

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ
Федеральное казенное образовательное учреждение высшего образования
«Самарский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний»
Юридический факультет
Кафедра режима и охраны в уголовно-исполнительной системе

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

Тема: **Профессиональная подготовка сотрудников специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию**

Выполнил:
слушатель 552 группы 5 курса,
рядовой внутренней службы
Зарипов Рустем Ринатович

Научный руководитель:
доцент кафедры режима и охраны
в уголовно-исполнительной системе,
кандидат юридических наук
Бондаренко Сергей Вячеславович

Рецензент:
Врио начальника ФКУ ИК-2 УФСИН
России по Татарстан
подполковник внутренней службы
Митюшкин Андрей Вячеславович

Решение начальника кафедры о допуске к защите

датушии З.О.Ш.

Дата защиты: 29.06.2021

Оценка 3 (удовлетворительно)

Самара
2021

Оглавление

Введение	3
Глава 1. ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПОДГОТОВКИ СОТРУДНИКОВ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ.....	6
1.1. Понятие и правовое регулирование профессиональной подготовки сотрудников режима УИС.....	6
1.2. Организации профессиональной подготовки сотрудников специальных подразделений по конвоированию.....	15
Глава 2. ОСОБЕННОСТИ И ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПОДГОТОВКИ СОТРУДНИКОВ СПЕЦИАЛЬНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПО КОНВОИРОВАНИЮ.....	26
2.1. Особенности профессиональной подготовки сотрудников специальных подразделений по конвоированию (на примере УФСИН России по Республике Татарстан).....	26
2.2. Проблемные вопросы возникающие в деятельности специальных подразделений по конвоированию и пути их решения.....	37
Заключение	49
Библиографический список.....	52
Приложения	58

Введение

Актуальность исследования. В настоящее время все более возрастающее значение приобретает необходимость решения проблем, связанных с обеспечением безопасности личности, общества, государства. Важнейший вклад в решение данных проблем вносят сотрудники силовых министерств и ведомств, в том числе и уголовно-исполнительной системы (далее – УИС).

Функционирование подразделений по конвоированию является неотъемлемой частью УИС, а организация конвоирования является одной из важнейших задач уголовно-исполнительной системы (УИС).

Процесс конвоирования неотделим от исполнения (отбывания) наказания в исправительном учреждении и представляет собой сложный, многоаспектный, комплексный процесс перемещения осужденных, подозреваемых и обвиняемых на специальных видах транспорта. Караул выполняет свои задачи в условиях возможности нападения как на караул, так и на конвоируемых, как извне, так и изнутри. При этом караул несет службу в непосредственной близости и с конвоируемыми, и с обычными гражданами, а значит должен учитывать ряд ограничений в применении огнестрельного оружия и специальных средств. Это обуславливает необходимость кропотливой, всесторонней и качественной подготовки профессионалов для специальных подразделений УИС по конвоированию. Подготовка сотрудников для специальных подразделений УИС по конвоированию является одним из приоритетных направлений деятельности образовательных учреждений уголовно-исполнительной системы.

Подготовка высококвалифицированных кадров представляет собой деятельность органов государственной власти, соответствующих министерств и ведомств, направлений и служб по обучению, воспитанию, профессиональному и личностному развитию сотрудников УИС. Она включает в себя сбор, изучение и анализ информации о потребности в кадрах

и о состоянии их подготовки; принятие решения на подготовку; доведение задач до ведомственных органов управления образованием и учебных заведений; планирование, организацию и контроль деятельности учебных заведений.

Одним из ключевых элементов комплекса этих мероприятий является обеспечение качества подготовки сотрудников УИС. Профессиональная деятельность сотрудников УИС сопряжена с тяжелыми и опасными для жизни и здоровья условиями, необходимостью оперативно выполнять служебно-боевые задачи в обстановке нервно-психического и эмоционального напряжения и стресса в непосредственной близости и контакте с преступниками. Все это требует от сотрудников чрезвычайной мобилизации физических и психофизиологических резервов организма.

Объектом исследования являются совокупность общественных отношений в области профессиональной подготовки сотрудников специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию.

Предметом исследования являются нормативно-правовые акты регулирующие вопросы профессиональной подготовки сотрудников специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию, а также практические вопросы их реализации.

Целью исследования является анализ института профессиональной подготовки сотрудников специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию., их правовой и организационный аспекты.

Поставленная цель обусловила решение следующих **задач**:

- дать понятие и обозначить правовое регулирование профессиональной подготовки сотрудников режима УИС;
- изучить организацию профессиональной подготовки сотрудников специальных подразделений по конвоированию;

– рассмотреть особенности профессиональной подготовки сотрудников специальных подразделений по конвоированию (на примере УФСИН России по Республике Татарстан);

– обозначить проблемные вопросы возникающие в деятельности специальных подразделений по конвоированию и пути их решения.

Методы исследования. При проведении исследования использовались:

– общенаучные методы (системного и логического подхода, статистический, структурно-функциональный), которые позволили выявить основные тенденции и закономерности развития изучаемого объекта;

– частнонаучные методы (формально-юридический, сравнительно-правовой), которые дали возможность выявить и описать исследуемые явления, сопоставить их для выявления сходства и различия.

В основу исследования был положен метод анализа и синтеза.

Теоретическая база исследования и степень научной разработанности темы.

Вопросы профессиональной подготовки сотрудников правоохранительных органов рассматривали такие ученые как: Г. Н. Бутырин, В. И. Василенко, И. Я. Лернер, К. О. Магомедов, А. М. Матюшин, М. И. Махмутов, В. Б. Медведев, М. Н. Скаткин, В. М. Шепель, и др. Отдельные вопросы теории профессионального обучения рассматривали: Т. С. Выгодский, А. Н. Леонтьев, С. Л. Рубинштейн, Г. П. Щедровицкий и др.

Структура работы, определена целью и задачами исследования. Выпускная квалификационная работа состоит из введения, двух глав, объединяющих четыре параграфа, заключения и библиографического списка.

ГЛАВА 1. ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПОДГОТОВКИ СОТРУДНИКОВ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ

1.1. Понятие и правовое регулирование профессиональной подготовки сотрудников режима УИС

Содержание служебной деятельности сотрудников уголовно-исполнительной системы определяется сложностью и большим объемом задач, стоящих перед органами и учреждениями ФСИН России, динамичностью оперативной обстановки, требующей быстрых решений в ограниченное время и другими факторами¹. Все это предъявляет высокие требования к сотруднику, который должен выполнять воспитывающие и обучающие функции в течение всего периода служебной деятельности при контакте со спецконтингентом.

Говоря о профессиональной подготовке сотрудников правоохранительной деятельности, на протяжении и анализирую достаточно длительный постсоветский периода времени, можно отметить о предъявлении чрезвычайно высокой значимости личностной – специалиста проходящего службу в уголовно-исполнительной системы. В условиях современных социально-экономических отношений сложившихся в последнее время, значимость этого фактора усилилась многократно. Сотрудники уголовно-исполнительной системы в силу сложившихся факторов и многоплановости такого рода деятельности, наиболее остро подвержены влиянию личностных факторов в процессе их профессиональной деятельности. Причиной этому стало повышение роли внутренних социально-профессиональных регуляторов их деятельности, личной

¹ Калистратова Е. Е. Психологическая и профессиональная подготовка сотрудников УИС // Психопедагогика в правоохранительных органах. – 2007. – № 1. – С. 21.

ответственности, личностного выбора специалиста в условиях высокого давления недостаточного материального обеспечения их деятельности и обострения криминогенной обстановки в стране.

Итак, подготовить профессионала для службы в правоохранительных органах, всегда считалось главной задачей для достижения необходимых результатов в области защиты прав и законных интересов граждан страны. Процессы преобразования в социальной, духовной, экономической и политической жизни России, оказывают существенное влияние на состояние государственного управления в целом и содержание государственной кадровой политики в органах и учреждениях ФСИН России в частности. Происходит активный процесс реформирования уголовноисполнительной системы с учетом европейских пенитенциарных стандартов. Целью реформирования является изменение государственной политики в сторону либерализации уголовных наказаний, уменьшения численности спецконтингента в местах лишения свободы, более широкого применения альтернативных видов наказаний.

Для достижения данной цели необходимо комплектовать уголовно-исполнительную систему профессионально подготовленными, образованными, культурными, психологически устойчивыми специалистами. Именно кадровый потенциал является ключевым фактором, который определяет успех реформы и реализации на практике уголовно-исполнительного законодательства. Решение указанных вопросов невозможно без проведения эффективной кадровой политики в уголовно-исполнительной системе. При этом в научной литературе отмечается необходимость применения новых подходов при ее реализации с учетом современных требований:

- обеспечение формирования информационного банка резерва кадров, планирование карьеры;
- создание сети специализированных центров оценки персонала;

- отработка эффективных механизмов замещения управленческих должностей, соответствующих специфике конкретного вида деятельности;
- определение системы материальных и моральных стимулов, заинтересовывающих руководителей и специалистов в высоком профессионализме управленческой деятельности, деловой активности и работоспособности².

Профессиональная подготовка сотрудников УИС – это целенаправленный процесс, ориентированный на овладение и постоянное совершенствование сотрудниками профессиональных знаний, умений и навыков, необходимых для успешного выполнения задач, возложенных на УИС³.

Необходимо выделить следующие нормативно-правовые акты, которые составляют правовую основу профессиональной подготовки сотрудника режима УИС:

Конституция РФ⁴, которая закрепляет права и свободы человека и гражданина в РФ, в частности право на образование, а Российская Федерация в свою очередь устанавливает федеральные государственные образовательные стандарты, поддерживает различные формы образования, а именно «Право на образование».

К первой группе нормативных актов регулирующих деятельность профессиональной подготовки сотрудников специальных подразделений по конвоированию следует отнести нормативные акты регулирующие вопросы образования.

Первым актом следует выделить Федеральный закон от 29.12.2012 №

² Огородников В. И. Организация деятельности кадровых служб в России: монография. – Рязань, 2005. – С.137.

³ Приказ Минюста России от 27.08.2012 г. № 169 «Об утверждении Наставления по организации профессиональной подготовки сотрудников уголовно-исполнительной системы» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – № 41. – 08.10.2012.

⁴ Российская газета. – 1993. – 25 декабря. (Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 04 июля 2020 г.).

273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»⁵. Данный нормативный акт регулирует вопросы касающиеся обучения.

– Указ Президента Российской Федерации от 10.01.2012 г. № 50 «Об утверждении Положения о назначении стипендии Президента Российской Федерации студентам очной формы обучения образовательных учреждений высшего профессионального образования, аспирантам очной формы обучения образовательных учреждений высшего и дополнительного профессионального образования и научных организаций, обучающимся по направлениям подготовки (специальностям), соответствующим приоритетным направлениям модернизации и технологического развития российской экономики, по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам»⁶ и других.

Следующая группа нормативно-правовых актов, регулирует непосредственно службу в УИС. среди таких документов следует отметить:

Федеральный закон от 19 июля 2018 г. № 197-ФЗ (в ред. от 17.02.2021 г.) «О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации»⁷; В данном законе урегулированы вопросы принятия на службу и увольнение со службы. Также, урегулированы вопросы касающиеся специальных званий в УИС и другие вопросы.

Следующий нормативный акт: законе Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы»⁸. В данном нормативно-правовом акте говорится о видах учреждений УИС, порядке применения физической силы и специальных средств, а также огнестрельного оружия.

Приказ ФСИН России от 27.08.2012 № 169 «Об утверждении

⁵ Сборник законодательства Российской Федерации. – 2012.– № 53 (ч. 1). – Ст. 7598.

⁶ Сборник законодательства Российской Федерации. – 2012. – № 3. – Ст. 403.

⁷ Российская газета. – 2018 – 25 июля (Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 17 февраля 2021 г.).

⁸ Российская газета. – 2018. – 25 июля (Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 05 апреля 2021 г.).

Наставления по организации профессиональной подготовки сотрудников уголовно-исполнительной системы»⁹ (далее – Наставление). В данном нормативно-правовом акте говорится о порядке профессиональной подготовки сотрудников УИС, в том числе физической, огневой и боевой.

Приказ ФСИН России от 23.11.2006 № 748 (в ред. от 14 октября 2015 г.) «Об упорядочении сбора и обработки статистической отчетности по работе с личным составом»¹⁰ и других ведомственных правовых актах.

Итак, система профессиональной подготовки сотрудников УИС представляет собой совокупность взаимосвязанных организационных и информационно-воспитательных форм распространения и приобретения профессиональных знаний, умений и навыков сотрудниками в период прохождения службы, а также сеть учебных заведений, обеспечивающих, реализацию соответствующих форм (элементов, направлений) процесса профессиональной подготовки¹¹.

Следует отметить, что обучение профессиональной подготовки персонала для исправительных учреждений в России берет свое начало еще со времен правления императора Александра II. В те годы тюремная система испытывала серьезные трудности с комплектованием кадров, и связано это было не только с низкой престижностью службы и отсутствием в связи с этим должного денежного содержания, но и с недостатком квалифицированных служащих всех звеньев тюремной кадровой иерархии¹².

В рамках развития системы профессиональной подготовки кадров для УИС, создания самостоятельных учебных заведений, можно выделить следующие основные события:

⁹ Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2012. – № 41.

¹⁰ Бюллетень Минюста Российской Федерации. – 2007. – № 3. – С. 67 (Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 06 февраля 2019 г.).

¹¹ Организация работы с кадрами в органах внутренних дел: курс лекций. – М.: Высш.шк., 1997. – С. 56.

¹² Гуцев О. В. Историко-педагогический анализ становления профессиональной подготовки сотрудников пенитенциарной системы России // История государства и права. 2012. – № 5. – С. 33.

- открытие и функционирование школы тюремных надзирательниц – (1899 – 1910 г.г.);
- учреждение в г. Санкт-Петербурге высших тюремных курсов, организация краткосрочных пенитенциарных курсов в г. Москве – (1911 – 1919 г.г.);
- открытие отделений по подготовке работников мест заключения при школах полиции – (1927 г.);
- открытие Высших курсов по исправительно-трудовому делу НКВД, непосредственно подчинявшихся деканату педагогического факультета второго Московского государственного университета (1928 г.);
- открытие Института административного строительства с исправительно-трудовым факультетом (1930 г.);
- объединение института и Высших курсов в Центральную высшую школу для усовершенствования старшего начсостава и переподготовки высшего начсостава НКВД, где функционировали два факультета: по подготовке работников милиции и по подготовке пенитенциарных работников (1931 г.);
- создание специальных ведомственных школ (1943 г.);
- обучение пенитенциарных работников на базе ведомственных специальных образовательных учреждений МВД СССР – (1951 г.);
- создается Рязанская школа переподготовки начальствующего состава ГУЛАГ МВД СССР (1954 г.);
- создание Республиканского института повышения квалификации работников МВД СССР для обучения сотрудников МВД (в том числе и сотрудников уголовноисполнительной системы) (1967 г.);
- институт был переименован во Всесоюзный институт повышения квалификации руководящих работников исправительно-трудовых учреждений МВД СССР (1988 г.);

– передача ряда образовательных учреждений Министерства внутренних дел Российской Федерации в ведение Министерства юстиции Российской Федерации (1999 г.);

– образовательные учреждения Министерства юстиции Российской Федерации переименованы в образовательные учреждения Федеральной службы исполнения наказаний (2004 г.)¹³.

Как мы видим, становление системы профессиональной подготовки сотрудников УИС оказывали влияние различные социальные и политические процессы, происходящие в обществе, что в свою очередь требовало поиска новых подходов к организации образования и подготовки специалистов.

В настоящее время преобразования уголовно-исполнительной системы на современном этапе, реформирование системы образования России в целом вновь предопределили необходимость дальнейших правовых и организационных изменений в системе профессиональной подготовки сотрудников УИС. Несмотря на то, что в настоящее время в стране создана, на наш взгляд, довольно логичная и стройная система подготовки и обучения личного состава сотрудников и работников Федеральной системы исполнения наказания, работает достаточный штат специалистов-психологов, стабилизирующих профессиональное выгорание и когнитивные диссонансы сотрудников в период прохождения службы, налажена система первоначальной подготовки и профессиональной переподготовки сотрудников, но есть и некоторые пробелы в системе подготовки и воспитания профессиональных кадров.

В соответствии с п. 4 Наставления по организации профессиональной подготовки в настоящее время к видам профессиональной подготовки сотрудников уголовно-исполнительной системы относятся:

1. Подготовка курсантов и слушателей в период обучения в образовательных учреждениях высшего профессионального образования

¹³ Организация работы с кадрами в органах внутренних дел. Курс лекций. – М: Академия МВД России, 1997. – С 56

ФСИН России.

2. Специальное первоначальное обучение.
3. Профессиональная переподготовка.
4. Повышение квалификации.
5. Обучение в процессе служебной деятельности.

Классификация представлена в зависимости от уровня образования и профессиональной подготовленности сотрудника.

Следует отметить, что в соответствии с трудовым законодательством РФ, законодатель определяет следующие виды подготовки сотрудников:

1. Профессиональное образование и профессиональное обучение;
2. Дополнительное профессиональное образования,
3. Направления работников на прохождение независимой оценки квалификации для собственных нужд определяет работодатель.

Исходя из вышеперечисленного, считаем необходимым привести в соответствии с трудовым законодательством и Наставление, в связи с чем п. 4 Наставления и изложить в следующей редакции.

1. Профессиональное образование и профессиональное обучение курсантов и слушателей в период обучения в образовательных учреждениях высшего профессионального образования ФСИН России.

2. Специальное первоначальное обучение.
3. Дополнительное профессиональное образования – профессиональная переподготовка.
4. Повышение квалификации.
5. Обучение в процессе служебной деятельности.
6. Направления работников на прохождение независимой оценки квалификации для собственных нужд определяет работодатель.

Далее хотелось бы отметить, что при прохождении сотрудником уголовно-исполнительной системы первоначальной подготовки, не в полной мере присутствует возможность получения максимального объема знаний, навыков и профессиональных компетенций, дающих возможность на

первоначальном этапе служебной деятельности адаптироваться к сложнейшим условиям и не разочароваться в выбранной профессии. Так, например до 2015 г. первоначальная подготовка была три и более месяцев, в то время как в настоящее время 1 месяц.

Хотелось бы отметить, что немаловажным в профессиональной подготовке кадров УИС, должен играть и фактор преемственности поколений или династий сотрудников. Большая часть исправительных учреждений находится в отдаленных от мегаполисов поселениях, где живут, как правило, только сотрудники и работники этих учреждений. В местных школах учатся их дети, которые если не уезжают после окончания школы для поступления в высшие и средне специальные учебные заведения, остаются в поселениях и в большинстве работают в этих же учреждениях.

Так вот, для организации структуры системы непрерывного образования и поддержания преемственности в УИС, мы считаем целесообразным включить в эту систему обучение школьников 10-11-х классов в рамках ранней профориентации. Для этих целей необходимо разработать образовательную программу, используемую в учебновоспитательном процессе школьников, содержащую часть дидактических единиц из образовательных программ, применяемых в системе начального профессионального образования. Преподавателями будут выступать действующие сотрудники учреждений, имеющие высшее или среднеспециальное профильное образование и прошедшие педагогическую переподготовку. В таком виде можно войти в систему непрерывного профильного образования сотрудников уголовно-исполнительной системы и готовить качественных специалистов, готовых с первых дней службы интегрироваться в сложнейшую отрасль правоохранительных органов – пенитенциарную систему.

Такая система образования, позволит молодым людям осознано выбрать профессию, придя на службу, и с первых дней не разочароваться в своем выборе.

1.2. Организации профессиональной подготовки сотрудников специальных подразделений по конвоированию

Эффективное функционирование подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию предопределяет безопасность уголовно-исполнительной системы, составной частью которой являются такие подразделения, и в конечном счете общественную безопасность. Так, в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации¹⁴ устанавливается, что государственная и общественная безопасность достигается посредством усиления роли государства в качестве гаранта безопасности личности и прав собственности, а также совершенствования правового регулирования предупреждения преступности.

Таким образом, влияние безопасности уголовно-исполнительной системы на общественную и государственную безопасность предопределяется особенностями этой социальной системы, в частности, спецификой и сложностью стоящих перед ее органами и учреждениями задач. Как справедливо указывается в литературе, деятельность подразделений по конвоированию всегда была тесно связана с обеспечением интересов как пенитенциарной системы, так и государства в целом¹⁵.

Несмотря на то что вопросы безопасности всегда были одним из главных приоритетов политики государства, в настоящее время отсутствует законодательное определение рассматриваемого понятия. При этом в Законе Российской Федерации от 5 марта 1992 г. № 2446-1 «О безопасности»¹⁶ под безопасностью понималось состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз.

¹⁴ Собрание законодательства Российской Федерации. 2016. № 1 (часть II). Ст. 212.

¹⁵ Алексеев А. Н. 20 лет специальным подразделениям УИС по конвоированию: история становления // Пенитенциарная безопасность: национальные традиции и зарубежный опыт: материалы Всероссийской научно-практической конференции (30-31 мая 2019 г.): в 2 ч. Самара: Самарский юридический институт ФСИН России, 2019. Ч. 1. С. 18.

¹⁶ Российская газета. – 1992. – 06 мая (утратил силу).

В Федеральном законе от 28 декабря 2010 г № 390-ФЗ (в ред. от 09 ноября 2020 г.) «О безопасности»¹⁷. отсутствует.

Изучение специальной литературы позволяет констатировать, что важнейшим условием качественного выполнения поставленных задач по обеспечению приема-сдачи осужденных и лиц, содержащихся под стражей, считается обеспечение безопасности всех участников этого процесса (в соответствии с официальными данными ФСИН России в настоящее время отмечается рост количества задач автодорожного конвоирования, которое может быть сопряжено по сравнению с иными видами конвоирования с большими рисками происшествий и возникновением других нештатных ситуаций)¹⁸.

Директор ФСИН России в своем выступлении на коллегии Федеральной службы исполнения наказаний в 2020 г. сформулировал основные достижения и приоритеты в деятельности уголовно-исполнительной системы, в числе которых применительно к теме настоящей публикации – улучшение условий перевозки конвоируемых лиц в территориальные органы¹⁹.

В соответствии с результатами проведенного нами исследования, а также анализом официальных данных в современных условиях достигнуты определенные позитивные результаты в служебной деятельности подразделений по конвоированию, в частности: не допущены побеги осужденных и лиц, заключенных под стражу, а также преступления при несении службы; существенно улучшены в ряде регионов условия размещения персонала и состояние материально-технической базы этих подразделений;

¹⁷ Российская газета. – 2010. – 29 декабря (Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 9 ноября 2020 г.).

¹⁸ Об итогах служебной деятельности по конвоированию в 2019 году и мерах по ее совершенствованию: обзор ФСИН России.

¹⁹ На расширенном заседании коллегии ФСИН России подвели итоги деятельности уголовно-исполнительной системы в 2019 году [Электронный ресурс]. URL: http://фсин.рф/news/index.php?ELEMENT_ID=501182 (дата обращения: 30.03.2020).

осуществляется работа по оптимизации системы специальных перевозок по плановым железнодорожным маршрутам²⁰.

Вместе с тем остается не решенным ряд вопросов, связанных с организацией служебной деятельности по конвоированию, в том числе: планирование служебной деятельности в рассматриваемом направлении; организация контроля за службой караулов по конвоированию; организация управления подразделениями по конвоированию; подготовка сил и средств к выполнению служебных задач; оборудование специальных транспортных средств для перевозки подозреваемых, обвиняемых и осужденных.

Как свидетельствует проведенное нами исследование, респондентами которого выступили сотрудники подразделения по конвоированию УФСИН России по Псковской области (нами также были проанализированы обзоры ФСИН России по результатам функционирования подразделений по конвоированию, аналитические материалы по деятельности подразделений по конвоированию УФСИН России по Псковской области, УФСИН России по Новгородской области), в числе мер, направленных на повышение эффективности функционирования подразделений уголовноисполнительной системы по конвоированию, могут быть следующие:

1. Выявление и внедрение положительного опыта работы подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию.

2. Улучшение качества контрольной деятельности в целях недопущения нарушений законности в работе сотрудников подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию.

3. Повышение уровня профессиональной подготовки сотрудников подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию.

Отметим также, что в литературе в качестве приоритетного направления по совершенствованию деятельности подразделений по конвоированию названо развитие кинологической службы

²⁰ Об итогах служебной деятельности по конвоированию в 2019 году и мерах по ее совершенствованию: обзор ФСИН России.

как условия эффективного предупреждения и пресечения правонарушений в уголовно - исполнительной системе²¹.

Рассмотрим далее более подробно некоторые из обозначенных нами направлений совершенствования функционирования подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию.

Как показывает многолетний опыт изучения проблем организационно-правового регулирования деятельности уголовно-исполнительной системы, большую роль в обеспечении ее результативности играет внедрение положительного опыта функционирования ее подразделений. Это направлено на решение вновь возникающих задач, что в настоящее время очень важно, поскольку усложняются решаемые подразделением по конвоированию задачи, что, в свою очередь, обуславливает повышение требований к их сотрудникам (на эти аспекты, которые не теряют своей актуальности в настоящее время, обращалось внимание и ранее²²).

Применительно к нашему исследованию необходимо акцентировать внимание на понятиях «передовой» и «положительный» (в ряде источников они считаются синонимами). На практике важно помнить, что не всякий опыт считается передовым, он должен соответствовать определенным условиям, в числе которых следующие: практическая эффективность опыта, поскольку он предназначен для нахождения наиболее эффективных путей решения поставленных задач; возможность повторяемости, при этом важно помнить, что формированию передового опыта способствуют заинтересованные в улучшении результатов своего труда люди; научная

²¹ Самиулина Я. В. Некоторые вопросы обеспечения безопасности при конвоировании осужденных и лиц, содержащихся под стражей // Пенитенциарная безопасность: национальные традиции и зарубежный опыт : материалы Всерос. науч.-практ. конф. (Об итогах служебной деятельности по конвоированию в 2019 году и мерах по ее совершенствованию: обзор ФСИН России. 30-31 мая 2019 г.): в 2 ч. – Самара: Самарский юридический институт ФСИН России, 2019. – Ч. 1. – С. 197.

²² Организация надзора за поведением осужденных в пенитенциарных учреждениях иностранных государств (на примере Республики Беларусь, Республики Казахстан, Латвийской Республики, Литовской Республики, Республики Молдова, Эстонской Республики, Великобритании и США): учебное пособие / Б. Б. Казак, Н. В. Желтова, М. А. Калужина, В. К. Краев, С. А. Новожилов, И. Н. Смирнова. – Псков: ЛОГОС, 2016. – С. 86.

обоснованность, по этой причине нужен тщательный научный анализ передового опыта, что сопряжено с дополненными экономическими выкладками и т. д.); соответствие передового опыта нормативам действующего законодательства, что обусловливается требованием соответствия любой деятельности принципу законности.

В настоящей работе мы остановимся на положительном опыте работы некоторых подразделений по конвоированию.

В рамках решения поставленных задач все большее внимание обоснованно уделяется обеспечению законности при исполнении сотрудниками подразделений по конвоированию профессиональных обязанностей, соблюдению прав осужденных и лиц, содержащихся под стражей, улучшению качества осмотра камер специальных транспортных средств. Принимаемые меры способствуют обеспечению эффективности функционирования подразделений по конвоированию и, что не менее важно, безопасности их сотрудников (последнее мы в ходе исследования обозначили как одно из направлений обеспечения эффективной работы подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию).

Это достигается благодаря внедрению в практическую деятельность различного рода разработок. Так, положительный опыт отдела по конвоированию УФСИН России по Республике Татарстан направлен на обеспечение повышенных требований к экипировке, мобильности и уровню подготовленности сотрудников, включаемых в состав группы преследования. Положительный опыт посвящен совершенствованию экипировки этой группы, в частности, было предложено заменить рюкзак группы преследования на два разгрузочных жилета, что позволило рационально распределить весовую нагрузку между личным составом группы, а также облегчить доступ к предметам экипировки для каждого из участников группы согласно специфике возложенных на нее задач. В результате использования указанного изделия, как показало практическое применение этого опыта мобильности, быстрота экипировки и выдвижения группы

возросла по сравнению с предыдущими показателями примерно на 30 %. При этом важно, что затраты на получение подобного результата незначительные – стоимость одного изделия составила две тысячи рублей.

Еще один момент, полученный в процессе проведения исследования, на котором считаем целесообразным остановиться, – дополнительное запорное устройство, которое в том числе решает проблему усиления надежности бывшего в длительной эксплуатации оборудования камер специального вагона. Оно имеет ряд преимуществ по сравнению с дополнительными навесными замками: дешевизна комплектующих материалов; простота в обращении и применении; личный состав караула не нагружается дополнительными комплектами ключей; малая вероятность и возможности приведения его в негодность в результате действий со стороны осужденных и лиц, содержащихся под стражей; эффективное укрепление всей решетчатой конструкции.

Имеется положительный опыт функционирования подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию и в других регионах. Так, руководством отдела по конвоированию УФСИН России по Новгородской области принято решение по разработке дополнительного оборудования по ограждению места приема-сдачи осужденных и лиц, содержащихся под стражей. В целях реализации задачи по обеспечению безопасности на обменных пунктах при встречном конвоировании отделом по конвоированию изготовлена «Стоп-лента», препятствующая передвижению граждан вблизи осуществления приема-сдачи осужденных и лиц, содержащихся под стражей. При незначительном вложении финансовых средств она увеличивает степень безопасности как участников процесса приема-сдачи осужденных и лиц, содержащихся под стражей, так и посторонних граждан, перемещающихся по перрону.

Как показало исследование, требуют решения вопросы организации взаимодействия и координации территориальными органами Федеральной службы исполнения наказаний деятельности подразделений специального

учета и подразделений по конвоированию, поскольку на практике происходит нарушение сроков направления осужденных к местам отбывания наказания, и в итоге отмечается неэффективность реализации возложенных на подразделения по конвоированию задач. Кроме того, нуждаются в дополнительной проработке организационные аспекты взаимодействия подразделений по конвоированию с учреждениями-отправителями, речь, в частности, идет о соблюдении последними установленных сроков по поступлению в подразделения по конвоированию заявок на конвоирование осужденных и лиц, заключенных под стражу, по плановым маршрутам.

Итак, для обеспечения эффективности взаимодействия в деятельности подразделения уголовно-исполнительной системы по конвоированию необходимо соблюдать определенные принципы. Так, большое внимание на всех уровнях управления уголовно-исполнительной системой уделяется вопросам соблюдения принципа законности, поскольку от этого во многом зависит результативность решения подразделениями уголовно-исполнительной системы по конвоированию поставленных перед ними профессиональных задач.

В целях реализации принципа компетенции важно обеспечить недопустимость субъектами взаимодействия заимствования тех или иных приемов и методов, не характерных для них, что приведет к нарушению законности вместо достижения желаемого положительного результата.

Все большую значимость приобретает принцип научности, который находит свое отражение в содержании различных аспектов функционирования подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию. Его реализация занимает важное место в совершенствовании информационного обеспечения деятельности уголовно-исполнительной системы. Еще ранее в условиях реформирования уголовно-исполнительной системы большую роль в этом отводилась развитию информационных технологий, созданию и внедрению автоматизированных систем обработки информации, расширению ведомственной компьютерной

сети, развитию системы электронного документооборота, что, в свою очередь, было направлено на оптимизацию управленческой деятельности учреждений и органов уголовно-исполнительной системы²³.

Также следует выделить принцип максимального использования возможностей взаимодействующих субъектов, в частности, на основе прогнозирования.

Кроме того, большое значение в обеспечении эффективности функционирования подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию имеет контроль. Согласно ответам респондентов, в их подразделении объективность оценки сотрудников осуществляется по их практическим делам (вместе с тем, как показывает изучение практики и аналитических материалов Федеральной службы исполнения наказаний, не повсеместно активно проводились проверки службы караулов по конвоированию руководителями территориальных органов).

При осуществлении контрольной деятельности особую важность имеет наличие организационной структуры, так как руководителю нужно обладать информацией о персональной ответственности сотрудников за конкретный участок работы. Что касается организационной структуры подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию, то, по мнению опрошенных нами сотрудников, в настоящее время она позволяет решать поставленные перед ним задачи.

Обращение в современных условиях реформирования уголовно-исполнительной системы к контрольной деятельности не случайно и обусловлено ее предназначением в функционировании уголовно-исполнительной системы, в том числе направленностью на обеспечение соблюдения законности в деятельности, содействие оптимальному

²³ Левицкий А. В. О роли информационного обеспечения в совершенствовании функций управления // Материалы научной конференции «Роль информационного обеспечения в совершенствовании функций управления в уголовно-исполнительной системе» (16-17 октября 2006 г.). – Тверь: ФГУ НИИИиПТ ФСИН России, 2006. – С. 74

использованию кадрового потенциала²⁴ [10, с. 101]. Эффективность контрольной деятельности, на наш взгляд, определяется в том числе тем, насколько строго соблюдаются требования, предъявляемые к ней. Соблюдение требований, предъявляемых к контрольной деятельности, в нашем случае применительно к подразделениям уголовно-исполнительной системы по конвоированию, позволит, например, меньше допускать сбоев в работе за счет его оперативности, возможность иметь объективную картину состояния дел.

Особое внимание в настоящее время не случайно уделяется модернизации технического оснащения подразделений по конвоированию, которая предполагает в том числе оснащение специальных подразделений по конвоированию специальными транспортными средствами. Кроме того, исследование показало, что на обеспечение безопасности при выполнении сотрудниками подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию поставленных задач направлены установка на специальных автомобилях спецсигналов для обеспечения приоритета, а также модернизация парка специальных вагонов для перевозки осужденных и лиц, содержащихся под стражей.

Как свидетельствует экспертный опрос в рамках проведения исследования, не теряет своей актуальности проблема обеспечения высокого уровня профессиональной подготовки сотрудников, прибывших на службу в подразделения по конвоированию, которая в настоящее время осуществляется в ведомственных образовательных организациях. Так, целью освоения дисциплины «Организация конвоирования» является формирование у обучающихся системного представления о социальном назначении и организации конвоирования в уголовно-исполнительной системе, его содержании для правильного понимания и умения анализировать

²⁴ Смирнова И. Н., Буданова Л. Ю. Некоторые аспекты ведомственного контроля в сфере исполнения наказаний без изоляции осужденного от общества // Актуальные вопросы современной криминологической и уголовно-исполнительной науки: тезисы докладов Международной научно-практической заочной конференции (Минск, 16 апреля 2020 г.). – Минск: Академия МВД, 2020. – С.101.

законодательные и подзаконные нормативные акты и применять их в практической деятельности.

Анкетирование практических работников позволяет сделать вывод о необходимости, с одной стороны, увеличить общую трудоемкость дисциплины «Организация конвоирования», с другой – обеспечить большую практическую направленность процесса обучения. В этом аспекте следует обратить внимание также на роль практики и стажировки будущих специалистов, поскольку, как показывает опрос будущих выпускников, именно в период прохождения практики курсанты оценивают свою готовность к службе в уголовно-исполнительной системе, свою роль в решении стоящих перед органами и учреждениями уголовно-исполнительной системы задач, с какими возможными трудностями молодые специалисты столкнутся в дальнейшей службе. В связи с этим, по нашему мнению, остается актуальным тезис о том, что образование представляет собой двуединый процесс воспитания и обучения. Не случайно еще ранее акцент в ведомственных образовательных организациях делался на смещении акцентов в системе воспитательной работы по обеспечению единства административно-правового, организационного, воспитательного, материально-бытового воздействия на воспитуемых с целью доведения до них социально-политической значимости службы в уголовно-исполнительной системе²⁵.

Выводы по первой главе.

Подводя итог вышесказанному хотелось бы отметить, что содержание служебной деятельности сотрудников уголовно-исполнительной системы определяется сложностью и большим объемом задач, стоящих перед органами и учреждениями ФСИН России, динамичностью оперативной обстановки, требующей быстрых решений в ограниченное время и другими

²⁵ Ипполитов Г. М. Подготовка кадров для органов и учреждений УИС - основная задача учебных заведений в условиях реформирования // Актуальные проблемы и пути совершенствования работы образовательных учреждений: материалы учебно-методических сборов начальников образовательных учреждений Министерства юстиции Российской Федерации. 9 октября 2003 г., г. Владимир. – Владимир, 2004. – С. 86.

факторами. Все это предъявляет высокие требования к сотруднику, который должен выполнять воспитывающие и обучающие функции в течение всего периода служебной деятельности при контакте со спецконтингентом.

Профессиональная подготовка сотрудников УИС – это целенаправленный процесс, ориентированный на овладение и постоянное совершенствование сотрудниками профессиональных знаний, умений и навыков, необходимых для успешного выполнения задач, возложенных на УИС.

Считаем необходимым дополнить п. 4 Наставления и изложить его в следующей редакции.

1. Профессиональное образование и профессиональное обучение курсантов и слушателей в период обучения в образовательных учреждениях высшего профессионального образования ФСИН России.

2. Специальное первоначальное обучение.

3. Дополнительное профессиональное образования – профессиональная переподготовка.

4. Повышение квалификации.

5. Обучение в процессе служебной деятельности.

6. Направления работников на прохождение независимой оценки квалификации для собственных нужд определяет работодатель.

ГЛАВА 2. ОСОБЕННОСТИ И ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПОДГОТОВКИ СОТРУДНИКОВ СПЕЦИАЛЬНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПО КОНВОИРОВАНИЮ

2.1. Особенности профессиональной подготовки сотрудников специальных подразделений по конвоированию (на примере УФСИН России по Республике Татарстан)

Особенность профессиональной подготовки сотрудников специальных подразделений по конвоированию в ФКУ «Управление по конвоированию УФСИН России по Республике Татарстан» (далее – Управление по конвоированию) осуществляется на постоянной основе в сводное от перемещения осужденных и лиц, заключенных под стражу время²⁶.

По результатам служебной деятельности в 2018, 2019 и текущем периоде 2020 года Управлением обеспечена надежная охрана осужденных и лиц, содержащихся под стражей при конвоировании по всем маршрутам конвоирования, не допущено преступлений, происшествий, грубых нарушений и нарушений правил несения службы. В полном объеме выполнены заявки органов отправителей. Не допущено нарушений сроков вывоза осужденных к местам отбывания наказания. Фактов задержек отправления поездов с железнодорожных станций по вине караулов по конвоированию не зарегистрировано.

Расположение структурного подразделения в территориальной отдаленности от Управления создает определенные сложности и трудности в организации его служебной деятельности, и требует дополнительных мер со

²⁶ Кареев В. В. Перспективы применения систем нелетального электрошокового воздействия в охране учреждений УИС в свете Концепции развития охраны учреждений уголовно-исполнительной системы на период до 2020 года // Сборник материалов Междунар. науч.-практ. конф. (Рязань, 27–28 окт. 2011 г.). – Рязань, 2011. – С. 40.

стороны руководства управления для успешной организации и регулирования деятельности отдельно дислоцированного подразделения.

Практическая значимость разработанного передового опыта заключается в том, что положения опыта могут быть реализованы сотрудниками подразделений УИС по конвоированию в повседневной деятельности при осуществлении своих полномочий, если их организационно-штатная структура предполагает наличие отдельно дислоцированных подразделений. Помимо Управления по конвоированию УФСИН России по Республике Татарстан, такие же особенности в организационно-штатной структуре имеют и другие специальные подразделения УИС²⁷. Кроме того данный передовой опыт хорош при дистанционной организации осуществления профессиональной подготовки.

Для внедрения положений данного передового опыта в Управлении по конвоированию был разработан основополагающий документ – Инструкция по организации выездов сотрудников территориального аппарата, (далее – Инструкция), утвержденная приказом начальника ФКУ УК, а также другие сопутствующие документы: график служебных выездов, разрабатываемый на квартал; план-задание, в котором указывается цель выезда, конкретные мероприятия для выполнения поставленных перед выездной группой задач); журнал учета посещения подразделения. Помимо этого, для осуществления контроля за служебной деятельностью подразделений по конвоированию удаленно, на территории и в помещениях установлена система видеонаблюдения и аудио конференцсвязь. Для контроля службы караулов по конвоированию в комнатах для проведения обыска, обслуживаемых подразделением СИЗО, а также железнодорожной станции установлены видеокамеры.

²⁷ Доклад о результатах и основных направлениях деятельности на 2017-2020 годы Федеральной службы исполнения наказаний [Электронный ресурс] // Официальный сайт ФСИН России. URL: <http://fsin.su/structure/inspector/iao/Doklad/> (дата обращения 06.04.2021).

Применение передового опыта в повседневной деятельности позволило достичь значительных улучшений показателей в служебной деятельности отделов по конвоированию. Об этом свидетельствуют положительная динамика результатов служебной деятельности за последние три года (2017; 2018; 2019). Так, результаты служебной деятельности внесли ощутимый вклад в общий результат оценки служебной деятельности Управления по конвоированию в смотре-конкурсе памяти С.П. Коровинского на лучшее специальное подразделение УИС по конвоированию.

Сравнивая разделы и показатели смотра конкурса можно сделать вывод, что по таким показателям подразделение по конвоированию, как «Надежность охраны», «Качество несения службы», «Использование сил и средств», «Организация контроля службы караулов», «Состояние средств связи, технических средств охраны, установленных в спецавтомобилях типа «АЗ»²⁸. Организация учета, хранения вооружения, боеприпасов и специальных средств», «Состояние исполнительской дисциплины» принесли максимальное количество баллов в общий результат Управления. А по таким показателям как «Состояние работы с кадрами», «Состояние УМТБ» и «Состояние работы по выявлению, изучению, внедрению передового опыта» результаты служебной деятельности значительно превышают результаты других управлений по конвоированию.

На протяжении трех лет укомплектованность УК по конвоированию составляет 90-100%. Учебно-материальная и техническая база по конвоированию соответствует предъявляемым требованиям на 100% и включает в себя здания, помещения с прилегающей территорией, класс служебной подготовки, городок служебной подготовки, кинодром, автомобильные боксы, спортивный городок, стрелковый городок, строевой плац, спортивную площадку и другие объекты.

²⁸ О применении физической силы и специальных средств сотрудниками УИС за первое полугодие 2020 года : письмо ФСИН России от 16 августа 2020 г. № 5- 16069-08 (неопубликованный акт).

За три года внедрены 11 ранее разработанных и рекомендованных передовых опытов, а также разработаны 5 технических устройств и новаций, улучшающих качество несения службы.

Новизна предлагаемого опыта состоит в выработке наиболее эффективных мер управленческого воздействия на отдельно дислоцируемое структурное подразделение, основанное на практике службы в подразделении по конвоированию. Опыт предлагает пути решения ранее не исследованных аспектов в области организации служебной деятельности по конвоированию, с учетом особенности организационно-штатной структуры.

Критерию новизны отвечает предложенный в Инструкции алгоритм организация выездов и осуществление контроля за служебной деятельностью 3-го отдела по конвоированию удаленно с использованием современных технических средств контроля.

Кроме того, элементы новизны содержатся в направленных на совершенствование управления специальными подразделениями по конвоированию, разработанных документах, таких как график служебных выездов, план-задание, журнал учета посещения подразделения.

В связи с выше изложенным, существует необходимость повышения качественного уровня принятия управленческих решений, поиск новых эффективных форм и методов работы, внедрения в практику службы современных технических средств.

Совершенствование служебной и хозяйственной деятельности, исполнительской дисциплины и управленческой деятельности в подразделении невозможны без оказания практической помощи и надлежащего контроля со стороны руководства учреждения, для чего руководством учреждения осуществляются регулярные выезды с проверкой²⁹.

Цели и задачи служебных выездов:

²⁹ О состоянии работы по профилактике побегов из-под надзора в 2020 г.: аналитический обзор О ФСИН России. – исх. – 03-13240 (неопубликованный акт).

- оказание практической помощи сотрудникам отдела в выполнении служебных задач;
- проверка исполнения нормативно-правовых документов, приказов, распоряжений, указаний вышестоящих организаций и Управления по конвоированию;
- изучение и проверка служебной, хозяйственной деятельности, состояния воспитательной работы, морально-психологической обстановки и профессиональной подготовки в подразделении;
- решение неотложных служебных, хозяйственных и финансовых вопросов;
- совершенствование служебной и хозяйственной деятельности подразделения;
- организация приема граждан и сотрудников по личным вопросам;
- организация взаимодействия с исправительными учреждениями, подразделениями ОВД и железнодорожного транспорта;
- контроль службы караулов, назначаемых подразделения по конвоированию.

Служебные выезды осуществляется не реже 2-х раз в месяц, в составе комплексной группы, состоящей, как правило, из 3-4 человек (далее - выездная группа). Возглавляет выездную группу начальник Управления по конвоированию, либо один из его заместителей, а также по указанию начальника Управления и другие должностные лица³⁰.

Организационной основой служебного выезда является график, разрабатываемый на квартал, на основании планов работы учреждения, графиков проверок службы караулов, с учетом состояния оперативной обстановки в Управлении по конвоированию и в учреждениях Приморского края, а также по результатам проведенного анализа выполнения предыдущих графиков текущего года.

³⁰ О результатах обеспечения охраны объектов уголовно-исполнительной системы в 2014 году и мерах по понижению ее эффективности в 2020 году : письмо ФСИН России от 10 марта 2015 г. № 03-11329 (неопубликованный акт).

График служебных выездов формируется на основе предложений начальников структурных подразделений, с учетом нахождения сотрудников в очередных отпусках, согласовываются с заместителями начальника учреждения, утверждается не менее чем за пять дней до начала планируемого периода и доводится до начальников структурных подразделений³¹.

На основе графика, после утверждения конкретной даты служебного выезда начальником учреждения, сотрудником отдела организации службы не менее чем за сутки выписывается план-задание и выдается для заполнения старшему выездной группы³².

Решение об отмене или переносе даты запланированного служебного выезда принимает начальник учреждения на основании мотивированного рапорта соответствующего должностного лица (руководителя выездной группы).

Накануне выезда, начальник Управления проводит инструктаж выездной группы, в ходе которого определяет цели и первоочередные задачи. Руководитель выездной группы отвечает за заполнение план-задания, в котором указывается цель выезда, конкретные мероприятия для выполнения поставленных перед выездной группой задач, при отработке которых можно будет сделать вывод о качестве работы и реальном положении дел в подразделении.

Руководитель группы несет ответственность за организацию, подготовку и своевременность выезда группы. Выезжающие сотрудники должны знать обстановку и состояние дел в 3-м отделе по конвоированию на порученном направлении работы, изучив при этом материалы прошлых выездов, статистические данные и другие документы, содержащие оценку служебной и хозяйственной деятельности отдела.

³¹ Майстренко Г. А. Безопасность сотрудников уголовно-исполнительной системы как государственная форма защиты и пути ее решения // Российский следователь. 2016. – № 6. – С. 26.

³² Пилипенко В. Г., Девяшин Д. Г. Правовые основы обеспечения личной безопасности сотрудника уголовно-исполнительной системы: учебное пособие. – Томск, 2014. – С. 56.

В соответствии с план-заданием, члены группы составляют свои планы действий на порученном участке работы. Самостоятельно изучают инструкции, приказы, указания и другие нормативные документы, касающиеся по направлению деятельности. При необходимости готовят материалы и разрабатывают для проведения занятий план-конспекты³³.

Содержание и порядок работы во время выезда определяется задачей, поставленной группе и положением дел в отделе. Работа сотрудников, входящих в группу представляет собой последовательность осуществления ряда мероприятий по оказанию практической помощи в организации работы отдела, проверки состояния дел в подразделении по своему направлению работы (в соответствии с мероприятиями план-задания), выявления нарушений, недостатков и принятию мер по их устранению³⁴.

Сотрудники, входящие в состав выездной группы обязаны:

– знать требования действующих нормативных документов, приказов, указаний ФСИН России, ГУФСИН России по Приморскому краю, Управления по конвоированию:

– детально изучать состояние работы в подразделении в рамках проведения мероприятий, установленных в план-задании;

– оказывать методическую и консультационную помощь сотрудникам подразделения в оформлении документов, организации работы и контролю за исполнением предъявляемых вышестоящими организациями требований;

– осуществить сбор объективной информации о реальном состоянии дел в подразделении и докладывать о замечаниях, недостатках и предложениях руководителю группы;

– принимать меры по своевременному устранению недостатков.

³³ Пилипенко В. Г., Девяшин Д. Г. Правовые основы обеспечения личной безопасности сотрудника уголовно-исполнительной системы: учебное пособие. Томск, 2014. – С. 34.

³⁴ Косоногов Д. А. О понятии обеспечения собственной безопасности в уголовноисполнительной системе // Вестник Пермского университета. – 2012. – № 2 (16). – С. 29.

По прибытию подразделение по конвоированию руководитель выездной группы представляет офицерам отдела прибывших сотрудников, информирует их о целях и задачах выезда, знакомит с план-заданием.

Начальник докладывает руководителю выездной группы о состоянии дел в подразделении, о существующих проблемах в отделе, предлагает пути их решения, высказывает предложения, касающиеся улучшения служебной и хозяйственной деятельности. Ставит задачу подчиненным сотрудникам о подготовке и представлении всех необходимых документов, материалов и объектов учебно-материальной базы, подвергаемых проверке, организует размещение и обеспечение рабочими местами прибывших в подразделение сотрудников группы.

Руководитель выездной группы осуществляет общее руководство работы сотрудников группы и контролирует порядок и качество работы сотрудников группы, проводит информационную и разъяснительную работу с начальником отдела, направленную на обеспечение надежности охраны конвоируемых лиц, недопущение преступлений, происшествий, повышение качества выполнения возложенных на подразделение задач, проводит мероприятия и работу по другим вопросам, касающимся оказания помощи руководству отдела в организации и осуществлении своей деятельности³⁵.

Обязательные вопросы, подлежащие проверке лично руководителем группы:

- проверка наличия, условий хранения и качественного состояния вооружения, спецсредств и боеприпасов, находящихся на хранении в комнате хранения оружия отдела;
- проверка видеоархива несения службы караулами по конвоированию;
- проверка состояния порядка в помещениях, на закрепленной территории и автомобильных боксах;

³⁵ Кимачев А. Н. Организационные и правовые основы обеспечения режима в исправительных учреждениях, предназначенных для содержания лиц, совершивших преступления в несовершеннолетнем возрасте: автореф. дис. канд. юрид. наук. – Рязань: Академия ФСИН России, 2013. – С. 3.

- организует проведение осмотра технического и санитарного состояния спецавтомобилей;
- проверка наличия и состояния служебной и иной документации, размещенной на стендах;
- проверка наличия и своевременности проставления отметок об устранении недостатков и реализации предложений, указанных в журнале посещений отдела предыдущими группами;
- при выполнении задач караулами по конвоированию в пределах г. Уссурийска во время работы группы, осуществить проверку службы караула на одном из этапов выполнения задачи;
- другие вопросы, отраженные в план-задании.

Руководитель выездной группы организует и проводит личный прием по личным вопросам сотрудников отдела и граждан.

По окончании работы в отделе, руководитель выездной группы подводит итоги работы группы на служебном совещании в составе членов группы, начальника подразделения по конвоированию и его заместителя.

Руководитель выездной группы, в соответствии с докладами членов группы о проделанной работе и ее результатах обязан отразить результаты работы группы, выявленные недостатки, указанные замечания и предложения в журнале учета посещения подразделения, после чего ознакомить с записью начальника подразделения по конвоированию³⁶.

По прибытию в Управление по конвоированию руководителем выездной группы докладываются результаты работы начальнику Управления по конвоированию. После обобщения результатов членами и руководителем группы заполняется заключение о выполнении план-задания и в двухдневный срок рассматривается на аппаратном совещании при начальнике Управления по конвоированию.

³⁶ Караваев И. В. Новые аспекты российского законодательства, регламентирующего применение специальных средств сотрудниками учреждений и органов уголовно-исполнительной системы // Евразийский юридический журнал. – 2017. – № 9 (112). – С. 232

Помимо организации выездов, в целях осуществления объективного контроля за служебной деятельностью, своевременного реагирования на возможные недостатки и нарушения, на территории, в помещениях и на занимаемой подразделением территории установлена система видеонаблюдения. Сигнал видеоизображения со всех установленных видеокамер в подразделении по конвоированию, выведен на пост оперативного дежурного Управления и на мониторы начальника Управления и его заместителей. Поэтому у руководства всегда есть возможность в режиме онлайн осуществлять контроль проводимых мероприятий в подразделении по конвоированию, таких как: порядок заряжания и разряжания оружия, прием специальных автомобилей, порядок проведения инструктивных занятий с личным составом караулов на городке служебной подготовки, проведения развода на службу, организация пропускного режима. Применяемые в Управлении технические средства позволяют создавать видеоархив проводимых мероприятий, который при первой необходимости может быть просмотрен руководством и по указанию начальника учреждения другими заинтересованными лицами.

Кроме этого, оснащенность техническими средствами учреждения позволяет помимо телефонной связи, использовать аудио конференцсвязь, применяя ее при проведении ежедневных утренних аппаратных и проводимых оперативных совещаний, а также для проведения инструктажей начальников и помощников начальников караулов по конвоированию. Таким образом, использование аудио конференцсвязи с отдаленным подразделением, способствует решению двух вопросов: первый – задействовать должностных лиц в проводимых мероприятиях без отъезда с города Уссурийск в город Владивосток, второй - обеспечить максимальный охват участников мероприятия, обеспечив полноту и качество доведения поставленных задач.

В целях обеспечения проверок службы караулов, назначаемых, путем удаленного контроля на некоторых этапах выполнения задач, в комнатах для

проведения обыска, обслуживаемых подразделением СИЗО, а также железнодорожной станции установлены видеокамеры, видеосигнал которых также выведен на мониторы

Таким образом, использование средств визуального наблюдения позволяет осуществлять контроль за службой караулов, с элементами внезапности, без выезда к месту дислокации подразделения и района выполняемых задач, а при необходимости - своевременно реагировать на недостатки, в том числе путем непосредственного вмешательства руководства учреждения по средствам служебной мобильной связи.

Подводя итоги предложенного опыта, считаем целесообразным остановиться на наиболее значимых положениях, отражающих содержание достигнутых нами результатов.

Основываясь на анализе состояния работы по совершенствованию управления специальными подразделениями УИС по конвоированию с учетом особенности их организационно-штатной структуры можно сделать вывод, что на современном этапе развития специальных подразделений по конвоированию, необходимы следующие направления совершенствования, которые будут способствовать повышению эффективности их деятельности:

1. Организация выездов в целях оказания практической помощи и осуществления контроля.
2. Осуществление контроля за служебной деятельностью отдельно дислоцируемого подразделения удаленно с использованием современных технических средств.

Таким образом, комплексный подход к решению организационных вопросов, связанных с удаленностью подчинённого подразделения от основного пункта дислокации Управления по конвоированию позволяет на протяжении долгих лет добиваться стабильных высоких показателей в служебной деятельности, обеспечивать профилактику происшествий и нарушений при выполнении поставленных задач.

2.2. Проблемные вопросы возникающие в деятельности специальных подразделений по конвоированию и пути их решения

В 2020 году от специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию назначено 55043 караула, 2019 г. – 53445; плюс 3%, в том числе по маршрутам: железнодорожным – 3891 (4551); меньше на 17 %, автодорожным – 32220 (24337) больше на 25%), воздушным – 361 меньше на 434; меньше на 20%), особые караулы – 567 (729) меньше на 28%, встречные караулы – 18024 (23394) меньше на 30%), временные караулы – 8316, которыми перемещено 1048186 осужденных и лиц, заключенных под стражу (1285335) меньше на 18%, в том числе подозреваемых и обвиняемых – 190507 (200034) меньше на 5%). Своевременно выполнены задачи конвоирования при реализации международных обязательств Российской Федерации по передаче осужденных и экстрадиции.

Наибольший объем служебных задач выполнен: управлениями по конвоированию У ФСИН России по г. Москве (2625 караулов), Кемеровской области - Кузбассу (2379 караулов), Свердловской области (1833 караула) и отделами по конвоированию У ФСИН России по Республике Мордовия (1038 караулов), Удмуртской Республике (989 караулов), Ульяновской (983 караула) и Московской (847 караулов) областям³⁷.

В период неблагоприятной эпидемиологической обстановки, связанной с распространением коронавирусной инфекцией COVID-19, осуществлялся ежедневный мониторинг обеспеченности сотрудников караулов по конвоированию и конвоируемых лиц средствами индивидуальной защиты, а также проведения тестирования сотрудников плановых караулов по железнодорожным маршрутам на наличие коронавирусной инфекции.

³⁷ Материалы преддипломной практики в ФКУ ИК-2 УФСИН России по Республике Татарстан / Р. Р. Зарипов (неопубликованный акт).

Несмотря на осложнение условий несения службы, вызванные карантинными мероприятиями, личным составом караулов побегов конвоируемых лиц и преступлений не допущено.

Умелыми и решительными действиями караулов подразделений по конвоированию УФСИН России по Республике Башкортостан и Ярославской области пресечены 2 покушения осужденных и лиц, заключенных под стражу, на побег в период их приема-сдачи на обменном пункте железнодорожной станции (в 2019 – 0).

Отражены 2 нападения конвоируемых на сотрудников караулов, назначенных от подразделений по конвоированию УФСИН России по г. Москве, Московской области (в 2019 – 4).

В период проведения обысков у лиц, подлежащих конвоированию, изъято свыше 400 средств мобильной связи и комплектующих к ним, большое количество колюще-режущих предметов, денежных средств. Наиболее эффективно изъятие средств мобильной связи и сим-карт у лиц, подлежащих конвоированию, осуществляли сотрудники подразделений по конвоированию УФСИН России по Забайкальскому краю, г. Москве, Волгоградской, Московской, Саратовской областям, г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре.

Обеспечен своевременный вывоз спецконтингента в количестве 270 человек (назначено 3 сквозных караула по железнодорожным маршрутам) из ФКУ ИК-3 (г. Великий Устюг) УФСИН России по Вологодской области в распоряжение УФСИН России по Архангельской, Новгородской областям в связи с паводковой ситуацией в регионе.

Подведены итоги смотра-конкурса памяти генерал-майора внутренней службы С.П. Коровинского на лучшее специальное подразделение уголовно-исполнительной системы по конвоированию за 2020 год среди управлений и отделов по конвоированию (первые места – ГУФСИН России по Красноярскому краю (Васильев Н.И.) и УФСИН России по Оренбургской области (Поршин С.В.); вторые места – УФСИН России по Саратовской

области (Федотов А.В.) и УФСИН России по Алтайскому краю (Усачев В.Н.); третьи места – УФСИН России по Архангельской области (Купеев А.Б.) и УФСИН России по Псковской области (Стариков Е.В.)³⁸.

Существенно улучшены условия размещения персонала и состояние учебной материально-технической базы (далее – УМТБ) подразделений по конвоированию ГУФСИН, УФСИН России по республикам Адыгея, Крым и г. Севастополю, Красноярскому, Приморскому краям, Белгородской, Омской, Свердловской областям.

Территориальными органами ФСИН России в Республике Мордовия, Алтайскому, Красноярскому краям, Оренбургский, Курской, Ульяновской областям проведен эксперимент по перевозке осужденных и лиц, заключенных под стражу, с уменьшенными нормами посадки в спецавтомобили, согласно рекомендаций ЕСПЧ, который позволил сделать прогноз использования данных нормативов в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации.

В рамках улучшения условий перевозок осужденных и лиц, заключенных под стражу, изготовлены 3 экспериментальных спецавтомобиля типа «АЗ» с улучшенными техническими характеристиками, включая увеличенные размеры камер. После проведения в 2021 году апробации данной техники будет принято решение о ее серийном производстве. Территориальными органами

ФСИН России проводилась работа по оборудованию решетчатых дверей одиночных камер спецавтомобилей.

В 2020 году ОАО «Российские железные дороги» продолжило мероприятия по исключению из парка подвижного состава специальных вагонов, выслуживших установленные сроки эксплуатации. Списано 12 специальных вагонов. При потребности в 144 спецвагона на 31.12.2020 их парк составлял 61 единицу. В этих условиях ФСИН России проводилась

³⁸ Материалы преддипломной практики в ФКУ ИК-2 УФСИН России по Республике Татарстан / Р. Р. Зарипов (неопубликованный акт).

оптимизация системы специальных перевозок по железнодорожным маршрутам: закрыт 1 маршрут, временно приостановлено движение на 5 маршрутах, оптимизировано количество поездок на 7 маршрутах, изменено движение спецвагонов на 3 маршрутах, открыт 1 маршрут. Для компенсации сокращения железнодорожных перевозок осужденных и лиц, заключенных под стражу, принимались решения об увеличении перевозок по автодорожным маршрутам, в том числе между субъектами Российской Федерации, а также на большие расстояния. Данная тенденция сохранится в 2021 году.

Контроль службы караулов по конвоированию организовывался на основании Инструкции по служебной деятельности специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию, утвержденной приказом Минюста России и МВД России от 24.05.2006 № 199дсп/369дсп (далее - Инструкция). Среди начальников территориальных органов ФСИН России наибольшее количество караулов по конвоированию проверили начальники ГУФСИН, УФСИН России по республикам Адыгея, Башкортостан, Крым и г. Севастополю, Марий Эл, Алтайскому краю, Астраханской, Мурманской, Саратовской, Челябинской областям.

В рамках нормативно-правового регулирования служебной деятельности по конвоированию с учетом предложений территориальных органов ФСИН России разработан и направлен в Минюст России проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы», расширяющий полномочия сотрудников УИС по применению наручников и иных средств ограничения подвижности при конвоировании.

В целях улучшения информационного обеспечения служебной деятельности по конвоированию издан приказ ФСИН России от 17.01.2020 № 10 «Об утверждении формы статистической отчетности 7-ИУ «Отчет о результатах служебной деятельности специальных подразделений уголовно-

исполнительной системы по конвоированию и инструкции по ее заполнению и представлению». Вместе с тем, инструкция по заполнению данной формы статистической отчетности в ряде территориальных органов ФСИН России была изучена поверхностно, что послужило причиной представления в ФКУ НИИИТ ФСИН России искаженной (неточной) статистической информации (УФСИН России по Республике Саха (Якутия), Алтайскому краю, Амурской, Курской, Липецкой областям).

Принимались меры по повышению эффективности использования средств видеонаблюдения, в том числе на обменных пунктах железнодорожных станций. Все караулы по конвоированию обеспечивались переносными видеорегистраторами. Дежурными по караулам осуществлялась панорамная съемка мест несения службы. В положительную сторону выделялись территориальные органы ФСИН России по Забайкальскому краю, Курской, Оренбургской, Рязанской и Томской областям, где при отсутствии контрольно-диспетчерских пунктов, во взаимодействии с владельцами инфраструктуры на железнодорожном транспорте, изыскана возможность оборудования обменных пунктов видеокамерами с выводом сигнала оперативному дежурному подразделения по конвоированию.

Несмотря на положительную стабильность основного показателя «Надежность охраны» в служебной деятельности по конвоированию имели место нарушения и недостатки.

В нарушение Инструкции не по назначению использовался личный состав подразделений по конвоированию УФСИН России по Новгородской (в дежурной службе УФСИН), Саратовской (в карауле по охране исправительного учреждения) областям.

В сквозном карауле по автодорожному маршруту, назначенному от ФКУ «Отдел по конвоированию УФСИН России по Республике Тыва», помощник начальника караула по кинологовической службе, назначенный для охраны сейфа с огнестрельным оружием и боеприпасами в комнате для

караула (конвоя), нарушив меры безопасности при обращении с огнестрельным оружием, допустил случайный сдвоенный выстрел из пистолета.

В мае 2020 года на железнодорожной станции Орел по причине слабой подготовки сотрудников караула по конвоированию, назначенного от УФСИН России по Смоленской области, к действиям при групповых неповиновениях осужденных, допущена продолжительная задержка отправления пассажирского поезда, в составе которого следовал спецвагон планового караула по железнодорожному маршруту. При разборе данной ситуации установлено, что осужденные при приеме караулом в СИЗО не обыскивались. Начальник караула действовал не правильно: не разъяснил осужденным незаконность их действий, решительных мер по пресечению противоправных действий не принял.

Нарушения в организации служебной деятельности по конвоированию выявлялись и органами прокуратуры. В 2020 году прокурорами по надзору выносились представления в отношении деятельности подразделений по конвоированию территориальных органов ФСИН России по Кировской {не использование караулом средств индивидуальной защиты}, Нижегородской {ненадлежащее проведение обыска при приеме осужденных} Оренбургской {курение осужденных в спецвагоне}, Самарской {нарушения водителями-сотрудниками ПДЦ} областям, Республике Башкортостан, Московской области {недостатки в состоянии спецавтомобилей типа «А3»).

Имели место упущения в организации контроля службы караулов по конвоированию. Общее количество проверок службы караулов, установленное Инструкцией для заместителей начальников территориальных органов ФСИН России не выполнено в ГУФСИН, УФСИН России по Республике Коми, Хабаровскому краю, Архангельской, Иркутской, Нижегородской, Московской, Тверской областям, г. Москве.

Начальниками территориальных органов ФСИН России и их заместителями УФСИН России по Астраханской, Волгоградской,

Ярославской областям в 2020 году не проверялись наиболее сложные, с точки зрения организации службы - плановые (сквозные) караулы по железнодорожным маршрутам.

Анализ путевых ведомостей караулов по конвоированию показал, что в некоторых территориальных органах ФСИН России не обеспечивался критический подход к проверкам службы, проверяющими допускались элементы формализма, недостатки в плановых караулах по железнодорожным маршрутам не выявлялись (УФСИН России по Вологодской, Ярославской областям (17.07.2020), Пермскому краю (24.05.2020); Воронежской и Рязанской областям (17.03.2020), Республике Бурятия и Иркутской области (03.03.2020); Пензенской и Рязанской областям (25.02.2020).

Вызывает озабоченность состояние организации встречного конвоирования на обменных пунктах, обслуживаемых отделами охраны исправительных учреждений и СИЗО. В 2020 году в результате анализа видеоархива выявлялись следующие недостатки:

- не качественная панорамная съемка мест несения службы (УФСИН России по республикам Мордовия, Татарстан, Волгоградской, Рязанской областям);

- снятие (надевание) звеньев наручников с (на) конвоируемых лиц осуществлялось вне специального транспорта (не в дверном проеме специального транспорта) (УФСИН России по Республике Карелия, Волгоградской, Тверской областям);

- расположение конвоируемых лиц на местности (при отсутствии угрозы нештатных ситуаций) в положении приседа (УФСИН России по Тверской области);

- отсутствие у личного состава встречного караула светоотражающих жилетов (УФСИН России по республикам Карелия, Мордовия, Татарстан, Тверской области).

Допускались нарушения при оформлении и подаче в ФСИН России запросов на назначение сквозных и особых караулов:

– ГУФСИН России по Свердловской области, УФСИН России по г. Москве (запросы поступали позднее, чем за 5 рабочих дней до отправления караула);

– УФСИН России по Ярославской области (маршрут до пункта назначения (конечного пункта) проработан не был)\

– УФСИН России по Ямало-Ненецкому автономному округу (запрос подан без учета даты убытия особого караула из начального пункта маршрута к месту получения осужденного)³⁹.

Имели место упущения в организации подготовки сотрудников подразделений по конвоированию. В феврале 2020 г. в ходе проверки организации служебно-боевой подготовки подразделений по конвоированию ГУФСИН, УФСИН России по Новосибирской области и Хабаровскому краю выявлены недостатки в планировании и учете занятий по специальной подготовке, разработке планов проведения занятий, ведению тетрадей по служебной подготовке.

Недостатки знаний сотрудниками караулов своих обязанностей чаще выявлялись в караулах, назначавшихся от подразделений по конвоированию ГУФСИН, УФСИН России по Краснодарскому краю, Архангельской, Астраханской, Самарской, Смоленской областям, Кемеровской области-Кузбассу, г. Москве.

В ряде подразделений по конвоированию отсутствовали отдельные элементы УМТБ:

– учебный спецвагон (полноразмерный макет части спецвагона) в подразделениях по конвоированию, выполняющих встречное конвоирование в УФСИН России по Республике Хакасия, Чувашской Республике-Чувашии,

³⁹ Материалы преддипломной практики в ФКУ ИК-2 УФСИН России по Республике Татарстан / Р. Р. Зарипов (неопубликованный акт).

Алтайскому краю, г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, Белгородской, Брянской, Пензенской областям;

– учебный самолет (полноразмерный макет части фюзеляжа самолета) в подразделении по конвоированию УФСИН России по Калининградской области (осуществляет конвоирование по воздушным маршрутам);

– строевой плац (площадка для развода караулов и строевых тренировок) в подразделениях по конвоированию УФСИН России по республикам Адыгея, Дагестан, Калининградской, Ивановской, Калужской, Московской областям.

В некоторых территориальных органах ФСИН России не принималось действенных мер по комплектованию подразделений по конвоированию сотрудниками. В конце 2020 года наиболее низкую укомплектованность персоналом имели подразделения по конвоированию ГУФСИН, УФСИН России по Республике Саха (Якутия) (90,8%), Приморскому краю (92,9%), Амурской (92,7%), Калужской (89,2%), Магаданской (93,1%), Сахалинской (91,5%), Свердловской (93,2%) областям. При этом укомплектованность подразделений по конвоированию персоналом по УИС составила 97,4%.

Значительно выросло количество случаев членовредительств конвоируемых лиц, всего зафиксировано 17 фактов (в 2019 – 8). Наибольшее количество случаев имело место в ГУФСИН, УФСИН России по Кемеровской области – Кузбассу (4 случая), Кировской (3 случая), Оренбургской (2 случая) областям. Прокуратурой Тамбовской области вынесено представление по вопросу ненадлежащих действий сотрудников караула подразделения по конвоированию УФСИН России по Тамбовской области по предотвращению акта членовредительства осужденного в спецавтомобиле⁴⁰.

Не всеми территориальными органами ФСИН России принимались необходимые меры по обеспечению гуманных условий перевозки (в

⁴⁰ Материалы преддипломной практики в ФКУ ИК-2 УФСИН России по Республике Татарстан / Р. Р. Зарипов (неопубликованный акт).

спецавтомобилях типа «АМ» и на воздушном транспорте) наиболее незащищенным категориям осужденных – женщинам с детьми, беременным женщинам со сроком беременности свыше 6 месяцев (далее - беременные женщины), лицам с ограниченными возможностями передвижения.

В 2020 году железнодорожным транспортом было перевезено 20 осужденных с ограниченными возможностями передвижения. В УФСИН России по Белгородской области женщина со сроком беременности 8 месяцев была направлена в спецвагоне в г. Нижний Новгород (через Тулу) (общее время в пути более суток, при этом возможность авиаперевозки имелась).

В УФСИН России по Республике Саха (Якутия) в результате конфликта осужденных особого и общего режима, размещенных в нарушение Инструкции совместно в камере спецавтомобиля, один из конвоируемых лиц получил телесные повреждения. Факт совмещения караулом по конвоированию осужденных разных категорий также имел место в УФСИН России по Московской области.

Мониторинг обеспеченности конвоируемых лиц средствами индивидуальной защиты (маски, перчатки) показал, что в ГУФСИН, УФСИН России по Республике Татарстан, Забайкальскому, Краснодарскому краям, Астраханской, Воронежской, Иркутской, Кировской, Ростовской, Тюменской, Ярославской областям лица, подлежащие конвоированию, указанными средствами обеспечивались не в полном объеме.

В 2020 году допущено 19 ДТП ((в 2019 – 12, больше на 42%) с участием автотранспорта под управлением сотрудников подразделений по конвоированию, в том числе 13 ДТП ((в 2019 – 8, больше на 48%) с участием служебных автомобилей подразделений по конвоированию, из которых 4 ДТП на служебном транспорте произошли по вине сотрудников (УФСИН России по Республике Саха (Якутия), Ивановской, Смоленской и Пензенской областям). В УФСИН России по Пензенской области ДТП с участием служебного автотранспорта имело место и в 2019 году.

В числе причин ДТП – недостаточные навыки водителей-сотрудников управления спецавтомобилями, имеющих устройства для подачи специальных световых и звуковых сигналов, а также неправильная оценка ими дорожной обстановки. Кроме того на фоне значительного роста автомобильных перевозок не всеми начальниками подразделений по конвоированию принимались должные меры по подготовке водителей-сотрудников к перевозкам на большие расстояния, а также в сложных дорожных условиях. В текущем году негативная динамика роста ДТП сохраняется, на 18.02.2021 зафиксировано 4 ДТП (ГУФСИН, УФСИН России по Республике Башкортостан, Рязанской, Свердловской областям, г. Москве).

В ходе реализации Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» рассмотрено 211 обращений граждан (в 2019 – 202, больше на 4,3%) по вопросам организации перемещения осужденных и лиц, заключенных под стражу, и иным вопросам служебной деятельности подразделений по конвоированию. Наибольшее количество обращений на условия конвоирования поступило в отношении должностных лиц караулов по конвоированию ГУФСИН, УФСИН России по Красноярскому - 10 (АППГ - 3), Пермскому – 6 (в 2019 – 2) краям, Мурманской - 7 (в 2019 – 0), Нижегородской – 5 (в 2019 – 0), Смоленской - 4 (в 2019 – 2), Ярославской – 9 (в 2019 – 1) областям, г. Москве – 11 (в 2019 – 0).

Выводы по второй главе.

Для успешного выполнения функции конвоирования, всестороннего обеспечения служебной деятельности по конвоированию, недопущения преступлений и происшествий, необходимо следующее.

При профессиональной подготовки сотрудников специальных подразделений по конвоированию начальникам территориальных органов ФСИН России, обращать внимание на задачи конвоирования, акцентировать внимание на недопущение побегов конвоируемых лиц, обеспечение строгого соблюдения законности .

При профессиональной подготовки сотрудников специальных подразделений по конвоированию определить следующие направления:

- устранение условий, способствующих совершению осужденными и лицами, заключенными под стражу, побегов из-под охраны караулов по конвоированию и других правонарушений;

- профилактика происшествий, связанных с нарушением мер безопасности при обращении с огнестрельным оружием;

- недопущение фактов несвоевременного вывоза осужденных и лиц, заключенных под стражу, из учреждений УИС по вине подразделений по конвоированию;

- обеспечение эффективного контроля за службой караулов по конвоированию;

- обучение водителей-сотрудников и старших машин правильным действиям при несении службы, воспитанию у них чувства личной ответственности за выполнение поставленных задач;

- обеспечение надлежащего технического состояния специальных транспортных средств для перевозки осужденных и лиц, заключенных под стражу;

- поддержание в подразделениях по конвоированию здорового морально–психологического климата;

- воспитание у сотрудников подразделений по конвоированию гуманного отношения к конвоируемым лицам, сочетаемого с требовательностью, основанной на строгом соблюдении законодательства.

Силы и средства подразделений по конвоированию использовать в строгом соответствии с требованиями Инструкции по служебной деятельности специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию.

Заключение

Подводя итог вышесказанному хотелось бы отметить, что содержание служебной деятельности сотрудников уголовно-исполнительной системы определяется сложностью и большим объемом задач, стоящих перед органами и учреждениями ФСИН России, динамичностью оперативной обстановки, требующей быстрых решений в ограниченное время и другими факторами. Все это предъявляет высокие требования к сотруднику, который должен выполнять воспитывающие и обучающие функции в течение всего периода служебной деятельности при контакте со спецконтингентом.

Профессиональная подготовка сотрудников УИС – это целенаправленный процесс, ориентированный на овладение и постоянное совершенствование сотрудниками профессиональных знаний, умений и навыков, необходимых для успешного выполнения задач, возложенных на УИС.

Система профессиональной подготовки сотрудников УИС представляет собой совокупность взаимосвязанных организационных и информационно-воспитательных форм распространения и приобретения профессиональных знаний, умений и навыков сотрудниками в период прохождения службы, а также сеть учебных заведений, обеспечивающих, реализацию соответствующих форм (элементов, направлений) процесса профессиональной подготовки

Считаем необходимым дополнить п. 4 Наставления и изложить его в следующей редакции.

1. Профессиональное образование и профессиональное обучение курсантов и слушателей в период обучения в образовательных учреждениях высшего профессионального образования ФСИН России.
2. Специальное первоначальное обучение.
3. Дополнительное профессиональное образования – профессиональная переподготовка.

4. Повышение квалификации.

5. Обучение в процессе служебной деятельности.

6. Направления работников на прохождение независимой оценки квалификации для собственных нужд определяет работодатель.

Для успешного выполнения функции конвоирования, всестороннего обеспечения служебной деятельности по конвоированию, недопущения преступлений и происшествий, необходимо следующее.

При профессиональной подготовки сотрудников специальных подразделений по конвоированию начальникам территориальных органов ФСИН России, обращать внимание на задачи конвоирования, акцентировать внимание на недопущение побегов конвоируемых лиц, обеспечение строгого соблюдения законности .

При профессиональной подготовки сотрудников специальных подразделений по конвоированию определить следующие направления:

– устранение условий, способствующих совершению осужденными и лицами, заключенными под стражу, побегов из-под охраны караулов по конвоированию и других правонарушений;

– профилактика происшествий, связанных с нарушением мер безопасности при обращении с огнестрельным оружием;

– недопущение фактов несвоевременного вывоза осужденных и лиц, заключенных под стражу, из учреждений УИС по вине подразделений по конвоированию;

– обеспечение эффективного контроля за службой караулов по конвоированию;

– обучение водителей-сотрудников и старших машин правильным действиям при несении службы, воспитанию у них чувства личной ответственности за выполнение поставленных задач;

обеспечение надлежащего технического состояния специальных транспортных средств для перевозки осужденных и лиц, заключенных под стражу;

поддержание в подразделениях по конвоированию здорового морально–психологического климата;

– воспитание у сотрудников подразделений по конвоированию гуманного отношения к конвоируемым лицам, сочетаемого с требовательностью, основанной на строгом соблюдении законодательства.

Силы и средства подразделений по конвоированию использовать в строгом соответствии с требованиями Инструкции по служебной деятельности специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию.

Подводя итоги предложенного опыта проведенного в УФСИН России по Республике Татарстан, считаем целесообразным остановиться на наиболее значимых положениях, отражающих содержание достигнутых нами результатов.

Основываясь на анализе состояния работы по совершенствованию управления специальными подразделениями УИС по конвоированию с учетом особенности их организационно-штатной структуры можно сделать вывод, что на современном этапе развития специальных подразделений по конвоированию, необходимы следующие направления совершенствования, которые будут способствовать повышению эффективности их деятельности:

1. Организация выездов в целях оказания практической помощи и осуществления контроля.

2. Осуществление контроля за служебной деятельностью отдельно дислоцируемого подразделения удаленно с использованием современных технических средств, так как комплексный подход к решению организационных вопросов, связанных с отдаленностью подчинённого подразделения от основного пункта дислокации Управления по конвоированию позволяет на протяжении долгих лет добиваться стабильных высоких показателей в служебной деятельности, обеспечивать профилактику происшествий и нарушений при выполнении поставленных задач.

Библиографический список

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 4 июля 2020 г.

2. Всеобщая декларация прав человека: резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 года № 217 А (III) / Российская газета. – 1998. – 10 декабря.

3. Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод (1950 г.) (в ред. от 13 мая 2004 г. № 14) // Собрание законодательства РФ. – 2001. – № 2. – Ст. 163 (Собрание законодательства РФ. – 2018. – № 37. – Ст. 5720).

4. Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, принятыми на первом Конгрессе ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями 30 августа 1955 г. и одобренными Экономическим и Социальным Советом на 994-ом пленарном заседании 31 июля 1957 г. // Советская юстиция. – 1992. – № 2. – Ст. 19.

5. Кодекс об административных правонарушениях: Федеральный: текст с изменениями на 09 марта 2021 г. № 38-ФЗ [принят 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // Российская газета. – 2001. – 31 декабря // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 9 марта 2021 г.

6. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 5 апреля 2021 г. № 78-ФЗ [принят 08 января 1997 г. № 1-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 05 апреля 2021 г.

7. Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы: Закон РФ: текст с изменениями и дополнениями на 5 апреля 2021 г. № 78-ФЗ [принят 21 июля 1993 г. № 5473-1] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 5 апреля 2021 г.

8. О противодействии коррупции: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 31 июля 2020 г. № 259-ФЗ [принят 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 31 июля 2020 г.

9. О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 5 апреля 2021 г. № 78-ФЗ [принят 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 05 апреля 2021 г.

10. Концепция развития УИС РФ на период до 2030 года: утв. распоряжением Правительства РФ от 29 апреля 2021 г. № 1138-р // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 05 мая 2021 г.

11. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 24 апреля 2020 г. № 147-ФЗ [принят 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 24 апреля 2020 г.

12. Об утверждении Положения о режимных требованиях на территории, прилегающей к учреждению, подведомственному территориальному органу уголовно-исполнительной системы: приказ Министерства юстиции Российской Федерации: [принят 03 сентября 2007 г. № 178] // Российская газета. – 2007. – 12 сентября.

13. Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений: приказ Министерства юстиции Российской

Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 29 января 2021 г. № 6 [принят 16 декабря 2016 г. № 295] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 29 января 2021 г.

14. Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы: приказ Министерства юстиции Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 29 января 2021 г. № 6 [принят 14 октября 2005 г. № 189] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 29 января 2021 г.

15. Об утверждении Правил внутреннего распорядка воспитательных колоний: приказ Министерства юстиции Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 29 января 2021 г. № 6 [принят 06 октября 2006 г. № 311] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 9 февраля 2021 г.

16. Об утверждении Инструкции по профилактике правонарушений среди лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы: приказ Министерства юстиции Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 02 ноября 2018 г. № 229 [принят 20 мая 2013 г. № 72] // Российская газета. – 2013. – № 119.

17. Об утверждении Наставления по оборудованию инженерно-техническими средствами охраны и надзора объектов уголовно-исполнительной системы: Приказ Министерства юстиции Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 17 июня 2013 г. № 94 [принят 04 сентября 2006 г. № 279] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 10 апреля 2021 г.

Научные, учебные, справочные издания

18. Галахов С. С. Правовые и прикладные проблемы применения мер безопасности в территориальных органах ФСИН России / С. С. Галахов //

Деятельность органов внутренних дел по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите в современных условиях: вопросы теории и практики: материалы Всероссийской научно-практической конференции. – Уфа: Уфимский ЮИ МВД России, 2015. – № 2. – 998 с.

19. Галузин А. Ф. Теория и практика пенитенциарной безопасности личности, общества, государства: монография / А. Ф. Галузин. – М.: Норма, 2012. – 354 с.

20. Громов М. А. Организация безопасности в исправительных учреждениях: учебное пособие / М. А. Громов. – Рязань: Академия Минюста России, 2005. – 315 с.

21. Кареев В. В. Перспективы применения систем нелетального электрошокового воздействия в охране учреждений УИС в свете Концепции развития охраны учреждений уголовно-исполнительной системы на период до 2020 года / В. В. Кареев // Сборник материалов Междунар. науч.-практ. конф. (Рязань, 27–28 окт. 2011 г.). – Рязань, 2011. – 1008 с.

22. Котляр В. Н. Вопросы совершенствования охраны в уголовно-исполнительной системе в целях укрепления правопорядка и законности / В. Н. Котляр // Уголовно-исполнительная политика и вопросы исполнения уголовных наказаний : сб. материалов Междунар. науч.-практ. конф.: в 2 т. – Рязань : Акад. ФСИН России, 2016. – Т. 2. – 1145 с.

23. Перегудов А. Г. Курс лекций по обеспечению безопасности, порядка исполнения и отбывания наказания в ИТУ / А. Г. Перегудов. – Уфа: УфИ, 1996. – 689 с.

24. Пилипенко В. Г., Девяшин Д. Г. Правовые основы обеспечения личной безопасности сотрудника уголовно-исполнительной системы: учебное пособие / В. Г. Пилипенко, Д. Г. Девяшин. – Томск: ТГУ, 2014. – 134 с.

25. Русак О. Н. Безопасность жизнедеятельности: учеб. пособие / О. Н. Русак. – 3-е изд., испр. и доп. – СПб.: Искра, 2000. – 313 с.

Материалы периодической печати

26. Караваев И. В. Новые аспекты российского законодательства, регламентирующего применение специальных средств сотрудниками учреждений и органов уголовно-исполнительной системы / И. В. Караваев, С. А. Холоднов, В. В. Прокудин // Евразийский юридический журнал. – 2017. – №9 (112). – С. 232–235.

27. Косоногов Д. А. О понятии обеспечения собственной безопасности в уголовноисполнительной системе / Д. А. Косоногов // Вестник Пермского университета. 2012. № 2 (16). – С. 21–25.

28. Макаркин С. В. Безопасность: понятие, основные принципы, правовая основа ее обеспечения / С. В. Макаркин // Техносферная безопасность. – 2014. – № 2 (3) – С. 51–55.

29. Майстренко Г. А. Безопасность сотрудников уголовно-исполнительной системы как государственная форма защиты и пути ее решения / Г. А. Майстренко // Российский следователь. – 2016. – № 6. – С 26–31.

30. Макаров Д. Г. Особенности отбывания наказания и обеспечения безопасности в пенитенциарных учреждениях ФРГ на примере исправительного учреждения Брухзальд / Д. Г. Макаров // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2012. – № 9. – С. 41–45.

31. Томин В. Т. Обязанности государства перед законопослушным гражданином: сфера уголовно-процессуальной деятельности (спасение утопающих – дело рук самих утопающих) / В. Т. Томин // Вестник Нижегородского университета имени Н. И. Лобачевского. 1996. № 3. – С. 87–92.

32. Усеев Р. З. Реализация мер безопасности в уголовно-исполнительной системе и новые правила их применения: сравнительно-правовой анализ, проблемы и перспективы / Р. З. Усеев // Вестник Владимирского юридического института. – 2015. – №4(37). – С. 47–51.

33. Уткин В. А. Об уголовно-правовых средствах обеспечения правопорядка в исправительных учреждениях / В. А. Уткин // Вестник Кузбасского института. – 2013. – №1(14). – С. 9–12.

Диссертации и авторефераты

34. Кимачев А. Н. Организационные и правовые основы обеспечения режима в исправительных учреждениях, предназначенных для содержания лиц, совершивших преступления в несовершеннолетнем возрасте: автореф. дис. канд. юрид. наук / Кимачев А. Н. – Рязань: Академия ФСИН России, 2013. – 23 с.

35. Шарипов А. Б. Государственная защита участников уголовного судопроизводства: проблемы уголовно-процессуального характера: дис. ... канд. юрид. наук. Краснодар: КГИ, 2011. – 162 с.

Материалы юридической практики

36. Материалы преддипломной практики в ФКУ ИК-2 УФСИН России по Республике Татарстан / Р. Р. Зарипов (неопубликованный акт).

37. О показателях практической деятельности учреждений уголовно-исполнительной системы: обзорное письмо от 30 августа 2018 г. № 08-29582 (неопубликованный акт).

38. О применении физической силы и специальных средств сотрудниками УИС за первое полугодие 2020 года : письмо ФСИН России от 16 августа 2020 г. № 5- 16069-08.

39. О результатах обеспечения охраны объектов уголовно-исполнительной системы в 2014 году и мерах по понижению ее эффективности в 2020 году: письмо ФСИН России от 10 марта 2015 г. № 03-11329.

40. О состоянии работы по профилактике побегов из-под надзора в 2020 г.: аналитический обзор О ФСИН России . – исх. – 03-13240.

41. Письмо ФСИН России от 3 марта 2015 г. №исх-6-10057 «Об основных результатах оперативно-служебной деятельности следственных изоляторов и тюрем ФСИН России в 2014 году»

42. Причины и условия совершения осужденными противоправных действий в отношении сотрудников и работников исправительных учреждений: аналитический обзор. – М., 2020. – 36 с.

Электронные ресурсы

43. Генеральная прокуратура Российской Федерации : [сайт]. – URL: <https://genproc.gov.ru> (дата обращения: 05.03.2021).

44. Доклад о результатах и основных направлениях деятельности на 2015 - 2017 годы Федеральной службы исполнения наказаний [Электронный ресурс] // Официальный сайт ФСИН России. URL: <http://fsin.su/structure/inspector/iao/Doklad/> (дата обращения 06.04.2021).

45. Краткая характеристика уголовно-исполнительной системы [Электронный ресурс] // ФСИН России. Главная. Статистические данные: офиц. сайт. 12.09.2018. - URL: <http://www.fsin.su/structure/inspector/iao/statistika/Kratkaya%20har-ka%20UIS/> (дата обращения: 06.03.2021).

46. Следственный комитет Российской Федерации : [сайт]. – URL: <https://sledcom.ru> (дата обращения: 05.03.2021).

Журнал учета посещения

(титульный лист)

(орган, подразделение, учреждение УИС)

ЖУРНАЛ
учета посещения подразделения

№ п/п	Должность, звание, фамилия проверяющего	Выявленные замечания
1	2	3
38	06.10.2018 г.	В ходе работы в подразделении выявлены недостатки:
	Заместитель начальника	1. При просмотре видеоархива выявлены замечания
	ФКУ УК	по качеству несения службы (замечания отражены в журнале
	п-к вн. службы	проверки архива видеозаписи).
	Дзюба А.Н	2. Недостаточная натренированность служебной собаки
	Начальник	у прапорщика вн. сл. Ивановой А.И., сотрудника-кинолога
	кинологического	кинологического отделения
	отделения	3. 3 ед. АК-74 требуют чистки (замечания отражены
	м-р вн. службы Глоба Е.Л.	в книге проверки, учета и состояния вооружения
		и боеприпасов (Ф-31 АРТ)).
		Заместитель начальника ФКУ УК ГУФСИН
		России по Приморскому краю
		полковник вн. службы
		А.Н. Дзюба

График служебных командировок

УТВЕРЖДАЮ
начальник ФКУ УК

полковник внутренней службы

« ____ » _____ 2019г.

ГРАФИК
служебных командировок сотрудников
ФКУ УК ГУФСИН России по Приморскому краю
на 4-й квартал 2019 года

№ п/п	Место выезда	Цель выезда в командировку	Кто выезжает	Планируемый период выезда	Отметка о выполнении
ОКТАБРЬ					
1		Старший группы:		04.10.19	
		Подведение итогов за сентябрь. Проверка состояния работы. Оказание практической помощи.)		
2		Старший группы:		25-31.10.19	
		Проведение учебных стрельб. Оказание практической помощи			
НОЯБРЬ					
3		Старший группы:		08-08.11.19	
		Подведение итогов за октябрь. Проверка состояния работы. Оказание практической помощи.			
4		Старший группы:		25-30.11.19	
		Проведение учебных стрельб. Оказание практической помощи.			
ДЕКАБРЬ					
5		Старший группы:		02-06.12.19	
		Подведение итогов за ноябрь Проверка состояния работы. Оказание практической помощи.			
6		Старший группы:		16-20.12.19	
		Проведение учебных стрельб. Оказание практической помощи.			

Инспектор отдела организации службы