

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ
Федеральное казённое образовательное учреждение высшего образования
«Самарский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний»
Юридический факультет
Кафедра режима и охраны в уголовно-исполнительной системе

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

Тема: Правовое регулирование и организация воспитательной работы в отделах охраны учреждений уголовно-исполнительной системы

Выполнил слушатель 552 группы
5 курса
прапорщик внутренней службы
Курицин Алексей Сергеевич

Научный руководитель:
доцент кафедры режима и охраны в
уголовно-исполнительной системе,
кандидат юридических наук
полковник внутренней службы
Михеева Светлана Валентиновна

Рецензент: начальник ФКУ СИЗО-1
подполковник внутренней службы
Кулибабин Андрей Валентинович

Решение начальника кафедры о допуске к защите

допущена *Цыбу*

Дата защиты: 29.06.2021

Оценка 3 (уровень «хорошо»)

Самара
2021

Оглавление

Введение	3
Глава 1. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОТДЕЛОВ ОХРАНЫ В УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ	6
1.1. Правовое регулирование функционирования отделов охраны уголовно-исполнительной системы.....	6
1.2. Организация деятельности подразделений охраны в уголовно-исполнительной системы.....	19
Глава 2. ПРОФЕССИОНАЛЬНО-ПРАВСТВЕННАЯ ПОДГОТОВКА СОТРУДНИКОВ ОТДЕЛОВ ОХРАНЫ УИС К НЕСЕНИЮ СЛУЖБЫ	26
2.1. Основные направления воспитательной работы с личным составом отделов охраны УИС	26
2.2. Особенности воспитательной работы отделов охраны УИС на примере УФСИН России по Саратовской области.....	35
Заключение	43
Библиографический список	47
Приложения	52

Введение

Актуальность исследования. В настоящее время вопрос эффективности кадровой политики в УИС приобретает повышенную социальную значимость благодаря внедрению в отечественную пенитенциарную практику международных требований и стандартов обращения с осужденными. Целью кадровой политики в УИС на современном этапе ее развития является формирование высокопрофессионального, стабильного, оптимально сбалансированного кадрового корпуса. Только профессионализм сотрудников может обеспечить решение одной из приоритетных задач ФСИН России на 2021 г. (эффективность работы учреждений и органов, исполняющих наказания, ее устойчивое функционирование с учетом экономии финансовых средств и оптимизации численности личного состава).

Перед уголовно-исполнительной системой нашей страны стоит сложная задача: с одной стороны необходимо проводить гуманизацию условий содержания осужденных и лиц, заключенных под стражу, а с другой стороны – предупредить совершение этой категорией лиц новых преступлений, в качестве одного из которых выступает побег.

Деятельность подразделений охраны УИС находится на стыке этих двух задач: с одной стороны они должны предупредить побег, а с другой стороны защищать не только их права и человеческое достоинство, но и обеспечивать сохранность здоровья и безопасность осужденных и лиц содержащихся под стражей.

В 2020 г. совместными действиями караулов и дежурных смен пресечено 3 покушения на побег из-под охраны. В 2020 году личным составом подразделений охраны психиатрических больниц (стационаров) специализированного типа с интенсивным наблюдением Минздрава России (далее – ПБСТИН) пресечены 57 случаев применения насилия между лицами, находящимися на принудительном лечении в ПБСТИН (в 2019 году

– 56), 106 случаев агрессии в отношении лиц, находящихся на территории таких учреждений (в 2019 году – 92), 29 случаев порчи имущества (в 2019 году – 13), 6 случаев попытки суицида (в 2019 году – 3) и 89 случаев аутоагрессии (в 2019 году – 62). В целях пресечения противоправных действий лиц, находящихся на принудительном лечении, сотрудники подразделений охраны 47 раз применяли физическую силу, все действия признаны правомерными (в 2019 году – 37)¹.

Указанные аспекты во многом определяют актуальность и значимость темы исследования.

Объектом исследования выступают общественные отношения в сфере организации воспитательной работы в отделах охраны учреждений уголовно-исполнительной системы.

Предметом исследования являются нормативно-правовые акты регулирующие вопросы организации воспитательной работы в отделах охраны учреждений уголовно-исполнительной системы.

Целью исследования является изучение особенностей правового регулирования и организации воспитательной работы в отделах охраны учреждений уголовно-исполнительной системы.

Для достижения указанной цели необходимо решить следующие **задачи**:

- рассмотреть правовое регулирование функционирования отделов охраны уголовно-исполнительной системы;
- охарактеризовать организационную деятельность подразделений охраны в уголовно-исполнительной системе;
- обозначить основные направления воспитательной работы с личным составом отделов охраны УИС;
- рассмотреть особенности деятельности отделов охраны УИС на примере УФСИН России по Саратовской области.

¹ О состоянии надежности охраны исправительных учреждений и следственных изоляторов в 2020 году и мерах по ее совершенствованию: информационное письмо от 31.03.2021 г. № 08-21157 (неопубликованный акт).

Методы исследования. При проведении исследования использовались:

- общенаучные методы (системного и логического подхода, анализа и синтеза, дедуктивный, структурно-функциональный), которые позволили выявить основные тенденции и закономерности развития изучаемого объекта;
- частнонаучные методы (формально-юридический, сравнительно-правовой), которые дали возможность выявить и описать исследуемые явления, сопоставить их для выявления сходства и различия;
- эмпирические (тестирование и анкетирование).

Теоретическая база исследования и степень научной разработанности темы.

Вопросы организации воспитательной работы в в отделах охраны УИС еще недостаточно изучены. Исторический аспект развития специальных подразделений охраны УИС рассматривался в работах А. В. Борисова, Б. Б. Давыдова, А. Г. Горлова, М. Г. Деткова, С. И. Калашниковой, П. А. Колпакова, К. Н. Куркова, А. Д. Марголис, В. Ф. Некрасова, Р. Г. Нургалиева, И. П. Опар, Л. Ф. Пертли, Н. Г. Сысоева, С. М. Штутмана.

Отдельные вопросы организации деятельности отделов охраны УИС рассматривались в трудах А. Ф. Аляпкина, В. И. Бубенцова, Б. З. Маликова, С. В. Михеевой, Е. Е. Новикова, В. А. Пантелеева, Ю. В. Пленкина, С. М. Савушкина, Р. З. Усеева, А. А. Устинова, А. В. Хабарова, В. А. Шиханова, О. Н. Южанина.

Выводы и рекомендации, высказанные данными авторами, не утратили своей актуальности и, несомненно, должны учитываться и применяться на практике.

Структура работы определена целью и задачами исследования. Работа состоит из введения, двух глав, объединяющих четыре параграфа, заключения и библиографического списка.

ГЛАВА 1. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОТДЕЛОВ ОХРАНЫ В УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ

1.1. Правовое регулирование функционирования отделов охраны уголовно-исполнительной системы

Процесс становления отделов охраны имеет давнюю историю, которая берет свое начало с момента, когда создались тюрьмы в России². В 1699 г. появилось наказание, суть которого состояло в необходимости осужденным преступникам выполнять в ссылке определенный вид работ в обязательном порядке (подневольный труд), которое получило название «каторга» (по смыслу совпадает с трудом рабов на галерах). Введение этого вида наказания имело огромное значение, так как оно не только обеспечивало безопасность населения за счет удаления опасных преступников, но и за счет принудительных работ способствовало освоению новых территорий³.

В 2011 г. было введено в действие Положение для внутренней стражи, подписанное Александр I, в соответствии с которым обязанности конвойной и караульной службы в России возлагались на основные части, расположенные во внутренних губерниях (губернские роты и уездные команды). В соответствии с императорским указом от 27 марта 1811 г. к охране привлекались также и служащие инвалиды.

На основе всех этих формирований была создана внутренняя стража, регламентирующим документом которой стало «Положение для внутренней

² Осипян Б. А. Соборное Уложение 1694 года как закон «равной расправы и суда» // Современное право. – 2015. – С. 36.

³ Шабанов М. П. Ссылка и каторга в Западной Сибири в конце XVI – конце XIX веков: дисс. ... канд. истор. наук. – Кемерово, 1998. – С. 56.

стражи» от 3 июля 1811 года⁴, определяющее ее функции, формы и инструкции для осуществления ее деятельности.

Организация управления внутренней стражи была иерархическая (исходила из внутреннего строения организаций и рационализации управления): губернские батальоны, инвалидные и этапные команды, дислоцировавшиеся в губернии, объединялись в бригады (бригаду образовывали 2-3 батальона), от 4 до 8 губерний образовывали округа (всего было 8 округов). Подчинялись окружные генералы Внутренней стражи сначала напрямую военному министру, а потом (с 30 ноября 2011 г.) – инспектору Внутренней стражи⁵. Двойственность положения инспектора Внутренней стражи (с одной стороны он был помощником Военного Министра в управлении Внутренней стражей, а с другой – начальником Внутренней стражи, определяющим ее устройство и порядок) привносит в управление органический порядок управления (постоянное приспособление структуры управления к условиям внешней среды)⁶.

8 февраля 1817 г. вышел указ о создании этапной системы конвоирования арестантов. Для реализации этих обязанностей были выделены особые подразделения, входившие в Отдельный корпус внутренней стражи.

На всех дорогах по пути следования осужденных располагались помещения для ночлега арестантов, там же ожидала их и этапная команда, которая сопровождала арестантов до следующего этапа. Расстояние между этапами составляло около 100 км (примерно 2 почтовых станции)⁷.

Этапные команды подчинялись командирам внутренних гарнизонных

⁴ Органы и войска МВД России. Краткий исторический очерк / Борисов А. В., Детков М.Г. и др.; под ред. Горлова А. Г. – М.: Изд-во Объед. ред. МВД России, 1996. – С. 89.

⁵ Колпаков П. А. Внутренняя стража и отдельный корпус внутренней стражи в 1811-1863 гг.: эволюция от организационной структуры военно-полицейских формирований Российской империи // Научный диалог. – 2016. – С. 41.

⁶ Румянцева З. П. Общее управление организацией: теория и практика: учебник. – М.: ИНФРА-М, 2007. – С. 51.

⁷ Марголис А. Д. Тюрьма и ссылка в императорской России: Исследования и архивные находки. – М.: Лантерна: Вита, 1995. – С. 22.

батальонов. Надзор за порядком следования осуществляли также окружные генералы. Они получали донесения от этапных команд о происшествиях, возникающих в процессе следования, и принимали необходимые меры, кроме того в их обязанности входили вопросы благоустройства ссыльных.

22 июля 1822 г. был утвержден Указ о ссыльных, в котором ответственность за пересылку возложена на корпус внутренней стражи, распределенной по этапам. В Уставе был прописан порядок отправления и сопровождения партий арестантов, сроки нахождения в пути и время отдыха, правила движения, необходимая документация, предельное количество арестантов в одной партии (летом – 60, зимой – 100). Ссыльные отделялись от каторжников даже внутри одной партии (несколько человек, закованных в кандалы прикреплялись к железному пруту). Условия для арестантов были очень тяжелыми, многие не доходили до места назначения, поэтому спустя 50 лет правила пересылки арестантов в Сибирь изменились (пересылка осуществлялась на подводах и только летом).

В июне 1878 года вышел царский указ, утвердивший Устав конвойной службы, в котором была прописана ее организационная структура (конвойная стража состояла из конвойных команд)⁸.

Конвойные команды подчинялись начальникам гарнизонов и комендантам, а в строевом и хозяйственном отношении находились в ведении начальников местных бригад.

В 1879 г. в результате тюремной реформы создается Главное тюремное управление российского государства⁹.

13 июля 1880 г. к Главному тюремному управлению была присоединена инспекция по пересылке арестантов.

2 февраля (20 января по старому стилю) 1886 г. на основании Высочайшего повеления была создана Конвойная стража, в обязанности

⁸ Калашникова С. И. Реформирование правоохранительных органов России в конце XIX – начале XX веков // Сибирская ссылка: Сборник научных статей. Иркутск: Изд-во «Оттиск», 2009. – Вып. 5 (17). – С. 17.

⁹ Печников, А. П. Главное тюремное управление российского государства, 1879 - октябрь 1917 гг.: автореф. дисс. ... докт. юрид. наук. – М., 2002. – С. 16.

которой помимо сопровождения этапируемых заключенных стало входить наружная охрана тюрем, а также ликвидация беспорядков в местах лишения свободы. Конвойная стража была организована по принципу армейских подразделений (такие же льготы и преимущества), уже в конце 1886 года были определены порядок комплектования (новобранцы направлялись в команды, где они проходили соответствующее обучение) и форма обмундирования, отличная от других родов войск.

В 1890 году увидела свет «Памятка конвоиру», в которой были прописаны правила несения конвойной службы, предполагающие уже достаточно гуманное отношение к арестантам, за нарушение которых конвоиру грозила военная тюрьма или дисциплинарный батальон¹⁰.

В 1895 г. Главное тюремное управление российского государства перешло из ведомства Министерства внутренних дел в ведомство Министерства юстиции.

Изменения, происходящие в государстве в последние годы 19 в. неизбежно отражались и на организации Конвойной стражи, а также на требованиях, предъявляемых к принимаемым на службу новобранцам, чему способствовали следующие обстоятельства: большая территория страны (537 конвойных команд, 476 из которых контролировало более 170 пеших трактов); революционные выступления; увеличение количества арестантов, которым ссылка определялась в административном порядке; разрастание сети железных дорог.

Добавила проблем в организации охраны и первая русская революция, в результате которых денежные выплаты стали нерегулярными, а Главное тюремное управление по указу Временного правительства было переименовано в Главное управление местами заключения, однако изменения в названии не повлекло изменения в его структуре.

После Октябрьской революции в соответствии с приказом Народного

¹⁰ Внутренняя и конвойная стража России, 1811-1917: Документы и материалы / Авт.-сост. В. Ф. Некрасов, Б. Б. Давыдов, Н. Г. Сысоев, С. М. Штутман; под общ. ред. В. Ф. Некрасова; – М.: Экзамен, 2002. – С. 22.

комиссара по военным делам от 21 апреля 1918 г. в структуре Главного управления местами заключения, который был уже в ведомстве Наркомата юстиции, была образована Главная инспекция конвойной стражи¹¹, которая в 2019 г. была преобразована в Отдел управления конвойной стражи.

Следует отметить, что приказом народного комиссара по военным делам № 284 от 20 апреля 1918 года была создана Московская команда конвойной стражи, этот день считается датой создания советских конвойных войск.

12 октября 1922 г. охрана мест заключения была передана Комиссариату внутренних дел, в составе которого было создано Главное управление местами заключения, в состав которого входил Отдел конвойной стражи Республики. В этом же году вышел новый Устав конвойной службы, при этом команды конвойной стражи переименованы в конвойные полки УГПУ, носящие названия городов по месту их дислокации.

В январе 1923 г. из обязанностей конвойной службы исключили охрану ряда мест заключения и судебных учреждений (приказ по милиции и конвойной страже войск ГПУ № 146 от 8 мая 1923 г.).

За период с 1923 по 1925 гг. стража меняет свой статус несколько раз.

В 1966 году в составе Министерства охраны общественного порядка СССР было создано Главное управление внутренних войск, внутренней и конвойной охраны.

25 января 1968 года Министерство охраны общественного порядка СССР изменило свое название и стало называться Главное управление внутренних дел МВД СССР, внутренняя и конвойная охрана стали называться внутренними войсками, отделы стали называться дивизиями, отряды – полками, дивизионы – батальонами, хотя функции этих подразделений остались прежними.

В 2005 году снова произошла реорганизация, в результате которой уголовно-исполнительная система стала частью Федеральной службы

¹¹ Федоров П. А. Конвойные войска в СССР: Государственно-правовые основы организации и служебной деятельности, 1918 - 1941: историко-правовой аспект: автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. – СПб., 2005. – С. 18.

исполнения наказания России.

В настоящее время вся деятельность уголовно-исполнительной системы должна строиться на принципах законности, гуманизма, уважения прав человека. Нормативно-правовые основы деятельности службы охраны исправительных учреждений УИС определяются Конституцией Российской Федерации, Законом РФ от 21 июля 1993 г. № 5473-1 (в ред. от 5 апреля 2021 г.) «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы»¹², Федеральный закон от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений»¹³, а также иными нормативно-правовыми актами Российской Федерации и ведомственными документами Министерства юстиции Российской Федерации и Федеральной службы исполнения наказаний.

В соответствии со ст. 13 Закона РФ учреждения уголовно-исполнительной системы обязаны обеспечивать реализацию уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации и создавать условия для обеспечения правопорядка и законности, безопасности осужденных, а также персонала, должностных лиц и граждан, находящихся на их территории. Кроме того, они обязаны обеспечивать режим содержания подозреваемых и обвиняемых, в отношении которых в качестве меры пресечения применено заключение под стражу.

Утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1314 «Положение о Федеральной службе исполнения наказаний» возлагает на ФСИН России, помимо прочих полномочий, полномочия по охране учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, осужденных и лиц, содержащихся под стражей, а также организацию в пределах своей компетенции специальных перевозок

¹² Ведомости СНД и ВС РФ. – 1993. – 19 августа. – № 33. – Ст. 1316 (Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 05 апреля 2021).

¹³ Российская газета. – 1995. – 20 июля (Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 05 апреля 2021).

осужденных и лиц, содержащихся под стражей, их конвоирование и охрану на период перевозок.

В перечень основных задач ФСИН России включены следующие задачи:

– охрана и конвоирование осужденных и лиц, содержащихся под стражей, по установленным маршрутам конвоирования, конвоирование граждан Российской Федерации и лиц без гражданства на территорию Российской Федерации, а также иностранных граждан и лиц без гражданства в случае их экстрадиции;

– охрана психиатрических больниц (стационаров) специализированного типа с интенсивным наблюдением Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию, обеспечение безопасности находящихся на их территориях лиц, сопровождение и охрана лиц, которым назначено принудительное лечение в указанных больницах (стационарах), при переводе их в другие аналогичные больницы (стационары), а также в случае направления их в иные учреждения здравоохранения для оказания медицинской помощи (введена Указом Президента России от 30 апреля 2008 г. № 656).

В соответствии со статьей 14 Закона Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5473-1 учреждениям, исполняющим наказания, предоставлены определенные специфические права, в том числе:

– осуществлять контроль за соблюдением режимных требований на объектах учреждений, исполняющих наказания, и территориях, прилегающих к ним;

– производить досмотр и обыск осужденных, иных лиц, их вещей, транспортных средств, находящихся на территории учреждений и прилегающих к ним территориях, на которых установлены режимные требования, а также изымать запрещенные вещи и документы;

– при проведении операций по задержанию осужденных, совершивших побег или уклоняющихся от отбывания наказания, в местах,

где вероятно их появление, осуществлять досмотр транспортных средств, проверку документов;

- применять и использовать физическую силу, специальные средства и оружие в случаях и порядке, установленных законом;
- временно ограничивать или запрещать движение транспорта на прилегающих к учреждениям территориях, где установлены режимные требования, не допускать граждан на эти территории с целью соблюдения режимных требований, защиты жизни и здоровья граждан.

Деятельность учреждений УИС не может осуществляться без строжайшего соблюдения всеми сотрудниками предписаний действующего законодательства, подзаконных нормативных правовых актов.

Сотрудники УИС при выполнении задач по охране и конвоированию осужденных и лиц, содержащихся под стражей, вооружаются огнестрельным оружием и боеприпасами, обеспечиваются специальными средствами и могут применять физическую силу.

Законом Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» (ст.ст. 28–31) и Федеральным законом «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» (ст.ст. 44-47) предусмотрены основания и порядок применения огнестрельного оружия и специальных средств, физической силы сотрудниками УИС, в том числе при осуществлении охраны и конвоирования осужденных и лиц, содержащихся под стражей.

Данные нормативные документы определяют общие требования к сотрудникам УИС при применении физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

При применении физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия сотрудники УИС обязаны:

- предупредить о намерении использовать их, предоставив достаточно времени для выполнения своих требований, за исключением тех

случаев, когда промедление в применении физической силы, специальных средств и оружия создает непосредственную опасность жизни или здоровью персонала и иных лиц, а также осужденных и заключенных, может повлечь иные тяжкие последствия или когда такое предупреждение в создавшейся обстановке является неуместным либо невозможным;

- обеспечить наименьшее причинение вреда и предоставить пострадавшим медицинскую помощь;

- доложить непосредственному начальнику о каждом случае применения физической силы, огнестрельного оружия и специальных средств.

Сотрудники УИС обязаны проходить специальную подготовку и периодическую проверку на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств и оружия, а также на умение оказывать первую помощь пострадавшим¹⁴.

В состоянии необходимой обороны или крайней необходимости при отсутствии специальных средств и оружия сотрудники вправе использовать любые подручные средства.

При выполнении служебных задач по охране и конвоированию осужденных и лиц, содержащихся под стражей, сотрудники уголовно-исполнительной системы вправе применять огнестрельное оружие в следующих случаях:

- для защиты от нападения, угрожающего жизни и здоровью граждан;

- для отражения нападения, угрожающего жизни и здоровью работников уголовно-исполнительной системы, осужденных, заключенных и иных лиц, а также для отражения нападения с целью завладения оружием;

- для освобождения заложников, захваченных зданий, сооружений, помещений и транспортных средств;

¹⁴ Шиханов В. А. Обеспечение, организация обысков, досмотров в учреждениях УИС и на прилегающих к ним режимных территориях: учебно-методическое пособие. – Самара: Самарский юридический институт ФСИН России, 2011. – С. 35.

- для отражения группового или вооруженного нападения на охраняемые объекты, помещения и сооружения учреждений, а также транспортные средства;

- для задержания лица, оказывающего вооруженное сопротивление, застигнутого при совершении тяжкого преступления против жизни, здоровья граждан, собственности и пытающегося скрыться, совершающего побег, либо для пресечения попыток насильственного освобождения осужденных и заключенных, а также для задержания вооруженного лица, отказывающегося выполнить законное требование сотрудника о сдаче оружия.

Кроме того, огнестрельное оружие может быть использовано:

- для остановки транспортного средства, с использованием которого совершается побег осужденным или заключенным;

- для предупреждения осужденных, заключенных и иных лиц о применении огнестрельного оружия, подачи сигнала тревоги и вызова помощи.

Сотрудники УИС имеют право обнажить огнестрельное оружие и привести его в готовность, если посчитают, что в создавшейся обстановке могут возникнуть основания для его применения¹⁵.

При применении огнестрельного оружия действует общее правило предупреждения. В то же время закон предусмотрел случаи, когда огнестрельное оружие применяется без предупреждения:

- при отражении нападения с использованием оружия или транспортных средств;

- при попытке осужденного или заключенного, а также иного лица приблизиться к сотруднику с обнаженным огнестрельным или холодным оружием либо предметами, с помощью которых может быть нанесено телесное повреждение, сократив при этом указанное сотрудником

¹⁵ Андреев Р. Н. Противодействие проникновению запрещенных предметов и веществ в места лишения свободы с использованием беспилотных летательных аппаратов / Р.Н. Андреев, М.Ю. Чепелев, В.А. Мельник, Н.Н. Щетинин // Заключительный отчет по НИР. – Воронеж, 2018. – С. 56.

расстояние, а также при попытке прикоснуться к его огнестрельному оружию.

Сотрудникам УИС запрещается применять огнестрельное оружие в отношении:

1. женщин с видимыми признаками беременности,
2. лиц с явными признаками инвалидности,
3. несовершеннолетних, когда их возраст очевиден или известен, кроме случаев оказания ими вооруженного сопротивления, совершения вооруженного либо группового нападения, угрожающего жизни и здоровью граждан, а также в случаях, когда от этого могут пострадать посторонние граждане.

При ранении, смерти осужденных, заключенных, иных лиц в результате применения физической силы, специальных средств или оружия начальники учреждений незамедлительно сообщают об этом прокурору¹⁶.

В целях исключения ранений сотрудников уголовно-исполнительной системы и других лиц, находящихся на территории охраняемых объектов, огнестрельное оружие в отношении совершающих побег осужденных и заключенных применяется только при преодолении ими линии охраны объекта.

О каждом случае применения огнестрельного оружия сотрудники УИС в течение 24 часов с момента его применения обязаны доложить непосредственному начальнику.

Администрация учреждения УИС о каждом случае применения огнестрельного оружия (независимо от его результата) должна незамедлительно уведомить прокурора.

Сотрудники УИС вправе применять физическую силу, в том числе боевые приемы борьбы, для задержания осужденных, пресечения преступлений и административных правонарушений, совершаемых

¹⁶ Строкатов А.В. Правовые и организационные основы обысков и досмотров в исправительной колонии: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2000. – С. 8.

осужденными или иными лицами, если ненасильственным способом не обеспечивается выполнение их законных требований.

Специальные средства и газовое оружие сотрудниками УИС могут применяться в следующих случаях:

1. для отражения нападения на работников уголовно-исполнительной системы, осужденных, заключенных и других граждан;

2. для пресечения массовых беспорядков, групповых нарушений общественного порядка осужденными и заключенными, а также задержания правонарушителей, оказывающих злостное неповиновение или сопротивление персоналу;

3. для освобождения заложников, захваченных зданий, сооружений, помещений и транспортных средств;

4. при конвоировании и охране осужденных и заключенных, когда они своим поведением дают основание полагать, что могут совершить побег либо причинить вред окружающим или себе;

5. для задержания и возвращения осужденных и заключенных, бежавших из-под стражи или из учреждения, исполняющего наказание.

В качестве специальных средств могут применяться:

– резиновые палки – в случаях, предусмотренных пунктами;

– наручники – в случаях, предусмотренных пунктами.

При отсутствии наручников сотрудники уголовно-исполнительной системы вправе использовать подручные средства связывания, а также:

– светозвуковые средства отвлекающего воздействия – в случаях, предусмотренных пунктами 1–3 и 5;

– средства разрушения преград – в случаях, предусмотренных пунктами 3 и 5;

– водометы и бронемашины – в случаях, предусмотренных пунктами 2, 3 и 5, и только по указанию начальника или заместителя начальника учреждения, исполняющего наказания, следственного изолятора с

последующим уведомлением прокурора в течение 24 часов с момента их применения;

– служебные собаки – в случаях, предусмотренных пунктами 1–3 и 5.

Газовое оружие может применяться в случаях, предусмотренных пунктами 1–3 и 5.

Виды специальных средств и газового оружия, а также интенсивность их применения определяются с учетом складывающейся обстановки, характера правонарушения и личности правонарушителя.

Применение специальных средств и газового оружия должно сводиться к минимальному причинению вреда осужденным, заключенным и иным лицам¹⁷.

Закон также запрещает применять специальные средства и газовое оружие в отношении женщин с видимыми признаками беременности, лиц с явными признаками инвалидности и несовершеннолетних, когда их возраст очевиден или известен. Этот запрет не распространяется на случаи оказания ими вооруженного сопротивления, совершения группового или иного нападения, угрожающего жизни и здоровью граждан. Кроме того, нельзя применять специальные средства и газовое оружие, когда от этого могут пострадать посторонние граждане. Вынужденное применение специальных средств и газового оружия в подобной ситуации может быть оправдано крайней необходимостью.

Применение сотрудниками уголовно-исполнительной системы физической силы, специальных средств и оружия с нарушением правил, предусмотренных законодательством Российской Федерации, влечет за собой установленную законодательством Российской Федерации ответственность.

Таким образом, подразделения осуществляющие охрану в учреждениях УИС, за период своего становления в полной мере прожили вместе с

¹⁷ Аниськин С.И., Бортник Л.Ю., Баров Ю.А., Андриянов Р.В. Тактика и методика проведения обысков и досмотров в исправительных учреждениях и следственных изоляторах: учебно-методическое пособие. Новокузнецк - Томск, 2012. – С. 33

пенитенциарной системой страны все этапы ее реформирования, прошли сложную систему переподчинения и испытали на себе произошедшие изменения нормативно-правового и организационного характера.

1.2. Организация деятельности подразделений охраны в уголовно-исполнительной системе

Охрана осужденных и лиц, содержащихся под стражей, является одной из задач, стоящих перед Федеральной службой исполнения наказаний, которые закреплены в Положении о ФСИН России. Уголовно-исполнительный кодекс от 8 января 1997 г. №-1 ФЗ (в ред. от 5 апреля 2021) (далее – УИК РФ)¹⁸), закрепляет, что охрана осужденных является одним из режимных требований режима.

Деятельность отдела охраны регламентируется нормативно-правовыми актами, имеющими гриф ограниченного пользования.

Для обеспечения надежной охраны учреждений УИС и их объектов в ФСИН России создана система управления службой охраны (приложение 1).

Общее руководство службой охраны осуществляет директор ФСИН России через своего заместителя, курирующего службу охраны.

Организационно-штатной единицей ФСИН России является управление охраны и конвоирования, в структуре которого имеется отдел организации службы охраны, непосредственно осуществляющий организационно-методическое руководство деятельностью служб охраны в территориальных органах ФСИН России.

Результаты проведенного О. В. Кондрашиным исследования материалов, отражающих состояние и динамику функционирования специальных подразделений УИС по конвоированию и подразделений

¹⁸ Российская газета.– 1997. – 16 января (Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 5 апреля 2021 г.).

охраны позволили ему сделать вывод о том, что на сегодняшний день эти структурные подразделения ФСИН России являются одним из самых дисциплинированных и стабильных, что позволяет ему целенаправленно и планомерно выполнять поставленные перед ним задачи¹⁹.

Деятельность подразделений охраны УИС осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, международными правовыми документами, ратифицированными нашим государством, в которых регламентированы вопросы защиты прав осужденных и лиц, заключенных под стражу, федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации.

Начальники территориальных органов ФСИН России, осуществляют руководство службой охраны через своего заместителя, курирующего службу охраны, или начальника отдела организации службы охраны территориального органа.

В организационно-штатной структуре главных управлений территориальных органов ФСИН России созданы управления охраны, ИТО, связи и вооружения, в структуре которых имеются отделы организации службы охраны (в структуре УФСИН, ОФСИН создаются отделы организации службы охраны), осуществляющие организационно-методические функции по организации службы охраны в исправительных учреждениях, следственных изоляторах, воспитательных колониях, лечебно-исправительных учреждениях и тюрьмах, психиатрических больницах (стационарах) специализированного типа с интенсивным наблюдением Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации.

Непосредственное руководство службой охраны в учреждениях УИС возлагается на начальников учреждений УИС, которые осуществляют его

¹⁹ Кондрашин О. В. Актуальные вопросы организационно-правового обеспечения служебной деятельности специальных подразделений УИС по конвоированию // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2012. – С. 32.

через своего заместителя, курирующего служебную деятельность отдела охраны, отделения (отдела ИТСО), кинологического отделения (группы).

Для выполнения задач по охране учреждений УИС и их объектов в каждом учреждении создается отдел охраны. Руководство личным составом отдела охраны осуществляет начальник отдела охраны, который подчиняется заместителю начальника учреждения по охране. Типовая структура и штаты отделов охраны учреждений УИС утверждаются приказом ФСИН России. Примерная организационно-штатная структура отдела охраны в учреждениях УИС выглядит следующим образом

Основными задачами отделов охраны являются:

- охрана жилых зон исправительных колоний;
- охрана жилых и смежных с ними производственных зон исправительных учреждений;
- охрана лечебных учреждений;
- охрана воспитательных колоний;
- охрана следственных изоляторов;
- охрана тюрем;
- охрана производственных объектов во время работы на них осужденных;
- осуществление пропускного режима на охраняемых объектах;
- конвоирование осужденных, подозреваемых и обвиняемых из учреждений на обменные пункты и обратно, а также между учреждениями УИС территориального органа, если в пунктах дислокации учреждений отсутствуют специальные подразделения по конвоированию;
- конвоирование осужденных из жилых зон исправительных колоний на производственные объекты и обратно;
- охрана психиатрического стационара;
- обеспечение безопасности лиц, находящихся на принудительном лечении в психиатрическом стационаре, медицинского персонала, а также иных лиц, находящихся на территории психиатрического стационара;

- содействие медперсоналу в осуществлении постоянного и интенсивного наблюдения за состоянием и поведением больных, в том числе с использованием технических средств;

- сопровождение и охрана больных при направлении (перевозке) их из одного психиатрического стационара в другой или в иные учреждения здравоохранения для оказания медицинской помощи.

Служебная деятельность служб охраны включает²⁰:

- организацию выполнения поставленных задач;
- несение службы;
- действия при чрезвычайных обстоятельствах;
- всестороннее обеспечение служб охраны.

Объем служебных задач определяется количеством охраняемых учреждений и их объектов, обменных пунктов, наряжаемых караулов, служебных нарядов.

Объем службы определяется среднесуточным количеством постов. При расчете объема службы время несения службы начальниками караулов и служебными нарядами, их помощниками и другими лицами, входящими в состав караулов и служебных нарядов, приводится к постам в суточном исчислении.

В соответствии с законодательством Российской Федерации сотрудники отделов охраны УИС имеют право:

- осуществлять контроль за соблюдением режимных требований на объектах учреждений, исполняющих наказания, и территориях, прилегающих к ним;

- требовать от осужденных, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, содержащихся под стражей, и иных лиц исполнения ими установленных действующим законодательством

²⁰ Андреев Р. Н. Противодействие проникновению запрещенных предметов и веществ в места лишения свободы с использованием беспилотных летательных аппаратов // Заключительный отчет по НИР. – Воронеж, 2018. – С. 56.

Российской Федерации обязанностей и соблюдения правил внутреннего распорядка;

– проводить досмотр и обыск осужденных, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, иных лиц, их вещей, транспортных средств, задержанных при совершении, попытке совершения преступления или правонарушения, в границах запретных зон и на территориях, прилегающих к учреждениям, на которых установлены режимные требования, а также изымать запрещенные вещи и документы;

– при проведении специальной операции по задержанию осужденных, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, совершивших побег или уклоняющихся от отбывания наказания, в местах, где вероятно их появление, осуществлять досмотр транспортных средств, проверку документов.

Для выполнения служебных задач по охране учреждений привлекаются следующие силы и средства: личный состав, вооружение, специальные средства, инженерно-технические средства охраны, средства связи, транспортные средства, служебные собаки²¹.

Запрещается использовать силы и средства отделов охраны не по назначению.

Учреждения и их объекты, подлежащие охране, в зависимости от сроков их функционирования подразделяются на постоянные, временные и кратковременные.

Для выполнения задач по охране учреждений и их объектов, конвоированию арестованных и осужденных создается система охраны, которая должна отвечать характеру и особенностям охраняемого объекта, степени оснащенности и технического состояния комплекса ИТСОН, установленного на объекте, обеспечивать надежную охрану, а также эффективное и рациональное использование сил и средств.

²¹ Девяшин, Д. Г. Правовые основы применения мер безопасности сотрудниками УИС: учебное пособие. – Ч. 1. – Томск: ТФ ФКОУ ВПО Кузбасский институт ФСИН России, 2010. – С. 56.

Система охраны включает в себя: караулы, места их расположения; посты несения службы часовыми; сектора наблюдения и ведения огня; маршруты движения; посты (маршруты несения службы лицами дежурной смены учреждения); комплекс ИТСОН; посты караульных собак; резервы (их состав, размещение и наиболее вероятные направления действий); другие используемые для охраны средства.

Система охраны определяется комиссионным путем и утверждается: постоянного и временного объекта – начальником территориального органа ФСИН России; кратковременного – начальником учреждения.

На основе системы охраны разрабатывается план охраны учреждения (объекта), который в себя включает: схему охраны; табель постам, в том числе группе по досмотру транспорта на контрольно-пропускном пункте; обязанности начальника караула; обязанности помощников начальника караула; обязанности разводящего; обязанности кинолога-патрульного; расчет личного состава караула на случай действий при происшествиях; схему конвоирования осужденных на объекты (для отдельно расположенных производственных объектов).

Управление службой охраны учреждений включает в себя вопросы принятия решения на охрану учреждений и их объектов, планирования и постановки задач, обязанностей должностных лиц учреждений и территориальных органов ФСИН России по руководству службой охраны, подготовки сил и средств к выполнению служебных задач; организации взаимодействия, контроля за выполнением служебных задач по охране учреждений, усиления службы по охране учреждений и при конвоировании арестованных и осужденных; осуществления служебных проверок по фактам побегов арестованных и осужденных, из-под охраны, преступлений (происшествий), грубых и других нарушений правил несения службы, допущенных персоналом охраны.

Выводы по первой главе.

В исследовании было выявлено, что зарождение отделов охраны было исторически обусловлено становлением государственной охранительной системы России.

Таким образом, организация служебной деятельности отделов охраны УИС по конвоированию осуществляется в соответствии с требованиями российского и международного законодательства, в основе которых лежит гуманное отношение к конвоируемым лицам.

ГЛАВА 2. ПРОФЕССИОНАЛЬНО-ПРАВСТВЕННАЯ ПОДГОТОВКА СОТРУДНИКОВ ОТДЕЛОВ ОХРАНЫ УИС К НЕСЕНИЮ СЛУЖБЫ

2.1. Основные направления воспитательной работы с личным составом отделов охраны УИС

Сложность задач, которые необходимо решать в процессе служебной деятельности отделов охраны УИС, и стрессогенный характер службы способствуют достаточно большой текучести кадров. Поэтому возрастает роль психологической и воспитательной работы с сотрудниками, которые способствуют формированию у сотрудников необходимых моральных качеств, соответствующих нормам профессиональной морали и общечеловеческой, психологической зрелости и высокого уровня правовой культуры.

Нравственное воспитание всегда считалось основой всякого другого, так как нравственность не столько приучает к соблюдению свода правил, сколько воспитывает саму способность руководствоваться ими при выборе своей линии поведения, а также лежит в основе стремления к самосовершенствованию, без чего невозможно стать высокопрофессиональным специалистом в любой области.

Воспитательная работа представляет собой целенаправленную деятельность, направленную на организацию жизнедеятельности взрослых и детей, целью которой является создание условий для полноценного развития личности²².

Воспитательная работа пенитенциарной системе представляет собой комплекс правовых, индивидуально-психологических, информационно-пропагандистских, морально-этических, социально-экономических,

²² Коджаспирова Г. М. Педагогический словарь. – М., 2005. – С. 25.

спортивно-массовых, культурно-досуговых и иных мероприятий, осуществляемых субъектами воспитательной деятельности и направленных на формирование у работников УИС необходимых профессиональных качеств²³.

Основные задачи, которые стоят перед пенитенциарной системой и определяют направления воспитательной работы с личным составом учреждений и органов УИС:

- поддержание высокого уровня морально-психологического состояния и служебной дисциплины в УИС;
- повышение престижа службы и авторитета работников УИС;
- проведение последовательной научно обоснованной кадровой политики в УИС;
- формирование профессионально компетентных, обладающих организаторскими способностями, инициативных, высоконравственных работников УИС.

Воспитательная работа в специальных подразделениях УИС по конвоированию организуется направлена на решение задач, определенных нормативными правовыми документами, к которым относятся:

- разъяснение личному составу целей и задач уголовно-исполнительной политики государства в области исполнения наказаний;
- воспитание у сотрудников высокой ответственности за выполнение служебных задач и дисциплинированности при выполнении своих обязанностей;
- привитие сотрудникам умений переносить повышенную морально-психологическую нагрузку, противостоять преступным замыслам и действиям конвоируемых лиц;

²³ Об организации воспитательной работы с работниками уголовно-исполнительной системы: приказ ФСИН РФ от 28.12.2010 № 555 // Письмо Минюста России от 17 марта 2011 № 01/15032-ДК.

- совершенствование форм и методов воспитания и морально-психологического обеспечения службы с учетом обстановки;
- профилактика преступлений и происшествий среди сотрудников;
- предупреждение неправомерных действий сотрудников в отношении осужденных и лиц, содержащихся под стражей;
- доведение до сотрудников ухищрений, применяемых осужденными и лицами, содержащимися под стражей, для совершения побегов и нападений на караул;
- воспитание психологической готовности к быстрым и решительным действиям при осложнении обстановки.

В отделах охраны УИС заместители начальников по кадрам и воспитательной работе организуют воспитательную работу с личным составом. Ответственность за непосредственное проведение мероприятий возлагается на начальников караулов. В воспитательной работе также обязаны принимать участие сотрудники, осуществляющие проверку караулов.

Подбором и назначением кадров, а также инструктажем начальников караулов занимается заместитель начальника по кадрам и воспитательной работе. Кроме того, он лично проводит воспитательную работу и мероприятия по морально-психологическому обеспечению караулов, обеспечивает активное участие в ней лиц из числа среднего и старшего начальствующего состава, а также изучает и обобщает передовой опыт, внедряет его в практику службы и отвечает за снабжение караулов материалами, необходимыми для воспитательной (пропагандистской) работы.

Воспитательная работа организуются и проводятся с составом каждого караула, при этом задание на проведение воспитательной работы с личным составом караула ставится перед начальником караула и его помощником в ходе проведения с ними инструктажа.

После выполнения поставленной караулу задачи начальник караула докладывает свои выводы и предложения должностному лицу, подводящему итоги службы.

Должностные лица, назначенные для проверки службы караулов, обязаны принимать активное участие в проведении воспитательной работы с сотрудниками и морально-психологическом обеспечении службы.

Воспитательный процесс реализуется через воспитательную работу, поэтому она должна осуществляться при согласованности действий должностных лиц всех уровней, которые выступают в качестве субъектов воспитания.

Патриотическое воспитание представляет собой систематическую и целенаправленную работу руководства ФСИН России, а также специальных подразделений УИС по конвоированию, направленную на повышение престижа службы в УИС, формирование у сотрудников высокого патриотического сознания и чувства верности своему Отечеству, готовности к выполнению своего гражданского долга.

Особое внимание следует уделять формированию у личного состава отделов охраны УИС антикоррупционного поведения (противодействие склонению к незаконному использованию сотрудником своего должностного положения (злоупотребление служебным положением и полномочиями) в целях получения выгоды)²⁴.

Планирование воспитательной работы в отделах охраны УИС осуществляется на квартал²⁵.

Воспитательная работа и морально-психологическое обеспечение планируются по периодам:

²⁴ О противодействии коррупции: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 31 июля 2020 г. № 259-ФЗ [принят 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 31 июля 2020 г.

²⁵ Об организации воспитательной работы с работниками уголовно-исполнительной системы: приказ ФСИН РФ от 28.12.2010 № 555 // Письмо Минюста России от 17 марта 2011 № 01/15032-ДК.

- в период подготовки караула к выполнению задачи;
- в период несения службы;
- по окончании службы.

Вопросы и мероприятия воспитательной работы отражаются в документах по планированию служебной деятельности (в планах организационно-практических мероприятий, планах работы структурных подразделений, отделов, служб).

План воспитательной работы с работниками УИС включает в себя следующие разделы:

- информационно-пропагандистская работа;
- работа по укреплению законности и служебной дисциплины;
- социальная работа;
- культурно-досуговая работа.

Персональная ответственность за организацию и проведение воспитательной работы с работниками УИС возлагается на начальников учреждений и органов УИС.

В настоящее время отмечается большая текучесть кадров в отделах охраны УИС, поэтому мы изучили, какие причины лежат в основе этого явления.

Мы провели исследование на базе отдела охраны УФСИН России по Саратовской области²⁶, в котором приняли участие 35 сотрудников (мужчин) в возрасте от 22 до 35 лет.

Нами была разработана анкета причин текучести кадров, целью которой было выявление влияющих на социально-психологический климат в коллективе, выявление причин текучести кадров.

Данную анкету можно условно разделить на 5 частей.

Кроме анкеты нами была использована следующие методики.

²⁶ Материалы преддипломной практики в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Саратовской области / Курицин А. С. – Самара: СЮИ ФСИН России, 2018 (неопубликованный акт).

1. Методика социально-психологической самооценки коллектива (СПСК), разработанная Р. С. Немовым, предназначенная для комплексной оценки уровня развития в группе межличностных отношений, характерных для коллектива. Методика включает в себя 75 суждений, причем 5 из них контрольные. Контрольные суждения служат определению того, можно ли доверять ответам, предложенным испытуемым на рабочие суждения, которые в свою очередь разделены на 7 групп по 10 суждений в каждой. Это шкалы, при помощи которых экспериментально оценивается степень развитости в группе как в коллективе 7 видов отношений. Эти отношения следующие:

1. Ответственность.

Отношение членов группы к совместной работе, к целям и задачам, которые стоят перед группой.

2. Коллективизм.

Стремление сообща решать все вопросы, сохраняя и укрепляя группу как целое, препятствуя ее разрушению.

3. Сплоченность.

Единство мнений членов группы по самым важным для нее вопросам, а также единство действий в самых существенных жизненных ситуациях.

4. Контактность.

Взаимная общительность, личные, эмоционально-непосредственные отношения между членами группы.

5. Открытость.

Отношение членов группы к другим группам или к новым участникам своей группы.

6. Организованность.

Способность к быстрому созданию и изменению организованной структуры деловых взаимоотношений, необходимых для эффективной групповой работы.

7. Информированность.

Доступность всем членам группы наиболее важной информации о состоянии дел в ней и каждом члене группы.

Испытуемым предлагается бланк, где слева направо вертикальными рядами цифр обозначены номера рабочих суждений методики (за исключением крайнего правого столбца, где расположены номера контрольных суждений). Каждый из семи располагающихся слева направо столбцов включает в себя номера тех суждений, которые включены в специальную шкалу методики, а сами шкалы с 1-й по 7-ю представлены в этом бланке столбцами.

В верхней части бланка представлена оценочная шкала, пользуясь которой члены группы дают оценку отношениям в своей группе по каждому из суждений.

Таким образом, в результате статистического анализа получают три типа оценок группы как коллектива:

- частные оценки степени развитости в нем 70 видов отношений, которые отражены в соответствующих 70 суждениях методики;
- средние оценки 7 видов отношений общего плана, отраженных в соответствующих 7 шкалах методики;
- одну общую оценку уровня развитости всех отношений в данной группе, которая одновременно является показателем уровня развития данной группы как коллектива.

Все эти данные затем вносятся в специальную диаграмму, называемую социально-психологическим рельефом группы.

Далее при сравнении полученных средних оценок с представленными ниже, определяется уровень социально-психологического развития коллектива.

5 баллов и выше – почти идеальный уровень развития группы как коллектива.

От 4,5 - 4,9 – очень высокий уровень развития группы как коллектива.

От 4 - 4,4 – высокий уровень.

От 3 - 3,9 – средний уровень.

От 2,5 - 2,9 – низкий уровень.

Меньше 2,4 – очень низкий уровень.

2. Методика «Самочувствие – активность – настроение».

Цель: оперативная оценка самочувствия, активности, настроения.

Методика состоит из 30 пар противоположных характеристик, по которым испытуемого просят оценить свое состояние. Каждая пара представляет собой шкалу, на которой испытуемый отмечает степень актуализации той или иной характеристики своего состояния.

При подсчете крайняя степень выраженности негативного полюса пары оценивается в 1 балл, а выраженность позитивного в 7 баллов, причем положительные состояния получают высокие баллы, а отрицательные низкие. Полученные баллы группируются в соответствии с ключом в 3 категории.

Полученные результаты по каждой категории делятся на 10.

Средний балл шкалы равен 4.

Оценки, превышающие 4 балла, говорят о благоприятном состоянии испытуемого, оценки ниже 4-х свидетельствуют об обратном. Нормальные оценки состояния лежат в диапазоне 5,0-5,5 баллов.

Во второй части сотрудники оценивали степень удовлетворенности условиями жизнедеятельности.

В третьей части путем применения анкеты, мы изучали текучесть кадров. Количественные результаты представлены в Приложении 2.

По общему среднему баллу (3,5) коллектив оценивается как находящийся на среднем уровне развития. Данный уровень развития коллектива свидетельствует, прежде всего, о наличии проблем и конфликтов в сфере межличностных отношений. Из отдельных видов отношений высокого уровня достигли следующие отношения: информированность (4,4), ответственность (4,1). Коллективизм,

сплоченность, контактность, открытость, организованность достигли среднего уровня развития.

Информативность – это доступность всем членам группы информации о состоянии дел в коллективе и о каждом отдельном члене группы.

Ответственность проявляется в отношениях членов коллектива к совместной работе, к целям и задачам, которые стоят перед группой.

Организованность – это способность коллектива самостоятельно обнаруживать и исправлять недостатки, предупреждать и оперативно решать возникающие противоречия и конфликты, умение людей в любых ситуациях находить общий язык.

Контактность является одним из важных условий возникновения эмоциональной групповой пульсации жизнедеятельности коллектива.

В содержание информационной ситуации, отражаемой членами коллектива, входит не только сам объект взаимодействия, но и внешние атрибуты ее отражения окружающими людьми: жестикауляция, мимика, выражение глаз и т.д. Происходит процесс взаимовлияния и в сплоченности коллектива, где существуют выработанные стереотипы группового поведения, где людям легче диагностировать состояние друг друга, одновременно переживать одинаковые чувства. Контактность включает в себя и дружбу, обеспечивает благоприятный климат. Для полноценной характеристики группы как сформированного коллектива необходимы все описанные отношения.

Нами был сделан детальный анализ по формам поведения, включающий такие характеристики как: ответственность, коллективизм, сплоченность, открытость, организованность, информированность.

2.2. Особенности воспитательной работы отделов охраны УИС на примере УФСИН России по Саратовской области

Профессиональная деятельность сотрудников отделов охраны УИС имеет следующие особенности:

- 1) связана с риском для жизни;
- 2) носит стрессогенный характер;
- 3) осуществляется в непосредственной близости с конвоируемыми лицами;
- 4) имеет ненормированный характер труда;
- 5) допускает применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

Эффективность служебной деятельности отделов охраны УИС зависит от результата степени согласованности действий сотрудников отделов охраны (в том числе и караулов), а также сотрудников других подразделений УИС при взаимодействии другими отделами и службами.

Служебная деятельность отделов охраны УИС имеет свои особенности, в зависимости от того, если это просто несение службы либо действия при чрезвычайных обстоятельствах, либо организация выполнения поставленных задач.

Общие требования к применению физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия определены в ст. 28 Закон РФ от 21 июля 1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы»²⁷, в ст. 28.1 прописан алгоритм (порядок) применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, в соответствии с которым сотрудник должен:

²⁷ Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы: Закон РФ: текст с изменениями и дополнениями на 5 апреля 2021 г. № 78-ФЗ [принят 21 июля 1993 г. № 5473-1] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 5 апреля 2021 г.

- сначала предупредить о своем намерении (за исключением случаев, связанных с риском для жизни), а в случае если это происходит в составе подразделения, то это предупреждение делает старший в группе;

- применяя огнестрельное оружие нужно стараться причинить наименьший вред, обеспечить необходимую медицинскую помощь и фиксацию медицинскими сотрудниками телесных повреждений;

- доложить начальнику караула немедленно, в письменной форме непосредственному начальнику, а также начальнику учреждения УИС (не позднее 24 ч с момента их применения);

- материалы по данному факту направляются прокурору в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере исполнения уголовных наказаний эти материалы подписывает начальник учреждения уголовно-исполнительной системы;

- по возможности данный факт следует зафиксировать переносным видеорегистратором (или другими средствами фиксации).

Применять огнестрельное оружие, физическую силу или специальные средства следует с учетом оценки действий лиц (степени их опасности, силы и характера оказываемого ими сопротивления) создавшейся обстановки.

Если сотрудник отдела охраны УИС находится в составе караула, то он действует в соответствии с приказами и распоряжениями (если они не противоречат законодательству) начальника караула.

Статья 29 этого закона регулирует особенности применение физической силы; статьи 30 – применение специальных средств и газового оружия (перечисляются виды спецсредств, применяемых к осужденным: наручники, светозвуковые средства отвлекающего воздействия, средства разрушения преград, водометы и бронемшины,

служебные собаки, газовое оружие); статьи 31 – применение огнестрельного оружия.

Порядок применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия в местах содержания под стражей прописан в ст. 45 Федерального закона от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений»²⁸.

Опасность применения огнестрельного оружия сотрудниками караулов увеличивается еще тем обстоятельством, что они заряжают и разряжают оружие в местах, не приспособленных для стрельбы, при этом нельзя исключить возможность неисправности оружия при досылке патрона в патронник.

Возможная неисправность специальных транспортных средств также создает дополнительную опасность.

На основании этого можно сделать вывод, что в связи с большей сложностью задач, поставленных перед специальными подразделениями УИС по конвоированию, повышаются и требования к профессионально-нравственной подготовке караулов.

В случае чрезвычайных обстоятельств сотрудники специального подразделения УИС по конвоированию привлекаются в соответствии с планом действий, который предусмотрен для этого случая в территориальном органе ФСИН России.

К чрезвычайным обстоятельствам относятся:

- массовые беспорядки и групповые неповиновения осужденных (пресечение беспорядков);
- захват заложников в ИУ (меры по обезвреживанию преступников);

²⁸ О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 5 апреля 2021 г. № 78-ФЗ [принят 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 05 апреля 2021.

- нападение караул или на охраняемый объект (охрана объекта и отражение нападения);
- побег осужденного или лица, содержащегося под стражей, при конвоировании (розыск и задержание преступников);
- последствия чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера, пожаров в местах несения службы (ликвидация).

В целях качественного и своевременного выполнения служебных задач, возложенных на отделы охраны учреждений УИС УФСИН России по Саратовской области организуется подготовка сил и средств, которая включает в себя:

- профессиональную подготовку всех категорий сотрудников;
- совместные тренировки (учения) в целях подготовки к действиям при чрезвычайных обстоятельствах или осложнениях обстановки;
- подготовку караулов (служебных нарядов) к несению службы (проведение инструктажа и инструкторско-методических занятий);
- обеспечение караулов необходимым вооружением, боеприпасами, медицинское обеспечение, создание запасов материальных средств для служебных нарядов (подготовка специального транспорта, специальных средств, вооружения, служебных собак, ИТСО, средств связи и другого имущества);
- мероприятия по подготовке к несению службы в летних и зимних условиях²⁹.

Подготовка караулов (служебных нарядов) включает:

- 1) медицинский осмотр личного состава, заступающего на службу;
- 2) психологическое обследование психического состояния сотрудников;
- 3) инструктаж начальников караулов и их помощников;
- 4) инструктивное занятие со всем личным составом караула;

²⁹ Организация охраны в уголовно-исполнительной системе: учеб. пособие / В. А. Пантелеев. – Владимир: ВЮИ ФСИН России, 2014. – С. 20.

5) инструктаж исполнителей по плану воспитательной работы и морально-психологического обеспечения;

б) техническое, тыловое и медицинское обеспечение.

Больные, а также не прошедшие медицинского освидетельствования или психологическое обследование до службы не допускаются

На инструктаже начальников караулов заместитель начальника колонии – начальник отхрны отдела охраны или его заместитель; ставит задачи караулу, объявляется состав караула, указываются особенности их выполнения; доводятся оперативная обстановка, использования ИТСО и средств связи, транспортных и других средств, проверяется знание обязанностей и порядка действий при происшествиях, даются указания по организации воспитательной работы и морально-психологическому обеспечению и другая информация.

Инструктивные занятия являются основным видом подготовки караула к несению службы.

Инструктивное занятие – это форма практического обучения личного состава караула действиям по теме в целом, с соблюдением определенной последовательности.

Занятия проводятся лицами среднего и старшего начальствующего состава в учебном городке (классе). Имитация осужденных (нарушителей) и их действий может производиться с помощью мишеней, манекенов, макетов и тому подобных средств. На городке отрабатываются умения и навыки, необходимые для несения службы (боевые приемы борьбы, отработка навыков стрельбы (в том числе холостыми патронами) и заряжания и разряжания оружия и т. п.). Основной метод занятия – практическая отработка действий по изучаемым вопросам.

На инструктивных занятиях доводятся обстановка, задача караула, объявляется его состав, указываются средства связи, транспортные средства и другая техника, определяется порядок взаимодействия с подразделениями.

Цель инструктивных занятий:

1. Привить личному составу караула твердые навыки выполнения специальных обязанностей по службе.

2. Научить личный состав караулов умело действовать при возникновении чрезвычайной обстановки.

3. Проверить готовность личного состава к выполнению служебных обязанностей в карауле.

По окончании подготовки караула отдается приказ на службу, в котором указывается: начальник караула; задача караула; порядок применения оружия и специальных средств; порядок соблюдения мер безопасности; время несения службы; порядок организации связи; моменты, на которые следует обратить особое внимание.

В соответствии с квалификационными требованиями к сотрудникам службы охраны и конвоирования должен знать³⁰:

- основные нормативные правовые акты, регламентирующие его деятельность, включая международные правовые стандарты обращения с осужденными и лицами, заключенными под стражу;
- порядок выполнения служебно-боевых задач при чрезвычайных обстоятельствах;
- основы организации службы;
- права и обязанности осужденных и лиц, заключенных под стражу;
- меры пожарной безопасности и порядок действий на случай возникновения пожара;
- основы организации хранения, выдачи, приема боеприпасов, оружия и специальных средств;

³⁰ Квалификационные требования к сотрудникам основных служб уголовно-исполнительной системы [Электронный ресурс] // URL: <http://netnado.ru/kvalifikacionnie-trebovaniya-k-sotrudnikam-osnovnih-služb-ugol/page-3.html> (дата обращения: 18.03.2021).

– материальную часть табельного оружия, порядок применения оружия, специальных средств и физической силы сотрудниками учреждений ФСИН России, правила стрельбы.

Сотрудник должен уметь:

- осуществлять розыскные мероприятия;
- оказывать неотложную доврачебную помощь;
- осуществлять прогноз поведения различных категорий осужденных и лиц, заключенных под стражу.

Следует отметить, что совершенствование сотрудниками своих профессиональных знаний, умений и навыков является обязанностью, при этом сотрудник должен стремиться к повышению профессионального мастерства.

Выводы по второй главе.

В результате изучения профессионально-нравственной подготовки сотрудников специальных отделов охраны на примере УФСИН России по Саратовской области нами было выявлено, что профессиональная деятельность этой категории сотрудников имеет следующие особенности: связана с риском для жизни; носит стрессогенный характер; осуществляется в непосредственной близости с осужденными и лицами содержащимися под стражей; допускает применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

В результате исследования коллектива отдела охраны УИС на примере УФСИН России Саратовской области нами было установлено:

1. Средний уровень социально-психологического развития этого коллектива характеризуется неярко выраженной степенью межличностных отношений.

2. Члены коллектива меньше всего озабочены интересами дела, при этом между коллегами преобладают отношения сотрудничества.

3. В целом, сотрудники удовлетворены отношениями с коллегами по работе, взаимоотношениями с руководством и личными результатами труда.

4. У большинства членов коллектива преобладает изменчивое настроение, когда человек не в состоянии оценить его, при этом наиболее благоприятными считаются устойчивые положительные эмоциональные переживания, которые создают эмоциональный потенциал коллектива, запас его жизненной энергии, который реализуется в общественно-полезных делах.

Заключение

Таким образом, анализ деятельности отделов охраны УИС по выявил, что система охраны претерпела значительные изменения и преобразования за всю историю своего существования, которые помогли выстроить стройную систему осуществления этого рода деятельности, которая продолжает постоянно совершенствоваться в двух направлениях:

- 1) подготовка новой нормативно-правовой базы;
- 2) внедрение в практику службы современных технических средств.

В ходе исследования цель достигнута, все задачи решены.

Изучение научной литературы и нормативно-правовых актов, регламентирующих деятельность отделов охраны УИС, позволили прийти к выводу о том, что режим охраны имеет временные и пространственные рамки и отражает обязанности и права охраняемых лиц, а также порядок применения в отношении них мер принуждения.

Воспитательная работа с личным составом отделов охраны УИС, регламентируется нормативными правовыми актами. При ее организации следует учитывать специфику деятельности данных подразделений: связана с риском для жизни (может происходить при чрезвычайных обстоятельствах); носит стрессогенный характер; содержит коррупционные риски, допускает применение огнестрельного оружия, физической силы и специальных средств, иногда осуществляется в местах с большим скоплением людей.

Анализ деятельности отделов охраны УИС УФСИН России по Саратовской области позволил сделать следующие выводы:

В подразделениях отмечается стабильный рост текучести кадров, при этом по итогам анкетирования 74% опрошенных выразили желание перейти работать в другую службу или на другую должность в этом же учреждении.

Оценка состояний профессионального коллектива возможна на основе учета основных факторов, влияющих на взаимоотношение сотрудников внутри коллектива и их отношения к служебной деятельности.

В результате проведенного исследования мы установили, что коллектив отделов охраны УИС УФСИН России по Саратовской области имеет средний уровень социально-психологического развития

В качестве основных причин текучести кадров сотрудники выделяют: запрет связи с осужденными; профессиональную некомпетентность; плохую организацию труда; неблагоприятный социально-психологический климат.

Среди мер по профилактике текучести кадров сотрудники отдают предпочтение повышению качества служебной подготовки, созданию условий для учебы сотрудников, совместному проведению досуга и оказанию психологической помощи сотрудникам и членам их семей. Несмотря на то, что при самооценке коллектива сотрудники отмечают достаточно высокий уровень ответственности и информированности в управлении, в качестве мер профилактики отмечается необходимость повысить ответственность сотрудников.

У большинства членов коллектива преобладает изменчивое настроение, когда человек не в состоянии оценить его как хорошее или плохое, что при условиях напряженной служебной деятельности может приводить к эмоциональным срывам и проявлению агрессии как по отношению к сотрудникам, так и по отношению к конвоируемым.

В связи с этим мы разработали рекомендации, направленные на снижение текучести кадров в специальных подразделениях УИС по конвоированию.

В результате изучения профессионально-нравственной подготовки сотрудников отделов охраны на примере УФСИН России по Саратовской области нами было выявлено, что профессиональная деятельность этой категории сотрудников имеет следующие особенности: связана с риском для

жизни; носит стрессогенный характер; осуществляется в непосредственной близости с осужденными и лицами содержащимися под стражей; допускает применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

В результате исследования коллектива отдела охраны УИС на примере УФСИН России Саратовской области нами было установлено:

1. Средний уровень социально-психологического развития этого коллектива характеризуется неярко выраженной степенью межличностных отношений.

2. Члены коллектива меньше всего озабочены интересами дела, при этом между коллегами преобладают отношения сотрудничества.

3. В целом, сотрудники удовлетворены отношениями с коллегами по работе, взаимоотношениями с руководством и личными результатами труда.

4. У большинства членов коллектива преобладает изменчивое настроение, когда человек не в состоянии оценить его, при этом наиболее благоприятными считаются устойчивые положительные эмоциональные переживания, которые создают эмоциональный потенциал коллектива, запас его жизненной энергии, который реализуется в общественно-полезных делах.

Следует отметить, что при проведении воспитательной работы должны быть учтены квалификационные требования, так сотрудник службы охраны и конвоирования должен знать:

- основные нормативные правовые акты, регламентирующие его деятельность, включая международные правовые стандарты обращения с осужденными и лицами, заключенными под стражу;

- порядок выполнения служебно-боевых задач при чрезвычайных обстоятельствах;

- основы организации службы;

- права и обязанности осужденных и лиц, заключенных под стражу;

- меры пожарной безопасности и порядок действий на случай возникновения пожара;
- основы организации хранения, выдачи, приема боеприпасов, оружия и специальных средств;
- материальную часть табельного оружия, порядок применения оружия, специальных средств и физической силы сотрудниками учреждений ФСИН России, правила стрельбы.

Библиографический список

Нормативные акты и официальные документы

1. Конституция Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 04 июля 2020 г.

2. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 5 апреля 2021 г. № 78-ФЗ [принят 08 января 1997 г. № 1-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 05 апреля 2021 г.

3. Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы: закон Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 5 апреля 2021 г. № 73-ФЗ [принят 21 июля 1993 г. № 5473-1] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 05 апреля 2021 г.

4. О противодействии коррупции: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 26 мая 2021 г. № 155-ФЗ [принят 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 26 мая 2021 г.

5. О службе в уголовно-исполнительной системе: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 17 февраля 2021 г. [принят 19 июля 2018 г. № 273-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 17 февраля 2021 г.

6. О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 5 апреля 2021 г. № 78-ФЗ [принят 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 05 апреля 2021 г.

7. Об организации воспитательной работы с работниками уголовно-исполнительной системы: приказ ФСИН РФ [принят 28 декабря 2010 № 555] (не опубликованный акт).

8. Положение о наставничестве в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы: приказ ФСИН РФ [принят 28 декабря 2010 № 555] (не опубликованный акт).

Научные, учебные, справочные издания

9. Педагогический словарь / под ред. Г. М. Коджаспирова. – М.: изд-во Норов, 2005. – 882 с.

10. Курков К. Н., Опар И. П., Пертли Л. Ф. Конвойная служба России: история и современность: учебное пособие / К. Н. Курков, И. П. Опар, Л. Ф. Пертли. – М.: Юридическая литература, 2008. – 216 с.

11. Маликов Б. З. Проблемы перемещения осужденных к лишению свободы: монография / Б. З. Маликов, Р. З. Усеев. – Самара: Самарский юридический институт ФСИН России, 2009. – 218 с.

12. Марголис А. Д. Тюрьма и ссылка в императорской России: Исследования и архивные находки / А. Д. Марголис. – М.: Лантерна: Вита, 1995. – 210 с.

13. Министерство внутренних дел. 1902-2002. Исторический очерк. / Под общ. ред. Министра внутренних дел РФ Нургалиева Р.Г. – М., 2004. – 514 с.

14. Ожегов С. И., Шведова Н. Ю. Толковый словарь русского языка: 72 500 слов и 7 500 фразеол. выражений / Рос. акад. наук, Ин-т рус. яз., Рос. фонд культуры. – М.: Язъ, 1992. – 1565 с.

15. Опыт работы учреждений ФСИН России по организации конвоирования и специальных перевозок: аналитический обзор / А. В. Хабаров [и др.]; НИИ ФСИН России. – М.: Юрист, 2015. – 111 с.

16. Органы и войска МВД России. Краткий исторический очерк / Борисов А. В., Детков М. Г. и др.; под ред. Горлова А. Г. – М.: Изд-во Объед. ред. МВД России, 1996. – 214 с.

17. Пленкин Ю. В. Изоляция осужденных – признак наказания в виде лишения свободы на определенный срок: учебное пособие / Ю. В. Пленкин. – Самара: Самарский юридический институт ФСИН России, 2005. – 156 с.

18. Румянцева З. П. Общее управление организацией: теория и практика: учебник / З. П. Румянцева. – М.: ИНФРА-М, 2007. – 215 с.

19. Усеев Р. З. Конвоирование осужденных в механизме исполнения лишения свободы: учебное пособие / Р. З. Усеев. – Самара: Самарский юридический институт ФСИН России, 2008. – 218 с.

20. Южанин О. Н. Тактико-специальная подготовка. Организация конвоирования в уголовно-исполнительной системе: курс лекций / О. Н. Южанин. – Томск: Томский филиал Кузбасского института ФСИН России, 2009. – 256 с.

Материалы периодической печати

21. Бубенцов В. И. Специальные подразделения уголовно-исполнительной системы по конвоированию на современном этапе: проблемы и пути их решения / В. И. Бубенцов // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2013. – С. 23–26.

22. Калашникова С. И. Реформирование правоохранительных органов России в конце XIX – начале XX веков / С. И. Калашников // Сибирская ссылка: Сборник научных статей. Иркутск: Издво «Оттиск», 2009. – Вып. 5 (17). – С. 135–143.

23. Колпаков П. А. Становление внутренней стражи Российской империи 1811-1816 гг.: историко-правовой аспект / П. А. Колпаков // Исторические, философские, политические и юридические науки,

культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. – 2015. – № 10. – Ч. 3. – С. 95–99.

24. Кондрашин О. В. Актуальные вопросы организационно-правового обеспечения служебной деятельности специальных подразделений УИС по конвоированию / О. В. Кондрашин // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2012. – № 1 (116). – С. 20–25.

25. Михеева С. В. Режим конвоирования как элемент режима в учреждениях уголовно-исполнительной системы / С. В. Михеева, В. А. Шиханов // Вестник Самарского юридического института. – 2015. – С. 56–59.

26. Опар И. П. Основные направления взаимодействия органов и учреждений уголовно-исполнительной системы и органов внутренних дел по вопросам организации и выполнения функций конвоирования / И. П. Опар // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2015. – № 1. – С. 32–34.

27. Славинский Н. В. Создание главного тюремного управления министерства внутренних дел Российской Империи / Н. В. Славинский // Общество и право. – 2009. – № 3 (25). – С. 100–103.

28. Шиханов В. А. Применение мер безопасности сотрудниками уголовно-исполнительной системы при выполнении задач по конвоированию / В. А. Шиханов // Пенитенциарная система и общество: опыт взаимодействия: сб. материалов IV Междунар. науч.-практ. конф., 4–6 апреля 2017 г. / сост. Тарасов В. А. – Пермь: ФКОУ ВО Пермский институт ФСИН России, 2017. – С. 95–96.

Диссертации и авторефераты

29. Печников, А. П. Главное тюремное управление российского государства, 1879 - октябрь 1917 гг.: автореф. дисс. ... докт. юрид. наук / А. П. Печников. – М., 2002. – 52 с.

30. Подосенов, О. П. Каторга и ссылка в России в XVI – перв. полов. XIX в.в.: автореф. дисс ... канд. юрид. наук / О. П. Подосенов. – М., 1971. – 16 с.

31. Федоров П. А. Конвойные войска в СССР: Государственно-правовые основы организации и служебной деятельности, 1918 - 1941: историко-правовой аспект: автореф. дисс. ... канд. юрид. наук / П. А.Федоров. – СПб., 2005. – 27 с.

32. Шабанов М. П. Ссылка и каторга в Западной Сибири в конце XVI – конце XIX веков: дисс ... канд. истор. Наук / М. П.Шабанов. – Кемерово, 1998. – 227 с.

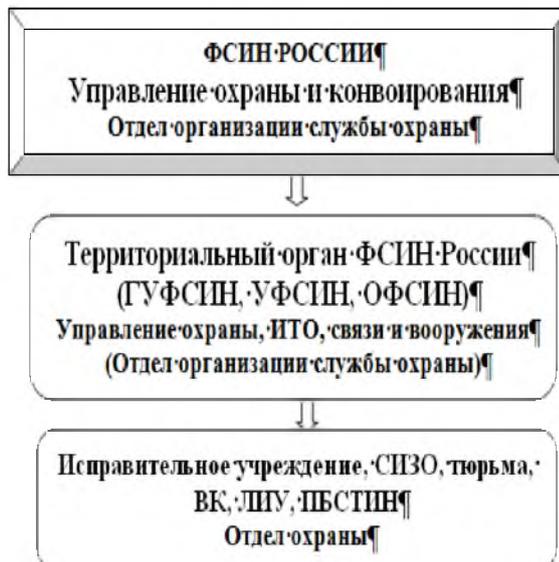
Материалы юридической практики

33. Материалы преддипломной практики в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Саратовской области / курицин А. С. – Самара: СЮИ ФСИН России, 2021 (неопубликованный акт).

Электронные ресурсы

34. Степанов Р. Ю. Воспитательная работа как вид профессиональной деятельности сотрудников учебных центров ФСИН России // Молодой ученый. – 2016. – №17. – С. 167-169. – URL <https://moluch.ru/archive/121/33409/> (дата обращения: 05.04.2021).

35. Федеральная служба исполнения наказаний [Официальный сайт]. URL: <http://www/fsin.su> (дата обращения 12.03.2021).

Управление службой охраны ФСИН России

Меры по профилактике текучести кадров (среднее арифметическое)

68. Осуществлять более тщательный отбор принимаемых сотрудников	8,17
69. Повысить ответственность сотрудников	10
70. Повысить заработную плату и сократить все имеющиеся льготы	6,14
71. Улучшить санитарно-гигиенические условия труда	5,8
72. Совершенствовать организацию сотрудников	9,3
73. Более внимательно относиться друг к другу	8,14
74. Совершенствовать стиль деятельности руководителей	8,31
75. Обеспечить надежную безопасность сотрудникам	8,34
76. Создавать возможность для продвижения по службе	6,85
77. Чаще организовывать совместное проведение досуга	11,1
78. Оказывать помощь в решении жилищно-бытовых вопросов	4,85
79. Оказывать психологическую помощь сотрудникам и членам их семей	10,7
80. Материально и морально стимулировать успешно работающих	5,31
81. Оказывать помощь вновь принятым сотрудникам в адаптации к службе	9,2
82. Создавать условия для учебы сотрудников в образовательных завед.	12,7
83. Качественно осуществлять служебную подготовку сотрудников	13,5