

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ  
Федеральное казённое образовательное учреждение высшего образования  
«Самарский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний»  
Юридический факультет  
Кафедра управления и информационно-технического обеспечения  
деятельности УИС

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА**

**Тема: Программные средства для учёта осужденных к лишению свободы лиц и статистической отчётности в уголовно-исполнительной системе**

Выполнил:  
слушатель 662 группы 6 курса  
прапорщик внутренней службы  
**Задиракин Антон Владимирович**

Научный руководитель:  
начальник кафедры управления  
и информационно-технического  
обеспечения деятельности УИС,  
кандидат физико-математических  
наук, доцент полковник внутренней  
службы **Озёрский Сергей  
Владимирович**

Рецензент:  
начальник ФКУ ИК-17 г. Пугачёва  
УФСИН России по Саратовской  
области полковник внутренней  
службы **Шалагин Дмитрий  
Александрович**

Решение начальника кафедры о допуске к защите допущена *С.В. Зерашин*

Дата защиты: 02.07.2021

Оценка 4 (хорошо)

Самара  
2021

## Оглавление

<b>Введение</b> .....	3
<b>Глава 1. ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ</b> .....	8
1.1. Применение информационных технологий в УИС .....	8
1.2. Основные направления информатизации уголовно-исполнительной системы .....	12
<b>Глава 2. АНАЛИЗ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫХ ПРОГРАММНЫХ СРЕДСТВ ДЛЯ УЧЕТА СПЕЦКОНТИНГЕНТА И СТАТИСТИЧЕСКОЙ ОТЧЕТНОСТИ, ПРИМЕНЯЕМЫХ В УЧРЕЖДЕНИЯХ И ОРГАНАХ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ</b> .....	22
2.1. Структура, назначение и основные возможности автоматизированной информационной системы обработки статистических данных в УИС .....	22
2.2. Структура, назначение и основные возможности программно-технического комплекса автоматизированного картотечного учета спецконтингента .....	27
2.3. Организация работы с ПК АКУС: проблемы и перспективы .....	37
<b>Заключение</b> .....	47
<b>Библиографический список</b> .....	52
<b>Приложения</b> .....	60

## Введение

**Актуальность темы исследования.** В настоящее время информационно-коммуникационные технологии становятся одним из важных факторов, влияющих на развитие общества, государства. Система информационного обеспечения 90-х годов уже не удовлетворяет возросшим требованиям деятельности уголовно-исполнительной системы в условиях рыночной экономики и устойчивого роста преступности. Именно поэтому руководством ФСИН России поставлена задача подготовки личного состава к использованию в работе современной компьютерной техники и внедрения в повседневную деятельность новейших информационных технологий. Это связано, конечно, и с научно-техническим прогрессом, ускорение которого заставляет чаще и интенсивнее использовать средства компьютерной техники. Информационные системы наряду с новыми, так называемыми системами искусственного интеллекта, являются активными компонентами современных информационных технологий. Они частично заменяют человека в различных системах управления, проектирования и обучения, технологических процессах, научных исследованиях и т. д.

Совершенствование уголовно-исполнительной системы (далее – УИС) повышает требования к уровню подготовки сотрудников в сфере информационных технологий. В практическую работу учреждений энергично вводятся актуальные инновационные технические средства, построенные на компьютерных технологиях. По этой причине увеличиваются и профессиональные требования к сотрудникам УИС. Способность обращаться с компьютером и компьютерными технологиями позволит увеличить их мастерство и, в свою очередь, совершенствовать деятельность исправительных учреждений.

Концепция развития УИС РФ до 2020 года предусматривала рост рентабельности руководства УИС, применение инновационных разработок и

научных возможностей, в частности, введение электронного делопроизводства, включая оборудование в целом учреждений и органов УИС автоматизированными рабочими местами, организацию и ведение списка стандартизированной системы электронных документов, переход в цифровой формат 100 процентов документов информационных запасов и архивов учреждений и органов УИС к 2020 году.

Концепция развития УИС РФ на период до 2030 года, утверждённая распоряжением Правительства РФ от 29 апреля 2021 г. № 1138-р, в рамках проведения цифровой трансформации уголовно-исполнительной системы и внедрения цифровых технологий во все сферы деятельности ее учреждений и органов предусматривает<sup>1</sup>:

создание и внедрение в деятельность Федеральной службы исполнения наказаний, ее территориальных органов и учреждений единой информационной системы, обеспечивающей сквозную автоматизацию рабочих процессов, формирование баз данных по вопросам деятельности Службы;

создание и развитие систем сбора и обработки данных и принятие решений на основе результатов применения искусственного интеллекта в части расположения учреждений уголовно-исполнительной системы, обеспечения безопасности (в том числе с использованием видеоаналитики и прогнозирования поведения осужденных и сотрудников уголовно-исполнительной системы);

создание единого защищенного управляемого информационного пространства Федеральной службы исполнения наказаний для обеспечения внедрения и эксплуатации информационных систем и информационных ресурсов уголовно-исполнительной системы, предполагающих обработку конфиденциальной информации, в том числе персональных данных и сведений о подозреваемых, обвиняемых и осужденных, а также для

---

<sup>1</sup> Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)), 5 мая 2021 г.

обеспечения межведомственного электронного взаимодействия с информационными системами федеральных органов исполнительной власти, правоохранительных и судебных органов;

создание методологической и технологической основы для формирования и развития компетенций сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы в целях выполнения мероприятий по цифровой трансформации;

обеспечение права осужденных и лиц, содержащихся под стражей, на предоставление свиданий с родственниками, проведение встреч с уполномоченными по правам человека и членами общественных наблюдательных комиссий, а также на участие в судебных заседаниях в режиме видео-конференцсвязи;

внедрение в деятельность учреждений уголовно-исполнительной системы электронных баз постоянно обновляющихся нормативных правовых актов, регламентирующих права и обязанности лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, а также необходимых им для защиты своих интересов в судах;

применение системы электронных очередей для посещения адвокатами своих подзащитных.

Данные положения Концепции о цифровой трансформации уголовно-исполнительной системы и внедрении цифровых технологий во все сферы деятельности ее учреждений и органов также подтверждают актуальность темы настоящего исследования.

Деятельность практически каждого сотрудника уголовно-исполнительной системы тем или иным образом связана с необходимостью использования современных информационных технологий.

**Объектом** исследования выступают правовые отношения, которые складываются в процессе деятельности сотрудников исправительных учреждений по применению специальных программных средств для учета

спецконтингента и статистической отчетности в своей профессиональной деятельности по обеспечению исполнения уголовных наказаний.

**Предметом** исследования являются теоретические источники и организационно-правовые основы деятельности сотрудников исправительных учреждений по применению специальных программных средств для учета спецконтингента и статистической отчетности.

**Целью** настоящей работы является выявление проблем и оценка перспектив применения сотрудниками исправительных учреждений специализированных программных средств для учёта спецконтингента и статистической отчётности.

Для достижения поставленной цели исследования поставлены следующие **задачи**:

- охарактеризовать сферы применения информационных технологий в деятельности УИС;
- определить основные направления информатизации УИС;
- изучить структуру, назначение и основные возможности специализированных программных средств для учёта спецконтингента и статистической отчётности в УИС;
- проанализировать проблемы и перспективы применения специализированных программных средств для учёта спецконтингента и статистической отчётности сотрудниками исправительных учреждений.

**Методы** исследования. Методологическую основу работы составили диалектический метод научного познания, а также формально-логический, сравнительно-правовой, системно-структурный, статистический и другие специальные методы исследования социально-правовых явлений.

**Теоретическая база исследования и степень научной разработанности темы.**

Проблемы информатизации деятельности органов и учреждений уголовно-исполнительной системы рассматривались в трудах А. А. Бабкина, К. К. Бойкова, А. В. Бондаревича, В. А. Дурова, О. Н. Журавлевой,

Д. Ю. Крюковой, Ю. В. Помогаловой, С. Б. Пономаренко, В. Г. Попова, К. А. Романова, И. А. Румянцевой, М. А. Сполоховой, Е. А. Тайгозиной и других.

**Структура** работы. Выпускная квалификационная работа состоит из введения, двух глав основного текста, включающих пять параграфов, заключения, библиографического списка и приложений.

# ГЛАВА 1. ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ

## 1.1. Применение информационных технологий в УИС

Наряду со многими правоохранительными органами в уголовно-исполнительной системе России в связи с усложнением задач стоящих перед ней, остро встает проблема информационного обеспечения всей деятельности УИС, которая может и должна решаться с применением новейших технологических средств и информационных технологий. Информационное обеспечение деятельности подразделений УИС играет в настоящее время важнейшую роль в повышении ее эффективности. Сложившаяся к началу 90-х годов система информационного обеспечения перестала удовлетворять возросшим требованиям деятельности уголовно-исполнительной системы в условиях рыночной экономики и устойчивого роста преступности. Именно поэтому руководством ФСИН России ставится задача подготовки личного состава этих органов к использованию в работе современной компьютерной техники и внедрения в повседневную деятельность новейших информационных технологий. Особая роль при этом отводится созданию автоматизированных информационных систем (АИС), осуществляющих процедуры сбора, анализа, накопления, хранения, поиска и передачи сведений для работников УИС.

Комплекс автоматизированной информационной системы (системы, которая основана на использовании средств вычислительной техники и программного обеспечения) включает:

- вычислительное и коммуникационное оборудование;
- программное обеспечение;

– информационные ресурсы, т.е. отдельные документы и массивы документов в информационных системах (библиотеках, архивах, фондах, банках данных и т.д.);

– специальные технические средства;

– системный персонал<sup>2</sup>.

В настоящее время в УИС широкое применение находят следующие виды информационных технологий:

– информационные технологии обработки данных;

– информационные технологии для создания автоматизированных рабочих мест;

– информационные технологии экспертных систем по обеспечению режима отбывания наказания;

– информационные технологии обработки текстовых документов;

– информационные технологии обработки графических и табличных данных (оперативные учеты, составление «фоторобота», видеонаблюдение и др.)<sup>3</sup>.

Этапы обработки информации:

– сбор и регистрация информации;

– машинное кодирование информации;

– обработка информации;

– хранение информации;

– предоставление информации заинтересованным службам и сотрудникам уголовно-исполнительной системы;

– анализ информации;

– использование её для принятия решения в сфере уголовно-исполнительной системы.

---

<sup>2</sup> Попов В. Г. Информационная техника и технологии, применяемые в УИС России. Учебное пособие для среднего специального, высшего и дополнительного профессионального образования сотрудников ФСИН России. – Томск: ООО «ДиВО», 2014 – С. 54.

<sup>3</sup> Общая структура автоматизированной системы УИС [Электронный ресурс]. – URL: <https://docviewer.yandex.ru/view/538114837> (дата обращения 21.03.2021).

Конкретное воплощение применения информационных технологии в уголовно-исполнительной системе находят, прежде всего, в процедурах управления.

В современном мире управление представляет собой процесс принятия решений в различных сложных условиях переплетения политических, экономических и социальных показателей развития общества, при этом необходимо, чтобы управление было оптимальным. Важное значение при решении задач управления имеет процесс принятия решения отдельными лицами и группами. Под ним понимают разработку совокупности последовательных действий для достижения какого-либо результата.

Создаются автоматизированные рабочие места (АРМ) для сотрудников УИС. Автоматизированное рабочее место представляет собой профессионально ориентированную малую компьютерную систему, предназначенную для автоматизации работ конкретного специалиста УИС. АРМ позволяет решить определенный круг задач без обращения к другим информационным ресурсам. АРМ включает в себя техническое, инструктивно-методическое, программное, организационно-технологическое обеспечение и информационный фонд автоматизированного рабочего места, что делает гораздо проще работу в сфере УИС.

Информационно-компьютерная сеть УИС в промышленном режиме функционирует с сентября 1993 г. Эта сеть позволила быстро доводить информацию о продукции, произведенной конкретным подразделением УИС, до всех абонентов информационно-компьютерной сети и внешних коммерческих сетей, т.е. предоставлять работникам УИС различного рода информацию<sup>4</sup>.

Информация используется практически во всех сферах оперативно-служебной деятельности для выполнения различных регистрационных

---

<sup>4</sup> Бойков К. К. Средства связи, информатизации и телекоммуникации, применяемые в УИС. Учебное пособие для дополнительного профессионального образования сотрудников ФСИН России. – Томск: ФКУ ДПО Томский институт повышения квалификации работников ФСИН России, 2015 – С. 70.

функций (учет нарушений режима), расчетных функций (начисление заработной платы, планирование материально-технического обеспечения), для ведения оперативно-розыскных учетов (нераскрытые преступления, похищенные вещи), оперативных, следственных, поисковых и других дел.

Основной целью информатизации деятельности любых правоохранительных органов является применение новейших информационных технологий на базе создания интегрированных банков данных справочного и аналитического характера, формируемых на основе документов первичного учета, имеющихся в дежурных частях управлений исполнения наказания, у оперативных работников, службы безопасности исправительных учреждений и т.д.

Интегрированные банки данных объединяют в единое информационное пространство локальные и глобальные вычислительные сети, предоставляя удобный доступ к ним с рабочих мест сотрудников конкретных служб в любое время.

Применение информационных технологий находит себя в таких конкретных областях деятельности исправительных учреждений, как:

– обеспечение режима отбывания наказания в исправительных и воспитательных колониях, следственных изоляторах, тюрьмах: охрана, надзор с помощью средств обнаружения и оперативной связи, контроля доступа, телевизионного видео наблюдения;

– обеспечение учета, систематизации, хранения данных о спецконтингенте;

– обеспечение собственной информационной безопасности учреждений и органов УИС;

– информационная технологическая поддержка принятия решений руководителями подразделений, учреждений и структурных органов УИС<sup>5</sup>.

---

<sup>5</sup> Романов К. А., Сполохова М. А., Пономаренко С. Б. Современные информационные технологии в уголовно-исполнительной системе России // Вестник Ижевского государственного технического университета им. М. Т. Калашникова. – 2013. – № 2 (58). – С. 135.

В настоящее время во ФСИН рассматривается вопрос о создании в территориальных органах УИС т. н. «ситуационных центров», оборудованных самыми современными информационными системами и оснащенных новейшими информационными технологиями анализа и принятия решений.

Помимо широко распространенных программ общего применения, в практике УИС применяются программы, специально разработанные для обеспечения информационного обеспечения профессиональной деятельности учреждений и органов УИС. Такие программы необходимы для ведения специальных учетов, создания интегрированных комплексов ИТО, систем видеонаблюдения, автоматизированных рабочих мест сотрудников и т.д. Как показывает практика, для этого далеко не всегда нужно привлекать профессиональных программистов извне. Например, во многом, такие задачи могут быть решены сотрудниками информационно-технических подразделений территориальных органов УИС.

## **1.2. Основные направления информатизации уголовно-исполнительной системы**

Одной из задач ФСИН России является обеспечение правопорядка и законности в учреждениях, исполняющих уголовные наказания и следственных изоляторах, обеспечение безопасности, содержащихся в них осужденных, лиц содержащихся под стражей, а также работников уголовно-исполнительной системы, должностных лиц и граждан, находящихся на территориях этих учреждений.

С целью реализации данных задач, возложенных государством на Федеральную службу исполнения наказаний, предъявляются жесткие требования к оперативности, актуальности принятия управленческих решений при чрезвычайных ситуациях, возникающих в УИС. При этом

имеется ряд особенностей в управлении органами и учреждениями Федеральной службы исполнения наказаний:

– сочетание функций социального характера с финансово-хозяйственными функциями по организации деятельности и обеспечению стабильного функционирования учреждений;

– наличие более 4 тысяч объектов управления в составе УИС;

– сосредоточение значительных ресурсов федерального имущества на объектах УИС, которые необходимо эффективно использовать в интересах наиболее полного и качественного исполнения задач и функций, возложенных на УИС;

– удаленность части административных зданий территориальных органов и учреждений УИС от объектов взаимосвязанной сети связи Российской Федерации;

– необходимость информационного и телекоммуникационного обеспечения населения, проживающего компактно в местах дислокации учреждений УИС, удаленных от административных центров<sup>6</sup>.

Информационное обеспечение учреждений и органов УИС понимается, прежде всего, в двух аспектах:

во-первых, это предоставление собственно правовой информации;

во-вторых, целый комплекс правовых и организационно-технических действий, направленных на организацию процесса использования информации с целью совершения юридически значимых и иных действий (см. приложение 1)<sup>7</sup>.

Указанные особенности управленческой деятельности в УИС определяют необходимость использования интенсивных путей ее совершенствования за счет широкого и планомерного внедрения новых

---

<sup>6</sup> Терещенко Л. К. Информационная безопасность органов исполнительной власти на современном этапе // Журнал российского права. – 2015. – № 8. – С. 102.

<sup>7</sup> Морозов Б. П. Особенности реформирования системы исполнения наказания в виде лишения свободы на современном этапе: учебное пособие. – Новосибирск: Изд-во ФКОУ ДПО СМУЦ ГУФСИН России по Новосибирской области, 2015. – С. 65.

информационных технологий, современных средств компьютеризации и телекоммуникаций. В целях решения стоящих перед уголовно-исполнительной системой задач в той или иной степени реализуются проекты информатизации ФСИН. Основными направлениями деятельности учреждений и органов УИС в сфере информатизации являются:

- развитие цифровой интегрированной сети передачи данных, в том числе сети связи уголовно-исполнительной системы;
- создание информационной системы кадрового учета УИС;
- создание автоматизированной системы делопроизводства УИС;
- развитие автоматизированной системы управления бюджетными средствами ФСИН России;
- автоматизация бухгалтерского учета и бюджетной отчетности;
- создание «Единой автоматизированной системы картотечного учета осужденных, подозреваемых и обвиняемых»;
- автоматизированная информационная система обработки подразделениями УИС статистической отчетности;
- автоматизированная система формирования электронного паспорта;
- аттестации объектов информатизации подразделений собственной безопасности ФСИН России;
- автоматизация служебной деятельности сотрудников подразделений собственной безопасности УИС;
- внедрение системы электронного мониторинга подконтрольных лиц за осужденными к ограничению свободы и лицами, находящимися под домашним арестом;
- внедрение системы позиционного слежения и контроля за подвижными объектами УИС на базе спутниковой группировки «ГЛОНАСС»<sup>8</sup>.

---

<sup>8</sup> Тайгозина Е. А. Информационные технологии в деятельности сотрудников уголовно-исполнительной системы: учебно-методическое пособие. – Киров: ФКУ ДПО Кировский ИПКР ФСИН России, 2017. – С. 31–32.

Конечными показателями социально-экономической эффективности в результате полной реализации указанных направлений информатизации УИС позволит повысить уровень организации и эффективности исполнения уголовных наказаний.

Информационно-вычислительная система ФСИН России за счет эффективного функционирования банков данных и автоматизированных информационных систем на различных уровнях управления УИС на основе использования единых стандартов, методик и технологических регламентов информационного обмена будет обеспечивать возможность:

- быстрого установления местонахождения нужной информации,
- касающейся деятельности УИС и оперативного ее получения;
- получения полной и достоверной информации об интересующих объектах учета УИС, персональных данных осужденных, подозреваемых и обвиняемых;
- оперативного проведения углубленного анализа значительных объемов разнородной информации с целью установления скрытых связей между различными событиями и объектами учета;
- уменьшения трудоемкости процедур накопления и обработки информации за счет использования сведений, уже имеющихся в других источниках;
- обеспечения защищенного электронного делопроизводства в уголовно-исполнительной системе;
- выполнения требований федеральных законов от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» по созданию информационной системы персональных данных и обеспечению ее защиты от несанкционированного доступа;
- выполнения требований постановления Правительства Российской Федерации от 27.12.2006 № 807 «Об утверждении положения о ведении реестров государственных или муниципальных контрактов, заключенных по

итогах размещения заказов, и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования официальным сайтом в сети интернет, на котором размещаются указанные реестры»;

– предоставления своевременной и достоверной отчетности в Минфин России, Федеральное казначейство, Федеральную налоговую службу, Федеральную службу государственной статистики, Пенсионный фонд и иные органы, требующие календарной отчетности;

– обеспечения координации деятельности федеральных органов государственной власти по созданию государственных информационных систем и повышение эффективности бюджетных расходов в этой сфере;

– создания эффективной системы предоставления государственных услуг на основе использования информационных технологий в соответствии с планом создания «электронного правительства»<sup>9</sup>.

Организация цифровой телекоммуникационной сети Федеральной службы исполнения наказаний обусловлена структурой уголовно-исполнительной системы, спецификой деятельности в мирное и военное время органов и учреждений, исполняющих наказания, необходимостью взаимодействия с другими министерствами и ведомствами Российской Федерации.

Формирование и развитие специальной сети связи УИС осуществляется в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1314 «Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний», Федеральным законом от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи», Наставлением по связи в уголовно-исполнительной системе, утвержденным приказом Минюста России от 13.06.2007 № 123.

Для реализации полномочий ФСИН России в области защиты сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом

---

<sup>9</sup> Информатика и информационные технологии в профессиональной деятельности: учебник / А. В. Душкин [и др.]; под ред. В. П. Корячко, М. И. Купцова. – Рязань: Академия ФСИН России, 2016. – С. 47-49.

тайну от ее утечки по техническим каналам, созданы подразделения технической защиты информации. В соответствии с Федеральным законом от 08.12.2003 № 161-ФЗ и полномочиями ФСИН России осуществляется предоставление телекоммуникационных услуг осужденным и лицам, содержащимся под стражей. Кроме того, услугами связи обеспечиваются сотрудники УИС и члены их семей, проживающие в удаленных, не телефонизированных, населенных пунктах<sup>10</sup>.

Вместе с тем, существующее положение на сети связи ФСИН России характеризуется в целом недостаточной и неравномерной оснащенностью управлений, подразделений и учреждений средствами и системами связи, наличием в эксплуатации существенной доли устаревшего морально и физически телекоммуникационного оборудования. На сети связи ФСИН России одновременно находится в эксплуатации оборудование систем передачи и коммутационное оборудование как цифровых, так и аналоговых систем, как отечественного, так и иностранного производства различных производителей. Состав и объем услуг, предоставляемых в существующей системе связи ФСИН России, недостаточен для обеспечения современного уровня функционирования территориальных органов и учреждений, внедрения новых информационных технологий. Уровень и качество предоставляемых услуг не полностью соответствует современным и перспективным потребностям ФСИН России. Состав оборудования на сети связи ФСИН России и поддерживаемая им функциональность на сегодняшний день не позволяет в полном объеме удовлетворить потребности в перспективных видеоинформационных, мультимедийных услугах, телеобучении, телемедицине и др. Обеспечить показатели по устойчивости, оперативности и информационной безопасности<sup>11</sup>.

---

<sup>10</sup> Терещенко Л. К. Информационная безопасность органов исполнительной власти на современном этапе // Журнал российского права. – 2015. – № 8. – С. 101.

<sup>11</sup> Морозов Б. П. Особенности реформирования системы исполнения наказания в виде лишения свободы на современном этапе. Учебное пособие. – Новосибирск: Изд-во ФКОУ ДПО СМУЦ ГУФСИН России по Новосибирской области. 2015. – С. 52.

В настоящее время создается сеть передачи данных ФСИН России, как единая целостная структура. Однако существующая полоса пропускания магистральных цифровых каналов не позволяет широко внедрить On-line режим, перспективные видеоинформационные, мультимедийные услуги, телеобучение, телемедицину и др.

Ресурсов существующей сети передачи данных ФСИН России, базирующейся на арендуемых выделенных каналах сети связи общего пользования и коммутируемых каналах ведомственной телефонной сети, в ближайшем будущем будет недостаточно для нормального функционирования информационных систем.

Наличие на существующей сети связи ФСИН России вышеуказанных недостатков обуславливает необходимость развития сети связи на основе современных информационно-коммуникационных технологий с учетом существующих требований по информационной безопасности.

Цифровые информационные сети передачи данных Территориальный орган – ФСИН России (ЦИСПД) строятся на основе отечественных стандартов, определяющих функциональный состав и взаимодействие различного технического парка оборудования. Развитие ЦИСПД базируется на передовых технологиях систем связи, учитывает основные принципы построения и объединения телекоммуникационных сетей как технические, так и экономические. В перспективе транспортная сеть ФСИН России позволит организовать доступ к базам данных общего пользования и базам данных специализированных территориально-распределенных автоматизированных информационных систем ФСИН России.

Использование интегрированной информационной системы в интересах ФСИН России обеспечит решение следующих основных задач:

– информационно-аналитическую поддержку различных видов деятельности, выполняемых управлениями, подразделениями и учреждениями ФСИН России;

– интеграцию разнородных, распределенных информационных ресурсов ФСИН России общего и специального назначения и организацию единого информационного пространства;

– организацию санкционированного доступа сотрудников ФСИН России к интегрированным ведомственным информационным ресурсам в режиме реального времени;

– обеспечение возможности одновременной, с учетом приоритетов в зависимости от уровня иерархии органов и учреждений, совместной работы и обработки запросов;

– оказание информационных услуг государственным органам и населению<sup>12</sup>.

Существующее положение на цифровых информационных сетях передачи данных Учреждение – территориальный орган сети связи ФСИН России характеризуется в целом недостаточной и неравномерной оснащенностью, наличием в эксплуатации существенной доли устаревшего морально и физически телекоммуникационного оборудования. Недостаточность эксплуатационного резерва, не позволяют на сегодняшний день обеспечить современные и перспективные требования по составу, уровню и качеству предоставляемых услуг, что обуславливает необходимость развития сети связи на основе современных информационно-коммуникационных технологий с учетом существующих требований по информационной безопасности.

*Выводы по первой главе.*

Помимо широко распространенных программ общего применения, в практике УИС применяются программы, специально разработанные для обеспечения информационного обеспечения профессиональной деятельности учреждений и органов УИС. Информационное обеспечение учреждений и органов УИС понимается прежде всего в двух аспектах: во-первых, это

---

<sup>12</sup> Информатика и информационные технологии в профессиональной деятельности: учебник / А. В. Душкин [и др.]; под ред. В. П. Корячко, М. И. Купцова. – Рязань: Академия ФСИН России, 2016. – С. 59.

предоставление собственно правовой информации, во-вторых, целый комплекс правовых и организационно-технических действий, направленных на организацию процесса использования информации с целью совершения юридически значимых и иных действий. Цифровые информационные сети передачи данных Территориальный орган – ФСИН России (ЦИСПД) строятся на основе отечественных стандартов, определяющих функциональный состав и взаимодействие различного технического парка оборудования. Развитие ЦИСПД базируется на передовых технологиях систем связи, учитывает основные принципы построения и объединения телекоммуникационных сетей как технические, так и экономические.

Основными направлениями деятельности учреждений и органов УИС в сфере информатизации являются:

- развитие цифровой интегрированной сети передачи данных, в том числе сети связи уголовно-исполнительной системы;
- создание информационной системы кадрового учета УИС;
- создание автоматизированной системы делопроизводства УИС;
- развитие автоматизированной системы управления бюджетными средствами ФСИН России;
- автоматизация бухгалтерского учета и бюджетной отчетности;
- создание «Единой автоматизированной системы картотечного учета осужденных, подозреваемых и обвиняемых»;
- автоматизированная информационная система обработки подразделениями УИС статистической отчетности;
- автоматизированная система формирования электронного паспорта;
- аттестации объектов информатизации подразделений собственной безопасности ФСИН России;
- автоматизация служебной деятельности сотрудников подразделений собственной безопасности УИС;

– внедрение системы электронного мониторинга подконтрольных лиц за осужденными к ограничению свободы и лицами, находящимися под домашним арестом;

– внедрение системы позиционного слежения и контроля за подвижными объектами УИС на базе спутниковой группировки «ГЛОНАСС».

## **ГЛАВА 2. АНАЛИЗ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫХ ПРОГРАММНЫХ СРЕДСТВ ДЛЯ УЧЕТА СПЕЦКОНТИНГЕНТА И СТАТИСТИЧЕСКОЙ ОТЧЕТНОСТИ, ПРИМЕНЯЕМЫХ В УЧРЕЖДЕНИЯХ И ОРГАНАХ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ**

### **2.1. Структура, назначение и основные возможности автоматизированной информационной системы обработки статистических данных в УИС**

Сфера применения современных информационных технологий и средств коммуникации весьма обширна: начиная с обеспечения выполнения рутинных операций по формированию документов и организации служебной переписки и заканчивая системным анализом, поддержкой принятия управленческих решений, автоматизацией проектирования сложных систем. Средства вычислительной техники, массовой информации, коммуникации позволяют различным организациям, учреждениям, отдельным сотрудникам получать достоверную, полную и своевременную информацию, необходимую для выработки и принятия оптимальных решений.

Ни одна крупная организационная структура не может успешно функционировать без налаженной системы сбора, обработки и анализа статистической информации, которая дает возможность произвести объективную оценку работы и принять обоснованные управленческие решения.

Во ФСИН России сложилась своя система статистической отчетности. Работа по автоматизации ведомственной отчетности началась во второй половине 90-х, начале 2000-ых годов. Информационные технологии и развитие ведомственной телекоммуникационной системы связи ускорили этот процесс. Были созданы десятки программных средств и баз данных,

специализированных по формам статистической отчетности, что значительно облегчило и ускорило сбор и обработку информации. Но поскольку базы данных представляли собой локальные хранилища, каждое из которых отражало узкий спектр деятельности ФСИН России, то был затруднен, а порой и невозможен обмен информацией, а значит и комплексный анализ результатов деятельности. Кроме того такая система обработки информации приводила к дублированию, избыточности, увеличению недостоверности вследствие значительного влияния человеческого фактора.

Назрела необходимость создания информационной статистической системы, обслуживающей централизованную базу данных статистической отчетности ФСИН России. ФКУ НИИИТ ФСИН России была выполнена поставленная задача и приказом ФСИН России от 06.08.2009 № 357 «О вводе в эксплуатацию автоматизированной информационной системы электронной обработки статистической информации «Статистика УИС» была введена в действие Федеральная государственная информационная система «Автоматизированная информационная система электронной обработки статистической информации «Статистика УИС» (далее – ФГИС «Статистика УИС»), успешно функционирующая и по сей день и осуществляющая обработку около 120 форм статистической отчетности<sup>13</sup>.

АИС «Статистика УИС» оснащена программными средствами автоматизированной обработки статистической информации с использованием цифровых каналов связи, формирования централизованной базы данных показателей деятельности подразделений УИС на базе статистической информации, получаемой от территориальных органов ФСИН России. Внедрение АИС позволит создать автоматизированную трехуровневую систему формирования ведомственной статистической отчетности (центральный аппарат ФСИН России – территориальный орган –

---

<sup>13</sup> Кутукова Т. Т. Система статистической отчетности ФСИН России и перспективные направления её развития // Актуальные вопросы информатизации Федеральной службы исполнения наказаний на современном этапе развития УИС: сборник материалов круглого стола ФКУ «Научно-исследовательский институт информационных технологий ФСИН» (19 октября 2018 г.). – Тверь, 2018. – С. 201.

учреждение)<sup>14</sup>.

В настоящее время ФСИН России приняты в эксплуатацию программные средства АИС «Статистика УИС» для формирования централизованной базы данных показателей деятельности подразделений УИС, позволяющие обеспечивать выполнение отдельных аналитических запросов.

Система выполняет постоянно обновление данных ЦБД, допускает, как организовывать плановые запросы, так и создавать разные выдержки сведений (оперативные запросы) из ЦБД, принимать объединенные отчеты по УИС в целом, по УФСИН России по федеральным округам или по конкретному территориальному органу ФСИН России, планировать личные модели отчетности.

АИС позволяет получать итоговые показатели с помощью форм статистической отчетности и формировать аналитические отчеты по УИС в целом, конкретному территориальному органу ФСИН России, образовательному учреждению ФСИН России или выбирать конкретные показатели из централизованной базы данных статистической информации, сокращает трудозатраты по ведению статистического учета, повышает достоверность и оперативность принятия управленческих решений.

АИС «Статистика ТО УИС» разработана в двух версиях:

– версия для СУБД MS Access. Система предназначена для уровня учреждений и территориальных органов. Она необходима для оперативного выполнения задач по сбору и обработке статистической отчетности. Решение актуально для учреждений, использующих в работе не мощные компьютеры;

– версия для СУБД MS SQL Server. Система предназначена для уровня территориальных органов. Она необходима для обработки большого объема информации, выполнения аналитической работы, поддержки большого

---

<sup>14</sup> Информационно-техническое обеспечение деятельности уголовно-исполнительной системы на современном этапе: сборник материалов научно-практического семинара (Вологда, 27 октября 2016 г.) / [отв. ред. А. А. Бабкин]; Федер. служба исполн. наказаний; Вологод. ин-т права и экономики. – Вологда: ВИПЭ ФСИН России, 2017. – С. 15.

количества одновременно работающих пользователей в системе. Для работы системы необходим выделенный сервер с установленным MS SQL Server 2005 Standart / MS SQL Server 2005 Express.

Обе версии системы являются сетевым программным продуктом и позволяют осуществлять работу нескольким пользователям одновременно.

В состав программного обеспечения АИС «Статистика УИС» входят следующие компоненты:

1. Стат. Оператор – программный модуль редактирования, контроля и свода статистических данных с возможностью выгрузки и приема данных (Рис. 2);

2. Стат. Администратор – модуль администрирования справочников и конфигурирования системы;

3. Стат. Аналитик – модуль анализа статистических данных (формирование итоговых, оперативных и спроектированных аналитических отчетов);

4. Стат. Проект – модуль проектирования аналитических отчетов;

5. Стат. Документ – модуль ведения документов, связанных со статистической отчетностью;

6. Стат. Загрузчик – модуль автоматической загрузки и регистрации файлов обмена<sup>15</sup>.

Обеспечение прав доступа, а следовательно, функция безопасности базы данных относится к компетенции подпрограммы Стат. Администратор, что реализуется посредством ведения «Справочника пользователей».

В окне данных справочника представлен список всех пользователей комплекса и краткая информация по каждому. Информационная строка показывает общее число пользователей. Для работы со справочником предусмотрены следующие операции:

---

<sup>15</sup> Информатика и информационные технологии в профессиональной деятельности: Ч. 2: Компьютерные технологии в профессиональной деятельности сотрудников УИС Практикум / Озерский С.В., Ежова О.Н. – Самара: Самарский юридический институт ФСИН России, 2014. – С. 48.

- добавить пользователя;
- изменить пользователя;
- удалить пользователя;
- формы статистической отчетности;
- выгрузка пользователей в Excel;
- выгрузка пользователей в Excel с формами<sup>16</sup>.

Для работы с данными модуля Стат. Оператор администратору необходимо выполнить операции добавления пользователей и назначение пользователям соответствующих прав и форм статистической отчетности. Если сотрудник работает только с определенными формами, то ему советуется назначить уровень пользователя с правом доступа только к нужным ему формам. Иерархию уровней доступа к программным средствам можно представить в следующем виде:

– «администратор» – пользователь имеет право доступа ко всем подключенным формам отчетности, справочникам и программным средствам;

– «администратор фондов» – пользователь имеет право доступа только к назначенным ему формам отчетности, справочникам и программным средствам;

– «пользователь» – пользователь имеет право доступа только к определенным ему формам отчетности в элементах Стат. Оператор и Стат. Аналитик. Доступ к модулю Стат. Администратор невозможен<sup>17</sup>.

Таким образом, АИС «Статистика УИС» обеспечивает:

- надежность и дифференцирование доступа к сведениям;
- открытость создания и изменения моделей отчетности;

---

<sup>16</sup> Бабкин А. А. Информационное обеспечение деятельности практических органов ФСИН России: практическое руководство / А. А. Бабкин, Д. Ю. Крюкова; ФСИН, Вологод. ин-т права и экономики. – Вологда: ВИПЭ ФСИН России, 2017. – С. 7.

<sup>17</sup> Бондаревич А. В., Дуров В. А. Роль концепции развития системы сбора и обработки статистической отчетности ФГИС «Статистика УИС» в повышении эффективности управления уголовно-исполнительной системой // Сборник научных трудов сотрудников ФКУ НИИИТ ФСИН России. – Тверь: ФКУ НИИИТ ФСИН России, 2016. – С. 86.

- единение и автоматизирование обновления форм;
- гибкость создания аналитических отчетов;
- сокращение времени сбора информации и её достоверность;
- оперативность обзора и получения сведений.

## **2.2. Структура, назначение и основные возможности программно-технического комплекса автоматизированного картотечного учета спецконтингента**

Среди информационно-программных средств, применяемых в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, необходимо выделить программный комплекс автоматизированных картотек учета спецконтингента (ПК АКУС), который с начала 2000 г. является эталоном ведения автоматизированных специальных учетов в исправительных учреждениях. С этого периода учреждения территориальных органов ФСИН России оснащаются данными программными комплексами, разработанные Научно-исследовательским институтом информационных технологий (НИИИТ ФСИН России, г. Тверь)<sup>18</sup>.

В силу различий в организации работы учреждений и учетов подследственных и осужденных в каждом из них ПК АКУС разработаны:

- для следственных изоляторов (ПК АКУС СИЗО, 2000 г.);
- исправительных колоний, колоний-поселений, воспитательных колоний (ПК АКУС ИК (КП), 2003 г.);
- уголовно-исполнительных инспекций (ПК АКУС УИИ, 2005 г.).

Комплекс предназначен для эксплуатации в исправительных учреждениях с целью обеспечения текущей деятельности служб в сфере

---

<sup>18</sup> Романов К. А., Сполохова М. А., Пономаренко С. Б. Современные информационные технологии в уголовно-исполнительной системе России // Вестник Ижевского государственного технического университета им. М. Т. Калашникова. – 2013. – № 2 (58). – С. 135.

документооборота по специальному учету. АКУС ИК (КП) позволяет решать задачи по обеспечению текущей деятельности служб исправительной колонии (колонии-поселения) в сфере документооборота за счет накопления и обработки данных об абонентах. Возможность применения различных видов отображения информации позволяет быстро получать необходимые сведения, обобщенные данные, статистические сводки, справки<sup>19</sup>.

Программы линейки АКУС созданы на единой технической и программной платформе, имеют схожий интерфейс и возможности использования. Комплекс работает в многопользовательском режиме реального времени. В основу структуры базы данных положены инструкции по ведению специальных учетов. Авторское сопровождение со стороны ФКУ НИИИТ ФСИН России поддерживает актуальность не только структуры базы данных ПК АКУС, но и запросов, форм, отчетов, что обеспечивает динамическое соответствие меняющимся нормативным актам.

ПК АКУС способствует решать проблемы по обеспечению текущей деятельности учреждений УИС в сфере документооборота, вести накопление и обработку данных об абонентах, быстро получать необходимую информацию, обобщенные данные, статистические сводки, справки. Следует отметить, что за счет использования данного комплекса исключается возможность фальсификации документов, сокращается время на их подготовку, улучшается контроль за сроками пребывания, облегчается формирование пакета документов при проведении розыскных мероприятий в случае побега<sup>20</sup>.

Все пользователи ПК АКУС в пределах учреждения работают с единой базой данных. База данных ПК АКУС содержит весь необходимый объем информации о спецконтингенте по самым разным направлениям (например,

---

<sup>19</sup> Информатика и информационные технологии в профессиональной деятельности: учебник / А. В. Душкин [и др.]; под ред. В. П. Корячко, М. И. Купцова. – Рязань: Академия ФСИН России, 2016. – С. 241.

<sup>20</sup> Тайгозина Е. А. Информационные технологии в деятельности сотрудников уголовно-исполнительной системы: учебно-методическое пособие. – Киров: ФКУ ДПО Кировский ИПКР ФСИН России, 2017. – С. 87.

базовые установочные данные, данные по аресту и осуждению, данные по перемещениям абонентов, приметы, особые приметы, родственные связи и т. д.) и самого разного формата: текстовой, числовой, дата, фотоизображение (фас и профиль абонентов, их особые приметы), оснащена средствами хранения и получения электронных фотографий и бесцветных дактилоскопических карт.

В соответствии с указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1314 «Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний» на ФСИН России возложена задача исполнения, в соответствии с законодательством Российской Федерации, уголовных наказаний содержащихся под стражей лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений и подсудимых, обеспечения правопорядка и законности в учреждениях, охраны прав, свобод и законных интересов осужденных и лиц, содержащихся под стражей. С целью реализации данных задач, возложенных государством на Федеральную службу исполнения наказаний, ФКУ НИИИПТ ФСИН России разработаны и внедрены программные средства по автоматизации ведения специальных учетов для следственных изоляторов (ПК АКУС СИЗО), исправительных учреждений (ПК АКУС ИК), уголовно-исполнительных инспекций (ПК АКУС УИИ)<sup>21</sup>.

ПК АКУС СИЗО был принят в эксплуатацию в июне 2000 г. и в данное время успешно эксплуатируется в учреждениях территориальных органов ФСИН. Комплекс представляет собой информационно-поисковую систему, охватывающую стороны деятельности служб СИЗО, занимающихся учетом спецконтингента. Прежде всего, это относится к спецотделу, дежурной части и оперативному отделу. Благодаря внедрению ПК АКУС СИЗО стало возможным создание АРМ для сотрудников указанных подразделений СИЗО и охват информационных направлений работы служб СИЗО, ведущих специального учет. Естественно, что если «перемножить» количество этих

---

<sup>21</sup> Морозов Б. П. Особенности реформирования системы исполнения наказания в виде лишения свободы на современном этапе. Учебное пособие. – Новосибирск: Изд-во ФКОУ ДПО СМУЦ ГУФСИН России по Новосибирской области, 2015. – С. 67.

информационных направлений на численность подучетных элементов регионального уровня, то можно представить объем данных, который может быть востребован оперативными службами. ПТК АКУС СИЗО работает круглосуточно в реальном масштабе времени в сетевом режиме, с числом рабочих станций 8–10. Имеются примеры внедрений до 20 станций и выше. Комплекс обладает следующими основными достоинствами:

- простота и удобство в эксплуатации;
- масштабируемость;
- модульный принцип построения;
- открытость для взаимодействия с другими системами и подключения внешних модулей;
- компактное хранение информации;
- надежность хранения информации;
- быстрая обработка и представление информации;
- развитая иерархическая система рабочих и справочных таблиц;
- наличие библиотеки стандартных запросов для выборки данных из БД по заданным критериям отбора;
- наличие конструктора запросов для создания новых и редактирования имеющихся запросов;
- наличие библиотеки стандартных отчетных форм с возможностью формирования выходных документов:
  - учетных карточек, списков, отчетов, справок и т.п.;
  - удобный графический интерфейс пользователя;
  - возможность получения фотоизображений абонентов;
  - индивидуальная настройка АРМ;
  - развитая система разграничения доступа<sup>22</sup>.

Одним из функциональных модулей ПК АКУС СИЗО является наличие

---

<sup>22</sup> Бойков К. К. Средства связи, информатизации и телекоммуникации, применяемые в УИС. Учебное пособие для дополнительного профессионального образования сотрудников ФСИН России. – Томск: ФКУ ДПО Томский институт повышения квалификации работников ФСИН России, 2015 – С. 139-140.

в его составе АРМ «Фотомастер», с помощью которого можно создавать и обрабатывать изображения в фас и в профиль абонентов специального учета. Изображения «привязаны» к соответствующему абоненту, и их можно получать как на экране, так и в отчетных документах. Особенно важно подчеркнуть, что нет технических ограничений на формирование фототеки особых примет подследственного, что могло бы быть полезным, как при проведении оперативно-розыскной деятельности, так и в случае побега.

В 2002 г. был разработан АРМ «Дактомастер», благодаря которому появилась дополнительная возможность получения дактилоскопических отпечатков бесцветным методом. АРМ «Дактомастер» является составной частью ПТК АКУС СИЗО и позволяет выполнять следующие базовые функции:

- снятие отпечатков электронным способом;
- обработка отпечатков с выделением характерных особенностей (индексов);
- занесение дактилокарт в картотеку;
- сличение отпечатка с имеющимися образцами в картотеке;
- поиск отпечатка в картотеке;
- вывод дактилокарты на печать<sup>23</sup>.

АРМ «Дактомастер» разрабатывался с учетом возможности организации экспорта бесцветных дактилокарт в картотеки региональных ИЦ и далее в ГИАЦ МВД России. К сожалению, в настоящее время уровень технических решений опередил существующую нормативную базу. Предстоит серьезная работа по «легализации» обмена между картотеками ФСИН России и МВД России.

Следующим этапом автоматизации специального учета в УИС явилась разработка в 2003 г. ПК по автоматизации ведения специальных учетов в исправительных учреждениях. Это программное средство стало вторым

---

<sup>23</sup> Бабкин А. А. Информационное обеспечение деятельности практических органов ФСИН России: практическое руководство / А. А. Бабкин, Д. Ю. Крюкова; ФСИН, Вологод. ин-т права и экономики. – Вологда: ВИПЭ ФСИН России, 2017. – С. 10.

после ПК АКУС СИЗО звеном в серии программных продуктов, реализующих учет абонентов УИС. ПК АКУС ИК является очередным шагом в направлении автоматизации документооборота УИС, логическим продолжением и развитием ПК АКУС СИЗО и необходимой предпосылкой на пути создания региональной картотеки абонентов специального учета.

При разработке ПК АКУС (СИЗО и ИК) особое внимание уделялось методической поддержке работ. Разработка велась на основании постановок задач, согласованных с практическими пользователями и ФСИН.

Основной задачей ПКАКУС ИК(КП) является автоматизация ведения учета спецконтингента в исправительных учреждениях. Комплекс охватывает все направления деятельности ИУ, связанные со специальным учетом, и разработан для автоматизации документооборота в спецотделе, отделе безопасности, оперативном отделе, отделе по воспитательной работе ИУ. В основе пакета лежит файл-серверная технология. Структура комплекса допускает использование как локального, так и выделенного файл-сервера. ПК АКУС ИК учитывает следующие основные информационные направления:

- картотека абонентов (установочные данные; анкета);
- действующие приговоры;
- взыскания;
- внутренние перемещения в пределах учреждения;
- свидания;
- передачи, посылки, бандероли;
- отпуск;
- перемещения по отрядам;
- характеристика;
- профилактический учет;
- медчасть;
- наличие исполнительных листов;
- прежние судимости;

- приметы;
- условия содержания в учреждении;
- отношение к воинской службе;
- второй адрес места жительства;
- жалобы;
- временное убытие из колонии;
- изменение приговора;
- смерть;
- побег;
- документы осужденного;
- поощрения;
- особые приметы;
- фотоархив;
- дактилокарты;
- рассмотрение заявлений на УДО;
- особые даты;
- родственники<sup>24</sup>.

В 2005 г. ФКУ НИИИТ разработал программный продукт «Интегратор АКУС», который позволяет использовать все поисковые возможности ПК АКУС на объеме региональных данных. «Единая автоматизированная система картотечного учета осужденных, подозреваемых и обвиняемых» (ЕАСКУС), включает в свой состав WEB-сервер и основные элементы прикладного программного обеспечения, разрабатываемого в ходе работ. В ЕАСКУС на существующих программно-технических комплексах автоматизированного картотечного учета ПК АКУС СИЗО, ПК АКУС ИК (КП, ЛИУ, ЛПУ, ВК) и ПК АКУС УИИ дополнительно устанавливается программное обеспечение WEB-сервера. На уровне территориальных

---

<sup>24</sup> Крюкова Д. Ю. Применение новых информационных технологий в свете модификации программно-технического комплекса учета специального контингента ПТК АКУС // сборник материалов IV международной электронной научной конференции, 2016. – Вологда: Вологодский институт права и экономики Федеральной службы исполнения наказаний, 2016. – С. 73.

органов и ФСИН России на рабочих местах пользователей ЕАСКУС применяются имеющиеся WEB-браузеры и пакеты офисных приложений (текстовый редактор, электронная таблица). Центральный ПК, ПК территориальных органов и ПК ФСИН России подключены к ведомственной интранет-сети, к которой, в случае необходимости, могут подключаться ПК заинтересованных сторонних организаций и ведомств (МВД, ФСБ и др.). ПК также подключены к телекоммуникационным узлам ПК территориальных органов для обеспечения информационного взаимодействия с центральным ПК. Использование данного программно-технического комплекса позволяет автоматизировать огромный объем работы сотрудников отдела специального учета, других служб, избегать нарушений процессуального характера<sup>25</sup>.

Автоматизация специального учета на уровне учреждений УИС позволяет обеспечить:

- соблюдение прав осужденных, подозреваемых и обвиняемых по срокам содержания;
- повышение эффективности оперативно-розыскной деятельности (особенно при использовании устройств бесцветного дактилоскопирования);
- сокращение затрат времени при выполнении выборок информации и подготовки необходимых документов: статистических сводок, отчетов, справок, ориентировок и т.п.;
- повышение достоверности и точности представления данных (до 95% – 99%)<sup>26</sup>.

К 2009–2010 гг. семейство автоматизированных картотек учета

---

<sup>25</sup> Информатика и информационные технологии в профессиональной деятельности: Ч. 2: Компьютерные технологии в профессиональной деятельности сотрудников УИС Практикум / Озерский С.В., Ежова О.Н. – Самара: Самарский юридический институт ФСИН России, 2014. – С. 127.

<sup>26</sup> Информационно-техническое обеспечение деятельности уголовно-исполнительной системы на современном этапе: сборник материалов научно-практического семинара (Вологда, 27 октября 2016 г.) / [отв. ред. А. А. Бабкин]; Федер. служба исполн. наказаний; Вологод. ин-т права и экономики. – Вологда: ВИПЭ ФСИН России, 2017. – С. 7-8.

спецконтингента было внедрено практически во всех учреждениях территориальных органов уголовно-исполнительной системы, были осуществлены централизованные поставки ПЭВМ (в большинстве случаев в комплект не входили дактосканеры и средства фотографирования).

В соответствии с распоряжением директора ФСИН России от 20.09.2011 № 161–р в целях повышения эффективности управления уголовно-исполнительной системы путем создания единого информационного ресурса по лицам, находящимся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, а также отработки технологических решений построения перспективных поисковых информационных систем и межведомственного информационного взаимодействия введена поисковая система подозреваемых, обвиняемых и осужденных «Паноптикум».

Основные цели и задачи поисковой системы «Паноптикум»:

- осуществление поиска объектов учета в территориально-распределенных базах данных ПК АКУС и получение детальной информации о них;
- замена текущего способа синхронизации баз данных учреждений с базами данных федерального уровня ФСИН России;
- создание основы для межведомственного взаимодействия на федеральном уровне.

Схема федеральной картотеки состоит из трех уровней:

1. уровень – это уровень учреждений;
2. уровень – уровень территориального органа;
3. уровень – уровень федеральной службы исполнения наказаний.

Если рассматривать первый уровень, уровень учреждений, то именно на этом уровне в программу попадают все данные об абонентах. И затем учреждение передает обновленные данные на уровень территориального органа, где используется программа Интегратор АКУС, которая вбирает в себя все копии картотек учреждений. Программа Интегратор АКУС подключает базы и может сделать единый запрос по всем картотекам и

вывести единый отчет. То есть это просмотрная система, предназначенная только для просмотра данных, изменять данные по абонентам в ней нельзя.

Обновление картотек происходит с помощью программы Transfer (Обмен данными), которая позволяет сформировать электронный пакет измененных за прошедший период данных или же вновь созданные записи по абонентам.

После этого формируется пакет данных с определенной структурой и посылается в территориальный орган.

Для работы на верхнем, третьем, уровне используется программа «Паноктикум», представляющая собой веб-портал (работает через браузер). Для работы этой программа в каждом территориальном органе на сервере устанавливается адаптер «АКУС – сетевой агент», который настраивается на копии всех картотек учреждений. Для обмена сообщениями между Паноктикумом и Интегратором применяются программы «Интеграционные сервисы» и «Подсистема обмена сообщениями», они работают только через адаптер «АКУС – сетевой агент». Именно адаптер принимает запрос, исходящий от Паноктикума, «просматривает» все копии картотек, которые находятся на сервере территориального органа, и возвращает ответ обратно (см. приложение 2)<sup>27</sup>.

Таким образом, федеральная картотека образует три уровня использования данных:

- 1 уровень – уровень формирования данных;
- 2 уровень – уровень использования и контроля данных;
- 3 уровень – уровень принятия решений.

Таким образом, видно, что программный комплекс прошел долгий путь своего развития и продолжает совершенствоваться. ФКУ НИИТ ФСИН России непрерывно проводит обновления и доработку уже применяемых

---

<sup>27</sup> Романов К. А., Сполохова М. А., Пономаренко С. Б. Современные информационные технологии в уголовно-исполнительной системе России // Вестник Ижевского государственного технического университета им. М. Т. Калашникова. – 2013. – № 2 (58). – С. 135.

средств ПК АКУС. Изучая опыт эксплуатации программных комплексов в учреждениях уголовно-исполнительной системы, разработчики наделяют ПК АКУС новыми качественными характеристиками по быстродействию, надежности и экономичности. В настоящее время использование программных комплексов позволяет говорить о создании общего информационного пространства по данным о подследственных и осужденных.

Кроме обеспечения выполнения внутриведомственных задач, ПК АКУС облегчает решение и задач сопутствующих, таких как проведение выборных мероприятий, выдача информации по запросам МВД России и т. д.

### **2.3. Организация работы с ПК АКУС: проблемы и перспективы**

В настоящее время невозможно представить себе работу учреждений уголовно-исполнительной системы без ПК АКУС ИК, СИЗО. Формирование и использование данных комплексов – это ежедневное мероприятие, которое во многом облегчает труд сотрудников УИС. По сравнению с первоначальным этапом введения ПК АКУС в деятельность учреждений на данном этапе программа используется более широко. Программный комплекс прошел долгий путь своего развития и продолжает совершенствоваться. ФКУ НИИИТ ФСИН России непрерывно проводит обновления и доработку уже применяемых средств АКУС. Изучая опыт эксплуатации программных комплексов в учреждениях уголовно-исполнительной системы, разработчики наделяют АКУС новыми качественными характеристиками по быстродействию, надежности и экономичности. В настоящее время использование программных комплексов позволяет говорить о создании общего информационного пространства по данным о подследственных и осужденных.

К сожалению, значительная часть сотрудников уголовно-

исполнительной системы используют лишь небольшую часть возможностей, которые имеются в программах. Основной причиной данного обстоятельства является отсутствие знаний у сотрудников по формированию новых запросов и отчетов, по использованию буферов для копирования информации и других возможностей.

Первоначально ПК АКУС применялся в служебной деятельности сотрудниками отделов и служб специального учета для заполнения и редактирования данных об подследственных и осужденных. В настоящее время сфера применения ПК АКУС расширяется и большинство отделов и служб учреждений ФСИН используют программный комплекс в своей служебной деятельности. Так, например, начальнику отряда исправительной колонии в служебной деятельности приходится ежедневно обращаться к ресурсам автоматизированной картотеки по осужденным. В соответствии с утвержденными требованиями сотрудники отдела воспитательной работы с осужденными осуществляют наполнение информацией следующих разделов АКУС:

- раздел «Условия содержания» (взыскания, поощрения);
- раздел «ИВР» (воспитательная работа, решение совета воспитателей отряда, дневник индивидуальной воспитательной работы);
- раздел «Дополнительно» (характеристика, обучение осужденного);
- раздел «Социальные лифты»;
- раздел «Электронное личное дело»<sup>28</sup>.

Кроме того, существуют определенные проблемы при эксплуатации ПК АКУС ИК (СИЗО). Это отсутствие технических специалистов, имеющих достаточную подготовку и знания, а также отсутствие времени на освоение в полной мере возможностей программы в связи с большим объемом работы, возложенным на сотрудников специального учета.

Основной объем информации в АКУС СИЗО вносят сотрудники

---

<sup>28</sup> Бабкин А. А. Информационное обеспечение деятельности практических органов ФСИН России: практическое руководство / А. А. Бабкин, Д. Ю. Крюкова; ФСИН, Вологод. ин-т права и экономики. – Вологда: ВИПЭ ФСИН России, 2017. – С. 11.

отделов (групп) специального учета, и поэтому необходимо больше возможностей для получения необходимых сведений именно для работы спецотделов. Например: все движение, данные по судимости и их количество, тяжести совершенных преступлений, основания освобождения и т. д. внесены в программу. На наш взгляд необходимо, чтобы отчеты как ФСИН-1 раздел 1 и раздел 2, а также «Численность по статьям» не выгружались напрямую в формы «Стат. Оператора»<sup>29</sup>.

Вместе с тем, учитывая изменения в законодательстве, на отделы специального учета возлагаются новые обязанности, поэтому в программе необходимы такие отчетные формы:

1. Представление в суд со всеми установочными данными на осужденного: на изменение вида исправительного учреждения, на приведение приговоров в соответствии с действующим законодательством. Данные отчетные формы должны иметь возможность выгрузки в Word, для возможности редактирования.

2. Для проведения геномной регистрации: карточка «1-ДНК».

3. Для постановки (снятие) осужденных на регистрационный учет: адресные листки прибытия (убытия).

4. Для направления информации в Информационные центры: карта на иностранного гражданина.

5. Для направления информации в отделы миграционного контроля: уведомления о постановке (снятии) на миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства.

6. Для вынесения Минюстом России распоряжения о нежелательности пребывания на территории РФ: заключение о принятии решения о нежелательности пребывания (проживания) на территории РФ в отношении иностранного гражданина, освобождающегося из мест лишения свободы

---

<sup>29</sup> Информационно-техническое обеспечение деятельности уголовно-исполнительной системы на современном этапе: сборник материалов научно-практического семинара (Вологда, 27 октября 2016 г.) / [отв. ред. А. А. Бабкин]; Федер. служба исполн. наказаний; Вологод. ин-т права и экономики. – Вологда: ВИПЭ ФСИН России, 2017. – С. 27.

(в соответствии с приказом с Минюста России от 20.08.2007 № 171).

7. Для предоставления информации в Избирательную комиссию Правительства области: сведения на совершеннолетних осужденных, направленных для отбывания наказания в места лишения свободы за квартал в разбивке по регионам<sup>30</sup>.

При использовании программы Интегратор АКУС, содержащей в себе базы данных всех ИУ, СИЗО области, необходимы готовые запросы контроля заполняемости баз подведомственными учреждениями по всем направлениям деятельности. Данные запросы также актуальны и для ПК АКУС ИК, СИЗО, так как сотрудники отделов (групп) специального учета являясь администраторами программы, не всегда имеют возможность проверить заполнение полей программы всеми службами учреждения.

Пользователь ПК АКУС сталкивается с необходимостью автоматизированной обработки больших массивов информации в базе данных программы. Для любого профиля пользователя АКУС актуально производить конкретизированную выборку из обрабатываемой информации посредством запросов. В целом, актуальность такой выборки можно обозначить следующими пунктами:

– необходимость создания собственных запросов в повседневной деятельности любого сотрудника учреждения ФСИН;

– сложность взаимодействия по вопросам централизованного написания запросов с ФКУ НИИиИТ ФСИН России (официальные письма, накопление просьб за некоторое время, написание технического задания и его реализация сотрудниками НИИ);

– постоянная необходимость модификации программной среды ПК АКУС для нужд учреждения.

Основной целью построения запросов в АКУС является выборка

---

<sup>30</sup> Крюкова Д. Ю. Применение новых информационных технологий в свете модификации программно-технического комплекса учета специального контингента ПТК АКУС // сборник материалов IV международной электронной научной конференции, 2016. – Вологда: Вологодский институт права и экономики Федеральной службы исполнения наказаний, 2016. – С. 74.

любой информации из базы по индивидуальным параметрам пользователя.

Задачи, решаемые для достижения цели:

- техническое задание на создание запроса;
- программная реализация запроса в дизайнера запросов ПК АКУС;
- тестирование запроса на реальной базе;
- введение запроса в эксплуатацию.

Следует отметить некоторые особенности построения запросов в графическом редакторе ПК АКУС:

- сложность восприятия графического редактора обычным пользователем;
- необходимость обладать «техническим складом» ума;
- сложность продумывания логической и функциональной схемы запроса;
- сложность написания технического задания;
- сложность внедрения запроса в среду и его использования<sup>31</sup>.

Кроме этого, по роду своей деятельности начальникам отрядов приходится достаточно часто использовать модуль ПК АКУС «Отчеты». Стандартные отчеты для начальника отряда, заложенные в программу разработчиками ПК АКУС («Алфавитный список осужденных отряда», «Список лиц, совершивших нарушения» и др.) не удовлетворяют всех потребностей сотрудников ОВР. Если сотрудники отдела специального учета ИУ постоянно работают с ПК АКУС и имеют необходимую компьютерную подготовку, то начальники отрядов чаще всего имеют знания и навыки только по заполнению и редактированию данных и выполнению стандартных отчетов. Поэтому при конструировании новых отчетов и создании к ним шаблонов возникают определенные проблемы.

В 2015 году в промышленную эксплуатацию ПК АКУС был введен

---

<sup>31</sup> Информационно-техническое обеспечение деятельности уголовно-исполнительной системы на современном этапе: сборник материалов научно-практического семинара (Вологда, 27 октября 2016 г.) / [отв. ред. А. А. Бабкин]; Федер. служба исполн. наказаний; Вологод. ин-т права и экономики. – Вологда: ВИПЭ ФСИН России, 2017. – С. 12.

новый раздел для профиля пенитенциарного социального работника «Социальная работа». Содержимое раздела основано на приказе Минюста РФ № 262 от 30.12.2005 г. и приказе Минюста России № 2 от 13.01.2006 г. Ранее пенитенциарные социальные работники пользовались программой «Социальное досье», однако с течением времени данная программа технически устарела, и УСПВРО ФСИН России совместно с управлением кадров ФСИН России было принято решение об интеграции функций данной программы в состав оболочки ПК АКУС<sup>32</sup>.

В связи с вышеперечисленными решениями в новой версии ПК АКУС возник ряд проблем практического использования раздела «Социальная работа», а именно:

- новшество раздела;
- низкий процент наполняемости данными раздела;
- недостаточная структурированность раздела;
- отсутствие или переизбыточность некоторых полей;
- необходимость обучения сотрудников пользованию;
- невозможность внесения программных изменений;
- невозможность выделения групп абонентов для прикрепления к лекциям школы подготовки к освобождению и т. д.

В качестве вывода отметим, что практическое взаимодействие преподавателей Вузов ФСИН с практическими органами и учреждениями ФСИН России очень актуально по ряду обстоятельств:

- совместная деятельность способствует более качественному практическому применению и внедрению в опытную эксплуатацию ПК АКУС и иных программных систем в повседневной деятельности учебных заведений и учреждений ФСИН;
- развитие технической, психосоциальной, образовательной компетентности сотрудников ФСИН (в том числе у обучающихся в Вузах

---

<sup>32</sup> Доклад о результатах и основных направлениях деятельности на 2015-2017 годы Федеральной службы исполнения наказаний [Электронный ресурс]. URL: <http://fsin.su/structure/inspector/iao/Doklad> (дата обращения 21.03.2021).

курсантов) в процессе освоения ПК АКУС и иных программ;

– развитие преподавательской компетентности в области практического применения программных комплексов и систем непосредственно в учреждениях УИС.

В соответствии с указом Президента Российской Федерации от 09.05.2017 № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы» при создании российских информационных и коммуникационных технологий необходимо обеспечивать актуальность научно-исследовательских приоритетов и последовательное развитие прикладных решений на основании передовых фундаментальных научных исследований, осуществлять стимулирование фундаментальных и прикладных научных исследований в сфере информационных и коммуникационных технологий, выполняемых научно-исследовательскими организациями, а также разработку инновационного высокотехнологичного оборудования в указанной сфере<sup>33</sup>.

В 2017 году распорядительными документами ФСИН России принято решение о создании государственных информационных систем подозреваемых, обвиняемых и осужденных, а также соответствующей поисковой информационной системы (далее – ГИС).

В настоящее время ФСИН России совместно с заинтересованными структурными подразделениями (правообладателями информации, содержащейся в базах данных ПК АКУС), а также с ФКУ НИИИТ ФСИН России (далее – Институт) проводится планомерная работа по созданию, развитию, вводу в эксплуатацию указанных выше ГИС.

В рамках проводимой работы Институт подготовлены и направлены в заинтересованные структурные подразделения ФСИН России предложения о необходимости внесения изменений и дополнений в действующее

---

<sup>33</sup> Усова И. И., Конькова М. В. О совершенствовании информационного обеспечения оперативных подразделений учреждений и органов уголовно-исполнительной системы Российской Федерации // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2019. – № 3. – С. 67.

законодательство в сфере информационного обеспечения деятельности УИС.

Помимо вопросов о наделении на законодательном уровне ФСИН России полномочиями на автоматизированную обработку персональных данных спецконтингента, проведении работ по созданию, развитию и вводу в эксплуатацию ГИС существует ряд других проблемных вопросов по данной тематике.

Так, линейка ПК АКУС создавалась в качестве средства автоматизации деятельности работников учреждений УИС и, в условиях практически полного отсутствия телекоммуникационной инфраструктуры на этом уровне, не предполагала создания и ведения картотек более высокого уровня. Справочники формировались силами сотрудников каждого территориального органа ФСИН России (далее – ТО ФСИН России) в отдельности. В каждом ТО ФСИН России определен свой порядок формирования, ведения и использования ПК АКУС на уровне учреждений УИС и ТО ФСИН России. К работе в ПК АКУС допущено значительное количество пользователей (различные разделы заполняются ответственными сотрудниками по направлениям деятельности).

Основной задачей опытной эксплуатации ПСПОО «Паноптикум» является проверка принципиальной возможности объединения баз данных ПК АКУС в единую территориально-распределенную поисковую систему, функционирующую на федеральном уровне.

В настоящее время, практически в ежедневном режиме, ФСИН России проводит сеансы видеоконференцсвязи, в силу чего канал связи работает нестабильно, функциональные возможности ПСПОО «Паноптикум» ограничены, стабильность работы крайне низкая<sup>34</sup>.

При этом следует отметить, что ПСПОО «Паноптикум» является

---

<sup>34</sup> Журавлева О.Н., Румянцева И.А. Вопросы заполнения и использования баз данных АКУС территориальными органами ФСИН России // Актуальные вопросы информатизации Федеральной службы исполнения наказаний на современном этапе развития УИС: сборник материалов круглого стола ФКУ «Научно-исследовательский институт информационных технологий ФСИН» (19 октября 2018 г.). – Тверь, 2018. – С. 198.

единственным информационным ресурсом для поиска и предоставления информации как в рамках информационно-справочного обеспечения структурных подразделений ФСИН России, так и при осуществлении межведомственного информационного взаимодействия с правоохранительными органами.

Нестабильная работа программного средства ПСПОО «Паноптикум» значительно ограничивает возможности выполнения запросов по поиску объектов специального учета в плановом порядке, так как осуществление поиска только по подключенным регионам влечет за собой предоставление недостоверной информации о наличии или отсутствии объекта учета, в отношении которого осуществляется поиск.

Таким образом, для завершения работы по созданию в УИС государственных информационных систем, вводу их в эксплуатацию, приведению в соответствие действующему законодательству в сфере информационного обеспечения УИС необходимо:

завершить создание ГИС и соответствующей поисковой системы;

разработать нормативный правовой акт ФСИН России, определяющий единый порядок формирования, ведения и использования баз данных ПК АКУС на уровне учреждений, подведомственных ТО ФСИН России, ведомственного контроля, мониторинга актуальности и достоверности вносимой информации, степени ответственности должностных лиц;

определить перечень должностных лиц, которые, в силу выполнения своих должностных обязанностей, имеют доступ к работе в ПСПОО «Паноптикум», определить и нормативно закрепить порядок их подключения к работе в поисковой системе;

провести работы по модернизации ПК АКУС с учетом требований действующего законодательства Российской Федерации;

предусмотреть централизованное ведение справочников ПК АКУС на федеральном уровне с регулярным обновлением их в каждом учреждении УИС.

Кроме этого, соответствующая новая поисковая система должна обеспечивать:

подключение к разнородным локальным и удаленным информационным системам ФСИН России, предназначенным для оперативного анализа;

унифицированное диалоговое взаимодействие сотрудника с информационными системами и базами данных для отправки запросов и получения ответов на объекты учета (разработки), позволяющее получать набор ответов от внешних систем с полным набором данных, относящихся к конкретному объекту поиска, а также объединять ответы различных внешних систем по уникальным комбинациям значений и проведением повторного исключения дубликатов;

генерацию формализованного досье на объекты учета (разработки).

*Выводы по второй главе.*

Рассмотрены назначение, состав и функциональные возможности автоматизированной информационной системы «Статистика УИС», линейки программно-технических комплексов автоматизированного картотечного учёта спецконтингента в исправительных учреждениях, следственных изоляторах и уголовно-исполнительных инспекциях (ПК АКУС ИК, ПК АКУС СИЗО, ПК АКУС УИИ), а также поисковой системы подозреваемых, обвиняемых и осужденных «Паноптикум». Проанализированы особенности и проблемные моменты их использования в деятельности учреждений и органов уголовно-исполнительной системы. Сформулированы конкретные предложения по повышению эффективности применения специализированного программного обеспечения в служебной деятельности сотрудников УИС.

## Заключение

Подводя итоги проведенному исследованию, можно сделать следующие выводы.

Сфера применения современных информационных технологий и средств коммуникации весьма обширна: начиная с обеспечения выполнения рутинных операций по формированию документов и организации служебной переписки и заканчивая системным анализом, поддержкой принятия управленческих решений, автоматизацией проектирования сложных систем. Средства вычислительной техники, массовой информации, коммуникации позволяют различным организациям, учреждениям, отдельным сотрудникам получать достоверную, полную и своевременную информацию, необходимую для выработки и принятия оптимальных решений.

В настоящее время в УИС широкое применение находят следующие виды информационных технологий:

- информационные технологии обработки данных;
- информационные технологии для создания автоматизированных рабочих мест;
- информационные технологии экспертных систем по обеспечению режима отбывания наказания;
- информационные технологии обработки текстовых документов;
- информационные технологии обработки графических и табличных данных (оперативные учеты, составление «фоторобота», видеонаблюдение и др.).

Информационное обеспечение учреждений и органов УИС понимается, прежде всего, в двух аспектах:

- во-первых, это предоставление собственно правовой информации;
- во-вторых, целый комплекс правовых и организационно-технических действий, направленных на организацию процесса использования

информации с целью совершения юридически значимых и иных действий.

Помимо широко распространенных программ общего применения, в практике УИС применяются программы, специально разработанные для обеспечения информационного обеспечения профессиональной деятельности учреждений и органов УИС. Такие программы необходимы для ведения специальных учетов, создания интегрированных комплексов ИТО, систем видеонаблюдения, автоматизированных рабочих мест сотрудников и т.д.

Автоматизированная информационная система «Статистика территориальных органов уголовно-исполнительной системы» (АИС «Статистика ТО УИС») предназначена для автоматизации процессов сбора, обработки, хранения и анализа статистической отчетности ФСИН России.

АИС «Статистика ТО УИС» разработана в двух версиях:

– версия для СУБД MS Access. Система предназначена для уровня учреждений и территориальных органов;

– версия для СУБД MS SQL Server. Система предназначена для уровня территориальных органов. Необходима для обработки большого объема информации, выполнения аналитической работы, поддержки большого количества одновременно работающих пользователей в системе. Обе версии системы являются сетевым программным продуктом и позволяют осуществлять работу нескольким пользователям одновременно.

Среди информационно-программных средств, применяемых в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, необходимо выделить программный комплекс автоматизированных картотек учета спецконтингента (ПК АКУС), который с начала 2000 г. является эталоном ведения автоматизированных специальных учетов в исправительных учреждениях.

Комплекс предназначен для эксплуатации в исправительных учреждениях с целью обеспечения текущей деятельности служб в сфере документооборота по специальному учету. АКУС ИК (КП) позволяет решать задачи по обеспечению текущей деятельности служб исправительной

колонии (колонии-поселения) в сфере документооборота за счет накопления и обработки данных об абонентах. Возможность применения различных видов отображения информации позволяет быстро получать необходимые сведения, обобщенные данные, статистические сводки, справки.

В основе пакета лежит файл-серверная технология. Структура комплекса допускает использование как локального, так и выделенного файл-сервера.

Программный комплекс может работать в двух режимах – администрирования и ведения данных (режим обычного пользователя). Режимы работы комплекса существенно отличаются друг от друга. Если режим ведения данных предназначен для занесения информации и работы с ней (выполнение выборок, получение отчетов), то режим администрирования используется для управления программой.

Кроме обеспечения выполнения внутриведомственных задач, ПК АКУС облегчает решение и задач сопутствующих, таких как проведение выборных мероприятий, выдача информации по запросам МВД России и т. д.

К 2009–2010 гг. семейство автоматизированных картотек учета спецконтингента было внедрено практически во всех учреждениях территориальных органов уголовно-исполнительной системы.

Продолжением развития автоматизации специального учета явилось использование накопленных массивов данных в масштабе ведомства. Поисковая система подозреваемых, обвиняемых и осужденных «Паноптикум» (ПСПОО «Паноптикум») позволяет на уровне центрального аппарата ФСИН России получать сведения о подследственных и осужденных из любого исправительного учреждения территориальных органов службы.

ПСПОО «Паноптикум» представляет собой сложное программное решение, объединяющее данные картотек учреждений (или их электронные копии) на федеральном уровне в единое информационное пространство. Совокупность 3500 картотек учреждений, рассредоточенных по серверам территориальных управлений, образует распределенную базу данных. При

помощи системы «Паноптикум» реализуется поиск и обобщение информации.

Топографически ПСПОО «Паноптикум» основывается на использовании электронных копий картотек учреждений, продублированных на серверах территориальных органов. Обновление картотек на серверах определяется техническими и организационными возможностями, рекомендуемым периодом считается один день.

В настоящее время не только центральный аппарат ФСИН России, но и территориальные органы имеют техническую возможность подключения к ПСПОО «Паноптикум», получая, таким образом, возможность использования картотек других территориальных органов уголовно-исполнительной системы. Поскольку еще не решены все юридические вопросы применения данной системы, возможность подключения УФСИН (ГУФСИН) решается в рабочем порядке для каждого управления.

В ходе опытной эксплуатации программы разработано более 70 поисковых запросов, удовлетворяющих потребностям пользователей системы. Реализовано получение и отображение всей детальной информации, содержащейся в базах данных ПК АКУС, в том числе и получение файлов из электронного личного дела осужденного.

В настоящее время кроме сотрудников отделов специального учета в среде АКУС работают и другие практические работники (начальники отрядов, психологи, специалисты по социальной работе с осужденными, инспекторы по трудовому и бытовому устройству осужденных и др.).

Изучая опыт эксплуатации программных комплексов в учреждениях уголовно-исполнительной системы, разработчики наделяют АКУС новыми качественными характеристиками по быстродействию, надежности и экономичности. В настоящее время использование программных комплексов позволяет говорить о создании общего информационного пространства по данным о подследственных и осужденных. К сожалению, значительная часть сотрудников уголовно-исполнительной системы используют лишь

небольшую часть возможностей, которые имеются в программах. Основной причиной данного обстоятельства является отсутствие знаний у сотрудников по формированию новых запросов и отчетов, по использованию буферов для копирования информации и других возможностей.

Пользователь ПК АКУС сталкивается с необходимостью автоматизированной обработки больших массивов информации в базе данных программы. Для любого профиля пользователя АКУС актуально производить конкретизированную выборку из обрабатываемой информации посредством запросов. Существуют определенные проблемы при эксплуатации АКУС ИК (СИЗО). Это отсутствие технических специалистов, имеющих достаточную подготовку и знания, а также отсутствие времени на освоение в полной мере возможностей программы в связи с большим объемом работы, возложенным на сотрудников специального учета.

Для более эффективного использования в работе сотрудников УИС автоматизированных компьютерных программ и экономии времени, затрачиваемого на обработку данных ПК АКУС, необходимо продолжать сотрудничество с разработчиками по усовершенствованию самого программного средства, системы выравнивания баз данных, созданию новых актуальных запросов и отчетов по линии деятельности служб специального учета, воспитательных, социальных и психологических территориальных органов УИС.

На базе ФКУ НИИИТ ФСИН России и вузов ФСИН России необходимо проводить обучение сотрудников подразделений специального учета и уголовно-исполнительных инспекций, а также воспитательных, социальных и психологических служб исправительных учреждений. Необходимо практическое взаимодействие преподавателей вузов ФСИН с практическими органами и учреждениями ФСИН России. В рабочие учебные программы учебных заведений ФСИН России также включать и вопросы использования специализированных программных комплексов.

## Библиографический список

### Нормативные правовые акты

1. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 5 апреля 2021 г. № 78-ФЗ [принят 8 января 1997 г. № 1-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)), 5 апреля 2021 г.
2. Об информации, информационных технологиях и о защите информации: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 9 марта 2021 г. № 39-ФЗ [принят 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)), 9 марта 2021 г.
3. О персональных данных: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 30 декабря 2020 г. № 519-ФЗ [принят 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)), 30 декабря 2020 г.
4. О связи: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 30 декабря 2020 г. № 533-ФЗ [принят 7 июля 2003 г. № 126-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)), 30 декабря 2020 г.
5. Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний: указ Президента РФ: текст с изменениями и дополнениями на 17 мая 2021 г. № 284 [принят 13 октября 2004 г. № 1314] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)), 17 мая 2021 г.
6. О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы: указ Президента РФ от 9 мая 2017 г. № 203 // Официальный интернет-портал правовой информации

(www.pravo.gov.ru), 10 мая 2017 г.

7. Об утверждении Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 г.: распоряжение Правительства РФ [принят 29 апреля 2021 г. № 1138-р] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 5 мая 2021 г.

8. Об обработке персональных данных в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации: приказ ФСИН России от 23 июня 2020 г. № 417 // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 25 августа 2020 г.

9. О проведении опытной эксплуатации в территориальных органах ФСИН России автоматизированной информационной системы «Статистика ТО УИС»: приказ ФСИН России от 24 ноября 2006 г. № 752 // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2007. – № 7.

10. Об утверждении Плана информатизации Федеральной службы исполнения наказаний на очередной финансовый 2020 год и плановый период 2021–2022 годов: приказ ФСИН России от 6 марта 2020 г. № 151 // ФСИН России. Главная. Нормативные правовые акты: офиц. сайт. 10.03.2020. – Режим доступа: [https://fsin.gov.ru/upload/original\\_doc/Приказ%20ФСИН%20России%20№%20151%20от%2006.03.2020.pdf](https://fsin.gov.ru/upload/original_doc/Приказ%20ФСИН%20России%20№%20151%20от%2006.03.2020.pdf) (дата обращения: 12.02.2021).

11. Об утверждении Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года: распоряжение Правительства РФ: текст с изменениями и дополнениями на 23 сентября 2015 г. № 1877-р [принят 14 октября 2010 г. № 1772-р] // Собрание законодательства РФ. – 2015. – № 40. – Ст. 5581 (утратил силу).

### **Учебные, научные и справочные издания**

12. Бабкин А. А. Информационное обеспечение деятельности практических органов ФСИН России: практическое руководство /

А. А. Бабкин, Д. Ю. Крюкова. – Вологда: ВИПЭ ФСИН России, 2017. – 51 с.

13. Бабкин А. А. Средства автоматизации служебной деятельности начальника отряда (на примере использования ПК АКУС ИК) / А. А. Бабкин // Информационно-техническое обеспечение деятельности уголовно-исполнительной системы на современном этапе: сборник материалов научно-практического семинара (Вологда, 27 октября 2016 г.) / ответственный редактор А. А. Бабкин. – Вологда: ВИПЭ ФСИН России, 2017. – С. 3–6.

14. Организация правовой работы в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы: учебное пособие / А. В. Баринов, П. А. Ананьин, А. В. Красильщиков [и др.]. – Владимир: ВЮИ ФСИН России, 2016. – 104 с.

15. Бойков К. К. Средства связи, информатизации и телекоммуникации, применяемые в УИС: учебное пособие для дополнительного профессионального образования сотрудников ФСИН России / К. К. Бойков. – Томск: ФКУ ДПО Томский институт повышения квалификации работников ФСИН России, 2015. – 152 с.

16. Бондаревич А. В. Роль концепции развития системы сбора и обработки статистической отчетности ФГИС «Статистика УИС» в повышении эффективности управления уголовно-исполнительной системой / А. В. Бондаревич, В. А. Дуров // Сборник научных трудов сотрудников ФКУ НИИИТ ФСИН России. – Тверь: ФКУ НИИИТ ФСИН России, 2016. – С. 85–89.

17. Боровик П. Л. Некоторые вопросы организации информационного обеспечения в органах и учреждениях уголовно-исполнительных систем Российской Федерации и Республики Беларусь / П. Л. Боровик, В. В. Лавренов, А. А. Бабкин [и др.] // Информационные технологии в управлении, обучении, правоохранительной деятельности: сборник материалов IV международной электронной научной

конференции. – Вологда: ВИПЭ ФСИН России, 2016. – С. 4–12.

18. Журавлева О. Н. Вопросы заполнения и использования баз данных АКУС территориальными органами ФСИН России / О. Н. Журавлева, И. А. Румянцева // Актуальные вопросы информатизации Федеральной службы исполнения наказаний на современном этапе развития УИС: сборник материалов круглого стола ФКУ «Научно-исследовательский институт информационных технологий ФСИН» (19 октября 2018 г.). – Тверь, 2018. – С. 194–200.

19. Информатика и информационные технологии в профессиональной деятельности: Ч. 2. Компьютерные технологии в профессиональной деятельности сотрудников УИС. Практикум / С. В. Озерский, О. Н. Ежова. – Самара: Самарский юридический институт ФСИН России, 2014. – 142 с.

20. Информатика и информационные технологии в профессиональной деятельности: учебник / А. В. Душкин [и др.]; под ред. В. П. Корячко, М. И. Купцова. – Рязань: Академия ФСИН России, 2016. – 354 с.

21. Информационно-техническое обеспечение деятельности уголовно-исполнительной системы на современном этапе: сборник материалов научно-практического семинара (Вологда, 27 октября 2016 г.) / [отв. ред. А. А. Бабкин]. – Вологда: ВИПЭ ФСИН России, 2017. – 145 с.

22. Кияйкин Д. В. Особенности нормативно-правового регулирования реализации современных технологий в деятельности УИС / Д. В. Кияйкин // Информационно-техническое обеспечение деятельности территориальных органов и образовательных организаций ФСИН России: сборник материалов научно-практического семинара / отв. ред. А. А. Бабкин. – Вологда: ВИПЭ ФСИН России, 2018. – 68 с.

23. Крюкова Д. Ю. Информационное обеспечение деятельности уголовно-исполнительной системы: проблемы организации и совершенствования: монография / Д. Ю. Крюкова, А. А. Бабкин. –

Вологда: ВИПЭ ФСИН России, 2018. – 106 с.

24. Крюкова Д. Ю. Применение новых информационных технологий в свете модификации программно-технического комплекса учета специального контингента ПТК АКУС / Д. Ю. Крюкова // Сборник материалов IV международной электронной научной конференции. – Вологда: Вологодский институт права и экономики Федеральной службы исполнения наказаний, 2016. – С. 72–75.

25. Кутукова Т. Т. Система статистической отчетности ФСИН России и перспективные направления её развития / Т. Т. Кутукова // Актуальные вопросы информатизации Федеральной службы исполнения наказаний на современном этапе развития УИС: сборник материалов круглого стола ФКУ «Научно-исследовательский институт информационных технологий ФСИН» (19 октября 2018 г.). – Тверь, 2018. – С. 200–206.

26. Морозов Б. П. Особенности реформирования системы исполнения наказания в виде лишения свободы на современном этапе: учебное пособие / Б. П. Морозов. – Новосибирск: Изд-во ФКОУ ДПО СМУЦ ГУФСИН России по Новосибирской области, 2015. – 118 с.

27. Перспективы применения современных информационных технологий для территориально распределенных информационных структур ФСИН России: сборник научных работ сотрудников ФКУ НИИИТ ФСИН России / В. Я. Долгов, А. Н. Дробот, А. Н. Лященко [и др.]. – Тверь: ФКУ НИИИТ ФСИН России, 2017. – Вып. 2. – 45 с.

28. Попов В. Г. Информационная техника и технологии, применяемые в УИС России: учебное пособие для среднего специального, высшего и дополнительного профессионального образования сотрудников ФСИН России / В. Г. Попов. – Томск: ООО «ДиВО», 2014. – 174 с.

29. Рябов Ю. А. Проблемы и перспективы автоматизации деятельности подразделений уголовно-исполнительной системы / Ю. А. Рябов // Актуальные вопросы информатизации Федеральной службы

исполнения наказаний на современном этапе развития уголовно-исполнительной системы: сборник материалов круглого стола. – Тверь: ФКУ НИИИТ ФСИН России, 2018. – 146 с.

30. Тайгозина Е. А. Информационные технологии в деятельности сотрудников уголовно-исполнительной системы: учебно-методическое пособие / Е. А. Тайгозина. – Киров: ФКУ ДПО Кировский ИПКР ФСИН России, 2017. – 152 с.

31. Терёхин В. И. Эффективность уголовно-исполнительной системы: экономико-правовое оценивание: монография / В. И. Терёхин, В. В. Чернышов. – Рязань: Академия ФСИН России, 2015. – 344 с.

32. Хотькина, О. К. Использование учебного рабочего места «Инспектор отдела специального учета» в реализации практической направленности обучающихся / О. К. Хотькина // Организация образовательного процесса в вузах: современное состояние, проблемы и перспективы: сборник материалов научно-методической конференции (30–31 марта 2017 г.). – Рязань: АПУ ФСИН России, 2017. – С. 275–280.

33. Чураков Д. Ю. Практические вопросы внедрения информационных систем в уголовно-исполнительной системе / Д. Ю. Чураков // Преступление, наказание, исправление: сборник тезисов выступлений и докладов участников II международного пенитенциарного форума (25-27 ноября 2015 г.). – Рязань: Академия ФСИН России, 2015. – 312 с.

### **Материалы периодической печати**

34. Бабкин А. А. Методика организации работы с буферами обмена данных в программном комплексе АКУС при обучении сотрудников территориальных органов на курсах повышения квалификации и профессиональной переподготовки начальников отрядов исправительных учреждений / А. А. Бабкин. – Пенитенциарная наука. – 2020. – № 14(3). –

С. 431–436.

35. Кудрявцев В. Н. Вопросы нормативного обеспечения информационно-аналитической работы в УИС / В. Н. Кудрявцев // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2016. – № 2. – С. 14–22.

36. Помогалова Ю. В. Правовое регулирование применения информационных технологий в деятельности УИС / Ю. В. Помогалова // Вестник Воронежского института ФСИН России. – 2016. – № 4. – С. 185–191.

37. Романов К. А. Современные информационные технологии в уголовно-исполнительной системе России / К. А. Романов, М. А. Сполохова, С. Б. Пономаренко // Вестник Ижевского государственного технического университета им. М. Т. Калашникова. – 2013. – № 2 (58). – С. 134–136.

38. Терещенко Л. К. Информационная безопасность органов исполнительной власти на современном этапе / Л. К. Терещенко // Журнал российского права. – 2015. – № 8. – С. 100–109.

39. Усова И. И., Конькова М. В. О совершенствовании информационного обеспечения оперативных подразделений учреждений и органов уголовно-исполнительной системы Российской Федерации / И.И. Усова, М. В. Конькова // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2019. – № 3. – С. 65–72.

### **Материалы юридической практики**

40. Материалы преддипломной практики в ФКУ ИК-17 г. Пугачёва УФСИН России по Саратовской области / А. В. Задиракин (неопубликованный акт).

## Электронные ресурсы

41. Доклад о результатах и основных направлениях деятельности на 2015-2017 годы Федеральной службы исполнения наказаний [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://fsin.su/structure/inspector/iao/Doklad> (дата обращения 21.03.2021).

42. Общая структура автоматизированной системы УИС [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://docviewer.yandex.ru/view/538114837> (дата обращения 21.03.2021).

## Приложения

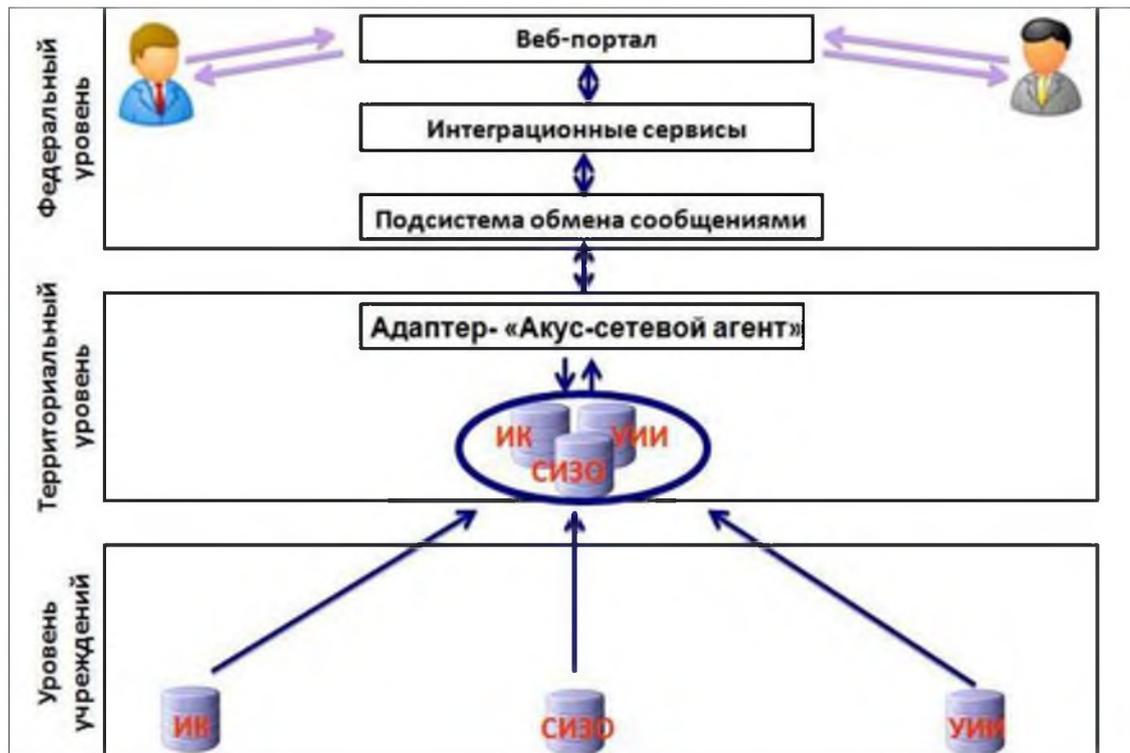
### Приложение 1

#### Информационное обеспечение учреждений и органов УИС<sup>35</sup>



<sup>35</sup> Морозов Б. П. Особенности реформирования системы исполнения наказания в виде лишения свободы на современном этапе: учебное пособие. – Новосибирск: Изд-во ФКОУ ДПО СМУЦ ГУФСИН России по Новосибирской области, 2015. – С. 65.

### Архитектура поисковой системы подозреваемых, обвиняемых и осужденных «Паноптикум»<sup>36</sup>



<sup>36</sup> Романов К. А., Сполохова М. А., Пономаренко С. Б. Современные информационные технологии в уголовно-исполнительной системе России // Вестник Ижевского государственного технического университета им. М. Т. Калашникова. – 2013.– № 2 (58). – С. 135.