

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ
Федеральное казённое образовательное учреждение высшего образования
«Самарский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний»
Юридический факультет
Кафедра управления и информационно-технического обеспечения
деятельности УИС

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

Тема: **Организационные и правовые аспекты информационно-аналитической работы в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы**

Выполнил:
курсант 2 взвода 4 курса
рядовой внутренней службы
Лиджиев Александр Викторович

Научный руководитель:
доцент кафедры управления
и информационно-технического
обеспечения деятельности УИС,
кандидат педагогических наук,
доцент **Улендеева Наталия
Ивановна**

Рецензент:
начальник ФКУ СИЗО-1
УФСИН России по Волгоградской
области
полковник внутренней службы
Василенко Евгений Николаевич

Решение начальника кафедры о допуске к защите

допущена

Дата защиты: 21.06.2022

Оценка: 3 (удовлетворительно)

Самара
2022

Введение	3
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ В УЧРЕЖДЕНИЯХ И ОРГАНАХ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ	6
1.1. Сущностные-смысловые характеристики информационно-аналитической работы в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы.....	6
1.2. Нормативно-правовое регулирование информационно-аналитической работы в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы.....	10
1.3. Оптимизация нормативно – организационного обеспечения информационно-аналитической работы в уголовно-исполнительной системе	18
ГЛАВА 2. ОРГАНИЗАЦИОННЫЙ МЕХАНИЗМ ИНФОРМАЦИОННО- АНАЛИТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ В ИСПРАВИТЕЛЬНОМ УЧРЕЖДЕНИИ (НА ПРИМЕРЕ ФКУ СИЗО-1 УФСИН РОССИИ ПО ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ)	25
2.1. Краткая характеристика, структура, анализ деятельности ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Волгоградской области	25
2.2. Организационная структура информационно-аналитической работы в исправительном учреждении ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Волгоградской области.....	32
2.3. Оценки и контроль исполнения управленческих решений в процессе информационно-аналитической работы	40
Заключение	47
Библиографический список	49
Приложение	57

Введение

Актуальность темы. Совершенствование деятельности подразделений информационно-аналитического обеспечения способствует качественному обеспечению жизнедеятельности всех звеньев органов и учреждений уголовно-исполнительной системы.

В научной, юридической и практической литературе отечественных и зарубежных исследователей-теоретиков обосновывается главенствующая роль информационно-аналитической работы в обеспечении исполнения управленческих решений. Обязательным условием эффективного функционирования уголовно-исполнительных учреждений является надежное информационно-аналитическое обеспечение их деятельности, основой которого является информационно-аналитическая работа. Информационно-аналитическая работа реализуется в процессе решения проблем, которые выявляются в различных сферах деятельности подразделений пенитенциарной системы, и определение необходимой информации для их решения; выбор источников информации; организацию ее сбора и обработки; анализ с моделированием закономерностей развития объектов анализа, способов и сроков решения возникших проблем; прогноз их решения; предложения по решению проблем и формирование проекта управленческого решения. Эффективность решения задач по информационно-аналитическому обеспечению управленческой деятельности в исправительных учреждениях обеспечивается формируемой базой информации. Данная база включает в себя единый комплекс всех видов информации, поступающей, проанализированной и принятой к исполнению и контролю в процессе управления исправительным учреждением, а также содержит перечень разработанных информационных связей, которые функционируют для обеспечения движения потоков информации в системе управления учреждения и средства и формы организации информационного процесса.

Объектом исследования выступают общественные отношения, возникающие в связи с осуществлением информационно-аналитической работы в органах и учреждениях уголовно–исполнительной системы.

Предметом исследования являются нормативные правовые документы, регулирующие информационно-аналитическую работу в органах и учреждениях уголовно–исполнительной системы, теоретические положения по ее организации в исправительном учреждении и анализ практики взаимодействия структурных подразделений исправительных учреждений по осуществлению информационно-аналитической работы.

Целью исследования является изучение и анализ структуры и механизма информационно-аналитической работы, функционирующей в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы.

Для достижения указанной цели необходимо решить следующие **задачи**:

- определить основные понятийные характеристики информационно-аналитической работы в уголовно исполнительной системе;
- изучить организационный механизм информационно-аналитической работы в органах и учреждениях уголовно–исполнительной системы;
- проанализировать основные методы сбора информации для осуществления информационно-аналитической работы;
- выделить особенности нормативно-организационного обеспечения информационно-аналитической работы в органах и учреждениях уголовно–исполнительной системы;
- рассмотреть характеристику, изучить организационную структуру информационно-аналитической работы в исправительном учреждении ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Волгоградской области;
- изучить механизм организация оценки и контроля исполнения управленческих решений в исправительном учреждении.

Методы исследования. При проведении исследования использовались:

– общенаучные методы (системного и логического подхода, статистический, структурно-функциональный), которые позволили выявить основные тенденции и закономерности развития изучаемого объекта;

– частнонаучные методы (формально-юридический, сравнительно-правовой), которые дали возможность выявить и описать исследуемые явления, сопоставить их для выявления сходства и различия. В работе применялись методы конкретно-социологического анализа (изучение документов, беседы).

Теоретическая база исследования и степень научной разработанности темы.

Теоретические аспекты механизмов влияния информационно-аналитической работы на управленческую деятельность учреждений, включая функционирование органов уголовно-исполнительной системы, изучаются юристами, экономистами, социологами с различных сторон реализации информационно-аналитического обеспечения.

Вопросы влияния информационно-аналитической работы на систему государственного и социального управления, в том числе в правоохранительной сфере рассматриваются в работах Ю. А. Мамонтова, В. Н. Кудрявцева, С. Б. Пономарева, К. А. Романова, М. А. Сполоховой. Организационные и правовые аспекты аналитического обеспечения управления в системе уголовно-исполнительной сферы отражены в работах А. А. Аксенова, А. В. Зобнина, П. М. Никишовой, П. А. Подъяблонского и др. Повышение эффективности управленческих решений путем поэтапного анализа информации и разработка алгоритмов деятельности в оперативной обстановке является предметом изучения в исследованиях Г. В. Атаманчук, В. Г. Афанасьева, И. Л. Бачило, Н. П. Барабанова, М. Г. Деткова, А. И. Зубкова, Д. Е. Тихомирова и других авторов.

Структура работы определена целью и задачами исследования. Работа состоит из введения, двух глав, заключения, библиографического списка литературы и приложения.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ В УЧРЕЖДЕНИЯХ И ОРГАНАХ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ

1.1. Сущностные-смысловые характеристики информационно-аналитической работы в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы

Федеральная служба исполнения наказаний (ФСИН России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции, функции по контролю и надзору в сфере исполнения уголовных наказаний в отношении осужденных, функции по содержанию лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, и подсудимых, находящихся под стражей, их охране и конвоированию, а также функции по контролю за поведением условно осужденных и осужденных, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания, и по контролю за нахождением лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, в местах исполнения меры пресечения в виде домашнего ареста и за соблюдением ими наложенных судом запретов и (или) ограничений.

Основной целью информационно-аналитической деятельности уголовно-исполнительной системы (далее – УИС) является сбор, систематизация, обобщение и моделирование ситуаций для предоставления должностным лицам, которые выступают субъектами принятия решений, оперативной, своевременной и качественной информации о результатах деятельности подведомственных структурных отделов и групп с использованием компьютерных технологий¹.

¹Подьяблонский П. А. **Субъекты** реализации аналитической функции в уголовно-исполнительной системе: содержание и пределы полномочий [Электронный ресурс] /

Информационно-аналитическая деятельность необходима для качественного управления подразделениями и органами уголовно-исполнительной системы. Мониторинг и анализ оперативной обстановки - является важнейшим видом профессиональной деятельности сотрудниками в пенитенциарной системе. В исправительных учреждениях созданы и регулируются разработанными положениями информационно-аналитические группы и информационно-аналитические отделы. Общим управлением информационно-аналитической деятельностью занимается организационно-инспекторское управление ФСИН России. Оно осуществляет общее методическое руководство указанным видом деятельности². Все управления центрального аппарата ФСИН России имеют в своей структуре информационно-аналитические подразделения или информационно-аналитические группы и отделы. Для информационно-аналитического обеспечения управления безопасностью функционирует организационно-информационный отдел управления следственными изоляторами и тюрьмами, а также реализуется контрольно-аналитическая функция организационно-аналитическими группами и отделами статистики и кадровой работы в управление кадров и профессионального образования, информационно-правовом отделом в правовом управлении в других подразделениях³.

Информационно-аналитическая деятельность структурных подразделений уголовно-исполнительной системы имеет важную особенность. Она характеризуется рассредоточенным распределением подразделений, занимающихся информационно-аналитическим обеспечением всем направлениям ведомственного управления. Сотрудники, занимающиеся

А. А. Аксенов, П. А. Подъяблонский // Уголовно-исполнительное право. – 2015. – №3 (21). – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/> (дата обращения: 24.04.2022).

² **Организация управления** в уголовно-исполнительной системе: учеб. для образоват. учреждений Минюста России: В 3 т. // Под общ. ред. Чайки Ю. Я., науч. ред.: Анисимков В. М., Аксенов А. А., Казак Б. Б., Барабанов Н. П. – Рязань: Академия права и управления Минюста России, 2002. – С. 25-28.

³ Процесс управления в уголовно-исполнительной системе России: учеб пособие / А. М. Киселев, Д. А. Панарин. – Рязань: Акад. права и управления ФСИН России, 2008. – С. 45.

информационно-аналитической работой в структуре территориальных управлений по субъектам Российской Федерации, распределены в определенных службах и отделах. Данный подход характеризуется логической последовательностью распределения информационных потоков и спецификой работы отделов и отделений уголовно-исполнительной системы. Необходимо учесть фактор профессиональной принадлежности информации, которую может качественно обработать только специалист конкретного отдела для предоставления и использования в управленческих решениях.

Однако внешняя разобщенность подразделений и сотрудников, которые выполняют информационно-аналитическую функцию, подчиняется единой цели информационно-аналитического обеспечения, регулируется нормативными правовыми актами и функционирует в комплексном механизме организации информационно-аналитической работы.

Информационно-аналитическая работа включает все этапы работы с информацией⁴:

- сбор поступающей и необходимой информации;
- оценка собранной информации и первичная обработка;
- анализ и обобщение полученной информации, выявление общих процессов и объектов, путей, способов, сроков решения выделенных проблем;
- выработка механизма, алгоритма или разработка возможного альтернативного варианта для решения выделенной проблемы;
- разработка предложений по решению выделенной проблемы;
- разработка и представление проекта управленческого решения.

Информационно-аналитическая деятельность сотрудников организована при реализации следующих этапов анализа:

- необходимость обоснования выбора объекта и формулирование цели и задач для анализа;

⁴ Зобнин А. В. Информационно-аналитическая работа в государственном и муниципальном управлении. Учебное пособие / А. В. Зобнин. – М.: Вузовский учебник, Инфра-М, 2015. – С. 12.

- обоснование технологий, способов и методов анализа;
- разработка плана проведения анализа выделенной проблемы;
- сбор требуемой информации;
- обобщение информации, формулировка выводов и путей решения проблемы;
- изучение выделенных результатов в практической деятельности;
- формулировка предложений по итогам проведенной работы.

В литературе выделены основные требования, которым подчиняется информационно-аналитическая работа, это:

- обеспечение достоверности, значимости, полезности, полноты, точности и четкости формулировок;
- обеспечение своевременности поступления, доступности информации, которая позволяет удовлетворить потребности субъектов управленческой деятельности;
- оптимальный отбор первичных данных, обеспечивающих обобщение и систематизацию сбора и обработки информации;
- применение многофакторного анализа;
- использование эмпирических данных за достаточно большой период;
- обеспечение презентабельности информации;
- обеспечение комплексного применения различных методов и способов анализа компьютерной информации.

Информативно-аналитической работа предполагает использование различных методов и способов сбора информации для реализации аналитической деятельности:

- изучение нормативных правовых документов, которое включает подбор и анализ информации, законодательных актов, отчетности, письменных обращений, заявлений и жалоб объектов для сбора информации (сотрудников, спецконтингента и других).

На современном этапе развития информационно-аналитического обеспечения применяется контент-анализ, который позволяет углубленно изучать документы. К основным методам контент-анализа относятся:

- организация и проведение опроса среди объектов анализа, использование данных анкетирования;
- непосредственное наблюдение за оперативной обстановкой в исправительном учреждении или органе уголовно-исполнительной системы, который в дальнейшем может использоваться для транслирования положительного опыта.

Рассмотренные методы информационно-аналитической работы по ведению процедуры сбора информации применяются выборочно или в комплексе. Необходимо обосновать целесообразность использования методов анализа информации, чтобы обеспечить их функциональность при определении качества, целостности и значимости применения оперативных данных в управленческой деятельности.

1.2. Нормативно-правовое регулирование информационно-аналитической работы в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы

Современный период развития социально-экономических, политических процессов в России характеризуется разработкой большого количества нормативных правовых документов, регулирующих механизмы использования новых информационных технологий для функционирования единого информационного пространства, трансформации традиционных отношений в информационные отношения, введение в правовые документы электронных субъектов правоотношений.

Информационно-аналитическое обеспечение в пенитенциарной системе использует управленческую информацию как важнейший ресурс в управлении.

Возможность передачи, поддержки и использования полученной информации сопровождается влиянием различных факторов в уголовно-исполнительной системе.

Первый фактор – географический, который характеризует удаленность расположения исправительных учреждений и органов территориального управления Федеральной службы исполнения наказаний в процессе передачи и получения информации. Влияние географического фактора сказывается также на сложности формирования информационных потоков и функционирования информационного пространства.

Для решения вопросов информационного обеспечения и своевременного получения информации в пенитенциарной системе разработана и функционирует трехуровневая система. Она реализуется по вертикальному и функциональному принципу. Верхний уровень управления формирует базу данных информационного обеспечения. Она состоит из всех обязательных к применению и использованию документов и форм статистической отчетности и учета документов в уголовно-исполнительной системе.

Обеспечивают основную базу данных информационно-аналитического функционирования законодательные правовые акты федерального и ведомственного значения (Федеральные законы РФ, указы Президента РФ, постановления и распоряжения правительства РФ, приказы, распоряжения Минюста России, ФСИН России). Большой спектр нормативных документов охватывает информационно-аналитическую деятельность на всех уровнях пенитенциарной системы (верхнем, территориальном и низовом), что является достаточным для данной деятельности.

Вопросы информатизации всех структур уголовно-исполнительной системы регулируются федеральными законами и приказами ФСИН России: «О совершенствовании организации и повышении эффективности

информационного обеспечения деятельности федеральной службы исполнения наказаний» от 26.01.2012 № 45⁵, «Об утверждении статистической отчетности ФСИН - 1» от 01.08.2014 № 398⁶, «О вводе в эксплуатацию автоматизированной информационной системы электронной обработки статистической информации «Статистика УИС» от 06.08.2009 № 357⁷, «Об утверждении порядка информационной поддержки и структуры официального сайта ФСИН России в сети «Интернет» от 6 июня 2005 г. № 409⁸.

Анализ данных нормативных актов позволил сделать вывод о том, что, в информационном законодательстве, регулирующем деятельность исправительных учреждений, имеются неурегулированные правоотношения. Для их регулирования центральным аппаратом в соответствии с Положением о Федеральной службе исполнения наказаний, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1314⁹, как уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, постоянно ведется мониторинг и разработка предложений по улучшению информационного обеспечения учреждений и органов пенитенциарной

⁵ О совершенствовании организации и повышении эффективности информационного обеспечения деятельности федеральной службы исполнения наказаний: приказ ФСИН России от 26 января 2012 г. № 45 // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2012. – № 6.

⁶ О внесении изменений в приложения № 1, 2 к приказу ФСИН России от 01.08.2014 № 398 «Об утверждении формы статистической отчетности ФСИН-1 «Итоги деятельности учреждений, органов и предприятий уголовно-исполнительной системы» и инструкции по ее заполнению и представлению: приказ ФСИН России от 24 августа 2015 г. № 744 // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2015. – № 12, Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2016. – № 1.

⁷ О вводе в эксплуатацию автоматизированной информационной системы электронной обработки статистической информации «Статистика УИС»: приказ ФСИН России от 6 августа 2009 г. № 357 (неопубликованный акт).

⁸ Об утверждении порядка информационной поддержки и структуры официального сайта ФСИН России в сети Интернет: приказ ФСИН России: текст с изменениями и дополнениями на 19 июня 2009 г. [принят 6 июня 2005 г. № 409] (неопубликованный акт).

⁹ Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний: указ Президента РФ: текст с изменениями и дополнениями на 11 апреля 2022 г. № 201 [принят 13 октября 2004 г. № 1314] // Официальный интернет-портал правовой информации (<http://pravo.gov.ru>) 11 апреля 2022 г.

системы и формирование единого банка данных по вопросам, касающимся деятельности уголовно-исполнительной системы.

Создание и разработка информационного сопровождения аналитической деятельности ФСИН России включена в разделы текущего и долгосрочного планирования.

Утверждение годового планирования осуществляется приказом директора ФСИН России. Приказ директора ФСИН России от 15.02.2019 № 116 «Об организации планирования в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы»¹⁰, а также приказ Минюста России от 4 октября 2005 г. № 189 «Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы»¹¹ регулируют вопросы реализации задач, которые обозначены на последнем этапе Концепции согласно предложениям, внесенным отделами и службами управления ФСИН России.

Анализируя Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и защите информации»¹², можно констатировать, что в нем нет определения понятия «информационно-аналитическая работа». Приказ Федеральной службы исполнения наказаний от 18 марта 2019 г. № 200 «Об утверждении Плана информатизации Федеральной службы исполнения наказаний на очередной финансовый год и плановый период 2020-2021 годов»¹³ регулирует основные направления, которые будут

¹⁰ Об организации планирования в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы: приказ ФСИН России от 15 февраля 2019 г № 116 (неопубликованный акт).

¹¹ Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы: приказ Минюста России: текст с изменениями и дополнениями на 2 сентября 2021 г. № 158 [принят 14 октября 2005 г. № 189] // Официальный интернет-портал правовой информации (<http://pravo.gov.ru>) 13 сентября 2021 г.

¹² Об информации, информационных технологиях и защите информации: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 30 декабря 2021 г. № 441-ФЗ [принят 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (<http://pravo.gov.ru>) 30 декабря 2021 г.

¹³ Об утверждении Плана информатизации Федеральной службы исполнения наказаний на очередной финансовый 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годов: приказ ФСИН России: текст с изменениями и дополнениями на 27 августа 2020 г. № 588 [принят 6 марта 2020 г № 151.] (неопубликованный акт) // Доступ из официального сайта ФСИН России. Административные регламенты (<http://фсин.рф>) (дата обращения: 06.02.2022).

обеспечены в результате реализации следующих мероприятий по информатизации:

- 1) Эксплуатация ПК «Официальный Интернет портал ФСИН России;
- 2) Использование системы «Сервис» ФСИН России, обеспечивающей органы исполнительной власти находящимися в базе данных Управления электронными документами;
- 3) Разработка и использование данных электронного архива уголовно-исполнительной системы;
- 4) Эксплуатация информационной системы ФСИН «Автоматизированная система управления бюджетными средствами»;
- 5) Эксплуатация информационной системы ФСИН «Автоматизированная система управления доходами»;
- 6) Эксплуатация системы «АПК свободной бюджетной отчетности»;
- 7) Эксплуатация информационной системы «Справочно-правовая система ФСИН»;
- 8) Эксплуатация информационной системы «Аверс»: Ревизор»
- 9) Эксплуатация информационных систем, обеспечивающих учебный процесс в ведомственных образовательных учреждениях ФСИН России.

Первый государственный правовой документ, который регулировал вопрос разработки информационных систем, был Указ Президента РФ от 12 мая 1993 г. № 663 «О мерах по созданию единого эталонного банка данных правовой информации»¹⁴. В целях создания необходимых условий для формирования общей концепции правовой политики, основанной на принципах Федеративного договора, разработки программ законопроектных работ и правового обеспечения, осуществляемых в Российской Федерации создан единый эталонный банк данных правовой информации, включающий в себя наряду с актами высших органов

¹⁴ О мерах по созданию единого эталонного банка данных правовой информации: Указ Президента РФ от 12.05.1993 № 663// Собрание актов Президента и Правительства РФ. – 1993. – № 20. – Ст. 1759 (утратил силу).

законодательной и исполнительной власти нормативные акты всех субъектов Федерации.

В настоящее время в уголовно-исполнительной системе действуют нормы обеспечения учреждений и органов компьютерной техникой, которые регулируются приказом Федеральной службы исполнения наказаний от 4 июля 2018 г. № 570 «Об утверждении норм и порядка обеспечения учреждений уголовно-исполнительной системы техникой, продукцией общехозяйственного назначения и имуществом продовольственной службы»¹⁵.

Основными нормативно-правовыми актами, регламентирующими вопросы контроля над аналитической работой, являются документы по организации исполнительской дисциплины на всех уровнях управления: в подразделениях центрального аппарата ФСИН России, территориальных управлениях по субъектам, а также на местах, в исправительных учреждениях всех типов и лечебно-профилактических больницах. Базой регулирования вопросов исполнительской дисциплины являются приказы ФСИН России: «Об утверждении Инструкции о порядке организации и осуществления контроля за исполнительской дисциплиной в Федеральной службе исполнения наказаний» от 28.05.2005 № 192¹⁶ и «Об утверждении Положения о коллегии Федеральной службы исполнения наказаний» от 31.07.2014 № 395¹⁷ В данных приказах распределены контрольные функции по видам документов между аппаратом директора, организационно-инспекторским управлением и структурными подразделениями по направлениям деятельности.

¹⁵ Об утверждении норм и порядка обеспечения учреждений уголовно-исполнительной системы техникой, продукцией общехозяйственного назначения и имуществом продовольственной службы: приказ ФСИН России от 4 июля 2018 г. № 570 // Официальный интернет-портал правовой информации (<http://www.pravo.gov.ru>) 27 июля 2018 г.

¹⁶ Об утверждении Инструкции о порядке организации и осуществления контроля за исполнительской дисциплиной в Федеральной службе исполнения наказаний: приказ ФСИН России № 192 от 28 мая 2005 г. // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2005. – № 5.

¹⁷ Об утверждении Положения о коллегии Федеральной службы исполнения наказаний: приказ ФСИН России от 31 июля 2014 г. № 395 // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2014. – № 10.

Отдельные правовые документы регулируют вопросы оформления и предоставления отчетности по служебным командировкам, а также порядок проведения совещаний при руководителе учреждения положениями приказа ФСИН России от 01.07.2009 № 282 «Об организации служебных командировок работников уголовно-исполнительной системы на территории Российской Федерации»¹⁸; Распоряжениями ФСИН России от 31.07.2014 № 159-р «О порядке организации проведения совещаний у директора Федеральной службы исполнения наказаний»¹⁹.

Анализ, обобщение и систематизация нормативных правовых документов, регулирующих вопросы функционирования информационно-аналитической работы, позволяет выделить проблемные вопросы в данной сфере правоотношений:

- перечень объектов правоотношений в информационно-аналитической сфере деятельности полностью не обеспечен;
- недостаточная согласованность правовых средств между ведомствами и структурами;
- противоречивость некоторых правовых норм при определении объекта правоотношений;

Следовательно, можно выделить направления правоотношений, которые не полностью регулированы или не урегулированы современным законодательством в информационной сфере уголовно-исполнительной политики.

Первое направление – это целесообразность регулирования прав граждан получения информации, касающихся открытых данных посредством электронного документа из базы уголовно-исполнительной системы. Второе –

¹⁸ Об организации служебных командировок работников уголовно-исполнительной системы на территории Российской Федерации: приказ ФСИН России: текст с изменениями и дополнениями на 31 августа 2012 г. № 427 [принят 1 июля 2009 г. № 282] // Ведомости уголовно-исполнительной системы –. 2009. – № 12.

¹⁹ О порядке организации проведения совещаний у директора Федеральной службы исполнения наказаний: распоряжение ФСИН России: текст с изменениями и дополнениями на 19 октября 2016 г. № 128-р [принят 31 июля 2014 г № 159-р] (неопубликованный акт).

определение ответственности, которую несет объект за непредставление или сокрытие информации, а также за распространение недостоверной информации. Третье направление требует регулирования правоотношений в сфере информационной продукции и информационных услуг, которые могут предоставляться в электронном виде субъектами уголовно-исполнительной системы.

Рассмотрим содержание выделенных проблемных вопросов в содержании нормативных правовых актов по регулированию вопросов информационно-аналитической деятельности:

1. Нарушение системности во взаимосвязанной и взаимодействующей совокупности правовых норм.

2. Нормативно-правового регулирования с точки зрения механизма реализации правовых норм выделяет проблему осуществления правовых полномочий.

3. Проблема правового регулирования вопросов информатизации объектов уголовно-исполнительной системы недостаточно обеспечена.

4. Технические вопросы использования инженерных и программных средств не регулированы в правовые акты по информатизации структур в пенитенциарной системе.

Следовательно, по нашему мнению, целесообразно внести доработки в действующие нормы обеспечения компьютерной техники исправительных учреждений, внести или разработать правовые документы, регулирующие вопросы предоставления открытой информации гражданам из базы уголовно-исполнительной системы, в том числе и из архива УИС.

Также отдельно целесообразно рассмотреть виды ответственности должностных лиц, которые обеспечивают внесение данных в автоматизированные информационные системы УИС.

Автоматизированные информационные систем, которые используются в пенитенциарных учреждениях не интегрированы между собой, так с программно-технического комплекса автоматизированного учета нельзя

получить информацию для составления отчетности производственными службами исправительных учреждений, или статистические данные целесообразно вводить на основе бумажных документов и опять их распечатывать и архивировать.

1.3. Оптимизация нормативно – организационного обеспечения информационно-аналитической работы в уголовно-исполнительной системе

Внедрение информационно-коммуникационных технологий в деятельность Федеральной службы исполнения наказаний качественно меняет уровень процессов организации и эффективности исполнения уголовных наказаний. Разработка, эксплуатация и использованием обновленных информационных продуктов позволяет повысить исполнения управленческих решений, своевременно организовать контроль исполнительской дисциплины, корректировку исполнения планов и передачи отчетных материалов в вышестоящие структуры управления УИС.

Единые стандарты и инструкции по внесению и обработки баз данных позволяют своевременно и оперативно осуществлять поиск информации о персональных данных подозреваемых и обвиняемых, находящихся в СИЗО, осужденных и этапированных в колонию, об осужденных, которые переведены в медицинские учреждения. Также сформированные базы данных позволяют использовать информацию для комплексного анализа динамики оперативной обстановки, установленных связей между объектами различных преступных сообществ, для прогнозирования возможных последствий выделенных проблем. Оптимизация информационно-аналитической деятельности позволяет уменьшить затраты времени на обработки и передачи информации заинтересованных государственным структура для использования в работе. Так вопросы трудового законодательства в части определения стажа работы на

производственных участках исправительных колоний регулируются общим перечнем учетных документов для предоставления в пенсионных фонд и службы занятости.

В настоящее время информационная безопасность персональных данных сотрудников и осужденных обеспечивается положениями и требованиями федеральных законов от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»²⁰ и от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных»²¹, в которых регулируются вопросы использования информационных систем защищенных от несанкционированного доступа. Также регулируются вопросы по предоставлению полной отчетности в министерство финансов и департаменты финансов по субъектам Российской Федерации, в отделения Казначейства, в соответствующий орган Федеральной налоговой службы по месту нахождения исправительного учреждения и другие государственные службы и органы, для которых данные необходимы для составления отчетности.

Отдельные вопросы по оптимизации предоставления статистической отчетности учреждениями уголовно-исполнительной системы решались при взаимодействии с Федеральной службой государственной статистики и Статистическим регистром управления ФСИН России. Работа касалась предоставления сведений о государственной регистрации юридических лиц, взаимодействующих с исправительными учреждениями в части организации производств.

Целесообразно данную работу продолжить в части использования постоянных кодов общероссийского классификатора видов экономической

²⁰ Об информации, информационных технологиях и защите информации: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 30 декабря 2021 г. № 441-ФЗ [принят 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (<http://pravo.gov.ru>) 30 декабря 2021 г.

²¹ О персональных данных: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 2 июля 2021 г. № 331-ФЗ [принят 27 июля 2006 №152-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (<http://pravo.gov.ru>) 2 июля 2021 г.

деятельности (ОКВЭД) для определения надежности кодов и использования их для видов хозяйствующих субъектов.

Вопросы регулирования видов хозяйственной деятельности исправительных учреждений подчиняются требованиям постановления Министерства труда РФ от 23 июля 1998 г. № 28 и от 26 марта 2002 г. № 23²². В настоящее время спектр видов хозяйственной деятельности меняется, поэтому необходимо внести поправки в данное постановление и определить новые виды деятельности согласно предложениям учреждений.

Необходимо разработать новые методические рекомендации по определению норм нагрузки работников отделов, связанных с обработкой информации. Прежние методические рекомендации по разработке систем нормирования труда в государственных (муниципальных) учреждениях от 2013 года²³, уже не могут эффективно регулировать правовые документы, так как в современном развитии информационно-аналитической деятельности изменились процессы информационного взаимодействия и связей, а также сами этапы работы по обработке информации.

Рассмотрев основные направления использования новых информационных технологий в информационно-аналитической деятельности и вопросы современного состояния информационно-аналитической работы можно сделать обобщение информации, касающееся деятельности уголовно-исполнительной системы:

1. Управление Федеральной службой исполнения наказаний имеет сложную систему информационно-аналитического обеспечения управленческой деятельности.

²² Об утверждении Межотраслевых типовых норм времени на работы по сервисному обслуживанию персональных электронно-вычислительных машин и организационной техники и сопровождению программных средств: Постановление Минтруда РФ от 23 июля 1998 г. № 28// Бюллетень Минтруда РФ. – 1998. – № 8.

²³ Об утверждении методических рекомендаций по разработке систем нормирования труда в государственных (муниципальных) учреждениях: приказ Минтруда России от 30 сентября 2013 № 504// Бюллетень трудового и социального законодательства РФ. – 2013. – № 12.

2. Международные нормативные правовые акты, принятые в сфере информатизации имеют влияние на процессы обеспечения информационными технологиями, однако стандарты обеспечения в Российской Федерации требует внесения поправок в части осуществления регулирования правоотношений граждан и системы в целом.

3. Аудит информационных ресурсов уголовно-исполнительной системы позволил бы внести корректировку в части изменения или делегирования функций по обеспечению информационно-аналитической работы отдельным подразделениям, которые несли бы ответственность за внесение, своевременное изменение и предоставление данных баз учета.

4. Разработка, принятие и организация управленческих решений должностных лиц непосредственно зависит от производительности информационных систем, которые используются в учреждениях уголовно-исполнительной системы. Целесообразно разработать экспертные системы управления, которые могут предлагать автоматические модели или сценарии прогнозирования ситуаций в зависимости от данных оперативной обстановки и меняющихся в динамике условий.

В настоящее время в уголовно-исполнительной системе сформирована электронная база данных для учета о подозреваемых и обвиняемых, об осужденных, о данных для статистического учета, об открытых данных для размещения в информационных ресурсах. Однако вопросы по интеграции всех баз данных в единое информационное пространство пенитенциарной системе в настоящее время не сформировано. Также нет понимания в вопросах выработки комплексного подхода к функционированию рассматриваемой системы. Возможно выделение требований по учету единых показателей в системе исправительных и лечебно-профилактических учреждений.

5. Пересмотр взглядов по обеспечению специалистами информационно-аналитических отделов и служб позволяет выделить вопросы специального знания современных информационных программ и умений по их эксплуатации. Многофакторные задачи, которые требуется решать сотрудниками отделов

информатизации, требуют внесения изменений в текущие и долгосрочные планы в части выделения средств на обучение и гарантированное обслуживание программных продуктов.

Один из возможных путей оптимизации и упорядочивания информационно-аналитической работы в пенитенциарной системе возможен при комплексном исследовании вопросов организации информационно-аналитической деятельности. Данный подход реализуется в научном обосновании инструментов, методов и способов использования теоретических знаний, определении предмета исследования и анализ практического опыта. Предоставление возможности изучения ключевых проблем организации информационно-аналитической работы, выделение объектов и субъектов правоотношений в информационной сфере позволил бы разработать алгоритм использования системы информационно-аналитического обеспечения в каждом исправительном учреждении от этапа разработки нормативных документов до вопросов взаимодействия с государственными органами законодательной и исполнительной власти.

Представим обоснование научного подхода для эффективной организации информационно-аналитической деятельности в пенитенциарной системе. Выделение в качестве основного составляющего аналитической работы процесса организации позволяет изучить научную категорию с позиции современных исследований по направлениям:

1. Совершенствование процесса подготовки кадров для выполнения служебных задач в аналитических группах и организационно-аналитических отделах УИС.

2. Совершенствование информационно-аналитического обеспечения и эксплуатации базы данных ведомственных нормативных правовых актов.

3. Совершенствование деятельности учреждений и органов, исполняющих наказания в части регулирования доступа к информационным программам, обеспечивающим эффективность информационно-аналитической деятельности.

Динамика развития процессов реформирования деятельности органов и учреждений УИС, в том числе и информационно-аналитической деятельности, отражается и освещается в отчетных материалах ФКУ НИИ ФСИН России.

Выводы по первой главе.

Рассмотрев теоретические аспекты организации информационно-аналитической работы в органах и учреждениях уголовно-исполнительной системы, можно констатировать, что информационно-аналитическая функция управленческой деятельности реализуется для качественной разработки, организации, принятия и контроля управленческого решения в пределах предоставления информации о результатах работы подведомственных подразделений на основе использования информационных технологий.

Информационно-аналитическая работа трактуется как «инструмент» управления органами УИС. Для выполнения функций информационно-аналитической работы на каждом уровне управления УИС созданы отделы, группы и отделения по выполнению информационно-аналитических действий по работе с поступающей, распорядительной и контролируемой информацией.

Информационно-аналитическая работы представлена широким содержанием информационно-аналитической деятельности по работе с информацией, которая выполняется по строго регламентированным планам и этапам. К выполнению информационно-аналитической работы предъявляются определенные требования.

Вся деятельность по обеспечению информационно-аналитической работы подчиняется нормативном правовым актам федерального и ведомственного значения.

На современном этапе информационно-аналитического обеспечения деятельности по работе с информацией имеются не урегулированные отношения, для решения которых требуется время для разработки и принятия новых правовых документов. Необходимо разработать регламенты ответственности лиц за внесение недостоверной информации или

несвоевременное изменение неактуальной информации, а также за ошибочное внесение данных в информационные системы отчетности и статистики. Целесообразно также разработать правовые акты, регулирующие использование автоматизированных систем для получения информации (открытой) о данных деятельности уголовно-исполнительной системы.

Оптимизация организации информационно-аналитической работы в УИС реализуется в процессе формирования и разработки информационных программ, связанных с проведением опытно-эксплуатационных работ по внедрению новых информационных технологий в различных сферах для эффективного обеспечения организационно-аналитической работы, а также, чтобы решить проблемы в сфере деятельности предоставления информации аналитического характера.

Анализ практических исследований по рассматриваемой проблематике позволил сделать выводы о том, что при организации информационно-аналитической работы используется широкий спектр информационно-коммуникационных технологий, позволяющих автоматизировать аналитические процессы и повысить скорость работы с информацией.

ГЛАВА 2. ОРГАНИЗАЦИОННЫЙ МЕХАНИЗМ ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ В ИСПРАВИТЕЛЬНОМ УЧРЕЖДЕНИИ (НА ПРИМЕРЕ ФКУ СИЗО-1 УФСИН РОССИИ ПО ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ)

2.1. Краткая характеристика, структура, анализ деятельности ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Волгоградской области

Рассмотрим организационный механизм управленческой деятельности в уголовно исполнительной системе на примере ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Волгоградской области для анализа эффективности организации информационно-аналитической работы.

Согласно решению Технико-строительного комитета был одобрен проект здания Царицынского тюремного замка Саратовской губернии и 27 мая 1884 года началось строительство Царицынской тюрьмы²⁴. Открытие тюрьмы состоялось 5 октября 1886 года и было рассчитано на 200 человек мужского и женского пола.

В 1934 году после передачи исправительно-трудовых учреждений под руководство НКВД Царицынская тюрьма стала называться Сталинградская тюрьма № 1 УНКВД по Сталинградской области, что позволило включить в план реконструкции здания увеличение площадей размещения спецконтингента.

В период военных действий 1941-1942 годов на Сталинградском направлении в рассматриваемом учреждении содержались дезертиры и лица, уклоняющиеся от призыва на фронт. При вынужденной эвакуации лиц находящихся в тюрьме № 1, на другой берег Волги в 1942 годы не было

²⁴ Краткая историческая справка [Электронный ресурс] // ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Волгоградской области: офиц. сайт. 06.04.2022 – Режим доступа: https://34.fsin.gov.ru/images/iz_1.php (дата обращения: 06.04.2022).

потеряно ни одного человека, что показывает высокую организационную работу и ответственность сотрудников учреждения.

После войны здание тюрьмы № 1 перефункционализовали в Следственный изолятор, который расширялся за счет строительства и ввода в эксплуатацию дополнительных зданий: больницы – в 1967 году; жилого корпуса для несовершеннолетних и женщин – в 1976 году; помещения для отряда хозяйственной obsługi - в 1982 году; помещения для осужденных, приговоры которых не вступили в силу – в 1986 году и транзитного корпуса – в 1996 году.

Современное состояние следственного изолятора оснащено оборудованными помещениями для встреч с адвокатами, общественными защитниками. Оборудовано новое помещение для организации видеоконференцсвязи, использующее для проведения судебных заседаний с использованием дистанционных информационных технологий. На территории СИЗО функционирует стационар и стоматологический кабинет. Все камеры лиц, содержащихся в СИЗО-1, оснащены камерами видеонаблюдения.

Согласно Приказу ФСИН России от 17.03.2008 года № 154²⁵ в СИЗО определены структура управления и основные службы (Приложение):

- начальник СИЗО, которому напрямую подчиняются органы управления и администрация: заместители начальника СИЗО (являются начальниками соответствующих отделов); дежурная служба; канцелярия; бухгалтерия; организационно-аналитический отдел (юридический отдел, группа организации мобилизационной подготовки, группа автоматизации);

- отделы: оперативный; охраны; режима; кадров и работы с личным составом; воспитательной работы с подозреваемыми, обвиняемыми и

²⁵ Об утверждении примерных структур и расчетов штатной численности начальствующего состава, рабочих и служащих исправительных учреждений, лечебно-профилактических учреждений, следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы и методических рекомендаций по разработке их штатных расписаний: приказ ФСИН РФ: текст с изменениями и дополнениями на 23 апреля 2010 г. № 170 [принят 17 марта 2008 г. № 154] // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2011. – № 1.

осужденными; интендантского и хозяйственного обеспечения; медицинская часть.

Основными целями и задачами деятельности Учреждения являются:

- создание условий, исключающих возможность подозреваемым и обвиняемым, содержащимся под стражей, скрыться от следствия или суда, а осужденным к лишению свободы и смертной казни уклониться от отбывания наказания;
- осуществление мер, препятствующих попыткам подозреваемых и обвиняемых помешать установлению истины по уголовному делу;
- обеспечение правопорядка и законности в следственном изоляторе, безопасности подозреваемых, обвиняемых и осужденных, а также персонала, должностных лиц и граждан, находящихся на его территории;
- обеспечение соблюдения прав и законных интересов подозреваемых, обвиняемых и осужденных.

Учреждение представляет статистическую отчетность в соответствии с порядком и сроками, установленными законодательством Российской Федерации.

Начальник СИЗО подчиняется начальнику УФСИН России по Волгоградской области; распределяет обязанности между своими заместителями, утверждает должностные инструкции работников следственного изолятора, положения о структурных подразделениях СИЗО, планы их работы, устанавливает обязательные для исполнения правила внутреннего распорядка; осуществляет общее руководство деятельностью следственного изолятора, несет персональную ответственность за ее результаты.

В руководящий состав учреждения входят: заместитель начальника СИЗО, курирующий безопасность и оперативную работу: (отдел безопасности, группа надзора, дежурная часть, оперативный отдел, отдел специального учета); заместитель начальника СИЗО по охране: (отдел охраны, кинологовическая группа, группа ИТО, СиВ); заместитель начальника СИЗО по

режиму, курирующий деятельность отдела режима, группы пожарной профилактики; заместитель начальника СИЗО, курирующий кадры и воспитательную работу: (отдел воспитательной работы с осужденными, отдел кадров и работы с личным составом, группа по боевой и специальной подготовки, группа социальной защиты; заместитель начальника колонии, курирующий службу тыла: (отдел коммунального, бытового, интендантского и хозяйственного обеспечения, гараж).

Все заместители начальника следственного изолятора осуществляют руководство за работой своих структурных подразделений по направлениям деятельности Учреждения в пределах своих полномочий.

Для выполнения целей Учреждение взаимодействует с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти в субъектах РФ и органами местного самоуправления, а также общественными наблюдательными комиссиями, общественными объединениями и религиозными организациями.

Для изучения в Учреждении вопросов организации информационно-аналитической работы был рассмотрен отчет по анализу работы Следственного изолятора №1 за 2021 год.

В соответствии с положениями, предусмотренными Концепцией развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2030 года²⁶ в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Волгоградской области за 2021 год принимались последовательные меры, направленные на реформирование уголовно-исполнительной системы области, совершенствование правовых основ организации ее деятельности, укрепление законности и правопорядка, профилактику правонарушений, повышение надежности охраны и изоляции осужденных и лиц, содержащихся под стражей, выполнения задач тылового обеспечения.

²⁶ Об утверждении Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года: распоряжение Правительства РФ: [принят 29 апреля 2021 г. № 1138-р] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 05 мая 2021 г.

В 2021 году в Следственном изоляторе № 1 продолжалась работа по дальнейшему совершенствованию деятельности всех отделов и служб, поиску новых форм и методов работы. Продолжалось выполнение мероприятий решения коллегии ФСИН России по итогам работы за 2021 год и задачах на 2022 год, в части, касающейся деятельности СИЗО-1, поставленные задачи на конец 2021 года выполнены в полном объеме. Основные результаты оперативно-служебной и финансово-хозяйственной деятельности СИЗО-1 за 2021 год (по оперативным данным на 29.11.2021) характеризуются следующими положительными тенденциями.

Оперативная обстановка в подразделении была стабильной и управляемой, задачи, стоящие перед личным составом, выполнены. В целом обеспечено выполнение требований действующих нормативных актов, регламентирующих состояние правопорядка и законности при исполнении возложенных задач.

Инженерно-технические средства, средства связи и сигнализации находятся в рабочем состоянии. За 11 месяцев 2021 г. количество переводов ИТСО в контроль составило 0 (АППГ- 0). Количество ИТСО, находящихся в ремонте, составляет 1% от общего числа.

В течение 11 месяцев 2021 г. было проведено 15 тренировок личного состава по действиям при ЧО, при плане 15.

Учетная документация оформлена и ведется в соответствии с Положением руководящих документов по учету, выдаче (приему) материальных средств.

Планомерно проводилась воспитательная работа со спецконтингентом. За 11 месяцев 2021 года проведено 274 культмассовых мероприятий. Состояние правопорядка в СИЗО-1 и дисциплины среди спецконтингента за отчетный период оценивается как удовлетворительное. За отчетный период количество зарегистрированных нарушений увеличилось составило – 105 (АППГ-81), увеличилось количество лиц, допустивших нарушения до 65 (АППГ- 56). Количество злостных нарушений составило 0 случая (АППГ -0). Объявлено

выговоров за отчетный период 87, АППГ - 66. Проводилась работа по склонению осужденных к добровольному возмещению причиненного ущерба, по сравнению с АППГ сумма добровольно возмещенного материального ущерба уменьшилась и составила 121312 рублей (АППГ-457377 рублей).

Осуществлялось психологическое сопровождение спецконтингента, количество протестированных осужденных за 11 месяцев 2021 г. составило 834 человек, АППГ – 857.

Психологами учреждения еженедельно проводятся психокоррекционные групповые мероприятия с подследственными, тренинги и профилактические занятия с осужденными отряда хозяйственного обслуживания.

Штатная численность СИЗО-1 составляет 275 ед., из них: 81 человек вольнонаемного персонала. В течение 11 месяцев 2021 года уволено 5 сотрудников (имеющих право на пенсию-4), за АППГ – 6. Уволенных по отрицательным мотивам и уволенных на 1-м году службы нет.

Количество нарушений служебной дисциплины, допущенных сотрудниками, за 11 месяцев 2021 года составило – 13, АППГ-10, грубых нарушений 1 (АППГ – 4). Не допущено неслужебных связей, злоупотреблений служебным положением, ДТП, пьянства на службе и в быту, утрат документов, оружия, спецсредств.

Каждый четверг в учреждении проводятся занятия по служебно-боевой подготовке. В период проведения КПЗ все сотрудники, имеющие квалификационные категории, были привлечены к сдаче нормативов по огневой и физической подготовке. Со стороны инструктора по БСП организовано проведение практических занятий по отработке боевых приемов борьбы на занятиях по физической подготовке (еженедельно по пятницам), ежедневно на тренажах перед разводами нарядов и караулов на службу, на совместных инструктажах отдела охраны и отдела безопасности (еженедельно по пятницам), а также правилам применения и использования физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

Со стороны психологической службы обеспечивалось психологическое сопровождение деятельности персонала, включая профессионально-психологический отбор кадров, оказание помощи в адаптации и профессиональном становлении, профилактику деструктивных форм поведения, профессиональной деформации и эмоционального выгорания сотрудников. Согласно плану работы за 11 месяцев 2021 года психологической лабораторией проведено 195 психодиагностических обследований личности сотрудников, с целью прогнозирования и предупреждения негативных явлений в их поведении.

Санитарно-эпидемиологическая ситуация в учреждении оставалась стабильной, за 11 месяцев 2021 г. не допущено вспышек инфекционных заболеваний. Продолжалась работа, направленная на повышение эффективности борьбы с социально значимыми заболеваниями, онкологическими заболеваниями, заболеваниями эндокринной системы, в том числе сахарным диабетом.

Одним из актуальных вопросов продолжают оставаться подследственные несовершеннолетние и женщины.

Исходя из последнего года работы, можно сказать, что спецконтингент, поступающий из ФКУ СИЗО-3 УФСИН России по Волгоградской области, ФКУ СИЗО-4 УФСИН России по Волгоградской области и из следственных изоляторов других территориальных учреждений чаще всего имеет предполагаемые преступления по статьям за сбыт и передачу наркотиков.

За отчетный период 2021 года осуществлялась работа в СИЗО, направленная на своевременное и полное обеспечение спецконтингента необходимым продовольствием и вещевым имуществом, улучшением качества питания для несовершеннолетних, организацию бесперебойной работы объектов коммунально-бытового назначения, создание условий для экономного и целевого расходования бюджетных средств.

Выполнены работы по капитальному ремонту забора внешней запретной зоны.

За отчетный период 2021 года на подведомственных объектах СИЗО-1 пожаров и возгораний не допущено.

На наиболее опасных в пожарном отношении объектах проведены занятия по практической отработке действий персонала и подследственных в случае возникновения пожара.

Материально-техническое обеспечение мест несения службы личным составом караула осуществляется в полном объеме. Постовой и караульной формой одежды л/с отдела охраны обеспечен в полном объеме.

2.2 Организационная структура информационно-аналитической работы в исправительном учреждении ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Волгоградской области

Рассмотрим процессы организации информационно-аналитической работы в уголовно исполнительной системе на примере ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Волгоградской области.

В целях упорядочения и совершенствования управленческой деятельности, а также сокращения количества планов по различным направлениям оперативно-служебной и производственно-хозяйственной деятельности приказами ФСИН России: от 15.02.2019 № 116 «Об организации планирования в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации»²⁷, от 01.12.2017 № 303 «Об утверждении Инструкции о порядке организации и осуществления контроля за исполнительской дисциплиной в учреждении»²⁸, а также приказа начальника учреждения

²⁷ Об организации планирования в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации: приказ ФСИН России от 15 февраля 2019 г. № 116. (неопубликованный акт).

²⁸ Об утверждении Инструкции о порядке организации и осуществления контроля за исполнительской дисциплиной в Федеральной службе исполнения наказаний: приказ ФСИН России № 192 от 28 мая 2005 г. // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2005. – № 5.

«Об утверждении Положения о порядке организации и осуществления контроля за исполнительской дисциплиной в учреждении»:

- установлены единые требования по организации планирования оперативно-служебной и финансово-хозяйственной деятельности;
- предусмотрена разработка планов общего назначения, специальных планов и программ;
- сроки исполнения документов.

Важнейшим элементом управленческой деятельности, от которого напрямую зависит эффективность и полнота исполнения принимаемых решений, является организация контроля за выполнением мероприятий, поручений или принятых решений. Главная цель – укрепление исполнительской дисциплины, повышение ответственности должностных лиц и эффективности деятельности подразделений

Контроль за исполнением в учреждение решений Коллегий и совещаний УФСИН, совещаний у начальника учреждения, приказов, указаний, других нормативно-правовых актов, касающихся деятельности уголовно-исполнительной системы, а также учреждения возложен на организационно - аналитическую группу.

Основные задачи организационно-аналитической группы в области анализа, планирования и контроля, взаимодействия с отделами и службами регулируются Положением «Об организационно-аналитической группе федерального казенного учреждения «Следственный изолятор №1» Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Волгоградской области» и содержать основные направления деятельности:

1. Планирование работы СИЗО-1 УФСИН России по Волгоградской области и разработка во взаимодействии с отделами и службами, комплексных планов, программ по проблемам обеспечения изоляции подозреваемых, обвиняемых, подсудимых и осуждённых.

2. Планирование и подготовка материалов для рассмотрения на совещаниях при начальнике СИЗО-1 УФСИН России по Волгоградской

области.

3. Контроль выполнения документов вышестоящих организаций.

4. Контроль и проверка фактического исполнения мероприятий, предписанных планами по устранению недостатков, выявленных в ходе проведения инспектирования, контрольных проверок, комплексных выездов в СИЗО-1 УФСИН России по Волгоградской области и плана мероприятий по реализации Концепции развития УИС до 2030 года.

5. Организация информационно-аналитической работы по всем направлениям деятельности СИЗО-1 УФСИН России по Волгоградской области.

6. Разработка краткосрочных и долгосрочных прогнозов, проектов управленческих решений.

Для выполнения рассмотренных выше задач организационно-аналитическая группа осуществляет следующие функции в области организации планирования, анализа и контроля:

- разработка на основе предложений отделов и служб СИЗО-1 УФСИН России по Волгоградской области проектов перспективных, текущих и специальных планов работы, а также специальных программ комплексного характера;

- подготовка в установленном порядке текстовых итоговых справок, справок-объективов для рассмотрения на совещаниях при СИЗО-1 УФСИН России по Волгоградской области;

- обобщение данных по основным направлениям деятельности для доклада начальнику СИЗО-1 УФСИН России по Волгоградской области на совещании при начальнике УФСИН России по Волгоградской области, заседании коллегии УФСИН России по Волгоградской области;

- организация заслушивания заместителей начальника СИЗО-1 УФСИН России по Волгоградской области, начальников отделов и служб на совещании при начальнике СИЗО-1;

- проведение в соответствии с утвержденными планами и поручениями начальника учреждения, проверок управленческой деятельности отделов и служб СИЗО-1 УФСИН России по Волгоградской области;

- разработка планов выездов сотрудников СИЗО-1 УФСИН России по Волгоградской области в служебные командировки;

- обобщение практики работы в командировках и выработка предложений по повышению их эффективности;

- участие в подготовке (совместно с заинтересованными отделами и службами СИЗО-1 УФСИН России по Волгоградской области) проектов приказов, распоряжений и других управленческих решений по текущим и перспективным вопросам деятельности СИЗО-1.

Функции организационно-аналитической группы в области информационно-аналитической области:

- обобщение и анализ статистических и иных информационных материалов об исполнении уголовных наказаний в виде лишения свободы, содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступления, осуществление прогнозирования возможного изменения обстановки в СИЗО-1 УФСИН России по Волгоградской области;

- организация работы по проведению комплексного анализа функционирования СИЗО-1 УФСИН России по Волгоградской области, обобщению предложений, выработке решений (совместно с отделами и службами) по совершенствованию его деятельности;

- разработка информационно-аналитических справок о деятельности СИЗО-1 УФСИН России по Волгоградской области и представление их начальнику СИЗО-1;

- осуществление контроля за выполнением планов мероприятий по реализации Концепции развития УИС до 2030 года, плана мероприятий по развитию охраны и Календарного плана мероприятий в СИЗО-1.

Взаимоотношения организационно-аналитическая группа осуществляет:

- с отделами и службами СИЗО-1 УФСИН России по Волгоградской области по вопросам организации управленческой и информационно-аналитической работы, необходимыми для служебной деятельности;

- с УФСИН России по Волгоградской области по вопросам совершенствования управленческой деятельности в СИЗО-1 УФСИН России по Волгоградской области;

- осуществление взаимодействия с отделами и службами СИЗО-1 УФСИН России по Волгоградской области по подготовке материалов к совещаниям, подготовке проектов планов и программ при разработке планов, в том числе специальных и комплексных, по вопросам планирования и командировок.

Функциональные обязанности по линии организационно-аналитического управления в СИЗО-1 возложены на старшего инспектора организационно-аналитической группы. В своей деятельности он руководствуется Конституцией Российской Федерации²⁹, Федеральным законом от 19 июля 2018 г. № 197-ФЗ «О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации»³⁰ и о внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы»³¹, Федеральным законом от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ

²⁹ Конституция Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 4 июля 2020 г.

³⁰ О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы»: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 30 апреля 2021 г. № 517-ФЗ [принят 19 июля 2018 № 197-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (<http://pravo.gov.ru>) 30 декабря 2020 г.

³¹ Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы: закон РФ: текст с изменениями и дополнениями на 26 мая 2021 г. № 154-ФЗ, № 155-ФЗ [принят 21 июля 1993 г. № 5473-1] // Официальный интернет-портал правовой информации (<http://pravo.gov.ru>) 26 мая 2021 г.

«О противодействии коррупции»³², распоряжением ФСИН России от 5 сентября 2014 г. № 178-р Об утверждении Перечня коррупционно-опасных функций Федеральной службы исполнения наказаний³³, распоряжением Правительства РФ от 29 апреля 2021 г. № 1138-р³⁴, утверждающим Концепцию развития уголовно-исполнительной системы РФ до 2030 года, Приказ ФСИН России от 28.05.2005 № 192 «Об утверждении Инструкции о порядке организации и осуществления контроля за исполнительской дисциплиной в Федеральной службе исполнения наказаний»³⁵, приказом ФСИН России от 15.02.2019 № 116 «Об организации планирования в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации»³⁶.

Старший инспектор организационно-аналитической группы обеспечен персональным компьютером, принтером, телефонной связью, имеет доступ к сети Интернет, СЭД, что позволяет в полном объеме решать поставленные перед ним задачи. Установлена программа контроля документов (рис. 1), которая позволяет отслеживать сроки исполнения мероприятий, выводить списки документов, стоящих на контроле «База данных «Учет и контроль исполнения документов».

³² О противодействии коррупции: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 1 апреля 2022 г. № 90-ФЗ [принят 25 декабря 2008 № 273-ФЗ] // Официальном интернет-портале правовой информации (<http://pravo.gov.ru>) 1 апреля 2022 г.

³³ Об утверждении Перечня коррупционно-опасных функций Федеральной службы исполнения наказаний: распоряжение ФСИН России: текст с изменениями и дополнениями на 2 июля 2017 г. № 277-р [принят 5 сентября 2014 г. № 178-р] (неопубликованный акт).

³⁴ Об утверждении Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года: распоряжение Правительства РФ: [принят 29 апреля 2021 г. № 1138-р] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 05 мая 2021 г.

³⁵ Об утверждении Инструкции о порядке организации и осуществления контроля за исполнительской дисциплиной в Федеральной службе исполнения наказаний: приказ ФСИН России № 192 от 28 мая 2005 г. // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2005. – № 5.

³⁶ Об организации планирования в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации: приказ ФСИН России от 15 февраля 2019 г. № 116 (неопубликованный акт).

Программа позволяет осуществлять контроль исполнения входящих документов и документов внутреннего обращения, анализ хода их исполнения, осуществлять предупредительный контроль исполнительской дисциплины.

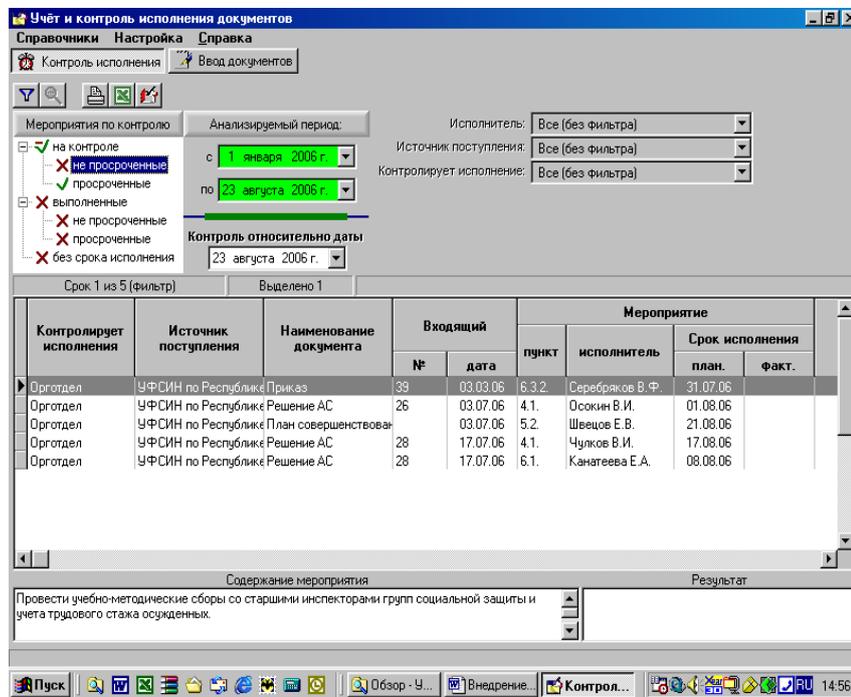


Рис. 1 Общий вид программы контроля документов

Благодаря данной программе снижается нагрузка на сотрудников не только организационно-аналитической группы, но и других подразделений, что позволяет существенно повысить качество контроля за исполнением документов, распоряжений и решений различного уровня. База данных используется, для: постановки документов и отдельных указаний на контроль; своевременного доведения принятого решения до исполнителя; учета и контроля хода исполнения документов, разбитых в хронологии на отдельные мероприятия, обобщения, анализа результатов и регулирования хода исполнения комплексных документов (предварительный контроль); доведения до исполнителей информации о мероприятиях, срок исполнения которых истекает в ближайшее время, в целях своевременного и качественного исполнения поручений, зафиксированных в документах (предупредительный контроль); анализа своевременности исполнения

контрольных мероприятий и представления руководству отчетов по исполнительской дисциплине начальников структурных подразделений (аналитический контроль).

Согласно Положения о порядке организации и осуществления контроля за исполнительской дисциплиной в учреждении начальнику следственного изолятора еженедельно предоставляется докладная записка по исполнительской дисциплине.

На основании накопительной информации электронного банка данных контрольных документов и поручений организационно-аналитическая группа ежеквартально готовит аналитическую записку о состоянии исполнительской дисциплины для доклада в Управление ФСИН России по Волгоградской области. Осуществляет контроль предварительный, текущий и заключительный за качественным и своевременным выполнением в учреждении предложений по итогам комплексных, контрольных, целевых проверок, разработанных в учреждении планов, указаний начальника учреждения, приказов УФСИН России по Волгоградской области и в части касающейся подразделения, за организацией планирования и подведения итогов работы в отделах и службах учреждения, за своевременным доведением принятых решений до исполнителей, а также организует эту работу.

Организационно-аналитическая группа осуществляет квартальное планирование работы совещаний у начальника согласно приказу начальника следственного изолятора, полугодовое планирование работы учреждения. Работа совещаний у начальника учреждения организована в соответствии с Положением, утвержденным приказом начальника учреждения, ежеквартально до 15 числа месяца составляется график оперативных совещаний у начальника исправительного учреждения на основании предложений отделов и служб и поступающих управленческих решений. За 4 квартал 2021 года проведено 12 совещаний у начальника учреждения, на которых было рассмотрено 93 вопроса, в том числе, вопрос «О состоянии исполнительской дисциплины при выполнении мероприятий управленческих решений», рассматривался 2 раза.

Отдельный вопрос выделен при обеспечении эффективной организации информационно-аналитической деятельности как контроль за ходом выполнения решений коллегий, оперативных совещаний при начальнике УФСИН России по Волгоградской области, приказов, указаний, распоряжений, поручений, а также планов работы, специальных программ, подлежащих исполнению в учреждении, а также осуществление систематического контроля над ходом их выполнения, информирование начальника учреждения о состоянии исполнительской дисциплины.

В деятельность организационно-аналитической группы входит обобщение и анализ статистических и иных информационных материалов по всем видам деятельности учреждения, осуществление прогнозирования при изменении обстановки в учреждении; осуществление и создание необходимых справочно-информационных массивов по основным показателям деятельности учреждения, анализ рейтинговой оценки деятельности учреждения; разработку информационно-аналитических справок о деятельности учреждения и представление их начальнику учреждения.

2.3 Оценки и контроль исполнения управленческих решений в процессе информационно-аналитической работы

Организация контроля исполнения управленческих решений в исправительном учреждении включает в себя подготовку документа, поручения на контроль, решение принятого заместителем начальника по организации исполнения, проверку своевременного доведения документа до исполнителя, предварительный контроль, предупредительный контроль, аналитический контроль и снятие документа, мероприятия или поручения с контроля. Исполнение документов и поручений осуществляется в соответствии с порядком и в сроки, установленные федеральным законодательством, Минюстом России, ФСИН России, решениями руководства

УФСИН России по Волгоградской области. Решение о приостановлении исполнения документа и поручения, продлении срока исполнения, а также об их отмене принимается только вышестоящим органом – автором документа или руководителем, утвердившим документ и установившим срок исполнения.

За контроль исполнения и обеспечения исполнительской дисциплины ответственность несут начальники отделов и служб. Данные сотрудники взаимодействуют с организационно-аналитической группой, осуществляет непосредственный контроль над ходом исполнения документов, мероприятий и поручений, и осуществляют информирование заместителей начальника, курирующих направления деятельности о степени их выполнения и подготовку отчетных материалов об их исполнении. При уходе в отпуск, убытии в командировку, в случае болезни, увольнении или перемещении сотрудник, ответственный за контроль исполнения документов, обязан передать другому сотруднику по согласованию с непосредственным руководителем все контролируемые документы и поручения, а также информацию о ходе их исполнения.

Проверка фактического исполнения документов, мероприятий и поручений УФСИН России по Волгоградской области осуществляется организационно-аналитической группой на основании анализа статистической и иной отчетной информации, заслушивания начальников отделов и служб на совещаниях, а также при инспектированиях, контрольных проверках, ревизиях.

Решение о постановке документов и поручений на контроль принимает начальник учреждения, либо лицо, его замещающее.

Все документы и поручения, поставленные на контроль, незамедлительно передаются отделом канцелярии для исполнения начальникам отделов и групп. Рассмотрение документов, порученные начальником нескольких отделов и групп координирует заместитель начальника, указанный в резолюции первым.

Главный исполнитель несет ответственность за исполнение документа и поручения и организует необходимую работу по его исполнению. На

соисполнителей возлагается обязанность установить взаимодействие с главным исполнителем и представить ему в течение первой половины срока (если не указан иной порядок), отведенного на исполнение документа или поручения, соответствующие предложения или информацию.

Документы и поручения, поступившие в организационно-аналитическую группу, рассматриваются в установленном порядке и заносятся в электронную базу данных «Учет и контроль исполнения документов».

Старшим инспектором осуществляется подготовка перечней контрольных документов и поручений по отделам и службам, подлежащих исполнению в течение двух следующих недель, данные перечни под роспись доводятся до начальников отделов и служб.

Старший инспектор организационно-аналитической группы в письменной или устной форме периодически выясняет у Главного исполнителя, ответственного за организацию контроля, и непосредственных соисполнителей предварительную информацию о ходе исполнения контрольных документов и поручений. Полученная информация заносится в электронную базу данных контрольных документов.

Выполнение документа, поручения в последующем подтверждается начальниками отделов и служб в ежемесячных справках о выполнении документов и поручений

Отчеты о выполнении документов и поручений, находящиеся на контроле представляются в организационно-аналитическую группу согласно установленным срокам.

В отчетах излагаются: конкретно проделанная работа по выполнению документа, поручения и полученные результаты.

На основании полученной информации о ходе исполнения контрольных документов и поручений, старшим инспектором организационно-аналитической группы при необходимости, готовятся рапорта или докладные

записки на имя начальника учреждения о состоянии исполнительской дисциплины.

Аналитическая группа организует проведение проверок фактического исполнения документов и поручений. Ход исполнения особо важных документов и поручений может рассматриваться на совещаниях у начальника учреждения с заслушиванием начальников отделов и служб-главных исполнителей.

При необходимости изменения срока выполнения документа и поручения должностное лицо, ответственное за его исполнение, не позднее, чем за 3 рабочих дня до истечения установленного срока представляет на имя руководителя, давшего поручение, мотивированный рапорт о продлении срока исполнения. Сроки исполнения срочных документов и поручений не продлевается.

Обо всех случаях изменения срока исполнения документа и поручения, а также о других принятых решениях по их исполнению ответственный исполнитель незамедлительно проинформировать организационно-аналитическую группу с предоставлением ксерокопий документов, санкционировавших данные изменения. При получении таких сведений, вносятся соответствующие изменения в базу данных контрольных документов и поручений.

Аналитический контроль представляет собой ежемесячный анализ состояния работы с контрольными документами и поручениями в отделах и службах.

На основании накопительной информации, проверки отчетов о выполнении документов и поручений старший инспектор организационно-аналитической группы ежеквартально готовит справку о состоянии исполнительской дисциплины для доклада начальнику учреждения.

Снятие документов с контроля осуществляется начальником учреждения.

Документ считается исполненным и снимается с контроля после фактического выполнения поручения по существу, имеющегося

документированного подтверждения об исполнении и сообщения результатов его рассмотрения соответствующим органам государственной власти или иным заинтересованным организациям и лицам, а также в том случае, если в представленных по нему материалах о выполнении не дано дополнительных поручений, и материалы не возвращены на доработку.

При исполнении документа ранее установленного срока информация о его выполнении представляется в организационно-аналитическую группу заблаговременно. Об исполнении документов, поставленных на контроль начальником учреждения, отдел канцелярии установленным порядком докладывает начальнику и с его разрешения снимает их с контроля. Документы, мероприятия и поручения, стоящие на контроле в организационно-аналитической группе, снимаются с контроля старшим инспектором организационно-аналитической группы после представления отделами и службами в установленном порядке требуемых материалов в базу данных контрольных документов.

Проведя анализ исполнения управленческих решений в СИЗО-1, принятых от Главного управления ФСИН России следует, что по состоянию на 25.12.2021 года выдано поручений – 1088 (АППГ -892), исполнено – 848 (АППГ – 767), на контроле – 196 мероприятий (АППГ 102). Общий процент выполнения – 78 %.; выдано поручений начальником учреждения - 187 (АППГ -144), исполнено – 159 (АППГ – 123), на контроле - 32 мероприятий (АППГ - 17). Общий процент выполнения – 85 %³⁷.

В сравнении с аналогичным периодом прошлого года видно, что на 22 % увеличилось количество выданных поручений УФСИН и на 30 % поручений, выданных начальником учреждения. Увеличение планируемых мероприятий и документов с контрольными сроками исполнения зачастую

³⁷ Аналитическая записка о состоянии управленческой деятельности в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Волгоградской области за 4 квартал 2021 года // Материалы преддипломной практики в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Волгоградской области / А. В. Лиджиев (неопубликованный акт).

приводят к формальному подходу и ненадлежащей исполнительской дисциплине среди сотрудников.

Одной из важных функций организационно-инспекторского управления ФСИН России является обеспечение информационно-аналитического сопровождения деятельности подразделений. Не зная реального положения дел в структурных подразделениях, нельзя оперативно управлять силами и средствами, своевременно оказывать помощь подведомственным структурам, влиять на организацию деятельности и конечные результаты работы. И чем сложнее оперативная обстановка, динамичнее происходящие социально-экономические и демографические процессы, тем выше требования к информации и к ее анализу.

Выводы по второй главе:

Анализируя организационный механизм информационно-аналитической работы в уголовно-исполнительные системы на примере ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Волгоградской области, можно выделить и проанализировать основные направления работы по обобщению, систематизации, преобразованию и контролю информационно-аналитических материалов.

В учреждении для решения задач информационно – аналитической работы создана: организационно-аналитическая группа в составе старшего инспектора организационно-аналитической группы. Главной целью деятельности данной группы является укрепление исполнительской дисциплины, повышение ответственности должностных лиц и эффективности деятельности подразделений по работе с информационными документами и материалами. Как показало исследование нормативных документов учреждения, на основе которых сделан вывод о контроле за выполнением поручений, мероприятий и принятие управленческих решений, выделение основным и важным элементом управленческой деятельности стало эффективная организация по работе с входящими и исходящими нормативными актами, своевременность анализа показателей деятельности

всех подразделений исправительного учреждения, что способствовало повышению ответственности и уровня дисциплины у должностных лиц.

На организационно-аналитическую группу возложены обязанности по взаимодействию с территориальным управлением по передаче и размещению информации о деятельности на интернет-портале и СМИ, а также управление контролем за исполнением документов, касающихся деятельности учреждения.

Большая ответственность деятельности организационно-аналитической группы рассматривается в сфере планирования и организации работы по формированию управленческих решений администрации исправительного учреждения.

На старшего инспектора организационно-аналитической группы возложены обязанности по организации аналитического управления. Он руководствуется нормативными правовыми актами как федерального, так и ведомственного значения.

Старший инспектор организационно-аналитической группы несет ответственность за организацию работы системы электронного документооборота. Данная компьютерная программа позволяет своевременно отслеживать и выводить списки документов, стоящих на контроле и вести строгий учет исполнения поручений на всех уровнях организации деятельности подразделений исправительного учреждения.

Таким образом, деятельность по организации информационно-аналитической работы в исправительном учреждении является одной из важных видов деятельности, так как позволяет своевременно отслеживать все показатели деятельности и принимать оперативные управленческие решения.

Заключение

Информационно-аналитическая работа в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы является основным видом деятельности и предполагает: выявление проблем, существующих в деятельности подразделений, предоставление необходимой информации для их решения; выбор источников информации; организацию ее сбора и обработки; анализ с выявлением закономерностей развития объектов анализа, способов и сроков решения возникших проблем; прогноз их решения; формулировку предложений по решению проблем и формирование проекта управленческого решения.

Для надежного обеспечения решения задачи информационного обеспечения управленческой деятельности УИС создается собственная база информации. Она включает в себя, во-первых, совокупность всех видов информации, используемой в процессе управления данной организацией, ее структурными подразделениями, во-вторых, соответствующим образом организованные информационные связи, обеспечивающие целесообразное движение потоков информации в системе управления, в-третьих, средства и формы организации информационного процесса.

В настоящее время стремительно развивается информационное обеспечение уголовно-исполнительной системы. Организован автоматизированный карточный учет кадров, спецконтингента. Территориальным органам централизованно переданы в эксплуатацию 124 программных средства и программно-технических комплекса, разработанные НИИИ и ПТ. В их числе «Статистика УИС» (ОИУ ФСИН), компьютерные программы «Автоматизированная система алфавитного и полномерного учета личного состава», программа учета «Пенсия», разработан и внедрен программно-технический комплекс по специальному учету спецконтингента (ПТК АКУС) с использованием последних разработок в области

информационных технологий (видеозахват, электронная дактилоскопия) и баз данных видеоизображений и электронных дактокарт.

Проводимая организационная работа по информационно-аналитическому обеспечению позволила поднять уровень использования программно-технических средств с 30 % (2003 г.) до 84% в настоящее время, а электронной почты – 100%. Все вышеизложенное позволило организовать работу по формированию и качественному улучшению информационного ресурса территориальных органов ФСИН и учреждений.

Вместе с тем эффективность использования имеющихся информационных ресурсов, кадрового и технического потенциала УИС могла бы быть значительно выше при организации централизованного научно-методического руководства информационной деятельностью и координацией в рамках единой информационной политики и работы служб подразделений УИС, осуществляющих в настоящее время информационное обеспечение управленческих функций.

Анализ организационного механизма реализации информационно-аналитической работы исправительного учреждения ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Волгоградской области позволил сделать вывод о том, что по итогам 2021 года оно добилось удовлетворительных показателей в работе, В 2021 году в следственном изоляторе № 1 продолжалась работа по дальнейшему совершенствованию деятельности всех отделов и служб, поиску новых форм и методов работы. Продолжалось выполнение мероприятий решения коллегии ФСИН России по итогам работы за 2021 год и задач на 2022 год, касающейся деятельности СИЗО-1, поставленные задачи на конец 2021 года выполнены в полном объеме. Основные результаты оперативно-служебной и финансово-хозяйственной деятельности СИЗО-1 за 2021 год (по оперативным данным на 29.11.2021) характеризуются положительными тенденциями.

Библиографический список

Нормативные акты и официальные документы

1. Конституция Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 4 июля 2020 г.

2. О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы»: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 30 апреля 2021 г. № 517-ФЗ [принят 19 июля 2018 № 197-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (<http://pravo.gov.ru>) 30 декабря 2020 г.

3. Об информации, информационных технологиях и защите информации: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 30 декабря 2021 г. № 441-ФЗ [принят 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (<http://pravo.gov.ru>) 30 декабря 2021 г.

4. О персональных данных: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 2 июля 2021 г. № 331-ФЗ [принят 27 июля 2006 №152-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (<http://pravo.gov.ru>) 2 июля 2021 г.

5. О противодействии коррупции: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 1 апреля 2022 г. № 90-ФЗ [принят 25 декабря 2008 № 273-ФЗ] // Официальном интернет-портале правовой информации (<http://pravo.gov.ru>) 1 апреля 2022 г.

6. Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний: указ Президента РФ: текст с изменениями и дополнениями на 11 апреля 2022 г. № 201 [принят 13 октября 2004 г. № 1314] // Официальный интернет-портал правовой информации (<http://pravo.gov.ru>) 11 апреля 2022 г.

7. О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти: указ Президента РФ: текст с изменениями и дополнениями на 20 ноября 2020 г. № 719 [принят 9 марта 2004 г. № 314] // Официальный интернет-портал правовой информации (<http://pravo.gov.ru>) 20 ноября 2020 г.

8. Об утверждении Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года: распоряжение Правительства РФ: [принят 29 апреля 2021 г. № 1138-р] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 05 мая 2021 г.

9. Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы: закон РФ: текст с изменениями и дополнениями на 26 мая 2021 г. № 154-ФЗ, № 155-ФЗ [принят 21 июля 1993 г. № 5473-1] // Официальный интернет-портал правовой информации (<http://pravo.gov.ru>) 26 мая 2021 г.

10. Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы: приказ Минюста России: текст с изменениями и дополнениями на 2 сентября 2021 г. № 158 [принят 14 октября 2005 г. № 189] // Официальный интернет-портал правовой информации (<http://pravo.gov.ru>) 13 сентября 2021 г.

11. Об утверждении Межотраслевых типовых норм времени на работы по сервисному обслуживанию персональных электронно-вычислительных машин и организационной техники и сопровождению программных средств: Постановление Минтруда РФ от 23 июля 1998 г. № 28 // Бюллетень Минтруда РФ. – 1998. – № 8.

12. Об утверждении методических рекомендаций по разработке систем нормирования труда в государственных (муниципальных) учреждениях: приказ Минтруда России от 30 сентября 2013 № 504 // Бюллетень трудового и социального законодательства РФ. – 2013. – № 12.

13. Об утверждении примерных структур и расчетов штатной численности начальствующего состава, рабочих и служащих исправительных учреждений, лечебно-профилактических учреждений, следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы и методических рекомендаций

по разработке их штатных расписаний: приказ ФСИН РФ: текст с изменениями и дополнениями на 23 апреля 2010 г. № 170 [принят 17 марта 2008 г. № 154] // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2011. – № 1.

14.О совершенствовании организации и повышении эффективности информационного обеспечения деятельности федеральной службы исполнения наказаний: приказ ФСИН России от 26 января 2012 г. № 45 // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2012. – № 6.

15.О внесении изменений в приложения № 1, 2 к приказу ФСИН России от 01.08.2014 № 398 «Об утверждении формы статистической отчетности ФСИН-1 «Итоги деятельности учреждений, органов и предприятий уголовно-исполнительной системы» и инструкции по ее заполнению и представлению: приказ ФСИН России от 24 августа 2015 г № 744 // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2015. – № 12, Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2016. – № 1.

16.О вводе в эксплуатацию автоматизированной информационной системы электронной обработки статистической информации «Статистика УИС»: приказ ФСИН России от 6 августа 2009 г. № 357 (неопубликованный акт).

17.Об утверждении порядка информационной поддержки и структуры официального сайта ФСИН России в сети Интернет: приказ ФСИН России: текст с изменениями и дополнениями на 19 июня 2009 г. [принят 6 июня 2005 г. № 409] (неопубликованный акт).

18.Об организации планирования в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы: приказ ФСИН России от 15 февраля 2019 г № 116 (неопубликованный акт).

19.Об утверждении Плана информатизации Федеральной службы исполнения наказаний на очередной финансовый 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годов: приказ ФСИН России: текст с изменениями и дополнениями на 27 августа 2020 г. № 588 [принят 6 марта 2020 г № 151.] (неопубликованный акт) // Доступ из официального сайта ФСИН России. Административные

регламенты (<http://фсин.рф>) (дата обращения: 06.02.2022).

20. Об утверждении норм и порядка обеспечения учреждений уголовно-исполнительной системы техникой, продукцией общехозяйственного назначения и имуществом продовольственной службы: приказ ФСИН России от 4 июля 2018 г. № 570 // Официальный интернет-портал правовой информации (<http://www.pravo.gov.ru>) 27 июля 2018 г.

21. Об утверждении Положения о коллегии Федеральной службы исполнения наказаний: приказ ФСИН России от 31 июля 2014 г. № 395 // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2014. – № 10.

22. Об утверждении Инструкции о порядке организации и осуществления контроля за исполнительской дисциплиной в Федеральной службе исполнения наказаний: приказ ФСИН России от 28 мая 2005 г. № 192 // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2005. – № 5.

23. Об организации служебных командировок работников уголовно-исполнительной системы на территории Российской Федерации: приказ ФСИН России: текст с изменениями и дополнениями на 31 августа 2012 г. № 427 [принят 1 июля 2009 г. № 282] // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2009. – № 12.

24. О порядке организации проведения совещаний у директора Федеральной службы исполнения наказаний: распоряжение ФСИН России: текст с изменениями и дополнениями на 19 октября 2016 г. № 128-р [принят 31 июля 2014 г. № 159-р] (неопубликованный акт).

25. Об утверждении Перечня коррупционно-опасных функций Федеральной службы исполнения наказаний: распоряжение ФСИН России: текст с изменениями и дополнениями на 2 июля 2017 г. № 277-р [принят 5 сентября 2014 г. № 178-р] (неопубликованный акт).

26. О мерах по созданию единого эталонного банка данных правовой информации: Указ Президента РФ от 12.05.1993 № 663 // Собрание актов Президента и Правительства РФ. – 1993. – № 20. – Ст. 1759 (утратил силу).

Научные, учебные, справочные издания

27. Атаманчук Г. В. Теория государственного управления: учебник / Г. В. Атаманчук. – М.: ОМЕГА-Л, 2014. – 525 с.

28. Бариленко В. И. Информационно-аналитические методы оценки и мониторинга эффективности инновационных проектов: монография / В. И. Бариленко. – М.: Русайнс, 2015. – 747 с.

29. Зобнин А. В. Информационно-аналитическая работа в государственном и муниципальном управлении. Учебное пособие / А. В. Зобнин. – М.: Вузовский учебник, Инфра-М, 2015. – 144 с.

30. Организация управления в уголовно-исполнительной системе: учеб. для образоват. учреждений Минюста России: В 3 т. // Под общ. ред. Чайки Ю. Я., науч. ред.: Анисимков В. М., Аксенов А. А., Казак Б. Б., Барабанов Н. П. – Рязань: Академия права и управления Минюста России, 2002. – С. 25-28.

31. Подьяблонский П. А. Информационно-аналитическая работа в уголовно-исполнительной системе: монография / П. А. Подьяблонский – Рязань: Академия права и управления ФСИН России, 2012. – 99 с.

32. Улендеева Н. И. Основные направления совершенствования организации информационно-аналитического обеспечения управленческой деятельности в уголовно-исполнительной системе / Н. И. Улендеева // IV Международный пенитенциарный форум «Преступление, наказание, исправление»: Сборник тезисов выступлений и докладов участников. - Рязань: Академия права и управления Федеральной службы исполнения наказаний. – 2019. – С. 48-53.

Материалы периодической печати

33. Аксенов А. А. Правовые и организационные аспекты функционирования организационных подразделений федеральной службы

исполнения наказаний в современных условиях/ А. А. Аксенов, П. А. Подъяблонский, О. М. Субботина // Человек: преступление и наказание. – 2016. – № 4 (95). – С. 46-49.

34. Аксенов А.А. Нормативно-правовое регулирование аналитической работы в уголовно-исполнительной системе/ А. А. Аксенов, П. А. Подъяблонский // Человек: преступление и наказание. – 2015. – № 3 (90). – С. 38-42.

35. Аксенов А. А. Основные направления совершенствования функционирования структурных подразделений учреждений и органов уголовно-исполнительной системы по организации аналитической работы в современных условиях/ А. А. Аксенов, П. А. Подъяблонский // Уголовно-исполнительное право. – 2015. – № 4 (22). – С. 6-10.

36. Аксенов А. А. К вопросу организационного и правового регулирования аналитического обеспечения управления в свете развития УИС [Электронный ресурс] / А. А. Аксенов, П. А. Подъяблонский // Уголовно-исполнительное право. – 2014. – №2 (18). – С. 17-22

37. Егорушкина Ю. С. Управление в УИС: социально-психологический и информационно-аналитический аспект / Ю. С. Егорушкина, П. А. Подъяблонский // «Чёрные дыры» в Рос. законодательстве. – 2014. – № 5. – С. 127-129.

38. Кудрявцев А. В. Некоторые направления повышения эффективности правового регулирования информационно-аналитического обеспечения ОРД УИС/ А. В. Кудрявцев // Вестник ВЮИ. – 2011. - № 3 (20). – С. 35-37.

39. Кудрявцев В.Н. Проблемы правового обеспечения информационно-аналитической работы в УИС/ В. Н. Кудрявцев, А. В. Лебедев // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. – 2007. – № 3. – С. 14-25.

40. Кудрявцев В.Н. Вопросы нормативного обеспечения информационно-аналитической работы в УИС/ В. Н. Кудрявцев // Вестник уголовно-исполнительной системы. – 2010. – №2. С. 14-21.

41. Никишова П. М Информационно-аналитическая работа в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы: общие положения/ П. М Никишова // Пенитенциарное право: юридическая теория и правоприменительная практика: Владимирский юридический институт ФСИН России. – 2016. – № 4 (10). – С. 26-10.

42. Подъяблонский П. А. Актуализация информационно-аналитической работы в уголовно-исполнительной системе России/ П. А. Подъяблонский // Пробелы в российском законодательстве. – 2010. – №2. – С. 305-307.

43. Улендеева Н.И. проблемы нормативно-правового обеспечения информационно-аналитической работы в пенитенциарной системе/ К. И. Герасимов, Н.И. Улендеева // Балтийский гуманитарный журнал. – 2018. - № 4(25). – С. 378-380.

Диссертации и авторефераты

44. Ананьева Е.О. Организационно-правовые проблемы совершенствования условного осуждения к лишению свободы: дис.... канд. юрид. наук / Е. О. Ананьева. – Рязань: Академия права и управления Минюста России, 2004. – 184 с.

45. Нагимов М.А. Количественные методы в управленческой деятельности органов и учреждений уголовно-исполнительной системы (организационно-правовой аспект): дис.... канд. юрид. наук /М.А. Нагимов. – Рязань: Академия права и управления Минюста России, 2003. – 263 с.

46. Подъяблонский П. А. Функционирование структурных подразделений учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, осуществляющих аналитическое обеспечение правоохранительной деятельности: организационно-правовой аспект: дис. ... канд. юрид. наук / П. А. Подъяблонский. – Рязань: Академии права и управления ФСИН России, 2011. – 258 с.

Материалы юридической практики

47. Аналитическая записка о состоянии управленческой деятельности в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Волгоградской области за 4 квартал 2021 года // Материалы преддипломной практики в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Волгоградской области / А. В. Лиджиев (неопубликованный акт).

Электронные ресурсы

48. Кудрявцев В. Н. Организация информационно-аналитической работы в учреждениях и органах, исполняющих наказания [Электронный ресурс] / В. Н. Кудрявцев, А. В. Лебедев // Юридический портал: офиц. сайт. 19.09.2018 Статьи. – Режим доступа: <http://center-bereg.ru/j2037.html> (дата обращения: 11.04.2022).

49. Подъяблонский П. А. Субъекты реализации аналитической функции в уголовно-исполнительной системе: содержание и пределы полномочий [Электронный ресурс] / А. А. Аксенов, П. А. Подъяблонский // Уголовно-исполнительное право. – 2015. – №3 (21). – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/> (дата обращения: 13.04.2022).

Приложение

