

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ**  
Федеральное казённое образовательное учреждение высшего образования  
«Самарский юридический институт Федеральной службы исполнения  
наказаний»

Юридический факультет  
Кафедра гражданско-правовых дисциплин

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА**

Тема: **Правовой режим труда осужденных в исправительном учреждении**

Выполнил  
Слушатель 662 группы 6 курса  
лейтенант внутренней службы  
**Вишняков Евгений Николаевич**

Научный руководитель:  
Заместитель начальника кафедры  
гражданско-правовых дисциплин  
кандидат юридических наук, доцент  
полковник внутренней службы  
**Владимилова Оксана Алексеевна**

Рецензент:  
Заместитель начальника ФКУ ИК-13  
УФСИН России по Самарской  
области  
полковник внутренней службы  
**Галай Сергей Анатольевич**

Решение начальника кафедры о допуске к защите

допущена  
Александр

Дата защиты 02.08.2021

Оценка 3 (удов)

Самара  
2021

## Оглавление

<b>Введение .....</b>	<b>3</b>
<b>Глава 1. ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ТРУДА ОСУЖДЕННЫХ В ИСПРАВИТЕЛЬНОМ УЧРЕЖДЕНИИ.....</b>	<b>7</b>
1.1. Конституционные основы регулирования привлечения к труду осужденных.....	7
1.2. Обязательность труда осужденных: цели и правовое регулирование	14
1.3. Организация труда осужденных к лишению свободы .....	22
<b>Глава 2. ОСОБЕННОСТИ РЕЖИМА ТРУДА В ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЯХ С УЧАСТИЕМ ОСУЖДЕННЫХ .....</b>	<b>34</b>
2.1. Требования охраны и режима труда осужденных.....	34
2.2. Обеспечение права осужденного на труд.....	42
2.3. Специфика правового режима труда осужденных и его виды.....	48
<b>Заключение.....</b>	<b>60</b>
<b>Библиографический список.....</b>	<b>64</b>
<b>Приложения.....</b>	<b>69</b>

## Введение

**Актуальность темы.** Согласно ст. 9 Уголовно - исполнительного кодекса Российской Федерации (далее - УИК РФ), общественно-полезный труд - одно из основных средств исправления осужденных. В последние годы область трудовой деятельности осужденных под углом зрения защиты их прав и законных интересов стала предметом пристального внимания Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правах человека, правозащитников и ряда средств массовой информации.

Создание условий для трудовой занятости осужденных и улучшение производственно-хозяйственной деятельности учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы привело к увеличению до 40 % доли трудоустроенных лиц на производственных объектах уголовно-исполнительной системы в общей численности лиц, подлежащих привлечению к труду, которая по состоянию на 1 января 2021 г. составила 128 тыс. человек<sup>1</sup>.

Об актуальности рассматриваемых проблем свидетельствует, в частности, и принятие Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2030 г. Концепцией.

Принятая Концепция, в частности, предусматривает, что в целях расширения практики привлечения к труду соответствующей категории осужденных предполагается участие бизнес-сообщества в их трудоустройстве на предприятиях, в том числе при строительстве крупных объектов, а также привлечение к работам по очистке территории Арктической зоны Российской Федерации от загрязнения (отходов производства и потребления).

Кроме того, в соответствии с данным документом увеличение количества привлеченных к труду осужденных путем совершенствования

---

<sup>1</sup> Краткая характеристика лиц, содержащихся в ИУ [Электронный ресурс] // ФСИН России. Главная. Статистические данные: офиц. сайт. 12.05.2021 – Режим доступа: <http://fsin.su/structure/inspector/iao/statistika/> (дата обращения: 08.06.2021)

производственно-хозяйственной деятельности уголовно-исполнительной системы предполагает: - создание условий для привлечения осужденных к оплачиваемому труду на полный рабочий день; - улучшение условий трудовой деятельности и совершенствование системы профессионального обучения и среднего профессионального образования осужденных к лишению свободы; - зачет времени работы осужденного на объектах Арктической зоны Российской Федерации в срок отбывания наказания в льготном исчислении; - создание условий для развития производства уголовно-исполнительной системы; - обеспечение государственными, муниципальными и коммерческими заказами на производство продукции, выполнение работ, оказание услуг; - реализацию наиболее перспективных направлений производственной деятельности; - расширение механизма привлечения учреждений уголовно-исполнительной системы к выполнению государственных и муниципальных заказов как единственного поставщика; - развитие материально-технической базы за счет бюджетных ассигнований, выделяемых в рамках федеральной целевой программы на соответствующий период, и дополнительного источника бюджетного финансирования.

Целью совершенствования производственно-хозяйственной деятельности уголовно-исполнительной системы является увеличение к 2024 году до 55 % доли трудоустроенных лиц на производственных объектах уголовно-исполнительной системы в общей численности лиц, подлежащих привлечению к труду, к 2030 году - до 85 %.

Таким образом, как основополагающие, так и частные вопросы привлечения осужденных к труду не теряют их научной значимости, причем постоянно актуализируются.

Наиболее часто в практике возникают сложности конкретных организационно-правовых способов привлечения осужденных к труду, юридические способы изменения и прекращения отношений в сфере трудовой деятельности, порядок зачёта тех или иных периодов в трудовой стаж, юридические последствия недобросовестной работы осужденных, их

уклонения от оплачиваемой работы, бесплатного труда по благоустройству и т.п.

Таким образом, в настоящее время перед правовым регулированием труда осужденных сохраняются старые и возникают новые задачи в связи с бурным развитием законодательства, общественных отношений в данной сфере. Это обуславливает выработку новых подходов в решении проблем недостаточно эффективного правового регулирования труда осужденных, их низкой трудовой занятости, защиты их прав и законных интересов.

Указанные обстоятельства предопределили выбор темы настоящего дипломного исследования, его цели и задачи.

**Объектом** исследования являются общественные отношения в сфере привлечения осужденных к труду в местах лишения свободы

**Предмет** исследования составляют нормы уголовно - исполнительного и трудового законодательства, подзаконных нормативно - правовых актов, регулирующих общественные отношения в сфере труда осужденных, а также деятельность исправительных учреждений по привлечению их к труду в условиях режима исполнения наказания.

**Целью** исследования является анализ механизма правового регулирования труда осужденных в исправительных учреждениях в современных условиях во взаимодействии и взаимообусловленности норм уголовно-исполнительного и трудового законодательства.

Для достижения этой цели необходимо решить следующие **задачи**:

- проанализировать конституционные основы регулирования привлечения осужденных к труду;
- определить цели и провести анализ правового регулирования обязательности труда осужденных;
- изучить организационные аспекты труда осужденных в исправительном учреждении;

- определить сущность общественных отношений в сфере труда осужденных в исправительных учреждениях и перспектив их регулирования нормами трудового и уголовно-исполнительного законодательства;
- исследовать обязательность труда осужденных;
- установить особенности правового регулирования труда осужденных в рамках категории «правовой режим труда».

**Методологическая** основа исследования состоит из общенаучных методов познания (диалектики, историзма) и частно-научных методов (метод сравнительного правоведения, социологический метод). Диалектический метод познания позволил проанализировать правовое регулирование труда осужденных в его развитии. Исторический метод стал полезен при изучении отношения законодателя к труду в дореволюционном пенитенциарном и советском исправительно-трудовом (уголовно-исполнительном) законодательстве. Метод сравнительного правоведения использован при анализе источников. Социологический метод (анкетирование) применялся для выяснения отношения осужденных и сотрудников уголовно-исполнительной системы к труду в исправительных учреждениях.

**Теоретическая база исследования и степень научной разработанности темы.** В области уголовно-исполнительного (исправительно-трудового) права основу данного исследования составили работы Е.А. Антонян, Н.А. Беляева, Н.И. Гуцала, Н.Н. Дерюги, М.Л. Добрыниной, Л.П. Дубровицкого, Е.В. Емельяновой, А.И. Зубкова, М.В. Киселева, Л.Г. Крахмальника, Н.И. Ланкина, Т.Ф. Минязевой, А.Л. Ременсона, И.Селиверстова, Н.А. Стручкова, И.А. Уварова, Б.С. Утевского, В.А. Уткина, В. Чубракова, С.Х. Шамсунова, В.Г. Швыдкого и других авторов, в области трудового права - труды Д.В. Агашева, А.В. Губенко, В.М. Лебедева, Д.Д. Репринцева и других ученых.

**Структура** выпускной квалификационной работы определена целью и задачами исследования. Работа состоит из введения, двух глав, заключения, библиографического списка и приложений.

# **Глава 1. ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ТРУДА ОСУЖДЕННЫХ В ИСПРАВИТЕЛЬНОМ УЧРЕЖДЕНИИ**

## **1.1. Конституционные основы регулирования привлечения к труду осужденных**

Динамично развивающиеся общественные отношения являются объективной причиной постоянного совершенствования правовых норм, в том числе норм уголовного и уголовно-исполнительного законодательства.

Важность исследования организационно-правовых вопросов привлечения к труду осужденных к лишению свободы также определяется их неразрывной связью с рядом базовых конституционных принципов.

Конституция РФ в числе основных неотчуждаемых и принадлежащих каждому от рождения прав и свобод человека признает свободу труда, а также право каждого свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию (ч. ч. 1, 2 ст. 17; ч. 1 ст. 37), гарантируя при этом равенство прав и свобод человека и гражданина (ч. ч. 1, 2 ст. 19) и их государственную, в том числе судебную, защиту (ч. 1 ст. 45, ч. 1 ст. 46).

Данные конституционные права граждане могут реализовывать по свободно избранному роду деятельности и профессии на основании трудового договора, заключаемого с работодателем.

Конституционный принцип свободы труда, который в трудовых отношениях выражается в договорном характере труда, обуславливая свободу трудового договора, вместе с тем предполагает обеспечение каждому возможности, на равных с другими гражданами условиях и без какой-либо дискриминации, вступать в трудовые отношения, реализуя свои

способности к труду<sup>2</sup>.

Свобода труда обеспечивается в том числе запретом принудительного труда, под которым согласно Конвенции МОТ от 28 июня 1930 г. № 29 (относительно принудительного или обязательного труда) понимается всякая работа или служба, требуемая от какого-либо лица под угрозой какого-либо наказания и для которой это лицо не предложило добровольно своих услуг (п. 1 ст. 2). В соответствии с подп. «с» п. 2 ст. 2 данной Конвенции привлечение осужденных к общественно полезному труду не может расцениваться как принудительный или обязательный труд, поскольку он осуществляется вследствие вынесенного судом приговора, который предопределяет привлечение трудоспособных осужденных к общественно полезному труду как одному из средств воспитания и исправления. Необходимо отметить, что данное положение по существу воспроизведено в нормах Трудового кодекса РФ<sup>3</sup> (далее - ТК РФ) (ч. 4 ст. 4).

В определенном смысле труд - вынужденная деятельность любого человека. Но отношение осужденного к труду, даже если ему приходится выполнять ту же работу, что и на свободе, принципиально отличается от его отношения к такому же роду занятости на свободе осознанием того, что он работает по приговору суда, по принуждению, в местах, определяемых органами, исполняющими наказание, а в случаях отбывания лишения свободы - в местах дислокации исправительного учреждения. Такой труд порождает внутреннее сопротивление у осужденных<sup>4</sup>.

Очевидно, что закрепленное в ст. 37 Конституции РФ право на труд предполагает также и право гражданина не заниматься никакой трудовой

---

<sup>2</sup> Постановление Конституционного Суда РФ от 18 июля 2013 г. № 19-П (неопубликованный акт) // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс» (дата обращения: 17.04.2021).

<sup>3</sup> Трудовой кодекс РФ № 197-ФЗ от 30 декабря 2001 г.: текст с изменениями и дополнениями на 24.03.2021 № 74-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 24 марта 2021 г.

<sup>4</sup> Миняева Т.Ф. Труд как основное средство исправления осужденных в свете Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года / Т.Ф. Миняева // Российская юстиция. – 2013. – № 3. – С. 11.

деятельностью, то есть по существу отказаться на какой-то период своей жизни от реализации этого конституционного права.

Вместе с тем закрепленное в ч. 3 ст. 55 Конституции РФ, право граждан на свободное распоряжение своими способностями к труду, выбор рода деятельности, профессии, может быть ограничено федеральным законом, в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. В связи с этим осуществление соответствующих субъективных прав граждан, в том числе и права на труд, может происходить в особом порядке, который порождает дополнительные формы его реализации<sup>5</sup>.

По смыслу проанализированных конституционных положений, ст. ст. 2, 6, 7, 56, 58 Уголовного кодекса РФ (далее - УК РФ), ст. ст. 299, 302, 307, 398 Уголовно-процессуального кодекса РФ (далее - УПК РФ), ст. ст. 1, 10, 11, 12 и 82 Уголовно-исполнительного кодекса РФ (далее - УИК РФ), а также согласно общепризнанным принципам и нормам международного права, закрепленным, в частности, в п. 2 ст. 29 Всеобщей декларации прав (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г.), п. 2 ст. 8 Конвенции о защите прав человека и основных свобод (заключена в г. Риме 4 ноября 1950 г.) (с изм. от 13 мая 2004 г.) и п. 43 Минимальных стандартных правил обращения с заключенными,<sup>6</sup> исходные положения, которыми определяются допустимые ограничения прав осужденных, должны возможно более полно и развернуто устанавливаться именно на законодательном уровне<sup>7</sup>.

Применительно к рассматриваемым вопросам такие ограничения

---

<sup>5</sup> Еремина С.Н. Возможность реализации права на труд осужденными к лишению свободы // Юридический мир. – 2013. – № 8. – С. 58.

<sup>6</sup> Минимальные стандартные правила ООН обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы). [Электронный ресурс] // Официальный сайт Организации Объединенных Наций ([www.un.org](http://www.un.org))

<sup>7</sup> Определение Конституционного Суда РФ от 12 июля 2006 г. № 378-О «По жалобе гражданина Владимирцева Александра Ивановича на нарушение его конституционных прав частями шестой и восьмой статьи 82 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации» // Вестник Конституционного Суда РФ. – 2007. – № 2.

конституционных прав лиц, осужденных к лишению свободы, установлены рядом законодательных актов. К их числу, в частности, относятся такие ограничения, как: ограничения в реализации принципа свободы труда, права свободно распоряжаться своими способностями к труду и выбирать род деятельности, так как элементами наказания в виде лишения свободы и средствами исправления осужденных являются, в частности, установленный порядок исполнения и отбывания наказания, воспитательная работа и общественно полезный труд; каждый осужденный к лишению свободы, не достигший пенсионного возраста и не являющийся инвалидом первой или второй группы, обязан трудиться в местах и на работах, определяемых администрацией исправительного учреждения (ч. 2 ст. 9, ч. 2 ст. 10, ч. ч. 2, 3 ст. 11, ч. ч. 1, 2 ст. 103 УИК РФ); ограничения права на забастовку, так как отказ от работы или прекращение работы без уважительных причин является злостным нарушением осужденными к лишению свободы установленного порядка отбывания наказания (ч. 1 ст. 116 УИК РФ).

Относительно права на защиту от безработицы, закрепленного ч. 3 ст. 37 Конституции РФ, необходимо отметить следующее. Согласно п. 3 ст. 3 Закона РФ «О занятости населения в Российской Федерации»<sup>8</sup> осужденные по решению суда к наказанию в виде лишения свободы не признаются безработными.

Как следует из выраженной Конституционным Судом РФ в одном из своих решений правовой позиции<sup>9</sup>, ст. 9 УИК РФ относит труд к одним из основных средств достижения конституционно значимой цели исправления осужденных; с учетом этого ст. 103 УИК РФ обеспечивает право и обязанность осужденных на труд, возлагая на администрацию

---

<sup>8</sup> О занятости населения в Российской Федерации: закон РФ от 19 апреля 1991 № 1032-1 текст с изменениями и дополнениями на 18.12.2020 // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 12 декабря 2021 г.

<sup>9</sup> Определение Конституционного Суда РФ от 13 октября 2009 г. № 1236-О-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Мигутиной Юлии Сергеевны на нарушение ее конституционных прав положениями статьи 292 Уголовного кодекса Российской Федерации» (неопубликованный акт) // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс» (дата обращения: 17.04.2021).

исправительных учреждений обязанность их трудоустройства с учетом их пола, возраста, трудоспособности, состояния здоровья и, по возможности, специальности. Исходя из рассмотренных положений, гражданин, осужденный к лишению свободы, становится «занятым» на основании приговора суда, что согласно ст. 3 Закона РФ «О занятости населения в Российской Федерации» исключает возможность признания его безработным. При этом согласно ч. 3 ст. 99 УИК РФ осужденные, не работающие по не зависящим от них причинам, обеспечиваются питанием и предметами первой необходимости за счет государства. Таким образом, нормативные положения ст. 103 УИК РФ и ст. 3 Закона РФ «О занятости населения в Российской Федерации» введены законодателем в целях исправления осужденных и не выходят за рамки, определенные ч. 3 ст. 55 Конституции РФ.

Одной из основных проблем в сфере правового регулирования отношений, связанных с трудом осужденных к лишению свободы, порождающей, в свою очередь, целый ряд других более узких, «частных» проблем, представляется отсутствие четко выстроенной системы правового (законодательного) регулирования труда осужденных к лишению свободы, его «размытость» и, как следствие, неразрешенный до настоящего времени в полной мере вопрос об определении и закреплении на законодательном уровне трудово-правового статуса осужденного к лишению свободы.

Очевидно, что все это препятствует единообразию в правоприменении, не способствует повышению эффективности деятельности учреждений и органов УИС, является причиной нарушения прав осужденных.

В целях устранения указанных недостатков правового регулирования необходимо внесение соответствующих изменений и дополнений как в уголовно-исполнительное, так и в трудовое законодательство РФ. Подобной позиции придерживаются ряд ученых, в частности, Е.В. Емельянова<sup>10</sup>.

---

<sup>10</sup> Емельянова Е.В. Правовое регулирование и организация труда осужденных в России / Е.В. Емельянова – М.: НИИ ФСИН России, 2009 – С.87.

Как следует из ст. 1 ТК РФ, целями трудового законодательства являются установление государственных гарантий трудовых прав граждан, создание благоприятных условий труда, защита прав и интересов работников и работодателей, а одной из основных его задач - правовое регулирование трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений (далее - трудовые отношения, если не оговорено иначе), в частности, по: - профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации работников непосредственно у данного работодателя; - материальной ответственности работодателей и работников в сфере труда; - государственному контролю (надзору) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права; - разрешению трудовых споров; - обязательному социальному страхованию в случаях, предусмотренных федеральными законами.

Согласно ст. 5 ТК РФ иерархическая система нормативных правовых актов, регулирующих трудовые отношения, включает в свой состав: - трудовое законодательство (включая законодательство об охране труда), состоящее из самого Кодекса, иных федеральных законов и законов субъектов РФ, содержащих нормы трудового права; - иные нормативные правовые акты, содержащие нормы трудового права (далее - иные акты, если не оговорено иначе) (указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления).

При этом нормы трудового права, содержащиеся в ином федеральном законе, должны соответствовать ТК РФ, а в случае противоречий между ними должен применяться Кодекс. Кроме того, если вновь принятый федеральный закон, содержащий нормы трудового права, противоречит Кодексу, то этот федеральный закон применяется только при условии внесения соответствующих изменений в ТК РФ. Заметим, что это требование

соблюдается не всегда.

Тем самым при регулировании трудовых отношений законодательно закреплён приоритет ТК РФ перед всеми иными актами (включая федеральные законы).

Кроме того, регулирование трудовых отношений может осуществляться также принимаемыми работодателями в пределах своей компетенции в соответствии с трудовым законодательством локальными нормативными актами, содержащими нормы трудового права, и в договорном порядке путем заключения работниками и работодателями коллективных договоров (соглашений) и трудовых договоров.

Трудовое законодательство и иные акты в полной мере распространяются на всех работников, вступивших в трудовые отношения с работодателем на основании трудового договора.

Между тем далеко не все лица, использующие свой личный труд за плату, могут быть отнесены к категории работников, как она определена в ТК РФ. Как справедливо отмечено В.А. Абалдуевым, в настоящее время в сфере действия трудового законодательства имеется несколько групп отношений, не отвечающих признакам, содержащимся в ст. ст. 15 и 56 ТК РФ, то есть не являющихся трудовыми. По его мнению, «во всех этих отношениях роль трудового права законом определяется по-разному, что негативно влияет на формирование правовой политики в сфере труда и порождает бесплодные научные дискуссии о соотношении трудового права и иных отраслевых систем регулирования труда. Норма ч. 2 ст. 11 ТК РФ о том, что трудовое право применяется ко всем отношениям, связанным с использованием личного труда, если это предусмотрено Кодексом или иным федеральным законом, не позволяет решить существующие проблемы. Иное законодательство в этой части либо не согласуется с ТК РФ, либо вообще не

дает ясного ответа на этот счет»<sup>11</sup>.

Представляется, что в значительной мере это можно отнести к отношениям, связанным с трудом осужденных к лишению свободы.

Законодатель никак не обозначил в ТК РФ особенности правового регулирования труда осужденных к лишению свободы. Более того, в Кодексе вообще отсутствует какое-либо упоминание об осужденных к лишению свободы. При этом, не являясь собственно трудовыми, отношения, связанные с трудом осужденных к лишению свободы, все же находятся в сфере действия трудового законодательства (в основном, опосредованно), хотя в ТК РФ об этом не сказано ни слова.

Подобная неопределенность в правовом регулировании применительно к рассматриваемой проблеме влечет за собой и неопределенность в правоприменении. Например, не дает возможности четко и однозначно ответить на вопрос, по каким правилам и с оформлением каких документов должно осуществляться трудоустройство осужденных к лишению свободы.

## **1.2. Обязательность труда осужденных: цели и правовое регулирование**

Согласно ч. 2 ст. 43 Уголовного кодекса РФ наказание применяется в целях восстановления социальной справедливости, исправления осужденного и предупреждения совершения новых преступлений. Восстановление социальной справедливости как цель уголовного наказания впервые определена в уголовном законе России, хотя в науке идея данной цели была высказана значительно раньше. Так, В.В. Похмелкин еще до принятия

---

<sup>11</sup> Абалдуев В.А. О межотраслевом характере государственной политики в сфере труда и роли трудового права в ее реализации / В.А. Абалдуев // Трудовое право в России и за рубежом. – 2012. – № 4. – С. 13–15.

действующего уголовного закона выделял цель восстановления общественных отношений, дезорганизованных преступлением<sup>12</sup>.

Одним из средств исправления, восстановления социальной справедливости и предупреждения совершения преступлений является труд. Труд представляет собой важное звено в повышении действенности наказания. «Любой труд, в том числе и труд осужденных, является одновременно экономической, правовой и педагогической категорией. Именно так выступает он в процессе исправительно-трудового воздействия»<sup>13</sup>. Труд – необходимое средство, применяемое для решения задач, связанных с наказанием.

В литературе указывается, что перед трудом осужденных стоят достаточно обширные цели<sup>14</sup>

Во-первых, он играет большую роль в перевоспитании виновных. Включение в трудовой процесс способствует формированию полезных привычек, не позволяет находиться в праздности, укрепляет сознательность, дисциплинированность.

Во-вторых, при помощи труда достигается социальная цель, так как приобретенные во время исполнения наказания навыки могут помочь осужденному после реализации мер государственного принуждения в обыденной жизни.

В-третьих, труд осужденных преследует оздоровительные цели.

При помощи труда улучшается физическое состояние лиц, отбывающих наказание. К тому же для переключения энергии осужденных с различного рода антиобщественных действий на реализацию полезных целей

---

<sup>12</sup> Похмелкин В.В. Достижение справедливости при назначении наказания по советскому уголовному праву: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. / В.В. Похмелкин – М., 1985. – С. 12–13.

<sup>13</sup> Стручков Н.А. Советская исправительно-трудовая политика и ее роль в борьбе с преступностью / Н.А. Стручков – Саратов, 1970. – С. 241.

<sup>14</sup> Крахмальник Л.Г. Труд заключенных и его правовое регулирование в СССР / Л.Г. Крахмальник – Саратов, 1963. – С. 28.

также используется труд, приобретающий таким образом важное сублимирующее значение.

Особую значимость для достижения восстановления социальной справедливости имеет реализация экономической цели труда. Экономическое значение хорошо организованного труда состоит в том, что он позволяет исправительному учреждению нормально функционировать в современных условиях, обеспечить потребности самих осужденных, помогать им и их семьям накопить некоторые средства, так как после отбытия наказания осужденный не всегда сразу может устроиться на работу<sup>15</sup>.

По мнению Т.Ф. Минязевой, экономическая цель труда выражается: в осознании необходимости участия в создании материальных или духовных ценностей, которые являются частью достояния всего народа; в возможности обеспечения нормального функционирования исправительного учреждения; в возмещении затрат на свое содержание; в возмещении материального ущерба, причиненного преступлением; в удовлетворении потребностей самих осужденных в помощи семьям, накоплении необходимых средств для устройства после отбытия наказания<sup>16</sup>. Справедливо отмечается, что «воспитательная и экономическая цели, стоящие перед трудом осужденных, не противоречат друг другу, а, наоборот, объективно объединены единством конечных результатов в виде исправления и перевоспитания осужденных»<sup>17</sup>.

Н.А. Беляев выделял такую цель, как возмещение затрат на содержание заключенных в исправительных учреждениях, а также материального ущерба, причиненного преступлениями. Выполняя трудовые функции и получая соответствующее вознаграждение, осужденный имеет возможность «ослабить налоговое бремя на законопослушных граждан, вынужденных

---

<sup>15</sup> Кислицын М.К. Труд, воспитательная работа, материально-бытовое обеспечение и обучение в учреждениях уголовно-исполнительной системы / М.К. Кислицын // Вестник Международного института управления – 2004. – №5 – С. 26.

<sup>16</sup> Минязева Т.Ф. Правовой статус личности осужденных в РФ / Т.Ф. Минязева – М., 2001. – С. 109–110.

<sup>17</sup> Стручков Н.А. Курс исправительно-трудового права. Проблемы Особенной части / Н.А. Стручков – М., 1985. – С.119.

содержать преступников, ...улучшить свое материальное положение, оказывать помощь родственникам, своевременно возмещать иски и выплачивать алименты»<sup>18</sup>, т.е. фактически будет реализовываться цель восстановления социальной справедливости.

В литературе нет единого взгляда на то, что следует относить к издержкам, подлежащим удержанию из заработка осужденных. Л.Г. Крахмальник предлагает удерживать из заработка стоимость питания, вещевого довольствия, коммунально-бытового обеспечения<sup>19</sup>. Н.А. Беляев же считает, что издержки, связанные с воспитательной работой, использованием библиотекой, не должны высчитываться из заработка осужденного, а вот затраты на содержание исправительно-трудовых учреждений подлежат возмещению<sup>20</sup>.

Плохое состояние производства в уголовно-исполнительной системе и низкая обеспеченность трудом осужденных отрицательно повлияли на своевременность введения в действие закрепленных в УК РФ отдельных видов наказания («холостые» элементы в системе наказаний), что не могло положительно сказаться на эффективности наказания. Однако «временные экономические трудности не отменяют самих принципов трудового воспитания»<sup>21</sup>. Ситуация в стране постепенно нормализуется, поэтому важно учитывать, что в дальнейшем для создания заинтересованности в труде необходимо моральное и материальное стимулирование осужденных.

Добросовестное отношение к трудовым обязанностям является одной из предпосылок условно-досрочного освобождения, замены неотбытой части

---

<sup>18</sup> Детков М. Производство и труд в свете реформ системы исполнения уголовных наказаний в Российском государстве / М. Детков // Ведомости уголовно-исполнительной системы – 2003. – №6. – С.39.

<sup>19</sup> Крахмальник Л.Г. Труд как основа исправления и перевоспитания заключенных / Л.Г. Крахмальник // Проблемы развития исправительно-трудового законодательства – Саратов, 1961. – С. 89.

<sup>20</sup> Беляев Н.А. Цели наказания и средства их достижения / Н.А. Беляев – Л.: Изд-во ЛГУ, 1963. – С. 100–101.

<sup>21</sup> Кислицын М.К. Труд, воспитательная работа, материально-бытовое обеспечение и обучение в учреждениях уголовно-исполнительной системы / М.К. Кислицын // Вестник Международного института управления. – 2004. – №5 – С. 27.

наказания более мягким видом наказания, предоставления иных поощрений, предусмотренных прогрессивной системой исполнения уголовных наказаний. Важное место занимают моральные поощрения: награждение грамотой, присвоение звания лучшего работника отряда, занесение на Доску почета. Путем развития системы моральных стимулов воздействуют на отношение осужденного к труду, что в свою очередь способствует решению задач, стоящих перед уголовным правом.

Не менее актуально совершенствование материальных стимулов. Приобщая осужденного к работе, ставя в зависимость его положения от выполнения норм выработки, у осужденного формируется привычка к труду, повышается возможность ускорить процесс возмещения всех задолженностей. «Оплата труда ... в соответствие с его количеством и качеством является не только экономическим, но и педагогическим фактором»<sup>22</sup>.

Представляется заслуживающим внимания высказанное в литературе мнение, что, во-первых, осужденные должны получать заработок в зависимости от количества и качества выпущенной продукции и, во-вторых, для дальнейшего стимулирования положительного отношения к труду необходимо ставить в зависимость от объема выполненных работ и полученных доходов процент всех удержаний и соответственно остающихся у осужденного средств<sup>23</sup>.

Данная мера способна оказать влияние на отношение к нормам выработки со стороны лиц, в отношении которых исполняется наказание, способствует повышению объема выполненных работ, следовательно, полученных доходов, и тем самым обеспечивает реализацию цели восстановления социальной справедливости. Несправедливо, если процент

---

<sup>22</sup> Исправительно-трудовая педагогика: учеб. пособие / отв. ред. В.Ф. Пирожков. М., 1967. – С. 146.

<sup>23</sup> Шмаров И.В., Кузнецов Ф.Т., Подымов П.Е. Эффективность деятельности исправительно-трудовых учреждений / И.В. Шмаров, Ф.Т. Кузнецов, П.Е. Подымов – М.: Юрид. лит., 1968. – С. 118–119.

удержания у осужденного, выполнившего, например, 40% объема работ, и у того, кто перевыполнил объем работ на 40%, будет одинаковым.

Положения, содержащиеся в ч. 3 ст. 107 УИК РФ, в случае окончательной нормализации ситуации в экономике страны не окажут стимулирующего воздействия на выполнение трудовых функций осужденными. Следовательно, необходимо изложить ее, например, в следующей редакции: «3. В исправительных учреждениях на лицевой счет осужденных зачисляется независимо от всех удержаний не менее 25 % начисленных им заработной платы, пенсии или иных доходов, а при условии перевыполнения объема работ – до 40 %. На лицевой счет осужденных мужчин старше 60 лет, осужденных женщин старше 55 лет, осужденных, являющихся инвалидами первой или второй группы, несовершеннолетних осужденных, осужденных беременных женщин, осужденных женщин, имеющих детей в домах ребенка исправительного учреждения, зачисляется независимо от всех удержаний не менее 50 % начисленных им заработной платы, пенсии или иных доходов».

В начале 90-х гг. XX в. уже обращалось внимание на необходимость усиления зависимости размеров вознаграждения от личного трудового вклада работника и от конечных результатов производственной деятельности коллектива, улучшения организации труда и материально-технического снабжения, широкого внедрения стимулирования труда осужденных. Решение данных задач позволит повысить эффективность труда как средства исправления и предупреждения совершения преступлений.

Статья 103 УИК РФ устанавливает обязательность труда осужденных. Поэтому не соответствует требованиям закона высказанное в литературе мнение, что только режим и воспитательная работа

являются всеобщими, постоянными и обязательными для лиц, отбывающих наказание<sup>24</sup>.

В теории уголовного права обосновывается вывод об исключении обязательности труда осужденных в условиях лишения свободы. Так, Н.И. Дерюга и А.Я. Петров считают, что декларативное провозглашение принципа обязательности труда при фактической невозможности его реализации ставит администрацию пенитенциарных учреждений в достаточно щекотливое положение, так как сами органы уголовно-исполнительной системы не в состоянии обеспечить всех желающих работой<sup>25</sup>. Более того, считают авторы, мировое сообщество все более признает принцип добровольности труда всеобщим и приоритетным.

Представляется, что отказ от признания труда обязательным только вследствие невозможности обеспечения им всех осужденных является преждевременным. В нашей стране труд традиционно считался одним из главных средств исправления, о его возможностях при осуществлении процесса перевоспитания виновных написано немало работ. Непростая экономическая ситуация в стране не может длиться бесконечно долго, отсутствие работы для осужденных при организации исполнения наказания носит преходящий характер. Поэтому вносить кардинальные изменения в законодательство, отказываясь от обязательности труда осужденных, недопустимо.

В литературе указываются и иные проблемы, связанные с обеспечением принципа обязательности труда осужденных. Г.Н. Госкина, анализируя деятельность исправительных учреждений в годы советской власти, пришла к выводу, что потребностями организации труда виновных была обусловлена сама лагерная форма отбывания наказания

---

<sup>24</sup> Перегудов А. Юридическое значение цели исправления осужденных к лишению свободы / А. Перегудов // Преступление и наказание. – 1998. №4. – С. 26.

<sup>25</sup> Дерюга Н.Н., Петров А.Я. Принцип обязательности труда осужденных и его развитие в уголовно-исполнительном кодексе России / Н.Н. Дерюга, А.Я. Петров // Государство и право. – 1998. №4. – С.82.

и милитаризация пенитенциарной системы, так как без использования военизированных подразделений, строгой дисциплины армейского типа такая организация просто невозможна. Более того, полагает автор, принудительный труд в условиях лишения свободы аналогичен труду рабов и антигуманен по своей сути<sup>26</sup>.

Следует согласиться, что организация труда в условиях лишения свободы требует немало материальных, технических и иных сил и средств. Однако, осознавая значение труда через анализ стоящих перед ним целей, важно использовать данное средство в деятельности учреждений и органов, исполняющих наказание. Что же касается утверждения о принудительности труда осужденных и его антигуманном характере, то здесь можно упомянуть, что международные правовые акты, в частности минимальные стандартные правила обращения с осужденными, не относят к принудительному труд лиц, связанный с необходимостью исполнения приговора<sup>27</sup>.

Более того, уголовно-исполнительное законодательство содержит определенные гарантии трудовых прав осужденных. Так, ч. 1 ст. 103 УИК РФ свидетельствует об обязанности администрации привлекать к труду виновных с учетом их пола, возраста, трудоспособности, состояния здоровья и, по возможности, специальности. Часть 2 указанной статьи содержит положение о привлечении к труду мужчин старше 60 лет, женщин старше 55 лет, инвалидов первой или второй группы только по желанию указанных лиц. Согласно ст. 104 УИК РФ работающим осужденным положен ежегодный оплачиваемый отпуск, время привлечения к оплачиваемому труду засчитывается им в трудовой стаж.

---

<sup>26</sup>Тоскина Г.Н. Уголовное наказание в законодательстве РСФСР и СССР (1917-1926 гг.) / Г.Н. Тоскина – Ульяновск, 2005. – С. 124–125.

<sup>27</sup> Минимальные стандартные правила ООН обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы). [Электронный ресурс] // Официальный сайт Организации Объединенных Наций ([www.un.org](http://www.un.org))

Они также имеют право на обеспечение безопасности и гигиены труда, оплату труда.

Безусловно, осужденные ограничены в некоторых трудовых правах. Им запрещено прекращать работу для разрешения трудовых конфликтов, ограничено право выбора вида труда, понижена заработная плата. Как отмечается, данные ограничения вызваны, прежде всего, условиями, в которых трудились осужденные<sup>28</sup>, режимом исполнения того или иного наказания.

В литературе указывается на необходимость более полно и глубоко разработать вопросы осуществления трудовой деятельности осужденным у индивидуального предпринимателя, закрепить права осужденного на самостоятельное осуществление трудовой деятельности в качестве индивидуального предпринимателя и привлечение на договорной основе других осужденных<sup>29</sup>.

Для правильного выяснения отношения виновного к труду надо учитывать не только объем выполненных им работ, но и иные проявления поведения в процессе трудовой деятельности, помогающие составить объективную характеристику осужденного. Так, бережное отношение к орудиям труда, имуществу, экономия сырья свидетельствуют о высоком самосознании лица, позволяют более точно определить степень его исправления.

### **1.3. Организация труда осужденных к лишению свободы**

Хорошая организация труда в пенитенциарных учреждениях составляет одно из первых условий правильной постановки пенитенциарного дела. Праздность вообще развращает человека, а при

---

<sup>28</sup> Горшенин А.А. Условно-досрочное освобождение от отбывания наказания несовершеннолетних / А.А. Горшенин – Ульяновск, 2006. – С. 101.

<sup>29</sup> Там же. – С. 103–104.

особых условиях, в которых живут заключенные, она особенно вредна. Сознание человека, что он честно работает, поднимает его в собственных глазах, оказывает на него облагораживающее влияние»<sup>30</sup>. Праздный образ жизни в условиях изоляции от общества крайне опасен, так как способен перерасти в социальные конфликты как между осужденными, так и между осужденными и администрацией учреждения, исполняющего наказание.

Труд осужденных к лишению свободы отличается своей многофункциональностью. В первую очередь необходимо признать его воспитательное воздействие как основного средства исправления осужденных (трудовая дисциплина, правопорядок на производстве, трудовые коллективы), способствующего созданию базы для организации их нравственного перевоспитания. От уровня трудозанятости осужденных зависит стабильность морально-психологического климата и оперативной обстановки в учреждении, исполняющем наказание в виде лишения свободы (далее - ИК). В то же время труд осужденных в условиях изоляции от общества имеет еще и экономическое значение как для самого осужденного, так и для ИК, поскольку реализация продукта труда позволяет осужденному иметь дополнительные материальные средства, с помощью которых он сможет оказывать материальную помощь семье, удовлетворить требования по искам о возмещении материального и морального вреда, причиненного преступлением, при этом накапливать необходимые денежные средства для адаптации после освобождения из мест лишения свободы, а также поддержание жизнедеятельности ИК.

Сказанное выше позволяет сделать вывод, что при исполнении наказаний в виде лишения свободы необходимо уделять большое внимание организации труда осужденных.

---

<sup>30</sup> Познышев С.В. Основы пенитенциарной науки / С.В. Познышев – М., 1923. – С. 198.

Организация труда осужденных, отбывающих наказание в виде лишения свободы в учреждениях УИС, - это многосторонняя деятельность учреждения УИС. С одной стороны, это упорядоченная, приведенная в систему производственно-хозяйственная деятельность центров трудовой адаптации учреждений и органов УИС (далее - ЦТА), с другой - это трудовая деятельность лиц, лишенных свободы в соответствии с требованиями уголовно-исполнительного и трудового законодательства Российской Федерации, занятых на промышленных предприятиях УИС, а также других объектах, которые располагаются за пределами учреждений, при строгом соблюдении требований безопасности и постоянного надзора.

В рамках реализации Основных мероприятий по реформированию промышленного сектора УИС и содействию трудовой занятости осужденных на 2002 - 2006 годы началось реформирование промышленного сектора УИС. Одними из главных целей было<sup>31</sup>: - создание необходимых условий для обеспечения трудовой занятости осужденных и улучшение экономических показателей их трудовой деятельности; - устойчивое функционирование промышленного сектора уголовно-исполнительной системы в условиях рыночной экономики для самообеспечения уголовно-исполнительной системы продуктами питания, вещевым имуществом и иной продукцией.

На сегодняшний день практически во всех ИК созданы ЦТАО, в которых трудоустроено подавляющее большинство трудоспособных осужденных.

Небольшим подспорьем в создании дополнительных рабочих мест для осужденных являются федеральные государственные унитарные предприятия (далее - ФГУП). Однако ФГУПы УИС являются коммерческими организациями и свою деятельность строят в

---

<sup>31</sup> О федеральной целевой программе «Реформирование уголовно-исполнительной системы на 2002 - 2006 годы»: Постановление Правительства РФ от 29 августа 2001 г. № 636 // Собрание законодательства РФ. 2001. № 38. Ст. 3743.

соответствии с основным своим назначением - извлечением прибыли. В данном случае им необходимо выполнять двойную задачу: 1) извлечение прибыли; 2) привлечение к труду осужденных. Основная экономическая функция ФГУПов УИС вынуждает их уделять больше внимания вопросам конкурентной борьбы на рынке товаропроизводителей, коммерции и рентабельности производства, а не исправлению осужденных. При этом они не могут конкурировать с другими предприятиями, поскольку труд осужденных не отличается высокой производительностью, а причинами этого является отсутствие у большинства из осужденных трудового навыка и стимула к трудовой деятельности.

Мотивация как один из методов и часть процесса управления производством при организации труда осужденных приобретает особую актуальность. Мотивация заставляет осужденных эффективно трудиться.

В рамках данной работы был проведен опрос осужденных, в результате которого выяснено, что основным мотивирующим фактором к трудовой активности для большинства являются: предоставление условно-досрочного освобождения (42% от всех опрошенных) и уровень заработной платы (25% от всех опрошенных), менее значимыми - внутреннее удовлетворение от трудовой деятельности (20% от всех опрошенных) и приобретение новой профессии (13% от всех опрошенных).

Полученные результаты дают основание полагать, что в среде осужденных происходит падение социальной ценности труда как сферы самореализации. В настоящее время в трудовой мотивации доминирует не содержательный труд, а труд, направленный на получение материальной и физической выгоды, поскольку фактор УДО и уровень заработной платы являются преобладающими.

В определенном смысле труд - вынужденная деятельность любого человека. Но отношение осужденного к труду, даже если ему

приходится выполнять ту же работу, что и на свободе, принципиально отличается от его отношения к такому же роду занятости на свободе осознанием того, что он работает по приговору суда, по принуждению, в местах, определяемых органами, исполняющими наказание, а в случаях отбывания лишения свободы - в местах дислокации исправительного учреждения. Такой труд порождает внутреннее сопротивление у осужденных<sup>32</sup>.

Многие трудоспособные осужденные не желают работать только из-за того, что при привлечении к оплачиваемому труду они теряют имеющиеся у них государственные льготы. Данная категория осужденных привлекается администрацией ИК к неоплачиваемым работам по благоустройству ИК и прилегающих к ним территорий.

В целях повышения уровня трудозанятости всех категорий осужденных необходимо выработать дополнительные методы стимуляции путем наделения работающих осужденных дополнительными правами, отличными от неработающих осужденных, которые будут оказывать существенное влияние на условия отбывания наказания в виде лишения свободы.

Необходимо отметить, что с разрешения администрации осужденные могут быть трудоустроены в организациях, расположенных за пределами ИК, но в пределах соответствующей области, где располагается ИК. В данном случае требуется обязательное соблюдение условия по обеспечению надлежащего надзора за осужденными.

Привлечение к труду в сторонних организациях осуществляется на основе договора, заключаемого между руководством ИК, исполняющих наказания, и организациями (работодателем), в которые трудоустраиваются осужденные. Заработанные осужденными деньги после производства всех удержаний (погашение исковых сумм в адрес

---

<sup>32</sup> Миняева Т.Ф. Труд как основное средство исправления осужденных в свете Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года / Т.Ф. Миняева // Российская юстиция. – 2013. – № 3. – С. 11.

истцов, расходов на содержание: питание, коммунальные услуги, вещевое имущество и гигиенические наборы по деятельности, связанной с привлечением осужденного к труду) подлежат зачислению на их лицевые счета и в дальнейшем расходуются осужденными с учетом установленных законом ограничений.

В то же время при трудоустройстве осужденных за пределами ИК возникают трудности по обеспечению надлежащего надзора, в результате чего ими могут быть совершены различного рода правонарушения или преступления.

Если анализировать ситуацию обеспеченности трудозанятости осужденных в ИК, нельзя упустить и еще один аспект, влияющий на качество трудовой активности осужденных, - профессиональную подготовку. Как уже отмечалось выше, организация профессиональной подготовки осужденных в ИК - это одно из направлений работы ЦТА осужденных, которая ведется с учетом востребованности определенных профессий и специальностей в ИУ и на региональных рынках труда, а также потребностей осужденных в получении начального профессионального образования. Данная работа способствует дальнейшему трудоустройству как во время нахождения в ИК, так и после освобождения из него. В то же время обучение азам производственной деятельности и профессиональное обучение являются не только одним из самых эффективных средств исправления осужденных, но и показателем качества организации их труда.

Производство ИК носит многоотраслевой характер, что требует наличия различных специальностей, квалификаций и непосредственной их подготовки в ИК, где обучение организовывается с учетом потребности рабочих кадров на региональном рынке, с целью гарантирования трудоустройства и возвращения в общество законопослушных граждан, и поэтому в данном механизме неотъемлемым звеном является образование. Обучение в определенной

степени является одним из показателей исправления осужденного, с помощью обучения происходит формирование личности обучающегося (воспитание духовно-нравственных убеждений, овладение навыками интеллектуального и физического труда, развитие способностей к социальному и профессиональному самоопределению, профессиональное становление).

На сегодняшний день в исправительных колониях ФСИН России, решая задачу по подготовке, повышению квалификации и переподготовке осужденных по требующимся специальностям, функционируют 322 профессиональных училища, из которых 316 - федеральные казенные образовательные организации начального профессионального образования ФСИН России, 6 - образовательные организации органов образования субъектов Российской Федерации, 331 - их филиалы и отделения<sup>33</sup>.

Система профессиональной подготовки осужденных постоянно развивается. Образовательный процесс включает теоретическое и производственное обучение, производственную практику, а также воспитательную работу с обучающимися. Федеральной службой исполнения наказаний принимаются меры по созданию благоприятных условий для получения лицами, отбывающими наказание в виде лишения свободы, среднего и высшего профессионального образования.

Осужденные к лишению свободы в образовательных организациях проходят подготовку по заочной и дистанционной формам обучения.

Во многих территориальных органах ФСИН России при содействии правительств областей в профессиональных училищах ИК проведена модернизация, усовершенствована система начального профессионального образования и профессиональной подготовки осужденных, сохранены, передислоцированы, перепрофилированы, ликвидированы и созданы новые образовательные организации

---

<sup>33</sup> Краткая характеристика лиц, содержащихся в ИУ [Электронный ресурс] // ФСИН России. Главная. Статистические данные: офиц. сайт. 12.05.2021 – Режим доступа: <http://fsin.su/structure/inspector/iao/statistika/> (дата обращения: 08.06.2021)

начального профессионального образования, реализующие все формы организации образовательного процесса с различным объемом обязательных занятий осужденных. В результате чего произошло уменьшение площадей зданий, помещений, находящихся в безвозмездном пользовании профессиональных училищ, за счет сокращения кабинетов профессиональных училищ органов образования субъектов Российской Федерации. В то же время увеличилось количество кабинетов профессиональных училищ в ИК, что свидетельствует о приоритете профессионального образования, получаемого в ИК.

В профессиональных училищах создана современная учебно-материальная база. Все училища имеют производственные мастерские и учебные кабинеты, оснащенные профессиональным оборудованием и учебно-наглядными пособиями.

Администрация ИК не имеет возможности удовлетворить желание всех осужденных получить начальное профессиональное образование или профессиональную подготовку, а тем более высшее образование. Поэтому в первую очередь обучение и переобучение проходят трудоспособные осужденные, не имеющие профессии. При этом пятая часть данных осужденных остается не охваченной учебным процессом.

Таким образом, напрашивается вывод об отсутствии желания у трудоспособных осужденных в получении профессионального образования и дальнейшем трудоустройстве.

Отмечается определенное снижение образовательного и социально-культурного уровня осужденных в ИК, сокращение доли лиц, занимающихся социально востребованными и престижными (высокооплачиваемыми) видами трудовой деятельности<sup>34</sup>.

В этой связи возникает необходимость в том, чтобы на протяжении всего срока отбывания наказания с осужденным

---

<sup>34</sup> Смирнов А.М. Характеристика осужденных мужчин, отбывающих наказание в исправительных колониях России / А.М. Смирнов // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. – 2013. № 6. – С. 24.

проводилась систематическая и активная работа по повышению его общеобразовательного и профессионального уровня. Данный процесс предполагает деятельное взаимодействие сотрудников отделов воспитательных служб и работников образовательных организаций ИУ.

Для этого необходима стимуляция мотивации осужденных к обучению и повышению образовательного уровня посредством размещения наглядной агитации, проведения индивидуальных и групповых бесед, просветительских и культурно-массовых мероприятий, которые должны нести конкретную смысловую нагрузку: информационно-правовой блок, психологический блок, направленные на переосмысление своей жизненной позиции, поведения, расстановку приоритетов, выработку новых перспектив и др.

Вместе с тем окончание обучения в образовательной организации вовсе не означает, что осужденный может сразу устроиться на работу. Одной из причин создавшегося казуса является то, что за время отбывания наказания в ИУ получают специальности, которые не востребованы на рынке труда, т.е. в ИУ наблюдается переизбыток одних специальностей и нехватка других.

Во избежание создания такой ситуации осужденных начали обучать в профессиональных училищах укрупненными группами по направлениям подготовки, объединяющим совокупности специальностей, относящихся к какой-либо широкой предметной области.

Следует отметить, что одной из причин неполной трудовой занятости является расхождение между подготовкой по специальностям, приобретенным до осуждения, и видами производства, организованными в ИУ. Поэтому осужденные, имеющие профессии, не востребованные на производстве ИУ, и желающие трудиться, проходят подготовку и переподготовку.

Неотъемлемой частью эффективной трудовой деятельности осужденных является охрана труда. Ответственность за технику

безопасности и охрану труда на предприятиях несут начальник ИУ и директор предприятия, на котором трудозаняты осужденные. Контроль за соблюдением законодательства по технике безопасности и охране труда осужденных возложен на инженера по технике безопасности ИУ, а на сторонних предприятиях - на соответствующих должностных лиц.

На всех работающих осужденных без исключения распространяются правила охраны труда, техники безопасности и производственной санитарии в соответствии с законодательством РФ<sup>35</sup>.

Поэтому, прежде чем приступить к работе с осужденными, которые будут выполнять работы или обслуживать объекты повышенной опасности, организуется обучение по технике безопасности и оказанию первой помощи пострадавшим. Со всеми осужденными без исключения перед началом рабочего дня бригадиром или мастером проводится инструктаж по охране труда с учетом специфики производственного участка. Все инструкции размещаются на всех рабочих участках в уголках «Охрана труда и техника безопасности» и находятся в свободном доступе. Прохождение инструктажа оформляется в «Журнале инструктажа», хранящемся у бригадира, мастера или начальника цеха.

Все несчастные случаи, происшедшие с осужденными во время работы и повлекшие потерю трудоспособности не менее чем на один рабочий день, подлежат обязательному учету и регистрации.

Проанализировав оценочные показатели травматизма среди осужденных за два последних года, отметим, что происходит резкое сокращение общего количества пострадавших на производстве, что соответствует целевой стратегии ФСИН России в области трудовой адаптации осужденных к лишению свободы.

Вместе с тем, чтобы сократить до минимума случаи травматизма

---

<sup>35</sup> Еремина С.Н. Возможность реализации права на труд осужденными к лишению свободы / С.Н. Еремина // Юридический мир. – 2013. – № 8. – С. 61.

на производстве среди осужденных, необходимо соблюдение одного из основных принципов профилактической работы по предупреждению травматизма, а именно - более тщательно подходить к обучению осужденных технике безопасности. Занятия носят систематический характер и должны быть направлены на повышение уровня знаний осужденных. Обучение необходимо сочетать с проверкой полученных знаний, что будет способствовать глубокому усвоению правил безопасного труда на производстве. Теоретические знания осужденных в области охраны труда и неукоснительное их соблюдение значительно сократят количество травм на производстве.

Еще одним существенным стимулирующим условием для осужденных к труду является социальное обеспечение. Все трудозанятые осужденные подлежат обязательному государственному социальному страхованию, и на них распространяются все положения о трудовых пенсиях по старости.

Подводя итог вышесказанному, можем сделать вывод о наличии определенной стабильности в привлечении к труду осужденных. Вместе с тем нельзя не отметить существование проблемы неполной трудовой занятости, к разрешению которой необходимо подходить комплексно, аккумулируя все звенья организации труда осужденных - модернизацию производственной базы ИУ, трудовое воспитание, профессиональное образование, профессиональную подготовку и переподготовку. В данном случае профессиональная подготовка и переподготовка осужденных будут выступать в качестве проявления трудовой активности осужденных.

#### *Выводы по первой главе.*

Одной из основных проблем в сфере правового регулирования отношений, связанных с трудом осужденных к лишению свободы, порождающей, в свою очередь, целый ряд других более узких, «частных» проблем, представляется отсутствие четко выстроенной

системы правового регулирования труда осужденных к лишению свободы. Трудом осужденных связан с такими целями: - перевоспитание виновных; - социальная цель, так как приобретенные навыки могут помочь осужденному после реализации мер государственного принуждения; -оздоровительные цели; - особую значимость для достижения восстановления социальной справедливости имеет реализация экономической цели труда. Экономическое значение хорошо организованного труда состоит в том, что он позволяет исправительному учреждению нормально функционировать в современных условиях.

Положения, содержащиеся в ч. 3 ст. 107 УИК РФ в целях стимулирующего воздействия на выполнение трудовых функций осужденными, необходимо на наш взгляд, сформулировать: «3. В исправительных учреждениях на лицевой счет осужденных зачисляется независимо от всех удержаний не менее 25 %, начисленных им заработной платы, пенсии или иных доходов, а при условии перевыполнения объема работ – до 40 %».

Итак, можно сделать вывод о наличии определенной стабильности в привлечении к труду осужденных. Вместе с тем нельзя не отметить существование проблемы неполной трудовой занятости, к разрешению которой необходимо подходить комплексно, аккумулируя все звенья организации труда осужденных - модернизацию производственной базы ИУ, трудовое воспитание, профессиональное образование, профессиональную подготовку и переподготовку.

## **Глава 2. ОСОБЕННОСТИ РЕЖИМА ТРУДА В ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЯХ С УЧАСТИЕМ ОСУЖДЕННЫХ**

### **2.1. Требования охраны и режима труда осужденных**

В соответствии со ст. 212 ТК РФ центры трудовой адаптации осужденных и производственные (трудовые) мастерские как работодатели имеют обязанности по обеспечению безопасных условий и охраны труда. Несоблюдение безопасных условий труда влечет дисциплинарную и материальную ответственность, а также привлечение к гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности в порядке, установленном федеральными законами.

В ходе своей производственной деятельности центры трудовой адаптации осужденных и производственные (трудовые) мастерские должны учитывать нормы санитарно-эпидемиологического благополучия населения и соблюдать гигиенические нормативы. Они в ходе своей работы обязаны учитывать такие факторы среды обитания, как химические, физические (шум, вибрация, ультразвук, инфразвук, тепловые, ионизирующие, неионизирующие и иные излучения).

Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы установлены Федеральным законом от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», Приказом Минюста России от 6 июня 2006 г. № 205 «Об утверждении Положения об организации государственного санитарно-эпидемиологического надзора на объектах уголовно-исполнительной системы», Приказом ФСИН России от 23 мая 2006 г. № 251 «Об организации государственного санитарно-эпидемиологического надзора за органами и учреждениями, непосредственно подчиненными Федеральной службе исполнения наказаний» и другими нормативными актами.

Закон устанавливает, что центры трудовой адаптации осужденных и производственные (трудовые) мастерские при нарушениях санитарно-эпидемиологических требований в ходе осуществления собственной производственной деятельности обязаны нести ответственность согласно законодательству. Это может быть административная, за нарушения действующих санитарных правил и гигиенических нормативов, невыполнение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий (ст. 6.3 КоАП РФ), за нарушения санитарно-эпидемиологических требований к эксплуатации общественных помещений, зданий, сооружений и транспорта (ст. 6.4 КоАП РФ). Нарушение санитарно-эпидемиологических правил, повлекшее по неосторожности массовое заболевание или отравление людей, по неосторожности смерть человека, наказывается согласно ст. 236 УК РФ.

В необходимые виды производственной деятельности центров трудовой адаптации осужденных и производственных (трудовых) мастерских должны быть включены те основные виды работ (услуг), которые не связаны с вероятностью причинения вреда здоровью или угрозой жизни граждан. Обеспечение безопасности граждан регламентируется нормативными правовыми актами. Она достигается выполнением соответствующих требований охраны и режима труда, отдыха работающих. В этих целях приобретается и выдается специальная одежда и обувь, а также и другие средства индивидуальной защиты. Работающие обеспечиваются смывающими и обезвреживающими средствами. В центрах трудовой адаптации осужденных и производственных (трудовых) мастерских осуществляется обучение безопасным методам и приемам выполнения работ и оказанию первой помощи пострадавшим на производстве, проведение инструктажа по охране труда, стажировки на рабочем месте и проверки знания требований охраны труда. За нарушение требований по защите жизни и здоровья граждан они несут ответственность согласно законодательству.

Так, например, меры по возмещению вреда, причиненного жизни или здоровью гражданина, указаны ст. 1084, 1085 ГК РФ. Они предусматривают при причинении гражданину увечья или ином повреждении его здоровья возмещение утраченного заработка (дохода), который он имел либо определенно мог иметь, а также дополнительно понесенные расходы, вызванные повреждением здоровья<sup>36</sup>.

Основные вопросы, связанные с исполнением законодательства, регулирующего труд осужденных в исправительных учреждениях:

- соблюдаются ли администрациями пенитенциарных учреждений требования ч. 1 ст. 103 УИК РФ по привлечению трудоспособных осужденных к оплачиваемому труду;

- отвечает ли предъявляемым требованиям обоснованность начисления осужденным заработной платы, а также привлечения осужденных к работам без оплаты труда и удержаний из заработной платы;

- соблюдаются ли установленные законом условия труда осужденных (продолжительность рабочего дня, предоставление положенных дней отдыха, организация отпусков); организуется ли контроль за соблюдением законов об охране труда и о технике безопасности на производстве;

- соблюдаются ли требования уголовно-исполнительного и трудового законодательства при привлечении осужденных к работам сверхурочно, а также в выходные и праздничные дни, в том числе оплата данных работ;

- привлекаются ли осужденные к выполнению определенных видов работ. Так, администрациям исправительных учреждений запрещается

---

<sup>36</sup> Комментарий к Закону РФ от 21 июля 1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» (постатейный) / Китрова Е.В., Кузьмин В.А., Буркова Е.А. [под ред. Н.С. Мановой]. (Подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2013) // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс» (дата обращения: 06.06.2021).

использовать осужденных на работах, перечень которых устанавливается правилами внутреннего распорядка учреждений. Приказом Минюста России от 16.12.2016 № 295 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений» утвержден Перечень работ и должностей, на которых запрещается использование осужденных. Согласно данному Перечню запрещено использовать осужденных на всех работах и должностях в управлениях, отделах (службах) территориальных органов уголовно-исполнительной системы; в административных зданиях, в которых размещается личный состав, осуществляющий охрану учреждений, находится (хранится) оружие, служебная документация, специальные технические средства. Кроме этого, не допускается труд осужденных по обслуживанию и ремонту технических средств охраны и надзора, а также размещенных в запретной зоне инженерных сооружений, конструкций и коммуникаций; с множительной, радиотелеграфной, телефонной, факсимильной техникой; связанный с учетом, хранением и выдачей медикаментов, взрывчатых, отравляющих и ядовитых веществ; с подчинением им представителей администрации исправительных учреждений; в качестве водителей оперативных машин; в качестве продавцов, бухгалтеров-операционистов, кассиров, заведующих продовольственными, вещевыми складами, а также складами со сложным и дорогостоящим оборудованием, кладовщиков; в качестве сторожей в ночное время на удаленных объектах (для колоний-поселений);

- обеспечиваются ли администрациями исправительных учреждений и следственных изоляторов осужденные рабочими местами, предпринимают ли участие в данной деятельности территориальные управления уголовно-исполнительной системы, а также осуществляют ли ведомственный контроль за указанной деятельностью;

- соблюдаются ли администрациями пенитенциарных учреждений требования ст. 136 ТК РФ относительно порядка, места и срока выплаты

заработной платы осужденным; соблюдаются ли требования ст. 105 УИК РФ о размере оплаты труда не ниже минимального, установленного для осужденных, отработавших полностью определенную на месяц норму рабочего времени и выполнивших установленную для них норму;

- обеспечиваются ли работодателем нормальные условия работы для выполнения норм выработки (ст. 163 ТК РФ);

- производится ли оплата труда осужденных в особых условиях (ст. 146 ТК РФ), в ночное время (ст. 154 ТК РФ), при невыполнении норм труда, неисполнении трудовых (должностных) обязанностей, простоя, допущенных по вине работодателя;

- имеют ли место задержки выплаты заработной платы работающим осужденным;

- соблюдаются ли предусмотренные законом гарантии работающим осужденным при временной нетрудоспособности (ст. 183 ТК РФ), при несчастном случае на производстве и профессиональном заболевании (ст. 184 ТК РФ), направляемым на медицинский осмотр (ст. 185 ТК РФ), гарантии и компенсации работникам, направляемым работодателем на профессиональное обучение или дополнительное профессиональное образование, на прохождение независимой оценки квалификации (ст. 187 ТК РФ);

- имеет ли место организация охраны труда и техники безопасности на производстве, создание и функционирование системы управления охраной труда;

- имеются ли в пенитенциарных учреждениях локальные правовые акты, содержащие требования охраны труда (в соответствии со спецификой своей деятельности);

- разработаны и утверждены ли правила и инструкции по охране труда для работников;

- обеспечиваются ли безопасные условия и охрана труда при эксплуатации зданий, сооружений, оборудования, осуществлении

технологических процессов, а также применяемых в производстве инструментов, сырья и материалов (ст. 212 ТК РФ);

- создана ли служба охраны труда или должность специалиста по охране труда с учетом специфики производственной деятельности (ст. 217 ТК РФ), проводится ли государственная экспертиза условий труда (ст. 216.1 ТК РФ), а также аттестация рабочих мест;

- соблюдается ли режим труда и отдыха работников в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права (ст. 212 ТК РФ);

- соблюдаются ли условия труда на каждом рабочем месте, соответствующие требованиям охраны труда (ст. 219 ТК РФ);

- соблюдаются ли работниками требования охраны труда и применяются ли средства индивидуальной и коллективной защиты (ст. 214 ТК РФ);

- принимаются ли меры для недопущения к работе лиц, не прошедших в установленном порядке обучение и инструктаж по охране труда, стажировку и проверку знаний требований охраны труда (ст. 212 ТК РФ), без прохождения обязательных медицинских осмотров, обязательных психиатрических освидетельствований, а также в случаях медицинских противопоказаний (ст. 212 ТК РФ);

- проводятся ли обязательные медицинские осмотры;

- проводится ли с работающими осужденными обучение безопасным методам и приемам выполнения работ и оказанию первой помощи пострадавшим на производстве (ст. 214, 219, 225 ТК РФ);

- проводится ли обучение лиц, поступающих на работу с вредными или опасными условиями труда, безопасным методам и приемам выполнения работ со стажировкой на рабочем месте и сдачей экзаменов, их периодическое обучение по охране труда и проверка знаний требований охраны труда в период работы;

- соблюдаются ли требования законодательства при наступлении несчастного случая (ст. 228 ТК РФ);

Остановимся на типичных нарушениях, допускаемых администрациями пенитенциарных учреждений при привлечении осужденных к труду. Предусмотренная уголовно-исполнительным законодательством обязанность осужденных трудиться неразрывно связана с обязанностью администрации исправительных учреждений привлекать осужденных к труду исходя из наличия рабочих мест.

Однако администрации исправительных учреждений не принимают должных мер по созданию рабочих мест и привлечению осужденных к труду, в связи с чем на сегодняшний момент организация труда лиц, находящихся в исправительных учреждениях, переживает тяжелые времена, количество трудоустроенных осужденных к лишению свободы не соответствует целям наказания.

Указанная ситуация усугубляется наличием в ст. 103 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации положения, согласно которому администрация исправительных учреждений привлекает осужденных к труду исходя из наличия рабочих мест. Таким образом, если в пенитенциарном учреждении недостаточное количество рабочих мест, то и у администрации учреждения нет обязанности их создавать.

Кроме того, Антонян Е.А. приводится довод о признаках привилегированности труда осужденных в пенитенциарных учреждениях в связи с имеющимся дефицитом рабочих мест<sup>37</sup>.

Так, работающий осужденный имеет возможность в дальнейшем использовать денежные средства, полученные в процессе работы на производстве, по своему усмотрению, в том числе потратить в магазине, имеющемся в каждом исправительном учреждении.

---

<sup>37</sup> Антонян Е.А. Правовое регулирование труда осужденных и его влияние на эффективность производственного сектора отечественной уголовно-исполнительной системы / Е.А. Антонян // Вестник Московского областного государственного университета. Серия: Юриспруденция. 2016. – № 4. – С. 57–62.

Таким образом, основным нарушением законодательства, регулирующего труд осужденных, является непринятие администрациями исправительных учреждений должных мер по созданию новых производств и рабочих мест и, соответственно, непривлечение всех трудоспособных осужденных к трудовой деятельности.

К следующему блоку нарушений, допускаемых исправительными учреждениями, следует отнести нарушения, связанные с оплатой труда осужденным. К ним относятся: выплата заработной платы ниже установленного минимального размера оплаты труда (ч. 2 ст. 105 УИК РФ), выплата заработной платы менее чем каждые полмесяца (ст. 136 ТК РФ), неоплата труда осужденных в особых условиях и ночное время (ст. 146, 154 ТК РФ), зачисление на лицевой счет осужденных менее 25% начисленных им заработной платы, пенсии или иных доходов (ч. 3 ст. 107 УИК РФ), а также факты использования труда осужденных, в том числе сверхурочно, в выходные и праздничные дни без оплаты.

Нарушения законодательства, связанные с начислением и выплатой заработной платы осужденным, трудоустроенным в исправительном учреждении, может повлечь неблагоприятные социальные последствия в виде бунтов и погромов, ставит работающих осужденных в неравное положение по сравнению с осужденными, которые не работают по различным причинам.

Остается нерешенным спор по поводу размера заработной платы осужденным, так как одна и та же работа, выполняемая осужденным и лицом, не лишенным свободы, оплачивается неодинаково, осужденные получают в разы ниже.

Размер заработной платы осужденным нормативно не регламентирован, однако она не может быть ниже установленного минимального размера оплаты труда осужденных, отработавших полностью определенную на месяц норму рабочего времени и выполнивших установленную для них норму. При этом низкая

заработная плата не дает возможности работающему осужденному в полном объеме и как можно скорее погасить материальные обязательства по приговору суда.

Следующий блок нарушений связан с охраной труда и техникой безопасности, обеспечением безопасных условий труда (ст. 212 ТК РФ, ст. 104 УИК РФ), режимом труда и отдыха (ст. 305 ТК РФ), обеспечением работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты (ст. 221 ТК РФ). Указанные нарушения могут повлечь негативные последствия для жизни и здоровья осужденных.

Однако в силу ч. 6 ст. 103 УИК РФ осужденным запрещается прекращать работу для разрешения трудовых конфликтов. Таким образом, даже при наличии существенных нарушений требований охраны труда и техники безопасности, осужденные не имеют права прекращать работу, поскольку закон не позволяет ее прекратить с тем, чтобы повлиять на работодателя. При этом отказ от работы или прекращение работы является злостным нарушением режима.

## **2.2. Обеспечение права осужденного на труд**

За последние десятилетия в производственном секторе уголовно-исполнительной системы (далее - УИС) сложился комплекс проблем, который не позволяет в достаточном объеме реализовать одну из основных государственных функций - исправление осужденных посредством общественно полезного труда. Несмотря на все усилия сотрудников уголовно-исполнительной системы, остаются нерешенными вопросы, требующие как изменения законодательной базы, так и комплексного межведомственного взаимодействия.

В настоящее время в учреждениях УИС привлечены к

оплачиваемому труду 160 тыс. человек, что составляет 37% от всех осужденных, подлежащих привлечению к труду. Пенитенциарная система России обладает свободными трудовыми ресурсами из числа осужденных в количестве 280 тыс. человек. За последние три года наблюдается устойчивая тенденция снижения количества привлеченных осужденных к труду (около 3%), которая объясняется совокупностью таких факторов, как ужесточение законодательства, регламентирующего хозяйственную деятельность учреждений УИС, кризисные явления в отдельных секторах экономики, а также некоторых внутрисистемных управленческих решений по вовлечению федеральных государственных унитарных предприятий в процесс трудовой адаптации осужденных<sup>38</sup>.

Процесс трудовой адаптации осужденных в первую очередь ориентирован на социальный мультипликативный эффект, который обеспечивает профилактику рецидивных преступлений и «невозвращение» лиц, ранее отбывших наказания, в учреждения УИС.

Не менее важным процесс трудовой адаптации представляется с позиции погашения осужденными исковых требований лицам, пострадавшим от преступлений. В учреждениях УИС содержится 135 тыс. осужденных, имеющих исполнительные документы на сумму более 140 млрд рублей. 57% осужденных имеют иски на среднюю сумму 60 тыс. рублей и способны погашать долговые обязательства за счет доходов, получаемых в учреждениях. У 36% осужденных сумма иска составляет в среднем 400 тыс. рублей, на погашение которой уйдет 9 лет работы в местах лишения свободы. Однако основная сумма исковых требований - 120 млрд рублей - приходится всего на 10 тыс. осужденных. При средней сумме долга в 12 млн рублей ее погашение за счет доходов, получаемых в учреждении, невозможно.

Имея достаточные ресурсы рабочей силы, пенитенциарная система

---

<sup>38</sup> Краткая характеристика лиц, содержащихся в ИУ [Электронный ресурс] // ФСИН России. Главная. Статистические данные: офиц. сайт. 12.05.2021 – Режим доступа: <http://fsin.su/structure/inspector/iao/statistika/> (дата обращения: 08.06.2021)

России самостоятельно в полной мере не способна обеспечить работой всех осужденных, подлежащих привлечению к труду. Существующий механизм привлечения осужденных к труду не предусматривает финансирование из федерального бюджета на выполнение данной государственной функции, что требует полной самокупаемости, а для минимального воспроизводства также и наличия финансового результата. Ситуация усложняется с каждым увеличением минимального размера оплаты труда (далее - МРОТ). Так, двойное повышение МРОТ в 2018 г. привело к росту расходов на оплату труда осужденных с учетом страховых взносов на 50%, что повлекло снижение количества трудоустроенных осужденных. Обеспечить работой низкоквалифицированную рабочую силу в условиях жесткой конкуренции без изменения действующего механизма невозможно.

В связи с отсутствием финансового результата, достаточного для обновления основных производственных фондов, учреждения УИС испытывают нехватку в современном оборудовании. Наиболее остро эта проблема стоит в отраслях с дорогостоящим оборудованием, таких как лесозаготовительная и деревообрабатывающая, сельскохозяйственная, металлургическая и металлообрабатывающая отрасли. Несмотря на наличие в учреждениях УИС более 110 тыс. единиц производственного оборудования, 18% оборудования не пригодно к эксплуатации в связи с физическим или моральным износом. Существенной проблемой при организации привлечения осужденных к труду остается значительный износ основных фондов - 73%. На одну единицу производственного оборудования в среднем по УИС приходится 4 осужденных. Однако в 41 территориальном органе ФСИН России этот показатель превышает среднероссийское значение.

На обеспечение учреждений УИС производственным оборудованием направлено одно из мероприятий Федеральной целевой программы «Развитие уголовно-исполнительной системы (2017 - 2025

годы)», предусматривающее закупку 16,3 тыс. единиц промышленного оборудования и создание 16,8 тыс. рабочих мест для трудоустройства более 30 тыс. осужденных. Данная мера позволит приостановить негативные тенденции по падению численности осужденных, привлеченных к труду, но опять же не является достаточной для реализации государственной функции в полном объеме.

Федеральной службой исполнения наказаний проводится регулярная работа по привлечению на производственные площадки УИС представителей бизнес-структур. Так, в 2016 г. Федеральной службой исполнения наказаний подписано Соглашение о сотрудничестве с Торгово-промышленной палатой Российской Федерации (далее - ТПП России). Соглашения о взаимовыгодном сотрудничестве на долгосрочной основе с региональными ТПП подписали все 78 территориальных органов ФСИН России, осуществляющих производственно-хозяйственную деятельность. Продолжается работа по межведомственному и межбюджетному взаимодействию с целью увеличения заказов и привлечения осужденных к труду. На местах организована работа по трудоустройству осужденных в тесном взаимодействии с высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации и руководителями органов местного самоуправления. Тем не менее всех существующих механизмов объективно недостаточно для вовлечения в трудовую деятельность максимально возможного количества осужденных.

Для объективной оценки проблем взаимодействия коммерческих организаций с учреждениями УИС необходимо выделить имеющиеся преимущества (плюсы) и недостатки (минусы) хозяйственной деятельности учреждений УИС (Таблица 1).

**Преимущества и недостатки взаимодействия с производственным сектором УИС**

Плюсы	Минусы

Наличие свободных производственных площадей, в том числе производственных и складских помещений по всей территории страны	Общая низкая квалификация осужденных, отсутствие устойчивых трудовых навыков
Наличие коммуникаций в помещениях	Регламентированный пропускной режим въезда (выезда) транспорта на территорию учреждения
Охраняемая территория, наличие подъездных путей	Расчеты только через органы Федерального казначейства
Гарантированное привлечение рабочей силы	Закупка материальных ценностей только в рамках Закона № 44-ФЗ
Обеспечение профессионального обучения по необходимой профессии	Передача имущества в аренду только в результате конкурсов и аукционов
Наличие управленческого и производственного персонала	Отсутствие законодательных механизмов привлечения бизнес-структур к взаимодействию с учреждениями УИС

Таблица 1

Некоторые перечисленные минусы могут быть устранены за счет изменений и дополнений действующих нормативных правовых актов. Другие минусы могут быть нивелированы за счет создания системы преференций для частного бизнеса, которые позволят им нести дополнительные временные и материальные затраты, связанные с особенностями функционирования учреждений УИС.

Необходимые изменения в действующее законодательство целесообразно рассмотреть с разных сторон: со стороны частного бизнеса и со стороны учреждений и предприятий УИС.

1. Создание благоприятных условий бизнес-структурам для взаимодействия с учреждениями УИС:

1) снижение налоговой нагрузки коммерческим организациям, которые готовы на взаимовыгодных условиях обеспечивать трудом осужденных. В частности, по налогу на прибыль;

2) устранение необходимости проведения конкурентных процедур при размещении производств сторонними организациями в исправительных учреждениях ФСИН России значительно расширит

возможности по привлечению осужденных к труду.

Также для создания прозрачного механизма взаимодействия целесообразно разработать типовой договор аренды, безвозмездной передачи, согласно которому обязанностью частного партнера станет привлечение осужденных к труду на арендованных объектах.

По данному предложению дополнительные расходы федерального бюджета не требуются. В случае заключения договоров аренды потери федерального бюджета отсутствуют или минимизированы;

3) предоставление права закупки государственным заказчикам товаров не конкурентными способами, а у единственного поставщика, если при производстве товара использовался труд осужденных.

2. Создание дополнительных преимуществ учреждениям и предприятиям УИС. Так, согласно ст. 10 Закона Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» Правительство Российской Федерации обязано размещать заказы на определенные виды продукции, работ и услуг для удовлетворения государственных потребностей на федеральных государственных унитарных предприятиях уголовно-исполнительной системы и собственном производстве учреждений, исполняющих наказания.

Таким образом, кардинальное изменение ситуации по трудоустройству осужденных возможно только при системном подходе на всех уровнях власти: законодательном, межведомственном, на уровне субъектов Российской Федерации, а также в результате построения эффективной модели взаимодействия с частным бизнесом.

### 2.3. Специфика правового режима труда осужденных и его виды

Как отмечается в литературе, правовое отношение - это требуемая реализуемой нормой права форма взаимоотношений субъектов права в процессе приобретения и использования ими конкретно-определенного субъективного права либо создания или исполнения конкретно-определенной юридической обязанности<sup>39</sup>.

Правовые отношения могут возникать и функционировать лишь при наличии определенных предпосылок. В науке их принято делить на: материальные (общие) и юридические (или специальные). К первым относятся: наличие двух субъектов, интересы, потребности людей и блага. Ко вторым: а) норма права; б) правдееспособность субъектов; в) юридический факт<sup>40</sup>.

Возникновению правоотношений в сфере труда осужденных к лишению свободы предшествует формирование уголовно-исполнительных правоотношений между администрацией исправительного учреждения и осужденными. Такие правоотношения возникают при наличии оснований, предусмотренных ст. 7 УИК РФ. Это приговор либо изменяющие его определение или постановление суда, вступившие в законную силу, а также акт помилования или акт об амнистии, если они не освобождают от наказания. Таким образом, вступивший в законную силу приговор, как правило, является генеральным основанием, лежащим в основе возникновения уголовно-исполнительных правоотношений.

Конкретные правоотношения в сфере труда осужденных с позиции общей теории права возникают при наличии юридического факта - события или действия<sup>41</sup>.

---

<sup>39</sup> Нерсесянц В.С. Общая теория права и государства / В.С. Нерсесянц – М.: ИНФРА, 1999. – С. 504-505.

<sup>40</sup> Матузов Н.И., Малько А.В. Теория государства и права / Н.И. Матузов, А.В. Малько – Юрист, 2004. – С. 186.

<sup>41</sup> Там же.

Юридические факты - это факты (фактические обстоятельства), имеющие, согласно закону, юридическое значение в качестве правового основания (условия), необходимого для реализации нормы права<sup>42</sup>. Помимо юридического факта, указывается на необходимость установления условий, то есть обстоятельств, имеющих юридическое значение для наступления правовых последствий, но связанных с ними не прямо, а через одно или несколько промежуточных действий<sup>43</sup>.

Трудовая правосубъектность (правоееспособность) по своей сути является сочетанием трудовой правоспособности и дееспособности, условно говоря, возможностью и способностью (правом) лица вступать в трудовые правоотношения. В местах лишения свободы она неизбежно ограничивается порядком и условиями отбывания наказания. Существовая в ограниченном виде, она выступает неизбежным условием возникновения правоотношений в сфере труда осужденных.

К этому условию для возникновения правоотношения добавляется юридический факт - конкретные правовые действия администрации исправительного учреждения. Причем здесь требуется наличие сложного юридического факта (совокупности действий, приводящих к формированию отношений). Примером таких действий являются: приговор суда, приказ начальника исправительного учреждения о приеме осужденного на работу, трудовой договор и т.д.

Таким образом, для возникновения правоотношений в сфере труда осужденных необходимы:

- вступивший в законную силу приговор суда как генеральное основание, юридический факт, лежащий в основе возникновения уголовно-исполнительных правоотношений;

---

<sup>42</sup> Нерсесянц В. С. Общая теория права и государства / В.С. Нерсесянц – М.: ИНФРА, 1999. – С. 506-507.

<sup>43</sup> Борисов В.В., Витрук Н.В., Гранат Н.Л., Гревцов Ю.И. Общая теория государства и права: Теория права. Академический курс в двух томах. Т.2 / В.В. Борисов, Н.В. Витрук, Н.Л. Гранат, Ю.И. Гревцов – М.: Зерцало, 1998. – С. 434.

- условие в виде наличия трудовой правосубъектности осужденного;
- индивидуально-правовое (конкретное) основание - юридический факт (например, приказ начальника о приеме на работу, утвержденный график бесплатных работ осужденных по благоустройству территории), - все это в совокупности образует сложный юридический факт (фактический состав).

С нашей точки зрения, правовой режим труда осужденных в широком смысле понимается как часть режима труда в исправительных учреждениях, а в узком смысле как самостоятельная категория, обособленная от режима исполнения наказания. Принимая во внимание, что последний регулируется как на уровне закона (уголовно-исполнительное законодательство), так и на подзаконном уровне (Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений), некоторое «обособление» правового режима труда требует дополнения его подзаконного нормативного правового регулирования, которое остается «незаполненной нишей».

Ранее на это обращалось внимание в литературе. С.Н. Смирнов верно писал, что осужденный может знать о критериях своего поведения (обязанностях) в период работы только исходя из анализа различных нормативных правовых актов, что, скорее всего, не так-то просто для него. По его мнению, это порождает некоторое противоречие, когда человек должен нести ответственность за обязательства, которые, по сути, ему известны лишь в общем виде. Для решения этой проблемы им предлагается разработать памятку, положение, локальную инструкцию, иной подобного рода документ, где были бы четко прописаны нормативы добросовестного выполнения трудовых обязанностей осужденным, вытекающих из ТК РФ, УИК РФ, Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений и т.д. На это же обращает внимание Е.А. Корякин, указывая, что в соответствии с

п. 16 гл. 3 Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений осужденные обязаны добросовестно относиться к труду и учебе. При этом какие-либо разъяснения относительно этого пункта отсутствуют. Однако они необходимы для организации работы в исправительном учреждении по применению мер поощрений и взысканий.

Действительно, действующие Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений не регулируют трудовую деятельность осужденных (за исключением предусмотренного Приложением № 7 Перечня работ и должностей, на которых запрещается использование осужденных).

В условиях обособления режима труда, указанный акт должен закрыть «незаполненную нишу» в его подзаконном правовом регулировании и может быть использован также и в локальном нормотворчестве работодателей для повышения эффективного правового регулирования труда осужденных.

Представляется, что разработанные Типовые правила трудового распорядка должны в обязательном порядке доводиться до осужденных, с которыми они знакомятся под подпись и могут иметь экземпляр правил в своем распоряжении. Ознакомление осуществляется всякий раз при приеме на работу.

На наш взгляд, содержание Типовых правил трудового распорядка осужденных может состоять из трудовых требований и требований «режимного» характера.

Так, к первой категории можно отнести следующие требования:

- 1) добросовестно исполнять свои трудовые обязанности, возложенные на него должностной инструкцией и иными документами, регламентирующими его деятельность;
- 2) соблюдать трудовую дисциплину;
- 3) соблюдать требования по охране труда;

4) правильно и по назначению использовать переданное для работы имущество работодателя, эффективно использовать машины, станки и другое оборудование, экономно и рационально расходовать сырье, материалы, энергию, топливо и другие материальные ресурсы;

5) исполнять приказы, распоряжения и иные локальные нормативные акты работодателя;

6) бережно относиться к имуществу работодателя (в том числе, имуществу третьих лиц, находящемуся у работодателя, если работодатель несет ответственность за сохранность этого имущества), в том числе к инструментам, измерительным приборам, спецодежде и другими предметам, выдаваемым в пользование, обеспечивать сохранность вверенного имущества (документации);

7) обязанность содержать рабочее место, оборудование и приспособления в порядке, чистоте и исправном состоянии, и другие.

В свою очередь, к требованиям «режимного» характера относятся:

1) не покидать самовольно рабочее место;

2) не изготавливать на рабочих местах вещи и предметы, запрещенные Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений;

3) не иметь на рабочих местах продукты питания;

4) запрет на использование труда осужденных на работах и должностях, указанных в Перечне работ и должностей, на которых запрещается использование осужденных, и другие.

Значение этого документа сводится к тому, что осужденные, зная содержание правил, ясно разделяют свои обязанности (а также запреты) на трудовые и режимные. В дальнейшем это позволит дифференцировать основания и меры дисциплинарной ответственности в зависимости от того, какую обязанность (запрет) нарушил осужденный: трудовую или режимную.

Таким образом, обособляя правовой режим труда осужденных от режима в исправительных учреждениях, необходимо дополнить его подзаконное регулирование, путем разработки Типовых правил трудового распорядка, что приведет к совершенствованию нормативно-правовых оснований возникновения отношения в сфере труда осужденных.

Индивидуально-правовые основания - это конкретные юридические факты, лежащие в основе возникновения правоотношений в сфере оплачиваемого или бесплатного труда.

Второй критерий классификации оснований возникновения правоотношений - вид правоотношений, возникающих вследствие привлечения осужденных к оплачиваемому или бесплатному труду. Здесь основания делятся на:

- основания, лежащие в основе привлечения осужденных к оплачиваемому труду;
- основания, лежащие в основе привлечения осужденных к бесплатному труду (работам без оплаты труда).

Классификация оснований возникновения правоотношений на возникающие в сфере оплачиваемого труда и в сфере не оплачиваемого труда (работы без оплаты) позволяет выделить два вида правового режима труда: оплачиваемый труд и работы без оплаты труда.

1. Работы без оплаты труда охватывается ст. 106 УИК РФ («привлечение осужденных к лишению свободы к работам без оплаты труда»).

Правоотношения, возникающие при привлечении осужденного к бесплатным работам, лишены конституирующих признаков добровольности и возмездности, для них несвойственны и факультативные признаки (включение в трудовой коллектив, подчинение правилам трудового распорядка и т.д.).

С учетом этого, общественные отношения, связанные с привлечением осужденных к работам без оплаты труда, представляют собой уголовно-исполнительные правоотношения, которые не регулируются трудовым законодательством, являясь урегулированными исключительно нормами уголовно-исполнительного законодательства. Соответственно, экстраординарный правовой режим труда направлен на их регулирование (ст. 106 УИК РФ).

При этом уголовно-исполнительная природа правоотношений подтверждается также следующим.

Привлечение осужденного к бесплатным работам (ст. 106 УИК РФ) есть не что иное, как установленная уголовно-исполнительным законодательством режимная обязанность. Представляется, что работы без оплаты труда, как уголовно-исполнительная обязанность, возлагаемая на осужденных, ничем не отличается от обязанности содержать в чистоте и опрятности жилые помещения, спальные и рабочие места, соблюдать правила личной гигиены, являться по вызову администрации исправительного учреждения и давать объяснения по вопросам исполнения приговора (п. 16 Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений, ст. 11 УИК РФ).

Это подтверждают и международные стандарты. В Правилах Манделы 2015 г. указывается, что заключенных не следует назначать в дисциплинарном порядке на работу по обслуживанию самого тюремного учреждения (Правило 40), данное требование находится в разделе «Ограничения, дисциплина и меры взыскания», а не относится к труду.

Ч. 1 ст. 106 УИК РФ предусмотрено, что осужденные могут привлекаться без оплаты труда только к выполнению работ по благоустройству исправительных учреждений и прилегающих к ним территорий. В связи с этим, некоторые ученые считают возможность привлечения осужденных к труду без его оплаты дискриминацией по социальному положению. Вряд ли это так. Привлечение осужденных к

неоплачиваемому труду легально (ст. 106 УИК РФ). В общепринятом смысле, считать работы по благоустройству трудовой деятельностью представляется неверным.

А.И. Зубков справедливо писал, что если в условиях свободного общежития гарантированная оплата труда имеет первостепенное значение, то в местах лишения свободы сама по себе оплата по труду не всегда является действенным гарантом добросовестного отношения осужденных к труду.

Действительно, работы без оплаты труда фактически являются режимной обязанностью осужденного по самообслуживанию. Однако работы без оплаты труда социально необходимы. Приспосабливаясь к жизни в социуме после освобождения, осужденный, как и любой свободный гражданин, должен осознавать необходимость не только труда за плату, но и выполнения обязанностей домашнего обихода.

Вместе с тем, не все осужденные считают такие работы полезными и необходимыми. На вопрос нашего исследования «Нужно ли осужденных привлекать к работам по благоустройству территории» значительная часть (37 %) ответила, что нужно привлекать только тех, «кто не работает» (тех, кто не занят оплачиваемым трудом). 28 % осужденных считают, что нужно привлекать даже, если и заняты оплачиваемым трудом, 21 % не видят в этом необходимости (из них 60 % привлечены к оплачиваемому труду и считают, что трудятся добровольно). На наш взгляд то, что они не видят необходимости в бесплатных работах, обусловлено мнением, что для их исправления достаточно оплачиваемого труда, которым они заняты ежедневно; всякая иная работа является чрезмерной<sup>44</sup>.

---

<sup>44</sup> Результаты анкетирования практических работников УФСИН России по Самарской области // Материалы преддипломной практики в ФКУ ИК-9 УФСИН России по Чувашской Республике / Е.Н. Вишняков (неопубликованный акт).

Труд в местах лишения свободы признается обязательным (ст. 103 УИК РФ), в связи с чем не исключено, что работы без оплаты труда иллюстрируют «двойное» привлечение к обязательному труду, особенно, если осужденные считают оплачиваемый труд обязательным. Однако из тех, кто отвечал, что работы без оплаты не нужны, таких всего 13 %.

Учитывая изложенное, отметим, что бесплатный труд не несет непосредственного социально-экономического содержания и обусловлен требованиями и функциями режима лишения свободы (прежде всего - его «обеспечительной» функцией). Трудовых правоотношений в данном случае не возникает, поэтому в данной области возможны исключения из общих правил, содержащихся в ст. ст. 103-105 УИК РФ. Режим труда в данном случае является экстраординарным, то есть, выходящим за рамки обычного. При этом рассматриваемый режим труда использует прямой способ правового регулирования правоотношений, непосредственно нормами уголовно-исполнительного законодательства. Трудовое законодательство не подлежит применению.

2. Правовой режим труда, регулирующий правоотношения, возникающие в сфере оплачиваемого труда осужденных.

В рамках него можно выделить две формы: добровольная (режим труда для лиц, работающих по желанию) и принудительная (для работающих в общем порядке в силу обязанности). Такое разделение объясняется дифференциацией условий труда (в том числе порядка привлечения к труду) в зависимости от наличия или отсутствия свободы труда.

Известно, что к оплачиваемому труду могут привлекаться:

- 1) несовершеннолетние осужденные;
- 2) осужденные мужчины старше 60 лет и осужденные женщины старше 55 лет, а также осужденные, являющиеся инвалидами первой или второй группы;

3) осужденные в возрасте от 18 до 55 лет (для женщин), до 60 лет (для мужчин).

Свобода труда для лиц, относящихся к первой и второй категории, не является абсолютной и не тождественна свободе труда лиц, находящихся на свободе. Осужденные привлекаются к труду по их желанию, в соответствии с законодательством Российской Федерации о труде. В отношении несовершеннолетних осужденных указание на труд «по желанию» в УИК РФ отсутствует.

На наш взгляд, формулировки «привлечение к труду по желанию» и «привлечение к труду в соответствии с законодательством о труде» свидетельствуют о возможности трудиться по желанию, а не в силу обязанности трудиться. Эти категории лиц являются исключением из общего правила ограничения свободы труда осужденных.

Модель отношений между осужденными, относящимися к последней категории, и администрацией исправительного учреждения строится по принципу двойной обязанности: осужденные обязаны трудиться, а администрация обязана привлекать их к труду (ч. 1 ст. 103 УИК РФ).

Очевидно, что свобода труда осужденных ограничивается порядком и условиями отбывания наказания в виде лишения свободы. Провозглашенная Конституцией РФ в ст. 37 свобода труда (то есть отсутствие принуждения к труду, возможность свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию, не быть принужденным к труду) изменяется под влиянием ограничений, установленных УИК РФ<sup>45</sup>. П. 3 ст. 55 Конституции РФ допускается ограничение прав и свобод человека на основании федеральных законов.

В данном случае свобода труда осужденных правомерно ограничена нормой ст. 103 УИК РФ. Т.Н. Миняева справедливо отмечает,

---

<sup>45</sup> Мирусин И.С. К вопросу об обязательности труда осужденных / И.С. Мирусин // Вестник Томского государственного университета. – 2016. – № 412. – С. 164.

что трудовые отношения осужденных трудоспособного возраста в отличие от свободных граждан вытекают не из гарантированного Конституцией РФ права на труд, а из установленной УИК РФ обязанности трудиться<sup>46</sup>.

Очевидно, что право на труд в условиях лишения свободы у осужденных отсутствует. Сейчас же закрепление права на труд означало бы обязанность государства предоставить этот труд каждому, кто желал бы его получить. В рыночной экономике это едва ли возможно. Ни международно-правовые акты, ни УИК РФ не наделяют осужденного правом на труд, ограничиваясь лишь определением пределов свободы труда.

Е.В. Емельянова считает, что сравнительный анализ норм трудового и уголовно-исполнительного права приводит к выводу о том, что наказание лишением свободы выдвигает обеспечение реализации изоляции от общества на первое место. Условия отбывания наказания ущемляют свободу труда осужденного ровно настолько, насколько они являются условиями реализации кары - его изоляции от общества, но не более того.

*Выводы по 2 главе:*

Основные вопросы, связанные с исполнением законодательства, регулирующего труд осужденных в исправительных учреждениях связаны с соблюдением требования ч. 1 ст. 103 УИК РФ по привлечению трудоспособных осужденных к оплачиваемому труду; соблюдением установленных законом условий труда осужденных (продолжительность рабочего дня, предоставление положенных дней отдыха, организация

---

<sup>46</sup> Минязева Т.Н. Правовое положение осужденных в РФ / Т.Н. Минязева – М., 2003. – С. 134.

отпусков); соблюдением законов об охране труда и о технике безопасности на производстве; оплатой труда осужденных.

За последние десятилетия в производственном секторе уголовно-исполнительной системы (далее - УИС) сложился комплекс проблем, который не позволяет в достаточном объеме реализовать одну из основных государственных функций - исправление осужденных посредством труда.

Необходимые изменения в действующее законодательство целесообразно рассмотреть с разных сторон: со стороны частного бизнеса и со стороны учреждений и предприятий УИС. Это и создание благоприятных условий бизнес-структурам для взаимодействия с учреждениями УИС (в том числе снижение налоговой нагрузки, изменение конкурентных процедур и др), и создание дополнительных преимуществ учреждениям и предприятиям УИС.

Обособляя правовой режим труда осужденных от режима в исправительных учреждениях, необходимо дополнить его подзаконное регулирование, путем разработки Типовых правил трудового распорядка, что приведет к совершенствованию нормативно-правовых оснований возникновения отношения в сфере труда осужденных. Основания возникновения правоотношений в сфере оплачиваемого труда и в сфере не оплачиваемого труда (работы без оплаты) позволяет выделить два вида правового режима труда: оплачиваемый труд и работы без оплаты труда. Бесплатный труд не несет непосредственного социально-экономического содержания и обусловлен требованиями и функциями режима лишения свободы, трудовых правоотношений в данном случае не возникает.

## Заключение

Рассмотрение правового регулирования труда осужденных к лишению свободы в его соотношении с режимом в исправительных учреждениях (ст. 82 УИК РФ) позволило разработать механизм и определить способ регулирования общественных отношений, связанных с привлечением осужденных к труду.

Уголовно-исполнительное законодательство определяет организационно-правовые формы тех производственных структур, в которых возможно привлечение осужденных к оплачиваемому труду. Таких форм несколько:

1. Так называемые «центры трудовой адаптации (трудовые) мастерские». Эти структуры не обладают юридической, хозяйственной, организационной и финансовой самостоятельностью, будучи подразделениями исправительных учреждений. Ранее они именовались «собственным производством исправительных учреждений». В 2015 году в уголовно-исполнительной системе России действовали 567 центров трудовой адаптации осуждённых, 83 учебно-производственных мастерских.

2. Федеральные государственные унитарные предприятия уголовно-исполнительной системы, которые, в отличие от ранее упомянутых структур, обладают статусом юридического лица и связанной с ним финансово-хозяйственной самостоятельностью. Таких предприятий сейчас 16.

3. Организации иных организационно-правовых форм (государственные, частные фирмы и т.п.), привлекающие осуждённых к труду на территориях исправительных учреждений и (или) вне их при условии их надлежащей изоляции и охраны.

4. Хозяйственное обслуживание самих исправительных учреждений, где работодателем выступает непосредственно администрация исправительных учреждений.

Одной из основных проблем в сфере правового регулирования отношений, связанных с трудом осужденных к лишению свободы, порождающей, в свою очередь, целый ряд других более узких, «частных» проблем, представляется отсутствие четко выстроенной системы правового (законодательного) регулирования труда осужденных к лишению свободы, его «размытость» и, как следствие, неразрешенный до настоящего времени в полной мере вопрос об определении и закреплении на законодательном уровне трудово-правового статуса осужденного к лишению свободы. Перед трудом осужденных стоят достаточно обширные цели: - он играет большую роль в перевоспитании виновных; - при помощи труда достигается социальная цель, так как приобретенные во время исполнения наказания навыки могут помочь осужденному после реализации мер государственного принуждения в обывденной жизни; - труд осужденных преследует оздоровительные цели; - особую значимость для достижения восстановления социальной справедливости имеет реализация экономической цели труда. Экономическое значение хорошо организованного труда состоит в том, что он позволяет исправительному учреждению нормально функционировать в современных условиях.

Положения, содержащиеся в ч. 3 ст. 107 УИК РФ в целях стимулирующего воздействия на выполнение трудовых функций осужденными, необходимо на наш взгляд, изложить, в следующей редакции: «3. В исправительных учреждениях на лицевой счет осужденных зачисляется независимо от всех удержаний не менее 25 % начисленных им заработной платы, пенсии или иных доходов, а при условии перевыполнения объема работ – до 40 %. На лицевой счет осужденных мужчин старше 60 лет, осужденных женщин старше 55 лет, осужденных, являющихся инвалидами первой или второй группы, несовершеннолетних осужденных, осужденных беременных женщин, осужденных женщин, имеющих детей в домах ребенка исправительного

учреждения, зачисляется независимо от всех удержаний не менее 50 % начисленных им заработной платы, пенсии или иных доходов».

Подводя итог вышесказанному, можем сделать вывод о наличии определенной стабильности в привлечении к труду осужденных. Вместе с тем нельзя не отметить существование проблемы неполной трудовой занятости, к разрешению которой необходимо подходить комплексно, аккумулируя все звенья организации труда осужденных - модернизацию производственной базы ИУ, трудовое воспитание, профессиональное образование, профессиональную подготовку и переподготовку. В данном случае профессиональная подготовка и переподготовка осужденных будут выступать в качестве проявления трудовой активности осужденных.

Основные вопросы, связанные с исполнением законодательства, регулирующего труд осужденных в исправительных учреждениях связаны с соблюдением требования ч. 1 ст. 103 УИК РФ по привлечению трудоспособных осужденных к оплачиваемому труду; соблюдением установленных законом условий труда осужденных (продолжительность рабочего дня, предоставление положенных дней отдыха, организация отпусков); соблюдением законов об охране труда и о технике безопасности на производстве; оплатой труда осужденных.

За последние десятилетия в производственном секторе уголовно-исполнительной системы (далее - УИС) сложился комплекс проблем, который не позволяет в достаточном объеме реализовать одну из основных государственных функций - исправление осужденных посредством труда.

Необходимые изменения в действующее законодательство целесообразно рассмотреть с разных сторон: со стороны частного бизнеса и со стороны учреждений и предприятий УИС. Это и создание благоприятных условий бизнес-структурам для взаимодействия с учреждениями УИС (в том числе снижение налоговой нагрузки,

изменение конкурентных процедур и др), и создание дополнительных преимуществ учреждениям и предприятиям УИС.

Обособляя правовой режим труда осужденных от режима в исправительных учреждениях, необходимо дополнить его подзаконное регулирование, путем разработки Типовых правил трудового распорядка, что приведет к совершенствованию нормативно-правовых оснований возникновения отношения в сфере труда осужденных. Основания возникновения правоотношений в сфере оплачиваемого труда и в сфере не оплачиваемого труда (работы без оплаты) позволяет выделить два вида правового режима труда: оплачиваемый труд и работы без оплаты труда. Бесплатный труд не несет непосредственного социально-экономического содержания и обусловлен требованиями и функциями режима лишения свободы, трудовых правоотношений в данном случае не возникает.

Анализ труда осужденных в условиях обязательности и режима в местах лишения свободы позволил сформировать понятие и разработать основы правового режима труда, как составной части режима в исправительных учреждениях, определить виды режима, рассмотреть их существенные отличия друг от друга.

Результаты социологического исследования показали отношение осужденных и сотрудников уголовно-исполнительной системы к труду в исправительных учреждениях на индивидуальном уровне. В некоторых случаях было указано на несовпадение восприятия отдельных условий труда осужденными и сотрудниками (например, оплаты труда, обеспеченности работой, мотивов добровольного труда и других).

Проведенная исследовательская работа не претендует на полное разрешение всех проблем, возникающих при привлечении осужденных к труду в исправительных учреждениях, и предоставляет возможности для дальнейшего более детального изучения особенностей правового регулирования труда осужденных в местах лишения свободы.

## Библиографический список

### Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 01.07.2020 № 11-ФКЗ: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 4 июля 2020 г.

2. Уголовный Кодекс Российской Федерации: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 05.04.2021 № 59-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 5 апреля 2021 г.

3. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 17.03.2021 // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 5 апреля 2021 г.

4. Трудовой кодекс РФ № 197-ФЗ от 30 декабря 2001 г.: текст с изменениями и дополнениями на 24.03.2021 № 74 ФЗ// Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 5 апреля 2021 г.

5. Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы: закон РФ от 21 июля 1993 г. № 5473-1: текст с изменениями и дополнениями на 17.03.2021 // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 5 апреля 2021 г.

6. О занятости населения в Российской Федерации: закон РФ от 19 апреля 1991 № 1032-1 текст с изменениями и дополнениями на 18.12.2020 // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 12 декабря 2021 г.

7. Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний: указ Президента РФ: текст с изменениями и дополнениями на 17.05.2021 № 1314 // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 17 мая 2021 г.

8. О Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года: Распоряжение Правительства РФ от 29.04.2021 N 1138-р // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 17 мая 2021 г.

9. Конвенция о защите прав человека и основных свобод (заключена в г. Риме 4 ноября 1950 г.) (с изм. от 13 мая 2004 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2001. № 2. Ст. 163.

10. Минимальные стандартные правила ООН обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы). [Электронный ресурс] // Официальный сайт Организации Объединенных Наций ([www.un.org](http://www.un.org))

### **Научные, учебные, справочные издания**

11. Беляев Н.А. Цели наказания и средства их достижения / Н.А. Беляев – Л.: Изд-во ЛГУ, 1963. – 174 с.

12. Борисов В.В., Витрук Н.В., Гранат Н.Л., Гревцов Ю.И. Общая теория государства и права: Теория права. Академический курс в двух томах. Т.2 / В.В. Борисов, Н.В. Витрук, Н.Л. Гранат, Ю.И. Гревцов – М.: Зерцало, 1998. – 556 с.

13. Горшенин А.А. Условно-досрочное освобождение от отбывания наказания несовершеннолетних / А.А. Горшенин – Ульяновск, 2006. – 143 с

14. Емельянова Е.В. Правовое регулирование и организация труда осужденных в России / Е.В. Емельянова – М.: НИИ ФСИН России, 2009 – 120 с.

15. Исправительно-трудовая педагогика: учеб. пособие / отв. ред. В.Ф. Пирожков. М., 1967. – 220 с.

16. Комментарий к Закону РФ от 21 июля 1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» (постатейный) / Китрова Е.В., Кузьмин В.А., Буркова Е.А. [под ред. Н.С. Мановой]. (Подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2013) // Доступ

из справочно-правовой системы «Консультант Плюс» (дата обращения: 06.06.2021).

17. Крахмальник Л.Г. Труд заключенных и его правовое регулирование в СССР / Л.Г. Крахмальник – Саратов, 1963. – 128 с.

18. Матузов Н.И., Малько А.В. Теория государства и права / Н.И. Матузов, А.В. Малько – Юристъ, 2004. – 320 с.

19. Минязева Т.Н. Правовое положение осужденных в РФ / Т.Н. Минязева – М., 2003. – 186 с.

20. Нерсесянц В. С. Общая теория права и государства / В.С. Нерсесянц – М.: ИНФРА, 1999. – 705 с.

21. Познышев С.В. Основы пенитенциарной науки / С.В. Познышев – М., 1923. – 274 с.

22. Стручков Н.А. Курс исправительно-трудового права. Проблемы Особенной части / Н.А. Стручков – М., 1985. – 247 с.

23. Тоскина Г.Н. Уголовное наказание в законодательстве РСФСР и СССР (1917-1926 гг.) / Г.Н. Тоскина – Ульяновск, 2005. – 200 с.

24. Шмаров И.В., Кузнецов Ф.Т., Подымов П.Е. Эффективность деятельности исправительно-трудовых учреждений / И.В. Шмаров, Ф.Т. Кузнецов, П.Е. Подымов – М.: Юрид. лит., 1968. – 142 с.

### **Материалы периодической печати**

25. Абалдуев В.А. О межотраслевом характере государственной политики в сфере труда и роли трудового права в ее реализации / В.А. Абалдуев // Трудовое право в России и за рубежом. – 2012. – № 4. – С. 13–15.

26. Антонян Е.А. Правовое регулирование труда осужденных и его влияние на эффективность производственного сектора отечественной уголовно-исполнительной системы / Е.А. Антонян // Вестник Московского областного государственного университета. Серия: Юриспруденция. 2016. – № 4. – С. 57–62.

27. Дерюга Н.Н., Петров А.Я. Принцип обязательности труда осужденных и его развитие в уголовно-исполнительном кодексе России / Н.Н. Дерюга, А.Я. Петров // Государство и право. – 1998. №4. – С.82.

28. Детков М. Производство и труд в свете реформ системы исполнения уголовных наказаний в Российском государстве / М. Детков // Ведомости уголовно-исполнительной системы – 2003. – №6. – С.39

29. Еремина С.Н. Возможность реализации права на труд осужденными к лишению свободы / С.Н. Еремина // Юридический мир. – 2013. – № 8. – С. 618.

30. Кислицын М.К. Труд, воспитательная работа, материально-бытовое обеспечение и обучение в учреждениях уголовно-исполнительной системы / М.К. Кислицын // Вестник Международного института управления. – 2004. – №5 – С. 27.

31. Крахмальник Л.Г. Труд как основа исправления и перевоспитания заключенных / Л.Г. Крахмальник // Проблемы развития исправительно-трудового законодательства – Саратов, 1961. – С. 89

32. Минязева Т.Ф. Труд как основное средство исправления осужденных в свете Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года / Т.Ф. Минязева // Российская юстиция. – 2013. – № 3. – С. 11.

33. Мирусин И.С. К вопросу об обязательности труда осужденных / И.С. Мирусин // Вестник Томского государственного университета. – 2016. – № 412. – С. 164.

34. Перегудов А. Юридическое значение цели исправления осужденных к лишению свободы / А. Перегудов // Преступление и наказание. – 1998. №4. – С. 26.

35. Смирнов А.М. Характеристика осужденных мужчин, отбывающих наказание в исправительных колониях России / А.М. Смирнов // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. – 2013. № 6. – С. 24.

### **Диссертации и авторефераты**

36. Похмелкин В.В. Достижение справедливости при назначении наказания по советскому уголовному праву: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. / В.В. Похмелкин – М., 1985. – С. 12–13.

### **Материалы юридической практики**

37. Определение Конституционного Суда РФ от 12 июля 2006 г. № 378-О «По жалобе гражданина Владимирцева А.И. на нарушение его конституционных прав частями шестой и восьмой статьи 82 Уголовно-исполнительного кодекса РФ» // Вестник Конституционного Суда РФ. – 2007. – № 2.

38. Определение Конституционного Суда РФ от 13 октября 2009 г. № 1236-О-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Мигутиной Ю.С. на нарушение ее конституционных прав положениями статьи 292 УК РФ» (неопубликованный акт) // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс» (дата обращения: 17.04.2021).

39. Материалы преддипломной практики в ФКУ ИК-9 УФСИН России по Чувашской Республике / Е.Н. Вишняков (неопубликованный акт).

### **Электронные ресурсы**

40. Краткая характеристика лиц, содержащихся в ИУ [Электронный ресурс] // ФСИН России. Главная. Статистические данные: офиц. сайт. 12.05.2021 – Режим доступа: <http://fsin.su/structure/inspector/iao/statistika/> (дата обращения: 08.06.2021).

**Анкета, разработанная для осужденных**

**АНКЕТА**

В целях проводимого исследования просим Вас ответить на вопросы этой анкеты. Нужный вариант просим подчеркнуть или дописать свой ответ. Ваше имя можно не указывать. Опрос проводится в научных целях.

1. Ваш возраст: а) 18-25 лет; б) 26-35 лет; в) 36-45 лет; г) 45-59 лет; д) старше 60 лет.
2. Образование: а) до 4 классов; б) 9 классов; в) 11 классов; г) техническое, ПТУ; д) высшее.
3. Ваше семейное положение: а) женат; б) состою в гражданском браке; в) холост.
4. Имеете ли непогашенные иски: а) да; б) нет; в) должен уплачивать алименты.
5. Имели ли Вы трудовую специальность до осуждения: а) да; б) нет. Если да, то указать какую: \_\_\_\_\_.
6. Род занятий до осуждения: а) учился; б) работал; в) не работал, не учился.
7. Срок наказания: \_\_\_\_\_ лет \_\_\_\_\_ мес. (указать).
8. Привлечены ли Вы к оплачиваемому труду в колонии: а) да; б) нет; в) время от времени.
9. Заключали ли Вы трудовой договор: а) да; б) нет.
10. Работаете ли Вы по специальности: а) да; б) нет. Если да, то по какой специальности: \_\_\_\_\_ (указать).
11. Совпадает ли Ваша специальность в колонии со специальностью, по которой Вы трудились на свободе: а) да; б) нет.
12. Считаете ли Вы, что та специальность, по которой Вы работаете, пригодится Вам на свободе: а) да; б) нет.
13. Если работаете добровольно, а не только по принуждению, то по каким мотивам: а) заработная плата; б) необходимость погасить иски, алименты; в) хочу отвлечься; г) хочу искупить вину; д) хочу получить специальность, необходимую на свободе; е) иное, указать: \_\_\_\_\_ (выбрать 2-3 варианта ответа).
14. Как Вы оцениваете условия Вашего труда:
  - оплата труда: а) достаточная; б) недостаточная;
  - условия труда (место работы, помещение, оборудование, обстановка и т.д.): а) удовлетворительные; б) неудовлетворительные;
  - продолжительность рабочего времени: а) увеличенная; б) сниженная; в) нормальная, ни меньше, ни больше не нужно.
  - обеспеченность работой: а) работа имеется постоянно; б) работа имеется периодически; в) работа часто отсутствует.
15. Удовлетворены ли Вы работой: а) да; б) нет.
16. Стали бы Вы работать, если бы труд стал добровольным: а) да; б) нет; в) при определенных условиях, указать каких (например, если бы повысили заработную плату, изменили условия труда, по другой специальности): \_\_\_\_\_
17. Нужно ли осужденных привлекать к работам по благоустройству территории: а) да; б) нет; в) только тех, кто не работает; г) если будет обеспечено равенство.
18. Должна ли существовать возможность отказаться от оплачиваемой работы, на которую Вас направили: а) да; б) нет.

## Анкета, разработанная для сотрудников уголовно-исполнительной системы

### АНКЕТА

В связи с подготовкой предложения по совершенствованию уголовно-исполнительного законодательства просим Вас ответить на вопросы анкеты, составленной сотрудниками Томского государственного университета.

1. Ваш возраст: а) 18-25 лет; б) 26-35 лет; в) 36-45 лет; г) 45-60 лет; д) 60 и старше.

2. Образование: а) общее среднее; б) среднее профессиональное; в) высшее.

3. Занимаемая должность: \_\_\_\_\_

4. Стаж работы в уголовно-исполнительной системе: а) до 1 года; б) 1-3 года; в) 4-10 лет; г) 11 лет и более.

5. Как Вы считаете, большинство осужденных работают добровольно или по принуждению? (подчеркнуть)

6. По Вашему мнению, какие мотивы у добровольно работающих осужденных: а) заработная плата; б) необходимость погасить иски, алименты; в) желание отвлечься; г) желание искупить вину; д) желание получить специальность, необходимую на свободе; е) иное, указать: .

7. Как вы оцениваете условия труда осужденных:

- оплата труда: а) достаточная; б) недостаточная;  
- условия труда (место работы, помещение, оборудование, обстановка и т.д.): а) удовлетворительные; б) неудовлетворительные;

- продолжительность рабочего времени: а) увеличенная; б) сниженная; в) нормальная, ни меньше, ни больше не нужно.

- обеспеченность работой: а) работа имеется постоянно; б) работа имеется периодически; в) работа часто отсутствует.

8. По Вашему мнению, удовлетворены ли осужденные имеющейся у них работой: а) да; б) нет.

9. Считаете ли Вы, что осужденные должны трудиться в колонии только на той работе, которая пригодится им после освобождения: а) да; б) нет.

10. Как Вы считаете, должен ли осужденный иметь возможность трудоустроиться в колонии на ту же специальность, которую он имел до осуждения: а) да; б) нет.

12. По Вашему мнению, должны ли осужденные иметь право отказаться от работы, на которую их направили: а) да; б) нет.

13. Нужно ли заключить трудовой договор с осужденным в соответствии с трудовым законодательством: а) да; б) нет.

14. Нужно ли в Уголовно-исполнительном кодексе более подробно определить основания и условия труда осужденных в местах лишения свободы по сравнению с трудовым законодательством: а) да; б) нет.

15. Надо ли закреплять в УИК РФ особые основания изменения и прекращения трудовых отношений с осужденными: а) да; б) нет; в) да, \_\_\_\_\_ (указать какие).

16. Надо ли предусмотреть особую главу о труде осужденных в Трудовом кодексе РФ: а) да; б) нет; в) это не трудовые отношения в смысле Трудового кодекса РФ.