

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ

Федеральное казенное образовательное учреждение высшего образования
«Самарский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний»

Юридический факультет

Кафедра режима и охраны в уголовно-исполнительной системе

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

Тема: Организация деятельности учреждений уголовно-исполнительной системы по обеспечению надежной охраны осужденных и лиц, содержащихся под стражей, при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера: теоретико-правовой аспект

Выполнил:

слушатель 552 группы 5 курса,
прапорщик внутренней службы
Каримов Римап Хасанович

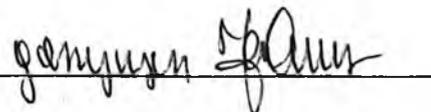
Научный руководитель:

доцент кафедры режима и охраны
в уголовно-исполнительной системе,
кандидат юридических наук, доцент,
полковник внутренней службы
Усеев Ринат Зинурович

Рецензент:

начальник ФКУ ИК-8 УФСИН
России по Оренбургской области
полковник внутренней службы
Аношин Андрей Викторович

Решение начальника кафедры о допуске к защите



Дата защиты 29.06.2021

Оценка 3 (удовлетворительно)

Самара
2021

Введение	4
Глава 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧРЕЖДЕНИЙ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ НАДЕЖНОЙ ОХРАНЫ ОСУЖДЕННЫХ И ЛИЦ, СОДЕРЖАЩИХСЯ ПОД СТРАЖЕЙ, ПРИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА	9
1.1. Понятие и правовая основа деятельности учреждений уголовно-исполнительной системы по обеспечению надежной охраны осужденных и лиц, содержащихся под стражей, при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.....	9
1.2. Организационные структуры учреждений уголовно-исполнительной системы, обеспечивающие надежную охрану осужденных и лиц, содержащихся под стражей, при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.....	16
Глава 2. ОСОБЕННОСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧРЕЖДЕНИЙ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ НАДЕЖНОЙ ОХРАНЫ ОСУЖДЕННЫХ И ЛИЦ, СОДЕРЖАЩИХСЯ ПОД СТРАЖЕЙ, ПРИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА	23
2.1. Организационная деятельность отделов охраны учреждений уголовно-исполнительной системы по обеспечению надежной охраны осужденных и лиц, содержащихся под стражей, при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.....	23
2.2. Особенности деятельности отдела охраны по обеспечению надежной охраны осужденных и лиц, содержащихся под стражей, при чрезвычайных ситуациях (на примере ФКУ ИК-8 УФСИН России по Оренбургской области)	27

2.3. Взаимодействие отделов и служб учреждений уголовно-исполнительной системы по обеспечению надежной охраны осужденных и лиц, содержащихся под стражей, при чрезвычайных ситуациях.....	40
Заключение	50
Библиографический список	54
Приложения	60

Введение

Актуальность темы. Деятельность учреждений уголовно-исполнительной системы (далее: УИС) осуществляется в более или менее стабильной оперативной обстановке. Однако последняя может осложниться в связи с возникновением различного рода чрезвычайных обстоятельств, которые нарушают установленный порядок работы и представляют собой непосредственную угрозу жизни и здоровью сотрудников (далее – УИС).

В этих условиях при дефиците времени им необходимо принимать обоснованные решения. Нормативными правовыми актами Российской Федерации определены наиболее вероятные чрезвычайные обстоятельства, которые могут возникнуть в процессе функционирования ИУ. Одним из таких обстоятельств является нападение на объекты УИС. Оно осуществляется

с целью завладения огнестрельным оружием, уничтожения документов, членов и лидеров преступных группировок, освобождения их из мест лишения свободы, захвата учреждения и роспуска осужденных для дестабилизации обстановки в определенном регионе или совершения террористического акта.

Исходя из этого, одной из важных задач УИС является не только обеспечение режима содержания, но и отражение нападения на охраняемые объекты с задержанием лиц, осуществляющих эти преступные деяния.

Несмотря на то, что по состоянию на 2010 г. в мировом рейтинге пенитенциарных служб уголовно-исполнительная система занимала 22-е место по количеству лиц, отбывающих наказания, на 100 тыс. населения, по состоянию на 2020 г. – 26-е место, а с учетом проводимой государственной политики, в том числе в сфере деятельности уголовно-исполнительной системы, предполагается, что к 2024 г. в мировом рейтинге пенитенциарных служб уголовно-исполнительная система может занять 30-е место

с последующим прогнозируемым снижением к 2030 г., данная тема является актуальной¹.

Численность лиц, осужденных за тяжкие и особо тяжкие преступления, с начала 2005 г. увеличилась на 20 тыс. человек. Наметилась тенденция к омоложению состава осужденных. Около одной трети лиц, отбывающих наказание, не старше 25 лет².

Увеличивается количество осужденных с повышенной агрессивностью и возбудимостью, психическими отклонениями, склонных к различным формам деструктивного поведения, – агрессии, конфликтам, членовредительству, суициду.

Однако некоторые руководители оставили без должного внимания указания ФСИН России, рекомендации нашей ведомственной науки, вовремя не отреагировали на происходящие процессы, не приняли исчерпывающих мер по выполнению стоящих перед ними задач.

В исправительных колониях уровень особо учитываемых преступлений увеличился на 9%, число убийств возросло с 14 до 23, умышленных причинений тяжкого вреда здоровью – с 28 до 40, дезорганизации деятельности учреждений – с 6 до 8 случаев. Растет количество побегов из-под надзора – за год с 213 до 231³.

Объектом исследования являются общественные отношения в области организации деятельности учреждений уголовно-исполнительной системы по обеспечению надежной охраны осужденных и лиц, содержащихся под стражей, при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера: теоретико-правовой аспект.

¹ Концепция развития УИС РФ на период до 2030 года: распоряжение Правительства России от 29 апреля 2021 г. № 1138-р (Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 05.05.2021).

² Краткая характеристика уголовно-исполнительной системы [Электронный ресурс] // ФСИН России. Главная. Статистические данные: офиц. сайт. 12.09.2018. - URL: <http://www.fsin.su/structure/inspector/iao/statistika/Kratkaya%20har-ka%20UIS/> (дата обращения: 06.03.2021).

³ О состоянии работы по профилактике побегов из-под надзора в 2020 г. // Информационное письмо ФСИН России от 03.03.2021 №-исх.-03-13240.

Предметом исследования являются нормативно-правовые акты, теоретические источники регламентирующие вопросы в области организации деятельности учреждений уголовно-исполнительной системы по обеспечению надежной охраны осужденных и лиц, содержащихся под стражей, при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, а также сложившаяся практика в указанной сфере.

Целью исследования выступает изучение вопросов в области организации деятельности учреждений уголовно-исполнительной системы по обеспечению надежной охраны осужденных и лиц, содержащихся под стражей, при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Поставленная цель обусловила решение следующих **задач**:

- дать понятие и обозначить правовую основу деятельности учреждений уголовно-исполнительной системы по обеспечению надежной охраны осужденных и лиц, содержащихся под стражей, при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

- определить организационные структуры учреждений уголовно-исполнительной системы, обеспечивающие надежную охрану осужденных и лиц, содержащихся под стражей, при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

- проанализировать организационную деятельность отделов охраны учреждений уголовно-исполнительной системы, по обеспечению надежной охраны осужденных и лиц, содержащихся под стражей, при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

- обозначить особенности деятельности отдела охраны, по обеспечению надежной охраны осужденных и лиц, содержащихся под стражей,

при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера (на примере ФКУ ИК-8 УФСИН России по Оренбургской области);

- рассмотреть взаимодействие отделов и служб учреждений уголовно-исполнительной системы по обеспечению надежной охраны осужденных

и лиц, содержащихся под стражей, при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Методы исследования. При проведении исследования использовались:

Общенаучные методы (системного и логического подхода, статистический, структурно-функциональный), которые позволили выявить основные тенденции и закономерности развития изучаемого объекта;

Частнонаучные методы (формально-юридический, сравнительно-правовой), которые дали возможность выявить и описать исследуемые явления, сопоставить их для выявления сходства и различия.

Теоретическая база исследования и степень научной разработанности темы.

Теоретические проблемы обеспечения безопасности личности, общества и отдельные вопросы касающиеся действий при чрезвычайных ситуациях рассматривали в своих работах А. Б. Антонов, В. Г. Балашов, С. Г. Барсегян, А. И. Васильев, А. В. Возжеников, В. В. Гушин, А. В. Гыскэ, А. И. Зубков, Б. П. Кондрашов, Г. А. Туманов. В трудах этих ученых исследуются вопросы обеспечения безопасности государства. Проблему обеспечения безопасности в местах лишения свободы затрагивали такие ученые, как Ю. М. Антонян, Н. П. Барабанов, М. А. Громов, Н. С. Глазунов, В. С. Епанешников, Б. Б. Казак, Э. В. Кудряшов, Р. Г. Миронов, Е. К. Панасенко, А. Г. Перегудов, В. И. Селиверстов, В. И. Тычинский, В. Н. Чорный, в работах которых основное внимание уделено безопасности уголовно-исполнительной системы в целом (Б. Б. Казак), безопасности персонала УИС (М. А. Громов, В. И. Тычинский), безопасности осужденных в местах лишения свободы (В. Н. Чорный, Е. К. Панасенко, А. Г. Перегудов). Однако необходимо отметить, что в работах перечисленных авторов исследованы отдельные стороны проблемы обеспечения безопасности.

Структура работы. Структура работы обусловлена целью и задачами исследования и состоит из введения, двух глав, объединяющих пять параграфов, заключения и библиографического списка.

Глава 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧРЕЖДЕНИЙ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ НАДЕЖНОЙ ОХРАНЫ ОСУЖДЕННЫХ И ЛИЦ, СОДЕРЖАЩИХСЯ ПОД СТРАЖЕЙ, ПРИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА

1.1. Понятие и правовая основа деятельности учреждений уголовно-исполнительной системы по обеспечению надежной охраны осужденных и лиц, содержащихся под стражей, при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера

Чрезвычайные обстоятельства (ЧО) – практически и психологически сложные для человека жизненные, профессиональные и другие ситуации, сопряженные с предельными нагрузками, повышенной ответственностью, рисками и опасностями. Успех действий человека при угрозе и возникновении ЧО возможен только при его подготовленности к ним. Наиболее часто с чрезвычайными обстоятельствами приходится иметь дело специалистам так называемых опасных профессий, к которым без сомнения можно причислить и сотрудников Федеральной службы исполнения наказаний (ФСИН).

К сожалению, во многих современных публикациях по данной проблематике, людей, решающих профессиональные задачи в предельно сложных ситуациях, зачастую представляют потерпевшими, попавшими в беду людьми. Проведенные исследования и практический личный опыт позволяют автору утверждать, что такая оценка является односторонней и нуждается в уточнении. Естественно, имеют место недостатки и недочеты, порой серьезные, но причина их не в том, что люди участвуют в чрезвычайных обстоятельствах, а в том, что бывают к ним просто не готовы.

Подавляющее число публикаций по проблемам действий специалистов в чрезвычайных обстоятельствах посвящено психологическим аспектам, публикаций же по вопросам педагогики значительно меньше, а что касается вопросов профессиональной или специальной подготовки сотрудников уголовно-исполнительной системы (УИС) к действиям в чрезвычайных обстоятельствах, то они практически не освещены вовсе.

Уголовно-исполнительная система, являясь одним из наиболее значимых социально-правовых институтов государственной власти, в значительной степени зависит от процессов и динамических изменений, происходящих непосредственно в государственной власти. ФСИН развивается под непосредственным влиянием политических, экономических и иных сфер общественной жизни России.

На взгляд Ю. В. Баранова и В. В. Кривцова является очевидным, что уголовная и уголовно-исполнительная политика базируются на общепринятых положениях и принципах социально-экономической политики института государства, вопросы их модернизации и совершенствования непрерывно связаны с необходимостью улучшения института уголовного и уголовно-процессуального права, судебной и административно-правовой политики государства⁴.

Содержание службы охраны не является постоянным, оно качественно изменяется, особенно в процессе реформирования мест заключения, и в нем, как ни в одном из других средств обеспечения режима отбывания наказания, проявляется охранительная функция.

В содержании охраны главным образом реализуется та или иная выраженная в законе установка на назначение тюремной системы.

В организационной структуре ФСИН на сегодняшний день подразделения охраны являются важнейшим элементом, одной из основных

⁴ Баранов Ю. В. Кривцов В. В. Актуальные вопросы организационно-правового обеспечения деятельности подразделений охраны в УИС // Вестник Пермского института ФСИН России. – 2013. – № 7. – С. 5.

служб, от качества работы которой зависит надежная изоляция и охрана осужденных. Если рассматривать изоляцию осужденных и лиц, содержащихся под стражей, то данная функция обеспечивается охраной спецконтингента

от внешнего мира и наоборот.

Для оценки качества работы охраны введено понятие надежности охраны. При этом трактовка этого понятия не дана ни в одном нормативном источнике. П. А. Леонтьев считает, что процедура реорганизации системы исполнения уголовных наказаний непосредственно отразилась на деятельности службы охраны. В настоящее время служба охраны ФСИН продолжает динамично совершенствоваться, как это предусмотрено Концепцией развития охраны УИС на период до 2020 г.⁵.

Современный уровень социальных требований, перспективные пути построения и развития демократического государства обуславливают решение комплекса задач, важнейшими из которых являются совершенствование законодательства в сфере исполнения уголовных наказаний и укрепление ее ведомственной нормативно-правовой базы.

Во все времена существовали люди, преступившие границы действовавшего закона и связанная с этим необходимость их изоляции от законопослушных граждан с обеспечением надежной и качественной охраны.

Во времена Ивана Грозного существовали так называемые «жильцы» – жилые полки, которые стягивались в столицу на определенные сроки для несения внутренней службы; при Петре I выделялись внутренние гарнизонные части, несшие внутреннюю караульную службу.

Правовые основы осуществления охраны за осужденными в исправительных учреждениях по своему содержанию могут

⁵ Леонтьев П. А. Правовые вопросы повышения надежности охраны и безопасности исправительных учреждений // Техника и безопасность объектов уголовно-исполнительной системы. – 2013. – № 5. – С.49.

рассматриваться в широком и узком смыслах. В узком смысле – они представлены только законами, в широком – всей системой нормативно-правовых актов.

Правовые основы осуществления охраны за осужденными в исправительных учреждениях и СИЗО содержатся в системе различных нормативно-правовых актов. Естественно, что основным законом является Конституция РФ, именно она закрепляет положения о том, что никто не может быть лишен свободы незаконно⁶. Непосредственно деятельность уголовно-исполнительной системы регулируется федеральными законами:

- Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы Закон РФ от 21.07.1993 № 5473-1⁷;
- О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений Федеральный закон от 15.07.1995 № 103-ФЗ⁸.

Важнейший регулятор уголовно-исполнительных правоотношений – Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации, который был принят в 1996 г., и это стало одним из наихудших событий в теории и истории уголовно-исполнительного права⁹. Выявление новых проблем теории уголовно-исполнительного права даст успешно продолжить реформирование данной отрасли права.

УИК непосредственно не регламентирует отдельные вопросы организационной и правовой деятельности подразделений, как охраны,

⁶ Конституция Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 04 июля 2020 г.

⁷ Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы: закон Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 5 апреля 2021 г. № 73-ФЗ [принят 21 июля 1993 г. № 5473-1] (Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 05 апреля 2021).

⁸ О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 5 апреля 2021 г. № 78-ФЗ [принят 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ] (Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 05 апреля 2021).

⁹ Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 5 апреля 2021 г. № 78-ФЗ [принят 08 января 1997 г. № 1-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 05 апреля 2021 г.

так и конвоирования. Однако же, в правовых нормах данного Закона определяется сущность перемещения осужденных или подозреваемых и обвиняемых и их охрана при этом (ст. 76 УИК РФ). Осужденные к лишению свободы направляются к месту отбывания наказания и перемещаются

из одного места отбывания наказания в другое под конвоем и охраной в определенном порядке. При процессе перемещения им обеспечиваются все необходимые материально-бытовые и санитарно-гигиенические условия.

Следует отметить, что организационные и правовые меры обеспечения режима особых условий заключаются в создании специальной системы организации деятельности с учетом сложившейся ситуации в ИУ; временном изменении функционально-структурного механизма; создании специальных органов управления (штабы по проведению операций по пресечению массовых беспорядков, освобождению заложников, розыску осужденных, совершивших побег, ликвидации последствий пожаров, аварий и др.); создании временных структурных формирований, предназначенных для пресечения массовых беспорядков, освобождения заложников, розыска бежавших осужденных, проведения оперативно-розыскных и следственных мероприятий и др.; составлении специальных планов, издании соответствующих приказов, инструкций, указаний, распоряжений.

Ст. 85 УИК РФ определяет правовые основания введения режима особых условий в ИУ, а также порядок и сроки его введения.

Для ликвидации ЧО, в результате которых был введен режим особых условий, согласно действующему законодательству, сотрудники УИС могут применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие. В частности, Законом РФ от 21 июля 1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» определены порядок и пределы их применения.

В большей степени регламентируют непосредственное повседневное организационно-правовое функционирование отделов охраны нормативно-

правовые акты третьей группы, ведомственные. Они издаются либо Минюстом России, либо ФСИН России.

В отдельную группу можно выделить документы, непосредственно регламентирующие вопросы организации и осуществления охраны, предназначенные для служебного пользования.

Кроме того, вопросам нормативного сопровождения рассматриваемого направления работы органов и учреждений УИС посвящены различного рода указания, распоряжения и обзоры Минюста России и центрального аппарата ФСИН России.

Данная группа документов является основой непосредственной организации и осуществления повседневной служебной деятельности отделов охраны УИС, от своевременного правового регулирования данной деятельности зависит ее эффективность.

В принципе правовое регулирование данных правоотношений на уровне законов является предпочтительным, но в реальной действительности этого практически достичь невозможно¹⁰.

С учетом всех обстоятельств, в 2017 г. были определены приоритетные задачи по реформированию УИС: совершенствование нормативно-правовой базы, ускорение судебной реформы, существенное сокращение количества осужденных и подследственных, улучшение условий содержания контингента, смена материально-технической базы сотрудников отделов охраны, а ныне действующая Концепция поддержала данное направление.

На международном уровне деятельность охраны регулируется как универсальными, так и специальными международными правовыми актами. К универсальным относятся:

Всеобщая декларация прав человека 1948 г., Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г.¹¹;

¹⁰ Булыгин Ю. Е. Организация социального управления (Основные понятия и категории): словарь-справочник. – М., 2015. – С. 44.

¹¹ Всеобщая декларация прав человека: резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 года № 217 А (III) // Российская газета. – 1998. – 10 декабря.

Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 г.¹².

Специальными международными правовыми актами выступают принятые в 1955 г. Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, которые закрепили меры, принимаемые администрацией учреждений для защиты осужденных от оскорблений и унижений при перемещении¹³.

Одним из приоритетных направлений деятельности Министерства юстиции является соблюдение законности, прав и свобод граждан в местах лишения свободы, а также их изоляция согласно режиму отбывания наказания. На наш взгляд, их соблюдение становится одним из главных и обобщающих показателей состояния уголовно-исполнительной системы.

Теоретический и практический опыты показывают, что существовавшее организационно-структурное построение службы обеспечения охраны не дало бы никогда возможности в полной мере стабилизировать правопорядок в ИУ.

Ведь при отсутствии нормальной правовой базы соответствующего подразделения УИС даже при наличии высококвалифицированного персонала справиться с поставленными задачами будет достаточно сложно.

В результате необходимо подчеркнуть, что за последнее время в стране в целом и в УИС в частности проделана значительная работа по приведению норм уголовно-исполнительного законодательства и ведомственных актов, касающихся исследуемых вопросов, в соответствие с международными стандартами и реалиями объективной действительности. Однако существует еще ряд правовых пробелов (действия в той или иной ситуации не получили

¹² Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод (1950 г.) (в ред. от 13 мая 2004 г. № 14) // Собрание законодательства РФ. – 2001. – № 2. – Ст. 163 (Собрание законодательства РФ. – 2018. – № 37. – Ст. 5720).

¹³ Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы от 17 декабря 2015 г.) [Электронный ресурс] // Организация объединенных наций. Главная страница ООН. Конвенции: офиц. сайт. 01.05.2021. – Режим доступа: https://www.un.org/ru/documents/decl_conventions/.shtml/ (дата обращения: 15 мая 2021 г.).

законодательного подтверждения) и неясностей, что создает предпосылки для правовых или организационных ошибок при решении вопросов, связанных со служебной деятельностью отделов охраны.

1.2. Организационные структуры учреждений уголовно-исполнительной системы, обеспечивающие надежную охрану осужденных и лиц, содержащихся под стражей, при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера

В настоящее время все больше исследований посвящается безопасности личности. Отдельно говорится о проблеме обеспечения безопасности личности, в учреждениях УИС, которые находятся в поле зрения не только законодателей, но и научных и практических работников. Чтобы полностью и достоверно раскрыть состояние разработки проблемы в сфере организации деятельности персонала структурных подразделений охраны, считаем целесообразным проанализировать научные труды по теме исследования, так как исследование проблем в различных сферах социальной действительности должно основываться на методологии по формированию понятийного аппарата, его определений. Это в полной мере относится к исследованию проблем обеспечения безопасности личности в уголовно-исполнительной системе.

Концептуальными основами развития охраны учреждений уголовно-исполнительной системы предусмотрены рост эффективности работы по обеспечению надежности охраны объектов и учреждений в целом, уменьшение количества побегов осужденных и лиц, содержащихся под стражей, из-под охраны, а также оптимизация и модернизация оснащения учреждений комплексами инженерно-технических средств охраны и надзора (ИТСОН). Также был поставлен принципиально новый подход к обеспечению охраны различных объектов УИС, их оборудованию современными моделями средств охраны.

В рамках осуществляемого реформирования УИС выполнение поставленных задач и целей осложняется ростом служебной нагрузки на сотрудников службы охраны ввиду реализованного в 2018 г. значительного сокращения численности и изменения организационно-штатной структуры подразделений охраны фактически без уменьшения объема исполняемых этими сотрудниками задач¹⁴.

На наш взгляд, это является существенной проблемой для деятельности охраны и ФСИН России в целом.

Главной проблемой в охране явилось ухудшением качественного состояния инженерных средств охраны (далее – ИСО), которые являются главным сдерживающим фактором, обеспечивающим задержание для совершающих побег осужденных и лиц, содержащихся под стражей, в границах запретных зон до прибытия резервных групп караулов.

В рамках недостаточного обеспечения финансовыми средствами проводятся работы по реконструкции и комплексному ремонту находящихся в ветхом состоянии инженерных средств обеспечения изоляции и ускоренной модернизации технических средств охраны и надзора¹⁵.

Не менее значимым вопросом, который связан и инженерными средствами охраны, являются недостаточные темпы поставки действующих интегрированных систем безопасности в ИУ и СИЗО. Наблюдается серьезная нехватка квалифицированных и профессионально «подкованных» сотрудников по их обслуживанию и ремонту в случае их поломки¹⁶.

Одной из причин повлиявшей на количество побегов из-под охраны на объектах УИС указывается, недостаточное бюджетное финансирование мероприятий по реконструкции, капитальному ремонту и обслуживанию

¹⁴ О результатах обеспечения охраны объектов уголовно-исполнительной системы в 2018 году и мерах по повышению ее эффективности в 2019 году: информационное письмо ФСИН России от 19 марта 2019 г. № 08-11155 (неопубликованный акт).

¹⁵ Там же.

¹⁶ Хабаров А. В. Некоторые проблемы организации деятельности инженерно-технических подразделений по обеспечению безопасности в местах лишения свободы и пути их решения // Вестник Кузбасского института. – 2016. – № 5. – С. 7.

ИСО и сокращение этих расходов в среднесрочной перспективе, которое и повлияло на результаты реализации самой программы.

Так в 2018 г. сумма бюджетных средств, выделенных на капитальный ремонт ИСО на 37,8 % меньше, чем в 2017 г.

Второй причиной невыполнения запланированного сокращения побегов из-под охраны караулов является сокращения численности персонала охраны. С 2015 г. по декабрь 2018 г. численность персонала охраны сокращена на 18147 штатных единиц, или 23,7%¹⁷.

В. Н. Котляр считает, что для выполнения задач по охране учреждений, необходимо создать определенную систему охраны, которая должна отвечать характеру и особенностям охраняемого объекта, степени оснащенности ИТСОН и его технического состояния, установленного на объекте, обеспечивать бесперебойную и надежную охрану, а также наиболее эффективное и рациональное использование сил и средств¹⁸.

Саму же систему охраны определяет комиссия из аттестованных квалифицированных сотрудников, а в дальнейшем она утверждается:

– постоянного и временного объекта – начальником территориального органа ФСИН России; кратковременного – начальником учреждения.

Следует отметить, что при возникновении чрезвычайной ситуации работа отделов и служб осуществляется при повышенной боеготовности. Под чрезвычайной ситуацией принято считать обстановку, сложившуюся на определенной территории в результате аварии, опасного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушения условий жизнедеятельности людей.

¹⁷ О результатах обеспечения охраны объектов уголовно-исполнительной системы в 2018 году и мерах по повышению ее эффективности в 2019 году: информационное письмо ФСИН России от 19 марта 2019 г. № 08-11155 (неопубликованный акт).

¹⁸ Котляр В. Н. Совершенствование системы охраны и надзора как одно из направлений реализации Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2015. – № 1. – С. 6.

Кроме того, чрезвычайную ситуацию можно определить, как неблагоприятное сочетание факторов и событий, создающих угрозу жизни людей, нарушающих условия их нормальной жизнедеятельности, препятствующие производственной, хозяйственной, бытовой и другим видам деятельности.

Итак, чрезвычайная ситуация может быть:

– природного происхождения (землетрясения, извержения вулканов, сели, оползни, бури, ураганы, ливневые дожди, засухи, цунами, наводнения, лесные пожары, подземные пожары ископаемых и др.);

– техногенного происхождения (транспортные аварии и катастрофы, пожары и взрывы, выбросы радиоактивных и других вредных веществ, разрушение зданий, плотин и иных сооружений, аварии на электроэнергетических, тепловых, канализационных, очистительных и прочих объектах жизнеобеспечения);

– биогенного характера (эпидемия, эпизоотия, эпифитотия);

– криминального характера (террористические акты, разгул преступности, угрожающей безопасности населения, массовые беспорядки, захват заложников, бандитизм, убийства, побегі преступников из мест их изоляции и др.)¹⁹.

Таким образом, чрезвычайной ситуацией является ситуация, характеризующаяся нарушением нормальных условий жизнедеятельности людей, ставящим под угрозу их безопасность, жизнь, здоровье в результате воздействия факторов природного, техногенного, биогенного или криминального характера.

Чрезвычайной ситуацией криминального характера в учреждениях УИС следует считать такую ситуацию, когда криминогенные процессы и явления, происходящие среди осужденных, другие факторы (природные, техногенные, биогенные) обусловили создание сложной оперативной

¹⁹ Горовой В. В. Проблемные вопросы применения норм административного законодательства в уголовно-исполнительной системе России // Правоохранительные органы: теория и практика. – 2015. – № 2. – С. 46.

обстановки, вызвали панические настроения, распространение слухов, причинение тяжкого вреда здоровью осужденных или персоналу, совершение осужденными убийств, нападений на персонал, захватов заложников, побегов, групповых хулиганств, неповиновений, массовых беспорядков, возникновение угрозы жизни осужденных и персоналу, нарушений устойчивого функционирования исправительного учреждения.

Итак, при возникновении чрезвычайной ситуации подразделения учреждений работает не в штатном режиме, а в режиме особых условий. так, в штатном режиме подразделение охраны осуществляет свою деятельность на основе утвержденной системы охраны формируется план охраны учреждения (объекта ИК и СИЗО).

План охраны постоянного объекта разрабатывается отделом организации службы охраны территориального органа ФСИН России совместно с начальниками учреждений и их заместителями, подписывается заместителем начальника территориального органа ФСИН России по охране, согласовывается с начальником учреждения и в дальнейшем утверждается начальником территориального органа ФСИН России. План охраны временного объекта разрабатывается отделом охраны, подписывается начальником учреждения и утверждается начальником территориального органа ФСИН России, – кратковременного же объекта разрабатывается отделом охраны, подписывается заместителем начальника учреждения по охране и утверждается начальником учреждения²⁰.

Хотелось бы остановиться на внедрении прогрессивных способов охраны исправительных учреждений и следственных изоляторов ФСИН России, которые в полной мере необходимы при возникновении чрезвычайных обстоятельств.

Для периодической проверки состояния контролируемой местности и ИТСО, наблюдения за территорией объекта и прилегающей к ней

²⁰ Управление охраны и конвоирования [Электронный ресурс] // ФСИН России. Главная. Структурные подразделения: офиц. сайт. 15.03.2021 – Режим доступа: <http://fsin.su/structure/security/> (дата обращения: 05.05.2021).

местности, а также для предотвращения перебросов запрещенных предметов на объект, по графику высылаются часовые, которые несут службу способом патрулирования по периметру объекта в пешем порядке, либо перемещаются на транспортных средствах по установленным маршрутам.

Следующий тип обеспечения охраны – смешанный.

Он сочетается с элементами, характерными для способов оперативного дежурства караула и охраны объекта выставлением часовых. Количество часовых определяется объемом службы и назначением в их состав дополнительных сил, которые обеспечивают выполнение боевой служебной задачи по охране вверенного объекта²¹.

Наконец, заключительный рассматриваемый способ – это единая дежурная служба. Он предусматривает совместное объединение служебных нарядов по охране и организации надзора в ИК. Непосредственное руководство дежурной службой и охраной осуществляет дежурный помощник начальника колонии. Этот способ организации службы подразумевает дополнительную проработку и исследования в части разработки методов действий для каждой категории сотрудников и специфики самого учреждения.

Таким образом, выбор того или иного способа охраны необходимо осуществлять учитывая целесообразность и эффективность при его использовании. При этом, считаем, что задачу оптимизации численности сотрудников охраны необходимо решать так, что во внимание принимались различные условия, которые оказывают влияние на надежность и эффективность всего охранного комплекса учреждения.

Выводы по первой главе.

Организация качественной изоляции осужденных и лиц, содержащихся под стражей, продолжает сохранять одно из главных направлений деятельности ФСИН России. Выполняющие данную функцию подразделения

²¹ Новиков Е. Е. Понятие и содержание надзора в местах лишения свободы // Вестник Кузбасского института. – 2012. – № 11. – С. 89.

охраны обладают немалой четкой и отлаженной системой управления, а также динамично развиваются. Тем не менее, организационные и правовые основы служебной деятельности подразделений охраны УИС не в полном объеме соответствуют действующим на сегодняшний день требованиям, определенным

Ведомственными нормативно-правовыми актами. Имеющиеся достаточно серьезные противоречия между теоретической базой и практикой реализации концептуальных оснований совершенствования охраны учреждений УИС.

Глава 2. ОСОБЕННОСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧРЕЖДЕНИЙ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ НАДЕЖНОЙ ОХРАНЫ ОСУЖДЕННЫХ И ЛИЦ, СОДЕРЖАЩИХСЯ ПОД СТРАЖЕЙ, ПРИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА

2.1. Организационная деятельность отделов охраны учреждений уголовно-исполнительной системы по обеспечению надежной охраны осужденных и лиц, содержащихся под стражей, при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера

Федеральной службой исполнения наказаний продолжают приниматься последовательные меры, направленные на дальнейшее нормативно-правовое совершенствование деятельности подразделений охраны учреждений уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, в том числе и по обеспечению надежной охраны при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, оптимизацию систем охраны, внедрение современных форм и методов несения службы караулами, в том числе

с использованием современных технических средств, совершенствование служебно-боевой подготовки личного состава подразделений охраны.

Следует отметить, что в основе любого вида деятельности лежит характеризующая эту деятельность система понятий, которая раскрывает ее содержание и особенности. В целях формирования более полного представления о содержании управленческой деятельности в УИС в условиях чрезвычайных ситуаций природного характера нам необходимо уяснить смысл таких понятий, как «ситуация», «чрезвычайная ситуация», «чрезвычайная ситуация природного и техногенного характера», «чрезвычайная ситуация природного характера».

В научной литературе, в законах и иных нормативных правовых актах для определения особых условий, в которых приходится действовать силам и средствам отделов охраны, других правоохранительных и силовых структур, используются различные термины и понятия, характеризующие чрезвычайность обстановки. Например, кроме вышеперечисленных используются понятия «чрезвычайная обстановка», «чрезвычайное происшествие», «чрезвычайные обстоятельства», «особые условия», «чрезвычайные ситуации» и др.

Существующее многообразие терминов и понятий свидетельствует прежде всего о стремлении научных работников определить сущность тех или иных понятий, явлений объективной действительности. Вместе с тем это во многом связано с целями научных изысканий, стремлением исследователей отразить лишь отдельные существенные признаки предмета научной разработки.

Следует отметить, что при организации действий при чрезвычайных ситуациях, как природного, так и техногенного характера необходимо проводить работу с личным составом, для своевременных и активных действиях в экстремальных ситуациях. Кроме того, необходимо обучать персонал учреждения по обеспечению надежной изоляции осужденных и лиц, содержащихся под стражей.

Хотелось бы отметить, что в 2020 г. территориальные органы ФСИН России в целом успешно выполнили задачи по обеспечению надежной изоляции осужденных и лиц, содержащихся под стражей, в подведомственных учреждениях. Так, в 2020 г. совместными действиями караулов и дежурных смен пресечено 3 покушения на побег из-под охраны (в территориальных органах ФСИН России по Саратовской и Ульяновской (2) областям, в 2019 г. – 6) и 6 проникновений осужденных в запретную зону (в территориальных органах ФСИН России по Кабардино-Балкарской Республике (2), Московской, Нижегородской, Саратовской и Свердловской областям, в 2019 г. – 9).

Для задержания осужденных личный состав караулов применял огнестрельное оружие:

– на поражение – 1 случай, в ИК-5 УФСИН России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области (в 2019 г. – 0);

– для предупреждения – 6 случаев, в ИК-1 УФСИН России по Республике Адыгея, ИК-3 УФСИН России по Кабардино-Балкарской Республике (дважды), ИК-2 и ИК-7 УФСИН России по Саратовской области, ИК-5 УФСИН России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области (в 2019 г. – 11).

Более 20 лет не допускаются побеги из-под охраны в 18 территориальных органах ФСИН России по республикам Алтай, Северная Осетия-Алания, Хакасия, Карачаево-Черкесской, Удмуртской, Чеченской республикам, Алтайскому, Забайкальскому краям, Брянской, 3 Владимирской, Курской, Липецкой, Тамбовской, Тверской, Томской, Тюменской областям, Еврейской автономной области и Ямало-Ненецкому автономному округу (в 2019 г. – 15)²².

Следует отметить, что в 2020 г. в условиях принятия ограничительных мер, вызванных карантинными мероприятиями по профилактике новой коронавирусной инфекции COVID-19, продолжалась работа по поддержанию готовности сил и средств УИС к действиям при возникновении чрезвычайных обстоятельств на уровне, позволяющем эффективно выполнить возложенные задачи.

Принятие органами управления своевременных и целесообразных решений при осложнении обстановки в подведомственных учреждениях в комплексе с профессиональными и решительными действиями сотрудников учреждений и органов УИС способствовали пресечению (ликвидации) массовых беспорядков осужденных в ГУФСИН России по

²² О состоянии надежности охраны исправительных учреждений и следственных изоляторов в 2020 году и мерах по ее совершенствованию // Информационное письмо от 31.03.2021 г. исх-08-21157 (неопубликованный акт).

Иркутской области, а также в 13 случаях групповых неповиновений и хулиганских действий осужденных на начальной стадии их развития в учреждениях территориальных органов ФСИН России.

В ходе проведенных оперативно-розыскных мероприятий задержаны и возвращены в места лишения свободы все лица, совершившие побег из под охраны (9 человек) ГУФСИН (У ФСИН) России по республикам Адыгея и Дагестан, Ростовской области, г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области. В ходе выполнения служебно-боевых задач не допущено нарушений законности, преступлений, гибели и ранений сотрудников, а также утраты оружия и боеприпасов.

В целях совершенствования подготовки органов управления, сил и средств УИС к действиям при 40 территориальными органами ФСИН России в 2020 г., с учетом принимаемых ограничительных мер по противодействию распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19, проведены 6 тактико-специальных (2019 г. – 83) и 77 командно-штабных учений (2019 г. – 37), 1439 штабных тренировок (2019 г. – 2642), из них 92 с оперативными штабами (2019 г. – 165) и 1347 с группами управления учреждений (2019 г. – 2365), а также 2668 тактико-строевых занятий (2019 г. – 8009), из них 147 со сводными отрядами (2019 г. – 1350) и 2521 с учреждениями УИС (2019 г. – 6659)²³.

Анализ проверок отчетных материалов, в том числе видео, показал, что нормы проведения тактико-специальных и командно-штабных учений, установленные руководящими документами выполнены. В большинстве территориальных органов ФСИН России состояние готовности органов управления, сил и средств УИС удалось сохранить на прежнем уровне,

²³ О состоянии готовности сил и средств уголовно-исполнительной системы Российской Федерации к действиям при чрезвычайных обстоятельствах в 2020 году и мерах по ее совершенствованию: информационное письмо от 29.03.2021 г. исх. – 08-20173 (неопубликованный акт).

позволяющем эффективно выполнять задачи по пресечению ЧО на объектах УИС²⁴.

Таким образом, можно отметить, что организационная работа по предотвращению чрезвычайных ситуаций, в настоящее время, достаточно динамична.

2.2. Особенности деятельности отдела охраны по обеспечению надежной охраны осужденных и лиц, содержащихся под стражей, при чрезвычайных ситуациях (на примере ФКУ ИК-8 УФСИН России по Оренбургской области)

Подготовка специалистов к различным видам чрезвычайных обстоятельств ведется достаточно давно, постепенно расширяясь и совершенствуясь. Сегодня можно говорить о значительном опыте ее проведения. Но жизнь и деятельность людей на современном этапе развития общества ставит все новые и новые задачи, позволяющие видеть определенные слабости этой подготовки и необходимость ее совершенствования на научной основе.

С середины 90-х гг. XX в. в России на государственном уровне начали приниматься обязательные для повсеместного исполнения правовые акты по организации массовой подготовки населения к поведению при чрезвычайных обстоятельствах. 21 декабря 1994 г. принят Федеральный закон «О защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». Постановлением Правительства РФ от 16 января 1995 г. объявлена Единая государственная система предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях. Закон 1994 г. определяет права

²⁴ О состоянии готовности сил и средств уголовно-исполнительной системы Российской Федерации к действиям при чрезвычайных обстоятельствах в 2020 году и мерах по ее совершенствованию: информационное письмо от 29.03.2021 г. исх. – 08-20173 (неопубликованный акт).

и обязанности граждан в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Он предусматривает права граждан на защиту жизни, здоровья, личного имущества в случае возникновения чрезвычайных ситуаций, медицинскую помощь, возмещение материального ущерба, получение льгот за проживание и работу в зонах чрезвычайных ситуаций, пенсионное обеспечение при потере трудоспособности и др. Ст. 19 Закона обязывает граждан:

- активно содействовать выполнению всех мероприятий, проводимых МЧС РФ;

- соблюдать законы и иные нормативные и правовые акты в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- выполнять меры безопасности в быту и повседневной трудовой деятельности, не допускать нарушений производственной и технологической дисциплины, требований экологической безопасности, которые могут привести к экстремальным ситуациям;

- изучать основные способы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, приемы оказания первой медицинской помощи пострадавшим, правила пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты, постоянно наращивать и совершенствовать свои знания и практические навыки для действий в любых условиях;

- знать сигналы оповещения и порядок действий по ним;

- четко выполнять правила поведения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций²⁵.

Таким образом, организация подготовки к действиям при ЧО нуждается в совершенствовании. С некоторого времени такого рода подготовка начала проводиться и в ряде высших образовательных учреждениях – медицинских, правоохранительных, управленческих. В истории нового времени

²⁵ Снеговой А. В. О некоторых подходах к определению понятия «чрезвычайные обстоятельства» и их видов // Труды Академии управления МВД России. – 2017. – № 4. – С. 40.

она приобрела ускорение и стала охватывать более широкий круг обучающихся специалистов.

Подготовленность сотрудника уголовно-исполнительной системы, в том числе сотрудника подразделения охраны, к действиям при ЧО понимается,

в том числе и как высший уровень подготовки.

Следует отметить, что несмотря на то, что обозначенная работа необходима, однако не всегда можно достигнуть необходимого результата, по объективным, либо субъективным причинам.

Для обеспечения действий по охране и обороне объектов (территорий) УИС организуется система охраны и обороны. Сущность охраны важных объектов заключается в ее надежности, которая достигается путем умелого сочетания и проведения администрацией, подразделениями ФСИН России, ОВД, спецформированиями, а также взаимодействующими органами комплекса режимных, оперативных, инженерно-технических мероприятий и войсковых действий, направленных на надежное функционирование данных объектов. Режимные мероприятия осуществляются администрацией (командованием) объекта и охраной.

Главная задача проводимых мероприятий – обеспечение сохранности секретных сведений об объектах и сохранность самих объектов. Оперативные мероприятия организуются оперативными сотрудниками и осуществляются путем проведения агентурно-оперативной работы как на самих объектах, так и в их окружении.

Инженерно-технические мероприятия проводятся администрацией объектов и силами, которые их охраняют, с целью обеспечения надежности охраны и обороны объекта и создания необходимых условий для несения службы. Войсковые действия осуществляются силами подразделений ФСИН России, специальных частей Росгвардии и специальных формирований. Это целый комплекс различных мероприятий, в частности, несение

караульной службы, установление пропускного и внутриобъектового режима, создание системы отражения нападения как на дальних, так и на ближних подступах в интересах обороны. Согласованное проведение этих мероприятий должно отвечать ряду принципов, соблюдение которых обеспечивает

в должной мере надежную охрану и оборону объекта. Такими принципами являются:

- умелое построение охраны и обороны;
- целесообразное сочетание использования личного состава и инженерно-технических средств;
- сосредоточение основных усилий личного состава и инженернотехнических средств на наиболее уязвимых направлениях;
- обеспечение необходимого маневра силами и средствами;
- высокая боевая готовность, активность и решительность личного состава в достижении целей охраны и обороны;
- взаимодействие всех сил и средств;
- твердое непрерывное управление личным составом.

Под охрану принимаются самые разнообразные объекты, различные по значимости, занимаемой территории, поэтому с учетом архитектурных особенностей для каждого из объектов организуется своя система охраны и обороны. Система охраны и обороны – комплекс мероприятий, направленных на обеспечение надежности охраны, эффективного и экономного использования сил и средств. Система должна отвечать характеру и особенностям объекта, обеспечивать надежность обороны.

Так, в ФКУ ИК-8 УФСИН России по Оренбургской области при организации системы охраны и обороны устанавливаются:

- способ охраны объекта;
- требуемая для охраны численность караулов и их количество, состав (караул, тревожная группа, группа захвата, резерв и т. д.), участки охраны и порядок действий;

- места расположения дежурной части, караульных помещений, комендатур и бюро пропусков;
- количество и виды контрольно-пропускных пунктов (далее: КПП);
- количество, виды и назначение постов, места их расположения и протяженность маршрутов (дислокация);
- оборудование контролируемой зоны, КПП и режимных помещений, их плотность, порядок размещения;
- потребность в транспортных средствах и порядок их использования;
- количество служебных собак, порядок их содержания, доставки к местам службы и применения²⁶.

Охрана и оборона объекта могут осуществляться следующими способами:

- а) по периметру – наряды сотрудников, инженерно-технические средства охраны (далее: ИТСО) выставляются по границе охраняемой территории и преграждают доступ на нее вне КПП;
- б) отдельным объектам – наряды сотрудников выставляются непосредственно на охраняемых объектах или около них;
- в) КПП – охрана осуществляется сотрудниками, находящимися на КПП;
- г) смешанным способом – по периметру, КПП и отдельным объектам одновременно.

Установленная система должна соответствовать архитектурным особенностям объекта и обеспечивать надежность охраны и обороны. Подготовка к действиям по отражению нападений на объекты УИС, как правило, начинается с разработки плана действий.

Для организации разработки плана начальник издает приказ (распоряжение), в котором указывается состав сотрудников, привлекаемых

²⁶ Материалы преддипломной практики в ФКУ ИК-8 УФСИН России по Оренбургской области / Р. Х. Каримов (неопубликованный акт).

к этому. План включает текстовую и графическую часть. Текстовая часть плана состоит из следующих разделов для ИУ:

1. задачи, выполняемые при отражении нападения на объекты.
2. состав группы управления и основные действия начальника учреждения, СИЗО.
3. силы и средства, привлекаемые к действиям при отражении нападения на объекты.
4. формирование и подготовка резерва.
5. оповещение и приведение сил и средств в готовность.
6. расчеты на выполнение задач по отражению нападений на объекты.
7. организация взаимодействия.
8. морально-психологическое обеспечение.
9. тыловое и техническое обеспечение.
10. меры безопасности²⁷.

В плане ИУ, СИЗО определяются все подведомственные им объекты (жилые зоны, производственные объекты, на которые выводятся осужденные для работы под охраной, отдельно расположенные электро- и теплообеспечивающие объекты, административные здания, склады и базы, парки (хранилища) авто- и бронетехники, караульные помещения, места хранения оружия и т. д.), которые могут быть подвергнуты нападению. Перечень наиболее важных объектов оформляется в таблице, прилагающейся вместе со схемами к плану. Для определения численности групп, создаваемых для пресечения нападений на объект, необходимо учитывать результаты прогноза возможных действий преступных групп по захвату объекта,

их численность и вооружение. Расчеты проводятся по трем вариантам:

- 1) при внезапном нападении в рабочее время;
- 2) внезапном нападении в нерабочее время;

²⁷ Материалы преддипломной практики в ФКУ ИК-8 УФСИН России по Оренбургской области / Р. Х. Каримов (неопубликованный акт).

3) заранее известном готовящемся нападении.

По первому и второму варианту в условиях внезапного нападения отражение в ФКУ ИК-8 УФСИН России по Оренбургской области организуется составом и силами караула и резерва согласно установленному порядку. По третьему варианту силы и средства приводятся в готовность номер два и номер один заранее; проводятся инженерно-технические работы по созданию оборонительных сооружений объектов; оповещаются взаимодействующие органы, при этом возможно усиление охраны объектов силами сводного отряда УФСИН; берутся под охрану жизнеобеспечивающие объекты, которые ранее не состояли под охраной. Охрана объекта (объектов) переводится на усиленный вариант несения службы.

Одним из важных условий при подготовке объектов к отражению нападений является расчет сил и средств. В ФКУ ИК-8 УФСИН России по Оренбургской области расчет сил и средств проводится с учетом определения наиболее вероятных мест (участков, направлений) возможных нападений, количества вооруженных сотрудников дежурной смены, резерва учреждения, соседних учреждений, а также сил и средств взаимодействующих органов по месту дислокации учреждения, при этом, как правило, создается следующая группировка сил и средств: группа усиления охраны, группа отражения нападения номер один, группа отражения нападения номер два, группа отражения нападения номер три. Группа усиления охраны формируется из сотрудников резервных групп дежурной смены (караула) учреждения УИС и предназначена для усиления охраны учреждения. Численность группы определяется количеством дополнительных постов, выставляемых по усиленному варианту несения службы²⁸.

Группа отражения нападения номер один ФКУ ИК-8 УФСИН России по Оренбургской области формируется из вооруженных сотрудников,

²⁸ Материалы преддипломной практики в ФКУ ИК-8 УФСИН России по Оренбургской области / Р. Х. Каримов (неопубликованный акт).

свободных от несения службы на постах, а также сотрудников, находящихся на территории учреждения в период нападения. Она предназначена для отражения нападения с заранее оборудованных огневых позиций (точек). Группа отражения нападения номер два формируется из вооруженных сотрудников резервов соседних учреждений УИС с целью оказания помощи группе отражения нападения номер один путем уничтожения нападающих преступников с флангов и тыла²⁹.

Группа отражения нападения номер три комплектуется из сил и средств взаимодействующих органов по месту дислокации учреждения УИС, подвергшегося нападению, для оказания помощи группам отражения нападения номер один и номер два и действует способом блокирования нападавших и их уничтожения с флангов и тыла. В случае захвата и удержания преступниками объекта обычно предусматривается создание иных дополнительных групп:

- группы блокирования (окружения или оцепления) места происшествия; – штурмовой группы (группы захвата);
- группы прикрытия и применения специальных средств; – группы эвакуации;
- организационно-аналитической группы и др.³⁰

В случае прорыва преступников через рубеж окружения (блокирования) для неотступного их преследования и задержания (ликвидации) назначается группа преследования. После проведения расчетов определяется, от кого будут выделяться силы и средства в группы с учетом их предназначения, степени профессиональной подготовки, состояния и наличия необходимых средств. Полученные данные заносятся в таблицу.

Освобождение захваченных объектов УИС будет осуществляться согласно плану действий при задержании особо опасных и вооруженных преступников, а руководство данной специальной операцией может взять

²⁹ Материалы преддипломной практики в ФКУ ИК-8 УФСИН России по Оренбургской области / Р. Х. Каримов (неопубликованный акт).

³⁰ Там же.

на себя начальник УВД, на территории которого дислоцируется объект. В целях организации управления силами и средствами составляется схема управления и связи пунктов управления с группами создаваемой группировки.

При разработке плана устанавливается перечень органов, с которыми необходимо организовать взаимодействие на случай действий при чрезвычайных обстоятельствах, а также определяются решаемые с ними вопросы. Руководитель органа УИС (ИУ, СИЗО) организует и поддерживает взаимодействие с руководителями соседних органов УИС, руководителями ОВД и ФСБ России, штабами соединений и частей Росгвардии и других войск по вопросам:

- определения количества сил и средств, выделяемых ими для действий при отражении нападения на объекты УИС;
- сроков их готовности и времени прибытия в район сосредоточения;
- порядка действий при отражении нападения и др. В случае необходимости руководитель органа УИС (ИУ, СИЗО) организует взаимодействие и с другими учреждениями и органами.

Важное значение имеет морально-психологическое обеспечение действий при отражении нападений на объекты УИС. Морально-психологическое обеспечение планируется и проводится в период подготовки, в ходе действий и по их завершению. Основное содержание работы по морально-психологическому обеспечению обуславливается характером обстановки и задачами, решаемыми сотрудниками УИС в этих условиях. Работа по морально-психологическому обеспечению проводится с использованием всех форм, методов и способов психологического воздействия на сотрудников, и она направлена:

- на подбор и расстановку сотрудников по группам боевого порядка;
- формирование психологической устойчивости;
- строгое соблюдение законности и дисциплины;

- соблюдение сотрудниками мер безопасности, обеспечение сохранности оружия, боеприпасов и имущества;
- организацию питания, отдыха, медицинского обслуживания сотрудников, обеспечение их всеми положенными видами довольствия.

Графическая часть плана состоит из принципиальной схемы построения сил и средств и выполняется на листе бумаги (формат А4), на который наносится схема объекта с прилегающей к нему местностью в радиусе от ста до одной тысячи метров. Оформляется цветными карандашами (фломастерами) с использованием условных знаков и сокращений, обозначений, исполненных в соответствии с требованиями действующих нормативных правовых актов. Если объект постоянно охраняется, то на схему наносятся:

- существующая система охраны (места расположения караульного помещения или помещения дежурной смены, постов, окопов, ИТСО, секторы ведения огня при обороне);

- позиции каждой группы, предусмотренной планом, и направления их действий. В целях обеспечения надежной обороны объектов УИС предусматривается три рубежа обороны. Как правило, они располагаются следующим образом:

Первый рубеж обороны выставляется на подступах к зданию (объекту) ФСИН с учетом их архитектурных возможностей (на ближних и дальних подступах, с удалением от ста метров до одного километра).

Второй (скрытый) рубеж обороны устанавливается по внутреннему периметру внутри здания ФСИН (по первому этажу).

Третий рубеж обороны выставляется у режимных помещений (комнаты хранения оружия, боеприпасов, спецсредств, дежурной части и помещения с секретной документацией). Личный состав первого рубежа обороны может вооружаться оружием и специальными средствами (щитами, касками, бронежилетами, резиновыми палками и другими средствами активной обороны). Личный состав второго и третьего рубежа обороны вооружается

табельным оружием и боеприпасами, которые применяются руководителем оперативного штаба в установленном законом порядке.

Следует отметить и принять в качестве положительного опыта подготовка сотрудников для действий при ЧО в зарубежных странах. Так, особое место в процессе специализированной тактической подготовки слушателей зарубежных образовательных учреждений пенитенциарной системы занимают проблемы профессиональной деятельности тюремных служащих в экстремальных ситуациях, связанных, например, с массовыми беспорядками. Обобщая опыт подготовки служащих пенитенциарной системы иностранных государств к действиям в условиях массовых беспорядков, профессор А. М. Киселев приводит рекомендации, разработанные зарубежными специалистами: «Знаете ли вы, как вести себя, когда большое скопление заключенных начинает волноваться и готовится перейти к более активным действиям? Хотя вы, безусловно, умеете применять методы сдерживания толпы, тактику задержания, эффективно использовать химические вещества, вряд ли вы можете быть на сто процентов готовы к действию.

Поскольку в ситуациях, связанных с массовыми беспорядками, приходится учитывать большое количество переменных величин, невозможно определить единые рекомендации для всех возможных случаев. Лучше всего рассмотреть наиболее часто встречающиеся проблемы и тем самым подготовить сотрудников к принятию решений в критических ситуациях. Хотя методами контроля над действиями толпы можно овладеть лишь на практике, знание способов, наиболее характерных и часто применяемых, может оказаться весьма полезным. Когда вы встречаете на своем пути неуправляемую массу людей, совершающих противозаконные и хулиганские действия, сложнее всего заставить себя не вмешиваться. Помните: ваша задача – оценить обстановку и вызвать поддержку.

Выжидательная политика и сосредоточение сил может привести к тому, что ситуация разрешится сама собой: наименее воинственно настроенные заключенные вполне могут со временем остыть. С другой стороны, два или три сотрудника, размахивающие дубинками, могут накалить обстановку до предела. Дайте им возможность разойтись. Многие присоединяются к хулиганствующим элементам из любопытства или из солидарности, а когда ситуация принимает серьезный оборот, хотят лишь одного – как можно скорее убраться от неприятностей. Поэтому дайте возможность уйти всем желающим – если, конечно, это не противоречит полученным вами командам. То, что эти заключенные покинут место происшествия, облегчит вам работу, так как сократится общее количество бунтовщиков и тем самым число насильственных действий с вашей стороны.

Как только на место действия прибудет достаточное количество сил и средств, заключенным делается три предупреждения. Им предлагают разойтись и объясняют, что ко всем, кто останется, будут применены насильственные меры. Хотя к каждому, кто останется после третьего предупреждения, необходимо применить меры, установленные законом, следует все же, как и в других сферах правоохранительной деятельности, использовать здравый смысл и дифференцированный подход.

Следует отметить, что поскольку служащие пенитенциарной системы, прежде всего, люди, им, естественно, свойственны все человеческие чувства и эмоции. И если целая толпа людей стремится выразить в публичной форме свое мнение по какому-то вопросу, вполне вероятно, что у вас тоже есть по нему свое собственное мнение. Необходимо помнить, если ваши собственные чувства по какому-то вопросу настолько ярко выражены, что это может помешать выполнению служебных обязанностей, заранее поставьте

в известность об этом ваше руководство: лучше, если вас отстранят от участия в операции, чем если вы выплеснете свои эмоции»³¹.

Рекомендации по тактике поведения в чрезвычайных ситуациях, по мнению западных исследователей, играют существенную роль в изучении специализированной тактики, а также в процессе дальнейшей профессиональной деятельности в пенитенциарных учреждениях.

Подготовка сил и средств к отражению нападений на охраняемые объекты УИС проводится в системе служебно-боевой подготовки и включает:

- обучение личного состава;
- проведение тренировок по решению вводных с личным составом при осложнении обстановки;
- подготовку вооружения, боевой техники, средств связи, ИТСО;
- инструктивные занятия с должностными лицами караула;
- изучение порядка применения оружия;
- подбор и расстановку личного состава по постам;
- организацию смены часовых на постах;
- контроль за выполнением служебно-боевых задач и оказание помощи караулу при изменении обстановки.

Таким образом, под организацией отражения нападения на объекты УИС понимается комплекс мероприятий с использованием сил и средств, ИТСО, оборонительных сооружений, направленных на предупреждение и пресечение противоправных посягательств на охраняемые объекты. Оборона объекта включает существующую систему охраны (места расположения караульного помещения, окопов, ИТСО, секторы ведения огня, позиции групп боевого порядка), а также систему инженерных заграждений и фортификационных сооружений на дальних и ближних рубежах.

³¹ Киселев А. М. Система совершенствования профессиональной подготовки сотрудников ФСИН России к действиям в экстремальных ситуациях: дис. ... д-ра пед. наук. СПб., 2009. – С. 31.

В зависимости от условий и обстоятельств, а также характера возможных действий преступных групп отрабатывается несколько вариантов действий: первый и второй варианты – по факту совершенного внезапного нападения или захвата объекта, при этом используются собственные силы и средства, находящиеся на службе, которые ведут оборонительный бой до подхода сводного отряда или взаимодействующих органов, в соответствии с планом действий при отражении нападения на объекты УИС; третий вариант – при наличии оперативной информации о возможном нападении на объект.

2.3. Взаимодействие отделов и служб учреждений уголовно-исполнительной системы по обеспечению надежной охраны осужденных и лиц, содержащихся под стражей, при чрезвычайных ситуациях

Взаимодействие отделов и служб учреждений уголовно-исполнительной системы по обеспечению надежной охраны осужденных и лиц, содержащихся под стражей, при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера имеет свои особенности. Так, при происшествиях (нападение, побег, массовые беспорядки, групповые нарушения общественного порядка осужденными, подозреваемыми и обвиняемыми в совершении преступлений, захват ими заложников, пожар, стихийное бедствие и т.п.) начальник караула немедленно докладывает начальнику отдела охраны учреждения, дежурному по учреждению о случившемся и действует согласно расчету караула при происшествиях³².

³² Кузьмин В. А. Комментарий к Федеральному конституционному закону от 30 января 2002 г. № 11-ФКЗ «О военном положении»: монография. – Саратов: Ай Пи Эр Медиа, 2010. – С. 2.

Подготовка сотрудников служб охраны учреждения к действиям при чрезвычайных обстоятельствах осуществляется в ходе занятий по служебной и физической подготовке, а также совместных инструктажей с дежурной службой учреждения.

Начальник караула обязан вызвать караул «в ружье» в случаях:

- побега осужденного, подозреваемого или обвиняемого;
- нападения осужденных, подозреваемых или обвиняемых, других лиц на охраняемый объект, часовых, караульное помещение;
- поступление сигнала «Тревога» по техническим средствам охраны;
- выхода из строя средств сигнализации или отключения электроосвещения по периметру охраняемого объекта;
- возникновения массовых беспорядков или групповых нарушениях общественного порядка среди осужденных, подозреваемых и обвиняемых, а также на прилегающей к учреждению территории, на которой установлены режимные требования;
- захвата заложников осужденными, подозреваемыми или обвиняемыми;
- возникновения пожара на охраняемом объекте или в караульном помещении;
- стихийных бедствий или других происшествий, а также по указанию лиц, проверяющих караул.

Для вызова караула «в ружье» начальник караула подает команду «Караул – в ружье»³³. После чего личный состав, находящийся в караульном помещении:

1. надевает головные уборы (отдыхающая смена надевает куртки, обувь, головные уборы).
2. берет оружие.

³³ Кузьмин В. А. Комментарий к Федеральному конституционному закону от 30 января 2002 г. № 11-ФКЗ «О военном положении»: монография. – Саратов: Ай Пи Эр Медиа, 2010. – С. 84.

3. выстраивается внутри караульного помещения в порядке постов в готовности к немедленному действию согласно расчету караула для действий при происшествиях. Куртки зимние (полушубки) надеваются по особому указанию начальника караула.

Следует отметить, что во всех случаях вывода лиц караула из караульного помещения (кроме пожара или стихийного бедствия) в нем остается помощник начальника караула или один из караульных (за исключением случая выставления усиления на периметр объекта)³⁴.

При происшествиях (нападение, побег, групповое нарушение общественного порядка осужденными, подозреваемыми и обвиняемыми, захват ими заложников, пожар, стихийное бедствие и т.п.) начальник караула немедленно докладывает начальнику отдела охраны учреждения (дежурному сотруднику), дежурному помощнику начальника учреждения о случившемся и действует согласно расчету караула при происшествиях.

Итак, при нападении на лиц из состава караула, охраняемый объект, караульное помещение начальник караула вызывает караул «в ружье» и организует отражение нападения силами караула.

Часовой (караульный) при явном нападении на него или охраняемый объект подает сигнал «Нападение» и принимает меры к отражению нападения, а помощник начальника караула докладывает о нападении дежурному помощнику начальника колонии, заместителю начальника учреждения по охране, начальнику отдела охраны. Полицию информирует дежурный помощник начальника колонии по указанию руководства.

Помощник начальника караула по кинологической службе занимает оборону (при нападении на караульное помещение) с таким расчетом, чтобы после отражения нападения он с резервной группой мог убить для преследования нападавших и их задержания. Нападавшие осужденные,

³⁴ Шеслер А. В., Киселев М. В. Дезорганизация деятельности учреждений, обеспечивающих изоляцию от общества: проблемы уголовно-правовой регламентации и квалификации. – Рязань, 2017. – С. 81.

подозреваемые, обвиняемые, помещаются в помещения камерного типа (штрафные изоляторы), карцеры, а иные преступники, задержанные при нападении, передаются в органы внутренних дел³⁵.

Пострадавшим оказывается медицинская помощь. О нападении делается запись в постовой ведомости караула. Например: «В 23.00 на караульное помещение было совершено нападение. При отражении нападения потерь среди личного состава караула нет. Израсходовано боеприпасов столько-то. Задержанные нападавшие переданы (указывается куда). Начальник караула лейтенант вн. службы Петров Н.И.».

Начальник караула, получив сигнал от часового о нападении на него, выдвигается во главе первой резервной группы по тропе караула для отражения нападения. Вторая резервная группа во главе с помощником начальника караула по кинологовической службе выдвигается для отражения нападения по прилегающей местности. Помощник начальника караула в это время руководит третьей резервной группой, которая остается в караульном помещении, докладывает о нападении оперативному дежурному, заместителю начальника учреждения по охране, начальнику отдела охраны.

При получении сигнала от дежурного помощника начальника учреждения об отсутствии (осужденного, подозреваемого, обвиняемого) начальник караула поднимает караул «в ружье», сообщает об этом: заместителю начальника учреждения по охране; начальнику отдела охраны (дежурному сотруднику); часовым. Помощник начальника караула выставляет усиление периметра объекта из личного состава, находящегося в караульном помещении.

Отделом охраны – начальником караула организуется осмотр внутренней и внешней запретной зоны с целью обнаружения следов побега; ставится задача помощнику начальника караула – начальнику КПП выяснить

³⁵ Опар И. П. Основные направления взаимодействия органов и учреждений уголовно-исполнительной системы и органов внутренних дел по вопросам организации и выполнения функции конвоирования // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2018. – № 1. – С. 32.

и подать данные, когда, какие, с каким грузом и куда выходили с объекта транспортные средства.

При обнаружении следов побега прибывает к месту побега, выставляет охрану следов бежавших, направляет для их преследования и задержания резервную группу во главе со своим помощником по кинологической службе. При необходимости лично возглавляет резервную группу, оставляя за себя в карауле своего помощника.

В случаях групповых нарушениях общественного порядка, за периметром учреждения, начальник караула, получив об этом доклад от часового, поднимает караул «в ружье». Сообщает о случившемся дежурному помощнику начальника колонии, заместителю начальника учреждения по охране, начальнику отдела охраны (дежурному сотруднику). Принимает меры по усилению охраны периметра объекта (помощник начальника караула выставляет караульных на дополнительные посты). Помощник начальника караула по кинологической службе высылается для патрулирования во внешней запретной зоне.

Действия часового при происшествиях:

1) При нападении на часового, часовой сообщает об этом в караульное помещение (подает сигнал «Нападение») и принимает меры к отражению нападения.

2) При групповых нарушениях общественного порядка осужденными, подозреваемыми, обвиняемыми, захвате ими заложников, часовой, обнаруживший это, немедленно докладывает начальнику караула и, усиливая бдительность, продолжает нести службу.

3) При обнаружении осужденного (подозреваемого, обвиняемого) в пределах 15-метровой полосы, примыкающей к внутреннему ограждению запретной зоны, или приближении к предупредительному ограждению нулевого рубежа запретной зоны часовой обязан вызвать срабатывание системы тревожной сигнализации для немедленного прибытия резервной

группы караула и сотрудников дежурной смены. При преодолении преступником ограждения внутренней запретной зоны часовой обязан сделать окрик «Стой! Стрелять буду» и выстрел(ы) вверх³⁶. При преодолении нарушителем основного ограждения часовой применяет по нему оружие на поражение.

Для задержания нарушителя часовой может покинуть пост и перейти на преследование, если таковые действия предусмотрены табелем постам.

На объектах, не имеющих внутренней запретной зоны или не оборудованных ограждением, а также при конвоировании пешим порядком и на транспортных средствах порядок действий часового по пресечению побегов из-под охраны определяется с учетом особенностей объекта, прилегающей местности, транспортного средства, на котором осуществляется конвоирование.

При обнаружении пожара на посту часовой докладывает об этом начальнику караула (помощнику начальника караула) и принимает меры к тушению пожара. При угрозе жизни часового (если нет возможности потушить пожар) он имеет право переместиться в безопасное место и продолжить несение службы.

При обнаружении пожара на охраняемом объекте часовой немедленно докладывает о месте его возникновения и, усилив бдительность, продолжает нести службу на смотровой площадке.

б) При стихийном бедствии часовые, жизни которых угрожает опасность, перемещаются в безопасное место, откуда они продолжают выполнять поставленную задачу.

Следует отметить, что помимо внутреннего взаимодействия отрабатывается взаимодействие с территориальными органами внутренних дел, готовятся инженерные сооружения, а также организуется система огня.

³⁶ Медведев В. М. Тактика применения служебных собак в деятельности ФСИН России: курс лекций. – Пермь, 2018. – С. 29.

Для того, чтобы огонь был эффективным, его необходимо организовать в единую систему.

Система огня при отражении нападения заключается в организованном размещении и умелом использовании огневых средств и возможностей всех видов оружия в сочетании с ИТСО и естественными препятствиями. С учетом того, что сосредоточенный огонь из стрелкового оружия ведется из автоматов и ручных пулеметов на дальность до шестисот метров, из пулеметов – до одной тысячи метров, он готовится заблаговременно на наиболее опасных направлениях.

В целях увеличения эффективности поражения нападающих преступных групп могут подготавливаться фронтальный, фланговый, перекрестный и кинжальный огонь, при этом учитываются естественные и искусственные заграждения и сооружения, особенности прилегающей местности к объекту УИС, близость жилых массивов и других особенностей для ведения оборонительного боя. Инженерное оборудование объектов УИС имеет своей целью затруднить совершение побега подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными и состоит из противопобеговых, противотаранных и противоперебросовых заграждений.

При подготовке к отражению нападения на объекты УИС оно учитывается и может быть использовано. Например, противотаранные заграждения (стационарные), к которым относятся: цоколь основного ограждения (с дополнительными стойками, если ограждение деревянное); барьеры из троса; шлагбаумы (жесткие и гибкие); упоры стационарной конструкции; платформы; надолбы различных конструкций; металлические ежи и другие устройства, – исключают их преодоление транспортными средствами как со стороны осужденных, так и с внешней стороны. Кроме того, переносные противотаранные заграждения, такие как противотаранные упоры, мобильные средства принудительной остановки транспорта, тормозные башмаки и зажимы-укосины, могут заранее устанавливаться

на опасных направлениях. Наблюдательные вышки, а также наблюдательные площадки, предназначенные для несения службы часовыми при чрезвычайных обстоятельствах, оборудуются: первые – пуленепробиваемым ограждением и противогранатными сетками, вторые – противогранатными сетками. По согласованию с органами местного самоуправления, администрацией субъекта Российской Федерации и ОВД осуществляется подготовка объектов и территорий УИС к предстоящим действиям:

- устраиваются индивидуальные и коллективные инженерные сооружения, предназначенные для укрытия в непогоду и защиты сотрудников от огневого поражения нападающих на охраняемое учреждение (объект, служебный наряд) преступников;

- производятся разметки и готовятся указатели для обозначения района проведения специальной операции и прилегающей к учреждению УИС территории, на которой установлены режимные требования; –

- подготавливаются маршруты выдвижения резервов учреждения УИС, резервных групп служебных нарядов;

- определяются и оборудуются места для возможного выставления заслонов, розыскных постов, предполагаемого сбора эвакуированного спецконтингента с территории охраняемого учреждения.

Для обеспечения обзора и обстрела (от пятидесяти до ста метров) местность, прилегающая к постам, огневым точкам, местам расположения служебных нарядов, может быть очищена от кустарника, деревья прорежены, нижние сучья обрублены на высоту 2,5 м, лишние предметы убраны.

Дополнительно к территориям вокруг объектов УИС, на которые распространяются режимные требования, по согласованию с органами государственной власти и местного самоуправления могут определяться в соответствии с законодательством запретные зоны, границы которых обозначаются хорошо видимыми указателями.

Таким образом, глубина обороны объектов при отражении нападения может строиться на дальних, ближних и непосредственных рубежах. Для

организации обороны объекта на подступах к нему (дальние и ближние рубежи) могут оборудоваться окопы, блиндажи, щели и другие укрытия, а местность может оснащаться малозаметными защитными препятствиями, заграждениями из армированной скрученной колючей ленты и заборов из колючей проволоки. Непосредственные рубежи проходят по линии внешней запретной зоны или территории, на которую распространяются режимные требования. В административных зданиях, которые примыкают к внешней запретной зоне или находятся на наиболее опасных направлениях, блокируются незарешеченные окна, входы-выходы, оборудуются секторы для стрельбы.

Выводы по второй главе.

Подводя итог вышесказанному следует отметить, что ФСИН России продолжает принимать последовательные меры, направленные на дальнейшее нормативно-правовое совершенствование деятельности подразделений охраны учреждений уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, оптимизацию систем охраны, внедрение современных форм и методов несения службы караулами, в том числе с использованием современных технических средств, совершенствование служебно-боевой подготовки личного состава подразделений охраны, в том числе при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, строится на организационная.

Особенности деятельности отдела охраны, по обеспечению надежной охраны осужденных и лиц, содержащихся под стражей, при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, строится на четких и слаженных действия всего личного состава учреждений УИС.

При взаимодействии отделов и служб учреждений уголовно-исполнительной системы по обеспечению надежной охраны осужденных и лиц, содержащихся под стражей, при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, работа строится на строгом соблюдении законов

и подзаконных нормативно-правовых актах, с четко регламентации
деятельность отделов и служб.

Заключение

Подводя итог проведенному исследованию, хотелось бы отметить, что организация качественной изоляции осужденных и лиц, содержащихся под стражей, продолжает сохранять одно из главных направлений деятельности ФСИН России. Выполняющие данную функцию подразделения охраны обладают немалой четкой и отлаженной системой управления, а также динамично развиваются. Тем не менее, организационные и правовые основы служебной деятельности подразделений охраны УИС не в полном объеме соответствуют действующим на сегодняшний день требованиям, определенным ведомственными нормативно-правовыми актами.

Имеющиеся достаточно серьезные противоречия между теоретической базой и практикой реализации концептуальных основ совершенствования охраны учреждений УИС требуют от нас доработки, как правовой базы, так и практических навыков специальной подготовки, в области, в том числе применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

В настоящее время ФСИН России продолжает принимать последовательные меры, направленные на дальнейшее нормативно-правовое совершенствование деятельности подразделений охраны учреждений уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, оптимизацию систем охраны, внедрение современных форм и методов несения службы караулами, в том числе с использованием современных технических средств, совершенствование служебно-боевой подготовки личного состава подразделений охраны, в том числе при возникновении чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, строится на организационная.

Особенности деятельности отдела охраны, по обеспечению надежной охраны осужденных и лиц, содержащихся под стражей, при чрезвычайных

ситуациях природного и техногенного характера, строится на четких и слаженных действиях всего личного состава учреждений УИС.

При взаимодействии отделов и служб учреждений УИС по обеспечению надежной охраны осужденных и лиц, содержащихся под стражей, при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, работа строится на строгом соблюдении законов и подзаконных нормативно-правовых актов, с четко регламентации деятельности отделов и служб.

Немаловажное значение отводится профессиональной подготовке сотрудников. Так, отработка действий часовых при побеге может осуществляться с использованием холостых патронов, что в сочетании с твердыми знаниями сотрудников формирует психологическую устойчивость для применения огнестрельного оружия в установленных законом случаях.

Взаимодействие резервных групп караула и сотрудников дежурной смены обеспечивается посредством радиосвязи и телефонной связи. Для быстрых и тактически выверенных действий резервных групп и сотрудников дежурной смены необходимо точно установить местонахождение осужденного, подозреваемого или обвиняемого, совершающего побег, а также направление его движения.

Если осужденному, подозреваемому или обвиняемому удалось совершить побег, то силами караула незамедлительно организуется его преследование. Важная роль в организации задержания бежавшего отводится помощнику начальника караула по кинологической службе. Помощник начальника караула по кинологической службе определяет границы осмотра и зоны, в пределах которых был совершен побег, и обозначает необходимое место для служебной собаки в целях беспрепятственной работы и обнаружения следов побега (отпечатки обуви, вещи, предметы, орудия совершения побега и др.)

При попытке совершения осужденным, подозреваемым или обвиняемым побега на рывок часто возникает сложность с точным

определением его местонахождения в запретной зоне, так как номер участка, который становится известным, например, при выдаче сигнала охранного извещателя, не позволяет представить, где именно находится нарушитель.

Для решения этой проблемы участки периметра охраняемого объекта могут дополнительно разделяться секторами и обозначаться номерами на основном ограждении охраняемого объекта с внутренней и внешней стороны так, чтобы они были видны резервной группе караула и сотрудникам дежурной смены.

Таким образом, сотрудник дежурной смены, который первый обнаружил осужденного, ориентируясь на номер определенного сектора, может координировать действия резервных групп караула по радиосвязи для своевременного их прибытия в нужное место.

С учетом изложенного возникает потребность в разработке рекомендаций по тактике действий сотрудников отделов охраны при внезапном нападении и действий, направленных на их предупреждение. Думается, что будет уместным заимствовать отдельные рекомендации, разработанные для сотрудников других силовых структур на основе опыта выполнения служебных задач по охране общественного порядка или в условиях боевых действий.

Предложения по совершенствованию методов и тактики действий отделов охраны не указывают на какие-либо недостатки в работе учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, а лишь подчеркивают направления деятельности в соответствии с современными реалиями и требованиями. Сегодня залогом эффективной работы сотрудников отделов охраны при чрезвычайных обстоятельствах является активизация работы аппаратов управления территориальных органов ФСИН России по контролю за выполнением норм и качества проведения занятий и тренировок, а также осуществление внезапных проверок готовности подчиненных подразделений к действиям при чрезвычайных обстоятельствах.

Кроме того, к проведению занятий по отработке навыков применения огнестрельного оружия в экстремальных ситуациях было бы уместно привлекать сотрудников специального назначения и других подразделений, имеющих боевой опыт.

Библиографический список

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 04 июля 2020 г.

2. Всеобщая декларация прав человека: резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 г. № 217 А (III) / Российская газета. – 1998. – 10 декабря.

3. Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы от 17 декабря 2015 г.) [Электронный ресурс] // Организация объединенных наций. Главная страница ООН. Конвенции: офиц. сайт. 01.05.2021. – Режим доступа: https://www.un.org/ru/documents/decl_conventions/.shtml/ (дата обращения: 15 мая 2021 г.).

4. Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод (1950 г.) (в ред. от 13 мая 2004 г. № 14) // Собрание законодательства РФ. – 2001. – № 2. – Ст. 163 (Собрание законодательства РФ. – 2018. – № 37. – Ст. 5720).

5. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 5 апреля 2021 г. № 78-ФЗ [принят 08 января 1997 г. № 1-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 05 апреля 2021 г.

6. Кодекс об административных правонарушениях: Федеральный: текст с изменениями на 09 марта 2021 г. № 38-ФЗ [принят 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ] // Российская газета. – 2001. – 31 декабря (Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 9 марта 2021 г.).

7. Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы: закон Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 5 апреля 2021 г. № 73-ФЗ [принят 21 июля 1993 г. № 5473-1] (Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 05 апреля 2021).

8. О противодействии коррупции: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 26 мая 2021 г. № 155-ФЗ [принят 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ] (Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 26 мая 2021).

9. О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 5 апреля 2021 г. № 78-ФЗ [принят 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ] (Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 05 апреля 2021).

10. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: [принят 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ] (Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 23 июня 2016).

11. Об обеспечении охраны психиатрических больниц (стационаров) специализированного типа с интенсивным наблюдением: Федеральный закон от 07.05.2009 № 92-ФЗ // Российская газета. – 2009. – 13 мая.

12. Концепция развития УИС РФ на период до 2030 года: распоряжение Правительства России от 29 апреля 2021 г. № 1138-р // Официальный интернет-портал правовой информации (<http://pravo.gov.ru>) 05.05.2021.

13. Об утверждении Положения о режимных требованиях на территории, прилегающей к учреждению, подведомственному территориальному органу уголовно-исполнительной системы: приказ Минюста РФ от 03 сентября 2007 № 178 // Российская газета. – 2007. – 12 сентября.

Научные, учебные, справочные издания

14. Булыгин Ю. Е. Организация социального управления (Основные понятия и категории): словарь-справочник / Ю. Е. Булыгин. – М.: Нота, 2015. – 368 с.
15. Гушин В. В. Понятие безопасности и ее предметно-объективные сферы // Проблемы повышения готовности органов внутренних дел к действиям в чрезвычайных ситуациях: сб. науч. тр / В. В. Гушин. – М.: ВНИИ МВД России, 2004. – 812 с.
16. Кузьмин В. А. Комментарий к Федеральному конституционному закону от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении»: монография / В. А. Кузьмин. – Саратов: Ай Пи Эр Медиа, 2010. – 208 с.
17. Медведев В. М. Тактика применения служебных собак в деятельности ФСИН России: курс лекций / В. М. Медведев. – Пермь: МЮИ ФСИН России, 2018. – 126 с.
18. Микеев А.К., Порфирьев Б. Н. Управление деятельностью органов внутренних дел при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера: учебное пособие / А. К. Микеев, Б. Н. Порфирьев. – М.: Академия МВД России, 1995. – 256 с.
19. Реент Ю. А. Предпосылки организации полицейской службы в допетровской Руси / Ю. А. Реент // История становления органов внутренних дел России: взгляд из XXI века: межвуз. сб. науч. ст. / под ред. Л. А. Вишняковой. – Барнаул, 2001. – 1289 с.
20. Советский энциклопедический словарь. – М.: Язь, 1990. – 1288 с.
21. Тычинин С. В., Дзейтов С. А. К понятию чрезвычайной ситуации / С. В. Тычинин, С. А. Дзейтов: сб. тр. адъюнктов и соискателей. – Вып. 4. – СПб.: С.: Петерб. ин-т МВД России, 2004. – 516 с.
22. Шеслер А. В., Киселев М. В. Дезорганизация деятельности учреждений, обеспечивающих изоляцию от общества: проблемы уголовно-

правовой регламентации и квалификации / А. В. Шеслер, М. В. Киселев. – Рязань: Академия права и управления ФСИН России, 2017. – 408 с.

Материалы периодической печати

23. Баранов Ю. В. Кривцов В. В. Актуальные вопросы организационно-правового обеспечения деятельности подразделений охраны в УИС / Ю. В. Баранов, В. В. Кривцов // Вестник Пермского института ФСИН. – 2013. – № 7. – С. 5–8.

24. Горовой, В. В. Проблемные вопросы применения норм административного законодательства в уголовно-исполнительной системе России / В. В. Горовой // Правоохранительные органы: теория и практика. – 2015. – № 2. – С. 46–50.

25. Котляр В. Н. Совершенствование системы охраны и надзора как одно из направлений реализации Концепции развития Уголовно-Исполнительной Системы Российской Федерации до 2020 года / В. Н. Котляр // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2015. – № 1. – С. 6–10.

26. Леонтьев П. А. Правовые вопросы повышения надежности охраны и безопасности исправительных учреждений / П. А. Леонтьев // Техника и безопасность объектов уголовно-исполнительной системы. – 2013. – № 5. – С. 49–52.

27. Масленников Е. Е. Общая характеристика и классификация групповых неповиновений осужденных и лиц, содержащихся под стражей, и особенности их предупреждения / Е. Е. Масленников // Вестник Кузбасского института. – 2018. – № 4. – С. 57–61.

28. Новиков, Е. Е. Понятие и содержание надзора в местах лишения свободы / Е. Е. Новиков // Вестник Кузбасского института. – 2012. – № 11. – С. 56–62.

29. Опар И. П. Основные направления взаимодействия органов и учреждений уголовно-исполнительной системы и органов внутренних дел по вопросам организации и выполнения функции конвоирования / И. П. Опар // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2018. – № 1. – С. 32–36.

30. Снеговой А. В. О некоторых подходах к определению понятия «чрезвычайные обстоятельства» и их видов / А. В. Снеговой // Тр. Академии управления МВД России. – 2017. – № 4. – С. 40–44.

31. Хабаров А. В. Некоторые проблемы организации деятельности инженерно-технических подразделений по обеспечению безопасности в местах лишения свободы и пути их решения / А. В. Хабаров // Вестник Кузбасского института. – 2016. – № 5. – С. 7–11.

Диссертации и авторефераты

32. Киселев А. М. Система совершенствования профессиональной подготовки сотрудников ФСИН России к действиям в экстремальных ситуациях: дис. ... д-ра пед. наук / А. М. Киселев. СПб.: СПбГУ, 2009. – 806 с.

33. Столяренко А. М. Юридическая педагогика в системе МВД: методология, теория, практика: автореф. дисс... д-ра. пед. наук / А. М. Столяренко. – М., 1999. – 24 с.

Материалы юридической практики

34. О результатах обеспечения охраны объектов уголовно-исполнительной системы в 2018 году и мерах по повышению ее эффективности в 2019 году: Информационное письмо ФСИН России от 19 марта 2019 г. № 08-11155 (неопубликованный акт).

35. О состоянии готовности сил и средств уголовно-исполнительной системы Российской Федерации к действиям при чрезвычайных

обстоятельствах в 2020 году и мерах по ее совершенствованию: информационное письмо от 29.03.2021 г. исх. – 08-20173 (неопубликованный акт).

36. О состоянии надежности охраны исправительных учреждений и следственных изоляторов в 2020 году и мерах по ее совершенствованию: информационное письмо от 31.03.2021 г. исх-08-21157 (не опубликованный акт).

37. О состоянии работы по профилактике побегов из-под надзора в 2020 г.: аналитический обзор О ФСИН России от 03.03.2021 №-исх.-03-13240.

38. Материалы преддипломной практики ФКУ ИК-8 УФСИН России по Оренбургской области / Р. Х. Каримов (неопубликованный акт).

Электронные ресурсы

39. Управление охраны и конвоирования [Электронный ресурс] // ФСИН России. Главная. Структурные подразделения: офиц. сайт. 15.03.2021 – Режим доступа: <http://fsin.su/structure/security/> (дата обращения: 05.05.2021).

40. Краткая характеристика уголовно-исполнительной системы [Электронный ресурс] // ФСИН России. Главная. Статистические данные: офиц. сайт. 12.09.2018. - URL: <http://www.fsin.su/structure/inspector/iao/statistika/Kratkaya%20har-ka%20UIS/> (дата обращения: 06.03.2021).

Приложения*Приложение 1***Задержание условного осужденного сотрудниками отдела охраны
ФКУ ИК-8 УФСИН России по Оренбургской области
при попытке побега³⁷**

³⁷ Материалы преддипломной практики ФКУ ИК-8 УФСИН России по Оренбургской области / Р. Х. Каримов (неопубликованный акт).

Обучение кинолога-специалиста задержанию бежавшего условного осужденного в ФКУ ИК-8 УФСИН России по Оренбургской области³⁸



³⁸ Материалы преддипломной практики ФКУ ИК-8 УФСИН России по Оренбургской области / Р. Х. Каримов (неопубликованный акт).

Обучение сотрудников отдела охраны ФКУ ИК-8 УФСИН России по Оренбургской области действиям при чрезвычайных обстоятельствах³⁹



³⁹ Материалы преддипломной практики ФКУ ИК-8 УФСИН России по Оренбургской области / Р. Х. Каримов (неопубликованный акт).