

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ**  
Федеральное казенное образовательное учреждение высшего образования  
«Самарский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний»  
Юридический факультет  
Кафедра режима и охраны в уголовно-исполнительной системе

## **ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА**

Тема: **Использование сил и средств кинологической службы при выполнении оперативно-служебных задач, возложенных на учреждения и органы уголовно-исполнительной системы**

Выполнил:  
слушатель 552 группы 5 курса,  
старший прапорщик внутренней  
службы  
**Мичурин Владимир Александрович**

Научный руководитель:  
доцент кафедры режима и охраны  
в уголовно-исполнительной  
системе,  
кандидат педагогических наук  
**Игошин Владимир Геннадьевич**

Рецензент:  
начальник ФКУ ИК-3 УФСИН  
России по Республике Марий Эл  
полковник внутренней службы  
**Редькин Сергей Валентинович**

Решение начальника кафедры о допуске к защите Игошин Владимир

Дата защиты: 29.06.2021

Оценка 4 (хорошо)

Самара  
2021

## Оглавление

<b>Введение</b> .....	3
<b>Глава 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КИНОЛОГИЧЕСКОЙ СЛУЖБЫ ФСИН РОССИИ</b> ..	7
1.1. Роль и задачи кинологической службы пенитенциарной системы России.....	7
1.2. Силы и средства кинологической службы.....	14
<b>Глава 2. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВОЙ МЕХАНИЗМ СЛУЖЕБНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КИНОЛОГИЧЕСКОЙ СЛУЖБЫ УИС</b> .....	25
2.1. Организационные аспекты служебной деятельности (анализ использования кинологических подразделений УФСИН России по Республике Марий-Эл).....	25
2.2. Актуальные проблемные вопросы кинологической службы УИС.....	33
<b>Заключение</b> .....	48
<b>Библиографический список</b> .....	52

## Введение

**Актуальность** исследования. Подразделения кинологической службы уголовно-исполнительной системы выполняют различные функции, в том числе функции по обеспечению охраны объектов, конвоированию осужденных и лиц, содержащихся под стражей, участию в обеспечении правопорядка и законности в учреждениях УИС. В настоящее время кинологическая служба в УИС – одна из самых многочисленных среди аналогичных служб других силовых структур Российской Федерации.

В целях совершенствования кинологической службы, повышения качества подготовки специалистов-кинологов, а также обмена опытом при подготовке и применению служебных собак, необходимо осуществлять постоянный анализ качественного использования, имеющегося сил и средств.

За последние годы возросла эффективность применения специалистов-кинологов со служебными собаками в выполнении указанных задач.

В последнее время сохраняется положительная динамика роста эффективности использования сил и средств кинологической службы в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации

Так, применения служебных собак выросло с 548 до 727 случаев, изъятых при этом запрещенных предметов с 2534 до 4230 единиц. Увеличилось количество изъятых в учреждениях УИС с помощью служебных собак средств сотовой связи с 1254 до 2156 единиц, наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров с 9943,3 до 13051,4 грамма, изъятых в результате взаимодействия с другими правоохранительными органами взрывчатых веществ, взрывных устройств, оружия и боеприпасов с 73 до 194 единиц<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Состояние законности и соблюдение прав человека в уголовно-исполнительной системе. Отчет ФСИН России «УИС-ТО-СЗПЧ» // Основные показатели деятельности уголовно-исполнительной системы ФСИН России (январь-декабрь 2019 г.): информационно-аналитический сборник. – Тверь: НИИИТ ФСИН России, 2020. – С. 36.

Исходя из вышеизложенного и учитывая статистические данные, считаем, что применение сил и средств кинологической службы по обеспечению режима и надзора на объектах уголовно-исполнительной системы требует к себе самого тщательного подхода, анализа изучения как положительного опыта, так и имеющегося недостатков по указанной проблематике.

В тоже время, несмотря на кажущуюся простоту, существует проблема ее решения. Это возникает из существующего противоречия между стремлением найти оптимальные пути решения данной задачи и скрывающимися реалиями практики, когда практически отсутствует механизм реализации данного процесса в силу объективных и субъективных причин. В результате кинологические подразделения развиваются и функционируют, обособлено друг от друга, что является неприемлемым условием. И хотя данное положение начинает меняться в лучшую сторону дел предстоит в этом направлении еще немало.

В результате интерес к обозначенной проблеме, ее актуальность и обусловили выбор темы дипломного исследования: «Использование сил и средств кинологической службы при выполнении оперативно-служебных задач, возложенных на учреждения и органы уголовно-исполнительной системы».

**Объектом** исследования являются общественные отношения, возникающие в использование сил и средств кинологической службы при выполнении оперативно-служебных задач, возложенных на учреждения и органы уголовно-исполнительной системы.

**Предметом** исследования являются нормативно-правовые акты регламентирующих использование сил и средств кинологической службы при выполнении оперативно-служебных задач, возложенных на учреждения и органы уголовно-исполнительной системы, и практика их применения.

**Целью** исследования выступают особенности использования сил и средств в кинологической службе при выполнении оперативно-служебных задач, возложенных на учреждения и органы уголовно-исполнительной системы.

Для достижения поставленной цели, были сформулированы и решены следующие **задачи**:

- обозначить роль и задачи кинологической службы пенитенциарной системы России;
- изучить силы и средства кинологической службы;
- рассмотреть организационные аспекты служебной деятельности (анализ использования кинологических подразделений УФСИН России по Республике Марий-Эл);
- изучить актуальные проблемные вопросы кинологической службы УИС.

**Методы** исследования. При написании работы использовались: общенаучные методы (системного и логического подхода, статистический и структурно-функциональный), которые позволили выявить и описать основные тенденции и закономерности развития изучаемого объекта. Также был использован сравнительно-правовой метод, который дал возможность выявить и охарактеризовать сам механизм использования сил и средств кинологической службы ФСИН России с точки зрения, как положительного опыта, так и выявления характерных недостатков, имеющих место в настоящий момент. Правовой фундамент работы составляет Конституция РФ, законодательные и ведомственные нормативные акты, регламентирующие объект исследования.

**Теоретическая база исследования и степень научной разработанности темы.**

Ключевыми проблемами, которые затрагиваются в работе в своё время занимались, такие ученые как: Н. П. Барабанов, Д. В. Валошин, М. А. Громов, О. В. Кондрашин, А. А. Корнилов, В. А. Понкратов, В. Г. Савардунов,

В. В. Сенкевич и многие другие авторы, так как исследуемая тема находится на стыке многих служебно-оперативных задач.

Мнения и анализ работ указанных авторов позволило выявить и описать существующие в теории подходы, представления с целью определения перспективы развития служебной деятельности кинологической службы органов и учреждений УИС. Помимо этого, выявленные недочеты и предложения по их устранению могут способствовать оптимизации путей совершенствования и развития кинологической службы, что позволяет использовать материалы в ходе учебной деятельности при преподавании дисциплин специализации.

**Структура** работы определена целью и задачами исследования. Работы состоит из введения, двух глав, заключения, библиографического списка.

# ГЛАВА 1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КИНОЛОГИЧЕСКОЙ СЛУЖБЫ ФСИН РОССИИ

## 1.1. Роль и задачи кинологической службы пенитенциарной системы России

Кинологическая служба правоохранительных органов России 21 июля 2019 года отметила юбилей – 110-летие. По инициативе министра внутренних дел России статс-секретаря П.А. Столыпина 21 июня 1909 года в г. Санкт-Петербурге был создан первый питомник и открыта школа дрессировщиков полицейских собак. Это дата и считается днем основания кинологической службы правоохранительных органов России. В органах внутренних дел приказом МВД России, 21 июня объявлено Днем кинологических подразделений Министерства внутренних дел Российской Федерации. Днем кинологической службы уголовно-исполнительной системы 21 июня объявлено приказом ФСИН.

В целях использования собак на службе человеку была создана целая наука – кинология. Предметом ее изучения являются закономерности, обуславливающие происхождение собак, разнообразие их пород, процессы пороодообразования, строение, физиология и поведение животных, содержание, разведение, селекция, кормление, болезни и их лечение. Также эта наука разрабатывает методики подготовки собак (воспитание, дрессировку, экспертизу и др.) для служебных, охотничьих и иных целей.<sup>2</sup>

Кинологическая служба в уголовно-исполнительной системе как самостоятельная структура начала формироваться в период передачи функций по охране учреждений, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, и их объектов от внутренних войск МВД России

---

<sup>2</sup> Ожогов С. И. Словарь русского языка / Под редакцией проф. Скворцова Л. И. – М., Инфа. 2014. – С. 514.

учреждениям и органам УИС МВД России. Однако процесс передачи кинологических подразделений, служебных собак, питомников, тренировочных городков, материальной базы и специального снаряжения проходил с определенными трудностями. Дело в том, что в руководящих документах не был определен порядок приема-передачи сил и средств кинологической службы. Должности младших специалистов кинологической службы в подразделениях внутренних войск комплектовались в основном военнослужащими срочной службы. При приеме функций охраны объектов УИС эти должности необходимо было укомплектовывать сотрудниками, имеющими специальную подготовку, что при общем дефиците человеческих ресурсов осуществить было сложно. Вместе с тем даже в таких условиях благодаря совместным усилиям сотрудников охраны и других служб УИС на первоначальном этапе удалось осуществить прием кинологической службы, сохранить лучшие традиции и опыт, накопленный во внутренних войсках, по применению служебных собак, укомплектовать подразделения и обеспечить усиление охраны объектов.

Следующим периодом развития и совершенствования кинологической службы УИС стала передача уголовно-исполнительной системы из ведения МВД России в Минюст России.

В рамках проведения административной реформы Указом Президента Российской Федерации от 09.03.2004 № 1314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти»<sup>3</sup> ГУИН Минюста России было преобразовано в Федеральную службу исполнения наказаний. Это существенно повлияло на развитие и совершенствование кинологической службы УИС. Значительно улучшилось финансирование, возросли возможности по обеспечению кинологических подразделений специальным снаряжением,

---

<sup>3</sup> Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний: указ Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1314 (в ред. от 3 октября 2016 г.) // Собр. законодательства Российской Федерации. 2004. – № 42. – Ст. 4109.

Одновременно решался вопрос организации профессиональной подготовки квалифицированных кадров для подразделений кинологической службы УИС. В семи учебных центрах территориальных органов УИС, а также в Пермской специальной средней школе были созданы циклы кинологической службы с питомниками по разведению и выращиванию собак служебных пород, в которых осуществлялась начальная профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации специалистов кинологической службы.

Кинологическая служба УИС поддерживает тесное взаимодействие с аналогичными службами других федеральных органов исполнительной власти (МВД России, ФСКН России, ФТС России, ПС ФСБ России, ФСО России, МЧС России и др.) и общественными кинологическими организациями (Российская кинологическая федерация, Союз кинологических организаций России, Российская оборонная спортивно-техническая организация, клубы собаководства). Изучает и использует в практической деятельности их передовой опыт, научные разработки, достижения в области служебной кинологии, принимает активное участие в различных выставках собак служебных пород, межведомственных соревнованиях и чемпионатах по многоборью со служебными собаками, занимает на них, как правило, призовые места. Ведь качественное решение оперативно-служебных задач требует наличия квалифицированных специалистов. В полной мере этот вывод распространяется и на специалистов-кинологов.

Основные задачи подразделений кинологической службы:

– обеспечение охраны учреждений, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, и следственных изоляторов, конвоирование осужденных и лиц, содержащихся под стражей, по установленным маршрутам конвоирования;

– участие в обеспечении правопорядка и законности в учреждениях, исполняющих наказание, СИЗО, обеспечение безопасности работников УИС, должностных лиц и граждан, находящихся на территориях этих учреждений;

– участие в оперативно-розыскных мероприятиях по розыску и задержанию бежавших осужденных и лиц, содержащихся под стражей, обнаружено наркотических средств, взрывчатых веществ, взрывных устройств, оружия и боеприпасов;

– организация и проведение племенной работы по разведению и выращиванию служебных собак;

– организация подготовки служебных собак по направлениям их служебного предназначения;

– обеспечение своевременного проведения ветеринарно-санитарных, зоотехнических и хозяйственных мероприятий по сбережению служебных собак.

Для выполнения оперативно-служебных задач применяются следующие категории служебных собак:

- розыскные;
- патрульно-розыскные;
- специальные;
- караульные<sup>4</sup>.

Для воспроизводства и восстановления естественной убыли поголовья служебных собак используются племенные, ремонтные собаки и щенки.

Численность служебных собак устанавливается в зависимости от объема службы специалистов-кинологов и вводится из расчета:

– розыскные – одна собака на каждую должность старшего инструктора-кинолога;

– патрульно-розыскные – одна собака на каждую должность инструктора-кинолога;

---

<sup>4</sup> Приказ ФСИН России № 1210 от 31 декабря 2019 г. «Об утверждении Порядка обращения со служебными животными в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации».

– специальные – по распоряжению руководителя территориального органа;

– караульные – в зависимости от сложности и особенности охраняемого объекта на участках, уязвимых в побеговом отношении, из расчета одна собака на 60-80 метров охраняемого периметра. За одним вожатым закрепляется 4-5 караульных собак. С целью проведения качественной тренировки караульных собак, лечебно-профилактических мероприятий и предоставления им отдыха разрешается иметь 2-3 резервные караульные собаки в каждом учреждении.

– племенные, ремонтные собаки и щенки – по распоряжению руководителя территориального органа.

За старшим инструктором-кинологом (инструктором-кинологом), вожатым караульных собак закрепляется ремонтная собака, если его розыскная, патрульно-розыскная и караульная собака в целях ее обучения и тренировки на месте производится за 3-4 месяца до выбраковки розыскной, патрульно-розыскной, караульной собаки. За младшим инспектором-кинологом (селекционером) закрепляется 2-3 племенные собаки и 10-15 щенков для их последующего выращивания.

При убытии в отпуск, командировку, в случае болезни кинолога, закрепленные за ним собаки передаются другим специалистам только для ухода и кормления.

При увольнении специалистов-кинологов закрепленные за ними служебные собаки передаются подготовленным кинологам в присутствии начальника кинологического отделения и ветеринарного фельдшера. Подразделения кинологической службы выполняют возложенные на них задачи в тесном взаимодействии с заинтересованными службами,

поддерживая постоянные связи с другими ведомствами и общественными организациями по проблемам служебной кинологии<sup>5</sup>.

Согласно Наставлению по организации профессиональной подготовки сотрудников УИС, специальное первоначальное обучение проходят лица, впервые принимаемые на службу в учреждения и органы УИС. Профессиональная переподготовка специалистов проводится с учетом профиля полученного образования и осуществляется по программам двух типов, один из которых обеспечивает совершенствование знаний специалистов для выполнения нового вида профессиональной деятельности, другой – получение дополнительной квалификации. Подготовка и обучение в процессе служебной деятельности предусматривает систему мероприятий, направленных на закрепление и обновление в плановом порядке необходимых знаний, умений и навыков сотрудников в их повседневной служебной деятельности и при возникновении чрезвычайных ситуаций.

Однако данная система подготовки не позволяет в полной мере обеспечить обучение всех категорий сотрудников, например, тех, кто не проходил профессионального обучения и не получил профессионального образования, а имеет только основное или среднее общее образование. В связи с этим Пермский институт ФСИН России во взаимодействии с управлением кадров ФСИН России по заявке управления охраны и конвоирования ФСИН России проведена работа по разработке проектов типовых программ профессионального обучения, предназначенных для этой категории сотрудников.

В целях выполнения задач, стоящих перед кинологической службой ФСИН России, программами по всем видам обучения предусмотрена подготовка специалистов-кинологов со служебными собаками по трем – направлениям:

---

<sup>5</sup> Кутуков С. А. Взаимодействие структурных подразделений ИУ по обеспечению правопорядка: учеб.-практ. пособия . – Рязань: Академия права и управления ФСИН, 2005. – С.9.

– подготовка специалистов – кинологов с розыскными (патрульно-розыскными) собаками;

– подготовка специалистов-кинологов со специальными собаками по поиску и обнаружению наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

– подготовка специалистов-кинологов со специальными собаками по поиску и обнаружению взрывчатых веществ, взрывных устройств, оружия и боеприпасов.

На практическую дрессировку служебных собак в программных предусмотрено выделение не менее 60% учебных часов от общего времени обучения.

Подготовка служебных собак организуется в соответствии с Наставлением по организации кинологической службы Федеральной службы исполнения наказания включает в себя:

- общую дрессировку служебных собак;
- специальную дрессировку служебных собак;
- тренировку служебных собак.

В соответствии с качествами и характеристиками, присущими определенным породам служебных собак, в подразделениях кинологической службы ФСИН России наиболее распространены немецкая, восточно-европейская, кавказская, среднеазиатская и южно-русская овчарки. Используются также черный терьер, московская сторожевая, ротвейлер, ризеншнауцер, доберман-пинчер, лабрадор-ретривер, спаниель и такса<sup>6</sup>.

Уход за служебными собаками осуществляется в установленное расписанием дня времени и включает: выгуливание, чистку, ветеринарный осмотр собак, уборку помещений, территории городка и выгульных площадок, ремонт и обслуживание специального снаряжения.

---

<sup>6</sup> Зыкова С. С. Перспективы применения антиоксидантов в кинологической практике учреждений УИС // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2018. – № 9. – С. 21.

После выгуливания, осмотра и чистки собак производится уборка павильонов, территории городка, кинодрома, выгульной площадки и изолятора для больных собак.

За каждой служебной собакой закрепляется один комплект предметов снаряжения и инвентаря согласно нормативной документации снабжения снаряжением для служебных собак. На всех предметах укрепляется металлическая бирка с надписью клички собаки или ее номера. Снаряжение и предметы ухода хранятся в шкафах на закрепленном за каждым специалистом-кинологом месте. Предметы снаряжения перед использованием тщательно проверяются на прочность. Ремонт снаряжения производится специалистами-кинологами самостоятельно.

Таким образом, строго регламентированная деятельность специалистами кинологической службы по выполнению своих обязанностей позволяет обеспечивать реализацию норм и правил уголовно-исполнительного законодательства по обеспечению порядка и правил отбывания наказания в местах лишения свободы.

## **1.2. Силы и средства кинологической службы**

Основными задачами подразделений кинологической службы Федеральной службы исполнения наказания являются обеспечение охраны и правопорядка в учреждениях УИС, проведение оперативно-розыскных мероприятий, розыск и задержание бежавших из мест лишения свободы осужденных и лиц, заключенных под стражу, поиск и обнаружение наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, взрывчатых веществ, взрывных устройств, оружия и боеприпасов.

Для выполнения этих задач используется служебная собака, которая в руках специалиста-кинолога становится основным и главным специальным средством, а также гарантом безопасности окружающих и самого кинолога.

Для выполнения этих задач используется служебная собака, которая в руках специалиста-кинолога становится основным и главным специальным средством, а также гарантом безопасности окружающих и самого кинолога. Рассмотрим характерные качества различных пород служебных собак, в зависимости от направленности их служебного предназначения.

К многочисленной группе служебных собак относятся преимущественно крупные, мощные животные с врожденной активно-оборонительной реакцией, беспредельно преданные человеку.

При укомплектовании кинологических подразделений служебными собаками специалисты-кинологи учитывают особенности высшей нервной деятельности собак, их конституции и экстерьера, проводят проверку преобладающей реакции поведения собаки, общей двигательной активности.

Универсальных собак не бывает, любая сложная работа требует не только тщательного и длительного обучения, но и определенной предрасположенности (физической, психической и генетической) к выполнению именно этой работы. Поэтому кинологи обращают особое внимание на следующие критерии, которые необходимы при правильном отборе собак для дрессировки:

- преобладающую реакцию у собаки;
- степень возбудимости собаки;
- состояние органов чувств (обоняние, слух и зрение);
- экстерьер<sup>7</sup>.

Рассмотрим психофизиологические признаки и тип использования собаки в зависимости от ее использования. Розыскная, патрульно-розыскная служба подразумевает поиск, преследование, совместный обход собаки и ее проводника. Таким образом, обоняние желательно, поскольку возможен поиск нарушителя в темноте или на непросматриваемых участках. Подвижность нервной системы должна быть высокой, равно как и легкость

---

<sup>7</sup> О тактике применения служебных собак в запретных зонах охраняемых объектов: указание ФСИН России от 18.02.2015 исх-03-7492 (не опубликованный акт).

переключения внимания, ведь ситуация может измениться в любой момент. Собака должна уметь легко показать свое состояние: будь то настороженность, неуверенность или готовность кинуться немедленно в бой. Некоторая инфантильность тоже требуется: собака не должна быть слишком самостоятельной и самоуверенной. Плюс к инфантильности следует обязательно развить контактность, умение взаимодействовать, ведь суть работы именно в срабатывании пары человек-собака.

Поэтому для розыскной и патрульно-розыскной службы собак отбирают физически сильных, смелых, обладающих хорошо развитым чутьем, слухом и зрением, они должны быть достаточно злобными, но не излишне возбудимыми. Высокая чувствительность обонятельного анализатора таких собак сочетается с крепкой нервной системой, что позволяет им не только обнаруживать, но и дифференцировать запахи.

Все вышеперечисленные качества присущи и достаточно ярко выражены у немецкой овчарки. Тип поведения - сильный, уравновешенный, с оборонительной реакцией в активной форме. Тип конституции и экстерьер, а также преобладающий тип нервной деятельности и другие существенные признаки прочно передаются по наследству, хорошо поддаются дрессировке, безотказно работают.

Еще одна порода собак, используемая для патрульно-розыскной службы – это ротвейлер. Собака по характеру смелая, темпераментная, отважная, необычайно преданная хозяину и настороженно относящаяся к посторонним. Внешний вид и крепкое сложение оказывают психологическое воздействие на спецконтингент. Тип высшей нервной деятельности – уравновешенный, спокойный, с оборонительной реакцией в активной форме. Выработанные в процессе дрессировки навыки удерживаются прочно.

Караульная служба включает в себя самостоятельную охрану собакой территории при минимальном контроле человека. Обоняние может быть развито средне, поскольку иметь дело с очень «старым» следом собаке не приходится. Территориальность обязательна, и чем она выше, тем лучше:

собака должна иметь очень сильный стимул для охраны. Охотничье поведение нежелательно. Подвижность нервной системы не является самой важной характеристикой, а вот легкость переключения внимания обязательна. Собака должна сигнализировать лишь при сильном эмоциональном напряжении. Инфантильность должна быть выражена минимально: собака в одиночестве должна чувствовать себя комфортно и самостоятельно принимать решения.

Для охраны учреждений, исполняющих наказания, и следственных изоляторов также используются собаки караульной службы. Основная задача караульных собак состоит в своевременном оповещении часовых лаем о приближении или проникновении в запретную зону осужденных и лиц, содержащихся под стражей, а также (в случае проникновения посторонних за рубеж линии охраны) ведении с ними активной борьбы и задержании их до подхода инструктора (вожатого).

Одной из самых распространенных пород собак, используемых в качестве караульных, является кавказская овчарка. Злобность и недоверчивость к людям, природная приспособленность со щенячьего возраста охранять стада, веками передающаяся по наследству, сделали собак этой породы незаменимыми при организации караульной службы.

Собаки этой породы очень выносливы и хорошо приспособлены к экстремальным условиям окружающей среды: они легко переносят как морозы, ветра, так и изнуряющую жару. Тип высшей нервной деятельности – сильный, уравновешенно-спокойный. Очень хорошо развита оборонительная реакция в активной форме.

Хорошо зарекомендовала себя для использования в караульной службе среднеазиатская овчарка. Так как родиной среднеазиатской овчарки является Средняя Азия и юг России, то собаки этой породы хорошо приспособлены к суровым условиям региона: жаре, недостатку воды, резким колебаниям температуры. Все вышеперечисленные качества, так же, как и способность усваивать основные навыки дрессировки, позволяют широко применять

собак данных пород для обеспечения перекрытия охраняемого периметра в учреждениях УИС.

Русский черный терьер также обладает вышеперечисленными качествами, но требует много времени по уходу за шерстью (тримминг)<sup>8</sup>.

В результате вышеизложенного, мы предполагаем, наиболее эффективное использование служебных пород с учетом интересов службы:

- для розыскной службы: немецкую овчарку;
- для патрульно-розыскной службы в составе караула, а также для досмотра транспорта: немецкую овчарку;
- для выполнения режимных мероприятий в составе дежурных смен и патрулирования внутренней запретной зоны: немецкую овчарку, ротвейлера (для психологического воздействия на спецконтингент);
- для караульной службы: кавказскую овчарку, среднеазиатскую овчарку.

Помимо этого, желательно, по нашему мнению, иметь в каждом учреждении по одной специальной собаке для поиска и обнаружения наркотических веществ (спаниель, лабрадор-ретривер). В каждом штурмовом подразделении ОСН: одну специальную собаку по поиску и обнаружению взрывчатых веществ (русский кокер-спаниэль, лабрадор); одну штурмовую собаку (немецкую овчарку, ротвейлера).

Рассмотренные нами средства кинологической службы, как мы выяснили достаточно специфичны. Но для их качественного использования, нам необходимо иметь силы специалистов-кинологов.

Профессиональная деятельность сотрудников уголовно-исполнительной системы имеет ряд отличий от других профессий, а именно:

1. Имеет строго правовую регламентирующую деятельность.
2. Высокую социальную значимость решаемых задач.
3. Наличие властных полномочий.

---

<sup>8</sup> Кондрашин О. В. Организационно-правовое обеспечение служебной деятельности специальных подразделений по конвоированию ФСИН России: автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. – Рязань, 2009. – С. 15.

4. Опасность, дефицит времени, внезапность возникновения решаемых задач.

Особенно это характерно для сотрудников, которые обеспечивают контролирующие, надзорные или охранные функции, то есть их деятельность имеет явно выраженный силовой характер<sup>9</sup>.

Кинологическая служба ФСИН России выполняет ряд задач, возложенных на УИС, где её главное оружие – служебные собаки. Но качественное решение оперативно-служебных задач невозможно без квалифицированных специалистов. В полной мере этот вывод распространяется и на специалистов-кинологов. Это те силы, без которых качественное и своевременное использование имеющихся средств – служебных собак, будет практически невозможно. Это звенья одной цепи. Поэтому рассмотрим более подробно требования к специалистам-кинологам, при выполнении ими различных служебных задач.

1. ПНК по кинологической службе подчиняется НК и отвечает за результативность применения используемых караулом служебных собак (обнаружение следов побега, обнаружение и задержание нарушителя на территории внешней запретной зоны в местах оборудования где размещаются караульные собаки), а также за четкое исполнение обязанностей специалистами-кинологами, входящими в состав караула (специалист-кинолог досмотровой группы входящего и выходящего транспорта и грузов).

Он обязан:

– периодически делать обход со служебной собакой территорию внешней запретной зоны на предмет проверки состояния КСП, постов караульных собак, побегоопасных, тараноопасных и подкопоопасных мест;

---

<sup>9</sup> Огородников А. В. Особенности деятельности сотрудников уголовно-исполнительной системы России // Вестник Самарского государственного университета. – 2016. – № 5. – С. 220.

- по графику (или по необходимости) проверять со служебной собакой прилегающую территорию к охраняемому объекту УИС, с целью недопущения террористических актов;

- при срабатывании технических средств охраны, возглавлять группу преследования (РТ № 2) с целью задержания бежавших лиц из-под охраны;

- докладывать НК о всех выявленных замечаниях в ходе проверки.

2. Специалист-кинолог – часовой, в составе досмотровой группы подчиняется ПНК-НКПП и ПНК по К.С. Отвечает за качественный порядок досмотра транспорта и грузов как входящих, так и выходящих с территории охраняемого объекта с помощью использования служебной собаки.

Обязан:

- знать порядок досмотра транспорта, ухищрения для побега или несанкционированной доставки запрещенных предметов или веществ исходя из конструктивных особенностей транспортных средств;

- руководить действиями служебной собаки при осуществлении вышеуказанных мероприятий;

- соблюдать меры безопасности при досмотре как в отношении себя, так и в отношении служебной собаки (нельзя использовать при досмотре собаку, где в качестве груза используются резко пахнущие вещества или химические соединения, т.к. нефть, бензин и т.д.).

3. Специалист-кинолог в составе дежурной схемы учреждения. Подчиняется ДПНК, отвечает за результативность использования служебной собаки при различных оперативно-служебных задачах, таких - как осмотр КСП внутренней запретной зоны, поиск запрещенных веществ и предметов, патрулирование территории охраняемого объекта.

Он обязан:

- знать инфраструктуру охраняемого объекта и места опасные в побегоопасном, тараноопасном и подкопоопасном плане;

- проверить путем обхода состояние внутренней запретной зоны с обязательным фиксированным контролем КСП;

– участвовать по указанию ДПНК в различных оперативно-служебных задачах, совместно с личным составом дежурной смены (обыск, патрулирование территории, соблюдение распорядка дня).

Специфика выполняемых обязанностей сотрудников кинологической службы диктует не только необходимость быть в постоянной готовности к действиям в экстремальной ситуации, но и ожидание того, что возникает необходимость применить служебную собаку как специальное средство. А это требует от кинолога знание необходимых нормативно-правовых документов, регламентирующих порядок и условия использования служебных собак, а от служебных собак соответствующей дрессуры и постоянных тренировок.

Служебная деятельность специалистов-кинологов осуществляется в соответствии с нравственными нормами и такими принципами как законность, объективность, гуманизм, лояльность, коллективизм и товарищество, сохранение и приумножение служебных традиций.

Она базируется на трех основополагающих блоках:

Тактико-специальная подготовка - это знание ведомственных актов Министерства юстиции Российской Федерации, ФСИН России, регламентирующих служебную деятельность сотрудников кинологической службы специальных подразделений по конвоированию, а также отработка методов и практических навыков в принятии решений для выполнения поставленных задач и вводных по различным служебным ситуациям.

Основы теории и техники дрессировки собак - это знание техники и методики дрессировки служебных собак по различным направлениям службы, знание мер безопасности при работе с собаками, навыки общей и специальной дрессировки.

Ветеринарная подготовка – умение распознать наиболее распространенные заболевания, встречающиеся на питомниках служебных

собак, знание мер и профилактики, умение оказать доврачебную помощь собаке<sup>10</sup>.

С целью полноценного функционирования рассмотренных сил и средств кинологической службы, нам необходимо осуществлять и полноценный и постоянный контроль, и учет имеющихся сил. С этой целью проверка натренированности служебных собак осуществляется:

- заместителем начальника учреждения по охране, начальником отдела охраны учреждения, исполняющего наказания, СИЗО - ежемесячно;
- начальником кинологической службы территориального органа – ежеквартально.

Уровень подготовки специалистов-кинологов и степень натренированности служебных собак проверяются в ходе проведения инспекторских, контрольных проверок и целевых выездов.

Результаты натренированности служебных собак доводятся установленным порядком в кинологическую службу территориального органа.

В целях дальнейшего совершенствования работы специалистов-кинологов, изучения и внедрения в практическую деятельность передового опыта, повышения уровня подготовки служебных собак и степени их натренированности ежегодно проводятся соревнования по многоборью со служебными собаками в соответствии с правилами организации и проведения лично-командных соревнований по многоборью со служебными собаками.

Основными документами в организации кинологической службы в учреждении, исполняющих наказание являются:

- решение начальника учреждения, исполняющего наказания, на охрану объекта (раздел: использования сил и средств);

---

<sup>10</sup> Об утверждении Наставления по организации профессиональной подготовки сотрудников УИС: приказ Минюста России от 27.08.2012 г. № 169 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти, 2012. – № 41.

- приказ начальника учреждения, исполняющего наказания, о закреплении и перезакреплении служебных собак за специалистами;
- приказ начальника учреждения, исполняющего наказания, о присвоении квалификационной категории специалистам-кинологам;
- выписки из приказа начальника территориального органа о допуске специалистов-кинологов к несению службы;
- графики дрессировки (тренировки) служебных собак;
- дневники учета дрессировки (тренировки) служебных собак;
- графики служебной нагрузки специалистов-кинологов;
- книга учета наличия и движения материальных средств.

В питомниках по разведению и выращиванию служебных собак:

- план разведения служебных собак;
- журнал учета племенной работы;
- акты осмотра и оприходования щенков;
- свидетельство служебной собаки;
- рапорта кинологов о передаче им щенков для выращивания;
- справки о результатах разведения и выращивания служебных собак.

Таким образом, подготовка специалистов-кинологов и служебных собак в уголовно-исполнительной системе представляет собой комплекс осуществляемых в несколько этапов мероприятий, качество которых зависит не только от специалиста-кинолога, но и от всех лиц, принимающих участие в этом процессе.

*Выводы по первой главе.*

Рассмотрев роль и задачи кинологической службы уголовно-исполнительной системы, проанализировав имеющиеся силы и средства с помощью которых она выполняет возложенные на нее задачи, мы можем сформулировать следующее положение.

1. Использование служебных собак в качестве средства по обеспечению правопорядка в обществе с исторической точки зрения – явление относительно недавнее. Тем не менее данное направление быстро

завоеывает популярность и значимость, в силу физиологической способности собак, используемых на службе и с этой целью для развития обозначенного управления, его совершенствуя создается наука – кинология.

2. Организация взаимодействия отделов и служб ИУ способствует обеспечению безопасного функционирования охраняемого объекта УИС. Отделы и службы ИУ имеют различную компетенцию, но при этом у них общие цели.

3. Особое место в указанном направлении отводится кинологической службе, т.к. именно она отвечает за проведение оперативно-розыскных мероприятий, розыск и задержание бежавших из мест лишения свободы осужденных и лиц, заключенных под стражу, поиск и обнаружение наркотических средств, психотропных веществ, взрывчатых устройств, оружия и боеприпасов.

4. Необходимо отметить, что в связи с выходом в свет Федерального закона от 27.12.2018г. № 496-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» усиливается надзор за содержанием животных, в том числе служебных, к числу которых относятся служебные собаки учреждения и органов УИС. В этой связи вопрос усиления работы по приведению условий содержания служебных собак в соответствие с нормативными требованиями и порядком их использования приобретает особую остроту и значимость.

## **ГЛАВА 2 ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВОЙ МЕХАНИЗМ СЛУЖЕБНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КИНОЛОГИЧЕСКОЙ СЛУЖБЫ УИС**

### **2.1. Организационные аспекты служебной деятельности (анализ использования кинологических подразделений УФСИН России по Республике Марий-Эл).**

В кинологической службе уголовно-исполнительной системы, насчитывается свыше 10 тыс. специалистов-кинологов, состоящих на должностях аттестованных и вольнонаемных сотрудников. Данные категории лиц, при осуществлении своих профессиональных функций вправе рассчитывать на взаимодействие, со стороны различных отделов и служб.

Одним из главных условий эффективного функционирования исправительного учреждения по обеспечению безопасности всех лиц, находящихся на его территории, является объединение совместных усилий и возможностей всех подразделений и служб. Организация взаимодействия является одной из форм управления для достижения конкретной цели<sup>11</sup>.

Целью взаимодействия в нашем случае выступают совместные и согласованные действия всех субъектов ИУ с целью:

- регулирование и координации деятельности всех подразделений и служб;
- прогнозирование состояния оперативной обстановки с возможностью изменений в организации взаимодействия;
- разработки и принятия управленческих решений по организации взаимодействия в сфере профилактики;
- анализа и оценки совместной профилактической деятельности.

---

<sup>11</sup> Кутуков С. А. Взаимодействие структурных подразделений ИУ по обеспечению правопорядка: учеб.-практ. пособия . – Рязань: Академия права и управления ФСИН, 2005. – С. 25.

Пройдя длительный и трудный путь становления и совершенствования, кинологические подразделения органов внутренних дел, внутренних войск и уголовно-исполнительной системы России на всех этапах развития общества внесли и продолжают вносить большой вклад в обеспечение законности, правопорядка и борьбы с преступностью.

Анализ служебной деятельности кинологических подразделений показывает, что растет количество случаев результативного применения служебных собак в уголовно-исполнительной системе. Так, применения служебных собак выросло на 245% (с 530 до 782 случаев), изъятых при этом запрещенных предметов – на 38% (с 2350 до 4180 единиц). Увеличилось количество изъятых в учреждениях УИС с помощью служебных собак средств сотовой связи – на 42% (с 1270 до 2220 единиц), наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров – на 20% (с 8870 до 9861,5 грамма), изъятых в результате взаимодействия с другими правоохранительными органами взрывчатых веществ, взрывных устройств, оружия и боеприпасов – в 1,5 раза (с 68 до 200 единиц).

Активно были использованы специалисты-кинологи со служебными собаками при задержании различного рода нарушителей, или при попытке совершения различных противоправных действий, что составило 23,4% от общего количества результативного использования служебных собак.

При осуществлении обыскowo-досмотровых мероприятий в территориальных органах ФСИН России в 43,6% служебные собаки помогли изъять средства сотовой связи. Помимо этого, в 13,8% в результате проведения указанных мероприятий были обнаружены и изъяты наркотические, психотропные вещества и их прекурсоров. Также за прошедший год было отмечено 27 случаев использования служебных собак учреждений УИС в интересах МВД России и ФСБ России.

В этом плане отмечается УФСИН России по Чувашской Республики, где применялись служебные собаки, с использованием которых полицейским

удалось не только раскрыть ряд преступлений, но и найти 6 пропавших граждан.

С 2005 года на подразделения охраны (кинологической службы) были возложены дополнительные задачи по совместному патрулированию специалистами-кинологами со служебными собаками и сотрудниками дежурных смен внутренних запретных зон охраняемых объектов.

Специалист-кинолог со служебной собакой назначается в состав дежурной смены в соответствии с приказом начальника учреждения об обеспечении надзора согласно утвержденному графику. Специалист-кинолог со служебной собакой присутствует при массовых выводах обвиняемых и осужденных на прогулку, обыске, в ночное время при открытии камер, принимает участие в конвоировании с собакой подозреваемых, обвиняемых и осужденных, в пресечении преступлений и иных правонарушений.

В результате продолжающейся работы по совершенствованию системы охраны количество охраняемых объектов, где в темное время суток не организовано патрулирование запретных зон с использованием служебных собак, по результатам проверок тер. органов ФСИН России за истекших год сократилось с 22 регионов до 4<sup>12</sup>.

Всё это говорит нам, о возрастающей роли кинологической службы, повышении статусности в уголовно-исполнительной системе. К настоящему моменту кинологические подразделения учреждений УИС обеспечены: вещевым имуществом более чем на 85% при требовании ФСИН России не ниже 80%, в том числе: костюмами для дрессировщиков – на 85,3%, рукавами для дрессировки – на 89,8%; специальным снаряжением для служебных собак на 97,1% при требовании ФСИН России не ниже 90%, у том числе: ошейниками – на 98,4%, поводками – на 98,5%, намордниками – на 94,4%<sup>13</sup>.

---

<sup>12</sup> Об итогах служебной деятельности кинологических подразделений учреждений и органов УИС в 2019 году и мерах её совершенствованию: информационное письмо от 04.05.2020. исх. № 16/19 – 596. – С. 3 (не опубликованный акт).

<sup>13</sup> Там же. – С. 4.

Для обеспечения служебных собак специальными снаряжением, имитаторами наркотических средств и взрывчатых веществ, а также для обеспечения имуществом кухонь городков служебных собак в 2019 году территориальным органам ФСИН России выделено 55 млн рублей. В результате подразделения кинологической службы учреждений и органов УИС были обеспечены специальным имуществом на 80% имитаторами наркотических средств и взрывчатых веществ, имуществом кухонь городков служебных собак на 100%. В 2020 году выделено 30 млн рублей на приобретение служебных собак. Территориальными органами ФСИН России было приобретено 1460 собак, пригодных для розыскной (патрульно-розыскной), специальной, караульной службы и племенного разведения<sup>14</sup>.

Таким образом мы выяснили, что подразделения кинологической службы уголовно-исполнительной системы выполняют различные функции, стоящие перед ними в целом положительно.

Чтобы более эффективнее был проанализирован организационно-правовой механизм служебной деятельности кинологической службы УИС, мы взяли за основу анализ итогов служебной деятельности кинологических подразделений УФСИН России по Республике Марий-Эл. В указанном территориальном органе находятся следующие подразделения, где имеются кинологические отделения: ФКУ ИК-3 – колония общего режима, где содержатся осужденные лица мужского пола; ФКУ ИК-4 – колония строгого режима, где содержатся аналогичная группа осужденных; ФКУ ИК-6 – колония общего режима, где содержатся лица мужского пола; ФКУ КП-7, где содержатся лица, впервые осужденные как мужского, так и женского пола; Управление конвоирования по Республике Марий-Эл, и отдельно дислоцирующийся отряд специального назначения «Ястреб». Также на территории Республики имеется следственный изолятор ФКУ СИЗО –1, где содержатся обвиняемые, подозреваемые и осужденные.

---

<sup>14</sup> Основные показатели деятельности уголовно-исполнительной системы ФСИН России январь-декабрь 2019 год: информационно-аналитический сборник. – Тверь, 2020. – С. 363.

Все указанные подразделения в своей служебной деятельности используют 7 городков для содержания служебных собак, подготовка служебных собак осуществляется на шести кинодромах, из которых отвечают требованию ведомственных нормативно-правовых актов 5, не отвечает требованиям нормативно-правовых актов ФКУ СИЗО-1, в связи с отсутствием необходимой территории. Штатная численность кинологических подразделений составляет 102 единицы, списочная численность 78. Более 20% из списочного числа специалистов кинологов допущенных к самостоятельному несению службы караулов и служебных нарядов, прошли обучение на циклах кинологической службы, образовательных организаций ФСИН России и имеют специализацию по кинологии.

Штатная численность служебных собак составляет 158 голов, из них розыскных 60 голов, патрульно-розыскных 65 голов, специальных 6 голов (в том числе, по поиску взрывчатых веществ 3, по поиску наркотических веществ 3), караульных 10 голов, резервных 5 голов, ремонтных 6 голов, щенков 6 голов.

Списочная численность служебных собак от штатной составляет 92%, а именно отсутствуют 5 голов розыскных собак, 7 голов патрульно-розыскных, 1 голова из числа специальных, 2 головы из числа резервных, 5 голов из числа щенков. Из 60 розыскных и 58 патрульно-розыскных собак 18 могут обеспечить поиск по следу до 2 часов, 40 по следу давностью не более 1 часа.

Таким образом, использование сил и средств кинологической службы в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации является неотъемлемой составляющей по обеспечению безопасности функционирования уголовно-исполнительной системы. В целях развития и совершенствования учебно-материальной базы кинологических отделений (групп), указанных подразделений УФСИН России по Республике Марий-Эл была проделана следующая работа. В ФКУ ИК-3 и ФКУ ИК-6 произведен ремонт павильонов для размещения служебных собак, в ФКУ

ИК-4 изготовлены и установлены схроны на учебные места «обыск объекта», отремонтирован класс служебной подготовки. В Управлении по конвоированию по Республике Марий-Эл произведен ремонт изолятора для больных собак и проведения карантинных мероприятий, а также переоборудован кабинет начальника кинологического отделения. В ФКУ СИЗО-1 отремонтированы туалет и душевая, а также раздевалка для личного состава кинологического подразделения.

Наиболее результативно указанная работа велась в отряде специального назначения «Ястреб», где было построено два вольера, произведена замена инвентаря для уборки за служебными собаками, кинодром был дооборудован подкопом, лестницей, установлено два макета легковых автомобилей, для подготовки специальных собак по поиску наркотических средств и взрывчатых веществ.

По итогам проведенной работы в части улучшения учебно-материальной базы, а также проведенным практическим занятиям вовремя УМС, дрессировкам, тренировкам служебных собак специалистами - кинологами в учреждениях области за истекший период натренированность служебных собак повысилась с 13,8% до 73,3% и составляет 59,5%<sup>15</sup>.

Несмотря на проведенную работу, в деятельности кинологических подразделений продолжают иметь место недостатки, оказывающие негативное влияние на качество подготовки специалистов-кинологов, натренированности служебных собак и результативность их применения в оперативно-служебной деятельности учреждений области, а именно:

– при отработке учебных вводных «побег» с прокладкой следа фигурантом, выставлялись неоднократно неудовлетворительные оценки в результате того, что был утерян след, либо собака не могла взять след изначально, что говорит о слабой натренированности служебных собак в данном направлении;

---

<sup>15</sup> Статистические данные // Материалы преддипломной практики ФКУ ИК-3 УФСИН России по Республике Марий-Эл / В. А. Мичурин (неопубликованный акт).

– при проверке натренированности караульных собак на постах свободного окарауливания выставлялись также неудовлетворительные оценки, так как собака при нарушении условным фигурантом территории поста окарауливания не реагировала должным образом;

– в ряде кинологических подразделений при отработке вводной: «Побег условного нарушителя нарушался алгоритм постановки служебной собаки на след условного фигуранта, а у специалиста кинолога не полностью соответствовала экипировка;

– в нарушение требований указания ФСИН России на инструктивных занятиях дополнительные тренировки со служебными собаками в части постановки на след и задержания фигуранта не осуществлялись;

– в нарушении требований регламентирующих документов был допущен случай заступления в караул по охране ФКУ ИК-6 специалиста кинолога с незакрепленной служебной собакой, в ФКУ ИК-3 установлен факт использования специалиста-кинолога не по назначению (заступал в караул помощникам начальника караула, кроме того осуществлял подмену часового ПУТСО и часового КПП по пропуску людей).

«Больной» темой продолжает оставаться состояние исполнительской дисциплины в части своевременной подготовки и представления информации о состоянии кинологической службы, выполнении требований организационно-распорядительных документов ФСИН России, о результативном применении служебных собак. В чем, это проявляется?

подавляющее большинство сопроводительных писем о результативном применении служебных собак должным образом не оформлены, отсутствует конкретная информация о времени, месте, учреждении УИС, характере применения служебной собаки, данных о ней (категория, порода, возраст, где проходила обучение), достигнутых результатах.

В значительной части материалов, акты о применении служебных собак отсутствуют.

К донесениям о случаях обнаружения наркотических средств, копии экспертных заключений, подтверждающих обнаружение и изъятие наркотиков, приобщаются не всегда.

Какие меры в данном случае мы можем противопоставить. Однозначно, это проведение служебных проверок, а лица виновные в этих недочетах должны быть привлечены к дисциплинарной ответственности.

Таким образом, рассмотрев организационно-правовые мероприятия где, используются кинологические подразделения, мы можем констатировать, что проанализированный положительный опыт и имеющиеся недостатки позволяют выделить обстоятельства, которые необходимо учитывать учреждениям и органам ФСИН России при организации подготовки специалистов-кинологов в уголовно-исполнительной системе с акцентом на следующие направления:

- особенности совершения в местах лишения свободы преступлений и правонарушений;
- важность обеспечения комплексного противодействия правонарушениям;
- наличие и совершенствование специальной учебно-материальной базы – учебных площадок для отработки нормативов, учебных полигонов, где моделируется обстановка, близкая к реальным условиям служебной деятельности сотрудников УИС, которую не всегда удастся обеспечить по ряду причин.

Создание необходимых условий для организации целенаправленного процесса эффективного применения сил и средств кинологической службы проявляется в личной заинтересованности каждым специалистом-кинологом своей профессиональной подготовленности.

## 2.2. Актуальные проблемные вопросы кинологической службы УИС

Опираясь на многолетний опыт УИС по борьбе с преступностью и различными правонарушениями, можно с уверенностью сказать, что одним из эффективных средств борьбы в данном плане является грамотная и правильная профессиональная подготовка специалистов-кинологов и их незаменимых помощников – служебных собак. В совокупности они являются грозным оружием в борьбе с распространением преступности в местах лишения свободы<sup>16</sup>.

Вместе с тем, в деятельности кинологических подразделений учреждений и органов УИС продолжает оставаться значительное количество недостатков, негативно влияющих на эффективность применения сил и средств кинологической службы, качество содержания служебных собак. Рассмотрим и охарактеризуем основные из них.

В первую очередь надо разобраться с проблемой увеличения служебной нагрузки на сотрудников в результате сокращения численности без уменьшения объема выполняемых задач. Численность личного состава кинологической службы сократилось свыше 1000 единиц. Сокращению подверглись сотрудники следующих должностных категорий: ветфельдшеры; начальники кинологических отделений; старшие инструкторы-кинологи; вожатые караульных собак, что привело к невыполнению учебных планов по подготовке специалистов-кинологов, срыву графиков тренировки служебных собак, а, следовательно, и к снижению уровня профессиональной подготовки специалистов-кинологов, степени натренированности служебных собак. Сокращение ветеринарных фельдшеров на 40 %, а в некоторых регионах и на 100% (УФСИН России по республикам Мордовия, Тыва, Краснодарскому краю, Брянской,

---

<sup>16</sup> Екимов С.В., Андреев С.Н. Надзор за осужденными в ИУ в системе профилактики правонарушений // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2018. – № 10. – С. 32.

Волгоградской, Курганской, Московской, Новгородской, Рязанской, Тульской областями) привело к невозможности проведения лечебно-профилактических мероприятий, принятия решений о пригодности к службе вновь принятых собак, о списании их по возрасту, болезням и падежу<sup>17</sup>.

Не менее важная и вторая проблема – назначение начальниками кинологических отделений и групп сотрудников, не имеющих специального образования. Этому способствует использование выпускников Пермского института ФСИН России не по назначению, снижение качества организации племенной работы в питомниках по разведению и выращиванию служебных собак и устаревшая учебно-материальная база для дрессировки служебных собак.

Основные направления (пути) решения проблемных вопросов:

- приведение численности специалистов-кинологов в соответствие с объемом службы и снижение служебной нагрузки;
- организация и развитие ведомственных питомников;
- совершенствование тактики применения служебных собак;
- активное применение специальных собак и увеличение их количества.

Откладывать эту работу на потом нельзя. Служебная необходимость все равно заставит это сделать, иначе мы окажемся не в состоянии качественно выполнять задачи, возложенные на кинологическую службу УИС на современном этапе.

Следующим проблемным направлением, является состояние учебно-материальной базы кинологической службы и показатель соответствия содержания служебных собак требованиям законодательства в сфере обращения с животными. Необходимо отметить, что в связи с выходом в свет Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственности обращении с животными и о внесении изменений в отдельные

---

<sup>17</sup> Об итогах служебной деятельности кинологических подразделений учреждений и органов УИС в 2019 году и мерах её совершенствованию: обзорное письмо от 04.05.2020. исх. № 16/19 – 596 (неопубликованный акт).

законодательные акты Российской Федерации» усиливается надзор за содержанием животных, в том числе служебных, к числу которых относятся служебные собаки учреждений и органов УИС. В ходе инспектирования были выявлены следующие недостатки.

Городки для содержания служебных собак исправительных учреждений только 75% соответствуют требованиям, при нормативе не менее 80% установленном ФСИН России.

На городках для содержания служебных собак учреждений, достаточно часто количество вольеров не соответствует штатной численности служебных собак.

Отсутствуют кормокухни, на городках для содержания служебных собак, не предусмотрены изоляторы для содержания больных и подозрительных в заболевании служебных собак, павильоны для содержания служебных собак находятся в антисанитарном состоянии и требуют капитального ремонта<sup>18</sup>.

Анализ информации о состоянии учебно-материальной базы кинологовической службы свидетельствует что:

У ряда кинологовических подразделений, отсутствуют собственные городки для содержания служебных собак, не имеют собственных кинодромов 52 кинологовических подразделения территориальных органов ФСИН России и в целом с низкой эффективностью ведется работа по приведению в соответствие с нормативными требованиями оборудования.

Приведенные данные свидетельствуют о формальном подходе к вопросам реализации требований о принятии комплексных мер по улучшению условий содержания служебных собак в ряде регионов территориальных органов ФСИН, согласно принятых законодательных норм.

---

<sup>18</sup> Екимов С. В., Андреев С. Н. Надзор за осужденными в ИУ в системе профилактики правонарушений // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2018. – № 10. – С. 32.

Конечно, можно это отнести на сложную финансовую составляющую, но в целом, по нашему глубокому убеждению – первопричиной данных недостатков являются «человеческий фактор».

Важной проблемой является качественная подготовка кадров для службы охраны и кинологической службы, профессиональной подготовки сотрудников. В настоящее время происходит увольнение по выслуге лет (возрасту) и сокращение числа профессионально подготовленных сотрудников старшего, среднего и младшего начальствующего состава, проходивших обучение в специализированных учебных заведениях внутренних войск МВД России. На смену им в подразделения и аппараты управлений территориальных органов УИС приходят сотрудники, получившие общее юридическое или ветеринарное образование, имеющие поверхностное представление об организации службы. Не отвечает современным требованиям учебно-материальная база в отдельных учреждениях и учебных центрах (пунктах). Часть имеющихся в подразделениях учебных классов, городков содержания служебных собак, кинодромов, были построены еще в 70-е, 80-е годы прошлого века и требуют реконструкции.<sup>19</sup> Данное направление невозможно реализовать без качественной профессиональной подготовки. Для методического обеспечения деятельности по повышению эффективности применения сил и средств кинологической службы, а также в целях распространения и внедрения передовых форм и методов профессиональной подготовки специалистов-кинологов и дрессировки служебных собак для различных видов служебной деятельности, на основе изучения и обобщения практического опыта работы отдельных подразделений и циклов кинологической службы учебных центров территориальных органов УИС нами проведен анализ по обобщению данной работы. В результате нами были сформулированы следующие положения.

---

<sup>19</sup> Приходько Е. В. Закрепление на службе молодых специалистов // Преступление и наказание. – 2018. – № 8. – С. 42.

Основными задачами профессионального обучения специалистов-кинологов являются:

- изучение основ теории и практики дрессировки служебных собак, ведомственных нормативных актов, регламентирующих деятельность кинологических подразделений;

- отработка теоретических и практических вопросов, связанных с исполнением конкретных должностных обязанностей инструкторов-кинологов, умением быстро ориентироваться и правильно применять служебную собаку в сложной обстановке;

- подготовка кинологов к самостоятельному качественному выполнению служебных задач.

Принцип профессионально-прикладной направленности, реализуемый при организации и осуществлении образовательного процесса в учебном процессе уголовно-исполнительной системы, конкретизируется в следующих правилах:

- профессионализации, т. е. соответствия содержания учебных программ специфике деятельности УИС и ее отдельным задачам, проблемам, условиям, действиям и способам их осуществления;

- специализации, т.е. полного подчинения учебных программ особенностям деятельности обучающихся специалистов;

- практичности, т.е. преимущественной нацеленности обучения на формирование навыков, умений и других компонентов практической умелости профессионалов.<sup>20</sup>

Дело подготовки специалистов не может ограничиваться общими советами, а призвано обучать конкретным действиям, способам, операциям, приемам, их последовательности, видоизменениям в разных условиях служебной деятельности, при взаимодействии с другими специалистами.

---

<sup>20</sup> Столяренко А. М. Дидактика профессиональной подготовки в правоохранительных органах // Юридическая педагогика. –2017. – № 3 (33). – С. 17.

Реализация данного принципа требует от образовательного процесса наличия совершенной материальной базы, а именно учебных полигонов, на которых моделируется обстановка, близкая к реальным условиям служебной деятельности сотрудников УИС, в частности специалистов-кинологов.

Собака тоже проходит соответствующее обучение, хотя квалификационные требования по итогам выполнения программы перед служебной собакой не ставятся. К служебной собаке предъявляются определенные требования по возрасту, психике и по состоянию здоровья. Из последнего тезиса, обозначается следующая проблема.

Проблемы с натренированностью служебных собак неразрывным образом связаны с недостатками в профессиональной подготовке специалистов-кинологов в организации процессов дрессировки (тренировки) служебных собак, в состоянии учебно-материальной базы кинологической службы в учреждениях УИС.

Так, в ряде подразделений кинологической службы только каждый третий сотрудник прошел подготовку на циклах кинологической службы образовательных организаций УИС. В результате ниже среднего значения по УИС показатели обучения специалистов-кинологов по профилям оперативно-служебного применения во многих территориальных подразделениях. Слабая подготовка специалистов-кинологов и как следствие, низкий уровень натренированности служебных собак являются основными причинами неудовлетворительных действий при отработке практических вводных, связанных с розыском и задержанием условного нарушителя, которые выявляются в ходе проверок караулов.

Основными причинами низкой результативности применения служебных собак, по нашему мнению, являются:

- низкий уровень морально-психологической и профессиональной подготовки специалистов-кинологов;
- отсутствие систематической и качественной подготовки собак к службе с последовательным вводом усложнений, использованием ухищрений

и бытового запаха осужденных в условиях, приближенных к реальному их применению;

- некачественный отбор и низкий уровень натренированности служебных собак;

- неграмотное расположение и инженерное оборудование постов караульных собак, без учета особенностей каждого участка охраняемого объекта и рабочих качеств служебных животных;

- отсутствие или неиспользование объектов учебной материальной базы (кинодромов);

- завышенная служебная нагрузка на сотрудников подразделений кинологической службы, не позволяющая в полном объеме выполнять обязанности по тренировке (дрессировке) служебных собак.

Очередной проблемой выступает рациональное использование сил и средств кинологической службы в соответствии с требованиями Порядка обращения со служебными животными в УИС, и организационно-распорядительными документами ФСИН России направленными на повышение эффективности применения служебных собак. Об этом свидетельствуют следующие факты.

В нарушении требований утвержденной руководством ФСИН России модели тактики применения и организационно-штатной структуры кинологических подразделений УИС, не всегда на охраняемых объектах организовано патрулирование с использованием служебных собак в ночное время, а в ряде караулов на транспортное КПП, где интенсивность движения транспортных средств составляет от 15 и более единиц в сутки, дополнительные специалисты-кинологи в составы караулов для работы в группах досмотра транспортных средств и грузов не назначаются. Данная обязанность возлагается на ПНК по кинологической службе. Что категорически недопустимо.

Посты караульных собак, в запретных зонах охраняемых объектах применяются в непосредственной близости от караульных помещений и

возле наблюдательных вышек, протяженность постов караульных собак составляет более 40 метров<sup>21</sup>.

В ряде случаев, которые были выявлены в ходе организации проверки службы караулами отмечаются следующие замечания: патрулирование запретных зон в ночное время, где это необходимо согласно плана-охраны не организовано и не осуществляется. Либо патрулирование внутренних запретных зон охраняемых объектов кинологами-патрульными со служебными собаками производится с нарушением временных рамок, а соответствующие изменения в планах-охраны не внесены, также отсутствует регламентирующий порядок несения службы кинологом-патрульным.

Не всегда своевременно проводятся мероприятия по увеличению количества постов караульных собак с наступлением ночного времени и их сокращению с наступлением дневного времени. Данные факты были выявлены, когда сравнили фактическую численность служебных собак указанных категорий и количество постов караульных собак, т.е. смена караульных и резервных собак на постах по охране периметров не осуществлялась. Количество постов караульных собак, предусмотренных планами-охраны, превышало фактическую численность караульных и резервных собак.

Конечно, затрагиваемые проблемные вопросы освещают не все трудности, имеющие место в кинологической службе УИС, но, хочется отметить, что из всех выявленных проблем, на первый план выходит именно проблема «человеческого фактора»<sup>22</sup>. Ведь, даже самая обученная, умелая и способная служебная собака – всего лишь средство в руках специалиста-кинолога, и только под его умелым и грамотным руководством поставленная задача будет выполнена.

---

<sup>21</sup> О тактике применения служебных собак в запретных зонах охраняемых объектов: указание ФСИН России от 18.02.2015 № исх-03-7492.

<sup>22</sup> Милуков С. К., Никуленко А. Н. Силовое противодействие преступному поведению: анализ модернизации нормативной базы // Уголовное право. – 2018. – № 6. – С. 44.

Анализ психолого-педагогической литературы<sup>23</sup> показывает, что в настоящий момент пути формирования морально-психологической устойчивости видятся главным образом в воспитании морального духа, который формируется и закаляется в процессе совершенствования выполнения оперативных задач, служебной дисциплины и организованности. Т.е., это именно те вопросы, в сфере которых у нас имеются проблемные места, и мы их затронули в нашем проведенном анализе.

Следует отметить, что нормы профессиональной морали сотрудника ФСИН в целом, и в частности специалиста-кинолога имеют некоторые особенности. Так, они допускают возможность применения физической силы, специальных средств и оружия, согласно закона. Но за соблюдением норм профессиональной морали осуществляется строгий контроль служебной безопасности, общественными наблюдательными комиссиями и др. Потому сотруднику важно хорошо ориентироваться в той предметной области, в которой осуществляется его работа.

В результате проведенного анализа мы сформулировали квалификационные профессиональные требования к инструкторам-кинологам подразделений ФСИН России.

должен знать:

- уголовно-исполнительное законодательство России и исходящие из него ведомственные нормативные акты;
- назначение, задачи и направления деятельности УИС;
- основные положения действующего законодательства и ведомственных нормативных актов по вопросам организации кинологической службы УИС;
- требования по соблюдению сотрудниками законности при выполнении задач службы;

---

<sup>23</sup> Зауорова Э. В. Профессиональная этика сотрудников УИС // Приоритетные направления развития правовой системы Казахстана: материалы Междунар. науч.-практ. конф., посвященной 20-летию Конституции Республики Казахстан, Кустанай, 2015. – С. 272.

- основные задачи по организации взаимодействия кинологовической службы со службами охраны, надзора и конвоирования УИС;
- должностные обязанности специалиста кинологовической службы;
- основные нормативные документы, регламентирующие деятельность кинологовической службы;
- основы теории, методики и техники дрессировки собак;
- правила и меры безопасности при работе с собаками;
- основы доврачебной ветеринарной помощи, порядок ее оказания служебным собакам;
- тактику действий подразделений при чрезвычайных обстоятельствах;
- основы оперативно-розыскной деятельности;
- меры безопасности при выполнении служебных задач;
- основы, приемы и правила стрельбы из стрелкового оружия;
- назначение, технические и специальные характеристики специальных средств, средств индивидуальной защиты и активной обороны;
- требования к уровню физической подготовленности сотрудника УИС;
- правовые основы и порядок применения служебных собак.

Должен уметь:

- профессионально и добросовестно исполнять должностные обязанности;
- проводить целенаправленную работу среди населения по формированию объективного мнения о деятельности УИС России;
- профессионально и оперативно действовать в экстремальных ситуациях;
- руководствоваться в служебной деятельности приказами, распоряжениями и указаниями по организации деятельности кинологовической службы;
- проводить обыски осужденных, территорий и транспортных средств с применением служебных собак;

- документально оформлять результаты проведенных обысков с применением служебных собак;
- распознавать ухищрения, применяемые для совершения побегов из-под охраны, сокрытия следов и запрещенных предметов;
- практически применять знания теории, методики и техники дрессировки, правила содержания служебных собак и ухода за ними;
- правильно действовать при чрезвычайных обстоятельствах, умело применять в этих ситуациях служебных собак;
- непосредственно работать с закрепленной за ним служебной собакой, постоянно совершенствовать ее рабочие качества, свои знания и навыки по специальной подготовке;
- оказывать доврачебную ветеринарную помощь собакам при различных острых состояниях, травмах, ранениях и других повреждениях;
- владеть оружием, выполнять нормативы по огневой подготовке, правильно обеспечивать эксплуатацию, содержание и хранение оружия, пользоваться специальными средствами;
- выполнять нормативы по физической подготовке, владеть боевыми приемами борьбы;
- в соответствии с нормативными требованиями применять в служебной деятельности физическую силу, оружие и специальные средства. Данные умения, навыки и знания специалист кинолог получает на занятиях по служебной подготовке, которую условно можно разделить на три блока.

В связи с этим, развитию морально-психологической устойчивости сотрудников УИС как значимому фактору качественного выполнения обязанностей в рамках служебной подготовки необходимо уделять особое внимание. Формы поведения, используемые человеком, закрепляются лишь в случае успешного осознания личностью их целесообразности и необходимости. Методы воспитания и обучения определенной модели поведения призваны причинно обусловить, обеспечить такое поведение сотрудника, которое соответствует квалификационным требованиям.

Преодоление различного рода трудностей при выполнении служебных задач сотрудниками ФСИН России призвана обеспечить морально-психологическая устойчивость, определяющая поведенческую стойкость сотрудника в различных условиях служебной деятельности, позволяющая успешно переносить любые моральные и физические нагрузки, преодолевать чувство тревоги, опасения, страха и проявлять своё профессиональное мастерство. Умение грамотно применять и использовать имеющиеся средства – служебных собак, является фактором, с одной стороны, предотвращения побегов и различных правонарушений, с другой – защита жизни, здоровья сотрудников и граждан. Для обеспечения полноценного функционирования учреждений УИС России государство наделило её сотрудников должностной обязанностью применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие<sup>24</sup>.

Так, согласно ст.26 Закона РФ от 21.07.1993г № 5473 – I «Об учреждениях и органах, исполняющих наказание в виде лишения свободы», на сотрудников уголовно-исполнительной системы возлагается обязанность при непосредственном обнаружении событий, угрожающих личной или общественной безопасности, принимать необходимые меры для спасения людей, предотвращение и пресечения правонарушений, задержания лиц, подозреваемых в их совершении, или уже совершившие указанные деяния. В ч.1 ст.86 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации закрепляется право сотрудников УИС на применение физической силы, специальных средств и оружия. Недостаточная правовая подготовленность, слабое знание нормативных документов, дающих право на применение указанных средств, повышают напряженность ситуации, которые сопровождают деятельность сотрудника. Так, каждый акт правоприменения влечет за собой последствия, при этом, неисполнение или ненадлежащее исполнение своих служебных обязанностей (бездействие, злоупотребление

---

<sup>24</sup> Овчарова Е. В. Психические состояния сотрудников отделов охраны УИС, несущих службу с оружием и их краткосрочная коррекция: дис. еанд. псих. наук. – Рязань. 2012. – С. 192.

властью, её превышение) является нарушением того или иного нормативного акта и обуславливает ответственность за свои поступки. Поэтому, все возможные действия, по применению специальных средств сотрудниками УИС, должны соответствовать следующим требованиям.

Указанные действия осуществляются по законным основаниям и в установленном законом порядке. Данные действия призваны правомерными.

Кроме того, в юридической литературе<sup>25</sup> указывается, что сотрудникам УИС до применения специальных средств, необходимо использовать метод убеждения. Таким образом, сотрудник УИС обязан установить наличие возможности пресечь преступление, административное правонарушение, неповиновение или противодействие законным требованиям несиловым способом и лишь после этого применить специальные средства – в нашем случае служебную собаку.

Однако представляется, что в ситуации общественно опасного деяния (побег) или общественно опасного посягательства на сотрудника или других лиц не следует обязывать сотрудника искать ненасильственные способы задержания нарушителя. Требуется лишь, чтобы не было явного несоответствия между таким посягательством и действиями сотрудника, направленное на его предотвращение (задержание).

Таким образом, подготовка специалистов-кинологов и служебных собак в уголовно-исполнительной системе представляет собой комплекс осуществляемых в несколько этапов мероприятий, качество выполнения которых зависит не только от специалиста-кинолога, но и от всех лиц, принимающих участие в этом процессе.

*Выводы по второй главе.*

Изучив организацию служебной деятельности кинологической службы уголовно-исполнительной системы через анализ использования сил и средств на примере кинологических подразделений территориального органа и

---

<sup>25</sup> Поникаров В. А. Перспективы развития правовых средств защиты административного статуса сотрудников федеральной государственной пенитенциарной службы // Административное право и процесс. – 2017. – № 4. – С. 25.

выявив актуальные проблемные вопросы анализируемых подразделений, мы можем сформулировать следующие положения:

1. За последние годы возросла эффективность применения специалистов-кинологов со служебными собаками в выполнении поставленных задач перед уголовно-исполнительной системой. С применением служебных собак ежегодно изымается значительное количество предметов, запрещенных к использованию осужденными.

2. Опыт показывает, что применение служебных собак при выполнении оперативных задач в качестве специального средства является гуманным (относительно оружия) профилактическим и сдерживающим фактором предупреждения и пресечения правонарушений в учреждениях УИС. Служебные собаки своим видом и поведением оказывают немаловажное психологическое влияние на правонарушителей, заставляя их отказываться от своих преступных намерений.

3. Приведение численности кинологических подразделений в соответствие с объемом выполняемых задач, путем определения приоритетных направлений в служебной деятельности, маневра силами и средствами, перераспределения имеющейся численности.

4. Совершенствование тактики применения служебных собак, изучение, обобщение и внедрение передовых форм и методов подготовки, эффективного применения специалистов-кинологов к выполнению поставленных задач.

5. Создание и совершенствование объектов учебной материальной базы в подразделениях (проведение смотров-конкурсов), практическое ее использование в процессе подготовки специалистов и служебных собак.

6. Неукоснительное и безусловное выполнение требований нормативной правовой базы в вопросах использования специалистов-кинологов со служебными собаками.

## Заключение

Рассмотрев порядок использования сил и средств кинологической службы при выполнении оперативно-служебных задач, возложенных на учреждения и органы уголовно-исполнительной системы мы можем сделать следующие выводы.

1. Роль и задачи кинологической службы ФСИН России на современном этапе развития уголовно-исполнительной системы пройдя длительный и трудный путь становления и совершенствования внесла и продолжает вносить большой вклад в обеспечение законности, правопорядка и борьбы с преступностью.

2. В последнее время в уголовно-исполнительной системе специалистами-кинологами с применением служебных собак предотвращено много различных правонарушений и преступлений с помощью собак были выявлены случаи сокрытия осужденных, пытавшихся укрыться внутри охраняемых объектов, изъято значительное количество запрещенных к использованию в местах лишения свободы предметов и веществ. Было предотвращено значительное число попыток, осужденных и лиц, содержащихся под стражей совершить побег из-под охраны.

3. Тем не менее в результате проведенного анализа служебной деятельности кинологических подразделений мы выявили и причины низкой результативности использования сил и средств указанных подразделений, а именно:

- низкий уровень морально-психологической и профессиональной подготовки специалистов-кинологов;
- отсутствие систематической и качественной подготовки собак к службе с последовательным вводом усложнений, использованием ухищрений и бытового запаха осужденных в условиях, приближенных к реальному их применению;

- некачественный отбор и низкий уровень натренированности служебных собак;

- неграмотное расположение и инженерное оборудование постов караульных собак, без учета особенностей каждого участка охраняемого объекта и рабочих качеств служебных животных;

- отсутствие или неиспользование объектов учебной материальной базы (кинодромов);

- завышенная служебная нагрузка на сотрудников подразделений кинологической службы, не позволяющая в полном объеме выполнять обязанности по тренировке (дрессировке) служебных собак.

4. Приоритетными направлениями работы по повышению эффективности применения сил и средств кинологической службы в обеспечении охраны и правопорядка в учреждениях УИС, по нашему мнению, являются:

- неукоснительное и безусловное выполнение требований нормативной правовой базы в вопросах использования специалистов-кинологов со служебными собаками;

- повышение качества профессиональной подготовки специалистов-кинологов и служебных собак на циклах кинологической службы образовательных учреждений и учебных центров территориальных органов ФСИН России;

- приведение численности кинологических подразделений в соответствие с объемом выполняемых задач, путем определения приоритетных направлений в служебной деятельности, маневра силами и средствами, перераспределения имеющейся численности;

- создание и совершенствование объектов учебной материальной базы в подразделениях (проведение смотров-конкурсов), практическое ее использование в процессе подготовки специалистов и служебных собак;

- Повышение качества организации и проведения учебно-методических сборов со специалистами-кинологами (в переходный период),

практических занятий специалистов со служебными собаками в подразделениях.

Привлечение к комиссионному обследованию охраняемых объектов (в переходный период) начальников кинологических служб территориальных органов; учет особенностей каждого охраняемого объекта и рабочих качеств служебных собак при определении (уточнении):

- системы охраны объекта;
- побегоопасных направлений;
- мест, категорий и порядка оборудования постов караульных собак;
- маршрутов и времени выдвижения резервных групп караула, порядка их действий при побегах и происшествиях;
- организации патрулирования внутренней запретной зоны;
- порядка использования специалистов-кинологов в оперативно-режимных и профилактических мероприятиях.

Исходя из изложенных проблем, мы пришли к выводу о необходимости совершенствования тактики применения служебных собак, изучение, анализ, обобщение и внедрение передовых форм и методов подготовки, результатов эффективного применения специалистов-кинологов со служебными собаками.

Необходима активизация взаимодействия с подразделениями безопасности, режима и надзора, оперативными службами учреждений. Обеспечение подразделений кинологической службы необходимыми видами довольствия согласно установленных норм (продуктами для кормления собак, специальным снаряжением, вещевым и ветеринарным имуществом, предметами ухода, уборочным инвентарем).

Необходимо усилить организацию работы по качественному восполнению поголовья служебных собак путем создания питомников по разведению и выращиванию собак служебных пород, племенных питомников, взяв за основу рабочие качества, с учетом обязательного

морального и материального стимулирования высоких показателей и положительных результатов деятельности специалистов-кинологов.

5. Перечисленные проблемами не решают все вопросы, возникающие в ходе служебной деятельности кинологических служб ФСИН России. Тем не менее, интерес к данной проблеме, ее актуальность и значимость позволили нам обратиться к исследованию данной проблемы и представить свое видение обозначенных выше проблем.

## Библиографический список

### Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 04.07.2020 г. № 1-ФКЗ [одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020] // (Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 04 июля 2020 г.).
2. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 08 января 1997 г. № 1-ФЗ (в ред. от 05 апреля 2021 г. № 78-ФЗ) // Российская газета. – 1997. – 16 января (официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 05 апреля 2021 г.).
3. Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы : закон Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5473-1 (в ред. от 05 апреля 2021 г.) // Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного совета Российской Федерации. – 1993. – № 33. – Ст. 1316
4. О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 5 апреля 2021 г. № 78-ФЗ [принят 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 05 апреля 2021 г.
5. Об утверждении Наставления по организации профессиональной подготовки сотрудников УИС: приказ Минюста России от 27.08.2012 г. № 169 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти, 2012. – № 41.
6. Об утверждении инструкции Норм замены натуральных продуктов сухими кормами для кормления штатных служебных собак УИС Минюста России: приказ Минюста России № 30 от 9 февраля 2004 года (документ опубликован не был).

7. Об утверждении норм снабжения ветеринарным имуществом кинологических подразделений: приказ ФСИН России № 9 от 8 февраля 2005 года (документ опубликован не был).

8. Об утверждении форм статистической отчетности ФСИН о результатах организации охраны в УИС: приказ Минюста России № 119 от 8 июня 2007 года (документ опубликован не был).

9. Об утверждении Порядка обращения со служебными животными в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации: приказ Минюста России № 1210 от 31 декабря 2019 года // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 29 января 2020 г.).

### **Научные, учебные, справочные издания**

10. Зауторова Э. В. Профессиональная этика сотрудников УИС / Э. В. Зауторова // Приоритетные направления развития правовой системы Казахстана: материалы Междунар. науч.-практ. конф., посвященной 20-летию Конституции Республики Казахстан, Кустанай, 2015. – 1008 с.

11. Кутуков С. А. Взаимодействие структурных подразделений ИУ по обеспечению правопорядка: учебно-практическое пособия. – Рязань: Академия права и управления ФСИН, 2005. – 256 с.

12. Прикладная юридическая психология / под ред. А. М. Столяренко. – М.: Юнити, 2016. – 890 с.

13. Солоницын Р. А., Карачев Б. Г., Мотивационная составляющая на занятиях физическими упражнениями / Р. А. Солоницын, Б. Г. Карачев // II Педагогические чтения памяти профессора С.И. Злобина: сборник материалов. – Пермь: ФКОУ ВО Пермский институт ФСИН России, 2016. – 1108 с.

14. Сорокин В. И. Обеспечение режима и надзора в УФСИН России по Волгоградской области на современном этапе развития УИС РФ /

В. И. Сорокин // Проблемы повышения эффективности режима исполнения наказаний: сб. материалов Всеросс. науч.-практ. конф. (Пермь, 6-8 апреля 2016 г.). – Пермь, 2016. – 538 с.

15. Состояние законности и соблюдение прав человека в уголовно-исполнительной системе. Отчет ФСИН России «УИС-ТО-СЗПЧ» // Основные показатели деятельности уголовно-исполнительной системы ФСИН России (январь-декабрь 2019 г.): информационно-аналитический сборник. – Тверь: НИИИТ ФСИН России, 2020. – 362 с.

16. Словарь русского языка / Под редакцией проф. Скворцова Л. И. – М.: Инфа. – 2014. – 205 с.

17. Сычева Л. В. Кормление служебных собак: учебник / Л. В. Сычева [и др.]. – Пермь: ФКОУ ВО Пермский институт ФСИН России, 2017. – 296 с.

#### **Материалы периодической печати**

18. Аксенов А. А. Подьяблонский П. А., Субботина О. М. Правовые и организационные аспекты функционирования организационных подразделений ФСИН в современных условиях / А. А. Аксенов, П. А. Подьяблонский, О. М. Субботина // Человек: преступление и наказание. – 2016. – № 4. – С. 46–48.

19. Екимов С. В., Андреев С. Н. Надзор за осужденными в ИУ в системе профилактики правонарушений / С. В. Екимов, С. Н. Андреев // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2018. – № 10. – С. 32–33.

20. Зауторова Э. В., Викторова Т. В. К вопросу о формировании морально-психологической устойчивости сотрудников отдела охраны ИУ к несению службы с огнестрельным оружием / Э. В. Зауторова, Т. В. Викторова // Вестник института ВИПЭ ФСИН РФ: преступление, наказание, исправление. – 2018. – № 2. – С. 79–82.

21. Зыкова С. С. Перспективы применения антиоксидантов в кинологической практике учреждений УИС / С. С. Зыкова // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2014. – № 9. – С. 21–25.
22. Огородников А. В. Особенности деятельности сотрудников уголовно-исполнительной системы России / А. В. Огородников // Вестник Самарского государственного университета. – 2016. – № 5. – С. 220–224.
23. Милюков С. К., Никуленко А. Н. Силовое противодействие преступному поведению: анализ модернизации нормативной базы / С. К. Милюков, А. Н. Никуленко // Уголовное право. – 2016. – № 6. – С. 44–48.
24. Поникаров В. А. Перспективы развития правовых средств защиты административного статуса сотрудников федеральной государственной пенитенциарной службы / В. А. Поникаров // Административное право и процесс. – 2017. – № 4. – С. 25–26.
25. Приходько Е. В. Закрепление на службе молодых специалистов / Е. В. Приходько // Преступление и наказание. – 2018. – № 8. – С. 42–46.
26. Пертли Л. Ф. Внутреннее оборудование исправительных учреждений: правовые основы, опыт и влияние на безопасность объектов УИС / Л. Ф. Пертли // Техника и безопасность объектов уголовно – исполнительной системы. – 2016. – № 1. – С. 31–37.
27. Столяренко А. М. Дидактика профессиональной подготовки в правоохранительных органах / А. М. Столяренко // Юридическая педагогика. 2017. – № 3. – С. 17–20.
28. Шиханов В. А. Обеспечение, организация обысков, досмотров в учреждениях УИС и на прилегающих к ним режимных территориях: учебно-методическое пособие / В. А. Шиханов. – Самара. Самарский юридический институт ФСИН России, 2011, – 85 с.

29. Волошин Д. В. Формирование профессиональной компетентности руководителей пенитенциарных учреждений в системе повышения квалификации: автореф. дисс. ... канд. пед. наук. / Д. В. Волошин – Томск: ТГУ, 2008. – 23 с.

30. Кондрашин О. В. Организационно-правовое обеспечение служебной деятельности специальных подразделений по конвоированию ФСИН России: автореф. дисс. ... канд. юрид. наук: / О. В. Кондрашин. – Рязань: Академия Минюста России, 2009. – 26 с.

31. Корнилов А.А. Организационные и правовые основы функционирования органов и учреждений федеральной службы исполнения наказаний по формированию мотивации служебной деятельности сотрудников уголовно-исполнительной системы: автореф. дисс. ... канд. юрид. наук / А. А. Корнилов. – Рязань: Академия Минюста России, 2009. – 25 с.

32. Крачун В. Д. Оперативно-розыскные меры по предупреждению проникновения запрещенных предметов к лицам, содержащимся в исправительных колониях: автореферат дис. ...канд.юрид. наук / В. Д. Крачун. – Владимир: ВЮИ ФСИН России. – 2006. – 25 с.

33. Овчарова Е. В. Психические состояния сотрудников отделов охраны УИС, несущих службу с оружием и их краткосрочная коррекция: дис. канд. псих. наук / Е. В. Овчарова. – Рязань: Академия Минюста России, 2012. – 206 с.

34. Сенкевич В. В., Предупреждение побегов из мест лишения свободы: личностно-ориентированный подход: автореф. дисс. ... канд. юрид. наук / В. В. Сенкевич. – Рязань: Академия Минюста России, 2009. – 26 с.

35. Строкатов А. В. Правовые и организационные основы обысков и досмотров в исправительной колонии: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / А. В. Строкатов. – М.: Академия управления МВД России, 2002. – 23 с.

36. Цаплин И. С. Правовые и организационные основы охраны исправительных учреждений Минюста России: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / И. С. Цаплин. – М.: Изд-во Академии управления МВД России, 2003. – 184 с.

### **Материалы юридической практики**

37. Об итогах служебной деятельности кинологовических подразделений учреждений и органов УИС в 2018 году и мерах её совершенствованию от 03.04.2019. исх. № 12/19 – 496.

38. Об итогах служебной деятельности кинологовических подразделений учреждений и органов УИС в 2018 году и мерах её совершенствованию. От 03.04.2019. исх. № 12/19 – 496.

39. Указание ФСИН России от 18.02.2015 № исх-03-7492 «О тактики применения служебных собак в запретных зонах охраняемых объектов».

### **Материалы юридической практики**

40. Андреев Р. Н. Противодействие проникновению запрещенных предметов и веществ в места лишения свободы с использованием беспилотных летательных аппаратов / Р. Н. Андреев, М. Ю. Чепелев, В. А. Мельник, Н. Н. Щетинин // Заключительный отчет по НИР. – Воронеж, 2018. – 156 с.