

# ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ

Федеральное казенное образовательное учреждение высшего образования  
«Самарский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний»

Юридический факультет

Кафедра режима и охраны в уголовно-исполнительной системе

## ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

Тема: **Организация охраны психиатрических больниц (стационаров)  
специализированного типа с интенсивным наблюдением**

Выполнил:

курсант

4 взвода 4 курса

рядовой внутренней службы

**Федюнин Семен Сергеевич**

Научный руководитель:

старший преподаватель кафедры  
режима и охраны в УИС,  
подполковник внутренней службы

**Михайлов Вячеслав Сергеевич**

Рецензент: начальник ФКУ

«Следственный изолятор №1»  
Управления Федеральной службы  
исполнения наказания по

Оренбургской области

подполковник внутренней службы

**Шиндин Дмитрий Иванович**

Решение начальника кафедры о допуске к защите

допущена

Дата защиты: 23.06.2022

Оценка 3/удовлетворительно

Самара 2022

## Оглавление

<b>Введение</b> .....	3
<b>Глава 1. ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ, ЗАДАЧИ И ПРИНЦИПЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОТДЕЛА ОХРАНЫ ПСИХИАТРИЧЕСКИХ БОЛЬНИЦ (СТАЦИОНАРОВ) СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОГО ТИПА С ИНТЕНСИВНЫМ НАБЛЮДЕНИЕМ</b> .....	7
1.1. Правовое регулирование деятельности подразделений охраны психиатрических больниц (стационаров) специализированного типа с интенсивным наблюдением.....	7
1.2. Задачи и принципы деятельности подразделений охраны психиатрических больниц (стационаров) специализированного типа с интенсивным наблюдением.....	16
<b>Глава 2. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ОХРАНЫ ПСИХИАТРИЧЕСКИХ БОЛЬНИЦ (СТАЦИОНАРОВ) СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОГО ТИПА С ИНТЕНСИВНЫМ НАБЛЮДЕНИЕМ</b> .....	24
2.1. Порядок организации охраны психиатрических больниц (стационаров) специализированного типа с интенсивным наблюдением .....	24
2.2. Проблемы организации охраны психиатрических больниц (стационаров) специализированного типа с интенсивным наблюдением и пути их решения .....	34
<b>Заключение</b> .....	54
<b>Библиографический список</b> .....	59
<b>Приложения</b> .....	68

## Введение

**Актуальность темы.** Для улучшения деятельности уголовно-исполнительной системы (далее – УИС) государственная политика в данной области направлена на реализацию многоплановых мероприятий, которые направлены на поддержание правопорядка в исправительных учреждениях и повышение репутации Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации (далее – ФСИН России).

Значительный интерес представляют вопросы организации деятельности, развития и правовое регулирование отделов охраны УИС.

К числу особенностей охраны этих учреждений можно отнести тот факт, что на сотрудников таких подразделений возлагаются задачи не только по охране объектов, но и, в первую очередь, они обеспечивают безопасность медицинского персонала и других лиц, находящихся на территории этих медицинских учреждений.

Сотрудники всегда должны быть готовы к разным событиям, они обязаны проходить специальную подготовку и проверку своей пригодности к действиям в условиях, предполагающих применение физической силы, специальных средств и оружия.

Необходимо уделять внимание решению проблем правового регулирования подразделений охраны из-за существующих пробелов в нормативно-правовой базе, складывается не очень благоприятная ситуация с тактической, специальной, физической и боевой подготовкой сотрудников данных отделов, что в итоге приводит к нехватке персонала.

Сегодня в России для принудительного лечения используются стационары общего типа, специального типа с жесткими условиями и стационар специального типа с интенсивным наблюдением.

Наше исследование будет проводится в отношении третьей группы стационаров, именно с интенсивным наблюдением и организации их охраны уголовно-исполнительной системой.

Необходимо уделять внимание решению проблем правового регулирования подразделений охраны из-за существующих пробелов в нормативно-правовой базе, складывается не очень благоприятная ситуация с тактической, специальной, физической и боевой подготовкой сотрудников данных отделов, что в итоге приводит к нехватке персонала.

А между тем, общее число лиц, принудительно проходящих лечение, составило порядка трех тысяч шестьсот восемьдесят два человека на 2021 г., штатная численность сотрудников УИС составила двести шестьдесят пять тысяч восемьсот семьдесят два человека на начало 2021 года.

На 114 человек сократился младший начальствующий и рядовой состав в 2021 году по сравнению с 2020 годом - 110456 и 110342 соответственно, и 83 сотрудника не прошли специальную подготовку.

Согласно статистике УИС на начало 2021 года уволились со службы порядка 16897 человек, 5 223 чел. по собственному желанию, 267 увольнения по различным негативным основаниям, связанными с нарушением порядка службы, условия контракта нарушили 377 сотрудников<sup>1</sup>.

Есть и ряд проблем, связанных с инфраструктурой психиатрических стационаров, например, отсутствует нужное количество служебных помещений, требует замены или модернизации противопобеговые заграждения, а между тем, охраняемые лица в силу психических заболеваний вдвойне опасны и непредсказуемы.

Таким образом, принятие нормативных правовых актов, регулирующих организацию и проведение службы, полноценных, с учетом специфических особенностей контингента этих медицинских учреждений, могло бы способствовать успешному выполнению поставленных задач по

---

<sup>1</sup> Обзор информации о деятельности ФСИН России за 2021 год [Электронный ресурс] // Официальный сайт. Главное. – Режим доступа: URL: <https://fsin.gov.ru/statistics/obzor-informatsii-o-deyatelnosti-fsin-rossii-za-i-polugodie-2021-goda.php> (дата обращения 27.05.2022).

обеспечению защиты психиатрических медицинских учреждений, где преступники проходят принудительное лечение по решению суда.

**Объектом исследования** являются общественные отношения в области организации охраны психиатрических больниц (стационаров) с интенсивным наблюдением.

**Предметом исследования** являются уголовные и уголовно-исполнительные нормативно-правовые акты регламентирующие организацию охраны психиатрических больниц (стационаров) с интенсивным наблюдением.

**Целью** работы является изучение и анализ институтов правовой регламентации и практики организации охраны психиатрических больниц (стационаров) с интенсивным наблюдением. Для достижения указанной цели необходимо решить следующие **задачи**:

- охарактеризовать правовое регулирование деятельности подразделений охраны психиатрических больниц (стационаров) специализированного типа с интенсивным наблюдением;
- раскрыть задачи и принципы подразделений охраны психиатрических больниц (стационаров) специализированного типа с интенсивным наблюдением;
- определить права и обязанности сотрудников подразделений охраны и охарактеризовать порядок организации охраны психиатрических больниц (стационаров) специализированного типа с интенсивным наблюдением;
- изучить проблемы организации охраны психиатрических больниц (стационаров) специализированного типа с интенсивным наблюдением и пути их решения.

**Методы** исследования. При проведении исследования использовались:

- общенаучные методы (системного и логического подхода, статистический, структурно-функциональный), которые позволили выявить основные тенденции и закономерности развития изучаемого объекта;

– частнонаучные методы (формально-юридический, сравнительно-правовой), которые дали возможность выявить и описать исследуемые явления, сопоставить их для выявления сходства и различия.

**Теоретическая база исследования и степень научной разработанности темы.** Аспекты, соприкасающиеся с темой исследования, нашли отражение в трудах А. А. Аксенова, Д. А. Брыкова, М. Н. Горнета, М. А. Громова, Е. А. Дорофеева, А. Г. Емельянова, З. С. Зарипова, В. Г. Зарубский, А. И. Зубкова, С. В. Исаев, Б. Б. Казака, С. И. Кузьмина, А. Е. Ордынцев, В. В. Попова и др.

**Структура выпускной квалификационной работы** определена целью и задачами исследования. Работа состоит из введения, двух глав, объединяющих четыре параграфа, заключения и библиографического списка.

## **Глава 1. ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ, ЗАДАЧИ И ПРИНЦИПЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОТДЕЛА ОХРАНЫ ПСИХИАТРИЧЕСКИХ БОЛЬНИЦ (СТАЦИОНАРОВ) СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОГО ТИПА С ИНТЕНСИВНЫМ НАБЛЮДЕНИЕМ**

### **1.1. Правовое регулирование деятельности подразделений охраны психиатрических больниц (стационаров) специализированного типа с интенсивным наблюдением**

Психиатрические больницы специализированного типа это учреждения, предназначенные только для принудительного лечения, в них, как положено, действует режим содержания, который исключает возможность совершения ими новых общественно опасных деяний или побегов.

Вопросы правового регулирования деятельности отделов охраны психиатрических больниц (стационаров) с интенсивным наблюдением отличаются рядом определенных особенностей:

– отделы охраны входят в уголовно-исполнительную систему и регламентированы правовыми актами, регулирующими деятельность уголовно-исполнительной системы и в, частности, регулирующие деятельность конкретно подразделений охраны пенитенциарных учреждений<sup>2</sup>.

Основы нормативно-правовой базы их деятельности отражены и закреплены в международных договорах, соглашениях, конвенциях и российском законодательстве.

Отметим, что непосредственное правовое регулирование отделов охраны психиатрических больниц с интенсивным наблюдением

---

<sup>2</sup>Крачун В. Д. Организация режима и охраны в исправительных учреждениях: учеб.- метод. пособие: в 2 ч. / В. Д. Крачун, В. А. Пантелеев, М. В. Сорокин. – Владимир: ВЮИ ФСИН России, 2011. – Ч. I. – С. 99.

осуществляется такими правовыми актами, как Конституция РФ, нормативные акты Президента РФ и Правительства РФ, нормативно-правовые акты ФСИН России и министерств юстиции, международные договоры и др.

Конституция Российской Федерации обладает высшей юридической силой, верховенство которой распространяется на прямое действие и применяется на всей территории страны, а все принимаемые нормативные правовые акты не должны противоречить ей.

Международный уровень составляют:

1. Всеобщая декларация прав человека, закрепляющая право на жизнь, свободу, неприкосновенность, никто не может быть подвергнут пыткам и жестокому обращению и др.<sup>3</sup>.

2. Международный пакт о гражданских и политических правах<sup>4</sup>.

3. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (закрепляет функции, затрагивающие права человека при выполнении служебной деятельности сотрудниками ФСИН)<sup>5</sup>.

4. Конвенция о защите прав человека и основных свобод (сотрудники отдела охраны должны соблюдать право на жизнь, не подвергать пыткам или унижающему достоинство обращению или наказанию)<sup>6</sup>.

Кроме того, УИС обязана обеспечить равное пользование правами без дискриминации, без упора к принадлежности к нацменьшинствам, цвета кожи, языка, религии, политических и иных убеждений и др.

---

<sup>3</sup> Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948) // Российская газета. – 05 апреля 1995. – № 67.

<sup>4</sup> Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (принят 16 декабря 1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // Бюллетень Верховного Суда РФ. – № 12. – 1994.

<sup>5</sup> Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (принят 16 декабря 1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // Бюллетень Верховного Суда РФ. – № 12. – 1994.

<sup>6</sup> Конвенция о защите прав человека и основных свобод (заключена в г. Риме 04 ноября 1950, с изменениями от 13 мая 2004) // Бюллетень международных договоров. – № 3. – 2001.

Именно Кодекс поведения сотрудников уголовно-исполнительной системы, влияет на деятельность подразделений охраны Федеральной службы исполнения наказаний России в том, что сотрудники пенитенциарной системы выполняют обязанности, возложенные на них законом, служа обществу и защищая всех лиц от незаконных действий<sup>7</sup>.

5. Европейские пенитенциарные правила, закрепляющие принципы соответствия всем необходимым условиям, уважающим человеческое достоинство<sup>8</sup>.

На основании вышеизложенного мы отметим, что все представленные правовые нормы являются «фундаментом», на который опирается деятельность подразделений ФСИН России.

Отечественные нормативно – правовые документы составляют Конституция РФ, которая определяет структуру федеральных органов исполнительной власти<sup>9</sup>.

На основании данного положения Президентом РФ был издан указ № 1100 «О реформировании уголовно – исполнительной системы Министерства внутренних дел Российской Федерации», регламентирующий передачу учреждений и органов УИС, из ведения МВД РФ, в подчинение Министерства Юстиции РФ (далее – Минюст РФ).

В последующем они были переподчинены ФСИН России (Указ № 1314 от 09.03.2004 г.). Указ № 1314 уточняет задачи ФСИН РФ, к которым

---

<sup>7</sup> Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка (Принят Резолюцией 34/169 17 декабря 1979 на 106-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // Международная защита прав и свобод человека. Сборник документов. – М.: Юридическая литература, 1990. – С. 321.

<sup>8</sup> Европейские пенитенциарные правила № R (87) 3: принят Комитетом министров Совета Европы 12 декабря 1987 г. // Международные стандарты деятельности правоохранительных органов и уголовно-исполнительной системы. Сборник документов, Екатеринбург, 1999.

<sup>9</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г., с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020) // Российская газета. – 4 июля 2020. – Федеральный выпуск № 144 (8198).

относится служба охраны психиатрических больниц (стационаров) с интенсивным наблюдением<sup>10</sup>.

В мае 2009 года принят Федеральный закон № 92-ФЗ «Об обеспечении охраны психиатрических больниц (стационаров) специализированного типа с интенсивным наблюдением», который определил правовые основы охраны психиатрических больниц (стационаров) специализированного типа с интенсивным наблюдением (далее – ПБСТИН) обеспечения безопасности лиц, находящихся на принудительном лечении, и других лиц на территории стационара, а также охраны при сопровождении больных в аналогичные психиатрические стационары или другие медицинские учреждения.

Наиболее распространенными мерами обеспечения безопасности в ПБСТИН выступают меры физического стеснения и изоляции, применяемые в отношении пациентов, которые могут назначаться и отменяться только по мотивированному решению врача – психиатра, и только в тех ситуациях, когда другие средства предотвращения агрессивно-опасных действий таких пациентов не достигают результатов.

При применении сотрудниками охраны ПБСТИН мер, направленных на обеспечение физического стеснения пациентов, необходимо знать следующее:

- изоляция и физическое стеснение назначается и отменяется исключительно медицинским работником данного учреждения;
- данная мера осуществляется только медицинским персоналом, специально обученным данным приемам.
- сотрудники подразделений охраны могут присутствовать при этом для обеспечения безопасности и содействия;

---

<sup>10</sup> Указ Президента РФ от 13 октября 2004 № 1314 «Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний» (ред. от 04 ноября 2019) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 18 октября 2004. – № 42. – Ст. 4109.

– одновременно с изоляцией и физическим стеснением назначается лечение для быстрого купирования состояния, вызвавшего необходимость применения данных методов;

– при применении методов изоляции и физического стеснения больной находится под постоянным наблюдением медицинского персонала, отмечающего любые изменения в психическом и соматическом состоянии больного;

– при применении методов изоляции и физического стеснения персонал должен неукоснительно следовать правилам деонтологии: быть корректным с больным, по возможности получить согласие больного на применение данных методов, объяснить больному необходимость и временность ограничения;

– длительность ограничения строго оговаривается врачом, продление изоляции и физического стеснения также осуществляется только врачом.

Федеральный закон «Об обеспечении охраны психиатрических больниц (стационаров) специализированного типа с интенсивным наблюдением» определяет:

– обеспечение охраны психиатрического стационара и защищенности, оказавшихся на его территории лиц, сопровождение и охрана лиц, коим назначено принудительное исцеление в предоставленном стационаре, выполняется в порядке, установленном Минюстом РФ и Минздравом РФ<sup>11</sup>. Руководство отделов охраны психиатрических больниц с интенсивным наблюдением осуществляет территориальный орган УИС.

Отметим, что психиатрический стационар данного типа является учреждением здравоохранения, которое предназначено для принудительного лечения лиц по решению суда, а также лиц, с наступившими психическими расстройствами, приобретенными уже в период отбывания наказания.

---

<sup>11</sup>Федеральный закон от 07 мая 2009 № 92-ФЗ «Об обеспечении охраны психиатрических больниц (стационаров) специализированного типа с интенсивным наблюдением // Собрание законодательства Российской Федерации. – 11 мая 2009. – № 19. – Ст. 2282.

А подразделения охраны таких стационаров являются учреждениями уголовно – исполнительной системы, которые призваны обеспечивать охрану лиц, как преступников, так и всех, кто находится на территориях таких учреждений.

Федеральный закон «О службе в уголовно – исполнительной системе Российской Федерации» закрепляет то, что служба в уголовно-исполнительной системе выполняется в согласовании с принципами функционирования системы государственной службы Российской Федерации, к их основам относятся:

- 1) единоначалие подчиненность на службе;
- 2) отбор и создание возможностей для продвижения по службе независимо от пола, расы, национальности, происхождения, имущественного или же должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений и др<sup>12</sup>.

Указ Президента РФ «Об организации охраны психиатрических больниц (стационаров) специализированного типа с интенсивным наблюдением» возлагает обязанности на ФСИН России по обеспечению безопасности посетителей и лиц, присутствующих на территории психиатрического стационара.

По сопровождению лиц, которым назначено принудительное лечение, при переводе их в иные психиатрические больницы и при направлении их в другие учреждения здравоохранения для оказания врачебной помощи<sup>13</sup>.

---

<sup>12</sup>Федеральный закон от 19 июля 2018 № 197-ФЗ (ред. от 16 декабря 2019) «О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 23 июля 2018. – № 30. – Ст. 4532.

<sup>13</sup> Указ Президента РФ от 30 апреля 2008 г. № 656 «Об организации охраны психиатрических больниц (стационаров) специализированного типа с интенсивным наблюдением Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию» (с изменениями и дополнениями от 20 апреля 2013 г. № 363) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 5 мая 2008 г. – № 18. – Ст. 2009

Приказ Минюста РФ «Об утверждении примерного положения об отделе охраны психиатрических больниц (стационаров) с интенсивным наблюдением» определяет непосредственно работу отдела охраны, и устанавливает право на применение физической силы, спецсредств и оружия<sup>14</sup>.

Приказ ФСИН России № 683 «Об утверждении примерной структуры и расчета штатной численности начальствующего состава, рабочих и служащих отделов охраны психиатрических больниц (стационаров) специализированного типа с интенсивным наблюдением» определяет структуру отделов охраны.

Отдел охраны психиатрических больниц (стационаров) с интенсивным наблюдением выполняет следующие функции:

1. Обеспечивает охрану психиатрического стационара в пределах предоставленных полномочий; безопасность лиц, находящихся на принудительном лечении в психиатрическом стационаре, медицинского персонала, а также иных лиц, находящихся на территории психиатрического стационара; гарантии правовой и социальной защиты сотрудников в соответствии с законодательством Российской Федерации; поддержание постоянной готовности сил и средств к действиям в особых условиях; формирование резерва сотрудников для перемещения по службе на должности, входящие в штатную численность отдела и др.

2. Осуществляет финансирование собственных расходов, рациональное распределение финансовых и материально – технических ресурсов, контроль за использованием в пределах предоставленных ему полномочий; планирование и своевременную оплату труда, выплату установленных компенсаций, а также материальное стимулирование сотрудников; мероприятия по мобилизационной подготовке и гражданской обороне,

---

<sup>14</sup> Приказ Министерства Юстиции Российской Федерации от 10 декабря 2012 № 385 «Об утверждении примерного Положения об отделе охраны психиатрической больницы (стационара) специализированного типа с интенсивным наблюдением» // Российская газета. – 16 февраля 2011. – № 32.

контроль состояния готовности сил и средств к действиям в условиях военного времени и при возникновении чрезвычайных ситуаций в мирное время.

3. Организует специальную подготовку сотрудников и периодическую проверку их готовности к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств и оружия; оборудование объекта инженерно – техническими средствами охраны и техническими средствами видеоконтроля, а также их ремонт, реконструкцию и поддержание в рабочем состоянии; бухгалтерскую и статистическую отчетность; обучение сотрудников к действиям при чрезвычайных обстоятельствах; подбор кандидатов на замещение вакантных должностей, а также подготовку, переподготовку и повышение квалификации сотрудников.

Отдел охраны психиатрических больниц (стационаров) поддерживает взаимодействие:

1. С отделами и службами территориального органа ФСИН России по вопросам:

- обеспечения сотрудников оружием, специальными средствами, средствами индивидуальной защиты и активной обороны, транспортом, вещевым имуществом и другими видами довольствия;

- предоставления гарантий правовой и социальной защиты сотрудников;

- подготовки сил и средств к действиям при возникновении чрезвычайных обстоятельств и чрезвычайных ситуаций;

- организации и проведения технического обслуживания инженерно-технических средств охраны и надзора;

- ввода в эксплуатацию новых технических средств охраны.

2. С администрацией и персоналом психиатрического стационара по вопросам:

- охраны психиатрического стационара и обеспечения безопасности медицинского персонала и иных лиц, находящихся на его территории;

- организации и осуществления интенсивного наблюдения за лицами, которым назначено принудительное лечение, и выполнения ими режима медицинских назначений;

- организации совместных действий по мобилизационной подготовке и гражданской обороне; оснащения средствами связи, выделения зданий и помещений, необходимых для выполнения задач, их реконструкции и ремонта, а также предоставления коммунальных услуг;

- обеспечения мебелью и инвентарем, создания безопасных условий труда сотрудникам;

- оборудования (дооборудования) объекта инженерно-техническими средствами, постов охраны и безопасности - техническими средствами; организации и обеспечения пропуска людей и транспорта через контрольно-пропускные пункты психиатрического стационара;

- подготовки заявления по факту незаконного оставления психиатрического стационара лицом, находящимся на принудительном лечении, и представления необходимых материалов в органы внутренних дел для организации розыска, задержания и возвращения его в психиатрический стационар;

3. С территориальными органами МВД России на районном уровне по вопросам:

- представления необходимых материалов для организации розыска, задержания и возвращения лиц, незаконно оставивших психиатрический стационар;

- профилактики и пресечения правонарушений со стороны лиц, находящихся на территории стационара или на прилегающей к нему режимной территории;

- совместных действий при чрезвычайных обстоятельствах и чрезвычайных ситуациях.

4. С территориальными органами МЧС России по вопросам:

- предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;
- проведения мероприятий по гражданской обороне, повышения устойчивости и стабильности в работе отделов при возникновении чрезвычайных ситуаций.

Таким образом, правовое регулирование деятельности отдела охраны психиатрических больниц с интенсивным наблюдением содержит свои особенности и регулируется широким перечнем нормативных правовых актов.

Основная роль отводится Федеральному закону от 7 мая 2009 г. № 92-ФЗ «Об обеспечении охраны психиатрических больниц (стационаров) специализированного типа с интенсивным наблюдением».

## **1.2. Задачи и принципы деятельности подразделений охраны психиатрических больниц (стационаров) специализированного типа с интенсивным наблюдением**

Деятельность отделов охраны является важным звеном в структуре учреждений и органов уголовно – исполнительной системы, в особенности это относится психиатрическим больницам для осужденных, которым судом назначено принудительное лечение<sup>15</sup>.

Отделы охраны изучаемых нами учреждений имеют различия от подразделений охраны исправительных учреждений: охрана в психиатрических стационарах осуществляется как по охране периметра и прилегающей территории, так и по обеспечению охраны персонала, посетителей и самих лиц, которые проходят принудительное лечение.

---

<sup>15</sup> Андреев Ю. В. Сотрудники исправительных учреждений как должностные лица уголовно-исполнительной системы Российской Федерации / Ю. В. Андреев. – Челябинск: Изд-во ЧелГУ. – 2013. – С. 109.

Нормами ст. 2 Федерального закона «О ведомственной охране» определены задачи подразделений охраны<sup>16</sup>:

- 1) защита объектов от посягательств (внешних и внутренних);
- 2) поддержание нормальной работы пропускного режима;
- 3) выявление правонарушений, пресечение и предупреждение.

В соответствии с ФЗ-№ 92, определяющий понятие психиатрического стационара, ключевыми задачами отдела охраны психиатрических больниц (стационаров) специализированного типа с интенсивным наблюдением являются<sup>17</sup>:

1. Охрана производится в соответствии с инструкцией, включающей ряд специальных, организационных и технических мероприятий, они направлены на предупреждение побегов, направлены на предотвращение свободного проникновения посторонних лиц, на выявление случаев проноса (провоза) запрещенных предметов, продуктов и веществ и др.

2. Задача по формированию ситуаций, которые бы полностью обеспечивали бы защиту от различных угроз. Формирование ситуаций включает в себя также проведение ряда мероприятий, именно совокупность оперативных, охранных, тактико-специальных мероприятий.

3. Задача по оказанию помощи медицинскому персоналу с применением технических средств. Все это упрощает деятельность сотрудников отдела охраны, потому что такое организованное бдительное наблюдение с применением видеокамер и специальных технических средств помогает оперативно пресекать любые правонарушения.

4. Задача по осуществлению пропускного режима на территорию психиатрического стационара. Организация строгого пропускного режима

---

<sup>16</sup> Федеральный закон Российской Федерации «О ведомственной охране» от 14.04.1999 № 77-ФЗ (ред. от 05 декабря 2017) // Российская газета. – 20 апреля 1999. – № 75.

<sup>17</sup> Федеральный закон Российской Федерации «Об обеспечении охраны психиатрических больниц (стационаров) специализированного типа с интенсивным наблюдением» от 07 мая 2009 г. № 92-ФЗ // Российская газета. – 13 мая. – 2009 г. – № 84.

обеспечивает не только изоляцию больных, но и обеспечивает санкционированный пропуск всех лиц. Пропускной режим исключает возможность незаконного выноса (вывоза) как различных материальных ресурсов и ценностей, так и запрещенных предметов и веществ<sup>18</sup>.

При каждом посещении психиатрической больницы сотрудниками, медицинским персоналом и посетителями, каждым в отдельности, необходимо доводить соответствующие требования режима приема и правил поведения в учреждении.

5. Задача, обеспечивающая безопасность жизни и здоровья всех лиц, находящихся на территории учреждения.

С целью ее реализации организуется сопровождение посетителей на всей территории до момента их убытия.

Это относится и к охране пациентов, например, когда они переводятся в другое лечебное учреждение или имеется острая необходимость в оказании иной медицинской помощи, которая может быть оказана специализированным учреждением Минздрава РФ.

Сегодня в России осуществляют свою деятельность 8 психиатрических больниц (стационаров) с интенсивным наблюдением, выполняющих принудительное лечение.

Учреждения были выведены из подчинения ФСИН России, но и сегодня находятся под усиленной охраной подразделений территориальных органов ФСИН.

В тоже время отечественное законодательство допускает создавать стационарные отделения в системе психиатрических учреждений Российской Федерации.

Лица, которым назначено принудительное лечения, даже после приема лекарственных препаратов и интенсивной терапии, не становятся

---

<sup>18</sup> Ордынцев А. Е. Особенности несения службы подразделениями уголовно-исполнительной системы по охране психиатрических больниц (стационаров) специализированного типа с интенсивным наблюдением / А. Е. Ордынцев // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – № 11. – 2010. – С 9.

безопасными, напротив, они представляют опасность для себя или окружающих и требуют постоянного и интенсивного наблюдения (ч. 4 ст. 101 УК РФ).

Отметим, что обстановка в психиатрических стационарах зачастую беспокойна и нестабильна, больные способны причинить себе и окружающим вред в силу своего психического состояния. И строгое выполнение всех инструкций и соблюдение всех установленных требований – это основное и главное правило поведения на территории данного учреждения<sup>19</sup>.

Ввиду этого правильным является требование, запрещающее выход таких лиц за территорию лечебного учреждения, это категорически запрещено<sup>20</sup>.

Психически больных лиц могут навещать родственники согласно специальному расписанию посещений, они могут получать посылки с предметами и продуктами разрешенными учреждением.

Все встречи проходят обязательно в присутствии медицинского персонала и сотрудника отдела охраны, в специально оборудованном помещении, исключающем побег, при организованном постоянном наблюдении<sup>21</sup>.

Прием в учреждение посетителей осуществляется с разрешения главного врача или его заместителя по медицинской части, а в их отсутствие дежурного врача.

---

<sup>19</sup> Крачун В. Д. Организация режима и охраны в исправительных учреждениях: учеб. - метод. пособие: в 2 ч. / В. Д. Крачун, В. А. Пантелеев, М. В. Сорокин. – Владимир: ВЮИ ФСИН России, 2011. – Ч. I. – С. 94.

<sup>20</sup> Зарубский В. Г. Организация пропускного режима на охраняемых объектах учреждений уголовно-исполнительной системы с применением современных технических средств: практические рекомендации / В. Г. Зарубский, А. Г. Емельянова. – ФКОУ ВО Пермский институт ФСИН России, 2016. – С.44.

<sup>21</sup> Кисляков А. В. Вопросы международного правового регулирования в отношении лиц с психическими расстройствами, не исключаяющими вменяемости, в условиях принудительной изоляции от общества / А. В. Кисляков // Уголовно-исполнительное право. – 2019. – Т. 14 (1–4), № 2. – С. 178.

Общепризнанные принципы международного права в правовой системе Российской Федерации занимают доминирующее положение, при котором российское законодательство приводится в соответствие с международными стандартами, не противоречащими отечественному. Принципы являются основополагающими и определяют содержание общественных правоотношений.

Обеспечение охраны психиатрической больницы основывается на принципах законности и уважения прав и свобод гражданина. Однако, вместе с тем, нужно отметить то, что нередко права пациентов все же нарушаются.

Например, по итогам работы делегации Комитета по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения (далее – ЕКПП) в 2019 году были зафиксированы нарушения в Казанской психиатрической больнице.

Были выявлены грубейшие факты применения к больным непрерывной четырехточечной фиксации в изоляторе на несколько дней без перерыва.

Многим пациентам не разрешают пользоваться зубной щеткой и ложкой. Электрошок использовался без анестезирующих средств, что приводило к тяжелым физическим страданиям.

С 2013 года ВИЧ – больные не получали специальную терапию. По итогам внеочередной организованной проверки ряд обнаруженных нарушений нашли свое подтверждение<sup>22</sup>.

Действительно, с 2018 года не применялась анестезия, штат не полностью укомплектован, но сотрудник уголовно – исполнительной системы дежурит в каждой палате. По данным комиссии обнаруженные условия являются бесчеловечными и унижающими достоинство.

---

<sup>22</sup> Европейский комитет против пыток огласил доклад о российских психических больницах [Электронный ресурс] / Официальный сайт Милосердие. ру. – Режим доступа: URL: <https://www.miloserdie.ru/news/evropejskij-komit-et-protiv-pytok-oglasil-doklad-o-rossijskih-psihbolnitsah-i-pni> (дата обращения 29.03.2022).

Нужно принимать во внимание статью 55 Конституции РФ, которая гласит, что права и свободы быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья и др.<sup>23</sup>.

76 пленарное заседание Генеральной Ассамблеи ООН в 1988 году утвердило Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению<sup>24</sup>.

Этот Свод обуславливает ведущий принцип, когда все подвергнутые задержанию или заключению имеют право на гуманное обращение, имеют право на уважение чести и достоинства.

Принимая данный документ во внимание, а также Всеобщую декларацию прав человека, Международного пакта о гражданских и политических правах, Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах мы можем выделить ряд общепризнанных утвержденных принципов защиты психически больных лиц и улучшения психиатрической помощи:

1. Медицинские работники обязаны охранять их физическое и психическое здоровье и обеспечивать лечение заболеваний такого же качества и уровня, какое обеспечивается иным лицам.

2. Работники здравоохранения совершают грубое нарушение медицинской этики, если они занимаются действиями, которые представляют собой участие или соучастие в пытках или других жестоких, бесчеловечных или унижающих человеческое достоинство видах обращения.

3. Работники здравоохранения совершают нарушение медицинской этики, если они вовлечены в любые другие профессиональные отношения с

---

<sup>23</sup> Устав Организации Объединенных Наций. Устав ратифицирован Указом Президиума Верховного Совета СССР от 20 августа 1945 г. // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. – С. 32.

<sup>24</sup> Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме (принят 09 декабря 1988 г. Резолюцией 43/173 на 43-ей сессии Генеральной Ассамблеи ООН // Правовые основы деятельности МВД России. Сборник нормативных документов. – М.: ИНФРА-М, 1996. – С. 149.

заклученными или задержанными лицами, целью которых не является охрана или улучшение их здоровья.

4. Работники здравоохранения совершают нарушение медицинской этики, если они применяют свои знания для содействия проведению допроса так, что это может отрицательно повлиять на физическое или психическое здоровье.

5. Участие работников здравоохранения любой процедуре смирительного характера в отношении заключенного или задержанного лица является нарушением медицинской этики, если только оно не продиктовано сугубо медицинскими критериями.

Подводя итоги, отметим, что безопасность всех лиц, находящихся на территории медицинского учреждения, зависит от слаженных действий отдела охраны, от того, как сотрудники отдела выполняют свои обязанности по осуществлению охранных мер.

**Выводы по первой главе.** Таким образом, рассматриваемые вопросы входят в уголовно-исполнительную систему и регламентированы правовыми актами, регулирующими деятельность уголовно – исполнительной системы и в, частности, регулирующие деятельность конкретно подразделений охраны пенитенциарных учреждений.

Основы нормативно – правовой базы их деятельности отражены и закреплены в международных договорах, соглашениях, конвенциях и российском законодательстве.

Стабильность и успешность работы подразделений охраны психиатрической больницы с интенсивным наблюдением зависят от целесообразности поставленных задач, а эффективность работы отдела охраны будет зависеть от качественного выполнения своих обязанностей сотрудниками службы охраны, от материально – технического их обеспечения.

В целях недопущения свободного выхода пациентов с территории психиатрической больницы, а также проникновения на ее территорию

посторонних лиц устанавливается контрольно – пропускной режим, где несение службы осуществляют сотрудники УИС.

Психически больных лиц могут навещать родственники согласно специальному расписанию посещений, они могут получать посылки с указанным перечнем запрещенных.

Но исключительно в присутствии медицинского персонала и сотрудника отдела охраны, в специально оборудованном помещении, исключающем побег, при организованном постоянном наблюдении<sup>25</sup>.

Доступ на территорию и медицинские отделения психиатрической больницы, за исключением комнат для посещений, разрешен только персоналу психиатрической больницы и должностным лицам Министерства здравоохранения региона по месту нахождения больницы.

Таким образом, правовое регулирование деятельности психиатрических больниц (стационаров) с интенсивным наблюдением должно соответствовать всем ратифицированным международным актам и стандартам, что позволит обеспечить и уважать, во–первых, все права и законные интересы больных лиц, находящихся на принудительном лечении, а во–вторых, безопасность персонала и посетители психиатрической больницы, а также сотрудники УИС.

---

<sup>25</sup>Кисляков А. В. Вопросы международного правового регулирования в отношении лиц с психическими расстройствами, не исключающими вменяемости, в условиях принудительной изоляции от общества / А. В. Кисляков // Уголовно-исполнительное право. – 2019. – Т. 14 (1–4). – № 2. – С. 178.

## **Глава 2. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ОХРАНЫ ПСИХИАТРИЧЕСКИХ БОЛЬНИЦ (СТАЦИОНАРОВ) СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОГО ТИПА С ИНТЕНСИВНЫМ НАБЛЮДЕНИЕМ**

### **2.1. Порядок организации охраны психиатрических больниц (стационаров) специализированного типа с интенсивным наблюдением**

В первой главе нами уже было отмечено, что сотрудники охраны должны проверять документы, досматривать вещи, они могут проводить личный досмотр на контрольно – пропускных пунктах, применять физическую силу, специальные средства и оружие в соответствии с законом об обеспечении охраны психиатрических больниц.

Беря во внимание опасность содержащегося в учреждении контингента безопасность вышеуказанных лиц должно осуществляться по таким направлениям как:

- информирование персонала, не относящегося к медицинскому, по вопросам психиатрии и клинической психологии;
- анализ информации о поведенческих реакциях пациента в различных ситуациях, а также анализ результатов различных психодиагностических исследований;
- обмен информацией между администрацией лечебного учреждения и сотрудниками подразделений охраны о возможных проявлениях агрессии пациента (пациентов), их девиантное поведение в силу особенностей заболевания и др.

Особенную роль играет накопленный опыт, как российской психиатрической науки, так и мировой психиатрии в организации системы профилактики деяний психически больными осужденными.

Отметим, что в психиатрических больницах специализированного типа проходят лечение пациенты с различными психическими расстройствами, чаще всего встречается шизофрения, особенно опасными являются различные биполярные отклонения с маниакальными синдромами.

Все это, безусловно, накладывает свой отпечаток и на прохождение службы сотрудниками подразделений охраны таких учреждений.

В учреждениях находятся, например, убийцы, маньяки, людоеды. Из истории охраны психбольниц мы видим, что без охраны они не оставались, но часовые были на службе без оружия, нельзя было применять оружие и тем более стрелять при попытке к бегству страдающих психическим расстройством лиц.

До 2002 года за порядком следила милиция, после были демонтированы посты и тревожные кнопки. УИС отвечала только за то, чтобы страдающих психическим расстройством не разбежались.

Возникла серьезнейшая проблема, поскольку вся забота легла на плечи гражданского медперсонала.

Последствия такого решения были плачевны, стали возникать бунты, значительно увеличилось количество побегов психически больных, склонных к совершению тяжелых преступлений.

В итоге сложилась абсурдная ситуация, когда конвой доставлял больного в спецтранспорте в наручниках и передавал его персоналу больницы. Один на один с таким пациентом оставались необученные и невооруженные люди, в основном женщины.

Что в итоге привело к проблемам с безопасностью и оттоку кадров, никто не хотел подвергать свою жизнь опасности.

Ежегодно стали фиксировать до двух тысяч нападений на персонал учреждения. Были случаи убийств медицинских работников, каждый год в подобных больницах случалось более двух тысяч ЧП с нападением на персонал.

Например, в 2004 году в дежурную часть обратилась местная жительница о пропаже своей сестры, которая вот уже трое суток не объявлялась, работала пропавшая в психиатрической больнице с интенсивным наблюдением г. Смоленска.

В учреждение немедленно выехала следственно–оперативная группа, на поиски ушло около пяти суток.

Поиски шли на всей территории больницы, были осмотрены выгребные ямы, канализационные колодцы.

Были вызваны кинологи с собаками, наученными на поиске трупов, были обследованы все помещения, осмотрено было и здание мастерских, где труп женщины сразу обнаружить не удалось даже с помощью собак.

Были опрошены пациенты, которые имея большую фантазию заводили оперативников в тупик. Одна из сотрудниц вспомнила, что потерпевшая в день пропажи подходила к телефону в коридоре, после этого она и пропала.

К сотрудникам милиции подошел интеллигентный молодой человек и скромно сказал, что девушку убил он.

Психически больной привел сотрудников в заброшенный механический цех, где под раковиной, в 30 см отверстия в бетонном полу и был обнаружен труп, который не смогла обнаружить даже собака<sup>26</sup>.

После анализа сложившейся ситуации минздравсоцразвития выступил с инициативой организовать охрану данных учреждений ФСИН России и соответствующий законопроект был подготовлен.

Несмотря на научные достижения в области психиатрии и сегодня остаются белые пятна.

Поэтому определяя лечебное заведение суд должен скрупулезно изучить все обстоятельств дела, заключения экспертов, степень вины, и, конечно же, степень опасности осужденного лица.

---

<sup>26</sup> Новости Смоленска [Электронный ресурс] // Официальный сайт. Главное – Режим доступа: URL: <https://www.rabochy-put.ru/kriminal/158134-zhestokoe-ubiystvo-sotrudnitsy-smolenskoj-psikhbolnitsy-vskolykhnulo-vsyu-rossiyu-html> (дата обращения 05.06.2022).

Уголовный кодекс Российской Федерации (далее – УК РФ) указывает на этот же аспект, говоря нам, что при определении учреждения необходимо учитывать характер и степень тяжести правонарушения.

При совершении особо тяжкого характера, когда существует огромная опасность для социума, то нарушитель будет передан на лечение в специализированное заведение с интенсивным наблюдением.

Условия их содержания приближены к исправительным учреждениям, палаты закрываются на железные двери, с небольшими окошечками.

По периметру спецбольницы окружены несколькими стенами с колючей проволокой.

Особенностью данных стационаров является то, что они проводят профилактическое лечение, в этой связи опасность от проживающих не исключается и их психически больное состояние не всегда купируется.

Пример из практики. В сентябре 2017 года страдающий психическим расстройством А. напал на сестру и племянницу, впоследствии девочка погибла от травм.

По последним данным А. два месяца как вышел из психиатрической больницы с интенсивным наблюдением, проходя лечение пять лет за такое же преступление.

По обстоятельствам уголовного дела было обнаружено еще одно преступление через несколько дней после освобождения, он нанес около двадцати ножевых ранений покупательнице в магазине.

Врача-психиатра, который его выписал, обвинили в халатности. По данному факту отметим, что на принудительное лечение направляет суд, и выписать тоже его должен суд, а вот подавать ходатайство о выписке подает врачебная комиссия после тщательной судебно – психиатрической экспертизы.

Судебная практика. Главврач С... краевой клинической специализированной психиатрической больницы № 1 обратился в суд с ходатайством о замене принудительного лечения на принудительное

наблюдение и лечение у врача-психиатра осужденного Я., который был направлен на принудительное лечение по судом до выхода из болезненного состояния<sup>27</sup>.

Постановлением суда в удовлетворении ходатайства отказано. Отказывая в удовлетворении суд не привел достаточных доводов о том, что Я. представляет социальную опасность, в его состоянии не наступило значительного улучшения.

Суд необоснованно пришел к выводу что доводы являются недостаточными для изменения принудительной меры медицинского характера.

Суд полагает, что судом первой инстанции не исследованы заключения специалистов, имеющие значения для правильного разрешения указанного представления.

Суд ссылается на совершение Я. ряда особо тяжких преступления, а в 2016 году еще и совершил побег из стационара.

Проверив материалы дела, обсудив доводы апелляционных жалоб, суд апелляционной инстанции находит постановление законным и обоснованным.

Согласно заключению комиссии от 2020 года больной Я. в стационарном лечении не нуждается и можно заменить на принудительное наблюдение и лечение у врача – психиатра. Оснований ставить под сомнение указанный вывод, суд апелляционной инстанции не усматривает.

Именно поэтому такие осужденные всегда находятся под контролем, их пребывание должно сопровождаться постоянным видеонаблюдением, присутствием медицинского персонала и подразделений охраны УИС<sup>28</sup>.

---

<sup>27</sup> Судебные и нормативные акты РФ. Суды общей юрисдикции. Апелляционное дело № 22к - 5279/2020 [Электронный ресурс] /официальный сайт. Главное. – Режим доступа: URL: <https://sudact.ru/regular/doc/FLiX58d8jEN8/> (дата обращения 12.06.2022).

<sup>28</sup> РИА Новости [Электронный ресурс] // Официальный сайт. Главное. – Режим доступа: URL: <https://ria.ru/20190211/1550652351.html> (дата обращения 06.06.2022).

Права и прямые обязанности служащих в УИС реализуются через общепризнанные нормы права, закрепленные в нормативных правовых актах.

По состоянию на начало 2020 года охрана осуществлялась выставлением часовых на наблюдательных вышках – 5 объектов; охрана путем оперативного дежурства 1 объект; смешанным способом 2 объекта (приложение № 1), 12-ти часовое несение службы – 3 караула, 24 часа – 8 караулов (приложение № 3).

За этот же период полусуточные посты охраны – 15 постов, суточные – 60 постов, а численность сотрудников, выделяемые на службу каждые сутки – 211 чел., включая караул – 99 чел, дежурная смена – 111 чел. (приложение 2).

Предусмотренная численность должностей по штату в отделах охраны в психиатрических больниц (стационаров) с интенсивным наблюдением в России составляет 1016 должностей, из них:

- 23 должности начальников отделов охраны (заместителей);
- 32 должности старших инспекторов;
- 30 должностей инспекторов отделов охраны;
- 3 должности старших психологов;
- 32 должности начальников караула;
- 715 должностей младших инспекторов;
- сотрудников службы инженерно – технического обеспечения, связи и вооружения – 33 должности (приложение № 6).

Фактическая численность составляет 981 чел., из них: начальники отделов (заместителей) – 23 чел., старших инспекторов – 32 чел., инспекторов – 29 чел., 4 психолога, 32 начальника караула, 685 младших инспекторов (приложение № 7).

Таким образом, 319 сотрудников отделения охраны, 357 – отделение безопасности, 31 сотрудник службы инженерно-технического обеспечения  
Обратим внимание на тот факт, что сфера регулирования ФЗ № 92-ФЗ

рассматривает вопросы, связанные с деятельностью только отделов охраны УИС, не затрагивая сферу деятельности психиатрического стационара с интенсивным наблюдением, подведомственного министерству здравоохранения<sup>29</sup>.

Сотрудники отделов охраны УИС для подавления правонарушений в соответствии с КоАП РФ, имеют право оформлять протоколы об административных правонарушениях, осуществлять административное задержание правонарушителей и использовать иные административные меры по отношению к правонарушителям.

Четкое разграничение позволит выполнять прямые обязанности и законно применять физическую силу, специальные средства и оружие, а также избежать уголовной ответственности после законного применения этих мер, пресекая агрессивные намерения правонарушителя<sup>30</sup>.

Сотрудники подразделения охраны психиатрического стационара имеют право проверять документы, удостоверяющих личность, имеют право производить досмотр личных вещей, автотранспортного средства на КПП, производить проверку поступаемых грузов в учреждение и сопроводительные документы к ним.

Сотрудники подразделений охраны проверяют все поступившие предметы и вещи в учреждение и производят их изъятие в случаях, когда они входят в перечень запрещенных к проносу (провозу) или хранению<sup>31</sup>.

Сотрудники подразделений охраны применяют технические средства с целью интенсивного наблюдения за поведением лиц, находящихся на

---

<sup>29</sup> Приказ Федеральной службы исполнения наказаний от 14 августа 2020 г. № 555 «Об утверждении Регламента Федеральной службы исполнения наказаний» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 5 октября 2020. – № 0001202010050077.

<sup>30</sup> Здоровье в исправительных учреждениях. [Электронный ресурс] // Официальный сайт. Руководство ВОЗ по основным аспектам охраны здоровья в местах лишения свободы. – Режим доступа: URL: [http://www.euro.who.int/\\_\\_data/assets/pdf\\_file/0011/88598/E85445R](http://www.euro.who.int/__data/assets/pdf_file/0011/88598/E85445R) (дата обращения: 20.03.2022).

<sup>31</sup> Антонян Ю. М. Личность преступника как объект научного изучения / Ю. М. Антонян. – М., Норма, 2008. – С.112.

принудительном лечении для предотвращения угрожающих персоналу или иным лицам действий<sup>32</sup>.

Сотрудники подразделения охраны имеют право применять физическую силу, специальные средства и (или) оружие в порядке и случаях, установленных Федеральным законом.

Сотрудники подразделения охраны психиатрической больницы обязаны пройти специальную подготовку для работы в психиатрической больнице, пройти тестирование на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств и оружия, а также использовать предоставленные им права только для выполнения поставленных задач.

Отметим, что сегодня отдельного документа, который бы детализировал порядок и условия производства личного досмотра и досмотра транспортных средств не принят, в этой связи происходит ссылка на нормы, содержащиеся в различных нормативно – правовых актах.

Процесс осуществления личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице, отражены в ст. 27.7 КоАП РФ, досмотр транспортного средства в ст. 27.9 КоАП РФ.

Для выявления запрещенных предметов проводится личный досмотр должностным лицом одного пола с досматриваемым в специально оборудованном месте и с использованием специальных технических средств.

Досмотр может осуществляться и в присутствии не менее двух понятых, а в случае необходимости могут применяться фотосъемка и видеосъемка<sup>33</sup>.

---

<sup>32</sup>Зарубский В. Г. Организация пропускного режима на охраняемых объектах учреждений уголовно-исполнительной системы с применением современных технических средств: практические рекомендации / В. Г. Зарубский, А. Г. Емельянова. – ФКОУ ВО Пермский институт ФСИН России. – Пермь, 2016. – С. 46.

<sup>33</sup>Зверев А. В. О реализации сотрудниками уголовно-исполнительной системы прав и обязанностей в профессиональной деятельности / А. В. Зверев // Уголовно-исполнительное право. – 2017. – Т. 12 (1–4), № 4. – С. 395.

Когда поступают запрещенные предметы в посылках или их превышенный нормами объем (не более 5 кг.) они утилизируются комиссионно, обязательно в присутствии пациента.

В случае, когда обнаруживаются испорченные продукты или вызывающие сомнения в том, что они безопасны, то также принимаются меры к их комиссионному уничтожению в присутствии пациента.

Физическая сила, специальные средства и оружие являются серьезными мерами противодействия агрессивным намерениям правонарушителей, их применение наносит вред жизни и здоровью правонарушителя, а в отдельных случаях причинение смерти.

Используя вышеуказанные средства сотрудники обязаны предупредить правонарушителя что против него будет применено специальное средство, физическая сила или оружие в целях.

В исключительных случаях (прямая угроза жизни и здоровья) сотрудник обязан предпринять меры незамедлительно для пресечения преступного деяния.

Еще одним условием применения физической силы является то, что оно может применяться, если исчерпаны все ненасильственные способы задержания лиц, находящихся на принудительном лечении, пресечения опасных действий с их стороны и со стороны иных лиц, находящихся на территории учреждения.

Сотрудники отдела охраны психиатрического стационара имеют право применять специальные средства в целях:

- защиты от насильственных действий со стороны психически больных лиц;
- в целях пресечения групповых нарушений общественного порядка этими лицами;
- предупреждения побегов;
- в целях освобождения заложников захваченных больными осужденными.

Федеральный закона № 92-ФЗ «Об обеспечении охраны психиатрических больниц (стационаров) специализированного типа с интенсивным наблюдением», содержит перечень специальных средств и условия их применения.

Отметим, что под специальными средствами понимаются средства, состоящие на вооружении органов и учреждений УИС, и применяемые сотрудниками в конкретных случаях и в порядке предусмотренных законодательством, технические устройства, аэрозольные вещества, средства принудительной остановки транспортных средств и служебные собаки.

К специальным средствам относятся и светозвуковые средства отвлекающего воздействия, которые предназначены для временного подавления психоволевой устойчивости. Применять их необходимо на расстоянии не ближе 2–3 метров от людей.

Сотрудники отделов охраны могут применять и газовое оружие, которое, согласно Федерального закона «Об оружии», предназначено для временного поражения живой цели путем применения слезоточивых или раздражающих веществ<sup>34</sup>.

В соответствии с Приказом ФСИН России «Об утверждении Инструкции о порядке постоянного ношения и хранения боевого огнестрельного оружия, боеприпасов и специальных средств сотрудниками уголовно-исполнительной системы», к специальным средствам, выдаваемым работникам УИС для непрерывного ношения относится и слезоточивый газ в специальной аэрозольной упаковке.<sup>35</sup>

Отметим, что после использования газового оружия необходимо производить осмотр помещений стационарного отделения в целях

---

<sup>34</sup>Федеральный закон от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии» (с изм. и допол., редакции ФЗ-21 от 25 февраля 2022 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 16 декабря 1996. – № 51. – ст. 5681.

<sup>35</sup>Приказ Федеральной службы исполнения наказаний от 11 мая 2006 г. № 223 «Об утверждении Инструкции о порядке постоянного ношения и хранения боевого огнестрельного оружия, боеприпасов и специальных средств сотрудниками уголовно-исполнительной системы» // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2008. – №6.

обнаружения пострадавших, необходимо оказать им медицинскую помощь и устранить иные последствия.

Боевое огнестрельное оружие, боеприпасы и специальные средства выдаются для постоянного ношения и хранения сотрудниками УИС, после прохождения соответствующей специальной профессиональной подготовки, а процесс выдачи осуществляется после:

- проверка условий хранения боевого оружия;
- после прохождения курса обучения стрелковому оружию и обращению с оружием;
- после прохождения курса стрельбы, на знание материальной части оружия, мер безопасности и обращения с оружием (дополнительно снабжаются снаряжением для ношения оружия, это кобура, ремень и револьверный шнур, и принадлежности по уходу за ним)<sup>36</sup>.

К ним относятся специальная палка, которая применяется для отражения нападения на сотрудников отделов охраны от больных лиц, на медицинский персонал и на иных лиц, пребывающих на территории больницы.

Специальная палка используется и для пресечения групповых нарушений больными, для пресечения попыток насильственного освобождения лиц, находящихся на принудительном лечении.

Имеется специальный порядок применения палки специальной, например, палкой запрещается осуществлять удары по голове, шее, области живота, половых органов, сердца, так как эти места наиболее уязвимые и являются жизненно важными органами.

Так как данная служба носит конкретную угрозу и требует присутствия необходимой физической подготовки и знаний в этой области, то до поступления в подразделение охраны психиатрического стационара

---

<sup>36</sup>Викторова Т. В. К вопросу о применении оружия сотрудниками уголовно-исполнительной системы и требования к их профессиональным качествам / Т. В. Викторова // Вестник института: преступление, наказание, исправление. – 2014. – № 2 (26). – С. 65.

сотрудники отдела охраны обязаны проходить особую подготовку.

Сотрудники отдела охраны психиатрического стационара выполняют и другие прямые обязанности, вытекающие из возложенных на них нормативными правовыми актами задач, например, в соответствии с ФЗ-12 «О ведомственной охране» установлено, что сотрудники охраны должны гарантировать и защиту охраняемых объектов от противоправных посягательств<sup>37</sup>.

Сотрудники отдела охраны психиатрического стационара проводят розыск и задержание лиц, незаконно проникших на охраняемые объекты. Способствуют проведению мероприятий по обеспечению сохранности сведений, составляющих государственную тайну.

Таким образом, подытоживая вышеуказанное, отметим, что реализация правового статуса сотрудников отдела охраны УИС – это нормативно-правовое исполнение сотрудником своих прав и обязанностей в конкретной сфере общественных отношений.

Правовой статус регламентирован широким перечнем правовых актов, начиная с международных договоров и заканчивая отечественным законодательством. В зависимости от их правовой регламентации будет зависеть эффективность и качество деятельности отдела охраны УИС.

## **2.2. Проблемы организации охраны психиатрических больниц (стационаров) специализированного типа с интенсивным наблюдением и пути их решения**

Анализируя литературу и различные источники отметим, что обращает на себя внимание увеличение количества фактов противодействия законным требованиям сотрудников УИС.

---

<sup>37</sup>Ордынцев А. Е. Особенности несения службы подразделениями уголовно-исполнительной системы по охране психиатрических больниц (стационаров) специализированного типа с интенсивным наблюдением / А. Е. Ордынцев // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – № 11. – 2010. – С 9.

За 2021 год было зарегистрировано 1189 случаев противодействия законным требованиям сотрудникам, что выше, чем в 2020 году, порядка 1088 случаев<sup>38</sup>.

В уголовно – исполнительной системе за последние годы произошли значительные изменения, все они не могли не затронуть вопросы применения специальных средств, физической силы и оружия сотрудниками, в том числе и в местах принудительного содержания.

Анализ чрезвычайных происшествий в УИС показал, что сотрудники отделов и служб, при возникновении конфликтной ситуации зачастую не прибегают к применению физической силы, специальных средств и оружия, даже при наличии объективной жизни и здоровья человека.

К специальным средствам относятся и наручники, применяемые в для принудительного обездвиживания правонарушителей (в каждом случае составляется акт об их применении), а также для пресечения побега психически больных осужденных<sup>39</sup>.

Отдельно остановимся на вопросе правовой основы использования наручников. Данная тема актуальна и носит дискуссионный характер, так как, с одной стороны, мы говорим о правах осужденных, с другой стороны мы говорим о безопасности сотрудников и пресечении побегов, и членовредительства.

По данным уполномоченного по правам человека за 2021 год проверки в данных учреждениях показали, что сегодня выявленные нарушения связаны с несовершенством законодательной отечественной базы.

Проверки проводились сотрудниками аппарата Уполномоченного и членами петербургской ОНК в рамках проекта «Предотвращение пыток

---

<sup>38</sup> Косиковский А. Р. Практика применения огнестрельного оружия сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации: учебно-методическое пособие / Д. В. Литвин, Т. С. Купавцев и др. – Москва: Академия управления МВД России, 2021. – С. 45.

<sup>39</sup> Андреев Ю. В. Сотрудники исправительных учреждений как должностные лица уголовно-исполнительной системы Российской Федерации / Ю. В. Андреев // Челябинск. – Изд-во ЧелГУ, 2013. – С. 109.

и жестокого обращения в местах принудительного содержания людей с психическими расстройствами».

В ходе проверки была выявлена системная проблема, а именно: страдающие психическими расстройствами лица сегодня фактически находятся под угрозой невозможности оказания им иной медицинской помощи за пределами психиатрического стационара.

С чем связан данный факт? Не определен порядок действующей нормативной базой, отсюда вопрос, а кто должен их сопровождать, охранять и обеспечивать безопасность окружающих в другой больнице. Если психически больной пациент не получит медицинскую помощь это уже будет угроза его жизни и здоровью.

Сложилась двоякая ситуация. Обнаруженный нормативный пробел был подтвержден председателем Комитета по здравоохранению Дмитрием Лисовцом.

На запрос Уполномоченного он пояснил, что в настоящее время российское законодательство не содержит положений, которые бы определяли порядок организации принудительных мер медицинского характера в психиатрических стационарах общего или специализированного типа, в том числе требований к организации медицинской помощи, режиму и способам охраны, вопросам сопровождения лиц, подлежащих принудительному лечению, с целью предотвращения их побега».

С целью устранения данной проблемы Комитет готовит инициативное письмо в адрес Министерства здравоохранения РФ с предложениями о внесении изменений в действующее законодательство<sup>40</sup>.

Важным является вопрос направления в медицинские учреждения психически больных лиц и целесообразность применения наручников в

---

<sup>40</sup> Уполномоченный по правам человека в РФ. Доклад о деятельности уполномоченного по правам человека за 2021 год [Электронный ресурс] // Официальный сайт. Событие – Режим доступа: URL: [https://ombudsmanrf.org/news/v\\_rossii/view/proverki\\_psihiatricheskikh\\_bolnic\\_vyjavili\\_neobkhodimost\\_izmenenija\\_federalnogo\\_zakonodatelstva](https://ombudsmanrf.org/news/v_rossii/view/proverki_psihiatricheskikh_bolnic_vyjavili_neobkhodimost_izmenenija_federalnogo_zakonodatelstva) (дата обращения 07.06.2022).

данном случае, должно решаться комиссионно с учетом тяжести заболевания и с обязательным привлечением сотрудников соответствующего медицинского учреждения, а не ограничиваться только усмотрением конвойного подразделения.

Необходимо обратить внимание на опубликованный Доклад Европейского комитета по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания в 2018 году (далее – ЕКПП).

Комитет установил, что к применению наручников следует прибегать только тогда, когда это явно оправдано оценкой риска и даже если использование данного средств является необходимым, оно должно осуществляться минимальным риском причинения вреда<sup>41</sup>.

Они не должны применяться, когда психически больные заперты в безопасных отсеках, а при выборе транспортных средств для доставки в больницу должно учитываться состояние их здоровья.

Таким образом, Европейский комитет в своем докладе указывает, что имея риск получения травмы в случае аварии, следует избегать практики применения наручников во время транспортировки.

В тоже время, интересным является практика ЕСПЧ по применению наручников в психиатрических больницах, согласно которой содержание в наручниках не порождает вопросов относительно нарушения ст. 3 Европейской конвенции, если мера используется в связи с правомерным содержанием под стражей и не выражает использование или публичное демонстрирование силы за рамками разумно необходимого.

Здесь необходимо опираться на особенности заболевания, проявление агрессии или опасность побега или членовредительства.

---

<sup>41</sup> Европейский комитет против пыток огласил доклад о российских психических больницах [Электронный ресурс] / Официальный сайт Милосердие. ру. – Режим доступа: URL: <https://www.miloserdie.ru/news/evropejskij-komitet-protiv-pytok-oglasil-doklad-o-rossijskih-psihbolnitsah-i-pni> (дата обращения 29.03.2022).

Все сотрудники отдела охраны психиатрического стационара должны быть обучены приемам оказания первой доврачебной помощи, а при проведении специальных операций могут быть задействованы и медицинские работники из числа персонала психиатрической клиники<sup>42</sup>.

В этой связи процедуру конвоирования необходимо проработать и закрепить на законодательном уровне, чтобы соблюсти баланс интересов государства и конвоируемых больных.

Важным является то, что при применении специальных средств нужно исходить из принципа минимального причинения вреда, поэтому законодательно запрещено их использование в отношении женщин, с видимыми признаками беременности; лиц с явными признаками инвалидности и несовершеннолетних, когда их возраст очевиден или известен.

Однако запрет перестает действовать в случае оказания этими лицами вооруженного активного противодействия, угрожающего жизни и здоровью посетителей, сотрудникам и медицинским работникам, присутствующих на охраняемой территории психиатрического стационара<sup>43</sup>.

ФЗ-92 РФ указывает на необходимость предупреждения своих намерений о использовании специальных средств и оружия, давая время для выполнения законных требований за исключением случаев, когда имеется реальная угроза жизни и здоровья лиц, находящихся на территории психиатрического стационара.

Однако, в данном законе отсутствует условие, регламентирующее порядок и основания информирования вышестоящего руководства о факте применения мер воздействия.

---

<sup>42</sup> Новиков В. С. Использование огнестрельного оружия сотрудниками уголовно-исполнительной системы в состоянии крайней необходимости: состояние, проблемы и пути совершенствования: учебное пособие / В. С. Новиков. – Москва, 2017. – С.45.

<sup>43</sup> Викторова Т. В. К вопросу о применении оружия сотрудниками уголовно-исполнительной системы и требования к их профессиональным качествам / Т. В. Викторова // Вестник института: преступление, наказание, исправление. – 2014. – № 2 (26). – С. 68.

Важным является тот факт, что перечень целей применения огнестрельного оружия, обозначенный Федеральном законе «Об обеспечении охраны психиатрических больниц (стационаров) специализированного типа с интенсивным наблюдением» расширен по сравнению с перечнем, который содержится в Законе «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы».

Содержание статьи 10 ФЗ-92 предусматривает возможность применения огнестрельного оружия без предупреждения:

– при совершении побега с использованием огнестрельного оружия, при помощи транспортных средств либо использование оружия из транспортного средства во время движения;

– при попытке осужденного или иного лица приблизиться к сотруднику с обнаженным огнестрельным или холодным оружием либо предметами, с помощью которых может быть нанесен вред здоровью и жизни сотруднику УИС, сократив при этом указанное сотрудником УИС расстояние, а также при попытке прикоснуться к его огнестрельному оружию.

Но, в тоже время, применять оружие на поражение к страдающим психическим расстройством лицам нельзя, они в некотором смысле и осужденными не являются. Все они признаны неадекватными и не отдающими отчет в своих действиях.

Все случаи применения сотрудниками отдела охраны психиатрического стационара физической силы, специальных средств и оружия в обязательном порядке должны отражаться в медицинской документации, и администрация территориального органа УИС и контролирующие органы субъекта РФ посредством данных записей могут давать оценку деятельности сотрудников отдела охраны УИС, а также проводить профилактическую работу по предупреждению преступлений и правонарушений сотрудниками УИС, при выполнении своих прямых обязанностей.

Сегодня уголовно – правовая проблема вопроса о гарантиях личной безопасности вооруженных сотрудников УИС стал актуальной проблемой в экономическом, политическом и правовом контексте развития общества, поскольку уголовная защита не отвечает современным потребностям практики.

Это показывает и практика применения физической силы, оружия и специальных средств, когда сотрудники отказываются их применять даже тогда, когда есть все предпосылки для этого – всего не более 1,5 % случаев<sup>44</sup>.

Вместе с тем превышение сотрудником полномочий при применении физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия влечет ответственность, установленную законодательством Российской Федерации, что, вероятно, и становится сдерживающим фактором и нежеланием применять физическую силу и специальные средства<sup>45</sup>.

Что мы относим к числу федеральных законов, прямо предусматривающих порядок применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия?

Федеральный закон «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», помимо этого, порядок закрепляет и статья 30 ФКЗ «О чрезвычайном положении»<sup>46</sup>.

Анализ этих федеральных законов свидетельствует, что отдельные «случаи» их применения сформулированы в виде типичных

---

<sup>44</sup> Статистические данные о применении к подозреваемым (обвиняемым) физической силы, специальных средств и газового оружия [Электронный ресурс] /официальный сайт. Контроль за соблюдением прав человека в местах принудительного содержания. Главное. Режим доступа: URL: <http://antipytki.ru/2016/12/23/statisticheskie-dannye-o-primenenii-k-podozrevaemym-obvinyaemym-fizicheskoi-sily> (дата обращения 03.02.2022).

<sup>45</sup> Порядок применения специальных средств сотрудниками уголовно-исполнительной системы в отношении осужденных и лиц, содержащихся под стражей [Электронный ресурс] / Официальный сайт. Органы и организации прокуратуры. Главное – Режим доступа: URL: [https://epp.genproc.gov.ru/web/proc\\_74/activity/legal-education/explain?item](https://epp.genproc.gov.ru/web/proc_74/activity/legal-education/explain?item) (дата обращения 03.02.2022).

<sup>46</sup> Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» (с изм. и доп. в редакции Федерального конституционного закона №5-ФКЗ от 03 июля 2016 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 4 июня 2001. – № 23 – ст. 2277.

правоохранительных ситуаций и требуют обращения к другим федеральным законам.

Необходимость конкретизации признаков ряда административных правонарушений, которые сформулированы в виде бланкетных норм, предполагает знание регулятивных норм, которые могут содержаться как в федеральных законах и подзаконных нормативных актах, так и законах и подзаконных нормативных актах субъектов Российской Федерации<sup>47</sup>.

Таким образом, положения ч. 1 и 2 ст. 28 Закона РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» могут иметь расширительное толкование, где к числу законов, включающих случаи применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия помимо вышеуказанных законов можно отнести и Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП) и законы субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях, нормы которых позволяют отграничить правомерное поведение от противоправного при квалификации совершаемых административных преступлений<sup>48</sup>.

Применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия сотрудником отдела охраны является ответным действием и становится вынужденным воздействием, которое связано, в первую очередь, с причинением физического вреда и даже может повлечь за собой смерть человека.

Между тем, такие действия сотрудника, право которое закрепляется статусным законом еще и попадает в сферу регулирования норм уголовного законодательства, так как подпадают под признаки преступления,

---

<sup>47</sup>Волженкин Б. В. Служебные преступления: Комментарий законодательства и судебной практики / Б. В. Волженкин // СПб.: Юридический центр Пресс. – 2015. – С.201.

<sup>48</sup>Поникаров В. А. Предмет, способы и оценка доказывания по делам об административных правонарушениях в тюремной системе Российской Федерации / В. А. Поникаров, Т. Н. Дазмарова // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. – 2017. – № 2. – С. 36.

предусмотренного конкретной статьей Уголовного кодекса Российской Федерации.

Отметим, что УК РФ исключает уголовную ответственность в случае, если сотрудник действовал в состоянии необходимой обороны или крайней необходимости и не превысил их пределы, следовательно, рассмотренные положения говорят нам о правомерности применения сотрудником УИС или полиции физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

Однако, следует еще рассмотреть и оценку правомерности применения сотрудниками физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия.

Получается, что в соответствии с законом «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» применение сотрудниками УИС физической силы, специальных средств и оружия с нарушением правил, предусмотренных этим законом, влечет ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

Следовательно, в качестве основания наступления ответственности становится нарушение правил.

При применении физической силы, специальных средств и оружия сотрудники УИС обязаны обеспечить наименьшее причинение вреда осужденным и предоставить пострадавшим медицинскую помощь.

Относительно контр – криминального применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, описанные выше положения вступают в противоречие с законодательством о необходимой обороне, ограничивая пределы причинения вреда «наименьшим» или «минимальным».

Таким образом, на сегодняшний день, федеральный закон «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» составляет основу модели правомерного применения физической силы, специальных средств и оружия.

Таким образом, применение физической силы, специальных средств и (или) оружия должно соответствовать характеру и степени опасности

нападения со стороны лиц, которым назначено принудительное лечение. Используя оружие сотрудники должны принять все меры для обеспечения защиты страдающих психическим расстройством лиц и медперсонала учреждения.

В различных обзорах и справках о состоянии дисциплины и законности среди сотрудников отдела охраны отмечено, что с целью их укрепления и устранения недостатков в работе по профилактике правонарушений требуется проводить анализ причин, которые способствуют совершению правонарушений. Отметим, что в основном это человеческий фактор и коррупционная направленность.

Пример. В Астрахани в 2022 году по подозрению в содействии на совершение побега из психиатрического стационара был задержан сотрудник отдела охраны уголовно-исполнительной системы К.

За миллион рублей он помог совершить побег одному из одиозных преступников – Алханову, члену банды Шамиля Басаева.

Сотрудник снабдил его телефоном и ножовкой по металлу и рассказал про «слепые» зоны видеонаблюдения.

Во время прогулки Алханов отогнул прут перекрытия крыши, проник за территорию учреждения и покинул территорию учреждения.

Младшему инспектору предъявлено обвинение за превышение должностных полномочий, получение взятки и покушение на получение взятки в особо крупном размере<sup>49</sup>.

Необходимо разрабатывать мероприятия по недопущению чрезвычайных происшествий и устанавливать персональную ответственность за их возникновение.

На оперативных совещаниях необходимо рассматривать вопрос о состоянии законности, служебной дисциплины и воспитательной работы с

---

<sup>49</sup> Астраханские новости [Электронный ресурс] // Официальный сайт. Новости. – Режим доступа: URL : <https://ast-news.ru/node/zaderzhan-sotrudnik-astrakhanskogo-ufsin-za-posobnichestvo-k-pobegu-chlena-terroristicheskoy-bandy-b> (дата обращения 06.06.2022).

личным составом, а также пресекать различные случаи сокрытия деяний и принимать меры дисциплинарной ответственности, не допуская беспринципности в их оценке.

С 2020 по 2021 год территориальные органы ФСИН России в целом успешно выполнили задачи по обеспечению безопасности осужденных и лиц, находящихся в психиатрических больницах специализированного типа с интенсивным наблюдением.

За 2021 год зафиксировано 32 случая грубых нарушений несения службы отделами охраны психиатрических больниц (стационаров) России с интенсивным наблюдением, в 2020 году – 9 случаев, в том числе сон на посту – 14 фактов, в 2020 году – 44. Уход с поста (из караула, с места несения службы без оружия) – 2 случая, в 2020 году – 7<sup>50</sup>.

Случайный выстрел или бесцельная стрельба, не повлекшие тяжкие последствия – 18 случаев в 2020 году. Иных нарушений несения службы сотрудниками подразделений охраны в 2020 году зафиксировано порядка 253 случая, а в 2021 году порядка 209 случаев (приложение № 4)<sup>51</sup>.

За 2020 год по России отделами охраны психиатрических больниц специализированного типа с интенсивным наблюдением было зарегистрировано 3 случая изъятия огнестрельного оружия, 2 – газового оружия, 67 – колюще – режущих предметов, изъятие денежных средств составило порядка 9 случаев на общую сумму пятьдесят семь тысяч двадцать рублей. А также 4 факта изъятия спиртосодержащих напитков (5,10 литров) и 26 фактов обнаружения запрещенных предметов – мобильные телефоны (приложение 5).

---

<sup>50</sup> Информация о достигнутых результатах [Электронный ресурс] /Официальный сайт ФСИН России. Главное – Режим доступа: URL: <https://fsin.gov.ru/budget/info.php> (дата обращения 26.03.2022).

<sup>51</sup>Основные показатели деятельности УИС России за январь-декабрь 2020 г. Информационно-аналитический сборник: ФКУ НИИИТ ФСИН России, Тверь. 2021. С. 284.

Отметим и факты нарушения правил несения службы в 2020 г., например: 1 случай нарушения пропускного режима; 2 случая допуска на пост или в караульное помещение посторонних лиц.

А численность лиц, задержанных, с участием сотрудников подразделений охраны психиатрической больницы (стационара) специализированного типа с интенсивным наблюдением в 2020 году составило порядка 28 человек, из них: 10 человек с неправильно оформленными документами, 37 раз применялась физическая сила, 19 человек задержаны при попытке передачи запрещенных предметов.

На основе вышеизложенного можно выделить особенности правовой регламентации рассматриваемого вопроса, например, применяя физическую силу к лицу, которое совершает административное правонарушение, сотруднику необходимо строго соблюдать административно-правовые нормы.

А в случае, когда правонарушение подпадает под уголовно – наказуемое деяние сотрудник обязан руководствоваться уголовно-правовыми нормами об обстоятельствах, исключающих преступность деяния, предусмотренными статьями 37, 38, 39 УК РФ.

Сотрудник должен осознавать ту степень риска, которому он может подвергаться, неся службу с оружием, так как возможны и провокации в его адрес и различные формы шантажа, который могут и подтолкнуть его к применению оружия и спецсредств, следовательно, и законодательству необходимы изменения в части конкретизации ответственности при неправомерном применении физической силы, специальных средств и оружия<sup>52</sup>.

Но, и отдельные нормы Закона РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы», которые

---

<sup>52</sup> Викторова Т. В. К вопросу о применении оружия сотрудниками уголовно-исполнительной системы и требования к их профессиональным качествам / Т. В. Викторова // Вестник института: преступление, наказание, исправление. – 2014. – № 2 (26). – С. 63.

закрепляют принципиальные положения, зачастую могут быть неверно истолкованы, могут быть сложно выполнимыми особенно в экстремальных ситуациях, когда практически нет времени для принятия правильного решения, что влечет за собой впоследствии основу для оценки правомерности действий сотрудников отделов охраны.

А чтобы сотрудники чувствовали себя уверенно и не боялись применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие на упреждение противоправных действий, они, в свою очередь, должны иметь убежденность в правомерности своих решений.

Поэтому, необходима новая модель применения сотрудниками физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, которая при этом сможет обеспечить как защиту таких действий, так и позволит сотрудникам противодействовать преступлениям.

На сегодняшний день ни один из рассматриваемых ранее вариантов не реализован ни в уголовном, ни в административном законодательстве.

Количество работающих в психиатрической больнице сотрудников УИС не может оставаться неизменным, поэтому с уменьшением количества сотрудников законодатель предоставил им трудовые гарантии в виде сохранения штатной численности в течении двух лет.

Практическая их деятельность показывает, что повышение профессиональных качеств специалистов, поможет сформировать будущие направления развития уголовно – исполнительной системы, а постоянный и количественный рост сотрудников играет важную роль в формировании полноценной системы, отвечающей потребностям общества.

Остановимся подробнее на проблеме оснащения данных учреждений комплексами ИТСОН.

Во – первых, речь идет о типовых медицинских учреждениях, значительно отличающихся от исправительных учреждений. Во – вторых, весь персонал стационаров является гражданским персоналом, не

проходившие службу в уголовно – исполнительной системе. Они выполняют свою задачу по оказанию медицинской помощи больным лицам.

Если учитывать тот факт, страдающие психическим расстройством люди, склонные к агрессивному поведению и совершившие в таком состоянии тяжкие преступления, не в состоянии полноценно осознавать себя как личность и, соответственно, вести себя адекватно, воспринимать замечание или наказание, то организация как их безопасности, так и всего персонала является трудной задачей.

Обеспечивая безопасные условия и охрану нужно учитывать и то, что психически больные быстро реагируют на малейшие изменения в окружающей среде.

Особенно, если это связано с вооруженным сотрудником, лязганием дверей, решетками на окошках и другими «пугающими» их элементами.

Сама инфраструктура стационаров не позволяет выделить нужное количество служебных помещений и для размещения сотрудников подразделений охраны.

К этому можно добавить и отсутствие достаточных помещений в типовых больницах для размещения и подключения всей системы ИТСОН.

В психиатрических стационарах с интенсивным наблюдением хорошо организована охрана периметра и контрольно – пропускных пунктов, но остается проблема организации безопасности внутри помещений.

Режим работы данных учреждений связан с медицинской деятельностью, ежедневно производятся различные процедуры, уборка и дезинфекция помещений. Всю работу осуществляет гражданский персонал, ежедневно взаимодействующий с психически больными людьми.

Для достижения долгосрочной ремиссии только медицинских препаратов и интенсивной терапии недостаточно. Вся окружающая обстановка должна быть «домашней», спокойной, благоприятной и безопасной. У больных не должно возникать маниакальных подозрений, страхов и беспокойства.

Это все накладывает отпечаток на несение службы сотрудниками отделов охраны УИС и использование технических средств, которые должны быть максимально незаметны для больных.

Таким образом, выделим тот факт, что в целом состояние правового обеспечения деятельности подразделений охраны УИС позволяет выполнять возложенные задачи, но имеется и ряд проблемных вопросов.

Например, отсутствует регламентация нормативно – правовым актом Министерства здравоохранения, Министерства юстиции требований к оборудованию психиатрических больниц специализированного типа с интенсивным наблюдением инженерно-техническими средствами охраны и надзора.

Сегодня руководствуются теми документами, которые обеспечивают требования к исправительным учреждениям в целом.

Психиатрические больницы специализированного типа оборудуются в соответствии с правилами, утвержденными министерством здравоохранения, и направлены в основном на исключение побегов.

При этом используются Наставления по оборудованию инженерно-техническими средствами охраны и надзора объектов уголовно-исполнительной системы, утвержденным приказом Минюста № 279, который регламентирует охрану только лечебных учреждений, лечебно-исправительных и лечебно – профилактических учреждений всей России.

Оборудуя объекты ПБСТИН инженерно – техническими средствами охраны нужно учитывать особенности психически больных лиц, все средства должны быть максимально незаметны, чтобы не оказывать раздражающего воздействия на психически больных людей.

В перспективе предусмотрено осуществить оборудование психиатрических стационаров полным комплексом ИТСОН, что позволит в случае срабатывания тревожной сигнализации направлять резервные группы, действия которых будут скрыты от лиц, находящихся на принудительном лечении, что также позволит снизить раздражающее воздействие

вооруженной охраны.

В этих же целях несение службы на постах безопасности у палат сотрудниками планируется осуществлять не в форменном обмундировании, а в специальной одежде, установленной для медперсонала.

**Выводы по второй главе.** Таким образом, права и обязанности сотрудников отдела охраны психиатрических больниц должны четко разделяться между правами и обязанностями сотрудника отдела охраны в исправительном учреждении, именно в полномочиях по применению физической силы, специальных средств и оружия, данные полномочия, считаются наиболее серьезными в юридическом смысле.

Разграничение позволит выполнить прямые обязанности и законное применение физической силы, специальных средств и оружия, а также избежать уголовной ответственности пресекая агрессивные намерения правонарушителя.

Сотрудники подразделения охраны психиатрического стационара имеют право проверять документы, удостоверяющих личность, имеют право производить досмотр личных вещей, автотранспортного средства на КПП, производить проверку грузов в учреждение и сопроводительные документы к ним.

Сотрудники подразделений охраны проверяют все поступившие предметы и вещи в учреждение и производят их изъятие в случаях, когда они входят в перечень запрещенных к проносу (провозу) или хранению.

Физическая сила, специальные средства и оружие являются серьезными мерами противодействия агрессивным намерениям правонарушителей, их применение наносит вред жизни и здоровью правонарушителя, а в отдельных случаях причинение смерти.

Еще одним условием применения физической силы является то, что оно может применяться, если исчерпаны все ненасильственные способы задержания лиц, находящихся на принудительном лечении, пресечения

опасных действий с их стороны и со стороны иных лиц, находящихся на территории учреждения.

Сотрудник должен осознавать ту степень риска, которому он может подвергаться, неся службу с оружием, так как возможны и провокации в его адрес и различные формы шантажа.

Но и отдельные нормы Закона РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы», которые закрепляют принципиальные положения, зачастую могут быть неверно истолкованы, могут быть сложно выполнимыми, особенно в экстремальных ситуациях, когда практически нет времени для принятия правильного решения, что влечет за собой впоследствии основу для оценки правомерности действий сотрудников отделов охраны.

А чтобы сотрудники чувствовали себя уверенно и не боялись применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие на упреждение противоправных действий, они, в свою очередь, должны иметь убежденность в правомерности своих решений.

В этой связи необходима сегодня новая модель применения сотрудниками физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия при организации охраны психиатрических стационаров с интенсивным наблюдением, которая при этом сможет обеспечить как защиту таких действий, так и позволит сотрудникам противодействовать преступлениям. На сегодняшний день ни один из рассматриваемых ранее вариантов не реализован ни в уголовном, ни в административном законодательстве.

Важным является вопрос направления в медицинские учреждения психически больных лиц и целесообразность применения наручников в данном случае, должно решаться комиссионно с учетом тяжести заболевания и с обязательным привлечением сотрудников соответствующего медицинского учреждения, а не ограничиваться только усмотрением конвойного подразделения.

Необходимо обратить внимание на опубликованный Доклад Европейского комитета по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания.

Комитет установил, что к применению наручников следует прибегать только тогда, когда это явно оправдано оценкой риска и даже если использование данного средств является необходимым, оно должно осуществляться минимальным риском причинения вреда

По данным уполномоченного по правам человека за 2021 год проверки в данных учреждениях показали, что сегодня выявленные нарушения связаны с несовершенством законодательной отечественной базы.

В ходе проверки была выявлена системная проблема, а именно: страдающие психическим расстройством лица сегодня фактически находятся под угрозой невозможности оказания им иной медицинской помощи за пределами психиатрического стационара.

Не определен порядок действующей нормативной базой, отсюда вопрос, а кто должен их сопровождать, охранять и обеспечивать безопасность окружающих в другой больнице. Если психически больной пациент не получит медицинскую помощь это уже будет угроза его жизни и здоровью.

С целью устранения данной проблемы Комитет готовит инициативное письмо в адрес Министерства здравоохранения РФ с предложениями о внесении изменений в действующее законодательство.

Выделена проблема оснащения данных учреждений комплексами ИТСОН. Во – первых, речь идет о типовых медицинских учреждениях, значительно отличающихся от исправительных учреждений. Во – вторых, весь персонал стационаров является гражданским персоналом, не проходившие службу в уголовно – исполнительной системе.

Они выполняют свою задачу по оказанию медицинской помощи больным лицам. Обеспечивая безопасные условия и охрану нужно учитывать и то, что психически больные быстро реагируют на малейшие изменения в

окружающей среде. Особенно, если это связано с вооруженным сотрудником, лязганием дверей, решетками на окошках и другими «пугающими» их элементами.

Сама инфраструктура стационаров не позволяет выделить нужное количество служебных помещений и для размещения сотрудников подразделений охраны. К этому можно добавить и отсутствие достаточных помещений в типовых больницах для размещения и подключения всей системы ИТСОН.

В психиатрических стационарах с интенсивным наблюдением хорошо организована охрана периметра и контрольно-пропускных пунктов, но остается проблема организации безопасности внутри помещений. Это все накладывает отпечаток на несение службы сотрудниками отделов охраны УИС и использование технических средств, которые должны быть максимально незаметны для больных.

## Заключение

По итогам нашего исследования мы можем сделать ряд выводов: правовое регулирование деятельности отделов охраны психиатрических больниц с интенсивным наблюдением имеет свои особенности, и регламентируется широким перечнем нормативно-правовых актов.

Их деятельность базируется на фундаментальных началах международных договоров, соглашениях, конвенциях, являющиеся правовой основой и закрепляющие основные положения в конкретной сфере правового регулирования, отечественное законодательство является непосредственным правовым комплексом правовой регламентации.

В первой главе мы изучали правовые аспекты деятельности подразделений охраны психиатрических больниц (стационаров) специализированного типа с интенсивным наблюдением, которое должно соответствовать всем ратифицированным международным актам и стандартам, при котором будут соблюдены все права и законные интересы психически больных осужденных, безопасность персонала, посетителей психиатрического стационара и самих сотрудников отдела охраны.

Основы нормативно – правовой базы их деятельности отражены и закреплены в международных договорах, соглашениях, конвенциях и российском законодательстве.

Правовой статус сотрудника УИС регламентирован широким перечнем нормативно – правовых актов, начиная с международных договоров и заканчивая отечественным законодательством, которые в совокупности определяют права и обязанности сотрудников отдела охраны УИС.

Вторая глава была посвящена организационным основам охраны психиатрических больниц с интенсивным наблюдением.

Сотрудники УИС проводят организационные мероприятия по пресечению нарушений пропускного режима, с целью бесперебойного функционирования охраняемого объекта.

Обязаны предпринимать меры по установлению, выявлению причин и условий, способствующих совершению преступлений и их на охраняемом объекте.

Сотрудники отдела охраны психиатрического стационара проводят розыск и задержание лиц, незаконно проникших на охраняемые объекты. Способствуют проведению мероприятий по обеспечению сохранности сведений, составляющих государственную тайну.

А применение физической силы, специальных средств и (или) оружия должно соответствовать характеру и степени опасности нападения со стороны лиц, которым назначено принудительное лечение.

Структура и численный штат определенного отдела охраны психиатрического стационара утверждаются территориальным органом УИС, в непосредственном подчинении которого находится данный отдел охраны.

Таким образом, выделим тот факт, что в целом состояние правового обеспечения деятельности подразделений охраны УИС позволяет в выполнять возложенные задачи, но имеется и ряд проблемных вопросов.

Есть и ряд проблем, связанных с инфраструктурой психиатрических стационаров, например, отсутствует нужное количество служебных помещений, требует замены или модернизации противопобеговые заграждения, а между тем, охраняемые лица в силу психических заболеваний вдвойне опасны и непредсказуемы.

Психиатрические больницы специализированного типа оборудуются в соответствии с правилами, утвержденными министерством здравоохранения, и направлены в основном на исключение побегов.

В ходе написания работы были выявлены следующие проблемные вопросы:

1. Выделена проблема оснащения данных учреждений комплексами ИТСОН, где инфраструктура стационаров не позволяет выделить нужное количество служебных помещений и для размещения сотрудников подразделений охраны.

К этому можно добавить и отсутствие достаточных помещений в

типовых больницах для размещения и подключения всей системы ИТСОН.

Если в психиатрических стационарах хорошо организована охрана периметра и контрольно-пропускных пунктов, то остается проблема организации безопасности внутри помещений.

При этом используются Наставление по оборудованию инженерно-техническими средствами охраны и надзора объектов уголовно-исполнительной системы, утвержденным приказом Минюста № 279, который регламентирует охрану только лечебных учреждений, лечебно - исправительных и лечебно – профилактических учреждений всей России.

В тоже время, оборудуя объекты инженерно-техническими средствами охраны нужно учитывать особенности контингента, все средства должны быть максимально незаметны, чтобы не оказывать раздражающего воздействия на психически больных людей.

В настоящее время приходится руководствоваться теми документами, которые обеспечивают требования к исправительным учреждениям в целом.

Они оборудуются в соответствии с правилами, утвержденными министерством здравоохранения, и направлены в основном на исключение побегов.

В этой связи необходимо принятие нормативных правовых актов, регламентирующих всестороннее обеспечение подразделений по охране психиатрических стационаров всем необходимым и в особенности оснащение ИТСОН в условиях психиатрических стационаров с интенсивным наблюдением.

Это будет способствовать успешному выполнению возложенных на ФСИН России задач по обеспечению надлежащей охраны учреждений здравоохранения Российской Федерации.

2. Данные проверки уполномоченного по правам человека в 2021 году в данных учреждениях показали, что выявленные нарушения связаны с несовершенством законодательной отечественной базы.

Была выявлена системная проблема: страдающие психическим расстройством лица сегодня фактически находятся под угрозой невозможности оказания им иной медицинской помощи за пределами психиатрического стационара, так как не определен порядок действующей нормативной базой по их охране и окружающих людей.

Кто должен их сопровождать, охранять и обеспечивать безопасность окружающих в другой больнице. Если психически больной пациент не получит медицинскую помощь это уже будет угроза его жизни и здоровью.

С целью устранения данной проблемы Комитет готовит инициативное письмо в адрес Министерства здравоохранения РФ с предложениями о внесении изменений в действующее законодательство.

3. Важным является вопрос целесообразности применения наручников при направлении в медицинские учреждения психически больных лиц.

Данный вопрос в данном случае должен решаться комиссионно с учетом тяжести заболевания и с обязательным привлечением сотрудников соответствующего медицинского учреждения, а не ограничиваться только усмотрением конвойного подразделения.

В этой связи процедуру конвоирования необходимо проработать и закрепить на законодательном уровне, чтобы соблюсти баланс интересов государства и конвоируемых больных.

4. Применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия сотрудником отдела охраны является ответным действием и становится вынужденным воздействием, связанным с причинением физического вреда и может повлечь за собой смерть человека.

Между тем, такие действия сотрудника попадает в сферу регулирования норм уголовного законодательства, так как подпадают под признаки преступления, предусмотренного конкретной статьей Уголовного кодекса Российской Федерации.

Относительно контркриминального применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, описанные выше положения вступают в противоречие с законодательством о необходимой обороне, ограничивая пределы причинения вреда «наименьшим» или «минимальным».

А чтобы сотрудники чувствовали себя уверенно и не боялись применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие на упреждение противоправных действий, они, в свою очередь, должны иметь убежденность в правомерности своих решений.

Сегодня необходима новая модель применения сотрудниками физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, которая при этом сможет обеспечить защиту таких действий и позволит противодействовать преступлениям.

На сегодняшний день ни один из рассматриваемых ранее вариантов не реализован ни в уголовном, ни в административном законодательстве.

## Библиографический список

### Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г., с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020) // Российская газета. – 4 июля 2020. – Федеральный выпуск. – № 144 (8198).
2. Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948) // Российская газета. – 05 апреля 1995. – № 67.
3. Устав Организации Объединенных Наций. Устав ратифицирован Указом Президиума Верховного Совета СССР от 20 августа 1945 г. // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. – С. 32.
4. Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме (принят 09 декабря 1988 г. Резолюцией 43/173 на 43-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН // Правовые основы деятельности МВД России. Сборник нормативных документов. – М.: ИНФРА-М, 1996. – С. 149.
5. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (принят 16 декабря 1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // Бюллетень Верховного Суда РФ. – № 12. – 1994.
6. Конвенция о защите прав человека и основных свобод (заключена в г. Риме 04 ноября 1950, с изменениями от 13 мая 2004) // Бюллетень международных договоров. – № 3. – 2001.
7. Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка (Принят Резолюцией 34/169 17 декабря 1979 на 106-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // Международная

защита прав и свобод человека. Сборник документов. – М.: Юридическая литература, 1990. – С. 321.

8. Европейские пенитенциарные правила № R (87) 3: принят Комитетом министров Совета Европы 12 февраля 1987 г. // Международные стандарты деятельности правоохранительных органов и уголовно-исполнительной системы. – Сборник документов, Екатеринбург, 1999.

9. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 21 декабря 2021 г. № 432-ФЗ (принят 08 января 1997 г. № 1-ФЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 21 декабря 2021 г.

10. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: федеральный закон: от 8 дек. 2001 г. № 174-ФЗ: текст с изменениями и дополнениями на 30 декабря 2021 г. // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 10 января 2022 г.

11. Уголовный кодекс Российской Федерации: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 28 января 2022 г. № 3-ФЗ (принят 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ) // ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 28 января 2022 г.

12. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 № 195-ФЗ (с изм. и доп. Постановление Конституционного Суда 17 мая 2021 г. №19-П) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 07 января 2002. – № 1 (ч.1). – Ст. 1.

13. Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» (с изм. и доп. в редакции Федерального конституционного закона №5-ФКЗ от 03 июля 2016 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 4 июня 2001. – № 23 – Ст. 2277.

14. Федеральный закон от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии» (с изм. и доп., редакции ФЗ-21 от 25 февраля 2022 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 16 декабря 1996. – № 51. – Ст. 5681.

15. Федеральный закон Российской Федерации «О ведомственной охране» от 14 апреля 1999 № 77-ФЗ (ред. от 05 декабря 2017) // Российская газета. – 20.04.1999. – № 75.

16. Федеральный закон от 07 мая 2009 № 92-ФЗ «Об обеспечении охраны психиатрических больниц (стационаров) специализированного типа с интенсивным наблюдением // Собрание законодательства Российской Федерации. – 11 мая 2009. – № 19. – Ст. 2282.

17. Федеральный закон от 19 июля 2018 № 197-ФЗ (ред. от 16 декабря 2019) «О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 23 июля 2018. – № 30. – Ст. 4532.

18. Указ Президента РФ от 13 октября 2004 № 1314 «Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний» (ред. от 04 ноября 2019) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 18 октября 2004. – № 42. – Ст. 4109.

19. Указ Президента РФ от 30 апреля 2008 г. № 656 «Об организации охраны психиатрических больниц (стационаров) специализированного типа с интенсивным наблюдением Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию» (с изменениями и дополнениями от 20 апреля 2013 г. № 363) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 5 мая 2008 г. – № 18. – Ст. 2009.

20. Приказ Федеральной службы исполнения наказаний от 11 мая 2006 г. № 223 «Об утверждении Инструкции о порядке постоянного ношения и хранения боевого огнестрельного оружия, боеприпасов и специальных средств сотрудниками уголовно-исполнительной системы» // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2008. – №6.

21. Приказ Федеральной службы исполнения наказаний от 14 августа 2020 г. № 555 «Об утверждении Регламента Федеральной службы

исполнения наказаний» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 5 октября 2020. – № 0001202010050077.

22. Приказ Министерства Юстиции Российской Федерации от 10 декабря 2012 № 385 «Об утверждении примерного Положения об отделе охраны психиатрической больницы (стационара) специализированного типа с интенсивным наблюдением» // Российская газета. – 16 февраля 2011. – № 32.

23. О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 26 мая 2021 г. № 155-ФЗ (принят 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 26 мая 2021 г.

24. Об утверждении Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 г.: распоряжение Правительства РФ (принят 29 апреля 2021 г. № 1138-р) // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 5 мая 2021 г.

25. Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений: приказ Минюста России: текст с изменениями и дополнениями на 22 сентября 2021 г. № 177 (принят 16 декабря 2016 г. № 295) // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 22 сентября 2021 г.

26. Об утверждении Наставления по оборудованию инженерно-техническими средствами охраны и надзора объектов уголовно-исполнительной системы: приказ Минюста России: текст с изменениями и дополнениями на 17 июня 2013 г. № 94 (принят 04 сентября 2006 г. № 279) // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 17 июня 2013 г.

27. Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 18 мая 2010 № 58 (ред. от 27 октября 2020) «Об утверждении СанПиН

2.1.3.2630- 10 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность» // Бюллетень нормативно- 65 правовых актов федеральных органов исполнительной власти. – № 36. – 06 сентября 2010.

### **Научные, учебные, справочные издания**

28. Антонян Ю. М. Личность преступника как объект научного изучения / Ю. М. Антонян. – М., Норма, 2008. – 223 с.

29. Андреев Ю. В. Сотрудники исправительных учреждений как должностные лица уголовно-исполнительной системы Российской Федерации / Ю. В. Андреева. – Челябинск – Изд-во ЧелГУ, 2013. – 217 с.

30. Бабаян С. Л. Нормы уголовно-исполнительного права: понятие и структура // Курс уголовно-исполнительного права: в 3-х т. Т. 1. Общая часть: учебник / Ю. М. Антонян, С. Л. Бабаян, С. В. Бошно и др.; под общ. ред. Г. А. Корниенко; под науч. ред. А. В. Быкова. – М.: Криминологическая библиотека; Российский криминологический взгляд, 2017. – 524 с.

31. Волженкин Б. В. Служебные преступления: Комментарий законодательства и судебной практики / Б. В. Волженкин. – СПб.: Юридический центр Пресс, 2015. – 368 с.

32. Крачун В. Д. Организация режима и охраны в исправительных учреждениях: учеб.-метод. пособие : в 2 ч. / В. Д. Крачун, В. А. Пантелеев, М. В. Сорокин. – Владимир: ВЮИ ФСИН России, 2011. – Ч. I. – 170 с.

33. Новиков В. С. Использование огнестрельного оружия сотрудниками уголовно-исполнительной системы в состоянии крайней необходимости: состояние, проблемы и пути совершенствования: учебное пособие / В. С. Новиков. – Москва, 2017. – 56 с.

34. Практика применения огнестрельного оружия сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации: учебно-методическое пособие / А. Р. Косиковский, Д. В. Литвин, Т. С. Купавцев и др. – Москва: Академия управления МВД России, 2021. – 60 с.

35. Щепкин Н. К. Основы пенитенциарной психологии и педагогики. Учебное пособие / Н. К. Щепкин. – Благовещенск: Амурский гос.ун - т, 2016. – 188 с.

#### **Материалы периодической печати**

36. Бочкарев В. В. Совершенствование использования в исправительных учреждениях инженерно-технических средств / В. В. Бочкарев // Актуальные проблемы российского права. – 2016. – № 4. – С. 168–175.

37. Викторова Т. В. К вопросу о применении оружия сотрудниками уголовно-исполнительной системы и требования к их профессиональным качествам / Т. В. Викторова // Вестник института: преступление, наказание, исправление. – 2014. – № 2 (26). – С. 63–72.

38. Зарубский В. Г. Организация пропускного режима на охраняемых объектах учреждений уголовно-исполнительной системы с применением современных технических средств: практические рекомендации / В. Г. Зарубский, А. Г. Емельянова // ФКОУ ВО Пермский институт ФСИН России, 2016. – 52 с.

39. Зверев А. В. О реализации сотрудниками уголовно-исполнительной системы прав и обязанностей в профессиональной деятельности // А. В. Зверев // Уголовно-исполнительное право. – 2017. – Т. 12 (1–4), № 4. – С. 394–396.

40. Кисляков А. В. Вопросы международного правового регулирования в отношении лиц с психическими расстройствами, не исключаяющими вменяемости, в условиях принудительной изоляции от общества // А. В. Кисляков // Уголовно-исполнительное право. – 2019. – Т. 14 (1–4), № 2. – С. 175–181.

41. Основные показатели деятельности УИС России за январь-декабрь 2020 г. Информационно-аналитический сборник: ФКУ НИИИТ ФСИН России, Тверь. – 2021. – С. 285–295.

42. Поникаров В. А. Предмет, способы и оценка доказывания по делам об административных правонарушениях в тюремной системе Российской Федерации / В. А. Поникаров, Т. Н. Дазмарова // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. – 2017. – № 2. – С. 36–39.

43. Ордынцев А. Е. Особенности несения службы подразделениями уголовно-исполнительной системы по охране психиатрических больниц (стационаров) специализированного типа с интенсивным наблюдением / А. Е. Ордынцев // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – № 11. – 2010. – С. 8–12.

44. Сивцов С. А. Пенитенциарная преступность как угроза пенитенциарной безопасности: вопросы теории и практики / С. А. Сивцов // Российский судья. – 2011. – № 11. – С.33–39.

### Электронные ресурсы

45. Астраханские новости [Электронный ресурс] // Официальный сайт. Новости. – Режим доступа: URL : <https://ast-news.ru/node/zaderzhan-sotrudnik-astrakhanskogo-ufsin-za-posobnichestvo-k-pobegu-chlena-terroristicheskoy-bandy-b/> (дата обращения 06.06.2022).

46. Европейский комитет против пыток огласил доклад о российских психических больницах [Электронный ресурс] / Официальный сайт Милосердие. ру. – Режим доступа: URL: <https://www.miloserdie.ru/news/evropejskij-komitet-protiv-pytok-oglasil-doklad-o-rossijskih-psihbolnitsah-i-pni> (дата обращения 29.03.2022).

47. Здоровье в исправительных учреждениях. [Электронный ресурс] // Руководство ВОЗ по основным аспектам охраны здоровья в местах лишения свободы. – Режим доступа: URL : [http://www.euro.who.int/\\_data/assets/pdf\\_file/0011/88598/E85445R](http://www.euro.who.int/_data/assets/pdf_file/0011/88598/E85445R) (дата обращения: 20.03.2022).

48. Информация о достигнутых результатах [Электронный ресурс] /Официальный сайт ФСИН России. Главное – Режим доступа: URL : <https://fsin.gov.ru/budget/info.php> (дата обращения 26.03.2022).

49. Обзор информации о деятельности ФСИН России за 2021 год [Электронный ресурс] // Официальный сайт. Главное. – Режим доступа: URL: <https://fsin.gov.ru/statistics/obzor-informatsii-o-deyatelnosti-fsin-rossii-za-i-polugodie-2021-goda.php> (дата обращения 27.05.2022).

50. Порядок применения специальных средств сотрудниками уголовно-исполнительной системы в отношении осужденных и лиц, содержащихся под стражей [Электронный ресурс] / Официальный сайт. Органы и организации прокуратуры. Главное – Режим доступа: URL : [https://erp.genproc.gov.ru/web/proc\\_74/activity/legal-education/explain?item](https://erp.genproc.gov.ru/web/proc_74/activity/legal-education/explain?item) (дата обращения 03.02.2022).

51. Новости Смоленска [Электронный ресурс] // Официальный сайт. Главное – Режим доступа: URL : <https://www.rabochy-put.ru/kriminal/158134-zhestokoe-ubiystvo-sotrudnitsy-smolenskoj-psikhbolnitsy-vskolykhnulo-vsyu-rossiyu-.html> (дата обращения 05.06.2022).

52. РИА Новости [Электронный ресурс] // Официальный сайт. Главное. – Режим доступа URL : <https://ria.ru/20190211/1550652351.html> (дата обращения 06.06.2022).

53. Статистические данные о применении к подозреваемым (обвиняемым) физической силы, специальных средств и газового оружия [Электронный ресурс] / Официальный сайт. Контроль за соблюдением прав человека в местах принудительного содержания. Главное. Режим доступа URL: <http://antipytki.ru/2016/12/23/statisticheskie-dannye-o-primenenii-k-podozrevaemym-obvinyaemym-fizicheskoy-sily> (дата обращения 03.02.2022).

54. Судебные и нормативные акты РФ. Суды общей юрисдикции. Дело № 22к - 5279/2020 [Электронный ресурс] / официальный сайт. Главное. – Режим доступа: URL: <https://sudact.ru/regular/doc/FLiX58d8jEN8/> (дата обращения 12.06.2022).

55. Уполномоченный по правам человека в РФ. Доклад о деятельности уполномоченного по правам человека за 2021 год [Электронный ресурс] // Официальный сайт. Событие – Режим доступа: URL: [https://ombudsmanrf.org/news/v\\_rossii/view/proverki\\_psikhiatricheskikh\\_bolnic\\_vyjavili\\_neobkhodimost\\_izmenenija\\_federalnogo\\_zakonodatelstva](https://ombudsmanrf.org/news/v_rossii/view/proverki_psikhiatricheskikh_bolnic_vyjavili_neobkhodimost_izmenenija_federalnogo_zakonodatelstva) (дата обращения 07.06.2022).

## Приложения

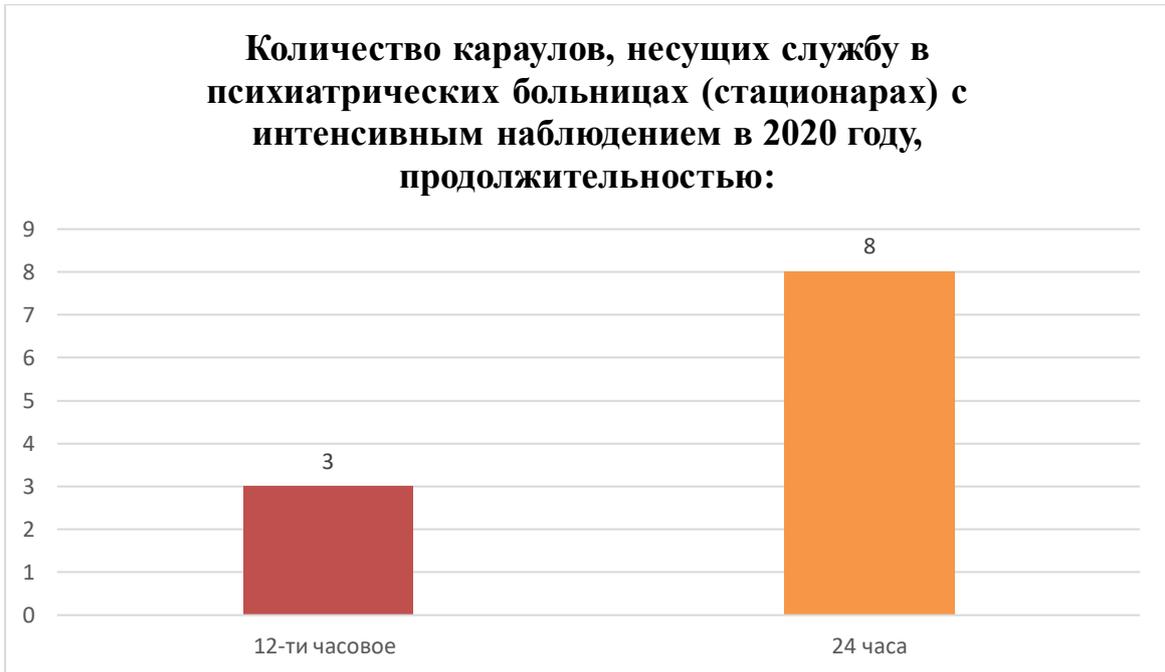
Приложение 1.



Приложение 2.

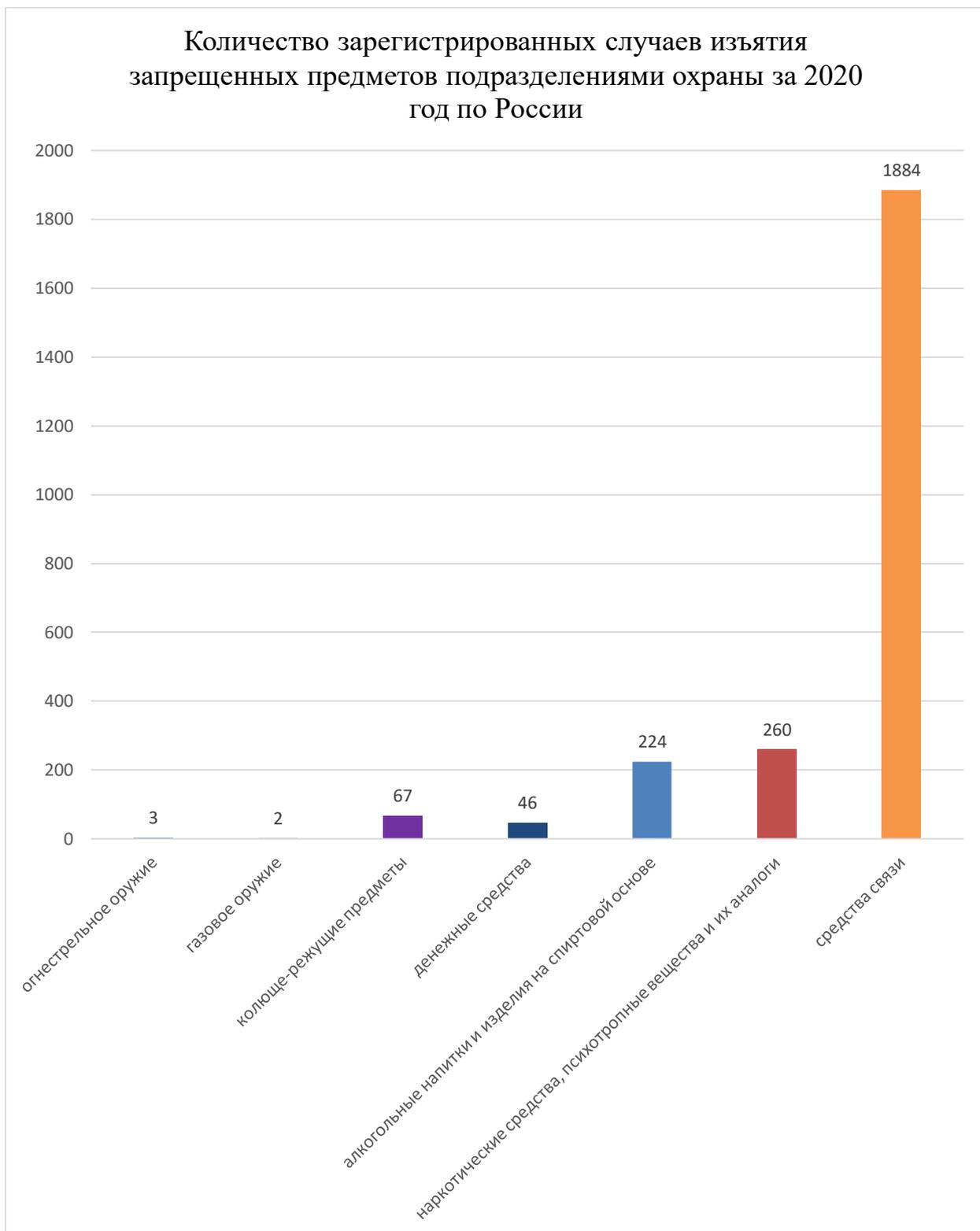


## Приложение 3.



## Приложение 4.





**Количество должностей предусмотренных по штату подразделений охраны ПБСТИН России по состоянию на 2020 г**

