

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ

Федеральное казенное образовательное учреждение высшего образования
«Самарский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний»

Юридический факультет

Кафедра теории и истории государства и права

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

Тема: **Нормативно-правовое регулирование обеспечения прав лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, в условиях пандемии COVID-19**

Выполнил:

курсант 3 взвода 4 курса
рядовой внутренней службы
Забиров Раниль Амирович

Научный руководитель:
начальник кафедры теории и истории государства и права дисциплин, кандидат юридических наук, полковник внутренней службы
Марченко Дмитрий Эдуардович

Рецензент:
Начальник ФКУ ИК-6
УФСИН России
по Оренбургской области
полковник внутренней службы
Коробов Юрий Петрович

Решение начальника кафедры о допуске к защите

допущено к защите
С.И.И.

Дата защиты: *22.06.2022*

Оценка *3/удовлетворительно*

Самара
2022

Оглавление

Введение	3
Глава 1. НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ ОСУЖДЕННЫХ, ПОДОЗРЕВАЕМЫХ И ОБВИНЯЕМЫХ В УСЛОВИЯХ ПЕНДЕМИИ COVID-19	7
1.1. Правовое положение лиц, находящихся в пенитенциарных учреждениях в условиях пандемии COVID-19: нормативная основа и зарубежный опыт.....	7
1.2. Меры обеспечения безопасности лиц, находящихся в исправительных учреждениях ФСИН России в период пандемии COVID-19.....	17
Глава 2. СОДЕРЖАНИЕ И ИСПРАВЛЕНИЕ ОСУЖДЕННЫХ В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ COVID-19	29
2.1. Особенности содержания заключенных во время пандемии.....	29
2.2. Реализация основных средств исправления осужденных в условиях пандемии COVID-19.....	35
2.3. О возможности устранения пробелов уголовно-исполнительного и иного законодательства в условиях новой коронавирусной инфекции COVID-19.....	45
Заключение	51
Библиографический список	54

Введение

Актуальность темы исследования. Современное мировое сообщество столкнулось с беспрецедентным кризисом общественного здравоохранения, связанным с пандемией коронавирусной инфекции (COVID-19). В этих сложных обстоятельствах исключительные меры обеспечения жизни и здоровья населения приобретают особое значение.

Вместе с тем в пенитенциарных учреждениях в условиях изоляции и переполненности основной проблемой распространения инфекционных заболеваний (например, COVID-19) становится обеспечение социального дистанцирования¹. Ограничение социальных связей необходимо для поддержания стабильной санитарно-эпидемиологической обстановки в уголовно-исполнительной системе и исключения сценария, произошедшего в Китайской Народной Республике и Итальянской Республике.

Между тем применение юридических правовых ограничений в соответствии с международными рекомендациями требует своего закрепления в национальном законодательстве.

В то время как многие страны вводили на своей территории чрезвычайное положение, помещая граждан в режим локдауна (Lockdown), применяя законные ограничения субъективных юридических прав, в том числе в отношении осужденных, лица, уполномоченные вводить на территории Российской Федерации и в отдельных местностях чрезвычайное положение, не спешили с применением исключительных мер превентивного характера.

Полномочия по предупреждению чрезвычайной ситуации в сфере здравоохранения перекладывались на рассмотрение органов исполнительной власти субъектов РФ. Регулирование рассматриваемых отношений

¹ Свицерский О.А. К вопросу о соответствии ведомственных нормативно-правовых актов ФСИН России, регламентирующих порядок оказания и качество медицинской помощи сотрудникам УИС, требованиям федерального законодательства /О.А. Свицерский // Вестник Самарского юридического института ФСИН России. – 2020. – № 5(1). – С. 78.

осуществлялось при помощи подзаконных актов, не обладающих достаточной юридической силой, что создавало предпосылки к снижению уровня общей гражданско-правовой сознательности и игнорирования значения нарастающей угрозы. Правовые ограничения, используемые органами исполнительной власти субъектов РФ, носили не вполне легитимный характер, что не могло не создавать определенного негодования в обществе.

Порядок функционирования учреждений уголовно-исполнительной системы в приведенных условиях характеризовался отсутствием четких инструкций в деятельности администрации учреждений и несовершенством законодательной базы в части закрепления объема правовых ограничений, необходимых для предотвращения распространения чрезвычайной ситуации в сфере здравоохранения. Следует отметить, что рассматриваемые обстоятельства подпадают под применение специального правового режима уголовно-исполнительного законодательства — режима особых условий режима особых условий. В работе мы раскрываем, как режим особых условий отражался в законодательстве и какие принимались меры в уголовно-исполнительной системе с его введением.

Объектом исследования выступили общественные отношения, связанные с совершенствованием и реализацией законодательства, связанного с действиями учреждений и органов уголовно-исполнительной системы в условиях пандемии.

Предметом исследования стали нормы, регулирующие деятельность учреждений уголовно-исполнительной системы, а также действия, предпринимаемые в учреждениях Федеральной службы исполнения наказаний, в связи с распространением пандемии COVID-19.

Целью данной работы является проведение комплексного анализа норм и действий, проводимых в уголовно-исполнительной системе для обеспечения прав лиц, содержащихся в ее учреждениях в период пандемии COVID-19.

Достижение поставленной цели предполагает решение следующих **задач:**

- указать нормативные правовые акты, на основе которых осуществлялось введение режима особых условий в уголовно-исполнительной системе;
- проанализировать правовое положение лиц, находящихся в учреждениях ФСИН России в условиях пандемии COVID-19;
- охарактеризовать меры обеспечения безопасности лиц, находящихся в исправительных учреждениях ФСИН России в период пандемии COVID-19;
- проанализировать особенность содержания осужденных во время пандемии;
- показать, как проводилась реализация средств исправления осужденных в условиях пандемии COVID-19;

Методы исследования. На теоретическом уровне исследования нами были использованы общенаучные методы анализа, синтеза, дедукции и индукции, обобщения. На эмпирическом уровне нами были использованы методы анализа юридической практики, сравнительно-правовой метод, а также при выработке предложений по совершенствованию законодательства был использован метод правового моделирования.

Теоретическая база исследования и степень научной разработанности темы.

Тема об обеспечении прав лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы Российской Федерации в юридической науке на сегодняшний день достаточно популярна. Свои работы данной теме посвятили такие ученые, как С. Е. Илюхин, С. А. Кубанов В. В., М. Ю. Заборовская, В.Н. Черный, В. Н. Усеев и другие.

Сегодня момента начала пандемии COVID-19, прошло два с половиной года, уровень заболеваемости существенно сократился и можно подводить итог деятельности всей учреждений и органов. Тем не мене, анализ проблем

введения режима особых условий показал, что нормативная база для введения таких мер была не готова. Это создает почву для дальнейших исследований в области правового регулирования порядка обеспечения прав лиц, находящихся в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы в период пандемии.

Структура работы. Выпускная квалификационная работа состоит из введения, двух глав, четырех параграфов, заключения и библиографического списка.

ГЛАВА 1. НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ ОСУЖДЕННЫХ, ПОДОЗРЕВАЕМЫХ И ОБВИНЯЕМЫХ В УСЛОВИЯХ ПЕНДЕМИИ COVID-19

1.1. Правовое положение лиц, находящихся в пенитенциарных учреждениях в условиях пандемии COVID-19: нормативная основа и зарубежный опыт.

Правовое основание введения режима особых условий вследствие распространения эпидемии предусмотрено для следственных изоляторов статьей 48 Федерального закона от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», а для исправительных учреждений ч. 1 ст. 85 Уголовно-исполнительного кодекса РФ².

Правовым основанием введения режима особых условий выступил Указ Президента Российской Федерации от 2 апреля 2020 года № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)»³.

С начала пандемии в исправительных учреждениях в соответствии с инструкцией от 30 марта 2020 года «О предупреждении распространения заболеваемости коронавирусной инфекцией среди подозреваемых, обвиняемых и осужденных, а также работников уголовно-исполнительной

² О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями от 30 апреля 2021 г. № 16-ФЗ [принят 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ] // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс»; Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 21 декабря 2021 г. № 432-ФЗ [принят Государственной Думой 18 декабря 1996г, Одобрен Советом Федерации 25 декабря 1996г. № 1-ФЗ] // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

³ О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19): указ Президента Российской Федерации [2 апреля 2020 года № 239] // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

системы РФ» были приостановлены посещения осуждённых, категорически запрещен допуск посетителей и сотрудников УИС с повышенной температурой тела и лиц, прибывших в течение последних 14 дней из иностранных государств.

Кроме того, приняты дополнительные меры санитарно-эпидемиологического характера, которые носят обязательный характер. К мерам, введённым для профилактики коронавирусной инфекции у сотрудников УИС и спецконтингента, относятся: соблюдение личной гигиены: круглосуточный мониторинг состояния здоровья каждого индивида; санобработка всех помещений (включая помещения для стоянки автотранспорта) и иных хозяйственных объектов.

Однако, по мнению некоторых авторов, указанное основание (эпидемия) излишне перегружает нормы права обоих законов, ввиду того что отвечает признакам стихийного бедствия. Постановлением главного санитарного врача ФСИН России предусмотрен комплекс мероприятий, направленных на предотвращение распространения коронавирусной инфекции. Так, с 16 марта 2020 г. в исправительных учреждениях УИС приостановлены до особого указания свидания осужденных, а также прием передач и посылок. Важно отметить, что действия администрации, учитывая специфику обстановки, имеют диаметрально противоположное процессуальное содержание в сравнении с ранее возникавшими чрезвычайными ситуациями в УИС (групповые неповиновения, массовые беспорядки)⁴.

Высокая степень угрозы распространения инфекционных заболеваний в условиях переполненности пенитенциарных учреждений побуждает изучить превентивные меры, направленные на ее предотвращение.

⁴ О неотложных мерах по предупреждению распространения коронавирусной инфекции (COVID-19) в ФСИН России (вместе с Положением об оперативном штабе ФСИН России по предупреждению распространения коронавирусной инфекции (COVID-19), Планом неотложных мероприятий по предупреждению распространения коронавирусной инфекции (COVID-19)): приказ ФСИН России: [принят 19.03.2020г. №196] // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

Рассмотрим правовое положение лиц, содержащихся в пенитенциарных учреждениях зарубежных государств, в случае возникновения чрезвычайной ситуации в сфере здравоохранения, используя социальное дистанцирование в качестве основного критерия.

Государствами, имевшими наивысшее количество больных, зараженных коронавирусом, по состоянию на 31 марта 2021 г. являлись: Китайская Народная Республика, Исламская Республика Иран, Республика Италия, Соединенные Штаты Америки, Великобритания и Королевство Испания.

Учитывая повышенный риск заражения в случае вспышки заболевания, Организация Объединенных Наций выступила с заявлением о необходимости отдельного рассмотрения положения лиц, содержащихся в тюрьмах, следственных изоляторах, иммиграционных центрах, учреждениях и других местах содержания под стражей.

Анализ пенитенциарного законодательства Китайской Народной Республики (КНР) показал, что введение специального правового режима в учреждениях, исполняющих уголовные наказания, в случае возникновения чрезвычайной ситуации не предусмотрено. Пробел в законодательном регулировании привел к проникновению и масштабному распространению инфекции. Так, количество осужденных, заразившихся COVID-19 в пенитенциарных учреждениях КНР, превышало 500 человек⁵.

В целях предотвращения подобной ситуации и с учетом рекомендаций ООН представителем судебной власти Исламской Республики Иран были приняты беспрецедентные меры — освобождены около 150 тыс. заключенных. Ввиду особенностей национальной политики (отсутствие информации) рассматриваемых государств невозможно полноценно проследить изменения в правовом положении (статусе) осужденных.

⁵ Яни П.С. Право сотрудника уголовно-исполнительной системы на бесплатную медицинскую помощь / П.С. Яни // Проблемы правового регулирования статуса сотрудника уголовно-исполнительной системы: российское законодательство и международное сотрудничество: сборник статей. – Н. Новгород. – 2019. – С. 76.

Наиболее развернутая информация, позволяющая дать оценку изменений положения осужденных, направленных на предотвращение проникновения и распространения коронавирусной инфекции, отражена в правовых актах Итальянской Республики, Соединенных Штатов Америки, Великобритании и Королевства Испании⁶.

Поспешно принятые ограничения социальных связей в Итальянской Республике, а также отсутствие гарантий со стороны администрации в обеспечении безопасности осужденных (предоставление средств индивидуальной гигиены: хирургические маски, антисептические средства, одноразовые перчатки) привели к масштабным массовым беспорядкам, усугубив ситуацию с распространением инфекции.

Тяжелая обстановка в учреждениях вследствие криминогенных факторов и чрезвычайной ситуации в сфере здравоохранения потребовала от руководства республики оперативных действий. В целях снижения уровня концентрации осужденных правительством было принято решение об осуществлении дистанционного контроля (в РФ - домашний арест) над лицами, которые осуждены на срок, не превышающий шести месяцев. Исключением в применении альтернативного наказания стали лица, принимавшие участие в массовых беспорядках в начале марта, имевшие в течение года дисциплинарные взыскания, отбывающие наказание за взяточничество и насильственные преступления.

Пенитенциарный департамент Италии, имея острую необходимость в обеспечении осужденных и сотрудников средствами индивидуальной гигиены (хирургические маски), призвал осужденных проявить солидарность в борьбе с предстоящей угрозой.

В результате был изменен распорядок дня, многие производства пенитенциарной службы были перепрофилированы на выпуск необходимой продукции. Федеральное бюро тюрем Соединенных Штатов Америки

⁶ Медицинское право: в 2 томах. Том 2: учебник / О.Г. Алексеева, Е.Р. Аминов, М.В. Бандо [и др.]; под ред. Б.М. Гонгалло. – Москва: Статут, 2018. – С. 160.

официально запретило посещение тюрем сроком на 30 дней. Для обеспечения поддержания полезных социальных связей осужденным были разрешены дополнительные телефонные звонки продолжительностью 500 минут в месяц (ранее количество телефонных звонков составляло 300 минут)⁷. Было принято решение приостановить посещение адвокатов сроком на 30 дней, разрешение на посещение предоставлялось только в исключительных случаях.

Для реализации права осужденных на юридическую помощь организовывались конфиденциальные телефонные звонки. Кроме того, на аналогичный период были приостановлены посещение религиозных и общественных организаций и перемещение заключенных внутри учреждения. Допускалось передвижение только с целью прохождения судебно-медицинских исследований, медицинского и психиатрического лечения и освобождение под предварительное заключение.

Заключенные, желающие поговорить наедине с религиозным наставником, могли воспользоваться альтернативными средствами связи (например, телефоном). Религиозные и общественные деятели, получившие разрешение на доступ, подвергались проверке с использованием тех же процедур, что и сотрудники для входа в пенитенциарное учреждение.

В течение 30 дней осуществлялись общенациональные модифицированные операции для максимального социального дистанцирования и ограничения групповых собраний.

Например, в зависимости от наполняемости учреждения осуществлялось поэтапное питание, труд, отдых и т.д.¹³ Инструкцией Министерства здравоохранения Великобритании «О социальном дистанцировании» на неопределенный срок приостанавливались посещения тюрем.

⁷ Договоры в области оказания медицинских услуг. Часть 2.: учебник / Ю.М. Алпатов, В.Е. Белов, Н.И. Беседкина [и др.]; под ред. д-ра юрид. наук, проф. С.А. Ивановой. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва: ИНФРА-М, 2019. – С.26.

Пенитенциарная служба, признавая приоритет стабильного функционирования учреждений и важность продолжения полезных социальных связей, принимала меры для поддержания контактов заключенных с членами их семей.

Специальные мобильные устройства выдавались заключенным в 55 тюрьмах. Использовались около 900 безопасных SIM-карт с ограниченным количеством предварительно согласованных контактов. Строгие меры контроля гарантировали, что мобильные устройства не будут использованы для звонков на контакты, не согласованные с администрацией. Кроме того, в телефонах были предусмотрены меры по предотвращению использования сторонних SIM-карт.

Более 50 тюрем в Англии и Уэльсе были обеспечены внутрикамерной мобильной связью, которая позволяла заключенным поддерживать контакт со своими родственниками. Телефоны, выдаваемые для поддержания общественно полезных связей, сбалансировали возможность телефонных разговоров во всех тюрьмах. Помимо приведенных мер, тюремная служба использовала средства видеосвязи на шести экспериментальных объектах, чтобы заключенные могли реализовать право на свидание в режиме видео-конференц-связи⁸.

Принятые пенитенциарным департаментом меры по поддержанию полезных коммуникаций осужденных являются исключительной (временной) мерой, которая применялась в период социального дистанцирования.

Королевство Испании в тюрьмах и в системе ювенальной юстиции принимало решительные меры для защиты здоровья заключенных и должностных лиц, такие как: отсрочка перевода заключенных, за исключением обеспечения безопасности, судебной или медицинской помощи; ограничение доступа религиозных и общественных деятелей в учреждения; отмена запланированных культурных и спортивных

⁸ Медицинское право: в 2 томах. Том 2: учебник / О.Г. Алексеева, Е.Р. Аминов, М.В. Бандо [и др.]; под ред. Б.М. Гонгалю. – Москва: Статут, 2018. – С.17.

мероприятий; запрет выхода на работы и свидания. Основными мерами, направленными на предотвращение проникновения COVID-19, следует рассматривать помещение прибывающих осужденных в карантин на 14 дней. Кроме того, внутри тюрем и школ ювенальной юстиции действовало правило социального дистанцирования.

Чтобы компенсировать приостановку свиданий Министерство юстиции апробировало экспериментальный проект. В пенитенциарном центре Кватро Каминс в Ла-Рока-дель-Вальес свидания заключенных проводились с помощью видеосвязи. Примечательно, что специального оборудования для обмена видеозвонками не требовалось. Бесплатное приложение (jitsi meet) позволяло общаться с заключенными с телефонов, планшетов и компьютеров членов семьи. Министерство юстиции для сохранения полезных коммуникаций распространило во всех учреждениях пенитенциарного и ювенального правосудия около 230 мобильных телефонов.

С помощью переданных устройств осужденные вправе были совершать видео звонки, используя мессенджер What'sUp. Для согласования с членами семьи времени установления видеозвонков в пенитенциарном департаменте была организована горячая линия. Специалисты горячей линии занимались решением вопросов, связанных с мероприятиями по охране здоровья, доставке посылок, способов внесения денег на лицевой счет осужденных, которые использовались для приобретения товаров первой необходимости. В рамках реализации социального дистанцирования Министерство юстиции принимало обязательства по расходам на международные и местные исходящие вызовы, тем самым обеспечивая максимальную коммуникацию независимо от наличия средств на лицевом счете.

Таким образом, введение «дисциплины блокады» на территории пенитенциарных учреждений является эффективным барьером для

распространения коронавирусной инфекции⁹. В создавшейся обстановке к исполнению служебных задач следовало привлекать только тех сотрудников, нахождение которых на рабочем месте требует обязательного присутствия. В случае возникновения подобной ситуации необходимо приостанавливать перемещение осужденных внутри учреждений, свидания с родственниками, адвокатами, а также иными лицами, имеющими право на оказание такой помощи, при этом вопрос о целесообразности запрета на передачу посылок остается открытым. Общение с адвокатами и представителями религиозных организаций возможно перевести в режим защищенных телефонных звонков за счет федеральной службы исполнения наказаний.

Исходя из рекомендаций ООН о снижении уровня концентрации населения в местах заключения, следует основываться на гарантии безопасности (сохранения жизни и здоровья) освобождаемым лицам. Представляется возможным применение института освобождения от отбывания наказания, отсрочки от отбывания наказания, замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания, а также условно-досрочного освобождения вследствие чрезвычайной ситуации в сфере здравоохранения в качестве исключительной меры.

Однако обращение к перечисленным институтам уголовного законодательства должно вписываться в правовые рамки, принимая во внимание следующие характеристики:

- личность преступника и категорию совершенного преступления;
- возможность лица, к которому применен один из вышеуказанных институтов, находиться в режиме полной изоляции (наличие жилого помещения);
- наличие хронических заболеваний, относящих этих лиц к группе риска, обеспечение их медикаментами на 14 дней с учетом специфики заболевания;

⁹ Кузнецова Н.Ф. Юридические проблемы оказания медицинской помощи: лекции по спецкурсу / Науч. ред. и предисл. Академика В.Н. Симоняна. – М.: Издательский Дом «Городец», 2017. – С.36.

- обеспечение средствами индивидуальной гигиены на 14 дней (хирургические маски, перчатки, антисептическое средство).

Использование данных правовых институтов с учетом приведенных характеристик допустимо в отношении лиц, отбывающих наказание в исправительных учреждениях и исправительных центрах за совершение преступлений по неосторожности и умышленных преступлений небольшой и средней тяжести, возместивших причиненный преступлением вред (частично или полностью) в определенном решением суда размере, не имеющих в течение года дисциплинарных взысканий, а также лиц старше 70 лет и беременных женщин.

Таким образом, правовое положение осужденных с учетом кризиса общественного здравоохранения, возможно, подлежит определенному реформированию. Основным элементом трансформации в правовом статусе является ограничение субъективных юридических прав¹⁰.

При введении ограничений, направленных на обеспечение социального дистанцирования, требуется введение альтернативных способов поддержания полезных связей. Такими способами могут быть: увеличение продолжительности звонков в исправительных учреждениях, проведение свиданий посредством видеоконференц-связи, организация оперативного обмена информацией о состоянии здоровья родственников и осужденных при помощи горячей линии, а также обеспечение защищенными мобильными устройствами. Следует отметить, что в рамках социального дистанцирования в условиях чрезвычайной ситуации в сфере здравоохранения исполнение наказаний, не связанных с изоляцией от общества, также подлежит пересмотру¹¹.

¹⁰ Шишкин Д.А. Реализация прав сотрудников уголовно-исполнительной системы в гражданско-правовом аспекте (по материалам УФСИН России по республике Татарстан) / Д.А. Шишкин // Реализация и защита прав осужденных (гражданско-правовой аспект): сборник материалов межвузовского научно-практического семинара, Вологодский институт права и экономики ФСИН России. – Вологда, 2019. – С. 5.

¹¹ Хмутова А.З. О некоторых вопросах применения медицинского законодательства в уголовно-исполнительной системе РФ / А.З. Хмутова // сборник материалов

Для контроля распространения чрезвычайной ситуации и обеспечения безопасности лиц при отбывании таких наказаний возможно ограничить профилактические и воспитательные действия, проводимые уголовно-исполнительными инспекциями. Однако в условиях самоизоляции весьма вероятно, что уровень насилия в семье начнет расти, в связи с чем должны быть приложены достаточные усилия для контроля над лицами, находящимися на учете уголовно-исполнительных инспекций. Данные мероприятия должны проводиться точно при помощи оперативного реагирования, а также с использованием прикладных инновационных технологий.

Практика реагирования на чрезвычайные ситуации в сфере здравоохранения приостановила деятельность большинства организаций, что требует разработки мер, направленных на защиту осужденных, отбывающих наказания, связанные с обязательной трудовой деятельностью. В целях защиты граждан в связи с ухудшением экономической ситуации в условиях распространения коронавирусной инфекции возможно рассмотреть вопрос об освобождении от отбывания обязательных работ и о снижении размера или приостановлении удержаний в доход государства при отбывании исправительных работ.

Освобождение от отбывания наказания должно осуществляться в случае перевода организации в особый порядок функционирования, ориентированной на выпуск продукции и предоставление услуг, необходимых в условиях чрезвычайной ситуации. Снижение размера или приостановление удержаний в случае возникновения чрезвычайной ситуации выносится на основании приостановления работы организации, в которой осужденный отбывает исправительные работы, если данное обстоятельство признано решением Правительства Российской Федерации или органа государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

Наряду с этим, период, объявленный нерабочими днями, по нашему мнению, должен засчитываться в срок отбывания исправительных работ, ввиду того что не зависит от воли осужденного вследствие действия непреодолимой силы.

Рассмотренные юридические последствия чрезвычайной ситуации позволят оптимизировать уголовно-исполнительные правоотношения. Однако их использование невозможно ввиду отсутствия правовых оснований в тексте уголовного закона. Выработка альтернативных способов поддержания коммуникаций становится важным фактором для стабильного функционирования пенитенциарных учреждений. Между тем использование дисциплины-блокады выступает эффективным средством предупреждения и распространения инфекции.

Правовые ограничения, вводимые в отношении осужденных, должны быть точны и юридически оформлены. Их введение должно соответствовать принципу законности и не может применяться на основании подзаконных нормативных правовых актов.

1.2. Меры обеспечения безопасности лиц, находящихся в исправительных учреждениях ФСИН РОССИИ в период пандемии COVID-19

На современном этапе большую опасность как для персонала ФСИН России, так и для контингента следственных изоляторов и ИУ представляет эпидемия коронавирусной инфекции (коронавирус COVID-19) в нашей стране.

По статистическим данным ФСИН России, к 25.05.2022 г. количество заразившихся коронавирусной инфекцией за период пандемии составило

1938 сотрудников и 21238 осужденных, у которых лабораторно подтвердилась данная инфекция¹².

В пенитенциарных учреждениях ФСИН России проводятся в полном объеме санитарно-гигиенические, противоэпидемические и профилактические мероприятия, направленные на своевременное выявление случаев заболеваний среди персонала и контингента этих учреждений и на недопущение возникновения и распространения заболеваний, вызванных коронавирусной инфекцией.

Профилактические меры, направленные против коронавируса COVID - 19, в следственных изоляторах и ИУ проводятся более интенсивно, чем при острых респираторных вирусных инфекциях и гриппе, что позволило администрации и медицинской службе следственных изоляторов и ИУ не допустить случаев массовых заражений сотрудников ФСИН России, подследственных и осужденных в этих учреждениях.

Отметим, что прокурор, осуществляющий надзор за законностью в местах лишения свободы, незамедлительно извещается об инфекционном заболевании в ИУ. Медицинская помощь оказывается осужденным к лишению свободы как в амбулаторных, так и в стационарных условиях. В соответствии с действующими нормативами прием в амбулатории медицинской части ведет врач, а при его отсутствии – фельдшер.

Данные проведенного медицинского обследования больного должны быть внесены в медицинскую карту. В случае освобождения осужденного от работы начальник медицинской части обязан доложить об этом начальнику ИУ.

В соответствии с Федеральным законом РФ от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» испытания новых методов диагностики, профилактики и лечения, а также лекарственных средств, проведение биомедицинских исследований с

¹² Братинский А.А. Законодательство об оказании медицинской помощи в ведомственных медицинских учреждениях. Книга вторая / А.А. Брагинский. – М.: Статут, 2021. – С.78.

привлечением в качестве объекта лиц, задержанных, заключенных под стражу, отбывающих наказание в местах лишения свободы либо административный арест, не допускаются¹³.

Особым объектом внимания во всем мире стали лица, отбывающие наказание в местах лишения свободы и заключенные под стражу, т. к. они относятся к наименее защищенным группам населения.

Пенитенциарные учреждения и лица, содержащиеся в тюрьмах и других исправительных учреждениях, являются предметом особого внимания со стороны государственных, общественных и религиозных организаций во всем мире. Значительная роль в обеспечении прав подследственных, подозреваемых, обвиняемых, заключенных (осужденных) в местах лишения свободы и местах содержания под стражей, в том числе и право на охрану здоровья, принадлежит международным соглашениям и рекомендациям Организации Объединенных Наций (ООН) в области защиты прав человека и борьбы с преступностью.

Санитарные нормы, которые необходимы для создания достойных условий содержания заключенных и поддержания их здоровья, определены важнейшим документом ООН – Минимальными стандартными правилами обращения с заключенными¹⁴. Этот основной международный документ определяет минимальные нормативы площади, вентиляции, освещения и оборудования жилых, производственных, санитарных помещений в местах лишения свободы.

Первые минимальные стандартные правила обращения с заключенными были приняты на первом Конгрессе ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями 30 августа 1955 г.

¹³ Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 10.04.2022 г.: [принят Государственной Думой 01 ноября 2011 г., одобрен Советом Федерации 09 ноября 2011 г. №323-ФЗ] // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

¹⁴ Минимальные стандартные правила ООН в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделлы) [Приняты Ассамблеей ООН от 17 декабря 2015 года №70/175] // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

Вышеуказанные правила одобрены Экономическим и Социальным Советом на 994-м пленарном заседании 31 июля 1957 г. На сегодняшний день в 2015 году приняты вторые правила.

Важно отметить, что условия содержания лиц, пребывающих под стражей и осужденных в местах лишения свободы, имеют первостепенное значение для сохранения и укрепления здоровья контингента.

При анализе положений ст. 25 Всеобщей декларации прав человека, а также содержания ст. 11 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах следует констатировать, что в них закреплено право каждого человека, в том числе лиц, содержащихся в следственных изоляторах и местах лишения свободы, на достаточный жизненный уровень, включая питание, одежду и жилище¹⁵. Особую значимость они приобретают для лиц, находящихся в пенитенциарных учреждениях.

Изолируя преступников от общества, государство одновременно берет на себя обязанность охраны его здоровья и, соответственно, должно выполнять эти обязанности на протяжении всего периода пребывания осужденного в ИУ. Таким образом, огромное значение для охраны здоровья подследственных и осужденных и их безопасности имеют как Всеобщая декларация прав человека, так и целый ряд других нормативных международных документов. Медицинские учреждения ФСИН РФ являются немаловажным ресурсом здравоохранения¹⁶.

¹⁵ Всеобщая декларация прав человека: [Принята Ассамблеей ООН от 10 декабря 1948 года] // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс»; Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах: [Принят Ассамблеей ООН от 16 декабря 1966 2200 (XXI)] // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

¹⁶ О порядке медицинского обеспечения сотрудников, имеющих специальные звания и проходящих службу в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы российской Федерации, отдельных категорий граждан Российской Федерации, уволенных со службы в указанных учреждениях и органах, членов их семей и лиц, находящихся на иждивении, в медицинских организациях уголовно-исполнительной системы: Постановление Правительства РФ: [принято 24.04.2019 г. № 491]: текст с изменениями и дополнениями на 21 мая 2020 г. // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 26 марта 2019 г.

Эти учреждения выявляют, проводят лечение и профилактику заболеваний среди подследственных в следственных изоляторах и среди осужденных в ИУ.

Следует обратить особое внимание на то обстоятельство, что над контингентом пенитенциарных учреждений крайне сложно осуществлять контроль службам гражданского здравоохранения¹⁷. По нашему мнению, в связи с вышеуказанным нецелесообразно упразднить медицинскую службу ФСИН России и передавать ее функции службам гражданского здравоохранения.

Правовую основу организации медико-социальной помощи гражданам РФ составляют Конституция РФ, Федеральный закон РФ от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и иные нормативные правовые акты¹⁸. Для администрации и сотрудников ФСИН России, контингента следственных изоляторов и ИУ, кроме вышеуказанных нормативных документов, огромное значение имеют нормативные акты Министерства юстиции РФ и ФСИН России.

Вопросы организации медико-социальной помощи контингенту, сотрудникам, пенсионерам и членам их семей постоянно находятся в центре внимания администрации следственных изоляторов, ИУ и медицинской службы ФСИН России.

Ученый В. Н. Чорный считает, что под безопасностью осужденных следует понимать «...гарантированную международным правом, законодательством России и практическими мерами защищенность жизни, здоровья, иных жизненно важных и социально значимых интересов

¹⁷ Владимирова О.А. Роль институтов представительства и доверенности в деятельности УИС / О.А. Владимирова // Вестник Самарского юридического института ФСИН России. – 2018. – № 5(31). – С. 9.

¹⁸ Конституция Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 01.07.2020 № 11-ФКЗ: (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.; Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 10.04.2022 г.: [принят Государственной Думой 01 ноября 2011 г., одобрен Советом Федерации 09 ноября 2011 г. №323-ФЗ] // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

осужденных от возможного причинения вреда в процессе исполнения (отбывания) лишения свободы»¹⁹.

Существенное негативное влияние на обеспечение безопасности осужденных в учреждениях ФСИН оказывает повышение криминогенности осужденных в местах лишения свободы, влияние криминогенной среды на них и особенно негативное воздействие криминальных авторитетов на подследственных и осужденных. В предупреждении насилия в отношении ряда осужденных со стороны криминальных авторитетов значительная роль принадлежит администрации и медицинской службе ИУ, психологической службе УИС.

Раскрывая роль психологической службы УИС в обеспечении безопасности осужденных и охране их здоровья, следует отметить: большую и очень важную работу с использованием психокоррекционных мероприятий с осужденными (индивидуальных и групповых форм работы: аутотренинг, социально-психологические тренинги и др.) проводят в следственных изоляторах и ИУ специалисты-психологи из психологической службы УИС. Специалисты проводят психологическую профилактику негативных явлений в местах лишения свободы, психологическую коррекцию поведения осужденных.

В результате сложной и целенаправленной работы психологов у многих осужденных формируются необходимые навыки и умения в сфере общения, происходят коррекция и развитие системы отношений личности, повышение устойчивости к неблагоприятным психологическим воздействиям и факторам. К таким негативным психологическим воздействиям и факторам у осужденных из контингента ИУ относятся, прежде всего, множественные стрессы, критические и конфликтные ситуации и др. Важнейшая роль принадлежит психологам УИС в профилактике суицидов у осужденных в местах лишения свободы.

¹⁹ Черный В.Н. Социальные гарантии службы в уголовно-исполнительной системе: учебное пособие / В.Н. Черный. – М.: Статут, 2019. – С.43.

Мы выделяем следующие основные факторы, влияющие на личную безопасность осужденных в учреждениях ФСИН России:

1. Внешние факторы: социальные, демографические, международные, государственные, национальные, общественные, политические, экономические, информационные, территориально-географические, природно-климатические, экологические, технологические, правовые, наркологические, военные, промышленные, продовольственные, финансовые, медицинские, ветеринарные, радиационные, пожарные, региональные, муниципальные, ведомственные, транспортные и др. (соответствуют внешним факторам, влияющим на личную безопасность сотрудников ФСИН России);

2. Внутренние факторы:

а) отрицательно влияющие на личную безопасность осужденных:

- сосредоточение в ИУ контингента, неблагополучного в социальном отношении;
- тщательно маскируемые преступные группировки; – отрицательное влияние на осужденных криминальной субкультуры;
- аутоагрессия и насилие среди осужденных в ИУ;
- в ИУ значительное число лиц с психическими аномалиями;
- присутствие среди лиц, содержащихся в ИУ, гомосексуалистов, а также лиц, склонных к сексуальным эксцессам, что способствует созданию напряженных отношений между лицами из числа контингента;
- в ИУ встречаются лесбиянство, проституция;
- в ИУ имеется строго изолированная группа «отвергнутых»;
- пребывание среди осужденных большого числа лиц, страдающих алкоголизмом, наркоманией, токсикоманией;
- наличие в местах лишения свободы лиц, больных туберкулезом, ВИЧ-инфекцией и другими инфекционными заболеваниями, представляющими опасность для окружающих;

- превышение численности контингента в ИУ (перелимит наполнения);
- недостатки в организации материально-бытового и медицинского обеспечения контингента (бытовые условия в ИУ значительно хуже, чем у населения страны);
- некомплект персонала;
- нарушение мер безопасности персоналом;
- конфликты осужденных с сотрудниками и конфликты между самими осужденными;
- недостатки в организации охраны, режима и надзора в ИУ, недочеты в воспитательной работе с осужденными (включая и воспитательную работу с контингентом в отрядах, трудовых коллективах предприятий);
- неполный охват образовательным обучением контингента (общим и профессиональным образованием, профессиональным обучением осужденных);
- экстремальные и кризисные ситуации в ИУ;

б) положительно влияющие на личную безопасность осужденных:

- трудовая занятость осужденных (привлечение осужденных к оплачиваемому труду);
- постоянная работа с активом осужденных;
- соблюдение осужденными к лишению свободы здорового образа жизни.

По данным медицинского управления ФСИН России, в 2022 г. 45 % содержащихся в тюрьмах лиц состояли на учете в медицинских учреждениях; 314 тыс. осужденных имели социально опасные заболевания.

Согласно ст. 13 Уголовно-исполнительного кодекса РФ осужденные имеют право на личную безопасность. Следовательно, безопасность осужденных гарантирована законом. В случае возникновения угрозы личной безопасности осужденный вправе обратиться с заявлением к любому должностному лицу учреждения, исполняющего наказание в виде ареста, ограничения свободы или лишения свободы, с просьбой об обеспечении личной безопасности. В таком случае указанное должностное лицо обязано

немедленно принять меры к обеспечению личной безопасности обратившегося осужденного²⁰.

Большое значение для сохранения и укрепления здоровья сотрудников ФСИН России, подследственных и осужденных, а следовательно, и для их личной безопасности имеет соблюдение персоналом и лицами из числа контингента здорового образа жизни. Охрана здоровья и безопасность лиц, содержащихся в следственных изоляторах и исправительных учреждениях, во многом обусловлена многосторонней деятельностью медицинской службы ФСИН России.

Приказом Министерства юстиции России от 28.12.2017 № 285 утвержден новый Порядок организации оказания медицинской помощи лицам, заключенным под стражу или отбывающим наказание в виде лишения свободы, который вступил в силу с 20 февраля 2018 г.²¹

Основные элементы медицинской безопасности в учреждениях ФСИН:

- защита прав и свобод сотрудников, подозреваемых, обвиняемых, осужденных при оказании им неотложной и других видов медицинской помощи;

- необходимое медицинское обеспечение сотрудников ФСИН России, подозреваемых, обвиняемых, подследственных и осужденных к лишению свободы; – высокий уровень и качественное медицинское обслуживание персонала, контингента в учреждениях ФСИН России;

- недопущение попадания наркотиков, токсических веществ и спиртных напитков в следственные изоляторы и ИУ;

- изолированное содержание лиц с выраженными психическими аномалиями, наркоманов, токсикоманов, алкоголиков и гомосексуалистов

²⁰ Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 21 декабря 2021 г. № 432-ФЗ [принят Государственной Думой 18 декабря 1996г, Одобрен Советом Федерации 25 декабря 1996г. № 1-ФЗ] // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

²¹ Об утверждении порядка организации оказания медицинской помощи лицам, заключенным под стражу или отбывающим наказание в виде лишения свободы: приказ Минюста России: текст с изменениями и дополнениями 31.01.2020 г. [принят 28 декабря 2017г. №285] // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

(нарушающих общественную и личную безопасность) от других осужденных;

– изолированное содержание ВИЧ-инфицированных (грубо нарушающих правила личной и общественной безопасности), а также больных СПИДом; больных активной формой туберкулеза, вирусными гепатитами, а также другими эпидемически опасными инфекционными заболеваниями от здоровых осужденных;

– предупреждение насилия со стороны «авторитетов», а также других осужденных, высказывающих угрозы физической расправы в отношении отдельных сотрудников и осужденных;

– психологическая поддержка сотрудников, подследственных и осужденных (особенно «отверженных») в следственных изоляторах и ИУ и профилактика суицидов среди них;

– ответственность сотрудников медицинских учреждений ФСИН России за обеспечение охраны здоровья подозреваемых, обвиняемых, подследственных и осужденных;

– обеспечение медицинской безопасности сотрудников медицинских учреждений ФСИН России от заражения туберкулезом, ВИЧ-инфекцией, вирусными гепатитами и другими опасными инфекционными заболеваниями;

– санитарно-просветительная работа среди сотрудников, членов их семей, а также лиц, находящихся в следственных изоляторах и местах лишения свободы;

– профилактика преступлений контингента в учреждениях ФСИН России, направленных против жизни и здоровья подследственных, осужденных и сотрудников ФСИН;

– охрана лечебных ИУ и лечебно-профилактических учреждений;

– внедрение в практику использования медицинскими работниками ФСИН России нового поколения средств медицинской защиты от воздействия факторов биологической природы;

– запрещение жестоких видов обращения и наказания контингента в учреждениях ФСИН России. Мы считаем, что только на основе экономического роста страны и улучшения финансирования учреждений ФСИН России возможны радикальные изменения в организации медицинского обеспечения, питания, жилищных условий для контингента и, следовательно, коренного улучшения медицинской безопасности в этих учреждениях.

Следовательно, для успешного решения проблемы обеспечения охраны здоровья сотрудников и контингента в ИУ необходимо создание системы медицинской безопасности этих учреждений²².

Вывод по первой главе:

Таким образом, правовое положение осужденных с учетом кризиса общественного здравоохранения, возможно, подлежит определенному реформированию. Основным элементом трансформации в правовом статусе является ограничение субъективных юридических прав.

При введении ограничений, направленных на обеспечение социального дистанцирования, требуется введение альтернативных способов поддержания полезных связей. Такими способами могут быть: увеличение продолжительности звонков в исправительных учреждениях, проведение свиданий посредством видеоконференц-связи, организация оперативного обмена информацией о состоянии здоровья родственников и осужденных при помощи горячей линии, а также обеспечение защищенными мобильными устройствами. Выработка альтернативных способов поддержания коммуникаций становится важным фактором для стабильного функционирования пенитенциарных учреждений. Следует отметить, что в рамках социального дистанцирования в условиях чрезвычайной ситуации в сфере здравоохранения исполнение наказаний, не связанных с изоляцией от общества, также подлежит пересмотру.

²² Романец Ю.В. Профилактика заболеваний среди сотрудников уголовно-исполнительной системы: Монография / Ю.В. Романец; Вступ. ст. В.Ф. Яковлев. - 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2019. – С.96.

Практика реагирования на чрезвычайные ситуации в сфере здравоохранения приостановила деятельность большинства организаций, что требует разработки мер, направленных на защиту осужденных, отбывающих наказания, связанные с обязательной трудовой деятельностью.

В рамках уголовно-исполнительных правоотношений их введение регулируется статьей 85 Уголовно-исполнительного кодекса РФ, а также статьями 17 и 48 Федерального закона от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», однако не распространяют свое действие на другие учреждения, исполняющие уголовные наказания²³.

Согласно ст. 13 Уголовно-исполнительного кодекса РФ 1996 г. осужденные имеют право на личную безопасность. Следовательно, безопасность, включая безопасность жизни и здоровья в условиях пандемии, гарантирована законом.

Приказом Министерства юстиции России от 28.12.2017 № 285 утвержден новый Порядок организации оказания медицинской помощи лицам, заключенным под стражу или отбывающим наказание в виде лишения свободы, который вступил в силу с 20 февраля 2018 г.

²³ О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями от 30 апреля 2021 г. № 16-ФЗ [принят 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ] // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс»; Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 21 декабря 2021 г. № 432-ФЗ [принят Государственной Думой 18 декабря 1996г, Одобрен Советом Федерации 25 декабря 1996г. № 1-ФЗ] // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

ГЛАВА 2. СОДЕРЖАНИЕ И ИСПРАВЛЕНИЕ ОСУЖДЕННЫХ В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ COVID-19

2.1. Особенности содержания заключенных во время пандемии

Пандемия COVID-19 трансформировала практически все уровни социальной деятельности в РФ, все сферы жизни граждан страны. Это актуально и для системы уголовно-исполнительного производства, в том числе, для изменений в области функционирования учреждений Федеральной службы исполнения наказаний²⁴.

Отдельные источники обвиняют ФСИН в том, что на время эпидемии данная служба «закрылась в информационном пространстве»²⁵. Однако информационный поток достаточный для того, чтобы констатировать множественность решений и изменений в данной сфере, что предполагает актуальность их исследования.

Следует отметить, что согласно под п. «а.2» и «а» ст. 10 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Правительство Российской Федерации имеет право на введение обязательных правил поведения для граждан и организаций, которые они должны исполнять при введении режима повышенной готовности либо же чрезвычайной ситуации²⁶.

²⁴ Вопросы уголовно-исполнительной системы: Постановление правительства РФ: [принято 30.10.1998 № 1254]: текст с изменениями и дополнениями на 24.04.2019 г. // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

²⁵ Свицерский О.А. К вопросу о соответствии ведомственных нормативно-правовых актов ФСИН России, регламентирующих порядок оказания и качество медицинской помощи сотрудникам УИС, требованиям федерального законодательства /О.А. Свицерский // Вестник Самарского юридического института ФСИН России. – 2020. – № 5(1). – С. 78.

²⁶ О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 30.12.2021г. [Принят Государственной Думой 11 ноября 1994, Одобрен Советом Федерации 17 ноября 1994] // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

«Органы государственной власти субъектов Российской Федерации принимают в соответствии с федеральными законами законы и иные нормативные правовые акты в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, обязательные для исполнения гражданами и организациями правила поведения при введении режима повышенной готовности»²⁷.

Важным здесь следует отметить необходимость осуществления данных правил поведения и для организаций ФСИН. Причем, следует отметить, что основания введения режима особых условий озвучены в ст. 48 Федерального закона № 103 (для СИЗО), а также в ч. 1 ст. 85 Уголовно-исполнительного кодекса РФ (для исправительных учреждений).

Сразу необходимо сказать об указе Президента Российской Федерации от 2 апреля 2020 года № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» в соответствии с которым органы власти, к которым безотносительно относится уголовно-исполнительная система, полноценно функционируют²⁸.

С начала пандемии в исправительных учреждениях в соответствии с инструкцией от 19 марта 2020 года «О предупреждении распространения заболеваемости коронавирусной инфекцией среди подозреваемых, обвиняемых и осужденных, а также работников уголовно-исполнительной системы РФ» были приостановлены посещения осуждённых, категорически запрещен допуск посетителей и сотрудников УИС с повышенной

²⁷ Шнитенков А.В. Правовое регулирование деятельности медицинских организаций в отдельных министерствах и ведомствах: проблемные вопросы законодательной регламентации / А.В. Шнитенков // Юрист. – 2014. – № 9. – С.30.

²⁸ О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19): указ Президента РФ [Принят 30 марта 2020 г. № 239] // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

температурой тела и лиц, прибывших в течение последних 14 дней из иностранных государств²⁹.

Кроме того, приняты дополнительные меры санитарно-эпидемиологического характера, которые носят обязательный характер. К мерам, введённым для профилактики коронавирусной инфекции у сотрудников УИС и спецконтингента, относятся: соблюдение личной гигиены: круглосуточный мониторинг состояния здоровья каждого индивида; санобработка всех помещений (включая помещения для стоянки автотранспорта) и иных хозяйственных объектов.

Обязательным для всех исправительных учреждений ФСИН стало увеличение количества обходов медработниками для мониторинга состояния лиц, находящихся в учреждении. Общим указанием для всех организаций и учреждений УИС стало профицитное укомплектование медикаментами, лекарственными средствами, защитными респираторными элементами (масками, респираторами), дезинфицирующими средствами, бесконтактными термометрами и иными средствами индивидуальной защиты. Помимо соблюдения установленных ведомственными приказами и распоряжениями профилактических мероприятий, некоторые учреждения УИС в качестве упреждающих мер максимально изолировали сотрудников, непосредственно контактирующих со спецконтингентом, для предотвращения массового заражения граждан, содержащихся в исправительном учреждении.

Медико-санитарные части ФСИН переведены на круглосуточный режим работы. Однако на сегодняшний день, в связи со второй волной пандемии новой коронавирусной инфекции меры принимаются дополнительно. Сама система ФСИН находится в режиме трансформации.

²⁹ О неотложных мерах по предупреждению распространения коронавирусной инфекции (COVID-19) в ФСИН России (вместе с Положением об оперативном штабе ФСИН России по предупреждению распространения коронавирусной инфекции (COVID-19), Планом неотложных мероприятий по предупреждению распространения коронавирусной инфекции (COVID-19)): приказ ФСИН России: [принят 19.03.2020г. №196] // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

Так, В. Бояринев, замдиректора ФСИН России, отмечает, что действуют в уголовно-исполнительной системе 209 следственных изоляторов и 92 помещения, которые исполняют ту же роль, причем, лимит мест в них количеством в 125,1 тыс. На конец сентября 2022 года в них находилось 105 тыс. человек, причем за весь год ротация показывает около 1 млн. чел., прошедших через СИЗО³⁰.

Анализ документов и информационных справок, в том числе, непосредственно с официальных ресурсов ФСИН, позволил сделать вывод, что, согласно результатам первой волны пандемии коронавируса, удалось избежать вспышки болезни, а, соответственно, уровень смертности среди всего контингента: осужденных, обвиняемых, подозреваемых.

Такого результата удалось добиться благодаря следующим мерам:

- создание оперативного штаба;
- реализация комплексного плана мероприятий различного характера, как-то: лечебно-диагностических, санитарно-противоэпидемических, а также организационно-практических;
- в связи с планом реализовано согласно графика проведение соответствующих лечебных и профилактических мероприятий в рамках конкретного уровня опасности эпидемиологического характера;
- был создан аппарат горячей линии в круглосуточном режиме для того, чтобы осуществлялась непосредственно для каждого учреждения возможность отслеживания эпидемиологической ситуации;
- одной из серьезных проблем с большим общественным резонансом становится обязательная приостановка возможности использования права на свидания родственников и заключенных, как краткосрочные, так и длительные;
- уменьшено количество выездов за пределы учреждений всех типов заключенных;

³⁰ Асмандияров, В.М. Статус сотрудника уголовно-исполнительной системы: курс лекций / В.М. Асмандияров. – Вологда: ВИПЭ ФСИН России, 2021. – С.67.

– введен особый порядок допуска посетителей на территорию заведений;

– изменен формат свиданий с адвокатами, а также судебно-следственных действий: они происходят обязательно при использовании средств индивидуальной защиты через стеклянные перегородки, а после каждого использования в помещениях обеззараживается воздух посредством бактерицидных облучателей, а, кроме того, данные помещения подвергаются обработке растворами дезинфицирующего характера;

– каждый объект УИС оборудован медфильтром на входе, где проводится бесконтактная термометрия для каждого проникающего на территорию; – медиками ФСИН осуществляются каждый день медицинские осмотры как работников, так и содержащихся в учреждениях лиц. Весь комплекс мероприятий позволяет своевременно принимать нужные меры. Также можно отметить другие изменения в процедурах работы с заключенными, которые вызваны эпидемиологической ситуацией в стране и мире.

Так, обвиняемые и подозреваемые теперь находятся в карантине при поступлении в учреждение не 14 дней, как ранее, а 20.

Все вышеизложенное позволило констатировать на начало октября отсутствие зарегистрированных случаев заболевания новой коронавирусной инфекцией в 11 территориальных органах ФСИН России.

Однако в целом, на конец мая 2022 года констатированы 1591 случаев заболевания COVID-19, которые были лабораторно подтверждены, из них — 590 в следственных изоляторах. Зарегистрирована одна смерть от данного заболевания. Выздоровело уже 1452 заключенных, в состоянии заболевания — 38, или 8,8 %³¹. Особо следует отметить действия ФСИН России в области планомерного перехода к дистанционному формату функционирования. А частности, речь идет о наращивании технической оснащенности учреждений.

³¹ Асмандияров, В.М. Статус сотрудника уголовно-исполнительной системы: курс лекций / В.М. Асмандияров. – Вологда: ВИПЭ ФСИН России, 2021. – С. 21.

Так, за завершающийся год число стационарных камер наблюдения, которые позволяют осуществлять дистанционный надзор за заключенными, увеличилось на 14,7 % до 47 тыс. единиц с 41 тыс. единиц на начало 2022 г. Также на данный момент 43 объекта оснащены системами «оператор-камера» для двусторонней связи в полной мере, работы ведутся еще на 53 объектах³².

Подобного уровня дистанционный надзор позволяет оптимизировать службу наблюдения и контроля.

В процессе разработки находится и программный комплекс электронной предварительной записи на посещение подозреваемых и обвиняемых, предполагающая запись за 22 дня до посещения. Кардинальным изменениям подверглась процедура участия в судебных заседаниях обвиняемых. Все чаще для этого используется возможность видеоконференцсвязи. Отсутствие необходимости в конвоировании снижает нагрузку на сотрудников и, одновременно, риски заболевания. Но, по большей части, пока соответствующе оборудованы следственные изоляторы Московской области и в отдельных регионах. Причем, данная технология позволяет также осуществлять свидания с родственниками для заключенных в видеоформате.

Также в проекте изменения, предполагающие возможность создания видеоконференций между осужденным и лицами, которые имеют право на оказание ему юридической помощи, в том числе, и адвокатом. Также в проекте изменения по особенностям введения режима особых условий в случаях возникновения эпидемий и пандемий на территории заведений ФСИН.

Таким образом, можно отметить достаточную подготовленность и скорость реакции в области организационных и иных мер со стороны руководства ФСИН, что позволило минимизировать последствия пандемии и обеспечить переход к функционированию системы ФСИН в новых условиях.

³² Асмандияров, В.М. Статус сотрудника уголовно-исполнительной системы: курс лекций / В.М. Асмандияров. – Вологда: ВИПЭ ФСИН России, 2021. – С.21.

Однако ряд мероприятий определяется как недостаточные в смысле всестороннего охвата заведений ФСИН, в частности, речь идет о переходе на дистанционный формат части процедур, предусмотренных по отношению к заключенным.

2.2. Реализация основных средств исправления осужденных в условиях пандемии COVID-19

Так в соответствии с ч. 2 ст. 50 Федерального закона от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» главные государственные санитарные врачи и их заместители при угрозе возникновения и распространения инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих, могут выносить мотивированные постановления о введении (отмене) ограничительных мероприятий (карантина) в организациях и на объектах³³.

Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации предусматривает шесть основных средств исправления: режим, воспитательную работу, общественно полезный труд, получение общего образования, профессиональное обучение и общественное воздействие. Следует рассмотреть применение данных средств в отношении лиц, отбывающих наказание без изоляции от общества, и тех, кто находится в исправительных учреждениях.

Исходя из положений Инструкции по организации исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества, которая утверждена приказом Минюста России от 20 мая 2009 г. № 142, «инспекция организует проведение с осужденными воспитательной работы». Однако в целях предупреждения распространения заражения новой

³³ О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 01 января 2021 г. [Принят Государственной Думой 12 марта 1999, Одобрен Советом Федерации 17 марта 1999г. № 52-ФЗ] // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

коронавирусной инфекцией среди осужденных, состоящих на учете в уголовно-исполнительной инспекции, временно до особого распоряжения ограничено проведение мероприятий (в том числе воспитательного и профилактического характера), связанных с массовым нахождением осужденных без изоляции от общества и иных лиц в одном помещении³⁴.

Если проводить такую работу с конкретным осужденным (адресно), соблюдая санитарно-эпидемиологические правила, никаких ограничений нет³⁵. Главный посыл, который заложен в ограничительных мерах, – предупредить распространение вируса и возможное заражение осужденных. С учетом того что угроза заражения людей связана с наличием их контактов с другими лицами, надо определить, какие средства исправления могут быть применены к осужденным, исключая или минимизируя их встречи с сотрудниками уголовно-исполнительной системы и иными лицами.

Для лиц, состоящих на учете в уголовно-исполнительной инспекции и отбывающих наказания без изоляции от общества, применимы общие правила, которые касаются всех граждан с точки зрения соблюдения санитарно-эпидемиологических требований. Сложности могут возникнуть при введении ограничительных мер (карантина), которые и были осуществлены в большинстве субъектов РФ в связи с предупреждением возникновения и распространения новой коронавирусной инфекции.

Так, согласно ст. 1 Федерального закона от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» введение карантина подразумевает ограничение передвижения населения, что, в свою очередь, исключает явку осужденного в уголовно-исполнительную

³⁴ Об утверждении Инструкции по организации исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества: приказ Минюста России: текст с изменениями и дополнениями на 22.08.2014г.: [принят 20 мая 2009 №142] // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

³⁵ Илюхин С.Е. Некоторые вопросы правового регулирования и организации режима в учреждениях уголовно-исполнительной системы в условиях коронавирусной инфекции COVID-19 // Вестник Самарского юридического института ФСИН России. – 2020. - №2. - С.45.

инспекцию для проведения беседы с сотрудником и применения такого средства исправления, как воспитательная работа. Однако это возможно сделать дистанционно (например, провести беседу с осужденным посредством использования телефонной связи, сети Интернет, через различные мессенджеры).

Остальные средства исправления (общественно полезный труд, получение общего образования, профессиональное обучение и общественное воздействие) для осужденных без изоляции от общества в условиях ограничительных мер использовать проблематично, а с учетом сущности отдельных видов наказаний, исполнение и контроль за которыми осуществляет уголовно-исполнительная инспекция, нецелесообразно.

Что касается таких видов наказаний, как исправительные и обязательные работы, то труд составляет сущность этих видов, поэтому в данном случае надо говорить не о возможности применения этого средства исправления к таким осужденным, а вообще о возможности исполнения этих видов наказания. Кроме того, законом не регламентированы общее образование и профессиональное обучение осужденных при исполнении (отбывании) исправительных и обязательных работ³⁶.

Как исполнять приговор суда в отношении осужденных, к которым применено условное осуждение? В соответствии с ч. 5 ст. 73 УК РФ суд возлагает на них исполнение определенных обязанностей, среди которых могут быть такие, как «трудиться (трудоустроиться) либо продолжить обучение в образовательной организации». Кроме того, возможно возложение на условно осужденного исполнение и других обязанностей, способствующих его исправлению³⁷.

³⁶ Ларцева Л. Р. Государственные учреждения образования в 2020г.: бюджетные или казенные учреждения? /Л.Р. Ларцева // Учреждения здравоохранения: бухгалтерский учет и налогообложение. – 2017. – № 6. – С. 12.

³⁷ Уголовный кодекс Российской Федерации: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 24 февраля 2022 г.: [принят 13 июня 1996 года № 63-ФЗ] // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

По факту суд при назначении наказания с применением ст. 73 УК РФ сам определяет в данном случае конкретные средства исправления. Если при назначении наказания несовершеннолетнему суд определил испытательный срок на 6 месяцев и обязал его продолжить обучение в образовательной организации, то в условиях введения ограничительных мер это создает проблемы.

Общественное воздействие, как утверждают А. А. Кирилловых, призвано способствовать приобретению или восстановлению осужденным социально полезных связей, привитию навыков участия в жизни общества. Реализуется оно в соответствии со ст. 23 УИК РФ, закрепляющей содействие общественных объединений в исправлении осужденных, в работе учреждений и органов, исполняющих наказания, осуществление общественного контроля за их деятельностью³⁸.

Данное средство исправления больше применяется в отношении осужденных к лишению свободы, содержанию в дисциплинарной воинской части и принудительным работам. С целью сокращения физических контактов между людьми в условиях введения ограничительных мер общественное воздействие не осуществляется. Таким образом, следует констатировать отсутствие правового регулирования порядка исполнения наказаний и применения средств исправления к осужденным без изоляции от общества в условиях введения ограничительных мер, связанных с угрозой возникновения и распространения опасных инфекций, к которым относится и COVID-19.

К сожалению, такие нормы отсутствуют и в УИК РФ, и в приказе Минюста России от 20 мая 2009 г. № 142 «Об утверждении Инструкции по организации исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества», что создает разное понимание действий в подобных

³⁸ Кирилловых А. А. Медицинская реабилитация государственных служащих / А.А. Кирилловых // Право и экономика. – 2017. – № 9. – С. 23.

ситуациях среди сотрудников уголовно- исполнительной системы и самих осужденных.

Такая же проблема существует и при исполнении наказаний, связанных с изоляцией от общества. Законодатель в УИК РФ лишь в ст. 85 закрепляет возможность введения режима особых условий в исправительных учреждениях. Однако такой режим может быть установлен только в случае «стихийного бедствия, введения в районе расположения исправительного учреждения чрезвычайного или военного положения, при массовых беспорядках, а также при групповых неповиновениях осужденных».

Про угрозу возникновения и распространения различных инфекций, к сожалению, ни в названном законе, ни в приказе Минюста России от 16 декабря 2016 г. № 295 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений» ничего не сказано. Если говорить об осужденных, отбывающих наказание в условиях изоляции от общества, то режим как основное средство исправления является оптимальным с точки зрения исключения каких-либо ограничений³⁹.

Понятие режима дано в ст. 82 УИК РФ и сводится к тому, что это установленный законом и соответствующими закону нормативными правовыми актами порядок исполнения и отбывания наказания. Р. З. Усеев рассматривает режим как среду, в которой функционирует исправительное учреждение. Эта среда обладает специальными правилами и укладом⁴⁰. Она распространяется на всех лиц, постоянно и временно находящихся в исправительном учреждении. Режим в исправительных учреждениях – это порядок реализации условий отбывания осужденными наказания, а также кары.

³⁹ Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений: приказ Минюста России: текст с изменениями и дополнениями на 22 сентября 2021 г. [принят 16 декабря 2016 г. № 295] // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

⁴⁰ Усеев Р.З. Основы концепции учреждения уголовно-исполнительной системы объединенного типа (гипотеза): пространственное развитие, законодательство и правоприменения / Р.З. Усеев // Вестник СЮИ. – 2020. – №2. – С.71.

Исключить контакт между осужденными, отбывающими наказание в исправительных учреждениях, где существует отрядная система, не представляется возможным. Однако на время превентивных мероприятий в рамках соблюдения санитарно-эпидемических требований ограничить или исключить встречи с иными лицами вполне можно.

Сотрудники уголовно-исполнительной системы находятся в постоянном контакте с осужденными, в связи с чем, увеличивается риск заражения последних. В случае фактического заражения коронавирусной инфекцией хотя бы одного осужденного в исправительном учреждении избежать опасности заражения всех остальных практически невозможно. Больше вопросов возникает по поводу получения общего профессионального образования осужденных. Не все исправительные учреждения имеют возможность обучать осужденных дистанционно в период ограничительных мер.

Образовательная деятельность в исправительном учреждении организуется в соответствии с УИК РФ (ст. 108, 112), Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (ст. 80), Законом РФ от 21 июля 1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» (ст. 16), приказами Минюста России № 274, Минобрнауки России № 1525 от 6 декабря 2016 г. «Об утверждении Порядка организации получения начального общего, основного общего и среднего общего образования лицами, отбывающими наказание в виде лишения свободы», приказом Минюста России от 16 декабря 2016 г. № 295 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений», приказом Минюста России от 6 октября 2006 г. № 311 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка воспитательных колоний уголовно-исполнительной системы» (разд. XXI, XXII), приказом Минюста России от 21 ноября 2005 г. № 223 «Об организации получения осужденными основного общего и среднего (полного) общего образования в вечерней (сменной) общеобразовательной

школе воспитательной колонии уголовно-исполнительной системы», приказом Минюста России от 24 марта 2020 г. № 59 «Об утверждении Порядка организации профессионального обучения и среднего профессионального образования лиц, осужденных к лишению свободы и отбывающих наказание в учреждениях уголовно-исполнительной системы Российской Федерации»⁴¹.

Общим для всех названных нормативных актов является то, что образование в период отбывания наказания может быть получено с использованием разных форм, что не должно создавать проблем. Однако *de jure* и *de facto* не совпадают. Проблема сводится к отсутствию во многих исправительных учреждениях технических возможностей, использование которых способствовало бы применению данных средств исправления даже при ограничительных мерах.

Кроме того, с учетом угрозы распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в России Министерство просвещения Российской Федерации 19 марта 2020 г. издало методические рекомендации, в которых отмечено, что «образовательная организация организывает проведение учебных занятий, консультаций, вебинаров на школьном портале или иной платформе с использованием различных электронных образовательных ресурсов».

Так как учителя являются вольнонаемными гражданами, контактируют за пределами исправительного учреждения с иными лицами, не представляется возможным организовать учебный процесс в очном формате. Обучение по различным программам в этот период должно быть только дистанционным. При наличии технических возможностей в исправительном учреждении в полном объеме можно использовать такие средства

⁴¹ Об утверждении Порядка организации профессионального обучения и среднего профессионального образования лиц, осужденных к лишению свободы и отбывающих наказание в учреждениях уголовно-исполнительной системы Российской Федерации: приказом Минюста России [Принят 24 марта 2020 г. № 59] // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

исправления (получение общего образования, профессиональное обучение), но как быть в том случае, если информационно-электронные технологии недоступны?

Не стоит забывать о том, что в ч. 1 ст. 112 УИК РФ сказано об обязательности получения осужденными к лишению свободы, не достигшими возраста 30 лет, общего образования. В силу этого обязанность осужденных получать названный вид образования сохраняется.

В соответствии с п. 9 приказа Минюста России № 274, Минобрнауки России № 1525 от 6 декабря 2016 г. «Об утверждении Порядка организации получения начального общего, основного общего и среднего общего образования лицами, отбывающими наказание в виде лишения свободы» общеобразовательная организация «совершенствует методы обучения и воспитания, внедряет современные образовательные технологии»⁴².

Например, осужденные в КП-3 УФСИН России по Оренбургской области перешли на дистанционное обучение благодаря совместным усилиям образовательных учреждений и администрации колонии. Теоретический материал педагоги излагают на бумаге и передают через сотрудников исправительного учреждения отбывающим наказание. Контроль осуществляется посредством решения тестов. Сейчас учителя готовят видеоуроки для просмотра обучающимися.

Вряд ли «изложение материала на бумаге» можно отнести к современным образовательным технологиям, но физический контакт учителя и осужденного исключен, что уже хорошо. По состоянию на 1 апреля 2020 г. при исправительных учреждениях в России имеется 267 общеобразовательных организаций и 510 их филиалов, 285

⁴² Об утверждении Порядка организации получения начального общего, основного общего и среднего общего образования лицами, отбывающими наказание в виде лишения свободы: приказа Минюста России: текст с изменениями и дополнениями на 20 мая 2022г. [Принят 6 декабря 2016 г. № 274] // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

профессиональных образовательных учреждений ФСИН России и 442 их структурных подразделения.

Представляется, что сложившаяся в настоящее время ситуация в период ограничительных мер исключила в некоторых исправительных учреждениях возможность применения названных средств исправления из-за отсутствия технических возможностей, что негативно отразилось на достижении такой цели наказания, как исправление осужденного.

Не стоит забывать, что минимальный срок наказания в виде лишения свободы составляет два месяца (ч. 2 ст. 56 УК РФ). Если осужденному либо сразу назначили, либо в порядке замены одного вида наказания на другой определили отбывать лишение свободы два или даже три-четыре месяца, достигнуть цели исправления без получения общего образования или профессионального обучения будет крайне затруднительно.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что назрела острая необходимость в повсеместном внедрении информационно-телекоммуникационных и технических устройств в уголовно-исполнительной системе, а также во внесении изменений в нормативные акты, регламентирующие порядок получения общего образования и профессионального обучения в части обязательного использования дистанционной формы при введении ограничительных мер в период отбывания наказания.

Еще одно средство исправления, которое закреплено в ч. 2 ст. 9 УИК РФ, – общественно полезный труд. В гл. 14 УИК РФ регламентируется порядок привлечения к труду и его оплата. Следует разделять труд, за который осужденные получают заработную плату, и труд, который организуется на территории исправительного учреждения без оплаты. Осужденные привлекаются к труду не по собственному волеизъявлению, а в соответствии с требованиями уголовно-исполнительного законодательства. Общественно полезный труд выступает и средством исправления (ч. 2 ст. 9 УИК РФ), и обязанностью осужденных (ст. 11, 103 УИК РФ).

Можно ли применять труд в период эпидемии коронавирусной инфекции? Возможность такая не исключается при условии соблюдения общих санитарно-эпидемиологических правил. В письме Роспотребнадзора от 10 марта 2020 г. № 02/3853-2020-27 «О мерах по профилактике новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» закреплены рекомендации по профилактике новой коронавирусной инфекции, которые распространяются на всех работодателей, в том числе в местах лишения свободы⁴³.

Проведя мониторинг информации с официальных сайтов территориальных органов уголовно-исполнительной системы, можно увидеть, что в марте-апреле 2020 г. некоторые исправительные учреждения не только не ограничили трудовую деятельность осужденных, а, наоборот, увеличили объемы производства различной продукции, что говорит о применении такого средства исправления, как труд, без каких-либо ограничений⁴⁴.

Ограниченный выбор средств исправления осужденных, закрепленный в положениях УИК РФ, в условиях введения карантина фактически не позволяет достигать заявленной цели наказания – исправления осужденных. В силу этого возникла потребность в дополнительном регулировании порядка исполнения (отбывания) уголовных наказаний в случае введения режима повышенной готовности, ограничительных мер, чрезвычайного положения на территории всей Российской Федерации или в отдельных субъектах.

⁴³ О мерах по профилактике новой коронавирусной инфекции (COVID-19): Письмо Роспотребнадзора: [принят 10.03.2020 № 02/3853-2020-27] // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

⁴⁴ Крашенинников Е.А. Сделки, нуждающиеся в согласии / Е.А. Крашенинников // Очерки по торговому праву. – Ярославль, 2021. – № 15. – С. 6.

2.3. О возможности устранения пробелов уголовно-исполнительного и иного законодательства в условиях новой коронавирусной инфекции COVID-19

Санитарно-эпидемиологическая обстановка в стране в связи с новой коронавирусной инфекцией способна серьезно нарушить безопасность в учреждениях уголовно-исполнительной системы. Особенно остра угроза распространения COVID-19 в местах заключения при высокой плотности размещения людей с ослабленным иммунитетом⁴⁵. Беспрецедентные меры (например, приостановление предоставления длительных и краткосрочных свиданий; дополнительные дезинфекционные мероприятия и др.), принимаемые Федеральной службой исполнения наказаний, по противодействию распространения COVID-19, тем не менее, не позволяют абсолютно исключить возможность проникновения болезни в пенитенциарные учреждения.

Руководством ФСИН России приняты все необходимые меры (например, открытие ПЦР-лаборатории с целью диагностики COVID-19) и др.) для уменьшения угрозы распространения новой инфекции в учреждениях УИС.

Вместе с тем условия содержания осужденных несколько ухудшаются вследствие запрета на любые посылки и передачи, включая медицинские. Решением сложившейся проблемы могло бы стать, например, освобождение осужденных от отбывания наказания. Однако в действующем уголовном и уголовно-исполнительном законодательстве не предусматриваются возможность освобождения осужденных от отбывания наказания в связи с угрозой распространения инфекции. Столь необходимая в сложившейся обстановке отсрочка исполнения приговора, предусмотренная ст. 398 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, исходя из

⁴⁵ Братинский А.А. Законодательство об оказании медицинской помощи в ведомственных медицинских учреждениях. Книга вторая / А.А. Брагинский. – М.: Статут, 2021. – С.78.

буквального толкования ее диспозиции неприменима на стадии отбывания наказания, кроме того, порядок ее осуществления не закреплен в Уголовно-исполнительном кодексе Российской Федерации, также отсутствуют материальные основания в Уголовном кодексе Российской Федерации⁴⁶.

В связи с отсутствием эффективных правовых средств борьбы с распространением подобной эпидемии необходимо, на наш взгляд, принимать во внимание зарубежный опыт.

Мировая судебная практика уже имеет прецеденты массовой отсрочки отбывания наказания в связи с угрозой распространения инфекции. Так, власти Ирана в марте 2020 г. освободили более 70 тыс. заключенных. Следует отметить, что меры, принятые в некоторых зарубежных странах, таких как Италия, Великобритания, США, в частности временное либо частичное освобождение от отбывания наказания или уголовного преследования, возможно было бы применить и в нашей стране.

Однако действующие уголовно-правовые и уголовно-исполнительные институты в настоящий момент не позволяют правоприменителю в лице судов и ФСИН России как инициатору (исполнителю) осуществить их. Так, в перечне оснований освобождения от отбывания наказания, предусмотренного ст. 172 УИК РФ, отсутствует такое основание, как освобождение в связи с чрезвычайными обстоятельствами.

При этом в соседних странах например в Республике Армения (ст. 80 Уголовного кодекса Республики Армения, п. 8 ст. 112 Уголовно-исполнительного кодекса Республики Армения), Республике Беларусь (ст. 94 Уголовного кодекса Республики Беларусь), Республике Казахстан (ч. 1 ст. 76 Уголовного кодекса Республики Казахстан), такой правовой институт существует. Возможно предположить, что указанное положение (будь оно в законах Российской Федерации) позволило бы освободить осужденных и в

⁴⁶ Уголовный кодекс Российской Федерации: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 24 февраля 2022 г.: [принят 13 июня 1996 года № 63-ФЗ] // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

условиях распространения COVID-19, так как пандемия является природным стихийным бедствием.

Наиболее подходящим, на наш взгляд, будет имплементация данного института из законодательства Казахстана, где существует как освобождение от отбывания наказания в отношении осужденных, совершивших преступления небольшой и средней тяжести, так и отсрочка исполнения наказания для лиц, совершивших тяжкие преступления (ч. 2 ст. 76 Уголовного кодекса Республики Казахстан, п. 3 ч. 1 ст. 475 Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан).

Основания освобождения от отбывания наказания, предусмотренные в ст. 172 УИК РФ, не в полной мере соответствуют современным реалиям. Возникающие ситуации в жизнедеятельности граждан и государства, в том числе чрезвычайного характера, предполагают необходимость принятия и осуществления некоторых из возможных оснований освобождения, подменяя при этом их правовую природу. Так, возможная амнистия, приуроченная к 75-летию Победы в Великой Отечественной войне, по мнению, например, правозащитных организаций, должна была разгрузить учреждения УИС для более эффективной реализации мер, направленных на недопущение возникновения и распространения новой коронавирусной инфекции в учреждениях УИС.

Однако, как отмечается в постановлении Конституционного Суда РФ от 5 июля 2001 г. № 11-П, «реализация Государственной Думой ее конституционного полномочия объявлять амнистию в качестве акта милости предполагает полное или частичное освобождение определенных категорий лиц от уголовной ответственности и наказания исходя не только из политической или экономической целесообразности, но и прежде всего из веры в добро и справедливость, а также из социальной обусловленности такой гуманистической акции в демократическом правовом государстве». Цель возможной амнистии указана в пояснительной записке к проекту постановления Государственной Думы Российской Федерации об объявлении

амнистии, зарегистрированному 20 марта 2020 г. № 926717-7: «Предлагаемая масштабная амнистия ознаменует собой народное единство в год 75-летия Великой Победы, не допуская при этом ухудшения криминогенной обстановки в стране»⁴⁷.

Ученые, изучающие основания освобождения от отбывания наказания, также придерживаются данной позиции. Так, С. Л. Бабаян считает, что «основанием применения амнистии и помилования как внесудебных видов освобождения от наказания служит проявление милосердия со стороны государства и принципа гуманизма в уголовном праве». Таким образом, применять амнистию только из-за угрозы негативных последствий, на наш взгляд, неверно.

Данный правовой институт имеет особый статус: наряду с помилованием выделен среди оснований освобождения от отбывания наказания. При этом освобождение в связи с угрозой распространения пандемии не выражение доброй воли государства, а необходимая и вынужденная мера. Вместе с тем особо следует отметить п. «ж» ст. 172 УИК РФ, предусматривающий освобождение от отбывания наказания по иным основаниям, предусмотренным законом.

Правовая терминология позволяет в данном случае использовать институты, закрепленные не только в УК РФ и УИК РФ. Так, столь необходимое освобождение от отбывания наказания в условиях угрозы пандемии возможно предусмотреть и в законах о чрезвычайном положении либо в иных нормативно-правовых актах. Министр юстиции Российской Федерации в рамках Петербургского Международного юридического онлайн-форума «9 ½: законы коронавируса» обратил внимание на несовершенство

⁴⁷ Хмутова А.З. О некоторых вопросах применения медицинского законодательства в уголовно-исполнительной системе РФ / А.З. Хмутова // сборник материалов международной научно-практической конференции (к 60-летию принятия ООН Минимальных стандартных правил обращения с заключенными), Вологодский институт права и экономики ФСИН России. – Вологда, 2016. – С. 378.

законодательства при возникновении «новой санитарной угрозы», возникшей в мире в 2019–2020 гг.

Речь шла о необходимых чрезвычайных мерах, принятых государствами в условиях пандемии. Важным аспектом, как отметил Ю. В. Романец, будет являться скорейшая кодификация новых законов, принятых «под диктовку сложившихся обстоятельств», а также разработка новых положений, основанных на международном сотрудничестве⁴⁸.

Уголовно-исполнительное законодательство возможно реформировать для точного и своевременного принятия мер, направленных на устранение угрозы безопасности обществу в целом и учреждений УИС в частности. Системные изменения в кодифицированном законе могут потребовать много времени.

Для оперативного реагирования на возникшую угрозу необходимо использовать именно институт освобождения от отбывания наказания по иным основаниям, предусмотрев одновременно изменения в иных законах, регулирующих чрезвычайные ситуации либо санитарно-эпидемиологическое благополучие населения. Внесение указанных изменений позволит ФСИН России с помощью правовых средств минимизировать неблагоприятные последствия для всей УИС в целом.

Вывод по второй главе:

Подводя итоги можно сделать следующие выводы по работе:

Едиными началами правотворческого процесса ФСИН России по вопросу совершенствования законодательства в области содержания осужденных в условия пандемии COVID-19 должны являться следующие основные начала, на которых должно основываться, в первую очередь, ведомственное планирование:

– сосредоточение усилий на разработке комплексных нормативных правовых актов по вопросу принятия мер в период пандемий, сведение до

⁴⁸ Романец Ю.В. Профилактика заболеваний среди сотрудников уголовно-исполнительной системы: Монография / Ю.В. Романец; Вступ. ст. В.Ф. Яковлев. - 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2019. – С.49.

минимума количества локальных, частных нормативных правовых актов;

– приоритетность нормативного урегулирования основных сторон деятельности уголовно-исполнительной системы законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

– устранение пробелов, имеющих в правовом регулировании организации и деятельности уголовно-исполнительной системы в период пандемии;

– приведение нормативных правовых актов в соответствие с нормами международного права, а также обязательствами, вытекающими из международных договоров Российской Федерации в области охраны права осужденного на личную безопасность, борьбе с последствиями пандемии.

Можно в целом сделать вывод о том, что действующее уголовно-исполнительное законодательство не вполне было готово к регулированию проблемы обеспечения прав лиц, находящихся в исправительных учреждениях в период пандемии COVID-19.

Наш взгляд теоретическая неточность в регулировании вопросов предотвращения последствий пандемии кроется в том, что нормы различных положений, инструкций и правил издаются главами субъектов Российской Федерации, а на уровне ФСИН России - начальниками территориальных органов и даже начальниками учреждений. Такие неточности могут привести к признанию актов начальников учреждений и органов уголовно – исполнительной системы недействительными или даже незаконными.

Заключение

С начала пандемии в исправительных учреждениях в соответствии с инструкцией от 30 марта 2020 года «О предупреждении распространения заболеваемости коронавирусной инфекцией среди подозреваемых, обвиняемых и осужденных, а также работников уголовно-исполнительной системы РФ» были приостановлены посещения осуждённых, категорически запрещен допуск посетителей и сотрудников УИС с повышенной температурой тела и лиц, прибывших в течение последних 14 дней из иностранных государств.

Анализ документов и информационных справок, в том числе, непосредственно с официальных ресурсов ФСИН, позволил сделать вывод, что, согласно результатам первой волны пандемии коронавируса, удалось избежать вспышки болезни, а, соответственно, уровень смертности среди всего контингента: осужденных, обвиняемых, подозреваемых.

Такого результата удалось добиться благодаря следующим мерам обеспечения прав лиц, находящихся в учреждениях ФСИН России:

- создание оперативного штаба;
- реализация комплексного плана мероприятий различного характера, как-то: лечебно-диагностических, санитарно-противоэпидемических, а также организационно-практических;
- в связи с планом реализовано согласно графика проведение соответствующих лечебных и профилактических мероприятий в рамках конкретного уровня опасности эпидемиологического характера;
- был создан аппарат горячей линии в круглосуточном режиме для того, чтобы осуществлялась непосредственно для каждого учреждения возможность отслеживания эпидемиологической ситуации;
- одной из серьезных проблем с большим общественным резонансом становится обязательная приостановка возможности использования права на

свидания родственников и заключенных, как краткосрочные, так и длительные;

- уменьшено количество выездов за пределы учреждений всех типов заключенных;

- введен особый порядок допуска посетителей на территорию заведений;

- изменен формат свиданий с адвокатами, а также судебно-следственных действий: они происходят обязательно при использовании средств индивидуальной защиты через стеклянные перегородки, а после каждого использования в помещениях обеззараживается воздух посредством бактерицидных облучателей, а, кроме того, данные помещения подвергаются обработке растворами дезинфицирующего характера;

- каждый объект УИС оборудован медфильтром на входе, где проводится бесконтактная термометрия для каждого проникающего на территорию; – медиками ФСИН осуществляются каждый день медицинские осмотры как работников, так и содержащихся в учреждениях лиц. Весь комплекс мероприятий позволяет своевременно принимать нужные меры. Также можно отметить другие изменения в процедурах работы с заключенными, которые вызваны эпидемиологической ситуацией в стране и мире.

Для успешного решения проблемы обеспечения охраны здоровья сотрудников и контингента в ИУ необходимо создание системы медицинской безопасности исправительных учреждений.

Первоочередными мерами для обеспечения прав лиц, находящихся в учреждениях ФСИН России, были:

- Обеспечение необходимых санитарно-гигиенических условий содержания контингента в ИУ;

- Улучшение материально-бытового обеспечения контингента ИУ;

- Усиление материально-технической базы медицинской службы ИУ ФСИН России;

- Повышение уровня образования лиц, содержащихся в исправительных учреждениях ФСИН России;
- Совершенствование системы медицинского просвещения контингента ИУ;
- Стимулирование здорового образа жизни у осужденных;
- Уменьшение уровня психосоциального стресса у осужденных;
- Осуществление своевременной и качественной психологической помощи лицам, содержащимся в ИУ ФСИН России;
- Значительное улучшение качества питания контингента ИУ;
- Профилактика алкоголизма, наркомании и токсикомании, борьба с табакокурением среди осужденных ИУ;
- Снижение распространенности социально обусловленных заболеваний (туберкулеза, ВИЧ-инфекции, вирусных гепатитов и других заболеваний) среди контингента ИУ;
- Совершенствование системы медицинского и социального страхования осужденных;
- Улучшение медико-социального обеспечения контингента ИУ;
- Создание безопасных условий труда на промышленных объектах ИУ ФСИН России.

Администрации и сотрудникам ИУ в своей сложной и весьма опасной служебной деятельности также следует учитывать роль социально-демографических и криминогенных факторов, а также значительное ухудшение эпидемиологической обстановки как в стране, так и в пенитенциарных учреждениях УИС, связанной с коронавирусной инфекцией (коронавирус COVID-19).

Библиографический список**Нормативные правовые акты**

1. Конституция Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 01.07.2020 № 11-ФКЗ: (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

2. Минимальные стандартные правила ООН в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы) [Приняты Ассамблеей ООН от 17 декабря 2015 года №70/175] // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

3. Всеобщая декларация прав человека: [Принята Ассамблеей ООН от 10 декабря 1948 года] // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс»; Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах: [Принят Ассамблеей ООН от 16 декабря 1966 2200 (XXI)] // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

4. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 21 декабря 2021 г. № 432-ФЗ [принят Государственной Думой 18 декабря 1996г, Одобрен Советом Федерации 25 декабря 1996г. № 1-ФЗ] // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

5. Уголовный кодекс Российской Федерации: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 24 февраля 2022 г.: [принят 13 июня 1996 года № 63-ФЗ] // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

6. Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 10.04.2022 г.: [принят Государственной Думой 01 ноября 2011 г., одобрен Советом

Федерации 09 ноября 2011 г. №323-ФЗ] // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

7. О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 30.12.2021г. [Принят Государственной Думой 11 ноября 1994, Одобрен Советом Федерации 17 ноября 1994] // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

8. О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями от 30 апреля 2021 г. № 16-ФЗ [принят 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ] // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс»;

9. О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19): указ Президента Российской Федерации [2 апреля 2020 года № 239] // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

10. О порядке медицинского обеспечения сотрудников, имеющих специальные звания и проходящих службу в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы российской Федерации, отдельных категорий граждан Российской Федерации, уволенных со службы в указанных учреждениях и органах, членов их семей и лиц, находящихся на иждивении, в медицинских организациях уголовно-исполнительной системы: постановление Правительства РФ: [принято 24.04.2019 г. № 491]: текст с изменениями и дополнениями на 21 мая 2020 г. // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 26 марта 2019 г.

11. Вопросы уголовно-исполнительной системы: Постановление правительства РФ: [принято 30.10.1998 № 1254]: текст с изменениями и дополнениями на 24.04.2019 г. // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

12. Об утверждении порядка организации оказания медицинской помощи лицам, заключенным под стражу или отбывающим наказание в виде лишения свободы: приказ Минюста России: текст с изменениями и дополнениями 31.01.2020 г. [принят 28 декабря 2017г. №285] // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

13. Об утверждении Инструкции по организации исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества: приказ Минюста России: текст с изменениями и дополнениями на 22.08.2014г.: [принят 20 мая 2009 №142] // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

14. Об утверждении Порядка организации профессионального обучения и среднего профессионального образования лиц, осужденных к лишению свободы и отбывающих наказание в учреждениях уголовно-исполнительной системы Российской Федерации: приказом Минюста России [Принят 24 марта 2020 г. № 59] // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

15. Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений: приказ Минюста России: текст с изменениями и дополнениями на 22 сентября 2021 г. [принят 16 декабря 2016 г. № 295] // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

16. Об утверждении Порядка организации получения начального общего, основного общего и среднего общего образования лицами, отбывающими наказание в виде лишения свободы: приказа Минюста России: текст с изменениями и дополнениями на 20 мая 2022г. [Принят 6 декабря 2016 г. № 274] // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

17. О неотложных мерах по предупреждению распространения коронавирусной инфекции (COVID-19) в ФСИН России (вместе с Положением об оперативном штабе ФСИН России по предупреждению распространения коронавирусной инфекции (COVID-19), Планом

неотложных мероприятий по предупреждению распространения коронавирусной инфекции (COVID-19)»): приказ ФСИН России: [принят 19.03.2020г. №196] // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

18. О мерах по профилактике новой коронавирусной инфекции (COVID-19): Письмо Роспотребнадзора: [принят 10.03.2020 № 02/3853-2020-27] // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

Научные, учебные, справочные издания

19. Асмандияров, В.М. Статус сотрудника уголовно-исполнительной системы: курс лекций / В.М. Асмандияров. – Вологда: ВИПЭ ФСИН России, 2018. – 213 с.

20. Братинский А.А. Законодательство об оказании медицинской помощи в ведомственных медицинских учреждениях. Книга вторая / А.А. Брагинский. – М.: Статут, 2021. – 780 с.

21. Договоры в области оказания медицинских услуг. Часть 2.: учебник / Ю.М. Алпатов, В.Е. Белов, Н.И. Беседкина [и др.]; под ред. д-ра юрид. наук, проф. С.А. Ивановой. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва: ИНФРА-М, 2019. – 626 с.

22. Медицинское право: в 2 томах. Том 2: учебник / О.Г. Алексеева, Е.Р. Аминов, М.В. Бандо [и др.]; под ред. Б.М. Гонгалло. – Москва: Статут, 2018. – 560 с.

23. Кузнецова Н.Ф. Юридические проблемы оказания медицинской помощи: лекции по спецкурсу / Науч. ред. и предисл. Академика В.Н. Симоняна. – М.: Издательский Дом «Городец», 2017. – 336 с.

24. Романец Ю.В. Профилактика заболеваний среди сотрудников уголовно-исполнительной системы: Монография / Ю.В. Романец; Вступ. ст. В.Ф. Яковлев. - 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2019. – 496 с.

25. Хмутова А.З. О некоторых вопросах применения медицинского законодательства в уголовно-исполнительной системе РФ / А.З. Хмутова // сборник материалов международной научно-практической конференции (к 60-летию принятия ООН Минимальных стандартных правил обращения с заключенными), Вологодский институт права и экономики ФСИН России. – Вологда, 2021. – С. 378-383.

26. Черный В.Н. Социальные гарантии службы в уголовно-исполнительной системе: учебное пособие / В.Н. Черный. – М.: Статут, 2019. – 432 с.

27. Шишкин Д.А. Реализация прав сотрудников уголовно-исполнительной системы в гражданско-правовом аспекте (по материалам УФСИН России по республике Татарстан) / Д.А. Шишкин // Реализация и защита прав осужденных (гражданско-правовой аспект): сборник материалов межвузовского научно-практического семинара, Вологодский институт права и экономики ФСИН России. – Вологда, 2019. – С. 3-9.

28. Яни П.С. Право сотрудника уголовно-исполнительной системы на бесплатную медицинскую помощь / П.С. Яни // Проблемы правового регулирования статуса сотрудника уголовно-исполнительной системы: российское законодательство и международное сотрудничество: сборник статей. – Н. Новгород. – 2019. – С. 76-79.

Материалы периодической печати

29. Владимирова О.А. Роль институтов представительства и доверенности в деятельности УИС / О.А. Владимирова // Вестник Самарского юридического института ФСИН России. – 2018. – № 5(31). – С. 9-13.

30. Кирилловых А. А. Медицинская реабилитация государственных служащих / А.А. Кирилловых // Право и экономика. – 2017. – № 9. – С. 23–28.

31. Крашенинников Е.А. Сделки, нуждающиеся в согласии / Е.А. Крашенинников // Очерки по торговому праву. – Ярославль, 2008. – № 15. – С. 6-11.

32. Ларцева Л. Р. Государственные учреждения образования в 2020г.: бюджетные или казенные учреждения? /Л.Р. Ларцева // Учреждения здравоохранения: бухгалтерский учет и налогообложение. – 2017. – № 6. – С. 12–13.

33. Илюхин С.Е. Некоторые вопросы правового регулирования и организации режима в учреждениях уголовно-исполнительной системы в условиях коронавирусной инфекции COVID-19 // Вестник Самарского юридического института ФСИН России. – 2020. - №2. - С.45-47.

34. Шнитенков А.В. Правовое регулирование деятельности медицинских организаций в отдельных министерствах и ведомствах: проблемные вопросы законодательной регламентации / А.В. Шнитенков // Юрист. – 2014. – № 9. – С.30-36.

35. Свидерский О.А. К вопросу о соответствии ведомственных нормативно-правовых актов ФСИН России, регламентирующих порядок оказания и качество медицинской помощи сотрудникам УИС, требованиям федерального законодательства /О.А. Свидерский // Вестник Самарского юридического института ФСИН России. – 2020. – № 5(1). – С. 78-85.

36. Усеев Р.З. Основы концепции учреждения уголовно-исполнительной системы объединенного типа (гипотеза): пространственное развитие, законодательство и правоприменения / Р.З. Усеев // Вестник Самарского юридического института. – 2020. – №2. – С.71.