

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ

Федеральное казенное образовательное учреждение высшего образования
«Самарский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний»
Юридический факультет
Кафедра режима и охраны в уголовно-исполнительной системе

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

Тема: **Пропускной режим в учреждениях уголовно-исполнительной системы Российской Федерации как средство обеспечения безопасности на охраняемых объектах**

Выполнил:

курсант 4 взвода 4 курса
рядовой внутренней службы
Агабекова Ксения Викторовна

Научный руководитель:

доцент кафедры режима и охраны
в уголовно-исполнительной системе,
кандидат юридических наук, доцент,
полковник внутренней службы
Усеев Ренат Зинурович

Рецензент:

начальник ФКУ ИК-5 УФСИН
России по Саратовской области
полковник внутренней службы
Морозкин Василий Владимирович

Решение начальника кафедры о допуске к защите

допущена

Дата защиты:

23.06.2022

Оценка

5 (отлично)

Самара
2022

Оглавление

Введение.....	3
Глава 1. ТЕОРИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРОПУСКНОГО РЕЖИМА В УЧРЕЖДЕНИЯХ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ.....	10
1.1. Понятие, сущность и назначение пропускного режима в учреждениях уголовно-исполнительной системы.....	10
1.2. Правовое регулирование пропускного режима в учреждениях уголовно-исполнительной системы.....	15
1.3. Силы и средства осуществления пропускного режима в учреждениях уголовно-исполнительной системы.....	22
Глава 2 . ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОПУСКНОГО РЕЖИМА В УЧРЕЖДЕНИЯХ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ: ОТЕЧЕСТВЕННЫЙ ОПЫТ.....	32
2.1. Порядок осуществления пропускного режима в учреждениях уголовно-исполнительной системы.....	32
2.2. Особенности организации пропускного режима в учреждениях уголовно-исполнительной системы (на примере ФКУ ИК-5 УФСИН России по Саратовской области).....	43
2.3. Зарубежный опыт организации пропускного режима в пенитенциарных учреждениях.....	53
Заключение.....	60
Библиографический список.....	64
Приложения.....	70

Введение

Актуальность темы. Актуальность данной темы выпускной квалификационной работы обусловлена тем, что на сегодняшний день проходной режим является одним из наиболее важных элементов обеспечения безопасности жизнедеятельности общества – в целом, и организаций, обществ и учреждений – в частном.

На сегодняшний день в ведомственных учреждениях территориальных органов ФСИН России осуществляется работа по обеспечению безопасности функционирования режима объектов УИС. Отражение данного процесса находит свое место в правовой основе развития уголовно-исполнительной системы России, а именно в Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации (далее – УИС РФ) до 2030 года, где одной из представленных целей оглашено повышение эффективности УИС в совершенствовании организации деятельности по обеспечению безопасности порядка осуществления контрольно-пропускного режима (далее – КПП), а также оснащения проходного коридора и шлюза новейшими инженерно-техническими сооружениями и оборудования проходного коридора, предназначенного для хранения и досмотра вещей посетителей и сотрудников УИС¹.

Одной из актуальных проблем деятельности органов и учреждений, исполняющих уголовные наказания в сфере федеральной службы исполнения наказаний (далее – ФСИН), является борьба с попыткой совершения побегов осужденных путем преодоления линии охраны через КПП по пропуску людей (далее – КПП-Л) и КПП по пропуску транспорта (далее – КПП-Т).

¹ О Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года: Распоряжение Правительства РФ от 29.04.2021 № 1138-р // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 05.05.2021.

Низкий уровень оснащения системы безопасности пропускного режима на КПП-Л и КПП-Т в ИУ ФСИН России проблема совершения побегов путем преодоления линии охраны через КПП путем подмены лиц все еще остается не решенной.

На наш взгляд, данная проблема может решиться с развитием пенитенциарной фортификации, выражающейся в дооснащении современным инженерно-техническими средствами охраны и надзора, обеспечивающих безопасность персонала, осужденных, подозреваемых и обвиняемых². Это могут быть современные технические средства досмотра, системы контроля и управления доступом (далее – СКУД), а также идентификации личности³.

Проблема поступления на режимную территорию запрещенных предметов, веществ и средств⁴. Ведь КПП-Л и КПП-Т является одним из направлений, через которые в исправительные учреждения могут поступать вещи, причиняющие опасность и ущерб режиму объектов УИС.

Низкий уровень оснащения системы безопасности пропускного режима на КПП-Л и КПП-Т в ИУ ФСИН России является одной из причин проблемы совершения побегов путем преодоления линии охраны через КПП путем подмены лиц все еще остается не решенной.

На наш взгляд, данная проблема может решиться с развитием пенитенциарной фортификации, выражающейся в дооснащении современным инженерно-техническими средствами охраны и надзора, обеспечивающих безопасность персонала, осужденных, подозреваемых и

² Денисенко О. И. Применение инженерно-технических средств в охране и за рубежом: сравнительно-правовой анализ // Вестник Самарского юридического института ФСИН России. – 2020. – С. 39.

³ Улендеева Н. И. Особенности использования технических средств охраны и контроля в деятельности УИС // Материалы научно-практической конференции научных работников, преподавателей, аспирантов, магистрантов, студентов. Новые импульсы развития: вопросы научных исследований, 2020. – С. 120.

⁴ Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений: Приказ Минюста России: текст с изменениями и дополнениями на 22.09.2021 № 177 [принят 16.12.2016 № 295] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 22.09.2021.

обвиняемых⁵. Это могут быть современные технические средства досмотра, системы контроля и управления доступом (далее – СКУД), а также идентификации личности.

Анализ статистики поставки запрещенных предметов через КПП показал, что в большинстве территориальных органов ФСИН России попытки доставки запрещенных предметов через КПП не прекращаются:

В I полугодие 2019 г. удалось пресечь поступление 2,4 млн. руб. (АППГ – 2,5 млн. руб.), более 850 литров алкогольных напитков (АППГ – 1206 л.), более 47 кг наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов (АППГ – 27 кг), 15888 ед. средств мобильной связи (АППГ – 16853) (приложение № 1).

Так, в исправительных учреждениях (далее – ИУ) на КПП-Т было изъято 304 мобильных телефона (АППГ – 594), а в 26 территориальных органах средства мобильной связи не изымались.

В следственных изоляторах (далее – СИЗО) на КПП-Л было изъято 58 мобильных телефонов (АППГ – 72), а в 37 подобных случаев не зафиксировано⁶ (приложение № 2).

Приведенная статистика говорит нам о том, что проблема с поступлением на режимную территорию запрещенных предметов на сегодняшний день продолжает быть актуальной, не смотря на то, что попытка совершения проноса или пронос запрещенных предметов через КПП, является наказуемым деянием, за которое предусмотрена дисциплинарная, административная и уголовная ответственность⁷.

⁵ Усеев Р. З. Понятие, формы и рубежи пенитенциарной фортификации // Уголовно-исполнительное право. – 2014. – № 1. – С.56.

⁶ Об организации пропускного режима на территорию охраняемого объекта: информационное письмо начальникам учреждений УФСИН России по Самарской области от 11.10.2020 № исх.-64/50/18-17416 (неопубликованный акт).

⁷ Грязева Н. В., Особенности фиксации, изъятия, порядка предоставления и использования результатов режимных мероприятий (обыска и досмотра) в расследовании пенитенциарных преступлений / Н. В. Грязева, Т. М. Закиров // Вестник Самарского юридического института. – 2019. – С. 11.

Также имеет место проблема «человеческого фактора» при осуществлении досмотра сотрудников учреждения, прибывающих на службу. В ходе негласных проверок устанавливалось, что сотрудники групп досмотра по ряду причин иногда формально подходят к досмотру сотрудников и работников учреждений, с которыми у них имеются отношения, выходящие за рамки служебных (дружеские, партнерские), а также при прямой подчиненности им.

В рамках исполнения указания ФСИН России от 01.04.2019 исх-03-23051 региональными управлениями УИС представлены отчеты о том, что в целях исключения фактов проноса на территории учреждений УИС запрещенных предметов обеспечен досмотр всех лиц, входящих на охраняемую территорию⁸. Но все же в учреждениях ГУФСИН (УФСИН) России по республикам Адыгея, Мордовия, Чувашской Республике – Чувашии, Краснодарскому, Пермскому краям, Астраханской, Вологодской, Кемеровской, Курской, Липецкой, Новосибирской, Пензенской, Псковской, Свердловской, Ульяновской областям, г. Москве выявлены случаи, когда отдельные сотрудники длительное время проносили в учреждения запрещенные предметы, но данные противоправные действия досмотровыми группами пресечены не были⁹.

Данная ситуация говорит о том, что проблема формального отношения при досмотре сотрудников и лиц, из-за страха, прямого подчинения, дружеских или партнерских отношений, находит свое место и в сегодняшнее время.

Проблема нормативного регулирования полномочий сотрудников группы досмотра, также существует и на сегодняшний день, поскольку законодательством определен перечень лиц, не подлежащих досмотру при входе в учреждения. К таковым относятся в том числе: уполномоченные по

⁸ Об организации пропускного режима на территорию охраняемого объекта: Информационное письмо начальникам учреждений УФСИН России по Самарской области от 11.10.2020 № исх.-64/50/18-17416 (неопубликованный акт).

⁹ Там же.

правам человека при проверке ими учреждения; лица, в производстве которых находятся уголовные дела подследственных и осужденных; и лица, осуществляющие контрольные проверки за местами содержания под стражей и прочие.

Проблема технической оснащённости инженерных сооружений, является одной из причин совершения побега через КПП¹⁰.

По состоянию на 01.07.2019 942 КПП оборудованы стационарными видеокамерами, из них только 756 обеспечены необходимой мебелью, и только 30 оснащены рентгенотелевизионными установками. Получается, что 912 учреждений в настоящее время функционируют без арочного металлообнаружителя, а 186 от общего числа КПП функционируют в условиях, не пригодных для проведения досмотровых мероприятий¹¹.

Согласно данной статистике учреждения, не оснащенные материальными и инженерными средствами, необходимыми для обеспечения безопасности и организации пропускного режима, нарушают п. 3.3.3.6 протокола совещания от 07.06.2016 г. № 28¹².

В ходе анализа приведенных статистических данных, можно утверждать, что проблема пропускного режима в учреждениях уголовно-исполнительной системы как средство обеспечения безопасности на охраняемых объектах является важной и актуальной.

Объектом исследования выступают общественные отношения, возникающие при организации и обеспечении безопасности в пропускном режиме в учреждениях уголовно-исполнительной системы РФ.

¹⁰ Потехин Д. С. Отдельные вопросы перспективы организации пропускного режима в исправительных учреждениях / Д. С. Потехин // Гуманитарные научные исследования. – 2019. – № 6. – С. 16.

¹¹ Об организации пропускного режима на территорию охраняемого объекта: Информационное письмо начальникам учреждений УФСИН России по Самарской области от 11.10.2020 № исх.-64/50/18-17416 (неопубликованный акт).

¹² О принятии мер по профилактике проникновения средств мобильной связи в следственные изоляторы УФСИН России по г. Москве и УФСИН России по Московской области: протокол совещания у заместителя директора Федеральной службы исполнения наказаний [принят 07.06.2016 № 28] (неопубликованный акт).

Предметом исследования являются нормативно-правовые акты, регулирующие вопросы организация пропускного режима на охраняемых объектах УИС; теоретические источники в сфере организации деятельности подразделений охраны об организации пропускного режима на объектах уголовно-исполнительной системы России и зарубежных стран, а также сложившая практика в указанном вопросе.

Целью исследования является исследование теоретико-правовых основ пропускного режима в учреждениях уголовно-исполнительной системы, и организация пропускного режима в учреждениях УИС России и теоретико-практический анализ порядка осуществления правового режима в зарубежных пенитенциарных учреждениях, а также выявление путей решения проблем, встретившихся при изучении данной темы.

Для достижения указанной цели необходимо решить следующие **задачи**:

- раскрыть понятие, сущность и назначение пропускного режима в учреждениях уголовно-исполнительной системы;
- изучить правовое регулирование пропускного режима в учреждениях уголовно-исполнительной системы;
- рассмотреть силы и средства осуществления пропускного режима в учреждениях уголовно-исполнительной системы;
- определить порядок осуществления пропускного режима в учреждениях уголовно-исполнительной системы;
- исследовать особенности организации пропускного режима в учреждениях УИС (на примере ФКУ ИК-5 УФСИН России по Саратовской области);
- проанализировать зарубежный опыт организации пропускного режима в пенитенциарных учреждениях.

Методы исследования. В процессе работы использовались: общенаучные методы, общелогические методы, социологические приемы, в том числе изучение судебной практики и анализ нормативно-правовой

документации, методы обработки данных; теоретические методы, статистический метод.

Теоретическая база исследования и степень научной разработанности темы. При написании дипломной работы были использованы труды таких авторов, как В. Г. Зарубского, А. Г. Емельяновой, В.В. Галанова, Н.Л. Коцюба, В.А. Шиханова, С.П. Мишустина, Е. А. Щербакова, О.Н. Южанина, А.В. Строкатова, Р.З. Усеев, Н.В. Грязевой.

Структура работы определена целью и задачами исследования: дипломная работа состоит из введения, двух глав, объединяющих шесть параграфов, заключения, библиографического списка и приложений.

Глава 1. ТЕОРИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРОПУСКНОГО РЕЖИМА В УЧРЕЖДЕНИЯХ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ

1.1. Понятие, сущность и назначение пропускного режима в исправительных учреждениях

КПР в современном мире является неотъемлемым элементом организации безопасности на объектах, на которых он организован. Несомненно, каждый из нас ежедневно сталкивается с данным процессом, поскольку он осуществляется при входе в предприятия, организации, школы, детские сады, университеты, институты, торговые центры и магазины. С этих позиций КПР представляет собой комплекс организационных мероприятий (административно-ограничительных), инженерно-технических решений и действий службы безопасности, направленных на осуществление пропуска лиц, желающих посетить ту или иную организацию и т.п..

КПР должен соответствовать российскому законодательству, уставу организации и т.п., а также иным нормативно-правовым актам, регулирующим деятельность организации и т.п.

Данный режим как часть системы безопасности позволяет решить следующие задачи:

- обеспечение санкционированного прохода сотрудников и посетителей, ввоза (вывоза) продукции и материальных ценностей, ритмичной работы предприятия;

- предотвращение бесконтрольного проникновения посторонних лиц и транспортных средств на охраняемые территории и в отдельные здания (помещения);

- своевременное выявление угроз интересам предприятия, а также потенциально опасных условий, способствующих нанесению предприятию материального и морального ущерба;

– создание надежных гарантий поддержания организационной стабильности внешних и внутренних связей предприятия, отработка механизма оперативного реагирования на угрозы;

– пресечение посягательств на законные интересы предприятия, использование юридических, экономических, организационных, социально-психологических, технических и иных средств, предназначенных для выявления и ослабления источников угроз безопасности предприятия.

КПР можно определить как совокупность организационно-правовых ограничений и правил, устанавливающих порядок пропуска через контрольно-пропускные пункты сотрудников объекта, посетителей, транспорта и материальных ценностей.

Одни их охраняемых объектов, которые особо нуждаются в усиленном варианте пропускного режима на территорию объекта, являются учреждения уголовно-исполнительной системы (далее – УИС)¹³.

Изучение нормативных правовых актов, определяющих организацию пропускного режима, позволяет констатировать, что на законодательном уровне не сформулировано содержание понятия «пропускной режим в учреждениях УИС».

Ряд авторов определяют КПР в учреждениях, как устанавливающий порядок передвижения по режимной и прилегающей к учреждению территории, на которой установлены режимные требования для персонала учреждения, осужденных или заключенных под стражу лиц, посетителей, а также передвижения транспортных средств и материальных ценностей.

По мнению В. Г. Зарубского и А. Г. Емельяновой, пропускной режим в учреждениях УИС представляет собой определенный комплекс организационных и административно-ограничительных мероприятий,

¹³ Объекты УИС – это исправительные учреждения, следственные изоляторы, общеобразовательные учреждения, управления, а также подразделения по конвоированию, базы материально-технического обеспечения ФСИН России и т.п. объекты, относящиеся к ведомости ФСИН России.

осуществляемых подразделениями режимных служб учреждений с использованием инженерно-технических решений при его обеспечении¹⁴.

В.В. Галанов, Н.Л. Коцюба дают определение следующего содержания: пропускной режим – это совокупность правил, регламентирующих порядок входа (выхода) физических лиц, въезда (выезда) транспортных средств на режимный объект, вноса (выноса), ввоза (вывоза) документов и вещей, а также совокупность мероприятий по реализации этих правил¹⁵.

По мнению В.А. Шиханова, контрольно-пропускной режим в учреждениях УИС – это система организационных и технических мер, которая предназначена:

- для охраны персонала исправительных учреждений, осужденных лиц и лиц, содержащихся под стражей, иных лиц, находящихся на охраняемом объекте;
- изоляции осужденных лиц и лиц, содержащихся под стражей;
- контроля передвижения персонала исправительных учреждений и иных лиц, находящихся на охраняемом объекте;
- охраны материальных ценностей учреждений;
- обеспечения безопасного функционирования исправительных учреждений;
- обеспечения информационной защиты данных, используемых для организации исполнения наказаний;
- создания необходимых условий выполнения персоналом учреждения служебных обязанностей;
- обеспечения необходимой пропускной способности через КПП;

¹⁴ Зарубский В. Г. Организация пропускного режима на охраняемых объектах учреждений УИС с применением современных технических средств: практ. рекомендации / В. Г. Зарубский, А. Г. Емельянова. – Пермь, 2016. – С. 17.

¹⁵ Галанов В. В. Организационные аспекты осуществления пропускного режима в учреждениях, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы / В. В. Галанов, Н. Л. Коцюба // В сборнике: Пермский период. Сборник материалов научно-практической конференции в рамках VII Международного научно-спортивного фестиваля курсантов и студентов, 2020. – С. 118.

– определения правопорядка прохода и нахождения людей и проезда транспортных средств на объекте и на его подступах;

– задержания правонарушителей и других действий по ликвидации угроз чрезвычайных обстоятельств¹⁶.

Нам более близка точка зрения В.А. Шиханова, В.В. Галанова и Н.Л. Коцюбы, и мы придерживаемся его определения, так как его определение наиболее точно и четко описывает данное понятие, оно включает в себя практически все элементы пропускного режима.

В целях совершенствования пропускного режима, повышения уровня профессионального мастерства должностных лиц и недопущения проникновения запрещенных предметов на территорию охраняемого объекта в отделе охраны проводятся следующие мероприятия. Для осуществления этих целей в отделе охраны изготавливаются муляжи и имитаторы запрещенных предметов, которые непосредственно используются при проведении контрольных проверок КПП-Л, КПП-Т¹⁷.

– ежедневно согласно графику проводятся контрольные проверки КПП-Л, КПП-Т. Кроме того, могут вводиться в практику негласные проверки состояния пропускного режима не реже двух раз в месяц;

– проверка работы группы досмотра путем укрытия в транспортных средствах, выезжающих с охраняемых объектов, условных фигурантов, а также сокрытие в них муляжей запрещенных предметов, имитаторов наркотических средств;

¹⁶ Огурцова М. А. Применение современных систем биометрической идентификации личности при организации пропускного режима в исправительных учреждениях / М. А. Огурцова, А. В. Шиханов // В сборнике: Проблемы и перспективы развития уголовно-исполнительной системы России на современном этапе. Материалы Всероссийской научной конференции адъюнктов, аспирантов, курсантов и студентов с международным участием. Самарский юридический институт ФСИН России, 2019. – С. 184.

¹⁷ Захряпин Р. И. Правовое регулирование профилактики и предупреждения правонарушений в следственных изоляторах уголовно-исполнительной системы / Р. И. Захряпин, Н. Р. Прохоров // Владимирский юридический институт ФСИН России. – 2021. – С. 78.

– организуются контрольно-проверочные проходы на КПП для пропуска людей фигурантов, имеющих при себе имитаторы наркотических средств;

– в рамках служебной подготовки проводятся занятия по ухищрениям применяемые осужденными и иными лицами для совершения побега, либо доставки запрещенных предметов через КПП-Л, КПП-Т.

Результаты контрольных проверок оформляются актами и доводятся на оперативных совещаниях с должностными лицами отдела охраны;

Во взаимодействии с сотрудниками оперативного отдела и отдела безопасности ведется обмен информации о вероятном поступлении запрещенных предметов, используемых ухищрениях при их доставке на охраняемый объект. Данная информация доводится до должностных лиц отдела охраны на инструктажах, используется при проведении инструктивных занятиях и в учебном процессе;

Таким образом, пропускной режим – это соблюдение основных правил и требований по организации пропуска людей, транспорта и перемещения материальных ценностей на охраняемый объект (с объекта) и является важнейшим направлением деятельности учреждения. Основной задачей пропускного режима является недопущение побегов осужденных лиц через КПП, недопущение проникновения запрещенных предметов на охраняемый объект, обеспечение сохранности материальных ценностей учреждения.

1.2. Правовое регулирование пропускного режима в учреждениях уголовно-исполнительной системы

В процессе исполнения задач по обеспечению безопасности объекта УИС сотрудникам исправительного учреждения приходится сталкиваться со многими отраслями права: административным, уголовным, уголовно-процессуальным, уголовно-исполнительным, финансовым, поскольку работа в исправительных учреждениях осужденного и сотрудника строго регламентирована различными правовыми нормами. Для успешного осуществления юридической сферы деятельности у персонала исправительного учреждения должно быть сформировано правовое мышление и привита правовая культура.

Конституция Российской Федерации (в ред. от 04.07.2020) ч. 1 ст. 27 закрепляет право лиц, находящихся на территории РФ свободно передвигаться и выбирать место проживания и жительства¹⁸. Но, как уже было отмечено в предыдущем параграфе, в субъектах РФ существуют такие места, доступ в которые ограничен законодательством РФ. При входе в объекты, в которых установлен пропускной режим, а правом нахождения и передвижения на этой территории обладает лишь ряд определенных Федеральными законами лиц. В данном случае можно задаться вопросом, не нарушают ли данные условия указанного положения Конституции РФ? И ответ будет отрицательным, поскольку данный правовой запрет является одним из основных правил, необходимых для обеспечения безопасности и защищенности функционирования деятельности общественных и государственных организаций, а также нормальной жизнедеятельности гражданского общества.

Следующим свобод законов, неукоснительно касающегося режима в исправительных учреждениях, является Уголовно-исполнительный кодекс

¹⁸ Официальный интернет-портал правовой информации (pravo.gov.ru) 04.07.2020.

Российской Федерации (в ред. от 21.12.2021 № 432-ФЗ)¹⁹. Статья 82 данного кодекса в ч.1 утверждает определения режима, и касается вопроса об обеспечении охраны и изоляции осужденных от общества, что, несомненно, является еще одной задачей пропускного режима в исправительных учреждениях. В ч.5 данной статьи также установлено, что в отношении осужденных может проводиться обыск, а ч.6 устанавливает право проведения досмотра лиц, вещей и транспорта, находящихся на территории ИУ и на других, прилегающих к нему территориям с установленными режимными требованиями. Также в этой части устанавливается право на изъятие запрещенных к проносу вещей и документов, запрет на которые установлен законодательством России. Также определяющими положениями безопасности осужденных, содержащихся в местах лишения свободы, регламентирует ст. 13 УИК РФ, в которой закреплено право осужденных на личную безопасность. В ст. 24 УИК РФ определен перечень лиц, доступ которых на режимную территорию осуществляется без ограничений.

Поскольку территория ИУ является режимной территорией, передача либо попытка передачи предметов, являющихся запрещенными на территории, является административным правонарушением,. Данное деяние в соответствии со ст. 19.12 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ) (в ред. от 28.05.2022 № 141-ФЗ) наказывается штрафом с последующим изъятием этих предметов²⁰. При этом считаем целесообразным отметить, что в КоАП РФ отсутствует состав, предполагающий ответственность за пронос, либо попытку проноса запрещенных предметов на режимную территорию. В ст.19.12 КоАП РФ составом административного правонарушения является передача, либо попытка передачи подозреваемому, обвиняемому или осужденному запрещенных предметов. Следовательно, при обнаружении и изъятии запрещенного предмета на КПП-Л на режимную территорию, не является

¹⁹ Официальный интернет-портал правовой информации (pravo.gov.ru) 21.12.2021.

²⁰ Официальный интернет-портал правовой информации (pravo.gov.ru) 28.05.2022.

достаточным основанием для составления протокола об административном правонарушении, поскольку для этого гражданину необходимо подтвердить, что в его деянии на самом деле имелся умысел проноса запрещенного предмета именно для его передачи осужденному или подследственному. Конечно же, никто из людей не захочет брать на себя ответственность за данное деяние, потому считаем целесообразным пересмотреть состав данного административного правонарушения, предусмотренного КоАП РФ²¹.

При обнаружении у лиц, пытающихся пройти на режимную территорию, запрещенных предметов, веществ или продуктов питания, администрация ИУ немедленно реагирует и составляет протокол об административном нарушении. Уголовно-процессуальный закон в ст. 41 (в ред. от 25.03.2022 № 63-ФЗ) определяет дознавателя, как должностное лицо органа дознания, правомочное осуществлять предварительное расследование в форме дознания²². Поскольку в ФСИН РФ до сих пор не предусмотрена должность дознавателя, на настоящий момент постановление лица, производящего дознание лица (оперативный сотрудник), совершившего административное правонарушение, утверждает начальник ИУ.

Порядок личного обыска и досмотра осужденных, подозреваемых и обвиняемых, прибывших на территорию исправительного учреждения или следственного изолятора, а также их личных вещей, посылок, передач и бандеролей определяет Федеральный закон от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» (в ред. от 05.04.2021 № 78-ФЗ). В ст. 34 поясняется, что подозреваемые и обвиняемые подвергаются личному обыску,

²¹ Грязева Н. В. Опыт работы учреждений уголовно-исполнительной системы по предупреждению побегов / Н. В. Грязева, В. В. Кубанов // Вестник Самарского юридического института. – 2021. – С. 32.

²² Официальный интернет-портал правовой информации (pravo.gov.ru) 25.03.2022.

дактилоскопированию и фотографированию, а их вещи, передачи и посылки – досмотру²³.

В настоящий момент понятие обеспечения безопасности не закреплено в законодательстве. Вместе с тем фундаментальные законы и решения Президента РФ в сфере безопасности личности, общества и государства оперируют понятием «обеспечение безопасности». Обеспечение безопасности есть комплекс разносторонних и всевозможных мер, определенных федеральным законом от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности»²⁴ (в ред. от 09.11.2020 № 365-ФЗ). Понятие «обеспечить» включает в себя такие понятия как «организовывать» и «управлять», что, непосредственно, указывает на принципы обеспечения безопасности, которых следует придерживаться при выполнении служебных задач.

Закон РФ от 21 июля 1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» (в ред. 05.04.2021 № 78), в главе 5 определяет понятие «обеспечение безопасности» как охрану СИЗО, ИУ и их объектов, а также иных объектов УИС, осуществляемой в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере исполнения уголовных наказаний, специальными подразделениями УИС, создаваемыми для этих целей (п.1 ст.12)²⁵.

Концепция развития уголовно-исполнительной системы России до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 29.04.2021 г. № 1138-р, ставит перед собой задачи по достижению гуманизации уголовных наказаний, где сказано, что целью содержания подозреваемых и обвиняемых, содержащихся в СИЗО, это их изоляция, а не наказание, влекущее

²³ Официальный интернет-портал правовой информации (pravo.gov.ru) 05.04.2021.

²⁴ Официальный интернет-портал правовой информации (pravo.gov.ru) 09.11.2020.

²⁵ Официальный интернет-портал правовой информации (pravo.gov.ru) 05.04.2021.

применение ограничений и лишений²⁶. Одним из способов достижения цели Концепция провозглашает расширения перечня предметов, которые подозреваемые и обвиняемые могут иметь при себе, хранить, а также получать в посылках и передачах, и приобретать по безналичному расчету.

Приказ Министерства Юстиции РФ от 16 декабря 2016 г. № 295 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений» (в ред. от 02.09.2021 № 158) устанавливает правила внутреннего распорядка в исправительных учреждениях, лечебно-профилактических учреждениях и следственных изоляторах, выполняющих функции исправительных учреждений, утверждает права и обязанности осужденных и определяет перечень запрещенных предметов, вещей, продуктов питания²⁷.

Приказ Министерства Юстиции РФ от октября 2005 г. № 189 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы» (в ред. от 02.09.2021 № 158) устанавливает правила внутреннего распорядка²⁸. Ст. 16 № 103-ФЗ, определяет понятие режима в СИЗО; прием и размещение осужденных по камерам; проведение личного обыска и досмотра вещей подозреваемых и обвиняемых; изъятие веществ, предметов и продуктов питания, запрещенных к использованию и хранению; материально-бытовое обеспечение подозреваемых, обвиняемых; приобретение ими продуктов питания и предметов первой необходимости и других промышленных товаров; прием и выдача подозреваемым и обвиняемым посылок и передач, а также отправление ими писем, телеграмм и денежных переводов; направление их предложений, жалоб и заявлений; участие в труде, гражданско-правовых сделках и другие, касающиеся жизни и деятельности подозреваемых, обвиняемых и осужденных положения.

²⁶ Официальный интернет-портал правовой информации (pravo.gov.ru) 29.04.2021.

²⁷ Официальный интернет-портал правовой информации (pravo.gov.ru) 02.09.2021.

²⁸ Официальный интернет-портал правовой информации (pravo.gov.ru) 02.09.2021.

Приказ Министерства Юстиции РФ от 06.10.2006 г. г. № 311 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка воспитательных колоний уголовно-исполнительной системы» (в ред. 22.09.2021 № 210) устанавливает правила внутреннего распорядка воспитательной колонии (далее – ВК) и правил поведения как осужденных, так и сотрудников ВК, основные права и обязанности осужденных и особенности содержания и перемещения осужденных как в пределах режимной территории, так и за ее пределами, а также определяются другие положения, касающиеся осужденных²⁹.

Первостепенную роль при осуществлении пропускного режима занимает отдел охраны ИУ и СИЗО. Задачи, определяющие порядок действий часового по КПП, определены в Порядке охраны объектов УИС.

Сам порядок, правила и обязанности должностных лиц по проведению досмотра, определены в порядке проведения обысков и досмотров в ИУ УИС и прилегающих к ним территориях.

Приказ Минюста России от 11.10.2018 № 211 «Об утверждении Порядка обеспечения безопасности объектов уголовно-исполнительной системы, а также органов Министерства юстиции Российской Федерации» (в ред. 14.08.2019 № 175), также определяет порядок пропуска лиц на режимную территорию³⁰. В нем определены общие положения организации: безопасности на охраняемых объектах, а также пропускного режима на объектах органов Минюста России и на объектах УИС; меры безопасности и организация пропуска на объекты транспортных средств; вноса (ввоза) и выноса (вывоза) грузов и материальных ценностей; оформление, выдача и сдача электронных пропусков, временных пропусков, разовых электронных пропусков, пропусков на въезд транспортных средств; обеспечение антитеррористической защищенности объектов; особенности обеспечения безопасности объектов в период чрезвычайных ситуаций и перечень лиц,

²⁹ Официальный интернет-портал правовой информации (pravo.gov.ru) 22.09.2021.

³⁰ Официальный интернет-портал правовой информации (pravo.gov.ru) 14.08.2019.

имеющих право беспрепятственного прохода на объекты органов Минюста России, а также при предъявлении служебного удостоверения.

Приказ Минюста РФ от 4 сентября 2006 г. № 279 «Об утверждении Наставления по оборудованию инженерно-техническими средствами охраны и надзора объектов уголовно-исполнительной системы» (в ред. от 17.06.2013 № 94) устанавливает требования по оборудованию объектов УИС инженерно-технических средств охраны и надзора (далее – ИТСОиН), в том числе определяет порядок установки сооружений и конструкций на постах и на КПП³¹.

Приборы досмотра рентгеновские применяются для досмотра крупноформатных объектов (предметов) малой плотности с целью выявления недопустимых вложений. Помещения, где применяются рентгеновские приборы досмотра, должны соответствовать требованиям Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 4 сентября 2017 г. № 124 «Об утверждении СанПиН 2.6.1.3488-17 «Гигиенические требования по обеспечению радиационной безопасности при обращении с лучевыми досмотровыми установками»³². Соблюдение Санитарных правил является обязательным для организаций, осуществляющих работы с ЛДУ, а также для персонала этих организаций.

В соответствии с требованиями протокола совещания при заместителе директора ФСИН России генерал-лейтенанте внутренней службы В.Г. Бояринове от 07.06.2016 г. №28 «О принятии мер по профилактике проникновения средств мобильной связи в следственные изоляторы УФСИН России по г. Москве и УФСИН России по Московской области» (далее – протокол №28), были представлены требования по созданию группы досмотра лиц, входящих на режимную территорию учреждения. Этот документ нормативно-правовым актом не является, но имеет рекомендательный характер для территориальных органов ФСИН России.

³¹ Официальный интернет-портал правовой информации (pravo.gov.ru) 17.06.2013.

³² Официальный интернет-портал правовой информации (pravo.gov.ru) 15.11.2017.

1.3. Силы и средства осуществления пропускного режима в учреждениях уголовно-исполнительной системы

Пропускной режим выполняет задачи по обеспечению безопасности и защищенности государственных и гражданских лиц, осужденных и имущества охраняемого объекта, потому необходимо понимать, что грамотное осуществление пропускного режима на охраняемые объекты является важным ежедневным процессом в жизни и деятельности учреждения³³.

Силой обеспечения пропускного режима в учреждениях уголовно-исполнительной системы являются сотрудники этого учреждения. Так, ниже представлена классификация лиц, осуществляющих пропускной режим.

I. По входу/выходу (въезду/выезду) в (из) ИУ:

1. КПП по пропуску людей:

а) часовой, осуществляющий неполный досмотр прибывших и убывающих лиц;

б) часовой, ответственный за документооборот пропускного режима, а также за механическую работу замковых устройств проходного коридора;

в) сотрудник ИУ, назначенный начальником ИУ. Как правило, это может быть сотрудник оперативного отдела или отдела режима.

2. КПП по пропуску транспорта:

а) начальник транспортного КПП;

б) часовой по досмотру транспортных средств и грузов, в обязанность которого входит проведение тщательного досмотра транспорта при его въезде территорию ИУ и выезда с нее;

³³ Шурухнов Н. Г. Повышение эффективности работы досмотровых групп на контрольно-пропускных пунктах, при входе на охраняемую территорию, учреждений уголовно-исполнительной системы / Н. Г. Шурухнов, А. А. Романов, А. С. Дьяченко, А. Д. Денисов, Д. В. Банников, П. М. Николаев, А. А. Хван. – М.: ФКУ НИИ ФСИН России, УРН ФСИН России, – 2019. – С. 42.

в) специалист-кинолог со специальной собакой, в обязанности которого входит досмотр транспортного средства и груза, ввезенного или вывезенного на (с) территории ИУ с помощью нюха собаки.

II. По входу/выходу осужденных с производственной и жилой зонах – в исправительном учреждении; и административной, хозяйственно-складской и режимной – в следственном изоляторе:

1. Исправительные учреждения:

а) младший инспектор-дежурный по жилой зоне организует контроль за пропускным режимом между изолированными участками, обеспечивает объектовый надзор и безопасность сотрудников и осужденных;

б) младший инспектор по КПП (может вводиться в ИК особого режима для осужденных, отбывающих пожизненное лишение свободы и в других исправительных колониях по решению начальника колонии).

2. Следственные изоляторы:

а) младший инспектор на посту КПП по пропуску лиц на режимную территорию, который несет службу в помещении КПП на выходе из административной на режимную территорию, одной из обязанностей которого является недопущение выхода осужденных и подследственных, оставленных для хозяйственного обслуживания.

III. По входу/выходу (въезду/выезду) в (из) учреждения и иные объекты ФСИН России:

1. сотрудники досмотровой группы КПП-Л, отвечающие за пропуск лиц, прибывших в подразделение специального назначения; подразделение по конвоированию; базы материального обеспечения, иные объекты ФСИН России и т.п.;

2. оператор поста видеоконтроля, обеспечивающий своевременное открывание замковых устройств на дверях, находящихся между изолированными участками на режимной территории;

3. постоянный и переменный состав образовательных учреждений ФСИН России, действующий согласно приказу № 211, а также согласно

Инструкции о пропускном режиме, регламентированной Приложением № 2 к приказу ФКОУ ВО СЮИ ФСИН России от 27.08.2021 г. № 296, своим должностным инструкциям и обязанностям³⁴.

Таким образом, силами, осуществляющие пропускной режим, являются не только сотрудники отдела охраны, но и дневная смена – сотрудники отдела безопасности и режима.

Силы и средства контроля и досмотра применяются с целью создания условий для предупреждения и пресечения побегов и других преступлений, повышения эффективности надзора при осуществлении пропускного режима, а также для обеспечения выполнения других служебных задач, возложенных на учреждения и органы УИС.

Средства обеспечения безопасности на охраняемых объектах определяет Приказ Минюста России от 04.09.2006 № 279, в котором также определен ряд задач, определяющих характер работы таких средств.

Таковыми задачами являются:

- условия для выполнения служебных обязанностей с минимальным количеством охраны и сменами несения службы в любое время суток и года;
- повышение эффективности несения службы подразделениями УИС;
- обнаружение нарушителя при различных способах совершения побега или несанкционированного прохода (выхода) из (в) ИУ или образовательного учреждения ФСИН России;
- с помощью кнопки средство тревожной сигнализации (далее – СТС) происходит оповещение караула, дежурной смены учреждений УИС, или старшего оперативного дежурного института ФСИН России о случившемся происшествии;

³⁴ Об утверждении Порядка обеспечения безопасности объектов уголовно-исполнительной системы, а также органов Министерства юстиции Российской Федерации: Приказ Министерства юстиции Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 14.08.2019 № 175 [принят 11.10.2018 № 211] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 14.08.2019.

– установленный пропускной режим на объектах охраны УИС, условия для досмотра транспорта на КПП, обнаружение запрещенных предметов при попытках их перемещения (передачи, провоза) через пункты контроля и воспрепятствование их перебросу через запретную зону;

Согласно данному приказу, досмотр и пропуск людей, транспорта и грузов осуществляются на контрольно-пропускных пунктах, которые бывают следующих видов:

1. КПП для пропуска людей;
2. КПП для пропуска автомобильного транспорта;
3. КПП для пропуска железнодорожного транспорта.

Количество КПП на охраняемом объекте зависит от протяженности периметра объекта. Ведь чем больше объект, тем больше осужденных в нем содержатся, соответственно их охраняют больше сотрудников.

На посту по досмотру лиц размещаются:

Обустройство и оборудование КПП-Л состоит из проходного коридора, отсекающего тамбура, две решетчатые перегородки, окно с подоконником по всей длине отсекающего тамбура, приборы контроля и досмотра, переговорные устройства с вызывной кнопкой (приложение № 3). Также на КПП-Л предусмотрен стол для досмотра сумок и других ручных кладей; стула; вешалка для одежды; запирающиеся ящики для хранения вещей лиц, прибывающих в учреждение, должностная инструкция; типовые журналы учета пропуска лиц, выявленных запрещенных предметов, работоспособности и передачи технических средств досмотра и оборудования поста; образцы рапорта, акта и протокола, составляемых при выявлении запрещенных предметов, итогового документа по окончании смены и т. д.³⁵

³⁵ Об организации пропускного режима на территорию охраняемого объекта: Информационное письмо начальникам учреждений УФСИН России по Самарской области от 11.10.2020 № исх.64/50/18-17416 (неопубликованный акт).

В КПП устанавливаются приборы контроля и досмотра, применяемые для обеспечения надлежащего контроля и досмотра людей и транспорта на предмет обнаружения сокрытых запрещенных предметов, а так же помещения для обыска и приема лиц под стражу, санпропускники между жилой и производственной (хозяйственной) зонами:

- соответствующее АРМ; абонентское устройство оперативной связи с начальником караула;
- приемные устройства от вызывных устройств, установленные в проходном коридоре;
- пульт СКУД;
- пирамида для хранения оружия;
- приемно-контрольное устройство от средств досмотра и устройство идентификации личности (биометрия, сканирование отпечатка пальца);
- СТС.

В соответствии с требованиями протокола совещания при заместителе директора ФСИН России генерал-лейтенанте внутренней службы В.Г. Бояринове от 07.06.2016 г. №28, в указанном помещении обеспечить установку стационарной видеокамеры для видеофиксации работы досмотровой группы в режиме реального времени, а ее видеосигнал вывести на рабочее место начальника караула, посты часового КПП и центральный пост средств охранного телевидения³⁶. Необходимо также организовать хранение данной информации в течение 30 суток³⁷.

Рассмотрим оборудование КПП в ИУ по пропуску транспорта. На КПП-Т обустраивается шлюз (помещение закрытого типа) или контрольная площадка (открытый тип).

³⁶ О принятии мер по профилактике проникновения средств мобильной связи в следственные изоляторы УФСИН России по г. Москве и УФСИН России по Московской области: Протокол совещания у заместителя директора Федеральной службы исполнения наказаний [принят 07.06.2016 № 28] (неопубликованный акт).

³⁷ Там же.

Шлюз охраняемого объекта УИС оборудован следующими предметами (приложение № 4):

- основные (внешние) и вспомогательные (внутренние) ворота, оборудованные средствами автоматизации и механизации;
- противотаранные устройства (ёж, лиана (полоса с шипами), шлагбаум и т.п.);
- досмотровая яма, оборудованная осветительными приборами освещающими дно досматриваемого транспортного средства;
- эстакада для досмотра транспорта сверху на наличие осужденных, пытающихся скрыться в уезжающем транспортном средстве, а также ввозимых и вывозимых запрещенных предметов и материальных ценностей;
- осветительные приборы, установленные;
- контрольная площадка для досмотра транспорта.

В зависимости от архитектуры исправительного учреждения КПП-Т бывает и виде контрольной площадки (приложение № 5). Главное отличие контрольной площадки от шлюза заключается в наличии крыши у последнего, но оборудуется так же, как и шлюз

Средствами и приборами контроля и досмотра на КПП-Т являются:

- специальная собака, предназначенная для поиска запрещенных предметов и осужденных, пытающихся совершить побег;
- зеркало для досмотра днища и труднодоступных мест транспортного средства;
- щупы металлические, предназначенные для проверки жидких и сыпучих тар;
- датчик «Лаванда», предусмотренный для проверки наличия в машине осужденных, пытающихся преодолеть линию охраны с помощью сокрытия в кузове транспортного средства;
- видеорегистратор «Дозор», предназначенный для фиксации досмотра въезжающих и выезжающих транспортных средств;
- камеры видеонаблюдения в количестве двух штук;

- палка специальная резиновая (ПР-73);
- кнопка СТС.

ФСИН России неоднократно направляли в территориальные органы ФСИН России указания с информацией об усилении побеговой активности осужденных и лиц, содержащихся под стражей в весенне-летний период и требованиями принять в этой связи исчерпывающие меры по профилактике побегов из-под охраны, но не смотря на это в ФКУ ИК-27 ГУФСИН России по Приморскому краю (далее – ФКУ ИК-27) был совершен побег путем укрытия в грузе, вывозимом на транспортном средстве через КПП ИУ³⁸.

Так, 17.05.2019 г. около 17:30 во время просчета было выявлено отсутствие осужденного З. (начало срока 11.10.2016, конец срока – 19.11.2025).

При выяснении обстоятельств допущенного преступления было установлено, что осужденный З. совершил побег 17.05.2019 в 16:40 на автомобиле «Тойота-Дюна», укрывшись в грузе (стол).

Осужденный З., с помощью находящегося у него сотового телефона, договорился с неустановленным лицом о направлении от его имени заказа от ФКУ ИК-27 на изготовлении стола (чертеж стола с оборудованным в нем схроном передал «заказчику» по «Whatsapp».

В связи с отсутствием должного надзора со стороны сотрудников дежурной смены, начальника отряда и сотрудников производственно-технических служб, осужденный З. неоднократно беспрепятственно проходил на территорию производственной зоны, посещал мебельный цех и давал советы по изготовлению данного изделия, хотя на территории производственной зоны трудоустроен не был.

17 мая 2019 г. после завершения работ по изготовлению стола, осужденный З. около 14:20 пришел в мебельный цех, где с помощью других

³⁸ О побеге из-под охраны в ФКУ ИК-27 ГУФСИН России по Приморскому краю: Информационное письмо от 03.06.2019 № исх-09-39876 (неопубликованный акт).

осужденных укрылся в подготовленном схроне, который сверху был накрыт столешницей.

В 16:13 стол был погружен в грузовой автомобиль, после чего указанный автомобиль направился в сторону КПП-Т. Сопровождающий его сотрудник учреждения находился в кабине автомобиля.

Досмотр автомобиля проводился не в полном объеме в течение 7 минут. Пропуск на вывоз/вынос материальных средств оформлен с нарушениями: отсутствовала подпись сотрудника учреждения о выдаче заказов, а в наименовании груза значился кухонный гарнитур. Проверка груза производилась формально, досмотровый инструмент для определения наличия скрытых полостей (линейка) не использовался, груз с помощью служебной собаки не обследовался.

В ходе оперативно-розыскных мероприятий осужденный был задержан сотрудниками полиции и ГУФСИН России по Приморскому краю г. Находка (удаление от ФКУ ИК-27 около 25 км.).

Проанализировав представленную информацию, можно сделать вывод, что основными причинами, способствующими совершению побега из-под охраны, являются:

1. отсутствие надлежащего ведомственного контроля по вопросам организации пропускного режима на охраняемом объекте; со стороны сотрудников производственно-технических служб за осужденными на объектах работ в производственной зоне и при осуществлении погрузочно-разгрузочных работ; оперативно-режимных служб;

2. группой досмотра на КПП-Т не были соблюдены требования Порядка проведения обысков и досмотров в ИУ, а также не были приняты меры по выявлению схрона в вывозимом грузе с использованием досмотрового инструмента, служебной собаки, которая использовала только при досмотре шасси автомобиля.

Средства досмотра, используемые для безопасного определения нахождения скрытых полостей или скрытых запрещенных предметов,

необходимо использовать при каждом досмотре любого транспортного средства, прибывшего на КПП. Эти средства должны применяться при каждом досмотре осужденного и лица, прибывшего на режимную территорию, а также ввозимого или вывозимого груза, поскольку сотрудники не могут достоверно знать их истинную цель прибытия на тот или иной объект. Так, дабы убедиться в отсутствии попытки проноса (провоза) холодного, самодельного или огнестрельного оружия, взрывчатых веществ и иных запрещенных предметов, а также для пресечения и профилактики попытки совершения побега путем преодоления линии охраны через КПП-Л, КПП-Т, сотрудниками группы досмотра необходимо обязательно исследовать водительский кузов, грузовые отделы, а также вывозимое и ввозимое имущество специальными досмотровыми инструментами³⁹.

Средствами и приборами контроля и досмотра оборудуются и помещения для обыска и приема лиц под стражу, санпропускники между жилой и производственной (хозяйственной) зонами, КПП.

Немаловажную роль в осуществлении пропускного режима имеют и субъекты, его осуществляющие. Ведь именно они стоят на страже безопасности охраняемого объекта, и несут ответственность по каждой предотвращенной и не предотвращенной попытке побега осужденного, неправильного ввоза (вывоза) материальных ценностей охраняемого объекта, и, конечно же, жизни, здоровье сотрудников и гражданского персонала и посетителей учреждений.

Вывод по первой главе.

Пропускной режим является комплексом системных действий, направленных на осуществление задачи по обеспечению безопасности и защищенности государственных и гражданских лиц, осужденных, а так же и

³⁹ Лашук Р. А. Правовое регулирование и меры по предотвращению побегов из следственных изоляторов и исправительных учреждений / Р. А. Лашук, В. С. Михайлов // В сборнике: Проблемы и перспективы развития уголовно-исполнительной системы России на современном этапе. Материалы Всероссийской научной конференции адъюнктов, аспирантов, курсантов и студентов с международным участием. Самарский юридический институт ФСИН России, 2021. – С. 114.

имущества охраняемого объекта УИС. КПП должен соответствовать российскому законодательству, локальным и ведомственным нормативно-правовым актам уставу организации, предприятий, организаций и учреждений, как гражданских, так и государственных.

С целью создания условий для предупреждения и пресечения побегов и других преступлений, повышения эффективности надзора при осуществлении пропускного режима, а также для обеспечения выполнения других служебных задач, применяются силы и средства контроля и досмотра учреждения УИС, где силой обеспечения пропускного режима в учреждениях уголовно-исполнительной системы являются сотрудники этого учреждения, а средствами выступает любое материальное и техническое оборудование, находящееся на КПП-Л, КПП-Т.

Глава 2. ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОПУСКНОГО РЕЖИМА В УЧРЕЖДЕНИЯХ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ: ОТЧЕТСТВЕННЫЙ ОПЫТ

2.1. Порядок осуществления пропускного режима в учреждениях уголовно-исполнительной системы

Порядок осуществления пропускного режима в учреждениях УИС регламентирован Приказом Минюста России от 11.10.2018 № 211 «Об утверждении Порядка обеспечения безопасности объектов уголовно-исполнительной системы, а также органов Министерства юстиции Российской Федерации» (в ред. 14.08.2019 № 175) приказом, об осуществлении охраны объектов УИС и приказом проведения обысков и досмотров в ИУ УИС и прилегающих к ним территориях⁴⁰.

При осуществлении надзора в исправительном учреждении в соответствии со ст. 83 УИК РФ используются аудиовизуальные, электронные и иные технические средства надзора и контроля для пресечения каналов поступления запрещенных предметов осужденным и получения необходимой информации о поведении осужденных, сотрудников и иных лиц, находящихся на территории исправительного учреждения.

Пропуск (проход) посетителей на объекты УИС осуществляется в рабочие дни с 09.00 до 17.00 – по временным пропускам, разовым электронным пропускам в сопровождении сотрудника служебного наряда или сотрудника структурного подразделения ФСИН России, территориального органа ФСИН России, и иных учреждений УИС.

Для выполнения пропускного режима в соответствии с действующим законодательством, учреждениям, исполняющим наказания, предоставлено право применять по отношению к правонарушителям предусмотренные законом меры воздействия и принуждения, и производить досмотр и обыск

⁴⁰ Официальный интернет-портал правовой информации (pravo.gov.ru) 14.08.2019.

осужденных, иных лиц, их вещей, транспортных средств, находящихся на территориях учреждений, исполняющих наказания, федеральных государственных унитарных предприятий уголовно-исполнительной системы и на прилегающих к ним территориях, на которых установлены режимные требования, а также изымать запрещенные вещи и документы.

Правила проведения досмотра определены в приказе Минюста России о порядке проведения обысков и досмотров.

Досмотр лиц производится при наличии достаточных оснований подозревать их в попытке пронести запрещенные предметы, но при этом конкретных оснований для проведения досмотровых мероприятий в ведомственной нормативно-правовой базе отсутствуют.

В соответствии с требованиями протокола № 28 от 07.06.2016 в ИУ и СИЗО ФСИН России должна быть создана группа досмотра лиц, предназначенная для осуществления досмотра всех лиц, входящих на режимную территорию⁴¹.

В соответствии с указанием ФСИН России от 04.09.2019 № исх-05-66954, в должностные инструкции лиц, назначаемых в состав досмотровой группы по поиску мобильных телефонов на КПП-Л, внесены требования о визуальном контроле над лицами, выходящими с территории охраняемого объекта, с целью пресечения попыток побегов из-под охраны осужденных.

Необходимо отметить вопросы и основные особенности порядка пропускного режима:

В соответствии с требованиями распоряжения ФСИН России № 07-19178⁴² от 30.04.2014г., а также Протокола № 28⁴³, на режимную территорию категорически запрещен пронос средств мобильной связи и комплектующих

⁴¹ О принятии мер по профилактике проникновения средств мобильной связи в следственные изоляторы УФСИН России по г. Москве и УФСИН России по Московской области: Протокол совещания у заместителя директора Федеральной службы исполнения наказаний [принят 07.06.2016 № 28] (неопубликованный акт).

⁴² Инструкция по пропуску людей через КПП: Приказ ФКУ ИК № 5 УФСИН России по Саратовской области [принят 01.10.2021 № 402] (неопубликованный акт)

⁴³ Там же.

к ним предметов⁴⁴. Факт не сдачи мобильного телефона и иных предметов, запрещенных к использованию осужденными, считается попыткой их проноса на территорию охраняемого объекта. Указанные лица задерживаются и несут ответственность в установленном законом порядке.

Исходя из опыта проходимой мною практики, пропуск сотрудников учреждения на охраняемый объект производится на основании постоянного (временного) пропуска, оформленного в соответствии с приказом №152 от 31.07.2019 с магнитной картой (прокси-картой) для идентификации личности, либо постоянного пропуска с фотографией, идентифицирующей личность сотрудника; а также служебного удостоверения⁴⁵. При входе служебное удостоверение сдается и хранится у часового КПП-Л, а при выходе сотрудника возвращается ему. Постоянный пропуск перемещается сотрудником поста досмотра из отделений ящика, где хранятся карточки лиц, находящихся за пределами режимной территории, в шкаф с карточками, где хранятся пропуска людей, которые в данное время находятся на запретной территории. Взамен служебного удостоверения часовым КПП-Л выдается контрольный талон с номером, либо жетон.

При этом соблюдается следующий порядок:

1. Часовой КПП, с помощью технических средств, открывает дверь сплошного заполнения и выпускает прибывшего в проходной коридор, и закрывает ее. Затем тем же способом открывает решетчатую дверь, для того чтобы впустить прибывшее лицо в отсекающий тамбур проходного коридора и закрывает её. Часовой должен помнить, что одновременно в коридоре должно находиться не более трех человек;

⁴⁴ О принятии мер по профилактике проникновения средств мобильной связи в следственные изоляторы УФСИН России по г. Москве и УФСИН России по Московской области: протокол совещания у заместителя директора Федеральной службы исполнения наказаний [принят 07.06.2016 № 28] (неопубликованный акт).

⁴⁵ Инструкция по порядку оформления и выдачи разовых пропусков: Приказ ФКУ ИК№ 5 УФСИН Росси по Саратовской области [принят 01.10.2021 № 402] (неопубликованный акт).

2. прибывшее лицо предоставляет часовому КПП-Л служебное удостоверение, документ, идентифицирующий личность и пропуск для проверки, в ходе которой часовой должен убедиться в правильном оформлении данных документов и их принадлежности предъявляющему лицу⁴⁶. Часовой не должен забывать о списке лиц, не подлежащих досмотру на проходе КПП;

3. часовой КПП-Л проверяет подлинность документов, сличает с имеющимися образцами и проверяет соответствие с монитором СКУД, кроме сотрудников и лиц, имеющих право посещения учреждения без специального на то разрешения;

4. производит опрос сотрудника на наличие запрещенных предметов (оружия, сотовой связи, иных предметов, запрещенных к проносу и использованию на режимной территории);

5. для дальнейшего прохода прибывшего лица, сотрудник изымает у него служебное удостоверение для хранения на КПП-Л, перекладывает постоянный пропуск в соответствующее отделение и выдает жетон. Если прибывшим лицом был предъявлен разовый пропуск, то при выходе из учреждения пропуск данного лица остается на КПП-Л вместе с контрольным талоном;

6. сотрудник группы досмотра предлагает оставить ручную кладь в специально отведенное место и впускает прибывшего в тамбур, где прибывшее лицо должно пройти проверку на наличие запрещенных металлических предметов через рамку стационарного металлообнаружителя и досмотра сотрудником группы досмотра ручным металлообнаружителем;

7. в случае не обнаружения запрещенных предметов у прибывшего лица, сотрудник группы досмотра открывает последнюю дверь сплошного

⁴⁶ Инструкция по порядку оформления и выдачи разовых пропусков: Приказ ФКУ ИК №5 УФСИН России по Саратовской области [принят 01.11.2021 № 402] (неопубликованный акт).

заполнения и выпускает прибывшее лицо на внутреннюю территорию охраняемого объекта;

8. при наличии идентификационного устройства в проходном коридоре КПП-Л, часовой для пропуска людей предлагает входящему/выходящему лицу приложить руку (лицо, глаз) к считывающему экрану и произвести сверку внешности входящего/выходящего лица с имеющимися документами, удостоверяющими личность;

9. при оборудовании КПП-Л рентгеноскопом, часовой КПП для пропуска людей предлагает пришедшим лицам, выложить имеющиеся при себе вещи в ручную кладь и поставить ее на приемник рентгеноскопа для досмотра, после чего пройти через рамку металлонаружителя.

Пропускной режим на территорию управления по конвоированию, отдела специального назначения, вузы ФСИН России, базы материально-технического обеспечения ФСИН России, осуществляется сотрудником группы досмотра через КПП-Л. Пропуск сотрудников указанных учреждений осуществляется по пропускам, пропуск иных лиц осуществляется с проверкой личного удостоверения или иных документов, удостоверяющих личность без досмотра.

Приведем частный пример того, как происходит пропускной режим в Самарском юридическом институте ФСИН России (далее – СЮИ ФСИН России).

Пропускной режим на территорию СЮИ ФСИН России осуществляется согласно Инструкции о пропускном режиме, регламентированной Приложением № 2 к приказу ФКОУ ВО СЮИ ФСИН России от 27.08.2021 г. № 296.

Пропуск людей и транспорта на территорию института осуществляется переменным (далее – курсанты) и постоянным составом института. Старшее лицо, ответственное за пропускной режим – это начальник дежурной службы и оперативный дежурный. Вход переменного состава, обучающегося в институте, происходит на КПП №1 по идентификационным карточкам,

которые прикладываются к сканеру турникета, после чего проход открывается. Вход постоянного состава происходит на главном входе либо по личным идентификационным пропускным картам, либо по сканированию отпечатка пальца. Вход гражданского персонала происходит либо по временным пропускам, выдаваемым дежурной частью, либо без пропуска. Посетители института проходят на территорию института только после проверки дежурным документов, идентифицирующих личность. После проверки дежурный бюро пропусков выписывает временный пропуск, после чего осуществляется санкционированный проход. Особенностью КПП на бюро пропусков является установленное средство контроля и доступа переменного состава на территорию института – система электронного и биометрического распознавания по отпечатку пальца. Пропуск лиц на КПП № 1 осуществляется двумя курсантами: 1 дневальный и 1 дежурный.

Следующей особенностью КПП СЮИ ФСИН России является наличие КПП № 2, на котором осуществляется пропуск транспорта. Проведя сравнительную линию между КПП-Т в исправительные учреждения и КПП №2 в институте, можно определить сходство в процессе пропускного режима. За пропуск транспорта на территорию института отвечает два курсанта: 1 дежурный и 1 дневальный⁴⁷.

Одна из непосредственных задач обеспечения пропускного режима группой досмотра – это недопущение совершения побега из-под охраны осужденными, содержащимися в местах лишения свободы. Деятельность данной группы каждодневно взаимосвязана с деятельностью осужденных, потому сотрудник отдела охраны должен знать, что:

1. Осужденные, вновь прибывшие осужденные и осужденные, прибывшие из отпуска, на территорию ИУ пропускаются только с личного разрешения начальника караула и в присутствии дежурного помощника начальника учреждения (далее – ДПНУ), после чего начальник караула

⁴⁷ Инструкция о пропускном режиме ФКОУ ВО СЮИ ФСИН России: приказ ФКОУ ВО СЮИ СИН России [принят 27.08.2021 № 296] (неопубликованный акт).

должен сделать запись в постовой ведомости по охране караула, и заверить ее подписью ДПНУ. Если же вновь прибывшие конвоируемые осужденные доставляются через КПП-Т, группа досмотра обязана досмотреть специальный транспорт, и, после успешного окончания проверки, запустить на охраняемую территорию;

2. пропуск осужденных через КПП-Л, которым разрешено передвижение без конвоя, осуществляется на основании разрядки на пропуск лиц, имеющих право передвижения без конвоя только в присутствии сотрудников учреждения после проверки личности каждого из них и их пропусков на право передвижения без конвоя. При обнаружении несоответствия и нарушения права передвижения без конвоя, часовой немедленно должен доложить начальнику караула, задерживает данных лиц и преграждает им выход из проходного коридора;

3. если осужденный нуждается в экстренной и неотложной медицинской помощи, часовой пропускает его в присутствии ДПНУ при наличии на данное действие разрешения начальника учреждения или его заместителя на рапорте медицинского работника, сопровождающего больного, которые поступают под охрану назначенного временного караула, о чем начальник караула расписывается в постовой ведомости. Пропуск через КПП-Т аналогичен;

4. при выводе на работу и вывода с нее, осужденные также проверяются часовым КПП-Л под контролем начальника караула. Часовой сверяет количество осужденных с разрядкой в присутствии ДПНУ, сотрудника учреждения, выделенного для осуществления распорядительных функций на производственном объекте и младшего инспектора по жилой зоне. В случае несоответствия часовой докладывает начальнику караула и производит запись в разрядке на конвоирование о количестве недостающих осужденных;

5. освобождение лица также должно осуществляться действиями группы досмотра КПП-Л. Так, освобождение осуществляется в присутствии

начальника караула, ДПНУ, младшего инспектора дежурной смены (осуществляет обыск), медицинского работника (при необходимости), оперативного работника, работника группы специального учета и начальника отряда. Каждое из указанных лиц делает запись в постовой ведомости караула.

б. проход на территорию учреждения адвокатов осуществляется после предъявления адвокатского удостоверения и только с решения начальника ИУ⁴⁸. Досмотр производится лишь при достаточных основаниях, свидетельствующих об умысле проноса запрещенных предметов, но только после принятия администрацией учреждения мотивированного решения о проведении личного досмотра и письменной фиксацией хода событий. Часовой не изымает имеющиеся у них в наличии фотоаппараты, аудио- и видеотехнику, а также сотовые телефоны.

Встреча с адвокатами производится в комнатах краткосрочных свиданий, так как в учреждениях отсутствуют следственные кабинеты. Адвокаты посещают учреждение по разовому пропуску и документу, удостоверяющему личность (служебному удостоверению). В этом случае часовой КПП принимает на временное хранение документы, удостоверяющие личность, отрывает контрольный талон разового пропуска, а при выходе с объекта принимает контрольный талон разового пропуска и возвращает документы, удостоверяющие личность.

В представленных действиях часового присутствует правовая коллизия. При оказании юридической помощи в СИЗО адвокату запрещается проносить на территорию технические средства связи, а также технические средства (устройства), позволяющие осуществлять кино съемку, аудио- и видеозапись. При входе на охраняемую территорию ИУ защитник вправе проносить копировально-множительную технику и фотоаппаратуру, но

⁴⁸ О прокуратуре Российской Федерации: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 01.09.2021 №265 [принят 17.01.1992 г. № 2202-1] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 01.09.2021.

только для снятия копий с материалов уголовного дела; компьютеры; а также пользоваться копировально-множительной техникой, фотоаппаратурой, компьютерами, но только в отсутствие подозреваемого, обвиняемого и в отдельном помещении, определенном администрацией места содержания под стражей.

7. Пропуск членов общественно-наблюдательной комиссии (далее – ОНК) осуществляется по двум документам: мандат и документ, удостоверяющий личность. Согласно Концепции развития УИС РФ на период до 2030 года, за членами ОНК закреплено право осуществления кино- и фото-, а также видеосъемки лиц, находящихся в местах лишения свободы, в целях фиксации нарушения содержания и их прав;

8. пропуск отдельных категорий лиц на территорию ИУ осуществляется по их документам, удостоверяющих личность, документов, подтверждающих их полномочия, разового пропуска и (или) специального разрешения администрации учреждения либо вышестоящих органов.

Согласно УИК РФ (в ред. от 21.12.2021 № 432-ФЗ) и закону № 5473-1 (в ред. 05.04.2021 № 78-ФЗ), при исполнении служебных обязанностей разрешается посещать учреждения и органы, исполняющие наказание в виде лишения свободы, без специального на то разрешения, имеют право⁴⁹:

1. Президент Российской Федерации, Председатель Правительства РФ, члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы Федерального Собрания РФ, Уполномоченный по правам человека в РФ, Министр юстиции РФ, Президенты и главы правительств субъектов РФ, уполномоченные по правам человека в субъектах РФ, главы органов местного самоуправления - в пределах соответствующих территорий;

⁴⁹ Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы: закон РФ: текст с изменениями и дополнениями на 05.04.2021 № 78 [принят 21.07.1993 г. № 5473-1] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 05.04.2021.

2. Генеральный прокурор РФ, прокуроры субъектов РФ, подчиненные им прокуроры, а также прокуроры, непосредственно осуществляющие надзор за исполнением наказаний на соответствующих территориях.

3. Должностные лица вышестоящих органов.

4. Судья судов, осуществляющих судопроизводство на территориях, где расположены учреждения и органы, исполняющие наказания.

5. Депутаты, члены ОНК.

6. Уполномоченный при президенте РФ по правам ребенка, уполномоченные по правам ребенка в субъектах РФ в отношении несовершеннолетних осужденных, осужденных беременных женщин, осужденных женщин, имеющих детей в домах ребенка ИУ.

7. Уполномоченный при президенте РФ по защите прав предпринимателей, а также уполномоченные по защите прав предпринимателей в субъектах РФ в границах соответствующего субъекта РФ (для защиты прав подозреваемых, обвиняемых и осужденных по делам о преступлениях, предусмотренных статьями 159 – 159.6, 160, 165 УК РФ, если эти преступления совершены в сфере предпринимательской деятельности, а также статьями 171 – 172, 173.1 – 174.1, 176 – 178, 180, 181, 183, 185 – 185.4, 190 – 199.2 УК РФ).

8. Уполномоченный по правам человека в РФ, уполномоченные по правам человека в субъектах РФ при осуществлении своих полномочий вправе беседовать с осужденными наедине в условиях, позволяющих представителю администрации учреждения или органа, исполняющего наказания, видеть беседующих, но не слышать их.

9. Представители средств массовой информации и иные лица имеют право посещать учреждения и органы, исполняющие наказания, по специальному разрешению администрации этих учреждений и органов либо вышестоящих органов⁵⁰.

⁵⁰ Официальный интернет-портал правовой информации (pravo.gov.ru) 21.12.2021.

В то же время Приказ об утверждении порядка осуществления охраны в ИУ и СИЗО исключает возможность посещения учреждения без специального на то разрешения:

1. Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка, уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ в пределах соответствующих территорий в отношении несовершеннолетних осужденных, осужденных беременных женщин, осужденных женщин, имеющих детей в домах ребенка исправительных учреждений.

2. Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей, уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах РФ в границах соответствующего субъекта РФ.

Указанные лица проходят на режимную территорию в сопровождении начальника учреждения либо его заместителя начальника учреждения, дежурного помощника начальника учреждения. При отсутствии последних, данные лица проходят на режимную территории после того, как начальник караула доложит ДПНУ. Досмотровая группа обязательно должна проверить их документы, удостоверяющие личность и зарегистрировать в журнале учета прибытия и убытия посетителей.

Получается, что ведомственный приказ, с одной стороны, расширил перечень указанных лиц, включив в него представителей международных (межгосударственных, межправительственных) организаций, уполномоченных осуществлять контроль за соблюдением прав человека; с другой стороны, ограничила круг лиц, уполномоченных посещать учреждения, только: депутатами законодательного (представительного) органа субъекта Российской Федерации, уполномоченных на то Государственной думой или законодательным (представительным) органом субъекта Российской Федерации, вместо депутатов – в пределах соответствующих территорий; прокурорами, уполномоченными Генеральным прокурором, и прокурорами, непосредственно осуществляющими надзор за исполнением наказаний на данной территории,

вместо прокуроров субъектов Российской Федерации, подчиненных им прокуроров.

На наш взгляд, пропуск отдельных категорий лиц, которым разрешен проход на режимную территорию без специального на то разрешения неоправданным с точки зрения поноса на территорию исправительных учреждений запрещенных к использованию вещей и предметов. Также данное положение считаем нецелесообразным по нравственным соображениям, поскольку к числу лиц, не подлежащих досмотру, относятся только те лица, что занимают вышестоящие должности в государственных структурах РФ. По оперативной информации бывали случаи проноса на режимную территорию денег и материальных ценностей.

2.2. Особенности организации пропускного режима в учреждениях уголовно-исполнительной системы (на примере ФКУ ИК-5 УФСИН России по Саратовской области)

Исправительная колония (далее – ИК) общего режима № 5, учрежденное в 2004 году, берет свое начало в далеком в 1974 в городе Вольск Саратовской области. Изначально колония была основана как лечебно-трудовой профилакторий № 3, затем на его территории основалась воспитательно-трудовая колония (с 1997 – воспитательная колония). В настоящее время ИК №5 является единственным учреждением в области, в котором отбывают наказание женщины. Необходимо отметить, что данное учреждение является одним из немногих, на территории которого расположен Дом матери и ребенка, где содержатся малыши до достижения трех лет. ИК № 5 специализируется на швейном производстве: государственные организации, такие как российские железные дороги, министерство РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям

и ликвидации последствий стихийных бедствий и иные организации заключают контракты с учреждением о пошиве спецодежды.

Протяженность периметра учреждения – 800м.

Способ охраны – оперативное дежурство. В последний раз вышки выставлялись в 2013 г.

Количество выставяемых постов – 2 (1 – ПУТСО, 2 – КПП-Л).

Количество участков и рубежей охраны – 6 участков и 3 рубежа охраны.

Пропускная способность транспортного КПП ФКУ ИК-5 УФСИН России по Саратовской области, в среднем, составляет 3 единицы транспорта в сутки. Характер вывозимых грузов относителен швейному производству данного ИУ, а также строительные материалы, ТБО (твердые бытовые отходы), пищевые отходы и продукты питания для осужденных.

Обеспечение безопасности ИУ является одной из важных задач, возложенных на отделы, обеспечивающие должный режим и охрану объектов исправительной колонии. В настоящее время ИК №5 является одним из немногих учреждений с низким уровнем количества совершенных нарушений среди исправительных учреждений Саратовской области. Одной из причин тому служит должный порядок обеспечения безопасности пропускного режима на режимную территорию.

Пост досмотра располагается в проходном коридоре КПП для пропуска людей. Группа досмотра формируется из числа подготовленных сотрудников учреждения, допущенных приказом по учреждению, прошедших теоретическое и практическое обучение обращения техническими средствами досмотра, тактикой досмотра, типичными местами, в которых могут быть спрятаны запрещенные к проносу предметы, а также с действиями по их обнаружению. Согласно постовой ведомости отдела охраны в караул в смену заступают 7 человек, группа досмотра на КПП-Л назначается отдельно, на КПП-Т – сборная группа из числа караульной смены.

В своей работе сотрудник, несущий службу на посту досмотра руководствуется приказами Минюста России об утверждении порядка осуществления охраны СИЗО и ИУ, а также иных объектов УИС, и порядка проведения обысков и досмотров, а также инструкциями, утвержденными приказами ФКУ ИК № 5 УФСИН России по Саратовской области.

В рассматриваемой нами колонии, сотрудник поста досмотра находится в оперативном подчинении начальника караула, а указанный пост включается в постовую ведомость караула. При нахождении сотрудника поста досмотра за пределами отсекающего тамбура проходного коридора сотрудник обязан иметь при себе средства связи для взаимодействия с часовыми КПП-Л.

Проходной коридор и отсекающий тамбур ИК № 5 оборудован следующим перечнем имущества: стол для досмотра сумок, пакетов, портфелей и прочих ручных кладей; стул; почтовые металлические ящики, оборудованные под камеру хранения личных вещей посетителей; шкаф для хранения предметов ручной клади посетителей; камера видеонаблюдения; стационарный металлодетектор; переносной металлодетектор; видеорегистратор; информационный стенд со служебной документацией. В связи с отсутствием побегов за последние несколько лет, проходной коридор ИК № 5 УФСИН России Саратовской области не оборудован системой идентификации личности, что на наш взгляд является весомым недостатком технического оснащения КПП-Л. Недостающая деталь в области обеспечения безопасности ИУ имеет немаловажное значение при установлении личности и розыске лица, совершившего преступления с помощью подмены идентификационных данных, а также осложнить процесс розыска несанкционированно входящих и (или) выходящих сотрудников, гражданского персонала и иных посетителей.

Также считаем, что для модификации проходного коридора КПП-Л необходимо установить устройство «рентгеноскоп», обеспечивающей

рентгеновский досмотр вещей, находящихся в ручной клади проходящих и уходящих лиц.

Важной частью рабочего процесса группы досмотра служит четкое знание должностных обязанностей, проверяемых у сотрудников дежурными сотрудниками колонии и начальником караула во время инструктажа перед заступлением на службу⁵¹.

Рассмотрим подробнее порядок обеспечения пропускного режима группой досмотра на КПП-Л исправительной колонии № 5:

Группа досмотра состоит из двух сотрудников младшего начальствующего состава, работающего посменно с 07.00 до 18.00 и с 18.00 до 07.00, и состоит из сотрудника поста досмотра и часового группы досмотра, который отвечает за проведение тщательного досмотра лиц, входящих на территорию ИК, которые подчиняются начальнику караула.

Сотрудник поста досмотра руководствуется следующим алгоритмом:

1. Перед началом выполнения каждой полученной задачи необходимо включить питание переносного видеорегистратора и включить ведение записи;
2. убедившись в рабочем состоянии видеорегистратора, закрепить его на форменном обмундировании и обеспечить обзор видеокамеры;
3. предложить лицу самостоятельно выдать имеющиеся при нем запрещенные предметы и выложить на стол металлические предметы;
4. необходимо предложить посетителю пройти через стационарный металлообнаружитель, затем обследовать посетителя и находящиеся при нем вещи (головной убор, ручная кладь) переносным металлообнаружителем.

⁵¹ Бондарчук А. С. Совершенствование оборудования инженерно-техническими средствами охраны учреждений УИС с целью повышения эффективности противодействия внешним угрозам / А. С. Бондарчук, В. Г. Зарубский // Актуальные проблемы деятельности подразделений УИС: сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции, Саранск, –2018. – С. 74.

При отказе лица от прохождения указанного порядка необходимо доложить НК или его помощнику, с целью разбирательства и недопущения дальнейшего прохода лица на режимную территорию;

5. при обнаружении у посетителя запрещенных предметов необходимо предпринять следующие действия:

– данное лицо на территорию колонии не пропускается, ему предлагается покинуть помещение;

– обеспечить нахождение данного лица на месте нахождения запретных предметов. В случае отказа покидать КПП сотрудник поста досмотра сообщает о нарушении часовому КПП для вызова резервной группы караула дежурной смены;

– оформить рапорт о фиксации изъятия запрещенных предметов на переносимый видеорегистратор (с указанием его номера), а также акт об изъятии запрещенных предметов;

6. необходимо визуально контролировать лиц, выходящих с территории охраняемого объекта, с целью пресечения совершения попыток побега;

7. при наличии достаточных сведений подозревать лицо в попытке несанкционированного выноса с территории учреждения материальных ценностей, выпуск из учреждения осуществляется после досмотра сотрудником поста досмотра.

Обеспечение безопасного функционирования объектов исправительной колонии № 5 осуществляется и на КПП-Т.

Пропускной режим транспортных средств осуществляется с 07.00 до 20.00 в рабочие дни в строгом соответствии с Приказом № 152-дсп. Пропуск транспорта, связанного с обеспечением жизни и деятельности учреждения и производственной необходимостью в нерабочее время, осуществляется с письменного разрешения дежурного помощника начальника учреждения и только в присутствии начальника караула, о чем последний делает запись в постовой ведомости. Пропуск транспорта в выходные и праздничные дни

пропуск осуществляется только после согласования с заместителем начальника УФСИН России по Саратовской области, курирующим службу охраны.

Досмотр транспортных средств, порядок проведения обысков и досмотру и прилегающих к ним территориям, на котором установлены режимные требования, регламентируется Приказом о проведении обысков и инструкцией по пропуску транспорта в ФКУ ИК-5 УФСИН России по Саратовской области⁵².

Формирование погрузочно-разгрузочных бригад и обеспечения их жилетами оранжевого цвета, оборудование мест проведения погрузочно-разгрузочных работ инженерно-техническими средствами охраны и надзора, освещением, видеонаблюдением, схемами укладки грузов в транспортные средства, обеспечение видеонаблюдения транспортных средств до КПП операторами поста видеонаблюдения согласно указаниям ФСИН России от 17.08.2015 № исх-03-52388, от 02.05.2016 №исх-08-71009⁵³.

В целях осуществления медицинской помощи акушерско-гинекологического профиля осужденным женщинам, содержащимся в учреждении, пропуск медицинских работников осуществляется в соответствии с указанием ФСИН России от 04.04.2019 № 22-24255⁵⁴.

В КПП-Т для досмотра транспорта исправительной колонии № 5 УФСИН России по Саратовской области установлено: шлюз, вспомогательные (основные) ворота, гибкий шлагбаум, камеры видеонаблюдения, приборы контроля и досмотра транспортного средства (датчик «Лаванда»), специальная одежда, переносные противотаранные заграждения (дорожная полоса с шипами, еж), эстакада для досмотра транспорта сверху, телефон для внутренней связи с караульным

⁵² Инструкция по пропуску транспорта через КПП: приказ ФКУ ИК № 5 УФСИН России по Саратовской области [принят 01.10.2021 № 402] (неопубликованный акт).

⁵³ Там же.

⁵⁴ Там же.

помещением, противооткатные упоры, огнетушитель, журнал учета пропуска транспортных средств.

Группа досмотра транспортных средств и грузов на транспортном КПП состоит из числа сотрудников отдела охраны:

1. Старший группы досмотра. Это может быть как начальник караула, так и его помощник, в обязанности которого входит организация тщательного осмотра проходящего через транспортный шлюз транспортных средств в присутствии сотрудника учреждения, назначенного для надзора и сопровождения транспортного средства, контроля за погрузочно-разгрузочными работами; также знать и уметь распознавать ухищрения, применяемые лицами для несанкционированного въезда (выезда) лиц и материальных ценностей колонии и задерживать этих лиц.

2. Помощник начальника караула по кинологовической службе. Кинолог группы досмотра подчиняется старшему группы досмотра и отвечает за недопущение побега в транспортных средствах и грузах, вывозимых через КПП. При обыске транспорта обращать должное внимание на поведение собаки, при ее беспокойстве и настороженности более тщательно осматривать транспортное средство и грузы. При попытке побега осужденного через КПП-Т помощник начальника караула по кинологовической службе, обеспечивая безопасность личного состава КПП, должен самостоятельно применить собаку.

Необходимо обратить внимание на следующие особенности обыска с собакой: служебные собаки не применяются при досмотре транспорта, груженого известью, углем, металлической стружкой, производственными отходами и другими грузами с резко действующими на обоняние собаки запахами. Такие грузы необходимо досматривать только при помощи инвентаря для досмотра, техническими средствами обнаружения и специальной одеждой.

3. Часовой по досмотру транспортных средств и грузов. Подчиняется начальнику караула или его помощнику, в обязанности которого входит

тщательный досмотр транспорта и груза, выявления факта попытки провоза запрещенных вещей и (или) материальных ценностей исправительного учреждения, а также несанкционированного въезда (выезда) осужденных, пытающихся совершить побег из-под охраны, а также иных лиц.

Досмотра транспортного средства проходит в три этапа, при этом сотрудниками группы досмотра соблюдают следующую последовательность: кабина, борта, кузов, груз, шасси.

Первый этап осуществляет специалист кинолог со служебной собакой. Второй этап осуществляет часовой для пропуска транспортного средства, который при досмотре применяет специальные приспособления и иные средства. Третий этап осуществляет, непосредственно, начальник караула или его помощник, применяя технические средства досмотра вибрационного принципа действия «Лаванда». Охранный датчик применяется только в шлюзе, поскольку реагирует на любую вибрацию, и реагирует на механические колебания автомобиля, вызываемые жизнедеятельностью организма укрывающегося в ней человека (биение сердца, дыхание, сокращение мышц туловища).

По завершению процедуры досмотра часовой КПП-Т производит запись о его результатах в журнале учета пропуска транспортных средств, проходящих через КПП учреждения.

Грузовые транспортные средства, имеющие особую трудно-досматриваемую конструкцию кузова или его груза (пиломатериалы, мусор, отходы), а также транспорт, находящийся на территории ИУ более светового дня, относятся к числу побегоопасных транспортных средств.

При досмотре такого транспорта соблюдается следующая последовательность:

1. У вспомогательных ворот КПП осуществляется сбор вышеуказанных средств под надзором обозначенных сотрудников.

2. Дежурный помощник начальника колонии (далее – ДПНК) проводит общую поименную проверку осужденных, о результатах которой делаются

записи в суточной ведомости надзора и постовой ведомости караула. При положительных результатах проверки ДПНК дается команда начальнику караула на досмотр транспортных средств.

3. Досмотр побегоопасного транспорта производится в присутствии и под контролем заместителя начальника колонии – начальника отдела охраны.

4. Необходимо зафиксировать процесс досмотра на переносной видеорегистратор «Дозор».

5. По завершению процедуры досмотра, транспорт фиксируется в журнале учета пропуска транспортных средств, проходящих через КПП учреждения; также составляется акт в двух экземплярах, в котором указывается тип, марка и государственные номера транспорта, а также характер ввозимого или вывозимого груза, кем осуществлялся надзор за погрузкой и сопровождением этого транспорта, время поступления команды от ДПНК на пропуск транспортных средств, какие технические средства досмотра применялись и результаты досмотра.

Акт подписывается всеми сотрудниками, участвующих в данном досмотре. Первый экземпляра акта подшивается к суточной ведомости надзора, а второй к постовой ведомости караула.

6. Загрузка такого транспорта осуществляется только в присутствии сотрудника, назначенного приказом учреждения для надзора за погрузкой (разгрузкой) и сопровождения транспортного средства, и сотрудником отдела охраны с использованием переносимых видеорегистраторов.

Помимо группы досмотра посетителей ИУ и досмотра транспортных средств, проезжающих через КПП-Т, КПП-Л, относящихся к отделу охраны, в исправительной колонии № 5 г. Вольск, группой досмотра выступают также сотрудники отдела режима. Так как в вышеуказанной колонии отсутствуют локальные участки, а режимная территория не делится на жилую и производственную, досмотр осужденных перед выводом на работу и по окончании рабочего дня, производится младшим инспектором по жилой зоне. Так же данные сотрудники проводят неполный личный обыск

осужденных перед выводом на прогулку и по возвращению с неё; перед выводом на краткосрочное или долгосрочное свидание и по возвращению с него; перед встречей с адвокатом и после нее; во время обысковых мероприятий и т.п.

Перед осуществлением досмотра сотрудник должен убедиться в рабочем состоянии переносного видеорегистратора и зафиксировать данный процесс, озвучивая дату, место, время, наименование проводимого мероприятия, должность и звание производящего мероприятие. При наличии оснований полагать, что у осужденного имеются запрещенные предметы, сотрудник предлагает сдать данные предметы добровольном порядке.

Так, в ежедневные задачи сотрудников отдела режима и безопасности входит:

- изъятие запрещенных вещей и предметов, продуктов питания, запрещенных к хранению полученных в посылках либо приобретенных на собственные средства;

- сопровождение транспортных средств, въезжающих на территорию колонии, а также обязательны контроль за погрузочно-разгрузочными работами;

- проведение еженедельных комиссионных обследований ИТСОиН и контроля, а также средств связи с целью поддержания их в исправном состоянии.

При попытке совершения побега осужденным из-под охраны, сотрудники группы надзора, осуществляющие досмотр осужденного, сообщают о совершенном деянии ДПНК и при возможности незамедлительно отправляются на его преследование.

Сотрудники отдела безопасности в период интенсивного и массового выхода персонала колонии за пределы жилой зоны учреждения (в обеденное время, по окончании рабочего дня) осуществляют прикрытие КПП, а также предусматривают меры контроля над лицами, сопровождающими транспорт в момент исполнения ими обязанностей.

Подводя итог вышеизложенного материала, хотелось бы отметить, что работа групп досмотра является одной из основополагающих работ по обеспечению безопасности объектов уголовно-исполнительной системы. В целях совершенствования пропускного режима колонии общего режима № 5, повышения уровня профессионального мастерства должностных лиц и недопущения проникновения запрещенных предметов на территорию охраняемого объекта в отделе охраны ежедневно проводятся контрольные проверки КПП-Л и КПП-Т; два раза в месяц негласные проверки состояния пропускного режима; для совершенствования навыков группы досмотра организуются контрольно-проверочные проходы на КПП-Л фигурантов, имеющих при себе имитаторы запрещенных предметов; путем укрытия в транспортных средствах, выезжающих с охраняемых объектов, условных фигурантов, а в транспортных средствах, въезжающих на охраняемые объекты, – муляжей запрещенных предметов.

Благодаря хорошо организованному порядку обеспечения безопасности пропускного режима, а также обеспечение других задач, возложенных на отделы безопасности, режима и охраны, в ФКУ ИК № 5 УФСИН России по Саратовской области за период с 2016 по 2021 год побегов из-под охраны не совершалось.

2.3. Зарубежный опыт организации пропускного режима в пенитенциарных учреждениях

В отечественной правовой науке уделяется большое внимание сравнительно-правовому методу исследования, ориентированному на сопоставление различных правовых систем, социоправовых категорий и явлений (нормативных и институциональных). К актуальным направлениям интеграции передового зарубежного опыта в деятельности УИС России можно отнести, в частности, архитектурные и фортификационные

особенности обеспечения лишения свободы в пенитенциарных системах западных стран.

Практическая значимость этого метода применительно к изучаемой теме позволяет изучить различия в осуществлении безопасности как всего режимного объекта – в целом, так и пропускного режима – в частном.

Обсудим особенности обеспечения безопасности пропускного режима в пенитенциарных учреждениях ФРГ на примере ИУ Брухзаль⁵⁵.

Пропускной режим также, как и в ИУ России, устанавливается начальником ИУ, который осуществляется через специально оборудованные для этого КПП-Л, КПП-Т.

КПП-Л представляет собой просторный коридор, стены коридора и перегородки с дверьми выполнены из бронестекла. Коридор также обустроен двумя отсекающими перегородками с дверьми, оснащенными устройствами, исключающими возможность их одновременного открывания. Калитки оборудованы электромеханическим приводом и открываются только при физическом нажатии сотрудника.

Рассмотрим алгоритм прохода прибывших в ИУ посетителей:

При пропуске разделяется поток лиц, прибывших для посещения, и сотрудников учреждения, что способствует увеличению пропускной способности КПП, а сам пропуск осуществляют разное количество сотрудников: 4 человека – в дневное время суток, и два человека – в ночное.

При входе на КПП посетитель обязан представить свои персональные данные и указать цель прибытия. У пропускающего сотрудника есть заранее составленный список посетителей на день, потому следует отметить, что, в отличие от российской системы безопасности, все посещения учреждения планируются заранее, и перед передачей на КПП идентификация будущих посетителей устанавливается и проверяется сотрудниками полиции. Если

⁵⁵ Макаров Д. Г. Особенности отбывания наказания и обеспечения безопасности в пенитенциарных учреждениях ФРГ на примере исправительного учреждения Брухзаль / Д.Г. Макаров // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2012. – С.12.

сотрудник охраны находит пришедшее лицо в списке посетителей, то посетитель проходит далее по коридору.

На КПП-Л установлено два поста, второй из которых установлен после первой отсекающей решетки. На нем размещаются два сотрудника, которые проверяют документ, удостоверяющий личность, со списком лиц, запланированных для посещения. При совпадении данных сотрудники предлагают посетителю поместить его вещи в специальный шкафчик. Следующий этап осуществления пропускного режима – это металлодетектор, после удачного прохождения которого, посетителю выдается нагрудный бейдж, что является аналогом временного пропуска в отечественном ИУ. Затем посетитель направляется в комнату ожидания, и находятся там до прибытия сопровождающего, без которого он не может пройти на территорию ИУ. Процедура выхода посетителя из учреждения происходит в обратном порядке.

Интересно, в чем же отличие пропуска сотрудника? Как утверждает практика, процедура пропуска сотрудника несколько проще: минуя первую дверь, сотрудник проходит в помещение для хранения служебного снаряжения, к числу которого относятся универсальная радиостанция и связка проходных и камерных ключей. Данное помещение также находится в проходном коридоре КПП. Все вышеперечисленное снаряжение хранится в персональном шкафчике сотрудника отдела охраны. При входе сотрудника на территорию ИУ дежурный КПП ставит отметку о его прибытии в соответствующем журнале и открывает вторые двери.

Обсудим, как же происходит пропуск транспортных средств и грузов на территорию Брухзаля, и за его пределы. Данный пропускной режим осуществляется через КПП по досмотру транспортных средств и грузов, оборудованный в виде открытой контрольной площадки. Досмотр транспорта и его содержимого (если оно имеется), проверяется тремя сотрудниками, что аналогично осуществлению пропуска в российские ИУ, но все же есть некоторые отличия: досмотр проводит только один человек,

двое других контролируют открытие (закрытие) дверей. При досмотре транспорта применяются наклонные зеркала с подсветкой либо модернизированный вариант зеркал с видеокамерой и плазменной панелью. Также применяют ИТСОиН, реагирующее на сердцебиение. В ночное время суток группа досмотра не назначается. При погрузке транспортного средства присутствует специальный сотрудник и один из работников производственной зоны. В настоящее время в пенитенциарном учреждении ведется строительство нового транспортного КПП, который будет выполнен в виде шлюза.

При организации системы охраны тюрем Франции большое распространение получили дактилоскопические системы идентификации, которые используются как в системах доступа к информации, так и в системах.

Таким образом, осуществление пропуска транспорта на режимную территорию Брухзала практически ничем не отличается от российской системы безопасности.

В таком случае проведем анализ обеспечения безопасности при осуществлении пропускного режима пенитенциарных учреждений федеральной земли Северный Рейн – Вестфалия, что находятся в Германии.

Как показывает пенитенциарная практика, процедура пропуска посетителей и сотрудников в ИУ Германии и России имеет некоторые отличия.

Сам процесс аналогичен организации пропускного режима в ФРГ. Тут также посетитель должен заранее позвонить в ИУ, сообщить сотруднику КПП свои данные и цель прибытия, после чего сотрудник, исходя из расписания работы помещений для свиданий или руководителей учреждения, предлагает посетителю дату и время посещения, после чего прибывает в учреждение и предъявляет на КПП для пропуска людей свои документы. После завершения процедуры проверки документов сотрудник КПП изымает у посетителя на временное хранение документы и средства мобильной связи,

вручает взамен жетон с ключом от ящика для хранения личных вещей, и провожает посетителя в помещение для неполного или полного досмотра. Досмотру с использованием рентгеноскопа подлежит как сам посетитель, так и взятые им с собой личные вещи. Необходимо также отдать должное германской системе обеспечения безопасности, поскольку ни в каких других странах не используются такие рентгеновские установки, как и в аэропорту, что, несомненно, связано лишь с уровнем финансирования способов модернизации и унификации систем безопасности при прохождении или выхода ИУ. Если сотрудник отдела охраны заподозрит неладное в поведении посетителя, или же рентгеноскоп выдаст сигнал о наличии запрещенных предметов в теле посетителя, то последний должен обязательно быть подвержен полному обыску. По окончании процедуры досмотра посетитель запирает личные вещи в ящике для хранения и сопровождается к месту свиданий. Особым интересом также обладает тот факт, что посетитель может взять с собой деньги номиналом до 12 евро (на покупку воды или сладостей в специальных аппаратах, расположенных в комнате для свиданий), ведь в России деньги относятся к списку запрещенных предметов, и факт проноса денежных средств наказуем и подвержен административной ответственности.

Необходимо также отметить тот отличительный факт, что проход в ИУ и выход из него осуществляется через разные отдельные коридоры.

Порядок пропуска транспортных средств через КПП исправительных учреждений также имеет свои особенности⁵⁶. Досмотр транспорта происходит аналогично российскому порядку, за исключением одного: досмотр транспортного средства осуществляет всего лишь один сотрудник, который визуально проверяет кабину, кузов и находящиеся в нем грузы, а с

⁵⁶ Балан В. П. Зарубежный опыт применения инженерно-технических средств обеспечения безопасности и охраны периметра (на примере исправительных учреждений Германии) учеб, пособие / В. П. Балан, Д.Г. Зыбин, С.С. Кочедыков, Р.В. Кузьменко // ФКОУ ВПО Воронежский институт Федеральной службы исполнения наказаний. – Воронеж: ИПЦ «Научная книга» – 2013. – С. 93.

помощью откатного зеркала – состояние трансмиссии. В исправительном учреждении города Аахена для досмотра транспорта в дополнении к зеркалу применяют также технические приборы, реагирующие на биение сердца (аналог отечественных приборов типа «Лаванда»).

Смотря на высокий уровень обеспечения безопасности пропускного режима, современные исследователи беспрестанно преподносят новые предложения об оптимизации реформирования УИС РФ, и взяв за основу способы обеспечения безопасности пенитенциарных учреждений зарубежных стран и предлагают внесение коррективов в обеспечение максимальной безопасности объекта при минимальных затратах;

На наш взгляд, минимализация затрат на систему безопасности исправительных объектов РФ является нелогичным, поскольку способы совершения побега усовершенствуются с каждым днем, а техника, способная выявить подлог документа или способ подмены идентификационных данных при биометрии, дорожает.

Экстраполируя вопросы инженерно-технической оснащенности оборудования КПП, а также архитектурной фортификации зарубежных пенитенциарных учреждений, можно сделать вывод о необходимости модернизации оснащенности и оборудования КПП. Считаем целесообразным повысить уровень финансирования деятельности ИУ по модернизации и обновлению системы безопасности ИУ, взяв за аналог практику зарубежных пенитенциарных учреждений.

Вывод по второй главе.

Правила проведения досмотра предназначены для выполнения пропускного режима в соответствии с действующим законодательством РФ и ведомственным нормативно-правовым актам, и предусматривает собой право применения по отношению к правонарушителям предусмотренных законом мер воздействия и принуждения, а также производить досмотр и обыск осужденных и иных лиц, их вещей и транспортных средств, находящихся на

территориях, на которых установлены режимные требования, при возможности изъятия запрещенных вещей и документов.

Пропускной режим ИК-5 УФСИН России по Саратовской области регламентирован внутренними ведомственными нормативно-правовыми актами и основными документами, действующими на территории ИУ.

В ходе изучения пропускного режима зарубежных стран (Брухзаль (ФРГ) и Вестфалия (Германии)), стало ясно, что осуществление и порядок пропускного режима, а также фортификация проходных коридоров имеют значительные отличительные черты от отечественной системы пропускного режима и построения проходного коридора на КПП-Л.

Отличительной чертой также является и порядок осуществления досмотра транспортных средств на КПП-Т, который производится лишь одним сотрудником из числа отдела охраны.

Заключение

Подводя итог вышесказанному, хотелось бы отметить, что при написании работы была достигнута поставленная цель, выражающаяся в исследовании теорико-правовых основ пропускного режима в учреждениях уголовно-исполнительной системы, и организация пропускного режима в учреждениях УИС России и теорико-практический анализ порядка осуществления правового режима в зарубежных пенитенциарных учреждениях, а также выявление путей решения проблем, встретившихся при изучении данной темы.

В первой главе рассмотрена сущность предназначения пропускного режима и достижения с его помощью обеспечения безопасности обществу, с помощью чего стало известно, что КПП есть система организационно-правовых ограничений и правил, устанавливающий порядок пропуска через КПП сотрудников объекта, его посетителей и материальных ценностей.

Изучено правовое регулирование пропускного режима в учреждениях УИС, в ходе которого выяснилось, что на настоящий момент правовое понятие «обеспечение безопасности» отсутствует на законодательном уровне, но находят свое место в законах и решениях Президента РФ в сфере безопасности личности, общества и государства, подразумевая под собой смежное понятие «обеспечение безопасности».

На наш взгляд обеспечением безопасности является ряд комплексных мер, направленных на достижение высокого уровня состояния защищенности охраняемого объекта, гарантирующее ему надежную сохранность находящихся в нем людей и материальных ценностей, а также систему способов его защиты.

В работе была приведена классификация сил, осуществляющих пропускной режим на охраняемую территорию.

I. По входы/выходу (въезду/выезду) в (из) ИУ:

1. КПП по пропуску лиц.

2. КПП по пропуску транспорта:

II. По входу/выходу осужденных с производственной и жилой зонах; и административной, хозяйственно-складской и режимной – в следственном изоляторе:

III. По входу/выходу (въезду/выезду) в (из) учреждения, базы и иные объекты ФСИН, относящиеся к ведомости Министерства Юстиции:

Таким образом, силами, осуществляющие пропускной режим, являются не только сотрудники отдела охраны, но и дневная смена – сотрудники отдела безопасности и режима.

Одной из целей применения сил и средств контроля и досмотра выступает создания условий для предупреждения и пресечения побегов и других преступлений, повышения эффективности надзора при осуществлении пропускного режима.

Также приведен порядок инженерно-технического оснащения средствами досмотра КПП-Т и КПП-Л, в ходе чего был приведен пример побега, совершенный способом укрытия в заранее оборудованном схроне в вывозимом через КПП-Т грузе.

Обеспечение безопасного КПП являются ИТСОиН на КПП-Л, КПП-Т, а также средства и приборы контроля и досмотра оборудуются и помещения для обыска и приема лиц под стражу, санпропускники между жилой и производственной (хозяйственной) зонами.

Согласно Концепции, для достижения цели эффективного функционирования учреждений и органов УИС, необходимо проведение комплекса мероприятий, направленных на защиту жизни и здоровья ее персонала, подследственных и осужденных, и иных лиц, находящихся на территории вышеуказанных объектов⁵⁷.

⁵⁷О Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года: Распоряжение Правительства РФ от 29.04.2021 N 1138-р // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru).

Для обеспечения безопасности деятельности пропускного режима УИС предлагается:

– оснащение ИУ, исправительных центров изолированных участков, функционирующих как исправительные центры, и СИЗО УИС интегрировать системами безопасности и техническими средствами охраны и надзора современного уровня;

– контроль за деятельностью по недопущению проникновения на территорию учреждений УИС радикально настроенных лиц под видом благотворительных, общественно-политических, религиозных, правозащитных и иных организаций, а также под видом СМИ;

– совершенствование мер по профилактике побегов и доставки в учреждения УИС запрещенных предметов с использованием современных технологий, в том числе беспилотных управляемых летательных аппаратов;

– совершенствование нормативной базы, регулирующей основания и порядок досмотров и обысков лиц, посещающих учреждения УИС, направленное на проведение указанных процедур, не унижающих достоинство человека.

Во второй главе было проведено исследование порядка осуществления пропускного режима на режимные территории ИУ и иных объектов ФСИН России, были выявлены особенности организации пропускного режима на примере ФКУ ИК-5 УФСИН России по Саратовской области. Рассмотрен процесс организации деятельности и порядок проведения досмотровых мероприятий досмотровых групп КПП-Л и КПП-Т.

В ходе изучения пропускного режима зарубежных стран (Брухзаль (ФРГ) и Вестфалия (Германии)), была выявлена необходимость оборудования КПП-Л новейшим оборудованием ИТСОиН.

Осуществление и порядок пропускного режима, а также фортификация проходных коридоров имеют значительные отличительные черты от отечественной системы пропускного режима и построения проходного коридора на КПП-Л.

Также необходимо отметить, что только в пенитенциарных учреждениях Германии на КПП-Л устанавливаются рентгеновские установки, аналогичные тем, что установлены в аэропортах, что, несомненно, является важным в аспекте системы обеспечения безопасности, и связано с уровнем финансирования способов модернизации и унификации систем безопасности.

Таким образом, пропускной режим в учреждениях уголовно-исполнительной системы является одним из гарантов обеспечения безопасности, установленный для обеспечения организованного и законного порядка пропуска: сотрудников учреждений и объектов УИС, других лиц, имеющих право прохода на режимную территорию; транспортных средств; материальных средств; а также с целью воспрепятствования проникновению в учреждения посторонних лиц, вещей, изделий, веществ, документов и продуктов питания, запрещенных к использованию осужденными, и незаконному выносу материальных ценностей.

Библиографический список

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 14.03.2020 № 1-ФКЗ: [принята всенародным голосованием 12.12.1993] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 04.07.2020.

2. Уголовный кодекс Российской Федерации: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 25.03.2022 № 63-ФЗ [принят 13.06.1996 г. № 63-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 25.03.2022.

3. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 21.12.2021 № 432-ФЗ [принят 08.01.1997 № 1-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 21.12.2021.

4. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: закон: текст с изменениями и дополнениями на 25.03.2022 № 63-ФЗ [принят 18.12.2001 № 174-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 25.03.2022.

5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями от 28.05.2022 г. № 141-ФЗ [принят 30.12.2001 г. № 195-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 28.05.2022.

6. О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями от 30.12.2021 № 78-ФЗ [принят 15.07.1995 № 103-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 30.12.2021.

7. О безопасности: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 09.11.2020 № 365-ФЗ [принят 28.12.2010 № 390-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 09.11.2020.

8. Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы: закон РФ: текст с изменениями и дополнениями на 05.04.2021 № 78-ФЗ [принят 21.07.1993 г. № 5473-1] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 05.04.2021.

9. О Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года: Распоряжение Правительства РФ от 29.04.2021 № 1138-р // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 05.05.2021.

10. Об утверждении Порядка обеспечения безопасности объектов уголовно-исполнительной системы, а также органов Министерства юстиции Российской Федерации: приказ Министерства юстиции Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 14.08.2019 № 175 [принят 11.10.2018 № 211] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 14.08.2019.

11. Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы: приказ Министерства Юстиции РФ: с изменениями и дополнениями от 02.09.2021 № 158 [принят 14.10.2005 № 189] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 13.09.2021.

12. Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений: приказ Минюста России: текст с изменениями и дополнениями на 22.09.2021 № 177 [принят 16.12.2016 № 295] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 22.09.2021.

13. Об утверждении правил внутреннего распорядка воспитательных колоний уголовно-исполнительной системы: приказ Минюста России: текст с

изменениями и дополнениями на 22.09.2021 № 210 [принят 06.10.2006 № 311] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 22.09.2021.

14. Об утверждении Наставления по оборудованию инженерно-техническими средствами охраны и надзора объектов уголовно-исполнительной системы: приказ Минюста России: текст с изменениями и дополнениями на 17.06.2013 № 94 [принят 04.09.2006 № 279] Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 17.06.2013.

15. Об утверждении Положения о режимных требованиях на территории, прилегающей к учреждению, подведомственному территориальному органу уголовно-исполнительной системы: приказ Минюста России [принят 03.09.2007 г. № 178] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 05.09.2007.

16. Об утверждении СанПиН 2.6.1.3488-17 «Гигиенические требования по обеспечению радиационной безопасности при обращении с лучевыми досмотровыми установками»: постановление Главного государственного санитарного врача РФ [принят 04.09.2017 № 124] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 15.11.2017.

Научные, учебные, справочные издания

17. Бабкин А. А. Инженерно-технические средства охраны и надзора: учебное пособие для специальности 40.05.02 «Правоохранительная деятельность» и направления подготовки 40.03.01 «Юриспруденция» / А. А. Бабкин. – Вологда: ВИПЭ ФСИН России, 2018. – 185 с.

18. Балан В. П. Зарубежный опыт применения инженерно-технических средств обеспечения безопасности и охраны периметра (на примере исправительных учреждений Германии): учеб, пособие / В. П. Балан, Д. Г. Зыбин, С. С. Кочедыков, Р. В. Кузьменко // ФКОУ ВПО

Воронежский институт Федеральной службы исполнения наказаний. – Воронеж: ИПЦ «Научная книга», 2013. – 93 с.

19. Бондарчук А. С., Зарубский В.Г. Совершенствование оборудования инженерно-техническими средствами охраны учреждений УИС с целью повышения эффективности противодействия внешним угрозам / А. С. Бондарчук, В. Г. Зарубский // Актуальные проблемы деятельности подразделений УИС: сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции. Саранск, 2018. – С. 4 – 7.

20. Галанов В. В., Коцюба Н. Л. Организационные аспекты осуществления пропускного режима в учреждениях, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы / В. В. Галанов, Н. Л. Коцюба // В сборнике: Пермский период. Сборник материалов научно-практической конференции в рамках VII Международного научно-спортивного фестиваля курсантов и студентов, 2020. – С. 117 – 126.

21. Зарубский В. Г. Организация пропускного режима на охраняемых объектах учреждений УИС с применением современных технических средств: практ. рекомендации / В. Г. Зарубский, А. Г. Емельянова. – Пермь, 2016. – 55 с.

22. Лащук Р. А. Правовое регулирование и меры по предотвращению побегов из следственных изоляторов и исправительных учреждений / Р. А. Лащук, В. С. Михайлов // В сборнике: Проблемы и перспективы развития уголовно-исполнительной системы России на современном этапе. Материалы Всероссийской научной конференции адъюнктов, аспирантов, курсантов и студентов с международным участием. Самарский юридический институт ФСИН России, 2021. – С. 111 – 114.

23. Огурцова М. А. Применение современных систем биометрической идентификации личности при организации пропускного режима в исправительных учреждениях / М. А. Огурцова, В. А. Шиханов // В сборнике: Проблемы и перспективы развития уголовно-исполнительной системы России на современном этапе. Материалы Всероссийской научной

конференции адъюнктов, аспирантов, курсантов и студентов с международным участием. Самарский юридический институт ФСИН России, 2019. – С. 183 – 187.

24. Улендеева Н. И. Особенности использования технических средств охраны и контроля в деятельности УИС / Н. И. Улендеева // Материалы научно-практической конференции научных работников, преподавателей, аспирантов, магистрантов, студентов. Новые импульсы развития: вопросы научных исследований, 2020. – 119 – 123 с.

25. Шурухнов Н. Г. Повышение эффективности работы досмотровых групп на контрольно-пропускных пунктах, при входе на охраняемую территорию, учреждений уголовно-исполнительной системы: практические рекомендации / Н. Г. Шурухнов, А. А. Романов, А. С. Дьяченко, А. Д. Денисов, Д. В. Банников, П. М. Николаев, А. А. Хван. – М.: ФКУ НИИ ФСИН России, УРН ФСИН России, 2019. – 70 с.

Материалы периодической печати

26. Грязева Н. В. Особенности фиксации, изъятия, порядка предоставления и использования результатов режимных мероприятий (обыска и досмотра) в расследовании пенитенциарных преступлений / Н. В. Грязева, Т. М. Закиров // Вестник Самарского юридического института. – 2019. – С. 11 – 20.

27. Грязева Н. В., Кубанов В. В. Опыт работы учреждений уголовно-исполнительной системы по предупреждению побегов / Н. В. Грязева, В. В. Кубанов // Вестник Самарского юридического института. – 2021. – С. 28 – 32.

28. Денисенко О. И. Применение инженерно-технических средств охраны и надзора в РФ и за рубежом: сравнительно-правовой и организационный анализ / О. И. Денисенко // Вестник Самарского юридического института ФСИН России. – 2020. – С. 39 – 42.

29. Захряпин Р. И. Правовое регулирование профилактики и предупреждения правонарушений в следственных изоляторах уголовно-исполнительной системы / Р. И. Захряпин, Н. Р. Прохоров // Владимирский юридический институт ФСИН России. 2021. – С. 78 – 88.

30. Макаров Д. Г. Особенности отбывания наказания и обеспечения безопасности в пенитенциарных учреждениях ФРГ на примере исправительного учреждения Брухзаль / Д. Г. Макаров // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2012. – С. 12 – 20.

31. Потехин Д. С. Отдельные вопросы перспективы организации пропускного режима в исправительных учреждениях / Д. С. Потехин, Д. Г. Макаров // Гуманитарные научные исследования. – 2019. – № 6 (94). – С. 19 – 21.

32. Тимофеева Е. А. Интеграция передового зарубежного опыта в деятельности уголовно-исполнительной системы Российской Федерации / Е. А. Тимофеева, Р. З. Усеев // Юридическая наука и практика: вестник Нижегородской академии МВД России. – 2017, № 3. – С. 121 – 126.

33. Усеев Р. З. Понятие, формы и рубежи пенитенциарной фортификации / Р. З. Усеев // Уголовно-исполнительное право. – 2014. – № 1. – С. 38 – 41.

Материалы юридической практики

34. Инструкция инспектора группы досмотра на контрольно пропускном пункте по пропуску людей: приказ ФКУ ИК-5 УФСИН России по Саратовской области [принят 01.10.2021 № 402] (неопубликованный акт).

35. Инструкция по порядку оформления и выдачи разовых пропусков: приказ ФКУ ИК №5 УФСИН России по Саратовской области [принят 01.11.2021] (неопубликованный акт).

36. Инструкция по пропуску людей через КПП: приказ ФКУ ИК № 5 УФСИН России по Саратовской области [принят 01.10.2021 № 402] (неопубликованный акт).

37. Инструкция по пропуску транспорта через КПП: Приказ ФКУ ИК-5 УФСИН России по Саратовской области [принят 01.10.2021 № 402] (неопубликованный акт).

38. О побеге из-под охраны в ФКУ ИК-27 ГУФСИН России по Приморскому краю: информационное письмо от 03.06.2019 № исх-09-39876 (неопубликованный акт).

39. О принятии мер по профилактике проникновения средств мобильной связи в следственные изоляторы УФСИН России по г. Москве и УФСИН России по Московской области: протокол совещания у заместителя директора Федеральной службы исполнения наказаний [принят 07.06.2016 № 28].

40. Об организации пропускного режима на территорию охраняемого объекта: информационное письмо начальникам учреждений УФСИН России по Самарской области от 11.10.2020 № исх.64/50/18-17416 (неопубликованный акт).

41. Об организации пропускного режима: приказ ФКУ ИК-5 УФСИН России по Саратовской области [принят 01.10.2021 № 402] (неопубликованный акт).

42. Об организации работы отдельных групп досмотра на КПП по пропуску людей на охраняемую территорию учреждений УИС: информационное письмо от 30.08.2019 исх. № 03-65915 (неопубликованный акт).

43. Об утверждении Положения об организации службы суточного наряда и поддержания внутреннего порядка на объектах ФКОУ ВО СЮИ ФСИН России Приказ ФКОУ ВО СЮИ ФСИН России [принят 27.02.2021 № 296] (неопубликованный акт).

Приложения

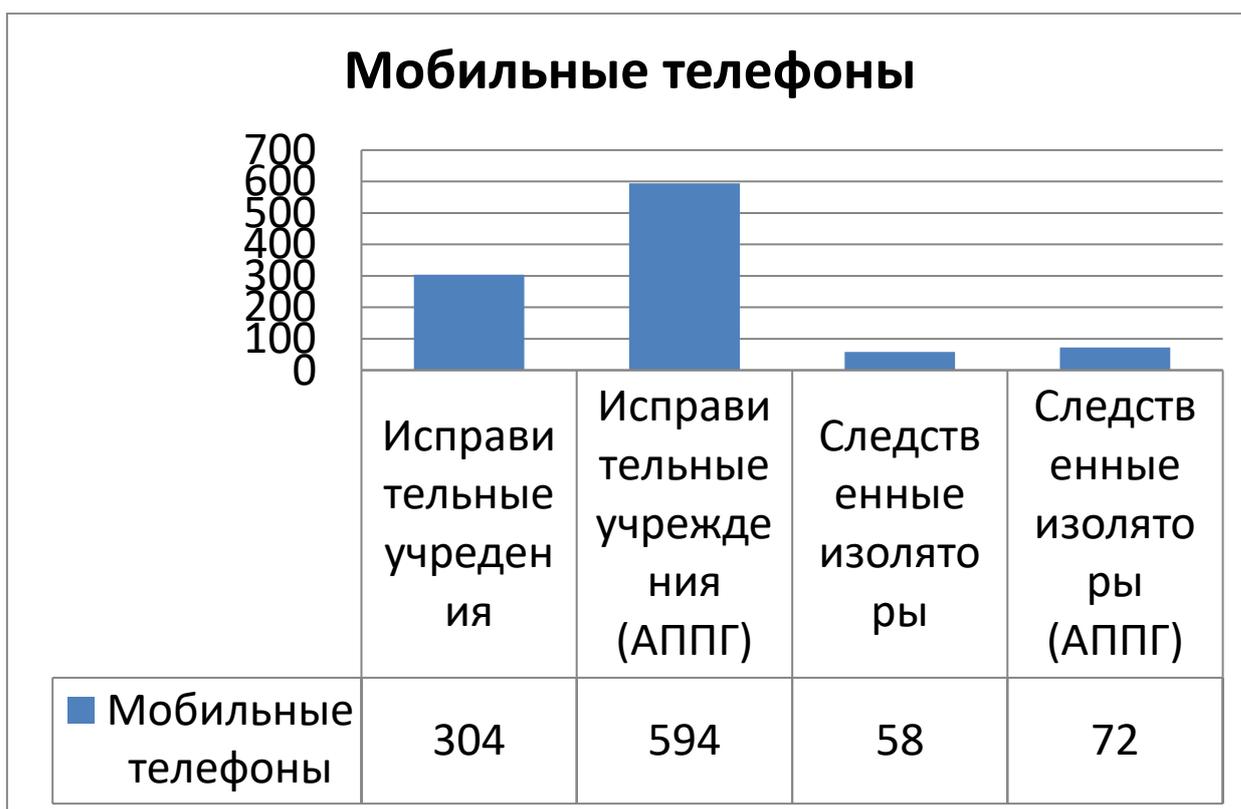
Приложение № 1

**Количество проносимых запрещенных предметов через КПП ИУ
и СИЗО ФСИН России (1 полугодие 2019 г.)⁵⁸**

Денежные средства (млн. руб)	Средства мобильной связи (ед)	Наркотические средства, психотропные вещества и их аналоги (кг)	Алкогольные напитки (л)
2,4 (АППГ – 2,5)	15888 (АППГ – 16853)	47 (АППГ – 27)	850 (АППГ – 1206)

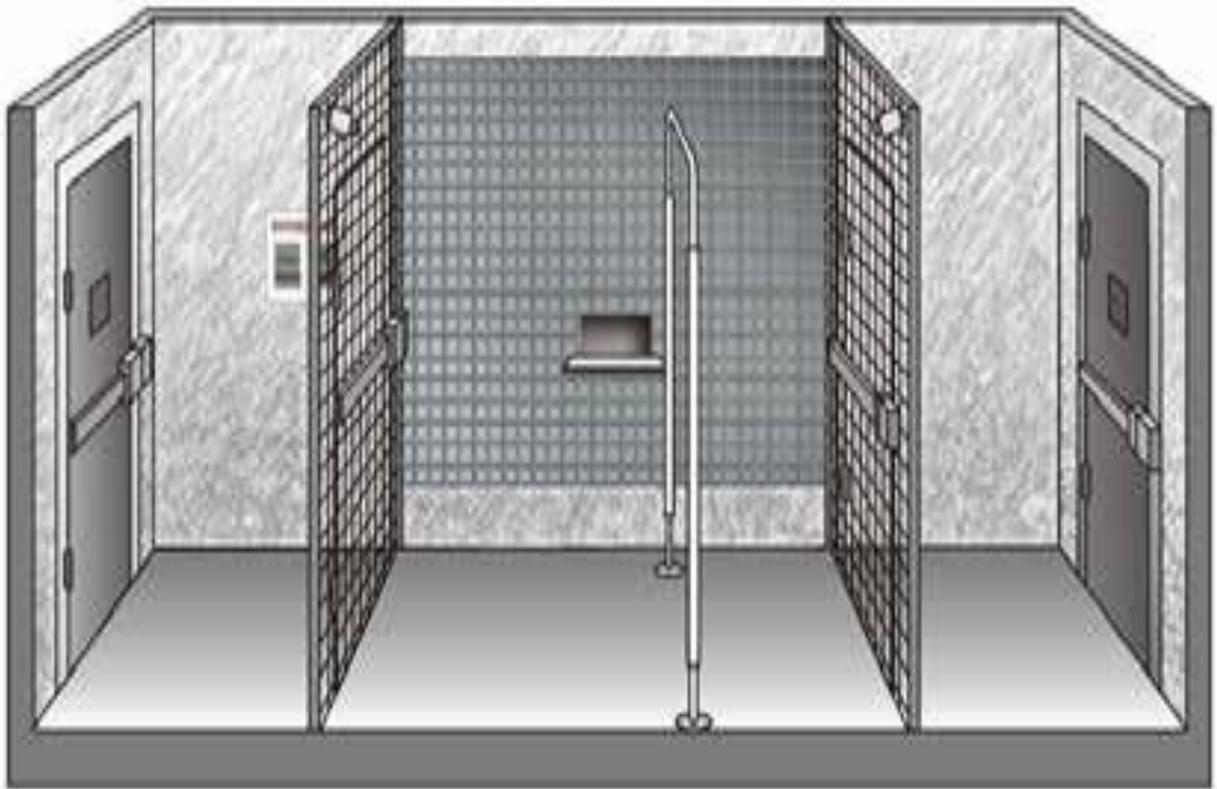
⁵⁸ Об организации пропускного режима на территорию охраняемого объекта: информационное письмо начальникам учреждений УФСИН России по Самарской области от 11.10.2020 № исх.64/50/18-17416 (неопубликованный акт).

Количество средств мобильной связи, пронесенных на режимные территории ИУ и СИЗО ФСИН России (1 полугодие 2019 г.)⁵⁹



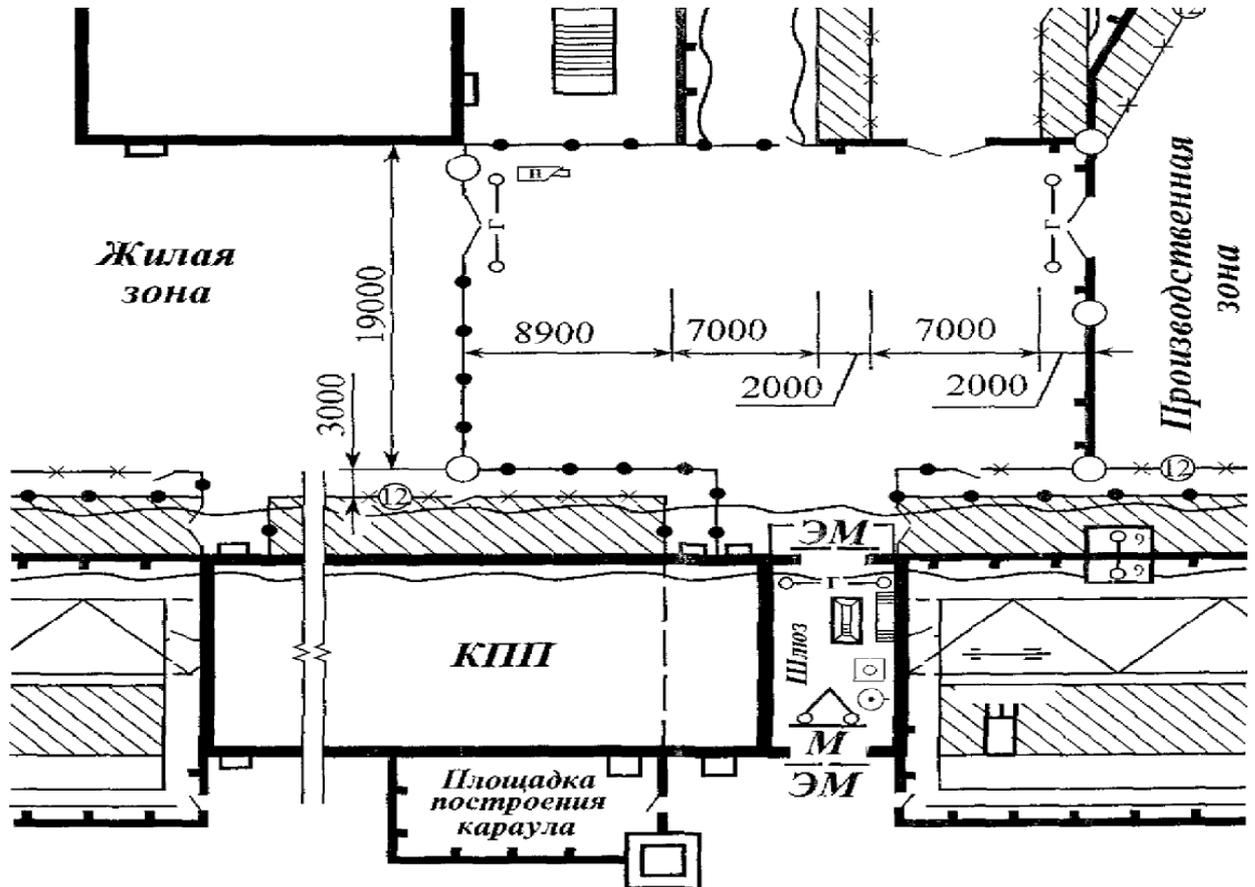
⁵⁹Об организации пропускного режима на территорию охраняемого объекта: информационное письмо начальникам учреждений УФСИН России по Самарской области от 11.10.2020 № исх.64/50/18-17416 (неопубликованный акт).

Примерное оборудование ИТСОН проходного коридора и отсекающего тамбура на КПШ по пропуску людей в ИУ и СИЗО (тюрьмы)⁶⁰



⁶⁰ Бабкин А. А. Инженерно-технические средства охраны и надзора инженерно-технические средства охраны и надзора: учебное пособие для специальности 40.05.02 «Правоохранительная деятельность» и направления подготовки 40.03.01 «Юриспруденция». – Вологда: ВИПЭ ФСИН России, 2018. – С. 30.

Вариант оборудования КПП для пропуска людей
и автомобильного транспорта со шлюзом⁶¹



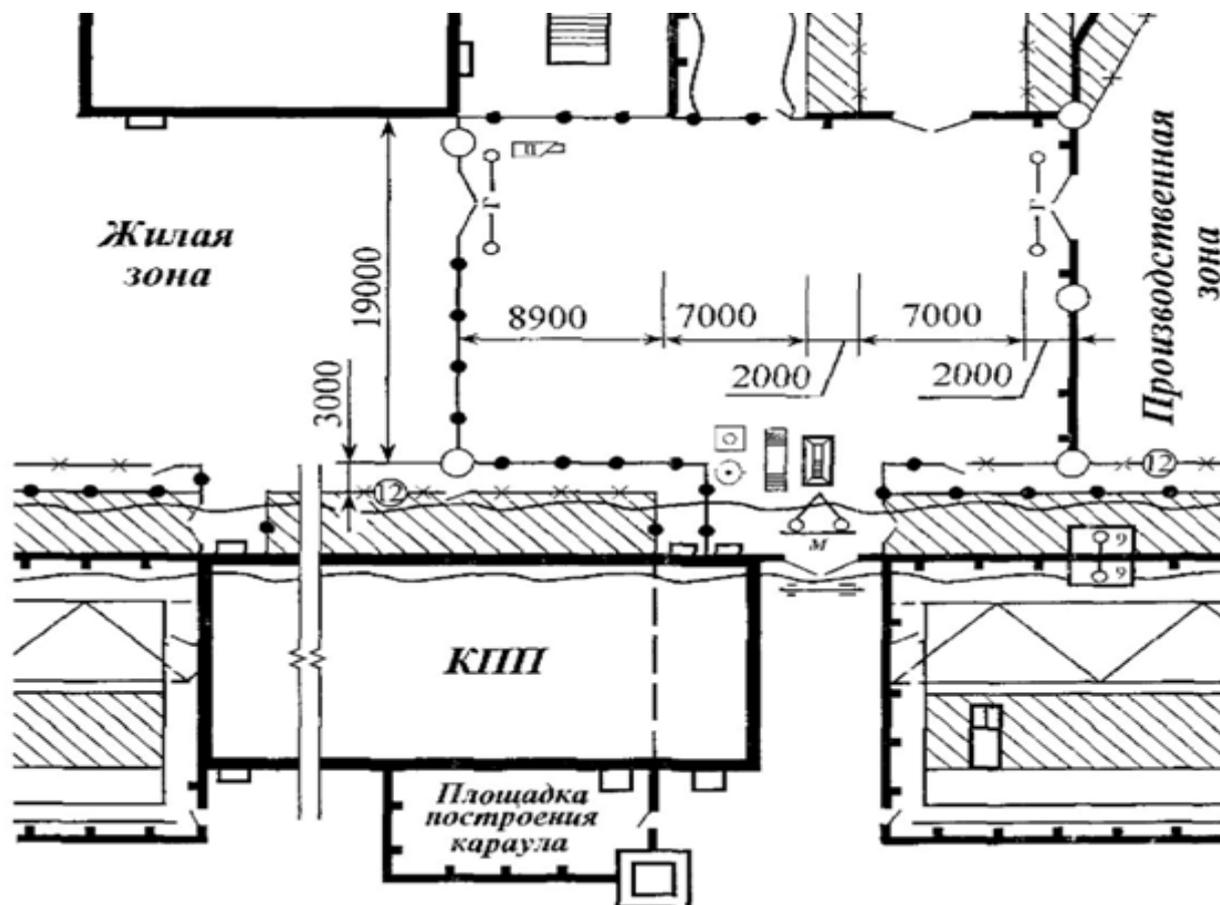
⁶¹ Об утверждении Наставления по оборудованию инженерно-техническими средствами охраны и надзора объектов уголовно-исполнительной системы: Приказ Минюста России: текст с изменениями и дополнениями на 17.06.2013 № 94 [принят 04.09.2006 № 279] Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 17.06.2013.

Шлюз КПП по пропуску транспорта в ИУ и СИЗО (тюрьмы) транспорта ИУ и СИЗО (тюрьмы)⁶²



⁶²Бабкин А. А. Инженерно-технические средства охраны и надзора инженерно-технические средства охраны и надзора: учебное пособие для специальности 40.05.02 «Правоохранительная деятельность» и направления подготовки 40.03.01 «Юриспруденция». – Вологда: ВИПЭ ФСИН России, 2018. – С. 31.

Вариант оборудования КПШ для пропуска людей
и автомобильного транспорта с контрольной площадкой⁶³



⁶³ Об утверждении Наставления по оборудованию инженерно-техническими средствами охраны и надзора объектов уголовно-исполнительной системы: Приказ Минюста России: текст с изменениями и дополнениями на 17.06.2013 № 94 [принят 04.09.2006 № 279] Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 17.06.2013.

**Примерное оборудование контрольной площадки ИУ и СИЗО
(тюрьмы)⁶⁴**



⁶⁴ Бабкин А. А. Инженерно-технические средства охраны и надзора инженерно-технические средства охраны и надзора: учебное пособие для специальности 40.05.02 «Правоохранительная деятельность» и направления подготовки 40.03.01 «Юриспруденция». – Вологда: ВИПЭ ФСИН России, 2018. – С. 32.