

# ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ

Федеральное казенное образовательное учреждение высшего образования  
«Самарский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний»

Юридический факультет

Кафедра государственно-правовых дисциплин

## ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

Тема: **Правовой статус сотрудников специальных подразделений  
уголовно-исполнительной системы по конвоированию**

Выполнил:

курсант 3 взвода 4 курса  
рядовой внутренней службы

**Маненков Никита Викторович**

Научный руководитель:

доцент кафедры

государственно-правовых дисциплин,

кандидат юридических наук,

подполковник внутренней службы

**Голубцова Ксения Ивановна**

Рецензент:

начальник ФКУ ИК-7

УФСИН России

по Омской области

полковник внутренней службы

**Рыбалко Михаил Алексеевич**

Решение начальника кафедры о допуске к защите

*решено Нет*

Дата защиты: *dd. 06. 2022*

Оценка *4/хорошо*

Самара  
2022

## Оглавление

<b>Введение</b> .....	3
<b>Глава 1. СПЕЦИАЛЬНЫЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ ПО КОНВОИРОВАНИЮ КАК ОБЪЕКТ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ</b> .....	6
1.1. Становление и развитие специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию в России .....	6
1.2. Организация деятельности специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию .....	19
<b>Глава 2. АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОТРУДНИКОВ СПЕЦИАЛЬНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ ПО КОНВОИРОВАНИЮ</b> .....	27
2.1. Основные направления служебной деятельности сотрудников специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию.....	27
2.2. Социальное обеспечение сотрудников специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию .....	31
2.3. Пути совершенствования деятельности специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию .....	36
<b>Заключение</b> .....	42
<b>Библиографический список</b> .....	46
<b>Приложения</b> .....	57

## Введение

**Актуальность темы.** Конвоирование и специальные перевозки (перемещение) осужденных является одним из основных направлений деятельности уголовно-исполнительной системы. Необходимость в данной деятельности определяется, во-первых, перемещением конвоируемых лиц из следственных изоляторов в исправительные учреждения, во-вторых, перемещением осужденных из одного исправительного учреждения в другое, в связи с изменением режима содержания, в-третьих, перемещением спецконтингента при взаимодействии с другими правоохранительными органами и т.п.<sup>1</sup> Ежегодно специальными подразделениями уголовно-исполнительной системы по конвоированию по плановым маршрутам конвоирования перевозится около 1,5 млн. осужденных и лиц, содержащихся под стражей<sup>2</sup>.

Процесс конвоирование – это деятельность учреждений УИС, отличающаяся повышенной опасностью, в связи с чем, к ней предъявляются особые требования не только как к определенному процессу осуществления функций, возложенных на соответствующие подразделения, но и к сотрудникам, осуществляющим конвоирование.

Так, к сотрудникам специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию предъявляются особые требования по уровню образования и физической подготовке, психоэмоциональной устойчивости, а также морально-нравственным качествам и адекватным социальным нормам правовым ориентациям.

Особые условия службы данной категории сотрудников предполагают наделение их соответствующим правовым статусом.

---

<sup>1</sup> Опар И. П. Основные направления взаимодействия органов и учреждений уголовно-исполнительной системы и органов внутренних дел по вопросам организации и выполнения функций конвоирования // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2015. – № 1 (152). – С. 32.

<sup>2</sup> Игнатьев А. М. Проблемы обеспечения соблюдения требований режима осужденными и лицами, содержащимися под стражей, при конвоировании // Синергия Наук. – 2018. – № 27. – С. 595–603.

**Объектом** исследования являются общественные отношения, складывающиеся при перемещении осужденных и лиц, содержащихся под стражей, специальными подразделениями уголовно-исполнительной системы по конвоированию, и включающие в себя наделение сотрудников данных подразделений особым правовым статусом, обусловленным выполнением возложенных служебных задач.

**Предметом** исследования является совокупность нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию, а также устанавливающих особый правовой статус сотрудников данных подразделений.

**Целью** исследования является изучение вопросов, связанных с перемещением осужденных и лиц, содержащихся под стражей, специальными подразделениями уголовно-исполнительной системы по конвоированию, и наделением сотрудников данных подразделений особым правовым статусом, обусловленным выполнением возложенных служебных задач.

Для достижения данной цели необходимо решить следующие **задачи**:

– рассмотреть основные этапы становления и развития специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию в России;

– исследовать организацию деятельности специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию;

– определить и рассмотреть основные направления деятельности специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию;

– исследовать вопросы социального обеспечения сотрудников специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию;

– определить пути совершенствования деятельности специальных

подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию.

**Методы** исследования. При проведении исследования использовались общенаучные методы (материалистический, диалектический, системный, логического подхода, структурно-функциональный) и частнонаучные методы (историко-правовой, формально-юридический, сравнительно-правовой).

Кроме того, в основу исследования были положены достижения общей теории права относительно вопросов понятия и структуру правового статуса.

**Теоретическая база исследования и степень научной разработанности темы.** В процессе исследования использовались работы таких ученых как Я. У. Асанагаева, А. А. Афанасьева, М. Горовцова, И. В. Дворянсков, О. А. Ибрагимов, А. М. Игнатъев, В. В. Карпунина, О. В. Кондрашин, С. И. Кузьмин, К. Н. Курков, А. А. Маяков, В. Ф. Некрасов, В. А. Пантелеев, Ю. В. Синютин, В. П. Тонконогов, А. Б. Федоров, И. К. Яковлев и др., что позволило выявить спорные вопросы и предложить пути решения рассматриваемой проблемы.

**Структура работы** определена целью и задачами исследования. Работа состоит из введения, двух глав, объединяющих пять параграфов, заключения, библиографического списка и приложений.

# **Глава 1. СПЕЦИАЛЬНЫЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ ПО КОНВОИРОВАНИЮ КАК ОБЪЕКТ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ**

## **1.1. Становление и развитие специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию в России**

Исследование вопроса о правовом статусе сотрудников специальных подразделений уголовно-исполнительной системы (далее – УИС) по конвоированию необходимо начать с истории становления данного государственного института в системе ФСИН России, что, на наш взгляд, позволит более глубоко проанализировать сущностную составляющую деятельности и правового статуса данного структурного подразделения, а также обозначить основные направления дальнейшего развития.

Днем становления специального подразделения по конвоированию как самостоятельного подразделения пенитенциарной службы считается 20 января 1986 г., когда Высочайшим повелением Александра III была учреждена конвойная стража. Однако, сопровождение, охрана и надзор за арестантами существовали и ранее, являясь одной из важнейших внутригосударственных функций. Особое значение «конвоирование или этапирование арестантов приобрели ... при Петре I, когда в 1699 г. была введена такая карательная мера, как ссылка на каторгу»<sup>3</sup>.

19 февраля 1711 г. образованы постоянные гарнизонные батальоны, формируемые из отчисленных из регулярных армейских полков и неспособных к полевой службе стрельцов, солдат и рейтар.

19 апреля 1764 г. гарнизонные батальоны были преобразованы в пограничные и внутренние батальоны.

---

<sup>3</sup> Опар И. П. Возникновение службы по конвоированию осужденных и лиц, заключенных под стражу // Перспективные направления научных исследований по истории уголовно-исполнительной системы России: материалы Всероссийской научно-практической конференции (г. Москва, 6 марта 2018 г.) – М., 2018. – С. 84.

9 декабря 1796 г. в отдельные особые роты при гарнизонных батальонах были сведены инвалидные роты и команды, формировавшиеся из ветеранов, которые по ранению или возрасту не могли продолжать службу<sup>4</sup>.

Таким образом, в начале XIX в. поддержание внутреннего порядка осуществлялось разнообразными вооруженными формированиями, деятельность которых регулировалась различными нормативными актами<sup>5</sup>. Приближение войны с Францией внесло свои коррективы во внутреннюю политику государства и прежде всего по использованию регулярных войск в правоохранительной деятельности внутри страны.

Назрел вопрос о формировании специального вооруженного подразделения с особыми, только ему принадлежащими функциями, правами и обязанностями. Таковым стал Отдельный корпус внутренней стражи, который стал самостоятельной военно-стратегической единицей, явившейся предшественником конвойных подразделений<sup>6</sup>. В 1811 году императором Александром I издается несколько указов<sup>7</sup>, направленных на создание внутренней стражи<sup>8</sup>. Положением для внутренней стражи от 3 июля 1811 г. на нее помимо прочего возлагались функции сопровождению рекрутов, преступников, арестованных и пленных, а также охраны пенитенциарных

---

<sup>4</sup> Опар И. П. Возникновение службы по конвоированию осужденных и лиц, заключенных под стражу. // Перспективные направления научных исследований по истории уголовно-исполнительной системы России: материалы Всероссийской научно-практической конференции (г. Москва, 6 марта 2018 г.) – М., 2018. – С. 85.

<sup>5</sup> Фомин О. Е. Корпус внутренней стражи в правоохранительной системе Российской империи (1811–1864 гг.): автореф. ... дис. канд. юрид. наук. – М., 1999. – С. 13.

<sup>6</sup> Моруков Ю. Н. История органов правопорядка России в точных датах: хронологический справочник. – М., 2007. – С. 18.

<sup>7</sup> Некрасов В. Ф. Внутренняя и конвойная стража России, 1811–1917: сборник документов и материалов / Под общ. ред. В. Ф. Некрасова. – М., 2002. – С. 139.

<sup>8</sup> Микуть А. С. История становления и развития подразделений по конвоированию // Проблемы и перспективы развития специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию: сб. материалов всерос. научно-практ. конф., посвященной Дню специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию, 25 января 2019 г. / отв. ред. В. Г. Зарубский. – Пермь: ФКОУ ВО Пермский институт ФСИН России, 2019. – С. 158–159.

учреждений. Следует отдельно отметить, что данные правовые акты обладали высшей юридической силой того времени<sup>9</sup>.

После победы в войне 1812 г. происходит военизация тюремной системы России, что отразилось на структуре внутренней стражи и нормативном регулировании компетенции командиров подразделений различных уровней. Кроме того, помимо конвоирования преступников, арестованных, пленных на полки и команды была возложена функция по сопровождению дезертиров и политических преступников.

В 1817 г. была введена этапная система сопровождения арестантов, а принятые Устав о ссыльных и Устав об этапах в сибирских губерниях 22 июля 1822 г. упорядочили данную деятельность. Новый способ конвоирования позволял значительно экономить силы и средства конвойной службы. В 1836 г. данная система была модернизирована в маятниковую систему.

Принятые в первой половине XIX в. нормативно-правовые акты заложили законодательную базу для создания нового вида вооруженных формирований, обеспечивающих внутреннюю безопасность государства<sup>10</sup>, и именно в этот период возникла необходимость во введении особого вида государственной деятельности по сопровождению арестантов, которая была возложена на конвойную службу.

В конце XIX начале XX века «осуществлялось четыре вида конвоирования арестантов: по железным дорогам; в черте городов из тюрем в присутственные места и обратно, на вокзалы и пристани; по пешим трактам; на пароходах. Каждый вид конвоирования арестантов имеет свои особенности»<sup>11</sup>.

---

<sup>9</sup> Тонконогов В.П., Миняйленко Н. Н. Генезис правового обеспечения строительства и функционирования внутренних войск (к 200-летию создания внутренних войск МВД России) // Военно-юридический журнал. – 2011. – № 2. – С. 26–32.

<sup>10</sup> Пантелеев В. А. Организация конвоирования в уголовно-исполнительной системе: учеб. пособие. – Владимир: ВЮИ ФСИН России, 2014. – С. 7.

<sup>11</sup> Кузьмин С. И., Пертли Л. Ф. Конвоирование и специальные перевозки заключенных в пенитенциарной системе дореволюционной России // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2017. – № 6. – С. 36–37.

В начале XX в. конвойная стража имела двойное подчинение, что часто приводило к межведомственным противоречиям<sup>12</sup>. Так, на военное министерство в лице Главного штаба были возложены функции по строевой и хозяйственной части, на Министерство внутренних дел в лице Главного тюремного управления (с 1895 г. – Министерство юстиции) – непосредственные служебные функции и расходы по содержанию. Оба ведомства совместно распределяли офицерские кадры, определяли места дислокации конвойных команд, издавали правила о порядке несения службы<sup>13</sup>.

Служебная деятельность конвойной стражи регулировалась Уставом конвойной службы, утвержденным 10 июня 1907 г., который определял «задачи и обязанности конвойных команд, порядок препровождения арестантов, необходимое для этого количество конвоиров, их форма, вооружение, подчиненность»<sup>14</sup>.

Во время Первой мировой войны на конвойную стражу были возложены дополнительные функции по сопровождению воинских эшелонов, конвоированию военнопленных, подготовке унтер-офицерского состава для действующей армии<sup>15</sup>.

После свержения самодержавия и краха карательно-репрессивной системы монархии были ликвидированы ее военно-охранительные

---

<sup>12</sup> Федоров А. Б. Конвойная стража России накануне и в период социальных потрясений 1917 года // Государство и право: эволюция, современное состояние, перспективы развития (навстречу 300-летию российской полиции): сборник трудов конференции. – СПб., 2017. – С. 170.

<sup>13</sup> Дворянсков И. В., Бубенцов В. И. Развитие конвойной службы в дореволюционной России // Актуальные проблемы деятельности подразделений УИС: сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции. – Воронеж, 2017. – С. 275.

<sup>14</sup> Шелестинский Д. Г. Устав конвойной службы – основной закон для чинов конвойной стражи России // История государства и права. – 2006. – № 4. – С. 40–42.

<sup>15</sup> Некрасов В. Ф., Борисов А. В., Детков М. Г. и др. Органы и войска МВД России. Краткий исторический очерк. – М.: Объед. ред. МВД России, 1996. – С. 100.

формирования. Однако это не затронуло конвойной стражи, т.к. ее необходимость для Временного правительства была очевидной<sup>16</sup>.

Октябрьская революция 1917 г. внесла значительные изменения в деятельность государственных органов, многие из которых были упразднены. Однако, с помощью одной идеологии управлять жизнью общества невозможно, для этого необходим специальный аппарат управления, а также специальные силы для предупреждения и пресечения «контрреволюционных выступлений внутри страны, установления и поддержания революционного порядка, охраны важных объектов, конвоирования преступников<sup>17</sup>.

Во время гражданской войны и постепенного установления советской власти на всей территории страны на основе добровольного найма формировались конвойные команды<sup>18</sup>. Основанием для создания конвойной стражи являлся приказ Наркомата по военным делам РСФСР от 20 апреля 1918 года № 284<sup>19</sup>.

Структура конвойной стражи структурно напоминала дореволюционную – во главе стояло Главное управление местами заключения Наркомата юстиции и Наркомат по военным и морским делам. Команды конвойной стражи подразделялись на губернские и уездные, ими руководили военные отделы местных Советов и окружных военкомов<sup>20</sup>.

В связи с небольшой численностью конвойная стража не могла исполнять все задачи в области конвоирования, часть из которых была возложена на воинские и военизированные формирования. В частности, на

---

<sup>16</sup> Сысоев Н. Даже революции стража оказалась не по зубам // На боевом посту. – 2007. – № 10. – С. 48–50.

<sup>17</sup> Пантелеев В. А. Организация конвоирования в уголовно-исполнительной системе. – С. 8.

<sup>18</sup> Федоров А. Б. Конвойная стража России в годы революции и гражданской войны // Совершенствование профессиональной деятельности сотрудников уголовно-исполнительной системы: сборник научно-методических трудов. № 1 / под ред. В. Б. Бровкина. – СПб., 2003. – С. 197–217.

<sup>19</sup> Внутренние войска Советской республики. 1917–1922 гг.: Документы и материалы. / Ред. комис.: И. К. Яковлев (пред.) [и др.]. – М.: Юрид. лит., 1972. – 707 с.

<sup>20</sup> Курков К. Н., Опар И. П., Пертли Л. Ф. Конвойная служба в России: история и современность: учебное пособие. – М.: НИИ ФСИН России, 2008. – С. 41.

войска вспомогательного назначения возлагались функции по охране лагерей принудительных работ и конвоированию в них осужденных. В последствии данные подразделения были переданы под начало НКВД и созданы войска внутренней охраны (ВОХР). Конвойная стража в состав ВОХР не вошла<sup>21</sup>.

2 сентября 1921 г. в соответствии с Положением о Конвойной Страже Республики, утвержденным приказом Реввоенсовета Республики № 1884, были введены в действие штаты Управления и конвойных команд №№ 1, 2, 3, 4, 5 Конвойной стражи Республики<sup>22</sup>.

В компетенцию Конвойной стражи вошли:

- осуществление сопровождения заключенных, числящихся за различными ведомствами, по железным дорогам, водным путям сообщения, пешим трактам и в районах населенных пунктов;
- окарауливание мест заключения;
- препровождение лиц, пересылаемых при этапных партиях;
- содействие администрации мест заключения во время беспорядков среди заключенных.

Однако, как и прежде, Конвойная стража имела двойное подчинение – Управление Конвойной Стражей в отношении специальной службы руководствовалось распоряжениями и подчинялось Народному Комиссариату Юстиции, через Центральный Карательный Отдел, в строевом и хозяйственном – РВСР, через Штаб РККА, а через Мобилизационное Управление Штаба и местные Комиссариаты по военным делам, а также путем перевода из полевых и запасных частей проводилось комплектование конвойных команд.

Тем не менее, подчинение военному ведомству давало свои преимущества – виды и порядок довольствия, право на социальное

---

<sup>21</sup> Цаплин И. С. Правовое обеспечение деятельности конвойной службы и ее организационная структура в период становления советского государства (1918–1922 годы) // Научные труды ФКУ НИИ ФСИН России. – 2020. – Выпуск 3. – С. 392.

<sup>22</sup> Сборник основных приказов, циркуляров и инструкций Народного Комиссариата Юстиции и Народного Комиссариата Внутренних Дел РСФСР за 1918–1928 гг. о деятельности мест лишения свободы. – М.: Юрид. лит., 1959. – С. 129.

обеспечение устанавливалось на общих основаниях с Красной Армией. Кроме того, начальник Конвойной Стражи назначался приказом РВСР по соглашению с НКЮСТ и пользовался правами начальника дивизии.

В своем подчинении начальник Конвойной Стражи имел двух помощников, назначаемых приказом РВСР и пользующиеся правами командира стрелковой бригады, один из которых был по строевой части, другой по хозяйственной, а также трех инспекторов (контролеров-ревизоров).

Структурно Управление Конвойной Стражей состояло из трех отделений, возглавляемых начальниками, которые назначались в общем порядке:

- по делам строевым, судным, формирования;
- по делам конвойным;
- по делам хозяйственным, транспортным и счетным.

На Управление возлагались обязанности по строевому и хозяйственному устройству конвойных команд; разработке штатов, изданию положений, приказов и инструкций; формированию и расформированию конвойных команд, изменению их состава, назначению и увольнению личного состава, составлению ежегодных отчетов по Конвойной Страже; составлению и изданию сводных планов маршрутов этапных движений по железным дорогам, водным путям и пешим трактам и их изменению, установлению местоположения этапных домов на пеших трактах и железнодорожных станциях; пересылке заключенных; распределению вагонов для заключенных по конвойным командам и железнодорожным станциям и составлению планов (чертежей) специальных укрепленных вагонов для перевозки заключенных; организации Инструкторских курсов

для подготовки командного состава, руководство ими и учет лиц, окончивших их<sup>23</sup>.

Конвойные команды являлись войсковыми частями специального назначения и имели организационное устройство: полк, батальон, отдельная рота, взвод, отделение.

Конвойные команды предназначались:

1. Для сопровождения заключенных, числящихся за различными ведомствами:

- по железным дорогам, водным путям сообщения и пешим трактам;
- от мест заключения к станциям железных дорог, пароходным пристаням и обратно;

- в районе городов и других населенных пунктов, из мест заключения и обратно: в судебные и следственные учреждения; в больницы для помещения на излечение или амбулаторного лечения; из одного места заключения в другое; в фотографию по распоряжению соответственных властей; в баню, находящуюся вне тюремной ограды, но без окарауливания в таковой.

2. Для сопровождения лиц, пересылаемых при этапных партиях.

3. Для содействия администрации мест заключения:

- при производстве в более важных случаях обысков у заключенных;
- для подавления открытых беспорядков среди заключенных.

4. Для окарауливания:

- мест заключения, а также и заключенных во время прогулок;
- заключенных, высылаемых на работы вне ограды места заключения, а равно за пределами расположения мест заключения и конвойной команды.

Вооружались конвойные команды револьверами и шашками по числу штатного состава строевых конвоиров и винтовками по расчету на половину того же состава.

---

<sup>23</sup> Цаплин И. С. Правовое обеспечение деятельности конвойной службы и ее организационная структура в период становления советского государства (1918–1922 годы) // Научные труды ФКУ НИИ ФСИН России. – 2020. – Выпуск 3. – С. 393.

Начальники Конвойных команд как РСФСР, так и Республик, входящих в Федерацию, назначались начальником Конвойной Стражи РСФСР по соглашению с Центральным Карательным Отделом НКЮСТ данной Республики.

Приказом РВСР от 26 мая 1922 г. № 1328 был введен Устав конвойной службы<sup>24</sup>. В Уставе регламентировал: порядок назначения в наряд конвоя; его состав, численность, вооружение и форма одежды; довольствие конвоиров и заключенных во время пути. Подробно расписаны: порядок передачи заключенных конвоирам, наличие вещей у заключенных, у конвоиров; документальное сопровождение каждого из заключенных и путевая ведомость на них, путевые журналы, порядок перевозки заключенных в вагонах, их дезинфекция, освещение и др.

В Уставе уточнялись порядок приема и сдачи заключенных, следования этапных партий по пешим трактам, по железным дорогам, по водным путям.

К особым видам конвойной службы отнесено препровождение лиц при этапных партиях.

Устав определял обязанности конвоира, его особые обязанности при обыске заключенного, при следовании заключенных, при окарауливании на внешних работах; обязанности начальника конвоя и его заместителей и др.

Согласно постановлению Совета труда и обороны от 27 сентября 1922 г. № 2301/1/237 конвойная стража была передана в ведение Государственного политического управления Народного комиссариата внутренних дел (ГПУ НКВД)<sup>25</sup>. Затем приказом ГПУ НКВД от 16 октября 1922 г. Конвойная стража переименовывается в отдельный корпус конвойной стражи ГПУ НКВД, в который объединились все конвойные команды.

---

<sup>24</sup> Кривец В. Д., Холоден В. Ф., Штутман С. М. История строительства внутренних войск (1917–1945 гг.) (Краткий очерк). Ч. 1. – М.: ГУВВ МВД СССР, 1978. – С. 89

<sup>25</sup> Федоров А. Б. Конвойная стража России в годы революции и гражданской войны // Совершенствование профессиональной деятельности сотрудников уголовно-исполнительной системы: Сб. научно-методических трудов. № 1 / под ред. В. Б. Бровкина. – СПб, 2003. – С. 197–217.

8 октября 1922 было утверждено Временное положение о конвойной страже ГПУ НКВД, в соответствии с которым ее управление, решение вопросов строевой и хозяйственной деятельности возлагались на Штаб войск ГПУ. Для этого в Штабе на правах отдела было создано Управление конвойной стражи. С вводом в действие Временного положения 1922 г. завершался процесс юридического оформления перехода конвойной стражи под начало органов государственной безопасности, ликвидировалось ее двойная подчиненность, политический контроль над службой усиливался<sup>26</sup>.

В 1931 г. приказом ОГПУ СССР был утвержден Устав службы внутренних войск, в 1939 г. приказами НКВД СССР утверждены Устав службы конвойных войск НКВД СССР, Устав службы войск НКВД СССР по охране железнодорожных сооружений, а в 1940 г. – Устав службы войск НКВД СССР по охране особо важных предприятий промышленности<sup>27</sup>.

В годы Великой Отечественной войны сфера использования конвойных команд существенно расширилась.

9 июля 1941 г. Народный комиссар внутренних дел СССР во исполнение постановления Совнаркома СССР от 24 июня 1941 г. «О мероприятиях по борьбе с парашютными десантами-диверсантами противника в прифронтовой полосе» издал специальный приказ по борьбе с десантами и диверсантами противника в Москве и Московской области.

28 апреля 1942 г. совместным приказом Народного комиссариата обороны и НКВД СССР было утверждено Положение о войсках НКВД, охраняющих тыл действующей Красной Армии. В этом Положении были определены такие задачи данных войск, как: борьба с диверсантами, шпионами и бандитским элементом в тылу фронта; ликвидация мелких отрядов и групп противника, проникающих и забрасываемых в тыл фронта (автоматчики, парашютисты, сигнальщики и проч.); в особых случаях (по

---

<sup>26</sup> Курков К. Н., Опар И. П., Пертли Л. Ф. Конвойная служба в России: история и современность: учебное пособие. – М.: НИИ ФСИН России, 2008. – С. 45-46.

<sup>27</sup> Тонконогов В. П. Основные этапы генезиса процесса правового обеспечения внутренних войск МВД России // История государства и права. – 2009. – № 1. – 27-31.

решению Военного совета фронта) – охрана коммуникаций на определенных участках<sup>28</sup>.

После окончания Второй Мировой Войны и наступления мирного времени порядок конвоирования был изменен и определен приказом МВД СССР №0692 1950 года «О порядке конвоирования заключенных вооруженной охраной тюрем», а Постановлением Совета Министров СССР «Вопросы МВД СССР» 1951 года конвойные войска реорганизованы в конвойную охрану. На основании постановления они освобождались от охраны тюрем МВД и МГБ, особых лагерей, где содержались лица, осужденные за опасные преступления, а также лагерей с военными преступниками из числа военнопленных. За конвойной охраной оставалось выполнение задач по эшелонному, плановому и городскому конвоированию осужденных. В связи с функциональными изменениями численность конвойной охраны сокращалась более чем в 2 раза.

29 декабря 1952 года Приказом МВД СССР утверждена «Инструкция по конвоированию и охране заключенных в судебных учреждениях и на пунктах обмена конвойной охраной МВД СССР».

Внутренняя и конвойная охрана объединены в единое войсковое формирование, которое стало называться «внутренняя и конвойная охрана МВД СССР».

В 1956 году в ЦК КПСС и Совет Министров СССР приняли Постановление «О мерах по улучшению работы МВД СССР». Наряду с другими важными вопросами, в нем предусматривалось преобразование военизированной охраны исправительно-трудовых колоний в конвойную охрану и принципиальное изменение порядка ее комплектования личным составом. Устанавливалось, что рядовой и сержантский состав конвойной охраны мест заключения будет комплектоваться теперь не по вольному

---

<sup>28</sup> Миняйленко Н. Н. Организационно-правовые основы служебно-боевого применения войск НКВД СССР в годы блокады Ленинграда в 1941–1944 годах // Историческое наследие Великой Отечественной войны (1941–1945 гг.): Методология оценки и значение для подготовки офицеров ВВ МВД России: материалы межвуз. конф. – Новосибирск, 2010. – С. 252.

найму, а по призыву из числа ограниченно годных для строевой службы и обеспечиваться всеми видами довольствия, а также пользоваться льготами и преимуществами, предусмотренными для военнослужащих внутренней конвойной охраны МВД СССР. Лица начальствующего состава конвойной охраны мест заключения и после военнослужащими не являлись. В этом же году сложились два типа конвойной охраны:

– Конвойная охрана – выполняла задачи по конвоированию осужденных эшелонными, плановыми и сквозными конвоями из одних мест заключения в другие, конвоированию их в суды и военные трибуналы, из тюрем и колоний к тюремным вагонам на пунктах обмена и обратно;

– Конвойная охрана мест заключения – обеспечивала охрану и осуществление надзора за осужденными в жилых зонах и на производственных объектах, конвоировала их к месту работы и обратно.

При упразднении МВД СССР в 1960 году было осуществлено слияние двух видов конвойной охраны. Теперь все задачи, связанные с охраной и конвоированием осужденных, осуществлялись войсками.

В составе вновь созданного МООП СССР в 1966 году было образовано Главное управление внутренних войск, внутренней и конвойной охраны. Таким образом, в руководстве войсками и охраной был возрожден принцип централизма.

В задачи подразделений МВД СССР (в статусе МООП) входило конвоирование не только подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, но и осужденных, в том числе и на производственные объекты<sup>29</sup>. Конвой специального контингента осуществлялся не только органами внутренних дел, но и внутренними войсками<sup>30</sup>.

---

<sup>29</sup> Синютин Ю. В., Петров М. И. Эволюция спецтранспорта органов внутренних дел Российской Федерации: отвечая на вызовы времени // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2018. – № 2. – С. 23.

<sup>30</sup> Сивова А. А. Применение специальных автомобилей для конвоирования правонарушителей в России в советский период // Научные труды ФКУ НИИ ФСИН России. – 219. – Выпуск 1. – С. 156.

С 1968 года внутренняя и конвойная охрана стали называться внутренними войсками. В конце 70-х – начале 80-х годов проводится очередная реорганизация управления внутренних войск.

В это время деятельность подразделений конвоирования осуществляется на основе Уставов боевой службы внутренних войск МВД СССР и России. Эти Уставы были приняты в 1969, 1986 и 1994 гг.

После распада СССР в 1991 г. прекращает свою деятельность и Главное управление внутренних войск. Начинается активное формирование внутренних войск РФ. Так, 24 сентября 1992 г. был принят Закон РФ № 3534-1 «О внутренних войсках МВД РФ», в котором были определены основные цели и задачи внутренних войск, в том числе конвоирование осужденных и лиц, заключенных под стражу, охрана ИТУ.

В 1990-х гг. в связи с передачей УИС из МВД России в Минюст России и во исполнение Указа Президента РФ от 17 сентября 1998 г. № 1116 «О некоторых мерах по реформированию внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации» функция конвоирования осужденных и лиц, заключенных под стражу, была возложена с 1 января 1999 г. на специальные подразделения.

Правительство Российской Федерации постановлением от 5 апреля 1999 г.<sup>31</sup> определило порядок и условия выполнения учреждениями и органами УИС данной функции. В частности, была увеличена численность учреждений и органов УИС за счет передачи численности, установленной для воинских частей и подразделений внутренних войск по конвоированию осужденных и лиц, заключенных под стражу, распространено на специальные подразделения по конвоированию УИС действие нормативных правовых актов Правительства РФ, регулировавших деятельность

---

<sup>31</sup> О порядке и условиях выполнения учреждениями и органами уголовно-исполнительной системы функции конвоирования осужденных и лиц, заключенных под стражу: постановление Правительства Рос. Федерации от 5 апр. 1999 г. № 366 // Российская газета. – 1999. 16 апр.

учреждений, органов, предприятий и подразделений УИС МВД России, а также внутренних войск, в части, их касающейся.

Приказом ФСИН России от 10 декабря 2007 г. № 701 20 января объявлено Днем специальных подразделений УИС по конвоированию.

Таким образом, служба конвоирования прошла через сложные этапы переподчинения и непосредственно ощутила далеко неоднозначный характер произошедших изменений организационного, нормативно-правового, кадрового, профессионального, морально-психологического и иного плана<sup>32</sup>. Тем не менее на всех этапах она была и остается важнейшим подразделением по выполнению государственно важных функций.

## **1.2. Организация деятельности специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию**

Организация деятельности любой социальной системы представляет собой определенный процесс управления по распределению и объединению задач и компетенций, необходимых для достижения поставленных целей. Процесс управления включает такие взаимосвязанные между собой функции как планирование, организация, мотивация и контроль<sup>33</sup>.

Не являются исключением и специальные подразделения уголовно-исполнительной системы по конвоированию, которые занимают особое место в системе органов, исполняющих наказания. Особое положение органов, осуществляющих конвоирование, обосновывается их правовым статусом, задачами, формами и методами деятельности.

---

<sup>32</sup> Кондрашин О. В. Актуальные вопросы организационно-правового обеспечения служебной деятельности специальных подразделений УИС по конвоированию // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2012. – № 1 (116). – С. 20–25.

<sup>33</sup> Браймер К. Основы управления предприятиями и организациями индустрии гостеприимства// Alma mater: Вестник высшей школы. – 2005. – №6. – С. 71.

Правовую основу организации деятельности специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию составляют:

- Конституция Российской Федерации;
- федеральные законы;
- нормативно-правовые акты Российской Федерации;
- нормативные акты Минюста России;
- нормативные акты Федеральной службы исполнения наказаний;
- совместные нормативные акты Минюста, ФСИН, МВД и МПС

России и т.д. (приложение 1).

Анализ указанных нормативно-правовых актов позволяет утверждать, что конвоирование регулируется как на федеральном, так и ведомственном уровне<sup>34</sup>.

Конвоирование в части реализации конституционных правоотношений характеризуется, во-первых, тем, что в ст. 2 права и свободы человека провозглашаются высшей ценностью, а их признание, соблюдение и защита – обязанностью государства, во-вторых, в соответствии с ч. 3 ст. 53 права и свободы могут быть ограничены в случаях, предусмотренных законом<sup>35</sup>.

Кроме того, права и свободы человека признаются и гарантируются не только в соответствии с конституционными положениями, но и нормами и принципами международного права, которые в согласно ст. 15 являются часть правовой системы Российской Федерации.

К основным действующим международным актам в указанной сфере относятся: Всеобщая декларация прав человека (1948 г.); Международный пакт о гражданских и политических правах (1966 г.); Минимальные

---

<sup>34</sup> Ибрагимов О. А. О некоторых вопросах организации служебной деятельности специальных подразделений по конвоированию в правоохранительных органах Российской Федерации // Вестник Всероссийского института повышения квалификации сотрудников МВД России. – 2015. – № 4 (36). – С. 79.

<sup>35</sup> Конституция Российской Федерации текст с изменениями и дополнениями на 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 04 июля 2020 г.

стандартные правила обращения с заключенными (1955 г.); Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (1984 г.); Меры, гарантирующие защиту прав тех, кто приговорен к смертной казни (1984 г.); Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила) (1985 г.); Минимальные стандартные правила в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила) (1990 г.); Европейские пенитенциарные правила (2006 г.)<sup>36</sup>.

Конституция РФ и международные акты являются основой для законов, непосредственно влияющих на деятельность специальных подразделений по конвоированию, в части определения основных направлений уголовной политики государства:

– Уголовный кодекс Российской Федерации<sup>37</sup> – является правовым актом, определяющим основные направления в сфере противодействия преступности, а также тенденции в области защиты прав человека от противоправных общественно-опасных посягательств<sup>38</sup>.

– Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации<sup>39</sup> – регламентирует исполнение различных видов наказания; дает право федеральным органам исполнительной власти принимать нормативные акты по вопросам исполнения наказаний; определяет меры по обеспечению безопасности исправительных учреждений: физическая сила; специальные

---

<sup>36</sup> Пантелеев В. А. Предупреждение и пресечение кризисных ситуаций в пенитенциарных системах зарубежных стран: учеб. пособие. Изд. 2-е, доп. и перераб. – Владимир: ВЮИ ФСИН России, 2008. – С. 11.

<sup>37</sup> Уголовный кодекс Российской Федерации: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 22 августа 2021 г. № 262-ФЗ [принят 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 01 августа 2021 г.

<sup>38</sup> Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации / отв. ред. В. М. Лебедев. 14-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2014. – С. 7.

<sup>39</sup> Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 11 июня 2021 г. № 217-ФЗ [принят 08 января 1997 г. № 1-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 11 июня 2021 г.

средства и оружие, которые применяются в целях пресечения противоправных действий осужденного, а также предотвращения причинения вреда окружающим и самому себе<sup>40</sup>.

– Закон РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» – помимо определения мер и средств по обеспечению безопасности исправительных учреждений, закрепляет права специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию.

Также Закон устанавливает, что на сотрудников специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию при проведении ими розыскных мероприятий распространяются права и гарантии правовой защиты и социальной поддержки, а также возлагаются обязанности и ответственность, предусмотренные Законом.

Ведомственными нормативными актами, регламентирующими в той или иной степени деятельность конвойной службы, являются:

– Указ Президента РФ от 13 октября 2004 г. № 1314 «Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний»;

– Постановление Правительства РФ от 5 апреля 1999 г. № 366 «О порядке и условиях выполнения учреждениями и органами уголовно-исполнительной системы функции конвоирования осужденных и лиц, заключенных под стражу»;

– Приказ ФСИН России от 14.01.2019 № 13 «Об утверждении Типовых структур и типовых штатных расписаний специальных подразделений по конвоированию, подведомственных территориальным органам Федеральной службы исполнения наказаний»;

– Приказ ФСИН России от 31 декабря 2019 г. № 1210 «Об утверждении Порядка обращения со служебными животными в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации»;

---

<sup>40</sup> Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации (постатейный) / под ред. В. И. Селиверстова. – М.: Проспект, 2011. – С. 84.

– другие, том числе межведомственные.

Основными ведомственными нормативными актами, регламентирующими организацию деятельности специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию является:

– Приказ Минюста РФ от 07.04.1999 № 114 «Об утверждении Типового положения о Государственном учреждении (управлении, отделе) территориального органа уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации по конвоированию»;

Совокупность перечисленных нормативно-правовых актов составляет правовую основу (правовой механизм) организации деятельности специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию – структуру, распределение ролей, заданий, информации и других ресурсов, процессов, методов и технологий, коммуникации, ответственности и полномочий, а также распределение и внедрение процедур, призванных обеспечить выполнение задач организации.

Процесс конвоирования (перемещения) спецконтингента обладает определенными специфическими чертами и особенностями, требованиями, предъявляемыми к сотрудникам конвойных подразделений и т.д. При этом, как отмечает А. А. Афанасьева, конвоирование представляет собой деятельность повышенной опасности и требует особого подхода к организации и регулированию данного процесса<sup>41</sup>.

Система управления конвоированием осужденных включает в себя значительное количество элементов, образующих организационный механизм, в качестве субъектов которого выступают руководство и структурных подразделения УИС<sup>42</sup> (приложение 2).

---

<sup>41</sup> Афанасьева А. А. Административно-правовой режим конвоирования лиц, которым назначены принудительные меры медицинского характера // Правовые и гуманитарные исследования. Сборник научных статей студентов и аспирантов. – СПб., 2016. – С. 10.

<sup>42</sup> Маяков А. А. Основные направления совершенствования деятельности специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию // Уголовно-исполнительное право. – 2009 –. № 1. – С. 54.

Центральным органам, осуществляющим функции управления конвоированием, выступает Федеральная служба исполнения наказаний<sup>43</sup> (ФСИН России), в структуру которого входит Управление охраны и конвоирования, основными задачами которого являются:

- организация конвоирования осужденных и лиц, содержащихся под стражей, по установленным маршрутам конвоирования;
- подготовка актов Минюста России и ФСИН России по данным вопросам;
- осуществление контроля за специальными подразделениями УИС по конвоированию и организации конвоирования;
- информационно-аналитическое обеспечение<sup>44</sup>.

На уровне территориальных органов ФСИН России организационные функции осуществляют Управления (Отделы) по конвоированию, являющиеся специальным подразделением уголовно-исполнительной системы по конвоированию осужденных и лиц, заключенных под стражу<sup>45</sup>. Данные управления является юридическими лицами, имеют самостоятельный баланс, печать установленного образца со своим наименованием, бланки, расчетный и иные счета в учреждениях банков, структуру и штат которых утверждаются приказом ФСИН России.

Так, в ходе прохождения преддипломной практики в УФСИН России по Омской области, что одним из его структурных подразделений является

---

<sup>43</sup>Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний: Указ Президента РФ тест с изменениями и дополнениями от 2 июля 2021 г. № 401 [принят 13 октября 2004 г. № 1314] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 02 июля 2021 г.

<sup>44</sup> Управление охраны и конвоирования [Электронный ресурс] // Федеральная служба исполнения наказаний. Структурные подразделения ФСИН России. – Режим доступа: <https://fsin.gov.ru/structure/security/> (дата обращения: 05.10.2021).

<sup>45</sup>Об утверждении Типового положения о Государственном учреждении (управлении, отделе) территориального органа уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации по конвоированию: приказ Минюста РФ от 07 апреля 1999 г. № 114 // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – № 3. – 2000.

Федеральное казенное учреждение «Отдел по конвоированию УФСИН России по Омской области»<sup>46</sup>.

Данный отдел выполняет задачи по конвоированию осужденных и заключенных под стражу.

Сотрудникам отдела при выполнении возложенных на них задач предоставляются следующие права:

1) осуществлять контроль за соблюдением предусмотренного законодательством Российской Федерации порядка конвоирования осужденных и лиц, заключенных под стражу;

2) требовать от осужденных и лиц, заключенных под стражу, исполнения ими обязанностей, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

3) применять к осужденным и лицам, заключенным под стражу, допустившим правонарушения, меры воздействия и принуждения, предусмотренные законодательством Российской Федерации;

4) составлять протоколы о нарушении осужденными и лицами, заключенными под стражу, обязанностей, предусмотренных законодательством Российской Федерации, для решения вопроса о применении мер взыскания и принуждения к указанным лицам;

5) производить обыск осужденных и лиц, заключенных под стражу, досмотр их вещей, а также изымать у указанных лиц запрещенные предметы;

6) осуществлять досмотр транспортных средств и проверку документов граждан при розыске осужденных и лиц, заключенных под стражу, совершивших побег, в местах, где возможно их появление;

7) применять и использовать физическую силу, специальные средства и оружие в случаях и порядке, которые предусмотрены Законом<sup>47</sup>.

---

<sup>46</sup>Материалы преддипломной практики в УФСИН России по Омской области / Маненков Н.В. (неопубликованный акт).

<sup>47</sup>Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы: Закон РФ текст с изменениями и дополнениями от 26 мая 2021 г. № 155-ФЗ [принят 21 июля 1993 г. № 5473-1] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 26 мая 2021 г.

**Вывод по 1 главе:**

Служба конвоирования как одно из важнейших подразделений, выполняющих государственно важные функции по противодействию преступности, имеет длительную историю развития. Ретроспективное исследование организации деятельности специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию показало, что в основе организации данного подразделения должен сохраняться принцип единоначалия, благодаря которому управление конвойными подразделениями обретает необходимую оперативность, позволяет сосредоточиться на исполнении функциональных обязанностей конвойной стражи.

В настоящее время конвоирование представляет собой одно из основных направлений деятельности уголовно-исполнительной системы, реализуемой в рамках исполнения наказания в виде лишения свободы.

Система управления конвоированием осужденных включает в себя значительное количество элементов, образующих организационный механизм, в качестве которых выступают руководство и структурных подразделения УИС.

Деятельность конвойных подразделений регламентируется как на федеральными, так и ведомственными нормативно-правовыми актами.

## **Глава 2. АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОТРУДНИКОВ СПЕЦИАЛЬНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ ПО КОНВОИРОВАНИЮ**

### **2.1. Основные направления служебной деятельности сотрудников специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию**

Конвоирование, являясь одним из направлений деятельности ФСИН России, представляет собой совокупность последовательных действий, приемов и методов, направленных на изоляцию и охрану спецконтингента при его перемещении в пешем порядке или на специализированных транспортных средствах<sup>48</sup>.

Для выполнения служебных задач по конвоированию наряжаются караулы, которые представляют собой группу вооруженных сотрудников, назначенных от подразделений по конвоированию для охраны и конвоирования осужденных.

Типовая и штатные расписания по конвоированию утверждаются ФСИН России и, как нами было отмечено выше, могут иметь управления, отделы отделения<sup>49</sup>.

Таким образом, служебная деятельность по конвоированию – это совокупность согласованных действий подразделений по конвоированию, караулов и сотрудников УИС, производимых совместно с взаимодействующими органами и службами в целях своевременного и

---

<sup>48</sup>Маяков А. А. Правовые основы деятельности специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию // Человек: преступление и наказание. – 2009. – № 1. – С. 28.

<sup>49</sup> Пантелеев В. А. Организация конвоирования в уголовно-исполнительной системе: учебное пособие. – Владимир: ВЮИ ФСИН России, 2014. – С. 31.

полного выполнения возложенных на подразделения по конвоированию задач<sup>50</sup>.

Служебная деятельность подразделений по конвоированию включает:

- организацию выполнения поставленных задач;
- несение службы;
- действия при ЧО, а также при введении в исправительном учреждении, обслуживаемом подразделением по конвоированию режима особых условий;
- тыловое, техническое и медицинское обеспечение.

В контексте исследуемого вопроса, а именно правового статуса сотрудников специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию, наибольший интерес представляют вопросы несения службы в составе караула, т.к. именно в данном качестве сотрудники наделяются дополнительными правами и полномочиями.

Сразу оговоримся, что выполнение обязанностей в составе караула (служебного наряда) сотрудником подразделения по конвоированию считается несением службы.

В настоящее время конвоирование осужденных и лиц, содержащихся под стражей, сотрудниками специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию осуществляется автомобильным, железнодорожным, водным и воздушным транспортом.

Железнодорожным транспортом по плановым маршрутам осуществляется конвоирование осужденных из следственных изоляторов в исправительные учреждения и изоляторы временного содержания органов внутренних дел, а также при перемещении осужденных из одного исправительного учреждения в другое, например, при изменении режима содержания.

---

<sup>50</sup> Маяков А. А. Правовые основы деятельности специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию // Человек: преступление и наказание. – 2009. – № 1. – С. 29.

Водным транспортом по плановым маршрутам конвоируется спецконтингент из следственных изоляторов в исправительные учреждения и обратно, а также между исправительными учреждениями на направления, где отсутствуют железные дороги.

Воздушным транспортом по плановым маршрутам конвоирование спецконтингента осуществляется между, отсутствуют возможности перемещения другим видом транспорта.

Автомобильным транспортом по плановым маршрутам конвоируется спецконтингент из следственных изоляторов в исправительные учреждения и обратно, а также между исправительными учреждениями в пределах субъекта Российской Федерации, где отсутствует возможность конвоирования по железной дороге.

Решение на выполнение задач по конвоированию в зависимости от вида транспорта и вида караула могут принимать:

- директор ФСИН России или его заместитель, курирующий службу конвоирования;
- начальник территориального органа УИС;
- начальник управления (отдела) по конвоированию территориального органа УИС.

Объем служебных задач подразделений по конвоированию определяется количеством маршрутов конвоирования, обменных пунктов и наряжаемых караулов (приложение 3).

Объем службы подразделений по конвоированию определяется среднесуточным количеством постов (в суточном исчислении).

Расчет объема службы производится в соответствии с методикой определения объема службы.

В состав караула в зависимости от его вида, состава спецконтингента и его количества могут назначаться: начальник караула, помощники начальника караула, разводящие, караульные по числу постов и смен,

водители транспортных средств, кинологи, специалисты инженерно-технических средств охраны и связи, повара и другие лица.

Непосредственно для охраны спецконтингента из состава караула выставляются часовые, которые во время несения службы являются лицами неприкосновенными. Данное обстоятельство влияет и на правовой статус данных сотрудников.

По мнению В. А. Пантелеева, и мы согласны с его мнением, неприкосновенность часового заключается:

- в особой охране законом его прав и личного достоинства;
- подчинении его строго определенным лицам – начальнику караула, помощнику начальника караула (разводящему);
- обязанности всех лиц беспрекословно исполнять требования часового, определяемые его службой;
- предоставлении ему права применять огнестрельное оружие и специальные средства в соответствии с законодательством Российской Федерации<sup>51</sup>.

Кроме того, на часового возлагаются специфические обязанности, связанные с осуществлением функций по охране спецконтингента, при этом для некоторых из данных функциональных обязанностей предусмотрена четко определенная процедура исполнения (например, смена часовых на постах, порядок применения физической силы, специальных средств и оружия).

Таким образом, конвоирование осужденных является одним из основных направлений деятельности ФСИН России, которая заключается в перемещении осужденных из следственных изоляторов в исправительные учреждения, изоляторы временного содержания органов внутренних дел и обратно, из одного вида исправительного учреждения в исправительное учреждение другого вида.

---

<sup>51</sup> Пантелеев В. А. Организация конвоирования в уголовно-исполнительной системе: учебное пособие. – Владимир: ВЮИ ФСИН России, 2014. – С. 36.

Конвоирование осужденных и лиц, содержащихся под стражей, сотрудниками специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию осуществляется автомобильным, железнодорожным, водным и воздушным транспортом.

## **2.2. Социальное обеспечение сотрудников специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию**

Исследование правового статуса сотрудников специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию предполагает рассмотрение вопроса об их социальном обеспечении. Однако, ни в юридической науке, ни в законодательстве не выработано единого подхода к пониманию и содержанию термина «социальное обеспечение».

На наш взгляд, при раскрытии понятия термина «социальное обеспечение» необходимо исходить из понятия «социальное государство».

В соответствии со ст. 7 Конституции РФ Российская Федерация, провозгласила себя социальным государством, возложив на себя обязанность по проведению и реализации политики, результатом которой должно стать создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека». Более конкретно право граждан на социальное обеспечение раскрывается в ст. 39, в которой гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей.

Таким образом, под социальным обеспечением необходимо понимать денежные средства и социальные услуги, предоставляемые определенным категориям граждан за счет средств государственного бюджета: пенсии, компенсации, пособия, субсидии.

В данном аспекте социальное обеспечение является частью социальной защиты, или, как отмечает З. П. Замараева, определенной подсистемой, которая функционирует наравне с другими подсистемами<sup>52</sup>.

Применительно к рассматриваемой теме, заметим, что нормативно-правовые акты, регламентирующие деятельность учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, не разделяет понятия «социальное обеспечение» и «социальная защита».

Так, ч. 2 ст. 14.1 «Права специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию» Закона «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» закрепляет право сотрудников на социальную поддержку, а ст. 33.1 «Гарантии социальной защиты сотрудников уголовно-исполнительной системы» закрепляются социальные гарантии, к числу которых относят следующие:

- денежное довольствие;
- страховые гарантии и выплаты в целях возмещения вреда, причиненного в связи с выполнением служебных обязанностей;
- право на жилищное обеспечение;
- право на медицинское обслуживание;
- гарантии в связи с прохождением службы в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы и иные гарантии, установленные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации<sup>53</sup>.

В частности, таким является закон «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и

---

<sup>52</sup> Замараева З. П. К вопросу об определении понятий «социальная защита» и «социальное обеспечение» (правовой аспект) // Вестник Пермского университета. – 2017. – № 36. – С. 203.

<sup>53</sup> Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы: Закон РФ тест с изменениями и дополнениями от 26 мая 2021 г. № 155-ФЗ [принят 21 июля 1993 г. № 5473-1] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 26 мая 2021 г.

внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»<sup>54</sup>, который детализировал перечисленные гарантии. Так, закон закрепил следующие права сотрудников уголовно-исполнительной системы, в том числе и специальных подразделений по конвоированию:

- на денежное довольствие;
- на государственную защиту жизни и здоровья, жизни и здоровья членов его семьи;
- на обеспечение жилым помещением;
- на обучение и отдых;
- на государственное пенсионное обеспечение;
- на охрану здоровья и медицинское обеспечение<sup>55</sup>.

Перечисленные социальные гарантии, по мнению Р. В. Нагорных, определяют правовой статус государственных служащих, а их объем зависит от вида органа власти, в котором проходит службу госслужащий и от источника правового регулирования<sup>56</sup>.

Н. В. Якубовской<sup>57</sup>, Я. У. Асанагаевой и Д. Г. Филиппова<sup>58</sup> отмечают, что главная цель данных гарантий – это создание оптимальных условий

---

<sup>54</sup> О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон текст с изменениями и дополнениями от 28 июня 2021 г. № 227-ФЗ [принят 30 декабря 2012 г. № 283-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 28 июня 2021 г.

<sup>55</sup> Карпунина В. В., Мещеряков К. А. Правовой статус сотрудника УИС // Актуальные проблемы деятельности подразделений УИС: сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции. 2019. – Воронеж, 2019. – С. 58.

<sup>56</sup> Нагорных Р.В. Гарантии социальной защиты сотрудников правоохранительных органов в контексте модернизации законодательства о государственной службе // Конституция Российской Федерации и современный правопорядок. Московская юридическая неделя. Материалы XV Международной научно-практической конференции: в 5-ти ч. – М., 2019. – С. 99–103.

<sup>57</sup> Якубовская Н.В. Социальная защита сотрудников уголовно-исполнительной системы // Уголовно-исполнительная система России: проблемы и перспективы: сборник материалов международной научной конференции адъюнктов, аспирантов, курсантов и студентов. – Самара: Самарский юридический институт ФСИН России, 2015. – С. 300–303.

<sup>58</sup> Асанагаева Я. У., Филиппова Д. Г. Социальная защита сотрудников УИС // Актуальные проблемы деятельности подразделений УИС: сборник материалов всероссийской научно-практической конференции. – Воронеж: Издательство «Научная книга», 2015. – С. 585–587.

эффективной деятельности по исполнению сотрудниками своих должностных обязанностей.

Основным стимулом должного выполнения служебных обязанностей любого государственного служащего, в том числе и сотрудника специального подразделения уголовно-исполнительной системы по конвоированию, является достойная заработная плата – денежное довольствие.

Денежное довольствие сотрудникам УИС начисляется в соответствии с порядком обеспечения денежным довольствием сотрудников уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, утвержденным приказом от 16 августа 2021 г. № 701<sup>59</sup>; порядок выплаты материальной помощи закреплен приказом ФСИН России от 16.08.2021 № 703 «Об утверждении Порядка оказания материальной помощи сотрудникам уголовно-исполнительной системы Российской Федерации»<sup>60</sup>.

Применительно к обеспечению денежным довольствием сотрудников специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию, отметим, что еще в 5 февраля 2013 г., на основании предложений ФСИН России, Правительством РФ было принято постановление «О ежемесячной надбавке к должностному окладу за особые условия службы сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти»<sup>61</sup>, на основании которого ФСИН России ежегодно

---

<sup>59</sup> Об утверждении Порядка обеспечения денежным довольствием сотрудников уголовно-исполнительной системы Российской Федерации: Приказ Федеральной службы исполнения наказаний от 16 августа 2021 г. № 701 // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 22 сентября 2021 г.

<sup>60</sup> Об утверждении Порядка оказания материальной помощи сотрудникам уголовно-исполнительной системы Российской Федерации: Приказ Федеральной службы исполнения наказаний от 16 августа 2021 г. № 703 // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 22 сентября 2021 г.

<sup>61</sup> О ежемесячной надбавке к должностному окладу за особые условия службы сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти: Постановление Правительства РФ текст с изменениями и дополнениями от 21 мая 2020 г. № 723 [принято 5 февраля 2013 г. № 95] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 26 мая 2020 г.

издавались приказы об утверждении перечня должностей сотрудников уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, при замещении которых выплачивается ежемесячная надбавка к должностному окладу за особые условия службы, и размеров надбавки по этим должностям. В настоящее время действующим является одноименный приказ от 9 апреля 2020 г. № 250<sup>62</sup>, в соответствии с которым сотрудникам специальных подразделений УИС по конвоированию, выполнение должностных обязанностей которых связаны с организацией выполнения задач конвоирования, конвоирование подозреваемых, обвиняемых и осужденных, осуществление контроля несения службы караулами по конвоированию, выплачивается ежемесячная надбавка за особые условия службы в размере 45 % к должностному окладу.

Отдельно необходимо остановиться на федеральном законе от 20.04.1995 г. № 45-ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов»<sup>63</sup>. В соответствии с указанным законом сотрудникам уголовно-исполнительной системы, в том числе и сотрудникам специальных подразделений по конвоированию, гарантируется правовая и социальная защита, а также предусмотрены меры безопасности<sup>64</sup>. В частности, предусматриваются меры социальной защиты в виде права на материальную компенсацию в случае их гибели (смерти) защищаемого лица, причинения ему телесных повреждений или

---

<sup>62</sup>Об утверждении перечня должностей сотрудников уголовно-исполнительной системы, при замещении которых выплачивается ежемесячная надбавка к должностному окладу за особые условия службы, и размеров надбавки по этим должностям: Приказ ФСИН России текст с изменениями и дополнениями от 15 февраля 2021 г. № 83 [принят от 9 апреля 2020 г. № 250] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 22 марта 2021 г.

<sup>63</sup>О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов: Федеральный закон с изменениями и дополнениями от 1 июля 2021 г. № 288-ФЗ [принят 20 апреля 1995 г. № 45-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 12 июля 2021 г.

<sup>64</sup> Кириловский О. В., Мельникова Н. А. Правовое регулирование мер социальной защиты в отношении защищаемых лиц из числа сотрудников уголовно-исполнительной системы и пути его совершенствования // Вестник Пермского института ФСИН России. – 2020. – № 2 (37). – С. 78–83.

иного вреда здоровью, уничтожения или повреждения его имущества в связи со служебной деятельностью.

Таким образом, социальное обеспечение сотрудников специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию, как составная часть их правового статуса, имеет свои особенности по сравнению с другими сотрудниками УИС, что связано с выполнением ими особых функций и задач, возложенных на пенитенциарные учреждения.

### **2.3. Пути совершенствования деятельности специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию**

Оптимизация деятельности уголовно-исполнительной системы, реализуемая в настоящее время, целью которой является повышение эффективности ее функционирования, невозможно без совершенствования каждой из сфер деятельности. Не являются исключением и специальные подразделения уголовно-исполнительной системы по конвоированию, которые занимают особое место в системе органов, исполняющих наказания.

На наш взгляд, совершенствование деятельности специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию должно осуществляться комплексно по следующим направлениям:

- 1) совершенствование нормативно-правовой базы;
- 2) технической переоснащение;
- 3) совершенствование воспитательной, психологической и кадровой работы;
- 4) повышение правовой культуры сотрудников;
- 5) улучшение материального обеспечения сотрудников.

Однако, в настоящее время для повышения эффективности функционирования и имиджа уголовно-исполнительной системы помимо технического оснащения, оптимизации условий несения службы необходимо

улучшение материального положения сотрудников, обеспечение достойного уровня жизни, а также личной безопасности и членов их семей.

На наш взгляд, во-первых, пересмотра и совершенствования требует нормативно-правовая база, регламентирующая основные направления деятельности.

Так, в соответствии с ч. 2 ст. 12 Закона РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих наказание в виде лишения свободы» специальными подразделениями уголовно-исполнительной системы по конвоированию перемещение осужденных, содержащихся в исправительных учреждениях, осуществляется по плановым маршрутам.

Однако, как известно, в зависимости от характера выполняемой служебной задачи, караулы могут быть:

– плановыми – для конвоирования осужденных в специальных вагонах и автомобилях, водных и воздушных судах по установленным маршрутам с приемом и сдачей их в пути следования в определенное время на обменных пунктах;

– встречными – для конвоирования осужденных в специальных автомобилях из следственных изоляторов, тюрем и исправительных колоний на обменные пункты и обратно;

– сквозными – для конвоирования осужденных в специальных вагонах, автомобилях, на водных и воздушных судах от пункта приема до пункта назначения;

– особыми – для конвоирования осужденных, иностранных граждан, лиц без гражданства, особо опасных преступников и лиц, приговоренных к исключительной мере наказания – смертной казни, в самолетах, специальных вагонах и специальных автомобилях, на водном транспорте, от пункта приема до пункта назначения и до ближайших к пунктам передачи следственных изоляторов на территории Российской Федерации, а также российских граждан при выполнении международных обязательств по передаче осужденных и экстрадиции.

Кроме того, караулы могут быть неплановыми, например, при конвоировании заболевшего осужденного в лечебное учреждение.

Деление маршрутов конвоирования и их законодательное закрепление имеет не только теоретическое, но и важное практическое значение, в частности для определения субъектов конвоирования и определения их правового статуса – наделение особыми правами и обязанностями, предоставляемыми в связи с выполнением служебной задачи.

Таким образом, считаем, что в ч. 2 ст. 12 Закона РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих наказания в виде лишения свободы» должны быть внесены соответствующие изменения.

Как нами было отмечено выше, основным стимулом добросовестного выполнения служебных обязанностей сотрудниками, в том числе специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию, является достойное денежное довольствие.

Индексирование денежного довольствия сотрудников УИС происходит ежегодно – последнее на 1,037 % было осуществлено 1 октября 2021 г. на основании постановления Правительства РФ от 24 мая 2021 г. № 772 «О повышении денежного довольствия военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти»<sup>65</sup>. Решение об индексации военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов принимается Правительством РФ и закладывается в бюджет<sup>66</sup>. Однако предпринимаемых мер явно недостаточно.

Так, по данным статистических отчетов в марте текущего года индекс потребительских цен (базовая инфляция) к предыдущему месяцу составил

---

<sup>65</sup>О повышении денежного довольствия военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти: Постановление Правительства РФ от 24 мая 2021 г. № 772 // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 26 мая 2021 г.

<sup>66</sup> Горовцова М. Денежное довольствие сотрудников силовых органов будет увеличено [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал ГАРАНТ.RU. – Режим доступа: <https://www.garant.ru/news/1486889/> (дата обращения: 01.04.2022).

107,61, а к декабрю прошлого года – 109,95<sup>67</sup>. По данным экспертных оценок в годовом выражении инфляция в марте ускорилась до 16,69 %<sup>68</sup>.

В данных условиях Президентом России В. В. Путиным было внесено предложение об индексации денежного довольствия сотрудникам правоохранительных органов на 9 % ежегодно и дано поручение Правительству РФ о проработке вопроса выравнивания денежного довольствия сотрудников правоохранительных органов с денежным довольствием военнослужащих<sup>69</sup>.

Правильность данного решения подтверждается проведенным нами ретроспективным исследованием становления конвойной службы в России.

В настоящее время во ФСИН России действует ведомственная целевая программа «Оказание государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем и оплате жилищно-коммунальных услуг» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»<sup>70</sup>, а также предоставлено право на получение единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения, предоставляемой в соответствии с постановлением

---

<sup>67</sup> Индекс потребительских цен (подготовлено экспертами компании «Гарант») [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал ГАРАНТ.RU. – Режим доступа: <https://base.garant.ru/149900/> (дата обращения: 01.04.2022).

<sup>68</sup> Годовая инфляция в России ускорилась до 16,7% // INTERFAX.RU. – Режим доступа: <https://www.interfax.ru/business/833991> (дата обращения: 03.04.2022).

<sup>69</sup> Реформа, зарплата и премии ФСИН — последние новости увеличено [Электронный ресурс] // Новости регионов. – Режим доступа: <https://regioninformburo.ru/> (дата обращения: 01.04.2022).

<sup>70</sup> Об утверждении Правил выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов в рамках реализации ведомственной целевой программы «Оказание государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем и оплате жилищно-коммунальных услуг» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»: Постановление Правительства РФ текст с изменениями и дополнениями от 18 декабря 2020 г. [принято 21 марта 2006 г. № 153] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 23 мая 2022 г.

Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2013 г. № 369<sup>71</sup>, однако выделяемых объемов финансирования явно недостаточно. Следующим основным направлением по совершенствованию деятельности специальных подразделений по конвоированию должно стать обеспечение достойного уровня жизни сотрудников. В первую очередь это касается социально-бытовых условий.

Так по данным научных исследований более половины сотрудников УИС нуждается в обеспечении жильем<sup>72</sup>.

Выход из данной ситуации видится во введении для сотрудников ФСИН России накопительно-ипотечной системы, которая в настоящее время действует в вооруженных силах. Данный вопрос в настоящее время достаточно подробно проработан в научной литературе<sup>73</sup>.

Таким образом, для более эффективной деятельности конвойных подразделений уголовно-исполнительной системы необходимо сформировать надежный механизм финансирования и обеспечения, наращивания и развития материально-технической инфраструктуры на современном уровне, создать четкую систему социальной поддержки

---

<sup>71</sup> О предоставлении единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, органов принудительного исполнения Российской Федерации, федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы и таможенных органов Российской Федерации: Постановление Правительства РФ текст с изменениями и дополнениями от 18 октября 2021 г. № 1768 [принято 24 апреля 2013 г. № 369] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 20 мая 2022 г.

<sup>72</sup>Корнийчук О. О. Необходимость совершенствования законодательства о социальной поддержке сотрудников УИС и классификации их социальных гарантий // Вестник Владимирского юридического института. – 2016. – № 3 (40). – С. 30.

<sup>73</sup>Закатнов И. И. Жилищное обеспечение сотрудников уголовно-исполнительной системы // Актуальные вопросы социальной и трудовой деятельности сотрудников уголовно-исполнительной системы: сборник материалов межвузовского научно-практического семинара. Вологодский институт права и экономики Федеральной службы исполнения наказаний. – Вологда: Вологодский институт права и экономики ФСИН России, 2019. – С. 21–29; Карпов Э. С. О некоторых проблемах правового регулирования денежной компенсации за наем (поднаем) жилого помещения сотрудникам уголовно-исполнительной системы // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. – 2021. – № 1. – С. 15–19.

личного состава и их семей, а также материального поощрения за качественное несение службы по охране и конвоированию осужденных.

### **Вывод по 2 главе.**

Конвоирование является одним из основных направлений деятельности ФСИН России, представляющая собой совокупность последовательных действий, приемов и методов, направленных на изоляцию и охрану спецконтингента при его перемещении в пешем порядке или на специализированных транспортных средствах, для выполнения которой наряжаются караулы.

Выполнение обязанностей в составе караула (служебного наряда) сотрудником подразделения по конвоированию считается несением службы.

Конвоирование осужденных и лиц, содержащихся под стражей, сотрудниками специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию осуществляется автомобильным, железнодорожным, водным и воздушным транспортом по плановым, сквозным, встречным и особым маршрутам. Перемещение осужденных может осуществляться и по внеплановым маршрутам.

При несении службы в составе караулов сотрудники специальных подразделений по конвоированию наделяются специальными особыми правами и обязанностями, на них также распространяются меры социальной защиты.

Для более эффективной деятельности конвойных подразделений уголовно-исполнительной системы необходимо сформировать надежный механизм финансирования и обеспечения, наращивания и развития материально-технической инфраструктуры на современном уровне, создать четкую систему социальной поддержки личного состава и их семей, а также материального поощрения за качественное несение службы по охране и конвоированию осужденных.

## Заключение

Проведенное исследование позволяет сделать следующие выводы и предложения.

Конвоирование осужденных является одним из основных направлений деятельности уголовно-исполнительной системы, которое осуществляется в рамках исполнения наказания.

Конвоирование как самостоятельный вид деятельности подразделений уголовно-исполнительной системы отличается повышенной опасностью, в связи с чем, к сотрудникам, осуществляющим конвоирование, предъявляются особые требования: по уровню образования и физической подготовке, психоэмоциональной устойчивости, а также морально-нравственным качествам и адекватным социальным нормам правовым ориентациям.

Особые условия службы данной категории сотрудников предполагают наделение их соответствующим правовым статусом.

Историко-правовое исследование вопроса становления, развития и функционирования конвойных подразделений в России позволяет сделать вывод об особом их месте в системе пенитенциарной службы, что проявлялось в двойном подчинении, как тюремному, так и военному ведомству. Данное обстоятельство имело не только отрицательные, но и положительные моменты, в частности, сотрудники конвойных подразделений получали денежное довольствие наравне с военнослужащими.

Функция конвоирования осужденных и лиц, заключенных под стражу, была возложена на специальные подразделения Указом Президента РФ от 17 сентября 1998 г. № 1116 «О некоторых мерах по реформированию внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации» с 1 января 1999 г.

В настоящее время особое положение подразделений, осуществляющих конвоирование, обосновывается их правовым статусом, задачами, формами и методами деятельности.

Организация деятельности специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию строится на принципе единоначалия и представляет собой процесс управления по распределению и объединению задач и компетенций, необходимых для достижения поставленных целей, включает такие функции как планирование, организация, мотивация и контроль.

Правовой основой служебной деятельности специальных подразделений по конвоированию являются Конституция Российской Федерации, федеральные законы, иные нормативные правовые акты Российской Федерации, нормативные правовые акты Минюста, ФСИН России, а также совместные нормативные правовые акты Минюста, ФСИН, МВД и МПС России, а также нормы и принципы международного права, которые в согласно ст. 15 Конституции РФ являются часть правовой системы Российской Федерации.

Система управления конвоированием осужденных включает в себя значительное количество элементов, образующих организационный механизм, в качестве субъектов которого выступают руководство и структурных подразделения УИС.

Центральным органам, осуществляющим функции управления конвоированием, выступает Федеральная служба исполнения наказаний, в структуру которого входит Управление охраны и конвоирования.

На уровне территориальных органов ФСИН России организационные функции осуществляют Управления (Отделы) по конвоированию, являющиеся специальным подразделением уголовно-исполнительной системы по конвоированию осужденных и лиц, заключенных под стражу. Данные управления (отделы) является юридическими лицами, имеют самостоятельный баланс, печать установленного образца со своим

наименованием, бланки, расчетный и иные счета в учреждениях банков, структуру и штат которых утверждаются приказом ФСИН России.

Конвоирование является одним из основных направлений деятельности ФСИН России, представляющая собой совокупность последовательных действий, приемов и методов, направленных на изоляцию и охрану спецконтингента при его перемещении в пешем порядке или на специализированных транспортных средствах, для выполнения которой наряжаются караулы.

Выполнение обязанностей в составе караула (служебного наряда) сотрудником подразделения по конвоированию считается несением службы.

Конвоирование осужденных и лиц, содержащихся под стражей, сотрудниками специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию осуществляется автомобильным, железнодорожным, водным и воздушным транспортом по плановым, сквозным, встречным и особым маршрутам. Перемещение осужденных может осуществляться и по внеплановым маршрутам, например при конвоировании осужденных в лечебные учреждения.

При несении службы в составе караулов сотрудники специальных подразделений по конвоированию наделяются специальными особыми правами и обязанностями, на них также распространяются меры социальной защиты.

Для более эффективной деятельности конвойных подразделений уголовно-исполнительной системы необходимо сформировать надежный механизм финансирования и обеспечения, наращивания и развития материально-технической инфраструктуры на современном уровне, создать четкую систему социальной поддержки личного состава и их семей, а также материального поощрения за качественное несение службы по охране и конвоированию осужденных.

В частности, предлагается:

– внести изменения в ч. 2 ст. 12 Закона РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих наказания в виде лишения свободы», закрепив в ней все виды совершаемого в уголовно-исполнительной системе конвоирования осужденных, что позволит наделить сотрудников, осуществляющих перемещение спецконтингента, особыми правами и обязанностями, а также мерами социальной защиты, предоставляемыми в связи с выполнением служебной задачи;

– виды и порядок довольствия, социальное и другие виды обеспечения, как специальных подразделений по конвоированию, так и уголовно-исполнительной системы в целом установить на общих основаниях в вооруженными силами.

## Библиографический список

### Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации текст с изменениями и дополнениями на 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 04 июня 2022 г.

2. Уголовный кодекс Российской Федерации: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 22 августа 2021 г. № 262-ФЗ [принят 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 04 июня 2022 г.

3. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 11 июня 2021 г. № 217-ФЗ [принят 08 января 1997 г. № 1-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 11 июня 2022 г.

4. О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов: Федеральный закон с изменениями и дополнениями от 1 июля 2021 г. № 288-ФЗ [принят 20 апреля 1995 г. № 45-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 12 июня 2022 г.

5. О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон текст с изменениями и дополнениями от 28 июня 2021 г. № 227-ФЗ [принят 30 декабря 2012 г. № 283-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 04 июня 2022 г.

6. Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы: Закон РФ текст с изменениями и дополнениями от 26 мая 2021 г. № 155-ФЗ [принят 21 июля 1993 г. № 5473-1] //

Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru))  
26 мая 2022 г.

7. Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний: Указ Президента РФ текст с изменениями и дополнениями от 2 июля 2021 г. N 401 [принят 13 октября 2004 г. № 1314] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 04 июня 2022 г.

8. О повышении денежного довольствия военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти: Постановление Правительства РФ от 24 мая 2021 г. № 772 // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 26 мая 2022 г.

9. О предоставлении единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, органов принудительного исполнения Российской Федерации, федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы и таможенных органов Российской Федерации: Постановление Правительства РФ текст с изменениями и дополнениями от 18 октября 2021 г. № 1768 [принято 24 апреля 2013 г. № 369] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 04 июня 2022 г.

10. Об утверждении Правил выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов в рамках реализации ведомственной целевой программы «Оказание государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем и оплате жилищно-коммунальных услуг» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»: Постановление Правительства РФ текст с изменениями и дополнениями от 18 декабря 2020 г. [принято 21 марта 2006 г. № 153] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 04 июня 2022 г.

11. О ежемесячной надбавке к должностному окладу за особые условия службы сотрудникам некоторых федеральных органов

исполнительной власти: Постановление Правительства РФ текст с изменениями и дополнениями от 21 мая 2020 г. № 723 [принято 5 февраля 2013 г. № 95] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 26 мая 2022 г.

12. О порядке и условиях выполнения учреждениями и органами уголовно-исполнительной системы функции конвоирования осужденных и лиц, заключенных под стражу: постановление Правительства Российской Федерации от 5 апреля 1999 г. № 366 // Российская газета. – 1966. 16 апр.

13. Об утверждении Порядка обеспечения денежным довольствием сотрудников уголовно-исполнительной системы Российской Федерации: Приказ Федеральной службы исполнения наказаний от 16 августа 2021 г. № 701 // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 04 июня 2022 г.

14. Об утверждении Порядка оказания материальной помощи сотрудникам уголовно-исполнительной системы Российской Федерации: Приказ Федеральной службы исполнения наказаний от 16 августа 2021 г. № 703 // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 04 июня 2022 г.

15. Об утверждении перечня должностей сотрудников уголовно-исполнительной системы, при замещении которых выплачивается ежемесячная надбавка к должностному окладу за особые условия службы, и размеров надбавки по этим должностям: Приказ ФСИН России текст с изменениями и дополнениями от 15 февраля 2021 г. № 83 [принят от 9 апреля 2020 г. № 250] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 04 июня 2022 г.

16. Об утверждении Типового положения о Государственном учреждении (управлении, отделе) территориального органа уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации по конвоированию: приказ Минюста РФ от 07 апреля 1999 г. № 114 //

Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 04 июня 2022 г.

### Научные, учебные, справочные издания

17. Асанагаева Я. У. Социальная защита сотрудников УИС / Я. У. Асанагаева, Д. Г. Филиппова // Актуальные проблемы деятельности подразделений УИС: сборник материалов всероссийской научно-практической конференции. – Воронеж: Издательство «Научная книга», 2015. – С. 585–587.

18. Афанасьева А. А. Административно-правовой режим конвоирования лиц, которым назначены принудительные меры медицинского характера / А. А. Афанасьева // Правовые и гуманитарные исследования. Сборник научных статей студентов и аспирантов. – СПб., 2016. – С. 9–12.

19. Браймер К. Основы управления предприятиями и организациями индустрии гостеприимства / К. Браймер // Alma mater: Вестник высшей школы. – 2005. – №6. – 189 с.

20. Внутренние войска Советской республики. 1917–1922 гг.: Документы и материалы. / Ред. комис.: И. К. Яковлев (пред.) [и др.]. – М.: Юрид. лит., 1972. – 707 с.

21. Дворянсков И. В. Развитие конвойной службы в дореволюционной России / И. В. Дворянсков, В. И. Бубенцов // Актуальные проблемы деятельности подразделений УИС: сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции. – Воронеж, 2017. – С. 272–275.

22. Закатнов И. И. Жилищное обеспечение сотрудников уголовно-исполнительной системы / И. И. Закатнов // Актуальные вопросы социальной и трудовой деятельности сотрудников уголовно-исполнительной системы: сборник материалов межвузовского научно-

практического семинара. Вологодский институт права и экономики Федеральной службы исполнения наказаний. – Вологда: Вологодский институт права и экономики ФСИН России, 2019. – С. 21–29.

23. Карпунина В. В. Правовой статус сотрудника УИС / В. В. Карпунина, К. А. Мещеряков // Актуальные проблемы деятельности подразделений УИС: сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции. – Воронеж, 2019. – С. 57–58.

24. Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации (постатейный) / под ред. В. И. Селиверстова. – М.: Проспект, 2011. – 448 с.

25. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации / отв. ред. В. М. Лебедев. 14-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2014. – 1077 с.

26. Кривец В. Д. История строительства внутренних войск (1917–1945 гг.) (Краткий очерк). Ч. 1. / В. Д. Кривец, В. Ф. Холоден, С. М. Штутман. – М.: ГУВВ МВД СССР, 1978. – 189 с.

27. Курков К. Н. Конвойная служба в России: история и современность: учебное пособие / К. Н. Курков, И. П. Опар, Л. Ф. Пертли. – М.: НИИ ФСИН России, 2008. – 121 с.

28. Микуть А. С. История становления и развития подразделений по конвоированию / А. С. Микуть // Проблемы и перспективы развития специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию: сб. материалов всерос. научно-практ. конф., посвященной Дню специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию, 25 января 2019 г. / отв. ред. В. Г. Зарубский. – Пермь: ФКОУ ВО Пермский институт ФСИН России, 2019. – С. 158–161.

29. Миняйленко Н. Н. Организационно-правовые основы служебно-боевого применения войск НКВД СССР в годы блокады Ленинграда в 1941–1944 годах / Н. Н. Миняйленко // Историческое наследие Великой Отечественной войны (1941–1945 гг.): Методология оценки и значение для

подготовки офицеров ВВ МВД России: материалы межвуз. конф. – Новосибирск, 2010. – 182 с.

30. Моруков Ю. Н. История органов правопорядка России в точных датах: хронологический справочник / Ю. Н. Моруков. – М., 2007. – 188 с.

31. Нагорных Р. В. Гарантии социальной защиты сотрудников правоохранительных органов в контексте модернизации законодательства о государственной службе / Р. В. Нагорных // Конституция Российской Федерации и современный правопорядок. Московская юридическая неделя. Материалы XV Международной. научно-практической конференции: в 5-ти ч. – М., 2019. – С. 99–103.

32. Некрасов В. Ф. Внутренняя и конвойная стража России, 1811–1917: сборник документов и материалов / Под общ. ред. В. Ф. Некрасова. – М., 2002. – 573 с.

33. Некрасов В. Ф. Органы и войска МВД России. Краткий исторический очерк / В. Ф. Некрасов, А. В. Борисов, М. Г. Детков и др. – М.: Объед. ред. МВД России, 1996. – 462 с.

34. Опар И. П. Возникновение службы по конвоированию осужденных и лиц, заключенных под стражу / И. П. Опар // Перспективные направления научных исследований по истории уголовно-исполнительной системы России: материалы Всероссийской научно-практической конференции (г. Москва, 6 марта 2018 г.) – М., 2018. – С. 83–89.

35. Опар И. П. Основные направления взаимодействия органов и учреждений уголовно-исполнительной системы и органов внутренних дел по вопросам организации и выполнения функций конвоирования / И. П. Опар // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2015. – № 1 (152). – С. 32.

36. Пантелеев В. А. Организация конвоирования в уголовно-исполнительной системе: учеб. пособие / В. А. Пантелеев. – Владимир: ВЮИ ФСИН России, 2014. – 136 с.

37. Пантелеев В. А. Предупреждение и пресечение кризисных ситуаций в пенитенциарных системах зарубежных стран: учеб. пособие. Изд.

2-е, доп. и перераб. / В. А. Пантелеев. – Владимир: Владимирский юридический институт ФСИН России, 2008. – 71 с.

38. Сборник основных приказов, циркуляров и инструкций Народного Комиссариата Юстиции и Народного Комиссариата Внутренних Дел РСФСР за 1918–1928 гг. о деятельности мест лишения свободы. – М.: Юрид. лит., 1959. – 283 с.

39. Федоров А. Б. Конвойная стража России в годы революции и гражданской войны / А. Б. Федоров // Совершенствование профессиональной деятельности сотрудников уголовно-исполнительной системы: сборник научно-методических трудов. № 1 / под ред. В. Б. Бровкина. – СПб., 2003. – С. 197–217.

40. Федоров А. Б. Конвойная стража России накануне и в период социальных потрясений 1917 года / А. Б. Федоров // Государство и право: эволюция, современное состояние, перспективы развития (навстречу 300-летию российской полиции): сборник трудов конференции. – СПб., 2017. – С. 170–172.

41. Якубовская Н. В. Социальная защита сотрудников уголовно-исполнительной системы / Н. В. Якубовская // Уголовно-исполнительная система России: проблемы и перспективы: сборник материалов международной научной конференции адъюнктов, аспирантов, курсантов и студентов. – Самара: Самарский юридический институт ФСИН России, 2015. – С. 300–303.

### **Материалы периодической печати**

42. Замараева З. П. К вопросу об определении понятий «социальная защита» и «социальное обеспечение» (правовой аспект) / З. П. Замараева // Вестник Пермского университета. – 2017. – № 36. – С. 203–209.

43. Ибрагимов О. А. О некоторых вопросах организации служебной деятельности специальных подразделений по конвоированию в

правоохранительных органах Российской Федерации / О. А. Ибрагимов // Вестник Всероссийского института повышения квалификации сотрудников МВД России. – 2015. – № 4 (36). – С. 78–81.

44. Игнатъев А. М. Проблемы обеспечения соблюдения требований режима осужденными и лицами, содержащимися под стражей, при конвоировании / А. М. Игнатъев // Синергия Наук. – 2018. – № 27. – С. 595–603.

45. Карпов Э. С. О некоторых проблемах правового регулирования денежной компенсации за наем (поднаем) жилого помещения сотрудникам уголовно-исполнительной системы / Э. С. Карпов // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. – 2021. – № 1. – С. 15–19.

46. Кириловский О. В. Правовое регулирование мер социальной защиты в отношении защищаемых лиц из числа сотрудников уголовно-исполнительной системы и пути его совершенствования / О. В. Кириловский, Н. А. Мельникова // Вестник Пермского института ФСИН России. – 2020. – № 2 (37). – С. 78–83.

47. Кондрашин О. В. Актуальные вопросы организационно-правового обеспечения служебной деятельности специальных подразделений УИС по конвоированию / О. В. Кондрашин // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2012. – № 1 (116). – С. 20–25.

48. Корнийчук О. О. Необходимость совершенствования законодательства о социальной поддержке сотрудников УИС и классификации их социальных гарантий / О. О. Корнийчук // Вестник Владимирского юридического института. – 2016. – № 3 (40). – С. 28–31.

49. Кузьмин С. И. Конвоирование и специальные перевозки заключенных в пенитенциарной системе дореволюционной России / С. И. Кузьмин, Л. Ф. Пертли // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2017. – № 6. – С. 35–40.

50. Маяков А. А. Основные направления совершенствования деятельности специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию / А. А. Маяков // Уголовно-исполнительное право. – 2009. – № 1. – С. 53–54.

51. Маяков А. А. Правовые основы деятельности специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию / А. А. Маяков // Человек: преступление и наказание. – 2009. – № 1. – С. 28–29.

52. Сивова А. А. Применение специальных автомобилей для конвоирования правонарушителей в России в советский период / А. А. Сивова // Научные труды ФКУ НИИ ФСИН России. – 219. – Выпуск 1. – С. 156–158.

53. Синютин Ю. В. Эволюция спецтранспорта органов внутренних дел Российской Федерации: отвечая на вызовы времени / Ю. В. Синютин, М. И. Петров // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2018. – № 2. – С. 19–26.

54. Сысоев Н. Даже революции стража оказалась не по зубам / Н. Сысоев // На боевом посту. – 2007. – № 10. – С. 48–50.

55. Тонконогов В. П. Генезис правового обеспечения строительства и функционирования внутренних войск (к 200-летию создания внутренних войск МВД России) / В. П. Тонконогов, Н. Н. Миняйленко // Военно-юридический журнал. – 2011. – № 2. – С. 26–32.

56. Тонконогов В. П. Основные этапы генезиса процесса правового обеспечения внутренних войск МВД России / В. П. Тонконогов // История государства и права. – 2009. – № 1. – С. 27–31.

57. Цаплин И. С. Правовое обеспечение деятельности конвойной службы и ее организационная структура в период становления советского государства (1918–1922 годы) / И. С. Цаплин // Научные труды ФКУ НИИ ФСИН России. – 2020. – Выпуск 3. – С. 391–396.

58. Шелестинский Д. Г. Устав конвойной службы – основной закон для чинов конвойной стражи России / Д. Г. Шелестинский // История государства и права. – 2006. – № 4. – С. 40–42.

### **Диссертации и авторефераты**

59. Фомин О. Е. Корпус внутренней стражи в правоохранительной системе Российской империи (1811–1864 гг.): автореф. ... дис. канд. юрид. наук / О. Е. Фомин. – М., 1999. – 21 с.

### **Материалы юридической практики**

60. Материалы преддипломной практики в УФСИН России по Омской области / Маненков Н.В. (неопубликованный акт).

### **Электронные ресурсы**

61. Годовая инфляция в России ускорилась до 16,7% [Электронный ресурс]// INTERFAX.RU. – Режим доступа: <https://www.interfax.ru/business/833991> (дата обращения: 03.04.2022).

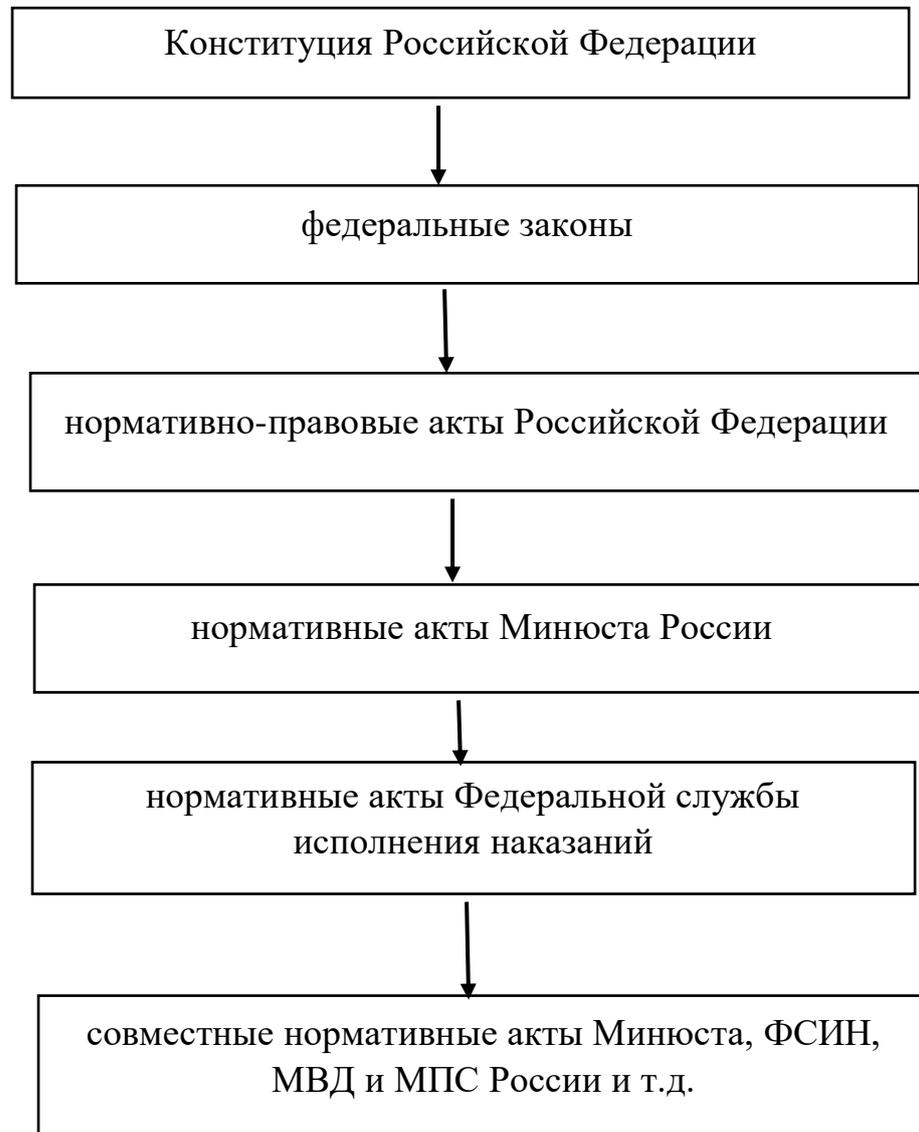
62. Горовцова М. Денежное довольствие сотрудников силовых органов будет увеличено [Электронный ресурс] / М. Горовцова // Информационно-правовой портал ГАРАНТ.RU. – Режим доступа: <https://www.garant.ru/news/1486889/> (дата обращения: 01.04.2022).

63. Индекс потребительских цен (подготовлено экспертами компании "Гарант") [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал ГАРАНТ.RU. – Режим доступа: <https://base.garant.ru/149900/> (дата обращения: 01.04.2022).

64. Реформа, зарплата и премии ФСИН – последние новости увеличено [Электронный ресурс] // Новости регионов. – Режим доступа: <https://regioninformburo.ru/> (дата обращения: 01.04.2022).

65. Управление охраны и конвоирования [Электронный ресурс] // Федеральная служба исполнения наказаний. Структурные подразделения ФСИН России. – Режим доступа: <https://fsin.gov.ru/structure/security/> (дата обращения: 05.10.2021).

**Правовая основа организации деятельности специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию**



**Система управления конвоирование осужденных**

**Субъекты управления, принимающие решение на выполнение задач по  
конвоированию**



**Гарантии социальной защиты сотрудников специальных подразделений  
уголовно-исполнительной системы по конвоированию**

