

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ

Федеральное казенное образовательное учреждение высшего образования
«Самарский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний»

Юридический факультет

Кафедра управления и информационно-технического обеспечения
деятельности уголовно-исполнительной системы

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

Тема: **Инженерно-техническое оснащение охраны исправительных учреждений и следственных изоляторов: современное состояние и перспективы развития**

Выполнил:

курсант 3 взвода 4 курса

рядовой внутренней службы

Сенин Евгений Геннадьевич

Научный руководитель:

доцент кафедры управления и
информационно-технического
обеспечения деятельности УИС

кандидат педагогических наук,
полковник внутренней службы

Попов Игорь Вадимович

Рецензент:

врио начальника ФКУ ИК-1 УФСИН

России по Тюменской области

подполковник внутренней службы

Кашкаров Андрей Валерьевич

Решение начальника кафедры о допуске к защите

допущена

Дата защиты: 22.06.2022

Оценка 4/хорошо

Самара

2022

Введение	3
ГЛАВА 1. ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ПРИМЕНЕНИЯ ИНЖЕНЕРНО-ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ ОХРАНЫ В ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ И СЛЕДСТВЕННЫХ ИЗОЛЯТОРАХ ФСИН РОССИИ	7
1.1. Правовое регулирование применения ИТСОН, используемых для организации охраны в учреждениях УИС.....	7
1.2. Правовые и организационные проблемы модернизации комплекса ИТСОН на пенитенциарных объектах УИС	14
ГЛАВА 2. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ОХРАНЫ ПЕНИТЕНЦИАРНЫХ ОБЪЕКТОВ УИС РОССИИ	26
2.1. Прогрессивные способы охраны объектов УИС	26
2.2. Совершенствование интегрированных систем безопасности в современных условиях и перспективы их развития	43
Заключение	51
Библиографический список	56
Приложения	67

Введение

Актуальность темы. В широком спектре применяемых в уголовно-исполнительной системе (далее – УИС) технических средств необходимо особо выделить инженерно-технические средства охраны и надзора (далее – ИТСОН) как важнейшую составляющую оборудования охраняемых объектов, непосредственно обеспечивающих оперативно-служебную деятельность на объектах УИС.

Основные направления повышения уровня безопасности учреждений УИС предусматривают создание системы противодействия преступному поведению осужденных на основе применения ИТСОН, новых технологий и подходов к организации безопасности объектов УИС, а также формирования единой технической политики в области их оснащения комплексами ИТСОН.

Основной тенденцией развития современных технических средств охраны и надзора является интеграция различных технических средств и систем в единый программно-аппаратный комплекс – интегрированную систему безопасности.

В последнее время широко используется комплексный подход к обеспечению безопасности объектов, способствующий внедрению интегрированных систем, основными элементами которых являются системы и средства охранно-пожарной сигнализации, контроля и управления доступом, видеонаблюдения, обладающих технической, информационной, программной и эксплуатационной совместимостью и предназначенных для решения единой задачи¹.

Применение современных интегрированных комплексов ИТСОН на объектах УИС, позволяет обеспечить высокую надежность и эффективность системы охраны, что в свою очередь приводит к сокращению материальных и трудовых затрат по организации надежной охраны объектов, особенно с учетом

¹Хабаров А. В. Исторический опыт применения технических средств обеспечения безопасности осужденных и персонала в уголовно-исполнительной системе России / А. В. Хабаров // Уголовно-исполнительное право. – 2011. – № 2. – С. 20.

изменения организационно-штатных структур подразделений УИС и оптимизации штатной численности сотрудников.

На современном этапе развития уголовно-исполнительной системы невозможно представить деятельность сотрудников исправительных учреждений и следственных изоляторов без применения передовых инженерных и технических средств. Основным вектором развития системы исполнения уголовных наказаний России является создание системы профилактики преступного поведения осужденных, подозреваемых и обвиняемых на основе применения комплекса современных инженерных и технических средств. Инженерные и технические средства охраны и надзора являются неотъемлемой частью механизма всей правоприменительной деятельности сотрудников мест лишения свободы и содержания под стражей по предупреждению правонарушений и преступлений осужденными, подозреваемыми и обвиняемыми. Они обеспечивают выполнение всех требований режима исполнения и отбывания уголовного наказания в виде лишения свободы. Переоборудование объектов уголовно-исполнительной системы новейшими инженерными и техническими средствами позволит изменить категорийность исправительных учреждений в лучшую сторону, что, в свою очередь, даст возможность перейти на прогрессивные способы охраны, внесет улучшенные показатели в обеспечение безопасности всего объекта в целом.

Объектом выпускной квалификационной работы являются общественные отношения, возникающие в сфере организации и порядка применения инженерных и технических средств охраны в деятельности учреждений УИС.

Предметом выпускной квалификационной работы являются нормативно-правовые акты, а также теоретические источники, раскрывающие правовые и организационные аспекты деятельности органов и учреждений УИС в сфере инженерно-технического оснащения охраны исправительных учреждений и следственных изоляторов и перспективы

развития комплексов ИТСОН.

Целью исследования является изучение правовых и организационных аспектов инженерно-технического оснащения объектов охраны ФСИН России.

Достижение цели стало возможным путём постановки и решения следующих **задач**:

- изучить нормативно-правовое обеспечение применения ИТСОН в учреждениях УИС;
- проанализировать правовые и организационные проблемы модернизации комплекса ИТСОН в исправительных учреждениях и следственных изоляторах УИС;
- рассмотреть прогрессивные способы охраны объектов в учреждениях ФСИН России;
- изучить современное состояние использования интегрированных систем безопасности на различных объектах УИС и перспективы их развития.

Методы исследования. При проведении исследования использовались: общенаучные методы (системно-структурный, специально-юридический, социологический и статистический анализ), частнонаучные методы (формально-юридический, сравнительно-правовой).

Теоретическая база и степень научной разработанности темы.

В целом вопросам применения технических средств сотрудниками подразделений исправительных учреждений, иных правоохранительных органов уделялось определенное внимание в работах П. П. Артеменко, В. И. Горбатенко, Д. В. Гребельского, С. С. Епифанова, Н. И. Журавленко, В. И. Кирина, С. Н. Кленова, А. В. Лысова, В. А. Максимова, А. Н. Остапенко, Ю. Е. Смагина, Е. Ф. Толмачева, Е. А. Щербакова.

Организационные и правовые проблемы применения технических средств надзора и контроля в учреждениях уголовно-исполнительной системы, проблемам обеспечения безопасности персонала и заключенных, их

надежной изоляции, соблюдения прав обвиняемых и осужденных, составили труды таких ученых и практиков как: О. А. Алфимова, Р. В. Андриянов, В. П. Белкин, Д. В. Бородулин, Ю. И. Калинин, С. Н. Кленов, С. Д. Ковалев, В. Г. Попов, И. И. Павлов, А. А. Филимонов, Р. А. Филипьев, Е. А. Щербаков и др.

Структура работы. Структура выпускной квалификационной работы, ее содержание соответствуют объекту, предмету, цели и задачам исследования и состоит из введения, двух глав, содержащих 4 параграфа, заключения, библиографического списка и приложений.

ГЛАВА 1. ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ПРИМЕНЕНИЯ ИНЖЕНЕРНО-ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ ОХРАНЫ В ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ И СЛЕДСТВЕННЫХ ИЗОЛЯТОРАХ ФСИН РОССИИ

1.1. Правовое регулирование применения ИТСОН, используемых для организации охраны в органах и учреждениях УИС

На исправительные учреждения возлагаются конкретные задачи по достижению целей уголовного и уголовно-исполнительного законодательства. Одной из них является исправление осужденных, которое достигается путем комплексного применения средств исправления – установленного порядка исполнения и отбывания наказания (режима), воспитательной работы, общественно полезного труда, получения общего образования, профессиональной подготовки и общественного воздействия.

Обеспечить надёжную охрану объектов УИС и изоляцию осужденных и лиц, содержащихся под стражей, опираясь только на физическую охрану, осуществляемую личным составом учреждений практически не представляется возможным. Успешное выполнение данных задач реально только при рациональном сочетании «человеческого фактора» с широким спектром современных инженерно-технических средств охраны и надзора².

ИТСОН – это средства, применяемые для обеспечения надежности охраны объектов, изоляции осужденных и лиц, заключенных под стражу, и надзора за ними, а также для выполнения других задач оперативно-служебной деятельности УИС.

² Филиппев Р. А. Инженерно-технические средства охраны и надзора в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы / Р. А. Филиппев // Проблемы организации режима в исправительных учреждениях, выработка путей их решения, вопросы обучения курсантов по специальности «Организация режима в уголовно-исполнительной системе»: материалы всероссийской научно-практической конференции, г. Новокузнецк (14-15 мая 2014 года). – Новокузнецк: ФКОУ ВПО Кузбасский институт ФСИН России. – 2014. – С. 154.

Комплексный характер применения современных ИТСОН позволяет в значительной степени снизить вероятность совершения побегов, обеспечить надежную охрану и изоляцию осуждённых и лиц, содержащихся под стражей, постоянный надзор за ними.

Обратимся к рассмотрению правовых основ применения ИТСОН на объектах УИС. К общим документам относятся общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, другие федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, связанные с обеспечением безопасности. Вышеуказанные нормативные правовые акты формируют общую правовую базу обеспечения безопасности.

К специальным нормативным правовым актам использования интегрированных систем безопасности на объектах УИС мы можем отнести:

1. Приказ Минюста России от 17 июня 2013 г. № 94 «О внесении изменений в приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 4 сентября 2006 г. № 279 «Об утверждении Наставления по оборудованию инженерно-техническими средствами охраны и надзора объектов уголовно-исполнительной системы»³;

2. Приказ ФСИН России от 18 августа 2006 г. № 574 «Об утверждении Руководства по технической эксплуатации инженерно-технических средств охраны и надзора, применяемых для оборудования объектов уголовно-исполнительной системы»⁴;

³ О внесении изменений в приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 4 сентября 2006 г. № 279 «Об утверждении Наставления по оборудованию инженерно-техническими средствами охраны и надзора объектов уголовно-исполнительной системы»: приказ Минюста России от 17 июня 2013 г. № 94 (неопубликованный акт).

⁴ Об утверждении Руководства по технической эксплуатации инженерно-технических средств охраны и надзора, применяемых для оборудования объектов уголовно-исполнительной системы: приказ ФСИН России от 18 августа 2006 г. № 574 // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2007. – № 5-7.

3. Закон РФ от 21 июля 1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» (в ред. 26 мая 2021 г.)⁵;

4. Постановление Правительства РФ от 14 ноября 2014 г. № 1193 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) уголовно-исполнительной системы и формы паспорта безопасности объектов (территорий) уголовно-исполнительной системы» (в ред. 26 мая 2021 г.)⁶;

Анализируя нормативные акты по применению и использованию интегрированных систем безопасности, можно обобщить определение интегрированной системы безопасности (далее – ИСБ) объекта УИС, представив ее в виде совокупности технических средств охраны и надзора, а также специального программного обеспечения, объединенных в единую управляемую систему в целях обеспечения безопасности объекта от внешних и внутренних угроз.

Следует отметить, что применение ИТСОН и созданных на их основе интегрированных комплексов способствуют повышению надежности охраны объектов ИУ и совершенствованию контроля за поведением осужденных.

Например, попытки осужденных совершить побег путем преодоления запретной зоны будут обязательно обнаружены с помощью технических средств.

Процесс реформирования УИС продолжается, и его приоритетным направлением остается приведение законодательства в соответствие с Конституцией Российской Федерации и международными правовыми

⁵ Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 26 мая 2021 г. № 155-ФЗ [принят 21 июля 1993 г. № 5473-1] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 26 мая 2021 г.

⁶ Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) уголовно-исполнительной системы и формы паспорта безопасности объектов (территорий) уголовно-исполнительной системы: постановление Правительства РФ: текст с изменениями и дополнениями на 26 мая 2021 г. № 155-ФЗ [принят 14 ноября 2014 г. № 1193] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 26 мая 2021 г.

актами. Принятые законы и указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации, приказы ФСИН и Министерства юстиции Российской Федерации обеспечивают поддержку и развитие системы исполнения уголовных наказаний.

Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (далее Конституция РФ) провозглашает право каждому на свободу и личную неприкосновенность, право на неприкосновенность частной жизни⁷. Наряду с этим, в ч. 3 ст. 55 Конституции указано, что права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности других лиц. В ч. 2 ст. 10 УПК РФ, который является федеральным законом, предусмотрено, что при исполнении наказаний осужденным гарантируются права и свободы граждан Российской Федерации с изъятиями и ограничениями, установленными уголовным, уголовно-исполнительным и иным законодательством⁸. В отношении лиц, заключенных под стражу, данные ограничения предусмотрены Федеральным законом от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» (в ред. 30 декабря 2021 г.), где в ст. 6 указано, что подозреваемые и обвиняемые пользуются правами и свободами и несут обязанности, установленные для граждан Российской Федерации, с ограничениями, предусмотренными

⁷ Конституция Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 4 июля 2020 г.

⁸ Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 25 марта 2022 года № 63-ФЗ [принят 18 декабря 2001 года № 174-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 25 марта 2022 г.

федеральными законами⁹. Данный нормативно-правовой акт дал возможность в целях осуществления надзора использовать в отношении подозреваемых и обвиняемых аудио- и видеотехнику (ст. 34).

Впервые в федеральном законе применение технических средств надзора и контроля в учреждениях УИС в отношении осужденных было урегулировано в 1997 г. УИК РФ (ст. 83). Правовое закрепление данных норм позволило администрации исправительных учреждений и следственных изоляторов при осуществлении своей деятельности на законных основаниях применять различные технические средства и целях профилактики и пресечения побегов и других преступлений, нарушений установленного порядка содержания и отбывания наказания, а также в целях получения необходимой информации о поведении осужденных¹⁰.

Кроме того, применение данных средств позволяет создать условия, обеспечивающие правопорядок и законность, безопасность осужденных, персонала, а также должностных лиц и граждан, находящихся на территории учреждений ФСИН России, что в соответствии с п. 2 ст. 12 Закона РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» от 21 июля 1993 г. № 5473-1 (в ред. 26 мая 2021 г.) является их обязанностью.

Применение технических средств надзора и контроля позволяет учреждениям, исполняющим наказания, осуществлять контроль за соблюдением режимных требований на объектах охраны УИС и территориях, прилегающих к ним, требовать от осужденных и иных лиц исполнения ими обязанностей, правил внутренней распорядка (п. 1 и 3

⁹ Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 21 декабря 2021 г. № 432-ФЗ [принят 8 января 1997 г. № 1-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 21 декабря 2021 г.

¹⁰ Андриянов Р. В. Правовое регулирование и практика применения технических средств надзора и контроля в обеспечении режима: учебное пособие / Р. В. Андриянов, Р. А. Филиппев. – Новокузнецк: ФКОУ ВПО Кузбасский институт ФСИН России, 2015. – С. 9.

Закона «Об учреждениях и органах, исполняющих наказания в виде лишения свободы» от 21 июля 1993 г. № 5473-1 (в ред. 26 мая 2021 г.).

Как уже упоминалось выше, непосредственная правовая регламентация применения в отношении осужденных и заключенных технических средств надзора и контроля закреплена в ст. 83 УИК РФ и Федеральном законе от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ (в ред. в ред. 30 декабря 2021 г.) «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».

В ч. 2 ст. 83 УИК РФ указано, что осужденные под расписку уведомляются о применении на территории исправительных учреждений технических средств надзора и контроля¹¹. В Правилах внутреннего распорядка исправительных учреждений утв. приказом Минюста России от 16 декабря 2016 г. № 295 (далее – ПВР) предусмотрено, что во время содержания в карантинном отделении с осужденными проводятся занятия по специальной программе, которая предусматривает ознакомление с порядком и условиями отбывания наказания, мерами ответственности за их нарушения, правами и обязанностями осужденных, порядком обращения с предложениями, ходатайствами, заявлениями и жалобами, в том числе они информируются о применении в ИУ и ВК аудиовизуальных, электронных и иных технических средств надзора и контроля¹².

В целях совершенствования оборудования объектов инженерно-техническими средствами охраны и надзора по категориям, а также повышения эффективности их применения на объектах уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации был издан Приказ Минюста РФ от 25 июня 2004 г. № 149 «Об утверждении Руководства по определению категорий оборудования комплексом

¹¹Епифанов С. С. О целесообразности внесения изменений и дополнений и статью 83 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации «Технические средства надзора и контроля» / С. С. Епифанов // Актуальные проблемы исполнения уголовных наказаний: материалы научно-практического семинара. – Рязань. – 2005. – С. 95.

¹² Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений: приказ Минюста России: текст с изменениями и дополнениями на 22 сентября 2021 г. № 177 [принят 16 декабря 2016 г. № 295] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 23 сентября 2021 г.

инженерно-технических средств охраны и надзора объектов уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации»¹³.

Нормативная база применения ИТСОН была обновлена (приказ Федеральной службы исполнения наказаний от 18 августа 2006 г. № 574 «Об утверждении Руководства по технической эксплуатации инженерно-технических средств охраны и надзора, применяемых для оборудования объектов УИС, приказ Минюста России от 13 сентября 2005 г. № 759 «Об утверждении норм положенности и нормативных сроков эксплуатации инженерно-технических средств охраны и надзора, электротехнического оборудования и средств защиты для территориальных органов, учреждений и подразделении уголовно-исполнительной системы ФСИН России»¹⁴.

В то же время вопросы правового регулирования применения технических средств в учреждениях УИС до настоящего времени остаются недостаточно проработанными. В настоящее время термин «технические средства надзора и контроля» не получают однозначного определения в законодательных и подзаконных актах. Ведомственными актами Минюста и ФСИН России регламентируются вопросы оборудования и технической эксплуатации инженерно-технических средств охраны и надзора, а не «технических средств надзора и контроля». Более того, в УИК РФ отсутствуют нормы, прямо разрешающие использование в исправительных учреждениях инженерных средств охраны (колючей проволоки, ограждений, заграждений и т.д.).

По мнению С. Д. Ковалева в ч. 1 ст. 83 УИК РФ предпринята неудачная попытка классификации технических средств, используемых в

¹³ Об утверждении Руководства по определению категорий оборудованных комплексом инженерно-технических средств охраны и надзора объектов уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации: приказ Минюста РФ от 25 июня 2004 г. № 149. // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2004. – № 8. – С. 26.

¹⁴ Об утверждении норм положенности и нормативных сроков эксплуатации инженерно-технических средств охраны и надзора, электротехнического оборудования и средств защиты для территориальных органов, учреждений и подразделении уголовно-исполнительной системы ФСИН России: приказ Минюста России от 13 сентября 2005 г. № 759 (не опубликованный акт).

исправительных учреждениях¹⁵. Учитывая вышесказанное, согласимся с мнением ученого и считаем необходимым изложить текст ч. 1 ст. 83 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации в следующей редакции:

«Статья 83. Технические средства надзора и контроля. Администрация исправительных учреждений вправе применять инженерно-технические и электронные средства охраны и надзора для предупреждения побегов и других преступлений, нарушений установленного порядка отбывания наказания и в целях получения необходимой информации о поведении осужденных».

Внедрение новых комплексов ИТСОН предполагает использование различных систем ограничения доступа, работа которых основана на распознавании личности по биометрическим данным, при этом системы идентификации должны базироваться на использовании различных технологий опознавания личности – распознавание по расположению вен кисти руки, спектроскопии и уровню солености кожи, термограмме лица и др.¹⁶.

1.2. Правовые и организационные проблемы модернизации комплекса ИТСОН на пенитенциарных объектах УИС

Анализ статистической отчетности, сведений, представленных территориальными органами ФСИН России, показал, что обеспечена надежная изоляция осужденных и лиц, содержащихся под стражей, на 99,5% (795 из 799) объектах, охраняемых силами УИС, включая отдельно расположенные судебно-психиатрические экспертные медицинские организации (далее – СПЭМО), в 95,1% (77 из 81) территориальных органов

¹⁵ Ковалев С. Д. Правовое регулирование применения технических средств в УИС России / С. Д. Ковалев. // Российский следователь. – 2007. – № 14. – С. 25.

¹⁶ Ковалев С. Д. Правовое регулирование применения технических средств в УИС России / С. Д. Ковалев. // Российский следователь. – 2007. – № 14. – С. 26.

ФСИН России, не допущено увеличение количества побегов из-под охраны в сравнении с 2020 годом.

Не допущено побегов из-под охраны в исправительных колониях общего и особого режимов, воспитательных колониях и тюрьмах, лечебных исправительных и лечебно-профилактических учреждениях, при выполнении подразделениями охраны УИС задач по встречному и сквозному конвоированию; задержаны 1996 нарушителей (в 2020 году – 1731 человек) при попытках несанкционированного прохода на охраняемые объекты через контрольно-пропускные пункты (далее – КПП), доставки запрещенных предметов, из которых 1232 человека (61,7%) задержаны на объектах ГУФСИН России по Свердловской области (489 человек), УФСИН России по Курской области (487 человек), УФСИН России по г. Москве (256 человек).

Более 20 лет не допускаются побеги из-под охраны в 18 (22,2%) территориальных органах ФСИН России по республикам Алтай, Карелия, Северная Осетия–Алания, Хакасия, Карачаево-Черкесской, Удмуртской, Чеченской республикам, Алтайскому, Забайкальскому краям, Брянской, Владимирской, Курской, Липецкой, Тамбовской, Томской, Тюменской областям, Еврейской автономной области и Ямало-Ненецкому автономному округу.

В рамках обеспечения пропускного режима, работы по пресечению проникновения на охраняемые объекты запрещенных предметов и выполнению Комплексной программы по профилактике доставки в учреждения уголовно-исполнительной системы Российской Федерации средств мобильной связи на 2021–2022 годы, утвержденной директором ФСИН России 25 января 2021 года, с участием личного состава подразделений охраны УИС в 2021 году обнаружено и изъято: 7178 средств связи (в 2020 году – 8810 единиц), 12,7 кг наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (в 2020 году – 15,9 кг), 313,6 тыс. рублей денежных средств (в 2020 году – 261,4 тыс. рублей), 254,9 литра

алкогольных напитков и изделий на спиртовой основе (в 2020 году – 589,7 литра).

В результате реализации положений утвержденной руководством ФСИН России «Дорожной карты» в 2021 году организована охрана: способом оперативного дежурства караулов – на 317 (41%) объектах, способом патрулирования – на 9 (1,15%) объектах, смешанным способом – на 294 (37,6%) объектах, способом выставления часовых на наблюдательных вышках – на 161 (20,6%) объекте.

Наибольшее количество объектов охраняется способом оперативного дежурства караулов в 26 (32,1%) территориальных органах ФСИН России.

Продуктивно ведется работа по повышению уровня инженерно-технического оборудования охраняемых объектов в 32 (39,5%) территориальных органах ФСИН России по республикам Алтай (100%), Карелия (86%), Коми (77%), Мордовия (84%), Тыва (100%), Хакасия (100%), Чеченской Республике (100%), Чувашской Республике – Чувашии (90%), Краснодарскому (85%), Красноярскому (88%), Приморскому (93%), Хабаровскому (79%) краям, Архангельской (94%), Астраханской (100%), Брянской (78%), Иркутской (78%), Калужской (100%), Кировской (81%), Курганской (75%), Курской (100%), Мурманской (100%), Новгородской (80%), Омской (100%), Орловской (80%), Самарской (80%), Смоленской (80%), Тверской (93%), Тюменской (100%), Ульяновской (78%), Ярославской (88%) областям, г. Москве (88%), Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (100%), где объекты, оборудованные комплексами инженерно-технических средств охраны и надзора (далее – ИТСОН) по 1 и 2 категориям, составляют от 75% и более от общего количества охраняемых объектов.

Вместе с тем побеговая активность спецконтингента остается высокой.

Так, в 2021 году, в сравнении с 2020 годом, количество попыток преодоления линии охраны (побегов из-под охраны, покушений на побег

из-под охраны, проникновений в запретные зоны и на прилегающие к ним территории охраняемых объектов) выросло на 38,5% (с 13 до 18 случаев).

Большинство побегов, покушений на побеги и проникновений в запретные зоны происходит в следственных изоляторах и исправительных колониях строгого режима.

Так, за последние 12 лет из 70 совершенных побегов из-под охраны 29 (41,4%) допущены в СИЗО и 26 (37,1%) имели место в исправительных колониях строгого режима. Таким образом, побеги из СИЗО и из ИК строгого режима вместе составляют 78,5% (55 из 70) от общего числа допущенных побегов. В 2021 году из 14 покушений на побег из-под охраны и проникновений в запретные зоны охраняемых объектов 9 (64,3%) совершены в исправительных колониях строгого режима.

Побеговая активность поменяла временные рамки, наибольшее количество противоправных действий происходит в светлое время суток.

Так, из 305 попыток нарушения линии охраны, имевших место за последние 12 лет (побеги из-под охраны, покушения на побеги из-под охраны, проникновения в запретные зоны), только 122 (40%) случая произошли в период с 06:00 до 22:00. В 2021 году все побеги из-под охраны и покушения на побеги из-под охраны совершены в светлое время суток, только 20% (2 из 10) проникновений в запретные зоны произошли ночью.

2021 год отмечен 4 побегами осужденных и лиц, содержащихся под стражей, из-под охраны (в 2020 году – 4 побега).

При этом главными причинами побегов из-под охраны продолжают оставаться:

- безответственное отношение руководства учреждений УИС к организации службы караулов, сотрудников – к выполнению служебных задач;

- низкое качество подготовки личного состава к действиям при происшестввах;

- нарушения требований нормативных правовых актов и

организационно-распорядительных документов, регламентирующих охрану объектов, их оборудование ИТСОН.

В некоторых территориальных органах имеют место нарушения требований пункта 24 Порядка осуществления охраны следственных изоляторов, исправительных учреждений и их объектов, а также иных объектов уголовно-исполнительной системы, стационарные посты у пульта управления техническими средствами охраны (далее – ПУТСО) не выставляются, часовые-операторы ПУТСО не назначаются, их обязанности выполняют начальники караулов, их помощники, караульные свободной смены.

В нарушение требований пункта 24 Порядка охраны, при наличии необходимых условий (интенсивность движения транспорта через КПП для пропуска транспорта – 15 и более единиц, протяженность периметра учреждения (объекта) УИС – 1000 м и более, удаленность КПП для пропуска транспорта от караульного помещения – 50 м и более) в караулах по охране 110 (14,1%) объектов 46 (56,8%) территориальных органов ФСИН России отдельные группы досмотра транспорта назначаются не в полном составе.

При установлении планами охраны численности караулов по охране 187 (23,9%) объектов УИС в 39 (48,1%) территориальных органах ФСИН России нарушены нормы, предусмотренные требованиями пункта 74 Порядка охраны (два караульных на каждый пост в караулах, несущих службу непрерывно 24 часа; один караульный на каждый пост, а также один подменный караульный на два – четыре поста по охране запретной зоны в караулах, несущих службу до 12 часов).

В нарушение требований пункта 25 Порядка охраны оборудованные комплексами ИТСОН по третьей категории ЛИУ-1 УФСИН России по Алтайскому краю, СИЗО-2 УФСИН России по Сахалинской области (протяженность периметра 620 м), ИК-4, ИК-5, ИК-7 УФСИН России по Тульской области охраняются способом оперативного дежурства караула.

Последнее из вышеуказанных нарушений свидетельствует о проблемах в работе по улучшению состояния инженерно-технической защиты охраняемых объектов.

Так, из 781 охраняемого объекта УИС комплексами ИТСОН оборудованы: по 1 категории – 62 (7,9%) объекта, по 2 категории – 389 (49,8%) объектов, по 3 категории – 319 (40,8%) объектов; не определены категории оборудования комплексом ИТСОН у 11 (1,4%) объектов.

Таким образом, комплексами ИТСОН не ниже 2 категории оборудованы всего 57,7% (451 из 781) охраняемых объектов, что в соответствии с пунктом 1.5 Методических рекомендаций № 7 «Оценка состояния инженерно-технических средств охраны и надзора, соблюдения правил оборота оружия, боеприпасов и специальных средств в учреждениях УИС, подведомственных территориальному органу ФСИН России», свидетельствует о «неудовлетворительном» состоянии данной работы в целом по УИС, а также: в 34 (41,9%) территориальных органах ФСИН России количество объектов, оборудованных комплексами ИТСОН по 1 и 2 категориям, варьируется от 20% до 74%; в 15 (18,5%) территориальных органах ФСИН России объекты, оборудованные комплексами ИТСОН по 1 и 2 категориям, фактически отсутствуют либо их доля немногим превышает 10%.

Низкий уровень категорирования ИТСОН в большинстве территориальных органов ФСИН России объясняется в первую очередь значительным количеством инженерных средств охраны (ограждения запретных зон и противопобеговые заграждения), требующих ремонта либо замены, в том числе 18 % основных ограждений, при этом наибольшее количество проблем с состоянием основного ограждения имеет место в 33 (40,7%) территориальных органах ФСИН России; 25,9% ограждений внешней запретной зоны, при этом наибольшее количество указанных ограждений, требующих ремонта или замены, установлены на объектах 41 (50,6%) территориальных органов ФСИН России; 22,9% противопобеговых

заграждений, наибольшая часть из которых нуждается в ремонте или замене на охраняемых объектах 32 (39,5%) территориальных органов ФСИН России; 23,2% ограждений внутренней запретной зоны, большая часть из которых находится на охраняемых объектах 37 (45,7%) территориальных органов ФСИН России; 21,3% предупредительных ограждений, большинством из которых оборудованы охраняемые объекты 35 (43,2%) территориальных органов ФСИН России.

Ветхость инженерных средств охраны в свою очередь объясняется тем, что 22,2% основных ограждений и 29,7% ограждений внешней запретной зоны имеют деревянное исполнение.

Наибольшее количество основных ограждений и/или ограждений внешней запретной зоны деревянного исполнения установлены в запретных зонах охраняемых объектов 32 (39,5%) территориальных органов ФСИН России.

Продолжая тему состояния инженерных средств охраны необходимо отметить, что высоту менее 3,0 м имеют в нарушение требований: подпункта 3 пункта 17 Наставления по оборудованию инженерно-техническими средствами охраны и надзора объектов уголовно-исполнительной системы, утвержденного приказом Минюста России от 04 сентября 2006 года № 279, основные ограждения в ЛИУ-4, ИК-7 УФСИН России по Республике Дагестан, ИК-8 УФСИН России по Республике Татарстан, ИК-26 УФСИН России по Волгоградской области, ИК-2 ГУФСИН России по Новосибирской области; подпункта 12 пункта 17, подпункта 7 пункта 29 Наставления ограждения внешней запретной зоны на 89 (11,4%) охраняемых объектах в 37 (45,7%) территориальных органах ФСИН России; подпункта 4 пункта 29, подпункта 18 пункта 58 Наставления противопобеговые заграждения на 62 (7,9%) охраняемых объектах в 27 (33,3%) территориальных органах ФСИН России; подпункта 12 пункта 17, подпункта 4 пункта 58 Наставления ограждения внутренней запретной зоны на 91 (11,6%) охраняемом объекте в 44 (54,3%) территориальных органах

ФСИН России.

Серьезные недостатки имеются также в оборудовании охраняемых объектов ТСОИ.

Так, в нарушение требований подпунктов 11–15 пункта 29, подпунктов 22–25 пункта 58 Наставления (не менее трех непрерывных рубежей обнаружения в запретных зонах) оборудованы: одним непрерывным рубежом обнаружения запретные зоны 4 охраняемых объектов в 4 (4,9%) территориальных органах ФСИН России.

В нарушение требований подпункта 17 пункта 29, подпунктов 22–25 пункта 58 Наставления (не менее двух непрерывных рубежей обнаружения по линии административных зданий, три непрерывных рубежа обнаружения в запретной зоне СИЗО (тюрьмы), одним непрерывным рубежом обнаружения по линии административных зданий) оборудованы 38 охраняемых объектов в 17 (20,9%) территориальных органах ФСИН России

Низкое качество комиссионных обследований, регламентных работ по обслуживанию ИТСОИ приводит к наличию «мертвых зон» охранных извещателей, образующих рубежи обнаружения на охраняемых объектах, создает условия для совершения осужденными и лицами, содержащимися под стражей, противоправных действий, направленных на нарушение запретных зон и линии охраны, без выдачи сигнала тревоги.

Вышеприведенные сведения, с учетом требований подпункта 2.2.7. Руководства по определению категорий оборудования комплексом инженерно-технических средств охраны и надзора объектов уголовно-исполнительной системы, утвержденного приказом ФСИН России от 14 марта 2005 года № 93 (далее – Руководство), согласно которому объектам присваивается 2 категория оборудования ИТСОИ, если капитального ремонта требует не более 30% инженерных заграждений и не более 20% ограждений (основного и запретных зон), дают основание полагать, что 2 категория ИТСОИ, присвоенная ряду объектов в территориальных органах ФСИН России является завышенной в ряде регионов.

В нарушение требований пункта 1.2. Руководства, не определены категории оборудования комплексом ИТСОН у двух объектов УФСИН России по Алтайскому краю, на территориях которых совместно расположены здания и сооружения КТБ–12 и СИЗО–1, здания и сооружения КТБ–12 и режимный корпус № 7 СИЗО–1, а также ОППО ИК–2 УФСИН России по Сахалинской области.

Проблемы с обеспечением работоспособности резервных источников электроснабжения (далее – резервные генераторы) и источников бесперебойного питания (далее – ИБП) повышают уязвимость системы охраны объектов УИС в случаях аварийных ситуаций в системе центрального электроснабжения.

Анализ информации о наличии и работоспособности резервных генераторов и ИБП в учреждениях УИС свидетельствует о следующих недостатках: на 125 (16%) охраняемых объектах 43 (53,1%) территориальных органов ФСИН России работа интегрированных систем безопасности от собственных ИБП составляет менее 1 часа; на 85 (10,9%) охраняемых объектах 35 (43,2%) территориальных органов ФСИН России выработали соответствующие сроки эксплуатации и подлежат замене, на 31 (3,9%) охраняемом объекте 13 (16%) территориальных органов ФСИН России ИБП отсутствуют; 2 (2,5%) территориальных органах ФСИН России по Владимирской, Иркутской областям для запуска резервных генераторов на охраняемых объектах затрачивается время от 30 до 60 минут.

Недостатки в оборудовании охраняемых объектов ИТСОН негативно отражаются на результативности работы по оптимизации системы охраны, повышению служебной нагрузки на личный состав, сокращению укомплектованности подразделений охраны персоналом.

Как отмечается в информационном письме, в целях совершенствования организации охраны учреждений необходимо основные усилия в работе по профилактике побегов из-под охраны сосредоточить на обеспечении охраны следственных изоляторов, исправительных колоний

строого режима, выполнении служебных задач караулами по конвоированию и временными караулами (служебными нарядами) в медицинских организациях, назначаемыми отделами охраны учреждений УИС¹⁷.

Опираясь на приведенные выше данные, можно сделать вывод, что ситуация в сфере организации охраны в исправительных учреждениях и следственных изоляторах УИС продолжает оставаться сложной и напряженной, а оборудование учреждений современными ИТСОН требует дальнейшей оптимизации.

Новейшие интегрированные системы безопасности имеют большую емкость информационных каналов и рассчитаны на максимальное снижение влияния человеческого фактора на работу системы.

С учетом развития современной науки и техники перечень инженерно-технических средств охраны и надзора для ФСИН нуждается в существенной переработке. В связи с этим во ФСИН России разработан проект приказа Минюста России «Об утверждении перечня аудиовизуальных, электронных и иных технических средств надзора и контроля, используемых для предупреждения побегов и других преступлений, нарушений установленного порядка отбывания наказания и в целях получения необходимой информации о поведении осужденных к лишению свободы», который находится на согласовании в Министерстве юстиции Российской Федерации¹⁸.

В течение 2015-2020 г.г. в исправительных учреждениях установлено интегрированные системы безопасности следующих: «Микрос», «Рубеж», «Синергет» и «Кодос». В настоящее время продолжается активная работа в данном направлении.

¹⁷ О состоянии надежности охраны исправительных учреждений и следственных изоляторов в 2021 году и мерах по повышению ее совершенствованию: информационное письмо ФСИН России от 28.03.2022 № 08-19725 (неопубликованный акт).

¹⁸ Бочкарев В. В. Совершенствование использования в исправительных учреждениях инженерно-технических средств [Электронный ресурс] / В. В. Бочкарев // Актуальные проблемы российского права. – 2016. – №4 (65). – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/sovershenstvovanie-ispolzovaniya-v-ispravitelnyh-uchrezhdeniyah-inzhenerno-tehnicheskikh-sredstv> (дата обращения: 23.02.2022).

В результате последовательных мер, предпринимаемых ФСИН России, территориальными органами и учреждениями УИС, по оптимизации системы охраны, в том числе, в части сосредоточения основных усилий в ночное время суток, повышению достоверности выдачи сигналов тревоги «нулевыми» и «первыми» рубежами обнаружения технических средств охраны, ФСИН России предлагаются действенные меры для профилактики побегов на охраняемых объектах, к которым относятся:

- повышение эффективности установки систем видеонаблюдения на внутренней территории охраняемых объектов и их периметрах с целью исключения скрытого подхода спецконтингента к внутренней запретной зоне;

- уточнение тарано-, подкопо- и побегоопасных направлений для принятия мер по их надежному перекрытию инженерно-техническими средствами охраны и надзора.

Кроме того для совершенствования организации охраны необходимо:

- организовать проведение в рамках мероприятий по подготовке сил, средств, охраняемых объектов и мест несения службы к выполнению задач комиссионных обследований подведомственных учреждений УИС с целью исключения возможности совершения побега, с обязательным перекрытием коммуникаций, проходящих через запретные зоны учреждений;

- обеспечить проверку проведения работ по перекрытию «мертвых зон» охранных извещателей и исключению возможности обхода образуемых ими «нулевых» рубежей обнаружения. При необходимости обеспечить дооборудование «нулевых» рубежи обнаружения дополнительными охранными извещателями;

- обеспечить выполнение приказа Минюста России от 11 октября 2018 г. № 211 «Об утверждении Порядка обеспечения безопасности объектов

УИС, а также органов Минюста России»¹⁹.

Выводы по первой главе.

В настоящее время успешное выполнение задач по содержанию осужденных и лиц, содержащихся под стражей, возможно лишь в сочетании с рациональным использованием человеческого ресурса и комплексным применением современных ИТСОН.

Современное состояние организационно-правовых аспектов использования ИТСОН исправительными учреждениями в отношении подозреваемых и обвиняемых, осужденных не всегда соответствует требованиям времени. В настоящее время имеют место серьезные противоречия и недостатки в нормативных правовых актах всех уровней правового обеспечения, которые требуют своего разрешения, и эта задача представляется весьма актуальной.

Значимость поставленной задачи предопределена потенциалом передовых инженерно-технических средств обеспечения безопасности УИС, связанными с их использованием возможностями по нейтрализации (минимизации) пенитенциарных угроз и опасностей и повышению эффективности работы органов и учреждений, исполняющих наказания.

Таким образом, возрастает необходимость планомерного системного развития инженерно-технического обеспечения объектов УИС и совершенствования нормативной базы в рассматриваемой области, соответствующей российскому законодательству и насущным требованиям организации комплексной системы безопасности на объектах УИС.

¹⁹ О состоянии надежности охраны исправительных учреждений и следственных изоляторов в 2021 году и мерах по повышению ее совершенствованию: информационное письмо ФСИН России от 28.03.2022 № 08-19725 (неопубликованный акт).

ГЛАВА 2. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ОХРАНЫ ПЕНИТЕНЦИАРНЫХ ОБЪЕКТОВ УИС РОССИИ

2.1. Прогрессивные способы охраны объектов УИС

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1314 «Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний»²⁰ одной из основных задач УИС является обеспечение надежной охраны осужденных и лиц, содержащихся под стражей.

Среди основных направлений развития современной уголовно-исполнительной системы до 2030 года в Концепции выделяются проведение цифровой трансформации и научно-техническое развитие; установление основных показателей эффективности деятельности уголовно-исполнительной системы; обеспечение безопасности уголовно-исполнительной системы.

Для обеспечения безопасности деятельности уголовно-исполнительной системы и ее объектов предполагается:

- комплексная защита информационной инфраструктуры уголовно-исполнительной системы;
- оснащение исправительных учреждений, исправительных центров, изолированных участков, функционирующих как исправительные центры, и следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы интегрированными системами безопасности, современными техническими средствами охраны и надзора;
- использование спутниковых систем глобального позиционирования для мониторинга передвижения специальных автомобилей и железнодорожных вагонов для перевозки осужденных, а также оборудование

²⁰Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний: указ Президента РФ: текст с изменениями и дополнениями на 11 апреля 2022 г. № 201 [принят 13 октября 2004 г. № 1314] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 11 апреля 2022 г.

специальных автомобилей современными средствами видеонаблюдения и связи; совершенствование системы мониторинга поведения осужденных с помощью технологий электронного контроля (электронные браслеты, беспроводные технологии и др.), а также использования глобальных навигационных систем ГЛОНАСС (ГЛОНАСС/GPS);

– совершенствование мер по профилактике побегов и доставки в учреждения уголовно-исполнительной системы запрещенных предметов с использованием современных технологий, в том числе беспилотных управляемых летательных аппаратов;

– совершенствование нормативно-правового регулирования оснований и порядка проведения досмотров и обысков лиц, посещающих учреждения уголовно-исполнительной системы, направленное на проведение указанных процедур в условиях, не унижающих человеческое достоинство²¹.

В связи с этим, обеспечение правопорядка и законности в учреждениях, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, безопасности, охраны и конвоирования осужденных, подозреваемых и обвиняемых относится к числу первоочередных функций, выполняемых учреждениями и органами УИС. Организация надежной изоляции осужденных и лиц, содержащихся под стражей в учреждениях УИС, в целом, показывает эффективность деятельности пенитенциарной системы Российской Федерации, обеспечивает нормальное функционирование общества и государства, что является основным положением реформирования уголовного и уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации на современном этапе.

При совершении спецконтингентом особо опасных преступных деяний, например таких, как побеги из учреждений УИС, стали применяться новые ухищрения, которые ранее не были известны и зафиксированы в практике.

²¹ Об утверждении Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 г.: распоряжение Правительства РФ от 29 апреля 2021 г. № 1138-р // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 17 мая 2021 г.

К их числу можно отнести использование маломерных беспилотных летательных аппаратов.

Побеги влекут за собой процессы, дезорганизирующие деятельность не только уголовно-исполнительной системы, но и других правоохранительных органов, создают угрозу общественной безопасности.

В этой связи обеспечение надежной охраны учреждений УИС и их объектов, недопущение побегов спецконтингента является приоритетным направлением деятельности ФСИН России в рамках выполнения основной задачи – обеспечения надежной изоляции осужденных и лиц, содержащихся под стражей.

Актуальность внедрения перспективных способов охраны учреждений УИС обусловлена реализацией основных положений Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2030 года.

Реализация мероприятий, предусмотренных реформированием охраны учреждений УИС, которые предусматривают модернизацию инженерно-технического оборудования охраняемых объектов; оптимизацию объемов задач, выполняемых подразделениями охраны, их штатной численности, расходов на оснащение объектов комплексами инженерно-технических средств охраны и постепенный переход на прогрессивные способы охраны учреждений УИС, требует своевременного изучения, анализа и решения ряда вопросов, связанных с нормативным обеспечением и организационным сопровождением.

Переход на прогрессивные способы охраны учреждений УИС прежде всего направлен на создание условий для гарантированного задержания осужденных, подозреваемых и обвиняемых, совершающих покушение на побег, в границах охраняемых объектов, и обеспечение высокой степени защиты подведомственных объектов от нападений и попыток незаконной доставки запрещенных предметов и незаконного проникновения на их территорию.

Повысить надежность охраны объектов можно путем тотальной модернизации системы охраны, внедряя в нее современные интегрированные системы безопасности, повышая категоричность объектов с последующим переводом их на прогрессивные способы охраны, экономически более выгодные и целесообразные. Нормативными правовыми документами, в частности Инструкций по охране исправительных учреждений и следственных изоляторов, утвержденной Минюстом России, определены способы охраны учреждений:

- выставлением часовых по периметру объекта на наблюдательных вышках, контрольно-пропускных пунктах, у пульта технических средств охраны и других местах;
- патрулированием по периметру объекта;
- оперативным дежурством караула (далее – СОД);
- смешанным способом²².

Анализ приведенных выше статистических данных ФСИН России показал, что в настоящее время прогрессивными способами охраняется менее половины от общего количества охраняемых объектов.

Способом выставления часовых охраняются объекты, оборудованные комплексом инженерно-технических средств, который по своей плотности и глубине не в полной мере обеспечивает своевременное прибытие резервной группы к месту нарушения линии охраны и задержание осужденного во внешней запретной зоне или при непосредственном его преследовании. Часовые при этом несут службу на наблюдательных вышках или в установленных местах, а также у ЦПТКВ и на КПП. Данный способ позволяет часовым постоянно вести наблюдение за подступами к границе своих постов как с внутренней, так и с внешней стороны. В зависимости от

²² Цаплин И. С. Переход на прогрессивные способы охраны на современном этапе развития уголовно-исполнительной системы. Актуальные проблемы и пути их решения [Электронный ресурс] / И. С. Цаплин. // Закон и право. – 2018. – № 11. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/perehod-na-progressivnye-sposoby-ohrany-na-sovremennom-etape-razvitiya-ugolovno-ispolnitelnoy-sistemy-aktualnye-problemy-i-puti-ih> (дата обращения: 16.04.2022).

конфигурации периметра объекта и иных условий часовому для охраны назначается участок запретной зоны по периметру протяженностью до 400 м, что фактически является постом.

При охране объекта способом патрулирования часовые непрерывно несут службу на постах у ЦПТКВ, на КПП и на тропе караула, оборудованной во внешней запретной зоне вдоль ограждения внешней запретной зоны (маскировочного забора) охраняемого объекта. В зависимости от особенностей объекта часовому, несущему службу патрулированием на тропе, назначается участок периметра для охраны протяженностью не более 800 м днем и не более 500 м ночью.

Способом оперативного дежурства караула могут охраняться только объекты, оборудованные комплексом инженерно-технических средств охраны и надзора по первой категории, отвечающие нормативным требованиям, обеспечивающим выдачу достоверного сигнала о нарушении запретной зоны и задержании осужденных, подозреваемых и обвиняемых, совершающих побег, на время, достаточное для прибытия резервной группы караула (сотрудников дежурной смены учреждения) к месту нарушения запретной зоны.

При охране объекта способом оперативного дежурства караула непосредственно на постах несут службу: часовой-оператор ЦПТКВ, часовой КПП. В караульном помещении в постоянной готовности к действиям по сигналам технических средств охраны находятся резервные группы. Для периодической проверки состояния контрольно-следовой полосы и инженерно-технических средств охраны, наблюдения за территорией объекта и прилегающей к ней местностью, а также для предотвращения перебросов каких-либо предметов на объект (с объекта) по графику высылаются часовые, которые несут службу способом патрулирования вокруг объекта пешим порядком по маршрутам, определенным планом охраны.

На наиболее удаленном от караульного помещения участке, где задержание бежавших в запретной зоне силами резервных групп по времени

не обеспечивается, может выставляться часовой для постоянного несения службы способом патрулирования или наблюдения с вышки, устанавливаемой на тропе движения резервных групп.

Таким образом, на сегодняшний день в соответствии с нормативными документами остро стоит вопрос о введении прогрессивного способа охраны, или способа оперативного дежурства караула. Этот способ всегда фигурировал в инструкциях по охране, однако при его использовании в охране объектов УИС необходимо оснащение данных объектов комплексом инженерно-технических средств охраны и надзора определенной категории.

В связи с этим приоритетным направлением развития охраны учреждений УИС на данном этапе является переход на прогрессивные способы несения службы.

Человеческий фактор в любой момент может сыграть роковую роль, если не подстраховаться применением надежных инженерных и технических средств охраны, внедрением системы контроля, в том числе и видеонаблюдением, за службой часового.

ФСИН России принимаются последовательные меры по совершенствованию инженерно-технического оборудования объектов и обеспечению, таким образом, необходимого уровня их технической безопасности, формированию единой технической политики в оснащении объектов УИС комплексами ИТСОН и внедрению новых технологий.

Согласно статистическим данным ФСИН России обеспеченность учреждений УИС интегрированными системами безопасности доведена до 88 %; обеспеченность следственных изоляторов биометрическими системами распознавания личности – до 75 %.

По состоянию на 01.01.2021 в исправительных учреждениях и следственных изоляторах УИС в надзоре за обвиняемыми и осужденными использовались 155924 стационарных видеокамеры (АППГ – 151314).

Караульные помещения, комнаты оперативного дежурного по учреждению оборудуются системами тревожной сигнализации,

видеонаблюдения, в том числе контроля за службой часового. Заменяется морально и физически устаревшая аппаратура на надежные и устойчиво работающие изделия, выполненные на современной элементной базе.

В соответствии с нормативными документами к прогрессивным способам охраны следует отнести: патрулирование по периметру объекта, способ оперативного дежурства караула и смешанный способ несения службы.

Для перехода на прогрессивные способы несения службы необходимо было решить ряд задач, а именно:

- оптимизировать инженерно-техническое оснащение охраняемых объектов, специальных подразделений по конвоированию с применением современных технологий и технических средств;

- на основе результатов модернизации инженерно-технических средств охраняемых объектов перевести охрану и надзор в учреждениях УИС на прогрессивные способы;

- оснастить все следственные изоляторы и исправительные учреждения современными интегрированными системами безопасности;

- создать систему противодействия преступному поведению осужденных на основе применения современных инженерно-технических средств охраны и надзора, новых технологий и подходов к организации безопасности объектов УИС, а также формирования единой технической политики в области их оснащения комплексами инженерно-технических средств охраны и надзора;

По мере обеспечения учреждений УИС современными комплексами безопасности и реконструкции инженерных сооружений исправительных учреждений и следственных изоляторов к 2020 году планировалось обеспечить перевод служб охраны и надзора на способы, позволяющие выполнять задачи по изоляции осужденных и лиц, содержащихся под стражей, с привлечением оптимальной численности персонала.

В целях оптимизации численности персонала отделов охраны

территориальными органами были проведены организационно-практические мероприятия по переводу воспитательных колоний, исправительных колоний для содержания осужденных женщин и отдельных объектов УИС, оборудованных комплексами инженерно-технических средств охраны и надзора по первой категории, необходим перевод на способ охраны оперативным дежурством караулов.

Для оборудования объекта по первой категории необходимо выполнение следующих требований:

- запретные зоны данного объекта должны быть оборудованы всеми элементами инженерных средств охраны, предусмотренными нормативными документами;

- периметр объекта оборудован тремя (для административных зданий - двумя) непрерывными рубежами обнаружения, созданными техническими средствами охраны; труднопросматриваемые участки периметра и направления вероятного совершения побегов оборудованы системой видеонаблюдения;

- один или более рубежей обнаружения созданы техническими средствами охраны, срок службы которых не превышает установленного нормативного срока эксплуатации;

- объект оборудован интегрированной системой сбора и обработки информации, разрешенной к применению в учреждениях УИС. Выполняются нормативные и технические условия ее эксплуатации;

- среднесуточное количество срабатываний технических средств охраны, установленных на периметре объекта, по причинам, не связанным с нарушением рубежей обнаружения и проверкой работоспособности датчиков, не превышает двух (определяется за отчетный период);

- плотность и фактическое состояние инженерных средств охраны обеспечивает задержание нарушителя в пределах запретной зоны объекта на время, не меньшее необходимого для выдвижения резервной группы караула к месту нарушения;

Большая часть поставленных задач на данный момент достигнута, часть требует своего воплощения в рамках вновь принятой Концепции развития УИС до 2030 года.

С целью инженерно-технического обеспечения территориальных органов ФСИН России в 2020 году закуплены и распределены 41 комплект интегрированных систем безопасности (АППГ – 68), 6751 комплект технических средств охраны и надзора различного назначения и принципа действия (АППГ – 7118), 16450 переносных видеорегистраторов (АППГ – 23 701), 13783 комплекта армированной колючей ленты (АППГ – 21 020).

В учреждениях УИС установлены свыше 3,5 тыс. км различных инженерных ограждений, из которых пятую часть составляют противопобеговые заграждения, используются более 130 тысяч единиц различных технических систем и средств охраны.

В учреждениях УФСИН России по Тюменской области организация служебной деятельности строится в соответствии с требованиями Приказов ФСИН России: от 14 марта 2003 г. № 93, от 28 мая 2010 г. № 251, от 03 марта 2005 г. № 38, от 18 августа 2006 г. № 574, от 18 апреля 2006 г. № 182; Минюста РФ от 04 сентября 2006 г. № 279 и распоряжений директора ФСИН России, начальника УФСИН России по Тюменской области, а также других документов, регламентирующих служебную деятельность.

За отчетный период побегов из-под охраны не допущено.

На территории ФКУ ИК 1 УФСИН России по Тюменской области установлено 3122 погонных метра (далее – п. м.) инженерных средств охраны и надзора, из них 65 п. м. (2%) требуют капитального ремонта, в том числе:

- 190 п. м. ограждений изолированных участков, из них 190 п. м. железобетонного исполнения, ремонта не требует;
- 600 п. м. ограждения внутренней запретной зоны, из них 0 п. м. деревянного исполнения, 0 п. м. из металлической сетки, ремонта не требует;
- 550 п. м. внутренней тропы наряда, ремонта не требует;

600 п. м. ограждения внешней запретной зоны, 240 п. м. из профильного металла (ремонта не требует);

576 п. м. внешней тропы наряда, ремонта не требует;

606 п. м. основного ограждения, 65 п. м. требует ремонта (имеет критический наклон).

Объект оборудован ИСБ «Микрос-02», при этом автоматизированное рабочее место (далее – АРМ) установлено на ЦПТКВ. На объекте установлено и используется 272 комплектов технических средств охраны и надзора (далее – ТСОИ), из которых 7 подлежит списанию в том числе:

– 7 комплектов РЛД типа «Василек – ОМ», «Арбалет-Б», ремонта не требуют;

– 10 комплектов ТРЭД типа «Микрос–102», «Мурена», ремонта не требуют;

– 5 комплекта ПВД типа «Параллель», ремонта не требуют;

– 9 комплекта ИКД типа Рапира–БМ, STS–123, «Спектр», ИД–40, 3 подлежит списанию;

– 58 комплекта ДБР типа «Тюльпан», ремонта не требуют;

– 51 комплект переносных видеорегистраторов, 4 подлежит списанию;

– 132 видеокамер, из них 3 черно-белого изображения, ремонта не требуют.

Количество рубежей обнаружения, образуемых ТСОИ по периметру объекта – 4, из них 3 непрерывных.

Основное ограждение – на участках с первого по четвертый представляет собой забор сплошного заполнения высотой пять метров изготовленный из шлакобетона и имеющий подземное усиление.

1 участок:

Общая протяженность 140 метров, на КСП внутренней запретной зоны установлен ОИ «Параллель–01», на основном ограждении оборудован емкостной датчик типа «Микрос–101» активный элемент которой изготовлен из АСКЛ. Ширина КСП-5,5 метра, в 5,5 метра от основного ограждения

установлено экранное ограждение, на ограждении установлен ОИ «Микрос–102» с противопобеговым козырьком из АСКЛ, высота экранного ограждения равна 3 метра и выполнено из сетки рабицы. На расстоянии от 5,5 до 7 метров от основного ограждения расположена внутренняя тропа наряду с ограждением высотой 3 метра выполненного из металлической сетки. Во внешней запретной зоне на расстоянии от 0 до 1,5 метра – внешняя тропа караула, на расстоянии 1,5 метра расположены стены административных зданий и ограждение из металлической сетки высотой 3 метра. На участке установлены наблюдательные вышки № 5, № 6 в металлическом и деревянном исполнении.

2 участок:

Общая протяженность 145 метров, на КСП внутренней запретной зоны установлен охранный извещатель (далее – ОИ) «Параллель–01», на основном ограждении оборудован емкостной датчик «Микрос–101» активный элемент которого изготовлен из АСКЛ. Ширина КСП составляет 5,5 метра, в 5,5 метра от основного ограждения установлено экранное ограждение на ограждении установлен ОИ «Микрос-102» с противопобеговым козырьком из АСКЛ высота экранного ограждения 3 метра и выполнено из сетки рабицы. На расстоянии от 5,5 до 7 метров от основного ограждения расположена внутренняя тропа наряду с ограждением из металлической сетки. Во внешней запретной зоне на расстоянии от 0 до 1,5 метра от основного ограждения – внешняя тропа караула, на расстоянии 1,5 м расположено ограждение из металлической сетки высотой 3 метра, на расстоянии от 1,5 до 7 метров от основного ограждения находится маскировочное ограждение сплошного заполнения, из профнастила высотой 6м, оборудованное противопобеговым козырьком из АСКЛ. На участке оборудована наблюдательная вышка металлического исполнения (Пост № 7).

3 участок:

Общая протяженность 150 метров, на КСП внутренней запретной зоны ОИ «Параллель–01», на основном ограждении оборудован емкостной датчик

«Микрос–101» активный элемент которого изготовлен из АСКЛ. Ширина КСП составляет 5,5 метра, в 5,5 метра от основного ограждения установлено экранное ограждение с противопобеговым козырьком из АСКЛ высота экранного ограждения 2,5 метра и выполнено из сетки рабицы. На расстоянии от 5,5 до 7 метров от основного ограждения расположена внутренняя тропа наряда с ограждением из металлической сетки и листового металла. В районе восьмого поста оборудовано противоперебросовое заграждение высотой 20 метров и выполнено из пакетов МЗП и веревочной сетки. Во внешней запретной зоне на расстоянии от 0 до 1,5 метра от основного ограждения внешняя тропа караула, на расстоянии 1,5 метра расположено ограждение из металлической сетки высотой 3 метра, на расстоянии от 1,5 до 7 метров от основного ограждения находятся маскировочное ограждение сплошного заполнения, из профнастила, оборудованное противопобеговым козырьком из АСКЛ. На участке оборудована наблюдательная вышка металлического исполнения (Пост № 8). От поста № 8 в сторону поста № 10 на протяженности 70 метров внешняя запретная зона отсутствует.

4 участок:

Общая протяженность 150 метров, на КСП внутренней запретной зоны установлен ОИ «Параллель–01», на основном ограждении оборудован емкостной датчик «Микрос–101» активный элемент которого изготовлен из АСКЛ. Ширина КСП составляет 5,5 метра, в 5,5 метра от основного ограждения установлено экранное ограждение с противопобеговым козырьком из АСКЛ высота экранного ограждения 3 метра и выполнено из сетки рабицы. На расстоянии от 5,5 до 7 метров от основного ограждения расположена внутренняя тропа наряда с ограждением из металлической сетки и листового металла. Во внешней запретной зоне на расстоянии от 0 до 1,5 метра расположена тропа наряда, на расстоянии от 1,5 до 3 метров расположено маскировочное ограждение из листового металла, стены гаража УФСИН и административного здания. От поста № 8 в сторону поста № 10 на

протяженности 65 метров внешняя запретная зона отсутствует, ввиду общего основного ограждения с ФКУ СИЗО-1.

5 участок:

Общая протяженность – 80 метров, оборудован в виде емкостного козырька типа «Микрос–101» на крыше штаба. На стенах здания оборудованы ОИ «Параллель–01» и «Микрос–102».

Дополнительные рубежи обнаружения оборудованы между территорией ШИЗО-ПКТ и жилой зоной, а также между жилой и производственной зонами.

Учреждение оборудовано комплексом ИТСОН по 2 (второй) категории.

Все наблюдательные вышки оборудованы вызывными устройствами СТС. Кнопка вызова СТС одновременно включает проблесковый маячок и сирену. Сигналы тревоги выводятся на мониторы ИСБ «Микрос–02», установленные в комнате начальника караула, ЦПТКВ и в дежурной части.

Наблюдательные вышки оборудованы видеонаблюдением за качеством несения службы часовыми, абонентскими устройствами оперативной связи и управляемыми прожекторами, а также приборами отопления и обогрева стекол промышленного изготовления. Двери смотровых площадок на наблюдательных вышках блокируются охранными извещателями с выводом на ППКОП «Сигнал–20», установленный в комнате начальника караула. На наблюдательной вышке № 8 установлен звуковой громкоговоритель «Сирена».

В помещении начальника караула установлено:

- АРМ начальника караула, на мониторе которого отображается световая и звуковая индикация сигналов тревоги с индикацией срабатывания СТС на наблюдательных вышках и рубежей охраны;
- абонентские устройства оперативной связи;
- для приема сигналов от датчиков охранно-тревожной сигнализации установленных в КХО используется ППКОП «Сигнал–20»;
- радиостанции;

– монитор с подключением видеокамер установленных на КПП по пропуску людей, КПП по пропуску автотранспорта, на наблюдательных вышках, периметре внутренней запретной зоне.

– видеодомофоны.

Основное ограждение оборудовано противоподкопным усилением на глубину 0,5 м из металлических конструкций; на 1, 2 и 3 участке внутренней запретной зоны установлены охранные извещатели «Мурена» с выводом на ППКОП «Сигнал–20» в караульное помещение.

В учреждении воздушные коммуникации отсутствуют.

Подземные коммуникации, пересекающие запретную зону, оборудованы инженерными заграждениями. Колодцы выполнены из металлической конструкции, при этом верх стенки расположен на уровне земли. Над люками установлены знаки. Люки смотровых колодцев оборудованы металлическими решетками и замками. Крышка люка пересекающего внутреннюю запретную зону в районе поста № 10 заблокирована охранным извещателем с выводом на ЦПТКВ, другие колодцы не оборудованы охранными извещателями, так как диаметр подземных коммуникаций менее 250 мм.

В проходном коридоре КПП по пропуску людей оборудован отсекающий тамбур, который образован стенами коридора и тремя решетчатыми перегородками.

Для обеспечения часовому КПП обзора «мертвых зон» проходного коридора установлены напротив окна, по углам отсекающего тамбура, зеркала, а также 2 видеокамеры с выводом часовому КПП. Двери проходного коридора оборудованы электромеханическими замками, управляемыми из комнаты часового КПП. Управление замками осуществляет режим блокировки дверей, при котором открытие одной двери невозможно, если открыта вторая. При выдаче сигнала тревоги системы тревожной сигнализации (далее – СТС) КПП-л открывание всех дверей проходного коридора КПП блокируется.

В проходном коридоре КПП по пропуску людей установлен металлообнаружитель «Паутина» и оборудовано видеонаблюдение. Место часового КПП оборудовано АРМ бюро пропусков КПП и установлен видеодомофон.

Установлена СКУД КПП «Микрос-02», а также СКУД по биометрическим данным «Синергет-СКДЛ».

Шлюз оборудован:

- основными (внешними) и вспомогательными (внутренними) воротами;
- противотаранные устройства;
- досмотровая яма;
- прибор обнаружения «Пеленг»;
- устройство принудительной остановки транспорта, имеющего пневматические шины.

По верху вспомогательных ворот установлена спираль из изделия «АКЛ». Низ вспомогательных ворот заблокирован инфракрасным охранным извещателем «ИД-70».

Основные ворота выполнены раздвижными двупольными с электромеханическим и ручным аварийным приводом.

Конструкция ворот – рамная, металлическая, со сплошным заполнением и отсутствием сквозных зазоров. Ворота оборудованы запорными, замковыми устройствами и гибким шлагбаумом.

В шлюзе установлены розетки с напряжением 36 В, для включения переносных светильников и приборов обнаружения, видеонаблюдение, средства оперативной связи; вызывные устройства средств тревожной сигнализации; оборудованы места для хранения инвентаря, используемого при досмотре транспорта, ворота заблокированы концевым выключателем ВК-200.

Для повышения надежности охраны данного объекта необходимо:

– проработать вопрос о выделении денежных средств для приобретения и установки купольной видеокамеры высокого разрешения для замены действующей, выработавшей 2 срока купольной видеокамеры, расположенной на промышленной зоне.

– проработать вопрос о выделении денежных средств для приобретения и установки видеокамер на подступах к КПП № 1, к посту № 8 со стороны ул. Миусской, на стоянку ТЦ «Вояж» для предупреждения перебросов, а также для выполнения требований по антитеррору.

– провести капитальный ремонт противопобегового и противоподкопного ограждения 2-4 участка.

Реализация мероприятий, направленных на модернизацию охраны объектов УИС, позволила бы повысить уровень инженерно-технического оснащения охраняемого объекта²³. В ходе их проведения большая часть охраняемых объектов оборудованы интегрированными системами безопасности, системами охраны периметра, на КПП учреждений используются биометрические системы контроля управления доступом. В полном объеме выполнены задачи в области обеспечения видеоконтроля за качеством несения службы личным составом караулов.

Ежегодно возрастает количество ТСОН, подлежащих списанию. Поставка ТСОН, осуществляемая в рамках гособоронзаказа, удовлетворяет потребности учреждений не в полном объеме.

На сегодняшний день процесс перехода объектов охраны УИС на прогрессивные способы несения службы осуществляется в условиях продолжающегося реформирования УИС и осложняется целым рядом факторов, основными из которых являются:

– высокая служебная нагрузка на личный состав отделов охраны ввиду продолжающегося роста количества временных караулов для обеспечения охраны осужденных и лиц, содержащихся под стражей, при оказании им

²³ Материалы преддипломной практики в ФКУ ИК 1 УФСИН России по Тюменской области / Е. Г. Сенин (неопубликованный акт).

медицинской помощи в медицинских организациях государственных и муниципальных систем здравоохранения;

– прогрессирующее ветшание инженерных сооружений и использование физически устаревших инженерно-технических средств охраны на охраняемых объектах, что требует проведения их масштабной реконструкции или капитального ремонта для повышения задерживающих свойств в условиях ограниченного финансирования.

Для решения указанных выше проблемных вопросов необходимо следующее:

– определить в качестве приоритетного направления деятельности рациональное использование сил и средств при организации охраны объектов и совершенствование системы охраны путем применения новых (перспективных) технических средств охраны, в том числе средств электрошоковых ограждений;

– оптимизировать количество охраняемых объектов за счет их многофункциональности и осуществить перевод данных объектов на прогрессивные способы охраны;

– продолжить совершенствование системы профессиональной подготовки сотрудников;

– организовать своевременное и качественное проведение совместных инструктивных занятий с караулом и дежурной сменой с отработкой сотрудниками практических действий, направленных на выработку у них устойчивых навыков и психологической готовности к реагированию в случае возникновения экстренной ситуации;

– организовать работу по оптимальному размещению видеокамер на территории охраняемых объектов и повысить плотность инженерно-технических средств охраны и наблюдения на побегоопасных направлениях (участках).

2.2. Совершенствование интегрированных систем безопасности в современных условиях и перспективы их развития

Для обеспечения надежной охраны исправительных учреждений и следственных изоляторов, реализации изоляции различных категорий осужденных, подозреваемых и обвиняемых необходимо рационально сочетать работу сотрудников и современные технические и инженерные средства. Их применение на объектах уголовно-исполнительной системы, а именно интегрированных систем безопасности, позволяет снизить количество совершения побегов из мест лишения свободы и содержания под стражей, обеспечить постоянный надзор за спецконтингентом. Реформирование уголовно-исполнительной системы требует создание прогрессивной системы профилактики преступного поведения лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы и заключенных под стражу, на основе применения новейших технологий и разработок техники, оснащение всех объектов охраны современными интегрированными системами безопасности (далее – ИСБ)²⁴.

ИСБ представляет собой совокупность различных по физическим принципам действия технических средств, которые предназначены для создания и функционирования систем пожарной и охранной сигнализации, оповещения, управления противопожарной автоматической системой, обеспечение контроля и доступа на объекты, создание систем телевизионного наблюдения, сформированных в единую технологическую систему и обладающие совместимостью²⁵.

ИСБ должна обеспечивать защиту от нескольких видов угроз: от пожара, от криминального воздействия, а также комплексную безопасность

²⁴ Дергачев А. В. Совершенствование надзора в системе профилактики правонарушений среди осужденных в исправительных колониях / А. В. Дергачев, А. М. Смирнов, С. Л. Бабаян // Уголовно-исполнительное право. – 2015. – № 1. – С. 78.

²⁵ Филиппев Р. А. Правовые основы использования интегрированных систем безопасности в УИС: учебное пособие / Р.А. Филиппев. – Новокузнецк: ФКОУ ВО Кузбасский институт ФСИН России, 2016. – С. 4.

объекта с помощью установленных технических средств сбора информации, работу охранной и тревожной сигнализаций, оперативно-диспетчерскую связь, оповещение лиц различными способами (звуковым, световым), контроль и управление доступом, сбор и дальнейшую обработку всей информации, поступающей от видеокамер.

В общем виде ИСБ состоит из следующих компонентов (подсистем):

- а) охранного телевидения;
- б) громкоговорящей связи;
- в) охранной и тревожной сигнализации;
- г) контроля и управления доступом;
- д) оперативной и диспетчерской связи.

Для слаженной работы всех составных частей ИСБ каждый пост несения службы сотрудниками исправительного учреждения или следственного изолятора оборудуется автоматизированным рабочим местом.

На сегодняшний день на объектах уголовно-исполнительной системы эксплуатируются такие ИСБ, как «Пахра-К», «Тобол», «Орион», «Рубеж-08/09», «Микрос-02», «Синергет-КСБО»²⁶. Данные системы считаются новыми в технологическом плане и до сих пор подвергаются дальнейшей модернизации. Тем не менее, в некоторых учреждениях до сих пор используются старые комплексы безопасности. Концепция развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2030 года предполагает модернизацию объектов за счет внедрения новых ИСБ в деятельность учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы.

Каждый комплекс ИСБ имеет общую цель и функциональное назначение: обеспечивать безопасность объекта и проводить внутреннее управление всеми системами. Исходя из данных целей каждый разработчик

²⁶ Заломов Н. А. Анализ и модернизация комплексных систем безопасности на объектах УИС / Н. А. Заломов, А. В. Паринов // Техника и безопасность объектов уголовно-исполнительной системы: сборник материалов Международной научно-практической конференции. – Воронеж: ФКОУ ВО Воронежский институт ФСИН России, 2018. – С. 11.

того или иного комплекса ИСБ учитывает ранее обнаруженные недостатки в системе и далее модернизируют с учетом ранее выявленных ошибок.

Анализ практического применения ИСБ в исправительных учреждениях и следственных изоляторах показывает, что с каждым последующим годом происходит наращивание функционала и надежности поставляемых комплексов. Так, например, в 2002 году в комплекс «Рубеж-08» входило единственное автоматизированное рабочее место часового оператора пульта управления техническими средствами охраны²⁷. В усовершенствованных системах нынешнего поколения применяются современные сетевые системы, к которым подключаются цифровые видеокамеры, оптоволоконные линии связи. Вся информация о событиях документируется в электронный энергонезависимый журнал. Сотрудник уже не сможет удалить из системы данные о каком-либо происшествии, совершенном на территории учреждения.

Системы защиты с трибоэлектрическим кабелем обладают хорошей чувствительностью при относительно невысокой стоимости. Чаще всего обработка сигнала в контроллерах осуществляется простыми методами, сопряженными с большим количеством ложных тревог без существенного снижения порога чувствительности. Изменения погодных условий вынуждают регулярно обслуживать и настраивать такие устройства и содержать для этого штат специалистов, что увеличивает эксплуатационные расходы и повышает вероятность пропуска цели. Подобных недостатков лишены охранные извещатели системы охраны периметра «Трибоник» (TribonIQ™) производства ОКБ «Гамма»²⁸.

²⁷ Гаврилов А. С. Применение интегрированных систем безопасности в учреждениях УИС / А. С. Гаврилов // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2016. – №11. – С. 40.

²⁸ Новые трибоэлектрические извещатели «Трибоник» для интеллектуальной охраны периметра [Электронный ресурс] // Системы безопасности. Главная. Статьи. Режим доступа: <https://www.secuteck.ru/articles/novye-triboelektricheskie-izveshchateli-tribonik-dlya-intellektualnoj-ohrany-perimetra> (дата обращения 16.05.2022).

Трибоэлектрические извещатели "Трибоник" – совместная разработка инженеров российского ОКБ "Гамма" и израильской компании G-Max Security. Она учитывает все новейшие технические решения, представленные на глобальном рынке трибоэлектрических извещателей, и требования заказчиков.

Система «Трибоник» – уникальное современное техническое средство, не имеющее мировых аналогов, подкупающее качеством исполнения и надежностью работы, а также способностью выполнять главную задачу – достоверно выявлять попытки проникновения на охраняемую территорию. Решение востребовано для охраны территорий режимных и протяженных объектов.

Среди достоинств системы: простая установка, минимизация затрат на обслуживание, низкая стоимость по сравнению с другими системами охраны периметра, интеграция в уже установленную системы охраны периметра, искусственный интеллект – отсутствие ложных срабатываний.

Оптимальная линейка решений: 2 типа извещателей (до 600 м и 3 км), 2 вида поставки кабеля (бухта или мат). Отсутствие «мёртвых» зон. Исключение ошибок вследствие человеческого фактора.

Чувствительным элементом в системе «Трибоник» является кабель КТПЭВВ 2х0,35 (Gamma-4СВЛ1041) производства ОКБ «Гамма». Его можно устанавливать и в помещении, и снаружи, в том числе в грунте.

Рабочие температуры от – 60 до +70 °С. изделие соответствует ГОСТ 26445-85 в части общих технических требований и техническому регламенту Таможенного союза ТР ТС 004/2011 «О безопасности низковольтного оборудования».

Извещатели серии «Трибоник» представлены в двух модификациях:

«ТиО-01 Трибоник» с длиной чувствительного элемента до 600 м;

«ТиО-02 Трибоник» на два плеча, с длиной чувствительного элемента до 1500 м на каждое.

Извещатель «ТЮ-01 Трибоник» является самообучающимся устройством, имеет встроенный интеллектуальный механизм адаптивной чувствительности и оснащен компьютеризированным тестовым блоком. Этот дает извещателю автоматическую возможность оптимизировать чувствительность до максимально возможного уровня в течение большей части рабочего времени без ущерба для частоты ложных срабатываний. Пользователь вручную выбирает минимальный пороговый уровень чувствительности, а механизм адаптивной подстройки будет повышать его до оптимального значения, учитывая шумы окружающей среды.

Извещатель «ТЮ-02 Трибоник» выпускается в двух конфигурациях: полностью аппаратная реализация контроллеров с релейным выходом (HWS); компьютерно-ориентированная реализация с объединением контроллеров по коммуникационному интерфейсу RS-485 (CMS).

Компьютерно-ориентированная версия включает в себя мультиплексированный транспондер, передающий сигналы тревоги по протоколу RS-485 для интеграции с установленной системой безопасности любого производителя. С версией CMS конечный пользователь может производить настройки чувствительности извещателя и тестировать его по различным параметрам удаленно со своего компьютера.

Применение ИСБ на объектах позволяет перейти учреждениям на прогрессивные способы охраны, например, способ оперативного дежурства. Благодаря эксплуатации всех систем, входящих в комплекс ИСБ, в Управлении Федеральной службы исполнения наказаний по Владимирской области пять из четырнадцати объектов используют способ оперативного дежурства²⁹.

Несмотря на положительные моменты использования ИСБ при организации охраны исправительных учреждений и следственных изоляторов, следует не забывать, что данный комплекс не сможет полностью

²⁹Гаврилов А. С. Применение интегрированных систем безопасности в учреждениях УИС / А. С. Гаврилов // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2016. – №11. – С. 40.

заменить человека, так как является лишь инструментом, позволяющим существенно облегчить и оптимизировать работу сотрудников. Система работает по определенному алгоритму, имея свое программное обеспечение, определяющее решение на производство определенных действий дает только человек (кроме документирования событий в журнал).

Проблема эксплуатации современных ИСБ состоит, прежде всего, в анализе поступающей информации. На объекте может устанавливаться до двухсот различных видеокамер, более ста пятидесяти охранных извещателей и средств тревожной сигнализации, более восьмидесяти пунктов управления доступом. Операторы должны своевременно проводить анализ всей информации с помощью соответствующего программного обеспечения, которое позволит акцентировать внимание на важных событиях. Однако в связи с оптимизацией штатной численности сотрудников во многих учреждениях отмечается нехватка кадров для службы на данных постах.

Одному сотруднику весьма непросто осуществлять надзор за двумястами видеокамерами, успевая выявлять правонарушения со стороны осужденных. Также немаловажную роль играет человеческий фактор: физическая усталость и утомление. Поэтому, для эффективной работы с комплексом ИСБ необходимо дополнить отделы и службы дополнительными сотрудниками.

Немаловажной проблемой при использовании на объектах уголовно-исполнительной системы комплекса ИСБ является экономическая составляющая. На современном этапе ИСБ доказали свою эффективность в профилактике побегов осужденных и обеспечении надежной охраны объекта. Некоторые подсистемы ИСБ рано или поздно выходят из строя и впоследствии нуждаются в ремонте. Закупка различных комплектующих и поставка запасных частей и программного обеспечения, а также оплата монтажа всех составляющих коммуникаций ИСБ в среднем составляет от 300 тысяч рублей до 2 миллионов рублей, некоторые цены контрактов на поставку оборудования достигают более 25 миллионов рублей. Так,

например, цена выполнения монтажных работ с поставкой и дооснащением расходных материалов для интегрированной системы безопасности «Синергет КСБО» Федерального казенного учреждения Исправительная колония № 11 УФСИН России по Хабаровскому краю составила 46 миллионов 834 тысячи рублей. Высокая стоимость первоначальных материалов и дальнейшего ремонта в ходе эксплуатации ИСБ является серьезной преградой в оборудовании современными комплексами безопасности исправительных учреждений.

Таким образом, применение современных комплексов ИСБ на объектах уголовно-исполнительной системы позволит в значительной степени снизить количество побегов из учреждений, обеспечит надежную изоляцию осужденных, подозреваемых и обвиняемых и активизирует переход объектов на новые прогрессивные способы охраны. Уже на протяжении длительного времени ИСБ применяются в исправительных учреждениях и следственных изоляторах, однако на сегодняшний день нормативное закрепление эксплуатации комплекса отсутствует. Ведомственное законодательство устанавливает в перечне ИТСОН лишь отдельные приборы, функционально входящие в то или иное ИСБ, а вся система в целом не предусмотрена.

Следовательно, для наиболее полного решения вопроса о применении ИСБ на объектах уголовно-исполнительной системы необходимо внести поправки в ведомственные акты либо принять новый документ в этом направлении деятельности. Однако серьезной проблемой до сих пор является высокая стоимость как первоначального оборудования, так и дополнительного, необходимого для качественной и успешной работы всех систем и подсистем, входящих в ИСБ.

Выводы по второй главе.

Современные интегрированные системы безопасности позволяют увидеть тысячи объектов и связать их в единую систему непрерывного мониторинга чрезвычайных ситуаций на объектах УИС, что позволит в итоге решить проблемы экономического характера, обеспечения надежной охраны

режимных объектов и обеспечить комплексную защиту данных объектов. Следует отметить, что перечисленные меры и современные технические средства позволяют повысить эффективность обнаружения осужденных, пытающихся совершить побег из-под охраны, осуществлять автоматизированное видеодокументирование информации об обнаружении нарушителей и запрещенных предметов, обеспечить личную безопасность сотрудников, а также улучшить условия и качество несения службы сотрудниками.

В целом механизм обеспечения безопасности (в том числе применительно к рассматриваемой сфере) включает в себя систему мер по предупреждению и пресечению угроз с помощью определенных ресурсов, сопряженную с выполнением функций оперативного выявления и предупреждения угроз, а также непосредственного противодействия им и их источникам.

Используя опыт производства и внедрения технических средств охраны и надзора для нужд УИС целесообразно:

1. Создавать отечественную базовую технику, способную по своим качественным характеристикам на протяжении длительного периода эксплуатации соответствовать утвержденным тактико-техническим требованиям.

2. Стимулировать научно-технические разработки новейших образцов ТСО, основанных на новых принципах модульного использования в специализированных комплексах ИТСОН. Это в значительной мере, упростит их ремонт, отладку, укомплектование, программирование.

3. На стадии разработки определять научно обоснованный ресурс эксплуатации технических средств. Нормативный ресурс должен опираться на реальное время смены элементной базы, периодичность их применения в течение суток, территориально-географические условия эксплуатации, что зависит от дислокации конкретного исправительного учреждения, и котором они будут использоваться.

Заключение

Комплекс ИТСОН представляет собой совокупность инженерных и технических средств охраны и надзора, которые входят в состав системы безопасности исправительного учреждения и предназначены для обеспечения установленных требований охраны, изоляции подозреваемых, обвиняемых и осужденных и надзора за ними. На сегодняшний день существует две классификации ИТСОН, одна из которых закреплена законодательно в ведомственном нормативном акте, другая – в трудах исследователей по данной тематике. С нашей точки зрения, нецелесообразно включать классификацию по основанию «физическо-механические принципы функционирования», так как в условиях стремительного научного и технологического прогресса она будет неточной и неполной.

Задачи, стоящие перед органами и учреждениями уголовно-исполнительной системы России по упрочнению правопорядка и законности в местах лишения свободы, требуют от сотрудников уголовно-исполнительной системы глубоких знаний современных ИТСОН и умения их квалифицированно эксплуатировать, потому что ИТСОН применяются для создания условий надежной охраны объектов и обеспечивают выполнение служебных задач минимальной численностью караулов (служебных нарядов).

На сегодняшний день качественное выполнение задач сотрудниками учреждений УИС практически не возможно без применения ИТСОН. В свою очередь для эффективного применения ИТСОН необходимо соблюдение ряда требований, касающихся вопросов их эксплуатации:

- высокий уровень технической подготовки не только специалистов ИТСОН, но и личного состава подразделений охраны, конвоирования и надзора;

- выбор ИТСОН, оптимально обеспечивающих выполнение задач по охране и надзору для конкретного объекта УИС;

- корректная установка и наладка ИТСОН на объектах УИС, основанная на знании принципов работы, возможностей и характеристик оборудования;

- эффективная организация несения службы личным составом подразделений охраны, конвоирования и надзора, учитывающая возможности ИТСОН, человека и их взаимного влияния друг на друга.

Соблюдение вышеперечисленных требований обеспечит надежную охрану объектов УИС, выполнение требований внутреннего распорядка учреждений спецконтингентом, повысит вероятность предупреждения и пресечения преступлений и правонарушений среди спецконтингента учреждений, а также безопасность персонала исправительных учреждений.

Только при постоянном совершенствовании инженерно-технического оборудования объектов, их надлежащем обслуживании и эффективном использовании возможно прогрессивное и устойчивое развитие уголовно-исполнительной системы России.

Современные системы безопасности строятся на основе интеграции составляющих, которые обеспечивают противопожарную безопасность, охрану периметра (или иных географических, инженерных границ объекта), контроль доступа на территорию объекта либо его обособленные секторы, информационную безопасность. Кроме того, современную систему безопасности трудно себе представить без включения в нее телевизионного наблюдения. Причем именно это направление развивается особенно бурно.

В условиях внедрения современных комплексов ИТСОН, увеличение их плотности на внутренней территории учреждений за счет дополнительных инженерных заграждений и рубежей обнаружения позволило создать для караулов и дежурных смен резерв времени, позволяющий гарантированно задерживать преступников в пределах территории объекта.

Итак, интегрированные системы безопасности имеют большую емкость информационных каналов (с подключением к ним средств обнаружения и контроля, систем видеонаблюдения и управления доступом на объект). Они

рассчитаны на максимальное снижение влияния человеческого фактора, поскольку построены по принципу программного управления при одновременном создании возможностей для оперативного принятия решений и их документирования.

Необходимо отметить, что в настоящее время именно создание таких интегрированных систем является наиболее востребованным направлением в деятельности компаний, обеспечивающих потребителей техническими средствами безопасности. Отличительной особенностью новейших интегрированных систем безопасности является возможность их индивидуального проектирования, при использовании широкого круга оборудования для построения систем различной степени сложности. Однако уже сейчас намечены тенденции дальнейшего развития интегрированных систем безопасности.

Внедрение новых инженерных и технических средств, разработанных на основе современных технологий, экономически выгодно и целесообразно, так как позволит осуществлять охрану и надзор в учреждениях более прогрессивными способами, перераспределить средства на дальнейшее техническое перевооружение УИС.

Применение современных интегрированных систем безопасности в значительной степени снижает вероятность совершения побегов, обеспечивает надежную охрану и изоляцию осужденных и лиц, содержащихся под стражей, постоянный надзор за ними, а также активизировать переход на прогрессивные способы охраны с одновременным снижением служебной нагрузки на личный состав подразделений охраны и безопасности.

Сохранить все лучшее из опыта работы за прошедшие десятилетия, осуществив полное техническое переоснащение УИС новейшими средствами и тем самым поднять на новый качественный уровень инженерно-техническое обеспечение – вот одна из приоритетных задач на сегодняшний день.

Необходимо отметить, что подавляющая часть инженерных сооружений на сегодняшний день не соответствует основным требованиям, применяемым к комплексу ИТСОН. Несоответствие основным критериям приводит к тому, что учреждение не может выполнять основных функций: изоляцию осужденных, реализацию их прав и законных интересов, обеспечение надежной охраны объекта уголовно-исполнительной системы. В связи с этим постепенно происходит переоснащение инженерных средств в исправительных учреждениях и следственных изоляторах, строятся новые, более современные здания и сооружения, с улучшенной инфраструктурой, соответствующие новым стандартам. Морально и физически устаревшие коммуникации уходят в прошлое, их заменяют усовершенствованные элементы инженерной составляющей, спроектированные и изготовленные с учетом последних научных и технических достижений.

Ведомственное законодательство значительно отстает от темпов развития технической составляющей и применяемые на объектах уголовно-исполнительной системы новые технические средства остаются нормативно незакрепленными, что представляет собой большой пробел в правовой регламентации использования технических устройств в местах лишения свободы и содержания под стражей, который нуждается в скорейшем разрешении.

Как и любая область общественных отношений сфера применения комплекса ИТСОН также не лишена недостатков в нормативном регулировании. Необходимо отметить, что на данный момент правовое регулирование в области применения технических средств охраны и надзора нуждается в значительной переработке, в частности, устранения несоответствия в федеральном и ведомственном законодательствах, а также принятия новых нормативно-правовых актов, более полно регламентирующих использование данных средств в учреждениях УИС.

Одним из основных направлений модернизации комплексов ИТСОН является внедрение системы нелетального электрошокового воздействия.

Применение в местах лишения свободы и содержания под стражей системы нелетального электрошокового воздействия позволит вывести охрану объектов на совершенно новый качественный уровень, существенно повысит эффективность несения службы сотрудниками отдела охраны и безопасности, позволит снизить количество побегов, совершаемых осужденными, подозреваемыми и обвиняемыми за счет предупредительного физического и психологического воздействия, исходящего от электризуемых заграждений.

Биометрические комплексы в системе контроля и управления доступом в настоящий момент являются неотъемлемой частью в системе профилактики побегов осужденных, подозреваемых и обвиняемых, контроля за местонахождением лиц в исправительных учреждениях в местах их размещения и работы, в обеспечении надлежащего пропускного режима на объекты. На практике существуют определенные проблемы в эксплуатации тех или иных биометрических комплексов, однако увеличение числа используемых систем позволяет утверждать об их эффективности в организации деятельности мест лишения свободы и содержания под стражей.

Применение современных комплексов ИСБ на объектах УИС позволит в значительной степени снизить количество побегов из учреждений, обеспечит надежную изоляцию осужденных, подозреваемых и обвиняемых и активизирует переход объектов на новые прогрессивные способы охраны.

Ведомственное законодательство устанавливает в перечне ИТСОН лишь отдельные приборы, функционально входящие в то или иное ИСБ, а вся система в целом не предусмотрена. Следовательно, для наиболее полного решения вопроса о применении ИСБ на объектах УИС необходимо внести поправки в ведомственные акты либо принять новый документ в этом направлении деятельности.

Библиографический список

Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 4 июля 2020 г.

2. Уголовный кодекс Российской Федерации: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 25 марта 2022 г. № 63-ФЗ [принят 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 25 марта 2022 г.

3. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 21 декабря 2021 г. № 432-ФЗ [принят 8 января 1997 г. № 1-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 21 декабря 2021 г.

4. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 25 марта 2022 года № 63-ФЗ [принят 18 декабря 2001 года № 174-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 25 марта 2022 г.

5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 4 февраля 2021 г. № 3-ФЗ [принят 30 дек. 2001 г. № 196-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 4 февраля 2021 г.

6. Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 26 мая 2021 г. № 155-ФЗ [принят 21 июля 1993 г. № 5473-1] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 26 мая 2021 г.

7. О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 25 февраля 2022 г. № 28-ФЗ [принят 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 25 февраля 2022 г.

8. Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний: указ Президента РФ: текст с изменениями и дополнениями на 11 апреля 2022 г. № 201 [принят 13 октября 2004 г. № 1314] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 11 апреля 2022 г.

9. Об утверждении Перечня аудиовизуальных, электронных и иных технических средств надзора и контроля, используемых администрациями исправительных центров для предупреждения преступлений, нарушений порядка и условий отбывания принудительных работ и для получения необходимой информации о поведении осужденных к принудительным работам: распоряжение Правительства Рос. Федерации от 31 дек. 2016 г. № 2932-р // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2017. – № 2 (Часть II), ст. 472.

10. Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) уголовно-исполнительной системы и формы паспорта безопасности объектов (территорий) уголовно-исполнительной системы: постановление Правительства Рос. Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 26 мая 2021 г. № 155-ФЗ [принят 14 ноября 2014 г. № 1193] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 26 мая 2021 г.

11. Об утверждении Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 г.: распоряжение Правительства РФ от 29 апреля 2021 г. № 1138-р // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 17 мая 2021 г.

12. Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений: приказ Минюста России: текст с изменениями

и дополнениями на 22 сентября 2021 г. № 177 [принят 16 декабря 2016 г. № 295] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 23 сентября 2021 г.

13. Об утверждении Порядка обеспечения безопасности объектов уголовно-исполнительной системы, а также органов Министерства юстиции Российской Федерации: приказ Минюста России текст с изменениями и дополнениями на 14 августа 2019 г. № 175 [принят 11 окт. 2018 г. № 211] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 23 августа 2019 г.

14. Об утверждении перечня инженерно-технических средств охраны и надзора для органов и учреждений Федеральной службы исполнения наказаний: приказ ФСИН России от 3 марта 2005 г. № 38 (неопубликованный акт).

15. Об утверждении норм положенности и нормативных сроков эксплуатации инженерно-технических средств охраны и надзора, электротехнического оборудования и средств защиты для территориальных органов, учреждений и подразделений уголовно-исполнительной системы ФСИН России: приказ Минюста России от 13 сентября 2005 г. № 759 (неопубликованный акт).

16. Об утверждении Наставления по оборудованию инженерно-техническими средствами охраны и надзора объектов уголовно-исполнительной системы: приказ Минюста России от 4 сентября 2006 г. № 279 (неопубликованный акт).

17. О внесении изменений в приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 4 сентября 2006 г. № 279 «Об утверждении Наставления по оборудованию инженерно-техническими средствами охраны и надзора объектов уголовно-исполнительной системы»: приказ Минюста России от 17 июня 2013 г. № 94 (неопубликованный акт).

18. Об утверждении Руководства по определению категорий оборудованных комплексом инженерно-технических средств охраны и

надзора объектов уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации: приказ Минюста РФ от 25 июня 2004 г. № 149. // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2004. – № 8. – С. 26.

19. Об утверждении Руководства по технической эксплуатации инженерно-технических средств охраны и надзора, применяемых для оборудования объектов уголовно-исполнительной системы: приказ ФСИН России от 18 августа 2006 г. № 574 // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2007. – № 5–7.

20. Об утверждении Положения о режимных требованиях на территории, прилегающей к учреждению, подведомственному территориальному органу уголовно-исполнительной системы: приказ Минюста России от 3 сентября 2007 г. № 178 // Рос. газ. – 2007. – 12 сентября.

Научные, учебные, справочные издания

21. Андриянов Р. В. Правовое регулирование и практика применения технических средств надзора и контроля в обеспечении режима: учебное пособие / Р. В. Андриянов, Р. А. Филиппев. – Новокузнецк: ФКОУ ВПО Кузбасский институт ФСИН России, 2015. – 52 с.

22. Андриянов Р.В., Ким В. В. Деятельность подразделений уголовно-исполнительной системы по охране психиатрических больниц (стационаров) специализированного типа с интенсивным наблюдением Минздрава России в 2018 году, проблемные вопросы и пути их решения: аналитический обзор / Р. В. Андриянов; В. В. Ким. – Новокузнецк: ФКОУ ВО Кузбасский институт ФСИН России, 2020. – 32 с.

23. Бизяева Ю. Н. К вопросу о профилактике противодействия проникновению на территорию исправительных учреждений запрещенных предметов и веществ / Ю. Н. Бизяева, Е. А. Рахманкин // Инновационное развитие современной науки: проблемы, закономерности, перспективы:

сборник статей VII Международной научно-практической конференции: в 2 ч. – Пенза: Наука и просвещение, 2018. – С. 200–202.

24. Бондарчук А. С. Общая постановка задачи выбора рациональной организации охраны объектов / А. С. Бондарчук // Региональный межвузовский сборник научных статей ПВИ ВВ МВД России, 2007. – С. 80–83.

25. Бондарчук А. С. Совершенствование оборудования инженерно-техническими средствами охраны учреждений УИС с целью повышения эффективности противодействия внешним угрозам / А. С. Бондарчук, В. Г. Зарубский // Актуальные проблемы деятельности подразделений УИС: сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции / ФКОУ ВО Воронежский институт ФСИН России. – Воронеж: Издательско-полиграфический центр «Научная книга», 2018. – С. 4–7.

26. Быстряков Е. Н. Специальная техника: учебное пособие / Е. Н. Быстряков, М. В. Савельева, А. Б. Смушкин. – 2-е изд., стер. – М.: Юстиция, 2018. – 252 с.

27. Епифанов С. С. Правовое регулирование и организация применения специальной техники в уголовно-исполнительной системе в целях предупреждения правонарушений: монография / С. С. Епифанов. – Рязань: Академия ФСИН России, 2010. – 269 с.

28. Епифанов С. С. Технические средства в противодействии пенитенциарной преступности: требования к системе / С. С. Епифанов // Юридическая наука и правоохранительная практика. – 2014. – № 3. – С. 58–66.

29. Епифанов С. С. О целесообразности внесения изменений и дополнений и статью 83 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации «Технические средства надзора и контроля» / С. С. Епифанов // Актуальные проблемы исполнения уголовных наказаний: материалы научно-практического семинара. – Рязань. – 2005. – С. 95.

30. Заломов Н. А. Анализ и модернизация комплексных систем безопасности на объектах УИС / Н. А. Заломов, А. В. Паринов // Техника и безопасность объектов уголовно-исполнительной системы: сборник материалов Международной научно-практической конференции. – Воронеж: ФКОУ ВО Воронежский институт ФСИН России, 2018. – С. 11.

31. Зарубский В. Г. Особенности применения бесконтактного надзора за осужденными с использованием современных технических средств: учебное пособие. / В. Г. Зарубский, В. В. Кривцов. – Пермь: ФКОУ ВПО Пермский институт ФСИН России, 2013. – 32 с.

32. Зарубский В. Г. Проблемы идентификации личности техническими средствами охраны, применяемыми в ФСИН России: аналитический обзор. / В. Г. Зарубский, П. А. Леонтьев. – Пермь: ФКОУ ВПО Пермский институт ФСИН России, 2013. – С. 12–15.

33. Зотагина Н. А. О некоторых актуальных вопросах деятельности сотрудников уголовно-исполнительной системы по обеспечению безопасности исправительных учреждений / Н. А. Зотагина // NovaInfo.Ru. – 2015. – Т. 1. – № 38. – С. 225–229.

34. Калинин В.С. Методы противодействия преступлениям с использованием средств мобильной связи в местах лишения свободы / В. С. Калинин // Преступление, наказание, исправление: материалы II Международного пенитенциарного форума. – Рязань, 2015. – С. 296–309.

35. Основные показатели деятельности уголовно-исполнительной системы (январь-декабрь 2020 г.): информационно-аналитический сборник. – Тверь: НИИИТ ФСИН России, 2020. – 416 с.

36. Сумин В. И. Особенности применения на контрольно-пропускных пунктах объектов охраны УИС мобильных систем досмотра транспортных средств / В. И. Сумин, О. В. Исаев // Актуальные проблемы деятельности подразделений УИС: сборник материалов Всерос. науч.-практ. конф., 25 мая 2015 г. / Воронежский институт ФСИН России. – Воронеж, 2016. – С. 49–52.

37. Филиппев Р. А. Инженерно-технические средства охраны и надзора в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы / Р. А. Филиппев // Проблемы организации режима в исправительных учреждениях, выработка путей их решения, вопросы обучения курсантов по специальности «Организация режима в уголовно исполнительной системе»: материалы всероссийской научно-практической конференции, г. Новокузнецк (14–15 мая 2014 года). – Новокузнецк: ФКОУ ВПО Кузбасский институт ФСИН России. – 2014. – С. 154.

38. Филиппев Р. А. Правовые основы использования интегрированных систем безопасности в УИС: учебное пособие / Р.А. Филиппев. – Новокузнецк: ФКОУ ВО Кузбасский институт ФСИН России, 2016. – 56 с.

39. Цаплин И. С. Основные направления совершенствования инженерно-технического оборудования контрольно-пропускных пунктов исправительных учреждений и следственных изоляторов / И. С. Цаплин // Актуальные проблемы деятельности подразделений: сборник материалов Всерос. науч. - практ. конф., 25 мая 2017 г. / Воронежский институт ФСИН России. Воронеж, 2017. – С. 56–61.

40. Чернышенко Е. В. Совершенствование инженерно-технического оборудования контрольно-пропускных пунктов исправительных учреждений в целях обеспечения пенитенциарной безопасности / Е. В. Чернышенко // Проблемы назначения и исполнения уголовных наказаний в России и за рубежом : сборник материалов круглого стола междунар. науч.-практ. конф., 3 нояб. 2017 г. / Вологодский институт права и экономики ФСИН России. – Вологда, 2018. – С. 307–309.

41. Шиханов В. А. Обеспечение, организация обысков, досмотров в учреждениях УИС и на прилегающих к ним режимных территориях: учебно-методическое пособие. / В. А. Шиханов. – Самара: СЮИ ФСИН России, 2013. – 125 с.

Материалы периодической печати

42. Гаврилов А. С. Применение интегрированных систем безопасности в учреждениях УИС / А. С. Гаврилов // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2016. – № 11. – С. 40.

43. Дергачев А. В. Совершенствование надзора в системе профилактики правонарушений среди осужденных в исправительных колониях / А. В. Дергачев, А. М. Смирнов, С. Л. Бабаян // Уголовно-исполнительное право. – 2015. – № 1. – С. 78.

44. Ковалев С. Д. Правовое регулирование применения технических средств в УИС России / С. Д. Ковалев. // Российский следователь. – 2007. – № 14. – С. 25–26.

45. Козлов А. И. Проблемные аспекты, связанные с проникновением запрещенных предметов и веществ в учреждения, исполняющие наказания в виде лишения свободы / А. И. Козлов, В. О. Недоспелов // Вестник Самарского юридического института. – 2012. – № 1 (6). – С. 57–61.

46. Котляр В. Н. Совершенствование системы охраны и надзора как одно из направлений реализации Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года / В. Н. Котляр // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – М.: Объединенная редакция ФСИН России, 2013. – № 1. – С. 7–9.

47. Макаров Д. Г. Перспективы развития службы охраны в рамках реформирования уголовно-исполнительной системы / Д. Г. Макаров // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – Издательство: Объединенная редакция ФСИН России. – 2011. – № 7. – С. 7–10.

48. Масленников Е. Е. К вопросу о применении автоматизированных (роботизированных) систем охраны и ведения огня в обеспечении охраны учреждений уголовно-исполнительной системы / Е. Е. Масленников // Вестник института: преступление, наказание, исправление / Вологодский

институт права и экономики ФСИН России. – Вологда, 2015. – № 3 (31). – С. 76–79.

49. Рябова Л. В. Проблематика режима в исправительных учреждениях / Л. В. Рябова // Вестник Северо-Кавказского Федерального Университета. – 2012. – № 1. – С. 106–111.

50. Трунцевский Ю. В. Проникновение запрещенных предметов в учреждения, исполняющие наказания в виде лишения свободы / Ю. В. Трунцевский, О. В. Пенин // Мировой судья. – 2007. – № 12. – С. 10–14.

51. Хабаров А. В. Исторический опыт применения технических средств обеспечения безопасности осужденных и персонала в уголовно-исполнительной системе России / А. В. Хабаров // Уголовно-исполнительное право. – 2011. – № 2. – С. 20.

Диссертации и авторефераты

52. Хабаров А. В. Организация и правовые основы деятельности подразделений органов и учреждений уголовно-исполнительной системы по обеспечению безопасности осужденных и персонала в условиях модернизации инженерно-технических средств: дис. ... канд. юрид. наук 12.00.11 / А. В. Хабаров. – Псков: ПЮИ ФСИН России, 2012. – 187 с.

Материалы юридической практики

53. Материалы преддипломной практики в ФКУ ИК-1 УФСИН России по Тюменской области / Е. Г. Сенин (неопубликованный акт).

54. О состоянии надежности охраны исправительных учреждений и следственных изоляторов в 2021 году и мерах по повышению ее совершенствованию: информационное письмо ФСИН России от 28.03.2022 № 08-19725 (неопубликованный акт).

55. Исследование вариантов создания программно-аппаратного комплекса «Интегрированная система безопасности ФСИН России» и формирование проекта технического задания на опытно-конструкторскую работу по разработке соответствующей системы: заключительный отчет о научно-исследовательской работе по теме НИР-13-2015. – Часть 3. – Тверь: ФКУ НИИИТ ФСИН России, 2015. – 46 с.(неопубликованный акт).

Электронные ресурсы

56. Чертопруд С. Интегрированные системы охраны: попытка сравнительного анализа. [Электронный ресурс] / С. Чертопруд // Главная. – Режим доступа: <https://pandia.ru/text/80/308/1155.php> (дата обращения 16.05.2022).

57. Новые трибоэлектрические извещатели «Трибоник» для интеллектуальной охраны периметра [Электронный ресурс] // Системы безопасности. Главная. Статьи. Режим доступа: <https://www.secuteck.ru/articles/novye-triboehlektricheskie-izveshchateli-tribonik-dlya-intellektualnoj-ohrany-perimetra> (дата обращения 16.05.2022).

58. Бочкарев В. В. Совершенствование использования в исправительных учреждениях инженерно-технических средств [Электронный ресурс] / В. В. Бочкарев // Актуальные проблемы российского права. – 2016. – №4 (65). – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/sovershenstvovanie-ispolzovaniya-v-ispravitelnyh-uchrezhdeniyah-inzhenerno-tehnicheskikh-sredstv> (дата обращения: 23.02.2022).

59. Общие сведения об ИСО «Орион» [Электронный ресурс] // Системы безопасности «Болид». Главная. Продукция. ИСО «Орион»: офиц. сайт. – Режим доступа: <https://bolid.ru/production/orion/about-orion/> (дата обращения 12.03.2022).

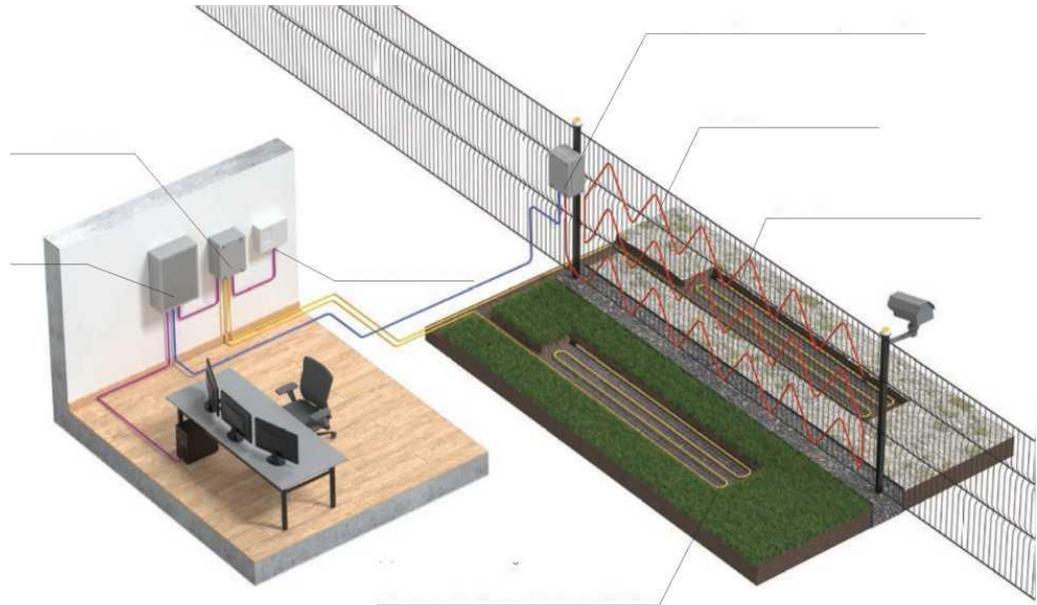
60. «Синергет». Комплексная система обеспечения безопасности и управления объектом [Электронный ресурс] // «Синергет». Комплексная

система обеспечения безопасности и управления объектом. Главная. О системе: офиц. сайт. – Режим доступа: [http:// http://synerget.ru/ru/about](http://synerget.ru/ru/about) (дата обращения 12.04.2022).

61. Интегрированная система безопасности «Тобол-ИСБ» [Электронный ресурс] // Системы безопасности «Элерон». Главная. Продукция. Системы и комплексы для стационарных объектов. Интегрированная система безопасности «Тобол-ИСБ»: офиц. сайт. – Режим доступа: <http://www.eleron.ru/production/stationaryobjects/tobol-isb> (дата обращения 18.04.2022).

62. Интеллектуальные системы безопасности // [Электронный ресурс] // Консорциум Интегра-С. Главная: офиц. сайт. – Режим доступа: <http://www.integra-s.com> (дата обращения 18.04.2022).

63. Цаплин И. С. Переход на прогрессивные способы охраны на современном этапе развития уголовно-исполнительной системы. Актуальные проблемы и пути их решения [Электронный ресурс] / И. С. Цаплин. // Закон и право. – 2018. – №11. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/perehod-na-progressivnye-sposoby-ohrany-na-sovremennom-etape-razvitiya-ugolovno-ispolnitelnoy-sistemy-aktualnye-problemy-i-puti-ih> (дата обращения: 16.04.2022).

СИСТЕМА ОХРАНЫ ПЕРИМЕТРА Triboniq³⁰

Чувствительным элементом в системе выступает трибоэлектрический кабель, который устанавливается по периметру охранной зоны. Любое механическое воздействие на кабель регистрирует контроллер (извещатель), от качества обработки сигнала которого зависит эффективность всей охранной системы.

Большинство решений, представленных на рынке, дают большое количество ложных срабатываний, требуют постоянного присутствия штатного инженера для обслуживания и ручной настройки чувствительности извещателя в случае изменения условий окружающей среды.

Микропроцессор извещателей «Трибоник» (Triboniq™) распознает десятки тысяч различных сценариев (дождь, ветер, снег, поезд и другие) и автоматически, без привлечения персонала, корректирует сценарий чувствительности, сводя к минимуму количество ложных срабатываний.

³⁰ Новые трибоэлектрические извещатели «Трибоник» для интеллектуальной охраны периметра [Электронный ресурс] // Системы безопасности. Главная. Статьи. Режим доступа: <https://www.secuteck.ru/articles/novye-triboelektricheskie-izveshchateli-tribonik-dlya-intellektualnoj-ohrany-perimetra> (дата обращения 16.05.2022).

Сведения об организации охраны объектов УИС³¹

Таблица 13.1.2 Сведения об организации охраны объектов уголовно-исполнительной системы и психиатрических больниц (стационаров) специализированного типа с интенсивным наблюдением Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации

Наименование показателей		Код стр.	Всего	ИК	ВК	ЛПУ, ЛПУ	СИЗО, тюрьмы	ПБТИН	
А		Б	1	2	3	4	5	6	
Общий объем службы, суточных постов	по нормальному варианту	1	8245,077	5471,819	158,210	677,520	1789,948	147,580	
	из них карауле	2	7934,868	5339,545	158,160	645,430	1724,583	67,150	
	в дежурной смене	3	80,430	X	X	X	X	80,430	
	по усиленному варианту	4	6694,072	4430,602	140,330	551,000	1448,020	124,120	
	из них карауле	5	6501,202	4339,062	140,330	540,500	1425,080	56,230	
	в дежурной смене	6	67,890	X	X	X	X	67,890	
Объем службы по охране объектов УИС, суточных постов		7	7141,210	5025,590	135,720	521,290	1359,950	98,660	
в том числе	жилых, а также смежных с ними производственных зон	8	6614,780	4499,160	135,720	521,290	1359,950	98,660	
	отдельно расположенных производственных объектов	постоянных	9	519,390	519,390	X	X	X	X
		временных	10	0	0	X	X	X	X
		кратковременных	11	7,040	7,040	X	X	X	X
Объем службы по конвоированию осужденных, подозреваемых, обвиняемых и лиц, находящихся на принудительном лечении, суточных постов		12	421,303	227,877	4,302	24,365	160,459	4,300	
в том числе	на обменные пункты и обратно (встречное)	13	119,388	60,39	1,200	6,200	51,498	0,100	
	в лечебные учреждения (экстренное)	14	275,504	149,373	3,002	16,9804	102,048	4,100	
	между учреждениями (сквозное)	15	24,622	16,764	0,100	1,185	6,573	0,000	

Таблица 13.1.2 окончание

Наименование показателей		Код стр.	Всего	ИК	ВК	ЛПУ, ЛПУ	СИЗО, тюрьмы	ПБТИН
А		Б	1	2	3	4	5	6
Способ осуществления охраны объектов УИС	выставлением часовых на наблюдательных вышках	16	302	220	0	25	52	5
	патрулированием	17	18	5	0	0	13	0
	оперативным дежурством караула	18	303	154	19	25	104	1
	смешанным способом	19	185	132	1	20	30	2
Количество караулов, несущих службу продолжительностью	12 часов	20	661	410	16	53	179	3
	24 часа	21	347	226	9	28	76	8
Количество ежесуточно выставляемых постов охраны	полусуточных	22	2906	2088	48	229	527	14
	суточных	23	4402	2931	81	375	953	62
Численность сотрудников подразделений охраны, выделяемых на службу ежесуточно		24	13522	9046	283	1089	2893	211
в том числе в	караул	25	13151	8858	282	1083	2828	100
	дежурную смену	26	110	X	X	X	X	110

³¹ Основные показатели деятельности уголовно-исполнительной системы (январь-декабрь 2020 г.): информационно-аналитический сборник. – Тверь: НИИИТ ФСИН России, 2020. – С. 340–341.