

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ
Федеральное казенное образовательное учреждение высшего образования
«Самарский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний»

Факультет внебюджетной подготовки
Кафедра профессиональных дисциплин

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

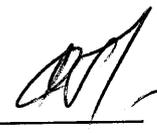
Тема: **Административная ответственность в области общественной безопасности**

Выполнил:
студент 171-ОС группы 5 курса
Амиров Амир Арифович

Научный руководитель:
доцент кафедры профессиональных
дисциплин,
кандидат юридических наук
Самиулина Яна Валерьевна

Рецензент:
командир полка ППСИ УМВД
России по городу Самара
подполковник полиции
Шарипов Ильдар Аминович

Решение начальника кафедры о допуске к защите

допущен 

Дата защиты: 28.06.2022

Оценка 4 (сорок)

Самара
2022

Оглавление

Введение.....	3
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ИНСТИТУТА АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ В ОБЛАСТИ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ.....	7
1.1. Виды административных правонарушений, посягающих на общественную безопасность.....	7
1.2. Понятие и принципы административной ответственности за правонарушения в области общественной безопасности.....	20
ГЛАВА 2. АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ИНСТИТУТА АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ПРАВОНАРУШЕНИЯ В ОБЛАСТИ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ.....	25
2.1. Административные наказания, назначаемые за правонарушения в области общественной безопасности.....	25
2.2. Обстоятельства, учитываемые при установлении административной ответственности.....	32
2.3. Основные направления совершенствования правового регулирования административной ответственности за правонарушения в области общественной безопасности.....	38
Заключение.....	46
Библиографический список.....	50
Приложения	55

Введение

Актуальность темы исследования. На сегодняшний день в нашей стране большой интерес у ученых правоведов вызывают вопросы, касающиеся института административной ответственности. Имеющиеся в законодательстве проблемы административной ответственности в вышеуказанных сферах представляют собой научный и практический интерес.

В настоящее время для развития гражданского общества, а также поддержания общественного порядка государством реализуются различные методы, а именно: принимаются и вносятся новые правовые нормы, устраняются старые и неэффективные правовые нормы. В поддержании и обеспечении общественного порядка большую роль играют органы исполнительной власти, в первую очередь, должностные лица МВД РФ. Вместе с этим в действующем административном законодательстве установлена ответственность за совершение правонарушений, посягающих на охраняемые законом общественные отношения. Однако на сегодняшний день прослеживаются существенные пробелы в нормативно–правовых актах. Так, например, отсутствуют определения наиболее важных терминов, что ведет к возникновению трудностей в правоприменительной практике.

Анализируя статистику, привлекающихся к административному наказанию граждан за совершение ими противоправных деяний, посягающих на общественный порядок, можно увидеть, что их количество идет на увеличение. Так, например, в 2018 г. за вышеуказанные административные правонарушения административному наказанию было подвергнуто – 2 198 788 чел., а в 2019 г. – 2 201 321 чел¹. По нашему мнению проблема роста административных правонарушений в вышеуказанной сфере возникает по причине отсутствия страха у граждан привлечения к административной

¹ Статистика лиц, подвергнутых административному наказанию [Электронный ресурс]: офиц. сайт ГУ МВД России. Главная. Статистические данные. – Режим доступа: <https://мвд.рф/> (дата обращения: 01.03.2022).

ответственности. Санкция правовой нормы, предусматривающей административную ответственность, является не совсем суровой и значительной, что порождает безразличное отношение граждан к соблюдению общественного порядка, а в некоторых случаях и к рецидиву совершения административных правонарушений в вышеуказанной сфере.

В качестве еще одной проблемы можно выделить факт отсутствия на законодательном уровне закрепленного определения понятия «административная ответственность», что в свою очередь порождает неправильное понимание у субъектов административно–правовых отношений данного понятия, а также ведет к трудностям в правоприменительной практике.

Следующей проблемой является отсутствие в действующем КоАП РФ закрепленного понятия о малозначительности. По нашему мнению данный пробел требует дополнения в плане закрепления понятия о малозначительности деяния.

Тема административной ответственности в сфере обеспечения общественной безопасности и общественного порядка является актуальной, и представляет собой научный и практический интерес.

Объектом исследования являются общественные отношения, складывающиеся при привлечении лица к административной ответственности за совершение административных правонарушений в сфере обеспечения общественного порядка.

Предметом исследования выступают нормативно–правовые акты, документы, правовые источники уголовно–процессуального законодательства России дореволюционного и советского периода, юридическая литература по исследуемым вопросам.

Целью исследования является – изучение административной ответственности в области общественной безопасности.

Для достижения указанной цели необходимо решить следующие **задачи**:

- определить виды административных правонарушений, посягающих на общественную безопасность;
- проанализировать понятие и принципы административной ответственности за правонарушения в области общественной безопасности
- исследовать административные наказания, назначаемые за правонарушения в области общественной безопасности;
- определить обстоятельства, учитываемые при установлении административной ответственности;
- проанализировать основные направления совершенствования правового регулирования административной ответственности за правонарушения в области общественной безопасности

Методы исследования. При проведении исследования использовались:

- общенаучные методы (системного и логического подхода, статистический, структурно-функциональный), которые позволили выявить основные тенденции и закономерности развития изучаемого объекта;
- научно-правовые методы (формально-юридический, сравнительно-правовой), которые дали возможность выявить и описать исследуемые явления, сопоставить их для выявления сходства и различия.

В основу исследования был положен принцип историзма, то есть события освещались в хронологической последовательности и в соответствии с реальной исторической ситуацией. Изучение проблемы велось с учетом достижений историко-правовой науки, теории государства и права.

Теоретическая база исследования и степень научной разработанности темы.

Проблемы административной ответственности в области обеспечения общественной безопасности нашли отражение в работах Е. Ю. Алхутова, А. Х. Абашидзе, И. В. Демина, Ю. М. Антонян, И. А. Алексеева, А. Н. Борисова, М. В. Костенников, Д. Д. Шалягин, М. Ф. Владимирского-Буданова, О. Е. Кутафина, В. М. Лебедева, Г. Ю. Семигина.

Структура работы определена целью и задачами исследования. Работа состоит из введения, двух глав, пяти параграфов, заключения, библиографического списка и приложений.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ИНСТИТУТА АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ В ОБЛАСТИ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

1.1. Виды административных правонарушений, посягающих на общественную безопасность

В данном параграфе нами будет произведен подробный анализ понятия и видов административных правонарушений, которые посягают на общественную безопасность.

По нашему мнению, изначально необходимо определиться с основными понятиями, а именно, необходимо выяснить, что представляет собой административное правонарушение.

Следует отметить, что в современной юридической науке среди ученых остро обсуждает вопрос относительно вышеуказанного понятия. У каждого исследователя имеется свой подход к определению понятия «административного правонарушения». Тем не менее, на законодательном уровне вышеуказанное понятие нашло свое отражение в ст. 2.1 КоАП РФ. Согласно данной статье под административным правонарушением следует понимать - совершенное физическим или юридическим лицом противоправного, виновного и наказуемого деяния. Данное понятие содержит в себе признаки административного правонарушения, к которым следует относить:

- деяние в форме действия или бездействия;
- противоправность;
- виновность;
- наказуемость².

² Об административных правонарушениях: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 28 января 2022 г. № 195-ФЗ [принят Государственной думой от 30 декабря 2001 г. №195-ФЗ] // Собрание законодательства РФ. – 2022. – № 1. – Ст. 432

Первый признак означает, что правонарушение – это обязательно действие. Действие может быть выражено в активной форме, и пассивной форме – бездействия.

Активная форма предполагает собой, что лицо совершает определенную противоправную, осознанную, волевою деятельность, направленную на нарушение охраняемых законом интересов общества и государства.

Пассивная форма предполагает собой такое деяние, которое не выражается в совершении каких-либо телодвижений, но которые должны быть совершены в силу указания на то в законе.

Противоправность, как признак административного правонарушения предполагает собой совершение лицом таких деяний, которые нарушают права и законные интересы личности, которые охраняются действующим законодательством.

Наказуемость, как признак административного правонарушения означает, что совершаемые правонарушения законом предусмотрена ответственность, а также наказания, которые выражаются в определенных санкциях.

Следующим признаком является – виновность. Виновность означает психическое отношение лица к совершаемому противоправному деянию. Виновность может иметь две формы:

- умысел, который может быть прямым или косвенным;
- неосторожность, которая может быть выражена в форме легкомыслия или небрежности.

Следует отметить, что каждое административное правонарушение характеризуется разной формой вины.

Следующим признаком административного правонарушения выступает - субъект административного правонарушения. Под субъектом следует понимать физическое или юридическое лицо, совершившее противоправное

деяние. Субъект может быть, как общим, так и специальным. В качестве примера специального субъекта можно указать на депутата Государственной думы РФ.

Общественная опасность, как признак административного правонарушения означает, что совершаемое административное правонарушение несет собой вред охраняемым административным законом общественным отношениям, а также интересам граждан³. Общественная опасность может быть выражена также в возможности причинения такого вреда.

От степени общественной опасности зависит отграничение административных правонарушений от преступлений. Так, например, дорожно-транспортное происшествие, повлекшее по неосторожности причинение вреда легкой или средней тяжести, будет рассматриваться, как административное правонарушение. Дорожно-транспортное происшествие, повлекшее по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью либо смерть, будет рассматриваться, как преступление.

Продолжая анализировать административное законодательство, следует указать на пробел в праве. В законе не раскрыто понятие малозначительности деяния. Данное обстоятельство является существенным недостатком административного законодательства, поскольку усложняет процесс понимания малозначительности сотрудниками правоохранительных органов, а также процесс изучения данного понятия студентами юридических факультетов. В связи с этим целесообразнее было бы дополнить ст. 2.9. КоАП РФ. Мы считаем, что понятие малозначительности необходимо закрепить в КоАП РФ аналогичным образом с УК РФ. Подобное нововведение позволит обеспечить защиту прав и законных интересов граждан, которые предусмотрены Конституцией РФ.

³ Алхутова Е. Ю. Привлечение субъектов предпринимательства к административной ответственности по результатам проверок прокурорами контролирующими // Законность. – 2019. – № 5. – С. 30–34.

В содержании ст. 2.9 КоАП РФ, по нашему мнению, должно иметься примечание, в котором содержалось бы следующее определение:

«Малозначительность деяния представляет собой совершение такого деяния, которое по своей степени общественной опасности не достигает той степени, которая присуща административному правонарушению».

Иными словами можно сказать, что если административное правонарушение в силу своей малозначительности не будет общественно-опасным, то подобное обстоятельство будет нам говорить об отсутствии состава административного правонарушения.

В настоящее время одними из самых распространенных правонарушений выступают такие правонарушения, которые причиняют вред общественным отношениям в сфере охраны порядка⁴.

Высокий уровень правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, по нашему мнению, объективно связан с рядом причин, одной из которых является – несовершенство действующего законодательства. По нашему мнению, основной вклад в борьбу с правонарушениями, посягающими на общественный порядок и общественную безопасность вносят – добровольные народные дружины.

Следует отметить, что добровольные народные дружины поддерживаются государственными органами и органами местного самоуправления Самарской области. Так, например, для полноценного существования добровольных народных дружин, на их материально-техническое обеспечение, а также стимулирование их деятельности органами государственной власти Самарской области в 2021 году было выделено около двадцати четырех миллионов рублей. Следует отметить, что данные денежные средства выделяются в рамках государственной программы «Обеспечение правопорядка в Самарской области».

⁴ Апарышев И. В. Алкоголь под особым контролем государства // ЭЖ-Юрист. – 2018. – № 29. – С. 12.

Кроме вышесказанного за сотрудниками добровольной народной дружины закреплены социальные гарантии, что делает их службу престижнее, а также положительно стимулирует граждан на правоохранительную деятельность.

Основное предназначение сотрудников добровольной народной дружины заключается в осуществлении содействия сотрудникам органов внутренних дел. Как правило, их деятельность выражается в патрулировании улиц и мест скопления людей. Более того, сотрудники добровольной народной дружины осуществляют деятельность по предупреждению и пресечению, как правонарушений, так и преступлений. Одно из направлений деятельности сотрудников добровольной народной дружины является – борьба с детской безнадзорностью и правонарушениями, совершаемыми несовершеннолетними.

В целях реализации сотрудниками добровольной народной дружины поставленных задач, законодатель предоставил им ряд прав, и закрепил за ними должностные обязанности.

Следует отметить, что сотрудники добровольной народной дружины находятся под охраной государства. Так, например, посягательство на жизнь и здоровье, а также достоинство сотрудников ДНД влечет за собой ответственность, предусмотренную законом.

Не стоит забывать о том, что труд сотрудника добровольной народной дружины подлежит материальному обеспечению. Как правило, размер выплат на сегодняшний день по Самарской области составляет от 30 до 120 рублей в час.

Перед тем, как заступить на дежурство, сотрудники добровольной народной дружины проходят инструктаж, который длится, как правило, не более 30 минут. Инструктаж проводится в целях повышения теоретического уровня подготовки. Как правило, на инструктажах до сотрудников добровольной народной дружины доводится сводка о состоянии преступности, и административных правонарушениях на определённом

участке. Вместе с этим на инструктажах изучаются различные нормативно-правовые акты. Что касается физической подготовки, то можно сказать, что на базе спортивного центра ГУ МВД России по Самарской области, как для сотрудников органов внутренних дел, так и для сотрудников добровольной народной дружины организована бесплатная секция единоборств.

Анализируя положение о добровольных народных дружинах в Самарской области, можно отметить, что она подразделяется на 3 формы.

Первая форма деятельности сотрудников добровольной народной дружины заключается в совместном с сотрудниками полиции патрулировании улиц города. Данная форма заключается в том, что сотрудник добровольной народной дружины совместно с сотрудником органов внутренних дел осуществляет патрулирование по определенным маршрутам, тем самым осуществляя контроль за правопорядком.

Второй формой деятельности сотрудников добровольной народной дружины является - оказание помощи сотрудникам полиции в пресечении административных правонарушений в сфере оборота алкогольной продукции. Как правило, данная деятельность осуществляется на фоне проекта «Народный контроль» и заключается в том, чтобы пресекать правонарушителей, осуществляющих незаконную продажу алкогольной продукции.

Третьей формой деятельности сотрудников добровольной народной дружины выступает - содействие сотрудникам Госавтоинспекции в выявлении нарушений правил дорожного движения. Как правило, данная деятельность осуществляется на фоне проекта «Ночной патруль». Суть деятельности сотрудника добровольной народной дружины заключается в том, что он, совместно с инспектором Госавтоинспекции выявляет правонарушения в области дорожно-транспортных правоотношениях.

Следует отметить о том, что деятельность сотрудников добровольной народной дружины оказывает большую пользу сотрудникам

правоохранительных органов в борьбе с преступностью и правонарушителями.

Анализ КоАП РФ, а также ФЗ № 44–ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка», показывает нам, что в данных законодательных актах отсутствуют такие понятия⁵:

- общественный порядок;
- общественная безопасность.

Согласно научной литературе, под термином «общественный порядок» следует понимать – совокупность общественных отношений, которые обусловлены потребностями граждан, общества и государства, возникающими и развивающимися в общественных местах⁶.

Общественный порядок предусматривает собой соблюдение гражданами предписанных правил поведения в обществе в общественных местах. Например, хулиганство, выражающееся в неуважительном отношении лица к другим членам общества, посягает на общественный порядок. Распитие спиртных напитков несовершеннолетним лицом в местах массового скопления людей также посягает на общественный порядок.

Основная роль по борьбе с правонарушениями в области общественного порядка отведена сотрудникам правоохранительных органов, а именно, таким службам, как ППС, Росгвардия, ДНД, Казачий отряд, ГИБДД. Однако, практика показывает, что действующее законодательство не является эффективным по борьбе с данными видами правонарушений, в связи с чем у сотрудников правоохранительных органов при выполнении своих обязанностей возникают различные трудности.

Под понятием «общественная безопасность» следует понимать – совокупность общественных отношений, правовое регулирование которых

⁵ Об участии граждан в охране общественного порядка: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 02 апреля 2004 г. № 44-ФЗ: [принят Государственной думой от 02 апреля 2004 г. № 44-ФЗ] // Собрание законодательства РФ. – 2020. – № 32. – Ст. 4492.

⁶ Демин И. В. Сущность и содержание понятий «безопасность», «общественная безопасность» и «национальная безопасность» // Вестник Екатеринбургского института. – 2019. – № 1. – С. 29.

направлено на устранение условий и факторов, создающих опасность для интересов личности, общества и государства⁷.

Термин «общественная безопасность» является более широким, чем термин «общественный порядок». Общественная безопасность означает осуществление мероприятий, направленных на охрану всех членов общества нашей страны от противоправных посягательств. В качестве примера таких правонарушений можно указать на нарушение требований антитеррористической защищенности объектов.

На сегодняшний день вышеуказанные два термина отсутствуют в законодательных актах правовой системы России, что является существенным пробелом в праве. В связи с этим, целесообразней было бы включить данное понятие в Федеральный закон «Об участии граждан в охране общественного порядка».

Целесообразным было бы внести в вышеуказанный закон следующие понятия:

1) **Общественный порядок** – совокупность общественных отношений, которые обусловлены потребностями личности, общества и государства, возникающими и развивающимися в общественных местах.

2) **Общественная безопасность** – регулируемая нормами права совокупность общественных отношений, направленная на устранение условий и факторов, создающих опасность для охраняемых законом интересов.

Как и преступление, административное правонарушение имеет свой юридический состав⁸.

Состав административного правонарушения состоит из определенных элементов.

⁷ Канунникова Н. Г. К вопросу о правовых характеристиках объективной стороны мелкого хулиганства // Административное право и процесс. – 2017. – № 5. – С. 34–36.

⁸ Агапов А. Б. Административное право: учебное пособие / А.Б. Агапов. – М.: Юрайт, 2020. – С. 131.

По нашему мнению, изначально целесообразней дать краткую характеристику каждого из элемента.

Первым элементом является объект.

Объект представляет собой - общественные отношения, возникающие в сфере государственного управления, которым причиняется вред⁹. Так, например, объектом в Главе 20 КоАП РФ является – общественная безопасность и общественный порядок.

Объект административного правонарушения подразделяется на определенные виды в зависимости от следующих критериев:

- отрасли общественной деятельности;
- содержание охраняемых общественных отношений¹⁰.

Объект административного правонарушения подразделяется также на видовой и непосредственный объект посягательства.

Вторым элементом административного правонарушения является – объективная сторона.

Объективная сторона представляет собой – действие (бездействие), причинившее вред общественным отношениям¹¹. Из данного определения можно увидеть, что элементами объективной стороны административного правонарушения являются:

- действие (бездействие);
- последствия.

Факультативными элементами объективной стороны административного правонарушения могут выступать:

- орудия и средства совершения преступления;
- время;

⁹ Алексеев И. А. Административное право: учебное пособие / Алексеев И. А., Свистунов А. А., Станкевич Г.В., Белявский Д. С., Слюсарева Т. Г., Трофимов М. С., Хабибулина О. В., Цапко М. И., Шишкина О. Е. – М.: Проспект, 2018. – С.

¹⁰ Алехин А.П. Административное право Российской Федерации: учебное пособие / А. П. Алехин, А. А. Кармолицкий, Ю. М. Козлов. – М.: Проспект, 2019. – С. 231.

¹¹ Борисов А. Н., Р. П. Лагвилава. Комментарий к Кодексу административного судопроизводства Российской Федерации от 8 марта 2015 г. № 21-ФЗ (постатейный) / А. Н. Борисов, Р. П. Лагвилава. – М.: Юстицинформ, 2018. – С. 339.

- место;
- способ;
- обстановка.

В ряде случаев факультативные признаки административного правонарушения имеют большое значение.

Следующим элементом является - субъективная сторона.

Субъективная сторона представляет собой – психическое отношение лица к совершенному им деянию.

Элементами субъективной стороны выступают:

- вина;
- мотив;
- цель.

Вина может выражаться в двух формах, умысел (прямой или косвенный) и неосторожность (легкомыслие или небрежность).

Заключительным элементом является – субъект.

Мотив представляется собой – внутренние побуждения лица, которые подталкивают последнего на совершение противоправной деятельности. В качестве примера, можно привести такие мотивы, как – корысть, хулиганство.

Цель – это тот конечный результат, к достижению которого при совершении административного правонарушения стремится виновное лицо.

Субъектом является – физическое или юридическое лицо, совершившее противоправное деяние, регулируемое нормами административного законодательства.

Субъект может быть, как общим, так и специальным.

Исследуя КоАП РФ, можно увидеть, что административные правонарушения, о которых идет речь, закреплены в главе 20 вышеуказанного законодательного акта¹².

¹² Об административных правонарушениях: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 28 января 2022 г. № 195-ФЗ [принят Государственной

В данную главу включены следующие виды административных правонарушений:

- мелкое хулиганство;
- пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо публичное демонстрирование атрибутики или символики экстремистских организаций¹³;
- нарушение требований пожарной безопасности;
- нарушение требований режима чрезвычайного положения;
- невыполнение требований норм и правил по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций¹⁴.
- потребление (распитие) алкогольной продукции в запрещённых местах либо потребление наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах¹⁵.
- появление в общественных местах в состоянии опьянения¹⁶.

Вышеуказанные правонарушения имеют общий объект – общественная безопасность и общественный порядок.

По объективной стороне данные правонарушения имеют формальный состав.

Субъект данных правонарушений – общий, согласно которому, правонарушение должно совершить физическое, вменяемое лицо, достигшее 16 лет. Однако для некоторых составов правонарушений субъект должен быть специальным.

думой от 30 декабря 2001 г. №195-ФЗ] // Собрание законодательства РФ. – 2022. – № 1. – Ст. 432.

¹³ Волков А. М. Административное право: учебное пособие для среднего профессионального образования / А. М. Волков. – М.: Юрайт, 2020. – С. 251.

¹⁴ Гречина Л. А. Административное право РФ. Курс лекций: учебное пособие / Л. А. Гречина. – М.: РГ–Пресс, 2019. – С. 64.

¹⁵ Деменкова Н. Г. Административное право в схемах и таблицах: учебное пособие / Н. Г. Деменкова. – М.: Проспект, 2018. – С. 89.

¹⁶ Зубач А. В. Административное право: учебное пособие для среднего профессионального образования / А. В. Зубач. – М.: Юрайт, 2020. – С. 59.

Субъективная сторона данных правонарушений выражается в умышленной форме вины. В ряде случаев в некоторых составах имеются факультативные признаки – мотив и цель.

Определив виды правонарушений, исследуем более конкретно проблемные вопросы, возникающие при правонарушениях, предусмотренных ст. ст. 20.20 и 20.21 КоАП РФ.

Следует отметить, что для реализации положений данных статей необходимо внесение некоторых поправок в законодательные акты. Данные поправки, по нашему мнению, касаются момента, связанного с определением того, является ли напиток алкогольным или безалкогольным. Так, например, не совсем понятно, каким образом сотрудник полиции будет проверять данный напиток при обнаружении его употребления гражданином в общественных местах. Более того, не совсем понятно, по каким критериям на законодательном уровне алкогольный напиток необходимо отличать от безалкогольного напитка.

По нашему мнению из данной ситуации имеется два выхода. Первый заключается в том, что сотрудники ППС должны быть по аналогии с сотрудниками ДПС снабжены необходимыми приборами, которые позволяли бы им фиксировать уровень алкоголя в крови правонарушителя. В таких случаях необходимо доработать ряд положений, которые закрепляют обязанности сотрудников полиции. Фиксация с помощью специального прибора уровня алкоголя в крови должны в обязательном порядке протоколироваться сотрудниками полиции при выявлении фактов распития лицами алкогольной продукции в общественных местах.

Второй выход заключается в том, что необходимо в КоАП РФ закрепить определенные понятия, которые бы не вызывали сложностей при осуществлении сотрудниками полиции своих полномочий.

Вместе с вышесказанным следует отметить об еще об одном недостатке. Так не совсем понятно, является ли употребление в общественных местах безалкогольного напитка правонарушением¹⁷.

В последнее время распространённым напитком стал – безалкогольное пиво. Однако в данном напитке имеется некоторый процент алкоголя.

По нашему мнению для устранения данного недочета необходимо внести некоторые изменения.

Для того, чтобы лицо подлежало ответственности в рамках КоАП за совершение вышеуказанного правонарушения, ему не требуется в совокупности совершать какого-либо иного противоправного деяния¹⁸.

Как правило, к общественным местам следует относить – места массового скопления людей.

Однако, анализируя действующее законодательство, можно увидеть отсутствие определения понятия «общественное место». По нашему мнению в ст. 20.20 КоАП РФ необходимо сделать примечание следующего характера: «Общественными местами признаются такие места, в которых происходит скопление большого количества людей, обусловленное совокупностью их интересов.

Таким образом, подводя итог по всему вышесказанному, мы пришли к выводу о том, что в действующее законодательство необходимо внести следующие изменения:

- в ст. 20.20 КоАП РФ необходимо сделать примечание следующего характера: «Общественными местами признаются такие места, в которых происходит скопление большого количества людей, обусловленное совокупностью их интересов.

- В содержании ст. 2.9 КоАП РФ, по нашему мнению, должно иметься примечание, в котором содержалось бы следующее определение:

¹⁷ Иванов Д. В. Административное право Российской Федерации: учебное пособие / Д. В. Иванов. – М.: Университет «Синергия», 2020. – С. 158.

¹⁸ Алхутова Е. Ю. Привлечение субъектов предпринимательства к административной ответственности по результатам проверок прокурорами контролирующими органов // Законность. – 2019. – № 5. – С. 30–34.

«Малозначительность деяния представляет собой совершение такого деяния, которое по своей степени общественной не достигает той степени, которая присуща административному правонарушению».

- целесообразней было бы включить в Федеральный закон «Об участии граждан в охране общественного порядка» следующие понятия:

1) Общественный порядок – совокупность общественных отношений, которые обусловлены потребностями личности, общества и государства, возникающими и развивающимися в общественных местах

2) Общественная безопасность – регулируемая нормами права совокупность общественных отношений, направленная на устранение условий и факторов, создающих опасность для охраняемых законом интересов.

1.2. Понятие и принципы административной ответственности за правонарушения в области общественной безопасности

В данном параграфе нами будет проанализировано понятие, а также принципы административной ответственности за правонарушения, причиняющие вред общественному порядку.

Анализируя научную литературу, можно увидеть, что административная ответственность представляет собой – вид государственного принуждения, который заключается в возложении на правонарушителя (субъекта) обязанности претерпеть неблагоприятные правовые последствия¹⁹.

Однако в действующем КоАП РФ отсутствует закрепление определения данного понятия. В связи с этим, мы предлагаем внести в ст. 2.1 КоАП РФ примечание следующего характера: «Административная

¹⁹ Апарышев И. В. Алкоголь под особым контролем государства // ЭЖ-Юрист. – 2018. – № 29. – С. 12.

ответственность – вид государственного принуждения, заключающийся в возложении на правонарушителя (субъекта) обязанности претерпеть неблагоприятные последствия правового характера».

Сущность административной ответственности состоит в определенных лишениях правового характера для виновного лица, которые вызывают последствия материального, морального и личного характера²⁰.

Цель административной ответственности:

1) Воспитательная. Административная ответственность направлена на воспитание законопослушного поведения граждан;

2) Предупредительная. Поскольку административная ответственность вызывает негативные последствия для виновного лица, то у последнего в последующем отпадает всякое желание совершения новых правонарушений²¹.

Среди правонарушителей, привлекавшихся к административной ответственности, можно выделить:

- физические лица (общий субъект);
- должностные лица (специальный субъект);
- юридические лица.

Во главе 20 КоАП РФ закреплена единая система противоправных деяний, посягающих на следующие сферы:

- общественный порядок;
- общественная безопасность;
- здоровье населения и общественная нравственность;
- установленный порядок управления²².

²⁰ Демин И. В. Сущность и содержание понятий «безопасность», «общественная безопасность» и «национальная безопасность» // Вестник Екатеринбургского института. – 2019. – № 1. – С. – 29.

²¹ Канунникова Н. Г. К вопросу о правовых характеристиках объективной стороны мелкого хулиганства // Административное право и процесс. – 2017. – № 5. – С. 34–36.

²² Кардашова И. Б. Об общественной безопасности // Административное право и процесс. – 2018. – № 2. – С. 28.

Вышеуказанная система административных правонарушений имеет для науки административного права практическое значение, поскольку позволяет определить родовой и видовой объекты административного правонарушения.

Согласно нормам действующего законодательства, административная ответственность возможна только при установлении вины лица.

Задачи административной ответственности в вышеуказанных сферах заключаются в следующем:

– предупредительная мера.

Данная задача заключается в том, что административная ответственность направлена на предупреждение совершения новых правонарушений.

– карательная мера.

Данная мера заключается в том, что следствием административной ответственности являются неблагоприятные правовые последствия, которые обязан перетерпеть правонарушитель.

– сигнализационная мера. Данная функция находит свое отражение при характеристике правонарушителя²³.

Принципы административной ответственности представляют собой – основополагающие начала, выражающие сущность норм административного права²⁴.

В действующих положениях КоАП можно выделить следующие принципы:

1) Принцип равенства перед законом.

Основная суть данного принципа заключается в том, что все граждане, участвующие в правоприменительной деятельности равны перед законом и

²³ Малахова Н. В. Общая характеристика административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, ответственность за их совершение // Правовая идея. – 2015. – № 7. – С. 1–2.

²⁴ Арсланбекова А. З., Айдунбекова Н. Х. Особенности применения административной ответственности к несовершеннолетним правонарушителям // Юридический вестник ДГУ. – 2018. – № 4. – С. 65–67.

судом независимо от их пола, расы, национального происхождения, религиозного убеждения и иных критериев;

2) Принцип презумпции невиновности.

Значение данного принципа состоит в том, что ответственность за административные правонарушения возлагается лишь на тот субъект, чья вина доказана. Т.е. если в отношении субъекта административного правонарушения не установлена его вина, то он не может быть привлечен к административной ответственности;

3) Принцип обеспечения законности при применении мер административного правонарушения.

Данный принцип означает, что во всех случаях привлечения лица к административной ответственности органы государственной власти должны неукоснительно соблюдать нормы права.

4) Принцип неотвратимости наказания;

5) Принцип ответственности за противоправное деяние, а не за противоправные мысли.

Данный принцип означает, что к административной ответственности может быть привлечено лицо, которое совершило конкретное административное правонарушение. То есть, иными словами, мысли виновного лица должны быть реализованы.

б) Принцип ответственности за виновное деяние. Согласно данному принципу, административная ответственность наступает только в том случае, если вина правонарушителя будет установлена. При отсутствии вины невозможна постановка вопроса о привлечении лица к ответственности²⁵.

Суть следующего принципа заключается в том, что никто не может нести административную ответственность дважды за одно и то же административное правонарушение.

²⁵ Прокофьев К. Г. К вопросу об основаниях административной ответственности за правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность // Социально-политические науки. – 2019. – Т. 9. – № 5. – С. 148–151.

Выводы по первой главе.

Подводя итог по всему вышесказанному, мы определили следующие проблемные моменты, которые требуют незамедлительного разрешения:

1) Поскольку в действующем КоАП РФ отсутствует понятие малозначительности административного правонарушения, мы предлагаем в ст. 2.9 КоАП РФ добавить примечание следующего содержания: «Не является административным правонарушением, действие и (или) бездействие, хотя формально содержащее признаки административного правонарушения, однако в силу малозначительности деяния, не достигающее степени общественной опасности».

2) Мы предлагаем закрепить в ст. 2 ФЗ № 44-ФЗ и КоАП РФ следующее понятие:

– общественная безопасность – регулируемая нормами права совокупность общественных отношений, направленная на устранение условий и факторов, создающих опасность для охраняемых законом интересов.

3) Так как в КоАП РФ отсутствует закрепление определения понятия «административная ответственность», мы предлагаем внести в ст. 2.1 КоАП РФ примечание следующего характера: «Административная ответственность – вид государственного принуждения, заключающийся в возложении на правонарушителя (субъекта) обязанности претерпеть неблагоприятные последствия правового характера за совершение противоправного деяния».

ГЛАВА 2. АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ИНСТИТУТА АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ПРАВОНАРУШЕНИЯ В ОБЛАСТИ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

2.1. Административные наказания, назначаемые за правонарушения в области общественной безопасности

В данном параграфе нами будет произведен анализ административных наказаний, применяемых за административные правонарушения в области общественного порядка.

Согласно учебной литературе, административное наказание – это мера государственного принуждения. Данная мера применяется к правонарушителю, нарушившему нормы права.

Целью вышеуказанного государственного принуждения являются – предупреждение совершения административных правонарушений виновным лицом²⁶.

В КоАП РФ, а именно, в ст. 3.2 содержится исчерпывающий перечень наказаний²⁷. Всего в данной статье закреплено 10 видов наказаний, среди которых можно выделить:

- 1) предупреждение;
- 2) административный штраф;
- 3) конфискация орудия совершения или предмета административного
- 4) правонарушения;

²⁶ Севрюгин В. Е., Полякова С. В. О сущности административной юрисдикционной деятельности полиции в сфере дорожного движения // Проблемы права. – 2018. – № 1. – С. 98–104.

²⁷ Об административных правонарушениях: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 28 января 2022 г. № 195-ФЗ [принят Государственной думой от 30 декабря 2001 г. №195-ФЗ] // Собрание законодательства РФ. – 2022. – № 1. – Ст. 432.

- 5) лишение специального права, предоставленного физическому лицу;
- 6) административный арест;
- 7) административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства;
- 8) дисквалификация;
- 9) административное приостановление деятельности.
- 10) обязательные работы
- 11) административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения.

За противоправные деяния, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, назначаются:

- 1) административный штраф;
- 2) административный арест;
- 3) обязательные работы;
- 4) конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- 5) предупреждение;
- 6) дисквалификация;
- 7) лишение специального права, предоставленного физическому лицу²⁸.

Административный штраф представляет собой – предусмотренный административным законодательством вид административного наказания. Данный вид наказания заключается в возложении на виновное лицо обязанности по уплате определенной законом суммы денежных средств за совершение административного правонарушения²⁹.

²⁸ Халиуллин Р. Г. Безопасность: многообразие подходов и проблемы определения понятия // Юридическое образование и наука. – 2017. – № 4. – С. 31.

²⁹ Хамхоев Б. Т. Генезис формирования понимания сущности общественной безопасности // Вестник Московского университета МВД России. – 2016. – № 8. – С. 178.

Целью вышеуказанного вида наказания является – предупреждение совершения правонарушений.

Минимальная величина административного штрафа за совершение правонарушений в сфере общественного порядка для физического лица составляет – 500 руб., а максимальная величина – 1 000 000 руб³⁰.

Данный вид наказания является наиболее распространенным. Приведем пример из практики.

15.03.2022 гражданин Иванов В.В., находясь в 18:30 в общественном месте, а именно, в магазине «Магнит», расположенное по адресу: г. Самара, ул. Ново–Садовая, словесно выражался грубой нецензурной бранью, держал руками за одежду гражданина Петрова М.И. Помимо этого гражданин Иванов В.В. провоцировал конфликт. По данному поводу сотрудником полиции Сидоровым Е.И. гражданину Иванову В.В. делались неоднократные замечания, а также выносились законные требования о прекращении противоправных действий. Несмотря на легитимные требования сотрудника полиции гражданин Иванов В.В. продолжал осуществлять противоправную деятельность³¹. В результате этого, гражданин Иванов В.В. был задержан и доставлен в отдел полиции для дальнейшего разбирательства, после чего был составлен протокол по ст. 20.1 КоАП РФ (Приложение 1).

Через некоторое время гражданину Иванову В.В. поступила повестка из Октябрьского районного суда г. Самара. По итогу судебного разбирательства, гражданин Иванов В.В. был подвергнут административному штрафу в размере 1000 руб.

Приведем другой пример из практики.

18.03.2022, гражданин Малыкин И.В., находясь в нетрезвом состоянии в 10:00 в отделении больницы НЦБ г. Новокуйбышевск грубо нарушал

³⁰ Об административных правонарушениях: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 28 января 2022 г. № 195-ФЗ [принят Государственной думой от 30 декабря 2001 г. №195-ФЗ] // Собрание законодательства РФ. – 2022. – № 1. – Ст. 432.

³¹ О полиции: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 01 января 2020 г. № 3-ФЗ: [принят Государственной думой от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ] // Собрание законодательства РФ. – 2020. – № 32. – Ст. 4492.

общественный порядок, а именно, находясь в общественном месте выражался нецензурной бранью к посетителям, провоцировал на конфликт охранника Ивочкина В. П. В результате этого охранник Ивочкин В. П. вызвал сотрудников полиции. По приезду сотрудники полиции требовали прекращения противоправной деятельности гражданина Малыкина И. В. На законные требования сотрудников полиции гражданин Малыкин И. В. ответил безразличием, продолжив при этом заниматься противоправной деятельностью. В результате этого последний был задержан и доставлен в О МВД России по г. Новокуйбышевску, где был составлен административный протокол в соответствии со ст. 20.1 КоАП РФ. По итогу судебного разбирательства гражданин Малыкин И.В. был подвергнут административному наказанию в виде административного штрафа в размере – 1000 руб³².

Следующим видом административной санкции является – предупреждение.

Предупреждение представляет собой – вид административного наказания, выражающийся в официальном порицании физического или юридического лица³³.

Для данного вида наказания существуют некоторые правила, которые заключаются в том, что:

- деяние должно быть совершено впервые;
- не должен быть причинен вред жизни и здоровью другим лицам, а тем более;
- не должно быть совершено какое-либо преступление.

Предупреждение, являясь видом административного наказания, выносится в форме постановления уполномоченным на то должностным

³² Материалы преддипломной практики в Полку ППСП УМВД России по г. Самара / Амиров А. А. (неопубликованный акт).

³³ Харчук А. С. Меры административной ответственности за правонарушения, посягающие на общественный порядок // Ученые заметки ТОГУ. – 2018. – № 4–1. – С. 813–817.

лицом органов внутренних дел в письменной форме в виде постановления, копия которого вручается виновному лицу.

Предупреждение бывает двух видов:

– общее предупреждение. Как правило, такое предупреждение выносится тогда, когда виновное лицо впервые совершает правонарушение. При этом лицу разъясняется о запрете на повторное совершение правонарушений;

– специальное предупреждение. Данный вид предупреждения применяется к лицам, которые, например, имеют при себе запрещенные предметы, которые впоследствии подлежат изъятию. По данному виду предупреждения приведем пример из практики.

01.03.2022 несовершеннолетний гражданин К., являющийся учеником 8 класса в ГБОУ СОШ № 3 находясь в образовательном учреждении, использовал во время перемены газовый распылитель. В результате данных действий никто не пострадал. Однако о данном инциденте узнал классный руководитель, который вызвал родителя несовершеннолетнего гражданина и инспектора по делам несовершеннолетних в образовательное учреждение для проведения профилактической беседы. По итогу разбирательства, инспектором ПДН было вынесено постановление о предупреждении родителя несовершеннолетнего К., поскольку последний ненадлежащим образом осуществлял родительский присмотр за несовершеннолетним (Приложение 2). У самого несовершеннолетнего К. был конфискован газовый распылитель.

Следующим видом административного наказания является – обязательные работы³⁴.

Суть обязательных работ заключается в том, что виновное лицо обязано в свободное время, бесплатных общественно полезных работ.

У данного вида наказания имеются определенные сроки.

³⁴ Арсланбекова А. З. Проблемы применения административных наказаний к несовершеннолетним // Юридический вестник ДГУ. – 2019. – № 3. – С. 57–61.

Так, например, обязательные работы устанавливаются на срок от двадцати до двухсот часов. В день виновное лицо обязано отработать не более четырех часов.

В случае если, например, лицо без уважительных причин уклоняется от отбывания данного вида наказания, то время обязательных работ может быть увеличено до восьми часов в день³⁵.

Законом установлена определенная категория граждан, к которым не может быть применен данный вид наказания.

Обязательные работы, как вид наказания, определяются по решению суда. Приведем пример из практики.

21.04.2021 гражданин Р., находясь на площади Куйбышева в г. Самара участвовал в несогласованном публичном мероприятии в форме митинга. Митинг был незаконно организован. Митинг проводился в целях поддержания Алексея Навального. Со стороны сотрудников полиции гражданину Р. были высказаны законные требования, заключающиеся в прекращении осуществления незаконных действий. Однако гражданин Р. продолжил участие в митинге, в результате чего, был доставлен в отдел полиции. Через некоторое время в отношении гражданина Р. началось судебное разбирательство по административному правонарушению, предусмотренному ч. 5 ст. 20.2 РФ. Итогом судебного разбирательства явилось вынесение решения судьи о назначении административных наказаний гражданину Р. в виде административного штрафа в размере 10 000 руб., а также обязательных работ сроком 150 часов по 4 часа в день³⁶.

³⁵ Кауфман М. А. Преступление и административное правонарушение: проблемы соотношения и квалификации // Библиотека криминалиста. Научный журнал. – 2019. – № 2. – С. 109–118.

³⁶ Материалы преддипломной практики в Полку ППС УМВД России по г. Самара / Амиров А. А. (неопубликованный акт).

Следующим видом административного наказания является – конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения³⁷.

Основное значение в указанной выше административной санкции является принудительное, а также безвозмездное изъятие имущества в собственность федерального органа или субъекта Российской Федерации не изъятых из гражданского оборота вещей, иными словами не запрещенных товаров на территории государства.

Приведем пример из практики.

27.03.2022, гражданин М., находясь по адресу: г. Самара, ул. Челюскинцев, около дома № 3 нашел пневматический пистолет. После этого гражданин Г. Принял решение хранить данный вид оружия по месту своего проживания. О данном факте узнала соседка гражданина М., которая обратилась в отдел полиции. По итогу разбирательства, на основании судебного решения у гражданина М. был изъят пневматический пистолет³⁸.

Следующим видом административного наказания является – дисквалификация³⁹.

Дисквалификация, являясь видом административного наказания, заключается в ограничении права физического лица на замещение следующих должностей:

- должностей федеральной государственной гражданской службы,
- должностей государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации;
- должностей муниципальной службы;
- должностей в исполнительном органе управления юридического лица;

³⁷ Кизилов В. В. Возвращаясь к понятию административной ответственности // Административное право и процесс. – 2019. – № 1. – С. 42–45.

³⁸ Материалы преддипломной практики в Полку ППСИ УМВД России по г. Самара / Амиров А. А. (неопубликованный акт).

³⁹ Серков П. П. Административная ответственность и правоотношение // Административное право и процесс. – 2017. – № 9. – С. 28–32.

– предпринимательская деятельность по управлению юридическим лицом.

Вышеуказанное наказание назначается по решению судьи. Дисквалификация имеет определенные сроки. Наименьший срок дисквалификации составляет – шесть месяцев, наибольший срок составляет – три года.

Заключительным видом наказания является – лишение специального права, предоставленного физическому лицу.

Значением этой санкции является в легитимном ограничении физического лица, которое совершило административное правонарушение, полученного им до совершения им правонарушения специального права. Как правило, данное наказание назначается, если виновное лицо систематически или грубо нарушило порядок пользования этим правом.

Вышеуказанный вид наказания имеет свои сроки. Наименьший срок составляет – один месяц, а наибольший – три года⁴⁰.

2.2. Обстоятельства, учитываемые при установлении административной ответственности

В соответствии с положениями административного законодательства, в случае применения к субъекту административных отношений предусмотренных законом санкций, принимаются во внимание следующие обстоятельства:

- характер совершенного административного правонарушения,
- личность виновного;
- имущественное положение;
- обстоятельства, смягчающие административную ответственность;

⁴⁰ Об административных правонарушениях: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 28 января 2022 г. № 195-ФЗ [принят Государственной думой от 30 декабря 2001 г. №195-ФЗ] // Собрание законодательства РФ. – 2022 . – № 1. – Ст. 432.

– обстоятельства, отягчающие административную ответственность⁴¹.

Следует отметить, что понятие «характер совершенного административного правонарушения» не имеет четкого определения в КоАП РФ. В связи с этим, по данному поводу в научной литературе среди ученых правоведов сложилось несколько точек зрения.

Так, например, согласно первой точке зрения, высказанной Н. В. Тханя, характер совершенного административного правонарушения представляет собой – важный критерий, позволяющий индивидуализировать административную ответственность⁴². Автор считал, что вышеуказанное понятие является важным обстоятельством, которое должно учитываться судом при назначении административного наказания. Иными словами можно сказать, что характер совершенного административного правонарушения закрепляет в себе некоторые признаки, которые позволяют признать деяние виновным, наказуемым и противоправным.

Согласно точке зрения, высказанной В. В. Черниковым, понятие «характер совершенного административного правонарушения» представляет собой – общественную опасность административного правонарушения. Сюда же следует отнести и ущерб, возникший в результате совершенного правонарушения.

Общественная опасность, как признак административного правонарушения, заключается в том, что деяние способно причинить вред охраняемым законом общественным отношениям.

На основании вышеуказанных нами определений, мы можем сказать, что понятие «характер совершенного административного правонарушения»

⁴¹ Ключников И. А. Основные характеристики понятия «малозначительное административное правонарушение» // Вестник Российской таможенной академии. – 2022. – № 4. – С. 128–133.

⁴² Конджакулян К. М. Административное правонарушение: общественная вредность или общественная опасность: вопросы соотношения (сравнительное исследование) // К. М. Конджакулян, Г. М. Зограбян. Административное право и процесс. – 2021. – №7. – С. 45–48.

полностью не раскрыт на законодательном уровне, что, по нашему мнению, является пробелом в праве.

Следующим обстоятельством выступает – личность виновного. Сразу следует отметить, что понятие «личность виновного» не определено на законодательном уровне.

Анализируя научную литературу, можно увидеть большое количество противоречий в мнениях ученых относительно понятия «личность виновного».

Так, например, Б. В. Российский отмечал в своих трудах, что личность виновного характеризуют такие признаки, как например:

- пол;
- возраст;
- служебное положение;
- должностное положение;
- наличие гражданства;
- состояние здоровья.

С. О. Екимов представляет иное определение понятия «личность виновного». По мнению автора, вышеуказанное понятие означает – совокупность физических и психических качеств человека⁴³. К данной совокупности автор также добавлял – социальные качества.

К социальным качествам автор относил, например, занимаемую должность, профессию.

К психическим качествам лица автор относил – характер виновного лица, уровень его душевного состояния, наличие отклонений в психике.

К физическим качествам автор относил – состояние здоровья виновного лица, его возраст.

⁴³ Нактанов К. К. Административное правонарушение как основание административной ответственности: теоретические основы и их воплощение на практике // К. К. Нактанов, М. В. Мукабенов, Г. М. Ангрыкова. Вестник Калмыцкого университета. – 2020. – № 2. – С. 112–117.

Следующим обстоятельством является – имущественное положение виновного лица.

Имущественное положение лица означает совокупность качеств, характеризующих уровень жизни лица. В данную совокупность включены – уровень заработной платы виновного лица, наличие какого-либо имущества в виде транспортного средства, земельного участка.

Как правило, имущественное положение лица учитывается судом при штрафе. Перед назначением одного из вышеуказанных наказаний суд выясняет у виновного лица о его материальном положении. Следует отметить, что наказание должно быть соразмерным. Это означает, что суд не может назначить виновному лицу, например, административный штраф в размере 50 000 руб., если у правонарушителя уровень заработной платы составляет – 20 000 руб.⁴⁴

Следующими учитываемыми судом являются обстоятельства, смягчающие административную ответственность.

Вышеуказанные обстоятельства закреплены в ст. 4.2 КоАП РФ. К ним относятся:

– раскаяние лица, совершившего административное правонарушение.

Смысл обстоятельства заключается в том, что после совершения административного правонарушения виновное лицо:

- 1) полностью признает свою вину;
- 2) сообщает органам внутренних дел о совершенном административном правонарушении;
- 3) активно способствует его раскрытию;

– добровольное прекращение противоправного поведения лицом, совершившим административное правонарушение.

⁴⁴ Об административных правонарушениях: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 28 января 2022 г. № 195-ФЗ [принят Государственной думой от 30 декабря 2001 г. №195-ФЗ] // Собрание законодательства РФ. – 2022 . – № 1. – Ст. 432.

Данное обстоятельство означает, что виновное лицо прекращает противоправную деятельность во время совершения административного правонарушения;

– добровольное сообщение лицом, совершившим административное правонарушение, в орган, уполномоченный осуществлять производство по делу об административном правонарушении, о совершенном административном правонарушении;

Содержание вышеуказанного обстоятельства заключается в том, что после совершения административного правонарушения виновное лицо сообщает органам внутренних дел о том, что оно совершило административное правонарушение;

– оказание лицом, совершившим административное правонарушение, содействия органу, уполномоченному осуществлять производство по делу об административном правонарушении, в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу об административном правонарушении.

Данное обстоятельство означает, что после совершения административного правонарушения виновное лицо сообщает в подробностях правоохранительным органам о том, как им совершалось административное правонарушение;

– предотвращение лицом, совершившим административное правонарушение, вредных последствий административного правонарушения⁴⁵.

Данное обстоятельство означает, что виновное лицо после совершения административного правонарушения своими действиями пытается не допустить наступления вредных последствий;

– добровольное возмещение лицом, совершившим административное правонарушение, причиненного ущерба или добровольное устранение причиненного вреда.

⁴⁵ Оноколов Ю. П. Главная цель административных наказаний - превенция административных правонарушений и преступлений // Административное право и процесс. – 2019. – № 8. – С. 37–40.

Данное обстоятельство означает, что виновное лицо своими действия после совершения административного правонарушения пытается загладить причинённый вред, например, при мелком хищении возмещает причиненный ущерб;

– добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения, выданного ему органом, осуществляющим государственный контроль (надзор) и муниципальный контроль;

– совершение административного правонарушения в состоянии сильного душевного волнения (аффекта) либо при стечении тяжелых личных или семейных обстоятельств;

– совершение административного правонарушения беременной женщиной или женщиной, имеющей малолетнего ребенка.

Следует отметить, что вышеуказанный перечень обстоятельств является не исчерпывающим.

Заключительными являются обстоятельства, отягчающие административную ответственность. Перечень данных обстоятельств приведен следующим образом:

1) Продолжение противоправного поведения, несмотря на требование уполномоченных на то лиц прекратить его;

В качестве примера можно привести ситуацию, когда виновное лицо, находясь в общественном месте, выражает явное неуважение к обществу путем высказывания нецензурной брани, осуществляет провокацию на конфликт. В случае если сотрудником полиции будут высказаны законные требования по прекращению лицом противоправной деятельности, а последний все равно продолжает осуществлять ее, то такое непослушание будет признавать отягчающим обстоятельством.

2) Повторное совершение однородного административного правонарушения, то есть совершение административного правонарушения в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию.

3) Для наступления данного обстоятельства виновное лицо должно не только совершить однородное правонарушение, но и ранее должно быть подвергнутым административному наказанию;

4) Вовлечение несовершеннолетнего в совершение административного правонарушения. Суть данного обстоятельства заключается в том, что виновное совершеннолетнее лицо, привлекает любыми способами к совершению административного правонарушения лица, не достигшего возраста восемнадцати лет⁴⁶.

б) Совершение административного правонарушения группой лиц. Смысл данного обстоятельства означает, что административное правонарушение совершают два и более лица.

5) Совершение административного правонарушения в условиях стихийного бедствия или при других чрезвычайных обстоятельствах;

б) Совершение административного правонарушения в состоянии опьянения либо отказ от прохождения медицинского освидетельствования на состояние опьянения при наличии достаточных оснований полагать, что лицо, совершившее административное правонарушение, находится в состоянии опьянения.

2.3. Основные направления совершенствования правового регулирования административной ответственности за правонарушения в области общественной безопасности

⁴⁶ Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 01 апреля 2020 г. № 120-ФЗ: [принят Государственной думой от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ] // Собрание законодательства РФ. – 2020. – № 32. – Ст. 4492.

Среди основных направлений улучшения качества нормативно-правового регулирования административной ответственности, в первую очередь, можно выделить совершенствование института административной ответственности.

Как нами указывалось выше, на сегодняшний день в КоАП РФ отсутствует определение термина «административная ответственность», что оказывает негативное влияние на правоприменительную практику должностных лиц. По нашему мнению целесообразнее было бы в КоАП РФ закрепить следующее определение, административная ответственность – это вид государственного принуждения, который заключается в возложении на правонарушителя (субъекта) обязанности претерпеть неблагоприятные правовые последствия.

Безопасность российского общества является основным элементом при построении правового государства. Об этом говорится в Конституции РФ. Вместе с этим термин «безопасность» употребляется законодателем неоднократно.

Однако не совсем понятно, почему в нормативно-правовых актах термины «общественная безопасность» и «общественный порядок» полностью не раскрыты. По данному поводу И. Б. Кардашова в своих трудах отмечала, что общественная безопасность является таким термином, который охватывает своим содержанием всю совокупность социальных явлений⁴⁷. По мнению автора, целесообразней было бы отграничить данное понятие от определения «общественный порядок».

На настоящее время в Российской Федерации действует большое количество разнообразных правовых документов, основное предназначение которых заключается в регулировании общественных отношений в наиболее важных сферах жизнедеятельности общества. Основными правовыми актами являются, в первую очередь, КоАП РФ, а также иные федеральные законы.

⁴⁷ Румянцев Н. В. О сущности и формировании понятия административного правонарушения в российском праве // Н. В. Румянцев, А. А. Иванов. Закон и право. – 2019. – № 12. – С. 5–8.

Как показывает реальная действительность, безопасность российского общества не отражает желаемых результатов. Примером могут выступать различные сообщения об актах терроризма, которые произошли во многих городах России за последние пять лет. По нашему мнению, исходя из анализа двух вышеуказанных документов, невозможно полностью обеспечить безопасность членов общества.

Анализ практики показывает, что административно-правовые нормы, регулирующие общественные отношения, складывающиеся в сфере обеспечения общественного порядка и общественной безопасности, требует своего незамедлительного совершенствования⁴⁸. Анализируя федеральное законодательство, можно увидеть различные его недостатки. Так, например, на сегодняшний день КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за нахождение несовершеннолетних граждан без сопровождения законных представителей в общественных местах в ночное время. Однако на федеральном уровне отсутствует такой правовой акт, который регулировал бы общественные отношения, возникающие между несовершеннолетними гражданами и другими лицами по поводу их нахождения в ночное время в местах массового скопления людей. Подобные факты регулируют законы субъектов России, что на наш взгляд является не совсем правильным. На территории Московской № 148/2009-ОЗ «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию». Согласно положениям данного законодательного акта, ночным временем признается:

– в период времени с 01 мая по 30 сентября – время с 23 часов до 6 часов;

⁴⁸ Халиуллин Р. Г. Безопасность: многообразие подходов и проблемы определения понятия // Юридическое образование и наука. – 2007. – № 4. – С. 31.

– в период времени с 01 октября по 30 апреля – время с 22 часов до 6 часов⁴⁹.

Согласно положениям данного закона, юридическим лицам, а также индивидуальным предпринимателям, осуществляющим розничную торговлю алкогольной продукцией, запрещается допускать факты нахождения на их предприятиях несовершеннолетних лиц без сопровождения взрослых. Вместе с этим, вышеуказанным предприятиям запрещается торговля несовершеннолетним различными продуктами питания.

Следует отметить, что аналогичные законодательные акты имеются в различных регионах нашей страны. Однако, для того, чтобы окончательно урегулировать данный вопрос, необходимо, чтобы на федеральном уровне был принят единый Федеральный закон, который запрещал бы нахождению несовершеннолетних лиц в ночное время в общественных местах. Данное нововведение необходимо для снижения и полного искоренения фактов совершения несовершеннолетними противоправной деятельности. Вместе с этим, целесообразней было бы включить в КоАП РФ обстоятельство, отягчающее административную ответственность для несовершеннолетних граждан – совершение правонарушения в ночное время. В подобных ситуациях, необходимо усилить воздействие административной ответственности для:

– юридического лица. В данном случае необходимо повысить размер штрафа за продажу алкогольной и иной продукции несовершеннолетним гражданам, факты которых выявлены сотрудниками правоохранительных органов;

– законного представителя⁵⁰.

⁴⁹ Об административных правонарушениях в Пермском крае: закон текст с изменениями и дополнениями на 27 января 2022 № 460-ПК: [принят Государственной думой от 06 апреля 2015 № 560-ПК] // Собрание законодательства РФ. 2022. № 31. Ст. 4398.

⁵⁰ Апарышев И. А. Алкоголь под особым контролем государства / И. А. Апарышев // ЭЖ-Юрист. – 2018. – № 29. – С. 12.

Особенностью привлечения несовершеннолетнего лица к административной ответственности является – процесс сопровождения. Процессуальное сопровождение заключается в том, что уполномоченное на то должностное лицо обязано «сопровождать», но не рассматривать дела об административных правонарушениях в отношении несовершеннолетних лиц. Как правило, такие дела рассматриваются Комиссией по делам несовершеннолетних граждан.

На основании п. 5 ст. 11 Федерального закона от 24.06.1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» сотрудники комиссии по делам несовершеннолетних уполномочены применять к несовершеннолетним лицам и их законным представителям меры воздействия⁵¹. Данные меры воздействия могут быть применены тогда, когда имеется факт совершения административного правонарушения.

В качестве еще одной особенной привлечения несовершеннолетнего лица к административной ответственности можно выделить тот факт, что лицо подлежит административной ответственности с 16-ти лет. К лицам, не достигшим 16-ти лет, возможно применение мер воспитательного характера.

Следует отметить, что к несовершеннолетним нельзя применять такие же меры наказания, как и к взрослым правонарушителям⁵².

Как уже отмечено выше, в действующем законодательстве отсутствует основные понятия, без наличия которых, в правоприменительной практике возникают различные трудности. В связи с этим, целесообразней было бы закрепить в КоАП РФ понятие общественной безопасности, под которой бы понималось – регулируемая нормами права совокупность общественных отношений, направленная на устранение условий и факторов, создающих опасность для охраняемых законом интересов. В качестве следующей

⁵¹ Апарышев И. В. Алкоголь под особым контролем государства // ЭЖ-Юрист. – 2018. – № 29. – С. 12.

⁵² Пахомов Р. Н. К вопросу об административных наказаниях несовершеннолетних // Молодой ученый. – 2021. – № 26. – С. 202–205.

проблемы можно выделить состав административного правонарушения – мелкого хулиганства. Ознакомившись с диспозицией статьи о мелком хулиганстве, не совсем понятно, что означают основные понятия, отраженные в ней. Так, например, не совсем понятно, будет ли являться мелким хулиганством только нецензурная брань. Подобного рода вопросы возникают при применении других понятий, например, уничтожение и повреждение имущества.

В связи с этим, мы считаем, что целесообразней изменить объективные признаки данного состава административного правонарушения. Так, например, мелким хулиганством необходимо считать случаи, при которых нецензурная брань применяется отдельно от иных действий, указанных в диспозиции статьи. То же самое необходимо сказать и о самостоятельности других действий, указанных в статье. Вместе с этим, в диспозиции статьи указано, что от сотрудника полиции должно быть в устной форме вынесено требование о прекращении противоправной деятельности. По нашему мнению, мелким хулиганством будут являться факты, когда подобные требования высказываются и обычными гражданами, а не только сотрудником полиции.

В качестве следующей проблемы можно выделить факт отсутствия в нормах понятия «общественное место». Указания в КоАП РФ о данном понятии имеются лишь в нескольких статьях. Однако они не раскрывают его сути. В связи с чем, целесообразней было бы ввести в КоАП РФ определение данного термина. Под общественным местом понималось бы – участок местности, в пределах которого возникают общественные отношения между двумя и более лицами⁵³.

Необходимо отметить и тот факт, что диспозиция ч. 3 ст. 20.1 КоАП РФ изложена законодателем таким образом, что позволяет толковать ее по-разному. Ведь неприличное содержание изображения и надписи в

⁵³ Серков П. П. О некоторых правилах правовой квалификации административных правонарушений // Административное право и процесс. – 2019. – № 1. – С. 27–32.

общественных местах по сложившейся практике квалифицируются как явное неуважение к обществу по ч. 1 ст. 20.1 КоАП РФ.

Еще одним недостатком действующего административного законодательства является – отсутствие функциональной системы административных наказаний. Административное наказание – это мера государственного принуждения, направленная на достижение целей административной ответственности.

Проблемой рассматриваемых нами составов административных правонарушений, безусловно, является использование законодателем относительно-определенных и альтернативных санкций.

Во-первых, в ряде случаев бессмысленно для решения вопроса об индивидуализации назначаемого наказания, так как установленный размер наказания незначителен. В качестве примера можно привести ч. 1 ст. 20.1, где указана санкция в виде штрафа от пятисот до тысячи рублей.

Во-вторых, создает почву для произвольного усмотрения правоприменителя и коррупционных проявлений с его стороны при привлечении к административной ответственности. Так, например, в ч. 3 ст. 20.1 КоАП РФ есть альтернатива получить штраф в сумме от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей или административный арест на срок до пятнадцати суток, то есть за одни и те же действия один правонарушитель получит триста тысяч рублей штрафа, а другой – двести тысяч, третий же может получить за то же самое даже не пятнадцать, а только одни сутки ареста, и все это будет в рамках закона.

К сожалению, предлагаемый сейчас проект нового КоАП Российской Федерации сохраняет аналогичные санкции.

Выводы по второй главе.

Таким образом, подводя итог по всему вышесказанному, можно сделать вывод о том, что административное наказание представляет собой меру государственного принуждения, применяемой к лицу, совершившему

административное правонарушение в целях предупреждения совершения административных правонарушений данным лицом, а также иными лицами. Административное наказание является разновидностью мер административного принуждения.

В действующем КоАП РФ, а именно, в ст. 3.2 содержится исчерпывающий перечень наказаний. Всего в данной статье закреплено 10 видов наказаний. К ним относятся:

- 1) предупреждение;
- 2) административный штраф;
- 3) конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- 4) лишение специального права, предоставленного физическому лицу;
- 5) административный арест;
- 6) административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства;
- 7) дисквалификация;
- 8) административное приостановление деятельности;
- 9) обязательные работы;
- 10) административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения.

Согласно нормам действующего законодательства, административное наказание не может иметь своей целью унижение человеческого достоинства. При назначении виновному лицу административного наказания должностным лицам, а также органам государственной власти необходимо учитывать положение виновного лица, а также характер совершенного им деяния.

Заключение

Таким образом, подводя итог по всему вышесказанному, мы определили следующие проблемные моменты, которые требуют незамедлительного разрешения:

1. Поскольку в действующем КоАП РФ отсутствует понятие малозначительности административного правонарушения, мы предлагаем в ст. 2.9 КоАП РФ добавить примечание следующего содержания: Примечание: Не является административным правонарушением, действие и (или) бездействие, хотя формально содержащее признаки административного правонарушения, однако в силу малозначительности деяния, не представляющее общественной опасности. По нашему мнению данное понятие будет более полно отражать такой правовой институт, как малозначительность. Более того, его включение в КоАП РФ позволит устранить трудности, возникающие в правоприменительной практике.

2. Следует отметить, что ни в действующих КоАП РФ, ни в ФЗ № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка», не закреплены понятия «общественный порядок» и «общественная безопасность». В связи с этим, мы предлагаем ввести в ст. 2 ФЗ № 44ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» следующие понятия:

3. Общественный порядок - совокупность общественных отношений, которые обусловлены потребностями личности, общества и государства, возникающими и развивающимися в общественных местах

4. Общественная безопасность - совокупность общественных отношений, правовое регулирование которых обеспечивает предотвращение и ликвидацию условий и факторов, создающих потенциальную или реальную опасность интересам личности, общества и государства.

5. Анализируя положения ч. 1 ст. 20.20 КоАП РФ не совсем понятно, является ли употребление в общественных местах безалкогольного напитка правонарушением.

6. По нашему мнению для устранения данного недочета необходимо внести изменение в ч. 1 ст. 20.20 КоАП РФ. Мы считаем, что ч. 1 ст. 20.20 КоАП РФ должна выглядеть следующим образом: «Потребление (распитие) алкогольной продукции, в том числе безалкогольных напитков в местах, запрещённых Федеральным законом».

7. Так как в действующем КоАП РФ отсутствует закрепление определения понятия «административная ответственность», мы предлагаем внести в ст. 2.1 КоАП РФ примечание следующего характера: «Административная ответственность – вид юридической ответственности, а также государственное принуждение, которое заключается в возложении на правонарушителя (субъекта) обязанности претерпеть лишения государственно-властного характера за совершение административного правонарушения».

8. В действующем КоАП РФ, а именно, в ст. 3.2 содержится исчерпывающий перечень наказаний. Всего в данной статье закреплено 10 видов наказаний. К ним относятся:

- 1) предупреждение;
- 2) административный штраф;
- 3) конфискация орудия совершения или предмета административного

- 4) правонарушения;
- 5) лишение специального права, предоставленного физическому лицу;
- 6) административный арест;
- 7) административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства;
- 8) дисквалификация;
- 9) административное приостановление деятельности.
- 10) обязательные работы
- 11) административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения.

Из вышеуказанного перечня наказаний за совершение правонарушений в области общественного порядка применяются такие наказания, как:

- 1) предупреждение;
- 2) административный штраф;
- 3) конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- 4) лишение специального права, предоставленного физическому лицу;
- 5) дисквалификация.

Следует отметить, что в каждом конкретном случае административное наказание применяется исходя из индивидуальности правонарушения.

Согласно нормам действующего законодательства, административное наказание не может иметь своей целью унижение человеческого достоинства. При назначении виновному лицу административного наказания должностным лицам, а также органам государственной власти необходимо учитывать положение виновного лица, а также характер совершенного им деяния.

В соответствии с нормами Конституции РФ, а также КоАП РФ, административное наказание не может иметь характер преследования и не

должно быть связано с политическими, идеологическими, национальными, расовыми и иными основаниями.

В качестве заключительной проблемы можно выделить состав административного правонарушения – мелкого хулиганства. Ознакомившись с диспозицией статьи о мелком хулиганстве, не совсем понятно, что означают основные понятия, отраженные в ней. Так, например, не совсем понятно, будет ли являться мелким хулиганством только нецензурная брань. Подобного рода вопросы возникают при применении других понятий, например, уничтожение и повреждение имущества.

В связи с этим, мы считаем, что целесообразней изменить объективные признаки данного состава административного правонарушения. Так, например, мелким хулиганством необходимо считать случаи, при которых нецензурная брань применяются отдельно от иных действий, указанных в диспозиции статьи. То же самое необходимо сказать и о самостоятельности других действий, указанных в статье.

Библиографический список

Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 01 июля 2020 г. № 11-ФКЗ: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.] // Собрание законодательства РФ. – 2020. – № 31. – Ст. 4398.

2. Об административных правонарушениях: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 28 января 2022 г. № 195-ФЗ [принят Государственной думой от 30 декабря 2001 г. №195-ФЗ] // Собрание законодательства РФ. – 2022 . – № 1. – Ст. 432.

3. О полиции: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 01 января 2020 № 3-ФЗ: [принят Государственной думой от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ] // Собрание законодательства РФ. – 2020. – № 32. – Ст. 4492.

4. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 01 апреля 2020 г. № 120-ФЗ: [принят Государственной думой от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ] // Собрание законодательства РФ. – 2020. – № 32. – Ст. 4492.

5. Об участии граждан в охране общественного порядка: федеральный закон текст с изменениями и дополнениями на 02 апреля 2004 № 44-ФЗ: [принят Государственной думой от 02 апреля 2004 г. № 44-ФЗ] // Собрание законодательства РФ. – 2020. – № 32. – Ст. 4492.

6. Об административных правонарушениях в Пермском крае: закон текст с изменениями и дополнениями на 27 января 2022 № 460-ПК: [принят Государственной думой от 06 апреля 2015 № 560-ПК] // Собрание законодательства РФ. – 2022. – № 31. – Ст. 4398.

Научная и учебная литература

7. Агапов А. Б. Административное право: учебное пособие / А. Б. Агапов. – М.: Юрайт, 2020. – 424 с.
8. Алексеев И. А. Административное право: учебное пособие / Алексеев И. А., Свистунов А. А., Станкевич Г. В., Белявский Д. С., Слюсарева Т. Г., Трофимов М. С., Хабибулина О. В., Цапко М. И., Шишкина О. Е. – М.: Проспект, 2018. – 312 с.
9. Алехин А. П. Административное право Российской Федерации: учебное пособие / А. П. Алехин, А. А. Кармолицкий, Ю. М. Козлов. – М.: Проспект, 2019. – 608 с.
10. Борисов А. Н., Лагвилава Р. П. Комментарий к Кодексу административного судопроизводства Российской Федерации от 8 марта 2015 г. № 21-ФЗ / А. Н. Борисов, Р. П. Лагвилава. – М.: Юстицинформ, 2018. – 544 с.
11. Волков А. М. Административное право: учебное пособие для среднего профессионального образования / А. М. Волков. – М.: Юрайт, 2020. – 457 с.
12. Гречина Л. А. Административное право РФ. Курс лекций: учебное пособие / Л. А. Гречина. – М.: РГ-Пресс, 2019. – 112 с.
13. Деменкова Н. Г. Административное право в схемах и таблицах: учебное пособие / Г. Н. Деменкова. – М.: Проспект, 2018. – 112 с.
14. Зубач А. В. Административное право: учебное пособие для среднего профессионального образования / А. В. Зубач. – М.: Юрайт, 2020. – 530 с.
15. Иванов Д. В. Административное право Российской Федерации: учебное пособие / Д. В. Иванов. – М.: Университет «Синергия», 2020. – 300 с.

16. Алхутова Е. Ю. Привлечение субъектов предпринимательства к административной ответственности по результатам проверок прокурорами контролирующих органов / Е. Ю. Алхутова // Законность. – 2019. – № 5. – С. 30–34.
17. Апарышев И. В. Алкоголь под особым контролем государства / И. В. Апарышев // ЭЖ-Юрист. – 2018. – № 29. – С. 12.
18. Арсланбекова А. З., Айдунбекова Н. Х. Особенности применения административной ответственности к несовершеннолетним правонарушителям / А. З. Арсланбекова, Н. Х. Айдунбекова // Юридический вестник ДГУ. – 2018. – № 4. – С. 65–67.
19. Баранов А. Д., Дорофеева Ж. П., Меняйло Д. В. Особенности административной ответственности несовершеннолетних / А. Д. Баранов, Ж. П. Дорофеева, Д. В. Меняйло // Философия права. – 2019. – № 4. – С. 80–83.
20. Беженцев А. А. Административная ответственность несовершеннолетних: проблемы интерпретации и применения / А. А. Беженцев // Вопросы ювенальной юстиции. – 2022. – № 1. – С. 23–24.
21. Демин И. В. Сущность и содержание понятий «безопасность», «общественная безопасность» и «национальная безопасность» / И. В. Демин // Вестник Екатеринбургского института. – 2019. – № 1. – С. – 29.
22. Канунникова Н. Г. К вопросу о правовых характеристиках объективной стороны мелкого хулиганства / Н. Г. Канунникова // Административное право и процесс. – 2017. – № 5. – С. 34–36.
23. Кардашова И. Б. Об общественной безопасности / И. Б. Кардашова // Административное право и процесс. – 2018. – № 2. – С. 28.
24. Кауфман М. А. Преступление и административное правонарушение: проблемы соотношения и квалификации / М. А. Кауфман // Библиотека криминалиста. Научный журнал. – 2019. – № 2. – С. 109–118.

25. Кизилов В. В. Возвращаясь к понятию административной ответственности / В. В. Кизилов // Административное право и процесс. – 2019. – № 1. – С. 42–45.

26. Ключников И. А. Основные характеристики понятия «малозначительное административное правонарушение» / И. А. Ключников // Вестник Российской таможенной академии. – 2022. – № 4. – С. 128–133.

27. Конджакулян К. М. Административное правонарушение: общественная вредность или общественная опасность: вопросы соотношения (сравнительное исследование) / К. М. Конджакулян // К. М. Конджакулян, Г. М. Зограбян. Административное право и процесс. – 2021. – №7. – С. 45–48.

28. Малахова Н. В. Общая характеристика административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, ответственность за их совершение / Н. В. Малахова // Правовая идея. – 2015. – № 7. – С. 1–2.

29. Нактанов К. К. Административное правонарушение как основание административной ответственности: теоретические основы и их воплощение на практике / К. К. Нактанов // К. К. Нактанов, М. В. Мукабенов, Г. М. Ангрыкова. Вестник Калмыцкого университета. – 2020. – № 2. – С. 112–117.

30. Оноколов Ю. П. Главная цель административных наказаний – превенция административных правонарушений и преступлений / Ю. П. Оноколов // Административное право и процесс. – 2019. – № 8. – С. 37–40.

31. Пахомов Р. Н. К вопросу об административных наказаниях несовершеннолетних / Р. Н. Пахомов // Молодой ученый. – 2021. – № 26. – С. 202–205.

32. Прокофьев К. Г. К вопросу об основаниях административной ответственности за правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность / К. Г. Прокофьев // Социально-политические науки. – 2019. – Т. 9. – № 5. – С. 148–151.

33. Румянцев Н. В. О сущности и формировании понятия административного правонарушения в российском праве / Н. В. Румянцев // Н. В. Румянцев, А. А. Иванов. Закон и право. – 2019. – № 12. – С. 5–8.

34. Севрюгин В. Е., Полякова С. В. О сущности административной юрисдикционной деятельности полиции в сфере дорожного движения / Е. В. Севрюгин, С. В. Полякова // Проблемы права. – 2018. – № 1. – С. 98–104.

35. Серков П. П. Административная ответственность и правоотношение / П. П. Серков // Административное право и процесс. – 2017. – № 9. – С. 28–32.

36. Серков П. П. О некоторых правилах правовой квалификации административных правонарушений / П. П. Серков // Административное право и процесс. – 2019. – № 1. – С. 27–32.

37. Халиуллин Р. Г. Безопасность: многообразие подходов и проблемы определения понятия / Р. Б. Халиуллин // Юридическое образование и наука. – 2017. – № 4. – С. 31.

38. Хамхоев Б. Т. Генезис формирования понимания сущности общественной безопасности / Б. Т. Хамхоев // Вестник Московского университета МВД России. – 2016. – № 8. – С. 178.

39. Харчук А. С. Меры административной ответственности за правонарушения, посягающие на общественный порядок / А. С. Харчук // Ученые заметки ТОГУ. – 2018. – Т. 7. – № 4–1. – С. 813–817.

Электронные ресурсы

40. Статистика лиц, подвергнутых административному наказанию [Электронный ресурс]: офиц. сайт ГУ МВД России. Главная. Статистические данные. – Режим доступа: <https://мвд.рф/> (дата обращения: 01.03.2022).

Приложение 1

Протокол об административном правонарушении, предусмотренного ст. 20.1 КоАП РФ⁵⁴

№ 1234

(по книге регистрации)

ПРОТОКОЛ № 113

об административном правонарушении

« 15 » марта 20 22 г.

(дата составления протокола) _____ (место составления протокола) _____ (протокола)

Я, Инспектор патрульной постовой службы О МВД России по Октябрьскому району г. Самара старший сержант полиции Сидоров А.Д.

(должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол)

руководствуясь ст. 28.2, ч.1 ст.28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ (далее КоАП РФ) составил протокол в отношении

Иванова Владимира Владимировича

(организационно-правовая форма, наименование физического лица)

г. Самара, ул. Ново-Садовая, д. 5, кв. 1 (тел: 8-927-321-94-12)

(юридический адрес, телефон)

Основной государственный регистрационный номер (ОГРН) Реквизиты юридического лица ИНН/КПП / р/с в _____ (наименование банка)кор/с
БИК ОКПО ОКВЭД ОКОНХ

в присутствии - не участвовали

(документ, подтверждающий полномочия)

законного представителя юридического лица, фамилия, имя, отчество)

которое совершило административное правонарушение, выразившееся в нарушении ч. 1 ст. 20.1 КоАП РФ

(указывается полное наименование федеральных законов, нормативов, нормативных документов)

ответственность за которое предусмотрена ст. 20.1 КоАП РФ, а именно:« 15 » марта 2022 г. в 18 час. 30 мин.Нарушение: мелкое хулиганство

(событие правонарушения, перечисление нарушений)

Настоящий протокол составлен в присутствии лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении (Ф.И.О. законного представителя юридического лица) _____ которому разъяснены его права и обязанности, предусмотренные статьями 25.1, 25.4 КоАП РФ. Русским языком владею, в переводчике не нуждаюсь. (Лицо, привлекаемое к административной ответственности, вправе знакомиться с материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы; обжаловать процессуальные действия лица, уполномоченного составлять протокол; при рассмотрении дела пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом).

Ознакомлен: Иванов В.В.

(подпись законного представителя юридического лица, расшифровка подписи)

Объяснение и замечания законного представителя юридического лица:

(при необходимости объяснения и замечания по содержанию протокола прилагаются к нему на отдельном листе)

не прилагаются

(подпись законного представителя юридического лица, расшифровка подписи)

Свидетели: 1. (Ф.И.О.) _____

не участвовал

(адрес места жительства, телефон)

2. (Ф.И.О.) _____

(адрес места жительства, телефон)

⁵⁴ Материалы преддипломной практики в Полку ППСП УМВД России по г. Самара / Амиров А.А. (неопубликованный акт).

Права и обязанности, предусмотренные статьей 25.6 КоАП РФ,
разъяснены: 1. _____ 2. _____

мне

(подпись, расшифровка подписи)

(подпись, расшифровка подписи)

К протоколу прилагаются _____ копия паспорта Иванова В.В.

(указать документы, прилагаемые к протоколу)

**Вы приглашаетесь для рассмотрения административного правонарушения в _____ О МВД России по
Октябрьскому району г. Самара**

по _____ адресу: Ново-
Садовая ул. 3 д. 113 каб. 15 к 00 час. _____ мин.

« 16 » марта 2022 г.

Подпись

приглашенного: _____

(подпись законного представителя юридического лица, расшифровка подписи)

Подпись _____

лица,

составившего

протокол; _____

(подпись, расшифровка подписи)

Копию _____

протокола _____

получил(а) _____

(подпись законного представителя юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении
расшифровка подписи)

« _____ » _____ 201__ г.

Постановление о предупреждении административного правонарушения⁵⁵

ОПДН МВД России по Октябрьскому району г. Самара
(наименование органа)

1412

(регистрационный номер)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ – ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

" 15 " апреля 2022 г.

ОПДН МВД России по Октябрьскому району г. Самара
(место оформления)

Инспектор ПДН О МВД России по Октябрьскому району г. Самара

(должность, фамилия, инициалы должностного лица, назначившего

лейтенант полиции Петрова В.Г.

административное наказание)

на месте совершения административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. ___ ст. 20.21 КоАП России,

УСТАНОВИЛ:

спортивная площадка МБОУ СОШ № 4

(время и место совершения правонарушения)

20.8 КоАП РФ

совершенное:

1. Физическим лицом <*> Константиновым Максим Иванович
(фамилия, имя, отчество,

Паспорт 3212 038421 выдан УФМС России в Октябрьском район г. Самара
гражданство, сведения о документе, удостоверяющем личность

который не оспаривает событие указанного административного правонарушения и назначенное ему административное наказание, о чем и

⁵⁵ Материалы преддипломной практики в Полку ППСП УМВД России по г. Самара / Амирова А.А... (неопубликованный акт).

расписывается

(подпись)

(инициалы и фамилия)

2. Физическим лицом <*> Константинова Мария Николаевна
(полные данные физического лица, коды ОКПО и ИНН, юридический
и фактический адреса)

которое не оспаривает событие указанного административного
правонарушения и назначенное ему административное наказание, о чем и
расписывается

(подпись)

(инициалы и фамилия законного представителя)

На основании изложенного и руководствуясь ст. 28.6 КоАП России,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать Константинова Максима Ивановича
(фамилия, имя, отчество, паспортные данные, место

г. Самара, ул. Ново-Садовая, д. 15, кв. 9
жительства и / или регистрации физического лица либо

наименование, коды ОКПО и ИНН, местонахождение
юридического лица)

виновным в совершении административного правонарушения,
ответственность за которое предусмотрена ч. 4.1 ст. 20.8 КоАП России, и
назначить ему наказание в виде предупреждения.

В соответствии со ст. ст. 30.1 - 30.3 КоАП России постановление -
предупреждение может быть обжаловано лицами, указанными в ст. ст.
25.1, 25.3 - 25.5 КоАП России, соответственно:

При обжаловании постановления - предупреждения в районный суд
жалоба подается через О МВД России по Октябрьскому району г. Самара
(наименование правоохранительного органа,

должностным лицом которого назначено административное наказание)

или непосредственно в районный суд;

2) юридическими лицами или лицами, осуществляющими
предпринимательскую деятельность без образования юридического лица:

начальнику или заместителю начальника _____
(наименование и адрес)

_____ таможенного органа, должностным лицом которого назначено административное наказание)

либо в арбитражный суд в соответствии с Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации.

Жалоба на постановление - предупреждение может быть подана в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления - предупреждения. По истечении этого срока необжалованное и неопротестованное постановление - предупреждение вступает в законную силу.

Информация о дате и времени рассмотрения жалобы начальником или заместителем начальника таможенного органа может быть получена по телефону _____. Желательно также указать в жалобе телефон, по которому лицо может быть уведомлено о дате и времени ее рассмотрения.

(должность лица,
назначившего наказание,

_____ таможенный орган)

_____ (подпись)

_____ (инициалы и фамилия)

Копию настоящего постановления получил " ____ " _____ 20__ г.

_____ (подпись)

_____ (инициалы и фамилия)

Копия настоящего постановления выслана по адресу: г. Самара, ул. Ново-Садовая, д. 15 кв. 3

<*> Заполняется в зависимости от того, в отношении какого лица оформляется постановление - предупреждение.

Копия постановления вручается под расписку физическому лицу, или законному представителю физического лица, или законному представителю юридического лица, в отношении которых оно вынесено, а также потерпевшему по его просьбе либо высылается указанным лицам в течение трех дней со дня вынесения указанного постановления.