

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ

Федеральное казенное образовательное учреждение высшего образования
«Самарский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний»

Юридический факультет

Кафедра режима и охраны в уголовно-исполнительной системе

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

Тема: **Исполнение наказания в виде лишения свободы в колониях-поселениях**

Выполнил:

курсант 1 взвода 4 курса,
рядовой внутренней службы
Кулагин Максим Игоревич

Научный руководитель:

доцент кафедры режима и охраны
в уголовно-исполнительной системе,
кандидат юридических наук, доцент,
Бондаренко Сергей Вячеславович

Рецензент:

начальник ФКУ СИЗО-1 УФСИН
России по Республике Мордовия
подполковник внутренней службы
Барышников Евгений Иванович

Решение начальника кафедры о допуске к защите *Семенина*

Дата защиты *20.06.2022*

Оценка *удовлетворительно*

Самара
2022

Оглавление

Введение	3
ГЛАВА 1. ПОНЯТИЕ, ЗНАЧЕНИЕ И ОСОБЕННОСТИ ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЯ В КОЛОНИЯХ ПОСЕЛЕНИЯХ	6
1.1. Понятие и значение колоний-поселений в России.....	6
1.2. Особенности режима отбывания наказания в колониях-поселениях	14
ГЛАВА 2. ПОРЯДОК ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЯ И ПРОБЛЕМЫ ВОЗНИКАЮЩИЕ ПРИ ФУНКЦИОНИРОВАНИИ КОЛОНИЙ- ПОСЕЛЕНИЙ	27
2.1. Порядок исполнения наказания в колонии-поселения (на примере ФКУ КП-8 УФСИН России по Республике Мордовия).....	27
2.2. Проблемные вопросы возникающие при функционировании колоний- поселений и пути их решения.....	33
Заключение	47
Библиографический список	51
Приложения	57

Введение

Актуальность исследования обусловлена объективной потребностью совершенствования правового регулирования исполнения и отбывания уголовного наказания в виде лишения свободы. Режим – это основное средство исправления осужденных, поскольку является необходимым условием надлежащего исполнения и отбывания наказания, связанного с лишением свободы, регулируется деятельность не только исправительных учреждений, но и распорядок осужденных, находящихся в этом учреждении. Режим устанавливает правила поведения для всех субъектов и участников правоотношений, их права и обязанности, возникающие по поводу исполнения и отбывания наказания.

В отечественной правоприменительной практике самым распространенным из всех видов наказаний остается лишение свободы, а по числу осужденных к этому виду наказания Россия занимает одно из лидирующих положений в мире. Лишение свободы обладает высокой эффективностью в период его исполнения с точки зрения специального предупреждения. Но вместе с этим изолированное содержание осужденного влечет и ряд негативных последствий, в числе которых отрицательное влияние замкнутой преступной микросреды на осужденного, прерывание его социально-полезных связей и как следствие – рецидивная преступность.

Считается, что чем ниже степень изоляции в учреждении уголовно-исполнительной системы, тем больше шансов уберечь личность от пагубного воздействия пенитенциарной среды и развить (укрепить) её социально-позитивные связи. Таким образом, одной из мер борьбы с рецидивной преступностью должна стать оптимизация системы назначения и исполнения наказаний с тем, чтобы максимально использовать наказание без изоляции от общества.

В настоящее время существует проблема, заключающаяся с одной стороны в том, что, не смотря на разработанность темы, существуют

многочисленные пробелы правового поля в отношении осуждённых, отбывающих наказание в колониях-поселениях и с другой стороны, быстро меняющийся механизм условий содержания данной категории осужденных, что влечет изменение в правовом регулировании данного вопроса.

Интерес к данной проблеме, её актуальность и обусловили выбор темы исследования.

Объектом исследования являются общественные отношения, складывающиеся в процессе исполнения наказания в виде лишения свободы в колониях-поселениях.

Предметом исследования выступают нормы уголовного и уголовно-исполнительного законодательства, ведомственные нормативно-правовые акты, регулирующие отношения в процессе исполнения наказания в виде лишения свободы в колониях-поселениях и практические вопросы их реализации.

Целью исследования анализ правоприменительной деятельности исполнения наказаний в виде лишения свободы в колониях-поселениях. Для достижения указанной цели были сформулированы и рассмотрены следующие **задачи**:

- дать понятие и обозначить значение колоний-поселений в России;
- обозначить особенности режима отбывания наказания в колониях-поселениях;
- рассмотреть порядок исполнения наказания в колонии-поселения (на примере ФКУ КП-8 УФСИН России по Республике Мордовия);
- обозначить проблемные вопросы возникающие при функционировании колоний-поселений и пути их решения.

Методы исследования. При решения поставленных задач использовались следующие общенаучные методы системного, статистического, структурно-функционального познания, которые позволили выявить основные тенденции и закономерности изучаемого объекта.

Частнонаучные, а именно юридический и сравнительно правовой, которые позволили выявить и описать исследуемые процессы с целью сопоставления их для выявления сходства и различий. Основу исследования его правовую составляющую составили Конституция Российской Федерации и ведомственные правовые акты.

Теоретическая база исследования и степень научной разработанности темы

Исследованием проблем отбывания наказания в колониях-поселениях занимались многие отечественные ученые, такие как Н.Ф. Аблизин, Ю.А. Алферов, Л.В. Багрий-Шахматов, И.М. Гальперин, В.В. Геранин, В.И. Горобцов, СИ. Дементьев, М.Г. Детков, М.А. Дутов, М.П. Журавлев, А.И. Зубков, Фетисов, О.В. Филимонов, А.Л. Цветинович, И.В. Шмаров и другие.

В их исследованиях освещаются как комплексные, так и отдельные вопросы исполнения наказания в колониях-поселениях, закономерности и общественные отношения, существующие в период отбывания наказания в исследуемых учреждениях.

Структура работы определена целью и задачами исследования. Работа состоит из введения, двух глав, включающих четыре параграфа, заключения, библиографического списка.

ГЛАВА 1. ПОНЯТИЕ, ЗНАЧЕНИЕ И ОСОБЕННОСТИ ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЯ В КОЛОНИЯХ ПОСЕЛЕНИЯХ

1.1. Понятие и значение колоний-поселений в России

Лица, совершившие преступления, могут быть осуждены к различным видам уголовных наказаний, согласно действующему Уголовному кодексу РФ¹. При этом в законодательстве выделяется группа наказаний, которые так или иначе связаны с лишением свободы, в том числе арест (п. «и» ст. 44 Уголовного кодекса), содержание в дисциплинарной воинской части (п. «к» ст. 44 Уголовного кодекса); лишение свободы на определенный срок (п. «л» ст. 44 Уголовного кодекса), пожизненное лишение свободы (п. «м» ст. 44 Уголовного кодекса).

В данном случае нас интересует наказание, которое применяется довольно часто, а именно лишение свободы на определенный срок (далее – лишение свободы), которое мы рассматриваем с точки зрения его исполнения, что регулируется Уголовно-исполнительным кодексом РФ (в ред. 21.12.2021 г.)² (далее – УИК РФ)». В данном нормативно-правовом акте в ч. 9 ст. 19 содержится следующее положение: «наказание в виде лишения свободы исполняется колонией-поселением, воспитательной колонией, лечебным исправительным учреждением, исправительной колонией общего, строгого или особого режима либо тюрьмой, а в отношении лиц, указанных в статье 77 настоящего Кодекса, следственным изолятором».

Как видно, здесь содержится перечень уголовно-исполнительных учреждений, и среди них – колония-поселение. Согласно ч. 1 ст. 128

¹Уголовный кодекс Российской Федерации: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 25 марта 2022 г. [принят 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 25 марта 2022 г.

² Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 21 декабря 2021 г. № 78-ФЗ [принят 08 января 1997 г. № 1-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 21 декабря 2021 г.

Уголовно-исполнительного кодекса колонии-поселения предназначены для содержания нескольких групп лиц, признанных судом виновными.

Первую группу составляют осужденные

- за преступления, совершенные по неосторожности, и ранее не отбывавшие лишения свободы;
- за совершение умышленных преступлений небольшой или средней тяжести; в) преступления, совершенные по неосторожности, и ранее отбывавшие лишения свободы».

Вторую группу направляемых в колонии-поселения составляют лица, которые, отбывая наказание в виде лишения свободы в колониях иных типов (общего и строгого режима), проявили себя с положительной стороны.

Такой подход обусловлен тем, что в колониях-поселениях режимные условия для осужденных заметно мягче, в частности, они не находятся под вооруженной охраной, и осужденные при этом обладают значительно большей степенью личной свободы, включая решение вопросов своего трудоустройства (ниже об этом будет сказано подробнее). Однако колонии-поселения, тем не менее, формально являются местами отбывания лишения свободы, что предполагает существенные ограничения свободы. В этой связи данный вид учреждения для исполнения наказания в виде лишения свободы неоднозначно характеризуется в правовой литературе, в частности, его нет оснований считать уголовно-исполнительным учреждением закрытого типа, хотя, судя по названию, оно должно быть именно таким. Соответственно имеется необходимость в уточнении некоторых признаков, определяющих этот вид уголовно-исполнительного учреждения.

Для получения исследовательских результатов используются методы анализа научных трудов по заявленной проблематике; толкования правовых норм, регулирующих данную сферу общественных отношений; логической взаимосвязи суждений, связанных с колонией-поселением; историко-правового сравнения. Результаты и их обсуждение. Согласно уголовно-исполнительному законодательству и ведомственным нормативно-правовым

актам в колонии-поселении нет заборов из колючей проволоки, вооруженных охранников, одинаковой для всех осужденных одежды. Направленные в это учреждение лица проживают в помещениях типа рабочих общежитий, они имеют возможность по своей инициативе решить свой вопрос с трудоустройством – в границах того муниципального образования, где расположена колония-поселения.

Одна из особенностей, отличающих колонию-поселение от колоний общего и строго режима (не говоря уже о тюремном режиме) заключается в том, что здесь могут содержаться как осужденные мужчины, так и осужденные женщины. Для тех осужденных, которые в колонии-поселении проявляют себя с положительной стороны, предусмотрена возможность проживания с семьей – опять же в том муниципальном образовании, где расположено это учреждение. Можно еще отметить то обстоятельство, что «поселенцы» не обязаны носить одежду установленного образца, как в учреждениях закрытого типа.

Законодатель, определяя статус осужденных колонии поселении, в п. «а» ч. 1 ст. 129 Уголовно-исполнительного кодекса определяет, что они: «содержатся без охраны, но под надзором администрации колонии-поселения; в часы от подъема до отбоя пользуются правом свободного передвижения в пределах колонии-поселения; с разрешения администрации колонии-поселения могут передвигаться без надзора вне колонии-поселения, но в пределах муниципального образования, на территории которого расположена колония-поселение, если это необходимо по характеру выполняемой ими работы либо в связи с обучением; могут носить гражданскую одежду; могут иметь при себе деньги и ценные вещи; пользуются деньгами без ограничения; получают посылки, передачи и бандероли; могут иметь свидания без ограничения их количества». Указанные смягченные режимные условия не означают, что содержащиеся в колонии-поселении являются едва ли не свободными гражданами – нет, конечно, это все же преступники, хотя и совершившие преступления

относительно небольшой степени общественной опасности. Поэтому, согласно действующему законодательству, они находятся под надзором, им не выдается общегражданский паспорт, они не могут без разрешения выезжать за пределы места расположения учреждения и т.д.

Если оценивать условия содержания «поселенцев» в совокупности, то, как отмечают Н.А. Тюфяков и А.А. Урусов, они «максимально приближены к жизни на свободе»³. При этом, напомним, в других учреждениях, предназначенных для реализации лишения свободы как вида уголовного наказания, условия для содержащихся там осужденных, наоборот, режимные условия следует квалифицировать как несвободу. Такое сопоставление дает основание для постановки вопроса о том, допустимо ли считать колонию-поселению местом отбывания лишения свободы по приговору суда? Мы полагаем, что нет, не допустимо, поскольку условия в колонии-поселении и условия в колонии общего (строго) режима слишком сильно различаются.

Мы можем предположить, что существующее положение во многом определяется сложившимся когда-то порядком, когда колонию-поселению считали местом отбывания лишения свободы. Напомним, что колонии-поселения были учреждены специальным законом 26 июня 1963 г.⁴ В этом нормативно-правовом акте определялось, в частности, следующее: «в исправительно-трудовые колонии-поселения для дальнейшего отбытия наказания могут переводиться заключенные, проявившие себя примерным поведением в местах лишения свободы, честно относящиеся к труду, участвующие в самодеятельных организациях и общественной жизни своего коллектива, из исправительно-трудовых колоний общего, усиленного и строгого режимов:

³ Тюфяков Н.А. Особенности правового положения осужденных, отбывающих наказание в колониях-поселениях / Н.А. Тюфяков, А.А. Урусов // Вестник Омской юридической академии. – 2018. – № 2. – С. 181.

⁴ Указ Президиума Верховного Совета РСФСР от 26.06. 1963 г. «Об организации исправительно-трудовых колоний-поселений и о порядке перевода в них осужденных к лишению свободы, твердо ставших на путь исправления» // Справочник по законодательству для работников органов прокуратуры, суда и министерства внутренних дел. – М.: Юрид. лит-ра, 1971. – С. 340.

а) подпадающие под действие закона об условно-досрочном освобождении, отбывшие половину срока наказания, но не менее пяти лет лишения свободы;

б) не подпадающие под действие закона об условно-досрочном освобождении, отбывшие две трети срока наказания, но не менее пяти лет лишения свободы».

В дальнейшем нормы данного закона были внесены в республиканское исправительно-трудовое законодательство⁵.

И.Г. Константинов, анализируя трудоустройство «поселенцев», указывал на то, что они «привлекаются к труду преимущественно на лесозаготовках и сельскохозяйственных предприятиях»⁶. Последующее время показало, что, несмотря на вносимые изменения в советское исправительно-трудовое законодательство, несмотря на смену общественно-экономическую формации после распада СССР в 1991 г., колонии-поселения сохранились.

Самые существенные изменения касались разделения колонии-поселения на различные виды – если в самом начале туда могли направляться только положительно характеризующиеся осужденные из колоний закрытого типа, то с 1985 г. в колонии-поселения стали также направляться лица, совершившие преступления по неосторожности. Можно еще отметить то, что осужденным, которые в колонии-поселения добросовестно трудились, срок нахождения в этом учреждении мог быть засчитан как трудовой стаж.

Вступивший в силу 1 июля 1997 г. Уголовно-исполнительный кодекс РФ сохранил основные характеристики колонии-поселения. Следует заметить, что ряд пенитенциаристов уже высказывали сомнение в том, является ли колония-поселение местом лишения свободы, научный обзор

⁵ Закон РСФСР от 18.12.1970 «Об утверждении Исправительно-отрудового кодекса РСФСР» (вместе с "Исправительно-трудовым кодексом РСФСР") // Ведомости ВС РСФСР. – 1970. – № 51. – Ст. 1220 (утратил силу).

⁶ Константинов И.Г. Приобщение осужденных к труду / И.Г. Константинов . – М.: ВНИИ МВД СССР, 1982. – С. 79.

соответствующих мнений сделал В.Е. Южанин⁷. Этот ученый полагает целесообразным сохранить статус-кво, ссылаясь на зарубежный опыт и на наличие признаков изоляции осужденных от общества, хотя и меньшей интенсивности («пред-изоляция»).

На наш взгляд, «лишение свободы» по своей природе означает именно «лишение» таковой (и прежде всего свободы передвижения), чего в колониях-поселениях нет, а есть «ограничение» свободы. Нужно также учитывать, в статьях Уголовного кодекса предусмотрена широкая лестница различных видов уголовного наказания, ряд из которых предусматривают схожие ограничения прав и свобод осужденных, и это направление (расширение видов наказаний) мы не можем поддержать (достаточно указать на то, что до сих пор, спустя более 20 лет, государство не может организовать исполнение наказания в виде ареста, и, тем не менее, в 2011 г. был введен еще один вид наказания – принудительные работы, и это при том, что экономика России отнюдь не дает предпосылок для эффективного трудоустройства осужденных).

В литературе уже высказаны различные варианты решения судьбы колоний-поселения как вида уголовно-исполнительного учреждения ввиду несоответствия сущности наказания в виде лишения свободы⁸. Как нам представляется, институт колоний-поселения следует упразднить, а их материальную базу объединить с исправительными центрами, предназначенных в настоящее время для исполнения принудительных работ (этот вид наказания, на наш взгляд, также следует упразднить), где целесообразно исполнять наказание в виде ограничения свободы, предусмотрев для него более широкие рамки ограничений для осужденных, чем это имеет место в настоящее время.

⁷ Южанин В.Е. Исправительная колония-поселение – разновидность лишения свободы / В.Е. Южанин // Вестник института: преступление, наказание, исправление. – 2018. – № 41. – С. 18.

⁸ Дроздов А.И. Оптимизация механизма реализации наказания в виде принудительных работ / А.И. Дроздов // Вестник института: преступление, наказание, исправление. – 2017. – № 39. – С. 12.

Что касается осужденных к лишению свободы, то, как представляется, действующие в исправительных колониях институты бесконвойного передвижения и условно-досрочного освобождения вполне могут стать действенным стимулом для правопослушного поведения осужденных.

Следует отметить, что при лишении свободы с отбыванием наказания в колонии-поселения законодатель определил режим содержания, а также иные функции, к которым относят: карательную, воспитательную, обеспечивающую, социального контроля (профилактическую) функции.

Карательная функция реализуется путем изоляции осужденных поселенцев от общества при помощи надзора за осужденными сотрудниками администрации. Осужденные в колониях-поселениях содержатся без охраны, поэтому надзор является основным средством обеспечения режима⁹. Так, данная функция выражается в установлении следующих правоограничений осужденным:

- самовольно оставлять территорию колонии-поселения;
- приобретать, проносить, хранить и пользоваться на территории колонии-поселения мобильными средствами связи;
- приобретать и хранить взрывчатые, отравляющие и пожароопасные вещества;
- приобретать, хранить огнестрельное и холодное оружие, наркотические средства или психотропные вещества, а также пользоваться им;
- носить одежду военного образца;
- наносить себе или другим лицам татуировки;
- выражаться нецензурной бранью, сквернословить или употреблять жаргонные слова, давать и присваивать клички;

⁹ Хромов Е.Р. Исправление осуждённых в колониях-поселениях: особенности / Социальные отношения. Изд.: Федоров О.Г., Владимир. – 2017. – № 1 (20). – С. 89.

– направлять и получать корреспонденцию вопреки порядку, установленному правилами внутреннего распорядка колонии-поселения и другие.

Данная функция в колониях-поселениях выполняет задачу защиты общества от преступных посягательств. Российской Федерации и пограничных органов федеральной службы безопасности, лиц, подвергнутых административному аресту, задержанных лиц в территориальных органах.

Воспитательная функция в колониях-поселениях устанавливает правила поведения, не являющиеся карательными, а именно:

- правила личного поведения осужденных в жилом помещении, в быту;
- соблюдение распорядка дня, установленного в колониях-поселениях;
- бережное отношение к имуществу колонии-поселения и другим видам имущества и др.

Данные нормы режима не выражают наказание (кару), а лишь имеют дисциплинирующее воспитательное воздействие. Помимо этого, воспитательная функция заключается в нравственном совершенствовании личности, формировании у него необходимых в обществе полезных привычек, качеств, навыков.

Следующей является обеспечивающая функция, объединяющая все средства исправления осужденного поселенца, делает их реально осуществимыми. Так в нормах законодательства выделяется группа норм режима, которая создает условия для применения других средств исправления осужденных.

Режимные требования регламентируют порядок осуществления труда осужденных, посещение воспитательных мероприятий, установленных распорядком дня, обязанность общеобразовательного обучения и профессиональной подготовки и пр. А также порядок материально-бытового обеспечения осужденных поселенцев и их медицинского обслуживания.

Следующая функция социального контроля (профилактическая), распространяется на все сферы жизнедеятельности осужденных, связана с

реализацией надзора. Данная функция выражается в ограничении или лишении возможности совершения преступлений и иных правонарушений, обеспечением безопасности, применением мер пресечения как осужденными поселенцами, так и иными лицами, находящимися на территории и объектах колоний-поселений и прилегающих к ним территориях¹⁰. Эти меры регламентируются нормами актов законодательства и применяются как к осужденным-поселенцам, как к лицам, представляющим общественную опасность, поскольку от них можно ожидать совершение новых правонарушений.

1.2 Режим содержания в колонии-поселении в России

В уголовно-исполнительной системе режим занимает ключевую роль при отбывании наказания в виде лишения свободы. Свои истоки слово «режим» берет от французского, происходит от «regime», также от лат. *regimen* «управление, правление»: *regō*, *-ere* «править» что дословно означает: «государственный строй, образ правления», «точно установленный распорядок жизни, труда, отдыха, сна, питания и т.д.», «система правил, условий, необходимых для достижения той или иной цели». На нашем родном языке «режим» означает «образ жизни» либо «уклад»¹¹.

Также, под этим словом понимается распорядок жизни, условия и последовательность каких-либо действий, условия работы, деятельности, существования чего-нибудь, система правил, неукословное соблюдение которых необходимо для той или иной цели и т.д. Великий русский лингвист Ожегов С. И. в своем словаре дает следящее толкование слову режим, он

¹⁰ Кириллов М.А. Актуальные вопросы исполнения наказания в отношении осуждённых в колониях-поселениях / Человек: преступление и наказание. Изд.: Академия права и управления ФСИН, Рязань. 2017. Т. 25. № 1. – С. 27.

¹¹ Кириллов М.А. Актуальные вопросы исполнения наказания в отношении осуждённых в колониях-поселениях / Человек: преступление и наказание. Изд.: Академия права и управления ФСИН, Рязань. 2017. Т. 25. №1.– С. 27.

определяет его как «определенный распорядок дел или действий; условия для работы; существования или какой – либо деятельности»¹².

В словаре еще одного русского лингвиста Ефремовой Т. Ф. режим означает: «государственный строй, образ правления», «точно установленный распорядок жизни, занятий»¹³.

Таким образом, слово «режим» представляет собой «свод установок, правил и приемов для достижения поставленной цели». Термин «режим» нередко встречается в нормах действующего законодательства и комментариях к нему. Как совокупность правил, определяющих порядок отбывания наказания осужденными, режим вошел в практику работы исправительных учреждений. Так, термин «режим в исправительном учреждении» охватывает определенные условия и порядки исполнения и отбывания наказания, режим определяет границы поведения заключенных, определяет их правовое положение.

В нормативных актах других государств термин «режим» встречается значительно реже и понимается иначе. Так, в шведском уголовно-исполнительном законодательстве нет определения режима, там регламентируется, что осужденному за труд положена часть вознаграждения, за выполнение им общественно полезной деятельности¹⁴.

Так, анализируя вышеизложенное, можно заметить, что международное законодательство определяет лишь порядок обращения с заключенными, его требования и содержание, не касаясь сущности режима.

Рассматривая определения понятия «режима» в местах лишения свободы, стоит отметить, что данный вопрос достаточно

¹² Толковый словарь русского языка С. И. Ожегова // Под ред. Шведовой Н. Ю. Изд.: Аз, Москва. 1996 г. – С. 589.

¹³ Новый словарь русского языка. Толково-словообразовательный Т. Ф. Ефремовой // Под ред. Волкова Е. В., Изд.: М.: Русский язык. 2000 г. – С. 473.

¹⁴ Кириллов М.А. Актуальные вопросы исполнения наказания в отношении осуждённых в колониях-поселениях / Человек: преступление и наказание. Изд.: Академия права и управления ФСИН, Рязань. 2017. Т. 25. №1. – С. 28.

многогранный. Отправительности определения зависит организация деятельности исправительных учреждений и оценка их деятельности.

Термин «режим» часто встречается и в нормативных актах, в частности, уголовном и уголовно-исполнительном кодексах. Ключевую роль режим занимает в практике деятельности учреждений и органов, исполняющих наказания в виде лишения свободы.

Понятие «режим» применительно к отечественной уголовно-исполнительной системе разрабатывалось наукой исправительно-трудового права. Однако в законе не закреплялось определение режима до принятия Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации. Предшествующий современному кодексу,

Исправительно-трудовой кодекс РСФСР 1970 года, содержит лишь требования режима в местах лишения свободы. Так, в четвертой главе, двадцать второй статьи говорится, что главными требованиями режима в местах заключения выступают: обязательная изоляция осужденных и постоянный надзор за ними с тем, исключая возможность совершения ими антиобщественных поступков; точное и неуклонное выполнение ими своих обязанностей; различные условия содержания в зависимости от характера и степени общественной опасности совершенного преступления, личности и поведения осужденного. Данные требования отражаются в определении режима в современном Уголовно-исполнительном кодексе¹⁵.

В иных нормативно-правовых актах термин режим имел разные значения и определялся как порядок исполнения наказания, как совокупность правил (условий) отбывания наказания осужденными, регулирующий деятельность администрации мест лишения свободы.

С целью избежания разночтений, законодатель раскрывает определение данного понятия непосредственно в законе. Определение понятия режима

¹⁵ Исправительно-трудовой кодекс РСФСР (утв. ВС РСФСР 18.12.1970) (ред. от 21.12.1996) (утратил силу) // Информационный бюллетень ГУИН МВД России. 1978. № 58 (утратил силу).

закреплено в ч. 2 ст. 9 УИК РФ, как установленный порядок исполнения и отбывания наказания.

На основании ч. 1 ст. 82 УИК РФ режим в ИУ это «установленный законом и соответствующими закону нормативными правовыми актами порядок исполнения и отбывания лишения свободы, обеспечивающий охрану и изоляцию осужденных, постоянный надзор за ними, исполнение возложенных на них обязанностей, реализацию их прав и законных интересов, личную безопасность осужденных и персонала, раздельное содержание разных категорий осужденных, различные условия содержания в зависимости от вида исправительного учреждения, назначенного судом, изменение условий отбывания наказания».

Также в статье регламентировано, что режим позволяет применить другие средства исправления осуждённых, которыми помимо самого режима, являются:

- воспитательная работа;
- общественно полезный труд;
- получение общего образования;
- профессиональная подготовка;
- общественное воздействие.

Таким образом, режим по своей направленности многофункционален, выступает как средство исправления, так и позволяет применить другие средства исправления, согласно уголовно-исполнительному законодательству.

Уголовно-исполнительное законодательство, действующее в наши дни, четко регулирует вопросы, связанные с определением и содержанием режима. Так, в УИК РФ содержится семьдесят статей, посвященных регулированию исполнения наказания в виде лишения свободы. Около пятидесяти (более 70 %) из них посвящены вопросам режима, его содержанию и обеспечению.

Доктор юридических наук, профессор В.Е. Южанин, дает следующее определение режима и рассматривает его в широком аспекте. Так, по его мнению, в Уголовном кодексе Российской Федерации говорится об исправительных учреждениях со следующими видами режима: общим, строгим, особым и так далее, в число которых входят и колонии-поселения¹⁶.

В колониях-поселениях предъявляются общие требования режима, которые применительны ко всем ИУ, однако реализуются эти требования учитывая специфику организации исполнения наказания в колонии-поселения. Так они считаются учреждениями полу – открытого вида. В свою очередь отмечается, что режим отражает содержание и сущность наказания, так как через него выражается кара, то есть совокупность правовых ограничений, применяемых к осуждённому.

Наряду с этим, установлены правила поведения и требования для всех субъектов и участников правоотношений, а также права и обязанности этих лиц. Положения, касающиеся режима, определяют порядок установленных правоограничений, обеспечивают соблюдение прав и обязанностей соответствующих субъектов и участников процесса.

Следует отметить, что режим складывается из таких элементов, как нормативная основа (являясь правовым институтом) и соответствующая этим установкам реального поведения участников уголовно-исполнительных отношений.

Можно говорить о том, что выраженные в режиме правовые ограничения обусловлены следующими обстоятельствами:

–они обязательны в силу содержания и характера уголовного наказания. В процессе исполнения наказания, их присутствие обязательно, так без изоляции осуждённого от общества не может быть и самого наказания в виде лишения свободы;

¹⁶ Южанин В.Е. Режимы наказания, обеспечения его отбывания и безопасности в исправительных учреждениях // Уголовно-исполнительное право. Изд.: Академия права и управления ФСИН России, Рязань. 2016. № 2(24). – С. 44.

–рассчитанные на недопущение совершения новых общественно опасных деяний, ограничения, выражают суть наказания и устанавливаются как средство воздействия на осуждённого. Ключевым сдерживающим фактором в данном случае являются Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений;

Необходимо выделить правовые ограничения, не обусловленные содержанием наказания, которые не несут в себе кары. Данные ограничения заключаются в соблюдении определённых правил поведения¹⁷.

Прежде всего обеспечение режима возлагается на администрацию, а также сотрудников ИУ, которые в свою очередь несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение служебных обязанностей, в соответствии с уголовно – исполнительным законодательством. Также они должны создавать условия для предупреждения нарушений законности и правопорядка в местах лишения свободы, а также прав и законных интересов осуждённых при осуществлении служебной деятельности.

Неукоснительное выполнение и соблюдение законных предписаний, должное поведение и педагогический такт сотрудников при выполнении служебных обязанностей, создают предпосылки при обеспечении режима, и конечно, же соблюдения данных требований со стороны осуждённых. В условиях колонии-поселения стоит более подробно рассмотреть порядок реализации данного института. На основании УК РФ, в колониях-поселениях отбывают наказание лица осуждённые за преступления, совершённые по неосторожности, также совершившие умышленные преступления небольшой и средней тяжести и осуждённые, переведённые из исправительных колоний общего и строгого режимов в установленном законом порядке.

В колониях-поселениях, осуждённые испытывают минимальные требования изоляции. Они заключаются в отсутствии строгой изоляции

¹⁷Шабалов В.Н. Режим как неотъемлемый элемент процесса исполнения и отбывания наказания в виде лишения свободы / Вестник Самарского юридического института. Изд.: Самарский юридический институт, Самара. – 2018. – №1 (1). – С. 158.

осуждённых-поселенцев. В данных учреждениях отсутствует вооружённая охрана; содержатся они под надзором администрации колоний-поселений; в часы от подъёма до отбоя пользуются правом свободного передвижения в пределах всей территории колонии; могут проживать с семьями, свободно общаться с гражданами, носить гражданскую форму одежды, пользоваться обычной одеждой, ценностями и деньгами, могут передвигаться в пределах административно-территориального образования¹⁸.

Так условия отбывания наказания в колониях-поселениях в значительной степени отличаются от аналогичных условий, в которых содержатся осуждённые в исправительных учреждениях закрытого типа. Режим в ИУ следует понимать, как порядок отбывания наказания, порядок исполнения наказания, и порядок содержания администрацией ИУ. Рассматривая первый элемент - режим отбывания наказания и определяя его содержание, отметим, что это твердо установленный распорядок жизни, труда, учебы и отдыха осужденных к лишению свободы, а также порядок реализации условий отбывания наказания. В его основу включены обязательные правила, которые регулируют поведение осужденных. Совокупности правил, определяющих порядок отбывания наказания осуждёнными.

Следующий элемент – режим исполнения наказания, который представляет порядок деятельности администрации по организации распорядка дня осужденных, обеспечению условий содержания (предоставление свиданий, получение посылок и т.д.), осуществлению охраны и надзора за ними, проведению обысков и пр.

¹⁸Согаев С.С. К вопросу о содержании понятия «режим» в исправительных учреждениях / Уголовное наказание в России и за рубежом: проблемы назначения и исполнения. Материалы международной научно-практической конференции. Изд.: Вологодский институт права и экономики, Вологда. 2017. – С. 288.

Так, если отбывание и исполнение наказания определить общим термином «реализация», то порядок реализации наказания будет обозначать режим в местах лишения свободы в обоих значениях¹⁹.

Режима содержания – это основанные на уголовно-исполнительном законодательстве и международно-правовых актах условия и порядок жизнеобеспечения лиц, содержащихся в ИУ.

Из содержания режима в ИУ вытекает наказание в виде лишения свободы. Данный правовой институт своими положениями охватывает широкий круг отношений, не учитывая норм не имеющих карательного значения.

Так, представляется необходимым подробнее проанализировать каждый из представленных элементов.

Режим отбывания представляет собой систему обязанностей и запретов, возложенных на осужденных в соответствии с законодательством, они стоят наряду с карательными правоограничениями и составляют содержание наказания. Стоит отметить, о наличии не карательных элементов, которые присутствуют в малом объеме при реализации режима отбывания наказания, опираясь на правовой механизм принуждения. Так, например, требование соблюдения элементарных правил человеческого общежития, при реализации опирается на правовой механизм принуждения. В частности, согласно ПВР ИУ осужденные обязаны соблюдать правила личной гигиены, содержать в чистоте жилые помещения, бережно относиться к имуществу ИУ и тому подобное. За невыполнение которых, осужденные могут быть привлечены к мерам правовой и моральной ответственности.

Тем самым, режим отбывания наказания представляет собой совокупность правил, которые регламентируют конкретный порядок и условия отбывания наказания, в соответствии с законодательством и

¹⁹Согаев С.С. К вопросу о содержании понятия «режим» в исправительных учреждениях / Уголовное наказание в России и за рубежом: проблемы назначения и исполнения. Материалы международной научно-практической конференции. Изд.: Вологодский институт права и экономики, Вологда. 2017. – С. 288.

является обязательным к исполнению осужденными. Правила содержат весь комплекс правоограничений, выражающих уголовно-правовую кару и составляющий содержание режима отбывания наказания²⁰.

Применительно к колониям-поселениям, режим ярко выражен в ПВР ИУ. Так, закреплены права и обязанности осужденных, а также запреты, которые действуют в отношении них. Также необходимо отметить приложение № 1 Правил, устанавливающий перечень предметов и вещей, продуктов питания, которым осужденным запрещается иметь при себе или приобретать, изготавливать, получать в посылках, передачах и бандеролях. Примечание гласит о том, что каждый пункт приведенного перечня распространяется на осужденных, отбывающих наказание в колониях-поселениях, исключением является набор продуктов питания, денег, ценных вещей, одежды, головного убора, обуви гражданского образца, постельных принадлежностей и зажигалок. Режим отбывания тесно взаимосвязан с режимом исполнения наказания, который реализует функцию по обеспечению выполнения требований, предъявляемых к осужденным.

Режим исполнения наказания устанавливает и регламентирует права и обязанности администрации ИУ. К которым относятся правила обеспечения изоляции и безопасности осужденных, выполнение ими своих обязанностей, соблюдение распорядка дня, пресечение нарушений порядка отбывания наказания со стороны осужденных так, рассматривая режим исполнения наказания в рамках колоний-поселений, необходимо отметить, что в рамках данных ИУ осужденные подвергаются наименьшему количеству правоограничений. Например, с разрешения начальника колонии-поселения и по его постановлению осужденному может быть дозволено ношение гражданской формы одежды, проживание совместно со своими семьями, разрешено покидать пределы территории колонии-поселения. Но не стоит забывать, что на данных осужденных распространяются те же запреты,

²⁰ Хромов Е.Р. Исправление осужденных в колониях-поселениях: особенности / Социальные отношения. Изд.: Федоров О.Г., Владимир. – 2017. – № 1(20). – С. 89.

ограничения и обязанности, так как и на осужденных других ИУ. Также сохраняется общий и специальный статус осужденных, содержащихся в колониях-поселениях.

Первым пунктом правил, относящихся к сотрудникам учреждения является обеспечение изоляции осужденных. Как нам известно, в колониях - поселениях законодатель позволяет отбывания наказания совместно мужчинам и женщинам. Но не исключаются требования отдельного содержания разных категорий осужденных, которое должно соблюдаться в условиях колоний-поселений, что на практике порождает некоторые проблемы²¹.

Следующим элементом режима является необходимость обеспечения надзора, наряду с соблюдением всех его требований. Надзор в колониях-поселениях направлен на соблюдение прав и законных интересов, выполнение обязанностей, обеспечение трудовой и учебной деятельности осужденных, предупреждение и пресечение правонарушений и преступлений со стороны осужденных. Надзор является основой при исполнении наказания, в данном виде ИУ, также выступает фундаментом для реализации иных требований режима, так как в колониях – поселениях отсутствует отдел охраны.

Режим содержания в колониях-поселениях выражает нормы и правила человеческого общежития, которые в свою очередь позволяют осужденным отбывать наказание в надлежащих и благоприятных условиях, что тем самым способствует их перевоспитанию и исправлению. Так в период отбывания наказания в колониях-поселениях осужденным предоставляется индивидуальное спальное место с комплектом спальных принадлежностей, тумбочки для хранения личных вещей, столы, табуретки, скамейки. Каждый день осужденные убирают и проветривают помещения в которых

²¹ Шабалов В.Н. Режим как неотъемлемый элемент процесса исполнения и отбывания наказания в виде лишения свободы / Вестник Самарского юридического института. Изд.: Самарский юридический институт, Самара.– 2018.– №1 (1). – С. 158.

проживают, осуществляют влажную уборку полов, пыли на предметах обихода, окон и т. д.

В жилой комплекс колонии-поселения включены помещения для проведения банно-прачечных процедур, клуб, столовая. Питание осужденных осуществляется в столовой, нормы питания зависят от состояния здоровья, возраста, климатических условий, характера выполняемой ими работы, у женщин нормы питания зависят от наличия детей и периода беременности²².

Нормы питания и материально-бытовое обеспечение подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений регулируются в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.04.2005 года № 205 «О минимальных нормах питания и материально-бытового обеспечения осуждённых к лишению свободы, а также о нормах питания и материально-бытового обеспечения подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в следственных изоляторах Федеральной службы исполнения наказаний, в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел Российской Федерации и пограничных органов Федеральной службы безопасности, на мирное время». Нормы могут быть изменены и скорректированы по отдельным критериям, в индивидуальном порядке.

Подводя итог вышеизложенному можно сделать вывод, о том, что: колонии – поселения являются одним из видов ИУ, основой исполнения наказания в которых является режим. Также колонии – поселения называют ИУ с полусвободным режимом. Понятие режима закреплено в ст. 82 УИК РФ, как «установленный законом и соответствующими закону нормативными правовыми актами порядок исполнения и отбывания лишения свободы, обеспечивающий охрану и изоляцию осужденных, постоянный надзор за ними, исполнение возложенных на них обязанностей, реализацию их прав и законных интересов, личную безопасность осужденных и

²²Чекулаев С.Ю. Режим исполнения наказания // Законность. 2019. – № 10. – С. 29.

персонала, раздельное содержание разных категорий осужденных, различные условия содержания в зависимости от вида исправительного учреждения, назначенного судом, изменение условий отбывания наказания».

В теории уголовно-исполнительного права относительно понятия «режим» в колониях-поселениях сложились достаточно разные мнения. Не вдаваясь в полемику по определению этого термина, мы хотим согласиться с мнением профессора В.Е. Южанина, который считал, что колонии-поселения содержат общие требования режима, однако реализуются с учетом специфики организации исполнения наказания в данном виде ИУ, которые считаются учреждениями полу-открытого типа²³. Такие элементы как режим отбывания и исполнения наказания, а также режим содержания образуют режим в ИУ, в том числе и в колониях – поселениях.

Так режим отбывания представляет собой совокупность обязанностей и запретов, возложенных на осужденных в соответствии с законодательством, наряду с карательными правоограничениями и составляют содержание наказания. В соответствии с действующим законодательством, режим в колониях – поселениях обладает ярко выраженной спецификой, которая состоит в том, что в колониях-поселениях нет служб охраны, тем самым осужденные содержатся исключительно под надзором сотрудников колонии. Система надзора устанавливается с учетом места расположения и границ колонии.

Режим исполнения наказания устанавливает и регламентирует права и обязанности администрации ИУ. К которым относятся правила обеспечения изоляции и безопасности осужденных, выполнение ими своих обязанностей, соблюдение распорядка дня, пресечение нарушений порядка отбывания наказания со стороны осужденных. Еще одним из элементов является режим содержания, который в свою очередь устанавливает нормы и правила человеческого общежития. Данные нормы не несут в себе карательного

²³ Южанин В.Е. Режимы наказания, обеспечения его отбывания и безопасности в исправительных учреждениях // Уголовно-исполнительное право. Изд.: Академия права и управления ФСИН России – Рязань. – 2016. – № 2 (24). – С. 44.

воздействия, а скорее регламентируют порядок и условия жизнедеятельности осужденных, их материальное и бытовое обеспечение. Соблюдение требований режима обеспечено посредством властных полномочий и права требования представителями администрации ИУ.

Выводы по первой главе.

Подводя итог вышесказанному, следует отметить, что содержание режима в колониях-поселениях при реализации наказания в виде лишения свободы не представляется возможным без определения его функций. Так, все функции, к которым относятся: карательная, воспитательная, регулятивная, охранительная и социального контроля направлены на воспитание у осужденных поселенцев дисциплинированности и порядка, добросовестное выполнение правил поведения, которые исключают возможность совершения правонарушений и преступлений, что в конечном итоге приводит к правопослушному поведению и их к исправлению.

Режим в колониях-поселениях создает предпосылки для успешной социализации гражданина в обществе после освобождения. Осуждённые в колониях - поселениях отбывают наказание исключительно под надзором. Отсутствует служба охраны в данных ИУ, но осуществляется надзор. Он осуществляется на территории колонии-поселения и прилегающей к ней местности сотрудниками отдела безопасности и дежурной смены. Осуждённые имеют право свободно передвигаться как во внутренней территории колонии-поселения, так и за её пределами, подчёркивая специфику состояния режима в данном виде ИУ.

ГЛАВА 2. ПОРЯДОК ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЯ И ПРОБЛЕМЫ ВОЗНИКАЮЩИЕ ПРИ ФУНКЦИОНИРОВАНИИ КОЛОНИЙ-ПОСЕЛЕНИЙ

2.1. Порядок исполнения наказания в колонии-поселения (на примере ФКУ КП-8 УФСИН России по Республике Мордовия)

Роль колоний-поселений в структуре исправительных учреждений невозможно без анализа служебной деятельности сотрудников и организации деятельности учреждений. А. В. Шамис справедливо отмечает, что «исправительные учреждения являются многогранными социально-правовыми институтами, не только исполняющими от имени государства самый сложный по своей юридической природе вид уголовного наказания, но и выполняющие множество функций обеспечивающего характера, направленных на организацию жизнедеятельности этого учреждения»²⁴.

Колония-поселение № 8 УФСИН России по Республике Мордовия находится в п. Явас. Колония с плановой наполняемостью 185 человек имеет свою производственную зону. В 2014 г. из колонии совершили побег двое осужденных, которых впоследствии поймали.

В колонии два жилых здания для осужденных мужчин и осужденных женщин.

Следует отметить, что в целом уровень трудоустройства осужденных в исправительных колониях УФСИН по Республике Мордовия составляет почти 50 процентов. Это выше среднероссийского показателя, который достигает лишь трети от общего числа отбывающих наказание. Чтобы обеспечить осужденных рабочими местами, нужно не только активнее привлекать в эту сферу бизнес, но и принять ряд поправок в федеральное законодательство.

²⁴ Шамис А. В. Нормативное регулирование целей наказания и задач исправительных учреждений // Проблемы исполнения наказаний и деятельности уголовно-исполнительной системы: Сборник научных трудов. – М., 2016. – С. 126.

Следует отметить, что швейные цехи мордовского УФСИН обеспечивают 19 процентов от общего объема производства отрасли в республике. Ежегодно здесь выпускают продукции на 100 миллионов рублей. Основной ассортимент - форменная и рабочая одежда. Заказчики - два коммерческих предприятия-партнера.

Несмотря на то, что проблема трудоустройства осужденных в исправительных колониях России по праву считается одной из самых острых. В Мордовии, где доля лиц, отбывающих наказание, особенно высока – на 800 тысяч постоянного населения региона приходится около 15 тысяч осужденных, для решения этого вопроса используют все имеющиеся возможности. Помимо традиционных производств – швейного и деревообрабатывающего – в системе УФСИН по РМ в последние годы были открыты теплицы, пекарни, сувенирные и кондитерские цехи, животноводческие фермы. Это дает возможность колониям не только в значительной мере обеспечивать себя основными продуктами питания, но и продавать их за пределами исправительных учреждений²⁵.

В ФКУ КП-8 УФСИН России по РМ трудятся осужденные, как на территории самого учреждения, где имеется производственная зона, так и за его пределами. Продукция, выпускаемая в колонии, не имеет аналогов в России. Здесь освоено уникальное производство прицепов и полуприцепов для грузового автотранспорта. Прицепы имеют самое разное назначение. Среди образцов выделяется изотермический фургон. По сути, он представляет собой самый настоящий термос. В нем можно перевозить на дальние расстояния замороженные продукты.

Изготавливается выпускаемая продукция (прицепы и полуприцепы) из алюминия, что делает их легкими, прочными и устойчивыми к коррозии. Клепаная конструкция, как на самолетном крыле, повышает износостойкость. Эта характеристика очень важна, ведь «бегать» фургонам

²⁵ Материалы преддипломной практики ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Республике Мордовия / Кулагин М.И. (неопубликованный акт).

придется по неласковым к автотранспорту российским дорогам. Прочность конструкции такова, что изготовитель прицепов готов дать пожизненную гарантию в случае строгого соблюдения инструкции по эксплуатации.

Обучением осужденных занимаются представители фирмы. Самым талантливым присваивается квалификация «механик» и выдается сертификат с печатью Всемирной инженерной ассоциации. С таким документом специалисты-сборщики без работы и на воле не останутся. Их с радостью примут на любом заводе – автомобильном, авиационном, да в тех же автосервисах. Практика показывает, что после освобождения 90 процентов механиков работают по полученной специальности.

Кроме вышесказанного, колония-поселение № 8 занимается изготовлением шлакоблоков. В

В 2021 году производственная деятельность учреждения осуществлялась по 4 направлениям: предоставление рабочей силы из числа спецконтингента сторонним организациям, выращивание сельхозпродукции (овощи, картофель), изготовление железобетонных изделий (кольца, блоки), изготовление сухих строительных смесей (клей, шпатлевка). Объем производства товаров и услуг учреждения в 2021 году превысил 156 млн. руб. Чистая прибыль составила 13,83 млн. руб.

В ФКУ КП-8 УФСИН России по РМ, на работах по выращиванию сельхозпродукции ежегодно трудоустроено порядка 30 осужденных. В 2021 году в открытом грунте, в том числе на арендованных землях, было высажено овощей на площади 425,6 га – собрано более 8 тыс. тонн овощей.

В учреждении имеются площади сельскохозяйственного назначения, для организации производства продукции и растениеводства в учреждении на участке колонии-поселения имеется «Теплица», площадью 30 га, в том числе освоенных 20 га (отапливаемые теплицы круглогодичного использования – 0,57 га, открытый грунт – 18,73 га), а также сельскохозяйственной техники и оборудования (5 дождевальных аппаратов

«Сплинклер», 2 трактора (ДТ-75 и Т-70 с навесным оборудованием), 2 мотоблока, 3 резервуара для воды объемом 128 м³).

Тепличное хозяйство КП-8 расположено на территории участка КП «Теплица». Общая площадь тепличного хозяйства составляет 3,1 га. В 2021 году выращивание продукции организовано в отапливаемых теплицах круглогодичного использования площадью 1,59 га. По внутреннему периметру теплиц проведены трубопроводные коммуникации, подводящие тепло и воду для полива. В теплицах выращиваются: зелень (лук зеленый, петрушка, укроп), овощи (томаты, огурцы, перец), цветы и рассада овощей (капуста, томаты, перец). На работах в теплицы ежегодно трудоустроено до 13 осужденных. Производимая в теплицах продукция реализуется сторонним потребителям, за исключением рассады овощей, используемой для посадки в открытый грунт на площадях УКП «Теплица». В 2021 году в закрытых теплицах выращено 1,5 т овощей, 6380 шт. рассады овощных культур, 168444 шт. рассады цветов. Общий доход от реализации, произведенной в закрытых теплицах продукции превысил 2 млн. рублей, а чистая прибыль составила 1,725 млн. рублей²⁶.

С 2018 года на территории участка колонии-поселения «Теплица» введен в эксплуатацию цех по обработке и консервированию овощей. Цех размещен в пустующем здании площадью 810 кв. м. Установленное оборудование позволяет производить квашеную капусту, соленые огурцы и томаты. Для производства готовой продукции планируется использовать 80% собственного сырья и 20% приобретенного. Предусмотрена возможность реализации продукции в полиэтиленовых бидонах и стеклянной таре, вместимостью от 3 до 50 кг.

Следует отметить, Управление ФСИН Мордовии вносит существенный вклад в экономику республики. За последние пять лет в бюджет было

²⁶ Материалы преддипломной практики ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Республике Мордовия / Кулагин М.И. (неопубликованный акт).

перечислено более одного миллиарда налогов, из которых 500 миллионов пошло на развитие Зубово-Полянского района.

В 2019 году в Управлении Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Мордовия на базе колонии-поселения № 8 был открыт участок для осужденных к принудительным работам, функционирующий как исправительный центр (УФИЦ).

В настоящее время производственные мощности ФКУ КП-8 УФСИН по РМ позволяют выпускать ежегодно до 450 тонн консервированной продукции. Работа цеха позволяет обеспечивать потребность учреждений УФСИН России по Республике Мордовия в соленьях и капусте, квашенной на 46,4 %. Для расширения ассортимента выпускаемой продукции и увеличения дохода от ее реализации, планируется установка оборудования для производства томатной пасты и соков, выпуск консервированных овощей в стеклянной таре. Производство новой продукции позволит дополнительно трудоустроить до 17 осужденных, увеличить ежегодный объем выпуска на 42%, получить дополнительно до 9,2 млн. рублей²⁷.

В течение 2021 года в рамках единого дня режима проведено 23 общих обыска. Всего по результатам проведенных обыскных мероприятий был найден 1 сотовый телефон, 2 SIM-карты операторов сотовой связи.

В учреждении для перекрытия каналов поступления в ИУ запрещенных предметов, пресечению побегов среди осужденных, повышения качества надзора проводится комплекс мер по изъятию у осужденных запрещенных предметов. В соответствии с предъявляемыми требованиями проводятся личные обыски осужденных при поступлении и отправке из учреждения, съеме с работы, обыски жилых и хозяйственных помещений, общие обыски в учреждении.

Для проведения обыскных мероприятий используются носимые металлодетекторы в количестве 5 шт.

²⁷ Материалы преддипломной практики ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Республике Мордовия / Кулагин М.И. (неопубликованный акт).

Пропускной режим на территорию учреждения организован в соответствии с предъявляемыми требованиями. В целях исключения возможности проникновения в колонию запрещенных предметов, заместителем начальника, курирующим вопросы безопасности и оперативной работы, сотрудниками отделов безопасности и сотрудниками оперативного отдела с личным составом регулярно проводятся беседы профилактической направленности о недопустимости вступления в неслужебные связи с осужденными и их родственниками, а также об уголовной ответственности за попытку доставки запрещенных предметов в исправительные учреждения. Результаты проводимой работы отражаются в тетрадях ИВР.

Территория учреждения состоит из 1 сектора. Ответственным за работу в секторе назначен заместитель начальника учреждения, курирующий вопросы безопасности и оперативной работы. Ежедневно назначаются дежурные по секторам из числа отделов и служб учреждения, без освобождения от служебных обязанностей. В ходе несения службы дежурными по сектору совершаются регулярные обходы территории сектора, выявляются и своевременно устраняются недостатки в организации режима, осуществляется контроль за выполнением распорядка дня и т.д.

В учреждении организована занятость свободного времени осужденных путем привлечения осужденных к участию в культурно-массовых и спортивных мероприятиях, проведением информационных часов, привлечением к общественно-полезному труду, получению общего и начального профессионального образования. Ежедневно проводятся информационные часы сотрудниками различных служб учреждения с целью разъяснения осужденным интересующих вопросов, связанных с отбыванием наказания. В учреждении имеется библиотека, организовано взаимодействие с Русской православной церковью, на обоих участках оборудованы молельные комнаты, осуществляется посещение учреждения представителем РПЦ для проведения религиозных обрядов, организован просмотр

патриотических фильмов, организована кружковая работа, проводятся соревнования по мини-футболу, волейболу, настольному теннису, организовано посещение кинотеатров, музеев, выставок.

В течении 2021 г. группой социальной защиты постоянно велась работа с центром занятости населения и предприятиями города и области по вопросам трудового и бытового устройства осужденных после освобождения, своевременно направлялись запросы и уведомления в органы государственной власти при освобождении осужденных. В учреждении отбывают наказание 8 осужденных, имеющих право на получение пенсий, всем оформлены документы для ее получения.

Таким образом, рассмотрев порядок исполнения наказания на примере конкретного исправительного учреждения мы можем заключить, что процесс отбывания наказания представляет собой сложный, трудоемкий процесс, который регулируется нормами уголовно-исполнительного права.

2.2. Проблемные вопросы возникающие при функционировании колоний-поселений и пути их решения

В системе исправительных учреждений особое место занимают колонии-поселения, являющиеся разновидностью исправительных колоний. По состоянию на 1 января 2022 г. в 123 колониях-поселениях отбывало наказание 32 978 осужденных (– 931 чел. к 1 января 2021 г.)²⁸. Хотя формально исполняемое в них наказание является лишением свободы, его характеризуют следующие отличительные черты: минимальная изоляция от общества; отсутствие охраны; ношение гражданской одежды; возможность пользоваться деньгами без ограничений. С разрешения администрации

²⁸ Краткая характеристика уголовно-исполнительной системы [Электронный ресурс] // ФСИН России. Главная. Статистические данные: офиц. сайт. 12.09.2018. - URL: <http://www.fsin.su/structure/inspector/iao/statistika/Kratkaya%20har-ka%20UIS/> (дата обращения: 06.03.2022).

колоний-поселений осужденные могут проживать с семьями на территории колонии или за ее пределами. Перечисленные, а также многие другие признаки существенно отличают колонию-поселение от исправительных колоний закрытого типа. Главная идея создания института колоний-поселений заключается в образовании некоей системы, которая смягчала бы контраст перехода гражданина, совершившего преступление, от строгой изоляции от общества к условиям, приближенным к свободе. В связи с этим колонии-поселения занимают особую нишу в системе исправительных учреждений.

В последнее время все чаще внимание законодателя, руководства Минюста России и ФСИН России уделяется вопросам совершенствования правового регулирования порядка и условий исполнения и отбывания наказания в исправительных учреждениях. Вместе с тем следует отметить, что самостоятельного нормативного правового акта, регламентирующего функционирование колоний-поселений (равно как и отдельных направлений деятельности таковых), на современном этапе не существует.

Отсутствие специального нормативного правового акта, регулирующего вопросы деятельности колоний-поселений, в УИС отчасти компенсируется централизованным распространением и внедрением положительного передового опыта в деятельность рассматриваемых учреждений на уровне территориальных органов ФСИН России. Однако, как показывает практика, подобное организационно-методическое сопровождение указанных вопросов не всегда является достаточным.

В связи с этим в практической деятельности колоний-поселений возникает ряд проблем прикладного характера, требующих своего скорейшего решения. Рассмотрим их подробнее.

Одним из вопросов, представляющихся, на наш взгляд, проблемным, является организация надзора в отношении лиц, которые отбывают наказания в колониях-поселениях и которым предоставлено право проживания со своей семьей на арендованной либо собственной жилой

площади. Указанная проблема имеет комплексный характер и связана с проведением режимных, в том числе обыскных, мероприятий в местах проживания данных осужденных, особенно в тех, которые расположены за пределами территорий учреждений.

Согласно п. «б» ч.1 ст.129 УИК РФ представители администрации колонии-поселения в любое время могут посещать жилые помещения осужденных-поселенцев, которым предоставлено право проживания со своими семьями на арендованной или собственной жилой площади в пределах исправительного учреждения рассматриваемого вида или муниципального образования, на территории которого оно расположено.

Аналогичное положение находит свое закрепление в п. 183 гл. XXVI Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений, утвержденных приказом Минюста России от 16 декабря 2016 г. № 295.

Согласно ст. 7 Закона Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» границы, прилегающие к исправительным учреждениям, в том числе к колониям-поселениям, определяются территориальными органами ФСИН России по согласованию с органами местного самоуправления (муниципальных районов либо городских округов). В расчет принимаются местонахождение колонии, а также характер выполняемых осужденными работ. О границах колоний администрация уведомляет вновь прибывших осужденных под расписку, приобщаемую к их личным делам.

Следует отметить, что территория муниципального образования представляет собой городское или сельское поселение. В состав городского поселения не может входить более одного города. Возникает ряд вопросов: будет ли правомерным посещение в любое время представителями администрации учреждения жилых помещений, где разрешено проживание осужденным вместе со своими семьями как на территории колонии-поселения, так и за ее пределами? Будут ли нарушены в этом случае права

граждан, проживающих вместе с осужденным, на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну? Вправе ли представители администрации колонии-поселения во время посещений осужденного проводить обыск таких помещений, особенно находящихся за пределами исправительных учреждений и их «режимных» территорий?

Обратимся к значению слова «посетить». Согласно словарю русского языка одним из его значений является следующее: прийти к кому-нибудь, куда-нибудь на некоторое время, побывать у кого-нибудь, где-нибудь²⁹ [11, с. 567]. По всей видимости, именно такой смысл вкладывали разработчики УИК РФ в предполагаемую суть посещений жилых помещений осужденных, проживающих со своими семьями, судя по тексту приведенного ими комментария к п. «б» ч.1 ст.129 УИК РФ, называя такие визиты необходимыми «для осуществления надзора за отбывающими наказание». При этом законодателем допускалось, что «такая мера затрагивает интересы не только самих осужденных, но и членов их семей», в связи с чем о предстоящих посещениях и те, и другие «ставятся в известность»³⁰.

Поскольку законом предусмотрена возможность посещения сотрудниками колонии-поселения данной категории осужденных, указанные полномочия не подлежат сомнению. Однако подобные действия, на наш взгляд, должны становиться возможными только в определенный временной отрезок (например, дневное время) либо отдельно оговариваться в случае возникновения такой необходимости.

Полагаем, что внезапные посещения могут иметь место только с письменного разрешения начальника учреждения и не должны носить систематически повторяющийся характер. Сама процедура посещения жилых помещений, где осужденные проживают со своими семьями, где бы они не находились, как представляется, заключается в осуществлении визуального

²⁹ Ожегов С. И. Толковый словарь русского языка / С. И. Ожегов, Н. Ю. Шведова. – 7-е изд., доп. – Москва : Азбуковник, 1999. – С. 567.

³⁰ Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации / под ред. П. Г. Мищенко ; науч. ред. А. С. Михлин, И. В. Шмаров. – Москва : Вердикт-1М, 1997. – С. 291.

надзора и контроля осужденных и их поведения в интересах обеспечения установленного порядка отбывания наказания. Сопровождение посещений жилых помещений проведением режимных мероприятий, в частности, обысков и досмотров, направленных на обнаружение и изъятие запрещенных осужденным предметов, по-прежнему вызывает много споров.

Если говорить о помещениях, расположенных на территориях рассматриваемых нами учреждений, а также на прилегающих к ним участках местности, на которые распространяются режимные требования, то ч. 5–6 ст.82 УИК РФ предусматривают такую возможность. Напротив, эти же положения УИК РФ не позволяют совершать подобные действия в отношении осужденных и членов их семей, проживающих на жилых площадях, находящихся за пределами так называемых режимных территорий колоний-поселений. Создается впечатление, что законодателем не разграничиваются статусы специально предназначенных для осужденных общежитий, находящихся на территориях колоний-поселений помещений для проживания осужденных со своими семьями и аналогичных им по своему целевому назначению жилых площадей, расположенных за пределами учреждений. Во всяком случае из текста п. «б» ч.1 ст.129 УИК РФ этого явно не следует, хотя определенные пояснения по этому поводу могли бы иметь место.

Очевидно, что вопрос производства обысков и досмотров в местах проживания осужденных, которым назначено отбывание наказания в виде лишения свободы в колониях-поселениях, нуждается в дополнительной законотворческой проработке.

Между тем проведение обыскных мероприятий в помещениях, приобретенных или арендованных осужденными для проживания со своими семьями, где бы перечисленные жилые площади не находились (на территориях колоний-поселений или за их пределами), даже при условии своего буквального соответствия уголовно-исполнительному законодательству Российской Федерации, на наш взгляд, противоречит его

логике, заложенной в основополагающих целях и задачах. Так, вовлечение осужденных в социальное взаимодействие, направленное на решение задачи оказания им помощи в социальной адаптации и, в конечном счете, закладывающее фундамент исправления таких лиц, может быть эффективно реализовано не иначе как посредством их обременения максимально возможным доверием, сводящим к минимуму все элементы контроля, сопровождающие процесс отбывания лишения свободы.

В условиях колоний-поселений, практикующих и без того достаточно лояльные, в сравнении с иными видами исправительных учреждений, процедуры контроля за осужденными, по нашему мнению, возможен полный отказ от некоторых из них, в частности, от проведения обыскных мероприятий в жилых помещениях, предназначенных для проживания осужденных со своими семьями. Такой подход, кроме того, оправдан и с точки зрения недопустимости нарушения прав членов семьи осужденных, проживающих вместе с ними в одном жилом помещении. На практике это может выражаться в изъятии у супруги (супруга) осужденного личных вещей, которые согласно ПВР ИУ являются для осужденными запрещенными.

В связи с этим возникает еще один вопрос: должен ли распространять свое действие перечень запрещенных осужденным вещей и предметов, продуктов питания, которые они не могут иметь при себе, получать в посылках, передачах, бандеролях либо приобретать, на осужденных, проживающих со своими семьями?

В данном аспекте представляет интерес положение ч. 6 ст. 122 УИК Республики Беларусь, где приведен конкретный перечень того, что запрещается приобретать, хранить и использовать осужденным, проживающим с семьями на территории исправительной колонии-поселения и вне ее пределов. Если бы подобное положение получило свое закрепление в отечественном уголовно-исполнительном законодательстве, то оно, безусловно, смогло бы внести требуемую ясность в решение достаточно

острой проблемы, касающейся процедурной стороны реализации права проживания со своими семьями осужденными к лишению свободы в колониях-поселениях.

Заслуживает особого внимания вопрос относительно применения такой специфической меры дисциплинарного взыскания к осужденным колоний-поселений, как отмена права проживания вне общежития, предусмотренной ч.2 ст.115 УИК РФ. Данная правовая норма, к сожалению, лишена достаточной определенности, позволяющей уверенно понимать категории осужденных, отбывающих уголовное наказание в колониях-поселениях, к которым она может быть применима. Однако, учитывая то обстоятельство, что проживание осужденных колоний-поселений вне общежитий возможно только на арендованной или собственной жилой площади, вероятнее всего, что реализация данной меры взыскания заключается именно в отмене права проживания осужденного со своей семьей. Рассматриваемая мера взыскания, как представляется, может применяться только за нарушение установленного порядка отбывания наказания, выразившееся в действиях, способных вызвать утрату доверия к указанной категории осужденных. В то же время какого-либо упоминания о событиях, выступающих основаниями наступления негативных правовых последствий, влекущих анализируемую утрату, в нормативных правовых актах не содержится вообще.

Кроме того, отсутствует и нормативно определенный механизм реализации отмены права проживания осужденного вне общежития со своей семьей, который в первую очередь должен выражаться в документально оформленном решении того или иного должностного лица, компетентного в его принятии. Как нам представляется, процедура его отмены может происходить по аналогии с отменой права передвижения без конвоя или сопровождения – на основании постановления начальника колонии-

поселения³¹. Мы считаем, что подобный пробел законодательства можно восполнить следующим образом: в случае признания такого осужденного, проживающего со своей семьей, злостным нарушителем, указанное право отменяется совсем, а в случае однократного нарушения режима, не являющегося злостным, отмену проживания будет достаточным установить на один или два месяца. Это позволит стимулировать правопослушное поведение осужденного, давая ему понять, что если он будет продолжать в дальнейшем вести себя, нарушая установленный порядок отбывания наказания, то он может быть лишен этого права окончательно.

Следующим проблемным аспектом деятельности колоний-поселений является вопрос: как обеспечить изоляцию тех осужденных, кто признан злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания? Изолировать данную категорию от основной массы осужденных, как это происходит в других исправительных колониях в запираемых помещениях, помещениях камерного типа, камерах, не представляется возможным, поскольку согласно ч.2 ст.128 УИК РФ осужденные отбывают наказания в колониях-поселениях в одних и тех же условиях, проживая, как правило, в специально предназначенных для них общежитиях.

Таким образом, действительная изоляция злостных нарушителей в условиях колоний-поселений достигается сегодня только при их конвоировании в исправительную колонию общего или строгого режимов. Однако именно этот вопрос является особенно проблемным в связи с тем, что занимает достаточно продолжительный отрезок времени – с момента признания такого осужденного злостным нарушителем и направления в судебную инстанцию материалов для изменения ему вида исправительного учреждения до вступления в законную силу решения суда об этом.

В целях урегулирования указанного вопроса предлагается использовать в соответствии с ч.2 ст.115 УИК РФ такой вид изоляции данной категории

³¹ Горбань Д. В. Правовое регулирование проживания осужденных за пределами исправительных учреждений : дис. канд. юрид. наук / Горбань Дмитрий Владимирович ; Академия ФСИН России. – Рязань, 2014. – С. 113.

осужденных, как запрещение выхода за пределы общежития в свободное от работы время на срок до 30 дней, являющейся специфической мерой взыскания, применяемой только в отношении осужденных, отбывающих наказания в рассматриваемых учреждениях. Если указанное взыскание применяется к осужденным, не занятым общественно полезным трудом, то согласно ч.5 ст.129 УИК РФ им предоставляется право на ежедневную прогулку продолжительностью не менее двух часов. Больше каких-либо пояснений по этому поводу не имеется.

Для реализации подобной меры рекомендуется решать вопрос с созданием (оборудованием) соответствующих помещений. В этих целях на территории участка колонии-поселения при ФКУ ИК-9 ГУФСИН России по Пермскому краю в рамках пилотного проекта было создано указанное помещение для содержания злостных нарушителей установленного порядка отбывания наказания. Однако Пермской прокуратурой по надзору за исполнением законов в исправительных учреждениях была дана резко негативная оценка оборудованию такого рода помещений. По мнению надзорного органа, содержание осужденных указанной категории в отдельных общежитиях ущемляет их права. В настоящее время вопрос об оборудовании таких помещений до конца не проработан³².

В качестве положительного примера приведем реализацию подобной меры взыскания в ФКУ КП-8 УФСИН России по Республике Мордовия³³. Указанная мера применяется в отношении осужденных, признанных злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания и систематически допускающих нарушения режима. Осужденные после наложения на них дисциплинарного взыскания, отменяющего выход за

³² Ворошук В. Б. Вопросы обеспечения режима в рамках функционирования колоний-поселений в условиях развития УИС / В. Б. Ворошук // Техника и безопасность объектов уголовно-исполнительной системы : сб. материалов Междунар. науч.-практ. конф. – Воронеж : Науч. кн., 2018. – С. 67.

³³ Материалы преддипломной практики ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Республике Мордовия / Кулагин М.И. (неопубликованный акт).

пределы общежития в свободное от работы время, переводятся в отдельное помещение. В таком помещении проживают только осужденные, привлеченные к дисциплинарному взысканию в виде запрещения выхода за пределы общежития. Общежитие оборудовано всеми необходимыми коммунально-бытовыми условиями и помещениями (спальная секция, комната для приема пищи, комната для хранения личных вещей, санузел, раздевалка, комната для проведения воспитательной работы).

Главным отличием указанного общежития от обычного является то, что выход из него оборудован локальным участком, который блокируется запорным устройством, что позволяет запретить бесконтрольный выход осужденных за его пределы. Во всех помещениях общежития установлены камеры видеонаблюдения с выводом изображения на пост видеоконтроля. Оконные проемы заблокированы вибрационными датчиками «Шорох». Выход из локального участка оборудован также системой видеонаблюдения и датчиком контроля движения. Находящиеся в общежитии помещения функционируют согласно утвержденным графикам. В не установленное графиком время все двери закрыты на замок, за исключением спальной секции и санузла. Осужденные проживают в данном общежитии на общих основаниях, какие-либо ограничения (кроме выхода за пределы общежития) на них не распространяются.

Содержание осужденных в подобном общежитии обеспечивает их проживание отдельно от осужденных, добросовестно относящихся к труду и учебе, а также не допускающих нарушений установленного порядка отбывания наказания. За нарушения режима, допущенные осужденными уже в период нахождения в общежитии с запрещением выхода за его пределы, к ним, кроме выговора, может применяться взыскание в виде водворения в штрафной изолятор. При этом срок содержания осужденных в штрафном изоляторе в таком случае засчитывается в срок отбывания рассматриваемой меры взыскания.

Анализ рассмотренного положительного опыта обнаруживает достаточно смелый подход к решению проблемного вопроса изоляции злостных нарушителей от основной массы осужденных в пределах одного учреждения. Да, действительно, в этом случае речь не идет о размещении осужденных в специальных общежитиях, в которых для них созданы более строгие условия отбывания наказания. Вместе с тем, учитывая то обстоятельство, что осужденные, отбывающие наказания в колониях-поселениях, должны иметь возможность пользоваться правом свободного передвижения в пределах учреждения в часы от подъема до отбоя (п. «а» ч.1 ст.129 УИК РФ), среди исследователей есть авторы, усматривающие в сущности данного взыскания (запрещение выхода за пределы общежития в свободное от работы время на срок до 30 дней) некоторое ограничение правового статуса осужденного, не получившее достаточного юридического обоснования³⁴.

Закрепление создания и функционирования подобных помещений могло бы способствовать более рациональному распределению сил и средств, обеспечивающих надзор за осужденными в колониях-поселениях.

Наряду с этим, вполне обоснованной представляется идея создания различных условий отбывания наказания в колониях-поселениях, однако до тех пор, пока подобные изменения не будут внесены в уголовно-исполнительное законодательство и ведомственные нормативные правовые акты, их реализация будет противоречить духу закона.

Последним вопросом, вызывающим определенные трудности, который мы предлагаем рассмотреть, является возможность осуществления электронного мониторинга за осужденными, отбывающими наказания в колониях-поселениях. Использование систем (средств) электронного мониторинга, в частности электронных браслетов, положительно зарекомендовало себя в отношении осужденных к ограничению свободы,

³⁴ Кириллов М. А. Место и роль колоний-поселений в уголовно-исполнительной политике: анализ законодательства / М. А. Кириллов // Вестник Владимирского юридического института. – 2014. – № 4 (33). – С. 46

исполнять наказание в отношении которых возложено на подразделения уголовно-исполнительных инспекций.

Данная практика способствовала снижению уровня и динамики рецидивной преступности подконтрольных лиц. Наряду с этим, применить электронный браслет к осужденному, отбывающему наказание в колонии-поселении, возможно только в рамках того или иного эксперимента.

К большому сожалению, приходится констатировать, что в настоящее время перечень электронных средств контроля и надзора за осужденными исправительных учреждений, равно как и порядок их использования, не нашли своего отражения ни в одном нормативном правовом акте Российской Федерации; в этой связи не может являться достаточным, казалось бы, имеющееся в качестве правового основания содержание ч.1 ст.83 УИК РФ (о несовершенстве данной нормы уже упоминалось нами, а также в работах других авторов³⁵, регламентирующей применение в исправительных учреждениях, а следовательно, и колониях-поселениях технических средств надзора и контроля, в том числе обладающих аудиовизуальной и электронной составляющей.

И все же следует отметить, что применение в отношении осужденных колоний-поселений электронных браслетов прошло успешную экспериментальную апробацию в ряде регионов России, среди которых, например, Кемеровская и Московская области. В эксперименте участвовали осужденные, которые были трудоустроены на выводных производственных объектах либо проходили лечение в муниципальных учреждениях здравоохранения. Результаты эксперимента получили положительную оценку, поскольку в учреждениях, в нем участвовавших, побегов из-под надзора осужденными допущено не было.

³⁵ Епифанов С. С. Пути совершенствования уголовно-исполнительного законодательства по вопросу применения технических средств в предупреждении правонарушений в условиях реализации Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года / С. С. Епифанов // Уголовно-исполнительное право. – 2012. – № 1 (13). – С. 47.

Важно отметить, что использование подобных средств (в порядке эксперимента) позволяет отслеживать маршруты движения осужденных и их местонахождение в режиме реального времени, существенно снижая риск совершения ими побега либо уклонения от отбывания наказания. На это указывали в своих публикациях авторы, исследовавшие вопрос использования электронных браслетов в отношении осужденных, отбывающих наказания в колониях-поселениях³⁶.

Нельзя не учитывать тот факт, что применение электронного браслета, кроме надзорной функции (контроля), оказывает на подсознание спецконтингента психологическое воздействие, удерживающее от совершения каких-либо правонарушений, не нарушая при этом прав и законных интересов лица, в отношении которого используется такое средство.

Выводы по второй главе.

Хотелось бы отметить положительный опыт, в том числе УФСИН России по Республике Мордовия, в части меры применения в отношении осужденных, признанных злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания и систематически допускающих нарушения режима. Осужденные после наложения на них дисциплинарного взыскания, отменяющего выход за пределы общежития в свободное от работы время, переводятся в отдельное помещение, где проживают лица с наложенными на них взысканиями в виде запрещения выхода за пределы общежития. Выход из него оборудован локальным участком, который блокируется запорным устройством, что позволяет запретить бесконтрольный выход осужденных за его пределы. Во всех помещениях общежития установлены камеры видеонаблюдения с выводом изображения на пост видеоконтроля. Оконные проемы заблокированы вибрационными датчиками. Содержание осужденных в подобном общежитии обеспечивает их проживание отдельно от

³⁶ Антонкин К. Г. Проблемы обеспечения надзора за осужденными в колониях-поселениях и на участках колоний-поселений / К. Г. Антонкин // Вестник Кузбасского института. – 2014. – № 4 (21). – С. 37.

осужденных, добросовестно относящихся к труду и учебе, а также не допускающих нарушений установленного порядка отбывания наказания.

По нашему мнению, необходимо внедрять юридически обоснованное введение средств электронного мониторинга в повседневную практику колоний-поселений, которое сможет продемонстрировать свою особенную эффективность, например, при осуществлении надзора за осужденными в медицинских организациях муниципальной системы здравоохранения, а также на выводных производственных объектах.

Представляется очевидным, что электронный мониторинг можно и необходимо применять и в отношении осужденных, которым предоставлено право проживания со своими семьями на арендованной или собственной жилой площади.

Следует отметить, что нами был проанализирован лишь ряд актуальных проблемных вопросов организационно-правового характера, затрагивающих деятельность колоний-поселений, решение которых, как представляется, в современных условиях просто необходимо. Полагаем, что регулярный анализ имеющихся пробелов в нормативно-правовом регулировании функционирования колоний-поселений позволит своевременно решать вопрос о необходимости внесения соответствующих коррективов, повысив эффективность деятельности рассматриваемых учреждений.

Заключение

Подводя итог вышеизложенному можно сделать вывод, о том, что: колонии–поселения являются одним из видов ИУ, основой исполнения наказания в которых является режим. Также колонии–поселения называют ИУ с полусвободным режимом. Понятие режима закреплено уголовно-исполнительном законодательстве и определяется, как установленный законом и соответствующими закону нормативными правовыми актами порядок исполнения и отбывания лишения свободы, обеспечивающий охрану и изоляцию осужденных, постоянный надзор за ними, исполнение возложенных на них обязанностей, реализацию их прав и законных интересов, личную безопасность осужденных и персонала, раздельное содержание разных категорий осужденных, различные условия содержания в зависимости от вида исправительного учреждения, назначенного судом, изменение условий отбывания наказания.

Понятие режима в колониях-поселениях содержат общие требования режима, однако реализуются с учетом специфики организации исполнения наказания в данном виде ИУ, которые считаются учреждениями полу-открытого типа, а такие элементы как режим отбывания и исполнения наказания, а также режим содержания образуют режим в ИУ, в том числе и в колониях – поселениях.

Так режим отбывания представляет собой совокупность обязанностей и запретов, возложенных на осужденных в соответствии с законодательством, наряду с карательными правоограничениями и составляют содержание наказания. В соответствии с действующим законодательством, режим в колониях – поселениях обладает ярко выраженной спецификой, которая состоит в том, что в колониях-поселениях нет служб охраны, тем самым осужденные содержатся исключительно под надзором сотрудников колонии. Система надзора устанавливается с учетом места расположения и границ колонии.

Режим исполнения наказания устанавливает и регламентирует права и обязанности администрации ИУ, к которым относятся правила обеспечения изоляции и безопасности осужденных, выполнение ими своих обязанностей, соблюдение распорядка дня, пресечение нарушений порядка отбывания наказания со стороны осужденных. Еще одним из элементов является режим содержания, который в свою очередь устанавливает нормы и правила человеческого общежития. Данные нормы не несут в себе карательного воздействия, а скорее регламентируют порядок и условия жизнедеятельности осужденных, их материальное и бытовое обеспечение. Соблюдение требований режима обеспечено посредством властных полномочий и права требования представителями администрации ИУ.

Содержание режима в колониях-поселениях при реализации наказания в виде лишения свободы не представляется возможным без определения его функций. Так, все функции, к которым относятся: карательная, воспитательная, регулятивная, охранительная и социального контроля направлены на воспитание у осужденных поселенцев дисциплинированности и порядка, добросовестное выполнение правил поведения, которые исключают возможность совершения правонарушений и преступлений, что в конечном итоге приводит к правопослушному поведению и их к исправлению.

Режим в колониях-поселениях создает предпосылки для успешной социализации гражданина в обществе после освобождения. Осуждённые в колониях-поселениях отбывают наказание исключительно под надзором. Отсутствует служба охраны в данных ИУ, но осуществляется надзор. Он осуществляется на территории колонии-поселения и прилегающей к ней местности сотрудниками отдела безопасности и дежурной смены. Осуждённые имеют право свободно передвигаться как во внутренней территории колонии-поселения, так и за её пределами, подчёркивая специфику состояния режима в данном виде ИУ.

Хотелось бы отметить положительный опыт, в том числе УФСИН России по Республике Мордовия, в части меры применения в отношении осужденных, признанных злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания и систематически допускающих нарушения режима. Осужденные после наложения на них дисциплинарного взыскания, отменяющего выход за пределы общежития в свободное от работы время, переводятся в отдельное помещение, где проживают лица с наложенными на них взысканиями в виде запрещения выхода за пределы общежития. Выход из него оборудован локальным участком, который блокируется запорным устройством, что позволяет запретить бесконтрольный выход осужденных за его пределы. Во всех помещениях общежития установлены камеры видеонаблюдения с выводом изображения на пост видеоконтроля. Оконные проемы заблокированы вибрационными датчиками. Содержание осужденных в подобном общежитии обеспечивает их проживание отдельно от осужденных, добросовестно относящихся к труду и учебе, а также не допускающих нарушений установленного порядка отбывания наказания.

По нашему мнению, необходимо внедрять юридически обоснованное введение средств электронного мониторинга в повседневную практику колоний-поселений, которое сможет продемонстрировать свою особенную эффективность, например, при осуществлении надзора за осужденными в медицинских организациях муниципальной системы здравоохранения, а также на выводных производственных объектах.

Представляется очевидным, что электронный мониторинг можно и необходимо применять и в отношении осужденных, которым предоставлено право проживания со своими семьями на арендованной или собственной жилой площади.

Подводя итог исследованию, следует отметить, что нами был проанализирован лишь ряд актуальных проблемных вопросов организационно-правового характера, затрагивающих деятельность колоний-поселений, решение которых, как представляется, в современных условиях

просто необходимо. Полагаем, что регулярный анализ имеющихся пробелов в нормативно-правовом регулировании функционирования колоний-поселений позволит своевременно решать вопрос о необходимости внесения соответствующих коррективов, повысив эффективность деятельности рассматриваемых учреждений.

Библиографический список

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 04.07.2020 г. № 1-ФКЗ [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 04 июля 2020 г.

2. Кодекс об административных правонарушениях: Федеральный: текст с изменениями на 28 мая 2022 г. № 141-ФЗ [принят 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 22 мая 2021 г.

3. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 21 декабря 2021 г. № 432-ФЗ [принят Государственной думой 8 января 1997 г. № 1-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 21 декабря 2021 г.

4. Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы: закон Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 26 мая 2021 г. № 155-ФЗ [принят 21 июля 1993 г. № 5473-1] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 26 мая 2021 г.

5. Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений: приказ Министерства юстиции РФ текст с изменениями и дополнениями на 23 сентября 2021 г. [принят 16 декабря 2016 г. № 295] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 23 сентября 2021 г.

6. Об утверждении Положения о режимных требованиях на территории, прилегающей к учреждению, подведомственному территориальному органу уголовно-исполнительной системы: приказ

Министерства юстиции Российской Федерации [принят 03 сентября 2007 г. № 178] // Российская газета. – 2007. – 12 сентября

7. Указ Президиума Верховного Совета РСФСР от 26.06. 1963 г. «Об организации исправительно-трудовых колоний-поселений и о порядке перевода в них осужденных к лишению свободы, твердо ставших на путь исправления» // Справочник по законодательству для работников органов прокуратуры, суда и министерства внутренних дел. – М.: Юрид. лит-ра, 1971. – С. 340-341 (утратил силу).

8. Закон РСФСР от 18.12.1970 «Об утверждении Исправительно-трудового кодекса РСФСР" (вместе с «Исправительно-трудовым кодексом РСФСР») // Ведомости ВС РСФСР. – 1970. – № 51. –Ст. 1220 (утратил силу).

Научные, учебные, справочные издания

9. Аблизин Н.Ф., Подымов П.Е. Исправительно-трудовая колония-поселение: учебник / Н.Ф. Аблизин, П.Е. Подымов. – М.: МООП СССР, ВНИИ ООП, 1967. – 156 с.

10. Багрий-Шахматов Л.В. Система уголовных наказаний и исправительно-трудовое право: учебное пособие / Л.В. Багрий-Шахматов. – М.: Высшая школа МВД СССР, 1969. – 216 с.

11. Бланков А.С, Фокин В.М. Уголовно-исполнительное право Российской Федерации: учебник / А.С. Бланков, В.М. Фокин. - М.: Былина, 2001. – 168 с.

12. Ворощук В. Б. Вопросы обеспечения режима в рамках функционирования колоний-поселений в условиях развития УИС / В. Б. Ворощук // Техника и безопасность объектов уголовно-исполнительной системы : сб. материалов Междунар. науч.-практ. конф. – Воронеж : Науч. кн., 2018. – 1102 с.

13. Гальперин И.М. Наказание: социальные функции, практика применения: методическое пособие / И.М. Гальперин. – М.: Юридическая

литература, 1983. – 112 с.

14. Горобцов В.И. Институт колоний-поселений как альтернатива реальному лишению свободы / В.И. Горобцов // Актуальные проблемы теории борьбы с преступностью и правоприменительной практики: Межвузовский сборник научных трудов. – Красноярск: Сибирский юридический институт МВД России, 2002. – 1008 с.

15. Горобцов В. И. Принудительные меры медицинского характера в отношении психически больных по Уголовному Кодексу Российской Федерации / В. И. Горобцов: учебное пособие. – Красноярск: Красноярская высшая школа МВД России, 1997. – 258 с.

16. Детков М. Г. Организационно-правовые проблемы развития системы исполнения уголовного наказания в виде лишения свободы в шестидесятые - восьмидесятые годы / М. Г. Детков. – Домодедово: РИПК работников МВД России, 1993. – 356 с.

17. Дутов М. А. Правовые и организационные вопросы исполнения наказания и перевоспитания женщин, переведённых в исправительно-трудовые колонии-поселения: учебное пособие / М. А. Дутов. – Рязань: Рязанская высшая школа МВД СССР, 1981. – 451 с.

18. Елеонский В. А. Воздействие наказания на осужденных учебное пособие / В. А. Елеонский. – Рязань: Рязанская высшая школа МВД СССР, 1980. – 215 с.

19. Зубков А. И. Карательная политика на рубеже тысячелетий / А. И. Зубков. – М.: Международная тюремная реформа, 2000. – 315 с.

20. Иванов В. Д. Уголовно-исполнительное право России: учебник / В.Д. Иванов. – Ростов-на-Дону: Феникс, 2002. – 568 с.

21. Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации / под ред. П. Г. Мищенко ; науч. ред. А. С. Михлин, И. В. Шмаров. – Москва : Вердикт-1М, 1997. – С. 291

22. Константинов И.Г. Приобщение осужденных к труду / И.Г. Константинов. – М.: ВНИИ МВД СССР, 1982. – 156 с.

23. Лайне М. Криминология и социология отклоненного поведения / М. Лайне: пер. с финского Э. Скарп. – Хельсинки: Центр обучения тюремных служащих, 1994. – 258 с.

24. Ожегов С. И. Толковый словарь русского языка / С. И. Ожегов, Н. Ю. Шведова. – 7-е изд., доп. – Москва : Азбуковник, 1999. – С. 567.

Материалы периодической печати

25. Антонкин К. Г. Проблемы обеспечения надзора за осужденными в колониях-поселениях и на участках колоний-поселений / К. Г. Антонкин // Вестник Кузбасского института. – 2014. – № 4(21). – С. 36–42.

26. Дроздов А.И. Оптимизация механизма реализации наказания в виде принудительных работ / А.И. Дроздов // Вестник института: преступление, наказание, исправление. – 2017. – № 39. – С. 12–16.

27. Епифанов С. С. Пути совершенствования уголовно-исполнительного законодательства по вопросу применения технических средств в предупреждении правонарушений в условиях реализации Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года / С. С. Епифанов // Уголовно-исполнительное право. – 2012. – № 1 (13). – С. 47–49.

28. Кириллов М. А. Место и роль колоний-поселений в уголовно-исполнительной политике: анализ законодательства / М. А. Кириллов // Вестник Владимирского юридического института. – 2014. – № 4 (33). – С. 46
Коданева Е.А. Конкуренция уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового характера / Е.А. Коданева // Уголовная юстиция. – 2018. – № 11. – С. 132–137.

29. Старков О. В., Милуков С. Ф. Наказание: уголовно-правовой и криминологический анализ. – СПб: Юридический центр Пресс, 2001. – 205 с.

30. Ткачевский Ю. М. Советское исправительно-трудовое право:

учебник / под ред. Н. А. Стручкова. – М.: Лениздат, 1983. – 189 с.

31. Уголовное право России. Общая часть: учебник / под ред. В.Н. Кудрявцева, В.В. Лунеева, А.В. Наумова. – М.: Юрист, 2003. – 203 с.

32. Уголовно-исполнительное право России: учебник // под ред. В.И. Селиверстова. – 3-е изд. перераб. и доп. – М: Юрист, 2003. – 568 с.

33. Тюфяков Н.А. Особенности правового положения осужденных, отбывающих наказание в колониях-поселениях / Н.А. Тюфяков, А.А. Урусов // Вестник Омской юридической академии. – 2018. – № 2. – С. 181–186.

34. Южанин В.Е. Исправительная колония-поселение – разновидность лишения свободы / В.Е. Южанин // Вестник института: преступление, наказание, исправление. – 2018. – № 41. – С. 18–25.

Диссертации и авторефераты

35. Алферов Ю.А. Особенности исполнения наказания в лесных исправительно-трудовых учреждениях (организационно-правовые вопросы): автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. / Ю.А. Алферов – М: Академия МВД СССР, 1987. – 22 с.

36. Бабаян С.Л. Правовое регулирование применения мер поощрения и взыскания в воспитательном воздействии на осужденных к лишению свободы: дисс. ... канд. юрид. наук / С.Л. Бабаян. – Рязань: Академия права и управления ФСИН России, 2003. – 189 с.

37. Горбань Д. В. Правовое регулирование проживания осужденных за пределами исправительных учреждений: дис. канд. юрид. наук / Горбань Дмитрий Владимирович ; Академия ФСИН России. – Рязань, 2014. – 189 с.

38. Строкатов А. В. Правовые и организационные основы обысков и досмотров в исправительной колонии: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / А.В. Строкатов. – М.: Академия управления МВД России, 2002. – 23 с.

Материалы юридической практики

39. Материалы преддипломной практики ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Республике Мордовия / Кулагин М.И. (неопубликованный акт).

Электронные ресурсы

40. Краткая характеристика уголовно-исполнительной системы [Электронный ресурс] // ФСИН России. Главная. Статистические данные: офиц. сайт. 12.09.2018. - URL: <http://www.fsin.su/structure/inspector/iao/statistika/Kratkaya%20har-ka%20UIS/> (дата обращения: 06.03.2022).

Приложения

Приложение 1

**Отряд для проживания осужденных мужчин в ФКУ КП-8 УФСИН
России по Республике Мордовия**



Комнатная система содержания осужденных женщин в колонии-поселения в ФКУ КП-8 УФСИН России по Республике Мордовия



**Посещение Метрополитом ФКУ КП-8 УФСИН России по Республике
Мордовия**

