

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ
Федеральное казённое образовательное учреждение высшего образования
«Самарский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний»
Юридический факультет
Кафедра режима и охраны в уголовно-исполнительной системе

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

Тема: **Исполнение наказания в виде лишения свободы
в исправительных колониях общего режима**

Выполнил:
курсант 4 курса 1 взвода,
рядовой внутренней службы
Рыжкова Анна Юрьевна

Научный руководитель:
доцент кафедры режима и охраны
в уголовно-исполнительной системе,
кандидат юридических наук, доцент
полковник внутренней службы
Усеев Ренат Зинурович

Рецензент:
начальник ФКУ ИК-15
УФСИН России
по Самарской области
подполковник внутренней службы
Дусь Константин Александрович

Решение начальника кафедры о допуске к защите *д.р. Рыжкова*

Дата защиты *20.06.2022*

Оценка *5/отлично*

Самара
2022

Введение	3
Глава 1. ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЯ В ВИДЕ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ В ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ КОЛОНИЯХ ОБЩЕГО РЕЖИМА	7
1.1. Историко-правовой аспект исполнения наказания в виде лишения свободы в исправительных колониях общего режима.....	7
1.2. Понятие, сущность и назначение изоляции осужденных к лишению свободы в исправительных колониях общего режима.....	16
1.3. Правовое регулирование исполнения наказания в виде лишения свободы в исправительных колониях общего режима.....	23
Глава 2. ОРГАНИЗАЦИЯ ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЯ В ВИДЕ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ В ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ КОЛОНИЯХ ОБЩЕГО РЕЖИМА	31
2.1. Организация деятельности исправительных колоний общего режима: структура, обязанности и задачи.....	31
2.2. Порядок и условия отбывания наказания в виде лишения свободы в исправительных колониях общего режима.....	41
2.3. Особенности организации исполнения наказания в виде лишения свободы в исправительных колониях общего режима (на примере ФКУ ИК-15 УФСИН России по Самарской области).....	47
2.4. Зарубежный опыт исполнения наказания в виде лишения свободы в пенитенциарных учреждениях	52
Заключение	62
Библиографический список	65
Приложения	72

Введение

Актуальность темы. Исправительная колония общего режима представляет собой исправительное учреждение закрытого типа, в котором содержатся совершеннолетние осужденные лица, в отношении которых ранее был вынесен и вступил в законную силу обвинительный судебный приговор. Такие лица могли быть осуждены за тяжкие преступления, которые они совершили впервые, за преступления средней и небольшой тяжести, если суд считает невозможным исправление в условиях колонии-поселения того или иного осужденного. Общий режим принято считать в России самым распространённым. Он применяется как в отношении женщин, так и мужчин.

Происходящие в обществе социально-политические, экономические преобразования, а также меняющийся характер преступности объективно влияют на состояние и развитие уголовно-исполнительной системы России, а следовательно, и на преобразования, происходящие в исправительных колониях общего режима как государственных учреждениях, осуществляющих функцию исполнения уголовного наказания.

Вопросы исполнения наказания в виде лишения свободы, признаваемого одним из наиболее строгих видов наказания в Российской правовой доктрине и практике, всегда вызывали острые дискуссии как среди ученых, так и среди практических работников. Несмотря на общую тенденцию последних лет к уменьшению численности осужденных, отбывающих наказание в исправительных учреждениях, в том числе и в исправительных колониях общего режима, оперативная обстановка в них остается достаточно сложной. Главной причиной многих совершаемых в пенитенциарных учреждениях преступлений, являются недостатки в правовых и организационных вопросах исполнения и отбывания наказания в этих учреждениях. Это в свою очередь, сказывается на снижении

эффективности назначенного уголовного наказания в виде лишения свободы и деятельности колоний общего режима.

Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации, утвержденный федеральным законом от 8 января 1997 г. № 1-ФЗ (в ред. от 21 декабря 2021 г. № 432-ФЗ) (далее – УИК РФ) имеет существенные пробелы в правовом регулировании исполнения наказания в виде лишения свободы в отношении лиц, впервые совершивших преступления, и нуждается в доработке отдельных его положений. Эти и другие вышеперечисленные проблемы послужили причиной проведения углубленного исследования особенностей исполнения наказания в виде лишения свободы в исправительных колониях общего режима в интересах науки и практики в условиях реформирования уголовно-исполнительной системы России.

Объектом исследования являются совокупность общественных отношений, возникающих в процессе исполнения наказания в виде лишения свободы в исправительных колониях общего режима.

Предметом исследования являются нормы уголовно-исполнительного законодательства, регламентирующие вопросы исполнения наказания в виде лишения свободы в исправительных колониях общего режима, научная и учебная литература по исследуемой проблематике, материалы периодической печати, статистические данные по теме исследования и материалы юридической практики, а также сложившаяся практика по вопросам исполнения наказания в виде лишения свободы в исправительных колониях общего режима.

Целью исследования является изучение вопросов исполнения наказания в виде лишения свободы в исправительных колониях общего режима.

Для достижения указанной цели выполнены следующие **задачи:**

– рассмотреть историко-правовой аспект исполнения наказания в виде лишения свободы в исправительных колониях общего режима;

- изучить понятие, сущность и назначение изоляции осужденных к лишению свободы в исправительных колониях общего режима;
- охарактеризовать правовое регулирование исполнения наказания в виде лишения свободы в исправительных колониях общего режима;
- изучить организацию деятельности исправительных колоний общего режима: структура, обязанности и задачи;
- раскрыть порядок и условия отбывания наказания в виде лишения свободы в исправительных колониях общего режима;
- проанализировать особенности организации исполнения наказания в виде лишения свободы в исправительных колониях общего режима (на примере ФКУ ИК-15 УФСИН России по Самарской области);
- рассмотреть зарубежный опыт исполнения наказания в виде лишения свободы в пенитенциарных учреждениях.

Методы исследования. При проведении исследования использовались:

- общенаучные методы (системного и логического подхода, статистический, структурно-функциональный, исторический), которые позволили выявить основные тенденции и закономерности развития изучаемого объекта;
- частнонаучные методы (формально-юридический, сравнительно-правовой), которые дали возможность выявить и описать исследуемые явления, сопоставить их для выявления сходства и различия.

Теоретическая база исследования и степень научной разработанности темы. Теоретическую базу исследования и степень научной разработанности темы выпускной квалификационной работы составили труды таких авторов как: Д. А. Безбородов, О. А. Белоусова, В. И. Гуськов, А. Ф. Кистяковский, Б. З. Маликов, А. Е. Наташев, Р. З. Усеев, Т. А. Хмелевская, П. В. Голодов и т. д.

Структура работы определена целью и задачами исследования. Работа состоит из введения, двух глав, объединяющих семь параграфов, заключения, библиографического списка и приложений.

Глава 1. ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЯ В ВИДЕ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ В ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ КОЛОНИЯХ ОБЩЕГО РЕЖИМА

1.1. Историко-правовой аспект исполнения наказания в виде лишения свободы в исправительных колониях общего режима

Основным видом деятельности уголовно-исполнительной системы РФ является исполнение уголовных наказаний осуждёнными согласно действующему законодательству. Исполнение уголовных наказаний может быть реализовано как в местах изоляции от общества, так и не прибегая к лишению свободы, посредством исполнения альтернативных видов наказаний. Кроме того, отечественная пенитенциарная система реализует содержание подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений в следственных изоляторах на время проведения необходимых следственных действий и судебного процесса соответственно вплоть до вынесения приговора.

В настоящее время в научной литературе весьма актуален вопрос о состоянии уголовно исполнительной системы на современном этапе, что даёт нам основания для углубленного изучения данного вопроса, специфики и сущности отечественной пенитенциарной системы и особенностях функционирования исправительных учреждений, в том числе затрагивая историко-правовые аспекты.

Французский учёный – монах Жан Мобильён в 1636 г. стал первооснователем содержания лиц, склонных к проявлению девиантного поведения в местах изоляции от общества¹. Основной целью подобной изоляции в местах одиночного заключения, по мнению учёного, являлось

¹ Белоусова О. А., Ким В. В. История становления и развития института режима в органах и учреждениях УИС: учебное пособие. – Новокузнецк: ФКОУ ВО Кузбасский институт ФСИН России, 2017. – С. 8.

духовное возрождение преступника. В России подобная система не сразу нашла своё отражение, как это, например, было на примере Америки.

Одиночное заключение как вид уголовного наказания заключался не в фактическом одиночном нахождении заключённого, а в ограничении его возможности общаться с другими заключёнными, например, в процессе осуществления трудовой деятельности. Однако не исключены случаи и фактического нахождения осуждённого в одиночестве ночью. Подобная организация тюремного заключения носила характер смешанного заключения.

Исправительные колонии общего режима как структурная единица отечественной пенитенциарной системы берут своё начало в период становления царской России.

К тому времени в Российской империи уже существовало несколько видов уголовных наказаний, отличительной чертой которых были сроки их исполнения и характер содержания (суровость режима). Характер режима выражался в размещении осуждённых: одиночное заключение, общая Камера. Общие камеры царской России могли вмещать до 50 осуждённых с обязательным соблюдением правил раздельного содержания несовершеннолетних и взрослых, женщин и мужчин, а также лиц привилегированного сословия и простолюдинов².

Временная инструкция 1918 г. стала первым советским нормативно-правовым актом, который лёг в основу формирования отечественной пенитенциарной системы и подробно объяснял задачи исправительных учреждений. Указанным нормативно-правовым актом были урегулированы вопросы размещения заключённых как по видам исправительных учреждений, так и внутреннее размещение в учреждении. Также данная Инструкция предусматривала условия содержания заключённых, меры

² Ельчанинова О. Ю., Ельчанинов А. П. Правовая регламентация организации надзора за осужденными в местах лишения свободы Российской империи по Общей тюремной Инструкции 1915 г. // Вестник Самарского юридического института. – 2014. – № 2. – С. 56.

принуждения к заключённому – нарушителю, и порядок взаимодействия администрации мест лишения свободы и конвойной службы.

Особое внимание во Временной инструкции 1918 г. уделялось вопросам размещения заключённых по различным видам исправительных учреждений, которые делились на:

1. Общие места лишения свободы;
2. Воспитательные учреждения-реформаторий для несовершеннолетних преступников;
3. Предупредительные учреждения для заключённых, находящихся на испытательном сроке перед освобождением из мест лишения свободы;
4. Лечебные учреждения для заключённых с девиантным поведением и характерными психическими отклонениями;
5. Тюремные больницы³.

Таким образом, уже в 1918 г. пенитенциарная система была так или иначе схожа с ныне действующей, предусматривающей дифференцированную отбывание лишения свободы в учреждениях УИС (больные, несовершеннолетние)⁴.

Не менее важным событием стало принятие Устава трудовых земледельческих колоний от 12 августа 1919 г., где законодатель в большей мере уделил внимание особенностям дифференцированного содержания заключённых в исправительных учреждениях. Спустя год Положение об общих местах заключения РСФСР от 15 ноября 1920 год впервые обращает внимание на необходимости размещения заключённых в исправительно-трудовых колониях в зависимости от характера совершенного противоправного деяния, из-за которого, собственно, и отбывают наказание в местах лишения свободы.

³ Беляева Л. И. О лишении свободы, как о мере наказания, и о порядке отбывания такового (временная инструкция): взгляд сквозь столетие // Человек: преступление и наказание. – 2019. – № 3. – С. 311.

⁴ Федосеев В. И. Становление советской пенитенциарной системы: о некоторых аспектах правового регулирования (1917 – 1934 гг.) // Вестник Самарского юридического института. – 2012. – № 1. – С. 33.

Порядок размещения заключённых в исправительных учреждениях, условия режима, организация труда, меры безопасности внутри учреждения, в том числе основания применения огнестрельного оружия в целях обеспечения правопорядка в учреждении, а также меры дисциплинарного воздействия на осуждённых, характеризующийся как в положительную сторону, так и с отрицательной стороны, впервые нашли своё отражение в Положении об исправительно-трудовых лагерях от 07 апреля 1930 г.

Исправительно-трудовой кодекс РСФСР 1933 года несколько расширил имеющийся перечень мест заключения осуждённых, и в структуру советской пенитенциарной системы входили следующие учреждения:

- изоляторы для заключённых, находящихся на этапе следствия;
- пересыльные пункты;
- исправительно трудовые колонии в зависимости от производства, на котором специализируется учреждение (сельскохозяйственные, швейные и т.д.);
- учреждения для содержания больных заключённых и профилактики из заболевания (больные туберкулезом, например);
- учреждения для отбывания наказания малолетними заключёнными (в том числе школы)⁵.

1934 год стал годом перехода исправительно-трудовых учреждений в ведомство НКВД СССР.

Характерной особенностью развития пенитенциарной системы во время Второй Мировой войны стало введение чрезвычайных условий и единого строго режима для каждого исправительного учреждения, который распространялся на все категории заключённых (за исключением каторжников) независимо от наличия судимостей, характера совершенного

⁵ Об утверждении Исправительно-трудового кодекса РСФСР: постановление ВЦИК РСФСР и СНК РСФСР от 1 августа 1933 года (утратил силу) // Доступ из справочно-правовой системы Консультант Плюс (дата обращения: 11.12.2021 г.).

противоправного деяния, а также времени отбывания наказания в учреждении⁶.

Послевоенное время так и не возродило существование исправного дифференцированного подхода к распределению заключённых в местах лишения свободы, у чем свидетельствовали результаты проверки деятельности ИТУ. В связи с этим 1955 г. в истории отечественной пенитенциарной системы стал годом проявления буйств и недовольства со стороны заключённых в адрес администрации ИУ. Нередко недовольства выражались в совершении осуждёнными убийства, причинений вреда различной степени тяжести, совершении побега и организации массовых беспорядков. Попустительства администрации место лишения свободы в соблюдении принципа дифференциации приводили к совершению преступлений как в отношении самих осуждённых, так и сотрудников мест лишения свободы, что угрожало безопасности организации исполнения наказаний в целом⁷.

Исправительно-трудовая колония общего режима впервые и до настоящего времени стала основным видом исправительного учреждения с принятия Положения об исправительно-трудовых колониях и тюрьмах от 8 декабря 1958 г. Данный нормативно-правовой акт предусматривал отдельно стоящие помещения в целях изоляции осуждённых, злостно уклоняющихся от соблюдения требований законодательства установленного порядка отбывания наказания – бараки камерного типа⁸.

Отнесение осуждённых к категории злостных нарушителей режима отбывания наказания было возможно только по постановлению начальника исправительного учреждения сроком на полгода, по истечении которого данная категория лиц вновь возвращались к прежним условиям отбывания

⁶ Упоров И. В. Инструкция 1951 г. О содержании заключенных в особых лагерях МВД СССР: политико-правовая характеристика // Символ науки. – 2017. – № 4. – С. 120.

⁷ Кужахметова С. Н. О некоторых аспектах реформирования МВД СССР в 1960-1980 гг. // Академическая мысль. – 2019. – № 1. – С. 21.

⁸ Кузьмин С. И. Деятельность советской исправительно-трудовой системы в 1954-1968 годах // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2014. – № 2. – С. 34.

наказания. Кроме того, уже в 50-х годах прошлого столетия предусматривались переводы положительно характеризующийся осуждённых в другие исправительные учреждения с меньшим объемом правоограничений в целях поддержания и усиления их правопослушного поведения. Тем не менее институт переводов осуждённых в другие исправительные учреждения в период отбывания наказания был далеко несовершенен, что проявлялось в нарушении принципа дифференциации в местах лишения свободы. Переведённые осуждённые, впервые отбывавшие лишение свободы, оказывались с одним учреждением с рецидивистами, не исключены случаи нахождения в одном исправительном учреждении осуждённых за преступления различной степени тяжести, начиная от совершенных по случайности на бытовой почве, заканчивая умышленным лишением жизни.

В очередной раз, нарушение принципа дифференциации отбывания наказания в местах лишения свободы проявляло свои негативные последствия, выражающиеся в злоупотреблении пользования права на свидания, получения посылок, и приобретения продуктов питания, вплоть до организации коммерческих столовых на режимной территории учреждения.

Окончательное создание структуры исправительных учреждения, которая, в целом, имеется и на сегодняшний день, случилось с принятием Положения об исправительно-трудовых колониях и тюрьмах МВД от 09 сентября 1961 г.⁹ Согласно указанному нормативно-правовому акта исправительно-трудовые колонии подразделялись на учреждения:

1. общего режима, для осуждённых, впервые совершивших преступления меньшей степени общественной опасности;
2. усиленного режима, для содержания осуждённых, впервые совершивших тяжкое преступление;

⁹ Об утверждении Положения об исправительно-трудовых колониях и тюрьмах Министерства внутренних дел РСФСР: Указ Президиума ВС РСФСР от 09.09.1961 № 154/3 (утратил силу) // Доступ из справочно-правовой системы Консультант Плюс (дата обращения: 22.11.2021 г.).

3. строгого режима, предназначенных для неоднократно судимых осуждённых, не признанных опасными рецидивистами;

4. особого режима – для осуждённых, в порядке закона признанных особо опасными рецидивистами и кому смертная казнь в порядке помилования заменена лишением свободы.

Положение об исправительно-трудовых колониях 1961 г. не предусматривало содержание женщин в исправительных колониях особого режима даже при совершении ими особо опасного рецидива. Кроме того, данный нормативно-правовой акт строго указывал на необходимость отбывания наказания осуждёнными в соответствии с половыми признаками.

За исключением осуждённых женщин при особо опасном рецидиве, все остальные категории женщин содержались исключительно исправительных колониях общего режима.

Исходя из приведённого перечня видов исправительных учреждений логично, что основным критерием их отличия друг от друга была степень изоляции, надзора и объём правоограничений (предоставление права на свидание, получение посылки/передачи и др.).

До принятия Положения об исправительно-трудовых колониях 1961 г. осуждённые, относящиеся к категории злостных нарушителей установленного порядка отбывания наказания, содержались по-прежнему в отдельно стоящих бараках с камерами. С принятием рассматриваемого нормативно-правового акта для содержания осуждённых- злостных нарушителей режима, в исправительных учреждениях были введены помещения камерного типа (далее – ПКТ). Также на законодательном уровне был закреплён принцип отбывания наказания в том учреждении, которое изначально было установлено. Изменения условия содержания осуждённого в сторону расширения или уменьшения объёма правоограничений стало возможным без перевода с другое ИУ, а в рамках одного учреждения.

Полномочия по определению режима отбывания наказания осуждённым в том или ином ИК были возложены на суды. За судами также

оставалось принятие решение о переводе осуждённого-злостного нарушителя режима в другое ИУ большим объемом правоограничений.

12 апреля 1962 г. Положение о трудовых колониях для несовершеннолетних впервые на законодательном уровне единым нормативно-правовым актом были урегулированы вопросы отбывания наказания несовершеннолетними осуждённым. Указанный нормативно-правовой акт устанавливал для несовершеннолетних два вида режима- общий и усиленный, где в одном находились осуждённые за совершение менее тяжких преступлений согласно действующему уголовному законодательству, и все осуждённые девушки, а в другом, соответственно, осуждённые за тяжкие преступления и ранее уже отбывавшие лишение свободы¹⁰.

В 1963 году отечественная пенитенциарная система пополнилась ещё одним учреждением УИС – колонии поселения¹¹.

А спустя 6 лет в СССР был создан первый кодифицированный законодательный акт, регламентирующий основы исполнения уголовных наказаний- Основы исправительно-трудового законодательства от 1 ноября 1969 г. Данный нормативно-правовой акт регламентировался основные требования режима в исправительных учреждениях, условия отбывания наказания для различных категорий осуждённых в зависимости от установленного вида ИУ и режима, перечень мер дисциплинарного воздействия на осуждённых а также порядок их применения и др.

В целом Основы исправительно-трудового законодательства от 1 ноября 1969 г. стали первым нормативно-правовым актом, наиболее схожим с нормами современного уголовно-исполнительного законодательства, с учётом функционирования исправительно-трудовых колоний разных режимов, воспитательно-трудовых колоний для несовершеннолетних, и колоний-поселений.

¹⁰ Зайнетдинова А. А., Резяпов А. А. Анализ законодательства советского периода в части урегулирования преступности несовершеннолетних // *Colloquium-journal*. – 2019. – № 2. – С. 23.

¹¹ Пертли Л. Ф. Историко-правовые Основы деятельности колоний-поселений // *Ведомости уголовно-исполнительной системы*. – 2012. – № 8. – С. 17.

В 1970 году 18 декабря был принят Исправительно-трудовой кодекс РСФСР, установивший основные требования режима в местах лишения свободы, среди которых:

– в целях исключения совершения осуждёнными противоправных деяний в период отбывания наказания, за ними в условиях их изоляции необходимо вести постоянный надзор;

– соблюдение осуждёнными своих прав и обязанностей, и, соответственно, ответственности при несоблюдении установленных законом обязанностей;

– дифференциация условий отбывания наказаний с учётом личности осуждённого, характера совершенного преступления, наличия судимостей, поведения и степени опасности¹².

В августе 1988 г. были разработаны основы уголовно-исполнительного законодательства Союза ССР и союзных республик. Очередной документ был разработан с целью совершенствования существующей системы исполнения наказаний, регламентирует вопросы организации труда и обучения осуждённых, что позволяет учитывать оценить в положительную или отрицательную сторону поведение осуждённого в период отбывания наказание, а также его отношение к режиму.

Таким образом, изучение историко-правовых аспектов становления отечественной пенитенциарной системы, в том числе и формирования и исправительных учреждений общего режима, позволяет прийти к выводу о недолгом, но насыщенном пути развития уголовно-исполнительных правоотношений от системы, основной задачей которой было причинение осуждённому страданий за совершенное противоправное деяние, до современной уголовно-исполнительной политики, главной целью которой является исправление осуждённого.

¹² Исправительно-трудовой кодекс РСФСР: Указ Президиума Верховного Совета РСФСР от 18 декабря 1970 года (утратил силу) // Доступ из справочно-правовой системы Консультант Плюс (дата обращения: 04.12.2021 г.).

1.2. Понятие, сущность и назначение изоляции осужденных к лишению свободы в исправительных колониях общего режима

В настоящее время определение «изоляция личности» не находит своего четкого закрепления на законодательном уровне. Кроме того, изоляция осужденных как основной признак наказания в виде лишения свободы так же лишена своего четкого толкования как в юридической литературе, так и на законодательном уровне.

В связи с вышесказанным считаем необходимым остановиться более подробно на определении «изоляция», предлагаемое в научных трудах различных отраслей права.

В целом отметим, что дословный перевод термина «изоляция» с французского означает «isolation» – воспреещение общения по причине нахождения в местах лишения свободы¹³. Таким образом во Франции изоляция рассматривается исключительно с точки зрения пенитенциарной науки. Анализ отечественного уголовного законодательства, в частности, ст. 56 Уголовного кодекса Российской Федерации, утвержденного федеральным законом от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (в ред. от 25 марта 2022 г. № 63-ФЗ) (далее – УК РФ) определяет изоляцию как основной элемент наказания в виде лишения свободы.

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, принятые Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 17 декабря 2015 г. (далее – Правила) определяют значение и сущность изоляции в деятельности пенитенциарной системы, отмечая, что все меры принуждения заключенного, которые изолируют его от окружающего мира, уже по своей сущности

¹³ Даль В. И. Толковый словарь живого великорусского языка: В 4 т. М.: Рус. яз., 1999. – Т. 3. – С. 70.

представляют кару, поскольку лишают заключенного общения с внешним миром посредством его содержания в местах лишения свободы¹⁴.

По мнению Б. З. Маликова основными критериями изоляции осужденного в местах лишения свободы являются осуществление надзора за ним и его охраны в данном учреждении. Кроме того, автор не умаляет и соблюдения осужденным требований режима в учреждении, что, по его мнению, также входит в определение «изоляции» осужденного¹⁵.

Однако нормы уголовно-исполнительного законодательства, в частности, ст. 82 УИК РФ в отличие от Б. З. Маликова, наоборот, определяет изоляцию как одну из составляющих режима в ИУ. Тем не менее нельзя говорить о том, что «изоляция» не может играть самостоятельной роли поскольку является практически одной из главных причин невозможности осуществления осужденными далее своей преступной деятельности в правопослушном обществе.

По мнению В. И. Гуськова изоляция имеет несколько уровней, или, по-другому – степень изоляции, которая определяется судом при анализе личности преступника, всех обстоятельств совершенного общественно-опасного деяния, а также иных факторов, имеющих отношение к совершенному преступлению. Степень изоляции осужденного выражается в назначении судом того или иного вида ИУ, различающихся объемом правоограничений осужденных и режимными требованиями¹⁶.

П. И. Колеватов представляет «изоляцию» в качестве принудительного помещения осужденного за совершение преступления в определенного вида

¹⁴ Минимальные стандартные правила в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделлы) от 17 декабря 2015 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Организации Объединенных Наций. – Режим доступа: <https://www.un.org/ru/> (дата обращения: 11.04.2022).

¹⁵ Маликов Б. З. Теоретические проблемы сущности и содержания лишения свободы и их выражение в уголовном и уголовно-исполнительном законодательстве России: дисс. ... канд. юрид. наук. – Рязань: Академия права и управления Мин-ва юстиции РФ, 2004. – С. 69.

¹⁶ Гуськов В. И. Профилактика рецидивной преступности, осуществляемая исправительно-трудовыми учреждениями: лекция. – Рязань: Академия права и управления Минюста России, 1979. – С. 24.

ИУ, где осужденных лишен права свободного передвижения, ограничен, а реализации некоторых гражданских прав и в привычном ему социальном общении по причине отбывания уголовного наказания¹⁷.

Интерес представляет тот факт, что в процессе отбывания осужденным наказания в местах лишения свободы «изоляция» как правовая категория уже является не просто фактором, отделяющим осужденного от внешнего мира, но и способствует принципу дифференциации уголовного наказания. Так, во время отбывания наказания, осужденные внутри учреждения так же лишения возможности свободного передвижения, существуют изолированные участки, куда осужденным запрещено входить. Также отдельные группы осужденных могут быть в больше степени ограничены в праве свободного общения друг с другом, например, при нахождении осужденного – злостного нарушителя установленного порядка отбывания наказания в запираемом помещении. В этом случае изоляция способствует проявлению принципа индивидуализации наказания.

По этому поводу справедливо отмечает Н. А. Стручков, что изоляция выражается в ограничении свободы передвижения и общения осужденного не только с окружающим миром, но и в местах лишения свободы¹⁸.

Как уже отмечалось нами ранее, все учреждения УИС отличаются между собой условиями исполнения наказания, различными режимными требованиями к осужденным, и, соответственно, степенью изоляции осужденных от внешнего мира. При совершении преступления, характеризующегося высокой степенью общественной опасности лицо, его совершившее, относится к категории опасных преступников, и следовательно, нуждается в более строгой изоляции, чем, например, осужденный, впервые отбывающий наказание за совершение преступления небольшой степени тяжести по неосторожности. В связи с вышесказанным,

¹⁷ Колеватов П. И. Организация режима, обеспечение изоляции осужденных, условий и безопасности отбывания наказания в исправительных учреждениях УИС // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. – 2005. – № 5. – С. 35.

¹⁸ Советское исправительно-трудовое право: учебник / под ред. Н. А. Стручкова. – М.: Юрид. лит, 1983. – С. 127.

вид ИУ и режима в ИУ для категории опасных преступников должен соответствовать требованиям, исключающим возможность свободного общения осужденного с внешним миром, и установления запрещенных каналов связи в противоправных целях. Для содержания указанной категории осужденных среди в отечественной пенитенциарной системе созданы тюрьмы и колонии особого режима, отличительной особенностью которых является максимальная степень изоляции как внешней, так и внутри учреждения (покамерное содержание). Отмечая особенности внутренней изоляции осужденных в ИУ, которые способствуют проявлению принципов индивидуализации и дифференциации исполнения наказания, выделим предоставление некоторым осужденным права передвижения без конвоя, или например, применение к нарушителями установленного порядка отбывания наказания меры взыскания в виде водворения в ШИЗО, ПКТ, ЕПКТ и др.

Однако изоляция осужденных внутри учреждения может быть реализована не только посредством применения только или иного института (мер взыскания), но также и наличием локальных участков на территории учреждения, например, отрядов осужденных.

Таким образом, рассмотрев особенности и «изоляции» в сфере исполнения уголовных наказаний отметим, что в первую очередь она представляет собой принудительное отделение осужденного от внешней среды / микросреды, а также в строгое ограничение связей с этой средой. На наш взгляд, наиболее точно изоляцию описывает В. И. Даль, используя такие термины, как «отделить, уединить, отрешить»¹⁹.

Такие советские ученые, как А. Е. Наташев и Н. А. Стручков выделяли следующие основные критерии изоляции личности в местах лишения свободы:

¹⁹ Даль В. И. Толковый словарь живого великорусского языка: современные написания. – М.: Олма-Пресс, 2001. – С. 713.

- отделение личности сужденного от окружающего мира посредством её помещения в исправительно-трудовое учреждение;
- ограничение осужденного в реализации гражданских, жилищных, трудовых и иных прав;
- применение к осужденному дополнительных мер принуждения в период отбывания наказания в местах лишения свободы, не применяемых в обычной жизни в условиях правопослушного общества²⁰.

С появлением норм современного уголовного законодательства Российской Федерации определение «изоляция» в пенитенциарной системе стало основываться, прежде всего, исходя из определения наказания в виде лишения свободы, урегулированного ст. 56 УК РФ. Поскольку данная норма определяет лишение свободы как содержание осужденного в перечисленных в законе всех видах исправительных учреждений (исправительные колонии, колонии-поселения, воспитательные колонии), то современное понимание изоляции в местах лишения свободы сошло в ее определении как содержание осужденного в исправительных учреждениях. С этой позиции свое определение «изоляции» осужденного предлагает и Б. З. Маликов, отмечая, что под таковой следует понимать помещение осужденного в исправительное учреждение для отбывания уголовного наказания согласно приговору суда. Под исправительным учреждением автор понимает государственных учреждения, выполняющие функции содержания осужденных в изоляции от правопослушного общества²¹.

На наш взгляд изоляция осужденного предполагает применение комплекса мер карательного воздействия в отношении осужденного:

- отчуждение от общения с внешним миром, посредством его помещения в ИУ;

²⁰ Наташев А. Е., Стручков Н. А. Основы теории исправительно-трудового права. – М.: Юрид. лит, 1967. – С. 81.

²¹ Маликов Б. З. Лишение свободы в России: теоретико-правовые проблемы сущности и целей наказания. – Саратов: Сарат. Юрид. ин-т МВД Росси, 2001. – С. 132.

- применение определенного рода правоограничений согласно требованиям режима, установленном в учреждении;
- применения мер принуждения в рамках исправительного процесса.

В связи с тем, что лишение свободы представляет собой самостоятельный вид наказания, как и изоляция осужденных, являющаяся самостоятельным элементом наказания в виде лишения свободы, то будет неправильным причислять к изоляции все содержание наказания в виде лишения свободы. В данном случае, перечисленные нами выше элементы, составляющие комплекс изоляции осужденного, лишь частично затрагивают вопросы изоляции (например, ограничение в посылках/передачах осужденных), но это не значит, что данные правоограничения в отдельности составляют сущность изоляции осужденного, они являются самостоятельными категориями уголовно-исполнительного права. Подобного рода правоограничения возникли не по причине изоляции осужденного, а потому, что предусмотрены в порядке исполнения наказания в виде лишения свободы согласно ч. 1 ст. 43 УК РФ.

Также считаем не правильным определять изоляцию исключительно со стороны ограничения права свободного передвижения, поскольку в данном случае помещения осужденного в места лишения свободы порождает не только невозможность осужденного свободно передвигаться по тем или иным местам вне мест изоляции от общества, но также и свободного общаться с внешним миром, самореализовываться в условиях правопослушного общества, выбирать род деятельности. В данном случае мы говорим не только об изоляции с точки зрения физической невозможности передвижения осужденного, но и его духовной изоляции от окружающей среды.

Таким образом, лишение осужденного свободного права передвижения и свободного выбора места жительства не являются единственными критериями изоляции осужденного, тем не менее, при этом, оставаясь основными. Также стоит отметить, что нахождение осужденного в местах

изоляции от общества – в ИУ, лишь обеспечивает его изоляцию, но не представляет её сущность, что объясняет нашу позицию относительно важности разграничения сущности изоляции и наказания в виде лишения свободы, обеспечивающего изоляцию.

Исправительные учреждения созданы для исполнения уголовных наказаний осужденными, содержащимися в различных условиях отбывания наказания. При определении требований режима в ст. 82 УИК РФ законодатель разграничил такие категории как «условия отбывания наказания и их изменение» от «изоляции», тем самым дав понять, что они являются двумя самостоятельными категориями права и не могут выражать друг друга.

В связи с этим считаем интересным видение «изоляции» осужденных Б. З. Маликовым, рассматривающий её с точки зрения принуждения содержания осужденных в ИУ согласно приговору суда по охране и с соблюдением требований установленного в нем режима²². В данном случае автор делает акцент на способе обеспечения изоляции осужденных – их принудительное содержание в местах лишения свободы. Так, например, определенные в ст. 82 УИК РФ требования режима (надзор, раздельное содержание) посредством принуждения способствуют обеспечению изоляции осужденных как внутри учреждения, так и внешней изоляции.

Подводя итог сущности «изоляции» осужденных, с точки зрения изоляции как самостоятельной правовой категории выделим несколько её составляющих: физическое и духовное ограничение свободы общения с общественной и природной средой; ограничение осужденного в праве свободного передвижения; ограничение в праве свободного выбора рода занятий; ограничение в участии в общественно-политической деятельности; лишения права свободного выбора места жительства.

²² Маликов Б. З. Лишение свободы в России: теоретико-правовые проблемы сущности и целей наказания. – Саратов: Сарат. Юрид. ин-т МВД Росси, 2001. – С. 134.

В заключении анализа сущности и назначении изоляции осужденных к лишению свободы, выделим 5 основных признаков изоляции:

1. принудительное осуществление;
2. специфические цели – защита общественных отношений, охраняемых, уголовным законодательством Российской Федерации;
3. субъект реализации – государство;
4. отбывание осужденным наказания в местах, определяемых судом согласно приговору (исправительное, специализированное медицинское учреждение);
5. наличие специального правового статуса личности (осужденного)²³.

В связи с тем, что в настоящее время не существует единого мнения относительно сущности определения изоляции осужденного, в целях дальнейшего исключения противоречий по данному поводу считаем необходимым урегулировать вопрос о создании единого определения «изоляция осужденного» и его закреплении в нормах уголовного и уголовно-исполнительного законодательства.

1.3. Правовое регулирование исполнения наказания в виде лишения свободы в исправительных колониях общего режима

В настоящее время правовой базой деятельности ФСИН России, в том числе и исправительных колоний общего режима, являются следующие нормативные акты:

- международные правовые акты в сфере прав и свобод человека, борьбы с преступностью и обращения с правонарушителями;
- Конституция РФ;
- федеральные законы;

²³ Усеев Р. З. Перемещение осужденных к лишению свободы в России: историко-правовой аспект. Учебное пособие. – Самара: Самарский юридический институт ФСИН России, 2009. – С. 41.

- акты Президента РФ;
- акты Правительства РФ.
- ведомственные нормативные правовые акты.

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными от 17 декабря 2015 г. утверждают, что различные категории заключенных содержатся в отдельных учреждениях или в разных частях одного и того же учреждения, с учетом их пола, возраста, предшествующей судимости, юридических причин их заключения и предписанного вида режима (Правило 11). Так, согласно указанной норме, мужчин и женщин следует по возможности содержать в отдельных учреждениях; подсудимых следует помещать отдельно от осужденных; малолетних правонарушителей следует содержать отдельно от взрослых.

При обеспечении режима содержания под стражей и в тюрьмах должны соблюдаться основные права граждан, обозначенные в Конституции РФ (равенство граждан перед законом и судом (ст. 19), гарантии права на свободу совести и вероисповедания (ст. 28) и т.д.).

Переходя к нормам отечественного законодательства, отметим Закон РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы», принятый 21 июля 1993 г. №5473-1 (в ред. от 26 мая 2021 г. № 155-ФЗ)²⁴ (далее – Закон), является основным нормативным документом, закрепляющим основы организации учреждений УИС. Статья 13 и 14 указанного НПА определяет права и обязанности учреждений, исполняющих наказания. Так, учреждения, исполняющие наказания, в том числе и колонии общего режима обязаны обеспечивать исполнение уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации и создавать условия для обеспечения правопорядка и законности, безопасности

²⁴ Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы: закон РФ: текст с изменениями и дополнениями на 26 мая 2021 г. № 155-ФЗ [принят 21 июля 1993 г. № 5473-1] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 26 мая 2021 г.

осужденных, а также персонала, должностных лиц и граждан, находящихся на их территориях.

Важнейшим направлением уголовно-исполнительной политики России является исправление осужденных. Данное положение красной линией проходит через все уголовно-исполнительное законодательство и международные стандарты по обращению с осужденными.

В соответствии с частью 2 ст. 9 УИК РФ установленный порядок исполнения и отбывания наказания (режим) является одним из средств исправления осужденных. Часть 2 статьи 74 УИК РФ определяет, что исправительные колонии подразделяются на колонии-поселения, колонии общего режима, колонии строгого режима, колонии особого режима.

Режим выражает сущность и содержание наказания, поскольку соблюдением его осуществляется кара, то есть совокупность применяемых к осужденным мер предупреждений и правоограничений. Нормы, относящиеся непосредственно к режиму исполнения и отбывания наказания в виде лишения свободы, в том числе и в ИУ общего режима, содержатся в главе 12 УИК РФ. Отбывание наказания в исправительной колонии общего режима регулируется статьями 120 - 121 УИК РФ.

УК РФ регламентирует вопросы ответственности осужденных за приобретение, хранение, изготовление и иные действия, связанные с наркотическими средствами, психотропными веществами и их аналогами, за которые предусмотрена уголовная ответственность в виде ст. 228 УК РФ. Так или иначе данная статья имеет место быть в разговоре, где мы ведем речь о запрещенных предметах, поступающих на территорию исправительного учреждения.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (в ред. от 16 апреля 2022 г. № 103-ФЗ)²⁵. в ст.

²⁵ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 16 апреля 2022 г. № 103-ФЗ [принят 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 16 апреля 2022 г.

19.3 предусматривает административную ответственность за неповиновение законному распоряжению сотрудника органа или учреждения уголовно-исполнительной системы. Кроме того, ст. 19.12 регламентирована административная ответственность за передачу либо попытку передачи запрещенных предметов лицам, содержащимся в учреждениях уголовно-исполнительной системы или изоляторах временного содержания.

Выявление, предупреждение и раскрытие готовящихся и совершаемых преступлений и нарушений установленного порядка отбывания наказания в учреждениях УИС выступают в качестве задачи оперативно-розыскной деятельности. Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» (в ред. от 01 апреля 2022 г. № 77-ФЗ) дает исчерпывающий перечень оперативно-розыскных мероприятий (ст. 6), осуществляемых оперативными подразделениями ФСИН России, и иными оперативными подразделениями других ведомств на территории исправительных учреждений, в том числе и на территории ИК общего режима²⁶.

Отметим Указ Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1314 «Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний» (в ред. 11 апреля 2021 г. № 201)²⁷, который в ст. 1 отмечает, что среди функций, выполняемых Федеральной службой исполнения наказаний (ФСИН России) следует выделить функции по контролю и надзору в сфере исполнения уголовных наказаний в отношении осужденных, а также их охране и конвоированию.

²⁶ Об оперативно-розыскной деятельности: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 01 апреля 2022 г. № 77-ФЗ [принят 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 01 апреля 2022 г.

²⁷ Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний: указ Президента РФ: текст с изменениями и дополнениями на 11 апреля 2022 г. № 201 [принят 13 октября 2004 г. № 1314] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) – 11 апреля 2022 г.

Распоряжение Правительства РФ от 29 апреля 2021 г. № 1138-р «Об утверждении Концепции развития уголовно-исполнительной системы РФ на период до 2030 г.»²⁸, определяющее цели и приоритетные направления развития УИС, в том числе и ИК общего режима, на указанный период в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также с учетом международных норм и стандартов.

Приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 16 декабря 2016 г. № 295 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений» (в ред. от 22 сентября 2021 г. № 177)²⁹ (далее – ПВР ИУ) регламентирует порядок приема осужденных в ИК, в том числе и в ИК общего режима, их основные права и обязанности, взаимоотношения осужденных и администрации учреждения, распорядок дня, привлечение осужденных к труду и др. Кроме того, в ПВР ИУ установлен перечень вещей и предметов, продуктов питания, которые осужденным запрещается иметь при себе, получать в посылках, передачах, бандеролях либо приобретать.

В ИУ и на прилегающих к ним территориях, на которых установлены режимные требования согласно приказу Министерства юстиции Российской Федерации от 03 декабря 2007 г. № 178 «Об утверждении Положения о режимных требованиях на территории, прилегающей к учреждению, подведомственному территориальному органу уголовно-исполнительной системы»³⁰. В данном нормативно-правовом акте, а именно в п. 5 прописываются действия, которые запрещается выполнять на режимной территории. В частности, передавать либо пытаться передать через

²⁸ Об утверждении Концепции развития уголовно-исполнительной системы РФ на период до 2030 г.: распоряжение Правительства РФ [принят 29 апреля 2021 г. № 1138-р] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) – 05 мая 2021 г.

²⁹ Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений: приказ Министерства юстиции: текст с изменениями и дополнениями на 22 сентября 2021 г. № 177 [принят 16 декабря 2016 г. № 295] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 23 сентября 2021 г.

³⁰ Об утверждении Положения о режимных требованиях на территории, прилегающей к учреждению, подведомственному территориальному органу уголовно-исполнительной системы: приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 03 декабря 2007 г. № 178 // Российская газета. – 1 сентября 2007 г. – № 201.

ограждение на территорию учреждения любые вещи и предметы, продукты питания, размещать и оставлять свертки, сумки, иные вещи и предметы. В п. 7 сказано, что администрация учреждения на режимной территории вправе осуществлять досмотр и обыск лиц, их вещей, транспортных средств, а также изымать запрещенные вещи и документы, перечень которых устанавливается ПВР учреждения.

Применение инженерно-технических средств охраны и надзора на объектах УИС регламентирует приказ Минюста России от 04 сентября 2006 г. № 279 (ред. от 17 июня 2013 г. № 94) «Об утверждении Наставления по оборудованию инженерно-техническими средствами охраны и надзора объектов уголовно-исполнительной системы»³¹.

Профилактика правонарушений со стороны лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы на определенный срок, – сложнейшая задача исправительного учреждения. Порядок организации и проведения мероприятий по профилактике правонарушений среди осужденных урегулирован Инструкцией по профилактике правонарушений среди лиц, содержащихся в учреждениях уголовно–исполнительной системы, утвержденной приказом Минюста России от 20 мая 2013 г. № 72 (в ред. от 02 ноября 2018 г. № 229)³².

Также отметим, что существует и ведомственное нормативно-правовое регулирование деятельности исправительных учреждений общего режима, имеющее гриф ограниченного пользования. Так, приказом Минюста РФ утвержден Порядок проведения обысков и досмотров в исправительных

³¹ Об утверждении Наставления по оборудованию инженерно-техническими средствами охраны и надзора объектов уголовно-исполнительной системы: приказ Минюста России: текст с изменениями и дополнениями на 17 июня 2013 г. № 94 [принят 4 сентября 2006 г. № 279] (неопубликованный акт) // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

³² Об утверждении Инструкции по профилактике правонарушений среди лиц, содержащихся в учреждениях уголовно–исполнительной системы: Приказ Министерства юстиции РФ: текст с изменениями и дополнениями от 02 ноября 2018 г. № 229 [принят 20 мая 2013 г. № 72] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 02 ноября 2018 г.

учреждениях уголовно-исполнительной системы и прилегающих к ним территориях, на которых установлены режимные требования.

Кроме того, к ведомственным НПА относится инструкция о надзоре за осужденными, содержащимися в исправительных колониях, имеющая гриф секретности. Важность Инструкции состоит в том, что в ней конкретно показан порядок исполнения требований режима содержания в исправительных учреждениях со стороны персонала ИУ, в том числе и в ИК общего режима.

Выводы по первой главе.

Таким образом, изучение историко-правовых аспектов становления отечественной пенитенциарной системы, в том числе и формирования и исправительных учреждений общего режима, позволяет прийти к выводу о недолгом, но насыщенном пути развития уголовно-исполнительных правоотношений от системы, основной задачей которой было причинение осуждённому страданий за совершенное противоправное деяние, до современной уголовно-исполнительной политики, главной целью которой является исправление осуждённого.

Подводя итог сущности «изоляции» осужденных, с точки зрения изоляции как самостоятельной правовой категории выделим несколько её составляющих: физическое и духовное ограничение свободы общения с общественной и природной средой; ограничение осужденного в праве свободного передвижения; ограничение в праве свободного выбора рода занятий; ограничение в участии в общественно-политической деятельности; лишения права свободного выбора места жительства.

В связи с тем, что в настоящее время не существует единого мнения относительно сущности определения изоляции осужденного, в целях дальнейшего исключения противоречий по данному поводу считаем необходимым урегулировать вопрос о создании единого определения «изоляция осужденного» и его закреплении в нормах уголовного и уголовно-исполнительного законодательства.

Правовой базой деятельности ФСИН России, в том числе и исправительных колоний общего режима, являются следующие нормативные акты: международные правовые акты в сфере прав и свобод человека, борьбы с преступностью и обращения с правонарушителями; Конституция РФ; федеральные законы; акты Президента РФ; акты Правительства РФ; ведомственные нормативные правовые акты.

Глава 2. ОРГАНИЗАЦИЯ ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЯ В ВИДЕ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ В ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ КОЛОНИЯХ ОБЩЕГО РЕЖИМА

2.1. Организация деятельности исправительных колоний общего режима: структура, обязанности и задачи

Функционирование исправительных колоний разных типов и организация её структурно-штатного элемента является фундаментальным началом для деятельности всей Федеральной службы исполнения наказаний, в частности, и уголовно-исполнительного права, в целом. Определение структуры и внутреннего штатного расписания исправительных колоний всех видов (в том числе и ИК общего режима) является компетенцией исключительно Директора Федеральной службы исполнения наказаний.

В соответствии с пп. 4, п.11 Указа Президента РФ от 13.10.2004 г. № 1314 (в ред. 11 апреля 2021 г. № 201), именно Директор Федеральной службы исполнения наказаний утверждает структуру и штатное расписание территориальных органов ФСИН России.

Во исполнение данного положения утвержден Приказ ФСИН РФ от 17.03.2008 № 154 (ред. от 17 марта 2008 г. № 154) «Об утверждении примерных структур и расчетов штатной численности начальствующего состава, рабочих и служащих исправительных учреждений, лечебно-профилактических учреждений, следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы и методических рекомендаций по разработке их штатных расписаний»³³. (далее – Приказ).

³³ Об утверждении примерных структур и расчетов штатной численности начальствующего состава, рабочих и служащих исправительных учреждений, лечебно-профилактических учреждений, следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы и методических рекомендаций по разработке их штатных расписаний: Приказ ФСИН России: текст с изменениями и дополнениями на 23 апреля 2010 г. № 170 [принят

Приказ не только определяет примерный штатный состав и структуру организации исправительных колонии разных видов, но и закрепляет штатный состав данных учреждений.

При этом Приказ определяет важный принцип подобной организации, - структура исправительных колонии должна быть такой, чтобы максимально исключить дублирование различных функций³⁴.

Другим важным принципом организации исправительной колонии является принцип единоначалия, который подразумевает существование исключительно одного лица, осуществляющего властно-распорядительные функции в рамках исправительного учреждения. Остальные работники и служащие исправительной колонии должны действовать исключительно в рамках предоставленных таким лицом полномочий.

Структуру исправительной колонии общего режима возглавляет начальник исправительной колонии, который руководит работой учреждения, всех его служб, частей и отделов.

Начальник исправительной колонии может иметь в своем распоряжении до пяти заместителей:

1) Заместитель начальника исправительной колонии по безопасности и оперативной работе, отвечает за должную изоляцию осужденных и надзор за ними. В его обязанности также входит: планировать, организовывать и проводить работу по выявлению и пресечению запрещенных связей осужденных, предупреждению и пресечению побегов осужденных и других преступных действий; организация дознания по уголовным делам о преступлениях, совершаемых в колонии.

2) Заместитель начальника исправительной колонии по охране, координирующий деятельность служб учреждения в целях выполнения задач по охране учреждения и его объектов.

17 марта 2008 г. № 154] // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2008. – № 7, 8, 9.

³⁴ Кутуков С. А., Смирнов С. Н. Взаимодействие структурных подразделений исправительного учреждения как одно из средств обеспечения правопорядка / Человек: преступление и наказание. – 2015. – № 2. – С. 68.

3) Заместитель начальника исправительной колонии по кадрам и воспитательной работе, осуществляющий непосредственное руководство воспитательным процессом в учреждении, обеспечивающий комплексный подход в организации исправительного воздействия, привлекая к воспитательной работе с осужденными сотрудников всех частей и служб.

4) Заместитель начальника исправительной колонии по трудовой адаптации осужденных, который осуществляет контроль за трудовой деятельностью осужденных, определяет виды трудовой деятельности в исправительной колонии, осуществляет допуск к таким работам, руководит последующей трудовой адаптацией лиц и т.д.

5) Заместитель начальника исправительной колонии по тылу, основной задачей которого является решение вопросов по материальному, продовольственному, вещевому и техническому обеспечению подразделений учреждения³⁵.

Каждый из данных заместителей, исходя из принципа организационной экономии исполняет такую функцию и ведет такую деятельность, которая не охватывается другими заместителями и не обусловлена их трудовыми обязанностями³⁶.

Кроме указанных заместителей, непосредственно начальнику исправительной колонии подотчетны и подконтрольны следующие органы и лица:

1) Отдел канцелярии (начальник канцелярии, завидующий, инспектор и младший инспектор), который организует документационное обеспечение деятельности исправительного учреждения, осуществляет контроль за состоянием работы по защите государственной тайны, ведением

³⁵ Голодов П. В. Правовое регулирование и организация деятельности руководителя учреждения уголовно-исполнительной системы: дисс. ... канд. юрид. наук. – Вологда: Изд-во БГУЭП, 2014. – С. 139.

³⁶ Безбородов Д. А. Уголовно-исполнительное право: учебное пособие в таблицах / Д. А. Безбородов, А. В. Зарубин. – Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский юридический институт (филиал) Университета прокуратуры Российской Федерации, 2018. – С. 18.

делопроизводства, архивного дела, исполнением писем, жалоб и заявлений граждан.

2) Отдел бухгалтерии (главный бухгалтер, его заместитель, старший бухгалтер и 2 бухгалтера), основной задачей которого является ведение бухгалтерского и налогового учета финансово-хозяйственной деятельности Учреждения, осуществление контроля над сохранностью собственности организации, правильным расходованием денежных средств и материальных ценностей.

3) Организационно-аналитический отдел (начальник отдела, старший инспектор и инспектор), в состав которого входят: юридическая группа (старший юрисконсульт, юрисконсульт), группа организации мобилизационной подготовки (старший инспектор, инспектор) и гражданской обороны и группа автоматизации (старший инспектор, инспектор).

В исправительных учреждениях создаются отделы: оперативный, безопасности, отдел охраны, воспитательной работы с осужденными, специального учета, хозяйственного и интendantского обеспечения, коммунально-бытового обеспечения и т.д.

Остановимся коротко на структуре и обязанностях некоторых отделов исправительной колонии общего режима.

Отдел по воспитательной работе с осужденными является основным организационным звеном, обеспечивающим управление воспитательным процессом и создание оптимальных условий отбывания наказания осужденными. Структура отдела состоит из начальника отдела, начальников отрядов, старшего инспектор, инспектора, библиотекаря и заведующего клубом³⁷. Воспитательный отдел организует всю воспитательную работу в учреждении, проводит мероприятия по формированию морально-устойчивого коллектива осужденных, руководит самостоятельными

³⁷ Организация воспитательной работы с осужденными: учебное пособие / под ред. А.М. Потапова. – Вологда: ВИПЭ ФСИН России, 2018. – С. 39.

организациями осужденных, поддерживает постоянную связь с родственниками осужденных и общественными организациями.

В настоящий момент отдел безопасности включают в свою структуру: собственно инспекторский состав отдела безопасности (инспектор, старший инспектор, заместитель начальника, начальник отдела безопасности); группу надзора и дежурную часть. Отделы безопасности ответственны за обеспечение выполнения установленных законом требований режима отбывания наказания, изоляции осужденных и надзора за их поведением. Отдел организует охрану и надлежащий надзор за осужденными, проводит работу по правовому воспитанию осужденных совместно с отделом воспитательной работы, организует распорядок дня в учреждении, обеспечивает контроль за организацией пропускного режима, осуществляет контроль за порядком содержания осужденных в ШИЗО, ведет работу по профилактике правонарушений среди осужденных. В целом можно отметить, что совокупность мероприятий, выполняемых данной службой, направлена на организацию безопасности сотрудников и всех лиц, находящихся в исправительном учреждении.

Специальные задачи по осуществлению надзора за осужденными возлагаются на дежурную смену, в состав которой входят: оперативный дежурный, он же начальник смены; инспектор-дежурный по жилой зоне; инспектор-дежурный по производственной зоне; помощник оперативного дежурного; младшие инспектора по жилой зоне; младшие инспектора по производственной зоне; младший инспектор по выдаче посылок, передач, бандеролей, проведению длительных и краткосрочных свиданий; младший инспектор по ПКТ, ШИЗО, одиночным камерам; младший инспектор по надзору за осужденными в запираемых помещениях; младший инспектор по надзору за осужденными, пользующимися правом передвижения без конвоя, и осужденными, проживающими за пределами колонии; работники колонии по сопровождению транспортных средств на территории охраняемых

объектов, по обеспечению погрузочно-разгрузочных работ оперативная группа; группа патрулирования в районе дислокации колонии³⁸.

Отдел охраны обеспечивает безопасность исправительного учреждения снаружи, то есть по периметру как от побега осужденных и организации пропускного режима, так и до отражения вооруженного нападения с внешней стороны. В состав отдела охраны входят начальник отдела, заместитель начальника отдела, старший инспектор, инспектор, старший психолог, начальник караула, 3 младших инспектора и оператор ПУТСО. Кроме того, в отдел охраны входят группа инженерно-технического обеспечения связи и вооружения (старший инженер, инженер, старший техник, два техника, начальник радиостанции, оператор, начальник склада) и кинологическое отделение (начальник отделения, старший инструктор кинологической группы, старший инструктор кинолог, инструктор-кинолог, вожатый караульных собак, ветеринарный фельдшер и приготовитель кормов).

Основными задачами отделов охраны исправительных колоний общего режима являются: охрана жилых зон исправительных колоний и смежных с ними производственных зон исправительных колоний, на которых осужденные реализуют свое право на трудовую адаптацию; осуществление пропускного режима на охраняемых объектах; конвоирование осужденных, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений из учреждений на обменные пункты и обратно, а также между учреждениями УИС территориального органа; конвоирование осужденных из жилых зон исправительных колоний на производственные объекты и обратно; охрана производственных объектов во время работы на них осужденных.

В каждом исправительном учреждении имеется оперативный отдел со специальным штатом сотрудников и соответствующей технической оснащённостью. Оперативно-розыскная деятельность в исправительных

³⁸ Панарина Н. М. К вопросу об определении сущности дежурной смены исправительной колонии // Человек: преступление и наказание. – 2007. – № 3. – С. 61.

учреждениях осуществляется в целях создания условий личной безопасности осужденных, персонала этих учреждений и иных лиц; выявления, предупреждения и раскрытия готовящихся и совершаемых в местах лишения свободы преступлений и нарушений установленного порядка отбывания наказания. В оперативный отдел входят начальник отдела, его заместитель, старший оперуполномоченный, оперуполномоченный, младший оперуполномоченный и инспектор по проверке и доставке писем³⁹.

Специальные отделы исправительных учреждений ведут персональный и количественный учет осужденных. Они выполняют следующие функции: проверяют правильность оформления документов на осужденных при их приеме в колонии; учитывают, ведут и хранят личные дела на осужденных, содержащихся в колониях; оформляют на осужденных материалы об их переводе; оформляют ходатайства о помиловании осужденных; следят за правильностью оформления судебных документов.

Отдел специального учета в исправительной колонии общего режима состоит из начальника отдела, старшего инспектора, инспектора и сотрудника специального учета.

Группы социальной защиты и учета трудового стажа осужденных являются структурным подразделением исправительного учреждения, предназначенным для оказания содействия осужденным в разрешении их социальных проблем. Основными целями указанных групп являются создание предпосылок для исправления и ресоциализации осужденных, а также для их успешной адаптации после освобождения из мест лишения свободы. В группу социальной защиты входят старший специалист по социальной работе, старший инспектор и инспектор. Группа учета трудового стажа осужденных состоит из старшего инспектора и инспектора.

³⁹ Захряпин Р. И. Взаимодействие структурных подразделений режима при осуществлении надзора за подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными в целях выполнения режимных требований / Р. И. Захряпин, А. В. Стёпин. // Молодой ученый. – 2021. – № 31. – С. 18.

Центр трудовой адаптации осужденных занимается разработкой и организацией выполнения программ трудовой занятости осужденных и повышением эффективности учебно-производственной деятельности учреждения; разрабатывает и реализовывает мероприятия по созданию условий для моральной и материальной заинтересованности осужденных в результатах труда. В отдел трудовой занятости осужденных входит начальник отдела, старший инженер, инженер по производственному обучению, инженер по охране труда и технике безопасности, инженер по организации и нормированию труда, экономист и нарядчик.

Отдел интендантского и хозяйственного обеспечения, а также отдел коммунально-бытового обеспечения отвечает за своевременное обеспечение учреждения продовольствием, техникой и имуществом продовольственной службы по установленным нормам положенности⁴⁰. В отдел интендантского и хозяйственного обеспечения входит начальник отдела, старший инспектор, агент по снабжению, экспедитор по перевозке грузов, начальник столовой, заведующий столовой, и заведующий складом. В свою очередь в отдел коммунально-бытового обеспечения входят начальник отдела, старший инспектор, инженер, техник и комендант.

Психологическая лаборатория состоит из начальника лаборатории, старшего психолога и психолога, который выполняют задачи по психологическому обеспечению исполнения уголовных наказаний в виде лишения свободы.

В штатную структуру исправительных колоний общего режима входят и иные отделы и службы: медицинская часть, больница, энерготехнический отдел, службы технического обеспечения, подразделение ведомственной пожарной охраны, гараж.

Основными средствами исправления осужденных являются: установленный порядок исполнения и отбывания наказания (режим),

⁴⁰ Баранков В. Л. Правовая регламентация питания лиц, отбывающих наказание в учреждениях уголовно-исполнительной системы // Журнал российского права. – 2014. – № 1. – С. 21.

воспитательная работа, общественно полезный труд, получение общего образования, профессиональное обучение и общественное воздействие⁴¹.

Под режимом понимается урегулированный нормами права порядок исполнения и отбывания уголовного наказания в виде лишения свободы. Подобная организация жизни и деятельности оказывает определенное воспитательное воздействие на осужденных, формируя у них должный стереотип поведения, необходимые привычки и качества личности.

Воспитательная работа с осужденными к лишению свободы определена в ст. 109 УИК РФ и направлена на их исправление, формирование у осужденных уважительного отношения к человеку, обществу, труду, нормам, правилам и традициям человеческого общежития, на повышение их образовательного и культурного уровня. Распорядком дня исправительного учреждения могут быть предусмотрены воспитательные мероприятия, участие в которых обязательно для осужденных. Участие в них учитывается при определении степени исправления осужденных, а также при применении к ним мер поощрения и взыскания.

Трудовая деятельность осужденных выступает в качестве важного средства воспитания, поддержания порядка и дисциплины в местах лишения свободы. Кроме того в современных условиях труд осужденных позволяет нормально функционировать исправительному учреждению, обеспечивать потребности самих осужденных, помогать семьям, накопить необходимые средства для устройства после отбытия наказания.

Значение общеобразовательного и профессионального обучения лиц, лишенных свободы, определяется тем, что в соответствии со ст. 9 УИК РФ оно является одним из основных средств исправления осужденных. Правовое регулирование общеобразовательного обучения осужденных исходит из закрепленного ст. 43 Конституции РФ права граждан на образование.

⁴¹ Уголовно-исполнительное право: учебник для вузов / И. Я. Козаченко [и др.] ; под редакцией И. Я. Козаченко, А. П. Деткова. – Москва : Издательство Юрайт, 2021. – С. 89.

В исправительных учреждениях (ст. 112 УИК РФ) организуется обязательное получение осужденными, не достигшими возраста тридцати лет, основного общего образования. Осужденным, желающим продолжить обучение в целях получения полного среднего общего образования, администрацией исправительного учреждения и органами местного самоуправления создаются необходимые условия.

В соответствии со ст. 108 УИК РФ в исправительных учреждениях организуется обязательное начальное профессиональное образование или профессиональная подготовка осужденных к лишению свободы, не имеющих профессии или специальности, по которой они могут работать в исправительном учреждении и после освобождения из него.

Под общественным воздействием следует понимать основанную на законодательстве Российской Федерации социально полезную деятельность институтов гражданского общества и граждан, осуществляемую субъектами общественного воздействия совместно с учреждениями и органами, исполняющими уголовные наказания и иные меры уголовно-правового характера, и направленную на обеспечение достижения цели исправления осужденных.

По мнению В. В. Разбириня задачи исправительной колонии общего режима выглядят следующим образом:

- обеспечение режима в исправительных учреждениях;
- организация труда осужденных к лишению свободы;
- проведение воспитательной работы с осужденными к лишению свободы;
- общеобразовательное обучение и профессионально-техническая подготовка осужденных;
- обеспечение прав, свобод и законных интересов осужденных;
- социальная защита персонала мест лишения свободы, обеспечение его безопасности;

– проведение оперативно-розыскной деятельности и оказание содействия другим органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность⁴².

В организационном плане исправительные колонии общего режима построены по отрядному типу: осужденные объединены в отряды, которые размещаются в обычных жилых помещениях, воспитательная работа с осужденными ориентирована в основном на применение коллективных методов воздействия на личность.

Таким образом, правовая и теоретическая система исполнения наказаний в исправительных колониях общего режима имеет довольно-таки обширную базу, а задачи определяют основную деятельность и направленность.

2.2. Порядок и условия отбывания наказания в виде лишения свободы в исправительных колониях общего режима

В исправительных колониях общего режима отбывают наказание мужчины, преимущественно впервые осужденные за умышленные преступления различной степени тяжести, а также осужденные за преступления, совершенные по неосторожности, к лишению свободы на срок свыше 5 лет. В исправительных колониях общего режима отбывают наказание и женщины, кроме осужденных при особо опасном рецидиве⁴³.

Кроме того, в колониях общего режима могут отбывать наказание осужденные, переведенные в это учреждение по решению (определению) суда. К ним относятся: лица, переведенные из воспитательных колоний после достижения ими определенного возраста (ч. 9 ст. 74 УИК РФ); осужденные,

⁴² Разбирин В. В. Исполнение наказания в исправительных колониях общего режима : диссертация ... кандидата юридических наук : 12.00.08. – Рязань, 2001. – С. 159.

⁴³ Уголовно-исполнительное право России: введение в общую часть: учебное пособие для вузов / В. Е. Эминов [и др.] ; под редакцией В. Е. Эминова, В. Н. Орлова. – М.: Издательство Юрайт, 2022. – С. 109.

возвращенные из колоний-поселений, если они ранее были переведены в эти колонии из колоний общего режима (ч. 4 ст. 78 УИК РФ) и др.

Законодатель ввел различные виды условий отбывания в пределах одного учреждения: обычные, облегченные и строгие. Изменение условий содержания осужденных во время отбывания наказания в лучшую или худшую сторону зависит от их поведения, отношения к труду, обучению и т.д.

Осужденные, отбывающие наказание в обычных условиях в исправительных колониях общего режима, проживают в общежитиях жилой зоны колонии, которая разделена на три локальных отгороженных друг от друга участка в соответствии с видом условия. Им разрешается из средств, имеющихся на лицевых счетах, ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости сумму в размере 9000 рублей; иметь 6 краткосрочных и 4 длительных свидания в течение года; получать за тот же период 6 посылок (передач) и 6 бандеролей.

Кроме того, осужденным женщинам, имеющим ребенка в возрасте до 14 лет, а также осужденным мужчинам, имеющим ребенка в возрасте до 14 лет и являющимся единственным родителем, за исключением осужденных, указанных в ч. 3 ст. 97 УИК РФ отбывающим наказание в обычных условиях, с учетом их личности и поведения может ежемесячно предоставляться до двух дополнительных длительных свиданий с ребенком в выходные и праздничные дни с проживанием (пребыванием) вне исправительного учреждения, но в пределах муниципального образования, на территории которого расположено исправительное учреждение.

Осужденные могут быть переведены из обычных условий отбывания наказания в облегченные условия при наличии следующих показателей:

- отсутствие взысканий за нарушения установленного порядка;
- добросовестное отношение к труду;
- отбытие на обычных условиях не менее 6 месяцев срока наказания, причем общий срок наказания не имеет значения.

Перевод осуществляется по решению комиссии ИУ, в работе которой могут принимать участие представители органов местного самоуправления⁴⁴.

Правовое положение осужденных в облегченных условиях существенно изменяется в лучшую сторону. Им разрешается ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости средства, имеющиеся на их лицевых счетах, без ограничения, иметь 6 краткосрочных и 6 длительных свидания в течение года; получать за тот же период 12 посылок (передач) и 12 бандеролей.

Осужденным женщинам, имеющим ребенка в возрасте до 14 лет, а также осужденным мужчинам, имеющим ребенка в возрасте до 14 лет и являющимся единственным родителем, за исключением осужденных, указанных в ч. 3 ст. 97 УИК РФ отбывающим наказание в облегченных условиях, предоставляются дополнительные длительные свидания с ребенком в выходные и праздничные дни с проживанием (пребыванием) вне исправительного учреждения, но в пределах муниципального образования, на территории которого расположено исправительное учреждение, без ограничения их количества.

В целях более успешной адаптации к условиям свободы лиц, содержащихся в облегченных условиях, согласно ч. 3 ст. 121 УИК РФ за 6 месяцев до выхода на свободу осужденный может быть освобожден из-под стражи до конца отбытия срока наказания. Такие осужденные проживают за пределами исправительной колонии. У администрации ИУ сохраняется право надзора за ними по месту жительства и работы.

Осужденные, которые признаны злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, могут быть переведены на более строгие условия отбывания наказания. Порядок перевода установлен ч. 3 ст. 87 УИК РФ. Злостным нарушителем установленного порядка, согласно

⁴⁴ Хмелевская Т. А. Правовое положение осужденных в России. – Оренбург: Оренбургский институт (филиал) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), 2018. – С. 28.

ст. 116 УИК признается осужденный по постановлению начальника ИУ, если он совершил, например, такие нарушения, как употребление наркотиков, мелкое хулиганство, организация забастовок или иные групповые неповиновения и др.

Из облегченных условий злостные нарушители могут быть переведены в обычные или строгие условия отбывания. Из обычных условий эта категория осужденных переводится в строгие условия. В каждом конкретном случае вопрос о переводе решается комиссией исправительной колонии индивидуально.

Осужденные, отбывающие наказание в строгих условиях, изолируются от основной массы осужденных. Они проживают в запираемых помещениях, а их правовое положение изменяется в худшую сторону по сравнению с лицами, содержащимися на обычных и тем более облегченных условиях. Они могут расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости средства, имеющиеся на их лицевых счетах, в размере семи тысяч восьмисот рублей. Им предоставлено право только на 3 краткосрочных и 3 длительных свидания в год; они могут получить лишь 3 посылки или передачи и 3 бандероли в год. В связи с тем, что осужденные проживают в запираемых помещениях, им ежедневно предоставляется прогулка продолжительностью 1,5 часа, но при хорошем поведении осужденного и наличии возможности время прогулки может быть увеличено до трех часов.

Перевод из строгих условий отбывания наказания в обычные производится не ранее чем через 6 месяцев при отсутствии взысканий за нарушение установленного порядка отбывания наказания. Осужденные, переведенные из другой исправительной колонии общего режима, отбывают наказание в тех же условиях, которые были им определены до перевода.

Порядок изменения условий отбывания наказания в лучшую или худшую сторону предусматривает за это ответственными специально созданные комиссии, отслеживающие целесообразность и необходимость изменения условий отбывания наказания, а также выполнение осужденным

необходимых условий для реализации указанного права. Так, например, для изменения условий отбывания наказания в лучшую сторону, осужденный не должен иметь взыскания за нарушения установленного порядка отбывания наказания⁴⁵.

Таким образом, администрация исправительного учреждения поощряет положительно характеризующихся осужденных предоставление определённых уголовно-исполнительным законодательством льгот. В обратном случае, условия содержания осужденных отрицательной направленности ухудшаются. Сказанное позволяет прийти к выводу, что условия отбывания наказания осужденных напрямую зависят от их поведения и результатов исправления.

Несмотря на проводимую государством политику гуманизации уголовно-исполнительной системы, которая, в свою очередь, сказывается на сокращении числа осужденных, содержащихся в местах лишения свободы (показатель лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы на 2015 г. составит 733,6 тыс. человек), тем не менее оперативная обстановка в исправительных учреждениях остается достаточно сложной. Ухудшение оперативной обстановки в местах лишения свободы объясняется увеличением лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы за преступления большей степени общественной опасности.

Последствиями увеличения лиц отрицательной направленности в местах лишения свободы в последние годы наблюдается негативная тенденция роста пенитенциарной преступности. Согласно ежегодным данным информационно-аналитического сборника основных показателей деятельности УИС за 2020 год в исправительных учреждениях зарегистрировано 1184 случая совершения преступлений, среди которых 179

⁴⁵ Ложкина Л. В. Изменение условий отбывания в исправительных учреждениях как форма реализации прогрессивной системы исполнения наказания // Вестник Удмуртского университета. – 2020. – № 6. – С. 858.

случаев были совершены в исправительных колониях общего режима⁴⁶. Рассматривая аналогичные показатели прошлых годов (далее – АППГ) отметим, что за 2019 год в местах лишения свободы было зарегистрировано 1171 преступление, среди которых 224 случая пришлось за ИК общего режима⁴⁷. Сказанное позволяет прийти к выводу о снижении эффективности деятельности колоний общего режима. Кроме того, существующие проблемы в правовых и организационных вопросах исполнения и отбывания наказания и ИК общего режима на наш взгляд, имеют отношение к распространению пенитенциарной преступности.

На наш взгляд весьма дискуссионным вопросом является нахождение в одном исправительном учреждении женщин, впервые осужденных к лишению свободы с осужденными, которые ранее уже отбывали данный вид наказания и нее по разу, при этом их условия остаются равными, и, соответственно, уравнивается их правовое положение. Схожая ситуация наблюдается с лицами женского пола, совершившими особо тяжкие преступления, который отбывают уголовное наказание совместно с осужденными, совершившими преступления с меньшей степенью общественной опасности.

Тем не менее следует подчеркнуть, что дифференцированные условия исполнения наказания являются необходимым способом исправительного воздействия на осужденных. Считаем, что ограниченное количество исправительных учреждения для лиц женского пола, отсутствие возможности полного использования ограничений различных режимов является причиной снижения эффективности исправления и ресоциализации осужденных.

⁴⁶ Основные показатели деятельности уголовно-исполнительной системы ФСИН России январь-декабрь 2020 г.: Информационно-аналитический сборник. – Тверь. 2021. – С. 24.

⁴⁷ Основные показатели деятельности уголовно-исполнительной системы ФСИН России январь-декабрь 2019 г.: Информационно-аналитический сборник. – Тверь. 2020. – С. 19.

Мы согласны с точкой зрения Е. А. Савиновой, которая предлагает создание отдельных исправительных учреждений для женщин с учетом их разделения на ИК общего и строго режима для осужденных женщин, впервые отбывающих наказание в виде лишения свободы и осужденных при всех видах рецидива преступлений соответственно. Кроме того, по мнению автора аналогичные изменения следует внести в деятельность колоний-поселений, разделив их на учреждения, где отбывают наказание женщины, впервые совершившие неосторожное преступление и колонии поселения для женщин, которые осуждены впервые за умышленные преступления небольшой или средней тяжести⁴⁸.

Так, приведенная система раздельного содержания осужденных женщин на наш взгляд, вполне соответствует принципу индивидуализации назначения и исполнения наказания, а также позволяет организовать процесс исправительного воздействия с учетом личности виновных. Считаем, что вышеуказанные изменения в организации деятельности ИК общего режима, положительным образом скажутся на стабилизации оперативной обстановки в учреждении, снижении пенитенциарной преступности и повышении эффективности исполнения данного вида наказания.

2.3. Особенности организации исполнения наказания в виде лишения свободы в исправительных колониях общего режима (на примере ФКУ ИК-15 УФСИН России по Самарской области).

За время прохождения преддипломной практики в ФКУ ИК-15 УФСИН России по Самарской области нами были изучена краткая характеристика данного учреждения, численность осужденных, отбывающих наказание в учреждении, особенности организации трудовой деятельности осужденных,

⁴⁸ Савинова Е. А. Условия содержания осужденных женщин в исправительной колонии общего режима и правила их поведения // Инновации в науке. – 2014. – № 1. – С. 27.

кружковой работы, дисциплинарная практика в ФКУ ИК-15 УФСИН России по Самарской области, некоторые вопросы организации профессионального обучения осужденных, медицинского обеспечения, должностная инструкция начальника отдела безопасности и вопросы деятельности дома ребенка при указанном исправительном учреждении.

В настоящее время ФКУ ИК-15 УФСИН России по Самарской области является женским учреждением общего режима для лиц, впервые осужденных к лишению свободы с лимитом наполнения 805 человека⁴⁹. Поскольку указанное учреждение – это исправительная колония общего режима для лиц, впервые осужденных к лишению свободы, то следует отметить, что данная категория осужденных лучше подвергается как воспитательному, так и исправительному воздействию.

В настоящее время государство держит курс на гуманизацию уголовно-исполнительной политики, что выражается в сокращении числа осужденных, содержащихся в местах лишения свободы⁵⁰. Сказанное подтверждается и количеством осужденных, содержащихся в ФКУ ИК-15 УФСИН России по Самарской области за последние 5 лет. Так, в 2017 г. в указанной женской колонии отбывало наказание 555 осужденных; 2018 г. – 534 чел.; 2019 г. – 490 чел.; 2020 г. – 412 чел. и 2021 г. – 412 осужденных (Приложение 1).

На территории ФКУ ИК- 15 УФСИН России по Самарской области находится большая промышленная зона, где осужденные-женщины, получившие необходимую профессиональную подготовку швей, производят форменную одежду (как зимнюю, так и летнюю), постельные комплекты, а также искусственные цветы. Все цеха обеспечены необходимым оборудованием, швейными машинами. Всегда есть бесперебойное электричество. Все помещения хорошо отапливаются в зимний период.

⁴⁹ Материалы преддипломной практики в ФКУ ИК-15 УФСИН России по Самарской области / А. Ю. Рыжкова (неопубликованный акт).

⁵⁰ Краткая характеристика уголовно-исполнительной системы [Электронный ресурс] // ФСИН России. Главная. Статистические данные: офиц. сайт. 01.04.2022. – Режим доступа: <https://fsin.gov.ru/structure/inspector/iao/statistika/Kratkaya%20harka%20UIS/> (дата обращения: 25.04.2022).

Большую роль в исправительном процессе играют учебные заведения на территории ФКУ ИК- 15 УФСИН России по Самарской области. Огромное значение имеет профтехучилище. Оно позволяет приобрести профессии, по которым осужденный может трудоустроиться не только во время отбывания наказания, но и по освобождении: оператор швейного оборудования, оператор котельной, повар, мастер отделочных работ, слесарь-ремонтник, вязальщица.

В настоящее время в рассматриваемой ИК общего режима хорошо налажена кружковая работа. Осужденные женщины в свободное от работы и учебы время занимаются вышиванием, прикладным творчеством, спортивными танцами, настольным теннисом, вокалом и организуют спектакли в театральном кружке.

При необходимости прохождения консультации медика-специалиста, или получения необходимого лечения на территории ФКУ ИК- 15 УФСИН России по Самарской области работает медицинская часть, где осужденные могут обратиться за помощью к таким медицинским специалистам, как: терапевт, гинеколог, психиатр, и стоматолог.

В период прохождения преддипломной практики нами была изучена дисциплинарная практика в отношении осужденных женщин, отбывающих наказание в рассматриваемой ИК общего режима, где были собраны следующие сведения об осужденных, привлеченных к дисциплинарной ответственности. Так, за 2017 г. 300 осужденных данного учреждения были привлечены к дисциплинарной ответственности; за 2018 г. – 385 осужденных, привлеченных в дисциплинарной ответственности; за 2019 г. – 243 осужденных, привлеченных в дисциплинарной ответственности; 2020 г. – 249 осужденных, привлеченных в дисциплинарной ответственности; и за 2021 г. 269 осужденных были привлечены к дисциплинарной ответственности.

Что касается данных о количестве осужденных ФКУ ИК–15 УФСИН России по Самарской области, допустивших правонарушения, то ситуация

выглядит следующим образом: 2017 г. – 1434 нарушений (злостных – 1); 2018 г. – 1036 нарушений (злостных - 0) ; 2019 г. – 612 нарушений (злостных – 1) ; 2020 г. – 879 нарушений (злостных – 1); 2021 г. – 929 нарушений (злостных – 0)⁵¹ (Приложение 2).

Таким образом, проведенное исследование позволяет сделать вывод, что за последние три года несмотря на постепенное снижение количества осужденных, отбывающих наказание в указанном учреждении, в целом уровень совершения осужденными правонарушений и привлечения их к дисциплинарной ответственности остается не просто стабильным, а начинает нарастать, что может быть одним из факторов, влияющих на эффективность организации исправительного процесса.

В период с 2016 года по 2022 год в ИК-15 было совершено 5 попыток доставки запрещенных предметов: 3 попытки – путем проноса через КПП по пропуску транспортных средств (телефоны); 2 попытки – через комнату длительных свиданий путем ухищрения (пытались скрыть бижутерию в шампуне). В период с 2016 года по 2022 год в ИК-15 УФСИН России по Самарской области специальные средства были применены один раз. В 2017 году в отношении осужденной были применены наручники за оказание сопротивления сотрудникам.

По состоянию на 1 января 2022 г. на профилактическом учете ФКУ ИК- 15 УФСИН России по Самарской области состоят 61/46 человек по следующим направлениям: поджог, побег, употребление/приобретение наркотических средств и алкоголя; нападение на администрацию; склонные к посягательству на половую свободу и половую неприкосновенность личности; суицид, дезорганизация нормальной деятельности учреждений, обеспечивающих изоляцию от общества; систематическое нарушение ПВР ИУ и распространение экстремизма.

⁵¹ Материалы преддипломной практики в ФКУ ИК-15 УФСИН России по Самарской области / А. Ю. Рыжкова (неопубликованный акт).

При колонии находится Дом матери и ребенка (далее – ДМР) на 50 мест. На февраль 2022 года в ДМР проживают 20 детей, в возрасте до 3х лет. На калитке локального участка ДМР установлен домофон, с выводом системы контроля управления к оператору поста видеоконтроля, что позволяет обеспечить надлежащий пропускной режим. В целях профилактики конфликтных ситуаций, между осужденными и работниками ДМР и обеспечения личной безопасности вольнонаемного персонала ИУ, сотрудниками ОБ, оперативным отделом, отделом воспитательной работы с осужденными, ежедневно осуществляются обходы территории ДМР. Постоянно проводятся беседы профилактического характера, как с осужденными, так и с персоналом ДМР. На все выявляемые нарушения условий порядка отбывания наказания своевременно составляются материалы, с целью привлечения виновных лиц к дисциплинарной ответственности.

Одной из основных задач, на которые ориентирована система исполнения уголовных наказаний, является полноценное включение осужденных в жизнь общества после отбытия наказания.

На территории ФКУ ИК-15 УФСИН России по Самарской области успешно функционирует реабилитационный центр «Аврора». Согласно Положению о реабилитационном центре осужденных ФКУ ИК-15 ГУФСИН России по Самарской области «Аврора» осужденный по окончании срока снова попадает в общество, законы которого он должен соблюдать, но в силу ряда причин не всегда в состоянии им следовать, так как у него затруднена социальная адаптация⁵².

Реабилитационный центр – это отдельное помещение, предназначено для проживания осужденных-женщин, готовящихся к освобождению. Центр включает в себя весь комплекс помещений, необходимых для жизнеобеспечения и проведения воспитательной, психологической и

⁵² Положение о реабилитационном центре осужденных ФКУ ИК-15 ГУФСИН России по Самарской области «Аврора» // Материалы преддипломной практики в ФКУ ИК-15 УФСИН России по Самарской области / А. Ю. Рыжкова (неопубликованный акт).

социальной работы. Помещения оборудованы необходимыми принадлежностями для восстановления и обучения навыками бытового домашнего ведения хозяйства (Приложение 3).

В реабилитационный центр осуществляется отбор осужденных, не приспособленных к самостоятельной жизни, потерявших связь с родственниками и близкими, а также женщин, желающих вести правопослушный образ жизни по отбытии наказания в виде лишения свободы.

В реабилитационном центре осужденные пользуются кухней, стиральной машиной, ходят в тренажерный зал и посещают комнату групповой терапии с психологом. По регламенту ложиться в кровати можно только после отбоя, в 22 часа, до этого койки все время должны быть аккуратно заправлены. Женщины ходят в форме, но при этом могут носить сережки из недорогих металлов, пользоваться косметикой и некоторыми видами духов.

В заключении следует отметить, что неэффективная работа различных отделов и служб исправительной колонии по всем направлениям деятельности, а также невыполнение качественно и в установленные сроки задач в соответствии со складывающейся оперативной обстановкой, неэффективность и недостаточная результативность обысков, досмотров, несоблюдение законности и прав человека при проведении мероприятий в соответствии с действующим законодательством несет дестабилизацию в деятельность всего учреждения.

2.4. Зарубежный опыт исполнения наказания в виде лишения свободы в пенитенциарных учреждениях

В настоящее время, в связи с наличием рецидивной преступности в стране практика исполнения наказания в местах лишения свободы постоянно

подвергается многочисленной критике и дискуссиям. В поисках мер, направленных на совершенствование исполнения наказаний в местах лишения свободы, представляется интересным рассмотреть зарубежный опыт деятельности пенитенциарных систем в части исполнения уголовных наказания в местах изоляции от общества.

Накопленный мировой опыт исполнения уголовных наказания в учреждениях, обеспечивающих изоляцию от общества, дает хорошую возможность заимствования положительного опыта исполнения уголовных наказания, а также мер реагирования на преступления. Кроме того, определенные выводы об успехах или неудачах уголовно-исполнительной политики зарубежных стран можно сделать по стабильности политической и экономической обстановки, исключая серьезные потрясения, а также стабильности законодательства в интересующий нас сфере исследования⁵³.

Настоящее время принцип гуманности, являющихся одним из важнейших принципов реализации пенитенциарной политики, определяет наказание в виде лишения свободы как строжайшую меру воздействия в отношении преступника (по причине отмены смертной казни), что говорит об уменьшении случаев её применения и поиска новых путей решений наказания преступников без прибегания к данному карательному элементу.

Тем не менее политика гуманности пенитенциарного законодательства проявляется не в каждом странах. Так, например, Великобритания отличается большим объемом заключённых в пенитенциарных учреждениях, что, в свою очередь, создает проблему перелимита данных учреждений. На данную проблемы особо остро обращает внимание Совет Европы, отмечая низкий уровень исправительного процесса в учреждениях, где наполняемость осужденных значительно выше лимита наполнения учреждений.

Свое мнение по данному поводу высказывает В. В. Ким, отмечая, что исполнение наказаний в условиях повышенного количественного состава

⁵³ Пушкарева И. А., Одинцова Л. Н. Особенности содержания различных категорий осужденных к лишению свободы в зарубежных странах // Вестник Кузбасского института. – 2020. – № 1 (42). – С. 59.

осужденных порождает проблемы безопасности как осужденных, так и персонала исправительных учреждений, усилению криминализации лиц, там содержащихся, а также ухудшению эпидемиологической обстановки в учреждении и распространению различного рода болезней⁵⁴.

Останавливаясь на различиях отечественного уголовного законодательства и законодательства США, отметим, что Штаты не определяют максимальных срок наказания осужденных к лишению свободы. В данном случае при совершении осужденным нескольких видов преступлений, все сроки санкций за данные противоправные деяния суммируются, и в конечном итоге осужденных обязан отбывать тот срок наказания, который у него получился в совокупности, не смотря на то, что он существенно превышает возрастные пределы жизни человека. Если преступник совершил больше трех преступлений за раз – к нему применяется пожизненное наказание в виде лишения свободы.

Кроме того, если отечественное уголовно-исполнительное законодательство ориентируется на защиту любых прав граждан, в том числе и находящихся в местах лишения свободы, то пенитенциарная система США использует все возможные методы ограничения прав осужденных, о чем свидетельствует случай лишения осужденного в 2016 году воды, после чего последний умер от жажды. Широко известен еще один случай избиения осужденного другими лицами, отбывающими наказание в данном учреждении до смерти. Охрана колонии узнала о случившемся не своевременно, в результате чего наступили летальные последствия. Эти и иные случаи насилия в местах лишения свободы в США говорят о жестокости и бесчеловечности американской пенитенциарной системы не только в местных тюрьмах, но и больших пенитенциарных центрах, таких как нью-йоркский «Райкерс-Айленд».

⁵⁴ Ким В. В. Пенитенциарное право как «право лишения свободы»: учебное пособие. – Новокузнецк: ФКОУ ВО Кузбасский институт ФСИН России, 2018. – С. 16.

Поскольку в настоящее время для Британской пенитенциарной системы характерно большое содержание заключенных в местах лишения свободы, уголовное законодательство Британии в качестве альтернативы основному лишению свободы предусматривает альтернативную меру наказания в виде лишения свободы, но сроком до 12 месяцев для осужденных за совершение преступлений меньшей степени общественной опасности. Однако Министр юстиции Великобритании отмечает низкую эффективность данной альтернативной меры принуждения, поскольку, согласно проведенным в Британии статистическим данным, уровень рецидива осужденных, отбывающих наказание в местах изоляции от общества менее 1 года значительно выше тех осужденных, кому было назначено лишение свободы в качестве основного вида наказания.

Однако страны Азии и Востока в части снижения уровня рецидивной преступности используют самые антигуманные, унижающие личность и её достоинство, методы, что, в свою очередь, способствует повышению эффективности исполнения наказания в виде лишения свободы. Для стран Азии и Востока характерны невыносимые условия содержания осужденных в местах заключения, и меньше уровень рецидива в отличии от России.

Вьетнамская пенитенциарная система во мной схожа с Российской, где для особо опасных категорий осужденных существует особая тюрьма «Ки Хо». Однако условия в этой тюрьме практически ничего с схожего с тюрьмами России не имеют: свет в камерах не выключается, осужденные спят на бетонном полу, отсутствуют окна, канализация, и водопровод, запрещены телефонные звонки и свидания, а также отсутствует медицинская помощь. В тюрьме «Ки Хо» питание осужденным предоставляется 1 раз в сутки с учетом предоставления пищи, срок годности которой уже истек, что, в свою очередь, нередко вызывает летальных исход⁵⁵. В связи с вышесказанным граждане Вьетнама стремятся к правопослушному образу

⁵⁵ Павленко А. А. К вопросу о возможности использования зарубежного опыта средств обеспечения режима в учреждениях уголовно-исполнительной системы // Уголовно-исполнительное право. – 2015. – № 1 (19). – С. 104.

жизни по окончании срока отбывания наказания, чтобы больше не попадать в данное исправительное учреждение.

Китайская пенитенциарная система в целом схода с Вьетнамской. Характерной чертой уголовных наказания в виде лишения свободы в Китае является то, что лишение свободы может назначаться от 6 месяцев, и называется «срочное лишение свободы». Однако пределы данного вида наказания, в отличии от стран США, все-таки есть, и составляют максимум 15 лет.

Большинство зарубежных стран приветствует покамерную систему содержания осужденных в исправительных учреждениях, что, по мнению зарубежных законодателей, способствует обеспечению большей безопасности общества. В исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы преимущественно реализуется отрядное размещение осужденных, предполагающее свободное перемещение лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы в пределах изолированного участка. Содержание осужденных в одиночных камерах в отечественной системе исполнения уголовных наказаний определяется как дисциплинарное взыскание в виде одиночного содержания в камере. Однако уголовно-исполнительная политика Российской Федерации идет по пути дифференцированного распределения осужденных по отрядам, что определяет уровень внутренней изоляции в учреждении. Осужденные, признанные злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, содержатся изолированно от остальной массы осужденных, отбывая наказание в помещениях камерного типа (далее – ПКТ) и единых помещениях камерного типа (далее – ЕПКТ). Напротив, осужденные, которые согласно нормам уголовно-исполнительного законодательства имеют право передвижения без конвоя, проживают в специальных общежитиях.

Остановившись на вопросах обеспечения внешней изоляции пенитенциарных учреждений зарубежных стран, отметим её преимущество

перед Россией в части инженерно-технического оснащения тюрем. Так, в зарубежных пенитенциарных учреждениях большее значение придается внешним атрибутам тюрьмы -высоким стенам, техническим средствам охраны, то есть элементам «физической безопасности». В последние годы в России много делается в этом направлении, однако нормативно закреплённого перечня технических средств надзора и контроля, разрешенных к использованию в ИУ, пока нет. Считаем, что как минимум определение конкретных групп технических средств, а также в целом их определение обязаны найти место в Российском законодательстве, как, например, нашли своё законодательное отражение технические средства надзора, применяемые в отношении осужденных к ограничению свободы.

Далее обратим внимание на материально-бытовые условия содержания осужденных в пенитенциарных учреждениях зарубежных стран. Так, например, в Норвегии, террорист, приговоренный к 21 году лишения свободы, отбывает тюремное заключение в трехкомнатном помещении с тренажерным залом, компьютером, душевой комнатой, спальней, кухней, возможность посещения психолога и т. и. В России этого террорист бы содержался в камере с санузлом в одном помещении, площадью 2,5 м².

Также в Норвегии в настоящее время функционирует тюрьма Хальден, где площадь стандартной камеры составляет 12 м², оборудованная современной мебелью, ЖК-телевизором и душевой (2 м²). Кроме того, на территории тюрьмы расположены культурный центр со студией звукозаписи, комнатами для творчества, библиотекой, зимним садом; спортивный центр с большим залом для занятий; отдельные домики для длительных свиданий с родственниками; помещение для школьных и лабораторных занятий; медицинский центр и производственные мастерские. Так, по мнению норвежцев, в связи с тем, что в крупных тюрьмах заключенных содержится больше, то, соответственно, это приносит большие страдания для лиц, отбывающих лишение свободы в зарубежных пенитенциарных учреждениях. Для сравнения, всего в норвежских тюрьмах содержится около 3700 человек.

За год через тюрьмы в среднем проходят около 14 тыс. человек, когда как в России по состоянию на 1 января 2020 года в учреждениях уголовно-исполнительной системы России содержалось более 450000 человек, что превышает уровень числа осужденных в Норвегии почти в 120 раз⁵⁶.

Однако не каждая страна показывает отличное состояние материально-бытового обеспечения осужденных в местах лишения свободы. Так, в Болгарии условия содержания не соответствуют международным стандартам, и большинство тюрем страны имеют плохую вентиляцию и маломощную систему отопления и канализации. Несмотря на то, что по стандартам в Болгарии на одного заключенного должно отводиться не менее 4 м² в камере, по факту во многих тюрьмах на каждого заключенного приходится не более 2 м. В некоторых тюрьмах, расположенных в Бургасе, Варне и Софии, в камерах отсутствуют санитарные узлы, а осужденных вынуждены пользоваться ведрами.

Продолжая рассматривать сравнительную характеристику исправительных учреждений Российской Федерации и зарубежных пенитенциарных учреждениях, отметим, что построение последних как правило, изначально основывалось на типовых проектах. К сожалению, в России ситуация прямо противоположная. По данному поводу высказался А. А. Павленко, отмечая, что значительная часть ИУ в России располагается в переоборудованных под места лишения свободы зданиях и сооружениях, которые изначально предназначались совсем для других целей⁵⁷. В связи этим администрации учреждений ФСИН России приходится прилагать огромные усилия для обеспечения надлежащих режимных требований.

⁵⁶ Основные статистические показатели состояния судимости в России за 2020 г. [Электронный ресурс] // Судебный департамент при Верховном суде Российской Федерации. Главная. Судебная статистика. Данные судебной статистики: офиц. сайт. 01.10.2021 – Режим доступа: <http://www.cdep.ru/index.php?id=5> (дата обращения 06.11.2021)

⁵⁷ Павленко А. А. К вопросу о возможности использования зарубежного опыта средств обеспечения режима в учреждениях уголовно-исполнительной системы // Уголовно-исполнительное право. – 2015. – № 2. – С. 105.

Особое место в обеспечении режима в зарубежных пенитенциарных учреждениях, занимают меры поощрения и взыскания, применяемые к осужденным. Так, например, в тюрьмах Англии установлено 22 вида дисциплинарных проступков, за которые осужденные могут быть привлечены к любому из 12 видов взысканий. Более того, перечень видов дисциплинарных проступков не является исчерпывающим, поскольку законодатель счел нужным включить такой вид универсального обвинения, как «Нарушение внутреннего распорядка и дисциплины иным способом». В Российском законодательстве некоторые деяния, причисленные тюрьмами Англии к дисциплинарным проступкам, относятся к преступлениям (побег из тюрьмы или уклонение от отбывания лишения свободы).

Среди дисциплинарных видов взысканий, применяемых в Англии, большая часть в России не применяются, но представляют определенный интерес в плане их заимствования в уголовно-исполнительную практику. Так, например, интересна приостановка выплаты дохода (заработной платы) осужденному на срок до 42 дней как меры взыскания за совершение правонарушения, а также назначение дополнительных дней к сроку условно-досрочного освобождения и назначение дополнительной работы в нерабочие дни до 2 часов в день (на 3 недели).

К сожалению, в Российской Федерации излишняя гуманность при назначении наказания в виде лишения свободы и порядке его отбывания приводит не к ресоциализации осужденного после отбытия наказания, а к совершению повторных преступлений, так как российские исправительные колонии на сегодняшний день обеспечивают все права осужденного, при этом условия содержания более чем гуманные, что позволяет преступнику не бояться возвращения в места лишения свободы. Понятно, что нельзя полностью заимствовать зарубежный опыт по практике применения лишения свободы и его отбыванию, но считаем реальным ужесточить содержание осужденных, для того чтобы предотвратить желание преступников совершать новые преступления.

Выводы по второй главе.

Таким образом, структура исправительных колонии должна быть такой, чтобы максимально исключить дублирование различных функций. Не менее важным является принцип единоначалия, который подразумевает существование исключительно одного лица, осуществляющего властно-распорядительные функции в рамках исправительного учреждения. Структуру исправительной колонии общего режима возглавляет начальник исправительной колонии, который руководит работой учреждения, всех его служб, частей и отделов.

Основными средствами исправления осужденных являются: установленный порядок исполнения и отбывания наказания (режим), воспитательная работа, общественно полезный труд, получение общего образования, профессиональное обучение и общественное воздействие.

В организационном плане исправительные колонии общего режима построены по отрядному типу: осужденные размещаются в обычных жилых помещениях, воспитательная работа с осужденными ориентирована в основном на применение коллективных методов воздействия на личность.

Дифференцированные условия исполнения наказания являются необходимым способом исправительного воздействия на осужденных. Законодатель ввел различные виды условий отбывания в пределах одного учреждения: обычные, облегченные и строгие. Изменение условий содержания осужденных во время отбывания наказания в лучшую или худшую сторону зависит от их поведения, отношения к труду, обучению и т.д.

К сожалению, в Российской Федерации излишняя гуманность при назначении наказания в виде лишения свободы и порядке его отбывания приводит не к ресоциализации осужденного после отбытия наказания, а к совершению повторных преступлений, так как российские исправительные колонии на сегодняшний день обеспечивают все права осужденного, при

этом условия содержания более чем гуманные, что позволяет преступнику не бояться возвращения в места лишения свободы.

Заключение

Таким образом, подводя итог, отметим, что институт режима пенитенциарной системы России, в том числе и общего режима, прошел относительно недолгий, но насыщенный путь развития от исключительно карательной структуры до структуры, где основной задачей стало перевоспитание осужденных.

Изоляции осужденного является одним из основных признаков определения «лишение свободы» как вид уголовного наказания. Несмотря на то, что в науке той или иной отрасли права даются различные трактовки категории «изоляция», тем не менее на уровне закона это определение пока не нашло отражения. Отдельные авторы предлагают закрепить понятие изоляции осужденных в нормах уголовного и уголовно-исполнительного законодательства.

Изоляция осужденных как самостоятельная правовая категория, на наш взгляд, включает в себя: физическое и духовное ограничение свободы общения с общественной и природной средой; отсутствие свободы физического передвижения (ограничение в передвижении); ограничение свободы ведения своего образа жизни, вида трудовой и общественно-политической деятельности; лишение права на выбор места жительства.

Проведенный в настоящем исследовании анализ научных взглядов относительно определения «изоляция», позволяет выделить 5 основных признаков изоляции как правовой категории:

1. изоляция осуществляется принудительно;
2. изоляция преследует определенные цели (защита основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечение обороны страны и безопасность государства);
3. субъект реализации изоляции – государство;

4. помещение личности (осужденного) в специально оборудованное место (исправительное, специализированное медицинское учреждение);

5. определение специального правового статуса личности (осужденного).

Важнейшим направлением уголовно-исполнительной политики России является исправление осужденных. Данное положение красной линией проходит через все уголовно-исполнительное законодательство и международные стандарты по обращению с осужденными.

Правовой базой деятельности ФСИН России, в том числе и исправительных колоний общего режима, являются следующие нормативные акты: международные правовые акты в сфере прав и свобод человека, борьбы с преступностью и обращения с правонарушителями; Конституция РФ; федеральные законы; акты Президента РФ; акты Правительства РФ; ведомственные нормативные правовые акты.

Функционирование исправительных колоний разных типов и организация её структурно-штатного элемента является фундаментальным началом для деятельности всей Федеральной службы исполнения наказаний, в частности, и уголовно-исполнительного права, в целом. Директор Федеральной службы исполнения наказаний утверждает структуру и штатное расписание территориальных органов ФСИН России.

Структура исправительных колонии должна быть такой, чтобы максимально исключить дублирование различных функций. Не менее важным является принцип единоначалия, который подразумевает существование исключительно одного лица, осуществляющего властно-распорядительные функции в рамках исправительного учреждения. Остальные работники и служащие исправительной колонии должны действовать исключительно в рамках предоставленных таким лицом полномочий.

Структуру исправительной колонии общего режима возглавляет начальник исправительной колонии, который руководит работой учреждения, всех его служб, частей и отделов.

Основными средствами исправления осужденных являются: установленный порядок исполнения и отбывания наказания (режим), воспитательная работа, общественно полезный труд, получение общего образования, профессиональное обучение и общественное воздействие.

В организационном плане исправительные колонии общего режима построены по отрядному типу: осужденные объединены в отряды, которые размещаются в обычных жилых помещениях, воспитательная работа с осужденными ориентирована в основном на применение коллективных методов воздействия на личность.

Дифференцированные условия исполнения наказания являются необходимым способом исправительного воздействия на осужденных. Законодатель ввел различные виды условий отбывания в пределах одного учреждения: обычные, облегченные и строгие. Изменение условий содержания осужденных во время отбывания наказания в лучшую или худшую сторону зависит от их поведения, отношения к труду, обучению и т.д.

К сожалению, в Российской Федерации излишняя гуманность при назначении наказания в виде лишения свободы и порядке его отбывания приводит не к ресоциализации осужденного после отбытия наказания, а к совершению повторных преступлений, так как российские исправительные колонии на сегодняшний день обеспечивают все права осужденного, при этом условия содержания более чем гуманные, что позволяет преступнику не бояться возвращения в места лишения свободы. Понятно, что нельзя полностью заимствовать зарубежный опыт по практике применения лишения свободы и его отбыванию, но считаем реальным ужесточить содержание осужденных, для того чтобы предотвратить желание преступников совершать новые преступления.

Библиографический список

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 01 июля 2020 г. № 1-ФКЗ [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 04 июля 2020 г.

2. Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы) [Электронный ресурс] / Официальный сайт Организации Объединенных Наций. – Режим доступа: <https://www.un.org/ru/> (дата обращения: 11.04.2022).

3. Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы: закон РФ: текст с изменениями и дополнениями на 26 мая 2021 г. № 155-ФЗ [принят 21 июля 1993 г. № 5473-1] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 26 мая 2021 г.

4. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 21 декабря 2021 г. № 432-ФЗ [принят 8 января 1997 г. № 1-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 21 декабря 2021 г.

5. Уголовный кодекс Российской Федерации: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 25 марта 2022 г. № 63-ФЗ [принят 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 25 марта 2022 г.

6. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 16 апреля 2022 г. № 103-ФЗ [принят 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 16 апреля 2022 г.

7. Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний: указ Президента РФ: текст с изменениями и дополнениями на 11 апреля 2022 г. № 201 [принят 13 октября 2004 г. № 1314] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) – 11 апреля 2022 г.

8. Об утверждении Концепции развития уголовно-исполнительной системы РФ на период до 2030 г.: распоряжение Правительства РФ [принят 29 апреля 2021 г. № 1138-р] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) – 05 мая 2021 г.

9. Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений: приказ Министерства юстиции Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 22 сентября 2021 г. № 177 [принят 16 декабря 2016 г. № 295] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 23 сентября 2021 г.

10. Об утверждении Наставления по оборудованию инженерно-техническими средствами охраны и надзора объектов уголовно-исполнительной системы: приказ Минюста России: текст с изменениями и дополнениями на 17 июня 2013 г. № 94 [принят 4 сентября 2006 г. № 279] (неопубликованный акт) // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

11. Об утверждении Инструкции по профилактике правонарушений среди лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы: Приказ Министерства Юстиции: текст с изменениями и дополнениями на 02 ноября 2018 г. № 229 [принят 20 мая 2013 г. № 78] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 02 ноября 2018 г.

12. Об утверждении примерных структур и расчетов штатной численности начальствующего состава, рабочих и служащих исправительных учреждений, лечебно-профилактических учреждений, следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы и методических рекомендаций по разработке их штатных расписаний: Приказ ФСИН России: текст с изменениями и дополнениями на 23 апреля 2010 г. № 170 [принят 17

марта 2008 г. № 154] // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2008. – № 7, 8, 9.

13. Исправительно-трудовой кодекс РСФСР: Указ Президиума Верховного Совета РСФСР от 18 декабря 1917 года (утратил силу) // Доступ из справочно-правовой системы Консультант Плюс (дата обращения: 04.12.2021 г.).

14. Об утверждении Исправительно-трудового кодекса РСФСР: постановление ВЦИК РСФСР и СНК РСФСР от 1 августа 1933 года (утратил силу) // Доступ из справочно-правовой системы Консультант Плюс (дата обращения: 11.12.2021 г.).

Научные, учебные, справочные издания

15. Безбородов Д. А. Уголовно-исполнительное право: учебное пособие в таблицах / Д. А. Безбородов, А. В. Зарубин. – Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский юридический институт (филиал) Университета прокуратуры Российской Федерации, 2018. – 49 с.

16. Белоусова О. А. История становления и развития института режима в органах и учреждениях УИС / О. А. Белоусова, В. В. Ким: учебное пособие. – Новокузнецк: ФКОУ ВО Кузбасский институт ФСИН России, 2017. – 38 с.

17. Даль В. И. Толковый словарь живого великорусского языка / В. И. Даль. – М.: Рус. яз., 1999. – 700 с.

18. Маликов Б. З. Лишение свободы в России: теоретико-правовые проблемы сущности и целей наказания / Б. З. Маликов. – Саратов: Сарат. юрид. ин-т МВД России, 2001. – 189 с.

19. Наташев А. Е. Основы теории исправительно-трудового права / А. Е. Наташев, Н. А. Стручков. – М.: Юрид. лит., 1967. – 191 с.

20. Основные показатели деятельности уголовно-исполнительной системы ФСИН России январь-декабрь 2020 г.: Информационно-аналитический сборник. – Тверь: НИИТ ФСИН, 2021. – 417 с.

21. Основные показатели деятельности уголовно-исполнительной системы ФСИН России январь-декабрь 2019 г.: Информационно-аналитический сборник. – Тверь: НИИТ ФСИН. – 398 с.

22. Организация воспитательной работы с осужденными: учебное пособие / под ред. А.М. Потапова. – Вологда: ВИПЭ ФСИН России, 2018. – 235 с.

23. Советское исправительно-трудовое право: учебник / под ред. Н. А. Стручкова. – М.: Юрид. лит., 1983. – 351 с.

24. Уголовно-исполнительное право: учебник для вузов / И. Я. Козаченко [и др.] ; под редакцией И. Я. Козаченко, А. П. Деткова. – М.: Издательство Юрайт, 2021. – 408 с.

25. Уголовно-исполнительное право России: введение в общую часть: учебное пособие для вузов / В. Е. Эминов [и др.] ; под редакцией В. Е. Эминова, В. Н. Орлова. – М.: Издательство Юрайт, 2022. – 193 с.

26. Усеев Р. З. Перемещение осужденных к лишению свободы в России: историко-правовой аспект. Учебное пособие / Р. З. Усеев. – Самара: Самарский юридический институт ФСИН России, 2009. – 52 с.

27. Хмелевская Т. А. Правовое положение осужденных в России / Т. А. Хмелевская. – Оренбург: Оренбургский институт (филиал) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), 2018. – 71 с.

Диссертации и авторефераты

28. Голодов П. В. Правовое регулирование и организация деятельности руководителя учреждения уголовно-исполнительной системы:

дисс. ... канд. юрид. наук / П. В. Голодов. – Вологда: Изд-во БГУЭП, 2014. – 198 с.

29. Маликов Б. З. Теоретические проблемы сущности и содержания лишения свободы и их выражение в уголовном и уголовно-исполнительном законодательстве России: дисс. ... канд. юрид. наук / Б. З. Маликов. – Рязань: Академия права и управления Мин-ва юстиции РФ, 2004. – 211 с.

Материалы периодической печати

30. Беляева Л. И. О лишении свободы, как о мере наказания, и о порядке отбывания такового (временная инструкция): взгляд сквозь столетие / Л. И. Беляева // Человек: преступление и наказание. – 2019. – № 3. – С. 309-312.

31. Ельчанинова О. Ю. Правовая регламентация организации надзора за осужденными в местах лишения свободы Российской империи по Общей тюремной Инструкции 1915 г. / О. Ю. Ельчанинова, А. П. Ельчанинов // Вестник Самарского юридического института. – 2014. – № 2. – С. 54-59.

32. Зайнетдинова А. А. Анализ законодательства советского периода в части урегулирования преступности несовершеннолетних / А. А. Зайнетдинова, А. А. Резяпов // Colloquium-journal. – 2019. – № 2. – С. 22-27.

33. Захряпин Р. И. Взаимодействие структурных подразделений режима при осуществлении надзора за подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными в целях выполнения режимных требований / Р. И. Захряпин, А. В. Стёпин // Молодой ученый. – 2021. – № 31. – С. 18-21.

34. Кужахметова С. Н. О некоторых аспектах реформирования МВД СССР в 1960-1980 гг. / С. Н. Кужахметова // Академическая мысль. – 2019. – № 1. – С. 21-26.

35. Ложкина Л. В. Изменение условий отбывания в исправительных учреждениях как форма реализации прогрессивной системы исполнения наказания / Л. В. Ложкина // Вестник Удмуртского университета. – 2020. – № 6. – С. 856-861.

36. Павленко А. А. К вопросу о возможности использования зарубежного опыта средств обеспечения режима в учреждениях уголовно-исполнительной системы / А. А. Павленко // Уголовно-исполнительное право. – 2015. – № 1 (19). – С. 103-108.

37. Пушкарева И. А. Особенности содержания различных категорий осужденных к лишению свободы в зарубежных странах / И. А. Пушкарева, Л. Н. Одинцова // Вестник Кузбасского института. – 2020. – № 1 (42). – С. 59-61.

38. Упоров И. В. Инструкция 1951 г. О содержании заключенных в особых лагерях МВД СССР: политико-правовая характеристика / И. В. Упоров // Символ науки. – 2017. – № 4. – С. 119-121.

39. Федосеев В. И. Становление советской пенитенциарной системы: о некоторых аспектах правового регулирования (1917 – 1934 гг.) / В. И. Федосеев // Вестник Самарского юридического института. – 2012. – № 1. – С. 33-34.

Материалы юридической практики

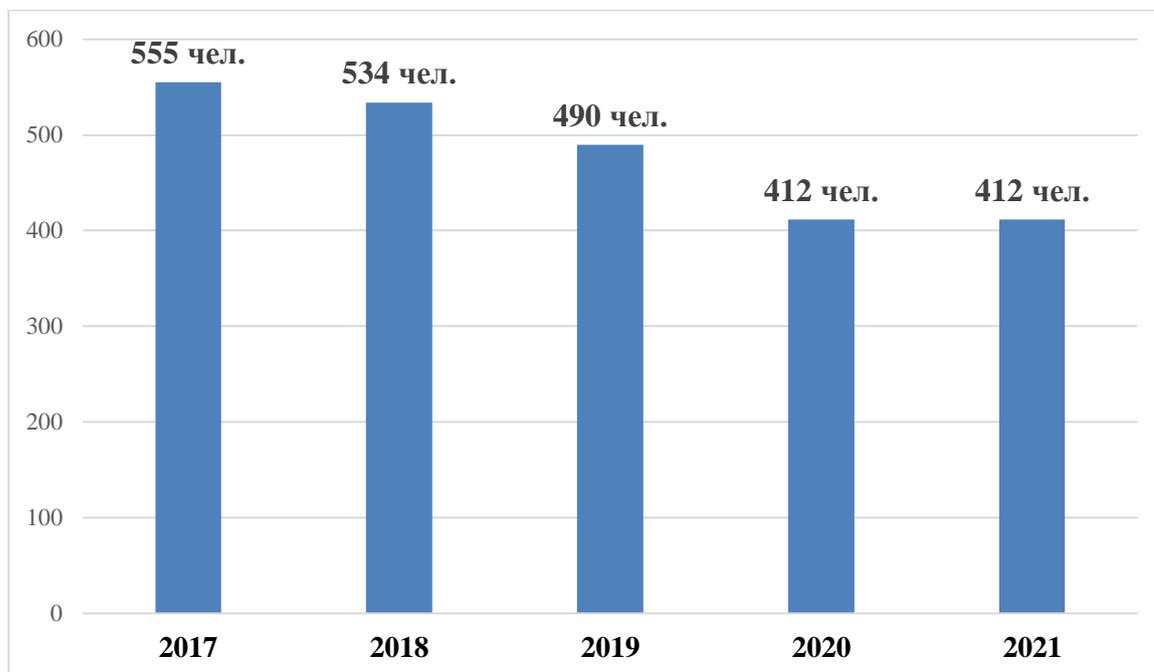
40. Материалы преддипломной практики в ФКУ ИК-15 УФСИН России по Самарской области / А. Ю. Рыжкова (неопубликованный акт).

41. Положение о реабилитационном центре осужденных ФКУ ИК-15 ГУФСИН России по Самарской области «Аврора» (неопубликованный акт).

Электронные ресурсы

42. Краткая характеристика уголовно-исполнительной системы [Электронный ресурс] // ФСИН России. Главная. Статистические данные: офиц. сайт. 01.04.2022. – Режим доступа: <https://fsin.gov.ru/structure/inspector/iao/statistika/Kratkaya%20har-ka%20UIS/> (дата обращения: 25.04.2022).

**Число осужденных, отбывающих наказание в ФКУ ИК-15 УФСИН
России по Самарской области, за последние 5 лет⁵⁸**



⁵⁸ Материалы преддипломной практики в начальник ФКУ ИК-15 УФСИН России по Самарской области / А. Ю. Рыжкова (неопубликованный акт).

**Число осужденных ФКУ ИК-15 УФСИН России по Самарской области,
привлеченных к дисциплинарной ответственности⁵⁹**

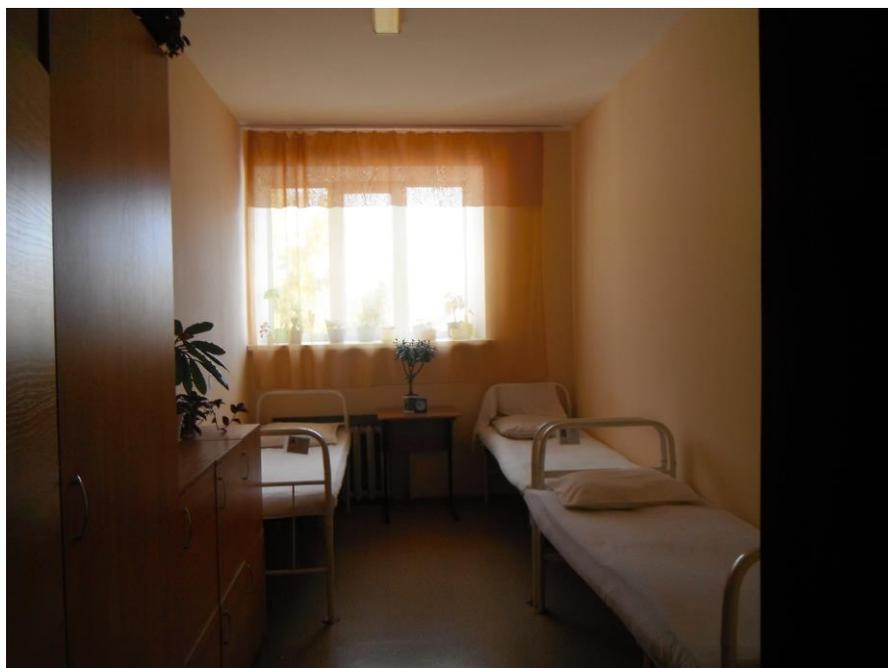
Год	Число осужденных, привлеченных к дисциплинарной ответственности	Число осужденных, признанных злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания
2017	300 чел.	1 чел.
2018	385 чел.	0 чел.
2019	243 чел.	1 чел.
2020	249 чел.	1 чел.
2021	269 чел.	0 чел.

⁵⁹ Материалы преддипломной практики в начальник ФКУ ИК-15 УФСИН России по Самарской области / А. Ю. Рыжкова (неопубликованный акт).

**Реабилитационный центр осужденных ФКУ ИК-15 ГУФСИН России
по Самарской области «Аврора»⁶⁰**



Кухня осужденных ФКУ ИК-15 ГУФСИН России по Самарской области «Аврора»



Спальное помещение осуждённых ФКУ ИК-15 ГУФСИН России
по Самарской области «Аврора»

⁶⁰ Материалы преддипломной практики в начальник ФКУ ИК-15 УФСИН России по Самарской области / А. Ю. Рыжкова (неопубликованный акт).