

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ

Федеральное казенное образовательное учреждение высшего образования
«Самарский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний»

Юридический факультет

Кафедра режима и охраны в уголовно-исполнительной системе

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

Тема: **Нормативно-правовое регулирование профилактики поступления наркотических средств в местах лишения свободы**

Выполнил:

курсант 2 взвода 4 курса,
рядовой внутренней службы
Багиров Гаджибаба Рашидович

Научный руководитель:

доцент кафедры режима и охраны
в уголовно-исполнительной системе,
кандидат юридических наук
Бондаренко Сергей Вячеславович

Рецензент:

Врио начальника ФКУ ИК-10 УФСИН
России по Астраханской области
подполковник внутренней службы
Каршгалиев Ренат Искандарович

Решение начальника кафедры о допуске к защите

допущена 

Дата защиты

д.п. 06. 06. 2022

Оценка

3 / удовлетворительно

Самара
2022

Оглавление

Введение	3
ГЛАВА 1. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ПРОФИЛАКТИКИ ПОСТУПЛЕНИЯ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ В МЕСТА ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ.....	6
1.1. Понятие и правовое регулирование профилактики поступления запрещенных предметов в места лишения свободы.....	6
1.2. Организация работы учреждений уголовно-исполнительной системы по профилактическим мерам поступления наркотических средств	18
ГЛАВА 2. ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕР ПЕРЕКРЫТИЯ КАНАЛОВ ПОСТУПЛЕНИЯ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ В УЧРЕЖДЕНИЯ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ.....	28
2.1. Организация перекрытия каналов поступления наркотических средств в учреждения уголовно-исполнительной системы.....	28
2.2. Проблемные вопросы возникающие при профилактике, поступления наркотических средств в места лишения свободы и пути их решения (на примере УФСИН России по Астраханской области).....	36
Заключение.....	44
Библиографический список.....	48
Приложения.....	54

Введение

Для реализации основной цели функционирования исправительного учреждения – исполнения уголовных наказаний в виде лишения свободы – структурные подразделения исправительного учреждения решают множество задач. Одной из первостепенных и основополагающих задач является задача обеспечения правопорядка, которая, на наш взгляд, находится в неразрывной связи с задачей обеспечения личной безопасности осужденных

Общеизвестно, что преступная деятельность некоторых лиц с ограничением и даже с лишением свободы не прекращается. От правильной организации деятельности исправительных учреждений во многом зависит успех всех мероприятий государственных органов и общественности по борьбе с преступностью. Что бы оценить эффективность профилактической деятельности исправительных учреждений, нужно в первую очередь определиться с тем, что их основная цель – недопущения новых преступлений. И немаловажную роль здесь занимает не только непосредственная деятельность администрации учреждений, но и нормативно – правовое регулирование данной сферы деятельности, в рамках которого они вправе действовать.

Нормы конституционного, гражданского, трудового, семейного и других отраслей права стимулируют социально полезное поведение людей, закрепляют такие общественные отношения, которые по своей сути противостоят преступности, устраняют (нейтрализуют, блокируют) действие ее причин и условий. Иными словами, право способствует реализации антикриминогенного потенциала, как всего общества, так и его отдельно рассматриваемых институтов.

Правовая основа предупреждения преступности в СИЗО УИС имеет сложную структуру, включает в себя нормы различных отраслей права. Исходные начала, т.е. базис для построения российского (национального)

законодательства в сфере профилактики, предупреждения пенитенциарных правонарушений, содержатся в международных документах.

Для профилактики поступления наркотических средств в места лишения свободы, необходима модернизация и оптимизация системы охраны исправительных учреждений и следственных изоляторов (далее – ИУ и СИЗО). Необходимо создать систему противодействия преступному поведению как осужденных, так и иных лиц, на основе применения современных новых технологий и подходов к организации безопасности объектов уголовно-исполнительной системы, совершенствование инженерно-технических средств охраны и надзора.

Вышесказанное определило актуальность исследования.

Объектом исследования являются общественные отношения в области профилактики поступления наркотических средств в места лишения свободы.

Предметом исследования являются нормативно-правовые акты регулирующие вопросы профилактических мер, направленных на предотвращение проникновения наркотических средств в места лишения свободы.

Целью исследования выступает рассмотрение вопросов правовой и организационных аспектов профилактических мер, направленных на предотвращение проникновения наркотических средств в места лишения свободы.

Поставленная цель обусловила решение следующих **задач**:

- дать понятие и обозначить правовое регулирование профилактики поступления запрещенных предметов в места лишения свободы;
- изучить процесс организации работы учреждений уголовно-исполнительной системы по профилактическим мерам поступления наркотических средств;
- изучить процесс организации перекрытия каналов поступления наркотических средств в учреждения уголовно-исполнительной системы;

– рассмотреть проблемные вопросы возникающие при профилактике, поступления наркотических средств в места лишения свободы и пути их решения (на примере УФСИН России по Астраханской области).

Методы исследования. При проведении исследования использовались:

Общенаучные методы (системного и логического подхода, статистический, структурно-функциональный), которые прозволили выявить основные тенденции и закономерности развития изучаемого объекта;

Частнонаучные методы (формально-юридический, сравнительно-правовой), которые дали возможность выявить и описать исследуемые явления, сопоставить их для выявления сходства и различия.

Теоретическая база исследования и степень научной разработанности темы.

Проблемам борьбы с поступлением в места лишения свободы запрещенных предметов в разное время посвятили свои труды Д.В. Горбач, А.Г. Емельянова, С.А. Исаев, А.С. Бучковский, Д.А Мазунина, В.А. Шиханов, Н.В. Долганова, Ю.И. Базаров, Л.Ю. Бортник, М.А. Громов, Т.Н. Дазмаров, Д.А. Добров, А.В. Дергачев, К.К. Карабатырова, К.В. Орзулова, А.М. Потапов, Н.Н. Соловьева, А.В. Смирнов, С.С. Согаев, В.В. Сурин и др.

Однако они касались не всех проблем, связанных с проникновением запрещенных предметов в исправительные учреждения в сложившейся в настоящее время криминогенной обстановке в местах лишения свободы.

Структура работы. Структура работы обусловлена целью и задачами исследования и состоит из введения, двух глав объединяющих четыре параграфа, заключения и библиографического списка.

ГЛАВА 1. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ПРОФИЛАКТИКИ ПОСТУПЛЕНИЯ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ В МЕСТА ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ

1.1. Понятие и правовое регулирование профилактики поступления запрещенных предметов в места лишения свободы

Проникновение запрещенных предметов в ИУ, их поступление, передача и использование лицами, содержащимися в учреждениях, – процесс закономерный. Самый основной принцип лишения свободы – изоляция – предполагает изначально его нарушение ибо человек способен, не только приспособливаться практически к любым, даже нечеловеческим условиям существования, но и в любой ситуации он с необходимостью подсознательно, филогенетически запрограммирован на поиск свободы, к самовыражению, общению по выбору, т.е. к тому, что изоляция сводит на нет¹.

Следует отметить, что в современных условиях функционирования УИС, важную роль играет неукоснительное соблюдение и укрепление правопорядка в ИУ УИС. Деятельность по предупреждению поступления в ИУ УИС запрещенных предметов является одним из приоритетных направлений структурных и подведомственных подразделений Федеральной службы исполнения наказаний в укреплении правопорядка.

Институт пресечения каналов поступления запрещенных предметов к осужденным в ИУ и следственные изоляторы остаются всегда актуальными. Так в ходе обыскных мероприятий за 12 месяцев 2021 года было изъято: 3 201,9 тыс. руб. (из них 85,9 % – при доставке); 1 965,7 л. алкогольных напитков промышленного производства (99,17% – при доставке); 54 807

¹ Согаев С.С. К вопросу о содержании понятия «Режим» в исправительных учреждениях: сборник: Уголовное наказание в России и за рубежом: проблемы назначения и исполнения (к 10-летию принятия Европейских пенитенциарных правил): материалы международной научно-практической конференции, 10 марта 2017 г. – Киров, 2017. – С. 286.

единиц средств связи (57,94% – при доставке); 9 416 единиц колюще-режущих предметов (2,97% – при доставке).

Отдельно хочется отметить, что было изъято 69 087,625 г. наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов (99,75 % – при доставке).

Изъято 36 686,2 л. спиртных напитков кустарного производства. Наибольшее их количество изъято в учреждениях УФСИН (ГУФСИН) России по Воронежской области – 3 848,5 л., Самарской области – 3 822,5 л., Ярославской области – 2 158,0 л., Ростовской области – 1 504,0 л., Ивановской области – 1 314,0 л., Хабаровскому краю – 1 186,9 л., Ставропольскому краю – 1 157,5 л., Иркутской области – 1 154,0 л., Тульской области – 1 032,0 л².

По итогам 2019 и 2020 года фиксировалось достаточно высокое количество изъятия запрещенных предметов, что свидетельствует о проявлении интереса со стороны лиц, содержащихся в учреждении и желании их приобретать, хранить и использовать в своих корыстных целях.

Для невозможности проникновения запрещенных вещей и предметов в учреждения уголовно-исполнительной системы, в том числе наркотических веществ, необходимо проведения ряда профилактических мероприятий.

Термин «профилактика» произошел от греческого «prophylaktikos» и означает предохранительный³, а в прямом переводе означает «предупреждение». В толковом словаре «профилактика» определяется как совокупность предупредительных мероприятий, направленных на сохранение и укрепление нормального состояния, порядка⁴, а «предупреждать» (что-либо) означает принять предварительные меры,

² Состояние законности и соблюдение прав человека в уголовно-исполнительной системе. Отчет ФСИН России «УИС-ТО-СЗПЧ» // Основные показатели деятельности уголовно-исполнительной системы ФСИН России (январь-декабрь 2019 г.): информационно-аналитический сборник. – Тверь: НИИИТ ФСИН России, 2018. – С. 22.

³ Большой энциклопедический словарь. – СПб., 2001. – С. 971.

⁴ Толковый словарь русского языка. – М., 1999. – С. 587.

устранить, отклонить, избавиться от чего-либо заранее, предотвратить⁵, в свою очередь «предотвратить» (что-либо) означает заранее отвратить, устранить ранними мерами заблаговременно, загодя⁶. Основной целью профилактической работы является недопущение правонарушений со стороны лиц, содержащихся в учреждениях УИС, посредством системы профилактических мероприятий.

По мнению Г. А. Аванесова, под профилактикой, следует понимать деятельность или вектор которой направлен на отдельные преступления, чтобы не допустить и предохранить отдельных членов общества от совершения правонарушений. Не следует путать такие понятия, как «профилактика преступлений» и «предупреждение преступности», считая их тождественными, так как предупреждение, это постепенное «вытеснение» преступности из жизни общества⁷, в систему которого входят самые разнообразные виды предупредительной деятельности. Одним из таких видов и является профилактика преступлений. Такие термины, как «предупреждение», «профилактика», «предотвращение (преступности, преступлений)» применимы как взаимосвязывающие и взаимодополняющие, но без детализации соответствующих понятий. По его мнению, предупреждение преступлений на индивидуальном уровне включает в себя профилактику, предотвращение и пресечение⁸.

Профилактическая работа по предупреждению преступлений предполагает три направления деятельности:

– социальная (общая) профилактика (профилактическое воздействие на качественно-количественные характеристики преступности в целом);

⁵ Даль В. И. Толковый словарь живого великорусского языка. – М., 1978. – Т. 3. – С. 390.

⁶ Толковый словарь русского языка. – М., 1999. – С. 514.

⁷ Аванесов Г.А. Профилактика: термины и понятия // Профилактика правонарушений. Проблемы организации профилактики правонарушений в районе сверхкрупного города. – М., 1978. – С. 64.

⁸ Аванесов Г. А. Криминология и социальная профилактика. – М., 1980. – С. 405.

– собственно криминологическая профилактика (предупреждение видов и форм преступного поведения; предупреждение преступлений некоторыми социальными группами лиц);

– индивидуальная криминологическая профилактика (предупреждение преступлений отдельными субъектами).

Общесоциальный уровень (общая профилактика) включает в себя деятельность государства, общества, их институтов, направленную на разрешение противоречий в области экономики, социальной жизни, в нравственно-духовной сфере и т.д. Она осуществляется различными органами государственной власти и управления, общественными формированиями, для которых функция предупреждения преступности не является основной или профессиональной, а профилактический эффект достигается вследствие успешного проведения социально-экономической политики в целом. В этом смысле можно сказать, что какова эта политика, таково и общесоциальное предупреждение преступности в обществе.

Меры общесоциального предупреждения имеют исключительно широкий диапазон, они воздействуют практически на все виды, группы, разновидности причин, условий и других детерминант преступности. Сильной стороной общесоциального предупреждения является взаимосвязь различных по содержанию мер (экономических, социальных, культурно-воспитательных, правовых и др.), а также способность на основе взаимного дополнения не просто суммировать эффект антикриминогенного воздействия, а придавать ему новое, в смысле результативности качество⁹. Ю. М. Антонян говорит о значимости института религиозных учреждений, играющих немаловажную роль в части профилактики преступлений, надлежащего нравственного формирования личности, нравственного убеждения, духовного воспитания людей, оказывающих воспитательное влияние на своих отдельных членов, семье, на которую возложена важная

⁹ Ларичев В. Д. Общественное предупреждение преступности. – М., 2010. – С. 21.

роль в формировании личности и обеспечении такого поведения человека, которое соответствовало бы правовым и нравственным стандартам¹⁰.

Криминологическая профилактика преступлений и правонарушений – это та деятельность, которая специально направлена на недопущение преступлений. Она включает в себя уголовно-правовую и специальную криминологическую профилактику.

Уголовно-правовая профилактика – это система мер предупреждения преступлений, базирующаяся на возможности частной и общей превенции, основанная на применении или угрозе применения уголовного наказания, реализуемых в связи и по поводу совершения или подготовки преступлений.

Специфика уголовно-правовой профилактики в том, что она чаще всего следует «за преступлением», направлена на недопущение рецидива или повторного совершения преступления.

Специальная криминологическая профилактика – это деятельность, направленная специально на недопущение преступлений.

Она осуществляется путем положительного влияния, как на причины и условия преступлений, так и на конкретных лиц (или определенные их категории), в отношении которых существует необходимость удержания их от совершения преступлений.

Нормативно-правой базой, регламентирующей организацию и выполнение мероприятий по пресечению каналов поступления запрещенных предметов в ИУ УИС РФ, выступает Конституция Российской Федерации, а также уголовно-исполнительное законодательство, а именно Закон РФ от 21 июля 1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы»¹¹, Федеральный закон от 15 июля 1995 г.

¹⁰ Антонян Ю. М. Криминология. Избранные лекции. – М.: Логос, 2004. – С. 148.

¹¹ Ведомости СНД и ВС РФ. – 1993. – 19 августа. – № 33. – Ст. 1316 (Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 06 февраля 2019).

№ 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений»¹², УИК РФ.

Правовое регламентирование профилактической работы с осужденными следует рассматривать с учетом Федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» от 23.06.2016 № 182-ФЗ¹³. В данном законе говорится об общей профилактики в Российской Федерации.

В данном законе говорится, что под правонарушением понимается преступление или административное правонарушение, представляющие собой противоправное деяние (действие, бездействие), влекущее уголовную или административную ответственность. Также говорится, что профилактика правонарушений представляет совокупность мер социального, правового, организационного, информационного и иного характера, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений, а также на оказание воспитательного воздействия на лиц в целях недопущения совершения правонарушений или антиобщественного поведения.

Итак, система профилактики правонарушений – это совокупность субъектов профилактики правонарушений, лиц, участвующих в профилактике правонарушений, и принимаемых ими мер профилактики правонарушений, а также основ координации деятельности и мониторинга в сфере профилактики правонарушений.

Также вопросы касающиеся порядка изъятия запрещенных предметов рассматриваются в Приказе Минюста РФ от 16 декабря 2016 года № 295 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка ИУ» (далее –ПВР ИУ), Приказе Минюста РФ от 14 октября 2005 г. № 189 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы», Приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 6

¹² Российская газета. – 1995. – 20 июля (официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 19 июля 2018 г.).

¹³ Российская газета. – 2016. – 28 июня. – № 139.

октября 2006 г. № 311 г. Москва «Об утверждении Правил внутреннего распорядка воспитательных колоний уголовно-исполнительной системы», Приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 3 сентября 2007 г. № 178 г. Москва «Об утверждении Положения о режимных требованиях на территории, прилегающей к учреждению, подведомственному территориальному органу УИС»¹⁴.

Среди ведомственных нормативных актов можно выделить различного рода различного рода Инструкции, Наставления, регламентирующие организацию надзора и охраны, досмотров, а также обысков, имеющих гриф ограниченного пользования.

С целью предотвращения и пресечения совершения правонарушений среди осужденных в ИУ проводится общая и индивидуальная профилактика правонарушений и преступлений. Порядок ее проведения регламентирован и Инструкцией по профилактике правонарушений среди лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, утвержденной приказом Минюста России от 20 мая 2013 г. № 72 г. «Об утверждении Инструкции по профилактике правонарушений среди лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы»¹⁵.

Следует отметить, что в период исполнения уголовных наказаний осуществляются следующие формы предупредительных мер:

1. Общекриминологическая профилактика – это система мер по устранению процессов детерминации и причинности преступности, воздействующих на отдельных лиц или группы. Данный вид профилактики реализуется сотрудниками ИУ, а основной целью является недопущение совершения новых преступлений осужденными, то есть рецидивной преступности¹⁶.

¹⁴ Российская газета. – 2007. – 12 сентября.

¹⁵ Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 26 августа 2016 г.

¹⁶ Криминология: учебник / под ред. Н.Ф. Кузнецовой. – М., 1998. – С. 187.

2. Специально-криминологическая профилактика – система воздействия, касающаяся отдельных социальных групп, сфер деятельности и объектов, характеризующихся повышенной вероятностью совершения преступлений¹⁷.

3. Индивидуальное предупреждение – это, прежде всего, воздействие на тех лиц, от которых можно ожидать совершения преступлений, а также на окружающую их социальную среду¹⁸. Данный вид предупредительной деятельности представляет собой целенаправленную работу с конкретным осужденным в ИУ.

Профилактическая работа с осужденными в местах лишения свободы осуществляется различными отделами и службами и обеспечивается путем охраны, изоляции и надзора за лицами, содержащимися в учреждениях УИС, их размещения в соответствии с законом, выявления причин и условий, способствующих совершению правонарушений, разработки и осуществления мер по их устранению (общая профилактика), установления лиц, от которых можно ожидать совершения правонарушений, и принятия мер по оказанию на них необходимого воздействия.

Содержание профилактической работы должно состоять в разработке и осуществлении комплекса мероприятий воспитательного, режимного и уголовно-исполнительного характера, направленных на устранение причин и условий, способствующих противоправному поведению осужденных в местах лишения свободы¹⁹. Необходимо помнить, что профилактика – это деятельность, направленная не только на выявление и устранение (или нейтрализацию) причин и условий преступлений, но и на их компенсацию, замену причинами и условиями нормотипического, во всяком случае, правомерного поведения. Для совершенствования профилактической работы

¹⁷ Криминология: учебник для вузов / под общ. ред. А.И. Долговой. – 3-е изд. – М.: Норма, 2007. – С. 448.

¹⁸ Там же. – С. 445.

¹⁹ Понамарев С. А. Особенности организации надзора за осужденными, состоящими на профилактическом учете // Уголовно-исполнительное право. – 2011. – № 1. – С. 53.

необходимо, чтобы в каждом учреждении сложилась стройная система организации профилактического воздействия на правонарушителей, чтобы в полной мере и достаточно эффективно устранялись причины, порождающие отступление от требований закона.

Методы профилактической работы в ИУ можно разделить на:

- а) методы выявления;
- б) методы устранения и компенсации причин и условий преступлений.

Методы выявления обстоятельств, детерминирующих пенитенциарную преступность в исправительных учреждениях: 1) проверка деятельности различных подразделений вышестоящими и контрольно-надзорными управлениями по службам (служба безопасности, оперативная, воспитательная, производственная, медицинская и др.), а также надзор со стороны прокуратуры, различные инспекции, инвентаризации и т. п.; 2) криминологическое исследование и выявление: криминогенных зон, где наиболее часто и в определенные периоды времени совершаются преступления и злостные правонарушения; наиболее типичных, серьезных и в то же время специфичных для каждого учреждения недостатков по различным направлениям их деятельности (безопасности и режима, оперативная, воспитательная, производственная, бытовая, медицинская и т. д.), которые чаще всего способствуют развитию конфликтных ситуаций в криминогенные и непосредственному совершению преступлений в данных ИУ; технических несовершенств надзора, охраны, воспитания, труда, быта, досуга и других сторон жизнедеятельности осужденных; количественных и качественных изменений состава осужденных; преступной субкультуры осужденных, ее особенностей в каждой колонии и тюрьме; кадровых упущений с точки зрения профессионального отбора, подготовки и переподготовки, повышения квалификации и др.; 3) оперативные приемы деятельности, которые также могут быть направлены на выявление криминогенных зон, группировок осужденных с их лидерами,

«авторитетами», «ворами в законе» и т. п.; 4) выход на место, рейды по всей территории данного учреждения.

Методами устранения, нейтрализации или компенсации обстоятельств и процессов детерминации преступлений в исправительных учреждениях являются следующие:

1) конструктивная технологическая разработка принципиально новых средств компьютерного сбора, обработки, использования информации о конкретных учреждениях по направлениям их деятельности, средствах охраны и надзора за осужденными, в частности, о возможностях и средствах повсеместного круглосуточного наблюдения за осужденными или только в криминогенных зонах, о технических средствах проверки посылок, передач, писем, осмотра автомашин, обысков и осмотров осужденных и т. д.;

2) укомплектование данного учреждения высококвалифицированными кадрами, их подбор, расстановка, повышение квалификации;

3) комплексные профилактические операции, связанные с мобилизацией всех подразделений и средств колонии, управления, привлечение сил из других колоний для решения наболевших вопросов, например, для пресечения групповой голодовки и забастовки с целью предупреждения массового преступного поведения, перекрытия каналов проникновения запрещенных веществ и др.;

4) организация оперативного обмена информацией между различными подразделениями о группировках, лидерах, криминогенных ситуациях и т.д.;

5) недопущение превышения фактического контингента осужденных над лимитом наполнения некоторых колоний за счет перераспределения осужденных между колониями, расширения действующих и строительства новых, современных исправительных учреждений и СИЗО;

6) повышение дисциплинированности среди сотрудников данного учреждения за счет правильной дисциплинарной практики, организации контроля, высокой заработной платы, максимально-минимальных пределов заработной платы, продвижения по службе, поощрений и взысканий вплоть

до увольнения и привлечения к уголовной ответственности сотрудников-преступников²⁰.

Профилактическую работу по предотвращению преступлений и правонарушений относят к динамичным системам, и для того чтобы достигнуть свою цель, она должна быть гибкой и постоянно совершенствоваться в зависимости от уровня структуры, динамики и других характеристик преступности. На нее постоянно и активно влияют происходящие в обществе процессы, особенно состояние экономических и политических отношений, рост или снижение конфликтности, степени социальной напряженности, расширение либо свертывание демократизации и т.д.

Профилактика правонарушений в учреждении УИС осуществляется с привлечением имеющихся сил и средств, а для совместного выполнения задач по профилактике правонарушений осуществляется взаимодействие с другими правоохранительными органами.

В целом субъекты профилактики преступности обязаны действовать в рамках своей компетенции, установленной законодательством.

Характер компетенции (наличие властных или рекомендательных полномочий, их специализация) также может служить основанием для классификации и структур субъектов профилактики преступлений. Их можно различать по ведомственной принадлежности, профессиональной специализации, территориальным границам деятельности.

Для эффективного функционирования системы субъектов профилактики необходимо, чтобы для участников профилактической деятельности четко определялись объекты воздействия и цели работы, функции их не дублировались, обеспечивалось их взаимодействие, круг полномочий имел методическую и правовую регламентацию, реализация

²⁰ Исаева Л.А. Предупреждение преступлений в исправительных учреждениях. Электронный ресурс. Режим доступа: <http://www.sworld.com.ua/konfer34/413.pdf> (дата обращения: 12.02.2022).

задач и целей профилактики осуществлялась подготовленными к этой работе кадрами.

Рассмотрев понятийный аппарат профилактической работы, можно сделать вывод о том что, профилактика – это деятельность, которая непосредственно направлена не только на выявление и устранение причин и условий преступлений, но и на их возмещение, замену причинами и условиями правомерного поведения, способствующими укреплению режима и законности в ИУ.

К мерам общей профилактики можно отнести работу отделов и служб подразделений, а также взаимодействие учреждений с правоохранительными органами, объединениями и организациями (религиозными, общественными и другими).

Также к общим мерам профилактики правонарушений следует отнести: применение бесконтактного надзора за перемещением осужденных, соблюдением ими требований распорядка дня и режимных ограничений с использованием инженерно-технических средств; биометрическую идентификацию осужденного, которая представляет собой автоматизированный способ распознавания личности путем проверки ее уникальных параметров; различные средства видеонаблюдения, особую эффективность среди которых приобрели видеорегистраторы, позволяющие сотрудникам ИУ осуществлять бесперебойно видеозапись в период осуществления надзора за осужденными с целью обеспечения безопасности, контроля, а также предотвращения и пресечения совершения ими нарушений порядка отбывания наказания²¹.

Таким образом, в целях предотвращения и пресечения правонарушений в ИУ осуществляется общая профилактика, в которой задействованы все службы, четкое и отлаженное взаимодействие которых

Масленников Е. Е. Общая характеристика и классификация групповых неповиновений осужденных и лиц, содержащихся под стражей, и особенности их предупреждения // Вестник Кузбасского института. – 2015. – № 4 (25). – С. 57.

позволяет решать общие цели по недопущению совершения новых преступлений в условиях изоляции.

Мероприятия общей профилактики направлены на выявление и устранение объективных причин и условий, способствующих совершению преступлений в местах лишения свободы, что в конечном итоге способствует укреплению режима и законности в ИУ.

1.2. Организация работы учреждений уголовно-исполнительной системы по профилактическим мерам поступления наркотических средств

ИУ представляет собой сложную, созданную государством социальную систему, в рамках которой ее администрация оказывает управляющее воздействие на сообщество осужденных, отбывающих в нем лишение свободы. Управленческая деятельность администрации ИУ направлена на достижение определенного уровня организованности (планового, постоянного и продуманного устройства) сообщества осужденных, обусловленного требованиями режима отбывания наказания и обеспечивающего применение к ним основных средств исправления. Сообщество осужденных, как управляемая подсистема оказывает определенное сопротивление управляющему воздействию (организация групп отрицательной направленности, совершение правонарушений и преступлений).

Сопротивление обусловлено спецификой вида наказания, исполнение которого возложено на администрацию ИУ. Лишение свободы осужденных предполагает ограничение гражданских прав и свобод, искусственное

ограничение его возможностей в удовлетворении возникающих потребностей²².

Данное обстоятельство свидетельствует о стремлении личности, лишённой свободы, к расширению рамок ограничений, установленных законом, что неизменно приводит к нарушению с его стороны порядка отбывания наказания, а нередко и к совершению преступления, посягающего на уголовно-исполнительные правоотношения, обеспечивающие порядок отбывания и исполнения наказания в местах лишения свободы.

В современных условиях функционирования УИС, важную роль играет неукоснительное соблюдение и укрепление правопорядка. Деятельность по предупреждению поступления в ИУ УИС запрещенных предметов является одним из приоритетных направлений структурных и подведомственных подразделений Федеральной службы исполнения наказаний в укреплении правопорядка.

В соответствии с ч. 1 ст. 1 УИК РФ, целями уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации является исправление осужденных и предупреждение совершения новых преступлений, как осужденными, так и иными лицами. Выполнение этих целей достигается за счет реализации комплекса оперативно-режимных, профилактических, воспитательных и других мероприятий. Безусловно, одним из главных условий исправления осужденных и предупреждения преступлений на территории ИУ является установленный нормативно-правовыми актами режим содержания под стражей и отбывания наказания, подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными, недопущение проникновения к ним запрещенных предметов и вещей, которые могут спровоцировать совершение преступлений или выступить в качестве средств их совершения. Исходя из этого, приоритетной деятельностью персонала ИУ были и остаются мероприятия, направленные на выявление и перекрытие каналов поступления осужденными вещей и

²² Ткаченко Н. И. Правовые и организационные основы надзора в исправительных колониях: монография. Рязань, Академия права и управления Минюста России, 2004. – С. 80.

предметов, которым им запрещено при себе иметь, получать в посылках, передачах, бандеролях, либо приобретать.

Предупреждение незаконного оборота наркотиков, профилактика наркомании, токсикомании и связанных с ними преступлений в местах лишения свободы и содержания под стражей предполагает комплексное использование всех возможностей для системного осуществления общей и индивидуальной профилактики.

Ежегодно в исправительных учреждениях и следственных изоляторах УИС регистрируются достаточно большой объем преступных деяний по ст. 228 УК РФ (незаконное приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов). Указанное обстоятельство свидетельствует о наличии у определенного круга лиц противоправных намерений, даже во время нахождения в местах изоляции²³.

Кроме указанных обстоятельств о наличии угрозы употребления и распространения наркомании и алкоголизма в местах лишения свободы и содержания под стражей свидетельствуют данные о количестве лиц больных наркоманией и алкоголизмом.

Кроме указанных обстоятельств о наличии угрозы употребления и распространения наркомании и алкоголизма в местах лишения свободы и содержания под стражей свидетельствуют данные о количестве лиц больных наркоманией и алкоголизмом.

В территориальных органах, исправительных учреждениях и следственных изоляторах ФСИН России необходимо организовать выполнение единых режимных требований на производственных объектах центров трудовой адаптации осужденных (далее – ЦТАО), участках (мастерских), в отрядах, в жилых (режимных, хозяйственных) зонах, а также в учебных классах, участках

²³ Ким В. В., Филиппев Р. А. Некоторые вопросы использования на контрольно-пропускных пунктах учреждений уголовно-исполнительной системы приборов контроля и досмотра людей на предмет обнаружения сокрытых запрещенных предметов // Вестник Кузбасского института. – 2015. – № 4 (25). – С. 13

(мастерских) профессиональных училищ при работе с лакокрасочными и другими материалами, содержащими токсические вещества

Основными целями установления единых режимных требований являются недопущение случаев использования в преступных и иных противоправных целях и употребления спецконтингентом токсичных веществ, содержащихся в лакокрасочных и других материалах применяемых в учреждениях ФСИН.

Лакокрасочные и иные материалы, содержащие токсичные вещества – вещества и материалы, которые при использовании осужденными не по прямому назначению, могут привести к отравлению, опьянению, одурманиванию лиц или нанести ущерб имуществу учреждения ФСИН: лаки, все виды красок, растворители, клей, кислотные и щелочные растворы и иные вещества.

Персональную ответственность за выполнение установленных требований несут:

- на производственных объектах (ЦТАО) – заместители начальников учреждений (по производству) – начальники ЦТАО;
- на участках и мастерских, находящихся в жилых зонах ИУ, в режимных и хозяйственных зонах СИЗО – заместители начальников учреждений (по тылу);
- в помещениях отрядов осужденных исправительных учреждений – заместители начальников учреждений (по кадрам и воспитательной работе);
- в учебных классах и мастерских ПУ (филиалов ПУ) – директора (соответствующие мастера производственного обучения филиала) ПУ.

Материалами, содержащими токсичные вещества, на конкретных объектах учреждений несут лица, назначенные приказом начальника учреждения (начальники отрядов, сотрудники тыловых служб, аттестованный производственный персонал). Причем в исправительных учреждениях закрепление сотрудников за объектами должно соответствовать закреплению согласно системе объектового надзора «сектор-объект»²⁴.

²⁴ Барабанов Н. П., Савардунова В. Н., Кириченко В. М. Противодействие поступлению в исправительные учреждения запрещенных предметов, неслужебным

Ответственность на объектах ПУ несут мастера производственного обучения, назначенные приказом директора ПУ с обязательным согласованием с отделом безопасности соответствующего учреждения.

Общий контроль за использованием лакокрасочных и других материалов, содержащих токсичные вещества, на объектах учреждения осуществляет комиссия, назначенная приказом начальника учреждения. Председателем данной комиссии назначается заместитель начальника учреждения (по безопасности (режиму) и оперативной работе), членами – заместители начальника учреждения (по тылу, производству (начальники ЦТАО), кадрам и воспитательной работе), начальники отделов и служб, директора ПУ, а также сотрудники отдела безопасности (режима) учреждения.

Режимные требования при работе с лакокрасочными и другими материалами, содержащими токсичные вещества:

1. При проведении работ с лакокрасочными и другими материалами, содержащими токсичные вещества, сотрудники (работники ПУ) учреждений руководствуются инструкциями по технике безопасности и пожарной безопасности.

2. На все лакокрасочные и другие материалы, содержащие токсичные вещества, используемые на объектах учреждений ФСИН, определяется разряд, класс опасности, категория и доводится до всех заинтересованных служб.

3. Складские и другие помещения, в которых хранятся лакокрасочные и другие материалы, содержащие токсичные вещества, должны быть специально оборудованы для этих целей, обеспечены первичными средствами пожаротушения и исключать возможность доступа к ним осужденных (обвиняемых и подозреваемых).

Основное хранение лакокрасочных и других материалов, содержащих токсичные вещества, должно осуществляться за охраняемой территорией, занос (завоз) на производственные участки, мастерские, классы и отряды и

соответствующее их хранение разрешается на время работы, исходя из норм расходов на вышеуказанную продукцию, определяемую на основании ТУ и ГОСТ.

4. К работе на объектах, где применяются лакокрасочные и другие материалы, содержащие токсичные вещества допускаются только осужденные, прошедшие обучение, инструктаж и проверку знаний правил безопасности труда и пожарной безопасности по программе пожарно-технического минимума.

5. Все лица, работающие с такими материалами, в обязательном порядке предупреждаются под расписку о возможной смертельной опасности использования этих материалов в качестве заменителей алкогольных напитков или для получения токсического опьянения при вдыхании токсических психоактивных веществ.

Порядок заноса (завоза) на режимную территорию лакокрасочных материалов и иных токсичных веществ

Доставку лакокрасочных и других материалов, содержащих токсичные вещества, на объекты учреждения через контрольно-пропускные пункты (далее – КПП) производят только лица, назначенные приказом начальника учреждения. Копии данных приказов должны находиться на КПП, в отделе безопасности (режима) учреждения, на соответствующих складах, цехах, участках, кладовых и вывешиваться на видных местах²⁵.

Сотрудник учреждения (работник ПУ) УФСИН, намеревающийся занести (завезти) необходимый лакокрасочный или другой материал, содержащий токсичные вещества, обязан получить специальный пропуск, утвержденный начальником учреждения.

Пропуска на занос (провоз) материальных ценностей состоят из трех частей (сам пропуск, корешок выдачи и корешок часового КПП), брошюруются

²⁵ Дергачев А. В. Обыски и досмотры как средство обеспечения режима в исправительных учреждениях // Проблемы повышения эффективности режима исполнения наказаний : сб. тез. выступ. и докл. участников всерос. науч.- практ. конф., 6–8 апреля 2016 г. / сост. А. С. Мисюрев. – Пермь, 2016. – С. 6.

в специальную книжку, учитываются в канцелярии и хранятся в отделе безопасности (режима) учреждения.

После выдачи пропуска лицу, намеревающемуся занести (завезти) материал, корешок выдачи с указанием лица и количества материала остается в отделе безопасности (режима) учреждения.

При проносе (провозе) лакокрасочного или другого материала, содержащего токсичные вещества, сотрудник учреждения (работник ПУ) предъявляет часовому КПП пропуск. Часовой КПП обязан доложить начальнику караула о факте проноса (провоза), проверить право лица на пронос (провоз) согласно списку утвержденному приказом начальника учреждения и визуально осмотреть материал. Начальник караула обязан сообщить оперативному дежурному о факте доставки лакокрасочного материала через КПП.

По докладу начальника караула о проносе лакокрасочного или другого материала, содержащего токсичные вещества дежурный помощник начальника учреждения выдвигается сам, либо отдает распоряжение заместителю о проверке наличия и количества доставляемого вещества в помещении КПП с соответствующей записью в журнале учета доставки лакокрасочных и других материалов, содержащих токсичные вещества²⁶.

В случае провоза данных веществ через транспортное КПП дежурный помощник начальника учреждения отдает распоряжение заместителю о проверке наличия и количества вещества на территории транспортного КПП с соответствующей записью в журнале. После осмотра сотрудниками дежурной смены и при отсутствии каких-либо нарушений часовой КПП пропускает лицо с материалом на охраняемую территорию.

Доставленные лакокрасочные материалы предоставляется ответственному лицу (сотруднику учреждения или работнику ПУ) на закрепленном объекте которого будет использоваться лакокрасочный или другой материал,

²⁶ Барабанов Н. П., Савардунова В. Н., Кириченко В. М. Противодействие поступлению в исправительные учреждения запрещенных предметов, неслужебным связям сотрудников с осужденными (криминологический, организационный, психологический и правовой аспекты). – Рязань, 2012. – С. 19.

содержащий токсичные вещества. Выдача, сдача и использование материалов осуществляется под контролем ответственного лица с записью в специальном Журнале учета выдачи и сдачи лакокрасочных и других материалов, содержащих токсичные вещества.

Использование по назначению соответствующего вещества и материала в течение необходимого периода времени осуществляется под личным контролем ответственного лица (сотрудника учреждения или работника ПУ) на закрепленном объекте учреждения.

Контроль за использованием лакокрасочных и других материалов, содержащих токсичные вещества, осуществляет комиссия учреждения не реже одного раза в квартал путем проверки корешков пропусков, журналов учета доставки лакокрасочных и других материалов, содержащих токсичные вещества, учета выдачи и сдачи лакокрасочных и других материалов, содержащих токсичные вещества, а также по результатам изъятия неучтенных остатков вышеуказанных материалов в ходе плановых и внеплановых обысков в учреждении.

После окончания работ остаток лакокрасочных и других материалов, содержащих токсичные вещества, направляется на склад учреждения, о чем ответственным лицом на объекте делается соответствующая запись в журнале учета выдачи и сдачи лакокрасочных и других материалов, содержащих токсичные вещества²⁷.

Не разрешается применение красок и растворителей неизвестного состава. Все поступающие на склады краски, эмали, лаки, грунты, шпаклевки, растворители и разбавители должны иметь при каждой партии сертификаты и паспорта с обязательным указанием химического состава лакокрасочных материалов. При возможности выбора лакокрасочных материалов они должны выбираться и применяться с наименее токсичными растворителями. Во всех случаях, где это допускается технологическим процессом, смеси растворителей, содержащие бензол, должны быть заменены другими, менее токсичными

²⁷ Разбирин В. В. Правовое регулирование режима отбывания наказания в исправительных учреждениях : пособие для практических работников ИУ. – Новосибирск, 2018. – С. 8.

растворителями. В тех случаях, когда замена бензола другими растворителями или разбавителями по технологическим причинам невозможна, содержание его в составе не должна превышать 10% всей жидкой (летучей) части состава краски.

Перемешивание и разжижение лакокрасочных материалов должно производиться в металлических ведрах, бочках или резервуарах, которые должны быть снабжены плотно закрывающимися крышками. Указанные работы осуществляются под контролем представителя администрации учреждения.

В цехах, производственных мастерских, учебно-производственных мастерских и других объектах использования лакокрасочных материалов их запас не должен превышать количества, необходимого для суточного производства (проведения работ), и должен храниться в плотно закрытой таре в специально отведенных местах. К рабочему месту лакокрасочные составы должны доставляться в готовом к употреблению виде в количестве, не превышающем сменного расхода.

На видных местах производственных участков и других мест использования лакокрасочных материалов должны быть вывешены плакаты, указатели, предупреждающие об опасности или дающие ясные указания по технике безопасности и производственной санитарии²⁸.

Ответственным лицом должен быть обеспечен строгий контроль за правильностью расходования выдаваемых лакокрасочных материалов, растворителей и разбавителей, в состав которых входят токсичные вещества, исключающий возможность использования их не по прямому назначению.

В случае выявления фактов проноса вышеуказанных веществ с нарушением, некачественного надзора за осужденными, осуществляющем работу с данными материалами и веществами, изъятия во время обысковых мероприятий остатков неучтенных или бесконтрольно лежащих веществ, в обязательном порядке должна проводиться служебная проверка с привлечением виновных лиц к дисциплинарной ответственности.

²⁸ Строкатов А. В. Правовые и организационные основы обысков и досмотров в исправительной колонии: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М.: Академия управления МВД России, 2002. – С. 8.

Выводы по первой главе.

В заключении необходимо отметить, что индивидуальная профилактическая работа с указанной категорией лиц должна осуществляться путем:

- организации и проведения мероприятий по выявлению и учету лиц, подлежащих профилактическому воздействию;
- разработки и реализации индивидуально-воспитательных, лечебных, оперативно-розыскных, дисциплинарных и иных мер в отношении профилактируемых лиц в целях склонения их к отказу от совершения, а также пресечения противоправных действий.

Система индивидуально-профилактического воздействия на лиц, вовлеченных в сферу незаконного оборота наркотиков, помимо проведения целенаправленных оперативно-розыскных мероприятий, должна включать в себя:

- усиленный надзор за поведением указанных категорий лиц, содержащихся в учреждении и их родственных (близких) связей;
- проведение регулярных медицинских осмотров и освидетельствование профилактируемых;
- их индивидуальное изучение и воспитательная работа с ними;
- тщательное расследование фактов нарушений порядка отбывания наказания и содержания под стражей, а также обстоятельств вступления представителей администрации в незаконные связи.

ГЛАВА 2. ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕР ПЕРЕКРЫТИЯ КАНАЛОВ ПОСТУПЛЕНИЯ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ В УЧРЕЖДЕНИЯ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ

2.1. Организация перекрытия каналов поступления наркотических средств в учреждения уголовно-исполнительной системы

Проблемы незаконного оборота наркотических средств в государственных учреждениях с каждым годом приобретают все большую актуальность. Увеличение объемов распространяемых наркотических средств, создание новых видов наркотиков, влияние их на население создают существенную угрозу здоровью, подрывают экономический потенциал, негативно влияют на демографическую ситуацию в мире и правопорядок в государстве.

Проведенный анализ зарегистрированных преступлений, совершенных в исправительных учреждениях, позволяет сделать вывод, что наиболее распространенными являются деяния, направленные против здоровья населения и общественной нравственности, в частности – ст. 228 УК РФ. Второе место занимают преступления против правосудия – ст. 313, 314 УК РФ – и преступления против порядка управления – ст. 321 УК РФ²⁹. Это лишний раз подтверждает актуальность предупреждения проникновения наркотических средств на территорию учреждения уголовно-исполнительной системы (УИС).

Особое внимание заслуживает обращение с наркотическими или другими запрещенными веществами или предметами на территории учреждений пенитенциарной системы.

²⁹ Согаев С.С. К вопросу о содержании понятия «Режим» в исправительных учреждениях: сборник: Уголовное наказание в России и за рубежом: проблемы назначения и исполнения (к 10-летию принятия Европейских пенитенциарных правил): материалы международной научно-практической конференции, 10 марта 2017 г. – Киров, 2017. – С. 286.

Немедицинское потребление наркотических средств в местах лишения свободы представляет собой повышенную общественную опасность. В первую очередь их потребление приносит непоправимый вред личности осужденных: поражение нервной системы, физическое истощение, утрата способности общественно полезной деятельности. Нельзя забывать и то обстоятельство, что наркоманы из корыстных и иных низменных побуждений вовлекают в потребление наркотиков иных осужденных, особенно молодежного возраста. Не случайно значительная часть наркоманов из числа осужденных рецидивистов (около 40 %) пристрастилась к наркотикам в местах лишения свободы³⁰.

В состоянии эйфории или абстиненции наркоман способен на любые, самые неожиданные преступления. Последствием употребления осужденными наркотиков являются дезорганизация деятельности учреждений, побег, массовые беспорядки, нередко наркоманы являются зачинщиками массовых эксцессов в среде осужденных (отказ от приема пищи, невыход на работу, совершение членовредительства). Как показывает анализ судебной практики и перечень изъятых на КПП за последние годы наркотических средств, происходят изменения в структуре изъятых правоохранительными органами наркотиков, что подтверждает тенденцию постепенного замещения «легких» наркотических средств «тяжелыми» (более концентрированными и дорогими)³¹. Так, соотношение количества случаев фигурирования «легких» наркотиков, например, марихуаны в уголовных делах против осужденных и уголовных дел, где фигурирует, например, кокаин, – примерно один к восьми, стимуляторы амфетаминового ряда – один к пятнадцати, героин – один к двадцати двум. Указанная тенденция проявляется и в изменении видов наркотических средств: все чаще

³⁰ Миненко П. В. Исправление осужденных за преступления против общественной безопасности в целях предупреждения специального рецидива : дис. ... канд. юрид. наук. – Тамбов, 2019. – С. 207.

³¹ Артемьев Н. С., Мазурин А. А. Криминологическая характеристика и предупреждение рецидивной преступности в исправительных колониях: монография. – Рязань: Академия права и управления ФСИН России, 2009. – С. 13.

проявляют себя новые виды, например, различные «курительные смеси». Появление новых видов наркотиков способствует росту потребителей наркотиков, особенно в исправительных учреждениях находящихся в больших городах. Особенно велико потребление наркотиков среди молодых осужденных.

Наркотические и психотропные вещества, непосредственно попав в исправительное учреждение, влекут за собой неконтролируемое распространение и злоупотребление. Реалии исправительного учреждения – это скопление большого количества людей на ограниченной территории, и это самым серьезным образом отражается на состоянии нормального функционирования исправительного учреждения и способствует увеличению количеству совершения преступлений в ИУ. Это подтверждается опросом сотрудников исправительных учреждений.

На вопрос «Как вы считаете, прогнозируется ли рост проникновения наркотических средств в исправительные учреждения и повлияет указанный факт на динамику пенитенциарной преступности в исправительных учреждениях?» были получены следующие ответы:

«Произойдет рост попыток проникновения наркотических средств в исправительные учреждения, однако это не повлияет на динамику пенитенциарной преступности» – 33,8 %;

«Произойдет рост попыток проникновения наркотических средств в исправительные учреждения, и это повлияет на динамику пенитенциарной преступности в сторону увеличения» – 39,2 %;

«Произойдет рост попыток проникновения наркотических средств в исправительные учреждения, и это повлияет на динамику пенитенциарной преступности в сторону уменьшения» – 0;

«Роста попыток проникновения наркотических средств в исправительные учреждения не предвидится» – 9,6 %;

«Затрудняюсь ответить» – 11,5 %³².

Таким образом, более половины опрошенных респондентов говорят об увеличении случаев проникновения наркотиков в ИУ, при этом не все сотрудники согласны с фактом увеличения количества совершаемых пенитенциарных преступлений.

Одной из причин данного мнения является изменение правовой характеристики пенитенциарной преступности. Интересны, по нашему мнению, время изъятия наркотических средств и способы их доставки в учреждения. Так, перебросы наркотических средств чаще всего совершаются в вечернее время (после 1900), что составляет 12,1 % от общего числа изъятых наркотических средств, днем максимальное количество изъятий происходит с 1400 до 1900 и составляет 37,6 %, что говорит об увеличении случаев проноса наркотиков через КПП по пропуску людей и автотранспорта³³.

Минимальная интенсивность посягательств на преступления против здоровья населения и общественной нравственности наблюдается в утренние часы – с 08.00 до 1100 выявлено 9,4 % покушений на совершение проноса, что подтверждает зависимость фактов проникновения наркотиков на территорию учреждения от способа доставки.

Максимальное количество наркотических средств в исправительное учреждение попадает путем завоза на транспорте, при пересылке и получении передач, посылок. Как отмечают практические работники, основным каналом поступления наркотических средств является посылки и «перебросы». При этом доля изъятых наркотических средств, попадающих такими каналами составляет порядка 70 % от общего числа. Наркотики, как правило, изымаются в малых количествах (в 66,6 % случаев — от 0,2 до 10 г). Поэтому одним из способов сдерживания поступления наркотических средств в исправительные учреждения представляется разработка

³² Материалы преддипломной практики ФКУ ИК-10 УФСИН России по Астраханской области / Багиров Г. Р. (неопубликованный акт).

³³ Там же.

специальной нормы назначения наказания за организацию проноса, провоза или передачи на территорию учреждения наркотических средств посторонними гражданами. Именно доставка запрещенных предметов должна быть наказуема.

Ст. 19.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность лиц за передачу или попытку передачи любым способом осужденным, предметов, веществ, продуктов, приобретение, хранение, использование которых запрещено законом. Но, как показывает практика, данная норма работает не в полном объеме. В 2020 г. году за передачу либо попытку передачи осужденным запрещенных предметов задержано 7807 граждан. При попытке доставки осужденным изъято около 6 млн. рублей, 10 тыс. литров спиртных напитков, 79 кг наркотических веществ, более 27,5 тыс. единиц средств связи. По сравнению с 2019 г. доля изъятых спиртных напитков увеличилась на 1,8 %, денег – на 1,5 %, средств связи – на 0,9 %.

Только в течение последних пяти лет происходит постоянный рост изъятия запрещенных предметов: спиртных напитков промышленного производства (в литрах): 2014 г. – 7748; 2015 г. – 8241; 2016 г. – 11 094; 2017 г. – 14 181; 2018 г. – 16 045; 2019 г. – 16 463; 2020 г. – 17 323; спиртных напитков кустарного производства (в литрах): 2014 г. – 36 055; 2015 г. – 36 308; 2016 г. – 28 884; 2017 г. – 33 919; 2018 г. – 27 723; 2019 г. – 31 005; 2020 г. – 31 053; наркотических средств и сильнодействующих веществ (в граммах):– 2014 г. – 28 636; 2015 г. – 39 190; 2016 г. – 33 436; 2017 г. – 27 636; 2018 г. – 22 111; 2019 г. – 36 722; 2020 г. – 37 564³⁴.

Ежегодное увеличение количества осужденных, стоящих на различных профилактических учетах, увеличивает группу риска лиц, способных совершить преступления в исправительных учреждениях. Именно данная категория дает до 40 % всех преступлений, совершаемых в исправительных

³⁴ Материалы преддипломной практики ФКУ ИК-10 УФСИН России по Астраханской области / Багиров Г. Р. (неопубликованный акт).

учреждениях. Работа исправительного учреждения зачастую оказывается подорванной в результате совершения таких достаточно распространенных правонарушений, как передача в места лишения свободы запрещенных вещей и предметов различными способами. А непосредственной причиной, предметом, способом или орудием совершения того или иного преступления является запрещенный предмет.

В настоящее время существует проблема, касающаяся недостатков в организации деятельности служб исправительных учреждений. Статистика показывает, что 85 % сотрудников, принимаемых на службу в исправительные учреждения, не получали квалифицированного обучающего инструктажа от оперативных работников, направленного на предупреждение совершения принимаемыми на работу действий, оцениваемых как незаконные связи с осужденными. Инструктаж лишь заключался в предупреждении об ответственности за это. После приема сотрудников, особенно на должности младшего начальствующего и вольнонаемного состава, они выходили из сферы воспитательного и обучающего воздействия, в котором должны принимать участие начальник учреждения, заместители начальника, сотрудники оперативного аппарата, непосредственные руководители, психологи³⁵.

Существенным недостатком в деятельности оперативных аппаратов исправительных учреждений является неполнота изучения степени и характеристик криминогенности среды осужденных. Это обуславливает отсутствие у оперативных работников информации, имеющей значение не только для предупреждения поступления к осужденным запрещенных предметов, но и криминальных последствий, наступающих вследствие неизвестных криминогенных явлений и процессов среди осужденных.

Таким образом, при изучении проблемы незаконного оборота наркотических средств в местах лишения свободы необходимо учитывать все

³⁵ Перминов А.В. Факторы, способствующие поступлению в исправительные учреждения запрещенных предметов, их негативное влияние на состояние правопорядка // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. – 2008. – № 3. – С. 42.

эти факторы, анализировать их, делать правильные выводы и прогнозировать состояние наркопреступности в исправительных учреждениях. Причем при анализе незаконного оборота наркотиков среди осужденных необходимо учитывать влияние как положительных, так и отрицательных факторов, чтобы в будущем нейтрализовать те из них, которые негативно влияют на данное явление.

В настоящее время в пенитенциарной системе отсутствует какая-либо профилактика незаконного оборота наркотических средств, и управление процессами профилактики наркопреступности требует анализа не только самой преступности, но и факторов, оказывающих влияние на преступность подобного рода в данных учреждениях. Это необходимо для того, чтобы своевременно обнаружить недостатки в организации предупреждения пенитенциарных преступлений, в использовании имеющихся сил и средств, установить причины, порождающие эти недостатки, и определить конкретные пути повышения эффективности всей профилактической деятельности³⁶. Решением описанной проблемы, в первую очередь, должно заниматься государство. Причем в настоящее время формирование научно обоснованной теории противодействия наркотизации – одно из ключевых направлений развития современной антинаркотической политики³⁷ [6].

Таким образом, антинаркотическая политика государства применительно только к местам лишения свободы должна развиваться в следующих направлениях:

1) укрепление системы выработки и принятия эффективных решений по вопросам, относящимся к незаконному обороту наркотических средств среди осужденных в местах лишения свободы;

³⁶ Некрасов А.П., Сазонова К.И. Социальная детерминация наркотизма в местах лишения свободы // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. – 2011. – № 4. – С. 22.

³⁷ Тонков Е.Е. Проблемы становления государственной антинаркотической политики // Криминологический журнал Байкальского государственного университета экономики и права. – 2010. – № 2. – С. 28.

2) эффективная организация основных направлений деятельности исправительных учреждений, а также контроль вышестоящих органов за их деятельностью;

3) повышение уровня профессионализма сотрудников исправительных учреждений.

Действенность борьбы с наркопреступностью в исправительных учреждениях во многом зависит и от эффективности исполнения наказания в виде лишения свободы. Этот вид наказания наряду с целью исправления осужденных призван обеспечить и другую цель – предупреждение совершения новых преступлений, в т. ч. и распространения наркотиков среди осужденных. В связи с этим особое внимание необходимо уделять профилактике незаконного оборота наркотических средств в местах лишения свободы.

В отношении осужденных в исправительных учреждениях необходимо проводить как общую, так и индивидуальную профилактику. Сущность общей профилактики заключается в своевременном выявлении и устранении причин и условий, порождающих возможность со стороны осужденных употреблять наркотические средства. Общие профилактические меры в виде лекций и бесед должны быть целенаправленными и действенными, создающими условия, исключающие возможность проникновения наркотиков в места лишения свободы и их дальнейшее распространение среди осужденных³⁸.

При проведении индивидуальных профилактических мер сотрудникам исправительных учреждений необходимо учитывать особенности личности каждого осужденного. На собраниях и в беседах с данной категорией лиц следует вести постоянную работу по разъяснению того, что употребление наркотиков является не только злостным нарушением установленного порядка отбывания наказания, но и сознательным противодействием усилиям

³⁸ Голощапов Е.В. Особенности профилактики употребления и сбыта наркотических средств и психотропных веществ в местах лишения свободы // Наркоконтроль. – 2010. – № 3. – С. 13.

администрации, предпринимаемым для их исправления, а также обращать внимание, что такое поведение может лишить их возможности условно-досрочного освобождения, а в некоторых случаях и повлечь за собой уголовную ответственность.

2.2. Проблемные вопросы возникающие при профилактики, поступления наркотических средств в места лишения свободы и пути их решения (на примере УФСИН России по Астраханской области)

Отрицательной тенденцией современной наркопреступности является неуклонный ее рост. Анализ динамики преступности в сфере незаконного оборота наркотических средств на территории России за период с 2015 г. по декабрь 2020 г.³⁹ позволил выявить достаточно высокий уровень данного вида преступности. В частности за 2012 г. число таких преступлений увеличилось на 1,75 % (с 215 214 до 218 974).

Высокие показатели и рост рассматриваемого вида преступности дает основание сделать заключение о недостаточной работе государственных органов по профилактике наркомании, социальной работе с населением, деятельности правоохранительных органов по выявлению и предупреждению наркопреступлений, о несовершенстве законодательства в области незаконного оборота наркотических средств.

В 2020 г. на территории РФ из незаконного оборота было изъято более 35 т наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, а также растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества. При этом больше всего изъято наркотических средств опийной группы, в том числе маковой соломки, опия, героина, дезоморфина – 5 т, наркотических средств каннабисной группы (марихуана, гашиш) – 28 т, наркотических средств амфетаминовой группы (амфетамин, метамфетамин) – 393 кг,

³⁹ Состояние преступности в России за 2008 г. : стат. сб. – М. : Юристъ, 2020. – С. 24.

кокаина и его производных – 67,9 кг, синтетических наркотических средств – 1,2 т, психотропных веществ – 4 т, сильнодействующих веществ – 811,3 кг, прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ – 60,2 кг.

Указанные тенденции в распространении наркопреступности по территории России напрямую влияют (негативно) на ее состояние в пенитенциарных учреждениях. Реализация системы мер по пресечению незаконного оборота наркотических средств в учреждениях Федеральной службы исполнения наказаний России предусматривает участие в этом многих федеральных органов исполнительной власти РФ, что в полной мере возможно только при условии консолидации их усилий по решению комплекса проблем правового и организационного характера.

Предупреждение незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ в исправительных учреждениях имеет свою специфику, определяемую прежде всего режимным характером учреждений, что позволяет их персоналу при профессиональном и комплексном использовании исправительных, карательных и предупредительных функций режима, а также мер общей и индивидуальной профилактики наркомании в среде осужденных успешно противостоять процессу наркотизации. Вместе с тем в осуществлении оперативнослужебной деятельности в данном направлении остается ряд проблем. Так, оставляет желать лучшего техническое оснащение пенитенциарных учреждений. Наркопреступность в России с каждым годом становится все более масштабной. Изготавливаются новые виды наркотических веществ, способы их доставки становятся все более изощренными. На смену обычным наркотикам, произведенным на основе опия-сырца, приходят наркотические средства на синтетической основе. Вместе с тем сотрудники исправительных учреждений в своем распоряжении имеют инструментарий для биологического определения только узкого круга наркотиков. Современной аппаратуры для обнаружения мест хранения современных наркотических препаратов в учреждениях не имеется.

Эффективная организация сотрудниками пресечения доставки осужденным наркотиков вызвана не только необходимостью предупреждения распространения наркомании, но и теми последствиями, которые наступают в результате их преступной деятельности (осложнение оперативной обстановки, противодействие процессу исполнения наказания).

В систему мер по предупреждению доставки осужденным наркотиков сотрудниками исправительных учреждений входят:

1) выявление лиц, намеревающихся приобрести запрещенные предметы, в том числе наркотические средства, установить неконтролируемые каналы отправки и получения корреспонденции, а также склонить сотрудников и других лиц к реализации этих замыслов;

2) организация воспитательной работы с лицами, поступающими на работу в исправительные учреждения, оказание им помощи в профессиональном становлении, разъяснение их прав и обязанностей, а также положений законов и нормативных актов, привитие им качеств профессиональной убежденности и преданности интересам службы;

3) стажировка лиц, принятых на службу, закрепление за ними наставников из числа наиболее квалифицированных сотрудников;

4) предание широкой огласке фактов изобличения сотрудников в доставке осужденным наркотиков, принятие к ним мер уголовно-правового воздействия⁴⁰.

Практика показывает, что для доставки осужденным наркотических средств преступники используют и постоянно функционирующую систему питания осужденных и торговли. В столовые и магазины (ларьки) исправительных учреждений поставляются продукты питания и предметы первой необходимости. Наркотики в специальных упаковках могут находиться в молоке, томатной пасте, растительном и сливочном масле, маргарине, хлебобулочных и мясных изделиях, в пачках чая и др.

⁴⁰ Материалы преддипломной практики ФКУ ИК-10 УФСИН России по Астраханской области / Багиров Г. Р. (неопубликованный акт).

Наркотические вещества могут попадать к осужденным путем их перебрасывания через основные ограждения жилых и промышленных зон, объектов работ осужденных за пределами исправительных учреждений.

Наиболее уязвимы в этом отношении учреждения, располагающиеся в городах и других крупных населенных пунктах. Здесь трудно наблюдать за подходом посторонних к ограждению исправительного учреждения, устанавливать лиц, намеревающихся перебросить наркотики.

Перебросчики, как правило, прибывают в район дислокации исправительного учреждения, соблюдая конспирацию, предварительно изучив окружающую обстановку. В большинстве случаев доставщики наркотиков имеют в своем распоряжении автотранспортные средства. Преступники могут быть вооружены. Они тщательно продумывают варианты отхода в случае их обнаружения. При возникновении реальной угрозы задержания они обычно освобождаются от находящихся при них наркотических средств, других запрещенных предметов, предназначенных для переброса осужденным⁴¹.

Организация борьбы с перебросами наркотических средств должна включать меры, предусматривающие всестороннее изучение окружающей исправительное учреждение территории, выявление мест, которые могут использовать преступники для осуществления своих замыслов. На предупреждение перебросов осужденным наркотиков и других запрещенных предметов направлена деятельность специализированных групп сотрудников исправительного учреждения. Создание таких групп имеет целью осуществление патрулирования вдоль внешней стороны периметра учреждения, наблюдение за местами, уязвимыми в перебросовом отношении, пресечение перебросов путем задержания лиц, намеревающихся их совершить. Надежным средством предупреждения перебросов наркотиков осужденным являются заградительные противоперебросовые устройства.

⁴¹ Материалы преддипломной практики ФКУ ИК-10 УФСИН России по Астраханской области / Багиров Г. Р. (неопубликованный акт).

Они сооружаются на тех участках периметра, которые наиболее уязвимы в перебросовом отношении⁴².

Установка таких заграждений предполагает предварительное проведение инженерных расчетов с целью обеспечения их эффективности. Распространенным вариантом конструкции противоперебросовых устройств являются металлические мачты, к которым прикрепляются проволочные сетки. Противоперебросовые заграждения могут устанавливаться как внутри охраняемого объекта перед основным ограждением, так и с внешней стороны маскировочного ограждения. Для недопущения поступления в исправительные учреждения наркотиков проводятся досмотры завожимых грузов, входящего транспорта, поступающих осужденным посылок, бандеролей, передач, а также лиц, прибывающих на длительные свидания, осужденных, возвращающихся по окончании свиданий, с объектов работ, расположенных за пределами учреждений. Однако при организации данной работы, как правило, задействуются недостаточные силы, что не позволяет обеспечить высокое качество досмотра.

Кроме того, исправительные учреждения испытывают острую потребность в собаках, специально обученных для обнаружения наркотиков, а также в технических средствах, предназначенных для этих целей. Техническо-криминалистические средства, как и любая техника, совершенствуются в соответствии с определенными объективными закономерностями. К этим закономерностям относятся: улучшение используемых материалов, конструкции, структуры и функции техники; взаимосвязь и взаимодействие различных отраслей техники в их развитии⁴³.

Для обнаружения наркотических веществ применяются технические средства контроля (осветительный прибор Super Beam фирмы Inter (Турция); прибор Intralux 6000-1-F фирмы Volpi (Швейцария) и др.), действие которых

⁴² Материалы преддипломной практики ФКУ ИК-10 УФСИН России по Астраханской области / Багиров Г. Р. (неопубликованный акт).

⁴³ Волынский, В. А. Закономерности и тенденции развития криминалистической техники (исторический, гносеологический и социальный аспект проблемы) : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. – М. : Юристь, 2001. – С. 11.

основано на приборных физических и физико-химических методах (рентгеноскопия, метод ядерно-квадрупольного резонанса, хромато-массспектрометрия (масс-спектрометры используются для анализа органических и неорганических соединений. Органические вещества в большинстве случаев представляют собой многокомпонентные смеси индивидуальных компонентов. Например, показано, что запах жареной курицы составляют 400 компонентов, то есть, 400 индивидуальных органических соединений. Задача аналитики состоит в том, чтобы определить, сколько компонентов составляют органическое вещество), спектроскопия ионной подвижности). Используются также специально подготовленные собаки⁴⁴. Оптимальным вариантом является комбинация нескольких методов. К достоинствам вышеперечисленных технических средств, как отмечает О. С. Лайчук, относится то, что они могут применяться любым сотрудником правоохранительных органов, даже не имеющим специального образования или подготовки; однако правовую основу использование такой техники приобретает только тогда, когда она применяется уполномоченными на то специалистами. В ином случае результаты исследования будут носить ориентирующий характер⁴. Все приборы для обнаружения наркотических средств можно разделить на два основных класса – детекторы и анализаторы. Детекторы определяют присутствие наркотических средств без дальнейшей идентификации обнаруженного вещества. Анализаторы позволяют не только обнаруживать, но и с высокой достоверностью идентифицировать наркотические средства⁵.

Таким образом, каждый класс приборов имеет свои плюсы и минусы, от чего зависят целесообразность и возможность применения аппарата в каждом конкретном случае в процессе организации профилактических мер на территории исправительного учреждения по обнаружению наркотических средств. Также к числу основных направлений профилактики и пресечения

⁴⁴ Федоров, Ю. А. Индикация наркотических веществ [Электронный ресурс] // Антитеррор : сайт. URL: http://antiterror.com.ru/index.php?route=information/news&news_id=25 (дата обращения 10.02.2022).

поступления в исправительные учреждения наркотиков, а также их изготовления, хранения, сбыта и потребления относится организация обысковой работы. Обыски в местах лишения свободы имеют целью обнаружение и изъятие запрещенных к использованию осужденными предметов, в том числе наркотических и других одурманивающих средств, приспособлений для их изготовления кустарным способом и немедицинского применения (шприцы, иглы и т. д.), каналов и источников их поступления, установление лиц, которым принадлежат запрещенные предметы, принятие мер воздействия к виновным.

При организации обысковой работы должны учитываться следующие факторы:

- 1) вид исправительного учреждения;
- 2) криминологическая характеристика содержащихся в нем осужденных;
- 3) количество состоящих на учете лиц, предрасположенных к приобретению, изготовлению, хранению, сбыту, распространению, потреблению наркотических средств, численное соотношение этих категорий осужденных в отрядах, на местах работы;
- 4) профиль производства, частота грузооборота, используемые транспортные средства, сменяемость лиц, обеспечивающих перевозки, потребители и поставщики продукции, сырья, материалов;
- 5) количество осужденных, работающих на объектах, находящихся за пределами учреждения;
- 6) месторасположение учреждения, его уязвимость в перебросовом отношении;
- 7) особенности внутреннего расположения объектов жилой и промышленной зон исправительного учреждения.

Основной объем работы по противодействию незаконному обороту наркотических средств в учреждениях УИС проводится оперативными аппаратами. Однако не менее важную роль в поиске и обнаружении

наркотических и психотропных веществ играют сотрудники кинологической службы со специальными собаками. Выявлено, что и собаки, и электронные приборы распознают запах спрятанного наркотика. Однако электронные детекторы реже фиксируют наркотики и чаще объявляют ложную тревогу, собаки же делают это быстрее и почти без ошибок. Практика свидетельствует: способности собак во всем, что касается запахов, неограниченны.

Выводы по второй главе.

Подводя итог вышесказанному следует отметить, что при изучении опыта зарубежных стран видно, что собаки удивительно сконцентрированы на поиске одного определенного запаха и их трудно сбить с толку более резкими запахами.

Предложения по улучшению принимаемых мер в сфере незаконного оборота наркотических средств:

1. Предлагается реализовать программу «Комплексные мероприятия по профилактике правонарушений в Астраханской области на 2020–2025 годы» по обеспечению учреждений УИС области аппаратурой для обнаружения мест хранения современных наркотических препаратов, а также служебными специально обученными собаками, способными обнаруживать наркотические средства.

2. В целях совершенствования уголовно-правовых мер противодействия проникновению наркотических средств в исправительные учреждения, исполняющие наказания в виде лишения свободы, в действующее уголовное законодательство предлагается ввести единую норму, устанавливающую уголовно-правовой запрет не только наркотических средств, но всех видов обращения и передачи запрещенных для осужденных веществ, вещей и предметов.

Заключение

Подводя итог проведенному исследованию, следует отметить, что под профилактикой, следует понимать деятельность которая направлена на отдельные преступления, чтобы не допустить и предохранить отдельных членов общества от совершения правонарушений.

Профилактическая работа по предупреждению преступлений предполагает три направления деятельности:

- социальная (общая) профилактика (профилактическое воздействие на качественно-количественные характеристики преступности в целом);
- собственно криминологическая профилактика (предупреждение видов и форм преступного поведения; предупреждение преступлений некоторыми социальными группами лиц);
- индивидуальная криминологическая профилактика (предупреждение преступлений отдельными субъектами).

В целях предотвращения и пресечения правонарушений в ИУ осуществляется общая профилактика, в которой задействованы все службы, четкое и отлаженное взаимодействие которых позволяет решать общие цели по недопущению совершения новых преступлений в условиях изоляции.

Мероприятия общей профилактики направлены на выявление и устранение объективных причин и условий, способствующих совершению преступлений в местах лишения свободы, что в конечном итоге способствует укреплению режима и законности в ИУ.

Нормативно-правовое регулирование профилактической работы поступления наркотических средств в учреждения уголовно-исполнительной системы, следует рассматривать с Конституции РФ.

Далее нормативно-правовую основу следует делить исходя из следующей классификации: Федерального законодательства, прямо или косвенно касающегося осужденных, подозреваемых или обвиняемых; ведомственных нормативно-правовых актов; локальных актов.

Хотелось бы отметить, что антинаркотическая политика государства применительно к местам лишения свободы должна развиваться в следующих направлениях:

1) укрепление системы выработки и принятия эффективных решений по вопросам, относящимся к незаконному обороту наркотических средств среди осужденных в местах лишения свободы;

2) эффективная организация основных направлений деятельности исправительных учреждений, а также контроль вышестоящих органов за их деятельностью;

3) повышение уровня профессионализма сотрудников исправительных учреждений.

Законодательство предусматривает общую и индивидуальную профилактику.

Общая профилактика включает в себя деятельность государства, общества, их институтов, направленную на разрешение противоречий в области экономики, социальной жизни, в нравственно-духовной сфере и т.д. Она осуществляется различными органами государственной власти и управления, общественными формированиями, для которых функция предупреждения преступности не является основной или профессиональной, а профилактический эффект достигается вследствие успешного проведения социально-экономической политики в целом. В этом смысле можно сказать, что какова эта политика, таково и общесоциальное предупреждение преступности в обществе.

Индивидуальная профилактика администрацией исправительного учреждения реализуется определенными предупредительными мерами, направленными на недопущение правонарушений и преступлений со стороны конкретного осужденного.

Индивидуальная профилактическая работа проводится с осужденными путем:

- организации и проведения мероприятий по выявлению и учету лиц, подлежащих профилактическому воздействию, как лиц склонных к употреблению наркотических средств и психотропных веществ;

- разработки и реализации индивидуально-воспитательных, лечебных, оперативно-розыскных, дисциплинарных и иных мер в отношении профилактируемых лиц в целях склонения их к отказу от совершения, а также пресечения противоправных действий в области возможности приобретения наркотических средств и психотропных веществ.

Система индивидуально-профилактического воздействия на лиц, вовлеченных в сферу незаконного оборота наркотиков, помимо проведения целенаправленных оперативно-розыскных мероприятий, должна включать в себя:

- усиленный надзор за поведением указанных категорий лиц, содержащихся в учреждении и их родственников (близких) связей;

- проведение регулярных медицинских осмотров и освидетельствование профилактируемых;

- их индивидуальное изучение и воспитательная работа с ними;

- тщательное расследование фактов нарушений порядка отбывания наказания и содержания под стражей, а также обстоятельств вступления представителей администрации в незаконные связи.

При проведении исследования, и с учетом опыта УФСИН России по Астраханской области, считаем целесообразным внести предложения по улучшению принимаемых мер в сфере незаконного оборота наркотических средств, а именно реализовать программу «Комплексные мероприятия по профилактике правонарушений в Астраханской области на 2020–2025 годы» по обеспечению учреждений УИС области аппаратурой для обнаружения мест хранения современных наркотических препаратов, а также служебными специально обученными собаками, способными обнаруживать наркотические средства.

В целях совершенствования уголовно-правовых мер противодействия проникновению наркотических средств в исправительные учреждения,

исполняющие наказания в виде лишения свободы, в действующее уголовное законодательство предлагаем ввести единую норму, устанавливающую уголовно-правовой запрет не только наркотических средств, но всех видов обращения и передачи запрещенных для осужденных веществ, вещей и предметов.

Библиографический список

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 04.07.2020 г. № 1-ФКЗ [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 04 июля 2020 г.

2. Кодекс об административных правонарушениях: Федеральный: текст с изменениями на 28 мая 2022 г. № 141-ФЗ [принят 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 22 мая 2021 г.

3. Уголовный кодекс Российской Федерации: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 25 марта 2022 г. № 63-ФЗ [принят Государственной думой 13 января 1997 г. № 1-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 21 декабря 2021 г.

4. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 21 декабря 2021 г. № 432-ФЗ [принят Государственной думой 8 января 1997 г. № 1-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 21 декабря 2021 г.

5. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федеральный закон Российской Федерации № 182-ФЗ от 23 июня 2016 г. [принят Государственной думой 16 июня 2016 г. одобрен Советом Федерации 15 июня 2016 г.] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 23.06.2016 г.

6. Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы: закон Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 26 мая 2021 г. № 155-ФЗ [принят 21 июля 1993 г. № 5473-1] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 26 мая 2021 г.

7. О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений: Федеральный Закон Российской Федерации № 520-ФЗ: текст с изменениями и дополнениями на 25 февраля 2022 г. [принят на 15.07.1995 № 103-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 25.02.2022 г.

8. Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений: приказ Министерства юстиции РФ текст с изменениями и дополнениями на 23 сентября 2021 г. [принят 16 декабря 2016 г. № 295] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 23 сентября 2021 г.

9. Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы: приказ Минюста России на 29 января 2021 г. № 6 [принят 14 октября 2005 г. № 189] // (Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 9 февраля 2021 г.).

10. Об утверждении Положения о режимных требованиях на территории, прилегающей к учреждению, подведомственному территориальному органу уголовно-исполнительной системы: приказ Минюста РФ [принят 03 сентября 2007 № 178] // Российская газета. – 2007. – 12 сентября.

11. Об утверждении Инструкции по профилактике правонарушений среди лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы: приказ Минюста России с изменениями и дополнениями от 15 августа 2016 г. [принят 20 мая 2013 № 72] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 26 августа 2016 г.

12. Об утверждении Наставления по организации профессиональной подготовки сотрудников уголовно-исполнительной системы: приказ Минюста РФ [принят 27 августа 2012 г. № 169] // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2012. № 41.

13. Об утверждении Наставления по оборудованию инженерно-техническими средствами охраны и надзора объектов уголовно-исполнительной системы: приказ Минюста России с изменениями и дополнениями от 17 июня 2013 г. [принят 04 сентября 2006 № 279] // документ опубликован не был.

Научные, учебные, справочные издания

14. Аванесов Г. А. Криминология и социальная профилактика / Г. А. Аванесов: учебное пособие. – М.: Лениздат, 1980. – 805 с.

15. Аванесов Г. А. Профилактика: термины и понятия // Профилактика правонарушений. Проблемы организации профилактики правонарушений в районе сверхкрупного города / Г. А. Аванесов: учебное пособие. – М.: Лениздат, 1978. – С. 64.

16. Андреев Р. Н. Противодействие проникновению запрещенных предметов и веществ в места лишения свободы с использованием беспилотных летательных аппаратов / Р. Н. Андреев, М.Ю. // Заключительный отчет по НИР. – Воронеж, 2018. – 156 с.

17. Антонян Ю. М. Криминология. Избранные лекции. – М.: Логос, 2004. – 348 с.

18. Барабанов Н. П., Савардунова В. Н., Кириченко В. М. Противодействие поступлению в исправительные учреждения запрещенных предметов, неслужебным связям сотрудников с осужденными (криминологический, организационный, психологический и правовой аспекты) / Н. П. Барабанов, В. Н. Савардунова В. М. Кириченко: Учебное пособие. – Рязань: Академия права и управления ФСИН России, 2012. – 211 с.

19. Большой энциклопедический словарь. – СПб.: Веста, 2001. – 1671 с.

20. Даль В. И. Толковый словарь живого великорусского языка / В. И. Даль. – М.: Азъ, 1978. – Т. 3. – 1233 с.

21. Дергачев А. В. Обыски и досмотры как средство обеспечения режима в исправительных учреждениях / А. В. Дергачев // Проблемы повышения эффективности режима исполнения наказаний: сб. тез. выступ. и докл. участников всерос. науч.- практ. конф., 6–8 апреля 2016 г. / сост. А. С. Мисюрев. – Пермь, 2016. – С. 6–10.
22. Криминология: учебник / под ред. Н. Ф. Кузнецовой. – М.: Юриздат, 1998. – 387 с.
23. Криминология: учебник для вузов / под общ. ред. А. И. Долговой. – 3-е изд. – М.: Норма, 2007. – С. 648 с.
24. Ларичев В. Д. Общественное предупреждение преступности / В. Д: Ларичев. – М.: Норма, 2010. – 121 с.
25. Разбирин В. В. Правовое регулирование режима отбывания наказания в исправительных учреждениях / В. В. Разбирин: пособие для практических работников ИУ. – Новосибирск, 2018. – 188 с.
26. Согаев С. С. К вопросу о содержании понятия «Режим» в исправительных учреждениях / С. С. Согаев: сборник: Уголовное наказание в России и за рубежом: проблемы назначения и исполнения (к 10-летию принятия Европейских пенитенциарных правил): материалы международной научно-практической конференции, 10 марта 2017 г. – Киров, 2017. – 1012 с.
27. Ткаченко Н. И. Правовые и организационные основы надзора в исправительных колониях / Н. И. Ткаченко: монография. Рязань: Академия права и управления Минюста России, 2004. – 201 с.
28. Устинкина А. В. Использование современных информационных технологий для организации режима и надзора в УИС / А. В. Устинкина // Уголовно-исполнительная система Российской Федерации в условиях модернизации: современное состояние и перспективы развития : сб. тез. докл. участников Междунар. науч.- практ. конф. (Рязань, 22–23 нояб. 2012 г.) : в 3 т. Рязань, 2018. – Т. 2. – 1056 с.

29. Ким В. В., Филиппьев Р. А. Некоторые вопросы использования на контрольно-пропускных пунктах учреждений уголовно-исполнительной системы приборов контроля и досмотра людей на предмет обнаружения сокрытых запрещенных предметов / В. В. Ким, Р. А. Филиппьев // Вестник Кузбасского института. – 2015. – № 4 (25). – С. 13–18.

30. Масленников Е. Е. Общая характеристика и классификация групповых неповиновений осужденных и лиц, содержащихся под стражей, и особенности их предупреждения / Е. Е. Масленников // Вестник Кузбасского института. – 2015. – № 4 (25). – С. 57–63.

31. Овчинников С. Н. Новеллы в законодательстве о применении мер безопасности сотрудниками уголовно-исполнительной системы: анализ положений законопроекта / С. Н. Овчинников // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. – 2015. – № 6. – С. 10–15.

32. Пенин О. В. Совершенствование уголовно-правовых мер противодействия проникновению запрещенных предметов в исправительные учреждения УИС / О. В. Пенин // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2011. – № 3 (106). – С. 7–11.

33. Понамарев С. А. Особенности организации надзора за осужденными, состоящими на профилактическом учете / С. А. Понамарев // Уголовно-исполнительное право. – 2011. – № 1. – С. 53–60.

34. Смирнов А. М. Криминологическая характеристика лиц, совершающих самосудные расправы в России / А. М. Смирнов // Вестник института: преступление, наказание, исправление. – 2013. – № 3 (23). – С. 12–16.

35. Смирнов А. М. Теоретико-правовые основы обеспечения прав осужденных на свободу совести и свободу вероисповедания в России / А. М. Смирнов // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. – 2013. – № 4. – С. 2–7.

Диссертации и авторефераты

36. Строкатов А. В. Правовые и организационные основы обысков и досмотров в исправительной колонии / А. В. Строкатов: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М.: Академия управления МВД России, 2002. – 23 с.

Материалы юридической практики

37. Материалы преддипломной практики ФКУ ИК-10 УФСИН России по Астраханской области / Багиров Г. Р. (неопубликованный акт).

38. Методические рекомендации «Правовые и организационные аспекты профилактики поступления на территорию исправительных учреждений и следственных изоляторов территориальных органов ФСИН России запрещенных предметов с использованием беспилотных летательных аппаратов» / ФКУ НИИ ФСИН России, УРН ФСИН России. – Москва, 2017. – 32 с.

Электронные ресурсы

39. Запрет в учреждении [Электронный ресурс] // УФСИН России по Ханты-Мансийскому округу. Главная. Новости: офиц сайт. 11.02.2020 – Режим доступа: http://www.90.fsin.su/news/detail.php?ELEMENT_ID=510198

40. Исаева Л.А. Предупреждение преступлений в исправительных учреждениях. Электронный ресурс. Режим доступа: <http://www.sworld.com.ua/konfer34/413.pdf> (дата обращения: 12.02.2022).

Приложения

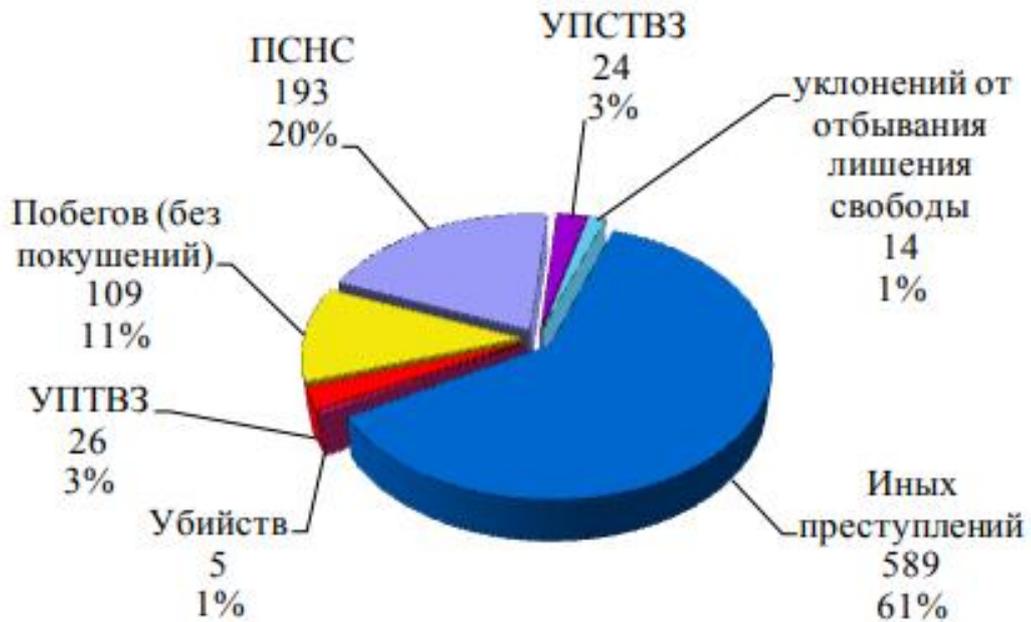
Приложение 1

Использование тюбика пасты для сокрытия наркотического средства (марихуаны)

90



Структура преступлений в ИК



ПСНС – приобретение и сбыт наркотических средств

УПСТВЗ – умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью

УПТВЗ – умышленное причинение тяжкого вреда здоровью

**Количество преступлений в ИК за 12 месяцев 2019 г.
в сравнении с 2018 г.**

