

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ
Федеральное казенное образовательное учреждение высшего образования
«Самарский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний»

Юридический факультет
Кафедра государственно-правовых дисциплин

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

Тема: **Реализация конституционного права на социальное обеспечение осужденными к лишению свободы в Российской Федерации**

Выполнил:
слушатель 662 группы 6 курса
прапорщик внутренней службы
Черненко Дмитрий Георгиевич

Научный руководитель:
начальник кафедры
кандидат юридических наук, доцент
полковник внутренней службы
Зиньков Евгений Николаевич

Рецензент:
заместитель начальника ФКУ ИК-10
УФСИН России по Самарской
области
подполковник внутренней службы
Малолеткин Денис Александрович

Решение начальника кафедры о допуске к защите

допущена 

Дата защиты: 02.07.2021

Оценка 4 (хорошо)

Самара
2021

Оглавление

| | |
|--|----|
| Введение | 3 |
| ГЛАВА 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОСУЖДЕННЫХ К ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ | 6 |
| 1.1. История становления института социального обеспечения осужденных к лишению свободы..... | 6 |
| 1.2. Социально-правовое назначение и понятие социального обеспечения осужденных к лишению свободы по отечественному законодательству | 28 |
| ГЛАВА 2. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ОРГАНИЗАЦИЯ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОСУЖДЕННЫХ К ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ | 40 |
| 2.1. Организация пенсионного обеспечения осужденных к лишению свободы | 40 |
| 2.2. Организация выплаты пособий осужденным к лишению свободы | 49 |
| 2.3. Организация социальной помощи лицам, освобождаемым из мест лишения свободы | 57 |
| Заключение | 68 |
| Библиографический список | 71 |

Введение

Актуальность темы. Статья 39 Конституции РФ, определяющая основные принципы функционирования правового государства РФ, декларирует, что каждому гражданину РФ гарантируется социальное обеспечение по возрасту и болезни, в случае инвалидности и потери кормильца, а также по случаю воспитания детей и иных правовых ситуаций, установленных законодательством РФ. При этом как социальные пособия, так и государственные пенсии устанавливаются на основании соответствующего законодательства РФ и государство поощряют добровольное социальное страхование и любые дополнительные формы социального обеспечения.

Особенности правового статуса осужденных к лишению свободы обусловлены тем, что данная категория граждан испытывает определенного рода изъятия из совокупности прав и свобод, изначально гарантируемых государством. Можно утверждать, что совокупность социально-экономических прав осужденных обусловлена определенными дополнениями, ограничениями, уточнениями и конкретизацией, характерными для данных граждан с учетом отбывания ими наказания в пенитенциарных учреждениях уголовно-исполнительной системы (далее – УИС).

Так, социально-экономические права человека и гражданина характеризуют определенный уровень благоустройства, обеспечения жизнедеятельности в части достижения благосостояния, социальной защищенности и гарантий в сфере труда, закрепленных российским законодательством. Данный минимум социальных благ и услуг установлен нормами международного права и поддерживается соответствующими нормативно-правовыми актами РФ. В связи с этим п. 7 ст. 12 Уголовно-исполнительного кодекса РФ (далее – УИК РФ) декларирует, что осужденные вне зависимости от вида совершенного преступления и

назначенного наказания имеют право на социальное обеспечение, в т.ч. на получение пенсий и социальных пособий, размер и порядок назначения которых определяется законодательством РФ.

Сохранение максимума прав в области социального обеспечения осужденных является выражением принципов гуманизма и социальной справедливости в уголовно-исполнительном праве и праве социального обеспечения. Кроме того, право на социальное обеспечение способствует обеспечению минимального уровня существования осужденных в местах лишения свободы и при этом достижению таких целей как обеспечение режима в местах лишения свободы, оказание исправительного воздействия на осужденных, предупреждение совершения ими новых преступлений (рецидива), более успешной адаптации осужденных после их освобождения. Указанные факторы и предопределили выбор темы работы.

Объектом исследования выступают общественные отношения, входящие в систему социального обеспечения осужденных к лишению свободы.

Предметом исследования являются нормы права, регулирующие организацию социального обеспечения осужденных к лишению свободы.

Целью является исследование правового регулирования и организации социального обеспечения осужденных к лишению свободы.

Для достижения указанной цели необходимо решить следующие **задачи:**

- проанализировать исторический аспект социального обеспечения осужденных к лишению свободы;
- рассмотреть понятие и социально-правовое назначение социального обеспечения осужденных к лишению свободы;
- исследовать основные виды социального обеспечения осужденных к лишению свободы по отечественному законодательству;
- выявить особенности правового регулирования и организации социального обеспечения осужденных к лишению свободы.

Методы исследования. При проведении исследования использовались общие и частные научные методы познания, в том числе диалектический, исторический, формально-юридический, сравнительно-правовой, социологический, а также другие методы научного познания: анализ, синтез, индукция, дедукция, сравнение, обобщение и др.

Теоретическая база исследования и степень научной разработанности темы. Основу работы составляют научные труды, в том числе монографии, учебники и учебные пособия, публикации в периодических изданиях по праву социального обеспечения. Изучению правового статуса осужденного к лишению свободы уделялось внимание в работах А. И. Зубкова, А.С. Михлина, А. Е. Наташева, П. Г. Пономарева, А. Л. Ременсона, В. И. Селиверстова, Н. А. Стручкова, И. В. Шмарова и др.

Структура работы определена целью и задачами исследования. Работа состоит из введения, двух глав, объединяющих четыре параграфа, заключения, библиографического списка.

ГЛАВА 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОСУЖДЕННЫХ К ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ

1.1. История становления института социального обеспечения осужденных к лишению свободы

Социальное обеспечение в России как самостоятельная отрасль права возникло относительно недавно. Развитие законодательства о социальном обеспечении шло постепенно и менялось в зависимости от провозглашаемых политических целей и экономических возможностей страны.

В России, как и в зарубежных странах, возникновение государственного социального обеспечения явилось результатом развития рыночных отношений. Формирование капиталистического способа производства привело к возникновению объективной необходимости в организации государственной системы защиты работников от социального риска утраты заработка, служившего для них основным источником средств существования¹.

В докапиталистический период основными социально-правовыми формами материального обеспечения престарелых и нетрудоспособных выступали: содержание государственных чиновников и военных при выходе в отставку по возрасту или в связи с увечьем, полученным на войне; благотворительность; опека и попечительство; государственное призрение для беднейших слоев населения и некоторые другие².

Благотворительность, опека и попечительство нашли широкое применение по отношению к лицам, содержащимся в тюремных учреждениях России в указанный период. По содержанию своему они

¹ Мачульская Е. Е. Право социального обеспечения / Учебное пособие для ВУЗов.- 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Книжный мир, 2008. С.76.

² Иванова Р. И. Социальное обеспечение: автореф. дис. д. ю. н. М., 1987. С. 20.

представляли социальную помощь, как вид социального обеспечения, этой наименее социально защищенной категории лиц.

Российская уголовно-исполнительная система имеет довольно сложную историю, ее правовая база, равно как и практика пенитенциарных учреждений, развивалась противоречиво, часто в значительном отрыве друг от друга. Все это, наряду с нынешними экономико-кризисными условиями, которые в местах лишения свободы приобретают наибольший размах и прежде всего отрицательно сказываются на лицах наименее социально защищенных, создает большие трудности в определении приоритетов дальнейшего развития УИС Российской Федерации. Последние так или иначе должны быть увязаны с российскими традициями, идущими из прошлых веков. Ведь связь веков существует объективно и попытки разорвать ее, равно как и перенять без должного критического осмысления, нередко приводят, как показывают наши же история и практика, к негативным последствиям.

Обратим внимание на некоторые характерные черты пенитенциарных учреждений России XVII-XIX веков. История борьбы с преступностью в России тесно связана с процессом формирования законодательства, регламентировавшего правоотношения в сфере исполнения наказаний.

Особенность законодательных актов Древней Руси, включавших в себя «Русскую правду» Ярослава Мудрого, судебники и иные законы, заключалась в отсутствии в них предписаний, указывающих на различные условия назначения и применения наказаний в отношении всех категорий осужденных. Как отмечал М.Ф. Владимирский-Буданов, по этим законам малолетние и взрослые занимали равное процессуальное положение без определения возраста, по достижении которого лицо могло быть осуждено³.

Аналогичный подход к назначению и применению наказания несовершеннолетним и женщинам сохранился в Соборном Уложении 1649 года: «В Московском государстве ... суд и расправа была во всяких делах

³ Владимирский-Буданов М.Ф. Обзор истории русского права. СПб., 1997. С.560.

всем равна»⁴.

В процессе кодификации законодательства, начатом в царствование Екатерины II, произошло значительное смягчение карательной практики. В Указе от 26 июля 1765 года были пересмотрены условия назначения и применения наказаний в отношении несовершеннолетних. Для своего времени этот закон носил настолько гуманный характер, что правительство решило не оглашать его содержание, а секретно разослать местным властям для исполнения.

Таким образом, в Российском государстве существовали давние традиции благотворительной деятельности по отношению к местам лишения свободы и лицам, отбывающим в них наказание. В государственные, религиозные и фамильные (например, день рождения императора) праздники государственные деятели посещали тюрьмы, выслушивали жалобы арестантов, оказывали им материальную помощь, а иногда и освобождали заключенных, по сути дела осуществляя помилование. Однако подобного рода мероприятия не были системными. Для того чтобы как-то упорядочить помощь осужденным, возникла идея создать «Попечительское в тюрьмах Общество».

Самое же первое официально зарегистрированное добровольное общество покровительства заключенным возникло при тюрьме в Филадельфии еще в конце XVIII века. В 80-ых годах прошлого столетия в Англии при каждом месте лишения свободы имелся патронат, представляющий собой общественное движение социальной поддержки осужденных. В начале XX века таких объединений насчитывалось уже более сотни, и некоторые из них даже конкурировали между собой. Наблюдалась и своеобразная специализация: одни оказывали помощь пенитенциарным учреждениям, другие распространяли опеку только на освобожденных от наказания.

Во Франции добровольные общества социальной помощи осужденным

⁴ Соборное уложение царя Алексея Михайловича. М., 1997. С. 5.

и освобожденным в 1893 году объединились в «Союз французских обществ патроната»⁵.

Как отмечают исследователи, идея создания Попечительского общества пришла в Россию из Западной Европы, но вряд ли эта идея дала бы плоды, если бы почва уже не была подготовлена. Лишь с 1785 года впервые стали вноситься в государственную роспись необходимые на содержание арестантов суммы. Издавна осужденные в народе назывались «нечастными», а их преступление – «нечастием». После Отечественной войны 1812 года сострадание, сочувствие к бедам простого народа выразилось не только в движении декабристов, но и в широкой благотворительной деятельности представителей высшего дворянства.

В 1819 году по образцу Британского общества покровительства узникам в России было создано «Попечительское в тюрьмах Общество». Инициатором выступил император Александр I. Он же утвердил Устав этого общества, стал его покровителем, а главой назначил князя Александра Николаевича Голицына. Покровителем этого Общества были и последующие Российские императоры. В состав Общества входили видные государственные, религиозные, общественные деятели и представители науки и культуры.

Главным направлением деятельности этого Общества стало исправление преступников, которое должно было быть достигнуто следующими средствами: 1) постоянный надзор над заключенными; 2) размещение их по роду преступлений или обвинений; 3) наставление их в правилах христианского благочестия и доброй нравственности; 4) занятие их приличными упражнениями; 5) заключение провинившихся в уединенное место.

Однако первое столкновение с действительностью членов Общества, которым было представлено право посещения тюрем во всякое время,

⁵ Громов В. Г., Лебедев А. М. Социальная помощь осужденным // Воспитание и правопорядок. 1990. № 2. С. 48.

показало насколько нереально содействие нравственному исправлению преступника без оказания ему материальной помощи и улучшения его содержания.

Среди первых шагов Общества была разработка Правил для арестантов, наем священников для духовно-нравственных бесед, обеспечение работами (для этого были организованы и оснащены мастерские, а также открыт магазин для продажи арестантских изделий), устройство лазарета и школы грамотности, снабжение заключенных одеждой, обувью (с 1830 года Комитетом общества была введена форма арестантов).

Высокий авторитет Общества поддерживался покровительством Императора, в число членов Петербургского комитета Общества входили известные лица великосветского мира. Например, в 1830 году среди членов Общества были граф М.С. Воронцов с женой, граф В.П. Кочубей, князь Д.И.Лобанов-Ростовский, княгиня Н.С. Трубецкая и другие.

По примеру Петербурга стали устраиваться комитеты в разных городах. Московский комитет Попечительного о тюрьмах общества был открыт в 1828 году. С его деятельностью связано имя Ф.П. Гааза, князя Д.В. Голицына, митрополита Филарета. Здесь была широко развита купеческая благотворительность.

В 1885 году Общество было присоединено к Министерству внутренних дел. Министр внутренних дел стал по должности его президентом. Введение Попечительного о тюрьмах общества в структуру министерства сказалось на его деятельности. Исследователь петербургских тюрем В. Н. Никитин столкнулся с тем, что получить какие-либо сведения о заработках арестантов, о сборе в пользу тюрем и т.п. оказалось невозможным. Деятельность Общества постепенно приобрела бюрократический характер. У членов Общества не было уверенности в том, что их социальная помощь доходит по назначению, и не было возможности это проверить.

Таким образом, благотворительная деятельность в России стала творчеством как группы единомышленников, так и отдельной личности,

направленным на оказание моральной и материальной помощи лицам, отбывающим наказания.

Ко времени Великой реформы, когда во главе Попечительного о тюрьмах общества по должности состоял министр внутренних дел, относится создание других благотворительных обществ и заведений, целью которых было также облегчение участи заключенных и членов их семей. В 1863 году в Москве появляется приют для арестантских детей.

Устав о наказаниях, принятый в 1864 году и действовавший с некоторыми изменениями до 1917 года, свидетельствовал о наличии существенных гарантий соблюдения прав несовершеннолетних, совершивших преступления.

Таким образом, можно сделать выводы о том, что процесс формирования пенитенциарного законодательства Императорской России сопровождался смягчением карательной политики в отношении несовершеннолетних с введением гарантий их прав. Имела место и устойчивая тенденция к сокращению сферы применения тюремного заключения подростков, совершивших преступления, с одновременным расширением практики использования для их перевоспитания профилактических мер воздействия.

К началу XX века в России начала формироваться система социального страхования, так как вопросы оказания рабочим бесплатной медицинской помощи и выплаты пенсий и пособий при нетрудоспособности стояли очень остро. При проведении забастовок и митингов большевики выдвигали требования о создании государственной системы социального страхования рабочих. 23 июня 1912 года был принят ряд законов, в частности «О страховании рабочих от несчастных случаев на производстве», «Об обеспечении рабочих на случай болезни», «Об утверждении Совета по делам страхования рабочих», «Об утверждении присутствия» по делам страхования рабочих», которые строились на гражданско-правовых принципах и по существу устанавливали государственное обязательное материальное

обеспечение лиц в связи с утратой их трудоспособности⁶. В соответствии с вышеназванными законами 1912 года для нетрудоспособных рабочих вводились пенсии и пособия в связи с болезнью, увечьем, смертью и родами.

Законодательство в области социального обеспечения 1912 года в определенной мере было направлено на смягчение политической ситуации в стране, но Первая мировая война приостановила его реализацию.

Нормативные акты в области социального обеспечения граждан, принятые в 1912 году, не распространялись на лиц, содержащихся в местах лишения свободы. Особенно важно отметить, что в дореволюционной России исполнение наказания в виде лишения свободы в отношении женщин, как наиболее социально незащищенной категории осужденных, практически ничем не отличалось от его исполнения в отношении мужчин. Фактически единственное отличие состояло в том, что женщин-арестантов в количественном выражении было в несколько раз меньше, чем мужчин. Необходимо отметить тот факт, что Главное тюремное управление царской России признавало необходимость труда в тюрьмах, но не все осужденные были обязаны трудиться. К таким категориям относились отбывающие наказание в виде ареста, несостоятельные должники и подвергаемые аресту и заключению в тюрьму взамен денежных взысканий, подследственные и подсудимые до обращения приговора к исполнению, добровольно следующие за ссыльными преступниками и высылаемые в административном порядке, а также некоторые другие категории. Все эти правила распространялись и на женщин. При этом в случаях, когда женщины все же работали, чаще всего использовалось ткацкое производство. Эти меры некоторым образом облегчали отбывание наказания в виде лишения свободы женщинами.

Основной же мерой социальной защиты заключенных по-прежнему оставалась деятельность попечительских комитетов. В 1913 году обществ попечения насчитывалось уже 117. Благотворительная деятельность

⁶ Любимов Б. Социальное страхование в прошлом и настоящем. М., 1995. С. 98.

получила широкое развитие. Помимо патроната осужденных и освобожденных она включала опеку над семьями заключенных, устройство их детей, содержание приютов, ежедневных и воскресных школ, богаделен для престарелых женщин, домов трудолюбия и т.п. Именно этому Обществу удалось ввести в тюрьмах богослужение, создать библиотеки из книг религиозного содержания, добиться права посещать места заключения, оказывать осужденным материальную и моральную поддержку.

После 1917 года Общество попечителей было распущено, хотя в первые годы советской власти такие комитеты кое-где работали при тюрьмах.

С 1917 года по 1922 год в России было принято около 100 декретов и распоряжений в области социального обеспечения, которые заложили фундамент для организации государственной системы социального обеспечения советского типа, предназначенной для трудящихся, которые не знали эксплуатации и не имели иных источников средств существования, кроме вознаграждения за труд.

Положение о социальном обеспечении от 31 октября 1918 года устанавливало для трудящихся следующие виды материального обеспечения и услуг: пособия по временной нетрудоспособности, по безработице, по беременности и родам, на рождение ребенка, на погребение, пенсии по инвалидности, медицинскую помощь, протезирование и другие⁷.

К сожалению, этот важный нормативный акт не распространялся на лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы. Ни один из перечисленных выше видов социального обеспечения не применялся по отношению к этой категории лиц. Исправительно-трудовое право в это время только зарождалось, не хватало специалистов пенитенциарного дела. Поэтому законодательство в области исполнения уголовных наказаний значительно отставало в своем развитии от действующего законодательства в области социального обеспечения граждан.

⁷ СУ РСФСР. 1918. № 89. С. 906.

Основным видом социальной защиты осужденных в это время в России был патронат. В его деятельность входило оказание моральной и материальной помощи лицам, освободившимся из мест лишения свободы. Помимо этого в круг лиц, на которых распространялась деятельность патронатных обществ, входили беспризорные, нищие, безработные и другие лица социального неблагополучия. Он предполагал обеспечение возможности освободившимся из исправительных заведений адаптироваться к жизни на свободе и включиться в социальную жизнь общества на основе новой структуры потребностей, мотивов и установок. Все общества патроната организовывались на добровольных началах, состав их был не ограничен, управление осуществлялось собраниями и правлениями. Заслуживает особого внимания организация патронатных обществ в конкретных регионах: Москве, Санкт-Петербурге, Одессе и Киеве⁸.

В отчете Наркомюста РСФСР VII съезду Советов об исправительно-трудовой политике Советского государства за период 1917-1919 годы сказано, что «органы Советского патронажа, оказывая нравственную и материальную поддержку освобожденным из мест заключения, будут тем самым завершать начатое еще в местах заключения перевоспитание личности преступника»⁹.

Постепенно социальная помощь осужденным и освобожденным из мест лишения свободы свелась лишь к оказанию им некоторой материальной поддержки. На необходимость оказания материальной поддержки освобожденным было впервые обращено внимание в постановлении Наркомюста РСФСР от 24 января 1918 года «О тюремных рабочих командах». В этом постановлении, в частности, говорилось, что из оплаченной заключенным работы «одна треть идет в общетюремный фонд по улучшению жизни арестованных, а две трети записываются за

⁸ Башкатов И. А. Знать и уметь // Преступление и наказание. 1997. № 8. С. 57.

⁹ Из истории исправительно-трудовых учреждений РСФСР (октябрь 1917-1920 гг.): Сборник документов. М., 1960. С. 103.

арестованными и выдаются ему при освобождении».¹⁰

Указание об оказании материальной помощи освобождаемым содержалось во Временной инструкции Наркомюста о лишении свободы как мере наказания и о порядке отбывания такового от 23 июля 1918 года. В разделе «Организация руководства применением наказаний» предусматривалось создание 9-го отдела - помощи отбывшим наказание, в задачу которого входила организация надзора и попечения за отбывшими наказание, выдача пособий, субсидий¹¹.

Таким образом, первые правовые акты Советской России, касающиеся исполнения наказаний, содержали некоторые положения в области социальной защиты осужденных и освобожденных, в основном нормативно закрепляя их материальную поддержку.

Итогом развития исправительно-трудового законодательства первых лет Советской власти явился ИТК РСФСР 1924 года, в котором указывалось, что «режим в местах заключения должен быть лишен всяких признаков мучительства, отнюдь не допуская применения физического воздействия: кандалов, наручников, карцера, строго одиночного заключения, лишения пищи, свиданий заключенных» (ст. 49). В первом советском исправительно-трудовом кодексе вопросы оказания материальной поддержки освобождаемым получили дальнейшее развитие. Освобождаемым из мест заключения предусматривалась «предоставление по освобождении... на первое время помещения и питания на льготных условиях предоставление ссуд на приобретение рабочих инструментов и обзаведение необходимыми предметами домашнего обихода» (ст. 227). Статья 79, предусматривавшая распределение чистой прибыли, получаемой местом заключения от работ заключенных, устанавливала обязательное 15% отчисление от чистой прибыли в Комитет помощи освобождаемым

¹⁰ Там же. С. 23.

¹¹ Сборник нормативных актов по советскому исправительно-трудовому праву. М., 1959. С. 15.

заклученным (в дальнейшем переименован во Всероссийский Комитет помощи заключенным и освобождаемым из мест заключения).

Исправительно-тудовой кодекс РСФСР 1924 года впервые предоставлял определенные льготы женщинам, в том числе женщинам-матерям.

В ст. 58 ИТК РСФСР 1924 года закреплялась норма, по которой «заклученные женщины, начиная с пятого месяца беременности, не подлежат посылке на работы вне места заключения без их на то согласия»¹².

Нельзя не признать, что при всех его недостатках, это был самый «человеколюбивый» исправительно-тудовой кодекс за время советской власти. Самостоятельный раздел ИТК посвящался регламентации разнообразных вопросов организации помощи заключенным и освобождаемым из мест свободы. Здесь указывалось, что основная цель организации помощи состоит в оказании материальной поддержки неимущим заключенным (п. «а» ст.227 ИТК РСФСР).

Дополнением к этой норме явился Декрет СНК от 4 ноября 1925 года «Об обращении на нужды помощи заключенным и освобождаемым из мест лишения заключения денежных сумм и личных вещей заключенных, не востребованных собственниками по выбытии из места заключения». В нем, в частности, было указано, что «невостребованные в течение года деньги и вещи заключенных поступают в распоряжение Всероссийского Комитета помощи заключенным и освобождаемым из мест заключения с тем, чтобы вырученные суммы обращались на усиление средств Комитета».¹³

В соответствии со ст.208 ИТК РСФСР 1924 года в случаях тяжелой или заразной болезни заключенного перевод его в другое учреждение по решению начальника учреждения мог быть отложен. Это положение распространялось и на женщин, находящихся в состоянии беременности (но

¹² Там же. С. 141.

¹³ Там же. С. 189.

только с пятого месяца), и кормящих грудью матерей.¹⁴

В дальнейшем, по мере развития системы органов, исполняющих наказание, и исправительно-трудового законодательства вопросы оказания помощи освобождаемым и освобожденным были также в поле зрения законодательного регулирования. В это время в правоприменительной практике формируется новое отношение к преступнику прежде всего как к социально больному человеку, требующему известного курса лечения. В УК РСФСР 1926 года термин «наказание» вообще заменен понятием «мера социальной защиты» и о карательной сущности наказания даже не упоминается. Подобный подход отличает весьма гуманное отношение к человеку, совершившему общественно опасное деяние и отбывающему уголовное наказание.

В 1928 году организация помощи освобожденным из мест заключения была передана в ведение краевых (областных), окружных и районных съездов Советов и их исполнительных комитетов. В ст. 111 Положения о краевых (областных), окружных съездах Советов и их исполнительных комитетах было зафиксировано, что «в области исправительно-трудовой дела на окружной исполнительный комитет возлагается.....организация помощи освобожденным из мест заключения»¹⁵.

В целом, как видно, в пенитенциарной теории и практике вполне просматривается определенная преемственность законодательных положений и практики исполнения наказаний в виде лишения свободы. Анализ «царских» (последнего времени) и «советских» (первых лет) законодательных положений и практики исполнения наказаний в виде лишения свободы показывает, что несмотря на разные политико-идеологические доктрины в сфере исполнения наказаний, традиционным стало гуманное отношение общества к лицам, преступившим закон.

В последующие годы наблюдается в некотором роде отход от

¹⁴ Там же. С.164.

¹⁵ Там же. С.207.

указанных позиций. В первую очередь это касается, как известно, практической деятельности органов, исполняющих наказания, для которых ведомственные нормативные акты были руководством к действию, а на формально действовавший закон (ИТК РСФСР 1933 года) внимания не обращалось. В результате положение в исправительно-трудовых учреждениях определялось группой руководящих деятелей. По указанной причине трудно судить о фактическом положении дел в сфере исполнения уголовных наказаний в виде лишения свободы в 30-50-е годы, поскольку сведения о функционировании колоний и лагерей, условиях содержания в них, нормативной базе и других аспектах скудны и требуют дальнейших исследований. Гораздо важнее констатировать тот факт, что это антиправовое время несколько исказило присущие нашей стране традиции, в основе которых лежали милосердие и гуманизм к личности. Заключение заключенных это касалось особенно.

11 февраля 1930 года Наркомат труда СССР утвердил Правила материального обеспечения по старости. Согласно п. 8 Правил пенсионный возраст был установлен: для мужчин – 60 лет, для женщин – 55 лет; общий стаж работы: для мужчин – 25 лет, для женщин – 20 лет¹⁶.

Таким образом, в 30-х годах в России вводится государственное пенсионное обеспечение трудящихся. Но наряду с улучшением обеспечения пенсиями и пособиями, государство ориентирует органы социального страхования на развитие иных видов социального обеспечения, таких как медицинское обеспечение и социально-бытовая помощь¹⁷.

Необходимо отметить, что в ИТК РСФСР 1933 года проблемы пенсионного обеспечения осужденных по-прежнему не были урегулированы, а основное внимание в области их социальной защиты уделялось вопросам оказания материальной помощи осужденным. Так, в ст. 62 устанавливалось, что 75% ежемесячного заработка предоставлялось в распоряжение

¹⁶ Там же. С.234.

¹⁷ Там же. С.497-499.

осужденных в период отбывания наказания, а остальная часть – при их освобождении. Помимо этого законом предусматривались средства для оказания материальной помощи освобождаемым, которые к моменту освобождения по тем или иным причинам не имели собственных сбережений. Этим целям служили отчисления из чистого дохода от производственной деятельности. Однако размеры таких отчислений, установленные ст.79 ИТК РСФСР 1924 года, были уменьшены – из чистого дохода не 15%, а 5% отчислялись на «оказание помощи контингенту лиц, освобождаемому системой исправительно-трудовых учреждений» (ст.138 ИТК РСФСР 1933 года). Распределителем этих средств стал уже не Всероссийский Комитет помощи заключенным и освобождаемым из мест заключения Наркомата юстиции, а Главное управление исправительно-трудовыми учреждениями и подчиненные ему подразделения.

По мере развития исправительно-трудовых учреждений, их материальной и производственной базы такой порядок был изменен – средства для оказания материальной помощи нуждающимся освобождаемым стали создаваться путем отчислений непосредственно из заработной платы, а не из дохода от производственной деятельности. Такое решение впоследствии было закреплено распоряжением Совета Министров СССР в 1954 году. В исправительно-трудовых учреждениях был создан фонд помощи освобождаемым, образуемый за счет отчислений в размере 1% от заработной платы осужденных¹⁸.

Впервые в Исправительно-трудовом кодексе РСФСР 1933 года предусматривалась возможность оставления малолетних детей в исправительно-трудовой колонии вместе с матерью в специально оборудованных комнатах либо отдельных зданиях. Так, ст.46 ИТК РСФСР 1933 года предусматривала, что «женщины, лишённые свободы, могли иметь

¹⁸ Новиков А. А., А.Т. Иванова. Использование специального фонда материальной помощи освобождаемым. //Проблемы исполнения наказаний, не связанных с лишением свободы, и социальной адаптацией освобожденных от наказания. Сборник научных трудов, М., 1995. С.38

при себе детей в возрасте до четырех лет. Для этих детей обязательно организовывались ясли»¹⁹.

Следует подчеркнуть, что несмотря на стремление к гуманизации процесса применения уголовного наказания, характерного для нормотворческой деятельности последних лет, ни действующий в течение более четверти века Исправительно-трудовой кодекс Российской Федерации 1970 года, ни УИК РФ не содержат аналогичной нормы.

Это говорит о том, что даже сейчас, после наметившейся в последнее время тенденции дальнейшей гуманизации процесса как назначения, так исполнения наказания в виде лишения свободы в отношении женщин, новые «гуманные» нормы еще часто уступают «негуманным» нормам, существовавшим, в частности, в начале тридцатых годов.

В последующем, в годы Великой Отечественной войны и послевоенный период восстановления народного хозяйства государство принимало нормативные акты, направленные на улучшение пенсионного обеспечения военнослужащих, учителей, врачей, медицинских работников, работников науки. Таковыми являлись: Указ Президиума Верховного Совета СССР от 26 июня 1941 года «О порядке назначения и выплаты пособий семьям военнослужащих рядового и младшего начальствующего состава в военное время»; Закон СССР 1956 года «О государственных пенсиях», Положение о порядке назначения и выплаты пособий по государственному социальному страхованию от 5 февраля 1955 года; Постановление ЦК КПСС и СМ СССР от 14 января 1960 года №58 «О мерах по Дальнейшему улучшению медицинского обслуживания и охраны здоровья населения СССР» и др.

Постановлением ЦК КПСС и СМ СССР от 26 сентября 1967 года «О мероприятиях по дальнейшему повышению благосостояния советского народа» были увеличены размеры пенсий, расширен круг лиц, имеющих право на льготное пенсионное обеспечение, введен новый вид пособий –

¹⁹ Там же. С.275.

инвалидам с детства 1-ой и 2-ой групп, достигшим 16-летнего возраста.

Все эти нововведения в области социального обеспечения граждан не распространялись на лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы.

В это время в стране проводилась реформа социального обеспечения. Основными нормативными актами, закрепившими новые условия предоставления пенсий и пособий, стали: Закон СССР 1956 года «О государственных пенсиях», Положение о порядке назначения и выплаты пособий по государственному социальному страхованию от 5 февраля 1955 года, Закон СССР от 15 июля 1964 года «О пенсиях и пособиях членам колхозов» и некоторые другие. Ни один из них не распространялся на осужденных в местах лишения свободы.

Так, к концу 60-х годов, в соответствии с вышперечисленными нормативными актами, впервые в масштабах страны была создана единая система пенсионного обеспечения, был организован централизованный фонд социального страхования, за счет которого выдавались пособия по временной нетрудоспособности и другие виды социального страхования, которые не нашли своего применения в местах лишения свободы. Таким образом, развитие законодательства о социальном обеспечении постепенно шло по пути образования единой системы норм о пенсионном обеспечении, сближения условий назначения и выплаты пенсий для различных групп населения, улучшения законодательства о медицинском обслуживании. Исправительно-трудовой кодекс РСФСР 1970 года, который был значительно меньше по объему чем предыдущие, не содержал положений о «человеколюбии», «обходительности с заключенными», «нравственном исправлении», зато на первое место здесь была выдвинута норма о карательной сущности наказания (ст.1). И, как следствие, конец 70-х – начало 80-х годов характеризуется наибольшими за последние полтора века ограничениями прав и свобод осужденного к лишению свободы как человека так и гражданина. В это время осужденные испытывали на себе значительные ограничения своих прав, в том числе конституционных и

лишены практически всякой социальной поддержки со стороны государства. Как пример, можно привести неприменение к осужденным принципа государственного социального страхования и лишение права на пенсионное обеспечение на период отбывания наказания.

Хотя необходимо отметить, что существующее положение в этом вопросе, как отмечали некоторые ученые-юристы в области исправительно-трудового законодательства, требовали значительного пересмотра и специального анализа. Практика деятельности ИТУ показала, что установление отдельным категориям осужденных, находящимся на излечении или временно нетрудоспособным (в связи с трудовыми травмами, профессиональными заболеваниями и т.п. обстоятельствами), определенных выплат денежных сумм, которые они могли бы использовать на приобретение дополнительных продуктов питания и особенно предметов первой необходимости в магазинах колонии, могло бы сыграть положительную роль в стимулировании трудовой активности осужденных²⁰.

Было также указано, что престарелые, инвалиды и малолетние в силу своих психофизических качеств и подготовки не в состоянии выполнять весь тот комплекс требований, который составлял содержание общегражданской обязанности трудиться. Поэтому в отношении данных лиц этот комплекс требований должен быть существенно уменьшен (например, в отношении выполнения и перевыполнения норм выработки, систематического повышения производственной квалификации и некоторых других).²¹

Вместе с тем, необходимо отметить, что в ст.103 ИТК РСФСР содержалось указание на возможность некоторой социальной помощи в виде выдачи освобождаемым единовременного денежного пособия из специального фонда, что конкретизировалось в ведомственном нормативном акте – Инструкции о порядке оказания материальной помощи лицам,

²⁰ Зубков А. И. Теоретические вопросы правового регулирования труда осужденных в советских исправительно-трудовых учреждениях // Изд-во Томского университета. 1974. С. 96.

²¹ Там же. С. 166.

освобождаемым из мест лишения свободы, введенной в действие приказом министра внутренних дел СССР № 131 от 6 мая 1972 года.

В названной инструкции определялся порядок и размеры выдачи единовременного пособия лицам, освобождаемым из мест лишения свободы, у которых не имелось средств на путь следования и на период трудоустройства. При определении размера пособия администрацией ИТУ учитывалось отношение освобождаемого к труду, его поведение во время отбывания наказания, его состояние здоровья, мнение начальника отряда (воспитателя, инструктора), а также тот факт, следствием чего явилось отсутствие собственных средств на лицевых счетах (невозможностью трудоустройства из-за необеспеченности работой, освобождение от работы в связи с заболеванием или инвалидностью, удержание по исполнительным листам на возмещение ущерба или алиментные обязательства).

Долгое время функции социальной опеки и профилактики повторных преступлений лежали на плечах сотрудников инспекций исправительных работ, которые как должностные лица, обязанные трудоустроить бывших преступников, при этом не имели никаких прав, в том числе не располагали средствами фонда материальной помощи.

Формальный характер и невысокая эффективность участия общественности в виде шефства над отбывшими наказание лицами в процессе социальной адаптации зачастую приводили к фактам их увольнения с предприятий и совершения повторных преступлений.

Отрицательным моментом в решении вопросов социальной адаптации осужденных, после отбывания наказания, являлся также тот факт, что сотрудники органов внутренних дел действовали без участия местных органов советской власти, трудовых коллективов, органов социального обеспечения, здравоохранения, народного образования и общественных формирований.

Вместе с тем, что касается исполнения наказания в виде лишения

свободы в отношении женщин, то ИТК РСФСР 1970 года пошел несколько дальше, чем ИТК РСФСР 1933 года в плане предоставления им дополнительных льгот по сравнению с осужденными мужчинами. Ст.18 ИТК РСФСР 1970 года закрепляла принцип раздельного содержания осужденных мужчин и женщин

ИТК РСФСР 1970 года устанавливал три вида охраняемых исправительно-трудовых учреждений, в которых отбывали наказание женщины, осужденные к лишению свободы: ИТК общего и строго режима, а также тюрьмы. Кроме того, женщины также, как и мужчины, могли отбывать наказание и в колониях-поселениях в случаях, предусмотренных законом (ст.66 ИТК РСФСР 1970 года). Однако, если для первой категории в Законе устанавливались условия отбывания наказания, отличные от условий отбывания наказания, установленных для мужчин, то условия отбывания наказания в колониях-поселениях и для мужчин и для женщин ничем не отличались.

Следует отметить, что такое разделение на виды исправительно-трудовых учреждений обуславливалось прежде всего целями и задачами, стоящими перед уголовным наказанием и способствовало исправительному воздействию на осужденных женщин, предупреждению совершения ими новых преступлений, а также более успешному прохождению процесса социальной адаптации²².

Основным отличием в условиях содержания в колониях женщин от мужчин была возможность иметь при себе ребенка в возрасте до двух лет. Для этого при исправительно-трудовых колониях организовывались дома ребенка в соответствии с ч.4 ст.57 ИТК РСФСР 1970 года.

Еще одной особенностью отбывания наказания в виде лишения свободы осужденными женщинами, являлось предоставление им улучшенного питания и освобождения от работы по беременности и родам.

²² Серeda E. В. Применение наказания в виде лишения свободы в отношении женщин: история и современность // Монография. -М.: ВНИИ МВД России, 1999. С.18.

Части 4 и 5 ст. 56 ИТК РСФСР 1970 года закрепляли положение, в соответствии с которым «беременным женщинам, кормящим матерям...создаются улучшенные жилищно-бытовые условия и устанавливаются повышенные нормы питания....Осужденным, освобожденным от работы по болезни, беременным женщинам и кормящим матерям на период освобождения их от работы питание предоставляется бесплатно»²³.

Еще одно льготное положение в режиме отбывания наказания было введено для женщин, которым назначался тюремный режим. Часть 3 ст.70 ИТК РСФСР 1970 года закрепляла норму, в соответствии с которой «на строгом режиме не могли содержаться беременные женщины, а также женщины, имеющие при себе грудных детей»²⁴.

В этой же связи следует упомянуть и невозможность применения к беременным женщинам, женщинам, имеющим детей в домах ребенка при исправительно-трудовых колониях, таких мер взыскания, как водворение в штрафной изолятор и помещение камерного типа, а в тюрьме – в карцер и на строгий режим (ч. 3 ст. 53 ИТК РСФСР 1970 года).

Следует подчеркнуть, что перечисленные нормы права активно применялись на практике. Ст. 33 ИТК РСФСР 1970 года, закрепляющая предоставление возможности для осужденных женщин, добросовестно относящихся к труду и соблюдающим требования режима, проживать вне колонии, применялась на практике редко. Прежде всего этот факт имел место из-за нехватки финансов для аренды помещения вне колонии и создания дополнительных трудностей для администрации колонии по организации контроля над осужденной.

Таким образом, ИТК РСФСР 1970 года закреплял наибольшее количество льгот в отношении отбывания наказания в виде лишения свободы женщинами.

²³ Комментарий к Исправительно-трудовому кодексу РСФСР. М., 1979. С.122.

²⁴ Там же. С.151.

Новый этап развития социального обеспечения в России начался с принятия 20 ноября 1990 г. Закона РСФСР «О государственных пенсиях в РСФСР»²⁵. Наиболее существенные изменения, закрепленные законом, состояли в следующем. Во-первых, была создана единая система пенсионного обеспечения независимо от характера трудовой и иной общественно-полезной деятельности. Она охватила все категории граждан, подлежащие социальному страхованию. Во-вторых, закон был направлен на повышение уровня пенсий и ликвидацию уравнительного подхода. В-третьих, была предпринята попытка преодолеть остаточный принцип финансирования пенсий с помощью учреждения Пенсионного Фонда РФ.

В связи с этим институты пенсионного обеспечения были значительно усовершенствованы. Так, в трудовой стаж стали включаться периоды, которые раньше не учитывались (учебы в вузах и аспирантуре; уход за инвалидом 1-ой группы, ребенком-инвалидом в возрасте до 16 лет, престарелым старше 80 лет и др.)

В институте пенсий по инвалидности появился новый вид пенсий – пенсии по инвалидности вследствие военной травмы. Также необходимо отметить, что Закон «О государственных пенсиях в РСФСР» от 20 ноября 1990 года установил совершенно новый для отечественной системы социального обеспечения институт социальных пенсий²⁶.

Нельзя не заметить общей направленности пенитенциарной русской политики на протяжении нескольких веков. Наказывая преступника, вместе с тем создавать ему сносные человеческие условия отбывания наказания, предоставляя материальную и иные формы социальной поддержки.

Дальнейшее развитие уголовно-исполнительной системы должно, как мы полагаем, в большей степени отражать российские традиции оказания социальной помощи и поддержки при наказании преступников, проявляя при

²⁵ Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. 1990. № 27.

²⁶ Мачульская Е. Е. Указ. соч. С.77.

этом милосердие и гуманизм. Сохранение традиций, национальных особенностей в развитии УИС России и соответствующего законодательства позволит с наибольшей эффективностью добиваться целей и задач, которые общество ставит при наказании преступников.

Идеалы гуманизма служат благодатной почвой для возрождения в сегодняшней России добрых, благородных традиций, среди которых и попечительство над «казенными домами» – пенитенциарными учреждениями. Оно выражается в участии общественности в процессе исправления осужденных (пропаганда законопослушного поведения, здорового образа жизни, правовое воспитание, юридическое консультирование, содействие трудовому воспитанию, оказание помощи в трудовом и жилищно-бытовом устройстве освобождающихся и др.); в содействии улучшению материально-бытового и медико-санитарного обеспечения осужденных, подозреваемых и обвиняемых, в укреплении материально-технической базы и финансировании учреждений УИС.

В Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года предусматривается совершенствование условий и порядка исполнения наказаний, обеспечивающих социально-правовую защиту осужденных, обеспечение их конституционных прав, широкое привлечение общественных объединений, соблюдение требований международных стандартов в этой области, а также обеспечение необходимых условий для внедрения в практику УИС отечественного, а также зарубежного опыта пенитенциарной деятельности.

1.2. Социально-правовое назначение и понятие социального обеспечения осужденных к лишению свободы по отечественному законодательству

Социально-экономические и политические изменения, происходящие в России, обусловили внимание юридической науки к обеспечению прав человека и гражданина. Особое место в этом процессе занимает обеспечение прав человека в местах лишения свободы. В частности, речь пойдет о важнейшем конституционном праве осужденных в местах лишения свободы – праве на социальное обеспечение.

Важнейшей тенденцией развития уголовно-исполнительного законодательства является расширение прав и свобод граждан Российской Федерации. В связи с этим необходимо рассмотреть некоторые положения, касающиеся общего правового статуса граждан Российской Федерации, правового положения отдельных категорий лиц, в частности, осужденных к лишению свободы, а также осужденных-пенсионеров и инвалидов в местах лишения свободы.

Уголовное наказание в виде лишения свободы представляет собой одно из наиболее острых форм государственного принуждения, оказывающего большое влияние на правовой статус граждан Российской Федерации. Поэтому в уголовно-исполнительном законодательстве устанавливается определение правового положения осужденных, согласно которому осужденные не теряют гражданства Российской Федерации и, соответственно, правового статуса гражданина, гарантированного Конституцией Российской Федерации. Такой подход уголовно-исполнительного законодательства, базирующийся на конституционном положении о том, что «общество и государство утверждает права и свободы человека, его честь как высшую ценность», основывается на международно-правовых актах и конвенциях.

Так, в Минимальных стандартных правилах обращения с

заклученными прямо предлагается считать осужденных к лишению свободы не исключенными из общества, а остающимися его членами. «Следует принимать меры для того, чтобы заключенные могли сохранять максимум совместимых с законом и условиями их приговора прав в области гражданских интересов, социального обеспечения и других социальных льгот»²⁷.

Сохранение за осужденными к лишению свободы общего правового статуса граждан Российской Федерации имеет большое значение, так как исходной позицией российского законодательства, проникнутого гуманизмом, является сохранение за лицами, лишенными свободы, гражданской правосубъектности.

Так, К. Маркс в работе «Дебаты по поводу закона о краже леса» писал, что и в правонарушителе должно видеть «человека, живую частицу государства, в которой бьется кровь его сердца., члена общины, исполняющего общественные функции, главу семьи, существование которого священо и, наконец, самое главное – гражданина государства»²⁸.

Имеющиеся у граждан права и свободы важны для них в той мере, в какой они служат удовлетворению его реально существующих потребностей. Как известно, потребности, вообще, являются исходным пунктом и движущим фактором любой человеческой деятельности²⁹. «Никто не может сделать что-нибудь, – писали К. Маркс и Ф. Энгельс, – не делая этого вместе с тем ради какой-либо из своих потребностей... ».

В данном случае речь идет о потребности осужденных к лишению свободы в социальном обеспечении. Такая потребность имеет естественный характер, так как право социального обеспечения относится ко всему населению и сопровождает каждого человека в течение всей жизни.

В связи с этим необходимо отметить, что российское законодательство

²⁷ Международная защита прав и свобод человека // Сборник документов, 1990. С. 304.

²⁸ К. Маркс и Ф. Энгельс, соч. Т.1, С.152.

²⁹ Керимов. Д. А. Потребность, интерес и право // Правоведение. 1971. № 4. С. 95.

под правом социального обеспечения понимает гарантированную ст. 39 Конституции Российской Федерации возможность граждан законным путем удовлетворять свои социальные потребности. Другими словами, это комплекс социально-экономических мер, проводимых государством, по предоставлению гражданам различных выплат и услуг в случаях, если они окажутся лишенными всех или части своих доходов от труда, на все время или на какой-то период, в связи с нетрудоспособностью, старостью и в других случаях, предусмотренных российским законодательством.

Существует ряд работ, посвященный проблемам права граждан на социальное обеспечение как одному из основных прав граждан, хотя до принятия Конституции Российской Федерации, ни в одном из законов формально это право не было закреплено. В. С. Андреев называл социальным обеспечением проводимую государством или им поддерживаемую совокупность определенных социально-экономических мероприятий по обеспечению граждан в старости и при нетрудоспособности, обеспечению детей, медицинскому обслуживанию и лечению граждан³⁰.

Важное теоретическое значение имеет разработка понятия социального обеспечения, произведенная Р. И. Ивановой. По ее мнению, социальное обеспечение представляет собой форму распределения материальных благ с целью удовлетворения жизненно необходимых личных потребностей (физических, социальных) пожилых граждан, больных, инвалидов, иждивенцев, потерявших кормильца, безработных за счет специальных фондов, создаваемых в обществе³¹.

Каково же социально-правовое назначение права на социальное обеспечение?

Во-первых, в условиях, когда заново формируется российская государственная система социального обеспечения, нормы этого права служат как бы индикатором социальной политики государства. Они всегда

³⁰ Мачульская Е. Е. Указ. соч. С. 5.

³¹ Иванова Р. И. Указ. соч. С. 6.

должны быть динамичны и быстро реагировать на все изменения, происходящие в социально-экономическом развитии нашего общества. Применительно к осужденным право социального обеспечения характеризует не только социальную, но и уголовно-исполнительную политику Российского государства, наглядно демонстрирует приверженность ее основополагающим принципам демократизма, гуманизма и равенства всех граждан перед законом.

Во-вторых, с возрождением государственности России объективно связан и процесс формирования российской государственной системы социальной защиты граждан³². Поэтому реализация права на социальное обеспечение является наглядным показателем эффективности созданной для этого организационной структуры, ее способности гарантировать права каждого человека, проживающего на территории России, на социальное обеспечение ниже того уровня, который закреплен в международных актах.

Необходимо отметить, что в силу имеющихся экономических трудностей, наиболее сильно сказывающихся в местах лишения свободы, реализация права на социальное обеспечение не менее важна, чем его выражение в уголовно-исполнительной политике и праве. Именно создание системы социального обеспечения осужденных в единстве ее политических, правовых, организационных и ресурсных элементов свидетельствует о решимости государства не на словах, а на деле обеспечить это важнейшее право человека и гражданина в условиях его изоляции.

В-третьих, реализация права на социальное обеспечение является свидетельством России выполнять взятые на себя обязательства в области социальной защиты населения, в том числе и осужденных. В этом вопросе международное сообщество исходит из того, что признание государством достоинства и равных, неотъемлемых прав является основой свободы, справедливости и всеобщего права. При этом права человека должны

³² Тучкова Э. Г. Право социального обеспечения // Учебно-методическое пособие. М., ГЭИС. 2005. С. 5.

охраняться властью закона.

В содержание права на социальное обеспечение как одного из основных прав граждан, входит право на обеспечение на случай безработицы, болезни, инвалидности вдовства, наступления старости или иного случая утраты средств к существованию по независящим от человека обстоятельствам.

Социально-правовое назначение социального обеспечения проявляется через его цели. При этом следует иметь в виду, что право социального обеспечения затрагивает интересы фактически всего народа. Его сущность заключается в том, что общество через государство принимает на себя обязанность материально обеспечить путем предоставления различных выплат и услуг граждан, если они окажутся нетрудоспособными на все время или на какой-то период³³. Поэтому в более широком смысле слова социальное обеспечение призвано служить одной из форм реализации основной задачи социальной политики государства – подъема благосостояния населения.

Цели, непосредственно стоящие перед институтом социального обеспечения в разные исторические периоды страны в зависимости от ряда социальных факторов менялись.

Так, в первых декретах Советской власти по социальному обеспечению были провозглашены цели обеспечения во всех случаях нетрудоспособности, а сам институт социального обеспечения закреплялся как система обеспечения нетрудоспособных граждан обществом и за счет общества.

Социальное обеспечение в настоящее время выражается в поддержке социально незащищенных слоев населения путем предоставления денежных выплат гражданам во всех случаях нетрудоспособности и оказания им социальных услуг в целях обеспечения им минимального прожиточного минимума.

³³ Ланцев М. С. Социально-экономические основы дифференциации обеспечения нетрудоспособных // Вопросы теории и практики социального обеспечения. М., 1978. С. 9.

Указанные цели стоят и перед социальным обеспечением осужденных в местах лишения свободы. Прежде всего, для такого вывода имеются необходимые теоретические обоснования.

Так, на протяжении длительного периода времени в теории исправительно-трудового права существовала позиция о том, что в содержание уголовного наказания в виде лишения свободы входят ограничения в трудовых (непредоставление отпуска и др.) и пенсионных правах. Вытекающие из факта отбывания наказания в виде лишения свободы ограничения права осужденных на социальное обеспечение являлось результатом особого правового положения данной категории лиц. На осужденных к лишению свободы не распространялось Государственное страхование, им не назначались пенсии, а уже назначенные пенсии не выплачивались³⁴.

Неприменение к осужденным принципа государственного социального страхования обуславливалось в значительной степени тем обстоятельством, что у осужденных к лишению свободы в период отбывания наказания не появлялось большинства проблем, которые были возможными у заболевшего или потерявшего временно трудоспособность рабочего или служащего. Но в то же время практика деятельности показывала, что существующее положение в этом вопросе в ряде случаев не может быть признанным совершенным³⁵. Здесь можно отметить, например, что установление отдельным категориям осужденных, находящимся на излечении или временно нетрудоспособным (в связи с трудовыми травмами, профессиональными заболеваниями и т.п. обстоятельствами), определенных выплат денежных сумм, которые они могли бы использовать на приобретение дополнительных продуктов питания и особенно предметов первой необходимости в магазинах исправительных учреждений, могло бы

³⁴ Михлин А. С. Пенсионное обеспечение осужденных // Преступление и наказание. 1993. № 8. С. 65.

³⁵ Зубков А. И. Теоретические вопросы правового регулирования труда осужденных. Томск, 1974. С. 95.

сыграть положительную роль в стимулировании трудовой активности осужденных, в обеспечении режима в местах лишения свободы, в более успешном исправительном воздействии на осужденных, а также в предупреждении совершения ими новых преступлений и более успешной адаптации осужденных после освобождения из мест лишения свободы.

Изменения политико-правовой доктрины прав человека в целом и реализации их в условиях изоляции от общества в частности обусловили пересмотр взглядов на содержание лишения свободы. Оно стало трактоваться как совокупность правоограничений, выражающих изоляцию от общества и заключающихся в ограничении свободы передвижения и выбора места жительства. Ограничения в области социального обеспечения осужденных, как было признано, не связаны с содержанием лишения свободы.

Вследствие изменения теоретических основ изменились и нормативно-правовые решения в этой сфере. Так в ст. 43 Уголовного кодекса Российской Федерации было закреплено определение наказания как «меры государственного принуждения, назначаемой по приговору суда к лицу, признанному виновным в совершении преступления и заключающейся в предусмотренных настоящим Кодексом лишении или ограничении прав и свобод этого лица».

В ч. 1 ст. 56 УК РФ установлено, что лишение свободы заключается в изоляции осужденного от общества путем направления его в колонию-поселение, помещения в воспитательную колонию, лечебное исправительное учреждение, исправительную колонию общего, строгого или особого режима либо в тюрьму.

Исходя из содержания лишения свободы как изоляция осужденного от общества, в нормах Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации четко закреплён подход об исчерпывающем определении правоограничений, составляющих изоляцию от общества. Так, в ст. 10 УИК РФ определено, что осужденный гражданин Российской Федерации

независимо от совершенного им преступления и вида назначенного наказания не теряет своего гражданства и правового статуса гражданина. Ограничение его прав и свобод могут устанавливаться только федеральным законодательством. Это исключает возможность установления ограничений в праве социального обеспечения законодательными актами субъектов Российской Федерации, ведомственными нормативными актами и субъективным усмотрением должностных лиц. В нормах же федерального законодательства ограничений в праве на социальное обеспечение осужденных в настоящее время нет.

В ч.7 ст.12 УИК РФ закреплено, «что осужденные имеют право на социальное обеспечение, в том числе на получение пенсий и социальных пособий, в соответствии с законодательством Российской Федерации» – что вполне оправданно, так как законодательное закрепление права на социальное обеспечение осужденных к лишению свободы призвано обеспечить прожиточный минимум наиболее социально незащищенной категории граждан.

Таким образом, необходимо отметить, что общая цель социального обеспечения на современном этапе стоит и перед социальным обеспечением осужденных. Однако, при исполнении уголовных наказаний и, в частности, лишения свободы социальное обеспечение призвано не только обеспечить прожиточный минимум социально незащищенных групп осужденных, но и достичь при этом определенных воспитательных целей.

Этому служит, во-первых, сам факт отношения общества к преступникам, и применительно к теме выпускной квалификационной работы – распространение на осужденных основных видов социального обеспечения граждан.

Во-вторых, дополнение общих для всех граждан видов социального обеспечения дополнительными, специфичными только для осужденных к лишению свободы. Их применение призвано не просто обеспечить необходимый прожиточный минимум, но и удержать осужденного от

совершения новых преступлений. Например, материально-бытовое обеспечение осужденных при освобождении от отбывания наказания в соответствии со ст. 182 УИК РФ предусматривает право осужденных к лишению свободы на трудовое и бытовое устройство, а также на получение других видов социальной помощи в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами.

Оказание освобождаемым из мест лишения свободы различной социальной помощи, согласно законодательству, имеет цель облегчения их социальной адаптации, так как социальная неустроенность и, в случае безработицы, бесперспективность толкают многих из освобожденных на новые преступления³⁶.

Конституция Российской Федерации зафиксировала фактически сложившуюся государственную систему социального обеспечения граждан. Ее необходимо рассматривать как состоящую из различных видов обеспечения всех категорий граждан, включая осужденных к лишению свободы, так как в перспективе своей социальное обеспечение должно охватывать все население без ограничений и исключений. При этом, по словам В. С. Андреева, размер обеспечения должен гарантировать сложившейся уровень удовлетворения потребностей граждан на данном этапе развития³⁷.

Исследуя социально-правовое назначение и понятие социального обеспечения, нельзя не затронуть вопрос о принципах социального обеспечения, которые отражают его наиболее существенные черты. Такими принципами признаны:

- всеобщий характер социального обеспечения;
- обеспечение за счет государственных и общественных средств;
- справедливое распределение материальных благ и услуг;

³⁶ Уголовно-исполнительное право: учебник под ред. И. В. Шмарова. М., 2016. С. 296.

³⁷ Мачульская Е. Е. Указ. соч. С. 15.

– осуществление обеспечения самими гражданами через органы государства и общественные объединения.

Сущность этих принципов заключается в том, что, во-первых, социальное обеспечение должно распространяться на всех граждан, без ограничений и исключений; во-вторых, оно должно предоставляться во всех случаях потери трудоспособности и утраты заработка; в-третьих, всякая социальная помощь нетрудоспособным предоставляется только бесплатно; в-четвертых, размеры социального обеспечения должны гарантировать определенный уровень удовлетворения основных потребностей и, в-пятых, право на социальное обеспечение должно быть охраняемо соответствующими организациями.

Соответственно, придерживаясь основных принципов социального обеспечения, и, подтверждая тот факт, что осужденные к лишению свободы остаются практически полноправными гражданами Российской Федерации, то есть пользуются правами и несут обязанности согласно Конституции Российской Федерации, можно уверенно сказать, что право на социальное обеспечение может и должно на них распространяться. В этом случае оно устанавливается частично как общегражданским законодательством (разные отрасли права: гражданское, трудовое, право социального обеспечения), так и более целенаправленно уголовно-исполнительным законодательством. Причем во всех случаях правовое регулирование на уровне законов будет являться конкретизацией положения ст. 39 Конституции Российской Федерации.

Исследуя понятие права осужденных к лишению свободы на социальное обеспечение необходимо отметить, что до недавнего времени оно реализовывалось в местах лишения свободы не в полном объеме. Например, ранее, согласно действовавшему пенсионному и исправительно-трудовому законодательству, осужденным к лишению свободы пенсии не назначались, а уже назначенные пенсии не выплачивались (ст. 124 Закона РСФСР от 20 ноября 1990 г. «О государственных пенсиях в РСФСР»). Учитывая тот факт,

что экономические возможности государства в настоящий момент не позволяют достаточно обеспечить нормальную жизнедеятельность мест лишения свободы, включая материально-бытовое и медико-санитарное обеспечение осужденных, то в результате необеспеченности работой, низких заработков, отсутствия материальной помощи со стороны родственников, осужденные пенсионеры и инвалиды в местах лишения свободы были поставлены в неравные, более худшие условия по сравнению с остальными осужденными.

Указанные мотивы обусловили решение законодателя гарантировать в ч.7 ст.12 УИК РФ право осужденных на социальное обеспечение, в том числе на получение пенсий и социальных пособий в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Таким образом, применительно к лицам, отбывающим наказание в виде лишения свободы, социальное обеспечение представляет собой комплексную систему различных денежных выплат и оказания социальных услуг, предоставляемых на основе норм уголовно-исполнительного, пенсионного, трудового и иного законодательства Российской Федерации с целью обеспечения осужденным к лишению свободы минимального прожиточного минимума во всех случаях нетрудоспособности, а также обеспечения более успешного достижения профессионально-целевых интересов во время отбывания наказания.

Сущностью субъективного права осужденных к лишению свободы на социальное обеспечение является физическая возможность лиц, лишенных свободы, обладать и пользоваться определенными социальными благами, удовлетворяющими их личные потребности в части организации микросоциальных условий в период и после отбывания наказания.

Право на социальное обеспечение осужденных к лишению свободы в соответствии с законодательством Российской Федерации реализуется путем предоставления различных видов обеспечения во всех случаях нетрудоспособности.

Вывод по главе 1.

Завершая рассмотрение первой главы работы подчеркнем, что по действующему российскому законодательству субъектом права на социальное обеспечение могут в полной мере выступать осужденные, отбывающие наказания в исправительных учреждениях. Таким образом, совокупность правовых норм, регулирующих отношения по предоставлению различных видов денежных выплат и оказанию социальных услуг осужденным к лишению свободы, образуют право социального обеспечения осужденных к лишению свободы.

Вообще говоря, впервые мысль о том, что право социального обеспечения является самостоятельной отраслью права высказал В. С. Андреев на симпозиуме по социальному обеспечению в Праге в 1966 г. Он же затем сформулировал понятие предмета и метода отрасли права социального обеспечения, разработал принципы правового регулирования отношений по социальному обеспечению.

Применительно к осужденным, отбывающим наказание в виде лишения свободы, понятие «Права социального обеспечения осужденных к лишению свободы» формулируется впервые, так как ранее это право на них не распространялось. О неправомерности ранее существовавших ограничениях в области социального обеспечения по отношению к лицам, отбывающим наказания в виде лишения свободы и связанных с этим проблемах, в частности, по вопросам пенсионного обеспечения, в свое время в ряде работ высказывались видные ученые-юристы, рассматривавшие вопросы в сфере исполнения уголовных наказаний.

ГЛАВА 2. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ОРГАНИЗАЦИЯ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОСУЖДЕННЫХ К ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ

2.1. Организация пенсионного обеспечения осужденных к лишению свободы

На осужденных к лишению свободы распространяется государственное социальное страхование, так как оно является одной из основных организационно-правовых форм осуществления социального обеспечения.

В соответствии с ч. 1 ст. 98 УИК РФ осужденные к лишению свободы, привлеченные к труду, подлежат обязательному государственному социальному страхованию в порядке, установленном Правительством Российской Федерации³⁸.

Подход законодателя к данной проблеме таков – социальному страхованию подлежат осужденные к лишению свободы, привлеченные к труду. Таким образом, основанием для социального страхования осужденных к лишению свободы был и остается факт их привлечения к труду. В законодательстве указано, что организации, в которых лица, осужденные к лишению свободы, привлекаются к труду, приравнены к понятию «работодатель». Они собирают и представляют сведения о периодах привлечения к труду лиц, осужденных к лишению свободы.

Необходимо отметить, что право на обязательное пенсионное страхование в Российской Федерации в большей степени реализуется в случае уплаты осужденным страховых взносов. Тем не менее, государство также гарантирует осужденным и выплату социальных пенсий, которые не

³⁸ О порядке обеспечения пособиями по обязательному государственному социальному страхованию осужденных к лишению свободы лиц, привлеченных к оплачиваемому труду: постановление Правительства РФ от 15 октября 2001 г. № 727 (ред. 25.03.2013) // «Российская газета» от 24 октября 2001 г., № 207.

зависят от трудового стажа, а значит и отчислений в пенсионный фонд.

Таким образом, пенсии можно разделить на два вида: страховые пенсии, которые выплачиваются в зависимости от страхового стажа и объема страховых взносов, а также социальные пенсии, которые не зависят от трудовых факторов.

Страховые пенсии регулируются Федеральным законом «О страховых пенсиях в Российской Федерации», социальные пенсии выплачиваются на основе Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»³⁹.

В соответствии с ч. 2 ст. 98 УИК России осужденные к лишению свободы имеют право на государственное пенсионное обеспечение в старости, при инвалидности, потере кормильца, а также по выслуге лет, которое реализуется в форме выплат соответствующих пенсий и пособий. В этой связи согласно ст. 107 УИК РФ из заработной платы работающих осужденных производятся обязательные отчисления в Пенсионный фонд Российской Федерации, а также иные обязательные отчисления, предусмотренные законодательством. Из пенсий, получаемых осужденными, производятся удержания для возмещения стоимости питания, одежды и коммунально-бытовых услуг, предоставляемых осужденным, содержащимся в исправительном учреждении, кроме стоимости спецодежды, в порядке, предусмотренном ст. 99 и 107 УИК РФ.

В настоящее время назначаются следующие виды пенсий по государственному пенсионному обеспечению: пенсия по старости, пенсия по инвалидности, пенсия по случаю потери кормильца, пенсия за выслугу лет, социальная пенсия.

Право на трудовую пенсию по старости имеют мужчины, достигшие возраста 65 лет, и женщины, достигшие возраста 60 лет. В страховой стаж

³⁹ О страховых пенсиях: федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ (ред. 26.05.2021) // Российская газета от 31.12.2013, № 296; О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации: федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ (ред. 26.05.2021) // Парламентская газета, 20 декабря 2001 г. № 238-239.

включаются периоды работы и (или) иной указанной в законе деятельности, которые выполнялись на территории Российской Федерации, при условии, что за эти периоды уплачивались страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации.

Право на трудовую пенсию по инвалидности имеют граждане, признанные в установленном порядке инвалидами I, II или III группы. Трудовая пенсия по инвалидности устанавливается независимо от причины инвалидности, продолжительности страхового стажа застрахованного лица, продолжения инвалидом трудовой деятельности, а также от того, наступила ли инвалидность в период работы, до поступления на работу или после прекращения работы. Оформление пенсий по инвалидности осуществляется после признания осужденного инвалидом. Медико-социальная экспертиза (далее – МСЭ) осужденного проводится по его письменному заявлению на имя руководителя учреждения государственной службы медико-социальной экспертизы⁴⁰.

Заявление, направление на медико-социальную экспертизу лечебно-профилактического учреждения уголовно-исполнительной системы и другие медицинские документы, подтверждающие нарушение его здоровья, направляются администрацией учреждения, где содержится осужденный, в территориальные учреждения государственной службы медико-социальной экспертизы. Для составления индивидуальной программы реабилитации инвалида освидетельствование осужденных в учреждениях государственной службы медико-социальной экспертизы осуществляется в присутствии представителя администрации исправительного учреждения, где отбывают наказание осужденные, направленные на экспертизу.

⁴⁰ Об утверждении Порядка проведения экспертизы временной нетрудоспособности осужденных к лишению свободы лиц, привлеченных к оплачиваемому труду, и выдачи им документов, удостоверяющих временную нетрудоспособность: приказ Минздрава РФ, Минюста РФ и Фонда социального страхования РФ от 14 июля 2003 г. № 316/185/180 // Российская газета, 19 августа 2003 г. № 163.

При признании осужденного инвалидом, справка медико-социальной экспертизы установленной формы направляется в исправительное учреждение и хранится в личном деле осужденного. Выписка из акта освидетельствования в учреждении государственной службы медико-социальной экспертизы осужденного, признанного инвалидом, направляется в трехдневный срок со дня установления инвалидности в орган, осуществляющий пенсионное обеспечение, по месту нахождения исправительного учреждения, для назначения, перерасчета и организации выплаты пенсии. А выписка из акта освидетельствования учреждения государственной службы медико-социальной экспертизы о результатах определения степени утраты профессиональной трудоспособности, нуждаемости в дополнительных видах помощи, направляется в исправительное учреждение и хранится в личном деле осужденного. В случае освобождения из исправительного учреждения осужденного, у которого не истек срок установления инвалидности, справка МСЭК выдаётся ему на руки⁴¹.

Осужденные также могут иметь все основания для получения пенсии по потере кормильца (чаще всего это несовершеннолетние, содержащиеся в воспитательных колониях). Право на трудовую пенсию по случаю потери кормильца имеют нетрудоспособные члены семьи умершего кормильца, состоявшие на его иждивении (за исключением лиц, совершивших умышленное уголовно наказуемое деяние, повлекшее за собой смерть кормильца и установленное в судебном порядке).

Одному из родителей, супругу указанная пенсия назначается независимо от того, состояли они или нет на иждивении умершего кормильца. Кроме того, пенсию получают дети умершего кормильца, не достигшие 18 лет или старше, при условии обучения по очной форме в учреждении среднего образования не старше 23 лет. Братья, сестры и внуки

⁴¹ Материалы преддипломной практики в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Сахалинской области / Черненький Д.Г. (неопубликованный акт).

умершего кормильца признаются нетрудоспособными членами семьи при условии, что они не имеют своих собственных трудоспособных родителей.

Члены семьи умершего кормильца признаются состоявшими на его иждивении, если они находились на его полном содержании или получали от него помощь, которая была для них постоянным и основным источником средств к существованию. Иждивение детей умерших родителей предполагается и не требует доказательств, за исключением детей, объявленных в соответствии с законодательством Российской Федерации полностью дееспособными или достигших возраста 18 лет.

В местах лишения свободы также содержатся бывшие государственные служащие, военнослужащие, сотрудники правоохранительных органов и иные лица, обладающие правом на получение пенсии по выслуге лет. Право на пенсию по выслуге определенного количества лет без учета возраста могут получать:

- 1) государственные гражданские служащие;
- 2) военнослужащие и сотрудники правоохранительных органов;
- 3) граждане из числа работников летно-испытательного состава;
- 4) иные лица, указанные в законодательстве.

Федеральные государственные гражданские служащие при наличии стажа государственной гражданской службы не менее 15 лет и замещении должности федеральной государственной гражданской службы не менее 12 полных месяцев имеют право на пенсию за выслугу лет при увольнении с федеральной государственной гражданской службы, при достижении пенсионного возраста, либо при оформлении инвалидности. Пенсия за выслугу лет устанавливается к трудовой пенсии по старости (инвалидности), назначенной в соответствии с Федеральным законом «О страховых пенсиях в Российской Федерации», и выплачивается одновременно с ней.

Пенсию за выслугу лет также получают осужденные, ранее состоявшие на военной службе и (или) на службе в органах внутренних дел, и (или) на службе в Государственной противопожарной службе, и (или) на службе в

органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, и (или) на службе в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы. Порядок выплаты данной категории лиц пенсий по выслуге лет устанавливает Закон РФ от 12 февраля 1993 г. № 4468-I «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей»⁴².

Пенсионное обеспечение осужденных осуществляется в зависимости от последнего места службы этих лиц, не из средств Пенсионного фонда, а следующими органами:

а) Министерством обороны Российской Федерации – в отношении военнослужащих, уволенных из Объединенных Вооруженных Сил Содружества Независимых Государств, Вооруженных Сил Российской Федерации, железнодорожных войск и других воинских формирований Российской Федерации, созданных в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также их семей;

б) Министерством внутренних дел Российской Федерации – в отношении военнослужащих, уволенных из внутренних войск и военизированной пожарной охраны, лиц рядового и начальствующего состава, уволенных из органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, федеральных органов

⁴² О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей: федеральный закон от 12 февраля 1993 г. № 4468-I (ред. 22.12.2020) // Российская газета, 26 февраля 1993 г. № 9.

налоговой полиции, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, а также их семей;

в) Федеральной службой безопасности Российской Федерации – в отношении военнослужащих, уволенных из органов федеральной службы безопасности (контрразведки) и пограничных войск, органов внешней разведки, Федеральной пограничной службы и органов пограничной службы Российской Федерации, федеральных органов правительственной связи и информации, федерального органа специальной связи и информации, из Главного управления охраны Российской Федерации, Службы безопасности Президента Российской Федерации, Федеральной службы охраны Российской Федерации и Службы специальных объектов при Президенте Российской Федерации, а также их семей;

г) Федеральной службой исполнения наказаний – в отношении сотрудников, уволенных из учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, а также членов их семей.

Осужденным выплачиваются также и социальная пенсия, которая, в свою очередь, также делится:

- социальная пенсия по старости;
- социальная пенсия по потере кормильца;
- социальная пенсия по инвалидности.

Социальная пенсия по инвалидности выплачивается при полном отсутствии у инвалида страхового стажа, а также в случае наступления инвалидности вследствие совершения им умышленного уголовно наказуемого деяния или умышленного нанесения ущерба своему здоровью, которые установлены в судебном порядке.

Социальная пенсия может выплачиваться и по потере кормильца при полном отсутствии у умершего застрахованного лица страхового стажа. В случае совершения лицом умышленного уголовно наказуемого деяния, повлекшего за собой смерть кормильца, такая пенсия не выплачивается.

Выплата пенсий, назначенных осужденным к лишению свободы,

производится со дня вынесения приговора. Для организации выплаты пенсий осужденным, получавшим пенсию до осуждения, администрация исправительного учреждения направляет в орган, осуществляющий пенсионное обеспечение, список и справку на каждого осужденного о его нахождении в исправительном учреждении. Орган, осуществляющий пенсионное обеспечение, проверяет указанные в списке сведения, при необходимости запрашивает пенсионные дела и другие, требуемые для открытия выплаты документы.

В случае выбытия пенсионера из исправительного учреждения, администрация в этот же срок представляет соответствующие сведения с указанием причин выбытия, размера и срока, по который ему выплачена пенсия. При этом возврат сумм пенсий в связи с выбытием или смертью пенсионера осуществляется с первого числа месяца, следующего за тем, в котором наступили соответствующие обстоятельства.

При привлечении осужденного к оплачиваемому труду, а также при выяснении других обстоятельств, влияющих на размер пенсии, администрация учреждения также информирует орган, осуществляющий пенсионное обеспечение.

После освобождения пенсионера из мест лишения свободы пенсионное дело пересылается к месту его жительства или к месту пребывания по запросу органа, осуществляющего пенсионное обеспечение, на основании заявления пенсионера, справки об освобождении из мест лишения свободы и документа о регистрации, выданного органами регистрационного учета. И после того, как будут собраны и оформлены все необходимые документы, отбывший наказание пенсионер снова будет получать пенсию.

Период незаконного содержания под стражей лиц, необоснованно привлеченных к уголовной ответственности, необоснованно репрессированных и впоследствии реабилитированных, и период отбывания наказания этими лицами в местах лишения свободы и ссылке засчитывается в страховой стаж для определения права на трудовую пенсию.

Таким образом, пенсионное обеспечение осужденных является одним из видов их социального обеспечения. В уголовно-исполнительном законодательстве право осужденного на социальное обеспечение в первую очередь относится к пенсиям и пособиям.

Нередко именно пенсии являются единственным источником пополнения денежных средств, которые могут находиться на лицевом счете осужденного. За счет денежных средств, полученных от пенсий, осужденный может покупать дополнительно продукты питания и предметы первой необходимости, а также возмещать ущерб по гражданским искам. Пенсии выплачиваются осужденным на основе общегражданского законодательства, в чем проявляются принципы равенства и гуманизма, закрепленные в Конституции РФ. Гуманизм проявляется также в том, что осужденные, не имеющие право на получение трудовых пенсий, могут получать социальные пенсии, бывшие служащие и сотрудники правоохранительных органов не лишаются возможности получать пенсии, даже если они совершили преступление, направленное против государственной службы.

Размер выплаты трудовых пенсий осужденным зависит (как и для любых пенсионеров) от средств, накопленных за счет страховых отчислений в Пенсионный фонд Российской Федерации. У осужденных, трудовой стаж которых в большей степени сложился на производстве в исправительном учреждении, имеют достаточно скромные страховые накопления из-за небольших заработных плат. В связи с этим осужденные, которые не сформировали страховые накопления вне мест лишения свободы, получают крайне низкие пенсии. Однако данная проблема не уголовно-исполнительного и не пенсионного законодательства, а нормативно-правового обеспечения организации труда в пенитенциарных учреждениях России.

2.2. Организация выплаты пособий осужденным к лишению свободы

Согласно п. 1 ст. 98 УИК РФ и ст. 4 Федерального закона № 255-ФЗ ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» лица, осужденные к лишению свободы и привлеченные к оплачиваемому труду, подлежат обеспечению пособиями по временной нетрудоспособности, беременности и родам в порядке, определяемом Правительством РФ⁴³.

Порядок выплаты социальных пособий раскрыт в Положении об обеспечении пособиями по обязательному государственному социальному страхованию осужденных к лишению свободы лиц, привлеченных к оплачиваемому труду, утвержденном Постановлением Правительства РФ от 15.10.2001 № 727⁴⁴.

В соответствии с п. 2 Положения лица, осужденные и привлеченные к оплачиваемому труду, имеют право на следующие виды пособий по обязательному государственному социальному страхованию:

- по временной нетрудоспособности;
- по беременности и родам;
- единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности (до 12 недель);
- единовременное пособие при рождении ребенка (кроме случаев, когда дети осужденных находятся на полном государственном обеспечении);
- ежемесячное пособие по уходу за ребенком (в случае отбывания наказания в колониях-поселениях).

В октябре 2009 года Постановлением Правительства РФ от 17.10.2009

⁴³ Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством: федеральный закон от 29.12.2006 № 255-ФЗ (ред. от 26.05.2021) // Российская газета, 31 декабря 2006 г., № 297.

⁴⁴ О порядке обеспечения пособиями по обязательному государственному социальному страхованию осужденных к лишению свободы лиц, привлеченных к оплачиваемому труду: постановление Правительства РФ от 15 октября 2001 г. № 727 (ред. от 25.03.2013) // Российская газета, 24 октября 2001 г., № 207.

№ 819 «О внесении изменений в Положение об обеспечении пособиями по обязательному государственному социальному страхованию осужденных к лишению свободы лиц, привлеченных к оплачиваемому труду» в указанное Постановление были внесены изменения, связанные с отменой единого социального налога и переходом на уплату страховых взносов⁴⁵.

В связи с чем, на сегодняшний день пособия выплачиваются осужденным за счет уплачиваемых страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в Фонд социального страхования организациями, в которых трудятся осужденные. При этом выплата пособий по временной нетрудоспособности за первые два дня временной нетрудоспособности осуществляется за счет средств указанных организаций⁴⁶.

Как уже было отмечено выше, лица, осужденные к лишению свободы и привлеченные к оплачиваемому труду, имеют право на пособие по временной нетрудоспособности. Пособие по временной нетрудоспособности выдается при заболевании (травме), связанном с утратой трудоспособности. Основанием для назначения пособия по временной нетрудоспособности является выданный в установленном порядке лист нетрудоспособности⁴⁷. Осужденные, отбывающие наказание в колониях-поселениях, получают листки нетрудоспособности в лечебно-профилактических учреждениях самостоятельно для последующего их предъявления администрации по месту работы.

Осужденным, отбывающим наказание в исправительных учреждениях иных видов, листки нетрудоспособности оформляются медицинскими частями исправительных учреждений, в которых они отбывают наказание, и

⁴⁵ О внесении изменений в Положение об обеспечении пособиями по обязательному государственному социальному страхованию осужденных к лишению свободы лиц, привлеченных к оплачиваемому труду: постановление Правительства РФ от 17 октября 2009 г. № 819 // Российская газета, 23 октября 2009 г., № 202.

⁴⁶ Материалы преддипломной практики в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Сахалинской области / Черненко Д.Г. (неопубликованный акт).

⁴⁷ Форма утверждена приказом Минздравсоцразвития РФ от 26.04.2011 № 374н «Об утверждении формы бланка листка нетрудоспособности» // СПС Консультант

передаются администрациям указанных исправительных учреждений, которые производят назначение и выплату пособий или направляют их в другие организации, где трудятся осужденные⁴⁸.

Пособие по временной нетрудоспособности выдается с первого дня утраты трудоспособности вплоть до ее восстановления либо до установления инвалидности, если иное не определено нормативно-правовыми актами по вопросам обеспечения пособиями по временной нетрудоспособности.

Пособие по временной нетрудоспособности не назначается:

- за период освобождения осужденного от работы с полным или частичным сохранением заработной платы или без оплаты в соответствии с законодательством РФ, за исключением случаев утраты трудоспособности вследствие заболевания или травмы в период ежегодного оплачиваемого отпуска;

- за период отстранения от работы в соответствии с законодательством РФ, если за этот период не начисляется заработная плата.

Пособие по временной нетрудоспособности не назначается в случаях, если:

- наступление временной нетрудоспособности произошло в результате установленного судом умышленного причинения осужденным вреда своему здоровью или попытки самоубийства;

- наступление временной нетрудоспособности произошло вследствие совершения осужденным умышленного преступления.

Основаниями для снижения размера пособия по временной нетрудоспособности являются:

- нарушение осужденным без уважительных причин в период временной нетрудоспособности режима, предписанного лечащим врачом;

- неявка осужденного без уважительных причин в назначенный срок на врачебный осмотр или на проведение медико-социальной экспертизы;

⁴⁸ Материалы преддипломной практики в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Сахалинской области / Черненький Д.Г. (неопубликованный акт).

– заболевание или травма, наступившие вследствие алкогольного, наркотического, токсического опьянения или действий, связанных с таким опьянением.

При наличии одного или нескольких оснований для снижения пособия по временной нетрудоспособности указанное пособие выплачивается осужденному в размере, не превышающем за полный календарный месяц МРОТ, установленный федеральным законом, а в районах и местностях, в которых в установленном порядке применяются районные коэффициенты к заработной плате, – в размере, не превышающем минимального размера оплаты труда с учетом этих коэффициентов;

– при наличии первых двух оснований, перечисленных выше, – со дня, когда было допущено нарушение;

– при наличии третьего основания, – за весь период нетрудоспособности.

Далее отметим, что размер пособия по временной нетрудоспособности составляет от 60 до 100% среднего заработка осужденного, на который будут начисляться страховые взносы на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в Фонд социального страхования, в зависимости от продолжительности страхового стажа и других обстоятельств, предусмотренных нормативно-правовыми актами.

Осужденным, имеющим страховой стаж менее шести месяцев, пособие по временной нетрудоспособности выплачивается в размере, не превышающем за полный календарный месяц МРОТ, установленного федеральным законом, а в районах и местностях, в которых в установленном порядке применяются районные коэффициенты к заработной плате, – в размере, не превышающем минимального размера оплаты труда с учетом этих коэффициентов.

При определении осужденному размера пособия по временной нетрудоспособности учитывается его страховой стаж, который исчисляется в

соответствии с правилами подсчета и подтверждения страхового стажа, установленными Минтрудом России⁴⁹. Периоды привлечения осужденного к оплачиваемому труду включаются в страховой стаж при условии соблюдения им установленного графика работы.

Основанием для назначения пособия по беременности и родам является листок нетрудоспособности, выданный в установленном порядке. Осужденные женщины, отбывающие наказание в колониях-поселениях, получают листки нетрудоспособности в лечебно-профилактических учреждениях самостоятельно для последующего их предъявления администрации по месту работы.

Осужденным женщинам, отбывающим наказание в исправительных учреждениях иных видов, листки нетрудоспособности оформляются медицинскими частями исправительных учреждений, где они отбывают наказание, и передаются администрациям указанных исправительных учреждений, которые производят назначение и выплату пособий или направляют их в организации, где трудятся осужденные женщины.

Как и в случае с исчислением пособия по временной нетрудоспособности, пособие по беременности и родам начисляется в размере 100% среднего заработка осужденной женщины.

Осужденной женщине, имеющей страховой стаж менее шести месяцев, пособие по беременности и родам выплачивается в размере, не превышающем за полный календарный месяц МРОТ, установленный федеральным законом, а в районах и местностях, в которых в установленном порядке применяются районные коэффициенты к заработной плате, – в размере, не превышающем минимального размера оплаты труда с учетом этих коэффициентов.

⁴⁹ Об утверждении Правил подсчета и подтверждения страхового стажа для определения размеров пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам: приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 9 сентября 2020 г. № 585н // Официальном интернет-портал правовой информации «www.pravo.gov.ru» 25 сентября 2020 г.

Осужденным женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности (до 12 недель), дополнительно к пособию по беременности и родам выплачивается единовременное пособие в установленном федеральным законом размере. Основанием для назначения единовременного пособия осужденным женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности, является справка, выданная лечебно-профилактическим учреждением.

Осужденные женщины, отбывающие наказание в колониях-поселениях, получают справку о постановке на учет в ранние сроки беременности в женской консультации либо другом медицинском учреждении, поставившем женщину на учет в ранние сроки беременности самостоятельно.

Осужденным женщинам, отбывающим наказание в исправительных учреждениях иных видов, справка о постановке на учет в ранние сроки беременности оформляется медицинскими частями исправительных учреждений, в которых они отбывают наказание, и передается администрациям указанных исправительных учреждений, которые производят назначение и выплату пособий или направляют ее в организации, где трудятся осужденные женщины.

Единовременное пособие при рождении ребенка осужденным женщинам выдается в установленном федеральным законом размере. В случае рождения двоих и более детей указанное пособие выплачивается на каждого ребенка. Основанием для назначения единовременного пособия при рождении ребенка являются:

- заявление о назначении пособия;
- справка о рождении ребенка, выданная органом записи актов гражданского состояния.

Осужденным женщинам единовременное пособие при рождении ребенка назначается и выплачивается администрациями организаций, где трудятся осужденные женщины.

Осужденным (матерям, отцам), отбывающим наказание в колониях-поселениях, фактически осуществляющим уход за ребенком, выплачивается ежемесячное пособие по уходу за ребенком. Право на получение указанного пособия сохраняется в случае работы осужденного, находящегося в отпуске по уходу за ребенком, на условиях неполного рабочего времени или на дому.

Ежемесячное пособие по уходу за ребенком выплачивается в размере 40% среднего заработка осужденного, на который начисляются страховые взносы на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в Фонде социального страхования, но не менее минимального размера ежемесячного пособия по уходу за ребенком, установленного Федеральным законом № 81-ФЗ⁵⁰.

Ежемесячное пособие по уходу за ребенком выплачивается осужденным со дня предоставления отпуска по уходу за ребенком по день исполнения ребенку возраста полутора лет. Основанием для назначения осужденным ежемесячного пособия по уходу за ребенком являются следующие документы:

- заявление о назначении пособия;
- приказ о предоставлении отпуска по уходу за ребенком;
- свидетельство о рождении ребенка и его копия;
- справка с места работы другого родителя о том, что им не используется указанный отпуск.

Ежемесячное пособие по уходу за ребенком назначается и выплачивается администрацией организации, где трудятся осужденные, в сроки, установленные для получения заработной платы.

В соответствии с п. 26 Положения пособия по временной нетрудоспособности, беременности и родам, ежемесячное пособие по уходу за ребенком лицам, осужденным к лишению свободы и привлеченным к оплачиваемому труду, исчисляются в порядке, установленном Федеральным

⁵⁰ О государственных пособиях гражданам, имеющим детей: федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ (ред. от 26.05.2021) // Российская газета, 24 мая 1995 г. № 99.

законом № 255-ФЗ.

На основании ст. 14 Федерального закона № 255-ФЗ исчисление сумм вышеуказанных пособий производится, исходя из среднего заработка застрахованного лица, рассчитанного за последние 12 календарных месяцев, предшествующих месяцу наступления временной нетрудоспособности, отпуска по беременности и родам (далее – расчетный период).

В настоящее время максимальный размер пособий по временной нетрудоспособности, беременности и родам, выплачиваемых за счет средств Фонда социального страхования, не может превышать за полный календарный месяц величины, установленной федеральным законом о бюджете Фонда социального страхования на очередной финансовый год.

При этом в районах и местностях, в которых в установленном порядке применяются районные коэффициенты к заработной плате, размер пособий определяется с учетом этих коэффициентов.

Наряду с вышеуказанными пособиями, осужденным, в целях реализации ч. 2 ст. 181 УИК РФ, может быть выплачено пособие по освобождению из мест лишения свободы. Размер пособия устанавливается Постановлением Правительства Российской Федерации⁵¹ и составляет на сегодняшний день 850 рублей.

Выплата всех пособий осужденным осуществляется путем их зачисления на лицевые счета осужденных. Пособие по временной нетрудоспособности выплачивается в сроки, установленные для выплаты заработной платы, а пособие по беременности и родам и единовременное пособие при рождении ребенка – не позднее десяти дней с даты представления всех необходимых документов.

⁵¹ О размере единовременного денежного пособия, которое может быть выдано осужденным, освобождаемым из мест лишения свободы: постановление Правительства РФ от 25 декабря 2006 г. № 800 (ред. 03.11.2011) // Российская газета, 31 декабря 2006 г. № 297.

Таким образом, принцип равенства граждан в правах, закрепленный в ст. 19 Конституции РФ в полной степени проявляется в отношении осужденных. Работающие осужденные, выплачивающие страховые взносы в Фонд социального страхования, получают пособия по временной нетрудоспособности и по инвалидности наравне с другими гражданами. Размер данных пособий зависит от размера заработной платы осужденного (а исходя из того, что заработная плата осужденного очень низка, чаще всего, размер пособия крайне низок).

2.3. Организация социальной помощи лицам, освобождаемым из мест лишения свободы

Администрация исправительного учреждения оказывает содействие в трудовом и бытовом устройстве осужденным после их освобождения из исправительного учреждения. Такую помощь можно рассматривать как вид социального обеспечения осужденных, так как она осуществляется безвозмездно и направлена на реализацию функций социального государства, призванного помогать малоимущим и нуждающимся гражданам.

Порядок оказания помощи осужденным, освобождаемым от отбывания наказания в исправительном учреждении, регулируется главой 22 УИК РФ и приказом Минюста РФ от 13.01.2006 № 2 «Об утверждении Инструкции об оказании содействия в трудовом и бытовом устройстве, а также оказании помощи осужденным, освобождаемым от отбывания наказания в исправительных учреждениях УИС»⁵².

⁵² Об утверждении Инструкции об оказании содействия в трудовом и бытовом устройстве, а также оказании помощи осужденным, освобождаемым от отбывания наказания в исправительных учреждениях УИС: приказ Минюста РФ от 13.01.2006 № 2 (с

Организация и осуществление мероприятий по оказанию социальной помощи в трудовом и бытовом устройстве лиц, освобождаемых из ИУ, возлагаются на сотрудников группы социальной защиты осужденных с участием начальников отрядов, психологов, сотрудников отделов (групп) специального учета и других заинтересованных служб. Для проведения консультаций по наиболее актуальным вопросам по возможности могут привлекаться специалисты территориальных социальных служб.

Администрация ИУ взаимодействует в решении вопросов трудового и бытового устройства лиц, освобождаемых от отбывания наказания, с органами местного самоуправления, внутренних дел, опеки и попечительства, управления здравоохранением, образованием, социальной защиты населения, комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав, образованной органом местного самоуправления, и федеральной службой занятости населения по избранному ими месту жительства.

Социальная помощь, оказываемая осужденным при их освобождении, выражается в следующем:

- помощь в трудовом и бытовом устройстве;
- обеспечение питанием;
- обеспечение одеждой и обувью;
- обеспечение билетами для проезда к месту жительства;
- выплата единовременного денежного пособия.

Оказываемая социальная помощь дифференцируется по категориям осужденных: инвалиды 1-й и 2-й группы, лица пенсионного возраста, несовершеннолетние, беременные женщины, женщины с малолетними детьми и иностранные граждане. Объем социальной помощи и ее направления зависят от категории осужденного.

Рассмотрим каждый из видов социальной помощи, оказываемой

осужденным при их освобождении.

Первым видом социального обеспечения освобождающихся из мест лишения свободы является помощь в трудовом устройстве, то есть в нахождении подходящей работы. Реализация этого вида социального обеспечения осужденных начинается с подготовки к освобождению из исправительного учреждения, которая проводится не позднее чем за 6 месяцев до окончания срока лишения свободы и включает в себя:

- проведение беседы с каждым осужденным, в процессе которой выясняется, где он намерен проживать, работать или учиться после освобождения из мест лишения свободы, имеется ли связь с родственниками, характер взаимоотношений с ними, его жизненные планы, готовность к обеспечению жизнедеятельности на свободе, с разъяснением ему целесообразности возвращения на место постоянного проживания и на предприятие, где он работал до осуждения;

- проведение занятий с освобождающимися осужденными в «Школе подготовки осужденных к освобождению»;

- получение от освобождаемых письменных заявлений с просьбой об оказании им помощи в трудовом и бытовом устройстве по избранному месту жительства;

- рассмотрение заявлений и принятие соответствующих решений по оказанию содействия в трудовом и бытовом устройстве осужденным⁵³.

Как устанавливает закон, за шесть месяцев до истечения срока лишения свободы, а в отношении осужденных к лишению свободы на срок до шести месяцев после вступления приговора в законную силу администрация учреждения, исполняющего наказание, уведомляет органы местного самоуправления и федеральную службу занятости по избранному месту жительства о предстоящем освобождении, наличии у него жилья, его трудоспособности и имеющихся специальностях.

⁵³ Материалы преддипломной практики в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Сахалинской области / Черненький Д.Г. (неопубликованный акт).

В орган внутренних дел по избранному осужденным месту жительства направляются запросы о возможности проживания по указанному адресу. На основании письменного заявления осужденного о выборе места жительства после освобождения из мест лишения свободы и желания трудоустроиться администрация исправительного учреждения направляет запросы в органы местного самоуправления, органы федеральной службы занятости населения по избранному месту жительства о возможности его трудоустройства, предоставления регистрации и жилья. Предварительные результаты, полученные при переписке, доводятся до осужденного.

В отношении осужденных, не имевших до осуждения постоянного места жительства и работы и отказавшихся от помощи в трудовом и бытовом устройстве после освобождения из мест лишения свободы, направляются запросы в органы местного самоуправления, внутренних дел, органы федеральной службы занятости населения по месту проживания их родственников. При отсутствии родственников направляются запросы по месту их осуждения или месту дислокации исправительного учреждения. В необходимых случаях ведется переписка с родственниками осужденных о возможности их совместного проживания после освобождения.

В случае получения ответа о невозможности трудового и бытового устройства по избранному месту жительства инспектор по трудовому и бытовому устройству осужденных ставит об этом в известность освобождаемого осужденного и с его согласия принимает меры к положительному решению этих вопросов в других местностях.

На основании уголовно-исполнительного законодательства осужденным могут быть разрешены краткосрочные выезды продолжительностью до семи суток, не считая времени, необходимого для проезда туда и обратно, для предварительного решения вопросов трудового и бытового устройства после освобождения.

За 30 дней до окончания срока отбывания наказания, а при освобождении по иным основаниям в течение 10 рабочих дней после

освобождения в органы внутренних дел направляются письма-сообщения. Учет осужденных, срок лишения свободы которых истекает через 6 месяцев, ведется в специальном журнале. При освобождении из мест лишения свободы осужденному, в отношении которого предварительно решен вопрос о трудоустройстве, выдается соответствующее письмо в службу занятости, предприятие или организацию.

По просьбе осужденных, являющихся инвалидами первой или второй группы, а также осужденных мужчин старше 65 лет и осужденных женщин старше 60 лет администрация учреждения, исполняющего наказание, направляет в орган социальной защиты представление о помещении их в дома инвалидов и престарелых.

С согласия инвалида или престарелого, который до осуждения не имел постоянного места жительства, администрация исправительного учреждения решает вопрос о его направлении в дом инвалидов и престарелых на территории того субъекта Российской Федерации, где расположена колония. С этой целью не позднее двух месяцев до освобождения в орган социальной защиты представляются необходимые документы (личное заявление осужденного, выписка из медицинской карты по установленной форме и паспорт, характеристика за время пребывания в учреждении).

Подготовка к освобождению из мест лишения свободы беременных женщин, а также женщин, имеющих при себе малолетних детей, проводится сотрудниками группы социальной защиты осужденных в контакте с медицинскими работниками исправительного учреждения. Выясняется возможность регистрации и трудового устройства освобождаемых, а также определения детей в дошкольные детские учреждения по избираемому ими месту жительства.

В случае, когда вопрос трудового и бытового устройства освобождаемых беременных женщин, а также женщин, имеющих при себе малолетних детей, по избранному месту жительства решить невозможно, принимаются меры к установлению их родственных связей. Выясняется

возможность их регистрации, трудового устройства, а также определения детей в дошкольные детские учреждения по месту жительства родственников.

В отношении освобождаемых женщин, имеющих при себе малолетних детей, больных острыми заболеваниями или с обострением хронических заболеваний, сотрудники группы социальной защиты осужденных совместно с медицинскими работниками исправительного учреждения оказывают содействие в помещении таких детей в учреждения государственной или муниципальной системы здравоохранения по избранному ими месту жительства.

Осужденные, освобождаемые из исправительных учреждений, нуждающиеся по состоянию здоровья в постороннем уходе, беременные женщины, женщины, имеющие малолетних детей, несовершеннолетние в возрасте до 16 лет направляются к месту жительства в сопровождении родственников или иных лиц либо работника исправительного учреждения.

Несовершеннолетние осужденные, подлежащие освобождению из воспитательных колоний, направляются, как правило, к месту жительства родственников либо иных лиц. Родственникам либо иным лицам сообщается о дне освобождения несовершеннолетнего осужденного и предлагается прибыть в воспитательную колонию для встречи и сопровождения его к месту жительства.

Если у освобождаемого несовершеннолетнего осужденного нет родственников, администрация колонии направляет запрос в орган опеки и попечительства, подразделение по делам несовершеннолетних органа внутренних дел и комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав, образованную органом местного самоуправления, по его прежнему месту жительства с просьбой решить вопрос устройства такого лица на работу или учебу и обеспечения его жилой площадью.

В необходимых случаях несовершеннолетний осужденный после освобождения в установленном порядке может быть направлен в школу-

интернат, другое учебно-воспитательное учреждение на государственное попечение либо передан органам опеки и попечительства.

Несовершеннолетние осужденные в возрасте до 16 лет направляются к месту жительства в сопровождении родственников или иных лиц либо работника исправительного учреждения. К решению вопросов социальной защиты, трудового и бытового устройства освобождающихся несовершеннолетних осужденных привлекаются попечительские советы, создаваемые при каждой воспитательной колонии.

Следующими видами социального обеспечения осужденных, освобождаемых из исправительного учреждения, является обеспечение бесплатным проездом к месту жительства, продуктами питания или деньгами на время проезда.

При отсутствии необходимой по сезону одежды или средств на ее приобретение осужденные, освобождаемые из мест лишения свободы, обеспечиваются одеждой за счет государства. Им может быть выдано единовременное денежное пособие в размере 850 рублей.

Обеспечение продуктами питания, одеждой, выдача единовременного денежного пособия, а также оплата проезда освобождаемых осужденных производятся администрацией исправительного учреждения, исполняющего наказание по нормам, установленным Постановлением Правительства РФ⁵⁴.

Администрация исправительного учреждения обеспечивает осужденных, освобождаемых от отбывания наказания, проездными билетами либо деньгами для оплаты проезда к месту жительства (часть 1 статьи 181 УИК РФ).

Осужденные, освобождаемые от отбывания наказания, обеспечиваются проездными билетами по кратчайшему маршруту следования:

– железнодорожным транспортом – в плацкартных вагонах

⁵⁴ О порядке обеспечения продуктами питания или деньгами на время проезда к месту жительства осужденных, освобождаемых от отбывания наказания: постановление Правительства РФ от 24 октября 1997 г. № 1358 // Российская газета, 4 ноября 1997 г.

пассажира (скорого) поезда;

– при наличии только морского сообщения – в каютах IV категории судов транспортных линий;

– при наличии только речного сообщения – на местах III категории судов транспортных линий;

– при наличии только автомобильного сообщения – в автобусах общего типа, а при их отсутствии – в мягких автобусах;

– при наличии только авиационного сообщения – в салонах самолетов экономного класса.

Вместо проездных билетов им могут быть выданы деньги для оплаты проезда:

– при наличии железнодорожного сообщения – по тарифу проезда в общем вагоне пассажира (скорого) поезда;

– при наличии только морского сообщения – по тарифу проезда в каютах IV категории судов транспортных линий;

– при наличии только речного сообщения – по тарифу проезда на местах III категории судов транспортных линий;

– при наличии только автомобильного сообщения – по тарифу проезда автобусом общего типа;

– при наличии только авиационного сообщения – по тарифу проезда в салонах самолетов экономного класса.

Освобождаемым от отбывания наказания осужденным, которые следуют к месту жительства на транспорте местного или пригородного сообщения, для приобретения проездных билетов выдаются деньги в соответствии с установленными тарифами.

В тех случаях, когда освобождаемые инвалиды и лица престарелого возраста, а также несовершеннолетние осужденные, не имеющие родителей, следуют в дома инвалидов или престарелых, в интернаты или к попечителям, они обеспечиваются билетами до места нахождения указанных учреждений или места жительства попечителей.

При освобождении осужденных – иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживавших за границей Российской Федерации, им приобретаются билеты до железнодорожной станции на территории Российской Федерации, ближайшей к границе с государством, гражданами которой они являются (в которой постоянно проживали), либо, по желанию освобождаемого лица, до железнодорожной станции, ближайшей к аэропорту, имеющему прямое воздушное сообщение с государством гражданства или постоянного проживания.

При отсутствии у указанных лиц паспорта, заменяющего его документа, либо иного документа, удостоверяющего личность, а также при необходимости получения выездной визы, билеты приобретаются с транзитом через населенный пункт, где находится консульский отдел посольства государства, представляющего его интересы на территории Российской Федерации.

Осужденные, освобождаемые из исправительного учреждения на время, необходимое для проезда к месту жительства, обеспечиваются продуктами питания по минимальным нормам, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации⁵⁵.

Больные осужденные, беременные женщины, кормящие матери, несовершеннолетние на путь следования обеспечиваются продуктами по нормам, утвержденным приказом Минюста России⁵⁶. Данный приказ

⁵⁵ О минимальных нормах питания и материально-бытового обеспечения осужденных к лишению свободы, а также о нормах питания и материально-бытового обеспечения подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в следственных изоляторах Федеральной службы исполнения наказаний, в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел Российской Федерации и пограничных органов федеральной службы безопасности, лиц, подвергнутых административному аресту, задержанных лиц в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации на мирное время: постановление Правительства Российской Федерации от 11 апреля 2005 г. № 205 (в ред. от 24.08.2020)// Российская газета, 15.04.2005, №78.

⁵⁶ Об установлении повышенных норм питания, рациона питания и норм замены одних продуктов питания другими, применяемых при организации питания осужденных к лишению свободы, а также подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в учреждениях Федеральной службы исполнения наказаний, на мирное

предусматривает выдачу осужденному продовольственного пайка.

Освобождаемым женщинам с детьми выдается дополнительно для детей на время, необходимое для проезда к месту жительства, сухой паек в виде набора продуктов по назначению врача-педиатра дома ребенка учреждения, исполняющего наказания, или деньги в сумме, исчисляемой от средней стоимости продуктов, входящих в норму питания детей, сложившейся в месяце, предшествующем освобождению от наказания.

Общее время нахождения в пути следования (с учетом пересадок), исчисляемое по расписанию движения соответствующего вида транспорта, свыше шести часов принимается за полные сутки.

Освобожденные осужденные следуют к месту жительства, как правило, в собственной одежде либо выданной в ИУ. В случаях невозмещения к моменту освобождения стоимости одежды, выданной осужденным в ИУ, из средств, имеющихся на их лицевых счетах, удерживается ее остаточная стоимость, после чего указанная одежда переходит в их собственность.

При отсутствии средств на лицевых счетах и наличии у них собственной одежды предметы вещевого имущества, выданные исправительным учреждением и оплаченные ими не полностью, подлежат сдаче на склад. При отсутствии собственной одежды у этих осужденных предметы вещевого имущества, не полностью оплаченные, остаются в их пользовании, а остаточная стоимость списывается за счет исправительного учреждения.

Инвалиды 1-й или 2-й группы, а также несовершеннолетние осужденные при наличии у них собственной одежды выданную им одежду сдают на склад, а при отсутствии собственной одежды они освобождаются в ранее выданной им одежде.

Запрещается выдавать освобождаемым осужденным инвентарные вещи

и предметы, а также постельные принадлежности и спецодежду. На детей, находившихся в домах ребенка при исправительном учреждении и следующих вместе с освобожденными женщинами, выдается один комплект белья, одежды по сезону в соответствии с возрастом ребенка. Списание остаточной стоимости вещевого имущества и выдача освобождаемым осужденным предметов одежды производится по их заявлению с разрешения начальника исправительных учреждений или его заместителя.

О выдаче проездного билета либо денег на его приобретение, обеспечении питанием или деньгами на время проезда, одеждой, сумме выданного единовременного денежного пособия делаются соответствующие отметки в документе об освобождении.

Вывод по главе 2.

Таким образом, с учетом изложенного можно еще раз подчеркнуть, что пенсионное обеспечение, организация выплаты разного рода социальных пособий, социальная помощь осужденным при освобождении из исправительного учреждения являются отдельными направлениями социальной помощи, оказываемой осужденным. Объем данной социальной помощи зависит от статуса осужденного (инвалид, беременная женщина, несовершеннолетний и т.д.).

Данный вид социальной помощи регулируется как законодательством, так и подзаконными актами Министерства юстиции Российской Федерации и Федеральной службы исполнения наказаний.

Заключение

Проведенный анализ юридической литературы и изучение материалов преддипломной практики позволяют сделать вывод о том, что современное правовое регулирование и организация социального обеспечения осужденных к лишению свободы в целом отвечают интересам лиц, нуждающихся в нем, а также интересам общества и государства.

Декларация приоритета человеческих ценностей и их закрепление в Конституции РФ потребовали совершенствования в подходе к организации и содержанию социальной политики в отношении категории осужденных к лишению свободы. Немаловажная роль в обеспечении конституционных прав осужденных в местах лишения свободы, в том числе права на социальное обеспечение, принадлежит международным соглашениям и рекомендациям Организации Объединенных Наций.

Среди документов ООН следует, прежде всего, выделить Всеобщую декларацию прав человека, принятую Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 года, где определено, что «каждый человек, как член общества, имеет право на социальное обеспечение в случае безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, наступления старости или иного случая утраты средств к существованию по независящим от него обстоятельствам».

В Минимальных стандартных правилах ООН по обращению с заключенными 1955 года были определены основные направления социальной политики в отношении осужденных. Она основана на принципах уважения человеческого достоинства, справедливого обращения, защите прав осужденных и соблюдении международных стандартов.

Законодательное закрепление в УИК РФ права осужденных к лишению свободы на социальное обеспечение сейчас отвечает нормам и принципам в пенитенциарной сфере основополагающих международных документов и является существенным шагом вперед по пути гуманизации и соблюдения принципа социальной справедливости, особенно в отношении наиболее

социально незащищенной категории осужденных: несовершеннолетних осужденных, осужденных женщин, осужденных-пенсионеров и инвалидов.

В ходе проведенной работы также установлено, что социальное обеспечение осужденных к лишению свободы призвано не только обеспечить их прожиточный минимум, но и достичь при этом определенных воспитательных целей таких как оказание исправительного воздействия на осужденных, предупреждение совершения ими новых преступлений, обеспечение режимных требований в местах лишения свободы, более успешной адаптации осужденных после освобождения.

Важное теоретическое значение имеет разработка понятия социального обеспечения осужденных к лишению свободы, которая была произведена в процессе исследования. Так, применительно к лицам, отбывающим наказание в виде лишения свободы, социальное обеспечение представляет собой комплексную систему различных денежных выплат и оказания социальных услуг, предоставляемых на основе норм уголовно-исполнительного, пенсионного, трудового и иного законодательства Российской Федерации с целью обеспечения осужденным к лишению свободы прожиточного минимума во всех случаях нетрудоспособности, а также обеспечения более успешного достижения профессионально-целевых интересов во время отбывания наказания.

Право социального обеспечения осужденных к лишению свободы образует совокупность правовых норм, регулирующих отношения по предоставлению различных видов денежных выплат и оказанию социальных услуг осужденным к лишению свободы.

Дополнительно к общим для всех граждан видам социального обеспечения, обеспечивающим необходимый прожиточный уровень, осужденные к лишению свободы имеют специфические виды, применение которых способствует достижению определенных воспитательных целей.

Среди них наиболее значимым является материально-бытовое обеспечение лиц, лишенных свободы, которое представляет собой создание

совокупности условий содержания наиболее социально незащищенной категории осужденных, направленных на удовлетворение их минимальных потребностей в пище, одежде, жилище.

Социальная помощь осужденным к лишению свободы как специфический (дополнительный) вид социального обеспечения представляет собой создание благоприятных условий и материальной поддержки осужденных к лишению свободы с широким привлечением к этой деятельности общественных формирований, правозащитных и благотворительных организаций, фондов, попечительских советов и средств массовой информации.

Дальнейшее совершенствование уголовно-исполнительного законодательства должно в большей степени отражать российские традиции оказания социальной помощи и материальной поддержки осужденным к лишению свободы и сохранять максимум прав в области социального обеспечения осужденных при отбывании наказания и после него, особенно в отношении наиболее социально незащищенной категории, тем самым обеспечивая социально-правовую защиту осужденных, что позволит с наибольшей эффективностью добиваться целей и задач, которые ставит общество при исполнении наказаний.

Библиографический список

Нормативные правовые акты

1. Всеобщая декларация прав человека // Российская газета, 1995 г., 5 апреля.
2. Конституция Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 14.03.2020 № 1-ФКЗ: [принята 12 декабря 1993 г.] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 4 июля 2020 г.
3. Уголовно-исполнительный кодекс РФ: федеральный закон от 8 января 1997 г. № 1-ФЗ (с послед. изм. и доп.) // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 26 мая 2021 г.
4. О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей: федеральный закон от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 (ред. 22.12.2020) // Российская газета, 26 февраля 1993 г. № 9.
5. О государственных пособиях гражданам, имеющим детей: федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ (ред. от 26.05.2021) // Российская газета, 24 мая 1995 г. № 99.
6. О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации: федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ (ред. 26.05.2021) // Парламентская газета, 20 декабря 2001 г. № 238-239.
7. Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством: федеральный закон от 29.12.2006 № 255-ФЗ (ред. от 26.05.2021) // Российская газета, 31 декабря 2006 г., № 297.
8. О страховых пенсиях: федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ (ред. 26.05.2021) // Российская газета от 31.12.2013, № 296.

9. О порядке обеспечения продуктами питания или деньгами на время проезда к месту жительства осужденных, освобождаемых от отбывания наказания: постановление Правительства РФ от 24 октября 1997 г. № 1358 // Российская газета, 4 ноября 1997 г.

10. О порядке обеспечения пособиями по обязательному государственному социальному страхованию осужденных к лишению свободы лиц, привлеченных к оплачиваемому труду: постановление Правительства РФ от 15 октября 2001 г. № 727 (ред. 25.03.2013) // Российская газета от 24 октября 2001 г., № 207.

11. О минимальных нормах питания и материально-бытового обеспечения осужденных к лишению свободы, а также о нормах питания и материально-бытового обеспечения подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в следственных изоляторах Федеральной службы исполнения наказаний, в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел Российской Федерации и пограничных органов федеральной службы безопасности, лиц, подвергнутых административному аресту, задержанных лиц в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации на мирное время: постановление Правительства Российской Федерации от 11 апреля 2005 г. № 205 (в ред. от 24.08.2020) // Российская газета, 15.04.2005, №78.

12. О размере единовременного денежного пособия, которое может быть выдано осужденным, освобождаемым из мест лишения свободы: постановление Правительства РФ от 25 декабря 2006 г. № 800 (ред. 03.11.2011) // Российская газета, 31 декабря 2006 г. № 297.

13. О внесении изменений в Положение об обеспечении пособиями по обязательному государственному социальному страхованию осужденных к лишению свободы лиц, привлеченных к оплачиваемому труду: постановление Правительства РФ от 17 октября 2009 г. № 819 // Российская газета, 23 октября 2009 г., № 202.

14. Об утверждении Порядка проведения экспертизы временной нетрудоспособности осужденных к лишению свободы лиц, привлеченных к оплачиваемому труду, и выдачи им документов, удостоверяющих временную нетрудоспособность: приказ Минздрава РФ, Минюста РФ и Фонда социального страхования РФ от 14 июля 2003 г. № 316/185/180 // Российская газета, 19 августа 2003 г. № 163.

15. Об утверждении Инструкции об оказании содействия в трудовом и бытовом устройстве, а также оказании помощи осужденным, освобождаемым от отбывания наказания в исправительных учреждениях УИС: приказ Минюста РФ от 13 января 2006 № 2 (с изменениями от 26.12.2019) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти от 13 февраля 2006 г. № 7.

16. Об установлении повышенных норм питания, рациона питания и норм замены одних продуктов питания другими, применяемых при организации питания осужденных к лишению свободы, а также подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в учреждениях Федеральной службы исполнения наказаний, на мирное время: приказ Минюста России от 26 февраля 2016 № 48 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти от 18.04.2016, № 16.

17. Об утверждении Правил подсчета и подтверждения страхового стажа для определения размеров пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам: приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 9 сентября 2020 г. № 585н // Официальном интернет-портал правовой информации «www.pravo.gov.ru» 25 сентября 2020 г.

18. Положение о социальном обеспечении от 31 октября 1918 года // СУ РСФСР. 1918. № 89. С. 906 (утратило силу).

19. О государственных пенсиях в РСФСР: закон РСФСР от 20 ноября 1990 г. // Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. 1990. № 27.

Научные, учебные, справочные издания

20. Владимирский-Буданов М.Ф. Обзор истории русского права. СПб., 1997. – 580 с.
21. Зубков А. И. Теоретические вопросы правового регулирования труда осужденных в советских исправительно-трудовых учреждениях // Изд-во Томского университета. 1974. – 172 с.
22. Из истории исправительно-трудовых учреждений РСФСР (октябрь 1917-1920гг.): Сборник документов. М., 1960. – 390 с.
23. Комментарий к Исправительно-трудовому кодексу РСФСР. М., 1979. – 322 с.
24. Любимов Б. Социальное страхование в прошлом и настоящем. М., 1995. – 107 с.
25. Мачульская Е. Е. Право социального обеспечения / Учебное пособие для ВУЗов. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Книжный мир, 2008. – 162 с.
26. Международная защита прав и свобод человека // Сборник документов, 1990. – 492 с.
27. Сборник нормативных актов по советскому исправительно-трудовому праву. М., 1959. – 623 с.
28. Середа Е. В. Применение наказания в виде лишения свободы в отношении женщин: история и современность // Монография. -М.: ВНИИ МВД России, 1999. – 191 с.
29. Соборное уложение царя Алексея Михайловича. М., 1997. – 342 с.
30. Тучкова Э. Г. Право социального обеспечения // Учебно-методическое пособие. М., ГЭИС. 2005. – 89 с.
31. Уголовно-исполнительное право: учебник под ред. И. В. Шмарова. М., 2016. – 329 с.

Материалы периодической печати

32. Башкатов И. А. Знать и уметь // Преступление и наказание. – 1997. –

№ 8. – С. 57-61.

33. Громов В. Г., Лебедев А. М. Социальная помощь осужденным // Воспитание и правопорядок. – 1990. – № 2. – С. 48-51.

34. Керимов. Д. А. Потребность, интерес и право // Правоведение. – 1971. – № 4. – С. 93-96.

35. Ланцев М. С. Социально-экономические основы дифференциации обеспечения нетрудоспособных // Вопросы теории и практики социального обеспечения. М., 1978. – С. 8-12.

36. Михлин А. С. Пенсионное обеспечение осужденных // Преступление и наказание. – 1993. – № 8. – С. 64-67.

37. Новиков А. А., Иванова А. Т. Использование специального фонда материальной помощи освобождаемым // Проблемы исполнения наказаний, не связанных с лишением свободы, и социальной адаптацией освобожденных от наказания. Сборник научных трудов. М., 1995. С. 38-42.

Диссертации и авторефераты

38. Иванова Р. И. Социальное обеспечение в государственно организованном обществе: генезис, развитие и функционирование (правовой аспект): автореф. дис. ... д.ю.н.: 12.00.05 // Иванова Розалия Ивановна. – М., 1987. – 51 с.

Материалы юридической практики

39. Материалы преддипломной практики в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Сахалинской области / Черненький Д.Г. (неопубликованный акт).

Электронные ресурсы

40. Об утверждении формы бланка листка нетрудоспособности: приказ Минздравсоцразвития РФ от 26.04.2011 № 374н // СПС Консультант Плюс (дата обращения: 18.05.2021)