

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ

Федеральное казенное образовательное учреждение высшего образования
«Самарский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний»

Юридический факультет

Кафедра режима и охраны в уголовно-исполнительной системе

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

Тема: **Применение современных технических средств для обыска и досмотра людей, транспортных средств и грузов при обеспечении пропускного режима в исправительных учреждениях**

Выполнил:

курсант 3 звзда 4 курса
рядовой внутренней службы

Байбородов Владислав Андреевич

Научный руководитель:

старший преподаватель кафедры
режима и охраны
в уголовно-исполнительной системе,
подполковник внутренней службы

Илюхин Сергей Евгеньевич

Рецензент:

Начальник ФКУ ИК-5

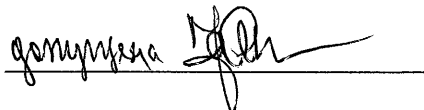
УФСИН России

по Самарской области

подполковник внутренней службы

Хлоповской Иван Анатольевич

Решение начальника кафедры о допуске к защите



Дата защиты 22.06.2022

Оценка 3/удовлетворительно

Самара
2022

Оглавление

Введение.....	3
Глава 1. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРИМЕНЕНИЯ ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ ПРИ ОБЫСКАХ И ДОСМОТРАХ В УЧРЕЖДЕНИЯХ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ...	7
1.1. Правовое регулирование проведения обысков и досмотров в учреждениях уголовно-исполнительной системы.....	7
1.2. Технические средства применяемые при обысках и досмотрах в учреждениях уголовно-исполнительной системы.....	23
Глава 2. ОСОБЕННОСТИ И ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ ПРИМЕНЕНИЯ ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ОБЫСКОВ И ДОСМОТРОВ ПРИ ОБЕСПЕЧЕНИИ ПРОПУСКНОГО РЕЖИМА В ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ.....	32
2.1. Особенности применения технических средств при проведении обысков и досмотров при обеспечении пропускного режима в исправительных учреждениях.....	32
2.2. Проблемные вопросы возникающие при проведении обыскных и досмотровых мероприятий с применением технических средств.....	42
Заключение.....	50
Библиографический список.....	54
Приложения.....	62

Введение

Актуальность исследования. Крайне негативно сказываются на деятельности исправительных учреждений и в целом облике уголовно-исполнительной системы совершаемые осужденными преступления. Некоторые из них могут непосредственно связаны с наличием запрещенных вещей и предметов в исправительных учреждениях. Речь может идти о возможных преступлениях, таких как дезорганизация работы исправительных учреждений, побег, приобретение и сбыт наркотических средств, а также совершение противоправных действий в отношении потерпевших.

Указанное обстоятельство подчеркивает роль и значимость работы администрации исправительных учреждений в деле предупреждения поступления средств мобильной связи на территорию охраняемых объектов УИС.

Одним из средств предупреждения совершения осужденными преступлений является проведение обысков и досмотров осужденных и иных лиц, их вещей, транспортных средств, находящихся на территориях исправительных учреждений (ИУ) и на прилегающих к ним территориях, на которых установлены режимные требования, с целью обнаружения и изъятия запрещенных предметов.

Исходя из статистических данных, В ходе обыскных мероприятий за 12 месяцев 2020 года было изъято: 2 803,1 тыс. руб., в том числе валюты зарубежных стран в пересчете на рубли (из них 92,01% – при доставке); 1 503,2 л. алкогольных напитков промышленного производства (95,94% – при доставке); 42 601,418 г. наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов (92,32 % – при доставке); 66 355 единиц средств связи (44,48% – при доставке); 7 725 единиц колюще-режущих предметов 2,02% – при доставке)¹.

¹ Состояние законности и соблюдение прав человека в уголовно-исполнительной системе. Отчет ФСИН России «УИС-ТО-СЗПЧ» // Основные показатели деятельности

Однако, несмотря на принимаемые меры по изъятию запрещенных предметов, осужденные продолжают использовать их в процессе подготовки и совершения противоправных деяний. Вместе с тем наркотические средства, психотропные вещества, деньги, мобильные телефоны, колюще-режущие предметы, разнообразные технические средства, которые являются либо объектами, либо орудиями противоправных действий, в силу различных причин не всегда фигурируют в уголовных делах, что отрицательно сказывается на полноте расследования (установлении всех обстоятельств совершенного деяния) и, как следствие, на эффективности предупредительных мер, которые должны приниматься по результатам расследования.

Вышеперечисленное обусловило актуальность исследования.

Объектом исследования являются общественные отношения в области применения технических средств при проведении обысков и досмотров людей, транспорта и грузов при обеспечении пропускного режима в исправительных учреждениях.

Предметом исследования являются нормативно-правовые акты регулирующие вопросы применения технических средств при проведении обысков и досмотров людей, транспорта и грузов при обеспечении пропускного режима в исправительных учреждениях.

Целью исследования выступает рассмотрение вопросов правовой и организационных аспектов применения технических средств при проведении обысков и досмотров людей, транспорта и грузов при обеспечении пропускного режима в исправительных учреждениях.

Поставленная цель обусловила решение следующих **задач**:

- обозначить правовое регулирование проведения обысков и досмотров в учреждениях уголовно-исполнительной системы;
- изучить технические средства применяемые при обысках и досмотрах

в учреждениях уголовно-исполнительной системы;

- рассмотреть особенности применения технических средств при проведении обысков и досмотров при обеспечении пропускного режима в исправительных учреждениях;

- обозначить проблемные вопросы возникающие при проведении обыскных и досмотровых мероприятий с применением технических средств.

Методы исследования. При проведении исследования использовались:

Общенаучные методы (системного и логического подхода, статистический, структурно-функциональный), которые прозволили выявить основные тенденции и закономерности развития изучаемого объекта;

Частнонаучные методы (формально-юридический, сравнительно-правовой), которые дали возможность выявить и описать исследуемые явления, сопоставить их для выявления сходства и различия.

Теоретическая база исследования и степень научной разработанности темы.

Организационные и правовые проблемы применения технических средств надзора и контроля в учреждениях уголовно-исполнительной системы изучались такими авторами как: В. Г. Попов, И. Н. Павлов, А. А. Филимонов, Н. А. Стародубцев, В. П. Беляев, С. А. Бажанов, Э. А. Говорухин. Различным аспектам использования технических средств в деятельности учреждений, исполняющих наказания, посвящены диссертационные исследования В. А. Максимова «Теоретические и организационно-правовые проблемы использования специальной техники при чрезвычайных обстоятельствах криминального характера в учреждениях уголовно-исполнительной системы», С. С. Епифанова «Организационно-правовые основы применения специальной техники в обеспечении правопорядка в исправительных учреждениях», С. С. Наумова «Профилактика преступлений с помощью технических средств».

Структура работы. Структура работы обусловлена целью и задачами исследования и состоит из введения, двух глав объединяющих четыре параграфа, заключения и библиографического списка.

Глава 1. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРИМЕНЕНИЯ ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ ПРИ ОБЫСКАХ И ДОСМОТРАХ В УЧРЕЖДЕНИЯХ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ

1.1. Правовое регулирование проведения обысков и досмотров в учреждениях уголовно-исполнительной системы

В процессе исполнения наказания в виде лишения свободы сотрудникам уголовно-исполнительной системы необходимо выполнять ряд задач, предусмотренных уголовно-исполнительным законодательством. Такими задачами являются: обеспечение безопасности осужденных, персонала и иных лиц, находящихся на территории учреждения; предупреждение и пресечение нарушений и преступлений, совершаемых осужденными в период отбывания наказания; обеспечение самого режима как порядка исполнения и отбывания наказания.

Для решения вышеуказанных задач администрация исправительных учреждений наделяется определенными полномочиями, закрепленными как на федеральном, так и на ведомственном уровне правового регулирования. Одним из таких инструментов для решения поставленных задач является проведение обысков и досмотров на территории учреждений УИС, а также на прилегающей к исправительным учреждениям (далее – ИУ) территории, на которую распространяются режимные требования. Как и любая другая деятельность, проведение обысков и досмотров должно осуществляться в строгом соответствии с нормативно-правовыми актами, составляющими правовое регулирование данного вопроса. Аспекты правового регулирования проведения обысков и досмотров в учреждениях УИС «условно» можно разделить на два уровня, федеральный (нормативные акты, закрепляющие правовую основу проведения обысков и досмотров, а также наделяющие правом проведения сотрудников УИС) и ведомственный (составляет

организационную основу по порядку проведения и документирования данных мероприятий).

Основным документом федерального уровня, указывающим на необходимость проведения обысков и досмотров при исполнении лишения свободы, является Уголовно-исполнительный кодекс РФ. Так, в ч. 5 ст. 82 УИК РФ сказано: «Осужденные, а также помещения, в которых они проживают, могут подвергаться обыску, а вещи осужденных – досмотру».

Также в данной статье говорится о возможности проводить сотрудниками администрации учреждений УИС на прилегающей к учреждению территории, на которую распространяются режимные требования, досмотр лиц, их вещей, транспортных средств с целью изъятия запрещенных предметов, предназначенных для передачи осужденным. Также проведение обысков и досмотров закреплено в законе «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» как право и обязанность. Так, в п. 6 ст. 14 закона говорится о праве производить досмотр и обыск осужденных, иных лиц, их вещей, транспортных средств, находящихся на территориях учреждений, исполняющих наказания, федеральных государственных унитарных предприятий уголовно-исполнительной системы и на прилегающих к ним территориях, на которых установлены режимные требования, а также изымать запрещенные вещи и документы².

Итак, в первую очередь, необходимо рассмотреть понятие обыска в учреждениях уголовно исполнительной системы. В соответствии с п. 5 ст. 82 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации: осужденные, а также помещения, в которых они проживают, могут подвергаться обыску, а вещи осуждённых досмотру.

² Калюба А.Ю. Проблемы поиска и изъятия средств подвижной сотовой связи в исправительных учреждениях // Сборник научных трудов студентов и курсантов Самарского юридического института ФСИН России за 2015–2017 гг. / Отв. ред. Е.А. Тимофеева. – Самара, 2017. – С. 92.

В уголовно-исполнительном праве обыск и досмотр – режимные мероприятия, осуществляемые администрацией учреждений УИС для выявления и изъятия запрещённых предметов, профилактики побегов и иных противоправных действий со стороны спецконтингента в целях обеспечения стабильной деятельности учреждения³.

Исходя из ведомственных нормативно-правовых актов, можно сделать вывод, что обыск – представляет собой комплекс организационно-режимных мероприятий, осуществляемых администрацией исправительного учреждения с привлечением собственных сил и средств, а также специальных подразделений по выявлению и изъятию запрещенных к хранению и использованию в местах лишения свободы предметов, профилактике противоправных действий осужденных с целью обеспечения основанной на законе жизнедеятельности учреждения.

Соответственно на ведомственном уровне основным документом является Инструкция Министерства юстиции РФ «Об утверждении порядка проведения обысков и досмотров в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы и прилегающих к ним территориях, на которых установлены режимные требования». В данном нормативном акте рассматриваются цели проведения обысков и досмотров, их виды, порядок проведения и документирования.

Помимо УИС термин «обыск» широко применяется и в уголовно-процессуальном законодательстве. Под обыском в соответствии с УПК РФ понимается одно из следственных действий, осуществляемых в рамках возбужденного уголовного дела, со всеми вытекающими из этого обстоятельствами, а основанием для проведения обыска является наличие достаточных оснований полагать, что в каком-либо месте или у какого-либо

³ Аниськин С. И., Бортник Л. Ю., Баров Ю. А., Андриянов Р. В. Тактика и методика проведения обысков и досмотров в исправительных учреждениях и следственных изоляторах: учебно-методическое пособие. Новокузнецк – Томск, 2012. – С.33.

лица могут находиться орудия преступления, предметы, документы и ценности, которые могут иметь значение для уголовного дела⁴.

Многие ученые в своих работах определяли понятие обыска и досмотра. Одним из таких ученых стал А.Р. Ратинов. В его понимании обыск – это следственное действие, содержанием которого является принудительное обследование помещений и сооружений, участков местности, отдельных граждан в целях отыскания и изъятия предметов, имеющих значение для дела, а также обнаружения разыскиваемых лиц⁵. Однако данное определение не является определяющим для деятельности уголовно-исполнительной системы и применительно к уголовно-процессуальной деятельности.

Для понимания определения обыска и досмотра, которые проводятся в рамках деятельности учреждений ФСИН России, необходимо обратиться к трудам такого ученого, как С.Д. Аверкин, который, проанализировав материалы по данному направлению деятельности, сформулировал понятие обыска, а также понятие досмотра в рамках деятельности уголовно-исполнительной системы. Он определяет, что обыск – это обнаружение и изъятие запрещенных предметов и документов для предупреждения правонарушений и пресечения преступлений. Также он определяет понятие досмотра как принудительных действий, направленных на обследование вещей осужденных, посылок, передач и бандеролей, лиц, не являющихся осужденными, их вещей, транспортных средств, находящихся на территории исправительного учреждения или на территории, где установлены режимные требования⁶.

⁴ Тактика и методика проведения обысков и досмотров в исправительных учреждениях и следственных изоляторах: Уч. пособие / Под ред. С.Ю. Смирнова. – Новокузнецк, 2014. – С. 7.

⁵ Ратинов А.Р. Обыск и выемка / Прокуратура Союза ССР. Всесоюзн. науч.-исслед. ин-т криминалистики. М.: Госюриздат, 1961. – С. 201.

⁶ Аверкин С.Д. Использование результатов режимных мероприятий (досмотра и обыска), проводимых в исправительных учреждениях, в расследовании преступлений: Автореф. дис.... канд. юрид. наук. Люберцы, 2009. – С. 15.

Однако наиболее подходящими являются определения, сформулированные Л.А. Шиндейкиной, которая определяет обыск как поисковые действия сотрудников УИС, направленные на обнаружение и изъятие у осужденных, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений предметов, веществ и продуктов питания, запрещенных к хранению и использованию в учреждениях, исполняющих наказания в виде лишения свободы, с целью пресечения и предупреждения правонарушений и преступлений.

Также отдельно она дает определение досмотра как поисковых действий сотрудников УИС, направленных на обследование вещей осужденных, подозреваемых и обвиняемых, а также посылок, передач, транспортных средств, находящихся на территории исправительного учреждения и СИЗО, а также лиц, входящих на режимные территории, их вещей, целью которых является обнаружение и изъятие запрещенных предметов и документов для предупреждения правонарушений и пресечения преступлений⁷.

Таким образом, в уголовно-исполнительном праве обыск и досмотр – режимные мероприятия, осуществляемые администрацией учреждений УИС для выявления и изъятия запрещенных предметов, профилактики побегов и иных противоправных действий со стороны спецконтингента в целях обеспечения стабильного функционирования учреждения.

В инструкции по порядку проведения обысков и досмотров в исправительных учреждениях УИС обыск и досмотр как режимные мероприятия тесно связаны между собой, это определяется наличием единых целей проведения как обыска, так и досмотра и в некотором роде объединением данных понятий. Следствием этого является то, что при проведении интервьюирования сотрудников исправительных учреждений

⁷ Шиндейкина Л.А. Теоретические аспекты проведения обыскных мероприятий в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы // Пенитенциарная система: прошлое, настоящее и будущее. Сб. материалов Всерос. науч.-практ. конф., 4 апр. 2014 г. / Сост. И.С. Шилова. – Пермь, 2014. – С. 23.

более 60% опрошенных не смогли четко разграничить обыск и досмотр как самостоятельные, не зависящие друг от друга мероприятия. Это создает определенные трудности при практическом применении данного нормативно-правового акта, так как на самом деле по своей сущности при всей схожести обыск и досмотр являются мероприятиями различной правовой природы. Для конкретного понимания необходимо проанализировать данные правовые явления и выявить сходство и отличия.

По целям проведения. При анализе целей обысков и досмотров, которые в ведомственных нормативных актах являются едиными, выявляется, что часть указанных целей не присуща досмотру. Например: «обнаружение осужденных, скрывающихся на территории учреждений УИС и иных объектах их трудоустройства», «выявление и пресечение случаев использования осужденными не по назначению промышленного оборудования, рабочего инструмента, электроэнергии, сырья, материалов, а также предотвращение самовольного возведения ими различных строений, оборудования шкафов, хранилищ».

По правовым основам. По своей сути основой правового регулирования досмотра является административное законодательство, в котором досмотр является инструментом выявления и фиксации правонарушений, указанных в особенной части КоАП, а именно ст. 19.12. Так, В.Ю. Помогалова считает, что досмотр является мерой административного пресечения, направленной на изъятие, то есть устранение из обращения у лиц запрещенных предметов⁸.

Исходя из вышеизложенного уголовно-исполнительное законодательство в ч. 6 ст. 82 закрепляет только право проведения досмотра в учреждении УИС и на прилегающей территории, на которую распространяются режимные требования, за администрацией исправительного учреждения.

⁸ Помогалова В.Ю. К вопросу об эффективности использования пенитенциарных средств безопасности // Альманах научных трудов Самарского юридического института ФСИН России. – Самара, 2014. – С. 7.

По объекту проведения. Так, объектом обыска в УИС в большинстве случаев будет являться осужденный, а также все, что связано с ним напрямую, это подтверждается и нормативно-правовым регулированием обысков в УИС (Уголовно-исполнительный кодекс, ст. 82; Закон «Об учреждениях и органах, исполняющих наказание виде лишения свободы» № 5473-1, а также ведомственные нормативно-правовые акты).

Однако если рассмотреть досмотр, то мы увидим, что объектом досмотра в подавляющем большинстве случаев являются иные лица (граждане), которые по тем или иным причинам находятся на территории учреждения УИС.

По документальному оформлению. Так как объектом досмотра являются граждане, которые по какой-либо причине находятся на территории учреждения УИС, то в соответствии с административным законодательством оформление досмотра производится протоколом, при обязательном участии понятых, что разительно отличается от документирования результатов обыскных мероприятий.

Исходя из приведенных примеров можно сделать вывод о самостоятельности правовой природы досмотров и невозможности её объединения с правовой природой обыска в рамках деятельности УИС как режимного мероприятия. Досмотр имеет собственные правовые основы, позволяющие решить специфические задачи, поставленные в рамках административного законодательства, а документирование данного процесса имеет свои особенности и не может быть произведено по аналогии с обыском. В целях более эффективного применения таких инструментов, как обыск и досмотр, предлагаем рассматривать обыск и досмотр как отдельные мероприятия, в ходе которых достигаются специфические для каждого вида цели, закрепленные в особенностях их правового регулирования. Понятия обыска и досмотра внести в ст. 82 УИК. В свою очередь, порядок проведения досмотров урегулировать отдельным ведомственным нормативным актом с определением специфических целей, присущих такому понятию, как

досмотр, раскрытием видов досмотров, а также особенностей их проведения и документирования в условиях учреждений УИС.

В своей работе А.В. Строкатов дает следующее определение обыска: «поисковые действия представителей администрации исправительного учреждения, в отношении осужденных, их вещей, помещений в которых они проживают или работают, по обнаружению и изъятию запрещенных предметов, направленные на предупреждение, выявление и пресечение правонарушений»⁹.

Так же понятие обыска в учреждениях уголовно-исполнительной системы следует рассматривать и как следственное действие. Это связано с тем, что в учреждениях с большой концентрацией лиц совершивших общественно опасные деяния, а также лиц приезжающим к ним, нередко явлением является совершение различных преступлений. И как бы тщательно не готовился преступник к совершению преступления, каких бы действий не принимал к сокрытию следов преступления, в подавляющем большинстве случаев он не в состоянии предвидеть и уничтожить без исключения все то, что может послужить против него уликой.

Поэтому тщательно подготовленный хорошо организованный и спланированный обыск, как правило, дает в распоряжение следователя ценные улики, помогающие изобличению преступника и раскрытию преступления. Обыск является действенным процессуальным средством обнаружения доказательств.

В первую очередь рассмотрим обыск как режимное мероприятие, проводимое в учреждениях уголовно исполнительной системы. В соответствии с законодательством, даётся следующая классификация обысков:

- личный обыск (полный и неполный);
- обыск объектов, куда имеют доступ осужденные;

⁹ Строкатов А. В. Правовые и организационные основы обысков и досмотров в исправительной колонии: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2000. – С. 8.

- общий обыск;
- выборочный и последовательный обыск;
- плановый и внеплановый обыск;
- контрольный обыск.

Рассмотрим некоторые пункты классификации. Личный обыск – это организационно-режимное мероприятие, выражающееся в обследовании тела, в том числе естественных отверстий и находящейся на нём и при нём одежды, ручной поклажи применением специальных средств, не нарушая прав обыскиваемых лиц, целью обнаружения и изъятия у них запрещённых предметов. Итак, перечень вещей и предметов перечислен в приказе от 16 декабря 2016 г. № 295 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений»¹⁰ (далее – ПВР ИУ), Приказе Минюста России от 06.10.2006 г. № 311 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка воспитательных колоний»¹¹. В отличие от ИУ, в Правилах внутреннего распорядка следственных изоляторов, утвержденных приказом Минюста России от 14.10.2005 № 189 (далее – ПВР СИЗО)¹² не дается перечня запрещенных предметов, а перечисляются разрешенные вещи и предметы, которые могут находиться при подозреваемых и обвиняемых.

Нормативно-правой базой, регламентирующей организацию и выполнение мероприятий по пресечению каналов поступления запрещенных

¹⁰ Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений: приказ Министерства юстиции Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 29 января 2021 г. № 6 [принят 16 декабря 2016 г. № 295] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 29 января 2021 г.

¹¹ Об утверждении Правил внутреннего распорядка воспитательных колоний: приказ Министерства юстиции Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 29 января 2021 г. № 6 [принят 06 октября 2006 г. № 311] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 9 февраля 2021 г.

¹² Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы: приказ Министерства юстиции Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 29 января 2021 г. № 6 [принят 14 октября 2005 г. № 189] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 29 января 2021 г.

предметов в ИУ УИС РФ, выступает, Конституция Российской Федерации¹³, а также уголовно-исполнительное законодательство, а именно Закон РФ от 21 июля 1993 г. № 5473-І «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы»¹⁴, Федеральный закон от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений»¹⁵, Уголовно-исполнительный кодекс от 8 января 1997 г. №-1 ФЗ (далее – УИК РФ)¹⁶, Приказ Минюста РФ от 16 декабря 2016 года №295 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка ИУ» (далее –ПВР ИУ), Приказ Минюста РФ от 14 октября 2005 г. № 189 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы», Приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 6 октября 2006 г. № 311 г. Москва «Об утверждении Правил внутреннего распорядка воспитательных колоний уголовно-исполнительной системы», Приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 3 сентября 2007 г. № 178 г. Москва «Об утверждении Положения о режимных требованиях на территории,

¹³ Конституция Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 04.07.2020 г. № 1-ФКЗ [одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020] // (Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 04 июля 2020 г.).

¹⁴ Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы: закон Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 5 апреля 2021 г. № 73-ФЗ [принят 21 июля 1993 г. № 5473-І] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 05 апреля 2021 г.

¹⁵ О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 5 апреля 2021 г. № 78-ФЗ [принят 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 05 апреля 2021 г.

¹⁶ Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 5 апреля 2021 г. № 78-ФЗ [принят 08 января 1997 г. № 1-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 05 апреля 2021 г.

прилегающей к учреждению, подведомственному территориальному органу УИС»¹⁷.

Среди ведомственных нормативных актов можно выделить различного рода различного рода Инструкции, Наставления, регламентирующие организацию надзора и охраны, досмотров, а также обысков, имеющих гриф ограниченного пользования.

В некоторых случаях, деятельность персонала учреждений УИС по перекрытию каналов поступления осужденным запрещенных вещей регламентируется:

– нормами гражданского права, в частности по вопросу определения предметов, изделий и веществ, изъятых из гражданского оборота (согласно правил внутреннего распорядка ИУ осужденным запрещается иметь при себе, получать в посылках, передачах, бандеролях, либо приобретать, а также в случае обнаружения бесхозных вещей или установить владельца не представляет возможным);

– нормами уголовного права в части возбуждения уголовных дел по факту передачи осужденным запрещенных веществ сотрудниками УИС, а также иными лицами.

Личный обыск, в свою очередь, подразделяется на полный и неполный.

Полный личный обыск проводится с полным раздеванием обыскиваемого лица. Проводится лицом одного пола с обыскиваемым. Немаловажным является то, что при осмотре протезов, повязок, гипсов искусственных полостей тела обыскиваемого производится с участием медицинских работников. Данное требование не всегда соблюдается сотрудниками учреждений уголовно исполнительной системы¹⁸.

¹⁷ Российская газета. – 2007. – 12 сентября.

¹⁸ Шиханов В. А. Обеспечение, организация обысков, досмотров в учреждениях УИС и на прилегающих к ним режимных территориях: учебно-методическое пособие. – Самара: Самарский юридический институт ФСИН России, 2011. – С. 35

Неполный личный обыск представляет собой организационно-режимное мероприятие, при котором обыскиваемому лицу предлагается снять лишь верхнюю одежду и обувь.

Общий обыск – организационно-режимное мероприятие осуществляемое администрацией исправительного учреждения с привлечением собственных сил и средств, а также специальных подразделений по выявлению и изъятию запрещенных к хранению и использованию в местах лишения свободы предметов, профилактике противоправных действий осужденных с целью обеспечения основанной на законе жизнедеятельности учреждения.

Немаловажным фактором влияющим на оперативную обстановку в учреждениях уголовно-исполнительной системы является качественное и организованное проведение досмотров. В соответствии с п.6 ст.82 Уголовно-исполнительным кодексом Российской Федерации: Администрация исправительного учреждения вправе производить досмотр находящихся на территории исправительного учреждения и на прилегающих к нему территориях, на которых установлены режимные требования, лиц, их вещей, транспортных средств, а также изымать запрещенные вещи и документы, перечень которых устанавливается законодательством Российской Федерации и Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений. Так же о порядке проведения досмотра упоминается в Кодекса об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (в ред от 24 февраля 2021 г.) (далее – КоАП РФ)¹⁹.

В пункте первом статьи 27.7 указано, что личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, то есть обследование вещей, проводимое без нарушения их конструктивной целостности, осуществляются

¹⁹ Кодекс об административных правонарушениях: Федеральный: текст с изменениями на 09 марта 2021 г. № 38-ФЗ [принят 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // Российская газета. – 2001. – 31 декабря // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 9 марта 2021 г.

в случае необходимости в целях обнаружения орудий совершения либо предметов административного правонарушения.

В работе А. В. Строкатова дается следующее определение досмотра. Досмотр – это поисковые действия представителей администрации исправительного учреждения, направленные на предупреждение, выявление и пресечение правонарушений, осуществляемые в отношении лиц, не являющихся осужденными, их вещей и транспортных средств, находящихся на территории учреждения и территории, на которой установлены режимные требования, а так же посылок, передач, бандеролей, получаемых и отправляемых осужденными²⁰.

Досмотр – это разовое действие представителей администрации учреждения в отношении лиц, не являющихся осужденными, их транспортных средств, вещей и т.д. с целью пресечения поступления к осужденным (подозреваемым, обвиняемым), в нарушение закона, различного рода вещей, предметов и ценностей, осуществляемое на территории учреждения, а так же в пределах границ территории, на которой в соответствии с решением местных органов самоуправления устанавливаются режимные требования²¹.

При досмотре проводится обследование тела гражданина, его одежды, обуви, вещей с целью обнаружения запрещенных вещей, предотвращения их поступления к осужденным, выявления, предупреждения и раскрытия готовящихся и совершаемых преступлений.

В соответствии с законодательством досмотры подразделяются на:

1. личные досмотры физических лиц и досмотры вещей, находящихся при них;
2. досмотры вещей осужденных (подозреваемых, обвиняемых) находящихся в учреждении;

²⁰ Строкатов А. В. Правовые и организационные основы обысков и досмотров в исправительной колонии: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2000. – С. 8.

²¹ Осуществление надзора как один из способов обеспечения режима в исправительных колониях: учебное пособие. – Уссурийск, 2005. – С. 15.

3. досмотры передач, посылок, бандеролей, получаемых осужденными;

4. досмотры транспортных средств;

5. досмотры служебных кабинетов, производственных и иных помещений, куда не имеют доступа осужденные.

Рассмотрим первый пункт приведённой выше классификации. Личный досмотр физических лиц представляет собой обследование тела человека и одежды на нём. Досмотры вещей находящихся при физических лицах проводятся в случаях, когда есть достаточные и существенные основания полагать, что в них находятся запрещённые предметы.

Досмотры вещей осужденных (подозреваемых, обвиняемых изключённых) находящихся в учреждении так же проводятся при наличии оснований полагать, что в них находятся запрещённые предметы, а так же в качестве профилактических мер, для обеспечения режима содержания данных лиц.

Досмотры передач, посылок, бандеролей, получаемых осужденными, является обязательным мероприятием в учреждении. Это в первую очередь обусловлено тем, что нередко родственники, близкие и просто знакомые стремятся облегчить их «участь», доставлением в учреждение запрещенных вещей, которые могут негативно повлиять на оперативную обстановку в учреждении. Это могут быть и алкогольные напитки, так и наркотические вещества, и многое другое.

Досмотр транспортных средств, производится на контрольной площадке КПП по пропуску автотранспорта группой досмотра применением специальных технических средств и служебных собак.

Пресечение каналов поступления запрещенных предметов к осужденным в ИУ и следственные изоляторы, остается актуальной

деятельностью²². Как показывает анализ статистических данных о недостатках режима и надзора в пенитенциарных учреждениях ФСИН России, применяемые меры по профилактике поступления запрещенных предметов способствуют их снижению, однако процент попадания запрещенных предметов на территорию режимного учреждения остается достаточно высоким.

При доставке и попытке доставки запрещенных предметов в ИУ в 2018 году было задержано 6468 граждан. Наибольшее количество попыток проноса запрещенных предметов произошло: во время захода на свидание – 48,7%, при попытке осуществления перебросов – 22,6%, при оформлении передач – 13,2%, при въезде автотранспорта – 5,5%.

В суд, по статье 19.12 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ), направлено 5590 материалов, по которым к административной ответственности привлечено лишь 4575 граждан. Данные показатели свидетельствуют о недостаточно качественной подготовке и направлению материалов в суд²³.

По сравнению с 2017 годом доля изъятых вещей, при попытке доставки средств связи и денег, снизилась на 1,4% и 9,6 % соответственно, наркотических веществ 40,5%, спиртных напитков промышленного производства 42,7%, существенно не изменилась доля изъятых колюще-режущих предметов и конструктивно схожих с холодным оружием, снижение на 0,8%²⁴.

Итак, проанализировав законодательство можно выделить следующие цели проведения обысков и досмотров в учреждениях УИС:

²² Строкатов А. В. Правовые и организационные основы обысков и досмотров в исправительной колонии: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М.: Академия управления МВД России, 2002. – С. 8.

²³ Письмо ФСИН России «О недостатках в организации режима и обеспечения надзора за осужденными в исправительных учреждениях в 2018 году»: информационное письмо от 03.03.2019 г № 03-2021 (неопубликованный акт).

²⁴ Там же. – С. 21.

- выявление и пресечение каналов поступления к осужденным запрещенных вещей. Для своевременного пресечения каналов поступления запрещенных предметов особое значение имеет оперативная информация, получаемая от оперативных сотрудников учреждения;

- выявление и пресечение случаев использования осужденными не по назначению промышленного оборудования, рабочего инструмента, электроэнергии, а также предотвращения самовольного возведения ими различных строений, оборудования, шкафов. Обусловлено это тем, что осужденные могут использовать различное промышленное оборудование для изготовления запрещенных предметов, например оружия для нападения на сотрудников администрации. Так же в шкафах могут быть сконструированы различные тайники для сокрытия запрещенных предметов;

- обнаружение и изъятие запрещенных вещей;

- выявление фактов и признаков приготовления преступлений на территории учреждения, режимной территории и в транспортных средствах. Для совершения преступлений или правонарушений;

- выявление и пресечения хищений материальных ценностей субъектов исправительных учреждений;

- выявление подкопов и поиска скрывшихся осужденных;

- обнаружение источников потенциальной опасности для жизни и здоровья лиц, находящихся на территории ИУ и режимной территории, в том числе предметов и приборов как возможных источников пожара;

- обеспечение личной безопасности осужденных, персонала УИС и иных лиц;

- выявление и пресечение запрещенных связей осужденных с иными лицами;

- обнаружение и изъятия предметов, имеющих значение для уголовного дела, а также свидетельств их принадлежности конкретному лицу.

1.2. Технические средства применяемые при обысках и досмотрах в учреждениях уголовно-исполнительной системы

На сегодняшний день порядок исполнения и отбывания наказания в виде лишения свободы регулируется достаточным количеством нормативных актов как федерального, так и ведомственного уровней. Правом проведения обысков и досмотров обладают все сотрудники учреждения, независимо от их должности. Субъектов проведения обысков и досмотров можно подразделить на две категории: сотрудники, которым проведение обысков и досмотров вменяется в обязанность (младшие инспектора отделов безопасности (режима) по приёму и выдаче посылок и передач, часовой КПП по досмотру транспорта и грузов, специалист-кинолог по досмотру транспорта и грузов); сотрудники, привлекаемые к проведению обысков и досмотров (начальники отрядов, сотрудники отдела охраны, сотрудники производственных служб и т.д.)²⁵.

В настоящее время распространена практика, когда в целях оказания помощи и своевременного реагирования на изменения оперативной обстановки к участию в обысках привлекается личный состав отдела специального назначения и сотрудники других подразделений. Решение об их участии принимается начальником территориального органа УИС и оформляется оно распоряжением (приказом). Основная нагрузка по проведению этих режимных мероприятий ложится на сотрудников дежурных смен отделов безопасности (режима). Зачастую к проведению обыскного или досмотрового мероприятия могут быть привлечены специалисты, технические помощники и понятые, сотрудники обысково-маневренной группы. На обысково-маневренную группу возлагаются задачи по обследованию колодцев, подземных коммуникаций, подвальных и

²⁵ Андреев Р. Н. Противодействие проникновению запрещенных предметов и веществ в места лишения свободы с использованием беспилотных летательных аппаратов: Заключительный отчет по НИР. – Воронеж, 2018. – С. 56.

полуподвальных помещений, чердаков, 15-метровой полосы, прилегающей к запретной зоне, опасных в побеговом отношении мест.

Состав группы утверждается начальником учреждения. Как правило, в неё входят:

- начальник отдела безопасности или лицо, исполняющее его обязанности (старший группы);
- специалист инженерно-технического обеспечения;
- специалист кинологической службы;
- 2-3 младших инспектора отдела безопасности (режима);
- оперативный работник;
- внештатный оператор по биолокационной проверке;
- сотрудник энергомеханического отдела.

ОМГ проводит обследование участков местности, внутренней запретной зоны и прилегающей к ней территории, других объектов и территорий, от которых возможно оборудование подкопов.

В соответствии со ст. 83 УИК РФ и приказом, имеющего гриф ограниченного пользования регламентирующим вопросы обысков и досмотров, сотрудники при проведении обысков и досмотров использует технические средства (обысковый инструмент, биолокационные и другие приборы) и служебных собак²⁶. Для улучшения качества проводимых обысково-досмотровых мероприятий сотрудники учреждений УИС активно применяют различные технические устройства.

В УИК РФ, прописано, что администрация учреждений вправе использовать аудиовизуальные, электронные и иные технические средства надзора и контроля для предупреждения побегов и других преступлений, нарушений установленного порядка отбывания наказания, оприменении технических средств спецконтингент уведомляется под расписку.

²⁶ Правовые и организационные аспекты профилактики поступления на территорию исправительных учреждений и следственных изоляторов территориальных органов ФСИН России запрещенных предметов с использованием беспилотных летательных аппаратов: Методические рекомендации / ФКУ НИИ ФСИН России, УРН ФСИН России. – Москва, 2017. – С. 25.

Отдельно следует отметить, что приказом Минюста России от 04 сентября 2006 г. № 279 утверждено Наставление по оборудованию инженерно-техническими средствами охраны и надзора объектов УИС (далее – Наставление).

В соответствие с Наставлением к техническим средствам охраны и надзора относятся:

- системы и устройства сбора и обработки информации;
- средства обнаружения;
- приборы контроля и досмотра;
- средства тревожной сигнализации (далее – СТС);
- средства оперативной связи;
- средства видеонаблюдения.

В целях обеспечения эффективного досмотра лиц, проходящих на охраняемую территорию учреждений УИС, а также для исключения случаев передачи подозреваемым, обвиняемым и осужденным запрещенных предметов, назрела необходимость разработки современных практических рекомендаций с учетом возможностей современного досмотрового оборудования, металлорамков, металлодетекторов и т.д.²⁷.

При осуществлении надзора в исправительном учреждении в соответствии со ст. 83 УИК РФ используются аудиовизуальные, электронные и иные технические средства надзора и контроля для пресечения каналов поступления запрещенных предметов осужденным и получения необходимой информации о поведении осужденных, сотрудников и иных лиц, находящихся на территории исправительного учреждения.

Обнаружение запрещенных предметов не всегда может быть достигнуто путем визуального осмотра, досмотра. Осмотр одежды и личных вещей без поисковых приборов в обычном порядке отнимает много времени

²⁷ Правовые и организационные аспекты профилактики поступления на территорию исправительных учреждений и следственных изоляторов территориальных органов ФСИН России запрещенных предметов с использованием беспилотных летательных аппаратов: Методические рекомендации / ФКУ НИИ ФСИН России, УРН ФСИН России. – Москва, 2017. – С. 25.

у лиц осуществляющих проверку. Не маловажную роль играет человеческий фактор. Сотрудник учреждения, осуществляющий досмотр прибывших в учреждение лиц с использованием, к примеру, ручного металлодетектора по тем или иным причинам не всегда качественно производит предписанные ему действия. К тому же лица, пытающиеся доставить запрещенные предметы в ИУ, применяют различные ухищрения, чтобы скрыть их. Поэтому для обнаружения скрытого проноса запрещенных предметов в ИУ и применяются специальные приборы.

Техническая оснащенность работников ИУ, осуществляющих охрану и надзор за осужденными, надежными поисковыми приборами в сочетании с умелым их применением создает надежное средство для профилактики проникновения запрещенных предметов к осужденным.

Для повышения профилактических мер и недопущения проникновения на территорию учреждения УИС запрещенных предметов необходимо техническое усовершенствование системы контроля лиц на контрольно-пропускном пункте. Для этого предлагается оборудовать КПП автоматизированной установкой, осуществляющей досмотр людей.

С учетом анализа работы постов досмотра выработан минимальный перечень имущества для оборудования поста досмотра:

- стационарный металлодетектор;
- переносной металлодетектор;
- стол для досмотра ручной клади;
- видеорегистратор;
- информационный стенд;
- камера видеонаблюдения;
- тумба с выдвижными ящиками и ключом²⁸.

²⁸ Опыт учреждений и органов ФСИН России по предупреждению поступления средств мобильной связи в исправительные учреждения и следственные изоляторы: сборник передового опыта / составит. С. Ю. Смирнов [и др.]; НИИ ФСИН России. М., 2010. – С. 25.

В соответствии с протоколами при заместителе директора ФСИН России определен следующий порядок организации работы досмотровых групп в помещениях на КПП для пропуска людей в учреждениях УИС.

Местонахождение поста досмотра может быть определено как в проходном коридоре КПП для пропуска людей, так и в расположенном рядом помещении.

Группы досмотра формируются из числа наиболее подготовленных младших инспекторов отделов режима (безопасности) или охраны (преимущественно женского пола).

На пост досмотра назначаются сотрудники, прошедшие теоритическое и практическое обучение по обращению с техническими средствами досмотра, тактикой досмотра, типичными местами, в которых могут быть спрятаны запрещенные к проносу предметы, действиям при их обнаружении. Сотрудник поста досмотра при несении службы на посту находится в оперативном подчинении начальника караула. Для чего, указанный пост включается в постовую ведомость караула, в которой разрабатывается индивидуальный график несения службы и отдыха.

Установлен следующий режим работы для сотрудников досмотровых групп:

- 6:00 до 22:00 сотрудник поста досмотра;
- с 22:00 до 06:00 сотрудник из состава караула по охране учреждения;

Сотрудник досмотровой группы в период с 22:00 до 06:00 выполняет обязанности по направлению деятельности в составе дежурной смены или караула.

В ночное время досмотр прибывших лиц производит сотрудник из состава караула по охране учреждения УИС²⁹.

Время отдыха и приема пищи сотрудников досмотровых групп определяется решением начальника учреждения преимущественно в период

²⁹ Дергачев А. В. Обыски и досмотры как средство обеспечения режима в исправительных учреждениях// Проблемы повышения эффективности режима исполнения наказаний: сб. материалов Всеросс. науч.-практ. конф. – Пермь, 2018. – С. 6.

наименее интенсивного прохода лиц через КПП учреждения, продолжительностью 45 минут, и указывается в графике несения службы заблаговременно перед заступлением караула на службу.

Отдых и прием пищи сотрудниками досмотровых групп организовывается в караульных помещениях, их подмену на этот период осуществляет помощник начальника караула (начальник (часовой) КПП по пропуску транспортных средств (без оружия)).

Сотрудник, несущий службу на посту досмотра, допускается к несению службы после проведения инструктажа по порядку проведения личного досмотра лиц, проходящих на территорию учреждения УИС.

Инструктаж сотрудника заступающего на пост досмотра, проводится перед заступлением на службу совместно с караулом, после чего сотрудник проходит инструктаж в составе дежурной смены.

Лицо, заступающее на пост досмотра, обязано проявлять высокую культуру и вежливость в отношении граждан, прибывающих в учреждение УИС, не унижать их честь и достоинство. Соблюдать ношение установленной формы одежды (повседневная, головной убор).

Пост досмотра на КПП по пропуску лиц на территорию учреждения УИС оборудуется следующим образом: стационарный металлообнаружитель, переносной металлообнаружитель, стол для досмотра ручной клади, стул, видеорегистратор, ячейки для хранения личных вещей посетителей, информационный стенд, камера видеонаблюдения.

Досмотр лиц, прибывающих в учреждение УИС, выполняет следующие задачи:

- проведение личного досмотра и досмотра вещей лиц, проходящих на территорию учреждения;
- недопущение проноса на территорию учреждения оружия, боеприпасов, средств мобильной связи и других предметов и веществ, запрещенных к использованию подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными;

– изъятие запрещенных предметов и веществ, которые в последствии передаются в дежурную часть учреждения УИС с составлением акта об изъятии и рапорта о допущенном нарушении;

– оказание помощи часовому на КПП при возникновении чрезвычайных обстоятельств и пр.³⁰.

Порядок организации досмотра.

Личный досмотр и досмотр вещей лиц, прибывших в учреждение УИС, осуществляется сотрудником поста после того, как часовой КПП осуществил проверку документов и опросил посетителя о наличии запрещенных предметов и предложил посетителю пройти через стационарный металлообнаружитель.

При необходимости проноса на территорию учреждения документов и вещей, необходимых посетителю для работы, сотрудник поста досмотра производит их досмотр.

Сотрудник поста досмотра предлагает посетителю, находящемуся в отсекающем тамбуре оставить ручную кладь и выложить металлические предметы на столике для досмотра и, по готовности металлообнаружителя к работе, предлагает посетителю пройти через него.

В случае срабатывания стационарного металлообнаружителя сотрудник предлагает посетителю предъявить предметы, вызвавшие срабатывание, и повторно пройти через стационарный металлообнаружитель.

При повторном срабатывании стационарного металлообнаружителя сотрудник поста досмотра производит досмотр прибывшего лица переносным металлообнаружителем и устанавливает причину срабатывания.

Обследование вещей, других предметов осуществляется без нарушения их конструктивной целостности. В случае невозможности проведения обследования сумок, пакетов, сотрудник поста досмотра предлагает

³⁰ Сорокин В. И. Обеспечение режима и надзора в УФСИН России по Волгоградской области на современном этапе развития УИС РФ // Проблемы повышения эффективности режима исполнения наказаний: сб. материалов Всеросс. науч.-практ. конф. (Пермь, 6-8 апреля 2016 г.). – Пермь, 2016. – С. 132.

выложить вещи на столик для проведения полного досмотра. После визуального осмотра вещей производится их досмотр переносным металлообнаружителем. Если запрещенные предметы не обнаружены, пропускает лицо на территорию учреждения УИС³¹.

При отказе лица, прибывшего в учреждение УИС, пройти через стационарный металлообнаружитель и предъявить к досмотру предметы, на которые срабатывает переносной металлообнаружитель, а также показать содержимое сумок, пакетов и т.п., данное лицо на территорию учреждения УИС не пропускается. Посетителю предлагается покинуть КПП.

В случае отказа посетителя покидать КПП, сотрудник поста досмотра сообщает о нарушении часовому КПП для вызова резервной группы караула и дежурной смены.

При обнаружении сотрудником поста досмотра у посетителя предметов и веществ, запрещенных к проносу на территорию учреждения УИС, оформляются материалы по факту проноса запрещенных предметов на территорию учреждения УИС, в случае необходимости вызывается сотрудник оперативного отдела.

При наличии достаточных оснований подозревать лицо в попытке несанкционированного выноса с территории учреждения материальных ценностей, выпуск из учреждения осуществляется после досмотра сотрудником поста досмотра.

Выводы по первой главе.

Подводя итог вышесказанному следует отметить, что применение современных технических средств для обыска и досмотра людей, транспорта и грузов при обеспечении пропускного режима исправительных учреждениях способствует предупреждению поступлений запрещенных веществ и предметов, как угрозы безопасности учреждений УИС, а к запрещенным веществам и предметам следует относить те вещи и предметы,

³¹ Сорокин М. В. Актуальные вопросы оснащения КПП по пропуску лиц на режимную территорию современными техническими средствами охраны и надзора // Вестник Пермского института ФСИН России. – 2012. – № 2 (6) 2012. – С 4.

которые прямо закреплены в законодательстве РФ, в том числе и ведомственных нормативно-правовых актах.

Проникновение запрещенных предметов является действием общественно опасным, поскольку посягает на правопорядок в спецучреждениях, причиняя вред интересам личности, общества и государства либо создавая угрозу причинения такого вреда, нарушая упорядоченность, согласованность отношений в данной сфере. Проникновение к осужденным запрещенных предметов негативно влияет на состояние оперативной обстановки, наносит значительный урон правоотношениям, складывающимся в процессе исполнения уголовного наказания в виде лишения свободы.

Правильная организация и своевременное проведение режимных мероприятий, административно-процессуальных действий приведет к снижению потока поступающих в исправительные учреждения средств связи, а также комплектующих, обеспечивающих их работу, и, как следствие, уменьшению количества преступлений, совершенных осужденными с использованием средств сотовых систем подвижной связи.

Глава 2. ОСОБЕННОСТИ И ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ ПРИМЕНЕНИЯ ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ОБЫСКОВ И ДОСМОТРОВ ПРИ ОБЕСПЕЧЕНИИ ПРОПУСКНОГО РЕЖИМА В ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ

2.1. Особенности применения технических средств при проведении обысков и досмотров при обеспечении пропускного режима в исправительных учреждениях

Динамика социальных изменений, криминальной ситуации, правовых норм и личности осужденных, рост общественной опасности их деяний предопределяют поиск новых подходов к совершенствованию деятельности учреждений и органов, исполняющих наказания, включая создание эффективной системы безопасности, отвечающей современным и перспективным потребностям личности, общества, государства.

Функционирование учреждений ФСИН России в настоящий период можно охарактеризовать как направленную на переоснащение учреждений и органов УИС современными техническими средствами, новыми информационными технологиями. Этот процесс перехода на новый качественный уровень технического оснащения не может проходить гладко и безболезненно. Сказывается явно недостаточное финансирование, столь необходимое именно сейчас, нехватка специалистов инженерно-технических средств охраны и надзора, порой их слабая подготовленность к решению новых задач, проблемы организационного характера, а также укоренившийся за последние годы подход руководства многих учреждений и органов различных уровней к проблемам технического переоснащения, как к вторичным.

Следует отметить, что без применения специальных технических средств охраны и надзора при обысках и досмотрах надлежащее обеспечение

изоляции осужденных в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы России было бы невозможным³².

Несмотря на специфику оборудования для досмотра всех лиц, прибывающих в учреждения УИС, современный рынок изобилует подобного рода техническими средствами. С целью недопущения проникновения на территорию ИУ и СИЗО запрещенных предметов предлагаем рассмотреть несколько наиболее оптимальных и рентабельных средств досмотра с точки зрения специфики применения в учреждениях УИС.

Система персонального досмотра «Rapiscan Secure 1000 Single Pose» (Приложение 1).

Это одна из самых эффективных в настоящее время систем персонального досмотра. Она подходит для использования на объектах повышенной безопасности, коими являются исправительные учреждения, так как на формируемых изображениях легко распознаются как органические (например, твердые и жидкие взрывчатые вещества, наркотики, керамическое оружие), так и неорганические (например, металлы) материалы. При общей длительности досмотра 10-20 секунд на человека, система может быть настроена для досмотра до 240 человек в час, обеспечивая высокую пропускную способность, хорошее качество построения изображения и надежный персональный досмотр даже на объектах с крайне высоким уровнем безопасности³³.

Запатентованная технология основана на источнике рентгеновского излучения в ультрамалых дозах; построение изображения производится с помощью обратно рассеянного излучения. Технология построения изображения позволяет выявлять спрятанные предметы без прямого контакта с досматриваемым лицом. Обеспечивает высокое качество построения изображений жидкостей, металлического и керамического оружия,

³² О результатах работы по обеспечению охраны объектов уголовно-исполнительной системы в 2018 году и мерах по повышению ее эффективности в 2019 году: письмо ФСИН России от 24.03.2019 № 08- 11588.

³³ Материалы преддипломной практики

взрывчатых веществ и наркотиков и снижает риски, создаваемые потенциально опасными предметами.

Данная система оснащена простым в использовании операторским программным обеспечением.

Большинство существующих на сегодняшний день систем осуществления досмотра действуют с использованием рентгеновского излучения. Далеко не всегда приборы размещают на объектах с соблюдением требований, обеспечивающих их безопасное использование. В 2012 году американская компания ISCON выпустила на рынок инфракрасные сканеры, позволяющие осуществлять досмотр людей без использования ионизирующего излучения. Это, в первую очередь, делает процедуру досмотра абсолютно безвредной для лиц, страдающих заболеваниями.

Стационарный автоматический инфракрасный сканер «Iscon 1000D» (Приложение 2).

Инфракрасные (ИК) сканеры Iscon предназначены для досмотра граждан с целью обнаружения веществ, материалов и изделий, скрытых на их теле и в одежде, в том числе предметов повышенной опасности. В них используется новейшая запатентованная технология инфракрасной термографии, основанной на физических явлениях ИК-излучения и теплопередачи.

Тепловое (инфракрасное) излучение тела досматриваемого лица принимается одной или двумя ИК-камерами. При этом скрытые на нем или в одежде предметы, экранируют излучение, поглощая тепло. Различие в интенсивности теплового потока фиксируется ИК-камерой и представляется в виде более темных зон на общем изображении тела субъекта. Эти темные зоны соответствуют по форме и размерам скрытым предметам.

Для повышения надежности распознавания скрытых предметов в конструкциях сканеров применяются фены (вентиляторы с электронагревателями), которые обдувают досматриваемых субъектов теплым воздухом, обеспечивая разницу температур, а также плотное

прилегание одежды. При этом становится неважной длительность нахождения скрытого предмета на теле субъекта под одеждой.

К достоинствам данной системы стоит отнести:

- высокая чувствительность ИК-камеры сканера позволяет фиксировать самые незначительные изменения теплового потока;
- одежда поглощает часть тепловой энергии тела человека и скрывает детали его строения. В связи с этим не возникает проблем обеспечения приватности;
- современные средства обработки изображений являются ключевой частью технологии ИК-термографии;
- в его конструкции не применяются источники ионизирующего излучения;
- не вызывает проблем с обеспечением приватности досматриваемых граждан;
- позволяет обнаруживать скрытые предметы в режиме реального времени;
- формирует высокоинформативные изображения предметов из любых материалов: металла, пластика, керамики и др.;
- позволяет обнаруживать жидкости.

Помимо стационарного автоматического сканера разработчик предлагает в зависимости от особенностей объекта, на котором необходимо выполнение функций досмотра прибывших лиц переносной ручной инфракрасный сканер «GameChanger iR» (с функцией металлодетекции).

Переносной ручной инфракрасный сканер «GameChanger iR» (с функцией металлодетекции) (Приложение 3).

За счет простой компактной конструкции (ручной носимый вариант) и небольшой массы может переноситься одним человеком (оператором), оперативно разворачиваться и применяться с целью досмотра граждан в самых различных ситуациях;

- в его конструкции не применяются источники ионизирующего излучения;

- не вызывает проблем с обеспечением приватности досматриваемых граждан;

- позволяет обнаруживать скрытые предметы, в том числе изделия из металла, пластика, керамики и др., в режиме реального времени;

- позволяет обнаруживать скрытые предметы под головным убором, в паховой области и на внутренних поверхностях бедер;

- позволяет получать высокоинформативные изображения;

- позволяет обнаруживать емкости с жидкостями.

- предупреждает о наличии металлических предметов до их появления на экране сканера.

Стационарный полуавтоматический инфракрасный сканер «Iscon – минипортал» (Приложение 4).

- несмотря на то, что данный сканер является стационарным, он имеет простую облегченную конструкцию и небольшие размеры, позволяющие оперативно переустанавливать его и применять в помещениях с ограничениями по площади;

- в конструкции сканера не применяются источники ионизирующего излучения;

- не вызывает проблем с обеспечением приватности досматриваемых граждан;

- позволяет обнаруживать скрытые предметы, в том числе изделия из металла, пластика, керамики и др. в режиме реального времени;

- получаемые изображения отличаются высокой четкостью;

- обеспечивает возможность обнаружения жидкостей³⁴.

Пассивный радиоволновый детектор скрытых объектов «BIS-WDS GEN» (Приложение 5).

³⁴Материалы преддипломной практики ФКУ ИК-5 УФСИН России по Самарской области / Байбородов В.А. (неопубликованный акт).

Устройство представляет собой пассивный радиоволновый детектор скрытых объектов на теле человека, оснащенный компьютером обработки графической информации, работающий в комплексе со встроенной видеокамерой. В этом устройстве радиоволновый детектор принимает исходящие от тела человека электромагнитные волны миллиметрового диапазона, а видеокамера одновременно (в режиме реального времени) передает изображение досматриваемого субъекта.

Получаемая графическая информация позволяет оператору оперативно обнаруживать скрытые на теле досматриваемого лица (под его одеждой) объекты и в большинстве случаев распознавать их. Принцип действия детектора основан на обнаружении скрытых на теле под одеждой человека объектов на основании различия интенсивности волн, испускаемых телом человека и находящимися на нем объектами. Само же устройство не содержит источников излучения и не оказывает никакого вредного воздействия на здоровье людей, в том числе людей с кардиостимуляторами, беременных женщин, детей.

Применение устройства службами безопасности исключает необходимость проведения (как для досматриваемого лица, так и самого сотрудника) операции ручного досмотра, а возможность удаленного управления устройством позволяет контролеру избежать потенциально существующую при досмотре опасность (в том числе опасность нападения) за счет исключения прямого контакта с досматриваемым субъектом.

При минимальном уровне подготовки оператор системы может точно обнаружить и в большинстве случаев распознать скрытый объект в режиме реального времени. Каждое изображение заносится в архив в цифровом формате.

Получаемые видеоизображения досматриваемых субъектов с наложенными на них (в виде ярких цветных рамок) зонами расположения скрытых объектов не отображают особенностей анатомического строения тела человека, что гарантирует неприкосновенность личной жизни

досматриваемого субъекта. Обнаружение опасных объектов на теле человека осуществляется в режиме реального времени (за ~ 0.5 с).

Система досмотра позволяет обеспечить пропускную способность до 480 чел/час.

Система бесконтактного личного досмотра «Ястреб» (приложение 6).

Разработка отечественного производителя «Росскан».

Потенциал системы значительно превышает возможности металлодетекторов, поскольку «Ястреб» одновременно обнаруживает как металлические, так и неметаллические предметы, например, металлическое и пластиковое огнестрельное оружие и ножи, пластидные и жидкие взрывчатые вещества, композитное вооружение, наркотики, драгоценные металлы, записывающие устройства и т.д. Система создает легко читаемое изображение, дающее оператору ценную информацию о форме, объеме и местонахождении скрытых источников угрозы или контрабанды.

Преимущества метода обратно-рассеянного рентгеновского излучения, применяемого в системе «Ястреб»:

- выявление опасных органических веществ (взрывчатка, наркотики);
- одновременное обнаружение металлического и пластикового оружия;
- фотографическое качество и высокая детализация изображений;
- скрытное размещение (возможность встраивать в проемы и ниши);
- безопасность для оператора и досматриваемых людей;
- дополнительная функция конфиденциальности.

Разумеется, возникнет вопрос о стоимости данных технических средств. К сожалению, организации, занимающиеся продажей данного оборудования, в нашей стране о стоимости ответили отказом в распространении данной информации, сославшись на множество конкретных обстоятельств, формирующих цену устройства. Это и курс иностранных валют, и территориальное расположение заказчика, и комплектация, и

которой поставляется оборудование. Говоря о данных устройствах, мы ориентировочно подразумеваем несколько миллионов рублей³⁵.

Однако цена данного оборудования оправдана сочетанием всех требований, предъявляемых к нему.

Мы не говорим о применении данных систем абсолютно во всех учреждениях УИС. На наш взгляд, целесообразно установить такое оборудование в следственных изоляторах, где в отличие от исправительной колонии, наблюдается большое количество входящих-выходящих через КПП людей.

Также, относительно высокую стоимость можно получить, приобретая не стационарную, а переносную – мобильную систему досмотра, что сделает возможным ее применение в любом из учреждений территориального органа в зависимости от необходимости.

Наличие реальных угроз, связанных с криминализацией общества, деятельностью террористических организаций, организованных преступных группировок, требует пересмотра традиционного подхода к охране учреждений УИС и включения в него современных технических средств с целью обеспечения физической защиты подведомственных объектов от проникновения на их территорию запрещенных предметов.

Отдельно следует отметить систему сканирования людей «Provision ATD», которая, по мнению практических работников, хорошо зарекомендовала себя.

Данная система на протяжении около 5 лет используется как в зарубежных государствах так и на территории Российской Федерации в аэропортах, федеральных и государственных зданиях суда, тюрьмах, посольствах, на пограничных пунктах, в государственных лабораториях, государственных и коммерческих офисах и на производстве, в розничном и оптовом бизнесе.

³⁵ Сорокин М. В. Актуальные вопросы оснащения КПП по пропуску лиц на режимную территорию современными техническими средствами охраны и надзора // Вестник Пермского института ФСИН России. – 2012. – № 2 (6) 2012. – С 4.

Provision ATD с функцией автоматического обнаружения опасных предметов позволяет повысить уровень безопасности на любых контрольных пунктах будь то здание органа государственной власти или исправительное учреждение.

Система быстро сканирует персонал с помощью технологии высокочастотных безопасных активных миллиметровых волн, благодаря чему легко обнаруживает скрытые объекты из любого материала — как металлические, так и не металлические — включая изделия из жидких веществ, гелей, резины, проволоки, порошка, пластика, керамики, взрывоопасных веществ малой и большой мощности.

ProVision ATD не показывает изображение самого досматриваемого, что помогает избежать проблем приватности.

Правонарушители постоянно ищут новые способы незаконной доставки осужденным и лицам, содержащимся под стражей запрещенных в ИУ и СИЗО предметов и веществ.

Не имеющая себе равных технология обнаружения системы ProVision ATD исключает ошибки, возможные при обыске вручную и способна обнаружить ряд угроз, которые невозможно определить при досмотре с помощью металлодетекторов.

Система осуществляет сканирование за две секунды и способна обнаружить как металлические, так и неметаллические предметы, материалы малой и большой плотности, в том числе листовые взрывчатые вещества, порошки, взрывчатые вещества большой мощности, изделия из жидкости, геля, керамики, дерева и бумаги. Операторы могут четко идентифицировать даже самые тонкие предметы, такие как диски CD, бумажные деньги и объекты с толщиной не больше лезвия.

ProVision ATD также помогает предотвратить не только попытки пронести на режимную территорию запрещенные предметы, но и попытки хищения (проноса) с охраняемой территории конфиденциальной

информации, денежных средств, материальных ценностей или интеллектуальной собственности.

ProVision ATD использует технологию радиоволн миллиметрового диапазона, которые не несут на себе абсолютно никаких рисков для здоровья и безопасности. Данные сигналы проходят через любую одежду, но не через тело человека. Отраженные волны считываются датчиками системы.

Проблема с которой довольно часто приходится сталкиваться сотрудникам УИС, это ситуация, когда лицо по медицинским показаниям не может быть подвергнуто досмотру с помощью металлообнаружителя либо иного технического средства, либо осознанно пытается пронести запрещенные предметы, надеясь на халатное отношение сотрудников к выполнению своих служебных обязанностей, с легкостью будет решена системой сканирования людей.

В указанной технике не используется ионизирующее излучение, такое как рентгеновские лучи, и мощность радиосигнала в 10000 раз меньше, чем мощность обычных бытовых устройств, использующих радиосигналы, например сотовых телефонов, беспроводных телефонных трубок и других стандартных бытовых приборов.

Предложенное решение наиболее актуально для СИЗО УИС, в связи с огромным количеством людей проходящих на территорию, где не всегда по объективным или субъективным причинам обеспечивается должным образом досмотр, лиц проходящих на охраняемую территорию.

Однако при этом мы абсолютно не отрицаем возможность установки данной системы и в ИУ. Единственное, что является объективным препятствием для монтажа данной системы в ИУ и СИЗО это цена данного оборудования.

В заключении хотелось бы отметить все преимущества использования представленного оборудования.

С практической точки зрения рассмотренное оборудование поможет эффективно противостоять проникновению и поступлению в ИУ и СИЗО

запрещенных предметов, а также будет способствовать поддержанию требований режима и надзора, обеспечивая безопасность сотрудников учреждения УИС и подозреваемых, обвиняемых и осужденных на должном уровне.

2.2. Проблемные вопросы возникающие при проведении обыскных и досмотровых мероприятий с применением технических средств

В последнее время одним из приоритетных направлений деятельности остается пресечение поступления в учреждениях УИС запрещенных предметов. В 2020 году в ходе проведения досмотров на КПП учреждений УИС РФ изъятое количество денежных средств сократилось на 11,4 % (с 8072,5 до 7147,5 тыс. рублей), при этом в СИЗО и тюрьмах количество изъятых денежных средств увеличилось на 1,5 % (с 5403,2 до 5483,9 тыс. рублей). Помимо общего снижения количества изъятых денежных средств необходимо отметить незначительное увеличение, в целом по стране, доли их изъятия при попытке доставки с 95,1 до 95,4%.

В среднем по России процент их изъятия при доставке увеличился на 1 % (с 94 до 95 %), в ИУ он остался практически на прежнем уровне 97 % (2017 г. – 97,5 %).

Основным каналом доставки денежных средств в ИУ остается их пронос прибывшими на свидания к подозреваемым, обвиняемым и осужденным (43,9 %).

В 2020 г. зафиксировано снижение процента изъятия алкогольных напитков промышленного производства при попытке доставки в учреждения (с 99 до 97%).

Основными каналами доставки алкогольных напитков промышленного производства являются: в ИУ – пронос через КПП (46,8 %), в СИЗО – переброс через основное ограждение (68,1 %).

Изъятие наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов увеличилось на 10,6% (с 50198,354 до 55545,372 гр.), в том числе при попытке их доставки на 4,3% (с 49648,750 до 51823,862 гр.). При этом среднероссийский показатель изъятия при попытке доставки составил 93,3% (2017 г. – 98,9%)³⁶.

В результате проводимой профилактической работы по сравнению с 2017 годом общее количество изъятых средств мобильной связи снизилось на 12 %. Так, в учреждениях УИС изъято 56249 ед. (АППГ – 64004 ед.).

На фоне общего снижения изъятых средств мобильной связи также отмечается снижение на 5,1% изъятия указанных запрещенных предметов при попытке доставки на территории учреждений УИС. В рассматриваемом периоде данный показатель составил 58,2 % или 32 751 ед. (2017 г. – 40534 или 63,3%).

Полагаем, что повышение эффективности работы досмотровых групп, на контрольно-пропускных пунктах учреждений УИС играет немаловажную роль в предупреждении проникновения в учреждения УИС запрещенных вещей и предметов.

В 2020 г. за попытку доставки на территорию ИУ и СИЗО запрещенных к использованию подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными предметов задержано 157 сотрудников (АППГ – 159), в том числе в СИЗО – 22 (АППГ – 34), ИУ – 135 (АППГ – 125), из них в тюрьмах – 2 (АППГ – 0)³⁷.

В целях эффективного досмотра прибывающих в учреждения УИС лиц в настоящее время используется досмотровое оборудование в виде переносных металлодетекторов и стационарных металлорамки в проходных коридорах на КПП для пропуска людей в учреждениях УИС. Однако, как показывает опыт, данных мер по совершенствованию технической оснащённости досмотровых групп не достаточно для полного исключения

³⁶ О недостатках в организации режима и обеспечении надзора за подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными в исправительных учреждениях и следственных изоляторах в 2020г.: информационное письмо ФСИН России от 26 февраля 2021 г. – № 03-12891.

³⁷ Там же.

доставки запрещенных предметов через КПП по пропуску транспорта. Результаты обыскных мероприятий регулярно указывают на нерешенность данной проблемы.

Имеет место проблема «человеческого фактора» при осуществлении досмотра сотрудников учреждения, прибывающих на службу. В ходе негласных проверок устанавливалось, что сотрудники групп досмотра по ряду причин иногда формально подходят к досмотру сотрудников и работников учреждений, прибывающих на службу. Это может быть прямая подчиненность, страх, близкие (дружеские) или иные доверительные отношения между сотрудниками, что приводит к послаблению пропускного режима. Также, не во всех учреждениях УИС имеются помещения для проведения тщательного досмотра, отвечающие установленным требованиям.

Наряду с этим, существует проблема нормативного регулирования полномочий сотрудника УИС, осуществляющего досмотр прибывающих лиц. Так, службы безопасности в аэропортах имеют достаточные основания для осуществления обыска граждан, осуществляющих посадку на рейсы, хотя являются гражданскими лицами. Вместе с тем, полномочия сотрудника УИС, как законного представителя органов исполнительной власти, существенно ограничены в рассматриваемом направлении. Определен перечень лиц, не подлежащих досмотру при входе в учреждения, к которым относятся в том числе: уполномоченные по правам человека при проверке ими учреждения по поступившим жалобам; лица, в производстве которых находятся уголовные дела подозреваемых, обвиняемых и осужденных, и лица, которые обладают правами контроля и надзора за местами содержания под стражей и пр.

В учреждениях УИС неоднократно имели место факты задержания таких лиц, за попытку доставки запрещенных предметов заключенным по имеющейся оперативной информации.

Следующая проблема, которую предстоит решить в рамках научно-исследовательской работе, это применение современных программно-аппаратных комплексов для досмотра прибывающих в учреждение лиц, имеющий принцип работы, схожий с рентгеновской установкой, но без радиолучевого облучения. Сканирование до поверхности кожных покровов и полости тела. Данные технологии являются наиболее эффективными.

В настоящей работе были рассмотрены указанные проблемные вопросы и на их основе разработаны практические рекомендации по повышению эффективности работы досмотровых групп.

Правила проведения досмотра определены в приказах Минюста России.

В действующей редакции определено, что досмотр лиц производится при наличии достаточных оснований подозревать их в попытке пронести запрещенные предметы, при этом в приказе нет конкретных оснований, для проведения досмотра. Также считаем, что необходимо в приказе Минюста России «Об организации службы по обеспечению надзора за подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными, содержащимися в следственных изоляторах и тюрьмах уголовно – исполнительной системы» закрепить конкретный перечень оснований, для проведения досмотров лиц, входящих на территорию следственного изолятора. Например:

1. При отказе добровольно показать содержимое сумки, чемодана, дипломата, свертка для визуального осмотра, на предмет наличия запрещенных предметов.
2. Наличие оперативной информации.
3. При срабатывании стационарного досмотрового оборудования и ручных металлообнаружителей³⁸.

Анализируя действующее законодательство, можно сделать вывод, что проведение досмотра при проходе в учреждения УИС, это мера

³⁸Материалы преддипломной практики ФКУ ИК-5 УФСИН России по Самарской области / Байбородов В.А. (неопубликованный акт).

административного обеспечения. При этом, считаем целесообразным отметить, что в КоАП РФ отсутствует состав, предполагающий ответственность на пронос, либо попытку проноса запрещенных предметов на режимную территорию.

В ст.19.12 КоАП РФ составом административного правонарушения является передача, либо попытка передачи подозреваемому, обвиняемому или осужденному запрещенных предметов. Следовательно, при обнаружении и изъятии запрещенного предмета на КПП по пропуску людей на режимную территорию, не является достаточным основанием для составления протокола об административном правонарушении. Необходимо, чтобы в своих объяснениях гражданин указал, что проносил запрещенный предмет именно для подозреваемого, обвиняемого, осужденного.

Анализируя судебную практику по вышеуказанным делам, можно сделать вывод, что судьи мирового суда привлекают к ответственности лиц, которые совершили попытку проноса запрещенных предметов на режимную территорию по ст.19.12 КоАП РФ, что, по нашему мнению, противоречит действующему законодательству. И данная судебная практика возникла в связи с отсутствием должной защиты со стороны лица, совершившего административное правонарушение, малозначительным штрафом и чрезмерной занятостью суда. Считаем возможным предложить законодателю рассмотреть возможность ввести новый состав административного правонарушения пронос, либо попытка проноса запрещенных предметов на режимную территорию. Анализ действующего законодательства позволяет утверждать, что в настоящее время урегулирован лишь порядок проведения личного досмотра и досмотра вещей, находящихся при физическом лице, в целях обнаружения орудий совершения правонарушения либо предметов административного правонарушения. Следовательно, возникает вопрос, является ли попытка проноса на режимную территорию запрещенных предметов административным правонарушением и возможно ли применение такой обеспечительной меры, как досмотр в сложившейся ситуации.

В настоящее время в соответствии с требованиями протокола совещания при заместителе директора ФСИН России в ФКУ ИК-5 по Самарской области была создана группа досмотра лиц, находящихся на КПП. Группа досмотра предназначена для осуществления досмотра всех лиц, входящих на режимную территорию (в том числе адвокатов, следователей)³⁹.

Группа досмотра необходима в наше время, в связи с тем, что попытки проноса запрещенных предметов для осужденных увеличивается с каждым днем. По каждому факту проноса запрещенных предметов для подозреваемых, обвиняемых, осужденных, направлялись информационные письма – Президенту адвокатской палаты Пермского края, начальнику ГУ МВД по Пермскому краю, а также начальнику следственного комитета по Пермскому краю. Несмотря на это, случаи проноса запрещенных предметов продолжают. Должных мер по отправленным информационным письмам не принято.

Также при реализации требований протокола, в части касающегося организации работы группы досмотра, существуют следующие проблемы.

В протоколе № 28 группа досмотра должна создаваться из 6 человек режимных служб и отдела охраны, при этом, в соответствии с приказом Минюста России «Об утверждении инструкции по охране исправительных учреждений, следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы» и приказом Минюста России «Об организации службы по обеспечению надзора за подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными, содержащимися в следственных изоляторах и тюрьмах уголовно – исполнительной системы», подчинение сотрудников отдела охраны дежурным сменам (также подчинение дежурных смен сотрудникам отдела охраны) – строго запрещено, также запрещено пересекать линию охраны сотрудникам, входящим в состав караула.

³⁹Материалы преддипломной практики ФКУ ИК-5 УФСИН России по Самарской области / Байбородов В.А. (неопубликованный акт).

В сравнении с процедурой, закрепленной в КоАП РФ, процедура проведения досмотра в приказе Минюста России усложнена.

Так, в приказе Минюста России процедура проведения личного досмотра и досмотра вещей единообразная, при этом, для проведения досмотра необходимо проводить досмотр в отдельной комнате в присутствии 2 понятых, для сравнения, в соответствии со ст.27.7 КоАП РФ досмотр вещей, находящихся при физическом лице (ручной клади, багажа, орудий охоты и рыболовства, добытой продукции и иных предметов), осуществляется уполномоченными на то должностными лицами в присутствии двух понятых, либо с применением видеозаписи⁴⁰.

Как следствие, необходимо внести изменения в приказ Минюста России «Об организации службы по обеспечению надзора за подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными, содержащимися в следственных изоляторах и тюрьмах уголовно – исполнительной системы». Разделить личный досмотр и досмотр вещей, а также добавить отдельным пунктом в досмотр вещей, находящихся при физическом лице, который будет осуществляться уполномоченными на то должностными лицами в присутствии двух понятых, либо с применением видеозаписи.

Из вышеуказанного можно сделать вывод, что действующим законодательством предусмотрено проведение личного досмотра и досмотра вещей лиц на территории следственного изолятора, однако реализация данной меры административно-процессуального обеспечения на практике вызывает ряд вопросов.

При этом целесообразно отметить, что в теории административного права досмотр рассматривается не только как мера административно-процессуального обеспечения, но и как административно-предупредительная мера.

⁴⁰ О недостатках в организации режима и обеспечении надзора за подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными в исправительных учреждениях и следственных изоляторах в 2017 г.: информационное письмо ФСИН России от 26 февраля 2018 г. – № 03-12891.

Они применяются, например, для предотвращения аварий на производстве; дорожно-транспортных происшествий; пожаров; обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения; безопасности пассажиров воздушных судов; защиты жизни, здоровья и безопасности граждан при стихийных бедствиях, катастрофах, чрезвычайных событиях.

Мы видим ярко выраженный профилактический характер, подобные меры осуществляются в принудительном порядке в процессе односторонней реализации юридически властных полномочий органов исполнительной власти и их должностных лиц. Выражаются административно-предупредительные меры, как правило, в виде определенных ограничений и запретов, что, в свою очередь, также характеризует их принудительную природу. Административно-предупредительные меры не связаны с совершением правонарушений, а направлены на их предотвращение, эти меры предшествуют применению других мер административного принуждения, реализуемых в случаях совершения административных правонарушений⁴¹.

В связи с вышесказанным считаем, что в уголовно-исполнительном законодательстве досмотр надо рассматривать именно как административно-предупредительную меру. Анализируя действующие нормативные правовые акты по проведению досмотра в следственных изоляторах, можно сделать вывод, что это мера административно-опроцессуального обеспечения, осуществляемая в соответствии со ст.27.7 и ст.27.3. КоАП РФ. Данные нормы конкретизированы в ведомственных нормативных правовых актах. Для устранения противоречий между КоАП РФ и ведомственными приказами, необходимо рассмотреть возможность для внесения в них соответствующих изменений.

Также в целях соблюдения правил внутреннего распорядка следственного изолятора, соблюдения принципа неотвратимости наказания и

⁴¹ Мягков А. В. Досмотр в системе административно-предупредительных мер // Электронный ресурс https://superinf.ru/view_helpstud.php?id=401 (дата обращения 02 февраля 2022 г.).

для исключения злоупотребления виновных лиц предлагаем рассмотреть возможность по введению нового состава административного правонарушения «пронос, либо попытка проноса запрещенного предмета на режимную территорию».

Выводы по второй главе.

Подводя итог вышесказанному следует отметить, что деятельность УИС в настоящий период можно охарактеризовать как нацеленную на переоснащение учреждений и органов УИС современными техническими средствами, новыми информационными технологиями.

Одной из актуальных проблем деятельности органов и учреждений уголовно-исполнительной системы Российской Федерации является борьба с поступлением в места лишения свободы запрещенных предметов. Ее острота определяется распространенностью и устойчивой тенденцией к росту правонарушений, связанных с незаконной доставкой осужденным и лицам, содержащимся под стражей запрещенных в исправительных учреждениях и следственных изоляторах предметов и веществ (денег, наркотических средств, психотропных, токсических и сильнодействующих веществ, спиртных напитков, огнестрельного оружия и т.д.). Это нарушает нормальный ритм работы исправительных учреждений и СИЗО, создает условия для совершения других правонарушений, в том числе преступлений (побегов из исправительных учреждений, убийств, нанесения телесных повреждений и др.).

В подведомственных учреждениях территориальных органов ФСИН России достаточно эффективно осуществляется работа по недопущению поступления запрещенных предметов к подозреваемым, обвиняемым и осужденным.

Заключение

Подводя итог вышесказанному следует отметить, что применение современных технических средств для обыска и досмотра людей, транспорта и грузов при обеспечении пропускного режима в исправительных учреждениях способствует предупреждению поступлений запрещенных веществ и предметов, как угрозы безопасности учреждений УИС, а к запрещенным веществам и предметам следует относить те вещи и предметы, которые прямо закреплены в законодательстве РФ, в том числе и ведомственных нормативно-правовых актах.

Одной из актуальных проблем деятельности органов и учреждений уголовно-исполнительной системы Российской Федерации является борьба с поступлением в места лишения свободы запрещенных предметов. Ее острота определяется распространенностью и устойчивой тенденцией к росту правонарушений, связанных с незаконной доставкой осужденным и лицам, содержащимся под стражей запрещенных в исправительных учреждениях и следственных изоляторах предметов и веществ (денег, наркотических средств, психотропных, токсических и сильнодействующих веществ, спиртных напитков, огнестрельного оружия и т.д.). Это нарушает нормальный ритм работы исправительных учреждений и СИЗО, создает условия для совершения других правонарушений, в том числе преступлений (побегов из исправительных учреждений, убийств, нанесения телесных повреждений и др.).

В подведомственных учреждениях территориальных органов ФСИН России достаточно эффективно осуществляется работа по недопущению поступления запрещенных предметов к подозреваемым, обвиняемым и осужденным.

Правильная организация и своевременное проведение режимных мероприятий, административно-процессуальных действий приведет к снижению потока поступающих в исправительные учреждения средств

связи, а также комплектующих, обеспечивающих их работу, и, как следствие, уменьшению количества преступлений, совершенных осужденными с использованием средств сотовых систем подвижной связи.

Деятельность УИС в настоящий период можно охарактеризовать как нацеленную на переоснащение учреждений и органов УИС современными техническими средствами, новыми информационными технологиями. Так, в настоящее время происходит постоянное обновление технических средств для обыска и досмотра, а именно, для учреждений УИС закупается сложная техника, позволяющая проводить досмотровые мероприятия, что позволит с большой вероятностью и минимальными временными затратами обнаружить запрещенные предметы, спрятанные различными ухищренными способами.

Без применения специальных технических средств охраны и надзора при обысках и досмотрах надлежащее обеспечение изоляции осужденных в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы России было бы невозможным. А повышение эффективности служебной деятельности подразделений охраны и надзора в современных условиях невозможно без применения технических средств обнаружения, наблюдения и контроля.

В настоящее время, имеются существенные недостатки при организации и оснащении учреждений уголовно-исполнительной системы. а наличие реальных угроз, связанных с криминализацией общества, деятельностью террористических организаций, организованных преступных группировок, требует пересмотра традиционного подхода к системе охраны учреждений УИС и включения в нее современных технических средств, которые обеспечат более эффективную физическую защиту подведомственных объектов от проникновения на их территорию запрещенных предметов.

Исходя из содержания работы хотелось бы сделать акцент на вопросах правовой регламентации проведения обысков и досмотр на КПП. Так, зачастую лица, в том числе водители транспортных средств не понимают

почему его досматривают и почему используют те или иные средства досмотра. Для того, чтобы исключить данное недопонимание необходимо в ПР ИУ предусмотреть отдельный раздел, где прописать порядок проведения обысков и досмотров и возможность использования технических средств.

Правовая регламентация вопроса обысков и досмотров требует некоторых доработок, так в настоящее время судьи за пронос запрещенных вещей и предметов привлекают к ответственности лиц, которые совершили попытку проноса запрещенных предметов на режимную территорию по ст.19.12 КоАП РФ, что, по нашему мнению, противоречит действующему законодательству.

Данная судебная практика возникла в связи с отсутствием должной защиты со стороны лица, совершившего административное правонарушение, малозначительным штрафом и чрезмерной занятостью суда.

Считаем возможным предложить законодателю рассмотреть возможность ввести новый состав административного правонарушения пронос, либо попытка проноса запрещенных предметов на режимную территорию.

Анализ действующего законодательства позволяет утверждать, что в настоящее время урегулирован лишь порядок проведения личного досмотра и досмотра вещей, находящихся при физическом лице, в целях обнаружения орудий совершения правонарушения либо предметов административного правонарушения. Следовательно, возникает вопрос, является ли попытка проноса на режимную территорию запрещенных предметов административным правонарушением и возможно ли применение такой обеспечительной меры, как досмотр в сложившейся ситуации.

Кроме того отсутствие правовой регламентации вопросов обыска и досмотра в «открытых» источниках (УИК РФ, ПВР ИУ и СИЗО), не дает возможности гражданам проходящим досмотр, понимать процедуру досмотра, в связи с чем необходимо включить в обозначенные источники закрепленные нормы.

Библиографический список

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 04.07.2020 г. № 1-ФКЗ [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 04июля 2020 г.

2. Кодекс об административных правонарушениях: Федеральный: текст с изменениями на 28 мая 2022 г. № 141-ФЗ [принят 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 22мая 2021 г.

3. Уголовный кодекс Российской Федерации: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 25марта 2022 г. № 63-ФЗ [принят Государственной думой 13января 1997 г. № 1-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 21декабря 2021 г.

4. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 21декабря 2021 г. № 432-ФЗ [принят Государственной думой 8января 1997 г. № 1-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 21декабря 2021 г.

5. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федеральный закон Российской Федерации № 182-ФЗ от 23 июня 2016 г. [принят Государственной думой 16 июня 2016 г. одобрен Советом Федерации 15 июня 2016 г.] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 23.06.2016 г.

6. Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы: закон Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 26мая 2021 г. № 155-ФЗ [принят 21 июля 1993 г.

№ 5473-1]// Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 26 мая 2021 г.

7. О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений: Федеральный Закон Российской Федерации № 520-ФЗ: текст с изменениями и дополнениями на 25 февраля 2022 г. [принят на 15.07.1995 № 103-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 25.02.2022 г.

8. Концепция развития УИС РФ на период до 2030 года: распоряжение Правительства России от 29 апреля 2021 г. № 1138-р // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 05.05.2021 г.

9. Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений: приказ Министерства юстиции РФ текст с изменениями и дополнениями на 23 сентября 2021 г. [принят 16 декабря 2016 г. № 295]// Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 23 сентября 2021 г.

10. Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы: приказ Минюста России на 29 января 2021 г. № 6 [принят 14 октября 2005 г. № 189] // (Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 9 февраля 2021 г.).

Научные, учебные, справочные издания

11. Аниськин С.И. Тактика и методика проведения обысков и досмотров в исправительных учреждениях и следственных изоляторах: учебно-методическое пособие / С.И. Аниськин, Л.Ю. Бортник, Ю.А. Баров, Р.В. Андриянов. – Новокузнецк: Нова, 2012. – 133 с.

12. Бабкин А. А. Биометрические системы идентификации личности как одно из средств обучения слушателей курсов первоначальной подготовки

сотрудников УИС / А. А. Бабкин // Юридическая наука и практика. – 2017. – № 1. – С. 19–21.

13. Барабанов Н.П., Савардунова В.Н., Кириченко В.М. Противодействие поступлению в исправительные учреждения запрещенных предметов, неслужебным связям сотрудников с осужденными (криминологический, организационный, психологический и правовой аспекты) / Н.П. Барабанов, В. Н. Савардунова В. М. Кириченко: Учебное пособие. – Рязань: Академия права и управления ФСИН России, 2012. – 211 с.

14. Вотинов А. А., Усеев Р. З. Вопросы безопасности в пенитенциарной науке / А. А. Вотинов, Р. З. Усеев // Вестник Самарского юридического института. – 2017. – № 2 . – С. 29–37.

15. Дергачев А.В. Обыски и досмотры как средство обеспечения режима в исправительных учреждениях / А.В. Дергачев // Проблемы повышения эффективности режима исполнения наказаний: сб. материалов Всеросс. науч.-практ. конф. Пермь, 2018. – 561 с.

16. Козлов А. И., Недоспелов В. О. Проблемные аспекты, связанные с проникновением запрещенных предметов и веществ в учреждения, исполняющие наказания в виде лишения свободы / А. И. Козлов, В. О. Недоспелов // Вестник Самарского юридического института. – 2012. – № 1. – С.57-60.

17. Кокотов А. Н. Конституционно-правовое принуждение / А. Н. Кокотов // Российский юридический журнал. – 2003. – № 1. – С. 17–20.

18. Котов К. В. Осуществление надзора как один из способов обеспечения режима в исправительных колониях: учебное пособие / К. В. Котов. – Уссурийск: Меза, 2005. – 256 с.

19. Котляр В. Н. Совершенствование системы охраны и надзора как одно из направлений реализации Концепции развития Уголовно-Исполнительной Системы Российской Федерации до 2020 года / В. Н. Котляр // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2013. – № 1. – С. 7–10.

20. Кротов А. В. Соотношение права на частную жизнь, на свободу и личную неприкосновенность / А. В. Кротов // Современное право. – 2011. – № 3. – С. 27–32.

21. Маликов Б. З. Соотношение понятий: криминальная опасность (безопасность), опасность криминала в местах изоляции, постпенитенциарная криминальная опасность (проблемы рецидива), опасность и безопасность персонала УИС / Маликов Б. З. // Правовая безопасность в пенитенциарной системе: понимание, структура, обеспечение. – 2012. – № 1. – С.102–105.

22. Методические рекомендации «Правовые и организационные аспекты профилактики поступления на территорию исправительных учреждений и следственных изоляторов территориальных органов ФСИН России запрещенных предметов с использованием беспилотных летательных аппаратов» / ФКУ НИИ ФСИН России, УРН ФСИН России. – Москва, 2017. – 96 с.

23. Некрасов А. П., Шиханов В. А. Особенности поиска и изъятия средств сотовой связи в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы / А. П. Некрасов, В. А. Шиханов // Вестник Челябинского государственного университета. – 2015. – № 13 (368). – С.124–127.

24. Опыт учреждений и органов ФСИН России по предупреждению поступления средств мобильной связи в исправительные учреждения и следственные изоляторы: сборник передового опыта / составит. С. Ю. Смирнов [и др.]; НИИ ФСИН России. М., 2010. – С. 25.

25. Пертли Л. Ф. Внутреннее оборудование исправительных учреждений: правовые основы, опыт и влияние на безопасность объектов УИС / Л. Ф. Пертли // Техника и безопасность объектов уголовно – исполнительной системы. – 2016. – № 1. – С. 31–37.

26. Разбирин В. В. Правовое регулирование режима отбывания наказания в исправительных учреждениях / В. В. Разбирин: пособие для практических работников ИУ. – Новосибирск, 2018. – 188 с.

27. Согаев С. С. К вопросу о содержании понятия «Режим» в исправительных учреждениях / С. С. Согаев: сборник: Уголовное наказание в России и за рубежом: проблемы назначения и исполнения (к 10-летию принятия Европейских пенитенциарных правил): материалы международной научно-практической конференции, 10 марта 2017 г. – Киров, 2017. – С. 286–291.

28. Сорокин В.И. Обеспечение режима и надзора в УФСИН России по Волгоградской области на современном этапе развития УИС РФ / В.И. Сорокин // Проблемы повышения эффективности режима исполнения наказаний: сб. материалов Всеросс. науч.-практ. конф. (Пермь, 6-8 апреля 2016 г.). – Пермь, 2016. – 538 с.

29. Состояние законности и соблюдение прав человека в уголовно-исполнительной системе. Отчет ФСИН России «УИС-ТО-СЗПЧ» // Основные показатели деятельности уголовно-исполнительной системы ФСИН России (январь-декабрь 2019 г.): информационно-аналитический сборник. – Тверь: НИИИТ ФСИН России, 2020. – 362 с.

30. Шиханов В. А. Обеспечение, организация обысков, досмотров в учреждениях УИС и на прилегающих к ним режимных территориях: учебно-методическое пособие / В. А. Шиханов. – Самара. Самарский юридический институт ФСИН России, 2011, – 85 с.

Материалы периодической печати

31. Ким В.В., Филиппев Р.А. Некоторые вопросы использования на контрольно-пропускных пунктах учреждений уголовно-исполнительной системы приборов контроля и досмотра людей на предмет обнаружения

сокрытых запрещенных предметов / В.В. Ким, Р.А. Филиппев // Вестник Кузбасского института. – 2015. – № 4 (25). – С. 13–18.

32. Масленников Е. Е. Общая характеристика и классификация групповых неповиновений осужденных и лиц, содержащихся под стражей, и особенности их предупреждения / Е.Е. Масленников // Вестник Кузбасского института. – 2015. – № 4 (25). – С. 57–63.

33. Овчинников С.Н. Новеллы в законодательстве о применении мер безопасности сотрудниками уголовно-исполнительной системы: анализ положений законопроекта / С.Н. Овчинников // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. – 2015. – № 6. – С. 10–15.

34. Пенин О.В. Совершенствование уголовно-правовых мер противодействия проникновению запрещенных предметов в исправительные учреждения УИС / О.В. Пенин // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2011. – № 3 (106). – С. 7–11.

35. Пономарев С.А. Особенности организации надзора за осужденными, состоящими на профилактическом учете / С.А. Пономарев // Уголовно-исполнительное право. – 2011. – № 1. – С. 53–60.

36. Смирнов А. М. Криминологическая характеристика лиц, совершающих самосудные расправы в России / А.М. Смирнов // Вестник института: преступление, наказание, исправление. – 2013. – № 3 (23). – С. 12–16.

37. Сорокин М.В. Актуальные вопросы оснащения КПП по пропуску лиц на режимную территорию современными техническими средствами охраны и надзора / М.В. Сорокин // Вестник Пермского института ФСИН России, № 2(6)/2012.- С 4–7.

38. Смирнов А. М. Теоретико-правовые основы обеспечения прав осужденных на свободу совести и свободу вероисповедания в России / А.М. Смирнов // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. – 2013. – № 4. – С. 2–7.

Диссертации и авторефераты

39. Крачун В. Д. Оперативно-розыскные меры по предупреждению проникновения запрещенных предметов к лицам, содержащимся в исправительных колониях: автореферат дис. ...канд.юрид. наук / В. Д. Крачун. – Владимир: ВЮИ ФСИН России. – 2006. – 25 с.

40. Строкатов А. В. Правовые и организационные основы обысков и досмотров в исправительной колонии: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / А. В. Строкатов. – М.: Академия управления МВД России, 2002. – 23 с.

41. Цаплин И. С. Правовые и организационные основы охраны исправительных учреждений Минюста России: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / И. С. Цаплин. – М.: Изд-во Академии управления МВД России, 2003. – 184 с.

Материалы юридической практики

42. Андреев Р.Н. Противодействие проникновению запрещенных предметов и веществ в места лишения свободы с использованием беспилотных летательных аппаратов / Р.Н. Андреев, М.Ю. Чепелев, В.А. Мельник, Н.Н. Щетинин // Заключительный отчет по НИР. – Воронеж, 2018. – 156 с.

43. Материалы научно-исследовательской работы / Байбародов В.А. – Самара: СЮИ ФСИН России, 2021. – 15 с.

44. О недостатках в организации режима и обеспечении надзора за подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными в исправительных учреждениях и следственных изоляторах в 2017 г.: информационное письмо ФСИН России от 26 февраля 2021 г. – № 03-12891.

45. О результатах работы по обеспечению охраны объектов уголовно-исполнительной системы в 2018 году и мерах по повышению ее эффективности в 2019 году: письмо ФСИН России от 24.03.2021 № 08-11588.

46. Письмо ФСИН России «О недостатках в организации режима и обеспечения надзора за осужденными в исправительных учреждениях в 2018 году»: информационное письмо от 03.03.2021 г. № 03-2021 (неопубликованный акт).

Приложения***Приложение 1*****Система персонального досмотра «Rapiscan Secure 1000 Single Pose»**

**Стационарный автоматический инфракрасный сканер «Iscon
1000D»**



Переносной ручной инфракрасный сканер «GameChanger iR» (с функцией металлодетекции)



**Стационарный полуавтоматический инфракрасный сканер «Iscon
– минипортал»**



**Пассивный радиоволновый детектор скрытых объектов «BIS-WDS
GEN»**



Система бесконтактного личного досмотра «Ястреб»