

# ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ

Федеральное казенное образовательное учреждение высшего образования  
«Самарский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний»  
Юридический факультет  
Кафедра режима и охраны в уголовно-исполнительной системе

## ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

Тема: **Правовое регулирование и организация режима в исправительных учреждениях в условиях пандемии**

Выполнил:

курсант 1 взвода 4 курса,  
рядовой внутренней службы

**Нуралиев Чигали Нуралиевич**

Научный руководитель:

старший преподаватель  
кафедры режима и охраны  
в уголовно-исполнительной системе,  
подполковник внутренней службы

**Илюхин Сергей Евгеньевич**

Рецензент:

начальник ФКУ СИЗО-2 УФСИН  
России по Республике Дагестан  
подполковник внутренней службы

**Ахмедов Мурад Джаметдинович**

Решение начальника кафедры о допуске к защите

*Семухин*

Дата защиты

*20.06.2022*

Оценка

*3/удовлетворительно*

Самара  
2022

## Оглавление

<b>Введение .....</b>	<b>3</b>
<b>ГЛАВА 1. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РЕЖИМА И ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ COVID-19.....</b>	<b>6</b>
1.1. Правовое регулирование режима в исправительных учреждениях в условиях пандемии COVID-19.....	6
1.2. Режим функционирования исправительных учреждений в условиях пандемии COVID-19.....	14
<b>ГЛАВА 2. ПРОБЛЕМЫ ВОЗНИКАЮЩИЕ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПЕНИТЕНЦИАРНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ В УСЛОВИЯХ РАСПРОСТРАНЕНИЯ НОВОЙ КОРОНАВИРУСНОЙ ИНФЕКЦИИ COVID-19: ОТЕЧЕСТВЕННЫЙ И ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ.....</b>	<b>25</b>
2.1. Организация режима содержания в исправительных учреждениях в условиях распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 и пути их решения.....	25
2.2. Зарубежный опыт функционирования пенитенциарных учреждений в условиях распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19....	34
<b>Заключение.....</b>	<b>49</b>
<b>Библиографический список.....</b>	<b>53</b>
<b>Приложения.....</b>	<b>59</b>

## Введение

**Актуальность** исследования. В последнее время остроту приобретает вопрос о деятельности учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, в особых условиях. Так в декабре 2019 года была зарегистрирована коронавирусная инфекция COVID-19 в г. Ухань, Китай. В начале марта 2020 года пандемия уже коснулась других стран, в том числе и России. Беспрецедентное распространение новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на планете отчасти приоткрыло завесу тайны и позволило исследователям получить доступ к официальным документам, интервью официальных лиц, материалам прессы.

В России по состоянию на 19 мая 2020 года мы имели 203 заболевших на 100 тыс. населения, в Великобритании – 364 человека, в Италии – 374, США – 471, Бельгии – 483, в Испании – 595 человек<sup>1</sup>. Кроме того, в соответствии с Ежегодным докладом Совета Европы по уголовной статистике (SPACE) за 2019 год, Россия, относится к группе стран, наряду с Испанией, Португалие, Великобританией, Польшей, Чехией, Украиной и некоторыми другими странами, с высоким уровнем тюремного населения в странах Совета Европы.

С учетом массового распространения COVID-19, в том числе в учреждениях уголовно-исполнительной системы, была введена возможность, на усмотрение администрации решать многие вопросы жизни осужденных. Именно широкие полномочия администрации позволили оперативно решить многие вопросы первых дней распространения вируса. Одно из них связано с изоляцией учреждений от внешнего мира, а также заболевших от остальных лиц внутри учреждения и введение карантина в отношении контактировавших с ними. Его реализация осуществляется посредством ограничения доступа в учреждения (приостановление свиданий, запрет

---

<sup>1</sup> Карта коронавируса Covid-19 онлайн по состоянию на 19 мая 2020 г. [Электронный ресурс] URL: <https://coronavirus-monitor.info/country/spain/> (дата обращения: 10 мая 2022).

посещения учреждений). Заболевшие должны были содержаться изолированно от других.

Выход в места общего пользования ограничивались до минимума, включая прием пищи. Выезды на судебные заседания заболевших и находящихся на карантине не производились, максимально использовалась возможность ведения судебных заседаний по средствам видеоконференцсвязи.

**Объектом** исследования являются общественные отношения, возникающие в области организации режима в исправительных учреждениях в условиях пандемии COVID-19.

**Предметом** комплекс теоретических, организационных, практических, а также нормативно-правовых актов связанных с организацией режима в исправительных учреждениях в условиях пандемии COVID-19.

**Целью** исследования является разработка новых научно обоснованных положений теоретического и прикладного характера в сфере организации режима в исправительных учреждениях в условиях пандемии COVID-19, а также выработка предложений по совершенствованию теории, законодательства и правоприменительной деятельности в данной сфере.

Для достижения данной цели поставлены и решены следующие **задачи:**

- изучить правовое регулирование режима в исправительных учреждениях в условиях пандемии COVID-19;
- рассмотреть режим функционирования исправительных учреждений в условиях пандемии COVID-19;
- рассмотреть особенности организации режима содержания в исправительных учреждениях в условиях распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 и пути их решения;
- изучить зарубежный опыт функционирования пенитенциарных учреждений в условиях распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19.

**Методологическая основа исследования** представлена общенаучным диалектическим методом познания общественных явлений, методами анализа и синтеза, формально-логическим методом, способствовавшим выявлению и решению многочисленных проблем, связанных с исполнением наказаний в отношении осужденных, больных социально-значимыми заболеваниями. Сравнительно-правовой метод при рассмотрении правового регулирования исполнения наказаний в отношении лиц, больных социально-значимыми заболеваниями; системно-структурный анализ при изучении исполнения наказаний в отношении данной категории лиц в зависимости от правового положения, состояния здоровья, тяжести течения заболевания, возможности освобождения от уголовного наказания в связи с неизлечимым заболеванием.

**Теоретическая база исследования и степень научной разработанности темы.**

Отдельные вопросы в этой области изучались в исследованиях С. Е. Илюхина, Т. И. Кабакова, И. В. Калинина, А. В. Кислякова, Л. В. Комаровой, Г. К. Корнеевой, Е. А. Лукиной, Е. А. Масленниковой, К. А. Насретдиновой, А. Н. Сирякова, и др.

**Структура работы.** Работа состоит из введения, двух глав, объединяющих четыре параграфа.

# **ГЛАВА 1. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РЕЖИМА И ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ COVID-19**

## **1.1. Правовое регулирование режима в исправительных учреждениях в условиях пандемии COVID-19**

Распространение новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в 2020 году продемонстрировало как российскому обществу, так и всему мировому сообществу в целом необходимость пересмотра многих норм, принципов и подходов, которыми руководствовались государство и члены общества в ретроспективе. Несмотря на то, что базовые ценности современной цивилизации о необходимости защиты законных прав, интересов и свобод человека, а также уважение его чести и достоинства должны быть незыблемы и сохранены в неизменной форме, вместе с тем, методология их обеспечения в условиях новой реальности должны быть уточнены и модифицированы<sup>2</sup>. В данном случае речь идет об институте исполнения наказаний в отношении осужденных в лице действующих исполнительных учреждений ФСИН России, которые также столкнулись с рядом проблем в структуре правового регулирования и организации режима в учреждениях УИС под влиянием пандемии коронавируса.

Обеспечение эпидемиологической стабильности в системе объектов УИС представляет особую актуальность, поскольку предпринимаемые меры в отношении осужденных не только способствуют их исправлению, но и направлены на предупреждение совершения новых преступлений как непосредственно данной категорией граждан, так и иными лицами. С целью предупреждения распространения случаев заболевания среди осужденных в

---

<sup>2</sup> Ефремова М.А., Шутова А.А., Никифорова А.А. Трансформация российского административного и уголовного законодательства в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (Covid-19) // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. 2020. №3 (94). С. 239.

учреждениях ФСИН России в марте 2020 года были предприняты превентивные меры:

- усилена профилактическая дезинфекция;
- приостановлены свидания осужденных с близкими и родными в СИЗО и колониях до особого распоряжения;
- силами созданного оперативного штаба из числа сотрудников УИС координировался, уточнялся и изменялся план организационно-практических, лечебно-диагностических и санитарно-противоэпидемических мероприятий;
- введены особый график работы сотрудников ИУ, большинство из которых переведено на двухнедельный график работы без выхода за пределы ИУ и т.д.<sup>3</sup>.

Вместе с тем реализация системы мер по недопущению распространения коронавирусной инфекции среди объектов УИС сопровождается проявлением ряда проблем. В первую очередь, это связано с тем, что осуждённые к отбыванию наказаний представляют собой особо уязвимую с точки зрения распространения вирусной инфекции группу населения в связи с тем, что режим отбывания наказаний подразумевает замкнутость пространства и, тем самым, нарушение требований, установленных исполнительными органами власти, о соблюдении социальной дистанции. К тому же ряд заключенных имеют хронические заболевания, ослабленную иммунную систему, которые в совокупности могут увеличить восприимчивость коронавирусной инфекции и усугубить ее течение. Указанные факторы способствуют тому, что по состоянию на 14.05.2020 г. у сотрудников ФСИН России было выявлено порядка 605 случаев заражения, у заключенных – свыше 146<sup>4</sup>. Таким образом, сказанное

---

<sup>3</sup> Акимова Т. М., Мосин Д. С. Пандемия COVID-19 - вызов российской государственности XXI в. // Пенитенциарное право: юридическая теория и правоприменительная практика. – 2020. – № 2 (24). – С. 106.

<sup>4</sup> Акимова Т.М., Мосин Д.С. Пандемия COVID-19 - вызов российской государственности XXI в. // Пенитенциарное право: юридическая теория и правоприменительная практика. – 2020. – № 2 (24). – С. 106.

обуславливает актуальность изучения вопросов, связанных с особенностями правового регулирования и организации режима в учреждениях УИС в условиях распространения COVID-19.

Говоря о пробелах в сфере уголовно-исполнительного законодательства, регламентирующего условия исполнения и отбывания наказаний осужденными при имманентном соблюдении прав и интересов указанной категории лиц, стоит упомянуть ст. 85 УИК РФ, которая устанавливает исчерпывающий перечень оснований, в соответствии с которыми на территории ИУ может быть введен режим особых условий:

1. стихийное бедствие;
2. массовые беспорядки;
3. введение чрезвычайного или военного положения;
4. групповые неповиновения осужденных (п. 1 ст. 85 УИК РФ).

В таком случае, как следует из нормы указанной статьи, законодатель не освещает порядок введения режима особых условий по причине сложной эпидемиологической ситуации и, таким образом, не предусматривает порядок поведения сотрудниками объектов УИС в данных условиях. Безусловно, в момент активизации распространения инфекции весной 2020 г. центральный аппарат ФСИН России оперативно предпринял ряд превентивных действий, направленных на предупреждение активизации распространения и завоза новой коронавирусной инфекции. Речь идет о Приказе ФСИН России от 19.03.2020 г. № 196, предусматривающем комплекс неотложных мер, необходимых к инициации по причине распространения COVID-19, и создание Оперативного штаба. В последнем случае не только утверждались персональный состав штаба, особенности материально-технического сопровождения его работы и организация «горячей» линии, но и был выделен канал ведомственной электронной почты для получения оперативной информации.

Но указанный нормативно-правовой акт не относится к числу законов в иерархии нормативно – правовых актов РФ, регламентирующих особенности

отбывания наказаний в условиях установления сложной эпидемиологической ситуации, в связи с чем возникает настоятельная необходимость в структуре п. 1 ст. 85 УИК РФ предусмотреть такое основание введения режима особых условий, как возникновение и распространение острых инфекций, способствующих появлению напряженной эпидемиологической ситуации в связи с появлением заболевших лиц. В уточняющем п. 1 ст. 85 УИК РФ правовом источнике важно прописать не только регламент действий сотрудников ИУ по нейтрализации и предупреждению распространения числа заболевших, но и уточнить критерии и параметры, в соответствии с которым эпидемиологическая ситуация будет оцениваться как сложная. Приведённые дополнения должны коррелировать с положениями Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ, предусматривающего совокупность инструментов по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

При решении вопроса детерминации порядка функционирования сотрудниками УИС в условиях установления напряженной эпидемиологической ситуации и распространения инфекции, провоцирующей рост заболевших на территории исправительных учреждений, параллельно возникает проблема денежной компенсации за работу в особых условиях. На данный момент спорным представляется Приказ ФСИН России от 19.10.2020 г. № 752, устанавливающий порядок выплат стимулирующего характера за особые условия труда для тех категорий работников ФСИН, которые оказывают медицинскую помощь гражданам, заболевшим новой коронавирусной инфекцией и лицам из групп риска заражения COVID-19. Осуществление выплат сводится главным образом к осуществлению санитарно-эпидемических (профилактических) мероприятий и оказанию медицинской помощи указанной категории граждан, что оставляет неразрешенным вопрос о тех сотрудниках ФСИН, которые имели контакты с зараженными или контактирующими с такими осужденными, но факта оказания медицинской помощи не имели. Приказ

ФСИН России № 752 от 19.10.2020 г. был принят в утонение Постановления Правительства РФ от 29.08.2020 г. № 1312, устанавливающего выплаты стимулирующего характера за особые условия труда и сложность выполняемых задач категориям работников, в числе которых перечислены сотрудники, имеющие специальные звания и проходящие службу в учреждениях и органах УИС. Для этих целей распоряжением и.о. главы правительства РФ Белоусовым А.Р. весной 2020 г. было выделено свыше 230 млн. рублей бюджетных ассигнований с целью стимулирования порядка 8,5 тыс. сотрудников ФСИН за работу с заболевшими коронавирусной инфекцией<sup>5</sup>. Однако анализ упомянутого Постановления № 1312 позволяет резюмировать, что выплаты устанавливаются в отношении врачей и медицинских работников со средним профессиональным образованием, тем самым, законодатель не регламентирует порядок производства стимулирующих и компенсационных денежных довольствований в адрес иных сотрудников ФСИН, имеющих контакт с зараженными осужденными или осужденными из группы риска заражения.

Отдельного рассмотрения заслуживает вопрос специфики посещения осужденных со стороны как родственников, так и членами Общественных наблюдательных комиссий (далее – ОНК). В первом случае остро стоит вопрос о сокращении числа как краткосрочных (на 4 часа), так и длительных свиданий (на 3 суток), на которые могли претендовать осужденные при встрече с родственниками и близкими, перечень которых установлен в ст. 89 УИК РФ. Так, вне зависимости от того, о каком виде идет речь, их число зависит от режима отбывания осужденным применяемого по отношению к нему наказания. В свою очередь режим напрямую связан с тяжестью совершенного преступления, а также от правомерности поведения в рамках ИУ.

---

<sup>5</sup> ФСИН получит свыше 230 млн рублей на выплаты сотрудникам за работу с больными COVID-19 // «Интерфакс»: Международная информационная группа <https://www.interfax.ru/russia/708060>

По причине распространения COVID-19 в учреждениях УИС весной 2020 г. были введены ограничительные меры на проведение краткосрочных и длительных свиданий. Указанные меры были инициированы в соответствии с Постановлением государственного санитарного врача ФСИН России «О введении дополнительных санитарно-противоэпидемических (профилактических) мер, направленных на недопущение возникновения и распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)». В рамках данного Постановления были предусмотрены следующие мероприятия по предупреждению и своевременному выявлению заболевания новой коронавирусной инфекции среди подозреваемых, обвиняемых и осужденных, а также сотрудников объектов УИС:

- 1) приостанавливалось предоставление краткосрочных и длительных свиданий, порядок которых регламентирован ст. 89 УИК РФ;
- 2) запрещался пропуск лиц, у которых отмечается повышенная температура;
- 3) разрабатывался и внедрялся комплекс санитарно-противоэпидемических (профилактических) мер для предупреждения распространения COVID-19;
- 4) проводилась немедленная госпитализация в медицинские учреждения лиц, в отношении которых наблюдаются симптомы заболевания или подозрения на него<sup>6</sup>.

Таким образом, можно резюмировать, что осужденные и их родные, среди которых в ретроспективе существовал повышенный и перманентный спрос на предоставление свиданий обоих видов, столкнулись с проблемой их всестороннего запрета. Особенно болезненной выглядит организация длительных свиданий, которые, несмотря на допущения их предоставления в рамках ст. 89 УИК РФ, фактически осужденным и их родным не

---

<sup>6</sup> Тимербулатов А.А. К вопросу об особенностях работы лечебных учреждений ФСИН РФ и реализации прав осужденных на охрану здоровья и медицинскую помощь в условиях неблагоприятной эпидемиологической обстановки // Перо науки. – 2020. – № 28. – С. 5

предоставляются. Причиной является недостаточное количество комнат для проведения длительных свиданий в соотношении со спросом на них. Так, число разрешенных свиданий установлено законодателем в статьях 121, 123 и 125 УИК РФ: оно строго ограничено, предоставляется на основании заявления осужденного и полученного в ответ разрешения от администрации объекта УИС. Периодичность свиданий варьируется, может быть нерегулярной по причине, отмеченной выше. В связи с этим, как вытекает из сказанного, еще до пандемии коронавируса осужденные и их близкие испытывали острую нехватку разрешенных свиданий, а в период введения режима особых условий и иных ограничительных мер данная проблема стала особенно актуальной.

На данный момент Постановлениями Главного государственного санитарного врача ФСИН России от 23.06.2020 г. и от 15.07.2020 г. сняты запреты на предоставление краткосрочных и длительных свиданий. В первом случае проведение краткосрочных свиданий, которые ранее были заменены на видеосвидания, организуемые через каналы телекоммуникационной сети, строится с учетом строгого соблюдения следующих требований:

1. Общение осужденного с родственниками и близкими происходит через защитное стекло с использованием средств индивидуальной защиты.
2. Порядок очереди определяется в соответствии с электронной очередью, через которую в т.ч. детерминируется порядок приема передач с временным интервалом не менее 30 мин.
3. Помещения, отведенные для приема передач, оснащены, с одной стороны, рециркуляторами, предназначенными для бактериального облучения помещения и безопасны для использования в присутствии людей, а с другой, кожными антибактериальными средствами.
4. Влажная уборка помещений, в которых осуществляется прием передач, с использованием дезинфицирующих растворов производится не менее двух раз в день.

5. Посылки и бандероли, передаваемые для осужденных, в обязательном порядке проходят дезинфекционную обработку, а установленные бактерицидные облучатели открытого типа обеззараживают воздух помещений, отведенных для приема передач.

Предоставление длительных свиданий осуществляется в строгом соответствии с графиком, утвержденным начальником ИУ. Разрешение может быть получено только при наличии оригинала, свидетельствующего об отсутствии РНК коронавирусов SARS-CoV-2. Исследование проводится не позднее трех дней до даты предоставления длительного свидания, а результат исследования оформляется на оригинальном бланке лаборатории, перечень которых регламентирован законодательством РФ. При этом неизменным остается соблюдение требования об использовании средств индивидуальной защиты во время нахождения на длительном свидании и прохождении ежедневной процедуры измерения температуры тела. В обоих случаях, если будут выявлены признаки нарушения использования применения масок и перчаток для обеспечения индивидуальной защиты, а также повышение температуры тела как признака наличия острого респираторного заболевания, длительное свидание прекращается.

Вместе с тем стоит отметить, что не всем субъектам РФ делегировано право предоставления длительных свиданий, что, тем самым, осложняет возможность поддержания социально-полезных свиданий осужденными с их родственниками и близкими в качестве меры исправления и обеспечения условий для эффективного исполнения наказаний.

Таким образом, как можно отметить в заключении, возникновение и распространение новой коронавирусной инфекции (COVID-19) существенно изменило как порядок выполнения должностных обязанностей сотрудниками объектов УИС, так и режим отбывания наказаний осужденными. Большая часть мероприятий, разрешенная с точки зрения исправления лиц, отбывающих наказание на территории ИУ, переведена в аудио, - и видеформат, а также реализуется посредством информационно-технических

средств. Речь идет об общении с родными и близкими, в отношении которых долгое время действовал запрет на проведение краткосрочных и длительных свиданий, а также об обращениях к членам Общественно наблюдательных комиссий. Вместе с тем в вопросе реализации карательной, исправительной и превентивной функций государства, проводящего предупредительно-исправительную политику в отношении осужденных, принципиальным является сохранение непосредственного контакта осужденного с различными субъектами права для достижения максимальной эффективности исполнения наказания, что в условиях пандемии коронавируса видится проблематичным с точки зрения достижения эпидемиологического благополучия как осужденных, так и сотрудников конкретных ИУ. В таком случае до сих пор остается неясным, как трансформировать систему организации режима в учреждениях УИС в условиях коронавирусной инфекции с тем, чтобы обеспечить цели и задачи уголовно-исполнительного законодательства, декларируемые в части исправления осужденных и предупреждения совершения ими новых преступлений.

## **1.2. Режим функционирования исправительных учреждений в условиях пандемии COVID-19**

Коронавирус можно рассматривать как негативное социально-медицинское явление, пагубно повлиявшее на человечество в целом в течение последнего неполного 2021 г. Обеспечение инфекционной безопасности, по мнению А. К. Теохарова, является одним из приоритетных направлений в деятельности уголовно-исправительных учреждений<sup>7</sup>. В связи с этим актуальным является принятие незамедлительных решений со стороны государства в целях недопущения распространения COVID-19 и

---

<sup>7</sup>Теохаров А. К. Содержание ВИЧ-инфицированных осужденных в исправительных учреждениях // Уголовное право. – 2018. – № 1. – С. 116.

соблюдения прав граждан, отбывающих уголовные наказания. Согласно ч. 2. ст. 10 УИК РФ в отношении осужденных накладываются определенные ограничения при отбывании наказания, не умаляя при этом их права и свободы.

Основаниями ограничений прав осужденных, как верно указывает Л. Б. Смирнов, являются обстоятельства, установленные режимом исправительного учреждения в период отбывания наказания, указанные в законе<sup>8</sup>. Содержание правовых ограничений состоит в побуждении индивидов к социально полезному поведению<sup>9</sup>. Согласимся с мнением Т. Ф. Миняевой, что ограничения правового статуса личности осужденных обусловлены мерой назначенного им наказания<sup>10</sup>.

Исследование целесообразности установления ограничений в правах осужденных в период отбывания наказания, в том числе в период пандемии коронавируса, во-первых, должно быть направлено на повышение эффективности достижения целей наказания; во-вторых, обусловлено необходимостью дифференциации и индивидуализации правового статуса личности осужденных в период исполнения назначенного им наказания. Поскольку совокупность прав, законных интересов и обязанностей составляет содержание правового статуса осужденных, считаем необходимым рассмотреть ограничения и расширение некоторых прав и обязанностей в период пандемии с учетом личности осужденного пожилого возраста, отбывающих уголовное наказание в виде лишения свободы в различных субъектах Российской Федерации.

---

<sup>8</sup>Смирнов, Л. Б. Проблемы правового статуса осужденных к лишению свободы в контексте требований Конституции РФ и Всеобщей декларации прав человека // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. – 2009. – № 2. – С. 25

<sup>9</sup>Михеева С. В. Некоторые вопросы, возникающие при ограничении правового статуса осужденных // Вестник Адыгейского государственного университета. Серия 1: Регионоведение: философия, история, социология, юриспруденция, политология, культурология. – 2014. – № 1 (135). – С. 162.

<sup>10</sup>Миняева Т. Ф. Проблемы правового статуса личности осужденных в РФ : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. – М., 2001. – С. 10.

Рост заболеваемости коронавирусной инфекцией во всем мире актуализирует новый виток научной дискуссии о специальных мерах, которые необходимо принять для профилактики распространения заболевания COVID-19 в исправительных учреждениях с учетом принятых мер, направленных на ограничение статуса осужденных.

В октябре 2021 г. наблюдался рост случаев, подтверждающих заражение коронавирусом (COVID-19), в 85 регионах России, и установлен впервые с 11 мая 2021 г. новый пик заболеваемости. Так, по состоянию на 11 октября 2021 г. в России установлен рекорд, который стал максимальным с начала пандемии: выявлено 12 846 новых случаев заболевания COVID19 в течение суток. За все время коронавирус в стране был диагностирован у 1 285 084 человек, 246 428 случаев остаются активными. По данным американского университета Джонса Хопкинса, общее число случаев COVID-19 в мире превысило 37 млн, умерли уже более 1 млн заболевших<sup>11</sup>. Особо значимым отличительным признаком нового коронавируса является возрастная градация: тяжесть заболевания прямо пропорциональна возрасту заболевших.

В исправительных учреждениях источником заражения являются как сотрудники, так и вновь прибывшие осужденные<sup>12</sup>. Наиболее опасным заболеванием COVID-19 является для лиц, осужденных к лишению свободы, в возрасте старше 65 лет, имеющих хронические заболевания, которые в условиях изоляции обостряются. Данная проблема характерна как для пенитенциарных учреждений в России, так и за рубежом. Именно возрастная категория пожилых людей находится в зоне риска не только с позиции тяжести заболевания, но и смертности. Рост заболеваемости коронавирусной инфекцией во всем мире актуализирует новый виток научной дискуссии о

---

<sup>11</sup>Medical support for suspects, accused and convicted persons during transportation and release from institutions. URL: [https://en.medicine-guidebook.com/sistemyi-zdravooohraneniyaorganizatsiya\\_meditsinskoe~5.html](https://en.medicine-guidebook.com/sistemyi-zdravooohraneniyaorganizatsiya_meditsinskoe~5.html) (дата обращения: 01.02.2022).

<sup>12</sup> Коронавирус нанес по российским тюрьмам двойной удар // URL: <https://newizvru.turbopages.org/newizv.ru/s/news/society/07-04-2020/koronavirus-nanes-po-rossiyskim-tyurmam dvoynou-udar> (дата обращения: 10.10.2022).

специальных мерах, которые необходимо принять для профилактики распространения заболевания COVID-19 в исправительных учреждениях с учетом принятых мер, направленных на ограничение статуса осужденных. Особо значимым отличительным признаком нового коронавируса является возрастная градация: тяжесть заболевания прямо пропорциональна возрасту заболевших.

Стоит констатировать факт того, что в большинстве пенитенциарных учреждений как в России, так и в других государствах возрастная градация осужденных отсутствует, т. е. они находятся в одних помещениях. А при общей тенденции старения тюремного населения<sup>13</sup>, риск увеличения заболеваемости и смертности в учреждениях возрастал<sup>14</sup>.

Во всем мире имеется немало сложностей в медицинском обеспечении осужденных<sup>15</sup>. Все это свидетельствует об актуальности проблемы содержания пожилых лиц, осужденных к лишению свободы, отбывающих наказание в период пандемии коронавируса. Ограничение прав и свобод лиц в местах изоляции в период пандемии носит дополнительный характер и вызывает негативное сопротивление со стороны заключенных. Так, например, возросло количество обращений от лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы, к уполномоченным по правам человека в различных субъектах РФ. Обращения связаны с принятыми администрацией учреждений мерами по недопущению попадания новой коронавирусной инфекции в исправительные учреждения (ограничение работы комнат длительного свидания, организации приема передач в период пандемии<sup>16</sup>).

---

<sup>13</sup> What should we do about our aging prison population? URL: <https://daily.jstor.org/what-should-wedo-about-our-aging-prison-population/> (дата обращения: 01.02.2022).

<sup>14</sup> ФСИН назвала число заболевших коронавирусом заключенных в России // URL: <https://spid.center/ru/posts/4708/> (дата обращения: 01.02.2022).

<sup>15</sup> Medical support for suspects, accused and convicted persons during transportation and release from institutions. URL: [https://en.medicine-guidebook.com/sistemyi-zdravooohraneniyaorganizatsiya\\_meditsinskoe~5.html](https://en.medicine-guidebook.com/sistemyi-zdravooohraneniyaorganizatsiya_meditsinskoe~5.html) (дата обращения: 01.02.2022).

<sup>16</sup> Черногор Н. Н., Залоило М. В. Метаморфозы права и вызовы юридической науке в условиях пандемии коронавируса // Журнал российского права. – 2020. – № 7. – С. 5.

Стоит констатировать факт того, что в большинстве пенитенциарных учреждений как в России, так и в других государствах возрастная градация осужденных отсутствует, т. е. они находятся в одних помещениях. А при общей тенденции старения тюремного населения, риск увеличения заболеваемости и смертности в учреждениях возрастает<sup>17</sup>. Во всем мире имеется немало сложностей в медицинском обеспечении осужденных<sup>18</sup>. Все это свидетельствует об актуальности проблемы содержания пожилых лиц, осужденных к лишению свободы, отбывающих наказание в период пандемии коронавируса.

Ограничение прав и свобод лиц в местах изоляции в период пандемии носит дополнительный характер и вызывает негативное сопротивление со стороны заключенных. Так, например, возросло количество обращений от лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы, к уполномоченным по правам человека в различных субъектах РФ. Обращения связаны с принятыми администрацией учреждений мерами по недопущению попадания новой коронавирусной инфекции в исправительные учреждения (ограничение работы комнат длительного свидания, организации приема передач в период пандемии)<sup>19</sup>.

Проблема реализации принципа гуманизма и соблюдения прав лиц при реализации уголовных наказаний в период пандемии также стала предметом дискуссии в рамках заседания коллегии ФСИН России по вопросу «О мерах, принимаемых по соблюдению прав человека в учреждениях уголовно-

---

<sup>17</sup>ФСИН назвала число заболевших коронавирусом заключенных в России // URL: <https://spid.center/ru/posts/4708/>(дата обращения: 01.11.2020).

<sup>18</sup> Medical support for suspects, accused and convicted persons during transportation and release from institutions. URL: [https://en.medicine-guidebook.com/sistemyi-zdravoohraneniyaorganizatsiya\\_meditsinskoe~5.html](https://en.medicine-guidebook.com/sistemyi-zdravoohraneniyaorganizatsiya_meditsinskoe~5.html) (дата обращения: 01.02.2022).

<sup>19</sup> 3600 жалоб на ФСИН России поступило уполномоченному по правам человека // URL: <https://fsin.ru/news/3600-zhalob-na-fsin-postupilo-upolnomochennomu-po-pravam-cheloveka> (дата обращения: 10.02.2022)

исполнительной системы Российской Федерации» в режиме видеоконференцсвязи 8 октября 2020 г.<sup>20</sup>.

Отметим, что хотя тестирование сотрудников и осужденных в уголовно-исполнительной системе России на порядок выше, чем гражданских лиц, имеются случаи заражения коронавирусной инфекцией в исправительных учреждениях как сотрудников, так и лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы. Кроме того, в группе риска умереть от заболевания COVID-19 находятся пожилые осужденные, страдающие хроническими заболеваниями.

Введение законами субъектов РФ режима повышенной готовности, а также принятые впоследствии правовые акты в отношении пожилого населения об обязательном режиме самоизоляции главами муниципальных образований направлены на минимизацию негативных последствий, связанных с заболеванием COVID-19<sup>21</sup>. Перечень заболеваний, требующих обеспечения режима самоизоляции, является частью нормативно-правовых актов, принятых руководителями муниципальных образований на территории Российской Федерации. Наиболее уязвимые группы – это лица в возрасте старше 65 лет, а также лица, страдающие хроническими заболеваниями. Среди хронических заболеваний, ухудшающих состояние при заболевании COVID-19, выделим следующие: сахарный диабет, ожирение 2 и 3 степени; заболевание легких – бронхиальная астма; онкологические патологии; тяжелые атеросклеротические поражения сосудов. На указанных лиц распространяются меры самоизоляции, направленные на защиту здоровья.

Данные меры, принятые государством, характеризуют Российскую Федерацию как социальное государство, проявляющее заботу о самых

---

<sup>20</sup> 08.10.2020 состоялось заседание коллегии ФСИН России по вопросу «О мерах, принимаемых по соблюдению прав человека в учреждениях уголовно-исполнительной системы Российской Федерации» // URL: [http://fsin.gov.ru/news/index.php?ELEMENT\\_ID=525590](http://fsin.gov.ru/news/index.php?ELEMENT_ID=525590) (дата обращения: 10.10.2020).

<sup>21</sup>Черногор Н. Н., Залоило М. В. Метаморфозы права и вызовы юридической науке в условиях пандемии коронавируса // Журнал российского права. – 2020. – № 7. – С. 8.

незащищенных категориях населения<sup>22</sup>. Наличие заболевания COVID-19 у заключенного также является дополнительным основанием исполнения ограничения в виде социального дистанцирования. В случае если срок освобождения от наказания в виде лишения свободы наступил, наличие заболевания COVID-19 не является основанием, препятствующим освобождению<sup>23</sup>.

Требование о социальном дистанцировании, несомненно, является вынужденной ограничительной мерой, и в условиях распространения во всем мире опасной для жизни инфекции должно осознаваться как оправданное, а не восприниматься как ограничение права. Однако изучение зарубежного опыта показывает, что заключенные из-за имеющегося страха заразиться и умереть устраивают массовые беспорядки в исправительных учреждениях с целью побега как в Европе, так и в США<sup>24</sup>. Отметим, что в исправительных учреждениях России пока отсутствует официальная информация о совершении правонарушений, связанных с дезорганизацией исправительного учреждения в период пандемии коронавируса. Однако существуют проблемы, связанные с разработкой мероприятий, направленных на профилактику правонарушений в период пандемии, с учетом личности осужденных<sup>25</sup>.

Ограничения, введенные с целью прекращения распространения коронавируса, во-первых, носят временный характер. Во-вторых, принятые ограничения во время пандемии детерминированы необходимостью защиты от распространения вируса. Строгое ограничение прав и свобод граждан явилось вынужденной мерой, принятой в ряде государств, однако некоторые

---

<sup>22</sup>Малышева И. В. Право в условиях коронавирусной пандемии: новые реалии и проблемы режима самоизоляции // Российская юстиция. – 2020. – № 8. – С. 54.

<sup>23</sup>Макбрайд Д. COVID-19 и Европейская конвенция по правам человека // Международное правосудие. – 2020. – № 2. – С. 3

<sup>24</sup>Prison uprising put down as US inmates demand protection from coronavirus. URL: <https://www.theguardian.com/us-news/2020/apr/10/us-prisons-coronavirus-uprising-riot> (дата обращения: 01.02.2022).

<sup>25</sup>Прозументов Л. М., Шеслер А. В. Общесоциальные детерминанты преступности // Всероссийский криминологический журнал. – 2018. – Т. 12. – № 1. – С. 5.

страны не пошли по этому пути и просто отказались от введения мер, направленных на ужесточение и введение режима самоизоляции.

В учреждениях, подведомственных ФСИН России (больницы, исправительные учреждения, учебные заведения и подразделения ФСИН России), в период самоизоляции, связанной с эпидемией коронавируса, проведена организация мероприятий, направленных на снижение риска заболевания COVID-19. Лечебные учреждения и больницы в структуре ФСИН России переоборудованы для оказания помощи инфекционным больным, в том числе лицам с хроническими заболеваниями.

Как верно указывают С. Х. Шамсунов и И. Н. Медведева, исправительные учреждения, построенные в середине XX в. в России, при их планировке и строительстве первоначально не предусматривались для содержания осужденных пожилого возраста с ограниченными возможностями здоровья<sup>26</sup>. Так, в апреле 2020 г. на базе больницы при ИК-9 ГУФСИН России по Пермскому краю открылась лаборатория для тестирования на наличие коронавирусной инфекции подозреваемых, обвиняемых, осужденных, а также сотрудников УИС и гражданских лиц. Лаборатория способна производить до 40 исследований в день для подтверждения диагноза [24]. В здании больницы, расположенной на территории исправительной колонии № 9 ГУФСИН России по Пермскому краю, развернут стационар на 37 мест для изоляции и лечения подозреваемых, обвиняемых и осужденных, который соответствует требованиям инфекционного стационара с наличием отдельных санпропускников для медицинского персонала и больных. Данный стационар оборудован 6 аппаратами искусственной вентиляции легких, создан необходимый запас лекарственных препаратов для лечения пациентов с коронавирусной инфекцией COVID-19, а также есть неснижаемый запас

---

<sup>26</sup>Шамсунов, С. Х., Медведева И. Н. К вопросу о приближении условий отбывания наказания в виде лишения свободы осужденными инвалидами первой и второй групп к международным стандартам // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. – 2020. – № 2. – С. 9.

средств индивидуальной защиты. Лечение и организация работы медицинского персонала планируется вахтовым методом в течение 14 дней с последующей изоляцией медицинского персонала. Кроме того, для врачей предусмотрено оказание психологической и медицинской помощи в период работы с больными коронавирусом. В больнице организовано трехразовое питание больных осужденных с использованием одноразовой посуды с ее последующей утилизацией<sup>27</sup>.

Для медицинского персонала, осуществляющего лечение лиц, заболевших COVID-19 в местах лишения свободы, предусмотрены стимулирующие выплаты (Правительством РФ выделено ФСИН России 661 млн рублей на указанные расходы); медицинские работники медико-санитарных частей ФСИН России перешли на круглосуточный график работы<sup>28</sup>.

Лечение сотрудников уголовно-исполнительной системы происходит в «гражданских» больницах, подведомственных Минздраву России. Лечение лиц, осужденных к лишению свободы, организовано в больницах, финансируемых и подведомственных как ФСИН России, так и Минздраву России. В связи с ухудшением эпидемиологической ситуации с 31 марта 2020 г. изменился порядок работы следственных изоляторов, а также исправительных учреждений во всех субъектах Российской Федерации. В целях недопущения случаев заноса и распространения коронавируса в уголовно-исправительных учреждениях России:

– проводятся дезинфекционные мероприятия с применением современных – бактерицидных средств и облучателей во всех без исключения объектах уголовно-исполнительной системы; запрещен допуск посетителей

---

<sup>27</sup> Средний возраст заболевших коронавирусом и умерших от него // URL: <https://coronavirusmonitoring.ru/info/vozrast-zabolevshih-koronavirusom/> (дата обращения: 01.02.2022).

<sup>28</sup> What should we do about our aging prison population? URL: <https://daily.jstor.org/what-should-wedo-about-our-aging-prison-population/> (дата обращения: 01.02.2022).

и сотрудников уголовно-исполнительной системы с повышенной температурой тела;

– в учреждениях организованы видеосвидания с родственниками;

– для адвокатов, следователей, защитников введен особый порядок посещения учреждений, предусматривающий общение через стеклянные перегородки и использование средств индивидуальной защиты

– осуществляется ежедневный осмотр и термометрия сотрудников, подозреваемых, обвиняемых и осужденных с целью выявления лиц с повышенной температурой тела;

– медицинскими работниками вдвое увеличено количество обходов и осмотров с целью своевременного выявления респираторного заболевания у подозреваемых, обвиняемых, осужденных;

– в обязательном порядке проводится тестирование лиц, находящихся в исправительном учреждении с выявленными признаками заболевания;

– на время службы личному составу выдаются средства индивидуальной защиты – маски для защиты органов дыхания, перчатки, дезинфицирующие средства, ежедневно проводится санитарно-просветительская работа как с сотрудниками, так и с осужденными;

– для учреждений закуплены противовирусные препараты, дезинфицирующие средства в достаточном количестве;

– медико-санитарные части ФСИН– России, которые работают круглосуточно, обеспечены необходимым запасом лекарственных препаратов;

– посылки для осужденных обрабатываются дезинфицирующими средствами;

– в случаях выявления заболевания применяется режим самоизоляции к контактным лицам и тестирование на наличие инфекции COVID-19 как у сотрудников, так и у осужденных<sup>29</sup>.

---

<sup>29</sup>Черногор Н. Н., Залоило М. В. Метаморфозы права и вызовы юридической науке в условиях пандемии коронавируса // Журнал российского права. – 2020. – № 7. – С. 5.

К дополнительным мерам в отношении осужденных к лишению свободы лиц пожилого возраста с целью снижения риска заражения можно отнести следующие: лицами в возрасте 65 лет и старше в местах лишения свободы предусмотрено ношение средств индивидуальной защиты (маски); для минимизации контактов лиц пожилого возраста с другими осужденными к лишению свободы предусмотрено отбывание наказания лицами старше 65 лет в отдельных группах<sup>30</sup>.

Выводы по первой главе.

Подводя итог, отметим, что вынужденные ограничительные меры, принимаемые во всех государствах, связанные с пандемией коронавируса, также были введены и в отношении лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы.

Проведенное исследование особенностей исполнения наказания в виде лишения свободы в отношении лиц пожилого возраста и возникших в связи с этим проблем организации лечения в условиях пандемии коронавируса позволяет нам сделать следующие выводы:

1. Несмотря на закрытость учреждений УИС в условиях большого риска распространения вируса COVID-19, появилась необходимость организации исправления осужденных с учетом требований безопасности и защиты их здоровья.

2. Пенитенциарные учреждения в некоторых субъектах России были перепрофилированы на лечение лиц, заразившихся COVID-19. В случае необходимости осужденные получают лечение в городских больницах, как и другие заболевшие граждане России.

---

<sup>30</sup> ФСИН раскрыла статистику больных COVID-19 в подведомственных учреждениях // URL: <https://vademec.ru/news/2020/06/25/fsin-raskryla-statistiku-bolnykh-covid-19-vpodvedomstvennykh-uchrezhdeniyakh/> (дата обращения: 10.02.2022).

## **ГЛАВА 2. ПРОБЛЕМЫ ВОЗНИКАЮЩИЕ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПЕНИТЕНЦИАРНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ В УСЛОВИЯХ РАСПРОСТРАНЕНИЯ НОВОЙ КОРОНОВИРУСНОЙ ИНФЕКЦИИ COVID-19: ОТЕЧЕСТВЕННЫЙ И ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ**

### **2.2. Организация режима содержания в исправительных учреждениях в условиях распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 и пути их решения**

В настоящее время проблема распространения новой коронавирусной инфекции является достаточно актуальной во всем мире. Согласно статистическим данным оперативного штаба по борьбе с коронавирусом совокупное число заболевших в мире составляет более 234 млн чел., выздоровевших – более 210 млн, а умерших – более 4,7 млн чел.

В условиях пандемии во многих странах власти объявляют амнистию осужденных и по возможности заменяют тюрьму штрафом. Так, в Иране объявлена частичная амнистия для более 85 тыс. чел., в Турции были временно освобождены 45 тыс. осужденных под судебный контроль и столько же амнистированы, в Индонезии условно-досрочно были освобождены 35,5 тыс. осужденных, отбывших наказание более двух третей срока, в Англии и Уэльсе освобождено 4 тыс. неопасных преступников, в Италии – 1600 чел., в Германии по возможности тюрьма заменялась штрафом, в США были освобождены по меньшей мере 900 осужденных за ненасильственные преступления, в Испании амнистия не объявлялась, но 40 тыс. осужденных были обеспечены защитными масками и проведена дезинфекция помещений<sup>31</sup>.

---

<sup>31</sup> Изоляторов не хватит: коронавирус освободил тысячи зэков. URL: <https://ria.ru/20200423/1570432836.html> (дата обращения: 02.02.2022).

В России на сегодняшний день 7 560 767 чел. заболело, 6 710 574 из них выздоровело, 209 028 умерло<sup>32</sup>. Согласно статистическим данным Федеральной службы исполнения наказаний (ФСИН России) по состоянию на 24.02.2021 за период пандемии среди подозреваемых, обвиняемых и осужденных выявлено 4588 лабораторно подтвержденных случаев заболевания новой коронавирусной инфекцией, среди работников – 21 2083. В 53 территориальных органах ФСИН России в 2020 г. вводились ограничительные меры (карантин), по состоянию на 20.02.2021 карантин действовал в 30 территориальных органах ФСИН России.

В настоящее время специалисты прогнозируют четвертую волну распространения вируса. Исправительные учреждения вынуждены работать в новых условиях. В этой связи, по мнению А. А. Крымова, А. П. Скибы, актуальны формирование и развитие уголовно-исполнительного законодательства в условиях стихийного бедствия, введения чрезвычайного или военного положения<sup>33</sup>.

Отметим, что, во-первых, положительный опыт переоборудования медицинских учреждений для выявления инфекции, а также лечения заболевших осужденных в местах лишения свободы, принятые меры реагирования в отношении лиц пожилого возраста, были предприняты в отдельных исправительных учреждениях на территории Российской Федерации. В связи с этим проблема своевременного выявления и снижения рисков распространения заболевания все еще сохраняется. Во-вторых, сохраняется проблема лечения лиц пожилого возраста в городских больницах, в том числе и осужденных, заболевших COVID-19, из-за нехватки медицинского персонала, дефицита реанимационных коек, необходимостью

---

<sup>32</sup> Официальные данные оперативного штаба по борьбе с коронавирусной инфекцией по состоянию на 02.10.2021 года. URL: <https://стопкоронавирус.рф/> (дата обращения: 02.02.2022).

<sup>33</sup> Уголовно-исполнительное законодательство в условиях стихийного бедствия, введения чрезвычайного или военного положения :моногр. / Т. П. Бутенко, Д. В. Горбань, Ф. В. Грушин и др. ; под общ. ред. А. А. Крымова ; под науч. ред. А. П. Скибы. – М., 2020. – С. 18.

решения вопросов перемещения тяжелобольных лиц из палат общей терапии в палаты интенсивной терапии (реанимацию).

Несмотря на быстроту и своевременность проводимых организационно-правовых мер, весьма хороший уровень медицинского обслуживания осужденных, сохраняется проблема роста осложнений после перенесенного заболевания COVID19 лицами старше 60 лет. Даже после выздоровления им требуется дополнительная помощь и уход, последующая сдача анализов крови и контроль за состоянием после выписки. Заболевание вызывает ряд осложнений для содержания таких лиц в исправительном учреждении после выписки из больницы.

Всем лицам, в том числе осужденным, перенесшим коронавирусную инфекцию, во-первых, рекомендуется в течение года после болезни сделать компьютерную томографию легких минимум трижды: через три месяца, полгода и год.

Во-вторых, с целью снижения риска осложнений после перенесенного заболевания также необходимо проводить измерение плотности легочной ткани и следить за этим показателем в динамике.

В-третьих, после выписки из больницы лицам пожилого возраста рекомендовано делать дыхательную гимнастику 2 раза в день по 30 минут.

В-четвертых, требуется соблюдение лечения назначенных врачом лекарств, в том числе прием дорогостоящих препаратов (антикоагулянтов, направленных на снижение тромбических осложнений) после выписки из больницы<sup>34</sup>.

Отметим, что в казенных учреждениях закупка новых лекарственных препаратов всегда проходит длительное время в связи с соблюдением сроков заключения и проведения электронного аукциона с последующим заключением государственного контракта. Следовательно, необходимо включить данные препараты в смету казенных учреждений. Дефицит

---

<sup>34</sup> Какие препараты принимать при коронавирусе человеку и как правильно лечиться? // URL: <https://womanadvice.ru/kakie-preparaty-prinimat-pri-koronaviruse-cheloveku-i-kak-pravilno-lechitsya> дата обращения: 10.02.2022).

необходимых препаратов для реабилитации после лечения заболевания COVID-19 связан как с финансированием, так и с порядком закупки путем проведения электронного аукциона, сроками заключения договоров поставки. Кроме того, как верно отмечает А. М. Лукашев, «длительность пребывания на больничной койке требует осуществления мер целенаправленного характера на создание системы гериатрической помощи»<sup>35</sup>.

Среди организационных проблем, требующих дальнейшего изучения и поиска решения, отметим следующие.

Угроза смерти от COVID-19 в местах изоляции носит реальный характер для осужденных страдающих хроническими заболеваниями. Считаем необходимым проведение дополнительных консультаций и встреч психологов с осужденными как в России, так и за рубежом.

Длительность стационарного лечения и необходимость организации реабилитационного периода в исправительных учреждениях требует создания системы гериатрической помощи лицам старше 60 лет.

Среди осужденных, встречаются чаще гибридные формы заболеваний (ВИЧ+гепатит или туберкулез). Данная ситуация требует разработки индивидуальных методик лечения тяжелобольных осужденных в возрасте старше 60 лет, поскольку среди них сохраняется достаточно высокий уровень смертности из-за осложнений, вызванных заболеванием COVID-19.

Коронавирус легко распространяется через контакт человека с человеком. К сожалению, в заключении социальное дистанцирование невозможно. Уровень оказания медицинской помощи осужденным в случае заболевания и возникновения осложнений, вызванных заболеванием COVID-19, в исправительных учреждениях ниже того, каким может воспользоваться обычный гражданин. Это может привести к панике, а также вспышкам заболеваемости и смертности в учреждениях с учетом общей тенденции

---

<sup>35</sup>Лукашев А. М. Медицинские проблемы пожилых. Некоторые пути их решения // Клиническая геронтология. – 2016. – № 7-8. – С. 62.

старения тюремного населения и наличием хронических, особенно у пожилых лиц, заболеваний. Осложняется лечение новой вирусной инфекции отсутствием основного лекарства, вакцины, плана терапии. Новый малоизученный вирус плохо поддается диагностике, тесты выдают много ошибок<sup>36</sup>.

Исследования ученых, изучающих проблему ограничения правового статуса осужденных, подтверждают вывод о том, что в период пандемии дополнительные ограничения прав осужденных, отбывающих уголовное наказание в виде лишения свободы в различных субъектах Российской Федерации (временный запрет длительных свиданий, посылок), во-первых, не являются незаконными; во-вторых, направлены на защиту здоровья лиц, находящихся в местах изоляции (СИЗО, исправительные учреждения); в-третьих, носят временный характер; в-четвертых, не ограничивают правовой статус осужденного за счет предоставления дополнительных гарантий с использованием современных технических средств связи в удаленном формате (телефонных переговоров с родственниками, общение по скайп-конференции с родственниками или адвокатом и др.) на усмотрение администрации уголовно-исправительного учреждения; в-пятых, механизм ограничения правового статуса осужденного закреплен в законодательстве, вытекает из приговора суда, а также предусмотрен режимом отбывания наказания. В свою очередь, обязанности осужденного, возложенные на него администрацией исправительных учреждений, как элемент правового статуса в период пандемии были расширены, а невыполнение законных требований администрации учреждений, направленных на профилактику коронавирусной инфекции, могут повлечь установленную законом ответственность.

В связи с вышесказанным западная идея о широкой амнистии в связи с пандемией коронавируса была поддержана и в России. Предполагается

---

<sup>36</sup> Какие пациенты с коронавирусом дольше всего находятся в реанимации // URL: <https://klubdrug.ru/skaz/pacienty-s-koronavirusom.html> (дата обращения: 10.02.2022).

освобождение осужденных за нетяжкие преступления, чтобы снизить риск заражения. В настоящее время готовится законопроект об амнистии по малозначительным преступлениям и приостановлении расследования по преступлениям с наказанием менее пяти лет лишения свободы. Кроме того, уже есть судебные решения о переводе обвиняемых из следственных изоляторов под домашний арест в связи с пандемией коронавируса<sup>37</sup>.

Во многих исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы в разгар пандемии был введен вахтовый метод работы сотрудников. Так, например, в следственном изоляторе г. Москвы сотрудников перевели на двухнедельный график работы без возможности выхода за пределы учреждения. Сотрудники, заступающие в следующую смену, находятся на самоизоляции. При этом перед заступлением на службу сотрудники сдавали тесты на COVID-19 и проходили термометрию. Сотрудники в обязательном порядке обеспечиваются средствами индивидуальной защиты: масками и перчатками. Особое внимание уделяется дезинфекции помещений и объектов, расположенных на территории учреждения. Дезинфекция проводится не реже одного раза в неделю с привлечением специальной техники МЧС.

Приостановлено участие подозреваемых, обвиняемых, осужденных в судебных заседаниях, разрешается участвовать только по видеоконференц-связи. Введен особый порядок свиданий со следователями и адвокатами: такие свидания проводятся в помещениях комнат краткосрочных свиданий через стекло<sup>38</sup>. В учреждениях Вологодской области сотрудники СИЗО-2 УФСИН России по Вологодской области были переведены на работу вахтовым методом.

Существенной проблемой является обеспечение прав сотрудников, работающих в так называемой «красной зоне». Сотрудники, работающие с

---

<sup>37</sup> Бояться их не надо: заключенных могут выпустить из-за COVID-19. URL: <https://www.gazeta.ru/social/2020/04/08/13040659.shtml> (дата обращения: 02.02.2022).

<sup>38</sup> Опыт УФСИН России по г. Москве по организации работы следственных изоляторов в условиях пандемии будут изучать в других регионах. URL: [https://fsin.gov.ru/news/index.php?ELEMENT\\_ID=508881](https://fsin.gov.ru/news/index.php?ELEMENT_ID=508881) (дата обращения: 02.02.2022).

заболевшими осужденными, должны обеспечиваться костюмами соответствующего класса защиты, что не выполняется во многих регионах. Медицинским работникам, которые находятся в контакте с больными коронавирусной инфекцией, должны выплачиваться дополнительные денежные средства, что также нарушается.

Актуальным является вопрос несоблюдения социальной дистанции 1,5 м, так как в условиях исправительного учреждения это сделать достаточно тяжело. В условиях переполненности следственных изоляторов и покамерного содержания подозреваемых и обвиняемых распространение инфекции неизбежно. Кроме того, открытым остается вопрос: куда изолировать больных, если количество мест в медицинской части ограничено?

Исправительные учреждения оказались не готовы к массовому заболеванию осужденных. Бюджетные средства на лечение ковидных больных не выделялись. Поэтому в самом начале пандемии в 2020 г. появились жалобы родственников осужденных, отбывающих наказания в ФКУ ИК-12, ФКУ ИК-17 УФСИН России по Вологодской области, на неоказание медицинской помощи больным коронавирусной инфекцией осужденным<sup>39</sup>. В лечебно-профилактическом учреждении ФКЛПУ МБ-10 УФСИН по Вологодской области было создано специальное отделение, оборудованное аппаратами искусственной вентиляции легких (ИВЛ), куда направлялись тяжелобольные осужденные.

Исправительными учреждениями были допущены нарушения прав осужденных на свидания с адвокатом, которые не приостанавливаются даже в период пандемии. Так, например, адвокат осужденного обратился в суд с иском на отказ начальника ФКЛПУ № 21 УФСИН России по Республике Мордовия в предоставлении свидания осужденному с адвокатом. Врио начальника ЛПУ № 21 обосновал отказ постановлением Главного

---

<sup>39</sup> Материалы преддипломной практики ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Самарской области / Нуралиев Ч.Н (неопубликованный акт).

санитарного врача о приостановлении в учреждениях длительных и краткосрочных свиданий. Адвокат мотивировал иск тем, что нарушается право осужденного на квалифицированную юридическую помощь.

Адвокат посчитал, что отказ врио начальника является неправомерным. Суд первой инстанции иск адвоката частично удовлетворил, признав незаконным отказ в предоставлении свидания с адвокатом. ФКЛПУ № 21 УФСИН России по Республике Мордовия обжаловало иск в апелляционном порядке, указав на тяжелую болезнь осужденного и невозможность прийти на свидание, но областной суд оставил решение суда первой инстанции без изменений<sup>40</sup>.

В сентябре 2021 г. длительные свидания осужденных с близкими родственниками в некоторых территориальных органах уголовно-исполнительной системы были возобновлены. Следует отметить, что действуют новые правила проведения длительных свиданий с учетом риска заражения коронавирусом: родственники осужденного должны иметь отрицательный тест на полимеразную цепную реакцию (ПЦР-тест), сделанный за три дня до даты свидания; родственники обязаны пройти термометрию по прибытии в исправительное учреждение; осужденные и родственники обязаны пользоваться средствами индивидуальной защиты (маски, перчатки); должна проводиться ежедневная комплексная дезинфекция помещения, а также генеральная уборка комнат длительного свидания после их проведения. В случае нарушения данных правил длительное свидание не предоставляется.

Законопроект об амнистии в связи с пандемией коронавируса за нетяжкие преступления в настоящее время находится на рассмотрении в Госдуме Российской Федерации, но при этом не проработан ряд вопросов: вопрос замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания, не связанным с лишением свободы, а также отсрочки от отбывания наказания и

---

<sup>40</sup> Материалы преддипломной практики ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Самарской области / Нуралиев Ч.Н (неопубликованный акт).

освобождения от отбывания наказания тяжелобольных осужденных данной инфекцией. В этой связи необходимы соответствующие изменения в действующее уголовное и уголовно-исполнительное законодательство.

В этой связи предлагаем ч. 2 ст. 80 УК РФ дополнить п. 2.2 следующего содержания: «при замене неотбытой части наказания более мягким по преступлениям небольшой и средней степени тяжести на принудительные работы в период пандемии осуществляется без предъявления требований к сроку отбытого наказания». Кроме того, предлагаем дополнить ч. 1 ст. 82 УК РФ п. 1.1 следующего содержания: «осужденным лицам, проходящим лечение от новой коронавирусной инфекции в тяжелой форме, суд может отсрочить реальное наказание до выздоровления осужденного».

Таким образом, основными проблемами деятельности исправительных учреждений в условиях распространения новой коронавирусной инфекции являются: необеспечение прав сотрудников, работающих с заболевшими осужденными; неоказание медицинской помощи больным осужденным; несоблюдение социальной дистанции 1,5 м; нарушение прав осужденных на свидания с адвокатом.

## **2.2. Зарубежный опыт функционирования пенитенциарных учреждений в условиях распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19**

Хотелось бы обратиться к зарубежному опыту, так при обращении к пенитенциарной деятельности в условиях пандемии, в Королевстве Испания, следует отметить количество заразившихся лиц в этом государстве. Основываясь на общедоступных статистических данных, и пересчитывая абсолютные значения в относительные – это государство находится в числе лидеров. Так, если в России по состоянию на 19 мая 2020 года мы имели 203

заболевших на 100 тыс. населения, в Великобритании – 364 человека, в Италии – 374, США – 471, Бельгии – 483, то в Испании – 595 человек<sup>41</sup>.

Кроме того, в соответствии с Ежегодным докладом Совета Европы по уголовной статистике (SPACE) за 2019 год, Испания относится к группе стран, наряду с Португалией и Украиной, с высоким уровнем тюремного населения в странах Совета Европы. Напомним, Российская Федерация принадлежит к группе государств с очень высоким уровнем (вместе с Великобританией, Польшей, Чехией и некоторыми другими странами)<sup>42</sup>.

Каждый пятый, находящийся в учреждениях пенитенциарной системы Испании, имеет возраст свыше 50 лет, численность тюремных врачей в 2019 году составила 265 человек, которые обслуживают 58369 (с учетом Каталонии) осужденных<sup>43</sup>. По имеющимся данным, на 15 мая заразившимися в пенитенциарных учреждениях были 258 сотрудник и 60 осужденных, из которых шесть человек скончались<sup>44</sup>.

Сравнение этих данных (5,4 заражения на 1000 человек) с ситуацией на свободе (5,9 заражений) показывает примерно равные значения, однако, если исключить из этой цифры персонал, который заражался на свободе, то тогда соотношение резко меняется в пользу мест лишения свободы (5,0 и 1). Кроме того, испанские власти не допустили массовых беспорядков (за исключением отдельных инцидентов), возникших на фоне ограничительных мер, как например, в Италии, где в ряде регионов (Милан, Палермо) не только была

---

<sup>41</sup> Карта коронавируса Covid-19 онлайн [Электронный ресурс] URL: <https://coronavirus-monitor.info/country/spain/> (дата обращения: 19 мая 2022).

<sup>42</sup> Ежегодник уголовной статистики Совета Европы [Электронный ресурс]. URL: [http://wp.unil.ch/space/files/2020/04/200405\\_FinalReport\\_SPACE\\_I\\_2019.pdf](http://wp.unil.ch/space/files/2020/04/200405_FinalReport_SPACE_I_2019.pdf) (дата обращения: 15 мая 2022).

<sup>43</sup> Ответ Правительства на письменный запрос депутата от 23.12.2019 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.consalud.es/uploads/s1/12/60/55/9/21-02-20sanidad-penitenciaria-respuesta-gobierno.pdf> (дата обращения: 15 мая 2022).

<sup>44</sup> Los presos volverán a recibir visitas de familiares a partir del jueves // El País. 2020, 13 may [Электронный ресурс]. URL: <https://elpais.com/espana/politica/2020-05-13/los-presos-volveran-a-recibir-visitas-de-familiares-a-partir-del-jueves.html> (дата обращения: 14 мая 2022).

дезорганизована деятельность учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, но и допущены массовые побеги<sup>45</sup>.

В связи с высокими темпами роста заболевания 14 марта 2020 года был издан Королевский указ 463/2020 «Об объявлении особого положения для управления кризисной ситуацией в области здравоохранения, вызванной COVID-19»<sup>46</sup>, который распространил свое действие на всю территорию страны. Документ основывается на положениях Закона Испании от 1 июня 1981 г. «Об особом, чрезвычайном или осадном положении», которое может быть введено сроком на 15 дней в связи с кризисом в области здравоохранения. Особое положение в стране сохраняется до 24 мая 2020 года, с изданием каждые две недели указа о продлении.

В названном указе сформулировано несколько принципиальных позиций:

1. Функции по реализации указа возложены на четыре министерства: обороны, внутренних дел, транспорта и здравоохранения. Органы власти и управления на всех уровнях обязаны подчиняться издаваемым данными ведомствами приказами и распоряжениями, а самим органам предоставлены расширенные полномочия. Например, полиция наделяется правом проверок любых лиц, транспортных средств, помещений, учреждений, вправе издавать приказы и распоряжения о запрете или приостановлении какой-либо деятельности, может осуществлять реквизицию необходимых товаров и так далее.

2. Указом приостановлено течение большинства административных и процессуальных сроков за рядом исключений.

---

<sup>45</sup> Los motines en las cárceles italianas dejaron seis muertos y presos fugados// El País, 2020, 9 mar [Электронный ресурс]. URL: <https://elpais.com/sociedad/2020-03-09/300-presos-fugados-y-seis-muertos-en-motines-en-las-carceles-italianas-por-lasmedidas-contra-el-coronavirus.html> (дата обращения: 10 марта 2022).

<sup>46</sup>Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo, por el que se declara el estado de alarma para la gestión de la situación de crisis sanitaria ocasionada por el COVID-19 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2020-3692> (дата обращения: 17 марта 2022).

3. Наложены существенные ограничения на передвижение населения (статья 7). Разрешается пешеходное передвижение только по дорогам и по одиночке (за рядом исключений, например, при сопровождении ребенка до 14 лет) и только в связи закупкой продуктов, медикаментов и товаров первой необходимости; на работу; для оказания волонтерской помощи медицинским службам; для возвращения в обычное место жительства; в связи с необходимостью оказания помощи пожилым, инвалидам, несовершеннолетним, иным уязвимым категориям граждан; в силу форс-мажорных обстоятельств. По тем же причинам разрешается автомобильное передвижение.

4. Деятельность значительной части предприятий, организаций и учреждений приостанавливается или функционирует с ограничениями. Например, морской, автомобильный, авиационный, железнодорожный пассажирский транспорт уменьшает количество перевозок на 50 % (статья 14).

5. Напоминается об ответственности в соответствии с законодательством за допущенные нарушения. На 18 мая 2020 года число задержанных и представленных к различным видам ответственности составило 1 005 187 человек<sup>47</sup>.

На следующий день после издания Королевского указа, 15 марта 2020 года, министром внутренних дел был подписан Приказ 227 / 2020 в отношении мер, принимаемых в пенитенциарных учреждениях, во исполнение Королевского Декрета 463/2020 от 14 марта, об объявлении особого положения для управления кризисной ситуацией в области здравоохранения, вызванной COVID-19<sup>48</sup>. В нем были названы следующие

---

<sup>47</sup> Задержания и представления к наказанию за несоблюдение Королевского декрета 463/2020 от 14 марта. Официальный сайт МВД Испании [Электронный ресурс]. URL: <http://www.interior.gob.es/> (дата обращения: 19 марта 2022).

<sup>48</sup> Orden INT/227/2020, de 15 de marzo, en relación con las medidas que se adoptan en el ámbito de Instituciones Penitenciarias al amparo del Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo, por el que se declara el estado de alarma para la gestión de la situación de crisis sanitaria ocasionada por el COVID-19 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.boe.es/buscar/doc.php?id=BOE-A-2020-3695> (дата обращения: 16 марта 2022).

меры: 1) приостановление всех свиданий осужденных. Напомним, что статьей 45 Пенитенциарного регламента Испании предусмотрены следующие виды свиданий: краткосрочные (2 в неделю по 20 минут); близкие (интимные) (не менее 1 раза в месяц от 1 до 3 часов); с родственниками (не менее 1 раза в месяц от 1 до 3 часов); с супругом и детьми до 10 лет (не менее 1 раза в месяц до 6 часов). Таким образом, приостановка свиданий существенно повлияла на ритм жизни осужденных в учреждениях, привыкших к регулярным контактам;

2) приостановление любых выездов из учреждений за исключением форс-мажорных обстоятельств. Отметим, что в Пенитенциарном регламенте устанавливаются обычные выезды для подготовки к освобождению до семи дней с лимитом 36 или 48 дней в году в зависимости от отнесения осужденного ко второй или третьей степени (статья 154); запланированные выезды не более двух дней (статья 114), предоставляемые в рамках реализации программ исправления; чрезвычайные выезды до семи дней в связи со смертью родственника, родами жены, иными существенными причинами (статья 155), что всегда давало пенитенциарной администрации возможность широкого толкования названной нормы.

3) увеличение времени телефонных переговоров осужденных, имеющих на это разрешение, что позволило смягчить негативный эффект от введения двух предыдущих мер;

4) сохранение права выхода из учреждений и возвращения обратно осужденных, находящихся в учреждениях открытого типа, но только в целях, установленных в ст. 7 Королевского указа и в строгом соблюдении требований органов здравоохранения.

На 15 марта 2020 года, то есть на дату издания данного Приказа, в Испании уже имелось 7843 заболевших с суточным приростом 1452 человека. В это число вошли и лица, находящиеся в пенитенциарных учреждениях. Однако следует иметь в виду, что мероприятия по профилактике распространения COVID-19 в виде принятия ряда

ограничительных мер в пенитенциарной системе начались несколько раньше. Это связано с тем, что статья 219 «Эпидемиологические меры» Пенитенциарного регламента (далее – RP) предусматривает введение планов и программ действий по борьбе с наиболее распространенными заболеваниями<sup>49</sup>.

Таким образом, пенитенциарные учреждения самостоятельно приступили к данной работе, примерно за месяц до первого случая заражения (7 марта), после чего появились руководящие разъяснения, применительно к COVID-19. Так, 10 марта 2020 Генеральный секретариат пенитенциарных учреждений направил письмо по ограничению доступа ко всем пенитенциарным учреждениям провинций Мадрида, Алавы и Риохи в качестве меры по сдерживанию коронавируса COVID-19 (7 учреждений и 3 центра социальной реинтеграции), а уже 12 марта в пенитенциарные учреждения было направлено письмо, в котором предлагалось распространить на все пенитенциарные учреждения страны меры, которые впоследствии вошли в приказ МВД. В указанном письме, в дополнение к уже известным нам мерам были названы следующие<sup>50</sup>:

- 1) в обязательном порядке осуществлять медицинский осмотр при поступлении/возвращении в учреждение;
- 2) ограничить деятельность священников, иных лиц посредством общения с осужденными в помещениях для краткосрочных свиданий, разделенных стеклом;
- 3) приостановить посещение пенитенциарного учреждения следователями, студентами и преподавателями университетов;
- 4) приостановить переводы осужденных, за исключением медицинских и судебных случаев или при наличии особых обстоятельств;

---

<sup>49</sup> Грушин Ф.В., Сиряков А.Н. Регламентация исполнения лишения свободы в Испании // Вестник Томского государственного университета. – 2020. – № 451. – С. 207.

<sup>50</sup> Medidasactuacion (COVID-19) 12 de marzo de 2020 [Электронный ресурс]. URL: [https://derechopenitenciario.com/wpcontent/uploads/20\\_20/03/12-marzo-Medidasactuacion-instituciones-penitenciarias.pdf](https://derechopenitenciario.com/wpcontent/uploads/20_20/03/12-marzo-Medidasactuacion-instituciones-penitenciarias.pdf) (дата обращения: 16 марта 2022).

5) приостановить деятельность сотрудничающих организаций, неправительственных организаций по проведению культурных, спортивных, профессиональных мероприятий и конкретных учебных программ;

6) образовательная деятельность по предоставлению формального неуниверситетского образования, профессионального обучения, высшего образования (*enseñanza universitaria*), предоставляемого через Национальный университет дистанционного образования (UNED) обеспечивается администрацией учебного заведения каждого автономного сообщества, а также университетом;

7) производственная трудовая деятельность в мастерских пенитенциарных учреждений осуществляется при ограничении доступа контролерами предприятий извне до необходимого минимума. Предлагалось указанные действия и их обоснование надлежащим образом разъяснить персоналу пенитенциарных учреждений, а осужденных проинформировать посредством бесед и уведомлений на всех досках объявлений.

Заметим, что в самом начале эпидемии администрация учреждений с открытыми модулями и центров социальной интеграции, в которых осужденные содержатся только в ночное время, в массовом порядке стали применять ч. 4 ст. 86 Пенитенциарного регламента. Эта статья допускает возможность осужденному не прибывать в учреждении, а оставаться дома при условии контроля с помощью электронного браслета, а при его отсутствии – по телефону. В результате 19 марта 2020 г. Генеральным секретариатом пенитенциарных учреждений было направлено письмо о недопустимости подобных действий.

Подчеркивалось, что эта мера носит индивидуальный характер и воплощается в жизнь в обычном порядке, а именно: осужденный должен быть классифицирован в третью степень (как наименее опасный), в его индивидуальном плане исправления содержится запись об указанной мере, требуется одобрение Судьи по надзору за пенитенциарными учреждениями.

Только при соблюдении указанных условий имеется возможность применения указанной статьи. По словам руководителя Генерального секретариата пенитенциарных учреждений Анхеля Луиса Ортиса (Ángel Luis Ortiz) в интервью известному испанскому независимому информационному агентству Эфэ (Efe) 15 мая 2020 года таких осужденных за истекший период насчитывается 5300<sup>51</sup>.

Также для смягчения негативного эффекта от введенных режимных ограничений руководством пенитенциарной службы 30 марта 2020 года были даны рекомендации «Процедура регулирования видеозвонков между заключенными и членами семьи через мобильный телефон, предоставленный администрацией пенитенциарных учреждений»<sup>52</sup>. В частности, в срочном порядке были произведены закупки мобильных телефонов (230 аппаратов) и распределены между учреждениями, а сами учреждения обязали осуществить закупку указок и креплений типа монопод.

Определены основания, по которым осужденные могут совершить звонок:

1) чрезвычайные ситуации, по которым ранее давалось разрешение на выезд (смерть или серьезное заболевание родителей, супруга, детей, братьев и сестер и других лиц, тесно связанных с заключенными, роды жены или лица, с которыми заключенный связан аналогичными отношениями, а также важные и проверенные аналогичные причины (ст. 145 RP);

2) другие жизненные ситуации, оцениваемые администрацией. Среди них, например, можно назвать: вызванные отсутствием у осужденного денежных средств в сочетании с наличием семейных проблем, которые не

---

<sup>51</sup> 2. Unos 5.000 presos podrían acabar de cumplir su condena en casa tras la covid. Ángel Luis Ortiz, la entrevista [Электронный ресурс]. URL: <https://www.efe.com/efe/espana/politica/unos-5-000-presos-podrian-acabar-de-cumplir-su-condena-en-casa-tras-la-covid/10002-4247182> (дата обращения: 17 мая 2022)

<sup>52</sup> Medidas actuación (COVID-19) 30 de marzo de 2020 «Procedimiento regulador de las videollamadas entre internos y familiares a través de teléfono móvil facilitado por la administración penitenciaria» [Электронный ресурс]. URL: [https://derechopenitenciario.com/wpcontent/uploads/2020/04/COVID\\_19\\_VIDEOLLAMADAS\\_CON\\_TELÉFONO\\_MÓVIL\\_FACILITADO\\_POR\\_LA\\_A.pdf](https://derechopenitenciario.com/wpcontent/uploads/2020/04/COVID_19_VIDEOLLAMADAS_CON_TELÉFONO_MÓVIL_FACILITADO_POR_LA_A.pdf) (дата обращения: 14 мая 2022).

могут быть устранены другими путями; болезнь осужденного с серьезными патологиями, которая требует или делает целесообразным контакт с семьей и позволяет визуально информировать родственников о развитии их заболевания или другие условия аналогичного характера, оцененные администрацией. Продолжительность звонков была увеличена до 10 минут. Положения, заимствованное из статьи 145 RP, а также наделяющие учреждение оценивать жизненные ситуации, предоставляют администрации широкие полномочия.

На усмотрение администрации в решении многих вопросов жизни осужденных обращалось внимание и в отечественных научных источниках<sup>53</sup>. Именно широкие полномочия администрации позволили оперативно решить многие вопросы первых дней распространения вируса. В связи с этим только за апрель в учреждениях Каталонии было совершено более 14400 видеозвонков<sup>54</sup>. Этот вид коммуникации руководством испанской тюремной администрации признан удачным, для чего после кризиса предлагается разработать специальный документ, а впоследствии внести изменения в Пенитенциарный регламент в части расширения видов свиданий.

Согласно рекомендации в учреждениях назначается лицо, ответственное за получение телефонных аппаратов и дезинфицирующих средств для их обработки, которое ежедневно получает/сдает их под роспись в дежурной части; на каждый телефонный аппарат заводится журнал, в который вносится информация об осужденном, дате, времени звонка, продолжительности вызова, номере вызываемого абонента; выделяется помещение для осуществления видеозвонков. Это позволяет, во-первых, обеспечить безопасность в учреждении (визуальный контроль сотрудника за осужденным, невозможность продемонстрировать сотрудников, инженерные

---

<sup>53</sup>Тепляшин П.В. Европейские пенитенциарные системы (теоретико-прикладное и сравнительно-правовое исследование): дис. ... д.-раюрид. наук. – Красноярск, 2018. – С. 193.

<sup>54</sup> El DobleConfinamientoDelospresos [Электронный ресурс]. URL:<https://derechopenitenciario.com/noticia/el-doble-confinamiento-de-los-presos/> (дата обращения: 18 мая 2022).

и технические элементы пенитенциарного учреждения), а, во-вторых, создать оптимальную среду для переговоров (конфиденциальность переговоров, отсутствие шумов, других осужденных).

В рекомендациях подробно разъясняется порядок обращения осужденного по поводу видеозвонка, действия администрации учреждения по рассмотрению, планированию и оповещению осужденного о дате и времени звонка в случае положительного решения. Также прописана процедура видеозвонка. В частности, сотрудник, ответственный за осуществление видеозвонков разъясняет осужденному, что ему запрещено прикасаться к телефону в момент разговора и приближаться к нему ближе, чем на полтора метра, далее сотрудник набирает номер абонента специальной указкой, а при ее отсутствии руками и, в момент гудка, прикручивает телефон к штативу, после чего удаляется из помещения.

После совершения звонка осужденному выдается увлажненная 75-процентным спиртовым раствором ткань для протирания телефона. Последующие меры, предпринятые в Испании, связаны с изданием Всемирной организацией здравоохранения Временного руководства «Готовность, профилактика и контроль COVID-19 в тюрьмах и в других местах содержания под стражей» от 15 марта 2020 г.<sup>55</sup>.

Напомним, что в этом документе даны сведения о вирусе и рекомендации по способам защиты от него в условиях мест принудительного содержания с тем, чтобы обеспечить защиту здоровья, снизить риск возникновения вспышек инфекции, обеспечить учет потребностей мест принудительного содержания при планировании своей работы в данном направлении. Например, рекомендовано повышать уровень информированности о COVID-19, ограничить доступ в пенитенциарные учреждения и места содержания под стражей, предоставить возможность

---

<sup>55</sup> Готовность, профилактика и контроль COVID-19 в тюрьмах и в других местах содержания под стражей. Временное руководство 15 марта 2020 г. [Электронный ресурс]. URL: [http://www.euro.who.int/\\_\\_data/assets/pdf\\_file/0007/442069/Preparednessprevention-and-control-of-COVID-19-in-prisons-rus.pdf?ua=1](http://www.euro.who.int/__data/assets/pdf_file/0007/442069/Preparednessprevention-and-control-of-COVID-19-in-prisons-rus.pdf?ua=1) (дата обращения: 18 мая 2022).

общения с родственниками посредством телефона или Skype, вести журнал для записи входящих и выходящих людей, даны советы по использованию индивидуальных средств защиты и т.д.

В развитие данного временного руководства Генеральный секретариат пенитенциарных учреждений 27 марта 2020 разработал методические указания «Рекомендации пенитенциарным учреждениям в связи с COVID-19»<sup>56</sup>.

В указанном документе названы важнейшие направления, обеспечивающие безопасность учреждений. Одно из них связано с изоляцией учреждений от внешнего мира, а также заболевших от остальных лиц внутри учреждения и введение карантина в отношении контактировавших с ними. Его реализация осуществляется посредством ограничения доступа в учреждения (приостановление свиданий, запрет посещения учреждений, помещение на 14-дневный карантин заключенных и осужденных, прибывающих в учреждение). Заболевшие должны содержаться изолированно от других, в отдельной камере с ванной комнатой, не более двух человек.

При наличии возможности рекомендуется создавать отдельные модули. Запрещается покидать пределы камеры. Медицинская помощь не госпитализированным осужденным производится согласно методическим рекомендациям «Ведение пациентов с COVID-19 на дому».

При установлении контактирующих осужденных с заболевшими устанавливается 14-дневный карантин в их камерах. Выходы в места общего пользования ограничиваются до минимума, включая прием пищи в камере, а при необходимости – в хирургической маске. Выезды в судебные заседания заболевших и находящихся на карантине не производятся, о чем уведомляются соответствующие службы. Другое направление связано с

---

<sup>56</sup> Recomendaciones En Centros Penitenciarios En Relación al COVID-19. Documentotécnico [Электронный ресурс]. URL:[https://derechopenitenciario.com/wpcontent/uploads/2020/04/4\\_5778284167783515836.pdf](https://derechopenitenciario.com/wpcontent/uploads/2020/04/4_5778284167783515836.pdf) (дата обращения: 18 мая 2022).

проведением общих профилактических санитарных мероприятий в учреждении, а также специальных профилактических мероприятий. К общим относится обеспечение во всех туалетах жидкого мыла, в разных частях учреждения установка диспенсеров с водно-спиртовым раствором; рекомендации частого мытья рук и немедленного обращения к медицинским работникам в случае наличия симптоматики; использование по возможности бесконтактных термометров; требование придерживаться безопасного расстояния в 1-2 метра; широко использовать защитные маски не рекомендуется, однако при контакте с заболевшими и находящимися на карантине обязательным требованием является использование хирургической маски. К специальным – мероприятия, связанные с очисткой и дезинфекцией помещений, где находились заболевшие, при необходимости допускается возможность привлечения специальных воинских подразделений; с утилизацией отходов как третьего класса опасности; мытьем посуды заболевших обычными моющими средствами в горячей воде, без использования одноразовой посуды; стирке белья в полном цикле стиральной машины при температуре от 60 до 90 градусов.

В связи с началом процесса постепенного сокращения принятых в Испании чрезвычайных мер по ограничению мобильности и контактов, (введение 0, 1, 2 и 3 этапов деэскалации) приказом Министра внутренних дел от 12 мая 2020 года № 407/2020 «О мерах по ослаблению ограничений, установленных в области пенитенциарных учреждений» в соответствии с Королевским указом №463/2020 от 14 марта»<sup>57</sup>, было принято решение о постепенном снятии ограничений в пенитенциарных учреждениях, а именно, возобновлении: очередных свиданий осужденных; разрешений на выезд; возможности выхода осужденных из открытых учреждений в обычном порядке; переводов осужденных; образовательных, учебных, медицинских,

---

<sup>57</sup> Orden INT/407/2020, de 12 de mayo, por la que se adoptan medidas para flexibilizar las restricciones establecidas en el ámbito de Instituciones Penitenciarias al amparo del Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo, por el que se declara el estado de alarma para la gestión de la situación de crisis sanitaria ocasionada por el COVID-19 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.boe.es/buscar/doc.php?id=BOE-A-2020-4960> (дата обращения: 16 мая 2022).

спортивных, культурных мероприятий в зависимости от ситуации в пенитенциарных учреждениях и мер, которые могут быть приняты компетентными органами, работающими в этой области.

Особо указывается, что вышеупомянутые мероприятия могут быть отменены во всех, одном или нескольких учреждениях. Основываясь на данном документе, Генеральным секретариатом пенитенциарных учреждений издан циркуляр, в котором подробно описываются постепенные шаги по снятию ограничений. Так, в пенитенциарных учреждениях тех провинций, где вводится первый этап деэскалации, разрешаются краткосрочные свидания, однако посетители должны быть в масках и перчатках. Кроме того, посетители должны проживать на территории провинции, где находится учреждение. Остальные свидания, где имеется физический контакт, по-прежнему запрещены. Разрешения на выезд также ограничивается либо провинцией, в которой находится учреждение, либо любой другой, где введен первый этап деэскалации. По возвращению в учреждение данные осужденные будут подвергнуты 14-дневному карантину в одиночной камере<sup>58</sup>.

Необходимо заметить также, что меры, предпринятые в отношении пенитенциарных учреждений, не прошли мимо внимания средств массовой информации, общественности, правозащитников, профсоюзов и правительство было подвергнуто критике. Еще 22 апреля ряд общественных организаций обратился с открытым письмом в Комиссию по внутренним делам нижней палаты парламента (Конгресс депутатов), в котором указали на имеющиеся недостатки. Сложности с проведением тестов по выявлению новой коронавирусной инфекции у осужденных (этот факт может ставить официальные данные по заболеваемости под сомнение), нехватка индивидуальных средств защиты, малая численность медицинского персонала в учреждениях должны были, по мнению правозащитников, стать

---

<sup>58</sup> . Mascarillasyguantesseránobligatoriosparavisitaralospresos// EIPais, 2020, 13 may [Электронный ресурс]. URL:<https://elpais.com/espana/2020-05-13/mascarillas-y-guantes-seran-obligatorios-para-visitar-a-los-presos.html> (дата обращения: 19 мая 2022).

основанием для осуществления дополнительных мер, рекомендованных международными организациями в отношении осужденных. Профсоюзы, в дополнение к сказанному, настаивали на необходимости проведения комплекса мер по защите здоровья работников, как, например, приобретение озоновых пушек для дезинфекции, эффективность которых в несколько раз выше и т.п.<sup>59</sup>.

25 марта Верховный комиссар ООН по правам человека отмечала необходимость осуществления шагов, направленных на освобождение из пенитенциарных учреждений, наиболее уязвимых к COVID-19 (пожилые люди, больные, а также лица, совершившие неопасные преступления)<sup>60</sup>.

Подкомитет по предупреждению пыток и других жестоких видов обращения и наказания в тот же день опубликовал заявление, в котором призвал национальные власти способствовать сокращению числа заключенных и других лиц, содержащихся под стражей, где это возможно путем осуществления схем досрочного или временного освобождения этих лиц; пересмотреть случаи заключения под стражу; освободить особо уязвимых лиц; обеспечить доступ к свежему воздуху; при ограничении свиданий принять альтернативные меры коммуникации (телефон, интернет, электронная почта, видеосвязь) и др.<sup>61</sup>.

Аналогичные меры (об альтернативном досудебном содержании под стражей, замене наказания, досрочном освобождении и временном освобождении) были провозглашены на европейском уровне Комитетом по

---

<sup>59</sup>Medidas preventivas para preservar la salud de los empleados públicos de los Centros Penitenciarios ante la pandemia del COVID-19 [Электронный ресурс]. URL:<https://www.csif.es/sites/default/files/field/file/MEJORA%20MEDIDAS%20DE%20PREVENCIÓN.pdf> (дата обращения: 19 мая 2020).

<sup>60</sup>Бачелет призывает принять срочные меры для предупреждения «разгула COVID-19 в местах заключения». Официальный сайт Управления Верховного Комиссара ООН по правам человека [Электронный ресурс]. URL:<https://www.ohchr.org/RU/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25252&LangID=R> (дата обращения: 14 мая 2022).

<sup>61</sup>Рекомендации подкомитета по предупреждению пыток государствам участникам и Национальные превентивные механизмы, связанные с пандемией коронавируса [Электронный ресурс]. URL:<https://www.ohchr.org/Documents/HRBodies/OPCAT/AdviceStatePartiesCoroAdviceStatePart2020.pdf> (дата обращения: 14 мая 2022).

предупреждению пыток Совета Европы (20 марта), Комиссаром Совета Европы по защите прав человека (6 апреля). Испанский омбудсмен выступил за необходимость изменения классификации (перевод в третью степень) осужденных старше 70 лет, беременных женщин, а также страдающих хроническими заболеваниями с тем, чтобы иметь возможность осуществлять надзор за ними на дому, посредством электронного наблюдения.

Данные меры поддержаны не были, поскольку это противоречило бы законодательству. Законом допускается возможность перевода осужденных в третью степень и предоставления условно-досрочного освобождения лицам, страдающим тяжелыми и неизлечимыми заболеваниями (ст. 36.3 Уголовного кодекса и 196.2 RP). Других оснований в испанском законодательстве не имеется. В целом, в условиях кризиса деятельность пенитенциарных учреждений была направлена на минимизацию влияния новой коронавирусной инфекции, сохранения здоровья и жизни лиц, находящихся в местах принудительного содержания. В ежедневном режиме направлялись письма и разъяснения по действиям пенитенциарной администрации учреждений, которые в основном следовали в русле международных рекомендаций. Своевременная разъяснительная работа, а также предоставление возможности видеозвонков в качестве меры, смягчающей ограничения, обеспечили правопорядок и исключили массовые протесты осужденных. Опыт применения видеозвонков признан настолько удачным, что этот вид общения сохранится, с перспективой внесения изменений в Пенитенциарный регламент.

Вместе с тем, ряд положений международных институтов, относительно освобождения уязвимых групп осужденных и заключенных, исполнены не были, поскольку испанское законодательство не предусматривает таких оснований освобождения от наказания. Кроме того, большая часть заболевших осужденных изолировалась и проходила лечение в самих учреждениях силами персонала этих учреждений, что в условиях нехватки кадров и материальных ресурсов, связанных с обеспеченностью

пенитенциарных учреждений средствами борьбы с вирусом, в том числе систем тестирования, не способствовали эффективной работе в этом направлении.

Наличие большого количества дискретных норм в сочетании с Приказом 1127/2010 от 19 апреля 2020 года «О делегировании полномочий в области управления пенитенциарными учреждениями» создали для пенитенциарной администрации правовые возможности широкого усмотрения, что, с одной стороны, позволило гибко реагировать на возникшую ситуацию, а с другой, создало дополнительные возможности коррупционных рисков.

Выводы по второй главе.

Подводя итог вышесказанному следует отметить, что правовыми пробелами законодательства в условиях риска заболевания коронавирусной инфекцией являются вопросы замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания, не связанным с лишением свободы, а также отсрочки от отбывания наказания и освобождения от отбывания наказания тяжелобольных осужденных данной инфекцией.

В этой связи предлагаем ч. 2 ст. 80 УК РФ дополнить п. 2.2 следующего содержания: «при замене неотбытой части наказания более мягким по преступлениям небольшой и средней степени тяжести на принудительные работы в период пандемии осуществляется без предъявления требований к сроку отбытого наказания». Кроме того, предлагаем дополнить ч. 1 ст. 82 УК РФ п. 1.1 следующего содержания: «осужденным лицам, проходящим лечение от новой коронавирусной инфекции в тяжелой форме, суд может отсрочить реальное наказание до выздоровления осужденного».

## Заключение

Исходя из проведенного исследования хотелось бы отметить, что правовыми пробелами законодательства в условиях риска заболевания коронавирусной инфекцией являются вопросы замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания, не связанным с лишением свободы, а также отсрочки от отбывания наказания и освобождения от отбывания наказания тяжелобольных осужденных данной инфекцией.

Исходя из этого предлагаем ч. 2 ст. 80 УК РФ дополнить п. 2.2 следующего содержания: «при замене неотбытой части наказания более мягким по преступлениям небольшой и средней степени тяжести на принудительные работы в период пандемии осуществляется без предъявления требований к сроку отбытого наказания». Кроме того, предлагаем дополнить ч. 1 ст. 82 УК РФ п. 1.1 следующего содержания: «осужденным лицам, проходящим лечение от новой коронавирусной инфекции в тяжелой форме, суд может отсрочить реальное наказание до выздоровления осужденного».

Вынужденные ограничительные меры, принимаемые во всех государствах, связанные с пандемией коронавируса, также были введены и в отношении лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы. Проведенное исследование особенностей исполнения наказания в виде лишения свободы в отношении лиц пожилого возраста и возникших в связи с этим проблем организации лечения в условиях пандемии коронавируса позволяет нам сделать следующие выводы:

1. Несмотря на закрытость учреждений УИС в условиях большого риска распространения вируса COVID-19, появилась необходимость организации исправления осужденных с учетом требований безопасности и защиты их здоровья.

2. На уровне государства были разработаны и приняты дополнительные правовые и организационные меры, направленные на снижение риска заражения в учреждениях УИС в различных субъектах России.

3. Пенитенциарные учреждения в некоторых субъектах России были перепрофилированы на лечение лиц, заразившихся COVID-19. В случае необходимости осужденные получают лечение в городских больницах, как и другие заболевшие граждане России.

4. Организация исполнения наказания в отношении лиц старше 65 лет потребовала принятия дополнительных организационных мер, направленных на изоляцию указанной категории осужденных от других более молодых осужденных, которые переносят заболевание в более легких формах.

Среди проблем, требующих дальнейшего изучения и поиска решения, отметим следующие:

1. Угроза смерти от COVID-19 в местах изоляции носит реальный характер для осужденных страдающих хроническими заболеваниями. Не во всех исправительных учреждениях есть возможность изолировать больных с целью снижения риска смерти от последствий заболевания COVID-19. С учетом общей тенденции старения тюремного населения и наличием хронических и социально значимых заболеваний, необходима организация отбывания наказания лицами старше 60 лет отдельно от других категорий осужденных к лишению свободы в организованных локальных участках исправительных учреждений с учетом реализации принципа доступности объектов уголовно-исполнительной системы.

2. Страх умереть от заболевания COVID-19 вызвал панику среди заключенных в пенитенциарных учреждениях зарубежных стран. Сложившаяся ситуация роста массовых беспорядков, поджогов в исправительных учреждениях требует принятия дополнительных организационно-правовых мер. Считаем необходимым проведение дополнительных консультаций и встреч психологов с осужденными как в России, так и за рубежом.

3. Среди осужденных, встречаются чаще гибридные формы заболеваний (ВИЧ+гепатит или туберкулез). Данная ситуация требует разработки индивидуальных методик лечения тяжелобольных осужденных в возрасте старше 60 лет, поскольку среди них сохраняется достаточно высокий уровень смертности из-за осложнений, вызванных заболеванием COVID-19.

4. Коронавирус легко распространяется через контакт человека с человеком. К сожалению, в заключении социальное дистанцирование невозможно. Уровень оказания медицинской помощи осужденным в случае заболевания и возникновения осложнений, вызванных заболеванием COVID-19, в исправительных учреждениях ниже того, каким может воспользоваться обычный гражданин. Это может привести к панике, а также вспыхиванию заболеваемости и смертности в учреждениях с учетом общей тенденции старения тюремного населения и наличием хронических, особенно у пожилых лиц, заболеваний. Осложняется лечение новой вирусной инфекции отсутствием основного лекарства, вакцины, плана терапии. Новый малоизученный вирус плохо поддается диагностике, тесты выдают много ошибок.

Таким образом, исследования ученых, изучающих проблему ограничения правового статуса осужденных, подтверждают вывод о том, что в период пандемии дополнительные ограничения прав осужденных, отбывающих уголовное наказание в виде лишения свободы в различных субъектах Российской Федерации (временный запрет длительных свиданий, посылок), во-первых, не являются незаконными; во-вторых, направлены на защиту здоровья лиц, находящихся в местах изоляции (СИЗО, исправительные учреждения); в-третьих, носят временный характер; в-четвертых, не ограничивают правовой статус осужденного за счет предоставления дополнительных гарантий с использованием современных технических средств связи в удаленном формате (телефонных переговоров с родственниками, общение по скайп-конференции с родственниками или

адвокатом и др.) на усмотрение администрации уголовно-исправительного учреждения; в-пятых, механизм ограничения правового статуса осужденного закреплен в законодательстве, вытекает из приговора суда, а также предусмотрен режимом отбывания наказания. В свою очередь, обязанности осужденного, возложенные на него администрацией исправительных учреждений, как элемент правового статуса в период пандемии были расширены, а невыполнение законных требований администрации учреждений, направленных на профилактику коронавирусной инфекции, могут повлечь установленную законом ответственность.

## Библиографический список

### Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 04.07.2020 г. № 1-ФКЗ [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 04 июля 2020 г.

2. Кодекс об административных правонарушениях: Федеральный: текст с изменениями на 22 мая 2022 г. № 141-ФЗ [принят 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 22 мая 2021 г.

3. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 21 декабря 2021 г. № 432-ФЗ [принят Государственной думой 8 января 1997 г. № 1-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 21 декабря 2021 г.

4. Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы: закон Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 26 мая 2021 г. № 155-ФЗ [принят 21 июля 1993 г. № 5473-1] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 26 мая 2021 г.

5. Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений: приказ Министерства юстиции РФ текст с изменениями и дополнениями на 23 сентября 2021 г. [принят 16 декабря 2016 г. № 295] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 23 сентября 2021 г.

6. Об утверждении Положения о режимных требованиях на территории, прилегающей к учреждению, подведомственному

территориальному органу уголовно-исполнительной системы: приказ Министерства юстиции Российской Федерации [принят 03 сентября 2007 г. № 178] // Российская газета. – 2007. – 12 сентября

### **Научные, учебные, справочные издания**

7. Бондарчук А. С. Совершенствование оборудования инженерно-техническими средствами охраны учреждений УИС с целью повышения эффективности противодействия внешним угрозам / А. С. Бондарчук, В. Г. Зарубский // Актуальные проблемы деятельности подразделений УИС: сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции / Отв. за вып. Д.Г. Зыбин. – Саранск: Научная книга, 2018. – 554 с.

8. Васильев В. Е. Организация службы охраны и розыска в учреждениях ФСИН России: курс лекций / В. Е. Васильев. – Новокузнецк: ФКОУ ВПО Кузбасский институт ФСИН России, 2012. – 171 с.

9. Зарубский В. Г. К вопросу об организации пропускного режима на охраняемых объектах учреждений УИС с применением современных технических средств / В. Г. Зарубский, А. Г. Емельянова // Техника и безопасность объектов уголовно-исполнительной системы: сборник материалов Международной научно-практической конференции. – Воронеж: Научная книга, 2018. – 890 с.

10. Кольцов А. С. Использование алгоритмов видеоаналитики в задачах выделения и распознавания человеческого лица в цифровом видеосигнале / А. С. Кольцов, Т. Е. Урусова, П. Ю. Гусев // Техника и безопасность объектов уголовно-исполнительной системы: сборник материалов Международной научно-практической конференции / ФКОУ ВО Воронежский институт ФСИН России. – Воронеж: Научная книга, 2018. – 651 с.

11. Осипов М. В. Требования и нормы проектирования по защите объектов от преступных посягательств»: методическое руководство. – М.: МГУ, – 2002. – 85 с.

12. Перегудов А. Г. Понятие обеспечения безопасности в ИТУ. Его принципы, задачи и организационно-правовые основы: курс лекций / под ред. А. Г. Перегудова. – Уфа: Научная книга, 1996. – 525 с.

13. Уголовно-исполнительное законодательство в условиях стихийного бедствия, введения чрезвычайного или военного положения : монография / Т. П. Бутенко, Д. В. Горбань, Ф. В. Грушин и др. ; под общ. ред. А. А. Крымова ; под науч. ред. А. П. Скибы. – М.: Норма, 2020. – 564 с.

### **Материалы периодической печати**

14. Лукашев А. М. Медицинские проблемы пожилых. Некоторые пути их решения // Клиническая геронтология. – 2016. – № 7-8. – С. 62–65.

15. Макбрайд Д. COVID-19 и Европейская конвенция по правам человека // Международное правосудие. – 2020. – № 2. – С. 3–6.

16. Малышева И. В. Право в условиях коронавирусной пандемии: новые реалии и проблемы режима самоизоляции // Российская юстиция. – 2020. – № 8. – С. 54–58.

17. Михеева С. В. Некоторые вопросы, возникающие при ограничении правового статуса осужденных // Вестник Адыгейского государственного университета. Серия 1: Регионоведение: философия, история, социология, юриспруденция, политология, культурология. – 2014. – № 1 (135). – С. 162–164.

18. Прозументов Л. М., Шеслер А. В. Общесоциальные детерминанты преступности // Всероссийский криминологический журнал. – 2018. – Т. 12. – № 1. – С. 5–8.

19. Смирнов Л. Б. Проблемы правового статуса осужденных к лишению свободы в контексте требований Конституции РФ и Всеобщей

декларации прав человека // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. – 2009. – № 2. – С. 25–27.

20. Теохаров А. К. Содержание ВИЧ-инфицированных осужденных в исправительных учреждениях // Уголовное право. – 2018. – № 1. – С. 116–118.

21. Черногор Н. Н., Залоило М. В. Метаморфозы права и вызовы юридической науке в условиях пандемии коронавируса // Журнал российского права. – 2020. – № 7. – С. 5–26.

22. Шамсунов, С. Х., Медведева И. Н. К вопросу о приближении условий отбывания наказания в виде лишения свободы осужденными инвалидами первой и второй групп к международным стандартам // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. – 2020. – № 2. – С. 9–14.

### **Диссертации и авторефераты**

23. Минязева Т. Ф. Проблемы правового статуса личности осужденных в РФ : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. – М.: МГУ, 2001. – 27 с.

### **Материалы юридической практики**

24. Материалы преддипломной практики ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Самарской области / Нуралиев Ч.Н. (неопубликованный акт).

### **Электронные ресурсы**

25. Бояться их не надо: заключенных могут выпустить из-за COVID-19. URL: <https://www.gazeta.ru/social/2020/04/08/13040659.shtml> (дата обращения: 02.02.2022).

26. Ежегодник уголовной статистики Совета Европы [Электронный ресурс]. URL:

[http://wp.unil.ch/space/files/2020/04/200405\\_FinalReport\\_SPACE\\_I\\_2019.pdf](http://wp.unil.ch/space/files/2020/04/200405_FinalReport_SPACE_I_2019.pdf)  
(дата обращения: 15 мая 2022).

27. Какие препараты принимать при коронавирусе человеку и как правильно лечиться? // URL: <https://womanadvice.ru/kakie-preparaty-prinimat-pri-koronaviruse-cheloveku-i-kak-pravilno-lechitsya> дата обращения: 10.02.2022).

28. Коронавирус нанес по российским тюрьмам двойной удар // URL: <https://newizvru.turbopages.org/newizv.ru/s/news/society/07-04-2020/koronavirus-panes-po-rossiyskim-tyurmamdvounoy-udar> (дата обращения: 10.10.2022).

29. Опыт УФСИН России по г. Москве по организации работы следственных изоляторов в условиях пандемии будут изучать в других регионах. URL: [https://fsin.gov.ru/news/index.php?ELEMENT\\_ID=508881](https://fsin.gov.ru/news/index.php?ELEMENT_ID=508881) (дата обращения: 02.02.2022). Изоляторов не хватит: коронавирус освободил тысячи зэков. URL: <https://ria.ru/20200423/1570432836.html> (дата обращения: 02.02.2022).

30. Ответ Правительства на письменный запрос депутата от 23.12.2019 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.consalud.es/uploads/s1/12/60/55/9/21-02-20sanidad-penitenciaria-respuesta-gobierno.pdf> (дата обращения: 15 мая 2022).

31. Официальные данные оперативного штаба по борьбе с коронавирусной инфекцией по состоянию на 02.10.2021 года. URL: <https://стопкоронавирус.рф/> (дата обращения: 02.02.2022).

32. Средний возраст заболевших коронавирусом и умерших от него // URL: <https://coronavirusmonitoring.ru/info/vozrast-zabolevshih-koronavirusom/> (дата обращения: 01.11.2020).

33. ФСИН назвала число заболевших коронавирусом заключенных в России // URL: <https://spid.center/ru/posts/4708/> (дата обращения: 01.11.2020).

34. 3600 жалоб на ФСИН России поступило уполномоченному по правам человека // URL: <https://fsin.ru/news/3600-zhalob-na-fsin-postupilo-upolnomochennomu-po-pravam-cheloveka> (дата обращения: 10.02.2022)

35. 08.10.2020 состоялось заседание коллегии ФСИН России по вопросу «О мерах, принимаемых по соблюдению прав человека в учреждениях уголовно-исполнительной системы Российской Федерации» // URL: [http://fsin.gov.ru/news/index.php?ELEMENT\\_ID=525590](http://fsin.gov.ru/news/index.php?ELEMENT_ID=525590) (дата обращения: 10.02.2022).

36. Los presos volverán a recibir visitas de familiares a partir del jueves // El País. 2020, 13 may [Электронный ресурс]. URL: <https://elpais.com/espana/politica/2020-05-13/los-presos-volveran-a-recibir-visitas-de-familiares-a-partir-del-jueves.html> (дата обращения: 14 мая 2022).

37. Medical support for suspects, accused and convicted persons during transportation and release from institutions. URL: [https://en.medicine-guidebook.com/sistemyi-zdravoohraneniyaorganizatsiya\\_meditsinskoe~5.html](https://en.medicine-guidebook.com/sistemyi-zdravoohraneniyaorganizatsiya_meditsinskoe~5.html) (дата обращения: 01.02.2022).

38. Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo, por el que se declara el estado de alarma para la gestión de la situación de crisis sanitaria ocasionada por el COVID-19 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2020-3692> (дата обращения: 17 марта 2022).

39. Prison uprising put down as US inmates demand protection from coronavirus. URL: <https://www.theguardian.com/us-news/2020/apr/10/us-prisons-coronavirus-uprising-riot> (дата обращения: 01.02.2022).

40. What should we do about our aging prison population? URL: <https://daily.jstor.org/what-should-we-do-about-our-aging-prison-population/> (дата обращения: 01.02.2022).

## Приложения

### *Приложение 1*

#### **Посещение осужденных прокуратурой в период распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19**



**Обработка отрядов предназначенных для содержания осужденных**

**Прием медицинскими работниками в исправительных учреждениях**