

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ
Федеральное казенное образовательное учреждение высшего образования
Самарский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний

Факультет внебюджетной подготовки
Кафедра профессиональных дисциплин

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

Тема: Особенности правового регулирования служебного времени и времени отдыха сотрудников органов внутренних дел

Выполнил:
студент 151-3С группы 6 курса
Коломоец Юрий Иванович

Научный руководитель:
доцент кафедры гражданско-правовых
дисциплин, кандидат юридических
наук, доцент
Марченко Дмитрий Эдуардович

Рецензент:
Начальник отдела полиции №4
УМВД России по г. Тюмени
полковник полиции
Екимов Петр Вячеславович

Решение заведующего кафедрой о допуске к защите допущено к защите
Мерц

Дата защиты: 25.06.2021

Оценка 3(удовлетворительно)

Самара
2021

Оглавление

Введение	3
ГЛАВА 1. ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СЛУЖЕБНОГО ВРЕМЕНИ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ	7
1.1. Общие вопросы правового регулирования служебного времени и времени отдыха сотрудников органов внутренних дел	7
1.2. Особенности правового регулирования отдельных видов служебного времени сотрудников органов внутренних дел	16
1.3. Особенности правового регулирования режима и учета служебного времени сотрудников органов внутренних дел	25
ГЛАВА 2. ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ВРЕМЕНИ ОТДЫХА СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ	39
2.1. Понятие и виды времени отдыха сотрудников органов внутренних дел	39
2.2. Правовое регулирование отпусков сотрудников органов внутренних дел	48
2.3. Общегражданские отпуска, предоставляемые сотрудникам органов внутренних дел	56
Заключение	65
Библиографический список	70

ВВЕДЕНИЕ

Настоящая работа посвящена исследованию проблем правового регулирования служебного времени и времени отдыха сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации.

Актуальность темы исследования заключается в том, что охрана общественного порядка, собственности, законности, обеспечение общественной безопасности, борьба с преступностью, а также защита прав и свобод личности в настоящее время напрямую зависят от состояния публично-правового института государственной службы в органах внутренних дел.

Важнейшей составляющей данного института являются нормы, регулирующие служебную деятельность их сотрудников, и, в частности, нормы, регламентирующие служебное время и время отдыха. Данными нормами выполняется множественная роль: ими определяется мера участия каждого сотрудника в совокупной служебной деятельности конкретного подразделения входящего в структуру МВД России, обеспечивая при этом наличие свободного от службы времени, необходимого для восстановления потраченной в процессе служебной деятельности психофизической энергии, сохранения и укрепления общего здоровья, развития личности сотрудника, решения его личных бытовых нужд, и т.д.

Однако на состояние государственно-служебных отношений, связанных с прохождением службы на них в современных условиях, оказывают влияние целый ряд негативных факторов, обусловленных общими социально-политическими и экономическими проблемами российского государства и общества. Сама специфика службы в правоохранительных органах предполагает высокие требования к служебной дисциплине и поведению сотрудника как представителя власти, психофизиологическую нагрузку и физическую нагрузку на сотрудников ряда подразделений, непосредственно задействованных в борьбе с преступностью и связанных с

ними стрессами и экстремальными ситуациями, и т.п.

Многими исследователями¹, а также практика прохождения службы в системе МВД РФ свидетельствует, что нарушения трудовых прав сотрудников органов внутренних дел, в-первую очередь связанные с выполнения служебных обязанностей сверх установленной продолжительности служебного времени носят повсеместный характер, но сотрудники часто по различным мотивам не обращаются в суд за защитой своих прав. Подобные ситуации, провоцируют нарушения дисциплины и соблюдения законности, и в конечном итоге оказывают негативное влияние на эффективность деятельности органов внутренних дел, снижают их правоохранительный потенциал.

Все вышеизложенное свидетельствует о необходимости теоретических исследований и детального правового регулирования служебного и свободного от службы времени, и времени отдыха сотрудников органов внутренних дел для повышения его эффективности, устранения пробелов и противоречий, что и определяет актуальность темы исследования.

Объектом исследования является совокупность общественных отношений, складывающихся в процессе прохождения службы в органах внутренних дел в сфере регулирования служебного времени и реализации права на отдых сотрудников органов внутренних дел.

Предмет исследования – теоретические, организационно-правовые и практические проблемы существующие в сфере регулирования служебного времени и времени отдыха сотрудников органов внутренних дел, комплекс нормативных правовых актов, регламентирующих отношения в данной

¹ Галиуллина Р.Х. Служебное время сотрудников органов внутренних дел: правовое регулирование, вопросы правоприменения и судебной практики / Р.Х. Галиуллина, Н.Ю. Комлев // Вестник Калининградского филиала Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2019. – № 1. – С. 82; Богадуров Р.Н. Правовые средства защиты трудовых прав сотрудников полиции, при выполнении служебных обязанностей сверх установленной продолжительности еженедельного служебного времени / Р.Н. Богадуров, К.К. Афанесян // Актуальные проблемы экономики, социологии и права. – 2018. – № 3. – С. 25; Шелепова М.А., Проблемы учета служебного времени в органах внутренних дел / М.А. Шелепова, Т.П. Подберезная // Правопорядок: история, теория, практика. – 2020. – № 4. – С. 30-36; и др.

сфере, а также существующие научно-теоретические представления по данным вопросам.

Целью исследования ставится комплексный анализ выявленных проблем, разработка на этой основе теоретически обоснованных выводов и предложений по совершенствованию регламентации служебного времени и времени отдыха сотрудников в органах внутренних дел.

Достижение указанной цели обеспечивается решением следующих **задач**:

- исследовать общие вопросы правового регулирования служебного времени и времени отдыха сотрудников органов внутренних дел, сформулировать понятие служебного времени;

- раскрыть особенности правового регулирования отдельных видов служебного времени сотрудников органов внутренних дел;

- рассмотреть особенности правового регулирования режима и учета служебного времени сотрудников органов внутренних дел

- определить понятие и виды времени отдыха сотрудников органов внутренних дел;

- изучить особенности правового регулирования отпусков сотрудников органов внутренних дел;

- исследовать вопросы предоставления сотрудникам органов внутренних дел общегражданских отпусков;

- выявить основные проблемы возникающие при прохождении службы в органах внутренних дел в этой сфере, сформулировать выводы и предложения по их решению.

Теоретическую основу исследования составили научные труды ученых и практиков, рассматривавших в своих исследованиях проблемы служебного времени и времени отдыха сотрудников в органах внутренних дел и иные связанные с данной темой вопросы. В частности, таких авторов как: Р. А. Ахметшин, Р. Н. Богадулов, В. С. Бялт, Я. К. Евстафиади, Я. Л. Ванюшин, Н. П. Маюров, Д. Э. Марченко, Ю. А. Саранкина,

Д. Г. Шашин, М. А. Шелепова, и др.

Нормативную основу составили Конституция РФ, законы, регламентирующие прохождение государственной службы в органах внутренних дел, иные законы и подзаконные нормативно-правовые акты, в том числе ведомственные.

Методология исследования основаны на использовании совокупности общенаучных (диалектический метод, анализ, синтез, обобщение, и др.) и частнонаучных методов научного познания: формально-юридический; системно-структурный; сравнительно-правовой; социологические методы; изучение и анализ нормативно-правовых документов, материалов судебной практики, а также публикаций в средствах массовой информации, в том числе размещенных в сети «Интернет».

Эмпирическую основу составили акты толкования права Конституционного и Верховного Суда РФ, материалы судебной практики судов общей юрисдикции, а также статистические данные, правоприменительная практика органов внутренних дел и результаты исследований других авторов.

Структура работы обусловлена целью и задачами и состоит из Введения, двух глав, каждая состоящая из трех (всего шесть) параграфов, Заключения, Библиографического списка.

ГЛАВА 1. ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СЛУЖЕБНОГО ВРЕМЕНИ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

1.1. Общие вопросы правового регулирования служебного времени и времени отдыха сотрудников органов внутренних дел

Служба каждого сотрудника органов внутренних дел независимо от специфики его профессионально-служебной функции протекает во времени. Поэтому время, затрачиваемое сотрудниками органов внутренних дел, является основным источником служебной деятельности. Эффективность последней в значительной степени определяет результативность охраны общественного порядка, законности и обеспечения общественной безопасности, борьбы с преступностью, защиты прав и свобод личности.

Учитывая, что каждый сотрудник за потраченное на службу время получает денежную компенсацию в виде денежного довольствия это обстоятельство дополнительно определяет значение служебного времени как экономико-правовой категории, а также обуславливает необходимость его учета применительно к каждому сотруднику органов внутренних дел. Служебное время, с одной стороны, закрепляет меру труда, с другой – определяет для сотрудника органов внутренних дел свободное от службы время для отдыха и удовлетворения иных личных потребностей. Таким образом, служебное время и время отдыха (внеслужебное время) являются взаимосвязанными правовыми категориями.

Легальное определение понятия служебного времени дается законодателем в ч. 1 ст. 53 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении

изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»¹ (далее – закон о службе в ОВД). Как следует из данной нормы служебное время – это «период времени, в течение которого сотрудник органов внутренних дел в соответствии с правилами внутреннего служебного распорядка федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, его территориального органа, подразделения, должностным регламентом (должностной инструкцией) и условиями контракта должен выполнять свои служебные обязанности, а также иные периоды времени, которые в соответствии с федеральными законами и нормативными правовыми актами федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел относятся к служебному времени».

Данное определение по своим основным признакам совпадает с понятием рабочего времени, закрепленным в ст. 91 Трудового кодекса РФ² (далее – ТК РФ). Таким образом, как трудовое законодательство, так и законодательство о службе в ОВД, включая как далее будет видно и ведомственные подзаконные акты МВД России, под служебным (рабочим) временем понимает именно временные промежутки, установленные правилами внутреннего служебного (трудового) распорядка, в рамках которых лица, проходящие службу в ОВД или обучение в системе образовательных организаций МВД России выполняют свои служебные обязанности³.

Представляется важным на сегодняшний день определить

¹ О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 30.11.2011 г. № 342-ФЗ: текст с изменениями и дополнениями на 8.12.2020 г. [принят Государственной думой 13 ноября 2011 года: одобрен Советом Федерации 25 ноября 2011 года] // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 49 (Часть 1). – Ст. 7020.

² Трудовой кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 30 дек. 2001 г. № 197-ФЗ: текст с изменениями и дополнениями на 08.12.2020 г. [принят Государственной думой 21 декабря 2001 года: одобрен Советом Федерации 26 декабря 2001 года] // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 1 (ч. 1). – Ст. 3.

³ Ахметшин Р.А. К вопросу о служебном времени сотрудников органов внутренних дел при выполнении ими служебных обязанностей / Р.А. Ахметшин // Полиция и общество: пути сотрудничества (к 300-летию российской полиции). Сб. мат. всеросс. научно-практ. конф. – Воронеж: Воронежский ин-т МВД РФ, 2018. – С. 15.

совокупность нормативно-правовых актов, осуществляющих регламентацию служебного времени и времени отдыха сотрудников при прохождении ими службы в органах внутренних дел. Правовое регулирование этих отношений осуществляется в рамках института государственной службы в ОВД, который характеризуется сложной юридической природой, а нормы его составляющие имеют различную отраслевую принадлежность.

Большинство специалистов в области трудового и служебного права высказывают мнение о том, что нормы административного права являются приоритетными в количественном отношении в механизме правового регулирования государственно-служебных отношений, возникающих при прохождении службы в системе Министерства внутренних дел России¹. Вместе с тем на данные отношения в сфере государственной службы оказывают свое воздействие и нормы иных отраслей российского права, среди которых особое значение имеют нормы трудового права, о чем напрямую указывается в ч. 2 ст. 3 закона о службе в ОВД.

Но приоритет норм административного права применительно к прохождению службы в правоохранительных органах оправдан, поскольку последняя характеризуется рядом специфических особенностей. Так в постановлениях и определениях высшего судебного органа – Конституционного Суда РФ многократно отмечалось, что служба в правоохранительных органах Российской Федерации представляет собой специальный вид государственной службы, специфика которой обусловлена

¹ Костенников М. В. К вопросу о понятии службы в органах внутренних дел в системе государственной службы Российской Федерации / М. В. Костенников, М. В. Гаик // Вестник Московского университета МВД России. – 2017. – № 1. – С. 202.

реализацией публичных интересов государства и общества¹.

Поскольку эти специфические особенности оказывают непосредственное влияние на правовое регулирование служебного, свободного от службы времени и времени отдыха в органах внутренних дел важно определить данные особенности, отличающие от других видов трудовой деятельности и служб.

Служба по своей сущности представляет собой разновидность трудовой деятельности, и имеет множество видов. К основным современным видам профессиональной службы относят государственную гражданскую и муниципальную службы, военную службу и службы, связанные с правоохранительной деятельностью.

Правоохранительная служба осуществляется в настоящее время во многих российских государственных органах (причем в некоторых одновременно возможна и военная и государственная гражданская служба). К видам службы, связанным с правоохранительной деятельностью, относят: службу прокуратуре РФ; службу в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы (ФСИН); службу в Следственном комитете РФ; службу органов безопасности (ФСБ), службу в войсках национальной гвардии РФ², а также некоторых иных. Причем отнесение тех или иных органов к правоохранительным решается неоднозначно в юридической науке. Как представляется, что в значительной степени это связано с тем, что служба в некоторых органах более близка к гражданской по своим характеристикам, а в некоторых более милитаризована, как например в

¹ О проверке конституционности части 3 статьи 30 и части 7 статьи 82 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел»: определение Конституционного Суда РФ от 9 марта 2017 г. № 357-О // Собрание законодательства РФ. – 2017. – № 28. – Ст. 3831; Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Сычевой Н.Л. на нарушение ее конституционных прав пунктом 9 части 3 статьи 82 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные акты Российской Федерации»: определение Конституционного Суда РФ от 18 июля 2017 г. № 1590-О // Собрание законодательства РФ. – 2017. – № 36. – Ст. 2134.

² Ванюшин Я.Л. Государственная служба в органах внутренних дел Российской Федерации: курс лекций / Я.Л. Ванюшин [и др.]. – Тюмень: Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД России, 2016. – С. 10.

некоторых подразделениях Росгвардии.

К общим признакам характерным для любой разновидности службы, в том числе и службы в правоохранительных органах, включая органы внутренних дел относят такие как наделение служащих комплексом властных полномочий, компетентность и системность¹.

Особенностям государственно-служебных отношений, возникающих во время прохождения службы в системе МВД России, а также характеристикам, отличающим правоохранительную службу от других разновидностей публичной службы (военной, государственной гражданской и муниципальной) посвящено множество научных исследований и публикаций. Анализ их позволяет выделить следующие основные из них:

– милитаризованность органов внутренних дел, проявляющаяся во многих внешних и внутренних характеристиках свойственных военной службе: строгая субординация и дисциплина, приказной порядок служебных отношений, вооруженность и полномочия по применению оружия, специальных средств, физической силы, форменная одежда, знаки различия и иные военные атрибуты, и т.д.;

– особые требования к субъектам служебных отношений – лицам, претендующим на службу в ОВД, службу или обучение в системе образовательных организаций МВД России, а также непосредственно к сотрудникам органов внутренних дел: помимо наличия профессиональных знаний и умений, требования к физическим и психофизическим данным, наличие гражданства Российской Федерации, требования к этике и служебному поведению, и т.п.;

– наличие ограничений и запретов по реализации отдельных политических и социально-экономических прав в отношении лиц, проходящих службу в ОВД, службу или обучение в системе образовательных

¹ Николаенко Е.А. Административно-правовое регулирование прохождения службы курсантами образовательных организаций МВД России: дисс. ... канд. юрид. наук / Е.А. Николаенко. – Белгород, 2017. – С. 32; Евстафиади Я.К. Государственная служба в органах внутренних дел: понятие и признаки / Я.К. Евстафиади // Юристы-Правоведы. – 2018. – № 1. – С. 109; и др.

организаций МВД России (запрет на публичные высказывания, свободный выезд за пределы России, запрет на некоторые виды экономической деятельности во внеслужебное время, участие в политике, и т.п.¹);

– централизация в вопросах нормативно-правового регулирования прохождения службы в органах внутренних дел (относится к ведению Российской Федерации), а также управления всей структуры МВД России;

– поскольку государственная служба в органах внутренних дел является федеральной службой это предполагает строгую иерархическую организацию и структуру построения системы ОВД, включая территориальную, а также единоначалие в организации и функционировании службы в системе МВД России²;

– наличие особой психофизиологической нагрузки и физической нагрузки на сотрудников ряда подразделений, непосредственно задействованных в борьбе с преступностью и связанных с ними стрессами и экстремальными ситуациями, а также непредвиденных потенциально возможных обстоятельств, повышенного риска негативных последствий для жизни и здоровья сотрудников осуществляющих оперативно-служебную деятельность из-за вероятностного противодействия со стороны правонарушителей и, например в виде компенсации при причинении вреда жизни и здоровью соответствующими социальными гарантиями, предусмотренные законодательством, в частности обязательное

¹ Куянова А.В. Правовые ограничения, обязанности и запреты, связанные со службой в органах внутренних дел / А.В. Куянова // Законодательство и практика. – 2017. – № 2. – С. 49-52.

² Нестерова Ю.Н. Особенности прохождения правоохранительной службы в органах внутренних дел / Ю.Н. Нестерова // Фундаментальные и прикладные исследования в современном мире. – 2017. – № 17-3. – С. 146-148; Горин В. Н. Специфика прохождения государственной службы в ОВД РФ / В. Н. Горин // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2016. – № 1. – С. 41-46; и др.

государственное страхование сотрудников органов внутренних дел¹;

– служебная деятельность связана с реализацией властных полномочий, использованием методов принуждения, а также установленных процессуальным законодательством самых различных уголовно-процессуальных, административных, оперативно-розыскных методов.

Перечисленные особенности прохождения службы в органах внутренних дел не является исчерпывающими. Существуют и иные особенности, отличающие административно-правовой статус лиц, проходящих службу в ОВД, службу или обучение в системе образовательных организаций МВД России от государственной гражданской и военной видов службы. Так, например кроме специальных званий, сотрудникам органов внутренних дел при сдачи соответствующих квалификационных экзаменов возможно присвоение квалификационного звания (классности)². Также следует отметить, что уровень государственного социального обеспечения как правило существенно выше у служащих в системе ОВД, чем у государственных гражданских служащих, имеется льготное исчисление стажа службы³. При этом помимо установленных непосредственно для сотрудников, проходящих службу в ОВД, службу или обучение в системе образовательных организаций МВД России ограничений и запретов (ч. 1 ст. 14 закона о службе в ОВД), на них также распространяются аналогичные запреты, что и на остальных государственных служащих (ч. 2 ст. 14 закона о

¹ Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы: Федер. закон от 28.03.1998 г. № 52-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1998. – № 13. – Ст. 1474.

² Об утверждении Порядка присвоения, присвоения квалификационного звания, снижения в квалификационном звании, лишения квалификационного звания и ведения учета сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, имеющих квалификационные звания: приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации от 14.09.2020 г. № 640 // Российская газета. – 2020. – 20 октября.

³ Костенников М. В. К вопросу о понятии службы в органах внутренних дел в системе государственной службы Российской Федерации / М. В. Костенников, М. В. Гаик // Вестник Московского университета МВД России. – 2017. – № 1. – С. 203.

службе в ОВД).

Все вышеизложенные особенности напрямую влияют на специфику правового регулирования прохождения службы в органах внутренних дел, включая особенности служебного времени и времени отдыха.

Таким образом, лица добровольно и осознано выбравшие службу в ОВД или учебу в системе учебных заведений МВД России осознают, что, приобретая статус сотрудника органов внутренних дел они одновременно принимают на себя обязанность стойко переносить те специфические трудности и ограничения, которые свойственны данной сфере трудовой деятельности.

Что касается непосредственных источников правового регулирования прохождения службы в системе МВД России, то основным из них в настоящее время является Федеральный закон № 342-ФЗ от 30 ноября 2011 г. «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Глава 8 данного закона (ст.ст. 53-65) полностью посвящена регулированию государственно-служебных отношений, связанных с периодами времени выполнения служебных обязанностей, свободного от службы времени, учета служебного времени и отпусками, и др.

Также следует отметить, что закон о службе в ОВД полностью встроен в современную систему законодательства о государственной службе, дополняет Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»¹ (далее – закон о полиции) и комплексно регламентирует не урегулированные им отношения, в частности связанные с поступлением на службу в полицию, её прохождением в системе МВД России, в том числе включая вопросы служебного времени, внеслужебного времени и времени отдыха.

На уровне подзаконных актов особое значение в регламентации

¹ О полиции: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: текст с изменениями и дополнениями на 06.06.2019 г. [принят Государственной думой 28 января 2011 года; одобрен Советом Федерации 2 февраля 2011 года] // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 7. – Ст. 900.

отношений, связанных с прохождением службы в системе Министерства внутренних дел России имеет также приказ МВД России от 1 февраля 2018 г. № 50 «Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации»¹ (далее – порядок прохождения службы в ОВД). Этот нормативно-правовой акт конкретизирует общие положения закона о службе в ОВД и направлен на реализацию в практической деятельности его норм, регулирующих в том числе вопросы служебного, свободного от службы времени и времени отдыха.

Относительно темы исследования в части регламентации государственно-служебных отношений, связанных с выплатами денежного довольствия, реализацией социальных гарантий обусловленных спецификой службы важное значение имеет также Федеральный закон от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»².

Широкий перечень возникающих в процессе прохождения службы в системе Министерства внутренних дел России отношений, в том числе связанных с вопросами служебного, свободного от службы времени и времени отдыха регулируется, как показывает правоприменительная практика нормами трудового законодательства. О чем непосредственно указывается в ч. 2 ст. 3 закона о службе в ОВД.

¹ Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 1 февраля 2018 г. № 50: текст с изменениями и дополнениями на 24.11.2020 г. [Зарегистрировано в Минюсте России 22.03.2018 N 50460] // Российская газета. – 2018. – 23 марта. (Российская газета. – 2020. – 28 декабря).

² О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 19.07.2011 г. № 247-ФЗ: текст с изменениями и дополнениями на 31.07.2020 г. [принят Государственной думой 7 июля 2011 года: одобрен Советом Федерации 13 июля 2011 года] // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 30 (Часть 1). – Ст. 4595. (Собрание законодательства РФ. – 2020. – № 40. – Ст. 5581).

1.2. Особенности правового регулирования отдельных видов служебного времени сотрудников органов внутренних дел

В ТК РФ, а также в науке трудового права выделяются следующие основные виды рабочего времени: нормальная продолжительность, сокращенное рабочее (служебное) время, неполное, а также иногда сверхурочное, ночное, и некоторые другие¹. В целом перечисленные виды полностью соответствуют видам служебного времени, в рамках которых осуществляется профессиональная деятельность лиц, проходящих службу в ОВД, службу или учебу системе учебных заведений МВД России.

1. В соответствии с частью 2 ст. 53 закона о службе в ОВД нормальная продолжительность служебного времени для лиц, проходящих службу в системе МВД России, как и для других видов государственной службы, а также рабочее время установленное ТК РФ не может превышать 40 часов в неделю.

2. Сокращенная продолжительность служебного времени (не более 36 часов в неделю) устанавливается для отдельных категорий сотрудников, осуществляющих свою служебную деятельность в нестандартных условиях службы, указанных в ч. 2 и ч. 4 ст. 53 закона о службе в ОВД.

3. В отличие от трудового законодательства неполное служебное время для лиц, проходящих службу в системе МВД России законом о службе в ОВД напрямую не установлено. Вместе с тем в ч. 12 ст. 53 предусмотрено четыре дополнительных выходных дня в месяц сотрудникам, у которых имеются дети-инвалиды (либо инвалиды детства).

Необходимо обратить внимание, что лица, проходящие службу в системе МВД России могут обладать статусом лиц с семейными обязанностями, в ситуациях связанных с отсутствием возможности ухода за ребенком со стороны его матери (например, в случае её смерти, болезни,

¹ Хныкин Г. В. Режим рабочего времени: особенности современного периода / Г. В. Хныкин // Кадровик. Трудовое право для кадровика. – 2014. – № 8. – С. 23.

лишения родительских прав). На возможность такой ситуации, в частности, обращалось внимание Верховным Судом РФ¹, а также в и Конституционным Судом РФ от 16.04.2009 г. № 566-О-О².

В этой связи учитывая, что закон о службе в ОВД не регулирует служебную деятельность и служебное время лиц с семейными обязанностями (кроме упоминания об отпуске по уходу за ребенком), в регулировании данных отношений применяются нормы трудового законодательства и, в частности, нормы содержащиеся в ст. 93, отдельные положения главы 41 ТК РФ.

В соответствии с частью 7 ст. 53 закона о службе в ОВД общая длительность в восемь часов служебного дня перед праздничными днями считающимися нерабочими на один час сокращается. Вместе с тем для сотрудников, выполняющих служебные обязанности в условиях сменного режима службы на практике это сокращение по понятным причинам, не может быть реализовано.

В соответствии с нормами ТК РФ разрешаются некоторые вопросы иные вопросы служебного времени, в частности отсылочный характер имеет норма содержащаяся в ч. 8 ст. 53 закона о службе в ОВД, где говорится о том, что порядок переноса выходных дней в случае их совпадения с праздничным должен решаться в соответствии со ст. 95 ТК РФ.

4. Особенности несение службы в системе МВД России в ночное время установлены частью 6 и 9 ст. 53 закона о службе в ОВД. Отличительной чертой от установленного трудовым законодательством (ст. 96 ТК РФ)

¹ Обзор практики рассмотрения судами дел по спорам, связанным с прохождением службы федеральными государственными служащими (сотрудниками органов внутренних дел, сотрудниками органов уголовно-исполнительной системы, сотрудниками Следственного комитета Российской Федерации, сотрудниками иных органов, в которых предусмотрена федеральная государственная служба: утв. Президиумом Верховного Суда РФ 15.11.2017 г. // Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».

² Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Кузнецова Андрея Викторовича на нарушение его конституционных прав частью седьмой статьи 54 Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации: Определение Конституционного Суда РФ от 16.04.2009 г. № 566-О-О // Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».

сокращенной на один час продолжительности трудового времени в ночное время, это время службы в органах внутренних дел по продолжительности равно дневному.

При этом, для сотрудников обладающих статусом лиц с семейными обязанностями трудовым законодательством установлены ограничения по привлечению их к служебной деятельности в ночное время.

Однако возможна ситуация, когда обладающее статусом лица с семейными обязанностями сотрудник органов внутренних дел осуществляет свою служебную деятельность в режиме сменного графика службы, и при этом постоянно может отказываться от выполнения своих служебных обязанностей в ночное время, злоупотребляя своим правом. Р.Х. Галиуллина и Н.Ю. Комлев обращают внимание, что такой отказ в данном случае ведет к тому, что службу в ночное время приходится за данного сотрудника нести их сослуживцам, что создает на них дополнительную нагрузку и препятствует реализации права этих сотрудников на междуменный отдых. Данная проблема до настоящего времени является не решенной в правоприменительной практике, на нормативно-правовом уровне не регламентирована¹. Безусловно такая ситуация ущемляет права и ухудшает условия службы сослуживцев сотрудника со статусом лица с семейными обязанностями, хотя это конечно же не вина последнего.

Отмеченная ранее в данном исследовании специфика оперативно-служебной деятельности, административно-правового статуса сотрудников ОВД и прохождения службы в системе МВД России обусловлена в том числе повсеместным использованием на практике руководителями территориальных органов внутренних дел своего права по привлечению подчиненных сотрудников к выполнению ими служебных обязанностей за пределами нормальной продолжительности служебного времени.

¹ Галиуллина Р.Х. Служебное время сотрудников органов внутренних дел: правовое регулирование, вопросы правоприменения и судебной практики / Р.Х. Галиуллина, Н.Ю. Комлев // Вестник Калининградского филиала Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2019. – № 1. – С. 79.

Как правило это вызвано складывающейся оперативной обстановкой, иной служебной необходимостью и интересами службы. При этом п. 274 порядка прохождения службы, утверждённого Приказом МВД России 1 февраля 2018 г. № 50 установлена дисциплинарная ответственность руководителей за злоупотребление данным правом, за не обоснованное или незаконное привлечение сотрудников.

При этом практически все авторы, обращавшиеся к исследованию проблем правовой регламентации служебного, свободного от службы времени и времени отдыха при прохождении сотрудниками службы в системе МВД России указывают на сложности, связанные реализацией норм о ненормированном режиме служебного времени¹ (ч. 5 ст. 53 закона о службе в ОВД). Такой режим предусмотрен законодательством о службе для руководителей органов внутренних дел и некоторых других категорий сотрудников, перечень которых приведен в приложении № 46 к порядку прохождения службы в ОВД.

Например, приказом УМВД России по Тюменской области которым утвержден распорядок дня² разделом 3 в подпункте 10.5.1 определяется перечень сотрудников, для которых устанавливается ненормированный служебный день. В частности к ним относятся сотрудники ОВД младшего и

¹ Кузнецов Р.Н. Актуальные вопросы правосубъектности должностных лиц органов внутренних дел при исполнении должностных обязанностей: на примере служебного (рабочего) времени / Р.Н. Кузнецов, Л.А. Поползухина // Вестник Уральского юридического института МВД России. – 2016. – № 2. – С. 49; Ахметшин Р.А. Особенности учета служебного времени сотрудников органов внутренних дел при выполнении ими служебных обязанностей сверх установленной законодательством продолжительности служебного времени, в ночное время, в выходные и нерабочие праздничные дни / Р.А. Ахметшин // Актуальные проблемы государства и общества в области обеспечения прав и свобод человека и гражданина. – 2018. – № 5. – С. 41-48; Шелепова М.А. Соотношение понятий ненормированного служебного дня и выполнения обязанностей сверх установленной продолжительности служебного времени сотрудников органов внутренних дел / М.А. Шелепова // Вестник Уральского института экономики, управления и права. – 2020. – № 4. – С. 75-81; и др.

² Об утверждении правил внутреннего распорядка и режима работы территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне, подчинённых УМВД России по Тюменской области: Приказ УМВД России по Тюменской области от 30 ноября 2011 г. № 1790 (в ред. приказа УМВД России по Тюменской области от 19.06.2018 г. № 842) // Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс»

среднего начальствующего состава осуществляющих свою служебную деятельность в следственных подразделениях, подразделениях уголовного розыска, дознания, участковых уполномоченных полиции, по делам несовершеннолетних, дежурных частях (при несении данными сотрудниками ОВД службы по сменному графику сутки через двое); среднего начальствующего состава осуществляющих свою служебную деятельность в подразделениях оперативно-розыскной информации, штабных подразделениях, и некоторых других.

Само определение понятия ненормированного служебного дня в законе о службе в ОВД не приводится в связи с чем на практике используется понятие, установленное ст. 101 ТК РФ¹. Однако как обращается внимание исследователями в данной норме используется категория, имеющая оценочный характер, а именно говорится об «эпизодическом» привлечении к выполнению служебных обязанностей. Высказывается мнение, что эпизодичность в данном случае может пониматься достаточно произвольно. В русском языке под данным словом понимается нерегулярность, случайность, то есть подразумевается, что сотрудник привлекается к выполнению своих служебных функций за пределами установленной нормальной продолжительности служебного времени только лишь время от времени. Однако не регулярным может считаться привлечение и просто через неравные промежутки времени². В этом случае если они носят постоянный и необоснованный характер, то можно говорить о злоупотреблении своими правами руководителей подразделения органа внутренних дел. А если еще и систематический, то по справедливому замечанию Р.Х. Галиуллиной и Н.Ю. Комлева данную ситуацию можно

¹ Ольшевский А.Е. Порядок предоставления дополнительного отпуска за ненормированный служебный день / А. Ольшевский, Е. Рябов // Научно-практический альманах МВД России «Профессионал». – 2017. – № 1. – С. 24.

² Галиуллина Р.Х. Служебное время сотрудников органов внутренних дел: правовое регулирование, вопросы правоприменения и судебной практики / Р.Х. Галиуллина, Н.Ю. Комлев // Вестник Калининградского филиала Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2019. – № 1. – С. 80.

квалифицировать как сочетание случаев привлечения сотрудников к исполнению служебных обязанностей сверх установленной нормальной продолжительности служебного времени (предусмотренных ч. 6 ст. 53 закона о службе в ОВД) и режима ненормированного служебного дня (ч. 5 ст. 53 закона о службе в ОВД).

Кроме того, на наш взгляд сложности существуют и в разграничение режима ненормированного служебного дня и случаев привлечения сотрудников к исполнению служебных обязанностей сверх установленной нормальной продолжительности служебного времени (предусмотренных ч. 6 ст. 53 закона о службе в ОВД), поскольку в обоих случаях служба осуществляется за пределами установленной для сотрудников продолжительности служебного времени. При чем сотрудники, осуществляющие службу в режиме ненормированного служебного дня, могут быть привлечены и на основании ч. 6 ст. 53 закона о службе в ОВД к исполнению служебных обязанностей в их свободное от службы время, а также в ночное время, в дни, считающиеся нерабочими (выходные и нерабочие праздничные дни).

В этой связи специалисты отмечают, что в правоприменительной практике в территориальных органах внутренних дел нередко служебную деятельность сверх установленной нормальной продолжительности служебного времени и службу в режиме ненормированного служебного дня не различают, при этом предусмотренные законодательством гарантии не предоставляются, что бесспорно ущемляет права лиц, проходящих службу в системе Министерства внутренних дел России¹.

Законом о службе в ОВД для сотрудников привлекаемых к исполнению служебных обязанностей в режиме ненормированного служебного дня и сверх установленной нормальной продолжительности служебного времени

¹ Галиуллина Р.Х. Служебное время сотрудников органов внутренних дел: правовое регулирование, вопросы правоприменения и судебной практики / Р.Х. Галиуллина, Н.Ю. Комлев // Вестник Калининградского филиала Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2019. – № 1. – С. 80.

установлены компенсации в виде дополнительного отпуска (ч. 5 ст. 58 закона о службе в ОВД), дополнительных дней отпуска, либо дней отдыха предоставляемых в иные дни недели, либо по желанию сотрудника денежная компенсация.

Отметим также, что трудовым законодательством в ст. 99 ТК РФ установлены временные ограничения по осуществлению служебной деятельности сверх установленной нормальной продолжительности служебного времени не более 120 часов в год, а также 4 часов в течение двух дней подряд. При чем данные переработки как правило оплачиваются в повышенном размере (152-154 ТК РФ)

Раздел XIII порядка прохождения службы, утверждённого Приказом МВД России 1 февраля 2018 г. № 50 в пунктах 274-293, учитывая сложность возникающих в данном случае государственно-служебных отношений достаточно подробно регламентирует вопросы привлечения сотрудников к исполнению служебных обязанностей в режиме ненормированного служебного дня и сверх установленной нормальной продолжительности служебного времени, а также меры, направленные на компенсацию затрачиваемых на службу в таком режиме сил. В частности, например, порядком прохождения службы уточняется, что для сотрудников, которые осуществляют свои служебные обязанности в режиме ненормированного служебного дня, время начала службы может начинаться как до начала служебного дня, так и после того, как его нормальная продолжительность закончилась¹.

При этом также может возникнуть мнение о том, что режим ненормированного служебного времени подразумевает и отсутствие четко установленных границ продолжительности служебного дня, а также возможность сотрудником самому определять, когда приходить на службу и покидать её. Однако на практике сотрудники, осуществляющие службу в

¹ Ольшевский А.Е. Порядок предоставления дополнительного отпуска за ненормированный служебный день / А. Ольшевский, Е. Рябов // Научно-практический альманах МВД России «Профессионал». – 2017. – № 1. – С. 24-26.

указанном режиме обязаны соблюдать правила внутреннего служебного распорядка, установленные в каждом конкретном органе внутренних дел. Нарушение режима квалифицируется как дисциплинарное правонарушение и влечет соответствующие взыскания¹.

1.3. Особенности правового регулирования режима и учета служебного времени сотрудников органов внутренних дел

Под режимом в общем смысле понимается установленный порядок чего-либо. Режимом служебного времени лиц, проходящих службу в ОВД, службу или учебу системе учебных заведений МВД России устанавливается распорядок служебного дня, его начало и конец, продолжительность служебного дня, начало и длительность перерывов в исполнении служебных обязанностей, режимом конкретизируется количество служебных и выходных дней за определенный период времени.

Режим служебного времени, внеслужебное время и время отдыха сотрудников органов внутренних дел в системе Министерства внутренних дел России устанавливается правилами внутреннего служебного распорядка. В соответствии с ч. 1 ст. 54 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ данные правила определяются федеральным органом исполнительной власти на региональном и территориальном уровне, а также на уровне конкретного структурного подразделения МВД России. Особенности распорядка устанавливаются на основе анализа оперативной обстановки и оперативно-служебной деятельности конкретного органа внутренних дел и территории его функционирования. Также особенности

¹ Галиуллина Р.Х. Служебное время сотрудников органов внутренних дел: правовое регулирование, вопросы правоприменения и судебной практики / Р.Х. Галиуллина, Н.Ю. Комлев // Вестник Калининградского филиала Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2019. – № 1. – С. 80.

режима служебного времени для отдельных лиц, проходящих службу в ОВД, службу или учебу системе учебных заведений МВД России могут варьироваться служебным и трудовым законодательством, отдельные особенности могут быть отражены в должностном регламенте (должностной инструкции) и служебным контрактом.

Некоторые особенности в регулировании режима служебного времени сотрудников органов внутренних дел устанавливаются Порядком организации прохождения службы в ОВД (раздел XIII. Служебное время).

Строгое подчинение лица, проходящего службу правилам внутреннего служебного распорядка – один из основных признаков государственно-служебных отношений. Для лиц в проходящих службу в системе МВД, службу или учебу системе учебных заведений МВД России, это неотъемлемый элемент службы. Как уже отмечалось государственная служба в органах внутренних дел является федеральной службой, что предполагает строгую иерархическую организацию и структуру построения системы ОВД, включая территориальную, а также единоначалие в организации и функционировании службы в системе МВД России. Выполнение возложенных функций на ОВД и входящую в её структуру полицию невозможно без строгой внутренней дисциплины, невозможно надлежащее и эффективное функционирование любого коллективного органа. Правилами внутреннего служебного распорядка создаются условия для организации руководства органом, координации действий отдельных сотрудников, организации взаимодействия отдельных структурных подразделений и сотрудников, выполнения последними своих служебных обязанностей в установленные служебным временем сроки. Таким образом без четко регламентированного распорядка дня невозможно функционирование органов внутренних дел.

Кроме того, при отсутствии положений, установленных правилами внутреннего служебного распорядка, наряду с должностной инструкцией и надлежащим образом оформленного табеля учета служебного времени с

юридической точки зрения исключает возможность привлечения сотрудника, нарушившего режим служебного времени к дисциплинарной ответственности и наложения на него дисциплинарного взыскания.

Как следует из п. 266-267 порядка прохождения службы, утверждённого Приказом МВД России 1 февраля 2018 г. № 50 правила внутреннего служебного распорядка конкретных территориальных органов внутренних дел, утверждаются приказами их руководителей.

Анализ ряда приказов и утвержденных ими распорядков дня¹ позволяют отметить ряд следующих особенностей.

Как правило, правила, устанавливающие внутренний служебный распорядок в ОВД, утверждаются на уровне субъекта Российской Федерации приказом руководителя соответствующего территориального органа МВД России. Непосредственно в приказе указываются цели его издания, а именно упорядочивания деятельности подразделений, четкой организации и рационального использования служебного времени, повышения уровня дисциплины, эффективности служебной деятельности сотрудников, их воспитания «в духе сознательного, творческого отношения к своей» служебной деятельности, и т.п.

Требования данных приказов регламентируют распорядок не только лиц, проходящих службу в системе Министерства внутренних дел России, но

¹ Приказ ГУ МВД России по г. Москве от 19 марта 2019 года № 132 Об утверждении Правил внутреннего служебного распорядка подчиненных ГУ МВД России по г. Москве территориальных органов МВД России и организаций // ГУ МВД России по г. Москве: офиц. сайт. – Режим доступа: <https://77.мвд.рф/documents/приказы-гу-мвд-россии-по-г.-москве/item/16585392> (дата обращения: 15.03.2021); Об утверждении Правил внутреннего служебного распорядка МВД по Республике Татарстан: приказ МВД по Республике Татарстан от 13 июня 2013 года № 342 // МВД по Республике Татарстан: офиц. сайт. – Режим доступа: <https://16.мвд.рф> (дата обращения: 15.03.2021); Об утверждении Правил внутреннего служебного распорядка УМВД России по г. Екатеринбург: приказ УМВД России по г. Екатеринбург от 12 августа 2014 года № 666 // ГУ МВД России по Свердловской области: офиц. сайт. – Режим доступа: <https://66.мвд.рф/dejatelnost-gu/documents-/normativno-pravovie-akti-mvd-rossii-i-i> (дата обращения: 15.03.2021); Об утверждении Правил внутреннего служебного распорядка Управления МВД России по городу Казани: приказ Управления МВД России по городу Казани от 14 июня 2013 г. № 221 – Режим доступа: <https://казань.16.мвд.рф> (дата обращения: 15.03.2021); и др.

и работников и гражданских служащих, осуществляющих свою трудовую деятельность в территориальных учреждениях МВД России.

Режим служебного времени может варьироваться для отдельных подразделений и сотрудников, однако он полностью основывается на положениях трудового и служебного законодательства. Общая продолжительность рабочей недели, выходные дни и т.п. полностью соответствуют их требованиям.

В данном случае необходимо исходить из того, что приказы и утверждаемые ими правила, устанавливающие внутренний служебный распорядок в ОВД, как и любые ведомственные и локальные нормативно-правовые акты, не имеют права понижать уровень гарантий, предоставленных сотрудникам проходящих службу в системе Министерства внутренних дел России законодательством о службе в ОВД. Общеобязательность для исполнения сотрудниками конкретных подразделений правила, устанавливающие внутренний служебный распорядок в ОВД приобретают в силу их нормативного закрепления в каждом структурном подразделении МВД России.

Вместе с тем правилами внутреннего служебного распорядка в конкретном органе и подразделении могут устанавливаться свои особые требования, не противоречащие федеральному законодательству. Так такие требования могут касаться начала служебного дня, его окончания, время перерыва на обед.

Например, в Тюменской области утвержденные соответствующим приказом Правила¹ в территориальных подчинённых органах внутренних дел определяют следующий режим служебного дня:

начало служебного дня в 09 ч. в 00 мин.;

¹ Об утверждении правил внутреннего распорядка и режима работы территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне, подчинённых УМВД России по Тюменской области: Приказ УМВД России по Тюменской области от 30 ноября 2011 г. № 1790 (в ред. приказа УМВД России по Тюменской области от 19.06.2018 г. № 842) // Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс»

окончания в 18 ч. 00 мин.;

перерыв (обеденный перерыв) с 13 ч. 00 мин. до 14 ч. 00 мин.;

время окончания служебного дня перед нерабочими праздничными днями – 17 ч. 00 мин.

В структурных подразделениях, относящихся к северным, и, в частности, ОМВД России по Уватскому району окончание служебного дня сотрудников женского пола во все рабочие дни недели – в 17 ч. 00 мин., в понедельник – в 18 ч. 00 мин.

Приказом УМВД России по г. Архангельску от 22 июля 2016 г.¹ для сотрудников органов внутренних дел проходящих службу в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых (далее – ИВС) входящих в структуру УМВД пунктами 4.1, 4.1.1 служебного распорядка дня для дежурного ИВС установлено время работы с 08 ч. 00 мин. до 14 ч. 30 мин., с 15 ч. 15 мин. до 20 ч. 45 мин. и с 21 ч. 30 мин. до 09 ч. 00 мин. следующих суток. Обеденный перерыв предусмотрен с 14 ч. 30 мин. до 15 ч. 15 мин., с 20 ч. 45 мин. до 21 ч. 30 мин. При этом перерыв принятия пищи длительностью в 1,5 ч. в общую длительность служебного времени в данном случае не включается.

Также для дежурного по ИВС предусмотрен кратковременный отдых с 03 ч. 30 мин. до 06 ч. 00 мин. Помощнику дежурного по ИВС пунктами 4.2, 4.2.2 служебного распорядка дня установлены перерывы для приема пищи и отдыха в иные промежутки времени.

Также в утвержденных приказами распорядках служебного дня устанавливаются особенности касающиеся определения дней выплаты денежного довольствия, установления графиков дежурств (сменности) при организации дежурств сотрудников, время и порядок проведения приёма граждан, и т.п. Могут также регламентироваться нормы поведения связанные

¹ Об установлении режима рабочего времени сотрудников и работников изолятора временного содержания подозреваемых и обвиняемых УМВД России по г. Архангельску: приказ УМВД России по г. Архангельску от 22 июля 2016 г. // СудАкт: Судебные и нормативные акты РФ – Режим доступа: <https://sudact.ru/> (дата обращения: 15.03.2021).

с курением и их местами, устанавливаться режим пользования ключами от кабинетов и самими кабинетами(например обязательное требования закрывать их на ключ во всех случаях их покидания), и т.д.

Приказом УМВД России по Тюменской области которым утвержден распорядок дня разделом 2 пунктами 7, 8, 8.1-9.24 перечислены обязанности администрации и сотрудников органов внутренних дел, установлены требования к графикам дежурств, к учёту служебного времени, и т.п. Кроме того как уже отмечалось разделом 3 в подпункте 10.5.1 определяется перечень сотрудников, для которых устанавливается ненормированный служебный день. В частности к ним относятся сотрудники ОВД младшего и среднего начальствующего состава осуществляющих свою служебную деятельность в следственных подразделениях, подразделениях уголовного розыска, дознания, участковых уполномоченных полиции, по делам несовершеннолетних, дежурных частях (при несении данными сотрудниками ОВД службы по сменному графику сутки через двое); среднего начальствующего состава осуществляющих свою служебную деятельность в подразделениях оперативно-розыскной информации, штабных подразделениях, и некоторых других.

На практике в должностных инструкциях многих из указанных сотрудников также прописывается ненормированный служебный день., поскольку они как правило включаются в состав следственно-оперативных групп (далее — СОГ) в качестве специалистов: следователей, дознавателей, оперативных сотрудников уголовного розыска, экспертов-криминалистов, и др. Их режим служебного времени определяется спецификой служебной деятельности и служебными обязанностями, поскольку основной задачей СОГ является проведение неотложных следственных действий и интенсивных и длительных оперативно-розыскных мероприятий при совершении преступлений, направленных в том числе на раскрытие

преступлений «по горячим следам»¹. Эта деятельность осуществляется в любые дни и независимо от времени суток.

М.А. Шелепова и Т.П. Подберезная отмечают, что во многих подразделениях МВД России в субъектах Российской Федерации приняты приказы, регламентирующие режим служебного времени сотрудников привлекаемых к деятельности в составе СОГ. Для них устанавливается режим служебного времени, попадающий под квалификацию ненормированного служебного дня. Как правило графики их служебного времени предусматривают дежурства с 18 ч. 00 мин., то есть фактически с конца нормального служебного дня до 22 ч. 00 мин. и с 6 ч. 00 мин. до 9 ч.00 мин., то есть до начала служебного дня. В соответствии со ст. 96 ТК РФ промежуток времени с 22 ч. 00 мин. до 06 ч. 00 мин. считается ночным².

Для основной части сотрудников, проходящих службу в ОВД, службу или обучающихся в системе учебных заведений МВД России правилами внутреннего служебного распорядка территориальных органов внутренних дел определен обычный режим служебного времени и устанавливается нормальная продолжительность служебного времени. При этом четко определяется и порядок привлечения сотрудников органов внутренних дел к службе сверх установленной нормальной продолжительности служебного времени.

Процедура такого привлечения и компенсации за неё в обязательном порядке предусматривает издания соответствующего правового акта (приказа, распоряжения) руководителя (начальника) структурного подразделения МВД России, наделенного правами назначения на должность

¹ Ларичев В.Д. Понятие и сущность следственной и следственно-оперативной групп / В.Д. Ларичев, В.Г. Кучкина // Вестник Воронежского института МВД России. – 2018. – № 1. – С. 118-124.

² Шелепова М.А., Проблемы учета служебного времени в органах внутренних дел / М.А. Шелепова, Т.П. Подберезная // Правопорядок: история, теория, практика. – 2020. – № 4. – С. 33.

каждого из привлекаемых им к такому режиму службы сотрудника¹. Аналогичная процедура предусмотрена и для лиц, проходящих службу в ОВД или обучающихся в системе учебных заведений МВД России, где к такому сверхнормативному режиму службы они могут быть привлечены приказом руководителя учебного заведения МВД России².

Во всех случаях такой приказ, а также обоснование служебной необходимости и длительности такого привлечения должны доводиться до сведения лиц, проходящих службу в ОВД, службу или учебу в системе учебных заведений МВД России под расписку.

В исключительных случаях, вызванных оперативной обстановкой на подведомственной территории, а также и иных важных случаях не терпящих отлагательств и требующих срочных решений приказ о привлечении сотрудника сверхнормативному режиму службы может быть отдан и в устной форме с последующим уведомлением вышестоящего руководства.

Период времени, в течении которого сотрудником осуществлялась служебная деятельность сверх установленной нормальной продолжительности служебного времени определяется в часах, а при суммированном учете служебного времени – сверх установленной нормальной продолжительности служебного времени за учетный период³.

Как уже отмечалось выполнение сотрудниками проходящих службу в ОВД, службу или учебу в системе учебных заведений МВД России служебных обязанностей за пределами нормальной продолжительности служебного времени компенсируется в виде дополнительного отпуска (ч. 5 ст. 58 закона о

¹ Ахметшин Р.А. Особенности учета служебного времени сотрудников органов внутренних дел при выполнении ими служебных обязанностей сверх установленной законодательством продолжительности служебного времени, в ночное время, в выходные и нерабочие праздничные дни / Р.А. Ахметшин // Актуальные проблемы государства и общества в области обеспечения прав и свобод человека и гражданина. – 2018. – № 5. – С. 47.

² Там же.

³ Ахметшин Р.А. Особенности учета служебного времени сотрудников органов внутренних дел при выполнении ими служебных обязанностей сверх установленной законодательством продолжительности служебного времени, в ночное время, в выходные и нерабочие праздничные дни / Р.А. Ахметшин // Актуальные проблемы государства и общества в области обеспечения прав и свобод человека и гражданина. – 2018. – № 5. – С. 47.

службе в ОВД), дополнительных дней отпуска, либо дней отдыха, предоставляемых в иные дни недели, либо по желанию сотрудника денежная компенсация.

Как отметил Вяземский районный суд Смоленской области для реализации сотрудником полиции права на использование дополнительных дней отдыха за исполнение служебных обязанностей в выходные и нерабочие праздничные дни в обязательном порядке должны быть выполнены три условия:

Во-первых, сотрудник действительно осуществлял служебную деятельность в течении определенного количества нерабочих праздничных дней и выходных.

Во-вторых, сотрудником должен быть подан рапорт, в котором должно быть отражено его желание о предоставлении ему дополнительных дней отдыха за исполнение служебных обязанностей в выходные и нерабочие праздничные дни, и этот рапорт должен быть согласован с непосредственным руководителем структурного подразделения, в котором проходит службу сотрудник;

В-третьих, рапорт должен быть подан руководителю в надлежащие сроки, поскольку порядком прохождения службы утвержденного Приказом МВД России 1 февраля 2018 г. № 50 установлено, что дни отдыха, право на которых возникло в пределах служебного ежегодного периода, должны быть включены в ежегодный отпуск сотрудника и не подлежат суммированию по истечении этого срока к отпускам, предоставляемым ему в последующие годы службы.

Поскольку истцом Ж. данные условия не были соблюдены, в удовлетворении иска к Управлению на транспорте МВД России о взыскании денежных средств за переработку служебного времени вышеуказанным

судом было отказано¹.

Непосредственный учет служебного времени достаточно подробно регламентируется вышеупомянутым приказом МВД России от 01.02.2018 г. № 50 в пунктах 277-282. В частности, устанавливается, что учет служебного времени подчиненных сотрудников, включая служебного времени, в течении которого каждый сотрудник осуществлял свою служебную деятельность сверх установленной нормальной продолжительности служебного времени, организуется руководителем соответствующего структурного подразделения МВД России.

Для целей такого учета служебного времени в органах, учреждениях, структурных подразделениях МВД России ведутся специальные таблицы учета служебного времени, форма которого установлена в приложении № 44 вышеупомянутого приказа МВД России. В соответствии с п. 277 данного приказа заполненный табель учета служебного времени по истечении соответствующего учетного периода служебного времени передается в соответствующее кадровое подразделение МВД России и хранится там в течение трех лет с момента окончания учетного периода.

Сведения, содержащиеся в табелях учета служебного времени, используются для компенсации сотрудникам служебной деятельности сверх установленной нормальной продолжительности служебного времени. Правомерность данных, зафиксированных в указанном документе, свидетельствуется на основе выписки из правового акта либо его копии, рапорта с резолюцией соответствующего руководителя органа внутренних дел².

Необходимо отметить, что указанные таблицы учета служебного

¹ Решение Вяземского районного суда (Смоленская область) от 13 июля 2020 г. по делу № 2-974/2020 // СудАкт: Судебные и нормативные акты РФ – Режим доступа: <https://sudact.ru/> (дата обращения: 15.03.2021).

² Кузнецов Р.Н. Актуальные вопросы правосубъектности должностных лиц органов внутренних дел при исполнении должностных обязанностей: на примере служебного (рабочего) времени / Р.Н. Кузнецов, Л.А. Поползухина // Вестник Уральского юридического института МВД России. – 2016. – № 2. – С. 49.

времени имеют важное значение не только для определения компенсации в виде дополнительного отпуска (ч. 5 ст. 58 закона о службе в ОВД), размеров в виде компенсации дополнительных дней отпуска, либо дней отдыха, предоставляемых в иные дни недели, либо по желанию сотрудника денежной компенсации. Проанализированная нами судебная практика свидетельствует, что они при возникновении спора, разрешаемого в судебном порядке, являются основным документом на основании которых суд либо отказывает в компенсации сотрудникам (как правило уже бывшим на момент рассмотрения дела) либо реже удовлетворяет (как правило частично) иски требования истца.

Также следует обратить внимание, что в различных структурных подразделениях системы МВД России могут устанавливаться своя специфика учета служебного времени.

Так, в подразделениях ГИБДД режим служебного времени устанавливается исходя из нахождения нарядов в оперативном подчинении должностных лиц, осуществляющих руководство службой (с момента начала инструктажа до приказа об окончании службы). Время, затрачиваемое на проведение инструктажей, служебных совещаний, различных учебных занятий по боевой, служебной, правовой и физической подготовки, вносится в график службы как служебное время¹.

В настоящее время в органах внутренних дел наблюдается противоречивая ситуация. С одной стороны исследователями отмечается ситуация, когда в нашей стране по сравнению с другими зарубежными странами крайне высокое количество сотрудников МВД на душу населения, и соответственно расходы бюджета на их содержание. Так в России, доля силовиков приближается к 3,5 % от общего числа занятых, что в четыре раза превышает показатели для большинства развитых стран. В МВД времен

¹ Кузнецов Р.Н. Актуальные вопросы правосубъектности должностных лиц органов внутренних дел при исполнении должностных обязанностей: на примере служебного (рабочего) времени / Р.Н. Кузнецов, Л.А. Поползухина // Вестник Уральского юридического института МВД России. – 2016. – № 2. – С. 49.

СССР этот показатель был втрое меньше. По общему показателю количества полицейских Россия уступает лишь Китаю и Индии, где при этом количество полицейских на 100 тыс. населения все равно меньше в 5-6 раз¹.

При этом другие исследователи отмечают тотальный некомплект, нехватку сотрудников в отдельных подразделениях² и в разы увеличенную нагрузку на отдельные категории сотрудников ОВД и подразделения³.

На наш взгляд одной из причин сложившейся ситуации является недостаточно эффективное использование служебного времени сотрудников, проходящих службу в системе Министерства внутренних дел России и отдельных подразделений.

Представляется справедливым мнение М.А. Шелеповой о необходимости пересмотра режима служебного времени для тех сотрудников, которым часто приходится выполнять свои служебные обязанности за пределами нормальной продолжительности служебного дня, в любые дни и независимо от времени суток. Как уже отмечалось, как правило это сотрудники входящие в состав СОГ в качестве специалистов: следователей, дознавателей, оперативных сотрудников уголовного розыска, экспертов-криминалистов, и т.д. Также часто в таком режиме приходится осуществлять служебную деятельность участковым уполномоченным полиции, сотрудникам подразделений по делам несовершеннолетних и некоторым другим, деятельность которых обусловлена возложенных на них служебных обязанностей связанных с охраной общественного порядка, выявлением и пресечением преступлений и административных

¹ Любимов Л.В. О целесообразности ведения хронометража служебного времени инспекторского состава ДПС ГИБДД МВД России / Л.В. Любимов, С.Н. Дмитриев // Управление деятельностью по обеспечению безопасности дорожного движения: состояние, проблемы, пути совершенствования. – 2020. – № 1. – С. 261-262.

² Колокольцев заявил о значительной нехватке сотрудников [Электронный ресурс] // Российская газета: офиц. сайт. 03.03.2021 – Режим доступа: <https://rg.ru/2021/03/03/kolokolcev-zaiavil-o-znachitelnoj-nehvatke-sotrudnikov.html> (дата обращения: 20.03.2021).

³ Шелепова М.А. Соотношение понятий ненормированного служебного дня и выполнения обязанностей сверх установленной продолжительности служебного времени сотрудников органов внутренних дел / М.А. Шелепова // Вестник Уральского института экономики, управления и права. – 2020. – № 4. – С. 80.

правонарушений, проведением оперативно-розыскных мероприятий, выполнением различных процессуальных действий, и т.п.¹

Многими исследователями обращается внимание на факты нарушения служебного и трудового законодательства, регламентирующего учет служебного времени, а также и правил внутреннего служебного распорядка со стороны руководителей органов внутренних дел, структурных подразделений, самими сотрудниками, проходящими службу в ОВД, службу или учебу системе учебных заведений МВД России. Подобные факты нарушения режима служебного времени и прав сотрудников, осуществляющих служебную деятельность сверх установленной нормальной продолжительности служебного времени, становятся известными при проведении социологических опросов², по результатам служебных проверок и ревизий хозяйственно-финансовой структурных подразделений³.

В этой связи необходимо дальнейшее совершенствование нормативно-правового регулирования режима служебного времени сотрудников, проходящих службу в ОВД. В частности, необходимо уделить особое внимание коллизиям неизбежно возникающих в правоприменительной практике, когда одни и те же отношения регулируются нормами служебного и трудового законодательства⁴.

Судебная практика также подтверждает необходимость четкой

¹ Шелепова М.А. Соотношение понятий ненормированного служебного дня и выполнения обязанностей сверх установленной продолжительности служебного времени сотрудников органов внутренних дел / М.А. Шелепова // Вестник Уральского института экономики, управления и права. – 2020. – № 4. – С. 80.

² Богадулов Р.Н. Правовые средства защиты трудовых прав сотрудников полиции, при выполнении служебных обязанностей сверх установленной продолжительности еженедельного служебного времени / Р.Н. Богадулов, К.К. Афанесян // Актуальные проблемы экономики, социологии и права. – 2018. – № 3. – С. 25.

³ Ахметшин Р.А. Особенности учета служебного времени сотрудников органов внутренних дел при выполнении ими служебных обязанностей сверх установленной законодательством продолжительности служебного времени, в ночное время, в выходные и нерабочие праздничные дни / Р.А. Ахметшин // Актуальные проблемы государства и общества в области обеспечения прав и свобод человека и гражданина. – 2018. – № 5. – С. 43.

⁴ Шелепова М.А., Проблемы учета служебного времени в органах внутренних дел / М.А. Шелепова, Т.П. Подберезная // Правопорядок: история, теория, практика. – 2020. – № 4. – С. 31.

организации в подразделениях МВД России учета служебного времени, что в случае возникновения спорных моментов позволяет с достаточной точностью определить размер выплат компенсаций за выполнение служебных обязанностей сотрудниками сверх нормальной продолжительности служебного времени¹.

Выводы по первой главе:

В регулировании государственно-служебных и трудовых отношений, возникающих при прохождении службы в ОВД, службы или обучения в системе учебных заведений МВД России участвуют нормы, имеющие различную отраслевую принадлежность, относящиеся к служебному, административному и трудовому праву. Таким образом, правовое регулирование служебного времени, свободного от службы времени и времени отдыха при прохождении службы в системе МВД России сотрудников характеризуется сложной правовой природой.

Приоритет норм служебного и административного законодательства обусловлен специфическими особенностями оперативно-служебной деятельности, административно-правового статуса сотрудников ОВД и прохождения службы в системе МВД России. Нормы трудового права традиционно в большей степени ориентированы на защиту прав трудящегося, однако, на наш взгляд следует исходить из того, что лица добровольно и осознано выбравшие службу в ОВД, службу или учебу в системе учебных заведений МВД России осознают, что, приобретая статус сотрудника органов внутренних дел они одновременно принимают на себя обязанность стойко переносить и те специфические трудности, и ограничения, которые свойственны данной сфере трудовой деятельности.

Правовое регулирование отдельных видов служебного времени лиц, проходящих службу в ОВД, службу или обучение в системе учебных заведений МВД России характеризуется отсылочным характером. Основные

¹ Решение Чебаркульского городского суда (Челябинская область) от 21 июля 2020 г. по делу № 2-618/2020 // СудАкт: Судебные и нормативные акты РФ – Режим доступа: <https://sudact.ru/> (дата обращения: 14.03.2021).

положения содержатся в нормах трудового законодательства и Разделе XIII порядка прохождения службы, утверждённого Приказом МВД России 1 февраля 2018 г. № 50.

Государственно-служебные отношения возникающих при выполнении служебных обязанностей сверх установленной нормальной продолжительности служебного дня достаточно сложны в связи с чем в правоприменительной практике возникают сложности с правильным толкованием и применением существующих норм, что может спровоцировать их нарушение. Это можно избежать, повысив требования к подготовке сотрудников кадровых служб и юридических отделов подразделений МВД России, а также путем совершенствования служебного и трудового законодательства.

С целью конкретизации понятия «ненормированный служебный день» предлагается его определение закрепить в Разделе XIII порядка прохождения службы, утверждённого Приказом МВД России 1 февраля 2018 г. № 50 в следующей редакции:

Под ненормированным служебным днем при прохождении государственной службы в органах внутренних дел Российской Федерации следует понимать особый режим служебного времени, при котором в случаях, вызванных оперативной обстановкой, иной служебной необходимостью и интересами службы приказом руководителя допускается привлечения сотрудника к выполнению служебных обязанностей сверх установленной нормальной продолжительности служебного дня.

Кроме определения понятия «ненормированного служебного дня» предлагается также закрепить в Разделе XIII порядка прохождения службы, утверждённого Приказом МВД России 1 февраля 2018 г. № 50 все случаи, на основании которых руководитель (начальник) структурного подразделения МВД России наделен правом привлечения сотрудников к исполнению служебных обязанностей за пределами нормальной продолжительности служебного дня, а также в выходные и нерабочие праздничные дни.

Табели учета служебного времени имеют важное значение не только для определения компенсации в виде дополнительного отпуска (ч. 5 ст. 58 закона о службе в ОВД), размеров в виде компенсации дополнительных дней отпуска, либо дней отдыха, предоставляемых в иные дни недели, либо по желанию сотрудника денежной компенсации. Проанализированная нами судебная практика свидетельствует, что они при возникновении спора, разрешаемого в судебном порядке, являются основным документом на основании которых суд либо отказывает в компенсации сотрудникам (как правило уже бывшим на момент рассмотрения дела) либо реже удовлетворяет (как правило частично) иски о компенсации.

ГЛАВА 2. ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ВРЕМЕНИ ОТДЫХА СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

2.1. Понятие и виды времени отдыха сотрудников органов внутренних дел

Право на отдых закреплено в международно-правовых документах и, в частности, в ст. 24 Всеобщей декларации прав человека¹, а также в части 5 ст. 37 Конституции РФ, то есть представляет собой одно из основных прав каждого трудящегося человека. Служба в системе Министерства внутренних дел России представляет собой разновидность трудовой деятельности, следовательно, право на отдых является неотъемлемым правом каждого человека, проходящего государственную службу в органах внутренних дел Российской Федерации, службу или обучение в системе образовательных организаций МВД России.

Право на отдых лиц, проходящих службу в ОВД, службу или учебу системе учебных заведений МВД России реализуется путем предоставления сотрудникам органов внутренних дел свободного от исполнения служебных обязанностей времени (свободного времени) вне пределов установленной нормальной продолжительности служебного времени.

Правовое регулирование времени отдыха лиц, проходящих службу в ОВД, службу или учебу системе образовательных организаций МВД России осуществляется путем ограничений времени службы, когда сотрудник привлекается к исполнению своих служебных обязанностей и созданием условий для использования времени, свободного от службы, как для восстановления сил, так и в иных личных интересах сотрудников органов внутренних дел.

Необходимо отметить, что служебное законодательство не регулирует

¹ Всеобщая декларация прав человека (принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН 10 декабря 1948 года // Российская газета. – 1995. – 5 апреля.

порядок использования времени свободного от исполнения служебных обязанностей – это права и сфера личных интересов самого сотрудника органов внутренних дел, а только устанавливает общие правила по его предоставлению.

Такой подход дает возможность разграничить временное освобождение от выполнения непосредственных служебных обязанностей от времени отдыха. В отличие от времени отдыха, временное освобождение от выполнения непосредственных служебных обязанностей производится для определенных целей и регламентируется служебным законодательством: при временной нетрудоспособности из-за травмы, лечения, обучению без отрыва от службы, повышении квалификации, и т.п.

Общие правила и гарантии, устанавливаемые служебным законодательством направлены на определение длительности периодов отдыха, условий и оснований их предоставления сотрудникам органов внутренних дел, обязанностей государства по предоставлению лицам, проходящим службу в ОВД или учебу системе учебных заведений МВД России времени отдыха.

В законодательстве о службе определение понятия времени отдыха дается в ч. 1 ст. 55 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ, в соответствии с которым «время отдыха – время, в течение которого сотрудник органов внутренних дел свободен от выполнения служебных обязанностей».

На наш взгляд используемая законодателем категория «время отдыха» и данное определение понятия не корректно и не совсем точно отражает содержание и смысл этого временного промежутка. Полагаем, что период, когда сотрудник находится не на службе правильнее называть как свободное от службы время, либо незанятое службой время. В законодательстве предлагается использовать более точную категорию «внеслужебное время и время отдыха», как это сделано в п. 7 утвержденном

приказом МВД России от 26 июня 2020 г. № 460 новом этическом кодексе¹ для сотрудников органов внутренних дел.

В обоснование указанного мнения, можно привести то, что значительную часть в своей повседневной жизни сотрудники органов внутренних дел, как и большинство людей тратит на личные бытовые дела и выполнение семейных обязанностей. Часть дел может быть связана с существенными физическими (например, работа на даче, ремонт квартиры, и т.п.) и психологическими нагрузками (например, воспитание детей, и т.п.). У многих сотрудников существенная часть свободного времени расходуется на то, чтобы добраться до места службы и обратно. Кроме того, многие люди ведут активную общественную деятельность, участвуют в деятельности различных организаций и обществах, в культурной жизни, повышают свой образовательный уровень, и т.д.

Между тем. в русском языке и общепринятом понимании отдых подразумевает в узком смысле активные или пассивные действия, направленные на снятие усталости, восстановление организма после физических и психофизических нагрузок до работоспособного его состояния (рекреация), релаксацию, и т.п. В широком смысле отдых подразумевает любые развлечения, занятия музыкой, любительским спортом, любительскими охотой и рыболовством, времяпровождение с друзьями, и т.п. Ожидание наступления события, вынужденное бездействие в этом смысле отдыхом считаться не может. То есть отдых в данном случае является только частью свободного от служебной деятельности времени.

Также следует отметить, что находясь в состоянии отдыха и не на службе на сотрудника распространяются требования по соблюдению

¹ Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 26 июня 2020 г. № 460 // УМВД России по Невскому району г. СПб: офиц. сайт. – Режим доступа: <https://невский.78.мвд.рф/document/20965615> (дата обращения: 15.03.2021)

профессионально-этических норм и служебного поведения¹. Так старший лейтенант полиции Ч. совершил проступки, порочащие честь сотрудника ОВД и дискредитирующие авторитет правоохранительных органов, что подтверждалось выложенными в социальных сетях видеофайлами. Кроме того, как следовало из тех же видеофайлов им не были приняты меры по пресечению нарушений общественного порядка и правил дорожного движения со стороны лиц с которыми он проводил свободное от службы время. Ч. Был уволен со службы и в иске о восстановлении на службе ему было отказано².

Важно также иметь ввиду, что даже находясь в состоянии отдыха и не на службе сотрудник не свободен полностью от своих служебных обязанностей не только в силу этических требований государственного служащего. Обязанности сотрудника в свободное от службы время, четко установлены как в законе о полиции (в части 2 статьи 27), так и законе о службе в ОВД (в п. 1 части 3 статьи 68), где о их выполнении говорится в независимости от времени суток и места нахождения сотрудника, его должностного положения в структуре ОВД.

Так, Новосибирский районный суд особо отметил, что истец – уволенный со службы сотрудник полиции П. «ошибочно считает, что находясь в командировке в ночное время, он не находился при исполнении служебных обязанностей. При этом сотрудник полиции вне зависимости от времени суток и места нахождения и считается выполняющим служебные обязанности, если он участвует в каком-либо служебном мероприятии. К последним в частности относится служебная командировка.». По обстоятельствам дела истцу был предоставлен дополнительный отпуск как

¹ Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 26 июня 2020 г. № 460 // УМВД России по Невскому району г. СПб: офиц. сайт. – Режим доступа: <https://невский.78.мвд.рф/document/20965615> (дата обращения: 15.03.2021)

² Решение Октябрьского районного суда г. Белгорода (Белгородская область) от 7 декабря 2016 г. по делу № 2-6088/2016 // СудАкт: Судебные и нормативные акты РФ – Режим доступа: <https://sudact.ru/> (дата обращения: 14.03.2021).

обучающемуся по заочной форме обучения в Омской академии МВД России, где, распевая спиртные напитки совершил грубое нарушение служебной дисциплины и привлечен к дисциплинарной ответственности с последующим увольнением со службы. Судом истцу П. в удовлетворении иска о восстановлении на службе, компенсации морального вреда и взыскании денежного довольствия было отказано¹.

В трудовом законодательстве время отдыха раскрывается более подробно чем в служебном. В ст. 106 ТК РФ говорится не просто о свободном от службы (работы) времени, а также указывается на возможность сотрудника на использование его по своему усмотрению. Кроме того, упоминаются также правила внутреннего распорядка, как его разновидность – график сменности, а также коллективный и трудовой договор.

К видам времени отдыха в ст. 107 ТК РФ относятся:

- перерывы в течение рабочего (служебного) дня (смены);
- ежедневный (междусменный) отдых;
- выходные дни (еженедельный непрерывный отдых);
- нерабочие праздничные дни;
- различные виды отпусков.

Для лиц, проходящих службу в ОВД, службу или обучение системе учебных заведений МВД России устанавливаются в ч. 2 ст. 55 закона о службе в ОВД абсолютно точно такие же виды свободного от службы времени.

Как представляется, предусмотренные законодательством о службе в ОВД эти виды на основании критерии длительности можно разделить на две основные группы:

а) кратковременные разновидности отдыха: к которым можно отнести перерывы в течение служебного дня (дежурства), ежедневный отдых, выходные и нерабочие праздничные дни;

¹ Решение Новосибирского районного суда (Новосибирская область) от 17 июля 2020 г. по делу № 2-1411/2020// СудАкт: Судебные и нормативные акты РФ – Режим доступа: <https://sudact.ru/> (дата обращения: 14.03.2021).

б) и соответственно имеющие значительно более продолжительный характер – отпуска.

Существенными различиями между кратковременными разновидностями отдыха и отпусками заключается также в том, что в первом случае свободное от исполнения служебных обязанностей время, как правило, не оплачивается, а все виды отпусков, предусмотренные законодательством о службе, как будет видно далее – это оплачиваемое время свободное от службы время: за период отпуска сотруднику органов внутренних дел выплачивается средний размер денежного довольствия.

К перерывам для отдыха и приема пищи в течение служебного дня (дежурства) относятся различной длительности краткосрочные временные отрезки в пределах одного служебного дня (дежурства), устанавливаемые на региональном и территориальном уровне, а также на уровне конкретного структурного подразделения МВД России руководителем данного органа внутренних дел.

Общая продолжительность перерывов, относящихся к дополнительному свободному времени сотрудника органов внутренних дел, как правило, закрепляются в правилах служебного распорядка конкретного отдела МВД России. Следует отметить, что перерыв для принятия пищи (время отдыха) из общей продолжительности служебного времени исключается. В этой связи суд посчитал отказать в удовлетворении исковых требований к ответчику УМВД России по г. Архангельску об обязанности оплатить время приема пищи и отдыха¹.

Ежедневный отдых сотрудников органов внутренних дел – перерыв в служебной деятельности в период после окончания служебного дня и до начала нового служебного дня. Общая длительность данного промежутка свободного от службы времени находится в зависимости от режима служебного времени и продолжительности служебного дня в каждом

¹ Решение Октябрьского районного суда г. Архангельска (Архангельская область) от 2 июля 2020 г. по делу № 2-1753/2020 // СудАкт: Судебные и нормативные акты РФ – Режим доступа: <https://sudact.ru/> (дата обращения: 16.03.2021).

структурном подразделении системы МВД России.

Еще одним из основных видов свободного от службы времени для сотрудников органов внутренних дел являются выходные дни, а также установленные законодательством нерабочие праздничные дни.

Длительность предоставляемого сотрудникам органов внутренних дел еженедельного непрерывного отдыха зависит от продолжительности служебной недели. За исключением сотрудников органов внутренних дел, проходящих обучение в системе учебных заведений МВД России для которых установлена в ч. 3 ст. 53 закона о службе в ОВД шестидневная служебная неделя, остальным предоставляются два выходных дня в неделю. В соответствии с законодательством общероссийским выходным днем традиционно является воскресенье. Второй выходной день определяется режимом службы конкретного отдела МВД России. На основе сложившейся практики для сотрудников органов внутренних дел выходными днями, как правило помимо воскресенья вторым выходным определяется суббота.

Праздничные нерабочие дни также являются свободным от службы временем, закрепляемым в законодательстве на основе общероссийских традиций празднования определенных событий и дат.

Предусмотренные законодательством о службе в ОВД указанные виды времени отдыха характеризуются тем, что лицо, проходящее службу в ОВД, службу или обучение в системе образовательных организаций МВД России в течение установленного промежутка времени свободен от исполнения своих служебных обязанностей. При этом данный промежуток свободного от службы времени не включен в структуру и баланс служебного времени, однако у сотрудника органа внутренних дел течение службы не прерывается и за ним: промежуток свободного от службы времени включается в стаж службы, за сотрудником сохраняется место его службы, действие его служебного контракта не приостанавливается.

В практической деятельности подразделений входящих в систему МВД РФ нередко возникают спорные вопросы и конфликты доходящие до

судебного разбирательства связанные предоставления дополнительных дней отдыха или дополнительного времени отдыха сотрудникам органов внутренних дел, по различным основаниям привлекавшимся к выполнению служебных обязанностей за пределами служебного времени или в выходные (праздничные нерабочие дни)¹.

Так, суд пришел к выводу о наличии нарушений трудовых прав следователя СУ УМВД России по г. Южно-Сахалинску в части неполного предоставления дополнительных дней отдыха, в связи с чем, признал обоснованными и удовлетворил исковые требования истца М. о взыскании компенсации морального вреда и предоставления дополнительных дней отдыха².

Подобные служебные конфликты связанные с вопросами предоставления дополнительных дней отдыха и дополнительного времени отдыха отрицательно сказываются на эффективности деятельности как отдельных сотрудников, так и всего подразделения, что в конечном счете оказывает отрицательное влияние и на общие итоги оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел в целом³.

В значительной степени это обусловлено тем, что закрепленный в действующем служебном законодательстве регламент компенсации сотрудникам органов внутренних дел трудовой деятельности за пределами служебного времени или в выходные (праздничные нерабочие дни) недостаточно четко урегулирован, что создает условия для различной трактовки одних и тех же норм правоприменителями и неоднозначной правоприменительной практике. Необходимо во всех ситуациях исходить из того, что гарантированное законодательством право на отдых лицам,

¹ Шашин Д.Г. Реализация сотрудниками органов внутренних дел права на отдых / Д.Г. Шашин // Научный компонент. – 2019. – № 1. – С. 66.

² Решение Южно-Сахалинского городского суда (Сахалинская область) от 27 мая 2020 г. по делу № 2-263/2020 // СудАкт: Судебные и нормативные акты РФ – Режим доступа: <https://sudact.ru/> (дата обращения: 14.03.2021).

³ Шашин Д.Г. Реализация сотрудниками органов внутренних дел права на отдых / Д.Г. Шашин // Научный компонент. – 2019. – № 1. – С. 66.

проходящим государственную службу в органах внутренних дел Российской Федерации, должно реализовываться в приоритетном порядке и в полном объеме.

На наш взгляд проблема заключается в том, что на практике возникают самые различные ситуации, регламентировать которые сложно не только на законодательном уровне, но и на уровне подзаконных ведомственных актов. В этом случае повышается роль разъяснений по поводу возникающих вопросов юридических служб МВД России¹.

2.2. Правовое регулирование отпусков сотрудников органов внутренних дел

В трудовом законодательстве, а также законодательстве о государственной гражданской и муниципальной службе, службе в органах внутренних дел отсутствует легальное определение отпуска. В науке трудового права отпуска, совместно с кратковременными разновидностями вида отдыха (рассмотренными ранее в данном исследовании) считается особым видом времени отдыха. При этом среди исследователей по данному вопросу имеются различные точки зрения, предлагаются самые различные авторские определения категории отпуска². При всех попытках сформулировать отличное от других определение данной категории,

¹ Письмо Департамента государственной службы и кадров МВД России от 14.06.2018 г. №3/187707160050 // Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс»; По вопросу предоставления дополнительных дней отдыха и выплаты денежной компенсации за выполнение служебных обязанностей сверх установленной нормальной продолжительности служебного времени, в ночное время, в выходные и нерабочие праздничные дни: письмо Договорно-правового департамента МВД России от 15.01.2018 г. № 25-134 // Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».

² Постников Н.А. Виды и классификация отпусков в Российской Федерации: дисс. ... канд. юрид. наук / Н.А. Постников. – М., 2015.; Ворожейкин С.Т. Правовое регулирование отпусков как времени отдыха / С.Т. Ворожейкин // Современное общество и право. – 2016. – № 7. – С. 46-52; и др.

практически все авторы исходят из того, что отпуск – это свободное от трудовой деятельности время (исчисляемое в календарных днях) и за работником как субъектом трудовых правоотношений сохраняется его место работы и должность, а также как правило и денежное довольствие (за исключением отпуска за свой счет).

В нормативно-правовых актах, регламентирующих прохождение службы в ОВД, упоминается о следующих видах отпусков:

1. Основной отпуск (ст. 57 закона о службе в ОВД) – ежегодный отпуск с сохранением места службы и замещаемой должности и денежного довольствия (ежегодный оплачиваемый отпуск).

2. Дополнительные отпуска (ст. 58 закона о службе в ОВД) предусмотрены следующих видов:

- 1) за стаж службы в системе МВД России;
- 2) за выполнение служебных обязанностей во вредных условиях;
- 3) за выполнение служебных обязанностей в особых условиях;
- 4) за ненормированный служебный день.

3. Каникулярный отпуск (ст. 60 закона о службе в ОВД)

4. Отпуск по личным обстоятельствам (ст. 61 закона о службе в ОВД)

5. Отпуск по окончании образовательной организации высшего образования федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел (ст. 62 закона о службе в ОВД)

6. Отпуска в связи с беременностью и родами, предоставляемые сотрудникам органов внутренних дел женского пола (ч. 2 ст. 63 закона о службе в ОВД)

7. Отпуска для ухода за ребенком (ч. 3 ст. 63 закона о службе в ОВД)

8. Творческие отпуска (ч. 3 ст. 63 закона о службе в ОВД)

9. Отпуска, предоставляемые в соответствии с трудовым законодательством сотрудникам органов внутренних дел, совмещающим службу с получением образования (ч. 2 ст. 63 закона о службе в ОВД)

10. Иные отпуска, установленные законодательством (ч. 3 ст. 63 закона

о службе в ОВД)

Указание на иные установленные законодательством отпуска, означает, что лицам, проходящим службу в ОВД или обучение в системе учебных заведений МВД России, могут предоставляться отпуска и по иным основаниям. Учитывая множественность факторов и особенностей, характеризующих различные виды отпусков, указанные отпуска в юридической литературе классифицируются по различным основаниям предоставления и иным критериям (очередность, функционально-целевое назначение, длительность, и т.п.). Так, Н.А. Постников выделяет несколько десятков видов отпусков¹. Другими авторами только дополнительных отпусков юридической литературе выделяется еще большее количество видов – около 60². Как правило под последними понимаются множество различных ситуаций связанных с освобождением сотрудников от служебной деятельности на определенный срок, в частности:

- компенсационные отпуска (за службу во вредных условиях, особый характер, и т.п.);
- поощрительные и стимулирующие отпуска;
- целевые творческие отпуска (для написания диссертаций, монографий, и т.п.);
- целевые учебные отпуска (для поступления в учебное заведение, обучением в высших и средних специальных учебных заведениях, сдачи экзаменов, и т.д.);
- дополнительные отпуска адъюнктам для сдачи вступительных экзаменов в адъюнктуру, дополнительный ежегодный отпуск адъюнктам;
- отпуска по временной нетрудоспособности;
- родительские отпуска для лиц с материнством и семейными обязанностями (сотрудникам, усыновившим ребенка; по уходу за детьми до

¹ Постников Н.А. Виды и классификация отпусков в Российской Федерации: дисс. ... канд. юрид. наук / Н.А. Постников. – М., 2015. – С. 49-65.

² Тронина М.Н. Новое в правовом регулировании дополнительных оплачиваемых отпусков отдельных категорий работников / М.Н. Тронина // Историческая и социально-образовательная мысль. – 2017. – № 2. – С. 131.

достижения им возраста трех лет; по беременности и родам; и др.);

– отпуска, предоставляемые по иным основаниям.

Так, на основании длительности отпуска, предоставляемые сотрудникам органов внутренних дел, подразделяются на основной (ежегодный) и дополнительные. При этом как правило основной (ежегодный) отпуск характеризуется большей длительностью, а дополнительный соответственно его дополняет, увеличивая продолжительность на определенное количество календарных дней.

Максимальная продолжительность непрерывного отпуска установлена в 60 календарных дней (без учета затрат времени на проезд к месту его проведения и обратно) (ч. 4 ст. 56 закона о службе в ОВД). Причем это ограничение не распространяется на служащих в отдаленных неблагоприятных климатических или экологических условиях. Минимальный срок отпуска не ограничен.

Исходя из анализа статей 56-69 закона о службе в ОВД представляется, что основываясь на критерии продолжительности отпусков их можно разделить на краткосрочные (до 15 календарных дней), нормальной продолжительности (от 15 до 45 календарных дней), свыше 45 календарных дней можно считать удлиненными, поскольку их длительность превышает установленную законодательством продолжительность основного отпуска для большинства сотрудников проходящих службу в ОВД или учебу в системе учебных заведений МВД России.

Удлиненные отпуска предоставляются сотрудникам с учетом их стажа службы (ч. 2 ст. 58 закона о службе в ОВД), специфики условий служебной деятельности (во вредных (ч. 3 ст. 58 закона о службе в ОВД) либо особых условиях (ч. 4 ст. 58 закона о службе в ОВД), не нормированный служебный день (ч. 5 ст. 58 закона о службе в ОВД)).

Специалистами в области трудового права дискутируется вопрос о необходимости выделения данного вида отпуска, формулировки его понятия

и целесообразности его включения в Трудовой кодекс РФ¹. При этом большинством специалистов юридическая природа удлиненного отпуска характеризуется как льгота, устанавливаемая российским трудовым законодательством для отдельных категорий трудящихся, которым необходимо более длительное свободное от трудовой деятельности время чем иным работникам. Предоставление отпуска такой продолжительности обосновывается необходимостью более длительных сроков для восстановления организма после физических и психофизических нагрузок до работоспособного его состояния. Удлиненный отпуск представляет собой также компенсацию, гарантируемую и предоставляемую государством за более сложные и вредные для организма условия трудовой деятельности. Длительность удлиненного отпуска определяется на основе многочисленных факторов.

Целевыми отпусками как следует уже из их названия следует те которые предоставляются с определенной законодательством целью. Как представляется такие отпуска должны использоваться сотрудниками, проходящими службу в ОВД, службу или обучение в системе учебных заведений МВД России для достижения тех целей, для которых им этот отпуск был предоставлен.

Отпуска, в отношении которых законодательством цель не определена, можно считать не целевыми, и сотрудник органов внутренних дел может использовать такие отпуска по собственному усмотрению, самостоятельно определяя на удовлетворении каких личных потребностей они могут быть потрачены.

Таким образом, изложенное выше свидетельствует, что круг явлений, которыми охватывается категорией «отпуск», как, собственно, и понятием времени отдыха достаточно широк, в этой связи отнесение отпусков к времени только используемого для отдыха в прямом понимании этого слова

¹ Степанова Л.П. О правовом регулировании удлиненного отпуска / Л.П. Степанова, А.Д. Анучкина // Вестник Волжского университета им. В.Н. Татищева. – 2017. – № 1. – С. 86.

будет не корректным.

Вышесказанное подтверждает ранее высказанное в данном исследовании предложение о целесообразности введения в законодательство о службе в органах внутренних дел категории «внеслужебное время», которое включало бы в себя время для отдыха, свободное время, личное время, связанное с семейными обязанностями, время, расходуемое на бытовые потребности, а также время, занятое иными неслужебными делами.

Следует также отметить, что отпуска без сохранения денежного довольствия как это предусмотрено законодательством о некоторых других видах государственной службы (например ч. 15 ст. 46 Закона о гражданской службе¹; ч. 6 ст. 21 Закона о муниципальной службе²) для лиц, проходящих службу в ОВД или учебу системе учебных заведений МВД России не установлен.

Отпуск по личным обстоятельствам, предусмотренный ст. 61 закона о службе в ОВД имеет четко выраженный целевой характер.

Данный вид отпуска имеет существенные отличия от аналогичных отпусков, предусмотренных законодательством о государственной гражданской и муниципальной службе. Так как следует из ч. 15 ст. 46 Закона о государственной гражданской службе по семейным обстоятельствам и иным уважительным причинам гражданским служащим по их заявлению возможно предоставление отпуска без сохранения денежного содержания длительностью до одного года. Причем указанный отпуск для гражданских служащих может быть предоставлен не только в связи с исключительными случаями (как это предусмотрено для сотрудников органов внутренних дел), но и для отдыха, а также других целей т.е. фактически для использования в

¹ О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федеральный закон 79-ФЗ: текст с изменениями и дополнениями на 27 июля 2004 года [принят Государственной думой 7 июля 2004 года: одобрен Советом Федерации 15 июля 2004 года] // Собрание законодательства РФ. – 2004. – № 31. – Ст. 3215.

² О муниципальной службе в Российской Федерации: Федеральный закон № 25-ФЗ: текст с изменениями и дополнениями на 02 марта 2007 года [принят Государственной думой 7 февраля 2007 года: одобрен Советом Федерации 21 февраля 2007 года] // Собрание законодательства РФ. – 2007. – № 10. – Ст. 1152.

качестве свободного внеслужебного времени.

Необходимо также обратить внимание на некорректность формулировки основания для рассматриваемого вида отпуска, как наличие «других исключительных случаях». В данном случае ряд перечисленных семейных обстоятельств, стихийное бедствие, необходимость в психофизической реабилитации являются обязательным основанием для предоставления отпуска сотруднику, т.е. он наделен правом на получение такого отпуска в случае наступления указанных неблагоприятных обстоятельств.

При этом, что понимается под «другими исключительными случаями» нигде в трудовом и законодательстве о государственной службе не раскрывается. В русском языке «исключительный» означает в данном случае «изъятие из общих правил», т.е. ситуацию по своей исключительности, не уступающую смерти близкого родственника. В реальной же жизни возникают самые разные уважительные ситуации, требующие личного присутствия человека, либо определенного промежутка времени для решения возникших проблем. Кроме того, любой используемый в данном случае термин будет иметь оценочный характер. Последнее, предполагает субъективное правоприменения и возможно злоупотребление правами как сотрудниками, так и произвол со стороны вышестоящих должностных лиц. В связи с чем предлагается заменить в ч. 1 ст. 61 закона о службе в ОВД словосочетание «других исключительных случаях» на «других уважительных случаях». На наш взгляд это более правильный и адекватный подход в решении данной проблемы.

Так именно по уважительной причине сотрудник полиции Т. сознательно пошел на нарушение порядка предоставления данного отпуска в связи со смертью родственницы и связанным с этим тяжелой болезнью матери, покинув место службы и отсутствовав несколько дней. При этом, узнав о случившемся он сразу же покинул место службы, предприняв попытку оповестить руководство подразделения по телефону. Естественно,

он не обратился в установленном порядке с рапортом о предоставлении отпуска по личным обстоятельствам и необходимости выезда на пределы места службы. Т. Был привлечен к дисциплинарной ответственности, с ним был расторгнут служебный контракт, и он был уволен со службы в органах внутренних дел. Решением Советского районного суда г. Ростова-на-Дону в иске Т. о восстановлении на службе и признании незаконным приказа о его увольнении ему было отказано¹.

Отметим также, что на практике не редки случаи проведения служебной проверки в отношении сотрудников полиции без явных признаков нарушения, либо не предполагающего вины с их стороны и иных оснований, предусмотренных ст. 73 закона о службе, в частности после инцидентов с применением оружия. В таких случаях на время проведения расследования или служебной проверки применяется такая мера как временное отстранение сотрудника от выполнения служебных обязанностей (Раздел XV Приказа МВД России 1 февраля 2018 г. № 50). При этом, данная мера, как правило связывается с наступлением негативных факторов².

В этой связи заслуживает внимания зарубежный опыт разрешения таких ситуаций. Так в США в подобных случаях используется административный отпуск, представляющий собой ни что иное, как временное освобождение от выполняемой работы с сохранением денежного довольствия и льгот, установленных сотруднику полиции. Считается, что административный отпуск должен быть оплачиваемым, поскольку сотрудник не увольняется со службы, и не признан судом виновным в совершении преступления. Лишение или ограничение его заработной платы, как и ограничение медицинской страховки, других бонусов по службе, нарушает не только его права, но и права членов его семьи.

¹ Решение Советского районного суда г. Ростова-на-Дону (Ростовская область) от 30 июля 2020 г. по делу № 2-2407/2020 // СудАкт: Судебные и нормативные акты РФ – Режим доступа: <https://sudact.ru/> (дата обращения: 03.14.2021).

² Волгина Г.Е. Некоторые вопросы временного отстранения сотрудника органов внутренних дел от выполнения служебных обязанностей / Г. Е. Волгина, В. Г. Коврова // Энциклопедия судебной экспертизы. – 2017. – № 4. – С. 25-34.

Считаем, что данный опыт целесообразно использовать в российской практике, а административный отпуск закрепить в главе 8 закона о службе в ОВД как один из видов отпусков сотрудников органов внутренних дел.

2.3. Общегражданские отпуска, предоставляемые сотрудникам органов внутренних дел

Право на ежегодный оплачиваемый отпуск с сохранением замещаемой должности службы и денежного довольствия относится к числу основных прав лиц, проходящих службу в системе МВД России. Ежегодный оплачиваемый отпуск предоставляется для восстановления сил и решения личных потребностей сотрудникам органов внутренних дел один раз в каждом году служебной деятельности. Однако по его желанию он может быть разделен на две части (ч. 4 ст. 57 закона о службе в ОВД).

Ежегодный основной отпуск имеет свои особенности, позволяющие отграничить его от остальных видов отпусков. Прежде всего, право на этот отпуск имеют все сотрудники органов внутренних дел без исключения, независимо от условий служебной деятельности, занимаемого должностного положения, и т.д. В этом состоит его основное отличие от дополнительных отпусков, право на которые предоставлено только отдельным указанным в законе категориям сотрудников.

Ещё одним характерным свойством данного отпуска является его относительная продолжительность. В частности, его минимальная длительность определена сроком в 30 календарных дней, а максимальна в 45 дней. При чем в календарные дни не включаются (но не более 10 дней) выходные (нерабочие праздничные дни), а также для некоторых сотрудников в случаях указанных в ч. 5 ст. 57 закона о службе в ОВД основные отпуска за два года при наличии его желания могут быть объединены.

Ежегодные дополнительные отпуска – это отпуска, предоставляемые лицам, проходящим службу, службу или обучение в системе образовательных учреждений МВД России сверх ежегодного основного отпуска и присоединяются к нему. Данные отпуска, как следует уже из их названия, предоставляются с целью дополнения ежегодного основного отпуска. Основаниями для такого дополнения являются установленные служебным и трудовым законодательством обстоятельства. Как правило они носят компенсационный (в связи с тяжелыми, вредными и (или) опасными условиями службы, за ненормированный служебный день) или стимулирующий (поощрительный) характер (за стаж службы, в частности).

Так, в соответствии с ч. 1 ст. 58 закона о службе в ОВД сотрудникам, проходящим службу в системе МВД России, устанавливаются следующие виды дополнительных отпусков:

- 1) за стаж службы;
- 2) за выполнение служебных обязанностей во вредных условиях;
- 3) за выполнение служебных обязанностей в особых условиях;
- 4) за ненормированный служебный день.

Ежегодные дополнительные оплачиваемые отпуска характеризуются отличительными признаками от иных видов отпусков, основным из которых является то, что данные отпуска устанавливаются отдельным категориям сотрудников.

Необходимо отметить, что по сравнению с предусмотренным ст. 119 ТК РФ дополнительным оплачиваемым отпуском работникам с ненормированным рабочим днем отпуск, предусмотренный ч. 5 ст. 58 закона о службе в ОВД имеет свою специфику.

Как уже отмечалось условия и порядок предоставления отпуска за ненормированный служебный день регламентирован Приказом МВД России от 1 февраля 2018 г. № 50. В частности, Приказ МВД России в пунктах 274-293, учитывая сложность возникающих в данном случае государственно-служебных отношений достаточно подробно регламентирует вопросы

привлечения сотрудников к исполнению служебных обязанностей в режиме ненормированного служебного дня и сверх установленной нормальной продолжительности служебного времени, а также меры, направленные на компенсацию затрачиваемых на службу в таком режиме сил. В частности, например, порядком прохождения службы уточняется, что для сотрудников, которые осуществляют свои служебные обязанности в режиме ненормированного служебного дня, время начала службы может начинаться как до начала служебного дня, так и после того, как его нормальная продолжительность закончилась. Приказом также более подробно регламентируется порядок и условия денежной компенсации сотрудникам за сверхурочную работу.

Так, Ш. обратился в суд с иском о взыскании денежной компенсации за сверхурочную работу, компенсации морального вреда.

Из материалов дела следует, что приказом ОМВД участковому уполномоченному полиции Ш. был установлен ненормированный служебный день. Согласно приказу начальника ОМВД России, Ш. был предоставлен основной отпуск за 2018, дополнительный отпуск за стаж службы в органах внутренних дел за 2018 год, дополнительный отпуск за ненормированный служебный день.

Рассматривая данное дело, суд основывался на том, что для предоставления дополнительных дней отдыха необходимо соблюдение предусмотренных Приказом МВД России от 1 февраля 2018 г. № 50 определенных условий, которые Ш. выполнены не были. К ним в частности относятся: обязательное согласование с руководителем подразделения ОВД о предоставлении дополнительных дней отдыха за выполнение служебных обязанностей сверх установленной нормальной продолжительности служебного времени, чем обеспечивается возможность реализации права сотрудника на использование дополнительных дней отдыха в удобное для него время, а прямым и непосредственным руководителем структурного подразделения ОВД предоставляется возможность максимально эффективно

использовать сотрудников органов внутренних дел для выполнения служебных обязанностей в рамках компетенции федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, установленной законодательством Российской Федерации, Ш. выполнено не было.

Суд также указал, что права Ш. ответчиком не нарушены, совокупность условий для предоставления истцу денежной компенсации взамен предоставления дополнительных дней отдыха за выполнение служебных обязанностей за пределами нормальной продолжительности служебного времени, в ходе судебного разбирательства установлена не была, в связи с чем, в удовлетворении исковых требований Ш. о взыскании денежной компенсации за сверхурочную работу, судом было отказано¹.

Следует отметить, что некоторыми авторами обращается внимание, что нагрузка на сотрудников отдельных подразделений в системе МВД России, особенно занимающихся оперативно-служебной деятельностью, в том числе в связи с прошедшим реформированием и в частности с сокращениями в течение последних лет, тотальной нехватки кадров и некомплекта подразделений, решающих задачи по охране общественного порядка и непосредственной борьбе с преступностью объем времени за пределами нормальной продолжительности служебного времени по совокупности за год существенно превосходит количество календарных дней, предоставляемых в виде компенсации².

При этом, справедливо отмечается, что применение норм законодательства, не определяющего предельную совокупность времени, в течение которого сотрудник, проходящий службу в ОВД, службу или учебу в системе учебных заведений МВД России может привлекать сверх

¹ Решение Городищенского районного суда (Волгоградская область) от 29 мая 2020 г. по делу № 2-692/2020// СудАкт: Судебные и нормативные акты РФ – Режим доступа: <https://sudact.ru/> (дата обращения: 16.03.2021).

² Шелепова М.А. Соотношение понятий ненормированного служебного дня и выполнения обязанностей сверх установленной продолжительности служебного времени сотрудников органов внутренних дел / М.А. Шелепова // Вестник Уральского института экономики, управления и права. – 2020. – № 4. – С. 78.

установленной продолжительности служебного времени, следует квалифицировать как злоупотребление правом¹.

Высказывания авторов, указывающих на отсутствие ограничений при привлечении сотрудников к служебной деятельности и выполнению обязанностей в режиме ненормированного рабочего дня, а также на отсутствие норм, предусматривающих предельное допустимое время за определенный период, в течение которого возможно использование служебного времени сотрудников в указанном режиме, представляется справедливыми. В этой связи также следует поддержать мнение М.А. Шелеповой, высказывающейся за необходимость пересмотра положений действующего законодательства, регулирующего указанные отношения².

На сотрудников, проходящих службу в ОВД, службу или обучение в системе учебных заведений МВД России распространяются дополнительные отпуска, предусмотренные для лиц с семейными обязанностями. Это, в частности, отпуска в связи с беременностью и родами, предоставляемые сотрудникам органов внутренних дел женского пола (ч. 2 ст. 63 закона о службе в ОВД, ст. 255 ТК РФ).

Также одним из видов общегражданского отпуска, предоставляемого сотрудникам органов внутренних дел, является отпуск для ухода за ребенком (ч. 3 ст. 63 закона о службе в ОВД). Особенностью, связанной с прохождением службы в системе МВД России и отличающим его от аналогичных правил установленных трудовым законодательством (ч. 2 ст. 256 ТК РФ) для иных сфер деятельности заключается в том, что такой отпуск представляется сотрудникам мужского пола только в том случае, если отсутствует объективная возможность ухода за ребенком его матерью³. В

¹ Там же.

² Шелепова М.А. Соотношение понятий ненормированного служебного дня и выполнения обязанностей сверх установленной продолжительности служебного времени сотрудников органов внутренних дел / М.А. Шелепова // Вестник Уральского института экономики, управления и права. – 2020. – № 4. – С. 78.

³ Ткачѳв В.Н. О некоторых аспектах предоставления сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации отпуска по уходу за ребенком и освобождения от

законе о службе в ОВД и ведомственных актах такие объективные причины не указаны, но в судебной практике к ним относят: смерть матери, тяжелую болезнь и длительное нахождение в медицинском учреждении, лишение матери родительских прав, и т.п.¹

Представляется что такой подход является оправданным учитывая важность сохранения эффективности служебной деятельности, особую публично-правовую значимость института государственной службы в органах внутренних дел, и оправданностью ограничений с ним связанных, о которых упоминалось уже ранее в данном исследовании. Вместе с тем следует признать справедливым высказываемое в юридической литературе мнение, что в некоторых ситуациях необходимы исключения, в частности когда речь идет об уходе за больным ребенком². Безусловно необходимость ухода за больным ребенком со стороны сотрудника – отца (усыновителя) должна подтверждаться соответствующим листом нетрудоспособности, а также наличием подтвержденных объективных причин о невозможности такого ухода со стороны его матери.

Частью 3 и ч. 2 ст. 63 закона о службе в ОВД для проходящих службу в системе МВД России предусмотрены также учебные и творческие отпуска. Творческие и учебные отпуска, по своей сути отпуска отдыхом не являются, поскольку данные отпуска имеют четко выраженный целевой характер.

Необходимо отметить, что сотрудник, находясь в учебном отпуске считается, что находится в командировке при выполнении служебных обязанностей, о чем свидетельствует пример из судебной практике приводившийся ранее в данном исследовании. Имеется ввиду ситуация,

исполнения служебных обязанностей в связи с осуществлением ухода за больным ребенком / В.Н. Ткачѳв // Вестник Академии Следственного комитета РФ. – 2018. – № 3. – С. 168.

¹ Апелляционное определение СК по гражданским делам Оренбургского областного суда от 28 июня 2017 года по делу № 33-4597/2017 // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Ткачѳв В.Н. О некоторых аспектах предоставления сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации отпуска по уходу за ребенком и освобождения от исполнения служебных обязанностей в связи с осуществлением ухода за больным ребенком / В.Н. Ткачѳв // Вестник Академии Следственного комитета РФ. – 2018. – № 3. – С. 171.

когда истцу П. был предоставлен дополнительный отпуск как обучающемуся по заочной форме обучения в Омской академии МВД России, где, распевая спиртные напитки совершил грубое нарушение служебной дисциплины и привлечен к дисциплинарной ответственности с увольнением со службы. Судом истцу П. в удовлетворении иска о восстановлении на службе, компенсации морального вреда и взыскании денежного довольствия было отказано¹.

Отметим также, что сотрудникам, проходящим службу в системе МВД России, обучающимся по программам подготовки научно-педагогических кадров в адъюнктуре по заочной форме обучения, должны предоставляться ежегодные дополнительные отпуска по месту осуществления службы продолжительностью 30 календарных дней с сохранением денежного довольствия. В этом случае к ежегодному дополнительному отпуску сотрудникам, проходящим службу в системе МВД России также прибавляется время, потраченное на проезд от места службы до места обучения и обратно с сохранением денежного довольствия. Сотрудникам, проходящим службу в системе МВД России по их желанию на последнем году обучения должны также дополнительно предоставляться не более двух свободных от службы дней в неделю.

Для завершения диссертационного исследования на соискание ученой степени кандидата наук сотрудникам, осваивающим программы подготовки научно-педагогических кадров в адъюнктуре, а также лицам, являющимся соискателями ученой степени кандидата наук, должен предоставляться ежегодный дополнительный отпуск продолжительностью три месяца с сохранением денежного довольствия. Предоставление такого вида отпуска предусмотрено ТК РФ, но кроме него регулируется также Постановлением

¹ Решение Новосибирского районного суда (Новосибирская область) от 17 июля 2020 г. по делу № 2-1411/2020// СудАкт: Судебные и нормативные акты РФ – Режим доступа: <https://sudact.ru/> (дата обращения: 03.14.2021).

Правительства РФ № 409 от 5 мая 2014 г.¹, устанавливающим правила предоставления отпуска лицам, допущенным к соисканию ученой степени кандидата наук или доктора наук. Указанное постановление в том числе устанавливает порядок предоставления отпуска сотрудникам, проходящим службу в системе Министерства внутренних дел России, допущенным к соисканию ученой степени кандидата наук или доктора наук.

На наш взгляд необходимо специальное закрепление в служебном законодательстве данного вида отпуска, поскольку он представляет собой одну из важнейших социальных гарантий реализации права каждого гражданина Российской Федерации на образование. Кроме того, содержащиеся в законодательных актах указанные выше положения создают условия для обеспечения сотрудникам, проходящим службу в системе Министерства внутренних дел России возможности для сочетания выполнения служебных обязанностей и повышения своего уровня профессионализма и квалификации. Как представляется такой подход соответствует интересам как сотрудников, так и интересам государственной службы в правоохранительных органах.

Как уже отмечалось отпуску без сохранения заработной платы (денежного содержания) как это предусмотрено ст. 128 ТК РФ, а также законодательством о некоторых других видах государственной службы (например, ч. 15 ст. 46 Закона о гражданской службе; ч. 6 ст. 21 Закона о муниципальной службе) законодательством о государственной службе в органах внутренних дел не предусмотрены.

Выводы по второй главе:

Категории служебное время и время отдыха (свободное от службы время) тесно между собой взаимосвязаны. Служебное время представляет собой единицу измерения профессиональной служебной деятельности лиц,

¹ Об утверждении Правил предоставления отпуска лицам, допущенным к соисканию ученой степени кандидата наук или доктора наук: Постановление Правительства РФ от 5 мая 2014 г. № 409 (в ред. от 2 августа 2016 г.) // Собрании законодательства РФ. – 2014. – № 19. – Ст. 244 (Собрании законодательства РФ. – 2016. – № 32. – Ст. 5125).

проходящих службу в ОВД, службу или обучение в системе образовательных организаций МВД России, за потраченное на службу время каждый сотрудник получает денежную компенсацию в виде денежного довольствия. Время за рамками служебного является свободным, которое сотрудник имеет право использовать по собственному усмотрению.

Длительность незанятого службой время является производным от служебного времени, поскольку чем больше тратится времени на исполнение служебных обязанностей, тем меньше у сотрудника органов внутренних дел остается времени на отдых и наоборот.

Используемая законодателем категория «времени отдыха» и его определение не корректно и не совсем точно отражает содержание и смысл этого временного промежутка. Полагаем, что период, когда сотрудник находится не на службе правильнее называть как свободное от службы время, либо незанятое службой время. В законодательстве предлагается использовать более точную категорию «внеслужебное время и время отдыха», как это сделано в п. 7 утвержденном приказом МВД России от 26 июня 2020 г. № 460 новом этическом кодексе¹ для сотрудников органов внутренних дел.

Круг явлений, которыми охватывается категорией «отпуск», как, собственно, и понятием времени отдыха достаточно широк, ими охватываются множество очень разнородных случаев освобождения сотрудников органов внутренних дел от профессиональной служебной деятельности. В этой связи отнесение отпусков к времени только к используемому для отдыха в прямом понимании этого слова будет не корректным. Также по этим причинам сформулировать достаточно точное определение понятия отпуска при прохождении государственной службы в системе органов внутренних дел не представляется возможным.

¹ Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 26 июня 2020 г. № 460 // УМВД России по Невскому району г. СПб: офиц. сайт. – Режим доступа: <https://невский.78.мвд.рф/document/20965615> (дата обращения: 15.03.2021)

Вышесказанное подтверждает ранее высказанное в данном исследовании предложение о целесообразности введения в законодательство о службе в органах внутренних дел категории «внеслужебное время», которое включало бы в себя время для отдыха, свободное время, личное время, связанное с семейными обязанностями, время, расходуемое на бытовые потребности, а также время, занятое иными неслужебными делами.

В самом общем виде можно предложить следующее определение понятия отпуска, предоставляемого лицам, проходящим службу в системе МВД России – это промежуток времени, в течение которого сотрудник органов внутренних дел освобожден от выполнения служебных обязанностей и используемый им: в случае если он предоставлен с определенной законодательством целью для достижения этих целей, в иных случаях по собственному усмотрению.

Действующий порядок предоставления общегражданских отпусков, сотрудникам органов внутренних дел, с учетом специфики государственно-служебных отношений, в частности связанных с его продолжительностью, в значительной степени воспроизводит положения трудового законодательства.

Как специфическую особенность законодательства о предоставлении дополнительных отпусков следует отметить дифференцированный подход к определению длительности отпуска, который проявляется в установлении отпусков для отдельных категорий сотрудников органов внутренних дел, в частности для тех, кому необходим более длительный период для восстановления психофизического состояния из-за вредных и опасных условий службы, возраста, специфического характера службы, и т.п. Дифференциация производится в том числе путем увеличения длительности отпуска для различных категорий сотрудников органов внутренних дел

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В процессе исследования проблем правового регулирования служебного времени и времени отдыха сотрудников органов внутренних дел РФ исходя из цели исследования и в соответствии с поставленными задачами, были сделаны следующие основные выводы, предложения и рекомендации:

Категории служебное время и время отдыха (свободное от службы время) тесно между собой взаимосвязаны. Служебное время представляет собой единицу измерения профессиональной служебной деятельности лиц, проходящих службу в ОВД, службу или обучение в системе образовательных организаций МВД России, за потраченное на службу время каждый сотрудник получает денежную компенсацию в виде денежного довольствия. Время за рамками служебного является свободным, которое сотрудник имеет право использовать по собственному усмотрению.

В регулировании государственно-служебных и трудовых отношений, возникающих при прохождении службы в ОВД, службы или обучения в системе учебных заведений МВД России участвуют нормы, имеющие различную отраслевую принадлежность, относящиеся к служебному, административному и трудовому праву. Таким образом, правовое регулирование служебного времени, свободного от службы времени и времени отдыха при прохождении службы в системе МВД России сотрудников характеризуется сложной правовой природой.

Приоритет норм служебного и административного законодательства обусловлен специфическими особенностями оперативно-служебной деятельности, административно-правового статуса сотрудников ОВД и прохождения службы в системе МВД России. Нормы трудового права традиционно в большей степени ориентированы на защиту прав трудящегося, однако, на наш взгляд следует исходить из того, что лица добровольно и осознано выбравшие службу в ОВД, службу или учебу в

системе учебных заведений МВД России осознают, что, приобретая статус сотрудника органов внутренних дел они одновременно принимают на себя обязанность стойко переносить и те специфические трудности и ограничения, которые свойственны данной сфере трудовой деятельности.

Государственно-служебные отношения возникающих при выполнении служебных обязанностей сверх установленной нормальной продолжительности служебного дня достаточно сложны в связи с чем в правоприменительной практике возникают сложности с правильным толкованием и применением существующих норм, что может спровоцировать их нарушение. Это можно избежать, повысив требования к подготовке сотрудников кадровых служб и юридических отделов подразделений МВД России, а также путем совершенствования служебного и трудового законодательства.

С целью конкретизации понятия «ненормированный служебный день» предлагается его определение закрепить в Разделе XIII порядка прохождения службы утверждённого Приказом МВД России 1 февраля 2018 г. № 50 в следующей редакции:

Под ненормированным служебным днем при прохождении государственной службы в органах внутренних дел Российской Федерации следует понимать особый режим служебного времени, при котором в случаях, вызванных оперативной обстановкой, иной служебной необходимостью и интересами службы приказом руководителя допускается привлечения сотрудника к выполнению служебных обязанностей сверх установленной нормальной продолжительности служебного дня.

Кроме определения понятия «ненормированного служебного дня» предлагается также закрепить в Разделе XIII порядка прохождения службы все случаи, на основании которых руководитель (начальник) структурного подразделения МВД России наделен правом привлечения сотрудников к исполнению служебных обязанностей за пределами нормальной продолжительности служебного дня, а также в выходные и нерабочие

праздничные дни.

Табели учета служебного времени имеют важное значение не только для определения компенсации в виде дополнительного отпуска (ч. 5 ст. 58 закона о службе в ОВД), размеров в виде компенсации дополнительных дней отпуска, либо дней отдыха, предоставляемых в иные дни недели, либо по желанию сотрудника денежной компенсации. Проанализированная нами судебная практика свидетельствует, что они при возникновении спора, разрешаемого в судебном порядке, являются основным документом на основании которых суд либо отказывает в компенсации сотрудникам (как правило уже бывшим на момент рассмотрения дела) либо реже удовлетворяет (как правило частично) иски требования истца.

Закрепленный в действующем служебном законодательстве регламент компенсации сотрудникам органов внутренних дел трудовой деятельности за пределами служебного времени или в выходные (праздничные нерабочие дни) недостаточно четко урегулирован, что создает условия для различной трактовки одних и тех же норм правоприменителями и неоднозначной правоприменительной практике. Необходимо во всех ситуациях исходить из того, что гарантированное законодательством право на отдых лицам, проходящим государственную службу в органах внутренних дел РФ, должно реализовываться в приоритетном порядке и в полном объеме.

Используемая законодателем категория «времени отдыха» и его определение не корректно и не совсем точно отражает содержание и смысл этого временного промежутка. Полагаем, что период, когда сотрудник находится не на службе правильнее называть как свободное от службы время, либо незанятое службой время. В законодательстве предлагается использовать более точную категорию «внеслужебное время и время отдыха», как это сделано в п. 7 утвержденном приказом МВД России от 26 июня 2020 г. № 460 новом этическом кодексе для сотрудников органов внутренних дел.

Круг явлений, которыми охватывается категорией «отпуск», как,

собственно, и понятием времени отдыха достаточно широк, ими охватываются множество очень разнородных случаев освобождения сотрудников органов внутренних дел от профессиональной служебной деятельности. В этой связи отнесение отпусков к времени только к используемому для отдыха в прямом понимании этого слова будет не корректным. Также по этим причинам сформулировать достаточно точное определение понятия отпуска при прохождении государственной службы в системе органов внутренних дел не представляется возможным.

Вышесказанное подтверждает ранее высказанное в данном исследовании предложение о целесообразности введения в законодательство о службе в органах внутренних дел категории «внеслужебное время», которое включало бы в себя время для отдыха, свободное время, личное время, связанное с семейными обязанностями, время, расходуемое на бытовые потребности, а также время, занятое иными неслужебными делами.

В самом общем виде можно предложить следующее определение понятия отпуска, предоставляемого лицам, проходящим службу в системе МВД России – это промежуток времени, в течение которого сотрудник органов внутренних дел освобожден от выполнения служебных обязанностей и используемый им: в случае если он предоставлен с определенной законодательством целью для достижения этих целей, в иных случаях по собственному усмотрению.

Сотрудникам, проходящим службу в системе МВД России, обучающимся по программам подготовки научно-педагогических кадров в адъюнктуре по заочной форме обучения, в том числе для завершения диссертационного исследования должны предоставляться ежегодные дополнительные отпуска по месту осуществления службы. Необходимо специальное закрепление в служебном законодательстве данного вида отпуска, поскольку он представляет собой одну из важнейших социальных гарантий реализации права каждого гражданина РФ на образование. Кроме того, содержащиеся в законодательных актах указанные выше положения

создают условия для обеспечения сотрудникам, проходящим службу в системе МВД России возможности для сочетания выполнения служебных обязанностей и повышения своего уровня профессионализма и квалификации. Как представляется такой подход соответствует интересам как сотрудников, так и интересам государственной службы в правоохранительных органах.

Подводя общий итог следует отметить, что в настоящее время действует достаточно эффективная система нормативно-правового регулирования отношений, связанных с временем служебной деятельности и временем отдыха сотрудников ОВД. В целом нормы, регламентирующие свободное от службы время и отдыха обеспечивают эффективное восстановление от физических и психологических нагрузок, а также удовлетворение иных потребностей сотрудников.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 21.07.2014 г. № 11-ФКЗ: [принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.] // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

2. Трудовой кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 30 дек. 2001 г. № 197-ФЗ: текст с изменениями и дополнениями на 08.12.2020 г. [принят Государственной думой 21 декабря 2001 года: одобрен Советом Федерации 26 декабря 2001 года] // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 1 (ч. 1). – Ст. 3. (Российская газета. – 2020. – 11 декабря).

3. О полиции: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: текст с изменениями и дополнениями на 06.06.2019 г. [принят Государственной думой 28 января 2011 года: одобрен Советом Федерации 2 февраля 2011 года] // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 7. – Ст. 900. (Собрание законодательства РФ. – 2019. – № 23. – Ст. 2905).

4. О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 19.07.2011 г. № 247-ФЗ: текст с изменениями и дополнениями на 31.07.2020 г. [принят Государственной думой 7 июля 2011 года: одобрен Советом Федерации 13 июля 2011 года] // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 30 (Часть 1). – Ст. 4595. (Собрание законодательства РФ. – 2020. – № 40. – Ст. 5581).

5. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 30.11.2011 г. № 342-ФЗ: текст с изменениями и дополнениями на 8.12.2020 г. [принят Государственной думой 13 ноября 2011 года: одобрен Советом Федерации 25 ноября 2011 года] // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 49 (Часть 1). – Ст. 7020.

(Российская газета. – 2020. – 11 декабря).

6. Об утверждении Правил предоставления отпуска лицам, допущенным к соисканию ученой степени кандидата наук или доктора наук: Постановление Правительства РФ № 409: текст с изменениями и дополнениями на 2 августа 2016 г. [принято 5 мая 2014 г.] // Собрании законодательства РФ. – 2014. – № 19. – Ст. 244 (Собрании законодательства РФ. – 2016. – № 32. – Ст. 5125).

7. Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 26 июня 2020 г. № 460 // УМВД России по Невскому району г. СПб: офиц. сайт. – Режим доступа: <https://невский.78.мвд.рф/document/20965615> (дата обращения: 15.03.2021).

8. Письмо Департамента государственной службы и кадров МВД России от 14.06.2018 г. №3/187707160050 // Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

9. По вопросу предоставления дополнительных дней отдыха и выплаты денежной компенсации за выполнение служебных обязанностей сверх установленной нормальной продолжительности служебного времени, в ночное время, в выходные и нерабочие праздничные дни: письмо Договорно-правового департамента МВД России от 15.01.2018 г. № 25-134 // Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

10. Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 1 февраля 2018 г. № 50: текст с изменениями и дополнениями на 24.11.2020 г. [Зарегистрировано в Минюсте России 22.03.2018 N 50460] // Российская газета. – 2018. – 23 марта. (Российская газета. – 2020. – 28 декабря).

11. Об утверждении Правил внутреннего служебного распорядка, подчиненных ГУ МВД России по г. Москве территориальных органов МВД России и организаций: приказ ГУ МВД России по г. Москве от 19 апреля 2019 года № 132 // ГУ МВД России по г. Москве: офиц. сайт. – Режим

доступа: <https://77.мвд.рф/documents/приказы-гу-мвд-россии-по-г.-москве/item/16585392> (дата обращения: 15.03.2021).

12. Об утверждении Правил внутреннего служебного распорядка МВД по Республике Татарстан: приказ МВД по Республике Татарстан от 13 июня 2013 года № 342 // МВД по Республике Татарстан: офиц. сайт. – Режим доступа: <https://16.мвд.рф> (дата обращения: 15.03.2021).

13. Об утверждении правил внутреннего распорядка и режима работы территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне, подчинённых УМВД России по Тюменской области: приказ УМВД России по Тюменской области от 30 ноября 2011 г. № 1790 (в ред. приказа УМВД России по Тюменской области от 19.06.2018 г. № 842) // Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

14. Об утверждении Правил внутреннего служебного распорядка УМВД России по г. Екатеринбургу: приказ УМВД России по г. Екатеринбургу от 12 августа 2014 года № 666 // ГУ МВД России по Свердловской области: офиц. сайт. – Режим доступа: <https://66.мвд.рф/deyatelnost-gu/documents-/normativno-pravovie-akti-mvd-rossii-i-i> (дата обращения: 15.03.2021).

15. Об утверждении Правил внутреннего служебного распорядка Управления МВД России по городу Казани: приказ Управления МВД России по городу Казани от 14 июня 2013 г. № 221 – Режим доступа: <https://казань.16.мвд.рф> (дата обращения: 15.03.2021).

16. Об установлении режима рабочего времени сотрудников и работников изолятора временного содержания подозреваемых и обвиняемых УМВД России по г. Архангельску: приказ УМВД России по г. Архангельску от 22 июля 2016 года // СудАкт: Судебные и нормативные акты РФ – Режим доступа: <https://sudact.ru/> (дата обращения: 15.03.2021).

Научные, учебные, справочные издания

17. Ванюшин Я.Л. Государственная служба в органах внутренних

дел Российской Федерации: курс лекций / Я.Л. Ванюшин [и др.]. – Тюмень: Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД России, 2016. – 217 с.

Материалы периодической печати

18. Ахметшин Р.А. Особенности учета служебного времени сотрудников органов внутренних дел при выполнении ими служебных обязанностей сверх установленной законодательством продолжительности служебного времени, в ночное время, в выходные и нерабочие праздничные дни / Р.А. Ахметшин // Актуальные проблемы государства и общества в области обеспечения прав и свобод человека и гражданина. – 2018. – № 5. – С. 41-48.

19. Ахметшин Р.А. К вопросу о служебном времени сотрудников органов внутренних дел при выполнении ими служебных обязанностей / Р.А. Ахметшин // Полиция и общество: пути сотрудничества (к 300-летию российской полиции). Сб. мат. всеросс. научно-практ. конф. – Воронеж: Воронежский институт МВД РФ, 2018. – С. 14-19.

20. Богадулов Р.Н. Правовые средства защиты трудовых прав сотрудников полиции, при выполнении служебных обязанностей сверх установленной продолжительности еженедельного служебного времени / Р.Н. Богадулов, К.К. Афанесян // Актуальные проблемы экономики, социологии и права. – 2018. – № 3. – С. 23-26.

21. Волгина Г.Е. Некоторые вопросы временного отстранения сотрудника органов внутренних дел от выполнения служебных обязанностей / Г. Е. Волгина, В. Г. Коврова // Энциклопедия судебной экспертизы. – 2017. – № 4. – С. 25-34.

22. Галиуллина Р.Х. Служебное время сотрудников органов внутренних дел: правовое регулирование, вопросы правоприменения и судебной практики / Р.Х. Галиуллина, Н.Ю. Комлев // Вестник Калининградского филиала Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2019. – № 1. – С. 78-82.

23. Горин В.Н. Специфика прохождения государственной службы в ОВД РФ / В.Н. Горин // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2016. – № 1. – С. 41-46.

24. Евстафиади Я.К. Государственная служба в органах внутренних дел: понятие и признаки / Я.К. Евстафиади // Юристъ-Правоведъ. – 2018. – № 1. – С. 109-114.

25. Исаков И.Н. Социально правовое регулирование трудовых отношений сотрудников органов внутренних дел / И.Н. Исаков, Р.Н. Богадулов // Актуальные проблемы экономики, социологии и права. – 2017. – № 2. – С. 33-36.

26. Костенников М.В. К вопросу о понятии службы в органах внутренних дел в системе государственной службы Российской Федерации / М.В. Костенников, М.В. Гаик // Вестник Московского университета МВД России. – 2017. – № 1. – С. 201-203.

27. Куянова А.В. Правовые ограничения, обязанности и запреты, связанные со службой в органах внутренних дел / А.В. Куянова // Законодательство и практика. – 2017. – № 2. – С. 49-52.

28. Кузнецов Р.Н. Актуальные вопросы правосубъектности должностных лиц органов внутренних дел при исполнении должностных обязанностей: на примере служебного (рабочего) времени / Р.Н. Кузнецов, Л.А. Поползухина // Вестник Уральского юридического института МВД России. – 2016. – № 2. – С. 46-50.

29. Любимов Л.В. О целесообразности ведения хронометража служебного времени инспекторского состава ДПС ГИБДД МВД России / Л.В. Любимов, С.Н. Дмитриев // Управление деятельностью по обеспечению безопасности дорожного движения: состояние, проблемы, пути совершенствования. – 2020. – № 1. – С. 260-268.

30. Марченко Д.Э. Особенности правового регулирования служебного времени и времени отдыха сотрудников уголовно-исполнительной системы / Д.Э. Марченко // Евразийский юридический

журнал. – 2020. – № 10. – С. 325-326.

31. Маюров Н.П. Актуальные вопросы правового регулирования порядка прохождения службы в органах внутренних дел, служебного времени и времени отдыха сотрудников / Н.П. Маюров, В.С. Бялт // Пробелы в российском законодательстве. – 2013. – № 3. – С. 129-134.

32. Нестерова Ю.Н. Особенности прохождения правоохранительной службы в органах внутренних дел / Ю.Н. Нестерова // Фундаментальные и прикладные исследования в современном мире. – 2017. – № 17. – С. 146-148.

33. Ольшевский А.Е. Порядок предоставления дополнительного отпуска за ненормированный служебный день / А. Ольшевский, Е. Рябов // Научно-практический альманах МВД России «Профессионал». – 2017. – № 1. – С. 24-26.

34. Полякова Т.А. Общие положения о привлечении сотрудников органов внутренних дел к службе сверх нормальной продолжительности служебного времени, в выходные и праздничные дни / Т.А. Полякова // Обеспечение прав человека в деятельности правоохранительных органов: Сборник научных трудов. Под общей редакцией Г.Н. Суловой. – Тверь: Твер.гос.ун-т, 2019. – С. 215-219.

35. Саранкина Ю.А. Служебное время сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации: теоретико-правовой анализ некоторых положений действующего законодательства / Ю.А. Саранкина // Евразийский юридический журнал. – 2020. – № 5. – С. 213-214.

36. Ткачёв В.Н. О некоторых аспектах предоставления сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации отпуска по уходу за ребенком и освобождения от исполнения служебных обязанностей в связи с осуществлением ухода за больным ребенком / В.Н. Ткачёв // Вестник Академии Следственного комитета РФ. – 2018. – № 3. – С. 166-171.

37. Шашин Д.Г. Реализация сотрудниками органов внутренних дел права на отдых / Д.Г. Шашин // Научный компонент. – 2019. – № 1. – С. 65-72.

38. Шелепова М.А. Проблемы учета служебного времени в органах

внутренних дел / М.А. Шелепова, Т.П. Подберезная // Правопорядок: история, теория, практика. – 2020. – № 4. – С. 30-36.

39. Шелепова М.А. Соотношение понятий ненормированного служебного дня и выполнения обязанностей сверх установленной продолжительности служебного времени сотрудников органов внутренних дел / М.А. Шелепова // Вестник Уральского института экономики, управления и права. – 2020. – № 4. – С. 75-81.

Диссертации и авторефераты

40. Николаенко Е.А. Административно-правовое регулирование прохождения службы курсантами образовательных организаций МВД России: дисс. ... канд. юрид. наук / Е.А. Николаенко. – Белгород, 2017. – 258 с.

41. Постников Н.А. Виды и классификация отпусков в Российской Федерации: дисс. ... канд. юрид. наук / Н.А. Постников. – М., 2015. – 191 с.

Материалы юридической практики

42. Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Сычевой Н.Л. на нарушение ее конституционных прав пунктом 9 части 3 статьи 82 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные акты Российской Федерации»: определение Конституционного Суда РФ от 18 июля 2017 г. № 1590-О // Собрание законодательства РФ. – 2017. – № 36. – Ст. 2134.

43. О проверке конституционности части 3 статьи 30 и части 7 статьи 82 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел»: определение Конституционного Суда РФ от 9 марта 2017 г. № 357-О // Собрание законодательства РФ. – 2017. – № 28. – Ст. 3831

44. Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Кузнецова Андрея Викторовича на нарушение его конституционных прав частью седьмой статьи 54 Положения о службе в органах внутренних дел

Российской Федерации: Определение Конституционного Суда РФ от 16.04.2009 г. № 566-О-О // Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

45. Обзор практики рассмотрения судами дел по спорам, связанным с прохождением службы федеральными государственными служащими (сотрудниками органов внутренних дел, сотрудниками органов уголовно-исполнительной системы, сотрудниками Следственного комитета РФ, сотрудниками иных органов, в которых предусмотрена федеральная государственная служба: утв. Президиумом Верховного Суда РФ 15.11.2017 г. // Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

46. Апелляционное определение СК по гражданским делам Оренбургского областного суда от 28 июня 2017 года по делу № 33-4597/2017 // Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

47. Решение Советского районного суда г. Ростова-на-Дону (Ростовская область) от 30 июля 2020 г. по делу № 2-2407/2020 // СудАкт: Судебные и нормативные акты РФ – Режим доступа: <https://sudact.ru/> (дата обращения: 14.03.2021).

48. Решение Чебаркульского городского суда (Челябинская область) от 21 июля 2020 г. по делу № 2-618/2020 // СудАкт: Судебные и нормативные акты РФ – Режим доступа: <https://sudact.ru/> (дата обращения: 14.03.2021).

49. Решение Новосибирского районного суда (Новосибирская область) от 17 июля 2020 г. по делу № 2-1411/2020 // СудАкт: Судебные и нормативные акты РФ – Режим доступа: <https://sudact.ru/> (дата обращения: 14.03.2021).

50. Решение Вяземского районного суда (Смоленская область) от 13 июля 2020 г. по делу № 2-974/2020 // СудАкт: Судебные и нормативные акты РФ – Режим доступа: <https://sudact.ru/> (дата обращения: 15.03.2021).

51. Решение Октябрьского районного суда г. Архангельска (Архангельская область) от 2 июля 2020 г. по делу № 2-1753/2020 // СудАкт: Судебные и нормативные акты РФ – Режим доступа: <https://sudact.ru/> (дата

обращения: 16.03.2021).

52. Решение Городищенского районного суда (Волгоградская область) от 29 мая 2020 г. по делу № 2-692/2020 // СудАкт: Судебные и нормативные акты РФ – Режим доступа: <https://sudact.ru/> (дата обращения: 16.03.2021).

53. Решение Южно-Сахалинского городского суда (Сахалинская область) от 27 мая 2020 г. по делу № 2-263/2020 // СудАкт: Судебные и нормативные акты РФ – Режим доступа: <https://sudact.ru/> (дата обращения: 14.03.2021).

54. Решение Октябрьского районного суда г. Белгорода (Белгородская область) от 7 декабря 2016 г. по делу № 2-6088/2016 // СудАкт: Судебные и нормативные акты РФ – Режим доступа: <https://sudact.ru/> (дата обращения: 14.03.2021).

Электронные ресурсы

55. Колокольцев заявил о значительной нехватке сотрудников [Электронный ресурс] // Российская газета: офиц. сайт. 03.03.2021 – Режим доступа: <https://rg.ru/2021/03/03/kolokolcev-zaiavil-o-znachitelnoj-nehvatke-sotrudnikov.html> (дата обращения: 20.03.2021).