

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ

Федеральное казенное образовательное учреждение высшего образования
«Самарский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний»

Юридический факультет

Кафедра гражданско-правовых дисциплин

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

Тема: **Организация инженерно-технического обеспечения охраны осужденных и лиц, содержащихся под стражей, в пенитенциарных учреждениях России и зарубежных стран: историко-правовой анализ**

Выполнил:
слушатель 552 группы 5 курса
прапорщик внутренней службы
Юсупов Артур Маратович

Научный руководитель:
Заместитель начальника кафедры
режима и охраны в уголовно-
исполнительной системе
полковник внутренней службы
Шиханов Вячеслав Александрович

Рецензент:
Начальник ФКУ СИЗО-1 УФСИН
России по Республике
Башкортостан
подполковник внутренней службы
Макотин Евгений Владимирович

Решение начальника кафедры о допуске к защите допущен Селюф

Дата защиты: 29.06.2021

Оценка 3 (удовлетворительно)

Самара
2021

Оглавление

Введение.....	3
Глава 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ И УЧРЕЖДЕНИЙ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ В СФЕРЕ ИНЖЕНЕРНО-ТЕХНИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ОСУЖДЕННЫХ И ПЕРСОНАЛА.....	6
1.1 Инженерно-техническое обеспечение безопасности в учреждениях, исполняющих наказания в виде лишения свободы: история, понятие, сущность и содержание	6
1.2. Правовые основы применения инженерно-технических средств в учреждениях, исполняющих наказания в виде лишения свободы	23
Глава 2. ОРГАНИЗАЦИЯ ИНЖЕНЕРНО-ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ В УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЕ В РОССИИ И ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ.	34
2.1. Организация инженерно-технических средств обеспечения безопасности в учреждениях, исполняющих наказания в виде лишения свободы, на примере ФКУ СИЗО -1 по Республике Башкортостан.....	34
2.2. Зарубежный опыт применения инженерно-технических средств в пенитенциарных учреждениях и возможности его использования в России.	43
Заключение	54
Библиографический список	59

Введение

Актуальность темы исследования. В современных условиях реформирования пенитенциарной системы России в целях обеспечения безопасности и правопорядка в местах лишения свободы государством предлагается создание системы противодействия преступному поведению осужденных на основе применения современных инженерно-технических средств охраны и надзора, новых технологий и подходов к организации безопасности объектов уголовно-исполнительной системы, а также формирование единой технической политики в области их оснащения комплексами инженерно-технических средств охраны и надзора.

Высокая побеговая активность осужденных заставляет постоянно совершенствовать систему охраны и безопасности, искать наиболее эффективные технические средства обеспечения надежной изоляции осужденных.

Согласно концептуальным положениям развития охраны учреждений уголовно-исполнительной системы в целях более эффективного использования интегрированной системы безопасности необходимо включать в нее две взаимосвязанные интегрированные системы: интегрированную систему охраны периметра и интегрированную систему на внутренней территории. Для обеспечения безопасности спецконтингента и персонала предусматривается видеонаблюдение и видеообнаружение по периметру и на внутренней территории охраняемого объекта. Комплектность интегрированной системы безопасности будет зависеть от типа учреждений, вида режима, площади и протяженности периметра охраняемого объекта.

При этом правовая регламентация деятельности органов и учреждений уголовно-исполнительной системы в условиях модернизации технических средств отстает от потребностей правоприменительной практики и нуждается в развитии.

Изложенное позволяет сделать вывод о важности и своевременности исследования многочисленных правовых, организационных вопросов повышения эффективности деятельности органов и учреждений уголовно-

исполнительной системы в сфере инженерно-технического обеспечения безопасности осужденных и персонала.

Степень разработанности темы исследования.

Совершенствованию теории и практики организации правоохранительной деятельности, в том числе на основе использования достижений научно-технического прогресса, посвящены научные труды Г. А. Аванесова, Ю. Е. Аврутина, Ю. А. Александрова, А. А. Аксенова, В. В. Базуева, Н. П. Баранова, А. В. Горожанина, М. А. Громова, В. А. Максимова, В. Б. Малинина, С. С. Наумова, С. С. Епифанов, Н. А. Стручкова, А. В. Шамиса и др.

Объектом исследования выступают общественные отношения, складывающиеся в условиях применения модернизированных технических и инженерных средств охраны и надзора для обеспечения безопасности осужденных и персонала уголовно-исполнительной системы.

Предметом исследования являются теоретические, правовые и организационные основы деятельности органов и учреждений уголовно-исполнительной системы в сфере инженерно-технического обеспечения безопасности осужденных и персонала.

Цель исследования – формулирование и обоснование научно-теоретических и прикладных положений и рекомендаций, направленных на совершенствование законодательного регулирования и повышение эффективности организации деятельности органов и учреждений уголовно-исполнительной системы в сфере инженерно-технического обеспечения безопасности осужденных и персонала.

Для достижения указанной цели в процессе исследования были поставлены и решены следующие **задачи**:

- Изучить в данной работе инженерно-техническое обеспечение безопасности в учреждениях, исполняющих наказания в виде лишения свободы: историю, понятие, сущность и содержание;
- Раскрыть правовые основы применения инженерно-технических средств в учреждениях, исполняющих наказания в виде лишения свободы;
- Рассмотреть организацию инженерно-технических средств обеспечения безопасности в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы, на примере ФКУ СИЗО №1 по Республике Башкортостан;

- Исследовать зарубежный опыт применения инженерно-технических средств в пенитенциарных учреждениях и возможности его использования в России.

Методологическую основу исследования составили диалектический метод научного познания социальных явлений, позволяющий рассматривать их в постоянном развитии, взаимосвязи и взаимозависимости, а также системно-структурный, историко-правовой, статистический, социологический и другие методы исследования социально-правовых явлений.

Системно-структурный метод использовался для исследования отдельных элементов системы, включающей в себя технические средства охраны и надзора, а также отношений, складывающихся в процессе их применения при обеспечении безопасности осужденных и персонала; историко-правовой метод – для исследования применения технических средств с учетом их исторического правового развития; статистический метод использовался - для собирания и обобщения количественных данных и получения суждений по применению инженерно-технических средств в интересах обеспечения безопасности сотрудников УИС, персонала и осужденных и лиц заключённых под стражу.

Содержание. Дипломная работы на тему: «Организация инженерно-технического обеспечения охраны осужденных и лиц, содержащихся под стражей, в пенитенциарных учреждениях России и зарубежных стран: историко-правовой анализ» состоит из: введения, двух глав, четырех под глав, заключения и библиографического списка.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ И УЧРЕЖДЕНИЙ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ В СФЕРЕ ИНЖЕНЕРНО-ТЕХНИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ОСУЖДЕННЫХ И ПЕРСОНАЛА

1.1 Инженерно-техническое обеспечение безопасности в учреждениях, исполняющих наказания в виде лишения свободы: история, понятие, сущность и содержание

На протяжении всего времени развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации применялись множество различных методов обеспечения безопасности сотрудников УИС и осуждённых и лиц, заключённых под стражу, а также, все это время улучшалась концепция развития пенитенциарных учреждений. Изучая данный вопрос, можно разделить концепцию развития на три этапа в истории УИС¹.

1-й этап - использование технических средств до 1917 года в местах лишения свободы.

2-й этап – технические средства, применяемые после 1917 года в пенитенциарной системе.

3-й этап – развитие уголовно-исполнительной системы после распада СССР.

На первом этапе развития пенитенциарных систем возникновение и развитие охранных учреждений претерпевало изменения параллельно с развитием исправительных учреждений в соответствии с целями уголовных наказаний соответствующего периода.

Дореволюционный период в истории исправительных учреждений можно разделить на различные фазы или этапы развития, характеризующиеся рядом особенностей.

¹Аладьина Л. С., Ковалев О. Т., Шабанов Г. Х. Российская уголовно-исполнительная система: исторические этапы формирования / Л. С. Аладьина, О. Т. Ковалев, Г. Х. Шабанов // М.: НОРМА, 2018.- С. 54.

В феодальной Руси основным средством наказания были расправы. Способы расправы были различные, в зависимости от деяния преступника, от тяжести совершаемых преступлений. Преступников на Руси в основном вешали либо отсекали им голову, а за преступления против церкви и бога могли сжечь и на костре. В следствии княжеского произвола или народного гнева тоже могли и осудить и не виновного.

После того как феодализм на Руси начал развиваться с укреплением закрепощения крестьян наказания начинают усложняться. Появляются начинают новые виды наказания за правонарушения, начинают вводиться членовредительство, а также, изоляция нарушившего закон от остальных крестьян, множество преступников клеймили или отрезали уши, язык.

Исходя из целей и видов наказаний, применяемых в период феодальной раздробленности Руси, в большей степени использовались лишь средства расправы.

Необходимость содержать подозреваемых под стражей в качестве меры пресечения создали в России тюрьмы так как в первой четверти XVI было чрезмерный рост преступников (разбойников), и так же более организованных групп. Все эти факторы создали постоянные места заключения преступников, где основной задачей была предотвращения побегов. В то время за попытку побега на Руси предусматривали смертную казнь через повешенье.

Во второй половине XVII века основным видом наказания была смертная казнь и огромный арсенал различных наказаний, так же осужденным надевали на руки и на ноги кандалы что бы у преступника не было шансов на побег, но это не останавливало преступников. Данные средства использовались вплоть до 19 века после чего были заменены на другие. Осужденных делили на категории и клеймили их согласно их преступлениям.

После успешных открытий на фоне электричества в первой половине 19 века было произведено множество различных систем таких как

«электрический звонок, сигнализация, и система оповещения». Их принцип заключался в замыкания и размыкания контакта при попытке проникнуть на охраняемую территорию. Но все это применялось в другом направлении, но не в пенитенциарных учреждениях. Все это использовалось в солидных банках, которые могли себе это позволить для защиты накопления в сейфах и хранилищах, а также, это все использовалось на военных объектах где хранились солидное количество вооружения².

Но эволюция не проходит уголовно-исполнительную систему стороной. Благодаря развитию уровня техники исторической эпохи, со временем меняются условия содержания осужденных и методы борьбы с преступностью.

На второй этап развития пенитенциарных систем сильно повлияли события совершенные в феврале 1917 года в России. С этого года изменили названия с уголовно-исполнительной на исправительно-трудовую. Задача исправительно-трудовой концепции была – исправления и перевоспитание преступника через труд. Преступников отправляли в лагеря где они должны были искупить свою вину через труд на государство.

Все места заключения передавались НКВД РСФСР постановлением советом 1922 года народных комиссаров. На данный орган возлагалась задача по организации специальных мест лишения свободы. С данных моментов тюремная система начала отходить от мировых стандартов обращения с осуждёнными. Осуществляются карательные функции, что позднее проявиться в новой системе «Главное управление исправительно-трудовых лагерей».

Благодаря отсутствием чёткой организации профилактики пенитенциарной преступности в лагерях и очень огромной численностью спец контингента, а также, слабым контролем и охранной осужденных, и

² Громов М. А. Обеспечение порядка и безопасности в исправительных учреждениях: Учебное пособие / М. А. Громов // Рязань: Ин-т права и экономики Минюста России, 2018. – С. 30.

плохим содержанием осужденных в 1935-е годы растет число побегов осужденных из под охраны.

Для осужденных в лагерях для проживания строились бараки обнесенные 3-4 заборами в колючей проволоке. По углам барак стояли наблюдательные вышки на которых несли службу часовые с оружием, так же наблюдательная вышка оборудовалась прожектором и средствами стационарной связи для вызова помощи при побегах или происшествиях. Использовались и примитивные средства охраны на то время такие как пустые консервные банки или стеклотара подвязанные на проволоке, при преодолениях которых вызывали громкий звук что бы привлечь часового на наблюдательной вышке.

Сложная экономическая составляющая страны на то время в короткие сроки создала не вполне качественное состояние охранных сооружений, а также, внедрение не вполне продуманные средств обнаружения осужденных. На это все так же повлиял и уровень жизни граждан на то время³.

Перед началом Великой Отечественной войны в феврале 1942 года была введена инструкция, в которой регулировалось содержание осужденных в военные годы. На то время в инструкции было прописано что часовые могли применять оружие неограниченное количество раз. Прописан распорядок дня осужденных. Для оповещения осужденных для привлечения к работе был использован электрический звонок. По периметру охраняемого объекта в ночное время освещались прожекторами, а также, на территория лагеря где выполняли свою работу осужденные. Часовым так же выдались осветительные ракеты и электролампы⁴.

Впервые в истории советского уголовного судопроизводства был введен Указом Президиума Верховного Совета СССР от 19 апреля 1943 года. На стадии осужденных этой категории был установлен особо строгий режим,

³ Дружинин В. Н. Экспериментальная психология / В. Н. Дружинин // СПб.: Питер, 2019. – С.17.

⁴ Детков М. Г. Тюрьмы, лагеря и колонии России / М. Г. Детков // М.: Вердикт-М, 2019. С. 34.

обеспечивающий надлежащую защиту. С учетом особых условий содержания и охраны осужденных оборудование жилых и производственных районов, вывески, коммуникации и освещение лагерей осуществлялось с использованием ресурсов управления материально-технического обеспечения НКВД СССР.

В 1951 г. был разработан новый проект положения о порядке содержания лиц, осужденных к ссылке на каторжные работы. Особое внимание было уделено организации охраны в жилых и производственных зонах. Они оборудовались наиболее современными видами ограждений в усиленных вариантах, через каждые 100-150 метров линии оцепления выставлялись караульные собаки и средства технической сигнализации. Помимо основного ограждения зоны, штрафные бараки обносились колючей проволокой в два ряда.

В 1956 г. ликвидированы исправительно-трудовые лагеря; вместо ГУЛАГа формируется система, основной единицей которой становится исправительно-трудовая колония (далее - ИТК). В соответствии с Положением об исправительно-трудовых колониях и тюрьмах МВД РСФСР от 11 сентября 1961 г. вводится новое деление ИТК по видам режима: общего, усиленного, строгого и особого. Для ИТК всех видов устанавливалось единое правило: заключенные должны содержаться под стражей и надзором, подвергаться обыску, их корреспонденция - цензуре, посылки и передачи - досмотру. Наряду с этими кардинальными изменениями на государственном уровне принимаются меры по разработке технических средств, позволяющих повысить качество охраны и надзора в ИТК. После многочисленных реорганизаций научно-исследовательского института связи Рабоче-Крестьянской Красной Армии (далее - НИИС РККА)

разработка технических средств перешла из небольших лабораторий в крупные научные центры⁵.

В конце 1940-х годов сигнализационные системы начали широко внедряться для охраны границ СССР, а также бесчисленных «спец-объектов» - лагерей, закрытых городов и т. д. Тысячи километров периметров были оборудованы сигнализационной системой.

На рубеже 1950-1960 гг. происходит скачок в развитии радиоэлектроники, когда изобретение полупроводниковых приборов и достижения в смежных областях физики вызвали появление принципиально новых средств сигнализации и способов охраны. Для решения поставленной задачи потребовалось осуществить широкий спектр работ: выбор направлений исследований и разработок, создание научно-методической, испытательной и опытно-конструкторской базы, формирование коллектива специалистов в новой области техники, которых не готовил ни один вуз страны. Через год появилась серия лабораторных макетов сигнализационных датчиков различных принципов действия - емкостных, радиолучевых, ультразвуковых, микроволновых, оптических. Изготовленные макеты демонстрировались на выставке в Министерстве среднего машиностроения, устанавливались для пробной эксплуатации на многих объектах и при всем своем несовершенстве имели явное преимущество перед другими техническими средствами. На Пензенском приборостроительном заводе образована лаборатория, которая занималась отработкой конструкторской документации для серийного производства, вела разработку собственных образцов технических средств охраны⁶.

В 1964 г. начался серийный выпуск стационарного аппарата «Гамма», электромеханических датчиков, инфракрасных датчиков «Луч-1», емкостных

⁵ Громов М. А., Селиверстов В. И. Правовые и организационные вопросы обеспечения безопасности сотрудников исправительно-трудовых учреждений / М. А. Громов // Рязань: РВШ МВД РСФСР, 2019. – С. 56.

⁶ Батулин Ю. М., Влияние научно-технического прогресса на юридическую жизнь / Ю.М. Батулин // М.: Юрид. лит., 2019. – С. 66.

датчиков «ЕД-1». В ряде проектных институтов создаются группы по разработке проектной документации на оснащение объектов ТСО, которые в 1963-1964 гг. начали выпускать проектные задания на охранную сигнализацию объектов различных ведомств. Проводимые научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы охватили весь спектр проблем обеспечения безопасности: разработку средств обнаружения, использующих разнообразные физические принципы, – емкостных, радиолучевых, вибрационных, сейсмических, инфракрасных, акустических и т. д., работающих в широком диапазоне температур, в условиях сильных помех и позволяющих с высокой вероятностью обнаружить нарушителя на объекте или в блокируемом помещении; систем контроля и управления доступом, исключающих несанкционированное проникновение в защищаемую зону; систем сбора и обработки сигналов, поступающих от средств обнаружения с возможностью подключения большого количества датчиков и осуществления необходимого числа автоматических процедур и тактик сдачи (приема) под охрану: систем телевизионного наблюдения и обнаружения с широкими функциональными и тактическими возможностями. В 1966-1967 гг. началось серийное производство нескольких типов новых датчиков для охраны периметров (емкостных - «Тор» и «Сигма», радиолучевых - «Эллипс» и «Вектор») и помещений объектов («Ромб-К4», «Конус»). Были созданы современные системы сбора и обработки информации («Гамма-2»), которые стали широко применяться на объектах МСМ и МВД⁷.

Благодаря накопленному опыту в разработке и применении различных инженерно-технических средств с середины 60-х годов начинается планомерное оборудование периметров объектов отечественной УИС инженерно-техническими средствами охраны (далее - ИТСО).

⁷ Аксенов А. А. Проблемы государственного управления в уголовно-исполнительной системе России. Состояние и перспективы (организационно-правовой аспект): монография / А. А. Аксенов // Рязань: Ин-т права и экономики МВД РФ, 2019. – С.112.

Социально-политические изменения конца 1980-х – начала 1990-х годов затронули систему исполнения уголовных наказаний и отразились на состоянии пенитенциарной преступности. Несвоевременное финансирование органов внутренних дел и внутренних войск приводит к резкому снижению их оснащённости транспортными и техническими средствами, осложнению обстановки в ИТУ.

Политическая и экономическая нестабильность перестроечного и постперестроечного периодов ухудшила криминогенную обстановку в обществе и деятельности исправительных учреждений: сокращение выпуска промышленной продукции и занятости осуждённых; сокращение поставок материальных ресурсов; сложность с питанием и размещением осуждённых, в том числе больных активной формой туберкулеза; неудовлетворительное финансирование УИС. В федеральном бюджете на 1998 г. размер ассигнований на содержание УИС был утверждён на уровне 7,754 млрд. руб., что составило 36 % от минимальной потребности⁸.

Политика, выбранная в середине прошлого столетия по разработке, внедрению и совершенствованию ИТС, была абсолютно верной. Внедрение и широкое применение инженерно-технических средств охраны в деятельности органов, исполняющих наказания в виде лишения свободы, перевод охраны объектов на СОД существенно повысили её надёжность, улучшились качественные показатели служебно-боевой деятельности внутренних войск. Появились новые специальности: оператор пульта технических средств охраны, специалист по обслуживанию и ремонту датчиков и систем ТСО и т.д.

С середины 80-х годов известные негативные процессы в жизни бывшего СССР отрицательно повлияли на деятельность органов внутренних дел и УИС, в частности на оснащение пенитенциарных учреждений новыми, более совершенными ИТСО, на поддержание имеющегося арсенала. Это

⁸ Зубков А. И., Калинин Ю. И., Сысоев В. Д. Пенитенциарные учреждения в системе Министерства юстиции России. История и современность / А. И. Зубков, Ю. И. Калинин, В. Д. Сысоев // М.: Норма, 2018. – С. 27.

явилось одной из основных причин стремительного роста числа побегов из мест лишения свободы в конце 80-х – начале 90-х годов и осложнения оперативной обстановки в УИС в целом⁹.

В начале 1990-х годов произошли глубокие и качественные преобразования уголовно-исполнительной системы, направленные на повышение эффективности ее деятельности. В 1995 г. в соответствии с постановлением правительства РФ от 26 сентября 1995 г. № 964 «О передаче внутренними войсками Министерства внутренних дел Российской Федерации учреждениям и органам уголовно-исполнительной системы функций по охране учреждений, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, и их объектов»¹⁰. Вместе с задачей по охране ИК в УИС были переданы вооружение и технические средства.

К середине 90-х годов МВД России разработало и начало осуществлять комплекс правовых, организационно-технических, кадровых и иных мер, нацеленных на повышение эффективности борьбы с побегами осужденных и заключенных. Одним из направлений деятельности УИС по обеспечению изоляции спец - контингента стали: реализация программы технического перевооружения ИТК и СИЗО, целенаправленное внедрение новых, более совершенных образцов и комплексов ИТСО, реконструкция и модернизация действующих. На объектах УИС были установлены ИТСО нового типа: противопобеговые заграждения «Шиповник», «Зверобой», противоподкопная система «Цикорий», датчики регистрации преодоления заграждений «Багульник» и «Лимонник». Использование в работе датчиков нового (для индустрии инженерно-технических средств охраны) физического принципа

⁹ Базунов В. В., Детков М. Г. Тюрьмы НКВД-МВД в карательной системе Советского государства / В. В. Базуев, М. Г. Детков // М., 2018. – С. 66.

¹⁰ Постановление Правительства РФ от 26 сентября 1995 г. № 964 «О передаче внутренними войсками Министерства внутренних дел Российской Федерации учреждениям и органам уголовно-исполнительной системы функций по охране учреждений, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, и их объектов» Текст постановления опубликован в Собрании законодательства Российской Федерации от 2 октября 1995 г., № 40, ст. 3818, в "Российской газете" от 3 октября 1995 г. // (Официальный интернет-портал правовой информации (pravo.gov.ru) 14.03.2021 г.).

действия – трибоэлектрического эффекта - позволило поднять эффективность охраны объектов УИС на качественно новый уровень. Основным достоинством таких систем являются большая надежность, простота установки и обслуживания.

Внедрение достижений науки и техники в оборудование объектов УИС повысило надежность охраны и результативность надзора за спецконтингентом, позволило снизить число побегов и других чрезвычайных происшествий в местах лишения свободы.

В соответствии с Указом Президента РФ «О реформировании уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Российской Федерации» от 8 октября 1997 г. произошла поэтапная передача УИС в ведение Министерства юстиции Российской Федерации¹¹. С передачей УИС из МВД в Минюст России процесс технического перевооружения продолжился.

В последнее время общепризнанным стал комплексный подход к обеспечению безопасности объектов, что повлекло за собой создание и внедрение интегрированных систем, представляющих собой совокупность объединенных общим управлением систем и средств охранно-пожарной сигнализации, контроля и управления доступом, видеонаблюдения, обладающих технической, информационной, программной и эксплуатационной совместимостью и предназначенных для решения единой задачи. Основное принципиальное отличие данных устройств от своих предшественников – возможность практически неограниченного наращивания и расширения круга решаемых задач. Это обусловлено принципом их построения, по которому центральный процессор на базе компьютерных технологий объединяет все подсистемы и обеспечивает их

¹¹ В соответствии с указом Президента РФ от 08.10.1997 № 1100 «О реформировании уголовно - исполнительной системы Министерства внутренних дел Российской Федерации» Текст Указа опубликован в "Российской газете" от 15 октября 1997 г. № 200, в Собрании законодательства Российской Федерации от 13 октября 1997 г. № 41 ст. 4683 // (Официальный интернет-портал правовой информации (pravo.gov.ru) 14.03.2021 г.).

взаимодействие, а контролеры «местного значения», или модули, каждый в своей группе исполнительных устройств контролируют работу датчиков, управляют блокировкой дверей и калиток, меняют уровень освещенности территории, наглядно отображают информацию на мониторах и т. п. При этом система постоянно осуществляет собственную диагностику и защиту, при которой отказ одного или нескольких модулей не приводит к нарушению функционирования других контролируемых направлений. Исполнительные устройства могут функционировать автоматически, в зависимости от заложенной в компьютер программы, или по команде оператора. Все операции с исполнительными устройствами документируются в «протоколе событий» и могут быть впоследствии проанализированы. Это значительно повышает достоверность получаемой информации и в конечном итоге качество несения службы персоналом учреждений УИС.

Не стоит на месте развитие и совершенствование хорошо зарекомендовавших себя «классических» технических устройств. Применение принципа детекции движения позволяет использовать видеокамеры для организации дополнительных рубежей обнаружения. При срабатывании видеодетектора система автоматически отрабатывает состояние тревоги, включается видеозапись события, а на мониторе появляется изображение от данной видеокамеры, причем применение компьютерных технологий позволяет многократно усиливать ее оптическое увеличение.

Устройства бесперебойного электропитания систем сбора и обработки информации и датчиков почти полностью вытесняют применение громоздких, порой небезопасных в эксплуатации и обслуживании аккумуляторов, требующих отдельного помещения.

Появляются все более совершенные системы охраны, происходит их удешевление за счет применения цифровой элементной базы. Учреждения УИС планомерно обеспечиваются современными средствами охраны, а

статистика побегов с объектов охраны за последние несколько лет имеет положительную тенденцию к снижению.

Таким образом, подводя итог сказанному можно сделать вывод, что на протяжении всего периода существования пенитенциарных учреждений в России внедрение технических систем обеспечения безопасности в учреждениях происходило крайне медленно и лишь с середины 60-х годов прошлого века картина стала меняться в лучшую сторону¹².

В связи с усилением в Российской Федерации мер по противодействию преступности самая опасная категория осужденных содержится в местах лишения свободы в исправительных колониях, следственных изоляторах и тюрьмах где постоянно нарастает криминальная обстановка среди осужденных к лишению свободы. В данных условиях главная задача УИС (Уголовно-исполнительной системы) состоит в обеспечении надежной охраны и изоляции осужденных и лиц, заключенных под стражу. В результате чего пытаются совершенствовать защиту пенитенциарных учреждений и следственные изоляторы, вырабатывают новые нормативно-правовую базу, применяют новые системы охраны и изоляции.

Одной лишь физической силой персоналом учреждения невозможно обеспечить надежную охрану уголовно-исполнительной системы, произвести изоляцию осужденных и лиц, заключенных под стражу. Поэтому на помощь «человеческому фактору» приходит на помощь эффективные инженерно-технические средства охраны и надзора (далее - ИТСОН), которые способствуют лучшей изоляции осужденных и лиц, заключенных под стражу, препятствуя им нагнетать криминальную обстановку в учреждениях исполняющих наказания.

Современное использования инженерно-технических средств охраны позволяет сильно снизить количество побегов из учреждений, а так же обеспечить надежную защиту и изоляцию осужденных и лиц, заключенных

¹² Александров Ю. А. Справочник практического работника пенитенциарных учреждений / Ю. А. Александров // М.: Права человека, 2019. – 134 с.

под стражу. Так же благодаря ИТСОН осуществляется постоянный надзор за спецконтингентом.

Уголовное-исполнительное законодательство разрешило использовать учреждениям в целях обеспечения охраны и изоляции осужденных и лиц, заключенных под стражу средства аудио, видео фиксации и другие технические средства надзора и контроля для предотвращения побегов и иных преступлений среди осужденных, а также контроля сотрудников работающих в учреждении.

Инженерно-технические средства одни из самых главных составляющих ресурсов, которые задействованы для выполнения задач, связанных с охранной учреждения УИС.

На данный момент на объектах УИС для улучшения контроля осужденных используются более чем 45 тысяч видеокамер, ограждено более 3 тысяч километров основного ограждения с использованием различных датчиков обнаружения и установлено более 1600 противопобеговых ограждения которые препятствуют к несанкционированному преодолению осужденными основного ограждения и прилегающей к ней территории¹³.

С 2006 года по настоящее время методы характеристик, которые являются ключевыми для учреждений пенитенциарной системы, должны быть значительно расширены, например, такие как: интегрированные комплексы технических средств охраны и надзора для исправительных колоний "Тобол" и для СИЗО "Рубеж", радиолучевые датчики обнаружения "Арбалет", оптические и лазерные датчики обнаружения "Рапира", трибоэлектрические датчики "Гюрза", металлоискатель магнитоиндукционный пассивный "Фрактал".

Увеличение инженерно-технических средств на территориях учреждения за счет дополнительных барьеров которые препятствуют

¹³ Шашников В. К., Кравченко Г.П. Внедрение систем видеонаблюдения и других средств охраны и надзора на объектах ИУ и СИЗО ГУФСИН России по Красноярскому краю / В. К. Шашников, Н. В. Кравченко, Г. П. Гартман, О. Л. Попыванов, М. А. Останчук, С. В. Лященко, И. С. Цаплин // М.: НИИ ФСИН России, 2019. – С.49.

спокойному передвижению осужденным дает возможность надежно удерживать всех лиц которые нарушили законы на территориях учреждения не давая им свободы передвижения.

Все это дает современный подход в области безопасности населения от преступников. Так же благодаря мероприятиям и совершенствованию системы, изменении действия сотрудников охраны и дежурной смены при происшествии, усиления взаимодействия с другими структурными подразделениями территориальных органов и учреждений уголовно-исполнительной системы, постоянная служебная подготовка специалистов ИТСОН, сотрудников охраны и дежурной смены, специалистов кинологов и служебных собак, проведения различных мероприятий по специальной подготовке, все это дает в совокупности положительный эффект , что помогает идти с тенденцией сокращения числа побегов из под охраны из учреждений УИС.

Количество побегов в 2020 по сравнению с предыдущим годом во множество раз уменьшено. При сравнении данных 2020 года и 1994 год с момента передачи внутренних войск в УИС, отмечается огромное сокращение побегов из-под охраны почти в 30 раз, что свидетельствует о правильном применении мер и мероприятий по предотвращению побегов.

Наилучших результатов по обеспечению надежной изоляции осужденных и лиц, содержащихся под стражей, за последние годы удалось достичь территориальным органам УИС во множествах территориальных органах, федеральных органах республиках.

Если продолжим работу по совершенствованию системы безопасности исправительных колоний, следственных изоляторов и т.д., включая техническую составляющую, то мы спокойно сможем добиться еще более лучшими результатами, и значительно обогнать результаты за предыдущие года.

В тоже время несмотря на положительную динамику в развитии УИС, существует огромный ряд проблем, которые нужно решить специалистам для

более качественной охраны и изоляций осужденных в учреждениях исполняющих наказание. Основной из этих задач является замены технических средств охраны и надзора, которые исчерпали свои срок службы, а также ремонт и восстановления основного ограждения. К примеру ФКУ СИЗО №1 по Республике Башкортостан, где я прохожу свою службу в 2019 году из за схода снега с режимного корпуса №7 пострадало основное ограждения на участке №6 из за своего срока службы, тем самым стена спокойно обрушилась. Данная ситуация крайне сложная, из-за низких производственных мощностей, которые не соответствуют современным требованиям.

Такой причиной является устаревшие средства охраны которые исчерпали свои срок службы, а так же более сильная нагрузка на технические средства охраны. К примеру «Ночь-12», ее техническая составляющая не может отвечать современным требованиям, но она все используется во множествах учреждениях. Основная часть оборудования уже выработало более чем положено ее сроком службы, и данное оборудования не только устарело морально но и так же и физический, благодаря этому ремонт некоторых средств охраны и надзора бывает очень затруднителен, из за отсутствия комплектующих, и незнания молодых специалистов ИТСОН о механике данного оборудования¹⁴.

Одним из основных факторов, препятствующих росту рейтинга оборудования вещей, внедрению передовых методов защиты для укрепления и надежности, ситуации безопасности инженерных структур, особенно противоугонных барьеров. Во-первых, этот вопрос связан с высокой стоимостью работ по их капитальному ремонту.

В настоящее время из-за отсутствия современных технических средств защиты и контроля, а также прогрессивного старения инженерных структур, проблема технического переоборудования в первую очередь.

¹⁴ Громов М. А. Безопасность персонала уголовно-исполнительной системы / М. А. Громов // Рязань: Академия права и управления ФСИН России, 2019. – С. 55.

В то же время защита периметров должна быть доверена интегрированным системам, которые являются их частью, чтобы обеспечить сбор информации от детекторов, их диагностику и проверку их работоспособности, телефон для связи по периметру, уведомление о неисправности, мониторинг и контроль, а также доступ к контрольно-пропускному пункту, периметру, охране и рабочей силе для защиты возможности документирования событий¹⁵.

Многие датчики обнаружения на сегодняшний день не защищены от электромагнитных помех, и порой выходят из строя при сильном колебании температуры, либо вызывают ложную тревогу при сильном дожде, либо при сильном порыве воздуха. Датчики обнаружения должны быть защищены от помех и независимо адаптивны к различным климатическим условиям, будь это сильный порыв ветра, обильный дождь, штормовой ветер и не должны вызывать ложные срабатывания. Так же должны быть простота установки и дальнейшее удобное и не затратное обслуживание этих датчиков обнаружения. Для дальнейшего снижения стоимости данного оборудования, удобство эксплуатации, а также, самое главное повышения надежности, с использованием другими датчиками, а также с использованием с различными устройствами их установка на внутренней территории учреждения УИС¹⁶.

Отдельным направлением перспективным является установка видеокамер вдоль периметра, установка наблюдательных вышек высотой 10-12 метров. С их помощью легче контролировать территорию охраняемого объекта.

Использование средств видеонаблюдения помогает создавать контроль среди осужденных и лиц, заключенных под стражу, а также, производить профилактику правонарушений среди лиц, отбывающих наказание в виде

¹⁵ Епифанов С. С. Специальная техника УИС (правовые и организационные аспекты): курс лекций / С. С. Епифанов // Рязань: Академия права и управления Минюста России, 2019. – С. 67.

¹⁶ Аксенов А. А. Управление в уголовно-исполнительной системе. Введение: учеб. Пособие / А. А. Аксенов // Рязань: Академия права и управления Минюста России, 2019. – С. 97.

лишения свободы. ИТСОН обеспечивает сотрудников УИС к немедленному реагированию на правонарушения среди осужденных, и их устранение. Видеокамеры на территории учреждения так же помогают охране и дежурной смене получить более качественную и достоверную информацию о всех видах службы, оперативно выявлять правонарушения при службе, и применять меры по их устранению, а также повышать уровень служебной подготовки среди сотрудников УИС¹⁷.

В учреждениях, где активно внедряются средства видеонаблюдения, наблюдается значительное сокращение правонарушений, случаи необязательной службы часовыми, нарушения правил смены порядка практически устранены.

Благодаря основному ограждению и прилегающих территории которые ограничивают доступ осужденных на «волю» обеспечивают не только их преодоление, но также, и психологическое воздействие на осужденного, то что он не сможет преодолеть основное ограждения и при этом получить различные травмы, благодаря психологическому воздействию осужденный способен отказаться от своих неправомерных действий¹⁸.

Для того что бы преждевременно не выходили из строя технических средств осуществляется подготовка профессиональных навыков специалистов ИТСОН в учебных заведениях ФСИН России. При производстве комплектующих к техническим средствам охраны и надзора на заводах изготовителях применяются качественная продукция, и предоставляется гарантия на ее технические составляющие¹⁹.

¹⁷ Шашников Н. В., Кравченко Г. П. Внедрение систем видеонаблюдения и других средств охраны и надзора на объектах ИУ и СИЗО ГУФСИН России по Красноярскому краю / В. К. Шашников, Н. В. Кравченко, Г. П. Гартман, О. Л. Попыанов, М. А. Останчук, С. В. Лященко, И. С. Цаплин // М.: НИИ ФСИН России, 2019. – С.49.

¹⁸ Антонян Е. А. Гуманизация пенитенциарной политики в России и странах Запада / Ю.М. Антоняна // Сп науч. тр. Вып. 7. М.: РИПО ИГУМО, 2018. – С. 72.

¹⁹ Брезгин Н. И. Управление исправительными учреждениями со сложной оперативной обстановкой: монография / Н. И. Брезгин // Псков: Псков, юрид. ин-т ФСИН России. 2018. – С. 101.

Наконец, я хотел бы отметить следующее: с давних времен высокая ответственность возлагается на учреждения исполняющие наказания для изоляции преступников от законопослушных граждан. Для качественной изоляции осужденных играет множество факторов, от качественного датчика, до служебной подготовки сотрудника УИС, который исполняет свои обязанности на территории учреждения. Психологическое воздействие на осужденных и лиц, заключенных под стражу, так же создает ИТСОН, что препятствует их к несанкционированному преодолению линий охраны.

1.2. Правовые основы применения инженерно-технических средств в учреждениях, исполняющих наказания в виде лишения свободы

Реформирование уголовно-исполнительной системы как одного из важнейших социально-правовых институтов государства, укрепление законодательства в сфере исполнения наказаний затронуло и область применения технических средств в исправительных учреждениях. Это обуславливается возрастанием роли правового фактора в технизации деятельности УИС, ибо право "в современном обществе не может и не должно отставать от научного и технического прогресса, оно должно своевременно регулировать те отношения, которые возникают при использовании достижений современной науки и техники"²⁰.

Наряду с охраной за осужденными ведется круглосуточный надзор, осуществляемый как специальной службой безопасности, так и всем персоналом исправительного учреждения, реализующего единые режимно-педагогические требования, разработанные и установленные в данном учреждении.

²⁰ Громов М. А. Безопасность персонала уголовно-исполнительной системы / Громов М. А. // Рязань: Академия права и управления ФСИН России, – 2019. – С. 18.

В надзоре за осужденными участвует и служба охраны, которая сейчас полностью находится в ведении исправительного учреждения.

Надзор за осужденными осуществляется повсеместно: в жилых помещениях и на производстве, во время сна и личного времени, в столовой, библиотеке, магазине, санчасти и других местах нахождения хотя бы одного осужденного.

Данные функции осуществляет специальная служба безопасности. Администрация исправительных учреждений вправе использовать аудиовизуальные, электронные и иные технические средства надзора и контроля для предупреждения побегов и в других целях.

Недавно технические средства стали использоваться прежде всего в целях профилактики и пресечения побегов осужденных. Они защищали границы зоны от попыток пересечения как по земле, так и под землей.

Уголовно-исполнительное законодательство наделило администрацию исправительных учреждений правом использования аудиовизуальных, электронных и иных технических средств надзора и контроля для предупреждения побегов и других преступлений, нарушений установленного порядка отбывания наказания и получения необходимой информации о поведении осужденных.

Таким образом, применение технических средств надзора при осуществлении надзора за осужденными в учреждениях УИС не нарушает прав граждан, закрепленных в Конституции РФ, и осуществляется на основании конституционных норм.

Несмотря на то, что администрация исправительных учреждений информирует осужденных о применении в их отношении данных технических средств, она не обязана указывать, в каких местах эти средства размещены.

В идеальном варианте технические средства надзора и контроля могут использоваться как гласно, так и скрытно (негласно) во всех местах на территории исправительного учреждения, где находятся или могут

находиться осужденные. Знание этого факта осужденными в определенном смысле заставляет их корректировать свое поведение, вплоть до отказа от совершения правонарушения. Информированность осужденного о постоянном контроле за его действиями с помощью современных технических средств может рассматриваться в качестве предупредительного фактора, влияющего на возможность совершения осужденным правонарушения²¹.

К юридическим документам, определяющим возможность использования технических средств в исправительных учреждениях, относятся:

- Конституция Российской Федерации, в которой закреплены основные права и свободы человека, а также определена возможность ограничения этих прав²²;

- Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации в части определения возможности изъятий и ограничений в отношении осужденных, установленных уголовным, уголовно-исполнительным и иным законодательством РФ, а также наделения правом применения в определенных случаях технических средств²³;

- Закон РФ от 21 июля 1993 г. №5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих наказания в виде лишения свободы» в части наделения правом учреждений, исполняющих наказания, осуществлять фотографирование, звукозапись, кино- и видеосъемку²⁴.

²¹ Горожанин А. В., Артемьев Н. С., Некрасов А. П. Роль исправительных учреждений в борьбе с рецидивной преступностью: монография / А. В. Горожанин, Н. С. Артемьев, А. П. Некрасов // Самара: Самар. юрид. ин-т ФСИН России, 2019. – С. 40 - 41.

²² «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // (Официальный интернет-портал правовой информации (pravo.gov.ru) 12.03.2021 г.).

²³ «Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации» от 08.01.1997 № 1-ФЗ (ред. от 26.05.2021) // (Официальный интернет-портал правовой информации (pravo.gov.ru) 12.03.2021 г.).

²⁴ «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» Закон РФ от 21.07.1993 № 5473-1 (последняя редакция) // (Официальный интернет-портал правовой информации (pravo.gov.ru) 14.03.2021 г.).

Основным нормативным правовым актом, регламентирующим общественные отношения, связанные с непосредственным применением технических средств в исправительных учреждениях при исполнении уголовного наказания лишения свободы в отношении осужденных, является Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации²⁵. Так, ст. 83 УИК РФ «Технические средства надзора и контроля» гласит о том, что «администрация исправительных учреждений вправе использовать аудиовизуальные, электронные и иные технические средства надзора и контроля для предупреждения побегов и других преступлений, нарушений установленного порядка отбывания наказания и в целях получения необходимой информации о поведении осужденных». Эта статья была введена с целью законодательной регламентации процесса применения технических средств в исправительных учреждениях при организации режима исполнения наказания в виде лишения свободы. Отмечая позитивные моменты, обусловленные наличием такой статьи в УИК РФ, мы считаем необходимым прокомментировать ее содержание²⁶.

Перечисление законодателем технических средств, которые вправе использовать администрация исправительных учреждений, а это «аудиовизуальные, электронные и иные технические средства», вызывает некоторое недоумение. На момент принятия УИК РФ все средства аудиоконтроля являлись исключительно электронными. Все средства визуального контроля (за исключением биноклей и дверных глазков) также являлись электронными. Понятие «электронные технические средства» уже включает в себя и средства аудиоконтроля и визуального контроля, и множество иных электронных приборов и систем, в том числе и системы охранной сигнализации. Что же следует понимать под иными техническими средствами надзора и контроля? Речь идет уже не об электронных

²⁵ «Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации» от 08.01.1997 № 1-ФЗ (ред. от 26.05.2021) // (Официальный интернет-портал правовой информации (pravo.gov.ru) 20.03.2021 г.).

²⁶ Барабанов Н. П., Кутков С. А. Организация взаимодействия структурных подразделений исправительного учреждения по обеспечению правопорядка / Н. П. Барабанов, С. А. Кутков // Человек: преступление и наказание. - 2019. № 4. - С. 9.

технических средствах. Очевидно, имеются в виду, например, оптико-механические приборы, применяемые для визуального наблюдения. Кроме этого, законодатель разделяет «технические средства надзора» и «технические средства контроля». Вместе с тем понятия «контроль» и «надзор» соотносятся друг с другом как часть и целое. Известно, что надзор в исправительных учреждениях реализуется путем постоянного наблюдения и контроля за поведением осужденных. Следовательно, «технические средства контроля», используемые в процессе организации надзора с целью гласного, открытого контроля за поведением осужденных, являются составляющими более широкого понятия «технические средства надзора», но тогда возникает вопрос о необходимости их определения и разграничения²⁷.

Следует отметить, что в настоящее время термин «технические средства надзора и контроля» не получил своего определения в законодательных и подзаконных актах практической деятельности. Ведомственными актами Минюста России регламентируются вопросы оборудования и технической эксплуатации инженерно-технических средств охраны и надзора, а не «технических средств надзора и контроля». Более того, в УИК РФ отсутствуют нормы, прямо разрешающие использование в исправительных учреждениях инженерных средств охраны (колючей проволоки, ограждений, заграждений и т. д.)²⁸.

По нашему мнению, в ч. 1 ст. 83 УИК РФ сделана неудачная попытка классификации технических средств, используемых в исправительных учреждениях²⁹. Учитывая вышесказанное, считаем необходимым изложить

²⁷ Жижин Н. Н., Пономарев Н. И. Инженерно-технические средства охраны следственных изоляторов и тюрем: учеб. Пособие / Н. Н. Жижин, Н. И. Пономарев // М.: МВД СССР, 2019. – С. 50.

²⁸ Громов М. А. Безопасность персонала уголовно-исполнительной системы / М. А. Громов // Рязань: Академия права и управления ФСИН России, – 2019. – С. 65.

²⁹ «Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации» от 08.01.1997 № 1-ФЗ (ред. от 26.05.2021) // (Официальный интернет-портал правовой информации (pravo.gov.ru) 12.03.2021 г.).

текст ч. 1 ст. 83 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации в следующей редакции:

«Статья 83. Технические средства надзора и контроля

Администрация исправительных учреждений вправе применять инженерно-технические и электронные средства охраны и надзора для предупреждения побегов и других преступлений, нарушений установленного порядка отбывания наказания и в целях получения необходимой информации о поведении осужденных.»

Из числа законов, регулирующих отношения в сфере исполнения наказаний с использованием технических средств в отношении осужденных, выделим Закон Российской Федерации от 21 июля 1993 г. «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы»³⁰.

Принципиально важно, что рассматриваемый правовой акт, так же как и УИК РФ, является базовым «фундаментом» правовой основы исполнения наказаний в виде лишения свободы, создает объективные предпосылки совершенствования правового обеспечения этого процесса. В тексте рассматриваемого Закона отражены основные принципы деятельности уголовно-исполнительной системы, ее организация, права и обязанности исправительных учреждений, входящих в ее состав, правовой статус персонала, порядок применения на территории исправительных учреждений технических средств, оружия, физической силы и специальных средств³¹.

В контексте рассматриваемого вопроса следует отметить, что ст. 14 «Права учреждений, исполняющих наказания» в ч. 7 разрешает «осуществлять регистрацию осужденных, а также их фотографирование, звукозапись, кино- и видеосъемку»³².

³⁰ «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» Закон РФ от 21.07.1993 № 5473-1 (последняя редакция) // (Официальный интернет-портал правовой информации (pravo.gov.ru) 21.03.2021 г.).

³¹ Брезгин Н. И. Управление исправительными учреждениями со сложной оперативной обстановкой: монография / Н. И. Брезгин // Псков: Псков, юрид. ин-т ФСИН России. 2018. – С. 14-17.

³² Барабанов Н. П., Кутков С. А. Организация взаимодействия структурных подразделений исправительного учреждения по обеспечению правопорядка / Н. П. Барабанов, С. А. Кутков // М.: Человек: преступление и наказание. - 2019. № 4. - С. 9.

Проанализируем это положение. Принципиально важно, что ч. 7 ст. 14 закрепляет право учреждений, исполняющих наказание в рамках осуществления режимных мероприятий, связанных с регистрацией осужденных, осуществлять фотосъемку, звуко-, видеозапись и киносъемку. Полученная и зафиксированная информация может использоваться в том числе и оперативными сотрудниками исправительных учреждений, что также упрощает проведение таких оперативно-розыскных мероприятий, как отождествление личности, сбор образцов для сравнительного исследования. Хотелось бы подчеркнуть, что на момент принятия Закона РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» киносъемка как средство фиксации визуальной информации в правоохранительных органах не применялась, а упоминание о ней не соответствует реалиям сегодняшнего времени. Кроме того, считаем целесообразным предоставить право учреждениям, исполняющим наказания, при регистрации осужденных не только осуществлять дактилоскопирование, но и снимать иные биометрические характеристики, например узор радужной оболочки глаза. Это продиктовано тем, что исправительные учреждения для обеспечения режима и надзора все активнее стремятся использовать различные системы ограничения доступа, работа которых основана на распознавании личности по биометрическим данным. Разработчики подобных систем считают, что для нормальной работы в различных условиях естественной среды системы идентификации должны базироваться на использовании различных технологий опознавания личности - анализа по разным категориям (распознавание по расположению вен кисти руки, спектроскопии и уровню солености кожи, термограмме лица и др.). Учитывая вышесказанное, считаем необходимым изложить текст ч. 7 ст. 14 Закона «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» в следующей редакции:

«Статья 14. Права учреждений, исполняющих наказания

Осуществлять регистрацию осужденных, их фотографирование, звукозапись, видеосъемку и дактилоскопирование, а также снимать иные биометрические характеристики.»

Следует отметить, что в другом Федеральном законе - от 15 июля 1995 г. «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» также регулируются отношения по использованию технических средств в отношении подследственных и подсудимых³³. Так, в ст. 34 «Охрана подозреваемых и обвиняемых и надзор за ними» говорится: «Подозреваемые и обвиняемые находятся в местах содержания под стражей под охраной и надзором и передвигаются по территориям этих мест под конвоем либо в сопровождении сотрудников мест содержания под стражей. В целях осуществления надзора может использоваться аудио- и видеотехника». Комментируя эту статью, необходимо еще раз вспомнить, каков смысл понятия «надзор». Надзор – это система мер, направленных на обеспечение процесса исполнения наказания в виде лишения свободы путем постоянного контроля за поведением осужденных в местах их размещения и работы, предупреждения и пресечения их противоправных действий, обеспечения изоляции, а также безопасности осужденного и персонала. Из данного определения следует, что надзор является важнейшим средством обеспечения режима в исправительных учреждениях. Между тем низкая техническая оснащенность службы безопасности отрицательно влияет на организацию надзора за осужденными³⁴.

Представляется закономерным, что применение видеотехники является мощным инструментом, помогающим решать сложную и многогранную задачу обеспечения надзора в учреждениях УИС. Это подтверждает и первый опыт применения интегрированной системы охраны

³³ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» Федеральный закон от 15.07.1995 № 103-ФЗ (последняя редакция) // (Официальный интернет-портал правовой информации (pravo.gov.ru) 13.03.2021 г.).

³⁴ Малинин В. Б., Смирнов Л. Б. Уголовно-исполнительное право: учеб. для юридических вузов и факультетов / В. Б. Малинин, Л. Б. Смирнов // М.: Межрегиональный институт экономики и права, КОНТРАКТ, Волтерс Клувер, 2019. – С. 311.

и надзора «Пахра-М» в учреждениях УИС, в частности в ИК-7 УФСИН России по Владимирской области. В состав системы входит около 40 видеокамер, установленных на территории и корпусах учреждения, а также купольная камера кругового обзора, расположенная на 30-метровой мачте. Осуществление плотного, круглосуточного видеоконтроля заставляет осужденных в большинстве случаев отказываться от нарушения режима. Аналогичные интегрированные системы охраны и надзора будут использоваться и в следственных изоляторах. Но непонятно, как могут помочь средства аудиотехники (аудиозаписи), о которых говорится в анализируемой статье Федерального закона, в обеспечении надзора. И далее, не совсем ясно, почему в статье Федерального закона об охране подозреваемых и обвиняемых столько внимания уделяется тому, что может использоваться для осуществления надзора, но ни слова не сказано о средствах, которые могут быть применены для охраны³⁵.

Учитывая вышесказанное, считаем необходимым изложить текст ч. 1 ст. 34 Федерального закона «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» в следующей редакции:

«Статья 34. Охрана подозреваемых и обвиняемых и надзор за ними

Подозреваемые и обвиняемые находятся в местах содержания под стражей под охраной и надзором. Передвигаются по территориям этих мест под конвоем либо в сопровождении сотрудников мест содержания под стражей. В целях осуществления охраны и надзора могут использоваться различные инженерно-технические и электронные средства охраны и надзора.»

Вывод по 1 главе: К сожалению, ведомственная нормативно-правовая база тоже имеет неточности, касающиеся применения технических средств в исправительных учреждениях. Так, например, в инструкции, регламентирующей организацию службы по обеспечению надзора за

³⁵ Рябых С. Б. К вопросу о содержании понятия «режим в воспитательных колониях» / С. Б. Рябых // М.: Российский следователь. – 2019. – № 5. – С. 29–31.

подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными, содержащимися в следственных изоляторах и тюрьмах УИС, описывается круг обязанностей оператора инженерно-технических средств надзора (ИТСН). Следует подчеркнуть, что выполнение своих функциональных обязанностей он осуществляет с пульта ИТСН. Необходимо вспомнить, что же относится к инженерным средствам охраны и надзора. А к ним традиционно относятся: внешние и внутренние ограждения объекта охраны, сооружения и конструкции на контрольно-пропускных пунктах, сооружения и конструкции на внутренней территории объекта, сооружения и конструкции в специальных (режимных) зданиях и помещениях и т. п. Если инженерные средства рассматривать как сооружения и конструкции, то они вряд ли могут быть дистанционно управляемыми. Поэтому в инструкции следует говорить об операторе технических средств надзора и соответственно о пульте технических средств надзора (далее - ТСН). Учитывая вышесказанное, считаем необходимым внести соответствующие изменения³⁶.

Приведем пример еще одной ведомственной инструкции, регламентирующей надзор за осужденными, содержащимися в исправительных колониях (ИК). Осуществление контроля с использованием технических средств за выполнением режимных требований на территории ИК входит в функциональные обязанности оператора поста видеоконтроля.

Итак, мы видим, как в двух инструкциях одного ведомства, регламентирующих надзор с применением технических средств, используются различные термины – «пост видеоконтроля» и «пульт инженерно-технических средств надзора». Очевидно, что при подготовке

³⁶ Барабанов Н. П., Кутуков С. А. Организация взаимодействия структурных подразделений исправительного учреждения по обеспечению правопорядка / Н. П. Барабанов, С. А. Кутуков // М.: Человек: преступление и наказание. - 2019. № 4. - С. 22.

ведомственных правовых актов не всегда используется единая терминология и не всегда дается толкование важных понятий³⁷.

³⁷ Епифанов С. С. Специальная техника УИС (правовые и организационные аспекты): курс лекций / С. С. Епифанов // Рязань: Академия права и управления Минюста России, 2019. – С. 141.

ГЛАВА 2. ОРГАНИЗАЦИЯ ИНЖЕНЕРНО-ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ В УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЕ В РОССИИ И ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ.

2.1. Организация инженерно-технических средств обеспечения безопасности в учреждениях, исполняющих наказания в виде лишения свободы, на примере ФКУ СИЗО №1 по Республике Башкортостан

История СИЗО №1 начинается еще XVIII веке и связана с реорганизацией провинциальных городов России по европейским моделями, начатой императрицей Екатериной II. Все провинциальные учреждения должны были разместиться в новых зданиях европейской архитектуры. После подписания императрицей 15 апреля 1781 года указа о "суде и наказаниях за кражу разных родов и учреждений трудовых домов во всех губерниях" началось создание губернских тюрем в крупных русских городах³⁸.

Место для тюремного замка в Уфе выбрали на самой окраине города. Как ни странно, именно его отдаленное положение способствовало тому, что новое здание начало строиться ранее других, когда остальные губернские учреждения по-прежнему размещались в старых деревянных домах. Так и получилось, что замок по улице, получившей говорящее название Тюремная (ныне ул. Достоевского), стал одним из первых кирпичных зданий города. Для сравнения. Если первые тюремные корпуса построили еще в 1784 году, то здание присутственных мест (ул. Фрунзе, 45) было завершено только в 1839 году. Губернаторский дом (ул. Тукаева, 23) — в начале 1850-х.

Стремление к единообразию, характерное для градостроительства того времени, сказалось и на внешнем виде тюремного замка. В то время все

³⁸ Детков М. Г. Тюрьмы, лагеря и колонии России / М. Г. Детков // М.: Вердикт-М, 2019. С. 47.

тюрьмы имели своеобразную архитектуру и строились буквой «Е», по первой букве в имени самодержавной государыни.

В начале еще первой мировой войне 1914 года началось глубокое переоборудование и перестройка следственного изолятора. В то время на территории изолятора были возведены 1-й, 3-й и 4-й режимные корпуса, которые дожили и работают и в нынешнее время. Так же 1-й и 4-й корпус не изменялись до сегодняшнего дня.

В городе Уфа на улице Достоевского 39, за очень высокими заборами комплекс зданий в советское время именовался по разному. Следственный изолятор был и тюрьмой №1, Уфимским исправдомом, а также, и Башкирским исправительно-трудовым домом и Башкирским центральном домом заключения где находились осужденные и лица заключенные под стражу. Но неизменным в истории следственного изолятора остается только одно, что с момента основания его и вплоть по настоящее время данное учреждение носит всегда первый номер – Тюрьма №1, ИЗ-1/1. Данное учреждения является базовым подразделением среди следственных изоляторов и является самым большим по периметру и по наполняемости осужденных, а также, и по количеству персонала в учреждении в Республике Башкортостан.

Отгремела гражданская война. Новая власть занялась государственным строительством. В августе 1923 года коллегия Башнаркомвнутдела утвердила штаты Главного управления мест лишения свободы и подведомственных исправдомов, сельскохозяйственных колоний, арестных домов. В штате Уфимского исправдома числилось 115 человек.

Заключенных активно привлекали к труду. Помимо работы в мастерских при исправдоме, они занимались лесными заготовками, косили сено, трудились на кирпичных заводах. Кроме труда, как средства перевоспитания, применялись нравоучительные беседы, лекции.

В музее учреждения находится очень интересный экспонат — первый выпуск периодической газеты «Новые пути Исправдома», издаваемый

редакцией учебно-воспитательной части Башентрисправдома в 1924 году. В газете печатались стихи, заметки о жизни учреждения, написанные заключенными и сотрудниками учреждения.

Среднее количество заключенных, содержащихся в учреждении увеличилось с 650—700 человек с 1922—1927 годов, начиная с 1930 года до 2550. К концу 1931 года численность спецконтингента возросла до 5000.

Постепенно следственный изолятор с момента своего основания начинает расти. Так в 2000 году был построен и введен в эксплуатацию новый 8-й режимный корпус, рассчитанный на содержание до 220 осужденных. В 2007 году была произведена полная реконструкция 6-го режимного корпуса по новым стандартам, тем самым данный режимный корпус вырос еще на один этаж.

На данный момент следственный изолятор № 1 по Республике Башкортостан рассчитан на содержание 1250 осужденных. Во время прохождения преддипломной практики было содержано 1115 осужденных и лиц, заключенных под стражу.

По периметру проходят различные инженерные сооружения, такие как: ограждение внешней запретной зоны, контрольно-пропускной пункт ФКУ СИЗО-1, контрольно-пропускной пункт ФКЛПУ №17, контрольная площадка пропуску транспорта ФКУ СИЗО №1, Шлюз ФКЛПУ №17, Шлюз ИК-10, основное ограждение, экранное ограждение, ограждение внутренней запретной зоны, полоса местности, прилегающая к ограждению внутренней запретной зоны, предупредительное ограждение нулевого рубежа обнаружения, наблюдательные вышки, противоподкопные, противотаранные и противоперебросовые заграждения, контрольно-следовая полоса, представляющая собой разрыхленный грунт, предназначенный для обнаружения следов побега, внешняя и внутренняя тропа наряда, тропа техника ИТСОН. Технические средства охраны представлены следующими изделиями: «Арбалет», «Лаванда», «Микрос-102», «Василёк», «Ежевика», «Тюльпан», «Фракталь-01/11», «Анчар», «Рапира», «Астра», Гюрза»,

«ТЭСС». Охрана учреждения осуществляется караулом ФКУ СИЗО-1, так же под охраной караула ФКУ СИЗО №1 находится ФКЛПУ №17, бывшие сооружения ИК-10, здание управления ФСИН РБ.

Согласно плана охраны протяженность периметра охраняемого объекта по основному ограждению 1410м. Предусмотрено выставление 10 постов. Пост №1 – ПУТСО, пост №2 – КПП по пропуску людей, пост №2а – КПП по пропуску людей на ЛПУ-17, пост №3 – КПП по пропуску транспортных средств и грузов, посты №5,6,7,8,9,10 являются внешними постами и выставляются на периметре охраняемого объекта.

Особенностью обеспечения охраны в ФКУ СИЗО-1 является то, что данное учреждение находится в черте города Уфа. На участках №11,9,8,7,6 учреждение от гаражей разделяет только проезжая часть шириной не более 4 метров, вдоль участка №5 находится завод по производству авиа-двигателей разделенной 30 метровой дорогой, менее чем в 1км от учреждения находится ж\д вокзал. Данные факторы в значительной степени осложняют применение огнестрельного оружия и специальных средств, в частности служебных собак, при осуществлении охраны учреждения, пресечения попыток побега, проникновения во внешнюю запретную зону, пресечения попыток доставки запрещенных вещей и предметов путем переброса.

На момент прохождения преддипломной практики временных и кратковременных охраняемых объектов, находящихся в ведении учреждения нет.

Отдел охраны учреждения состоит из 4 караулов, несущих службу посменно в день и ночь по 11 и 15 часов соответственно, кинологического отделения, группы ИТОСиВ.

Большое внимание уделяется инженерно-техническому оснащению и насыщению системы охраны.

Охраняемый объект оснащен множеством средствами обеспечения охраны, такими как: ИСБ Микрос-02, пульт управления которой находится на посту №1. В данную систему включены следующие изделия: «Арбалет»,

«Тантал», Крот-Б», «Мурена», «Радан», «Микрос-102», «Ежевика», «Василёк», «Тюльпан», «Зебра-Ш», «Параллель», «Барьер».

Для более качественного обеспечения безопасности в ФКУ СИЗО № 1 используется современное программное обеспечение «Синергет СКДЛ СО», которая предназначена для идентификации сотрудников исправительного учреждения и спецконтингента, а также для иных лиц по биометрической идентификации данных и формирует базу данных. Данное оборудование производят компания «Стилсофт», которая располагается в учреждениях ФСИН. У данного программного обеспечения имеется множество возможностей, например таких как:

- двухстороннее взаимодействие оператора учреждения ФСИН с программно-аппаратным комплексом
- формирование базы персональных данных сотрудников и спецконтингента учреждения ФСИН
- идентификация спецконтингента в учреждении ФСИН по биометрическим данным
- регистрация перемещений спецконтингента в случае его конвоирования для производства следственных действий или рассмотрения дел в суде, этапирования, освобождения или смерти
- регистрация права бесконвойного перемещения спецконтингента через контрольнопропускной пункт учреждения ФСИН
- многоуровневое подтверждение регистрации освобождения, этапирования и смерти спецконтингента биометрическими данными уполномоченных лиц
- Управление базой данных посетителей и сотрудников
- формирование оперативной и статистической отчетности по идентификации спецконтингента в учреждении ФСИН

- протоколирование событий системы
- разграничение прав доступа к данным на уровне пользователей

На данное программное обеспечение сотрудник «оператор системы» вводит биометрические данные посетителей, осужденных и лиц, заключённых под стражу и сотрудников аппарата ФСИН. Вводятся персональные данные, фотоизображения лица для пропуска по биометрическим данным, отпечатки пальцев посредством дактилоскопического сканера. Данные хранятся постоянно. Временная учетная запись выдается на период нахождения посетителей на внутренней территории учреждения ФСИН. При распознании личности спецконтингента на указанный экран монитора будет выведено его фото, ФИО и номер в журнале учреждения ФСИН

Пост №2 «КПП по пропуску людей» оснащен стационарным металл обнаружителем «Паутина», ручным металл обнаружителем «Блокпост РД-150», проходным коридором с отсекающими решетками, оборудованными электромеханическими замками, кнопкой тревожной сигнализации, механическими запорными устройствами.

Пост №3 «КПП по пропуску транспортных средств и грузов» обустроен в виде шлюза длиной 13.5м и шириной 9м с основными и вспомогательными воротами. На посту имеется: против таранное устройство в виде стальной балки с грузом на одном конце, осью посередине и запором на другом конце; гибкие против таранные устройства; смотровая яма глубиной 1.6м; эстакада с откидным трапом; набор щупов и инструментов для досмотра автотранспорта, различных грузов и веществ; система тревожной сигнализации состоящая из кнопок в яме, помещении для группы досмотра, на эстакаде и нити СТС, установленной вдоль стен шлюза; прибор обнаружения «Пеленг-Л»; электромеханические запоры, блокирующие основные и вспомогательные ворота шлюза при нажатии КТС либо при попытке их одновременного открытия. Все посты несения службы, а так же основные помещения и места в карауле оснащены средствами

видеонаблюдения, видеосигнал от которых выведен в комнату НК, дежурную часть и в комнату ПУТСО.

При прохождении практики были собраны следующие статистические данные:

В ФКУ СИЗО-1 по Республике Башкортостан применяется способ охраны в виде выставлением часовых на наблюдательные вышки, протяженность периметра составляет 1410 м по основному ограждению, периметр охраняемого объекта разделен на 11 участков, согласно плану охраны учреждения, предусмотрено выставление 10 постов несения службы.

На каждом участке периметра охраняемого объекта оборудованы 3 рубежа охраны (0,1,2), а также дополнительные рубежи охраны.

Огромная нагрузка идет на пропускную способность КПП по пропуску транспортных средств и грузов составляет 45 транспортных средств, характер ввозимых и вывозимых грузов бывает различный и представляет собой продукты питания, строительные материалы, так производим пропуск полицейского конвоя на суды и обратно, временные караулы, плановые караулы, и управление по конвоированию.

ФКУ СИЗО №1 УФСИН России по Республики Башкортостан состоит из таких отделов и служб как отдел специального учета, отдел охраны, ОИХО, отдел безопасности, оперативный отдел, МСЧ, отдел воспитательной работы и др. Непосредственное руководство учреждения осуществляет начальник СИЗО № 1 и его заместители.

Основными нормативно-правовыми актами деятельности ФКУ СИЗО №1 УФСИН России по Республики Башкортостан являются: Конституция РФ; УК РФ; УИК РФ; Закон РФ от 21.07.1993 №5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы»³⁹; ФЗ

³⁹ «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» Закон РФ от 21.07.1993 № 5473-1 (последняя редакция) // (Официальный интернет-портал правовой информации (pravo.gov.ru) 20.03.2021 г.).

от 19.07.2018 №197-ФЗ «О службе в УИС»⁴⁰; приказ МЮ РФ от 26.02.2006 №24 «Об утверждении курса стрельб из стрелкового оружия для сотрудников УИС»; приказ МЮ РФ от 16.12.2016 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений»⁴¹; приказ МЮ РФ от 27.08.2012 №169 «Об утверждении Наставления по организации профессиональной подготовки сотрудника УИС»⁴²; приказ ФСИН России от 28.12.2010 №555 «Об организации воспитательной работы с работниками УИС»⁴³; приказ ФСИН России от 31.12.2019 №1210 «Об утверждении порядка обращения со служебными животными в учреждениях и органах УИС»⁴⁴, приказ МЮ РФ №295 от 16.12.2016г «Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений»⁴⁵.

Так же помимо изучения нормативно правовых актов во время преддипломной практики были изучена служебная документация, предусмотренная ведомственными нормативно-правовыми актами по направлению деятельности, которые способствуют правильной организации охраны следственного изолятора № 1, такая как:

⁴⁰ «О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации» и о внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» Федеральный закон от 19 июля 2018 г. № 197-ФЗ (с изменениями и дополнениями) // (Официальный интернет-портал правовой информации (pravo.gov.ru) 20.03.2021 г.).

⁴¹ «Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений» Приказ Министерства юстиции РФ от 16 декабря 2016 г. № 295 // (Официальный интернет-портал правовой информации (pravo.gov.ru) 20.03.2021 г.).

⁴² «Об утверждении Наставления по организации профессиональной подготовки сотрудников уголовно-исполнительной системы» Приказ Минюста РФ от 27 августа 2012 г. № 169 // (Официальный интернет-портал правовой информации (pravo.gov.ru) 20.03.2021 г.).

⁴³ «Об организации воспитательной работы с работниками УИС» Приказ ФСИН России от 28.12.2010 №555 // (Официальный интернет-портал правовой информации (pravo.gov.ru) 20.03.2021 г.);

⁴⁴ «Об утверждении Порядка обращения со служебными животными в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации» Приказ Федеральной службы исполнения наказаний от 31 декабря 2019 г. № 1210 // (Официальный интернет-портал правовой информации (pravo.gov.ru) 20.03.2021 г.);

⁴⁵ «Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений» Приказ Министерства юстиции РФ от 16 декабря 2016 г. № 295 // (Официальный интернет-портал правовой информации (pravo.gov.ru) 20.03.2021 г.);

- постовая ведомость караула;
- журнал профилактики совершения террористических актов в отношении охраняемого объекта;
- тетрадь индивидуальной воспитательной работы с личным составом караула;
- журнал руководителя учебной группы по специальной подготовке с личным составом караула;
- журнал учета пропуска въезжающего (выезжающего) транспорта и ввозимых (вывозимых) грузов;
- акт досмотра побегоопасного транспорта;
- акт об изъятии запрещенных вещей и предметов;
- журнал учета просмотра видеоархива и в ходящей видеоинформации;
- книга службы отдела охраны;
- книга учета выдачи (приема) оружия, боеприпасов, специальных средств;
- журнал учета проверок городка содержания служебных собак должностными лицами ФКУ СИЗО-1.
- журнал сдаваемых на временное хранение мобильных средств связи и комплектующих к ним.

Все эти инженерно-технические средства обеспечения безопасности дают полную уверенность в ограничении осужденных и лиц, заключённых под стражу в том, что они не совершат противоправное действие. Так же, все средства, способствующие охране следственного изолятора, препятствуют к несанкционированному преодолению линии охраны осужденными и лицами, заключёнными под стражу.

Проанализировав во время прохождения практики в ФКУ СИЗО №1 в должности инспектора отдела охраны можно сделать вывод, что служба под руководством начальника учреждения и его заместителей ФКУ СИЗО №1, служба организована правильно согласно приказам и плана охраны, инструктивные занятия с личным составом проводятся регулярно. В отделе

охраны работает сплоченный коллектив, который выполняет все поставленные задачи по охране учреждения на высшем уровне. В данном коллективе я развил множество профессиональных навыков, изучил нормативно правовую базу регулирующую деятельность ФКУ СИЗО №1 в полном объеме, благодаря которой я приобрел практические навыки в роли НК, ПНК, НКПП. Так же практика дала общее представление об организации деятельности СИЗО №1 по Республике Башкортостан, так же ее места и роли в уголовно-исполнительной системе.

2.2. Зарубежный опыт применения инженерно-технических средств в пенитенциарных учреждениях и возможности его использования в России

Перед непосредственным рассмотрением элементов зарубежного пенитенциарного опыта выделено три важных фактора.

1. Большинство положений международных стандартов, содержащих требования к режиму и безопасности, реализованы в практике деятельности тюрем западноевропейских стран и США.

2. Определено принципиальное отличие пенитенциарных систем России и западных стран. В западных странах основным средством обеспечения режима является изоляция осужденных, как внешняя (от общества), так и внутренняя (внутри тюрьмы). В России при сравнимой степени внешней изоляции, значительно ниже уровень внутренней изоляции. В основу обеспечения правопорядка в учреждениях УИС положен принцип селекции, то есть отбора и распределения осужденных.

3. Большинство пенитенциарных учреждений в экономически развитых государствах построено по соответствующим типовым проектам, а в России - располагается в переоборудованных под места лишения свободы зданиях и сооружениях.

В структуре системы обеспечения режима в пенитенциарных учреждениях зарубежных государств выделено три составляющих (группы) средств:

- 1) технические средства контроля;
- 2) запреты и особые средства безопасности;
- 3) меры поощрения и взыскания.

Из конкретных технических средств контроля наиболее перспективным во ФСИН России можно считать использование электризуемых ограждений отталкивающего типа.

В большинстве стран распределение осужденных по учреждениям проводится не судом, а специально созданными в рамках тюремных ведомств структурами - так называемыми центрами оценивания. На основании оценки степени общественной опасности (риска, исходящего от заключенного) производится категоризация осужденных и соответственно определяется уровень режимных ограничений.

Особые средства безопасности разделяются на две группы: 1) средства сдерживания, сила и оружие; 2) специальные меры строгого режима (помещение в блоки с повышенной безопасностью и одиночное заключение)⁴⁶.

Процесс интеграции России в мировое сообщество вызывает необходимость шире использовать не только отечественный опыт исполнения лишения свободы, но и практику функционирования пенитенциарных учреждений зарубежных государств, их технологию обеспечения режима в исправительных учреждениях (ИУ), данные мировых тенденций совершенствования правоохранительной практики и развития полицейской техники. Необходимо отметить, что развитые зарубежные страны на протяжении длительного времени совершенствуют организацию безопасности и надзора за заключенными, находящимися в пенитенциарных

⁴⁶ Барабанов Н. П., Кутуков С. А. Организация взаимодействия структурных подразделений исправительного учреждения по обеспечению правопорядка / Н. П. Барабанов, С. А. Кутуков // М.: Человек: преступление и наказание. - 2019. № 4. - С. 9.

учреждениях. Использование их опыта в обеспечении надзора позволит избежать ошибок в реформировании деятельности исправительных учреждений⁴⁷.

В данной работе не ставится целью описание порядка исполнения лишения свободы в зарубежных пенитенциарных учреждениях, который и так достаточно широко представлен в учебной и научной литературе. Автором предпринята попытка систематизировать средства обеспечения режима как правопорядка в этих учреждениях, сравнить применение таких средств с российской практикой, а также оценить возможность использования отдельных элементов зарубежного опыта в учреждениях ФСИН России.

Приступая к анализу элементов зарубежного пенитенциарного опыта, необходимо выделить три значимых, по нашему мнению, для оценивания вопроса обстоятельства.

Во-первых, составители международных стандартов обращения с осужденными основывались прежде всего на опыте и достижениях пенитенциарных систем и учреждений экономически развитых зарубежных государств, в первую очередь западноевропейских стран и США. Следовательно, большинство положений Минимальных стандартных правил ООН обращения с заключенными, Европейских пенитенциарных правил и других стандартов, содержащих требования к режиму и безопасности, в значительной мере реализованы в законодательстве и практике деятельности тюрем этих государств⁴⁸.

Во-вторых, важно определить принципиальное отличие пенитенциарных систем России и западных стран с пенитенциарной системой тюремного типа, в основу которой положен принцип изолированного размещения осужденных – по одному или несколько человек в камере. Режимные ограничения в этих странах определяются

⁴⁷ Рябых С. Б. К вопросу о содержании понятия «режим в воспитательных колониях» / С. Б. Рябых // М.: Российский следователь. – 2019. – № 5. – С. 29–31.

⁴⁸ Громов М. А. Безопасность персонала уголовно-исполнительной системы / М. А. Громов // Рязань: Академия права и управления ФСИН России, – 2019. – С. 65.

потребностями безопасности («защиты общества»). Вследствие этого в зарубежных государствах выше, чем в России, степень изоляции осужденных, большее значение придается внешним атрибутам тюрьмы – высоким стенам, техническим средствам охраны, то есть элементам «физической безопасности».

В нашей стране система исполнения наказаний исторически формировалась как колониальная (лагерная), в основу которой положен принцип совместного содержания в одном помещении (отряде) значительного количества осужденных. Внутри отряда режим относительно свободный, позволяющий осужденным без ограничений перемещаться в пределах изолированного участка, в том числе проводить значительное время на открытом воздухе. Законодательство и практика в нашей стране почти всегда рассматривают одиночное заключение как самое строгое дисциплинарное взыскание за совершенное осужденным правонарушение, дополнительное ограничение. Режим в России выражает сущность и содержание наказания в виде лишения свободы, выполняет функцию кары, поскольку содержит совокупность применяемых к осужденному мер принуждения и правоограничений⁴⁹.

Таким образом, в западных странах основным средством обеспечения режима является изоляция осужденных, как внешняя (от общества), так и внутренняя (внутри тюрьмы). В России в настоящее время при сравнимой с зарубежными пенитенциарными учреждениями степени внешней изоляции значительно ниже уровень внутренней изоляции. В основу обеспечения правопорядка в учреждениях УИС положен принцип селекции (от лат. *selectio* - выбор, отбор), то есть отбор и распределение осужденных. Именно с учетом различных признаков осужденные распределяются по отрядам в ИУ, что и определяет уровень внутренней изоляции в учреждении. Так, в отдельных отрядах концентрируются осужденные, отбывающие наказание в строгих условиях, и осужденные, которым предоставлено право

⁴⁹ Антонян Е. А. Гуманизация пенитенциарной политики в России и странах Запада / А. Е. Антонян. Сб. науч. тр. Вып. 7. М.: РИПО ИГУМО, 2018. – С. 140.

передвижения без конвоя или сопровождения. Злостные нарушители режима изолируются от основной массы осужденных в помещениях камерного типа и единых помещениях камерного типа⁵⁰.

В-третьих, рассматривая зарубежный опыт, необходимо отметить, что подавляющее большинство пенитенциарных учреждений в экономически развитых государствах построено именно как тюрьмы, то есть по соответствующим типовым проектам, с учетом уголовно-исполнительной политики страны и специфики деятельности этих учреждений. К сожалению, в России ситуация прямо противоположная. Значительная часть ИУ располагается в переоборудованных под места лишения свободы зданиях и сооружениях, которые изначально предназначались совсем для других целей. В связи этим администрации учреждений ФСИН России приходится прилагать огромные усилия для обеспечения надлежащих режимных требований.

В самом общем виде в структуре системы обеспечения режима в пенитенциарных учреждениях развитых зарубежных государств, по нашему мнению, можно выделить три основные составляющие (группы средств): 1) технические средства контроля; 2) запреты и особые средства безопасности; 3) меры поощрения и взыскания.

В пенитенциарных учреждениях развитых зарубежных стран значительное внимание уделяется элементам физической безопасности, поэтому одними из основных направлений совершенствования их деятельности по обеспечению правопорядка является неуклонное улучшение технической оснащенности тюрем. В последние годы в России много делается в этом направлении, однако нормативно закрепленного перечня технических средств надзора и контроля, разрешенных к использованию в ИУ, пока нет. Считаем, что подобный перечень должен не содержать конкретные названия (модели, марки) указанных средств, а лишь

⁵⁰ Барабанов Н. П., Кутуков С. А. Организация взаимодействия структурных подразделений исправительного учреждения по обеспечению правопорядка/ Н. П. Барабанов, С. А. Кутуков // М.: Человек: преступление и наказание. - 2019. № 4. - С. 9.

определять их группы (обобщенные видовые названия), желательно с определением понятия, как сделано в ст. 30 Закона РФ от 21 июля 1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы»⁵¹ в отношении специальных средств, применяемых сотрудниками УИС. Соответственно группы и виды этих средств целесообразно перечислить в Постановлении Правительства РФ, как это было сделано, например, в Перечне аудиовизуальных, электронных и иных технических средств надзора и контроля, используемых уголовно-исполнительными инспекциями для обеспечения надзора за осужденными к наказанию в виде ограничения свободы⁵², а непосредственные требования к ним (технические регламенты) – в нормативно-правовом акте (приказе) Минюста России⁵³.

Из конкретных технических средств контроля наиболее перспективным во ФСИН России считаем использование электризуемых ограждений отталкивающего типа.

Следующим элементом системы обеспечения режима в пенитенциарных учреждениях зарубежных государств являются запреты и особые средства безопасности.

Изменение режимных ограничений (запретов) лежит в основе прогрессивной системы отбывания наказания, созданной в первой половине XIX в. в Англии. Ее суть заключается в последовательном улучшении (уменьшении режимных ограничений) либо ухудшении (увеличении режимных ограничений) условий содержания в зависимости от поведения осужденного и части отбытого им срока наказания. Исполнение лишения свободы в соответствии с правилами прогрессивной системы оказалось

⁵¹ Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы: Закон РФ от 21.07.1993 № 5473-1 (последняя редакция) // (Официальный интернет-портал правовой информации (pravo.gov.ru) 20.03.2021 г.).

⁵² Рябых С. Б. К вопросу о содержании понятия «режим в воспитательных колониях» / С. Б. Рябых // Российский следователь. – 2019. – № 5. – С. 29–31.

⁵³ Аврутин Ю. Е. Эффективность деятельности органов внутренних дел (опыт системного исследования): монография / Ю. А. Аврутин // СПб.: С.-Петербург. академия МВД России, 2018. – С. 79.

столь эффективным, что с определенными модификациями она применяется в большинстве развитых государств и в настоящее время. Кроме того, эта система нашла свое отражение и в международных стандартах обращения с осужденными, особенно ЕПП⁵⁴.

На основании оценки степени общественной опасности (риска, исходящего от заключенного) производится категоризация осужденных, на основании которой определяется конкретный вид тюрьмы и соответственно уровень режимных ограничений. В большинстве стран распределение осужденных по учреждениям проводится не судом, а специально созданными в рамках тюремных ведомств структурами - так называемыми центрами оценивания.

Особые средства безопасности, в свою очередь, можно подразделить еще на две группы: 1) средства сдерживания, сила и оружие; 2) специальные меры строгого режима (помещение в блоки с повышенной безопасностью и одиночное заключение).

В большинстве государств наряду с совершенствованием ручного огнестрельного оружия весьма активно внедряются образцы нелетального оружия: пластиковые дубинки, устройства для распыления слезоточивого газа, ружья для стрельбы сетями, газовыми патронами и гранатами, резиновыми и пластиковыми пулями, электрошоковые устройства.

Специальные меры строгого режима (помещение в блоки с повышенной безопасностью и одиночное заключение, кроме изоляции осужденного за дисциплинарный проступок) применяются по трем основаниям. Во-первых, для отделения (обособления) от основной массы лиц, представляющих опасность для других заключенных, и (или) персонала учреждения или посетителей. Во-вторых, для заключенных, в отношении которых имеются сведения о том, что они самостоятельно или с чьей-либо помощью извне способны преодолеть все препятствия, кроме высшего

⁵⁴ Аладьина Л. С., Ковалев О. Т., Шабанов Г. Х. Российская уголовно-исполнительная система: исторические этапы формирования / Л. С. Аладьина, О. Т. Ковалев, Г. Х. Шабанов // М.: 2018.- С. 120.

уровня охраны. В-третьих, сюда же относится изоляция осужденных, жизни и здоровью которых грозит опасность со стороны других осужденных. В этом случае происходит изоляция не конкретного лица от основной массы заключенных, а определенных заключенных от него, для его же блага. Для каждой из этих категорий заключенных устанавливаются различные условия содержания (объем правоограничений)⁵⁵.

Меры поощрения и взыскания занимают важное место среди средств обеспечения режима в зарубежных государствах. Применение дисциплинарных процедур, как правило, предусмотрено тюремными правилами, в которых изложены основные дисциплинарные проступки и соответствующие им виды взысканий. Они, с одной стороны, предоставляют администрации тюрьмы полномочия по применению мер взыскания, а с другой -обеспечивают осужденным право на защиту. Необходимо подчеркнуть, что речь идет только о дисциплинарных проступках. В качестве примера применения мер поощрения и взыскания в тюрьмах можно рассмотреть английский опыт⁵⁶.

Тюремные правила Англии и Уэльса содержат четкий перечень дисциплинарных проступков осужденных, за которые применяются меры взыскания, содержащий 22 состава. Вместе с тем этот перечень не является исчерпывающим, так как п. 22 «Нарушение внутреннего распорядка и дисциплины иным способом» является универсальным обвинением и применяется в случаях, когда другие нормы не могут быть использованы. В перечне присутствуют как имеющиеся в России виды нарушений режима, правда, в несколько иной формулировке, так и не присущие нашему законодательству составы. К первым относятся, например, п. 9 «Незаконное употребление наркотиков», п. 19 «Отказ в выполнении работы должным образом, отказ работать», п. 20 «Отказ исполнять законные требования или

⁵⁵ Барабанов Н. П., Кутуков С. А. Организация взаимодействия структурных подразделений исправительного учреждения по обеспечению правопорядка / Н. П. Барабанов, С. А. Кутуков // М.: Человек: преступление и наказание. - 2019. № 4. - С. 17.

⁵⁶ Громов М. А. Безопасность персонала уголовно-исполнительной системы / М. А. Громов // Рязань: Академия права и управления ФСИН России, – 2019. – С. 54.

приказы администрации учреждения», ко вторым -п. 3 «Воспрепятствование доступу в любую часть тюрьмы работающему там сотруднику», п. 4 «Драка». Ряд деяний, отнесенных английскими тюремными правилами к дисциплинарным проступкам, в России являются преступлениями, например п. 2 «Задержание любого лица против его воли» (предъявляется участвовавшим в захвате заложников), п. 7 «Побег из тюрьмы или уклонение от отбывания лишения свободы».

В тюремных правилах содержится также перечень видов наказаний, применяемых к осужденным, совершившим нарушения режима. Этот перечень исчерпывающий и содержит 12 видов взысканий. Некоторые из них в России не применяются, но представляют определенный интерес в плане их заимствования в уголовно-исполнительную практику. К таковым относятся:

1) приостановка выплаты дохода (заработной платы). Начальник тюрьмы вправе приостанавливать выдачу всей или части ежедневной зарплаты на период до 42 дней полного заработка для взрослых заключенных, причем один раз эта мера может быть применена повторно;

2) назначение дополнительных дней к сроку условно-досрочного освобождения. Применяется также на период до 42 дней к сроку возможного условно-досрочного освобождения;

3) дополнительная работа. Производится на рабочем месте в нерабочие часы до 2 часов в день, на срок до 21 дня с момента наложения взыскания.

Выводы по второй главе.

Подводя итог по второй главе представляется возможным сформулировать ряд выводов.

1. Применение технических средств обеспечения безопасности в УИС до середины 50-х годов XX в. предполагает в основном обеспечение безопасности персонала исправительных учреждений. Высокий уровень пенитенциарной преступности свидетельствует о безразличии государства к обеспечению безопасности осужденных, отбывающих наказания в виде лишения свободы. Несмотря на всплеск технических изобретений в мире, на

рубеже XIX-XX вв. внедрение техники в обеспечение безопасности персонала и осужденных осуществлялось крайне медленно. По-настоящему развитие технических средств, применяемых в пенитенциарной системе, началось в 60-е годы XX в.⁵⁷

2. Внедрение современных инженерно-технических средств, постоянное их совершенствование работы технических служб охраны позволит значительно повысить надежность охраны исправительных учреждений и следственных изоляторов, обеспечить изоляцию осужденных и лиц, содержащихся под стражей, а также активизировать переход на прогрессивные способы охраны с одновременным снижением служебной нагрузки на личный состав подразделений охраны и безопасности.

3. С учетом разницы подходов к обеспечению режима в местах лишения свободы не все черты современного зарубежного опыта могут быть в полной мере воплощены в российскую уголовно-исполнительную практику. Вместе с тем обоснованной представляется позиция В. А. Уткина о необходимости взвешенного подхода к конкретным путям модернизации УИС на основе зарубежного пенитенциарного опыта. Однако по мере создания новых видов учреждений, осуществляющих исполнение наказаний в виде лишения свободы, актуальность зарубежного опыта будет возрастать⁵⁸.

Можно сделать вывод о том, что нынешнее состояние правового регулирования использования технических средств исправительными учреждениями в отношении подозреваемых и обвиняемых, осужденных не всегда соответствует реалиям сегодняшнего дня, хотя оно и представлено многоуровневой системой правового регулирования данного вида общественных отношений. В настоящее время имеют место быть серьезные противоречия и недостатки в нормативных правовых актах всех уровней

⁵⁷ Жижин Н. Н., Пономарев Н. И. Инженерно-технические средства охраны следственных изоляторов и тюрем: учеб. Пособие / Н. Н. Жижин, Н. И. Пономарев // М.: МВД СССР, 2019. – С. 71.

⁵⁸ Александров Ю. А. Справочник практического работника пенитенциарных учреждений / Ю. А. Александров // М.: Права человека, 2019. – С. 61.

правового регулирования, которые требуют своего разрешения, и эта задача представляется весьма актуальной.

Заключение

Актуальность темы выпускной квалификационной работы объясняется тем, что вопрос организации инженерно-технического обеспечения охраны осужденных и лиц, содержащихся под стражей, является одним из важных вопросов в сфере исполнения уголовных наказаний в виде лишения свободы. Прежде всего, это связано с тем, что в период реформ и изменения штатных расписаний отделов служб, непосредственно осуществляющих изоляцию от общества, остро встает вопрос обеспечения качественной изоляции, что, по моему мнению, без инженерно-технического комплекса сделать практический невозможно.

Проанализировав историю развития уголовно-исполнительной системы можно разделить на три этапа: первый этап «до начала первой мировой войны 1917», второй этап «история развития трудовых лагерей после первой мировой войны», и третий этап «история развития УИС после распада СССР». Все эти этапы сильно различаются между собой, от инженерно-технических средств охраны и надзора до видами наказания. Современная система безопасности включает в себя все этапы истории развития и практически минимизирует правонарушения осуждённых, что дает возможность организовать правильную службу. Благодаря развитию инженерно-технических средств удалось снизить количество побегов из под охраны по сравнению с другими двумя этапами развития уголовно-исполнительной системы.

Таким образом можно сформулировать мое определение инженерно-технического обеспечения безопасности в учреждении уголовно исполнительная системы, как система мер правового и организационного характера, с адекватными внешними и внутренними угрозами, по состоянию обеспечения защищенности пенитенциарного учреждения, и находящихся на их территориях, с использованием инженерно-технического обеспечения.

На сегодняшний день высокий уровень побеговой активности осужденных и заключенных под стражу лиц из-под охраны караулов заставляет постоянно совершенствовать систему охраны и безопасности, искать наиболее эффективные технические средства обеспечения надежной изоляции осужденных.

Инженерно-техническая модернизация исправительных учреждений в России в целях безопасности включает в себя не только новейшее техническое обеспечение, но и определённые тактики использования данных средств охраны и надзора. При этом основополагающим направлением в исправительных учреждениях будет являться : развитие нормативно-правовой базы, качественная организация службы для сотрудников УИС, повышение уровня знания сотрудников, и качественное использование новейших интегрированных систем безопасности в учреждениях, исполняющих наказания в виде лишения свободы.

При создании исправительного учреждения нового типа, нужно учитывать опыт зарубежных стран в применении технических средств охраны и надзора, рассматривать соблюдения безопасности персонала и осуждённых и лиц, заключенных под стражу в местах лишения свободы как основную меру, так же использовать современные технологии при оснащении исправительных учреждений, и совершенствовать социально-психологическую работу с осуждёнными.

Для решения отдельных организационно-правовых вопросах, связанных непосредственно с применением инженерно-технических средств охраны и надзора для организации повышенной безопасности в учреждениях, исполняющих наказания в виде лишения свободы, нужно изменить ряд отдельных положений в уголовно-исполнительном законодательстве, в таких как:

- переименовать в статью 83. УИК РФ в следующие название: «Инженерно-технические средства охраны и надзора». При этом в пунктах данной статьи предлагаю использовать другой термин как «технические-

средства охраны и надзора» вместо предыдущих терминов «технические средства надзора и контроля», потому что они не в полной мере отражают все виды в исправительных учреждениях инженерных и технических средств обеспечения безопасности персонала и осуждённых на режимных территориях.

- в статье 83. п.3 УИК РФ изложить следующую редакцию: «Перечень инженерно-технических средств охраны и надзора утверждается Постановлением Правительства Российской Федерации, а порядок их использования устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющие функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере исполнения уголовных наказаний».

Данная формулировка раскроет специфику внедрения новых инженерно-технических средств охраны и надзора и обеспечение безопасности при их использовании для персонала, осужденных и лиц, заключенных под стражу, в целях предупреждения правонарушении установленного порядка отбывания наказания, предотвращения побегов из под охраны, в целях получения информации по поведению осужденных.

Так же предлагаю из изученной специфики исправительных учреждений, видов исправительных учреждений и их режимов установить на законодательном уровне зависимость категории оборудования объекта инженерно-техническими средства охраны и надзора.

В зависимости от режима отбывания наказания, дополнить статью 12 «Обеспечение безопасности объектов уголовно-исполнительной системы» Закона РФ от 21.07.1993 года № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих наказание в виде лишения свободы» определив учреждениям УИС соответствующий уровень безопасности:

- минимальный – для колоний-поселений;
- средний – для исправительных колоний общего режима, воспитательных колоний для несовершеннолетних;

- усиленный- для исправительных колоний строгого , особого режима, лечебных исправительных и лечебном – профилактических учреждений;
- максимальный – для тюрем и следственных изоляторов.

На производственных объектах, на которых осужденные используют труд, установить уровень безопасности в соответствии с принадлежностью к исправительному учреждению.

Приложение

Приложение 1

Библиографический список

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации; (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) //Текст Конституции с учетом поправок, внесенных Законом РФ о поправке к Конституции РФ от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ, опубликован на "Официальном интернет-портале правовой информации" (www.pravo.gov.ru) 1 августа 2014 г., в Собрании законодательства Российской Федерации от 4 августа 2014 г. № 31 ст. 4398 (Официальный интернет-портал правовой информации (pravo.gov.ru) 21.03.2021 г.).

2. «Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации» от 08.01.1997 № 1-ФЗ (ред. от 05.04.2021) // Собрание законодательства РФ, 13.01.1997, № 2, ст. 198. (Официальный интернет-портал правовой информации (pravo.gov.ru) 21.03.2021 г.).

3. «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» Федеральный закон от 21.07.1993 №5473-1 (с изменениями и дополнениями) // Ведомости СНД и ВС РФ, 19.08.1993, № 33, ст. 1316. (Официальный интернет-портал правовой информации (pravo.gov.ru) 21.03.2021 г.).

4. «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» Федеральный закон от 15.07.1995 № 103-ФЗ (последняя редакция) // Текст Федерального закона опубликован в "Российской газете" от 20 июля 1995 г., в Собрании законодательства Российской Федерации от 17 июля 1995 г., № 29, ст. 2759 (Официальный интернет-портал правовой информации (pravo.gov.ru) 21.03.2021 г.).

5. «О связи» Федеральный закон от 07.07.2003 № 126-ФЗ (последняя редакция) // Текст Федерального закона опубликован в

"Российской газете" от 10 июля 2003 г. № 135, в «Парламентской газете» от 12 июля 2003 г. № 127-128, в Собрании законодательства Российской Федерации от 14 июля 2003 г. № 28 ст. 2895 (Официальный интернет-портал правовой информации (pravo.gov.ru) 21.03.2021 г.).

6. «Об оперативно-розыскной деятельности» Федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ : (ред. от 30.12.2020) // Собрание законодательства РФ, 14.08.1995, № 33, ст. 3349. (Официальный интернет-портал правовой информации (pravo.gov.ru) 21.03.2021 г.).

7. «Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений» Приказ Министерства юстиции РФ от 16 декабря 2016 г. № 295 // Текст приказа опубликован на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) 27 декабря 2016 г. (Официальный интернет-портал правовой информации (pravo.gov.ru) 21.03.2021 г.).

8. «Об организации воспитательной работы с работниками УИС» Приказ ФСИН России от 28.12.2010 №555 // Текст приказа официально опубликован не был (www.pravo.gov.ru), (Официальный интернет-портал правовой информации (pravo.gov.ru) 21.03.2021 г.).

9. «Об утверждении Порядка обращения со служебными животными в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации» Приказ Федеральной службы исполнения наказаний от 31 декабря 2019 г. № 1210 // Текст приказа опубликован на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) 29 января 2020 г.

10. «Об утверждении Наставления по организации профессиональной подготовки сотрудников уголовно-исполнительной системы» Приказ Минюста РФ от 27 августа 2012 г. № 169 // Текст приказа опубликован в Бюллетене нормативных актов федеральных органов исполнительной власти от 8 октября 2012 г. № 41 (без Приложений 1-12)

(Официальный интернет-портал правовой информации (pravo.gov.ru) 21.03.2021 г.).

11. «Правила внутреннего распорядка воспитательных колоний уголовно-исполнительной системы» Приказ Минюста РФ от 06.10.2006 № 311 (ред. от 29.01.2021) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти», № 44, 30.10.2006. (Официальный интернет-портал правовой информации (pravo.gov.ru) 21.03.2021 г.).

12. «О реформировании уголовно - исполнительной системы Министерства внутренних дел Российской Федерации» Указ Президента РФ от 08.10.1997 № 1100 // Текст Указа опубликован в «Российской газете» от 15 октября 1997 г. № 200, в Собрании законодательства Российской Федерации от 13 октября 1997 г. № 41 ст. 4683 (Официальный интернет-портал правовой информации (pravo.gov.ru) 21.03.2021 г.).

13. Постановление Правительства РФ от 26 сентября 1995 г. № 964 «О передаче внутренними войсками Министерства внутренних дел Российской Федерации учреждениям и органам уголовно-исполнительной системы функций по охране учреждений, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, и их объектов» // Текст постановления опубликован в Собрании законодательства Российской Федерации от 2 октября 1995 г., № 40, ст. 3818, в "Российской газете" от 3 октября 1995 г. (Официальный интернет-портал правовой информации (pravo.gov.ru) 21.03.2021 г.).

Научные, учебные, справочные издания

14. Аванесов Г. А. Криминология и социальная профилактика: учебник / Г. А. Аванесов // М.: Академия МВД СССР, 2018. – 193 с.

15. Аврутин Ю. Е. Эффективность деятельности органов внутренних дел (опыт системного исследования): монография / Ю. Е. Аврутин // СПб.: С.-Петербур. академия МВД России, 2018. – 192 с.

16. Аксенов А. А. Проблемы государственного управления в уголовно-исполнительной системе России. Состояние и перспективы (организационно-правовой аспект): монография / А. А. Аксенов // Рязань: Ин-т права и экономики МВД РФ, 2019. – 193 с.

17. Аксенов А. А. Управление в уголовно-исполнительной системе. Введение: учеб. Пособие / А. А. Аксенов // Рязань: Академия права и управления Минюста России, 2019. – 145 с.

18. Аладьина Л. С., Ковалев О. Т., Шабанов Г. Х. Российская уголовно-исполнительная система: исторические этапы формирования / Л. С. Аладьина, О. Е. Ковалев, Г. Х. Шабанов // М.: Права человека, 2018.- 134 с.

19. Александров Ю. А. Справочник практического работника пенитенциарных учреждений / Ю. А. Александров // М.: Права человека, 2019. – 134 с.

20. Антонян Е. А. Гуманизация пенитенциарной политики в России и странах Запада / Е. А. Антонян // Сб. науч. тр. Вып. 7. М.: РИПО ИГУМО, 2018. – 192 с.

21. Баунов В. В., Детков М. Г. Тюрьмы НКВД-МВД в карательной системе Советского государств / В. В. Баунов, М. Г. Детков // М.: 2018. – 193 с.

22. Барабанов Н. П., Журавлев А. Н. Теоретические и организационные основы анализа оперативной обстановки в исправительных учреждениях / Н. П. Барабанов, А. Н. Журавлев // Рязань: Академия права и управления ФСИН России, 2019. – 123 с.

23. Брезгин Н. И. Управление исправительными учреждениями со сложной оперативной обстановкой: монография / Н. И. Брезгин // Псков: Псков, юрид. ин-т ФСИН России. 2018. – 145 с.

24. Батурин Ю. М. Влияние научно-технического прогресса на юридическую жизнь / Ю.М. Батурин // М.: Юрид. лит., 2019. – 82 с.

25. Шашников В. К., Кравченко Г. П. Внедрение систем видеонаблюдения и других средств охраны и надзора на объектах ИУ и

СИЗО ГУФСИН России по Красноярскому краю / В. К. Шаяшников, Н. В. Кравченко, Г. П. Гартман, О. Л. Попыванов, М. А. Останчук, С. В. Лященко, И. С. Цаплин // М.: НИИ ФСИН России, 2019. – 165 с.

26. Горожанин А. В., Артемьев Н. С., Некрасов А. П. Роль исправительных учреждений в борьбе с рецидивной преступностью: монография / А. В. Горожанин, Н. С. Артемьев, А. П. Некрасов // Самара: Самар. юрид. ин-т ФСИН России, 2019. – 125 с.

27. Громов М. А. Безопасность персонала уголовно-исполнительной системы / М. А. Громов // Рязань: Академия права и управления ФСИН России, 2019. – 132 с.

28. Громов М. А. Обеспечение порядка и безопасности в исправительных учреждениях: Учебное пособие / М. А. Громов // Рязань: Ин-т права и экономики Минюста России, 2018. – 154 с.

29. Громов М. А., Селиверстов В. И. Правовые и организационные вопросы обеспечения безопасности сотрудников исправительно-трудовых учреждений / М. А. Громов, В. И. Селиверстов // Рязань: РВШ МВД РСФСР, 2019. – 173 с.

30. Детков М. Г. Тюрмы, лагеря и колонии России / М. Г. Детков // М.: Вердикт-М, 2019. – 134 с.

31. Дружинин В. Н. Экспериментальная психология / В. Н. Дружинин // СПб.: Питер, 2019. – 143 с.

32. Епифанов С. С., Кленов С. Н. Специальная техника: курс лекций / С. С. Епифанов, С. Н. Кленов // Рязань: Академия права и управления Минюста России, 2019. – 165 с.

33. Жижин Н. Н., Пономарев Н. И. Инженерно-технические средства охраны следственных изоляторов и тюрем: учеб. Пособие / Н. Н. Жижин, Н. И. Пономарев // М.: МВД СССР, 2019. – 134 с.

34. Заплатинский В. М. Терминология науки безопасности / В. М. Заплатинский // М.: Первая печать, 2019. – 160 с.

35. Зубков С. В., М. Н. Галкин-Враской - первый начальник Главного тюремного управления Российской империи (1879-1896 гг.) / С. В. Зубков // Саратов, Юрид. Лит., 2019. – 135 с.

36. Зубков А. И., Калинин Ю. И., Сысоев В. Д. Пенитенциарные учреждения в системе Министерства юстиции России. История и современность / А. И. Зубков, Ю. И. Калинин, В. Д. Сысоев // М.: Норма, 2018. – 154 с.

37. Зубкоа А. И., Зубков А.А., Брезгин Н. И. Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации (постатейный) / Н. И. Брезгин, А. А. Зубков, А. И. Зубков и др. // М.: НОРМА, 2008. – 496 с.

38. Малинин В. Б., Смирнов Л. Б. Уголовно-исполнительное право: учеб. для юридических вузов и факультетов / В. Б. Малинин, Л. Б. Смирнов // М.: Межрегиональный институт экономики и права, КОНТРАКТ, Волтерс Клувер, 2019. – 368 с.

39. Стручков Н. А. Советская исправительно-трудовая политика и ее роль в борьбе с преступностью / Н. А. Стручков // Саратов, первая печать, 2019. - С. 229.

40. Шамис А. В., Детков М. Г., Глазунов И. С., Чепелев А. В., Хребтов А. В. Организация надзора в учреждениях, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы / А. В. Шамис // Учебное пособие. М.: ВНИИ МВД России. 2018. – 184 с.

41. Епифанов С. С. Специальная техника УИС (правовые и организационные аспекты): курс лекций / С. С. Епифанов // Рязань: Академия права и управления Минюста России, 2019. – 154 с.

Диссертации и авторефераты

42. Епифанов С. С. Организационно-правовые основы применения специальной техники в обеспечении правопорядка в исправительных

учреждениях: дис. канд. юрид. наук / С.С. Елифанов // Рязань : Академия права и управления Минюста России, 2001. - 308 с.

43. Максимов В. А. Теоретические и организационно-правовые проблемы использования специальной техники при чрезвычайных обстоятельствах криминального характера в учреждениях уголовно-исполнительной системы: дис. доктора юрид. наук / В. А. Максимов // М.: Академия управления МВД России, 1999. - 462 с.

44. Наумов С. С. Профилактика преступлений с помощью технических средств: дис. канд. юрид. наук / С.С. Наумов // М.: НИИ МВД России, 2001. – 195 с.