

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ

Федеральное казенное образовательное учреждение высшего образования
«Самарский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний»

Юридический факультет

Кафедра режима и охраны в уголовно-исполнительной системе

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

Тема: **Правовое регулирование и организация ведомственного контроля за служебной деятельностью подразделений охраны исправительных учреждений и следственных изоляторов**

Выполнил:

курсант 4 взвода 4 курса,
рядовой внутренней службы

Фероева Полина Темуриевна

Научный руководитель:

доцент кафедры режима и охраны
в уголовно-исполнительной системе,
кандидат юридических наук, доцент
полковник внутренней службы

Михеева Светлана Валентиновна

Рецензент:

начальника ФКУ ИК-15 УФСИН
России по Самарской области
подполковник внутренней службы
Дусь Константин Александрович

Решение начальника кафедры о допуске к защите *допущена*

Дата защиты *23.06.2022*

Оценка *5 (отлично)*

Самара
2022

Оглавление

Введение	3
Глава 1. ХАРАКТЕРИСТИКА ВЕДОМСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ УЧРЕЖДЕНИЙ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ	6
1.1. Понятие и правовое регулирование ведомственного контроля за деятельностью учреждений уголовно-исполнительной системы.....	6
1.2. Порядок осуществления ведомственного контроля за подразделением охраны учреждений уголовно-исполнительной системы.....	16
Глава 2. ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ ВОЗНИКАЮЩИЕ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ВЕДОМСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ	22
2.1. Организация проведения ведомственного контроля за служебной деятельностью подразделений охраны исправительных учреждений и следственных изоляторов.....	22
2.2. Проблемные вопросы возникающие при ведомственном контроле в учреждениях уголовно-исполнительной системы и пути их решения.....	28
Заключение	38
Библиографический список	42
Приложения	50

Введение

Актуальность темы обусловлена необходимостью укрепления законности и правопорядка в условиях существующих проблем в экономике, снижения жизненного уровня населения, осложнением криминогенной обстановки в Российской Федерации, активизацией криминальной деятельности организованных преступных групп, увеличением числа тяжких и особо тяжких преступлений. Тенденции криминализации в обществе создают угрозу национальной и общественной безопасности, противодействуют обеспечению конституционных прав и свобод человека и гражданина, интересов общества и государства.

Большая роль в решении задач противодействия преступности и исправления лиц лишенным свободы отводится учреждениям уголовно-исполнительной системы, а ведомственный контроль за исполнением законов администрацией органов и учреждений, осуществляющих наказание и мест содержания заключенных под стражу.

При надзоре за законностью деятельности учреждений уголовно-исполнительной системы ведомственный контроль, с одной стороны, способствует в решении стоящих перед ними задач по исправлению лиц лишенных свободы и содержащихся под стражей, с другой – путем организации и осуществления ведомственного контроля обеспечивать защиту охраняемых Конституцией Российской Федерации, отраслевым законодательством прав и свобод граждан в исправительных учреждениях и следственных изоляторах. Создавая реальные возможности для реализации ими своих прав и свобод, ведомственные органы и администрация учреждений уголовно-исполнительной системы взаимодействуя между собой и обязаны принимать меры для защиты от преступных посягательств общественных и государственных интересов.

Недостаточная разработанность в теоретическом и прикладном плане вопросов конкретизации сущности, целей, задач, функций, предмета, форм,

методов, средств, правовых основ, организации, методики и тактики ведомственного контроля, а также изложенные выше обстоятельства предопределили выбор темы настоящего исследования как актуального, представляющего теоретическую и практическую значимость.

Объектом исследования являются общественные отношения, складывающиеся в сфере регулирования и контроля прав и законных интересов как осужденных к лишению свободы, так и персонала исправительных учреждений.

Предметом исследования выступают нормативно-правовые акты, регулирующие проведение ведомственного контроля деятельности исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы.

Целью исследования является анализ действующего уголовно-исполнительного законодательства, теоретических положений, раскрывающих основные способы и методы проведения ведомственного контроля деятельности учреждений исполняющих наказание в виде лишения свободы.

Для достижения указанной цели необходимо решить следующие **задачи:**

- дать понятие и обозначить правовое регулирование ведомственного контроля за деятельностью учреждений УИС;
- рассмотреть порядок осуществления ведомственного контроля за подразделением охраны учреждений уголовно-исполнительной системы;
- рассмотреть организацию проведения ведомственного контроля за служебной деятельностью подразделений охраны исправительных учреждений и следственных изоляторов;
- обозначить проблемные вопросы возникающие при ведомственном контроле в учреждениях уголовно-исполнительной системы и пути их решения.

Методы исследования. При проведении исследования использовались:

- общенаучные методы (системного и логического подхода,

статистический, структурно-функциональный), которые позволили выявить основные тенденции и закономерности развития изучаемого объекта;

– частнонаучные методы (формально-юридический, сравнительно-правовой), которые дали возможность выявить и описать исследуемые явления, сопоставить их для выявления сходства и различия.

Теоретическая база исследования и степень научной разработанности темы.

Различные аспекты, относящиеся к ведомственному контролю, обеспечению законности в сфере деятельности учреждений уголовно-исполнительной системы, нашли отражение в работах А. Ф. Козусева, Ю. В. Кореневского, М. Е. Токарева, В. Н. Осипкина, Ф. Н. Багбутдинова, А. Б. Соловьева, М. Н. Филиппова, А. А. Чувилева, А. Н. Балашова, А. А. Курбанова, В. И. Баскова, О. А. Кожевникова, А. Б. Ломидзе, М. Б. Токарева, К. Д. Бурмистрова, Т. О. Шандирова, Б. А. Комлева, Б. Н. Рябова, И. Б. Крылова и др.

Однако комплексного исследования, предметом которого являются теоретические, организационные и правовые основы ведомственного контроля за исполнением законов при реализации режимных мероприятий учреждениями уголовно-исполнительной системы не проводилось.

Структура работы обусловлена целями и задачами исследования. Данная работа состоит из введения, двух глав, включающих в себя четыре параграфа, заключения, библиографического списка и приложений.

Глава 1. ХАРАКТЕРИСТИКА ВЕДОМСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ УЧРЕЖДЕНИЙ УГОЛОВНО- ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ

1.1. Понятие и правовое регулирование ведомственного контроля за деятельностью учреждений уголовно-исполнительной системы

Согласно действующему законодательству ведомственный контроль за законностью в местах изоляции от общества можно представить в качестве самостоятельного направления, а одной из актуальных задач в рамках реализации системы мер по реформированию сектора государственного управления является совершенствование ведомственного контроля.

Представляется, что основная цель ведомственного контроля заключается в своевременном и эффективном проведении превентивных мероприятий, выявлении причин возникновения установленных нарушений, в совместном с субъектом проведенной проверки формировании комплекса мер по недопущению нарушений в дальнейшем и нивелированию последствий выявленных проблем.

Не утратила актуальности и такая задача ведомственного контроля, как своевременное информирование руководства о выявленных нарушениях для принятия необходимых мер воздействия к должностным лицам, допустившим их. Однако полагаем, что для целей ведомственного контроля данная задача не должна быть превалирующей.

Помимо направлений проверок, традиционных для всех учреждений уголовно-исполнительной системы, объектами контроля достигается эффективность государственного управления, улучшаются его качество и результаты.

Иерархия объектов контроля соответствует трехзвенной структуре ведомства и охватывает: центральный аппарат, территориальные органы управления по субъектам Российской Федерации.

Субъектами процесса внутреннего контроля являются как специализированные структурные подразделения, так и все функциональные единицы организационной структуры ведомства

Методологическими принципами организации ведомственного являются:

- использование процессного подхода в организации проверочной деятельности;
- вариативность в выборе форм и объектов контроля;
- системность в организации контрольной работы;
- применение современных информационных и телекоммуникационных технологий в процессе проведения контрольных мероприятий;
- внедрение механизмов обратной связи и обеспечение должной степени транспарентности при подведении итогов проверочных работ;
- активное развитие кадрового потенциала сотрудников контрольно-инспекторского аппарата¹.

При помощи контроля выполняются следующие задачи:

- своевременно обнаружить недостатки и ошибки в деятельности подчиненных лиц и структурных подразделений;
- наметить пути устранения выявленных недостатков и оказать практическую помощь в этом;
- обобщить и распространить передовой опыт работы для совершенствования деятельности учреждения или организации и системы управления.

Кроме этого, важнейшей задачей при осуществлении контрольной деятельности ФСИН является обеспечение обратной связи с руководством проверяемого субъекта, а также публичности в процессе обсуждения результатов контрольной работы.

В настоящее время большое внимание уделяется эффективности и

¹ Руднев В. И. Проблемы общественного контроля в России // Юридический мир. – 2010. – № 2. – С. 19.

совершенствованию контроля над деятельностью государственных служащих, в том числе и за деятельностью уголовно-исполнительной системы. Предмет контроля в пенитенциарной сфере включает в себя общественные отношения, связанные со служебной деятельностью персонала учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, и в первую очередь, связанные с лишением свободы. Это тесно связано со служебной деятельностью сотрудников УИС, где служебная деятельность рассматривается с точки зрения соблюдения персоналом учреждений, исполняющих уголовные наказания, международных правовых актов, Конституции Российской Федерации, законодательства о государственной службе Российской Федерации, уголовно-исполнительного законодательства и иных нормативно-правовых актов².

Для нормального функционирования учреждений УИС, необходим принцип системности. Использование принципа системности в процессе организации ведомственного контроля означает:

- обеспечение (при необходимости) максимального охвата стандартизированными контрольными процедурами различных аспектов деятельности проверяемого субъекта;
- применение технологий непрерывного контроля в случае выявления существенных нарушений (включая проведение повторных тематических проверок);
- межведомственную координацию планов контрольной работы другими контролирующими органами для исключения практики дублирующих проверок и т.д.

Чрезвычайно важным в этом контексте представляется также обеспечение внутриведомственных стандартов периодичности проведения комплексных проверок.

² Зубарев С. М. Контроль за деятельностью персонала пенитенциарной системы в механизме обеспечения прав осужденных к лишению свободы // Гражданин и право. – 2006. – № 2. – С. 33.

Существенное повышение объективности, оперативности, надежности контрольных мероприятий обеспечивается внедрением современных технологий – процессов, реализуемых в по двум важнейшим направлениям:

- автоматизация сводно-аналитических операций, а также данных дистанционного контроля;
- технологический контроль, нацеленный на автоматизированное выявление отклонений от стандартизированных процедур. Примером эффективного проведения мероприятий подобного рода служит процесс автоматизированной подачи отчетов за прошедшие сутки.

В уголовно-исполнительной системе, согласно статье 38 Закону Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы»³, предусматривается контроль над деятельностью уголовно-исполнительной системы. Исходя из направления деятельности учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, вышеуказанный закон называет виды контроля в целях исполнения функций исправительных учреждений по осуществлению порядка и условий исполнения и отбывания наказаний, определения средств исправления осужденных, охране их прав, свобод и законных интересов.

В ст. 21 Уголовно-исполнительном кодексе РФ от 8 января 1997 г. №-1 ФЗ (в ред. от 05 апреля 2021 г.) (далее – УИК РФ)⁴, говорится, что за деятельностью учреждений, исполняющих наказания, осуществляется ведомственный контроль со стороны вышестоящих органов и их должностных лиц. Таким образом, ведомственный контроль представляет собой деятельность вышестоящих органов и их должностных лиц, направленную на выявление и устранение нарушений, допускаемых нижестоящими органами, учреждениями и должностными лицами таких

³ Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 26 мая 2021 г.

⁴ Российская газета. – 1997. – 16 января (Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 21 декабря 2021 г.).

органов, при принятии решений и совершении действий (бездействия), связанных с выполнением задач и функций в сфере исполнения наказаний в виде лишения свободы. А в целом, контролирующая функция за деятельностью Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации осуществляется Министерством юстиции Российской Федерации.

Министерство юстиции Российской Федерации, при осуществлении ведомственного контроля устанавливает соответствие деятельности федеральной службы по отбору нормативных правовых актов, подлежащих государственной регистрации, требованиям нормативных правовых актов Российской Федерации и Минюста России⁵; соответствие решений федеральной службы законодательству Российской Федерации; своевременность и качество исполнения федеральной службой поручений Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, а также директором федеральной службы указаний министра юстиции Российской Федерации.

Далее, в соответствии с указом президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1314 «Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний»⁶, ФСИН России осуществляет полномочия по контролю деятельности учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, а также контролю за соблюдением законности и обеспечением прав осужденных, лиц, содержащихся под стражей, и лиц, которым применена мера пресечения в виде домашнего ареста.

В настоящее время порядок осуществление ведомственного контроля за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания, регламентировано инструкцией об организации и проведении служебных проверок в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы от

⁵ Курганов С. И. Уголовно-исполнительное право: учебное пособие. – М.: Закон и право, 2014. – С. 315.

⁶ Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний: указ Президента РФ от 13 октября 2004. – № 1314.

12.04.2012 г. № 198⁷, которая устанавливает цели, задачи, виды и порядок проведения комплекса мероприятий по изучению, анализу и оценке результатов деятельности подведомственных Минюсту России федеральных служб, в том числе Федеральной службы исполнения наказаний, ее территориальных органов и учреждений и инструкцией о порядке организации. И инструкцией об осуществлении контроля за исполнительской дисциплиной в Федеральной службе исполнения наказаний от 28.05.2005 г. № 192⁸, определяющей порядок организации работы по проведению служебных проверок в ФСИН России, учреждениях, непосредственно подчиненных ФСИН России, территориальных органах ФСИН России и подведомственных им учреждениях уголовно-исполнительной системы в отношении сотрудников УИС.

Кроме того, правоотношения, связанные с ведомственным контролем, регламентируются и другим рядом нормативных правовых актов, а именно:

- приказ ФСИН России от 19 мая 2006 г. № 245 «Об утверждении Регламента Федеральной службы исполнения наказаний»⁹;
- приказ ФСИН России от 28 августа 2010 г. № 378 «Об утверждении Порядка организации контроля в уголовно-исполнительной системе по зональному принципу и Рекомендаций по ведению контрольно-наблюдательного дела территориального органа ФСИН России (учреждения уголовно-исполнительной системы)»¹⁰;
- приказ ФСИН России от 14 июня 2012 г. № 325 «Об установлении

⁷ Об утверждении Инструкции об организации и проведении служебных проверок в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы: приказ ФСИН России от 12.04.2012 № 198 (не опубликованный акт).

⁸ Об утверждении Инструкции о порядке организации и осуществления контроля за исполнительской дисциплиной в Федеральной службе исполнения наказаний: приказ ФСИН РФ от 28.05.2005 № 192 (не опубликованный акт).

⁹ Об утверждении Регламента Федеральной службы исполнения наказаний: приказ ФСИН РФ от 19.05.2006 № 245 (не опубликованный акт).

¹⁰ Об утверждении Порядка организации контроля в уголовно-исполнительной системе по зональному принципу и рекомендаций по ведению контрольно-наблюдательного дела территориального органа ФСИН России (учреждения уголовно-исполнительной системы): приказ ФСИН РФ от 28.08.2010 . – № 378 (не опубликованный акт).

оценки деятельности территориальных органов Федеральной службы исполнения наказаний при инспектированиях»¹¹.

Согласно Закону РФ от 21 июля 1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы», ведомственный контроль в УИС организует директор ФСИН России, осуществляющий линейный контроль, и его заместители, в компетенцию которых входит контроль в соответствии с распределением обязанностей по руководству (функциональный контроль). На уровне субъектов Российской Федерации аналогичную функцию выполняют начальники территориальных органов ФСИН России и их заместители.

При проведении внутриведомственного контроля, в отличие от контрольной деятельности других органов государственной власти, проводятся проверки всех направлений функционирования учреждений и органов, исполняющих наказания, по реализации задач, поставленных в Положении о Федеральной службе исполнения наказаний¹². Контроль за обеспечением правопорядка и законности в учреждениях, исполняющих наказания, безопасности содержащихся в них осужденных, а также персонала уголовно-исполнительной системы, должностных лиц и граждан, находящихся на территориях этих учреждений, как уже было отмечено выше, осуществляется сотрудниками управления охраны, оперативного управления, управления безопасности и др. Для этого организуется и исполняется постоянный мониторинг оперативной обстановки в учреждениях, исполняющих наказания, через систему дежурных частей, проводятся служебные проверки случаев чрезвычайных происшествий, имеющих серьезные негативные последствия и резко осложнивших

¹¹ Об установлении оценки деятельности территориальных органов Федеральной службы исполнения наказаний при инспектированиях: приказ ФСИН России от 14.06.2012 № 325 (не опубликованный акт).

¹² Александрова О. П. Ведомственный контроль в процессе реализации учреждениями и органами ФСИН России своей уголовно-процессуальной компетенции безопасность уголовно-исполнительной системы // Вестник Кузбасского института ФСИН России. – 2012. – № 2. – С. 35.

оперативную обстановку, устанавливаются и анализируются их причины, вырабатываются меры по предотвращению подобных случаев. Цель ведомственного контроля – анализ и изучение реального состояния функционирования учреждений и органов, исполняющих наказания, проверка соблюдения законности их деятельности.

Значение контроля за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания, заключается в следующем: наблюдение за осуществлением этими учреждениями и органами своей функциональной деятельности; получение объективной достоверной информации о состоянии в них законности и правопорядка; принятие мер по предотвращению и устранению нарушений законности и дисциплины; выявление причин и условий, способствующих совершению правонарушений и преступлений; принятие мер по привлечению к ответственности лиц, виновных в нарушении законности и дисциплины¹³. Задачами же ведомственного контроля в широком смысле является: выявление и устранение нарушений прав, свобод и законных интересов лиц, содержащихся под стражей, и осужденных; предупреждение и профилактика нарушений прав человека¹⁴.

Для обеспечения контрольной функции (вида управленческой деятельности) в учреждениях создаются соответствующие системы контроля с целью организации оперативной обратной связи между реальными показателями деятельности учреждения и стоящими перед ним задачами. Чем более точно и оперативно работают контролирующие системы, тем больше вероятность достижения желаемого результата за счет своевременной корректировки деятельности контролируемых учреждений и организаций. В этом и заключается суть эффективности любой системы контроля. Любые системы контроля основываются на единой идее обратной

¹³ Калужина М. А., Мальчук О. И., Никитин А. М., Савушкин С. М., Шамсунов С. Х. Контроль за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания. Российский криминологический взгляд. – М.: Норма, – 2017. – С. 337.

¹⁴ Никеров Д. И. Соблюдение прав и законных интересов осужденных к лишению свободы как объект ведомственного контроля над УИС вопросы образования и науки // Вестник ТГУ. – 2017. – № 1. – С. 23.

связи субъект – объект контроля и на единых функциях контроля¹⁵.

Наличие ведомственного контроля позволит обеспечить большую эффективность государственного контроля. Органы ведомственного контроля должны обеспечивать: надзор за соответствием деятельности нижестоящих органов требованиям законодательства; своевременное выявление и предотвращение нарушений нормативных предписаний.

Порядок проведения ведомственного контроля устанавливается отраслевыми инструкциями. Надзорные инстанции действуют в рамках своей компетенции. Среди основных их функций следует отметить: координация работы структурных подразделений; планирование и выполнение проверок; разработка проектов правовых документов, регламентирующих ведомственный контроль; оказание методологической помощи нижестоящим структурам для повышения эффективности их деятельности; изучение и распространение передового опыта внутри системы; анализ выявленных нарушений и внесение предложений по их устранению и др¹⁶.

Ведомственный контроль осуществляется департаментом правового регулирования, анализа и контроля деятельности подведомственных федеральных служб Минюста России, контрольно-ревизионными службами ФСИН и территориальных органов, а также помощниками начальника территориального органа по соблюдению прав человека в учреждениях УИС¹⁷. Издаются ведомственные нормативные правовые акты, регулирующие порядок проведения контроля над учреждениями и органами, исполняющими наказания, которые направлены на обеспечение соблюдения законодательства и иных нормативных актов при исполнении наказаний и

¹⁵ Антипов А. Н., Первозванский В. Б., Голик Н. М., Кудряшов О. В. Совершенствуя уголовно-исполнительное законодательство России // Вестник института: преступление, наказание, исправление. – 2014. – № 26. – С. 35.

¹⁶ Беляев В. П. Контроль и надзор в Российском государстве: монография. – М.: МГУ, 2008. – С. 33.

¹⁷ Герасимов Н. В. Ведомственный и общественный контроль над соблюдением прав человека и гражданина в уголовно-исполнительной системе России уголовно-исполнительная система на современном этапе // Вестник СЮИ ФСИН России. – 2016. – С. 155.

соблюдения прав и законных интересов осужденных; безопасности осужденных и персонала учреждений и органов, исполняющих наказания, и иных граждан.

Следует отметить, что в уголовно-исполнительной системе координацию деятельности осуществляет Министерство юстиции РФ в отношении находящейся в его подведомственности Федеральной службы исполнения наказаний, тем самым Министерство юстиции РФ является органом ведомственного контроля в уголовно-исполнительной сфере. Кроме того, министр юстиции РФ представляет доклады Президенту РФ и в Правительство РФ о состоянии дел в уголовно-исполнительной системе.

Вместе с тем, какая именно форма контроля (надведомственная, межведомственная или внутриведомственная) осуществляется Министерством юстиции в отношении ФСИН России, является дискуссионным вопросом. Это подтверждается ст. 38 Закона «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы», согласно которой непосредственный контроль за деятельностью учреждений, исполняющих наказания, и следственных изоляторов осуществляют ФСИН России и территориальные органы уголовно-исполнительной системы.

Для унификации и систематизации выявленных нарушений, сотрудники центрального аппарата ФСИН России и территориальных органов классифицируют допущенные нарушения, выявляют причины и условия допущенных нарушений, после чего дают рекомендации по их устранению и недопущению в дальнейшем в процессе функционирования учреждения.

При осуществлении ведомственного контроля проверяющий вправе требовать от должностных лиц:

- 1) своевременного принятия мер по устранению имеющихся недостатков и упущений в работе;
- 2) пресечения и искоренения фактов допущенных нарушений;

3) проведения тщательных расследований (при необходимости), например при растрате имущества, недостач, необоснованное привлечение к ответственности.

1.2. Порядок осуществления ведомственного контроля за подразделением охраны учреждений уголовно-исполнительной системы

Сотрудниками отдел охраны УФСИН России по Самарской области проводится целенаправленная работа по укреплению правопорядка в местах лишения свободы и содержания под стражей, обеспечению выполнения установленных требований, изоляции подозреваемых, обвиняемых и осужденных. Принимаются меры по повышению эффективности охраны за обозначенными лицами, а также внедрению современных методов осуществления охраны за учреждениями Уголовно-исполнительной системы.

Проводимая работа по укреплению режимных требований и внедрению современных методов охраны и надзора, позволяет в настоящее время решать задачи стоящие перед отделами и службами учреждения.

Можно выделить следующие основные функции отдела охраны:

- планирование и контроль организации охраны, исполнение запланированных мероприятий;
- обеспечение мероприятий по охране в каждом подразделении, определение мер по усовершенствованию, обобщение и анализу информации, выявление причин и условий, способствующих нарушениям;
- предоставление форм отчетности и другой информации в пределах своей компетенции в вышестоящий орган ФСИН России и руководителям территориальных органов ФСИН России;
- проведение целенаправленной работы по надежной изоляции лиц содержащихся под стражей, безопасности сотрудников следственных

изоляторов;

- осуществление контроля деятельности отделов в сизо организации охраны, выполнения предусмотренных Законом требований, оказания практической помощи и методической помощи в устранении выявленных недостатков;

- рассмотрение и утверждение в установленном порядке планов охраны;

- организация централизованного обеспечения через взаимодействующие органы и службы, использование на практике технических средств охраны;

- разработка и внедрение в работу следственных изоляторов передовых форм охраны;

- совместно с кадровыми аппаратами, принимать участие по подбору, расстановке, воспитанию и обучению кадров подразделений охраны. Анализируется состояние, и принимают меры по повышению дисциплины сотрудников, задействованных в охране. Начальник отдела вносит предложения по выдвижению кандидатов на вышестоящую должность из числа сотрудников отдела учреждений области;

- внесение предложений руководству УФСИН о вызове с отчетами и докладами по вопросам охраны начальников учреждений, их заместителей курирующих вопросы охраны;

- внесение предложений о проведении совещаний, сборов, семинаров в целях обучения и обмена опытом, повышения профессионального мастерства сотрудников отделов охраны;

- проведение по указанию руководства УФСИН служебных расследований по чрезвычайным происшествиям, относящимся к компетенции подразделений охраны;

- обеспечение взаимодействия учреждений с территориальными ОВД, администрацией по вопросам перекрытия каналов проникновения запрещенных предметов, обеспечение общественного порядка в местах

дислокации. Во взаимодействии с отдела режима и надзора принимать участие в разработке и корректировке планов действий при «ЧО», планов проведения тренировок и учений, направленных на повышение боевой готовности и умение действовать в чрезвычайных обстоятельствах;

– во взаимодействии с оперативным управлением УФСИН осуществление проведения мероприятий по выявлению и постановке на профилактический учет наиболее криминальной части осужденных, выявлению преступных намерений и перекрытию каналов проникновения к осужденным запрещенных предметов.

Сотрудниками подразделений УФСИН России по Республике Башкортостан при выездах проверяются условия содержания лиц, стоящих на различных видах профилактического учета, особое внимание уделяется лицам, состоящим на профилактическом учете как «склонных к посягательствам на половую свободу и половую неприкосновенность», а также лицам, относящимся к категории с низким неформальным статусом в уголовно-преступной среде. В ходе выездов проводится обыск спальных мест, а также рабочих объектов вышеуказанных категорий осужденных с целью обнаружения и изъятия запрещенных предметов.

За 2020 год сотрудниками подразделений в целях оказания практической помощи и проверки организации работы осуществлено более 250 выездов в учреждения области. В адрес отдела для исполнения поступило 126 указаний (распоряжений, обзоров) ФСИН России и 15 протоколов совещаний при заместителе директора. Все поступившие материалы из ФСИН России исполнены в установленные сроки. Во исполнение требований ФСИН России, а также по результатам выездов в учреждения области направлено более 65 указаний, 16 обзоров и 13 планов, с постановкой конкретных задач и определением сроков исполнения¹⁸.

При выводе на производственные и иные объекты в учреждениях, за

¹⁸ Материалы преддипломной практики ФКУ ИК-15 УФСИН России по Самарской области / Фероева П. Т. (неопубликованный акт).

обеспечивается повышенный контроль за несением службы.

При проведении проверки организации надзора в исправительном учреждении обращается внимание на следующее:

- знание сотрудниками особенностей объектов охраны;
- соответствие несения службы;
- наличие и расстановку личного состава, ведение служебной документации, состояние заградительных устройств подземных сооружений и коммуникаций, контрольно-следовой полосы, ограждений, исправности средств связи, видеонаблюдения и сигнализации.

Кроме того, проверяются: экипировка у лиц, входящих в состав караула, знание ими своих прав и обязанностей, порядка действий при чрезвычайных обстоятельствах, обстановка на объектах.

Результаты проверки записываются в постовую ведомость.

При обнаружении грубых нарушений правил несения службы, в обязательном порядке вызывается начальник колонии или его заместитель по для немедленного отстранения от дальнейшего несения службы лиц, допустивших эти нарушения, и организации их замены свободными от службы сотрудниками, о чем производится соответствующая отметка в постовой ведомости караула.

В настоящее время осуществление ведомственного контроля оперативными группами не регламентируется конкретным нормативным документом, отсутствует алгоритм ее проведения. Организация охраны в СИЗО требует выполнения значительного объема установленных требований законодательства Российской Федерации и нормативно-правовых актов Минюста России. Проверяющий должен обладать достаточными знаниями и свободно оперировать понятиями¹⁹. Поэтому необходимо разработать методические рекомендации в которых рассматривались вопросы проведения проверок по организации надзора за осужденными. В первой главе данных

¹⁹ Полищук Н. И. Осуществление контроля за деятельностью уголовно-исполнительной системы уполномоченного по правам человека в Российской Федерации // Уголовно-исполнительное право. – 2008. – № 2. – С. 11.

рекомендаций по оценке качества организации и несения службы, в первую очередь необходимо внести алгоритм оценки технического состояния и готовности к использованию инженерных сооружений, ограждений и работоспособности технических средств надзора и охраны для выполнения задач по обеспечению охраны личным составом.

При проведении проверки проверяющий должен провести обход внешней запретной зоны с целью осмотра подходов к предупредительному ограждению, (должны быть освобождены от растительности, мусора и бытовых отходов и иметь свободный проход для дежурного наряда), состояние контрольно-следовой полосы, тропы наряда, техническое состояние ограждений просматриваемых коридоров между жилой и производственной зоной, между жилой зоной и помещением ШИЗО и ПКТ, ограждений изолированных участков. Проверить работоспособность электромеханических запорных и открывающих устройств ворот КПП и калиток изолированных участков.

Выводы по первой главе.

При проверке организации работы отдела охраны проверяется готовность личного состава к несению службы, внешний вид, состояние формы одежды, ее соответствие сезону года, наличие отличительных знаков (нагрудные знаки и нарукавные повязки), экипировка спецсредствами, средствами радиосвязи и правильность их ношения. Проверяется порядок выдачи оружия. Проводится выборочный опрос личного состава на знание прав и обязанностей при несении службы и документального оформления применения огнестрельного оружия.

Особое внимание следует обратить на:

- соответствие численности личного состава табелю постам, его расстановку по постам согласно постовой ведомости и выполнение объема службы;
- порядок проведения развода личного состава и инструктажа;
- распределение приданных сил начальствующего состава на сутки;

– формирование в составе дежурной смены оперативной группы сотрудников, на которую возложены задачи по реагированию при срабатывании технических средств охраны, получении информации о происшествии и преступлении, знание личным составом этих групп своих обязанностей, расположения объектов колонии, разделения на сектора, рубежи объекты надзора и охраны.

При контроле действий личного состава особое внимание обращается на отработку слаженных действий караула и дежурной смены по пресечению побегов и других противоправных действий осужденных, согласование по времени выхода сотрудников дежурной смены на периметр внутренней запретной зоны и обхода начальником караула (помощником начальника караула) периметра внешней запретной зоны, порядка действий при срабатывании системы тревожной сигнализации, установление сигналов взаимного опознавания.

Важным фактором в оценке организации работы является качество ведения служебной документации.

Глава 2. ХАРАКТЕРИСТИКА ВЫЯВЛЯЕМЫХ НАРУШЕНИЙ РЕЖИМНЫХ ТРЕБОВАНИЙ ПРИ ВЕДОМСТВЕННОМ КОНТРОЛЕ ЗА ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМИ ОХРАНЫ В УЧРЕЖДЕНИЯХ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ

2.1. Организация проведения ведомственного контроля за служебной деятельностью подразделений охраны исправительных учреждений и следственных изоляторов

При проведении ведомственного контроля сотрудники контролирующих органов зачастую сталкиваются с рядом проблем в связи с большим комплексом поставленных задач. Проверяется наличие оперативной группы непосредственно внутри каждого учреждения.

Следует отметить, что ежедневно по утвержденному начальником СИЗО графику назначается ответственный из числа руководящего состава (начальник или его заместители, начальники структурных подразделений), которые осуществляют постоянный контроль за организацией работы сотрудников.

По итогам проверок оперативной группой территориального органа ФСИН России учреждений, исполняющих наказание, составляет рапорт по итогам проверки. Общая информация о выполнении плана мероприятий по устранению недостатков, выявленных в ходе проверок, составляется за отчетный период (сутки, месяц, год). Основные выводы докладываются должностным лицам вышестоящих органов, назначившим такую проверку, а также руководству и персоналу проверяемого учреждения или органа на территории которых проводилось инспектирование. Кроме того, после каждой проверки и аналогично за прошедший период, делается доклад на оперативных совещаниях при начальнике территориального органа и его заместителя по направлению, составляется план устранения недостатков.

Основные усилия оперативно-режимных служб учреждений

необходимо сконцентрировать:

- на укомплектование вакантных единиц отделов безопасности (режима);
- на недопущение происшествий и преступлений среди спецконтингента;
- на профилактику совершения побегов и уклонений от отбывания наказания;
- на перекрытие каналов проникновения в учреждения запрещенных предметов;
- повышение плотности ИТСОН, в том числе противоперебросовых ограждений;
- на повышение эффективности работы операторов поста видеоконтроля по осуществлению надзора за спецконтингентом и контроля за несения службы сотрудников;
- на обеспечение пропускного режима между изолированными участками и недопущения нелегального проникновения и проживания на территориях производственных зон;
- на обеспечение надзора за осужденными на рабочих объектах жилой и производственной зон;
- на проведение оперативно-профилактических мероприятий по установлению осужденных, занимающихся установлением каналов проникновения на территорию ИУ, СИЗО запрещенных предметов, с целью своевременной постановки их на профилактический учет и изоляции данной категории лиц в ШИЗО, ПКТ, ЕПКТ.

После утверждения плана также устанавливается контроль должностных лиц вышестоящих органов за его выполнением, что служит гарантией того, что выявленные недостатки в деятельности учреждений будут устранены²⁰.

²⁰ Афанасьев В. Г. Научное управление обществом (Опыт системного исследования). – М.: Лениздат, 1973. – С. 240.

Ведомственный контроль за учреждениями уголовно-исполнительной системы осуществляют Федеральная служба исполнения наказаний, территориальные органы Федеральной службы исполнения наказаний и руководители структурных подразделений.

В предмет внутриведомственного контроля, в отличие от предметного содержания контрольной деятельности других органов государственной власти, входят все направления функционирования учреждений и органов, исполняющих наказания, по реализации задач, поставленных в Положении о Федеральной службе исполнения наказаний. Систему внутриведомственного контроля возглавляет директор ФСИН России, осуществляющий комплексный контроль, и его заместители, в компетенцию которых входит контроль в соответствии с распределением обязанностей по руководству (функциональный контроль). На региональном уровне аналогичные функции осуществляют начальники главных управлений (управлений) и их заместители²¹.

Ведомственный контроль осуществляется в иерархическом порядке и присущ всем должностным лицам центрального управления и территориальных аппаратов ФСИН России, поскольку является составной частью их служебной деятельности. Контроль проводится в отношении персонала подчиненных органов и учреждений в рамках компетенции соответствующих управлений, отделов, служб.

Ведомственный контроль за обеспечением безопасности содержащихся в них осужденных, а также персонала пенитенциарной системы, должностных лиц и граждан, находящихся на территориях данных учреждений, правопорядка и законности в учреждениях, исполняющих наказания, осуществляется сотрудниками оперативного управления, управление режима и надзора, управления охраны и конвоирования и т. д.

В этих целях осуществляется постоянный контроль за оперативной

²¹ Курганов С. И. Уголовно-исполнительное право: учебное пособие. – М.: Закон и право, 2014. – С. 315.

обстановкой в учреждениях, исполняющих наказание, через систему дежурных частей, проводится служебной проверки в случаях чрезвычайных происшествий, имеющих серьезные негативные последствия и осложняющих оперативную обстановку в ИУ.

Следует отметить, что Целями ведомственного контроля являются:

– проверка соблюдения учреждениями и органами УИС законодательства Российской Федерации о службе в УИС, обеспечение прав и законных интересов сотрудников УИС;

– выявление и устранение нарушений законодательства Российской Федерации о службе в УИС, допущенных при принятии учреждениями или органами УИС решений и совершении должностными лицами учреждений или органов УИС действий (бездействии);

– получение и использование информации о соблюдении законодательства Российской Федерации о службе в УИС²².

Ведомственные проверки осуществляются на основании приказа (распоряжения) директора ФСИН России или его заместителей. В приказе (распоряжении) указываются объект, цели, задачи, срок проведения ведомственной проверки и ответственные за ее проведение сотрудники управления кадров ФСИН России (далее - ответственные сотрудники).

Ведомственные проверки подразделяются на плановые и внеплановые.

Плановые проверки проводятся ежегодно на основании плана ведомственных проверок, разрабатываемого ФСИН России и утверждаемого приказом (распоряжением) ФСИН России.

В течение календарного года в учреждении или органе УИС проводится не более одной плановой проверки.

Внеплановые проверки проводятся в случае получения ФСИН России информации от органов государственной власти, органов, осуществляющих прокурорский надзор за деятельностью учреждения или органа УИС, органов

²² Об установлении оценки деятельности территориальных органов Федеральной службы исполнения наказаний при инспектировании: приказ ФСИН России от 14.06.2012 № 325 (не опубликованный акт).

местного самоуправления, из средств массовой информации, а также в случае поступления обращений граждан или организаций о выявленных фактах несоответствия действий учреждения или органа УИС законодательству Российской Федерации о службе в УИС и нормативным правовым актам Минюста России и ФСИН России или их бездействия²³.

По результатам плановой ведомственной проверки составляется акт ведомственной проверки. Акт ведомственной проверки должен быть составлен не позднее дня окончания плановой ведомственной проверки.

Акт ведомственной проверки должен содержать:

- срок проведения ведомственной проверки;
- цели и задачи ведомственной проверки;
- перечень проверенных объектов;
- оценку полноты устранения выявленных недостатков (замечаний) и реализации предложений предыдущих ведомственных проверок (при наличии);
- выявленные несоответствия требованиям законодательства Российской Федерации о службе в УИС и нормативных правовых актов Минюста России и ФСИН России (при наличии);
- оценку и выводы о фактическом состоянии соблюдения законодательства Российской Федерации о службе в УИС в учреждении или органе УИС;
- предложения по устранению выявленных недостатков и дальнейшему совершенствованию деятельности учреждения или органа УИС по соблюдению законодательства Российской Федерации о службе в УИС (при наличии).

Акт ведомственной проверки составляется в двух экземплярах, подписывается ответственными сотрудниками и руководителем учреждения

²³ Об утверждении Порядка организации контроля в уголовно-исполнительной системе по зональному принципу и рекомендаций по ведению контрольно-наблюдательного дела территориального органа ФСИН России (учреждения уголовно-исполнительной системы): приказ ФСИН РФ от 28.08.2010 № 378 (не опубликованный акт).

или органа УИС. В случае несогласия руководителя учреждения или органа УИС с результатами ведомственной проверки он имеет право в течение трех дней со дня окончания плановой ведомственной проверки письменно изложить мотивированное особое мнение в виде отдельного документа. Факт наличия особого мнения должен быть отражен в акте ведомственной проверки²⁴.

На основании акта ведомственной проверки руководитель учреждения или органа УИС в течение десяти рабочих дней утверждает план мероприятий по устранению недостатков, выявленных в ходе ведомственной проверки (далее – план мероприятий).

План мероприятий должен содержать наименования и сроки выполнения мероприятий по устранению недостатков, выявленных в ходе ведомственной проверки. Руководитель учреждения или органа УИС в течение двух рабочих дней с момента утверждения плана мероприятий направляет его копию во ФСИН России. Контроль за выполнением плана мероприятий возлагается на руководителя учреждения или органа УИС и управление кадров ФСИН России.

Далее руководителю учреждения или органа УИС необходимо направить в управление кадров ФСИН России отчеты о выполнении каждого пункта плана мероприятий в течение пяти дней со дня истечения срока выполнения. Руководитель учреждения или органа УИС информирует управление кадров ФСИН России об изменении содержания или сроков выполнения отдельных мероприятий плана мероприятий в письменной форме с приложением обоснования.

По результатам внеплановой проверки составляется справка. Справка должна быть составлена не позднее дня окончания внеплановой ведомственной проверки.

²⁴ Об утверждении Регламента Федеральной службы исполнения наказаний: приказ ФСИН РФ от 19.05.2006 № 245 (не опубликованный акт).

Справка, указанная в составе в двух экземплярах, подписывается ответственными сотрудниками и руководителем учреждения или органа УИС. Справка должна содержать:

- срок проведения ведомственной проверки;
- цели и задачи;
- выявленные несоответствия требованиям законодательства Российской Федерации о службе в УИС и нормативных правовых актов Минюста России и ФСИН России (при наличии).

В случае несогласия руководителя учреждения или органа УИС с информацией, содержащейся в справке, он имеет право письменно изложить мотивированное особое мнение. Факт наличия особого мнения должен быть отражен в справке.

2.2. Проблемные вопросы возникающие при ведомственном контроле в учреждениях уголовно-исполнительной системы и пути их решения

Для успешного и стабильного функционирования государства и его отдельных институтов требуется создание эффективной системы управления с максимальным использованием ею организационного потенциала. Любой системе управления присущи управленческие функции. И одна из них – это функция контроля.

Деятельность уголовно-исполнительной системы представляет собой механизм реализации исполнения уголовных наказаний, которые являются одной из задач государства. При организации управления в УИС функции контроля принадлежит одна из ведущих ролей. При проведении ведомственного контроля сотрудники контролирующих органов зачастую сталкиваются с рядом проблем в связи с большим комплексом поставленных задач. Проверяется наличие оперативной группы непосредственно внутри

каждого учреждения.

Следует отметить, что ежедневно по утвержденному начальником ИУ и СИЗО графику назначается ответственный из числа руководящего состава (начальник или его заместители, начальники структурных подразделений), которые осуществляют постоянный контроль за организацией работы сотрудников.

Стоит отметить, что современное состояние УИС, характеризующееся постоянно растущим объемом контрольных функций в рамках организации ее деятельности, несовершенно, а деятельность учреждений и органов УИС недостаточно эффективна. Несовершенен и механизм реализации контрольных функций в деятельности УИС. Подтверждением сказанному служат и участвовавшие в последнее время случаи неправомερных действий сотрудников пенитенциарных учреждений Федеральной службы исполнения наказаний России в отношении лиц, отбывающих уголовное наказание в виде лишения свободы, а также лиц, в отношении которых избрана мера пресечения в виде заключения под стражу.

Контроль за деятельностью УИС является чрезвычайно важным направлением деятельности государства. Причиной тому выступает закрытость и замкнутость данной сферы государственного управления, где объектом воздействия являются граждане, преступившие закон, что может породить, и иногда порождает, у лиц, наделенных властными полномочиями, ощущение вседозволенности управления.

Законом предусмотрены следующие виды контроля за деятельностью учреждений УИС: международный контроль, государственный контроль, судебный контроль, прокурорский надзор, ведомственный контроль, общественный контроль.

Все виды контроля способствуют достижению целей наказания, укреплению режима в исправительных учреждениях, следственных изоляторах (СИЗО), обеспечению должного правового положения различных категорий подозреваемых, обвиняемых и осужденных.

Понятие охраны в следственных изоляторах уголовно-исполнительной системы раскрывается в Инструкции, имеющей гриф ограниченного пользования. Целью охраны является обеспечение порядка и условий исполнения и отбывания наказания в виде лишения свободы, содержания под стражей, предупреждения и пресечения противоправных действий лиц содержащихся под стражей, обеспечения изоляции, а также безопасности подозреваемых, обвиняемых и осужденных, персонала и иных граждан.

Отдел охраны проверяется по поручению (предписанию):

- директора ФСИН России и его заместителей;
- начальника территориального органа ФСИН России.

Начальником территориального органа ФСИН России, начальники СИЗО организуют постоянные проверки осуществления охраны подразделения.

В этих целях ими разрабатываются графики проверок начальствующим составом территориальных органов и следственных изоляторов. Проверка поручается только тем лицам, которые хорошо знают эту службу.

Следует отметить, что в УФСИН России по Самарской области включает 18 подразделений. В учреждениях области на 01.05.2022 содержится 10223 человека (+369 человек по сравнению с АППГ), в т.ч.: в колониях общего режима - 1011, -86 человек; в колониях строгого режима – 4660, +234 человека; в колонии особого режима отбывает наказание 585 человек, - 48; в 2 колониях-поселениях (фактическая численность - 311, + 48); в лечебных учреждениях – 625 человек, -72; в 3 следственных изоляторах области содержится 2893 человека (+295 человек)²⁵.

В рамках подведения итогов работы отделов охраны, следует обратить внимание на исполнительскую дисциплину и задачи, которые стоят перед подразделениями охраны.

Так, за 2020 год сотрудниками подразделений охраны было совершено

²⁵ Материалы преддипломной практики ФКУ ИК-15 УФСИН России по Самарской области / Фероева П. Т. (неопубликованный акт).

5 преступлений (АППГ – 9), при этом одно преступление связано с выполнением служебных задач (АППГ – 4). Количество грубых нарушений правил несения службы сотрудниками подразделений охраны составило 34 (АППГ – 75), в том числе сон на посту – 14 (АППГ – 43), уход с поста (из караула, с места несения службы без оружия) – 2 (АППГ – 5), случайный выстрел или бесцельная стрельба, не повлекшие тяжкие последствия – 18 (АППГ – 18).

Других нарушений правил несения службы сотрудниками подразделений охраны было совершено 253 (АППГ – 209).

Количество случаев гибели сотрудников подразделений охраны при исполнении служебных обязанностей в отчетном периоде – 2 (АППГ – 7). Количество случаев ранений и травматизма сотрудников подразделений охраны при исполнении служебных обязанностей – 61 (АППГ – 41).

Количество должностей по штату подразделений охраны – 57071 (АППГ – 57311). Фактическая численность персонала подразделений охраны по состоянию на конец отчетного периода составила 51448 человек (АППГ – 50604).

Вакантными остаются 5623 (9,85%) должности. Численность сотрудников, принятых на службу в подразделения охраны в отчетном периоде – 7484 человека (АППГ – 6783). Численность сотрудников, уволенных со службы в подразделениях охраны – 5841 человек (АППГ – 7121), в том числе по отрицательным мотивам – 79 человек (АППГ – 58). Подразделениям охраны по штату положено 878 (АППГ – 879) специальных автомобилей (типа «автозак») для перевозки осужденных и лиц, содержащихся под стражей, из них укомплектовано 785, то есть 89,41 % (АППГ – 764), при этом 147 (18,73%) автомобилей подлежат списанию (АППГ – 154).

Подразделениями охраны также используются 217 (АППГ – 196) грузовых автомобилей (автобусов) для перевозки личного состава и 38 (АППГ – 39) легковых автомобилей. Сведения об укомплектованности

сотрудниками и автотранспортом подразделений охраны.

В течение 2019 года одной из основных задач перед оперативно-режимными службами учреждений области стояла профилактика проникновения на территорию учреждений запрещенных предметов (средств сотовой связи), перекрытие каналов их проникновения, проведение оперативно-профилактических мероприятий направленных на их недопущение попадания в среду спецконтингента, а также повышения эффективности обыскной работы.

За отчетный период подразделениями охраны было зарегистрировано: 3 случая (АППГ – 0) изъятия огнестрельного оружия, 2 случая (АППГ – 1) изъятия газового оружия, 67 случаев (АППГ – 95) изъятия 286 колюще-режущих предметов, 46 случаев (АППГ – 39) изъятия денег на общую сумму 199,82 тыс. руб., 224 случая (АППГ – 312) изъятия алкогольных напитков и изделий на спиртовой основе, 260 случаев (АППГ – 259) изъятия наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов и 1884 случая (АППГ – 1977) изъятия средств связи.

За 2019 год количество стрельб, проведенных сотрудниками подразделений охраны, составило 10784 (АППГ – 10581), из них 3107 – ночью (АППГ – 3072). Не выполнили установленные нормативы по огневой подготовке 4 подразделения охраны (АППГ – 29).

Численность лиц, находящихся на принудительном лечении в ПБСТИН – 3792 человека (АППГ – 3762). Численность сотрудников отделов охраны ПБСТИН, не прошедших специальную подготовку – 83 человека (АППГ – 53). Сведения о лицах, находящихся на принудительном лечении, и деятельности подразделений охраны психиатрических больниц (стационаров) специализированного типа с интенсивным наблюдением²⁶.

²⁶ Состояние законности и соблюдение прав человека в уголовно-исполнительной системе. Отчет ФСИН России «УИС-ТО-СЗПЧ» // Основные показатели деятельности уголовно-исполнительной системы ФСИН России (январь-декабрь 2020 г.): информационно-аналитический сборник. – Тверь: НИИИТ ФСИН России, 2020. – С. 281.

При осуществлении ведомственного контроля были выявлены следующие недостатки, влияющие на надежность охраны учреждений и обеспечение изоляции осужденных и лиц, заключенных под стражу, фиксировались и в других территориальных органах ФСИН России.

Так, в ходе выездов сотрудников управления охраны и конвоирования ФСИН России выявлялись факты:

- неосуществления руководящим составом учреждений проверок несения службы караулами либо несоблюдения алгоритма такой проверки (территориальные органы ФСИН России по республикам Адыгея, Алтай, Волгоградской, Воронежской, Калининградской, Рязанской, Тамбовской областям, Еврейской автономной области, г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области);

- наличия «мертвых зон» в рубежах обнаружения охранных извещателей, возможности их обхода без вызова срабатывания (территориальные органы ФСИН России по республикам Адыгея, Алтай, Башкортостан, Коми, Северная Осетия – Алания, Приморскому краю, Калининградской, Тамбовской, Тульской областям, Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре, г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области);

- невыполнения установленного порядка досмотра въезжающего (выезжающего) на территорию учреждений транспорта: неиспользование необходимого досмотрового оборудования, служебных собак, недостаточная численность досмотровой группы, сопровождение въезжающего транспорта неутвержденными соответствующим приказом лицами (территориальные органы ФСИН России по Республике Северная Осетия – Алания, Амурской, Калужской областям, Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре, г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области);

- нарушений требований организации погрузочно-разгрузочных работ, в том числе: погрузка/разгрузка автотранспорта в неустановленных для этого местах, сопровождение побегоопасных транспортных средств по территории учреждений без участия сотрудника отдела охраны, отсутствие у

осужденных, занятых на указанных работах, специальных жилетов, свободный доступ других осужденных к местам проведения погрузки/разгрузки транспорта (территориальные органы ФСИН России по республикам Коми, Северная Осетия – Алания, Приморскому, Краснодарскому краям, Калужской, Ивановской, Тамбовской, Тульской областям, Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре, г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области);

– тактически неверного размещения видеокамер, не позволяющего обеспечить полный контроль за местами погрузки/разгрузки транспортных средств (территориальные органы ФСИН России по Республике Башкортостан, Тамбовской, Тульской областям, Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре);

– отсутствия или не применения имеющихся технических средств (металлообнаружителей, видеокамер, видеорегистраторов, систем идентификации личности по биометрическим параметрам) для предупреждения поступления в учреждения запрещенных предметов, организации качественного пропускного режима (территориальные органы ФСИН России по Республике Северная Осетия – Алания, Приморскому краю, Калужской области, г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области);

– наличия грубых нарушений в организации несения службы временными караулами по охране осужденных и лиц, содержащихся под стражей, в период оказания им медицинской помощи в медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения²: отсутствие контроля за несением службы временными караулами со стороны дежурных помощников начальников учреждений, других ответственных должностных лиц; непроведение осмотров маршрутов и помещений медицинских учреждений на предмет определения возможностей совершения побега, наличия запрещенных предметов и своевременного их изъятия, отсутствие в палатах стационарных либо неиспользование переносных инженерных средств, установление суточного графика несения

службы, назначение в состав временного караула неподготовленных к выполнению таких задач сотрудников (территориальные органы ФСИН России по республикам Коми, Северная Осетия – Алания, Ивановской области, Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре). Например, в ФКУ ИК-1 УФСИН России по Республике Коми был допущен факт назначения начальником временного караула инженера группы ИТОСиВ без проведения с ним соответствующих занятий.²⁷

В настоящее время, в условиях нехватки личного состава средства видеонаблюдения являются одним из инструментов контроля за несением службы, а также организацией охраны подразделений²⁸. Однако данная аппаратура не во всех учреждениях области используется эффективно. Так, если на сегодняшний день в УФСИН России по Республике Башкирия в надзоре для наблюдения за поведением осужденных, в учреждениях области используется 1740 видеокамеры, из них в исправительных колониях 1340, в СИЗО – 400.

Носимых видеорегистраторов 245 единиц в колониях и 102 в СИЗО. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года количество видеокамер увеличилось на 236 единиц. За истекший период с помощью систем видеонаблюдения в исправительных учреждениях выявлено 16882 нарушений, из них в отношении осужденных – 16620 нарушений, что составляет 36,6 % от общего количества нарушений установленного порядка отбывания наказания. В отношении сотрудников при несении службы выявлено 262 нарушения. То сотрудниками центрального поста системы охранного телевидения в следственных изоляторах выявлено 3085 нарушений, из них в отношении спецконтингента – 2633 нарушений, что составляет 26 % от общего количества нарушений установленного порядка отбывания наказания в отношении сотрудников следственных изоляторов –

²⁷ О состоянии надежности охраны исправительных учреждений и следственных изоляторов в 2020 г. и мерах по ее совершенствованию: информационное письмо от 12.03.2020 № 03-16070 (неопубликованный акт).

²⁸ Эминов В. Е., Орлов В.Н. Уголовно-исполнительное право России. Особенная часть. – М.: Право, 2017. – С. 367.

452 нарушения²⁹.

Подразделения же охраны в части обеспечения видеонаблюдения обеспечены гораздо хуже и используются данные средства для фиксации нарушений допускаемых сотрудниками.

Ведомственный контроль за обеспечением безопасности содержащихся в них осужденных, а также персонала пенитенциарной системы, должностных лиц и граждан, находящихся на территориях данных учреждений, правопорядка и законности в учреждениях, исполняющих наказания, осуществляется сотрудниками оперативного управления, управление режима и надзора, управления охраны и конвоирования и т. д.

В этих целях осуществляется постоянный контроль за оперативной обстановкой в учреждениях, исполняющих наказание, через систему дежурных частей, проводится служебной проверки в случаях чрезвычайных происшествий, имеющих серьезные негативные последствия и осложняющих оперативную обстановку в ИУ.

Выводы по второй главе.

Подводя итог вышесказанному, следует отметить, что деятельность уголовно-исполнительной системы представляет собой механизм реализации исполнения уголовных наказаний, которые являются одной из задач государства. При организации управления в УИС функции контроля принадлежит одна из ведущих ролей. При проведении ведомственного контроля сотрудники контролирующих органов зачастую сталкиваются с рядом проблем в связи с большим комплексом поставленных задач. Проверяется наличие оперативной группы непосредственно внутри каждого учреждения.

Стоит отметить, что современное состояние УИС, характеризующееся постоянно растущим объемом контрольных функций в рамках организации ее деятельности, несовершенно, а деятельность учреждений и органов УИС

²⁹ Материалы преддипломной практики ФКУ ИК-15 УФСИН России по Самарской области / Фероева П. Т. (неопубликованный акт).

недостаточно эффективна. Несовершенен и механизм реализации контрольных функций в деятельности УИС. Подтверждением сказанному служат и участвовавшие в последнее время случаи неправомерных действий сотрудников пенитенциарных учреждений Федеральной службы исполнения наказаний России в отношении лиц, отбывающих уголовное наказание в виде лишения свободы, а также лиц, в отношении которых избрана мера пресечения в виде заключения под стражу.

Контроль за деятельностью УИС является чрезвычайно важным направлением деятельности государства. Причиной тому выступает закрытость и замкнутость данной сферы государственного управления, где объектом воздействия являются граждане, преступившие закон, что может породить, и иногда порождает, у лиц, наделенных властными полномочиями, ощущение вседозволенности управления.

- директора ФСИН России и его заместителей;
- начальника территориального органа ФСИН России.

Понятие охраны в следственных изоляторах уголовно-исполнительной системы раскрывается в Инструкции, имеющей гриф ограниченного пользования. Целью охраны является обеспечение порядка и условий исполнения и отбывания наказания в виде лишения свободы, содержания под стражей, предупреждения и пресечения противоправных действий лиц содержащихся под стражей, обеспечения изоляции, а также безопасности подозреваемых, обвиняемых и осужденных, персонала и иных граждан.

Заключение

Ведомственный контроль за обеспечением безопасности содержащихся в них осужденных, а также персонала пенитенциарной системы, должностных лиц и граждан, находящихся на территориях данных учреждений, правопорядка и законности в учреждениях, исполняющих наказания, осуществляется сотрудниками оперативного управления, управление режима и надзора, управления охраны и конвоирования и т. д.

Важной разновидностью государственного контроля – является ведомственный контроль. Согласно ст. 21 УИК РФ ведомственный контроль за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания, осуществляется вышестоящими органами и их должностными лицами.

Ведомственный контроль осуществляется в иерархическом порядке и присущ всем должностным лицам центрального управления и территориальных аппаратов ФСИН России, поскольку является составной частью их служебной деятельности. Контроль проводится в отношении персонала подчиненных органов и учреждений в рамках компетенции соответствующих управлений, отделов, служб.

Ведомственный контроль за учреждениями уголовно-исполнительной системы осуществляют Федеральная служба исполнения наказаний и ее территориальные органы (главные управления (управления) Федеральной службы исполнения наказаний).

В зависимости от вида контроля и сфер, которые подвергаются контрольной деятельности, различаются также формы контроля, что, по своей сути, является содержанием контроля. В число таких форм входят: предоставление отчетности, в том числе статистической; ревизии; запросы; инспектирование; проверку исполнения согласования, обжалования незаконных действий должностных лиц; посещение учреждений и органов, исполняющих наказание; личный прием осужденных; ознакомления с личными делами осужденных, другими документами и т. п.

Внутриведомственный контроль – это одна из форм деятельности в отношении подведомственных, заключающаяся в систематическом наблюдении с целью проверки действий и решений требованиям дисциплины и законности.

В предмет внутриведомственного контроля, в отличие от предметного содержания контрольной деятельности других органов государственной власти, входят все направления функционирования учреждений и органов, исполняющих наказания, по реализации задач, поставленных в Положении о Федеральной службе исполнения наказаний. Систему внутриведомственного контроля возглавляет директор ФСИН России, осуществляющий комплексный контроль, и его заместители, в компетенцию которых входит контроль в соответствии с распределением обязанностей по руководству (функциональный контроль). На региональном уровне аналогичные функции осуществляют начальники главных управлений (управлений) и их заместители.

В этих целях осуществляется постоянный контроль за оперативной обстановкой в учреждениях, исполняющих наказание, через систему дежурных частей, проводится служебной проверки в случаях чрезвычайных происшествий, имеющих серьезные негативные последствия и осложняющих оперативную обстановку в ИУ.

При осуществлении ведомственного контроля проверяющий вправе требовать от должностных лиц:

- 1) своевременного принятия мер по устранению имеющихся недостатков и упущений в работе;
- 2) пресечения и искоренения фактов допущенных нарушений;
- 3) проведения тщательных расследований (при необходимости), например при растрате имущества, недостач, необоснованное привлечение к ответственности.

В этих целях осуществляется постоянный контроль за оперативной обстановкой в учреждениях, исполняющих наказание, через систему

дежурных частей, проводится служебной проверки в случаях чрезвычайных происшествий, имеющих серьезные негативные последствия и осложняющих оперативную обстановку в ИУ.

Реальное преодоление угрозы сплочения криминально ориентированных осуждённых и лиц, содержащихся в местах изоляции, предотвращение действий, дезорганизующих деятельность учреждений, возможны с помощью осуществления комплекса мероприятий:

- во-первых, через повышение эффективности надзора за поведением лиц, содержащихся в ИУ, СИЗО, на основе внедрения современных технических средств надзора;

- во-вторых, путём совершенствования качества подготовки работников УИС и улучшения условий несения службы;

- в-третьих, благодаря созданию системы противодействия преступному поведению осуждённых на основе применения современных инженерно-технических средств охраны и надзора, новых технологий и подходов к организации безопасности объектов уголовно-исполнительной системы;

- в-четвёртых, через формирование единой технической политики в области оснащения комплексами инженерно-технических средств охраны и надзора;

- в-пятых, посредством оснащения всех ИУ и СИЗО современными интегрированными системами безопасности.

Все это свидетельствует о большой заинтересованности законодателя, учёных и практических работников в развитии деятельности по осуществлению надзора за лицами, содержащимися в местах лишения свободы.

Следует отметить, что ведомственный контроль направлен на помощь учреждениям УИС, обозначения и указания основных недостатков при обеспечении охраны учреждений. Кроме того обозначаются пути решения указанных недостатков и внедрения положительного передового опыта

По итогам ведомственных проверок оперативной группой территориального органа ФСИН России учреждений, исполняющих наказание, составляет рапорт по итогам проверки. Общая информация о выполнении плана мероприятий по устранению недостатков, выявленных в ходе проверок, составляется за отчетный период (сутки, месяц, год). Основные выводы докладываются должностным лицам вышестоящих органов, назначившим такую проверку, а также руководству и персоналу проверяемого учреждения или органа на территории которых проводилось инспектирование. Кроме того, после каждой проверки и аналогично за прошедший период, делается доклад на оперативных совещаниях при начальнике территориального органа и его заместителя по направлению, составляется план устранения недостатков.

Библиографический список

Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 04.07.2020 г. № 1-ФКЗ [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 04 июля 2020 г.

2. Кодекс об административных правонарушениях: Федеральный: текст с изменениями на 28 мая 2022 г. № 141-ФЗ [принят 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 22 мая 2021 г.

3. Уголовный кодекс Российской Федерации: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 25 марта 2022 г. № 63-ФЗ [принят Государственной думой 13 января 1997 г. № 1-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 21 декабря 2021 г.

4. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации: федеральный закон: текст с изменениями и дополнениями на 21 декабря 2021 г. № 432-ФЗ [принят Государственной думой 8 января 1997 г. № 1-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 21 декабря 2021 г.

5. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федеральный закон Российской Федерации № 182-ФЗ от 23 июня 2016 г. [принят Государственной думой 16 июня 2016 г. одобрен Советом Федерации 15 июня 2016 г.] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 23.06.2016 г.

6. Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы: закон Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 26 мая 2021 г. № 155-ФЗ [принят 21 июля 1993 г.

№ 5473-1] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 26 мая 2021 г.

7. О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений: Федеральный Закон Российской Федерации № 520-ФЗ: текст с изменениями и дополнениями на 25 февраля 2022 г. [принят на 15.07.1995 № 103-ФЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 25.02.2022 г.

8. Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений: приказ Министерства юстиции РФ текст с изменениями и дополнениями на 23 сентября 2021 г. [принят 16 декабря 2016 г. № 295] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 23 сентября 2021 г.

9. Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы: приказ Минюста России на 29 января 2021 г. № 6 [принят 14 октября 2005 г. № 189] // (Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 9 февраля 2021 г.).

10. Об утверждении Наставления по оборудованию инженерно-техническими средствами охраны и надзора объектов уголовно-исполнительной системы: Приказ Минюста РФ: текст с изменениями и дополнениями на 17 июня 2013 г. № 94 [принят 04 сентября 2006 г. № 279] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 17 июня 2013 г.

11. Об утверждении Положения о режимных требованиях на территории, прилегающей к учреждению, подведомственному территориальному органу уголовно-исполнительной системы: приказ Министерства юстиции Российской Федерации [принят 03 сентября 2007 г. № 178] // Российская газета. – 2007. – 12 сентября.

12. Об утверждении Инструкции об организации и проведении служебных проверок в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы: приказ ФСИН России от 12.04.2012 г. № 198 (не опубликованный акт).

13. Об утверждении Инструкции о порядке организации и осуществления контроля за исполнительской дисциплиной в Федеральной службе исполнения наказаний: приказ ФСИН РФ от 28.05.2005 г. № 192 (не опубликованный акт).

14. Об утверждении Регламента Федеральной службы исполнения наказаний: приказ ФСИН РФ от 19.05.2006 № 245 (не опубликованный акт).

15. Об утверждении Порядка организации контроля в уголовно-исполнительной системе по зональному принципу и рекомендаций по ведению контрольно-наблюдательного дела территориального органа ФСИН России (учреждения уголовно-исполнительной системы): приказ ФСИН РФ от 28.08.2010 . – № 378 (не опубликованный акт).

16. Об установлении оценки деятельности территориальных органов Федеральной службы исполнения наказаний при инспектированиях: приказ ФСИН России от 14.06.2012 № 325 (не опубликованный акт).

Научные, учебные, справочные издания

17. Антонян Е. А., Антонян Ю. М., Борсученко С. А. Российский курс уголовно-исполнительного права: учебное пособие / Е. А. Антонян, Ю. М. Антонян, С. А. Борсученко. – М.: «Издательство Элит», 2012. – 696 с.

18. Афанасьев В. Г. Научное управление обществом / В. Г. Афанасьев: опыт системного исследования. – М.: Лениздат, 1973. – 325 с.

19. Беляев В. П. Контроль и надзор в Российском государстве: монография / В. П. Беляев. – М.: Изд-во «Проспект», – 2008. – 115 с.

20. Калужина М. А., Мальчук О. И., Никитин А. М., Савушкин С. М., Шамсунов С. Х. Контроль за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания. Российский криминологический взгляд: учебное пособие / О. И. Мальчук, А. М. Никитин, С. М. Савушкин, С. Х. Шамсунов – М.: Норма, – 2017. – 452 с.

21. Маликов Б. З., Пленкин Ю. В. Изоляция осужденных к лишению свободы: проблемы правового выражения и реализации: монография / Б. З. Маликов, Ю. В. Пленкин. – Самара: СЮИ ФСИН России, 2005. – 186 с.

22. Курганов С. И. Уголовно-исполнительное право: учебное пособие / С. И. Курганов. – М.: Закон и право, 2014. – 556 с.

23. Охотский Е. В. Государственное управление в современной России: учебно-методический комплекс / Е. В. Охотский. – М.: Норма, 2008. – 356 с.

24. Селиверстова В. И. Уголовно-исполнительное право России: учебное пособие / В. И. Селиверстова. – М.: МГУ, 2010. – 668 с.

25. Эминов В. Е., Орлов В.Н. Уголовно-исполнительное право России. Особенная часть в 2 т. Том 2: учебник для академического бакалавриата / В. Е. Эминов, В. Н. Орлов. – 3-е изд., пер. и доп. – М.: Юрайт, 2016. – 237 с.

Материалы периодической печати

26. Александрова О. П. Ведомственный контроль в процессе реализации учреждениями и органами ФСИН России своей уголовно-процессуальной компетенции безопасность уголовно-исполнительной системы / О. П. Александрова // Вестник Кузбасского института ФСИН России. – 2012. – № 2. – С. 35 – 38.

27. Антипов А. Н., Первозванский В. Б., Голик Н. М., Кудряшов О. В. Совершенствуя уголовно-исполнительное законодательство России / А. Н. Антипов, В. Б. Первозванский, Н. М. Голик, О. В. Кудряшов // Вестник института: преступление, наказание, исправление. – 2014. – № 26. – С. 35 – 38.

28. Герасимов Н. В. Ведомственный и общественный контроль над соблюдением прав человека и гражданина в уголовно-исполнительной системе России уголовно-исполнительная система на современном этапе / Н. В. Герасимов // Вестник Самарского юридического института ФСИН России.– 2016. – С. 155 – 157.

29. Зубарев С. М. Контроль за деятельностью персонала пенитенциарной системы в механизме обеспечения прав осужденных к лишению свободы / С. М. Зубарев // Гражданин и право. – 2006. – № 2. – С. 33 – 35.

30. Климаков Л. К. Вопросы соблюдения прав и свобод человека в учреждениях УИС / Л. К. Климаков // Преступление и наказание. – 2017. – №8. – С. 4 – 8.

31. Кулешов М. А. Ведомственный контроль и надзор за обеспечением прав, свобод и законных интересов осужденных при режиме особых условий в исправительном учреждении / М. А. Кулешов // Человек: преступление и наказание. – 2017. – № 2. – С. 288 – 290.

32. Никеров Д. И. Соблюдение прав и законных интересов осужденных к лишению свободы как объект ведомственного контроля над УИС вопросы образования и науки / Д. И. Никеров // Вестник ТГУ. –2017. – № 1. – С. 23 – 26.

33. Пальчикова Н. В. Проблемы осуществления ведомственного контроля в деятельности УИС / Н. В. Пальчикова // Издательско-полиграфический центр «Научная книга». – 2016 – № 2. – С. 384 – 386.

34. Полищук Н. И. Осуществление контроля за деятельностью уголовно-исполнительной системы уполномоченного по правам человека в Российской Федерации / Н. И. Полищук // Уголовно-исполнительное право. – 2008. – №2. – С. 11–14.

35. Руднев В. И. Проблемы общественного контроля в России / В. И. Руднев // Юридический мир. – 2010. – № 2. – С. 19–23.

36. Шеслер А. В., Шеслер С. С. Контроль за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания, осуществляемый федеральными органами государственной власти / А. В. Шеслер, С. С. Шеслер // Вестник Кузбасского института ФСИН России. – 2014. – № 4. – С. 68–76.

Диссертации и авторефераты

37 Крачун В. Д. Оперативно-розыскные меры по предупреждению проникновения запрещенных предметов к лицам, содержащимся в исправительных колониях: автореферат дис. ...канд.юрид. наук / В. Д. Крачун. – Владимир: ВЮИ ФСИН России. – 2006. – 25 с.

38 Огородников В. И. Управление персоналом в условиях реформирования УИС Минюста России / В. И. Огородников: дис. ... канд. юрид. наук. – Рязань, – 182 с.

39 Цаплин И. С. Правовые и организационные основы охраны исправительных учреждений Минюста России: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / И. С. Цаплин. – М.: Изд-во Академии управления МВД России, 2003. – 184 с.

Материалы юридической практики

38. О состоянии надежности охраны исправительных учреждений и следственных изоляторов в 2020 г. и мерах по ее совершенствованию: информационное письмо от 12.03.2020 № 03-16070 (неопубликованный акт).

39. Материалы преддипломной практики ФКУ ИК-15 УФСИН России по Самарской области / Фероева П. Т. (неопубликованный акт).

40. Состояние законности и соблюдение прав человека в уголовно-исполнительной системе. Отчет ФСИН России «УИС-ТО-СЗПЧ» // Основные показатели деятельности уголовно-исполнительной системы ФСИН России (январь-декабрь 2020 г.): информационно-аналитический сборник. – Тверь: НИИИТ ФСИН России, 2020. – С. 281.

Электронные ресурсы

41. Бабкин А. А. Об опыте использования потенциала биометрической системы идентификации личности «Синергет» при несении службы сотрудниками следственных изоляторов //NovaInfo.RU (Электронный журнал.) – 2017. – № 59; URL: <http://novainfo.ru/artide/11132>

42. Статистические данные [Электронный ресурс] // Федеральная служба исполнения наказаний [Официальный сайт]. URL: <http://fsin.su/structure/inspector/iao/statistika/Xar-ka%20lic%20sodergahixsya%20v%20IK/> (дата обращения: 26.01.2022г.).

43. Состояние преступности за январь – ноябрь 2017 [Электронный ресурс] // Министерство внутренних Дел России [Официальный сайт]. URL: <https://мвд.рф/> (дата обращения: 01.05.2022г.).

44. Краткая характеристика состояния преступности [Электронный ресурс] // Состояние преступности в России за январь – июнь 2017 года [Официальный сайт].
URL: <https://genproc.gov.ru/upload/iblock/454/Ежемесячный%20сборник%20и%20июнь%202017%20с%20характеристикой%20января%202017.pdf> (дата обращения: 01.05.2022 г.).

Приложения

Приложение 1

Сведения об укомплектованности подразделений охраны сотрудниками и автотранспортом

Наименование показателей		Код стр.	Всего	ИК	ВК	ЛПУ, ЛПУ	
А		Б	1	2	3	4	
Количество должностей по штату подразделений охраны		1	55645	35897	988	4588	
в том числе	начальников отдела, заместителей начальников отдела	2	1311	805	29	103	
	старших инспекторов	3	819	479	18	73	
	инспекторов	4	1039	582	20	88	
	старших психологов	5	4	0	0	0	
	начальников караула	6	3189	1968	72	278	
	младших инспекторов (всех категорий)	7	34134	22603	531	2840	
	из них	отделение охраны	8	334	X	X	X
		отделение безопасности	9	377	X	X	X
	сотрудников службы инженерно-технического обеспечения, связи и вооружения		10	5091	3296	108	411
	сотрудников кинологовической службы		11	9158	5929	193	761
	Фактическая численность персонала подразделений охраны		12	48649	30935	896	4083
в том числе	начальников отдела, заместителей начальников отдела	13	1248	759	26	97	
	старших инспекторов	14	786	464	18	68	
	инспекторов	15	985	556	20	83	
	старших психологов	16	4	0	0	0	
	начальников караула	17	3094	1899	72	273	
	младших инспекторов (всех категорий)	18	28748	18692	477	2459	
	из них	отделение охраны	19	288	X	X	X
		отделение безопасности	20	324	X	X	X

**Ведомственный контроль в учреждениях
уголовно-исполнительной системы**

**Министерство юстиции
Российской Федерации**

**Федеральная служба исполнения
наказаний (управление охраны и
конвоирования)**

**Отдел организации службы охраны
ГУФСИН (УФСИН)**