к тому, что «несмотря на предпринимаемые оперативными сотрудниками меры профилактического характера, экстремисты продолжают устанавливать связь с «товарищами» на

---

<sup>51</sup> Кряжев В.С. Взгляд на проблему борьбы с терроризмом и экстремизмом с учетом современных реалий // Российский следователь. – 2016. – № 2. – С. 38.

<sup>52</sup> Материалы преддипломной практики в ФКУ ИК-19 УФСИН России по Республике Татарстан / Закиров И.М. (не опубликованный акт).

свободе, вынашивать планы и идеи преступной деятельности после освобождения»<sup>53</sup>.

Халатное отношение и нарушение методики проведения обысков, в том числе осужденных, досмотров иных лиц, а также цензуры корреспонденции, способствует поступлению к осужденным запрещенных предметов и веществ, в том числе и материалов экстремистского содержания. А.С. Русаков отмечает, что правильные организация и проведение данных режимных мероприятий «обеспечивает выявление и пресечение каналов поступления в исправительные учреждения запрещенных предметов, что способствует стабилизации оперативной обстановки»<sup>54</sup>.

В обобщенном виде можно выделить следующие недостатки в деятельности уголовно-исполнительной системы:

– формальное отношение сотрудников исправительного учреждения к воспитательной работе, проведению режимных мероприятий, отсутствие оперативной информации о лицах, состоящих в экстремистских организациях;

– недостаточный профессиональный и общекультурный уровень части сотрудников, в частности в области современных религиозных течений;

– недостаточное использование воспитательного потенциала традиционных религиозных конфессий;

– отсутствие преемственности в организации воспитательно-предупредительного воздействия между исправительными учреждениями, а также совместных скоординированных мероприятий отделов и служб в пенитенциарном учреждении.

---

<sup>53</sup> Зими́на К.Ю. Проблемы религиозного экстремизма в УИС: теоретические аспекты совершенствования // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. – 2017. – № 6-7. – С. 125.

<sup>54</sup> Русаков А.С. Обыскная работа как средство обеспечения режима содержания осужденных в учреждениях ГУФСИН России по Пермскому краю // Проблемы повышения эффективности режима исполнения наказаний: сб. тезисов выступлений и докладов участников Всероссийской науч.-практ. конф., 6-8 апреля 2016 г. / сост. А.С. Мисюрёв. – Пермь: ФКОУ ВО Пермский институт ФСИН России, 2016. – С. 145–148.

Существенное влияние на совершение преступлений экстремистской направленности имеют нравственно-психологические качества личности экстремистов. Так, в литературе выделяются следующие психологические качества исполнителей экстремистско-террористической деятельности:

1) ярая приверженность какой-либо идеологии вплоть до фанатизма и групповой нарциссизм предполагают наличие нарциссического радикала в структуре личности;

2) экстремальность деятельности и ее группоцентрический характер предполагают преобладание групповой идентичности над самоидентичностью и слабую выраженность последней;

3) ориентация на насилие и устрашение предполагает наличие выраженного параноидного радикала в структуре личности. Указанные особенности в личности экстремиста и террориста будут весьма выраженными, а представленные в более мягкой форме, они будут проявляться в виде ксенофобии<sup>55</sup>.

Таким образом, можно констатировать, что в качестве детерминант преступности экстремистской и террористической направленности выступают как внешние – социальные, политический, экономические, духовные, так и внутренние (психологические установки личности) факторы.

## **2.2. Основные меры профилактики преступлений террористической и экстремистской направленности**

В соответствии с общей теорией предупреждения преступности, оно осуществляется на общесоциальном и специально-криминологическом уровнях.

---

<sup>55</sup> Юрасова Е.Н. Психологические особенности лиц, склонных к экстремизму, терроризму и ксенофобии // Юридическая психология. – 2008. – № 4. – С. 28.

Для террористической и экстремистской деятельности характерны международные взаимодействия, отсутствие выраженных государственных границ, четкая организационная структура, конспирация и тщательный отбор кадров, а также современное материально-техническое обеспечение, наличие укрытий, полигонов и учебных баз. Террористы и экстремисты совершенствуют уже известные им методы совершения насильственных акций, а также осваивают другие, ранее неизвестные и им недоступные. Они могут использовать оружие массового поражения, отравлять продукты питания, распространять опасные инфекции и болезни. Очень опасны атаки со стороны так называемых «религиозных фанатиков», которые не ограничивают себя в своих действиях, ведь их жизнями руководят духовные лидеры, и, соответственно, возрастает опасность совершения актов такими фанатиками<sup>56</sup>.

Экстремизм и терроризм представляют собой, как утверждает В.И. Красиков, формы развития человеческой агрессии<sup>57</sup>. Однако, данная агрессия характеризует не отдельную личность, а определенную социальную группу. То есть, экстремизм и терроризм – «это вызывающе-отличный жизненный стиль некоторых групп людей, создающих свою особую субкультуру, чьи ценности вступают в резкое и осознанное противоречие с общепринятыми нормами, формирующимися на базе установившихся взглядов и морали»<sup>58</sup>.

Основополагающая роль группы в концепции экстремизма не опровергается, однако агрессия является тем инструментом, который приводит экстремистские идеи в движение. То есть, основным объектом,

---

<sup>56</sup> Якушина Е.С. Правовое обеспечение антитеррористической деятельности по законодательству зарубежных стран // Реформирование законодательства в сфере противодействия преступности и проблемы его применения: сборник научных статей по материалам Межвузовского научно-методического семинара «Совершенствование методики преподавания уголовно-правовых дисциплин в условиях реформирования образовательной системы и отраслевого законодательства». Московский областной филиал Московского университета МВД России им. В.Я. Кикотя. – М., 2015. – С. 188.

<sup>57</sup> Красиков В.И. Экстремизм: паттерны и формы. – М.: Водолей, 2009. – С. 354.

<sup>58</sup> Там же.

который должен подвергаться мониторингу и профилактике должна стать группа, распространяющая экстремистские идеи.

Таким образом, борьба с терроризмом и экстремизмом, их финансированием должна носить транснациональный характер, выходить за пределы одного государства, чему будет способствовать надлежащая координация и взаимодействия правоохранительных органов и спецслужб России и зарубежных стран по получению своевременной информации и проведению упреждающих разведывательных, контрразведывательных и оперативно-розыскных мероприятий.

Кроме того, к первоочередным мерам предупреждения экстремизма и терроризма следует отнести:

- разработку и осуществление мероприятий по повышению эффективности профилактики, выявления и пресечения преступлений и правонарушений экстремистской направленности;

- проведение профилактической работы с лицами, подверженными влиянию идеологии экстремизма и терроризма, обеспечение социальной и культурной адаптации мигрантов<sup>59</sup>;

- принятие и реализацию федеральных и региональных программ, направленных на предотвращение национальных, конфессиональных, этнических конфликтов;

- взаимодействие государственных и муниципальных органов, институтов гражданского общества, ветеранских и молодежных организаций по недопущению фактов шовинизма, вандализма, радикализма, религиозной нетерпимости;

- выявление и блокировку сайтов, содержащих призывы к экстремистской и террористической деятельности;

---

<sup>59</sup> Криминология. Особенная часть: учебник. / Под общ. ред. О.С. Капинус. – М.: Юрайт, 2019. Т. 2. – С. 166.

– разработку и реализацию мер виктимологической профилактики (определение концепции личной и групповой безопасности населения, проведение разъяснительной работы);

– усиление прокурорского надзора за сбором, накоплением и обработкой информации о нарушениях законодательства в сфере противодействия экстремизму и терроризму;

– изучение и использование в правоохранительной деятельности передового зарубежного опыта, направленного на минимизацию рассматриваемых преступлений и правонарушений<sup>60</sup>.

На специально-криминологическом уровне важную роль в противодействии терроризму и экстремизму играют правоохранительные органы. Их деятельность в этом направлении определяется разнообразием полномочий по осуществлению оперативно-розыскной, административно-юрисдикционной, уголовно-процессуальной и иных видов деятельности по борьбе с преступлениями, наличием разных подразделений, включая специализирующиеся на предупреждении преступлений террористического характера. Субъектами предупредительной деятельности в отношении терроризма и экстремизма могут выступать любые службы и подразделения правоохранительных органов и их представители.

Достижение целей превенции невозможно без комплексной деятельности всех субъектов предупредительно-профилактического воздействия.

Для обеспечения комплексного характера профилактики преступлений, направленной на противодействие преступности экстремистского и террористического характера, необходимо ее организацию осуществлять в следующих направлениях:

– выявление осужденных, склонных к экстремистской деятельности;

---

<sup>60</sup> Шалагин А.Е., Гребенкин М.Ю. Противодействие экстремизму и терроризму: история и современность // Ученые записки Казанского юридического института МВД России. – 2017. – Т. 2 (3). – С. 11.

– устранение причин и условий, способствующих реализации распространению экстремистской идеологии;

– определение и применение каждым субъектов профилактического воздействия мер, направленных на устранение (минимизацию последствий) криминогенных ситуаций;

– выработка и реализация мер по совершенствованию деятельности в сфере противодействия экстремизму, в том числе и совместно с другими органами.

Совместные мероприятия, проводимые правоохранительными органами, должны предполагать ряд совместных и согласованных действий:

– учет и прогнозирование криминогенно-оперативной обстановки и ее влияние на возможные изменения при организации взаимодействия;

– постановка конкретных целей и задач для каждого субъекта профилактического воздействия;

– выработка и принятие управленческих решений по организации взаимодействия;

– регулирование и координация деятельности субъектов взаимодействия;

– подведения итогов взаимодействия, анализа и оценки совместной профилактической деятельности<sup>61</sup>.

Основными правоохранительными органами, осуществляющими противодействие экстремизму и терроризму, являются ФСБ, МВД и ФСИН России<sup>62</sup>.

На ФСИН России и МВД России одними из первых указывается в Комплексном плане противодействия идеологии терроризма в Российской

---

<sup>61</sup> Комаров С.В. Организация взаимодействия отделов и служб исправительных учреждений по вопросам обеспечения безопасности сотрудников // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2019. – № 7. – С. 19.

<sup>62</sup> Беляева Т.Н. Противодействие экстремизму органами внутренних дел в свете реализации государственной Стратегии // Труды Академии управления МВД России. – 2017. – № 2 (42). – С. 18.

Федерации на 2019–2023 годы<sup>63</sup>. Данным планом во исполнение Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года<sup>64</sup> «для каждого из этих ведомств сфокусированы следующие основные задачи:

повышение эффективности профилактической работы с лицами, подверженными воздействию идеологии терроризма, а также подпадавшими под ее влияние;

проведение с лицами, отбывающими наказание в учреждениях уголовно-исполнительной системы, информационно-пропагандистских мероприятий по разъяснению преступной сущности и общественной опасности терроризма, с привлечением религиозных и общественных организаций, психологов;

осуществление с лицами, отбывающими наказание, в том числе за преступления террористического характера, не связанные с лишением свободы, профилактических мер в форме индивидуальных бесед, с привлечением представителей религиозных и общественных организаций, психологов;

проведение с членами семьи лиц, причастных к террористической деятельности, бесед по разъяснению норм законодательства Российской Федерации за участие и содействие террористической и экстремистской деятельности;

проведение с лицами, состоящими на профилактическом учете и находящимися под административным надзором в ОВД, в связи с

---

<sup>63</sup> Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019 – 2023 годы: решение Национального антитеррористического комитета (утвержден Президентом Российской Федерации 28 декабря 2018 г. № Пр-2665) // Официальный сайт МВД России. – Режим доступа: [https://мвд.рф/upload/site15/notmativnye\\_aktvy\\_2017/Kompleksnyy\\_plan\\_protivodeystviya\\_ideologii\\_terrorizma\\_2019-2023.pdf](https://мвд.рф/upload/site15/notmativnye_aktvy_2017/Kompleksnyy_plan_protivodeystviya_ideologii_terrorizma_2019-2023.pdf) (дата обращения: 23.03.2021).

<sup>64</sup> Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года (утв. Президентом РФ 28.11.2014 № Пр-2753) // Официальный сайт Совета Безопасности Российской Федерации. – Режим доступа: <http://www.scrf.gov.ru> (дата обращения 23.03.2021).

причастностью к совершению правонарушений в сфере общественной безопасности, профилактических бесед о непринятии идеологии терроризма; обеспечение повышения квалификации сотрудников, участвующих в реализации мероприятий по противодействию терроризму и др.»<sup>65</sup>.

Соисполнителями мероприятий утверждены органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, которые осуществляют свою деятельность в данной сфере также на основании Порядка организации и координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов российской федерации и органов местного самоуправления по исполнению Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019–2023 годы<sup>66</sup>.

По мнению М.А. Яворского «эффективное противодействие проявлениям экстремизма в сфере исполнения уголовных наказаний во многом зависит от участия в этой деятельности институтов гражданского общества»<sup>67</sup>. В частности, такими могут являться представители религиозных конфессий, которые, по мнению В.В. Федоров, могут осуществлять проверку литературы на предмет экстремистского содержания, особенно в религиозных изданиях на иностранных языках<sup>68</sup>.

---

<sup>65</sup> Румянцев Н.В. О задачах органов внутренних дел и уголовно-исполнительной системы по противодействию экстремистской и террористической деятельности: современное состояние, методы и приемы профилактики // Вестник Московского университета МВД России. – 2020. – № 1. – С. 73–74.

<sup>66</sup> Порядок организации и координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по исполнению Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019–2023 годы (Одобен решением НАК от 09.04.2019) // Официальный сайт национального антитеррористического комитета. – Режим доступа: <http://nac.gov.ru> (дата обращения: 23.03.2021).

<sup>67</sup> Яворский М.А. Совершенствование деятельности УИС России как элемента государственного механизма противодействия экстремизму: правовые и организационные аспекты // Человек: преступление и наказание. – 2013. – № 1 (80). – С. 21.

<sup>68</sup> Федоров В.В. О проводимых ФСИН России мероприятий, направленных на противодействие совершению в пенитенциарных учреждениях России преступлений экстремистской и террористической направленности // Вестник Кузбасского института. – 2015. – № 2 (23). – С. 188.

Данного мнения придерживается большинство сотрудников ФКУ МК-19 УФСИН России по Республике Татарстан<sup>69</sup>.

Просветительскую работу осуществляют и средства массовой информации. По мнению Н.А. Хаустовой «необходимо регулярно проводить политику осуществления профилактики религиозного экстремизма в средствах массовой информации, создавать атмосферу участия граждан в предупреждении экстремистских и террористических проявлений»<sup>70</sup>.

Таким образом, механизм взаимодействия в сфере противодействия религиозному экстремизму представляет собой взаимодействие различных субъектов, наделенных общими задачами по:

- выявлению осужденных, склонных к экстремистской деятельности;
- устранению причин и условий, способствующих реализации распространению экстремистской идеологии;
- определению и применению воспитательных, дисциплинарных и оперативных мер, направленных на устранение (минимизацию последствий) криминогенных ситуаций;
- выработке и реализации мер по совершенствованию деятельности в сфере противодействия экстремизму и терроризму.

*Вывод по 2 главе.*

К общим детерминантам преступности рассматриваемого вида относятся кризис социально-политической и экономической системы, с деформацией системы индивидуальных ценностей, политической конъюнктуры, просчеты и не эффективность деятельности правоохранительных органов.

---

<sup>69</sup> Материалы преддипломной практики в ФКУ ИК-19 УФСИН России по Республике Татарстан / Закиров И.М. (не опубликованный акт).

<sup>70</sup> Хаустова Н.А. Идеологические и психологические аспекты изучения религиозного экстремизма // Вестник Полесского государственного университета. – 2018. – № 1. – С. 49.

Распространение экстремизма и терроризма в России имеют исторические предпосылки, обусловленные как внешними, так и внутренними факторами, среди которых следует выделить:

- кризис законности;
- кризис власти;
- духовный кризис;
- криминогенную деформацию психологии общества;
- кризис системы предупреждения преступности;
- экономические противоречия.

В качестве важной причины преступности экстремистского и террористического характера выступают просчеты и неэффективность работы правоохранительных органов.

Профилактическая работа с преступностью экстремистской и террористической направленности осуществляется на общесоциальном и специально-криминологическом уровнях.

На специально-криминологическом уровне важную роль в противодействии терроризму и экстремизму играют правоохранительные органы. Их деятельность в этом направлении определяется разнообразием полномочий по осуществлению оперативно-розыскной, административно-юрисдикционной, уголовно-процессуальной и иных видов деятельности по борьбе с преступлениями, наличием разных подразделений, включая специализирующиеся на предупреждении преступлений террористического характера.

## Заключение

Терроризм и экстремизм являются глобальными проблемами современности, а противодействие данным социальным явлениям – одним из главных направлений уголовно-правовой политики. Однако, несмотря на это, ни теорией, ни практикой до сих пор не выработано универсальной, однозначной позиции относительно терминологического значения и содержания понятий «экстремизм» и «терроризм», а также четкого разграничения между ними.

Анализ законодательства и доктринальных точек зрения позволяет утверждать, что под экстремизмом (экстремистской деятельностью) необходимо понимать всю совокупность насильственных преступлений, совершаемых по мотивам религиозной, расовой, половой и иной социальной неприязни, а также призывы к таковым деяниям. То есть он включает в себя все преступные поведенческие акты от распространения идеологии, основанной на крайней нетерпимости к оппозиционным взглядам, совершения отдельных преступлений, мотивом которых является религиозная, расовая, социальная неприязнь, до возбуждения гражданской ненависти или вражды функционирования многочисленных незаконных вооруженных формирований, ставящих перед собой цели изменения конституционного строя государства и нарушения его территориальной целостности.

В зависимости от форм общественной жизни экстремизм подразделяют на следующие формы:

- политический (социально-политический) экстремизм;
- духовный экстремизм, который подразделяется на религиозный и религиозно-политический;
- националистический экстремизм;
- экологический экстремизм.

В зависимости от идеологии, приверженности к тем или иным идеям экстремистские направления разделяются на правый экстремизм и левый экстремизм.

Правый экстремизм обращен к ценностям первичных человеческих общностей – этноса, религии; для достижения целей используются ксенофобные состояния. Правый экстремизм существует в формах национального и религиозного.

Левые экстремисты утверждают ценности абсолютной свободы, равенства, социальной справедливости и братства. Либерально-демократическое государство они рассматривают как форму утверждения капиталистической эксплуатации.

Терроризм является крайней формой проявления экстремизма, сущностным содержанием которого является применение насилия с целью устрашения населения, общественно-политическая дестабилизация общества, подрыв власти и разрушение политической системы государства.

Преступления террористической и экстремистской направленности имеют неоднозначную динамику. Имея общую тенденция роста, преступления террористической направленности в 2017 и 2018 годах, а экстремистской направленности в 2018 и 2019 годах имели резкое снижение.

Наибольший удельный вес среди преступлений террористической направленности в 2020 г. составили деликты, квалифицируемые по статьям 205.1, 205.2, 205.5, 205.6 – не носящие насильственный характер; среди преступлений экстремистской направленности – публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности.

Действий экстремистской направленности было совершено в Северо-Кавказском, Приволжском и Центральном федеральных округах, действий террористического характера в подавляющем большинстве – в Северо-Кавказском федеральном округе, где как бытует общественное мнение большинство населения проповедуют религию Ислама. Однако, как было

установлено экстремизм и терроризм нельзя отождествлять с религией и национальностью.

Основной целью экстремистов является свержение конституционного строя, разрушение единства территории, террористов – создание всеобщей паники, дестабилизации в обществе, которые в конечном итоге могут привести к ним.

К общим детерминантам преступности рассматриваемого вида относятся кризис социально-политической и экономической системы, с деформацией системы индивидуальных ценностей, политической конъюнктуры, просчеты и не эффективность деятельности правоохранительных органов.

Проведенное исследование позволяет утверждать, что возникновение и распространение экстремизма и терроризма в России имеют исторические предпосылки, обусловленные как внешними, так и внутренними факторами, среди которых следует выделить:

- кризис законности;
- кризис власти;
- духовный кризис;
- криминогенную деформацию психологии общества;
- кризис системы предупреждения преступности;
- экономические противоречия.

Последние имеют исключительное значение, т.к. в настоящее время 80% криминогенных детерминант носит экономический характер с корыстной мотивацией, 15-20% детерминант связаны с психологией ненависти, насилия, агрессивности с соответствующей мотивацией.

В качестве особой детерминанты преступности экстремистского и террористического характера выступают просчеты и неэффективность работы правоохранительных органов.

Существенное влияние на совершение преступлений экстремистской направленности имеют нравственно-психологические качества личности экстремистов.

Профилактическая работа с преступностью экстремистской и террористической направленности осуществляется на общесоциальном и специально-криминологическом уровнях.

Борьба с терроризмом и экстремизмом, их финансированием должна носить транснациональный характер, выходить за пределы одного государства, чему будет способствовать надлежащая координация и взаимодействия правоохранительных органов и спецслужб России и зарубежных стран по получению своевременной информации и проведению упреждающих разведывательных, контрразведывательных и оперативно-розыскных мероприятий.

На специально-криминологическом уровне важную роль в противодействии терроризму и экстремизму играют правоохранительные органы. Их деятельность в этом направлении определяется разнообразием полномочий по осуществлению оперативно-розыскной, административно-юрисдикционной, уголовно-процессуальной и иных видов деятельности по борьбе с преступлениями, наличием разных подразделений, включая специализирующиеся на предупреждении преступлений террористического характера.

В целом взаимодействие правоохранительных органов в сфере противодействия экстремизму и терроризму представляет собой достаточно сложный механизм, объединяющий различные субъекты, наделенные общими задачами по:

- выявлению осужденных, склонных к экстремистской деятельности;
- устранению причин и условий, способствующих реализации распространению экстремистской идеологии;

– определению и применению воспитательных, дисциплинарных и оперативных мер, направленных на устранение (минимизацию последствий) криминогенных ситуаций;

– выработке и реализации мер по совершенствованию деятельности в сфере противодействия экстремизму и терроризму.

Несмотря на то, что в настоящее время взаимодействие между различными правоохранительными органами, не только нормативно предусмотрено, но и является необходимым условием для достижения цели предупреждения, на законодательном уровне не закреплена обязанность субъектов данного профилактического воздействия по обмену оперативной и криминологической информацией, что на наш взгляд, является существенным пробелом. С целью его устранения, считаем необходимым внести соответствующих дополнений в законодательные акты, регламентирующие деятельность правоохранительных органов, участвующих в данной деятельности.

## Библиографический список

### Нормативные правовые акты

1. Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом от 15 июня 2001 г. // Собрание законодательства РФ. – 2003. – № 41. Ст. 3947.
2. Конституция Российской Федерации текст с изменениями и дополнениями на 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 04 июля 2020 г.
3. Уголовный кодекс Российской Федерации: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 24 февраля 2021 г. № 25-ФЗ [принят 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 26 февраля 2021 г.
4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 24 марта 2021 г. № 55-ФЗ [принят 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 24 марта 2021 г.
5. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 24 марта 2021 г. № 57-ФЗ [принят 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 24 марта 2021 г.
6. О противодействии терроризму: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 08 декабря 2020 г. № 429-ФЗ [принят 06 марта 2006 г. № 35-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 08 декабря 2020 г.
7. О противодействии экстремистской деятельности: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 08 декабря 2020 г. № 429-ФЗ

[принят 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 08 декабря 2020 г.

### **Научные, учебные, справочные издания**

8. Андреев А. С. Причины и условия совершения преступлений террористической и экстремистской направленности / А. С. Андреев // Актуальные проблемы противодействия терроризму и экстремизму в современных условиях. Межвузовская студенческая научно-практическая конференция. – М.: Международный юридический институт, 2015. – С. 13–18.

9. Антоян Ю. М. Терроризм. Криминологическое и уголовно-правовое исследование / Ю. М. Антоян. – М., 1998. – 305 с.

10. Брисова К. В. К вопросу о современном понимании терроризма и экстремизма / К. В. Брисова, П. Н. Качалов // Национальная безопасность в современной России: стратегия противодействия экстремизму и терроризму и перспективы преодоления глобальных проблем: материалы Всероссийской научной конференции. – Саранск, 2016. – С. 170–174.

11. Галахов С. С. Экстремизм в современном обществе: социальные и криминологические аспекты: монография / С. С. Галахов. – М.: Юнити-Дана, 2014. – 159 с.

12. Гумилев Л. И. Этносфера: история людей и история природы / Л. И. Гумилев. – М.: Прогресс; Пангея, 1993. – 543 с.

13. Дикаев С. У. Террор, терроризм и преступления террористического характера (криминологическое и уголовно-правовое исследование): монография / С. У. Дикаев. – М., 2006. – 448 с.

14. Красиков В. И. Экстремизм: паттерны и формы / В. И. Красиков. – М.: Водолей, 2009. – 496 с.

15. Криминология. Особенная часть: учебник. / Под общ. ред. О. С. Капинус. – М.: Юрайт, 2019. Т. 2. – 311 с.
16. Криминология: учебник/ под ред. акад. В. Н. Кудрявцева, проф. В. Е. Эминова. – М., 2017. 2-е изд. – 512 с.
17. Кузнецов С. А. Большой толковый словарь русского языка / С. А. Кузнецов. – СПб, 2000. – 1320 с.
18. Основные показатели деятельности уголовно-исполнительной системы ФСИН России январь – декабрь 2015 г.: информационно-аналитический сборник. – Тверь, 2016. – 402 с.
19. Основные показатели деятельности уголовно-исполнительной системы ФСИН России январь – декабрь 2016 г.: информационно-аналитический сборник. – Тверь, 2017. – 385 с.
20. Основные показатели деятельности уголовно-исполнительной системы ФСИН России январь – декабрь 2017 г.: информационно-аналитический сборник. – Тверь, 2018. – 393 с.
21. Основные показатели деятельности уголовно-исполнительной системы ФСИН России январь – декабрь 2018 г.: информационно-аналитический сборник. – Тверь, 2019. – 294 с.
22. Основные показатели деятельности уголовно-исполнительной системы ФСИН России январь – декабрь 2019 г.: информационно-аналитический сборник. – Тверь, 2020. – 325 с.
23. Ожегов С. И. Толковый словарь русского языка / С. И. Ожегов, Н. Ю. Шведова. – М.: Азъ, 1993. – 944 с.
24. Русаков А. С. Обыскная работа как средство обеспечения режима содержания осужденных в учреждениях ГУФСИН России по пермскому краю / А. С. Русаков // Проблемы повышения эффективности режима исполнения наказаний: сб. тезисов выступлений и докладов участников Всероссийской науч.-практ. конф., 6-8 апреля 2016 г. / сост. А. С. Мисюрев. – Пермь: ФКОУ ВО Пермский институт ФСИН России, 2016. – С. 145–148.

25. Хлебушкин А. Г. Экстремизм: уголовно-правовой и уголовно-политический анализ: монография / А. Г. Хлебушкин / Отв. ред. Н. А. Лопашенко. – Саратов: Саратовский юридический институт МВД России, 2007. – 159 с.

26. Якушина Е. С. Правовое обеспечение антитеррористической деятельности по законодательству зарубежных стран» / Е. С. Якушина // Реформирование законодательства в сфере противодействия преступности и проблемы его применения: сборник научных статей по материалам Межвузовского научно-методического семинара «Совершенствование методики преподавания уголовно-правовых дисциплин в условиях реформирования образовательной системы и отраслевого законодательства». Московский областной филиал Московского университета МВД России им. В. Я. Кикотя. – М., 2015. – С. 187-191.

#### **Материалы периодической печати**

27. Алексеева Л. А. Экстремизм как угроза национальной безопасности России / Л. А. Алексеева // Наука и практика. – 2015. – № 2 (63). – С. 8–10.

28. Беляева Т. Н. Противодействие экстремизму органами внутренних дел в свете реализации государственной Стратегии / Т. Н. Беляева // Труды Академии управления МВД России. – 2017. – № 2 (42). – С. 16–20.

29. Ганаева Е. Э. Понятие и сущность экстремизма: анализ проблемы / Е. Э. Ганаева // Молодой ученый. – 2016. – № 3. – С. 679–681.

30. Гишинский Я. И. Современный терроризм: кто «виноват» и что делать? / Я. И. Гишинский // Философские науки. – 2005. – № 9. – С. 9–17.

31. Грифанов А. Р. Терроризм в современной России: причины возникновения и способы противодействия / А. Р. Грифанов, С. А. Сергеев // Вестник Казанского технологического университета. – 2014. – № 17. – С. 322–326.

32. Зими́на К. Ю. Проблемы религиозного экстремизма в УИС: теоретические аспекты совершенствования / К. Ю. Зими́на // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. – 2017. – № 6–7. – С. 122–125.
33. Иванищев В. О. К вопросу классификации экстремизма / В. О. Иванищев // Молодой ученый. – 2015. – № 12. – С. 550–553.
34. Капитонова Е. А. Уголовная ответственность за терроризм / Е. А. Капитонова // Lexrussica. – 2016. – № 7. – С. 70–84.
35. Качалов В. В. Терроризм как наиболее опасная форма экстремизма / В. В. Качалов // Вестник Волгоградской академии МВД России. – 2016. – № 4 (39). – С. 66–69.
36. Качалов В. В. Терроризм как глобальная проблема современности / В. В. Качалов, М. В. Баранчикова // Наука и практика. – 2015. – № 2 (63). – С. 59–61.
37. Качалов В. В. Некоторые направления совершенствования правового обеспечения антитеррористической безопасности / В. В. Качалов, М. Г. Жилкин, Е. А. Маслакова // Военно-юридический журнал. – 2015. – № 1. – С. 13–17.
38. Комаров С. В. Организация взаимодействия отделов и служб исправительных учреждений по вопросам обеспечения безопасности сотрудников / С. В. Комаров // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2019. – № 7. – С. 18–22.
39. Кряжев В. С. Взгляд на проблему борьбы с терроризмом и экстремизмом с учетом современных реалий / В. С. Кряжев // Российский следователь. – 2016. – № 2. – С. 35–39.
40. Макаров А. В. Терроризм и экстремизм: современное понимание и актуальные проблемы / А. В. Макаров, М. В. Чумаченко // Юридический мир. – 2016. – № 2. – С. 49–53.

41. Мирский Г. Н. Экстремизм, терроризм и внутренние конфликты в третьем мире / Г. Н. Мирский // Мировая экономика и международные отношения. – 1988. – № 8. – С. 60–70.
42. Можегова А. А. О разграничении экстремистских и террористических преступлений по уголовному праву Российской Федерации / А. А. Можегова // Бизнес в законе. – 2014. – № 3. – С. 52–55.
43. Осипов В. А. Экстремизм, экстремистская деятельность и преступления экстремистской направленности: понятия, содержание и соотношение / В. А. Осипов // Вестник Краснодарского университета МВД РФ. – 2018. – № 4 (42). – С. 34–37.
44. Петрянин А. В. Личность экстремиста: криминологический аспект / А. В. Петрянин // Вестник Нижегородской академии МВД России. – 2012. – № 20. – С. 104–109.
45. Пимакова О. Г. Личность преступника террориста / О. Г. Пимакова // Виктимология. – 2018. – № 4 (18). – С. 54–58.
46. Пономаренков В. А. Сущностная характеристика современного экстремизма / В. А. Пономаренков, М. А. Яворский // Юридический мир. – 2008. – № 2. – С. 41–43.
47. Пудовочкин Ю. Е. Теоретические конструкции определения экстремизма: проблемы и перспективы / Ю. Е. Пудовочкин, Р. М. Узденков // Криминологический журнал. – 2005. – № 2 (8). – С. 84–87.
48. Румянцев Н. В. О задачах органов внутренних дел и уголовно-исполнительной системы по противодействию экстремистской и террористической деятельности: современное состояние, методы и приемы профилактики / Н. В. Румянцев // Вестник Московского университета МВД России. – 2020. – № 1. – С. 72–75.
49. Стальмахович Д. А. Криминологические аспекты терроризма и экстремизма как социально политический явлений в жизни российского государства и общества / Д. А. Стальмахович // Вестник КРАУНЦ. – 2016. – № 2 (28). – С. 62–66.

50. Стеблецова И. В. Понятие и общая характеристика экстремизма / И. В. Стеблецова, А. А. Соколова // Вопросы науки и образования. – 2019. – № 7 (53). – С. 108–118.
51. Сухаренко А. А. Терроризму нет оправдания! / А. А. Сухаренко // ЭЖ-Юрист. – 2013. – № 23. – С. 14–18.
52. Федоров В. В. О проводимых ФСИН России мероприятий, направленных на противодействие совершению в пенитенциарных учреждениях России преступлений экстремистской и террористической направленности / В. В. Федоров // Вестник Кузбасского института. – 2015. – № 2 (23). – С. 187–189.
53. Фомин С. А. Криминологические характеристики преступности и основные показатели характеристик преступности, ее отдельных групп и видов на современном этапе / С. А. Фомин // Вестник Сибирского юридического института МВД России. – 2018. – № 1 (30). – С. 94–103.
54. Хаустова Н. А. Идеологические и психологические аспекты изучения религиозного экстремизма / Н. А. Хаустова // Вестник Полесского государственного университета. – 2018. – № 1. – С. 48–49.
55. Шалагин А. Е. Противодействие экстремизму и терроризму: история и современность / А. Е. Шалагин, М. Ю. Гребенкин // Ученые записки Казанского юридического института МВД России. – 2017. – Т. 2 (3). – С. 4–12.
56. Юрасова Е. Н. Психологические особенности лиц, склонных к экстремизму, терроризму и ксенофобии / Е. Н. Юрасова // Юридическая психология. – 2008. – № 4. – С. 27–35.
57. Яворский М. А. Пенитенциарный экстремизм: масштабы угрозы и обстоятельства, способствующие совершению правонарушений экстремистского характера / М. А. Яворский // Человек: преступление и наказание. – 2017. – № 3. Т. 25. – С. 443–451.
58. Яворский М. А. Совершенствование деятельности УИС России как элемента государственного механизма противодействия экстремизму:

правовые и организационные аспекты / М. А. Яворский // Человек: преступление и наказание. – 2013. – № 1 (80). – С. 19–23.

### **Диссертации и авторефераты**

59. Бурковская В. А. Криминальный религиозный экстремизм: уголовно-правовые и криминологические основы противодействия: дис. ... д-ра. юрид. наук / Бурковская. – М., 2006. – 469 с.

### **Материалы юридической практики**

60. Материалы преддипломной практики в ФКУ ИК-19 УФСИН России по Республике Татарстан / Закиров И.М. (не опубликованный акт).

61. Определение Верховного Суда Российской Федерации от 12 августа 2015 г. № 5-АПГ 15-31 [Электронный ресурс] // Правовая навигационная система «Кодексы и законы». – Режим доступа: <https://www.zakonrf.info/suddoc/7730cd0693b3ac2c2cc3ff6f1cff2a46/> (дата обращения: 21.03.2021).

62. Приговор Чертановского районного суда г. Москвы от 8 июля 2014 г. по делу № 1-192/14 [Электронный ресурс] // Судебные и нормативные акты РФ. – Режим доступа: <https://sudact.ru/regular/doc/o9RgQiggGoYd/> (дата обращения: 27.03.2021).

63. Решение Московского городского суда от 28 июня 2013 г. № 3-67/13 [Электронный ресурс] // Информационно-справочная система «Гарант». – Режим доступа: <https://base.garant.ru/133152778/> (дата обращения: 21.03.2021).

## Электронные ресурсы

64. Генеральная Прокуратура Российской Федерации. Портал правовой статистики. URL: <http://crimestat.ru/> (дата обращения: 30.03.2021 г.).

65. Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019 – 2023 годы: решение Национального антитеррористического комитета (утвержден Президентом Российской Федерации 28 декабря 2018 г. № Пр-2665) // Официальный сайт МВД России. – Режим доступа: [https://мвд.рф/upload/site15/notmativnye\\_aktu\\_2017/Kompleksnyu\\_plan\\_protivodeystviya\\_ideologii\\_terrorizma\\_2019-2023.pdf](https://мвд.рф/upload/site15/notmativnye_aktu_2017/Kompleksnyu_plan_protivodeystviya_ideologii_terrorizma_2019-2023.pdf) (дата обращения: 23.03.2021).

66. Порядок организации и координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по исполнению Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019–2023 годы (Одобен решением НАК от 09.04.2019) // Официальный сайт национального антитеррористического комитета. – Режим доступа: <http://nac.gov.ru> (дата обращения: 23.03.2021).

67. Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года (утв. Президентом РФ 28.11.2014 № Пр-2753) // Официальный сайт Совета Безопасности Российской Федерации. – Режим доступа: <http://www.scrf.gov.ru> (дата обращения 23.03.2021).

68. Рясов Д.А. Детерминанты преступности: лекция [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://ставф.крду.мвд.рф/upload/site122/document\\_file/Lekciya\\_3\(17\).pdf](https://ставф.крду.мвд.рф/upload/site122/document_file/Lekciya_3(17).pdf) (дата обращения: 27.03.2021).

69. Соснов Н. Экстремизм: история и современность [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://vestnikburi.com/ekstremizm-istoriya-i-sovremennost/> (Дата обращения 15.02.2021).

70. Состояние преступности в России за январь–декабрь 2020 года [Электронный ресурс] // Официальный сайт Генеральной прокуратуры

Российской Федерации. – Режим доступа: <https://genproc.gov.ru/stat/data/> (дата обращения: 22.03.2021).

**Преступления террористической направленности<sup>71</sup>**

| <b>Год</b>  | <b>Количество зарегистрированных преступлений</b> | <b>Прирост, %</b> |
|-------------|---|-------------------|
| <b>2010</b> | 581   |                   |
| <b>2011</b> | 622   | +6,6              |
| <b>2012</b> | 637   | +2,4              |
| <b>2013</b> | 661   | +3,6              |
| <b>2014</b> | 1 128   | +70,7             |
| <b>2015</b> | 1 538   | +36,4             |
| <b>2016</b> | 2 227   | +44,8             |
| <b>2017</b> | 1 871   | -16,0             |
| <b>2018</b> | 1 679   | -10,3             |
| <b>2019</b> | 1 806   | +7,6              |
| <b>2020</b> | 2 342   | +29,7             |

---

<sup>71</sup> Генеральная Прокуратура Российской Федерации. Портал правовой статистики.  
URL: <http://crimestat.ru/> (дата обращения: 30.03.2021 г.).

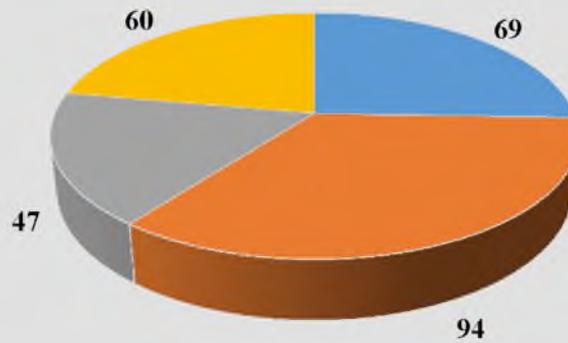
### Преступления экстремистской направленности<sup>72</sup>

| Год  | Количество зарегистрированных преступлений | Прирост, % |
|------|--|------------|
| 2010 | 656  |            |
| 2011 | 622  | -5,5       |
| 2012 | 696  | +10,6      |
| 2013 | 896  | +22,3      |
| 2014 | 1 034                                      | -13,3      |
| 2015 | 1 329                                      | +22,2      |
| 2016 | 1 450                                      | +8,3       |
| 2017 | 1 521                                      | +4,7       |
| 2018 | 1 265                                      | -16,8 %    |
| 2019 | 585  | -53,8 %    |
| 2020 | 833  | 42,4 %     |

<sup>72</sup> Генеральная Прокуратура Российской Федерации. Портал правовой статистики.  
URL: <http://crimestat.ru/> (дата обращения: 30.03.2021 г.).

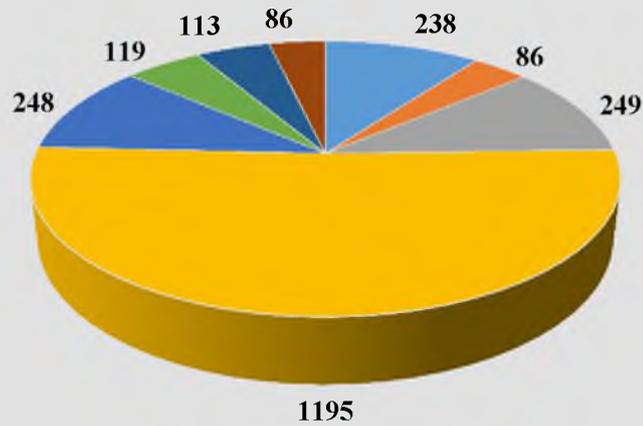


### Количество зарегистрированных в 2020 году действий террористического характера по статьям



- ст. 205.1 Содействие террористической деятельности
- ст. 205.2 Публичные призывы к осуществлению террористической деятельности, публичное оправдание терроризма или пропаганда терроризма
- ст. 205.5 Организация деятельности террористической организации и участие в деятельности такой организации
- 205.6 Несообщение о преступлении

**Сведения о зарегистрированных преступлениях террористического характера в 2020 году**

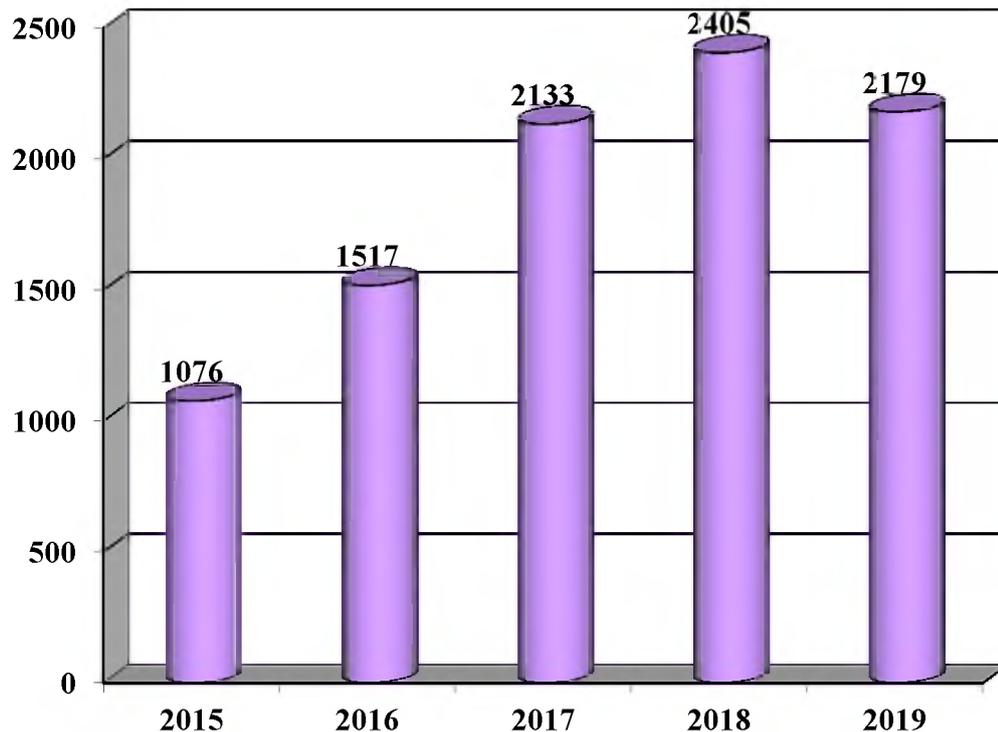


- Центральный ФО
- Северо-Кавказский ФО
- Сибирский ФО
- Северо-Западный ФО
- Приволжский ФО
- Дальневосточный ФО
- Южный ФО
- Уральский ФО

**Сведения о зарегистрированных преступлениях  
экстремистского характера в 2020 году**



**Количество осужденных, состоящих на профилактическом учете в исправительных учреждениях как изучающих, пропагандирующих, исповедующих либо распространяющих экстремистскую идеологию<sup>73</sup>**



<sup>73</sup> Основные показатели деятельности уголовно-исполнительной системы ФСИН России январь – декабрь 2015 г.: информационно-аналитический сборник. – Тверь, 2016. – С. 36; 3 Основные показатели деятельности уголовно-исполнительной системы ФСИН России январь – декабрь 2016 г.: информационно-аналитический сборник. – Тверь, 2017. – С. 37; Основные показатели деятельности уголовно-исполнительной системы ФСИН России январь – декабрь 2017 г.: информационно-аналитический сборник. – Тверь, 2018. – С. 36; Основные показатели деятельности уголовно-исполнительной системы ФСИН России январь – декабрь 2018 г.: информационно-аналитический сборник. – Тверь, 2019. – С. 35; Основные показатели деятельности уголовно-исполнительной системы ФСИН России январь – декабрь 2019 г.: информационно-аналитический сборник. – Тверь, 2020. – С. 41.