

# ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ

Федеральное казенное образовательное учреждение высшего образования  
«Самарский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний»

Юридический факультет

Кафедра теории и истории государства и права

## ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

Тема: Реализация правоохранительной функции государства в  
деятельности сотрудников специальных подразделений уголовно-  
исполнительной системы по конвоированию

Выполнил:

курсант 4 взвода 4 курса  
рядовой внутренней службы

**Евсеев Константин Евгеньевич**

Научный руководитель:  
начальник кафедры теории  
и истории государства и права,  
кандидат юридических наук  
полковник внутренней службы  
**Марченко Дмитрий Эдуардович**

Рецензент:

начальник ФКУ ИК-6 УФСИН  
по Омской области

полковник внутренней службы

**Пилипенко Николай Николаевич**

Решение начальника кафедры о допуске к защите допущено к защите

*Александр*

Дата защиты: 23.06.2022

Оценка 3/уровневая

Самара  
2022

## Оглавление

<b>Введение.....</b>	<b>3</b>
<b>Глава 1. ЗАДАЧИ И ПРАВОВАЯ ОСНОВА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СПЕЦИАЛЬНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ФСИН РОССИИ ПО КОНВОИРОВАНИЮ В РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВА.....</b>	<b>6</b>
1.1 Задачи специальных подразделений ФСИН России по конвоированию в реализации правоохранительной функции ФСИН государства.....	6
1.2. Структура и правовая основа деятельности специальных подразделений по конвоированию как правоохранительных органов государства.....	15
<b>Глава 2. ОРГАНИЗАЦИЯ ВЫПОЛНЕНИЯ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВА СОТРУДНИКАМИ СПЕЦИАЛЬНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ФСИН РОССИИ ПО КОНВОИРОВАНИЮ.....</b>	<b>26</b>
2.1. Служебная деятельность сотрудников специальных подразделений по конвоированию по выполнению правоохранительной функции ФСИН России.....	26
2.2. Выполнение правоохранительной функции подразделениями по конвоированию на примере УФСИН по Омской области.....	42
<b>Заключение.....</b>	<b>53</b>
<b>Библиографический список.....</b>	<b>55</b>

## Введение

**Актуальность** исследования. Служба конвоирования уголовно-исполнительной системы (далее – УИС), выполняющая задачи в рамках правоохранительной функции Федеральной службы исполнения наказаний (далее – ФСИН России), обладает достаточно четкой системой управления и динамично развивается. На сегодняшний день в УИС функционируют 72 специальных подразделения по конвоированию, из них – 32 управления и 39 отделов. В структуре пенитенциарной системы России специальные подразделения УИС по конвоированию образованы сравнительно недавно. Ежегодно караулами по конвоированию перемещается до 2 млн. человек. Караулы специальных подразделений УИС по конвоированию выполняют служебные задачи на автомобильных дорогах федерального, регионального и местного значения, в российских и международных аэропортах<sup>1</sup>.

С момента передачи внутренними войсками МВД России своих полномочий подразделения уголовно-исполнительной системы самостоятельно обеспечивает перемещение спецконтингента по железным и автомобильным дорогам, воздушным линиям сообщения и водным путям<sup>2</sup>. Плановые маршруты устанавливаются с учетом выполнения задач по конвоированию минимальным количеством рейсов с максимальной загрузкой специальных транспортных средств по кратчайшим направлениям с наименьшим числом пересадок в пути следования.

Анализ служебной деятельности специальных подразделений по конвоированию показывает, что объем выполняемых ими задач ежегодно

---

<sup>1</sup> Богданова И. С. структура и функции специальных подразделений по конвоированию ФСИН России: учебное пособие. – М.: Юриспруденция, 2021. – С.56.

<sup>2</sup> О передаче внутренними войсками Министерства внутренних дел Российской Федерации учреждениям и органам уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Российской Федерации функций по охране учреждений, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, и их объектов: Постановление Правительства РФ: текст с изменениями и дополнениями на 30 декабря 2005 г. №847 [принят 26 сентября 1995 г. № 964] // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

увеличивается. Несмотря на некоторое уменьшение числа перевозимого спецконтингента, количество снаряжаемых караулов не только не уменьшается, но неуклонно растет, что вызвано изменениями, происходящими в федеральном законодательстве.

**Объектом** исследования выступают общественные отношения, возникающие в сфере деятельности специальных учреждений по конвоированию Федеральной службы исполнения наказаний.

**Предметом** исследования являются теоретические и организационные вопросы функционирования специальных подразделений по конвоированию в рамках правоохранительной функции ФСИН России.

**Целью** исследования является

Достижение намеченной цели осуществлялось через решение следующих задач:

- рассмотреть конвоирование как проявление правоохранительной функции ФСИН России;
- определить задачи и направления деятельности специальных подразделений ФСИН России по конвоированию как правоохранительных органов;
- рассмотреть особенности правового регулирования деятельности специальных подразделений ФСИН России по конвоированию;
- раскрыть статус управлений и отделов конвоирования в контексте реализации правоохранительной функции ФСИН России.
- изучить и проанализировать организацию несения службы специальных подразделений УИС по конвоированию (на примере УФСИН России по Омской области);

**Методы** исследования: В работе использовались формально-юридический и статистический методы исследования, кроме того в работе при изложении результатов преддипломной практики в УФСИН России по Омской области использовался эмпирический метод.

**Теоретическая база исследования и степень научной**

**разработанности темы.** В российской пенитенциарной науке проблемам деятельности подразделений конвоирования уделяется большое внимание.

Он утверждает, что, не смотря на различные меры реформирования, в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы идет процесс снижения качества правотворчества на уровне отдельных учреждений, который обусловлен одновременно и кадровыми проблемами в уголовно-исполнительной системе и несовершенством федерального законотворчества

Отдельные аспекты по рассматриваемой теме отражены в работах: Богдановой И.С., Васильева В.Е., Михеевой С.В., Усеева Р.З., Шиханова В.А. и других.

В Российской Федерации нет законодательного определения «правоохранительные органы»<sup>3</sup>. Статус ФСИН России урегулирован «Положением о ФСИН России», которое дает определение ему как «федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции». На основе этого в науке продолжается дискуссия по вопросам: выполняет ли ФСИН России правоохранительную функцию, попадают ли подразделения конвоирования под понятие «правоохранительные органы» и в чем роль подразделений конвоирования в выполнении правоохранительной функции ФСИН России. В работе мы попытались ответить на эти вопросы.

В ходе подготовки нами использовались материалы преддипломной практики, пройденной в УФСИН по Омской области.<sup>4</sup>

**Структура:** выпускная квалификационная работа состоит из двух глав, четырех параграфов, введения, заключения, библиографического списка.

---

<sup>3</sup> Богатырская В. А. Поддержание законности и служебной дисциплины в уголовно-исполнительной системе // Юридические науки: проблемы и перспективы: материалы IV Международная научная конференция. – Казань, май. – 2017 – С. 213 – 215.

<sup>4</sup> Материалы преддипломной практики в ФКУ ИК-6 УФСИН по Омской области / Евсеев Константин Евгеньевич – Самара: СЮИ ФСИН России, 2022 г. (неопубликованный акт).

# **Глава 1. ЗАДАЧИ И ПРАВОВАЯ ОСНОВА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СПЕЦИАЛЬНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ФСИН РОССИИ ПО КОНВОИРОВАНИЮ В РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВА**

## **1.1 Задачи специальных подразделений ФСИН России по конвоированию в реализации правоохранительной функции ФСИН государства**

Приступая к исследованию темы «Реализация правоохранительной функции государства в деятельности сотрудников специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию» нужно отметить, что в целом правоохранительные органы России пережили сложный период в ходе перестройки общества, начавшейся в 1991 году, и поскольку переходный период характеризовался очень большими напряжениями всего общества, наличием острых противоречий на всех уровнях общественного уклада и необходимостью создавать новые институты или реформировать старые, в том числе, и систему правоохранительных органов, при наличии значительных положительных изменений в этой системе, все же имеются проблемы, которые предстоит еще решать<sup>5</sup>.

Указом Президента РФ от 17 сентября 1998 года № 1116 «О некоторых мерах по реформированию внутренних войск МВД РФ» функция конвоирования осуждённых и лиц, заключённых под стражу, возложена на специальные подразделения уголовно-исполнительной системы<sup>6</sup>.

---

<sup>5</sup> Чеботоренко Т.А., Кузнецова А.В. Правовое регулирование вопросов поддержания законности в уголовно – исполнительной системе // Актуальные проблемы деятельности подразделений УИС . – 2018г. – № 1 – С. 491.

<sup>6</sup> О некоторых мерах по реформированию внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации: Указ Президента РФ: текст с изменениями и дополнениями на 16 марта 2007 №359 [принят 17.09.1998 г № 1116] // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

Изменения в законодательстве в целом характеризующееся демократизацией, гуманизацией, соответствием общественным нормам коснулось и ФСИН России, в том числе входящих в нее специальных подразделений по конвоированию. Прошедшие годы характеризовались интенсивной правотворческой работой.

В структуре правоохранительных органов Российской Федерации ФСИН имеет особое место. ФСИН является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции, функции по контролю и надзору в сфере исполнения уголовных наказаний в отношении осужденных, функции по содержанию лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, и подсудимых, находящихся под стражей, их охране и конвоированию, а также функции по контролю за поведением условно осужденных и осужденных, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания<sup>7</sup>.

В определении нет указания на принадлежность ФСИН России к правоохранительным органам. Тем не менее, по своим задачам служба, безусловно, к ним относится. ФСИН является правоохранительным органом исходя из его определения.

Правоохранительная деятельность ФСИН – это деятельность, закрепленная федеральными законами и другими нормативно-правовыми актами, выполняющая функции по контролю и надзору в сфере исполнения уголовных наказаний в отношении осужденных, функции по содержанию лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, и подсудимых, находящихся под стражей, их охране и конвоированию, а также функции по контролю за поведением условно осужденных и осужденных, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания<sup>8</sup>.

---

<sup>7</sup> Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний: указ Президента РФ: текст с изменениями и дополнениями на 11 апреля 2022 г. № 201 [принят 13 октября 2004 г. № 1314] // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

<sup>8</sup> Бирюков П. М. Виды учреждений уголовно-исполнительной системы России. Учебное пособие. – М.: «Волтерс Клувер», 2020. – С.19.

Главная правоохранительная функция ФСИН России – обеспечение безопасности. Четвертый Раздел Концепции развития уголовно-исполнительной системы до 2030 года выделяет обеспечение безопасности среди приоритетных направлений совершенствования УИС<sup>9</sup>.

Специфика деятельности учреждений и органов УИС позволяет выделить следующие объекты обеспечения безопасности УИС:

- жизнь и здоровье персонала учреждений и органов УИС (сотрудники, рабочие и служащие);
- жизнь и здоровье лиц, осуществляющих должностные или общественные полномочия в учреждениях и органах УИС;
- жизнь и здоровье подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, содержащиеся в следственных изоляторах УИС;
- жизнь и здоровье осужденных, отбывающих уголовные наказания в учреждениях и органах УИС;
- учреждения и органы УИС, а также порядок их функционирования.

Каждый из обозначенных объектов обеспечения безопасности УИС находится под постоянной защитой. Тем не менее, существуют различные криминогенные угрозы и опасности обозначенных объектов УИС.

Статья 12 Закона РФ «Об учреждениях и органах исполнения наказания в виде лишения свободы» установила главную функцию всех подразделений охраны и конвоирования в уголовно-исполнительной системы как правоохранительных органов государства – обеспечение безопасности объектов уголовно-исполнительной системы<sup>10</sup>.

За 2021 год зафиксировано 300 случаев применения насилия в отношении персонала учреждений в связи с осуществлением ими служебной

---

<sup>9</sup> О концепции развития уголовно-исполнительной системы на период до 2030 года: распоряжение Правительства РФ: [принят 29 апреля 2021 г. № 420] // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

<sup>10</sup> Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы: закон РФ: текст с изменениями и дополнениями на 26 мая 2021 г. № 155 - ФЗ [принят 21 июля 1993 г. № 5473-1] // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

деятельности, в том числе 86 случаев с причинением вреда здоровью<sup>11</sup>. Не менее опасными угрозами для УИС в области правонарушений является доставка запрещенных предметов в учреждения и органы УИС. В указанном аспекте следует подчеркнуть, что данные правонарушения совершают разные субъекты, среди которых осужденные, подозреваемые, обвиняемые, родственники осужденных, подозреваемых, обвиняемых, иные лица и персонал учреждений и органов УИС.

Специальные подразделения ФСИН России по конвоированию выполняют функцию по обеспечению безопасности в рамках конвоирования осужденных, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений. При конвоировании указанных лиц сохраняется возможность совершения различных правонарушений, в том числе и побегов.

Угрозы безопасности УИС в сфере деятельности специальных подразделений по конвоированию можно классифицировать по разным основаниям:

Во-первых, по субъектам создания угроз:

- угрозы, создаваемые конвоируемыми лицами друг другу;
- угрозы, создаваемые персоналу специальных подразделений по конвоированию.
- угрозы, создаваемые окружающим лицам вокруг и на территории, прилегающей к местам конвоирования осужденных, подозреваемым и обвиняемым;

Во-вторых, по отраслевому объекту правовой охраны угрозы могут быть:

- уголовно-исполнительными;
- уголовно-правовыми;
- административно-правовыми;

---

<sup>11</sup> Доклад о результатах и основных направлениях деятельности за 2019-2021 годы Федеральной службы исполнения наказаний // Федеральная служба исполнения наказаний [Официальный сайт] URL: [Электронный ресурс]: <http://fsin.su/structure/inspector/iao/Doklad/> (дата обращения: 20.03.2022 года).

– дисциплинарными (проступки персонала).

В-третьих, по степени опасности угрозы могут быть:

– наиболее опасными угрозами;

– опасными угрозами;

– незначительными<sup>12</sup>.

Отметим, что последняя классификация небесспорна, тем не менее, к наиболее опасным угрозам для УИС можно отнести: убийство или причинение телесных повреждений другим конвоируемым лицам или персоналу специальных учреждений по конвоированию, совершение побега. Данные угрозы с позиции отраслевой принадлежности относятся к уголовному законодательству, предполагающие ответственность, отличную от дисциплинарной или административной.

Наличие криминальных угроз безопасности при конвоировании осужденных предполагает формирование правовых средств безопасности и субъектов их реализующих. Уголовно-исполнительный Кодекс РФ закрепляет ряд статей, регулирующих безопасность объектов УИС:

– ст. 13 УИК РФ закрепляет право осужденных на личную безопасность;

– ст. 82 УИК РФ предусматривает обеспечение личной безопасности осужденных и персонала в качестве требования режима в исправительных учреждениях;

– ст. 86 УИК РФ регламентирует применение непосредственных императивных мер безопасности, такие как физическая сила, специальные средства и оружие.

Закон РФ от 21.07.1993 № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» предусматривает обязанность учреждений и органов УИС по обеспечению безопасности лиц находящихся на их территориях. Более того, в качестве

---

<sup>12</sup> Усеев Р.З. Обеспечение безопасности уголовно-исполнительной системы: теоретико-правовые аспекты: монография. – Самара: Издательство Самарского юридического института ФСИН России, 2017. – С.21.

основных средств обеспечения безопасности закон выделяет осуществление охраны учреждений и органов УИС и конвоирования спецконтингента.

Специальные учреждения ФСИН России по конвоированию соответствии со ст. 14.1 Закона Закон РФ от 21.07.1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы», при выполнении задачи должны<sup>13</sup>:

1. Осуществлять контроль за соблюдением предусмотренного законодательством Российской Федерации порядка конвоирования осужденных и лиц, заключенных под стражу в целях совершенствования деятельности территориальных органов ФСИН России и учреждений, исполняющих наказания, обеспечения прав осужденных и лиц, содержащихся под стражей, специальным подразделениям УИС по конвоированию предоставлено право осуществлять контроль за данной деятельностью.

Контролем является комплекс мер по изучению, проверке и оценке фактического выполнения требований федерального законодательства, приказов и распоряжений, касающихся порядка конвоирования осужденных и лиц, заключенных под стражу, и принятие мер по результатам проверки.

При проверке состояния служебной деятельности специальных подразделений устанавливается порядок определения и оформления системы и планы охраны при конвоировании. В них должны своевременно вноситься необходимые изменения в указанные документы, а также предложения по оптимизации маршрутов конвоирования. При этом учитывается работа караулов по пресечению побегов и их попыток, недопущению преступлений, происшествий, грубых нарушений правил несения службы во время конвоирования. В ходе проверок выявляются причины возможных срывов

---

<sup>13</sup> Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы: закон РФ: текст с изменениями и дополнениями на 26 мая 2021 г. № 155 - ФЗ [принят 21 июля 1993 г. № 5473-1] // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

сдачи конвоируемых лиц на обменных пунктах по вине караулов и необоснованных отказов в приеме указанных лиц.

В ходе контроля проверяется состояние спецтранспорта для перевозки подозреваемых, обвиняемых и осужденных и его оборудование инженерно-техническими средствами охраны и средствами связи в соответствии с установленными требованиями, а также питание, вещевое, медицинское обеспечение караулов по конвоированию. Осуществление контроля в специальных подразделениях по конвоированию регламентировано Приказом ФСИН России от 14 июня 2012 г. № 325 «Об установлении оценки деятельности территориальных органов Федеральной службы исполнения наказаний при инспектированиях»<sup>14</sup>.

2. Требовать от осужденных и лиц, заключенных под стражу, исполнения ими обязанностей, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Во время конвоирования, осужденные и лица, заключенные под стражу, должны исполнять обязанности, которые возложены на них уголовно-исполнительным законодательством Российской Федерации, Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений, утвержденными Приказом Минюста РФ от 16 декабря 2016 г. № 295, соблюдать нормы поведения, требования санитарии и гигиены. Они обязаны исполнять законные требования сотрудников конвоя как представителей администрации учреждений и органов, исполняющих наказания, вежливо относиться к составу караула и другим осужденным<sup>15</sup>.

---

<sup>14</sup> Об установлении оценки деятельности территориальных органов Федеральной службы исполнения наказаний при инспектированиях: Приказ ФСИН России [принят 14 июня 2012 г. № 325] // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс»..

<sup>15</sup> Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений: приказ Минюста России: текст с изменениями и дополнениями на 22 сентября 2021 г. [принят 16 декабря 2016 г. №295] // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

3. Применять к осужденным и лицам, заключенным под стражу, допустившим правонарушения, меры воздействия и принуждения, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Также сотрудники подразделений по конвоированию привлекаются в порядке, предусмотренном планом действий территориального органа УИС при чрезвычайных обстоятельствах, к выполнению задач по следующим направлениям:

- розыску и задержанию преступников, совершивших побег при конвоировании из-под охраны караулов;
- пресечению групповых неповиновений и массовых беспорядков среди осужденных, обезвреживанию преступников, захвативших заложников в исправительных учреждениях;
- отражению нападения на охраняемый объект, караул;
- ликвидации пожаров, последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в местах несения службы.

Служебная деятельность подразделений по конвоированию – есть совокупность согласованных действий подразделений по конвоированию, караулов и сотрудников УИС, проводимых совместно с взаимодействующими органами, службами в целях своевременного и полного выполнения возложенных на подразделения по конвоированию задач и обязанностей<sup>16</sup>.

Она включает:

- организацию выполнения поставленных задач;
- несение службы;
- действия при чрезвычайных обстоятельствах;
- всестороннее обеспечение подразделений по конвоированию и управление ими.

Изоляция осужденных, обвиняемых и подозреваемых в совершении преступлений» является сложным правовым понятием и комплексным

---

<sup>16</sup> Ионов А.Р. Основные задачи и функции специальных подразделений ФСИН России по конвоированию: учебное пособие. – М., 2017. – С. 24.

явлением, охватывающим своим содержанием такие понятия как «исправительное учреждение», «конвоирование осужденных», «охрана осужденных», «обеспечение надзора за осужденными», «права и обязанности персонала и осужденных при проведении специальных мероприятий в ИУ»<sup>17</sup>.

Учитывая специфику деятельности служб конвоирования, такая изоляция обеспечивается путем военизированной охраны осужденных и заключенных под стражу. Справедливо отмечают Б. З. Маликов и Ю. В. Пленкин, что законодательное регулирование военизированной охраны осужденных направлено на обеспечение основного признака данного наказания, которым является принуждение осужденных к изоляции.

Таким образом, специальные подразделения ФСИН России выполняют задачу по изоляции осужденных и иных лиц, и это доказывается следующими признаками процесса конвоирования:

- осуществляется с помощью вооружения и специальных средств - средств принуждения к изоляции;
- осуществляется вооруженными караулами;
- деятельность таких подразделений предполагает недопущение побега осужденных и их защиту от нападения или проникновения к ним иных лиц и предметов и вещей запрещенных к обороту у осужденных.
- обеспечивается изоляция осужденных и лиц, содержащихся под стражей от общества.

Как указывает С.Н. Бронивицкий: «Охрана осужденных при перемещении является основным способом принуждения осужденных и лиц, содержащихся под стражей к изоляции, это имеет очевидное значение, так как сотрудники принудительно удерживают их в определенных условиях, в специализированном транспорте»<sup>18</sup>.

---

<sup>17</sup> Смирнов С.Ю., Третьяков И.Е., Павлов И.Н., Шиханов В.А. и др. Организация режима и надзора в учреждениях и следственных изоляторах: учебное пособие. – Самара: Издательство Самарского юридического института ФСИН России, 2012. – С12.

<sup>18</sup> Бронивицкий С. Н. Статус сотрудников специальных подразделений ФСИН России по конвоированию: учебно-практическое пособие. – М.: ГИЮЛ, 2018. – С.67.

Если обратиться к статистическим данным, можно заметить, что значение деятельности специальных подразделений по конвоированию осужденных в рамках выполнения правоохранительной функции с каждым годом растет. Так в 2020 году было назначено 55043 караула, в 2019 г. - 53445; в том числе по маршрутам: железнодорожным - 3891, в 2019 г. - 4551; автодорожным - 32220, в 2019 г. - 24337; воздушным - 361, в 2019 г. - 434; особые караулы - 567, в 2019 г. - 729; встречные караулы - 18024, в 2019 г. - 23394, временные караулы - 8316, которыми перемещено 1048186 осужденных и лиц, заключенных под стражу, в 2019 г. - 1285335; в том числе подозреваемых и обвиняемых - 190507, в 2019 г. - 2000341<sup>19</sup>.

## **1.2. Структура и правовая основа деятельности подразделений по конвоированию как правоохранительных органов государства**

Подразделения по конвоированию занимают особое место в структуре уголовно-исполнительной системы. Данные подразделения выполняют специальные задачи, поставленные перед ними государством.

Типовая структура и штаты подразделений по конвоированию утверждаются ГУФСИН (УФСИН) России, которые могут иметь в своем составе управления, отделы, отделения. Руководство специальными подразделениями по конвоированию осуществляют начальники создаваемых подразделений по конвоированию. На сегодняшний день в УИС функционируют 72 специальных подразделений по конвоированию, из них – 32 управления и 39 отделов. В структуре пенитенциарной системы России специальные подразделения УИС по конвоированию образованы сравнительно недавно. Караулы специальных подразделений УИС по

---

<sup>19</sup> Статистическая форма отчетности ФСИН-1 «Отчет о результатах деятельности исправительных учреждений за 2019 – 2021 г.г. год» //Информационно-аналитический сборник передового опыта ФСИН России «Основные показатели деятельности уголовно-исполнительной системы ФСИН России» за 2019 – 2021 гг. // Федеральная служба исполнения наказаний [Официальный сайт] URL: [Электронный ресурс]: <http://fsin.su/structure/inspector/iao/Doklad/> (дата обращения: 23.02.2022 года).

конвоированию выполняют служебные задачи на автомобильных дорогах федерального, регионального и местного значения, в российских и международных аэропортах.

С составе УФСИН России по Омской области создано отдел по конвоированию, который состоит из следующих подразделений<sup>20</sup>:

- отдела организации службы конвоирования;
- отдела планирования и подготовки к действиям при ЧО
- отдела кинологической службы;
- отдела территориального конвоирования;
- отдела железнодорожного конвоирования и специальных перевозок;

К основным задачам Отдела по конвоированию УФСИН России по Омской области относятся:

- организация охраны исправительных колоний, воспитательных колоний, производственных объектов, на которых работают осужденные, лечебных исправительных учреждений, лечебно-профилактических учреждений, следственных изоляторов и тюрем уголовно-исполнительной системы;

- организация охраны психиатрических больниц (стационаров) специализированного типа с интенсивным наблюдением Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации, обеспечение безопасности находящихся на их территориях лиц, сопровождения и охраны лиц, которым назначено принудительное лечение в ПБСТИН, а также в случае направления их в иные учреждения здравоохранения для оказания медицинской помощи;

- обеспечение соблюдения пропускного режима на охраняемых объектах, воспрепятствование проникновению на их территорию запрещенных предметов;

---

<sup>20</sup> Материалы преддипломной практики в ФКУ ИК-6 УФСИН по Омской области / Евсеев Константин Евгеньевич – Самара: СЮИ ФСИН России, 2022 г. (неопубликованный акт).

– организация конвоирования осужденных и лиц, содержащихся под стражей, из исправительных учреждений, следственных изоляторов на обменные пункты, в медицинские учреждения здравоохранения, а также на производственные объекты и обратно;

– организация охраны и конвоирования осужденных и лиц, содержащихся под стражей, по установленным маршрутам конвоирования; организация действий во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, сил и средств УИС при чрезвычайных обстоятельствах, а также ликвидация их последствий на объектах УИС;

– подготовка проектов актов Минюста России и ФСИН России по вопросам организации охраны и конвоирования осужденных и лиц, содержащихся под стражей;

– осуществление контроля за исполнением подразделениями охраны, специальными подразделениями УИС по конвоированию требований законодательства Российской Федерации, актов Минюста России и ФСИН России по вопросам организации конвоирования осужденных и лиц, содержащихся под стражей;

– исполнение международно-правовых обязательств Российской Федерации по передаче осужденных в государства их гражданства и по экстрадиции;

– информационно-аналитическое обеспечение служебной деятельности подразделений охраны и специальных подразделений УИС о конвоированию;

– осуществление контроля за обеспечением охраны прав, свобод, и законных интересов осужденных и лиц, содержащихся под стражей, при выполнении служебных задач подразделениями охраны и конвоирования, а также создание условий их содержания при конвоировании.

Отдел по конвоированию УФСИН России по Омской области действует на основании Положения о Управлении ФСИН России по Омской области и Положения о отделе по конвоированию УФСИН России по Омской области и

имеют статус юридического лица и самостоятельно может отвечать по своим обязательствам.

Теперь несколько слов хотелось бы сказать о нормативной основе деятельности специальных подразделений ФСИН России по конвоированию.

Уголовно-исполнительный кодекс РФ (УИК РФ), принятый в 1996 г. может считаться одним из главных регуляторов правоотношений, возникающих в процессе осуществления конвоирования<sup>21</sup>. Однако его наличие определяет новые горизонты развития законодательства в данном направлении.

Необходимо отметить, что УИК РФ в основном косвенно регулирует служебную деятельность подразделений конвоирования. Тем не менее, в положениях этого нормативного акта есть сущность и смысл перемещения осужденных (ст. 76), а именно цель служб конвоирования УИС. Осужденные к лишению свободы направляются к месту отбывания наказания и перемещаются из одного места отбывания наказания в другое под конвоем дифференцированно. В УИК РФ закреплено обеспечение осужденных, материально-бытовое и санитарно-гигиеническое.

Порядок, которым определены квалификационные требования к стажу службы или стажу (опыту) работы по специальности, к образованию, профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для замещения должностей. Закон от 30.12.2012 г. № 283-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» регулирует отношения, связанные с денежным довольствием сотрудников, имеющих специальные звания и проходящих службу в

---

<sup>21</sup> Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 21 декабря 2021 г. № 432-ФЗ [принят 8 января 1997 г. № 1-ФЗ] // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, что также относится к сотрудникам подразделений по конвоированию<sup>22</sup>.

Закон РФ от 21 июля 1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» – есть правовая основа организации УИС и именно в частности – подразделений конвоирования, обеспечение ее деятельности, права и обязанности работников УИС, правовую защиту и социальную поддержку работников УИС.

В соответствии с ч. 1 указанного Закона служебная деятельность подразделений конвоирования осуществляется на основе принципов законности, гуманизма, уважения прав человека. Данные принципы отражают общие требования обращения с осужденными, которые закреплены в соответствующих международных актах.

На основании ст. 14.1 вышеуказанного нормативного акта подразделения по конвоированию имеют определенные права:

1) осуществление контроля за соблюдением, предусмотренного законодательством Российской Федерации порядка конвоирования осужденных и лиц, заключенных под стражу;

2) требование от осужденных и лиц, заключенных под стражу, исполнения ими обязанностей, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

3) применение к осужденным и лицам, заключенным под стражу, допустившим правонарушения, меры воздействия и принуждения, предусмотренные законодательством Российской Федерации;

4) составление протоколов о нарушении осужденными и лицами, заключенными под стражу, обязанностей, предусмотренных законодательством Российской Федерации, для решения вопроса о применении мер взыскания и принуждения к указанным лицам;

---

<sup>22</sup> Грибанов В. П. Правовое регулирование деятельности специальных подразделений ФСИН России по конвоированию / Российская юстиция. – 2018. – № 7. – С. 4.

5) осуществление обысков осужденных и лиц, заключенных под стражу, досмотр их вещей, а также изымать у указанных лиц запрещенные предметы;

6) производство досмотра транспортных средств и проверку документов граждан при розыске осужденных и лиц, заключенных под стражу, совершивших побег, в местах, где возможно их появление;

7) применение физической силы, специальных средств и оружия в случаях и порядке, которые предусмотрены настоящим Законом.

На сотрудников специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию при проведении ими розыскных мероприятий распространяются права и гарантии правовой защиты и социальной поддержки, а также возлагаются обязанности и ответственность, предусмотренные настоящим Законом<sup>23</sup>.

Ст. 12.1 Закона определяет федеральным органам исполнительной власти осуществлять помощь подразделениям по конвоированию в выполнении возложенных на них задач. Например, предоставлять линии и средства связи службам конвоирования на арендной основе, предоставлять специальные вагоны, плавучие средства (судна) и воздушные судна для перемещения осужденных, места их стоянки.

Ст. ст. 28-31 Закона определяет применение мер безопасности – физической силы, спецсредств и огнестрельного оружия.

Подразделения конвоирования относятся к силовым службам, обеспечивающим изоляцию осужденных, в виду этого сотрудники должны уметь применять указанные выше меры безопасности. В гл. V Закона четко отражены правоограничения и ситуации при использовании мер безопасности сотрудниками служб конвоирования, а также что является специальными средствами.

---

<sup>23</sup> Новиков Р. В. К вопросу о поддержании служебной дисциплины в органах и учреждениях ФСИН России // Вестник Пермского института ФСИН России. – 2018. – № 4 (11). – С. 61.

Конкретизация задач конвоирования находит подробное отражение в ведомственных нормативных актах. Самый основной и процедурный блок вопросов, регламентирующих и конкретизирующих службу конвоирования, отражен в подзаконных (ведомственных) нормативно-правовых актах Минюста и МВД России и ФСИН.

Инструкция по служебной деятельности специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию (далее - Инструкция по конвоированию) в настоящий момент является основным ведомственным регулятором общественных отношений, складывающихся по поводу и в процессе конвоирования осужденных, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений и служебной деятельности подразделений по конвоированию<sup>24</sup>.

С принятием Инструкции определены и нормативно закреплены порядок организации конвоирования осужденных и заключенных под стражу, по установленным маршрутам конвоирования, конвоирования граждан Российской Федерации и лиц без гражданства на территорию Российской Федерации, а также иностранных граждан и лиц без гражданства в случае их экстрадиции, порядок действия караулов и должностных лиц при происшествиях.

Важными ведомственными нормативно-правовыми актами, опосредованно имеющими отношение к деятельности подразделений конвоирования УИС, являются Правила внутреннего распорядка ИУ, Правила внутреннего распорядка СИЗО УИС, отражающие в специфике деятельности служб конвоирования вопросы приема осужденных, подозреваемых и обвиняемых в ИУ (СИЗО), а также перечень вещей и предметов, продуктов питания, которые осужденным к лишению свободы запрещается иметь при

---

<sup>24</sup> Об утверждении Инструкции по служебной деятельности специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию: Приказ Министерства юстиции Российской Федерации и Министерства внутренних дел Российской Федерации: [принят 24 мая 2006 г. № 199дсп/369дсп] (неопубликованный акт).

себе, получать в посылках, передачах, бандеролях либо приобретать (ПВР в ИУ).

В соответствии с Порядком проведения обысков и досмотров в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы и прилегающих к ним территориях, на которых установлены режимные требования сотрудники служб конвоирования могут выступать субъектами проведения обысково-досмотровых мероприятий как формы надзора в отношении осужденных к лишению свободы и подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений.

Для обеспечения надежности охраны «осужденных», «подозреваемых» и «обвиняемых» на объектах УИС и в спецтранспорте сотрудники подразделений конвоирования в служебной деятельности используют служебных собак, оружие, инженерно-технические средства, средства связи. Эти средства применяются в комплексе и по определенным правилам. Поэтому предмет правового регулирования определяет дополнительные общественные отношения, регулирующие деятельность служб конвоирования УИС по вопросам применения и использования, указанных выше средств.

В структуре ИУ (СИЗО) действуют группы (отделения, отделы) ИТСО, связи и вооружения. В условиях увеличения оснащенности объектов техникой, введение в эксплуатацию интеллектуальных систем безопасности определяется состояние правопорядка в уголовно-исполнительной системе. ИТСО в деятельности подразделений охраны применяются, прежде всего, с целью создания условий для искоренения побегов и иных правонарушений спецконтингентом.

Деятельность групп ИТСО урегулирована целым блоком нормативных актов. Центральное место занимают Наставление по оборудованию инженерно-техническими средствами охраны и надзора объектов УИС, в этом изложен порядок осуществления работ по оборудованию ИТСО и Н объектов УИС, а также Руководство по технической эксплуатации ИТСО и Н,

применяемых для оборудования объектов УИС, устанавливающее основные положения и организационно-технические мероприятия по эксплуатации ИТСО и Н, применяемых для спецтранспорта используемого при конвоировании. Руководство определяет организационные основы по эксплуатации инженерно-технических средств охраны и надзора, применяемых для оборудования спецтранспорта, используемого при конвоировании.

Организация деятельности групп ИТСО по вооружению подразделений конвоирования определяется Наставлением по организации снабжения, хранения, учета и обеспечения сохранности вооружения и боеприпасов в учреждениях и органах УИС<sup>25</sup>. Наставление регулирует организацию и осуществление своевременного и полного обеспечения подразделений по конвоированию табельным оружием, боеприпасами, вооружением химических войск и средствами защиты, средствами индивидуальной бронезащиты и активной обороны, снаряжением к оружию, учебно-стрелковыми приборами, запасными частями, смазочно-обтирочными и ремонтными материалами как в мирное, так и в военное время.

Функционирование служб конвоирования УИС регулируется Наставлением по связи в уголовно-исполнительной системе, основная задача, которого обеспечение непрерывного управления указанных подразделений, связи взаимодействия, четкой и бесперебойной передачи сообщений и информационных данных в любых условиях оперативной обстановки. В дополнительных нормативно-правовых актах, обеспечивающих служебную деятельность групп ИТСО, отражены вопросы утверждения перечня ИТСО; количества и длительности эксплуатации ИТСО; категорирования вооружений и ИТСО; норм обеспечения запасными частями и

---

<sup>25</sup> Об утверждении Наставления по оборудованию инженерно-техническими средствами охраны и надзора объектов уголовно-исполнительной системы: приказ Минюста России: текст с изменениями и дополнениями на 17 июня 2013 г. № 94 [принят 4 сентября 2006 г. № 279] (неопубликованный акт) // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

принадлежностями для ремонта вооружений и расхода боеприпасов, порядка проведения инвентаризации вооружения; метрологической службы в УИС; статистической отчетности состояния ИТСО.

Помимо групп ИТСО в практических учреждениях УИС и подразделениях конвоирования функционируют кинологовические отделения. В последние годы возросла эффективность применения специалистов-кинологов УИС со служебными собаками в выполнении служебных задач. Применение и использование служебных собак в подразделениях УИС возможно только при соблюдении специальных условий организационно-технического и профессионального характера. На сегодняшний день деятельность кинологовических отделений урегулирована Порядком обращения со служебными животными в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации<sup>26</sup>. Порядок определяет основы организации кинологовической службы территориальных органов УИС, порядок применения служебных собак в оперативно-служебной деятельности, а также особенности их подготовки, содержания, кормления, разведения и ветеринарно-санитарного обеспечения.

Безусловно, в рамках нашего исследования мы не можем рассмотреть весь комплекс ведомственных правовых документов, определяющих функционирование служб конвоирования УИС. Полагаем, что достаточно будет перечислить те общественные отношения, которые регулируют ведомственные нормативно-правовые акты, имеющие прямое и косвенное отношение к деятельности служб конвоирования. К таким общественным отношениям относятся отношения по вопросам профессионального образования сотрудников подразделений конвоирования УИС; обеспечения их в служебных целях транспортными средствами; планирования и

---

<sup>26</sup> Об утверждении Порядка обращения со служебными животными в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации: Приказ ФСИН России: [принят 31.12.2019 г. № 1210] // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

подготовки сил и средств УИС к действиям при чрезвычайных обстоятельствах и пр.

### **Выводы по первой главе:**

В определении нет указания на принадлежность ФСИН России к правоохранительным органам. Тем не менее, по своим задачам служба безусловно к ним относится. ФСИН является правоохранительным органом исходя из его определения. Главная правоохранительная функция ФСИН России - это обеспечение безопасности. Четвертый Раздел Концепции развития уголовно-исполнительной системы до 2030 года выделяет обеспечение безопасности среди приоритетных направлений совершенствования УИС. Специальные подразделения ФСИН России по конвоированию выполняют функцию по обеспечению безопасности в рамках конвоирования осужденных, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений. При конвоировании указанных лиц сохраняется возможность совершения различных правонарушений, в том числе и побегов.

Анализ служебной деятельности специальных подразделений по конвоированию показывает, что объем выполняемых ими задач ежегодно увеличивается. Несмотря на некоторое уменьшение числа перевозимого спецконтингента, количество снаряжаемых караулов не только не уменьшается, но неуклонно растет, что вызвано изменениями, происходящими в федеральном законодательстве.

УИК РФ в основном косвенно регулирует служебную деятельность подразделений конвоирования. Закон РФ от 21 июля 1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» – есть правовая основа организации подразделений конвоирования. Инструкция по служебной деятельности специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию в настоящий момент является основным ведомственным регулятором общественных отношений.

## **Глава 2. ОРГАНИЗАЦИЯ ВЫПОЛНЕНИЯ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВА СОТРУДНИКАМИ СПЕЦИАЛЬНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ФСИН РОССИИ ПО КОНВОИРОВАНИЮ**

### **2.1. Служебная деятельность сотрудников специальных подразделений по конвоированию по выполнению правоохранительной функции ФСИН России.**

Служебная деятельность специальных подразделений по конвоированию ФСИН представляет собой непрерывные, активные, согласованные и взаимосвязанные по целям, задачам, месту и времени служебную, административно-хозяйственную и иные виды деятельности, осуществляемые в целях успешного выполнения возложенных задач<sup>27</sup>.

Обеспечение конвоирования осужденных и лиц, содержащихся под стражей, в учреждениях УИС занимает особое место в системе исполнения наказаний Российской Федерации. В соответствии с Положением о ФСИН России, утвержденным Указом Президента РФ от 13.10.2004 № 1314 «Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний», конвоирование осужденных и лиц, содержащихся под стражей, является функцией, осуществляемой ФСИН России, а также одной из ее основных задач<sup>28</sup>.

Анализ служебной деятельности специальных подразделений по конвоированию показывает, что объем выполняемых ими задач ежегодно увеличивается. Несмотря на некоторое уменьшение числа перевозимого спецконтингента, количество снаряжаемых караулов не только не

---

<sup>27</sup> Опар И. П. Основные направления взаимодействия органов и учреждений уголовно-исполнительной системы и органов внутренних дел по вопросам организации и выполнения функции конвоирования / И. П. Опар // Ведомости уголовно-исполнительной системы. - 2018. – № 1. – С. 35.

<sup>28</sup> Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации: указ Президента Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 17 мая 2021 г [принят 13 октября 2004 г. № 1313] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 17 мая 2021 г.

уменьшается, но неуклонно растет, что вызвано изменениями, происходящими в федеральном законодательстве<sup>29</sup>.

Для конвоирования особо опасных преступников, лиц, приговоренных к пожизненному лишению свободы, особыми караулами, назначавшимися по распоряжениям ФСИН России, ежегодно выполняются более 500 служебных задач. Кроме того, назначаются особые караулы при реализации международно-правовых обязательств Российской Федерации по передаче осужденных и экстрадиции.

Во взаимодействии с сотрудниками оперативных служб караулами по конвоированию обеспечиваются безопасные условия перемещения лиц, подлежащих государственной защите в соответствии с Федеральным законом от 20.08.2004 № 119-ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства»<sup>30</sup>.

Служебная деятельность по конвоированию представляет собой целый комплекс мероприятий, проводимых сотрудниками УИС совместно с взаимодействующими органами, организациями и службами в целях выполнения возложенных на ФСИН России задач по перемещению осужденных и лиц, содержащихся под стражей.

Для выполнения задач, возложенных на специальные подразделения по конвоированию, привлекается личный состав, используются вооружение, инженерно-технические средства охраны и надзора (ИТСОН), транспортные и специальные средства, средства связи, служебные собаки. Силы и средства применяются комплексно, в соответствии с установленными нормами.

В настоящее время подавляющее большинство специальных подразделений УИС по конвоированию располагает всей необходимой

---

<sup>29</sup> Доклад о результатах и основных направлениях деятельности за 2019-2021 годы Федеральной службы исполнения наказаний // Федеральная служба исполнения наказаний [Официальный сайт] URL: [Электронный ресурс]: <http://fsin.su/structure/inspector/iao/Doklad/> (дата обращения: 20.03.2022 года).

<sup>30</sup> О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства: Федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 2 февраля 2017 г. [принят 20 августа 2004 г. № 119-ФЗ // (Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 2 февраля 2017 г.).

материально-технической базой для организации подготовки личного состава к несению службы и ее эффективному выполнению. Это либо вновь созданная, либо восстановленная и благоустроенная инфраструктура.

Для перевозки осужденных и лиц, содержащихся под стражей, железнодорожным транспортом (133 маршрута) используются специальные вагоны типа «СТ», арендуемые у ОАО «РЖД» и МВД России (180 вагонов). Для обеспечения воздушных перевозок конвоируемых лиц, осуществляемых на направлениях, где отсутствует возможность перемещения другими видами транспорта, используются пассажирские воздушные суда различных авиационных компаний (12 маршрутов)<sup>31</sup>.

Водный транспорт используется незначительно, преимущественно только в Хабаровском крае и Приморье в летний сезон. В целях выполнения служебных задач перемещения спецконтингента по автомобильным дорогам (270 маршрутов) специальными подразделениями УИС по конвоированию используется собственный автомобильный парк, насчитывающий в настоящее время 674 специальных автомобиля типа «АЗ»<sup>32</sup>.

В условиях непрерывного роста количества назначаемых караулов, увеличения объема службы успешное выполнение функции конвоирования невозможно без поиска новых эффективных форм и методов работы. Работа, проводимая ФСИН России в части совершенствования служебной деятельности по конвоированию, сосредоточена на трех основных направлениях: подготовка новой нормативно-правовой базы, оптимизация маршрутов конвоирования и внедрение в практику службы современных технических средств.

Так, ФСИН России проведены следующие мероприятия<sup>33</sup>:

---

<sup>31</sup> Никулина М. П. Перспективы совершенствования служебной деятельности специальных подразделений ФСИН России по конвоированию // Правовая культура. – 2018. – № 3. – С. 29.

<sup>32</sup> Валькова В.Е. Некоторые проблемы в работе специальных подразделений ФСИН России по конвоированию // Юридическая наука и практика: альманах научных трудов Самарского юридического института ФСИН России. – 2017. – С. 39.

<sup>33</sup> Доклад о результатах и основных направлениях деятельности за 2019-2021 годы

1. Принято участие в законодательном урегулировании вопроса конвоирования из следственных изоляторов УИС осужденных и лиц, содержащихся под стражей, на судебно-следственные действия. Федеральным законом от 05.04.2013 № 37-ФЗ разделены функции, выполняемые специальными подразделениями УИС по конвоированию и охранно-конвойными подразделениями МВД России.

2. С учетом предложений ФСИН России в Положении о денежном довольствии сотрудников уголовно-исполнительной системы для сотрудников специальных подразделений ФСИН России по охране установлена надбавка за особые условия службы в размере 45 процентов, которая считается самой высокой в уголовно-исполнительной системе<sup>34</sup>.

3. Проведена работа по приданию статуса юридического лица отделам по конвоированию, организационно входящим в состав других учреждений УИС. Реализовано распоряжение Правительства РФ, от 15.06.2013 № 988-р, все учреждения по конвоированию получили статус юридического лица<sup>35</sup>.

5. Продолжается работа по оснащению специальных подразделений УИС по конвоированию современными транспортными и техническими средствами. Так, во исполнение Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2030 года и, в целях улучшения условий перевозки осужденных и лиц, содержащихся под стражей, принимаются меры по обновлению парка спецавтомобилей типа «АЗ», внедрению в эксплуатацию новых моделей спецавтомобилей.

С 2016 года в территориальные органы УИС поступают новые оперативно-служебные автомобили типа «АЗ» на шасси КАМАЗ-4308

---

Федеральной службы исполнения наказаний // Федеральная служба исполнения наказаний [Официальный сайт] URL: [Электронный ресурс]: <http://fsin.su/structure/inspector/iao/Doklad/> (дата обращения: 20.03.2022 года).

<sup>34</sup> Приказ ФСИН России от 16.08.2021 № 701 «Об утверждении Порядка обеспечения денежным довольствием сотрудников уголовно-исполнительной системы Российской Федерации» // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

<sup>35</sup> О создании федеральных казенных учреждений»: распоряжение Правительства РФ [принято 15 июня 2013 № 988-р] // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

(вместимость спецконтингента - 30-32 человека), КАМАЗ-43114 повышенной проходимости (вместимость спецконтингента - 30-32 человека), КАМАЗ-65117 (вместимость спецконтингента - 50-52 человека), ГАЗ-3221 «ГАЗель» (вместимость спецконтингента - 7 человек). С 2017 года налажен выпуск новой модификации спецавтомобиля типа «АЗ» на шасси А333106 «Валдай», (вместимость спецконтингента - 15 человек). Производство спецавтомобилей типа «АЗ» осуществляется в ИК-7 ГУФСИН России по Республике Башкортостан.

Автомобили предназначены для перевозки людей в сидячем положении. Цельнометаллический кузов спецавтомобилей типа «фургон» разделен на несколько отсеков: помещение для караула, общая камера для спецконтингента, одна или несколько отдельных (одиночных) камер для лиц, в отношении которых в соответствии с УПК РФ и УИК РФ требуется раздельное содержание с лицами, помещенными в общую камеру спецавтомобиля. Камеры оборудованы сидениями (длина многоместного сидения определяется из расчета не менее 45 см на одного человека, одноместного - не менее 42 см). Нормы посадки устанавливаются исходя из грузоподъемности транспортного средства и в соответствии с его техническими характеристиками. Спецавтомобиль покрашен в белый цвет, имеет цветографические схемы. Его высота не превышает 3 м, чтобы автомобиль мог пройти в шлюз исправительного учреждения или СИЗО.

Все спецавтомобили изготавливаются и сертифицируются в соответствии с требованиями Технического регламента о безопасности колесных транспортных средств, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2009 № 720<sup>36</sup>.

Для удобства транспортировки конвоируемых лиц в указанных спецавтомобилях применена конструкция, позволяющая выдерживать ударные нагрузки, распределяя вибрацию с проезжей части на саму

---

<sup>36</sup> Об утверждении технического регламента о безопасности колесных транспортных средств: постановление Правительства РФ [принято 10 сентября.2009г. № 720] // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

конструкцию. Спецавтомобили поставляются в регионы с учетом климатических условий эксплуатации, поэтому выпускаются в различном климатическом исполнении (базовое исполнение рассчитано на эксплуатацию автомобиля при температуре окружающего воздуха от -400С до +400С и относительной влажности воздуха до 80 % при 200С). В холодных климатических условиях спецавтофургон оборудуется дополнительными системами обогрева кузова с увеличением теплоизоляционного слоя. Все автомобили оборудуются системами отопления (производительность отопителя обеспечивает постоянную температуру в спецкузове от +180С до +200С) и вентиляции воздуха (вентиляционные люки и потолочные вентиляторы в камерах), а с 2011 года - системами кондиционирования.

В целях предупреждения и пресечения возможных правонарушений со стороны осужденных и лиц, содержащихся под стражей, неслужебных связей сотрудников УИС с конвоируемыми лицами, спецавтомобили оснащены системой видеоконтроля за соблюдением режима содержания и несением службы караула (видеосигнал передается из кузова автомобиля на монитор, расположенный в кабине). Кроме того, все новые поставляемые спецавтомобили оснащены современными системами связи и бортовым спутниковым навигационным оборудованием.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 17.05.2007 № 638 «Об использовании глобальной навигационной системы ГЛОНАСС в интересах социально-экономического развития Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.08.2008 № 641 «Об оснащении транспортных, технических средств и систем аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS» проводятся работы по поэтапному оснащению аппаратурой спутниковой

навигации ГЛОНАСС находящихся в эксплуатации (вводимых в эксплуатацию) транспортных, технических средств и систем<sup>37</sup>.

Использование системы ГЛОНАСС позволяет:

- обеспечить планирование и оперативное управление караулами при перемещении спецконтингента и использовании транспортных средств в режиме реального времени;

- своевременно информировать оперативных дежурных территориального органа ФСИН России и специального подразделения УИС по конвоированию о возникновении нештатных ситуаций с транспортными средствами (поддержка принятия решений при оценке угроз и устранении последствий нештатных ситуаций);

- готовить данные для анализа эффективности деятельности подразделений по конвоированию по эксплуатации специального транспорта;

- минимизировать «человеческий фактор» при выполнении служебных задач;

- снизить расход материальных средств на эксплуатацию спецтранспорта.

В настоящее время в специальных подразделениях УИС по конвоированию навигационная аппаратура с использованием спутниковых сигналов оборудована на 247 спецавтомобилях типа «АЗ».

Следует отметить, что Управление по конвоированию постоянно совершенствует и улучшает имеющуюся базу, так, были внесены изменения в техническую документацию выпускаемых автомобилей в части оборудования вентиляции в каждой одиночной камере, оборудования отдельных спецавтомобилей биотуалетами на случай конвоирования спецконтингента на

---

<sup>37</sup> Об использовании глобальной навигационной системы ГЛОНАСС в интересах социально-экономического развития Российской Федерации: указ Президента Российской Федерации [принято 17 мая 2007 № 638] // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс»; Об оснащении транспортных, технических средств и систем аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/ GPS: постановление Правительства РФ [принято 25 августа 2008 № 641] // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

большие расстояния или в условиях автомобильных пробок в городах мегаполисах, оборудования дополнительными видеокамерами снаружи автомобилей для осуществления безопасного движения при маневрах.

В целях фиксации правонарушений при конвоировании осужденных и лиц, содержащихся под стражей, активно внедряются в служебную деятельность караулов по конвоированию средства аудио-видеорегистрации. Применение данных технических средств позволяет фиксировать действия личного состава караулов при приеме осужденных и лиц, содержащихся под стражей, их личном обыске, посадке (высадке) в транспортные средства, проведении мероприятий бытового обеспечения конвоируемых лиц (выдача горячей воды в спецвагоне, вывод в туалет, проверка камер и т. д.).

Видеорегистрация указанных действий позволяет руководству территориальных органов ФСИН России и специальных подразделений УИС по конвоированию при необходимости не только установить факты нарушений конвоируемыми лицами режима содержания, но и оценить правильность действий сотрудников караулов в ходе выполнения служебных задач.

Несмотря на положительную динамику служебной деятельности специальных подразделений по конвоированию, существуют проблемы, влияющие на качество выполнения задач, основными из которых являются<sup>38</sup>:

1. Изношенность специальных вагонов типа используемых для перевозки осужденных и лиц, содержащихся под стражей. В настоящее время парк спецвагонов, используемых для перевозки осужденных и лиц, содержащихся под стражей, составляет 180 единиц (при расчетной потребности не менее 210 единиц), в том числе 18 новых единиц. 172 спецвагона состоят на балансе ОАО «Российские железные дороги», 8 единиц - на балансе МВД России. Последнее пополнение парка двумя новыми специальными вагонами осуществлено в конце 2007 года. 95 специальных

---

<sup>38</sup> Валькова В.Е. Некоторые проблемы в работе специальных подразделений ФСИН России по конвоированию // Юридическая наука и практика: альманах научных трудов Самарского юридического института ФСИН России. – 2017. – С. 39.

вагонов (53 %) эксплуатируются сверх установленного срока в 28 лет, что, принимая во внимание изношенность их оборудования, может привести к возникновению аварийных ситуаций. Кроме того, конструкция 162 спецвагонов старых моделей не позволяет обеспечивать условия перевозки спецконтингента в соответствии с требованиями международных стандартов обращения с осужденными, что приводит к жалобам осужденных на условия перевозки в международные и правозащитные организации.

2. Регулярное сокращение штатной численности персонала специальных подразделений УИС по конвоированию.

Проводимая оптимизация штатной численности специальных подразделений УИС по конвоированию без уменьшения объема службы повлечет увеличение служебной нагрузки на личный состав. Кроме того, выполнение с 1 января 2014 года новой задачи по конвоированию лиц, осужденных к принудительным работам, находящихся на момент вынесения приговора судом в следственных изоляторах ФСИН России, к месту отбывания наказания, усугубляет ситуацию, так как для перевозки данной категории осужденных в специальных транспортных средствах требуется выделение отдельных камер<sup>39</sup>.

В 2021 году наибольший объем служебных задач выполнялся: управлениями по конвоированию УФСИН России по г. Москве (2625 караулов), Кемеровской области - Кузбассу (2379 караулов), Свердловской области (1833 караула) и отделами по конвоированию УФСИН России по Республике Мордовия (1038 караулов), Удмуртской Республике (989 караулов), Ульяновской (983 караула) и Московской (847 караулов) областям<sup>40</sup>.

---

<sup>39</sup> Кирилловых А. А. Причины и условия нарушения служебного законодательства сотрудниками уголовно – исполнительной системы России // Право и политика. – 2018. – № 9. – С. 27.

<sup>40</sup> Доклад о результатах и основных направлениях деятельности за 2019-2021 годы Федеральной службы исполнения наказаний // Федеральная служба исполнения наказаний [Официальный сайт] URL: [Электронный ресурс]: <http://fsin.su/structure/inspector/iao/Doklad/> (дата обращения: 20.03.2022 года).

В период неблагоприятной эпидемиологической обстановки, связанной с распространением коронавирусной инфекцией COVID-19, осуществлялся ежедневный мониторинг обеспеченности сотрудников караулов по конвоированию и конвоируемых лиц средствами индивидуальной защиты, а также тестирование сотрудников плановых караулов по железнодорожным маршрутам на наличие коронавирусной инфекции.

Несмотря на осложнение условий несения службы, вызванные карантинными мероприятиями, личным составом караулов побегов конвоируемых лиц и преступлений не допущено.

Тем не менее, в 2021 году имели место попытки совершения побега в Ярославской области пресечены 2 покушения осужденных и лиц, заключенных под стражу, на побег в период их приема-сдачи на обменном пункте железнодорожной станции. Отражены 2 нападения конвоируемых на сотрудников караулов, назначенных от подразделений по конвоированию УФСИН России по г. Москве, Московской области. Аналогичные действия осужденных имели место быть в 2020г.: отражены 4 нападения конвоируемых лиц на сотрудников караулов, назначавшихся от УФСИН России по республикам Башкортостан, Коми, Татарстан, Пензенской 57 области, в 2018 году: отражено нападение осужденного на сотрудника караула по конвоированию, назначенного от ГУФСИН России по Кемеровской области (АППГ – 3). Данные случаи показывают, что конвоируемые осужденные достаточно криминализированы и не оставляют намерений совершить побег<sup>41</sup>.

Вместе с тем имеют место быть определенные упущения служебной деятельности по конвоированию.

---

<sup>41</sup> Доклад о результатах и основных направлениях деятельности за 2019-2021 годы Федеральной службы исполнения наказаний // Федеральная служба исполнения наказаний [Официальный сайт] URL: [Электронный ресурс]: <http://fsin.su/structure/inspector/iao/Doklad/> (дата обращения: 20.03.2022 года).

Так, в 2019 г. сотрудником автодорожного караула, назначенного от управления по конвоированию ГУФСИН России по Челябинской области совершено преступление, а именно получение, взятки от осужденного за пронос на охраняемую территорию запрещенных предметов; грубое нарушение правил несения службы - случайный выстрел при зарядании огнестрельного оружия в карауле по конвоированию, назначенном от отдела по конвоированию УФСИН России по Республике Бурятия; провоз осужденных караулом, назначенным от управления по конвоированию УФСИН России по Республике Татарстан, когда по причине невнимательности начальника караула при изучении справок по личным делам осужденные были ошибочно доставлены в Казанскую ПБСТИН вместо СИЗО<sup>42</sup>.

По результатам проведенных в 2019 году инспекторских проверок некоторых территориальных органов ФСИН России оценена неудовлетворительно по показателям:

- организация управления подразделениями по конвоированию (УФСИН России по Курской области);
- подготовка сил и средств к выполнению служебных задач (УФСИН России по Республике Мордовия, Костромской области);
- организация контроля за службой караулов по конвоированию (УФСИН 58 России по Владимирской и Тверской областям) ;
- оборудование специальных транспортных средств для перевозки подозреваемых, обвиняемых и осужденных (УФСИН России по Вологодской области, г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области).

---

<sup>42</sup> Доклад о результатах и основных направлениях деятельности за 2019-2021 годы Федеральной службы исполнения наказаний // Федеральная служба исполнения наказаний [Официальный сайт] URL: [Электронный ресурс]: <http://fsin.su/structure/inspector/iao/Doklad/> (дата обращения: 20.03.2022 года).

Нарушения установленного порядка организации служебной деятельности по конвоированию имели место в работе руководства и аппаратов управления отдельных территориальных органов ФСИН России:

- были допущены факты в УФСИН России по Курской области, где в нарушение требований Инструкции и указаний ФСИН России личный состав отдела по конвоированию использовался для несения службы в караулах по охране исправительного учреждения;

- личный состав отдела по конвоированию привлекался для конвоирования осужденных и лиц, заключенных под стражу, в медицинские учреждения. В ходе инспектирования установлено, что в течение 3 лет, предшествующих инспектированию, подразделения по конвоированию не подвергались контрольным и инспекторским проверкам аппаратов управления указанных территориальных органов ФСИН России;

- анализом путевых и постовых ведомостей караулов по конвоированию выявлен поверхностный подход к проверкам службы, когда должностные лица аппаратов управления территориальных органов ФСИН России по Владимирской, Курганской и Тверской областям не делали записей о недостатках, выявленных в караулах по конвоированию;

- перспективные планы развития инженерно-технического обеспечения УФСИН России по Камчатскому краю, Белгородской и Тульской областям на 2017-2019 г.г. мероприятий по службе конвоирования не содержали;

- в планы основных организационных мероприятий УФСИН России по Тверской области не включался смотр-конкурс на лучшего начальника караула специальных подразделений УИС по конвоированию;

- с нарушением установленного срока (за 5 рабочих дней до отправления караула) поступали в ФСИН России запросы на назначение особых караулов из ГУФСИН, УФСИН России по Алтайскому краю, Брянской, Костромской, Курганской, Свердловской областям, г. Москве.

По результатам инспекторских проверок, проведенных в 2019 году, отдельных территориальных органов ФСИН России оценена «неудовлетворительно» по следующим показателям:

- планирование служебной деятельности (УФСИН России по республикам Адыгея, Коми);
- организация управления (УФСИН России по Республике Адыгея, Ивановской области);
- подготовка сил и средств к выполнению служебных задач (УФСИН России по Калининградской области);
- организация контроля за службой караулов по конвоированию (УФСИН России по Республике Коми, Волгоградской, Ивановской и Калининградской областям);
- оборудование специальных транспортных средств для перевозки подозреваемых, обвиняемых и осужденных (УФСИН России по Волгоградской, Ивановской и Калининградской областям).

Так в нарушение Инструкции и п. 1.1 обзорного письма ФСИН России от 22.03.2019 исх-08-20408 использовались не по назначению силы и средства подразделений по конвоированию<sup>43</sup>:

- в УФСИН России по республикам Адыгея и Тыва сотрудники подразделений по конвоированию назначались помощниками оперативного дежурного по УФСИН, а также выполняли обязанности в интересах отделов (служб) УФСИН;
- в УФСИН России по Республике Коми и Самарской области приказом начальника УФСИН об организации служебной деятельности по конвоированию на полугодие не устанавливались нормы проверок службы

---

<sup>43</sup> Доклад о результатах и основных направлениях деятельности за 2019-2021 годы Федеральной службы исполнения наказаний // Федеральная служба исполнения наказаний [Официальный сайт] URL: [Электронный ресурс]: <http://fsin.su/structure/inspector/iao/Doklad/> (дата обращения: 20.03.2022 года).

караулов по конвоированию должностными лицами аппарата управления УФСИН.

– в УФСИН России по Владимирской области отсутствовали графики проверок службы караулов по конвоированию начальниками отделов и служб аппарата управления УФСИН;

– в УФСИН России по Самарской области не устанавливалось предельное количество и категории осужденных и лиц, заключенных под стражу, для их доставки учреждениями УИС и ИВС органов внутренних дел на обменные пункты плановых железнодорожных маршрутов.

– в УФСИН России по Республике Коми и Рязанской области имели место случаи отсутствия сотрудников линейных отделов полиции на транспорте в период проведения приема-сдачи осужденных и лиц, заключенных под стражу, на железнодорожной станции.

В качестве решения вышеописанных проблем и с целью повышения эффективности управленческой деятельности необходимо внедрить систему мониторинга служебной деятельности по конвоированию с помощью различных сетей связи в режиме реального времени.

Мониторинг будет включать в себя автоматизированную систему, построенную на базе компьютерных технологий с единым программным обеспечением, позволяющим конвертировать разрозненные видеосистемы и системы индикации срабатывания средств сигнализации в единую технологическую среду, т.е. в единое целое.

Спецтранспорт (как авто – так железнодорожный) оборудуется бортовым блоком, который осуществляет передачу сигнала по каналу GSM, кроме того может обладать информацией о техническом состоянии транспортного средства поступающих от датчиков расположенных на нем. Данный сигнал обладающей такой информацией передается на диспетчерский пульт, за которым дежурит сотрудник. Сотрудник-диспетчер периодически доводит информацию о несении службы до дежурного по караулам, а при необходимости, в случае тревоги или аварии, по

согласованию с дежурным может передать команду оперативной группе для оказания помощи караулу.

Такое построение системы мониторинга спецтранспорта позволит в режиме реального времени осуществлять контроль службы караулов. Имели место упущения в организации подготовки сотрудников подразделений по конвоированию. В феврале 2021 г. в ходе проверки организации служебно-боевой подготовки подразделений по конвоированию ГУФСИН, УФСИН России по Новосибирской области и Хабаровскому краю выявлены недостатки в планировании и учете занятий по специальной подготовке, разработке планов проведения занятий, ведению тетрадей по служебной подготовке. Недостатки знаний сотрудниками караулов своих обязанностей чаще выявлялись в караулах, назначавшихся от подразделений по конвоированию ГУФСИН, УФСИН России по Краснодарскому краю, Архангельской, Астраханской областях<sup>44</sup>.

В ряде подразделений по конвоированию отсутствовали отдельные элементы учебной материально технической базы:

– учебный спецвагон (полноразмерный макет части спецвагона) в подразделениях по конвоированию, выполняющих встречное конвоирование в УФСИН России по Республике Хакасия, Чувашской Республике-Чувашии, Алтайскому краю, г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, Белгородской, Брянской, Пензенской областям;

– учебный самолет (полноразмерный макет части фюзеляжа самолета) в подразделении по конвоированию УФСИН России по Калининградской области (осуществляет конвоирование по воздушным маршрутам);

---

<sup>44</sup> Доклад о результатах и основных направлениях деятельности за 2019-2021 годы Федеральной службы исполнения наказаний // Федеральная служба исполнения наказаний [Официальный сайт] URL: [Электронный ресурс]: <http://fsin.su/structure/inspector/iao/Doklad/> (дата обращения: 20.03.2022 года).

– строевой плац (площадка для развода караулов и строевых тренировок) в республиках Адыгея, Дагестан, Калининградской, Ивановской, Калужской, Московской областям.

Исходя из этого необходимо обязать руководителей обеспечить оборудование учебно-материальной базы для проведения профессиональной подготовки личного состава сотрудников. Для повышения уровня профессиональной подготовки необходимо, разработать методику проведения занятий с сотрудниками подразделений по конвоированию с использованием всей возможной учебной материальной базы и утвердить ведомственным нормативным актом. Для достижения данной цели необходимо мобилизовать возможности ведомственных учебных заведений ФСИН России осуществляющих подготовку таких сотрудников.

Территориальными органами ФСИН России по Республике Мордовия, Алтайскому, Красноярскому краям, Оренбургский, Курской, Ульяновской областям проведен эксперимент по перевозке осужденных и лиц, заключенных под стражу, с уменьшенными нормами посадки в спецавтомобили, согласно рекомендациям ЕСПЧ, который позволил сделать прогноз использования данных нормативов<sup>45</sup>.

Изготовлены три экспериментальных спецавтомобиля типа «АЗ» с улучшенными техническими характеристиками, включая увеличенные размеры камер. После проведения в 2021 году апробации данной техники будет принято решение о ее серийном производстве. Территориальными органами по оборудованию решетчатых дверей одиночных камер спецавтомобилей.

Такой эксперимент заслуживает пристального внимания, результаты которого могут существенно улучшить условия содержания спецконтингента

---

<sup>45</sup> Доклад о результатах и основных направлениях деятельности за 2019-2021 годы Федеральной службы исполнения наказаний // Федеральная служба исполнения наказаний [Официальный сайт] URL: [Электронный ресурс]: <http://fsin.su/structure/inspector/iao/Doklad/> (дата обращения: 20.03.2022 года).

при конвоировании. Необходимо провести анализ данного эксперимента и обсуждение его результатов с целью выработки предложений в нормативно-правовые акты.

В целом специальные подразделения УИС по конвоированию способны обеспечить четкое и надежное выполнение задачи по перемещению осужденных и лиц, содержащихся под стражей.

## **2.2. Выполнение правоохранительной функции подразделениями по конвоированию на примере УФСИН по Омской области**

Отдел по конвоированию УФСИН России по Омской области в настоящее время выполняет поставленные задачи в полном объеме, обеспечивая при этом надежную охрану, строгое соблюдение законности и не допускает побегов конвоируемых лиц, из-под охраны караулов<sup>46</sup>.

В 2020 году использование сил и средств Отдела по конвоированию осуществлялось в строгом соответствии с требованиями Инструкции Минюста России по служебной деятельности специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию и указания ФСИН России от 15.01.2010 № 10/1-96т.

Решением директора ФСИН России исх-08-72576 от 18.11.2019 г., открыт плановый железнодорожный маршрут № 28А Омск - Москва с двумя поездками в месяц.

В ходе реализации положений уголовного-исполнительного законодательства по вопросам перемещения осужденных и лиц, содержащихся под стражей, за 2020 год от Управления по охране и конвоированию УФСИН по Омской области было назначено 1351 караул, что на 2 % меньше, чем за аналогичный период прошлого года - 1402 кара. Из

---

<sup>46</sup> Материалы преддипломной практики в ФКУ ИК-6 УФСИН по Омской области / Евсеев Константин Евгеньевич – Самара: СЮИ ФСИН России, 2022 г. (неопубликованный акт).

них: плановых караулов по железнодорожным маршрутам - 81, в 2019 г. 122; плановых караулов по автодорожным маршрутам - 224, в 2019 г. - 198; сквозных караулов по автодорожным маршрутам - 32, в 2019 г. - 16; встречных караулов - 294, в 2019 г. - 311; особых караулов - 10 (АППГ - 8); временных караулов - 694 (АППГ - 699)<sup>47</sup>.

Назначенными караулами было перемещено 31673 человек, что на 5,4 % меньше, чем за аналогичный период прошлого года - 30056 человек. В том числе: плановыми караулами по железнодорожным маршрутам - 8139 человек, в 2019 г. - 9693; плановыми караулами по автодорожным маршрутам - 4465 человек, в 2019 г. - 5056; сквозными караулами по автодорожным маршрутам - 795 человек, в 2019 г. - 218; встречными караулами - 9306 человек, в 2019 г. - 10031; временными караулами - 2181 человек, в 2019 г. - 1947; особыми караулами - 9 человек, в 2019 г. - 10.

У лиц, подлежащих конвоированию, в установленном порядке при проведении личного обыска было изъято: 388 единиц колюще-режущих предметов, 3999 единиц других запрещенных предметов, 2,935 литра спиртосодержащих жидкостей, денег 26 руб (за 2019 г. изъято: 705 единиц колюще-режущих предметов, 2111 единиц других запрещенных предметов, 2,840 литра спиртосодержащих жидкостей, 2 СИМ карты к сотовым телефонам, 1 USB носитель). Наиболее результативно обыски проводились личным составом 1 отделом по конвоированию.

Подбор и расстановка сотрудников во все виды караулов по конвоированию в Управлении осуществлялось в строгом соответствии с требованиями руководящих документов ФСИН России и решения начальника УФСИН России по Омской области на 2 полугодие 2020 года.

При подготовке караулов к несению службы особое внимание обращалось на обеспечение надёжной охраны при конвоировании,

---

<sup>47</sup> Материалы преддипломной практики в ФКУ ИК-6 УФСИН по Омской области / Евсеев Константин Евгеньевич – Самара: СЮИ ФСИН России, 2022 г. (неопубликованный акт).

сохранность оружия, специальных средств и боеприпасов. В соответствии с планом подготовки караулов привлекались сотрудники тыловых служб и служб воспитательной работы.

В целях повышения качества подготовки сотрудников караулов по конвоированию: в январе и марте месяце у личного состава, привлекаемого к несению службы принят письменный зачет по знанию обязанностей лиц караула, порядка применения оружия, специальных средств, физической силы, а также знанию мер безопасности.

Требования ФСИН России, а также распоряжения УФСИН России по Омской области выполнены в полном объеме, проведены дополнительные занятия по темам, указанных в распоряжениях (ориентировках).

В период проведения инструктивных занятий с караулами по конвоированию доводятся до сотрудников положения УИК Российской Федерации.

Во исполнение указания УФСИН России по Омской области от 28.01.2019 года исх-17/Т0/16-701 и указания заместителя директора ФСИН России зарядание (разрядание) осуществляется по установленному алгоритму, согласно письму от 30.07.2020 года №исх.-08-45600. Алгоритм отрабатывается при проведении инструктивных занятий, с каждым сотрудником, заступающим в караул.

Чистка и сдача оружия осуществляется только в присутствии дежурного по караулам и начальника караула, осуществляющих контроль за организацией смены караулов. При оценке качества несения службы караулов используются средства видеонаблюдения для просмотра выполнения сотрудниками, в том числе начальниками караулов, алгоритма зарядания (разрядания) оружия.

Все мероприятия плана подготовки сил и средств для выполнения задач конвоирования и решения коллегии УФСИН России по Омской области выполняются в полном объеме. Организован сбор и хранение аудио и видеoinформации, полученной с носимых видеорегистраторов у часовых и

начальников караулов. Применение видеорегистраторов позволяет фиксировать действия личного состава караулов при приеме осужденных и лиц, содержащихся под стражей, их личном обыске.

Видеофайлы с переносных видеорегистраторов и средств видеофиксации, установленных на специальном транспорте и обменных пунктах, используются при проведении занятий со всеми категориями лиц, привлекаемых к выполнению задач в караулах по конвоированию.

Систематически принимаются меры по обеспечению эффективного контроля с использованием современных технических средств. Контроль службы караулов по конвоированию осуществляется также при помощи системы мониторинга с использованием спутниковой навигации.

Проверка караулов осуществляется на различных этапах несения службы караулами. Все караулы в начальном и конечном пункте проверяются должностными лицами Управления, и более 70% караулов - в пути следования.

Уровень организации контроля службы в целом обеспечивает информированность о недостатках и проблемах в службе караулов.

В полной мере используется потенциал негласных проверок. Нормы негласных проверок выполнены в полном объеме. Анализ видеозаписей ведется регулярно.

В целом, метод получения информации посредством стационарных и мобильных средств видеонаблюдения, об обстановке в караулах по конвоированию, нарушениях на службе, соблюдении режима содержания конвоируемых лиц, используется с максимальной эффективностью.

Наиболее характерными упущениями, выявлявшимися в ходе непосредственного контроля службы караулов по конвоированию, являлись: не надлежащее исполнение обязанностей НК; нарушения по ведению служебной документации караула; неуверенные знания личным составом своих обязанностей.

Дежурная смена поддерживает и обеспечивает внутренний порядок, сохранность оружия, боеприпасов и спецсредств. Срывов по службе и грубых нарушений, связанных с пропуском транспорта и личного состава не допускалось. Для более тщательного контроля внутренней территории Управление по конвоированию и в целях обеспечения противопожарной безопасности, недопущение совершения террористических актов на территории административного здания ФКУ патрулирование территории. Особое внимание в дежурной части уделяется приему и сдачи оружия оперативными дежурными в целях недопущения правонарушений.

Диспетчера обеспечивают своевременное оформление проездных документов на спецвагоны, подают заявки дежурным по станции на прицепку специальных вагонов к поездам в начальном пункте маршрута. С руководством группы специальных перевозок на железнодорожной станции Омск.

На Западно-Сибирской железной дороге МВД России налажено взаимодействие по вопросам связанных с отработкой технологического процесса обработки вагонов типа «СТ».

20 сентября 2020 года с руководством группы специальных перевозок на железнодорожной станции Омск (Пассажирская) Западно-Сибирской железной дороге МВД России проведена рабочая встреча по определению и фиксации порядка подачи-уборки вагонов, предназначенных для перевозки спецконтингента.

10 октября 2020 года совместного с группой специальных перевозок на станции Омск филиала ФКУ «ГЦСП МВД России» центр специальных перевозок МВД России на Западно-Сибирской железной дороге проведен осенний комиссионный осмотр технического состояния спецвагонов и мест их отстоя. В период приема специальных вагонов и при нахождении их в рейсе за 12 месяцев 2020 года неисправности, влияющих на выполнение задач службы, не выявлено.

В ФКУ Отдел по конвоированию для обнаружения запрещенных предметов используется 11 персональных металлообнаружителей, из которых 1 оформлен к списанию, и один стационарный металлообнаружитель «Дозор» на КПП по пропуску людей. Также в учреждении имеется 43 персональных видеорегистратора. Используется система видеонаблюдения в дежурной части, на специальном транспорте, на контрольно-диспетчерском пункте ж\д станции Омск (Пассажирская) и на КПП по пропуску людей, всего 13 видеорегистраторов, из них 10 на спецтранспорте, 1 на контрольно-диспетчерском пункте ж\д станции Омск, 1 в дежурной части и 1 на КПП по пропуску людей, видеоархив составляет 30 и более суток.

В рамках проведения ежедневного обслуживания инженерно-технических средств охраны и надзора была восстановлена работоспособность 3-х камер видеонаблюдения на территории Управления по конвоированию, произведен ремонт 4-х замково-запорных устройств в кузове спецавтомобилей, произведен ремонт 2 - сигнально-переговорных устройств, восстановлена работоспособность вентиляционной системы на 1 спецавтомобиле. Ежедневно осуществляется контроль работоспособности средств навигационной системы, в данный момент все спецавтомобили ФКУ Управления по конвоированию оборудованы исправным навигационным устройством. Среди них на 5 спецавтомобилях установлен трекер «ST270», на 4 спецавтомобилях установлена «Эрика-ДМ2400G5\G7», на санитарном автомобиле установлен СКТС «НБО Автозак». Производилась корректировка базы данных на АРМ оператора (рабочее место). В целях установки качества с начальниками 1 и 2 отделов по конвоированию два раза в неделю осуществляется просмотр видеоматериала за отчетный период с носимых видеорегистраторов и спецавтомобилей.

В рамках годового плана оборудования и ремонта ИТСОН были выполнены все запланированные позиции на 2020 год: обновлена ППК из АСКЛ «Егоза» в объеме 10 метров на воротахвъезда/выезда спецвагонов на КДП ст. Омск (Универсальная); переустановлены 4 уличные видеокамеры на

КДП ст. Омск с целью улучшения обзора внешней территории; обновлены запрещающие знаки, номера постов, НК, ПНК в спецавтомобилях<sup>48</sup>.

В период с 01.06.2020г по 08.06.2020г проводились работы совместно с сотрудниками ФКУ ЦИТОВ по замене прибора приемно-контрольного охранно-пожарного «Омск МНЦ» установленного в дежурной части на прибор Сигнал-20, производилось техническое обслуживание средств противопожарной автоматики.

02.06.2020 г. и в период с 06.10.2020 г. по 07.10.2020 г. проводились работы в объеме регламента № 3 совместно с сотрудниками ФКУ ЦИТОВ. В ходе работ производилась проверка работоспособности всех ИТСОН на территории Отдела по конвоированию, спецавтомобилях, и КДП ст. Омск (Универсальная).

В связи с нехваткой выходного напряжения в дежурной части Управления установлен дополнительный блок бесперебойного питания для стабильной работы системы видеонаблюдения.

В целях готовности к работе системы оповещения личного состава Zonatelekom, производились проверки без сбора личного состава. В ходе проверок неисправностей системы не выявлено.

В 2020 году ежемесячно производилась проверка работоспособности персональных видеорегистраторов. Замечаний по эксплуатации персональных видеорегистраторов не выявлено. Все персональные видеорегистраторы были оборудованы страховочными шнурами для крепления к форменной одежде.

Порядок проведения основных мероприятий в объеме ежемесячного регламента № 2 на ИТСОН и ТО-1 на средствах связи устанавливаются согласно результатам проведения ежемесячного комиссионного осмотра спецавтомобилей. Регламент проводится не более 2-х дней, в ходе которых

---

<sup>48</sup> Материалы преддипломной практики в ФКУ ИК-6 УФСИН по Омской области / Евсеев Константин Евгеньевич – Самара: СЮИ ФСИН России, 2022 г. (неопубликованный акт).

производится техническое обслуживание всех ИТСОН и средств связи на спецавтомобилях, на территории Управления, и на КДП ст. Омск, заполняется техническая документация.

Укомплектованность Управления по конвоированию специалистами кинологами составила по штату 6 по списку 6 (из них: старший инструктор кинологической группы - 1 ед., старшие инструкторы кинологи - 2 ед., инструктор - кинолог - 3 ед., служебными собаками по штату 7 (из них: 3 розыскные, 3 патрульно-розыскные и 1 учебная собака), по списку 7<sup>49</sup>.

Служба укомплектована оборудованием, медикаментами и продуктами питания согласно нормам положенности.

Занятия по дрессировке и тренировке со служебными собаками проводятся не реже 9 раз в месяц согласно графику дрессировки, с итоговым проведением контрольно-проверочного занятия, особое внимание уделялось опросу личного состава на знание своих функциональных обязанностей, дрессировке собак и специальной подготовке. Кинологи, у которых служебные собаки показали слабую натренированность, проводятся дополнительные занятия с каждым индивидуально. Ежедневно проверяются условия содержания, кормления и ухода за собаками, наличие имущества службы. Снаряжением для дрессировки собак кинологи обеспечены полностью.

Территория городка служебных собак была оборудована собаковязями. На обыске местности переоборудованы 3 макета схрона (с наземного в подземные). Проведён частичный ремонт напольной плитки на кормокухне (замена расколотых плиток), косметический ремонт помещения для временного хранения продуктов, покраска будки на КДП, городок служебных собак подготовлен к летнему периоду. Заведены личные дела на каждую

---

<sup>49</sup> Материалы преддипломной практики в ФКУ ИК-6 УФСИН по Омской области / Евсеев Константин Евгеньевич – Самара: СЮИ ФСИН России, 2022 г. (неопубликованный акт).

служебную собаку, в 7-ми вольерах для содержания служебных собак на выгульной площадке были изготовлены деревянные настилы.

В организации кормления недостатков нет, что позволяет сохранить хорошую упитанность служебных собак. Двухразовое кормление собак производится согласно раскладке продуктов. Ветеринарными препаратами согласно плану кинологической службы УФСИН России по Омской области на данный момент обеспечена полностью. В 2020 году были проведены все ветеринарно-санитарные мероприятия. Так же был проведен курс витаминизации для поддержания иммунитета собак в весенний период.

На основании вышеизложенного можно отметить следующее:

1. Задачи конвоирования, обеспечивая при этом надежную охрану осужденных и лиц, содержащихся под стражей, строгое соблюдение законности выполняются в полном объеме.

2. Указанные недостатки говорят о том, что необходимо более тщательно готовить имущество караулов и учебно-материальную базу, используемую для обучения личного состава по конвоированию.

3. Необходимо произвести списание неремонтопригодных ТСОИ, запланировать приобретение оборудования для замены.

4. В целях совершенствования электронного документооборота необходимо произвести обновление кабельной продукции локально-вычислительной сети управления по конвоированию.

5. Для поддержания на должном уровне учебного и материального обеспечения необходимо своевременно подготавливать соответствующую базу к различным условиям эксплуатации

#### **Выводы по второй главе:**

Созданная система функционирования специальных подразделений конвоирования обеспечивает эффективное перемещение спецконтингента по железным и автомобильным дорогам, воздушным линиям сообщения и водным путям.

Если обратиться к статистическим данным, можно заметить, что значение деятельности специальных подразделений по конвоированию осужденных в рамках выполнения правоохранительной функции с каждым годом растет. Так в 2020 году было назначено 55043 караула, в 2019 г. - 53445; в том числе по маршрутам: железнодорожным - 3891, в 2019 г. - 4551; автодорожным - 32220, в 2019 г. - 24337; воздушным - 361, в 2019 г. - 434; особые караулы - 567, в 2019 г. - 729; встречные караулы - 18024, в 2019 г. - 23394, временные караулы - 8316, которыми перемещено 1048186 осужденных и лиц, заключенных под стражу, в 2019 г. - 1285335; в том числе подозреваемых и обвиняемых - 190507, в 2019 г. - 2000341.

В условиях непрерывного роста количества назначаемых караулов, увеличения объема службы успешное выполнение функции конвоирования невозможно без поиска новых эффективных форм и методов работы. Работа, проводимая ФСИН России в части совершенствования служебной деятельности по конвоированию, сосредоточена на трех основных направлениях: подготовка новой нормативно-правовой базы, оптимизация маршрутов конвоирования и внедрение в практику службы современных технических средств.

Несмотря на положительную динамику служебной деятельности специальных подразделений по конвоированию, существуют проблемы, влияющие на качество выполнения задач, основными из которых являются: Изношенность специальных вагонов типа используемых для перевозки осужденных и лиц, содержащихся под стражей; Регулярное сокращение штатной численности персонала специальных подразделений УИС по конвоированию;

В качестве решения вышеописанных проблем и с целью повышения эффективности управленческой деятельности необходимо внедрить систему мониторинга служебной деятельности по конвоированию с помощью различных сетей связи в режиме реального времени.

Мониторинг будет включать в себя автоматизированную систему, построенную на базе компьютерных технологий с единым программным обеспечением, позволяющим конвертировать разрозненные видеосистемы и системы индикации срабатывания средств сигнализации в единую технологическую среду, т.е. в единое целое.

## Заключение

Правоохранительная деятельность ФСИН – это деятельность, закрепленная федеральными законами и другими нормативно-правовыми актами, выполняющая функции по контролю и надзору в сфере исполнения уголовных наказаний в отношении осужденных, функции по содержанию лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, и подсудимых, находящихся под стражей, их охране и конвоированию, а также функции по контролю за поведением условно осужденных и осужденных, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания.

Главная правоохранительная функция ФСИН России – обеспечение безопасности. Четвертый Раздел Концепции развития уголовно-исполнительной системы до 2030 года выделяет обеспечение безопасности среди приоритетных направлений совершенствования УИС.

Специфика деятельности учреждений и органов УИС позволяет выделить следующие объекты обеспечения безопасности УИС:

- жизнь и здоровье персонала учреждений и органов УИС (сотрудники, рабочие и служащие);
- жизнь и здоровье лиц, осуществляющих должностные или общественные полномочия в учреждениях и органах УИС;
- жизнь и здоровье подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, содержащиеся в следственных изоляторах УИС;
- жизнь и здоровье осужденных, отбывающих уголовные наказания в учреждениях и органах УИС;
- учреждения и органы УИС, а также порядок их функционирования.

Каждый из обозначенных объектов обеспечения безопасности УИС находится под постоянной защитой. Тем не менее, существуют различные криминогенные угрозы и опасности обозначенных объектов УИС.

Статья 12 Закона РФ «Об учреждениях и органах исполнения наказания в виде лишения свободы» установила главную функцию всех подразделений

охраны и конвоирования в уголовно-исполнительной системы как правоохранительных органов государства – обеспечение безопасности объектов уголовно-исполнительной системы.

Таким образом, специальные подразделения ФСИН России выполняют задачу по изоляции осужденных и иных лиц, и это доказывается следующими признаками процесса конвоирования:

- осуществляется с помощью вооружения и специальных средств - средств принуждения к изоляции;
- осуществляется вооруженными караулами;
- деятельность таких подразделений предполагает недопущение побега осужденных и их защиту от нападения или проникновения к ним иных лиц и предметов и вещей запрещенных к обороту у осужденных.
- обеспечивается изоляция осужденных и лиц, содержащихся под стражей от общества.

Служебная деятельность по конвоированию представляет собой целый комплекс мероприятий, проводимых сотрудниками УИС совместно с взаимодействующими органами, организациями и службами в целях выполнения возложенных на ФСИН России задач по перемещению осужденных и лиц, содержащихся под стражей.

Для выполнения задач, возложенных на специальные подразделения по конвоированию, привлекается личный состав, используются вооружение, инженерно-технические средства охраны и надзора (ИТСОН), транспортные и специальные средства, средства связи, служебные собаки. Силы и средства применяются комплексно, в соответствии с установленными нормами.

В настоящее время подавляющее большинство специальных подразделений УИС по конвоированию располагает всей необходимой материально-технической базой для организации подготовки личного состава к несению службы и ее эффективному выполнению.

## Библиографический список

### Нормативные правовые акты

1. Уголовный кодекс Российской Федерации: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 25 марта 2022 г. № 63-ФЗ [принят 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ] // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

2. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 21 декабря 2021 г. № 432-ФЗ [принят 8 января 1997 г. № 1-ФЗ] // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 16.04.2022 г. №93-ФЗ [принят 30.12.2001 г. № 195-ФЗ] // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

4. О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями от 30 апреля 2021 г. № 16-ФЗ [принят 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ] // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

5. Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 30 марта 2021 №116 [принят 10 июня 2008 г. № 76-ФЗ] // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

6. Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы: закон РФ: текст с изменениями и дополнениями на 26 мая 2021 г. № 155 - ФЗ [принят 21 июля 1993 г. № 5473-1] // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

7. О некоторых мерах по реформированию внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации: Указ Президента РФ: текст с изменениями и дополнениями на 16 марта 2007 №359 [принят 17.09.1998 г № 1116] // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

8. Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний: указ Президента РФ: текст с изменениями и дополнениями на 11 апреля 2022 г. № 201 [принят 13 октября 2004 г. № 1314] // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

9. Об использовании глобальной навигационной системы ГЛОНАСС в интересах социально-экономического развития Российской Федерации: указ Президента Российской Федерации [принято 17 мая 2007 № 638] // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс»;

10. Об оснащении транспортных, технических средств и систем аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/ GPS: постановление Правительства РФ [принято 25 августа 2008 № 641] // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

11. О передаче внутренними войсками Министерства внутренних дел Российской Федерации учреждениям и органам уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Российской Федерации функций по охране учреждений, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, и их объектов: Постановление Правительства РФ: текст с изменениями и дополнениями на 30 декабря 2005 г. №847 [принят 26 сентября 1995 г. № 964] // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

12. Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений: приказ Минюста России: текст с изменениями и дополнениями на 22 сентября 2021 г. [принят 16 декабря 2016 г. №295] // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

13. Об утверждении Наставления по оборудованию инженерно-техническими средствами охраны и надзора объектов уголовно-исполнительной системы: приказ Минюста России: текст с изменениями и дополнениями на 17 июня 2013 г. № 94 [принят 4 сентября 2006 г. № 279] (неопубликованный акт) // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

14. Об утверждении Инструкция по служебной деятельности специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию: Приказ Министерства юстиции Российской Федерации и Министерства внутренних дел Российской Федерации: [принят 24 мая 2006 г. № 199дсп/369дсп] (неопубликованный акт).

15. Об утверждении Порядка обращения со служебными животными в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации: Приказ ФСИН России: [принят 31.12.2019 г. № 1210] // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

16. Об установлении оценки деятельности территориальных органов Федеральной службы исполнения наказаний при инспектировании: Приказ ФСИН России [принят 14 июня 2012 г. № 325] // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

17. Об утверждении Порядка организации инспектирования территориальных органов ФСИН России: Приказом ФСИН России [принят 29.08.2014 г. № 444] (неопубликованный акт).

18. Наставление по организации снабжения, хранения, учета и обеспечения сохранности вооружения и боеприпасов в учреждениях и органах УИС: Приказ ФСИН России [принят 28 апреля 2006 г. № 211] (неопубликованный акт).

**Научные, учебные, справочные издания**

1. Богданова И. С. структура и функции специальных подразделений по конвоированию ФСИН России: учебное пособие. – М.: Юриспруденция, 2021. 280с.
2. Бирюков П. М. Виды учреждений уголовно-исполнительной системы России. Учебное пособие. – М.: «Волтерс Клувер», 2020. – 150 с.
3. Бронивицкий С. Н. Статус сотрудников специальных подразделений ФСИН России по конвоированию: учебно-практическое пособие. – М.: ГИЮЛ, 2018. 156 с.
4. Смирнов С.Ю., Третьяков И.Е., Павлов И.Н., Шиханов В.А. и др. Организация режима и надзора в учреждениях и следственных изоляторах: учебное пособие. – Самара: Издательство Самарского юридического института ФСИН России, 2012.98 с.
5. Ионов А.Р. Основные задачи и функции специальных подразделений ФСИН России по конвоированию: учебное пособие. – М., 2017. 310 с.
6. Усеев Р.З. Обеспечение безопасности уголовно-исполнительной системы: теоретико-правовые аспекты: монография. – Самара: Издательство Самарского юридического института ФСИН России, 2017. 219 с.

**Материалы периодической печати**

7. Богатырская В. А. Поддержание законности и служебной дисциплины в уголовно-исполнительной системе // Юридические науки: проблемы и перспективы: материалы IV Международная научная конференция. – Казань, май. – 2017 – С. 213 – 215.
8. Валькова В.Е. Некоторые проблемы в работе специальных подразделений ФСИН России по конвоированию // Юридическая наука и

практика: альманах научных трудов Самарского юридического института ФСИН России. – 2017. – С. 38 – 40.

9. Грибанов В. П. Правовое регулирование деятельности специальных подразделений ФСИН России по конвоированию / Российская юстиция. – 2018. – № 7. – С. 4–7.

10. Кирилловых А. А. Причины и условия нарушения служебного законодательства сотрудниками уголовно – исполнительной системы России // Право и политика. – 2018. – № 9. – С. 23–28.

11. Никулина М. П. Перспективы совершенствования служебной деятельности специальных подразделений ФСИН России по конвоированию // Правовая культура. – 2018. – № 3. – С. 28–30.

12. Новиков Р. В. К вопросу о поддержании служебной дисциплины в органах и учреждениях ФСИН России // Вестник Пермского института ФСИН России. – 2018. – № 4 (11). – С. 60–63.

13. Опар И. П. Основные направления взаимодействия органов и учреждений уголовно-исполнительной системы и органов внутренних дел по вопросам организации и выполнения функции конвоирования / И. П. Опар // Ведомости уголовно-исполнительной системы. - 2018. – № 1. – С. 32-36.

14. Чеботоренко Т.А., Кузнецова А.В. Правовое регулирование вопросов поддержания законности в уголовно – исполнительной системе // Актуальные проблемы деятельности подразделений УИС . – 2018г. – № 1 – С 490 – 493.

### Электронные ресурсы

15. Доклад о результатах и основных направлениях деятельности за 2019-2021 годы Федеральной службы исполнения наказаний // Федеральная служба исполнения наказаний [Официальный сайт] URL: [Электронный ресурс]: <http://fsin.su/structure/inspector/iao/Doklad/> (дата обращения: 20.03.2022 года).

16. Статистическая форма отчетности ФСИН-1 «Отчет о результатах

деятельности исправительных учреждений за 2019 – 2021 г.г. год»  
//Информационно-аналитический сборник передового опыта ФСИН России  
«Основные показатели деятельности уголовно-исполнительной системы  
ФСИН России» за 2019 – 2021 гг. // Федеральная служба исполнения  
наказаний [Официальный сайт] URL: [Электронный ресурс]: [http://  
fsin.su/structure/inspector/iao/Doklad/](http://fsin.su/structure/inspector/iao/Doklad/) (дата обращения: 23.02.2022 года).