

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ**  
Федеральное казенное образовательное учреждение высшего образования  
«Самарский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний»  
Юридический факультет  
Кафедра гражданско-правовых дисциплин

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА**

**Тема: Правовое регулирование пенсионного обеспечения сотрудников уголовно-исполнительной системы**

Выполнил слушатель 551 группы 5  
курса, капитан внутренней службы  
внутренней службы  
**Облучинский Алексей  
Владимирович**

Научный руководитель:  
начальник кафедры  
гражданско-правовых дисциплин  
кандидат юридических наук  
доцент,  
полковник внутренней службы  
**Марченко Дмитрий Эдуардович**

Рецензент:  
начальник ФКУ ИК-5  
УФСИН России по Самарской  
области  
полковник внутренней службы  
**Ежиков Виталий Александрович**

Решение начальника кафедры о допуске к защите

допущено к защите  
*Алексей*

Дата защиты: 28.06.2021г.

Оценка отлично

**Оглавление**

<b>Введение</b> .....	3
<b>Глава 1. ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОТРУДНИКОВ УГОЛОВНО - ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ: ОСОБЕННОСТИ И НОРМАТИВНАЯ ОСНОВА</b> .....	8
1.1. Особенности правового регулирования пенсионного обеспечения сотрудников уголовно-исполнительной системы России.....	8
1.2. Правовое регулирование отдельных видов пенсий в уголовно – исполнительской системе и порядка их начисления.....	13
1.3. Судебная практика по вопросам пенсионного обеспечения сотрудников уголовно-исполнительной системы.....	20
<b>Глава 2. ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПЕНСИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В УГОЛОВНО - ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЕ</b> .....	27
2.1. Организационно-правовые проблемы пенсионного обеспечения сотрудников уголовно-исполнительной системы.....	27
2.2. Предложения по совершенствованию законодательства о пенсионном обеспечении сотрудников уголовно-исполнительной системы .....	47
<b>Заключение</b> .....	63
<b>Библиографический список</b> .....	68

## Введение

**Актуальность темы.** Вопросы пенсионного обеспечения сотрудников уголовно-исполнительной системы являются достаточно актуальными. По состоянию на 25.12.2020 года количество действующих пенсионных дел в уголовно-исполнительной системе составляло 206 868 (195 487 – пенсии за выслугу лет, 6185 – пенсии по инвалидности, 5196 – пенсии по случаю потери кормильца). При этом численность пенсионеров достигла 208 789 чел. Сумма выплат пенсий за 2020 г. составила 43 062,2 млн. руб. (2019 г. – 38 759,3 млн. руб.)<sup>1</sup>.

В Концепции развития уголовно-исполнительной системы на период до 2030 года, в качестве итогов работы системы, указано то, что в период с 2012 по 2018 год были приняты федеральные законы, регулирующие вопросы социального обеспечения сотрудников уголовно-исполнительной системы, а также кадровые, правовые, организационные и финансово-экономические основы прохождения службы в уголовно-исполнительной системе<sup>2</sup>.

В рамках пенсионного законодательства в уголовно-исполнительной системе кардинально нового произошло мало. В 2020 году был увеличен предельный возраст нахождения на службе сотрудника на 5 лет и в 2019 году увеличен понижающий коэффициент при назначении пенсии пенсионерам ФСИН России до 73,68 от суммы денежного довольствия<sup>3</sup>.

Большинство ученых, которые занимаются вопросами пенсионного обеспечения сотрудников уголовно-исполнительной системы (к примеру:

---

<sup>1</sup> Федеральная служба исполнения наказаний [Официальный сайт] URL: [Электронный ресурс]: [http:// fsin.su/structure/inspector/iao/Doklad/](http://fsin.su/structure/inspector/iao/Doklad/) (дата обращения: 29.04.2021 года).

<sup>2</sup> О концепции развития уголовно-исполнительной системы на период до 2030 года: распоряжение Правительства РФ: [принят 29 апреля 2021 года № 1138-р] // Российская газета. – 2021. – 30 декабря.

<sup>3</sup> О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон [принят Государственной Думой 18 ноября 2020 год: одобрен Советом Федерации 02 декабря 2020 года № 429-ФЗ] // Российская газета. – 2020. – 10 декабря.

Н.В. Аниськина, С.А. Агапцов, П.В. Голодов, В.М. Демин, Е.А. Мухтарова) отмечают, что законодательство в этой сфере устарело и требует пересмотра.

Так, пенсионное обеспечение лиц, проходивших службу в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей регламентируется нормами Закона Российской Федерации № 4468-1, принятого еще в 1993 году<sup>4</sup>.

Проведенный нами анализ нормативно-правовых основ пенсионного обеспечения лиц, проходивших службу в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, позволил выявить ряд проблем в данной области правового регулирования и разработать предложения по их решению.

Раздел 18 Концепции развития уголовно-исполнительной системы на период до 2030 года в качестве основных направлений совершенствования условий несения службы (выполнения работы) определил такие направления как:

1. оптимизация организационно-штатной структуры учреждений и органов уголовно-исполнительной системы;
2. формирование стабильного высокопрофессионального кадрового состава уголовно-исполнительной системы;
3. стимулирование сотрудников уголовно-исполнительной системы, предусматривающее создание многофакторной системы мотивации;
4. разработку и осуществление комплекса мер, направленных на повышение привлекательности службы (работы) в уголовно-исполнительной системе, конкурентоспособности Федеральной службы исполнения наказаний как работодателя на рынке труда;

---

<sup>4</sup> О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 22 декабря 2020 года: [принят Съездом Народных Депутатов и Верховным Советом РФ 12 февраля 1993 года № 4468-1] // Российская газета. – 2020. – 29 декабря.

Все эти направления связаны и с пенсионным обеспечением сотрудников уголовно-исполнительной системы. Развитие законодательства о пенсионном обеспечении сотрудников позволит укрепить престиж службы в уголовно-исполнительной системе и установить гарантии высокого социального статуса сотрудника уголовно-исполнительной системы. Достойное пенсионное обеспечение позволит повысить уровень социальной защиты сотрудников уголовно-исполнительной системы, а также повысить сам статус сотрудника уголовно-исполнительной системы.

**Объектом** исследования выступили общественные отношения, связанные с социальным обеспечением сотрудников уголовно-исполнительной системы России.

**Предметом** исследования стали нормы федерального законодательства, регулирующие вопросы пенсионного обеспечения сотрудников уголовно-исполнительной системы, а также проблемы пенсионного обеспечения сотрудников УИС.

**Целью** данной работы является анализ норм о пенсионном обеспечении сотрудников уголовно-исполнительной системы России.

Достижение поставленной цели предполагает решение следующих **задач**:

- проанализировать виды пенсий в уголовно-исполнительной системе;
- указать последние изменения и особенности правового регулирования пенсионного обеспечения сотрудников уголовно-исполнительной системы Российской Федерации;
- исследовать судебную практику по гражданским делам, связанную с пенсионным обеспечением сотрудников уголовно-исполнительной системы;
- указать и проанализировать проблемы в вопросе правового регулирования пенсионного обеспечения сотрудников уголовно-исполнительной системы Российской Федерации;
- выработать предложения по совершенствованию законодательства о пенсионном обеспечении сотрудников уголовно-исполнительной системы.

**Методы** исследования. На теоретическом уровне исследования нами были использованы общенаучные методы анализа, синтеза, дедукции и индукции, обобщения. На эмпирическом уровне нами были использованы методы анализа юридической практики, сравнительно-правовой метод, а также при выработке предложений по совершенствованию законодательства был использован метод правового моделирования.

Нами использованы статистические данные из 73 территориальных органов ФСИН России, материалы анкетирования, которое проводилось Академией права и управления ФСИН России в 2020 году, сотрудников (140 респондентов) пенсионных служб 66 территориальных органов ФСИН России<sup>5</sup>.

#### **Теоретическая база исследования и степень научной разработанности темы.**

Тема пенсионного обеспечения сотрудников силовых ведомств является достаточно изученной на сегодняшнее время. Свои работы данной теме посвятили такие ученые, как Н.В. Аниськина, С.А. Агапцов, П.В. Голодов, В.М. Демин, Е.А. Мухтарова и другие. Тем не менее, от этого она не стала менее актуальной.

Социальное обеспечение сотрудников уголовно-исполнительной системы, включая пенсионное обеспечение, продолжает обсуждаться как на уровне государственной власти, так и на уровне гражданского общества. На сегодняшний день сам подход к начислению пенсий по карьеристскому принципу достаточно устарел и требует пересмотра. Кроме того не выполнено полностью обещание власти об установлении 100 % уменьшительного коэффициента при начислении пенсии, не вовремя проводится индексация.

Пенсионное обеспечение – это один из основных видов социального обеспечения сотрудников уголовно-исполнительной системы, вследствие

---

<sup>5</sup> Материалы анкетирования сотрудников пенсионных служб ФСИН России // НИИ ФСИН России [Официальный сайт] URL: [Электронный ресурс]: <http://fsin.su/structure/inspector/iao/Doklad/> (дата обращения: 12.05.2021 года).

чего исследование его особенностей, в частности правовой составляющей данного вопроса, представляется актуальным и значимым.

**Структура** работы. Выпускная квалификационная работа состоит из введения, оптимально разделенных на пять параграфов двух глав, а также заключения и библиографического списка.

## **Глава 1. ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОТРУДНИКОВ УГОЛОВНО - ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ: ОСОБЕННОСТИ И НОРМАТИВНАЯ ОСНОВА**

### **1.1. Особенности правового регулирования пенсионного обеспечения сотрудников уголовно-исполнительной системы России**

Материальное обеспечение сотрудников силовых структур полностью зависит от политики государства<sup>6</sup>. Это касается также пенсионеров, среди которых достаточную долю составляют военнослужащие и сотрудники правоохранительных органов.

В настоящее время идет активное реформирование системы. Реформы во многом направлены на улучшение обеспечения уже действующих сотрудников. В меньшей степени это касается пенсионеров. Зпланированные изменения отражены в Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2030 года<sup>7</sup>.

В Концепции заключены основные направления, средства развития и совершенствования уголовно-исполнительной системы, ее взаимодействие с государственными органами и гражданским обществом, обеспечивающую функционирование уголовно-исполнительной системы на период до 2030 года.

Пенсионное обеспечение наряду с денежным довольствием является основным видом социального обеспечения. Дополнительными социальными гарантии и льготы указанных сотрудников оправдываются спецификой службы.

---

<sup>6</sup> Аниськина Н.В. Особенности социального обеспечения сотрудников уголовно-исполнительной системы: учебное пособие / Н. В. Аниськина. – Рязань: Академия права и управления ФСИН России, 2018. – С. 23.

<sup>7</sup> О концепции развития уголовно-исполнительной системы на период до 2030 года: распоряжение Правительства РФ: [принят 29 апреля 2021 года № 1138-р] // Российская газета. – 2020. – 30 апреля.

На сегодняшний день пенсионное обеспечение сотрудников зависит только от оклада денежного содержания и надбавки за выслугу лет, получаемой ими на день увольнения. Нам хочется согласиться с мнением С.А. Агапцов, который предложил исчислять пенсию сотрудника по самой высокой должности, которую он занимал в период службы<sup>8</sup>.

По Закону от 1 октября 2008 года могут получать доплату к пенсии только те сотрудники, которые имеют 5 - летний страховой стаж. Тем не менее, проблема размера пенсии остаётся актуальной по сей день. Основой нормативной базы пенсионного обеспечения является Закон РФ от 12.02.1993 № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей»<sup>9</sup>.

Статья 5 данного закона предусматривает право сотрудников на пенсию по выслуге лет, при наличии на день увольнения со службы выслугу 20 лет и более, либо при увольнении по достижению предельного возраста пребывания на службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями и достижении на день увольнения 45-летнего возраста и имеющих общий трудовой стаж 25 календарных лет и более; по инвалидности, если инвалидность наступила в период прохождения ими службы или не позднее трех месяцев после увольнения со службы. Право на пенсию по случаю потери кормильца приобретают семьи погибших.

---

<sup>8</sup> Агапцов С. А. Пенсионное обеспечение сотрудников уголовно-исполнительной системы / С.А. Агапцов. – Рязань: Академия права и управления ФСИН России, 2019. – С.15.

<sup>9</sup> О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 22 декабря 2020 года: [принят Съездом Народных Депутатов и Верховным Советом РФ 12 февраля 1993 года № 4468-1] // Российская газета. – 2020. – 29 декабря.

Оклады по занимаемой должности устанавливаются на основании Федерального закона № 78-ФЗ «О денежном довольствии сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, других выплатах этим сотрудникам и условиях перевода отдельных категорий сотрудников федеральных органов налоговой полиции и таможенных органов Российской Федерации на иные условия службы (работы)»<sup>10</sup>.

Процентная надбавка за выслугу лет установлена в следующих размерах: от 2 до 5 лет 10%; от 5 до 10 лет 15%; от 10 до 15 лет 25%; от 20 до 25 лет 30%; от 25 лет и более 40%.

По выслуге лет сотрудники, проходящие службу в уголовно-исполнительной системе, имеют право на получение пенсии. В выслугу засчитывается военная служба; служба на должностях рядового и начальствующего состава в органах внутренних дел; служба в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, помимо этого возможен учёт времени учебы до определения на службу, но при этом не более пяти лет из расчета один год учебы в ведомственной образовательной организации за год службы.

Прохождение службы в особых или вредных условиях, а также районах Крайнего Севера пенсия засчитывается в льготном порядке. Льготные условия предусматривают выслугу в расчёт год за полтора или год за два.

Пенсионерам УИС, которым для исчисления пенсии применялись должностные оклады с учетом увеличений (повышений) за особые условия службы, при пересчете пенсий к новым пересчитанным окладам по штатным должностям не применяются. Таким образом, к пенсии отдельным категориям граждан при наличии соответствующих оснований, также будут

---

<sup>10</sup> О денежном довольствии сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, других выплатах этим сотрудникам и условиях перевода отдельных категорий сотрудников федеральных органов налоговой полиции и таможенных органов Российской Федерации на иные условия службы (работы): федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 30.04.2021 года [принят Государственной Думой 19 июня 2002 года: одобрен Советом Федерации 26 июня 2019 года №78-ФЗ] // Российская газета. – 2021. – 15 мая.

начисляться все установленные Законом Российской Федерации от 12.02.1993 года № 4468-1 надбавки, увеличения и повышения.

Размер пенсии зависит от денежного довольствия и продолжительности выслуги лет, чем дольше сотрудник прослужил, тем больше будет размер его пенсии<sup>11</sup>.

Федеральный Закон Российской Федерации №4468-1, будучи уже тогда основным регулятором в пенсионном обеспечении, был принят 26 лет назад, но и по сей день он является основным правовым документом, который регламентирует начисление пенсий сотрудникам. С советских времён главным фактором, оказывающим влияние на размер пенсии и само право на пенсию, является выслуга лет. Для сотрудников ФСИН основной срок выслуги это 20 лет.

На пенсию влияют надбавка за выслугу лет и районный коэффициент, который зависит от места, где проходит службу сотрудник. В последнее время наблюдается индексация пенсий не только у сотрудников УИС, но и у других силовых структур. Однако индексация связана с большими затратами для государственного бюджета.

Поскольку сотрудники пенитенциарной системы выходят на пенсию по выслуге лет будучи в достаточно молодом возрасте, постольку в дальнейшем большой процент устраиваются на работу в гражданской сфере, уплачивая налоги и отчисления в ПФР и, если работодатель более 5 лет перечисляет за таких бывших сотрудников пенсионные взносы, то ими приобретает право на долю страховой части трудовой пенсии.

Однако, несмотря на все принимаемые меры, индексация пенсий оказывается заметно ниже фактической инфляции и ниже индексации гражданских пенсий. Основопологающими задачами реформирования

---

<sup>11</sup> Мухтарова В. А. Актуальные проблемы социального обеспечения сотрудников уголовно-исполнительной системы: учебное пособие / В.А. Мухтарова.– М. – 2017.– 200 с.

денежного довольствия для сотрудников УИС является борьба с инфляцией<sup>12</sup>.

Следует также иметь в виду, что выслуга лет для назначения пенсии и стаж службы для установления процентной надбавки за выслугу лет могут быть разными, так как порядок их исчисления различный. В связи с тем, что, как правило, в стаж службы для определения процентной надбавки включаются только периоды службы, исчисленные календарно, то этот стаж меньше, чем выслуга лет для назначения пенсии. Это члены семей погибших и умерших, а также инвалиды третьей группы от заболевания, полученного в период службы.

За потерю кормильца начисляется пенсия в размере 50% определённых сумм денежного довольствия. Если же потеря кормильца наступила вследствие инвалидности, то происходят выплаты в размере 40% сумм. При работе в районах Крайнего Севера и на Крайнем Севере не менее 20 и 15 лет за сотрудниками сохраняется повышающий коэффициент для пенсии.

Федеральный закон от 19.12.2016 № 430-ФЗ с 1 февраля 2017 года до 1 октября 2019 заморозил расчет пенсий исходя из понижающего коэффициента 72,23%<sup>13</sup>.

С 1 октября 2019 года понижающий коэффициент при назначении пенсии пенсионерам ФСИН России увеличили до 73,68 от суммы денежного довольствия. В 2020 году Правительство не увеличило его, хотя

---

<sup>12</sup> Мусакина А. Н. Особенности и проблемы пенсионного обеспечения сотрудников уголовно-исполнительной системы: учебное пособие / А. Н. Мусакина. – Саратов: Самарская академия права, 2018. – С.11.

<sup>13</sup> О приостановлении действия части второй статьи 43 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, и их семей» в связи с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»: федеральный закон: [принят Государственной Думой 07 декабря 2017 года: одобрен Советом Федерации 14 декабря 2017 года №430-ФЗ] // Российская газета. – 2017. – 20 декабря.

планировалось увеличить коэффициент до 100 процентов<sup>14</sup>. Ученые считают, что понижающий коэффициент должен подниматься минимум на 2 процента в год и как можно быстрее достигнуть 100 процентов<sup>15</sup>.

## **1.2. Правовое регулирование отдельных видов пенсий в уголовно – исполнительной системе и порядка их начисления**

Законом РФ №4468-1 предусмотрено назначение сотрудникам уголовно-исполнительной системы и их членам семьи 3 видов пенсий:

1. за выслугу лет;
2. по инвалидности;
3. по случаю потери кормильца.

Порядок начисления пенсий сотрудникам ФСИН России устанавливается Постановлением Правительства РФ от 22.09.1993 № 941 (ред. от 21.05.2020 года) «О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий, компенсаций и пособий лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прапорщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин либо службу в органах внутренних дел, федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, органах

---

<sup>14</sup> О приостановлении действия части второй статьи 43 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей»: федеральный закон: [принят Государственной Думой 18 ноября 2020 года: одобрен Советом Федерации 02 декабря 2020 года № 397-ФЗ] // Российская газета. – 2020. – 10 декабря.

<sup>15</sup> Мушарипов А.Р. Пути совершенствования социальных гарантий сотрудников уголовно-исполнительной системы: методические рекомендации / А. Р. Мушарипов. – М: НИИ ФСИН России, 2019. – С.18.

принудительного исполнения Российской Федерации, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семьям в Российской Федерации»<sup>16</sup>.

Пенсию по выслуге лет имеют право получать в 2 случаях:

1. При увольнении сотрудник имеет общую выслугу лет 20 и более. В выслугу лет входит и время прохождения по военной службе, в органах полиции, непосредственно в органах и учреждениях уголовно-исполнительной системы, по контролю за оборотом наркотиков и других. Также период работы в органах ФСИН стажером засчитываются в выслугу лет. Служба в составе ФСИН засчитываются в выслугу лет на льготных основаниях: 1 год службы подлежит зачету как 1 год и 6 месяцев. А если сотрудник служит в исправительных учреждениях, которые специализированы для содержания и лечения инфекционных осужденных или для содержания лиц с пожизненным лишением свободы – выслуга лет засчитывается как 1 год службы к 2 годам выслуги. Любой из сотрудников имеет право обратиться в кадровое подразделение, для того чтобы последние предоставили информацию о существующей выслуге.

2. При увольнении сотрудник не имеет выслуги в размере 20 лет. При этом у сотрудника должно быть не менее 12 лет и 6 месяцев выслуги, должен достигнуть возраста 45 лет и иметь общий трудовой стаж, считаемый как для назначения трудовой пенсии по старости, в размере не менее 25 лет. Будет учитываться причина увольнения, в приказе об увольнении и в трудовой книжке должны быть прописаны причины, которые могут быть связаны с болезнью, состоянием здоровья, достижением предельного возраста или организационно-штатными мероприятиями.

---

<sup>16</sup> О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий, компенсаций и пособий лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прапорщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин либо службу в органах внутренних дел, федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, органах принудительного исполнения Российской Федерации, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семьям в Российской Федерации: постановление Правительства РФ: текст с изменениями и дополнениями на 21 мая 2020 г.: [принят 12 августа 1994 года № 941] // Российская газета. – 2020. – 30 мая.

Для назначения пенсии за выслугу лет кадровыми подразделениями предоставляются следующие документы:

- а) заявление о назначении пенсии
- б) расчет выслуги лет
- в) денежный аттестат
- г) заключение Военно-врачебной комиссии
- д) выписка из приказа об увольнении с указанием даты и основания увольнения

Пенсия за выслугу лет исчисляется в следующих размерах:

1. Пенсия лицам, имеющим, выслугу 20 лет зачитывается 50% соответствующих сумм денежного довольствия, а за каждый год выслуги более 20 лет зачитывается 3% указанных сумм денежного довольствия, но не свыше 85% этих сумм.

2. Пенсия за выслугу лет с учетом трудового стажа устанавливаются в размере 50% за 25 лет общего трудового стажа, а также за каждый 1 год свыше 25 лет зачитывается 1%.

На пенсию по инвалидности имеют право сотрудники ставшими инвалидами, при прохождении службы или не позднее 3 месяцев после того как они уволились со службы либо если инвалидность наступила после этого срока, но при получении ранений, контузий, увечья или заболевания, которые были получены в период прохождения службы.<sup>17</sup>

Время, когда наступила инвалидность, группа и причина устанавливается медико-социальными экспертными комиссиями. В зависимости от причины инвалидности, инвалиды делятся на 2 группы: лица ставшими инвалидами вследствие получения военной травмы и инвалиды вследствие заболевания, которые были получены во время прохождения военной службы.

---

<sup>17</sup> Об утверждении Инструкции об организации работы по социальному обеспечению сотрудников и их семей в уголовно-исполнительной системе: приказ Минюста РФ: [30 декабря 2005 года № 258] // Российская газета. – 2005. – 30 декабря.

Инвалидами получивших военные травмы являются лица, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, которые были получены при защите Родины, исполнении служебных обязанностей<sup>18</sup>.

Инвалидами вследствие заболевания, полученного во время прохождения военной службы, являются сотрудники ставшими инвалидами при получении увечья или заболевания, не имеющего отношения к исполнению своих служебных обязанностей.

Пенсия по инвалидности исчисляется в следующих размерах:

1. Инвалидам при получении военных травм первой и второй группы в размере 85%, инвалидам третьей группы в размере 50% соответствующих сумм денежного довольствия.

2. Инвалидам получивших во время прохождения службы заболевания, первой и второй группы в размере 75%, третьей группы в размере 40% соответствующих сумм.

Для назначения пенсии кадровыми подразделениями предоставляются следующие документы:

- а) заявление о назначении пенсии;
- б) расчет выслуги лет;
- в) выписка из приказа об увольнении;
- г) денежный аттестат сотрудника;
- д) заключение ВВК;
- е) выписка из медико-социальной экспертизы о группе, сроках и причинах инвалидности;

---

<sup>18</sup> О порядке оказания медицинской помощи, санаторно-курортного обеспечения и осуществления отдельных выплат некоторым категориям военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членам их семей, а также отдельным категориям граждан, уволенных с военной службы (вместе с Правилами оказания медицинской помощи (медицинского обеспечения): постановление Правительства РФ №911: текст с изменениями и дополнениями на 18 февраля 2020 года: [принят 31 декабря 2012 года] // Российская газета. – 2020. – 25 февраля.

При пересмотре группы инвалидности естественно и меняется размер пенсии. В случае если у инвалида прогрессирует инвалидность, то пенсия пересчитывается по новой группе и сохранением прежней ее причины<sup>19</sup>.

На пенсию по случаю потери кормильца назначается семье, если сотрудник погиб во время прохождения службы или не позднее трех месяцев со дня как уволился, либо не позднее этого срока, но из-за ранения, контузии, увечья, полученных за время прохождения службы. Также семье пенсионера, если это лицо погиб во время получения пенсии, либо не позднее пяти лет после прекращения выплаты ему пенсии.

Правом на получение пенсии по случаю потери кормильца имеют нетрудоспособные члены семьи погибших, состоявших у них на иждивении.

Не смотря на то, что находится ли на иждивении кормильца какое-либо лицо, пенсия назначается:

1. Нетрудоспособным детям;
2. нетрудоспособным родителям и супругу, если они утратили источник средств к существованию;
3. нетрудоспособным родителям и супругам лиц, погибших из-за причин, указанных в пункте «а» статьи 21, Закона РФ №4468-1;
4. супругу, одному из родителей или другому члену семьи, указанным в пункте «в» статьи 21, Закона РФ №4468-1;

Нетрудоспособными лицами являются:

1. Дети, братья, сестра, внуки, не достигшие 18 лет, если им нет 18 лет, а также достигшие 18 лет, но ставшие инвалидами до достижения ими 18 лет. А также обучающиеся в образовательных организациях по очной форме, за исключением организаций, которые связаны с поступлением на военную службу и т.д., – до окончания обучения, но более чем до достижения ими 23-летнего возраста. Сестра, внуки, братья имеют право на получение пенсии, если у нет трудоспособных родителей;

---

<sup>19</sup> Щербаков А. И. Правовое регулирование вопросов пенсионного обеспечения сотрудников уголовно-исполнительной системы: монография / А.И. Щербаков. – Рязань: Академия права и управления ФСИН России, 2018. – С.7.

2. Отец, мать и супруг, достигшие мужчины – 60 лет, женщины – 55 лет, или являются инвалидами;

3. Супруг, один из родителей либо кто-то из семьи независимо от возраста и трудоспособности, если он (она) занят уходом за лицами не достигших 14-летнего возраста;

4. Дед, бабушка – если отсутствует лицо, который по закону обязан их содержать;

Для назначения пенсии кадровым подразделениям предоставляются следующие документы:

1. Заявление о назначении пенсии;
2. расчет выслугу лет на умершего сотрудника;
3. выписка из приказа об исключении кормильца из списков личного состава в связи со смертью;
4. заключение органов военно-врачебной экспертизы об обстоятельствах смерти;
5. денежный аттестат погибшего сотрудника;
6. копия свидетельства о смерти кормильца;
7. справка из органа социальной защиты населения о том, что член семьи не получает пенсию по линии этого органа либо выплата пенсии прекращена;

После представления указанных документов пенсионный орган принимает решение о назначении пенсии, которое оформляется заключением, утверждается начальником территориального органа ФСИН России или его заместителем занимающимся финансовой службой территориального органа ФСИН России. После утверждения заключения о назначении пенсии оформляется пенсионное дело. Пенсионное дело комплектуется соответствующими документами, которые нужны для назначения пенсии, а также для выплаты компенсаций, установления надбавок, повышения пенсий, если будут поданы соответствующие документы.

Далее пенсионное дело регистрируется в книге учета пенсионных дел с присвоением номера в порядке возрастания. После регистрации пенсионных дел соблюдаются следующие правила такие как:

1. если сотрудник после увольнения со службы меняет места жительства, то его пенсионное дело передается в пенсионный орган по месту жительства. При этом разрешение на выплату пенсии не выписывается.

2. если пенсия была назначена одним и тем же пенсионным органом нескольким семьям по случаю потери одного и того же кормильца заводится одно пенсионное дело с индивидуальным номером.

3. если пенсионное дело поступает в другой пенсионный орган, то дело подлежит регистрации в книге учета пенсионных дел с присвоением нового номера.

Контроль за правильностью назначения, перерасчета и выплаты пенсий пенсионными органами реализуют контрольно-ревизионная служба УИС и ФЭУ ФСИН России. ФСИН России имеет право на направление сотрудников этой организации для проверки работы по пенсионному обеспечению этих органов на местах, проведения консультаций по пенсионной работе. Пенсионные органы представляют в пенсионный отдел ФЭУ ФСИН России ежемесячную, квартальную и годовую отчетность.

Согласно нормативно-правовым актам в денежное довольствие для исчисления пенсии включаются оклад по последней штатной должности, оклад по специальному званию, присвоенному ко дню увольнения, процентная надбавка за выслугу лет, исчисленная из этих окладов<sup>20</sup>.

Дальнейший порядок определения размера пенсий остается прежним, (например: за 20 лет выслуги - 50 процентов соответствующих сумм

---

<sup>20</sup> Об утверждении Порядка обеспечения денежным довольствием сотрудников уголовно-исполнительной системы, Порядка выплаты премий за добросовестное выполнение служебных обязанностей сотрудникам уголовно-исполнительной системы и Порядка оказания материальной помощи сотрудникам уголовно-исполнительной системы: приказ ФСИН России: текст с изменениями и дополнениями на 07 сентября 2018 года [принят 07 сентября 2019 года № 269] // Российская газета. – 2018. – 10 сентября.

денежного довольствия, за каждый год свыше 20 лет - 3 процента, но не более - 85 процентов).

К пенсии отдельным категориям граждан при наличии соответствующих оснований, также будут начисляться все установленные Законом Российской Федерации от 12.02.1993 № 4468-1 надбавки, увеличения и повышения.

Таким образом, размер пенсии зависит от денежного довольствия и продолжительности выслуги лет, чем дольше сотрудник прослужил, тем больше будет размер его пенсии.

### **1.3. Судебная практика по вопросам пенсионного обеспечения сотрудников уголовно-исполнительной системы**

Законодательство в сфере пенсионного обеспечения граждан достаточно гибкое, оно постоянно подвергается изменениям. Не остаются в стороне и нормы, касающиеся предоставления пенсий сотрудникам уголовно-исполнительной системы. Для них вопросы пенсионного обеспечения также представляют особую важность, поскольку они претендуют на досрочное назначение страховой пенсии. В связи с этим представляется важным рассмотреть некоторые вопросы судебной практики, которые возникают в связи с обращением сотрудников уголовно-исполнительной системы за назначением пенсии.

Ключевое значение для назначения досрочной пенсии сотруднику уголовно-исполнительной системы играет требуемый специальный стаж работы, который в некоторых случаях достаточно проблематично подтвердить при обращении за назначением пенсии<sup>21</sup>. При обсуждении пенсионной реформы 2019 года, предполагающей увеличение общего пенсионного возраста на 5 лет, поднимался вопрос и о стаже для

---

<sup>21</sup> Свиридов О. Г. Социальные и правовые гарантии службы сотрудников уголовно-исполнительной системы: учебное пособие / О. Г. Свиридов. – Таганрог: Инсайт, 2016. – С.14.

пенсии по выслуге лет. Однако в закон такие предложения не вошли, дело ограничилось разговорами. Более того, и по настоящее время на повестке Государственной Думы вопрос о повышении возраста выхода на пенсию «силовиков» не находится<sup>22</sup>.

Одним из видов пенсионного обеспечения бывших сотрудников ФСИН являются выплаты за выслугу лет, под которой понимается выработка необходимого минимального стажа в этой структуре или иных государственных ведомствах.

Для соблюдения этого условия необходимо иметь стаж службы во ФСИН от 20 лет, но в указанный стаж также засчитываются и иные периоды службы:

- военная служба по контракту в различных видах войск Вооруженных Сил РФ, а также во внутренних войсках;
- работа в качестве полицейского и иного служащего органов и учреждений министерства внутренних дел России;
- работники МЧС (непосредственно в тех учреждениях, которые входят в систему государственной противопожарной службы);
- работа в ФСНК, поскольку определенное время служба по контролю за оборотом наркотиков была выведена из МВД и существовала в качестве самостоятельного государственного органа;
- служба в недавно созданной национальной гвардии РФ (которую в значительной степени составили и бывшие отделы вневедомственной охраны полиции).

Вместе с тем, существует обширная судебная практика, когда сотруднику уголовно-исполнительной системы доказать пенсионный стаж достаточно сложно. К примеру, по делу № 2-1134/2019 ряд периодов были засчитаны пенсионеру в качестве льготных при обращении за пенсией как сотрудника уголовно-исполнительной системы (при этом некоторые периоды

---

<sup>22</sup> Юрьев В. Е. Особенности прохождения службы в правоохранительных органах: монография / В. Е. Юрьев. – Воронеж: Воронежский университет, 2019. – С.18.

лица касались службы в таможенных органах)<sup>23</sup>. Вместе с тем, требование о компенсации морального вреда суд не удовлетворил, что является сложившейся судебной практикой по данной категории дел.

Для некоторых случаев закон предусматривает выход на пенсию по выслуге и при отсутствии требуемых 20 лет стажа в силовых ведомствах. Это право возникает у тех работников ФСИН, которые были уволены со службы по следующим обстоятельствам:

- сокращение (правда, в данном случае имеет большое значение законность такого сокращения, позиция сотрудника уголовно-исполнительной системы);
- признание медицинской комиссией негодным по состоянию здоровья для дальнейшего прохождения службы;
- достижение сотрудником возраста, который в соответствии с законодательством является предельным для службы по занимаемой им должности.

Во всех указанных случаях льготное содержание будет предоставлено, если упомянутый выше стаж в совокупности составляет не менее 12,5 лет, а общий период осуществления трудовой и аналогичной деятельности равен 25 годам.

Общий стаж рассчитывается по правилам, установленным законодательством о страховых и трудовых пенсиях. Фактически сюда относятся все периоды работы по трудовому договору, по договорам гражданско-правового характера, предпринимательская и социально значимая деятельность (уход за больным родственником, нахождение на учете в качестве безработного и т.п.).

Предельный возраст несения службы в уголовно-исполнительной системе определяется соответствующим законом о службе в этом ведомстве.

---

<sup>23</sup> Решение областного суда Самарской области от 10 августа 2019 № № 2-1134/2015 2-1134/2019~М-739/2015 М-739/2019 [Электронный ресурс] // Архив решений арбитражных судов и судов общей юрисдикции. – Режим доступа: <https://sudact.ru/regular/doc/cw6XpjWGNcLq> (дата обращения: 18.04.2021 г.).

В частности все сотрудники, имеющие звание ниже полковника подлежат увольнению со службы по достижении ими 55 лет (до подполковника) и 60 лет (полковник). Позже всего уходить на заслуженный отдых имеют право служащие ФСИН в звании генерала внутренней службы РФ или генерал-полковника внутренней службы (65 лет)<sup>24</sup>.

Помимо этого, судебная практика сформировала подход относительно тех сотрудников уголовно-исполнительной системы, которые обратились за единовременной социальной выплатой. Как указывает Верховный суд, даже в том случае, если сотрудник в дальнейшем был уволен без нарушений, он сохраняет право на получение единовременной выплаты на жилье (приобретение или улучшение условий) но только в случае обращения в процессе несения службы.

Рассмотрим еще один пример.

Так, бывший сотрудник уголовно-исполнительной системы обратился с иском к УФСИН России по Республике Татарстан, ФКУ «Центр государственного имущества и жилищно-бытового обеспечения Федеральной службы исполнения наказаний» с просьбой признать незаконным решение об отказе в единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения, признать за ним право на получение единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения, обязать Федеральную службу исполнения наказаний России поставить его на учет с совместно проживающими с ним членами семьи для получения единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения, взыскать судебные расходы<sup>25</sup>.

---

<sup>24</sup> Скиба А. П. Некоторые аспекты реализации конституционного права гражданина на получение пенсий и пособий в уголовно-исполнительной системе / А. П. Скиба // Уголовно-исполнительное право. – 2017. – №1. – С. 26–28.

<sup>25</sup> Апелляционное определение Верховного суда Республики Татарстан от 21.04.2016 по делу № 33-7271/2016 [Электронный ресурс] // Судебные и нормативные акты РФ. – Режим доступа: <http://sudact.ru/> (дата обращения: 10.05.2021 г.).

Гражданин, обосновывая свои требования, ссылаясь на прохождение службы в органах уголовно-исполнительной системы, имел специальное звание подполковника внутренней службы. В дальнейшем он был уволен из-за показаний здоровья. Данному гражданину было отказано в предоставлении пенсии из-за отсутствия в деле специальных документов, подтверждающих болезнь.

Разрешая данный спор, суд первой инстанции, ссылаясь на положения пп. 1, 7 ст. 4 Федерального закона от 30 декабря 2012 г. № 283-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», п. 27 Правил предоставления единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам, проходящим службу в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и таможенных органах Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2013 г. № 369, полагал, что право на предоставление единовременной социальной выплаты для сотрудников, уволенных со службы в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, связано с наличием одновременно трех условий: общая продолжительность службы в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы не менее 10 лет в календарном исчислении; увольнение со службы с правом на пенсию; принятие на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях до 1 марта 2005 г. федеральным органом исполнительной власти. Апелляция такое решение поддержала. Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

признала выводы судебных инстанций основанными на неправильном толковании и применении норм материального права<sup>26</sup>.

Помимо этого, существенным нарушением было то, что суды не учли причину, по которой лицу было отказано в предоставлении выплаты, а также применяли общие правила нуждаемости в жилом помещении по действующему законодательству.

Еще одной тенденцией правового регулирования и судебной практики по предоставлению пенсий сотрудникам уголовно-исполнительной системы, можно назвать нарушения в применении Федерального закона от 17 февраля 2021 г. № 13-ФЗ «О внесении изменений в статью 91 Федерального закона «О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы»<sup>27</sup>.

Данная норма позволяет генерал-лейтенантам и генерал-майорам служить до 65 лет (ранее – 60 лет); полковникам – до 60 лет (ранее- 55); сотрудники среднего начальствующего состава – до 55 лет. С одной стороны, увеличение возраста выхода на пенсию связано с желанием и необходимостью сохранить опытных кадров на службе, с другой же стороны, посягает на социальные права. Судебная практика по данной норме еще не сложилась, кроме того в законе не был четко обозначен срок с которого данная норма начинала действовать. В связи с чем, ряд сотрудников, полагая, что закон вступил в силу, не смогли отстаивать свои права

---

<sup>26</sup> О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 01 октября 2019 года [принят Государственной Думой 21 декабря 2012 год: одобрен Советом Федерации 26 декабря 2012 года № 283-ФЗ] // Российская газета. – 2019. – 10 октября.

<sup>27</sup> О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы»: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 17 февраля 2021 года: [принят Государственной Думой 3 июля 2018 год: одобрен Советом Федерации 13 июля 2018 года, №197-ФЗ] // Российская газета. – 2021. – 20 февраля.

в суде и доказать, что их не стоило увольнять в связи с достижением предельного возраста<sup>28</sup>.

Таким образом, в рамках судебной практики выработалось три направления гражданских дел, связанные с пенсиями сотрудников уголовно-исполнительной системы:

1. Исковые споры о признании права на пенсию по выслуге лет, где предметом спора является отсутствие необходимых сведений о стаже (выслуге лет сотрудника);
2. Исковые споры о признании права на пенсию по инвалидности, где инвалидность сотрудника не доказана;
3. Исковые споры о признании права выхода на пенсию, возникшие в связи с неточностями в законодательстве (в нашем примере это неточности в обозначении конкретного времени вступления изменений в силу).

*Выводы по 1 главе:*

Таким образом, необходимо отметить, что в настоящее время сотрудники учреждений и органов, исполняющих наказание, имеют право на досрочную пенсию в связи с выслугой лет, единовременную социальную выплату и прочие социальные гарантии. Вместе с тем, на практике применить данные нормы зачастую бывает проблематично, сотрудники вынуждены обращаться за судебной защитой, поскольку обжалование в административном порядке редко заканчивается успехом. Большое количество обращений за судебной защитой является негативной тенденцией.

---

<sup>28</sup> Апелляционное определение Самарского областного суда от 31.01.2017 № 33-1029/2017 [Электронный ресурс] // Судебные и нормативные акты РФ. – Режим доступа: <http://sudact.ru/> (дата обращения: 18.04.2021); Апелляционное определение Самарского областного суда от 31.08.2016 по делу № 33-23874/2016 [Электронный ресурс] // Судебные и нормативные акты РФ. – Режим доступа: <http://sudact.ru/> (дата обращения: 18.04.2021).

## Глава 2. ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПЕНСИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В УГОЛОВНО - ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЕ

### 2.1. Организационно-правовые проблемы пенсионного обеспечения сотрудников уголовно-исполнительной системы

Выплата государственных пенсий является объективно обусловленной социальной гарантией сотрудников уголовно-исполнительной системы (УИС), оправдывается спецификой и характером их службы<sup>29</sup>.

В рамках исследования правовых и организационных проблем пенсионного обеспечения сотрудников УИС нами были проанализированы нормативные правовые акты, изучена судебная практика в исследуемой области. Кроме того нами использованы материалы, которые собраны и обобщены в ходе преддипломной практики<sup>30</sup>. Так нами использованы статистические данные из 73 территориальных органов ФСИН России, материалы анкетирования, которое проводилось Академией права и управления ФСИН России в 2020 году, сотрудников (140 респондентов) пенсионных служб 66 территориальных органов ФСИН России<sup>31</sup>. Приведем основные результаты проведенного анкетирования сотрудников ведомственных пенсионных служб.

1. По профилю имеющегося образования опрошенные респонденты распределились следующим образом: высшее экономическое образование (75 чел. - 54 %), высшее юридическое образование (24 чел. - 17 %), высшее

---

<sup>29</sup> Бакин А. А. К вопросу о пенсионном обеспечении сотрудников уголовно-исполнительной системы / А. А. Бакин // Материалы Международной научной конференции адъюнктов, курсантов, студентов и слушателей образовательных учреждений России, стран ближнего зарубежья. – Самара: Самарский юридический институт ФСИН России, 2014. – С.22.

<sup>30</sup> Материалы преддипломной практики в ФКУ ИК-5 УФСИН по Самарской области / Облучинский А.В. – Самара: СЮИ ФСИН России, 2021 г. (неопубликованный акт).

<sup>31</sup> Федеральная служба исполнения наказаний [Официальный сайт] URL: [Электронный ресурс]: [http:// fsin.su/structure/inspector/iao/Doklad/](http://fsin.su/structure/inspector/iao/Doklad/) (дата обращения: 29.04.2021 года).

педагогическое (16 чел. - 11 %), высшее инженерное (14 чел. - 10 %), иное (11 чел. - 8 %).

2. На вопрос относительно обоснованности включения в законодательство о прохождении службы в уголовно-исполнительной системе (ч. 15 ст. 36, ст. 38 Федерального закона от 19.07.2018 № 197-ФЗ «О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации - Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы»), далее — Федеральный закон от 19.07.2018 № 197-ФЗ) норм, регламентирующих вопросы исчисления выслуги лет (периоды учебы, периоды нахождения в распоряжении, льготный зачет выслуги лет и др.), были получены следующие ответы:

- правовое закрепление данных норм нецелесообразно, поскольку вопросы исчисления выслуги лет для назначения пенсии должны регламентироваться в нормативных правовых актах специального характера (Закон РФ от 12.02.1993 № 4468-1, постановление Правительства РФ от 22.09.1993 № 941) (45,7 % респондентов);

- считаем возможным закрепление данных правовых норм и Федеральном законе от 19.07.2018 № 197-ФЗ, и в нормативных правовых актах специального характера (Закон РФ от 12.02.1993 № 4468-1, постановление Правительства РФ от 22.09.1993 № 941), в том числе посредством включения в последние отсылочных правовых норм (45 % респондентов);

- правовое закрепление данных правовых норм в Федеральном законе от 19.07.2018 № 197-ФЗ обоснованно, поскольку вопросы исчисления выслуги лет сотрудников уголовно-исполнительной системы являются предметом его регулирования (7,9 % респондентов).

3. Принятый законодателем подход, предусматривающий передачу на подзаконный уровень полномочий по определению порядка исчисления выслуги лет для назначения пенсии (абз. 3 ст. 18 Закона РФ от 12.02.1993 № 4468-1), оценивается опрошенными сотрудниками неоднозначно. 50 % респондентов считают вполне обоснованным действующее в настоящее время

правовое закрепление порядка исчисления выслуги лет для назначения пенсии (данное мнение присуще как сотрудникам, имеющим высшее юридическое образование, так и сотрудникам с образованием иного профиля). 15 % респондентов отметили, что в постановлении Правительства РФ от 22.09.1993 № 941 должны регламентироваться исключительно процедурные вопросы расчета выслуги лет для назначения пенсии, а не основания включения в выслугу лет тех или иных периодов службы (работы, учебы), в том числе в льготном исчислении (данные вопросы должны регламентироваться на законодательном уровне). 35,7 % респондентов полагают допустимым правовое закрепление в постановлении Правительства РФ от 22.09.1993 № 941, наряду с сугубо процедурными вопросами, оснований включения в выслугу лет тех или иных периодов службы (работы, учебы), в том числе в льготном исчислении, но недопустимым их дальнейшее делегирование на ведомственный уровень нормотворчества.

По их мнению, в приказе Минюста России от 01.12.2005 № 233 «Об утверждении перечней должностей, предприятий, учреждений, организаций уголовно-исполнительной системы, служба в которых засчитывается в выслугу лет для назначения пенсии на льготных условиях» должны определяться конкретные наименования учреждений и органов УИС, их подразделений и конкретных должностей для льготного зачета выслуги лет, но не их виды.

4. Отвечая на вопрос об обоснованности законодательного установления отдельных различий в основаниях и порядке расчета выслуги лет и денежного довольствия для различных категорий лиц, пенсионное обеспечение которых осуществляется на основании Закона РФ от 12.02.1993 № 4468-1 (например, различия между абзацем 2 пп. а) п. 9 и абзацем 2 пп. б) п. 9 постановления Правительства РФ от 22.09.1993 № 941 - основания сохранения оклада по должности), 65 % опрошенных респондентов указали на необходимость реализации единого подхода к порядку расчета выслуги лет и денежного довольствия для назначения пенсии; специфика прохождения слу-

жбы в различных ведомствах должна, по их мнению, учитываться посредством льготного зачета выслуги лет и дифференциации должностных окладов. 28,6 % респондентов полагают обоснованным установление таких различий с учетом специфики прохождения службы в различных ведомствах. 5,7 % респондентов предлагают вопросы пенсионного обеспечения сотрудников (военнослужащих) различных ведомств регламентировать отдельно в рамках законодательных актов, закрепляющих порядок прохождения службы в соответствующих ведомствах.

5. Согласно абзацу первому ст. 43 Закона РФ от 12.02.1993 № 4468-1, п. 8 и абзацу первому пп. б) п. 9 постановления Правительства РФ от 22.09.1993 № 941 пенсия уволенным со службы лицам рядового и начальствующего состава учреждений и органов УИС при ее назначении исчисляется из сумм их денежного довольствия по последней штатной должности на момент увольнения. Исключение составляет сохранение должностного оклада лицам начальствующего состава в звании полковника внутренней службы и выше, переведенным по решению министра юстиции РФ в интересах службы по состоянию здоровья или возрасту с должностей, которые они занимали не менее трех лет, на должности с меньшим должностным окладом, имевшим на день перевода выслугу, дающую право на пенсию за выслугу лет: пенсия может исчисляться исходя из оклада по штатной должности, которую они занимали до указанного перевода (абзац второй пп. б) п. 9 постановления Правительства РФ от 22.09.1993 № 941).

Т. е. общим правилом назначения пенсии сотрудникам УИС является ее назначение в соответствии с условно называемым «карьерным» принципом. Вместе с тем представляется, что при переводе сотрудника на нижестоящую должность, если такой перевод не производится в дисциплинарном порядке или по результатам прохождения аттестации, решение вопроса сохранения должностного оклада не должно зависеть исключительно от усмотрения министра юстиции РФ и от специального звания сотрудника. Кроме того, основанием для сохранения должностного оклада, на наш взгляд, долж-

но быть не только состояние здоровья или возраст сотрудника, но и такой значимый для сотрудника факт, как сокращение его должности.

В частности, на вопрос о целесообразности «карьерного» подхода к назначению сотрудникам УИС пенсии 48,6 % опрошенных респондентов ответили отрицательно: 42,9 % указали, что такой подход нецелесообразен, поскольку не способствует стимулированию отсроченного выхода сотрудника на пенсию (необходимо расширить законодательные возможности по сохранению должностного оклада для назначения пенсии при переходе на нижестоящую должность); 5,7 % респондентов предлагают пересмотреть порядок расчета денежного довольствия, учитываемого при назначении пенсии (например, формирование пенсионных накоплений в течение всего периода службы; расчет среднего размера денежного довольствия за определенный период службы и другие, в том числе смешанные подходы). Вместе с тем, 42,9 % респондентов полагают, что применение «карьерного подхода» вполне обоснованно, поскольку служба в УИС построена по карьерному принципу, и назначение пенсии, таким образом, стимулирует служебно-должностное продвижение сотрудника; 10 % респондентов считают такой подход целесообразным, поскольку его применение упрощает порядок расчета пенсии.

По мнению ряда авторов, раскрывающих стимулирующую функцию пенсионного обеспечения сотрудников правоохранительных органов, «карьерный подход» обеспечивает связь результатов службы с будущей пенсией<sup>32</sup>. В практической деятельности сотрудников это означает стремление к занятию более высоких должностей, что автоматически включает необходимость проявления своих лучших служебных качеств, повышения профессионального уровня, работу над собой, повышает престиж службы,

---

<sup>32</sup> Колесов В. И. Гарантии социальной защиты сотрудников ФСИН России как одна из основ обеспечения пенитенциарной безопасности / В.И. Колесов // Человек: преступление и наказание. – 2016. – № 2. – С. 18; Крусс В. И. Некоторые проблемы реализации правового статуса сотрудника уголовно-исполнительной системы / В. И. Крусс // Человек: преступление и наказание. – 2017. – №1. – С. 111 и др.

активизирует деятельность сотрудника и устраняет простое «высидивание» времени выслуги.

Вместе с тем, на наш взгляд, с данной позицией согласиться в полной мере нельзя, поскольку карьерный рост не должен стимулироваться размером пенсии в качестве определяющего фактора, а как раз наоборот — это стимулирует «высидивание» пенсии: достаточно прослужить в вышестоящей должности один день для получения права на более высокий размер пенсии.

6. Как отмечается в научной литературе, в настоящее время складывается устойчивая тенденция к относительному ухудшению пенсионного обеспечения «военных» пенсионеров: снизилось соотношение размера пенсии с общефедеральной величиной прожиточного минимума для пенсионера, с гражданскими пенсиями, среднемесячной номинальной начисленной заработной платой по стране, а также с величиной полного денежного довольствия сотрудников<sup>33</sup>.

В ходе проведения анкетирования учеными был задан вопрос, насколько обоснован размер минимального размера пенсии за выслугу лет, установленный в ст. 15 Закона РФ от 12.02.1993 № 4468-1.

50,7 % респондентов считают данный размер необоснованным, поскольку размер пенсии за выслугу лет сотруднику, выслужившему определенный законом срок, не может быть на уровне социальной пенсии для нетрудоспособных граждан. Ими предлагается повысить его до уровня минимального размера пенсии по инвалидности и (или) пенсии по случаю потери кормильца, а также предлагается установить в размере, кратном региональному прожиточному минимуму.

Как показало проведенное учеными исследование, 47,9 % всех бывших сотрудников УИС, получающих пенсию за выслугу лет, имеют размер указанной пенсии менее 15 тыс. руб. (данные анализировались в сопоставимых показателях без учета районных коэффициентов и региональных доп-

---

<sup>33</sup> Лукьянчук Е. А. Денежное довольствие и иные выплаты сотрудникам уголовно-исполнительной системы: законодательство и перспективы совершенствования института / Е. А. Лукьянчук // Ведомости УИС. – 2019. – №1. – С. 15.

лат). Более того, около 3 % из числа указанных пенсионеров УИС получают пенсию за выслугу лет в размерах ниже регионального прожиточного минимума. Здесь можно согласиться с мнением М. Ф. Мусаелян, что персонал мест лишения свободы, увольняясь из УИС, не должен испытывать финансовых трудностей<sup>34</sup>.

7. Отдельной проблемой, отмеченной респондентами в ходе анкетного опроса, является установление в соответствии с действующим законодательством понижающего коэффициента (72,23 % — с 01.01.2019; 73,68 % — с 01.10.2019) к размеру денежного довольствия, учитываемого при исчислении пенсии в соответствии со ст. 43 Закона РФ от 12.02.1993 № 4468-1. В частности, 67,9 % опрошенных считают установление данного коэффициента необоснованным, поскольку для некоторых иных категорий государственных служащих (например, прокурорские работники, сотрудники Следственного комитета РФ) и судей таких ограничений не установлено. Вместе с тем, 22,1 % респондентов полагают, что установление данного коэффициента обосновано экономическими возможностями государства; 10,7 % — обосновано исходя из сопоставления средних размеров пенсии сотрудников УИС и размеров трудовых пенсий по старости иных категорий граждан РФ.

В структуру денежного довольствия сотрудников УИС входит значительное количество иных выплат, установление которых обусловлено выполнением служебных обязанностей. Однако на размер пенсии они не влияют, что препятствует достижению в системе пенсионирования сотрудников УИС цели наиболее полной компенсации дохода, утраченного гражданином в связи с увольнением со службы в УИС. Учитывая рискованный характер служебной деятельности, такое положение вещей нельзя считать оправданным. При этом пенсии за выслугу лет гражданских государственных служащих исчисляются из их среднемесячного заработка, размер которого не может превышать 2,3 должностного оклада (0,8 денежного вознаграждения)

---

<sup>34</sup> Мусаелян М. Ф. Об обеспечении сотрудников уголовно-исполнительной системы жильем / М. Ф. Мусаелян // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. – 2019. – №6. – С.14.

по замещавшейся должности федеральной государственной службы (ст. 21 Федерального закона РФ от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»). Полагаем возможным согласиться с мнением Рушак Р. В., что изменение правил исчисления денежного довольствия для целей пенсионного обеспечения сотрудников УИС позволило бы сделать важный шаг на пути повышения уровня их жизни<sup>35</sup>.

Как показал анализ теоретических источников, ряд авторов отмечают, что Закон РФ от 12.02.1993 № 4468-1 предусматривает не единообразные условия расчета пенсии за выслугу лет для различных категорий государственных служащих. Более того, для государственных гражданских служащих Российской Федерации в настоящее время действует отдельный закон, определяющий условия и размеры пенсионного обеспечения гражданских служащих. Данные факты не способствуют реализации такого принципа построения и функционирования системы государственной службы Российской Федерации, как единство правовых и организационных основ государственной службы, предполагающее законодательное закрепление единого подхода к организации государственной службы. Поэтому отдельными исследователями предлагается рассмотреть вопрос о принятии нового федерального закона, регулирующего правоотношения в области пенсионного обеспечения всех категорий государственных служащих, который унифицировал бы условия назначений и размеры пенсий для всех государственных служащих.

В научной литературе также можно встретить предложение о создании единой пенсионной службы для сотрудников правоохранительных органов и членов их семей. В настоящее время существует целый ряд пенсионных служб, занимающихся вопросами назначения и выплаты пенсий. При незначительных различиях в статусе сотрудников отдельных правоохранительных органов их пенсионное обеспечение осуществляется на основе единого закона

---

<sup>35</sup> Рушак Р. В. Пути реформирования службы в уголовно-исполнительной системе / Р. В. Рушак // Человек: преступление и наказание. – 2018. – №2. – С. 93.

- Закона РФ от 12.02.1993 № 4468-1. В связи с этим и в целях повышения качества пенсионного обеспечения, унификации практики применения законодательства о пенсиях, по мнению отдельных авторов, целесообразно создать Федеральную службу государственного пенсионного обеспечения<sup>36</sup>.

8. Устанавливая льготный зачет выслуги лет сотрудникам учреждений и органов УИС, законодатель тем самым признает риск и сложность службы, связанной с исполнением уголовных наказаний. Вместе с тем, служебные обязанности многих категорий сотрудников УИС непосредственно не связаны с контактами с осужденными, подозреваемыми и обвиняемыми, либо такие контакты осуществляются не на постоянной основе (например, в ходе контрольных мероприятий).

В связи с этим многие практические сотрудники УИС, а также сотрудники, проходящие службу в других правоохранительных органах, нередко замечают, что установление в действующем законодательстве льготного порядка зачета в выслугу лет для назначения пенсии периодов службы в УИС на должностях, не связанных с непосредственным контактом с осужденными, не вполне обоснованно.

Проведенный учеными опрос сотрудников пенсионных служб УИС показал, что такого же мнения придерживаются только лишь 2,9 % респондентов, еще 12,9 % респондентов считают необходимым предусмотреть в законодательстве большую дифференциацию коэффициентов льготного зачета выслуги лет в зависимости от подразделения, в котором проходит службу сотрудник УИС, или в зависимости от замещаемой им должности. 83,6 % респондентов считают предусмотренный в настоящее время порядок льготного зачета выслуги лет оптимальным. Представляется, что такие результаты опроса связаны с тем, что сами опрошиваемые респонденты

---

<sup>36</sup> Ускачева И. Г. Совершенствование нормативного регулирования в области социальной и воспитательной работы с сотрудниками уголовно-исполнительной системы / И.Г. Ускачева // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2016. – №4. – С. 22; Флегонтова Т. В. Организация работы по социальной поддержке семей погибших (умерших) сотрудников / Т. В. Флегонтова // Ведомости УИС. – № 3, – 2017. – С. 6.

также проходят службу в УИС на должностях, не предусматривающих контакт со спецконтингентом.

Кроме того, отдельные респонденты в ходе опроса предлагали и вовсе нестандартные пути решения данной проблемы. Например, предлагается дифференцировать виды деятельности учреждений и органов УИС, а также категории должностей сотрудников УИС в зависимости от наличия (отсутствия) постоянного контакта со спецконтингентом, присваивая сотрудникам специальные звания, а также устанавливая (не устанавливая) льготный зачет выслуги лет в зависимости от данного критерия: звание пенитенциарной службы — в случае постоянного (систематического) контакта со спецконтингентом; звание внутренней службы — в случае отсутствия такого контакта (например, для сотрудников кадровых, юридических и тыловых служб).

9. В соответствии с действующим законодательством назначение пенсии по инвалидности вследствие военной травмы лицам, проходившим службу в исправительных учреждениях (в том числе в лечебно-исправительных и лечебно-профилактических учреждениях для инфекционно-больных осужденных) и ставших инвалидами вследствие таких серьезных заболеваний, как туберкулез, ВИЧ-инфекция, гепатит С, не представляется возможным. 49,3 % опрошенных нами респондентов считают, что требуется изменение подходов при назначении пенсии данной категории лиц, и пенсия им должна назначаться как инвалидам вследствие военной травмы. Решение данной проблемы, по мнению Свидерского О. А. могло бы способствовать повышению правовой и социальной защищенности сотрудников УИС<sup>37</sup>.

10. Согласно ч. 15 ст. 36 Федерального закона от 19.07.2018 № 197-ФЗ время нахождения сотрудника в распоряжении учреждения или органа УИС

---

<sup>37</sup> Свидерский О. А. Доступность медицинской помощи, оказываемой сотрудникам уголовно-исполнительной системы / О. А. Свидерский // Вестник Самарского юридического института ФСИН России. – 2017. – №1. – С. 145.

засчитывается в выслугу лет календарном исчислении<sup>38</sup>. Вместе с тем, данный подход законодателя представляется не вполне обоснованным, поскольку сотрудник, находящийся в распоряжении, продолжает нести службу и, в том числе, исполнять служебные обязанности по ранее замещаемой должности (ч. 12. ст. 36 Федерального закона от 19.07.2018 № 197-ФЗ).

Выяснение мнений сотрудников пенсионных служб УИС по данному вопросу показало, что только 6,4 % респондентов считают принятый законодателем подход по зачету в выслугу лет периодов нахождения в распоряжении целесообразным, обосновывая это тем, что сотрудник, находящийся в распоряжении, не замещает штатную должность в УИС. Однако 95 % респондентов не разделяют данную точку зрения, считая этот подход необоснованным (целесообразен зачет выслуги в льготном исчислении), поскольку находящийся в распоряжении сотрудник продолжает нести службу в УИС и, как правило, исполнять ранее возложенные на него обязанности.

При этом 53 % респондентов предлагают зачет выслуги в льготном исчислении производить при условии издания соответствующего приказа о возложении на находящегося в распоряжении сотрудника обязанностей по ранее замещаемой или иной должности в УИС. Отдельные респонденты небезосновательно предлагают ограничить действие нормы о календарном зачете в выслугу лет для назначения пенсии периода нахождения сотрудника УИС в распоряжении только периодами после вступления в законную силу Федерального закона от 19.07.2018 № 197-ФЗ. В любом случае потребуются приведение в соответствие положений Федерального закона от 19.07.2018 № 197-ФЗ и Правительства РФ от 22.09.1993 № 941, а также внесение соответствующих изменений в ст. 36 Закона РФ от 21.07.1993 № 5473-1 «Об

---

<sup>38</sup> О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 17 февраля 2021 года: [принят Государственной Думой 3 июля 2018 год: одобрен Советом Федерации 13 июля 2018 года №197-ФЗ] // Российская газета. – 2021. – 25 декабря.

учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы», предусматривающую льготный зачет выслуги лет<sup>39</sup>.

11. Нуждается в уточнении порядок назначения пенсии бывшим сотрудникам УИС в случае их лишения в установленном законодательством порядке специальных званий. В соответствии с ч. 3 ст. 2 Закона РФ от 12.02.1993 № 4468-1 пенсии указанным лицам назначаются на основаниях, установленных Федеральным законом от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях»<sup>40</sup>. 76,4 % опрошенных полагают лишение бывшего сотрудника УИС права на назначение (получение) пенсии в соответствии с Законом РФ от 12.02.1993 № 4468-1 обоснованным с учетом задач обеспечения безопасности, авторитета и престижа службы в УИС, предупреждения преступлений коррупционной направленности. Тем не менее, 22,1 % респондентов с такой позицией не согласны, поскольку она не соответствует принципам социальной защиты сотрудников УИС (данный сотрудник может иметь значительный стаж службы, травму при исполнении служебных обязанностей и др.).

Здесь отметим, что лишение сотрудника УИС специального звания в установленном законом порядке применяется только при совершении им тяжких и (или) особо тяжких преступлений, причем с обязательным учетом характеристики его личности. 12,1 % респондентов в этой связи считают интересным опыт белорусского законодательства, предусматривающий возможность назначения государственной пенсии рассматриваемой категории лиц, но исходя из специального звания «рядовой» (Закон Республики Беларусь от 17.12.1992 № 2050-ХІІ «О пенсионном обеспечении военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел,

---

<sup>39</sup> Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 05 апреля 2021 года [принят СД и ВС РФ 19 августа 1993 года № 5473-1] // Российская газета. – 2021. – 10 мая.

<sup>40</sup> О страховых пенсиях: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 30 апреля 2021 года [принят Государственной Думой 23 декабря 2013 год: одобрен Советом Федерации 25 декабря 2013 года № 400-ФЗ] // Российская газета. – 2021. – 10 мая.

Следственного комитета Республики Беларусь, Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям и органов финансовых расследований»).

Отдельно хотелось бы упомянуть и о несовершенстве юридической конструкции норм, регламентирующей порядок включения в выслугу лет периодов содержания сотрудника под стражей и домашним арестом в качестве меры пресечения. Согласно ч. 1 ст. 75 Федерального закона от 19.07.2018 № 197-ФЗ сотрудник в данном случае подлежит временному отстранению от исполнения служебных обязанностей. Согласно ч. 10 ст. 84 Федерального закона от 19.07.2018 № 197-ФЗ контракт с сотрудником расторгается в связи с осуждением за преступление со дня фактического заключения под стражу; согласно п.п. б) п. 3 постановления Правительства РФ от 22.09.1993 № 941, в выслугу лет на льготных условиях один месяц службы за три месяца засчитывается время содержания под стражей в случае необоснованного привлечения к уголовной ответственности и последующей реабилитации бывшего сотрудника. Как можно видеть, применительно к мере пресечения в виде домашнего ареста данные вопросы в правовом плане не решены.

12. В числе значимых проблем практики пенсионного обеспечения сотрудников УИС и членов их семей опрошенные нами сотрудники пенсионных служб УИС отмечают также следующие:

- отсутствие правового регулирования порядка оплаты расходов на проезд в санаторно-курортную организацию пенсионеру УИС, а также расходов, связанных с переездом к новому месту жительства (порядок, предусмотренный постановлением Правительства РФ от 30.01.2013 № 63 «Об утверждении Правил возмещения расходов на проезд и провоз багажа к избранному месту жительства сотрудникам учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и таможенных органов Российской Федерации, выплаты денежной компенсации расходов на проезд

в санаторно-курортные организации гражданам Российской Федерации, уволенным со службы в указанных учреждениях и органах, и членам их семей, а также проезда членов семей и родителей погибшего (умершего) сотрудника этих учреждений и органов к месту его погребения, находящемуся за пределами территории Российской Федерации», не учитывает особенности данной категории лиц и не устанавливает перечень необходимых документов; приказ ФСИН России от 06.09.2021 № 639 «Об утверждении Порядка оплаты сотрудникам уголовно-исполнительной системы стоимости проезда к месту лечения либо медицинского освидетельствования и обратно, к месту долечивания (реабилитации) в медицинской организации (санаторно-курортной организации) и обратно, к месту проведения медико-психологической реабилитации и обратно» касается только сотрудников УИС)<sup>41</sup>;

- в законодательстве не закреплён порядок взаимодействия пенсионных служб УИС с органами ЗАГС, что не позволяет в ряде случаев своевременно прекращать выплату пенсии в связи со смертью пенсионера (отсутствует полномочие на запрос сведений о смерти пенсионера); не регламентируются также вопросы взаимодействия с учреждениями медико-социальной экспертизы (установление инвалидности), миграционными органами (изменение места жительства, в том числе выезд для проживания за рубеж), кадровыми аппаратами других правоохранительных органов (поступление или восстановление на службу в другой силовой структуре), органами Пенсионного фонда РФ (выплата надбавки на не получающих пенсий иждивенцев неработающим пенсионерам);

- несоответствие между нормами ч. 1 ст. 91 Федерального закона от 19.07.2018 № 197-ФЗ и п. б) части 1 ст. 13 Закона РФ от 12.02.1993 № 4468-1:

---

<sup>41</sup> Об утверждении Порядка оплаты сотрудникам уголовно-исполнительной системы стоимости проезда к месту лечения либо медицинского освидетельствования и обратно, к месту долечивания (реабилитации) в медицинской организации (санаторно-курортной организации) и обратно, к месту проведения медико-психологической реабилитации и обратно» касается только сотрудников УИС): приказ ФСИН России: [принят 08 сентября 2021 года № 639] // Российская газета. – 2021. – 12 сентября.

условием назначения пенсии за выслугу лет на основании общего трудового стажа является достижение сотрудником УИС на момент увольнения со службы 45-летнего возраста, в то время как предельный возраст пребывания на службе в УИС изменился;

- приказ ФСИН России от 30.12.2005 № 258 «Об утверждении Инструкции об организации работы по социальному обеспечению сотрудников и их семей в уголовно-исполнительной системе» по своему содержанию устарел и требует переработки с учетом современного законодательства; в данном приказе необходимо закрепить исчерпывающий перечень документов, необходимых для назначения пенсии, а также перечень документов, необходимых для установления и контроля выплаты надбавки на иждивенцев; также требуется разграничение полномочий между пенсионными службами УИС и бухгалтериями территориальных органов УИС в части производства выплат пенсионерам УИС и членам их семей<sup>42</sup>;

- предлагается устанавливать и выплачивать надбавку к пенсии на иждивенцев (п. б) ст. 17 Закона РФ от 12.02.1993 № 4468-1) вне зависимости от того, работает пенсионер или нет, либо предусмотреть ее только для пенсионеров, являющихся инвалидами вне зависимости от их работы; также не урегулирован в должной мере вопрос выплаты данной надбавки в случаях обучения детей пенсионера в других городах или когда пенсионер находится в разводе, но платит алименты на ребенка;

- в постановлении Правительства РФ от 22.09.1993 № 941 нет однозначного закрепления порядка включения в выслугу лет для назначения пенсии периодов нахождения сотрудников в отпуске по уходу за ребенком в период прохождения службы (в календарном или льготном исчислении);

- не решен вопрос с льготным зачетом периодов службы в УИС в случае исполнения служебных обязанностей по должности на условиях неполного рабочего времени для беременных женщин, для сотрудников,

---

<sup>42</sup> Об утверждении Инструкции об организации работы по социальному обеспечению сотрудников и их семей в уголовно-исполнительной системе: приказ Минюста РФ: [30 декабря 2005 года № 258] // Российская газета. – 2005. – 30 декабря.

имеющих детей в возрасте до 14 лет или осуществляющих уход за больным членом семьи в соответствии со ст. 63 Трудового кодекса РФ от 30.12. 2001 № 197-ФЗ (ТК РФ). Согласно ст. 93 ТК РФ работа на условиях неполного рабочего времени не влечет для работников каких-либо ограничений исчисления трудового стажа и других трудовых прав, в постановлении Правительства РФ от 22.09.1993 № 941 данный вопрос также не решен, т. е. фактически установлен льготный зачет в выслугу лет неоплачиваемых периодов фактического отсутствия сотрудников на службе;

- в некоторых территориальных органах ФСИН России возникают вопросы о правомерности зачета в выслугу лет для назначения пенсии вольнонаемной работы до зачисления на службу в УИС в учреждениях, исполняющих наказания, по совместительству, на неполную ставку (0,5, 0,25, 0,75 ставки) и на условиях неполного рабочего времени. Действующее трудовое и пенсионное законодательство предусматривает возможность зачета таких периодов в выслугу лет для назначения пенсии в полном объеме. Вместе с тем, как нам представляется, подход законодателя представляется в определенной степени спорным;

- проблема применения районных коэффициентов к выплачиваемым пенсиям в случае, если пенсионер или член его семьи имеет регистрацию по месту жительства в регионе (районе), в котором установлен районный коэффициент, а фактически проживает и временно зарегистрирован по месту пребывания (или обучается в образовательной организации) в регионе (районе), в котором такой коэффициент не установлен, и наоборот, когда временно зарегистрирован и проживает в регионе (районе) с районным коэффициентом, а постоянно прописан в регионе (районе) без районного коэффициента (необходимо в абз. первом ст. 48 Закона РФ от 12.02.1993 № 4468-1 более четко раскрыть термин «проживающий»).

В рамках исследования учеными также анализировалась информация о наличии судебной практики при разрешении споров по вопросам пенсионного обеспечения сотрудников и членов их семей. Всего, по сведениям 73

территориальных органов ФСИН России, в период с 2018 по 2020 г. в судах рассматривались 72 дела данной категории. Основными вопросами, разрешаемыми в судебном порядке, стали следующие<sup>43</sup>:

- удержание излишне выплаченных сумм пенсии по случаю потери кормильца, а также сумм надбавки к пенсии на иждивенцев неработающим пенсионерам при несвоевременном сообщении получателем пенсии в пенсионный орган УИС о факте отчисления из образовательной организации;

- взыскание с получателей пенсии необоснованного обогащения и процентов за пользование чужими средствами в случае смерти пенсионера, за которого получалась пенсия по доверенности;

- удержание излишне выплаченных сумм районного коэффициента, установленного к пенсии, при несвоевременном сообщении получателем пенсии в пенсионный орган УИС о факте изменения места жительства (переезде в регион (район), в котором районный коэффициент не установлен или установлен в меньшем размере);

- удержание излишне выплаченных сумм пенсии при несвоевременном сообщении получателем пенсии в пенсионный орган УИС о факте поступления на службу в правоохранительные органы;

- о восстановлении прав на пенсию с учетом периодов службы в Государственной пенитенциарной службе Украины.

Анализ судебной практики в исследуемой сфере также позволил выявить следующую проблему. Согласно действующему законодательству периоды прохождения службы в исправительных учреждениях, предназначенных для содержания осужденных с пожизненными сроками, включаются в выслугу лет для назначения пенсии за выслугу лет в льготном исчислении из расчета один месяц службы за два месяца (п.п. в) п. 3 постановления Правительства РФ от 22.09.1993 № 941).

---

<sup>43</sup> Материалы преддипломной практики в ФКУ ИК-5 УФСИН по Самарской области / Облучинский А.В. – Самара: СЮИ ФСИН России, 2021 г. (неопубликованный акт).

Вместе с тем, прохождение службы в таких учреждениях на должностях медицинского персонала (имеет непосредственный контакт с пожизненно осужденными) права на такой льготный зачет не дает, поскольку медицинские части в настоящее время выведены из штатной структуры исправительных учреждений и являются филиалами самостоятельных юридических лиц УИС – медико-санитарных частей, имеющих свое собственное штатное расписание.

13. В ходе проведения исследования мы также попытались установить возможные правовые меры в рамках пенсионного законодательства, способные обеспечить стимулирование отсроченного выхода сотрудников УИС на пенсию за выслугу лет. В числе таких мер опрошенные нами респонденты назвали следующие:

- пересмотр размеров надбавки за выслугу лет в сторону их увеличения для сотрудников, имеющих значительный стаж службы (60,7 % респондентов). Например, в настоящее время размер доплаты за выслугу лет прокурорским работникам органов и учреждений прокуратуры Российской Федерации при выслуге свыше 20 лет составляет 70 %;

- пересмотр в сторону увеличения предельного размера пенсии за выслугу лет, установленного ст. 14 Закона РФ от 12.02.1993 № 4468-1 (85 % от денежного довольствия для расчета пенсии), вплоть до полной отмены такого ограничения (49,3 % респондентов);

- введение понижающих или повышающих коэффициентов для сотрудников, имеющих общую выслугу для назначения пенсии менее или более 25 лет соответственно (7,9 % респондентов). Данная позиция поддерживается и рядом исследователей, по мнению которых, целесообразно не повышать срок службы для получения права на пенсию за выслугу лет, а внести изменения в правовые нормы, устанавливающие размеры пенсии в зависимости от срока службы. Изменения должны быть направлены в сторону существенного увеличения размера пенсии при продолжении службы после 20-летней выс-

луги, что, бесспорно, будет являться сильной мотивацией для дальнейшей службы;

– установление (возврат) доплаты к денежному довольствию действующих сотрудников УИС, рассчитываемой пропорционально размеру пенсии за выслугу лет, которая могла бы быть им назначена (2 % респондентов). Данное предложение поддерживается многими исследователями, поскольку это могло бы существенно улучшить материальное положение сотрудников УИС, а значит, способствовало бы сохранению стабильности кадрового состава.

Говоря об установлении единого подхода к пенсионному обеспечению различных категорий государственных служащих, следует отметить, что в настоящее время такую доплату получают прокурорские работники (приказ Генпрокуратуры России от 05.06.2013 № 236 «Об утверждении Положения о порядке установления и перерасчета ежемесячной надбавки работникам органов и учреждений прокуратуры, имеющим право на пенсию за выслугу лет»), в то время как сотрудники органов внутренних дел и уголовно-исполнительной системы ее были лишены;

– установление минимального возраста для получения пенсии за выслугу лет (например, 45 лет) (2 % респондентов).

Таким образом, проведенное исследование организационно-правовых основ и практики пенсионного обеспечения лиц, проходивших службу в учреждениях и органах УИС, позволило выявить ряд проблем и сформулировать предложения по совершенствованию законодательства и правоприменительной деятельности, направленные на повышение уровня социальной и правовой защиты сотрудников Федеральной службы исполнения наказаний. В частности, предлагается следующее:

– установление единых подходов (или их сближение) к назначению пенсии государственным служащим с учетом специфики вида государственной службы;

– осуществление регламентации пенсионного обеспечения лиц, проходивших службу в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системе, на законодательном уровне в рамках специального закона, исключение дублирования правовых норм в иных законодательных актах;

– обеспечение большей дифференциации коэффициентов льготного зачета выслуги лет в зависимости от подразделения, в котором проходит службу сотрудник УИС, или в зависимости от замещаемой им должности;

– обеспечение правовой регламентации порядка включения в выслугу лет для назначения пенсии периодов нахождения сотрудников в отпуске по уходу за ребенком в период прохождения службы, а также периодов службы в случае исполнения служебных обязанностей по должности на условиях неполного рабочего времени;

– законодательное установление льготного зачета выслуги лет из расчета один месяц службы за два месяца медицинскому персоналу исправительных учреждений, предназначенных для содержания осужденных с пожизненными сроками;

– установление пенсии как инвалидам вследствие военной травмы лицам, проходившим службу в исправительных учреждениях и ставшим инвалидами вследствие серьезных вирусных и инфекционных заболеваний;

– совершенствование правовых норм, регламентирующих применение районных коэффициентов к выплачиваемым пенсиям;

– отмена установленного в пенсионном законодательстве понижающего коэффициента к размеру денежного довольствия, учитываемого при исчислении пенсии;

– регламентация порядка оплаты расходов на проезд в санаторно-курортную организацию пенсионерам уголовно-исполнительной системы, а также расходов, связанных с их переездом к новому месту жительства;

– законодательное закрепление порядка взаимодействия пенсионных служб уголовно-исполнительной системы с органами записи актов гражданского состояния, учреждениями медико-социальной экспертизы,

миграционными органами, кадровыми аппаратами других правоохранительных органов, органами Пенсионного фонда РФ.

## **2.2. Предложения по совершенствованию законодательства о пенсионном обеспечении сотрудников уголовно-исполнительной системы**

Проведенный учеными анализ нормативно-правовых основ пенсионного обеспечения лиц, проходивших службу в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, позволил выявить ряд проблем в данной области правового регулирования и разработать предложения по их решению.

1. Одной из проблем в контексте решения задачи закрепления на службе высокопрофессиональных сотрудников, на наш взгляд, является назначение пенсии за выслугу лет по «карьерному» принципу. Суть этого состоит в том, что, согласно абз. 1 ст. 43 Закона РФ от 12.02.1993 № 4468-1, п. 8 и абз. 1 подп. «б» п. 9 Постановления Правительства РФ от 22.09.1993 № 941 пенсия уволенным со службы лицам рядового и начальствующего состава учреждений и органов уголовно-исполнительной системы при ее назначении исчисляется из сумм их денежного довольствия по последней штатной должности на момент увольнения.

Исключение составляет сохранение должностного оклада лицам начальствующего состава в звании полковника внутренней службы и выше, переведенным по решению министра юстиции Российской Федерации в интересах службы по состоянию здоровья или возрасту с должностей, которые они занимали не менее трех лет, на должности с меньшим должностным окладом, имевшим на день перевода выслугу, дающую право на пенсию за выслугу лет: пенсия может исчисляться исходя из оклада по штатной должности, которую они занимали до указанного перевода (абз. 2 подп. «б» п. 9 Постановления Правительства РФ от 22.09.1993 № 941). Представляется,

что при переводе сотрудника на нижестоящую должность, если такой перевод не производится в дисциплинарном порядке или по результатам прохождения аттестации, решение этого вопроса не должно зависеть исключительно от усмотрения министра юстиции Российской Федерации и специального звания сотрудника.

Кроме того, основанием для сохранения должностного оклада, на наш взгляд, должно быть не только состояние здоровья или возраст сотрудника, но и такой значимый для сотрудника факт, как сокращение его должности. Например, применительно к лицам, проходившим военную службу, учитывается их перевод на нижестоящие должности в связи с организационно-штатными мероприятиями, причем достаточными признаются только один год срока службы в должности и наличие на день перевода выслуги, дающей право на пенсию за выслугу лет (абз. 2 подп. «а» п. 9 Постановления Правительства РФ от 22.09.1993 № 941).

Полагаем, что порядок сохранения должностного оклада, учитываемого для назначения пенсии, должен быть единым для всех категорий лиц, на которых распространяется действие закона о пенсионном обеспечении. Право на сохранение должностного оклада не должно зависеть от принятия решения на федеральном уровне, а также от воинского (специального) звания сотрудника. В числе оснований перевода на нижестоящую должность наряду с возрастом и состоянием здоровья следует предусмотреть организационно-штатные мероприятия (сокращение штатов), а возможно, и другие основания (например, по собственному желанию), за исключением отрицательных.

Требования к стажу службы в должности на момент перевода на нижестоящую должность также должны быть унифицированы.

Требование наличия на день перевода выслуги, дающей право на пенсию за выслугу лет, должно быть сохранено. Все остальные, кроме должностного оклада, составляющие денежного довольствия, учитываемые при назначении пенсии, целесообразно брать на день увольнения со службы.

Иным вариантом решения рассматриваемой нами проблемы мог бы стать отказ (или частичный отказ) на уровне законодательства от «карьерного» принципа назначения пенсий в соответствии с Законом РФ от 12.02.1993 № 4468-1 и установление иного порядка их расчета.

Например, при полном отказе такой расчет мог бы производиться исходя из среднего размера денежного довольствия для исчисления пенсии (с учетом его индексации или пересмотра размеров) за любой пятилетний период службы сотрудника (или весь период службы), при частичном отказе – исходя из среднего должностного оклада (с учетом индексаций и повышений), остальные же составляющие денежного довольствия для исчисления пенсий берутся на день увольнения со службы (оклад по специальному званию и надбавка за выслугу лет).

Например, в Великобритании с 2015 г. была введена новая схема расчета пенсий сотрудникам тюремного ведомства, согласно которой пенсионные накопления формируются в течение всего периода службы, что позволяет определить размер пенсии не только на основе последних нескольких лет службы.

На наш взгляд, целесообразно закрепить в законодательстве и некоторые частные случаи, когда предусматривается сохранение должностного оклада, учитываемого при назначении пенсии, если сотрудник переводится на должность с меньшим окладом.

Например, законодательством Республики Беларусь предусмотрено сохранение должностного оклада лицам начальствующего состава Следственного комитета, органов внутренних дел, перемещенным на должности руководящего, профессорско-преподавательского состава и научных работников учреждений образования, осуществляющих подготовку кадров по специальностям для Следственного комитета, органов внутренних дел Республики Беларусь, после достижения ими выслуги 15 лет и более в календарном исчислении (ч. 2 п. 18 Постановления Совета Министров Республики Беларусь от 05.07.1993 № 432 «О порядке исчисления выслуги лет, назнач-

ения и выплаты пенсий и пособий военнослужащим офицерского состава, прапорщикам, мичманам, сержантам и старшинам, солдатам и матросам, проходящим военную службу по контракту, лицам начальствующего и рядового состава Следственного комитета, Государственного комитета судебных экспертиз, органов внутренних дел, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, органов финансовых расследований и членам их семей».

2. Не вполне юридически обоснованной представляется передача законодателем на подзаконный уровень полномочий по определению порядка исчисления выслуги лет для назначения пенсии. В соответствии с абз. 3 ст. 18 Закона РФ от 12.02.1993 № 4468-1 данный порядок определяется Правительством Российской Федерации.

Вместе с тем он включает в себя не только процедурные нормы, связанные с расчетом выслуги лет, но и нормы, регламентирующие основания для льготного зачета выслуги лет, что не является, на наш взгляд, правильным. Более того, часть данной компетенции делегируется Правительством Российской Федерации вообще на ведомственный уровень, что не предусмотрено вышеназванным законодательным актом.

Так, например, согласно подп. «в» п. 3 Постановления Правительства РФ от 22.09.1993 № 941 министром юстиции Российской Федерации определяется перечень организаций, должностей и условий для установления льготного зачета выслуги лет один месяц службы за два месяца в исправительных учреждениях, предназначенных для содержания и лечения осужденных инфекционных больных и содержания осужденных к пожизненным срокам, а также в медицинских противотуберкулезных организациях уголовно-исполнительной системы; согласно подп. «г» п. 3 Постановления Правительства РФ от 22.09.1993 № 941 министром юстиции Российской Федерации утверждается перечень предприятий, учреждений, организаций и должностей в центральном и территориальных органах и иных учреждениях

уголовно-исполнительной системы для установления льготного зачета выслуги лет один месяц службы за полтора месяца.

Представляется, что если в первом случае министр юстиции Российской Федерации определяет перечень конкретных исправительных учреждений, в которых содержатся осужденные инфекционные больные и осужденные к пожизненным срокам, а также должностей сотрудников, которые участвуют в работе с такими осужденными, то во втором случае он определяет не конкретные наименования предприятий, учреждений и организаций, а виды данных подразделений, что должно быть реализовано, на наш взгляд, на законодательном уровне, а не на уровне правового акта федерального органа исполнительной власти. Данный вывод следует из анализа содержания Приказа Минюста России от 01.12.2005 № 233 «Об утверждении перечней должностей, предприятий, учреждений, организаций уголовно-исполнительной системы, служба в которых засчитывается в выслугу лет для назначения пенсии на льготных условиях» (далее – приказ Минюста России от 01.12.2005 № 233).

3. В соответствии с абз. 1 ст. 18 Закона РФ от 12.02.1993 № 4468-1 в выслугу лет для назначения пенсии уволенным со службы офицерам и лицам начальствующего состава органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, войск национальной гвардии Российской Федерации может засчитываться время их учебы до определения на службу (но не более пяти лет) из расчета один год учебы за шесть месяцев службы. Как можно видеть, лица, проходившие службу в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, в данной норме не упомянуты.

Вместе с тем в соответствии с абз. 2 ч. 2 Постановления Правительства РФ от 22.09.1993 № 941 в выслугу лет для назначения пенсии лицам рядового и начальствующего состава учреждений и органов уголовно-исполнительной системы засчитывается время обучения их до поступления на службу в гражданских образовательных организациях высшего образования либо в

профессиональных образовательных организациях в пределах пяти лет из расчета два месяца учебы за один месяц службы.

В соответствии с абз. 3 ст. 18 Закона РФ от 12.02.1993 № 4468-1 порядок исчисления выслуги лет для назначения пенсии определяется Правительством Российской Федерации. Следовательно, возможность зачета периода обучения в выслугу лет для назначения пенсии сотрудникам уголовно-исполнительной системы законодательством предусмотрена. Представляется, что данная норма должна быть закреплена на законодательном уровне в рамках абз. 1 ст. 18 Закона РФ от 12.02.1993 № 4468-1.

Согласно п. 10 ч. 2 ст. 38 проекта федерального закона «О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации» планируется нормативно закрепить включение в выслугу лет времени (не более пяти лет) обучения сотрудника до поступления на службу по основным образовательным программам среднего профессионального образования или высшего образования по очной форме, исчисляемого из расчета два месяца обучения за один месяц службы.

Вместе с тем, по нашему мнению, регламентировать данный вопрос необходимо в специальном нормативном правовом акте – Законе РФ от 12.02.1993 № 4468-1. Законодательство Республики Беларусь решает вопрос зачета в выслугу лет периодов обучения несколько иным образом. Так, согласно п. 2 Постановления СМ РБ от 05.07.1993 № 432 лицам начальствующего и рядового состава в выслугу лет для назначения пенсии засчитывается период получения среднего специального и (или) высшего образования, но не более четырех лет и не ранее достижения 17-летнего возраста. Российское законодательство позволяет засчитывать в выслугу лет для назначения пенсии не более двух с половиной лет от срока обучения.

4. Нуждаются в уточнении и дополнении правовые нормы, устанавливающие основания и порядок исчисления выслуги лет для назначения пенсии в случае зачисления сотрудника в распоряжение учреждения (органа) уголовно-исполнительной системы. В соответствии норм Федерального

закона «О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации» нахождение сотрудника в распоряжении учреждения или органа необходимо засчитывать в выслугу лет в календарном исчислении. В силу этого данный сотрудник также имеет право на льготный зачет выслуги лет, поскольку ни Постановление Правительства РФ от 22.09.1993 № 941, ни приказ Минюста России от 01.12.2005 № 233 не предусматривают каких-либо исключений из общего правила исчисления выслуги лет в рассмотренных ситуациях.

Вместе с тем представляется, что применять данное положение к расчету выслуги лет для назначения пенсии не вполне обоснованно, поскольку сотрудник, находящийся в распоряжении, как правило, продолжает нести службу и исполнять ранее возложенные на него обязанности.

Кроме того, потребуется внесение соответствующих изменений в ст. 36 Закона Российской Федерации от 21.07.1993 № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы», предусматривающую льготный зачет выслуги лет.

5. Требуется уточнение и порядок назначения пенсии бывшим сотрудникам в случае лишения их в установленном законодательством порядке специальных званий. В соответствии с ч. 3 ст. 2 Закона РФ от 12.02.1993 № 4468-1 пенсии указанным лицам назначаются на основаниях, установленных федеральным законом «О страховых пенсиях». Полагаем, что, исходя из буквального толкования, действие данной нормы не должно распространяться на лиц, которым уже была назначена пенсия в соответствии с Законом РФ от 12.02.1993 № 4468-1. Данная норма является исключением из общего правила назначения пенсий лицам, проходившим службу, и не должна при применении подвергаться расширительному толкованию.

Вместе с тем, согласно определению Конституционного Суда Российской Федерации от 05.07.2011 № 863-О-О, выплата пенсии, ранее назначенной на основании Закона РФ от 12.02.1993 № 4468-1, подлежит прекращению в случае вынесения обвинительного приговора (предусматривающего

лишение воинского (специального) звания) за совершенное в период прохождения службы преступление, даже если пенсия уже была назначена. Представляется, что при таких обстоятельствах необходимы соответствующая корректировка с ч. 3 ст. 2 Закона РФ от 12.02.1993 № 4468-1 и приведение ее в соответствие с указанной правовой позицией Конституционного Суда Российской Федерации.

Кроме того, здесь необходимо учесть, что сотрудник, лишенный специального звания, может иметь травму либо заболевание, полученное при исполнении служебных обязанностей (либо в период прохождения службы), и в дальнейшем в случае утраты им трудоспособности (установление инвалидности) или в случае его смерти вследствие данной травмы (заболевания) он или члены его семьи не смогут претендовать на назначение соответственно пенсии по инвалидности либо пенсии по случаю потери кормильца в соответствии с Законом РФ от 12.02.1993 № 4468-1. То есть в ситуации причинения вреда жизни и здоровью при исполнении служебных обязанностей сотрудник и члены его семьи фактически могут быть лишены указанной социальной гарантии, несмотря на то что на момент получения травмы (вреда здоровью) сотрудник имел специальное звание и исполнял возложенные на него государственные обязанности.

Более гуманный с точки зрения социально-правовой защищенности сотрудников подход к решению данной проблемы представлен в законодательстве Республики Беларусь. Так, согласно абз. 4 ст. 42 Закона Республики Беларусь от 17.12.1992 № 2050-XII «О пенсионном обеспечении военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, Следственного комитета Республики Беларусь, Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям и органов финансовых расследований» при исчислении пенсий за выслугу лет лицам начальствующего и рядового состава, совершившим в период прохождения службы тяжкое или особо тяжкое преступление против интересов службы либо тяжкое или особо тяжкое

преступление, сопряженное с использованием должностным лицом своих служебных полномочий, оклад по специальному званию учитывается по званию «рядовой». В соответствии с ч. 5 п. 18 Постановления СМ РБ от 05.07.1993 № 432 лицам начальствующего состава, лишенным специального звания, назначенная им пенсия пересчитывается исходя из оклада по специальному званию «рядовой».

6. В соответствии с абз. 10 подп. «б» и абз. 24 подп. «г» п. 3 Постановления Правительства РФ от 22.09.1993 № 941 время службы, связанной с участием в работах по ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС и предотвращению загрязнения окружающей среды в зоне отчуждения (на территории, с которой было эвакуировано население в 1986 г.), засчитывается в выслугу лет в льготном исчислении: в период с 26.04.1986 по 31.12.1987 – из расчета один месяц службы за три месяца, а в период с 01.01.1988 по 31.12.1990 – из расчета один месяц службы за полтора месяца. В то же время в соответствии с абз. 1 ст. 8. Закона РФ от 15.05.1991 № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» (именовавшейся в 1986–1987 гг. 30-километровой зоной, а с 1988 г. до 15.05.1991 – зоной отселения) является территория вокруг Чернобыльской АЭС, а также часть территории Российской Федерации, загрязненные радиоактивными веществами вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, из которых в соответствии с нормами радиационной безопасности в 1986 и 1987 гг. население было эвакуировано, то есть не только в 1986 г.<sup>44</sup>. При этом время на выполнение заданий и несение военной службы (службы) в зоне отчуждения, согласно названному закону, засчитывается в выслугу лет на пенсию из расчета один месяц за три (абз. 6 ст. 23 Закона РФ от 15.05.1991 № 1244-1), то есть не только до

---

<sup>44</sup> О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС: федеральный: текст с изменениями и дополнениями на 24 апреля 2020 год: [принят Съездом Народных Депутатов и Верховным Советом РФ 15 мая 1991 года закон №1244-1] // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

31.12.1987. Представляется, что положения двух названных нормативных правовых актов нуждаются в более четком согласовании и корректировке.

7. В законодательстве отсутствует единый подход к регламентации порядка расчета выслуги лет для назначения пенсии сотрудникам разных ведомств. Например, согласно абз. 5 п. 1(1) и абз. 5 п. 1(3) Постановления Правительства РФ от 22.09.1993 № 941, периоды замещения гражданином должностей в таможенных органах Российской Федерации, следственных органах и учреждениях Следственного комитета Российской Федерации, по которым предусмотрено присвоение специальных званий, подлежат зачету в выслугу лет для назначения пенсии лицам рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, войск национальной гвардии Российской Федерации, а также федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы. Как можно видеть, лица, проходившие службу в УИС, здесь не фигурируют.

Согласно абз. 4 п. 1 Постановления Правительства РФ от 22.09.1993 № 941, в выслугу лет для назначения пенсии сотрудникам засчитывается служба в милиции (полиции), других учреждениях и формированиях органов внутренних дел (охраны общественного порядка) Российской Федерации и бывшего Союза ССР.

Пункт 8 ч. 2 ст. 38 Федерального закона от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» устанавливает, что в стаж службы (выслугу лет) в органах внутренних дел включается период замещения гражданином должностей в таможенных органах Российской Федерации, следственных органах и учреждениях Следственного комитета Российской Федерации, по которым предусмотрено присвоение специальных званий. Кроме того, согласно ч. 6 ст. 38 данного федерального закона периоды службы в органах внутренних дел в календарном исчислении засчитываются в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Федерации, в стаж службы в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы.

Следовательно, в Постановлении Правительства РФ от 22.09.1993 № 941 включение в выслугу лет для назначения пенсии периодов замещения гражданином должностей в таможенных органах Российской Федерации, следственных органах и учреждениях Следственного комитета Российской Федерации, по которым предусмотрено присвоение специальных званий, должно распространяться и на лиц рядового и начальствующего состава учреждений и органов уголовно-исполнительной системы.

Согласно п. 6 ч. 2 ст. 38 проекта федерального закона «О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации» период замещения гражданином должностей в таможенных органах Российской Федерации, следственных органах и учреждениях Следственного комитета Российской Федерации, по которым предусмотрено присвоение специальных званий, планируется включить в выслугу лет<sup>45</sup>. По нашему мнению, данное положение необходимо закрепить в Постановлении Правительства РФ от 22.09.1993 № 941 или на уровне Закона РФ от 12.02.1993 № 4468-1.

8. Как нами уже отмечалось, прохождение службы в уголовно-исполнительной системе в значительной мере связано с действием различного рода экстремальных и психотравмирующих факторов, сопряжено с высоким физическим и психоэмоциональным напряжением, значительными служебными нагрузками и существенным риском причинения вреда здоровью сотрудника.

В связи с этим в учреждениях и органах установлен льготный зачет выслуги лет для назначения пенсии. Данное обстоятельство приводит к ситуации, когда многие сотрудники получают право на пенсию за выслугу лет, имея незначительный стаж службы в уголовно-исполнительной системе

---

<sup>45</sup> О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 17 февраля 2021 года: [принят Государственной Думой 3 июля 2018 год: одобрен Советом Федерации 13 июля 2018 года №197-ФЗ] // Российская газета. – 2021. – 21 марта.

в календарном исчислении. Например, сотрудники, проходящие службу в исправительных учреждениях или местностях, для которых предусмотрен льготный зачет выслуги лет из расчета один месяц службы за два месяца, при определенных условиях (срок начала службы, служба в вооруженных силах и т. п.) могут претендовать на пенсию за выслугу лет уже в возрасте 29–30 лет, имея стаж службы в уголовно-исполнительной системе в календарном исчислении 9–10 лет.

При этом размер пенсии за выслугу лет у лиц младшего начальствующего состава учреждений и органов может быть незначительным в сравнении с предусмотренным законодательством размером прожиточного минимума. Данная ситуация возникает в силу наличия небольшого стажа службы сотрудника в календарном исчислении. Тем не менее, представляется, что установление льготного зачета выслуги лет для назначения пенсии связано, прежде всего, с наличием особых условий прохождения службы и не должно рассматриваться в качестве аргумента при обосновании низкого размера пенсии сотрудника, имеющего установленную законодательством минимальную выслугу для ее назначения.

Устанавливая льготный зачет выслуги лет из расчета один месяц службы за два месяца, законодатель тем самым признает риск и сложность прохождения службы, в частности в районах Крайнего Севера, учреждениях для содержания пожизненно осужденных, инфекционных больниц. Не должно, на наш взгляд, быть такой ситуации, когда сотрудник вышел на пенсию за выслугу лет (пусть даже в льготном исчислении) и получает ее в размере, сопоставимом с прожиточным минимумом, тем более что размер этот в дальнейшем пенсионер увеличить уже не сможет.

Иным образом обстоит дело в Республике Беларусь: в соответствии с п. «г» ст. 15 Закона РБ от 17.12.1992 № 2050-XII пенсионерам, получающим пенсии за выслугу лет, достигшим возраста, дающего право на получение пенсии по возрасту на общих основаниях, размер пенсии за выслугу лет увеличивается за каждый год стажа работы (со дня увольнения со службы до

дня достижения пенсионного возраста), на 1 % соответствующих сумм денежного довольствия, но всего не более чем на 75 % этих сумм.

Вместе с тем, согласно ст. 14 Закона РБ от 17.12.1992 № 2050-ХІІ, право на пенсию за выслугу лет имеют военнослужащие, лица начальствующего и рядового состава, имеющие выслугу на военной службе и (или) службе 20 и более лет, но только при условии увольнения с военной службы или со службы по возрасту, болезни, в связи с организационно-штатными мероприятиями, по ограниченному состоянию здоровья или в связи с болезнью после увольнения с военной службы или со службы, а при увольнении по другим основаниям – при достижении предельного возраста состояния на военной службе или службе, установленного законодательными актами Республики Беларусь. Представляется, что названное условие, с одной стороны, способствует закреплению сотрудников на службе, а с другой – в определенной мере несправедливо, поскольку ставит различных сотрудников, имеющих одинаковую выслугу лет, в неравное положение.

На наш взгляд, льготная пенсия является прежде всего социальной гарантией, компенсацией за профессиональный риск. Поступая на службу, гражданин фактически добровольно отказывается от своего развития в качестве востребованного в рыночной экономике профессионала, выходя на пенсию, он практически утрачивает возможности такого развития, поскольку уже неконкурентоспособен с учетом своего возраста, состояния здоровья и карьерных перспектив.

То же самое можно сказать и про размеры пенсии по случаю потери кормильца, устанавливаемые членам семьи сотрудника уголовно-исполнительной системы, погибшего (умершего) вследствие травмы (заболевания), полученной при исполнении служебных обязанностей (в период прохождения службы), особенно если размер его должностного оклада, оклада по специальному званию и стаж службы незначительны. Полагаем, что размер данной пенсии должен составлять не менее полного денежного довольствия,

которое он получал в период прохождения службы, с учетом всех его составляющих.

9. В соответствии с п. «б» ст. 21 Закона РФ от 12.02.1993 № 4468-1 обязанность выявлять и аргументировать факт отсутствия связи увечья или заболевания с исполнением обязанностей военной службы (служебных обязанностей) лежит на военно-врачебных комиссиях.

установлен в разд. IX Положения о военно-врачебной экспертизе (утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 04.07.2013 № 565), согласно которому вывод об отсутствии связи заболевания с исполнением служебных обязанностей делается на основании довольно узкого перечня критериев (подп. «а» п. 94)<sup>46</sup>. В связи с этим назначение пенсии по инвалидности вследствие военной травмы лицам, проходившим службу в исправительных учреждениях (в том числе в лечебно-исправительных и лечебно-профилактических учреждениях для инфекционно-больных осужденных) и ставших инвалидами вследствие таких серьезных заболеваний, как туберкулез, ВИЧ-инфекция, гепатит С, не представляется возможным. Решение данной проблемы, на наш взгляд, могло бы способствовать повышению правовой и социальной защищенности сотрудников.

10. Отдельные правовые нормы, регламентирующие порядок расчета выслуги лет для назначения пенсии сотрудникам уголовно-исполнительной системы, нуждаются в новой трактовке. Например, ст. 36 Закона РФ от 21.07.1993 № 5473-1 устанавливает льготный зачет выслуги лет для назначения пенсии из расчета два дня службы за три, а в учреждениях, предназначенных для содержания и лечения инфекционных больных и осужденных с пожизненным сроком, – один день службы за два. В то же время подп. «в» и «г» п. 3 Постановления Правительства РФ от 22.09.1993 № 941 устанавливают основания для льготного зачета выслуги лет из расчета один месяц службы за два месяца и один месяц службы за полтора месяца соотве-

---

<sup>46</sup> Об утверждении Положения о военно-врачебной экспертизе: постановление Правительства: текст с изменениями и дополнениями на 01 июня 2020 года [принято 04 июля 2013 года №565] // Российская газета. – 2020. – 10 июня.

тственно. На практике данный зачет осуществляется из расчета один день службы за два дня и два дня службы за три дня соответственно.

В соответствии с ч. 2 п. 2 Постановления Правительства РФ от 22.09.1993 № 941 в выслугу лет для назначения пенсии лицам рядового и начальствующего состава учреждений и органов уголовно-исполнительной системы засчитывается время обучения их до поступления на службу в гражданских образовательных организациях высшего образования либо в профессиональных образовательных организациях в пределах пяти лет из расчета два месяца учебы за один месяц службы. На практике данный зачет осуществляется из расчета два дня учебы за один день службы. В отношении иных категорий лиц, назначение пенсий за выслугу лет которым производится на основании Закона РФ от 12.02.1993 № 4468-1, может быть установлен и другой порядок зачета периодов обучения: например, один год обучения за шесть месяцев (ст. 18 Закона РФ от 12.02.1993 № 4468-1, ч. 1 п. 2 Постановления Правительства РФ от 22.09.1993 № 941). На наш взгляд, следует установить единый подход к формулированию содержания норм, регулирующих порядок зачета выслуги лет.

*Вывод по 2 главе:*

Таким образом, проведенный нами анализ нормативно-правовых основ пенсионного обеспечения лиц, проходивших службу в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, позволил выявить ряд проблем в рассматриваемой области правового регулирования.

Решение данных проблем должно основываться на следующих принципах:

1. Обеспечение социальной защищенности сотрудников, их стимулирование к закреплению на службе и служебно-должностному продвижению в сочетании с экономическим стимулированием отсроченного выхода на пенсию.

2. С одной стороны, установление единого подхода к порядку расчета выслуги лет и денежного довольствия для назначения пенсии в отношении

всех категорий лиц, пенсионное обеспечение которых осуществляется на основании Закона РФ от 12.02.1993 № 4468-1, с другой – учет специфики прохождения службы в уголовно-исполнительной системе и различных ее подразделениях.

3. Регламентация вопросов пенсионного обеспечения лиц, проходивших службу в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, на законодательном уровне в рамках специального закона (Закон РФ от 12.02.1993 № 4468-1), исключение дублирования правовых норм в иных законодательных актах, передача на подзаконный уровень правового регулирования только процессуальных (процедурных) норм.

4. Обеспечение обоснованности и объективности вносимых законодательных изменений.

## Заключение

На сегодняшний день сам подход к начислению пенсий по карьеристскому принципу достаточно устарел и требует пересмотра. Кроме того не выполнено полностью обещание власти об установлении 100 % уменьшительного коэффициента при начислении пенсии, не вовремя проводится индексация. Дело в том, что Федеральный закон от 19.12.2016 № 430-ФЗ с 1 февраля 2017 года до 1 октября 2019 заморозил расчёт пенсий исходя из понижающего коэффициента 72,23 %. 1 октября 2019 года понижающий коэффициент при назначении пенсии пенсионерам ФСИН России увеличили до 73,68 от суммы денежного довольствия. Считаем, что понижающий коэффициент должен подниматься минимум на 2 процента в год.

Пенсия лицам, имеющим, выслугу 20 лет зачитывается 50% соответствующих сумм денежного довольствия, а за каждый год выслуги более 20 лет зачитывается 3% указанных сумм денежного довольствия, но не свыше 85% этих сумм. Считаем, что при увеличении предельного возраста нахождения на службе сотрудников стимулирующей к продолжению службы сотрудника должна была стать норма, увеличивающая зачисления до 100%.

При обсуждении пенсионной реформы 2019 года, предполагающей увеличение общего пенсионного возраста на 5 лет, поднимался вопрос и о стаже для пенсии по выслуге лет. Однако в закон такие предложения не вошли, дело ограничилось разговорами.

Нами проанализированы ряд решений судов общей юрисдикции по гражданским делам, связанные со спорами в вопросах пенсионного обеспечения сотрудников ФСИН России.

Первая и самая распространенная категория подобных дел связана с тем, когда сотруднику уголовно-исполнительной системы доказать пенсионный стаж достаточно сложно. К примеру, нами было рассмотрено дело № 2-1134/2019 (Промышленный районный суд г. Самара), по которому

ряд периодов службы в других органах власти были засчитаны пенсионеру в качестве льготных при обращении за пенсией как сотрудника уголовно-исполнительной системы. При этом некоторые периоды касались службы в таможенных органах, а пенсионный отдел не счел нужным включать их в общий стаж службы. Вместе с тем, требование о компенсации морального вреда суд не удовлетворил, что является сложившейся судебной практикой по данной категории дел

Вторая категория дел связана с подтверждением разного рода заболеваний, дающих право на пенсию и получение иных дополнительных выплат. Так нами было проанализировано Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 15.08.2019 года № 11-КГ16-13. В рамках гражданского дела рассматривался вопрос о признании права на пенсию сотрудником, а также о признании права на единовременную денежную выплату для приобретения жилья. Гражданину было отказано в предоставлении пенсии из-за отсутствия в деле специальных документов, подтверждающих болезнь.

В работе был рассмотрен ряд проблем, связанный с реализацией пенсионного законодательства. Часть проблем носят фундаментальный характер, а другие проблемы носят частный характер.

Нами использованы материалы, которые собраны и обобщены в ходе преддипломной практики. Так нами использованы статистические данные из 73 территориальных органов ФСИН России, материалы анкетирования, которое проводилось Академией права и управления ФСИН России в 2020 году, сотрудников (140 респондентов) пенсионных служб 66 территориальных органов ФСИН России. Приведем основные проблемы, которые сотрудники ведомственных пенсионных служб считают наиболее важными:

1. Первая проблема имеет фундаментальный характер и заключается в применении карьеристского подхода в начислении пенсии. Карьеристский принцип заключается в том, что размер пенсии зависит только от оклада

денежного содержания и надбавки за выслугу лет, получаемой ими на день увольнения. Нам хочется согласиться с мнением ряда ученых, которые предложили исчислять пенсию сотрудника по самой высокой должности, которую он занимал в период службы. Также интересна идея об исчислении пенсии по средней цифре за последние 3 или 5 лет службы сотрудника.

Например, при полном отказе такой расчет мог бы производиться исходя из среднего размера денежного довольствия для исчисления пенсии (с учетом его индексации или пересмотра размеров) за любой пятилетний период службы сотрудника (или весь период службы), при частичном отказе – исходя из среднего должностного оклада (с учетом индексаций и повышений), остальные же составляющие денежного довольствия для исчисления пенсий берутся на день увольнения со службы (оклад по специальному званию и надбавка за выслугу лет).

2. Не вполне юридически обоснованной представляется передача законодателем на подзаконный уровень полномочий по определению порядка исчисления выслуги лет для назначения пенсии. В соответствии с абз. 3 ст. 18 Закона РФ от 12.02.1993 № 4468-1 данный порядок определяется Правительством Российской Федерации.

Вместе с тем он включает в себя не только процедурные нормы, связанные с расчетом выслуги лет, но и нормы, регламентирующие основания для льготного зачета выслуги лет, что не является, на наш взгляд, правильным.

3. Нуждаются в уточнении и дополнении правовые нормы, устанавливающие основания и порядок исчисления выслуги лет для назначения пенсии в случае зачисления сотрудника в распоряжение учреждения (органа) уголовно-исполнительной системы. В соответствии норм Федерального закона «О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации» нахождение сотрудника в распоряжении учреждения или органа необходимо засчитывать в выслугу лет в календарном исчислении. В силу этого данный сотрудник также имеет право

на льготный зачет выслуги лет, поскольку ни Постановление Правительства РФ от 22.09.1993 № 941, ни приказ Минюста России от 01.12.2005 № 233 не предусматривают каких-либо исключений из общего правила исчисления выслуги лет в рассмотренных ситуациях.

4. Вместе с тем, согласно определению Конституционного Суда Российской Федерации от 05.07.2011 № 863-О-О, выплата пенсии, ранее назначенной на основании Закона РФ от 12.02.1993 № 4468-1, подлежит прекращению в случае вынесения обвинительного приговора (предусматривающего лишение воинского (специального) звания) за совершенное в период прохождения службы преступление, даже если пенсия уже была назначена. Представляется, что при таких обстоятельствах необходимы соответствующая корректировка с ч. 3 ст. 2 Закона РФ от 12.02.1993 № 4468-1 и приведение ее в соответствие с указанной правовой позицией Конституционного Суда Российской Федерации.

5. В законодательстве отсутствует единый подход к регламентации порядка расчета выслуги лет для назначения пенсии сотрудникам разных ведомств. Например, согласно абз. 5 п. 1(1) и абз. 5 п. 1(3) Постановления Правительства РФ от 22.09.1993 № 941, периоды замещения гражданином должностей в таможенных органах Российской Федерации, следственных органах и учреждениях Следственного комитета Российской Федерации, по которым предусмотрено присвоение специальных званий, подлежат зачету в выслугу лет для назначения пенсии лицам рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, войск национальной гвардии Российской Федерации, а также федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы. Как можно видеть, лица, проходившие службу в УИС, здесь не фигурируют.

В соответствии с п. «б» ст. 21 Закона РФ от 12.02.1993 № 4468-1 обязанность выявлять и аргументировать факт отсутствия связи увечья или заболевания с исполнением обязанностей военной службы (служебных обязанностей) лежит на военно-врачебных комиссиях. Порядок определения

причинной связи увечий и заболеваний установлен в разд. IX Положения о военно-врачебной экспертизе (утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 04.07.2013 № 565), согласно которому вывод об отсутствии связи заболевания с исполнением служебных обязанностей делается на основании довольно узкого перечня критериев (подп. «а» п. 94). В связи с этим назначение пенсии по инвалидности вследствие военной травмы лицам, проходившим службу в исправительных учреждениях (в том числе в лечебно-исправительных и лечебно-профилактических учреждениях для инфекционно больных осужденных) и ставших инвалидами вследствие таких серьезных заболеваний, как туберкулез, ВИЧ-инфекция, гепатит С, не представляется возможным. Решение данной проблемы, на наш взгляд, могло бы способствовать повышению правовой и социальной защищенности сотрудников.

В ходе проведения исследования ученые также попытались установить возможные правовые меры в рамках пенсионного законодательства, способные обеспечить стимулирование отсроченного выхода сотрудников УИС на пенсию за выслугу лет.

В числе таких мер опрошенные респонденты назвали следующие: пересмотр размеров надбавки за выслугу лет в сторону их увеличения для сотрудников, имеющих значительный стаж службы (60,7 % респондентов). Например, в настоящее время размер доплаты за выслугу лет прокурорским работникам органов и учреждений прокуратуры Российской Федерации при выслуге свыше 20 лет составляет 70 %.

## Библиографический список

### Нормативно-правовые акты

1. О страховых пенсиях: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 30 апреля 2021 года [принят Государственной Думой 23 декабря 2013 год: одобрен Советом Федерации 25 декабря 2013 года № 400-ФЗ] // Российская газета. – 2021. – 10 мая

2. Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 05 апреля 2021 года [принят СНД и ВС РФ 19 августа 1993 года № 5473-1] // Российская газета. – 2021. – 20 апреля.

3. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон [принят Государственной Думой 18 ноября 2020 год: одобрен Советом Федерации 02 декабря 2020 года № 429-ФЗ] // Российская газета. – 2020. – 10 декабря.

4. О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 17 февраля 2021 года: [принят Государственной Думой 3 июля 2018 год: одобрен Советом Федерации 13 июля 2018 года №197-ФЗ] // Российская газета. – 2021. – 30 февраля.

5. О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 22 декабря 2020 года: [принят Съездом Народных

Депутатов и Верховным Советом РФ 12 февраля 1993 года № 4468-1] // Российская газета. – 2020. – 28 декабря.

6. О денежном довольствии сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, других выплатах этим сотрудникам и условиях перевода отдельных категорий сотрудников федеральных органов налоговой полиции и таможенных органов Российской Федерации на иные условия службы (работы): федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 30 апреля 2021 года [принят Государственной Думой 19 июня 2002 года: одобрен Советом Федерации 26 июня 2019 года №78-ФЗ] // Российская газета. – 2021. – 10 мая.

7. О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 01 октября 2019 года [принят Государственной Думой 21 декабря 2012 год: одобрен Советом Федерации 26 декабря 2012 года № 283-ФЗ] // Российская газета. – 2019. – 20 октября.

8. О приостановлении действия части второй статьи 43 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей»: федеральный закон: [принят Государственной Думой 18 ноября 2020 года: одобрен Советом Федерации 02 декабря 2020 года № 397-ФЗ] // Российская газета. – 2020. – 28 декабря.

9. О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 24 апреля 2020 год: [принят

Съездом Народных Депутатов и Верховным Советом РФ 15 мая 1991 года №1244-1] // Российская газета. – 2020. – 10 мая.

10. О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 23 марта 2018 года [принят Государственной Думой 07 июля 2011 года: одобрен Советом Федерации 13 июля 2011 года № 247-ФЗ] // Российская газета. – 2018. – 30 марта.

11. О приостановлении действия части второй статьи 43 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, и их семей» в связи с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»: федеральный закон: [принят Государственной Думой 07 декабря 2017 года: одобрен Советом Федерации 14 декабря 2017 года №430-ФЗ] // Российская газета. – 2017. – 20 декабря.

12. Об утверждении Положения о военно-врачебной экспертизе: постановление Правительства №565: текст с изменениями и дополнениями на 01 июня 2020 года [принято 04 июля 2013 года] // Российская газета. – 2020. – 10 июня.

13. О предоставлении единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы и таможенных органов Российской Федерации (вместе с Правилами предоставления единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам, проходящим службу в

учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы и таможенных органах Российской Федерации): постановление Правительства №369: текст с изменениями и дополнениями на 21 января 2020 года [принято 24 апреля 2013 года] // Российская газета. – 2020. – 28 января.

14. О порядке оказания медицинской помощи, санаторно-курортного обеспечения и осуществления отдельных выплат некоторым категориям военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членам их семей, а также отдельным категориям граждан, уволенных с военной службы (вместе с Правилами оказания медицинской помощи (медицинского обеспечения): постановление Правительства РФ №911: текст с изменениями и дополнениями на 18 февраля 2020 года: [принят 31 декабря 2012 года] // Российская газета. – 2020. – 28 февраля.

15. О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий, компенсаций и пособий лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прапорщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин либо службу в органах внутренних дел, федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, органах принудительного исполнения Российской Федерации, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семьям в Российской Федерации: постановление Правительства РФ: текст с изменениями и дополнениями на 21 мая 2020 г.: [принят 12 августа 1994 года № 941] // Российская газета. – 2020. – 30 мая.

16. О концепции развития уголовно-исполнительной системы на период до 2030 года: распоряжение Правительства РФ: [принят 29 апреля 2021 года № 1138-р] // Российская газета. – 2021. – 04 мая.

17. Об утверждении Инструкции об организации работы по социальному обеспечению сотрудников и их семей в уголовно-

исполнительной системе: приказ Минюста РФ: [30 декабря 2005 года № 258] // Российская газета. – 2005. – 30 декабря.

18. Об утверждении Порядка оплаты сотрудникам уголовно-исполнительной системы стоимости проезда к месту лечения либо медицинского освидетельствования и обратно, к месту долечивания (реабилитации) в медицинской организации (санаторно-курортной организации) и обратно, к месту проведения медико-психологической реабилитации и обратно» касается только сотрудников УИС): приказ ФСИН России № 639: [принят 08 сентября 2021 года] // Российская газета. – 2021. – 20 сентября.

19. Об утверждении Порядка обеспечения денежным довольствием сотрудников уголовно-исполнительной системы, Порядка выплаты премий за добросовестное выполнение служебных обязанностей сотрудникам уголовно-исполнительной системы и Порядка оказания материальной помощи сотрудникам уголовно-исполнительной системы: Приказ ФСИН России № 269: текст с изменениями и дополнениями на 07 сентября 2020 года [принят 07 сентября 2019 года] // Российская газета. – 2020. – 20 сентября.

### **Научные, учебные, справочные издания**

20. Аниськина Н. В. Особенности социального обеспечения сотрудников уголовно-исполнительной системы: учебное пособие /Н. В. Аниськина.– Рязань: Академия права и управления ФСИН России, 2018. – 89 с.

21. Агапцов С. А. Пенсионное обеспечение сотрудников уголовно-исполнительной системы / С.А. Агапцов. – Рязань: Академия права и управления ФСИН России, 2019. – 321 с.

22. Мухтарова В. А. Актуальные проблемы социального обеспечения сотрудников уголовно-исполнительной системы: учебное пособие / В. А.

Мухтарова. – М. – 2017. – 200 с.

23. Мусакина А. Н. Особенности и проблемы пенсионного обеспечения сотрудников уголовно-исполнительной системы: учебное пособие / А.Н. Мусакина. – Саратов: Самарская академия права, 2018. – 71 с.

24. Мушарипов А. Р. Пути совершенствования социальных гарантий сотрудников уголовно-исполнительной системы: методические рекомендации / А. Р. Мушарипов. – М: НИИ ФСИН России, 2019. – 90 с.

25. Щербаков А. И. Правовое регулирование вопросов пенсионного обеспечения сотрудников уголовно-исполнительной системы: монография. – Рязань: Академия права и управления ФСИН России, 2018 / А. И. Щербаков. – 123 с.

26. Свиридов О. Г. Социальные и правовые гарантии службы сотрудников уголовно-исполнительной системы: учебное пособие. – Таганрог: Инсайт, 2016 / О. Г. Свиридов. – 301 с.

27. Юрьев В. Е. Особенности прохождения службы в правоохранительных органах: монография. – Воронеж: Воронежский университет, 2019 / В. Е. Юрьев. – 178 с.

### **Материалы периодической печати**

28. Бакин А. А. К вопросу о пенсионном обеспечении сотрудников уголовно-исполнительной системы / А. А. Бакин. // Материалы Международной научной конференции адъюнктов, курсантов, студентов и слушателей образовательных учреждений России, стран ближнего зарубежья. – Самара: Самарский юридический институт ФСИН России, 2014. – С.21 – 27.

29. Колесов В. И. Гарантии социальной защиты сотрудников ФСИН России как одна из основ обеспечения пенитенциарной безопасности / В. И. Колесов // Человек: преступление и наказание. – 2016. – №2. – С. 19–21.

30. Крусс В.И. Некоторые проблемы реализации правового статуса

сотрудника уголовно-исполнительной системы / В. И. Крусс // Человек: преступление и наказание. – 2017. – №1. – С. 111–113.

31. Лукьянчук Е. А. Денежное довольствие и иные выплаты сотрудникам уголовно-исполнительной системы: законодательство и перспективы совершенствования института / Е. А. Лукьянчук // Ведомости УИС. – 2019. – №1. – С. 14–16.

32. Мусаелян М. Ф. Об обеспечении сотрудников уголовно-исполнительной системы жильем / М. Ф. Мусаелян // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. – 2019. – №6. – С. 11–20.

33. Рушак Р. В. Пути реформирования службы в уголовно-исполнительной системе / Р. В. Рушак // Человек: преступление и наказание. – 2018. – №2. – С. 93–95.

34. Свицерский О. А. Доступность медицинской помощи, оказываемой сотрудникам уголовно-исполнительной системы / О. А. Свицерский // Вестник Самарского юридического института ФСИН России. – 2017. – №1. – С. 144–147.

35. Скиба А. П. Некоторые аспекты реализации конституционного права гражданина на получение пенсий и пособий в уголовно-исполнительной системе / А. П. Скиба // Уголовно-исполнительное право. – 2017. – №1. – С. 26–28.

36. Ускачева И. Г. Совершенствование нормативного регулирования в области социальной и воспитательной работы с сотрудниками уголовно-исполнительной системы / И. Г. Ускачева // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2016. – №4. – С. 21–23.

37. Флегонтова Т. В. Организация работы по социальной поддержке семей погибших (умерших) сотрудников / Т. В. Флегонтова // Ведомости УИС. – №3, – 2017. – С. 6–9.

**Материалы судебной практики**

38. Решение областного суда Самарской области от 10 августа 2019 № № 2-1134/2015 2-1134/2019~М-739/2015 М-739/2019 [Электронный ресурс] // Архив решений арбитражных судов и судов общей юрисдикции. – Режим доступа: <https://sudact.ru/regular/doc/cw6XpjWGNcLq> (дата обращения: 18.04.2021).

39. Апелляционное определение Самарского областного суда от 31.01.2017 № 33-1029/2017 [Электронный ресурс] // Судебные и нормативные акты РФ. – Режим доступа: <http://sudact.ru/> (дата обращения: 18.04.2021).

40. Апелляционное определение Самарского областного суда от 31.08.2016 по делу № 33-23874/2016 [Электронный ресурс] // Судебные и нормативные акты РФ. – Режим доступа: <http://sudact.ru/> (дата обращения: 18.04.2021).

41. Апелляционное определение Верховного суда Республики Татарстан от 21.04.2016 по делу № 33-7271/2016 [Электронный ресурс] // Судебные и нормативные акты РФ. – Режим доступа: <http://sudact.ru/> (дата обращения: 18.05.2021).

42. Апелляционное определение Верховного суда Республики Башкортостан от 26.05.2016 № 33-9708/2016 [Электронный ресурс] // Судебные и нормативные акты РФ. – Режим доступа: <http://sudact.ru/> (дата обращения: 18.05.2021).

43. Материалы преддипломной практики в ФКУ ИК-5 УФСИН по Самарской области / А.В. Облучинский – Самара: СЮИ ФСИН России, 2021 г. (неопубликованный акт).

**Электронные ресурсы**

44. Материалы анкетирования сотрудников пенсионных служб

ФСИН России // НИИ ФСИН России [Официальный сайт] URL: [Электронный ресурс]: <http://fsin.su/structure/inspector/iao/Doklad/> (дата обращения: 12.05.2021 года).

45. Федеральная служба исполнения наказаний [Официальный сайт] URL: [Электронный ресурс]: <http://fsin.su/structure/inspector/iao/Doklad/> (дата обращения: 29.04.2021 года).