

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ
Федеральное казенное образовательное учреждение высшего образования
«Самарский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний»
Юридический факультет
Кафедра режима и охраны в уголовно-исполнительной системе

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

Тема: Правовые и организационные аспекты подготовки сил и средств учреждений уголовно-исполнительной системы к выполнению задач по обеспечению охраны объектов в переходные периоды (летний-зимний)

Выполнил:
слушатель 552 группы 5 курса,
старший прапорщик внутренней
службы
Иванов Алексей Валентинович

Научный руководитель:
доцент кафедры режима и охраны
в уголовно-исполнительной системе,
кандидат педагогических наук
Игошин Владимир Геннадьевич

Рецензент:
начальник ФКУ ИК-3 УФСИН
России по Республике Марий Эл
полковник внутренней службы
Редькин Сергей Валентинович

Решение начальника кафедры о допуске к защите

Игошин Владимир Геннадьевич

Даты защиты: 29.06.2021

Оценка 3 (удовлетворительно)

Самара
2021

Оглавление

Введение	3
ГЛАВА 1. ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ПРИМЕНЕНИЯ И ТЕХНИЧЕСКОЙ ЭКСПЛУАТАЦИИ СРЕДСТВ ИТСОН В УЧРЕЖДЕНИЯХ УИС	7
1.1. Правовые основы применения ИТСОН в учреждениях, исполняющих наказание	7
1.2. Планирование и материально-техническое обеспечение технической эксплуатации ИТСОН.....	19
ГЛАВА 2. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СИЛ И СРЕДСТВ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ОХРАНЫ ОБЪЕКТОВ В ПЕРЕХОДНЫЕ ПЕРИОДЫ	26
2.1. Организация мероприятий по подготовке сил и средств учреждений УИС к выполнению задач в переходный период.....	26
2.2. Организационно-технические аспекты оснащения ИТСОН исправительного учреждения (на примере ФКУ ИК-3 УФСИН России по Республике Марий-Эл).....	40
Заключение	49
Библиографический список	53
Приложения	61

Введение

Актуальность исследования. Возрастающая роль инженерно-технических средств охраны и надзора в деятельности исправительных учреждений, накопленный положительный опыт их эффективного применения создают предпосылки для более тщательного изучения и осмысления их использования в контексте охраны объектов на современном этапе развития уголовно-исполнительной системы.

Очевидно, что изучение развития правового регулирования использования достижений научно-технического прогресса деятельности по обеспечению правопорядка в учреждениях уголовно-исполнительной системы, позволяет определить основные тенденции воздействия правовых и организационных аспектов на процессы и отношения, возникающие в системе человек-техника при исполнении и отбывания наказания¹. Следует отметить, что указанные средства в деятельности по обеспечению правопорядка и безопасности в учреждениях, исполняющих наказания, могут использоваться лишь при существовании определенных правовых оснований. Это наличие прямого указания закона или ведомственного нормативного акта на возможность применение инженерно-технических средств в предупреждении и раскрытии преступлений. При отсутствии данного указания применение рассматриваемых средств в учреждениях УИС не должно противоречить закону и принципам существующей нормативно-правовой системы.

Политика наиболее рационального использования личного состава, изменения тактики охраны и надзора предполагает максимальное насыщение современными и эффективными инженерно-техническими средствами охраны и надзора учреждений уголовно-исполнительной системы.

¹ Анфиногенов В. А. О порядке исполнения и отбывания наказания в пенитенциарных учреждениях// Уголовная политика: теория и практика // Общество и право. – 2017. – № 4 (41). – С. 134.

При сохраняющейся в течение последних трех лет тенденции к уменьшению численности осужденных (в среднем на 7%) в местах лишения свободы как следствие возросла концентрация лиц, осужденных за тяжкие и особо тяжкие преступления, ухудшаются социально-психологические и криминогенные характеристики личности осужденных, увеличивается степень их общественной опасности². В связи с этим повышаются требования к обеспечению безопасности, надежной изоляции осужденных, поддержанию порядка и исключению случаев совершения преступлений, выявлению негативных процессов в среде осужденных, препятствующих нормальной деятельности учреждений УИС, ограничению степени их влияния на общество.

Обозначенная проблема, её актуальность и обусловили выбор темы выпускной квалификационной работы: «Правовые и организационные аспекты подготовки сил и средств учреждений УИС к выполнению задач по обеспечению охраны объектов в переходные периоды (летний – зимний)».

Объектом исследования являются общественные отношения, связанные с организационными аспектами подготовки сил и средств учреждений уголовно-исполнительной системы к выполнению задач по обеспечению охраны объектов в переходные периоды (летний-зимний).

Предметом исследования выступают нормативно-правовые акты в сфере организации подготовки сил и средств учреждений уголовно-исполнительной системы к выполнению задач по обеспечению охраны объектов в переходные периоды (летний-зимний).

Целью является анализ организационно-правовых аспектов подготовки сил и средств учреждений уголовно-исполнительной системы к выполнению задач по обеспечению охраны объектов в переходные периоды (летний-зимний).

² Основные показатели деятельности уголовно-исполнительной системы ФСИН России январь-декабрь 2020 год: информационно-аналитический сборник. – Тверь 2019. – С. 244.

Для достижения указанной цели были поставлены и решены следующие **задачи**:

- рассмотреть правовые основы применения ИТСОН в учреждениях, исполняющих наказание;
- обозначить особенности планирования и материально-технического обеспечения технической эксплуатации ИТСОН;
- рассмотреть организационные мероприятия по подготовке сил и средств учреждений УИС к выполнению задач в переходный период;
- изучить организационно-технические аспекты оснащения ИТСОН исправительного учреждения (на примере ФКУ ИК-3 УФСИН России по Республике Марий-Эл).

При решении поставленных задач были использованы следующие **методы**. Методической основой послужил диалектический метод познания. В целях получения достоверных результатов комплексно использовались методы системного и сравнительного анализа, статистических и конкретных социологических исследований.

Кроме того, применялись и конкретно социальные методы исследования: наблюдение, анализ документов.

Теоретическая база исследование и система научной разработанности темы.

Теоретическая значимость заключается в том, что в основе проведённого исследования, обобщены представления и сделана попытка раскрыть сущность и особенности использования ИТСОН на объектах учреждений уголовно-исполнительной системы. Практическая значимость заключается в том, что собранный и обобщённый материал дает возможность объективно оценить правовые аспекты порядка использования ИТСОН при организации безопасного функционирования исправительных учреждений, определить проблемные направления при этом, наметить перспективные направления совершенствования рассматриваемого механизма. Всё это

может быть использовано в учебном процессе при подготовке диалектики по дисциплинам специализации.

Надо отметить, что рассматриваемым аспектам темы посвящено крайне мало научных трудов и разработок. Тем не менее, необходимо отметить таких авторов как: Баранов В.И., Зубков А.И., Калинин Ю.И., Сысоев В.Д., Тимофеев В.Г., Цаплин И.С., Ялунин В.У., Маликов Б.З., Усеев Р.З., которые внесли существенный вклад в изучение рассматриваемой темы.

Структура работы определена целью и задачами исследования. Работа состоит из введения, двух глав, заключения, библиографического списка и приложений.

ГЛАВА 1 ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ПРИМЕНЕНИЯ И ТЕХНИЧЕСКОЙ ЭКСПЛУАТАЦИИ СРЕДСТВ ИТСОН В УЧРЕЖДЕНИЯХ УИС

1.1. Правовые основы применения ИТСОН в учреждениях, исполняющих наказание

Сегодня ФСИН России довольно активно проводит работу по внедрению современных технических средств надзора и контроля для более эффективного решения задач, связанных с исполнением различных видов наказаний. Одним из наиболее результативных методов повышения эффективности надзора за осужденными к лишению свободы является внедрение в деятельность ИУ ФСИН России технических средств надзора и контроля. Ст. 83 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации регламентирует применение технических средств надзора и контроля в ИУ. Эти средства используют в целях предупреждения побегов и других преступлений, нарушений установленного порядка отбывания наказания, а также для получения необходимой информации о поведении осужденных. В частности, технические средства необходимы для обеспечения охраны (безопасности), организации видеонаблюдения как на периметре, так и на внутренней территории, контроля управления доступом на отдельные объекты ИУ и др.

Обеспечить надежную охрану объектов и изоляцию лиц, содержащихся под стражей, опираясь лишь только на физическую силу и надзор, осуществляемым персоналом учреждения, практически не возможно³.

³ О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» и Федеральный закон «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений»: Федеральный закон от 28.12.2016 № 503-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2017,. – № 1 (Часть I). – Ст. 44. Доступ из СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 11.05.2021 г.).

В связи с этим необходимо максимально исключить «человеческий фактор», таким образом возложить основную тяжесть нагрузки по охране учреждений и обеспечению изоляции содержащихся в них лиц именно на технику. Политика наиболее рационального использования личного состава, изменение тактики охраны и надзора предполагает максимальное насыщение современными и эффективными техническими средствами охраны и надзора исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы⁴.

Федеральной службой исполнения наказаний принимаются последовательные меры по совершенствованию инженерно-технического оборудования исправительных учреждений и обеспечению необходимого уровня их технической безопасности. Ведется целенаправленная работа по формированию единой технической политики и оснащение охраняемых объектов комплексами ИТСОН и внедрению новых технологий, активно совершенствуется нормативно-правовая база, регламентирующая использования ИТОСОН в учреждениях уголовно-исполнительной системы.

Однако следует отметить, что технические средства охраны по обеспечению правопорядка и безопасности в учреждениях уголовно-исполнительной системы, могут использоваться лишь при существовании определенных правовых оснований. Это наличие прямого указания закона или ведомственного нормативного акта на возможность применения технических средств в предупреждении и (или) раскрытии преступлений. При отсутствии данного указания применения последних в учреждениях УИС не должно противоречить закону и принципам существующей нормативно-правовой системы⁵.

⁴ Котляров В. И. Вопросы совершенствования охраны уголовно-исполнительной системе в целях укрепления правопорядка // Уголовно-исполнительная политика и вопросы исполнения уголовных наказаний: сборник материалов Международных наказаний – практическая конференция.: в 2 т. – Рязань: Академия ФСИН России. – 2016. – С. 142.

⁵ Ворщук В. Б. Совершенствование охраны в местах лишения свободы и содержания под стражей с учетом политического опыта деятельности пенитенциарных учреждений зарубежных стран // Уголовно-исполнительная политика и вопросы

В настоящее время порядок применения указанных средств регламентируется Руководством по технической эксплуатации инженерно-технических средств охраны и надзора, применяемых для оборудования объектов уголовно-исполнительной системы, объявленным приказом ФСИН России № 574 от 18 августа 2006 г. Этим Руководством определены обязанности должностных лиц по технической эксплуатации инженерно-технических средств охраны и надзора (ИТСОН), подготовка и допуск специалистов к эксплуатации ИТСОН, ввод в эксплуатацию, обслуживание и ремонт ИТСОН, основные формы отчетности по использованию ИТСОН⁶. Порядок применения ИТСОН для оборудования объектов уголовно-исполнительной системы, в настоящее время, регламентирован приказом ФСИН России от 4 сентября 2006 г. № 279 «Об утверждении Наставления по оборудованию инженерно-техническими средствами охраны и надзора объектов уголовно-исполнительной»⁷.

В Наставлении даются определения основных понятий и терминов по технической эксплуатации инженерно-технических средств охраны и надзора. В соответствии с ним, инженерно-технические средства охраны и надзора (ИТСОН) – это «средства, которые применяются с целью создания условий для предупреждения и пресечения побегов, других преступлений и нарушений установленного режима содержания подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными, повышения эффективности надзора за ними и получения необходимой информации об их поведении, а также для обеспечения выполнения других служебных задач, возложенных на отделы

исполнения уголовных наказаний : сборник материалов Международных наказаний – практическая конференция.: в 2 т. – Рязань: Академия ФСИН России,. – 2016. – С. 42-48.

⁶ Приказ ФСИН Российской Федерации от 18 августа 2006 г. № 574 «Об утверждении Руководства по технической эксплуатации инженерно-технических средств охраны и надзора, применяемых для оборудования объектов уголовно-исполнительной системы»

⁷ Приказ МЮ РФ от 4 сентября 2006 г. № 279 «Наставление по оборудованию инженерно-техническими средствами охраны и надзора объектов уголовно-исполнительной системы» (не опубликованный акт).

охраны, конвоирования, розыска и безопасности учреждений и территориальных органов ФСИН России».

Инженерно-технические средства охраны и надзора (ИТСОН) подразделяются на два вида: технические и инженерные. Их функционирование тесно взаимосвязано, оно основано на комплексном использовании этих средств. Под комплексом ИТСОН, как правило, понимается совокупность инженерных и технических средств охраны и надзора, входящих в состав системы безопасности пенитенциарного учреждения и предназначенных для обеспечения установленных требований охраны, изоляции определенных категорий лиц и надзора за ними⁸.

К техническим средствам охраны и надзора относятся:

– средства обнаружения системы и устройства сбора и обработки информации;

– приборы контроля и досмотра;

– сигнализационные средства оповещения;

– средства оперативной связи;

– средства телевизионного наблюдения;

– средства электропитания;

Инженерные средства охраны и надзора включает в себя:

– ограждение объектов охраны;

– инженерные заграждения;

– средства инженерного вооружения;

– сооружения и конструкции на контрольно-пропускных пунктах и на внутренней территории объекта;

– сооружения и конструкции на пастах;

– сооружения и конструкции в специальных (режимных) зданиях и помещениях;

– осветительные установки и средства электроснабжения;

⁸ Бойков К. К., Леонов С. Н. Инженерно-технические средства охраны и надзора, применяемые в УИС. – Томск, 2017. – С. 18.

– оборудование специальных транспортных средств.

При этом устанавливается и оборудуются различными инженерно-техническими средствами охраны и надзора объекты УИС (следственные изоляторы) таким образом, чтобы обеспечивать:

– предупреждение и пресечение побега и других преступлений, нарушений подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными установленного порядка заключения под стражу и отбывания наказания;

– необходимые условия для выполнения задач охраны объекта;

– повышению эффективности действий персонала по соблюдению режима содержания под стражей;

– непрерывное управление и взаимодействие между составом караула у дежурной сменой;

– обнаружения нарушителя из числа лиц содержащихся под стражей или спецконтингента при их выходе (входе) из специальных (режимных) зданий, помещений, транспортных средств, или при попытках различными способами преодолеть линию охраны;

– оповещение лиц, входящих в состав караула, дежурной смены, персонала учреждения о несанкционированном выходе содержащихся под стражей из режимных помещений различного назначения, или транспортных средств, а также, если их действия угрожающие жизни и здоровью других лиц, находящихся на режимном объекте (следственном изоляторе);

– задержание лица, содержащегося в СИЗО, в пределах запретной зоны объекта на время, необходимое для действия персонала (караула, дежурной смены) по предотвращению или пресечению побега;

– регистрацию (документирование) сигналов, распоряжений команд и переговоров должностных лиц;

– установленный режим пропуска людей, условий для досмотра транспорта на КПП целью своевременного обнаружения запрещенных предметов, веществ при попытках и проноса, передачи и провоза через

указанные пункты или попытках различными способами несанкционированно покинуть объект (следственный изолятор);

– дистанционное наблюдение за территорией объекта, поведение всех лиц, находящихся на нём;

– изоляцию друг от друга различных групп лиц, содержащихся под стражей или отбывающих наказание в соответствии с установленным порядком отбывания наказания;

– безопасность всех лиц, находящихся на территории объекта;

– вызов дежурного персонала для своевременного реагирования на обращения лиц;

– подачу команд и распоряжений.

ИТСОН применяют с целью создания условий для предупреждения и пресечения различных правонарушений и преступлений, нарушений лицами, содержащимися под стражей установленного порядка содержания под стражей, получения необходимой информации об их поведении⁹. При этом комплексное использование инженерных и технических средств охраны и надзора позволяет создать непреодолимый барьер нарушителям. Технические средства обеспечивают сигнал тревоги в целях обнаружения нарушителя составом караула и дежурной смены, а инженерные ограждения и конструкция значительно ограничивает скорость передвижения последнего.

К основным принципам применения технических средств, составляющих основу законности, можно отнести: правомерность, целенаправленность, безопасность и этическую допустимость, надлежащее документальное оформление применения технических средств в обеспечение правопорядка.

Правомерность деятельности и результаты, связанные с использованием и применением технических средств должны

⁹ Агеев В. С. Повышение уровня технической безопасности объектов УИС // Преступление и наказание. – 2015. – № 9 – С. 5.

соответствовать требованиям и дозволениям, которые содержатся в нормах права¹⁰.

Целенаправленность подразумевает, что использование технических средств и соответствующих приемов в обеспечении правопорядка в учреждениях УИС должно иметь целью обеспечения личной безопасности спецконтингента и персонала, выявление, предупреждение и раскрытие готовящихся и совершенных преступлений, нарушений установленного внутреннего регламента работы учреждения.

Безопасность и этическая допустимость состоит в том, что технические средства должны быть безопасными для жизни и здоровья людей, не наносить вред окружающей среде, применяться в соответствии с нормами нравственности.

Правомерное использование технических средств в обеспечение правопорядка в учреждениях УИС, в том числе и в следственных изоляторах, в частности обусловлено надлежащим документальным оформлением, регламентируемые нормативными правовыми актами¹¹. Нормативно-правовое регулирование применение ИТСОН в учреждениях, исполняющих наказание включает в себя:

1. нормы Конституции РФ;
2. нормы законов РФ;
3. нормативные правовые акты Президента РФ и Правительства РФ
4. межведомственные нормативные акты;
5. ведомственные нормативные акты.

Законодательной основой правового регулирования общественных отношений, связанных с применением ИТСОН в местах лишения (изоляции) свободы, является Конституция РФ. Лица, которые там содержатся,

¹⁰ Епифанов С. С., Моисеев Н. Д. О законности применения технических средств при осуществлении оперативно-розыскной деятельности в тюрьмах в условиях развития УИС // Преступление и наказание. – 2017. – № 2 (81). – С. 9.

¹¹ Кареев В. В., Семенец М. Ю. К вопросу о правовой основе применения защитных электрошоковых устройств и других технических средств в учреждениях УИС // Научный раздел. – 2018. – С. 16.

ограничиваются в определённых правах, что предопределяет большие возможности использования в их отношении определенных технических и инженерных средств охраны и надзора. Однако процесс и их применение должен сопровождаться соблюдением таких конституционных принципов, как законность, уважения прав и свобод человека и гражданина¹².

В Федеральном законе от 15 июля 1995 года № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений»¹³ в ст. 34 указывается, что в целях осуществления надзора за подозреваемыми и обвиняемыми может использоваться аудио- и видео- съемки. Кроме того, заключённые подвергаются личному обыску, дактилоскопированию и фотографированию, помещения, в которых они размещаются, – обыску, а их вещи и посылки – досмотру. В местах содержания под стражей, в целях выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений проводятся оперативно-розыскные мероприятия.

В ведомственных документах, регламентирующих деятельность отдельных видов учреждений УИС, прямо и косвенно указано, что территория следственного изолятора, его здания, помещения оборудуются инженерно-техническими средствами охраны, средствами сигнализации и связи, видео системами слежения и контроля. Очевидно, что это дает возможность на законных основаниях использовать различные специальные технические и инженерные средства в контексте обеспечения полноценного функционирования конкретного учреждения УИС.

В настоящее время как уже было сказано в систему правового регулирования применение инженерно-технических средств входят такие основные ведомственные нормативно-правовые акты как:

¹² Гончаров А. А. Обеспечение безопасности персонала, осужденных и иных лиц в исправительной колонии // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2017. – № 5. – С. 21.

¹³ О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений: федеральный закон РФ от 15.07.1995 № 103-ФЗ (ред. от 27.12.2019), (с изм. и доп., вступ. в силу с 27.01.2020) // Сборник законодательства РФ. – 1995. – № 29. – Ст. 2759. Доступ из СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 23.01.2021 г.)

1. Наставление по оборудованию инженерно-техническими средствами охраны и надзора объектов уголовно-исполнительной системы утвержденное приказом Минюста России от 4 сентября 2006 года № 279 «Об утверждении Наставления по оборудованию инженерно-техническими средствами охраны и надзора объектов уголовно-исполнительной системы»¹⁴.

2. Руководство по технической эксплуатации инженерно-технических средств охраны и надзора, применяемых для оборудования объектов уголовно-исполнительной системы утверждённое приказом ФСИН России от 18 августа 2006 года № 574 «Об утверждении Руководства по технической эксплуатации инженерно-технических средств охраны и надзора, применяемых для оборудования объектов уголовно-исполнительной системы»¹⁵.

3. Наставление по оборудованию инженерно-техническими средствами охраны и надзора объектов уголовно-исполнительной системы утверждённое приказом Минюста России от 17 июня 2013 года № 94 «Об утверждении Наставления по оборудованию инженерно-техническими средствами охраны и надзора объектов уголовно-исполнительной системы»¹⁶.

Кроме того, в уголовно-исполнительной системе приняты ведомственные акты и по вопросам положенности и нормативным сроком эксплуатации инженерно-технических средств¹⁷, определение категории

¹⁴ Об утверждении Наставления по оборудованию инженерно-техническими средствами охраны и надзора объектов уголовно-исполнительной системы: Приказ Минюста России от 04.09.2006 № 279 (ред. от 17.06.2013). Доступ из СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 11.03.2021 г.).

¹⁵ Об утверждении Руководства по технической эксплуатации инженерно-технических средств охраны и надзора, применяемых для оборудования объектов уголовно-исполнительной системы: Приказ ФСИН России от 18.08.2006 № 574 // "Ведомости уголовно-исполнительной системы – 2007. – № 5-7. Доступ из СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 11.03.2021 г.).

¹⁶ Об утверждении Наставления по оборудованию инженерно-техническими средствами охраны и надзора объектов уголовно-исполнительной системы: Приказ Министерства юстиции РФ от 17 июня 2013 г. № 94 Доступ из СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 11.03.2021 г.).

¹⁷ Об утверждении норм положенности и нормативных сроков эксплуатации инженерно-технических средств охраны и надзора, электротехнического оборудования и средств защиты для территориальных органов, учреждений и подразделений уголовно-

оборудования комплексом инженерно-технических средств охраны и надзора объектов УИС. На ведомственном уровне утвержден перечень инженерно-технических средств охраны и надзора для органов и учреждений ФСИН России.

Отдельные нормы, разрешающие использование технических средств, а также определяющие условия их применения и эксплуатации в учреждениях УИС, можно встретить в различных документах ограниченного пользования, например, в правилах осуществления охраны следственных изоляторов и исправительных учреждений и иных объектов надзора за осужденными, и нормативных правовых актов регламентирующих, правила внутреннего распорядка учреждений, а также ряда иных ведомственных документах.

На основе данных нормативных документов в учреждениях УИС, организуется и осуществляется правовая работа по внедрению, применению и эксплуатации инженерно-технических средств. В принимаемых на ведомственном уровне концепциях обосновываются мероприятия по совершенствованию оборудованию объектов уголовно-исполнительной системы инженерно-техническими средствами охраны и надзора, создание на их основе современных интегрированных систем безопасности ИУ и СИЗО.

Но исследуемые вопросы, были бы неполными, если не взять во внимание и аспекты касаемые международно-правовых основ использования ИТСОН в аналогичных заведениях зарубежных стран¹⁸.

В случаях, когда работники пенитенциарных учреждений (заведений) злоупотребляют специальными средствами и другими мерами контроля, актуальное значение имеет статья 1 и 16 Конвенции против пыток и других

исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации: Приказ Минюста РФ от 11.06.1999 № 193 // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – № 3. – 2000. Доступ из СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 11.03.2021 г.).

¹⁸ Некрасов А. П. Международные акты, обеспечивающие безопасный и гуманный подход к осужденным в пенитенциарных учреждениях // Уголовно-исполнительное право. – 2018. – Т. 13 (1-4). – № 1. – С. 62.

жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

Правило 27 Минимальных стандартных правил обращения с заключенными предусматривает¹⁹: «Дисциплину и порядок следует поддерживать с твердостью, вводя, однако, только те ограничения, которые необходимы для обеспечения надежности надзора и соблюдение должных правил общения в заведении».

Цели режима «тюремного» заключения состоит в том, чтобы содействовать привитию заключённым желания подчиняться законам и обеспечивать свое существование после освобождения. В статье 10 Международного пакта о гражданских и политических правах говорится: «Пенитенциарной системой предусматривается режим для заключённых, существенной целью которого, является их направление и социальное перевоспитание...» В тоже время, как мы уже обращали внимание этот «режим» согласно Минимальным стандартным правилам обращения с заключенными, должен обеспечивать безопасность, как для самих заключённых, так и для персонала учреждения и всего заведения в частности, используя для этого все находящиеся меры, но исключая физические страдания или унижение морального плана.

Поскольку меры охраны, поддержание дисциплины и наказания применяются к заключенным «тюремным» властями их можно рассматривать как принудительно аспекты тюремного заключения²⁰. А для полновесного и качественного их обеспечения этому активно способствует инженерно-технические средства охраны и надзора. Важно чтобы они регламентировались согласованными принципами и нормами.

¹⁹ Минимальные стандартные правила обращения с заключенными (утверждены ООН 30 августа 1955 г., одобрены Экономическим и Социальным Советом на 994-ом пленарном заседании 31 июля 1957 г.) // Советская юстиция, 1992 г., № 2, стр. 19.

²⁰ Борсученко С. А. Режим исполнения (отбывания) наказаний и проблемы его законодательной регламентации // Уголовно-исполнительное право. – 2017. – № 1 (18). – С. 54

Таким образом, ИТСОН имея правовую регламентацию своего использования и применения, которая была затронута и частично исследована, способствуют выполнению трех основополагающих функций исправительных учреждений, а именно:

– охрана – надежная охрана означает, что исполняя решение суда о лишение определенных лиц свободы, администрация заведения гарантирует их изоляцию от общества²¹;

– должный порядок и контроль – это означает, что для персонала и заключенных учреждений, определён регламент для всех вопросов взаимодействия исключающий хаос;

– дисциплина и наказание – время от времени случается нарушение установленного порядка и нарушения дисциплины должны наказываться.

1.2. Планирование и материально-техническое обеспечение технической эксплуатации ИТСОН

Для успешной и качественной эксплуатации ИТСОН работу необходимо планировать²². Планирование технической эксплуатации ИТСОН осуществляют начальники учреждений и органов ФСИН России. Исходными документами и данными для планирования технической эксплуатации ИТСОН являются:

- приказ ФСИН России о задачах на очередной период;
- приказ ФСИН России по ИТО оперативно-служебной деятельности учреждений и органов ФСИН России;
- мероприятия по ИТО, предусмотренные в планах основных мероприятий территориального органа ФСИН России;

²¹ Южанин В. Е. О сущности и содержании осужденных к лишению свободы // Вопросы теории. – 2016. – С. 5.

²² Хабаров А.В. Организация и правовые основы деятельности органов и учреждений уголовно-исполнительной системы в сфере инженерно-технического обеспечения безопасности осужденных и персонала: автореф. дис. ...канд. юрид. наук. – Псков, 2012. – С. 26.

- наличие и состояние инженерно-технических средств на объектах охраны;

- акты комиссионных обследований учреждений (объектов охраны).

Основными планирующими документами по технической эксплуатации ИТСОН являются:

- перспективный план развития ИТО территориального органа ФСИН России;

- годовой план оборудования объектов ИТСОН и их технической эксплуатации.

Перспективный план развития ИТО территориального органа ФСИН России разрабатывается на три года начальником отдела (отделения) ИТО, связи и вооружения территориального органа ФСИН России с учетом категорий комплексов ИТСОН и их фактического состояния, укомплектованности подразделений специалистами ИТО и их квалификации, служебной деятельности ЦИТО и Межрегиональной ремонтно-восстановительной базы, подписывается заместителями начальника территориального органа ФСИН России, курирующими вопросы охраны, безопасности, оперативной работы, производства, тыла и утверждается начальником территориального органа ФСИН России. Один экземпляр перспективного плана развития ИТО территориального органа ФСИН России направляется во ФСИН России.

Годовой план оборудования объектов ИТСОН и их технической эксплуатации разрабатывается начальником отдела (отделения) ИТО, связи и вооружения территориального органа ФСИН России, подписывается заместителями начальника территориального органа ФСИН России, курирующими вопросы охраны, безопасности, оперативной работы, тыла и утверждается начальником территориального органа ФСИН России. Порядок составления годового плана оборудования объектов ИТСОН и их технической эксплуатации организуются для проведения обследования охраняемых объектов приказом территориального органа ФСИН России.

Назначается комиссия, в состав которой включаются представители различных служб, в том числе специалисты ИТО. Выявленные комиссией недостатки в оборудовании объекта ИТСОН отражаются в акте комиссионного обследования, а также в дефектной ведомости. Дефектные ведомости представляются в отдел (отделение, группу) капитального строительства территориального органа ФСИН России, где составляются сметы на капремонт инженерных сооружений, конструкций и коммуникаций и формируется программа капитального ремонта объектов территориального органа ФСИН России.

Сметы представляются во ФСИН России, где принимается решение о выделении денежных средств территориальному органу ФСИН России. После утверждения программы капитального ремонта объектов территориального органа ФСИН России отделом (отделением, группой) капитального строительства уточняются сметы и распределяются лимиты денежных средств по учреждениям. Учреждения планируют объемы капитального ремонта инженерных сооружений, конструкций и коммуникаций исходя из выделенных лимитов финансирования²³.

Также в годовой план включаются мероприятия по устранению недостатков, выявленных комиссией в оборудовании ИТСОН, не требующие больших материальных затрат и работы по дооборудованию охраняемых объектов ИТСОН.

В раздел I годового плана включаются работы по повышению категории объектов, капитальному ремонту или замене линейных частей и кабельных сетей, реконструкции ИТСОН и установке новых технических средств. Раздел II годового плана разрабатывается исходя из норм технического обслуживания ИТСОН в объеме регламента № 3, технических проверок, установленных для специалистов ИТО территориальных органов ФСИН России. Раздел III годового плана «Ремонт аппаратуры ТСОН»

²³ Единые технические требования к интегрированной системе безопасности исправительной колонии УИС (утв. директором ФСИН России от 11.03.2017).

составляется на основании установленных межремонтных сроков эксплуатации аппаратуры. В учреждения направляются соответствующие выписки из указанного плана. Кроме того, существует большое количество и других планирующих документов: план проведения регламентов технического обслуживания, планы проверок и др.

Территориальные органы ФСИН России обеспечиваются ИТСОН промышленного изготовления в пределах действующих норм и таблиц положенности. Снабжение ИТСОН производится по схеме: ФСИН России – поставщик – территориальные органы ФСИН России. Приемка ИТСОН в организациях-поставщиках производится специалистами головного представительства федерального государственного учреждения «Главный центр инженерно-технического обеспечения» Федеральной службы исполнения наказаний.

Приобретение ИТСОН, кабельной продукции, средств измерений и эксплуатационно-расходных материалов осуществляется за счет средств федерального бюджета, выделенных на эти цели учреждениям и органам ФСИН России в пределах утвержденных лимитов бюджетных обязательств, а также других внебюджетных источников в установленном порядке²⁴.

Табель положенности ИТСОН на объект охраны разрабатывается согласно существующим нормам положенности начальником отдела (отделения) ИТО, связи и вооружения совместно с начальником учреждения и утверждается начальником территориального органа ФСИН России.

Для заказов ИТСОН промышленного изготовления, кабельной продукции и эксплуатационно-расходных материалов учреждения ежегодно представляют отчет-заявки в территориальный орган ФСИН России. На основании перспективных планов развития ИТО территориальных органов ФСИН России, данных статистической отчетности состояния ИТО служебной деятельности учреждений и органов ФСИН России и с учетом

²⁴ Петрашев В.Н. Исполнение наказаний, связанных с ограничением свободы.– М.: Наука, 2012. – С. 25.

выделяемого финансирования ФСИН России разрабатывает и утверждает план поставок ИТСОН на очередной год.

ФСИН России осуществляет централизованное снабжение ИТСОН промышленного производства путем заключения договоров с предприятиями-изготовителями или поручает учреждениям и органам ФСИН России самостоятельно приобретать эти изделия.

В территориальном органе ФСИН России для получения материально-технических средств назначается приемщик, который обязан знать порядок приемки и доставки получаемого имущества и иметь при себе:

- документ, удостоверяющий личность;
- доверенность на получение материально-технических средств.

Приемщиками назначаются штатные материально-ответственные сотрудники. Приемщик, получающий материально-технические средства, обязан:

- произвести осмотр принимаемого груза и определить его количество (число единиц или товарных мест) либо меру (вес или объем) и внешнее состояние его упаковки;

- обеспечить правильность укладки и крепления материально-технических средств при погрузке и транспортировке, а также их сохранность;

- сдать на склад территориального органа ФСИН России полученные материально-технические средства и получить складскую квитанцию.

В случаях, когда при приемке от транспортного органа (железнодорожной дороги, порта, аэропорта) материально-технических средств обнаружится их повреждение, несоответствие наименованиям или количеству мест, указанных в документе, приемщик обязан потребовать составления документа о причинах несохранности груза (коммерческий акт, акт общей формы), предусмотренного транспортными уставами и кодексами, иными законами и издаваемыми в соответствии с ними правилами. Для приемки поступивших материально-технических средств начальником

территориального органа ФСИН России назначается комиссия, в состав которой включаются: приемщик, начальник склада, представители отдела ИТО, связи и вооружения и финансового органа территориального органа ФСИН России. Комиссией проверяется фактическое наличие, комплектность, техническое состояние принимаемого имущества и составляется акт приемки материально-технических средств²⁵.

Подтверждение о получении ИТСОН от поставщика по плану снабжения территориальный орган ФСИН России высылает во ФСИН России. В случае выявления комиссией некомплектных (если комплектность не оговорена поставщиком) и неисправных технических средств выдача их со склада территориального органа ФСИН России запрещается. При этом составляется рекламация в трех экземплярах (1-й экземпляр направляется на завод-изготовитель (поставщику), 2-й экземпляр – во ФСИН России, 3-й экземпляр остается в территориальном органе ФСИН России).

Перемещение материально-технических средств внутри территориального органа ФСИН России, а также вновь приобретенных для учреждений производится только через базу территориального органа ФСИН России на основании требования-накладной по перемещению материально-технических средств, которая подписывается начальником и главным бухгалтером территориального органа ФСИН России. На складе ведется учет перемещения материально-технических средств между учреждениями, подведомственными территориальному органу ФСИН России. Передача материально-технических средств из одного территориального органа ФСИН России в другой производится с разрешения ФСИН России. Передача производится комиссией, назначенной приказом передающего территориального органа ФСИН России, при участии представителей принимающей стороны. Прием-передача материально-технических средств оформляется актом приемки-передачи основных средств, а накладные

²⁵ Филимонов О.В. Место наказания в системе правовых норм // Уголовно-исполнительное право. – 2017. № 3. – С. 25.

подписываются начальником и главным бухгалтером территориального органа ФСИН России.

Рассмотренные аспекты материально-технического обеспечения направлены на порядок изоляции осужденных при исполнении наказаний в виде лишения свободы. Характеризуя изоляцию, авторы в основном делают акцент на таком ее средстве, как правоограничение. Вместе с тем в их трудах практически нет акцента на характеристике мест размещения, пребывания и содержания осужденных, подозреваемых и обвиняемых как укреплений, физических барьеров (препятствий), обеспечивающих удержание личности. То есть речь идет о пенитенциарной фортификации²⁶.

Изученные вопросы планирования и технической эксплуатации средств ИТСОН, показали, что указанная деятельность направлена прежде всего на качественную организацию служебной деятельности по обеспечению охраны объектов которая направлена на поддержания в работоспособном состоянии инженерно-технических средств охраны и надзора в различных условиях служебной деятельности.

Выводы по первой главе.

Рассмотрев основополагающие аспекты, касающиеся деятельности в оборудовании ИТСОН учреждений УИС через призму организационно-правовых основ их деятельности, а также проанализировав различные правовые первоисточники можно констатировать следующее.

1. Применение ИТСОН неотделимо от функции охраны и надзора при обеспечении безопасной деятельности учреждения. Поэтому нормы, закрепляющие использование данных средств должны соответствовать законодательным и ведомственным нормативным актам, действующим в указанных сферах.

²⁶ Усеев Р.З. Фортификация пенитенциарных учреждений // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – № 10. – 2015. – С 19.

2. Законодательные нормы, которые устанавливают основания использования ИТСОН, являются исходными и фундаментальными для подзаконных нормативных актов.

3. Ведомственные нормативно-правовые акты, регламентирующие применение ИТСОН, а также организацию и тактику функционирования их в учреждениях относятся к документам ограниченного пользования.

4. Технические средства применяются с учетом целей и задач, стоящих перед уголовно-исполнительной системой, с соблюдением прав осужденных, поэтому администрация исправительного учреждения не вправе произвольно выбирать технические средства и использовать их по собственному усмотрению. Перечень технических средств надзора и контроля и порядок их использования устанавливаются нормативными правовыми актами Российской Федерации.

5. Следует отметить, что в настоящее время ни уголовно-исполнительное законодательство, ни научная литература не рассматривают строительную инженерию и ИТСОН как единый механизм, направленный на обеспечение изоляции осужденных, подозреваемых, обвиняемых, и предупреждение с их стороны преступлений и правонарушений. Поэтому вопросы, связанные с сущностью и содержанием фортификации ИУ, нуждается в дальнейшем осмыслении и изучении.

ГЛАВА 2 МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СИЛ И СРЕДСТВ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ТЕХНИЧЕСКОЙ ЭКСПЛУАТАЦИИ ИТСОН

2.1. Организация мероприятий по подготовке сил и средств учреждений УИС к выполнению задач в переходный период

Правовое регулирование подготовки сил и средств к выполнению задач охраны осужденных и лиц, содержащихся под стражей, основано на требованиях ведомственных нормативных правовых документов Министерства юстиции Российской Федерации и ФСИН России.

Под силами и средствами понимается: личный состав, вооружение, специальные средства, инженерно-технические средства охраны, средства связи, транспортные средства, служебные собаки. Указанные силы и средства применяются комплексно в соответствии с установленными нормами. В целях рационального распределения сил и средств построение системы охраны должно предусматривать эффективное использование личного состава с применением современных ИТСО и служебных собак²⁷.

О готовности сил и средств, объектов к выполнению задач в зимних (летних) условиях начальники территориальных органов ФСИН России докладывают директору ФСИН России в установленном порядке.

При подготовке к несению службы в зимних (летних) условиях должно быть заблаговременно проведено:

1. Комплексные комиссионные обследования охраняемых объектов УИС, обменных пунктов, прочих мест несения службы караулами в целях определения качественного состояния и работоспособности ИТСОН, побегоопасных (тараноопасных, подкопоопасных) направлений (мест),

²⁷ Бойков К. К., Леонов С. Н. Инженерно-технические средства охраны и надзора, применяемые в УИС. – Томск, 2017. – С. 18.

соответствия установленных ранее систем и способов охраны особенностям охраняемых объектов и уровням их оснащения ИТСОН.

2. Учебно-методические сборы с заместителями начальников учреждений УИС – начальниками отделов охраны, старшими инспекторами (инспекторами) отделов охраны, начальниками караулов, их помощниками, часовыми – операторами ПУТСО, специалистами кинологической службы; занятия с личным составом по изучению: ухищрений, применяемых осужденными и лицами, содержащимся под стражей, при совершении побегов; особенностей несения службы в зимних (летних) условиях.

3. Действий караулов при осложнении обстановки; порядка эксплуатации ИТСОН и транспортных средств; мер безопасности при обращении с оружием, боеприпасами и специальными средствами.

4. Мероприятия по уточнению (изменению) систем и способов охраны, планов охраны учреждений (объектов) УИС и при конвоировании.

5. Проверка исправности, техническое обслуживание и ремонт вооружения.

6. Регламентные работы по техническому обслуживанию ИТСОН.

7. Практические мероприятия по повышению категорий оснащенности ИТСОН охраняемых объектов УИС, перекрытию побегоопасных (тараноопасных, подкопоопасных) направлений (мест), подготовке караульных помещений, постовой одежды и обуви к эксплуатации, а также другие меры по всестороннему обеспечению подразделений охраны.

В зависимости от обстановки и характера выполняемых задач могут предусматриваться и другие мероприятия к которым относятся:

– занятия с личным составом по изучению ухищрений, применяемых осужденными, лицами, содержащихся под стражей, при совершении побега, особенностей несения службы в зимних (летних) условиях, действия караулов при осложнении обстановки, порядка эксплуатации ИТСО и транспортных средств, а также правил техники безопасности;

- внесение необходимых изменений в служебные документы караулов по конвоированию;
- обучение личного состава несению службы на лыжах и занятия по предупреждению обморожений;
- подготовка караульных помещений, постовой одежды и обуви к эксплуатации, а также другие меры по всестороннему обеспечению подразделений, караулов (служебных нарядов).

Необходимо отметить, что особое внимание при подготовке сил и средств к несению службы в переходный период уделяется проверке состояния инженерно-технических средств охраны и надзора²⁸.

Подготовка сил и средств к несению службы в переходный период (летний, зимний) осуществляется в целях качественного, полного и своевременного выполнения служебных задач охраны осужденных и лиц, содержащихся под стражей, обеспечения безопасности и устойчивого функционирования учреждений УИС в переходных периодах.

На оперативном совещании или коллегии при начальнике территориального органа ФСИН России в июне и декабре подводятся итоги подготовки сил и средств к несению службы предыдущего переходного периода, где начальником территориального органа ФСИН России ставятся задачи по своевременной организации и проведению мероприятий по подготовке сил и средств к несению службы в очередном переходном периоде.

Задачи по подготовке сил и средств в переходном периоде с указанием путей их решения и сроков, а также вопросов взаимодействия в целях достижения поставленных целей отражаются в протоколе заседания совещания (коллегии), на основании протокола разрабатывается приказ «О планировании и организации подготовки охраняемых объектов, сил и средств к несению службы в переходный период (летний, зимний)», в

²⁸ Агеев В. С. Повышение уровня технической безопасности объектов УИС // Преступление и наказание. – 2017. – № 9 – С. 5.

котором определяются ответственные лица аппарата территориального органа за подготовку предложений в План мероприятий по подготовке сил и средств учреждений территориального органа ФСИН к несению службы в летних (зимних) условиях, определяются этапы и сроки проведение мероприятий подготовки личного состава и охраняемых объектов к несению службы:

- подготовительный (весенне-летний период – январь-февраль, осенне-зимний-июль);
- основной (весенне-летний период – до 1 июля, осенне-зимний – до 1 декабря);
- заключительный (весенне-летний период – до 1 июля, осенне-зимний – до 1 декабря).

В этом же приказе указывается состав комплексной комиссии из числа сотрудников аппарата и учреждений территориального органа ФСИН России для проведения обследования охраняемых объектов и контроля за ходом выполнения мероприятий переходного периода.

Начальникам учреждений территориального органа ФСИН России в приказе поэтапно определяются задачи на переходный период.

На подготовительном этапе необходимо:

- издать приказ о проведении подготовки личностного состава и охраняемого объекта к несению службы в летних (зимних) условиях (указывается период);
- в составе комиссии принять участие в обследовании объектов с целью уточнения системы охраны, выявления на периметре «мертвых зон», не просматриваемых часовыми и датчиками обнаружения, участков, где наиболее вероятно совершение побега, в том числе на таран и через подкоп, а также выработки мер по их перекрытию;
- по результатам работы комиссии составить план подготовки учреждения к несению службы в (указать период) условиях;

- лично участвовать в учебно-методических сборах с персоналом охраны при проведении их на базе учреждений;

- обеспечить проведение занятий по изучению ухищрений, используемых осужденными, подозреваемыми и обвиняемыми для совершения побегов, и сдачу сотрудниками зачетов по мерам безопасности при несении службы, обращении с оружием и выполнением различных видов работ по подпись.

Таким образом, на основном этапе необходимо:

- внести, при необходимости, предложения в отдел организации службы территориального органа УИС по изменению системы и плана охраны учреждения;

- провести ремонтно-восстановительные и регламентные работы по обслуживанию ИТСОН, в связи на охраняемых объектах;

- организовать проведение ремонта караульных помещений, мест несения службы караулов и дежурных смен, подготовки транспорта к сезонной эксплуатации;

- принять меры по созданию (совершенствованию) учебно-материальной базы.

На заключительном этапе:

- проверить полноту и качество запланированных работ, устранить недостатки;

- подвести итоги подготовки личного состава и охраняемого объекта к несению службы в переходный период (летний, зимний), издать приказ учреждению;

- о выполнении мероприятий плана переходного периода доложить в управление территориального органа к ... (указывается срок)²⁹.

²⁹ Ворщук В. Б. Совершенствование охраны в местах лишения свободы и содержания под стражей с учетом политического опыта деятельности пенитенциарных учреждений зарубежных стран // Уголовно-исполнительная политика и вопросы исполнения уголовных наказаний : сборник материалов Международных наказаний – практическая конференция.: в 2 т. – Рязань: Академия ФСИН России,. – 2016. – С. 42.

На основании полученных указаний планируется и проводится оперативное совещание при заместителе начальника территориального органа ФСИН России, курирующего службу охраны, на котором определяется порядок непосредственного участия отделов и служб в подготовке предложений в план подготовки сил и средств, подаваемых для анализа и обобщения в организационно-аналитический отдел (отдел организаций службы охраны).

Организационно-аналитическим отделом (отделом организации службы охраны) территориального органа ФСИН России осуществляется разработка Плана мероприятий по подготовке сил и средств учреждений территориального органа ФСИН России к выполнению задач в летних (зимних) условиях.

Разработка Плана мероприятий по подготовке сил и средств учреждений территориального органа ФСИН России к выполнению задач в летних (зимних) условиях осуществляется с учетом:

- изменений в законодательстве Российской Федерации;
- плана основных организационных мероприятий территориального органа ФСИН России на полугодие;
- плана служебной подготовки территориального органа ФСИН России на год;
- плана развития учебной материально-технической базы подразделений охраны и конвоирования на год;
- годового плана оборудования объектов комплексом ИТСОН на год, а также перенесенных по объективным причинам мероприятий предыдущего года;
- плана основных противоэпизоотических и лечебно-профилактических мероприятий на год;
- комплексного плана по профилактике, предупреждению и пресечению побегов осужденных, подозреваемых и обвиняемых из исправительных учреждений, СИЗО и тюрем;

- состояния оборудования караульного помещения и мест несения службы отделов охраны учреждений территориального органа ФСИН России;
- плана подготовки резерва, групп управления учреждений территориального органа ФСИН России к действиям при ЧО;
- складывающейся оперативной обстановки в учреждениях территориального органа ФСИН России;
- выявленных недостатков в предыдущий период выполнения служебных задач.

План содержит три раздела, в которых указываются планируемые мероприятия на подготовительном, основном, и заключительных этапах для центрального аппарата и учреждений территориального органа ФСИН России, ответственные лица за их проведение, сроки их исполнения.

Выполнение всех мероприятий в Плане мероприятий должно быть запланировано не позднее 15 июня или 15 декабря.

План утверждается начальником территориального органа ФСИН России, затем доводится до непосредственных исполнителей. Контроль выполнения Плана мероприятий по подготовке сил и средств к выполнению задач в летних (зимних) условиях возлагается на заместителя начальника территориального органа ФСИН России, курирующего службу охраны³⁰.

Рассмотрев основополагающие моменты по подготовке сил и средств учреждений к выполнению задач по обеспечению охраны в переходные периоды (летний-зимний), проанализируем работу должностных лиц на примере учреждения ФКУ ИК-3 УФСИН России по Республике Марий Эл.

ИК-3 колония общего режима с лимитом наполнения 956 человек. Способ охраны объекта – выставлением часовых на наблюдательных вышках. Периметр объекта составляет 1100 метров. Объект оборудован по 2

³⁰ Сочивко Д.В. Проблемы методологии правоохранительной деятельности // Прикладная юридическая психология. – 2018. № 4. – С. 15.

категории ИТСОН. Средний показатель укомплектованности учреждения персоналом составляет 92%.

Способом анализа с изучением соответствующих исследуемому вопросу указаний, распоряжений и документов, а также и личным участием в ряде организуемых и проводимых мероприятиях, мы можем констатировать, что организационные аспекты подготовки сил и средств ФКУ ИК-3 УФСИН России по Республике Марий-Эл заключается в следующем:³¹

Организация и проведение мероприятий подготовительного этапа. Руководством исправительного учреждения проводится совещание с заместителями и руководителями всех заинтересованных служб по организации и проведению мероприятий по подготовке сил и средств к выполнению служебных задач в летних или зимних условиях, на котором рассматриваются и доводятся требования руководящих документов, указания и распоряжения ФСИН России, территориального органа ФСИН России, касающиеся вопросов организации и проведения мероприятий подготовки сил и средств к несению службы в переходный период, определяются мероприятия, ответственные за их проведение лица и сроки их выполнения.

На основе принятых решений, указаний и предложений организует подготовку Плана мероприятий по подготовке сил и средств учреждения к несению службы в летних (зимних) условиях, который далее утверждается начальником учреждения и доводится до заинтересованных лиц.

Уточняется расчет сил и средств в плане действий учреждения при ЧО, в том числе временные показатели по оповещению личного состава. Уточняется схема и списки оповещения сотрудников учреждения, проводится тренировка по отработке вопросов оповещения и сбора сотрудников по тревоге.

Проводятся занятия с личным составом учреждения по действиям при обнаружении взрывных устройств и порядку действий при совершении

³¹ Количественные показатели//Материалы преддипломной практики в ФКУ ИК-3 УФСИН России по Республике Марий-Эл (не опубликованный акт)

территориального акта. Заместителями начальника учреждения, руководителями служб охраны и безопасности (режима):

- планируется и проводится в системе служебной подготовки занятия с сотрудниками по теме «Ухищрения, используемые осужденными лицами, содержащимися под стражей, содержащимися под стражей, для совершения побегов в весенне-летний (осенне-зимний) период» с принятием зачетов у сотрудников по данной теме;

- уточняются системы охраны объектов, планы охраны и планы надзора;

- корректируются выписки из планов действий при ЧО у начальника караула, ДПНК осуществляется проверка их действий при объявлении сигнала «Сбор личного состава»;

- организуется проверка исправности, техническое обслуживание и ремонт вооружения, специальных средств;

- подготовка караульных помещений, помещений дежурной смены, мест несения службы часовыми, постовой одежды, средств связи к эксплуатации в летний или зимний период, а также другие меры по всестороннему обеспечению караулов, служебных нарядов и дежурной смены;

- проверяется готовность оперативно-маневренной группы (ОМГ) к работе в переходный период, проводится дополнительное обследование и проверка люков колодцев подземных коммуникаций на предмет исправности работы блокирующих устройств, наличие необходимых замков, запоров на них, обозначающих знаков.

Проверяется исправность и эффективность работы средств видеонаблюдения, охранного телевидения, используемых в охране и надзоре за осужденными и лицами, содержащимися под стражей. Принимаются необходимые меры к поддержанию их в работоспособном состоянии. Основное внимание в процессе проведения подготовительного

этапа подготовки сил и средств к несению службы уделяется проверке состояния ИТСОН и мест несения службы, транспортных средств.

Начальником учреждения издается приказ о проведении подготовки личного состава и охраняемого объекта к несению службы в летних (зимних) условиях, где определяется состав комиссии учреждения по проведению комиссионного обследования охраняемых объектов, мест несения службы, в состав которой включаются представители всех заинтересованных служб учреждения (копия приказа представляется в центральный аппарат территориального органа ФСИН России).

На основании приказа начальника учреждения составом комиссии проводится комиссионное обследование охраняемых объектов по подготовке их к несению службы в летних (зимних) условиях с целью уточнения системы охраны, выявления на периметре «мертвых зон», не просматриваемых часовыми и датчиками обнаружения, участков, где наиболее вероятно совершение побега, в том числе на таран и через подкоп, а также выработке мер по их перекрытию, транспортных средств, предназначенных для перевозки осужденных, подозреваемых и обвиняемых. Проверяется соответствие схемы охраны и схемы надзора. Работе комиссии предшествует инструктаж, на котором руководитель комиссии доводит сроки и порядок ее работы, последовательность обследования объектов, на что при их проведении необходимо обратить особое внимание. Комиссионное обследование в учреждении территориального органа проводится согласно методике и условно можно разделить на следующие этапы:

- проверка состояния системы охраны и системы надзора на охраняемом объекте (охраняемых объектах);
- проверка условий несения службы караулом и дежурной сменой;
- проверка состояния материально-технической и учебно-материальной базы;
- проверка условий отбывания наказания осужденными, содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений;

- проверка системы охраны при выполнении задач по встречному конвоированию, состояния обменных пунктов;
- проверка системы охраны при выполнении задач по экстренному (плановому) конвоированию осужденных (подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений) в медицинские организации государственных и муниципальных органов здравоохранения и в период оказания им медицинской помощи, условий несения службы временными караулами;
- подведение итогов работы комиссии в учреждениях УИС, выработка предложений по устранению выявленных недостатков, составление проекта акта комиссионного обследования.

Результаты комиссионного обследования отражаются в актах, которые подписываются всеми членами комиссии и утверждаются начальником учреждения. По результатам комиссионного обследования начальником учреждения проводится оперативное совещание, на котором принимается решение по устранению выявленных недостатков с указанием ответственных и сроков их выполнения³².

На основании результатов комиссионного обследования, принятых решений, указаний и предложений начальником учреждения организуется подготовка Плана мероприятий по подготовке сил и средств учреждения организуется подготовка Плана мероприятий по подготовке сил и средств учреждения к несению службы в летних (зимних) условиях, который им утверждается и затем доводится до заинтересованных лиц. Контроль за выполнением мероприятий Плана возлагается на заместителя начальника учреждения, курирующего службу охраны.

Организация и проведение мероприятий основного этапа. В учреждении территориального органа ФСИН России:

³² Аналитический обзор служебной документации//Материалы преддипломной практики ФКУ ИК-3 УФСИН России по Республике Марий-Эл/А.В. Иванов (не опубликованный акт).

– вносятся предложения начальнику территориального органа ФСИН России по изменению системы охраны и планов охраны учреждения (при необходимости);

– осуществляется подготовка планов охраны и надзора на вновь организуемые временные и кратковременные выводные объекты, которые согласовываются и утверждаются в установленном порядке.

В учреждении проводятся строевые смотры осужденных, при проведении обращаются внимание на обеспеченность им необходимым вещевым имуществом, соблюдение осужденными правил ношения формы одежды, вещевое имущество сверх установленной нормы изымается. На всех объектах учреждений, а также на объектах работ, осужденных за пределами территории учреждений, планируются и проводятся общие, плановые и внеплановые обыски. Осуществляется строгий контроль нахождения и сопровождение автотранспорта по территории учреждений, проведения погрузочно-разгрузочных работ. Категорически исключается случаи передвижения транспортных средств по территории учреждений без сопровождения. Осуществляется контрольная проверка использования осужденными хозяйственного инвентаря и рабочего инструмента на территориях жилых и производственных объектов, ведется постоянный контроль учета и хранения.

Постоянно осуществляется подготовка караульных помещений, помещений дежурной смены, мест несения службы, служебных помещений к эксплуатации в летних и зимних условиях, проводится комиссионное обследование постов несения службы личного состава караулов, дежурных смен, постов несения службы служебными собаками. Принимаются меры по обеспечению постов несения службы необходимым оборудованием, имуществом, средствами связи и сигнализации, проверяется исправность связи и сигнализации в местах несения службы. Постоянно осуществляется проверка и при необходимости обновление экипировки резервных групп караула, дежурной смены и групп преследования от учреждения, уточняются

нормативы по выдвижению резервных групп караулов на участках периметра охраняемых объектов в переходный период, проводится подготовка учебных объектов, учебно-материальной базы к эксплуатации в летних или зимних условиях.

В деятельности учреждения присутствуют постоянные проверки состояния охранного освещения, резервных источников питания и их готовность к эксплуатации в летних или зимних условиях. Силами пожарно-технических комиссий учреждений проводится обследование объектов с составлением актов, протоколов, разрабатываются мероприятия, направленные на устранение выявленных нарушений, объекты обеспечиваются первичными средствами пожаротушения согласно приложению №5 правил пожарной безопасности, утвержденных приказом ФСИН России от 30 марта 2005 г. №214, с личным составом учреждения организуются и проводятся инструктажи по темам: «О мерах пожарной безопасности в пожароопасный период»; «Действиях в случае возникновения пожара», «О правилах применения первичных средств пожаротушения»; «Об дисциплинарной, административной и уголовной ответственности за нарушения правил пожарной безопасности». Организуется и проводится проверка состояния электросетей, электроустановок, внутреннего противопожарного водоснабжения, автоматической пожарной сигнализации первичных средств пожаротушения, в случае угрозы возникновения пожара или жизни и здоровья людей запрещается эксплуатация объектов, электрооборудование проводится в соответствие с требованиями Правил устройства электроустановок. Осуществляется подготовка приказа о переводе автомобильного транспорта на переходный период эксплуатации и применении норм расхода ГСМ в указанный период.

На инструктивных занятиях перед заступлением на службу до сотрудников караулов, дежурных смен доводятся требования приказов, распоряжений и указаний вышестоящих органов по организации несения службы, ориентировки по побегам и преступлениям осужденных и лиц,

содержащихся под стражей. В процессе службы ежедневно проводятся тренировки по вводным, с обязательной отработкой действий личного состава караула и дежурной смены при побеге с охраняемого объекта. О выполнении мероприятий основного этапа подготовки сил и средств начальник учреждения в установленные сроки докладывает начальнику территориального органа рапортом.

Учитывая, что в весенне-летнем периоде осуществляется наибольшее количество попыток, осужденных и лиц, содержащихся под стражей, совершения побега из-под охраны, принимаются исчерпывающие меры по финансовому и материальному обеспечению выполнения запланированных мероприятий основного этапа подготовки сил средств³³.

Организация и проведение мероприятий заключительного этапа. Для вышесказанного в учреждении территориального органа ФСИН России:

– организуется проверка полноты и качества проведения мероприятий по подготовке сил и средств учреждений к выполнению задач охраны осужденных, и лиц, содержащихся под стражей в переходный период, в ходе которой обращается внимание на качество подготовки личного состава к несению службы в переходный период (проводится строевой смотр сотрудников), обеспеченность служебных собак необходимым снаряжением и других мест несения службы сотрудниками отделов охраны и безопасности (режима) к сезонной эксплуатации. При необходимости осуществляется проверка выявленных недостатков;

– на оперативных совещаниях при начальнике учреждения организуется подведение итогов подготовки личного состава, мест несения службы и охраняемых объектов к выполнению задач в летних (зимних) условиях, на котором ответственные лица докладывают о результатах выполненных мероприятий и устранения выявленных недостатков, ставятся

³³ Котляров В. И. Вопросы совершенствования охраны уголовно-исполнительной системе в целях укрепления правопорядка // Уголовно-исполнительная политика и вопросы исполнения уголовных наказаний : сборник материалов Международных наказаний – практическая конференция.: в 2 т. – Рязань: Академия ФСИН России,. – 2016. – С. 142.

задачи по обеспечению надежности охраны объектов в ходе несения службы в условиях переходного периода, качественному обслуживанию объектов ИТСОН, эффективному использованию служебных собак;

– по окончанию выполнения всех мероприятий начальником учреждения издается приказ о готовности учреждения к выполнению задач в летних (зимних) условиях, копия приказа о готовности учреждения к выполнению задач представляется в отдел организации службы охраны территориального органа ФСИН России;

– начальник учреждения в установленные сроки рапортом докладывает начальнику территориального органа о выполнении пунктов плана подготовки сил и средств учреждения к работе в летних (зимних) условиях.

Таким образом мероприятия, направленные на подготовку сил и средств охраны осужденных и лиц, содержащихся под стражей, в переходный период (летний, зимний), в целом достаточно разноплановы и охватывают различные области деятельности всего учреждения в целом.

2.2. Организационно-технические аспекты оснащения ИТСОН исправительного учреждения (на примере ФКУ ИК-3 УФСИН России по Республике Марий-Эл)

Одним из наиболее результативных методов повышения эффективности надзора за осужденными к лишению свободы является внедрение в деятельность исправительных учреждений ФСИН России систем аудиовизуального наблюдения, а также других перспективных технических средств охраны и надзора.

Вопросы применения технических средств надзора и контроля в исправительных учреждениях ФСИН России регламентируются статьей 83 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации. Эти средства применяются в целях предупреждения побегов и других преступлений,

нарушений установленного порядка отбывания наказания и в целях получения необходимой информации о поведении осужденных.

Именно для этих целей, все шире и активнее используются и применяются инженерно-техническое обеспечение, в области охраны и надзора на различных объектах уголовно-исполнительной системы. Стремительный рост технической оснащенности учреждений уголовно-исполнительной системы, активное применение оперативной техники инженерно-технических средств в различных сферах функционирования учреждения, приводит к возрастающей роли научно-технического фактора, существенному усложнению имеющихся и появлению новых способов и форм ведения действий в борьбе с преступностью и поддержание правопорядка³⁴.

Технические средства охраны и надзора применяются для обнаружения, сбора, передачи, фиксации и использования информации о состоянии охраняемых объектов, а также для управления отдельными элементами процессов охраны и надзора в учреждениях УИС. К этой группе технических средств относятся средства обнаружения, устройство сбора и обработки информации, приборы контроля и досмотра, сигнализационные средства оповещения, средства оперативной связи, средства наблюдения, средство электропитания.

Чтобы проанализировать и исследовать механизм исполнения использования инженерно-технических средств охраны и надзора на объектах УИС в качестве исследуемого материала возьмём данные ФКУ ИК-3 УФСИН России по Республике Марий-Эл:

- режим содержания – общий;
- способ охраны – выставлением часового на наблюдательной вышке;
- лимит наполнения – 956 человек;

³⁴ Котляр В. Н. Вопросы совершенствования охраны в уголовно-исполнительной системе в целях укрепления правопорядка и законности // Уголовно-исполнительная политика и вопросы исполнения наказаний. – 2016. – С. 142

– удалённость от административного здания управления и местного территориального органа – 28 км;

– протяженность периметра – 1100 метров;

– количество участков – 8;

– категория оборудования комплексом ИТСОН – 2.

Данные по ИТСОН:

Объект оборудован интегрированной системой безопасности (ИСБ) «Рубеж-08»- 2005 г. выпуска.

Общие данные по ТСН:

На объекте используется следующие технические средства:

1. РЛД «Пион-Т»;
2. РЛД «Василек-ОМ»;
3. ИО «Микрос-101»;
4. ИО «Крот-Б»;
5. ИО «Мурена»;
6. ИО «Ежевика-Б-02»;
7. ИО «Мак»;
8. ИО «Тюльпан»;
9. ИО «Зубр»;
10. ИО «ИД-70»;
11. ИО «Рапир-БМ»;
12. ИО «Тантал»;
13. ИО «Pattol 8801»;
14. Средства досмотра «Лаванда-М».

Укомплектованность специалистами ИТО отражена в Приложение №1³⁵.

Проводя анализ и обобщение рассматриваемого исправительного учреждения, были выявлены характерные особенности размещения и

³⁵ Количественные показатели // Материалы преддипломной практики в ФКУ ИК-3 УФСИН России по Республике Марий-Эл / (не опубликованный акт)

использования инженерно-технических средств охраны и надзора, при оборудовании указанного объекта.

Оборудование наблюдательных вышек:

1. наблюдательная вышка оборудована устройствами СТС, видеонаблюдением, абонентскими устройствами оперативной связи с начальником караула.

2. Кнопка вызова СТС одновременно включает проблесковый маячок и сирену.

3. сигналы тревоги выводятся на мониторы ИСБ «Рубеж-08», установленные в комнате начальника караула и комнате часового оператора:

- установлен управляемый прожектор;
- имеется прибор отопления и обогрева стекол промышленного изготовления;
- двери наблюдательных вышек блокируется датчиками охранной сигнализации с выводом на мониторы ИСБ «Рубеж-08», установленные в комнате начальника караула и комнате часового-оператора.

Оборудование помещения НК.

Автоматизированное рабочее место (АРМ) начальника караула с мониторами и мнемосхемой, на которой отражается световая и звуковая индикация сигналов тревоги срабатывания СТС на наблюдателях вышках и рубежей охраны:

- абонентские устройства оперативной связи;
- для блокировки пирамид КХО, пирамиды НК, калиток ПСО, расположенных на периметре, используется охранный извещатель, с выводом АРМ НК И ДПНСИ;
- графическая схема расположения средств ИТСОН установленных на охраняемых объектах учреждения с выводом на АРМ;
- радиостанция стационарная;

– мониторы с подключением видеокамер установленных на входе в караульное помещение, КПП по пропуску автотранспорта, на наблюдательной вышке, в караульном дворике, периметре запретной зоны;

– устройство дистанционного управления на 2 замковых устройства.

Перекрытие ИТСОН подкопоопасных, побегоопасных мест. Подкопоопасные места перекрыты противоподкопными датчиками типа: «Крот-Б», «Мурена». Основное ограждение оборудовано противоподкопным усилением на глубину 0,5 м. из армированного бетона.

Оборудование ИТСОН воздушных и подземных коммуникаций. Воздушные коммуникации оборудованы изделием АКЛ «Егоза». Подземные коммуникации, оборудованы инженерными заграждениями. Колодцы выполнены из кирпича, толщиной 125 мм, при этом верх стенки расположен на уровне земли. Люки смотровых колодцев оборудованы металлическими решетками, замковыми устройствами (механическими) и заблокированы извещателями охранными «Геркон» с выводом на ИСБ «Рубеж-08».

Оборудование КПП для пропуска людей и транспорта.

КПП для пропуска людей:

– КПП оборудовано четырьмя дверьми, с электронными запорными устройствами, две из которых сплошного заполнения и две выполнены решетчатого типа;

– оборудован обтекающий тамбур, который образован стенами коридора и двумя решетчатыми перегородками;

– для обеспечения часовому КПП обзора «мертвых зон» проходного коридора установлены по углам отсекающего тамбура зеркало и видеокамеры;

– электромагнитные замковые устройства, управляются из комнаты часового КПП.

Управление замками осуществляет режим блокировки дверей, при котором открытие одной двери невозможно, если открыта вторая. При подаче сигнала тревоги открывание всех дверей проходного коридора КПП

блокируется. Часового определяет и отделяет от коридора бронестекло для общения и передачи документов, имеется выдвижной ящик. Установлен стационарный металлообнаружитель. Помещение часового КПП оборудовано видеонаблюдением.

Оборудование КПП для пропуска транспорта. КПП для пропуска автотранспорта представляет собой шлюз. Шлюз оборудован основными (внешними) и вспомогательными (внутренними) воротами, раздвижные с электромеханическим и ручным аварийном приводом. Конструкция ворот-рамная, металлическая, со сплошным заполнением и отсутствием сквозных зазоров. Ворота оборудованы запорными и замковыми устройствами. Имеется гибкий шлагбаум перед воротами.

Шлюз оборудован противотаранными устройствами в два направления (на въезд и выезд из учреждения):

- досмотровая яма;
- эстакада;
- видео камеры с выводом на АРМ НК.

Установлены розетки с напряжением 36 В, для включения переносных светильников и приборов досмотра, средства оперативной связи. Оборудованы места для хранения инвентаря, используемого при досмотре транспорта. Имеется прибор досмотра автотранспорта «Лаванда-М», ручной металлообнаружитель. Ворота (все) блокируются охранными извещателями для исключения несанкционированного доступа.

ИТСО, установленные в ШИЗО (ПКТ, ЕПКТ и т.д.), просматриваемом коридоре, изолированных участках, а также ТСОН применяемые для перекрытия окон административных зданий.

Всё перечисленное оборудуется камерами видеонаблюдения, кнопки тревожной сигнализации, приборы приемно-контрольный, охранно-пожарный (ППКОП) «Аккорд-20», которые состоят из:

- абонентских устройств оперативной связи;
- металлической решеткой с дверью;

- извещателем охранного типа «Тюльпан» для блокировки окон;
- ТСОИ, установленными в помещении ОД;
- АРМ оператора ИТСИ и видеонаблюдения и видеообнаружения с отображением световой и звуковой индикации сигналов тревоги рубежей охраны с индикацией срабатывания тревожной сигнализации и блокировкой отдельных помещений.

Хотелось бы отметить, что мониторы с выводом видеокамер установленных в режимных корпусах оборудуются:

- вызывными устройствами для подачи сигнала тревоги;
- стационарной радиостанцией;
- абонентскими устройствами для прямой связи с начальником караула;
- телефоном оперативной связи с абонентами;
- громкоговорящей связью.

Отдельно следует рассмотреть ИТСИ, установленных в режимных корпусах. Так, на каждом посту имеется:

1. Видеокамера, с выводом на мониторы, установленные у оператора ИТСИ;
2. Абонентское устройство для прямой связи с начальником корпусного отделения;
3. Телефон оперативной связи с оператором ИТСИ;
4. Вызывное устройство средств тревожной сигнализации с выводом на ИСБ «Рубеж-08», установленный в помещении оператора ИТСИ.

Таким образом, рассмотрев характерные особенности использования ИТСИ на объекте ФКУ ИК-3 УФСИН России по Республике Марий-Эл, мы можем констатировать, что они обеспечивают:

- необходимые условия для выполнения служебных задач;
- повышения эффективности несения службы для поддержания установленного режима содержания;

- обнаружение нарушителя при различных способах преодоления им линии охраны или при его несанкционированном выходе из режимных зданий и помещений;
- оповещение караула, дежурной смены о нарушениях, указанных выше;
- задержание нарушителя в пределах учреждения, на время необходимое для действий резервных групп караула, дежурной смены;
- регистрацию (документирование) сигналов распоряжений, команд, переговоров администрации учреждения;
- установленный пропускной режим;
- дистанционное наблюдение за территорией объекта, а также поведение персонала и граждан на его территории;
- управление имеющимися силами и средствами;
- возможность контроля.

Но любые ИТСОН, сами по себе не смогут выполнять возложенные на них функции без своевременного их обслуживания, ремонта и настройки. Все вышеперечисленные мероприятия возлагаются на группу ИТО связи и вооружения отдела охраны учреждения³⁶. Проанализировав состав, численность, укомплектованность указанного подразделения, мы сформулировали основополагающие обязанности должностных лиц группы ИТО связи и вооружения, направленные на поддержание и обеспечение работоспособности всех используемых ИТСОН на объекте ФКУ ИК-3 УФСИН России по Республике Марий-Эл они отражены в Приложение № 2.

Таким образом, рассмотрев основополагающие вопросы в области оснащения инженерно-техническими средствами охраны и надзора исправительных учреждений УИС, и проанализировав работу должностных лиц группы ИТО связи и вооружения по обеспечению их работоспособности,

³⁶ Минкова Е. А. Опыт использования инженерно-технических средств охраны и надзора в организации деятельности исправительных учреждений УФСИН России по Кировской области по противодействию побегов // Международный пенитенциарный журнал – 2018. – № 4. – С. 288.

обслуживанию и ремонту, можно утверждать, что для того, чтобы обеспечить надежную охрану объектов УИС к выполнению задач по обеспечению охраны объектов в переходные периоды (летний-зимний) без использования комплекса ИТСОН в современных условиях практически невозможно.

Выводы по второй главе.

Рассмотрев механизм реализации использования сил и средств по обеспечению охраны объектов в переходные периоды, мы можем констатировать.

1. Важность мероприятий подготовки сил и средств учреждений УИС для выполнения служебных задач охраны осужденных и лиц, содержащихся под стражей, в переходный период (летний, зимний) не вызывает сомнений, свидетельством чего может служить особый контроль их выполнения со стороны руководства ФСИН России. В этой связи, при осуществлении выполнения обязанностей по данному направлению деятельности, руководством территориального органа ФСИН России и руководителями подведомственных им учреждений должна проводится работа, направленная на своевременное планирование, организацию и постоянный контроль качественного выполнения мероприятий подготовки сил и средств охраны осужденных и лиц, содержащихся под стражей, в переходный период, что, в конечном итоге, позволяет обеспечить надежность охраны учреждений УИС в летних или зимних условиях, не допустить противоправных действий и преступлений в учреждениях УИС.

2. Применение технических средств надзора и контроля существенно повышает их эффективность, поскольку позволяет контролировать поведение осужденных практически в любое время и вне зависимости от места их нахождения. Применение таких средств, как показывает практика, достаточно эффективно при осуществлении надзора и контроля за поведением осужденных в жилых помещениях, камерах ШИЗО, ПКТ, ЕПКТ,

запираемых помещениях, на производственных объектах, при проведении массовых мероприятий.

3. Правовые аспекты в области охраны, надзора и порядка обеспечения безопасности функционирования учреждения имеют строго регламентированный правовой карательный элемент, применение которого может создать не только прецедент, который может повлиять на здоровье осужденного, но и в определенных случаях – лишить его жизни.

Именно с целью своевременного оповещения, контроля исключения доступа в определенные режимные места, при нарушении которых могут последовать указанные карательные функции и служат установленные инженерно-технические средства охраны и надзора.

Заключение

Рассмотрев правовые и организационные аспекты подготовки сил и средств учреждений УИС к выполнению задач по обеспечению охраны объектов в переходные периоды, мы, можем сделать следующие выводы.

1. В комплексе причин пенитенциарной преступности в учреждениях УИС, основополагающую роль играют детерминанты организационно-управленческого характера, в частности: недобросовестное отношение руководства администрации учреждения к выполнению служебных обязанностей; неудовлетворительная организация контроля за несение службы личным составом караула и дежурной смены; халатное отношение инженерно-технического персонала к техническому обслуживанию и поддержанию в работоспособном состоянии инженерно-технических средств охраны и надзора; слабый контроль и формальное проведение мероприятий по подготовке сил и средств к несению службы в переходные периоды.

2. Вопросы применения технических средств охраны и надзора в исправительных учреждениях в ФСИН России регламентируются ведомственными нормативно-правовыми актами, а также статьей 83 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации. Эти средства применяются в целях предупреждения побегов и других преступлений, нарушений установленного порядка отбывания наказания и в целях получения необходимой информации о поведении осужденных.

3. В ИУ фортификация как совокупность различного рода укреплений, препятствий и физических барьеров представляется в форме:

- собственно самих мест размещения, пребывания и содержания осужденных;
- инженерно-технических средств охраны и надзора, обеспечивающих безопасность персонала, осужденных, подозреваемых, обвиняемых и иных лиц (ИТСОН).

В первой форме фортификации ИУ играет роль непосредственных укреплений, препятствий и преград, где данную функцию выполняют стены, полы зданий, сооружений и помещений, где размещаются, пребывают и содержатся осужденные, подозреваемые и обвиняемые.

Ко второй форме фортификации ИУ относятся ограждения, инженерные заграждения, сооружения и конструкции на постах охраны периметра, средства инженерного вооружения, технические средства охраны и надзора.

Таким образом, фортификация ИУ - система физических преград (барьеров) ИУ, как правило, оборудованных техническими средствами охраны и надзора, обеспечивающих либо оказывающих помощь персоналу в удержании осужденных, подозреваемых и обвиняемых в конкретном месте их размещения, пребывания или содержания.

4. Необходимо учитывать тот факт, что климатические условия в разных регионах России существенно отличаются в зимнее и летнее время года (период), что сказывается на особенностях работоспособности инженерно-технических средств охраны и надзора, условиях несения службы личным составом. Кроме того, в каждый период имеются свои особенности, касающиеся правонарушений, осужденных в местах лишения свободы. Профилактика правонарушений и преступлений в учреждениях УИС осуществляется с привлечением имеющихся сил и средств, в том числе сотрудников учреждения УИС, инженерно-технических средств охраны и надзора, средств связи и сигнализации и т.п. Практика деятельности учреждений уголовно-исполнительной системы доказала, что эффективное пресечение правонарушений осужденных в местах лишения свободы и преступлений, возможно на ранних стадиях подготовки к ним, а для этого необходима качественная организация и проведение необходимых мероприятий, особенно в переходные периоды функционирования исправительного учреждения (осенние-зимний и весенне-летний).

5. С целью обеспечения безопасного функционирования исправительного учреждения в современных условиях в последнее время значительно возросла роль технических средств охраны и надзора. Самой заметной современной тенденцией развития периметровых систем указанных средств можно считать широкое внедрение цифровых методов обработки сигналов. Очень перспективным выглядит применение для питания средств обнаружения новых энергосберегающих технологий, позволяющих создавать автономные периметровые охранные системы, работающие от батарей в течение длительного времени.

Особенный интерес вызывает появление возможности выноса электронных блоков средств охраны за пределы периметра (в идеале — непосредственно на пульт управления средствами охраны). Это не только значительно продлит срок эксплуатации датчиков, но и обеспечит более надежное управление ими, а также упростит процесс их настройки.

6. Говоря о правовом регулировании вопросов использования современных технических средств и связанных с ними информационных технологий, нельзя не упомянуть и об актуальной проблеме. Она заключается в отсутствии описания компьютерных систем (программной и аппаратной составляющих), входящих в автоматизированные рабочие места специалистов, обеспечивающих режим в ИУ. В наставлении указаны лишь задачи, решаемые при помощи того или иного автоматизированного рабочего места специалистов, однако информации о минимальных требованиях к техническим средствам и программному обеспечению нет. Это может привести к различным подходам в формировании одних и тех же автоматизированных рабочих мест в разных учреждениях ФСИН России, что в конечном счете приведет к снижению эффективности их использования, разночтениям в оценке важности и необходимости тех или иных программных и технических элементов, используемых в организации охраны и надзора.

7. Подготовка сил и средств к несению службы охраны учреждений уголовно-исполнительной системы в переходный период (летний, зимний) направлена, прежде всего, на профилактику и предотвращение противоправных действий и преступлений осужденных и лиц, содержащихся под стражей, подготовку сотрудников к действиям в условиях возникновения происшествий и чрезвычайных обстоятельств, создание комфортных условий для выполнения служебных обязанностей сотрудниками на местах несения службы, поддержания в работоспособном состоянии инженерно-технических средств охраны и надзора в различных климатических условиях.

Подготовка сил и средств к выполнению служебных задач охраны осужденных и лиц, содержащихся под стражей в переходный период, имеет достаточно много организационных аспектов, которые необходимо учитывать при подготовке и планировании мероприятий, проводимых в данном направлении.

Рассмотренные организационные и правовые аспекты подготовки сил и средств учреждений к несению службы не претендуют на полный и исчерпывающий ответ. Но, рассмотренные проблемы и организационно-методические действия различных должностных лиц по нашему глубокому убеждению требуют к себе постоянного и престольного внимания в силу особой значимости решаемых задач.

Библиографический список
Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 04.07.2020 г. № 1-ФКЗ [одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020] // (Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 04 июля 2020 г.).

2. Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // Российская газета № 67. – 1995. Доступ из СПС «Гарант».

3. Европейские пенитенциарные правила: Рекомендация № Rec (2006) 2 Комитета министров Совета Европы (Вместе с «Комментарием к тексту...») (Принята 11.01.2006 на 952-ом заседании представителей министров) из информационного банка «Международное право». Доступ из СПС «Консультант Плюс».

4. Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (Заключена 10.12.1984) (с изм. от 08.09.1992) // Российская юстиция. – 1995. – № 4. – стр. 49. Доступ из СПС «Гарант».

5. Международный пакт о гражданских и политических правах (Принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // Ведомости Верховного Совета СССР. – 1976. – № 17. – Ст. 291. Доступ из СПС «Гарант».

6. Меры, гарантирующие защиту прав тех, кто приговорен к смертной казни (одобрены резолюцией Экономического и Социального Совета ООН 1984/50 от 25 мая 1984 г.) // Советская юстиция. – 1992. – №7-8. – С. 36. Доступ из СПС «Гарант».

7. Минимальные стандартные правила в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы) (пересмотренный текст)

(приняты Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 17 декабря 2015 г.) // Советская юстиция. – 1992. – № 2. – стр. 19.

8. Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила), (Приняты 29.11.1985 Резолюцией 40/33 на 96-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // Советская юстиция. – 1991. – №№12-14. Доступ из СПС «Гарант» (дата обращения: 11.03.2020 г.).

9. Минимальные стандартные правила обращения с заключенными (утверждены ООН 30 августа 1955 г., одобрены Экономическим и Социальным Советом на 994-ом пленарном заседании 31 июля 1957 г.) // Советская юстиция, 1992 г., № 2, стр. 19. 3.

10. Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме (Принят 09.12.1988 Резолюцией 43/173 на 43-ей сессии Генеральной Ассамблеи ООН) из информационного банка «Международное право». Доступ из СПС «Консультант Плюс».

11. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 08 января 1997 г. № 1-ФЗ (в ред. от 05 апреля 2021 г. № 78-ФЗ) // Российская газета. – 1997. – 16 января (официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 05 апреля 2021 г.).

12. О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» и Федеральный закон «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений»: Федеральный закон от 28.12.2016 № 503-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2017, . – № 1 (Часть I). – Ст. 44. Доступ из СПС «Консультант Плюс».

13. О прокуратуре Российской Федерации: Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 (ред. от 06.02.2020) // Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 47. – Ст. 4472. Доступ из СПС «Гарант».

14. О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений: федеральный закон РФ от 15.07.1995 № 103-ФЗ (ред. от 27.12.2019), (с изм. и доп., вступ. в силу с 27.01.2020) // Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 29. – Ст. 2759. Доступ из СПС «Консультант Плюс».

15. Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы: Закон РФ от 21.07.1993 № 5473-1 (ред. от 27.12.2019) // Ведомости СНД и ВС РФ. –1993. – № 33. – Ст. 1316. Доступ из СПС «Консультант Плюс».

16. Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний: Указ Президента РФ от 13.10.2004 № 1314 (ред. от 04.11.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2020) // Собрание законодательства. – 2004. – №42. – Ст. 4109. Доступ СПС «Консультант Плюс».

17. Об утверждении Наставления по оборудованию инженерно-техническими средствами охраны и надзора объектов уголовно-исполнительной системы: Приказ Минюста России от 04.09.2006 № 279 (ред. от 17.06.2013). Доступ из СПС «Консультант Плюс».

18. Об утверждении Наставления по оборудованию инженерно-техническими средствами охраны и надзора объектов уголовно-исполнительной системы: Приказ Министерства юстиции РФ от 17 июня 2013 г. № 94. Доступ из СПС «Гарант».

19. Об утверждении норм положенности и нормативных сроков эксплуатации инженерно-технических средств охраны и надзора, электротехнического оборудования и средств защиты для территориальных органов, учреждений и подразделений уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации: Приказ Минюста РФ от 11.06.1999 № 193 // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – № 3. – 2000. Доступ из СПС «Консультант Плюс».

20. Об утверждении Положения о порядке формирования и ведения информационного массива, создаваемого в процессе проведения

государственной дактилоскопической регистрации: Приказ МВД РФ, МЧС РФ, Минобороны РФ, Минфина РФ, Минюста РФ, Министерства транспорта РФ, Службы внешней разведки РФ, Федеральной таможенной службы, ФСБ РФ, Федеральной службы охраны РФ, Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков и Федеральной миграционной службы от 27 сентября 2010 г. №№ 688/422/1214/110н/235/205/36/1785/456/468/402/299 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2011. – № 4. (Приложение № 3 Основные правила дактилоскопирования и заполнения дактилоскопических карт). Доступ из СПС «Гарант».

21. Об утверждении Положения о следственном изоляторе уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации: Приказ Минюста РФ от 25.01.1999 № 20 (ред. от 05.03.2004) (Зарегистрировано в Минюсте РФ 19.02.1999 № 1712) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 1999. – №10 (утратил силу). Доступ из СПС «Консультант Плюс».

22. Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы (Зарегистрировано в Минюсте России 08.11.2005 № 7139): Приказ Минюста России от 14.10.2005 № 189 (ред. от 31.05.2018) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – № 46. – 2005. Доступ из СПС «Гарант».

23. Об утверждении Руководства по технической эксплуатации инженерно-технических средств охраны и надзора, применяемых для оборудования объектов уголовно-исполнительной системы: Приказ ФСИН России от 18.08.2006 № 574 // Ведомости уголовно-исполнительной системы– 2007. – № 5-7. Доступ из СПС «Консультант Плюс».

24. О признании утратившими силу некоторых приказов Министерства юстиции Российской Федерации по вопросу функционирования следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы: Приказ Минюста России от 06.09.2019 № 193 (Зарегистрировано в Минюсте России 20.09.2019 № 55982). Доступ из СПС «Гарант».

25. Об организации работы по противодействию несанкционированному использованию аппаратов сотовой связи в режимных учреждениях уголовно-исполнительной системы: Распоряжение Федеральной службы исполнения наказаний от 13 января 2009 г. №2-р. Доступ СПС «Гарант».

Научные, учебные, справочные издания

26. Бойков К. К., Леонов С. Н. Инженерно-технические средства охраны и надзора, применяемые в УИС: учебное пособие / К. К. Бойков. – Томск: ТГУ, 2017. – 235 с.

27. Ворщук В. Б. Совершенствование охраны в местах лишения свободы и содержания под стражей с учетом политического опыта деятельности пенитенциарных учреждений зарубежных стран / В. Б. Ворщук // Уголовно-исполнительная политика и вопросы исполнения уголовных наказаний: сборник материалов Международных наказаний – практическая конференция.: в 2 т. – Рязань: Академия ФСИН России., – 2016. – 1116 с.

28. Котляров В. И. Вопросы совершенствования охраны уголовно-исполнительной системе в целях укрепления правопорядка // Уголовно-исполнительная политика и вопросы исполнения уголовных наказаний : сборник материалов Международных наказаний – практическая конференция: в 2 т. – Рязань: Академия ФСИН России., – 2016. – С. 142-146.

29. Мальчук О. И. Средства профилактики побегов из мест лишения свободы / О. И. Мальчук // Юридическая наука и практика: Альманах научных трудов СЮИ ФСИН России. – 2017. – 896 с.

30. Одинцов А. И. Проблемы правового регулирования использования в деятельности учреждений и органов УИС персональных данных осужденных и лиц, содержащихся под стражей: практическое пособие / А. И. Одинцов. М.: Норма, 2018. – 156 с.

31. Перегудов А. Т. Организация режима отбывания наказания в исправительных учреждениях: учебное пособие / А. Т. Перегудов. Уфа: УФИ МВД РФ. – 2013. – 689 с.

32. Черкасова М. А., Баламут А. Н. Опыт функционирования системы «социальных лифтов» в пенитенциарных учреждениях зарубежных государств (психологический аспект): учебное пособие / М. А. Черкасова, А. Н. Баламут. М. : Норма, 2017. – 298 с.

33. Шурухнов Н. Г. Создание надлежащих условий содержания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений под стражей как средство обеспечения их прав и свобод: Тверь: ТГУ, 2018. – 564 с

Материалы периодической печати

34. Агеев В. С. Повышение уровня технической безопасности объектов УИС / В. С Агеев // Преступление и наказание. – 2015. – № 9 – С. 5–10.

35. Анфиногенов В. А. О порядке исполнения и отбывания наказания в пенитенциарных учреждениях / В. А. Анфиногенов // Уголовная политика: теория и практика. – 2017. – № 4 (41). – С. 134–137.

36. Бовин Б. Г., Москвитина М. М. Количественные и качественные изменения состава осужденных на современном этапе УИС. 2015 / Б. Г. Бовин, М. М. Москвитина // Прикладная юридическая психология. – 2017. – № 1. – С. 154–160.

37. Борсученко С. А. Режим исполнения (отбывания) наказаний и проблемы его законодательной регламентации / С. А. Борсученко // Уголовно-исполнительное право. – 2017. – № 1 (18). – С. 54–58.

38. Гончаров А. А. Обеспечение безопасности персонала, осужденных и иных лиц в исправительной колонии / А. А. Гончаров // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2017. – № 5. – С. 21–25.

39. Епифанов С. С., Моисеев Н. Д. О законности применения технических средств при осуществлении оперативно-розыскной деятельности в тюрьмах в условиях развития УИС / С. С. Епифанов, Н. Д. Моисеев // Преступление и наказание. – 2017. – № 2 (81). – С. 9–12.

40. Кареев В. В., Семенец М. Ю. К вопросу о правовой основе применения защитных электрошоковых устройств и других технических средств в учреждениях УИС / В. В. Кареев, М. Ю. Семенец // Научный раздел. – 2018. № 3 (78). – С. 16–20.

41. Котляр В. Н. Вопросы совершенствования охраны в уголовно-исполнительной системе в целях укрепления правопорядка и законности / В. Н. Котляр // Уголовно-исполнительная политика и вопросы исполнения наказаний – 2017. – № 2 (42). – С. 142–145.

42. Макаров Д. Г. Перспективы развития службы охраны в рамках формирования уголовно-исполнительной системы / Д. Г. Макаров // Ведомости уголовно-исполнительной системы. Издательство: Объединенная редакция ФСИН России. – 2011. – № 7. – С. 7–10.

43. Минкова Е. А. Опыт использования инженерно-технических средств охраны и надзора в организации деятельности исправительных учреждений УФСИН России по Кировской области по противодействию побегов / Е. А. Минкова // Международный пенитенциарный журнал – 2017. – № 4. – С. 288–291.

44. Некрасов А. П. Международные акты, обеспечивающие безопасный и гуманный подход к осужденным в пенитенциарных учреждениях / А. П. Некрасов // Уголовно-исполнительное право. – 2018. – Т. 13 (1-4). – № 1. – С. 62–66.

45. Спасенников Б. А. Вопросы информационного обеспечения уголовно-исполнительной системы / Б. А. Спасенков // Право. Юридические науки. – 2018. – № 4 (36). – С. 344–350.

46. Шурухнов Н. Г. Отдельные положения международных актов, регламентирующие условия содержания подозреваемых и обвиняемых под

стражей / Н. Г Шуруханов // Человек: преступление и наказание. – 2019. – Т. 27 (1-4). – № 2. – С. 163-168.

Укомплектованность кадров

№ п/п	Должность	Нормативная	По штату	По списку	% укомплектованности	
1	Старший инженер	1	1	1	100	
2	Старший техник	1	1	1		
3	техник	1	1	1		
4	Начальник склада	1	1	1		

Должностные обязанности

№ п/п	Должностные обязанности	Форма реализации	Срок исполнения
1.	Знать устройство, правила эксплуатации, наличие, укомплектованность, состояние ИТСОН и средств связи	Проверка ИТСОН, средств связи, ведение журналов учета	Постоянно
2.	Знать содержание и методику выполнения регламентных работ, уметь производить инструментальную проверку параметров ТСОН и устранять возникшие неисправности	Практическое исключение, изучение технической документации	Постоянно
3.	Перед сменой караулов (дежурных смен) и по окончанию рабочего дня проверять неисправность ИТСОН и средств связи, принимать меры по устранению выявленных недостатках	Отметки в аппаратном журнале и постовой ведомости	Ежедневно
4.	Своевременно представлять на проверку измерительные приборы, используемые в учреждениях при технической эксплуатации ТСОН	Практическое исполнение	Ежегодно
5.	Участвовать в проведении на объекте регламентных работ по техническому обслуживанию ИТСОН	Журнал проведения регламентных работ	План проведения регламентных работ
6.	Обеспечивать соблюдение правил и мер безопасности при	Практическая работа	План проведения

	эксплуатации ИТСОН		регламентных работ
7.	Производить записи в журналах регламентных работ и контролем технического состояния ИТСОН, а так же формулярах ИТСОН	Журнал учета регламентных работ, формуляры	Ежемесячно
8.	Проверить несение службы часовых оператора ПУТСО	Постовая ведомость	Заступая в качестве ДСОО
9.	Составлять график проверки работоспособности ИТСОН	Практическое исполнение	Ежемесячно
10.	Делать запись в журнале средств видеоконтроля о состоянии систем видеонаблюдения и видеокамер, установленных во внутренней запретной зоне и корпусах учреждений	Практическое исполнение	Ежедневно
11.	Знать наиболее опасные места для совершения таранов, подкопов, перебросов, проверять состояние ИТСОН прикрывающие эти места, своевременно принимать меры к устранению выявленных недостатков	Практическое исполнение	Постоянно
12.	Культурно и вежливо обращаться с подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными, доводить до них права и обязанности в области ИТСОН	Практическое исполнение	Постоянно
13.	Не разглашать сведения, составляющие государственную тайну и иную охраняемую законом тайну, сведения, ставшие известными в связи с исполнением служебных обязанностей	Практическое исполнение	Постоянно
14.	Беречь государственное	Практическое	Постоянно

	имущество, в том числе, предоставленное для исполнения служебных обязанностей	исполнение	
--	--	-------------------	--