

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ

Федеральное казенное образовательное учреждение высшего образования
«Самарский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний»

Юридический факультет

Кафедра государственно-правовых дисциплин

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

Тема: **Социальная защита сотрудников отделов охраны:
правовой и организационные аспекты**

Выполнил:

курсант 3 взвода 4 курса
рядовой внутренней службы

Топоров Сергей Сергеевич

Научный руководитель:

доцент кафедры государственно-
правовых дисциплин,

кандидат юридических наук,
подполковник внутренней службы

Голубцова Ксения Ивановна

Рецензент:

Начальник ФКУ ИК-2

УФСИН России

по Оренбургской области

полковник внутренней службы

Коновалов Артем Евгеньевич

Решение начальника кафедры о допуске к защите



Дата защиты: 22.06.2022

Оценка 4/хорошо

Самара
2022

Оглавление

Введение	3
Глава 1. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ПЕРСОНАЛА УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ	6
1.1. Правая основа социальной защиты персонала уголовно-исполнительной системы	6
1.2. Особенности организационно-правового механизма социальной защиты персонала пенитенциарной системы	16
Глава 2. СОДЕРЖАНИЕ И ГАРАНТИИ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ СОТРУДНИКОВ ОТДЕЛОВ ОХРАНЫ	23
2.1. Содержание социальной защиты сотрудников отделов охраны	23
2.2. Проблемы обеспечения гарантий социальной защиты сотрудников отделов охраны	29
Заключение	36
Библиографический список	41
Приложения	50

Введение

Актуальность исследования объясняется тем, что в настоящее время Россия переживает сложный период, затрагивающий все сферы политической и социально-экономической жизни государства, что обусловило появление социально незащищенных слоев населения, а также категорий граждан, нуждающихся в дополнительной поддержке и защите. В данных условиях социальная защита – это одно из важнейших направлений государственной политики.

Обострившиеся социальные конфликты, наложенные на гуманистическую уголовную политику государства, привели к концентрации в местах лишения свободы наиболее опасных лиц, преступивших закон, что усложнило и так не простую оперативную обстановку.

Данное обстоятельство требует от науки и практики постоянного внимания и активной деятельности не только по созданию безопасных условий при исполнении и отбывании наказания, укреплению защищенности сотрудников от возможных угроз и опасных посягательств, но и их социальной защите, а также членов семей.

Действительно в настоящее время наиболее эффективным средством стимулирования служебной деятельности сотрудников УИС стало материальное обеспечение в форме компенсации за сложность, напряженность и специальный режим несения службы, которые по своей сути являются социальными гарантиями.

Объектом исследования являются общественные отношения, складывающиеся в процессе предоставления и реализации сотрудникам УИС, в том числе сотрудникам отделов охраны, социальных гарантий и в целом обеспечения их социальной защиты.

Предметом исследования является совокупность нормативных правовых актов, связанных с предоставлением и реализацией социальных гарантий в отношении сотрудников УИС, в том числе сотрудников отделов охраны.

Целью исследования является изучение вопросов, связанных с социальной защитой сотрудников УИС, в том числе сотрудников отделов охраны.

Для достижения данной цели необходимо решить следующие **задачи**:

– определить правовую основу социальной защиты сотрудников уголовно-исполнительной системы особенности организационно-правового механизма социальной защиты персонала пенитенциарной системы;

– изучить содержание социальной защиты сотрудников УИС, в том числе и сотрудников отделов охраны;

– определить проблемные вопросы, касающиеся обеспечения социальных гарантий сотрудников УИС, в том числе и сотрудников отделов охраны, и предложить пути их решения.

Методы исследования. При проведении исследования использовались общенаучные методы: системного и логического подхода, статистический, структурно-функциональный. В частности, при помощи системного метода социальная защита была рассмотрена как деятельность государственных структур по применению системы материальных и моральных стимулов, компенсационных издержек и льгот, предоставляемых сотрудникам УИС, определено содержание социальной защиты, структура организационно-правового механизма социальной защиты; логический и структурно-функциональный методы помогли в выделении особенностей функционирования организационно-правового механизма социальной защиты; статистический метод позволил описать социальную защиту сотрудников УИС как массовой, количественное явление.

Частно-научные методы: формально-юридический, сравнительно-правовой, позволили определить понятие социальной защиты сотрудников УИС, ее содержание, выделить особенности организационно-правового механизма реализации, а также определить проблемные вопросы и предложить пути их решения.

Теоретическая база исследования и степень научной разработанности темы. В процессе исследования использовались как работы ученых советского периода (С. В. Борисова, Б. В. Волженкина, Ю. П. Касаткина, А. В. Ковальчука, А. Я. Светлова, Ф. Р. Сундунова, И. А. Тарханова), так и современных исследователей (А. В. Бурлакова, К. А. Грекова, Н. А. Давидяна, А. А. Ильина, В. А. Мерзляковой и т.д.), что позволило выявить спорные вопросы и предложить пути решения рассматриваемой проблемы.

Структура работы определена целью и задачами исследования. Работа состоит из введения, двух глав, объединяющих четыре параграфа, заключения, библиографического списка и приложений.

Глава 1. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ПЕРСОНАЛА УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ

1.1. Правая основа социальной защиты персонала уголовно-исполнительной системы

В начале рассмотрения вопроса о социальной защите персонала пенитенциарного учреждения, на наш взгляд, необходимо исследовать этимологию понятия «социальная защита», при этом необходимо рассмотреть такие категории как «социальная защищенность», «социальное обеспечение», «социальная помощь» и т.д.

Перечисленные нами термины тесно связаны с понятием социальное государство. Кочеткова Л. Н. в своей работе «Теория социального государства Лоренца фон Штейна» указывает, что впервые теория социального государства была выдвинута Лоренцем фон Штейном¹, который отмечал, что оно (социальное государство) должно способствовать «экономическому и общественному прогрессу всех своих граждан»².

В настоящее время термин «социальное государство» имеет различные толкования и наполняется различным содержанием. Так отдельные авторы придерживаются крайних точек зрения и понимают под социальным государством такое государственное образование, которое занимается агрессивным насильственным перераспределением материальных благ в пользу отдельных групп населения³. На наш взгляд, данный подход не совсем верен. Для характеристики государства как

¹ Кочеткова Л. Н. Теория социального государства Лоренца фон Штейна // *Философия и общество*. – 2008. – № 3. – С. 69–79.

² Василевич С. Г. Понятие и сущность социального государства // *Вестник экономической безопасности*. – 2017. – № 3. – С. 95–100.

³ Мартышин О. В. Идея социального государства и ее противники // *Государство и право*. – 2011. – № 12. – С. 5–15.

социального недостаточно только материального обеспечения отдельных категорий граждан, необходимо чтобы государство решало более общую задачу – обеспечение достойной жизни человека во всех ее проявлениях – личную свободу и защиту, политический выбор, экономическое благополучие и другое, что составляет статус человека.

П. Н. Байматов включает в содержание социального государства такие элементы как «занятость населения, образование, охрану здоровья, социальное обеспечение, обеспечение жильем и др.»⁴.

С. А. Авакьян называет социальным государством, то «политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие личности»⁵.

Несмотря на различные подходы к сущности социального государства, считаем, что социальное государство – это государство правовым императивом деятельности которого является создание условий, обеспечивающих всестороннее развитие личности, реализацию всего комплекса прав и свобод, выполнение обязанностей, оказание социально-экономической поддержки граждан, в том числе осуществляющих свою трудовую или служебную деятельность в особых условиях. То есть это государство, которое создает и обеспечивает общественный режим (состояние) социальной защищенности населения.

В соответствии со ст. 7 Конституции РФ «Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека».

Сущность социальной защищенности сводится не только к законодательному закреплению экономических, политических, социальных

⁴ Байматов П. Н. Россия и Запад: конституционное право граждан на социальное обеспечение – индикатор социального государства // Право и политика. – 2014. – № 2 (170). – С. 198.

⁵ Авакьян С. А. Конституционный лексикон. Государственно-правовой терминологический словарь. – М.: Юстицинформ, 2015. – 640 с.

и иных прав, свобод и интересов граждан, а в их обеспечении, т.е. гарантированной реализации.

В отличие от социальной защищенности как общественного режима, социальная защита – вид деятельности государственных и общественных структур, органов и организации, а также отдельных граждан, по созданию режима защищенности. Так, Е. В. Нечуйкина замечает, что «социальная защита – это более конкретное понятие, которое сводится к практической работе всех ветвей власти по реализации прав и свобод граждан, т.е. социальной работе»⁶. При этом ей выделяется два вида социальной защиты:

- абсолютная – направленная на обеспечение всех членов общества гарантированным минимальным уровнем жизни;
- ограниченная – обеспечение социальных гарантий конкретному лицу или категории граждан.

Социальная защита как определенная деятельность государства рассматривается и другими авторами⁷.

Под социальным обеспечением необходимо понимать денежные средства, иное имущество и социальные услуги, предоставляемые (оказываемые) определенным категориям граждан за счет средств бюджетов различных уровней: пенсии, компенсации, пособия, субсидии.

Основа социальной политики России, как социального государства, и социальной защиты граждан закреплена в Конституции РФ. В частности, главой второй закрепляется право граждан на:

- социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей (ст. 39);
- защиту материнства и детства (ст. 38);

⁶ Нечуйкина Е. В. Социальная защита: понятие, категории, терминология // Известия Российского государственного педагогического университета им. А. И. Герцена. – 2008. – № 49. – С. 145–147.

⁷ Павлюченко В. Г. Социальное страхование. Учебное пособие. – М.: «Дашков и К», 2007. – 411 с.; Миронова Т. К. К вопросу об определении понятия «социальная защита» // Трудовое право. – 2008. – № 3. – С.7–11.

- судебную защиту (ст. 46);
- возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц (ст. 53);
- охрану здоровья и медицинскую помощь (ст. 41);
- общедоступность и бесплатность дошкольного, основного и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных организациях и на предприятиях, а также право на конкурсной основе бесплатно получить высшее образование в государственных образовательных организациях (ст. 43).

Перечисленные права имеют не только законодательное конституционное закрепление, предусматриваются и пути их реализации. В частности, при Правительстве Российской Федерации государственные внебюджетные фонды Российской Федерации созданы, являющиеся специализированными целевыми финансово-кредитными учреждениями, создаваемыми с целью управления финансовыми средствами государственного социального страхования России⁸. Основы деятельности фондов соответствующими федеральными нормативно-правовыми актами – бюджетным и гражданским кодексами РФ, законодательством субъектов РФ, постановлениями Правительства РФ⁹.

Приняты Федеральные законы:

- О прожиточном минимуме в Российской Федерации»;
- О государственной социальной помощи;
- Об основах обязательного социального страхования;
- Об основах социального обслуживания граждан в РФ;

⁸ Пайковоч П. Р., Горохов А. А. Экономическое содержание и назначение государственных внебюджетных фондов // Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. – 2017. – №1 (19). – С. 266 (266–271).

⁹ Бондаренко Н. А., Демьянова И. О. Социальная защита населения и ее нормативно-правовое регулирование в РФ // Ученые заметки ТОГУ. № 1. – Т. 8. – 2017. – С. 429–433.

- О социальной защите инвалидов в РФ;
- О занятости населения в РФ;
- О страховых пенсиях;
- О трудовых пенсиях в Российской Федерации;
- О государственном пенсионном обеспечении в граждан в РФ;
- О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, и их семей;
- О ветеранах и других.

Данные законы обусловили вступление в силу целого ряда норм, реализация которых непосредственно связана с осуществлением социальной защиты населения.

Так в соответствии со ст. 33.1 «Гарантии социальной защиты сотрудников уголовно-исполнительной системы» Закона «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» закрепляется, что социальные гарантии включают в себя денежное довольствие, страховые гарантии и выплаты в целях возмещения вреда, причиненного в связи с выполнением служебных обязанностей, право на жилищное обеспечение, право на медицинское обслуживание, гарантии в связи с прохождением службы в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы и иные гарантии, установленные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации¹⁰.

Основным нормативно-правовым актом, определяющим статус сотрудника УИС, является федеральный закон от 19 июля 2018 г. № 197-ФЗ «О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и

¹⁰ Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы: Закон РФ тест с изменениями и дополнениями от 26 мая 2021 г. № 155-ФЗ [принят 21 июля 1993 г. № 5473-1] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 26 мая 2022 г.

органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы»¹¹, который не только дал определение термина «сотрудник», но и закрепил права и обязанности сотрудников, а также требования, предъявляемые к сотрудникам как при поступлении на службу, так и при ее прохождении: дееспособность, отсутствие судимости и уголовного преследования, соответствие требованиям к состоянию здоровья, российское гражданство.

Так, В. В. Карпунина, К. А. Мещеряков отмечают, что социальные права сотрудников уголовно-исполнительной системы закреплены в ст. 11 указанного закона¹².

Анализ статьи позволил выделить следующие права сотрудников в социальной сфере:

- на отдых;
- на денежное довольствие;
- на обучение;
- на государственную защиту жизни и здоровья, жизни и здоровья членов его семьи;
- на государственное пенсионное обеспечение;
- на охрану здоровья и медицинское обеспечение;
- на обеспечение жилым помещением.

Более детализировано данные права закреплены в федеральном законе «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных

¹¹ О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы»: Федеральный закон с изменениями и дополнениями от 30 апреля 2021 г. № 116-ФЗ [принят 19 июля 2018 г. № 197-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 30 апреля 2022 г.

¹² Карпунина В. В., Мещеряков К. А. Правовой статус сотрудника УИС // Актуальные проблемы деятельности подразделений УИС: сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции. 2019. – Воронеж, 2019. – С. 57–58.

органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»¹³:

Статья 2 «Денежное довольствие сотрудников»:

– определяет понятие «денежное довольствие», а также раскрывает из каких окладов и денежных выплат оно состоит;

– устанавливает виды дополнительных ежемесячных и поощрительных выплат;

– устанавливает виды коэффициентов и процентных надбавок, в том числе за размеры процентных надбавок за выслугу лет;

– устанавливает виды и размеры процентных надбавок за квалификационное звание;

– устанавливает процент надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну и за выполнение задач, связанных с риском (повышенной опасностью) для жизни и здоровья;

– устанавливает процент поощрительной выплаты за особые достижения в службе.

Статья 3. «Гарантии, пособия и другие денежные выплаты в связи с прохождением службы»:

– определяет порядок и размер выплат при переезде сотрудников на новое место службы и направлении в служебную командировку;

– гарантирует компенсацию при переезде к месту лечения, долечивания и медико-психологической реабилитации, а также к отдельным категориям сотрудников к месту проведения отпуска и обратно;

– устанавливает размер единовременного пособия при увольнении сотрудников со службы;

¹³ О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон текст с изменениями и дополнениями от 28 июня 2021 г. № 227-ФЗ [принят 30 декабря 2012 г. № 283-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 18 июня 2022 г.

– устанавливает гарантии первоочередного предоставления мест в общеобразовательных и дошкольных образовательных организациях по месту жительства и в летних оздоровительных лагерях независимо от формы собственности;

– закрепляет право сотрудников на получение дополнительных социальных гарантий и компенсаций за постоянное или временное выполнение задач в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах.

Статья 4. «Единовременная социальная выплата для приобретения или строительства жилого помещения» – устанавливает категории сотрудников и порядок предоставления выплаты.

Законом также предусматривается право сотрудника на получение жилого помещения в собственность (ст. 5) и по договору социального найма (ст. 6), устанавливаются нормы предоставления жилой площади (ст. 7), закрепляется право на денежную компенсацию наем (поднаем) жилых помещений (ст. 8) и расходов по оплате жилого помещения, коммунальных и иных услуг (ст.9).

Внимание в законе уделено медицинскому обеспечению и санаторно-курортному лечению (ст. 10), а также страховым гарантиям и выплатам в целях возмещения вреда, причиненного в связи с выполнением служебных обязанностей сотрудниками.

Отдельного рассмотрения в контексте исследуемой темы заслуживает федеральный закон от 20 апреля 1995 г. № 45-ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов»¹⁴. В соответствии с указанным законом сотрудникам уголовно-исполнительной системы, как и другим категориям

¹⁴ О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов: Федеральный закон с изменениями и дополнениями от 1 июля 2021 г. № 288-ФЗ [принят 20 апреля 1995 г. № 45-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 12 июля 2021 г.

государственных служащих, гарантируется правовая и социальная защита, а также предусмотрены меры безопасности¹⁵.

По мнению Р. В. Нагорных социальная государственная защита относится к категории социальных гарантий, определяющих правовой статус государственных служащих. Объем социальных гарантий зависит от вида органа власти, в котором проходит службу госслужащий и от источника правового регулирования¹⁶. Целью данных гарантий, по мнению Н. В. Якубовской¹⁷, Я. У. Асанагаевой и Д. Г. Филипповой¹⁸, является создание оптимальных условий, эффективной деятельности по исполнению сотрудниками своих должностных обязанностей.

В законе в частности предусматриваются меры социальной защиты в виде права на материальную компенсацию в случае их гибели (смерти) защищаемого лица, причинения ему телесных повреждений или иного вреда здоровью, уничтожения или повреждения его имущества в связи со служебной деятельностью.

Более конкретно отдельные социальные права и гарантии регламентируются в отдельных подзаконных правовых актах и приказах ФСИН России.

¹⁵ Кириловский О. В., Мельникова Н. А. Правовое регулирование мер социальной защиты в отношении защищаемых лиц из числа сотрудников уголовно-исполнительной системы и пути его совершенствования // Вестник Пермского института ФСИН России. – 2020. – № 2 (37). – С. 78–83.

¹⁶ Нагорных Р.В. Гарантии социальной защиты сотрудников правоохранительных органов в контексте модернизации законодательства о государственной службе // Конституция Российской Федерации и современный правопорядок. Московская юридическая неделя. Материалы XV Международной научно-практической конференции: в 5-ти ч. – М., 2019. – С. 99–103.

¹⁷ Якубовская Н. В. Социальная защита сотрудников уголовно-исполнительной системы // Уголовно-исполнительная система России: проблемы и перспективы: сборник материалов международной научной конференции адъюнктов, аспирантов, курсантов и студентов. – Самара: Самарский юридический институт ФСИН России, 2015. – С. 300–303.

¹⁸ Асанагаева Я. У., Филиппова Д. Г. Социальная защита сотрудников УИС // Актуальные проблемы деятельности подразделений УИС: сборник материалов всероссийской научно-практической конференции. – Воронеж: Издательство «Научная книга», 2015. – С. 585–587.

Так, денежное довольствие сотруднику начисляется в соответствии с порядком обеспечения денежным довольствием сотрудников уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, утвержденным приказом от 16 августа 2021 г. № 701¹⁹; порядок выплаты материальной помощи закреплен приказом ФСИН России от 16.08.2021 № 703 «Об утверждении Порядка оказания материальной помощи сотрудникам уголовно-исполнительной системы Российской Федерации»²⁰.

При рассмотрении данного вопроса, нельзя обойти вниманием локальные нормативные акты, издаваемые в конкретных учреждениях и органах УИС и являющихся обязательными для исполнения сотрудниками и работниками данного учреждения или органа. Примером таким актов могут служить приказы об установлении сотрудникам поощрительных выплат за особые достижения в службе.

В заключение параграфа обратим внимание, что приведенные нормативно-правовые акты – это лишь часть всего массива документов, регламентирующих социальное обеспечение сотрудников УИС и членов их семей.

Таким образом, правовую основу социальной защиты сотрудников уголовно-исполнительной системы составляют Конституция Российской Федерации и федеральные законы, а также специальные законы и подзаконные нормативно-правовые акты, распространяющие свою действие на сотрудников уголовно-исполнительной системы и членов их семей. Совокупность перечисленных нормативно-правовых актов образует правовой механизм (правовую основу) социальной защиты.

¹⁹ Об утверждении Порядка обеспечения денежным довольствием сотрудников уголовно-исполнительной системы Российской Федерации: Приказ Федеральной службы исполнения наказаний от 16 августа 2021 г. № 701 // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 22 мая 2022 г.

²⁰ Об утверждении Порядка оказания материальной помощи сотрудникам уголовно-исполнительной системы Российской Федерации: Приказ Федеральной службы исполнения наказаний от 16 августа 2021 г. № 703 // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 22 мая 2022 г.

По мнению автора, структуру (систему) правовой основы можно представить следующим образом:

- Конституция РФ;
- законодательные правовые акты Российской Федерации: федеральные законы общего характера, специальные законы;
- подзаконные правовые акты: указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, нормативные акты Минюста России, нормативные акты ФСИН России;
- локальные акты, издаваемые территориальными органами ФСИН России, а также учреждениями и органами УИС.

1.2. Особенности организационно-правового механизма социальной защиты персонала пенитенциарной системы

Исследования вопроса об организационно-правовом механизме социальной защиты персонала пенитенциарной системы необходимо определить понятие системы социальной защиты.

Е. А. Морозова и А. Ю. Добрынина под системой социальной защиты понимают совокупность разнообразных, но между тем взаимосвязанных, элементов (идеологических, материальных, экономических, организационно-управленческих и других), участвующих в процессе обеспечения членов общества необходимым набором социальных благ с целью нивелирования социального неравенства²¹.

К основным элементам системы социальной защиты вышеуказанные авторы относят:

- непосредственно саму социальную защиту, представляющую собой комплекс мер, направленных на обеспечение членов общества

²¹ Морозова Е. А., Добрынина А. Ю. Механизмы социальной защиты населения региона // Экономика региона. – 2012. – № 1 (29). – С. 235.

определенным минимумом социальных благ и сглаживание социального неравенства;

- субъектов социальной защиты;
- объекты социальной защиты;
- механизмы и показатели социальной защиты.

Каждый из перечисленных элементов имеет собственную сложную структуру. Механизмы социальной защиты в данной системе занимают особое место, т.к. именно при помощи них осуществляются процессы защиты.

Таким образом, Е. А. Морозова и А. Ю. Добрынина под механизмом социальной защиты предлагают понимать «совокупность экономических, организационных и правовых мер, направленных на сглаживание социального неравенства»²².

И. Г. Тарента определяет систему социальной защиты как «совокупность законодательно установленных экономических, социальных, юридических гарантий и прав, а также социальных институтов и учреждений, обеспечивающих их реализацию и создающих условия для поддержания нормальной жизнедеятельности населения и, прежде всего, его социально уязвимых групп и слоев»²³.

По нашему мнению, социальная защита – это деятельность государственных и общественных структур, органов и организации, а также отдельных граждан, по созданию режима защищенности, в рамках реализации социальной политики. Конституция и нормативно-правовые акты, конкретизирующие и наполняющие реальным содержанием социальные права, лишь образуют то правовое пространство, в котором функционирует весь механизм социальной защиты человека.

²² Морозова Е. А., Добрынина А. Ю. Механизмы социальной защиты населения региона // Экономика региона. – 2012. – № 1 (29). – С. 235-241.

²³ Тарент И. Г. Система социальной защиты населения в Российской Федерации: учеб.пособие / И. Г. Тарент, С. А. Юдников. – Изд. 3-е, испр. и доп. – Ногинск: Ногинский фил. РАНХиГС, 2015. – С. 7.

Данной точки зрения придерживаются и другие авторы²⁴.

Применительно к рассматриваемой проблеме, как нами было отмечено выше, в уголовно-исполнительной системе данный механизм имеет признаками административно-правового (или организационно-правового) механизма социальной защиты, что обуславливается повышенным социальным статусом сотрудников.

В. В. Потявин отмечает: «предоставление сотрудникам уголовно-исполнительной системы льгот не преследует цель создания каких-либо привилегированных условий, главное их назначение повышение эффективности деятельности работников пенитенциарной системы, а также компенсации им издержек, обусловленных ограничением в правах и свободах, связанных с прохождением службы»²⁵.

Как продолжение О. О. Корнейчук замечает, что достижение данной цели возможно только при сформированном действенном административно-правовом механизме социальной защиты²⁶.

Мы поддерживаем мнение ученых о том, что говоря об особенностях организационно-правового механизма социальной защиты сотрудников пенитенциарной системы, необходимо иметь ввиду именно административно-правовой механизм, т.к. предоставление сотруднику уголовно-исполнительной системы определенной льготы связано не только с законодательным закреплением данного права, но и с наступлением определенного юридического факта, а точнее фактического состава, а именно наступление определенных жизненных оснований и совершение управленческого (административного) решения (приказа, распоряжения и т.д.).

²⁴ Фурсов В. А., Долгова А. А. Социальная защита населения в Российской Федерации // Образование и проблемы развития общества. – 2020. – № 4 (10). – С. 221.

²⁵ Потявин В. В. Правовой статус сотрудника УИС // Молодой ученый. – 20217. – № 3 (137). – С. 462.

²⁶ Корнейчук О. О. Необходимость совершенствования законодательства о социальной поддержке сотрудников УИС и классификация их социальных гарантий // Вестник Владимирского юридического института. – 2016. – № 3 (40). – С. 28.

По данному поводу В. В. Карпунина подразумевает под реализацией основных прав и свобод правомерную деятельность субъектов правоотношений для достижения желаемых результатов юридическими средствами²⁷.

В целом организационно-правовой механизм предоставления сотрудникам УИС и членам их семей социальных гарантий можно представить следующим образом, выделив его этапы.

Государство на законодательном и подзаконном уровне регламентирует ряд социальных гарантий и с этой целью выделяет для ФСИН России бюджетные ассигнования.

ФСИН России выделенные бюджетные ассигнования распределяет по территориальным органам, которые соответственно – конкретным учреждениям и организациям УИС.

При заявительном характере социальных гарантий (а их большинство) сотрудники УИС и члены их семей представляют в соответствующие структурные подразделения учреждения, органа или организации УИС необходимые документы. Сотрудники указанных подразделений рассматривают предоставленные документы и готовят приказы, требуемые для предоставления социальных гарантий. В ряде случаев сотрудники, задействованные в процессе предоставления социальных гарантий, собирают пакет документов и направляют для их рассмотрения другим субъектам, задействованным в данном процессе (например, в вопросах предоставления страховых выплат сотрудники отдела по работе с личным составом направляют пакет необходимых документов в страховые компании для принятия решения о наличии либо отсутствии страхового случая и возможности получения сотрудником страховой выплаты в соответствующем размере).

²⁷ Карпунина В. В. К вопросу о реализации прав и свобод субъектами УИС // Актуальные проблемы деятельности подразделений УИС: сборник материалов всероссийской научно-практической конференции. – Воронеж, 2015. – С. 418.

На основании соответствующих приказов сотрудникам УИС и членам их семей из бюджетных средств выплачиваются различные социальные выплаты.

Структуру организационно-правового механизма можно представить следующим образом:

- субъекты: государство; страховые организации; общественные организации; внебюджетные организации; благотворительные фонды;
- объекты социальной защиты: сотрудники УИС, в том числе сотрудники отделов охраны, члены их семей, инвалиды, пенсионеры и т.д., на кого распространяются данные меры;
- содержанием социальной защиты выступают законодательно закрепленные социальные гарантии, по поводу которых возникает соответствующее правовое отношение.

По мнению Н. А. Бондаренко и И. О. Демьяновой в систему или содержание социальной защиты необходимо включать такие институты социальной безопасности как социальное страхование; социальное обеспечение; социальная помощь²⁸.

В заключении параграфа отметим, что Конституция и нормативно-правовые акты, конкретизирующие и наполняющие реальным содержанием социальные права, образуют то правовое пространство, в котором функционирует весь механизм социальной защиты человека.

Социальная защита представляет собой деятельность государственных и общественных структур, органов и организации, а также отдельных граждан, по созданию режима защищенности, в рамках реализации социальной политики.

В уголовно-исполнительной системе данная деятельность имеет признаками административно-правового (или организационно-правового)

²⁸ Бондаренко Н. А., Демьянова И. О. Социальная защита населения и ее нормативно-правовое регулирование в РФ // Ученые заметки ТОГУ. № 1. – Т. 8. – 2017. – С. 431.

механизма социальной защиты, что обуславливается повышенным социальным статусом сотрудников.

Таким образом, деятельность субъектов, задействованных в процессе предоставления социальных гарантий сотрудникам УИС и членам их семей, подчиняется закономерностям управления – управленческого процесса. В этой связи субъекты, участвующие в предоставлении социальных гарантий, являются субъектами управления, задействованными в процессе предоставления сотрудникам УИС и членам их семей социальных гарантий.

Вывод по 1 главе.

Социальное государство – это государство правовым императивом деятельности которого является создание условий, обеспечивающих всестороннее развитие личности, реализацию всего комплекса прав и свобод, выполнение обязанностей, оказание социально-экономической поддержки граждан, в том числе осуществляющих свою трудовую или служебную деятельность в особых условиях. То есть это государство, которое создает и обеспечивает общественный режим (состояние) социальной защищенности населения.

Основа социальной политики России, как социального государства, и социальной защиты граждан закреплена в Конституции РФ, на основе которой приняты законодательные и нормативные акты, образующие правовой механизм социальной защиты, в том числе и сотрудников пенитенциарной системы.

Основным нормативно-правовым актом, определяющим статус сотрудника УИС, является федеральный закон от 19 июля 2018 г. № 197-ФЗ «О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы».

Для обеспечения социальной защищенности населения, в том числе и сотрудников уголовно-исполнительной системы, недостаточно только

законодательного закрепления социальных прав и гарантий, необходимо чтобы данные права реализовывались, воплощались в жизнь.

Социальная защита – это деятельность государственных и общественных структур, органов и организации, а также отдельных граждан, по созданию режима защищенности, в рамках реализации социальной политики.

Деятельность субъектов, задействованных в процессе предоставления социальных гарантий сотрудникам УИС и членам их семей, подчиняется закономерностям управления – управленческого процесса. В этой связи субъекты, участвующие в предоставлении социальных гарантий, являются субъектами управления, задействованными в процессе предоставления сотрудникам УИС и членам их семей социальных гарантий.

Глава 2. СОДЕРЖАНИЕ И ГАРАНТИИ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ СОТРУДНИКОВ ОТДЕЛОВ ОХРАНЫ

2.1. Содержание социальной защиты сотрудников отделов охраны

Социальная защита как нами было отмечено выше (при ограничительном понимании) представляет собой обеспечение государством социальных гарантий относительно конкретного лица или категории граждан²⁹. Как отмечает Н. Н. Лобанов – это фактически вознаграждение за труд³⁰.

О. В. Кириловский, Н. А. Мельникова отмечают, что меры социальной защиты, применяемые в отношении сотрудников УИС, как по форме, так и по содержанию, представляют собой совокупность предоставляемых государством социальных гарантий, целью которых является создание оптимальных условий для эффективной деятельности по исполнению сотрудниками своих должностных обязанностей³¹.

На наш взгляд, содержание сущности социальной защиты отдельных категорий граждан является более широким и включает в себя не только дополнительные выплаты, но и предоставление отдельных прав, привилегий и льгот по сравнению с другими гражданами.

Н. Н. Макарова предлагает следующую систему социальных гарантий:

²⁹ Нечуйкина Е. В. Социальная защита: понятие, категории, терминология // Известия Российского государственного педагогического университета им. А. И. Герцена. – 2008. – № 49. – С. 146.

³⁰ Лобанов Н. Н. Методы завоевания доверия населения исполнительной властью // Сборник научных трудов Московского гуманитарного университета. Вып. 8 (31) / Сост. и науч. редактор В. К. Криворученко – М., 2004. – С. 151–152.

³¹ Кириловский О. В., Мельникова Н. А. Правовое регулирование мер социальной защиты в отношении защищаемых лиц из числа сотрудников уголовно-исполнительной системы и пути его совершенствования // Вестник Пермского института ФСИН России. – 2020. – № 2 (37). – С. 78–83.

- 1) денежные гарантии: денежное довольствие (денежные пособия и компенсации), пенсионное обеспечение;
- 2) неденежные материальные гарантии – медицинская помощь;
- 3) моральные гарантии: поощрения, отпуска, продвижение по службе, обучение и персональный рост³².

О. О. Григорьева, отмечая в своем исследовании отсутствие в действующем законодательстве должной классификации социальных гарантий и указание на ее необходимость в отдельных источниках³³, предлагает следующую классификацию:

- 1) социально-бытовые;
- 2) социально-медицинские;
- 3) социально-педагогические;
- 4) социально-психологические;
- 5) социально-экономические;
- 6) социально-правовые³⁴.

Данная классификация, на наш взгляд, в большей степени отражает цели исследования. Так в результате прохождения преддипломной практики было установлено, что сотрудники отделов охраны пользуются следующими дополнительными права, льготами и привилегиями³⁵.

³² Макарова Н. Н. Организация деятельности уголовно-исполнительной системы по социальной и правовой защите персонала: дис. ... канд. юрид. наук. – Рязань: Академия права и управления ФСИН России, 2006. – С. 247–260.

³³ Корнийчук О. О. Необходимость совершенствования законодательства о социальной поддержке сотрудников УИС и классификации их социальных гарантий // Вестник Владимирского юридического института. – 2016. – № 3. – С. 28–31.

³⁴ Григорьева О. О. Организационно-правовые основы стимулирования служебной деятельности сотрудников уголовно-исполнительной системы (на примере предоставления социальных гарантий): дис. ... канд. юрид. наук. – М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при правительстве Российской Федерации, 2017. – С. 108–118, 131.

³⁵ Меры социальной защиты, применяемые в ФКУ ИК-2 УФСИН России по Оренбургской области // Материалы преддипломной практики в ФКУ ИК-2 УФСИН России по Оренбургской области / Топоров С.С. (неопубликованный акт).

1. Социально-бытовые социальные гарантии (призваны обеспечить и/или поддержать привычную для сотрудников УИС и их семей социальную и бытовую среду):

- обеспечение вещевым имуществом;
- предоставление единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения;
- предоставление жилого помещения в собственность;
- предоставление жилых помещений жилищного фонда РФ по договору социального найма; предоставление жилых помещений специализированного жилищного фонда;
- установка квартирных телефонов, право бронирования и внеочередного получения мест в гостиницах; приобретение проездных документов на все виды транспорта при следовании к новому месту службы или нахождении в служебной командировке.

2. Социально-медицинские социальные гарантии – право на медицинское обеспечение и санаторно-курортное лечение призвано поддержать и улучшить состояние здоровья сотрудников УИС и членов их семей.

Сотрудникам уголовно-исполнительной системы и членам их семей предоставляется бесплатная медицинская помощь в медицинских организациях Министерства внутренних дел Российской Федерации³⁶,

³⁶ О порядке медицинского обеспечения сотрудников, имеющих специальные звания и проходящих службу в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, таможенных органах Российской Федерации и федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы, отдельных категорий граждан Российской Федерации, уволенных со службы в указанных учреждениях и органах, федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы, членов их семей и лиц, находящихся на их иждивении, в медицинских организациях уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, Федеральной таможенной службы, Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий или Министерства внутренних дел Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 24 апреля 2019 г. № 491 // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 26 апреля 2022 г.

санаторно-курортное лечение и оздоровительный отдых в санаторно-курортных и оздоровительных учреждениях уголовно-исполнительной системы.

При отсутствии возможности предоставления необходимого санаторно-курортного лечения на базе имеющихся здравниц УИС может закупать путевки в другие здравницы в пределах средств, выделенных на эти цели в установленном порядке. В целях расширения возможностей организации санаторно-курортного лечения и оздоровительного отдыха сотрудников центральный орган и учреждения УИС, имеющие в подчинении здравницы, могут заключать договоры (соглашения) по взаимобмену путевками в здравницы других ведомств, органов и организаций³⁷.

3. Социально-психологические социальные гарантии – право на отпуск, которые главным образом направлены на восстановление психологического состояния сотрудников УИС и членов их семей, а также выработку психологической устойчивости и адаптации в социальной среде.

В настоящее время предусмотрены следующие виды отпусков:

- очередной ежегодный;
- краткосрочный отпуск по семейным обстоятельствам и другим уважительным причинам;
- по болезни;
- каникулярный;
- в связи с окончанием учебного заведения;
- дополнительные;
- в связи с рождением ребенка, по уходу за детьми, творческие и в связи с обучением, и др.

³⁷ Об утверждении Инструкции о порядке санаторно-курортного обеспечения в уголовно-исполнительной системе: Приказ Минюста РФ от 12 декабря 2006 г. № 358 // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 26 апреля 2022 г.

4. Социально-педагогические социальные гарантии (направлены на получение и совершенствование профессиональной подготовленности сотрудников УИС, организацию досуга, содействию в семейном воспитании детей):

– профессиональная подготовка сотрудников УИС, которое включает в себя специальное первоначальное обучение, повышение квалификации и профессиональная переподготовка и т.д.;

– предоставление в первоочередном порядке мест в общеобразовательных и дошкольных образовательных организациях по месту жительства и в летних оздоровительных лагерях.

5. Социально-экономические социальные гарантии.

Данные гарантии призваны поддержать и улучшить уровень жизни сотрудников УИС и членов их семей.

– материальное обеспечение (денежное довольствие, включающее должностной оклад, оклад по специальному званию, ежемесячные дополнительные выплаты, другие денежные выплаты в связи с прохождением службы:

а) премии,

б) надбавки,

в) коэффициенты за службу в отдельных районах, дополнительные выплаты в зависимости от сложности, объема и важности выполняемых задач) (приложение 1);

– пенсионное обеспечение (пенсия за выслугу лет, пенсия по инвалидности, пенсия по случаю потери кормильца);

– выплаты на командировочные расходы;

– ежегодная материальная помощь;

– страховые гарантии и выплаты в целях возмещения вреда, причиненного в связи с выполнением служебных обязанностей;

- ежемесячная денежная компенсация за наем (поднаем) жилых помещений;

- единовременная выплата на первоначальное обустройство хозяйства;

- подъемное пособие и суточные при переезде сотрудника на новое место службы в другой населенный пункт;

- в служебных целях обеспечение сотрудников проездными документами на все виды транспорта общего пользования (кроме такси) городского, пригородного и местного сообщения;

- денежная компенсация за использование личного транспорта в служебных целях;

- оплата расходов на проезд сотрудников к избранному месту жительства и перевозку до 20 тонн личного имущества;

- оплата стоимости проезда к месту лечения либо медицинского освидетельствования и обратно, к месту долечивания (реабилитации) в медицинской организации (санаторно-курортной организации) и обратно, к месту проведения медико-психологической реабилитации и обратно;

- оплата проезда сотруднику УИС, проходящему службу в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях и других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдаленных, или в учреждениях и органах УИС, дислоцированных в субъекте РФ, входящем в Уральский, Сибирский или Дальневосточный федеральный округ, либо за пределами территории РФ, а также одному из членов его семьи, к месту проведения основного (каникулярного) отпуска по территории (в пределах) РФ и обратно.

6. Социально-правовые социальные гарантии:

- гарантии обеспечения личной безопасности, неприкосновенности личности, чести и достоинства сотрудников УИС и членов их семей, т.е. все

то, что должно способствовать созданию благоприятных, комфортных условий для выполнения служебных функций и задач;

– установление нормативными правовыми актами социальных гарантий сотрудникам УИС и членам их семей (например, льготный зачет выслуги лет для назначения пенсии и пенсия за выслугу лет).

В заключении параграфа отметим, что социальная защита сотрудников УИС должна отличаться от государственной защиты населения в целом, потому, что они лишены возможности легальными действиями повысить свой уровень жизни, решить жилищные и другие социально-бытовые проблемы³⁸.

Гарантии социальной защиты сотрудников отделов охраны представляет собой стройную систему прав, льгот, компенсаций, при реализации которых сотрудникам УИС и членам их семей гарантирована достойная жизнь.

2.2. Проблемы обеспечения гарантий социальной защиты сотрудников отделов охраны

Принимаемые в настоящее время нормативно-правовые акты, предусматривающие социальные гарантии сотрудников УИС и членов их семей, а также проводимые в соответствии с ними преобразования дают положительные результаты. Однако все еще подавляющее большинство сотрудников УИС (73 %) считают предоставленные гарантии хуже, чем у сотрудников других правоохранительных органов (приложение 2).

³⁸ Асанагаева Я. У., Филиппова Д. Г. Социальная защита сотрудников УИС // Актуальные проблемы деятельности подразделений УИС: сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции. – Воронеж: Воронежский институт ФСИН России, 2015. – С. 585.

В первую очередь данный результат опроса связан с социально-бытовыми гарантиями. Так по данным исследования проведенного О. О. Корнейчук еще в 2016 г. на тот момент в жилье нуждалось порядка 52,1 % сотрудников УИС³⁹.

В настоящее время ситуация кардинальным образом не изменилась. По мнению опрошенных нами респондентов, в том числе и сотрудников отдела охраны, большинство из них нуждаются в жилье или в улучшении жилищных условий. Главная проблема необеспеченности сотрудников жильем, по их мнению, состоит в недостаточном объеме финансирования данной сферы, в частности единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения. Кроме того, для того чтобы встать на очередь для получения выплаты необходимо иметь стаж в УИС 10 лет. Также, в отличие от сотрудников МВД России, на сотрудников ФСИН России не распространяется действие льготной ипотечной системы кредитования. В связи с этим большинством респондентов социальные гарантии, предоставляемые сотрудникам УИС, в сравнении с сотрудниками других правоохранительных органов, оцениваются как худшие (приложение 3).

Следует отметить и тот факт, что большое количество споров, касаемых постановки и снятия с учета сотрудников как нуждающегося в улучшении жилищных условий, разрешаются в судебном порядке⁴⁰.

Исследовавшая данную проблему О. О. Григорьева отмечает, что в отличие от УИС, накопительно-ипотечная система жилищного обеспечения военнослужащих предусматривает лишь 3 года службы и к тому же она не

³⁹ Корнейчук О. О. Необходимость совершенствования законодательства о социальной поддержке сотрудников УИС и классификации их социальных гарантий // Вестник Владимирского юридического института. – 2016. – № 3 (40). – С. 30.

⁴⁰ Обеспечение жильем сотрудников ФСИН текст с изменениями от 26 апреля 2017 г. (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.02.2017) [Электронный ресурс] // Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации. – 2017. – № 1. Режим доступа: http://www.consultant.ru/law/podborki/obespechenie_zhilem_sotrudnikov_fsin/ (дата обращения: 14.04.2022).

предусматривает критерия нуждаемости в жилище, что, не смотря на имеющиеся проблемы, ее делает более привлекательной. Также интересным является предложение о компенсации части процентной ставки при ипотеке взятой в коммерческом банке⁴¹.

Другой насущной проблемой является медицинское обеспечение и санаторно-курортное лечение. Она, по мнению А. Р. Ермаковой и Н. В. Брагиной, «заключается в том, что во многих российских регионах госпитали МВД России, где обслуживается персонал УИС, не имеют специализированных коек в своем составе, в том числе хирургического профиля. В ряде субъектах страны стационарные учреждения МВД России или ФСИН России вообще отсутствуют»⁴². Усугубляет проблему удаленность медицинских учреждений от мест работы и проживания сотрудников, в частности в сельской местности.

Актуальными остаются проблемы:

⁴¹ Григорьева О. О. Организационно-правовые основы стимулирования служебной деятельности сотрудников уголовно-исполнительной системы (на примере предоставления социальных гарантий): дис. ... канд. юрид. наук. – М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при правительстве Российской Федерации, 2017. – С. 184–185; Закатнов И. И. Жилищное обеспечение сотрудников уголовно-исполнительной системы // Актуальные вопросы социальной и трудовой деятельности сотрудников уголовно-исполнительной системы: сборник материалов межвузовского научно-практического семинара. Вологодский институт права и экономики Федеральной службы исполнения наказаний. – Вологда: Вологодский институт права и экономики ФСИН России, 2019. – С. 21–29; Дербина О. В., Попов А. А. Организационно-правовые проблемы жилищного обеспечения сотрудников уголовно-исполнительной системы // Вестник владимирского юридического института. – 2016. – № 2 (39). – С. 17–20; Карпов Э. С. О некоторых проблемах правового регулирования денежной компенсации за наем (поднаем) жилого помещения сотрудникам уголовно-исполнительной системы [Электронный ресурс] // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. – 2021. – № 1. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/law/podborki/obespechenie_zhilem_sotrudnikov_fsin/ (дата обращения: 15.04.2022).

⁴² Ермакова А. Р., Брагина Н. В. Социальная защита и поддержка сотрудников уголовно-исполнительной системы // Актуальные вопросы социальной и трудовой деятельности сотрудников уголовно-исполнительной системы: сборник материалов межвузовского научно-практического семинара. Вологодский институт права и экономики Федеральной службы исполнения наказаний. – Вологда: Вологодский институт права и экономики ФСИН России, 2019. – С. 15–21.

– обеспечения сотрудников УИС медицинскими страховыми полисами (вследствие чего сотрудники остаются не включенными в систему обязательного медицинского страхования и соответственно не подлежат медицинскому обслуживанию в учреждениях здравоохранения, работающих по программе обязательного медицинского страхования, за исключением неотложных видов медицинской помощи);

– обязательного государственного страхования жизни и здоровья⁴³ («в частности, законодатель использует различные подходы к регулированию отношений по обязательному государственному страхованию с участием сотрудников уголовно-исполнительной системы, а именно по-разному определяет страховые случаи, размеры страховых выплат, круг выгодоприобретателей в случае гибели (смерти) застрахованного лица, а также основания для отказа в осуществлении страховых выплат. Данное обстоятельство негативным образом отражается на правоприменительной практике и нарушает законы логики, используемые при формировании системы правовых норм»⁴⁴);

– обеспечения санаторно-курортным лечением (по данным экспертных оценок более 81 % сотрудников никогда не пользовались правом на санаторно-курортное лечение, при этом подчеркивается, что данным правом пользуются в основном руководители⁴⁵, а обеспеченность

⁴³ Кириловский О. В., Мельникова Н. А. Правовое регулирование мер социальной защиты в отношении защищаемых лиц из числа сотрудников уголовно-исполнительной системы и пути его совершенствования // Вестник Пермского института ФСИН России. – 2020. – № 2 (37). – С. 78–83; Романов А. А. Особенности реализации страховой защиты жизни и здоровья сотрудников УИС // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2012. – № 3. – С. 15–20.

⁴⁴ Мачкасов А. И. Двухаспектность правового регулирования отношений по обязательному государственному страхованию жизни и здоровья сотрудников уголовно-исполнительной системы // Человек: преступление и наказание. – 2017. Т. 25 (1–4). – № 3. – С. 405–410.

⁴⁵ Григорьева О. О. Организационно-правовые основы стимулирования служебной деятельности сотрудников уголовно-исполнительной системы (на примере предоставления социальных гарантий): дис. ... канд. юрид. наук. – М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при правительстве Российской Федерации, 2017. – С. 110–111.

пенсионеров составляет 17,8 % от общей потребности (с учетом здравниц ФСИН и МВД России), хотя существующая база оздоровительных учреждений позволяет удовлетворять потребности на 25,6 % (санатории), а в оздоровительном отдыхе на 9,8 % (дома отдыха)⁴⁶).

С целью устранения данных проблем приоритетными направлениями деятельности пенитенциарной медицины должны стать:

- повышение профессиональных качеств медицинских работников и качества оказания медицинской помощи;
- организация тесного взаимодействия ФСИН России с органами управления и учреждениями государственной системы здравоохранения;
- обновление парка медицинской техники и аппаратуры и создание амбулаторных центров медико-социальной реабилитации.

В социально-педагогической сфере остро стоит проблема реализации сотрудниками права на первоочередное устройство детей в дошкольные учреждения, что обусловлено их нехваткой, следовательно, переполненностью, а в некоторых регионах (например, в районах расположения ЛИУ) отсутствием.

Незнание видов отпусков и оснований их предоставления создает проблему реализации социально-психологических гарантий. Выход из данной ситуации нам видится в повышении уровня правовой культуры сотрудников и членов их семей.

Самой проблемной по реализации социальных гарантий является социально-экономическая (финансовая) сфера.

В настоящее время перед финансово-экономическим управлением ФСИН России, остается проблема как повышения довольствия сотрудников, так и оплаты труда как вольнонаемных служащих, выплаты иных видов социального обеспечения, например, оплата командировочных

⁴⁶ Романов А. А., Грачева А. А. Некоторые проблемные аспекты социальной защиты сотрудников УИС и членов их семей на современном этапе и перспективы их решения // Экономика и право. – 2015. – № 2. – С. 42.

расходов, выплата материальной помощи в размере не менее одного оклада денежного содержания, единовременное пособие на обзаведение имуществом первой необходимости при вступлении в брак и по окончании образовательных учреждений ФСИН России, а также единовременной выплаты на первоначальное обзаведение хозяйством⁴⁷.

Цитируя Минимальные стандартные правила обращения с заключенными⁴⁸ В. А. Уткин замечает «... заработная плата должна быть установлена таким образом, чтобы заинтересовать и сохранять в предоставленном труде годных трудиться ею представителей как сильного, так и слабого пола», что для пенитенциарной системы Российской Федерации чрезвычайно важно. Учитывая сложные, неоднозначные условия работы, этим людям должны быть предоставлены соответствующие льготы и условия труда»⁴⁹(п. 3 ст. 46).

Выявленные проблемы, оказывают существенное влияние на уровень социальной защиты сотрудников УИС, в том числе сотрудников отделов охраны, членов их семей, гражданского персонала ФСИН России, а также лиц, уволенных со службы, которые в большей степени остаются недовольными социальной политикой государства (приложение 4).

Вывод по 2 главе: Таким образом, для повышения уровня социальной защиты сотрудников УИС необходимо:

⁴⁷ Романов А. А., Грачева А. А. Экономические аспекты социальной защиты сотрудников УИС: проблемные аспекты и перспективы их решения // Экономика и предпринимательство. – 2014. – № 9 (50). – С. 755–761.

⁴⁸ Минимальные стандартные правила в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы) текст с изменениями от 17 декабря 2015 г. [приняты 30.08.1955 в г. Женеве] // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. – Режим доступа: <http://rdocs3.kodeks.ru/document/90199520> (дата обращения: 15.04.2022).

⁴⁹ Уткин В. А. Роль «тюремных начал» в современной пенитенциарной системе России // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. – 2015. – № 3. – С. 20–21.

– четко определить процедуры финансового обеспечения деятельности органов и учреждений в соответствии с предполагаемыми ассигнованиями на реализацию социальных программ;

– пересмотреть и продолжить формирование нормативной правовой базы, регулирующей в современных изменившихся условиях вопросы социальной защиты и их ресурсное обеспечение, в частности предусмотреть решение проблемных вопросов в разделе XIX «Социальная защищенность сотрудников уголовно-исполнительной системы» Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года.

Заключение

В заключение исследования сделаем следующие основные выводы.

В соответствии со ст. 7 Конституции РФ Российская Федерация является социальным государством.

Социальное государство – это государство правовым императивом деятельности которого является создание условий, обеспечивающих всестороннее развитие личности, реализацию всего комплекса прав и свобод, выполнение обязанностей, оказание социально-экономической поддержки граждан, в том числе осуществляющих свою трудовую или служебную деятельность в особых условиях. То есть это государство, которое создает и обеспечивает общественный режим (состояние) социальной защищенности населения.

Социальная защита представляет собой вид деятельности государственных и общественных структур, органов и организации, а также отдельных граждан, по созданию режима защищенности как всего общества, так и отдельных лиц или категории граждан.

Правовую основу социальной защиты сотрудников УИС составляют:

- Конституция РФ;
- законодательные правовые акты Российской Федерации: федеральные законы общего характера, специальные законы;
- подзаконные правовые акты: указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, нормативные акты Минюста России, нормативные акты ФСИН России;
- локальные акты, издаваемые территориальными органами ФСИН России, а также учреждениями и органами УИС.

Совокупность нормативно-правовых актов образует правовой механизм (правовую основу) социальной защиты.

Социальная защита в уголовно-исполнительной системе имеет признаками административно-правового механизма, что обусловлено

повышенным социальным статусом сотрудников. Так предоставление сотруднику уголовно-исполнительной системы определенной льготы связано не только с законодательным закреплением данного права, но и с наступлением определенного юридического факта, а точнее фактического состава, а именно наступление определенных жизненных оснований и совершение управленческого (административного) решения (приказа, распоряжения и т.д.).

Основными этапами реализации социальных гарантий сотрудников УИС в рамках организационно-правового механизма являются:

1) нормативно-правовая регламентация социальных гарантий на государственном уровне;

2) выделение бюджетных ассигнований для нужд ФСИН России;

3) распределение бюджетных ассигнований по территориальным органам ФСИН России и конкретным учреждениям и организациям УИС;

4) предоставление сотрудниками УИС необходимых документов, подтверждающих право на получение социальной гарантии, в уполномоченные структурные подразделения учреждения, органа или организации УИС;

5) рассмотрение уполномоченными структурными подразделениями УИС пакета документов, предоставленных сотрудником УИС и издание приказа;

6) удостоверение представленных документов и направление их в структурное подразделение ФСИН России или иные органы и учреждения, реализующие социальные гарантии (например, при наступлении страхового случая);

7) предоставление сотруднику УИС социальной гарантии за счет бюджетных средств.

Предоставляемые сотрудникам УИС социальные гарантии можно классифицировать на следующие виды:

- 1) социально-бытовые;
- 2) социально-медицинские;
- 3) социально-педагогические;
- 4) социально-психологические;
- 5) социально-экономические;
- 6) социально-правовые.

При реализации социальных гарантий возникает ряд проблем, которые делают их либо не эффективными, либо вообще недоступными для сотрудников УИС.

В ходе проведения исследования проблемы реализации социальных гарантий были выявлены во всех выделенных видах.

В частности:

– недоработка программы единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения;

– несовершенство ведомственного здравоохранения, которое выражается в неукomплектованности больничного фонда и удаленности медицинских учреждений. В данной сфере актуальными также остаются вопросы: обеспечения сотрудников УИС медицинскими страховыми полисами; обязательного государственного страхования жизни и здоровья; обеспечения санаторно-курортным лечением.

– не предоставление дополнительных видов отпусков, в связи с их заявительным характером и недостаточной правовой грамотностью сотрудников УИС;

– недостаточность выделяемых бюджетных средств для повышения довольствия сотрудников, оплаты труда вольнонаемных служащих и выплат по иным видам социального обеспечения.

В данных условиях считая, что главной целью социальных гарантий является создание оптимальных условий и эффективной служебной деятельности сотрудников УИС, в том числе и сотрудников отделов

охраны, по исполнению сотрудниками своих должностных обязанностей приоритетными направлениями в области социальной защиты должны стать:

– пересмотр, систематизация и совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей вопросы социальной защиты и ее ресурсное обеспечение, желательно с максимальным учетом нормативно-правовых и социально-экономических рисков, в частности предусмотреть решение проблемных вопросов в разделе XIX «Социальная защищенность сотрудников уголовно-исполнительной системы» Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года. Предлагаем дополнить данный раздел абзацами следующего содержания:

– повышение денежного довольствия сотрудников уголовно-исполнительной системы до уровня военнослужащих по контракту;

– предоставление сотрудникам уголовно-исполнительной системы участия в льготной ипотеке на приобретение жилого помещения;

– предоставление сотрудникам уголовно-исполнительной системы, проходящим службу в удаленных районах, быть участниками программы ОМС»;

– материальное стимулирование, бытовое обеспечение, медицинское обслуживание и организация санаторно-курортного лечения, повышение правовой культуры сотрудников УИС;

– закрепление важности соблюдения регламентированных законодателем сроков предоставления социальных гарантий.

С целью определения удовлетворенности либо неудовлетворенности сотрудников службой в УИС, организацией их социальной поддержки и эффективностью реализации их социальных гарантий предлагаем руководителям соответствующих уровней организовать всероссийское анонимное анкетирование сотрудников УИС, которое в конкретных

подразделениях проведут сотрудники кадровых подразделений в рамках занятий по служебной подготовке либо сотрудники психологических служб во время отведенных часов работы с личным составом подразделений.

Библиографический список

Нормативные правовые акты

1. Минимальные стандартные правила в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы) текст с изменениями от 17 декабря 2015 г. [приняты 30.08.1955 в г. Женеве] // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. – Режим доступа: <http://rdocs3.kodeks.ru/document/90199520> (дата обращения: 15.04.2022).

2. Конституция Российской Федерации текст с изменениями и дополнениями на 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 14 июня 2022 г.

3. О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы»: Федеральный закон с изменениями и дополнениями от 30 апреля 2021 г. № 116-ФЗ [принят 19 июля 2018 г. № 197-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 30 апреля 2022 г.

4. О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон текст с изменениями и дополнениями от 28 июня 2021 г. № 227-ФЗ [принят 30 декабря 2012 г. № 283-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 14 июня 2022 г.

5. О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов: Федеральный закон с изменениями и дополнениями от 1 июля 2021 г. № 288-ФЗ [принят 20

апреля 1995 г. № 45-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 12 июня 2022 г.

6. Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы: Закон РФ тест с изменениями и дополнениями от 26 мая 2021 г. № 155-ФЗ [принят 21 июля 1993 г. № 5473-1] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 26 мая 2022 г.

7. О порядке медицинского обеспечения сотрудников, имеющих специальные звания и проходящих службу в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, таможенных органах Российской Федерации и федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы, отдельных категорий граждан Российской Федерации, уволенных со службы в указанных учреждениях и органах, федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы, членов их семей и лиц, находящихся на их иждивении, в медицинских организациях уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, Федеральной таможенной службы, Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий или Министерства внутренних дел Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 24 апреля 2019 г. № 491 // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 26 апреля 2022 г.

8. О Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года: Распоряжение Правительства РФ от 29.04.2021 № 1138-р // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 26 апреля 2022 г.

9. Об утверждении Порядка обеспечения денежным довольствием сотрудников уголовно-исполнительной системы Российской Федерации: Приказ Федеральной службы исполнения наказаний от 16 августа 2021 г.

№ 701 // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 22 мая 2022 г.

10. Об утверждении Порядка оказания материальной помощи сотрудникам уголовно-исполнительной системы Российской Федерации: Приказ Федеральной службы исполнения наказаний от 16 августа 2021 г.

№ 703 // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 22 мая 2022 г.

11. Об утверждении Инструкции о порядке санаторно-курортного обеспечения в уголовно-исполнительной системе: Приказ Минюста РФ от 12 декабря 2006 г. № 358 // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 22 мая 2022 г.

Научные, учебные, справочные издания

12. Авакьян С. А. Конституционный лексикон. Государственно-правовой терминологический словарь / С. А. Авакьян. – М.: Юстицинформ, 2015. – 640 с.

13. Асанагаева Я. У. Социальная защита сотрудников УИС / Я. У. Асанагаева, Д. Г. Филиппова // Актуальные проблемы деятельности подразделений УИС: сборник материалов всероссийской научно-практической конференции. – Воронеж: Издательство «Научная книга», 2015. – С. 585–587.

14. Ермакова А. Р. Социальная защита и поддержка сотрудников уголовно-исполнительной системы / А. Р. Ермакова, Н. В. Брагина // Актуальные вопросы социальной и трудовой деятельности сотрудников уголовно-исполнительной системы: сборник материалов межвузовского научно-практического семинара. Вологодский институт права и экономики Федеральной службы исполнения наказаний. – Вологда: Вологодский институт права и экономики ФСИН России, 2019. – С. 15–21.

15. Закатнов И. И. Жилищное обеспечение сотрудников уголовно-исполнительной системы / И. И. Закатнов // Актуальные вопросы социальной и трудовой деятельности сотрудников уголовно-исполнительной системы: сборник материалов межвузовского научно-практического семинара. Вологодский институт права и экономики Федеральной службы исполнения наказаний. – Вологда: Вологодский институт права и экономики ФСИН России, 2019. – С. 21–29

16. Карпунина В. В. Правовой статус сотрудника УИС / В. В. Карпунина, К. А. Мещеряков // Актуальные проблемы деятельности подразделений УИС: сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции. 2019. – Воронеж, 2019. – С. 57–58.

17. Карпунина В. В. К вопросу о реализации прав и свобод субъектами УИС / В. В. Карпунина // Актуальные проблемы деятельности подразделений УИС: сборник материалов всероссийской научно-практической конференции. – Воронеж, 2015. – С. 418–420.

18. Лобанов Н. Н. Методы завоевания доверия населения исполнительной властью / Н. Н. Лобанов // Сборник научных трудов Московского гуманитарного университета. Вып. 8 (31) / Сост. и науч. редактор В. К. Криворученко – М., 2004. – С. 151–152.

19. Нагорных Р. В. Гарантии социальной защиты сотрудников правоохранительных органов в контексте модернизации законодательства о государственной службе / Р. В. Нагорных // Конституция Российской Федерации и современный правопорядок. Московская юридическая неделя. Материалы XV Международной научно-практической конференции: в 5-ти ч. – М., 2019. – С. 99–103.

20. Павлюченко В. Г. Социальное страхование: учебное пособие / В. Г. Павлюченко. – М.: «Дашков и К», 2007. – 411 с.

21. Тарент И. Г. Система социальной защиты населения в Российской Федерации : учеб. пособие / И. Г. Тарент, С. А. Юдников. – Изд.

3-е, испр. и доп. – Ногинск :Ногинский фил. РАНХиГС, 2015. – 160 с.

22. Якубовская Н. В. Социальная защита сотрудников уголовно-исполнительной системы / Н. В. Якубовская // Уголовно-исполнительная система России: проблемы и перспективы: сборник материалов международной научной конференции адъюнктов, аспирантов, курсантов и студентов. – Самара: Самарский юридический институт ФСИН России, 2015. – С. 300–303.

Материалы периодической печати

23. Байматов П. Н. Россия и Запад: конституционное право граждан на социальное обеспечение – индикатор социального государства / П. Н. Байматов // Право и политика. – 2014. – № 2 (170). – С. 197–200.

24. Бондаренко Н. А. Социальная защита населения и ее нормативно-правовое регулирование в РФ / Н. А. Бондаренко, И. О. Демьянова // Ученые заметки ТОГУ. № 1. – Т. 8. – 2017. – С. 429–433.

25. Василевич С. Г. Понятие и сущность социального государства / С. Г. Василевич // Вестник экономической безопасности. – 2017. – № 3. – С. 95–100.

26. Дербина О. В. Организационно-правовые проблемы жилищного обеспечения сотрудников уголовно-исполнительной системы / О. В. Дербина, А. А. Попов // Вестник владимирского юридического института. – 2016. – № 2 (39). – С. 17–20.

27. Заиц В. Г. Криминалистические особенности выявления и раскрытия дезорганизации деятельности исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы / В. Г. Заиц, Н. В. Жезлов // Новации юридической науки и практики как фактор гармонизации взаимоотношений

личности, общества и государства материалы Международной научно-практической конференции. – Новосибирск, 2017. – С. 238–241.

28. Кириловский О. В. Правовое регулирование мер социальной защиты в отношении защищаемых лиц из числа сотрудников уголовно-исполнительной системы и пути его совершенствования / О. В. Кириловский, Н. А. Мельникова // Вестник Пермского института ФСИН России. – 2020. – № 2 (37). – С. 78–83.

29. Корнийчук О. О. Необходимость совершенствования законодательства о социальной поддержке сотрудников УИС и классификации их социальных гарантий / О. О. Корнийчук // Вестник Владимирского юридического института. – 2016. – № 3. – С. 28–31.

30. Кочеткова Л. Н. Теория социального государства Лоренца фон Штейна / Л. Н. Кочеткова // Философия и общество. – 2008. – № 3. – С. 69–79.

31. Мартышин О. В. Идея социального государства и ее противники / О. В. Мартышин // Государство и право. – 2011. – № 12. – С. 5–15.

32. Мачкасов А. И. Двухаспектность правового регулирования отношений по обязательному государственному страхованию жизни и здоровья сотрудников уголовно-исполнительной системы / А. И. Мачкасов // Человек: преступление и наказание. – 2017. Т. 25 (1–4). – № 3. – С. 405–410.

33. Морозова Е. А. Механизмы социальной защиты населения региона / Е. А. Морозова, А. Ю. Добрынина // Экономика региона. – 2012. – № 1 (29). – С. 235–241.

34. Нечуйкина Е. В. Социальная защита: понятие, категории, терминология / Е. В. Нечуйкина // Известия Российского государственного педагогического университета им. А. И. Герцена. – 2008. – № 49. – С. 145–147.

35. Миронова Т. К. К вопросу об определении понятия «социальная защита» / Т. К. Миронова // Трудовое право. – 2008. – № 3. – С. 7–11.
36. Пайковоч П. Р., Горохов А. А. Экономическое содержание и назначение государственных внебюджетных фондов / П. Р. Пайковоч, А. А. Горохов // Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. – 2017. – №1 (19). – С. 266–271.
37. Потявин В. В. Правовой статус сотрудника УИС // Молодой ученый. – 20217. – № 3 (137). – С. 462 (– С. 462–466).
38. Романов А. А. Особенности реализации страховой защиты жизни и здоровья сотрудников УИС / А. А. Романов // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2012. – № 3. – С. 15–20.
39. Романов А. А. Некоторые проблемные аспекты социальной защиты сотрудников УИС и членов их семей на современном этапе и перспективы их решения / А. А. Романов, А. А. Грачева // Экономика и право. – 2015. – № 2. – С. 42–48.
40. Романов А. А. Экономические аспекты социальной защиты сотрудников УИС: проблемные аспекты и перспективы их решения / А. А. Романов, А. А. Грачева // Экономика и предпринимательство. – 2014. – № 9 (50). – С. 755–761.
41. Уткин В. А. Роль «тюремных начал» в современной пенитенциарной системе России / В. А. Уткин // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. – 2015. – № 3. – С. 20–21.
42. Фурсов В. А. Социальная защита населения в Российской Федерации / В. А. Фурсов, А. А. Долгова // Образование и проблемы развития общества. – 2020. – № 4 (10). – С. 220–223.

Диссертации и авторефераты

43. Григорьева О. О. Организационно-правовые основы стимулирования служебной деятельности сотрудников уголовно-исполнительной системы (на примере предоставления социальных гарантий): дис. ... канд. юрид. наук / О. О. Григорьева. – М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при правительстве Российской Федерации, 2017. – 268 с.

44. Макарова Н. Н. Организация деятельности уголовно-исполнительной системы по социальной и правовой защите персонала: дис. ... канд. юрид. наук / Н. Н. Макарова. – Рязань: Академия права и управления ФСИН России, 2006. – 319 с.

Материалы юридической практики

45. Обеспечение жильем сотрудников ФСИН текст с изменениями от 26 апреля 2017 г. (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.02.2017) [Электронный ресурс] // Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации. – 2017. – № 1. Режим доступа: http://www.consultant.ru/law/podborki/obespechenie_zhilem_sotrudnikov_fsin/ (дата обращения: 14.04.2022).

46. Меры социальной защиты, применяемые в ФКУ ИК-2 УФСИН России по Оренбургской области // Материалы преддипломной практики в ФКУ ИК-2 УФСИН России по Оренбургской области / Топоров С.С. (неопубликованный акт).

Электронные ресурсы

47. Карпов Э. С. О некоторых проблемах правового регулирования денежной компенсации за наем (поднаем) жилого помещения сотрудникам уголовно-исполнительной системы [Электронный ресурс] / Э. С. Карпов // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. – 2021. – № 1. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/law/podborki/obespechenie_zhilem_sotrudnikov_fsin/ (дата обращения: 15.04.2022).

Структура денежного довольствия сотрудников УИС

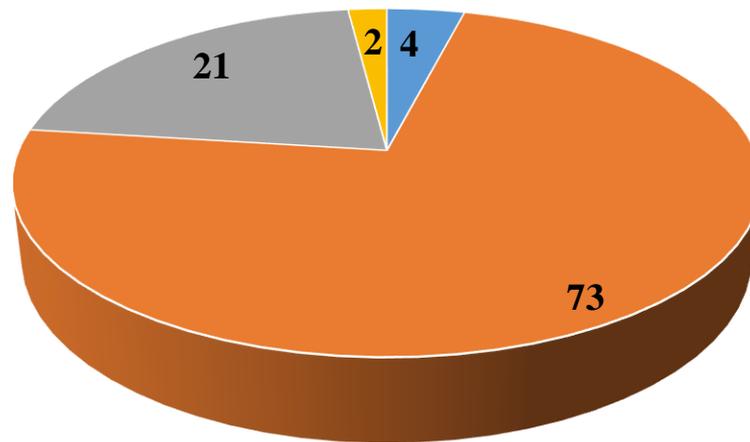


Анкета
для опроса сотрудников отдела охраны

№ п/п	Вопрос	Ответ %
1.	Знаете ли Вы о том, что сотрудникам правоохранительных органов предоставляются социальные гарантии?	
	да	100
	нет	0
2.	Знаете ли Вы о социальных гарантиях, предоставляемых сотрудникам УИС?	
	да	100
	нет	0
3.	Считаете ли Вы социальные гарантии достаточными?	
	да	3
	да, но можно лучше	9
	нет	88
4.	По Вашему мнению, социальные гарантии, предоставляемые сотрудникам УИС, в сравнении с сотрудниками других правоохранительных органов	
	лучше	4
	хуже	73
	в чем-то лучше, в чем-то хуже	21
	затрудняюсь ответить	2
5.	Какими из предоставленных социальных гарантий Вы удовлетворены	
	финансовыми (денежное довольствие и т.д.)	2
	бытовыми (выплаты на приобретение жилья)	25
	медицинские	13
	педагогическими (получение образования, первоочередное право на получение места в детских учреждениях)	69
	психологические (право на отпуск)	81
	правовые (гарантия безопасности)	17
6.	Какими из предоставленных социальных гарантий Вы не удовлетворены	
	финансовыми (денежное довольствие и т.д.)	88
	бытовыми (выплаты на приобретение жилья)	75

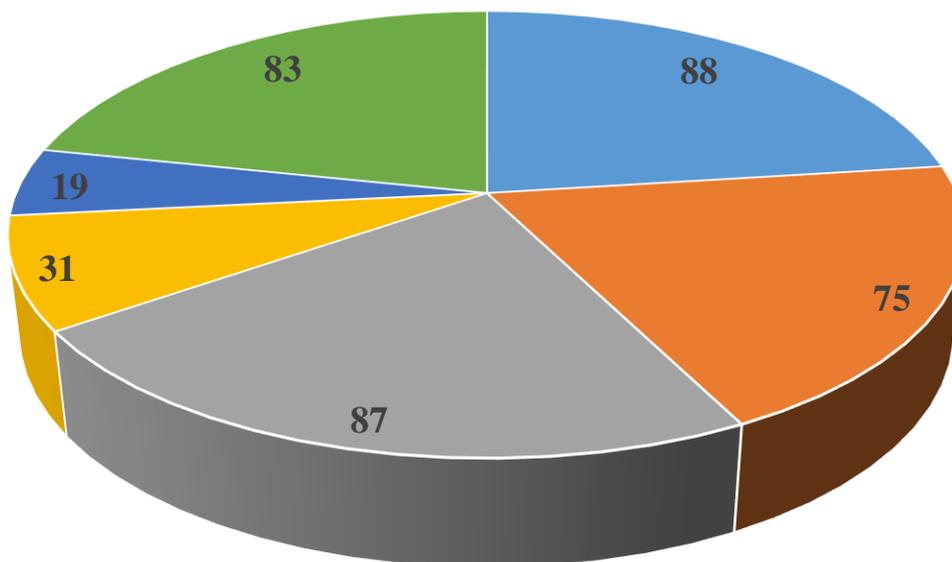
	медицинские	87
	педагогическими (получение образования, первоочередное право на получение места в детских учреждениях)	31
	психологические (право на отпуск)	19
	правовые (гарантия безопасности)	83

Оценка сотрудниками УИС предоставляемых социальных гарантий, в сравнении с другими правоохранительными органами



- Лучше
- Хуже
- В чем-то лучше, в чем-то хуже
- Затрудняются ответить

Количество сотрудников, считающих социальные гарантии недостаточными



- финансовые (денежное довольствие и т.д.)
- бытовые (выплаты на приобретение жилья)
- медицинские
- педагогические (получение образования, первоочередное право на получение места в детских учреждениях)
- психологические (право на отпуск)
- правовыми (гарантия безопасности)